

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

ИНСТИТУТ ПРАВА

кафедра «Конституционное и административное право»

40.04.01 «Юриспруденция»

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ

На тему «**Конституционно-правовой статус политических партий**»

Студент(ка)	Д.Р. Петров	
	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)
Научный	А.А. Гогин	
руководитель	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)
Консультанты		
	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)
	(И.О. Фамилия)	(личная подпись)

Руководитель магистерской
программы д.ю.н., профессор Д.А. Липинский

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)	(личная подпись)
---	------------------

« ____ » _____ 20 ____ г.

Допустить к защите

Заведующий кафедрой к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)	(личная подпись)
---	------------------

« ____ » _____ 20 ____ г.

Тольятти 2017

Содержание

Введение	3
Глава 1. Общие положения о политической партии	7
1.1. Понятие и сущность политической партии	7
1.2. Создание политической партии	15
Глава 2. Внутренняя организация и деятельность политических партий	19
2.1. Внутреннее устройство политической партии	19
2.2. Права и обязанности политической партии	28
2.3. Материальная основа политической партии	42
Глава 3. Взаимоотношения государства и политических партий	53
3.1. Государственная регистрация политических партий	53
3.2. Государственная поддержка политических партий	65
3.3. Приостановление деятельности и ликвидация политических партий	76
Заключение	92
Список источников	96

Введение

Актуальность темы исследования. Одним из признаков современного демократического государства является политическое многообразие. Провозглашенный Конституцией принцип политического плюрализма предполагает наличие разных политических взглядов. Можно сказать, многопартийность – формальный признак демократии.

Партии позволяют объединяться единомышленникам для отстаивания своих прав, своих интересов.

Как следует из Федерального закона «О политических партиях», право граждан Российской Федерации на объединение в политические партии включает в себя право создавать на добровольной основе политические партии в соответствии со своими убеждениями, право вступать в политические партии либо воздерживаться от вступления в политические партии, право участвовать в деятельности политических партий в соответствии с их уставами, а также право беспрепятственно выходить из политических партий.

В отличие от ряда стран, деятельность партий имеет сравнительно короткую, но весьма драматичную историю.

Законодательное регулирование деятельности партий было и сверхжестким и мягким.

Актуальность также заключается в том, что после народных волнений в 2012 году были существенным образом пересмотрены требования к организации и деятельности политических партий. Данные реформы повлекли за собой существенное увеличение количества зарегистрированных партий, что с одной стороны, повышает политическую конкуренцию, с другой стороны, большое количество партий зачастую дезориентирует избирателей.

Бесспорным является тот факт, что политические партии являются ведущими субъектами политической конкуренции среди общественных объединений. В связи с этим, актуальность исследования обусловлена необходимостью изучения правового статуса политических партий.

Степень научной разработанности. Проблематике правового статуса политических партий работы советских и российских правоведов: С.А. Авакьяна, А.С. Автономова, Н.С. Бондаря, И.Б. Борисова, С.В. Васильевой, В.Д. Зорькина, Е.И. Колюшина, А.А. Кондрашева, К.А. Кононова, М.А. Краснова, А.В. Кынева, В.В. Лапаевой, В.А. Лебедева, М.Н. Медушевского, А.А. Мишина, Ю.А. Нисневича, О.Г. Румянцева, Т.Я. Хабриевой, В.Е. Чиркина, С.М. Шахрая, Б.С. Эбзеева и других.

Научная новизна определяется конкретными предложениями по совершенствованию законотворческой и правоприменительной деятельности в исследуемой сфере.

Цель и задачи исследования. Целью диссертационной работы является комплексное правовое исследование конституционно-правового статуса политических партий, установление конституционно-правового содержания его элементов.

Для достижения цели исследования поставлены следующие задачи:

- на основе правовых и политологических подходов выявить конституционно-правовое содержание статуса политических партий;
- выявить отличия политических партий от иных видов общественных объединений;
- проанализировать взаимоотношения политических партий с государством;
- выявить пробелы правового регулирования в исследуемой сфере;
- сформулировать рекомендации по изменению и дополнению действующих нормативных правовых актов, касающихся правового статуса политических партий.

Объектом исследования являются конституционно-правовые отношения, связанные с деятельностью политических партий при реализации

принципа политического многообразия и многопартийности; в сфере регулирования права на объединение при создании политических партий.

Предметом исследования являются конституционно-правовые характеристики политических партий.

Методологическую основу исследования составляют методы: формально-логический, исторический, сравнительный, аналогии, моделирования, формально-юридический, сравнительно-правовой и другие.

Нормативную базу исследования составили нормативные правовые акты федерального законодательства, прежде всего, Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 09.03.2016) «О политических партиях», иные федеральные законы, а также подзаконные нормативные правовые акты.

Теоретическая база исследования представлена трудами российских и зарубежных исследователей в сфере конституционного и административного права, а также теории и истории государства и права.

Научная новизна работы обусловлена выводами и предложениями, сформулированными в ходе исследования и имеющими направленность на совершенствование российского законодательства.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что его результаты, выводы и предложения, научные положения, сформулированные автором, развивают и дополняют целый ряд правовых институтов отраслей российского административного и конституционного права и могут быть использованы в дальнейшей научной разработке затронутых вопросов в целях совершенствования действующего законодательства.

Практическая значимость диссертационного исследования определяется возможностью использования его основных теоретических выводов в учебном процессе при преподавании курсов Федерации», «Конституционное право Российской Федерации», «Административное

право Российской, а также разработке спецкурсов, учебно-методических пособий.

Диссертация подготовлена и обсуждена на кафедре конституционного и административного права Тольяттинского государственного университета.

Структура работы отражает цель и задачи исследования. Она состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, а также списка литературы и нормативно-правовых актов.

ГЛАВА 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ О ПОЛИТИЧЕСКОЙ ПАРТИИ

1.1. Понятие и сущность политической партии

Традиционно на политической арене основными субъектами являются партии. Как субъекты политической конкуренции, они обладают наибольшим политическим ресурсом и являются наиболее массовыми. Создание данного вида объединения связано исключительно с борьбой за власть. Кроме того, политические партии являются единственным видом общественного объединения, который обладает правом самостоятельно выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и кандидатов на иные выборные должности в органах государственной власти¹. Как отмечается многими политологами, историками, в России отсутствует серьезный собственный исторический опыт состязательной партийной демократии и никакой существующий вариант партийной системы не может выступать в качестве концептуальной модели². Политические партии являются связующим звеном между обществом и государством в политической сфере, они нацелены на борьбу за власть, удержание, осуществление власти, оказания на нее максимального воздействия³. Политические партии являются результатом реализации права на объединение, в связи с чем, возникает несколько проблем, относительно предоставления им специальной защиты и возложения особых функций; равенства партий и их доступа к политической деятельности; проблемы государственного и частного финансирования, прозрачности финансовых источников; фундаментальной связи деятельности

¹ Оспанов Т.А. Политическая конкуренция в России: конституционно-правовые аспекты: дисс. ... канд. Юрид. наук. М., 2015. С. 178.

² Зорькин В.Д. Право в условиях глобальных перемен. М.: Норма, 2013. С. 211.

³ Автономов А.С. Правовая онтология политики: к построению системы категорий. М., 1999. С. 182.

политических партий и демократии⁴. Критерий достижения и удержания власти отличает политическую партию от всех прочих союзов⁵. Это проявляется в стремлении завоевания большинства мест в парламенте на выборах, создания правительства или участие в нем, борьбой за государственную власть на выборах. Борьба партий за государственную власть воплощает их политическую состязательность⁶. Борьба за государственную власть, участие представителей партии в ее осуществлении проявляется не только в предложении концепций, стратегий и программ, но и готовности участия в их достижении. Стремление стать правящей партией проявляется в желании ее представителей занять пост главы государства, большинство мандатов в парламенте и т.д. Другие партии становятся либо союзниками правящей партии, либо оппозиционными. Этим определяется социально-политическая природа и предназначение политических партий. Однако борьба за власть не может быть связана с обретением независимости от народа. Партии должны развивать демократию путем укрепления взаимной ответственности личности, общественных структур и государства⁷. Риск наделения субъектов властью заключается в возможности использования власти не по «назначению», для удовлетворения личных потребностей в обладании отдельных преференций и престижности статуса. Еще одной формой политической власти являются функции контроля, как правило, возлагаемые на оппозицию. Соответственно, политические партии, не получившие статуса «правящей партии», но преодолевшие барьер для распределения мандатов в парламенте, также наделяются контрольной властью. Контроль является элементом легитимности. В сущности, партии являются общественными инструментами институционализации

⁴ Бланкенгагель А. Политические права // Политические права и свободные выборы: сб. докладов. М.: Институт права и публичной политики, 2005. С. 5-15.

⁵ Гамбаров Ю.С. Политические партии в их прошлом и настоящем. СПб., 1905. С. 11.

⁶ Чиркин В.Е. Конституционная терминология. М.: Норма, 2013. С. 132.

⁷ Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России. М.: Норма, 2011. С. 9-26.

политической борьбы. Через партии политически и юридически регулируется процесс доступа к власти, конкуренция за нее приобретает рациональные формы. Рационализация означает, что в борьбе между партиями проигравший не подлежит уничтожению и сохраняет возможность сменить победившего, так как партии действуют против партий, а не против государственных институтов, из-за невозможности существования одной-единственной партии и включенности партий в представительную систему⁸. В России каждые выборы проходят под лозунгами сохранения или изменения системы. Политические партии настраивают своих сторонников на радикальные методы ведения борьбы в духе «гражданской войны». По мнению С.А. Авакьяна⁹, «в России, по существу, пока нет политических соперников, а есть политические враги. А врагов, как известно, не просто побеждают, но еще и уничтожают». Специфика политических партий перед другими общественными объединениями, по мнению В.Е. Чиркина¹⁰, состоит в следующем: во-первых, партия – это объединение граждан государства; во-вторых, устойчивость организации на длительной (постоянной) основе на базе идеологических факторов – общности убеждений и целей, что концентрированно выражается в программных документах. В-третьих, некоммерческий характер, извлечение прибыли не является целью. В-четвертых, цель завоевания политической власти, участие в формировании органов государства, прежде всего правительства.

Н.С. Бондарь¹¹ указывает на способность политических партий наиболее интенсивно проявлять гражданскую инициативу через

⁸ Валадес Д. Контроль над властью / пер. с исп. М.: Идея-Пресс, 2006. С. 81.

⁹ Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России. С. 302.

¹⁰ Чиркин В.Е. Правовое положение политических партий: российский и зарубежный опыт // Журнал российского права. 1999. №3 / 4. С. 125-126.

¹¹ Бондарь Н.С. Подчинение партий верховенству права – конституционный императив демократического правового государства: из практики Конституционного Суда Российской Федерации // Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности: материалы Международной конференции. Санкт-Петербург, 27-28 сентября 2012 г. / под ред. В.Д. Зорькина. М., 2013. С. 183.

сопричастность к общей идеологии и политической практике. Специфика партий предопределяется: а) конституционной ценностью как правового института, опосредующего программно-политическую деятельность по выработке и реализации конституционных целей для сохранения или преобразования конституционного строя; б) специальным режимом их деятельности и повышенной ответственностью перед обществом.

Согласно ст. 3 Федерального закона «О политических партиях», политической партией является общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Проблема законодательного определения состоит в том, что оно не отражает сущность и основную функцию партии – борьбу за государственную власть. В связи с этим, в литературе предлагается внести в качестве обязательного признака политической партии участие в политической конкуренции, в борьбе за государственную и публичную власть в публично-правовых образованиях мирными средствами¹².

Партия пытается влиять на государственную политику, выдвигая своих кандидатов и обеспечивая им политические должности; поддерживает свою идеологию, имеющую конкретные цели; образует коалиции. Ядром партии являются ее члены, которые безвозмездно или за плату помогают организовывать и обеспечить работу партий. Во главе стоит лидер, которого поддерживают руководящие структуры, определяющие политику на национальном уровне¹³.

¹² Чиркин В.Е. Конституционная терминология. С. 133.

¹³ Уолтер Р. Роль политических партий в Парламенте и за его пределами // Политические партии в демократическом обществе: правовые основы организации и деятельности: материалы Международной конференции. Санкт-Петербург, 27-28 сентября 2012 г. / под ред. В.Д. Зорькина. М., 2013. С. 47.

Государство предъявляет требования к внутренним установлениям политических партий для обеспечения демократической процедуры их формирования и деятельности, внутреннего управления и контроля, и надлежащего баланса конституционных ценностей¹⁴. Законодательство РФ устанавливает порядок их создания, регистрации, внутреннего устройства и прекращения деятельности, принципы, права и гарантии, государственной поддержки и финансирования, участия партий на выборах.

В юридической литературе конституционно-правовой статус политической партии определяется как закрепленное посредством норм Конституции, законов и иных нормативных правовых актов политическое и социальное предназначение, основы положения в обществе и государстве, права и обязанности, организационные, структурные и материально-финансовые возможности их реализации, гарантии и ограничения существования и деятельности¹⁵.

Конституционный статус партий – это важнейшая гарантия, защищающая их от произвола государства, а не угроза свободе их образования и деятельности, поэтому конституционализация партий является гарантией их существования¹⁶.

В тоже время можно заметить, что зачастую политическая партия замкнута на харизме личности ее лидера. Однако, анализируя тенденции современной политической системы, можно констатировать факт замещения роли политических партий индивидуальным политическим лидерством отдельных личностей. Особенность правового статуса политических партий состоит в осуществлении политической деятельности непрерывно с момента их регистрации до прекращения деятельности, во время выборов и вне

¹⁴ Зорькин В.Д. Правовые основы российской многопартийности и практика Конституционного Суда РФ // Журнал конституционного правосудия. 2012. № 6. С. 1-11.

¹⁵ Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России. С. 15.

¹⁶ Лебедев В.А., Кандалов П.М., Неровная Н.Н. Партии на выборах: опыт, проблемы, перспективы. С. 17.

избирательного процесса. Партиям необходимо иметь название именно «политической партии»; устав и программу; региональные отделения должны быть не менее чем в половине субъектов РФ; все структурные подразделения должны находиться на территории РФ; в партии должно состоять определенное количество членов.

Существенным прорывом, повышающим политическую конкуренцию среди политических партий, стало снижение в 2012 г. необходимого количества членов политической партии до 500 человек¹⁷ и установления требования к минимальной численности членов партии в региональных отделениях собственным уставом. Это послужило поводом для создания большого числа партий, с различными политическими программами, призванными удовлетворить политические предпочтения большинства граждан РФ и снизить социальный протест. При высокой политической активности граждан¹⁸, протестные настроения упали до рекордно низкого уровня¹⁹, при этом, по данным социологических опросов, 39% граждан РФ не понимают назначения партий, и только 52% считают, что в России есть партия, представляющая их интересы. Если обратиться к итогам выборов в Государственную Думу 2016 года, то «Единая Россия» по итогам выборов получила 343 мандата, КПРФ - 42, ЛДПР - 39, «Справедливая Россия» - 23. Таким образом, «Единая Россия» закрепляет за собой конституционное большинство в нижней палате. По списку у партии 140 мест в Госдуме, по одномандатным округам - 203. Кандидаты от КПРФ выиграли в семи одномандатных округах, ЛДПР - в пяти, «справороссы» - в семи²⁰.

¹⁷ С 1990 г. законодательно устанавливалась численность в 5 тыс. человек, с 2001 г. – 10 тыс., с 2004 г. – 50 тыс., с 2010 г. – 45 тыс., с 2012 г. (не было реализовано) – в политической партии должно было состоять не менее 40 тыс. человек.

¹⁸ Большинство россиян никогда не будут дружить с человеком других политических взглядов // Коммерсантъ. 2014 г. 11 июля.

¹⁹ Протестные настроения среди россиян упали до рекордно низкого уровня. РБК. 2014 г. 10 июля. URL: <http://top.rbc.ru/politics/10/07/2014/935795.shtml>

²⁰ Российская газета. 2016. 23 сентября.

С.А. Авакьян²¹ отмечает, что снижение минимальной численности членов партии находит как положительную оценку, так и отрицательную. Положительным качеством является рост многопартийности и демократизация общества. Отрицательная оценка включает: возможность раздробления и расслоения общества; сложности для избирателя в выборе партии в связи со схожестью политических программ; трудность завоевания авторитета у населения новыми партиями, их отторжение, что приведет к предпочтению старых партий. Департизация позволит усилить внепартийные общественные движения. Однако, чем больше конкурирующих субъектов, тем больше сама конкуренция, что приведет к увеличению конкурентоспособности более сильных партий, и «отсеиванию» менее конкурентоспособных, не поддерживаемых большинством.

Согласно ст. 8 Федерального закона «О политических партиях», деятельность партий основана на принципах добровольности, равноправия, самоуправления, законности, гласности, свободе в определении внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности. Деятельность политических партий не должна нарушать права и свободы граждан. Запрещается создание и деятельность партий: экстремистской или дискриминационной направленности²²; из лиц одной профессии; в органах власти, военных учреждениях и правоохранительных органах, в иных организациях.

Структурные подразделения действуют только по территориальному признаку. Эти ограничения обусловлены спецификой деятельности партий, их целей и задач – ограничивают возможность использования административного ресурса и влияния партий на других участников политической конкуренции. Так, предотвращается возможность монополизации – если партия имеет структурные подразделения в органах

²¹ Авакьян.С.А. Конституционное право России. Т. 2. С. 540.

²² В Постановлении Конституционного Суда РФ от 15.12.2004 №18-П пункт 3 статьи 9 признан не противоречащим Конституции РФ в части, не допускающей создание политических партий по признакам национальной или религиозной принадлежности. // СЗ РФ. 2004. №51. Ст. 5260.

власти, она вытеснит остальных конкурентов. В связи с этим, ст. 10 Закона запрещает взаимное вмешательство государства в деятельность партий, и партий в деятельность органов власти и должностных лиц. Вопросы, затрагивающие интересы партий, решаются только с участием партий или по их согласию.

