

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Гуманитарно-педагогический институт

(наименование института полностью)

Кафедра

«История и философия»

(наименование)

46.03.01 История

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Историко-культурный туризм

(направленность (профиль) / специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «\_Россия в XXI веке: особенности многонационального государства\_»

Обучающийся

А.С.Новиков

(И.О. Фамилия)



(личная подпись)

Руководитель

Н.М.Румянцева

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2024

## **Аннотация**

Актуальность. Российская Федерация представляет собой уникальное многонациональное государство с богатейшей историей и разнообразными культурно-этническими традициями. Различия в языках, религиях, обычаях и историческом прошлом народов, населяющих территорию России, обуславливают особые условия для социального взаимодействия и организации политической системы. В условиях современных вызовов и трансформаций на международной арене изучение особенностей многонационального государства России в XXI веке становится актуальной исследовательской задачей.

Объект исследования: Российская Федерация.

Предмет исследования: национальная политика в России.

Цель исследования: изучение особенностей управления многонациональным государством в XXI веке, анализ влияния этнического разнообразия на общественные процессы и политическую систему России.

Задачи исследования:

- Рассмотреть политику мультикультурализма;
- Охарактеризовать многообразие этнических групп и их автономию;
- Выявить проблемы миграции и интеграции в российское общество;
- Определить проблемы формирования национальной идентичности.

Структура работы состоит из введения, двух основных глав, заключения, содержит, 2 рисунка, список использованной литературы (47 источников). Основной текст работы изложен на 60 страницах.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Национальная политики .....	11
1.1 Политика мультикультурализма.....	11
1.2 Многообразие этнических групп и их автономия .....	21
Глава 2 Миграционная политика.....	31
2.1 Проблемы миграции и интеграции в российское общество .....	31
2.2 Проблемы формирования национальной идентичности .....	43
Заключение .....	54
Список используемой литературы .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

## Введение

В эпоху глобализации и стремительного развития информационных технологий многонациональные государства становятся важнейшими объектами изучения для таких научных дисциплин, как политология, социология, этнология и другие. Проблема многонациональных государств особенно актуальна для Российской Федерации ввиду её исторически сложившегося многонационального состава и неоднородной степени интеграции наций и народов в современном обществе.

Актуальность. Российская Федерация представляет собой уникальное многонациональное государство с богатейшей историей и разнообразными культурно-этническими традициями. Различия в языках, религиях, обычаях и историческом прошлом народов, населяющих территорию России, обуславливают особые условия для социального взаимодействия и организации политической системы. В условиях современных вызовов и трансформаций на международной арене изучение особенностей многонационального государства России в XXI веке становится актуальной исследовательской задачей.

Таким образом, изучение данной темы имеет существенное значение как для научного сообщества, так и для разработки социально-политических стратегий в современной России.

Степень изученности темы. Тема миграционных процессов достаточно разработана в научной литературе, как в общетеоретическом плане, так и в прикладном. Выделим, в первую очередь, теоретические работы отечественных авторов: Р. Г. Абдулатипова, Л. М. Дробижеву, В. А. Тишкова.

В зарубежной науке проблему миграции успешно исследуют: Э. Равенштейна, Э.Смита, Ф.Барта, И.Валлернстайна. Отметим также полезные для лекций темы работ А.Г. Здравомыслова, В.С. Малахова, А.В. Малашенко,

С. Хантингтона, А.А. Нуруллаева, Э.Н. Ожиганова, Н.П. Медведева, М.В. Столярова и др.

Основам российского миграционного законодательства посвящены работы И.Н. Бардина, В. Волоха, О.Д. Воробьевой.

Учебное пособие В. Волоха «Миграционная политика» [10] является актуальным и важным ресурсом. Автор в пособии освещает основные аспекты миграционной политики, анализирует ее влияние на современное общество и бизнес-среду.

Изучение данного учебного материала позволяет студентам понять сложность и многообразие миграционных процессов, их влияние на экономику и управление организацией. Пособие предоставляет студентам необходимые теоретические знания и практические навыки для понимания и управления миграционными процессами в контексте современных вызовов и требований.

Статья «Местный уровень интеграции мигрантов [6] (на примере Бельгии и ФРГ)» авторов Бардина А.Л. и Довбыш Е.Г., представляет анализ опыта интеграции мигрантов на местном уровне с примером из Бельгии и ФРГ.

Авторы раскрывают основные аспекты взаимодействия мигрантов с местными сообществами и управлением в данных странах. Они обращают внимание на факторы, способствующие успешной интеграции мигрантов, такие как культурное разнообразие, политика инклюзии и социальная поддержка.

В статье «Проблемы и противоречия современной миграционной политики России» написанной О.Д. Воробьевой [11] рассматриваются этапы становления государственной миграционной политики в России, стратегические цели и конкретные задачи управления процессами миграции, приоритеты в решении этих проблем, институциональная структура и финансово-экономические инструменты реализации миграционной политики.

Общие проблемы этногенеза, теории этноса и этнического самосознания; теории наций и межнациональных отношений представлены в работах Ю.В. Бромлей, В.Ф. Генинг, Л.Н. Гумилев, В.И. Козлова, В.В. Пименов, В.А. Тишков, С.В. Чешко, Г.В. Чистов, Л.Ф. Полтенкова, В.И. Козлов, Э.А. Баграмов, А.Я. Зарипов, С.Г. Качинян, Е.В. Сябро, Э.Г. Александров, В.Ю. Хотинец, М.А. Фадеичева, Н.Н. Целищев.

Проблему исследования природы и специфики межнациональных и межэтнических конфликтов рассматривали такие ученые, как О.И. Аршиба, Р.Г. Абдулатипов, А.Г. Агаев, В.А. Тишков, В.Г. Казанцев, Э.А. Паин, А.И. Шепилов, В.Л. Суворов, А.А. Котенев, Н.В. Божко, Н.А. Федорова, И.П. Чернобровкин, В.Г. Бабанов, Е.В. Матюнин, В.М. Семенов.

В марте 2024 года Росстат опубликовал результаты исследования, посвященного изменениям в численности населения России за 2023 год. Данный отчет включал информацию о миграционном приросте как в целом по стране, так и в различных регионах. Общее население России на 1 января 2024 года превысило отметку в 146,1 миллиона человек. Согласно отчету Росстата, миграционный прирост за 2023 год составил более 203,6 тысяч человек.

Наибольший прирост миграции был зафиксирован в нескольких регионах России. Московская область лидировала с показателем в 81305 человек, за ней следовала Москва с 41006 человек, Краснодарский край с 32496 человек, Тюменская область с 26526 человек и Ленинградская область с 23099 человеками [33].

Объект исследования: Российская Федерация.

Предмет исследования: национальная политика в России.

Цель исследования: изучение особенностей управления многонациональным государством в XXI веке, анализ влияния этнического разнообразия на общественные процессы и политическую систему России.

Гипотеза исследования. В условиях увеличения миграционных потоков в Российскую Федерацию в XXI веке многонациональное государство сталкивается с рядом специфических вызовов и особенностей:

- Рост этнического и культурного разнообразия населения России в результате миграции представляет собой вызов для обеспечения культурной интеграции и межэтнического согласия.

- Стремительное увеличение численности мигрантов требует разработки и реализации эффективной миграционной политики, охватывающей вопросы въезда, пребывания и трудоустройства иностранных граждан.

- Усиление миграционных потоков может спровоцировать негативные социальные явления, такие как этнические конфликты, обострение межнациональных отношений и рост ксенофобии, что требует тщательного анализа и принятия соответствующих мер воздействия.

- Миграция также способна оказывать влияние на экономическую сферу, в том числе на рынок труда, демографию, систему социального обеспечения и другие аспекты жизнедеятельности общества.

Задачи исследования:

- Рассмотреть политику мультикультурализма;
- Охарактеризовать многообразие этнических групп и их автономию;
- Выявить проблемы миграции и интеграции в российское общество;
- Определить проблемы формирования национальной идентичности.

Теоретико-методологическую основу исследования составили труды отечественных авторов: Р. Г. Абдулатипова, Л. М. Дробижеву, В. А. Тишкова. В зарубежной науке проблему миграции успешно исследуют: Э. Равенштейна, Э.Смита, Ф.Барта, И.Валлернстайна. Отметим также полезные для лекций темы работ А.Г. Здравомыслова, В.С. Малахова, А.В. Малашенко, С. Хантингтона, А.А. Нуруллаева, Э.Н. Ожиганова, Н.П. Медведева, М.В. Столярова и др.

Источниковая база исследования: данные статистики Росстата, государственные законодательные акты и постановления, международные правовые документы. Такие как: Конституция Российской Федерации», Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17.06.1996 N 74-ФЗ, Указ Президента РФ «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года», Декларация о культурном разнообразии, Закон о «Мультикультурной политике», Конституция Бельгии, Конституция Эфиопии, Конституция Индии, Федеральный закон «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», подпрограмма «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства».

Методы исследования. В настоящей выпускной квалификационной работе в качестве базовых методов были использованы следующие: метод систематизации; исторический метод; компаративный метод, который заключается в сравнении и противопоставлении различных точек зрения на исследуемую проблему. Также будут использованы общенаучные теоретические методы: метод отбора, обобщения, синтеза, анализа и оценки научного материала.

Настоящее исследование отличается новизной в следующих аспектах:

- Анализ влияния изменяющейся этнической, культурной и социальной динамики на многонациональное государство Россия рассматривается в контексте современной эпохи XXI века, что отличает данное исследование от большинства работ, посвященных данной тематике.
- Исследование проводится с использованием комплексного подхода, учитывающего взаимосвязь этнических, культурных и социальных

факторов в формировании и функционировании многонационального государства.

– В исследовании применяются современные методологические подходы, позволяющие получить более глубокое и всестороннее понимание исследуемой проблемы.

Таким образом, новизна данного исследования заключается в комплексном анализе влияния изменяющейся этнической, культурной и социальной динамики на формирование и функционирование многонационального государства Россия в условиях современной эпохи XXI века с использованием современных методологических подходов.

Положения дипломной работы, выносимые на защиту:

– Анализ соотношения понятий этнос, нация, национальная идентичность и национальное самосознание.

– Предложения по совершенствованию государственной национальной политики, в частности по управлению миграционными процессами.

– Теоретическая разработка системного представления о национальной безопасности в этнополитике как совокупности факторов, обеспечивающих жизнедеятельность государства в системе национальных отношений и ценностей.

– Исследование угроз национальной безопасности РФ (национализм, исламский экстремизм, терроризм, национальный конфликт), анализ лежащих в их основе проблем и путей их разрешения.

– Анализ достоинств и недостатков концепции национальной политики РФ, национальной безопасности РФ, законодательства в области национальной и религиозной толерантности.

