

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности

Обучающийся

В. С. Насонова

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук Н. А. Блохина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Национальная безопасность обеспечивает защиту государства, его граждан и его территории от внутренних и внешних угроз, а также поддерживает стабильность, порядок и благополучие в обществе. События, происходящие в настоящее время в мире, включая геополитические напряженности, террористические угрозы все больше повышают важность эффективной защиты национальных интересов и обеспечения государственной безопасности. В современных условиях проведения специальной военной операции Вооруженные силы Российской Федерации выступают ключевым субъектом в системе обеспечения национальной безопасности страны, осуществляя широкий спектр действий, направленных на предотвращение внешних угроз. В связи с этим повышается актуальность и необходимость более глубокого исследования правового статуса, основных задач и функций Вооруженных Сил Российской Федерации.

Целью исследования является изучение деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и их роли в сфере обеспечения национальной безопасности страны на основании изучения действующих правовых норм.

Объект исследования – общественные отношения, которые возникают в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации в процессе обеспечения национальной безопасности страны.

Предмет исследования – нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации при обеспечении национальной безопасности государства, а также специальная и научная литература по теме исследования.

Ключевые методы исследования в ходе подготовки выпускной квалификационной работы: анализ, синтез, сравнительный, комплексный, системный подходы и другие.

Структура работы включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретико-правовые основы национальной безопасности.....	6
1.1 Общие положения о национальной безопасности Российской Федерации.....	6
1.2 Система обеспечения национальной безопасности	13
Глава 2 Основы обеспечения национальной безопасности Вооруженными Силами Российской Федерации.....	23
2.1 Место военной безопасности и обороны в системе национальной безопасности.....	23
2.2 Правовой статус, основные задачи и функции Вооруженных Сил Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.....	33
Глава 3 Проблемы и перспективы реализации правового статуса Вооруженных Сил Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности.....	44
Заключение	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

Национальная безопасность обеспечивает защиту государства, его граждан и его территории от внутренних и внешних угроз, а также поддерживает стабильность, порядок и благополучие в обществе. События, происходящие в настоящее время в мире, включая геополитические напряженности, террористические угрозы все больше повышают важность эффективной защиты национальных интересов и обеспечения государственной безопасности.

В современных условиях проведения специальной военной операции Вооруженные силы Российской Федерации выступают ключевым субъектом в системе обеспечения национальной безопасности страны, осуществляя широкий спектр действий, направленных на предотвращение внешних угроз.

В связи с этим повышается актуальность и необходимость более глубокого исследования правового статуса, основных задач и функций Вооруженных Сил Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и их роли в сфере обеспечения национальной безопасности страны на основании изучения действующих правовых норм.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- изучить общие положения о национальной безопасности Российской Федерации;
- рассмотреть систему обеспечения национальной безопасности;
- рассмотреть место военной безопасности и обороны в системе национальной безопасности;
- проанализировать правовой статус, основные задачи и функции Вооруженных Сил Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности;

- определить основные проблемы определения места и роли Вооруженных Сил Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности и пути их решения.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, которые возникают в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации в процессе обеспечения национальной безопасности страны.

Предмет выпускной квалификационной работы – нормативно-правовые акты, регулирующие деятельность Вооруженных Сил Российской Федерации при обеспечении национальной безопасности государства, а также специальная и научная литература по теме исследования.

Ключевые методы исследования в ходе подготовки работы: анализ, синтез, сравнительный, комплексный, системный подходы и другие.

Нормативная база исследования представлена Конституцией Российской Федерации, Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» и другими различными нормативно-правовыми актами, регламентирующие вопросы, связанными с темой исследования.

Теоретическая и практическая значимость работы заключается в том, что полученные выводы имеют значение для научного и образовательного сообщества, а также могут применяться при подготовке специалистов в области права.

Структура работы включает введение, три главы, заключение, список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретико-правовые основы национальной безопасности

1.1 Общие положения о национальной безопасности Российской Федерации

В настоящее время события, происходящие в стране и в мире, привели к необратимым переменам в военно-политической ситуации. В свою очередь, это оказало прямое воздействие на тот характер вызовов и угроз, с которым столкнулась национальная безопасность Российской Федерации.

Вопросы усиления, модернизации системы национальной безопасности рассматриваются многими учеными и должностными лицами страны.

В Энциклопедическом словаре Брокгауза и Ефрона значение слова «безопасность» представлено как «необходимое условие любой деятельности человека, а также как связь между человеческими усилиями и достижением целей, ради которых они делаются, при этом необходимость безопасности как гарантии и условия неприкосновенности личности и собственности вызывает к жизни государство, в этой необходимости государство находит главнейшие разъяснения своего существования, она же указывает государству его цель и назначение» [55, с. 304].

Стоит отметить, что термин «национальная безопасность» был заимствован из США в 90-х гг. прошлого века после появления российского государства. В Российской Федерации это понятие в первый раз упомянули в тексте Федерального закона «Об информации, информатизации и защите информации» 1995 г. [24]. Значение данного термина также пояснил Президент России в 1996 г. в своем Послании Федеральному собранию «О национальной безопасности».

Заимствование данного термина из зарубежной страны до сих пор приводит к дискуссиям по поводу его толкования и применения. В соответствии с позицией И. Б. Кардашовой, «представляется трудным приспособить американский термин к российским реалиям, тем более, что у американских

ученых также нет единства в его понимании и определении. Превалирующей позицией в американском сообществе является подход, в соответствии с которым «национальная безопасность» выступает в качестве синонима оборонной политики» [12, с. 8].

В. Б. Княжев в своей работе отмечает, что при исследовании сущности национальной безопасности «предпочтение отдается, как правило, системному подходу, который успешно применяется при изучении социальных процессов. Также уделяется внимание ценностному подходу, поскольку национальная безопасность как часть общего явления безопасности представляет собой многогранное явление, составляющее неотъемлемое условие существования личности, общества и государства и позволяющее сохранять накопленные национальные ценности в рамках совокупности входящих в многонациональное российское государство наций и национальных групп. Особый интерес представляет исследование национальной безопасности и составляющих ее элементов (национальных интересов, стратегических национальных приоритетов, угроз национальной безопасности) как динамичной системы, а также системы обеспечения национальной безопасности, которые в свою очередь представляют собой относительно независимые, саморазвивающиеся системы» [15].

М. Г. Потапов выделяет следующие два основных критерия, которые необходимо учитывать, давая определение понятию «национальная безопасность». Это многонациональность Российской Федерации и исключительная важность обеспечения гарантий безопасности функционирования и развития государства и общества. Также по мнению автора «под национальной безопасностью подразумевают также деятельность, нацеленную на поступательное развитие страны, усиление ее политического, научного, экономического, технического, оборонного потенциала. В узком смысле безопасность общества – это защита его институтов и граждан, а в наиболее широком значении – безопасность всего государства в целом.

Государство, общество, личность — представляют собой объекты безопасности» [29].

По мнению А. Ж. Турдубаева понятие «национальная безопасность» может иметь следующие значения:

- «безопасность народа, нации, т.е. населения конкретного государства, которое может быть моноэтничным либо, напротив, многоэтничным, и в этом случае представители различных этносов, наций выступают, когда речь идет об обеспечении национальной безопасности, в качестве сограждан;
- безопасность общества, т.е. определенной совокупности людей, которые объединены в силу исторических обстоятельств и условиями совместной их жизнедеятельности;
- безопасность государства, представляющего собой организационно-правовую формы объединения народов или нации, составляющих население страны, и выступающего в качестве инструмента ведения общих дел» [37, с. 212].

А. М. Кабаченко под национальной безопасностью понимает «такое положение нации (государства) в системе международных отношений, которое позволяет ему благодаря особенностям и уровню всестороннего внутреннего развития обеспечить гарантированные благоприятные условия для развития личности, общества, государства и способность реализовать свои национальные интересы на мировой арене» [11, с. 25].

Основной закон Российской Федерации является правовой основой национальной безопасности в целом. Термин «безопасность» в Конституции РФ употребляется более десяти раз. Например, в соответствии с ч. 5 ст. 13 Конституции РФ «запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на подрыв безопасности государства» [16]. В части 3 ст. 55 и ч. 1 ст. 56 Конституции закрепляются условия допустимости ограничения прав и свобод человека, среди которых называется безопасность государства и граждан; п. «д» ст. 72 Конституции к

совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов относит обеспечение экологической безопасности [16].

В 2013 г. была утверждена «Концепция общественной безопасности Российской Федерации», которая на данный момент является основополагающим нормативно-правовым актом стратегического планирования [17].

Президент РФ Владимир Путин своим Указом от 2 июля 2021 года № 400 утвердил «Стратегию национальной безопасности России». Правовую основу настоящей Стратегии составляют Конституция Российской Федерации, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

В соответствии с данным указом «национальная безопасность» трактуется как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [44].

При этом в указанном документе применяется термин «обеспечения национальной безопасности», разъяснение которого представлено в п.6 Стратегии национальной безопасности, утвержденная указом Президента РФ от 31.12.2015 № 683: «это реализация органами государственной власти и органами местного самоуправления во взаимодействии с институтами гражданского общества политических, военных, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности и удовлетворение национальных интересов» [27].

Национальная безопасность – это системное и структурированное явление. В.Б. Коробов отмечает, что «системный характер угроз национальной безопасности предполагает не менее системную организацию ее обеспечения как важнейшей функции государства, в реализации которой должны скоординировано участвовать, не подменяя друг друга, все ветви власти» [18, с. 15].

Основными направлениями деятельности публичной власти в области безопасности являются изучение и анализ тенденций угроз и оценка рисков. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, угроза национальной безопасности – «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [44].

«Концепция национальной безопасности в широком смысле включает в себя устойчивость к любой угрозе суверенитету, автономии, внутренней социально-экономической стабильности или территориальной целостности национального государства, охватывая как внутренние, так и внешние угрозы» [9, с. 21].

В мировом сообществе присутствуют определенные отличия в понимании национальной безопасности, которые вытекают из их исторических, культурных и геополитических особенностей каждой страны [25].

К примеру, концепция национальной безопасности Китая тесно связана с внутривластной стабильностью, особенно с устойчивостью правящей партии. Китай стремится к укреплению своего места в мировой политике и международных отношениях, учитывая свои интересы и безопасность. Также в стране большое внимание уделяется обеспечению экономической и социальной стабильности с целью установления внутренней гармонии и контроля [9, с. 22].

Для США национальная безопасность означает обеспечение безопасности, автономии и процветания как государства, так и его граждан. Акцент при формировании системы национальной безопасности в стране делается как на внутренние, так и на внешние угрозы, и для их нейтрализации применяются

различные инструменты, включая военные силы и дипломатическое влияние на другие страны.

Российская концепция национальной безопасности больше сосредоточена на внутренней безопасности страны, поддержании национального единства и защите прав и свобод граждан. Также при формировании системы национальной безопасности большое внимание уделяется повышению благосостояния народа и защите его достоинства. Россия стремится к реализации своих стратегических национальных приоритетов и устойчивому развитию, основываясь на внутренних ресурсах и контроле [9, с. 23].

Несмотря на существующие отличия в формировании системы национальной безопасности рассматриваемых стран, все страны стремятся к обеспечению стабильности и защите интересов своих граждан, хотя акцент и способы достижения этих целей могут значительно отличаться. Факторы, воздействующие на национальную безопасность, могут быть разнообразными и могут затрагивать различные аспекты жизни общества и государства: конституционные права и свободы граждан, независимость страны, государственную территориальную целостность, социально-экономические сферы и другое. Рассматривая угрозы национальной безопасности, необходимо учитывать, как внешние, так и внутренние факторы воздействия, поскольку их взаимодействие может оказать существенное влияние на стабильность и безопасность страны.

В связи с этим многими учеными рекомендуется применять комплексный подход к анализу угроз национальной безопасности. Данный подход включает в себя оценку всех аспектов, включая политические, экономические, социальные и геополитические факторы и позволяет получить более полную и объективную оценку ситуации для принятия эффективных мер по обеспечению безопасности страны [15].

