

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра

«Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)**

на тему «Нотариусы и другие лица, совершающие нотариальные действия:
сравнительно-правовой аспект»

Обучающийся

А.Ю. Горнова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент Р.Ф. Вагапов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Исследование данной работы посвящено комплексному анализу института нотариата в Российской Федерации с акцентом на правовой статус нотариуса и полномочия консульских должностных лиц в сфере совершения нотариальных действий.

В работе рассматриваются исторические аспекты развития нотариата, его текущее состояние и перспективы. Особое внимание уделяется правовому регулированию нотариальной деятельности, включая анализ норм, регулирующих полномочия нотариусов и консульских должностных лиц.

В ходе анализа выявлены следующие проблемы: недостаточная четкость в определении понятия нотариальные действия, отсутствие единого подхода к контролю за деятельностью нотариусов, а также неоднозначность правового статуса консульских должностных лиц в сфере совершения нотариальных действий.

На основе проведенного анализа, предлагается ряд мер по совершенствованию законодательства о нотариате. В частности, предлагается уточнить определение нотариального действия, конкретизировать полномочия консулов в сфере совершения нотариальных действий, а также усилить контроль за деятельностью нотариусов.

Практическая значимость работы в том, что ее результаты могут быть использованы для совершенствования законодательства о нотариате, разработки рекомендаций для нотариусов и консульских должностных лиц.

Структурно работа состоит из содержания, введения, двух глав и четырех подглав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников и приложения.

Количество источников: 45.

Объем работы со списком используемой литературы и используемых источников и приложением составляет 64 страницы.

Оглавление

Введение	4
1 Теоретический анализ правового статуса нотариуса	9
1.1 Понятие нотариуса и требования, предъявляемые к нотариусам.....	9
1.2 Виды нотариальных действий, совершаемых нотариусами	20
2 Особенности правового статуса иных лиц, осуществляющих нотариальные действия: сравнительно-правовой анализ.....	32
2.1 Должностные лица местного самоуправления как лица, совершающие нотариальные действия.....	32
2.2 Консульские должностные лица, совершающие нотариальные действия	42
Заключение	58
Список используемой литературы и используемых источников	63
Приложение А Основные задачи нотариальной деятельности в Российской Федерации.....	68

Введение

Актуальность темы исследования. «Тридцать лет назад вступили в силу принятые 11 февраля 1993 года Основы законодательства Российской Федерации о нотариате [31], обусловившие создание в стране нотариата нового типа. Основы и сегодня являются основополагающим законодательным актом, регулирующим правоотношения в сфере нотариата, обозначая цели и задачи, организационную структуру, перечень нотариальных действий и порядок их совершения.

Особая значимость данного закона в том, что он ввел новый правовой институт - частнопрактикующий нотариат, определив самостоятельный, независимый при совершении нотариальных действий статус нотариуса, его полномочия, порядок финансового обеспечения нотариальной деятельности, имущественную ответственность нотариуса за профессиональные ошибки. Значимость Основ в организации нотариального дела в стране исключительно велика. Не случайно они относятся к числу редких федеральных законов, которые после принятия подвергались такому большому количеству внесенных законодателем изменений и дополнений. На конференции «20-летие небюджетного нотариата: Итоги. Проблемы. Перспективы», проведенной в г. Москве, в частности, отмечалось, что начиная с 2003 года, то есть за десять лет, принято 22 федеральных закона, которыми внесены изменения в 45 из 103 статей Основ, введено пять новых статей. За последующее десятилетие внесено еще более 30 изменений и дополнений, большинство из которых связано с внедрением в нотариальную практику современных информационных технологий» [43, ст. 16-17].

В результате всех этих факторов законодатель отказался от принятия нового закона о нотариате, несмотря на активную поддержку со стороны Министерства юстиции, Федеральной нотариальной палаты и ряда депутатов

Федерального Собрания, что свидетельствует о наличии существенных разногласий по этому вопросу.

Прежде всего необходимо устранить из Основ застарелые понятия, такие как «государственная нотариальная контора» и «нотариус, работающий в государственной нотариальной конторе», поскольку они противоречат нынешней модели небюджетного нотариата и препятствуют закреплению единой организационной основы деятельности нотариата.

Законодательное закрепление единой организационной основы нотариата позволит определить новые задачи для развития этого института. В частности, необходимо сосредоточиться на расширение спектра нотариальных услуг и обеспечить самофинансирование нотариальной деятельности. Предложенные изменения направлены на ориентацию нотариата на потребности субъектов гражданского права, обеспечении высокого качества нотариальных услуг и повышению доверия к нотариату как институту. Это, в результате, будет способствовать более активному участию нотариата в правовом обороте.

Недвижимость традиционно была одним из ключевых аспектов нотариальной деятельности. В течении длительного времени нотариусы были едиными субъектами, уполномоченными удостоверить сделки с недвижимостью. Однако реформа правовой системы в конце XX столетия внесла существенные изменения в эту сферу, так, введение державной регистрации прав на недвижимое имущество привело к перераспределению нотариальных полномочий и расширение круга субъектов, которые могут брать участие в оформлении сделок с недвижимостью.

Аргументы в пользу отмены обязательного нотариального удостоверения сделок с недвижимостью базировались на предположении о чрезмерной бюрократизации и высоких расходах. Предполагалось, что державная регистрация права собственности полностью заменит нотариальное сопровождение и обеспечит необходимый уровень защиты прав участников гражданского оборота. Анализ практики показал, что

нотариальное удостоверение имеет ряд важных функций, таких как обеспечение юридической силы договоров, защита прав несовершеннолетних и недееспособных граждан, а также предотвращение мошенничества. Несмотря на это, попытки восстановить обязательное нотариальное удостоверение до сих пор не нашли своего законодательного воплощения.

«Популярность нотариальной формы сделок с недвижимостью в последнее время заметно возрастает. Так, в 2021 году нотариусы удостоверили 871 736 сделок с недвижимостью, что на 7% превышает результат года ранее. Большая часть из них - 587 819 - это сделки с жильем. Количество нотариальных действий увеличилось на 14%» [43 ст.18].

Дистанционное удостоверение сделок стало одним из самых динамических сегментов нотариального рынка. По данным за первый квартал 2022 года, количество таких сделок возросло на треть, по сравнению с предыдущим годом. Этот рост обусловлен удобством для клиентов и возможностью заключать сделки, не выходя из дома, а также повышением уровня доверия к электронным сервисам [32].

Таким образом, в последнее время в сфере нотариата наблюдается кардинальные изменения, которые продиктованы требованиями современного общества и стремительного технологического прогресса. Поэтому интерес научного сообщества к вопросу нотариата, который выявляет все новые проблемы в этой сфере, превращает нотариальную сферу в предмет жарких дискуссии. К примеру, нововведения, касающиеся цифровизации, отсутствие четкого определения терминов данной сферы, неясности определения природы нотариат сегодня вызывают множество споров среди исследователей.

Поэтому, признавая наличие определенных проблем нотариата в российской правовой системе, в тоже время, стоит отметить, что нотариальная система развивается и совершенствуется в ногу со временем.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в процессе осуществления нотариальной деятельности.

Предмет исследования составляют нормы российского законодательства, регулирующие осуществления нотариальной деятельности в Российской Федерации.

Целью исследования является комплексный анализ осуществления нотариальной деятельности в Российской Федерации. Исходя из поставленной цели предполагается решить следующие задачи:

- проанализировать общее понятие нотариуса и требования, предъявляемые к ним;
- проанализировать основные виды нотариальных действий, совершаемых нотариусами;
- проанализировать должностные лица местного самоуправления как лица, совершающие нотариальные действия;
- рассмотреть правовой статус консульских должностных лиц, которые совершают нотариальные действия.

Методологическую основу работы составляет совокупность методов научного познания, среди которых ведущее место занимает диалектический метод познания действительности. Также в работе были использованы общенаучные методы познания (анализ, синтез, индукция, дедукция, гипотеза, аналогия), а также специальные юридические методы (формально-юридический, метод сравнительного правоведения и системного анализа юридических явлений).

Теоретическую основу исследования составляют работы таких авторов как Басин Ю.Г., Богданов, Е.В., Богданова Е.Е., Брагинский М.И., Вахнин И.Г., Витрянский В.В., Грибанов В.П., Ерахтина О.С., Крашенинников П.В., Рузакова О.А., Кучер Е. П., Лихачев Г. Д., Суханов Е.А., Чайка А.А., Шевченко Л.И., а также и других современных авторов, чьи исследования были применены в процессе написания настоящей работы.

Правовую базу исследования составляют положения Конституции РФ, гражданского законодательства и иных федеральных законов, используемых в процессе проведения настоящего исследования.

Научная новизна исследования состоит в том, что работа является одной из попыток осуществления систематизации различных проблем и способов их решения, возникающих в результате реализации отдельных полномочий нотариуса.

Теоретическая и практическая значимость настоящего исследования заключается в том, что сформированные предложения могут быть в дальнейшем использованы с целью совершенствования норм российского законодательства.

Структура работы настоящей работы соответствует поставленным целям и задачам исследования и состоит из введения, основной части, состоящей из двух глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников и приложения.

1 Теоретический анализ правового статуса нотариуса

1.1 Понятие нотариуса и требования, предъявляемые к нотариусам

Основное понятие нотариата закреплено в статье 1 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате: «Нотариат в Российской Федерации призван обеспечивать в соответствии с Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц путем совершения нотариусами предусмотренных законодательными актами нотариальных действий от имени Российской Федерации». Однако среди ученых нет единого мнения насчет понятия нотариата.

Например, Т.В. Ярошенко полагает, что «понятие нотариата требует существенной доработки. По его мнению, нотариат в Российской Федерации представляет собой систему органов и должностных лиц, которые в соответствии с законом совершают различные нотариальные действия. Он считает, что система нотариата выступает частью государственной системы, и в эту систему входят государственные и частные нотариусы, должностные лица консульских учреждений за рубежом, главы местной администрации поселений и специально уполномоченные лица местного самоуправления поселений» [45, с.82].

А.В. Герасимов, П.В. Надточаев определяют, что «традиционная точка зрения исходит из того, что нотариат считается системой специальных органов. Другая точка зрения исходит из того, что нотариат представляет собой прежде всего систему специальных нотариальных действий» [10, с.276]. То есть они считают, что нотариат можно рассматривать и как систему органов, и как специальные действия.

Поэтому, по их мнению, значение понятия «нотариата» не однозначно.

Считаем, что понимание сущности нотариата предполагает анализ двух взаимосвязанных аспектов: системы органов и совокупности нотариальных действий. Нотариальные органы создают необходимое условие для совершения нотариальных действий, а нотариусы как представители этих органов, непосредственно совершают такие действия. Главная функция деятельности нотариуса - обеспечение защиты прав и законных интересов граждан и юридических лиц. Нотариус, подписывая документы от своего имени и с использованием гербовой печати, несет персональную ответственность за их содержание. Таким образом, нотариат есть системой, которая соединяет в себе институциональные и функциональные компоненты.

У ученых различные точки зрения насчет правового статуса нотариуса. Например, А.В. Уткин считает, что «в юридической литературе и законодательстве нет точного и однозначного определения статуса нотариуса и нотариата. По его мнению, основы законодательства РФ о нотариате от 11 февраля 1993 г. делают лишь отсылку на эти понятия, не раскрывая их содержания. И как отмечают отдельные авторы, именно они раскрывают предметную область нотариального права и формируют правовой статус нотариуса и нотариального сообщества в системе российского права» [40, с.51].

Также Ю.В. Забурянная полагает, что «качественными характеристиками правового статуса нотариуса является его обязанность соблюдать правила нотариального производства, установленные Основами законодательства РФ о нотариате и иными федеральными законами, законами субъектов РФ, другими правовыми актами; иметь нотариальный архив и обеспечивать его обработку, безопасность и доступность для всех лиц, имеющих право на получение информации и документов из архива; страховать свою деятельность в целях экономической защиты клиента от неправомерных действий нотариуса; иметь личную печать с изображением Государственного герба РФ, указанием фамилии, инициалов, должности

нотариуса и места его нахождения или наименования государственной нотариальной конторы, штампы удостоверительных надписей, личные бланки» [18, с.30].

