

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Органы внутренних дел в механизме обеспечения национальной безопасности

Обучающийся

Л.И. Салихова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

д-р юрид. наук, профессор Д.А. Липинский

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

## Аннотация

В современном мире вопросы обеспечения национальной безопасности становятся все более актуальными и важными. Одним из ключевых элементов в этом процессе являются органы внутренних дел, которые выполняют ряд функций по предотвращению и пресечению угроз национальной безопасности. Каждая страна мира переживала периоды противоречий такого характера, как: политического, экономического, социального и исторического. В такой ситуации России приходится сложнее всех, ведь она единственная в мире отличается уникальным географическим расположением. Также, Россия славится природными ресурсами, многонациональным населением, богатой палитрой культур и всемирными научными достижениями. Именно поэтому для России важно обеспечение национальной безопасности, ведь без нее невозможно развитие страны. Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что особое внимание необходимо уделять проблеме национальной безопасности страны, ведь если упустить этот аспект жизни граждан, будет утеряна связь государство-гражданин, что повлечет за собой множество последствий.

Цель работы – выявить роль органов внутренних дел в механизме обеспечения национальной безопасности, выявить проблемы и предложить пути решения проблем национальной безопасности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в результате осуществления Органами внутренних дел своей деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Предметом исследования работы выступают правовые нормы, регулирующие деятельность органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Понятие и сущность национальной безопасности.....	7
1.1 Понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	7
1.2 Средства обеспечения национальной безопасности России .....	18
Глава 2 Правоохранительная деятельность в рамках обеспечения национальной безопасности .....	30
2.1 Понятие, виды и основные функции правоохранительных органов ...	30
2.2 Правоохранительная деятельность органов внутренних дел: нормативные и организационно - правовые основы.....	33
2.3 Правовой статус и организация деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности РФ .....	46
Глава 3 Проблемы и перспективы развития законодательства в части регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности .....	52
3.1 Проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел .....	52
3.2 Перспективы развития действующего законодательства в части участия органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности .....	57
Заключение .....	61
Список используемой литературы и используемых источников .....	65

## Введение

В современном мире вопросы обеспечения национальной безопасности становятся все более актуальными и важными. Одним из ключевых элементов в этом процессе являются органы внутренних дел, которые выполняют ряд функций по предотвращению и пресечению угроз национальной безопасности.

Каждая страна мира переживала периоды противоречий такого характера, как: политического, экономического, социального и исторического. В такой ситуации России приходится сложнее всех, ведь она единственная в мире отличается уникальным географическим расположением.

Также, Россия славится природными ресурсами, многонациональным населением, богатой палитрой культур и всемирными научными достижениями. Именно поэтому для России важно обеспечение национальной безопасности, ведь без нее невозможно развитие страны.

В конце XX века произошли значительные изменения в мировом порядке, что привело к необратимым изменениям в военно-политической обстановке. Эти события сказались на характере вызовов и угроз, с которыми столкнулась национальная безопасность Российской Федерации.

Согласно Концепции национальной безопасности Российской Федерации, национальная безопасность - это гарантированная защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства, а также национальных ценностей и образа жизни от внешних и внутренних угроз. Полицентричная мировая структура, существующая в пределах системы международных отношений, не смогла разрешить основные разногласия, более того, она способствовала появлению новых. Эти противоречия неизбежно оказывают влияние как на состояние национальной безопасности России, так и всей международной безопасности.

Актуальность выбранной темы обусловлена тем, что особое внимание необходимо уделять проблеме национальной безопасности страны, ведь если

упустить этот аспект жизни граждан, будет утеряна связь государство-гражданин, что повлечет за собой множество последствий. Обеспечение национальной безопасности является одним из основных приоритетов любого государства и требует постоянного мониторинга, анализа и принятия соответствующих мер для предотвращения угроз и обеспечения стабильности и безопасности страны.

Цель работы – выявить роль органов внутренних дел в механизме обеспечения национальной безопасности, выявить проблемы и предложить пути решения проблем национальной безопасности.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности России;
- охарактеризовать средства обеспечения национальной безопасности России;
- исследовать понятие, виды и основные функции правоохранительных органов;
- изучить правоохранительную деятельность органов внутренних дел: нормативные и организационно - правовые основы;
- изучить правовой статус и организация деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности РФ;
- обозначить проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел;
- предложить перспективы развития действующего законодательства в части участия органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие в результате осуществления Органами внутренних дел своей деятельности по обеспечению национальной безопасности.

Предметом исследования работы выступают правовые нормы, регулирующие деятельность органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности.

В работе были использованы следующие методы научного исследования: классификация, то есть выявление критериев с последующей систематизация информации, анализ данных с изучением явлений с помощью их разделения. Из практических методов научного исследования в работе использовались метод описания, позволяющий фиксировать данные с помощью научно-понятийного аппарата и метод сравнения, для сопоставления полученных данных.

Структура. Работа состоит из введения, основную часть исследования, состоящую из трех глав, которые, в свою очередь, включают в себя шесть параграфов, а также заключения, где обозначены выводы, полученные в исследовании и список используемой литературы и используемых источников.

## **Глава 1 Понятие и сущность национальной безопасности**

### **1.1 Понятие и основные задачи обеспечения национальной безопасности Российской Федерации**

В 1901 году президент США Теодор Рузвельт впервые употребил термин "национальная безопасность" в своем послании к нации. Позднее, в 1947 году, этот термин стал официальным, совпадая с принятием в Америке нового закона «О национальной безопасности». «Существует несколько трактовок для понятия «национальная безопасность», и сегодня многие ученые занимаются его изучением» [1, с. 17].

«В 1995 году в тексте Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» впервые упомянули понятие «экономической безопасности в Российской Федерации. Президент России в 1996 году также пояснил значение этого термина в своем Послании Федеральному собранию «О национальной безопасности». Согласно данной интерпретации, «экономическая безопасность» означает защищенность национальных интересов от внешних и внутренних угроз, способствующую прогрессивному развитию государства, общества и личности» [11, с. 56].

Безопасность как условие устойчивого функционирования и также поступательного развития любого государства мирового сообщества является, по своей сути, защитой любых государственных образований своей собственной территории от различных посягательств внешнего окружения.

Национальная безопасность как неотъемлемый элемент международной безопасности относится к числу стратегий, направленных на создание эффективных гарантий защиты интересов граждан и всего государства [3].

Вопросы обеспечения национальной безопасности всегда привлекали внимание государственных служащих, политиков и исследователей. Будучи

неразрывно связанным с самим существованием государства вопрос обеспечения национальной безопасности в современном мире не теряет значимости, но приобретает черты, характерные только для текущего периода времени.

Основным трендом является увеличение масштабов угроз государствам и переход многих из них в статус трансграничных. Иными словами, защищенность государства уже не всегда зависит непосредственно от его усилий.

Национальная безопасность, будучи комплексным понятием, в первую очередь включает в себя безопасность государства или государственную безопасность. Государство под данным термином понимает защищенность от всех внутренних и внешних угроз, военных, социальных, политических и экономических. Иными словами, термин государственная безопасность направлен на определение угроз существованию государства как такового, то есть существованию государства как целостной единицы анализа [5].

Стоит отметить, что экономическая составляющая национальной безопасности может быть выделена в качестве отдельной категории. При таком делении экономическая безопасность представляет собой степень защищенности экономики страны от внешних и внутренних угроз, сохранение экономической самостоятельности страны, единство ее внутреннего рынка и возможность реализации стратегических приоритетов в области развития экономики государства.

Также при данном разделении сама по себе экономическая безопасность является комплексным понятием. Будучи непосредственным объектом анализа национальной безопасности, безопасность любого современного государства не может быть в полной мере оценена без рассмотрения защищенности общества данного государства. Защищенность общества государства при анализе обеспеченности национальной безопасности рассматривается через оценку степени защищенности личности и общества как совокупности личностей [7].

«В сфере экономической безопасности одной из основных задач органов внутренних дел является предупреждение и борьба с экономической



преступностью. К экономическим преступлениям относятся такие преступления, как коррупция, мошенничество, незаконные финансовые операции и нарушение прав интеллектуальной собственности. Это может нанести существенный ущерб экономике государства, нарушить стабильность финансовой системы и ухудшить условия развития бизнеса.

Одним из основных направлений деятельности органов внутренних дел является борьба с коррупцией. Коррупция является одним из основных факторов, препятствующих экономическому развитию и угрожающих национальной безопасности. Органы внутренних дел активно борются с коррупцией на всех уровнях: от служащих небольших муниципалитетов до высокопоставленных государственных служащих и бизнесменов» [2, с. 71].

«Органы внутренних дел также занимаются защитой интеллектуальной собственности. Права интеллектуальной собственности являются одним из ключевых ресурсов экономики, поэтому их защита имеет решающее значение для обеспечения экономической безопасности страны. Министерство внутренних дел борется с пиратством, контрафактной продукцией и другими нарушениями интеллектуальной собственности.

Кроме того, органы внутренних дел занимаются профилактикой экономических преступлений. Они проводят информационную работу среди населения и бизнеса, обучают правилам безопасной финансовой деятельности, дают консультации по вопросам экономической безопасности» [46, с. 20].

«Органы внутренних дел выполняют ряд ключевых функций по обеспечению экономической безопасности страны:

- предотвращение экономической преступности: правоохранительные органы разрабатывают и реализуют меры по предотвращению экономической преступности, включая контроль за соблюдением законов и нормативных актов в экономической сфере;
- расследование экономических преступлений: органы внутренних дел расследуют признаки экономических преступлений и работают с

другими ведомствами и организациями над выявлением и пресечением незаконной экономической деятельности;

- обеспечение порядка в экономической сфере: правоохранительные органы контролируют осуществление предпринимательской деятельности в соответствии с законодательством, не допуская нарушений и злоупотреблений;
- контроль за обращением и использованием финансовых средств: МВД осуществляет меры по контролю за оборотом наличных и безналичных средств, а также участвует в борьбе с легализацией доходов, полученных преступным путем» [4, с.35].

«Органы внутренних дел применяют разнообразные меры и методы борьбы с экономической преступностью:

- анализ и мониторинг: проведение аналитической работы по выявлению и анализу тенденций в сфере экономической преступности;
- оперативная деятельность: проведение оперативных мероприятий по выявлению и задержанию лиц, причастных к экономическим преступлениям;
- правовое регулирование: разработка и внедрение новых нормативных актов по укреплению верховенства закона в экономической сфере.

Одним из важных инструментов борьбы с экономической преступностью является использование новых технологий и аналитических методов. Органы внутренних дел активно внедряют системы мониторинга и анализа данных, позволяющие оперативно выявлять и пресекать нарушения.

Кроме того, правоохранительные органы контролируют соблюдение законности в экономической сфере. Они проводят проверки организаций и предприятий на предмет соблюдения требований законодательства в области финансовой деятельности, налогообложения, защиты прав потребителей и других аспектов экономической безопасности. В случае выявления нарушения

будут приняты соответствующие меры, включая привлечение нарушителя к ответственности» [10].

Стоит отметить, что «в органах внутренних дел большое внимание уделяется обучению сотрудников. Сотрудники органов внутренних дел проходят специальные курсы по экономическим преступлениям, предотвращению коррупции и защите прав интеллектуальной собственности. Это позволит сотрудникам повышать свою квалификацию и более эффективно бороться с экономической преступностью.

Министерство внутренних дел также активно сотрудничает с другими ведомствами и организациями, в том числе с Федеральной службой безопасности, Генеральной прокуратурой, Федеральной налоговой службой, финансовыми органами, банками и другими органами. Это позволяет координировать усилия и эффективно бороться с экономической преступностью и коррупцией» [14, с. 103].

Основным ответом на угрозы внутреннего характера, которые имеют определяющее значение в рамках общественной безопасности, является соответствующее законодательство стран. Рассматривая общественную безопасность, стоит отметить, что. Иными словами, современные суверенные государства стремятся не допускать большого влияния международных факторов на вопросы внутреннего характера.

В связи с ростом использования технологий как одного из основных инструментов обеспечения потребностей жизнедеятельности государств, критически важной частью современной национальной безопасности является вопрос обеспечения техногенной безопасности. Под термином техногенная безопасность подразумевается степень защищенности человека от угроз, исходящих от функционирующих технологических систем и последствий их разрушения.