Вместе с тем, в настоящее время, в виду текущих военных действий в разных частях мира, в частности на Украине, уделяется большое внимание изучению геополитических процессов и их влияния на состояние национальной

безопасности Российской Федерации. Изучение особенностей геополитического подхода к обеспечению национальной безопасности позволяет понять, какие факторы и силы могут повлиять на безопасность страны в мировом контексте. Также в рамках данного подхода необходимо анализировать роль страны в системе международных отношений и ее воздействие на глобальную безопасность.

Национальная безопасность развивается в направлении частных и публичных интересов. Частные интересы связаны с интересами каждого гражданина человека, проживающего на территории страны. Публичные интересы связаны с интересами государства, его территориального единства, независимости, социально-экономического развития и так далее.

С учетом долгосрочных тенденций развития ситуации в Российской Федерации и в мире ее национальными интересами на современном этапе являются:

- «сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;

- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений» [44].

Таким образом, обеспечение национальной безопасности – важнейший процесс, обеспечивающий защиту нации от внутренних и внешних угроз, а также направленный на поддержание стабильности внутри страны. В процессе обеспечения национальной безопасности ведущее место занимает использование комплексного подхода, чтобы учитывать все факторы, воздействующие на безопасность страны, и разрабатывать необходимые мероприятия для ее защиты.

1.2 Система обеспечения национальной безопасности

Исследование нормативных актов в рамках понятия «система национальной безопасности» приводит к выводу, что действующее законодательство в сфере обеспечения национальной безопасности даже на уровне терминологии является нечетким и противоречивым.

А. И. Васильев, В. Л. Райгородский, Л. Т. Шпигель считают, что система национальной безопасности – это «совокупность видов безопасности в зависимости от сфер жизнедеятельности: политической, военной, экономической, информационной, продовольственной, технологической, экологической и т.д., а эти виды, в свою очередь, реализуются на 3 уровнях - безопасность личности, безопасность общества, безопасность государства» [53, с. 78]. Авторы акцентируют внимание на, что система национальной безопасности состоит из различных видов безопасности, охватывающих различные сферы жизнедеятельности.

А. И. Поздняков определяет систему национальной безопасности как «совокупность функциональных подсистем: подсистемы исследований и

прогнозирования в области национальной безопасности; подсистемы мониторинга; подсистемы профилактики; подсистемы отражения, активного противодействия и минимизации ущерба; подсистемы минимизации последствий действий источника ущерба и побочных последствий противодействия ему» [28]. Автор рассматривает определение системы национальной безопасности с позиции системного подхода, выделяя функциональные подсистемы, включающие в себя исследования и прогнозирование, мониторинг, профилактику, отражение и активное противодействие, а также минимизацию последствий ущерба.

По мнению В. Б. Княжева «современная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации рассматривается в виде совокупности осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [15]. Автор подчёркивает роль государственных органов и инструментов в обеспечении национальной безопасности.

В Стратегии национальной безопасности Российской Федерации дано следующее определение: «система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [44].

С. Н. Скибин считает, что «в Российской Федерации национальная безопасность понимается как безопасность ее многонационального народа, носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации. Она является гарантом создания условий для мирного и активного социально-экономического развития страны, обеспечение ее военной безопасности» [31, с. 35]. Автор акцентирует внимание на многонациональном характере национальной безопасности, которая гарантирует мирное и активное социально-экономическое развитие страны, и её военную защиту.

З. С. Куршаков, объединив несколько подходов к определению системы национальной безопасности, сформировал более полное определение: «система национальной безопасности – это сложная динамичная система, изменяющаяся с течением времени, и состоящая из объектов национальной безопасности и национальных интересов, которые необходимо защищать от существующих и потенциальных опасностей и угроз, а также субъектов, на которые возложена обязанность такой защиты, и их непосредственная деятельность по реализации предоставленных законодательством для этих целей полномочий. Как видно из данного определения в систему национально безопасности включается несколько элементов, где в качестве одного из них выступают действия по реализации исследуемого явления» [21, с. 2025]. Автор вводит понятие объектов национальной безопасности и национальных интересов, которые должны быть защищены от опасностей и угроз, и выделяет субъекты, ответственные за обеспечение такой защиты.

Стоит отметить, что несмотря на различия подходов к определению системы национальной безопасности, все авторы выделяют многоуровневый и многокомпонентный характер национальной безопасности, акцентируя внимание на различных аспектах функционирования и обеспечения безопасности на уровнях личности, общества и государства.

Изучив мнения различных исследователей сформировано следующее определение системы национальной безопасности: комплексный механизм, включающий в себя различные виды безопасности, функциональные подсистемы и инструменты, направленные на обеспечение безопасности на всех уровнях – личности, общества и государства. Эта система охватывает политические, военные, экономические, информационные, продовольственные, технологические, экологические и другие сферы жизнедеятельности, гарантируя защиту национальных интересов и объектов безопасности от потенциальных угроз и опасностей.

Основными принципами обеспечения национальной безопасности являются:

- обеспечение целостности и суверенитета государства. Предотвращение агрессии со стороны других государств и противодействие любым попыткам нарушения внутреннего порядка;
- многоуровневый подход, включающий взаимодействие государственных и частных секторов, а также международных партнеров;
- превентивные меры реагирования на возможные угрозы, а также разработка стратегий быстрого реагирования на кризисные ситуации;
- сбалансированный подход к безопасности. Обеспечение равновесия между защитой государственных интересов и обеспечением прав и свобод граждан;
- сотрудничество и диалог. Развитие международного сотрудничества для обмена информацией, опытом и ресурсами в области обеспечения национальной безопасности.

Объектами национальной безопасности являются территория страны, суверенитет, население, конституционный строй, экономическая инфраструктура, культурные и духовные ценности и другие важные элементы национального общества.

Впервые в Стратегии национальной безопасности определены задачи по всем стратегическим национальным приоритетам:

- сбережение народа России и развитие человеческого потенциала (17 задач);
- оборона страны (14 задач);
- государственная и общественная безопасность (23 задачи);
- информационная безопасность (16 задач);
- экономическая безопасность (35 задач);
- научно-технологическое развитие (24 задачи);
- экологическая безопасность и рациональное природопользование (18 задач);

- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти (14 задач);
- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество (32 задачи) [44].

В соответствии с источником возникающих угроз национальная безопасность подразделяется на внутреннюю и внешнюю.

Далее некоторые виды национальной безопасности рассмотрены подробнее.

Экономическая безопасность, согласно Указу Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года», представляет собой «состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов Российской Федерации» [40].

Общественная безопасность, в соответствии с «Концепцией общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685, трактуется как «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [17].

Промышленная безопасность (или безопасность опасных производственных объектов) – определяется как состояние защищенности жизненно важных интересов личности и общества от аварий на опасных производственных объектах и последствий указанных аварий.

Продовольственная безопасность Российской Федерации, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.01.2020 г. № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации», представляет собой «состояние социально-экономического развития страны, при котором обеспечивается продовольственная

независимость Российской Федерации, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевой продукции, соответствующей обязательным требованиям, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевой продукции, необходимой для активного и здорового образа жизни» [43].

Согласно Указу Президента РФ от 13.05.2019 N 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации», энергетическая безопасность представляет собой «состояние защищенности экономики и населения страны от угроз национальной безопасности в сфере энергетики, при котором обеспечивается выполнение предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к топливо- и энергоснабжению потребителей, а также выполнение экспортных контрактов и международных обязательств Российской Федерации» [42].

Информационная безопасность Российской Федерации, согласно Указу Президента РФ от 05.12.2016 N 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации», – «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних информационных угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод человека и гражданина, достойные качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальная целостность и устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации, оборона и безопасность государства» [38].

Экологическая безопасность – «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий» [39].

В соответствии с документом «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976), военная безопасность Российской Федерации – «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с

применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующее отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять» [4].

К субъектам безопасности относятся субъекты, активно занимающиеся обеспечением безопасности объектов. Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее функции в этой области через органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Вместе с тем, Президент России является ключевым субъектом при решении вопросов национальной безопасности и обладает широким перечнем конституционных полномочий в этой сфере [26, с. 90].

Полномочия Президента РФ в области обеспечения безопасности обширны и разнообразны. Они базируются на конституционной основе, содержащейся в Главе 4 Конституции РФ. Ключевые из них закреплены в ст. 8 Федерального закона от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности».

«Президент Российской Федерации:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: решение о применении специальных экономических мер в целях

обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;

- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: информации и государственной тайны; населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами» [46].

В настоящее время система субъектов обеспечения национальной безопасности в России преобразуется в связи с происходящими процессами глобализации, в которой нашей стране необходимо постоянно отстаивать свой суверенитет, свою внешнеэкономическую самостоятельность. Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации стратегических национальных приоритетов. К субъектам обеспечения национальной безопасности относятся Совет Безопасности, Государственный совет, Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, федеральные органы исполнительной власти и так далее.

Также законодательство определяет силы и средства обеспечения национальной безопасности в структуре «силовых ведомств, органов, обеспечивающих безопасное ведение работ в промышленности, энергетике, на транспорте и в сельском хозяйстве, службы обеспечения безопасности средств связи и информации, таможни, природоохранных органов, органов охраны

здоровья населения и других, государственных органов обеспечения безопасности, действующих на основании законодательства...» [46].

Данные органы выполняют выполняет функции и задачи, связанные с обеспечением национальных интересов и стратегических национальных приоритетов по укреплению законности, искоренению коррупции, защите граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитием механизмов взаимодействия государства и гражданского общества [6].

«Для эффективного предотвращения возникающих гроз в стране должны использоваться определенные средства и методы мониторинга и анализа, выявления и оценки потенциальных опасностей. Кроме того, для обеспечения национальной безопасности необходимо иметь определенные правовые и социально-политические институты, которые обеспечивают фундаментальные гарантии и защиту прав и свобод граждан. Эти институты являются ключевыми для эффективной работы системы и должны иметь ясную структуру и компетенцию. Система национальной безопасности должна быть адаптивной и открытой для внесения изменений и улучшений в соответствии с изменяющейся обстановкой. Постоянное развитие и модернизация системы является необходимым условием для эффективной реализации ее задач и обеспечения защиты интересов государства и граждан» [31, с. 36].

В заключение первого раздела исследования можно сделать вывод, что обеспечение национальной безопасности – это комплекс мер и действий, направленных на защиту интересов и ценностей нации от внутренних и внешних угроз, а также на поддержание стабильности, порядка и благополучия внутри страны. В процессе обеспечения национальной безопасности ведущее место занимает использование комплексного подхода, чтобы учитывать все факторы, воздействующие на безопасность страны, и разрабатывать необходимые мероприятия для ее защиты.

Система национальной безопасности – комплексный механизм, включающий в себя различные виды безопасности, функциональные

подсистемы и инструменты, направленные на обеспечение безопасности на всех уровнях – личности, общества и государства. Эта система охватывает политические, военные, экономические, информационные, продовольственные, технологические, экологические и другие сферы жизнедеятельности, гарантируя защиту национальных интересов и объектов безопасности от потенциальных угроз и опасностей.

Объектами национальной безопасности являются территория страны, суверенитет, население, конституционный строй, экономическая инфраструктура, культурные и духовные ценности и другие важные элементы национального общества. К субъектам национальной безопасности относятся субъекты, активно занимающиеся обеспечением безопасности объектов. Президент России является ключевым субъектом при решении вопросов национальной безопасности и обладает широким перечнем конституционных полномочий в этой сфере.

На систему национальной безопасности идет активное воздействие внутренних и внешних угроз. Факторы, воздействующие на национальную безопасность, могут быть разнообразными и могут затрагивать различные аспекты жизни общества и государства: конституционные права и свободы граждан, независимость страны, государственную территориальную целостность, социально-экономические сферы и другое. Рассматривая угрозы национальной безопасности, необходимо учитывать, как внешние, так и внутренние факторы воздействия, поскольку их взаимодействие может оказать существенное влияние на стабильность и безопасность страны. Комплексный подход к анализу угроз национальной безопасности включает в себя оценку всех аспектов, включая политические, экономические, социальные и геополитические факторы и позволяет получить более полную и объективную оценку ситуации для принятия эффективных мер по обеспечению безопасности страны.