Правовой статус нотариуса должен основываться на беспристрастности и независимости в своей деятельности. И он должен руководствоваться только законом. В частности, Конституцией Российской Федерации, конституциями (уставами) субъектов Российской Федерации, настоящими Основами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, принятыми в пределах их компетенции, а также международными договорами. Также он требует соблюдения закона от всех заинтересованных лиц, которые к нему обращаются.

К нотариусу предъявляются определенные требования, которые указываются в статье 2 Основ законодательства РФ о нотариате, нотариусом в Российской Федерации может быть гражданин Российской Федерации:

- получивший высшее юридическое образование в имеющей государственную аккредитацию образовательной организации высшего образования;
- имеющий стаж работы по юридической специальности не менее чем пять лет;
- достигший возраста двадцати пяти лет, но не старше семидесяти пяти лет;
- сдавший квалификационный экзамен.

Что касается ограничений, то в соответствии со статьей 6 Основ законодательства РФ о нотариате, нотариус не вправе:

- заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности;
- оказывать посреднические услуги при заключении договоров.

Как считают Е.В. Ткаченко, Р.В. Фомичева, «эти ограничения установлены законом, так как нотариус не должен быть лично заинтересован

в получении прибыли в ущерб интересам обратившихся к нему лиц. Осуществление предпринимательской или посреднической деятельности исключает, прежде всего, беспристрастность и независимость нотариуса, и как следствие, исключает осуществление функций, возложенных на него государством по защите прав и интересов граждан и юридических лиц» [39, с.55].

«Нотариус не может быть учредителем организаций, являясь учредителем, он будет заинтересован в прибыльности организации, следовательно, будет нарушен принцип беспристрастности и независимости нотариуса» [17, с.169].

«По ограничениям, которые касаются нотариусов, в качестве примера можно привести судебную практику. В Лысковском районном суде (Нижегородская область) было рассмотрено дело, где нотариус был ответчиком, одно из его нарушений состояло в том, что он заключил договор аренды нежилого помещения, где выступал в качестве арендодателя. В соответствии со статьей 6 Основ законодательства о нотариате, нотариус не вправе заниматься предпринимательской и другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной или иной творческой деятельности» [38, с.328].

Исследование судебной практики свидетельствует, что совершенные нотариусом действия, не предусмотренные законодательством про нотариат, является основание для лишения его нотариального статуса. В данном случае, нотариус нарушил ст. 6 Основ законодательства о нотариате, выйдя за пределы своих полномочий, совершая действия, которые не отвечают его публично - правовому статусу и нарушают установленные законам ограничения на осуществление нотариальной деятельности и направлены на получение незаконного дохода [16, с.262]. Суд обосновано пришел к выводу о том, что нотариус злоупотреблял своим служебным положением, получая дополнительную прибыль от совершенных действий, которые не являются непосредственно связаны с его нотариальной деятельностью.

Систематические нарушения нотариусом законодательства и нравственных норм, стали основанием для применения к нему методов дисциплинарной ответственности в форме лишения права на осуществление нотариальной деятельности. Кроме того, суд обязал его возместить судебные расходы.

В соответствии со статьей 17 Основ законодательства РФ о нотариате, нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за вред, причиненный по его вине имуществу гражданина или юридического лица в результате совершения нотариального действия с нарушением закона, если иное не установлено настоящей статьей.

Нотариус, занимающийся частной практикой, несет полную имущественную ответственность за реальный ущерб, причиненный неправомерным отказом в совершении нотариального действия, а также разглашением сведений о совершенных нотариальных действиях. Анализ законодательства и судебной практики указывает на высокую ответственность нотариусов за правильность и законность совершенных нотариальных действий. Статья 35 Основ законодательства РФ о нотариате, обозначает границы компетенции нотариуса, нарушение которых может привести к негативным последствиям для граждан, включая финансовые потери и утрату имущественных прав. Судебная практика подтверждает, что нотариус несет как дисциплинарную, так и гражданскую ответственность за свои действия, выходящие за пределы установленных законом полномочий.

Новочеркасский городской суд рассмотрел дело о привлечении нотариуса к ответственности за причинение ущерба при удостоверении сделки купли - продажи недвижимости. Суд установил, что нотариус, проводя проверку, не выявил обременений на недвижимость. Однако в последствии выяснилось, что на имущество был наложен арест, что препятствовало государственной регистрации сделки. Несмотря на это, суд отказал в удовлетворении иска, посчитав, что истец не доказал причинно - следственную связь между действиями нотариуса и возникшими у него

проблемами. Суд подчеркнул, что нотариус действовал в рамках своих полномочий и предпринял все необходимые меры для проверки сделки.

Кроме того, суд отметил, что факт нотариального удостоверения сделки не исключает добросовестности участников. Таким образом, из-за недостатка доказательств причинения вреда и противоправного характера действий нотариуса, суд отказывает истцу в удовлетворении исковых требований [37]. Учитывая, что в момент удостоверения доверенности нотариусом была проведена комплексная оценка дееспособности доверителя, которая не выявила никаких признаков недееспособности. Визуальный осмотр и анализ предоставленных документов подтвердили способность лица понимать значение своих действий и руководить ими. При условии, что лицо предприняло все разумные меры для выполнения своих обязательств, проявив должную заботу и осмотрительность, то оно признается невиновным.

По итогам судебного процесса Арзамасского городского суда Нижегородской области было установлено, что действия нотариуса соответствовали требованиям законодательства, и нарушений выявлено не было. В связи с этим, нотариус был освобожден от ответственности за причиненный вред [36].

Приведенный судебный прецедент наглядно демонстрирует необходимость совершенствования законодательной базы, регулирующей деятельность нотариусов. В связи с этим, предлагаем внести изменения в статью 17 Основ законодательства РФ о нотариате, предоставив нотариусам более широкие полномочия для проверки фактов, включая право запрашивать дополнительные документы и проводить более глубокую проверку. Такой подход позволит нотариусам проявлять должную осмотрительность при совершении нотариальных действий и снизит риски признания сделок недействительными. Хотя отказ в совершении нотариального действия может повлечь за собой определенные риски для нотариуса, такие как привлечение к ответственности, он является более

безопасным решением, нежели совершение сделки, которая впоследствии может быть оспорена.

Считаем, что надлежащее исполнение нотариусом своих профессиональных обязанностей, выразившееся в отказе совершения нотариального действия при наличии сомнений, исключает его ответственность за причиненный таким отказом вред [38].

Комплексная оценка нотариата как института права, невозможна, без тщательного анализа его функциональной составляющей. Определение целей, задач и основных принципов нотариальной деятельности позволяют определить, какие функции выполняет нотариат и в каком направлении он развивается.

Также считаем важным отметить, что все действия нотариуса базируются на основополагающих принципах.

К общим принципам, которыми руководствуется нотариат на сегодняшний день в своей деятельности, следует отнести:

- принцип законности, который предполагает необходимость обеспечения верховенства закона в процессе построения, формирования, взаимодействия и действия различных институтов государственного органа. Рассматриваемый принцип провозглашен во многих нормативно-правовых актах (например, Конституции РФ, федеральных законах и иные подзаконных нормативно-правовыми актами);

- принцип демократизма, который предполагает, что в правовых нормах должен быть закреплён механизм и институт непосредственного народовластия, с помощью которого граждане РФ могут принимать участие в управлении государственными и общественными делами;

- принцип равенства, который означает, что в своей деятельности органы нотариата не должны создавать дискриминационные условия, а также наделять тех или иных субъектов какими-либо привилегиями;

- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина означает, что в деятельности любого государственного органа превалирует построение

такой системы реализации поставленных задач, которая позволит не допустить произвольного ограничения прав и законных интересов человека и гражданина, а также обеспечит надежную защиту и восстановление нарушенных прав и т.п. Реализация данного принципа заключается в том, что нотариус должен не только обеспечивать соблюдение прав и законных интересов граждан, но и стремиться к их всесторонней поддержке и защите любыми, не запрещенными законом способами.

Кроме того, можно выделить также и специальные принципы, которые отражают непосредственно содержание самой нотариальной деятельности. К их числу следует отнести:

- принцип публичности системы нотариата, который заключается в том, что нотариат сочетает в себе как частные, так и публичные начала;

- принцип независимости нотариуса, который подразумевает под собой то, что нотариус при выполнении возложенных на него обязанностей независим от какого-либо воздействий со стороны государственных или муниципальных органов, их должностных лиц и т.п.;

- принцип неразглашения нотариальной тайны, подразумевающий под собой то, что нотариус не имеет право разглашать сведения, которые стали известны ему в процессе осуществления нотариальной деятельности. Данный принцип распространяется в том числе и на нотариуса, который прекратил осуществление своих полномочий;

- принцип равенства государственных и частных нотариусов, который подразумевает, что любой нотариус обладает равными правами на осуществление нотариальных действий, несмотря на наличие у него того или иного статуса;

- принцип объективной истины, подразумевающий под собой то, что нотариус принимает то или иное решение в зависимости от результатов проведенного анализа фактов.

Следует отметить, что все нотариальные действия, которые совершаются как государственными, так и частными нотариусами могут быть обжалованы как в судебные, так и в юрисдикционные органы.

Контроль за исполнением правил нотариального делопроизводства нотариусами, работающими в государственных нотариальных конторах, осуществляется территориальными органами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего правоприменительные функции и функции по контролю и надзору в сфере нотариата, а в отношении нотариусов, занимающихся частной практикой, — в порядке, определяемом Министерством юстиции Российской Федерации совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Так, например, исходя из материалов судебной практики установлено, что Приказом Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по городу Москве от 28 декабря 2011 г. № 828-Н утвержден ежегодный график проведения плановых проверок исполнения своих полномочий нотариусами, занимающимися частной практикой в Московском городском нотариальном округе. Распоряжением президента Московской городской нотариальной палаты от 17 июня 2013 г. назначена плановая проверка профессиональной деятельности нотариуса города Москвы К.

По результатам проверки профессиональной деятельности нотариуса города Москвы К. рабочей группой составлен акт от 31 июля 2013 г., в котором указаны нарушения законодательства, допущенные нотариусом города Москвы К при осуществлении полномочий, как в части организации деятельности нотариальной конторы, так и в части совершения конкретных нотариальных действий.

Таким образом, деятельность как государственного, так и частного нотариуса должна быть подконтрольна исходя из требований, установленных соответствующими положениями законодательства РФ. Кроме того, следует отметить, что в своей деятельности нотариус должен руководствоваться не только требованиями федерального законодательства, но и локальными

актами. Так, например, нотариальное делопроизводство осуществляется нотариусами в соответствии с правилами, утверждаемыми федеральным органом юстиции совместно с Федеральной нотариальной палатой.

Соответственно, нотариальная деятельности может быть подвергнута как предварительному, так и текущему контролю.

Под предварительным контролем следует понимать способ предотвращения нарушений и ошибок при осуществлении нотариальной деятельности до момента начала ее осуществления. К данным формам контроля следует отнести, например, проведение квалификационного экзамена при отборе кандидатов на должность нотариуса. Данный вид контроля следует рассматривать, прежде всего, как превентивный контроль.

Текущий контроль следует рассматривать как контроль, который направлен на выявление нарушений (например, в осуществлении проверок со стороны налоговых органов или нотариальных палат). Текущий контроль направлен на проверку законности действия нотариусов, проверку соответствия нотариальной палаты требованиям законодательства, а также выявление ошибок, которые были допущены при осуществлении нотариальной деятельности. Последующий контроль возникает при выявлении нарушения и направлен на оценку устранения ошибок, которые были выявлены на стадии текущего контроля [22, с.59].

Так, например по результатам плановой (комплексной) проверки профессиональной деятельности нотариуса г. Москвы М. проведённой 26 декабря 2012 г., рабочей группой установлены многочисленные нарушения законодательства, допущенные нотариусом при осуществлении им полномочий, как в части организации деятельности нотариальной конторы, так и в части совершения конкретных нотариальных действий, что подтверждается составленным 26 декабря 2012 г. актом о результатах проверки исполнения профессиональных обязанностей нотариусом г. Москвы М. в связи с чем имеются основания для лишения его права

заниматься нотариальной деятельностью в соответствии со ст. 12 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате [28].

