

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Федеральная служба безопасности Российской Федерации в государственном механизме обеспечения национальной безопасности

Обучающийся

А.М оглы. Керимов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат экономических наук, В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Актуальность исследования заключается в том, что происходящие перемены в мире, углубление социальных процессов в российском обществе, требуют концентрации усилий органов государственной власти в вопросах обеспечения национальной безопасности. Оценка существующих и потенциальных источников угроз безопасности России призывает к системному анализу, свободному от идеологических догм и политических предпочтений. Надежное обеспечение национальной безопасности является одним из важнейших условий политической стабильности и экономического прогресса в России, ее устойчивого демократического развития. Анализ деятельности ФСБ РФ в государственном механизме обеспечения национальной безопасности позволяет выявить существующие проблемы и, предложить возможные пути их решения.

Актуальность выбранной к исследованию темы заключается в том, что на сегодняшний день для нашей страны вопрос обеспечения безопасности все актуальнее в силу сложных внешнеполитических взаимоотношений с мировыми державами, а также сложной внутривнутриполитической ситуации.

В условиях возрастания роли права в жизни общества и государства совершенствование правового обеспечения деятельности органов федеральной службы безопасности приобретает особую актуальность, прежде всего в связи с ростом угроз со стороны террористических организаций и других преступных элементов.

В настоящее время проблема исследования обеспечения безопасности заключается в многогранности ее сущности и в недостаточном изучении.

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	4
Глава 1 Теоретико-правовые основания обеспечения национальной безопасности.....	7
1.1 Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности.....	7
1.2 Механизм обеспечения национальной безопасности: основные элементы и особенности их взаимодействия.....	12
Глава 2 Организационная структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации, полномочия, задачи, принципы деятельности.	21
2.1 Организационная структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации, контроль и надзор за деятельностью	21
2.2 Полномочия Федеральной службы безопасности.....	30
Глава 3 Деятельность ФСБ РФ по обеспечению национальной безопасности	44
3.1 Внутренние угрозы безопасности России: пути преодоления.....	44
3.2 Внешние угрозы безопасности России: основные факторы, тенденции развития	55
Заключение	66
Список используемой литературы и используемых источников.....	71

Введение

Сегодня очевидным фактом является то обстоятельство, когда обеспечение национальной безопасности становится одним из элементов политической стабильности и экономического прогресса в России. И, соответственно, в системе обеспечения безопасности, особая роль принадлежит органам Федеральной службы безопасности РФ, к числу которых относятся различного уровня и назначения структурные единицы в лице управлений (отделов), отрядов. Центров специальной подготовки, предприятий, научно-исследовательских, судебно-экспертных подразделений и др.

Актуальность выбранной к исследованию темы заключается в том, что на сегодняшний день для нашей страны вопрос обеспечения безопасности все актуальнее в силу сложных внешнеполитических взаимоотношений с мировыми державами, а также сложной внутривнутриполитической ситуации.

В настоящее время проблема исследования обеспечения безопасности заключается в многогранности ее сущности и в недостаточном изучении. Научная актуальность проведенной работы основывается на том, что вопросам практики обеспечения государственной безопасности уделяется недостаточно внимания. Несмотря на наличие статей, раскрывающих деятельность ФСБ РФ, они вместе с тем носят общий характер и не дают возможности изучить глубину процессов внутри этих структур с тем, чтобы можно было провести глубокий анализ имеющихся проблем. Во многом это связано с закрытостью этих структур и в этом есть смысл. Вместе с тем полагаем, что данная тематика нуждается в дополнительных исследованиях.

В целом отмеченные аспекты свидетельствуют об актуальности проведенного исследования, в части вопросов определения места и роли ФСБ РФ в государственном механизме национальной безопасности Российской Федерации, ее возможности по минимизации и преодолению внутренних и внешних угроз.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ действующих нормативных актов, специальной литературы и правоприменительной практики, в которых рассматриваются особенности функционирования Федеральной службы безопасности Российской Федерации, ее правовой статус в условиях преодоления внутренних и внешних угроз, в интересах обеспечения национальной безопасности.

Для достижения поставленной цели исследования перед автором выпускной квалификационной работы были поставлены следующие задачи:

- раскрыть политико-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности;
- исследовать понятие национальной безопасности, раскрыть содержание механизма государства в обеспечении национальной безопасности;
- изучить возможности государства по обеспечению национальной безопасности;
- исследовать организационную структуру Федеральной Службы Безопасности Российской Федерации, вопросы контроля и надзора за ее деятельностью;
- раскрыть основные направления деятельности ФСБ РФ по обеспечению национальной безопасности;
- проанализировать силы и средства ФСБ РФ в преодолении внешних и внутренних угроз.

Объектом исследования выступают общественные отношения, связанные с вопросами статуса и деятельности органов ФСБ РФ определением их места и роли в государственном механизме обеспечения национальной безопасности.

В качестве предмета исследования – положения отечественного законодательства, регламентирующего вопросы функционирования Федеральной службы безопасности РФ.

В процессе проведения исследования нами использовались различные методы научного познания, и в том числе диалектический метод исследования, формально-юридический, сравнительно-правовой, а также методы индукции и дедукции, методы анализа и синтеза.

Теоретическую базу исследования составили труды таких ученых, как: И.И. Артамонов, Д.А. Афиногенова, Ч.Н. Ахмедов, Г.Д. Балужева, Е.Р. Бакановой, М.М. Васильевой, Т.В. Вербицкая, А.А. Дошатов, А.Я. Касюк, В.В. Копейчиков, Д.А. Липинский, Н.В. Миронов, А.В. Можаров, Н.С. Нижник, Н.П. Платонов, С.Л. Полуэктова, Д.А. Поташев, В.В. Пустохин, Л.П. Рассказов, Ю.П. Соловей В.М. Сырых, В.Н. Ушакова, И.Л. Трунова А.С. Шабуров и др.

Отдельно необходимо выделить работу А.А. Дошатова в которой он характеризует систему обеспечения национальной безопасности, указывая на необходимость получения объективной информации и ее тщательного анализа при принятии важных решений, М.М. Васильева, раскрывающего источники угроз для России и проблемы противодействия международному терроризму. К числу значимых исследований можно отнести и работу Д.В. Поташева, дающего описание факторов распространения терроризма.

Нормативно-правовую базу исследования составили Конституция РФ, федеральные законы, Указы Президента РФ, постановления Правительства РФ. В работе уделено место и изучению отраслевых кодексов, прежде всего Уголовного кодекса, Кодекса об административных правонарушениях и др. Существенное значение для нашего исследования имел детальный анализ Федерального закона «О безопасности» от 28 декабря 2010 года с последующими изменениями и дополнениями, Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности», иных нормативно-правовых актов.

Основанием для проведения дипломного исследования послужили работы различных авторов работ по конституционному праву России, административному праву, вопросам регулирования статуса и деятельности органов ФСБ РФ.

Глава 1 Теоретико-правовые основания обеспечения национальной безопасности

1.1 Правовые аспекты обеспечения национальной безопасности

Одной из первоочередных задач, которая стоит перед руководством государства является обеспечение национальной безопасности, в рамках которой отстаивались его национальные интересы. Именно поэтому любое государство выступает как независимо, суверенное образование, которое вступая в международные отношения с иными странами и государствами, прежде всего, будет отстаивать позицию своей политики, экономики и интересы своего народа. В каждом государстве мира, где происходят глобальные перемены в политической, экономической и социальной областях, вопрос организации работы над обеспечением национальной безопасности становится особо актуальным и встает на первое место. Уровень национальной безопасности в первую очередь зависит от того в какой степени политические институты, способствующие данному процессу, могут обеспечить для этого всё необходимое [6, с. 15].

Исследование заявленной темы полагаем целесообразным начать с вопроса понятия национальной безопасности. В дальнейшем провести сравнительный анализ понятий «безопасность» и «национальная безопасность», выяснить сущность и соотношение этих понятий. Другими словами, целесообразно рассмотреть взаимосвязь понятий: По общему содержанию «безопасность» выступает как более широкое понятие в сравнении с понятием «национальная безопасность». Вместе с тем, каждое из них имеет собственную структуру и множественные взаимосвязи. Так, национальная безопасность выступает как один из подвидов общей безопасности. К числу таковых относятся также и иные подвиды, как-то: военная, технологическая, продовольственная и т.п.

В одном из посланий Президента США Конгрессу, «национальная безопасность» характеризовалась, как «способность страны сохранять территориальную целостность, суверенитет, политические, экономические, социальные и другие основы общества и выступать в качестве самостоятельного субъекта системы международных отношений» [25, 105].

Процессы, вызванные распадом СССР, определили необходимость фиксации новых для России, как суверенного государства, подходов к понятию «национальная безопасность». Начиная с середины 90-х годов XX столетия учеными в совокупности с законодателями были предприняты законодательные шаги по теоретическому закреплению этого понятия. Соответственно в научной литературе прежде всего политологической направленности можно встретить мнения ученых по данному вопросу. В первую очередь можно выделить работы С. Н. Бабурина, В. А. Бушуева, М. Ю. Зеленкова, А. В. Логунова и других авторов.

На законодательном уровне термин «национальная безопасность» проходил апробацию в различных нормативно-правовых актах. Анализ этих законодательных актов подтверждает, что официальный подход законодателя к вопросам национальной безопасности в основном проявлялся при разработке и принятии разнообразных актов в этой сфере [105].

В нормативно-правовых источниках находим дефиниции, связанные с понятием национальной безопасности. Все они имеют общую платформу и базируются на тех реалиях, которые сопровождают нашу повседневную жизнь. На первом месте вопросы соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина. Другими словами, вопросы защищенности жизненно важных интересов человека первичны. В этом плане не ставится вопрос о совершенствовании терминов или их наполнении теоретическими работами.

Кроме того, преамбула содержит в себе ряд принципов, согласно которым через волеизъявление нации обеспечивается национальная безопасность. В качестве основных принципов, которым следует государство

для обеспечения безопасности нации, указаны соблюдение суверенности, непоколебимость демократического строя, сохранение целевой программы по организации благополучия и развития страны, а также об ответственности за Отечество перед живущим ныне и последующими поколениями.

В рамках исследования вопросов обеспечения национальной безопасности определенный интерес представляет методологические аспекты понимания государственного механизма, как одного из основных элементов ее реализации на практике.

С точки зрения государственного развития дефиниция «государственный механизм» для нас важна в силу того, что она позволяет нам отразить специфику управления государством в части обеспечения национальной безопасности. Теоретические аспекты содержания понятия «механизм государства», изложение которых нашло в широком круге научных источников подтверждают, что оно не является однозначным, трактовка которого воспринимается всеми одинаково. Другими словами за основу «механизма государства» принята система трех основных элементов: государственных органов, государственных предприятий и государственных учреждений. Этому же мнению придерживаются и другие ученые, исследующие понятие «механизм государства», его содержание. Таким образом, изучив дискуссию ученых по этому вопросу мы будем руководствоваться традиционной трактовкой, а именно: «механизм (аппарат) государства определяется как специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства». В этом определении взаимосвязаны элементы власти и варианты ее реализации.

Эффективность системы национальной безопасности определяется тем, насколько правильно он может идентифицировать угрозы и риски. Оценка риска предполагает не только выявление интенсивности негативного воздействия факторов, но и построение его конкретных форм. Процедуры

оценки основаны на выявлении негативных факторов воздействия, установлении степени их влияния на систему экономической безопасности фирмы и прогнозировании.

Среди основных признаков механизма государства, руководствуясь мнением ряда ученых, и прежде всего Парасюк Е.А. необходимо выделить: «единство органов государственных власти», как признак. свидетельствует о том, что «механизм государства представляет собой единое целое несмотря на то, что все эти (органы) структурно и функционально самостоятельными и представляют собой своеобразную опорную конструкцию, функционирующую посредством взаимосвязанных и взаимодействующих элементов». К примеру, Федеральное Собрание парламент РФ и Правительство РФ, имея различные полномочия, являются элементами одного механизма государства, элементы которого взаимодействуют друг с другом, находя точки соприкосновения по вопросам управления государством. Наиболее ярко это проявляется в законотворческом процессе обеих структур.

За последние несколько лет все популярнее стал термин «национальная безопасность государства». Причиной тому является увеличение числа внешнеполитических угроз, а также организация необходимых мер для обеспечения организационного и материального порядка.

В современном этапе развития нашего государства, национальная безопасность рассматривается как отсутствие угрозы как таковой и организация полноценной работы всех систем, с помощью которых и проводится работа по устранению этих угроз.

Таким образом, под понятием «безопасность» подразумеваются такие составляющие, как объект безопасности и угрозы, которые он представляет, субъект, определяющий безопасность объекта, а также инструменты, обеспечивающие эту безопасность в виде нормативно-правовых функций субъекта.

В качестве объекта могут выступать как иные государства, сами люди, а также что немаловажно различные объекты, занимающиеся деятельностью,

которая может представлять угрозу для государства (стратегически важные объекты, энергетические объекты, природно-технические объекты). В качестве примера последних можно привести различные атомные станции, гидроэлектростанции и так далее. В случае катастрофы или террористического захвата такого объекта гражданам может грозить опасность.

На практике можно найти множество примеров, когда, например, в рамках контртеррористических операций осуществляется взаимодействие различных правоохранительных структур, и в том числе служб безопасности, подразделений Росгвардии. В ходе осуществления этих операций отрабатываются вопросы взаимодействия, оттачиваются различные тактические приемы с тем, чтобы поставленные задачи были выполнены в полном объеме с наименьшими издержками. Это особенно важно в условиях использования современных видов вооружений, способных привести к человеческим жертвам со стороны правоохранителей.

