

Министерство образования и науки Российской Федерации
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(институт, факультет)
Менеджмент организации
(кафедра)

38.03.02 «Менеджмент»
(код и наименование направления подготовки)

«Государственное и муниципальное управление»
(направленность(профиль))

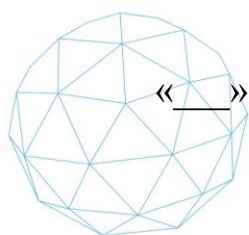
БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему: «Совершенствование системы социальной защиты семьи, материнства
и детства в Ненецком автономном округе»

Студент(ка)	<u>И. Е. Ечиков</u> (И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)
Руководитель	<u>Л. Л. Кифа</u> (И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)

Допустить к защите

<u>Заведующий кафедрой канд.экон. наук С.Е. Васильева</u> (ученая степень, звание, И.О. Фамилия)	_____	(личная подпись)
--	-------	------------------



« _____ » _____ 2017 г.

Тольятти 2017



Росдистант
ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(институт, факультет)

Менеджмент организации

(кафедра)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Менеджмент организации»

_____ С.Е. Васильева

(подпись)

(И.О. Фамилия)

« _____ » _____ 2016 г.

ЗАДАНИЕ
на выполнение бакалаврской работы

Студент Ечиков Игорь Евгеньевич.

1.Тема «Совершенствование системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе»

2.Срок сдачи студентом законченной выпускной квалификационной работы 17.01.2017 года.

3. Исходные данные к бакалаврской работе

3.1. Данные и материалы производственной практики.

3.2. Материалы учебников по менеджменту, научных статей, стандартов, документов, по финансово-хозяйственной деятельности учреждения

4. Содержание бакалаврской работы:

Введение

1 Теоретико-методологические основы социальной защиты семьи, материнства и детства

1.1 Понятие и сущность социальной защиты семьи, материнства и детства

1.2 Основные направления социальной политики государства в отношении семьи, материнства и детства

2 Анализ системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе

2.1 Функции и полномочия Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

2.2 Правовой механизм системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе

3 Направления совершенствования системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе

3.1 Особенности и основные проблемы социального обслуживания семей с детьми в Ненецком автономном округе

3.2 Разработка программы социального сопровождения семей с детьми нуждающихся в социальном обслуживании

Заключение

Библиографический список

Приложение

5. Ориентировочный перечень графического и иллюстративного материала:

1. Титульный лист;

2. Актуальность, цель и задачи исследования;

3. Основные результаты финансовой деятельности ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения»;

4. Табличные и графические данные по результатам анализа системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе;

5. Схема организации социального сопровождения семей с детьми в Ненецком автономном округе;

6. Предложения по совершенствованию системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе;

7. Результаты предполагаемого социально - экономического эффекта программы социального сопровождения семей с детьми.

6. Консультанты по разделам

7. Дата выдачи задания 21 ноября 2016 года.

Руководитель выпускной
квалификационной работы

(подпись)

Л.Л. Кифа

(И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

(подпись)

И.Е. Ечиков

(И.О. Фамилия)

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления
(институт, факультет)
Менеджмент организации
(кафедра)

УТВЕРЖДАЮ

Зав. кафедрой «Менеджмент организации»

_____ С.Е. Васильева
(подпись) (И.О. Фамилия)
« _____ » _____ 2016 г.

КАЛЕНДАРНЫЙ ПЛАН
выполнения бакалаврской работы

Студента Ечикова Игоря Евгеньевича
по теме «Совершенствование системы социальной защиты семьи, материнства и детства в
Ненецком автономном округе»

Наименование раздела работы	Плановый срок выполнения раздела	Фактический срок выполнения раздела	Отметка о выполнении	Подпись руководителя
Разработка 1 раздела БР	25.11.2016	25.11.2016	выполнено	
Разработка 2 раздела БР	30.11.2016	30.11.2016	выполнено	
Разработка 3 раздела БР	06.12.2016	06.12.2016	выполнено	
Разработка введения, заключения и уточнение литературных источников и приложений	10.12.2016	10.12.2016	выполнено	
Предварительная защита БР	15.12.2016	15.12.2016		
Окончательное оформления БР, подготовка доклада, иллюстративного материала, презентации	20.12.2016	20.12.2016	выполнено	
Допуск к защите заведующего кафедрой	26.12.2016	26.12.2016		
Сдача законченной БР на кафедру	09.01.2017	09.01.2017		

Руководитель бакалаврской работы

_____ Л.Л. Кифа
(подпись) (И.О. Фамилия)

Задание принял к исполнению

_____ И.Е. Ечиков
(подпись) (И.О. Фамилия)

Аннотация

Бакалаврскую работу выполнил: Ечиков И.Е.

Тема работы: «Совершенствование системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе».

Научный руководитель: к.п.н., доцент Кифа Л.Л.

Цель исследования – разработка мероприятий по совершенствованию системы социальной защиты семьи, материнства и детства в НАО.

Объект исследования - Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, осуществляющий функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, труда, занятости, социальной защиты населения, опеки и попечительства.

Предмет исследования – система социальной защиты семьи, материнства и детства в НАО.

Методы исследования – сравнительный анализ, синтез, прогнозирование, табличный, статистическая обработка результатов и обобщения.

Краткие выводы по бакалаврской работе:

С целью совершенствования системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе разработана региональная программа социального сопровождения семей с детьми. Практическая значимость работы заключается в том, что программа позволит осуществить раннее выявление неблагополучия в семьях, своевременно оказать им весь комплекс социальных услуг и тем самым сохранить семью для ребенка, снизить количество детей помещенных в детские дома, находящихся под опекой и уровень социального сиротства.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 30 источников и 1-го приложения. Общий

объем работы, без приложений, 69 страниц машинописного текста, в том числе таблиц-9, рисунков-5.