Обобщения и выводы, сформулированные в работе. Определение принципов и путей теоретической и практической деятельности по

дальнейшему использованию национального фактора для стабильности российского общества.

Теоретическая значимость исследования. Данное исследование имеет теоретическую значимость, поскольку расширяет наши знания о влиянии миграционных процессов на многонациональное государство и выявляет особенности управления этими процессами. Кроме того, исследование вносит вклад в развитие теории многонационального государства и миграционных процессов.

Практическая значимость исследования. Результаты исследования имеют практическую значимость, так как могут быть использованы для разработки эффективных политик и стратегий управления миграционными процессами в России. Это может помочь улучшить интеграцию иммигрантов в российское общество, снизить напряженность в межэтнических отношениях и обеспечить устойчивое развитие многонационального государства.

Структура работы состоит из введения, двух основных глав, заключения, содержит, 2 рисунка, список использованной литературы (46 источников). Основной текст работы изложен на 60 страницах.

## **Глава 1. Национальная политика**

### **1.1 Политика мультикультурализма**

Культурное многообразие или мультикультурализм - это концепция, которая признает, что в обществе существует множество различных культур, которые сосуществуют параллельно. Эта идея стала широко обсуждаться и развиваться в середине XX века [1].

Возникновение мультикультурализма можно проследить до различных исторических и социокультурных процессов, таких как миграция, колониализм, глобализация и др. В период после Второй мировой войны многие страны стали сталкиваться с вопросом интеграции иммигрантов, а также заинтересовались сохранением и защитой культурного наследия различных этнических и культурных групп в своих границах.

В середине XX века появилось множество теорий и концепций, которые стали основой для развития идеи мультикультурализма. Некоторые из них включают работу американского антрополога Рудольфа Дарендорфа, который обсуждал проблемы миграции и адаптации иммигрантов в новых культурных средах, и концепцию культурного плюрализма американского философа Хораса Келли, который предложил идею, что культурное разнообразие должно быть признано и уважаемо в обществе [3].

Одним из ключевых моментов в развитии мультикультурализма стало создание международных организаций, таких как Организация Объединенных Наций (ООН), которые начали активно обсуждать вопросы культурного разнообразия и прав человека. В 2001 году ООН приняла Декларацию о культурном разнообразии, призывающую к защите и поощрению культурного многообразия.

Мультикультурализм также стал предметом активного обсуждения в политике многих стран, особенно в контексте иммиграционной политики и

социальной интеграции. Ряд стран ввели политику мультикультурализма, стремясь создать общество, в котором различные культурные и этнические группы могут жить в мире и гармонии, сохраняя при этом свою уникальность и идентичность.

Однако идея мультикультурализма не без критики. Некоторые считают, что она может привести к разделению общества на изолированные этнические и культурные группы, а также способствовать конфликтам между ними. Другие указывают на то, что в реальности интеграция различных культур может быть сложной и требует учета множества факторов, таких как экономическое положение, образование и т. д [3].

Тем не менее, мультикультурализм остается важным аспектом современного общества, требующим баланса между уважением к культурной разнообразности и стремлением к социальной интеграции и согласию [5].

В процессе аккультурации, когда индивид попадает в новую культурную среду, он сталкивается с необходимостью адаптироваться к новым условиям и ценностям. Канадский психолог Дж. Берри выделил три основных стратегии адаптации индивида в контексте мультикультурной среды: ассимиляция, интеграция и сепарация/сегрегация.

– Ассимиляция: При выборе этой стратегии индивид стремится полностью приспособиться к культуре большинства, отказываясь от своей собственной культурной идентичности. Он пытается стать частью доминирующей культуры, адаптируя свои обычаи, традиции и язык к новой среде. Это может привести к потере собственной идентичности и чувству изоляции от исторической культурной принадлежности.

– Интеграция: При этой стратегии индивид сохраняет свою культурную идентичность, но также активно взаимодействует с культурой большинства, интегрируя элементы обеих культур в свою жизнь. Он стремится к гармоничному сосуществованию и принимает как свои, так и культурные особенности окружающего общества. Интеграция способствует

сохранению собственной идентичности при участии в культурной разнообразности.

– Сепарация/Сегрегация: Под этой стратегией понимается сохранение собственной культурной идентичности и отделение от культуры большинства. Индивид предпочитает общаться и проводить время внутри своей культурной группы, избегая активного взаимодействия с представителями других культур. Это может привести к формированию изолированных сообществ и отсутствию взаимопонимания между культурными группами.

Каждая из этих стратегий имеет свои преимущества и недостатки, и выбор конкретной зависит от множества факторов, включая личные предпочтения, социокультурные условия, степень взаимодействия с культурой большинства и многие другие. Важно учитывать, что адаптация индивида в мультикультурной среде является динамичным процессом, который может изменяться со временем и под воздействием различных обстоятельств [9].

Политика мультикультурализма отражает попытку разрешить проблемы управления культурным многообразием в обществе через признание и поддержку соответствующих культурных традиций и обычаев различных этнических групп. В рамках этого подхода можно выделить две основные модели: «мягкий» и «жесткий» мультикультурализм.

Модель «мягкого» мультикультурализма подразумевает уважение к культурным различиям и сосуществование различных культур в рамках общества. Она ставит на первое место диалог, взаимопонимание и уважение между различными культурами. Основная идея заключается в том, что каждая культура имеет право на сохранение своей уникальности и свободу выражения.

Таким образом, «мягкий» мультикультурализм стимулирует диалог и взаимодействие между различными культурами, одновременно уважая право каждого на свою уникальность и особенности. Сбалансированный подход к

вопросам мультикультурного общества может способствовать гармоничному сосуществованию различных культурных групп, обогащая общество новыми идеями и перспективами [13].

В свою очередь, модель « жесткого » мультикультурализма подразумевает более активное вмешательство государства в регулирование отношений между культурами. В этом случае предполагается более строгий контроль со стороны властей над процессами интеграции и координации культурных практик. Такой подход может включать в себя нормативное регулирование, поддержку определенных культурных групп и другие меры, направленные на сохранение культурного разнообразия. Это может означать уважение культурных особенностей и разнообразия, защиту прав меньшинств, обеспечение доступа к образованию и медицинским услугам, а также создание условий для свободного проявления культурных выражений.

Поддержание культурного многообразия способствует развитию толерантности, уважения и взаимопонимания в обществе. Это также способствует созданию более гармоничного и инклюзивного общества, где каждый человек имеет возможность быть услышанным и уважаемым независимо от своего культурного происхождения [20].

Обе модели мультикультурализма имеют свои преимущества и недостатки, и выбор конкретного подхода зависит от конкретной культурно-исторической ситуации и целей, которые преследуются в области управления культурным многообразием [23].

Канада считается одной из первых стран, которая официально провозгласила усиление мультикультурной политики. В 1971 году канадский премьер-министр Пьер Трюдо представил «Закон о мультикультурной политике», который подтвердил англо-французский характер страны, но также отметил, что каждый имеет право сохранять свою культуру и язык.

Этот закон призвал признать равенство всех культур в Канаде и предусмотрел программы поддержки и финансирования культурных организаций и мероприятий. В Канаде мультикультурализм стал

неотъемлемой частью идентичности страны, и к этому пониманию стремится большинство канадцев [27].

Например, по мнению Э. Пайна: «Мультикультурализм это совсем «свежая» концепция, которая вошла в научный оборот лишь в конце 1980 года. В силу своей молодости, данная концепция не имеет серьезной теоретической основы. Тем не менее, при всей теоретической неопределенности, популярность данной концепции растет».

По мнению исследователя В.С. Малахова,: «Мультикультурализм обозначает, как минимум, две вещи. Первая - это факт культурного многообразия. Вторая - это способ обращения с этим фактом, с этой реальностью».

Мультикультурализм представляет собой особую форму интегративной идеологии, по средствам которой полиэтничные, поликультурные сообщества стараются сохранить свою уникальную культурную идентичность, одновременно с тем, поддерживая взаимодействие и взаимопонимание между различными группами. В отличие от концепции ассимиляции, где предполагается превращение различных культурных групп в одну, мультикультурализм подчеркивает уважение к разнообразию культур и стимулирует их сосуществование на основе взаимоприятия [29].

Поддерживание мультикультурного общества требует открытости, толерантности и уважения к различиям, а также создания условий для того, чтобы множество культур могло сосуществовать и взаимодействовать. Главной идеей мультикультурализма является признание и ценность плюрализма культур и участие всех групп на равных основаниях в жизни общества.

Многие рассматривают мультикультурализм как способ содействия социальной солидарности, справедливости и разнообразия в обществе, что способствует увеличению взаимопонимания и гармонии между различными культурными группами. Основной целью мультикультурализма является создание инклюзивного общества, где каждый человек может чувствовать

себя уважаемым и принятым независимо от его культурного или этнического происхождения.

Мультикультурализм - это широко обсуждаемая концепция, которая характеризует современное общество, где сосуществуют и взаимодействуют различные культурные группы. Сегодня мир стал гораздо менее простым и однородным, идеи и традиции различных культур соприкасаются и взаимодействуют, что создает многообразие, как в искусстве, культуре, так и в повседневной жизни [35].

Мультикультурализм стремится к содействию гармоничного сосуществования различных культурных групп, уважению и учету их особенностей и ценностей. Эта концепция акцентирует важность толерантного отношения к разнообразию культур и является ответом на вызовы глобализации, которая сближает людей из разных уголков мира и вынуждает общество искать способы сосуществования и взаимодействия [34].

В современном мире мультикультурализм становится неотъемлемой частью нашего общества, где разнообразие культур является не просто фактом, но и ценностью, способствующей развитию глобальной солидарности и уважения культурного многообразия. Многообразие культур вносит одухотворение, новые идеи и перспективы, открывает возможности для творчества и сотрудничества, делая мир более интересным и разнообразным.

Существует несколько подходов к классификации типов мультикультурализма. В таблице представлены наиболее известные из них (Рис. 1). Далее остановимся на каждом из них подробнее.



Рисунок 1 - Типы мультикультурализма [39]

Исследователь М. Тлостанова проводит анализ различных подходов к мультикультурализму, уделяя особое внимание их политическому уклону. В ходе исследования автор выявляет разновидности мультикультурализма, представленные в современной политической практике, и анализирует их влияние на формирование социокультурной среды.

Основываясь на проведенном исследовании, М. Тлостанова выделяет различные модели мультикультурализма и оценивает их эффективность с точки зрения управления культурным многообразием. Особое внимание уделяется тому, какие политические аспекты и цели заложены в каждой из моделей мультикультурализма и как они влияют на социокультурную динамику общества.

Также исследователи выделяют уровни мультикультурализма (Рис. 2). Далее рассмотрим их подробнее.

