

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности
(наименование института полностью)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Практика осуществления федерального и государственного
контроля (надзора) за соблюдением законодательства по
организации и проведению специальной оценки условий труда

Обучающийся

Э.П. Попов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный

д.п.н., профессор Л.Н. Горина

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

руководитель

Консультанты

к.э.н., доцент Т.Ю. Фрезе

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2024

Содержание

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| Введение..... | 3 |
| Термины и определения | 8 |
| Перечень сокращений и обозначений..... | 10 |
| 1. Анализ организации и проведения специальной оценки условий труда в организациях..... | 11 |
| 1.1 Процедура организации и проведения специальной оценки условий труда | 11 |
| 1.2 Анализ результатов организации и проведения специальной оценки условий труда | 34 |
| 2 Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по организации и проведению специальной оценки условий труда | 37 |
| 2.1 Технология надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда | 37 |
| 2.2 Результаты и практический опыт осуществления надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда. | 42 |
| 3 Рекомендации по совершенствованию надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда | 49 |
| 3.1 Организационные, нормативные рекомендации совершенствования надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда | 49 |
| 3.2 Анализ и оценка эффективности внедрения мероприятий в надзорную контрольную деятельность в области организации и проведения специальной оценки условий труда | 58 |
| Заключение | 63 |
| Список используемых источников | 65 |

Введение

Специальная оценка условий труда обязательная процедура, включающая проведение анализа, на рабочем месте, условий труда, выявление, потенциально, опасных факторов, с последующей разработкой мероприятий по снижению вредного воздействия и перечня предусмотренных компенсаций работникам. Данная процедура определена Федеральным законом «О специальной оценке условий труда» № 426-ФЗ от 28.12.2013 г.

Государственная функция в данном вопросе заключается в том, чтобы работодатели и организации, задействованные при проведении данной процедуры, делали это в соответствии с действующим законодательством. Это позволяет привить руководителям организаций стремление обеспечить безопасное рабочее место работникам.

Актуальность и научная значимость настоящего исследования заключается в совершенствовании механизма проведения специальной оценки условий труда.

Объект исследования: организация и проведение специальной оценки условий труда.

Предмет исследования: контроль (надзор) за соблюдением законодательства по организации и проведению специальной оценки условий труда.

Цель исследования: создание рекомендаций по совершенствованию процедуры проведения специальной оценки условий труда и процесса осуществления федерального ГКН за соблюдением соответствующей процедуры.

Гипотеза исследования состоит в том, что эффективный федеральный ГКН за соблюдением законодательства по организации и проведению специальной оценки условий труда будет способствовать выявлению вредных и (или) опасных производственных факторов, влияющих на

здоровье работника, и это будет достигнуто если:

- будут проведен анализ эффективности федерального ГКН за соблюдением законодательства при организации и проведении вышеуказанной процедуры;
- проанализировать методологию КНД за соблюдением законодательства соблюдения процедуры;
- проанализировать технологию проведения КНМ;
- проанализировать технологию проведения профилактических мероприятий;
- дать оценку эффективности внедрения предложенных мероприятий.

Для реализации поставленной цели надо решить следующие задачи:

- проанализировать научные источники по теме диссертации;
- проанализировать результаты осуществления федерального ГКН за соблюдением законодательства по ОТ в области организации и проведению СОУТ;
- изучить зарубежный опыт по теме исследования;
- разработать и оформить предложения по совершенствованию процедуры СОУТ с обоснованием необходимости внедрения.

Теоретико-методологическую основу работы составили результаты исследований следующих авторов: И.Э. Липкович, М.В. Жолобова, Н.В. Петренко, И.В. Егорова, А.М.Литвяков, А.Н. Щупакова, В.Ю. Контарева, С.Е. Башняк, Н.Г. Папченко –Персиановский, Емельяненко В.А., Турова К.Д.

Нормативная база исследования:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Федеральный закон №426-ФЗ от 28.12.2013 «О специальной оценке условий труда»;

- Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 №1230 «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права»;
- Федеральный закон от 31.07.2020 №248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 г. №1206 «О порядке расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников»;
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях;
- Приказ Минтруда России №817н от 21.11.2023 «Об утверждении Методики проведения специальной оценки условий труда, Классификатора вредных и (или) опасных производственных факторов, формы отчета о проведении специальной оценки условий труда и инструкции по ее заполнению»;
- Приказ Минтруда России №838н от 30.11.2021 «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального ГКН за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».

Методологическая основа диссертационного исследования – это комплекс методов научного познания, которые используются для достижения цели исследования.

Все методы можно разделить на общенаучные и специальные.

В работе используются:

- метод экспертных оценок
- документальный метод

- метод сравнительного анализа
- дедуктивный метод.

Метод экспертных оценок позволяет сделать выводы по полученным мнениям при работе с должностными лицами ГИТ. Проанализировав документы необходимые для РНС и профзаболеваний предоставляется возможность установить причинно-следственную связь и увидеть пробелы в законодательстве РФ.

С помощью сравнительного анализа можно по достоинству оценить все стороны объекта исследования. В связи с обновлением нормативной базы в сфере охраны труда за 2022 и 2023 года метод сравнительного анализа позволяет выявить сходства и отличия, тенденции и отклонения в области организации и проведения СОУТ. Сравнительный анализ позволяет определить актуальную проблему исследования.

Общие правила организации и проведения СОУТ применимы во всех случаях наступления событий, но каждое событие является уникальным, что подхода.

Опытно-экспериментальная база исследования: ГИТ в Самарской области.

Научная новизна исследования заключается в том, что предложены к внедрению мероприятия по повышению эффективности госконтроля.

Значимость работы заключается в освещении исследуемой проблемы; в возможности внедрения полученных результатов в практический аспект, в создании вклада в деятельность госконтроля.

Практическая значимость работы заключается в повышении эффективности действий государства и работодателя, направленных на снижение уровня травматизма на производстве и профессиональных заболеваний.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечена:

- за счет обращения к действующей нормативной документации, законодательным документам и другим научным источникам;
- за счет обращения к статистическим данным.

Личное участие автора в организации и проведении исследования заключается в проведении анализа результатов осуществления федерального госконтроля (надзора) за соблюдением законодательства по организации и проведению СОУТ, а также разработке мероприятий по повышению эффективности взаимодействия между работодателем и государством.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Его результаты докладывались на конференции МК-1944 НАУЧНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ 2024 23.02.2024 г.

Термины и определения

Цели трудового законодательства - установление государственных гарантий трудовых прав и свобод граждан, создание благоприятных условий труда, защита прав и интересов работников и работодателей.

Трудовые отношения - отношения, основанные на соглашении между работником и работодателем о личном выполнении работником за плату трудовой функции (работы по должности в соответствии со штатным расписанием, профессии, специальности с указанием квалификации; конкретного вида поручаемой работнику работы) в интересах, под управлением и контролем работодателя, подчинении работника правилам внутреннего трудового распорядка при обеспечении работодателем условий труда, предусмотренных трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, трудовым договором.

Работник – это физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем.

Работодатель - физическое лицо либо юридическое лицо (организация), вступившее в трудовые отношения с работником.

Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия.

НС на производстве – это случай, который произошел с работником под воздействием опасного производственного фактора.

Специальная оценка условий труда – это единый комплекс последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их

фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников.

Условия труда – это совокупность факторов производственной сферы, оказывающих большое влияние на здоровье и работоспособность человека в ходе трудовой деятельности

Опасные условия труда – это рабочее место, на котором уровень влияния производственных факторов создает угрозу жизни и здоровью сотрудника, повышает вероятность получения травмы или увечья.

Вредные условия труда – это условия, при которых на работника воздействуют вредные и (или) опасные производственные факторы.

Перечень сокращений и обозначений

- ТК РФ – трудовой кодекс Российской Федерации
- ФЗ – федеральный закон
- СОУТ – специальная оценка условий труда
- ОТ – охрана труда
- НС – несчастный случай
- РНС – расследование несчастных случаев
- ГИТ – государственная инспекция труда
- ГКН –государственный контроль (надзор)
- ГНТ – государственные нормативные требования
- Роструд - Федеральная инспекция по труду
- МИНТРУД – Министерство труда и социальной защиты
- РФ – Российская Федерация
- КНД - контрольно-надзорная деятельность
- КНМ – контрольно-надзорные мероприятия
- КНФ - контрольно-надзорная функция
- АСУ КНД – автоматизированная система управления контрольно-надзорной деятельностью
- ФГИС СОУТ – федеральная государственная информационная система учета результатов проведения специальной оценки условий труда
- ИП–индивидуальный предприниматель

1. Анализ организации и проведения специальной оценки условий труда в организациях

1.1 Процедура организации и проведения специальной оценки условий труда

При изучении темы магистерской диссертации были проанализированы следующие научные источники:

В учебном пособии В.Ю. Контарева, С.Е. Башняк, Н.Г. Папченко рассматриваются вопросы по тематике «Производственный травматизм и профессиональные заболевания» ряда дисциплин, таких как «Безопасность жизнедеятельности», «Охрана труда», «Медико-биологические основы безопасности», «Первая помощь».

В учебном пособии И.Э. Липкович, М.В. Жолобова, Н.В. Петренко, И.В. Егорова в соответствии с программой, изложены основные положения, позволяющие ввести студента в круг проблем, связанных с РНС и профессиональных заболеваний на производстве, возмещением вреда, причинённого жизни и здоровью.

А.М. Литвяковым и А.Н.Щупаковой изложен курс лекций, разъясняющий вопросы, связанные с диагностикой, лечением, профилактикой, экспертизой трудоспособности при профессиональных заболеваниях.

В статье В.А. Емельяненко и К.Д. Туровой рассмотрены особенности расследования НС на производстве.

ХунЧеном были проанализированы различные направления исследований, проведенных отечественными и зарубежными учеными по вопросам безопасности и гигиены труда.

Обязанности работодателя указаны в статье 214 ТК РФ, в том числе:

- безопасности работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также

эксплуатации применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов. За работником остается право отказа от выполнения работ, которые будут вызывать опасность для его жизни и здоровья;

- создания и функционирования СУОТ;
- соответствия каждого рабочего места ГНТ по ОТ, эти требования направлены на сохранение жизни и здоровья работников во время своей трудовой деятельности;
- систематического выявления опасностей и профессиональных рисков. Чем объемнее будут описаны имеющиеся у работодателя опасности (включая их источники, условия возникновения и потенциальные последствия), тем эффективнее будут составлены меры по снижению рисков.
- реализации мероприятий по улучшению условий и ОТ;
- разработки мер, которые будут направлены на обеспечение безопасных условий и ОТ, проведения оценки уровня профессиональных рисков перед осуществлением ввода в эксплуатацию производственных объектов, вновь организованных рабочих мест;
- установлении режима труда и отдыха для персонала в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права. Режим труда на предприятии устанавливается Правилами внутреннего трудового распорядка. В случае отсутствия соответствующего нормативного акта, режим труда и отдыха указывается в трудовом договоре;
- приобретения за счет собственных средств работодателя средств индивидуальной защиты и смывающих средств, выдача осуществляется на основании соответствующих норм, учитывающих условия выполнения работ;
- оснащения средствами коллективной защиты (например, ограждения, знаки безопасности, вентиляция, светофильтры);

- «обучения по ОТ» [25];
- организации контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдения работниками требований ОТ;
- проведения СОУТ, организации прохождения МО, ПО;
- принятия мер, предотвращающих аварийные ситуации, помогающих сохранить жизнь и здоровье работников в случае возникновения таких ситуаций, а также по оказанию первой помощи пострадавшим;
- расследования и учета НС на производстве и профессиональных заболеваний, учета и рассмотрения причин возникновения микроповреждений (микротравм) (229.2 ТК РФ);
- санитарно-бытового обслуживания и медицинского обеспечения работников;
- обязательного «социального страхования» [26] работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- при приеме на работу инвалида или в случае признания работника инвалидом создание для него условий труда согласно «индивидуальной программы реабилитации или абилитации инвалида» [28].