Содержание

Введение.....	7
1 Теоретико-методологические основы социальной защиты семьи, материнства и детства.....	11
1.1 Понятие и сущность социальной защиты семьи, материнства и детства.....	11
1.2 Основные направления социальной политики государства в отношении семьи, материнства и детства.....	16
2 Анализ системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе.....	25
2.1 Функции и полномочия Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.....	25
2.2 Правовой механизм системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе.....	34
3 Направления совершенствования системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе.....	46
3.1 Особенности и основные проблемы социального обслуживания семей с детьми в Ненецком автономном округе.....	46
3.2 Разработка программы социального сопровождения семей с детьми, нуждающихся в социальном обслуживании.....	55
Заключение.....	69
Библиографический список.....	72
Приложения.....	76

Введение

Семья является одним из самых древних социальных институтов. Она возникла намного раньше религии и государства и прошла огромный путь в своем развитии и формировании. Образование государства оказало огромное влияние на развитие семьи. Общество, государство и семья являются взаимосвязанными и взаимозависимыми социальными институтами. Семья очень уязвима. В современном обществе она зависит от социальных, экономических и религиозных отношений, существующего политического строя.

В энциклопедическом социологическом словаре дается следующее определение семьи. Семья - общественный механизм воспроизводства человека, отношения между мужем и женой, родителями и детьми, основанная на этих отношениях малая группа, члены которой связаны общностью быта, взаимной моральной ответственностью и взаимопомощью [23].

Основное назначение семьи - удовлетворение общественных, групповых и индивидуальных потребностей. В современном обществе семья выполняет очень важные функции, которые обеспечивают развитие и процветание государства. Основные социальные функции, которые выполняет семья:

1) Репродуктивная функция. Это одна из важнейших функций. Она регулирует воспроизводство населения и упорядочивает естественные сексуальные потребности людей, тем самым выполняет общественную задачу. Удовлетворяет потребность людей в детях, выполняя индивидуальную задачу;

2) Воспитательная функция. Семья, как ячейка общества, является в первую очередь, носителем внутрисемейных ценностей которые передаются из поколения в поколение. С раннего детства ребенок воспитывается на семейных традициях. Через них он приобщается к культуре общества и его традициям, приобретает знания о нормах морали, понятиях чести и достоинства. Семья закладывает основы формирования человека как личности, развивает у ребенка

его способности, интересы. В семье воспитываются не только дети, но и взрослые. Дети постоянно оказывают влияние на родителей и тем самым побуждают их к самовоспитанию;

3) **Хозяйственно-экономическая функция.** Семья удовлетворяет первичные потребности человека в еде, одежде, обуви и поэтому все члены семьи связаны между собой экономически, обеспечивают материально несовершеннолетних и нетрудоспособных и ведут общее хозяйство. Эта функция сильно зависит от экономических отношений в обществе и принадлежности семьи к социальному слою.

Существует еще несколько социальных функций семьи, такие как восстановительная, социализация личности, коммуникативная, досуговая, социально-статусная, но они, по моему мнению, являются составной частью вышеназванных. Социальные функции семьи тесно связаны между собой и сильно зависят от социально-экономической обстановки в обществе и социальной политики государства в отношении семьи, материнства и детства. Семейная политика государства должна быть направлена на обеспечение полноценного функционирования семьи.

Современное состояние общества оказывает на институт семьи многоплановое воздействие. Во-первых, раскачивание сложившихся основ вызывает тревогу, неудовлетворенность, обиду, в ряде случаев и вражду. В совокупности все это отрицательно сказывается на брачно-семейных отношениях и функциях семьи.

Во-вторых, многие семьи стараются обособиться, жить «тихо». Без семьи обществу и государству крайне сложно выбраться из кризисной ситуации. Семья - это тот социальный институт, где скапливаются истоки общечеловеческих ценностей [25].

Актуальность исследуемой темы обусловлена ситуацией, которая сложилась в России после перехода страны к рыночной экономике и, как следствие, возникновение социально-экономических проблем, которые оказали

негативное влияние на институты семьи, материнства и детства. В первую очередь, ухудшилась демографическая ситуация в стране, что привело к стремительному старению населения, сокращению продолжительности жизни и образованию демографического провала.

Низкий уровень рождаемости ведет к демографическому старению населения. С 1992 года началось стабильное сокращение численности населения из-за превышения уровня смертности над уровнем рождаемости. В России ежегодно умирали более 2 млн. человек, а рождалось в этот период 1.2-1.5 млн. человек. Если в 1992 году численность женщин в возрасте старше 55 лет и мужчин в возрасте старше 60 лет составляла 19,3 процента всего населения, то в 2006 году - 20,4 процента [6].

На рождаемость отрицательно влияют: низкий денежный доход многих семей, отсутствие нормальных жилищных условий, современная структура семьи (ориентация на малодетность, увеличение числа неполных семей), тяжелый физический труд значительной части работающих женщин, условия труда, не отвечающие санитарно-гигиеническим нормам, низкий уровень репродуктивного здоровья, высокое число прерываний беременности [6].

Целью работы является изучение социальной политики государства в отношении семьи, материнства и детства в современных условиях, проведение анализа системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе и определение основных направлений совершенствования социального обслуживания семей и детей.

Задачи, поставленные в работе:

1. Провести теоретический анализ состояния проблемы;
2. Изучить состояние предмета исследования на примере объекта исследования;
3. Сформулировать мероприятия по совершенствованию системы социальной защиты семьи, материнства и детства.

Для достижения поставленной цели необходимо изучить нормативно-правовую базу семейной политики государства и механизм системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе.

