

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему Некоммерческие организации как вид юридического лица

Обучающийся

М.В. Нагорный

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, доцент, Е.В. Чуклова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, тем что в последние годы произошли изменения в законодательстве, затрагивающие деятельность некоммерческих организаций. Одним из приоритетных направлений конституционной реформы 2020 г. являлось развитие социальной сферы общественных отношений. Некоммерческие организации выступают одним из элементов формирования современного демократического государства. Развитие института гражданского общества предполагает, что его участники наделяются многочисленными способами для реализации собственных потребностей, инструментами по взаимодействию с государством и оказанию на него влияния.

Цель настоящей работы заключается в комплексном исследовании гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд следующих задач: определить понятие некоммерческой организации; рассмотреть признаки некоммерческих организаций; установить организационно-правовые формы некоммерческих организаций; определить особенности создания и прекращения деятельности некоммерческих организаций; изучить вопрос правоспособности некоммерческих организаций; установить особенности формирования имущества некоммерческой организации.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Основной текст работы изложен на 60 страницах.

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Общие положения о некоммерческой организации как юридическом лице	7
1.1 Понятие и признаки некоммерческой организации	7
1.2 Законодательство о некоммерческих организациях: история	13
и современное состояние	13
1.3 Организационно-правовые формы некоммерческих организаций..	23
Глава 2 Особенности правового статуса некоммерческой организации как юридического лица	34
2.1 Особенности создания и прекращения деятельности некоммерческих организаций.....	34
2.2 Особенности правоспособности некоммерческих организаций.....	47
2.3 Особенности формирования имущества некоммерческих организаций	51
Заключение	55
Список используемой литературы и используемых источников	57

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена, прежде всего, тем что в последние годы произошли изменения в законодательстве, затрагивающие деятельность некоммерческих организаций. Одним из приоритетных направлений конституционной реформы 2020 г. являлось развитие социальной сферы общественных отношений. Некоммерческие организации выступают одним из элементов формирования современного демократического государства. Некоммерческие организации отражают уровень развития общества, их наличие констатирует его различные свойства – национальную специфику, наличие и степень существенности общественных проблем. Сегодняшний этап развития законодательства устанавливает организационные формы и правовые возможности некоммерческих организаций. Обозначенная группа организаций выступает активным участником социальной сферы общества, а потому и наделяется особым правовым статусом, то есть правами и обязанностями и иными юридическими свойствами, позволяющими успешно выступать в качестве самостоятельных субъектов в гражданском обороте. Деятельность, выступающая предметом правового регулирования некоммерческих организаций, не ограничивается лишь закреплениями за ними определенного статуса, но и затрагивает всевозможную многополярность взаимодействия между собой, с физическими лицами и государством. Развитие института гражданского общества предполагает, что его участники наделяются многочисленными способами для реализации собственных потребностей, инструментами по взаимодействию с государством и оказанию на него влияния. Некоммерческие организации создаются для выполнения следующих социально-ориентированных целей: защиты прав и законных интересов граждан и организаций, оказания юридической помощи, охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта и иных целей, которые преследуют достижение общественных благ.

Гражданским кодексом РФ предусматриваются различные правовые формы некоммерческих организаций, которые отвечают как современным международным стандартам, так и российской социальной ориентированности государственной политики. В связи с тем, что на сегодняшний день происходит активное развитие рыночной экономики и гражданского общества в России, нынешняя нормативно-правовая база вынуждена подстраиваться для обслуживания данных процессов путём изменения гражданского законодательства.

Стоит отметить, что не все аспекты правового регулирования, изучаемых на сегодняшний день, имеют детальную регламентацию, что подчеркивает актуальность темы.

Целью настоящей работы является комплексное исследование гражданско-правового положения некоммерческих организаций.

Объектом исследования данной работы является комплекс общественных отношений, возникающих в процессе создания, прекращения и деятельности некоммерческих организаций, а также их правовое обеспечение.

Предметом исследования являются гражданско-правовые нормы, регулирующие правовой статус некоммерческих организаций, включая их виды и формы в целом.

Для достижения поставленной цели необходимо решить ряд следующих задач:

- определить понятие некоммерческой организации;
- рассмотреть признаки некоммерческих организаций;
- установить организационно–правовые формы некоммерческих организаций;
- определить особенности создания и прекращения деятельности некоммерческих организаций;
- изучить вопрос правоспособности некоммерческих организаций;

- установить особенности формирования имущества некоммерческой организации.

Методологическую основу исследования составили следующие методы исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой, системный, комплексный, правового моделирования, нормативный.

Теоретическую базу исследования составили труды таких авторов как: Гриднева О.В., Востриков Д.С., Дацко Р.А., Ермолова А.П., Рудых С.Н., Смоленков Э.О. и других.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон «О некоммерческих организациях», Федеральный закон «О политических партиях», Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях», иные федеральные законы. При написании работы также были использованы материалы судебной практики.

Структура работы представлена введением, двумя главами, включающими шесть параграфов, заключением и списком используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общие положения о некоммерческой организации как юридическом лице

1.1 Понятие и признаки некоммерческой организации

Некоммерческие организации (НКО) играют важную роль в развитии современного общества, предоставляя различные услуги, решая социальные проблемы, защищая интересы граждан, способствуя развитию гражданского общества. Однако, определение термина «некоммерческие организации» может зависеть от выбранного подхода к рассмотрению данного института.

Экономический подход. С экономической точки зрения некоммерческие организации могут быть определены как организации, которые не стремятся извлекать прибыль из деятельности, предусмотренной уставом, но в то же время, имеют возможность осуществлять предпринимательскую деятельность для обеспечения собственной финансовой устойчивости, применяя принципы эффективного управления, финансового планирования и контроля. В данном контексте определение НКО принимает во внимание их роль как субъектов социальной экономики, целями деятельности которых выступает создание рабочих мест, развитие спектра оказания социальных услуг, повышения качества жизни граждан.

Политологический подход. В политологическом контексте некоммерческие организации можно определить как активных субъектов гражданского общества, способных влиять на формирование общественной политики, защищать интересы граждан и представлять определённые социальные группы. Как отмечает К.С. Цуканова: «НКО отличаются способностью оперативного реагирования на нужды различных социальных групп и на решение новых проблем, а именно: обеспечение равных возможностей инвалидов, устройство детей, оставшихся без попечения родителей, помощь беженцам и вынужденным переселенцам, отстаивание прав граждан на здоровую окружающую среду, социальная реабилитация»

[20, с. 209]. С политологической точки зрения можно рассмотреть роль НКО в развитии демократического устройства государства, общественной жизни, формировании общественного представления о социальной направленности деятельности НКО.

Философский подход. С философской точки зрения некоммерческие организации могут быть рассмотрены как проявление гуманизма, добровольности. НКО могут служить инструментом реализации следующих целей: борьба за справедливость, уважение к окружающей среде, защита прав человека и иные.

Немецкий философ Ю. Хабермас отмечал: «наряду с иерархической регулятивной инстанцией верховной власти и децентрализованной регулятивной инстанцией рынка, то есть наряду с административной властью и собственным интересом, в качестве третьего источника общественной интеграции выступает солидарность» [19, с. 382].

Таким образом, можно говорить о справедливости, как о связующем элементе между участниками в основе деятельности некоммерческих организаций, которые также в научной литературе именуется «третьим сектором».

Юридический подход. Э.О. Смоленков даёт следующее определение: «в широком смысле под некоммерческими организациями можно понимать различные организации, в том числе и различные коллективные образования, не являющимися юридическими лицами, при этом созданные с социально-полезными и общественно важными целями, но не способные выступать в гражданском обороте. В качестве примера таких объединений можно привести различные инициативные группы граждан, попечительские советы в вузах, школах» [16, с. 79]. «В узком смысле некоммерческие организации в гражданском законодательстве, являются таковыми, если ими было зафиксировано существование и получен статус юридического лица в установленном законом порядке» [13, с. 79].

В правовом смысле некоммерческие организации – относятся к гражданско–правовому институту юридических лиц, что напрямую отражено в норме, закреплённой в п. 1 ст. 50 ГК РФ, где указано, что к некоммерческим организациям относятся организации, «не имеющие извлечение прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками» [4]. То обстоятельство, что участники НКО не вправе распределять прибыль между собой является главной отличительной чертой от других видов юридических лиц.

Зарубежные источники предлагают разнообразные дефиниции НКО, но, как правило, преимущественно называются неприбыльными.

Большинство словарей при определении понятия «некоммерческих организаций» ссылаются на Федеральный закон от 12.01.1996 г. №-7 ФЗ «О некоммерческих организациях».

Словарь–справочник политических терминов «Академик.ру» определяет понятие некоммерческой организации следующим образом: «некоммерческие организации – это юридические лица, не имеющие извлечение прибыли в качестве своей основной цели деятельности». Данное определение нельзя назвать точным и полным, поскольку оно учитывает лишь один специфический признак, присущий некоммерческой организации, исходя из целей её деятельности.

Для того чтобы убедиться в этом, необходимо обратиться к № 7-ФЗ где закреплено понятие и два квалифицирующих признака некоммерческой организации.

Законодательное определение некоммерческой организации приведено в п. 1 ст. 2 №7–ФЗ. В данной статье говорится «некоммерческой организацией является организация, не имеющая извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющая полученную прибыль между участниками» [19].

Проанализировав данное определение, можно сделать вывод, что некоммерческие организации не вправе осуществлять предпринимательскую

деятельность с целью извлечения прибыли, но обладают правом получения прибыли от предпринимательской деятельности в целях, связанных с обеспечением реализации целей, закрепленных в учредительных документах НКО.

Следует отметить, что по общему принципу права при возникновении конкуренции между нормами общего и специального права происходит применение и толкование в пользу специальных норм права. Таким образом, понятие, которое закреплено в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» является более точным и полным, поскольку такая норма носит специальный характер.

Основной признак некоммерческой организации заключается в том, что она не преследует извлечение прибыли как основную цель деятельности. Такие организации создаются исключительно в общественно-полезных целях. Цели создания НКО законодательно определены в п. 2 ст. 2 №7–ФЗ «О некоммерческих организациях» и к ним относятся: «социальные, благотворительные, культурные, образовательные, научные и управленческие цели, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ» [19].