Нормы, которые устанавливают требования, направленные на обеспечение здоровых и безопасных условий труда (требования ОТ) обеспечивают эффективный «механизм предупреждения несчастных случаев на производстве» [1].

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021г. №1230 установлен порядок организации и осуществления федерального ГКН за соблюдением трудового законодательства.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление КНД [24], указаны на рисунке 1.

Должностные лица, уполномоченные на осуществление государственного контроля (надзора)

- | | |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <ul style="list-style-type: none">- руководитель Федеральной службы по труду и занятости - главный государственный инспектор труда Российской Федерации, его заместители- руководитель структурного подразделения Федеральной службы по труду и занятости, на которое возложены функции по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), - главный государственный инспектор труда, его заместители- руководители структурных подразделений соответствующих территориальных органов - главные государственные инспектора труда, их заместители- главный государственный инспектор труда, старший государственный инспектор труда, государственный инспектор труда соответствующих территориальных органов | <ul style="list-style-type: none">- главный государственный инспектор труда, старший государственный инспектор труда, государственный инспектор труда отдела структурного подразделения Федеральной службы по труду и занятости, на которое возложены функции по организации и осуществлению государственного контроля (надзора);- руководитель территориального органа - главный государственный инспектор труда в субъекте Российской Федерации, его заместители;- начальник отдела структурного подразделения Федеральной службы по труду и занятости, на которое возложены функции по организации и осуществлению государственного контроля (надзора), - главный государственный инспектор труда, его заместитель |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

Рисунок 1 – Должностные лица, уполномоченные на осуществление КНД

КНМ включают в себя проведение определенных мероприятий (рисунок 2):



Рисунок 2 – Контрольные (надзорные) мероприятия

В Приказе № 223нот 20 апреля 2022 г. произошло обновление форм некоторых документов, порядка формирования комиссии по РНС, а также уточнен вопрос порядка по РНС.

РНС (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили легкие повреждения здоровья, проводится комиссией в течение трех календарных дней. РНС (в том числе группового), в результате которого один или несколько пострадавших получили тяжелые повреждения здоровья, либо НС (в том числе группового) со смертельным исходом проводится комиссией в течение 15 календарных дней.

Работодатель устанавливает обязательные требования по организации и проведению расследования, оформления и учета НС на производстве, подлежащих расследованию в порядке, установленном трудовым законодательством и порядок участия, права, полномочия и обязанности руководителей и должностных лиц структурных подразделений предприятия. Данный документ подлежит пересмотру при необходимости внесения изменений в случае принятия новых нормативных актов, устанавливающих иные требования, чем те, что отражены в утвержденном документе.

Такой документ распределяет обязанности, закрепляет ответственность за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры. Владельцем такого документа является работодатель, который отвечает за его разработку, своевременную актуализацию и утверждение в установленном на предприятии порядке по вводу (актуализации) внутренних нормативных документов.

Также такой документ должен быть направлен на:

- обеспечение выполнения требований законодательства РФ к порядку проведения РНС на производстве;
- обеспечение взаимодействия должностных лиц предприятия в ходе проведения РНС на производстве;
- установлении общих требований к организации работы в направлении расследования и учета НС во всех структурных подразделениях и распределения обязанностей за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры.

О каждом НС или любом остром профессиональном заболевании (отравлении) пострадавший, а также работники, явившиеся свидетелями происшедшего события обязаны незамедлительно информировать своего непосредственного руководителя и (или) вышестоящего руководителя.

При получении сведений о подлежащем РНС работодатель обязан:

- удостовериться о мерах по оказанию пострадавшему медицинской помощи;
- принять меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного РНС;
- при НС с тяжелыми последствиями (смертельным исходом) дополнительно проинформировать родственников пострадавшего;
- направить запрос в мед. учреждение о характере полученных повреждений здоровья и состоянии пострадавшего;
- сообщить о НС в органы и организации в соответствии с требованиями законодательства.

Направляемые комиссией в ходе расследования письма в прокуратуру, мед. учреждения, ГИБДД и другие органы, и полученные согласования должны регистрироваться на предприятии и включаться в материалы расследования.

Причины НС определяют по классификатору на основе анализа собранных материалов расследования, выявления всех причин, которые привели к травме, установлении взаимосвязи тех причин, которые непосредственно повлияли на ход событий, определение основной причины НС (в том числе технической), вызвавшей травмирование пострадавшего.

Работодатель обеспечивает взаимодействие и организует подготовку материалов для проведения согласительных процедур с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими КНД.

В рамках расследования НС оформляется пакет документов, в том числе в процессе:

- оформления документов в рамках осмотра места происшествия;

- проведения опросов должностных лиц (очевидцев), в том числе на месте происшествия (их численность варьируется в зависимости от места и обстоятельств НС).

По завершению расследования руководитель организации обязан ознакомить и выдать в соответствии с установленным порядком один экземпляр акта пострадавшему, второй хранить в организации (архиве), третий - направляется «в исполнительный орган страховщика» [16]

Руководитель структурного подразделения, на чьей территории произошел НС, с работником другого структурного подразделения или иной внешней организации, выполняет следующие действия:

- совместно с представителем работодателя пострадавшего организует оказание ему первой помощи и принятие мер по предотвращению развития аварийной ситуации;
- сообщает о происшествии работодателю, направившему пострадавшего для выполнения его задания;
- направляет уполномоченного представителя в состав комиссии по расследованию, формируемой сторонней организацией;
- обеспечивает подготовку документов для работы комиссии;
- обеспечивает условия для работы комиссии.

Также руководитель структурного подразделения обеспечивает получение пострадавшим по окончании временной нетрудоспособности справки о заключительном диагнозе.

Документы, характеризующие выполняющую работу:

- технологический регламент (его разделы с описанием стадий производственного процесса, технологических режимов эксплуатации оборудования и допустимые отклонения);
- наряды-задания, наряды-допуски, маршрутные (путевые) листы;
- планы работ;
- дневники, журналы и графики работ;
- акты промежуточных работ;

- картограммы автоматической записи технологических процессов;
- записи в журнале регистрации лабораторных анализов сырья, готовой продукции;
- инструкции по эксплуатации оборудования.

С 1 марта 2023г. постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний» утратило силу.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июля 2022 г. № 1206 утверждены правила расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников.

«Расследование и учет проводятся в отношении профессионального заболевания (отравления)» [11].

Медицинская организация, установившая предварительный диагноз, хроническое профессиональное заболевание, обязана осуществить направление работника в центр профессиональной патологии для установления связи заболевания с профессией и получения медицинской помощи в случае подтверждения. Вместе с направлением предоставляется пакет документов, представленных на рисунке 3.

Обязанности работодателя при проведении расследования профессиональных заболеваний указаны на рисунке 4.

Минтруд утвердил рекомендации по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» позволяет обеспечить единообразный подход к осуществлению государственными инспекторами труда проверки создания системы управления охраной труда (далее - СУОТ) у работодателя и ее функционирования при проведении расследований.

Перечень документов, предоставляемых в медицинскую организацию



выписка из медицинской карты пациента, получающего медицинскую помощь в амбулаторных условиях, и (или) медицинской карты стационарного больного

сведения о результатах предварительного (при поступлении на работу) и периодических медицинских осмотров

санитарно-гигиеническая характеристика условий труда, а также (при наличии) возражения к ней

копия трудовой книжки и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации

карта эпидемиологического обследования (в случае заражения инфекционным или паразитарным заболеванием при выполнении профессиональных обязанностей)

копии протоколов лабораторных испытаний, выполненных в ходе осуществления производственного контроля на рабочем месте работника (при наличии у работодателя)

Рисунок 3 – Перечень документов, предоставляемых в медицинскую организацию

При расследовании несчастного случая госинспектор труда руководствуется «методическими рекомендациями по проверке создания и обеспечения функционирования СУОТ» [18].

Проверки ГИТ проводятся на основе нормативных документов в том числе:

- Трудового кодекса Российской Федерации;
- Примерного положения о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Минтруда России от 29.10.2021 N 776н;
- Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- Приказа Минтруда России от 20.04.2022 № 223н «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для

расследования несчастных случаев на производстве» и др.

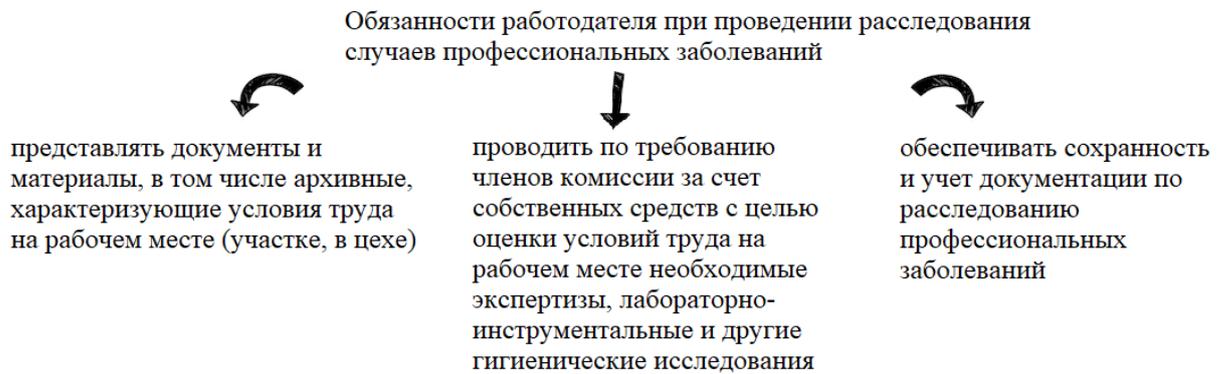


Рисунок 4 – Обязанности работодателя при проведении расследования случаев профессиональных заболеваний

Обязанности работодателя при проведении расследования случаев профессиональных заболеваний указаны на рисунке 5.

Согласно алгоритму проверки создания и обеспечения функционирования СУОТ создание и обеспечение функционирования данной системы реализуется работодателем через соблюдение государственных нормативных требований ОТ, учитывая специфику деятельности.

