

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»
Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направлению подготовки)

гражданско-правовой

(направленность (профиль))/специализация

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Особо охраняемые природные территории как объекты гражданских прав»

Обучающийся

Н.А. Овсянникова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. пед. наук, доцент, О.А. Воробьева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Актуальность темы: важное юридическое значение в контексте правового регулирования использования земельных ресурсов и охраны окружающей среды. Гражданские права на земельные участки, включая особо охраняемые территории, определяются законодательством и являются основой для их использования, защиты и управления. Установление правового статуса для таких территорий обеспечивает их особую юридическую защиту и управление в соответствии с целями сохранения природных ресурсов и экологической устойчивости.

Объект исследования - являются особо охраняемые природные территории как объекты гражданских прав.

Предмет исследования - правовой статус, выявлении проблем регулирования, определении особенностей управления

Цель исследования – анализ особенностей развития особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие и категории особо охраняемых природных территорий;
- изучить становление и развитие российского законодательства об особо охраняемых природных территориях;
- раскрыть правовой режим государственных природных территорий;
- проанализировать правовой статус особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав;
- привести проблемные вопросы регулирования ООПТ и пути их решения.

Работа состоит из введения, трёх взаимосвязанных глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников и приложения.

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Природные объекты как объекты гражданских прав	4
1.1 Природные объекты как объекты гражданских прав: проблемы понятия и определения	5
1.2 Особо охраняемые природные территории (ООПТ) России: категории и виды особо охраняемых природных территорий.....	11
1.3 Понятие, категории и состав земель ООПТ	14
Глава 2 Правовой статус особо охраняемых природных территорий.....	18
2.1 Становление и развитие российского законодательства об особо охраняемых природных территориях	18
2.2 Правовой режим отдельных видов ООПТ	20
2.3 Виды ответственности за нарушение режима особо охраняемой природной территории	26
Глава 3 Проблемные вопросы регулирования ООПТ и пути их решения.....	30
3.1 Анализ правоприменительной (судебной) практики по разрешению споров по вопросам создания и расширения ООПТ....	30
3.2 Проблемы земельных участков в особо охраняемых природных территориях	36
3.3 Направления совершенствования законодательства ООПТ	41
Заключение	46
Список используемой литературы и используемых источников.....	49
Приложение А Структура системы ООПТ в Российской Федерации.....	56

Введение

Земельный Кодекс РСФСР 1991 года оставил след в истории, выделив земли, предназначенные для особо охраняемых территорий (ООПТ), в отдельную категорию. Тем не менее, несмотря на это важное изменение, современное законодательство продолжает нуждаться в дополнительной проработке и улучшении.

Действующее законодательство Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ под такими территориями понимает «земли, изъятые из экономического оборота и выполняющие специальные народнохозяйственные, экологические, историко-культурные функции» [23].

Особо охраняемые территории – это уникальные уголки природы, где человеку предоставлена возможность прикоснуться к нетронутым экосистемам. Эти места, будь то заповедники, национальные парки или природные резервации, служат не только защитой для редких видов флоры и фауны, но и играют важную роль в поддержании экологического равновесия.

В таинственных уголках этой местности скрываются неповторимые растения, изысканные и уникальные, и животные, чьи виды на пороге исчезновения. К примеру, прогулка по заповедникам Сибири может открыть взору величественных алтайских орлов, а влажные тропики юга России вечнозелёные редкие исчезающие виды.

Охраняемый статус, как правило, подразумевает строгие правила и ограничения для посетителей. Эти меры необходимы для сохранения хрупкой среды обитания и обеспечения балансирования между интересами человека и природой. Важно помнить, что каждый шаг, сделанный в этих бесценных зонах, должен быть осмысленным и уважительным, ведь именно от нас зависит, каким станет будущее нашей страны.

Исследование направлено на изучение взаимодействия между гражданами и ООПТ, такими как национальные парки, заповедники, природные заказники и другие. Особенности таких территорий могут

включать в себя ряд ограничений и правил, направленных на сохранение и защиту природы, биоразнообразия и экосистем.

Цель исследования – анализ особенностей развития особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие и категории особо охраняемых природных территорий;
- изучить становление и развитие российского законодательства об особо охраняемых природных территориях;
- раскрыть правовой режим государственных природных территорий;
- проанализировать правовой статус особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав;
- привести проблемные вопросы регулирования ООПТ и пути их решения.

Объектом настоящего исследования являются общественные отношения, которые возникают в связи с особенностями особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав.

Предмет исследования: правовой статус особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав, проблемные вопросы регулирования ООПТ и пути их решения.

Новизна научного исследования и практическая значимость работы определяются выявлением проблем, связанных с выявлением и анализом проблем ООПТ как объектов гражданских прав в рамках законодательства.

Структура работы определена целью и задачами исследования и состоит из введения, трёх взаимосвязанных глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников и приложения.

Глава 1 Природные объекты как объекты гражданских прав

1.1 Природные объекты как объекты гражданских прав: проблемы понятия и определения

Уникальность и ценность природных объектов создают особые условия для их использования обществом. Для сохранения природного баланса важно учитывать специфику особо охраняемых природных территорий, включая введение ограничений и мер по их сохранению и использованию.

Природные объекты являются важными объектами гражданских прав в силу своих уникальных ценностей и свойств. Они могут быть предметом владения, пользования и распоряжения, обеспечивая человеку необходимые ресурсы для жизнедеятельности. Среди основных природных объектов выделяются земельные участки, леса, водные ресурсы, а также животный и растительный мир.

Например, земля как природный объект может служить объектом частной или государственной собственности, а также быть предметом различных гражданско-правовых сделок. Леса обладают ценностью как источник древесины и биоразнообразия, защищаемого соответствующими нормами и законами. В свою очередь, водные ресурсы играют важную роль в хозяйственной деятельности.

Однако, несмотря на значимость природных объектов, их использование должно сопровождаться осознанным и устойчивым подходом. Важно соблюдать баланс между потребностями человека и сохранением природы для будущих поколений. Только таким образом можно обеспечить устойчивое развитие и сохранение природного наследия.

Таким образом, природные объекты не только являются объектами гражданских прав, но и представляют собой ценный ресурс, требующий

бережного отношения и эффективного управления для сохранения природной гармонии.

Защита и сохранение природных объектов имеют важное значение для обеспечения экологической устойчивости, сохранения биоразнообразия и сохранения здоровья человека.

Гражданские права на природные объекты включают в себя возможность пользоваться природными ресурсами, свободу доступа к природным объектам, право на здоровую окружающую среду и участие в принятии решений, касающихся охраны природы. Граждане имеют право на экологическую информацию и участие в общественных экологических обсуждениях. Государство должно обеспечивать защиту природы и соблюдение экологических норм и прав граждан [22].

В ст. 128 ГК РФ, дано определение «к объектам гражданских прав относятся вещи (включая наличные деньги и документарные ценные бумаги), иное имущество, в том числе имущественные права (включая безналичные денежные средства, бездокументарные ценные бумаги, цифровые права)» [15].

«Также к таким объектам относят результаты работ и оказание услуг; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага» [15].

Объекты гражданских прав включают в себя различные материальные и нематериальные ценности, которые гарантируются государством гражданам. К ним относятся право на жизнь, свободу, равенство, собственность, гражданство, участие в управлении делами общества и др. Гражданские права являются неотъемлемой частью правовой системы общества и обеспечивают защиту личности и интересов граждан [7].

В ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды», в которой природный объект определен как «естественная экологическая

система, природный ландшафт и составляющие их элементы, сохранившие свои природные свойства» [31].

Здесь возникают сложности в связи с тем, что не все объекты природы ограничены территориально или пространственно, и не все они являются недвижимостью.

Например, исследователь С. И. Голубев даёт следующее определение: «Природный объект – составная часть природной среды, отличающаяся от продуктов человеческого труда естественным характером своего происхождения, отсутствием стоимости как совокупности затрат общественно необходимого труда, состоянием в экологической системе природы» [13].

Природные объекты обладают признаком материальной конкретности.

Признак овеществленной дискретности характеризует способность объекта существовать в ограниченном, отдельном состоянии. Это означает, что объект имеет четко выраженные границы или форму, которая отличает его от окружающей среды. Такой признак играет важную роль в определении основных свойств и характеристик объекта, а также позволяет лучше понять его функции и взаимодействие с другими объектами.

Природные ресурсы – это разнообразные элементы природы, которые могут быть использованы человеком для своих потребностей. Они являются частью материального мира, обеспечивают людей едой, водой, энергией и другими необходимыми ресурсами.

Необходимо постоянно иметь в виду, что запасы природных ресурсов ограничены, и необдуманное их использование грозит серьезными последствиями для окружающей среды.

Таким образом, учет и управление природными ресурсами через кодексы и кадастры являются важными шагами для сохранения и устойчивого использования природы в интересах текущих и будущих поколений. [26].