Глава 2 Основы обеспечения национальной безопасности Вооруженными Силами Российской Федерации

2.1 Место военной безопасности и обороны в системе национальной безопасности.

Место военной безопасности и обороны в системе национальной безопасности страны зависит от конкретных угроз и вызовов, с которыми сталкивается страна в настоящее время. Обеспечение военной безопасности играет ключевую роль в обеспечении общей национальной безопасности.

Военная безопасность – состояние защищенности государства от возможного возникновения войны, вовлечения в войну, а в случае неизбежного возникновения войны – минимизация возможного ущерба для личности, общества и государства в целом [45, с. 117].

Правовой базой военной безопасности являются нормативно-правовые акты Российской Федерации и международные договоры, ратифицированные и действующие в межгосударственном взаимодействии.

Большинство исследователей согласны, что «военная безопасность является видом безопасности национальной, поскольку обеспечивает состояние защищенности как наиболее значимый национальный интерес, как объективную потребность личности, общества и государства – в режиме их устойчивого позитивного развития» [23, с. 79].

А. В. Возжеников считает, что «военная безопасность выступает как важнейшее слагаемое национальной безопасности независимо от наличия военных угроз и опасностей и характеризует совокупный национальный ресурс страны (объединяющий научно-технический, минерально-сырьевой, материально-технический потенциалы государства, интеллектуальный и материальный потенциалы общества и духовный потенциал личности), при котором страна способна защитить свой суверенитет, свои национальные интересы во всех сферах безопасности, а также обеспечивать продвижение своих

национальных интересов в мире в краткосрочной, среднесрочной и отдаленной перспективах» [5, с. 85].

По мнению Н. Н. Ефимова, под военной безопасностью «понимается состояние общественного развития, а также совокупность условий и факторов, которые нейтрализуют или исключают возможность нанесения ущерба жизненно важным интересам личности, общества и государства военным путем, средствами вооруженного насилия». По мнению автора, «военная безопасность – это понятие, целью и одной из главных задач которой является обеспечение оборонной безопасности» [8, с. 54].

Часто в научной литературе оборонная безопасность отождествляется с военной безопасностью. И. В. Васильев отмечает, что «военная безопасность как состояние защищенности основных объектов национальной безопасности от внешних угроз и опасностей военного характера имеет место при наличии этих угроз и опасностей, в то время как оборонная безопасность характеризует состояние защищенности жизненно важных интересов основных объектов национальной безопасности от потенциальных угроз военного характера, способность страны гарантированно противостоять политическому, экономическому, дипломатическому давлению вплоть до прямой вооруженной агрессии» [3]. По мнению некоторых авторов, понятие «оборонная безопасность» шире понятия «военная безопасность», которое выступает составной частью оборонной безопасности.

В ст. 114 Конституции РФ говорится, что правительство РФ осуществляет меры по обороне страны [16]. В законе РФ «О безопасности» среди основных сфер безопасности значится оборонная безопасность, а не военная [46]. В законе «Об обороне» указывается: «в настоящем Федеральном законе под обороной понимается система политических, экономических, военных, специальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории» [47]. В ст. 10 закона «Об обороне» говорится, что Вооруженные силы составляют основу обороны Российской Федерации [47]. Следовательно,

обеспечение военной безопасности – это составная часть оборонной безопасности.

Под военной деятельностью, по мнению В. А. Ксенофонтова, понимается «объективно необходимый компонент социальной деятельности, представляющий из себя сложную систему сознательных, целенаправленных действий социальных субъектов по созданию, развитию и использованию военной организации государства в целом, либо отдельных ее элементов для обеспечения национальной и военной безопасности средствами вооруженного насилия» [19, с. 61].

Легальное определение военной безопасности страны можно найти в Военной доктрине. Согласно Военной доктрине РФ, «военная безопасность Российской Федерации – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять» [4].

Военная безопасность тесно связана с другими сферами жизни общества, такими как экономическая, политическая, социальная и духовная. Данные сферы определяют состояние военной безопасности страны. Так, уровень экономического развития страны определяет возможности в обеспечении военной мощи и эффективности военных действий. Состояние экономики отражается на уровне военной техники и других средств, а также влияет на качественный состав военнослужащих и организационную структуру военной организации. Политическая сфера определяет цели и способы использования элементов военной организации в интересах национальной безопасности. Политика страны влияет на характер и направление оборонной стратегии. Влияние социальной сферы на военную организацию проявляется через условия существования, формирования и управления военнослужащими. Создание духовных ценностей и формирование идеологических воззрений также влияют на военную сферу. Военная идеология, как часть общегосударственной

идеологии, определяет основные принципы функционирования военной организации и достижение целей в области военной безопасности.

Кардашова И. Б. систему обеспечения военной безопасности страны характеризует как «модель целенаправленной деятельности уполномоченных субъектов, направленную на выявление, пресечение и предупреждение военных угроз, — угроз интересам личности, общества и государства. Как представляется, основной задачей данной системы является преобразование программ обеспечения военной безопасности, принятых государством, в научно обоснованную модель скоординированных действий органов государственной власти и гражданского общества в рамках действующего в стране законодательства» [13, с. 27].

При этом система обеспечения военной безопасности включает в себя три компонента: управленческий, силовой, обеспечивающий.

Управленческий компонент включает в себя высшие органы государственного и военного управления и подчиненные им федеральные органы исполнительной власти. Основная функция управленческого компонента заключается в разработке и координации стратегии и политики в области военной безопасности, а также в обеспечении их реализации.

Силовой компонент системы обеспечения военной безопасности отвечает за эффективно функционирующую военную организацию государства, включая вооруженные силы, военные формирования и другие силовые структуры государства, ответственные за оборону и защиту государственных интересов. Основная функция силового компонента системы обеспечения военной безопасности состоит в подготовке, обучении и обеспечении боеспособности вооруженных сил, а также в их использовании для защиты государства от внешних и внутренних угроз.

Обеспечивающий компонент включает в себя инфраструктуру, ресурсы и механизмы, необходимые для поддержания и эффективного функционирования управленческого и силового компонентов. В его задачи входит обеспечение материально-технической базы для вооруженных сил, разработка и внедрение

новых технологий в военной сфере, а также поддержка военной науки и промышленности.

Субъектом обеспечения военной безопасности России в Военной доктрине названа военная организация государства, под которой понимается совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации [4].

Закон «Об обороне» также определяет «полномочия в области обороны для таких органов государственной власти как: Президент РФ, который является верховным главнокомандующим, Федеральное Собрание РФ и Правительство РФ. Органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления несут обязанности по обеспечению исполнения законодательства области обороны. Организации, их должностные лица и граждане также исполняют определенные функции и обязанности в сфере обороны» [2, с. 59].

По мнению И. В. Васильева «система обеспечения военной безопасности представляется совокупностью следующих компонентов:

- это принципы государственной политики в области обеспечения оборонной безопасности (законность; приоритетность национальных интересов по отношению к корпоративным, ведомственным, религиозным, классовым, этническим и др.);
- сотрудничество с международными системами безопасности в достижении национальных целей и отстаивании национальных интересов; гласность и информационная открытость политики обеспечения оборонной безопасности, правовых основ обеспечения оборонной безопасности (Конституция РФ, федеральные законы, законы субъектов РФ, соответствующие Конституции РФ);

- нормативные правовые акты органов государственной власти РФ, субъектов РФ и органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции; международные договоры РФ, общепризнанные нормы международного права);
- угрозы национальной безопасности РФ в оборонной сфере, национальным интересам РФ; силы, органы, ресурсы обеспечения оборонной безопасности» [3, с. 6].

В Стратегии национальной безопасности и Военной доктрине РФ конкретно определены военные опасности и угрозы для Российской Федерации и соответственно задачи Вооруженных Сил по нейтрализации этих угроз. В Указе Президента РФ от 2 июля 2021 г. N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», указаны основные факторы, влияющие на безопасность Российской Федерации в настоящее время. К ним относятся:

- формирование новых глобальных и региональных центров силы и усиление борьбы между ними за сферы влияния, что создает нестабильность и угрозы для международной безопасности;
- попытки силового давления на Россию, ее союзников и партнеров, включая наращивание военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора (НАТО) вблизи российских границ и активизацию разведывательной деятельности;
- развитие потенциала глобальной системы противоракетной обороны США и их планы по размещению ракет средней и меньшей дальности в Европе и Азиатско-Тихоокеанском регионе, что вызывает угрозу стратегической стабильности и международной безопасности;
- эскалация напряженности в зонах конфликтов на постсоветском пространстве, в Ближнем Востоке, в Северной Африке, в Афганистане и на Корейском полуострове, а также ослабление систем глобальной и региональной безопасности, что способствует распространению международного терроризма и экстремизма [44].

Указом также определено, что «достижение целей обороны страны осуществляется в рамках реализации военной политики путем стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, совершенствования военной организации государства, форм применения и способов действий Вооруженных Сил Российской Федерации (далее — Вооруженные Силы), других войск, воинских формирований и органов, повышения мобилизационной готовности Российской Федерации и готовности сил и средств гражданской обороны» [44].

Среди основных задач в обеспечении военной безопасности документ определяет:

- «своевременное выявление существующих и перспективных военных опасностей, и военных угроз;
- совершенствование системы военного планирования в Российской Федерации;
- поддержание на достаточном уровне потенциала ядерного сдерживания;
- обеспечение заданной степени готовности к боевому применению Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов;
- защита национальных интересов и граждан Российской Федерации за пределами ее территории;
- сбалансированное развитие компонентов военной организации, наращивание оборонного потенциала, оснащение Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов современными вооружением, военной и специальной техникой;
- совершенствование планирования мер по обеспечению мобилизационной подготовки и мобилизации в Российской Федерации и их реализации в необходимом объеме, своевременное обновление и поддержание на достаточном уровне военно-технического потенциала военной организации государства;

- своевременный учет тенденций изменения характера современных войн и вооруженных конфликтов, создание условий для наиболее полной реализации боевых возможностей войск (сил), выработка требований к перспективным формированиям и новым средствам вооруженной борьбы;
- обеспечение технологической независимости оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации, его инновационное развитие, сохранение лидерства в разработке и производстве новых (перспективных) образцов (комплексов, систем) вооружений, военной и специальной техники;
- подготовка экономики Российской Федерации;
- военно-патриотическое воспитание и подготовка к военной службе граждан;
- повышение уровня социальной защищенности военнослужащих, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы, а также улучшение условий военной службы» [44] и другое.

В настоящее время в науке сложилось как минимум три подхода к пониманию проблемной области обеспечения военной безопасности.

«Первый (примат международного права) основан на ведущей роли международного права в решении военно-политических проблем.

Второй (силовой подход) базируется на концепции, сторонники которой выступают за совершенствование и укрепление военного потенциала при обеспечении военной безопасности.

Третий (комбинированный подход) за основу решения вопросов военной безопасности полагает использование дипломатических, правовых и других невоенных средств. Но при этом военная организация государства должна находиться на уровне, обеспечивающем сдерживание от возможного развязывания войны, а в случае нападения смогла бы отразить агрессию» [5].

Россия предпочитает комбинированный подход к обеспечению военной безопасности, основанный на соблюдении международного права и обладании оборонной достаточностью.

При анализе правовых норм в области определения военной безопасности исследователи обращают внимание на ряд пробелов в «системе нормативно-правовых актов, регулирующих отношения в структуре национальной безопасности, в частности военной безопасности. Стратегия национальной безопасности РФ определяет концептуальную основу и понятийный аппарат других стратегических документов в ее подсистемах, в частности в системе военной безопасности. Сложившуюся систему нормативно-правового регулирования отношений национальной безопасности многие исследователи характеризуют как правовой хаос» [12, с.7].