В интересах партий запрещается использование преимуществ должностного или служебного положения. Президент РФ вправе приостановить свое членство в партии на срок осуществления своих полномочий, что является скорее этической нормой, а не императивным предписанием. Партия выступает как институт гражданского общества, т.е. как структурный элемент сферы частных отношений, не зависящих от государственной власти, и как часть государственно-политической системы²³. Запрещается создание межрегиональных, региональных и местных политических партий²⁴. В рамках политической конкуренции, помимо вопросов государственной безопасности, это ограничение направлено на поддержание конкурентоспособности крупных общероссийских партий и отстранение малых и местных неконкурентоспособных партий. К ограничениям, затрагивающим вопросы национальной безопасности при введении военного положения относятся: приостановление деятельности партии, ведущей деятельность, подрывающую в условиях военного положения оборону и безопасность России; запрещается или ограничивается проведение манифестаций; вводится военная цензура, ограничивается свобода слова; в органах власти вводится режим секретности; не проводятся выборы и референдумы. Аналогичные меры применяются при режиме чрезвычайного положения. Указанные ограничения закреплены в силу опасности неконституционного

²³ Лапаева В.В. Право и многопартийность в современной России. М., 1999. С. 182.

²⁴ Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2005 №1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // СЗ РФ. 2005. №6. Ст. 491.

прихода к власти некоторыми партиями при возникновении кризиса. Деятельность таких партий противоречит принципам демократического правового государства.

1.2. Создание политической партии

Как следует из контекста норм Закона о политических партиях, они могут функционировать только в форме юридических лиц²⁵.

Согласно ст. 11 Закона о партиях, политическая партия создается свободно, без разрешений органов государственной власти и должностных лиц. Политическая партия может быть создана на учредительном съезде политической партии.

Политическая партия считается созданной со дня принятия учредительным съездом решений о создании политической партии, об образовании ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии. Делегаты учредительного съезда политической партии являются учредителями политической партии.

Со дня создания политическая партия осуществляет организационную и информационно-пропагандистскую деятельность, связанную с формированием региональных отделений политической партии и получением политической партией документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в единый государственный реестр юридических лиц.

Для подготовки, созыва и проведения учредительного съезда политической партии гражданами Российской Федерации, имеющими право быть членами политической партии, образуется организационный комитет в составе не менее десяти человек.

²⁵ Женетль С.З. Особенности регистрации некоммерческих организаций // Предпринимательское право. 2009. № 4. С. 14 - 17.

Организационный комитет уведомляет в письменной форме федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление функций в сфере регистрации политических партий (далее - федеральный уполномоченный орган), о своем намерении создать политическую партию и указывает ее предполагаемое наименование. Вместе с уведомлением в указанный орган направляются:

а) сведения не менее чем о десяти членах организационного комитета (фамилии, имена, отчества, даты рождения, гражданство, контактные телефоны);

б) протокол собрания организационного комитета, в котором указываются цель его создания, срок полномочий (но не более одного года), место нахождения, порядок использования денежных средств и иного имущества организационного комитета, а также сведения о члене организационного комитета, уполномоченном открыть расчетный счет для формирования средств организационного комитета и заключать гражданско-правовые договоры для обеспечения его деятельности (фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, гражданство, серия и номер паспорта или заменяющего его документа, контактный телефон).

Министерство юстиции России в день получения уведомления и иных документов, выдает уполномоченному лицу организационного комитета документ, подтверждающий их представление.

Организационный комитет в течение месяца со дня выдачи ему документа, публикует в одном или нескольких общероссийских периодических печатных изданиях сведения о намерении создать политическую партию и о представлении в федеральный уполномоченный орган соответствующих документов.

При этом организационный комитет самостоятельно определяет порядок своей деятельности. В течение срока своих полномочий организационный комитет проводит учредительный съезд политической партии. В этих целях организационный комитет:

осуществляет организационную и информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на формирование в субъектах Российской Федерации региональных отделений создаваемой политической партии, в том числе проводит собрания сторонников создаваемой политической партии для избрания делегатов на учредительный съезд политической партии;

открывает через уполномоченное лицо организационного комитета расчетный счет в одной из кредитных организаций Российской Федерации и сообщает об этом в федеральный уполномоченный орган.

Средства организационного комитета формируются из пожертвований политическим партиям, сбор которых осуществляется в соответствии с требованиями статьи 30 Закона о партиях.

После проведения учредительного съезда политической партии организационный комитет прекращает свою деятельность. При этом денежные средства и иное имущество организационного комитета, а также финансовый отчет об их использовании, в котором указываются источники поступления денежных средств и иного имущества, передаются созданной политической партии.

В случае, если организационным комитетом в течение срока его полномочий не будет проведен учредительный съезд политической партии, по истечении этого срока организационный комитет прекращает свою деятельность. При этом оставшиеся денежные средства организационного комитета передаются жертвователям пропорционально внесенным пожертвованиям, иное имущество возвращается жертвователям. В случае невозможности возврата, оставшиеся денежные средства и иное имущество организационного комитета обращаются в доход федерального бюджета.

Особую роль при создании политической партии играет ее *учредительный съезд*²⁶. Сведения о месте и дате проведения учредительного

²⁶ Долгих Ф.И. Правовые аспекты создания региональных отделений политических партий России в Республике Крым и городе федерального значения Севастополе // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 9. С. 32 - 37.

съезда политической партии организационный комитет публикует в «Российской газете» или иных общероссийских периодических печатных изданиях не позднее, чем за месяц до дня созыва учредительного съезда политической партии.

«Российская газета» обязана на безвозмездной основе опубликовать сведения о месте и дате проведения учредительного съезда политической партии в течение двух недель со дня представления в издание данных сведений.

Учредительный съезд политической партии считается правомочным в случае, если в его работе приняли участие делегаты, представляющие не менее чем половину субъектов Российской Федерации и преимущественно проживающие в этих субъектах Российской Федерации. Норма представительства делегатов учредительного съезда устанавливается организационным комитетом из расчета, что каждый из указанных субъектов Российской Федерации должен быть представлен не менее чем двумя делегатами. Решения учредительного съезда политической партии принимаются большинством голосов делегатов учредительного съезда политической партии.

Таким образом, для учреждения политической партии необходимо соблюсти три обязательных условия.

Первое (важный с юридической точки зрения факт) - установление факта создания партии. Политическая партия считается созданной с момента принятия съездом решения о ее создании.

Второе обязательное для создания политической партии условие - это образование ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Федерации.

И третье необходимое для создания политической партии условие - это принятие учредительным съездом ряда обязательных решений: о принятии устава и программы партии, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов и об образовании самой партии.

ГЛАВА 2. ОРГАНИЗАЦИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

2.1. Внутреннее устройство политической партии

Согласно ст. 21 Закона о партиях, политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения действуют на основании *устава* политической партии и в соответствии с ним.

Устав политической партии должен содержать положения, определяющие:

- а) цели и задачи политической партии;
- б) наименование политической партии, в том числе сокращенное, а также описание символов (если они имеются);
- в) условия и порядок приобретения и утраты членства в политической партии, права и обязанности ее членов;
- г) порядок учета членов политической партии;
- д) порядок создания, реорганизации и ликвидации политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений;
- е) порядок избрания руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений, срок полномочий и компетенцию указанных органов;
- ж) порядок внесения изменений и дополнений в устав политической партии и ее программу;
- з) права политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений в области управления денежными средствами и иным имуществом, финансовую ответственность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений и порядок отчетности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений;
- и) порядок выдвижения политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах

государственной власти и органах местного самоуправления, в том числе на повторных и дополнительных выборах;

к) основания и порядок отзыва выдвинутых политической партией, ее региональным отделением, иным структурным подразделением, имеющими право участвовать в выборах, кандидатов, зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, порядок исключения кандидатов из выдвинутых политической партией, ее региональным отделением, иным структурным подразделением, имеющими право участвовать в выборах, списков кандидатов;

В уставе политической партии могут содержаться и иные положения, относящиеся к ее деятельности и не противоречащие законодательству Российской Федерации.

Изменения, вносимые в устав политической партии, подлежат государственной регистрации в том же порядке и в те же сроки, что и государственная регистрация самой политической партии, и приобретают юридическую силу с момента такой регистрации.

За государственную регистрацию изменений, вносимых в устав политической партии, взимается государственная пошлина в порядке и в размерах, которые установлены законодательством Российской Федерации.

При государственной регистрации изменений, вносимых в устав политической партии, федеральный уполномоченный орган не вправе предъявлять к политической партии требования, не относящиеся к изменениям, вносимым в ее устав.

Важное значение для политической партии играет ее *программа*. Не случайно согласно ст. 22 Закона о партиях, политическая партия должна иметь программу, определяющую принципы деятельности политической партии, ее цели и задачи, а также методы реализации целей и решения задач. Олькова О.Н. справедливо отмечает, что «достижение неких целей и идеалов», «обеспечение прямых и обратных связей между обществом и

государством» осуществляются политическими партиями через осуществление ряда действий, носящих информационный характер, таких как участие в выборах, референдумах, а значит и в предвыборной агитации, агитация по вопросам референдума, опубликование предвыборной программы, участие в общественных и политических акциях, организация публичных мероприятий, формирование общественного мнения и т.д.²⁷.

Изменения и дополнения, вносимые в программу политической партии, в течение месяца после их внесения представляются в Министерство юстиции РФ для сведения.

Членство в политической партии является добровольным и индивидуальным. Закон не устанавливает каких-либо особых требований к членам политических партий. Ими могут быть граждане Российской Федерации, достигшие возраста 18 лет. Запрет на членство в политической партии установлен для иностранных граждан апатридов, а также граждан Российской Федерации, признанных судом недееспособными.

Прием в члены партий производится на основании письменных заявлений граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

Члены политической партии участвуют в деятельности политической партии, имеют права и несут обязанности в соответствии с ее уставом.

Члены политической партии имеют право:

избирать и быть избранными в руководящие органы политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений;

получать информацию о деятельности политической партии и ее руководящих органов;

обжаловать решения и действия указанных органов в порядке, предусмотренном уставом политической партии.

²⁷ Олькова О.Н. Информационная деятельность политических партий: понятие, сущность, значение // Общество и право. 2009. № 2.

Гражданин Российской Федерации может быть членом только одной политической партии. Член политической партии может состоять только в одном региональном отделении данной политической партии - по месту постоянного или преимущественного проживания. Закон о политических партиях предусматривает только индивидуальное членство. Этим партии отличаются от других общественных организаций, действующих на территории России, где допускается как индивидуальное, так и коллективное членство²⁸.

Закон устанавливает определенные гарантии политического права граждан на членство в партиях. Прежде всего, запрещается требовать от граждан Российской Федерации, чтобы они при представлении официальных сведений о себе указывали членство в политической партии или отсутствие такового.

Кроме того, членство гражданина Российской Федерации в политической партии или отсутствие такового не может служить основанием для ограничения его прав и свобод, а также быть условием предоставления ему каких-либо преимуществ.

Члены политической партии не связаны решениями политической партии при исполнении своих должностных или служебных обязанностей, за исключением лиц, работающих в руководящих и контрольно-ревизионных органах политической партии, ее региональных отделений или иных структурных подразделений.

Членство в политической партии не может быть ограничено по признакам профессиональной, социальной, расовой, национальной или религиозной принадлежности, а также в зависимости от пола, происхождения, имущественного положения, места жительства. Ограничение права на вступление в политическую партию либо обязанность приостановления членства в политической партии может устанавливаться

²⁸ Долгих Ф.И. Порядок приема в политическую партию и особенности ведения учета членов партии // Юридический мир. 2012. № 12. С. 64 - 67.

для определенных категорий граждан Российской Федерации федеральными конституционными законами и федеральными законами.

Партия, как и любая другая организация, имеет свою *структуру*. Она, конечно, имеет свою специфику, однако, некоторые исследователи находят, так называемое, «корпоративное начало» в политических партиях²⁹.

Итак, высшим руководящим органом политической партии является съезд политической партии.

Высшим руководящим органом регионального отделения политической партии является конференция или общее собрание регионального отделения политической партии.

Избрание руководящих органов политической партии должно осуществляться не реже одного раза в пять лет.

Избрание руководящих органов региональных отделений политической партии должно осуществляться не реже одного раза в пять лет;

Согласно, п. 5 ст. 25 Закона о партиях, уставом политической партии должна предусматриваться ротация руководителей коллегиальных постоянно действующих руководящих органов политической партии и ее региональных отделений. Хотя, по большому счету, это внутреннее дело самой партии³⁰.

Принятие устава и программы политической партии, внесение в них изменений и дополнений, избрание руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии, выдвижение политической партией кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, рассмотрение вопросов о реорганизации или ликвидации политической партии осуществляются на съезде политической партии, в работе которого принимают участие делегаты от региональных отделений политической

²⁹ Савченко О.Г. О корпоративной сущности политических партий // Юридический мир. 2010. № 12. С. 27 – 28.

³⁰ Волкова Е.А. Некоторые вопросы статуса политических партий в свете посланий Президента России Федеральному Собранию Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 24 - 29.

партии, образованных не менее, чем в половине субъектов Российской Федерации. При этом указанный съезд легитимен, если в его работе принимают участие делегаты от региональных отделений политической партии, образованных не менее чем в половине субъектов РФ³¹.

Решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов региональных отделений политической партии, о выдвижении региональными отделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления принимаются на конференции или общем собрании региональных отделений политической партии. Решения о выдвижении иными структурными подразделениями политической партии кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления принимаются общим собранием соответствующего структурного подразделения либо иным органом, предусмотренным уставом политической партии.

Уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов в депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований на повторных и дополнительных выборах принимается соответственно уровню выборов коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

В случае отсутствия регионального или местного отделения политической партии уставом политической партии может быть предусмотрено, что решение о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты соответствующих законодательного (представительного) органа

³¹ Бельянская А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (постатейный). Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2015 // СПС «КонсультантПлюс» (доступ 12.09.2016).

государственной власти субъекта Российской Федерации, представительных органов муниципальных образований, кандидатов на иные выборные должности в органах местного самоуправления может быть принято при проведении выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии, а при проведении выборов в органы местного самоуправления - коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии или ее регионального отделения.

Решения об избрании руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии и ее региональных отделений, а также о выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления принимаются тайным голосованием.

При решении коллегиальным постоянно действующим органом политической партии, ее региональным отделением или иным структурным подразделением вопросов, связанных с участием в выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, представительного органа муниципального образования, депутатские мандаты в которых распределяются исключительно между списками кандидатов, выдвинутыми избирательными объединениями, кандидатуры, не являющиеся членами данной либо иной политической партии, обратившиеся с предложением о включении их в соответствующий список кандидатов и поддержанные не менее чем десятью членами политической партии (при наличии в соответствующем субъекте Российской Федерации регионального отделения политической партии указанные десять членов политической партии должны состоять в данном региональном отделении), подлежат обязательному рассмотрению на заседании постоянно действующего органа политической партии, конференции или общем собрании ее регионального отделения или иного

структурного подразделения наравне с иными кандидатурами, которые предлагаются к включению в соответствующий список кандидатов.

При решении политической партией, которая в соответствии с нормами Закона о политических партиях создала объединение или союз с иным общественным объединением, ее региональным отделением или иным структурным подразделением вопросов, связанных с формированием списков кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, такая политическая партия, ее региональное отделение или иное структурное подразделение обязаны включать в списки кандидатов кандидатуры, предложенные этим общественным объединением или его соответствующим структурным подразделением. Число кандидатур, включенных в список кандидатов по предложению указанного общественного объединения или его структурного подразделения, может составлять не более 15 процентов от числа всех кандидатов, выдвинутых в составе списка кандидатов. Если в результате применения данного требования окажется, что число предложенных кандидатур, которые могут быть включены в список кандидатов, будет составлять менее единицы, в список включается одна кандидатура.

Требование, касающееся максимального числа кандидатур, которые могут быть включены в список кандидатов по предложению общественного объединения или его структурного подразделения, действует также в случаях создания политической партией объединений или союзов с двумя и более общественными объединениями. При этом, если в список кандидатов может быть включена только одна кандидатура из числа кандидатур, предложенных указанными общественными объединениями или их структурными подразделениями, такая кандидатура определяется выдвигающими список кандидатов политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением.

Общественное объединение или его соответствующее структурное подразделение вправе обратиться к выдвигающим список кандидатов

политической партии, ее региональному отделению или иному структурному подразделению, действующему на территории соответствующего муниципального образования, с предложением о включении кандидатур в этот список не позднее чем через пять дней со дня официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов. Указанные кандидатуры подлежат обязательному рассмотрению соответственно на съезде партии, конференции или общем собрании ее регионального отделения или иного соответствующего структурного подразделения. Предложенная кандидатура, обладающая пассивным избирательным правом, не включается в список кандидатов по основаниям, которые предусмотрены соглашением, указанным в пункте 1.1 статьи 26 Закона о партиях, и могут быть предусмотрены уставом политической партии, а также в случае, если число предложенных кандидатур превышает установленное максимальное число кандидатур, которые могут быть включены в список кандидатов. Отсутствие обращения общественного объединения или его соответствующего структурного подразделения с предложением о включении кандидатур в список кандидатов не препятствует выдвижению политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением списка кандидатов, а также включению в этот список членов общественных объединений, не являющихся политическими партиями.

Решения принимаются в соответствии с уставом политической партии, но не менее, чем большинством голосов от числа присутствующих на съезде политической партии или конференции ее регионального отделения делегатов, участников общего собрания регионального отделения политической партии, членов коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Уставом политической партии могут быть предусмотрены дополнительные (по сравнению с Федеральным законом) условия принятия решения о выдвижении региональными отделениями политической партии

кандидатов (списка кандидатов) в депутаты³². Например, партия «Единая Россия» практикует так называемый праймериз.