Так, в статье 15.1. Федеральный закон «О животном мире» устанавливает, что «Государственный кадастр животного мира содержит совокупность сведений о географическом распространении объектов животного мира, об их численности, а также характеристику среды обитания объектов животного мира, сведения об использовании объектов животного мира и другие необходимые данные» [27].

Признак полезности природных объектов зависит от их способности удовлетворять потребности людей.

Полезность может быть материальной, когда объект обладает ценностью для производства или потребления, также она может быть экологической, связанной с участием объекта в экосистемах, а также социальной, когда объект способствует укреплению культурных и социальных ценностей. Важно учитывать все эти аспекты при анализе полезности природных объектов.

Природные объекты, такие как земельные участки, водные ресурсы и леса, защищены законом. Это позволяет устанавливать правила и обязанности по использованию, охране и управлению ними.

Статья 261 ГК РФ рассматривает «земельный участок как полноценный объект права собственности». [15]

Закон РФ «О недрах» устанавливает «недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации». [28]

Статья 8 Водного кодекса РФ закрепляет «право собственности на водные объекты». [10]

Пункт 1 ст. 8 Лесного Кодекса РФ гласит, что «лесные участки в составе земель лесного фонда находятся в федеральной собственности». [24]

Системность природного объекта – это принцип, согласно которому все элементы данного объекта взаимосвязаны и взаимодействуют друг с другом. Это значит, что природный объект имеет определенную организацию и структуру, где каждая часть играет определенную роль в общей системе.

Система природного объекта проявляется через взаимосвязь его элементов, их взаимодействие и взаимное влияние. Это является основой для того, чтобы обеспечить устойчивость и целостность данного объекта.

А. А. Демичев выделяет критерии: «естественное состояние объекта, социально-экономическую ценность, географическую особенность, взаимосвязь объекта с окружающей средой. [16]

Специфику природного объекта как объекта гражданских прав отражает признак экологической взаимосвязи природного объекта с окружающей природной средой.

При наличии такой взаимосвязи у любого пользователя при возникновении прав на природный объект появляются дополнительные ограничения, а также обязанности по сохранению и сбережению такого объекта гражданских прав» [4].

Так, п. 3 ст. 209 ГК РФ устанавливает «владение, пользование и распоряжение землей и другими природными ресурсами в той мере, в какой их оборот допускается законом, осуществляются их собственником свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов других лиц» [15].

Статья 284 ГК РФ закрепляет «земельный участок может быть изъят у собственника в случаях, когда участок предназначен для ведения сельского хозяйства либо жилищного или иного строительства и не используется по целевому назначению в течение трех лет» [15].

Природные объекты, каждое из которых является уникальным творением, формировались под воздействием множества факторов, включая климатические условия, геологические процессы и биологическое

разнообразие. Уникальность их происхождения обусловлена как внезапными катастрофами, так и длительными эволюционными изменениями, которые происходили на протяжении миллионов лет. Например, величественные горные цепи, такие как Гималаи, стали результатом столкновения тектонических плит, создавая удивительное художественное произведение природы, где каждая вершина и ущелье рассказывают свою историю.

Другие природные объекты, как коралловые рифы, представляют собой симбиоз организмов, чье существование очень зависимо от изменений в окружающей среде. Эти рифы не просто красивы, но и служат важными экосистемами, поддерживающими разнообразие жизни. В таких местах уникальные условия и взаимодействия образуют не только физическую среду, но и культурные повествования, которые передаются от поколения к поколению.

Следовательно, особенность природных объектов заключается не только в их физической неповторимости, но и в том, как они вписаны в ткань жизни на Земле.

Природные ресурсы являются объектами гражданских прав и имеют огромное значение для обеспечения жизнедеятельности общества. Они являются основой экономического развития и благополучия граждан. В современном мире вопросы управления природными ресурсами становятся все более актуальными, поскольку их необоснованное использование может привести к негативным последствиям для окружающей среды. В связи с этим требуется разработка эффективных механизмов по охране и рациональному использованию природных ресурсов, которые будут гарантировать их сохранение для будущих поколений.

1.2 Особо охраняемые природные территории (ООПТ) России: категории и виды особо охраняемых природных территорий

Особо охраняемые природные территории (ООПТ) – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Данные участки изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования.

Охрана особо охраняемых природных территорий (ООПТ) необходима для сохранения биоразнообразия, защиты уязвимых видов растений и животных, а также для обеспечения устойчивого экологического баланса в системе. Особо охраняемые природные территории обычно ограждаются специальными заповедниками, национальными парками или заказниками, где применяются строгие меры по охране природы. Поддержание и развитие ООПТ играет важную роль в сохранении природного наследия и устойчивом использовании природных ресурсов [42].

Для них установлен режим особой охраны.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995, особо охраняемые природные территории (ООПТ) относятся к объектам общенационального достояния [30].

Россия имеет довольно сложную систему категорий ООПТ, которая формировалась эволюционно. Выделяются следующие категории (см. Приложение) [47]:

- государственные природные заповедники, в том числе биосферные;
- национальные парки;

- природные парки;
- государственные природные заказники;
- памятники природы;
- дендрологические парки и ботанические сады;
- лечебно-оздоровительные местности и курорты.

По данным на 2024 год в России существует более 13 тысяч особо охраняемых природных территорий на федеральном, региональном и местном уровнях. Из них 266 - федеральные ООПТ, включая 101 заповедник, 41 национальный парк и 69 государственных природных заказников федерального значения.

«Также в эти категории попадают памятники природы, курорты и др. категории ООПТ. Общая площадь ООПТ федерального значения около 580 тысяч квадратных километров в 84 из 87 субъектов Федерации, что составляет приблизительно 3 % территории России» [41].

Например, по состоянию на 1 января 2024 г. в Республике Коми функционируют 240 особо охраняемых природных территорий (ООПТ) [32].

В том числе: 2 ООПТ федерального значения – Печоро-Илычский государственный природный биосферный заповедник и национальный парк «Югыд ва» (самый большой по площади во всей России), а также 238 ООПТ регионального (республиканского) значения (164 государственных природных заказника, 73 памятника природы и охраняемый природный ландшафт).

Также организовано 6 охотничьих заказников (Уньинский, Белоборский и др.), ряд комплексных, ландшафтных и ихтиологических заказников.

«Действует система ООПТ в РК в соответствии с положением о Министерстве природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Коми, утвержденным постановлением Правительства Республики Коми от 3 апреля 2022 г. № 120.

Министерство осуществляет региональный государственный надзор в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий регионального значения» [32].

«Общая площадь особо охраняемых природных территорий федерального и регионального значения составляет свыше 5,4 млн. га, что составляет 13 % от площади Республики Коми. ООПТ регионального значения занимают площадь около 2,8 млн. га (52 % от площади ООПТ в регионе)» [42].

В России действуют всего 40 национальных парков.

Все ООПТ объединяет огромное количество достопримечательностей, расположенных на ограниченной территории [8].

В целях защиты и охраны ОС на территориях ООПТ запрещено проведение сплошной вырубki лесного массива, лесистых насаждений.

Также запрещено проведение геологоразведочных, геофизических или иных поисковых работ, в том числе взрывных работ или бурения скважин. Исключением являются изыскательские работы, связанные с разрешенными видами деятельности.

Запрещены все виды разработки месторождений полезных ископаемых, в том числе торфа.

Запрещено предоставление земельных участков под застройку, исключая разрешенные виды строительных работ; «летние лагеря» и «ванны», организованные для животных сельскохозяйственного назначения.

Запрещено захоронение отходов потребления и производства; загрязнение и засорение территории; сплав леса; сброс загрязненных сточных вод в водные объекты.

Не разрешается стоянка или проезд механизированного транспорта вне предусмотренных специально существующих дорог

Запрещено осуществление охоты, исключая случаи, предусмотренные законодательством РФ, сбор грибов и растений, а также добыча животных, относящихся к видам, занесенным в Красную книгу Российской Федерации и

Красные книги регионов России; за исключением существующих сельскохозяйственных угодий, нарушение целостности почвенного покрова, а также числе распашка земель; за исключением сбора в научных целях, сбор минералогических, ботанических, зоологических и прочих коллекций; и пр.

Особые виды ООПТ – национальные парки и заповедники. На просторах нашей страны расположены уникальные национальные парки и заповедники, которые являются настоящими жемчужинами природы. В них можно встретить огромное разнообразие растительного и животного мира, а также познакомиться с историей и культурой народов, населяющих данные территории. Посещение этих уголков природы позволяет отдохнуть душой, насладиться красотой окружающего мира и понять важность сохранения природных ресурсов для будущих поколений. Каждый национальный парк и заповедник имеет свою уникальную атмосферу.

Таким образом, особо охраняемые природные территории – это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

1.3 Понятие, категории и состав земель ООПТ

В соответствии со ст. 214 ГК РФ «земля и другие природные ресурсы, не находящиеся в собственности граждан и юридических лиц либо муниципальных образований, являются государственной собственностью» [15].