Так, например, законодательно определено отнесение органов государственной власти и органов местного самоуправления к субъектам данного вида отношений, однако, как справедливо отмечает И. Б. Кардашова, «в структуру обеспечения военной безопасности страны по каким-то причинам законодатель не включил в качестве ее субъектов ряд органов государственной власти, формально в нее не входящих, но способных обеспечивать решение задач, стоящих перед рассматриваемой системой. Это Прокуратура РФ, Следственный Комитет России, Центральный банк РФ, Центральная избирательная комиссия РФ, Счетная Палата РФ. Кроме того, законодательно не определены роль и место соответствующих институтов гражданского общества в решении задач указанного свойства» [12, с.8].

«Военная доктрина РФ и новая Стратегия национальной безопасности РФ подтвердили ключевое место военной безопасности в системе национальной безопасности РФ и определили роль и место каждого компонента военной организации России и других структур государства в обеспечении национальной (военной) безопасности. Приняты основополагающие законы «Об обороне» и «О безопасности», позволяющие регулировать правоотношения по общим вопросам строительства и развития ВС, других войск, воинских формирований и органов,

вопросам воинской обязанности и военной службы, социальной защиты военнослужащих» [7]. Однако текущие нормативно-правовые акты и концептуальные документы не обеспечивают единства в военной организации страны. Главная проблема заключается в том, что процессы военного строительства опережают развитие законодательства, что не отвечает потребностям национальной безопасности. До сих пор нет Федеральных законов «О национальной безопасности Российской Федерации», «О военном строительстве», «О Вооруженных Силах», «О военной организации государства», «Об оперативном оборудовании территории РФ в интересах обороны», «О территориальной обороне» и ряда других законодательных актов. А в Законе «О безопасности» нет ни слова о военной организации государства.

Чтобы решить эти проблемы, некоторыми исследователями предлагается внести изменения в Основной закон страны и другие законодательные акты. Ключевым шагом будет принятие Федерального закона «О национальной безопасности», аналогичного таким законам в других странах, включая США, Казахстан и другие. Этот закон должен регулировать основные аспекты обеспечения национальной безопасности и стать основой для разработки более детальных стратегий и доктрин. Также в некоторых трудах отмечается важность использования не только военных средств, но и политико-дипломатических, экономических и других невоенных мер для сдерживания и ликвидации военных угроз, что подчеркивает комплексный характер обеспечения безопасности государства.

В заключении пункта, можно отметить, что поддержание состояния военной безопасности на должном уровне включает:

- осуществление планомерной государственной политики в области совершенствования военной безопасности;
- формирование и оснащение Вооруженных Сил РФ с целью создания достаточного уровня защищенности от внешних и внутренних военных угроз;

- разработку и реализацию стратегий, тактик и оперативных планов обеспечения безопасности, включая как предотвращение вооруженных конфликтов, так и готовность к их отражению;
- обеспечение эффективной организации и управления военными структурами, включая высшие органы государственного и военного управления;
- проведение регулярных учений, тренировок и подготовки военного персонала для обеспечения готовности к действиям в экстремальных ситуациях.
- содействие международному сотрудничеству в области военной безопасности, включая участие в международных военных операциях;
- активное противодействие терроризму, экстремизму и другим формам насилия, которые могут угрожать внутренней безопасности государства;
- непрерывное развитие и модернизация военной техники, технологий целью повышения эффективности обороны и другое.

Следовательно, можно сделать вывод о важности совершенствования законодательства в области военной безопасности и поддержания состояния военной безопасности на должном уровне, чтобы обеспечить единый и эффективный механизм защиты страны.

2.2 Правовой статус, основные задачи и функции Вооруженных Сил Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности

Вооруженные Силы РФ являются основным элементом в обеспечении обороны и военной безопасности государства, его граждан и международных партнёров, что придает им высокую значимость в общей системе национальной безопасности страны.

Исследование вопросов, связанных с правовым положением как человека и гражданина в обществе, так и военнослужащих Вооруженных Сил РФ в системе российского государства, имеет первостепенное значение с позиции в аспекте дальнейшего построения в Российской Федерации правового государства.

В научных кругах существует два основных подхода к определению правового статуса личности – широкий и узкий. «Широкий – определяет правовой статус личности как юридически закрепленное положение человека в обществе, его права и свободы, обязанности и ответственность, установленные законодательством и гарантируемые государством. С точки зрения узкого подхода правовой статус личности – это права и свободы, которыми обладает человек – субъект права» [36].

Следовательно, правовой статус личности – совокупность прав и обязанностей, которыми обладает человек в соответствии с законом. Правовой статус личности является основой для регулирования взаимоотношений между государством и гражданином, а также между гражданами с помощью действующих правовых норм.

Правовой статус личности формируется на основе Конституции РФ, Федеральных законов и других нормативных актов государства, а также международных правовых документов и других нормативных правовых актов.

Деятельность Вооружённых Сил РФ осуществляется в соответствии с Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ и иными нормативными правовыми актами РФ. Данные законы и подзаконные акты разработаны таким образом, чтобы поддерживать принципы конституции и обеспечивать соответствие национальным и международным правовым стандартам.

Конституция определяет роль и задачи Вооружённых Сил РФ в общественной и политической жизни страны, являясь основой для их развития и модернизации. Конституция определяет основные правовые принципы и нормы

для Вооружённых Сил РФ, устанавливая обязанность граждан нести военную службу и защищать Отечество, а также определяя полномочия Президента как Верховного Главнокомандующего. Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами РФ в пределах своих полномочий издает приказы и директивы, обязательные для исполнения Вооруженными Силами РФ, другими войсками, воинскими формированиями и органами.

Федеральный закон «Об обороне» служит основополагающим правовым документом, регулирующим вопросы обороны в РФ. В дополнение к нему, Федеральный закон N 53-ФЗ «О воинской обязанности и военной службе» «является ключевым законодательным актом, конкретно регулирующим права и обязанности лиц, проходящих службу в вооруженных силах [48]. Закон регулирует процессы зачисления, воинской повинности и увольнения из армии, а также права и льготы, предоставляемые военнослужащим во время и после прохождения ими военной службы. Также в законе установлены правовые рамки для применения дисциплинарных мер, присвоения воинских званий и продвижения по службе в вооруженных силах» [23, с. 38].

«В дополнение к законам, различные указы и распоряжения, издаваемые Президентом РФ и Министерством обороны РФ, дополняют правовую базу для военнослужащих РФ. Данные указы и распоряжения содержат подробные положения, инструкции и руководящие принципы, касающиеся конкретных аспектов военной службы, таких как униформа, обучение, развертывание, льготы и социальные программы. Они способствуют осуществлению и введению в действие правовых положений, установленных вышеупомянутыми законами, обеспечивая единообразие и последовательность в применении воинских уставов во всех вооруженных силах. Эти правовые основы создают надежную основу, регулиующую права и обязанности военнослужащих Российской Федерации» [19, с. 61].

Президент РФ играет ключевую роль в руководстве Вооружёнными Силами РФ, определяя их задачи и функции, с учетом различных ограничений, определенных в различных нормативно-правовых актах. Так, например, Закон

«Об обороне» гласит о том, что «привлечение Вооруженных Сил Российской Федерации к выполнению задач с использованием вооружения не по их назначению производится Президентом РФ в соответствии с федеральными законами» [47]. Общая численность формирований Вооруженных Сил РФ, районы их действий, стоящие перед ними задачи и срок использования этих формирований, определяются Президентом РФ.

Определение Вооруженным Силам РФ дается в ст. 10 Закона «Об обороне». Согласно указанному закону, Вооруженные Силы РФ - государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации [47].

Также согласно Закону «Об обороне» предназначение Вооружённых Сил РФ состоит в:

- «отражении агрессии, направленной против РФ, для вооруженной защиты целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации.
- поддержании международного мира и безопасности в целях защиты интересов Российской Федерации и ее граждан за пределами территории Российской Федерации путем: отражения вооруженного нападения на формирования Вооружённых Сил РФ, другие войска или органы, дислоцированные за пределами территории РФ, отражения или предотвращения вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к РФ с соответствующей просьбой, защиты граждан РФ за пределами территории от вооруженного нападения на них, борьбы с пиратством и обеспечение безопасности судоходства» [47] .

Авторы С. И. Кузина, И. Г. Сагирян полагают, что Вооруженные силы РФ выполняют внутренние и внешние функции:

- «внутренние – это сохранение существующей общественно-политической системы, территориальной целостности, суверенитета, воспитание у молодежи готовности защищать свою Родину и другое;
- внешние – это сохранение границ государства неприкосновенными, отражение внешней агрессии, помощь союзническим государствам и прочее» [20].

Авторы также отмечают, что «уровень военной безопасности определяется способностью государства, его Вооруженных сил противодействовать нанесению ущерба военными средствами, нейтрализовать военную угрозу, гарантированно ей противостоять» [20].

Статья 11. Закона «Об обороне» определяет общий состав Вооруженных Сил РФ: «Вооруженные Силы РФ состоят из центральных органов военного управления, объединений, соединений, воинских частей и организаций, которые входят в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ и в войска, не входящие в виды и рода войск Вооруженных Сил РФ» [47]. Наименьшим звеном в военно-административном делении Вооруженных Сил являются воинские части управления объединений, управления соединений.

При этом управление объединения, управление соединения и воинская часть Вооруженных Сил Российской Федерации могут являться юридическим лицом в форме федерального казенного учреждения [47].

«Вооруженные Силы РФ как государственная военная организация структурно входят в военную организацию государства. В административном отношении Вооруженные силы РФ состоят из объединений (округов), соединений и воинских частей. В Российской Федерации создано 4 военных округа, которые расположены на ее территории в соответствии с военно-административным делением страны на основании Указа Президента РФ от 20 сентября 2010 г. № 1144 «О военно- административном делении Российской Федерации». В соответствии с Положением о военном округе Вооруженных Сил РФ, утвержденным Указом Президента РФ от 27 июля 1998 г., военный округ является основной военно-административной единицей Российской Федерации,

общевойсковым оперативно-стратегическим территориальным объединением Вооруженных Сил РФ и предназначен для осуществления мер по подготовке к вооруженной защите и для вооруженной защиты России, целостности и неприкосновенности ее территории в установленных границах ответственности. Из выше приведенного определения следует, что объединение (военный округ, флот) является составным элементом государственной военной организации – Вооруженных сил РФ и, следовательно, составной частью военной организации государства – России, территориального образования и самостоятельного субъекта правоотношений» [7].

«По характеру выполняемых задач и объему полномочий в системе органов военного управления Вооруженных Сил РФ различают: центральные органы военного управления и региональные органы военного управления (органы военного управления округов, флотов, органы управления объединений, соединений и воинских частей)» [7].

Центральным органом военного управления в Вооруженных Силах РФ является Министерство обороны РФ, полномочия которого регламентируются ст. 13, 14 Федерального закона «Об обороне» и Положением о Министерстве обороны Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2004 г. № 1082. «Министерство обороны РФ является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, а также является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил РФ. Минобороны России является органом управления Вооруженными Силами РФ, следовательно, представляет Вооруженные силы РФ как государственную военную организацию в гражданских правоотношениях. Комплектование формирований Вооруженных Сил РФ военнослужащими, гражданским персоналом, обеспечение материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим и гражданскому персоналу

медицинского и иных видов обеспечения осуществляет Министерство обороны РФ» [7].

В систему региональных органов военного управления входят: управления объединений, управления соединений, управления воинских частей Вооруженных Сил РФ. Управления объединений, управления соединений в качестве юридических лиц действуют на основании общих положений, утверждаемых Министром обороны РФ и представляют интересы объединений и соединений в гражданском обороте соответственно.

