

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности
(наименование института полностью)

20.04.01 Техносферная безопасность
(код и наименование направления подготовки / специальности)

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда
(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) за
соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения
расследования НС и профзаболеваний

Обучающийся

Ю.В. Сидорова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

д.п.н., профессор Л.Н. Горина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Консультант

к.э.н., доцент Т.Ю. Фрезе

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Содержание

Введение.....	3
Термины и определения	8
Перечень сокращений и обозначений.....	9
1 Анализ организации и проведения расследования НС и профзаболеваний	10
1.1 Анализ результатов организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.....	10
1.2 Процедура организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.....	14
2 Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.....	21
2.1 Технология надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний	21
2.2 Результаты и практический опыт осуществления надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования несчастных случаев и профзаболеваний	34
3 Рекомендации по совершенствованию надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.....	46
3.1 Организационные, нормативные рекомендации совершенствования надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний	46
3.2 Анализ и оценка эффективности внедрения мероприятий в надзорную контрольную деятельность в области организации и проведения расследований НС и профзаболеваний.....	57
Заключение	64
Список используемых источников.....	66

Введение

Темой для исследования выбрана «Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний».

Объектом исследования данной магистерской диссертации, является контроль (надзор) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.

Предмет исследования: расследование несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

Цель исследования: повышение эффективности процесса осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.

Гипотеза исследования состоит в том, что повышение эффективности государственного контроля за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний приведет к понижению уровня производственного травматизма и хронических профессиональных заболеваний и это будет достигнуто если:

- проанализировать действия по эффективному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний;
- проанализировать технологию проведения контрольных надзорных мероприятий;
- проанализировать технологию проведения профилактических мероприятий;
- разработать методическую документацию для работодателей;

- провести оценку эффективности внедрения методической документации для надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- проанализировать научные источники по теме диссертации;
- рассмотреть нормативные правовые документы по теме магистерской диссертации;
- рассмотреть процедуру организации и проведения расследования НС и профзаболеваний;
- провести анализ результатов осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний;
- разработать рекомендации по совершенствованию надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний;
- произвести анализ и оценку эффективности внедрения мероприятий в надзорную контрольную деятельность в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.

Актуальность и научная значимость состоит в том, государством защищены труд и здоровье людей, а гарантия реализации права работников на достойные условия труда является надзор за соблюдением трудового законодательства.

Теоретическая значимость работы заключается в том, что будет проанализирован алгоритм действий при проведении расследования НС и профзаболеваний, будут даны рекомендации проведению расследования НС и профзаболеваний и разработаны необходимые запросы для работодателей в сфере проведения расследования НС и профзаболеваний.

Теоретико-методологическую основу исследования составляют исследования по теме диссертации следующих авторов: И.Э. Липкович, М.В. Жолобова, Н.В. Петренко, И.В. Егорова, А.М. Литвяков, А.Н. Щупакова, В.Ю. Контарева, С.Е. Башняк, Н.Г. Папченко – Персиановский, Емельяненко В.А., Турова К.Д.

Базовыми для настоящего исследования явились также:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 № 1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 1206 «О порядке расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников».

Методологическая основа диссертационного исследования – это комплекс методов научного познания, которые используются для достижения цели исследования.

Все методы можно разделить на общенаучные и специальные.

В работе используются:

- метод экспертных оценок;
- документальный метод;
- метод сравнительного анализа;
- дедуктивный метод.

Метод экспертных оценок позволяет сделать выводы по полученным мнениям при работе с должностными лицами ГИТ. Проанализировав

документы необходимые для расследования НС и профзаболеваний предоставляется возможность установить причинно-следственную связь и увидеть пробелы в законодательстве РФ.

С помощью сравнительного анализа можно по достоинству оценить все стороны объекта исследования. В связи с обновлением нормативной базы в сфере охраны труда за 2022 и 2023 года метод сравнительного анализа позволяет выявить сходства и отличия, тенденции и отклонения в области расследования НС и профзаболеваний.

Сравнительный анализ позволяет определить актуальную проблему исследования.

Общие правила расследования НС и профзаболеваний, установленные Постановлением Правительства Российской Федерации применимы во всех случаях наступления событий, но каждое событие является уникальным, что требует индивидуального подхода.

Опытно-экспериментальная база исследования: Гострудинспекция в Самарской области.

Научная новизна исследования установлена в предложении к внедрению мероприятия по увеличению эффективности взаимодействия между работодателями и государством в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний.

Теоретическая значимость работы заключается в освещении исследуемой проблемы; в возможности внедрения полученных результатов в практический аспект, в создании вклада в деятельность государственного контроля.

Практическая значимость работы заключается в повышении эффективности действий государства и работодателя, направленных на снижение уровня травматизма на производстве и профессиональных заболеваний.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались:

- за счет обращения к действующей нормативной документации и законодательным документам;
- за счет обращения к статистическим данным;
- за счет проработки различных источников, относящихся к теме диссертации.

Личное участие автора в организации и проведении исследования выражено в анализированные итоги госконтроля за соблюдением требований по охране труда в части проведения расследования НС и профзаболеваний, а также разработке мероприятий по повышению эффективности взаимодействия между работодателем и государством.

Апробация и внедрение результатов работы докладывались на конференции МК-1890 Юриспруденция, закон и порядок: актуальные вопросы теории и практики 15.12.2023 г.

Термины и определения

Трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции.

Работодатель - физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

НС – это случай, который произошел с работником под воздействием опасного производственного фактора.

РНС – это процесс определения обстоятельств причинения увечья лицу при выполнении ими поручений организации.

Перечень сокращений и обозначений

НС – несчастный случай.

ТК РФ – трудовой кодекс Российской Федерации.

ФЗ – федеральный закон.

ГИТ – государственная инспекция труда.

Соцфонд – социальный фонд России.

СУОТ – система управления охраной труда.

СОУТ – специальная оценка условий труда.

СИЗ – средства индивидуальной защиты.

ПВТР – правила внутреннего трудового распорядка.

МИНТРУД – Министерство труда и социальной защиты.

РФ – Российская Федерация.

Роструд - Федеральная инспекция по труду.

1 Анализ организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

1.1 Анализ результатов организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

При изучении темы магистерской диссертации были проанализированы следующие научные источники:

В учебном пособии В.Ю. Контарева, С.Е. Башняк, Н.Г. Папченко: были рассмотрены вопросы на тему Первой помощи при производственном травматизме. [12].

В учебном пособии И.Э. Липкович, М.В. Жолобова, Н.В. Петренко, И.В. Егорова в соответствии с программой, изложены основные позиции, которые позволяют направить студента в круг определенных сложностей, связанных с РНС, а также профзаболеваний [9].

Трудом А.Л. Байыр-оол «предложен перечень мероприятий, направленных на повышение достоверности и полноты данных статистического учета несчастных случаев на производстве» [15].

А.М. Литвяковым и А.Н. Щупаковой «изложен курс лекций, разъясняющий вопросы, связанные с диагностикой, лечением, профилактикой, экспертизой трудоспособности при профессиональных заболеваниях» [11].

В статье В.А. Емельяненко и К.Д. Туровой «рассмотрены особенности расследования несчастных случаев на производстве» [13].

Колесниченко О.В. говорит, что разграничение гарантированных социальных компенсаций из средств бюджета, деликатных и страховых приведет к балансу системы возмещения вреда необходимо [14]. Каждый из этих видов компенсаций выполняют определенные задачи.

Хун Ченом в статье проанализированы многообразные направления исследований, проведенных российскими и зарубежными учеными по вопросам безопасности труда и гигиены труда [16].

Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 № 1230 «устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» [2].

Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора):

- руководитель Роструда, его заместители [2];
- руководитель структурного подразделения Роструда, на которое возложены функции по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), - главный госинспектор труда, его заместители [2];
- начальник отдела структурного подразделения Роструда [2];
- главный, старший госинспектор труда структурного подразделения Роструда [2];
- «руководитель территориального органа - главный государственный инспектор труда в субъекте Российской Федерации, его заместители» [2];
- «руководители структурных подразделений соответствующих территориальных органов - главные государственные инспектора труда, их заместители» [2];
- «главный государственный инспектор труда, старший государственный инспектор труда, государственный инспектор труда соответствующих территориальных органов» [12].

Приказом № 223н представлены новые формы необходимых документов. Также изменен порядок формирования комиссии по расследованию несчастных случаев [3].

Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 регулирует порядок проведения расследования и учета профессиональных заболеваний (отравлений), возникновение которых у работников и других лиц обусловлено воздействием вредных производственных факторов при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя до 01 марта 2023 года [17].

С 1 марта 2023 постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний» утратило силу.

С 1 марта 2023 года применяется новый порядок расследования и учета профзаболеваний

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 1206 утверждены «правила расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников» [4].

Приказ министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости от 21 марта 2019 г. № 77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» позволяет обеспечить единообразный подход к осуществлению государственными инспекторами труда государственных инспекций труда в субъектах Российской Федерации проверки создания системы управления охраной труда у работодателя и ее функционирования при проведении расследований несчастных случаев и внеплановых проверок в связи с несчастными случаями.

Гострудинспекторами контрольные или надзорные мероприятия осуществляются на документов:

- Трудового кодекса Российской Федерации;
- Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Минтруда России от 29.10.2021 N 776н;

- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Приказа Минтруда РФ от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» и других.

Алгоритм проверки создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда регламентирует, что «в соответствии с пунктом 2 Типового положения создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляется работодателем посредством соблюдения государственных нормативных требований охраны труда с учетом специфики своей деятельности, достижений современной науки и наилучшей практики, принятых на себя обязательств и на основе международных, межгосударственных и национальных стандартов, руководств, а также рекомендаций Международной организации труда по СУОТ и безопасности производства» [5].

1.2 Процедура организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

Положения Трудового законодательства РФ говорят о том, что НС у работодателя - это событие с работником или другим лицом, участвующим в производственной деятельности работодателя, при исполнении ими трудовых обязанностей, выполнении работы по поручению работодателя, а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем либо совершаемых в его интересах [1].

При расследовании несчастных случаев работодателям и должностным лицам необходимо руководствоваться нормами Трудового кодекса РФ и положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве, утвержденным 20 апреля 2022 Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации РФ № 223 Н. Именно этими нормами дан установлен порядок расследования несчастного случая на производстве.

Наниматель принимает локальные акты по организации расследования. Данный документ подлежит пересмотру при необходимости внесения изменений в случае принятия новых нормативных актов, устанавливающих иные требования, чем те, что отражены в утвержденном документе.