Характеризуя признак иерархию, отметим, что он предполагает расположение элементов механизма государства в определенном порядке от высших к низшим

«Механизм государства предстает как материальная сила власти, существующая в определенной форме, которая обеспечивает реальность этой силы» [82]. Мы исходим из реализации функций государства-основных направлений его развития, которые имеют свойство изменяться, в зависимости от складывающейся в государстве ситуации. К примеру, функция обеспечения безопасности личности, общества и государства. По мере возникновения внутренних и внешних угроз соответственно изменяется и динамика обеспечения безопасности. Вместе с тем, как отмечает Л.П. Рассказов «на механизм государства оказывают влияние, как состояние экономики государства, так и соотношение политических сил, цели, задачи и функции государства, в соответствии с которыми создается государственный механизм и вносятся необходимые изменения» [94].

Сегодня существование России как суверенного, демократического, правового, федеративного государства во многом зависит от решения задач по обеспечению безопасности личности, общества и государства. Вот почему руководители силовых структур обращаясь к гражданам страны говорят о том, что эти задачи носят всеобщий характер, касаются каждого гражданина и требуют для своего решения проведения комплекса мероприятий в различных сферах. От их успеха или неуспеха зависят судьбы людей. И в этом нет никакого преувеличения.

В качестве органов национальной безопасности выступают органы государственной власти Российской Федерации и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, в которых законодательством Российской Федерации предусмотрена реализация полномочий соответствующими структурами, представленными на данных территориях.

ФСБ России осуществляет деятельность по обеспечению безопасности [95]. Федеральным законом № 35 «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г. установлено: «Подразделения специального назначения органов Федеральной службы безопасности по решению Президента России могут использоваться против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы национальной безопасности Российской Федерации» [57].

1.2 Механизм обеспечения национальной безопасности: основные элементы и особенности их взаимодействия

Термин «обеспечение национальной безопасности получил закрепление в Федеральном законе «О безопасности». Г.М. Мусаева, А.М. Абубакаров отмечают, что «обеспечение национальной безопасности представляет собой комплекс политических, правовых, экономических, социальных, военных мероприятий, направленных на обеспечение устойчивой жизнедеятельности нации, устранение возможных, как внешних, так и внутренних угроз» [41].

Обеспечение национальной безопасности РФ предполагает широкий спектр направлений воздействия на общественные отношения. Прежде всего это вопросы культурного, духовного наследия, исторических традиций, нравственное воспитание молодежи. Именно молодежи предстоит завтра отстаивать те ценности, которыми жили наши предки [99]. И от того насколько они будут готовы к этому зависит само существование нашего государства. Мы видим, как много делается поползновений в этом направлении, с тем чтобы разрушить единство нашей страны, повлиять на сознание молодежи. Обеспечение военной безопасности выступает как краеугольный камень в обеспечении адекватного реагирования на угрозы, возникшие в настоящее время, предотвращение военных конфликтов политическими, дипломатическими средствами. По мнению главы государства Президента РФ «историческая миссия отечественной системы образования всегда состояла в воспитании гражданственности и патриотизма и ответственности за свою страну». Глава государства в своем выступлении перед сотрудниками служб безопасности напомнил «о подвиге учителей, которые воспитали поколение ветеранов Великой Отечественной войны, о подвижничестве мастеров, которые вместе со своими воспитанниками поднимали заводы, предприятия в послевоенное время» [27]. "Переходя от исторического ракурса он констатирует, что сегодня «солдаты и офицеры армии России, воспитанные нашей школой, нашими учителями, наставниками, мужественно, героически исполняют свой долг, защищают Россию, наших людей, защищают от неонацистов и от террористов"[34].

Реализуя политическую и социальную функции, «российское государство целенаправленно воздействует на сферу обеспечения национальной безопасности с помощью определенных средств и системы своих органов. Именно в этом проявляется сущность государственного регулирования деятельности по обеспечению национальной безопасности» [105].

С точки зрения государственного развития дефиниция «государственный механизм» для нас важна в силу того, что она позволяет нам отразить специфику управления государством в части обеспечения национальной безопасности. Теоретические аспекты содержания понятия «механизм государства», изложение которых нашло в широком круге научных источников подтверждают, что оно не является однозначным, трактовка которого воспринимается всеми одинаково. Другими словами, за основу «механизма государства» принята система трех основных элементов: государственных органов, государственных предприятий и государственных учреждений. Этому же мнению придерживаются и другие ученые, исследующие понятие «механизм государства», его содержание. Таким образом, изучив дискуссию ученых по этому вопросу мы будем руководствоваться традиционной трактовкой, а именно: «механизм (аппарат) государства определяется как специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства». В этом определении взаимосвязаны элементы власти и варианты ее реализации.

«Механизм государств» содержание и элементы которого мы рассмотрели, позволяет сделать вывод о том, что вопросы обеспечения национальной безопасности страны предполагают наличие системы специальных органов. С их помощью осуществляется защита прав и свобод человека и гражданина, обеспечивается устранение или нейтрализация угроз национально-государственным интересам страны, охраняются материальные и духовные ценности общества [27].

По мнению А.А. Куковского «введение системы предупреждения об уровнях опасности общества и государства, по нашему мнению, поможет гражданам государства своевременно принять то или иное решение, совершить (или не совершить) действие (бездействие), обезопасив себя от определенных угроз, а также будет в полном объеме способствовать

реализации права граждан на информацию о состоянии государства, его безопасности» [34]. В целом система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (структура) включает в себя «Президента Российской Федерации, Федеральное собрание Российской Федерации, судебную систему Российской Федерации, систему прокурорского надзора, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, Совет безопасности Российской Федерации».

Так, на расширенном заседании коллегии ФСБ 19 марта 2024 года избранный Президент РФ представил спецслужбе свое особое послание, которое, встроено в планы развития страны на шестилетний период. В. Путин связывает все профессиональные задачи ФСБ с противодействием враждебным внешним силам и их пособникам внутри России. Причем вне зависимости от того, террористы это или шпионы, экстремисты или радикалы. ФСБ стала фактически первой силовой структурой, которой были поставлены задачи на предстоящий президентский срок.

«ФСБ России является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, защиты и охраны Государственной границы, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством РФ, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление» [6].

ФСБ России функционирует на правах министерства. Контроль за деятельностью органов ФСБ России осуществляется Президентом РФ, Генеральным прокурором РФ и уполномоченными им прокурорами в

соответствии с федеральным законодательством в пределах полномочий, определяемых нормативно-правовыми актами. В. Путин в своем выступлении на коллегии ФСБ РФ отметил, что «приоритеты ФСБ необходимо определить, «в том числе с учетом стратегических целей, которые были обозначены 29 февраля 2024 года в Послании Федеральному собранию». Работу службы в целом – и в отдельности в зоне СВО – президент оценил высоко. Героизму тех, кто погиб на боевом посту, будет отдана честь, пообещал В. Путин. На перспективу была обозначена главную цель для ФСБ: «Безусловно, важнейшая гарантия успешного решения обозначенных задач – это защита суверенитета страны, безопасности наших граждан, как я уже говорил неоднократно, мы все это понимаем, и от внешних, и от внутренних угроз» [22].

Под фактическими основаниями защиты необходимо понимать определенное действие или бездействие, которое нарушает или представляет угрозу нарушения какого-либо права, в данном случае, права на охрану здоровья, либо предполагает необоснованное незаконное ограничение этого права. Правовые средства, с помощью которых возможно оказать воздействие на правонарушителя и достичь восстановления права, устранить препятствия для его реализации, являются формой защиты. Право человека может быть защищено посредством применения разных форм защиты, например, выделяются судебная и внесудебная формы [9].

Судебная защита прав граждан представляется самой эффективной формой защиты нарушенного права. Но нельзя не согласиться с выводом Т.Ю. Холодовой, о том, что механизм судебных разбирательств не является максимально эффективным. Глава государства перечислил кратко эти угрозы, они были в принципе традиционные – иностранные спецслужбы, террористы разной направленности, экстремистские проявления, подрывающие межнациональное согласие и пр. На заседании коллегии Федеральной службы безопасности глава государства обратил внимание на попытки прорыва на территорию России диверсионно-террористических группировок. Обращаясь

к сотрудникам служб безопасности, он заявил следующее: «Хочу в этой связи обратить ваше внимание на предателей, и прошу, как это всегда было в нашей истории, не забывать, кто они такие, выявлять их поименно. Мы будем наказывать их без срока давности, где бы они ни находились. И прошу уделить достаточно внимания этому направлению деятельности, чтобы неповадно было никому» [22], – напомнил В.Путин чекистам об их прежних славных традициях.

Всего в списке, значится 174 человека – на 20 больше, чем было ранее. Состав совета лишь незначительно изменился по сравнению с предыдущей редакцией. В него, как и ранее, вошли руководители и сотрудники институтов РАН, ректоры и преподаватели вузов, работники аналитических центров, представители бизнеса и государственных структур [28].

Необходимость постоянного анализа и стратегического планирования по всему комплексу вопросов безопасности, а также подготовки проектов решений Президента в соответствующих сферах предполагает наличие специального конституционного совещательного органа. Таким органом стал – Совет Безопасности, который был образован в 1992 году.

В состав Совета Безопасности входят «Председатель (Президент РФ), Секретарь, постоянные члены и члены Совета Безопасности, которые назначаются Президентом РФ по представлению Секретаря Совета Безопасности. Среди постоянных членов: Председатель Правительства РФ, Секретарь Совета Безопасности, Руководитель Администрации Президента, Председатель Совета Федерации, директор ФСБ и директор СВР, министры обороны, внутренних и иностранных дел. Членами Совета являются Начальник Генерального штаба, полномочные представители в федеральных округах, Генеральный прокурор, министры финансов, МЧС и юстиции, Президент Российской академии наук» [66].

Совет Безопасности формируется Президентом РФ в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным законом от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности». В развитие этого Закона Указом Президента РФ утверждено

Положение о Совете Безопасности РФ. Положение о Совете Безопасности Российской Федерации, которое утверждено Указом Президента Российской Федерации от 7 июня 2004 г. №726 (в ред. от 25 июля 2006 г.).

Совет Безопасности осуществляет:

- «определение жизненно важных интересов общества, государства, как основных объектов обеспечения национальной безопасности и выявление внутренних и внешних угроз безопасности этих объектов;
- разработку основных направлений стратегии обеспечения безопасности Российской Федерации и организацию подготовки федеральных целевых программ ее обеспечения;
- подготовку рекомендаций Президенту для принятия решений по вопросам внутренней и внешней политики России в области обеспечения безопасности личности, общества и государства;
- подготовку оперативных решений по предотвращению чрезвычайных ситуаций, которые могут привести к существенным социально-политическим, экономическим, военным, экологическим и иным последствиям, и по организации их ликвидации;
- подготовку предложений Президенту о введении, продлении или отмене чрезвычайного положения;
- разработку предложений по координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ в процессе реализации принятых решений в области обеспечения безопасности и оценку их эффективности [11];
- совершенствование системы обеспечения безопасности путем разработки предложений по реформированию существующих либо созданию новых органов, обеспечивающих национальную безопасность» [61].

Совет Безопасности формируется Президентом в соответствии с Конституцией и Законом Российской Федерации «О безопасности».

Постоянные члены и члены Совета Безопасности назначаются Президентом – Председателем Совета Безопасности. Ему непосредственно подчинен Секретарь Совета Безопасности. Секретарь обеспечивает деятельность Совета Безопасности, руководит его аппаратом [29].

Аппарат Совета Безопасности является самостоятельным подразделением Администрации Президента и имеет статус Управления Президента. В соответствии с основными задачами и направлениями деятельности Совет Безопасности образует межведомственные комиссии – основные рабочие органы Совета, которые в зависимости от возлагаемых на них задач могут создаваться по функциональному или региональному признаку, на постоянной или временной основе. В соответствии с планами, утверждаемыми Председателем, на регулярной основе проводятся заседания Совета Безопасности. В случае необходимости могут проводиться внеочередные заседания. Повестку дня и порядок рассмотрения вопросов на заседаниях определяет Председатель Совета по представлению Секретаря Совета. Заседания ведёт Председатель. Секретарь проводит рабочие совещания с членами Совета Безопасности. Решения Совета Безопасности принимаются на его заседании постоянными членами Совета простым большинством голосов от их общего числа и вступают в силу только после утверждения Председателем Совета Безопасности, т.е. Президентом РФ (члены Совета обладают совещательными голосами).

Решения Совета Безопасности оформляются в трех вариантах, как предложения для последующей проработки и внесение главой государства в виде проекта закона, который Президент вправе внести в Государственную Думу в порядке законодательной инициативы.; в виде заключения на проекты решений федеральных органов государственной власти либо (и) органов государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности; окончательное в случае его согласования.

Одним из видов решений Совета Безопасности Российской Федерации являются заключения на проекты актов федеральных органов государственной власти либо (и) органов государственной власти субъектов Федерации по вопросам обеспечения национальной безопасности. Этот вид решений Совета Безопасности носит рекомендательно-аналитический характер. Его последующая реализация возможна в принимаемых актах органами законодательной и исполнительной власти.

Рассмотренные виды решений Совета Безопасности Российской Федерации позволяют сделать вывод о том, что они носят рекомендательный либо программный характер для субъектов, которым адресованы, и имеют огромное значение для позитивного развития законодательства Российского государства [13].

Можно сделать краткие выводы. На вопросы обеспечения национальной безопасности, на состояние защищенности национальных интересов государства в основном оказывают действия только те меры, которые предпринимаются специальными органами. К числу таких структур в полном объеме относится ФСБ РФ. Роль и место ФСБ РФ в механизме государства достаточно значимо. Оно подтверждается результатами деятельности службы в обеспечении национальной безопасности.

Глава 2 Организационная структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации, полномочия, задачи, принципы деятельности.

2.1 Организационная структура Федеральной службы безопасности Российской Федерации, контроль и надзор за деятельностью

Важное значение для деятельности ФСБ РФ имеют вопросы правового обеспечения безопасности. Их понимание находим в федеральном законодательстве и, прежде всего, в Федеральном законе «О безопасности». Что следует понимать под «правовым обеспечением». А.Н Арзамаскин полагает, что «определение правового обеспечения следует начать с толкования значения слова «обеспечить». Толковый словарь С. И. Ожегова так определяет значение данного слова: «1) процесс снабжения кого-либо чем-либо в необходимом (достаточном) количестве; 2) возможность сделать что-либо реальным, выполнимым, действительным» [77]. Таким образом, мы представляем «обеспечение» как процесс, гарантирующий эффективное выполнение задач для достижения определенных целей. Термин «правовое обеспечение» достаточно распространен на практике, активно используется органами власти» [3].