Таким образом, результатом осуществления контроля над деятельностью нотариуса может стать в том числе привлечение его к дисциплинарной ответственности, при этом крайней мерой следует считать лишение нотариуса его статуса.

Контроль за нотариальной деятельностью может осуществляться должностными лицами и государственными органами, например, судебными или налоговыми органами. В соответствии с гл. 37 ГПК РФ [13], прямой судебный контроль реализуется судами общей юрисдикции на основе заявлений о совершенных нотариальных действиях или об отказе в их совершении. Причиной для возбуждения подобного судебного разбирательства служит заявление от заинтересованных физических или юридических лиц, в отношении которых совершено нотариальное действие или которым отказано в его совершении. Помимо этого существует возможность обращения гражданами (организациями) в прокуратуру с целью обжалования действий или бездействия нотариусов. Прокурор в свою очередь имеет право обращения в суд для обеспечения защиты законных интересов лиц в области нотариата.

Таким образом, можно сделать вывод, что нотариат выступает как важнейший институт, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, имеющий особый публично – правовой статус, и его нотариальные акты имеют доказательственное значение.

Поэтому у него не должно быть норм и формулировок, которые могли бы вызвать сомнение в их толковании.

Нотариус – это лицо, уполномоченное на совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации. Нотариус обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, совершая различные нотариальные действия, такие как удостоверение сделок, доверенностей,

свидетельств о верности копий документов и подписей на документах и другие.

Для назначения на должность нотариуса федеральным законодательством предусмотрен ряд императивных требований:

- наличие высшего юридического образования в образовательной организации, которая имеет государственную регистрацию;
- наличие стажа работа по юридической специальности в течение не менее чем пяти лет;
- достижение возраста 25 лет (но не старше 75 лет);
- сдача квалификационного экзамена.

В настоящее время осуществлять нотариальную практику имеют право как государственные, так и частные нотариусы, что является еще одним подтверждением сложной юридической природы исследуемого института, поскольку фактически в данном случае предоставление государственных полномочий возлагается на частное лицо, которое соответствует установленным законодательством РФ критериям.

1.2 Виды нотариальных действий, совершаемых нотариусами

Нотариат в Российской Федерации выступает как независимый гарант соблюдения законности в гражданском обороте. Его главная задача - обеспечить защиту прав и законных интересов участников гражданских правоотношений через совершение нотариальных действий специально уполномоченными лицами.

Глава VIII Основ законодательства Российской Федерации про нотариат определяет круг лиц, уполномоченных на совершение нотариальных действий. Кроме нотариусов, к ним относятся должностные лица органов местного самоуправления и консульских учреждений Российской Федерации.

Понятие «нотариальные действия» не содержится ни в Основах о нотариате, ни в других законодательных актах.

«В юридической литературе нотариальное действие рассматривается с позиции многозначности и одновременного обозначения, во-первых, как динамическое понятие нотариального действия: содержания процедуры нотариальной деятельности, выражающейся в последовательном фиксировании юридических фактов, и, во-вторых, статическое понятие нотариального действия: результата нотариального производства как юридического факта» [5, с.143].

Под нотариальными действиями в Российской Федерации признается независимая профессиональная деятельность уполномоченного государством лица, на которого возложено обязательство удостоверять права, а также факты, которые имеют юридическое значение, также осуществлять другие нотариальные действия с целью предоставления им юридической силы.

«Независимо от того, как рассматривается нотариальное действие, как статическое понятие либо динамическое, можно выделить отличительные юридические признаки, характерные для всех нотариальных действий.

Основными юридическими признаками нотариальных действия являются следующие.

Во-первых, нотариальные действия могут совершаться определенным кругом лиц, установленным в федеральном законе, к которым, как отмечалось выше, относят нотариусов, должностных лиц органов исполнительной власти и должностных лиц консульских учреждений.

Во-вторых, исходя из ст. 1 Основ о нотариате, нотариальные действия совершаются от имени Российской Федерации, что указывает на публичный статус нотариального действия.

В-третьих, нотариальные действия, совершаемые уполномоченным на то лицом, должны быть предусмотрены в перечне, установленным федеральным законом.

Виды нотариальных действий перечислены в ст. ст. 35, 37, 38 Основ о нотариате. Следует отметить, что перечень не является исчерпывающим и законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные нотариальные действия.

В-четвертых, нотариальные действия совершаются в соответствии с определенным порядком и правилами совершения нотариальных действий.

В-пятых, нотариальные действия должны соответствовать требованиям норм материального права, а не только правилам нотариального производства.

В-шестых, совершение нотариального действия подлежит оплате: взимается нотариальный тариф, или государственная пошлина, или консульский сбор, в зависимости от статуса должностного лица, совершающего нотариальное действие (за исключением случаев частичного или полного освобождения от платы).

Порядок и размер оплаты нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности закреплен в ст. ст. 22, 22.1 Основ о нотариате» [24 с. 43].

Порядок и размер оплаты нотариальных действий и других услуг, оказываемых при осуществлении нотариальной деятельности закреплен в ст. ст. 22, 22.1 Основ о нотариате.

«Вышеперечисленные признаки нотариальных действий должны быть реализованы в совокупности, а при отсутствии одного из них, нотариальное действие может быть признано несовершенным» [6, с.117]. Как указано выше, соблюдение порядка совершения нотариальных действий является основным фундаментальным признаком нотариального действия.

«Виды нотариальных действий и порядок их совершения нотариусами устанавливается Основами о нотариате и другими законодательными актами РФ и субъектов РФ. Перечень нотариальных действий, совершаемых нотариусами, содержится в ст. 35 Основ о нотариате. Законодательными актами Российской Федерации могут быть предусмотрены и иные

нотариальные действия. Нотариальные действия в зависимости от содержания и целенаправленности можно классифицировать на следующие группы: удостоверение сделок; удостоверение (свидетельствование) бесспорных фактов; удостоверение бесспорного права; придание документам исполнительной силы; охранительные нотариальные действия.

Совершение нотариусом нотариальных действий является его обязанностью. Отказать заявителю в совершении какого-либо нотариального действия нотариус может только в определенных законом случаях. Такие случаи перечислены в статье 48 Основ о нотариате.

Порядок совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления в соответствии со ст. 39 Основ о нотариате устанавливается инструкцией о порядке совершения нотариальных действий, утверждаемой Минюстом РФ, в которой также перечислены нотариальные действия, которые могут быть осуществлены указанными должностными лицами. Инструкция о порядке совершения нотариальных действий должностными лицами местного самоуправления была обновлена и утверждена приказом Минюста России от 7 февраля 2020 г. № 16» [24 с. 43-44].

Российское законодательство не дает точного определения нотариальных действий. Это понятие охватывает как процесс его осуществления, так и конечный результат нотариального производства, например, нотариальный акт. Примечательно, что такое определение отсутствует даже в специализированных нормативных актах, регулирующих нотариальную деятельность. Однако отсутствие четкого определения не уменьшает значения нотариальных действий.

Таким образом, нотариальное действие – это не просто формальность, а сложная юридическая процедура.

Понятие «нотариальное действие» в юридической науке является предметом дискуссий. Ученные рассматривают его с разных перспектив, которые охватывают как процессуальный аспект - фиксацию юридических

фактов, так и результативный - нотариальный акт. Законодательство, в свою очередь, детализирует виды нотариальных действий, но не дает единого определения для общего понятия, что свидетельствует о его многогранности и динамичного характера.

Таким образом, в ст. 35 «Основ законодательства о нотариате» перечислены нотариальные действия, совершаемые нотариусами. Перечень включает тридцать шесть пунктов, каждый из которых раскрывает отдельное юридически значимое действие:

Нотариусы совершают следующие нотариальные действия:

- удостоверяют сделки;
- выдают свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- налагают и снимают запрещения отчуждения имущества;
- свидетельствуют верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствуют подлинность подписи на документах;
- свидетельствуют верность перевода документов с одного языка на другой;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;
- удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;
- удостоверяют время предъявления документов;
- передают заявления и (или) иные документы физических и юридических лиц другим физическим и юридическим лицам;
- принимают в депозит денежные суммы и ценные бумаги;
- совершают исполнительные надписи;
- совершают протесты векселей;
- предъявляют чеки к платежу и удостоверяют неоплату чеков;
- принимают на хранение документы;
- совершают морские протесты;

- обеспечивают доказательства;
- удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- регистрируют уведомления о залоге движимого имущества;
- выдают выписки из реестра уведомлений о залоге движимого имущества;
- выдают дубликаты нотариальных свидетельств, исполнительных надписей и дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок;
- удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;
- удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;
- удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;
- выдают свидетельства о праве на наследство;
- принимают меры по охране наследственного имущества;
- удостоверяют решения органов юридических лиц;
- представляют документы на государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- вносят сведения в реестр списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
- выдают выписки из реестра списков участников обществ с ограниченной ответственностью единой информационной системы нотариата;
- выдают выписки из реестра распоряжений об отмене доверенностей;
- удостоверяют факт возникновения права собственности на объекты недвижимого имущества в силу приобретательной давности;
- удостоверяют равнозначность электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, представленному нотариусу;

– совершают нотариальные действия в связи с увеличением уставного капитала общества с ограниченной ответственностью во исполнение договора конвертируемого займа;

– удостоверяют факт наличия сведений в Едином государственном реестре недвижимости о фамилии, об имени, отчестве и о дате рождения гражданина, являющегося правообладателем объекта недвижимости или лицом, в пользу которого зарегистрированы ограничения права или обременения объекта недвижимости, с предоставлением заявителю полученной нотариусом выписки из Единого государственного реестра недвижимости, содержащей такие сведения, и свидетельства, указанного в части первой статьи 85.1 Основ законодательства о нотариате.

Путем выявления общих признаков, предоставим указанные нотариальные действия:

– удостоверение бесспорного права (выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, выдача свидетельства о праве на наследство);

– удостоверение сделок (нотариус проверяет законность сделки, дееспособность сторон и отсутствия обстоятельств, исключающих ее совершения);

– удостоверение бесспорных фактов (факты которые не вызывают сомнения и имеют юридическое значение, например, факт пребывания лица в определенном месте);

– нотариальные действия охранительного характера (действия которые направлены на сохранения имущества и документов, например, принятие документов на хранение);

– придание документам исполнительной силы (нотариус может наделить некоторые документы, например, нотариально удостоверенным договором, исполнительную надпись, разрешающую принудительно выполнить их условия в связи с невыполнением должником своих обязанностей).

За частотой обращений, многообразие видов, юридической значимости и ответственностью, которую несет нотариус, то стоит отдельно выделить выдачу доверенности, как один из самых распространенных видов нотариальной деятельности.

Гражданское законодательство предусматривает институт представительства в гражданском праве, который разрешает одному лицу (представителю) совершать правовые действия от имени другого лица (представляемого). Как правило, для этого требуется оформление доверенности, которая наделяет представителя полномочиями действовать от имени представляемого. Так, родители, опекуны и попечители силу закона имеют право представлять интересы своих несовершеннолетних детей, а так же лиц, признанных недееспособными или частично дееспособными.

Нотариальные действия можно классифицировать по субъектам, которые их совершают, на следующие группы:

- нотариальные действия, совершаемые нотариусами;
- нотариальные действия, совершаемые должностными лицами органов исполнительной власти;
- нотариальные действия, совершаемые должностными лицами консульских учреждений.

Каждое нотариальное действие имеет свои особенности, но любое из них порождает правовые последствия.

«Следует все же разделять процедуру совершения нотариального действия и его результат, поскольку результат нотариального производства как юридический факт является неотъемлемым этапом, логически завершающим процедуру совершения нотариального действия, а следовательно, и процедура совершения нотариального действия, и его результат охватываются единым понятием нотариального действия» [42, с.382].

Стоит отметить, что перечень, указанный в законодательстве, является открытым. Об этом свидетельствует последний абзац ст. 35 «Основ

законодательства Российской Федерации о нотариате», 255 закрепляющий и допускающий введение иных нотариальных действий, кроме уже существующих.