Такой документ распределяет обязанности, закрепляет ответственность за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры. Владельцем такого документа является работодатель, который отвечает за его разработку, своевременную актуализацию и утверждение в установленном на предприятии порядке по вводу (актуализации) внутренних нормативных документов.

Также такой документ должен быть направлен на:

- обеспечение выполнения требований законодательства РФ к порядку проведения РНС на производстве;
- обеспечение взаимодействия должностных лиц предприятия в ходе проведения РНС на производстве;
- установлении общих требований к организации работы в направлении расследования и учета НС во всех структурных подразделениях и распределения обязанностей за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры.

Немаловажным является оказание помощи пострадавшему работодателем и выполнить действия по расследованию несчастного случая [9].

Для расследования несчастного случая на производстве работодателем обязательно организовывается комиссия в составе не менее трех человек.

Наниматель возглавляется комиссия лично.

«В комиссию входят: лицо ответственное за охрану труда, представители нанимателя, представители профсоюза или другой представительный орган» [1].

«Лицо, на которое возложено обеспечение соблюдения требований безопасности на участке где произошёл несчастный случай, в состав комиссии включаться не может» [9]. Если работодатель возложил обязанности специалиста по охране труда на руководителя участка, на котором произошел несчастный случай - непосредственного руководителя пострадавшего в состав комиссии по расследованию несчастного случая, происшедшего с его подчинённым работодатель включает [20].

«Должностное лицо территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права возглавляет комиссию в случае получения пострадавшими

тяжелых повреждений здоровья, либо со смертельным исходом, в том числе группового происшествия» [1].

В этом же случае в комиссию дополнительно включаются представители органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления (по согласованию), представители территориального объединения организаций профсоюзов и Социальный фонд России.

Тяжесть НС и ее степень, определяется на основании Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации РФ № 160 от 24 февраля 2005 года [27]. Несчастные случаи на производстве в соответствии с законодательством Российской Федерации и подразделяются на легкий, тяжелый, со смертельным исходом, групповой [12].

В зависимости от степени тяжести работодатель в течение суток извещает о несчастном случае службы, представленные в таблице 1.

Таблица 1 – Перечень служб для извещения о несчастном случае

Вид несчастного случая	Место назначения
Легкий несчастный случай с одним пострадавшим	исполнительный орган страховщика
Групповой несчастный случай на производстве, тяжелый несчастный случай или со смертельным исходом	<ul style="list-style-type: none"> - Гострудинспекция; - прокуратура; - орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющий полномочия по реализации государственной политики в области охраны труда на территории субъекта Российской Федерации, - орган местного самоуправления по месту происшедшего несчастного случая; - работодателю, направившему работника, с которым произошел несчастный случай; - территориальный орган государственного надзора, если несчастный случай произошел в организации (на объекте), подконтрольной этому органу; - исполнительный орган страховщика; - федеральный орган исполнительной власти, если несчастный случай произошел в подведомственной ему организации - территориальное объединение организаций профсоюзов
Острое отравление	Роспотребнадзор

Комиссия проводит расследование несчастного случая, в результате которого пострадавший получил легкие повреждения здоровья, в течение трех календарных дней.

Для завершения действий по расследованию НС с участием инспектора закон дает пятнадцать календарных дней.

Срок продлевается на 15 дней если это необходимо.

По итогам работы по расследованию выявляются признаки несчастного случая. Если случай, определен как НС на производстве, комиссия расследует обстоятельства несчастного случая и устанавливает лиц, которые допустили нарушения требований охраны труда, а так же степень вины пострадавшего.

Идентичными документами при любом НС будут [1]:

- Документ, который установил комиссию;
- фиксация места случая;
- информация о проведенной СОУТ;
- сведения по обучению пострадавшего;
- мед.документ о полученных увечьях здоровья;
- документация о СИЗ.

Несчастный случай, связанный с производством, проходит регистрацию работодателем и оформляется актом о несчастном случае на производстве в двух экземплярах. Форма акта установлена Минтрудом.

Расследование профзаболеваний работников имеет свой порядок, который утвержден Постановлением Правительства РФ № 1206 [4].

Из смысла положений Постановления от 05.07.2022 № 1206, заболевание считается профессиональным если оно возникло при выполнении поручений нанимателя по итогам однократного влияния вредных факторов и возникновения утраты трудоспособности или смерти, либо длительного влияния вредных факторов, с утратой трудоспособности или смертью. Имеющие наименования – острое, в первом случае и хроническое – во втором.

Риски развития заболевания появляются от таких условий, как гигиена рабочих условий, трудность трудовых действий, наличие опасностей и вредных процессов [11].

Условия труда на рабочем месте определяются по средствам проведения оценки условий труда.

Условия труда, статья 14 ФЗ от 28.12.2013 № 426, делит на допустимые, оптимальные, опасные и вредные [21].

Действия по осуществлению спецоценки – обязанность нанимателя, которую устанавливает закон по труду, спецоценка проводится на всех рабочих мест.

Работодатель, по итогам завершения проведения СОУТ, получает объективное представление о необходимости проведения мероприятий по улучшению условий труда на рабочем месте.

Результаты СОУТ могут оказывать непосредственное влияние на такие показатели как размер гарантий и компенсаций работникам, размер их будущей пенсии.

Медучреждение если установит предварительный диагноз - острое профессиональное заболевание в течение одних суток должно уведомить об этом Роспотребнадзор и работодателя.

Орган Минздравсоцразвития в течение суток со дня получения уведомления начинает выяснять обстоятельства при которых возникло заболевание, а работодатель в эти же сроки направляет информацию ему, которая необходима для составления санитарно-гигиенической характеристики условий труда работника.

Характеристика санитарно-гигиенических условий рабочего места оформляется в двухнедельный период. Передается в медицинское учреждение Медучреждение передаст необходимые документы и материалы в центр

профпатологии, чтобы выявилась взаимосвязь болезни с должностью либо ее отсутствие. Для углубленного осмотра направляется и сам работник.

При длительном заболевании, точнее хроническом отличными являются лишь сроки. Для информирования - три рабочих дня, для предоставления работодателем документов для составления характеристики - семь дней, для работы с центром профессиональной патологии — один месяц.

После установления центром профпатологии заключительного диагноза, составляется заключение, в течение трех рабочих дней, и направляется уведомление об установлении заключительного диагноза в орган санитарно-эпидемиологического контроля, нанимателю, в мед учреждение и в Соцфонд.

«Работодатель в течение 10 рабочих дней со дня получения извещения о заключительном диагнозе образует комиссию, возглавляемую руководителем (заместителем руководителя) органа государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора)» [4].

Количество участников комиссии не может быть четным, оно всегда будет нечетным.

Комиссия включает в себя:

- нанимателя,
- уполномоченное лицо в сфере охраны труда,
- центр профессиональной патологии,
- представительный орган работников,
- орган страховщика,
- иные лица.

Получивший профзаболевание участвует в расследовании проф. заболевания если имеется в этом необходимость или его инициатива [4].

По итогам исследования документов, таких как документа о комиссии; сведения о рабочих условиях и их характеристиках; информация о

прохождении медосмотров, обучении работников; пояснения пациента, его коллег, экспертов и специалистов; заключение эксперта и заключение специалиста, результаты исследований; медицинские документы; информации о наличии медосмотров; о наличии обучения работников; пояснения получившего заболевание, объяснений коллег; заключений экспертов и специалистов, результатов исследований; меддокументации; документов о выдаче СИЗ; и других по распоряжению комиссии, устанавливаются причины профзаболевания, определяется по чьей вине допущены неточности разрабатываются действия, чтобы исключить возникновение новых случаев [12].

Комиссия определяет степень вины получившего заболевание.

2 Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по охране труда в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

2.1 Технология надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

Федеральная служба по труду и занятости осуществляет государственный надзор за соблюдением установленного порядка расследования и учета несчастных случаев на производстве.

С 1 января 2021 года по настоящее время законодательная база в области охраны труда терпит значительные перемены.

Усовершенствование контрольной надзорной деятельности в первую очередь выразилось в принятии 22 июля 2020 года Государственной Думой Российской Федерации Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

В случае применения норм Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ к области охраны труда, органом исполнительной власти, наделенным полномочиями по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации является Федеральная служба по труду и занятости.

В современных реалиях огромная роль выделяется мероприятиям, направленным на профилактику.

Документ по обобщенной практики дает нам понять, что потрясающе себя показывает такая мера профилактического характера, как предостережение.

Поясню, это усматривается когда ее используют при поступлении в Государственные инспекции труда из медицинских учреждений извещений по

форме № 59-НСП/у о пострадавших от несчастных случаев на производстве, обратившихся или доставленных в медицинскую организацию. При объявлении предостережения организации, зачастую, органы ФСС получают документы о РНС с легкими последствиями, а также сообщают в Государственную инспекцию труда о последствиях НС [22].

Немаловажным будет отметить такой вид профилактического мероприятия, как профилактический визит.

Работодатель может самостоятельно инициировать профилактический визит в организацию, если у него возникли вопросы, связанные с соблюдением трудового законодательства.

Статья 52 ФЗ №248 гласит следующее:

- профвизит совершается инспектором, а именно инспектор может провести беседу с руководителем или иным лицом, непосредственно занимающимся деятельностью юридического лица, в форме беседы по месту нахождения организации либо через интернет связь. В ходе профвизита работодатель информируется о требованиях, которые предъявляются к его деятельности;
- при профвизите должностное лицо проводит консультирование.

Каких - либо юридических последствий профилактические мероприятия для работодателей не несут, а лишь помогают обрести ясность в затруднительных вопросах.

Но все же при наличии оснований принимается решение о контрольном (надзорном) мероприятии [8].

Действия по контролю, в соответствии с постановлением Правительства РФ № 1230 осуществляются в виде проверок, инспекционного визита, рейдового осмотра. Вид мероприятия, определяется индивидуально к каждой ситуации.

В соответствии с пунктом 35 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы

трудового права, надзор может осуществляться посредством проведения следующих контрольных (надзорных) мероприятий: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование. В случае если контрольное (надзорное) мероприятие не требует проведение осмотра, принимается решение о проведении документарной проверки. Если требуется осмотр, то принимается решение о проведении рейдового осмотра или выездной проверки, либо инспекционный визит. Если объем документов и возможность решения вопроса допускается в пределах одного рабочего дня, то в качестве контрольного (надзорного) мероприятия выбирается инспекционный визит.

Выездное КНМ предоставляет гострудинспекторам самостоятельно дать оценку состоянию организаций, в том числе о выполнении требований закона и выявить возможные нарушения. Это особенно важно для тех видов деятельности, где требуется непосредственный осмотр оборудования, помещений или других объектов.