Угрозы техногенного характера в достаточной степени взаимосвязаны с современными проблемами состояния окружающей среды. Обе эти проблемы,

будучи результатом развития человеческого общества на современном этапе, затрагивают все государства, которые существуют на современной мировой арене. Но в современных исследованиях две данные проблемы все же в силу объективных причин рассматриваются отдельно. В рамках национальной безопасности вопросы экологии формулируются в термине экологическая безопасность [8].

Под термином экологическая безопасность подразумевается, во – первых, обеспечение такого допустимого уровня выбросов вредных веществ в атмосферу, при котором возможно ведение всех видов человеческой деятельности и поддержание достойного уровня жизни населения. Во – вторых, данный термин включает деятельность по устранению уже существующих проблем экологии государств и регионов. В – третьих, рассматривая экологическую безопасность, нельзя обходить стороной необходимость противодействия глобальным негативным трендам в области экологии, например таким как глобальное потепление.

В рамках процедур обеспечения национальной безопасности вопрос поддержания здоровой экологической среды важен в большей степени с позиций реализации человеческого капитала и необходимости поддержания среды, позволяющей это [9].

Исходя из всего сказанного выше следует, что экологическая безопасность требует как большого спектра внутренних действий, направленных на решение данной проблемы, так и кооперации международного сообщества, что в совокупности позволяет эффективно противодействовать данной проблеме.

С угрозами техногенного характера коррелируют и проблемы энергетической безопасности. От решения вопроса обеспеченности энергией в современном мире зависит как развитие государства, так и его положение на мировой арене. То есть вопрос обеспеченности энергией в современном мире можно оценивать с политических позиций как инструмент воздействия на другие страны и достижение политического превосходства. Исходя из данного факта в

политическом смысле энергетическая безопасность государства заключается в обеспечении достаточного уровня энергетической независимости для избегания чрезмерного стороннего воздействия посредством энергетической дипломатии.

Помимо этого, в политической энергобезопасности присутствует и внутренний компонент. Здесь речь идет о необходимости балансирования государства между все более усложняющимися условиями добычи энергоресурсов, растущим спросом и проводимой государством политикой в области добычи полезных ископаемых. С другой стороны, энергетическая безопасность может быть рассмотрена с экономических позиций как экономическая энергобезопасность.

Третьей составляющей является техногенная энергобезопасность. Данный параметр экономической безопасности во многом схож по своей сути с техногенной безопасностью. Она отражает необходимость защиты объектов энергетической инфраструктуры как сложных технологических комплексов, несущих опасность для людей и окружающей среды [10].

Еще одним компонентом понятия национальной безопасности является вопрос обеспечения безопасности информации, то есть информационная безопасность. Под информационной безопасностью подразумевается деятельность по защите доступа, использования и предотвращения несанкционированного раскрытия, изменения, изучения, копирования или ликвидации информации. Данный вопрос в современном мире стоит не менее остро, чем более традиционные вопросы обеспечения национальной безопасности, такие как, например, военная безопасность. Острота такого вопроса обоснована повсеместным использованием информационно-коммуникационных технологий во всех областях жизнедеятельности государства и его составляющих [11].

Еще одной составной частью национальной безопасности является эффективность судебной системы и способность такой системы противодействовать противоправным незаконным действиям. Данный

компонент национальной безопасности формулируется термином гражданская процессуальная безопасность. Под данным термином подразумевается соответствие правовой системы государства современным международным стандартам, дающим возможность эффективно и справедливо обеспечивать процессуальные действия. Помимо формирования общих правил организации рассматриваемой деятельности пространство для сотрудничества лежит в поле противодействия преступной деятельности, в особенности ее трансграничным проявлениям. Стоит также отметить, что практическая реализация термина гражданской процессуальной безопасности подразумевает и обеспечение гарантий защиты базовых прав личности [12].

Таким образом, под национальной безопасностью понимается совокупность способов, методов, мер и прочих инструментов воздействия на внешние и внутренние угрозы различных сфер жизнедеятельности человека, с целью снижения негативного влияния таких угроз и повышения уровня защищенности прав, свобод, интересов граждан и отечественных компаний (в том числе производителей), суверенитета государства и общего уровня благосостояния страны.

Для обеспечения национальной безопасности принимаются различные меры, такие как военные, политические, организационные, информационные, социально-экономические и правовые, направленные на предотвращение угроз и защиту национальных интересов.

Отмечая важное значение четкой правовой регламентации отношений в области обеспечения национальной безопасности, следует обратить внимание на высказанное почти 20 лет назад мнение В.Ю. Варламова о том, что нормативные акты, регулирующие данную сферу, не должны давать повода для возникновения у правоприменителя сомнения в их содержании и юридической силе [17]. Соглашаясь с данной позицией и учитывая повышенную социальную значимость безопасности, а также национальный характер данного явления, считаем необходимым принятие Федерального конституционного закона «О

национальной безопасности», который может стать основой для перспективного развития законодательства, регламентирующего правоотношения в указанной сфере. Дополнительным аргументом в пользу нашего предложения может послужить то обстоятельство, что введение специальных правовых режимов (военное или чрезвычайное положение) в целях обеспечения национальной безопасности регламентируется сегодня федеральными конституционными законами, в то время как вопросы национальной безопасности в целом регламентируются актом, имеющим статус федерального закона, что можно расценить как нарушение системы правовых актов, регламентирующих исследуемую нами сферу деятельности.

В относительно короткий период как до, так и, что более важно, после ее принятия в нашей стране был принят ряд нормативных правовых актов, выступающих в качестве ориентиров и рамок для дальнейшего развития России и обеспечения ее национальной безопасности. На это указывают следующие обстоятельства.

Во-первых, появились признаки того, что у руководства страны формируется понимание важности долгосрочного (стратегического) целеполагания, основанного на понимании будущего, к которому России следует стремиться, равно как и того, как это движение вперед должно осуществляться.

В указах главы государства от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» содержатся соответствующие установки.

Во-вторых, практические меры в отстаивании исторической правды и культурного суверенитета России предусмотрены Федеральным законом от 1 июля 2021 г. № 278-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов» [40]. Данный нормативный акт устанавливает запрет на публичное отождествление целей, решений и действий руководства СССР, командования и

военнослужащих СССР с целями, решениями и действиями руководства нацистской Германии, ее командования и военнослужащих в ходе Второй мировой войны, а также отрицания решающей роли советского народа в разгроме нацистской Германии и гуманитарной миссии СССР при освобождении стран Европы.

В-третьих, признаки перехода России к политическому наступлению проявляются в ее отношениях с рядом стран на международной арене. Указом Президента РФ от 23 апреля 2021 г. № 243 «О применении мер воздействия (противодействия) на недружественные действия иностранных государств» в качестве государств, совершивших подобные действия, названы США и Чехия, а Правительством России определены меры в отношении этих стран. Эти и другие нормативные акты находятся в русле целевых установок Стратегии-2021, которая, как отмечают ученые, «фиксирует новый мировой уклад без иллюзий и надежд на возвращение к прежнему порядку. Это не только и не столько признание глубокого раскола с Западом, это, по сути, отказ от возможности разрешения мировых проблем на основе коллективных дискуссий и прежних глобальных институтов вроде ООН и встреч мировых лидеров».

Положения Стратегии-2021 позволяют сделать вывод о том, что Россия стала не просто громко заявлять о том, что ее не устраивает в сложившемся миропорядке, но и о том, каким этот миропорядок должен быть, пусть пока его контуры отчетливо очертить вряд ли возможно. Россия, согласно установкам Стратегии, намерена действовать в соответствии с этими представлениями, отчетливо осознавая при этом, что эти попытки будут встречать противодействие. В этой связи дело ближайшего будущего – корректировка (полная или частичная) на основе установок Стратегии-2021 других доктринальных документов Российского государства, в первую очередь Концепции внешней политики РФ и Военной доктрины РФ.

Учитывая важность и значимость деятельности по обеспечению национальной безопасности России (особенно в свете последних событий),



следует рассмотреть вопрос о принятии нового рамочного закона о безопасности, придав ему более высокий юридический статус – Федерального конституционного закона [41].

В ближайшей перспективе на основе установок Стратегии-2021 и с учетом сложившейся к тому моменту политической обстановки необходимо провести полную или частичную корректировку других доктринальных документов Российского государства в сфере обеспечения национальной безопасности, в первую очередь Концепции внешней политики РФ и Военной доктрины РФ.

«Россия - страна, в которой проживает сразу множество наций. Второе - это исключительная важность гарантий безопасности развития и существования российского государства в его общей целостности» [19, с. 110].

Государственная безопасность включает в себя защиту важнейших ценностей от угроз, как внешних, так и внутренних. Объектами безопасности являются государство, общество и личность. В понятие государственной безопасности входит деятельность, направленная на укрепление политического, научного, экономического и оборонного потенциала страны. Безопасность общества означает защиту его институтов и граждан, а в целом - безопасность всего государства.

«Начиная с декабря 2020 г. военный альянс НАТО в открытую представил Россию в качестве своего противника, а также назвал основной военной угрозой до 2030 года. Взяв за основу выбранную позицию, он сформировал базу для вооруженного конфликта путем столкновения своих противников — России и Украины.

Для обеспечения безопасности России, а также увеличения присутствия России в акватории стратегически важного Черного моря, Президент России В. В. Путин, осознавая в полной мере угрозу для безопасности государства, принял решение о включении в состав Российской Федерации четырех украинских областей. А позднее, во время выступления в Кремле 30 сентября 2022 г. по

случаю присоединения новых республик, он призвал Киев сесть за стол переговоров и незамедлительно прекратить огонь» [32, с. 52].

«Для продуктивного развития механизма выработки управленческих решений необходимо соблюдать определенные системные требования, так как угрозы государственной безопасности нашей страны носят гибридный характер. В текущих обстоятельствах необходима рациональность применяемого механизма, чтобы избежать жесткой идеологической борьбы, которая велась во времена холодной войны. Любые управленческие решения должны выработываться, исходя из их целесообразности, рациональности и соответствия политическим интересам страны» [36, с. 14].

«В обстановке гибридной войны, которую мы сейчас наблюдаем, нужно брать в расчет особенности активности США на микрополитической арене. Это важно для выбора верной стратегии во взаимоотношениях с коллективным Западом. При этом США показывают логоритмичную модель своей военно-политической активности. Это значит, что если однажды выбранная стратегическая модель дала хороший показатель эффективности, то она будет использоваться и в будущем при решении аналогичных задач» [45, с. 37].

## **1.2 Средства обеспечения национальной безопасности России**

Перед тем как рассматривать особенности обеспечения национальной безопасности, важно отметить, что ее целью является защита национальных интересов и приоритетов. Под национальными интересами понимаются общественные, государственные и личностные объективно значимые потребности в безопасности и стабильности (устойчивости) развития. К ним относятся [13]:

- повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- сохранение конституционного строя, независимости, суверенитета, государственной и территориальной целостности страны;

- искоренение коррупции и соблюдения принципов законности функционирования государства и поддержание мира в нем;
- защита общества от психологически-травмирующей и деструктивной информации путем создания и эксплуатации безопасного информационного пространства;
- курс на развитие инновационных информационных технологий и цифровизацию;
- охрана окружающей среды и защита экологического климата государства;
- сохранение культурного и исторического наследия России, а также духовно-нравственных ценностей;
- поддержание мира и стабильности в международных отношениях.

Можно сделать вывод, что национальные инструменты имеют широкий охват сфер деятельности государства и общества, в связи с чем система национальной безопасности распределяет основные задачи между национальными приоритетами, являющимися узконаправленными подуровнями национальной безопасности, на реализацию которых она направлена.

В настоящее же время «особенности протекания процессов в мировой экономике свидетельствуют о желании и стремлении многих стран обеспечить свое развитие или же простое существование за счет других государств. В настоящее время данная тенденция усилилась в связи с кризисными явлениями (перепроизводства, финансовых пузырей и т.п.), ужесточением конкуренции, появлением новых субъектов в лице транснациональных компаний. Одновременно, расширение мировой экономики означает и определенные преимущества интегрированным в нее государствам при соблюдении ряда условий, первое из которых – обеспечение национальной безопасности» [5].