Владение земельными участками на особых охраняемых территориях и объектах зависит от их классификации и статуса. Такие территории могут принадлежать государству (федеральному или региональному уровню),

муниципалитету, в зависимости от их юридического статуса и целей охраны.

На таких землях могут находиться национальные парки, природные заповедники и прочее, где возможно обеспечение доступа людей к природным ресурсам с учетом их сохранения на будущее. [41]

Земельные участки особо охраняемых территорий и объектов представляют собой земли, выделенные законом или официальным решением правительства как особо ценные для сохранения природного разнообразия, исторического и культурного значения. Они служат для защиты экосистем и уникальных видов флоры и фауны. На таких участках могут быть созданы национальные парки, природные заповедники и другие учреждения, обеспечивающие доступ к природным ресурсам с учетом их сохранения для будущих поколений. [41]

После учреждения таких земель передача земельных участков внутри нее частным лицам или организациям обычно исключается. [9]

Важной особенностью правового статуса земель особо охраняемых территорий является запрет на изъятие или прекращение прав на эти участки земли, если это противоречит их предназначению.

Статья 58 ФЗ «Об охране окружающей среды» устанавливает «Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами». [31]

Запрет на изъятие или иное прекращение прав на землю является важным инструментом защиты собственности и прав собственников. Этот запрет обеспечивает стабильность в правовом режиме земельных участков и создает условия для устойчивого развития сельского хозяйства, строительства и других отраслей экономики. [12]

Он также способствует сохранению природных ресурсов и окружающей среды, обеспечивая устойчивое использование земли в интересах общества и будущих поколений. Запрет на изъятие или иное прекращение прав на землю должен быть эффективно защищен

законодательством и строго соблюдаться, чтобы обеспечить правовую устойчивость и стабильность в области земельных отношений [9].

Учреждению особо охраняемой территории может предшествовать резервирование земельного участка органами государственной власти субъектов РФ [24].

Резервирование земельного участка органами государственной власти субъектов РФ является важным инструментом для обеспечения контроля за использованием земель и сохранения природных ресурсов. Процедура резервирования позволяет ограничить права собственников и пользователей земли на определенное время или на определенные цели, например, для охраны природных территорий, сохранения биоразнообразия, развития сельского хозяйства и других целей общественной важности. Для осуществления резервирования земельных участков органам государственной власти необходимо провести специальные процедуры, предусмотренные законодательством, с учетом интересов всех заинтересованных сторон и обеспечивающие защиту законных прав собственников и пользователей земли.

Для эффективного сохранения уникальных природных объектов на особо охраняемых территориях предусмотрено ведение государственного кадастра, поручение на проведение которого возложено на Минприроды России. Земли природоохранного назначения также учитываются в государственном земельном кадастре. [43]

Для обеспечения режима охраны на этих территориях применяются ужесточенные меры юридической ответственности в соответствии с соответствующими статьями Уголовного кодекса (ст. 250, 252 УК РФ), что способствует сохранению ценностей природы и поддержанию баланса в экосистемах. [45]

Действующим законодательством, регулирующим юридическую ответственность юридических лиц за нарушение законов и нормативов, являются Гражданский, Административный и Уголовный Кодекс РФ. Каждая

компания, занимающаяся деятельностью на территории определенного региона, обязана соблюдать все установленные требования, иначе ей грозит штрафная ответственность. ООПТ регулирует такие вопросы, как безопасность труда, соблюдение экологических норм, социальные гарантии для работников и другие аспекты, важные для общества в целом. Важно учитывать, что юридическая ответственность предполагает не только вынесение штрафов, но и возможные судебные разбирательства, что негативно сказывается на имидже компании и ее деятельности. Поэтому каждое юридическое лицо должно строго соблюдать законы и нормативы, чтобы избежать неприятных последствий.

Таким образом, земли особо охраняемых природных территорий (ООПТ) относятся к природным объектам и являются объектами гражданских прав.

Вывод по 1 главе.

Земли особо охраняемых природных территорий (ООПТ) представляют собой уникальные природные комплексы, которые нуждаются в особой охране и уходе.

Основной целью создания ООПТ является сохранение биоразнообразия, редких видов растений и животных, уникальных ландшафтов, водных ресурсов и других ценностей. В настоящее время в России действует множество ООПТ, каждый из которых имеет свою собственную ценность и значение для сохранения природного наследия.

Работа по охране и развитию ООПТ является важной задачей общества, которая требует совместных усилий государства, общественных организаций и граждан.

Глава 2 Правовой статус особо охраняемых природных территорий как объектов гражданских прав

2.1 Становление и развитие российского законодательства об особо охраняемых природных территориях

Становление законодательства об особо охраняемых природных территориях началось в 20-е гг. XX века, когда 16 сентября 1921 года председатель Совета Народных Комиссаров РСФСР Владимир Ульянов (Ленин) подписал декрет «Об охране памятников природы, садов и парков» – один из первых советских нормативных природоохранных актов. [11]

Но 29 августа 1951 года вышло постановление Совета Министров СССР № 3192 «О заповедниках». Оно уничтожило 88 из 128 государственных заповедников, а площадь оставшихся сократило в 15 раз. Охраняемые земли передавались для заготовки древесины, расширения охотничьего и рыбного промыслов, разработки полезных ископаемых. [11]

В 1990-е заповедникам возвратили часть территорий, но очень мало, по сравнению с утраченными ранее.

В настоящий момент правовой режим земель особо охраняемых территорий и объектов определен не только в земельном, но и в заповедном законодательстве, включая:

- Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [31];
- Федеральный закон от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [30];
- Федеральный закон от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» [29].

Согласно Федеральному закону РФ от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты [30].

Эти объекты имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Земли особо охраняемых территорий и объектов – составная часть охраняемых природных комплексов [30].

Важными являются Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» [46] и Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 года №1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» [40].

Согласно федеральному закону Российской Федерации «Об особо охраняемых природных территориях» от 14.03.1995, особо охраняемые природные территории (ООПТ) относятся к объектам общенационального достояния [30].

Это участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Участки эти изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для них установлен режим особой охраны [29].

Правительство Российской Федерации, соответствующие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного

самоуправления могут устанавливать и иные категории особо охраняемых природных территорий (территории, на которых находятся памятники садово-паркового искусства, охраняемые береговые линии, охраняемые речные системы, охраняемые природные ландшафты, биологические станции, микрозаповедники и другие).

2.2 Правовой режим отдельных видов ООПТ

Как уже было упомянуто ранее, с учетом особенностей режима ООПТ и статуса находящихся на них природоохранных учреждений различаются категории указанных территорий [18].

Девственные леса Коми – один из самых больших в Европе массивов северных хвойных лесов, сохранившихся в первозданном виде до наших дней. Леса расположены на западных склонах Северного и Приполярного Урала, на территории Печоро-Илычского заповедника и национального парка «Югыд ва».

Древний лесной массив занимает более 32 тысяч квадратных километров. Здесь обитает более 40 видов млекопитающих, 204 вида птиц, а в реках и озерах заповедника – 16 видов рыб, среди которых есть даже ледниковые реликты: голец палия и сибирский хариус.

На территории Девственных лесов находится много необычных природных памятников: например, гора Манарага с пятью вершинами или столбы выветривания – семь каменных фигур – останцев скал, сформированных сотни миллионов лет назад.

Правовой режим отдельных видов особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в России основывается на принципах устойчивого развития и защиты биоразнообразия. ООПТ делятся на несколько категорий, включая заповедники, национальные парки, памятники природы и заказники, каждая из которых имеет свои специфические правовые нормы и ограничения.

Памятники природы сохраняют уникальные объекты, такие как удивительные деревья или геологические образования, в то время как заказники охраняют живые организмы и целые экосистемы при определенном управлении ресурсами.

Федеральные законы и региональные нормативные акты регулируют правовой статус особо охраняемых природных территорий (ООПТ) для обеспечения баланса между охраной природы и потребностями людей. Сотрудничество с местными сообществами и экологическими организациями важно для эффективного управления и сохранения уникальных природных мест.

И так рассмотрим правовой режим некоторых видов ООПТ.

Государственные природные заповедники.

На территории государственных природных заповедников полностью изымаются из хозяйственного использования [6].

Государственные природные заповедники – это уникальные территории, созданные с целью охраны природных экосистем и биологического разнообразия.

Законодательство России определяет строгие рамки для управления такими территориями, обеспечивая защиту редких видов растений и животных, а также сохранение ландшафтов, богатых природными ресурсами.

Развитие экотуризма, наблюдение за птицами и научные исследования – это лишь некоторые из возможностей, которые открывают государственные природные заповедники. Здесь каждый посетитель может не только насладиться красотой нетронутой природы, но и узнать больше о важности сохранения окружающей среды. Такие заповедники способствуют воспитанию у населения бережного отношения к природе, укрепляя связь между человеком и землей. Важно отметить, что заповедники играют ключевую роль в борьбе с изменениями климата, служа естественными барьерами и охраняя углеродные запасные бассейны. Каждый

государственный природный заповедник – это шаг к устойчивому будущему для всей нашей страны [3].