Проведение выездной проверки требует тщательной подготовки и планирования. Государственные инспекторы труда должны заранее определить цели и задачи проверки, составить план мероприятий и согласовать его с контролируемым лицом. Важно также обеспечить соблюдение всех необходимых процедур и правил проведения проверки, чтобы избежать возможных претензий со стороны контролируемого лица.

Контрольные мероприятия, которые не требуют предварительного уведомления являются более результативными, в части выявления нарушений.

Такое взаимодействие помогает выявить и предотвратить возможные нарушения трудового законодательства, а также обеспечить соблюдение прав работников. В итоге это приводит к более безопасным и здоровым условиям труда для всех сотрудников.

Приказом МИНТРУДА №838н, утвержденный 30 ноября 2021 года определены индикаторы риска. Один из них - это увеличение несчастных

случаев с легкими последствиями, которые случились за квартал настоящего года, по отношению к идентичному периоду за предыдущий год.

Требуется уточнение, что в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» для организации органом исполнительной власти контрольно-надзорного мероприятия может быть достаточными имеющиеся у него сведения о выявленных несоответствиях параметрам.

Решение о проведении КНМ принимается контрольным (надзорным) органом и подписывается руководителем инспекции либо его замом.

Формы решений, определены приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151 (Рисунок 1).

Отметка о размещении (дата и учетный номер) сведений о выездной проверке в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий

ссылка на карточку мероприятия в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий:

QR-код, обеспечивающий переход на страницу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», содержащую запись единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий о профилактическом мероприятии, контрольном (надзорном) мероприятии в едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий, в рамках которого составлен соответствующий документ

Отметка о согласовании или несогласовании (дата и реквизиты) проведения выездной проверки с органами прокуратуры *

(указывается наименование контрольного (надзорного) органа и при необходимости его территориального органа)

(место принятия решения)

Решение о проведении выездной проверки

(плановой/внеплановой)

от «__» _____ г., ____ час. ____ мин. № _____

1. Решение принято

(указывается наименование должности, фамилия, имя, отчество (при наличии) руководителя (заместителя руководителя) контрольного (надзорного) органа или иного должностного лица контрольного (надзорного) органа, уполномоченного в соответствии с положением о виде государственного контроля (надзора), муниципального контроля, положением о лицензировании вида деятельности (далее – положение о виде контроля) на принятие решений о проведении контрольных (надзорных) мероприятий)

2. Решение принято на основании

(указывается пункт части 1 или часть 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»)

В СВЯЗИ С

(указываются:

1) для пункта 1 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

1.1) сведения о причинении вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (источник сведений, изложение сведений, охраняемые законом ценности);

1.2) сведения об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям (источник сведений, изложение сведений, обоснование наличия угрозы причинения вреда (ущерба), охраняемые законом ценности);

1.3) соответствие объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонение объекта контроля от таких параметров (источник сведений, изложение сведений, ссылка на утвержденные индикаторы риска нарушения обязательных требований);

(при изложении источников сведений персональные данные граждан, направивших обращения (заявления) в контрольный (надзорный) орган, не приводятся);

2) для пункта 2 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

ссылка на утвержденный ежегодный план проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий, содержащийся в нем сведения о выездной проверке;

3) для пункта 3 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

3.1) ссылка на поручение Президента Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, приказ (распоряжение) контрольного (надзорного) органа об организации выполнения поручения Президента Российской Федерации (при наличии);

3.2) ссылка на поручение Председателя Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий, приказ (распоряжение) контрольного (надзорного) органа об организации выполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации (при наличии);

3.3) ссылка на поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретного контролируемого лица, приказ (распоряжение) контрольного (надзорного) органа об организации выполнения поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации (при наличии);

4) для пункта 4 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

ссылка на требование прокурора о проведении выездной проверки в рамках надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина по поступившим в органы прокуратуры материалам и обращениям;

5) для пункта 5 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

ссылка на решение контрольного (надзорного) органа об устранении выявленных нарушений обязательных требований, ссылка на наступление срока его исполнения;

6) для пункта 6 части 1 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

ссылка на утвержденную программу проверок и указанное в ней событие, наступление которого влечет проведение выездной проверки);

7) для части 3 статьи 57 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

поступившая от контролируемого лица информация об устранении нарушений обязательных требований, выявленных в рамках процедур периодического подтверждения соответствия (компетентности), осуществляемых в рамках разрешительных режимов, предусматривающих бессрочный характер действия соответствующих разрешений

3. Выездная проверка проводится в рамках

(наименование вида государственного контроля (надзора), вида муниципального контроля в соответствии с единым реестром видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля)

4. Для проведения выездной проверки уполномочены:

1) ...

...

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности инспектора (инспекторов, в том числе руководителя группы инспекторов), уполномоченного (уполномоченных) на проведение выездной проверки)

5. К проведению выездной проверки привлекаются:

специалисты:

1) ...

...

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности специалистов);

эксперты (экспертные организации):

1) ...

...

(указываются фамилии, имена, отчества (при наличии), должности экспертов с указанием сведений о статусе эксперта в реестре экспертов контрольного (надзорного) органа или наименование экспертной организации, с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименования органа об аккредитации, выдавшего свидетельство об аккредитации).

6. Выездная проверка проводится в отношении:

(указывается объект контроля в соответствии с положением о виде контроля):

1) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования, в том числе предъявляемые к гражданам и организациям, осуществляющим деятельность, действия (бездействие);

2) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;

8) здания, помещения, сооружения, линейные объекты, территории, включая водные, земельные и лесные участки, оборудование, устройства, предметы, материалы, транспортные средства, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, другие объекты, которыми граждане и организации владеют и (или) пользуются, компоненты природной среды, природные и природно-антропогенные объекты, на находящихся во владении (и) или пользовании граждан или организаций, к которым предъявляются обязательные требования (производственные объекты)

7. Выездная проверка проводится по адресу (местоположению):

(указываются адрес (местоположение) места осуществления контролируемым лицом деятельности или адрес (местоположение) нахождения иных объектов контроля, в отношении которых проводится выездная проверка)

8. Контролируемое лицо:

(указываются фамилия, имя, отчество (при наличии) гражданина или наименование организации, их индивидуальные номера налогоплательщика, адрес организации (ее филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений), ответственных за соответствие обязательным требованиям объекта контроля, в отношении которого проводится выездная проверка)

9. При проведении выездной проверки совершаются следующие контрольные (надзорные) действия:

1) ...

...

(указываются контрольные (надзорные) действия: 1) осмотр; 2) просмотр; 3) опрос; 4) получение письменных объяснений; 5) истребование документов; 6) отбор проб (образцов); 7) инструментальное обследование; 8) испытание; 9) экспертиза; 10) эксперимент)

10. Предметом выездной проверки является:

1) ...

...

(указываются соблюдение обязательных требований/соблюдение требований/исполнение решений)

- 1) ссылки на нормативные правовые акты и их структурные единицы, содержащие обязательные требования, соблюдение которых является предметом выездной проверки;
- 2) ссылки на разрешительные документы и содержащиеся в них требования, соблюдение (реализация) которых является предметом выездной проверки;
- 3) ссылки на документы, исполнение которых является необходимым в соответствии с законодательством Российской Федерации, и содержащиеся в них требования, соблюдение которых является предметом выездной проверки;
- 4) ссылки на ранее принятые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий решения, исполнение которых является предметом выездной проверки.

11. При проведении выездной проверки применяются следующие проверочные листы:

1) ...

...

(указываются проверочные листы, их структурные единицы (если проверочный лист применяется не в полном объеме), с реквизитами актов, их утверждающих, либо указывается, что проверочные листы не применяются)

12. Выездная проверка проводится в следующие сроки:

с « ___ » _____ Г., _____ час. _____ мин.

по « ___ » _____ Г., _____ час. _____ мин.

(указываются дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс) начала выездной проверки, ранее наступления которых проверка не может быть начата, а также дата и время (при необходимости указывается также часовой пояс), до наступления которых выездная проверка должна быть закончена, если не будет принято решение о приостановлении проведения выездной проверки)

Срок непосредственного взаимодействия с контролируемым лицом составляет не более:

... (часы, минуты)

(указывается срок (часы, минуты), в пределах которого осуществляется непосредственное взаимодействие с контролируемым лицом)

13. В целях проведения выездной проверки контролируемому лицу необходимо представить следующие документы:

1)

...

(указывается контролируемое лицо (гражданин, организация) и перечень документов, представление которых необходимо для проведения выездной проверки)

14. Указание иных сведений...

(указываются иные сведения, предусмотренные положением о виде контроля).

(должность, фамилия, инициалы руководителя, заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля, иного должностного лица, принявшего решение о проведении выездной проверки)

(подпись)

(фамилия, имя, отчество (при наличии) и должность должностного лица, непосредственно подготовившего проект решения, контактный телефон, электронный адрес (при наличии))

Отметка об ознакомлении или об отказе от ознакомления (дата и время) контролируемого лица или его представителя с решением о проведении выездной проверки *

Отметка о направлении решения в электронном виде (адрес электронной почты), в том числе через личный кабинет на специализированном электронном портале *

В случае несогласия с настоящим решением Вы можете обжаловать его в течение 30 календарных дней со дня получения информации о принятии обжалуемого решения (статья 40 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации») с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций), перейдя по ссылке <https://knd.gosuslugi.ru/> или с помощью QR-кода:



Рисунок 1 – Решение о проведение выездной проверки.

Проведение мероприятий в отношении организаций, где сработал индикатор риска, влечет за собой устранение нарушений своевременно, исключая возможность появления неблагоприятных последствий.

По итогам контрольного мероприятия оформляется акт, форма аналогично предусмотрена приказом Министерства экономического развития РФ от 31 марта 2021 г. № 151.

Важно отметить, изменённый приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры».

Проведение медицинских осмотров является обязательным требованием для всех работодателей, независимо от сферы деятельности. Это позволяет обеспечить безопасность труда и предотвратить возможные несчастные случаи на производстве.

Немаловажным моментом для работодателя является выбор медицинской организации, имеющей не только лицензию, но и индивидуальный подход.

К иным видам обследований относятся исследование наличия в организме человека наркотических средств, психотропных веществ и их метаболитов, а также проведение психофизиологических обследований. Эти меры направлены на обеспечение безопасности труда и предотвращение возможных рисков для здоровья работников.