В связи с этим национальная безопасность – это один из главных инструментов государства по обеспечению защиты граждан, государства и

отечественных компаний от негативного воздействия, и давления со стороны внешних и внутренних угроз национальной безопасности, таких как [15]:

- повышение уровня экологического загрязнения и выбросов радиоактивных, химических, биологических отходов в рамках международного сообщества;
- отток населения страны и недостаток высококачественных специалистов;
- укрепление сил НАТО и их концентрация близ границ Российской Федерации;
- неспособность обеспечения защиты прав и свобод граждан РФ, находящихся за рубежом;
- низкий уровень защиты личных электронных данных граждан Российской Федерации со стороны государства;
- санкции как элемент негативного воздействия на безопасность и защищенность страны;
- недостаток инновационных информационных технологий, необходимых для научно-технологического развития РФ;
- целенаправленная дестабилизация и разрушение экономических связей между странами и многое другое.

При этом российское законодательство отождествляет термины «безопасность» и «национальная безопасность». Согласно последней Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, принятой в соответствии с Указом Президента РФ от 02.07.2021 №о 400, национальная безопасность Российской Федерации (далее - национальная безопасность) – это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее

независимости и государственной целостности, социально- экономическое развитие страны [25].

Согласно определению национальной безопасности, ее содержание можно представить на основе нескольких тесно взаимосвязанных элементов, каждый из которых имеет важное значение. У каждого из этих элементов национальной безопасности есть свои собственные механизмы формирования, инструменты, способы и методы обеспечения устойчивости, как показано на рисунке.

«В целом же чтобы описать степень охвата такого явления, как национальная безопасность, целесообразно будет рассмотреть сферы жизнедеятельности государства, которые затрагивает национальная безопасность.

К таким сферам жизнедеятельности государства, общества и компаний относится» [28]:

- сфера государственной и общественной безопасности;
- сфера обеспечения человеческого потенциала;
- сфера обороны и военной безопасности;
- сфера информационной безопасности;
- сфера экономической безопасности;
- сфера научно-технологического прогресса;
- сфера сотрудничества и стабильности на международной арене.

Все эти сферы деятельности разделяют науку национальной безопасности по секторам, называемым «стратегические национальные приоритеты», позволяя дифференцировать работу между квалифицированными специалистами и уполномоченными тех или иных контрольно-надзорных, регулятивных и координационных мер воздействия ведомствами государства [18].

Кроме того, стратегические национальные приоритеты взаимозависимы и прогресс в одном из направлений, также сказывается и на других элементах данной системы. Это положительно реализации мероприятий позволяет

организовать рабочий процесс ссылаясь на такие принципы деятельности как [19]:

- оптимизация;
- структуризация;
- дифференциация;
- цифровизация;
- автоматизация;
- прогнозирование;
- аналитика.

«Ключевым показателем состояния и развития государства является национальная безопасность, которая может изменяться в зависимости от внешней и внутренней среды. В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации 2021 года отражены основные виды безопасности, которые в совокупности отражают состояние национальной безопасности, при этом учитывается возможность расширения перечня.

Важнейшими задачами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации являются» [21]:

- гарантировать суверенитет и территориальную целостность Российской Федерации, безопасность ее пограничной зоны;
- осуществление оперативных и долговременных мероприятий по предотвращению и нейтрализации внешних и внутренних угроз;
- подъем экономики страны, осуществление самостоятельного и социально ориентированного экономического курса;
- совершенствовать законодательство Российской Федерации, укреплять правопорядок и общественно-политическую стабильность общества, Российского государства, федерализма и местного самоуправления;
- обеспечить неукоснительное соблюдение законодательства Российской Федерации гражданами, должностными лицами, государственными

- организациями, политическими партиями, общественными и религиозными организациями;
- преодолеть научно-техническую и технологическую зависимость России от внешних источников;
  - формирование гармоничных межэтнических отношений;
  - обеспечить международную безопасность России путем установления равноправного партнерства с ведущими государствами мира;
  - укрепить государственную безопасность в сфере обороны и информации;
  - обеспечить жизнь населения в технологически безопасном и дружелюбном к окружающей среде мире.

Так же одной из основных проблем обеспечения национальной безопасности является правовой нигилизм. Сущность нигилизма - это негативно-отрицательное, неуважительное отношение к праву, федеральным и местным законам, нормативному порядку законодательства. С точки зрения причин проявления выражается в юридическом невежестве, отсталости, правовой невоспитанности основной массы населения.

Правовым нигилизмом называют форму правового сознания, выражающуюся в отрицательном или равнодушном отношении к правовым нормам.

- «Основными причинами возникновения правового нигилизма считается:
- особенность исторического развития государства;
  - использование репрессивного законодательства;
  - проблемы в правоприменительной практике настоящего законодательства;
  - отсутствие в государстве демократических и правовых традиций;
  - переходный период 90-х годов, который вызвал трудности в правовой системе;

- несовершенное развитие судебной и правоохранительной деятельности» [30].

Можно выделить следующие признаки правового нигилизма:

- преступность;
- наличие в Российском государстве разнообразных форм правления, (в частности, это связано с множеством и разнообразием религиозных взглядов, нравственных взглядов и др.);
- и самое важное откуда возникает правовой нигилизм — это распространение нигилизма в информационном поле, в средствах массовой информации, интернете, кинофильмах, литературе, телепередачах.

Правовой нигилизм в нашем государстве на прямую связан с национальной безопасностью страны в частности, с внутренней безопасностью.

Внутреннюю безопасность нашей страны обязаны обеспечивать многие правоохранительные органы в том числе Министерство внутренних дел Российской Федерации на которое возложены самые больше обязанности по обеспечению внутренней безопасности РФ.

Преступность — это проявление правового нигилизма, борьба с преступностью — это борьба с последствиями правового нигилизма. Учитывая это, встает вопрос о том, что необходимо бороться не с последствиями правового нигилизма, тратить на это множество сил и средств в виде деятельности правоохранительных органов, деятельности законотворческих органов, которые направлены на ужесточение санкций за совершение правонарушений, а необходимо бороться с причинами возникновения преступлений и правового нигилизма.

Так как было сказано ранее правовой нигилизм возникает в сознании человек в его восприятии окружающего мира через призму полученных им знаний, воспитания, культуры общения в которой он находится, религиозных



взглядов и т.д. Все это попадает в сознание человека из информационного поля которое окружает его повседневно.

Для создания наилучшей модели противодействия гибридным угрозам необходимо придерживаться концепции комплексной безопасности. Она включает в себя предупреждение угроз, их превентивное выявление, регулярный мониторинг с использованием технических и военных методов, а также непрерывный анализ ситуации. Все эти действия объединены в «контргибридные» меры, направленные на уменьшение уязвимостей к угрозам путем улучшения комплексной безопасности в наиболее уязвимых сферах государства. Эти меры должны охватывать все сферы общества.

«В условиях текущего гибридного противостояния с коллективным Западом, необходимо рассмотреть универсальные нововведения и меры, которые способствуют реформации характера взаимоотношений России. Эти методы должны быть направлены на устранение угроз военно-политической, экономической, социокультурной и духовной сфер.

Первым шагом следует пересмотреть некоторые позиции Военной доктрины Российской Федерации, внести изменения в текст документа, чтобы учесть все гибридные методы, направленные на ослабление политической и военной безопасности страны, особенно те, что относятся к "мягкой силе".

Вторым шагом необходимо внести изменения в доктрину информационной безопасности, связанные с информационной политикой России» [6, с.12].

«В-третьих, понятие «пространство безопасности» должно приобрести концептуальный характер для того, чтобы стать основным инструментом современной геополитики Российской Федерации.

В-четвертых, партнерские и стратегические взаимоотношения со странами, входящими в интеграционные структуры (ШОС, АТЭС, Союзное государство, СНГ, БРИКС, ЕАЭС), должны выйти на более высокую ступень. Необходим ориентир на рост числа стран-партнеров, улучшение коллективной

безопасности (ОДКБ, СНГ). Это будет достигнуто путем соразвития, с применением политики расширения всеобщего пространства безопасности.

В-пятых, Российская Федерация должна сформировать свою собственную концепцию «мягкой силы», применимую конкретно для нее. Она может быть отличной от той, которая распространена на данный момент. Общепринятая концепция утверждает, что для того, чтобы быть в позиции ведущего игрока на мировой арене необходимы три пункта: привлекательная культура и идеология, высокая степень развития технологий, экономическая привлекательность.

В-шестых, в области контргибридных технологических методов необходимо эффективное привлечение негосударственных игроков. Нельзя не отметить в данном разрезе специфичность взаимодействия государственных структур России с негосударственными факторами международных отношений» [20].

«В-седьмых, агрессивное государство необходимо привлекать к ответственности путем внедрения в правовое поле терминов, отражающих гибридное противоборство в современных реалиях, а именно: «предгибридные действия», «ресурсная блокада», «информационное вторжение». Также в пересмотре и доработке нуждается документация, направленная на регуляцию силовой составляющей гибридной войны. В качестве примера возьмем необходимость в перемене акцента в области наказаний за наемническую деятельность — от частных лиц к тем государственным образованиям, в которых были зарегистрированы частные военные компании. В особенности те, которые были задействованы в «цветных революциях» и прокси-войнах» [22, с. 80].

«В-восьмых, в условиях глобального кризиса идеологий, Российская Федерация должна разработать и реализовать новый глобальный проект, который будет соответствовать запросам жителей планеты. Этот проект должен включать в себя новые идеологические концепции, такие как неприкосновенность национальных интересов, суверенитет, безопасность, социальная справедливость и сохранение традиционных ценностей. Для этого можно

использовать образ демократии, популяризированный в США, отвергнуть китайский вариант левой идеи, учитывая кризис либерализма на Западе, и учитывать секуляризацию в странах "третьего мира". Важно также учитывать неприемлемость китайской левой идеи для большинства современных государств» [23, с. 10].

«Таким образом, в наше время, когда мир превратился в поле для гибридной войны, вышеупомянутые рекомендации призваны помочь обеспечить национальную безопасность России, повысить ее субъектность.

Данные методы могут иметь хороший эффект, так как коллективный Запад в текущих обстоятельствах не способен вести тотальный контроль над всеми своими уязвимыми сферами, своевременно реагировать на гибридные и реальные угрозы. Прежде всего этому способствует весьма ограниченное количество располагающих им ресурсов» [24, с. 45].

Таким образом, «в условиях ведения коллективным Западом гибридной войны против России, стратегия взаимоотношений с агрессором в настоящее время базируется на модели инверсивной векторной нейтрализации, подразумевающей тотальное уничтожение гибридных угроз. Тем не менее, с оглядкой на векторный подход, на котором данная модель основана, при верификации посредством сценарного анализа возникает разнонаправленная и разноуровневая активность» [26, с. 148].

Наша предложенная модель - это проактивный подход, который включает в себя эффективный алгоритм для противодействия угрозам со стороны Запада. Она разрабатывает долгосрочную стратегию взаимодействия с Западом. Ее основная цель - изменить геополитическую реальность через контргибридную и проектную деятельность. Все это вместе представляет собой многоуровневый стратегический подход к обеспечению национальной безопасности Российской Федерации в условиях гибридной войны с Западом.

«Особую важность приобретает тот факт, что используемая во внешнем контуре новая проактивность создается в системе обеспечения национальной

безопасности с оглядкой на опыт внешнего воздействия. При этом она лишь «подсказка», позволяющая учесть наиболее уязвимые места оппонента на геополитической арене. Вместе с тем она учитывает особенности отечественной концепции «мягкой силы». Российская Федерация совершенно точно способна занять позицию ключевого фактора всемирной политики. Все, что необходимо для этого — внедрять свой индивидуальный глобальный проект. Согласно точке зрения автора, в этих целях необходимо реализовать концепцию «безопасной силы» в пределах проактивного подхода. Это станет достаточно универсальным инструментом для применения его во взаимоотношениях с геополитическими оппонентами» [27, с. 391].