Обозначенный законодателем признак отграничения некоммерческой организации от коммерческой носит весьма условный характер. Законом РФ № 3085-1 «О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации» в ст. 5 установлено: «потребительское общество, созданное в форме потребительского кооператива, является юридическим лицом и обладает следующими правомочиями: осуществлять предпринимательскую деятельность постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых оно создано...» [8]. и ст. 1 вышеуказанного

закона раскрывает следующее понятие: «кооперативные выплаты – часть доходов потребительского общества, распределяемая между пайщиками пропорционально их участию в хозяйственной деятельности потребительского общества или их паевым взносам, если иное не предусмотрено уставом потребительского общества» [8]. Учитывая данные положения, некоторые учёные отмечают, что данное положение противоречит п. 1 ст. 50 ГК РФ, где установлен запрет на распределение прибыли между участниками НКО.

Справедливо отмечает в своей работе Е.А. Тихонова: «данный признак не является присущим всем коммерческим организациям. Так, основная цель создания потребительских кооперативов заключается именно в удовлетворении материальных потребностей ее членов. При этом прибыль членов некоммерческой организации может выражаться в получении заработной платы, премий, материальной помощи, безвозмездном пользовании какого-либо имущества организации. А члены ассоциации или союза, в соответствии с п. 1. ст. 123.11 ГК РФ, могут пользоваться оказываемыми этой некоммерческой организацией услугами безвозмездно» [17, с. 120]. На возможность осуществления НКО предпринимательской деятельности указывает гражданское законодательство. Данное положение закреплено п. 4 ст. 50 ГК РФ: «некоммерческие организации могут осуществлять приносящую доход деятельность, если это предусмотрено их уставами, лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых они созданы, и если это соответствует таким целям» [4].

Так, Свит Ю.П. отмечает: «Сложность отграничения деятельности, направленной на извлечение прибыли, которую осуществляет коммерческая организация, от деятельности, приносящей доход, которой разрешено дополнительно заниматься НКО, во многом связана с тем, что понятия «прибыль» и «доход» в гражданском законодательстве не определены. В налоговом законодательстве доходом признается экономическая выгода в денежной или натуральной форме, учитываемая в случае возможности ее

оценки и в той мере, в которой такую выгоду можно оценить, и определяемая в соответствии с главами Налог на доходы физических лиц; Налог на прибыль организаций Налогового кодекса РФ (ст. 41). То есть понятие доход включает и понятие прибыль. Часто отождествляются понятия предпринимательская деятельность и приносящая доход деятельность или законодательство о некоммерческих организациях содержит прямое указание на возможность осуществления предпринимательской деятельности» [21. с. 58]. Например, в ст. 23 Федерального закона от 26.09.1997 г. № 125–ФЗ «О свободе совести и религиозных объединениях» установлено: «религиозные организации вправе осуществлять предпринимательскую деятельность и создавать собственные предприятия в порядке, устанавливаемом законодательством Российской Федерации» [18]. Далее можно отметить п. 5 ст. 123.24 ГК РФ, где закреплено: «автономная некоммерческая организация вправе заниматься предпринимательской деятельностью, необходимой для достижения целей, ради которых она создана, и соответствующей этим целям, создавая для осуществления предпринимательской деятельности хозяйственные общества или участвуя в них» [4]. Также можно указать п. 1 ст. 26 Федерального закона от 11.07.2001 г. №95–ФЗ «О политических партиях», которым установлено, что «политическая партия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе: осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом политической партии» [17].

Следующим квалифицирующим признаком некоммерческих организаций выступает механизм распределения прибыли между участниками данной организации. Как и следует из определения НКО, прибыль не должна быть распределена между участниками данного объединения, а лишь направлена на реализацию цели НКО, ради которой она была создана.

На данный факт обращал внимание Р.А. Дацко в своей работе: «в п. 54 Концепции развития корпоративного законодательства, разработанной Министерством экономического развития и торговли РФ предлагалось отказаться от первого квалифицирующего признака как не обладающего достаточной эффективностью, сохранив лишь один — запрет на распределение получаемой организацией прибыли как результата своей деятельности» [6, с. 43]. Проблемным этот вопрос остаётся, поскольку на практике возникают сложности в связи с определением направленности получаемых средств организацией. Нередко можно наблюдать случаи, когда некоммерческие организации осуществляют предпринимательскую деятельность наравне с коммерческими организациями, и изначально обозначенная общественно-полезная цель получает меньший приоритет осуществления. Считаем, что исключение такого квалифицирующего признака было бы преждевременным, поскольку в силу исторически сложившихся практик, используемых для выделения некоммерческих организаций в обособленную когорту, может негативно повлиять на экономическую составляющую НКО, что может нанести урон деятельности организации и ее эффективности.

Подводя итог, можно сделать вывод, что некоммерческие организации выступают одним из главных составляющих элементов гражданского общества. Также мы установили, что некоммерческие организации можно отличить от коммерческих при помощи квалифицирующих признаков.

1.2 Законодательство о некоммерческих организациях: история и современное состояние

Историю зарождения некоммерческих организаций можно определить как традицию благотворительности. Первым этапом зарождения организаций данного типа можно отметить принятие Русью христианства в 988 г., что предопределило развитие благотворительности принятием христианских

религиозных догм. Первыми формами некоммерческих организаций можно назвать церковные учреждения, которые осуществляли образовательные услуги, обеспечивали культурное развитие, занимались благотворительностью, заботились о нуждающихся. Основными актами, регулирующими благотворительность, служили церковные положения и уставы. Обеспечением благотворительной деятельности занимались священнослужители и церковная десятина.

2 этап – XVI в. В середине XVI в. была предпринята попытка нормативно–правового закрепления НКО. Это было обусловлено возрастающим ажиотажем к российской благотворительности. Так, во времена правления Ивана Грозного, а именно в 1551 г. Стоглавый собор издал постановление, в котором указывалось, что необходимо строить богадельни, вести перепись нуждающегося населения и помогать всем нуждающимся, а обеспечение такой деятельности возложить на государственную казну.

3 этап в развитии законодательства о некоммерческих организациях приходится на времена правления Екатерины Второй (1762–1796 гг.). Стоит отметить, что в этот период впервые появляются обособленные от церкви государственные организации. Введённый Екатериной Второй Указ от 1775 г. закрепил в законодательстве приказы «общественного призрения» – это губернские учреждения, которые помогали бедным, организовывали и содержали больницы, а также работные, воспитательные и смирительные дома. Данные организации являлись первыми организаторами социального обеспечения, при их поддержке осуществлялось создание благотворительных фондов.

Ещё одним важным законодательным актом в этот период стал Устав благочиния от 1782 г. Он определял порядок создания и функционирования городских участковых попечительств, а также осуществление ими надзора за благотворительными учреждениями страны. Несмотря на социальное ориентирование законодательства и развитие городской общины, получилось

так, что произошло ужесточение контроля городов со стороны государственной власти. Чубукова А.П. в своём исследовании отмечает: «правительство опасалось, что созданная организация могла стать источником подрывных действий, революционных действий, последовало закрытие многих организаций. Помимо этого, процедура регистрации общественной организации проходила через одобрение императора, а одобрение можно было получить только через Кабинет Министров» [12, с. 59].

4 этап – середина XVIII в. – 1861 г. Знаменуется бурным развитием социального сектора, что несомненно оказало существенное влияние на развитие государства. Во время царствования Павла I был создан неофициальный высший совещательный орган – Негласный комитет. Чубукова А.П. указывает на значение такого органа: «упростились процедура регистрации общественных объединений, если до реформ устав общественной организации утверждался императором, то во время правления Александра I эта функция была передана министрам» [12, с. 60]. Супруга Павла I – Мария Фёдоровна уделяла существенное внимание благотворительным общественным объединениям. В 1854г. благотворительные объединения, учреждённые под руководством Марии Фёдоровны, были объединены в «Ведомство учреждений императрицы Марии» (ВУИМ).

5 этап – до 1917 г. В начале XX в. законодательно было оформлено положение о создании добровольных организаций. Так, Манифест от 17 октября 1905 г. гласил: «даровать населению незыблемые основы гражданской свободы на началах действительной неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов» [11]. Данные организации в последующем послужили местом проведения собраний сторонников революционного движения, находивших тогда свою популярность.

Дальнейшим развитием Манифеста выступает Указ о временных правилах об обществах и союзах от 4 марта 1906 г. В нём обществом называлось «соединение нескольких лиц, которые, не имея задачи получения для себя прибыли от ведения какого-либо предприятия, избрали предметом своей совокупной деятельности определенную цель, а союзом – соединение двух или нескольких таких обществ, хотя бы через посредство их уполномоченных» [18].

6 этап развития некоммерческих организаций длился с 1917 до середины 1980 гг. Данный этап характеризуется огосударствлением гражданских институтов. Это является новой ступенью развития НКО. Февральская революция 1917 г. круто изменила все общественные отношения и законодательство в стране, а также негативным образом сказалась на количестве существовавших некоммерческих организаций, но некоторые организации смогли пережить этот сложный период и возобновить свою деятельность. После Февральской революции в Петрограде возникали «самочинные демократические организации», следившие за распределением жилья, снабжением продуктами, топливом, одеждой, создавались детские площадки, школы грамоты, культурно-просветительские организации. 12 апреля 1917 г. принятием Постановления Временного правительства о собраниях и союзах было узаконено существование НКО: «все без исключения российские граждане имеют право без особого на то разрешения образовывать общества и союзы в целях, не противных уголовным законам» [12]. Этот закон сделал Россию на тот временной период государством с одной из самых либеральных систем законодательства в сфере некоммерческих организаций в мире.

3 августа 1922 г. вышло Постановление «О порядке учреждения и регистрации обществ и союзов, не преследующих извлечения прибыли, и о порядке надзора за ними». Е.А. Боголюбов охарактеризовал данный документ так: «этот Декрет был первым документом советского периода, которых хоть как-то упорядочил нормы, регулирующие процедуру

регистрации добровольных обществ и союзов. Конечно, в нем не регламентировалась деятельность общественных организаций, но именно этот документ послужил основой для других декретов советской власти, которые уже более детально закрепят положение добровольных обществ и союзов в РСФСР» [16, с. 2154].

Постановление предписывало обязательное прохождение регистрации в НКВД или его территориальных органах, отмечалось и положение об обязательной перерегистрации общественных организаций, уже ведущих уставную деятельность. Для успешного прохождения процедуры перерегистрации организациям было необходимо признавать руководящую роль большевистской партии и соблюдать советские законы.