Важно отметить, что проведение медицинских осмотров является обязательным условием для допуска к работе во многих отраслях, таких как транспорт, строительство, энергетика и другие. Это связано с тем, что некоторые виды деятельности требуют от работников высокой концентрации

внимания, физической выносливости и других качеств, которые могут быть нарушены при наличии определённых заболеваний. Поэтому медицинские осмотры становятся неотъемлемой частью процесса трудоустройства и последующей работы.

В соответствии с приказом Министерства здравоохранения Российской Федерации от 30.05.2023 №266н «Об утверждении порядка и периодичности проведения предсменных, предрейсовых, послесменных, послерейсовых медицинских осмотров, медицинских осмотров в течение рабочего дня (смены) и перечня включаемых в них исследований», работники проходят медосмотры перед началом смены или рейса, а также после их завершения.

Проведение медицинских осмотров является обязательным условием для всех работодателей, независимо от сферы деятельности. Это позволяет обеспечить безопасность труда и предотвратить возможные несчастные случаи на производстве.

Обязательное психиатрическое освидетельствование работников является важным элементом обеспечения безопасности и здоровья на рабочем месте. Оно направлено на выявление психических расстройств, которые могут повлиять на способность работника выполнять свои обязанности и представлять угрозу для себя или окружающих.

Основные этапы прохождения обязательного психиатрического освидетельствования:

1. Подготовка документов.
2. Выбор медицинской организации. Работодатель выбирает медицинское учреждение, имеющее право и лицензию на проведение такого освидетельствования. Это может быть психиатрическая больница, психоневрологический диспансер или другая специализированная медицинская организация.
3. Оформление договора. Работодатель с медицинским учреждением заключает договор о проведении обязательного психиатрического

освидетельствования. В договоре стороны указывают условия проведения освидетельствования, стоимость услуг и другие необходимые условия.

4. Оплата услуг.

5. Проведение психиатрического освидетельствования. Сотрудники медицинского учреждения проводят обязательное психиатрическое освидетельствование в соответствии с установленными требованиями и нормами. Освидетельствование включает в себя осмотр врача-психиатра, а также, при необходимости, дополнительные обследования и консультации специалистов.

6. Получение заключения. По результатам обязательного психиатрического освидетельствования работники получают заключение о наличии или отсутствии противопоказаний к выполнению определённых видов работ. Заключение выдаётся в письменной форме и подписывается врачом-психиатром.

7. Хранение документов. После получения заключения работодатель обязан хранить его в личном деле работника в течение всего периода его работы на предприятии.

8. Повторное освидетельствование. В случае изменения условий труда или появления новых требований к состоянию здоровья работников, работодатель может организовать повторное обязательное психиатрическое освидетельствование.

Важно отметить, что необходимое психосвидетельствование проводится только за счёт средств работодателя и не требует оплаты со стороны работника. Также стоит учесть, что результаты обязательного психиатрического освидетельствования являются конфиденциальной информацией и не подлежат разглашению без согласия работника.

С 1 июля 2020 года у работодателя появилась обязанность направлять работников в центр профпатологии [23].

Работники, занятые на работах во вредных или опасных условиях труда, которые работают в таких условиях не менее пяти лет, направляются на

углубленный осмотр в центре профпатологии, а далее - в пять лет один раз. В случае выявления факта необеспечения работника прохождения периодического осмотра в центре профпатологии работодатель несет административную ответственность, в соответствии с частью 3 статьи 5.27.1 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и обязан отстранить такого работника от выполнения им трудовых обязанностей. Как показывает практика в регионе Самарской области большинство работодателей не исполняют свою обязанность по направлению работников на периодические медицинские в центр профпатологии.

В месячный срок с момента получения заключения о предварительном диагнозе работники также в обязательном порядке отправляются организацией в центр профпатологии.

Взаимодействие между медицинскими учреждениями, центром профессиональной патологии, органов исполнительной власти, наделенным полномочиями по осуществлению государственного контроля и надзора за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации и центром госсанэпиднадзора позволяет своевременно предотвратить нарушения работодателями, в части выявления у работника профессионального заболевания. Предотвращение нарушений зачастую производится профилактическими мероприятиями, например объявлением предостережений.

С 1 июля 2021 года вместе со вступлением в силу Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» Генеральной прокуратурой Российской Федерации введена в действие федеральная государственная информационная система — единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

Правила формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий, утверждены Постановлением Правительства РФ от 16.04.2021 № 604.

Введение единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий помогает работодателю вовремя быть информированным о действиях в отношении него.

Для каждой записи в реестре присваивается учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия.

Для формирования единого реестра контрольные (надзорные) органы определяют ответственных за своевременное и надлежащее формирование и заполнение единого реестра лиц.

Таким образом, под технологией надзорной контрольной деятельности в настоящей главе понимается сочетание и совокупность квалификации, навыков, инструментов, знаний, инфраструктуры, необходимые для осуществления расследования несчастных случаев на производстве и профзаболеваний.

2.2 Результаты и практический опыт осуществления надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования несчастных случаев и профзаболеваний

Анализируя нормативные акты, а именно Трудовой кодекс Российской Федерации, Постановление Правительства РФ от 05.07.2022 № 1206, Приказ Минтруда России от 20.04.2022 № 223н, прослеживается четкий алгоритм действий, которому и следуют должностные лица.

В первую очередь, поступившие в Государственную инспекцию труда извещения о несчастных случаях на производстве подлежат регистрации в автоматизированной системе управления контрольно-надзорной деятельностью.

Автоматизированная система управления контрольно-надзорной деятельностью создает явность надзора в области труда, оптимизирует процесс. В действительности АСУ КНД, упорядочивает действия государственного инспектора [30].

Важно напомнить, работодатель должен известить в течение суток о несчастном случае службы [1].

Приведу пример, фирма ООО «Бирюкльс», сообщила Гострудинспекции о НС, лишь на четвертые сутки, была привлечена к ответственности, и получила наказание в виде предупреждения, в связи с тем, что имелось смягчающее обстоятельство, совершение правонарушения впервые.

Для обеспечения расследования работодатель создает комиссию в составе не меньше трех человек [1].

Госинспектор труда будет председателем комиссии если несчастный случай имеет тяжкие последствия либо смерть.

Все моменты комиссия фиксирует в акте, форма которого утверждена Приказом Минтруда России от 20.04.2022 № 223н (Рисунок 2).

АКТ
о расследовании группового несчастного случая (легкого несчастного случая, тяжелого несчастного случая, несчастного случая со смертельным исходом)

Код 3.01.

1. Расследование _____ несчастного случая,
(группового, легкого, тяжелого, со смертельным исходом)
 происшедшего « ____ » _____ 20 ____ г. в ____ час. ____ мин.

ИНН ОКВЭД (наименование организации, адрес в пределах места нахождения юридического лица, идентификационный номер налогоплательщика)Код 3.04.(исходственная и отраслевая принадлежность (код основного вида экономической деятельности по ОКВЭД), численность работников)(фамилия, инициалы работодателя – физического лица, его регистрационные данные)

проведено в период с « ____ » _____ 20 ____ г. по « ____ » _____ 20 ____ г.

2. Лица, проводившие расследование несчастного случая: _____

(фамилия, инициалы, должность, место работы)

3. Лица, принимавшие участие в расследовании несчастного случая: _____

(фамилия, инициалы должностного лица пострадавшего (пострадавших); фамилия, инициалы,должность и место работы других лиц, принимавших участие в расследовании несчастного случая)

4. Сведения о пострадавшем:

4.1. Фамилия, имя, отчество (при наличии) _____

4.2. Пол (мужской, женский) _____

4.3. Дата рождения _____

4.4. Профессиональный статус _____

4.5. Статус занятости _____

4.6. Профессия (должность) _____

4.7. Стаж работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____

(число полных лет и месяцев)

_____, в том числе в данной организации _____

(число полных лет и месяцев)Код 3.07.

4.8. Семейное положение _____

(состав семьи, фамилия, инициалы, возраст членов семьи, находящихсяна иждивении пострадавшего)

5. Сведения о проведении инструктажей и обучения по охране труда:

5.1. Вводный инструктаж _____

(число, месяц, год)

5.2. Инструктаж на рабочем месте (первичный, повторный, внеплановый, целевой) по профессии _____
или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай _____

(нужное подчеркнуть)

(число, месяц, год)

5.3. Стажировка: _____

(указывается период прохождения стажировки; если не проводилась, указывается «не проводилась»)

5.4. Обучение по охране труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай: _____

(указывается период обучения; если не проводилось, указывается «не проводилось»)

5.5. Проверка знаний требований охраны труда по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай: _____

(число, месяц, год, № протокола)

6. Сведения о проведении медицинских осмотров и освидетельствований (указываются, если по профессии или виду работы, при выполнении которой произошел несчастный случай, требуется проведение соответствующих медицинских осмотров и освидетельствований в случаях, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права):

6.1. Медицинский осмотр

(предварительный,

периодический): _____

(нужное подчеркнуть)

(число, месяц, год)

(если проведение медицинского осмотра не требуется, указывается «не требуется»)

6.2. Психиатрическое

освидетельствование: _____

(число, месяц, год)

(если проведение медицинского освидетельствования не требуется, указывается «не требуется»)



6.3. Предменный (предполетный)

медицинский осмотр: _____

(нужное подчеркнуть)

(число, месяц, год)



(если проведение медицинского осмотра не требуется, указывается «не требуется»)

7. Краткая характеристика места (объекта), где произошел несчастный случай:

7.1. Место происшествия: _____

(краткое описание места происшествия с указанием адреса места происшествия)

7.2. Опасные и (или) вредные производственные факторы: _____

(указываются опасные и (или) вредные производственные

факторы со ссылкой на сведения, содержащиеся в протоколе осмотра места несчастного случая)

7.3. Оборудование, использование которого привело к травме (при наличии): _____

(наименование, тип, марка, год выпуска, организация-изготовитель)

Активаци

7.4. Сведения о проведении специальной оценки условий труда: _____ Код 3.08.
(с указанием индивидуального номера

_____ рабочего места, класса (подкласса) условий труда) если специальная оценка условий труда не проводилась, указывается «не проводилась»

7.5. Сведения об организации, проводившей специальную оценку условий труда рабочих мест _____ ИНН
(наименование, ИНН)

_____ (если специальная оценка условий труда не проводилась, данный пункт не заполняется)

7.6. Сведения о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте: _____

_____ (дата проведения, локальный нормативный акт организации, в котором отражены данные о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте и (или)

_____ на месте (объекте), где произошел несчастный случай, сведения об ознакомлении пострадавшего с результатами оценки профессиональных рисков)

_____ (если оценка профессиональных рисков на рабочем месте не проводилась, указывается «не проводилась»)

7.7. Сведения об обеспечении пострадавшего средствами индивидуальной защиты: _____

_____ (указывается сведения о выдаче и получении пострадавшим средств индивидуальной защиты)

8. Обстоятельства несчастного случая: _____

_____ (описание обстоятельств, предшествовавших несчастному случаю, последовательное

_____ изложение событий и действий пострадавшего (пострадавших) и других лиц, связанных

_____ с несчастным случаем, и другие сведения,

_____ установленные в ходе проведения расследования)

8.1. Вид происшествия _____ Код 1.
указывается вид (тип) несчастного случая

8.2. Характер полученных повреждений и орган, подвергшийся повреждению, медицинское заключение о тяжести повреждения здоровья: _____ Код МКБ
_____ Код 3.01.