Организация и деятельность федеральных органов безопасности осуществляется на основе Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации», а также Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации, утвержденного Указом Президента РФ других актах. В данном законе прописаны такие положения, как: «назначение Федеральной службы безопасности; ее состав; правовые основы и принципы деятельности ФСБ; *направления ее деятельности; полномочия (права и обязанности) службы; *силы и средства органов федеральной службы безопасности; порядок

контроля и надзора за деятельностью органов федеральной службы безопасности» [5].

Рассматривая основу организации и деятельности Федеральной службы безопасности РФ на федеральном уровне, целесообразно обратиться к Федеральному Закону Российской Федерации от 3 апреля 1995 "О федеральной службе безопасности". В данном нормативно-правовом акте рассматриваются основные положения Федеральной службы безопасности РФ, направления деятельности, полномочия, силы и средства, меры контроля и надзора за деятельностью Федеральной службы безопасности [65].

В соответствии с Указом Президента РФ «О системе и структуре Федеральных органов исполнительной власти», следует отметить, что в систему федеральных органов исполнительной власти входят федеральные министерства, федеральные службы и федеральные агентства. Среди федеральных служб, входящих в состав Правительства РФ, Федеральная служба безопасности РФ представляет собой единую централизованную систему, которая осуществляет решение задач по обеспечению безопасности Российской Федерации в пределах своих полномочий. Систему можно рассматривать, как «... целое, представляющее собой единство закономерно расположенных и находящихся во взаимной связи частей составляющих ее органов» [77]. В отличие от некоторых других правоохранительных органов, ФСБ РФ «вместе с входящими в ее состав органами представляет собой единое целое, в котором взаимодействие отдельных частей образует синергетический эффект, когда свойства организационного целого превышают сумму свойств отдельных его частей» [39].

Соловей Ю.П., Черников В.В рассматривают этот вопрос следующим образом: «Система органов федеральной службы безопасности характеризуется единством и централизацией, обусловлено ее природой и отличает ее от ряда других правоохранительных систем, в то время, как милицию нельзя характеризовать как цельную, единую, обособленную на всех уровнях службу» [103].

С точки зрения государственного развития дефиниция «государственный механизм» для нас важна в силу того, что она позволяет нам отразить специфику управления государства в части обеспечения национальной безопасности. Теоретические аспекты содержания понятия «механизм государства», изложение которых нашло в широком круге научных источников подтверждают, что оно не является однозначным, трактовка которого воспринимается всеми одинаково [14]. Другими словами? за основу «механизма государства» принята система трех основных элементов: государственных органов, государственных предприятий и государственных учреждений. Этому же мнению придерживаются и другие ученые, исследующие понятие «механизм государства», его содержание. Таким образом, изучив дискуссию ученых по этому вопросу мы будем руководствоваться традиционной трактовкой, а именно: «механизм (аппарат) государства определяется как специально созданная постоянно действующая иерархическая система государственных органов, учреждений и должностных лиц, осуществляющих государственную власть, задачи и функции государства». В этом определении взаимоувязаны элементы власти и варианты ее реализации [31]. Единство федеральной службы безопасности обеспечивается в том числе ярко выраженными единоначалием и централизацией управления. Федеральная служба безопасности РФ непосредственно подчинена Президенту Российской Федерации, который в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, руководит деятельностью ряда федеральных органов исполнительной власти, включая ФСБ России, утверждает по представлению Председателя Правительства Российской Федерации положения о них, назначает руководителей и заместителей руководителей этих органов, осуществляет иные полномочия как Верховный Главнокомандующий Вооруженными Силами Российской Федерации [44]. Управление федеральной службой безопасности осуществляется руководителем (директором) федерального органа исполнительной власти в

области обеспечения безопасности и его территориальные органы. Директор ФСБ РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом Российской Федерации и по статусу приравнивается к министру Российской Федерации [109]. Его полномочия определены пунктом 11 «Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации».

К органам федеральной службы безопасности относятся:

- «управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности);
- «управления (отделы) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках)»;
- «управления (отделы, отряды) пограничной службы (пограничные органы)»;
- «другие управления (отделы), осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности»;
- «авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения»;
- «специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности».

Таким образом, органы федеральной службы безопасности состоят из: ФСБ России, как центрального аппарата; территориальных органов ФСБ России; органов обеспечения деятельности федеральной службы безопасности

(комендантские подразделения, подразделения материального обеспечения и т.п.).

«Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности, территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках и пограничные органы могут иметь в своем составе подразделения, непосредственно реализующие основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, управленческие и обеспечивающие функции» [65].

Е.Р. Баканова отмечает, что в составе ФСБ РФ к органам федеральной службы безопасности относятся: «федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности; управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации (территориальные органы безопасности); управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях, а также в их органах управления (органы безопасности в войсках); управления (отделы, отряды) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности по пограничной службе (пограничные органы); другие управления (отделы) федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности, осуществляющие отдельные полномочия данного органа или обеспечивающие деятельность органов федеральной службы безопасности (другие органы безопасности); авиационные подразделения, центры специальной подготовки, подразделения специального назначения, предприятия, образовательные учреждения, научно-исследовательские, экспертные, судебно-экспертные, военно-медицинские и военно-строительные подразделения и иные учреждения и подразделения, предназначенные для обеспечения деятельности федеральной службы безопасности» [5].

«В законе установлен ряд запретов в отношении органов федеральной службы безопасности» [65]. Так создание органов федеральной службы безопасности, не предусмотренных законом, не допускается. Также установлен запрет на создание в органах безопасности структурных подразделений политических партий и деятельность политических партий, общественных движений, преследующих политические цели, а также ведение политической агитации и предвыборных кампаний. Ведомственная структура федеральной службы безопасности может быть изменена лишь путем внесения соответствующих изменений в Закон.

А.О. Долгопят отмечает, что «принцип законности обладает неповторимым проявлением и при осуществлении правосудия как строго обусловленной правовой деятельности. Процессуальные действия в отличие от прочего правомерного поведения могут и должны совершаться исключительно в правовой форме. Он означает, что судебные акты, акты органов исполнительной власти, а также все процессуальные их действия, также как и действия всех участников административного производства должны соответствовать нормам материального и процессуального права» [18].

Принцип законности распространяется не только на результаты иных сфер деятельности, результаты которых находят свое применение на практике деятельности службы безопасности. Речь идет, в частности «о результатах оперативно-розыскной деятельности» [65] и т.п. Так согласно ст. 89 УПК РФ «в процессе доказывания запрещается использование результатов оперативно-розыскной деятельности, если они не отвечают требованиям, предъявляемым уголовно-процессуальным законом к доказательствам» [65]. К примеру, нарушение порядка производства оперативно-розыскных мероприятий, повлечет за собой соответственно и признание недопустимыми доказательств, полученных на их основе [15].

Уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, а также гуманизм является определяющими принципами деятельности, соблюдая

Всеобщую декларацию прав и свобод человека Всеобщая декларация прав человека (принята на третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) и Конвенции о защите прав человека и основных свобод человека. Конвенция о защите прав человека и основных свобод (Рим, 4 ноября 1950 г.) Конституция России гласит, что «основные права и свободы человека неотчуждаемы и принадлежат ему от рождения», и соответственно органы федеральной службы безопасности в своей деятельности обязаны уважать и соблюдать права и свободы граждан.

Принцип единства системы органов федеральной службы безопасности и централизация управления основывается на закреплении «структуризации и системности органов». В соответствии с данным принципом органы федеральной службы безопасности составляют единую централизованную систему. «Единая и достаточно жесткая система органов федеральной службы безопасности обеспечивает проведение единой политики в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации». Е.А. Алева-Герман отмечает, что «необходимо правильно понимать роль принципа централизации системы органов безопасности в сохранении единства законности на территории всей страны, и...собственно ущемление этого принципа угрожает возникновением реальных рисков нарушения целостности централизованной системы. Представляется, что необходимо приложить все усилия в части правотворческой деятельности на подзаконном и ведомственном уровне, нацеленные на сохранение этого принципа» [1]. Правоприменительная практика свидетельствует, что этот базовый принцип способствует оперативному решению возникающих ситуаций в процессе выполнения заданий [32].

Трудно представить себе службу безопасности в не рамках конспирации, которая составляет смысл организационных и служебно-боевых задач. Конспирация всегда рассматривалась в качестве важнейшего условия деятельности специальных служб любого государства.

В соответствии с Федеральным законом «оперативно-розыскная деятельность основывается на конституционных принципах законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, а также на принципах конспирации, сочетания гласных и негласных методов и средств» [70]. Следует отметить, что в этом нормативно-правовом акте имеется указание на необходимость соблюдения принципа конспирации, однако нет определения самого понятия конспирации. Полагаем, что законодатель не видит надобности комментировать данный термин, полагая, что он является общепризнанным, а, следовательно, общепонятным [65].

Сущность и назначение контроля заключается «в наблюдении за функционированием конкретного органа ФСБ России или воинской части, подразделения; в получении объективной и достоверной информации о состоянии законности и правопорядка в них; в принятии мер по предотвращению и устранению нарушения законности и правопорядка; в-четвертых, в выявлении возможных причин и условий, способствующих правонарушениям; в принятии мер по привлечению к ответственности лиц, виновных в нарушении законности и правопорядка»[107].

В системе государственного контроля, выделяя надведомственный и внутриведомственный, следует отметить, что «в настоящее время отсутствует выверенная система контроля и надзора в области обеспечения национальной безопасности, несмотря на то, что в действующем законодательстве РФ присутствуют отдельные элементы данной системы, например, связанные с осуществлением президентского контроля в форме мониторинга показателей состояния национальной безопасности Российской Федерации, парламентского контроля за деятельностью органов безопасности, прокурорского надзора за исполнением органами государственной власти законодательства в области безопасности» [38].

С точки зрения Д. А. Афиногенова и Т. А. Поляковой, мониторинг в области обеспечения национальной безопасности и защиты национальных интересов представляет собой «специально организованное систематическое

наблюдение за объектами, явлениями и процессами, оказывающими воздействие на состояние национальной безопасности. Целью такого мониторинга являются сбор, накопление и систематизация необходимой информации, анализ и оценка деятельности органов исполнительной власти, прогнозирование развития обстановки, возможных опасностей и угроз Российской Федерации для полного обеспечения ее национальных интересов во всех сферах деятельности» [4].

Немалое значение для обеспечения законности в ФСБ России имеет деятельность судов. «Военные суды на постоянной основе, в целях повышения уровня боеготовности и боеспособности Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований, проводят праворазъяснительную и воспитательную работу путём рассмотрения уголовных и административных дел в присутствии личного состава воинских частей, включения приговоров по уголовным делам в приказы командиров и их оглашения перед личным составом. При этом необходимо отметить, что под другими войсками и воинскими формированиями в соответствии с законодательством следует понимать органы и учреждения Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральной службы охраны Российской Федерации» [30].

«Надзор за исполнением органами федеральной службы безопасности законов Российской Федерации осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и уполномоченные им прокуроры» [65]. В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» предметом общего надзора являются: «Исполнение законов федеральными министерствами и ведомствами, представительными и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также соответствие законами, издаваемым ими правовых актов» [55].

Рассматривая вопросы сущности и назначения прокурорского надзора необходимо учесть позицию В.М. Горшенева, который указывал на то, что «в

процессе осуществления права, т.е. в переводе нормативности права в упорядоченность общественных отношений, следует последовательно разграничивать две стороны, два аспекта проблемы. С одной стороны, надо определять способы и формы воздействия права на общественные отношения, когда внимание акцентируется на внешних по отношению к воле субъектов факторах механизма правового воздействия, на соответствующих способах и формах организации воли субъектов отношений. С другой стороны, целесообразно выделять способы и формы реализации права в урегулированных общественных отношениях. Здесь имеется в виду объективизация фактического поведения субъектов, составляющего сущность юридического эффекта и являющегося результатом реагирования субъектов на правовое воздействие» [21], [48].

Прокурор также в праве вносить представления об устранении нарушения закона органу или должностному лицу, допустившему нарушение, либо вышестоящему в порядке подчиненности органу или должностному лицу, правомочному устранить допущенное нарушение и объявить предостережение о недопустимости нарушения закона. Данное представление подлежит безотлагательному рассмотрению [16].

В течении месяца со дня внесения представления должны быть приняты конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих. О результатах принятых мер должно быть сообщено военному прокурору в письменной форме».

2.2 Полномочия Федеральной службы безопасности

Деятельность ФСБ РФ осуществляется по следующим направлениям: «контрразведывательная деятельность (Департамент контрразведки ФСБ РФ); борьба с терроризмом (Управление по противодействию терроризму и политическому экстремизму ФСБ РФ); борьба с преступностью (Оперативно-розыскное управление ФСБ РФ, Служба собственной безопасности ФСБ РФ);

пограничная деятельность (Пограничная служба ФСБ РФ); обеспечение информационной безопасности (Центр информационной безопасности ФСБ РФ); обеспечение экономической безопасности (Служба экономической безопасности ФСБ РФ совместно с Федеральной службой по финансовому мониторингу РФ)»[65].