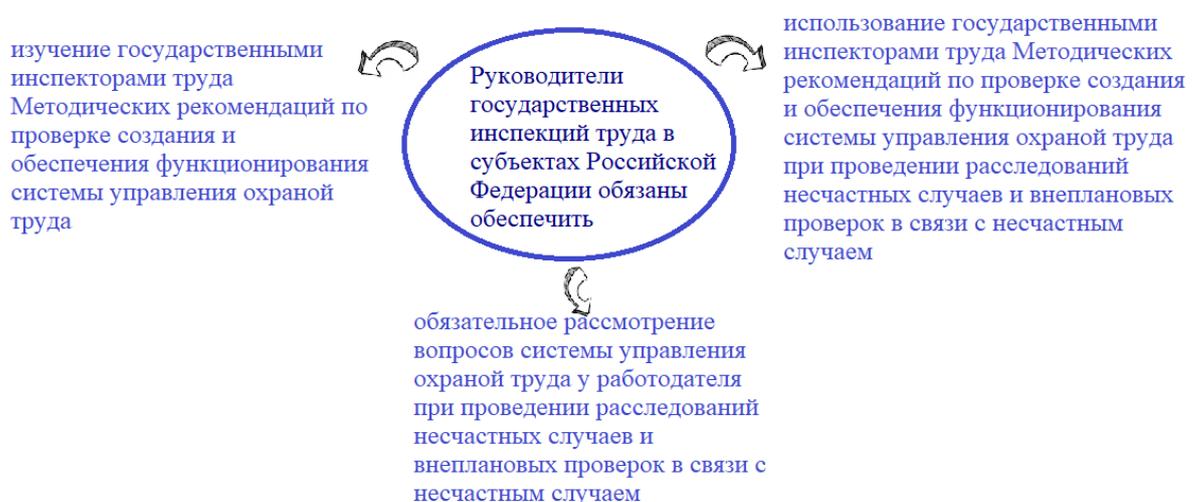


Рисунок 5 – Обязанности работодателя при проведении расследования случаев профессиональных заболеваний

Внутренним нормативным документом, утверждаемым работодателем, являющимся отражением целей и мероприятий, которые направлены на сохранение жизни и здоровья работников, является политика (стратегия) по ОТ (рисунок 6).



Рисунок 6 – Роль политики (стратегии) по охране труда

Основные процессы по охране труда представлены на рисунке 7.

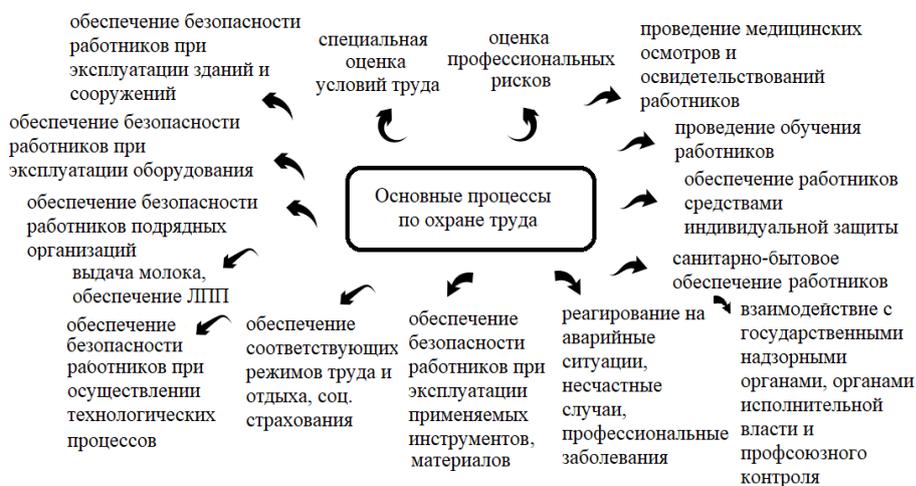


Рисунок 7 – Основные процессы по охране труда

Перейдем к классификации опасных и (или вредных) производственных факторов (таблица 1). Вредный производственный фактор, в зависимости от интенсивности и продолжительности воздействия, может стать опасным. Вредные и (или) опасные производственные факторы подразделяются по природе действия на физические, химические, биологические, психофизиологические (рисунок 8):



Рисунок 8 – Производственные факторы

Один и тот же вредный и (или) опасный производственный фактор может принадлежать к разным группам.

Вредные и (или) опасные производственные факторы имеют между собой определенную взаимосвязь. Зачастую именно существование вредных факторов служит проявлением «травмоопасных факторов». [5].

По степени воздействия на работников вредные производственные факторы унифицированы по предельно-допустимым уровням.

Предельно-допустимая концентрация является установленным

безопасным уровнем вещества в воздухе рабочей зоны (например, вода, почва, снег). Соблюдение этого норматива может способствовать сохранению здоровья работника во время рабочей смены.

Таблица 1 – Классификация вредных и (или) опасных производственных факторов

| Группа | Подгруппа |
|------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Физические | движущиеся машины и механизмы; подвижные части производственного оборудования; передвигающиеся изделия, заготовки, материалы; разрушающиеся конструкции; обрывающиеся горные породы |
| | повышенная запыленность и загазованность воздуха рабочей зоны |
| | повышенная или пониженная температура поверхностей оборудования, материалов |
| | повышенная или пониженная температура воздуха рабочей зоны |
| | повышенный уровень шума на рабочем месте |
| | повышенный уровень вибрации |
| | повышенный уровень инфразвуковых колебаний |
| | повышенный уровень ультразвука |
| | повышенное или пониженное барометрическое давление в рабочей зоне и его резкое изменение |
| | повышенная или пониженная влажность воздуха |
| | повышенная или пониженная подвижность воздуха |
| | повышенная или пониженная ионизация |

| | |
|--|---------|
| | воздуха |
|--|---------|

Продолжение таблицы 1

| Группа | Подгруппа |
|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Физические | повышенный уровень ионизирующих излучений в рабочей зоне |
| | повышенное значение напряжения в электрической цепи, замыкание которой может произойти через тело человека; |
| | повышенный уровень статического электричества; |
| | повышенный уровень электромагнитных излучений; |
| | повышенная напряженность электрического поля; |
| | повышенная напряженность магнитного поля; |
| | недостаточная освещенность рабочей зоны; |
| | повышенная яркость света; |
| | пониженная контрастность; |
| | прямая и отраженная блёскость; |
| | повышенная пульсация светового потока; |
| | повышенный уровень ультрафиолетовой радиации; |
| | повышенный уровень инфракрасной радиации; |
| | острые кромки, заусенцы и шероховатость на поверхностях заготовок, инструментов и оборудования; |
| расположение рабочего места на значительной высоте относительно земли (пола); | |
| невесомость. | |

Продолжение таблицы 1

| Группа | Подгруппа |
|----------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Химические | по характеру воздействия на организм человека (токсические, раздражающие, sensibilizing, канцерогенные, mutagenic, влияющие на репродуктивную функцию) |
| | по пути проникания в организм человека (через органы дыхания, через желудочно-кишечный тракт, через кожные покровы и слизистые оболочки) |
| Биологические | патогенные микроорганизмы (бактерии, вирусы, риккетсии, спирохеты, грибы, простейшие) и продукты их жизнедеятельности; микроорганизмы (растения и животные) |
| Психофизиологические | Физические перегрузки (статические, динамические) |
| | Нервно-психические перегрузки (умственное перенапряжение, перенапряжение анализаторов, монотонность труда, эмоциональные перегрузки) |

Предельно-допустимый уровень является характеристикой, которая применяется по отношению к физическим вредным и (или) опасным производственным факторам. Представляет собой предельное значение величины вредного производственного фактора, который воздействуя при

В итоге опасности из категории «потенциальный» могут перейти в категорию «реальный», что сопровождается причинением колоссального вреда не только для отдельных людей, но и для общества в целом.

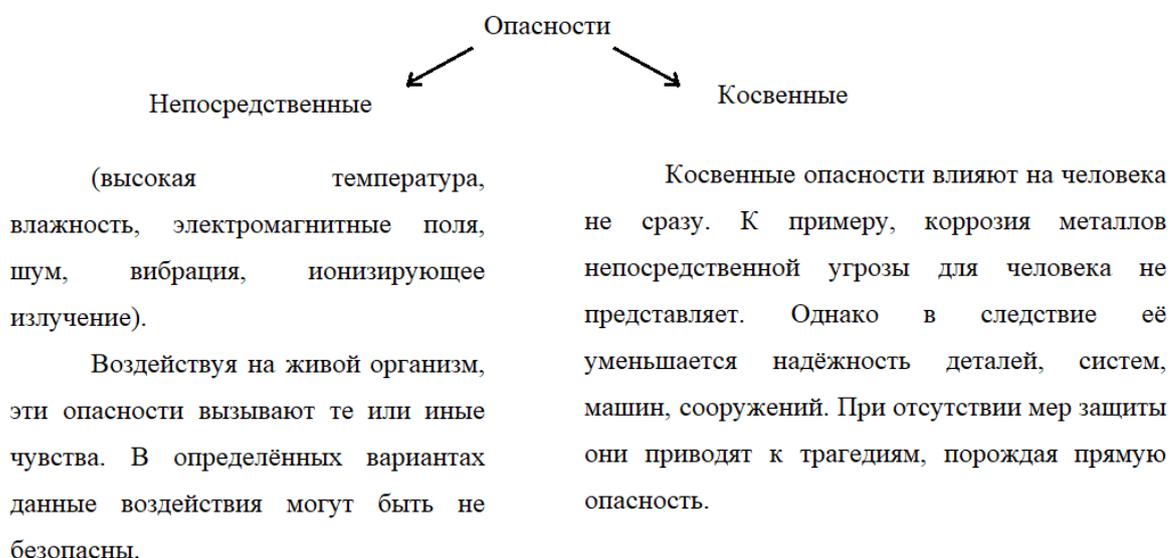


Рисунок 10 – Непосредственные и косвенные опасности

Зная степень риска можно решить необходимо ли повышать безопасность того или иного направления деятельности или это делать не стоит, учитывая «экономические, технические и гуманитарные соображения» или это делать не стоит [6].

Так как невозможно обеспечить абсолютную безопасность, введено понятие приемлемого (допустимого) риска, который не требует принятия дополнительных мер по его снижению. «Во всём мире за приемлемый риск принимается величина 10^{-6} . Пренебрежительно малым считается индивидуальный риск гибели 10^{-8} » [8].

Так как большой пакет средств уходит на увеличение безопасности, возникает дефицит в других областях экономики, что приводит к уменьшению технического риска и увеличению «социального риска» [30].

Работодатель устанавливает порядок проведения специальной оценки условий труда, единые требования к организации и проведения СОУТ на рабочих местах на предприятии в соответствии с требованиями действующего законодательства. Данный документ подлежит пересмотру при необходимости внесения изменений в случае принятия новых нормативных актов, устанавливающих иные требования чем те, что отражены в утвержденном документе.

Такой документ распределяет обязанности, закрепляет ответственность за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры. Владельцем такого документа является работодатель, который отвечает за его разработку, своевременную актуализацию и утверждение в установленном на предприятии порядке по вводу (актуализации) внутренних нормативных документов.

В документ могут быть внесены изменения в том числе в следующих случаях:

- реорганизации предприятия;
- изменениях в составе должностных лиц при согласовании документов;
- изменениях организационной структуры;
- изменениях в законодательстве РФ.

Внесенные изменения вводятся распорядительным документом о внесении изменений, при утверждении новой версии документа, предыдущая версия теряет силу.

Также такой документ должен быть направлен на:

- обеспечение выполнения требований законодательства РФ в части обеспечения системного подхода к выполнению необходимых требований при организации подготовки, проведения и применения результатов СОУТ;
- определение прав и обязанностей работодателя и работника в связи с проведением СОУТ;

- определение прав и обязанностей организации, проводящей СОУТ;
- закрепление обязанностей должностных лиц в связи с проведением СОУТ между структурными подразделениями организации;
- определение порядка проведения СОУТ;
- определение порядка применения результатов проведения СОУТ в части снижения количества рабочих мест в вредных условиях труда за счет реализации мер по улучшению условий труда;
- исключение возможности нарушения сроков проведения внеплановой СОУТ;
- обеспечение снижения количества нарушений по процедуре проведения СОУТ.

Подготовительный этап проведения СОУТ включает:

- изложение общих требований по организации и проведению СОУТ;
- изложение требований к организации, проводящей СОУТ;
- изложение обязанностей организации по проведению СОУТ;
- изложение требований к формированию и деятельности комиссии по проведению СОУТ (далее – Комиссии);
- изложение требований к составу Комиссии;
- изложение требований к обучению Комиссии;
- изложение требований к функциям Комиссии.