Вопросы организации и функционирования войскового хозяйства в Вооруженных Силах Российской Федерации регламентируются Руководством по войсковому (корабельному) хозяйству в Вооруженных Силах Российской Федерации, утвержденным приказом министра обороны Российской Федерации от 23 июля 2004 г. № 222. «Субъектами хозяйственной деятельности в Вооруженных Силах РФ согласно указанному выше руководству являются воинские части (соединения). Следовательно, воинская часть в соответствии с военным законодательством, является самостоятельным хозяйствующим субъектом» [7].

«Органы военного управления наделены полномочиями по управлению войсковым (корабельным) хозяйством и контролю за ним. Так, Минобороны России:

- организует оперативное, техническое, тыловое и финансовое обеспечение Вооруженных Сил;
- обеспечивает в Вооруженных Силах учет, хранение и расходование материальных ресурсов и финансовых средств в соответствии с установленными порядком и нормами, а также осуществляет контроль финансово-экономической и хозяйственной деятельности Вооруженных Сил;
- осуществляет в пределах своей компетенции правомочия собственника имущества, закрепленного за Вооруженными Силами РФ, а также правомочия в отношении земель, лесов, вод и других природных

ресурсов, предоставленных в пользование Вооруженным Силам РФ» [7].

Статья 12. Закона «Об обороне» определяет, что «личный состав Вооруженных Сил РФ включает военнослужащих и лиц гражданского персонала (федеральных государственных гражданских служащих и работников) Вооруженных Сил Российской Федерации. Комплектование Вооруженных Сил Российской Федерации осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации. В состав Вооруженных Сил РФ входят:

- военнослужащие, набранные путем призыва граждан РФ на военную службу по экстерриториальному принципу и путем добровольного поступления граждан Российской Федерации (иностранцев граждан) на военную службу;
- федеральные государственные гражданские служащие;
- работники» [47].

Основными элементами структуры правового статуса любой личности, в том числе и военнослужащих, являются:

- права – совокупность возможностей, которыми обладает человек по закону. Права могут быть гражданскими, политическими, социально-экономическими и другими;
- обязанности – обязательства, которые лежат на человеке перед государством или другими субъектами права;
- ответственность – возможность привлечения к ответственности за нарушение прав и обязанностей;
- правовая защита – государство гарантирует защиту прав личности [33, с. 152].

Права военнослужащих включают:

- право на медицинское обслуживание, социальные льготы и пособия, а также пенсионное обеспечение в случае инвалидности или ухода на пенсию;

- право на обучение и повышение квалификации в соответствии с их военно-профессиональной специальностью;
- право на предоставление жилых помещений или жилищных субсидий, а также участие в программе военного ипотечного кредитования.
- право на ежегодный оплачиваемый отпуск и дополнительные отпуска в соответствии с законодательством и уставами.

Государство несет ответственность за обеспечение соблюдения этих основных прав и за защиту военнослужащих от любых форм злоупотреблений или нарушений.

К основным обязанностям военнослужащих можно отнести:

- выполнение своих военных обязанностей и приказов, выданных вышестоящими командирами;
- подчинение командному составу, соблюдение внутреннего распорядка, а также соблюдение военных и служебных норм;
- поддержание боевой готовности, участие в тренировках, учениях и других мероприятиях;
- соблюдение конфиденциальности в отношении военной информации и не разглашении её без соответствующего разрешения;
- служба в интересах обороны страны.

Важно отметить, что, хотя военнослужащие пользуются основными правами и свободами, для обеспечения эффективного функционирования вооруженных сил и поддержания дисциплины могут быть введены определенные ограничения. Эти ограничения необходимы для обеспечения баланса между правами военнослужащих и требованиями военной службы.

Возможность законодательного ограничения прав и свобод предусмотрена частью 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации. Нормативный правовой акт, обладающий высшей юридической силой, закрепляет положение о том, что «права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ

конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства» [16].

По мнению В. А. Ксенофонта, «поддержание дисциплины имеет решающее значение для эффективного функционирования вооруженных сил. В Российской Федерации существует хорошо отлаженная система военной дисциплины и иерархии, которая регулирует поведение военнослужащих. Система военной дисциплины делает акцент на подчинении законным приказам, уважении к начальству и соблюдении воинских уставов и кодексов поведения. Это гарантирует, что военнослужащие действуют в соответствии с установленными нормами и поддерживают необходимый порядок и сплоченность в воинских рядах» [19, с. 62]. Автор также отмечает, что «военные суды играют важную роль в поддержании дисциплины и отправлении правосудия в вооруженных силах. Они отвечают за рассмотрение дисциплинарных дел и правонарушений, совершенных военнослужащими. Военные суды руководствуются особыми процессуальными нормами и действуют отдельно от гражданских судов. Они следят за тем, чтобы дела, связанные с военнослужащими Вооруженных Силы РФ, рассматривались в соответствии с военными уставами и принципами надлежащей правовой процедуры» [19, с. 63].

В заключении второй главы выпускной квалификационной работы можно сделать вывод, что место военной безопасности и обороны в системе национальной безопасности страны зависит от конкретных угроз и вызовов, с которыми сталкивается страна в настоящее время. Обеспечение военной безопасности играет ключевую роль в обеспечении общей национальной безопасности страны.

Вооруженные Силы РФ являются основным элементом в обеспечении обороны и военной безопасности государства, его граждан и международных партнеров, что придает им высокую значимость в общей системе национальной безопасности страны. Вооружённые силы РФ представляют собой основную военную организацию страны, предназначенную для защиты её

территориальной целостности, суверенитета и национальных интересов. Вооруженные Силы РФ подчиняются Президенту Российской Федерации, который выступает в качестве Верховного Главнокомандующего, назначает министра обороны и осуществляет общее руководство Вооруженными Силами РФ.

Вооруженные Силы РФ выполняют различные внутренние и внешние функции, включая защиту страны от внешних угроз, поддержание мира и стабильности, участие в международных миссиях по поддержанию мира и борьбе с терроризмом, а также оказание помощи в чрезвычайных ситуациях и природных катастрофах.

Правовой статус устанавливает основные права и обязанности военнослужащих в соответствии с основными принципами правового государства, что обеспечивает соблюдение законности в деятельности Вооруженных Сил РФ. Правовой статус военнослужащих формирует основы для эффективного функционирования вооруженных сил, что в свою очередь влияет на обеспечение безопасности и обороноспособности страны. Развитие и модернизация конституционно-правовых норм, связанных с вооруженными силами, являются постоянным и непрерывным процессом для обеспечения их эффективности. Создание устойчивой правовой системы регулирования функционирования Вооруженных Сил РФ придает приоритет обороне и безопасности страны.

Глава 3 Проблемы и перспективы реализации правового статуса Вооруженных Сил Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности

Проблемы и перспективы реализации правового статуса Вооруженных Сил РФ в системе обеспечения национальной безопасности представляют собой сложный аспект современной государственной политики.

Многими современными исследователями рассматриваются различные проблемы реализации правового статуса Вооруженных Сил РФ, а также предлагаются возможные пути их решения. Решение проблемных вопросов правового статуса Вооруженных Сил РФ требует комплексного подхода, включающего в себя законодательные и организационные мероприятия.

Одной из основных проблем в реализации правового статуса Вооруженных Сил РФ в настоящее время является необходимость постоянного совершенствования законодательства, регулирующего деятельность военных органов и их взаимодействие с другими институтами государственной власти.

А.Н. Станкин в своей работе отмечает, что «правотворческая деятельность органов публичной власти в сфере обеспечения военной безопасности далека от совершенства, поскольку привела к возникновению следующих проблем:

- принято множество нормативных правовых актов, но они не образуют единую, взаимоувязанную, иерархически выстроенную и соподчиненную систему; в то же время до сих пор отсутствуют такие важные законодательные акты, как, например, Федеральный закон «О вооруженных силах Российской Федерации»;
- понятийный аппарат слабо развит, противоречив, имеет пробелы и характеризуется юридическими коллизиями;
- положения принятых законодательных актов в недостаточной степени отражают состояние военной безопасности и не в полной мере научно обоснованы;

- законодательная база нестабильна, подвержена частым изменениям, в том числе в целях удовлетворения интересов отдельных государственных органов, не соответствует уровню современных угроз и предъявляемым руководством страны требованиям;
- правовые нормы зачастую противоречивы, фрагментарны, имеют двойное толкование, созданы с несоблюдением правил юридической техники, многие из них являются бланкетными» [32, с. 110].

В настоящее время можно увидеть различия в правовой базе регулирования военной безопасности в Российской Федерации. Так, статья 5 Федерального закона №390-ФЗ «О безопасности» устанавливает, что в правовую основу обеспечения безопасности входят как федеральные законы и нормативно-правовые акты, так и законы, и иные нормативные акты субъектов РФ и органов местного самоуправления. С другой стороны, в соответствии с пунктом 1 статьи 3 Федерального закона №61-ФЗ «Об обороне» к законодательству об обороне относятся только законодательные акты федерального уровня.

Таким образом, законодатель до сих пор имеет узкое понимание законодательной базы как комплекса нормативно-правовых актов, принятых высшими законодательными органами государственной власти, что создает неопределенность в определении, какие именно нормативно-правовые акты входят в понятие законодательства в области обороны и военной безопасности. Вместе с тем, некоторые положения различных законов и подзаконных актов противоречат друг другу и вызывают трудности в их правоприменении. Например, применение нормативно-правовых актов, не входящих формально в состав законодательства, вызывает неоднозначную судебную практику и создает сложности для правоприменителей.

Для решения проблемы коллизий и устранения неопределенности в определении законодательной базы необходимо обеспечить единое правовое регулирование военной безопасности путем анализа существующих законодательных актов на федеральном уровне и уровне субъектов РФ, выявления противоречий и разрывов в правовой базе и внести соответствующие

изменения в действующее законодательство, в частности, в Федеральный закон «Об обороне».

Важным также является вопрос разграничения полномочий и ответственности между различными структурами системы национальной безопасности для эффективной координации действий Вооруженных Сил РФ. Необходимо провести анализ полномочий Президента РФ, Правительства, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в области военной безопасности и распределить более четко между различными уровнями власти, усилить координацию между федеральными и региональными органами исполнительной власти в реализации мер по обеспечению военной безопасности.

Следующим важным вопросом, являются проблемы, связанные с коррупцией в Вооруженных Силах РФ. Коррупция в Вооруженных Силах РФ имеет давние исторические корни, начиная от времен коррупционной деятельности князя Меншикова во времена правления Петра Великого. Это свидетельствует о том, что коррупционные практики стали частью культуры военной среды. Также основной проблемой является то, что Вооруженные Силы РФ представляют собой закрытую структуру, что затрудняет доступ для расследования.

Вместе с тем, с началом проведения Вооруженными Силами РФ специальной военной операции (СВО) значительно усложнился контроль за соблюдением военнослужащими запретов и ограничений, связанных с прохождением военной службы. Этому способствовал тот фактор, что существующий механизм такого контроля, закрепленный в ст. 7.1—8.1, 9—11, 12.1, 12.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» предполагал предоставление военнослужащими сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также иные меры по недопущению коррупционных правонарушений. Такие сведения предоставлялись, в том числе и в отношении супруги (супруга) военнослужащего и его несовершеннолетних детей, только вот реалии

специальной военной операции вскрыли проблемы, которые заключаются в невозможности предоставления указанных сведений определенной категорией лиц [34, с. 88].

В целях реализации единой государственной политики в области противодействия коррупции и устранения возникших противоречий издан Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» [41]. Данным Указом определен круг лиц, в том числе и военнослужащих, освобожденных от исполнения обязанностей, ограничений и запретов, установленных Законом о противодействии коррупции. Действие Указа также распространяется на лиц, направлявшихся в командировку для выполнения каких-либо задач вблизи территорий проведения СВО (например, в Белгородскую, Ростовскую, Орловскую, Курскую области), при условии, что в рамках такой командировки лицо непосредственно въезжало на новые территории и выполняло задачи, предписанные соответствующим приказом. При этом Указ не отменяет дисциплинарную, гражданско-правовую, административную и уголовную ответственность, установленную законодательством Российской Федерации за совершение коррупционных правонарушений [34, с. 89].