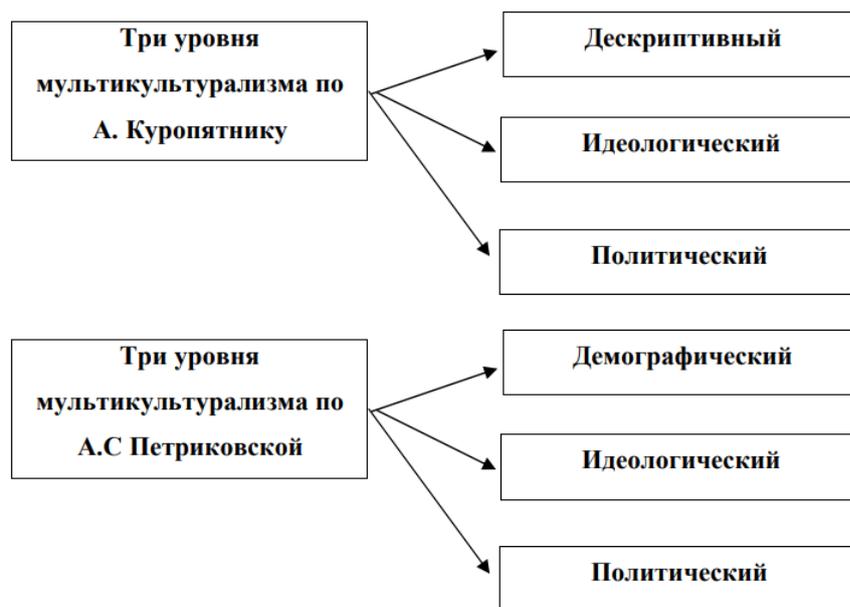


Рисунок 2 - Уровни мультикультурализма [47]

Исследования А. С. Петриковской представляют интересную иерархию уровней мультикультурализма, которая помогает лучше понять разнообразные аспекты этого явления. В рамках ее исследований можно выделить несколько уровней мультикультурализма, которые характеризуют различные аспекты взаимодействия культур.

На самом нижнем уровне иерархии мультикультурализма находится уважение к различным культурам без активного взаимодействия между ними. Это просто признание существования разнообразных культур, но без попыток взаимодействовать и интегрировать их.

На следующем уровне иерархии можно выделить модель сосуществования культур, где различные культуры могут сосуществовать в рамках общества, но при этом сохраняют свою уникальность и автономию.

Более высокий уровень мультикультурализма предполагает активное взаимодействие и диалог между различными культурами с целью сотрудничества, уважения и совместного развития. Это подразумевает обмен опытом, знаниями, идеями и ресурсами между различными культурами [46].

Таким образом, исследовательский подход А. С. Петриковской позволяет рассмотреть мультикультурализм на различных уровнях в контексте демографических, идеологических и политических процессов в обществе.

Исследователь Н. Глейзер выделяет несколько форм мультикультурализма, каждая из которых характеризуется определенными особенностями:

- Добавочный мультикультурализм – этот вид мультикультурализма уделяет особое внимание сохранению и развитию культурных традиций и идентичности различных этнокультурных групп в обществе. Он подчеркивает важность признания и уважения культурного многообразия, дополняя основную национальную культуру другими культурными аспектами;
- Трансформативный мультикультурализм – данный вид мультикультурализма предполагает не только сохранение культурных особенностей, но и их взаимовлияние и трансформацию в процессе общения и взаимодействия между культурными группами. Здесь акцент делается на изменениях и развитии культур под воздействием взаимодействия с другими культурами;
- Ответвление мультикультурализма (афроцентризм) – это особая форма мультикультурализма, сосредоточенная на исследовании и продвижении культурных и исторических аспектов афроамериканской культуры. Афроцентризм подчеркивает важность уникальности и ценности африканского наследия, а также борется за укрепление и признание этнической и культурной идентичности афроамериканского населения.

Таким образом, Н. Глейзер выделяет различные формы мультикультурализма, отражающие специфику подходов к сохранению, трансформации и продвижению разнообразия культурных элементов в современном обществе.

Право на сохранение культурной идентичности представляет собой важный аспект общественных отношений, который вытекает из признания и уважения культурного многообразия. Это право означает, что каждая этническая или культурная группа имеет право сохранять свои уникальные культурные традиции, язык, обычаи и идентичность без давления или ассимиляции со стороны доминирующего большинства [26].

Однако, важно обратить внимание на вопрос о меньшинствах внутри меньшинств, который подчеркивает наличие различий и внутренних динамик внутри культурных групп. Например, внутри какой-то этнической группы могут существовать подгруппы, которые имеют свои уникальные традиции, обычаи или язык. В этом контексте возникает необходимость учитывать и защищать интересы и права всех подгрупп внутри культурного сообщества.

Мультикультурализм является сложным и многогранным явлением, которое может проявляться на различных уровнях и в различных формах. Анализ различных подходов к мультикультурализму позволяет выделить следующие основные выводы:

Мультикультурализм способствует уважению и признанию культурного разнообразия в обществе. Важно осознавать, что культурное разнообразие является неотъемлемой частью общества и требует уважения и поддержки.

Включение и уважение культурных различий позволяет обогатить общество новыми идеями, традициями, и культурными ценностями. Это способствует расширению горизонтов и развитию общества в целом.

Важно учитывать, что мультикультурализм может привести как к позитивным, так и к негативным последствиям. Неразрешенные конфликты между культурами, неравенство или недостаточное взаимодействие могут привести к напряженности и дезинтеграции общества.

Для успешной реализации мультикультурной политики необходимо учитывать специфику культур и традиций различных групп населения, содействовать их взаимодействию, интеграции и развитию.

Таким образом, анализ различных уровней, форм и типов мультикультурализма позволяет более глубоко понять его сущность и значение для современного общества, а также разработать эффективные стратегии управления культурным разнообразием в рамках многонациональных и мультикультурных обществ [24].

Процесс расширения понимания и признания мультикультурализма свидетельствует о заметной эволюции данной концепции и усилении важности уважения культурного разнообразия в обществе. Многоаспектный подход к пониманию мультикультурализма сегодня нацелен на создание гармоничной и инклюзивной среды, где каждый индивидуум может чувствовать себя признанным и уважаемым в своей культурной идентичности.

## **1.2 Многообразие этнических групп и их автономия**

Многонациональные федерации представляют собой один из наиболее интересных и сложных типов государственного устройства, характеризующихся разнообразием этнических групп, культур и языков внутри своих границ. В рамках таких федераций проживают представители различных этнических сообществ, каждое из которых обладает своей уникальной культурой, языком, историей и традициями.

Многонациональные федерации стремятся к обеспечению равенства и уважения прав каждой этнической группы в рамках общего государственного строя. Они стремятся достичь баланса между сохранением культурного многообразия и единством государства как целого. Примерами таких стран могут служить Российская Федерация, Канада, Индия, Швейцария и другие [20].

Одним из ключевых аспектов функционирования многонациональных федераций является разработка принципов и механизмов межэтнического

согласия, уважения прав и интересов каждой этнической группы, а также обеспечение автономии и самоуправления для регионов с концентрацией определенной национальной группы. Такие страны обычно разрабатывают сложные системы этической политики, предоставляют гарантии языковых прав, культурного развития и самоуправления на различных уровнях [15].

Значительная часть населения одного из субъектов федерации обладает уникальными этнокультурными особенностями, отличающимися от жителей прочих регионов этой страны. Когда определенная этнокультурная группа сосредоточена в конкретном географическом пространстве внутри государства, это часто приводит к явлению, известному как «политизация этничности» [13].

Всего лишь 10% государств могут быть охарактеризованы как моноэтнические, в то время как остальные страны представляют собой полиэтничную среду. Для таких стран ключевым вопросом становится выбор оптимальных инструментов управления этническим многообразием в условиях увеличения этнонационализма и появления новых очагов межнационального напряжения. Такие вопросы остаются актуальными и для России. Важным направлением государственной национальной политики Российской Федерации, утвержденным в Стратегии национальной политики на период до 2025 года, признаны обеспечение межнационального мира и согласия, а также гармонизация межэтнических отношений.

Конституционно-правовые инструменты управления этническим многообразием играют критическую роль в обеспечении равенства прав граждан различных национальностей в многонациональных обществах. Ниже перечислены основные инструменты и механизмы, используемые в современных многонациональных федерациях для управления этническим многообразием, а также примеры конкретных государств, где они применяются [12].

1. Например, статья 2 Конституции Бельгии выделяет три языковых сообщества - Французское, Фламандское и Германоязычное - как отдельные

элементы федеративной системы, обеспечивая им право на самоуправление в области культуры, образования и коммуникаций. Каждое языковое сообщество имеет свои правительство, парламент и институты, ответственные за сохранение и развитие своего языка и культуры. Французское языковое сообщество сосредоточено в регионе Валлонии и Брюсселе, фламандское - во Фландрии, а германоязычное - в маленьком германоязычном регионе. Таким образом, конституционные положения в Бельгии позволяют различным языковым сообществам полноценно развивать собственные культурные и языковые особенности, что способствует сохранению этнического многообразия в стране.

В Конституции Эфиопии закреплено уникальное для этой страны положение о праве национальностей, народностей и народов на самоопределение. Этот принцип отражает особенности этнического многообразия в Эфиопии, где различные этнические группы со своими уникальными культурными и языковыми особенностями сосуществуют.

Конституция страны обеспечивает этническим группам право на самоуправление в рамках своих исторических территорий. Кроме того, гарантируется право на сохранение и развитие своего языка, культуры и традиций. Это важное положение способствует уважению и соблюдению прав этнических меньшинств в стране, а также способствует поддержанию социокультурной разнообразности.

В Конституции Российской Федерации подчеркивается равноправие народов, проживающих на территории страны, как один из основных принципов федерализма. Это демонстрирует внимание государства к различным этническим и национальным группам, стремящимся к сохранению своей культуры, языка и идентичности.

Согласно статье 3 Конституции России, федеративный строй обеспечивает равноправие и самоопределение народов как основу государственной власти. Это подчеркивает важность уважения и соблюдения

прав национальных меньшинств и народов, что способствует укреплению единства и разнообразия в стране.

Помимо этого, Конституция России гарантирует народам право на развитие своего языка, культуры и традиций, что поддерживает многообразие и культурное единство страны. Такие конституционные положения способствуют формированию гармоничного многонационального общества, с уважением к различиям и правам каждого этнического сообщества.

Конституционные принципы различных стран указывают на важность сохранения самобытности, традиций, культуры и языка различных этнических и языковых общностей, даже в условиях отсутствия прямой связи между провинциальным уровнем власти и самоопределением этнических групп. Такие принципы, хотя и не делают страну федерацией, все же направлены на уважение и поддержку этнического разнообразия [4].

2. Языковые права и языковая политика играют значительную роль в управлении этническим многообразием. В различных странах устанавливаются различные подходы к статусу языков этнических общностей и их использованию для официальных целей в регионах, где проживает соответствующая этническая группа.