Работодатель может возложить общее руководство и контроль за правильной организацией проведения СОУТ на специалиста или службу по ОТ.

Также необходимо своевременно проводить мониторинг изменений в штатном расписании, подготовку дополнительных соглашений к трудовым договорам работников, эти функции работодатель может возложить на отдел

кадров.

Ответственность за качество проведения СОУТ возлагается на организацию, проводящую СОУТ.

К организации, проводящей СОУТ, выдвигаются следующие требования:

- должна быть в составе реестра организаций, проводящих СОУТ;
- должна быть допущена к выполнению соответствующих работ в соответствии порядком допуска, установленным Правительством РФ;
- должна иметь в документах, служащих основанием для деятельности юридического лица, обозначение о том, что основным видом деятельности является проведение СОУТ;
- должна иметь испытательную лабораторию (либо центр), с аттестацией национального органа по аккредитации;
- при проведении исследований (испытаний) должны применяться утвержденные в установленном порядке методы измерений, позволяющие проводить исследования (испытания) в полном объеме.

Организация, проводящая СОУТ должна:

- предоставлять по запросу заказчика, либо представителя первичной профсоюзной организации (или иного представительного органа работников) документацию, подтверждающую ее соответствие утвержденным в организации-заказчике требованиям;
- отчитываться заказчику о внесении информации по СОУТ во ФГИС СОУТ;
- хранить коммерческую тайну в соответствии с действующим законодательством;
- предоставлять информацию по запросу заказчика.

К формированию и деятельности комиссии по проведению СОУТ (далее – комиссия по СОУТ) могут предъявляться следующие требования:

- состав комиссии утверждается приказом предприятия;
- комиссия должна осуществлять свою деятельность в форме

заседаний, решения, принимаемые по итогам проведения заседаний, следует оформлять протоколом установленной формы и согласовывается со всеми членами комиссии;

– решения, принимаемые комиссией, должны быть обязательными к исполнению всеми работниками организации.

Члены комиссии должны быть обучены по программе обучения СОУТ.

Переобучение – в случае внесения изменений в законодательстве по проведению СОУТ.

К функциям комиссии по проведению СОУТ относятся:

- распределение обязанностей между членами комиссии;
- формирование комплекта необходимых для проведения СОУТ документов;
- организация информирования работников о проведении СОУТ в структурных подразделениях;
- обобщение и анализ полученных от структурных подразделений предложений работников по проведению идентификации потенциальных факторов;
- анализ изменения условий труда на рабочих местах ранее проведенной СОУТ.

Комиссия по СОУТ, как правило, может:

- согласовывать обмен информацией между организацией, проводящей СОУТ и заказчиком;
- утверждает до начала выполнения работ по проведению СОУТ перечень рабочих мест, на которых требуется проведение СОУТ;
- утверждает перечень вредных и (или) опасных производственных факторов, подлежащих исследованиям (испытаниям);
- утверждает перечень рабочих мест с отнесенными к допустимому классу;
- утверждает перечень рабочих мест с отнесенными к опасному классу без проведения соответствующих исследований (испытаний),

измерений;

- утверждает график проведения СОУТ с учетом срока ранее проведенной СОУТ;
- утверждает процент занятости во вредных условиях труда;
- рассматривает проекты документов и утверждает отчет о проведении СОУТ, включая план мероприятий по улучшению условий труда;
- утверждает перечень рабочих мест с указанием конкретных размеров компенсаций и дополнительных гарантий по результатам СОУТ;
- рассматривает особые мнения членов комиссии (при наличии);
- участвует в согласовании распорядительного документа о введении в действие результатов СОУТ с указанием мероприятий, сроков и ответственных за их выполнение;
- принимает решение о непроведении СОУТ в установленных законодательством случаях.

В основной этап входит в том числе:

- утверждение перечня рабочих мест, подлежащих проведению СОУТ;
- идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;
- проведение исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов;
- определение и исследование факторов.

На стадии выявления потребности в проведении СОУТ устанавливаются требования к периодичности и срокам исчисления проведения СОУТ (плановая или внеплановая СОУТ).

На стадии проведения вводного совещания комиссии необходимо:

- принять решение о проведении СОУТ;

- разработать график проведения СОУТ;
- определить должностные лица, ответственные за выполнения мероприятий согласно графику проведения СОУТ;
- определить дату последующего совещания.

На стадии ознакомления работников с перечнем рабочих мест, подлежащих СОУТ (далее – Перечень) и сбора предложений работников проходит ознакомление работников с вышеуказанным перечнем, а после ознакомления с перечнем и графиком проведения СОУТ, каждый работник заполняет опросный лист. На основании предложений работников Перечень могут дополнить. Уточненный Перечень с приложенными опросными листами направляется на рассмотрение в комиссию.

На стадии утверждения Перечня председатель комиссии по СОУТ организует заседание комиссии, где проходит утверждение Перечня, технического задания на выполнение работ, инициируется работа по выбору организации поставщика необходимой услуги. Затем назначается дата и время следующего заседания комиссии.

Стадия идентификации потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов осуществляется экспертом организации, проводящей СОУТ путем сравнения по классификатору.

На стадии исследования (испытания) и измерения факторов испытательная лаборатория (центр), эксперты производят необходимые работы, в том числе отборы проб, лабораторные исследования и измерения, которые оформляются протоколом.

«Завершающий этап проведения СОУТ включает:

- отчет о проведении СОУТ;
- декларирование соответствия условий труда» [22].

Подготовка отчета заключается в составлении экспертной организацией отчета и направлении его на согласование комиссии.

Стадия утверждения отчета включает в себя подготовку распорядительного документа о завершении СОУТ, размещение на

официальном сайте.

Хранение оригиналов документов по СОУТ следует осуществлять в соответствии с действующим законодательством. Порядок передачи и изъятия оригиналов (копий) документов между структурными подразделениями надлежит производить в соответствии с внутренним распорядительным документом (например, акт приема-передачи). Оригиналы документов по результатам СОУТ, потерявшие свою актуальность, должны быть переданы в архив организации со сроком хранения 45 лет (допустимые условия труда) и 75 лет (вредные и (или) опасными условия труда).

1.2 Анализ результатов организации и проведения специальной оценки условий труда

По результатам проведения СОУТ, эти данные могут применяться работодателем, а именно:

- при расчете скидок (надбавок) к страховому тарифу на обязательное «социальное страхование от несчастных случаев и профзаболеваний»;
- при обосновании ограничений труда для отдельных категорий работников (женщин, лиц моложе 18 лет, инвалидов, пенсионеров);
- при организации обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников;
- при оценке уровня профессионального риска;
- при разработке и реализации мероприятий по улучшению условий труда;
- при информировании работника об условиях труда, мерах по защите его от вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся гарантиях и компенсациях;
- при обеспечении работников средствами индивидуальной и коллективной защиты;

- при обеспечении контроля за состоянием условий труда на рабочем месте;
- при установлении дополнительного тарифа страховых взносов в пенсионный фонд России с учетом класса условий труда;
- при установлении работникам гарантий и компенсаций (рисунок 11);
- при подготовке статистической отчетности об условиях труда;
- при рассмотрении разногласий, связанных с обеспечением безопасных условий труда.

Проведение специальной оценки условий определено сроком не реже одного раза в пять лет с момента утверждения отчета о проведении СОУТ.

Внеплановая СОУТ проводится при:

- вводе в эксплуатацию вновь организованных рабочих мест;
- получении предписания от ГИТ;
- изменениях в технологическом процессе, составе используемых материалов, средств индивидуальной и коллективной защиты, при замене оборудования;
- несчастном случае или (профзаболевании);
- мотивированном предложении профсоюзов.

Данная процедура проводится в течение 12 месяцев со дня наступления вышеуказанных случаев.

Гарантии и компенсации в зависимости от условий труда

- при классе **3.1** и более полагается 4% и более ставки или оклада
- при классе **3.2** и выше – дополнительный отпуск не менее 7 календарных дней
- при классе **3.3** и выше - сокращенная рабочая неделя (не более 36 часов) и более ранний выход на пенсию по старости)

Рисунок 11 – Гарантии и компенсации работникам в зависимости от условий труда

Итак, результаты СОУТ могут оказывать непосредственное влияние на такие показатели как размер гарантий и компенсаций работникам, размер их будущей пенсии. Под данное влияние попадает и экономика организации, которая «по результатам СОУТ, возможно, будет обязана направлять средства на уплату страховых взносов по дополнительному тарифу» [18].

Выводы по первому разделу: в первом разделе собрана нормативная база по теме диссертации, рассмотрены актуальность проведения, нормативное обеспечение и современные требования к СОУТ, определен порядок по организации и проведению СОУТ.

2 Практика осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства по организации и проведению специальной оценки условий труда

2.1 Технология надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда

Технология КНД- сочетание и совокупность квалификации, навыков, инструментов, знаний, инфраструктуры, которые необходимы для организации и проведения СОУТ.

Заинтересованность государства в снижении уровня производственного травматизма, стимулирует работодателей оптимизировать работу в этом направлении. По данным Федеральной службы государственной статистики уже наблюдается тенденция снижения травматизма на производстве (рисунок 12).



Рисунок 12 – Непосредственные и косвенные опасности

Государственная Дума показывает свою приверженность в вопросах усовершенствования КНД принимая нормативные акты, устанавливающие порядок ГКН и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Закон №248-ФЗ), направляя деятельность данных органов на пресечение нарушений требований законодательства.

Органом исполнительной власти, контролирующим соблюдение ТК РФ со стороны государства, является Федеральная служба по труду и занятости, которая в свою очередь осуществляет работу через ГИТ.

В действующем законодательстве РФ определен перечень профилактических мероприятий (рисунок 13).

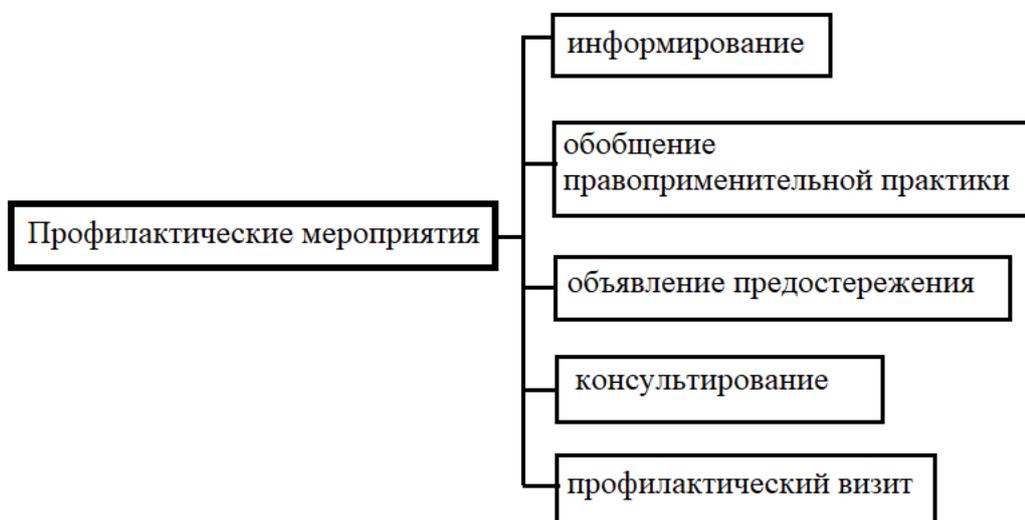


Рисунок 13 – Профилактические мероприятия

Обзор обобщения практики показывает, что прекрасно себя зарекомендовала такая мера профилактического характера, как предостережение. А именно в случаях ее применения при поступлении в ГИТ из мед. учреждений извещений по форме № 59-НСП/у о пострадавших от несчастных случаев на производстве, обратившихся или доставленных в мед. организацию. Также следует отметить профилактический визит, который является одним из видов профилактических мероприятий.