Н. В. Сынков в своей работе также отмечает, что несмотря на то, что с принятием Указа возник ряд вопросов, ответы на которые в основном содержатся в письме Минтруда России от 21 марта 2023 г. № 28-6/10/П2161, однако и оно не раскрывает всей полноты возникших в связи с принятием Указа юридических неточностей. Остаются открытыми вопросы, связанные с определением сроков не предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, предусмотренными Указом категориями лиц. Так, подп. «а» п. 1 Указа гласит, что от обязанностей, установленных в Законе о противодействии коррупции, освобождаются военнослужащие, принимавшие участие в СВО и выполнявшие задачи,

связанные с ее проведением. При этом для данной категории лиц не предусмотрен конкретный срок окончания их освобождения от исполнения обязанностей по предоставлению сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера. Такая формулировка допускает расширительное толкование, что может повлечь совершение указанными военнослужащими коррупционных правонарушений и тем самым нанести ущерб общественным интересам и в целом интересам Российской Федерации в рассматриваемой сфере [34, с. 88].

Таким образом, в Указе имеется ряд правовых норм, формулировки которых допускают их неоднозначное толкование со стороны правоприменителя, что усложняет возможность привлечения нарушителей к установленной законом ответственности, осуществление мероприятий общей и частной превенции, а также неоправданно освобождает от соблюдения антикоррупционных правил и стандартов большой пласт различных категорий лиц, в том числе кадровых военнослужащих Вооруженных Сил РФ.

Помимо доработки рассматриваемого Указа, для снижения коррупции в Вооруженных силах РФ необходимо изменить правовые нормы и пересмотреть правоприменительную практику с целью увеличения меры ответственности за коррупционные правонарушения, особенно если ущерб от них превышает определенную сумму. Помимо юридических мер, необходимо обращать внимание на морально-этические аспекты, которые могут стать основой для коррупционных практик. Повышение морального уровня военнослужащих может снизить вероятность коррупционных действий.

Следующим проблемным вопросом в деятельности Вооруженных сил РФ выступает совершенствование системы социальной защиты военнослужащих. В настоящее время тема социального обеспечения военнослужащих актуальна как никогда. Ограничения, обусловленные особенностями военной службы, некоторых общегражданских прав и свобод, установленные законодательством, компенсируются военнослужащим льготами.

В настоящее время возникают вопросы, связанные пенсионным обеспечением военнослужащих, присутствует неопределенность в понимании процедур получения пенсий за выслугу лет, потере кормильца и инвалидности.

Согласно ФЗ «О системе государственной службы РФ» военная служба подразумевает под собой «профессиональную служебную деятельность граждан на воинских должностях в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, осуществляющих функции по обеспечению обороны и безопасности государства» [51]. Говоря о понятии, «военнослужащий» необходимо отметить, что военно-социально и пенсионное законодательства по-разному определяет лиц, которые относятся к военнослужащим. В Законе РФ № 4468 от 12.02.1993 г., устанавливающий особые условия назначения пенсионных выплат военнослужащим, понятие «военнослужащий» не дается [10].

Федеральный закон № 76-ФЗ от 27.05.1998 г. «О статусе военнослужащих», в свою очередь, относит к военнослужащим граждан, проходящих военную службу по контракту или по призыву в соответствии с ФЗ «О воинской обязанности и военной службе», а именно офицеров, прапорщиков и мичманов, курсантов, соответствующих профильных образовательных учреждений, сержантов и старшин, солдат и матросов, проходящие военную службу по призыву [52]. А. В. Тимофеева отмечает, что в пенсионной сфере законодатель стремится к унификации правовых норм, которые затрагивают лиц, несущих военную службу в иных федеральных органах исполнительной власти, где прохождение воинской службы так же предусмотрено законодательством. Отсутствие в пенсионном и административном законодательстве единого подхода к определению военнослужащего, следовательно, приводит к усложнению правоотношений, путает граждан. Кроме того, в законодательстве так же не предусмотрено понятие «пенсионное обеспечение военнослужащих» [35, с. 68].

В связи с чем, прослеживается возможность предложения закрепления в Законе РФ № 4468-1 от 12.02.1993 понятия «пенсионное обеспечение

военнослужащих» в целях единого понимания правоприменителями сущности военной пенсии и нивелирования необходимости обращаться к огромной массе нормативных правовых актов в целях выяснения сущности военнослужащего, специфики получения пенсионного обеспечения за выслугу лет, по потере кормильца и по инвалидности [49].

В то же время, модернизация системы денежного обеспечения военнослужащих является одной из главных проблем современной военно-социальной политики. По мнению А. Ю. Лукашевой «денежное довольствие, являясь основным видом материального обеспечения военнослужащих, выступает главным фактором, определяющим уровень жизни семей военнослужащих. Денежное довольствие, с одной стороны, служит преимущественно утилитарной целью – обеспечивает военнослужащего и членов его семьи необходимыми средствами к существованию, является основным источником удовлетворения их материальных и духовных потребностей, а с другой – служит средством стимулирования добросовестной военной службы, связанной с определёнными трудностями, тяготами и лишениями» [22, с. 9].

На сегодняшний день можно выделить следующие основные проблемы:

- низкий уровень денежного довольствия военнослужащих, особенно тех, кто занимает низшие должности, что приводит к недостаточному материальному обеспечению для самих военнослужащих и их семей;
- неравномерное повышение денежного довольствия. Военнослужащие отмечают, что повышение денежного довольствия в армии происходит медленнее, чем инфляция и рост цен на товары и услуги, что приводит к снижению покупательной способности и ухудшению качества жизни;
- многие супруги военнослужащих сталкиваются с трудностями в трудоустройстве из-за особенностей местности, где проходит служба их мужей. Это создает дополнительное финансовое давление на военнослужащих как на единственных кормильцев семьи.

Наиболее существенным событием реформы денежного довольствия последних лет было вступление в силу Федерального закона от 7 ноября 2011 г. № 306 «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат». В соответствии с упомянутым документом и принятым на его основании постановлением Правительства РФ от 5 декабря 2011 г. № 992 «Об установлении окладов денежного содержания военнослужащих, проходящих военную службу по контракту» существенно увеличились как базовый размер денежного довольствия военнослужащих (т.е. суммарная величина следующих выплат: оклада по воинской должности, оклада по воинскому званию, ежемесячной надбавки за выслугу лет), так и размер военных пенсий [50]. В то же время, как показывает судебная практика, чаще всего по указанным направлениям поступают административные иски от военнослужащих. Так, например, «решением Верховного Суда РФ от 13 августа 2020 г. № ВКАПИ 20-5 рассмотрено заявление военнослужащего об оспаривании пункта 28 типового положения, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2002 г. № 897, позволяющего федеральным органам исполнительной власти, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, выселять военнослужащих (граждан, уволенных с военной службы), достигших предельного возраста пребывания на военной службе, имеющих выслугу в правоохранительных органах не менее 10 лет, из служебных жилых помещений в случае отсутствия у них других жилых помещений, пригодных для постоянного проживания. Однако судом в удовлетворении заявленных требований военнослужащего было отказано в связи с тем, что типовое положение не создает неопределенности в правовом регулировании соответствующих правоотношений, соответствует нормативным правовым актам, имеющим большую юридическую силу, не нарушает права, свободы и законные интересы административного истца, в том числе в указанных им аспектах» [30].

Верховным Судом РФ также проведено изучение судебной практики военных судов по делам, связанным с соблюдением должностными лицами

органов военного управления требований законодательства Российской Федерации о денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат. Анализ судебной практики показал, что «военные суды в целом правильно применяют законодательство, регламентирующее порядок обеспечения военнослужащих денежным довольствием и предоставления им дополнительных выплат. Вместе с тем, Верховный Суд РФ указал, что в отдельных случаях военные суды допускают неправильное применение положений законодательства Российской Федерации о денежном довольствии военнослужащих, регулирующих спорные правоотношения, на что посчитал необходимым обратить внимание» [14].

И. В. Чистюхин отмечает на значительное улучшение поддержки военнослужащих, в частности участников СВО. Автор отмечает, что «обращено внимание на поддержку как самого военнослужащего, так и членов его семьи. Указом Президента Российской Федерации от 03.04.2023 № 232 создан Государственный фонд поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества. Основным направлением деятельности данного фонда является оказание помощи ветеранам боевых действий, принимавших участие (содействовавшим выполнению задач) в специальной военной операции на территории Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и Украины с 24 февраля 2022 года. В первую очередь деятельность данного фонда касается военнослужащих, которых преимущественное большинство среди участников СВО» Значительные изменения внесены в части страхования военнослужащих, а именно: военнослужащие подлежат обязательному государственному личному страхованию, в период проведения СВО существенно изменился размер страховых выплат, граждане могут досрочно отказаться от ОСАГО и вернуть часть страховой премии (актуально для военнослужащих, так как в виду пребывания в командировке, они не имеют возможности использовать личное транспортное средство). В части налогообложения также существенные изменения, например, безвозмездные выплаты мобилизованным и добровольцам, и членам их семей освобождены от

НДФЛ и страховых взносов, данная мера поддержки распространяется и на кадровых военнослужащих. Военнослужащим предоставляется право на льготу по налогу на имущество физических лиц, которая предоставляется в размере подлежащей уплате суммы налога в отношении одного объекта налогообложения каждого вида (жилого дома, гаража, квартиры и т. п.), не используемого в предпринимательской деятельности» [54, с. 333].

Кроме того, Указом Президента РФ от 02.11.2022 N 787, мобилизованным либо заключившим контракт предоставляется единовременная денежная выплата в размере 195 тыс. рублей. По мнению И В. Чистюхина, данная мера выглядит недостаточно справедливой по отношению к другим кадровым военнослужащим и сотрудникам Росгвардии, имеющих специальное звание полиции и принимающих участие в СВО. Данная социальная поддержка важна для каждой семьи, и учитывая те положения, что добровольцы и мобилизованные приравнены в денежном довольствии и иных выплатах, предусмотренных для военнослужащих, распространение единовременной выплаты только на добровольцев и мобилизованных граждан ставит их в неравное положение по отношению к кадровым военнослужащим [54, с. 335]. Данный факт вызывает неравенство в получении социальной поддержки, что может негативно сказываться на мотивации и уровне удовлетворенности службой у данной категории военнослужащих.

Существует и довольно значительная разница в размерах денежного довольствия военнослужащих, проходящих военную службу в различных федеральных органах исполнительной власти, в которых законом предусмотрена военная служба [14].

Следовательно, возникает необходимость доработки мероприятий по социальной поддержке военных граждан со стороны государства, в том числе по вопросам денежного и пенсионного обеспечения. Повышение личного уровня профессиональной подготовки военнослужащих должно вознаграждаться государством, а это, в свою очередь, будет побуждать их к профессиональному самосовершенствованию. Решение проблемы ограниченных возможностей

трудоустройства супругов военнослужащих поможет снизить финансовое давление на семьи и обеспечит им финансовую стабильность. Социальная защита военнослужащих и членов их семей требует более глубокого изучения с учетом всех особенностей данной категории. В связи с этим возрастает роль специалистов по социальной работе в военной сфере, призванных осуществлять активную реализацию социальной поддержки, льгот и гарантий для военнослужащих и членов их семей, согласно федеральным законам и другим нормативным правовым актам.

Далее рассмотрены вопросы связанных с защитой прав и интересов военнослужащих в рамках судебной системы. В настоящее время актуальна проблема процессуальной формы военных судов. В соответствии с законодательством военные суды должны действовать в рамках общей системы судов, и их процессуальная форма не должна отличаться от процессуального порядка других судов. Однако на практике это не всегда соблюдается, что поднимает вопрос о единообразии правосудия. Большинство вопросов, рассматриваемых военными судами, относится к публично-правовому производству, но в некоторых случаях военнослужащие обращаются в общегражданские суды, что усложняет процесс защиты их прав. Введение Кодекса административного судопроизводства в 2015 году привело к изменениям в порядке защиты прав военнослужащих. Верховный суд РФ указал на необходимость рассмотрения требований военнослужащих в порядке публично-правового производства, что вызывает вопросы относительно приоритета искового производства.