В соответствии со ст.12 Федерального закона РФ «О Федеральной службе безопасности» органы федеральной службы безопасности обязаны:

- «информировать Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации и по их поручениям федеральные органы государственной власти, а также органы государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации»; В развитие этого тезиса «целесообразно указать на проводимые мероприятия в этой части, и в том числе заседания Совета безопасности РФ, участие Президента РФ в работе коллегии ФСБ РФ» [22];
- «выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации»; 5 марта 2018 года президент РФ Владимир Путин в ходе своего выступления на расширенном заседании коллегии Федеральной службы безопасности (ФСБ) России сообщил о пресечении в течение 2017 года на территории РФ деятельности 72 кадровых сотрудников и 397 агентов иностранных спецслужб. Президент поблагодарил личный состав ФСБ и руководство службы за "грамотное, оперативное решение поставленных задач" [87].
- «добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, повышения ее экономического, научно-технического и оборонного потенциала»;

- «осуществлять внешнюю разведывательную деятельность в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории Российской Федерации» [47];
- выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, а также осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении; Так, например, «как сообщает издание «Открытые медиа», в первом полугодии 2018 года на сотрудников ФСБ приходился 1% всех выявленных преступлений в России. Из 993 тысяч выявленных за шесть месяцев преступлений ФСБ досталось 9778 – это на 5,7% больше, чем в I полугодии 2017 года. А всего за последние пять лет доля преступлений, выявленных ФСБ, выросла в два раза – с 0,4% в 2013 году до 0,98% в первом полугодии 2018 года» [56].
- выявлять, предупреждать и пресекать административные правонарушения, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых отнесены к ведению органов федеральной службы безопасности [27].
 Определенный интерес в рамках проводимого нами исследования представляет Приказ ФСБ России от 11 декабря 2013 г. N 747 [88]. В этом приказе речь идет о должностных лицах органов федеральной службы безопасности, пограничных органов, принимающих участие в осуществлении контртеррористических операций, которым предоставлено такое право.
- выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма; Приводим выдержку из интервью

директора ФСБ РФ А.В. Бортникова: «С 1990 по 2006 год в нашей стране было совершено более 70 жесточайших терактов: подрывы жилых домов, самолетов и поездов, массовые захваты заложников, бандитские рейды по регионам страны. Погибли свыше 1,6 тыс. мирных граждан, а также около 400 сотрудников спецслужб и правоохранительных органов» [7].

- разрабатывать и осуществлять во взаимодействии с другими государственными органами меры по борьбе с коррупцией, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, контрабандой, деятельностью незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации;
- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях, их органах управления и в органах, в которых федеральным законом предусмотрена военная служба, в органах внутренних дел, Государственной противопожарной службе, таможенных органах и органах по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ.;
- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность объектов оборонного комплекса, атомной энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов;
- обеспечивать в пределах своих полномочий безопасность федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- организовывать и обеспечивать безопасность специальной связи в Российской Федерации и в пределах своих полномочий в ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации;

- участвовать в разработке и реализации мер по защите сведений, составляющих государственную тайну; осуществлять контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну;
- «в установленном порядке осуществлять меры, связанные с допуском граждан к сведениям, составляющим государственную тайну»; В этой связи необходимо обратиться к приказу ФСБ РФ от 10 июня 2011 г. N 246, в котором определен детальный порядок решения этих вопросов [89].
- проводить во взаимодействии с федеральным органом исполнительной власти в области внешней разведки мероприятия по обеспечению безопасности учреждений и граждан Российской Федерации за ее пределами;
- осуществлять в пределах своих полномочий меры по обеспечению защиты и охраны Государственной границы Российской Федерации, защиты и охраны экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации». Приводим выдержку из интервью В.Г. Кулишова, руководителя Пограничной службы РФ «Обстановка на государственной границе Российской Федерации характеризуется высокой динамичностью. Она обусловлена наличием спектра угроз безопасности, острота которых зависит от военных, экономических, политико-дипломатических, международных и иных факторов. Наибольшую опасность представляют угрозы, исходящие из регионов с нестабильной военно-политической и социально-экономической обстановкой. К ним прежде всего относятся риски проникновения в нашу страну членов международных террористических и экстремистских организаций.[33].

- обеспечивать во взаимодействии с органами внутренних дел безопасность представительств иностранных государств на территории Российской Федерации;
- участвовать в пределах своих полномочий совместно с другими государственными органами в обеспечении безопасности проводимых на территории Российской Федерации общественно-политических, религиозных и иных массовых мероприятий;
- осуществлять регистрацию и централизованный учет радиоданных и радиоизлучений передающих радиоэлектронных средств;
- участвовать в соответствии с законодательством Российской Федерации в решении вопросов, касающихся приема в гражданство Российской Федерации и выхода из него, въезда на территорию Российской Федерации и выезда за ее пределы граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства, а также режима пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации». В соответствии со «статьей 322 УК России незаконным признается пересечение Государственной границы Российской Федерации без действительных документов на право въезда или выезда либо без надлежащего разрешения (визы)»;
- поддерживать мобилизационную готовность органов федеральной службы безопасности;
- осуществлять профессиональное образование.

Как следует из ст.13 Федерального закона РФ «О Федеральной службе безопасности» органы федеральной службы безопасности имеют право:

- устанавливать на конфиденциальной основе отношения сотрудничества с лицами, давшими на то согласие;
- использовать специальные методы и средства при осуществлении контрразведывательной и разведывательной деятельности, а также при проведении мероприятий по борьбе с терроризмом;

- «проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации»;
- «проводить оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации»;
- «осуществлять специальные операции по пресечению террористической деятельности (оперативно-боевую деятельность), а также создавать и использовать специальные методики и средства для их осуществления»;
- «использовать подразделения специального назначения органов федеральной службы безопасности и применять боевую технику, оружие, специальные средства, а также физическую силу против находящихся за пределами территории Российской Федерации террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации»;
- «осуществлять проникновение в специальные службы и организации иностранных государств, проводящие разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации, а также в преступные группы»;
- «осуществлять внешнюю разведывательную деятельность самостоятельно с территории Российской Федерации, а также во взаимодействии с другими органами внешней разведки Российской Федерации»;

- «осуществлять шифровальные работы в органах федеральной службы безопасности, а также контроль за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности (за исключением учреждений Российской Федерации, находящихся за ее пределами)»;
- «использовать в служебных целях средства связи, принадлежащие государственным предприятиям, учреждениям и организациям, а в неотложных случаях - негосударственным предприятиям, учреждениям и организациям, а также общественным объединениям и гражданам Российской Федерации»;
- «использовать в случаях, не терпящих отлагательства, транспортные средства, принадлежащие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности, общественным объединениям или гражданам»;
- «использовать на безвозмездной основе при выполнении служебных задач водное и воздушное пространство Российской Федерации, территории (акватории) аэропортов, аэродромов (посадочных площадок), морских, речных портов независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности»;
- «беспрепятственно входить в жилые и иные принадлежащие гражданам помещения, на принадлежащие им земельные участки, на территории и в помещения предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности в случае, если имеются достаточные данные полагать, что там совершается или совершено общественно опасное деяние. Обо всех таких случаях органы федеральной службы безопасности уведомляют прокурора в течение двадцати четырех часов»;
- «производить оцепление (блокирование) участков местности (объектов) при пресечении актов терроризма, массовых беспорядков,

а также при розыске лиц, совершивших побег из-под стражи, преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, дознание и предварительное следствие, по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности;

- «временно ограничивать или запрещать передвижение граждан и транспортных средств по отдельным участкам местности (на отдельных объектах), обязывать граждан оставаться там или покинуть эти участки (объекты) в целях защиты жизни, здоровья и имущества граждан, проведения неотложных следственных действий, оперативно-розыскных и антитеррористических мероприятий»;
- «проверять у граждан и должностных лиц документы, удостоверяющие их личность, если имеются достаточные основания подозревать их в совершении преступления»;
- «осуществлять административное задержание лиц, совершивших правонарушения, связанные с попытками проникновения и проникновением на специально охраняемые территории особо режимных объектов, а также проверять у этих лиц документы, удостоверяющие их личность, получать от них объяснения, осуществлять их личный досмотр, досмотр и изъятие их вещей и документов»;
- «вносить в государственные органы, администрации предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также в общественные объединения обязательные для исполнения представления об устранении причин и условий, способствующих реализации угроз безопасности Российской Федерации»;
- «создавать в установленном законодательством Российской Федерации порядке предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для выполнения обязанностей,

- возложенных на органы федеральной службы безопасности, и обеспечения деятельности указанных органов»;
- «проводить криминалистические и другие экспертизы и исследования»;
 - заключать в установленном порядке и пределах своих полномочий международные договоры Российской Федерации;
 - направлять официальных представителей органов федеральной службы безопасности в иностранные государства по согласованию со специальными службами или с правоохранительными органами этих государств в целях повышения эффективности борьбы с преступлениями международного характера; В совместном приказе МВД РФ N 786, Минюста РФ N 310, ФСБ РФ N 470 от 06.10.2006 (ред. от 22.09.2009) раскрываются вопросы организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола[90];
 - осуществлять меры по обеспечению собственной безопасности, в том числе по предотвращению проникновения специальных служб и организаций иностранных государств, преступных групп и отдельных лиц с использованием технических средств к защищаемым органами федеральной службы безопасности сведениям, составляющим государственную тайну;
 - самостоятельно осуществлять отбор (в том числе на конкурсной основе) кандидатов для поступления на военную службу по контракту в органы федеральной службы безопасности из числа граждан Российской Федерации в порядке, определяемом руководителем федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности [20];
 - разрешать сотрудникам органов федеральной службы безопасности хранение и ношение табельного оружия и специальных средств;

- использовать для проведения неотложных действий по разминированию, пресечению террористических актов и нарушений режима Государственной границы Российской Федерации принадлежащие им транспортные средства, оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов;
- проводить научные исследования проблем безопасности Российской Федерации;
- оказывать содействие предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности в разработке мер по защите коммерческой тайны;
- осуществлять на компенсационной или безвозмездной основе подготовку кадров для специальных служб иностранных государств, служб безопасности предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, если это не противоречит принципам деятельности органов федеральной службы безопасности;
- осуществлять государственный контроль за организацией и функционированием криптографической и инженерно-технической безопасности информационно-телекоммуникационных систем, систем шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи, контроль за соблюдением режима секретности;
- участвовать в определении порядка разработки, производства, реализации, эксплуатации и обеспечения защиты технических средств обработки, хранения и передачи информации ограниченного доступа, предназначенных для использования в учреждениях Российской Федерации, находящихся за ее пределами [36];
- обеспечивать выявление устройств перехвата информации на особо важных объектах (в помещениях) и технических средствах,

предназначенных для использования в федеральных органах государственной власти.

Органы Федеральной службы безопасности также вправе реализовывать иные права, предоставляемые им федеральным законодательством.

Использование органами федеральной службы безопасности предоставленных им прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается.

В соответствии со ст. 14 Федерального закона РФ «О Федеральной службе безопасности» сотрудникам органов федеральной службы безопасности разрешается хранение и ношение табельного оружия и специальных средств. Они имеют право применять боевую технику, оружие, специальные средства, физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, в соответствии с нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Согласно ст.15 Федерального закона РФ «О Федеральной службе безопасности» органы федеральной службы безопасности осуществляют свою деятельность во взаимодействии с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, предприятиями, учреждениями и организациями независимо от форм собственности.

Органы федеральной службы безопасности могут использовать возможности других сил обеспечения безопасности Российской Федерации в порядке, установленном федеральными законами и нормативными актами Президента Российской Федерации.

«Государственные органы, а также предприятия, учреждения и организации обязаны оказывать содействие органам федеральной службы безопасности в осуществлении ими возложенных на них обязанностей» [41]. Физические и юридические лица в Российской Федерации, предоставляющие услуги почтовой связи, электросвязи всех видов, в том числе систем телекодовой, конфиденциальной, спутниковой связи, обязаны по требованию органов федеральной службы безопасности включать в состав аппаратных

средств дополнительные оборудование и программные средства, а также создавать другие условия, необходимые для проведения оперативно-технических мероприятий органами федеральной службы безопасности.

В целях решения задач обеспечения безопасности Российской Федерации военнослужащие органов федеральной службы безопасности могут быть прикомандированы к государственным органам, предприятиям, учреждениям и организациям независимо от форм собственности с согласия их руководителей в порядке, установленном Президентом Российской Федерации, с оставлением их на военной службе.

Взаимодействие органов федеральной службы безопасности со специальными службами, с правоохранительными органами и иными организациями иностранных государств устанавливается на основании международных договоров Российской Федерации.

ФСБ России, как и любой федеральный орган государственной власти, имеет определенную структуру, закрепленную в законах и подзаконных актах. На основе структуры осуществляется комплектация кадрами и служба действует как единое целое в процессе решения задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

ФСБ РФ в своей деятельности руководствуется рядом принципов, которые являются важной составной частью ее политико-правового положения. К числу которых относятся «принципы, имеющие отношение к деятельности всех органов государственной власти (принципы законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина, принцип гуманизма) [65]; отраслевые принципы организации и деятельности органов федеральной службы безопасности (принципы единства системы органов федеральной службы безопасности и принцип конспирации, сочетания гласных и негласных форм деятельности)» [66].

ФСБ РФ осуществляет пять основных направлений деятельности: «контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью и

террористической деятельностью, разведывательная деятельность, обеспечение информационной безопасности»[65].

Использование органами федеральной службы безопасности предоставленных им прав для выполнения обязанностей, не предусмотренных федеральными законами, не допускается [37].

Взаимодействие органов федеральной службы безопасности со специальными службами, с правоохранительными органами и иными организациями иностранных государств устанавливается на основании международных договоров Российской Федерации [25].

Контроль за деятельностью органов федеральной службы безопасности Президент Российской Федерации осуществляет как непосредственно, так и через свою администрацию. Парламентский контроль осуществляют палаты Федерального Собрания Российской Федерации непосредственно, а также через специально созданные для этого органы: Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Счетную палату Российской Федерации.

Глава 3 Деятельность ФСБ РФ по обеспечению национальной безопасности

3.1 Внутренние угрозы безопасности России: пути преодоления

Качественное изучение системы национальной безопасности возможно только на основе междисциплинарного подхода к ее исследованию, что позволяет увеличить объем знаний об объекте, перейти от теоретического уровня познания к практическим вопросам. При таком подходе нам необходимо использовать знания многих отраслей, и в том числе политологии, юриспруденции, социологии. Категория национальной безопасности, вопросы ее обеспечения напрямую соприкасается с категорией жизненных интересов.