8.3. Нахождение пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения: _____

_____ (нет, да – указывается состояние и степень опьянения)

_____ (в соответствии с заключением по результатам медицинского освидетельствования с указанием его результатов)

9. Причины несчастного случая: _____

Основная	Код 2.
----------	--------

(указываются основная и сопутствующие

Сопутств.	Код 2.
-----------	--------

причины несчастного случая

_____ со ссылкой на нарушение требований законодательных и иных нормативных правовых актов, локальных

_____ нормативных актов)

10. Заключение о лицах, ответственных за допущенные нарушения законодательных и иных нормативных правовых, локальных нормативных актов, явившихся причинами несчастного случая:

_____ (фамилия, инициалы, должность (профессия) лиц с указанием требований,

_____ нормативных правовых и локальных нормативных актов, предусматривавших их

_____ ответственность за нарушения, явившиеся причинами несчастного случая,

_____ указанными в пункте 9 настоящего акта, при установлении факта грубой неосторожности пострадавшего (пострадавших) и поряток, определенном Трудовым

_____ кодексом Российской Федерации, указывается степень его (их) вины в процентах)

11. Квалификация и учет несчастного случая: _____

_____ (злагается решение лиц, проводивших расследование несчастного случая, о квалификации несчастного случая со ссылкой

_____ на соответствующие статьи Трудового кодекса Российской Федерации и пункты настоящего Положения об особенностях расследования несчастных случаев

_____ на производстве в отдельных отраслях и организациях и указывается наименование организации

_____ (фамилия, инициалы работодателя – физического лица), где подлежит учету и регистрации несчастный случай)

12. Мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая, сроки:

_____ (указываются содержание мероприятий и сроки их выполнения)

13. Прилагаемые документы и материалы расследования: _____

_____ (перечислить прилагаемые к акту документы и материалы расследования)

Подписи лиц, проводивших расследование несчастного случая:

(подпись, фамилия, инициалы, дата)

(подпись, фамилия, инициалы, дата)

(подпись, фамилия, инициалы, дата)

Сведения о вручении (направлении) Акта о расследовании несчастного случая, квалифицированного как несчастный случай, не связанный с производством, пострадавшему, законному представителю или иному доверенному лицу (по их требованию)

Рисунок 2 - Акт о расследовании несчастного случая .

Работодатель устанавливает порядок обеспечения работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Данный документ (далее – документ по СИЗ) подлежит пересмотру при необходимости внесения изменений в случае принятия новых нормативных актов, устанавливающих иные требования чем те, что отражены в утвержденном документе.

Такой документ по СИЗ распределяет обязанности, закрепляет ответственность за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры. Владельцем такого документа является работодатель, который отвечает за его разработку, своевременную актуализацию и утверждение в установленном на предприятии порядке по вводу (актуализации) внутренних нормативных документов. Внесенные изменения вводятся распорядительным документом о внесении изменений, при утверждении новой версии документа, предыдущая версия теряет силу.

С целью закупки качественных, удобных усовершенствованных СИЗ, а также выбора наиболее выгодной цены производят производственные испытания образцов СИЗ в установленном порядке.

Акты (протоколы) производственных испытаний используются для определения выбора модели для дальнейшей закупки СИЗ при проведении конкурсных процедур.

В случае документа по СИЗ возникают риски:

- ошибка в указании норм при составлении перечня и норм выдачи СИЗ;
- ошибка в потребности при составлении заявки структурным подразделением;
- несоответствие качества СИЗ заявленное производителем;
- несвоевременное обеспечение работников СИЗ.

СИЗ, выданные работникам согласно Перечню СИЗ по истечении срока носки, при увольнении подлежат обязательному возврату материально

ответственному лицу, выдавшему СИЗ, при переводе (переподчинении), - доукомплектации согласно Перечню СИЗ соответствующего подразделения.

В рамках действия документа по СИЗ работник должен выполнять обязанности по обеспечению работоспособности СУОТ на уровне своих обязанностей.

Данная система позволяет установить общие требования к организации работы по ОТ на основе действующих нормативных актов, направленных на совершенствование деятельности по ОТ.

В случае отсутствия данной процедуры существуют следующие риски:

- отсутствие ознакомления работников предприятия с данной процедурой и невыполнения требований системы;
- отсутствие понимания у работников структуры системы;
- отсутствие достижения целей в области ОТ; – невыполнение обязанностей в области ОТ; – отсутствие КНМ;
- отсутствие определения порядка идентификации опасностей и 10 57 рисков;
- отсутствие определения порядка консультации работников предприятия;
- отсутствие ответственности на нарушение требований ОТ;
- отсутствие прав и обязанностей работников предприятия по ОТ;
- отсутствие анализа функционирования данной системы.

О том, что работник обязан носить СИЗ, закреплено в ТК РФ, поэтому в случае неисполнения работником этого требования работодатель может применить к нему ответные меры

Обучение по охране труда можно отнести к важным профилактическим мероприятиям, которые направлены на предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

Процесс обучения дает работникам получать умения, знания, навыки, которые влекут за собой безопасный труд, которые помогут сохранить здоровье и жизнь [24].

Трудовым законодательством России предусмотрена обязанность работодателя за свой счет обеспечить всё обучение работника, нельзя допускать к самостоятельной работе сотрудника без необходимого обучения.

С 1 марта 2023 года МИНТРУД сформировал реестры: реестр работодателей, которые проводят обучение внутри организаций, реестр учебных центров.

Занесение информации в реестр - это обязательная ступень, ее исключение говорит о нарушении порядка обучения.

Порядок обучения по охране труда и проверки знания утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464.

В 2022 году выявлено нарушение обязанности по обучению работников в отношении 6888 человек.

Комиссия истребует у работодателя все необходимые документы, подтверждающие обучение работника и проверку его знаний, в том числе протоколы, удостоверения, приказы по проверке знаний. В акте по форме в обязательном порядке фиксируется информация о проведенных инструктажах и обучении.

В пункте 6 акта по форме комиссия указывает информацию о наличии заключений медицинских осмотров.

Вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры установлены Минтрудом и Минздравом России. Они необходимы для определения соответствия здоровья работников работе.

Если учреждением здравоохранения устанавливается предварительный диагноз «острое профессиональное заболевание (отравление)», тогда органы

государственного санитарно-эпидемиологического контроля извещаются об этом в течение суток. [7].

«Орган государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) в течение суток со дня получения извещения об установлении работнику предварительного диагноза - острое профессиональное заболевание приступает к выяснению обстоятельств и причин возникновения заболевания путем проведения на рабочем месте необходимых экспертиз, лабораторно-инструментальных и других гигиенических исследований, опроса пострадавшего, свидетелей и направления запросов для получения необходимой информации от работодателя» [11].

«В целях расследования профессионального заболевания работника орган государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора) оформляет санитарно-гигиеническую характеристику условий труда работника с момента получения извещения» [11] не позднее двух недель.

Наниматели расследуют проф.заболевание в десятидневный период со дня информирования о заключительном диагнозе. Наниматель собирает комиссию, ее возглавляет руководитель органа гос.сан.-эпидем. контроля.

По итогам расследования профессионального заболевания составляется акт, форма утверждена постановлением Правительства РФ от 05.07.2022 № 1206.

Важно отличать несчастный случай на производстве от профессионального заболевания.

Комиссией оценивается производственная среда и трудовой процесс на наличие вредных факторов, по средствам анализа проведенной специальной оценки условий труда рабочего места пострадавшего. А также запрашиваются сведения о проведенной оценке профессиональных рисков на рабочем месте.

Для того, чтобы была обеспечена должная работа системы управления охраной труда работодатель обязан систематически проводить мероприятия по оценке профессиональных рисков на рабочих местах и их управлению. [13].

Зная степень риска можно решить необходимо ли повышать безопасность того или иного направления деятельности или это делать не стоит, учитывая «экономические, технические и гуманитарные соображения» или это делать не стоит.

Организации предоставляется право определить метод оценки уровня рисков, исходя из специфики деятельности, самостоятельно [2].

Замечательный вариант внес в свою деятельность передовое предприятием Самарской области – это школа охраны труда «В поисках безопасности», где проходит обучение десяти основным правилам безопасности. Модель обучения предполагает, что работники самостоятельно должны обнаружить отклонения в заранее смоделированных ситуациях и объяснить их с точки зрения норм охраны труда, что позволяет обнаружить отклонения на их рабочих местах. Данные методы эффективны, благодаря чему позволяют показателям травматизма на производстве находиться в пределах установленных норм.

Когда идет РНС работодатель предлагает подготовку действий по нейтрализации причин, благоприятствовали НС. Такие мероприятия необходимы для того, чтобы снизить риск несчастных случаев.

Распространенным мероприятием является доведение до сведения персонала предприятия обстоятельств расследуемого несчастного случая [4].

В данном случае работодатель решает самостоятельно, каким образом это должно быть сделано. Работодатель проводит разъяснительную работу по охране труда с каждым работником организации. Очевидным способом можно выделить ознакомление работников под роспись в журнале по технике безопасности [9].

Мероприятием по устранению причин также является проведение внеплановых инструктажей. Проведение внеплановых инструктажей является обязанностью работодателя [24].

Обеспечение достаточного контроля работодателем за безопасной организацией процессов в производстве также является немаловажным мероприятием.

Определение действий по нейтрализации причин, благоприятствующих НС, напрямую зависит от выявленных в процессе расследования правонарушений требований законодательства о труде.

Комиссия дает заключение по информации об ответственных за нарушения обязательных требований, которые выступили причинами несчастного случая.

По завершению расследования выявленные лица привлекаются к ответственности [9].

В рамках административного производства лица несут ответственность [6].

Документы по РНС доводятся до сведения органов следствия, если есть необходимость привлечь виновного к уголовной ответственности.

Для сведения, в 22 году в стране в органы следствия направлено 7500 материалов.