Затем, через несколько лет, в 1928 году на смену данному постановлению пришло «Положение об обществах и союзах, не преследующих цели извлечения прибыли». Этот документ уже конкретизировал цели создания данных организаций, причем указывалось, что общества и союзы должны осуществлять свою деятельность в соответствии с государственным планом и принимать активное участие в решении задач, поставленных советской властью. Таким образом, было законодательно установлено не только осуществление государственными органами надзора за общественными организациями, но и прямое руководство их деятельностью со стороны государства.

Положение о добровольных обществах и их союзах от 10 мая 1932 г. окончательно закрепило соответствие деятельности негосударственных институтов государственным интересам. Этим Положением добровольными обществами признавались организации общественной самодеятельности трудящихся масс города и деревни, которые имеют целью своей деятельности принимать активное участие в социалистическом строительстве СССР. Соответственно, те организации, которые не отвечали установленной в Положении цели, подлежали ликвидации. Получается, что организации, осуществляющие деятельность в рамках обозначенного законодательства,

должны были встраиваться в системное управление обществом. Отсюда следует, что такие организации следует считать общественными лишь условно.

В 1930-е годы имела место обязательность участия в общественных организациях для граждан СССР, а их деятельность имела политизированный характер (КПСС, ВЦСПС, ВЛКСМ и др.).

Конец 50-х – начало 60-х гг. ознаменован развитием сферы науки, культуры и образования. Можно отметить формирование в стране единого молодёжного пространства с 60-х гг., деятельность которого наравне с официальными институциональными форумами отвечала развитию инициатив социального характера. Работа в подобных общественных организациях рассматривалась лишь как форма проведения досуга, где общественность приобщалась к культуре.

В последствии, право граждан СССР объединяться в общественные организации было закреплено Конституцией 1977 года. С 1980-х гг. стали активизироваться добровольные общественные объединения, получившие название «неформальные самодеятельные объединения». Воплощение накопленных гражданских инициатив получилось осуществить уже после провозглашения «перестройки». Конституционное закрепление общественных организаций обусловило занятие государством дозволяющей позиций к таким объединениям. Реализация инициатив гражданского населения стала возможной в период перестройки, поскольку декларировались принципы демократии, гласности и свободы. В обозначенный период были образованы семейные клубы, группы милосердия, молодёжные жилищные комплексы и другие общественные объединения [23].

Из достаточно популярных общественных объединений периода «перестройки» можно выделить Союз потомков российского дворянства.

Первые шаги в области институционализации организаций некоммерческого сектора в России относятся к октябрю 1990 г., когда был

принят закон СССР «Об общественных объединениях». Данный закон сменил порядок регистрации общественных организаций с разрешительного на регистрационный, тем самым предоставив толчок к развитию некоммерческого сектора. Однако данный закон не предопределял возможные формы деятельности общественных организаций, что создавало трудности в работе некоммерческих организаций. 1990 год известен и тем событием, что руководство страны приняло поправки к Конституции, что открыло возможность многопартийности, получил своё развитие политический плюрализм. Затем 25 мая 1995 г., вступил в силу новый закон № 82–ФЗ «Об общественных объединениях», заменивший собой закон 1990 года. Ст. 5 данного закона установила понятие общественного объединения как «добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения».

Современный этап развития некоммерческих организаций берёт своё начало в 1991 году. В период становления новой страны, где начали устанавливаться рыночные отношения некоммерческие организации стали играть роль для общества в целом. Произошел активный рост числа общественных организаций, поскольку изменение нормативно-правовой базы позволило создать благоприятные условия для создания и функционирования объединений граждан. Также произошло резкое падение уровня жизни граждан в условиях слома старой экономической модели и построению новой, что вынудило общество к созданию большого количества организаций и ассоциаций взаимопомощи. Только за 90-е годы число зарегистрированных негосударственных некоммерческих организаций в нашей стране составило почти 275 тысяч, а по состоянию на начало 2000 г. было зарегистрировано около 485 тыс. некоммерческих организаций.

В 90-е годы жизнь в нашей стране была сильно политизирована, что не могло не сказаться на деятельности большинства общественных

объединений и организаций, поэтому в российском некоммерческом секторе стали появляться различные политические партии, информационные службы, центры поддержки, обучающие курсы и семинары, активно развивались газеты и журналы. В стране активно обсуждалась роль некоммерческого сектора в развитии общества, а также зарубежный опыт по управлению НКО. В Российскую Федерацию хлынул поток иностранных грантов, спонсорских средств, благотворительных взносов, что способствовало росту численности НКО и вовлечения все большего количества граждан в некоммерческую сферу [21], [24].

Следует отметить ещё один вид некоммерческих организаций, подвергшийся многочисленным изменениям и существовавший в Российской Федерации до недавнего времени. До 1 января 2019 года в форме некоммерческих организаций осуществляли деятельность негосударственные пенсионные фонды (далее НПФ). Их создание было положено Указом Президента РФ от 16.09.1992 № 1077 "О негосударственных пенсионных фондах", п. 1 ст. 1 которого устанавливалось: «предприятия, учреждения, организации, банки, коллективы граждан, общественные объединения могут учреждать негосударственные пенсионные фонды на правах юридических лиц с именными счетами граждан» [21]. Указом предписывалось функционирование НПФ независимо от системы государственного пенсионного обеспечения. Вступление граждан и организаций в договорные отношения с НПФ являлось добровольным в целях обеспечения граждан дополнительной негосударственной пенсией, поскольку существующая государственная пенсионная система не могла обеспечить высокий уровень дохода гражданина при прекращении им трудовой деятельности. Также устанавливалось, что негосударственные пенсионные фонды и их органы не вправе заниматься коммерческой деятельностью.

07.05.1998 года был издан Федеральный закон от № 75-ФЗ "О негосударственных пенсионных фондах", который вобрал в себя значительный массив разрозненных норм, а также накопленный за

прошедшее время практический опыт. Законом определялось, что «негосударственный пенсионный фонд – особая организационно – правовая форма некоммерческой организации социального обеспечения, исключительным видом деятельности которой является негосударственное пенсионное обеспечение участников фонда на основании договоров о негосударственном пенсионном обеспечении населения с вкладчиками фонда в пользу участников фонда». «Деятельность фонда по негосударственному пенсионному обеспечению населения включает аккумулирование пенсионных взносов, размещение пенсионных резервов, учет пенсионных обязательств фонда и выплату негосударственных пенсий участникам фонда».

Данный Закон непосредственно регулировал правовые, экономические и социальные отношения, возникающие при создании и функционировании НПФ, ликвидации указанных фондов, а также устанавливал основные принципы государственного контроля над их деятельностью.

Характерной особенностью НПФ являлось то, что учредители не имели прав на переданное фонду имущество, которое являлось собственностью фонда и не отвечали по обязательствам фонда. В связи с этим возникал риск, что привлеченные негосударственными пенсионными фондами средства могут быть утрачены как по причине инвестиционных рисков, так и по вине руководящих лиц НПФ, и в результате граждане не получают дополнительных пенсий, на которые они рассчитывали, вступая в отношения с НПФ. Разрешение негосударственным пенсионным фондам заниматься деятельностью в качестве страховщика по обязательному пенсионному страхованию ещё более обострило вопрос надежности фондов и сохранности аккумулированных ими средств. В целях обеспечения надежности и сохранности пенсионных резервов контролирующие органы в лице Инспекции негосударственных пенсионных фондов при Министерстве труда и социального развития Российской Федерации, Федеральная служба

по финансовым рынкам (ФСФР России), Банк России принимали меры по обеспечению сохранности и умножению пенсионных резервов негосударственными пенсионными фондами. В качестве принимаемых мер были установлены требования к размеру совокупного вклада учредителей и имуществу, предназначенному для обеспечения уставной деятельности фонда, причем установленные размеры неоднократно повышались. Кроме этого, постепенно устанавливались требования к должностным лицам фонда, увеличению объемов отчетности, аудиторских проверок и актуарному оцениванию НПФ, что сказалось на росте затрат фондов. Возросшая финансовая нагрузка дала толчок к объединению и укрупнению фондов для повышения их финансовой устойчивости. Но законодательство не позволяло провести реорганизацию фондов, в связи с чем появилась необходимость изменения организационно – правовой формы НПФ.

В 2014 году вступил в силу закон, регламентирующий процедуру обязательного акционирования НПФ. Вступившим в силу с 1 января 2014 года Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 410-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О негосударственных пенсионных фондах" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" было предусмотрено, что все НПФ должны поменять свою организационно–правовую форму. Законодательством был предусмотрен пятилетний период – до 1 января 2019 года, в течение которого некоммерческие НПФ должны были изменить организационно-правовую форму и привести свою деятельность в соответствие с регуляторными требованиями. Негосударственные пенсионные фонды, осуществляющие обязательное пенсионное страхование, должны были провести реорганизацию к 2016 году, всем остальным фондам предоставлялся срок до 2019 года. Фонды, не прошедшие реорганизацию, были ликвидированы (ст. 11 Закона № 410-ФЗ). Все вновь образуемые фонды также должны создаваться в форме акционерных обществ. Хотя в настоящее время в нашей стране нет действующих НПФ в форме некоммерческих организаций, п.4 ст. 123.17. ГК

РФ все ещё описывает правовое положение негосударственных пенсионных фондов. Возможно, данный пункт исключат из текста ГК РФ, когда будет закрыт последний НПФ, находящийся в стадии ликвидации. По данным Банка России на 1 января 2014 года в форме некоммерческих организаций осуществляли деятельность 120 НПФ. По состоянию на 25.05.2024г. Банком России зарегистрировано 35 негосударственных пенсионных фондов. Процесс консолидации НПФ продолжается.

В настоящее время регулирование деятельности некоммерческих организаций осуществляется Конституцией РФ и нормами гражданского законодательства Российской Федерации. Ст. 30 Конституции Российской Федерации гарантирует, что «каждый имеет право на объединение для защиты своих интересов, также гарантируется свобода деятельности общественных объединений» [9]. Статья 50 Гражданского кодекса Российской Федерации от 30.11.1994 № 51-ФЗ определяет правовое положение, формы создания, а также содержит положения о возможности НКО осуществлять деятельность, приносящую доход. Также одним из основных законов, регулирующих деятельность НКО в настоящее время является Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 № 7-ФЗ.