Таким образом, законодатель оставляет возможность для пополнения законодательства новыми видами таких действий и, соответственно, расширения полномочия нотариусов.

Нотариус не имеет полномочий решать споры или совершать нотариальные действия в случае наличия спора, поскольку его роль заключается в обеспечении бесспорности юрисдикции. Нотариус не имеет права собирать или исследовать доказательства или выносить решения по существу дела – это прерогатива суда.

Однако, используя свои знания и профессиональную компетенцию, нотариус может направлять стороны в переговорах и помогать им в рамках подготовки и совершения нотариальных действий.

В данном случае он выступает в роли нейтрального и беспристрастного посредника. Именно эта возможность предполагает возникновение дискуссий относительно возможности использования полномочий нотариуса при осуществлении медиации.

При совершении нотариального действия нотариус обязан выяснить волю сторон, соответственно нотариальные действия редко оспариваются из-за порока воли, это не исключает его возможного наличия.

Иногда заявители могут скрывать свои истинные намерения при обращении к нотариусу, возможно, из-за недостатка доверия.

В контексте использования медиации в нотариальной деятельности выделяются два подхода: самостоятельная медиация и интегративная медиация. Также медиативный подход может быть применен при подготовке и совершении нотариальных действий.

Важно отметить, что при совершении нотариальных действий навязывание гражданам дополнительных услуг правового или технического характера недопустимо.

Так, например, гр. Н. обратился в суд с заявлением о признании требований нотариуса Р. оплатить денежные средства за дополнительные услуги правового и технического характера незаконными, о возложении на нотариуса обязанности выдать свидетельство о праве на наследство по закону и свидетельство о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, при этом Верховным Судом РФ совершение данных действий было признано неправомерным [27].

Одна из основных принципов латинского нотариата заключается в том, что нотариус должен предотвращать споры между людьми.

С другой стороны, роль медиатора состоит в направлении и приведении конфликтующих сторон к взаимоприемлемому решению, при этом хотя эти задачи не всегда совместимы, они взаимодополняют друг друга.

Цель хорошо проведенной медиации заключается в предотвращении будущих споров и достижении согласия, которое будет добровольно выполняться. Проведение медиации позволяет нотариусу предоставлять участникам конфликта квалифицированную юридическую помощь.

Согласно позиции некоторых авторов, нотариусы могут проводить самостоятельные процедуры медиации в определенных типах споров, таких как семейные, наследственные и корпоративные споры, поскольку они часто связаны с нотариальными действиями.

Так, например, Е.Е. Малетина, обосновывают свою позицию тем, что принципы нотариальной и медиативной деятельности схожи, и нотариусы имеют соответствующие навыки для того, чтобы быть медиаторами [23, с.53].

Медиативные отношения имеют свое место в проекте Федерального Закона «О нотариате», при этом особое внимание уделяется главе 32 № Удостоверение медиативных соглашений» [35].

Главное положение заключается в том, что нотариус не может выявлять источник спора между сторонами, а тем более отдавать предпочтение кому-либо или искать выгоду в решении.

Для осуществления своей деятельности в данном случае нотариус должен изучить суть спора, выслушать мнение каждой стороны и предложенные ими пути решения, после чего нотариус представляет возможные компромиссные решения и способы их реализации. Соответственно, работа нотариуса направлена на достижение реального результата предложенных компромиссных решений, что подчеркивает сходство деятельности нотариуса и медиатора.

С первого взгляда может показаться, что нотариат может обойтись без медиации, но возникает вопрос о сделках, которые требуют обязательного нотариального заключения. Заключение таких сделок без медиации может быть сложным, что предполагает то, что нотариусу приходится контролировать соблюдение сделок, проведенных с участием медиативных соглашений.

Данная обязанность необходима, когда одна из сторон не выполняет свои обязательства, установленные в соглашении. Именно поэтому лицо, заинтересованное в таком соглашении, обращается к нотариусу, который удостоверяет исполнительную надпись.

В этой связи возникает вопрос о принятии нововведений и внесении изменений в российское законодательство, поскольку предполагается, что правильное и законное использование института медиации будет одним из ключевых этапов для достижения окончательного и подходящего решения. Так, например, когда стороны заключают и нотариально удостоверяют договор денежного займа, нотариус должен уведомить стороны о важности пометить информацию о фактическом исполнении должником своих обязательств по возврату средств на каждой копии документа, включая экземпляр нотариуса.

Подобная информация в свою очередь в последующем станет доказательством реальности заключения сделки и поможет предотвратить возможные споры в будущем.

Как отмечают современные авторы, возможно, в скором будущем появится новая профессия - нотариус-медиатор [14, с.80]. Данная деятельность будет включать в себя организационные и надзорные функции, а также разработку и утверждение новых правил для проведения нотариальной медиации. По нашему мнению, слияние медиации с институтом нотариата имеет свои преимущества, поскольку решение споров, достигнутое нотариусом-медиатором, становится в компетенцию нотариата и может быть исполнено принудительно.

Вывод.

Современный нотариат – это правовой институт, призванный обеспечивать юридическую определенность а также защиту прав и законных интересов физических и юридических лиц. На должностных лиц возложена обязанность по удостоверению прав; удостоверению фактов; удостоверение сделок; наделение документам исполнительной силы; защиту прав.

Под нотариальными действиями следует понимать процессуальные действия, которые совершаются нотариусом в установленном законом порядке. Удостоверяя права, факты и сделки, уполномоченное лицо придает юридическую силу документам и обеспечивает защиту интересов граждан.

Также, законодательством определен спектр нотариальных действий, среди которых: удостоверение бесспорного права; удостоверение сделок; удостоверение бесспорных фактов; нотариальные действия охранительного характера; придание документам исполнительной силы.

2 Особенности правового статуса иных лиц, осуществляющих нотариальные действия: сравнительно-правовой анализ

2.1 Должностные лица местного самоуправления как лица, совершающие нотариальные действия

К числу лиц, которые имеют право осуществлять нотариальные действия следует отнести главу местной администрации поселения и специально уполномоченное должностное лицо местного самоуправления поселения, уполномоченные на совершение нотариальных действий в установленных законом случаях.

Следует отметить, что законодатель ограничивает круг субъектов, наделенных правом совершать нотариальные действия в Российской Федерации. Так, нотариальные действия в России в соответствии с Основами законодательства Российской Федерации о нотариате имеют право совершать нотариусы, работающие в государственной нотариальной конторе или занимающиеся частной практикой, за пределами Российской Федерации от имени Российской Федерации нотариальные действия совершают должностные лица консульских учреждений России, уполномоченные на их совершение. Также в соответствии с действующим законодательством, право совершать нотариальные действия, предусмотренные статьей 37 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, имеют должностные лица местного самоуправления.

В поселении, в котором нет нотариуса, право совершать нотариальные действия имеют глава местной администрации поселения и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации поселения. Кроме того:

– в расположенном на межселенной территории населенном пункте, в котором нет нотариуса, – глава местной администрации муниципального

района и (или) уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального района;

– во входящем в состав территории муниципального округа, городского округа населенном пункте, не являющемся его административным центром, в котором нет нотариуса, – уполномоченное должностное лицо местной администрации муниципального округа, городского округа в случае, если такое должностное лицо в соответствии со своей должностной инструкцией исполняет должностные обязанности в данном населенном пункте.

Законодателем дано данное право должностным лицам органов местного самоуправления, следовательно, реализация полномочий в сфере нотариата должны быть закреплены соответствующим муниципальным образованием в Уставе, а также приняты ряд нормативных правовых актов, в том числе решение о наделении соответствующими полномочиями должностных лиц муниципалитета.

Должностные лица органов местного самоуправления уполномочены на совершение 12 нотариальных действий (до 2014 года — на совершение 6 нотариальных действий), тогда как нотариусы — на совершение 33. В настоящее время, данные лица имеют право на совершение следующих нотариальных действий:

- удостоверять доверенности, за исключением доверенностей на распоряжение недвижимым имуществом;
- принимать меры по охране наследственного имущества путем производства описи наследственного имущества;
- свидетельствовать верность копий документов и выписок из них;
- свидетельствовать подлинность подписи на документах;
- удостоверяют сведения о лицах в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- удостоверяют факт нахождения гражданина в живых;

– удостоверяют тождественность собственноручной подписи инвалида по зрению, проживающего на территории соответствующего поселения или муниципального района, с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи;

– удостоверяют факт нахождения гражданина в определенном месте;

– удостоверяют тождественность гражданина с лицом, изображенным на фотографии;

– удостоверяют время предъявления документов;

– удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе;

– удостоверяют равнозначность документа на бумажном носителе электронному документу;

– выдавать дубликаты документов, выражающих содержание нотариально удостоверенных сделок.

Должностные лица местного самоуправления обязаны оказывать физическим и юридическим лицам содействие в осуществлении их прав и защите законных интересов, разъяснять им права и обязанности, предупреждать о последствиях совершаемых нотариальных действий с тем, чтобы юридическая неосведомленность не могла быть использована им во вред.

Должностные лица местного самоуправления не вправе совершать нотариальные действия на свое имя и от своего имени, на имя и от имени своих супругов, их и своих близких родственников. Кроме того, должностные лица местного самоуправления, обнаружив при совершении нотариального действия (рассмотрении обращения о его совершении) действия (бездействие), содержащие признаки преступления, административного либо иного правонарушения, направляют информацию об этом в государственный орган, уполномоченный принимать решения по сообщениям о соответствующих действиях (бездействии).

Нотариальные действия совершаются при предъявлении лицом, обратившимся за совершением нотариального действия, всех необходимых для этого документов и уплате государственной пошлины или нотариального тарифа. При совершении нотариального действия должностное лицо местного самоуправления устанавливает личность обратившегося за совершением нотариального действия гражданина или представителя юридического лица и проверяет его место жительства.

Должностное лицо местного самоуправления устанавливает личность представителя лица, обратившегося за совершением нотариального действия, лица, призванного подписать доверенность или документ, на котором нотариально свидетельствуется подлинность подписи, за гражданина, обратившегося за совершением нотариального действия (рукоприкладчика), а также переводчика или сурдопереводчика.

Должностные лица местного самоуправления отказывают в совершении нотариального действия, если:

- совершение такого действия противоречит законодательству Российской Федерации;

- действие подлежит совершению должностным лицом местного самоуправления другого поселения, муниципального, городского округа или муниципального района (применительно к принятию мер по охране наследственного имущества) или нотариусом;

- с просьбой о совершении нотариального действия обратился недееспособный гражданин либо представитель, не имеющий необходимых полномочий, гражданин, не имеющий регистрации по месту жительства или пребывания;

- доверенность не соответствует требованиям законодательства Российской Федерации;

- документы, представленные для совершения нотариального действия, не соответствуют требованиям законодательства Российской Федерации;

– факты, изложенные в документах, представленных для совершения нотариального действия, не подтверждены в установленном законодательством Российской Федерации порядке при условии, что подтверждение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Должностное лицо местного самоуправления по просьбе лица, которому отказано в совершении нотариального действия, должно изложить причины отказа в письменной форме и разъяснить порядок его обжалования. В этих случаях должностное лицо местного самоуправления не позднее чем в десятидневный срок со дня обращения за совершением нотариального действия выносит постановление об отказе в совершении нотариального действия.

Оплата нотариальных действий, совершаемых должностными лицами местного самоуправления, производится:

– за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации предусмотрена обязательная нотариальная форма, должностное лицо местного самоуправления взимает государственную пошлину по ставкам, установленным статьей 333.24 НК РФ, с учетом особенностей уплаты государственной пошлины, предусмотренных статьей 333.25 НК РФ;

– за совершение нотариальных действий, для которых законодательством Российской Федерации не предусмотрена обязательная нотариальная форма, должностное лицо местного самоуправления взимает нотариальный тариф.

При совершении нотариального действия должностным лицом местного самоуправления на документы проставляются собственноручная подпись указанного лица и оттиск печати. Для совершения нотариальных действий с электронными документами, передачи сведений в единую информационную систему нотариата должностные лица местного

самоуправления используют усиленную квалифицированную электронную подпись.