В Швейцарии на федеральном уровне официальными языками признаны немецкий, французский, итальянский и ретороманский, с учетом традиционного языкового разнообразия кантонов. В России республики имеют право устанавливать собственные государственные языки согласно статье 68 Конституции, при условии использования их наряду с русским языком.

Система языков в Канаде устроена по-другому: на федеральном уровне английский и французский считаются официальными языками с одинаковым статусом и равными правами в парламенте и правительственных органах. На региональном уровне преимущественно используется английский язык.

3. Лундские рекомендации были приняты на саммите Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) в 1992 году. Эти рекомендации направлены на поддержание многонационального общества, путем обеспечения равенства и защиты прав всех национальных групп.

В Лундских рекомендациях подчеркивается важность обеспечения национальным меньшинствам равных прав на участие в политической жизни, в том числе через представительство в органах власти. Такие меры могут включать создание механизмов для гарантированного представительства национальных меньшинств на различных уровнях решения политических вопросов [5].

В соответствии с Лундскими рекомендациями, механизмы обеспечения представительства меньшинств или других этнических, языковых и религиозных групп, даже если они не официально признаются государством в качестве меньшинств, могут включать в себя:

- Включение представителей этих общностей в различные государственные органы и комитеты для обеспечения их голоса в принятии важных решений.
- Создание специальных консультативных органов, которые будут представлять интересы этнических общностей перед органами власти.
- Принятие законодательства, гарантирующего равные права и возможности для всех групп населения, независимо от их этнической или религиозной принадлежности.
- Разработка программ по повышению осведомленности о культуре и истории различных этнических общностей с целью улучшения взаимопонимания и сотрудничества.

Эффективное представительство различных этнических групп в органах публичной власти способствует развитию многонационального общества и содействует устойчивому развитию. Его осуществление требует внимательного рассмотрения и применения соответствующих механизмов и

практик, способствующих укреплению доверия и взаимодействия между различными культурными группами [17].

Бельгия, как пример федерации, где механизмы представительства языковых общностей в федеральных органах исполнительной власти прописаны непосредственно в конституции, является отличным иллюстрацией успешной реализации этой концепции. Статья 100 бельгийской конституции, скорее всего, содержит соответствующие нормы или принципы, направленные на гарантирование участия языковых общностей в федеральном управлении.

В эфиопской конституционной системе Палата Федерации является одной из двух палат Парламента и играет важную роль в законодательном процессе страны. Важно отметить, что этот подход к формированию Палаты Федерации отличается от типичных систем представительства, основанных на прямых выборах.

В соответствии с конституцией Эфиопии Палата Федерации не формируется на основе прямых выборов, а складывается через советы регионов, которые представляют различные этнические и географические общности страны. Это означает, что члены Палаты Федерации назначаются представителями этих советов регионов, что отражает федеративный характер государства и стремление к учету интересов всех этнических групп и регионов.

Такая система представительства через советы регионов позволяет учитывать разнообразие культур, языков и традиций, присутствующих в Эфиопии, и обеспечивает более широкое участие в законотворческом процессе различных общностей страны. Этот подход также способствует поддержанию баланса интересов и участию всех уровней иерархии государства в принятии важных решений на федеральном уровне [18].

4. Разделение компетенций между центром и регионами является ключевым аспектом федеративных систем правления, особенно в контексте этнокультурного многообразия. Федеральная система дает возможность

различным этническим, культурным и географическим группам иметь определенную степень автономии и самоуправления, что способствует сохранению и развитию их уникальной идентичности.

Через четкое разграничение компетенций между центром и регионами федеративная система позволяет эффективно управлять делами, которые могут быть национального, общегосударственного характера, и делами, которые лучше решать на уровне конкретных регионов. Это способствует балансу интересов различных уровней государственной власти и обеспечивает равноправие всех субъектов федерации.

Формирование критериев для учреждения регионов в федеративном государстве - это сложный и ответственный процесс, который напрямую связан с особенностями этнического, культурного, территориального и языкового разнообразия национальных общностей в стране.

Например, статья 371 А Конституции Индии содержит специальные положения для штата Нагаленд, где преобладают нага племена.

Следовательно, разделение компетенции представляет собой существенный элемент структуры любого федеративного государства. Поэтому особенности распределения полномочий в многонациональных федерациях требуют глубокого исследования и анализа [23].

5. Позитивная дискриминация, или аффирмативные меры, это специальные политики, направленные на снижение неравенства и недостатков, которые могут существовать в обществе из-за дискриминации по различным критериям, таким как пол, раса, этническая принадлежность, инвалидность и другие. Цель таких мер - создать равные возможности для всех групп населения.

Позитивная дискриминация имеет целью активно бороться с социальными и экономическими неравенствами путем создания более равных возможностей для всех групп населения. Суть этой концепции заключается в том, что для преодоления системных дискриминационных

практик и недостатков в обществе необходимо применять специальные активные меры.

Позитивные действия и аффирмативные меры направлены на устранение структурного неравенства, чтобы обеспечить более равные возможности и доступ к ресурсам для всех групп населения. Эти меры могут включать в себя квоты, программы обучения, предоставление финансовой поддержки, специальные программы трудоустройства и другие инструменты, целью которых является содействие инклюзивности и справедливости в обществе.

Этот подход может существенно повлиять на социальное развитие общества, помогая устранить неравенства в различных сферах жизни, включая доступ к образованию, здравоохранению, трудоустройству и другим видам социальной поддержки. Позитивная дискриминация способна стимулировать экономическое развитие регионов, где проживают различные этнические группы, и способствовать социальной солидарности и гармонии в обществе в целом.

7. Консультативные органы, организованные на этнической или межэтнической основе, национально-культурные автономии и ассоциации играют важную роль в обеспечении участия этнических общностей в управлении государственными и местными делами. Эти инструменты способствуют представительству интересов различных этнических групп и обеспечению уважения их прав.

Консультативные органы позволяют этническим общностям выражать свои взгляды, потребности и предложения в отношении принятия решений, что способствует более широкому участию всех слоев общества в процессе принятия государственных решений. Национально-культурные автономии и ассоциации также содействуют сохранению и развитию культуры и традиций этнических сообществ, что способствует гармоничному сосуществованию различных культур и национальностей в обществе [29].

Во многих странах законодательство позволяет создавать ассоциации (объединения граждан) на этнической основе. Например, в Южной Африке Конституция предусматривает ряд прав лингвистических, религиозных и культурных сообществ, включая право на ассоциации.

В России эти национально-культурные автономии позволяют сохранять и развивать культурные и языковые особенности этнических меньшинств. Такие организации могут оказывать значительное влияние на сохранение культурного наследия и традиций народов, составляющих многонациональное общество России. Создание и поддержка Национально-культурных автономий способствуют разнообразию и культурному обогащению общества. Важно, чтобы эти автономии действовали в соответствии с законодательством и укрепляли дружественные отношения между различными этническими группами [42].

Существует высокий спрос на этнические автономии в России. Национально-культурные автономии играют важную роль в сохранении культурного и языкового наследия различных этнических групп. Они предоставляют возможности для самоорганизации и самоуправления этническими меньшинствами, что способствует сохранению и развитию их идентичности.

Существование более тысячи таких автономий, включая общероссийские, свидетельствует о важности данного института для общества. Важно, чтобы Национально-культурные автономии действовали в рамках законодательства и с целью содействия сохранению многообразия культур и языков в России. Поддержка различных этнических групп и их культурного разнообразия является ключевым аспектом укрепления национального единства и гармонии в многонациональном обществе (ст. 1 Федерального закона от 17 июня 1995 года № 74-ФЗ «О национально-культурной автономии»), являются своего рода альтернативой территориальной самоидентификации в форме «национальных» субъектов Федерации.

Юридическое признание обычаев, социальной организации и традиционного хозяйства отдельных этнических групп, проживающих на территории субъекта федерации или в других регионах, может быть значимым для уважения культурных и традиционных особенностей различных этнических общностей. Это отражает осознание важности сохранения и развития культурного наследия этих групп на местном уровне.

В некоторых странах, как, например, в Индии, учитывается особое положение различных этнических групп и их традиционных обычаев и систем управления. В Конституции Индии предусмотрено создание специальных судов для разрешения споров в соответствии с племенными обычаями и традициями, особенно в штатах, где проживают народы с уникальными культурными характеристиками, например, в Нагаленде и Мизораме.

Такой подход позволяет учитывать особенности и потребности различных этнических общностей и стремиться к мирному разрешению конфликтов, учитывая социокультурный контекст. Создание специальных судов для решения споров в соответствии с племенными обычаями является попыткой сблизить официальную юриспруденцию с традиционными системами правосудия и уважать культурное многообразие нации [2].

Методы управления этническим многообразием в первую очередь направлены на сохранение традиций, культуры и языков различных этнических общностей с целью защиты их от ассимиляции. Это важная задача, поскольку культурное многообразие является богатством общества и необходимо его сохранение для поддержания исторической памяти, укрепления самосознания этнических групп и обогащения культурного наследия нации в целом.

Важно уважать и сохранять уникальные традиции, обычаи, религию и язык каждой этнической группы, так как они составляют основу ее идентичности и самосознания. Поддержка и развитие культурного наследия помогают этническим общностям сохранять свою уникальность и

способствуют формированию гармоничного межэтнического взаимодействия в обществе.

Управление этническим многообразием должно включать в себя меры по защите прав этнических меньшинств, созданию условий для сохранения и развития их культурного наследия, а также обеспечению равенства возможностей для всех этнических групп. Важно стремиться к созданию инклюзивного общества, где каждая этническая группа может чувствовать себя уважаемой и признанной, что способствует духовному обогащению общества в целом.

## **Глава 2. Миграционная политика**

### **2.1 Проблемы миграции и интеграции в российское общество**

Современные вызовы национальной политики в стране требуют все большего внимания. Особенно важной становится проблема борьбы с национальным экстремизмом, обострение которой отмечается недавно. Наблюдается увеличение числа и активности радикальных группировок, которые пропагандируют идеологию национальной и расовой нетерпимости, представляет серьезную угрозу для общества. Эти группировки могут подстрекать к ненависти, дискриминации, насилию и провоцировать межэтнические конфликты, что приводит к разрушению социальной гармонии и стабильности.

Экстремистские идеологии гонения на основе национальности или расовой принадлежности противоречат универсальным принципам прав человека, свободе вероисповедания и равенству каждого человека независимо от его происхождения. Вместо того чтобы способствовать разнообразию и взаимопониманию в обществе, такие группировки разрушают социокультурные узы и подрывают основы демократии.

Стратегия развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года представляет собой важный нормативный акт, направленный на формирование стабильной системы нравственных и смысловых личностных установок, способствующих противодействию идеологии национализма и экстремизма. Данный документ включает в себя меры по развитию патриотического воспитания, формированию гражданской идентичности, укреплению межэтнической гармонии и толерантности в обществе [34].