Жизненные интересы личности, социальных групп и государства, в свою очередь характеризуются, как интегрированные потребности этих трех компонентов. И соответственно, «национальные интересы Российской Федерации представляют собой объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития» [61].

Основанием для классификации факторов национальной безопасности является разделение их на внешние и внутренние. По мнению Ж. Бодена: «цель государства заключается во внешней безопасности и внутреннем мире, в охране законного порядка и внешнего благосостояния» [2].

В данном аспекте целесообразно определить основную линию, направленность внешних и внутренних факторов национальных угроз, которые в свою очередь можно классифицировать по разным основаниям. В многочисленных источниках можно найти перечисление видов угроз, и в том числе внутренних, среди которых выделяются «технологическая, безопасность материально-технических ресурсов; информационную и финансовую безопасность, социально-экономическую безопасность, связанную с сохранением человеческого капитала (демография, здоровье

нации, образование, культура)». Не менее опасными следует считать угрозы террористических актов, бандитизм, коррупцию в различных эшелонах власти. Президент РФ, другие руководители государства в своих выступлениях указывают на наличие внутренних угроз, на необходимость противодействия им, выработке конкретных планов по их нейтрализации и последующему преодолению.

Сущность внутренних угроз России сегодня заключается в ряде факторов: во-первых, в желании нарушить единство и территориальную целостность Российской Федерации, изменить конституционный строй; во-вторых, в проведении мероприятий направленных на дезорганизацию и вмешательство в деятельность государственного аппарата; в-третьих, в подготовке незаконных вооруженных формирований; в-четвертых, в стимулировании организованной преступности, радикальных и сепаратистских религиозных движений; в-пятых, в финансовой поддержке террористических группировок на территории России.

Учитывая многоаспектность рассматриваемых вопросов, полагаем целесообразным в дипломном исследовании рассмотреть несколько аспектов внутренних угроз безопасности России и прежде всего: коррупцию, деятельность террористических и экстремистских организаций, информационную безопасность [26].

По-прежнему значимой угрозой внутренней безопасности остается коррупция и теневая экономика. Коррупция накрепко въелась в поры общественного организма. Тысячи газет, интернет сайтов повествуют об этой проблеме. Однако многие вопросы противодействия коррупции остаются открытыми. Государство в лице соответствующих структур предпринимает определенные шаги в этом направлении так начиная с 2008 г. стала формироваться нормативно-правовая основа, в рамках принятого Федерального закона «"О противодействии коррупции" от 25.12.2008 N 273-ФЗ (последняя редакция) [44]. В этом важнейшем акте, направленном на борьбу с этим явлением изложены основные параметры, и прежде всего,

принципы противодействия коррупции, основные направления в противодействии, конкретные меры, препятствующие распространения этого явления.

Можно долго и объективно указывать на решительную борьбу с этим явлением, исходя из понимания того, что коррупция пустившая глубокие корни в нашем обществе коррупция является одним из основных препятствий на пути реформирования отечественной экономики. Однако статистика свидетельствует несколько о другом. В рейтинге стран «по индексу восприятия коррупции в 2023 г. Россия находилась на 137-го месте из 183 стран. А по такому показателю, как получение разрешения на строительство, у нашей страны 182-е место из 183» [56]. Эти данные с убедительностью подтверждают, что в противодействии коррупции еще не все сделано и предстоит, как на законодательном уровне, так и непосредственно в принимаемых решениях о привлечении правонарушителей к ответственности, продолжать проведение наступательной позиции.

Нет сомнения в том, что основное место в противодействии коррупции сегодня занимает ФСБ РФ. Среди множества проводимых мероприятий необходимо отметить создание комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, которая обозначила основные направления деятельности по профилактике коррупции:

- «приведение в соответствие с действующим антикоррупционным законодательством ведомственных правовых актов, касающихся порядка представления в органы безопасности сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также порядка проведения проверки их достоверности и полноты [42];
- внедрение в практику деятельности органов безопасности установленного Федеральным законом «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц

их доходам» механизма представления сотрудниками сведений о расходах;

- методическое обеспечение деятельности по профилактике коррупции, выраженное в подготовке и направлении в органы безопасности методических рекомендаций и разъяснений норм антикоррупционного законодательства; опубликовании информационно-методических статей в ведомственных изданиях; проведении занятий с различными категориями сотрудников (в том числе руководящим составом);
- подготовка и направление в Администрацию Президента Российской Федерации предложений по совершенствованию законодательства, регламентирующего порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».[33].

На официальном сайте ФСБ РФ размещен специальный раздел, в котором размещены подразделы: «нормативные правовые и иные акты в сфере противодействия коррупции; антикоррупционная экспертиза; методические материалы, формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения; сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера» [3]. Это является свидетельством той объемной работы, которую осуществляет служба безопасности. Анализ некоторых статистических данных подтверждает, что только «в 2014 год ФСБ РФ выявила коррупционные схемы на 142 миллиарда рублей. Приведем динамику борьбы ФСБ РФ с коррупцией. Если «в 2013 году выявлено преступлений коррупционной направленности - 1,1 тыс., то спустя год уже в 2014 году - 1,3 тыс., в 2015 году 1,8 тыс., в 2016 - уже почти 2,4 тыс.» [19]. И сегодня противодействие в борьбе с коррупцией идет по возрастающей. Эта работа с каждым годом усиливалась. «В 2023 году на 13,6% возросло количество осужденных по делам о получении взяток, по сравнению с 2022 годом. Также

выросло и количество взяточдателей, приговоренных к различным срокам наказания» [97].

Изучая статистику, мы убеждаемся в том, что борьба с коррупцией, экономическими преступлениями с каждым годом нарастает. Требуют дополнительных импульсов со стороны государства. Однако имеется ряд вопросов, которые не решены. Прежде всего с учетом изменяющейся ситуации требуется и совершенствование законодательства о противодействии коррупции. Например, как оценивать факты коррупции, которые проистекают в условиях военного положения в отдельных регионах страны. Далее практика показывает, что имеются пробелы в вопросах взаимодействия и координации деятельности различных правоохранительных органов по борьбе с коррупцией. В этой части необходимо пересмотреть вопросы, которые в той или иной степени относятся к обмену информацией о коррупционных деяниях, проведения совместных мероприятий, обмена кадрами, совместного использования сил и средств.

О значении и продуктивности борьбы правоохранительных органов с терроризмом можно судить по открытым данным: если « ...в 2012 году предотвращено 92 преступления террористической направленности, то только январе - декабре 2023 года зарегистрировано 2382 преступления террористического характера (+6,7%) и 1340 преступлений экстремистской направленности (-14,4%)" [17].

В современной государственной политике России по противодействию терроризму особая роль отводится органам федеральной безопасности, деятельность которых получила общенародное признание и поддержку. Участвуя в работе коллегии ФСБ РФ, Президент России В.В. Путин, неоднократно подчеркивал, что «борьба с терроризмом и экстремизмом остаётся ключевым направлением работы Федеральной службы безопасности

Федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с пунктом 5 статьи 24 Федерального закона «О противодействии терроризму» от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ на сайте

Антитеррористического комитета России публикует единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных организаций, состоящий из 50 организаций, признанных судами Российской Федерации террористическими. Этот список наглядно подтверждает степень террористических угроз для нашей страны.

Анализируя законодательство, регламентирующее деятельность государственных органов по противодействию терроризму, можно утвердительно говорить, что «оно зиждется на принципах противодействия терроризму, среди которых можно выделить: обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина; законность; приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности; системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму; соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности и другие»[57].

Правовую основу деятельности ФСБ России составляют федеральный закон «О Федеральной службе безопасности в Российской Федерации» [65], «Положение о Федеральной службе безопасности Российской Федерации» [65]. Указом Президента Российской Федерации определено, что директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации по должности является председателем Национального антитеррористического комитета [93].

В целях обеспечения возложенных задач на ФСБ России (ст.8 Положения [75]) возложены ряд функций, а именно:

- «участие в разработке и реализации государственных программ (п. 2 ст. 9);
- выработка предложений по предупреждению и нейтрализации угроз безопасности России на основе прогнозирования политической,

социально-экономической и криминогенной обстановке в стране (п. 3 ст. 9);

- организация деятельности по борьбе с терроризмом, определение порядка осуществления органами безопасности оперативно-боевых и иных мероприятий по борьбе с терроризмом (п. 4.1 ст. 9);
- организация оперативно-разыскной деятельности в пределах своей компетенции по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений (п. 5 ст. 9, подследственность ряда деяний террористического характера отнесена к ведению ФСБ РФ ст. 151 УПК РФ) [79];
- участие в обобщении практики применения федерального законодательства в области обеспечения безопасности России, борьбы с террористической деятельностью и преступностью (п. 37 ст. 9);
- направление официальных представителей, советников и специалистов в иностранные государства и организации для повышения эффективности борьбы с терроризмом (п. 40 ст. 9) [92];
- обеспечение деятельности Национального антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба, организация обеспечения деятельности оперативных штабов в субъектах Российской Федерации (п. 45.1 ст. 1), и осуществление иных функций [43]».

Отметим, что в законодательстве РФ «терроризм определён как идеология насилия и практика деструктивного воздействия на общественное сознание, на решения органов государственной власти, местного самоуправления или международных организаций, связанная с силовым давлением, устрашением населения или иными формами противоправных насильственных действий» [57]. По мнению И.И. Артамонова, одним из признаков, сопровождающих факты терроризма, остается «фактор устрашения, запугивания, создания в обществе атмосферы страха и паники»

[3, с. 24]. Например, «захват заложников в зависимости от цели может быть квалифицирован в качестве деяния, образующего состав преступления, предусмотренного ст. 205 УК РФ). И соответственно «основополагающей является реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористического характера» [108]. А.Ю. Румянцев, А.В. Башкатов, размышляя о мерах по совершенствованию законодательства в сфере противодействия терроризму отмечают, что «преступление террористического характера – это не случайный изолированный акт, единовременный и одномоментный. Его следует рассматривать как специфическое социально-правовое явление, сложное по структуре, взаимосвязям и отношениям, имеющее свои причины, динамику, определенные тенденции и закономерности» [96].

Следует отметить, что в части совершенствования законодательства внесены изменения в федеральные законы, регулирующие вопросы транспортной безопасности, устанавливающие уровни террористической опасности. Так Закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» № 302-ФЗ дополнил УК РФ новыми статьями, предусматривающими уголовную ответственность за:

- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности (ст. 205.3 УК РФ);
- организацию террористического сообщества и участие в нём (ст. 205.4 УК РФ);
- организацию деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации (ст. 205.5 УК РФ) [3].

Конкретизировано понятие поддержки терроризма «под поддержкой терроризма понимается оказание услуг, материальной, финансовой или любой иной помощи, способствующей осуществлению террористической деятельности» [78]. Согласно поправкам, внесённым в закон № 35-ФЗ, «возмещение вреда, включая моральный, причинённого в результате теракта,

осуществляется в порядке ГПК РФ за счёт средств совершившего теракт лица, а также его ближайших родственников. Компетентные органы наделяются правом требовать от последних представления сведений о законности происхождения у них денег, ценностей и иного имущества. В случае отсутствия или недостоверности такой информации Генпрокурор РФ или его заместители могут обратиться в суд с иском об изъятии имущества у близких родственников террориста в доход государства» [48].

В 2012 года Президент РФ подписал Указ «О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства»¹⁰. Указом определяется три уровня террористической опасности на отдельных участках территории Российской Федерации (объектах): а) повышенный («синий») – при наличии требующей подтверждения информации о реальной возможности совершения террористического акта; б) высокий («желтый») – при наличии подтвержденной информации о реальной возможности совершения террористического акта; в) критический («красный») – при наличии информации о совершенном террористическом акте либо о совершении действий, создающих непосредственную угрозу террористического акта [91].

Потенциальной и реальной угрозой национальной безопасности является бесконтрольная иностранная трудовая и стихийная миграция в Россию из бывших стран СНГ, порождающая многочисленные проблемы, а именно: нелегальное пребывание в РФ, рост уголовной преступности. Участие в террористических актах. По данным Министерства внутренних дел РФ, «за 11 месяцев 2023 года количество преступлений, совершенных иностранцами (лицами без гражданства), составило 36,6 тыс., из которых примерно 83% совершили граждане СНГ» [12].

«В борьбе с терроризмом проводятся гласные и негласные, оперативно-боевые и иные мероприятия, особый характер которых определяется условиями борьбы с терроризмом. Порядок проведения указанных

мероприятий устанавливается нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности» [65].

Развернувшаяся в мире информатизация способствовала расширению и раскрепощению возможностей, открывшихся перед обществом. Прежде всего, «общество с учетом своей структурированности обрело широкие возможности для взаимодействия, практически был обеспечен оперативный доступ к информации [76]. В целом информационный обмен, во-первых, открыл перед государствами ряд перспектив экономического, политического, военного сотрудничества, во-вторых, расширил возможности публичной политики, в-третьих, оказал влияние на базовые институты демократии и гражданского общества, на механизмы формирования общественного мнения и государственной идеологии». [21]. Другими словами, обеспечение информационной безопасности определяется факторами, процессами и событиями, происходящими в обществе.

В соответствии с законодательством под информационной безопасностью следует понимать «состояние защищенности национальных интересов страны (совокупности всех жизненно важных интересов личности, общества и государства на сбалансированной основе) в информационной сфере от внутренних и внешних угроз» [45].

Сущность информационной безопасности проявляется через достижение такого состояния общественных отношений, когда существует надежная и всесторонняя защита субъектов этих отношений от воздействия этих угроз [86].