Национальные парки.

Национальные парки являются природоохранными, эколого-просветительскими и научно-исследовательскими учреждениями, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие особую экологическую, историческую и эстетическую ценность, и предназначены для использования в природоохранных, просветительских, научных и культурных целях и для регулируемого туризма.

Каждый национальный парк является уникальным пространством, объединяющим в себе богатое биологическое разнообразие, удивительные геологические образования и культурное наследие.

Национальные парки играют важную роль в образовании и экологическом просвещении общества. Посетители парков получают возможность погрузиться в природу в ее первозданном виде и повысить понимание необходимости охраны окружающей среды. Более того, национальные парки становятся центрами экологического туризма, способствуя развитию местной экономики и созданию новых рабочих мест.

Можно отметить, что сохранение и управление национальными парками требует комплексного подхода, включая научные исследования, активное взаимодействие с местными сообществами и использование современных технологий. Таким образом, национальные парки не только защищают природу, но и служат платформой для устойчивого развития, обеспечивая гармоничное сосуществование человека и природы.

На территориях национальных парков устанавливается дифференцированный режим особой охраны с учетом их природных, историко-культурных и иных особенностей. Исходя из указанных особенностей, на территориях национальных парков могут быть выделены различные функциональные зоны [25].

На природоохранной территории, не должно быть установлено высоких заборов. Для того чтобы подчеркнуть ее особый статус, в первую очередь используются таблички, которые устанавливаются на этой территории повсеместно. В зависимости от статуса, у каждой разновидности природоохранной зоны своя специфика защиты.

Природные парки.

Природные парки – это природоохранные рекреационные учреждения, находящиеся в ведении субъектов Российской Федерации, территории (акватории) которых включают в себя природные комплексы и объекты, имеющие значительную экологическую и эстетическую ценность.

Предназначены природные парки для использования в природоохранных, просветительских и рекреационных целях.

В окружении природных парков можно увидеть множество видов диких животных, находящихся в своей естественной среде. Здесь представлено многообразие птиц, млекопитающих, рептилий и насекомых, а также есть возможность изучить их поведение и образ жизни. Более того, природные парки играют важную роль в сохранении биоразнообразия и охране природы. Они служат объектами для проведения научных исследований, способствующих пониманию и сохранению уникальных экосистем и видов животных и растений.

Посещение природных парков также способствует экологическому просвещению и осознанности людей о важности сохранения природы. Здесь можно узнать о различных экологических проблемах и способах их решения, а также принять участие в экологических мероприятиях и акциях.

Кроме того, природные парки предлагают различные виды активного отдыха, такие как пешие и велосипедные прогулки, катание на лодках, рыбалка и многое другое. Это отличный способ провести время на природе и насладиться ее красотой и тишиной.

Природные парки – это не только места для отдыха и развлечений, но и важные объекты для сохранения природы и биоразнообразия. Поэтому важно

бережно относиться к природе и ее богатствам, чтобы они остались с нами и наследовались будущим поколениям.

Государственные природные заказники.

Государственными природными заказниками являются территории (акватории), имеющие особое значение для сохранения или восстановления природных комплексов или их компонентов и поддержания экологического баланса [35].

В соответствии с решениями правительства создаются государственные природные заказники, которые имеют особый статус и охраняются от различных видов хозяйственной деятельности.

Государственные природные заказники – это настоящие жемчужины природы, которые нужно беречь и сохранять для будущих поколений. Они являются важным элементом в сохранении биоразнообразия и баланса в природе, а также способом познания и наслаждения красотой и уникальностью нашей родной страны. Поэтому важно соблюдать правила поведения в государственных природных заказниках и помнить, что мы все ответственны за сохранение природы и ее богатства

Памятники природы.

Памятники природы – уникальные, неповторимые, ценные в экологическом, научном, культурном и эстетическом отношении природные комплексы, а также объекты естественного и искусственного происхождения [42].

В нашей стране существуют свои памятники природы, которые привлекают туристов и ученых со всего мира. Например, в России это Байкал, Камчатка, Алтайский заповедник и многие другие уникальные места. Памятники природы не только красивы и уникальны, но и играют важную роль в сохранении биоразнообразия России. Они являются прибежищем для множества редких и уникальных видов растений и животных, которые находятся под угрозой исчезновения.

Кроме того, памятники природы являются важными объектами для научных исследований. Ученые изучают их уникальные экосистемы, археологические находки и исторические следы, чтобы расширить наше понимание о прошлом и настоящем территории нашей страны.

Однако, несмотря на их важность и уникальность, памятники природы часто подвергаются разрушению и загрязнению из-за человеческой деятельности. Поэтому важно сохранять и охранять эти уникальные места для будущих поколений. Памятники природы – это настоящее богатство нашей планеты, которое нужно беречь и ценить. Они напоминают нам о важности сохранения природы и ее богатства, а также о нашей ответственности перед будущими поколениями. Поэтому каждый из нас должен сделать свой вклад в сохранение этих уникальных мест и наслаждаться их красотой и уникальностью с уважением и заботой.

Дендрологические парки и ботанические сады.

Дендрологические парки и ботанические сады являются природоохранными учреждениями.

Дендрологические парки и ботанические сады – это уникальные места, где можно насладиться красотой и разнообразием растительного мира. Они представляют собой настоящие оазисы природы в городской суеде.

В дендрологических парках можно увидеть множество различных деревьев и кустарников, среди которых есть как местные, так и экзотические виды. Здесь можно познакомиться с историей и особенностями каждого растения, а также насладиться их красотой и ароматом.

Ботанические сады, в свою очередь, представляют собой настоящие научные центры, где собраны растения со всех уголков мира. Здесь можно узнать о разнообразии флоры различных стран и континентов, а также о том, какие растения используются в медицине, кулинарии и других сферах жизни.

Помимо образовательной функции, дендрологические парки и ботанические сады также являются прекрасными местами для отдыха и

релаксации. Здесь можно прогуляться по живописным аллеям, насладиться тишиной и покоем, а также сделать красивые фотографии.

Кроме того, эти парки и сады играют важную роль в сохранении биоразнообразия и охране редких и исчезающих видов растений. Благодаря усилиям дендрологов и ботаников, многие растения, находящиеся под угрозой исчезновения, получают второй шанс на выживание.

Посещение дендрологических парков и ботанических садов – это не только увлекательное и познавательное времяпровождение, но и важный вклад в сохранение природы и ее богатства.

Таким образом, все особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния. Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации осуществляет государственное управление в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения.

2.3 Виды ответственности за нарушение режима особо охраняемой природной территории

Особо охраняемые природные территории относятся к объектам общенационального достояния.

В соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушение режима особо охраняемой природной территории является серьезным правонарушением, за которое предусмотрены различные виды ответственности.

По видам юридической ответственности нарушения законодательства об особо охраняемых природных территориях (ООПТ) делятся на нарушения, влекущие уголовную, административную, гражданско-правовую ответственность [44].

В первую очередь, за нарушение режима особо охраняемой природной территории административная ответственность КоАП РФ Статья 8.39.

«Нарушение правил охраны и использования природных ресурсов на особо охраняемых природных территориях» и «влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до четырех тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на должностных лиц - от пятнадцати тысяч до двадцати тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой; на юридических лиц - от трехсот тысяч до пятисот тысяч рублей с конфискацией орудий совершения административного правонарушения и продукции незаконного природопользования или без таковой». [21]

Статьей 36 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» предусмотрена ответственность за нарушение режима таких природных территорий [30].

В частности, в пункте 2 статьи 36 указано, что законодательством Российской Федерации устанавливается уголовная ответственность за нарушение режима ООПТ. Нарушение режима особо охраняемых природных территорий и природных объектов, т.е. нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков, памятников природы и других, особо охраняемых государством природных территорий, повлекшее причинение значительного ущерба, влечет уже уголовную ответственность по ст. 262 Уголовного кодекса Российской Федерации [45].

Наказывается штрафом в размере до 200 тыс. руб. либо обязательными работами на срок до 480 часов, либо исправительными работами на срок до двух лет (ст. 262 Уголовного кодекса РФ) [45].

Часть 3 ст. 36 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» устанавливает, что вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба [30].

Важно также отметить, что нарушение режима особо охраняемой природной территории может привести к привлечению гражданско-правовой ответственности. Это означает, что лица, допустившие нарушения на охраняемых участках, могут быть подвергнуты судебным искам и претензиям, направленным на возмещение ущерба, нанесенного природе, экосистемам и другим участникам данной территории. Гражданско-правовая ответственность помогает уравновесить интересы и защитить права самой природы и всех, кто зависит от ее благополучия. Она обеспечивает важный механизм защиты окружающей среды и стимулирует ответственное отношение к природным ресурсам как ключевому компоненту устойчивого развития.