Россия стремится к новой проактивности, которая будет основана на принципе привлекательности, характерном для концепции "мягкой силы" Западного мира. Это поможет преодолеть противоречие между подходами к использованию силы - "мягкой силы" Запада, не подходящей для России, и "жесткой силы", которую коллективный Запад использует, игнорируя международное право ради своих интересов.

В настоящее время особенно важно разработать и использовать концепцию "безопасной силы" в области национальных интересов Российской Федерации в условиях гибридных войн. Это способствует углублению интеграционных процессов и формированию нового пространства безопасности, где Россия станет центром силы. Это также приведет к возникновению обновленных стратегических союзов. В настоящее время мир особенно нуждается в новой концепции безопасности и возрождении консервативной идеологии.

«Эксперты прогнозируют в ближайшее время вспышку конфронтации между США и Китаем, взявшим на себя роль нового гегемона. По поводу возможной природы этого столкновения эксперты еще спорят. Но, по всей видимости, возникновение «новой биполярности» неизбежно. У России есть высокий шанс посредством предложенной выше стратегии помочь миру выбрать «третий путь», который позволит в условиях «новой биполярности» сберечь

суверенитет и независимость, обеспечить безопасность и условия для внедрения индивидуальной модели социально-экономического и политического развития. Российская Федерация на фоне остального мирового сообщества, сохраняющего отстраненную позицию во времена нового этапа гибридной вражды, имеет возможность представить себя как стабильная и сильная геополитическая сущность — символ социальной справедливости и безопасности с эффективной моделью соразвития. Все, что необходимо сейчас для реализации этих возможностей — устоять в жесткой гибридной войне, развязанной против Российского государства» [16, с. 18].

«Эти меры направлены на улучшение статуса России, ее глобальной роли и укрепление международной позиции. Россия, реализуя потенциал своей политики, будет способствовать созданию благоприятной внешнеполитической обстановки, изменяя свою модель поведения, особенно в отношениях с Западом. Расширение геополитических интересов государства в ближнем сегменте будет положительным результатом.

Выход России из частичной международной изоляции, решение основных проблем внутренней политики и минимизация угрозы столкновения с НАТО через прокси-войны позволят улучшить состояние международной системы безопасности» [29, с. 1].

Таким образом, под национальной безопасностью государства понимается совокупность способов, методов, мер и прочих инструментов воздействия на внешние и внутренние угрозы различных сфер жизнедеятельности человека, с целью снижения негативного влияния таких угроз и повышения уровня защищенности прав, свобод, интересов граждан и отечественных компаний (в том числе производителей), суверенитета государства и общего уровня благосостояния страны. На наш взгляд, учитывая ее важность и значимость, следует рассмотреть вопрос о принятии нового рамочного закона о безопасности, придав ему более высокий юридический статус – Федерального конституционного закона.

## **Глава 2 Правоохранительная деятельность в рамках обеспечения национальной безопасности**

### **2.1 Понятие, виды и основные функции правоохранительных органов**

В качестве института права и формы организации публичной власти, государство всегда выступало в роли регулятора отношений между субъектом и обществом, утверждая систему правоохранительных органов как часть государственного аппарата. В современной юридической литературе понятие "правоохранительные органы" вызывает дискуссии из-за разногласий ученых относительно их круга, перечня или системы. Большинство авторов определяют "правоохранительные органы" через категорию "правоохранительная деятельность", что вполне обоснованно, так как органы, занимающиеся правоохранительной деятельностью, могут быть отнесены к этой категории.

«Под системой правоохранительных органов понимается, определенный способ правовой организации общества в виде совокупности взаимосвязанных государственных органов, создаваемых для охраны права путем применения соответствующих санкций, распространяющихся на всех членов общества и опирающиеся в необходимых случаях на меры принуждения и насилия. Такая деятельность называется правоохранительной» [43, с. 28].

«Система правоохранительных органов в России состоит из следующих простых и сложных органов:

- суды (общей юрисдикции и конституционные) – осуществление правосудия и конституционного контроля;
- прокуратура РФ – надзор за соблюдением Конституции, законов, надзор за осуществлением оперативно-розыскной деятельности и исполнением законов судебными приставами;

- МЧС России – поисково-спасательная, горноспасательная, противопожарная деятельность, а также гражданская оборона, защита населения и экстренная психологическая помощь.
- Следственный комитет РФ – независимый от других органов, осуществляющий оперативно - розыскную деятельность особо серьезных правонарушений;
- Федеральная служба безопасности (ФСБ) – федеральный орган исполнительной власти, деятельность которого направлена на обеспечение безопасности Российской Федерации (контрразведка, борьба с терроризмом и особо опасными формами преступности, разведка, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности, борьба с коррупцией);
- Министерство внутренних дел РФ – федеральный орган исполнительной власти, занятый выработкой и реализацией политики государства, и правовым регулированием в сфере внутренних дел. Ключевая составная часть МВД – полиция, имеющая сложную структуру, каждое ее подразделение занято узкоспециализированной деятельностью;
- налоговые службы;
- Федеральная таможенная служба;
- нотариат;
- адвокатура;
- Министерство юстиции РФ» [44].

«Систему правоохранительных органов составляют как государственные органы, так и негосударственные, осуществляющие правоохранительную деятельность. Каждый составляющий элемент системы занимает важное место в механизме российского государства.

Основы деятельности системы правоохранительных органов определяется системой юридических правовых норм, в которых контрастно выделяется

правоохранительная функция, а правоохранительные органы появляются на определенном этапе, когда имеет место нарушение правовых норм и возникает необходимость применения соответствующих санкций. Кроме того, деятельность правоохранительных органов облачена в правовую форму и характеризуется специальными специфическими методами и принципами, конституированными в процессуальной форме в УПК РФ, Кодексе об административных правонарушениях, в выполнении задач по обеспечению законности и правопорядка, борьбе с преступностью, административными, налоговыми и другими правонарушениями в строгом соответствии с законом. Таким образом, характер правоохранительной деятельности является сугубо государственным и определяется сущностью государства, которое санкционирует правовые нормы, формы и юридические методы правовой охраны общественных интересов, а также диапазон прав и свобод человека и гражданина» [34, с. 157].

Функционирование правоохранительной системы государства невозможно рассматривать в отрыве от функций государства, которые включают основные направления его деятельности. Среди функций государства, выделяемых теорией государства и права, есть функция по охране правопорядка. Эта функция включает в себя деятельность государства, направленную на соблюдение законодательных предписаний, включая профилактику и пресечение правонарушений, осуществление правосудия, контроль и надзор. В рамках этой функции на основании правовых законов восстанавливаются нарушенные права, возмещается причиненный вред, разрешаются юридические споры. Данная функция закреплена в статьях 2 и 45 Конституции Российской Федерации. Правоохранительные органы - это государственные органы, чьей основной функцией является охрана законности, безопасности и правопорядка, защита прав и свобод человека, а также борьба с преступностью.

В разные исторические периоды методы и основные направления деятельности правоохранительных органов менялись в зависимости от



исторических и географических условий. Становление российских правоохранительных органов включает длинный ряд сменяющих друг друга ведомств, которые сформировали основы и понятия правоохранительной деятельности. В государстве существует множество органов, которые можно отнести к правоохранительным в зависимости от функций и задач, которые они выполняют. Рассмотрев систему правоохранительных органов и область их компетенции, можно сделать вывод, что их роль в жизни государства и общества огромна, поскольку без них невозможна нормальная реализация функций государства и, следовательно, его нормальное функционирование.

## **2.2 Правоохранительная деятельность органов внутренних дел: нормативные и организационно - правовые основы**

В Российской Федерации полиция начинает свое становление с реформ Петра I, которые учредили главную полицмейстерскую канцелярию в Санкт-Петербурге по французскому стандарту, а также Министерство внутренних дел России.

Слово «полиция» берет свои корни из греческого словаря. И означало всю систему государственного управления городом-полисом. С развитием торговли и связи между государствами римляне заимствовали название для похожих органов. В дальнейшем «полиция» в латинском варианте перешла в обычай почти всех формирующихся европейских государств. Данная тема довольно важна и актуальна для нашего общества, так как именно от структур по обеспечению охраны общественного порядка зависит безопасность людей и их прав и свобод, устойчивость всего государственного строя, неколебимость конституционно - правовых основ общества и государства.

В современной эпохе недооценивается важность проблемы, связанной с организацией деятельности органов внутренних дел. Компетентность этих органов играет значительную роль как внутри страны, так и за ее границами.

Данная организация призвана оберегать покой государства, а также общества. Поэтому без слаженной и упорядоченной системы деятельности данных структур возможны различные негативные последствия в экономике, политике, и других важных сферах, которые непосредственно влияют на общественный порядок, атмосферу в обществе и самое главное безопасность самих людей. Ошибки, которые могут допускать в своей деятельности ОВД, могут повлечь ослабление государственного регулирования и контроля, снижение уверенности и поддержки общества в государстве, обширному увеличению преступности и коррупции, что в дальнейшем будет разъедать государство изнутри, и в конечном итоге беспорядок и безвластие.

Поэтому необходимо должным образом уделять внимание данным недостаткам как государству, так и обществу, а именно в ее поддержке, и стараться их предотвратить и при обнаружении оперативно реагировать.

Для того, чтобы говорить об общей характеристике системы ОВД необходимо понять, что подразумевается под органами внутренних дел. На данный момент ни в каких источниках нет единого определения органам внутренних дел. Этот факт связан с тем, что органы исполнительной власти имеют широкий спектр задач, из которых можно выделить:

- обеспечение личной безопасности граждан, защита их прав, свобод и законных интересов. Деятельность ОВД способствует реализации прав и свобод человека и гражданина, обеспечение которых в самом значении обозначает создание благоприятных условий для самостоятельной реализации гражданами своих личных прав и свобод и является основным направлением деятельности правоохранительных органов;
- пресечение и предупреждение преступлений. Органы внутренних дел, защищая свободы и права человека и гражданина, должна должным образом осуществлять свои основные функции, одна из которых пресекать и предупреждать появление общественно опасных деяний, посягающих на общественный порядок и общественную безопасность.

Предупреждение, по сути, заключается в том, чтобы не допустить появления противоправного поведения от лиц, которые склонны к этому, а также устранение причин, создание условий, способствующих совершению правонарушений;

- проводить работу по исправлению и перевоспитанию лиц, осужденных за совершение преступлений; обеспечивать безопасность дорожного движения и другие самые разнообразные задачи.

Как видно, задачи довольно различны и в соответствии с задачами функции также разнообразны. Это связано с тем, что для каждого определенного случая, различают разные органы, в ведении которых существует определенная компетенция для решения вопросов. Вот некоторые из них: организация и обеспечение охраны общественного порядка и борьбы с преступностью; борьба с противоправными посягательствами на жизнь, здоровье, честь, достоинство, права и законные интересы граждан; организация и проведение работы по исправлению и перевоспитанию осужденных, их трудовому использованию и другие.

Кроме этого, ОВД осуществляют ОРД, производят производство дознания и предварительного следствия и борьбу с государственными преступлениями [25, с. 66].

Исходя из всего вышеперечисленного, даже несмотря на многообразие задач и функций различных органов внутренних дел, можно придерживаться определения, которое раскрывает его сущность: - это органы внутренних дел, которые занимаются административной деятельностью, связанной с обеспечением общественного порядка и безопасности на дорогах. Они также занимаются оперативно-розыскной деятельностью, направленной на выявление и раскрытие преступлений, поиск лиц, совершивших преступления и скрывшихся от правоохранительных органов, а также на поиск беглецов, пропавших без вести из мест лишения свободы.