Закон о партиях содержит императивное правило, запрещающее политической партии принимать решение об образовании единоличного исполнительного органа.

Тексты уставов действующих политических партий публикуются (размещаются):

- в периодических печатных изданиях политических партий;
- на официальных сайтах политических партий;
- на официальном сайте Министерства юстиции Российской Федерации (<http://minjust.ru>);
- на официальном сайте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации (<http://www.cikrf.ru>).

Решения руководящих органов политических партий публикуются в периодических печатных изданиях партий и на их официальных сайтах. Однако у политических партий нет как таковой обязанности доводить их до всеобщего сведения³³.

2.2. Права и обязанности политической партии

Как известно, правовой статус представляет собой совокупность прав и обязанностей субъекта правоотношений. Закон о партиях и некоторые другие законы определяют права и обязанности политических партий. Рассмотрим их поподробнее.

Итак, права политической партии. Политическая партия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе:

³² Определение Верховного Суда Российской Федерации от 22 февраля 2007 г. № 4-Г07-9. Документ опубликован не был // СПС «КонсультантПлюс».

³³ Митин Г.Н. Уставы политических партий и решения их руководящих органов как источники конституционного права России // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 5. С. 38 - 41.

- а) свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои взгляды, цели и задачи;
- б) участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, установленных Законом о партиях и иными законами;
- в) участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- г) создавать региональные, местные и первичные отделения, в том числе с правами юридического лица, принимать решения об их реорганизации и ликвидации;
- д) организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия в порядке установленном законом³⁴;
- е) учреждать издательства, информационные агентства, полиграфические предприятия, средства массовой информации и образовательные учреждения дополнительного образования взрослых;
- ж) пользоваться на равных условиях государственными и муниципальными средствами массовой информации;
- з) создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица;
- и) защищать свои права и представлять законные интересы своих членов;
- к) устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации;
- л) осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом политической партии.

³⁴ Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

Политическая партия и зарегистрированное в соответствии с законом иное общественное объединение, не являющееся политической партией, создавшие объединение или союз, целью деятельности которых является совместное формирование списков кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, заключают соглашение в письменной форме. В таком соглашении предусматривается обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений при выдвижении списков кандидатов на указанных выборах включать в эти списки кандидатуры, предложенные данным общественным объединением или его структурными подразделениями, а также основания, по которым политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе не включать в список кандидатов ту или иную предложенную кандидатуру. В соглашении также предусматривается порядок, в соответствии с которым общественное объединение или его структурные подразделения предлагают кандидатуры для включения в список кандидатов, и указывается срок действия соглашения.

Таким образом, институт соглашений политических партий стал одной из новых форм работы политических партий с органами публичной власти, с иными институтами гражданского общества для достижения своих программных целей и задач³⁵.

Помимо указанного выше, политическая партия правомочна осуществлять иную деятельность, установленную законодательством Российской Федерации.

Закон предоставляет возможность участия политических партий, не представленных в Государственной Думе или в законодательном

³⁵ Комарова В.В. Политические партии в современной России (проблемы институционализации) // Проблемы права. 2014. № 2. С. 9 – 15; Заикин С.С. Соглашения политических партий как разновидность публично-правовых договоров // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 2. С. 72 - 85.

(представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации быть услышанными на пленарных заседаниях этих органов.

Политические партии, не представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, вправе не менее одного раза в год участвовать в пленарном заседании Государственной Думы. Вопросы, рассматриваемые на таком пленарном заседании, порядок их рассмотрения, а также порядок участия в пленарном заседании указанных политических партий определяются Регламентом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации³⁶.

Политические партии, не представленные в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации, вправе не менее одного раза в год участвовать в пленарном заседании законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации. Вопросы, рассматриваемые на таком пленарном заседании, порядок их рассмотрения, а также порядок участия в пленарном заседании указанных политических партий определяются законом субъекта Российской Федерации и (или) регламентом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

На пленарное заседание приглашаются представители всех политических партий, не представленных в Государственной Думе. На пленарное заседание регионального парламента приглашаются представители всех политических партий, не представленных в нем, независимо от того, действуют ли на территории субъекта Российской Федерации региональные отделения таких политических партий. При этом неучастие политической партии в соответствующем пленарном заседании не

³⁶ Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-П ГД (ред. от 24.06.2016) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

является основанием для проведения дополнительного пленарного заседания с ее участием.

Решение об участии политической партии, не представленной в соответствующем парламенте, а также о лицах, уполномоченных выступать от имени политической партии на соответствующем пленарном заседании, принимается коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии. Уставом политической партии может быть предусмотрено, что такое решение принимается коллегиальным постоянно действующим руководящим органом регионального отделения этой политической партии.

Отметим, что некоторые исследователи весьма негативно отзываються о праве партий, не прошедших в соответствующий парламент, участвовать в его пленарном заседании. В частности, по мнению Ю.А. Дмитриева, в этой ситуации извращен сам представительный характер органа государственной власти, поскольку в данном субъекте Федерации политическая партия не имеет ни фактического, ни юридического права кого-либо представлять³⁷.

Одним из важнейших полномочий политических партий является возможность предлагать кандидатуры на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Согласно ст. 26.3 Закона о партиях, в случае, если конституцией (уставом), законом субъекта Российской Федерации предусмотрено избрание главы субъекта депутатами парламента субъекта Российской Федерации, предложения о кандидатурах на должность главы субъекта Российской Федерации вправе вносить Президенту Российской Федерации политические партии, списки кандидатов которых были допущены к распределению депутатских в действующем на день внесения Президенту РФ указанных предложений парламенту субъекта Российской Федерации. Предложения о

³⁷ Дмитриев Ю.А. Комментарий к Федеральному закону от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (постатейный). – М.: Деловой двор. 2013 // СПС «КонсультантПлюс» (доступ 12.09.2016)

кандидатурах на должность главы субъекта Российской Федерации также вправе вносить Президенту Российской Федерации политические партии, федеральные списки кандидатов которых на основании официально опубликованных результатов ближайших предыдущих выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации допущены к распределению депутатских мандатов (ст. 26.3 Закона о партиях).

При этом свою специфику имеет избрание главы автономного округа, в случае, если уставом, законом автономного округа, входящего в состав области, предусмотрено избрание главы автономного округа депутатами парламента автономного округа. В данном случае, предложения о кандидатурах на должность главы автономного округа вносятся указанными выше партиями высшему должностному лицу области, в состав которой входит автономный округ.

Обозначенные политические партии вносят Президенту Российской Федерации предложения не более чем о трех кандидатурах. Данные кандидатуры должны отвечать требованиям, предусмотренным пунктом 3.2 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»³⁸. Согласно данной норме, высшим должностным лицом автономного округа (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти автономного округа) может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное

³⁸ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший возраста 30 лет.

Предложения политической партии о кандидатурах вносятся Президенту России коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии.

Политические партии обязаны провести консультации, предусмотренные пунктом 3.2 статьи 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»³⁹, не позднее, чем за 15 дней до внесения предложений о кандидатурах Президенту РФ. В рамках проведения указанных консультаций политические партии, не имеющие права представлять Президенту кандидатуры на должность главы субъекта Российской Федерации и зарегистрировавшие свои региональные отделения в соответствующем субъекте Российской Федерации, вправе направить одной или нескольким политическим партиям, свои предложения об этих кандидатурах. Предложения о кандидатурах должны быть обсуждены на заседании постоянно действующего коллегиального органа политической партии, имеющим право вносить кандидатуры.

Предложения о кандидатурах вносятся после консультаций политических партий с Президентом РФ, которые проводятся не позднее, чем за десять дней до внесения предложений о кандидатурах Президенту. Предложение о кандидатуре, внесенное с нарушением требований законодательства, Президентом Российской Федерации не рассматривается.

Предложения о кандидатурах вносятся Президенту Российской Федерации не позднее, чем за 40 дней до дня голосования по избранию главы субъекта Российской Федерации. В случае, если голосование по избранию

³⁹ Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

руководителя субъекта Российской Федерации должно быть проведено в год проведения выборов нового состава депутатов регионального парламента, предложения о кандидатурах, внесенные политическими партиями, направляются Президенту Российской Федерации в срок не позднее чем за 20 дней до дня голосования на выборах депутатов парламента субъекта Российской Федерации.

Вместе с предложениями о кандидатурах политические партии представляют Президенту РФ по каждой кандидатуре:

а) заявление в письменной форме выдвинутого лица о согласии на выдвижение его кандидатом с обязательством в случае его избрания прекратить деятельность, несовместимую со статусом высшего должностного лица субъекта. В заявлении указываются фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес места жительства, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина, гражданство, образование, основное место работы или службы, занимаемая должность или род занятий выдвинутого лица. Если выдвинутое лицо является депутатом и осуществляет свои полномочия на непостоянной основе, в заявлении должны быть указаны сведения об этом и наименование соответствующего представительного органа. Выдвинутое лицо вправе указать в заявлении свою принадлежность к политической партии либо не более, чем к одному иному общественному объединению, и свой статус в этой политической партии, этом общественном объединении при условии представления вместе с заявлением документа, подтверждающего указанные сведения и официально заверенного постоянно действующим руководящим органом политической партии, иного общественного объединения либо уполномоченным на то уставом политической партии, иного общественного объединения постоянно действующим руководящим органом структурного подразделения политической партии, иного общественного объединения;

б) копию паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина;

в) копии документов, подтверждающих указанные в заявлении сведения об образовании, основном месте работы или службы, о занимаемой должности (роде занятий), а также о том, что выдвинутое лицо является депутатом;

г) сведения о размере и об источниках доходов выдвинутого лица, а также об имуществе, принадлежащем выдвинутому лицу на праве собственности (в том числе совместной собственности), о вкладах в банках, ценных бумагах;

д) сведения о размере и об источниках доходов, об имуществе, о вкладах в банках, ценных бумагах супруга (супруги) и несовершеннолетних детей выдвинутого лица;

е) сведения о принадлежащем выдвинутому лицу, его супругу (супруге) и несовершеннолетним детям недвижимом имуществе, находящемся за пределами территории Российской Федерации, об источниках получения средств, за счет которых приобретено указанное имущество, об обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации выдвинутого лица, а также сведения о таких обязательствах его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей;

ж) сведения о расходах выдвинутого лица, его супруга (супруги) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной в течение последних трех лет, если сумма сделки превышает общий доход выдвинутого лица и его супруга (супруги) за три последних года, предшествующих совершению сделки, и об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка.

Выдвинутое лицо обязано к моменту внесения его кандидатуры Президенту Российской Федерации закрыть счета (вклады), прекратить хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках,

расположенных за пределами территории Российской Федерации, и (или) осуществить отчуждение иностранных финансовых инструментов. В случае наличия у выдвинутого лица судимости в заявлении, указываются сведения о судимости выдвинутого лица.

Не имеют права быть выдвинуты в качестве кандидатуры на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации граждане Российской Федерации, не имеющие права быть избранными на указанную должность.

Сведения, указанные кандидатом, подлежат проверке в порядке, установленном Указом Президента РФ⁴⁰.

Порядок внесения Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах⁴¹, формы необходимых документов, порядок проведения консультаций и порядок рассмотрения предложений о кандидатурах устанавливаются Президентом Российской Федерации⁴².

⁴⁰ Указ Президента РФ от 06.06.2013 № 546 (ред. от 03.12.2013) «О проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» (вместе с «Положением о проверке достоверности сведений об имуществе и обязательствах имущественного характера за пределами территории Российской Федерации, о расходах по каждой сделке по приобретению объектов недвижимости, транспортных средств, ценных бумаг и акций, представляемых кандидатами на выборах в органы государственной власти, выборах глав муниципальных районов и глав городских округов, а также политическими партиями в связи с внесением Президенту Российской Федерации предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации») // СЗ РФ. 2013. № 23. Ст. 2892.

⁴¹ Указ Президента РФ от 11.07.2013 № 620 (ред. от 12.09.2015) «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 28. Ст. 3815.

⁴² Распоряжение Президента РФ от 25.07.2013 № 281-рп «О консультациях по кандидатурам на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 30 (часть II). Ст. 4103.

Если какая-либо политическая партия не воспользовалась своим правом внести Президенту Российской Федерации предложения о кандидатурах либо внесла предложения о кандидатурах с нарушением требований закона данные обстоятельства не являются препятствием для рассмотрения Президентом Российской Федерации предложений о кандидатурах, внесенных другими политическими партиями с соблюдением требований, предусмотренных федеральным законодательством.

Помимо прав политические партии имеют обязанности. Согласно ст. 27 Закона о партиях, политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны:

а) соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии;

б) допускать представителей уполномоченных органов на открытые мероприятия (в том числе на съезды, конференции или общие собрания), проводимые политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями;

в) извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, не позднее, чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее, чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия.

Кроме того, политическая партия один раз в три года представляет в Министерство юстиции РФ информацию о продолжении своей деятельности

с указанием численности членов политической партии и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о региональных отделениях политической партии с указанием численности членов политической партии в этих отделениях и мест нахождения постоянно действующих руководящих органов региональных отделений.

Региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием численности членов политической партии в региональном отделении и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о структурных подразделениях политической партии в соответствующем субъекте Российской Федерации, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или) референдумах. Иное структурное подразделение политической партии с правами юридического лица один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа.

Политическая партия и ее региональные отделения один раз в три года представляют в федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган сведения о количестве выдвинутых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями зарегистрированных кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, а также сведения о зарегистрированных избирательными комиссиями списках кандидатов в депутаты. Указанные сведения представляются в виде копии протокола о результатах выборов, заверенной избирательной комиссией соответствующего уровня.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения обязаны информировать

Минюст РФ или его территориальный орган об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня таких изменений и в течение 14 дней со дня таких изменений представить в Министерство юстиции или его территориальный орган соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган, который вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись об изменении сведений о политической партии, ее региональном отделении или ином зарегистрированном структурном подразделении.

Решение о направлении соответствующих документов в регистрирующий орган принимается федеральным уполномоченным органом или его территориальным органом не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения указанных документов в том же порядке, что и решение о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

Таким образом, законодательством установлен относительно небольшой перечень обязанностей для политических партий. И основной из них является обязанность соблюдения требований Конституции РФ, федеральных законов, иных нормативных правовых актов, устава партии. Иными словами, базовым принципом деятельности политической партии является принцип законности.

Согласно ст. 36 Закона о партиях, политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти.

Политическая партия, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось

после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений не менее, чем в половине субъектов Российской Федерации. Политическая партия, представившая в уполномоченные органы документы, подтверждающие государственную регистрацию ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, и ее региональные отделения, иные структурные подразделения вправе принимать участие в референдумах в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о референдумах⁴³.

Политическая партия не вправе выдвигать кандидатами в депутаты, в том числе в составе списков кандидатов, и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления граждан Российской Федерации, являющихся членами иных политических партий.

При выдвижении кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления политическая партия обязана опубликовать свою предвыборную программу в порядке и сроки, которые установлены законодательством Российской Федерации о выборах.

Согласно ст. 37 Закона о партиях, политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах за:

- а) выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты Государственной Думы;
- в) выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации;

⁴³ Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 06.04.2015) «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710; Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 05.04.2016) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

г) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность главы субъекта Российской Федерации не менее, чем в 10 процентах субъектов Российской Федерации;

д) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации не менее чем в 20 процентах субъектов Российской Федерации;

е) выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Политическая партия, не принимавшая в течение семи лет подряд участия в выборах, подлежит ликвидации.

В свете сказанного, участие политической партии в выборах следует рассматривать одновременно и как право и как обязанность. Полагаем, что семилетний срок неоправданно велик. Считаем возможным сократить его до пяти лет, то есть на период полномочий большинства выборных органов.

2.3. Материальная основа политической партии

Согласно ст. 28 Закона о партиях, в собственности политической партии может находиться любое *имущество*, необходимое для обеспечения ее деятельности, предусмотренной Законом о партиях и уставом политической партии. Подобные положения дублируются в уставах политических партий⁴⁴.

Собственником имущества политической партии, в том числе имущества ее региональных отделений и иных структурных подразделений, является политическая партия в целом. Члены политической партии не имеют прав в отношении имущества политической партии. Региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения политической партии обладают правом оперативного управления имуществом, закрепленным за ними собственником, имеют самостоятельный баланс или смету.

⁴⁴ Например, п. 18.1 Устава Всероссийской политической партии «Единая Россия» // <http://minjust.ru/ru/№ode/2378> (доступ 14.09.2014)

При этом имущество политической партии используется только для реализации целей и решения задач, предусмотренных уставом и программой политической партии.

Региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения политической партии отвечают по своим обязательствам находящимся в их распоряжении имуществом. При недостаточности указанного имущества субсидиарную ответственность по обязательствам регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии несет политическая партия.

Ответственность за осуществление финансовой деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений несут назначаемые в соответствии с уставом политической партии уполномоченные лица.

Что касается *денежных средств политической партии*, то они согласно ст. 29 Закона о партиях, формируются за счет:

- а) вступительных и членских взносов, если их уплата предусмотрена уставом политической партии;
- б) средств федерального бюджета, предоставляемых в соответствии с Законом о партиях;
- в) пожертвований;
- г) поступлений от мероприятий, проводимых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями, а также доходов от предпринимательской деятельности;
- д) поступлений от гражданско-правовых сделок;
- е) других не запрещенных законом поступлений.

Денежные средства политической партии размещаются на счетах в кредитных организациях, зарегистрированных на территории Российской Федерации. Политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения вправе иметь только по одному расчетному счету.

Политическая партия и ее региональные отделения (если иное не установлено уставом политической партии) вправе заключать договоры займа с физическими и юридическими лицами, кредитные договоры с юридическими лицами.