Необходимо осознавать, что вопрос об ответственности за нарушение режима особо охраняемых природных территорий касается не только индивидуальных лиц, но и юридических лиц. В случае нарушения правил безопасности и сохранения природы, юридические лица также подвергаются ответственности, что может привести к штрафам, временным или постоянным запретам на определенные виды деятельности на защищенных участках. Важно понимать, что соблюдение режима охраны природы не только правовая обязанность, но и моральное обязательство перед нашей планетой и будущим поколениям. Каждое нарушение природного баланса может иметь негативные последствия для экосистем и человечества в целом, поэтому соблюдение правил и регламентов на охраняемых территориях несет важное значение для сохранения нашего окружающего мира и его биоразнообразия. Нарушение правил на особо охраняемых природных территориях считается серьезным проступком, за который предусмотрены различные виды наказания. Это необходимо для защиты и сохранения природных богатств и красоты для будущих поколений. Поэтому каждый человек и организация должны соблюдать регламенты и правила в этих местах, чтобы избежать негативных последствий и ответственности за нарушения.

Вывод по 2 главе.

Важно отметить, что основная цель создания особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в России заключается в сохранении биоразнообразия, уникальных экосистем и природных ландшафтов. Государственные природные заповедники, национальные парки и государственные природные заказники играют ключевую роль в сохранении природных ресурсов и обеспечении экологической устойчивости.

Земельные участки ООПТ изъяты из хозяйственного использования с целью минимизации воздействия человека на природную среду. Установление режима особой охраны для этих территорий способствует сохранению уникальных природных комплексов, защите животных и растительных видов, предотвращению негативного воздействия антропогенных факторов.

Таким образом, система ООПТ в России играет важную роль в сохранении природного наследия и биоразнообразия, обеспечивая будущим поколениям доступ к природным ресурсам и возможность наслаждаться уникальными природными явлениями.

Глава 3 Проблемные вопросы регулирования ООПТ и пути их решения

3.1 Анализ правоприменительной (судебной) практики по разрешению споров по вопросам создания и расширения ООПТ

В ходе глубокого анализа практики, в том числе рассмотрения судебных дел, выявляется, что основное внимание уделяется разрешению споров, связанных с учреждением и расширением особо охраняемых природных территорий. Чаще всего конфликты возникают в связи с установлением или изменением режима охраны и использования природных ресурсов на данных территориях.

Еще одним существенным аспектом является рассмотрение споров, связанных с возможным превышением полномочий государственных органов при их попытках установить или изменить границы особо охраняемых природных зон. (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 18-АПГ15-4) [33].

Когда вследствие принятия решений высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации количество и площадь государственных природных заказников уменьшается, такие органы обязаны предварительно согласовать такие изменения (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 43-АПГ16-24) [4].

Этот анализ выявляет важность и сложность вопросов, связанных с юридическим регулированием особо охраняемых природных территорий, а также подчеркивает значимость соблюдения и защиты прав и интересов всех сторон, заинтересованных в этих процессах. (см. Определение Верховного Суда РФ от 25 марта 2015 г. № 18-АПГ15-4). [33]

Судами оцениваются предметы правового регулирования актов, утверждающих положения об особо охраняемых природных территориях

[30], в части их соответствия сфере совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 июля 2023 г. № 75-АПГ13-1) [39].

С другой стороны, нормы, касающиеся режима особой охраны территории, нельзя отнести к инструктивно-методическим или нормативно-техническим документам в области охраны окружающей среды [1].

Опубликование же документов, поименованных как проекты нормативных правовых актов, не имеет правового значения (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 80-АПГ18-2) [3].

Судебное решение должно привести к обязательству административного ответчика разработать новый нормативно-правовой акт, заменяющий устаревшие правила об упразднении памятников природы. Этот акт должен быть спроектирован с учетом принципов сохранения и защиты природных объектов, а также предусматривать четкие и эффективные механизмы управления памятниками природы, с учетом интересов текущих и будущих поколений. (Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 41-АПГ18-1) [2].

Порядок образования особо охраняемых территорий зачастую обжалуется по основаниям превышения полномочий органами государственной власти, принимающими соответствующие решения (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 4-АПГ15-24 [34].

В решении апелляционного органа Верховного Суда РФ от 20 декабря 2019 года (№ 41-АПГ17-12) были отклонены аргументы административных истцов, утверждающих, что при формировании природного парка обязательно требуется решение по переводу земель в категорию особо охраняемых природных территорий. [5].

Показательно, что суды апеллируют к основным принципам земельного законодательства (подпункты 2 и 6 пункта 1 статьи 1 Земельного кодекса Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ) [23].

Поясняется, что в законодательстве о градостроительстве и принятых в соответствии с ним нормативных актах учитывается гармоничное сочетание экологических, экономических, социальных и других аспектов [14].

Для законодателя не исключалась возможность совершенствования нормативно-правового регулирования и определения случаев, когда допускается предоставление в собственность граждан земельных участков, находящихся в пределах национального парка, но не имеющих самостоятельного особого природоохранного значения (в частности, из состава земель населенных пунктов и земель сельскохозяйственного назначения) [20].

Подчеркивалось, что согласно пункту 2 статьи 95 Земельного кодекса Российской Федерации «земли особо охраняемых природных территорий относятся к объектам общенационального достояния и могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации и в муниципальной собственности». [19] (Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2022 г. № 321-О-О) [37].

Ранее и земельные участки в пределах курортов, являющихся особо охраняемыми природными территориями, не подлежали передаче в частную собственность в силу закона [19].

В соответствии со статьей 16 Федерального закона от 23 февраля 1995 г. № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» природные лечебные ресурсы, лечебно-оздоровительные местности, а также курорты и их земли являются соответственно особо охраняемыми объектами и территориями.

Отсутствие указания границ особо охраняемой природной территории в кадастровых паспортах не освобождает от необходимости соблюдать требования федерального законодательства о таких территориях. [30].

Согласно определению Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 2742-О отношения в сфере оборота и использования земельных участков регулируются нормами не только гражданского, но и земельного, а в отдельных случаях – природоохранного законодательства, что определяет комплексный правовой режим использования земельных участков, обуславливающий в ряде случаев различный объем ограничений [36].

Полагается согласиться с тем, что органы государственной власти имеют возможность принимать решения по созданию особо охраняемых природных территорий и изменять их границы и (или) изменении установленного режима особой охраны (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 3 апреля 2023 г. № 5-АПГ13-7) [38].

Правовая норма должна отвечать общеправовому критерию формальной определенности, вытекающему из принципа равенства всех перед законом и судом, закрепленного в статье 19 Конституции Российской Федерации [23].

Отвод земельных участков для заявленной цели допускается лишь в исключительных случаях с соответствующим обоснованием его необходимости в установленном порядке (Преамбула Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях») [30].

Преобразование особо охраняемых природных территорий также предполагает установление надлежащих границ преобразованной территории. Иное, по мнению судов, создает неопределенность правовых норм, содержащихся в актах о создании особо охраняемой природной территории (Определение Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 87-АПГ15-5) [35].

В настоящее время на ООПТ располагаются различные объекты капитального характера (санатории, телевышки, насосные станции и т.д.), многочисленные инфраструктурные объекты (газопроводы, водоводы, линии связи), земли общего пользования (дороги, терренкуры, места массовых гуляний, объекты культурного наследия).

Многие земли, включенные в границы ООПТ, в 90-е годы были приватизированы. В настоящее время собственники считают, что они вправе осуществлять на своих земельных участках новое строительство или реконструкцию существующих объектов.

Сложившееся хозяйственное использование, введение института частной собственности на землю повлекли возникновение множества вопросов при обеспечении режима особой охраны ООПТ.

Согласно статье 27 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» на территориях, на которых находятся памятники природы, и в границах их охранных зон запрещается всякая деятельность, влекущая за собой нарушение сохранности памятников природы. Следовательно, хозяйственная деятельность на территории памятников природы недопустима. При этом за 60 лет многие природные объекты прошли свой жизненный цикл (великовозрастные деревья) или завершают его, некоторые природные объекты, имеющие статус особо охраняемых природных территорий регионального значения, фактически утратили особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение в силу различных обстоятельств.

К примеру, в настоящее время «Великовозрастное дерево сосны Сосновского» в городе-курорте Пятигорске Ставропольского края является памятником природы краевого значения, хотя усыхание дерева произошло еще в 2015 году после продолжительной летней засухи и последовавшего за ней инфекционного грибкового заболевания хвойных пород в регионе Кавказских Минеральных Вод, когда сосне исполнилось 186 лет. В итоге сам экземпляр сосны сохранился, но находится в сухом состоянии.