Органы внутренних дел строят свою деятельность на основе социально-правовых принципов, закрепленных в Конституции РФ, Федеральных Законах, указах и распоряжениях Президента Российской Федерации, постановлениях и распоряжениях Правительства России, а также приказах и других нормативных актах МВД. Для каждого работника органов важно соблюдать все принципы, чтобы работа была наиболее эффективной и качественной. Среди всех принципов можно выделить общие, которые являются основополагающими для успешного выполнения задач:

- соблюдение и уважение прав и свобод человека и гражданина. Данный принцип показывает, что органы в соответствии с ним должны уважать и соблюдать права и свободы человека и гражданина, а также не создавать всеми своими силами ситуации, которые могли бы унижать честь и достоинство личности и самое важное ситуации, угрожающие здоровью и безопасности человека. Органы внутренних дел работают с людьми, поэтому очень важно проявлять в своей деятельности гуманизм. Не должны быть проигнорированы законные права людей, а наоборот сотрудники должны в своей деятельности давать и создавать условия для реализации их;
- законность. Не менее важный принцип – законность. Он говорит о том, что при осуществлении своей работы, сотрудники обязаны придерживаться нормам закона и не игнорировать рекомендации. Самое важное это ни при каких обстоятельствах, уговорах и уловках иных лиц, группировок или агитаций каждый работник должен соблюдать чистый разум и не поддаваться на них. Соблюдение законности – это толчок для развития не только общества, но и государства в целом. Поэтому очень важно не отказываться от этого принципа и всеми силами реализовать его;
- беспристрастность. Этот принцип содержит в себе то, что органы обязаны и должны соблюдать и давать реализацию прав и свобод

человека и гражданина, а также уважать их независимо от пола и расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств;

- открытость и публичность. Открытость и публичность является из наиболее важных принципов. Граждане имеют право на получение достоверной информации о действиях, осуществляющими органами. Также последние должны регулярно информировать граждан через средства массовой информации, информационно-телекоммуникационную сеть Интернет. Все это повышает правосознание граждан и дает им связь с государством;
- взаимодействие и сотрудничество. Также взаимодействие является ключевым принципом, так как сотрудничество между собой различных органов, а также с другими организациями и гражданами повышает работоспособность и эффективность работы. Поэтому не стоит пренебрегать данным принципом [37, с. 78].

Построение системы органов имеет такие составные части как горизонтальные, так и вертикальные связи. Это связано с тем, что органы имеют различные цели, задачи и полномочия.

Система Министерства Внутренних Дел хорошо структурирована и жестко организована, что позволяет выполнять и реализовать поставленные задачи непосредственно на них. Любой орган государственной власти и не только имеет перед собой поставленные задачи, круг вопросов, которые являются приоритетными при выполнении своей профессиональной деятельности. Основные задачи МВД были указаны выше, и на выполнения их органам предоставляются свои полномочия, обязанности, права.

Полномочия МВД прописываются и определяются в положении о Министерстве внутренних дел Российской Федерации. Из них можно выделить

некоторые: “определяет основные направления деятельности органов внутренних дел и внутренних войск и руководит их деятельностью; разрабатывает и осуществляет меры по реализации государственной политики в установленной сфере деятельности; организует и осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации: оперативно-розыскную деятельность; производство дознания и предварительного следствия по уголовным делам; экспертно-криминалистическую деятельность; розыск лиц и похищенного имущества; контроль за оборотом гражданского и служебного оружия; лицензирование отдельных видов деятельности; контроль частной детективной и охранной деятельности на территории Российской Федерации, а также деятельности ведомственной охраны; обеспечивает охрану особо важных и режимных объектов, важных государственных объектов и специальных грузов; участвует в формировании и реализации основных направлений обеспечения безопасности дорожного движения и многие другие”. Исходя из вышеперечисленного можно утверждать, что данный орган наделен достаточно широкими полномочиями, которые определяют содержание его деятельности.

В настоящее время во всем мире страны меняют кардинально основные направления в своей политике, то же самое происходит и в России. Здесь существенно меняются многие приоритеты государственно-правовой политики, в соответствии с этим роль и значения министерства внутренних дел России, а именно берет данный орган направление на социальное обслуживание общества.

Согласно Указу Президента России В. В. Путина № 849 от 13 мая 2000 года, были учреждены семь федеральных округов Российской Федерации. Важно отметить, что они не являются субъектами или частью административно-территориального деления страны. В настоящее время количество федеральных округов увеличилось до восьми: Центральный, Северо-Западный, Южный, Северо-Кавказский, Приволжский, Уральский, Сибирский и Дальневосточный. Изменения, связанные с установлением этих округов, повлекли за собой определенные перемены и в системе МВД России. В 2001 году Указом

Президента было установлено, что подразделениями Министерства внутренних дел по округам являются Главные управления Министерства по федеральным округам, а также управления по федеральным округам. Несмотря на то, что данный указ утратил силу и вместо него введен новый по сей день, действующий Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (глава 3, пункты 13,14,15), структура осталась неизменной.

«Территориальными органами внутренних дел России на региональном уровне являются: Министерство внутренних дел по республикам, главное управление (ГУВД), а также управление внутренних дел (УВД) края, области, автономной области, города федерального значения, автономных округов являются органами исполнительной власти субъектов РФ, они же входят в систему органов внутренних дел Российской Федерации и подчиняются МВД России. Создаются данные органы, реформируются и прекращают свою работу в порядке, установленном законодательством Федерации. Специфической особенностью Министерства внутренних дел по республикам, главное управление, управление внутренних дел края, области, автономной области, города федерального значения, автономных округов, а также подведомственные им органы (управления, отделы и отделения) является то, что они могут осуществлять свою деятельность в пределах территории на которой расположены: республики, края, области, городов федерального значения, автономной области, автономных округов» [33, с.101].

Вышеперечисленные органы при выполнении своей профессиональной деятельности руководствуются Конституцией Российской Федерации, международными договорами, законами и иными нормативными правовыми актами (НПА) РФ, законами и иными правовыми актами республики, края, и других субъектов России, приказами начальника Главного управления МВД

России по федеральному округу, а также нормативными правовыми актами МВД. Через эти правовые документы определяется компетенция МВД, ГУВД, УВД, а также отдельных категорий должностных лиц. Ранее перечисленные документы довольно детально регламентируют систему, полномочия каждого отдельного органа, различные общие положения, задачи и т.д. Это связано в первую очередь с тем, что деятельность специальных государственных органов в той или иной степени затрагивает всех членов общества, а именно обеспечение и поддержания общественного порядка и безопасность граждан. Во – вторых, так как МВД, ГУВД, УВД и иные подведомственные органы направлены на выявление и устранение противоправных действий, то они имеют все структурные элементы (подразделения, отделы) для эффективного реагирования.

На основе задач и функций ведомств Российской Федерации определяются основные задачи и функции соответствующих территориальных органов, а также учитывая особенностей определенных регионов, в которых они осуществляют свою деятельность. Основными задачами территориального органа на уровне субъектов РФ являются:

- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности на территории субъекта Российской Федерации;
- управление подчиненными органами и организациями;
- осуществление социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих системы МВД России и работников территориального органа, подчиненных органов и организаций, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России.



Данные задачи обязывают сотрудников МВД, ГУВД, УВД строгого выполнения своих обязанностей, так как органы соединены со множеством нравственных проблем, с правопорядком, с мирной жизнью граждан, конфликтами и с другими особо важными проблемами как общества, так и всего государства. При осуществлении своей деятельности по решению конфликтов, споров, при расследовании преступлений и иных обязанностей сотрудникам приходится использовать меры принуждения и ограничения прав и свобод личности, которые соответственно вызывают огромный список противоречий со стороны общественности.

Если говорить об организации деятельности территориальных органов, то следует отметить, что возглавляет территориальный орган министр внутренних дел по республике либо начальник главного управления (управления) МВД России по иному субъекту Российской Федерации, иначе руководитель территориального органа, назначаются и освобождаются от должности Президента России по представлению Министра. Осуществляет свои полномочия руководитель соответствующего территориального органа на основе единоначалия и несет соответственно личностную ответственность за выполнения возложенных на него задач. Также руководитель имеет трех заместителей, которые курируют определенные для каждого из заместителей вопросы. Это очень важно для данных структур, осуществляющих значимые задачи, которые были прописаны выше по Типовому положению о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, потому что именно с помощью разделения полномочий можно добиться наиболее быстрого и эффективного достижения поставленных задач.

В соответствии с нормативно – правовым документом об “Организация деятельности” говорится, что территориальный орган является юридическим лицом в организационно-правовой форме государственного учреждения, а в соответствии с этим данный орган имеет специальное оборудование и иные

необходимые для выполнения своего служебного долга инструменты: печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, бланки, штампы, самостоятельный баланс, лицевые счета, открываемые в соответствии с законодательством России.

В последнее время в обществе наблюдаются все больше и больше противоправных действий, падает культура и духовная составляющая часть общества, поднимается уровень преступности, многие молодые люди бросают образование и направляются в преступный мир. Это во многом связано с нестабильностью в стране, многочисленными кризисами как политическими, так и экономическими, соответственно, чтобы предотвращать противоправные действия и быстро ликвидировать последствия их МВД, ГУВД, УВД и не только данные органы должны должным образом действовать в рамках своей компетенции, стараясь сделать свою деятельность наиболее эффективной.

Органы внутренних дел на уровне районов, городов. Говоря о системе МВД, нельзя забывать и об основном звене, а именно органы внутренних дел районов и городов (Далее – горрайорганы). Ему уделяется достаточно особое внимание, вследствие того, что на протяжении почти всей истории России эти органы развивались и улучшались. Поэтому – то они хорошо организованы и распространяются по всех населённых пунктах (города, районы в городах и т.д.). Во – вторых, горрайорганы являются достаточно многочисленным звеном всей системы и на них накладывается огромный объем работы. В соответствии с этим возникает необходимость в усиленном наблюдении за деятельностью этих органов. Ну и в – третьих, органы внутренних дел районов и городов являются тем звеном, через которое полиция может реализовывает связь с общественностью, органами власти и другими.

«Территориальными органами Министерства внутренних дел России являются на районном уровне:

- управления;
- отделы;

- отделения по районам, городам и иным муниципальным образованиям;
- а также на части территорий административных центров субъектов Российской Федерации и по закрытым административно-территориальным образованиям, на особо важных и режимных объектах» [31].

Судя по этому перечислению, можно сказать, что, действительно, основное звено является многочисленным и курировать деятельность сотрудников просто необходимо в целях удостоверения законности и правильности их действий.

Как мы знаем, с развитием транспорта и связи проявилась высокая мобильность людей, поднялся уровень миграций. Во всей этой быстро меняющейся обстановке работают сотрудники городских органов внутренних дел. Большое количество людей скопляется в различных общественных местах, а также на транспорте и вероятность совершения какие – либо преступлений невероятно велики. Для предотвращения этих противоправных действия требуется достаточное ресурсное обеспечение как традиционно существующими, так и создаваемые службами и подразделениями.

Исходя из основных направлений деятельности данных органов, функции их также достаточно широки они различаются между собой спецификой правового регулирования и конкретным назначением, посредством которых реализуются поставленные перед горрайорганами задачи.

«Основными задачами органов внутренних дел районов и городов являются: обеспечение безопасности личности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; выявление, раскрытие и расследование преступлений; охрана общественного порядка и обеспечение общественной; участие в обеспечении безопасности дорожного движения; участие в организации охраны имущества физических и юридических лиц по договорам; оказание в пределах компетенции органов внутренних дел помощи физическим и юридическим лицам в защите их прав и законных интересов» [44] Все перечисленные задачи достаточно высоки, не удивительно, что большинство

сотрудников не выполняют их, а всего лишь делают вид. Это бесспорно можно считать недостатком и недочетом в системе.

С помощью определенно организационно - тактических форм оперативно – розыскной деятельности возможно осуществление главных направлений органов внутренних дел городов.

Для достижения наилучшего выполнения поставленных задач перед органами муниципального образования важно обеспечить взаимодействие различных органов, таких как Минобороны, внутренние войска, ОМОН, казахи и другие, которые привлекаются к охране и обеспечению общественной безопасности и общественного порядка. Одним из способов достижения этой цели является использование сил и средств органов внутренних дел для обеспечения правопорядка в общественных местах, что называется единой дислокацией.

В приказах МВД прописан правовой статус руководителя определенного территориального органа. Начальник действует на основе единоначалия и несет персональную ответственность за выполнение задач органа, а также за поддержание служебной дисциплины среди подчиненных. Руководитель соответствующего территориального органа МВД России назначается на должность и освобождается от нее либо Министром, либо Президентом Российской Федерации по его представлению. Соответственно задач у возглавляемого в связи с правовым статусом достаточно много, поэтому для быстрого и эффективного выполнения их существуют должности заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности в установленном МВД России порядке.