При квалификации несчастного случая, связанного с производством, он подлежит учету и регистрации в предприятии, в связи, с чем работодатель составляет Акт формы Н-1.

3 Рекомендации по совершенствованию надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

3.1 Организационные, нормативные рекомендации совершенствования надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследования НС и профзаболеваний

Как упоминалось выше, для того чтобы правильно сориентироваться и определить органы, которым работодателю нужно доложить о НС, нужно определить тяжесть повреждения здоровья пострадавшего и ее степень.

Рассмотрим краткий обзор порядка оформления заключения. Заключение в обязательном порядке содержит информацию о мед.заведении, записываются имя, отчество, фамилия, возраст, информация по обращению за медпомощью, профессия. Заключение должно содержать диагноз, локализацию и характер повреждения здоровья, код диагноза по Международному классификатору болезней (МКБ-10), категория повреждения. Заключение заверяется штампом и печатью медицинской организации, подписью главного и лечащего врачей, дата выдачи.

Учетная форма № 315/у медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести установлена приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 15 апреля 2005 г. №275, представлена на рисунке 3.

Наименование медицинской
организации (штамп)

Медицинская документация
Учетная форма N 315/у
Утверждена приказом
Минздравсоцразвития России
от 15 апреля 2005 г. N 275

**Медицинское заключение
о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного
случая на производстве и степени их тяжести**

Выдано _____
(наименование организации (индивидуального предпринимателя),
по запросу которой (ого) выдается медицинское заключение)
о том, что пострадавший _____
(фамилия, имя, отчество, возраст, занимаемая

должность(профессия) пострадавшего)
поступил в _____
(наименование медицинской организации, ее структурного

подразделения, куда поступил пострадавший, дата и время

поступления(обращения)

Диагноз и код диагноза по МКБ-10 _____
(с указанием характера и

локализации повреждений здоровья)

Согласно Схеме определения степени тяжести повреждения здоровья при
несчастных случаях на производстве указанное повреждение относится к
категории _____
(указать степень тяжести травмы:

тяжелая, легкая, нужное - вписать)

Заведующий отделением _____
(или главный врач) (подпись) (фамилия, имя, отчество)

Лечащий врач _____
Дата _____ (подпись) (фамилия, имя, отчество)
М.П.

Рисунок 3- Учетная форма № 315/у.

Схема определения тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве предусмотрена приказом Минздравсоцразвития России от 24 февраля 2005 г. № 160 [27].

Учетная форма № 315/у выдается по запросу работодателя медицинской организацией, в которую обратился за помощью пострадавший в результате несчастного случая на производстве.

У запроса свободная форма, с учетом положений Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 апреля 2005 г. № 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» [10].

Стоило бы вспомнить, что в случае получения пострадавшим незначительных увечий расследование завершается через три дня. Если один или несколько пострадавших получили тяжёлые повреждения здоровья либо в случае смерти работника - 15 дней. В исключительных случаях возможно продление сроков.

Работодатели, в штате у которых отсутствует специалист по охране труда, зачастую сталкиваются с ошибками при расследовании несчастных случаев на производстве и профзаболеваний. Такими работодателями могут быть, которые отнесены к категории среднего и малого предпринимательства. Вкратце стоит обозначить, к малым предприятиям относят организации и индивидуальных предпринимателей со среднесписочной численностью до 100 человек и годовым доходом до 800 миллионов рублей [28].

Малый бизнес зачастую не ставит в приоритет охрану труда. В связи с чем, руководители малого и среднего предпринимательства плохо осведомлены о требованиях закона, что не является нормальным поведением работодателя. Не стоит пренебрегать работодателям малого бизнеса обязанностями, предусмотренными законодательством о труде, в том числе:

«обеспечить:

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- создание и функционирование системы управления охраной труда;
- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
- реализацию мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права;
- приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с требованиями охраны труда и установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;
- оснащение средствами коллективной защиты;
- обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверку знания требований охраны труда;
- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда;

- недопущение работников к исполнению ими трудовых обязанностей без прохождения в установленном порядке обучения по охране труда, в том числе обучения безопасным методам и приемам выполнения работ, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучения по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктажа по охране труда, стажировки на рабочем месте (для определенных категорий работников) и проверки знания требований охраны труда, обязательных медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований, а также в случае медицинских противопоказаний;
- принятие мер по предотвращению аварийных ситуаций, сохранению жизни и здоровья работников при возникновении таких ситуаций, а также по оказанию первой помощи пострадавшим;
- расследование и учет несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, учет и рассмотрение причин и обстоятельств событий, приведших к возникновению микроповреждений (микротравм), в соответствии с настоящим Кодексом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;
- санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников в соответствии с требованиями охраны труда, а также доставку работников, заболевших на рабочем месте, в медицинскую организацию в случае необходимости оказания им неотложной медицинской помощи;
- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- информирование работников об условиях и охране труда на их рабочих местах, о существующих профессиональных рисках и их уровнях, а также о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов, имеющих на рабочих местах, о

предоставляемых им гарантиях, полагающихся им компенсациях и средствах индивидуальной защиты, об использовании приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающих дистанционную видео-, аудио- или иную фиксацию процессов производства работ, в целях контроля за безопасностью производства работ;

- соблюдение установленных для отдельных категорий работников ограничений на привлечение их к выполнению работ с вредными и (или) опасными условиями труда;

- при приеме на работу инвалида или в случае признания работника инвалидом создание для него условий труда, в том числе производственных и санитарно-бытовых, в соответствии с индивидуальной программой реабилитации или абилитации инвалида, а также обеспечение охраны труда;

- беспрепятственный допуск в установленном порядке должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда, органов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, а также представителей органов профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в целях проведения проверок условий и охраны труда, расследования несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний работников, проведения государственной экспертизы условий труда;

- выполнение предписаний должностных лиц федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, других федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный контроль (надзор) в установленной сфере деятельности, и рассмотрение представлений органов профсоюзного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных актов, содержащих нормы трудового права, в установленные сроки, принятие мер по результатам их рассмотрения» [1].

Нарушения в области охраны труда приводят к неизгладимым последствиям, которые могут повлечь за собой смерть работников, а для работодателей не только административную, но и уголовную ответственность.

Часто встречается выражение «все правила техники безопасности написаны кровью», что указывает на то, что нормы и требования охраны труда возникают из плачевного опыта, полученного из трагических ситуаций.

Итак, нередко, медицинские организации отказывают в выдаче справки, ссылаясь на требования Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», а именно о нарушении тайны.

«Сведения о факте обращения гражданина за оказанием медицинской помощи, состоянии его здоровья и диагнозе, иные сведения, полученные при его медицинском обследовании и лечении, составляют врачебную тайну» [25].

Этим же законом закрепляется, что представление сведений без согласия гражданина, врачебной тайны возможно для целей расследования несчастных случаев.

В связи с чем, в запросе на предоставление сведений о тяжести повреждений рекомендуется делать ссылку на подпункт 7 пункта 4 статьи 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ. Данная мера, позволит

избежать необоснованного отказа медицинской организации в выдаче заключения по форме 315/у.

Приказом №275 установлена незамедлительная выдача медицинского заключения после получения медицинской организацией запроса [10].

Однако, в реалиях жизни, работодателям приходится сталкиваться с тем, что с несчастного случая до определения степени тяжести проходит более суток, что противоречит трудовому законодательству об извещении органов.

Если организацией не соблюдены сроки, ответственное лицо несет ответственность, а так же этот момент расценивается как сокрытие НС.

При выявлении сокрытого несчастного случая на производстве государственный инспектор труда проводит дополнительное расследование, с привлечением профсоюзного инспектора труда [9].

Несмотря на то, что привлечение профсоюзного инспектора труда является обязательным [27], его отказ от участия в расследовании не является препятствием для проведения и завершения расследования.

Однако, для исполнения требования о привлечении профсоюзного инспектора труда к участию, Роструда и его территориальные органы должны проработать методы взаимодействия.

Возвращаясь к теме получения сведений о степени тяжести повреждений, хочется отметить, что законодательство Российской Федерации не предусматривает определение термина «незамедлительно».

Проанализировав судебную практику в различных направлениях права понятию «незамедлительно» соответствует следующее значение: в минимальный срок, объективно необходимый для исполнения того или иного действия.

Встречаются случаи применения судами при разрешении дел толкового словаря общеупотребительной лексики, созданного лингвистом С. И. Ожеговым [19].

Например, Решение № А70-10280/18 от 08.11.2018 АС Тюменской области, гласит, что «согласно толкованию слова «немедленный», данному в

Толковом словаре Ожегова, оно означает спешный, срочный, безотлагательный, а слово «незамедлительный» - немедленный, без задержек».

В медицинских учреждениях устанавливается порядок делопроизводства, основанный на приказе Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № и Федеральном законе от 02.05.2006 № 59-ФЗ, согласно которому запросы, поступающие в учреждения проходят регистрацию в день их поступления в медицинскую организацию [26].

Работодателю следует составлять запрос на получение сведений о степени тяжести повреждений в двух экземплярах, один из которых, с отметкой о получении, остается у автора запроса. Что в дальнейшем будет являться доказательством о своевременном предоставлении запроса в медицинское учреждение [29].

В рамках проведения исследования были изучены и выявлены распространенные трудности, возникающие у работодателей при получении информации о степени тяжести повреждения здоровья пострадавшего.

Еще одной из них является обращение работодателя с запросом в несоответствующее медицинское учреждение.

Так, например, на одном из форумов специалистов охраны труда, изложена ситуация. На пищевом производстве пекарь, получил резаную рану руки. В день происшествия пострадавшему была вызвана машина скорой помощи, которая увезла работника в приемный покой 1 -го медицинского учреждения для оказания медицинской помощи. Далее пострадавшему было рекомендовано получить больничный лист, для чего ему было предложено обратиться к хирургу 2-го медицинского учреждения. В это время полным ходом шло расследование. Организация оформляет запрос на информацию о степени тяжести.

В данном случае, организация не учла, что «врачи скорой и неотложной медицинской помощи учетную форму № 315/у». Медицинское заключение о

характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести « не заполняют» [10].

Таким образом, с учетом проанализированных пунктов, которые мной описаны в данной главе работы, стоит советовать нанимателям вариант запроса на выдачу медзаключения по форме 315/у, представленную на рисунке 4.

Угловой штамп организации, реквизиты, свидетельствующие регистрацию документа (регистрационный номер, дата)	Законному представителю (главному врачу) [наименование медицинской организации] И.О. Фамилия
Иск. № _____ от «__» _____ 20 г.	

Запрос на предоставление медицинского заключения о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести (форма N 315/у).