По мнению В.И. Якунина, В.Э. Багдасаряна это воздействие направлено на то, чтобы: «поддерживать в обществе доступ к точкам, контролирующим обратную связь для получения необходимой реакции; осуществлять контроль над образованием и информацией; разрушать независимость церкви; обеспечивать низкий уровень преподавания математики и логики, полное невнимание к технической изобретательности; пропагандировать сцены

насилия и войн по телевидению и в прессе; переписывать историю и воспитывать новое поколение, безразличное к историческому прошлому; создавать систему развлечений для людей на уровне ребенка; использовать практику управляемых кризисов; стремиться переориентировать страны СНГ на новые геополитические центры притяжения» [11].

Нет сомнения в том, что «власть, организующая взаимодействие с гражданами, получает уникальный шанс повысить доверие граждан к своим действиям, а, кроме того, повысить эффективность системы обеспечения информационной безопасности» [10].

К информационно емким направлениям информационной деятельности ФСБ России сегодня можно отнести, в частности, осуществление приема граждан, рассмотрение их предложений, заявлений и жалоб по вопросам, отнесенным к полномочиям органов и войск (п. 66 ст. 9. ч. III Положения). В соответствии с п. 65 ст. 9. ч. III Положения Федеральная служба безопасности Российской Федерации организует и осуществляет взаимодействие со средствами массовой информации, а также информирование о деятельности органов и войск, осуществляет редакционно-издательскую деятельность [85].

Задачи обеспечения информационной безопасности ФСБ РФ решаются в двух направлениях: во-первых, в собственной защите конфиденциальной информации и выстраивание системы информационной безопасности в целом по стране. Во-вторых, это находит выражение в ряде организационных мер – лицензировании, сертификации, аккредитации – и проведении оперативно-розыскных мероприятий [68].

Единая информационная система государства предполагает, что данные правоохранительных органов должны охраняться в максимальной степени, здесь не возникает различия между органами прокуратуры и ФСБ РФ. Однако повышенные требования применяются, во-первых, к информационным массивам, которые содержат сведения, относящиеся к государственной тайне; во-вторых, данные о совершенных правонарушениях, затрагивающих вопросы обеспечения информационной безопасности РФ, а также сведения о

разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств.

Таким образом, система правовых гарантий обеспечения информационной безопасности в России только начинает полноценно складываться. Решение этой задачи в значительной мере заложено в необходимости принятия закона об информационной деятельности в государственной сфере, в котором будут отражены, в том числе и вопросы информационной безопасности [84].

3.2 Внешние угрозы безопасности России: основные факторы, тенденции развития

Под угрозами национальной безопасности понимаются «...обстоятельства, которые могут привести к ущемлению интересов государства, общества или личности». В многочисленных исследованиях по проблемным вопросам развития государства рассматриваются вопросы внешних угроз. Среди внешних угроз выделяются те, которые влияют на смысл и существование российского государства, и в том числе: «... военная угроза, вмешательство во внутренние дела РФ со стороны иностранных государств или организаций, поддерживаемых иностранными государствами; расширение военного блока НАТО в ущерб военной безопасности РФ и ее союзников; деятельность международных исламских радикальных группировок, усиление позиций исламского экстремизма вблизи российских границ; дискриминация, подавление прав, свобод и законных интересов граждан РФ в зарубежных странах..»; финансовые риски, место России в международной системе разделения труда, незаконная торговля оружием, глобальное изменение климата и другие [69]. Как справедливо отмечает Н.П. Патрушев, «современные внешние угрозы национальной безопасности России во многом формируются и обостряются под воздействием процессов глобализации, действиями отдельных государств, прежде всего США, по

доминированию в мировом сообществе и одностороннем, главным образом силовом решении основных проблем международной политики» [81].

Совокупность реальных и потенциальных угроз не является постоянной. Угрозы появляются, исчезают, нарастают, увеличиваются, уменьшаются. Эти перемены во многом зависят от конкретной ситуации, характера и степени той или иной угрозы. В зависимости от этого меняется и влияние той или иной угрозы на национальную безопасность. Исходя из оценки реальных и потенциальных угроз, возможной вероятности их реализации, необходимо иметь в виду, что в некоторых случаях восприятие в обществе той или иной угрозы может существенно различаться [67].

В подтверждение отмеченного обратимся к социологическим замерам по изменению оценок гражданами угроз для России: так «...в 2011 г. 63 % опрошенных считали, что основные угрозы находятся внутри страны, а 37 % полагали, что они исходят из-за рубежа. В 2013 г. указанное соотношение стало составлять 58 % и 42 %, в 2022 г. – уже 23 % и 77 %...» [17].

Ю.В. Синчук, анализируя геополитические вызовы и угрозы современной России, выделяет следующие их признаки:

- «наличие острых противоречий или возможное появление у претензий друг к другу, разрешение которых возможно только с применением военной силы (пример с Украиной)» [64];
- «наличие у одной из сторон достаточного объема военных сил и средств, которые были бы способны вести наступательные боевые действия, и одновременно иметь соответствующую инфраструктуру для обеспечения их эффективного применения и для разрешения противоречия в свою пользу»;
- «наличие у руководства противостоящей стороны уверенности в рациональности вооруженного насилия как средства достижения своих целей»;

- «наличие политической воли или решимости пойти на применение военной силы для разрешения накопившихся противоречий, включая тактическое ядерное оружие»;
- «наличие внешнеполитической поддержки (в виде, например, взаимодействия дружественных по отношению к России стран)»;
- «благоприятные геополитические условия и реальная (либо прогнозируемая) обстановка, способствующая осуществлению военных акций, и другие» [98].

Особую опасность представляет сегодня глобальное доминирование на международной арене США и их ближайших спутников, выражающееся прежде всего в агрессивных намерениях и экономическом преследовании тех, в ком они видят возможные альтернативные центры принятия решений и прежде всего Россию и Китай. Г.П. Лесников отмечает, что в современных условиях «отношения развитых стран со слабыми продолжают строиться на основе тотальной подчиненности и служат реализации интересов транснациональных игроков» [35]. И в этом корень зла.

Изменения, происходящие в настоящее время в международных отношениях, требуют пристального анализа наиболее вероятных и перспективных угроз безопасности России [72].

Проанализируем наиболее острые внешние угрозы, направленные против России. Прежде всего и сегодня об этом красноречиво свидетельствует политический кризис и гражданская война на Украине. Фактически в рамках СВО развивается конфликт мирового уровня. Многих угроз можно было бы избежать или минимизировать их. Однако противостояние стран в Совете Безопасности ООН еще одно свидетельство острых разногласий и фиксация тех угроз, которые направлены против РФ. Все это происходит на фоне нарастающего социального расслоения в мире: с одной стороны, растет число сверхбогатых людей, с другой – четверть населения планеты живет за чертой бедности. Проблемы, связанные с мигрантами становятся все острее. В полном объеме они коснулись и России, найдя отражение в ряде террористических

актов. В мировой экономике идет процесс создания больших экономических зон подотчетных США [73]. В научно-технической сфере США, развивают программы пятого технологического уклада, формируют платформы для технологии шестого уклада. Налицо жесткая конкуренция без правил за обладание мировыми приоритетами. Подобную активность проявляют и другие страны. И цель этих усилий, стремление продолжить доминирование в мировых отношениях. Несмотря на ряд катастрофических для США и стран Западной Европы тенденций в экономике, финансах [49].

Как свидетельствует мировой опыт, чтобы оценить истинное состояние национальной безопасности, необходимо выявить характер угроз и опасностей, с которыми государство может столкнуться в ближайшие 3-5 лет, среднесрочной (5-10 лет) и долгосрочной (15-20 лет) перспективе.

Среди внешних факторов, влияющих на безопасность России, наиболее существенными, по мнению В.В. Тиховой, являются следующие:

«...*агрессивная политика США и НАТО; *состояние мировой экономики, соотношение ресурсного и сырьевого потенциала; высокая активность США и западноевропейских стран в проводимой ими санкционной политике, направленной на подрыв российского государства; безопасность выходов государств к морям, проливам и другим мировым транспортным коммуникациям; *географические условия существующих и потенциальных театров военных действий; направленность миграционных процессов; *развитость институтов международной и региональной безопасности; *наличие возможностей в развитии взаимовыгодной торговли; *уровень развитости и направленность взаимоотношений между различными религиозными организациями; *активность и направленность деятельности в регионе международных террористических организаций, а также целый ряд других факторов, воздействующих прямо или опосредованно на безопасность государства» » [106].

В настоящее время сохраняется и постоянно актуализируется возможность обострения существующих и возникновению новых

региональных и межгосударственных конфликтов в странах с нестабильной внутривнутриполитической ситуацией. Поддержание «управляемого хаоса» одна из «стратегий сильных стран» [74].

В этих условиях развитие отношений двустороннего и многостороннего сотрудничества России с государствами - участниками Содружества Независимых Государств остается одним из приоритетных направлений внешней политики России. Участники Содружества Независимых Государств Организации Договора о коллективной безопасности и Евразийского экономического сообщества. Евразийского экономического сообщества участвуют в экономической интеграции, содействуют реализации крупных совместных проектов, в первую очередь регионального значения. Об этом убедительно свидетельствуют юбилейные торжества, посвященные десятилетию ЕвразЭС [62].

Особое значение для России будут иметь укрепление политического потенциала Шанхайской организации сотрудничества, стимулирование в ее рамках практических шагов, способствующих укреплению взаимного доверия и партнерства в Центрально-Азиатском регионе [60]. В рамках объемного сотрудничества устойчивое развитие возможно через: «...повышение качества жизни российских граждан путем гарантирования личной безопасности, а также высоких стандартов жизнеобеспечения; экономический рост, который достигается прежде всего путем развития национальной инновационной системы и инвестиций в человеческий капитал; наука, технологии, образование, здравоохранение и культура, которые развиваются путем укрепления роли государства и совершенствования государственно-частного партнерства; экология живых систем и рациональное природопользование, поддержание которых достигается за счет сбалансированного потребления, развития прогрессивных технологий и целесообразного воспроизводства природно-ресурсного потенциала страны; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство, которые укрепляются на основе активного участия России в развитии многополярной модели

мироустройства..» [106]. Президент России в своих выступлениях подчеркивает, что «абсолютно ясно, что ни запугать, ни надавить на нашу страну ни у кого не получилось и не получится. На все внешние и внутренние угрозы национальной безопасности у нас всегда был и всегда будет адекватный ответ» [22].

Формирование террористических угроз во многом обусловлено активной пропагандой, ведущейся идеологами терроризма, в том числе, с использованием сети Интернет. Исследуя компетенции и правовые основы деятельности ФСБ РФ Е.Р. Баканова считает, что «...террористическая деятельность включает в себя помимо непосредственной организации и реализации террористического акта, также подстрекательство к террористическому акту, информационное и иное пособничество планированию, подготовки и реализации террористического акта, пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности, либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности» [5].

В свою очередь, Г.И. Поволоцкий отмечает, что «противодействовать экстремизму и террористической угрозе возможно, если придерживаться накопленного опыта: во-первых, необходимо анализировать организационно-идеологические основы деятельности международных экстремистских организаций, в том числе, террористических, применяемые ими формы и методы пропагандисткой и организационной деятельности; во-вторых, необходимо осуществлять постоянный системный мониторинг экстремистского и террористического контента в сети Интернет; в-третьих, очень важно привлекать к этой работе экспертов, причем экспертов в области самых разных отраслей знаний, тем самым обеспечивая наступательное противодействие идеологии терроризма; в-четвертых, обеспечение оперативно - розыскной деятельности, борьба с насильственным экстремизмом. Это выявление, пресечение, расследование и привлечение к

уголовной ответственности лиц, совершающих преступные действия экстремистского характера [63]. Это прежде всего задача правоохранительных органов и спецслужб. Однако необходимым условием эффективности этой работы является объективное и корректное освещение в средствах массовой информации анти-экстремистской деятельности государственных органов; в-пятых, реализация комплекса мер по противодействию радикализму и экстремизму в молодежной среде» [83].

Объективно источником угрозы для России по мнению М.М. Васильева является «...экономическое стимулирование гонки вооружений и заинтересованность в ней военно-промышленного лобби. Опасность, переходящую в угрозу, представляет и устранение ограничений для распространения оружия в мире. Можно в этой связи согласиться с утверждением о том, что «в перспективе серьезной угрозой для России может стать выдвижение претензий на право свободного пользования природными ресурсами, которыми она владеет» [8].

Особую опасность для России, как и для всего мирового сообщества, по-прежнему представляют международный терроризм и организованная преступность.

Д.В. Поташев считает, что «одним из факторов распространения международного националистического и религиозного терроризма стал распад СССР: за разрушением социалистической доктрины и политической идеологии не последовало никакой альтернативы, никакой чётко и ясно оформленной национальной идеи [50]. Отсутствие понятных идеологических ориентиров заставило многих людей искать истину и смысл жизни в религии, сектах и организациях с экстремистскими настроениями. Более того, исторический опыт и политическая практика повседневности свидетельствуют, что потенциально опасными регионами мира, как правило, являются территории (и города) с политичным составом» [6].

Действенность борьбы с международным терроризмом во многом стала возможной в силу принятых актов сотрудничества стран мира в

противодействию этому злу. Среди принятых документов необходимо отметить: Европейскую конвенцию по борьбе с терроризмом (1977); Международную Конвенцию о борьбе с захватом заложников (1979); Конвенцию о борьбе с финансированием терроризма (1999); Шанхайская Конвенция о борьбе с терроризмом, сепаратизмом и экстремизмом (2001) и др.

За последние годы в общем направлении противодействия международному терроризму принято 50 резолюций Организации объединенных наций, совета безопасности ООН, ОБСЕ, ШОС, СНГ, ОДКБ и др. Однако результаты этих усилий остаются неудовлетворительными. Угроза международного терроризма сохраняется, как сохраняются и многочисленные террористические акты [54].

По данным Контртеррористического управления ООН, только в 2018 году, было совершено 11 тысяч терактов, более чем в ста странах мира, в которых было убито 25 тысяч человек, число раненых превысило 33 тысячи человек, экономический ущерб от этих терактов составил 90 млрд долл.

Исключительно важное место в борьбе с терроризмом принадлежит международному сотрудничеству: Россия активно взаимодействует с Контртеррористическим комитетом ООН, с СНГ и Шанхайской организации сотрудничества (ШОС).