Как отмечает Митин Г.Н., политические партии, как правило, не берут кредиты, и связывает это со следующими обстоятельствами.

Во-первых, в силу действующего законодательства, кредитный договор можно заключить только с банком, в котором у потенциального должника открыт расчетный счет. Для политической партии это означает, что она может заключать такие договоры только с одним банком (п. 2 ст. 29 Федерального закона "О политических партиях").

Во-вторых, соотношение поступлений в партийный бюджет и партийных расходов очень нестабильно. Данные сводных финансовых отчетов показывают, что политические партии не формируют резервные фонды. Значительное количество недвижимого имущества имеется только у немногих политических партий. Оно могло бы выступать в качестве гарантии выплаты по кредиту, однако обладает низкой ликвидностью и поэтому само по себе интереса для кредиторов не представляет.

В отношении неплатежеспособной партии нельзя инициировать конкурсное производство (п. 1 ст. 65 Гражданского кодекса Российской Федерации). Кроме того, часть финансовых средств и имущества российских политических партий сосредоточена в "околопартийных" некоммерческих организациях, созданных либо самими партиями, либо их членами (сторонниками). Все перечисленные факторы создают для банков серьезный риск невозврата партией кредитных средств⁴⁵.

В течение календарного года общая сумма, на которую политической партией и ее региональными отделениями могут быть заключены договоры

⁴⁵ Митин Г.Н. Новеллы Федерального закона «О политических партиях» 2014 г. и динамика финансирования политических партий в России // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 3. С. 18 - 23.

займа с одним физическим лицом, не должна превышать пятикратный размер установленной пунктом 8 статьи 30 Закона о партиях суммы пожертвований, полученных от одного физического лица в течение календарного года. Напомним, что сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года, не должна превышать сорок три миллиона триста тысяч рублей. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного физического лица в течение календарного года, не должна превышать четыре миллиона триста тридцать тысяч рублей.

В случае, если прекращение обязательств по указанным договорам наступает не в результате исполнения или возложения исполнения обязательств на другого кредитора, на сумму неисполненных обязательств распространяются предусмотренные статьей 30 Закона о партиях положения о пожертвованиях политической партии и ее региональным отделениям, в том числе требования о возврате пожертвования.

Еще одним из источников финансирования деятельности партий являются *пожертвования*. Согласно ст. 30 Закона о партиях, политическая партия и ее региональные отделения вправе принимать пожертвования в виде денежных средств и иного имущества от физических и юридических лиц при условии, что эти пожертвования документально подтверждены и указан их источник.

Пожертвования политической партии и ее региональным отделениям в виде денежных средств осуществляются безналичным перечислением. Допускаются пожертвования от физических лиц путем передачи наличных денежных средств политической партии и ее региональным отделениям. Общая сумма ежегодных пожертвований наличных денежных средств от одного физического лица не должна превышать четыре тысячи триста тридцать рублей.

Закон установил достаточно широкий круг лиц, пожертвования от которых политическим партиям не допускаются (ч. 3 ст. 30 Закона о партиях). Так, не допускаются пожертвования политической партии и ее региональным отделениям от:

- а) иностранных государств и иностранных юридических лиц;
- б) иностранных граждан;
- в) лиц без гражданства;
- г) граждан Российской Федерации, не достигших возраста 18 лет;
- д) российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- е) международных организаций и международных общественных движений;
- ж) органов государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления;
- з) государственных и муниципальных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- и) юридических лиц, в уставном (складочном) капитале которых доля (вклад) Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных образований превышает 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);
- и.1) организаций, учрежденных государственными органами и (или) органами местного самоуправления (за исключением акционерных обществ, учрежденных в порядке приватизации), организаций, учрежденных юридическими лицами, имеющими в уставном капитал с долей иностранного

капитала, либо долю (вклад) Российской Федерации свыше 30 процентов на день внесения пожертвования (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год);

к) воинских частей, военных организаций, правоохранительных органов;

л) благотворительных организаций и религиозных объединений, а также от учрежденных ими организаций;

м) анонимных жертвователей. При этом под анонимным жертвователем понимается гражданин, который не указал в платежном документе на внесение пожертвования любое из следующих сведений: фамилию, имя и отчество, адрес места жительства - или указал недостоверные сведения, либо юридическое лицо, о котором в платежном документе на внесение пожертвования не указано любое из следующих сведений: идентификационный номер налогоплательщика, наименование, банковские реквизиты - или указаны недостоверные сведения;

н) юридических лиц, зарегистрированных менее чем за один год до дня внесения пожертвования, а также от некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента и других.

Пожертвования, внесенные с нарушением закона, а также пожертвования, перечисление (передача) которых влечет за собой превышение сумм, указанных в Законе о партиях, политическая партия или ее региональные отделения в течение месяца со дня их получения либо со дня получения информации об их неправомерности должны вернуть жертвователям, а в случае невозможности возврата перечислить (передать) в доход федерального бюджета. Политическая партия и ее региональные отделения вправе возратить жертвователю любое его пожертвование, в том числе поступившее в установленном порядке.

Юридическое лицо при передаче политической партии или ее региональному отделению пожертвования в виде денежных средств перечисляет их на счет политической партии или ее регионального отделения

в кредитной организации с указанием в платежном поручении следующих сведений о нем: идентификационного номера налогоплательщика, наименования, даты регистрации, банковских реквизитов, отметки об отсутствии ограничений, установленных Законом о партиях.

Гражданин РФ при передаче политической партии или ее региональному отделению пожертвования в виде денежных средств перечисляет их на счет политической партии или ее регионального отделения в кредитной организации лично из собственных средств с предъявлением паспорта или заменяющего его документа и указанием в платежном документе либо в денежном переводе следующих сведений о себе: фамилии, имени, отчества, даты рождения, адреса места жительства, серии и номера паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, сведений о гражданстве. При осуществлении гражданином Российской Федерации пожертвования путем передачи политической партии или ее региональному отделению наличных денежных средств в приходном ордере указываются фамилия, имя, отчество, дата рождения, адрес места жительства, серия и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, сведения о гражданстве жертвователя.

В случае, если пожертвование осуществляется не в виде денежных средств, политическая партия или ее региональное отделение оценивает его в денежном выражении в соответствии с законодательством Российской Федерации и вносит соответствующие данные, включая сведения о жертвователе, в сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, в сводный финансовый отчет политической партии, в бухгалтерскую (финансовую) отчетность политической партии или в бухгалтерскую (финансовую) отчетность регионального отделения политической партии.

Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного юридического лица в течение календарного года, не должна превышать сорок три миллиона триста тысяч

рублей. Сумма пожертвований, полученных политической партией, в том числе ее региональными отделениями, от одного физического лица в течение календарного года, не должна превышать четыре миллиона триста тридцать тысяч рублей.

Общая сумма ежегодных пожертвований, полученных политической партией и ее региональными отделениями, не должна превышать четыре миллиарда триста тридцать миллионов рублей. При этом сумма ежегодных пожертвований, полученных региональным отделением политической партии, не должна превышать восемьдесят шесть миллионов шестьсот тысяч рублей.

Отметим, что пожертвования могут оказываться лишь центральным органам политических партий и их региональным отделениям. Иные структурные подразделения политических партий (местные и первичные отделения) не могут получать пожертвования, даже если они и имеют статус юридического лица⁴⁶.

Политическая партия самостоятельна в решении хозяйственных вопросов обеспечения своей деятельности, в том числе вопросов оплаты труда, предпринимательской деятельности, получения и использования денежных средств и иного имущества.

На работающих по трудовому договору (контракту) работников аппарата политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений распространяется законодательство Российской Федерации о труде и социальном страховании.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе заключать с работниками аппарата политической партии срочные трудовые договоры (контракты) на срок, не превышающий срока полномочий руководящих органов политической партии, ее региональных отделений или иных структурных подразделений.

⁴⁶ Николаев А.С. Законодательное регулирование финансовой деятельности политических партий в РФ // Конституционное и муниципальное право. 2004. № 5.

В целях создания финансовых и материальных условий для реализации целей и решения задач, предусмотренных уставом и программой политической партии, политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе осуществлять следующие виды предпринимательской деятельности:

а) информационная, рекламная, издательская и полиграфическая деятельность для пропаганды своих взглядов, целей, задач и обнародования результатов своей деятельности;

б) изготовление и продажа сувенирной продукции с символикой и (или) наименованием политической партии, а также изготовление и продажа издательской и полиграфической продукции;

в) продажа и сдача в аренду имеющегося в собственности политической партии движимого и недвижимого имущества.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения не вправе осуществлять виды предпринимательской деятельности.

Таким образом, как отмечают некоторые исследователи, при определении объема правоспособности политической партии в сфере осуществления предпринимательской деятельности законодательство содержит либо общие нормы о необходимости соответствия предпринимательской деятельности партийным целям и задачам, либо отсылает к уставу партии⁴⁷.

При этом не допускается заключение политической партией, ее региональным отделением и иным структурным подразделением сделок с:

а) иностранными государствами и иностранными юридическими лицами;

б) иностранными гражданами;

в) лицами без гражданства;

⁴⁷ Савченко О.Г. Правоспособность политических партий в сфере имущественных отношений // Юрист. 2010. N 12. С. 60 - 63.

г) международными организациями и международными общественными движениями;

д) некоммерческими организациями, выполняющими функции иностранного агента;

е) некоммерческими организациями, получавшими в течение года, предшествующего дню заключения сделки, денежные средства либо иное имущество от:

иностранных государств, а также от указанных в пунктах «а» - «д» органов, организаций или физических лиц;

российских юридических лиц с иностранным участием, если доля (вклад) иностранного участия в их уставном (складочном) капитале превышала (превышал) 30 процентов на день заключения сделки (для открытых акционерных обществ - на день составления списка лиц, имеющих право участвовать в годовом общем собрании акционеров за предыдущий финансовый год), и организаций, учрежденных указанными юридическими лицами.

Закон четко оговаривает, что доходы от предпринимательской деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений не могут перераспределяться между членами политической партии и должны использоваться только в целях, предусмотренных ее уставом.

Движение денежных средств и иного имущества политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений должно быть отражено в сведениях о поступлении и расходовании средств политической партии, сводном финансовом отчете политической партии. Результаты хозяйственной деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений должны быть отражены в бухгалтерской (финансовой) отчетности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе осуществлять благотворительную деятельность.

ГЛАВА 3. ВЗАИМООТНОШЕНИЯ ГОСУДАРСТВА И ПОЛИТИЧЕСКИХ ПАРТИЙ

3.1. Государственная регистрация политической партии

Закон о партиях (ст. 10) запрещает взаимное вмешательство государства в лице своих органов и должностных лиц и партий в деятельность друг друга. Данная норма, по большому счету, развивает конституционное положение о политическом и идеологическом многообразии.

Однако государство и партии, как минимум взаимодействуют между собой при государственной регистрации политической партии, поддержки и финансировании политических партий государством, в крайних случаях - приостановлении государством деятельности и ликвидации политических партий.

Из ст. 15 Закона о партиях следует, что политическая партия и ее региональные отделения подлежат государственной регистрации в соответствии с Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»⁴⁸ с учетом установленного Законом о партиях специального порядка государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений. Политическая партия и ее региональные отделения осуществляют свою деятельность в полном объеме, в том числе как юридические лица, с момента государственной регистрации. Подтверждением государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения является документ, подтверждающий факт внесения записи о политической партии или ее региональном отделении в единый государственный реестр юридических лиц.

⁴⁸ Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2016) // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

Решение о государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений принимается соответственно федеральным уполномоченным органом и его территориальными органами⁴⁹. Сегодня это Министерство юстиции и его территориальные органы. Внесение в единый государственный реестр юридических лиц сведений о создании, реорганизации и ликвидации политической партии и ее региональных отделений, а также иных предусмотренных федеральными законами сведений осуществляется уполномоченным в соответствии со статьей 2 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» федеральным органом исполнительной власти на основании принимаемого Министерством юстиции РФ или его территориальным органом решения о соответствующей государственной регистрации. При этом порядок взаимодействия уполномоченных органов с регистрирующим органом по вопросам государственной регистрации политической партии и ее региональных отделений определяется Правительством Российской Федерации.

Документы, необходимые для государственной регистрации политической партии, представляются в федеральный уполномоченный орган не позднее чем через шесть месяцев со дня проведения учредительного съезда политической партии.

Государственная регистрация региональных отделений политической партии осуществляется после государственной регистрации политической партии, при этом не менее чем в половине субъектов Российской Федерации государственная регистрация региональных отделений политической партии должна быть осуществлена не позднее чем через шесть месяцев со дня государственной регистрации политической партии.

⁴⁹ Приказ Минюста России от 30.12.2011 № 455 (ред. от 31.05.2016) «Об утверждении Административного регламента предоставления Министерством юстиции Российской Федерации государственной услуги по принятию решения о государственной регистрации некоммерческих организаций» // Российская газета. 2012. 16 марта.

Органы Министерства юстиции вправе осуществлять проверку учредительных документов и других материалов, представленных для государственной регистрации политической партии. Это предполагает: получение для ознакомления у обратившейся за государственной регистрацией политической партии подлинных экземпляров учредительных документов и иных материалов; получение справок и объяснений от представителей политической партии, других заинтересованных лиц и организаций по вопросам, связанным с государственной регистрацией политической партии; направление запросов в государственные органы и политические партии; получение заключений специалистов по вопросам, возникающим в связи с государственной регистрацией политической партии; совершение иных действий, вытекающих из требований закона⁵⁰.

Министерство юстиции или его территориальный орган при установлении соответствия документов, необходимых для государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, требованиям Закона о партиях принимает решение о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения и направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого Минюстом России или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись о политической партии или ее региональном отделении и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения такой записи, сообщает об этом в орган, принявший решение о

⁵⁰ Узунян Т.Т. Создание и регистрация политической партии // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 9.

государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

Министерство юстиции РФ или его территориальный орган не позднее чем через три рабочих дня со дня получения от регистрирующего органа информации о внесенной в единый государственный реестр юридических лиц записи о политической партии или ее региональном отделении выдает уполномоченному лицу политической партии или ее регионального отделения документ, подтверждающий факт внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц. При этом в случае, если не принято решение об отказе в государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, указанный документ должен быть выдан не позднее чем через месяц со дня подачи соответствующего заявления о государственной регистрации. В случае, если в соответствии с пунктом 5.1 ст. 15 Закона о партиях принято решение о приостановлении государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, течение указанного срока прерывается. Часть такого срока, истекшая до принятия решения о приостановлении государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, не засчитывается в новый срок, течение которого начинается со дня повторного представления документов, необходимых для государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

В установленных Законом о партиях случаях, Министерство юстиции или его территориальный орган принимает решение о приостановлении государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения до устранения оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации, но не более чем на три месяца. В случае принятия решения о приостановлении государственной регистрации федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган выдает уполномоченному лицу политической партии или ее регионального

отделения письменное мотивированное заключение. В заключении указываются:

во-первых, конкретные положения Закона о партиях, послужившие основанием для приостановления государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения;

во-вторых, исчерпывающий перечень несоответствий документов, представленных на государственную регистрацию, Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, Закону о партиях и иным федеральным законам. При этом в каждом случае указывается, какому конкретному положению нормативного правового акта не соответствует представленный документ и в чем выражается это несоответствие.

Неустранение оснований, вызвавших приостановление государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, в установленный указанным решением срок является основанием для принятия федеральным уполномоченным органом или его территориальным органом решения об отказе в государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

В случае, если политическая партия в течение месяца со дня истечения срока, приостановления государственной регистрации, не представит в федеральный уполномоченный орган копии документов о государственной регистрации ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, документ о государственной регистрации политической партии признается федеральным уполномоченным органом утратившим силу, а данная политическая партия и ее региональные отделения по решению федерального уполномоченного органа исключаются из единого государственного реестра юридических лиц путем внесения в него соответствующих записей.

Следует иметь ввиду, что сроки приостановки регистрации политической партии, продлеваются в случае, если территориальным органом Министерства юстиции РФ принято решение о приостановлении

государственной регистрации регионального отделения политической партии, либо решение об отказе в государственной регистрации регионального отделения политической партии обжаловано в суд и на день истечения указанных сроков решение суда не вступило в законную силу.

В случае, если уставом политической партии предусмотрено наделение правом юридического лица иного структурного подразделения политической партии, государственная регистрация такого структурного подразделения осуществляется в порядке, предусмотренном для государственной регистрации регионального отделения политической партии. В этом случае на структурное подразделение политической партии распространяются требования, установленные Законом о партиях для государственной регистрации региональных отделений политической партии.

За государственную регистрацию политической партии и ее региональных отделений взимается государственная пошлина в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации. На сегодняшний день за государственную регистрацию политической партии, а также каждого регионального отделения политической партии установлена государственная пошлина в размере 3 500 рублей⁵¹.

Политическая партия не позднее чем через 15 дней со дня получения документа о ее государственной регистрации, представляет основные положения своей программы в «Российскую газету» для опубликования. «Российская газета» обязана не позднее чем через 15 дней со дня представления политической партией указанных положений опубликовать их на безвозмездной основе в объеме не менее двухсот газетных строк.

Закон о партиях устанавливает обязательный перечень документов, предоставляемых для государственной регистрации политической партии. В их перечень входят:

⁵¹ пп. 2 п. 1 ст. 333.33 Налогового кодекса Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3340.

а) заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов;

б) устав политической партии в трех экземплярах, два из которых сброшюрованы, пронумерованы, заверены уполномоченными лицами политической партии, а также текст устава в машиночитаемом виде;

в) программа политической партии, заверенная уполномоченными лицами политической партии, а также текст программы в машиночитаемом виде;

г) заверенные уполномоченными лицами политической партии копии решений учредительного съезда политической партии о создании политической партии, о принятии устава политической партии и о принятии ее программы, о создании региональных отделений политической партии, о формировании ее руководящих и контрольно-ревизионных органов с указанием данных о представительстве делегатов на этом съезде и результатах голосования;

д) документ об уплате государственной пошлины;

е) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа политической партии, по которому осуществляется связь с политической партией;

ж) экземпляр общероссийского периодического печатного издания, в котором опубликованы сведения о месте и дате проведения учредительного съезда политической партии;

з) заверенные уполномоченными лицами региональных отделений политической партии копии протоколов проведенных не менее, чем в половине субъектов Российской Федерации конференций или общих собраний региональных отделений политической партии с указанием численности членов политической партии в ее региональных отделениях по состоянию на день заверения документов, а также места нахождения руководящих органов региональных отделений политической партии.

Министерство юстиции РФ в день получения документов и материалов, выдает уполномоченным лицам политической партии документ, подтверждающий их получение. При этом Минюст РФ не вправе требовать от политической партии представления документов, не предусмотренных Законом о политических партиях.

Согласно ст. 18 Закона о партиях для государственной регистрации регионального отделения политической партии в территориальный орган представляется заявление, подписанное уполномоченными лицами политической партии, с указанием их фамилий, имен, отчеств, адресов места жительства и контактных телефонов, а также следующие документы:

а) копия решения учредительного съезда политической партии о создании региональных (территориальных) отделений политической партии либо копия решения уполномоченного органа политической партии о создании региональных (территориальных) отделений политической партии;

б) заверенная уполномоченными лицами политической партии копия документа о государственной регистрации политической партии;

в) заверенные уполномоченными лицами политической партии копии устава и программы политической партии;

г) заверенная уполномоченными лицами регионального отделения политической партии копия протокола конференции или общего собрания регионального отделения политической партии с указанием численности членов политической партии в ее региональном отделении, а также места нахождения руководящих органов регионального отделения политической партии;

д) документ об уплате государственной пошлины;

е) сведения об адресе (месте нахождения) постоянно действующего руководящего органа регионального отделения политической партии, по которому осуществляется связь с региональным отделением политической партии;

ж) список членов регионального отделения политической партии.

Территориальный орган в день получения документов, выдает уполномоченным лицам политической партии документ, подтверждающий их получение. Территориальный орган не вправе требовать от политической партии представления документов, не предусмотренных Законом о партиях для государственной регистрации регионального отделения политической партии.

Сведения о создании и ликвидации политических партий публикуются в общероссийских периодических печатных изданиях.

Регистрирующий орган вносит записи о государственной регистрации политических партий и их региональных отделений в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

В течение двух месяцев со дня вступления в силу Закона о партиях федеральный уполномоченный орган открывает специальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования и публикует адрес этого сайта в «Российской газете».

Министерство юстиции РФ ежегодно публикует перечень политических партий и их региональных отделений по состоянию на 1 января в общероссийских периодических печатных изданиях и размещает этот перечень с указанием даты регистрации каждой политической партии и каждого ее регионального отделения, а также тексты уставов и программ политических партий на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования. В настоящее время зарегистрированы 74 политические партии⁵². В случае внесения изменений в устав политической партии федеральный уполномоченный орган размещает на указанном сайте текст устава с учетом этих изменений в пятидневный срок со дня государственной регистрации изменений, внесенных в устав политической партии. На указанном сайте размещаются также контактные телефоны постоянно действующих руководящих органов политических

⁵² <http://minjust.ru/ru/nko/gosreg/partii/spisok> (доступ 14.09.2016)

партий и их региональных отделений и иная открытая информация о политических партиях.

Уполномоченные органы по запросам соответствующих избирательных комиссий представляют им в десятидневный срок со дня получения запроса списки политических партий и их региональных отделений по состоянию на день получения соответствующего запроса.

Информация о членах политической партии, представляемая для сведения в уполномоченные органы, относится к информации с ограниченным доступом. Разглашение этой информации, без согласия соответствующих членов политической партии влечет за собой ответственность, установленную законодательством Российской Федерации.

Федеральный уполномоченный орган представляет в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации заверенную копию устава политической партии в печатном и машиночитаемом виде в пятидневный срок со дня государственной регистрации политической партии либо изменений, внесенных в ее устав.

В соответствии со ст. 20 Закона о партиях, политической партии может быть отказано в государственной регистрации в случае, если:

а) положения устава политической партии противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, закону о партиях и иным федеральным законам;

б) наименование и (или) символика политической партии не соответствуют требованиям Закона о партиях;

в) не представлены документы, необходимые для государственной регистрации политической партии;

г) федеральным уполномоченным органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации политической партии документах информация не соответствует требованиям Закона о партиях;

д) нарушены установленные Законом о партиях сроки представления документов, необходимых для государственной регистрации политической партии;

е) не устранены основания, вызвавшие приостановление государственной регистрации политической партии.

Региональному отделению политической партии может быть отказано в государственной регистрации в случае, если:

а) не представлены документы, необходимые в соответствии с Законом о партиях для государственной регистрации регионального отделения политической партии;

б) территориальным органом установлено, что содержащаяся в представленных для государственной регистрации регионального отделения политической партии документах информация не соответствует требованиям Закона о партиях;

в) не устранены основания, вызвавшие приостановление государственной регистрации регионального отделения политической партии.

Государственная регистрация политической партии и ее регионального отделения может быть приостановлена.

Программа политической партии представляется исключительно для сведения федерального уполномоченного органа. Любые ошибки, неточности в программе политической партии не могут служить основанием для отказа в государственной регистрации политической партии. Министерству юстиции РФ запрещается требовать от политической партии внесения каких-либо изменений в ее программу. Исключением является требование о запрете на создание и деятельность политических партий, цели или действия которых направлены на осуществление экстремистской деятельности.

В случае принятия уполномоченными органами решения об отказе в государственной регистрации политической партии или ее регионального

отделения заявителю сообщается об этом в письменной форме в течение трех дней со дня принятия такого решения с указанием конкретных положений законодательства Российской Федерации, нарушение которых повлекло за собой отказ в государственной регистрации данной политической партии или ее регионального отделения.

Отказ в государственной регистрации либо уклонение от государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения могут быть обжалованы в суд. Заявление политической партии или ее регионального отделения об обжаловании отказа в государственной регистрации рассматривается судом в течение месяца со дня подачи заявления. Отказ в государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения не является препятствием для повторных представлений документов в уполномоченные органы для государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения при условии устранения оснований, вызвавших такой отказ. Рассмотрение уполномоченными органами повторных представлений документов и вынесение по ним решений осуществляются в порядке, предусмотренном законом для государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения⁵³.

Федеральный уполномоченный орган обязан в течение месяца после вступления в силу Закона о партиях утвердить и опубликовать в «Российской газете» образцы документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения.

Образцы документов, необходимых для государственной регистрации политической партии и ее регионального отделения, также размещаются федеральным уполномоченным органом на специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования в течение месяца после их утверждения.

⁵³ Подроб.: Долгих Ф.И. Основания для отказа в государственной регистрации политической партии // Юридический мир. 2014. № 3. С. 20 - 24.

Со дня создания политическая партия осуществляет организационную и информационно-пропагандистскую деятельность, связанную с формированием региональных отделений политической партии и получением политической партией документа, подтверждающего факт внесения записи о ней в Единый государственный реестр юридических лиц (п. 3 ст. 11)⁵⁴.

3.2. Государственная поддержка политических партий

В соответствии с Законом о партиях, органы государственной власти всех уровней, а также органы местного самоуправления оказывают поддержку на равных условиях политическим партиям, их региональным отделениям и иным структурным подразделениям посредством:

во-первых, обеспечения равных условий и гарантий доступа к государственным и муниципальным средствам массовой информации;

во-вторых, создания равных условий предоставления помещений и средств связи, находящихся в государственной и (или) муниципальной собственности, на условиях, аналогичных условиям их предоставления государственным и муниципальным учреждениям;

в-третьих, обеспечения равных условий участия в избирательных кампаниях, референдумах, общественных и политических акциях.

Обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в Государственной Думе, при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 мая 2009 года N 95-ФЗ «О

⁵⁴ СЗ РФ. 2012. № 15. Ст. 1721.

гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами⁵⁵.

Обеспечение гарантий равенства политических партий, представленных в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, при освещении их деятельности региональными телеканалами и радиоканалами - средствами массовой информации, зарегистрированными соответствующими территориальными органами федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации, осуществляется в соответствии с законами субъектов Российской Федерации, которыми устанавливаются такие гарантии.

В этих целях в субъекте Российской Федерации определяются один региональный государственный телеканал и один региональный государственный радиоканал, то есть телеканал и радиоканал, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы или государственные организации субъекта Российской Федерации, либо телеканал и радиоканал, распространяемые государственной организацией телерадиовещания субъекта Российской Федерации, либо телеканал и радиоканал, учрежденные и (или) распространяемые организациями (организацией), в уставном капитале которых (которой) имеется доля субъекта Российской Федерации. При отсутствии в субъекте Российской Федерации региональных государственных телеканала и (или) радиоканала освещение деятельности указанных политических партий в порядке, предусмотренном законом субъекта Российской Федерации, которым устанавливаются такие гарантии, осуществляется иными телеканалом и (или) радиоканалом, зарегистрированными территориальным органом

⁵⁵ Федеральный закон от 12.05.2009 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // СЗ РФ. 2009. № 20. №. 2392.

федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по регистрации средств массовой информации.

Сфера действия закона субъекта РФ, указанного выше, должна определяться с учетом ограничений, предусмотренных Федеральным законом «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами». Контроль за обеспечением таких гарантий осуществляется избирательной комиссией субъекта Российской Федерации.

Государственная поддержка политических партий осуществляется также путем их *государственного финансирования* в соответствии со статьей 33 Закона о партиях.

При этом, государственное финансирование политической партии приостанавливается в случае приостановления ее деятельности, а также в случае невыполнения политической партией требований статьи 34 Закона о партиях.

В случае ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения государственная поддержка данной политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения прекращается со дня вступления в законную силу решения суда о ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения либо со дня принятия соответствующего решения уполномоченным органом политической партии.

При реорганизации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения, если такая реорганизация влечет за собой прекращение деятельности политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения, государственная поддержка данной политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения прекращается со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Государственная поддержка политических партий путем их государственного финансирования осуществляется по итогам участия политических партий в выборах в целях компенсации финансовых затрат политических партий за счет средств федерального бюджета в порядке, предусмотренном Законом о партиях.

Средства федерального бюджета, выделяемые для государственного финансирования политических партий, предусматриваются в нем отдельной строкой в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации.

При этом общий объем средств федерального бюджета, выделяемых для государственного финансирования политических партий, не может быть менее двадцати рублей, умноженных на число избирателей, включенных в списки избирателей на ближайших предыдущих выборах депутатов Государственной Думы либо выборах Президента Российской Федерации.

Средства федерального бюджета, выделяемые для государственного финансирования политических партий, направляются в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на очередной год на расчетные счета политических партий ежегодными и единовременными перечислениями.

Политические партии имеют право на получение средств федерального бюджета в одном из следующих случаев:

а) если федеральный список кандидатов, выдвинутый политической партией на выборах депутатов Государственной Думы, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании по федеральному избирательному округу;

в) если зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации, выдвинутый политической партией, получил по результатам выборов не менее 3 процентов голосов избирателей, принявших участие в голосовании.

Государственное финансирование политических партий, принимавших участие в выборах и отвечающих требованиям, указанным выше, осуществляется:

а) по результатам выборов депутатов Государственной Думы - ежегодно в размере ста десяти рублей, умноженных на число голосов избирателей, полученных федеральным списком кандидатов, выдвинутым политической партией;

б) по результатам выборов Президента РФ - единовременно в размере двадцати рублей, умноженных на число голосов избирателей, полученных выдвинутым политической партией зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации.

При этом средства федерального бюджета выделяются:

а) по результатам выборов депутатов Государственной Думы - не позднее чем через три месяца со дня официального опубликования результатов выборов и в последующем ежегодно в течение всего срока полномочий Государственной Думы соответствующего созыва;

б) по результатам выборов Президента РФ - единовременно не позднее чем через год со дня официального опубликования результатов выборов.

Политические партии вправе отказаться от государственного финансирования. В случае отказа политической партии от государственного финансирования денежные средства, выделяемые политической партии из федерального бюджета по результатам выборов, остаются в федеральном бюджете.

Как и любые иные юридические лица, политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения осуществляют налоговый учет и бухгалтерскую отчетность в порядке и сроки, установленные законодательством Российской Федерации для юридических лиц.

Партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения осуществляют учет поступления и расходования средств политической партии.

Политическая партия представляет в Центризбирком России, а региональное отделение, иное зарегистрированное структурное подразделение политической партии - в избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, на территории которого они зарегистрированы, сведения о поступлении и расходовании средств политической партии. Указанные сведения представляются ежеквартально не позднее чем через 30 дней со дня окончания квартала.

Политическая партия обязана ежегодно не позднее 1 апреля года, следующего за отчетным, представлять в Центральную избирательную комиссию РФ сводный финансовый отчет политической партии за отчетный период.

Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, должны содержать информацию:

- об источниках и о размерах денежных средств, поступивших на счета соответственно политической партии, ее регионального отделения, иного зарегистрированного структурного подразделения;

- о стоимости имущества, поступившего соответственно политической партии, ее региональному отделению, иному зарегистрированному структурному подразделению в качестве пожертвований;

- о жертвователях, осуществивших пожертвования в виде имущества, о расходовании соответственно политической партией, ее региональным отделением, иным зарегистрированным структурным подразделением средств политической партии.

Если совокупный размер вступительного и членских взносов или членских взносов одного члена партии в течение календарного года превышает размер установленной пунктом 8 статьи 30 Закона о партиях суммы пожертвований, полученных от одного физического лица в течение

календарного года, информация о таком члене партии (фамилия, имя, отчество, наименование субъекта Российской Федерации, где находится его место жительства) и о размере взносов должна содержаться в представляемых политической партией и ее региональными отделениями сведениях о поступлении и расходовании средств политической партии.

Сведения о поступлении и расходовании средств должны также содержать информацию о заключенных политической партией и ее региональными отделениями договорах займа, кредитных договорах с указанием кредитора, реквизитов договоров, суммы основных обязательств (без суммы процентов), годовой процентной ставки обязательств, срока договоров, заложенного в обеспечение обязательств имущества, выданных в обеспечение обязательств гарантий и поручительств, а также сведения об исполнении обязательств по таким договорам в отчетном периоде.

Сводный финансовый отчет политической партии, должен содержать:

сведения об источниках и о размерах денежных средств, поступивших на счета политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений в отчетный период, о расходовании этих средств;

об имуществе политической партии с указанием его стоимости и сведений о его государственной регистрации;

в отношении имущества, поступившего в качестве пожертвований, также сведений о жертвователях, осуществивших пожертвования в виде имущества;

о заключенных договорах займа, кредитных договорах с указанием кредитора, реквизитов договоров, суммы основных обязательств (без суммы процентов), годовой процентной ставки обязательств, срока договоров, заложенных в обеспечение обязательств имущества, выданных в обеспечение обязательств гарантий и поручительств, а также об исполнении обязательств в отчетном периоде.

При этом средства, израсходованные политической партией, ее региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями на проведение своей избирательной кампании, учитываются отдельно.

Если совокупный размер вступительного и членских взносов или членских взносов одного члена партии в течение календарного года превысил размер установленной пунктом 8 статьи 30 Закона о партиях суммы пожертвований, полученных от одного физического лица в течение календарного года, сводный финансовый отчет политической партии должен содержать сведения о таком члене партии (фамилия, имя, отчество, наименование субъекта Российской Федерации, где находится его место жительства) и о размере взносов.

Указанный перечень требований к сводному финансовому отчету является исчерпывающим.

Политические партии в силу п. 7 ст. 34 Федерального закона «О политических партиях» составляют и передают для опубликования сводный финансовый отчет политической партии, а также сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, регионального отделения политической партии, иного зарегистрированного структурного подразделения политической партии⁵⁶.

Центральная избирательная комиссия РФ, избирательные комиссии субъектов Российской Федерации представляют соответственно в Минюст РФ или его территориальные органы сведения о политических партиях, об их региональных отделениях, иных зарегистрированных структурных подразделениях, не выполнивших требований пунктов 2 - 6 ст. 34 Закона о партиях, а также сведения о принятых в отношении их мерах реагирования и

⁵⁶ Какителашвили М.М. Прозрачность финансирования политических партий в сфере реализации международных актов по противодействию коррупции // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 11. С. 56 - 60.

сведения о заключении ими сделки с нарушением требований пункта 4.1 статьи 31 Закона о партиях.

Проверка сводного финансового отчета политической партии осуществляется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации. Проверка бухгалтерской (финансовой) отчетности политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений осуществляется Федеральной налоговой службой РФ и ее территориальными органами.

Проверка сведений о поступлении и расходовании средств политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений осуществляется соответственно Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации⁵⁷.

Сводный финансовый отчет политической партии размещается Центральной избирательной комиссией РФ на ее специальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования не позднее чем через два месяца со дня окончания периода представления политической партией указанного отчета. Сведения о результатах проверки сводных финансовых отчетов политических партий доводятся до сведения соответствующих политических партий и размещаются ЦИКом РФ на указанном сайте, а также передаются для опубликования в общероссийских периодических печатных изданиях.

Сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, ее региональных отделений размещаются Центризбиркомом Российской Федерации, избирательной комиссией субъекта Российской Федерации на своих официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети

⁵⁷ Постановление ЦИК России от 10.06.2009 № 163/1157-5 (ред. от 24.12.2014) «О Порядке организации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации, избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации проверок сведений о поступлении и расходовании средств политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, сводных финансовых отчетов политических партий» // Вестник Центризбиркома РФ. 2009. № 6.