Орган, в котором работает должностное лицо местного самоуправления, удостоверившее доверенность, должен направлять сведения об удостоверении или отмене доверенности в нотариальную палату соответствующего субъекта Российской Федерации в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью отправителя, в течение пяти рабочих дней со дня совершения нотариального действия для их внесения в реестр нотариальных действий единой информационной системы нотариата в соответствии с Порядком направления в нотариальную палату субъекта Российской Федерации сведений об удостоверении или отмене доверенности органом местного самоуправления, должностное лицо которого удостоверило доверенность, утвержденным приказом Минюста России.

Все нотариальные действия, совершаемые должностными лицами местного самоуправления, регистрируются в реестре регистрации нотариальных действий, форма которого утверждена приказом Минюста России. В наименовании реестра вместо слова "нотариуса" указываются слова "должностных лиц местного самоуправления", фамилия, имя, отчество должностного лица местного самоуправления не указываются.

Вместо наименования государственной нотариальной конторы или нотариального округа указывается наименование поселения или расположенного на межселенной территории населенного пункта, населенного пункта, входящего в состав территории муниципального округа, городского округа, но не являющегося его административным центром, и соответствующего муниципального или городского округа. Каждому нотариальному действию присваивается отдельный порядковый номер. Номер, под которым нотариальное действие зарегистрировано в реестре, указывается в выдаваемых должностным лицом местного самоуправления свидетельствах и в удостоверительных надписях.

Регистрация нотариального действия в реестре производится должностным лицом местного самоуправления шариковой ручкой, аккуратно и разборчиво, с использованием красителей синего, голубого или фиолетового цвета и только после того, как удостоверительная надпись или выдаваемый документ им подписаны.

При внесении записи в реестр допустимы общепринятые сокращения слов. Использование мастичного штампа для заполнения реестра допускается только в целях указания даты совершенного нотариального действия.

Допускается внесение в реестр поправок (дописок, приписок, исправлений), в обязательном порядке оговариваемых. Поправки должны быть сделаны так, чтобы все ошибочно написанное, а затем зачеркнутое можно было прочесть в первоначальном виде, при этом не допускается использование корректирующей краски. Поправки заверяются подписью должностного лица местного самоуправления с проставлением даты и оттиска печати.

Должностные лица местного самоуправления обязаны выдавать выписки из реестра по письменному заявлению лиц, от имени или по поручению которых были совершены эти действия, в том числе если такие лица не зарегистрированы по месту жительства или месту пребывания в поселении, муниципальном, городском округе или расположенном на межселенной территории населенном пункте на дату получения выписки, по требованию суда, прокуратуры, органов следствия в связи с находящимися в их производстве уголовными, гражданскими или административными делами, а также по требованию судебных приставов-исполнителей в связи с находящимися в их производстве материалами по исполнению исполнительных документов, по запросам органа, осуществляющего государственную регистрацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, в связи с государственной регистрацией и нотариусов в связи с совершаемыми нотариальными действиями.

Экземпляры нотариально удостоверенных завещаний (до 01.09.2019) договоров о передаче наследственного имущества на хранение (до 01.09.2019), актов описи наследственного имущества, документов по принятию мер по управлению наследственным имуществом, в том числе экземпляры договоров доверительного управления (до 01.09.2019), выдаваемые свидетельства хранятся в соответствующих делах органа местного самоуправления. По просьбе лиц, обратившихся за удостоверением доверенностей, в делах органа местного самоуправления хранятся также предоставленные ими экземпляры нотариально удостоверенных доверенностей.

Документы, на основании которых совершены нотариальные действия, приобщаются к оставляемым в делах органа местного самоуправления экземплярам доверенностей, к актам описи имущества.

При невозможности оставления подлинных документов (например, доверенности, выданной с правом передоверия) в делах органа местного самоуправления остаются копии этих документов. На копии документа должностное лицо местного самоуправления делает отметку: "С подлинным верно" и собственноручно проставляет подпись.

Документы, удостоверяющие личность обратившихся за совершением нотариальных действий лиц, их представителей или представителей юридических лиц, свидетелей, рукоприкладчика, а также переводчика или сурдопереводчика, возвращаются представившим их лицам без оставления копий, при этом в реестре записываются наименование документа, его серия и номер, дата выдачи, а также наименование органа, выдавшего документ.

В случае утраты лицом документов, удостоверенных должностным лицом местного самоуправления, от имени или по поручению которого совершалось нотариальное оформление документов, экземпляры которых хранятся в делах органа местного самоуправления, по письменным заявлениям такого лица, его представителя или правопреемника, в том числе если они не зарегистрированы по месту жительства или месту пребывания в

соответствующем муниципальном образовании на дату получения дубликата, должностными лицами местного самоуправления выдаются дубликаты утраченных документов.

Нотариальные действия совершаются в помещении местной администрации органа местного самоуправления или в соответствующем помещении главы поселения. Нотариальные действия могут быть совершены вне указанных помещений в исключительных случаях, если граждане, для которых они совершаются, в связи с тяжелой болезнью, инвалидностью или по другой уважительной причине не могут явиться в соответствующее помещение. В случае, если нотариальные действия совершаются вне помещения, то в удостоверительной надписи на документе и в реестре записывается место совершения нотариального действия с указанием адреса.

В настоящее время существуют определенные проблемы и неоднозначности, связанные с контролем над нотариальными действиями, которые могут возникать из-за отсутствия исчерпывающего перечня нотариальных действий в законодательстве.

В некоторых случаях, когда закон не предусматривает явное указание на то, что определенное действие должно быть совершено нотариально, могут возникать вопросы относительно того, может ли отказ в его совершении или его неправильное совершение служить основанием для обращения заинтересованного лица в суд. Аналогично, могут возникать трудности, когда нотариальное действие предусмотрено законом, но не определены четкие правила и процедуры его совершения [25, С.280].

В таких случаях на практике возникает неопределенность и неоднозначность, которые могут усложнить судебную оценку и судебный контроль над нотариальными действиями. Возможно, потребуется уточнение в законодательстве для решения этих проблем и установления ясных правил и процедур для совершения нотариальных действий.

Однако, несмотря на эти трудности, в случаях, когда нотариус отказывается в совершении или неправильно совершает нотариальное

действие, заинтересованное лицо по-прежнему имеет возможность обратиться в суд для защиты своих прав и интересов. В конечном счете, суд будет рассматривать каждый конкретный случай и принимать решение на основе имеющихся фактов и применимого законодательства.

Еще одной проблемой следует считать проблему со сроком для обращения заявителя в суд, установленным ст. 310 ГПК РФ. Действительно, этот срок (10 дней со дня, когда заявителю стало известно о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении) может быть слишком сжатым, особенно для граждан, не имеющих опыта в юриспруденции. Правовые последствия неправильно совершенного нотариального действия могут проявиться позднее, и заявителю может потребоваться больше времени для осознания и оценки этих последствий.

В связи с этим, предложение установить более продолжительный срок (например, месячный) на обжалование действий нотариуса выглядит более разумным и справедливым. Такое увеличение срока даст заявителю больше времени для подготовки и обращения в суд, а также уменьшит возможные проблемы в связи с ограниченным временем и доступностью юридической помощи.

При необходимости рассмотрения этой проблемы со стороны законодателя, увеличение срока на обжалование действий нотариуса может быть одним из вариантов для улучшения процесса судебного контроля над нотариальными действиями.

Контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, осуществляемый плановыми проверками, имеет важное предупредительное значение. В ходе таких проверок могут быть выявлены как факты нарушений, так и условия, которые могут способствовать нарушениям в будущем. Однако, что в настоящее время Основами и правовыми актами Минюста России не предусмотрен конкретный порядок осуществления данного вида контроля. Это является проблемой, поскольку

недостаточное правовое регулирование может приводить к различному толкованию закона и неоднозначной правоприменительной практике.

Для обеспечения более четкого и единообразного контроля за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, важно разработать и установить соответствующий порядок и нормативные акты. Такой порядок должен определять процедуры, критерии и стандарты для проведения плановых проверок, а также предусматривать последствия и меры, которые должны быть применены в случае выявления нарушений. Улучшение правового регулирования и определение четкого порядка контроля за деятельностью нотариусов способствует более эффективному и справедливому контролю, а также повышению качества нотариальных услуг, обеспечивая доверие граждан к нотариату.

2.2 Консульские должностные лица, совершающие нотариальные действия

В соответствии с ч. 2 ст. 61 Конституции РФ, ее граждане имеют право на защиту за ее пределами. Именно для этих целей государство создало сеть консульских учреждений, чтобы обеспечить своих граждан необходимыми услугами и поддержкой за границей. Понятие «консул» и его правовой статус имеет древнюю историю и берет начало еще в Древнем Риме. «Consulus (lat. consul) — это термин, который используется для обозначения системы управления в античном Риме, на территории современного Рима. Praevalit in consules disputatione, speciea et significatione terminum, In antiquis temporibus fuit translatum, ut «charisma» de patria, cives, civitatis, vel «trahere» populus et Senatus, et in modernis temporibus variis scriptoribus antiquis translatum diversimode: Barthold Niebuhr – «simul», Theodorus Mommsen – «chorum simul», Ernst Herzog – «veniens simul», Willelmus Soltau – «sedentem una,» id est, socii (collegae)» [15, с.41].

В период существования Республики в Древнем Риме должность консула была высшей выборной магистратурой. В этой должности избирались сразу два консула на один год во время центуриатных комиций, которые имели равные полномочия. Первоначально эта должность была доступна только патрициям. Однако в результате борьбы плебеев за свои права, ситуация изменилась, власть патрициев ограничивалась а права плебеев расширялись. Так, в 367 году до нашей эры, Луций Секстий Латеран стал первым плебеем, избранным консулом.

В конце своего годового срока консулы часто получали назначение на должность проконсула и отправлялись руководить одной из римских провинций. Проконсулы сохраняли определенную часть полномочий, которыми владели во время своей консульской каденции. Но, с усилением военных командиров и возникновения диктатуры, полномочия консулов постепенно ограничивались. С приходом к власти императоров, этот процесс приобрел необратимый характер. Императоры которые взяли с свои руки политическую и военную власть, присвоили себе титул консула и значительную часть его полномочий. Таким образом должность консула превратилась в почетную, а реальная власть осталась в руках императора.

Согласно ст. 13 Консульского устава Российской Федерации консульским должностным лицом является гражданин Российской Федерации, замещающий должность федеральной государственной гражданской службы в консульском учреждении или консульском отделе дипломатического представительства Российской Федерации и уполномоченный на выполнение консульских функций, включая главу консульского учреждения, которые делятся на генеральных консулов, консулов, вице-консулов, консульских агентов.

Согласно статье 6 Консульского устава Российской Федерации от 2010 года, консульское учреждение является государственным органом внешних сношений России, которое исполняет свои функции на территории которая определена как консульский округ, на территории государства пребывания.

Также об этом говорится в Положении о Российском консульстве от 5 ноября 1998 года, которое регулирует деятельность данного учреждения.

Согласно Б.В. Ганюшкина «консульские функции носят исключительно административный характер и касаются граждан, юридических лиц, военных кораблей, воздушных судов и воздушных судов, а также средств передвижения на автомобильном и железнодорожном транспорте и членов их экипажей» [9, с.220]. Консул, как представитель нашей страны в другом государстве, ведет учет граждан и юридических лиц, он предоставляет информацию о законодательстве, обычаях и особенности правового положения в стране пребывания.

Так, согласно Венской конвенции 1963 года, консул есть официальным представителем своего государства в другой стране. И одной из главных его функций, есть защита прав и законных интересов граждан своей страны, которые находятся на территории страны пребывания.

К административным функциям относят передачу судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания. Существует несколько видов функций, которые можно отнести к данному виду. Это и осуществление прав по надзору и инспекции в отношении судов, имеющих национальную принадлежность государства, а также самолетов, зарегистрированных в данном государстве, и их экипажа.