Стратегия развития воспитания является основой для разработки и реализации программ и проектов по формированию ценностей гражданственности, уважения к различиям и культурному многообразию. Важное значение уделяется также работе с молодежью и детьми, направленной на пропаганду здорового образа жизни, патриотизма и гражданской активности.

Проект федерального закона «О социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации», разработанный в 2014 году, предпринимал первые попытки определить понятия «адаптация» и «интеграция» иностранных граждан в отечественном законодательстве. Этот законопроект был подготовлен тогдашней Федеральной миграционной службой, которая в настоящее время упразднена.

Адаптация и интеграция иностранных граждан в России важны для обеспечения их успешной адаптации к новым социокультурным условиям и интеграции в общество. Понятие адаптации включает в себя процесс приспособления к новой среде, усвоение языка, правил и обычаев страны проживания. Интеграция, в свою очередь, предполагает включение иностранцев в экономическую, социальную и культурную жизнь страны, а также обеспечение их равенства перед законом и возможностью полноценного участия в общественной жизни [4].

Определение этих понятий в законодательстве позволяет установить четкие правовые и социальные механизмы поддержки иностранных граждан в процессе их адаптации и интеграции в российское общество. Такие меры

способствуют созданию благоприятной среды для иностранных граждан, а также способствуют усилению межкультурного взаимодействия и толерантности в обществе.

Новый проект федерального закона о въезде, выезде, пребывании иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации, опубликованный в 2021 году, содержит важный раздел, посвященный общим положениям социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан.

После семилетнего перерыва появилась новая попытка создания законодательной основы для государственной деятельности в области адаптации иностранных граждан в России. Этот документ важен, так как устанавливает правовые нормы и механизмы, способствующие успешной социальной и культурной адаптации приезжающих в Россию иностранных граждан.

Общие положения о социальной и культурной адаптации и интеграции предполагают создание условий, благоприятных для взаимодействия между различными культурами, поддержки процессов адаптации иностранцев к местным нравам, законам и обычаям, а также обеспечивают равные возможности в обществе для разных групп людей.

Этот законопроект призван обеспечить правовую защиту иностранных граждан в России, улучшить их социокультурную адаптацию, способствовать интеграции иностранцев в общественную жизнь страны. Важно, чтобы законодательство в этой сфере продолжало развиваться и учитывало изменяющиеся потребности иностранных граждан, а также особенности социокультурной среды в России [4].

Процесс социальной и культурной адаптации иностранных граждан в Российской Федерации включает в себя несколько важных этапов, в том числе овладение принятыми в российском обществе нормами и правилами поведения, усвоение истории, традиций, ценностей, моральных норм, обычаев и других культурных особенностей страны. Кроме того, данному

процессу отводится значительное внимание взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления.

Для разрешения выявленных различий и уточнения понятий «социальная и культурная адаптация иностранных граждан» и «интеграция иностранных граждан» рекомендуется провести этимологический анализ данных терминов с целью улучшения их понимания и дальнейшего применения в рамках действующего законодательства Российской Федерации.

Адаптация иностранных граждан представляет собой процесс формирования оптимальных взаимоотношений между мигрантами и принимающей их средой. Она также включает в себя адаптацию самой среды к особенностям жизнедеятельности иностранных граждан. Этот процесс служит ключевым механизмом успешной интеграции мигрантов в новую социокультурную среду и обеспечивает гармоничное взаимодействие между ними и местным населением [12].

Концепция интеграции, происходящая от латинского термина «*integratio*», суть включает в себя процесс соединения или объединения индивида с новым обществом, в котором он находится. В контексте социальной адаптации иностранных граждан, интеграция представляет собой процесс взаимного взаимодействия и взаимопонимания между пришельцами и государственным обществом, что способствует успешной адаптации и полноправному членству в новом социокультурном контексте.

Интеграция иностранных граждан в общество страны приземления представляет собой сложный и динамический процесс, охватывающий различные аспекты жизни и деятельности мигрантов. В зависимости от контекста, интеграция может включать в себя адаптацию к местным обычаям, культуре и языку, получение образования и занятие работой, участие в общественной жизни и политических процессах, соблюдение законов и норм общества приема.

Интеграция также означает взаимное взаимодействие между иностранными гражданами и местным населением, а также создание условий для плодотворного сосуществования и совместной деятельности. Данный процесс направлен на установление стабильных и гармоничных отношений между различными культурными группами и формирование общего пространства для всех его участников [15].

Этот подход предполагает не только физическую наличность мигрантов в стране прибытия, но и их активное участие в жизни общества, адаптацию к местным нормам и ценностям, а также внесение своего вклада в развитие и слаженную работу общественных институтов и структур.

Полноправность и постоянство мигрантов в новом сообществе заложены в понятии интеграции и означают не только соединение их с устоявшимися общественными структурами, но и признание их прав и свобод наравне с другими членами общества. Важно создать условия, которые позволят иностранным гражданам чувствовать себя уверенно в новой среде, развиваться и успешно адаптироваться без потери собственной идентичности.

Для Российской Федерации как многонационального государства модель интеграции иностранных граждан является ключевым аспектом успешного управления миграционными процессами. Сложившаяся ситуация с миграцией в России требует внимательного анализа и эффективных мер для обеспечения гармонии, и благополучия разнообразных сообществ в стране.

Несмотря на различные точки зрения и долгое время возможные проблемы с интеграцией иностранных граждан не всегда получали должное внимание в государственной миграционной политике, современные вызовы мировой миграционной среды заставляют Россию пересмотреть свой подход к интеграции.

С давних времен Россия была местом встречи различных культур, традиций и народностей, и исторически этот многоликий миграционный фонд оказал значительное влияние на культурное и духовное развитие

страны. Однако в современной динамичной обстановке важно принимать активные меры для успешной адаптации и интеграции иностранных граждан, обеспечивая им равные права и возможности, а также способствуя их активному участию в жизни общества [14].

Модернизация миграционной политики и развитие интеграционных программ, основанных на взаимном уважении и понимании различий, позволит России эффективно управлять миграционными процессами, создавая условия для гармоничного сосуществования разнообразных культур и национальностей в стране [22].

В последующем Президентом РФ была утверждена Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года, в которой одним из основных направлений было провозглашено содействие адаптации и интеграции мигрантов, а также формирование позитивного взаимодействия между ними и принимающим сообществом.

Для эффективной реализации упомянутых направлений деятельности необходимо развитие инфраструктуры как в странах, из которых мигранты прибывают, так и в местах их массового обитания в Российской Федерации. Организация соответствующей инфраструктуры позволит обеспечить условия для успешной социокультурной адаптации мигрантов, обеспечивая доступ к образованию, медицинскому обслуживанию, жилью, а также поддерживать их социальную адаптацию в новой среде. Создание такой инфраструктуры важно, как для самого процесса интеграции мигрантов, так и для общественной стабильности и развития страны в целом [24].

В рамках разработки Концепции государственной миграционной политики России на период до 2025 года, высказывается критика существующего миграционного законодательства, которое сконцентрировано на временных мигрантах и не содержит мер по адаптации и интеграции иностранных граждан.

В настоящее время в государственной программе «Реализация государственной национальной политики» включена подпрограмма «Социально-культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Российской Федерации». Ответственным исполнителем этой подпрограммы является Федеральное агентство по делам национальностей, а участвуют также Министерство внутренних дел Российской Федерации и Министерство науки и высшего образования Российской Федерации [45].

Данная подпрограмма планируется осуществляться в один этап с 1 января 2017 года по 31 декабря 2025 года. В результате реализации мероприятий подпрограммы ожидается разработка просветительских программ, справочной литературы и информационных ресурсов, необходимых для успешной социальной и культурной адаптации мигрантов. Также запланирован комплекс мероприятий по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, включая выплаты лицам, вынужденно вынужденным стать мигрантами.

Проблема адаптации мигрантов в российском обществе действительно остается важной и актуальной на протяжении нескольких последних десятилетий. Миграционные процессы имеют значительное влияние на социальную динамику и культурное разнообразие в стране, вызывая как положительные, так и негативные последствия.

Важно обращать внимание на различные аспекты адаптации мигрантов, включая социальную, экономическую, культурную и правовую составляющие. Несмотря на меры, принимаемые властями и общественными организациями для облегчения интеграции мигрантов, остаются вызовы в области языковой барьер, доступа к образованию и здравоохранению, а также взаимопонимания между различными культурными группами.

На практике это проявляется, в частности, в том, что действующая Концепция государственной миграционной политики России до 2025 года утратила свою актуальность в связи с принятием новой Концепции на период 2019–2025 годы.

Современная Концепция государственной миграционной политики Российской Федерации на период 2019–2025 года признает значительную коррекцию институтов трудовой и образовательной миграции, предусматривает создание преференций для приобретения российского гражданства для определенных категорий иностранных граждан, а также внедрение различных просветительских программ через государственно-общественное партнерство [41].

Например, в 2013 году было введено обязательное требование знания русского языка для мигрантов, занятых в социально значимых сферах. После успешного эксперимента, начиная с 2015 года, тестирование знания языка и медицинское обследование стали обязательными для большинства трудовых мигрантов.

Участие субъектов Российской Федерации в осуществлении государственной политики в сфере социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан регулируется нормами Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации». В соответствии с данными положениями в компетенцию субъектов РФ входит реализация социальной и культурной адаптации мигрантов на основе финансирования из региональных бюджетов.

Законодательство устанавливает важные принципы организации местного самоуправления, в соответствии с которыми вопросы местного значения включают в себя такие аспекты, как социальная и культурная адаптация мигрантов и профилактика межнациональных конфликтов. Эти важные аспекты становятся особенно актуальными в контексте многокультурной среды современного общества, где необходимо обеспечивать гармоничное сосуществование различных этнических групп и обеспечивать условия для успешной адаптации приезжающих иностранцев.

Местное самоуправление играет ключевую роль в реализации политики по интеграции мигрантов и профилактике межнациональных

конфликтов на уровне регионов и муниципалитетов. Эффективное взаимодействие органов местного самоуправления с общественными организациями, мигрантскими сообществами, представителями бизнес-сектора и другими заинтересованными сторонами способствует разработке и реализации мер по поддержке социальной адаптации мигрантов и предотвращению конфликтов.

Поддержка местного самоуправления в решении данных вопросов имеет важное значение для создания благоприятной мультикультурной обстановки, где каждый человек может чувствовать себя уважаемым и включенным в общество. Таким образом, законодательство позволяет установить основы для деятельности местных органов власти в области социальной интеграции мигрантов и обеспечения межнационального согласия [8].