Работодатель может самостоятельно «инициировать профилактический визит» [10] в организацию, если у него возникли вопросы, связанные с соблюдением трудового законодательства. Для чего он обращается в ГИТ по месту своего нахождения с заявлением (рисунок 14).

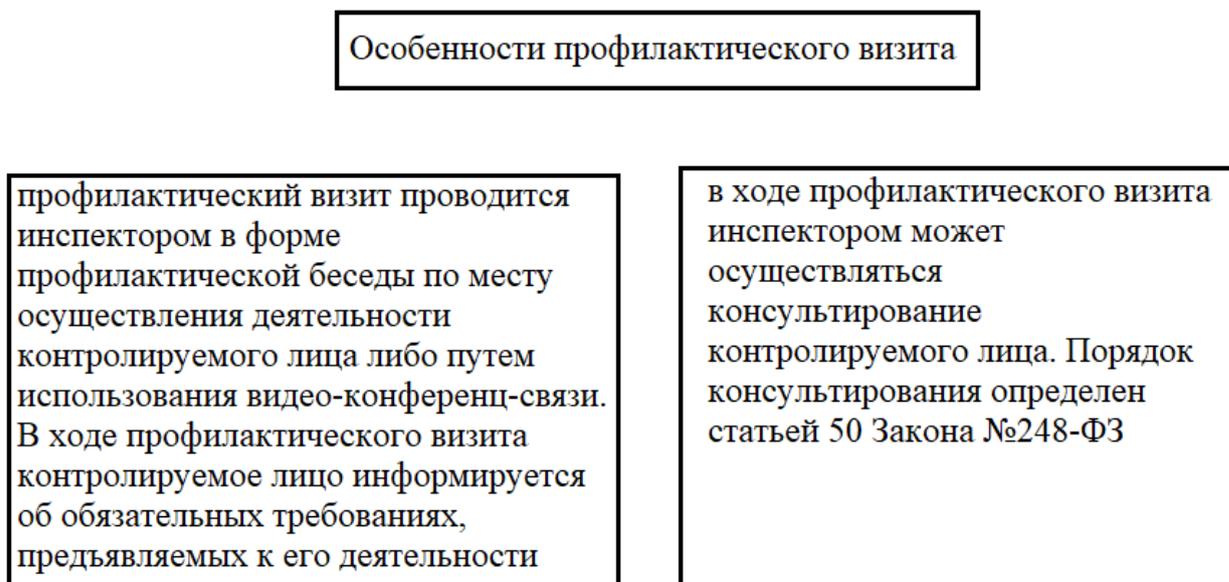


Рисунок 14 – Особенности профилактического визита

Профилактические мероприятия проводятся для того, чтобы помочь разобраться в проблемных вопросах, с юридической точки зрения они, как правило, угрозы не представляют. Исключение составляют весомые основания (причинения ущерба, угрозы охраняемым ценностям, жизни).

В соответствии с пунктом 35 Положения о федеральном ГКН за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, надзор может осуществляться посредством проведения следующих КНМ: инспекционный визит; рейдовый осмотр; документарная проверка; выездная проверка; наблюдение за соблюдением обязательных требований; выездное обследование.

В случае отсутствия необходимости осмотра при проверке, проводится

проверка документов. При принятии решения об осмотре, то это может быть рейдовый осмотр, выездная проверка или инспекционный визит. Если для осмотра будет достаточно одного дня, то будет инспекционный визит.

Документарная проверка, инспекционный визит и рейдовый осмотр проходят без заблаговременного предупреждения работодателя. Такие мероприятия являются более результативными, в части выявления нарушений.

Работодатель, «по завершении проведения СОУТ, работает на улучшение условий труда на рабочем месте» [37].

После утверждения соответствующего отчета работодатель подает декларацию соответствия условий труда ГНТ по ОТ.

Информация по вопросам социальной защиты с целью контроля сроков прохождения, контроля и дальнейшего хранения информации о работодателях размещается во ФГИС СОУТ. За безопасность и функционирование данной системы несет ответственность Минтруд РФ.

С 1 июля 2020 года у работодателя появилась важная обязанность, а именно направлять работников на периодический медицинский осмотр в центр профпатологии (рисунок 16).

Работодатель обязан отстранить работника непрошедшего периодического осмотра в центре профпатологии от выполнения им трудовых обязанностей. Как показывает практика в Самарской области большинство работодателей не исполняют свою обязанность по направлению работников на периодические медицинские в центр профпатологии.

Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований

1. Принятие судом заявления о признании банкротом работодателя, среднесписочная численность работников которого равняется или превышает 50 работников, в том числе работающих по совместительству.
2. Проведение два и более раза в течение шести месяцев одним лицом и (или) одним средством измерения, имеющим идентификационные признаки, измерений в целях специальной оценки условий труда у контролируемого лица и иного лица, находящегося в другом субъекте Российской Федерации, в течение суток (за исключением случаев проведения специальной оценки условий труда на территории субъектов Российской Федерации, имеющих общую административную границу).
3. Увеличение количества несчастных случаев на производстве с легкими последствиями, произошедших в квартале текущего года, по отношению к аналогичному периоду предыдущего года
4. Отсутствие в Федеральной государственной информационной системе учета результатов проведения специальной оценки условий труда информации о результатах проведения специальной оценки условий труда у юридического лица или индивидуального предпринимателя, сведения о котором внесены в Единый государственный реестр юридических лиц/Единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей более 12 месяцев назад
5. Среднее значение оплаты труда работника ниже минимального размера оплаты труда при соотношении размера фонда оплаты труда и количества работников у одного работодателя за квартал
6. Отсутствие кадровых изменений у одного работодателя за квартал при условии сокращения обязательных отчислений в Социальный фонд России на 50 процентов

Рисунок 15 – Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований



Рисунок 16 – Основные задачи центра профпатологии федерального значения

Взаимодействие между медицинскими учреждениями, центром профессиональной патологии, органов исполнительной власти, наделенным полномочиями по осуществлению ГКН за соблюдением трудового законодательства Российской Федерации и центром госсанэпиднадзора позволяет своевременно предотвратить нарушения работодателями, в части выявления у работника профессионального заболевания. Предотвращение нарушений зачастую производится профилактическими мероприятиями, например, объявлением предостережений.

В 2021 году Генеральная прокуратура РФ создала единый реестр КНМ (далее – реестр). Ведение этого реестра позволяет работодателю своевременно получать информацию о контрольных (надзорных) действиях в отношении своей деятельности, в том числе и о профилактических мероприятиях.

Для каждой записи в «реестре о профилактических КНМ» [28], актах, решениях КНО «присваивается учетный номер» [7].

Для формирования этого реестра определяют список должностных лиц, ответственных за надлежащее и своевременное формирование и заполнение единого реестра.

Уполномоченные лица несут ответственность за несоблюдение требований закона о государственном и муниципальном контроле в части невнесения и недостоверного внесения данных в реестр.

2.2 Результаты и практический опыт осуществления надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда.

После утверждения отчета СОУТ работодатель подает декларацию соответствия условий труда ГНТ по ОТ

КНО в своей деятельности по организации и проведении расследований несчастных случаев и профзаболеваний руководствуются

ГНТ Российской Федерации.

«Самые часто выявляемые нарушения по вопросам СОУТ указаны на рисунке 17» [14].

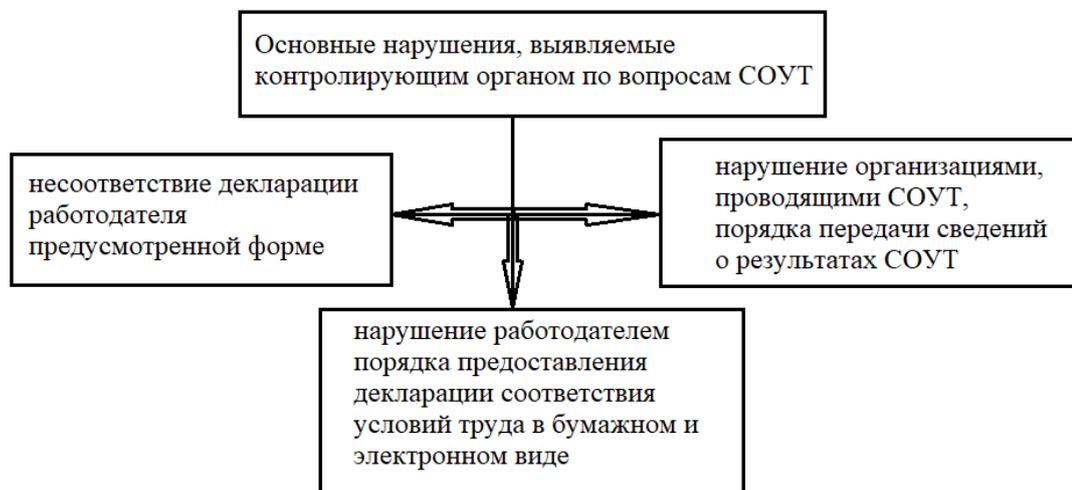


Рисунок 17 – Основные нарушения, выявляемые по СОУТ

Анализируя вышеуказанные нормативные акты, прослеживается четкий алгоритм действий, которому и следуют должностные лица.

Извещения о несчастных случаях, которые поступили в ГИТ, регистрируются в автоматизированной системе управления контрольно-надзорной деятельностью (далее - АСУ КНД).

Данная система повышает эффективность выполнения КНФГИТ в субъектах Российской Федерации, обеспечивает открытость надзора в сфере труда, оптимизирует процесс. В действительности АСУ КНД, упорядочивает действия государственного инспектора.

При нарушении установленных сроков по извещению, работодатель получит штраф.

Для РНС на производстве работодатель создает комиссию в составе, обязательно, не менее трех человек. Когда случай тяжелый – руководителем федерального надзорного органа назначается уполномоченное на его

проведение лицом, на основании поступившего извещения.

Работодатель за счет собственных средств выполняет технические расчеты, проводит экспертные работы.

На основании полученных материалов комиссия устанавливает обстоятельства и причины, которые привели к несчастному случаю, лиц, допустивших нарушения требований ОТ, вырабатывает предложения по устранению выявленных нарушений, причин несчастного случая и предупреждению аналогичных несчастных случаев.

Также работодатель устанавливает основные виды, формы, единые требования к порядку обучения и проверки знаний в области ОТ для обеспечения получения специализированных знаний, умений и навыков:

- специалистами и руководителями предприятия;
- работниками рабочих профессий предприятия;
- лицами, участвующими в производственной деятельности предприятия;
- лицами, участвующими в составе комитетов по ОТ предприятия.

Документ, регламентирующий данную процедуру на предприятии, разрабатывается с целью организации профилактических мер, направленных на предотвращение случаев производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижению их последствий.

Требования такого документа направлены на обеспечение требуемого уровня квалификации работников предприятия с целью успешного исполнения обязанностей.

Владельцем такого документа является работодатель, который отвечает за его разработку, своевременную актуализацию и утверждение в установленном на предприятии порядке по вводу (актуализации) внутренних нормативных документов.