Объектом исследования настоящей работы является Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа.

Предметом исследования является система социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе.

В статье 7 Конституции Российской Федерации записано, что Российская Федерация - социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. В Российской Федерации охраняются труд и здоровье людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда, обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства, инвалидов и пожилых граждан, развивается система социальных служб, устанавливаются государственные пенсии, пособия и иные гарантии социальной защиты [1].

Поэтому, анализ системы социальной защиты семьи, материнства и детства представляет большой интерес с целью дальнейшего совершенствования и повышения качества предоставления социальных услуг и социальной защиты.

1 Теоретико-методологические основы социальной защиты семьи, материнства и детства

1.1 Понятие и сущность социальной защиты семьи, материнства и детства

Социальная защита населения в широком смысле, это совокупность социально-экономических мероприятий, проводимых государством и обществом и обеспечивающих предоставление оптимальных условий жизни, удовлетворение потребностей, поддержание жизнеобеспечения и деятельного существования личности, различных социальных категорий и групп [24].

Социальная защита семьи, материнства и детства является одним из важнейших направлений социальной политики государства. Право граждан России на социальную защиту закреплено в Конституции РФ. Конкретизация этого права в отношении семьи, материнства и детства содержится в ст. 38 Конституции, в соответствии с которой материнство и детство, семья находятся под защитой государства.

Социальная защита семьи и детства и механизмы ее реализации основываются на конституционно-правовых и международно-правовых актах. Основные требования к реализации социальной защиты семьи и детства заключаются в следующем:

- решающая роль государства;
- повышение роли некоммерческих и социально ориентированных организаций;
- повышение социальной ответственности бизнеса;
- перенос акцента в работе, с материальной защиты, на социальную заботу о семьях;
- обеспечение различных форм социальной защиты и соблюдение принципа адресности, нуждаемости и справедливости;

Семья, очень уязвимый социальный институт и говоря о решающей роли государства в системе социальной защиты, нельзя не сказать, что оно же выступает источником социальных изменений и рисков. По мнению Е.И. Холостовой, «среди направлений государственной политики социальной защиты может быть также и организация защиты населения от государства» [26 с.262].

Государство слишком масштабный и инертный социальный институт и в силу своих особенностей не всегда своевременно решает насущные вопросы социальной защиты семьи. Несогласованность в работе между различными уровнями государственной власти, противоречия в нормативно-правовых актах федерального и регионального уровней в первую очередь сказывается на благополучии незащищенных слоев населения.

Само государство может оказаться в кризисном положении, выступить как слабый социальный институт, и не исполнять свои обязанности перед гражданами как это было в начале 90-х годов прошлого столетия. Изменение форм собственности, системы распределения материальных благ и услуг и формирование новых отношений между членами общества приводит к возникновению множества социальных проблем, негативные последствия которых в первую очередь отражаются на семье и детях. Социальные проблемы 90-х годов прошлого века привели к снижению уровня жизни населения, рождаемости, ухудшению качества медицинского обслуживания и как следствие демографический провал и старение нации.

Социальная политика государства на современном этапе, направленная на защиту и поддержку семьи и детей, дает положительный результат. По данным Федеральной службы по статистике в последние годы удалось переломить тенденцию снижения численности населения страны, и наметился небольшой рост за счет естественной прироста населения. Однако основной рост численности населения связан с миграционным приростом и вхождением Крыма в состав России в 2014 году таблица 1 [29].

Переход государства и общества к рыночным отношениям, вызывает необходимость совершенствования системы социальной защиты.

Социальная защита материнства и детства – это создание государством условий, направленных на обеспечение рождения, выживания и защиты детей, их полноценного развития и реализации семьей всех ее функций в жизни общества, оказание государством помощи семьям, находящимся в социально опасном положении, многодетным семьям, одиноким матерям, детям-инвалидам.

Таблица 1 — Изменение численности населения страны с 1990 по 2015 годы

Годы	Всего, человек				На 1000 человек населения		
	все население млн. человек	родившихся	умерших	естественный прирост	родившихся	умерших	естественный прирост
	Все население						
1990	147,7	1988858	1655993	332865	13,4	11,2	2,2
1995	148,3	1363806	2203811	-840005	9,3	15,0	-5,7
2000	148,3	1266800	2225332	-958532	8,7	15,3	-6,6
2001	146,3	1311604	2254856	-943252	9,0	15,6	-6,6
2005	143,8	1457376	2303935	-846559	10,2	16,1	-5,9
2009	142,7	1761687	2010543	-248856	12,3	14,1	-1,8
2011	142,9	1796629	1925720	-129091	12,6	13,5	-0,9
2012	143,0	1902084	1906335	-4251	13,3	13,3	0,0
2013	143,3	1895822	1871809	24013	13,2	13,0	0,2
2014	143,7	1942683	1912347	30336	13,3	13,1	0,2
2015	146,3	1940579	1908541	32038	13,3	13,0	0,3

Система социальной защиты это комплекс законодательных актов, мероприятий, а также учреждений, обеспечивающих реализацию мер социальной защиты материнства и детства, поддержки социально уязвимых слоев населения. Система социальной защиты семьи, материнства и детства включает в себя два основных направления: социальное обеспечение и социальное обслуживание (рисунок 1).