В настоящее время не в каждом субъекте Российской Федерации имеется юридическая основа для осуществления деятельности, связанной с интеграцией мигрантов. Некоторые регионы обладают более развитой законодательной базой и приняли специальные законы и нормативные акты, регулирующие вопросы адаптации и социокультурной интеграции мигрантов. Однако, есть и такие регионы, где такие нормативные акты отсутствуют или не детализированы.

Отсутствие четкого законодательного обеспечения в области интеграции мигрантов может затруднять эффективное взаимодействие органов власти на местном уровне, а также приводить к недостаточному вниманию к важным аспектам адаптации и социокультурной интеграции приезжих. Это может создавать препятствия для создания благоприятной обстановки для всех членов общества и повышать риск возникновения межнациональных конфликтов.

Например, Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» устанавливает обязанность иностранных граждан, обращающихся за разрешением на временное проживание, видом

на жительство, разрешением или патентом на работу, подтвердить свое знание русского языка, истории России и основ местного законодательства.

Помимо этого, вопросы адаптации мигрантов из стран-участниц СНГ обсуждаются в рамках Концепции государственной поддержки и продвижения русского языка за рубежом. Предусматривается вовлечение российских образовательных учреждений, общественных объединений, СМИ и бизнес-структур для реализации соответствующих мероприятий.

После деятельности Федеральной миграционной службы основным федеральным органом, занимающимся реализацией полномочий в области адаптации и интеграции иностранных граждан, стало Федеральное агентство по делам национальностей. Тем не менее, академическим сообществом отмечается, что данная структура в настоящее время столкнулась с ограниченными ресурсами [13].

В 2020 году Федеральным агентством по делам национальностей были разработаны методические рекомендации по вопросам социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации. Эти рекомендации предназначены для государственных органов субъектов Российской Федерации. В документе отмечается, что реализация указанных мероприятий на территории субъектов РФ осуществляется в рамках соответствующих подпрограмм или в соответствии с отдельными нормативными актами. Предлагается создание специализированных структур по социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в регионах, а также назначение ответственных лиц с необходимыми полномочиями для решения указанных вопросов в муниципальных образованиях. Также предлагается учреждение рабочих органов по вопросам легализации иностранных граждан на уровне регионов.

Важно отметить, что успешная адаптация иностранных граждан включает в себя не только экономические аспекты, но и социокультурные аспекты. Продуктивное взаимодействие государственных структур с общественными и бизнес-организациями становится ключевым в

обеспечении успешной интеграции. Расширение роли национальных диаспор в поддержке своих соотечественников в освоении языка и культуры страны принимающего общества играет существенное значение в процессе адаптации.

В Российской Федерации в настоящее время активно разрабатываются и внедряются программы социальной и культурной адаптации иностранных граждан через государственно-общественное партнерство. Важную роль в этом процессе играют общественные организации, образовательные учреждения, а также культурные и спортивные организации. Их участие демонстрирует эффективные механизмы интеграции и обеспечивает расширение доступа иностранных граждан к различным видам поддержки и услуг. Поддержка общественных инициатив способствует повышению уровня социальной защищенности и укреплению позиции государства на международной арене [21].

Разработчики проекта федерального закона «Об условиях въезда(выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» предприняли попытку урегулировать настоящие проблемы, включив в него раздел, посвященный общим положениям социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан в Российской Федерации. Отличительной чертой данной законодательной инициативы является факт ее направленности исключительно на иностранных граждан, легально находящихся на территории страны. Впервые в рамках законодательства предлагается перечень субъектов, уполномоченных на осуществление деятельности в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан, среди которых федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, социально ориентированные некоммерческие организации, национально-культурные автономии, общественные объединения и образовательные учреждения.

В представленном законопроекте не отражено наименование федерального органа исполнительной власти, ответственного за осуществление государственной политики в области социальной и культурной адаптации, а также интеграции иностранных граждан. В настоящее время основные функции в данной сфере выполняются Федеральным агентством по делам национальностей при активном участии Министерства внутренних дел и Министерства образования и науки Российской Федерации. Тем не менее, упомянутое агентство не обладает достаточными ресурсами для полноценного выполнения своих обязанностей.

Отсутствие у Федерального агентства по делам национальностей территориальных представительств затрудняет сотрудничество с региональными органами власти и местного самоуправления, что является ключевым аспектом выполнения задач в сфере социальной и культурной адаптации. В связи с вышеизложенным представляется целесообразным делегировать полномочия по осуществлению государственной политики в области социальной и культурной адаптации и интеграции иностранных граждан национальным органам ведения, прежде всего Министерству внутренних дел. Указанное ведомство уже несет ответственность за разработку и реализацию миграционной политики, обладает необходимыми ресурсами и обширным опытом работы в рамках миграционных процессов.

После проведения анализа современных методов и подходов к изучению феномена адаптации и интеграции иностранных граждан, становится очевидным тот факт, что существует неоднозначность в терминологии, используемой для определения данных концепций. Это обусловлено отсутствием единого подхода и позиции в национальном законодательстве по данной проблематике [23].

Предложенное в проекте федерального закона о условиях пребывания иностранных граждан на территории Российской Федерации единое определение для адаптации и интеграции вызывает дискуссии, поскольку данные термины, по нашему мнению, представляют различные стадии

процесса ассимиляции, характеризующие уровень интеграции иностранных граждан в общество.

В представленной системе субъектов деятельности по социокультурной адаптации и интеграции иностранных граждан, определены их компетенции, что отличает ее от предыдущих подходов. Эта система явственно демонстрирует элементы децентрализованной модели управления миграционными процессами, позволяя субъектам и органам местного самоуправления разрабатывать собственные стратегии, учитывая специфику потребностей.

Необходимо закрепить законодательно формы осуществления компетенций субъектов данной деятельности, их права, обязанности, а также установить нормативно-правовые принципы работы уполномоченных органов по адаптации и интеграции иностранных граждан как основу их деятельности.

## **2.2 Проблемы формирования национальной идентичности**

Попытки формирования национального единства на основе осознания согражданства в России имеют древние корни. Еще в царской России велись усилия по построению государства, однако проект создания полиэтнической «российской нации» в рамках империи оказался неудачным.

Важно отметить, что в усилиях царского правительства по формированию единства через сознание общественного согражданства чувствовался оттенок государственной политики, направленный на обеспечение стабильности и управляемости многонациональной империи. Однако реализация данной концепции столкнулась с трудностями, связанными с различиями в языке, культуре, религии и традициях различных этносов, населявших Российскую империю [25].

Этническая многообразность и культурные различия народов внутри империи создавали вызовы для формирования общей идентичности.

Попытки государства усилить единство на основе государственной мощи и общенародной принадлежности не всегда успешно реализовывались из-за отсутствия истинного взаимопонимания и взаимоуважения между этническими группами.

Таким образом, исторический опыт показывает, что строительство единого национального сознания в многонациональном государстве, каким была царская Россия, требует не только государственной воли, но и глубокого уважения и понимания культурного разнообразия народов, составляющих эту страну.

После 1917 года новая власть восстановила некоторые черты имперского наследия. Если ранее традицией было распространение православия для интеграции неправославных верующих, то советская власть более настойчиво, иногда даже с применением насилия, внедряла советскую идеологию для формирования будущего «советского гражданина». Целью было создание «советской нации» с ее культурным единством, которая должна была стать носителем духа имперского национализма [25].

Создание советской нации как объединяющего начала для разнообразных этнических групп и культур стремилось разрушить прежние этнические и религиозные различия, заменить их советской идеей единства. Тем не менее, этот процесс не прошел без контрдействия, поскольку лояльность к новой идеологии не всегда была добровольной, и в некоторых случаях требовала принуждения.

Советская власть стремилась не только создать нового «советского гражданина», но и унаследовать определенные аспекты имперской концепции национализма, подчеркивая единство и культурное преемство с прошлым. Однако, проект создания единой советской нации столкнулся с сопротивлением местного населения и проблемой сохранения культурного и этнического многообразия.

На рубеже XX–XXI веков в Российской Федерации отмечается разнонаправленность взглядов на внутреннюю национальную политику, что

способствовало процессу дезинтеграции различных этнических групп, проживающих на ее территории. Открывшийся кризис советской идеологии и культуры выявил и усугубил проблематику идентичности в обществе. Согласно мнению выдающегося исследователя А. Панарина, основной вызов, стоящий перед современной Российской Федерацией, не связан с социальными или экономическими факторами, а представляет собой кризис идентичности.

Полиэтнический и поликультурный характер населения страны раз за разом поднимает на поверхность сложности в соотношении этнической и национальной( российской, гражданской) самоидентификации. Кризис идентичности часто приводит к предпочтению наиболее простых и традиционных форм источников самоидентификации, охватывая гораздо более ограниченный круг социальных групп, в числе которых выделяются этнические и религиозные сообщества. Структура иерархии идентификации выдвигает на передний план не универсальные концепции (Родина, страна, государство), а локальные формы самоопределения (небольшая группа, религия, национальность) [29].

Исследование «Двадцать лет реформ глазами россиян», проведенное Институтом Социологии Российской академии наук под руководством М. К. Горшкова в 2022 году, выявило, что 95% респондентов определили себя как граждане России. Результаты предыдущих исследований 2020 года свидетельствовали о том, что национальная идентичность исторически уступала по численности выбора этническим, профессиональным и локальным идентичностям. Тогда лишь 78% опрошенных определяли себя как россияне. Однако данные исследования 2011 года также указывают на тревожную тенденцию. Половина опрошенных указала на наличие национальных конфликтов в своих регионах, а 68% признали чувство раздражения или антипатии к представителям определенных национальностей. Эти результаты подрывают гипотезу об утрате значения этнической идентичности в современном обществе. Тем не менее,

большинство респондентов, независимо от этнической принадлежности, признали важность российского гражданства как ключевой ценности.

Русские респонденты в различных регионах чаще выражали гордость за свое российское гражданство, чем представители титульных народов: 74,7% в Татарстане по сравнению с 62,7% татар, 82,3% в Карелии по сравнению с 71,9% карелов, 58,7% в Якутии по сравнению с 54,2% якутов. Значительное количество респондентов выбрали вариант «и не согласен, и согласен», указывая на то, что гордость за российское гражданство не является абсолютной. Другие исследования в регионах также подчеркивают важность сохранения этнической идентичности для представителей различных национальностей [31].

Например, в период 2021-2022 годов в Республике Бурятия проводилось социологическое исследование, включающее опрос бурятских детей. Объем выборки составил 1045 человек, включая 601 горожан и 444 жителя сельской местности. Большинство опрошенных школьников определили свою принадлежность к бурятскому этносу исходя из факта рождения в бурятской семье (67,7% в городах и 74,8% в селах). Наименее распространенной составляющей бурятской идентичности оказалось знание бурятских обычаев и традиций.