общего пользования в течение месяца со дня окончания периода их представления за соответствующий квартал. Информация о внесении изменений в указанные сведения подлежит размещению не позднее чем через месяц со дня представления соответствующих изменений. Объем размещаемых сведений определяется Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Органы регистрационного учета граждан Российской Федерации по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, органы исполнительной власти, осуществляющие государственную регистрацию юридических лиц либо уполномоченные в сфере регистрации некоммерческих организаций, в тридцатидневный срок со дня поступления к ним представления Центральной избирательной комиссии РФ, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации обязаны осуществить на безвозмездной основе проверку сведений, указанных гражданами и юридическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований на счет политической партии или ее регионального отделения, совершении сделок с политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением, и сообщить о результатах проверки в избирательную комиссию. Указанные сведения представляются по формам, установленным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.⁵⁸ При этом может использоваться Государственная автоматизированная система Российской Федерации «Выборы».

При поступлении в распоряжение избирательной комиссии информации о перечислении добровольных пожертвований с нарушением требований пункта 3 статьи 30 Закона о партиях указанная информация незамедлительно

⁵⁸ Постановление ЦИК России от 09.12.2005 № 162/1070-4 «О формах представлений на проведение проверки сведений, указанных юридическими и физическими лицами при внесении (перечислении) пожертвований политической партии, региональному отделению политической партии» // Вестник Центризбиркома РФ. 2005. № 12.

сообщается соответственно политической партии, ее региональному отделению.

Годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность и сводный финансовый отчет политической партии подлежат обязательному аудиту аудиторской организацией в случае, если:

а) в отчетный период политическая партия получала государственное финансирование;

б) в отчетный период общая сумма пожертвований политической партии, указанная в представленном в соответствии с пунктом 4 статьи 34 Закона о партиях сводном финансовом отчете политической партии, составила шестьдесят и более миллионов рублей;

в) в отчетный период общая сумма расходов политической партии, указанная в представленном в соответствии с пунктом 4 статьи 34 Закона о партиях сводном финансовом отчете политической партии, превысила шестьдесят миллионов рублей.

В случае, если годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность и сводный финансовый отчет политической партии подлежат обязательному аудиту, обязательному аудиту также подлежат годовая бухгалтерская (финансовая) отчетность региональных отделений, иных зарегистрированных структурных подразделений данной политической партии и сведения о поступлении и расходовании средств политической партии, представляемые региональными отделениями, иными зарегистрированными структурными подразделениями политической партии в избирательные комиссии субъектов Российской Федерации.

Аудит указанной отчетности в отношении всех региональных отделений, иных зарегистрированных структурных подразделений политической партии должен быть проведен в течение трех лет начиная с года появления оснований, указанных выше.

Политическая партия в течение десяти рабочих дней со дня подписания аудиторского заключения, в том числе в отношении своих региональных

отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, передает экземпляр аудиторского заключения в Центральную избирательную комиссию РФ. Последняя, не позднее чем в пятнадцатидневный срок со дня поступления экземпляра аудиторского заключения размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети общего пользования информацию о прохождении политической партией, ее региональным отделением и иным зарегистрированным структурным подразделением аудита, об аудиторской организации, проводившей аудит, а также аудиторское заключение.

3.3. Приостановление деятельности и ликвидация политических партий

Контроль за соблюдением политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями законодательства Российской Федерации, а также за соответствием деятельности политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений положениям, целям и задачам, предусмотренным уставами политических партий возложен на Министерство юстиции РФ и его территориальные органы.

Указанные органы вправе:

а) не чаще одного раза в три года знакомиться с документами политических партий и их региональных отделений, подтверждающими наличие региональных отделений, число членов политической партии и число членов каждого регионального отделения политической партии;

б) направлять своих представителей для участия в проводимых политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями открытых мероприятиях (в том числе в съездах, конференциях или общих собраниях) по принятию устава и программы политической партии, внесению в них изменений и дополнений, выборам руководящих и контрольно-ревизионных органов политической

партии, выдвижению кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти и органах местного самоуправления, реорганизации и ликвидации политической партии и ее региональных отделений;

в) выносить политической партии, ее региональному отделению или иному зарегистрированному структурному подразделению письменное предупреждение (с указанием конкретных оснований вынесения предупреждения) в случае осуществления ими деятельности, противоречащей положениям, целям и задачам, предусмотренным уставом политической партии. Указанное предупреждение может быть обжаловано политической партией, ее региональным отделением или иным зарегистрированным структурным подразделением в суд. В случае вынесения предупреждения региональному отделению или иному зарегистрированному структурному подразделению политической партии территориальный орган обязан незамедлительно сообщить об этом в Министерство юстиции и в руководящий орган политической партии;

г) вносить в суд заявление о приостановлении деятельности или ликвидации политической партии, ее регионального отделения или иного зарегистрированного структурного подразделения в случаях предусмотренных Законом о партиях.

Контроль за источниками и размерами имущества, получаемого политическими партиями, их региональными отделениями и иными зарегистрированными структурными подразделениями в виде вступительных и членских взносов, пожертвований граждан и юридических лиц, а также за источниками денежных средств и иного имущества политических партий, их региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений, полученных в результате совершения сделок, осуществляют Центризбирком России, соответствующая избирательная комиссия субъекта Российской Федерации.

В случае нарушения политической партией Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Закона о партиях закона и иных федеральных законов Минюст РФ выносит политической партии письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений и устанавливает срок их устранения, составляющий не менее двух месяцев. В случае, если политической партией в установленный срок эти нарушения не были устранены и предупреждение федерального уполномоченного органа не было обжаловано в суд, деятельность политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением Верховного Суда РФ на основании заявления Министерства юстиции РФ (ст. 39 Закона о партиях).

В случае нарушения региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, Закона о партиях и иных федеральных законов соответствующий территориальный Министерства юстиции РФ выносит региональному отделению или иному структурному подразделению политической партии письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений и устанавливает срок их устранения, составляющий не менее одного месяца. В случае, если региональным отделением или иным структурным подразделением политической партии в установленный срок эти нарушения не были устранены и предупреждение территориального органа не было обжаловано в суд, деятельность регионального отделения или иного структурного подразделения политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и автономного округа на основании заявления соответствующего территориального органа.

Отметим, что деятельность политической партии может быть приостановлена, в том числе и в случае нарушения ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». Проблема в том, что упомянутый закон и

Закон о партиях содержат отсылки друг к другу, что на практике может затруднить применение обоих законов⁵⁹.

Министерство юстиции РФ вправе внести в суд заявление о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения после вынесения двух письменных предупреждений в соответствии с подпунктом «в» пункта 1 статьи 38 Закона о партиях, если эти предупреждения не были обжалованы в суд в установленном законом порядке или если они не признаны судом не основанными на законе. Заявление Минюста России или его территориального органа в суд о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения не может быть внесено в суд в период рассмотрения им жалоб на указанные предупреждения.

В случае, если местное или первичное отделение политической партии не является юридическим лицом, установленную Законом о партиях ответственность за допущенные указанным местным или первичным отделением нарушения несет соответствующее региональное отделение политической партии.

Деятельность политической партии, представленной в Государственной Думе, не может быть приостановлена по основаниям, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 3 статьи 41 Закона о партиях, в течение пяти лет со дня голосования на соответствующих выборах.

Не допускается приостановление деятельности политической партии со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов депутатов Государственной Думы, выборов Президента Российской Федерации до дня официального опубликования результатов соответствующих выборов. Исключение составляют нарушения партиями

⁵⁹ Ерыгина В.И. Проблема ответственности политических партий за экстремизм в российском законодательстве // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 8. С. 41 - 44.

закона о противодействии экстремизму, а также нарушение запрета о деятельности партий в военных частях, государственных органах, муниципальных учреждениях, образовательных учреждениях. То есть нарушение требований, установленных, предусмотренных пунктами 1, 4 и 5 статьи 9 Закона о партиях.

Не допускается приостановление деятельности регионального отделения политической партии в период со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации до дня официального опубликования результатов указанных выборов, за исключением случаев, предусмотренных пунктами 1, 4 и 5 статьи 9 Закона о партиях.

В случае приостановления деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения на срок, установленный решением суда, приостанавливаются права политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения как учредителя средств массовой информации, им запрещается пользоваться государственными и муниципальными средствами массовой информации, организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия, принимать участие в выборах и референдумах, использовать банковские вклады, за исключением осуществления расчетов, связанных с хозяйственной деятельностью политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, возмещением причиненных их действиями убытков (ущерба), уплатой налогов и штрафов, и расчетов по трудовым договорам (контрактам).

В случае, если в течение установленного решением суда срока приостановления деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения нарушения, послужившие основанием для такого приостановления, будут устранены, после окончания

указанного срока политическая партия, ее региональное отделение или иное структурное подразделение возобновляет свою деятельность.

В случае неустранения политической партией, ее региональным отделением или иным структурным подразделением нарушений, послуживших основанием для приостановления их деятельности, Минюст РФ или его территориальный орган, внесшие в суд заявление о приостановлении деятельности политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения, вносит в соответствующий суд заявление о ликвидации данной политической партии, ее регионального отделения или иного структурного подразделения.

Политическая партия может быть *ликвидирована* по решению ее высшего руководящего органа - съезда либо по решению Верховного Суда Российской Федерации.

Решение съезда политической партии о ликвидации политической партии принимается в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 25 Закона о партиях и уставом политической партии.

Политическая партия может быть ликвидирована по решению Верховного Суда Российской Федерации в случае:

- а) невыполнения требований пунктов 4 и 5 статьи 9 Закона о партиях;
- б) неустранения в установленный решением суда срок нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности политической партии;
- в) неучастия политической партии в выборах в соответствии со статьей 37 Закона о партиях;
- г) несоответствия количества региональных отделений требованиям подпункта «а» пункта 2 статьи 3 Закона о партиях;
- д) отсутствия необходимого числа членов политической партии, предусмотренного пунктом 2 статьи 3 Закона о партиях;
- е) неоднократного непредставления политической партией в установленный срок в Министерство юстиции обновленных сведений,

необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, за исключением сведений о полученных лицензиях.

Смысл ликвидации политических партий, как меры конституционной ответственности, заключается в устранении из конституционного политического пространства антиконституционных сил, поскольку конституционная ответственность в качестве самостоятельного вида юридической ответственности преследует прежде всего цель охраны основ конституционного строя государства⁶⁰.

Заявление о ликвидации политической партии вносится в Верховный Суд Российской Федерации федеральным уполномоченным органом. Рассматривается оно в порядке, установленном главой 27 Кодекса административного судопроизводства РФ⁶¹.

Политическая партия, представленная в Государственной Думе, не может быть ликвидирована по основаниям, предусмотренным подпунктами «г» и «д» пункта 3 статьи 41 Закона о партиях, в течение пяти лет со дня голосования на соответствующих выборах.

Не допускается ликвидация политической партии по решению Верховного Суда РФ со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов депутатов Государственной Думы, выборов Президента Российской Федерации до дня официального опубликования результатов указанных выборов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 Закона о партиях.

Государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и

⁶⁰ Джалилов Э.А. Юридическая ответственность политических партий в Российской Федерации: автореф. дисс. канд. юрид. наук. - Казань, 2012.С. 18.

⁶¹ Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.03.2015.

индивидуальных предпринимателей»⁶², с учетом особенностей такой регистрации, установленных Законом о партиях.

Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации политической партии в связи с ее ликвидацией, представляются в Министерство юстиции РФ.

В свою очередь, Минюст РФ после принятия решения о государственной регистрации политической партии в связи с ее ликвидацией направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого Министерством юстиции РФ, и представленных им необходимых сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в Минюст России.

Порядок взаимодействия федерального уполномоченного органа с регистрирующим органом по вопросу государственной регистрации политической партии в связи с ее ликвидацией определяется Правительством Российской Федерации.

Государственная регистрация политической партии в связи с ее ликвидацией осуществляется в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

Политическая партия может быть также ликвидирована в порядке и по основаниям, предусмотренным Федеральным законом «О противодействии экстремистской деятельности»⁶³.

⁶² Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

Региональное отделение и иное структурное подразделение политической партии могут быть ликвидированы по решению съезда политической партии, а в случае, предусмотренном ее уставом, также и по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии, по решению суда, а также в случае ликвидации политической партии.

Ликвидация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии по решению коллегиального постоянно действующего руководящего органа политической партии осуществляется на основании и в порядке, предусмотренных уставом политической партии.

Ликвидация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии по решению суда осуществляется в случае:

- а) невыполнения требований пунктов 1, 4 и 5 статьи 9 Закона о партиях;
- б) неустранения в установленный решением суда срок нарушений, послуживших основанием для приостановления деятельности регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии;
- г) неоднократного непредставления региональным отделением политической партии в установленный срок в соответствующий территориальный орган обновленных сведений, необходимых для внесения изменений в единый государственный реестр юридических лиц, за исключением сведений о полученных лицензиях.

Так, в 2007 г. Судебная коллегия по гражданским делам Верховного Суда Российской Федерации рассматривала дело по заявлению Управления Федеральной регистрационной службы по Кемеровской области о ликвидации Междуреченского местного отделения Кемеровской области политической партии «Союз правых сил» с исключением сведений о нем из единого государственного реестра юридических лиц по кассационной жалобе

⁶³ Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 23.11.2015) «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.

ликвидатора Междуреченского местного отделения Кемеровской области политической партии «Союз правых сил» Х. на решение Кемеровского областного суда от 17 июля 2007 года.

Судом установлено, что Междуреченское местное отделение Кемеровской области политической партии «Союз правых сил» зарегистрировано на основании распоряжения Главного управления Министерства юстиции Российской Федерации по Кемеровской области от 10 декабря 2002 года N 468, о чем 17 декабря 2002 года внесена запись в единый государственный реестр юридических лиц за номером 1024200007226 (л.д. 7 - 9).

Решением Кемеровского областного суда от 27 декабря 2006 года деятельность указанного отделения политической партии была приостановлена сроком на три месяца (л.д. 67 - 71). Данное решение суда Междуреченское местное отделение Кемеровской области политической партии «Союз правых сил» не обжаловало.

Основанием приостановления деятельности отделения партии явились следующие установленные судом нарушения действующего законодательства:

1. Согласно информации Избирательной комиссии Кемеровской области от 06.02.2006 N 01-29/38 в нарушение пункта 1 статьи 30 Федерального закона «О политических партиях» отделением получены пожертвования в сумме 120000 рублей. Указанная норма допускает принимать пожертвования только политической партии и ее региональному отделению.

2. Отсутствует какая-либо документация, подтверждающая исполнение ревизором полномочий, предусмотренных уставом партии, ревизор на общем собрании 20.09.94 не переизбирался, что является нарушением статьи 27 Федерального закона «О политических партиях» в части обязанности соблюдать нормы устава политической партии.

3. В нарушение пункта 2 той же статьи отделением несвоевременно представлены сведения о количестве выдвинутых и зарегистрированных

кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах местного самоуправления.

4. На общем собрании 20.09.2005 отсутствовал кворум (согласно списку общее количество членов партии составляет 50 человек, а присутствовали 15 человек), что является нарушением пункта 5 статьи 36 устава партии и одновременно статьи 27 вышеназванного Федерального закона⁶⁴.

Суд пришел к выводу, что заявление о ликвидации регионального отделения политической партии с исключением сведений из единого государственного реестра юридических лиц удовлетворено правомерно, так как, руководствуясь пп. «б» п. 3 ст. 42 ФЗ «О политических партиях», суд обоснованно указал, что по истечении установленного законом трехмесячного срока нарушения, послужившие для приостановления деятельности, не устранены

Заявление о ликвидации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии вносится в верховный суд республики, краевой, областной суд, суд города федерального значения, суд автономной области и автономного округа федеральным уполномоченным органом или соответствующим территориальным органом.

Не допускается ликвидация регионального отделения политической партии по решению суда со дня официального опубликования решения о назначении (проведении) выборов в органы государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации и до дня официального опубликования результатов указанных выборов, за исключением случаев, предусмотренных пунктом 1 статьи 9 Закона о партиях.

Государственная регистрация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии в связи с их ликвидацией осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных

⁶⁴ Определение Верховного Суда РФ от 09.10.2007 N 81-Г07-12 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс».

предпринимателей», с учетом особенностей такой регистрации, установленных Законом о партиях.

Сведения и документы, необходимые для осуществления государственной регистрации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии в связи с их ликвидацией, представляются в федеральный уполномоченный орган.

Федеральный уполномоченный орган после принятия решения о государственной регистрации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии в связи с их ликвидацией направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого федеральным уполномоченным органом, и представленных им необходимых сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в федеральный уполномоченный орган.

Порядок взаимодействия федерального уполномоченного органа с регистрирующим органом по вопросу государственной регистрации регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии в связи с их ликвидацией определяется Правительством Российской Федерации. Вместе с тем, какой-либо акт, регламентирующий данный порядок, Правительством РФ не принят.

Государственная регистрация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии в связи с их ликвидацией осуществляется в срок не более чем десять рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

Решение суда о приостановлении деятельности либо ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения может быть обжаловано в случаях и порядке, установленных федеральным законом⁶⁵.

Отмена решения суда о приостановлении деятельности либо ликвидации политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения влечет за собой возмещение государством всех убытков, понесенных политической партией в связи с незаконным приостановлением ее деятельности, деятельности регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии либо незаконной ликвидацией политической партии, ее регионального отделения и иного структурного подразделения.

Реорганизация политической партии осуществляется по решению съезда политической партии, принимаемому в порядке, предусмотренном пунктом 1 статьи 25 Закона о партиях и уставом политической партии.