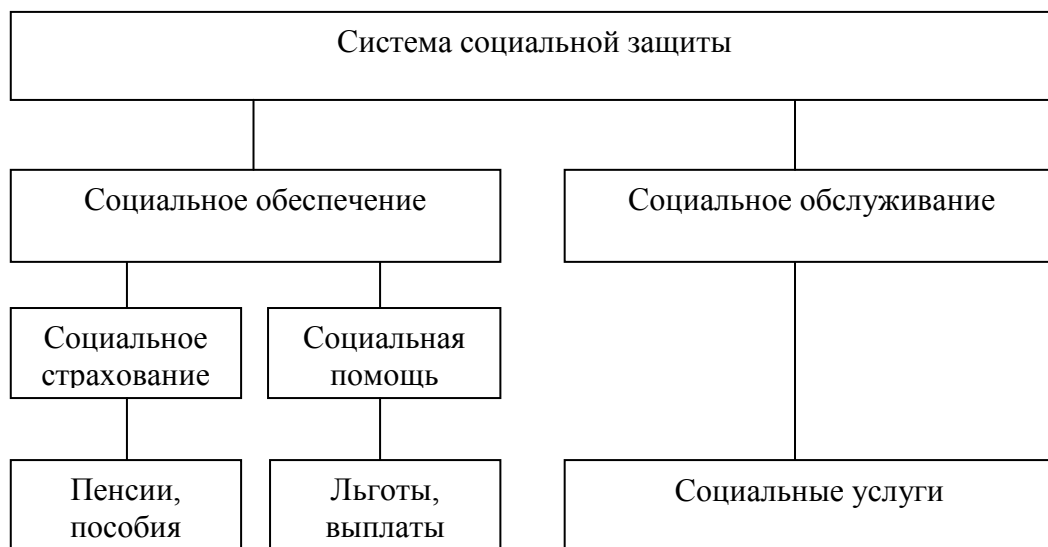


Рисунок 1 – Структура системы социальной защиты

Социальное обеспечение предусматривает меры социальной поддержки в денежной и натуральной форме. К мерам социальной поддержки семей и детей, предоставляемым в денежной форме относятся:

— пособие по беременности и родам, единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности, единовременное пособие при рождении ребенка;

— ежемесячное пособие гражданам, осуществляющим уход за ребенком до достижения им возраста полутора лет, единовременное пособие при передаче ребенка на воспитание в семью;

— единовременное пособие беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, ежемесячное пособие на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву;

— материнский (семейный) капитал, налоговые вычеты [7].

К мерам социальной поддержки семей и детей, предоставляемым в натуральной форме относятся:

— бесплатное детское и специализированное питание, путевки на санаторно-курортное лечение по медицинским показаниям, организация отдыха и оздоровления детей;

— предоставление одежды, обуви детям, лекарственных средств и изделий медицинского назначения, технических средств реабилитации детей-инвалидов, предоставление проездных билетов, транспортных средств и пр.[7];

— обеспечение жильем граждан за счет бюджетных средств, предоставление земельных участков;

Социальное обслуживание предусматривает предоставление услуг:

— транспортных, медицинских, социальных [7].

Работа, направленная на оказание социальных услуг, помощи, поддержке и защиты социально слабых и уязвимых слоев общества называется социальной работой. Объектами социальной работы по оказанию помощи семье и детям являются:

— семьи, находящиеся в социально опасном положении;

Социально опасное положение семьи – это неспособность семьи выполнять все свои социальные функции, когда ее положение представляет опасность, как для членов семьи, так и для окружающих. К такому положению можно отнести бедность, алкоголизм в семье, насилие, конфликтность, преступность и т.д. [26].

— семьи, имеющие детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья, многодетные, замещающие, малообеспеченные семьи;

— семьи с одним родителем, воспитывающим несовершеннолетних детей, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей.

Семьям и детям, нуждающимся в социальной поддержке, оказываются адресные социально-психологические, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-бытовые и социально-правовые услуги.

Таким образом, можно определить основные задачи социальной защиты семьи и детей:

1) Обеспечение выполнения установленных законом социальных прав и минимальных социальных гарантий, социального обслуживания и материальной поддержки.

2) Совершенствование системы социальной защиты вместе с изменяющимися социально-экономическими условиями, поддержка негосударственных форм социальной помощи, расширение перечня предоставляемых социальных услуг.

3) Внедрение инновационных социальных технологий, реализация дифференцированного подхода к различным категориям семей, адресной социальной помощи.

4) Широкое использование активных форм социальной поддержки населения (социальная и психологическая реабилитация, и адаптация населения, содействие самореализации и самообеспечению).

1.2 Основные направления социальной политики государства в отношении семьи, материнства и детства

Основы семейной политики Российской Федерации заложены в начале 90-х годов XX века. Основные направления государственной семейной политики впервые были утверждены Указом Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 года № 712 «Об основных направлениях государственной семейной политики».

Семейная политика рассматривалась в документе как составная часть социальной политики и определялась как «целостная система принципов, оценок и мер организационного, экономического, правового, научного, информационного, пропагандистского и кадрового характера, направленных на улучшение условий и повышение качества жизни семьи».

Целью семейной политики провозглашалось обеспечение государством необходимых условий для реализации семьей ее функций и повышение качества жизни семьи.

В Указе были определены главные направления семейной политики:

- обеспечение условий для преодоления негативных тенденций и стабилизации материального положения российских семей, уменьшения бедности и увеличения помощи нетрудоспособным членам семьи;
- обеспечение работникам, имеющим детей, благоприятных условий для сочетания трудовой деятельности с выполнением семейных обязанностей;
- кардинальное улучшение охраны здоровья семьи;
- усиление помощи семье в воспитании детей [5].

Впервые были определены цели, принципы и механизмы реализации семейной политики.

Заложенные основы государственной семейной политики получили свое развитие в новых социально-экономических и политических условиях в Концепции государственной семейной политики, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 25 августа 2014 года № 1618-р на период до 2025 года. В современной Концепции, семейная политика направлена на поддержку, защиту и укрепление семьи, как фундаментальную основу общества, «на сохранение традиционных семейных ценностей, повышение роли семьи в жизни общества, повышение авторитета родительства в семье и обществе, профилактику и преодоление семейного неблагополучия».