Важность формирования гражданского самосознания, воспитания патриотов России и достижения межнационального мира и согласия описана в различных стратегических документах, таких как Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации до 2025 года и Национальная доктрина образования до 2025 года. Высокая значимость формирования общероссийской гражданской идентичности, культивации патриотизма и укрепления духовного единства народов страны подчеркивается в Федеральной целевой программе «Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России» на 2014-2020 годы.

Не вызывает сомнения необходимость конструирования государственной идентичности в новой России. На сегодняшний день активно ищутся методы и способы ее формирования в российской науке. Однако важно также осознавать реальную обстановку в районе межэтнических взаимоотношений в полиэтничной России, подходить с пониманием и уважением к формированию общенациональной идентичности, а также осознавать суть данного понятия.

Понятия «гражданская идентичность» и «национальная идентичность» часто обсуждаются в общественном и научном дискурсе. Согласно толковому словарю терминов и понятий, подготовленному коллективом авторов под редакцией И. Семененко, «гражданская идентичность играет ключевую роль в формировании современной политической нации и государства». Это связано с правовыми основами, устанавливающими связь между индивидом и государством через статус гражданина данной страны [30].

Гражданская идентичность проявляется через процесс самоопределения личности, через соотнесение своих убеждений с политической культурой и институтами конкретной политической общности. Этот процесс не означает лишь приверженность политическому режиму государства, но также указывает на активную позицию гражданина по отношению к существующей политической системе. Гражданин может поддерживать текущий политический строй или же выступать как оппозиционер, призывая к его изменениям. Способность граждан влиять на принятие политических решений в стране является существенным фактором для гражданской идентификации, чтобы они чувствовали себя гражданами не только по юридическому статусу и месту рождения, но и благодаря гражданской ответственности за будущее государства.

Степень проявления гражданской ответственности и поддержки общественно значимых целей жителями страны свидетельствует о развитии гражданского общества или его отсутствии.

При анализе процесса формирования национальной и гражданской идентичности в России можно отметить, что эволюция национальной идентичности происходит более успешно по сравнению со становлением гражданской идентичности. Национальная идентичность в России обусловлена тесными связями граждан с их страной, историей и общностью, объединившей разнообразные этнические группы в единую нацию. Использование термина «русские» для обозначения представителей различных национальностей за пределами страны не вызывает антипатий, что объясняется не преобладанием этнических русских, а стремлением к национальному единству и смыслу, заложенному в данном термине [30].

Национальная идентичность, фундированная на духовных ценностях, таких как патриотизм, любовь к родной нации и ее объединение, напрямую связана с гражданской идентичностью. Национальная идентичность отражает ощущение принадлежности к одному или нескольким государствам, или этносам, где нация представлена разнообразными традициями, культурой и языком. Гражданская идентичность, главным образом основанная на социальной солидарности и ответственности за судьбу коллективного общества, укрепляется через чувство патриотизма и принадлежности к общему сообществу.

Взаимодействие и взаимное влияние нации и гражданской идентичности, основанные на их общих и уникальных чертах, являются важными аспектами для укрепления и успешного развития современного государства. В современном обществе такой процесс личностного становления является ключевым в контексте текущих социальных изменений и вызовов.

На современном этапе отмечается эволюция феномена кризиса гражданской идентичности. Кризис идентичности определяется как состояние, при котором индивид поставлен перед необходимостью пересмотра собственного самоидентификационного опыта и места в обществе. Истоки данной концепции уходят к психологическим трудам Э.

Эриксона, который полагал, что кризис идентичности представляет собой один из ключевых конфликтов в жизни человека. По мнению Эриксона, этот кризис представляет собой активный период самопознания и экспериментирования с различными способами переосмысления собственного «Я».

Идентичность включает в себя самовосприятие, эмоциональные реакции, систему ценностей, убеждения и взгляды на мир. Эти компоненты формируют субъективное представление о себе, которое помогает конструировать автономное целостное представление о личности, сохраняющее свою относительную константность на протяжении времени. Научные исследования современных ученых подчеркивают, что кризис гражданской идентичности следует рассматривать в широком контексте изменений современного общества. В настоящее время под угрозой находится не только гражданская идентичность, но и другие формы идентичности, поскольку личностная самоидентификация больше не определяется внешними факторами, а формируется индивидуально в процессе жизненного пути субъекта [32].

В условиях глобализации идентификационное пространство становится более расширенным, чем тесно обозначенные границы отдельных государств. Процессы трансформации идентичности характеризуются следующим образом:

- Пересмотром основ национальной и государственной идентичности;
- Возникновением новых объектов идентификации;
- Появлением новых форм идентичности.

Проблема не столько заключается в потере человеком определенности, сколько в отсутствии прочной опоры, на которую можно было бы опираться в процессе формирования индивидуальных выборов. В современном мире гражданская идентичность также часто не является таким опорным каркасом, и это создает определенные трудности.

Основными факторами формирования гражданской идентичности являются следующие аспекты:

- Активное отношение человека к окружающему миру;
- Политическая активность, связанная с возможностью защищать свои интересы;
- Способность определить свое отношение к социальным явлениям;
- Готовность к принятию самостоятельных решений;
- Осознание ответственности за свои поступки и их последствия;
- Готовность к совместной деятельности и солидарности в достижении общих целей и ценностей.

Ключевым условием формирования гражданской идентичности является социальное доверие, которое связано с соблюдением рациональных и этически обоснованных правил каждым гражданином, верой в их выполнение и эффективность, а также ожиданием со стороны других граждан исполнения взаимных обязательств [38].

На мировом и государственном уровне существует ряд причин, связанных с проблемами формирования гражданской идентичности.

- Глобализационные процессы и идеология неолиберализма представляют собой ключевые факторы, оказывающие влияние на формирование и переосмысление идентичности в современном мире.

- Нарастание миграционных потоков является одним из главных вызовов современности, приводящим к возникновению проблемы интеграции мигрантов в новые социокультурные контексты.

- Ренессанс традиционных форм идентичности в условиях многополярного мира свидетельствует о необходимости пересмотра существующих моделей идентификации с учетом изменяющихся глобальных реалий.

- Создание модели взаимодействия с мигрантами, включающей в себя ассимиляцию, адаптацию и интеграцию, представляет собой важное

направление работы для обеспечения гармоничного сосуществования различных культурных групп в современном обществе.

- Мультикультурализм как концепция совместного проживания разнообразных этнических сообществ в одном социокультурном пространстве подчеркивает важность разработки эффективных стратегий взаимодействия и диалога между ними с учетом их исторического контекста и особенностей.

В современной эпохе следует рассматривать существование российской гражданской нации как актуальную научную проблему, требующую детального анализа, вместо того чтобы принимать ее как фактическое явление. Кризис, возникший в гражданской идентичности, исходит из утраты или дефицита некоторых составляющих этой сложной системы ценностей, эмоций и норм. Поэтому процесс формирования гражданской идентичности следует рассматривать как восстановление и возвращение этих элементов [38].

Для установления общероссийской гражданской идентичности требуется развивать базовые ценности, включающие:

- Общее историческое наследие, которое укореняет и легитимизирует существование конкретной общности и передается через мифы, легенды и символы;

- Гражданскую общность;

- Единой языковой общности, как средство общения и передачи ценностей;

- Общую культуру, базирующуюся на политических, правовых и экономических аспектах, формирующих основы взаимоотношений внутри общины;

- Историческую память, включающую в себя память о ключевых событиях и героях нации, что является существенным компонентом формирования общероссийской гражданской идентичности.

На данный момент сформулирован комплекс методов и стратегий государственной политики, направленных на формирование и укрепление общероссийской гражданской идентичности. Эти подходы включают в себя разработку и последовательное внедрение специализированных социокультурных и образовательных программ, продвижение специальных имиджевых проектов, организацию публичных дискуссионных площадок и инициативных форумов, инициацию мегасобытий и их активное продвижение, привлечение экспертного сообщества, проведение массовых патриотических мероприятий, а также другие меры, направленные на стимулирование национального единства и гражданской идентичности в рамках Российской Федерации [44].

Формирование национальной идентичности представляет собой сложный и многогранный процесс, который сталкивается с рядом проблем и вызовов. В современном мире, где мобильность населения, мультинациональность и мультикультурность становятся все более ярко выраженными, сохранение и укрепление национальной идентичности становится особенно актуальной задачей для многих государств.

Одной из основных проблем является разнообразие культурных, языковых, религиозных и этнических групп в рамках одного общества. Это может приводить к напряженности и конфликтам между различными группами, что затрудняет процесс формирования общероссийской или другой национальной идентичности. Необходимо находить баланс между уважением и сохранением культурного многообразия и одновременным укреплением общих ценностей и идентичности.

Другой проблемой является влияние медиа и информационных технологий на формирование национальной идентичности. Современные технологии позволяют людям быстро и широко получать информацию, что может привести к переоценке собственной национальной идентичности под воздействием чужих культур и ценностей. Это вызывает необходимость

разработки эффективных стратегий воздействия на общественное мнение и формирования позитивного образа нации [44].

Также не стоит забывать о внешних влияниях и глобализационных процессах, которые могут оказывать давление на национальные идентичности и приводить к утрате уникальности и традиций определенного народа. В данном контексте важно создание устойчивой и уникальной национальной идентичности, способной адаптироваться к изменяющимся условиям, сохраняя при этом свою ценностную основу.

Таким образом, проблемы формирования национальной идентичности требуют внимательного изучения, комплексного подхода и разработки целенаправленных стратегий, направленных на укрепление единства и целостности общества в условиях глобализации и многообразия.

## Заключение

Российская Федерация является многонациональным государством, подтвержденным переписью населения 2023 года. На ее территории обитает примерно 160 разнообразных этнических групп. За прошедшие два десятилетия Россия находится в периоде трансформации, который можно охарактеризовать как переходный, сопровождающийся постоянными изменениями в политической, экономической и социальной жизни общества. Наступивший этап сопровождается значительными экономическими вызовами и высоким уровнем социального неравенства.

В течение двух десятилетий национальная идентичность России сталкивается с серьезными проблемами, затрагивающими всё общество. Несмотря на видимое улучшение экономической ситуации и смягчение межэтнических напряженностей, представленное развитие скорее всего является ложной иллюзией, продвигаемой с экранов федеральных медиа. Принципиальное улаживание межнациональных отношений остается актуальной задачей для России.

Сложившаяся ситуация требует глубокого анализа и оценки, а также реализации эффективных мер для укрепления межэтнического мира и справедливости. Социум должен добиваться созидания благоприятной среды для всех этнических групп, основанной на взаимоуважении, поощрении культурного плюрализма и толерантности. Решение проблем межнациональных отношений безусловно является одним из важнейших аспектов обеспечения стабильности и прогресса в современной Российской Федерации.