Согласно преамбуле Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» ООПТ являются участками земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, объекты растительного и животного мира, естественные экологические системы, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

Исходя из этого определяющим признаком особо охраняемых природных территорий является их особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Вместе с тем законодательство Российской Федерации в области особо охраняемых природных территорий не регулирует вопросы упразднения ООПТ или изменения их границ. В границах особо охраняемых природных территорий действующим законодательством установлены существенные ограничения хозяйственной деятельности. В частности, такие ограничения касаются строительства капитальных объектов, строений и сооружений.

На территории Ставропольского края располагается один из крупнейших курортных регионов Российской Федерации, обладающий уникальным туристским и рекреационным потенциалом, – особо охраняемый эколого-курортный регион Российской Федерации – Кавказские Минеральные Воды.

Чтобы обеспечить оказание услуг туристам, которые прибывают в регион Кавказских Минеральных Вод, необходимо строительство инфраструктуры, социальных объектов и других необходимых объектов. таких как курортные терренкуры, также необходимо развитие транспортной логистики для улучшения городской среды, проведение благоустройства. Поэтому возникают ситуации, когда требуется изменение границ ООПТ в связи с необходимостью их частичного хозяйственного использования, в том

числе для реализации объектов рекреационной, дорожно-транспортной, инженерной и иных видов инфраструктур.

Таким образом, в случаях, когда утверждается акт, в котором закреплён правовой статус ранее созданной особо охраняемой природной территории, суды резюмируют, что проведение согласования решений о создании особо охраняемых природных территорий не требуется. Но при создании особо охраняемых природных территорий необходимость перевода земельных участков в соответствующую категорию земель законодательством не установлена. Наличие или отсутствие в государственном кадастре недвижимости сведений об особо охраняемых территориях как о зонах с особыми условиями использования территорий не свидетельствует о том, что данные границы не были установлены.

3.2 Проблемы земельных участков в особо охраняемых природных территориях

Проблемы, связанные с участками земли на особо охраняемых природных территориях, чаще всего проистекают из следующих аспектов:

- сложности согласования решений о создании таких территорий;
- признание актов, регулирующих вопросы организации, охраны и использования указанных территорий, как нормативных правовых актов, их государственная регистрация и обнародование;
- превышение возможностей государственных органов в вопросах создания и расширения особо охраняемых природных зон;
- изменение целевого назначения земель при формировании особо охраняемых природных территорий;
- ограничение оборотоспособности объектов гражданских прав в пределах данных территорий и неправильное определение их границ.

Положениями Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» не урегулированы на комплексной

основе вопросы изменения статуса, упразднения, ликвидации особо охраняемых природных территорий.

При этом согласно пунктам 3, 4 статьи 58 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» государственные природные заповедники, государственные природные заказники, памятники природы, национальные парки, дендрологические парки, природные парки, ботанические сады и иные особо охраняемые территории, природные объекты, имеющие особое природоохранное, научное, историко-культурное, эстетическое, рекреационное, оздоровительное и иное ценное значение, образуют природнозаповедный фонд.

Изъятие земель природно-заповедного фонда запрещается, за исключением случаев, предусмотренных федеральными законами.

В соответствии с пунктом 6 статьи 2 Закона № 33-ФЗ органы государственной власти субъектов Российской Федерации согласовывают решения о создании ООПТ регионального значения, об изменении режима их особой охраны с Минприроды России. Согласно позиции Минприроды России, изменение границ ООПТ также является изменением режима охраны ООПТ.

Законом № 33-ФЗ, Порядком ведения государственного кадастра ООПТ, утвержденным приказом Минприроды России от 19.03.2012 № 69, а также Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости», Правилами предоставления документов, направляемых или предоставляемых в соответствии с частями 1, 3 - 13.3, 15, 15(1), 15.2 статьи 32 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», в федеральный орган исполнительной власти (его территориальные органы), уполномоченный Правительством Российской Федерации на осуществление государственного кадастрового учета, государственной регистрации прав, ведение Единого государственного реестра недвижимости, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2015 № 1532, вопросы ликвидации ООПТ не

урегулированы, исключение из ЕГРН сведений об ООПТ в случае принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации решений о ликвидации ООПТ не предусмотрено.

Создание особо охраняемых природных территорий должно производиться при соблюдении правил, установленных положениями Конституции Российской Федерации, Федеральным законом от 14 марта 1995 г. № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [30].

Правила создания ООПТ принимаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации (статьи 8, 14, 23, 26, 28.1 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях») [30].

Если создаваемая особо охраняемая природная территория будет занимать более чем пять процентов от общей площади земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования (статья 2 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях»), то такое согласование обязательно [30].

Земля, согласно Земельному Кодексу Российской Федерации, земля представляет собой объект земельных правоотношений. Специальные нормы данного кодекса регулируют земельные отношения, в то время как гражданские права вытекают из общих положений Гражданского Кодекса Российской Федерации.

На основании статьей 209 Гражданского кодекса Российской Федерации, право собственности на земельный участок выделяется как одно из гражданских прав. Эти права регулируются как для самого земельного участка, так и для других объектов, например, при подписании договоров аренды земельных участков.

Таким образом, существует различие между земельными и гражданскими правоотношениями в российском законодательстве, при этом земля рассматривается как объект земельных правоотношений, а

гражданские права могут применяться в отношении земельных участков в рамках общих норм Гражданского кодекса.

Отметим также следующую важную проблему.

Очень часто территории ООПТ, при переводе земель данных территории в другую категорию, становятся «первыми в списке на застройку». В результате необдуманных действий заповедные территории первыми могут пострадать от законопроектов, не учитывающих особенности ООПТ.

Так, в августе 2024 года депутаты Ставропольского края внесли в Госдуму законопроект, который может разрешить изымать и ликвидировать особо охраняемые природные территории (ООПТ) для застройки и коммерческих проектов. Анализ инициативы показывает, что она может стать опасной для заповедной системы России.

В пояснительной записке к законопроекту подчеркивается, что существующее законодательство устанавливает "существенные ограничения" на экономическую деятельность в пределах особо охраняемых природных территорий, в частности на возведение крупных сооружений.

Абсолютно недопустимо разрешать любые виды деятельности на особо охраняемых природных территориях, включая заповедники, которые могут привести к деградации и разрушению уникальных природных объектов с особым природоохранным и научным значением.

Важно обеспечить национальной системе защиты природы независимых экспертов и организаций по охране природы, способных предоставить объективную экологическую оценку возможных последствий и решений, принимаемых властями.

Отметим также, что нормой о соблюдении экскурсоводами требований закона «Об основах туристской деятельности в РФ» дополнено Положение о федеральном государственном контроле в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий.

Предметом государственного надзора всегда являлось соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами на особо охраняемых природных территориях федерального значения и в границах их охранных зон ряда обязательных требований. В основном они касаются режима особой охраны ООПТ, особого правового режима использования земельных участков, водных объектов, природных ресурсов, объектов недвижимости, расположенных в границах ООПТ.

При этом важно понимать, что особо охраняемая природная территория – это не только ограничения, но и большая научно-просветительская работа. Мало дать посетителям ООПТ возможность отдохнуть в условиях сохраненной в первозданном виде природы, важно правильно рассказать о том, что они видят вокруг себя, и о том, какая работа здесь ведется для сохранения и изучения окружающей среды.

Чтобы информация доносилась правильно, на федеральные государственные бюджетные учреждения в отношении управляемых ими особо охраняемых природных территорий федерального значения и их охранных зон возложена Постановлением Правительства РФ от 26.07.2024 № 1017 новая обязанность по контролю за соблюдением юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и гражданами, предоставляющими услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников на территории особо охраняемой природной территории, требований в части наличия соответствующей аттестации при сопровождении ими туристов.

Закон не предусматривает организацию дополнительных экзаменов для экскурсоводов. Согласно пп. «ж», п. 27 Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий сотрудники особо охраняемых природных территорий будут проводить так называемые контрольные закупки. В ходе этой закупки предусмотрены осмотр и эксперимент. Эксперимент проводится путем создания инспектором тест-ситуации.

В данный момент ведется разработка методических указаний, как именно ООПТ будут осуществлять надзор за соблюдением экскурсоводами требований закона, регулирующего их деятельность.

Для урегулирования вопросов правового статуса земельных участков в ООПТ, необходимо провести дополнительные исследования и разработать соответствующие нормативные правовые акты. Важно установить четкое разграничение между правами собственников земельных участков в ООПТ и публичными интересами, связанными с охраной природы и экологической безопасностью.

В этом процессе важно учитывать интересы всех заинтересованных сторон, включая собственников земельных участков, органы власти и экологические организации, с целью разработки сбалансированных правовых регулирований для использования земельных участков в ООПТ.

3.3 Направления совершенствования законодательства ООПТ

На начало сентября 2024 года из новой редакции федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» исчезли пункты об увеличении площадей особо охраняемых природных территорий (ООПТ) и создании Агентства для их развития.