Государственная семейная политика формируется и реализуется на федеральном, региональном и местном уровнях государственной власти с

привлечением политических, общественных и некоммерческих организаций при участии российских семей как партнеров.

Основными задачами государственной семейной политики являются:

- развитие экономической самостоятельности семьи и создание условий для самостоятельного решения ею своей социальной функции;
- развитие системы государственной поддержки семей, в том числе при рождении и воспитании детей;
- создание механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
- развитие жизнеохранительной функции семьи и создание условий для обеспечения здоровья ее членов;
- повышение ценности семейного образа жизни, сохранение духовно-нравственных традиций в семейных отношениях и семейном воспитании;
- содействие в реализации воспитательного и культурно-образовательного потенциала семьи;
- обеспечение социальной защиты семей и детей, нуждающихся в особой заботе государства;
- профилактика семейного неблагополучия, детской безнадзорности и беспризорности;
- повышение эффективности системы социальной защиты семей с несовершеннолетними детьми, вовлеченными в сферу гражданского, административного и уголовного судопроизводства [9].

Концепция государственной семейной политики взаимосвязана с Концепцией демографической политики Российской Федерации, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, Национальной стратегией действий в интересах детей.

Для решения задач государственной семейной политики большое значение имеет реализация принятых Правительством Российской Федерации государственных программ. Первостепенное значение имеют такие программы

как, Программа развития здравоохранения, Развития образования, Социальная поддержка граждан, Доступная среда, Обеспечение доступным комфортным жильем и коммунальными услугами граждан РФ, Содействия занятости населения, Развития физической культуры и спорта и др.

Методологические и правовые основы государственной семейной политики в последние годы получили дальнейшее развитие в указах Президента Российской Федерации, постановлениях Правительства и других нормативных актах. С целью реализации семейной политики совершенствуется и улучшается нормативно-правовая база социальной поддержке семьи и детей.

Меры социальной поддержки и льготы семьям с детьми установлены Федеральным законом от 9 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющих детей». Можно сказать, что этим законом практически заново сформировалась система социальных пособий на детей, связанных с их рождением и воспитанием. Законом устанавливаются следующие пособия:

- единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в медицинских учреждениях в ранние сроки беременности 581, 73 рублей;
- пособие по беременности и родам женщинам, работающим по трудовым договорам в размере 100% среднего заработка;
- единовременное пособие при рождении ребенка 15 512,65 рублей;
- ежемесячное пособие по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет лицам, подлежащим обязательному социальному страхованию в размере 40% среднего заработка, но не менее 2 908,62 рублей, по уходу за первым ребенком и 5 817,24 рублей, по уходу за вторым и последующими детьми и др.[3].

Большое значение для улучшения демографической ситуации в стране, имеет материнский семейный капитал. Материнский семейный капитал это единовременная дополнительная мера социальной поддержки семьи, которая выплачивается в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2006 года

№ 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей». Эта поддержка семей с детьми осуществляется при рождении или усыновлении второго, третьего и последующего детей. Средства материнского капитала могут быть направлены на приобретение жилья, пенсионное обеспечение мамы, обучение детей.

В 2016 году стоимость материнского капитала составляет 453 026 рублей. Стоит отметить, что в дополнение к федеральным мерам социальной поддержки семьи, на региональном уровне все активнее осуществляется социальная поддержка многодетных семей с помощью учреждения регионального материнского капитала.

Социальная пенсия по случаю потери кормильца устанавливается в соответствии со статьей 11 Федерального закона от 15.12.2001 года №166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» Размер социальной пенсии по потере кормильца с 1 апреля 2016 года устанавливается:

— для детей в возрасте до 18 лет и старше, обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявших одного из родителей в размере 4 959,85 рублей;

— для детей в возрасте до 18 лет и старше, обучающихся по очной форме в образовательных учреждениях, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет, потерявших обоих родителей и дети умершей одинокой матери в размере 9 919,73 рублей [4];

Государство, в качестве меры социальной поддержке семьи, предоставляет налоговые льготы родителям на детей. Такие льготы установлены статьей 217 Налогового Кодекса Российской Федерации, в соответствии с которой освобождаются от уплаты налогов некоторые виды доходов физических лиц.

На законодательном уровне государство поддерживает и другие категории семей и детей.

Меры социальной поддержки и льготы детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, установлены Федеральным законом от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Механизм реализации прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, совершенствуется, вносятся изменения в законодательство, направленные на повышение социальной защищенности.

Основные направления государственной поддержки детей-сирот:

- обеспечение жильем;
- государственная социальная стипендия;
- ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей;
- социальные льготы.

Денежная форма социальной поддержки семьи, материнства и детства в основном направлена на улучшение демографической ситуации в стране. В 2012 году было проведено выборочное наблюдение репродуктивных планов населения. Результаты оценки (по пятибалльной шкале) мер демографической политики, которые повлияли или могут повлиять на личное решение респондента иметь большее число детей, чем собирался, представлены в таблице 2.

Для респондентов относительно большее значение имеют меры, связанные с помощью в получении жилья, а именно предоставление «материнского капитала». Предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях, занимает вторую позицию. На третьем месте по значимости у женщин - компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений, на четвертом - предоставление частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет. По возрастным группам материнский капитал наиболее высоко оценили

женщины в возрасте до 25 лет (4,18 балла), в возрасте 25-29 лет – 4,08 балла, а в 30-34 года – 3,93 балла [27].