1.3 Организационно-правовые формы некоммерческих организаций

Гражданский кодекс РФ (часть первая) в ст. 50 ч. 3 определяет организационно–правовые формы некоммерческих организаций. «Юридические лица, являющиеся некоммерческими организациями, могут создаваться в организационно–правовых формах: потребительских кооперативов; общественных организаций; общественных движений; ассоциаций (союзов); товариществ собственников недвижимости, к которым относятся в том числе товарищества собственников жилья, садоводческие

или огороднические некоммерческие товарищества; казачьих обществ, внесенных в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации; общин коренных малочисленных народов Российской Федерации; общественно полезных фондов; учреждений, к которым относятся государственные учреждения, муниципальные учреждения и частные учреждения; автономных некоммерческих организаций; религиозных организаций; публично–правовых компаний; адвокатских палат; адвокатских образований (являющихся юридическими лицами); государственных корпораций; нотариальных палат» [4]. Параграфы 6 и 7 Гражданского кодекса РФ выделяют 2 группы НКО: некоммерческие корпоративные организации и некоммерческие унитарные организации.

К 1 группе ГК РФ относит юридических лиц, не преследующих извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности и не распределяющих полученную прибыль между участниками. Кроме того, их учредители (участники) создают данную организацию на общем собрании, приобретают право участия (членства) в них, утверждают ее устав, формируют высший орган и образуют иные органы данных организаций. Такие организации являются собственниками своего имущества, могут создавать или участвовать в других юридических лицах, открывать филиалы и представительства. К данной группе относятся:

- потребительские кооперативы, к которым относятся жилищные, жилищно-строительные и гаражные кооперативы, садоводческие, огороднические и дачные потребительские кооперативы, общества взаимного страхования, кредитные кооперативы, фонды проката, сельскохозяйственные потребительские кооперативы;
- общественные организации, к которым относятся политические партии и созданные в качестве юридических лиц профессиональные союзы (профсоюзные организации), органы общественной самодеятельности, территориальные общественные самоуправления;
- общественные движения;

- ассоциации (союзы), к которым относятся некоммерческие партнерства, саморегулируемые организации, объединения работодателей, объединения профессиональных союзов, кооперативов и общественных организаций, торгово-промышленные палаты;
- товарищества собственников недвижимости, к которым относятся товарищества собственников жилья;
- казачьи общества, внесенные в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации;
- общины коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- адвокатские палаты;
- адвокатские образования, являющиеся юридическими лицами;
- нотариальные палаты.

Ко 2 группе ГК РФ относят НКО не имеющие членства:

- общественно полезные фонды, к которым относятся унитарные НКО, не имеющие членства, которые учреждаются гражданами или юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследуют общественно полезные цели (например, благотворительные, образовательные фонды);
- личные фонды, учрежденные гражданином или нотариусом;
- государственные учреждения и муниципальные учреждения;
- частные учреждения;
- автономные некоммерческие организации;
- религиозные организации.

Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», в свою очередь, определяет следующие формы НКО:

- Общественные и религиозные организации (объединения);
- Общины коренных малочисленных народов Российской Федерации;
- Казачьи общества;

- Фонды;
- Государственная корпорация;
- Государственная компания;
- Некоммерческие партнерства;
- Частные учреждения;
- Государственные, муниципальные учреждения;
- Бюджетное учреждение;
- Автономная некоммерческая организация;
- Ассоциации (союзы).

Так, согласно ст. 6 ч. 1 № 7-ФЗ «общественными и религиозными организациями (объединениями) признаются добровольные объединения граждан, в установленном законом порядке объединившихся на основе общности их интересов для удовлетворения духовных или иных нематериальных потребностей» [19]. Им разрешено осуществлять предпринимательскую деятельность, но только соответствующую целям, для достижения которых они созданы. Статья 6.1 ч.1 Федерального закона №7-ФЗ определяет, что «общинами коренных малочисленных народов Российской Федерации признаются формы самоорганизации лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации и объединяемых по кровнородственному (семья, род) и (или) территориально–соседскому принципам, в целях защиты их исконной среды обитания, сохранения и развития традиционных образа жизни, хозяйственной деятельности, промыслов и культуры» [19]. Целью их создания является защита среды обитания, сохранение и развитие принятых у народа образа жизни и его культурного наследия. Данным НКО также разрешено осуществлять предпринимательскую деятельность для целей, для которых они были созданы. Их члены имеют право на получение части имущества НКО при выходе из нее, либо ликвидации НКО.

Казачьими обществами в соответствии со ст. 6.2 ч.1. Федерального закона №7-ФЗ являются «формы самоорганизации граждан Российской Федерации, объединившихся на основе общности интересов в целях возрождения российского казачества, защиты его прав, сохранения традиционных образа жизни, хозяйствования и культуры российского казачества. Казачьи общества создаются в виде хуторских, станичных, городских, районных (юртовых), окружных (отдельских), войсковых казачьих обществ и всероссийского казачьего общества, члены которых в установленном порядке принимают на себя обязательства по несению государственной или иной службы. Казачьи общества подлежат внесению в государственный реестр казачьих обществ в Российской Федерации» [19]. Таким образом, данные НКО прямо несут функции государственной службы и жестко контролируются государством. Целью данного вида НКО является возрождение российского казачества, сохранение традиционного образа жизни и культуры. Им также разрешено заниматься предпринимательской деятельностью, но права на имущество общества его члены не имеют, также как и общество не отвечает по имущественным обязательствам своих членов.

Особую роль в жизни общества играют такие НКО как фонды. Ст. 7 ч.1. Федерального закона №7-ФЗ определяет фонд как «не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов и преследующая социальные, благотворительные, культурные, образовательные или иные общественно полезные цели» [19]. Именно фонды аккумулируют значительные средства благотворителей для общественно-полезных целей, поэтому их деятельность подлежит дополнительному контролю. Для этих целей создается специальный орган фонда – попечительский совет фонда, который осуществляет надзор за деятельностью фонда, принятием другими органами фонда решений и обеспечением их исполнения, использованием средств фонда, соблюдением фондом

законодательства. Члены попечительного совета осуществляют свою деятельность на общественных началах.

Особым видом НКО является государственная корпорация. «Государственной корпорацией признается не имеющая членства некоммерческая организация, учрежденная Российской Федерацией на основе имущественного взноса и созданная для осуществления социальных, управленческих или иных общественно полезных функций. Государственная корпорация создается на основании федерального закона» ст.7.1 ч.1 Федерального закона №7-ФЗ.

Государственная корпорация служит целям, определенным законом при ее создании. Они осуществляют управленческие, социальные и другие общественно полезные функции. Цели каждой госкорпорации прописываются в соответствующем федеральном законе, например:

- ГК «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)». Регулируется федеральным законом №82-ФЗ «О банке развития»;
- ГК «Роснано». Регулируется федеральным законом №139-ФЗ «О российской корпорации нанотехнологий»;
- ГК Агентство по страхованию вкладов. Регулируется федеральным законом №177-ФЗ «О страховании вкладов физических лиц в банках Российской Федерации».

Переданный государственной корпорации имущественный взнос является ее собственностью. Она не отвечает по обязательствам государства. Также как и оно не отвечает по ее обязательствам. Также она может осуществлять предпринимательскую деятельность для осуществления целей ее создания. Руководящими органами государственной корпорации может быть принято решение о передаче части имущества государственной корпорации в государственную казну Российской Федерации. Деятельность государственной корпорации жестко контролируется государством. В этих целях государственная корпорация обязана ежегодно публиковать на своем

официальном сайте отчет по использованию своего имущества, который должен содержать информацию о выполнении стратегии деятельности государственной корпорации, а также бухгалтерскую отчетность, которая подлежит обязательному аудиту. Счетная палата Российской Федерации и иные государственные органы вправе осуществлять контроль за деятельностью государственных корпораций в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также на основе федерального закона создается такой вид НКО как государственная компания. Государственные компании во многом схожи с государственными корпорациями. Они создаются для оказания государственных услуг, исполнения прочих функций – в этом главное отличие от госкорпораций. «Государственной компанией признается некоммерческая организация, не имеющая членства и созданная Российской Федерацией на основе имущественных взносов для оказания государственных услуг и выполнения иных функций с использованием государственного имущества на основе доверительного управления. Государственная компания создается на основании федерального закона» ст. 7.2 ч.1 Федерального закона №7-ФЗ. Аналогично государственной корпорации государственная компания публикует отчетность, проверяется счетной палатой и другими государственными органами, а также является собственником переданного государством имущества. Порядок управления, цели создания, порядок финансирования, использования имущества, порядок инвестирования временно свободных средств, порядок реорганизации и ликвидации определяется законом, на основании которого была создана государственная компания.

Особой формой НКО являются некоммерческие партнерства. Некоммерческим партнерством признается основанная на членстве некоммерческая организация, учрежденная гражданами и (или) юридическими лицами для содействия ее членам в осуществлении деятельности, направленной на достижение социальных, благотворительных,

культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ. Некоммерческое партнерство является собственником переданного ему имущества и может заниматься предпринимательской деятельностью для достижения уставных целей. Некоммерческие партнерства имеют добровольное членство. При выходе члены некоммерческого партнерства имеют право на получение части имущества за исключением членских взносов. В соответствии со ст. 8 ч. 4 Федерального закона №7-ФЗ «член некоммерческого партнерства может быть исключен из него по решению остающихся членов в случаях и в порядке, которые предусмотрены учредительными документами некоммерческого партнерства, за исключением случаев, если некоммерческим партнерством приобретен статус саморегулируемой организации.»

Исключенный член некоммерческого партнерства имеет право на получение части имущества некоммерческого партнерства [19]. Необходимо учесть, что Минюст не регистрирует данную форму НКО с 1 сентября 2014 года. Это связано с принятыми поправками в Гражданский кодекс после вступления в силу федерального закона № 99 от 5 мая 2014 года. Некоммерческие партнерства признаются разновидностью ассоциации (союза) некоммерческих организаций, но статья 8 «Некоммерческие партнерства» пока не исключена из федерального закона №7-ФЗ.

Отдельным видом НКО являются частные учреждения. Статья 9 ч.1 Федерального закона №7-ФЗ определяет: «частным учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником (гражданином или юридическим лицом) для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера» [19].

Учредитель является собственником имущества созданного им учреждения, поэтому при недостаточности средств или имущества у частного учреждения учредитель несет субсидиарную ответственность по обязательствам учреждения. На имущество, закрепленное собственником за учреждением и приобретенное учреждением по иным основаниям, оно приобретает право оперативного управления. При создании учреждения не допускается соучредительство нескольких лиц.