Структура органа включает в себя руководство, руководителя и его заместителей, штаб, отвечающий за общие функции управления, а также отделы и отделения, осуществляющие основные и вспомогательные функции. Типовая структура территориального органа устанавливается правовым актом

соответствующего территориального органа МВД России на региональном уровне.

Штабы – специальные аппараты или же службы, осуществляющие функции общего управления в системе ОВД. Правовой статус характеризуется совокупностью возложенных на них задачами, функциями, компетентностью и в соответствии с ним выделяется особо место в общей системе служб и подразделений органов внутренних дел.

В своей работе штабы, руководствуются действующим законодательством, нормативными актами государственных органов представительной и исполнительной власти.

Правовой основой деятельности органы внутренних дел районов и городов является Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральный закон, нормативно - правовой акт Президента Российской Федерации и нормативно - правовой акт Правительства Российской Федерации, а также нормативно - правовой акт федерального органа исполнительной власти, законы субъектов Российской Федерации.

В последнее время МВД России уделяет большое внимание совершенствованию и повышению эффективности деятельности органов внутренних дел районов и городов. Но, как и во всех структурах имеются свои проблемы.

Горрайорганы имеют затруднения с поддержанием служебной готовности, оперативным управлением силами и средствами, повышением профессиональной подготовки личного состава, в том числе поиск новых методов и видов по раскрытию преступлений, улучшением различного обеспечения. Исходя из проблем ставятся определенные направления, по которым осуществляется совершенствование управления органами внутренних дел районов и городов, что существенно повлияет на функциональность работы их.

### **2.3 Правовой статус и организация деятельности органов внутренних дел в системе обеспечения национальной безопасности РФ**

В Российской Федерации общество находится в постоянном реформировании системы государственного управления и различных сфер жизни: культуры, образования, политики, экономики, социальной политики. Во многом уровень общественного спокойствия зависит от личной и общественной безопасности, которые зависят от поддержания государством порядка и безопасности в обществе. В настоящее время актуально становится задача по обеспечению безопасности личности, общества и государства в целом, ведь именно от этого зависит стабильность и прогрессивность в стране.

В Конституции пункте «б» ст. 72 говорится, что в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находится защита прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон, а также в статье 132 Конституции указывается то, что и органы местного самоуправления осуществляют охрану общественного порядка. Из этого можно сделать вывод, что обеспечение общественной безопасности имеет многоуровневый характер.

Глава 1, статья 5 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» определяет правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения безопасности.

Обеспечению общественной безопасности является частью внутренней и внешней государственной политики и представляется совокупностью скоординированных, объединённых единой целью политических, экономических, военных, правовых, информационных и иных других мер. Реализуются данные меры государственными и муниципальными органами Российской Федерации на основе Стратегии национальной безопасности

Российской Федерации, иных документов, также реализации участвуют граждане и общественные объединения (Охрана общественного порядка силами общественности осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 02.04.2014 № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», который устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка) [42].

Реализация настоящей Стратегии призвана способствовать развитию национальной экономики, улучшению качества жизни граждан, укреплению политической стабильности в обществе, обеспечению обороны страны, государственной и общественной безопасности, повышению конкурентоспособности и международного престижа Российской Федерации. Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование; правовое регулирование; разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления и другие.

Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2015 года № 683 – глава 1, главные направления в государственной политике являются совершенствование нормативно-правового регулирования предупреждения и борьбы с преступностью, коррупцией, терроризмом и экстремизмом, расширение международного сотрудничества в правоохранительной сфере, а также создание единой системы профилактики преступности и иных правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование специальных мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений [38]. Все это делается для устранения угроз, которые

также прописаны в Стратегии, из основных опасностей выделяют также экстремистская деятельность различных структур и организаций, терроризм, различные преступления, связанные с оборотом наркотических средств, увеличением числа преступности, ухудшение оборудования, которые вероятно могут создать условия для возникновения чрезвычайных ситуаций на различных объектах, сооружениях.

Органы внутренних дел в Российской Федерации являются частью системы обеспечения национальной безопасности и осуществляют свою деятельность на основе Конституции РФ, федеральных законов и иных нормативных актов. Они подчиняются Министерству внутренних дел и руководятся законом о полиции. Органы внутренних дел имеют право осуществлять оперативно-розыскную деятельность, обеспечивать общественный порядок и безопасность граждан, бороться с преступностью, оказывать помощь населению в чрезвычайных ситуациях и т.д.

Организация деятельности органов внутренних дел включает в себя структуру, функции, полномочия, процедуры работы, взаимодействие с другими органами и учреждениями, а также механизм контроля за их деятельностью.

В обеспечении общественной безопасности играет особую роль система органов, выполняющих деятельность по обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, а также иных функций, связанных с обеспечением правопорядка и общественной безопасности. Возрастает число вызовов и угроз национальной безопасности государства, в связи с этим появилась потребность в реформировании органов внутренних дел, а именно приведение данных органов в соответствие с современными условиями.

Ведутся усиленные меры по качественному обновлению кадрового состава полиции, происходят действенные меры по укреплению служебной дисциплины, проникают современные технологии подбора и состава кадров, совершенствуется система профессиональной подготовки сотрудников, формируют новые базы деятельности органов внутренних дел и их обеспечение,



внедряются информационные технологии и программные продукты, применение которых повысит эффективность использования сил и средств, обеспечивающих общественную безопасность, также получили развитие новые виды судебных экспертиз и многие другие качественные изменения.

Преобразования, которые произошли в работе органов внутренних дел, привели к существенному росту доверия со стороны граждан. Из этого понимается, что в правильном направлении идет развитие системы МВД России.

В настоящее время органы внутренних дел обладают достаточными средствами, силами и потенциалом для решения стоящих перед ними задач.

Средства и потенциал органов внутренних дел включают в себя:

- Полицейские силы, которые осуществляют патрулирование улиц, расследуют преступления, задерживают преступников и обеспечивают общественный порядок;
- Специальные подразделения, такие как спецназ, которые обучены проведению специальных операций по борьбе с терроризмом и другими угрозами национальной безопасности;
- Средства технического наблюдения и оборудование для сбора и анализа информации, необходимой для предотвращения преступлений и обеспечения безопасности граждан;
- Сотрудничество с другими правоохранительными органами и спецслужбами для обмена информацией и координации действий в рамках общих операций по борьбе с преступностью и терроризмом.

В современное время, страны любыми способами взаимодействуют друг с другом в сфере политики, экономики, культуры, науки, социальных отношений и многих других.

Интеграция происходит быстрым и интенсивным ростом. И это с одной стороны является большим плюсом, но с другой интеграция с позитивным характером сопровождается негативными последствиями, например, транснационализация преступности, структура и содержание которой

определяют приоритетные направления деятельности субъектов международного сотрудничества в сфере борьбы с ней.

Исходя из того, что объединяется преступность, развиваются различные средства коммуникации и связи, упрощается порядок въезда и выезда из стран в страны, вопрос о международном сотрудничестве в правоохранительной сфере на данный момент актуален.

Многочисленные конференции, съезды, обсуждения в СМИ и других средствах передачи информации свидетельствуют о том, что члены мирового сообщества признали необходимость объединения усилий для решения важных проблем человечества, которые не могут решаться каким – либо отдельным государством. Российская Федерация, как член международного сообщества, не остаётся в стороне, а принимает активное участие в совместном поиске наиболее действенных путей и средств борьбы с преступностью.

МВД России участвует в выполнении обязательств России международного сотрудничества в борьбе с преступностью и обеспечении общественной безопасности. При этом Министерство внутренних дел России взаимодействует с иностранными государствами в правоохранительной сфере как в различных формах (посредством заключения и реализации двусторонних или многосторонних договоров, а также сотрудничество в рамках международных организаций как мирового, так и регионального характера).

На сегодняшний момент Россия ведёт тесное сотрудничество с постоянными партнерами, такими как правоохранительные органы государств – участников СНГ, стран Азии, Ближнего Востока и Латинской Америки, но этим списком все не ограничиваться продолжается подготовка к подписанию новых договоров о сотрудничестве с Бразилией, Гайаной, Испанией, Хорватией, Словенией, рядом африканских государств и другими странами.

Для того, чтобы успешно и эффективно противостоять преступности необходимо своевременно отзываться на запрос об оказании правовой помощи и общем информации: в этом плане хорошо зарекомендовал себя институт

представителей МВД России в иностранных государствах, который за годы всего своего существования превратился в успешный стратегический инструмент международного взаимодействия.

В 26 государствах представители являются первостепенными и непосредственными партнерами Министерства внутренних дел РФ. Благодаря своему профессионализму и тесным контактам с местными правоохранительными органами они оперативно обеспечивают обмен запросами об оказании правовой помощи и предоставление необходимой информации. Во многом благодаря глобализации стало возможным достижение наилучших результатов по розыску лиц и расследованию различных преступлений.

Таким образом, Министерство, понимая, что объединение усилий правоохранительных органов на международном уровне, дает эффективное противодействие преступности, направляет огромные усилия и стремится к совершенствованию сотрудничества между странами. Но несмотря на высокие показатели взаимодействия наших органов с зарубежными, на этом фоне продолжают возникать новые и развиваться старые преступные группировки, а вместе с тем новые вызовы и угрозы безопасности. Поэтому Министерство внутренних дел Российской Федерации выставляет на передний план необходимость дальнейшего развития международных контактов в противодействие им. Довольна очевидна необходимость в развитии и наращивания усилий правоохранительных органов государств в поиске новых общих подходов к решению проблем борьбы с преступностью.

## **Глава 3 Проблемы и перспективы развития законодательства в части регулирования деятельности органов внутренних дел по обеспечению национальной безопасности**

### **3.1 Проблемы правового регулирования деятельности органов внутренних дел**

Переустройство мирового порядка в политической, социально-экономической и технологической сферах стало катализатором формирования отвечающей современным вызовам и угрозам системы национальной безопасности. Непрерывно руководство страны и Министерство внутренних дел Российской Федерации принимают комплекс мер в целях выстраивания оптимальной организации правоохранительной системы, во взаимодействии с институтами гражданского общества, включающими средствами массовой информации, участвующими в реализации задач Стратегии национальной безопасности.

«Сегодня перед российским государством встала задача обеспечения государственного суверенитета и независимости. Первые шаги в этом направлении сделаны, удалось стабилизировать ситуацию в экономике, намечены направления совершенствования системы духовных ценностей российского общества. Но для дальнейшего совершенствования системы национальной безопасности, необходимо уделять пристальное внимание экономической безопасности. А именно, развивать производство, создавать новые рабочие места, производить конкурентноспособную продукцию, создавать условия для инновационной активности.

Кроме того, крайне важно развивать устойчивую банковскую систему. Другая группа проблем возникает в сфере информационной безопасности. Развитие информационных технологий имеет как положительные стороны, так и имеет отрицательные последствия - ведет к увеличению количества кибератак,

целью которых является не только получение коммерческой или персональной информации, но и нарушение работы критической инфраструктуры. Уязвимость информационных систем и сложность обнаружения и пресечения киберугроз создают непредсказуемые риски для государства и его граждан. Число кибератак во втором квартале 2023 года выросло в 4 раза по сравнению с аналогичным периодом 2022-го и достигло 4 тыс.» [35, с. 13].

«Одной из главных проблем является рост количества террористических актов. Подобные акты насилия не только угрожают жизни и благополучию граждан, но и являются тормозом в социально-экономическом развитии государства. Поэтому вопросы противостояния террористическим организациям остаются актуальными» [37, с. 79].

В силу установлений Конституции Российской Федерации защита интересов государства от внешних угроз, защита прав граждан России является прерогативой государства и целью его деятельности. Государственным органом, осуществляющим обеспечение правопорядка, является полиция. Подтверждением этого являются положения статьи первой Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» о том, что «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности» [39].

«Современные специалисты в сфере юриспруденции справедливо отмечают, что деятельность по обеспечению общественного порядка и национальной безопасности в Российской Федерации - это сложная конструкция, исследование которой должно строиться на основе системного и комплексного подхода, с учетом теоретических и практических достижений различных отраслей научного знания.