В ходе рабочих встреч участники «определяют приоритетные направления многостороннего сотрудничества на ближайшую перспективу: вырабатывают общие подходы к противодействию идеологии террористической деятельности и практики проведения совместных активных мероприятий по предотвращению ее дальнейшего распространения; уделяют внимание последовательному повышению уровня доверия в области противодействия терроризму, которое позволит приумножить интегративный потенциал партнерских взаимоотношений; осуществляют поиск возможностей и создают условия для нейтрализации деятельности лидеров террористических организаций в разных регионах мира; участвуют в ликвидации пособнических баз террористических организаций из числа их

сторонников, проживающих за пределами национальных территорий; организуют работы на упреждение в тех регионах мира, для которых пока не характерны регулярные серьезные террористические проявления, но существуют объективные предпосылки для этого» [101].

Регулярными стали мероприятия в формате Шанхайской организации сотрудничества, в рамках которой «идет обмен мнениями и поиск решений по противодействию терроризму, сепаратизму и экстремизму, транснациональной организованной преступности» [24].

Согласно официальным данным, «в настоящее время ФСБ России поддерживает официальные контакты с 217 органами безопасности, спецслужбами и правоохранительными органами из 109 государств, в их числе с 56 пограничными ведомствами 48 стран мира. В 49 государствах функционируют аппараты официальных представителей органов федеральной службы безопасности в иностранных государствах» [40].

ФСБ России заключает и двусторонние соглашения со спецслужбами иностранных государств по вопросам обеспечения безопасности. Так «пограничной службой заключено более 25 соглашений с такими странами как Армения, Китай, США, Япония, Монголия, Таджикистан, Турция, Швеция, Узбекистан и др.» Анализируя данный вопрос В.И. Петров отмечает, что «в качестве форм взаимодействия могут выступать: совместный анализ обстановки, совместное планирование мероприятий и действий, взаимное использование сил и средств, взаимное информирование заинтересованных инстанций, взаимная высылка временных органов управления (оперативных групп), обмен служебным и оперативным опытом, совместная работа по профилактике правонарушений на государственной границе и в пунктах пропуска через нее и др». [82].

Пункт 7 Положения о Посольстве Российской Федерации устанавливает, что «обеспечение безопасности Посольства, сотрудников дипломатической службы и работников Посольства, членов их семей, организация защиты государственной и иной охраняемой законом тайны, распоряжение кредитами,

организация работы персонала и взаимодействия подразделений Посольства осуществляются Послом непосредственно или назначаемым им старшим дипломатическим сотрудником» [71].

Одним из полномочий ФСБ России является проведение во взаимодействии со Службой внешней разведки мероприятий по обеспечению безопасности учреждений и граждан за пределами нашей страны. Федеральный закон от 10.01.1996 № 5-ФЗ «О внешней разведке» конкретизирует такое полномочие: «...обеспечению безопасности подлежат сотрудники учреждений, расположенных за рубежом, и члены их семей, а также находящиеся в командировке граждане, допущенные к сведениям, составляющим государственную тайну, и члены их семей...» [46].

По мимо этого, зарубежные учреждения России находятся под защитой военнослужащих пограничных войск ФСБ России. В соответствии с подп. 33 п. 9 Положения о Федеральной службе безопасности к функции ФСБ России относится «...обеспечение участия военнослужащих пограничных органов в охране дипломатических представительств и консульских учреждений Российской Федерации в иностранных государствах.» [75]. Закон «О федеральной службе безопасности» в ч. 10 ст. 9.1 определяет «возможность использования подразделений специального назначения органов ФСБ по решению Президента РФ против находящихся за пределами территории страны террористов и (или) их баз для устранения угрозы безопасности Российской Федерации» [53].

В этих целях в структуре ФСБ России создан Центр специального назначения для противодействия международному терроризму и экстремизму и в том числе Управление «А» («Альфа») и Управление «В» («Вымпел») [58].

Не маловажным обстоятельством следует считать и «...участие структур ФСБ России в подготовке кадров для специальных служб иностранных государств. Это в полном объеме относится к базовым направлениям международной деятельности спецслужбы. В соответствии с международными соглашениями в образовательных учреждениях

системы ФСБ России ежегодно проходят обучение около одной тысячи иностранных граждан из 11 государств» [80].

Одним из приоритетов ФСБ РФ является «обязательное и непрерывное профессиональное развитие кадров, постоянное совершенствование возможностей системы ведомственного образования на основе современных методик и технологий. Интеграция образовательного процесса с наукой и практикой обеспечивает эффективное использование потенциала наших вузов и прикладную направленность обучения. Сейчас в системе ФСБ России функционируют 2 академии, 11 институтов и кадетский корпус. В целом, обучение ведется по 70 направлениям и специальностям» [23].

Подведем краткие выводы. Учитывая потенциальные и реальные угрозы национальной безопасности России ФСБ РФ, непосредственно участвует в их противодействиях, как внутри страны, так и за ее рубежами [51].

Эта деятельность строится на основе участия России в миротворческих операциях по принуждению к миру, противодействия международному терроризму и предоставления оперативной информации о готовящихся террористических актах [59].

На основе взаимодействия укрепления отношений с иностранными стратегическими партнерами в вопросах взаимодействия со специальными службами и правоохранительными органами этих государств, осуществляется подготовка национальных кадров, их обучение в соответствии с реалиями времени.

Эти отношения носят многоуровневый характер и постоянно корректируются.

Заключение

На основании проведенного дипломного исследования мы пришли к следующим выводам и рекомендациям.

Обеспечение национальной безопасности относится только к компетенции органов публичной власти государства и является одной из функций государства.

Выделяются уровни субъектов, а именно: федеральный уровень (Президент РФ, Правительство РФ, Федеральное собрание) задействован в принятии волевых решений по выработке стратегии национальной безопасности, подготовке законодательной базы; центральный уровень (ФСБ РФ, Антитеррористический центр России) участвует в принятии и реализации важнейших управленческих решений, в которых аккумулируется политическая воля руководителей государства, территориальный уровень (региональные управления ФСБ РФ, отделы безопасности в регионах) привлекаются к исполнению отдельных полномочия по обеспечению национальной безопасности в конкретных местностях, предприятиях, учреждениях и т.п.

Президент Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации обладает широкими полномочиями по контролю за органами исполнительной власти, в том числе за органами федеральной службы безопасности. Соответствующие права он осуществляет при реализации своих конституционных функций: как глава государства, как гарант Конституции Российской Федерации. Контроль за деятельностью органов федеральной службы безопасности Президент Российской Федерации осуществляет как непосредственно, так и через свою администрацию [52]. Парламентский контроль осуществляют палаты Федерального Собрания Российской Федерации непосредственно, а также через специально созданные для этого органы: Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации и Счетную палату Российской

Федерации. Прокуратура РФ осуществляет надзор за соблюдением органами федеральной службы безопасности Конституции Российской Федерации [104].

Субъекты обеспечения национальной безопасности в праве участвовать в различных видах деятельности, сопряженных с правовыми, экономическими, организационными элементами. Правоприменительная деятельность субъектов обеспечения национальной безопасности строится на широкой интерпретации их участия и включает в себя практически любой вид государственной деятельности.

К средствам обеспечения национальной безопасности относятся политические, дипломатические, экономические, правовые, военные, социально-экономические, информационные, организационные, специальные, специальные экономические, принудительные, оперативно-розыскные, разведывательные, контрразведывательные, научно-технические, информационно-аналитические и иные меры, направленные на противодействие угрозам национальной безопасности.

В настоящее время существуют пять основных направлений деятельности органов федеральной службы безопасности: контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью и террористической деятельностью, разведывательная деятельность, пограничная деятельность, обеспечение информационной безопасности.

В обеспечении национальной безопасности задействованы различные методы, и в том числе убеждения, поощрения и принуждения.

Обеспечение национальной безопасности строится на ряде важнейших принципов, основополагающих началах, а именно: законность; уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина; гуманизм; единство системы органов федеральной службы безопасности, а также централизация управления ими; конспирация; сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности.

Принципы деятельности субъектов обеспечения национальной

безопасности обусловлены рядом внутренних и внешних факторов, важнейшими из которых являются: во-первых, проводимые в стране демократические преобразования; во-вторых, степень активности специальных служб и организаций иностранных государств, стремящихся нанести ущерб безопасности Российской Федерации; в-третьих, готовность органов безопасности противостоять подрывной деятельности и другие.

Правовое положение федеральной службы безопасности обуславливается наличием определенной нормативно-правовой базой, которая имеет регламентацию как на федеральном уровне - Конституция Российской Федерации, федеральные законы, иные нормативные акты, так и на международном - различные соглашения и меморандумы.

Федеральное законодательство трактует, что «обеспечение национальной безопасности предполагает разработку и (или) реализацию органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества, организациями и гражданами политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие внутренним и внешним угрозам».

На основе взаимодействия укрепления отношений с иностранными стратегическими партнерами в вопросах взаимодействия со специальными службами и правоохранительными органами этих государств, осуществляется подготовка национальных кадров, их обучение в соответствии с реалиями времени;

Эти отношения носят многоуровневый характер и постоянно корректируются.

Определения, зафиксированные в законодательстве, относительно безопасности носили абстрактный характер, и речь не шла о разновидностях безопасности. В одном случае безопасность можно трактовать как государственную, а в другом как национальную. Различия

в акте не просматривались, хотя по логике должны были быть выявленными, так как вопросы национальной безопасности соприкасаются с вопросами государственной целостности и соответственно должны отражать аспекты федеративного государства, в то время как государственная безопасность сконцентрирована на основных ее показателях.

В процессе длительных преобразований к началу 2000-х гг. сформировалась определенная структура обеспечения национальной безопасности, которая стала позволять в полной мере осуществлять реализацию направлений деятельности, функций и задач, а выстроенная система функционирования ФСБ России приобрела законченный вид, стала соответствовать целям обеспечения национальной безопасности и международным обязательствам [102].

На вопросы обеспечения национальной безопасности, в целом, на состояние защищенности национальных интересов государства, в основном оказывают действия только те меры, которые предпринимаются органами публичной власти, наделенными соответствующими полномочиями. К числу таких структур в полном объеме относится ФСБ РФ. Роль и место ФСБ РФ в механизме государства достаточно значимо. Оно подтверждается результатами деятельности службы в обеспечении национальной безопасности [100].

Охрана общества и государства от внешних угроз органами ФСБ России осуществляется посредством защиты российских дипломатических представительств и их сотрудников, защиты граждан России в иностранных государствах при посягательствах на их жизнь и здоровье, участия в миротворческой деятельности по принуждению к миру, противодействия международному терроризму и предоставления оперативной информации о готовящихся террористических актах, а также укрепления отношений с иностранными стратегическими партнерами за счет взаимодействия со специальными службами и правоохранительными

органами иностранных государств, подготовки для них кадров, направления официальных представителей, советников и специалистов органов ФСБ в иностранные государства.

Сущность внутренних угроз России сегодня заключается в ряде факторах: во-первых, в желании нарушить единство и территориальную целостность Российской Федерации, изменить конституционный строй; во-вторых, в проведении мероприятий направленных на дезорганизацию и вмешательство в деятельность государственного аппарата; в-третьих, в подготовке незаконных вооруженных формирований; в-четвертых, в стимулировании организованной преступности, радикальных и сепаратистских религиозных движений; в-пятых, в финансовой поддержке террористических группировок на территории России.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Алева-Герман Е.А. – Принцип централизации системы органов российской прокуратуры: развитие и современное состояние // ВВ: Административное право и практика администрирования. - 2020. - № 4.
2. Алексеева А.С. Русское государственное право. Пособие с лекциями. М, 2013. - 120 с.
3. Арзамаскин А.Н. Определение понятия «правовое обеспечение»: постановка проблемы//Наука и школа. 2016.
4. Афиногенов Д. А., Полякова Т. А. Роль мониторинга состояния национальной безопасности Российской Федерации в повышении эффективности государственного управления // Административное право и процесс. 2014. № 4. С. 19– 23.
5. Баканова Е.Р. Компетенции и правовые основы деятельности ФСБ РФ /Вестник Национального института бизнеса. 2017. №3
6. Балугев Д. Г. Личностная и государственная безопасность: международно-политическое измерение. Н. Новгород, 2004. С. 208.
7. Бортников А.В. России удалось предотвратить около 200 терактов/ Российская газета, 10 марта 2021.
8. Васильева М.М. Международные проблемы обеспечения безопасности России в современных условиях // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2014. № 2(688). С. 43.
9. Ватутина К.Д., Теминдарова Н.Э. Внутренние и внешние угрозы национальной экономической безопасности // В сборнике: Национальные экономические системы в контексте формирования глобального экономического пространства. Сборник научных трудов. В 2-х томах. Под общей редакцией З.О. Адамановой. Симферополь, 2019. С. 398-402.
10. Вахромеев В. О целесообразности информационной активности политической элиты современной России // Власть. 2008. № 7.

11. Вербицкая Т.В. Национальная безопасность как институт конституционного права. Монография. М.: Мир науки, 2015. 94 с.
12. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976) // Российская газета. № 298. 30.12.2014.
13. Воскобитова Л.А., С.В. Матвеев С.В., Т.М. Махова Т.М. [и др.]; отв. ред. Ю.К. Орлов Судостроительство и правоохранительные органы. М. Издательство Проспект.2015
14. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 // Собрание законодательства РФ. 18.08.2003. № 33. ст. 3254.
15. Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 11.07.2004 № 870 // Собрание законодательства РФ. 12.07.2004. № 28. ст. 2883.
16. Долгопят А.О. Понятие и содержание принципа законности // Проблемы экономики и юридической практики. М. 2008. №4.
17. Дощатов, А. А. Роль Федеральной службы безопасности РФ в системе национальной безопасности России / А. А. Дощатов, Н. В. Миронов. – Текст : непосредственный // Молодой ученый. – 2019. – № 51 (289). – С. 93-96.
18. Горшенев В.М. Способы и организационные формы правового регулирования в социалистическом обществе. М. : Юридическая литература, 1972. 258 с..
19. Информационное сообщение о восьмой встрече секретарей Советов безопасности государств – членов Шанхайской организации сотрудничества. URL: <http://www.scrf.gov.ru/news/782.html> (дата обращения: 20.03.2024).
20. Калашникова Т.А. О проблеме продовольственной безопасности РФ // Ростовский научный журнал. – 2017. – № 4. – С. 105–113.
21. Касюк А.Я., Харичкин И.К. Внешние угрозы национальной безопасности Российской Федерации и перспективы их нейтрализации //

Вестник Московского университета. Серия 12: Политические науки. 2015. № 1. С. 25-34.