Обсуждаемый проект является частью нацпроекта «Экологическое благополучие». Но исключение пункта об увеличении площадей ООПТ будет мешать реализовать договоренности, достигнутые на 15-й Конференции сторон Конвенции ООН о биологическом разнообразии. К 2030 году площадь охраняемых природных территорий, согласно этим договоренностям, должна составлять 30% территории планеты.

Также есть планы Минприроды существенно увеличить количество туристов на особо охраняемых природных территориях.

Кроме того, уточнения требует обоснование увеличения количества посетителей ООПТ федерального значения с текущих 12 млн. человек в год

до 17 млн. в год к 2030-му. Важно удостовериться, что эта цифра основана на оценке рекреационной ёмкости ООПТ, как это предусмотрено федеральным законодательством.

Ещё в 2021 году эксперты Комиссии по экологии и устойчивому развитию и Координационного совета по экологическому благополучию при Общественной палате РФ обратились в Правительство России с инициативой создания нового госоргана – федерального агентства по особо охраняемым природным территориям. Необходимость его создания общественники объяснили тем, что, по их мнению, России требуется «эффективное управление федеральной системой ООПТ для ее вывода на качественно новый уровень» [17].

Международный опыт показывает, что наиболее эффективными в управлении общенациональными системами ООПТ оказались именно специализированные госслужбы. Подобную модель можно встретить в Северной и Южной Америке, Южной и Восточной Африке, Австралии, Новой Зеландии и других странах.

Однако из последней версии федерального проекта «Сохранение биологического разнообразия и развитие экологического туризма» пункт о создании подобного агентства исчез, хотя ранее это обсуждалось.

Применительно к земельным участкам в ООПТ направления совершенствования законодательства ООПТ предлагаются следующие.

Законодательно разграничить ограниченные и изъятые из оборота земельные участки ООПТ.

В силу ст. 27 ЗК РФ «земельные участки, отнесенные к землям, изъятым из оборота, не могут предоставляться в частную собственность, а также быть объектами сделок, предусмотренных гражданским законодательством.

Земельные участки, отнесенные к землям, ограниченным в обороте, не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федеральными законами». [23]

В п. 2 ст. 6, п. 2 ст. 12 Закона № 33-ФЗ установлено, «Земельные участки и природные ресурсы, расположенные в границах государственных природных заповедников, находятся в федеральной собственности. Земельные участки, расположенные в границах государственных природных заповедников, не подлежат отчуждению из федеральной собственности» [30]

Было бы лучше не исключать из статьи 129 ГК РФ категорию объектов, которые не могут быть обращены, а включить две категории и четко определить их различия. Это поможет улучшить понимание закона и его применение в практике. Внесение таких изменений поможет сделать законодательство более простым и понятным для всех.

Чётко определить структурные составляющие гражданско-правового режима земельных участков в ООПТ.

В связи с этим, можно предложить дополнить статью 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды» нормой, допускающей осуществление на особо охраняемых природных территориях хозяйственной деятельности и иной деятельности в случаях, если такая деятельность предусмотрена в рамках реализации национальных и инвестиционных проектов, государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования Российской Федерации и документов территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Для повышения эффективности развития системы особо охраняемых природных территорий и увеличения их туристской привлекательности целесообразно внести изменения в Федеральный закон. Новые нормы могли бы способствовать развитию инфраструктуры на таких территориях, улучшению сервиса для посетителей, проведению экологического образования и популяризации природного наследия.

Одним из предложений для внесения в законодательство может быть обязательное разработка и внедрение специальных программ развития туризма на особо охраняемых природных территориях, установление

стандартов качества услуг, защита природы в процессе туристической деятельности, и т.д.

Такие изменения помогли бы сбалансировать защиту природы с туристской деятельностью, создавая благоприятные условия как для сохранения окружающей среды, так и для развития туризма на таких территориях.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» находятся «природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры». [27]

В связи с этим проектом федерального закона предлагается наделить высшие исполнительные органы субъекта Российской Федерации полномочием по принятию решений об упразднении ООПТ, а также изменении их границ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства.

Принятие проекта федерального закона будет способствовать эффективному развитию и оптимизации системы ООПТ.

Таким образом, для совершенствования законодательства ООПТ следует стремиться к обеспечению баланса публичных и частных интересов в оценке правовых режимов использования объектов гражданских прав в границах особо охраняемых природных территорий, складывающихся при воздействии природоохранных предписаний и запретов, определяющих пределы оборотоспособности и допустимые способы эксплуатации таких объектов.

Вывод по 3 главе.

Проблема правовой специфики земельных участков в особо охраняемых природных территориях (ООПТ) остается недостаточно разработанной. Одной из основных проблем правовой практики в этой области являются споры, касающиеся создания и расширения ООПТ. Чаще всего эти споры связаны с установлением или изменением режима охраны и использования природных ресурсов на таких территориях.

Также важной проблемой является неоднозначность в полномочиях органов государственной власти при установлении или изменении границ ООПТ. Превышение или недостаточность полномочий может привести к возникновению споров и конфликтов с заинтересованными сторонами.

Для решения этих проблем необходимо разработать более четкие и подробные нормативные акты, определяющие правовой статус земельных участков в ООПТ. Также важно улучшить согласование между различными органами власти и заинтересованными сторонами при принятии решений о создании и управлении особо охраняемыми природными территориями. Вовлечение общественности и экспертов в процесс принятия решений также может содействовать урегулированию споров и конфликтов.

Заключение

Охрана окружающей среды – это как забота о себе, только в большом масштабе. Для Российского государства это один из ключевых вопросов, потому что здоровье нашей планеты напрямую влияет на благополучие всех нас. Государство принимает меры по контролю за загрязнением, экономичному использованию ресурсов и сохранению уникальной природы. Поддерживая экологию, мы заботимся о будущем не только своем, но и будущих поколений.

Особо охраняемые природные территории можно назвать настоящими жемчужинами, которые принадлежат всему народу. Эти уникальные уголки природы обладают особым величием, богатством видов и уникальными экосистемами, которые необходимо сохранить для будущих поколений. Государство берет на себя ответственность за охрану и управление такими территориями, чтобы сохранить их красоту и биоразнообразие. Таким образом, особо охраняемые природные территории являются национальным богатством, которое требует особого внимания и заботы, чтобы каждый мог насладиться их удивительной красотой.

Сейчас в Российской Федерации организовано 107 заповедников, 64 заказника, 72 национальных парка и более 11 тысяч памятников природы самого разного назначения и режимов охраны.

Преамбулой Федерального закона от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» установлено, что особо охраняемые природные территории – участки земли, водной поверхности и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, которые имеют особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение, которые изъяты решениями органов государственной власти полностью или частично из хозяйственного использования и для которых установлен режим особой охраны.

В соответствии с Федеральным законом «Об особо охраняемых природных территориях», на ООПТ не допускаются любые действия, причиняющие вред природным объектам, в том числе: загрязнение территории мусором; разведение костров, сжигание сухих листьев и травы; отлов и уничтожение, разорение гнезд и нор диких животных; повреждение или самовольные рубки деревьев и кустарников;

За нарушение режима особо охраняемой природной территории законодательством Российской Федерации наступает административная или уголовная ответственность.

За нарушения, связанные с охраной особо охраняемых природных территорий, предусмотрена административная ответственность по статье 8.39 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (КоАП РФ). Однако, более серьезные преступные деяния, такие как нарушение режима заповедников, заказников, национальных парков и памятников природы, влекут уголовную ответственность по статье 262 Уголовного кодекса Российской Федерации (УК РФ). Это применяется в случаях, когда причиняется ущерб не только территориям, но и объектам природы, включая добычу животных, обитающих на этих территориях. Уголовная ответственность за такие действия демонстрирует серьезное отношение государства к защите и сохранению природных ресурсов и биоразнообразия.

Вред, причиненный природным объектам и комплексам в границах особо охраняемых природных территорий, подлежит возмещению в соответствии с утвержденными в установленном порядке таксами и методиками исчисления размера ущерба, а при их отсутствии – по фактическим затратам на их восстановление.

Порядок организации, охраны и использования особо охраняемых природных территорий регулируются Федеральным законом от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

Применительно к земельным участкам в ООПТ направления совершенствования законодательства ООПТ предлагаются следующие.

В связи с этим, можно предложить дополнить статью 59 Федерального закона «Об охране окружающей среды» нормой, допускающей осуществление на особо охраняемых природных территориях хозяйственной деятельности и иной деятельности в случаях, если такая деятельность предусмотрена в рамках реализации национальных и инвестиционных проектов, государственных программ Российской Федерации и государственных программ субъектов Российской Федерации, документов территориального планирования Российской Федерации и документов территориального планирования субъектов Российской Федерации.

Необходимо внести изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» устанавливающих случаи и порядок изменения границ особо охраняемых природных территорий регионального значения, а также случаи и порядок упразднения особо охраняемых природных территорий регионального значения.