Такой документ должен быть направлен на:

- обеспечение выполнения требований законодательства РФ;
- обеспечение системного подхода;

- выполнение комплекса мер и управления факторами, существенно влияющими на уровень получаемых специализированных знаний;
- обеспечение формирования единой системы к процессу обучения и проверки знаний.

К организации и индивидуальному предпринимателю, оказывающему услуги по обучению вопросам ОТ, могут предъявляться следующие требования:

- наличие аккредитации;
- регистрация в реестре аккредитованных лиц;
- наличие материально-технической базы;
- наличие учебно-методической базы;
- наличие практики;
- выдача согласно действующему законодательству соответствующих документов (удостоверений, протоколов).

Данное обучение в том числе включает в себя:

- формирование у работников предприятия установки на обязательное выполнение требований ОТ;
- повышение информированности и осведомленности работников предприятия в вопросах охраны труда;
- формирование у работников предприятия понимания о необходимости и правильном применении средств защиты.

Обучение по ОТ направлено на предотвращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний.

«В процессе обучения работники получают необходимые знания, умения, навыки, обеспечивающие безопасность труда, сохранность жизни и здоровья» [29].

Получение знаний, умений и навыков осуществляется в ходе проведения инструктажей, стажировки, обучения по оказанию первой помощи пострадавшим, обучения по использованию средств

индивидуальной защиты, обучения безопасным методам и приемам выполнения работ.

Порядок обучения по ОТ и проверки знания утвержден Постановлением Правительства РФ от 24.12.2021 № 2464 «О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда».

«Ежегодно ГИТ выдает предписания по отстранению от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и проверку знаний и навыков в области ОТ» [13].

Комиссия по РНС запрашивает у работодателя все необходимые документы, подтверждающие обучение работника и проверку его знаний, в том числе протоколы, удостоверения, приказы о создании комиссии по проверке знаний. В акте по форме №5 в обязательном порядке фиксируются сведения о проведении инструктажей и обучения по ОТ.

Вредные и (или) опасные производственные факторы и работы, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры установлены Минтрудом и Минздравом России.

«Работодатель направляет работников на медицинские осмотры, чтобы определить соответствия их состояния здоровья поручаемой им работе» [23].

Работодателем организовывается расследование профессионального заболевания в течение 10 рабочих дней со дня получения извещения о заключительном диагнозе от центра профессиональной патологии. Работодатель обязан образовать комиссию, которую будет возглавлять руководитель органа государственного санитарно-эпидемиологического контроля (надзора).

Вернемся к процедуре РНС. Для обеспечения эффективного функционирования СУОТ работодатель обязан систематически проводить мероприятия по оценке профессиональных рисков на рабочих местах и их управлению.

Министерство труда и социальной защиты РФ разработало и утвердило

рекомендации по выбору методов оценки уровней профессиональных рисков и по снижению уровней таких рисков.

Отличным примером является внедрение крупным системообразующим предприятием на территории Самарской области (сентябрь 2022 г.) школы ОТ «В поисках безопасности», где проходит обучение десяти основным правилам безопасности. Модель обучения предполагает, что работники самостоятельно должны обнаружить отклонения в заранее смоделированных ситуациях и объяснить их с точки зрения норм ОТ, что позволяет обнаружить отклонения на их рабочих местах. Данные методы эффективны, благодаря чему позволяют показателям травматизма на производстве находиться в пределах установленных норм.

На этапе расследования несчастного случая на производстве работодателем разрабатываются мероприятия по устранению причин, способствующих наступлению несчастного случая. Такие мероприятия необходимы для того, чтобы снизить риск несчастных случаев

Распространенным мероприятием является доведение до сведения персонала предприятия обстоятельств расследуемого несчастного случая» [20].

В данном случае работодатель решает самостоятельно, каким образом это должно быть сделано. Работодатель проводит разъяснительную работу в организации. Очевидным способом можно выделить ознакомление работников под роспись в журнале по технике безопасности.

Обеспечение достаточного контроля работодателем - немаловажное мероприятие.

«Проведение СОУТ, в отношении всех рабочих мест, возлагается на работодателя» [12].

Процедура проведения СОУТ – обязанность работодателя, установленная трудовым законодательством, и проводится в отношении всех рабочих мест, имеющих в организации.

Работодатель, по итогам завершения проведения СОУТ, получает

объективное представление о необходимости проведения мероприятий по улучшению условий труда на рабочем месте [9].

Выводы по второму разделу: в данном разделе рассмотрены виды КНМ, отражены результаты и практический опыт осуществления деятельности в области организации и проведения СОУТ, в том числе особенности проведения КНМ.

3 Рекомендации по совершенствованию надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда

3.1 Организационные, нормативные рекомендации совершенствования надзорной контрольной деятельности в области организации и проведения специальной оценки условий труда

Рассмотрим краткий обзор порядка организации и проведения специальной оценки условий труда (рисунок 18).

Порядок проведения идентификации и исследования вредных и (или) опасных производственных факторов при специальной оценке условий труда:

- 1) идентификация потенциально вредных и (или) опасных производственных факторов;
- 2) исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных производственных факторов;
- 3) отнесение условий труда на рабочем месте по степени вредности и (или) или опасности к классу (подклассу) условий труда по результатам проведения исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных производственных факторов;
- 4) оформление результатов проведения специальной оценки условий труда.

Рисунок 18 – «Порядок проведения идентификации и исследования вредных и (или) опасных производственных факторов при специальной оценке условий труда» [15]

Исследованиям (испытаниям) и измерениям подлежат фактические значения вредных и (или) опасных факторов, которые идентифицированы в установленном порядке.

Исследования (испытания) и измерения фактических значений вредных

и (или) опасных факторов осуществляются испытательной лабораторией (центром), экспертами и иными работниками организации, проводящей специальную оценку условий труда.

Результатами исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов (далее – исследований) могут быть результаты лабораторных исследований (испытаний) и измерений вредных и (или) опасных факторов, но не ранее чем за 6 месяцев до проведения специальной оценки условий труда. Решение о возможности использования указанных результатов при проведении специальной оценки условий труда принимается комиссией по представлению эксперта.

При проведении исследований должны применяться утвержденные методы исследований (испытаний) и методики (методы) измерений в соответствии с действующим законодательством.

Средства измерений, применяемые при проведении исследований, должны соответствовать обязательным метрологическим требованиям (в том числе по «показателям точности измерения»).

Исследования (испытания) и измерения вредных и (или) опасных факторов проводятся в ходе осуществления штатных производственных (технологических) процессов и (или) штатной деятельности работодателя с учетом используемого работником производственного оборудования, материалов и сырья, являющихся источниками вредных и (или) опасных факторов.

Результаты проведенных исследований оформляются протоколами в отношении каждого из этих вредных и (или) опасных факторов, подвергнутых исследованиям (испытаниям) и измерениям.

Комиссия имеет право принять решение о невозможности проведения исследований в случае, если проведение указанных исследований на рабочем месте может создать угрозу для жизни работника, экспертов и (или) иных работников. Условия труда на таких рабочих местах относятся к опасному классу условий труда без проведения соответствующих исследований.

Решение о невозможности проведения оформляется протоколом комиссии, содержащим обоснование принятия этого решения и являющимся неотъемлемой частью отчета.

Работодатель в течение десяти рабочих дней со дня принятия решения, установленным приказом № 33н, направляет в территориальный орган Федеральной службы по труду и занятости по месту своего нахождения копию данного «протокола комиссии, содержащего это решение» [27].

Работодатель устанавливает порядок обеспечения работников средствами индивидуальной защиты в соответствии с требованиями действующего законодательства. Данный документ (далее – документ по СИЗ) подлежит пересмотру при необходимости внесения изменений в случае принятия новых нормативных актов, устанавливающих иные требования чем те, что отражены в утвержденном документе.

Такой документ по СИЗ распределяет обязанности, закрепляет ответственность за должностными лицами предприятия для выполнения данной процедуры. Владельцем такого документа является работодатель, который отвечает за его разработку, своевременную актуализацию и утверждение в установленном на предприятии порядке по вводу (актуализации) внутренних нормативных документов.

Внесенные изменения вводятся распорядительным документом о внесении изменений, при утверждении новой версии документа, предыдущая версия теряет силу.

Такой документ по СИЗ устанавливает единые требования к безопасности и качеству средств индивидуальной защиты (далее – СИЗ), смывающим и обезвреживающим средствам, определяет основные виды СИЗ, устанавливает требования к обеспечению ими работников предприятия, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, на работах выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, а также посетителей производственных площадок в соответствии с действующим законодательством, международными и

европейскими стандартами.

Технические требования к СИЗ, изложенные в документе по СИЗ, также могут распространяться на закупаемые, арендуемые предприятием СИЗ. Закупка, аренда, выдача и применение СИЗ, не соответствующих техническим требованиям документа по СИЗ не допускается. Закупаемые, арендуемые СИЗ должны иметь сертификаты соответствия технического регламента таможенного союза с действующим сроком на протяжении 2\3 срока эксплуатации СИЗ.

С целью закупки качественных, удобных усовершенствованных СИЗ, а также выбора наиболее выгодной цены производят производственные испытания образцов СИЗ в установленном порядке.

Акты (протоколы) производственных испытаний используются для определения выбора модели для дальнейшей закупки СИЗ при проведении конкурсных процедур.

В случае документа по СИЗ возникают риски:

- ошибка в указании норм при составлении перечня и норм выдачи СИЗ;
- ошибка в потребности при составлении заявки структурным подразделением;
- несоответствие качества СИЗ заявленное производителем;
- несвоевременное обеспечение работников СИЗ.

СИЗ, выданные работникам согласно Перечню СИЗ по истечении срока носки, при увольнении подлежат обязательному возврату материально ответственному лицу, выдавшему СИЗ, при переводе (переподчинении), - доукомплектации согласно Перечню СИЗ соответствующего подразделения.

СИЗ по окончании срока носки с износом более 50% подлежат списанию, далее они должны быть утилизированы в порядке, определенном документацией в области обращения с отходами предприятия.

Оценка эффективного использования, как показано работами может быть осуществлена на основе оценки двух групп показателей(рисунки 19,

20).

Первая группа показателей,
характеризующая выбор СИЗ

- показатель соответствия типов СИЗ, выданных работнику, вредным производственным факторам на рабочем месте, выявленным в ходе проведения специальной оценки условий труда (показатель Вф)
- показатель соответствия защитных свойств СИЗ, выданных работнику, уровням воздействия вредных производственных факторов, установленным по результатам проведенных исследований (испытаний) и измерений (показатель Вк)
- показатель соответствия размеров СИЗ, выданных работнику, индивидуальным размерам работника и наличия систем (средств) регулирования и фиксирования для возможности индивидуальной подгонки СИЗ к соответствующим антропометрическим данным работника (показатель Вр)
- показатель соответствия СИЗ условиям труда на рабочих местах в организациях, осуществляющих такие виды деятельности, где специальная оценка условий труда проводится с учетом особенностей этих видов экономической деятельности (показатель Во)

Рисунок 19 – Первая группа показателей, характеризующих выбор СИЗ

Для обеспечения защиты с помощью СИЗ работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работодатель согласно требованиям ТК РФ, обязан обеспечить приобретение и выдачу работникам СИЗ, прошедших в установленном порядке сертификацию или декларирование соответствия.

«Кроме того, СИЗ должны быть правильно подобраны к работникам (пол, рост, размер), и работники должны быть обучены правильному применению СИЗ» [31].

Средства индивидуальной защиты выдаются работникам, учитывая технологию производства и воздействие вредных и (или) опасных производственных факторов. Это могут быть спецодежда и спецобувь,

беруши и противогазы, лицевые щитки и рукавицы, страховые пояса и многое другое. В зависимости от их состояния и от того, насколько их своевременно выдают (или производят замену) будет зависеть здоровье и безопасность работников.