Можно сделать вывод, что меры демографической политики достаточно высоко оцениваются населением и способствуют улучшению демографической ситуации в стране. Однако, анализируя все результаты наблюдения можно сделать вывод, что меры демографической политики воспринимаются населением как меры способствующие увеличению доходов семьи, а не как меры стимулирующие рождаемость и саму потребность в детях.

Таблица 2 — Оценка мер демографической политики государства

Меры политики	Женщины N=5144	Мужчины N=4910
Пособие по беременности и родам	3,45	2,99
Единовременное пособие при рождении ребенка	3,49	3,05
Предоставление «материнского (семейного) капитала»	3,87	3,45
Единовременное пособие женщинам, вставшим на учет в ранние сроки беременности	3,07	2,69
Предоставление частично оплачиваемого отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста 1,5 лет (в размере 40% от заработной платы для работающих женщин, а также введение платы за этот отпуск для неработающих женщин)	3,50	3,06
Ежемесячное пособие на ребенка в семьях с низкими доходами	3,28	2,98
Предоставление молодой семье жилищных кредитов и субсидий на льготных условиях	3,63	3,35
Компенсация затрат родителей на оплату посещения детских дошкольных учреждений	3,59	3,21
Сокращение подоходного налога родителям, на каждого ребенка (так называемые, «стандартные налоговые вычеты», увеличивающиеся в зависимости от очередности рождения ребенка, «социальные налоговые вычеты» - частично компенсирующие затраты на образование или лечение ребенка)	3,03	3,13
Родовой сертификат	3,44	3,03
Предоставление неоплачиваемого отпуска по уходу за ребенком от 1,5 до 3 лет	3,46	2,76

Кроме мер социальной поддержки семей в виде денежных выплат и льгот неотъемлемым элементом государственной системы социальной защиты

являются социальные услуги. Социальные услуги предоставляются семьям бесплатно или со скидкой и удовлетворяют специфические потребности, обусловленные инвалидностью, болезнью, многодетностью, сложным социальным и материальным положением.

Основы правового регулирования в области социального обслуживания населения заложены Федеральным законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Предоставление мер социальной поддержки в форме услуг предусматривает оказание широкого спектра социальных услуг семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Законом определены новые подходы к оказанию социальных услуг, основанные на усилении адресности и индивидуальной нуждаемости граждан. Социальное обслуживание несовершеннолетних детей и лиц, пострадавших в результате чрезвычайных ситуаций, вооруженных межнациональных конфликтов осуществляется бесплатно.

В целях реализации первого этапа Концепции государственной семейной политики разработан механизм поддержки бизнес - проектов, реализуемых семьями, имеющими детей. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2014 г. № 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства», начиная с 2015 года, предусмотрены механизмы поддержки бизнес - проектов, реализуемых семьями, имеющими детей.

В рамках реализации указанных механизмов определены приоритетные целевые группы получателей:

— по грантовой поддержке: молодые семьи, имеющие детей, в том числе неполные молодые семьи, состоящие из одного молодого родителя и одного и более детей, неполные семьи, многодетные семьи, семьи, воспитывающие детей-инвалидов;

— по поддержке социального предпринимательства: субъекты малого и среднего предпринимательства, осуществляющие социальное обслуживание семей с детьми в области здравоохранения, физической культуры и массового спорта, проведение занятий в детских и молодежных кружках, секциях, студиях [8].

Важным направлением семейной политики государства является поддержка некоммерческих организаций и родительских объединений, осуществляющих работу, направленную на укрепление семейных ценностей, поддержку и защиту семье, материнства и детства. В соответствии с подпунктом «а» пункта 3 постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 г. № 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям» одним из приоритетных направлений поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций является поддержка материнства и детства.

В 2015 году победителями конкурсного отбора социально ориентированных некоммерческих организаций для предоставления субсидий из федерального бюджета по направлениям популяризации и продвижению традиционных семейных ценностей, а также по поддержке и защите семьи, материнства, отцовства и детства стали семь социально ориентированных некоммерческих организаций.

Семья в современном обществе в процессе своего становления и развития может сталкиваться с проблемами развития системы здравоохранения, занятости, образования, функционированием государственных структур с одной стороны и с проблемами специфического характера свойственными каждой семье. Государственные меры социальной поддержки семьи и детей направлены на решение этих проблем, укрепление семьи как основы государства, сохранение традиционных семейных ценностей.

2 Анализ системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе

2.1 Функции и полномочия Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа

Департамент здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа является исполнительным органом государственной власти Ненецкого автономного округа, осуществляющим функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения, труда, занятости, социальной защиты населения, опеки и попечительства [16].

Организационная структура Департамента здравоохранения, труда и социальной защиты населения НАО, представлена на рисунке 2. Как видно из рисунка в сфере социальной защиты населения создано Управление социальной защиты населения, которое состоит из двух отделов и Комитет по семейной политике, опеке и попечительству. В сфере социальной защиты населения Департамент осуществляет следующие полномочия:

— участие в проведении на территории округа государственной политики в сфере социальной защиты населения с учетом экономических, демографических и других особенностей Ненецкого автономного округа;

— осуществляет социальную поддержку отдельных категорий граждан в соответствии с принятыми нормативными актами Ненецкого автономного округа. Оказывает социальную помощь и организует социальные выплаты населению, обеспечивает жилыми помещениями отдельные категории граждан;

— осуществляет предусмотренные Федеральным законом от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации» полномочия в сфере социального обслуживания. Признает граждан нуждающимися в социальном обслуживании, составляет индивидуальные

программы, осуществляет региональный государственный контроль в сфере социального обслуживания;



Рисунок 2 – Организационная структура Департамента ЗТ и СЗН НАО

— участвует в разработке и обеспечивает реализацию государственной социальной политики на территории Ненецкого автономного округа по улучшению положения семьи, женщин и детей;

— участвует в осуществлении мер по профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

— осуществляет иные полномочия в сфере социальной защиты населения, если такие полномочия установлены или право их осуществления предусмотрено федеральным или окружным законодательством [16].