Государственные, муниципальные учреждения также являются отдельным видом НКО. У данных организаций могут быть разные цели создания для разных форм учреждений. К таким учреждениям относятся, например, музеи, организации здравоохранения и спорта, органы социальной защиты и правоохранительные органы.

Статья 9.1 Федерального закона №7-ФЗ устанавливает, что «государственными, муниципальными учреждениями признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием. Государственные, муниципальные учреждения создаются органами публичной власти федеральной территории от имени Российской Федерации или от имени федеральной территории с учетом положений федерального закона о федеральной территории» [19]. Существует три типа данных учреждений – автономные, бюджетные и казенные. Отдельным типом государственного учреждения является государственный внебюджетный фонд, особенности его правового положения определяются отдельным федеральным законом о государственном внебюджетном фонде.

Бюджетные учреждения также являются некоммерческими организациями, это: «некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий соответственно органов государственной власти

(государственных органов), органов публичной власти федеральной территории или органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах» [19].

Такой вид НКО как автономная некоммерческая организация создается в целях предоставления услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, науки, права, физической культуры и спорта и иных сферах. Автономная некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения гражданами и (или) юридическими лицами на основе добровольных имущественных взносов. Она не имеет членства. Учредители при передаче имущества автономной некоммерческой организации не сохраняют на него прав, но осуществляют за ней надзор. Автономная некоммерческая организация вправе осуществлять предпринимательскую деятельность, соответствующую целям, для достижения которых создана указанная организация.

Особым видом НКО являются ассоциации (союзы). Ст. 11 Федерального закона №7-ФЗ гласит: «юридические лица и (или) граждане в целях представления и защиты общих, в том числе профессиональных, интересов, для достижения общественно полезных, а также иных не противоречащих федеральным законам и имеющих некоммерческий характер целей вправе создавать объединения в форме ассоциаций (союзов), являющиеся некоммерческими организациями, основанными на членстве». [19].

Члены ассоциации (союза) сохраняют свою самостоятельность и права. Особенностью данного вида НКО является то, что ассоциация (союз) не отвечает по обязательствам своих членов, а члены ассоциации (союза) несут субсидиарную ответственность по обязательствам этой ассоциации (союза) в размере и в порядке, предусмотренных ее учредительными документами. Также наименование ассоциации (союза) должно содержать указание на

основной предмет деятельности членов этой ассоциации (союза) с включением слов «ассоциация» или «союз».

Таким образом, мы видим, что Гражданский кодекс РФ и Федеральный закон «О некоммерческих организациях» № 7-ФЗ имеют различия в определении организационно-правовых форм НКО, что на практике вызывает затруднения при выборе формы юридического лица. Вероятно, законодатель будет приводить Федеральный закон «О некоммерческих организациях» в соответствие с Гражданским кодексом, чтобы все организационно-правовые формы НКО соответствовали Гражданскому кодексу.

Представляется целесообразным определить закрытый перечень организационно-правовых форм НКО и установить их особенности в Федеральном законе «О некоммерческих организациях» без отсылок к иным нормативно-правовым актам.

Глава 2 Особенности правового статуса некоммерческой организации как юридического лица

2.1 Особенности создания и прекращения деятельности некоммерческих организаций

Некоммерческие организации имеют свои особенности, связанные со спецификой их функционирования. Рассмотрим особенности создания и прекращения деятельности НКО в зависимости от ее организационно-правовой формы.

Некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения или реорганизации. Однако, политические партии, религиозные организации могут быть созданы только путем учреждения, а остальные НКО могут быть созданы и путем реорганизации. Создание некоммерческой организации регламентирует статья 13 Федерального закона №7-ФЗ «некоммерческая организация может быть создана в результате ее учреждения или реорганизации другой некоммерческой организации такой же организационно-правовой формы и в случаях, предусмотренных федеральными законами, в результате реорганизации в форме преобразования юридического лица другой организационно-правовой формы» [19]. Решение о создании некоммерческой организации в результате ее учреждения принимают ее учредители (учредитель), причем «в отношении бюджетного или казенного учреждения такое решение принимается в порядке, установленном:

- Правительством Российской Федерации – для федеральных бюджетных или казенных учреждений;
- органом публичной власти федеральной территории – для бюджетных или казенных учреждений, подведомственных органам публичной власти федеральной территории;

- высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – для бюджетных или казенных учреждений субъектов Российской Федерации;
- местной администрацией муниципального образования – для муниципальных бюджетных или казенных учреждений» [19].

В решении об учреждении юридического лица указываются сведения об учреждении юридического лица, утверждении его устава, о порядке, размере, способах и сроках образования имущества юридического лица, об избрании (назначении) органов юридического лица. Если некоммерческая организация, уставом которой предусмотрено осуществление приносящей доход деятельности, за исключением казенного и частного учреждений, должна «иметь достаточное для осуществления указанной деятельности имущество рыночной стоимостью не менее минимального размера уставного капитала, предусмотренного для обществ с ограниченной ответственностью» [4].

В соответствии со ст. 15 Федерального закона «О некоммерческих организациях» учредителем НКО может быть дееспособный гражданин России, либо лицо, не имеющее гражданства, или иностранный гражданин, законно находящийся на территории РФ. Юридическое лицо также может являться учредителем некоммерческой организации.

Согласно п. 1.3 ст. 15 Закона «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация может быть учреждена одним лицом, за исключением случаев учреждения некоммерческих партнерств, ассоциаций (союзов) и иных случаев, предусмотренных федеральным законом. Число учредителей некоммерческой организации не ограничено, если иное не установлено федеральным законом. Законодательство в некоторых случаях предъявляет особые требования к количеству учредителей в зависимости от организационно-правовой формы НКО. Например, в соответствии с п. 2 ст. 123.21 ГК РФ не допускается соучредительство нескольких лиц при создании учреждения, количество учредителей общественной организации не может

быть менее трех (п. 1 ст. 123.5 ГК РФ), а число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух (п. 1 ст. 123.9 ГК РФ), автономное учреждение может иметь только одного учредителя (ч. 2 ст. 6 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ "Об автономных учреждениях"), учредителем публично-правовой компании является Российская Федерация (ч. 1 ст. 5 Федерального закона от 03.07.2016 № 236-ФЗ "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации").

При регистрации НКО необходимо правильно выбрать наименование организации. Ошибки и неточности, допущенные при выборе наименования НКО, а также игнорирование предъявляемых законодательством требований могут стать причиной отказа в государственной регистрации. Законодатель определяет требования к наименованию НКО в ст. 54 ГК РФ и ст. 4 Федерального закона «О некоммерческих организациях»: «некоммерческая организация имеет наименование, содержащее указание на ее организационно-правовую форму и характер деятельности. Наименование некоммерческой организации, созданной в форме государственного или муниципального учреждения, может включать указание на ее тип». [19]

В случае, если НКО имеет организационно-правовую форму «учреждение», то в соответствии с ч. 2 ст. 123.21. Гражданского кодекса и ст. 9 Федерального закона «О некоммерческих организациях» учреждение, созданное гражданином или юридическим лицом – это частное учреждение. Значит, если некоммерческая организация создана в форме частного учреждения, то в наименовании НКО должно присутствовать словосочетание «частное учреждение». В соответствии со ст. 28 Федерального закона «Об общественных объединениях» в наименовании общественной организации, общественного движения, кроме указания на его организационно-правовую форму и характер деятельности, должно содержаться указание на территориальную сферу, в которой она будет работать.

Для некоторых видов НКО федеральные законы устанавливают специальные требования к наименованиям. Например, наименование образовательной организации должно содержать указание на ее организационно-правовую форму и тип образовательной организации (ч. 5 ст. 23 Федерального закона от 09.12.2012 № 273–ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»). А допустимые типы образовательных организаций установлены в части 2 статьи 23 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».

Также в наименовании образовательной организации могут использоваться наименования, указывающие на особенности осуществляемой образовательной деятельности (уровень и направленность образовательных программ, интеграция различных видов образовательных программ, содержание образовательной программы, специальные условия их реализации и (или) особые образовательные потребности обучающихся), а также дополнительно осуществляемые функции, связанные с предоставлением образования.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 08.08.2001 № 129–ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» в Едином государственном реестре юридических лиц должны содержаться сведения об адресе НКО. При этом, п. 3 ст. 54 ГК РФ устанавливает, что в едином государственном реестре юридических лиц должен быть указан адрес юридического лица в пределах места нахождения юридического лица. Место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования).

Для регистрации некоммерческой организации согласно п. 4 ст. 13.1 Федерального закона «О некоммерческих организациях» необходимо предоставить пакет документов, который включает в себя кроме заявления о регистрации, решения о создании НКО, сведения об учредителях, адресе и

квитанции об уплате госпошлины ещё и учредительные документы некоммерческой организации, где как раз и определяются цели деятельности создаваемой НКО, порядок управления организацией, органы управления и контроля. Ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях» определяет, что «учредительным документом некоммерческой организации является устав, который утверждается ее учредителями» [19]. Только НКО в форме государственной корпорации действует на основании федерального закона о соответствующей государственной корпорации. К содержанию устава также предъявляются определенные требования. В соответствии с п. 4 ст. 52 ГК РФ «устав юридического лица, утвержденный учредителями (участниками) юридического лица, должен содержать сведения о наименовании юридического лица, его организационно-правовой форме, месте его нахождения, порядке управления деятельностью юридического лица, а также другие сведения, предусмотренные законом для юридических лиц соответствующих организационно-правовой формы и вида. В уставах некоммерческих организаций, уставах унитарных предприятий и в предусмотренных законом случаях в уставах других коммерческих организаций должны быть определены предмет и цели деятельности юридических лиц» [4]. Те цели, которые указаны в уставе НКО и будут определять ее деятельность.

ГК РФ также устанавливает, что порядок образования и компетенция органов юридического лица определяются законом и учредительным документом. Особенности управления НКО установлены нормами Гражданского кодекса Российской Федерации в соответствии с ее организационно-правовой формой. Пунктом 1 ст. 28 Федерального закона «О некоммерческих организациях» определено, что структура, компетенция, порядок формирования и срок полномочий органов управления некоммерческой организацией, порядок принятия ими решений и выступления от имени некоммерческой организации устанавливаются

учредительными документами некоммерческой организации в соответствии с данным законом и иными федеральными законами.