В соответствии с абз.1 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 15 апреля 2005 г. N 275 «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве», ст.ст. 227, 229.2 Трудового кодекса Российской Федерации, приказа Минтруда от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве», п.п. 7 п. 4 ст. 13 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации»,

Прошу незамедлительно выдать на руки (Ф.И.О. получателя) медицинское заключение о характере полученных повреждений здоровья в результате несчастного случая на производстве и степени их тяжести (по учетной форме 315/у) работника (Ф.И.О. наименование организации) (дата рождения) (обратившегося/поставленного) в ваше учреждение для оказания медицинской помощи (дата обращения/поступления).

А также, о возможном нахождении пострадавшего в состоянии алкогольного, наркотического или токсикологического опьянения.

Указанные сведения необходимы для проведения расследования несчастного случая на производстве.

Дата составления документа	Подпись законного представителя организации
Отметка медицинской организации о получении запроса	

Рисунок 4 - Форма запроса.

В случае невозможности получения от медицинской организации учетной формы 315/у, в связи с необоснованными отказами, следует незамедлительно обращаться в органы прокуратуры и Министерство здравоохранения для принятия мер реагирования.

3.2 Анализ и оценка эффективности внедрения мероприятий в надзорную контрольную деятельность в области организации и проведения расследований НС и профзаболеваний

Анализ эффективности внедрения мероприятий в надзорную контрольную деятельность в области организации и проведения расследований НС и профзаболеваний, показал, что держать под контролем неблагоприятные последствия профессиональной деятельности для работников возможно вследствие мероприятий, представленных в таблице 2.

Таблица 2 – Перечень мероприятий по обеспечению эффективности надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения расследований НС и профзаболеваний

Ситуация	Мероприятие	Ожидаемый результат
Поступление в Государственные инспекции труда из медицинских учреждений извещений по форме № 59-НСП/у о пострадавших от несчастных случаев на производстве	профилактические мероприятия (объявление организации предостережений)	своевременное расследование работодателем несчастного случая на производстве
Происшествие тяжелого несчастного случая в организации с чрезвычайно высоким риском или высоким риском причинения вреда	незамедлительная организация контрольного надзорного мероприятия в отношении организации	устранение факторов влекущих угрозу жизни и здоровью работников
Расследование несчастного случая работодателем без учета степени тяжести	наличие утвержденного запроса на получение сведений из медицинской организации о тяжести последствий с ссылкой в трудовом кодексе рф	снижение количества сокрытых несчастных случаев
Отказ медицинской организации в предоставлении сведений о тяжести последствий	привлечение к административной ответственности медицинских организаций	снижение количества сокрытых несчастных случаев

Продолжение таблицы 2

Ситуация	Мероприятие	Ожидаемый результат
Поступление в Государственные инспекции труда из центров профпатологии информации об отсутствии у них информации о заключении договоров на проведение медицинских осмотров	профилактические мероприятия (объявление организации предостережений)	своевременное направление работников на обязательные медицинские осмотры
Несвоевременное выявление профессионального заболевания	информирование работодателей государственными органами, по средствам размещения информации на официальных сайтах органа и на страницах в социальных сетях, о необходимости соблюдения требований приказа от 28 января 2021 г. № 29н	снижение уровня профессиональных заболеваний
Наличие в организации климата наступления несчастного случая	оценка работодателем профессиональных рисков и внедрение обязательного размещения на сайтах организации результатов оценки.	проведение мероприятий по улучшению условий труда.
Пренебрежение требованиями охраны труда малым и средним предпринимательством	проведение форумов и семинаров с участием государственных органов	повышение заинтересованности в снижении производственного травматизма
Увеличение несчастных случаев на три и более у работодателей, чья среднесписочная численность работников не более 50 человек	организация контрольного надзорного мероприятия в отношении организации	устранение факторов влекущих угрозу жизни и здоровью работников

Гострудинспекция Самарской области за период с 2022 по 2024 года в отношении работодателей Самарской области проводились мероприятия, направленные на профилактику, а именно объявлялись предостережения о соблюдении статей 214, 220 Трудового кодекса РФ и пункту 40 Приказа 29н, согласно которому «для работников, занятых на работах во вредных и (или)

опасных условиях труда, первый периодический осмотр в центре профпатологии проводится при стаже работы 5 лет во вредных (опасных) условиях труда (подклассы 3.1 - 3.4 класс 4), последующие периодические осмотры у данных категорий работников в центре профпатологии проводятся один раз в пять лет» [23].

Результаты по мероприятиям указывают на действенность взаимодействия.

Так, например, обществу с ограниченной ответственностью «Производственная компания ФАБРИКА КАЧЕСТВА», 29 января 2024 года, инспекцией труда объявлялось предостережение, в связи с поступившей информацией Самарского областного центра профпатологии, что не все работодатели, в которых имеются работники, занятые на работах во вредных и (или) опасных условиях труда, при выслуге лет во вредных условиях труда свыше пяти лет, проходят расширенный медосмотр.

Во время плановой выездной проверки в отношении общества с ограниченной ответственностью «Производственная компания ФАБРИКА КАЧЕСТВА» в марте 2024 года установлено, что все работники организации прошли углубленные медицинские осмотры в Центре профпатологии. Что является отличным примером взаимодействия между Государственной инспекцией труда, Центра профпатологией и работодателем.

Углубленный медицинский осмотр работников в Центре профпатологии позволяет работодателям своевременно выявить профессиональное заболевание и предпринять соответствующие меры.

На рисунке 5 можно наблюдать тенденцию к увеличению численности работников, прошедших медицинское обследование в центре профпатологии.

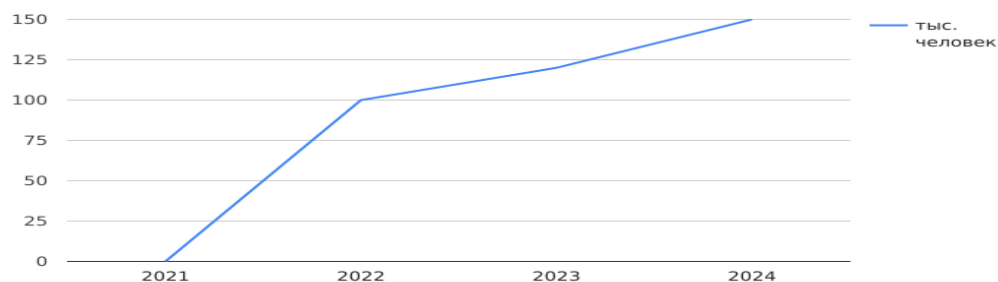


Рисунок 5 - График численности работников, прошедших медицинское обследование в центре профпатологии.

График на рисунке 6 показывает динамику выявления профессиональных заболеваний. Своевременное выявление профессионального заболевания позволит разработать систему мер медицинского и немедицинского направлений, «направленных на предупреждение несчастных случаев на производстве, снижение риска развития отклонений в состоянии здоровья работников, предотвращение или замедление прогрессирования заболеваний, уменьшение неблагоприятных последствий» [9].



Рисунок 6 — Сведения о лицах с впервые установленным профессиональным заболеванием (отравлением) в 2010-2022 годах в Самарской области

Примером мер можно выделить пилотный проект Социального фонда России. В Самарской области в качестве участников было заявлено пять крупных организаций, среди них: АО «АВТОВАЗ» и филиал открытого акционерного общества «Российские железные дороги»). В рамках проекта сотрудники организаций, у которых выявлены ранние признаки профзаболеваний по терапии, неврологии, отоларингологии, пульмонологии и профпатологии, будут направлены в санаторно-курортные учреждения. Там они пройдут индивидуальный план профилактики в течение 18 дней дополнительного отпуска. Социальным фондом было сообщено, что расходы на такой отпуск работодателям будут компенсированы, в том числе будет компенсирован и проезд работников к месту профилактики.

Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Самарской области сформировал официальную статистическую информацию об экономических затратах работодателей на мероприятия по охране труда, которая показывает, что по сравнению с 2021 годом в 2022 году затраты выросли. Это говорит о заинтересованности работодателей в соблюдении требований по охране труда. На рисунке 7 в процентном соотношении представлены категории затрат.

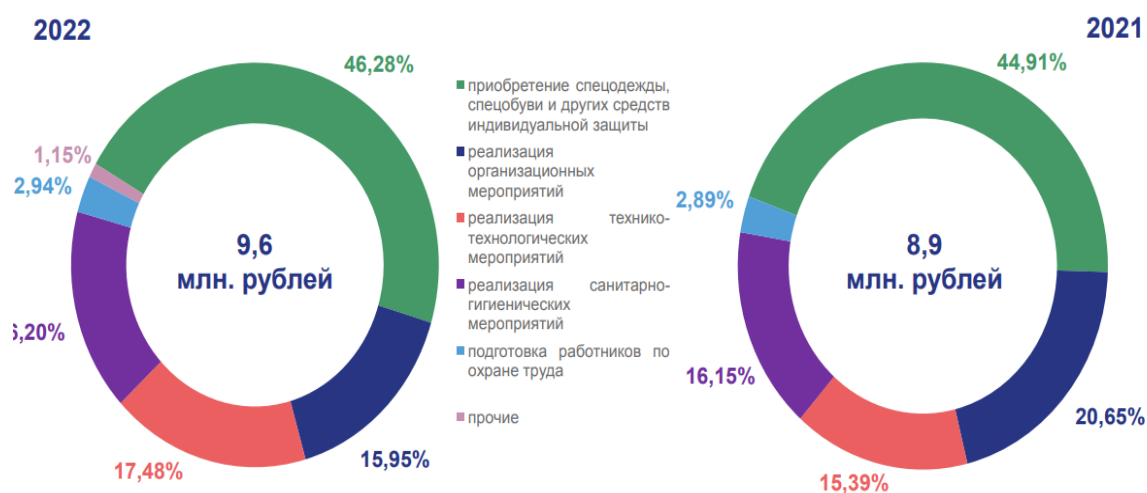


Рисунок 7 — Затраты работодателей на мероприятия по охране труда

Увеличенный интерес малого бизнеса в области управления охраной труда внес бы немалый вклад в профилактику травматизма и профессиональных заболеваний. Минтруд России проводит оценку деятельности организаций в том числе среднего и малого бизнеса. С 2015 года оценка проводилась в рамках проведения Конкурса «Успех и безопасность», а с 2021 года - в виде двух отдельных рейтингов. Целью их проведения является привлечение общественного внимания к области охраны труда и здоровья работников.