В сфере опеки и попечительства Департамент осуществляет следующие полномочия:

— ведет учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства;

— обращается в суды с заявлением о признании гражданина недееспособным или об ограничении его дееспособности, а также о признании подопечного дееспособным, если отпали основания, в силу которых гражданин был признан недееспособным или был ограничен в дееспособности;

— устанавливает опеку и попечительство;

— осуществляет надзор за деятельностью опекунов и попечителей, деятельностью организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

— освобождает и отстраняет опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;

— осуществляет подбор, учет и подготовку в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации, граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

— проверяет условия жизни подопечных, контролирует соблюдение опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных.

— оказывает помощь опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

— является региональным оператором государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей и др. [16].

Департамент реализует возложенные на него полномочия через следующие подведомственные учреждения, для которых он является распорядителем бюджетных средств:

— государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Дошкольный детский дом «Олененок»;

— государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей «Детский дом»;

— государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания»;

— государственное казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения».

В 2010 году, с целью защиты прав детей, в НАО был создан институт уполномоченного по правам ребенка, а 2015 год был объявлен Годом ребенка.

Профилактикой семейного неблагополучия, оказанием помощи семье и детям занимается одно отделение социальной помощи семье и детям, которое структурно входит в состав Комплексного центра социального обслуживания. Отделение оказывает социально-психологические, социально-педагогические, социально-медицинские, социально-бытовые и другие услуги семьям, нуждающимся в государственной поддержке. Отделение социальной помощи семье и детям ведет совместную работу по поддержке семьи и детей с Комитетом по семейной политике, опеке и попечительству. Также отделение осуществляет социально-медицинское обслуживание несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Уровень детской инвалидности в НАО достаточно высок таблица 3.

Следует отметить, что в течение 2010-2013 годов структура первичной и повторной инвалидности среди детей оставалась практически неизменной.

Таблица 3 — Уровень детской инвалидности в НАО

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Количество несовершеннолетних с инвалидностью	170	171	173	178	194	176

Болезни, связанные с психическими расстройствами и расстройствами поведения, занимали в ней лишь третье ранговое место, то в 2014 и в 2015 годах данный вид заболевания занимает лидирующие позиции при установлении первичной инвалидности у детей [19].

Семейный кодекс РФ обязывает органы исполнительной власти принимать меры (организовать учет, оказывать содействие в устройстве детей в семью) по защите прав детей оставшихся без попечения родителей [2].

Комитет по семейной политике опеке и попечительству проводит большую работу по решению проблемы социального сиротства в Ненецком автономном округе, развития семейных форм устройства детей-сирот, детей оставшихся без попечения родителей. Орган опеки и попечительства в соответствии с законодательством ведет учет лиц желающих принять на воспитание в семью ребенка.

По данным Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по состоянию на 31 декабря 2015 года численность детского населения составила 11709 человек, в том числе 333 из них относятся к числу детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что составляет 2,8 % от общей численности детского населения.

Проблема социального сиротства требует первоочередного решения. Высокий уровень социального неблагополучия семей связан с бытовым насилием, пьянством, алкоголизмом, деградацией семейных ценностей. Информация о таких семьях передается в Комплексный центр социального обслуживания для постановки семьи на учет и оказания всесторонней социальной помощи. Уровень социального сиротства в НАО таблица 4.

Из анализа таблицы видно, что количество детей, оставшихся без попечения родителей, за последние годы изменялось незначительно. Исключение составляет 2015 год, когда количество детей, оставшихся без попечения родителей, снизилось за счет уменьшения количества детей, в

отношении которых родители были лишены родительских прав.

Таблица 4 — Уровень социального сиротства в НАО

Год	2011	2012	2013	2014	2015
Количество возврата детей из замещающих семей.	7	5	6	14	8
Лишение родительских прав в отношении детей	62	48	41	39	19
Ограничение родительских прав в отношении детей.	7	2	3	4	5
Всего детей, оставшихся без попечения родителей	76	55	50	57	32

Способствовало уменьшению уровня социального сиротства работа, которую с 1 января 2015 года начало проводить Отделение социальной помощи семье и детям, по социальному сопровождению семей, находящихся в социально опасном положении. Это очень позитивный результат, однако, количество возврата детей из замещающих семей имеет тенденцию к увеличению.

С целью сопровождения и развития семейных форм воспитания детей, оставшихся без попечения родителей, и предотвращения возврата детей из семьи в учреждения для детей-сирот организованы курсы повышения квалификации «Подготовка кандидатов в приемные родители, опекуны, усыновители». Семьи, которые хотят принять ребенка в семью, обращаются в Комитет семейной политики, опеке и попечительства для прохождения подготовки, в том числе и психологической. По окончании курсов выдается свидетельство. За период с 2010 по 2015 годы обучение прошли 220 человек и 148 семей.

Подведомственное, Департаменту здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа, Государственное казенное учреждение Ненецкого автономного округа «Отделение социальной защиты населения» создано с целью:

- осуществление задач по социальной поддержке и защите граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа;
- реализация социальных прав и гарантий, установленных федеральным

законодательством и законодательством Ненецкого автономного округа в области социальной поддержки и защиты граждан [9].