Особым образом установлен порядок управления в корпоративных некоммерческих организациях. В соответствии со ст. 65.3 ГК РФ высшим органом корпорации является общее собрание ее участников. Если число участников более ста, то высшим органом может являться съезд, конференция или иной представительный орган, определяемый уставом. Пункт 2 ст. 65.3 ГК РФ устанавливает исключительную компетенцию высшего органа корпорации. В корпорации также предусмотрен единоличный исполнительный орган. В качестве единоличного исполнительного органа корпорации может выступать как физическое лицо, так и юридическое лицо.

Также требования, касающиеся управления некоммерческих организаций, установлены ст. 29 Федерального закона «О некоммерческих организациях». «Высшими органами управления некоммерческими организациями в соответствии с их учредительными документами являются:

- коллегиальный высший орган управления для автономной некоммерческой организации;
- общее собрание членов для некоммерческого партнерства, ассоциации (союза).

Порядок управления фондом определяется его уставом. Состав и компетенция органов управления общественными организациями (объединениями) устанавливаются в соответствии с законами об этих организациях» [19].

Устав некоммерческой организации должен содержать закрытый перечень видов деятельности, которые она может осуществлять. Таким образом, НКО могут осуществлять приносящую доход деятельность при соблюдении следующих условий: если это предусмотрено их уставом; только для достижения целей, ради которых они созданы; а также если эта деятельность соответствует целям, записанным в ее уставе.

Общие требования к учредительным документам для всех видов некоммерческих организаций установлены п. 4 ст. 52 ГК РФ и п. 3 ст. 14 Федерального закона «О некоммерческих организациях». Устав НКО должен содержать следующие сведения:

- наименование, организационно–правовую форму некоммерческой организации;
- сведения о месте нахождения некоммерческой организации;
- состав, порядок формирования, компетенцию и срок полномочий органов некоммерческой организации, порядок принятия ими решений;
- предмет и цели деятельности некоммерческой организации;
- сведения о филиалах и представительствах;
- порядок вступления (принятия) членов (участников) в состав некоммерческой организации и выхода из нее, права и обязанности (в том числе имущественные) членов (участников) некоммерческой организации (только для корпоративных некоммерческих организаций);
- источники формирования имущества некоммерческой организации, порядок внесения изменений в учредительные документы некоммерческой организации;
- порядок распределения имущества, оставшегося после ликвидации некоммерческой организации.

В зависимости от организационно-правовой формы некоммерческих организаций требования к наличию в уставе необходимых положений может различаться. Так, требования к содержанию устава общественной организации определяются в ст. 20 Федерального закона «Об общественных объединениях», а ст. 25 Федерального закона от 09.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» устанавливает требования к содержанию устава образовательной организации.

После того, как некоммерческая организация подаст в уполномоченный орган все необходимые документы, осуществляется государственная регистрация некоммерческой организации. Государственная регистрация некоммерческих организаций осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 08.08.2001 №129-ФЗ "О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей" с учетом установленного Федеральным законом от 12.01.1996 № 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" порядка государственной регистрации некоммерческих организаций.

Решение о государственной регистрации (об отказе в государственной регистрации) некоммерческой организации принимается Минюстом России.

Порядок государственной регистрации НКО установлен Приказом Минюста России от 26.09.2022 № 199 "Об утверждении Административного регламента Министерства юстиции Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций". В нем установлен регламент по предоставлению государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций, а также установлен порядок и стандарт предоставления государственной услуги Министерством юстиции Российской Федерации и его территориальными органами при создании, реорганизации, ликвидации некоммерческих организаций, внесении в их уставы изменений, внесении изменений в сведения о некоммерческой организации, содержащиеся в едином государственном реестре юридических лиц.

Ликвидация НКО также зависит от ее организационно-правовой формы и производится в соответствии со ст.18 Закона «О некоммерческих организациях». Данная статья отсылает нас к нормам ГК РФ, действующими для всех юридических лиц. НКО могут ликвидироваться добровольно, по решению учредителей (членов) или принудительно – по решению суда. Однако для некоторых НКО существуют исключения. Например, фонды

ликвидируются исключительно по решению суда. «Решение о ликвидации фонда может принять только суд по заявлению заинтересованных лиц» (п. 3 ст. 61 ГК РФ, п. 1 ст. 18 Закона «О некоммерческих организациях»). Фонд может быть ликвидирован в следующих случаях:

- если имущества фонда недостаточно для осуществления его целей и вероятность получения необходимого имущества нереальна;
- если цели фонда не могут быть достигнуты, а необходимые изменения целей фонда не могут быть произведены;
- в случае уклонения фонда в его деятельности от целей, предусмотренных его уставом;
- в других случаях, предусмотренных федеральным законом.

Для автономной некоммерческой организации с единственным учредителем также сделано исключение. Она ликвидируется в определенных случаях. К ним относятся в соответствии с п. 2.2 ст. 18 Федерального закона "О некоммерческих организациях" смерть учредителя – физического лица, признание его недееспособным, безвестно отсутствующим или объявление умершим либо прекращение деятельности учредителя – юридического лица в связи с его ликвидацией или исключением из ЕГРЮЛ по решению регистрирующего органа. В этих случаях автономная некоммерческая организация ликвидируется не ранее чем через три месяца со дня наступления соответствующего события, если в течение данного срока лицо, входящее в состав органа ее управления или являющееся ее единоличным органом, не воспользуется правом войти в состав учредителей.

Ликвидация отделения иностранной некоммерческой неправительственной организации на территории Российской Федерации также имеет свои особенности. Оно может быть ликвидировано в следующих случаях:

- в случае ликвидации соответствующей иностранной некоммерческой неправительственной организации;

- в случае непредставления отчетности о своей деятельности, установленной законодательством;
- в случае, если его деятельность не соответствует целям, предусмотренным учредительными документами, а также представленным в отчетности сведениям.

С требованием о принудительной ликвидации НКО имеет право обратиться в суд Минюст России, его территориальные органы или прокуратура РФ, что отражено в п. 1.1 ст. 18 Закона о некоммерческих организациях, а также в п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами". Данное постановление разъясняет особенности применения законодательных норм при ликвидации НКО различных видов.

Это подтверждается судебной практикой, например, Апелляционным определением Верховного Суда РФ от 6 декабря 2019 г. по делу № 46-АПА 19-27 по исковому заявлению прокурора Самарской области к религиозной группе «Алля-Аят» о признании группы экстремистской и запрете её деятельности по апелляционной жалобе Ш. На решение Самарского областного суда от 28 мая 2019 года, которым административное исковое заявление удовлетворено. Административный истец полагал, что имеются основания для признания Религиозной группы экстремистской, поскольку в течение 12 месяцев со дня вынесения прокурором предупреждения о недопустимости осуществления экстремистской деятельности, выявлен факт хранения с целью массового распространения экстремистских материалов. Суд, проверив материалы административного дела, обсудив доводы апелляционной жалобы, возражений на неё, Судебная коллегия по административным делам Верховного Суда РФ посчитала решение суда правильным и не нашла оснований для его отмены [1].

Так, п. 8 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 определяет, что в некоторых случаях: «с административным иском заявлением в суд о ликвидации некоммерческой организации могут обратиться и другие уполномоченные организации, наделенные государственными властными и иными публичными полномочиями» [14].

Например, Банк России вправе предъявить в суд требование о ликвидации потребительского кооператива.

П. 2 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64 разъясняет, что дела о принудительной ликвидации в отношении государственной корпорации, государственной компании, а также некоммерческой организации, объединяющей коммерческие организации и (или) индивидуальных предпринимателей, некоммерческой организации, имеющей статус саморегулируемой организации в соответствии с федеральным законом и объединяющей субъектов предпринимательской деятельности рассматривают арбитражные суды.

Данное положение подтверждает Девятнадцатый арбитражный апелляционный суд в Постановлении от 9 марта 2023 г. по делу № 48-7134/2022. Так, арбитражный апелляционный суд констатирует, что суд первой инстанции пришёл к верному выводу о том, что осуществление предпринимательской деятельности по приобретению прав (требований) к должникам по денежным обязательствам на основании договоров уступки прав (требований) не согласуются с уставом Орловской городской общественной организации инвалидов «Апроксима» и не связано с достижением уставных целей [13].

В отношении политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, религиозной и иной некоммерческой организации рассматривают дела о принудительной ликвидации в порядке гл. 27 КАС РФ с учетом правил подсудности, установленных ст. 19, п. 5 ч. 1 ст. 20, п. 5 ст. 21 КАС РФ суды общей юрисдикции или Верховный Суд РФ (п. 3 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 № 64).

Данное положение находит подтверждение в судебной практике. Так, Верховный Суд в решении от 19 марта 2020 г. по делу № АКПИ20-47 подтвердил законность ликвидации Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО», где основаниями указанной процедуры являлось: партия по месту нахождения постоянно действующего руководящего органа, указанному в ЕГРЮЛ, фактически не находится; непредоставление партией в федеральный уполномоченный орган информации о продолжении своей деятельности; партией не подтверждалось соблюдение периодичности проведения заседаний Президиума Центрального Комитета; партия не предоставляла на проверку в Минюст России о своих структурных подразделениях в связи с их отсутствием; иные причины, перечисленные в судебном решении [2].

В случае добровольной ликвидации НКО учредители принимают решение о ликвидации некоммерческой организации, назначают ликвидационную комиссию и устанавливают в соответствии с законодательством порядок и сроки ликвидации некоммерческой организации. С момента назначения ликвидационной комиссии к ней переходят все полномочия по управлению делами некоммерческой организации. Ликвидационная комиссия от имени ликвидируемой некоммерческой организации выступает в суде.

Порядок ликвидации некоммерческой организации определяется ст. 19 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях». При ликвидации некоммерческой организации ликвидационная комиссия «помещает в органах печати, в которых публикуются данные о государственной регистрации юридических лиц, публикацию о ликвидации некоммерческой организации, порядке и сроке заявления требований ее кредиторами. Срок заявления требований кредиторами не может быть менее чем два месяца со дня публикации о ликвидации некоммерческой организации» [19]. Далее ликвидационная комиссия принимает меры по выявлению кредиторов и получению

дебиторской задолженности, а также должна уведомить в письменной форме кредиторов о ликвидации некоммерческой организации.

По окончании срока для предъявления требований кредиторами ликвидационная комиссия составляет промежуточный ликвидационный баланс, который содержит сведения о составе имущества ликвидируемой некоммерческой организации, перечне предъявленных кредиторами требований, а также о результатах их рассмотрения. Промежуточный ликвидационный баланс утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ее ликвидации. Если имеющиеся у ликвидируемой некоммерческой организации (за исключением частных учреждений) денежные средства недостаточны для удовлетворения требований кредиторов, ликвидационная комиссия осуществляет продажу имущества некоммерческой организации с публичных торгов.