Одной из функций органов внутренних дел является борьба с правонарушениями, посягающим на общественный порядок и общественную безопасность. Их задача - быстро и оперативно реагировать на совершаемые

правонарушения, быстрое и полное их раскрытие, выявление и устранение детерминантов, которые способствовали совершению этих противоправных действий» [31, с. 98].

«Для эффективного выполнения служебных задач в сфере обеспечения национальной безопасности сотрудники полиции должны четко понимать содержание этих задач, четко видеть и анализировать ситуацию, использовать на высоком профессиональном уровне специальные средства и устройства связи в целях обеспечения оптимального взаимодействия. Также необходимы разумный контроль над несением нарядами службы по охране общественного порядка в целях выявления слабых и сильных сторон, детальный разбор допущенных ошибок личного состава, использование в служебной деятельности передового опыта» [31, с. 26].

Каждый сотрудник полиции должен иметь достаточный и разносторонний уровень профессиональной подготовки для качественного выполнения оперативно-служебных и служебно-боевых задач. Этот уровень должен систематически совершенствоваться.

«Осуществляя охрану общественного порядка и обеспечивая общественную безопасность как одну из видов национальной безопасности, сотрудники полиции должны продемонстрировать результативность деятельности подразделений, которая может быть обеспечена только посредством тщательной подготовки и проверки разработанных планов действий сил и средств, которые задействованы в процессе проведения публично-зрелищных мероприятий.

В этом направлении должна быть организована работа по эффективному привлечению к охране правопорядка общественных формирований правоохранительной направленности, участию в реализации программ профилактической направленности» [27, с. 390].

«Важное значение в рассматриваемом аспекте приобретает организация взаимодействия между органами исполнительной власти разного уровня.

Их оптимальное взаимодействие может быть достигнуто только при наличии адекватной профессиональной подготовки, высокого уровня профессионализма и ответственности как сотрудников ОВД, так и представителей других органов исполнительной власти. Также необходимым является и основное условие взаимодействия - «строгое соблюдение закона».

МВД России осуществляет взаимодействие с такими федеральными органами власти России, как: ФСБ, Минздравсоцразвития, МЧС, ФСО и другими правоохранительными органами и органами исполнительной власти.

Положительный опыт взаимодействия в рассматриваемой сфере накоплен в процессе реализации системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру 112, которая позволяет полиции эффективно взаимодействовать со службами экстренного реагирования, обеспечивающими пожарную безопасность, экстренную медицинскую помощь, предотвращение аварий газовой сети, предотвращение терроризма. Специалисты служб экстренного реагирования в оперативном режиме принимают телефонные звонки и сообщения от населения» [30, с. 113].

Важное значение в контексте национальной безопасности имеет порядок взаимодействия ОВД с Федеральной службой войск национальной гвардии РФ. Обязанности по охране общественного порядка также выполняют военные подразделения национальной гвардии.

Обобщая опыт правоохранительной деятельности, специалисты предлагают следующие направления по совершенствованию взаимодействия между МВД и Росгвардией: например, «решить проблему дублирования полномочий двух правоохранительных органов при помощи внесения изменений в действующие нормативно-правовые акты. Также необходимо направить межведомственное правовое регулирование на совершенствование технологий и механизмов их взаимодействия.

Заслуживает внимания позиция некоторых авторов относительно проблем в сфере рассматриваемого взаимодействия. Указанные авторы выделяют следующие проблемные аспекты:

- неэффективность правовой регламентации порядка и форм совместного использования личного состава;
- недостаточная оперативность при оценке обстановки и принятия решения о совместном использовании спецподразделений;
- отсутствие системности при планировании совместных мероприятий;
- непродуманность единого организационно-административного подхода к управлению совместными действиями.

Немаловажным в обеспечении охраны общественного порядка, в том числе при проведении массовых мероприятий, является участие в обеспечении правопорядка представителей общественных формирований правоохранительной направленности» [29, с. 3].

«Необходимым условием в рассматриваемой деятельности является грамотное взаимодействие органов МВД с другими структурными подразделения государственной власти и общественными институтами. Это взаимодействие должно быть четко скоординировано в контексте цели, места, времени и взаимопомощи для оптимально возможного решения задач, поставленных перед субъектами, осуществляющими взаимодействие.

В процессе взаимодействия сотрудников полиции с другими государственными структурами должны реализовываться принципы верховенства закона, самостоятельности полномочий каждого из взаимодействующих органов, процессуальной независимости и личной ответственности» [14, с. 101].

Таким образом, для повышения эффективности деятельности сотрудников полиции по охране общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также достижения позитивных результатов по текущим



показателям эффективности и снижения уровня преступности, считаем целесообразным предпринять ряд мер организационно-правового характера:

- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников полиции в контексте обеспечения правопорядка и безопасности путем корректировки специальных программ обучения. Следует усилить тактическую подготовку и на постоянной основе актуализировать знания и развивать навыки, которые должны совершенствоваться на практике в искусственно созданных чрезвычайных условиях;
- внесение руководству МВД России предложений по противодействию преступности на улицах и в иных общественных местах, выработанных на основе анализа и прогноза изменения состояния оперативной обстановки;
- повышение контроля за эффективностью проведения профилактических мероприятий по противодействию преступности;
- проведение занятий по повышению уровня правовой и служебной подготовки с личным составом территориальных органов МВД России на районном уровне.

### **3.2 Перспективы развития действующего законодательства в части участия органов внутренних дел в обеспечении национальной безопасности**

Для эффективного обеспечения национальной безопасности Российской Федерации необходимо учитывать геополитический контекст, так как внутренние преступные действия могут быть связаны с деятельностью недружественных государств. Поэтому важно улучшить международное информационное обеспечение и сотрудничество, чтобы повысить эффективность оперативно-разыскной работы органов внутренних дел в России.

«Проблемой международного сотрудничества в сфере ОРД ОВД выступает неопределенность ее цели: обеспечение национальной или международной безопасности. Рассматривая международное сотрудничество в сфере ОРД, большинство авторов исходили из задач обеспечения мировой, межгосударственной безопасности, что было справедливо обосновано позитивными ожиданиями от глобализации» [36, с. 11].

Один из ключевых футурологов XX в. А. Азимов на заре XXI столетия оптимистично утверждал: «Если действовать рационально и по-человечески, если спокойно подойти к проблемам, стоящим перед лицом всего рода людского, и не вдаваться в эмоции по поводу таких вопросов девятнадцатого века, как национальная безопасность и местнический патриотизм, если мы поймем, что нашими врагами являются совсем не соседи, а нищета, невежество и холодное безразличие к законам природы, все стоящие перед нами проблемы можно решить» [36, с. 12].

Научная мысль была направлена на исследование "глобальной", "интегральной", "мировой" безопасности, что отодвинуло изучение первичной задачи - самосохранения нации. Это привело к поиску разумной концепции "всеземной" безопасности, которая стала рецептом всемирного благоденствия. Наша страна была сделана средством достижения глобализации, а не ее субъектом.

«В связи со сказанным интересы «глобальной безопасности», пропагандируемые международными организациями, ангажированными западным миром, подменены интересами безопасности стран — участниц НАТО и именно поэтому в последнее время входят в неразрешимое противоречие с интересами национальной безопасности суверенных стран.

Отдельно можно выделить международное сотрудничество в сфере ОРД ОВД в целях поддержания или восстановления международного мира и безопасности (п. 2 ст. 2 Федерального закона «О полиции»), осуществляемое по решению Президента России. Согласно Стратегии в настоящее время угрозу

национальной безопасности Российской Федерации представляет не столько транснациональная (международная) преступность, сколько наши геополитические противники — страны Запада и транснациональные корпорации, порождающие данную преступность в целях ограничения роли государств как основного гаранта стабильности и безопасности и дальнейшую колонизацию России посредством перехвата управления контролируемыми ими наднациональными международными и корпоративными управленческими структурами» [10, с. 35].

«В связи с этим международное сотрудничество МВД России должно производиться исключительно в целях обеспечения национальной безопасности с дружественными странами. Заключение договоров территориальными органами МВД России с иностранными правоохранительными органами и специальными службами, выступление их как «субъектов международного права» является посягательством на суверенные права России. Представляется, что приграничное сотрудничество в сфере ОРД ОВД должны осуществлять не территориальные органы МВД России, а созданные в качестве структурных единиц МВД России и территориальных органов МВД России на уровне субъектов Федерации оперативные подразделения по обеспечению безопасности в сфере миграции. Объем международного сотрудничества МВД России в сфере ОРД должен меняться согласно действующей Стратегии и иным нормативным актам Президента Российской Федерации как лица, определяющего внешнюю политику и осуществляющего руководство МВД России» [7, с. 100].

«На научном и нормативном уровне необходимо конкретизировать объект и субъектов международного сотрудничества в сфере ОРД, объем их полномочий исходя из обеспечения национальной безопасности как основной цели данной деятельности. При этом следует помнить о том, что международное сотрудничество в борьбе с преступностью является прежде всего подотраслью международного права» [15, с. 40], к тому же сегодня в системе МВД России

выстраивается целеполагание, не всегда в полной мере отражающееся в документах стратегического планирования.

Министерству внутренних дел РФ необходимо осуществлять профилактику и борьбу с правовым нигилизмом используя рефлексивное управление. Рефлексивное управление - это когда управляющий субъект управляет объектом создавая вокруг него информационное поле в котором уже заложено решение и его должен принять управляемый объект. Управляемый объект находясь в данном информационном поле принимает решение, которое было заложено в это поле управляющим субъектом, объект думает, что это решение было его личным и у него было права выбора.

В нашем случае управляющим субъектом должно вступать Государство и правоохранительные органы в том числе МВД России. Для этого необходимо обеспечить надлежащим образом информационную безопасность, которая будет направлена на борьбу с правовым нигилизмом и сознание общества.

Следует совершенствовать координацию по обеспечению национальной безопасности России по нескольким направлениям. Это, прежде всего, создание законодательной базы, адекватно отражающей современные потребности, а именно: конкретизацию и систематизацию уголовных преступлений, угрожающих национальной безопасности Российской Федерации, ужесточение ответственности за уголовные преступления, посягающие на национальную безопасность Российской Федерации, совершенствование системы взаимодействия органов, полномочных обеспечивать национальную безопасность Российской Федерации с рассмотрением возможности создания единого государственного органа, осуществляющего обеспечение национальной безопасности и перераспределение полномочий правоохранительных органов. Также следует разработать методику оценки деятельности по взаимодействию правоохранительных органов, позволяющей достичь уровня коллективного взаимодействия, обеспечивающего получение совместного результата.

## Заключение

Современная система национальной безопасности России - сложная, многоуровневая и закрытая система. Элементы, или, другими словами, подсистемы, представлены безопасностью других уровней, которые, в свою очередь, взаимодействуют друг с другом и объединяются в единое функциональное поле через прямые и обратные отношения. Эта система уже показала свою работоспособность в сложившихся трудных внешних и внутренних условиях. Эти условия способствуют позитивному развитию государству и возможности развиваться отдельным регионам, субъектам, обществу, а также отдельным гражданам. Система национальной безопасности РФ находится в постоянной динамике и развитии, постоянно совершенствуется и успешно адаптируется к постоянно изменяющимся условиям внешнего мира.

Безопасность национальная - это защита человека, общества и государства. Она проявляется в стремлении личности, общества и государства к постоянному развитию, учитывая свою историю, закономерности и законы развития. Государство играет ключевую роль в обеспечении безопасности как личности, так и общества. Его цель - обеспечить нормальную жизнедеятельность людей. Основными принципами политики России по обеспечению безопасности личности и общества являются: законность, справедливость, гуманность, достаточность сил и средств, своевременность и адекватность мер по обеспечению безопасности от внешних и внутренних угроз интересам страны.

В настоящий момент, в двадцать первом веке, самые опасные и устрашающие угрозы национальной безопасности распространились на международном, национальном уровнях. Поэтому реагирование на них осуществляется международной, транснациональной системами борьбы с преступностью. Соответственно необходимы объединения усилий правоохранительных органов различных государств и внутри стран для

обеспечения безопасности, стабильности и во благо всего мира не только в России, но и за ее границами.