Реорганизация регионального отделения и иного структурного подразделения политической партии осуществляется по решению съезда политической партии либо в случае, предусмотренном уставом политической партии, коллегиальным постоянно действующим руководящим органом политической партии. Региональное отделение политической партии не вправе самостоятельно принимать решение о своей реорганизации.

Государственная регистрация политической партии или ее регионального отделения, иного структурного подразделения, создаваемых путем реорганизации, осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом «О государственной регистрации юридических лиц и

⁶⁵ Ст. 265 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации» от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 09.03.2015.

индивидуальных предпринимателей»⁶⁶, с учетом особенностей такой регистрации, установленных Законом о партиях.

Документы, необходимые для осуществления государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, иного структурного подразделения, создаваемых путем реорганизации, представляются в Минюст РФ или его территориальные органы в соответствующих субъектах Российской Федерации. При этом перечень указанных документов и порядок их представления определяются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

Федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган после принятия решения о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, иного структурного подразделения, создаваемых путем реорганизации, направляет в регистрирующий орган сведения и документы, необходимые для осуществления данным органом функций по ведению единого государственного реестра юридических лиц.

На основании указанного решения, принятого федеральным уполномоченным органом или его территориальным органом, и представленных ими необходимых сведений и документов регистрирующий орган в срок не более чем пять рабочих дней со дня получения необходимых сведений и документов вносит в единый государственный реестр юридических лиц соответствующую запись и не позднее рабочего дня, следующего за днем внесения соответствующей записи, сообщает об этом в орган, принявший указанное решение.

Порядок взаимодействия уполномоченных органов с регистрирующим органом по вопросу государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения, иного структурного подразделения,

⁶⁶ Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.

создаваемых путем реорганизации, определяется Правительством Российской Федерации.

Государственная регистрация политической партии или ее регионального отделения, иного структурного подразделения, создаваемых путем реорганизации, в случае, если не принято решение об отказе в указанной государственной регистрации на основании статьи 20 Закона о партиях, осуществляется в срок не более чем тридцать рабочих дней со дня представления всех оформленных в установленном порядке документов.

В случае ликвидации политической партии ее имущество после завершения расчетов по ее обязательствам передается:

а) на цели, предусмотренные уставом и программой политической партии, если ликвидация политической партии осуществлена по решению съезда политической партии;

б) в доход федерального бюджета, если ликвидация политической партии осуществлена по решению суда.

В случае реорганизации политической партии передача ее имущества осуществляется в порядке, установленном Гражданским кодексом РФ для реорганизации юридических лиц.

В литературе справедливо отмечается о недоработках законодательства в части ликвидации партий. Правоведы исходят из того, что политическая партия является общественным объединением, по обязательствам которого его участники (члены) не отвечают (п. 2 ст. 117 ГК РФ). В самом Законе о политических партиях наличествуют нормы, регулирующие ликвидацию этого юридического лица в обычном порядке, - при достаточности имущества для удовлетворения требований всех кредиторов. Ликвидация политической партии в условиях недостаточности имущества для удовлетворения требований всех ее кредиторов Законом специально не регламентируется. А наличие запретительной нормы Закона о

несостоятельности 2002 г.⁶⁷ приводит нас к неутешительному выводу: либо Закон презюмирует, что долговые обязательства политических партий никогда не превысят имеющееся имущество (это утверждение не может являться аксиомой), либо политическую партию, обладающую всеми признаками несостоятельности, нельзя будет ликвидировать по этой причине, и соответственно кредиторы будут защищены в меньшей степени, чем обычно⁶⁸.

Прекращение деятельности политической партии в случае ее ликвидации или реорганизации влечет за собой прекращение деятельности ее региональных отделений и иных структурных подразделений и исключение политической партии, ее региональных отделений и иных зарегистрированных структурных подразделений из единого государственного реестра юридических лиц по решению федерального уполномоченного органа путем внесения в указанный реестр соответствующих записей.

⁶⁷ Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «О несостоятельности (банкротстве)» // СЗ РФ. 2002. № 43. Ст. 4190.

⁶⁸ Петров Д.А. Банкротство должника // Юрист. 2003. № 3.

Заключение

Политические партии являются одним из способов реализации конституционного права граждан на объединение.

Как справедливо отмечается в научной литературе, от других общественных объединений политические партии отличает претензии на власть. Приход партии к власти показывает, насколько она состоятельна. Вместе с тем, в действующем законе «О политических партиях» данный аспект четко не отражен.

Политика государства в отношении партийного строительства в России весьма противоречива. Долгое время государство шло по пути уменьшения количества политических партий, создавая очень высокие требования к их численности. Знаковым событием стало существенное снижение в 2012 году минимального количества членов политической партии с 50 000 до 500 человек, что послужило импульсом к увеличению количества партий. На сегодняшний день в России их зарегистрировано 76.

С одной стороны, это слишком много. Как отмечают некоторые исследователи, 76 партий – это 76 очагов напряженности в обществе. При этом, зачастую, избиратели даже не догадываются о существовании многих из них либо, путаются в их названиях.

Здесь на наш взгляд, имеет место несовершенство и законодательства и правоприменительной практики. Важнейшим требованием к наименованию партии является исключение возможности появления партий со схожими наименованиями, а также партий, вводящих посредством своего наименования избирателей в заблуждение. Сегодня нередки случаи, когда вновь образуемые партии берут себе наименования, созвучные или близкие с наименованием давно действующей крупной партии, например. «Коммунистическая партия коммунисты России», «Коммунистическая партия социальной справедливости». Вызывают вопросы и регистрация

политической партии с названиями «Против всех», «Казачья партия Российской Федерации», «Монархическая партия» и другие.

На наш взгляд, большое количество партий не представляет большой угрозы. Политическая партия позволяет гражданам объединяться в зависимости от тех или иных политических взглядов. В этом и заключается смысл политического плюрализма. А несколько избирательных циклов покажут, насколько дееспособна та или иная политическая партия. Слабые, не получившие поддержку партии, уйдут в историю.

Законодательство РФ устанавливает порядок их создания, регистрации, внутреннего устройства и прекращения деятельности, принципы, права и гарантии, государственной поддержки и финансирования, участия партий на выборах.

Сегодня для учреждения политической партии необходимо соблюсти три обязательных условия.

Первое - установление факта создания партии. Политическая партия считается созданной с момента принятия съездом решения о ее создании.

Второе условие - это образование ее региональных отделений не менее чем в половине субъектов Федерации.

И третье необходимое для создания политической партии условие - это принятие учредительным съездом ряда обязательных решений: о принятии устава и программы партии, о формировании руководящих и контрольно-ревизионных органов и об образовании самой партии.

В юридической литературе конституционно-правовой статус политической партии определяется как закрепленное посредством норм Конституции, законов и иных нормативных правовых актов политическое и социальное предназначение, основы положения в обществе и государстве, права и обязанности, организационные, структурные и материально-финансовые возможности их реализации, гарантии и ограничения существования и деятельности.

В Законе о партиях содержится достаточно широкий перечень прав, начиная от свободы распространения сведений о своей деятельности, взглядов до права занятия предпринимательской деятельностью. При этом, в самом Законе, перечень обязанностей небольшой, основной из которых является соблюдение Конституции РФ и законов.

Полагаем, что одновременно и как право, и как обязанность следует рассматривать участие политической партии в выборах. Поскольку неучастие партии в выборах в течение семи лет влечет ее ликвидацию. Считаем данный срок неоправданно завышен и целесообразно снизить его до пяти лет, то есть на период полномочий большинства выборных лиц и органов.

По смыслу закона, партии самостоятельны в решении своих внутренних вопросов. Закон запрещает взаимное вмешательство государства в лице своих органов и должностных лиц и партий в деятельность друг друга.

Вместе с тем, государство и политические партии достаточно тесно взаимодействуют. Это проявляется при регистрации партий, их поддержки и финансировании, приостановлении деятельности и ликвидации.

Согласно Закона о партиях, государство создает для партий равные условия для их деятельности. В том числе, в вопросах предоставления доступа к средствам массовой информации, предоставлении помещений, а также обеспечивает партиям равные возможности при проведении политических мероприятий.

Государственная поддержка политических партий путем их государственного финансирования осуществляется по итогам участия политических партий в выборах.

Контроль за деятельностью политических партий возложен на Министерство юстиции России и его территориальные органы.

В случае нарушения законодательства политической партии выносится письменное предупреждение с указанием допущенных нарушений и устанавливает срок их устранения, составляющий не менее двух месяцев. В

случае, если политической партией в установленный срок эти нарушения не были устранены и предупреждение федерального уполномоченного органа не было обжаловано в суд, деятельность политической партии может быть приостановлена на срок до шести месяцев решением Верховного Суда Российской Федерации на основании заявления федерального уполномоченного органа.

Ликвидация политической партии выступает как мера ее ответственности за неисполнение требований законодательства. Производится она на основании решения Верховного Суда РФ. Как правило, ликвидации предшествует, предупреждение и приостановление деятельности политической партии.

Список источников

I. Нормативные правовые акты

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. (ред. от 21.07.2014 г.) // СЗ РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Закон РФ о поправке к Конституции РФ от 05.02.2014 № 2-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 6. Ст. 548.
3. Федеральный конституционный закон от 21.03.2014 № 6-ФКЗ (ред. от 04.11.2014) «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов - Республики Крым и города федерального значения Севастополя» // СЗ РФ. 2014. № 12. Ст. 1201.
4. Федеральный конституционный закон от 28.06.2004 № 5-ФКЗ (ред. от 24.04.2008) «О референдуме Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
5. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О военном положении» // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
6. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О чрезвычайном положении» // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
7. Федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ (ред. от 12.03.2014) «О Правительстве Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5712.
8. Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ (ред. от 05.02.2014) «О судебной системе Российской Федерации» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
9. Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ (ред. от 04.06.2014) «О Конституционном Суде Российской Федерации» // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447
10. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» //СЗ РФ. 2014. № 26(ч.1). Ст.3378.

11. Федеральный закон от 22.02.2014 № 20-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 8. Ст. 740.
12. Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // СЗ РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.
13. Федеральный закон от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» // СЗ РФ. 2012. № 50 (ч. 4). Ст. 6953.
14. Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ (ред. от 21.10.2013) «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3609.
15. Федеральный закон от 12.05.2009 № 95-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2392.
16. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О противодействии коррупции» // СЗ РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
18. Федеральный закон от 05.12.2005 № 154-ФЗ (ред. от 02.07.2013) «О государственной службе российского казачества» // СЗ РФ. 2005. № 50. Ст. 5245.
19. Федеральный закон от 04.04.2005 № 32-ФЗ (ред. от 20.04.2014) «Об Общественной палате Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 15. Ст. 1277.
20. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 02.04.2014) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // СЗ РФ. 2004. № 31. Ст. 3215.
21. Федеральный закон от 19.06.2004 № 54-ФЗ (ред. от 04.10.2014) «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // СЗ РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
22. Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ (ред. от 14.10.2014) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

23. Федеральный закон от 10.01.2003 № 19-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О выборах Президента Российской Федерации» // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
24. Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О противодействии экстремистской деятельности» // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3031.
25. Федеральный закон от 12.06.2002 № 67-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
26. Федеральный закон от 08.08.2001 № 129-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3431.
27. Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // СЗ РФ. 2001. № 33 (часть I). Ст. 3418.
28. Федеральный закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ (ред. от 24.11.2014) «О политических партиях» // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
29. Федеральный закон от 07.05.2001 № 49-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2001. № 20. Ст. 1972.
30. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
31. Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 05.04.2009) «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 18. Ст. 2208.
32. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ (ред. от 22.10.2014) «О свободе совести и о религиозных объединениях» // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.
33. Федеральный закон от 26.11.1996 № 138-ФЗ (ред. от 28.12.2013) «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации

избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

34. Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ (ред. от 04.11.2014) «О некоммерческих организациях» // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145.

36. Федеральный закон от 19.05.1995 № 82-ФЗ (ред. от 21.07.2014) «Об общественных объединениях» // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

37. Федеральный закон от 08.05.1994 № 3-ФЗ (ред. от 28.06.2014) «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1999. № 28. Ст. 3466.

38. Закон РФ от 27.12.1991 № 2124-1 (ред. от 14.10.2014) «О средствах массовой информации» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 7. Ст. 300.

39. Постановление Государственной Думы Федерального Собрания РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД (ред. от 02.07.2014) «О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 7. Ст. 801.

40. Указ Президента РФ от 14.02.2014 № 80 «О некоторых вопросах организации деятельности по противодействию коррупции» // СЗ РФ. 2014. № 7. Ст. 672.

41. Указ Президента РФ от 03.12.2013 № 878 «Об Управлении Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» // СЗ РФ. 2013. № 49 (ч. VII). Ст. 6399.

42. Указ Президента РФ от 11.07.2013 № 620 «Об утверждении Положения о порядке внесения и рассмотрения предложений о кандидатурах на должность высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации» // СЗ РФ. 2013. № 28. Ст. 3815.

43. Указ Президента РФ от 04.03.2013 № 183 (ред. от 23.06.2014) «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» // СЗ РФ. 2013. № 10. Ст. 1019.

44. Указ Президента РФ от 15.06.1992 № 632 (ред. от 17.10.2013) «О мерах по реализации Закона Российской Федерации «О реабилитации

репрессированных народов» в отношении казачества» // Ведомости СНД и ВС РФ. 1992. № 25. Ст. 1429.

45. Указ Президента РСФСР от 06.11.1991 № 169 «О деятельности КПСС и КП РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 45. Ст. 1537.

46. Указ Президента РСФСР от 25.08.1991 № 90 «Об имуществе КПСС и Коммунистической партии РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 35. Ст. 1164.

47. Указ Президента РСФСР от 23.08.1991 № 79 «О приостановлении деятельности Коммунистической партии РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 35. Ст. 1149.

48. Указ Президента РСФСР от 20.07.1991 № 14 «О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 31. Ст. 1035.

49. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2012 № 2579-р (ред. от 19.12.2013) «Об утверждении плана мероприятий («дорожной карты») «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики» и отмене распоряжений Правительства РФ от 19.05.2009 № 691-р и от 17.12.2010 № 2295-р» // СЗ РФ. 2013. № 2. Ст. 110.

50. Распоряжение Правительства РФ от 04.02.2009 № 132-р «О Концепции устойчивого развития коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации» // СЗ РФ. 2009. № 7. Ст. 876.

51. Стратегия развития конкуренции и антимонопольного регулирования в Российской Федерации на период 2013–2024 гг. // СПС КонсультантПлюс.

52. Постановление ЦИК России от 13.05.2014 № 230/1468-6 «О списке политических партий, выдвижение которыми (их региональными отделениями и иными структурными подразделениями) кандидатов, списков кандидатов считается поддержанным избирателями по результатам выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации шестого созыва и не требует сбора подписей избирателей» // Вестник ЦИК России. 2014. № 5.

53. Постановление ЦИК России от 13.05.2014 № 230/1467-6 «Об утверждении результатов учета объема эфирного времени, затраченного на освещение деятельности парламентских партий в общероссийских

телепрограммах (телепередачах), радиопрограммах (радиопередачах) и региональных телепрограммах (телепередачах), радиопрограммах (радиопередачах) в апреле 2014 года» // Вестник ЦИК России. 2014. № 5.

54. Прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 г. // Министерство экономики РФ. URL: <http://www.economy.gov.ru/>

55. Постановление ЦИК России от 10.10.2012 № 144/1095-6 (ред. от 26.12.2012) «О порядке и объемах финансирования расходов избирательных комиссий субъектов Российской Федерации на обеспечение их деятельности» // Вестник ЦИК России. 2012. № 11.

56. Постановление ЦИК России от 28.06.1995 № 7/46-II (ред. от 23.03.2011) «О Регламенте Центральной избирательной комиссии Российской Федерации» // ЦИК РФ. URL: <http://www.cikrf.ru/>

57. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2013 // РГ. 2013. 13 дек.

58. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.12.2012 г. // РГ. 2012 г. 13 дек.

59. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 12.11.2009 // РГ. 2009 г. 13 нояб.

60. Особое мнение члена ЦИК РФ Колюшина Е.И. о Протоколе ЦИК РФ о результатах выборов Президента РФ (подписан 7 марта 2012 г., к Протоколу прилагается Сводная таблица ЦИК РФ о результатах выборов Президента РФ). // ЦИК РФ. URL: <http://www.cikrf.ru/>

61. Особое мнение члена ЦИК РФ Колюшина Е.И. о Протоколе ЦИК РФ о результатах выборов депутатов Государственной Думы (подписан 9 декабря 2011 г., к Протоколу прилагается Сводная таблица ЦИК РФ о результатах выборов депутатов Государственной Думы). // URL: <http://www.democracy.ru/>

II. Международные акты и акты зарубежного законодательства 1. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // СЗ РФ. 2006. № 26. Ст. 2780.

2. Всеобщая декларация прав человека (принята Генеральной Ассамблеей ООН 10.12.1948 г.) // РГ. 1995. 5 мая.

3. Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» от 16.12.1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12. 4. Международный пакт «О гражданских и политических правах» от 16.12.1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. 1994. № 12.
5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (г. Рим 04.11.1950) (с изм. от 13.05.2004) (вместе с «Протоколом [№ 1]» (г. Париж 20.03.1952), «Протоколом № 4 об обеспечении некоторых прав и свобод помимо тех, которые уже включены в Конвенцию и первый Протокол к ней» (г. Страсбург 16.09.1963), «Протоколом № 7» (г. Страсбург 22.11.1984)) // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.
6. Конвенция об уголовной ответственности за коррупцию (г. Страсбурге 27.01.1999) // СЗ РФ. 2009. № 20. Ст. 2394.
7. Доклад Венецианской комиссии «О роли надинституциональных субъектов в демократической системе (лоббирование)» (CDL–AD (2013) 011) // <http://www.venice.coe.int/>
8. Доклад Венецианской комиссии «О роли оппозиции в демократическом парламенте» (CDL–AD (2010) 025) // <http://www.venice.coe.int/>
9. Свод рекомендуемых норм Венецианской комиссии о регулировании политических партий (CDL–AD (2010) 024) // <http://www.venice.coe.int/>
17. Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.01.2013 № 7 «О Методике оценки состояния конкуренции» // URL:<http://www.tsouz.ru/>
18. Общественный договор (хартия) о принципах политической конкуренции политических партий Казахстана в электоральный период // Казахстанская правда. 2004. 12 мая.