Оцененные показатели следует оформлять протоколом установленной формы.

Вторая группа показателей,
характеризующая выбор СИЗ

- показатель соответствия продолжительности носки СИЗ, выданных работнику, срокам гарантированного сохранения защитных свойств при соответствующем хранении и уходе (показатель Пв)
- показатель для оценки организации контроля исправности (испытания) СИЗ (отметка, клеймо, штамп, протокол и т.п.), регламентируемого нормативными документами, а также рекомендациями производителей СИЗ (показатель Пи)
- показатель для оценки проведения обучения и тренировок работников по правилам применения СИЗ на рабочих местах с учетом особенностей технологических процессов и простейшим способом проверки работоспособности, и исправности СИЗ (показатель По)
- показатель наличия случаев производственного травматизма на рабочих местах, связанных с применением или неприменением СИЗ (показатель Пт)

Рисунок 20 – Вторая группа показателей, характеризующих выбор СИЗ

Карточка учета выдачи СИЗ работника является документом, отражающим полную информацию о работнике и выдаваемых ему средствах индивидуальной защиты (рисунок 21). С помощью этого документа можно производить контроль того, что именно и в каком количестве выдано и на какой срок. На опасных производственных объектах данная процедура имеет особое значение, ведь от этого зависит жизнь работников.

Ответственность за своевременную выдачу СИЗ лежит на

работодателе. А отвечать за подчиненных, которые выполняют работу без использования соответствующих СИЗ будет непосредственный руководитель данных работ. «Государственный надзор и контроль» [33] за соблюдением работодателем Правил осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами (государственными инспекциями труда в субъектах Российской Федерации).

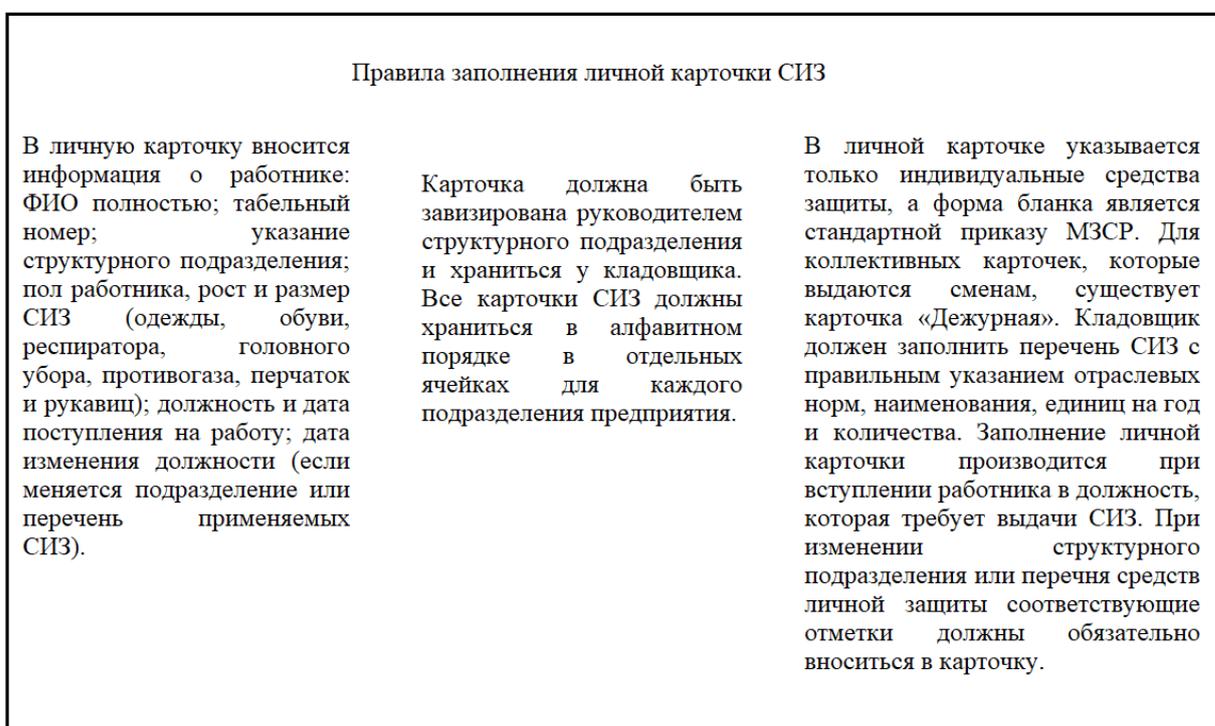


Рисунок 21 – Правила заполнения личной карточки СИЗ

Контроль производится согласно ТК РФ, а также федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также профессиональными союзами организаций и уполномоченными (доверенными) лицами по ОТ. За трудовые споры по вопросам выдачи и

использования СИЗ отвечают специально назначенные в организации «комиссии по трудовым спорам» [4], ведь нарушение законодательства по данной процедуре ведет к административной и (или) уголовной ответственности (рисунок 22).

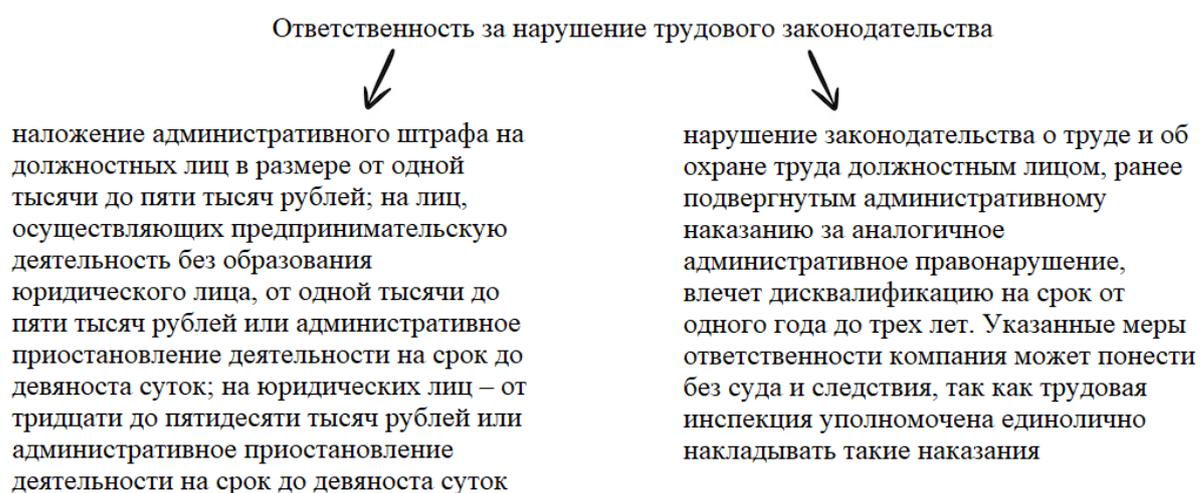


Рисунок 22 – Ответственность за нарушение трудового законодательства

В рамках действия документа по СИЗ работник должен выполнять обязанности по обеспечению работоспособности СУОТ на уровне своих обязанностей. Данная система позволяет установить общие требования к организации работы по ОТ на основе действующих нормативных актов, направленных на совершенствование деятельности по ОТ.

В случае отсутствия данной процедуры существуют следующие риски:

- отсутствие ознакомления работников предприятия с данной процедурой и невыполнения требований системы;
- отсутствие понимания у работников структуры системы;
- отсутствие достижения целей в области ОТ;
- невыполнение обязанностей в области ОТ;
- отсутствие КНМ;

- отсутствие определения порядка идентификации опасностей и рисков;
- отсутствие определения порядка консультации работников предприятия;
- отсутствие ответственности на нарушение требований ОТ;
- отсутствие прав и обязанностей работников предприятия по ОТ;
- отсутствие анализа функционирования данной системы.

О том, что работник обязан носить СИЗ, закреплено в ТК РФ, поэтому в случае неисполнения работником этого требования работодатель может применить к нему ответные меры (рисунок 23).

Права работодателя в случае отказа работника работать в СИЗ

- отстранить сотрудника - нарушителя от работы и не платить ему зарплату за период отстранения
- объявить такому работнику замечание или выговор, лишить премии, так как отказ от спецодежды в случаях, когда ее ношение обязательно – это дисциплинарный проступок
- за повторное нарушение, если к работнику ранее уже применялись замечание или выговор и с тех пор не прошло одного года, работник может быть уволен
- за однократный отказ от ношения спецодежды, предусмотренной законодательством и локальными нормативными актами, в случае если данными действиями были причинены тяжкие последствия или это заведомо создавало реальную угрозу наступления таких последствий, а также в случае установления данного нарушения трудовой комиссией или уполномоченным по охране труда (подп. «д» п. 6 ч. 1 ст. 81, ст. ст. 217, 218 ТК РФ)

Рисунок 23 – Права работодателя в случае отказа работника носить СИЗ

3.2 Анализ и оценка эффективности внедрения мероприятий в надзорную контрольную деятельность в области организации и проведения специальной оценки условий труда

ГИТ в Самарской области за период с 2022 по 2024 года в отношении работодателей Самарской области проводились профилактические мероприятия, а именно объявлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований статей 214, 220 Трудового кодекса РФ и пункту 40 Приказа от 28 января 2021 г. №29н. Эти мероприятия показали отличные результаты взаимодействия ГИТ и работодателя.

Анализируя профессиональный стандарт специалиста по охране труда, можно отметить, что в нем отмечены его основные трудовые функции, в состав которых входит проведение СОУТ.

Так, трудовая функция «Обеспечение контроля за состоянием условий труда на рабочих местах» [32] определяет трудовые действия, указанные на рисунке 24.

В ТК РФ указан обязательный характер применения профессиональных стандартов для работодателей и могут применяться как основа для определения требований к квалификации работников, соответственно он действует для всех работников, отвечающих за охрану труда.

Функции, указанные в профессиональном стандарте, дают подтверждение того, что специалист по охране труда должен обладать знаниями по процедуре проведения СОУТ (рисунок 25). Юридическое обоснование специалист может получить, если пройдет независимую оценку квалификации (это может быть экзамен). Сравнение функций штатного специалиста и внешнего эксперта показывает то, что их функции в большей степени повторяются. Выдача разрешения специалисту по охране труда самостоятельно проводить СОУТ может дать выгоду работодателю, как организационно, так и экономически. В случае, если штатный специалист будет выбирать организацию для проведения измерений, исследований

самостоятельно, то к услугам внешних экспертов по проведению СОУТ можно будет не обращаться.

Обеспечение контроля за состоянием условий труда на рабочих местах

- планирование проведения производственного контроля и специальной оценки условий труда;
- организацию работы комиссии по специальной оценке условий труда;
- контроль проведения оценки условий труда, рассмотрение ее результатов;
- подготовку документов, связанных с проведением оценки условий труда и ее результатами;
- контроль исполнения перечня рекомендуемых мероприятий по улучшению условий труда, разработанного по результатам проведенной специальной оценки условий труда;
- подбор и предоставление необходимой документации и информации по вопросам специальной оценки условий труда, соответствующие разъяснения в процессе проведения специальной оценки условий труда

Рисунок 24 – Особенности трудовой функции по обеспечению контроля за состоянием условий труда на рабочих местах

Основные функции специалиста по охране труда

- методическое сопровождение, формирование и внедрение инструкций, прочих документов (положений, приказов) на основании требований нормативных актов и трудового законодательства.
- контроль работы сотрудников организации в части соответствия требованиям охраны труда: надзор за инструктированием, его проведение, организация работ с сотрудниками после затяжных отпусков, больничных и т. д.
- организация периодических медицинских обследований сотрудников.
- участие в обеспечении и организации СОУТ, компенсация работникам за ведение деятельности во вредных условиях.
- участие в расследовании несчастных случаев. Важно отметить, что в данном контексте место специалиста по охране труда – пожалуй, самое важное.
- надзор за санитарным состоянием рабочих мест, а также мест отдыха персонала.