Для решения указанных проблем необходимо уделять большее внимание соблюдению принципов единообразия и согласованности процессуальных форм военных судов с процедурами общей судебной системы. Возможно, необходимо расширение компетенции военных судов, чтобы обеспечить более полное покрытие правовых вопросов, связанных с военной службой и статусом военнослужащих. Также важным шагом является обеспечение судей и других участников судебной системы необходимыми знаниями и ресурсами для более

эффективной защиты прав и интересов военнослужащих, в том числе через специализированные обучающие программы или семинары. Уровень подготовки судей и их понимание особенностей правовых отношений с военнослужащими могут влиять на качество правосудия.

В заключении рассмотрены проблемные вопросы привлечения военнослужащих к административной ответственности. Административная ответственность и процедура привлечения существенно отличаются от общего порядка привлечения к ответственности. Так, согласно Кодексу об административных правонарушениях (КоАП) военнослужащие, совершившие некоторые административные правонарушения, несут дисциплинарную ответственность. Исключением является исчерпывающий перечень административных правонарушений, за совершение которых военнослужащие несут административную ответственность на общих основаниях.

Федеральным законом «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам ответственности военнослужащих» от 4 декабря 2006 г. № 203-ФЗ» устанавливаются ограничения в применении мер административно – правового характера к военнослужащим. Компетентные органы не обладают полномочиями для применения в отношении военнослужащих административного ареста. К таким категориям граждан может применяться дисциплинарный арест. Привлечение к административному штрафу распространяется не на все категории военнослужащих граждан (в зависимости от званий и должностей).

По мнению С.С. Баграмян, П.А. Паулова, «специфика административной ответственности военнослужащих вызывает достаточно много сложных и разнообразных вопросов в процессе применения норм КоАП РФ при привлечении к административной ответственности военнослужащих. На сегодняшний день существует ряд проблем, с которыми сталкиваются судьи при рассмотрении дел об административных правонарушениях, совершенных военнослужащими. Судебная практика гарнизонных военных судов указывает на то, что большинство дел составляют прекращенные в связи с истечением

сроков давности. Существует несколько способов избегания военнослужащими административной ответственности в связи с истечением сроков:

- неявка в суд в связи с болезнью военнослужащего;
- неявка в суд в связи с командировкой военнослужащего» [1, с. 195].

При этом автором отмечается, что «в большинстве случаев военнослужащие граждане находятся в хороших отношениях с медицинским персоналом военных госпиталей, что может стать основанием для обеспечения первых необходимыми медицинскими справками для уклонения от получения судебных повесток» [1, с. 196].

Таким образом, невозможность контроля перечисленных ситуаций приводит к препятствию осуществления правосудия для вынесения справедливого решения в отношении военнослужащих, совершивших административные правонарушения, что противоречит цели административного права, заключающейся в предотвращении совершений правонарушений.

Также стоит отметить, что «федеральным законодательством вводятся некоторые ограничения относительно санкций, применяемых к военнослужащим. Отсюда вытекает другая проблема при привлечении таких категорий граждан к ответственности. К примеру, санкции некоторых составов, предусмотренные Особенной частью КоАП РФ, содержат в себе те виды наказания, которые невозможно применить в отношении некоторых групп военнослужащих. Так, за вождение транспортного средства лицом, которое ранее было лишено права управления транспортным средством, предусматриваются административный штраф или арест. Но в отношении военнослужащих не могут быть применены такие виды наказания как административный арест и штраф (для отдельных категорий военнослужащих). Таким образом, при совершении военнослужащими данных административных правонарушений привлечение их к ответственности невозможно в связи с ограничением применения некоторых видов наказания в отношении них» [1, с. 197].

Можно сделать вывод о существующих проблемах в административном законодательстве, которое может привести к злоупотреблению военнослужащим своим административно – правовым статусом. Обсуждение этих проблем и выдвижение способов их решения в среде правоприменителей административных норм позволит избежать множества ошибок, при отправлении правосудия, тем самым значительно усилить роль судов и компетентных органов в борьбе с правонарушениями, совершаемыми не только военнослужащими, но и иными лицами.

В заключении третьей главы исследования можно сделать вывод, что несмотря на четкое закрепление правового статуса военнослужащих в специальных нормах права, в настоящее время существует целый ряд проблем по их реализации.

Одной из основных проблем в реализации правового статуса Вооруженных Сил РФ в настоящее время является необходимость постоянного совершенствования законодательства, регулирующего деятельность военных органов и их взаимодействие с другими институтами государственной власти. Важным также является вопрос разграничения полномочий и ответственности между различными структурами системы национальной безопасности для эффективной координации действий Вооруженных Сил РФ.

Следующим важным вопросом, являются проблемы, связанные с коррупцией в Вооруженных Силах РФ. Коррупционные практики стали частью культуры военной среды. Вместе с тем, с началом проведения Вооруженными Силами РФ специальной военной операции (СВО) значительно усложнился контроль за соблюдением военнослужащими запретов и ограничений, связанных с прохождением военной службы. Также основной проблемой является то, что Вооруженные Силы РФ представляют собой закрытую структуру, что затрудняет доступ для расследования.

Также возникает необходимость доработки мероприятий по социальной поддержке военных граждан со стороны государства, в том числе по вопросам денежного и пенсионного обеспечения. Повышение личного уровня

профессиональной подготовки военнослужащих должно вознаграждаться государством, а это, в свою очередь, будет побуждать их к профессиональному самосовершенствованию. Решение проблемы ограниченных возможностей трудоустройства супругов военнослужащих поможет снизить финансовое давление на семьи и обеспечит им финансовую стабильность. Социальная защита военнослужащих и членов их семей требует более глубокого изучения с учетом всех особенностей данной категории.

Вместе с тем актуальны вопросы, связанные с защитой прав и интересов военнослужащих в рамках судебной системы. В настоящее время актуальна проблема процессуальной формы военных судов. Для решения указанных проблем необходимо уделять большее внимание соблюдению принципов единообразия и согласованности процессуальных форм военных судов с процедурами общей судебной системы. Возможно, необходимо расширение компетенции военных судов, чтобы обеспечить более полное покрытие правовых вопросов, связанных с военной службой и статусом военнослужащих.

Существующие проблемы в административном законодательстве, могут привести к злоупотреблению военнослужащим своим административно – правовым статусом. Обсуждение этих проблем и выдвижение способов их решения в среде правоприменителей административных норм позволит избежать множества ошибок, при отправлении правосудия

Решение перечисленных в исследовании проблем способствует лучшей реализации правового статуса военнослужащих Вооруженных Сил РФ, улучшению условий их службы и обеспечению национальной безопасности страны. Решение указанных проблем требует комплексного подхода и совместных усилий со стороны государства, военных органов управления, судебной системы и других правозащитных организаций.

Заключение

Система национальной безопасности – комплексный механизм, включающий в себя различные виды безопасности, функциональные подсистемы и инструменты, направленные на обеспечение безопасности на всех уровнях – личности, общества и государства. Эта система охватывает политические, военные, экономические, информационные, продовольственные, технологические, экологические и другие сферы жизнедеятельности, гарантируя защиту национальных интересов и объектов безопасности от потенциальных угроз и опасностей.

Обеспечение национальной безопасности – это комплекс мер и действий, направленных на защиту интересов и ценностей нации от внутренних и внешних угроз, а также на поддержание стабильности, порядка и благополучия внутри страны. В процессе обеспечения национальной безопасности ведущее место занимает использование комплексного подхода, чтобы учитывать все факторы, воздействующие на безопасность страны, и разрабатывать необходимые мероприятия для ее защиты.

Объектами национальной безопасности являются территория страны, суверенитет, население, конституционный строй, экономическая инфраструктура, культурные и духовные ценности и другие важные элементы национального общества. К субъектам национальной безопасности относятся субъекты, активно занимающиеся обеспечением безопасности объектов. Президент России является ключевым субъектом при решении вопросов национальной безопасности и обладает широким перечнем конституционных полномочий в этой сфере.

На систему национальной безопасности идет активное воздействие внутренних и внешних угроз. Факторы, воздействующие на национальную безопасность, могут быть разнообразными и могут затрагивать различные аспекты жизни общества и государства: конституционные права и свободы граждан, независимость страны, государственную территориальную

целостность, социально-экономические сферы и другое. Рассматривая угрозы национальной безопасности, необходимо учитывать, как внешние, так и внутренние факторы воздействия, поскольку их взаимодействие может оказать существенное влияние на стабильность и безопасность страны. Комплексный подход к анализу угроз национальной безопасности включает в себя оценку всех аспектов, включая политические, экономические, социальные и геополитические факторы и позволяет получить более полную и объективную оценку ситуации для принятия эффективных мер по обеспечению безопасности страны.

Во второй главе исследования сделан вывод, что место военной безопасности и обороны в системе национальной безопасности страны зависит от конкретных угроз и вызовов, с которыми сталкивается страна в настоящее время. Обеспечение военной безопасности играет ключевую роль в обеспечении общей национальной безопасности страны.

Вооруженные Силы РФ являются основным элементом в обеспечении обороны и военной безопасности государства, его граждан и международных партнёров, что придает им высокую значимость в общей системе национальной безопасности страны. Вооружённые силы РФ представляют собой основную военную организацию страны, предназначенную для защиты её территориальной целостности, суверенитета и национальных интересов.

Вооруженные Силы РФ выполняют различные внутренние и внешние функции, включая защиту страны от внешних угроз, поддержание мира и стабильности, участие в международных миссиях по поддержанию мира и борьбе с терроризмом, а также оказание помощи в чрезвычайных ситуациях и природных катастрофах.

Вооруженные Силы РФ подчиняются Президенту Российской Федерации, который выступает в качестве Верховного Главнокомандующего, назначает министра обороны и осуществляет общее руководство Вооруженными Силами РФ.

Правовой статус военнослужащих формирует основы для эффективного функционирования вооруженных сил, что в свою очередь влияет на обеспечение безопасности и обороноспособности страны. Развитие и модернизация конституционно-правовых норм, связанных с вооружёнными силами, являются постоянным и непрерывным процессом для обеспечения их эффективности. Создание устойчивой правовой системы регулирования функционирования Вооруженных Сил РФ придает приоритет обороне и безопасности страны.

В заключении третьей главы исследования можно сделать вывод, что несмотря на четкое закрепление правового статуса военнослужащих в специальных нормах права, в настоящее время существует целый ряд проблем по их реализации.

Одной из основных проблем в реализации правового статуса Вооруженных Сил Российской Федерации в настоящее время является необходимость постоянного совершенствования законодательства, регулирующего деятельность военных органов и их взаимодействие с другими институтами государственной власти. Важным также является вопрос разграничения полномочий и ответственности между различными структурами системы национальной безопасности для эффективной координации действий Вооруженных Сил РФ.

Следующим важным вопросом, являются проблемы, связанные с коррупцией в Вооруженных Силах РФ. Коррупционные практики стали частью культуры военной среды. Вместе с тем, с началом проведения Вооруженными Силами РФ специальной военной операции (СВО) значительно усложнился контроль за соблюдением военнослужащими запретов и ограничений, связанных с прохождением военной службы. Также основной проблемой является то, что Вооруженные Силы РФ представляют собой закрытую структуру, что затрудняет доступ для расследования.

Также возникает необходимость доработки мероприятий по социальной поддержке военных граждан со стороны государства, в том числе по вопросам денежного и пенсионного обеспечения. Повышение личного уровня

профессиональной подготовки военнослужащих должно вознаграждаться государством, а это, в свою очередь, будет побуждать их к профессиональному самосовершенствованию. Решение проблемы ограниченных возможностей трудоустройства супругов военнослужащих поможет снизить финансовое давление на семьи и обеспечит им финансовую стабильность. Социальная защита военнослужащих и членов их семей требует более глубокого изучения с учетом всех особенностей данной категории.