Согласно заявлению, сделанному М.А. Атхамовой, «вопросы правовой защиты прав и законных интересов граждан за рубежом по-прежнему являются наиболее актуальными и значимыми в современном мире» [4]. Международные нормы возлагают на консульские учреждения обязанность оказывать помощь гражданам своих стран, находящихся за границей.

Существенную роль в определении компетентности консула играет Венская конвенция о консульских сношениях, которая была принята 24 апреля 1963 года в Вене. Так, согласно статье 5 «Консульскими функциями являются: а) защита в государстве пребывания интересов представляемого государства и его граждан (физических и юридических лиц) в пределах, допускаемых международным правом; б) содействие развитию торговых, экономических, культурных и научных связей между представляемым государством и государством пребывания, а также содействие развитию дружественных отношений между ними иными путями в соответствии с положениями настоящей Конвенции; в) выяснение всеми законными путями условий и событий в торговой, экономической, культурной и научной жизни государства пребывания, сообщение о них правительству представляемого государства и предоставление сведений заинтересованным лицам; г) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство; д) оказание помощи и содействия гражданам (физическим и юридическим лицам) представляемого государства; е) исполнение обязанностей нотариуса, регистратора актов гражданского состояния и других подобных обязанностей, а также выполнение некоторых функций административного характера при условии, что в этом случае ничто не противоречит законам и правилам государства пребывания; ж) охрана интересов граждан (физических и юридических лиц) представляемого государства в случае преемства «*mortis causa*» на территории государства пребывания в соответствии с законами и правилами государства пребывания; з) охрана в рамках, установленных законами и правилами государства пребывания, интересов несовершеннолетних и иных лиц, не обладающих полной дееспособностью, которые являются гражданами представляемого государства, в особенности, когда требуется установление над такими лицами какой-либо опеки или попечительства; и) с соблюдением практики и порядка, принятых в государстве пребывания, представительство или

обеспечение надлежащего представительства граждан представляемого государства в судебных и иных учреждениях государства пребывания с целью получения, в соответствии с законами и правилами государства пребывания, распоряжений о предварительных мерах, ограждающих права и интересы этих граждан, если, в связи с отсутствием или по другим причинам, такие граждане не могут своевременно осуществлять защиту своих права и интересов; j) передача судебных и несудебных документов или исполнение судебных поручений или же поручений по снятию показаний для судов представляемого государства в соответствии с действующими международными соглашениями или, при отсутствии таких соглашений, в любом ином порядке, не противоречащем законам и правилам государства пребывания; k) осуществление предусматриваемых законами и правилами представляемого государства прав надзора и инспекции в отношении судов, имеющих национальность представляемого государства, и самолетов, зарегистрированных в этом государстве, а также в отношении их экипажа; l) оказание помощи судам и самолетам, упомянутым в пункте «к» настоящей статьи, и их экипажу, принятие заявлений относительно плавания судов, осмотр и оформление судовых документов и, без ущерба для прав властей государства пребывания, расследование любых происшествий, имевших место в пути, и разрешение всякого рода споров между капитаном, командным составом и матросами, поскольку это предусматривается законами и правилами представляемого государства; m) выполнение других функций, возложенных на консульское учреждение представляемым государством, которые не запрещаются законами и правилами государства пребывания или против выполнения которых государство пребывания не имеет возражений или же которые предусмотрены международными договорами, действующими между представляемым государством и государством пребывания» [7]. Конвенции, регулирующие компетенции должностных лиц консульских учреждений СССР и Российской Федерации были заключены с рядом государств.

В качестве примера, можно привести подписанную 29 июля 1966 года «Консульскую конвенцию между СССР и Японией», которая регулирует деятельность Консульского должностного лица в пределах консульского округа, которое может выполнять нотариальные функции.

Если в соответствии с п.1 ст.1 Основ законодательства РФ о нотариате нотариальные действия от имени Российской Федерации на территории других государств совершают должностные лица консульских учреждений России, то это действие будет выполнено должностными лицами российских консульских учреждений. В соответствии со ст. 38 "Основ законодательства Российской Федерации о нотариате" Одно из таких действий, согласно постановлению Верховного Суда РФ от 11 февраля 1993 года N 4462-1, включает в себя совершение нотариальных действий должностными лицами консульских учреждений.

Они могут быть использованы:

- в качестве доказательств при совершении сделок, которые не связаны с отчуждением недвижимого имущества, находящегося на территории Российской Федерации;
- для защиты наследственного имущества предпринимаются меры;
- заверенные копии документов и выписки из них подтверждают подлинность этих документов;
- обязательно удостоверяют подлинность подписи, которая поставлена на документах;
- при этом, они не только подтверждают подлинность перевода документов с одного языка на другой, но и их соответствие;
- необходимо подтвердить факт нахождения человека в живых;
- необходимо подтвердить факт нахождения человека на определенной территории;
- удостоверяют соответствие лица, изображенного на фотографии, и человека, который изображен на снимке;

- они помогают определить точное время, когда нужно предъявить документы;
- существуют морские протесты;
- в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации, они могут удостоверять сведения о лицах;
- свидетельство о регистрации и удостоверение подлинности подписи инвалида по зрению удостоверяют ее соответствие с факсимильным воспроизведением его собственноручной подписи.

Если это будет предусмотрено законодательными актами РФ, то нотариальные действия могут быть совершены должностными лицами консульских учреждений РФ. Совершение нотариальных действий осуществляется в консульском учреждении. В отдельных ситуациях нотариальные действия могут быть совершены за пределами учреждения, в котором зарегистрировано нотариальное действие.

Однако, для того чтобы выполнять нотариальные действия и совершать их, необходимо соблюдать тайну совершаемых нотариальных действий. Сведения о совершенных нотариальных действиях и документы выдаются в соответствии с законодательством, регулирующим деятельность нотариата. Нотариальное действие считается начатым с момента, когда нотариус получает все необходимые документы, оплату консульского сбора а так же отсутствуют препятствия для совершения нотариальных действий.

Если же отсутствуют необходимые документы, документы не отвечают требованиям, есть неточности или противоречивые факты в информации, или же причины связанные со сторонами сделки, а так же форс - мажорные обстоятельства, все это может привести к отложению нотариального действия до их устранения. Ответственность за своевременную подачу всех необходимых документов и их соответствие требованиям законодательства лежит на сторонах сделки.

Все действия нотариуса при совершении нотариальных действий должно строго отвечать определенным правилам и действующему законодательству.

При совершении нотариальных действий в Российской Федерации, применяются нормы российского законодательства, также, в соответствующих случаях, нормы международного права, в частности, международных соглашений, участником которых является Россия. Хотя международное право имеет особую роль в нотариальной деятельности, приоритет предоставляется российскому законодательству.

Соблюдения российского законодательства та международных договоров есть основополагающим принципом деятельности российских консулов за границей. Консулы, должны действовать в пределах своих полномочий исполнять функцию представительства интересов своей страны и ее граждан.

Также важным направлением их деятельности является процедура обеспечения легализации документов. Эта процедура дает возможность гражданам использовать официальные бумаги, выданные в их стране, на территории третьих государств.

Порядок проведения консульской легализации регулируется Приказом МИД РФ от 18.06.2012 № 9470 «Об утверждении Административного регламента Министерства иностранных дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по консульской легализации документов» (Зарегистрировано в Минюсте России 01.08.2012 N 25071).

Существуют проблемы в судебной практике, которые касаются удостоверения доверенностей консулом и их действительности для осуществления действий по защите своих прав на территории Российской Федерации.

Так в апелляционное определение Московского городского суда по делу N 33-416263/2020 [2], отмечается что истец фио обратилась в суд с иском к ответчику фио о признании завещания недействительным,

включении имущества в наследственную массу, признании права собственности, истребовании из чужого незаконного владения имущества, в котором, с учетом уточнения исковых требований в соответствии со ст. 39 ГПК РФ, просила суд: признать недействительным завешание фио, в котором все свое имущество она завещает фио и иным лицам, родственным ответчику; истребовать из чужого незаконного владения ответчика и иных лиц, родственников ответчику, имущество в виде квартиры по адресу: адрес, квартиры по адресу: адрес, вкладов в банках и иного имущества; включить в наследственную массу имущество, оставшееся после смерти фио, в виде квартиры по адресу: адрес, квартиры по адресу: адрес, вкладов в банках и иного имущества; признать за истцом право собственности на наследство, оставшееся после смерти фио, в виде квартиры по адресу: адрес, квартиры по адресу: адрес, и вкладов в банках на счетах N 42306.810.5.3806.7101268 от дата, N 42306.978.2.3806.7101358 от дата, N 42306.810.6.3806.7124598 от дата, N 42306.840.0.3806.7102834 от дата, N 42306.810.2.3806.7124626 от дата, N 42305.978.0.3806.7100644 от дата, N 40817.810.2.3806.7120810 от дата.

В жалобе представителя ответчика было указано что, у истца отсутствуют полномочия на подписание иска, доверенность представителя была удостоверена в Германии, консулом, в ней отсутствует полномочия на подписание иска, такое полномочие должно быть оговорено в доверенности, на основании данной доверенности заявление могло быть подано только в порядке приказного производства, а не в форме искового заявления, полномочия представителя не соответствуют положениям ст. 53 ГПК РФ, в связи с чем, исковое заявление подлежала оставлению без рассмотрения, не влекут отмены принятого решения, поскольку основаны на ином неверном толковании гражданского процессуального законодательства.

Доводы ответчика о том, что доверенность, которую он получил от имени своего клиента на основании даты подачи иска в суд, содержит в себе полномочия на подписание заявления и его представление в суд, а также

отказ от своих требований, не были приняты судом. На данный момент, доверенность была удостоверена атташе Генерального консульского отдела России в городе Франкфурт-на-Майне (Германия). Консульские должностные лица, которые имеют право совершать нотариальные действия, должны выполнять следующие действия: удостоверять сделки (в том числе договоры, завещания и доверенности)». В соответствии с Федеральным законом от дата N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации", статья 26 этого документа гласит: «консульское должностное лицо имеет право совершать следующие нотариальные действия: удостоверяет сделки (в частности, договоры, завещания и доверенности).

Исходя из этого, доверенность, которую выданную консульством, в подтверждение важных юридических действий, можно считать абсолютно законной и отвечающей всем требованиям, которые прописаны в законодательстве и полномочиях консульского учреждения на территории иностранного государства.

Главная цель консульской легализации состоит в обеспечении взаимного признания официальных документов разными государствами, это позволяет избежать необходимости повторной проверки и заверения документов.

В целом, процедура легализации предусматривает следующие этапы: нотариальное заверение: документ или его копия, заверяется у нотариуса, это и будет подтверждением того, что подписи и печати на документе соответствуют оригиналам; консульская легализация: документ поступает в консульское учреждение страны где он будет использоваться, консульство проверяет правильность оформления документа и проставляет штамп, что значит, документ легализован;

Не все документы требуют консульской легализации. От этой процедуры освобождаются: паспорта и документы что их замещают; документы, связанные с международной торговлей; документы, противоречащие законодательству;

Например, согласно п.25 Постановления Пленума ВАС РФ от 11.06.1999 N 8 (не применяется в силу п.53 Постановления Пленум Верховного Суда РФ от 27.06.2017 N 23) арбитражный суд принимает к рассмотрению документы из другого государства, если они будут легализованы дипломатическими или консульскими службами России. Для того чтобы представить иностранный документ в качестве доказательства в арбитражном процессе, его необходимо легализовать. Однако это не освобождает от проверки документа судом для выяснения его подлинности и соответствия действительности.

Однако существуют и исключения из этого правила. К примеру, документы об образовании, соответствующие иностранным стандартам, могут быть легализованы в России как подлинники, сохраняя при этом свою юридическую силу. Образцы документов об образовании, выданные до 1996 года, подлежат легализации исключительно в виде нотариально заверенных копий. На территории бывших союзных республик до декабря 1991 года была предусмотрена возможность легализации документов об образовании, представленных в виде копий.

Случаи, когда в документах на иностранном языке отсутствует перевод или апостиля на русском языке, суд оставляет без рассмотрения такие исковые заявления. Это подтверждается судебными практиками.