Рисунок 25 – Основные функции специалиста по ОТ

В этой же функции определены необходимые умения, связанные с проведением специальной оценки условий труда, а также необходимые знания (рисунки 26, 27).

Умения, связанные с проведением специальной оценки условий труда

- идентифицировать опасные и вредные производственные факторы, потенциально воздействующие на работников в процессе трудовой деятельности, производить оценку риска их воздействия;
- осуществлять сбор и анализ документов и информации об условиях труда.

Рисунок 26 – Умения, связанные с проведением специальной оценки условий труда

Знания, связанные с проведением СОУТ

- факторов производственной среды и трудового процесса, основных вопросов гигиенической оценки и классификации условий труда;
- основных технологических процессов и режимов производства, оборудования и принципов его работы, применяемых в процессе производства сырья и материалов;
- порядка проведения производственного контроля и специальной оценки условий труда

Рисунок 27 – Знания, связанные с проведением специальной оценки условий труда

А трудовая функция «Обеспечение снижения уровней

профессиональных рисков с учетом условий труда» определяет необходимые умения, указанные на рисунке 28 и необходимые знания, указанные на рисунке 29.

Умения, связанные с обеспечением
снижения уровней профессиональных
рисков с учетом условий труда

- применять методы идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков
- координировать проведение специальной оценки условий труда, анализировать результаты оценки условий труда на рабочих местах

Рисунок 28– Умения, связанные с обеспечением снижения уровней профессиональных рисков

Знания, связанные с обеспечением снижения уровней
профессиональных рисков

- методов и порядка оценки опасностей и профессиональных рисков работников
- источников и характеристик вредных и опасных факторов производственной
- среды и трудового процесса, их классификацию
- видов и размеров (объема) компенсаций работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, условий и порядка их предоставления

Рисунок 29– Знания, связанные с обеспечением снижения уровней профессиональных рисков

Итак, предлагаю внести в Федеральный закон «О специальной оценке условий труда» следующие дополнения:

- оставить принятие решения о передаче функции по осуществлению процедуры СОУТ внешним, либо внутренним специалистам Комиссии;
- оставить принятие решение о выборе организации по замерам и измерениям (испытаниям) Комиссии;
- обязательства по качественному исполнению процедуры проведения СОУТ возложить на председателя Комиссии.

Кроме того, необходимо внести изменения в программы по подготовке отчета о СОУТ (в части работы с протоколами проведенных измерений (исследований), и рассмотреть возможность использования таких программ на бесплатной основе специалистами по охране труда. Предложенные изменения будут направлены на значительное снижение затрат при проведении СОУТ.

Выводы по третьему разделу: в данном разделе предложены рекомендации по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности в области организации и проведения СОУТ, а также проведен анализ эффективности предложенных мероприятий, подтверждающий проведенные исследования.

Заключение

С началом 2014 года произошли существенные перемены в трудовом законодательстве, которые затрагивают регулирования задач охраны труда, предоставления работникам гарантий и компенсаций за работу во вредных и опасных условиях.

СОУТ считается единым комплексом поочередно исполняемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке степени их влияния на работника.

По итогам выполнения специальной оценки условий труда устанавливаются классы (подклассы) условий труда на рабочих местах.

Проведение СОУТ в отношении условий труда государственных гражданских служащих и муниципальных служащих регулируется Федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации о государственной гражданской службе и о муниципальной службе.

Порядок проведения СОУТ определяет условия к проведению специальной оценки рабочих мест по условиям труда, оформлению и использованию результатов проверки.

Специальной оценке условий труда подлежат все рабочие места работодателя].

Порядок организации и осуществления федерального ГКН за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, устанавливается Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 № 1230.

Так как процедура СОУТ, затрагивает одновременно несколько направлений, в случае отказа ее проведения несоблюдении требований при её проведении, это может являться основанием для привлечения к

ответственности.

Работодателям необходимо оперативно привести свои системы управления охраной труда в соответствие с новыми требованиями после утверждения необходимых подзаконных актов, поэтому на сегодняшний день активно складывается практика применения измененных «законодательных норм» [2].

Таким образом, вышеприведенные результаты исследований показывают эффективность полученных результатов, которые позволяют совершенствоваться в отношении организации и проведения специальной оценки условий труда.

Список используемых источников

1. Байыр-оол А.Л. Отдельные проблемы статистического учета несчастных случаев на производстве в России и пути их решения// Вестник магистратуры. - 2019. 2 с.
2. ГОСТ Р 7.0.100-2018 Система стандартов по информации, библиотечному и издательскому делу. Библиографическая запись. Библиографическое описание. Общие требования и правила составления.
3. Емельяненко В.А., Турова К.Д. Расследование несчастных случаев на производстве // Вестник магистратуры. 2018. 2с.
4. «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 г. N195-ФЗ (ред. от 29.05.2024). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения 29 мая 2024г.)
5. Колесниченко О.В. — Зарубежный опыт применения специальных систем возмещения вреда, причиненного здоровью в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний (на примере Германии и Великобритании), и перспективы его заимствования в российских условиях // Право и политика. – 2020. 5 с.
6. КонтареваВ.Ю., БашнякС.Е., ПапченкоН.Г. Несчастные случаи, производственный травматизм и профессиональные заболевания: учебное пособие / Донской ГАУ, 2021.97 с.
7. ЛипковичИ.Э., ЖолобоваМ.В., ПетренкоН.В., ЕгороваИ.В. Расследование несчастных случаев и профессиональных заболеваний на производстве, возмещение вреда, причинённого жизни и здоровью: учебное пособие/Азово-Черноморский инженерный институт ФГБОУ ВО Донской ГАУ. – зерноград, 2022. 80 с.
8. ЛитвяковаА.М., ЩупаковаА.Н. Профессиональные болезни: курс лекций/Витебск: Издательство ВГМУ, 2011.223 с.

9. «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 02.07.2021 № 311. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389002/?ysclid=lxdlh7r51c627180197(дата обращения 20 мая 2024г.)

10. «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.2020 N 248-ФЗ. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_358750/?ysclid=lxdjpeqcvb492594925(дата обращения 20 мая 2024г.)

11. «О порядке расследования и учета случаев профессиональных заболеваний работников» [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 05.07.2022 N 1206. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_421320/(дата обращения 20 февраля 2024 года).

12. «О специальной оценке условий труда» [Электронный ресурс] : Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555/?ysclid=lx dipsbiro443403402 (дата обращения 10 февраля 2024 года).

13. «О формах документов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве» [Электронный ресурс] : Приказ Минздрав соцразвития РФ от 15.04.2005 N 275. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_53563/?ysclid=lxdk27efmq705829148 (дата обращения 10 февраля 2024 года).

14. «О форме и Порядке подачи декларации соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, Порядке формирования и ведения реестра деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда» [Электронный ресурс] : Приказ Минтруда России от 17.06.2021 N 406н. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_391821/?ysclid=lx dj1d14ep865903505(дата обращения 10 февраля 2024 года).

15. «Об обзоре обобщения и анализа правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности в сфере труда и расследования несчастных случаев, в том числе в целях выявления и устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, устранения избыточных контрольно-надзорных функций» [Электронный ресурс]:Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 31 мая 2023 г. № 117. URL:

<https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=829339&ysclid=lxdl11nvxn520923583#5mmSbFUGLYRAjWw4>(дата обращения 20 февраля 2024 года).

16. «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [Электронный ресурс]:Федеральный закон от 24.07.1998 N 125-ФЗ. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/?ysclid=lxajs4m2a0384285149(дата обращения 20 февраля 2024 года).

17. «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» [Электронный ресурс]:Федеральный закон от 21.11.2011 № 323. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_121895/?ysclid=lxdllo80kv845938276(дата обращения 20 февраля 2024 года).

18. «Об утверждении Методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» [Электронный ресурс]:Приказ Роструда от 21.03.2019 N 77. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_322223/?ysclid=lxdjft9ucb394517872(дата обращения 20 февраля 2024 года).

19. «Об утверждении перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований при осуществлении федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права».[Электронный ресурс]:Приказ Минтруда России от 30.11.2021 N 838н (ред. от 28.11.2023).

URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_405199/(дата обращения 10 февраля 2024 года).

20. «Об утверждении Положения об особенностях расследования несчастных случаев на производстве в отдельных отраслях и организациях, форм документов, соответствующих классификаторов, необходимых для расследования несчастных случаев на производстве». [Электронный ресурс]:Приказ Минтруда России от 20.04.2022 N 223н. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_418190/(дата обращения 10 февраля 2024 года).

21. «Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры» [Электронный ресурс]:Приказ Минздрава России от 28.01.2021 № 29н. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375353/(дата обращения 20 февраля 2024 года).

22. «Об утверждении рекомендаций по структуре службы охраны труда в организации и по численности работников службы охраны труда». [Электронный ресурс]:Приказ трудаи социальной защиты Российской Федерации от 31января2022 г. № 37. URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_408712/(дата обращения 10 февраля 2024 года).

23. Постановление Правительства Российской Федерации от 15 декабря 2000 г. № 967 Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний.

24. Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июля 2021 № 1230 Об утверждении Положения о федеральном государственном

контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

25. Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 № 2464 О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда.

26. Темирова З.Д. Краткий обзор особенностей организации социального страхования от несчастных случаев на производстве в развитых зарубежных странах// Экономика и бизнес: теория и практика – 2017. 5 с.

27. Трофимова И. А. Административные процедуры в сфере экономической деятельности: курс лекций. – Москва: РГУП, 2020. 36 с.

28. Трудовой кодекс Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30 декабря 2001 года N 197-ФЗ(ред. от 06.04.2024). URL:https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/?ysclid=lxddb4woaf195623762(дата обращения 25 апреля 2024 года).

29. Chen H., Hou C., Zhang L., Li Sh. Comparative study on the strands of research on the governance model of international occupational safety and health issues,2020. [Электронный ресурс]. URL: https://www.researchgate.net/publication/338971218_Comparative_study_on_the_strands_of_research_on_the_governance_model_of_international_occupational_safety_and_health_issues(дата обращения 25 апреля 2024 года).

30. Robone S., Jones A.M., Rice N. Contractual conditions, working conditions and their impact on health and well-being, 2011. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/contents.asp?id=34729817> (дата обращения 25 апреля 2024 года).

31. Gerdenitsch C., Wurhofer D., Tscheligi M. Working conditions and cybersecurity: time pressure, autonomy and threat appraisal shaping employees' security behavior, 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/contents.asp?id=62926507>(дата обращения 25 апреля 2024 года).

32. Grmanová E. Selected aspects of working conditions differences in eu

countries, 2021. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/contents.asp?id=47549965>(дата обращения 25 апреля 2024 года).

33. Aslan F.L., Ergönen A.T., Beden O., Bulgur D., Tataroğlu Z., Özkan Ö.Lu.T. Opinions of forensic specialists on working conditions and professional practices in our country-survey study, 2023. [Электронный ресурс]. URL: <https://elibrary.ru/contents.asp?id=61057504>(дата обращения 25 апреля 2024 года).