В соответствии с пунктом «д» части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации «в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации» находятся «природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры». [23]

В связи с этим проектом федерального закона предлагается наделить высшие исполнительные органы субъекта Российской Федерации полномочием по принятию решений об упразднении ООПТ, а также изменении их границ по согласованию с уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в области охраны окружающей среды и федеральными органами исполнительной власти в области обороны страны и безопасности государства.

Это предложение направлено на более гибкое управление особо охраняемыми природными территориями на региональном уровне с учетом мнения федеральных органов по вопросам охраны окружающей среды, обороны и безопасности.

Принятие проекта федерального закона, который наделяет высшие исполнительные органы субъектов Российской Федерации полномочиями по принятию решений об упразднении ООПТ и изменении их границ, будет способствовать эффективному развитию и оптимизации системы особо охраняемых природных территорий.

Более того, согласование принимаемых решений с федеральными органами в области охраны окружающей среды, обороны и безопасности гарантирует учет общегосударственных интересов и согласованность действий на различных уровнях власти. Такой подход способствует гармоничному развитию системы ООПТ в целом.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Анисимов А. П. Приобретение прав на земельные участки, находящиеся в публичной собственности. Вопросы теории и практики. Монография / А.П. Анисимов, Л.Т. Кокоева, С.В. Дзагоев. – М.: Новый индекс, 2019. – 231 с.
2. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 14 марта 2018 г. № 41-АПГ18-1// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).
3. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 мая 2018 г. № 80-АПГ18-2// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).
4. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 43-АПГ16-24 // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).
5. Апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 20 декабря 2019 г. № 41-АПГ17-12// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).
6. Арустамов Э.А. Природопользование: учебник / Э.А. Арустамов, А.Е. Волощенко Г.В. Гуськов, И.В. Левакова, Н.В. Косолапова, А.П. Платонов, Н.А. Прокопенко - 5-е изд., перераб. и доп.- М.: Издательско-торговая компания «Дашков и Ко», 2019. – 312 с.
7. Бобров В. Д. Природные объекты как объекты гражданских прав: проблемы понятия и определения / Д. В. Бобров // Сибирский юридический вестник ИГУ. – 2020. – № 3(90). – С. 50-55.
8. Боголюбов С.А. Земельное право / С. А. Боголюбов. – М.: Высшее образование, 2020. – 413 с.
9. Бринчук М. М. Комментарий к Федеральному закону от 14 марта 1995 года №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»

(постатейный) / М. М. Бринчук, О. Л. Дубовик, В.В. Зозуля и др; под ред. О.Л. Дубовик. – 2-е изд., перераб. и доп. // СПС «КонсультантПлюс», 2019.

10. Водный кодекс Российской Федерации федер. закон от 03.06.2006 №74-ФЗ (ред. от 05.04.2024 г.) // Собр. законодательства РФ. – 2006. – № 23. – Ст. 2381.

11. Галиновская Е.А. О правовых основах образования системы особо охраняемых природных территорий в России / Е.А. Галиновская // Журнал российского права. – 2021. – №5. – С. 28-34.

12. Глушко О.А. К вопросу о правовом регулировании земельных участков особо охраняемых природных территорий / О.А. Глушко // Аграрное и земельное право. – 2022. – №1. – С. 36-40.

13. Голубев С. И. Предмет экологического преступления: монография / С.И. Голубев. – М.: КОНТРАКТ, 2020. – 176 с.

14. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 года №190-ФЗ (ред. от 30 декабря 2021 года №447-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2005. – №1 (часть 1). – Ст. 16; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 23.05.2024.

15. Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 22.05.2024 г.) // Собр. законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

16. Демичев А.А. Экологическое право: учебник / А.А. Демичев, О.С. Грачева. – М.: Прометей, 2019. – 348 с.

17. Жукова Н. В. Понятие окружающей среды как объекта конституционно-правовой охраны / Н.В. Жукова // Общество и право. – 2021. – №3. – С. 137-141.

18. За 10 лет площадь ООПТ в мире увеличилась почти на 50%. Режим доступа: <https://ecosphere.press/2021/05/21/za-10-let-ploshhad-oopt-v-mire-uvlechilas-pochti-na-50/> (дата обращения 01.05.2024).

19. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 года №136-ФЗ (ред. от 30 декабря 2021 года №493-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2001. – №44. – Ст. 4147; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 26.05.2024.

20. Качушкин С.В. Проблема соотношения правовых режимов территорий национальных парков и расположенных на них населенных пунктов в Российской Федерации / С.В. Качушкин // Экологическое право. – 2020. – №5. – С. 36-39.

21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001г. № 195-ФЗ (ред. от 22.04.2024, с изм. от 24.05.2024); Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.05.2024.

22. Константинов В.М. Охрана природы: учебное пособие для вузов / В.М. Константинов. – 4-е изд., испр. и доп. – М.: Издательский центр «Академия», 2022. – 240 с.

23. Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (ред. от 1 июля 2020 года) // Российская газета. – № 237. – 1993; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 04.05.2024.

24. Лесной кодекс Российской Федерации: федер. закон от 04.12.2006 №200-ФЗ (ред. от 13.04.2024 г.) // Собр. законодательства РФ. – 2006. – № 50. – Ст. 5278.

25. Лунева Е.В. Правовой режим земельных участков особо охраняемых природных территорий / Е.В. Лунева. – М.: Статут, 2021. – 159 с.

26. Назырова Р. И. Современное состояние сети особо охраняемых природных территорий федерального значения / Р.И. Назырова, Д.М. Очагов, А.В. Голыбина // Охрана окружающей среды и заповедное дело. – 2021. – №1. – С. 64-71.

27. О животном мире : федер. закон от 24.04.1995 № 52-ФЗ (ред. от 21.05.2024 г.) // Собр. законодательства РФ. – 1995. – №17. – Ст. 1462.

28. О недрах: федеральный закон РФ от 21 февраля 1992 года №2395-1 (ред. от 21.05.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №10. – Ст. 823; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 01.05.2024.

29. О природных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах: ФЗ от 23.02.1995 г. № 26-ФЗ (с изменениями на 18.07. 2011 г.) // СЗ РФ, 1995. – № 9. – ст. 713.

30. Об особо охраняемых природных территориях: Федеральный закон от 14 марта 1995 года №33-ФЗ (ред. от 11 июня 2021 года №170-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – №12. – Ст. 1024; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 11.05.2024.

31. Об охране окружающей среды : федер. закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ (ред. от 12.05.2024 г.)// Собр. законодательства РФ. – 2002. – № 2. – Ст. 133.

32. Особо охраняемые природные территории Республики Коми <http://oldmpr.rkomi.ru/left/deyat/oopt> [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://> (дата обращения 22.05.2024).

33. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 18-АПГ15-4 // Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

34. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 7 октября 2015 г. № 4-АПГ15-24// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

35. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 21 октября 2015 г. № 87-АПГ15-5// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

36. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 8 декабря 2015 г. № 2742-О// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

37. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 16 февраля 2022 г. № 321-О-О// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

38. Определение Верховного Суда РФ от 3 апреля 2023 г. № 5-АПГ13-7// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

39. Определение Верховного Суда Российской Федерации от 24 июля 2023 г. № 75-АПГ13-1// Доступ из СПС «Консультант Плюс» (дата обращения 05.05.2024).

40. Постановление Правительства РФ от 30 июня 2021 года №1090 «О федеральном государственном контроле (надзоре) в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 02.05.2024.

41. Сведения о количестве особо охраняемых природных территорий в России // Режим доступа: https://rosstat.gov.ru/storage/mediabank/Cg9ZeOW8/1-OORT_2020.xlsx (дата обращения 05.05.2024).

42. Сиволап Т. Е. Правовой режим особо охраняемых природных территорий / Т.Е. Сиволап, Г.Е. Алексеев // Научно-технический вестник Санкт-петербургского государственного университета информационных технологий, механики и оптики. – 2019. – № 36. – С. 113-119.

43. Специфика прав собственности на природные ресурсы / М. Н. Игнатьева [и др.] // Известия УГГУ. – 2019. – № 3(51). – С. 142-149.

44. Туркина Д.А. Правовая охрана особо охраняемых природных территорий в Российской Федерации: сравнительно-правовой анализ / Д. А. Туркина. Режим доступа: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovaya-ohrana-osobo-ohranyaemyh-prirodnih-territoriy-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 22.05.2024).

45. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 года №63-ФЗ (ред. от 9 марта 2022 года №49-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1996. – №25. – Ст. 2954; Официальный интернет-портал правовой информации <http://pravo.gov.ru>, 09.05.2024.

46. Указ Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года №204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21 июля 2020 года №474) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 07.05.2018; Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 21.05.2024.

47. Экологическое право: учебник / под ред. Ю.Е. Винокурова. М.: Изд-во Моск. гуманит. ун-та, 2019. – 520 с

Приложение А

Структура системы ООПТ в Российской Федерации

Структура системы охраняемых природных территорий России