Принципиальным законом, который обязателен для всех граждан Российской Федерации, является Конституция, в ней закреплены принципы равенства всех народов, проживающих на территории государства, в их правах и свободах, включая возможность свободного использования родного

языка и исповедования религии, а также установления своей собственной конституции. Проживающие на территории России народы должны ощущать свою независимость и иметь возможность самостоятельного принятия решений важных вопросов, что формулирует основной принцип федерализма

Однако в недавнее время федеральные органы власти проводят политику, которая смещает парадигму федерализма. Учитывая сложную этнокультурную структуру населения страны, ее географические особенности, а также финансовые и налоговые отношения, такое направление политики может вызвать рост недовольства и конфликтов в обществе. Подобные практики могут создавать шеренгу проблем не только на уровне регионов, но и в целом для социально-экономического развития страны.

Роль государственного руководства в регулировании межнациональных отношений является многоаспектной и включает выполнение законодательных норм, направленных на защиту прав всех граждан, а также формирование и осуществление политики, способствующей укреплению взаимоотношений между национальными сообществами. К сожалению, на сегодняшний день существуют признаки неофициальной поддержки со стороны властей, определенных антиплюралистических тенденций, отражающихся в агрессивных высказываниях высших должностных лиц, что способствует ухудшению межнациональных отношений.

Националистические организации, сторонники насилия и дискриминации по национальному признаку, приобретают популярность, что создает угрозу для гармонии в обществе. Различные программы по организации межнационального согласия требуют более эффективного практического воплощения, чтобы противодействовать распространению антиплюралистических настроений и обеспечить устойчивое развитие межэтнических связей в современном обществе.

Государственное управление включает в себя широкий спектр мероприятий, направленных на урегулирование межнациональных отношений. Одним из важных аспектов является активная работа по снижению межэтнических напряженностей, формированию толерантности и взаимопонимания между представителями различных культурных групп. Особое внимание уделяется воздействию на молодое поколение, поскольку именно в раннем возрасте закладываются основные ценности и установки, которые прочно укореняются в мировоззрении человека на протяжении всей жизни. Важно отметить, что изменение отношения взрослого индивида, у которого уже сформировалось стойкое убеждение, является сложной задачей.

Поэтому специальное внимание уделяется разработке и внедрению образовательных программ, включая подбор специализированной литературы и обучающих материалов в образовательном процессе, начиная со школ и заканчивая высшим образованием. Необходимо поддерживать и развивать открытое общественное пространство, исключая практику цензуры, что является важным условием для свободного обмена информацией и мнениями, способствующим формированию уважительного отношения к разным культурным и этническим группам.

Таким образом, в XXI веке Россия продолжает оставаться многонациональным государством с богатым культурным наследием и разнообразием этнических групп. Однако, с учетом современных вызовов и требований, особую важность приобретают меры по урегулированию межнациональных отношений, формированию толерантности и уважения к различиям. Государственное управление должно активно обеспечивать поддержку и развитие культурного разнообразия, применяя современные методы и инструменты для содействия взаимопониманию и сближению различных этнических групп. Принципы равенства, справедливости и уважения к идентичности каждого человека должны лежать в основе многонационального государства, обеспечивая его стабильность и

устойчивое развитие в условиях глобализации и межкультурного взаимодействия.

### Список используемой литературы

1. Антонова В. К. Мультикультурализм: идеология, политика и культурный код современности. М., 2019. – 205 с.
2. Арзиева Н. Т. Концепция «Плавильного тигеля» как модель этнического развития // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2019. – № 5-1. – 47 с.
3. Бабич И. Л., Родионова О. В. Теория и практика мультикультурализма / Исследования по прикладной и неотложной этнологии. – М., ИЭА РАН, 2019. – № 215. – 49 с.
4. Балашова Т. Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики – СПб.: Юридический центр-Пресс, 2021. – 291 с.
5. Баранов, Н.А. Политические отношения и политический процесс в современной России: Учеб. пос., курс лекций. В 3-х ч.- СПб.: БГТУ, 2021. – 30 с.
6. Бардин А.Л., Довбыш Е.Г. Местный уровень интеграции мигрантов (на примере Бельгии и ФРГ) /Человек. Сообщество. Управление. 2015. №4
7. Блинова М. С. Современные социологические теории миграции населения. М., 2019. – 302 с.
8. Болотина, И. И., Исаева, А. Ю. Анализ Стратегии государственной национальной политики России до 2025 года // Известия ТулГУ, Гуманитарные науки, 2019, №1. - С.31-39.

9. Веретевская А. В. Мультикультурализм, которого не было: анализ европейских практик политической интеграции этнокультурных меньшинств/ А. В. Веретевская. – М.: МГИМО-Университет, 2018. - 180 с.
10. Волох В.А. Новая Россия: политика и управление миграционными процессами; монография. – Самара: Издательский Дом «Бахран-М», 2015. 192 с.
11. Воробьева О.Д. Проблемы и противоречия современной миграционной политики России // Проблемы прогнозирования. 2002. № 5. - С. 114-128.
12. Вялых, Н. А. Национальная политика в современной России как предмет научных исследований // Гуманитарий Юга России, 2019, №6. - С.160-169.
13. Даудов, А. Х. Сущность и особенности национальной политики России: история и современность // Труды Исторического факультета Санкт-Петербургского университета, 2020, №15.- С.7-15.
14. Даудов, А.Х. Из истории национального вопроса // Мы вместе: Журнал Санкт-Петербургского Дома национальностей, 2020, № 2. - С. 14-18.
15. Дробижева, Л. М. Общероссийская идентичность и уровень межнационального согласия как отражение вектора консолидационных процессов // Социологические исследования, 2021, № 1. - С. 25-36.
16. Дугин, А.Г. Этносоциология: - М.: Академический Проект, 2019. - 634 с.
17. Зейналов, К. И. Гармонизация межнациональных отношений в Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации: проблемы и противоречия // Среднерусский вестник общественных наук, 2019, №4. - С. 86-93.
18. Козырев, Г.И. Введение в конфликтологию: Учеб. пособие для студ. высш. Учеб. заведений. - М.: Гуманит. изд. центр ВЛАДОС, 2020. - 176 с.

19. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // КонсультантПлюс.
20. Крестьянова Любовь Сабирдзяновна Межэтнические отношения и миграционные процессы на региональном уровне: проблемы и основные тенденции развития // Экономика региона, 2019, №3. - С.815-825.
21. Крестьянова, Л. С. Возможности и перспективы конструирования гармоничных межэтнических отношений на региональном уровне // Вестник ЮУрГУ, Серия: Социально-гуманитарные науки, 2019, №2. - С.74-79.
22. Леонов, Ю. С. Об общественном обсуждении Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации // СИСП, 2021 №1 (21)- С.22-29.
23. Лучшева, Л. В. Современные концепты причин этнических конфликтов // ВЭПС, 2021, №1. - С.206-209.
24. Максимова, О. Н. Федеральный закон «о национально-культурной автономии» в правовом поле этнонациональной политики // Известия ОГАУ, 2019, №1-1. - С.267-269.
25. Мамитова Н. В. Миграционная политика Российской Федерации: проблемы теории и практики // Социодинамика. 2019. № 6. С. 73–104.
26. Мандель, Б.Р. Этнопсихология / Б.Р. Мандель. - М.-Берлин: Директ-Медиа, 2019. - 412 с.
27. Митина, Г. В., Нугаева, А. Н., Нуриханова, Н. К. Содержательные характеристики толерантного сознания современной молодежи // Вестник КемГУ, 2019, №2-5 (62). - С.107-112.
28. Наумов, И.А. Ограничение прав еврейского населения Российской империи в доступе к государственной службе в начале XX в. // Гражданское общество в России и за рубежом, 2021, № 1. - С. 44–47.
29. Негреба, Л. С. Современная миграционная политика и её влияние на положение иностранных мигрантов в Российской Федерации / Л. С. Негреба // Молодой ученый. - 2019. - № 11 (249). - С. 89-92.

30. Ольшанская, А. В. Основные методы регулирования миграции в России / А. В. Ольшанская // Молодой ученый. - 2020. - № 24 (314). - С. 480-482.
31. Плюгина И. В. Сравнительно-правовой анализ критериев отнесения иностранных граждан к категории высококвалифицированных специалистов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 11. С. 102–109.
32. Радченко, Н. С. Влияние трудовой миграции на экономические и социальные процессы в стране / Н. С. Радченко // Молодой ученый. - 2019. - № 7 (245). - С. 207-209.
33. Росстат: <https://rosstat.gov.ru/>
34. Савин, Л. Парадоксы национализма и этноконфликты// Изборский клуб. Русские стратегии, 2019, № 1(13)- С. 70-75.
35. Садохин, А.П., Грушевицкая, Т.Г. Этнология: Учебник для студ. высш. учеб. зав. – М.: Издательский центр «Академия»; Высшая школа, 2018. – 304 с.
36. Сикевич, З.В. - Социология и психология межэтнических отношений. Текст/СПб.: Издательство Михайлова В.А. 2019. 203 с.
37. Сикорская, О. Г. Нормативно-правовые акты, регулирующие сферу межнациональных отношений в России с 1991 г. // Молодой ученый, 2020, №1. - С. 293-296.
38. Степанов, О. В. Образовательная политика в контексте национальной интеграции России // Гуманитарий Юга России, 2018, №4. - С.182-194.
39. Тишков В.А. Этнология и политика: Феномен сепаратизма/Научная публицистика. - М.: Наука. 2018. - 122 с.
40. Тишков, В.А. и Степанов, В.В. Межэтнические отношения и этнокультурное образование в регионах России/Москва: ИЭА РАН, 2019. – 297 с.

41. Указ Президента РФ от 19.12.2012 N 1666 (ред. от 15.01.2024) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // КонсультантПлюс.

42. Фадеичева, М.А. Этнополитические стратегии государств в глобальном мире// VI Всероссийский конгресс политологов «Россия в глобальном мире: институты и стратегии политического взаимодействия». Материалы - Москва, 2019 г. - М.: РАПН, 2019. - С.474-475.

43. Федеральный закон «О национально-культурной автономии» от 17.06.1996 N 74-ФЗ (последняя редакция) // КонсультантПлюс.

44. Федотова М. Ф., Шойко И. С. Современная миграционная политика Российской Федерации // Право и безопасность. 2020. № 2. С. 35–39.

45. Ю. Ф. Флоринская, Н. В. Мкртчян, Т. М. Малева, М. К. Кириллова. Миграция и рынок труда / М.: Дело, 2019. 107 с.

46. Хайкин, С.Р., Бережкова, С.Б. Социологический мониторинг межнациональных и межконфессиональных отношений Федерального агентства по делам национальностей//Мониторинг общественного мнения: Экономические и социальные перемены, 2019, № 5. - С. 97-110.

47. Ярощук, Н. З. Этнонациональные отношения: политический и культурологический аспекты // Россия: многообразие культур и глобализация, 2019. - С. 360-377.