При недостаточности у ликвидируемого частного учреждения денежных средств для удовлетворения требований кредиторов, они вправе обратиться в суд с иском об удовлетворении оставшейся части требований за счет собственника этого учреждения. Выплата денежных сумм кредиторам ликвидируемой некоммерческой организации производится ликвидационной комиссией в порядке очередности, установленной Гражданским кодексом Российской Федерации, в соответствии с промежуточным ликвидационным балансом начиная со дня его утверждения, за исключением кредиторов третьей и четвертой очереди, выплаты которым производятся по истечении месяца со дня утверждения промежуточного ликвидационного баланса. После завершения расчетов с кредиторами ликвидационная комиссия составляет ликвидационный баланс, который утверждается учредителями (участниками) некоммерческой организации или органом, принявшим решение о ликвидации некоммерческой организации.

Ликвидация некоммерческой организации считается завершенной, а некоммерческая организация – прекратившей существование после внесения об этом записи в единый государственный реестр юридических лиц.

2.2 Особенности правоспособности некоммерческих организаций

Современная доктрина права под правоспособностью подразумевает оформленную правовыми нормами способность участников гражданских правоотношений иметь права и нести обязанности. В свою очередь, гражданская правоспособность юридических лиц состоит в том, чтобы осуществлять гражданские права и нести обязанности в той части, которая необходима для успешной реализации деятельности такого юридического лица. Соответственно, система гражданского законодательства России предусматривает подразделение на общую и специальную правоспособность юридического лица. Под общей правоспособностью понимается способность юридического лица иметь гражданские права и обязанности, которые необходимы ему для осуществления любого вида деятельности, не противоречащего законодательству. Понятие специальной правоспособности раскрывается через обладание юридическим лицом таких прав и обязанностей, которые установлены специальным законодательством, отвечают достижению установленных в учредительных документах целей организации. Беря во внимание указанное определение, можно сделать вывод о том, что некоммерческие организации обладают специальной правоспособностью. Наряду с понятием «правоспособность» некоторые учёные применяют к юридическим лицам понятие «правосубъектность». Это отмечает К.П. Манахов: «основные цели НКО по общему правилу находятся за пределами гражданско-правового регулирования, они обладают гражданской правосубъектностью, которую приобретают посредством получения статуса юридического лица» [10, с. 41]. Правовая наука в настоящее время предопределяет правосубъектность как категорию,

характеризующую социально-правовую возможность субъекта вступать в гражданские правоотношения. А.М. Кожевникова отмечает: «правосубъектность – категория, тесно связанная с субъектами права, которыми, по общему правилу выступают граждане, юридические лица и государства» [17, с. 3].

Состав категории правосубъектности включает в себя правоспособность и дееспособность. В своей монографии О.В. Гриднева пишет: «правосубъектность некоммерческих организаций ограничивается определёнными целями, ради которых создаётся некоммерческая организация. Специальная правосубъектность означает, что её объем и содержание у разных организаций существенно различаются» [5, с. 280].

Анализируя положения ч. 1 ст. 49 ГК РФ, следует отметить, что коммерческие организации обладают общей правоспособностью, так как имеют гражданские права и несут гражданские права в связи с осуществлением любых видов деятельности, не запрещённых законом. Отличие некоммерческих юридических лиц от коммерческих состоит в том, что их правоспособность является специальной, т.е. некоммерческие юридические лица вправе осуществлять только те виды деятельности, которые прямо предусмотрены их учредительными документами и законом.

В силу ч. 4 ст. 52 ГК РФ устав некоммерческой организации должен определять цели и предмет деятельности данных юридических лиц. Кроме того, допускается «осуществлять предпринимательскую и иную приносящую доход деятельность лишь постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых она создана и соответствует указанным целям, при условии, что такая деятельность указана в его учредительных документах» [19].

Стоит чётко отграничить уставную деятельность НКО и деятельность, приносящую ей доход от сугубо профессиональной деятельности предпринимателей. Как подмечает Д.С. Востриков: «при осуществлении данными юридическими лицами приносящей доход деятельности на них по

аналогии закона распространяется законодательство, регулирующее деятельность субъектов гражданского права, осуществляющих предпринимательскую деятельность. Отмеченное также находит отражение в п. 5 ст. 50 ГК РФ, согласно которому все некоммерческие организации, за исключением казенных и частных учреждений, в случае осуществления приносящей доход деятельности обязаны иметь имущество, равноценное размеру минимального уставного капитала общества с ограниченной ответственностью» [3, с. 128]. Но приносящая доход деятельность НКО по правовым последствиям приравнивается к предпринимательской, хотя, по своему существу и цели — это совсем другая категория. Ведь доход может быть получен НКО безвозмездно, а целью не является извлечение прибыли. Справедливо отмечает С.Н. Рудых: «Безусловно, в условиях рыночной экономики полностью лишать некоммерческие организации возможности получать доход представляется нецелесообразным. Вместе с тем, такая деятельность должна носить для них неосновной, дополнительный характер и быть направленной на достижение социальной, научной, благотворительной и иной подобной цели их функционирования» [15, с. 31].

Само наличие у НКО права заниматься деятельностью, приносящей доход, обусловлено тем, что НКО не являются профессиональными участниками гражданского оборота и не могут свободно участвовать в предпринимательстве. Они часто вынуждены заниматься этим по причине слабого финансирования, как со стороны государства, так и со стороны иных субъектов. При наличии финансовой поддержки государства, данные организации могли бы сосредоточиться только на своей деятельности, что только положительно сказалось бы на качестве предоставляемых услуг данной организации. А.П. Ермолова приводит в своей работе примерный перечень деятельности, приносящей доход: «В качестве примеров приносящей доход деятельности некоммерческим организациям можно указать следующие: издательская деятельность (издание журналов, заметок, буклетов по видам своей деятельности), организация мероприятий

(проведение мастер-классов, мероприятий, семинаров, конференций по своей тематике), проведение консультаций (НКО, занимающиеся оказанием психологической помощи, могут организовывать консультации для людей, который оказались в сложной жизненной ситуации), оказание информационных услуг, деятельность в области права (оказание НКО различных консультационных услуг в юридической сфере), деятельность в сфере дополнительного образования детей и взрослых)» [7, с. 172].

Получение дополнительных материальных средств нужно НКО чтобы укреплять материально-техническую базу, быть источником формирования имущества, используемого для целей организации.

Рассмотрим для примера религиозную организацию. Торговля не является предметом уставной деятельности религиозной организации. Но на практике религиозные организации совершают сделки купли–продажи. Они могут покупать и продавать предметы культового инвентаря (иконы, свечи, религиозную литературу и т.д.), оказывать культовые услуги населению (венчание, крещение, отпевание и т.д.). Данные сделки не станут предметом спора, поскольку они способствуют реализации их основной цели деятельности. Учредители некоммерческих организаций вправе внести соответствующие поправки, корректирующие объём правоспособности, в учредительные документы организации. Ограничение видов деятельности некоммерческих организаций законодателем направлено, прежде всего, на недопущение искажения природы некоммерческих организаций. Так, сделки, выходящие за границы специальной правоспособности некоммерческой организации, признаются ничтожными, поскольку не отвечают требованиями закона. Наличие специальной правоспособности у НКО представляется обоснованным, поскольку обеспечивает сохранность интересов учредителей и не позволяет отклониться от курса реализации общественно полезных целей.

Таким образом, правоспособность – это санкционированная законом и определённая учредительными документами способность иметь гражданские

права и нести обязанности. Правоспособность НКО имеет свою специфику, заключающуюся в ограничении целями их деятельности, которые отражены в учредительных документах.

2.3 Особенности формирования имущества некоммерческих организаций

Статья 26 Федерального закона №7-ФЗ "О некоммерческих организациях" определяет, что источники формирования имущества некоммерческой организации могут быть выражены в денежной и иных формах. Таковыми могут являться: «регулярные и единовременные поступления от учредителей (участников, членов); добровольные имущественные взносы и пожертвования; выручка от реализации товаров, работ, услуг; дивиденды (доходы, проценты), получаемые по акциям, облигациям, другим ценным бумагам и вкладам; доходы, получаемые от собственности некоммерческой организации; другие не запрещенные законом поступления» [19].

НКО получает имущество от учредителей на стадии создания организации, которое предназначено для осуществления ее уставной деятельности. Внесение учредительных взносов производится, например, в государственных корпорациях, учреждениях, общественных организациях, некоммерческих партнерствах, религиозных организациях, общинах коренных малочисленных народов РФ, и т.д.

Все НКО, организационно-правовые формы которых основаны на членстве, получают членские взносы своих участников для финансирования своей уставной деятельности.

Некоммерческие организации также принимают поступления от других юридических и физических лиц. Такими средствами могут быть пожертвования, целевые поступления. Это могут быть и бюджетные средства. Бюджетные средства поступают в НКО от государства в

соответствии с законодательством и могут использоваться только на цели, определенные законом. Те НКО, которые создаются государством (например, государственная компания, государственная корпорация, бюджетные и муниципальные учреждения), соответственно и получают бюджетные средства для финансирования своей деятельности.

Также некоммерческие организации могут использовать средства от разрешенной учредительными документами деятельности, приносящей доход. Эти поступления также являются имуществом организации, которое она вправе направить на достижение целей создания некоммерческой организации.

Поскольку некоторые НКО имеют в собственности движимое и недвижимое имущество, они могут получать доходы и от этой собственности, например, сдавая в аренду. Однако, законодательством установлено, что полученная некоммерческой организацией прибыль не подлежит распределению между участниками (членами) некоммерческой организации.

Законами могут устанавливаться ограничения на источники доходов некоммерческих организаций отдельных видов, а в части учреждений, в том числе, отдельных типов. Так, в корпоративных организациях одним из источников формирования имущества являются членские взносы. Законодательство предусматривает, что размеры и сроки уплаты членских и иных имущественных взносов определяются решением высшего органа правления некоммерческой организации (общим собранием членов, конференцией или съездом). Поступившие членские и иные имущественные взносы должны быть использованы только на уставные цели НКО. При ликвидации некоммерческой организации то имущество, которое остается после удовлетворения всех требований кредиторов, направляется в соответствии с уставом некоммерческой организации на цели, в интересах которых была создана некоммерческая организация, и на благотворительные цели (если иное не установлено законодательством Российской Федерации).