III. Судебные решения

1. Постановление Конституционного Суда РФ от 08.04.2014 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», части шестой статьи 29 Федерального закона «Об общественных объединениях» и части 1 статьи 19.34 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобами Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации, фонда «Костромской центр поддержки общественных инициатив», граждан Л.Г. Кузьминой, С.М. Смиренского и В.П. Юкчева» // СЗ РФ. 2014. № 16. Ст. 1921.

2. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.10.2013 г. № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3.2 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синьюкова» // URL: <http://www.pravo.gov.ru>

3. Постановление Конституционного Суда РФ от 22.04.2013 № 8-П «По делу о проверке конституционности статей 3, 4, пункта 1 части первой статьи 134, статьи 220, части первой статьи 259, части второй статьи 333 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации, подпункта «з» пункта 9 статьи 30, пункта 10 статьи 75, пунктов 2 и 3 статьи 77 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», частей 4 и 5 статьи 92 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобами граждан А.В. Андропова, О.О. Андроновой, О.Б. Белова и других, Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и регионального отделения политической партии Справедливая Россия в Воронежской области. // СЗ РФ. 2013. № 18. Ст. 2292.

4. Постановление Конституционного Суда РФ от 5.04.2013 г. № 7-П «По делу о проверке конституционности абзаца четвертого части первой статьи 6 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с запросом Архангельского областного Собрания депутатов» // СЗ РФ. 2013. № 15. Ст. 1843.

5. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.02.2013 г. № 4-П «По делу о проверке конституционности Федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях и Федеральный закон «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобой гражданина Э.В. Савенко» // СЗ РФ. 2013. № 8. Ст. 868.

6. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.12.2012 № 32-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федеральных законов «Об общих принципах организации законодательных

(представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» // СЗ РФ. 2012. № 53 (ч. 2). Ст. 8062.

7. Постановление Конституционного Суда РФ от 26.11.2012 г. № 28-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 статьи 16.2 и части 2 статьи 27.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью «Авеста» // СЗ РФ. 2012. № 50 (ч. 6). Ст. 7124.

8. Постановление Конституционного Суда РФ от 9.11.2009 г. № 16-П «По делу о проверке конституционности пункта 32 статьи 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», подпункта «к» пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О политических партиях», части 3 статьи 30 Закона Краснодарского края «О выборах депутатов Законодательного Собрания Краснодарского края» и части первой статьи 259 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации в связи с жалобой гражданина В.З. Измайлова» // СЗ РФ. 2009. № 47. Ст. 5709.

9. Постановление Конституционного Суда РФ от 16.06.2006 № 7-П «По делу о проверке конституционности ряда положений статей 48, 51, 52, 54, 58 и 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Государственной Думы Астраханской области» // СЗ РФ. 2006. № 27. Ст. 2970.

10. Постановление Конституционного Суда РФ от 14.11.2005 № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 48 и статьи 58 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», пункта 7 статьи 63 и статьи 66 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в связи с жалобой Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации» // СЗ РФ. 2005. № 47. Ст. 4968.

11. Постановление Конституционного Суда РФ от 01.02.2005 № 1-П «По делу о проверке конституционности абзацев второго и третьего пункта 2 статьи 3 и пункта 6 статьи 47 Федерального закона «О политических

партиях» в связи с жалобой общественно-политической организации «Балтийская республиканская партия» // СЗ РФ. 2005. № 6. Ст. 491.

12. Постановление Конституционного Суда РФ от 15.12.2004 № 18-П «По делу о проверке конституционности пункта 3 статьи 9 Федерального закона «О политических партиях» в связи с запросом Коптевского районного суда города Москвы, жалобами общероссийской общественной политической организации «Православная партия России» и граждан И.В. Артемова и Д.А. Савина» // СЗ РФ. 2004. № 51. Ст. 5260.

13. Постановление Конституционного Суда РФ от 30.10.2003 № 15-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы и жалобами граждан С.А. Бунтмана, К.А. Катаняна и К.С. Рожкова» // СЗ РФ. 2003. № 44. Ст. 4358.

15. Постановление Конституционного Суда РФ от 11.06.2002 г. № 10-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 1 статьи 64, пункта 11 статьи 32, пунктов 8 и 9 статьи 35, пунктов 2 и 3 статьи 59 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в связи с запросом Верховного Суда Российской Федерации и Тульского областного суда» // СЗ РФ. 2002. № 25. Ст. 2515.

16. Постановление Конституционного Суда РФ от 07.06.2000 № 10-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 25. Ст. 2728.

17. Постановление Конституционного Суда РФ от 25.04.2000 № 7-П «По делу о проверке конституционности положения пункта 11 статьи 51 Федерального закона от 24 июня 1999 года «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СЗ РФ. 2000. № 19. Ст. 2102.

18. Постановление Конституционного Суда РФ от 10.06.1998 № 17-П «По делу о проверке конституционности положений пункта 6 статьи 4, подпункта «а» пункта 3 и пункта 4 статьи 13, пункта 3 статьи 19 и пункта 2 статьи 58

Федерального закона от 19 сентября 1997 года «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 25. Ст. 3002.

19. Постановление Конституционного Суда РФ от 17.12.1996 № 20-П «По делу о проверке конституционности пунктов 2 и 3 части первой статьи 11 Закона Российской Федерации от 24 июня 1993 года «О федеральных органах налоговой полиции» // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 197.

20. Постановление Конституционного Суда РФ от 24.10.1996 № 17-П «По делу о проверке конституционности части первой статьи 2 Федерального закона от 7 марта 1996 года «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «Об акцизах» // СЗ РФ. 1996. № 45. Ст. 5202.

21. Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2014 № 1567-О «По запросу группы депутатов Государственной Думы о проверке конституционности ряда положений Закона Российской Федерации о поправке Конституции Российской Федерации «О Верховном Суде Российской Федерации и прокуратуре Российской Федерации» // СЗ РФ. 2014. № 30 (ч. II). Ст. 4397.

22. Определение Конституционного Суда РФ от 13.05.2014 № 971-О «По жалобе автономной некоммерческой организации «Центр антикоррупционных исследований и инициатив «Трансперенси интернешнл-Р» на нарушение конституционных прав и свобод положениями пункта 6 статьи 2 и пункта 7 статьи 32 Федерального закона «О некоммерческих организациях», а также статьи 2 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части регулирования деятельности некоммерческих организаций, выполняющих функции иностранного агента» // СПС КонсультантПлюс.

23. Определение Конституционного Суда РФ от 04.12.2003 № 508-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Шлафмана В.А. на нарушение его конституционных прав пунктом 7 статьи 152 Гражданского кодекса Российской Федерации» // Вестник Конституционного Суда РФ. № 3. 2004.

24. Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.1998 № 134-О «По делу о толковании статьи 81 (часть 3) и пункта 3 раздела второго «Заключительные и переходные положения» Конституции Российской Федерации» // СЗ РФ. 1998. № 46. Ст. 5701.

25. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 31.03.2011 № 5 (ред. от 09.02.2012) «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // РГ. 2011. 8 апр.
26. Постановление ЕСПЧ от 10.06.2010 г. «Свидетели Иеговы» в Москве и другие против России» // СПС КонсультантПлюс.
27. Постановление ЕСПЧ от 01.02.2007 г. «Рамазанова (Ramazanova) и другие против Азербайджана» // СПС КонсультантПлюс.
28. Постановление ЕСПЧ от 17.02.2004 г. № 44158/98 «Горжелик (Gorzelik) и другие против Польши» // СПС КонсультантПлюс.
29. Постановление ЕСПЧ от 01.07.1997 г. «Гитонас (Gitotas) и другие против Греции» // Европейский суд по правам человека. Избранные решения. Т. 2.- М.: Норма, 2000.

IV. Научная литература

1. Авакьян С.А. Конституционное право России. В 2 т. М.: Норма, 2014.
2. Авакьян С.А. Демократия протестных отношений: конституционно-правовое измерение // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 1.
3. Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России. М.: Норма, 2011.
4. Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в Российской Федерации: конституционно-правовые основы. М., 1996.
5. Автономов А.С. Партии и партийные системы в России и в мире: история и современность // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 8.
6. Автономов А.С. Правовая онтология политики: к построению системы категорий. М., 1999.
7. Алебастрова И.А. Конституционные принципы: форма выражения, место в системе права и его источников // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 8.
8. Алебастрова И.А. Конституционные принципы: проблемы юридической природы и эффективность реализации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 7.

9. Алмонд Г., Пауэлл Дж., Стром К., Далтон Р. Сравнительная политология сегодня: мировой обзор. М., 2002.
10. Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах. М.: Норма, 2010.
11. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. М.: Норма, 2007.
12. Богданова Н.А. Конституционное право. Общая часть. М., 2013.
13. Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М.: Юрист, 2001.
14. Бойко Н.А., Донская Н.Г., Цатурян Т.В. Согласительные процедуры как элемент стратегии конституционного развития федеративных отношений // Российский судья. 2013. № 8.
15. Большой энциклопедический словарь / под ред. А.М. Прохорова. М., 2002.
16. Большой энциклопедический экономико-юридический словарь / под ред. В.Г. Тимирясова. Казань: Таглитат, 2006.
17. Бондарь Н.С. Конституционная модернизация российской государственности. М.: Юнити-Дана, 2014.
18. Бофилль Э.Л. Запрет политических партий как один из признаков «воинствующей демократии» / Политические права и свободные выборы: сб. докладов. М.: Институт права и публичной политики, 2005.
19. Васильева С.В. Правовой институт лоббизма в России: оценка законодательства и перспектив формирования // Сравнительное конституционное обозрение. 2013. № 1.
20. Васильева С.В. Конституционно-правовой статус политической оппозиции. М.: Институт права и публичной политики, 2010.
21. Веденеев Ю.А. Концепции проектов федерального закона «О политических партиях» (Круглый стол Института государства и права РАН) // Государство и право. 2001. № 9.
22. Веденеев Ю.А., Лысенко В.И. Избирательный процесс в Российской Федерации: политико-правовые и технологические аспекты // Государство и право. 1997. № 8.

23. Веденеев Ю.А. Политические партии в избирательном процессе: правовые иллюзии и юридическая реальность // Государство и право. 1995. № 7.
24. Вискулова В.В. Голосование «против всех»: исключить нельзя оставить (в свете решений Конституционного Суда РФ) // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 5.
25. Витрук Н.В. Право, демократия и личность в конституционном измерении. М.: Норма, 2012.
26. Володина С.В. Институциональные факторы влияния на политическую конкуренцию: основные подходы к изучению и современная российская практика // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 4.
27. Голик Ю.В., Карапетян Л.М. Государственная власть и партии власти // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 10.
28. Дзидзоев Р.М. Российская общественная инициатива как форма современной демократии // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 7.
29. Дюверже М. Политические партии / пер. с фр. М., 2000.
30. Ерыгина В.И. Многопартийность как одна из правовых гарантий свободы общественного мнения // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 2.
31. Ерыгина В.И. Политические партии как участники правотворческого процесса // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 7.
32. Зорькин В.Д. Право в условиях глобальных перемен. М.: Норма, 2013.
33. Зорькин В.Д. Правовые основы российской многопартийности и практика Конституционного Суда РФ // Журнал конституционного правосудия. 2012. № 6.
34. Избирательное право / под ред. Б.С. Эбзеева. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.
35. Избирательное право Российской Федерации / под ред. И.В. Захарова, А.Н. Кокотова. М.: Юрайт, 2014.
36. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. М.: Юрист, 2013.

37. Кокотов А.Н. Конституционный принцип доверия в практике Конституционного Суда Российской Федерации // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 5 (102).
38. Кондрашев А.А. Ограничения конституционных прав в Российской Федерации: теоретические подходы и политико-правовая практика // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 7.
39. Кононов К.А. Противник официальных идей и позиций должен иметь свое место на политической арене // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 11.
40. Конституционные принципы и пути их реализации: российский контекст: Аналитический доклад / отв. ред. А.Н. Медушевский. М.: Институт права и публичной политики, 2014.
41. Конституция Российской Федерации: от образа будущего к реальности (к 20-летию Основного Закона России) / под ред. Т.Я. Хабриевой. М.: Юриспруденция, 2013.
42. Концепции развития российского законодательства / отв. ред. Т.Я. Хабриева, Ю.А. Тихомиров. М.: Юриспруденция, 2014.
43. Краснов М.А., Шаблинский И.Г. Российская система власти: треугольник с одним углом. М., 2008.
44. Кряжкова О.Н. Конституция Российской Федерации о демократии и демократических процедурах: что не так? // Сравнительное конституционное
45. Кынев А.В. Выборы региональных парламентов в России 2009-2013: От партизации к персонализации. М., 2014.
46. Кынев А.В., Любарев А.Е., Максимов А.Н. Региональные и местные выборы 8 сентября 2013 года: тенденции, проблемы и технологии. М., 2014.
47. Лебедев В.А. Конституционный идеал и политическая реальность: парадоксы российской многопартийности // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 8.
48. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М.: Юнити-Дана, 2002.
49. Любарев А.Е. Сравнение двух способов блокирования политических партий на выборах // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12.

50. Макарецв А.А. Эффективность норм избирательного права: проблемы целеполагания и «конфликт целей» // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 1.
51. Макарецв А.А. Легитимность выборов: механизмы правового обеспечения // Российский юридический журнал. 2013. № 5.
52. Матейкович М.С., Горбунов В.А. Законные интересы в конституционном праве. М.: Норма, 2011.
53. Овсепян Ж.И. Конституция Российской Федерации как основа формирования политических партий и осуществления партийно-политических проектов // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 11.
54. Овчинников В.А., Антонов Я.В. Юридическая ответственность в системах «традиционного» и «электронного» голосования // Российская юстиция. 2013. № 6.
55. Ожиганов Э.Н. Политика инновационного развития: Глобальная конкуренция и стратегическая перспектива России. М., 2012.
56. Пастухова Н.Б. Государственный суверенитет: история и современность. М.: Аспект Пресс, 2013.
57. Петров Д.А. Правовые средства договорного саморегулирования в сфере конкурентных отношений // Юрист. 2014. № 5.
57. Политические партии в Российской Федерации. 2013 год. Вып. 1. М.: ЦИК РФ, 2013.
58. Положенцева Н.Ю. Элементы концепции «государственного вмешательства» в деятельность политических партий // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8.
59. Постников А.Е. Конституционно-правовые основы взаимодействия политических партий и государства // Журнал российского права. 2013. № 5.
60. Прудентов Р.В. Методы регулирования протестных отношений: тенденции развития в последние годы // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 10.
61. Рудинский Ф.М. Наука прав человека и проблемы конституционного права. М., 2006.

62. Румянцев А.Г. Минимальная теория демократии: смысл и пределы возможного // Сравнительное конституционное обозрение. 2014. № 3 (100).
63. Румянцев А.Г. Много партий хороших и разных? // Сравнительное конституционное обозрение. 2012. № 6 (91).
64. Саликов М.С. Партийная система России: динамика конституционно-правового регулирования // Российский юридический журнал. 2012. № 4.
65. Сухоруков С.А. Конституционно-правовое регулирование конкуренции в Российской Федерации. М.: Юрлитинформ, 2013.
66. Тихомиров Ю.А. Коллизионное право и отклонения в правовой сфере // Право и политика. 2013. № 3.
67. Троицкая А.А. Конституционализм: перспективы развития в России // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6.
68. Хабриева Т.Я. Конституция как инструмент правовых, социальных и политических преобразований // Журнал российского права. 2013. № 12.
69. Хохлова Е.А. Российская общественная инициатива как институт «опосредованной» демократии // Юридический мир. 2013. № 7.
70. Черепанов В.А. Пропорциональная избирательная система: за и против // Журнал российского права. 2013. № 6.
71. Чуров В.Е., Эбзеев Б.С. Демократия в конституционном строе России: формы, конкурентная природа, избирательные права граждан // Гражданин. Выборы. Власть. 2013. № 1.
72. Эбзеев Б.С. Конституция, власть и свобода в России: Опыт синтетического исследования. М.: Проспект, 2014.
314. Этимологический словарь русского языка. М.: Прогресс, 1973.
315. Эсмен А. Общие основания конституционного права. СПб., 1898.
316. Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М., 1998.

V. Диссертации и авторефераты диссертаций

1. Ананьева М.К. Многопартийность в становлении и развитии гражданского общества современной России. Дис. ... к.ю.н. Саратов, 2009.

2. Барамидзе С.М. Конституционно-правовой статус политических партий: законодательное регулирование и его развитие. Дис. ... к.ю.н. Казань, 2012.
3. Владимирова П.М. Правовое регулирование конкуренции в Российской Федерации. Автореферат дис. ... к.ю.н. М., 2007.
4. Волкова Е.А. Конституционно-правовые аспекты участия политических партий в формировании и деятельности парламента России. Дис. ... к.ю.н. М., 2010
5. Джалилов Э.А. Юридическая ответственность политических партий в Российской Федерации: автореф. дисс. канд. юрид. наук. - Казань, 2012.С. 18.
6. Заикин С.С. Соглашения политических партий в конституционном праве России. Дис. ...к.ю.н. М., 2013.
7. Кондратьева М.А. Конституционное право и политика в Российской Федерации: соотношение в сфере регулирования и конституционного контроля. Дис. ... к.ю.н. М., 2010.
8. Кононов К.А. Идеологическое многообразие как институт российского конституционного права. Автореферат дис. ... к.ю.н. М., 2009.