В данной работе была рассмотрена общая система органов внутренних дел Российской Федерации и их роль в государственном механизме. Также был проанализирован каждый уровень системы ОВД России. На основе полученных знаний можно сделать вывод, что система органов Министерства внутренних дел представляет собой сложную систему, включающую несколько порядков подсистем. Независимо от количества порядков систем, функционирующих в рамках единой системы МВД, нижний уровень управления всегда будет заниматься решением служебных задач, направленных на выполнение внешних управленческих воздействий.

Вся деятельность органов внутренних дел России регулируется законом, в котором определяют основные права, обязанности и полномочия тех или иных структурных подразделений МВД России, что говорит о важности миссии, которую выполняют данные органы. Ведь действительно без строгой регламентации и структурировании органы просто использовали свою некую власть во вред всему обществу, а не на благо. Не было бы законности, правопорядка, стабильности в обществе, шел бы хаос и разрушение изнутри самого государства. Чтобы обойти эту ситуацию стороной необходимо было определить компетенцию и стимулировать соблюдение ее реагированием государства на не подчинённость.

Национальная безопасность Российской Федерации включает внешнюю безопасность и внутреннюю безопасность. Так, в соответствии с Законом Российской Федерации «О безопасности» на соответствующие федеральные органы исполнительной власти, к которым относится в том числе Министерство внутренних дел Российской Федерации, возложены задачи по обеспечению национальной безопасности.

Основными задачами МВД России, в частности, являются:

- разработка общей стратегии государственной политики в установленной сфере деятельности;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности;
- обеспечение в пределах своих полномочий защиты прав и свобод человека и гражданина;
- организация в пределах своих полномочий предупреждения, выявления, пресечения, раскрытия и расследования преступлений, а также предупреждения и пресечения административных правонарушений;
- обеспечение охраны общественного порядка;
- обеспечение безопасности дорожного движения;
- организация и осуществление государственного контроля за оборотом оружия;
- организация в соответствии с законодательством Российской Федерации государственной охраны имущества и организаций.

Многоуровневая государственная система профилактики, реализуемая Министерством внутренних дел, направлена на устранение причин и условий, укрепление общественной безопасности и принятие системных мер упреждающего характера. Остановленный рост тяжких и особо тяжких преступлений является главным результатом деятельности этой системы.

В настоящее время в России также продолжается работа по становлению и развитию правовой базы национальной безопасности Российской Федерации. Совершенствуются как законодательные, так и ведомственные нормативные правовые акты, регулирующие данную сферу деятельности системы, что позволяет адекватно реагировать на вызовы, связанные с уровнем криминализации общества. Так, в настоящее время разрабатывается ряд основополагающих проектов федеральных законов, к которым относятся: «О правоохранительной службе в Российской Федерации», «Об основах государственной системы профилактики правонарушений в Российской Федерации».

Федерации», «Об основах участия населения в обеспечении правопорядка», «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» и другие проекты, направленные на совершенствование деятельности МВД России.

Политика Российской Федерации в правоохранительной сфере, учитывая общепризнанные международные стандарты, направлена таким образом, что обеспечение, реализация и поддержание прав и свобод человека и гражданина является самой приоритетной целью государства, но не только в пределах своей территории, но и за границей в других иностранных странах. Так как приоритетность жизнь человека, как личности является наиболее важной задачей всего человечества, а не отдельного государства, потому что в данный момент, в двадцать первом веке, произошли значительные изменения в сфере коммуникации и техники. Благодаря возможностям времени преступный мир не видит преград к распространению своей идеологии, мысли и направляют все свои усилия для достижения пагубных целей, которые вредят не только экономике, политике или другим каким-либо сферам жизни, но и самое главное обществу.



## Список используемой литературы и используемых источников

1. Аль-Харкуси С. Д. Формализация понятия «национальная безопасность» в контексте изменения модели международной безопасности // Образование. Наука. Научные кадры. 2022. № 3. С. 17–22.
2. Асеев А.Г., Ляхов А.В. Система государственных органов по обеспечению национальной безопасности и применению мер принуждения // Актуальные проблемы борьбы с преступностью: вопросы теории и практики: материалы XXIII международной научно-практической конференции (2-3 апреля 2020 г.): в 2 ч. Ч. 2 /отв. ред. Д.В. Ким. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2020. С. 70-76.
3. Агутин А.В. Формирование ценностно-смысловых основ обеспечения национальной безопасности и содержание механизма реализации принципов правосудия // Вестник. Государство и право. 2022. № 3 (34). С.15-22.
4. Беляев В.П., Чапчиков С.Ю. Оптимизация механизма обеспечения национальной безопасности России: некоторые направления // Актуальные проблемы российского права. 2018. №9 (94). С. 31-41.
5. Бидова Б.Б. Перспективы и тенденции познания права в условиях глобализационных процессов в мире /В сборнике: Государственно-правовое и социальное развитие современного общества: теоретические и практические аспекты. Материалы I Международной научно-практической конференции, посвященной 80-летию ФГБОУ ВО «Чеченский государственный университет». 2018. С. 103-106.
6. Баталов Д.Е. Национальная безопасность как объект конституционно-правового регулирования // Алтайский юридический вестник. 2021. № 2 (34). С. 11-16.
7. Васильев Э. А. Органы внутренних дел в системе противодействия угрозам экономической безопасности // Научный портал МВД России. 2023. № 2 (62). С. 99–104.

8. Вефа Д. Фактор международной и национальной безопасности в контексте эволюции концепции безопасности // Азимут научных исследований: экономика и управление. 2020. Т. 9, № 3(32). С. 29–32.
9. Васильев С. Л. Основные направления обеспечения экономической безопасности России в современных условиях // Молодой ученый. 2019. № 42 (280). С. 9917
10. Власов В.А., Маслова О.Ю., Макарова А.А. Некоторые актуальные направления модернизации развития института местного самоуправления как публично-властной системы // Право и государство: теория и практика. 2019. № 4 (172). С. 34-38.
11. Воронов А. М. Современные вызовы и угрозы общественной безопасности Российской Федерации // Безопасность бизнеса. 2021. № 1. С. 55-60.
12. Гапизов З. Р. «Крымский вопрос» в контексте обеспечения национальных интересов и национальной безопасности современной России // Государственное управление. Электронный вестник. 2020. № 82. С. 270–289.
13. Дуюнов В.К., Закомолдин Р.В. Уголовно-правовое воздействие в механизме обеспечения национальной безопасности: монография / В.К. Дуюнов, Р.В. Закомолдин. – М. : РИОР, 2020. – 244 с.
14. Кочесоков З. Х., Кочесокова М. З. Проблема обеспечения национальной безопасности современной России в контексте международных отношений: политико-правовой аспект // Вестник экспертного совета. 2022. № 1(28). С. 100–104.
15. Лебедев М.В. Национальная безопасность как основной объект преступлений террористической направленности / М.В. Лебедев // Российский следователь. 2021. № 1. С. 40 - 44.
16. Лебедев С.Я. Цифровая безопасность – цифровой уголовно-правовой ресурс // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 4(55). С. 18-19.

17. Мальцев В. А. Особенности правовых механизмов обеспечения различных видов безопасности в России и зарубежных странах // Конституционализм и государствоведение. 2019. № 1 (13). С. 27–35.
18. Масальский М.Г., Андреев Г.О. Экономическая безопасность в современной системе международной экономической безопасности / М.Г. Масальский, Г.О. Андреев // Форум молодых ученых. 2020. № 10 (50). С. 428-432.
19. Маслин М. А. Национальная идея в контексте национальной безопасности России // Философия политики и права. 2022. № 13. С. 109–126.
20. Мелихов А.И., Працко Г.С., Никитина Г.А. Понятие «безопасность» в современных гуманитарных науках и законодательстве России // Вестник Волгоградской Академии МВД России. 2019. № 2 (49). С. 186-194.
21. Мелихов А. И., Харченко А. В., Працко Г. С. Обеспечение национальной безопасности как основная цель международного сотрудничества в сфере оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел // Вестник Волгоградской академии МВД России. 2023. № 4 (67). С. 157-164.
22. Мелихов А. И. Национальная безопасность в свете органической теории государства // Вопросы безопасности. 2022. № 3. С. 79-92.
23. Назаров В. П., Афиногенова Д. А. Проблемы развития общей теории национальной безопасности в контексте корректировки Стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2020. Т. 28, № 1. С. 9–19.
24. Назаров В. П., Подберёзкин А. И., Подберёзкина О. А. Необходимость корректировки стратегии национальной безопасности России // Обозреватель-Observer. 2020. № 1. С. 44–52.
25. Нечаев А. А. Организация деятельности органов предварительного следствия и дознания в системе МВД России : учебное пособие / А. А. Нечаев, С. И. Курилов. – М. : Академия управления МВД России, 2021. - 124 с
26. Нурадинов Ш. М., Нечай С. Л. Роль экономической безопасности и противодействия коррупции в обеспечении национальных интересов России и

охране конституционного строя //Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 3. С. 147–151.

27. Никулин Р.В. Актуализация угроз общественной безопасности компетенции территориальных органов МВД России в документах стратегического планирования // Евразийский юридический журнал. 2019. № 4 (131). – С. 390-391.

28. Осавелюк Е.А. Конституционно-правовые основы статусных полномочий высших органов государственной власти: монография / отв. ред. Б.С. Эбзеев. М. : Проспект, 2020. 238 с.

29. Овчинников, А.И. Безопасность личности и государства в цифровую эпоху: политико-правовой аспект // Журнал российского права. 2020. №6. С. 5-2.

30. Репьев А.Г., Курманалиев Н.Ж. Роль органов внутренних дел в системе правоохранительных органов и в реализации правоохранительной функции // Право и государство: теория и практика. 2023. № 4(220). С. 112-115.

31. Рясов Д.А. Уголовно-правовая характеристика преступлений против основ конституционного строя и безопасности государства: учебное пособие / Д.А. Рясов. – Краснодар: Краснодарский университет МВД России, 2018. – 110 с.

32. Скоробогатый П. Стратегия с опорой на свои силы / П. Скоробогатый // Эксперт. 2021. № 29 (1215). С. 51-58.

33. Собищанский С. А., Литвиненко Н. М. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Символ науки. 2018. № 6. С. 101–110.

34. Саидов З.А., Бидова Б.Б. Анализ правового механизма обеспечения национальных интересов//Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №4. С. 157-160.

35. Сошников Д. В. Понятие информационной безопасности в контексте обеспечения международной и национальной безопасности // Научно Исследовательский Центр «Science Discovery». 2022. № 10. С. 11–14.

36. Темирбулатов Р. Р. Приоритеты национальной безопасности России в контексте региональной экономической интеграции (на примере стран ЕАЭС и СНГ) // Экономический вестник Республики Татарстан 2021. № 4. С. 10–15.
37. Умнова (Конюхова) И.А. Тенденции конституционного развития и конституционного правоприменения в условиях глобализации угроз и вызовов человечеству // Государство и право. 2018. № 2. С. 78-85.
38. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 05.07.2021, № 27 (часть II), ст. 5351.
39. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // «Российская газета», № 25, 08.02.2011.
40. Федеральный закон от 01.07.2021 № 278-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «Об увековечении Победы советского народа в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 годов»// «Российская газета», № 146, 06.07.2021.
41. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности»// «Российская газета», № 295, 29.12.2010.
42. Федеральный закон от 02.04.2014 № 44-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об участии граждан в охране общественного порядка» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.12.2022) // «Российская газета», № 77, 04.04.2014.
43. Хабачиров М. Л. Теоретико-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в контексте международной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2023. №о 3(219). С. 28–30.
44. Черкашин, Р.Н. Некоторые вопросы взаимодействия органов внутренних дел с органами власти в рамках обеспечения общественной безопасности //Криминалистика: вчера, сегодня, завтра: сб. науч. тр. Иркутск: Восточно-Сибирский институт МВД России. 2023. № 2. С.56-59.

45. Шакурова Н. Е. Национальная безопасность России в контексте международной безопасности // Вестник БИСТ (Башкирского института социальных технологий). 2023. № 4 (61).С. 36–43.

46. Штакк Е. А., Приорова Е. М., Приоров Г. Е. Психофизиологические аспекты личной безопасности в контексте национальной безопасности и политики устойчивого развития России // Образование личности. 2020. № 1-2. С. 19–28.