В Определении Суда по интеллектуальным правам от 15.08.2023 по делу N СИП-791/2023 [12], консульские должностные лица Российской Федерации легализуют иностранные документы, представляемые в официальные органы на территории Российской Федерации, в порядке, предусмотренном статьей 27 Консульского устава Российской Федерации (Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ "Консульский устав Российской Федерации").

Для подтверждения происхождения доказательств в арбитражном процессе, необходимо легализовать иностранный документ. Но при этом не

следует исключать проверки суда с целью выявления достоверности информации, которая содержится в нем.

В случаях, когда арбитражный суд руководствуется международными договорами Российской Федерации о правовой помощи, он имеет право принимать документы, не прошедшие консульскую легализацию.

Принятие официальных документов арбитражным судом не требует их легализации в случаях, предусмотренных Гаагской конвенцией, которая отменяет требования об обязательной регистрации иностранных официальных документов (5 октября 1961 года).

На документах, которые были сделаны компетентными органами одного государства и предназначены для использования на территории другого государства, ставятся специальные штампы (апостиль).

Совершение легализационной надписи или проставление апостиля на удостоверительной надписи нотариуса, которой засвидетельствована подлинность подписи и печати должностного лица на подтверждающем юридический статус иностранного лица официальном документе, соответствует требованиям статьи 255 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (пункт 40 постановления от 27.06.2017 N 23).

Вместе с тем, к заявлению приложена выписка из торгового реестра Итальянской Республики, относящаяся к иностранному лицу Planeta S.R.L. Использование иностранных слов без их перевода на русский язык и обязательного оформления апостиля.

Из этого следует, что у суда нет данных о том, находится ли ответчик в юрисдикции иностранного государства. Также не представлены достоверные сведения о его организационно-правовой форме и правовой способности.

Документы, которые содержат учредительные документы российских организаций, должны быть легализованы в случае их государственной регистрации в соответствии с законодательством Российской Федерации. В том случае, если сертификат происхождения продукции был выдан государственным органом, который уполномочен на то, его можно

легализовать в нотариально удостоверенной копии. В процессе легализации, осуществляемой в консульстве, необходимо подтвердить подлинность подписей на документах и актах, а также соответствие их законам государства пребывания. Также в Минской конвенции содержится ряд положений, которые касаются полномочий консулов. Согласно ст. 49 и 50 Минской конвенции по делам о наследовании, в том числе по наследственным спорам, дипломатические представительства или консульские учреждения каждой из Договаривающихся Сторон компетентны представлять (за исключением права на отказ от наследства) без специальной доверенности в учреждениях других Договаривающихся Сторон граждан своего государства, если они отсутствуют или не назначили представителя [11, с.124].

На территории Договаривающихся Сторон учреждения принимают меры, которые необходимы для защиты наследства, которое оставлено их гражданами на их территориях другими государствами.

О данных мерах необходимо незамедлительно уведомить дипломатическое представительство или консульское учреждение Стороны, гражданином которой является наследодатель. Находящееся в этом месте представительство или учреждение также может принимать участие в реализации этих мер. С помощью ходатайства учреждения юстиции, которое уполномочено рассматривать дела о наследовании и консульских учреждений, а также дипломатического представительства или консульского учреждения данные меры могут быть изменены, отменены или отложены.

Следует также учитывать положения Гаагской конвенции 1970 г. По правилам ее гл. II консульский представитель вправе на территории другого государства получать свидетельские показания по гражданским и торговым делам от граждан своего государства, страны пребывания, и от граждан третьих 31 государств в помощь ведущимся в его стране судебным разбирательствам. Обязательным условием является согласие данных лиц на дачу таких показаний без принуждения со стороны консульского

учреждения. Также может быть необходимым получение согласия на такую деятельность в отношении граждан других стран от компетентных органов данного государства [19].

Стоит отметить, что основанием для наделения консулов отдельными нотариальными полномочиями является п. «г» ст.5 Венской конвенции о консульских сношениях от 24.04.1963 года (для Российской Федерации действует с 16.02.1989 г.), «согласно которому исполнение отдельных нотариальных обязанностей включается в перечень функций консула. При этом, что понимается под «нотариальными обязанностями» в самой Конвенции не закреплено. Важно заметить, что правовой статус нотариуса и консула иностранного государства значительно различается как по своему правовому регулированию, так и по содержанию. Если нотариальная деятельность консула регулируется, прежде всего, вышеуказанной Конвенцией, то деятельность нотариуса, осложненная иностранным элементом, - Конвенциями о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам, а также Основами законодательства о нотариате» [44, ст. 356].

«Консул осуществляет нотариальные функции исключительно для граждан своего государства, находящихся на иностранной территории, нотариус же вправе оказывать услуги всем лицам без исключений. Консульское учреждение является юридическим лицом, с собственным наименованием, бланками, печатью и счетом в банке, выступая от имени определенного государства. Нотариус же не обладает этими свойствами, он выступает во всех отношениях от своего имени и несет самостоятельную ответственную за свои действия. К полномочиям консула в сфере нотариата относятся: регистрация и удостоверение заявлений граждан; хранение завещаний; регистрация и удостоверение сделок между гражданами; осуществление надлежащего перевода документов; удостоверение копий, выписок и дубликатов документов; удостоверение подписи гражданина. Но все перечисленные пункты закрепляют лишь отдельные действия консула, а

не самостоятельные нотариальные полномочия. Однако для осуществления всех этих функций консулу необходимо получение специальной экзекватуры, они не являются нотариусами и не могут осуществлять консульские и нотариальные полномочия одновременно.

Нотариус же в установленном законом порядке получает лицензию на осуществление своей деятельности от уполномоченного органа юстиции. Выполняя нотариальные полномочия, консулы расширяют такую категорию как «государственные нотариусы», роль которых, как мы знаем, в настоящее время значительно мала. Сегодня первостепенное по значимости и первое по численности место занимают частные нотариусы. Для граждан, находящихся на территории иностранного государства, в случае необходимости удостоверения документов или совершения иных нотариальных действий не понятно, обращаться для этого в консульское учреждение своего государства или к нотариусу. Это не является понятным и для многих представителей доктрины международного частного права, ведь действующее законодательство в данной области достаточно пробельно и имеет серьезные коллизии» [44, ст. 356].

Проведенный анализ действующего законодательства, в частности ст 1 Основ законодательства о нотариате и главы 4 Консульского устава Российской Федерации, свидетельствуют о неоднозначности и противоречивости правового регулирования полномочий консулов что касается совершения нотариальных действий. Определение понятия «нотариальное действие» неточное, и в контексте консульской практики, закрепленное в статье 1 Консульского устава Российской Федерации, создает правовую неопределенность, поэтому приводит к различиям в толковании соответствующих норм.

Для устранения выявленных проблем, мы, предлагаем:

– осуществить кодификацию законодательства в сфере нотариата, четко определив круг нотариальных действий и субъектов, которые имеют

право их совершать. Помимо этого, необходимо разработать более детальные критерии для отнесения действий консула к категории нотариальных;

– изменить статью 1 Основ законодательства о нотариате, уточнив полномочия консулов в сфере нотариата.

В частности, предлагается закрепить предписание о том, чтобы консулы могли бы совершать отдельные нотариальные действия только в случае, предусмотренных данной статьей, например, при отсутствии нотариуса на территории или если нотариус не владеет языком заявителя;

– дополнить главу 4 ст 26 Консульского устава Российской Федерации закрытым перечнем нотариальных действий, которые консул вправе совершать.

Такой подход позволит обеспечить единообразие правоприменительной практики, повысить уровень правовой защищенности граждан и устранить существующую правовую неопределенность.

Заключение

Таким образом, нотариат выступает как важнейший институт, обеспечивающий защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, имеющий особый публично – правовой статус, и его нотариальные акты имеют особое юридическое и доказательственное значение.

Нотариус - это лицо, уполномоченное на совершение нотариальных действий от имени Российской Федерации.

Нотариус обеспечивает защиту прав и законных интересов граждан и юридических лиц, совершая различные нотариальные действия, такие как удостоверение сделок, доверенностей, свидетельств о верности копий документов и подписей на документах и другие.

Для назначения на должность нотариуса федеральным законодательством предусмотрен ряд императивных требований: наличие высшего юридического образования в образовательной организации, которая имеет государственную регистрацию; наличие стажа работа по юридической специальности в течение не менее чем пяти лет; достижение возраста 25 лет (но не старше 75 лет); сдача квалификационного экзамена.

Нотариальную практику имеют право как государственные, так и частные нотариусы, что является еще одним подтверждением сложной юридической природы исследуемого института, поскольку фактически в данном случае предоставление государственных полномочий возлагается на частное лицо, которое соответствует установленным законодательством РФ критериям.

Современный нотариат представляет собой систему государственных органов их должностных лиц, на которых возложена обязанность по удостоверению бесспорности прав и фактов, осуществление свидетельствования документов и выписок из них, осуществление придания документам исполнительной силы, а также в соответствии с законодательством РФ, в пределах возложенной компетенции,

осуществление полномочий по защите прав и законных интересов физических и юридических лиц.

Под нотариальными действиями следует понимать совокупность действий процессуального характера, которые совершаются уполномоченными лицами в соответствии с законодательством, направленных на достижение определенного результата, который является результатом реализации и (или) закрепления прав и законных интересов граждан и организаций.

К видам нотариальной деятельности законодательством определены следующие действия: удостоверение бесспорного права (выдача свидетельства о праве собственности на долю в общем имуществе супругов, выдача свидетельства о праве на наследство); удостоверение сделок (в данном случае нотариус проверяет, законна ли сделка, а также убеждается в наличии у обеих сторон права ее совершить); удостоверение бесспорных фактов (удостоверение времени, в которое были предъявлены документы; удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте); нотариальные действия охранительного характера (принятие документов на хранение; выдача дубликатов документов; осуществление описи наследственного имущества, управление им); придание документам исполнительной силы (совершение исполнительных надписей).

Нотариальные действия совершаются в помещении местной администрации органа местного самоуправления или в соответствующем помещении главы поселения. Нотариальные действия могут быть совершены вне указанных помещений в исключительных случаях, если граждане, для которых они совершаются, в связи с тяжелой болезнью, инвалидностью или по другой уважительной причине не могут явиться в соответствующее помещение. В случае, если нотариальные действия совершаются вне помещения, то в удостоверительной надписи на документе и в реестре записывается место совершения нотариального действия с указанием адреса.

В настоящее время существуют определенные проблемы и неоднозначности, связанные с контролем над нотариальными действиями, которые могут возникать из-за отсутствия исчерпывающего перечня нотариальных действий в законодательстве.

В некоторых случаях, когда закон не предусматривает явное указание на то, что определенное действие должно быть совершено нотариально, могут возникать вопросы относительно того, может ли отказ в его совершении или его неправильное совершение служить основанием для обращения заинтересованного лица в суд. В таких случаях, считаем что, суд будет рассматривать каждый конкретный случай и принимать решение на основе имеющихся фактов и применимого законодательства.

Еще одной проблемой следует считать проблему с сроком для обращения заявителя в суд, установленным ст. 310 ГПК РФ. Действительно, этот срок 10 дней со дня, когда заявителю стало известно о совершенном нотариальном действии или об отказе в его совершении является слишком коротким, особенно для граждан, не имеющих юридического образования

Для этого предлагается увеличить срок до месячного, как общепринятого по аналогии с подачей апелляционной жалобы в ГПК РФ.

Для этого предлагается п.2ст.310 ГПК РФ, изложить в следующей редакции: «Заявление, подается в суд в течение десяти дней со дня, когда заявителю стало известно о совершенном нотариальном действии или об отказе в совершении нотариального действия».

Также необходимо отметить, контроль за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, осуществляемый плановыми проверками, имеет важное предупредительное значение. В ходе таких проверок могут быть выявлены как факты нарушений, так и условия, которые могут способствовать нарушениям в будущем. Однако, что в настоящее время основами законодательства о нотариате и правовыми актами Минюста России не предусмотрен конкретный порядок осуществления данного вида контроля. Это является проблемой, поскольку

недостаточное правовое регулирование может приводить к различному толкованию закона и неоднозначной правоприменительной практике. Для обеспечения более четкого и единообразного контроля за исполнением профессиональных обязанностей нотариусами, важно разработать и установить соответствующий порядок и нормативные акты. Такой порядок должен определять процедуры, критерии и стандарты для проведения плановых проверок, а также предусматривать последствия и меры, которые должны быть применены в случае выявления нарушений. Улучшение правового регулирования и определение четкого порядка контроля за деятельностью нотариусов способствует более эффективному и справедливому контролю, а также повышению качества нотариальных услуг, обеспечивая доверие граждан к нотариату. Следует отметить, что правовой статус нотариуса и консула иностранного государства существенно различается.