22. Как изменится система образования в России: Путин дал старт Году педагога и наставника. URL: <https://sktivkar.bezformata.com/> (дата обращения: 20.03.2024).

23. Козлова Т.И. Толковый словарь. М., 2008.

24. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. 04.08.2014. № 31. ст. 4398.

25. Касиан М. Некоторые правовые аспекты деятельности военных судов Российской Федерации // Азиатско-тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2022. Т. 24 № 1. С. 239-248.

26. Копейчиков, В.В. Механизм социалистического государства. М., 1968. С. 30.

27. Кузьмин В. Климат-контроль // Российская газета. - 03.02.2010.

28. Куковский А.А. Механизм обеспечения национальной безопасности // Вестник южно-Уральского государственного университета. Серия: Право. 2010. № 38.

29. Лесников Г.П. Субъектно-объектные межгосударственные отношения в системе современного мирового порядка // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2014. № 23(709). С. 18

30. Макарейко Н.В. Государственное принуждение в механизме обеспечения экономической безопасности: теоретические и прикладные проблемы: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Н. Новгород, 2016. 68 с.

31. Мальцев В.В. Принцип гуманизма в уголовном законодательстве // Российская юстиция. 2002. № 7. С. 51-53.

32. Мартынов А. В. Контрольная власть в России: понятие, формы и юридическое значение // Вестник ННГУ имени Н. И. Лобачевского. – 2009. – № 3. – С. 205-210.

33. Мильнер Б.З. Теория организации. -- М.: ИНФРА-М, 1998. - С. 15
34. Международное сотрудничество. <http://fsb.ru> (дата обращения: 18.02.2024).
35. Мусаева Г.М. Абубакаров А.М. Обеспечение национальной безопасности: понятие, цель и основные методы. Вестник дагестанского государственного университета. Серия 3: общественные науки. 2018.
36. Нижник Н. С. Национальная безопасность: концептуальные основания и феноменологическая характеристика. СПб., 2002. С. 169.
37. Нижник Н. С., Ахмедов Ч. Н. Правоохранительная система как субъект обеспечения безопасности личности, общества и государства. М., 2004. С. 159.
38. О безопасности: Закон РФ от 05.03.1992 № 2446-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 09.04.1992. № 15. ст. 769.
39. О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 03.01.2011. № 1. ст. 2.
40. О внешней разведке: Федеральный закон от 10.01 1996 (с изм.и доп.)
41. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных законодательных актов Российской Федерации, предоставлении отдельных гарантий сотрудникам органов внутренних дел, органов по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ и упраздняемых федеральных органов налоговой полиции в связи с осуществлением мер по совершенствованию государственного управления»//Собрание законодательства РФ. 07.07.2003. № 27 (ч.I). Ст.2700.;
42. «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ». Федеральный закон № 302-ФЗ // Российская газета. 2013. 6 ноября.
43. Обеспечение государственных интересов России в контексте концепции национальной безопасности: автореферат доктора юр. наук .М.2005.

44. О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 3 мая 2022 г. № 252 (вместе с Перечнем юридических лиц, в отношении которых применяются специальные экономические меры): Постановление Правительства РФ от 11.05.2022 № 851. <http://consultant.ru> (дата обращения: 13.05.2022).

45. О первоочередных мерах по реализации Федерального закона «Об органах Федеральной службы безопасности в Российской Федерации»: Указ Президента РФ от 23.06.1995 № 633 // Собрание законодательства РФ. 26.06.1995. № 26. ст. 2453.

46. «О пожарной безопасности» Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ // Российская газета. 1995. № 3.

47. О порядке взаимодействия Федеральной службы безопасности РФ, ее территориальных органов с полномочными представителями Президента РФ в федеральных округах и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: Указ Президента РФ от 06.03.2001 № 268. <http://consultant.ru> (дата обращения: 15.05.2022).

48. О применении ответных специальных экономических мер в связи с недружественными действиями некоторых иностранных государств и международных организаций: Указ Президента РФ от 03.05.2022 № 252 // Российская газета. № 95. 04.05.2022.

49. "О прокуратуре Российской Федерации" Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция)

50. О противодействии терроризму: Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 13.03.2006. № 11. ст.

51. О специальных экономических мерах и принудительных мерах: Федеральный закон от 30.12.2006 № 281-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 01.01.2007. № 1 (1 ч.). ст. 44.

52. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года: Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 // Собрание законодательства РФ. 18.05.2009. № 20. ст. 2444.

53. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 31.12.2015 № 683 // Собрание законодательства РФ. 04.01.2016. № 1 (часть II). ст. 212.

54. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27 (часть II). ст. 5351.

55. О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года: Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 // Собрание законодательства РФ. 02.11.2020. № 44. ст. 6970.

56. О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ // Российская газета. № 146. 03.07.2014.

57. О структуре Федеральной службы безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 22.05.1997 № 515 // Собрание законодательства РФ. 26.05.1997. № 21. ст. 2468.

58. О федеральной службе безопасности: Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ(с изм. и доп.) // Собрание законодательства РФ. 10.04.1995. № 15. ст. 1269.

59. О федеральных органах государственной безопасности: Закон РФ от 08.07.1992 № 3246/1-1 // Ведомости СНД и ВС РФ. 13.08.1992. № 32. ст. 1871.

60. Об использовании формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения за пределами территории Российской Федерации в целях пресечения международной террористической деятельности: Постановление СФ ФС РФ от 07.07.2006 № 219-СФ // Собрание законодательства РФ. 17.07.2006. № 29. ст. 3144.

61. Об образовании Пограничных войск Российской Федерации: Указ Президента РФ от 12.06.1992 № 620 // Ведомости СНД и ВС РФ. 25.06.1992. № 25. ст. 1410.

62. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 27.12.2021. № 52 (часть I). ст. 8973.

63. Об оперативно-розыскной деятельности: Федеральный закон от 12.08.1995 № 144-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 14.08.1995. № 33. ст. 3349.

64. Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28.10.1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 04.11.1996. № 45. ст. 5090.

65. Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 // Собрание законодательства РФ. 12.12.2016. № 50. ст. 7074.

66. Об утверждении Инструкции по организации информационного взаимодействия в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученных преступным путем: Приказ Генпрокуратуры России № 511, Росфинмониторинга № 244, МВД России № 541, ФСБ России № 433, ФТС России № 1313, СК России № 80 от 21.08.2018. <http://ngs.ru> (дата обращения: 12.04.2024).

67. Об утверждении Положения о Посольстве Российской Федерации: Указ Президента РФ от 28.10.1996 № 1497 // Собрание законодательства РФ. 04.11.1996. № 45. ст. 5090.

68. Об утверждении Положения о Федеральной службе безопасности Российской Федерации и ее структуры: Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 // Собрание законодательства РФ. №29. 19.09.2003.

69. Об утверждении Положения о Федеральной службе контрразведки Российской Федерации: Указ Президента РФ от 05.01.1994 № 19 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 10.01.1994. № 2. ст. 76.

70. Ожегов СИ., Шведова Н.Ю. Толковый словарь русского языка / Российская академия наук. Институт русского языка им В.В Виноградова. -- 4-е изд., дополн. -- М.: Азбуковник, 1998 -- С. 719

71. Осейчук В.И. Основные внутренние угрозы национальной безопасности России: характеристика, причины и пути преодоления // Вестник Тюменского государственного университета. Социально-экономические и правовые исследования. 2018. Т. 4. № 3. С. 120-135.

72. Очиров В. Для обеспечения безопасности все средства хороши. URL:<http://bashinform.ru> (дата обращения: 12.03.2024).

73. Партнерство ради безопасности. ФСБ укрепляет связи с зарубежными коллегами // Российская газета. Федеральный выпуск. № 3973. 18.01.2006.

74. Патрушев Н.П. Особенности современных вызовов и угроз национальной безопасности России // Журнал российского права. 2007. № 7.

75. Парасюк Е.А. Механизм государства: к исследованию понятия // Вестник Адыгейского государственного университета. Вестник Адыгейского государственного университета. Серия: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2009.

76. Поволоцкий С.Г., Козлов А.О. Региональные аспекты противодействия распространению экстремизма // Коррупция и экстремизм как угрозы национальной безопасности России: сб. науч. ст. по материалам межведом. межвуз. науч.-практ. конф. / под общ. ред. С.Ф. Идрисовой. Ижевск: Ижевский филиал ФГОУ ВПО «Нижегородская академия МВД России», 2010.

77. Полуэктова С.Л. Внешние и внутренние угрозы национальной безопасности России // В сборнике: Проблемы социально-экономического развития России на современном этапе. Материалы IX ежегодной Всероссийской научно-практической конференции (заочной) с международным участием: в 2 частях. Тамбов, 2016. С. 129-137.

78. Поляков Н.В., Гармаев Ю.П. Проблемы выявления и раскрытия легализации преступных доходов, полученных от незаконной банковской деятельности // Вестник КРУ МВД России. 2019. № 2 (44). С. 52-55.

79. Поташев Д.А. Российская политика противодействия современному международному терроризму: социально-экономические и правовые аспекты// Безопасность Евразии. 2017. № 3. С. 305–314.

80. Приказ ФСБ России от 11 декабря 2013 г. N 747"Об утверждении Перечня должностных лиц органов федеральной службы безопасности, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и о реализации отдельных положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в органах федеральной службы безопасности".

81. Приказ ФСБ РФ от 10 июня 2011 г. N 246 "Об организации работы по допуску к государственной тайне военнослужащих, федеральных государственных гражданских служащих, работников органов федеральной службы безопасности, а также граждан Российской Федерации, поступающих на федеральную государственную службу (работу) в органы федеральной службы безопасности" (с изменениями и дополнениями)

82. Приказ МВД РФ N 786, Минюста РФ N 310, ФСБ РФ N 470, ФСО РФ N 454, ФСКН РФ N 333, ФТС РФ 971 от 06.10.2006 (ред. от 22.09.2009) Об утверждении Инструкции по организации информационного обеспечения сотрудничества по линии Интерпола

83. Проблемы взаимодействия юридической ответственности и механизма обеспечения национальной безопасности / Д.А. Липинский, Н.В. Макарейко, А.А. Фомин, А.А. Мусаткина, А.Н. Станкин, Е.В. Чуклова; Под ред. Д.А. Липинского. М.: РИОР, 2021. 387 с.

84. Протокол о сотрудничестве между Федеральной Пограничной службой Российской Федерации и Департаментом пограничной охраны Эстонской Республики. <http://ps.fsb.ru> (дата обращения: 18.05.2022).

85. Пустохин В.В. Внутренние угрозы национальной безопасности Российской Федерации // В сборнике: Современные технологии обеспечения безопасности на железнодорожном транспорте. Сборник статей III международной студенческой конференции. Воронеж, 2021. С. 107-110.

86. Рассказов Л.П. Теория государства и права. М., 2008. С. 121.
87. Радиков И.В. Военная безопасность общества и государства: Политологический анализ: дис. д-ра полит. наук. СПб., 2000. 408 с.
88. Румянцев А.Ю., Башкатов А.В. Меры по совершенствованию законодательства в сфере противодействия терроризму // Ленинград. юрид. журн. 2011. № 2.
89. Сводка по коррупции-Институт развития социально-экономических проектов и инициатив [www. irsepi.ru/corruption-summary-for-the-week-of-april-15-21-04/?ysclid=lvd0ci7csw103468923](http://www.irsepi.ru/corruption-summary-for-the-week-of-april-15-21-04/?ysclid=lvd0ci7csw103468923) (дата обращения: 20.03.2024).
90. Синчук Ю.В. Геополитические вызовы и угрозы современной России // Безопасность Евразии. 2011. № 1. С. 305–314.
91. Сипок Р.П. К вопросу о характеристике механизма обеспечения государственной безопасности Российской Федерации // Теория и практика общественного развития. 2013. № 2. С. 299-302.
92. Смоленская С.В. Национальная безопасность России: учебное пособие. Ульяновск: Ульяновский государственный технический университет, 2021. 172 с.
93. Совещание руководителей спецслужб, органов безопасности и правоохранительных органов иностранных государств – партнеров ФСБ России. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/international/meeting.htm> (дата обращения: 20.03.2024).
94. Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Закону Российской Федерации «О милиции» -- 2-е изд., перераб и доп. -- М.. Проспект, 2001.
95. Сырых В.М. Теория государства и права. М., 2001. С. 50.
96. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: утв. Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400
97. Тихова В.В. Стратегия национальной безопасности РФ: основные вызовы и угрозы /В.В.Тихова// Внешнеполитические интересы России. История и современность. - Самара, 2016. - С. 246-251.

98. Тоболь Е.А. «Законность и правопорядок: основные направления и способы их обеспечения»// -М.: Вестник Границы России №4. 2005.

99. Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 30.12.2021)

100. Указ Президента Российской Федерации от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (с изм. от 11 июля 2004 г.) //СЗ России. -- 2003. -- № 33. - Ст. 3254.

101. Указ Президента РФ от 6.03.2001 «О порядке взаимодействия Федеральной службы безопасности Российской Федерации, ее территориальных органов с полномочными представителями Президента Российской Федерации в федеральных округах и органами государственной власти субъектов Российской Федерации»

102. Устрялов Н. В. Элементы государства: Территория. Население. Власть // Вестник китайского права. Сб. 2. Харбин, 1931. Апрель–июнь. С. 512.