Однако, именно экономически не заинтересован малый и средний бизнес в улучшении условий и охраны труда. Данный бизнес не проводит значительный анализ отрицательных действий от не учета требований закона об охране труда, таких как уменьшение производительности, возмещение убытков травмированным работникам, возмещение материального ущерба работникам и членам их семей и других.

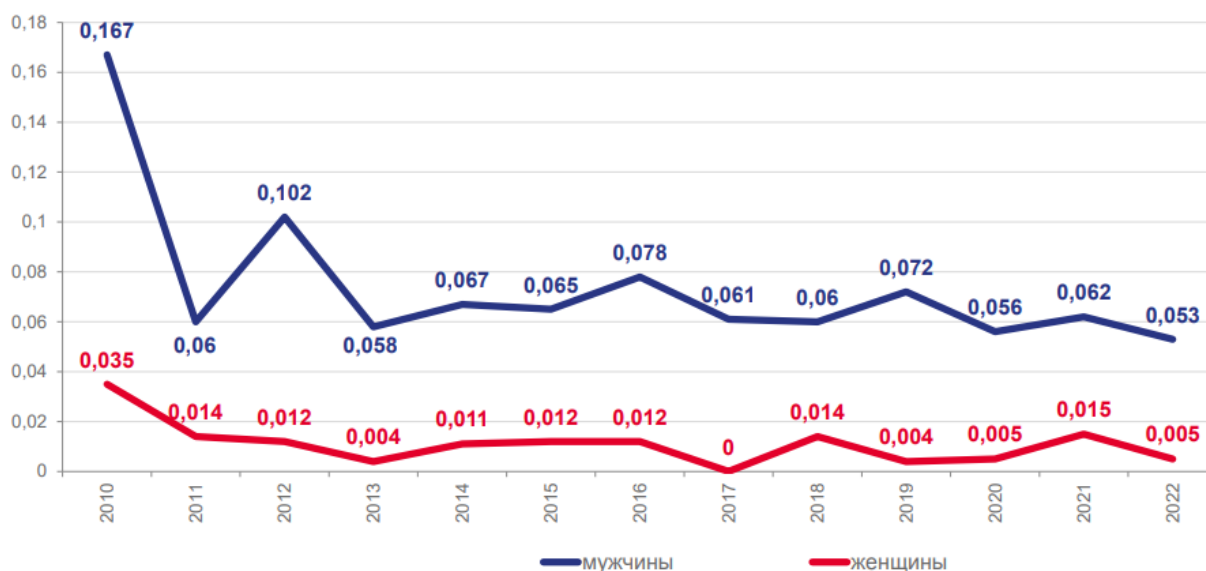


Рисунок 8 — Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве со смертельным исходом в 2010-2022 годах

Статистическое учреждение России показывает нам тенденцию к уменьшению НС. В частности, за 2021 год пострадало при выполнении работ

21,6 тысяча чел., в 2022 году – чуть больше двадцати тысяч. Что показано на рисунке 8.

Итак, в настоящее время государство и работодатели ведут активную работу по снижению производственного травматизма. С переменным успехом, но численность пострадавших при несчастных случаях в Самарской области стремиться к уменьшению. Именно, повышение мер профилактического воздействия, повышение качества проведения профилактических мероприятий государственными органами, таких как профилактический визит, объявление предостережений способны показать результаты по снижению производственного травматизма. Хорошая осведомленность работодателей в вопросах охраны труда позволит беспрепятственно соблюдать требования трудового законодательства для организации для работников безопасных условий труда. Что в свою очередь приведет к увеличению прибыли юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Заключение

По результатам проделанной работы сделаны следующие выводы:

- для расследования несчастных случаев на производстве работодатели и должностные лица руководствуются нормами Трудового кодекса РФ и положением об особенностях расследования несчастных случаев на производстве, утвержденным 20 апреля 2022 Приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации РФ № 223 Н от 20.04.2022;
- порядок расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников, утвержден Постановлением Правительства РФ от 5 июля 2022 г. № 1206;
- и государство и работодатели имеют интерес чтобы уровень производственного травматизма имел тенденцию к снижению;
- законодательная база в сфере охраны труда терпит значительные перемены;
- в современных реалиях огромная роль выделяется профилактическим мероприятиям;
- обзор обобщения практики показывает, что прекрасно себя зарекомендовала такая мера профилактического характера, как предостережение;
- чтобы организовать необходимое функционирование системы управления охраной труда работодатель обязан систематически проводить мероприятия по оценке профессиональных рисков на рабочих местах и их управлению;
- малый бизнес зачастую не ставит в приоритет охрану труда. Профилактики травматизма в таких организациях, как таковой, нет, усиленная работа в сфере охраны труда начинается лишь при несчастном случае либо при проверке Государственной инспекцией труда или прокуратурой.

Порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2021 № 1230.

В интересах работодателя принять все необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования несчастного случая и оформлению материалов расследования в соответствии с ТК РФ.

Работодатели безотлагательно приводят свои элементы управления охраной труда в соответствие с вновь новыми требованиями, в связи, с чем в данный период времени сформирована практика использования измененных законодательных норм.

Работой проанализированы моменты, проблемные для работодателей в части расследования несчастных случаев на производстве и профзаболеваний, на основании которого разработана форма запроса в медицинскую организацию о выдаче заключения по форме 315/у.

Таким образом, вышеприведенные результаты исследований показывают эффективность полученных результатов, которые имеют развитие в связи с особенностями расследования несчастных случаев и профзаболеваний на производстве в отдельных отраслях и организациях.

Список используемых источников

1. Трудовой кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года N 197-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 1, ч. 1. – Ст. 3. (дата обращения 25 января 2024 года).

2. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 № 1230 Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права // Консультант плюс: справочно-правовая система.

3. Приказ Минтруда РФ от 20 апреля 2022 г. № 223н Об утверждении положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве// Консультант плюс: справочно-правовая система.

4. Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 1206 о порядке расследования и учета случаев профессиональных з

а 5. Приказ министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, Федеральная служба по труду и занятости от 21 марта 2019 г. № ̄7 Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда// Консультант плюс: справочно-правовая система.

в 6. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Консультант плюс: справочно-правовая система.

и 7. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 Об утверждении Положения о расследовании и учете

р

а

б

профессиональных заболеваний// Российская газета. – 2001. - № 6 (дата обращения 01 июня 2023 года)

8. Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

9. Расследование несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, возмещение вреда, причинённого жизни и здоровью: учебное пособие / И.Э. Липкович, М.В. Жолобова, Н.В. Петренко, И.В. Егорова: Азово-Черноморский инженерный институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ. – Зерноград, 2022 [Электронный ресурс]. URL: <https://ачии.рф/files/ac0f0e39-4233-4050-89cd-032ba040e6e2.pdf> (дата обращения 01 июня 2023 года)

10. Приказ министерства здравоохранения и социального развития российской федерации от 15 апреля 2005 г. № 275 о формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве // Консультант плюс: справочно-правовая система.

11. Профессиональные болезни: курс лекций/ А.М. Литвяков, А.Н. Щ

у

п 12. Несчастные случаи, производственный травматизм и профессиональные заболевания: учебное пособие / Донской ГАУ; сост. В.Ю. Контарева, С.Е. Башняк, Н.Г. Папченко – Персиановский: Донской ГАУ, 2021 [Электронный ресурс]. URL: https://www.dongau.ru/obuchenie/nauchnaya-biblioteka/Ucheb_posobiya/2021/Neschastnyye_sluchai..._Kontareva_BJU_2021_96_c..pdf (дата обращения 04 апреля 2023 года)

13. Емельяненко В.А., Турова К.Д. Расследование несчастных случаев на производстве // Вестник магистратуры. 2018 [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/rassledovanie-neschastnyh-sluchaev-na-proizvodstve/viewer> (дата обращения 25 ноября 2023 года)

В

и

т

е

14. Колесниченко О.В. — Зарубежный опыт применения специальных систем возмещения вреда, причиненного здоровью в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (на примере Германии и Великобритании), и перспективы его заимствования в российских условиях // Право и политика. – 2020 [Электронный ресурс]. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=33119 (дата обращения 04 апреля 2023 года)

15. Байыр-оол А.Л. , Отдельные проблемы статистического учета несчастных случаев на производстве в России и пути их решения// Вестник магистратуры. - 2019. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otdelnye-problemy-statisticheskogo-ucheta-neschastnyh-sluchaev-na-proizvodstve-v-rossii-i-puti-ih-resheniya/viewer> (дата обращения 29 апреля 2023 года)

16. Chen H., Hou C., Zhang L., Li Sh. Comparative study on the strands of research on the governance model of international occupational safety and health issues // Safety 10.7256/2454-0706.2020.8.33119 Право и политика, 2020 - 8 29 Science. – 2020. – Vol. 122. – P. 25 – 35.

17. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний// Российская газета. – 2001. - N 6

18. Трофимова, И. А. Административные процедуры в сфере экономической деятельности: курс лекций. – Москва : РГУП, 2020. – С. 36.

19. Темирова, З.Д. Краткий обзор особенностей организации социального страхования от несчастных случаев на производстве в развитых зарубежных странах // Экономика и бизнес: теория и практика – 2017. [Электронный ресурс]. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kratkiy-obzor-osobennostey-organizatsii-sotsialnogo-strahovaniya-ot-neschastnyh-sluchaev-na-proizvodstve-v-razvityh-zarubezhnyh> (дата обращения 01 июня 2023 года)

20. Приказ труда и социальной защиты Российской Федерации от 31 января 2022 г. № 37 об утверждении рекомендаций по структуре службы

охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда // Консультант плюс: справочно-правовая система

21. Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ «О специальной оценке условий труда» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

22. Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 31 мая 2023 г. № 117 Об обзоре обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций // Консультант плюс: справочно-правовая система.

23. Приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры // Консультант плюс: справочно-правовая система.

24. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 № 2464 О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда // Консультант плюс: справочно-правовая система

25. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

26. Федеральный закон от 02.07.2021 № 311 «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

27. Приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации РФ от 24 февраля 2005 года № 160 Об определении

степени тяжести повреждения здоровья при несчастных случаях на производстве// Консультант плюс: справочно-правовая система.

28. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // Консультант плюс: справочно-правовая система.

29. Приказ Министерства здравоохранения Российской Федерации от 31 июля 2020 г. № 789н Об утверждении порядка и сроков предоставления медицинских документов (их копий) и выписок из них // Консультант плюс: справочно-правовая система.

30. Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 14 января 2014 года № 8 О вводе в промышленную эксплуатацию модулей автоматизированной информационной системы государственного надзора и контроля за соблюдением законодательства о труде (АИС ГИТ) // Консультант плюс: справочно-правовая система.