В случае, если использование имущества ликвидируемой организации в соответствии с ее учредительными документами не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

Денежные средства и иное имущество может быть передано НКО и на безвозмездной основе, например, путем заключения договора дарения или договора пожертвования. Договор считается заключенным с даты фактической передачи имущества. Пожертвования могут делаться только в отношении учреждений определенной направленности: лечебных, воспитательных, социальной защиты и других, учреждений культуры, благотворительных, общественных и религиозных организаций, фондов, а также субъектов РФ и муниципальных образований. Благотворительные взносы могут быть переданы только благотворительным организациям различных форм: благотворительная общественная организация, благотворительный фонд, благотворительное учреждение. Поступления от юридических или физических лиц в виде добровольных взносов, пожертвований и благотворительных взносов должны быть использованы в уставной деятельности НКО для достижения общественно полезных целей согласно учредительным документам либо условиям жертвователя.

Все имущество, поступившее в НКО, должно быть использовано на уставные цели.

При ликвидации некоммерческой организации оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество, направляется в соответствии с учредительными документами некоммерческой организации на цели, в интересах которых она была создана, и на благотворительные цели. В случае, если использование имущества ликвидируемой некоммерческой организации в соответствии с ее учредительными документами не представляется возможным, оно обращается в доход государства.

При ликвидации некоммерческого партнерства оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество подлежит распределению

между членами некоммерческого партнерства в соответствии с их имущественным взносом, размер которого не превышает размер их имущественных взносов, если иное не установлено федеральными законами или учредительными документами некоммерческого партнерства.

Оставшееся после удовлетворения требований кредиторов имущество частного учреждения передается его собственнику, если иное не предусмотрено законами и иными правовыми актами Российской Федерации или учредительными документами такого учреждения.

Имущество бюджетного учреждения, оставшееся после удовлетворения требований кредиторов, а также имущество, на которое в соответствии с федеральными законами не может быть обращено взыскание по обязательствам бюджетного учреждения, передается ликвидационной комиссией собственнику соответствующего имущества.

На основе вышеизложенного можно сделать следующий вывод: некоммерческая организация для реализации целей своей деятельности должна иметь средства, используя которые, она может осуществлять свою уставную деятельность. В соответствии со ст. 25 Федерального закона №7–ФЗ «О некоммерческих организациях» может иметь в «собственности или в оперативном управлении здания, сооружения, жилищный фонд, оборудование, инвентарь, денежные средства в рублях и иностранной валюте, ценные бумаги и иное имущество. Некоммерческая организация может иметь земельные участки в собственности или на ином праве в соответствии с законодательством Российской Федерации. Федеральным законом могут быть установлены право некоммерческой организации (за исключением казенного учреждения) формировать в составе имущества целевой капитал, а также особенности правового положения некоммерческих организаций, формирующих целевой капитал» [19]. Данным имуществом некоммерческая организация отвечает по своим обязательствам.

Заключение

В настоящей выпускной квалификационной работе были рассмотрены квалифицирующие признаки некоммерческих организаций, обозначены организационно-правовые формы НКО, рассмотрен вопрос правоспособности. Уделено особое внимание особенностям процедуры создания и ликвидации, формирования имущества некоммерческих организаций.

По итогам проведенного исследования была выявлена недостаточная проработка действующего законодательства о некоммерческих организациях, которая отражается на качестве выполняемой работы обозначенных организаций. Так, например, требуется пересмотреть существующие подходы к характеру и условиям осуществления деятельности, приносящей некоммерческой организации доход. Также стоит уточнить признаки, по которым можно разграничить некоммерческие юридические лица от коммерческих юридических лиц.

Некоммерческие организации выступают средством самореализации и выражения интересов гражданского общества. Негосударственные некоммерческие организации и, в том числе, общественные объединения служат посредником между государством и населением, выводя принятие управленческих решений за узкие рамки политической элиты, организуя публичный диалог по ключевым вопросам развития страны, расширяя самоуправление, утверждая активную гражданственность и ответственность людей за собственные судьбы и судьбу России в целом. Некоммерческий сектор достаточно успешно использует различные каналы коммуникации, включая средства масс-медиа. По мнению экспертов, НКО-сектор играет роль общественного эксперта, осуществляет общественный контроль над властью и бизнесом. Государство и бизнес-сообщество признают влияние некоммерческого сектора и зачастую прислушиваются к тем сигналам, которые некоммерческие организации адресуют власти и бизнесу

через каналы массовой коммуникации. Деятельность некоммерческого сектора сокращает разрыв между властью и обществом, снижает социальную напряженность, смягчает протестный потенциал населения. Благодаря приобретенному в последние десятилетия опыту самоорганизации и профессионализму отечественные гражданские объединения представляют собой не только значительный кадровый, но и интеллектуальный ресурс для выработки государственной политики в самых разных сферах и принятия управленческих решений.

Целями деятельности некоммерческих организаций не является извлечение прибыли из своей деятельности. Основной целью таких организаций выступает реализация задач граждан или их общественных объединений.

В заключении хотелось бы сказать о том, что социальный сектор осуществляет разрешение социальных, культурных благотворительных задач, играет существенную роль в рыночной экономике. Резкое повышение значимости некоммерческой сферы со стороны принимаемых решений в государственной политике требует своевременной переоценки сложившегося традиционного подхода к её месту и роли в системе хозяйствования.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 6 декабря 2019 г. № 46-АПА 19-27 // URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/AEgL3GJWNHQZ/>
2. Апелляционное определение Верховного Суда РФ от 19 марта 2020 г. № АКПИ20-47 <https://sudact.ru/vsrf/doc/On3uQzv7WbU4/?vsrf-txt=>
3. Востриков Д. С. Сравнительный правовой анализ отдельных видов некоммерческих организаций как субъектов гражданского права // Вопросы российской юстиции. 2020. № 8. С. 123–141.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 11.03.2024) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5142/ (дата обращения 21.04.2024).
5. Гриднева О.В. Право собственности некоммерческих организаций: общая характеристика // Проблемы экономики и юридической практики. 2015. №3. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-sobstvennosti-nekommercheskih-organizatsiy-obschaya-harakteristika> (дата обращения 25.04.2024).
6. Дацко Р.А. К вопросу о понятии и признаках некоммерческих организаций в гражданском законодательстве РФ. // Актуальные проблемы современного частного права. 2016. № 1. С. 62.
7. Ермолова А.П. Соотношение понятий предпринимательской и приносящей доход деятельности некоммерческих организаций // Вопросы российской юстиции. 2023. №24. С. 166-175. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sootnoshenie-ponyatiy-predprinimatelskoy-i-prinosyashey-dohod-deyatelnosti-nekommercheskih-organizatsiy> (дата обращения: 24.04.2024).
8. Закон РФ "О потребительской кооперации (потребительских обществах, их союзах) в Российской Федерации" от 19.06.1992 N 3085-1 (последняя редакция) // URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_608/ (дата обращения 21.04.2024).

9. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 21.04.2024).

10. Манахов К.П., Королева Д.В. Виды деятельности некоммерческих организаций в Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. №11-4. С. 39-41. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vidy-deyatelnosti-nekommercheskih-organizatsiy-v-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 24.04.2024).

11. Манифест об усовершенствовании государственного порядка от 17.10.1905 // URL: <http://музейреформ.рф/node/13707> (дата обращения 23.04.2024).

12. Постановление Временного правительства о собраниях и союзах 12.04.1917 // URL: <http://museumreforms.ru/node/13737> (дата обращения 23.04.2024).

13. Постановление Девятнадцатого арбитражного апелляционного суда от 9 марта 2023 г. № 48-7134/2022 // URL: https://sudact.ru/arbitral/doc/EYEhJmNfYYxz/?arbitral-txt=&arbitral-case_doc=%E2%84%96+48-7134%2F2022&arbitral-lawchunkinfo=&arbitral-date_from=&arbitral-date_to=&arbitral-region=&arbitral-court=&arbitral-judge=&_=1716653579436

14. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 27.12.2016 N 64 "О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении судами дел, связанных с приостановлением деятельности или ликвидацией некоммерческих организаций, а также запретом деятельности общественных или религиозных объединений, не являющихся юридическими лицами" // URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209704/ (дата обращения: 25.04.2024).

15. Рудых С.Н., Сенотрусова Е.М. К вопросу об осуществлении некоммерческими организациями предпринимательской деятельности // Искусство правоведения. The art of law. 2022. №1 (1). С. 29-34. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-osuschestvlenii-nekommercheskimii-organizatsiyami-predprinimatelskoy-deyatelnosti-1> (дата обращения: 24.04.2024).

16. Смоленков Э.О. Понятие некоммерческих организаций и их отличительные признаки в гражданском законодательстве РФ // Инновационная наука. 2021. №2. С. 79-81. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-nekommercheskih-organizatsiy-i-ih-otlichitelnye-priznaki-v-grazhdanskom-zakonodatelstve-rf> (дата обращения: 28.04.2024).

17. Тихонова З.А. Понятие и признаки некоммерческих организаций // Вестник магистратуры. 2022. №12-6 (135). С. 119-120. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-priznaki-nekommercheskih-organizatsiy> (дата обращения 22.04.2024).

18. Указ о временных правилах об обществах и союзах 04.03.1906 // URL: <http://museumreforms.ru/node/13710> (дата обращения 23.04.2024).

19. Федеральный закон "О некоммерческих организациях" от 12.01.1996 N 7-ФЗ (последняя редакция) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8824/ (дата обращения 21.04.2024).

20. Федеральный закон "О политических партиях" от 11.07.2001 N 95-ФЗ (последняя редакция) // URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения 21.04.2024).

21. Федеральный закон "О свободе совести и о религиозных объединениях" от 26.09.1997 N 125-ФЗ (последняя редакция) // URL:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/ (дата обращения 21.04.2024).

22. Хабермас Ю. Вовлечение другого. Очерки политической теории. СПб.: Наука, 2001. 417 с.

23. Цуканова К.С. Институт некоммерческих организаций в условиях современного российского законодательства // Молодой ученый. 2019. № 12 (250). С. 209-212. // URL: <https://moluch.ru/archive/250/57446> (дата обращения: 26.04.2024).

24. Чубукова, А. П. История появления некоммерческого сектора // Молодой ученый. 2022. № 36 (431). С. 59-62. URL: <https://moluch.ru/archive/431/93247/> (дата обращения: 23.04.2024).