Вместе с тем актуальны вопросы, связанные с защитой прав и интересов военнослужащих в рамках судебной системы. В настоящее время актуальна проблема процессуальной формы военных судов. Для решения указанных проблем необходимо уделять большее внимание соблюдению принципов единообразия и согласованности процессуальных форм военных судов с процедурами общей судебной системы. Возможно, необходимо расширение компетенции военных судов, чтобы обеспечить более полное покрытие правовых вопросов, связанных с военной службой и статусом военнослужащих.

Существующие проблемы в административном законодательстве, могут привести к злоупотреблению военнослужащим своим административно – правовым статусом. Обсуждение этих проблем и выдвижение способов их решения в среде правоприменителей административных норм позволит избежать множества ошибок, при отправлении правосудия

Решение перечисленных в исследовании проблем способствует лучшей реализации правового статуса военнослужащих Вооруженных Сил РФ, улучшению условий их службы и обеспечению национальной безопасности страны. Решение указанных проблем требует комплексного подхода и совместных усилий со стороны государства, военных органов управления, судебной системы и других правозащитных организаций.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Баграмян С. С., Паулов П. А. Проблемы привлечения военнослужащих к административной ответственности // Человек. Социум. Общество. 2022. № S17. С. 194-197.
2. Буркин А. И., Возжеников А. В., Синеок Н. В. Национальная безопасность России в контексте современных политических процессов. 2-е изд., доп. (под общ. ред. А.В. Возженикова). М.: Изд-во РАГС. 2008. 478 с.
3. Васильев И. В. Оборонная безопасность России в системе национальной безопасности // Власть. 2017. №6. С. 2-6.
4. «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 25.12.2014 N Пр-2976) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_172989/(дата обращения: 05.04.2024).
5. Возжеников А. В. Национальная безопасность России: методология исследования и политика обеспечения. М.: Изд-во РАГС. 2002. 424 с.
6. Григорьев Н. Ю. Военная безопасность Российской Федерации как основное направление национальной безопасности // Академическая мысль. 2022. №4 (21). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voennaya-bezopasnost-rossiyskoj-federatsii-kak-osnovnoe-napravlenie-natsionalnoy-bezopasnosti> (дата обращения: 25.04.2024).
7. Дубынина Т. В. Военная организация государства и ее структурные элементы: системно-правовой анализ // Армия и общество. 2014. №6 (43). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/voennaya-organizatsiya-gosudarstva-i-ee-strukturnye-elementy-sistemno-pravovoy-analiz> (дата обращения: 25.04.2024).
8. Ефимов Н. Н. Политико-военные аспекты национальной безопасности России. 2-е изд., стереотип. М.: ЛЕНАНД. 2014. 240 с.
9. Журавлев Д. М., Чаадаев В. К. Стратегирование национальной и экономической безопасности // Управленческое консультирование. 2023. №4

(172). С. 21-25. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/strategirovanie-natsionalnoy-i-ekonomicheskoy-bezopasnosti> (дата обращения: 05.04.2024).

10. Закон РФ «О пенсионном обеспечении лиц, проходивших военную службу, службу в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы, войсках национальной гвардии Российской Федерации, органах принудительного исполнения Российской Федерации, и их семей» от 12.02.1993 N 4468-1 (последняя редакция) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_4436/?ysclid=lvkx2ahzyp421966537/(дата обращения: 28.04.2024).

11. Кабаченко А. М. Военная организация Российской Федерации: учебное пособие / А.М. Кабаченко; Моск. гос. ин-т междунар. отношений (ун-т) М-ва иностр. дел Рос. Федерации, военная кафедра. Москва: МГИМО-Университет, 2018. 110 с.

12. Кардашова И. Б. Административно-правовое регулирование в области национальной безопасности / И.Б. Кардашова // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: материалы ежегодной всероссийской научнопрактической конференции (20 марта, 2015) : в 3 частях / Санкт-Петербургский университет МВД России. Санкт-Петербург, 2015. С. 6-12.

13. Кардашова И. Б. Военная безопасность в системе национальной безопасности // Военное право. 2018. № 1 (47). С. 26-31.

14. Кирьянова О. В. Социальная защита военнослужащих: проблемы правового регулирования // Аграрное и земельное право. 2023. №7 (223). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsialnaya-zaschita-voennosluzhaschih-problemy-pravovogo-regulirovaniya> (дата обращения: 28.04.2024).

15. Княжев В. Б. Обеспечение национальной безопасности российской федерации в современных условиях // Академическая мысль. 2022. №4 (21). – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoj-federatsii-v-sovremennyh-usloviyah-1> (дата обращения: 05.04.2024).
16. «Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 05.04.2024).
17. «Концепция общественной безопасности в Российской Федерации» (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_154602/ (дата обращения: 05.04.2024).
18. Коробов В. Б. Основные направления деятельности органов внутренних дел в области обеспечения национальной безопасности / В.Б. Коробов // Органы внутренних дел и безопасность государства: история и современность: сб. науч. тр. М., 2006. С. 13-22.
19. Ксенофонтов В.А. Военная сфера национальной безопасности // Научная мысль. 2021. Т. 16. № 2-1 (40). С. 60-67.
20. Кузина С. И., Сагирян И. Г. Политико-правовое обеспечение военной безопасности Российской Федерации // Правовой порядок и правовые ценности. 2023. №1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politiko-pravovoe-obespechenie-voennoy-bezopasnosti-rossiyskoj-federatsii> (дата обращения: 25.04.2024).
21. Куршаков З. С. Соотношение национальной безопасности и системы национальной безопасности // Инновации. Наука. Образование. 2022. № 51. С. 2024-2029.

22. Лукашева А. Ю. Актуальные проблемы денежного обеспечения военнослужащих российской армии // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2022. Т. 3. № S (89). С. 8-13.
23. Михайленок О. М. Национальная безопасность России: военно-политические аспекты. М.: ИСПИ РАН, 2003. 327 с.
24. «Об информации, информатизации и защите информации»: Федеральный закон от 20.02.1995 № 24-ФЗ: Принят Государственной Думой 25 января 1995 г.: последняя редакция // [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5887 (дата обращения: 05.04.2024).
25. Определение национальной безопасности // New Inspire.ru: сайт. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <http://newinspire.ru/1/2/25/1050-opredelenie-natsionalnoj-bezopasnosti.html>. (дата обращения: 05.04.2024).
26. Орлянская Т. В. Система правового обеспечения национальной безопасности / Т. В. Орлянская // Трибуна ученого. 2023. № 6. С. 89-93.
27. «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_191669/(дата обращения: 05.04.2024).
28. Поздняков А. И. Концептуальные основы национальной безопасности России: лекция [Электронный ресурс] / А.И. Поздняков // Электронное научное издание «Альманах «Пространство и время». Т.2. Вып. 1. 2013. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://ealmanac.space-time.ru/assets/files/Tom%202%20Vip%201/rubr3-kategoriya-smysla-st3-rozdnyakov-2013.pdf>. (дата обращения: 05.04.2024).
29. Потапов М. Г. Теоретические и нормативные проблемы образовательного стандарта правового обеспечения национальной безопасности // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. №3-1. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/teoreticheskie-i-normativnye-problemy->

obrazovatel'nogo-standarta-pravovogo-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti
(дата обращения: 05.04.2024).

30. Решение Судебной коллегии по делам военнослужащих Верховного Суда РФ от 13.08.2020 N ВКАПИ 20-5 <Об отказе в удовлетворении заявления об оспаривании пункта 28 Типового положения о находящемся в государственной собственности служебном жилищном фонде, переданном в оперативное управление органам внутренних дел, органам федеральной службы безопасности, органам по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ, таможенным органам Российской Федерации и внутренним войскам Министерства внутренних дел Российской Федерации, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.12.2002 N 897 – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362216/?ysclid=lvkwt6o74y561246516/ (дата обращения: 28.04.2024).

31. Скибин С. Н. Внешние и внутренние факторы, влияющие на состояние национальной безопасности Российской Федерации / С. Н. Скибин // Очерки новейшей камералистики. 2023. № 3. С. 34-40.

32. Станкин А. Н. Военная безопасность: проблемы правового регулирования // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2022. №1 (57). С. 109-113.

33. Старосельцев А. С Конституционно-правовой статус военнослужащих // Форум молодых ученых. 2023. № 10 (86). С. 151-163.

34. Сынков Н. В. Проблемы соблюдения антикоррупционного законодательства военнослужащими в период проведения специальной военной операции // Военное право. 2023. № 3 (79). С. 87-90.

35. Тимофеева А. В. Военная пенсия: особенности назначения и правового регулирования // Актуальные проблемы гуманитарных и социально-экономических наук. 2023. № S99-3 (99). С. 67-69.

36. Тулупов А. С. Модель национальной безопасности: общие подходы и вопросы построения // Вестник Московского университета. Серия 6.

Экономика. 2023. №3. – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/model-natsionalnoy-bezopasnosti-obschie-podhody-i-voprosy-postroeniya> (дата обращения: 07.04.2024).

37. Турдубаев А. Ж. Разграничения понятий безопасность и национальная безопасность / А. Ж. Турдубаев // Наука, новые технологии и инновации Кыргызстана. 2022. № 6. С. 211-214.

38. Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.consultant.ru/law/hotdocs/48076.html>(дата обращения: 05.04.2024).

39. Указ Президента РФ от 19.04.2017 N 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_215668/(дата обращения: 05.04.2024).

40. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_216629/(дата обращения: 05.04.2024).

41. Указ Президента Российской Федерации от 29 декабря 2022 г. № 968 «Об особенностях исполнения обязанностей, соблюдения ограничений и запретов в области противодействия коррупции некоторыми категориями граждан в период проведения специальной военной операции» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/48747/>(дата обращения: 28.04.2024)

42. Указ Президента РФ от 13.05.2019 N 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_324378/ (дата обращения: 05.04.2024).

43. Указ Президента РФ от 21.01.2020 N 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_343386/(дата обращения: 05.04.2024).

44. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/ (дата обращения: 05.04.2024).

45. Фатеев К. В. Военная безопасность Российской Федерации и правовые режимы ее обеспечения (теоретико-правовое исследование): монография. М.: Военный университет, 2004. 356 с.

46. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/(дата обращения: 05.04.2024).

47. Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 N 61-ФЗ (последняя редакция) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10591/(дата обращения: 25.04.2024).

48. Федеральный закон № 5Э-ФЗ от 28.03.1998 г. «О воинской обязанности и военной службе» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18260/?ysclid=lvkx12c08o651599467/(дата обращения: 28.04.2024).

49. Федеральный закон № 166-ФЗ от 15.12.2001 г. «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Электронный ресурс]. – Режим доступа:

https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/?ysclid=lvkx00ss24600212600 / (дата обращения: 28.04.2024).

50. Федеральный закон от 7 ноября 2011 г. № 306 «О денежном довольствии военнослужащих и предоставлении им отдельных выплат» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121273/?ysclid=lvkwwpl9j5228723652/ (дата обращения: 28.04.2024).

51. Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (Ред. ОТ 14.02.2024) «О системе государственной службы российской федерации» – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.zakonrf.info/zakon-o-gossluzhbe/?ysclid=lvkxprfnru371500774/> (дата обращения: 28.04.2024).

52. Федеральный закон «О статусе военнослужащих» от 27.05.1998 N 76-ФЗ (последняя редакция) – [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_18853/?ysclid=lvkx3h67x6866197385/ (дата обращения: 28.04.2024).

53. Федотова Ю. Г. Участие граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства / Ю.Г. Федотова // *Lex russica*. 2017. №7. С. 75–89.

54. Чистюхин И. В. Актуальные проблемы социального и правового обеспечения военнослужащих / И. В. Чистюхин. Текст: непосредственный // *Молодой ученый*. 2023. № 50 (497). С. 332-335.

55. Энциклопедический словарь / издатели: Ф.А. Брокгауз, И.А. Ефрон. / Под ред. профессора И.Е. Андреевского]. СПб.: АО Брокгауз-Ефрон, 1890-1907. Т. 3. с. 480.