Консул, который может обладать нотариальными полномочиями, подчиняется не только Основам законодательства о нотариате, но и международными конвенциями, такими как Венская конвенция 1963 года. Деятельность нотариуса, совершающего действия с иностранным элементом, регулируется как Основам законодательства о нотариате, так и международными конвенциями о правовой помощи по гражданским, семейным и уголовным делам. При этом, нотариус вправе оказывать услуги всем лицам, в то время как консул, осуществляет нотариальные функции исключительно для граждан своего государства. Консульское учреждение и нотариус, являются разными субъектами права. Консульское учреждение как правило имеет статус юридического лица, владеет собственным имуществом и действует от имени государства. Нотариус выступает от своего имени, которое получило лицензию на совершение нотариальных функций и несет персональную ответственность за свои действия. «Для граждан, находящихся на территории иностранного государства, в случае необходимости удостоверения документов или совершения иных нотариальных действий не

понятно, обращаться для этого в консульское учреждение своего государства или к нотариусу. Это не является понятным и для многих представителей доктрины международного частного права, ведь действующее законодательство в данной области достаточно пробельно и имеет серьезные коллизии» [44, ст. 356].

На наш взгляд, является безосновательным отнесение нотариальных полномочий к компетенции консула иностранного государства. «Данное утверждение вытекает из понимания неточности законодательства о нотариате и регламентирования нотариальных полномочий консула. Действующее законодательство, в действительности, не закрепляет за консулом права на осуществление конкретных нотариальных действий, а лишь перечисляет действия, которые могут быть приравнены к нотариальным» [44, ст. 356]. Что является, согласно Гражданскому кодексу РФ, различными по смыслу и содержанию понятиями.

На наш взгляд, необходимо внести изменения в Основы законодательства о нотариате (ст. 1, устанавливающую круг лиц, обладающих правом на осуществление нотариальных функций), также в Консульский устав РФ (в гл. 4, закрепляющую перечень действий, приравненных к нотариальным). Так, в ст. 1 Основ законодательства о нотариате в части, касающуюся возможности осуществления консулами отдельных нотариальных действий, необходимо применить аналогию с п. п.1, 2 указанной статьи, «а именно: консул имеет право на осуществление отдельных нотариальных полномочий только на территории, в которой нет нотариуса или имеющиеся нотариусы не обладают достаточным уровнем познания языка лица, обратившегося за совершением нотариальных действий.

П. 1 ст. 26 Консульского устава, предлагается изложить в следующем формате: «Консульское должностное лицо имеет право совершать в отдельных случаях, предусмотренных ст. 1 Основ законодательства о нотариате, следующие нотариальные действия»» [44, ст. 357].

Список используемой литературы и используемых источников

1. Антон Макаров: Нотариусов необходимо наделить возможностью проведения медиации // [Электронный ресурс: https://медиатор.пф/video/anton-makarov-notariusov-neobkhodimo-nadelit-vozmozhnostyu-provedeniya-mediatsii/?sphrase_id=351249] (дата обращения 29.05.2024)
2. Апелляционное определение Московского городского суда по делу N 33-416263/2020 // СПС КонсультантПлюс.
3. Аспекты участия нотариуса в процедуре медиации // [Электронный ресурс: https://медиатор.пф/pro/aspekty-uchastiya-notariusa-v-protsedure-mediatsii/?sphrase_id=351249] (дата обращения 29.05.2024)
4. Атхамова М.А. Проблемные вопросы нотариальных действий в международном частном праве. // Central Asian Academic Journal of Scientific Research, URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-voprosy-notarialnyh-deystviy-v-mezhdunarodnom-chastnom-prave> (дата обращения: 17.09.2024).
5. Бородачева Н.А., Бородачева Е.А. К вопросу о современных проблемах российского нотариата // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. - 2020. - №9-2. – С.143-148.
6. Варчук А.А., Пашкова Д.А. Анализ применения непоименованных способов обеспечения исполнения обязательств в российском гражданском праве // Вопросы российской юстиции. - 2020. - №8. – С.117-122.
7. Венская конвенция о консульских сношениях (Вена, 24 апреля 1963 г.)
8. Гаврилова О.Ю. Медиация в современном нотариате // Всероссийский научный журнал «Вопросы права». – 2023 - № 3. - С. 13-16.
9. Ганюшкин Б.В. Широта прав консульских учреждений // Московский журнал международного права. 1999. N 2. С. 220-246.

10. Герасимов А.В., Надточаев П.В. Роль нотариата в современном гражданском праве // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. - 2019. - № 12. - С. 276-280
11. Гонгало Б М Зайцева Т.И. Крашенинников П.В. Юшкова Е.Ю. Ярков В.В. Вопросы наследования в Минской Конвенции. Настольная книга нотариуса. 2003. 315с.
12. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть третья) от 26.11.2001 N 146-ФЗ (ред. от 24.07.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 04.08.2023) / Собрание законодательства РФ. 2001. - № 49. - Ст. 4552.
13. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - №46. - Ст. 4532.
14. Григорянц С.А., Захарченко Е.Ю. Вопросы медиации в практике российского нотариата // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. - 2020. - № 6 (121). - С. 78-81
15. Дворецкий И. Х. Латинско-русский словарь / И. Х. Дворецкий. - 4-е изд., стер. Москва : Рус. яз., 1996. 843 с.
16. Еникеев О.А. К вопросу о возможности решения проблем правоприменения федерального закона «О юрисдикционных иммунитетах иностранного государства и имущества иностранного государства в Российской Федерации» // Евразийский юридический журнал. - 2017. - № 3(106). - С. 262-264.
17. Еникеев О.А., Еникеева С.А. Отдельные проблемы внедрения эффективного контракта в здравоохранении // Правовое государство: теория и практика. - 2018. Т.2 - № 52. - С. 169-175.
18. Забурянная Ю.В. Правовой статус нотариуса в Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. - 2021. - С. 30-31.
19. Конвенция о получении за границей доказательств по гражданским или торговым делам (Заключена в г. Гааге 18.03.1970)// СПС КонсультантПлюс.

20. Латышевич Н.В. , Завьялов С.О. История построения нотариата. Теоретические аспекты юриспруденции и вопросы правоприменения. Сборник статей по материалам Международной научно -практической конференции. № 2(8). М, 2018. С.68-72.
21. Лукашук И. И.Международное право : особ. часть : учеб. для студентов юрид. фак. и вузов / И. И. Лукашук. - Изд. 3-е, перераб. и доп. - Москва : Волтерс Клувер, 2005. - 517 с.
22. Львов А.Л., Никулин В.В. Государственное воздействие на нотариат // Архивариус. - 2021. - №4 (58). - С.56-59.
23. Малетина Е.Е. Перспективы развития медиации в рамках нотариальной деятельности // Нотаріальний вѣстникъ. - 2021. - № 3. - С. 53-59.
24. Малова, К. И. Нотариальные действия: понятие, признаки и виды / К. И. Малова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 10 (300). — С. 43-44
25. Матевосян М.Г. Некоторые проблемы контроля за деятельностью нотариусов в Российской Федерации // Материалы V научно-теоретической конференции студентов магистратуры. Санкт-Петербург. - 2022. - С. 275-281.
26. Могилевский Г.А., Комиссаров А.В. Процессуальный статус действий приравненных к нотариальным совершаемые органами военного управления // Colloquium-Journal. - 2020. - № 12-8 (64). - С. 12-14.
27. Обзор судебной практики Верховного Суда РФ N 3 (2018) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 14 ноября 2018 г.) // [«Судебные и нормативные акты РФ»]
28. Определение Судебной коллегии по гражданским делам Верховного Суда РФ от 6 октября 2014 г. N 5-КГ14-67 // [«Судебные и нормативные акты РФ»]
29. Определение Суда по интеллектуальным правам от 15.08.2023 по делу № СИП-791/2023 // СПС КонсультантПлюс.

30. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) // Ведомости СНД и ВС РФ, 11.03.1993, N 10, ст. 357.
31. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993) № 4462-1. (ред. от 27.12.2018) // Российская газета. № 49. 1993.
32. Официальный сайт Федеральной нотариальной палаты [Электронный ресурс] // URL: <https://www.нотариат.рф/ru-ru/news/bezopasnye-metry-zachem-v-sdelkah-s-zhilem-nuzhen-notarius-2201>. (дата обращения 05.09.2024).
33. Постановление Пленума ВАС РФ от 11.06.1999 N 8 (ред. от 27.06.2017) "О действии международных договоров Российской Федерации применительно к вопросам арбитражного процесса" // СПС КонсультантПлюс.
34. Приказ МИД России от 07.04.2009 N 4497 О признании не подлежащей применению Инструкции о консульской легализации МИД СССР от 6 июля 1984 года // СПС КонсультантПлюс.
35. Проект закона «О нотариате», разрабатываемый Федеральной нотариальной палатой РФ совместно с Федеральными нотариальными палатами субъектов Федерации // Бюллетень нотариальной практики. - 2011. - № 6. - С. 19–20.
36. Решение № 2-2635/2021 2-2635/2021~М-2148/2021 М-2148/2021 от 20.10.2021 по делу № 2-2635/2021 [Электронный ресурс] // Арзамасский городской суд Нижегородской области // <https://sudact.ru> (дата обращения: 03.09.2024).
37. Решение № 2-471/2019 М-423/2019 2-2/2014(2-471/2019;)~М-423/2019 2-2/2014 от 14.04.2014 [Электронный ресурс] // Лысковский районный суд (Нижегородская область). URL: <https://sudact.ru> (дата обращения: 03.09.2024).

38. Султангужина, А. Г. Понятие нотариата и нотариуса, его правовой статус / А. Г. Султангужина // Тамбовские правовые чтения имени Ф.Н. Плевако : материалы III Международной научно-практической конференции: в 2 т., Тамбов, 24–25 мая 2019 года. Том 2. – Тамбов: Издательский дом «Державинский», 2019. – С. 326-330. – EDN CDOCSW.
39. Ткаченко Е.В., Фомичева Р.В. К вопросу о правовом статусе нотариуса Российской Федерации // Вестник Тамбовского университета. Серия: Политические науки и право. 2016. Выпуск 1 (5). - С. 55-57.
40. Уткин А.В. Проблемы правового статуса нотариуса на современном этапе // Юридическая наука и правоохранительная практика. - 2007. 1 (2). - С. 51-56.
41. Федеральный закон от 05.07.2010 N 154-ФЗ (ред. от 11.06.2021) «Консульский устав Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 июля 2010 г. N 28 ст. 3554.
42. Черемных Г.Г., Черемных И.Г. Нотариальное право Российской Федерации: Учебник. - М.: Эксмо, 2020. – 382с.
43. Черемных, Г. Г. Законодательство о нотариате нуждается в изменении / Г. Г. Черемных, В. А. Бочковенко // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. – 2023. – № 1(68). – С. 16-24.
44. Эминов, Ш. З. Конфликт полномочий нотариуса и консула иностранного государства / Ш. З. Эминов, А. Ш. Эмирасланов // Молодой ученый. – 2022. – № 50(445). – С. 356-357.
45. Ярошенко Т.В. Нотариат в Российской Федерации: актуальные проблемы // Вестник Балтийского федерального университета им. И. Канта. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2013. Вып. 9. - С. 82.

Приложение А Основные задачи нотариальной деятельности в Российской Федерации

охрана собственности, прав и законных интересов физических и юридических лиц;

укрепление законности и правопорядка;

предупреждение правонарушений путем своевременного и законного удостоверения сделок и договоров, оформления наследственных прав, при совершении исполнительных и иных нотариальных действий.