Учреждение осуществляет назначение социальных выплаты и предоставляет субсидии гражданам, а также назначает выплаты семьям, имеющим детей. Основные выплаты семьям, имеющим детей, установленные в Ненецком автономном округе:

- ежемесячное вознаграждение за труд приемных родителей;
 - возмещение расходов на оплату коммунальных услуг приемным семьям;
 - компенсация опекуну (попечителю), приемным родителям стоимости проезда ребенка к месту отдыха и обратно;
 - предоставление приемной семье субсидии на приобретение жилой площади;
 - ежегодное денежное вознаграждение ко Дню семьи;
 - предоставление субсидии на приобретение транспорта приемной семье, взявших на воспитание не менее двух приемных детей или одного приемного ребенка-инвалида;
 - предоставление субсидии на приобретение мебели приемной семье;
 - предоставление субсидии на оплату текущего ремонта жилого помещения приемной семье;
 - направление средств (части средств) окружного материнского капитала на улучшение жилищных условий, приобретения гаража, транспортного средства, товаров длительного пользования;
 - предоставление мер социальной поддержки многодетным семьям и др.
- [30].

Поскольку Отделение социальной защиты населения, осуществляет, все социальные выплаты и компенсации жителям округа рассмотрим финансовые результаты его деятельности таблица 5 [20].

Таблица 5 – Основные результаты финансовой деятельности ГКУ НАО
«Отделение социальной защиты населения» за период 2013-2015 годы

№ п/п	Наименование показателя (рублей)	2013	2014	2015	Изменение 2013-2015	
					Абс. изм (+/-) (млн. руб)	Темп приро ста %
1	Доходы. (стр.020 + стр.030 + стр.040 + стр.050 + стр.060 + стр. 080 + стр.090 + стр.100 + стр.110)		1 603 598	928 535		
2	Прочие доходы		1 603 598	928 535		
3	Расходы. (стр.160+ стр.170 стр.190+ стр.210+ стр.230+ стр.240+ стр.260+ стр.270+ стр.280)	205 351 623	1 501 305 973	2 001 877 554	1796	974
4	Оплата труда и начисления на выплаты по оплате труда	22 682 554	35 156 703	50 844 191	28,2	224
5	в том числе:					
6	заработная плата	18 565 791	27 732 338	39 324 016	20,7	211
7	прочие выплаты	509 464	742 954	1 208 566		
8	начисления на выплаты по оплате труда	3 607 298	6 681 409	10 311 608		
9	Приобретение работ, услуг	4 319 778	28605153	36 476 375	32,1	844
10	в том числе					
11	услуги связи	1 581 954	14 889 225	16 929 556		
12	транспортные услуги	140 520	82 234	125 475		
13	коммунальные услуги	155 481	177 114	206 895		
14	работы, услуги по содержанию имущества	92 000	435 519	933 627		
15	прочие работы, услуги	2 349 822	13 021 060	18 280 820		
16	Социальное обеспечение	177 735 229	1 34 991 847	1 910 280 694	1732,5	1074

Продолжение таблицы 5

17	в том числе:					
18	пособия по социальной помощи населению	150 091 431	1 381 380 280	1 891 146 590	1741	1259
19	пенсии, пособия, выплачиваемые организациями сектора государственного управления	27 643 798	53 611 566	19 134 103		
20	Расходы по операциям с активами	614 060	1 643 512	1 293 145		
21	В том числе:					
22	амортизация основных средств и нематериальных активов	340 340,25	894 136	363 752		
23	расходование материальных запасов	273 720	749 375	929 393		
24	Прочие расходы		908 757	2 983 147		
25	Чистый операционный результат. (стр.291–стр.292); (стр.310+ стр.380)	-205 351 623	-1 499 702 374	-1 999 657 272		
26	Операционный результат до налогообложения (стр. 010– стр.150)	-205 351 623	-1 499 702 374	-2 000 949 018		
27	Резервы предстоящих расходов			12 917 46		

Из анализа таблицы видно, что все финансовые показатели после 2014 года имеют значительный рост. Связано это с тем, что до 1 января 2014 года полномочия в сфере социальной защиты населения исполняла Архангельская область. Все бюджетные учреждения системы социальной защиты были переданы в собственность Архангельской области. Это привело к значительным финансовым трудностям, как самих учреждений, так и сотрудников социальной сферы, а также к снижению уровня социальной защиты населения. После возврата полномочий по социальной защите

населения Ненецкому автономному округу ситуация улучшилась. Расходы на заработную плату возросли более чем в два раза, закупки работ и услуг более чем в восемь раз.

Количество сотрудников учреждения увеличилось в два раза с 21 в 2013 году до 40 в 2015 году. Увеличение штатного расписания, обусловлено тем, что на учреждение были возложены обязанности по выплате населению всех льгот и компенсаций, предусмотренных законодательством Ненецкого автономного округа. Как следствие этого, резкое увеличение общих расходов, в том числе на социальное обеспечение граждан. Законодательством Ненецкого автономного округа предусмотрены значительные социальные льготы, компенсации и субсидии.

2.2 Правовой механизм системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе

Большая часть Ненецкого автономного округа расположена за Полярным кругом. Суровые климатические условия, низкая плотность населения, отдаленность и труднодоступность сельских населенных пунктов, плохая транспортная инфраструктура, высокая стоимость коммунальных, транспортных услуг и продуктов питания, особенности жизненного уклада коренных народов Крайнего Севера вносят свои особенности в направление развития системы социальной защиты семьи, материнства и детства в округе.

Постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 28 сентября 2012 год № 286-п «Об одобрении стратегии действий в интересах детей в Ненецком автономном округе на 2012-2017 годы» была одобрена стратегия действий в интересах детей в НАО. В документе были определены основные направления и задачи социальной политики Ненецкого автономного округа в интересах детей и механизмы ее реализации.

Одним из приоритетных направлений социальной политики Ненецкого автономного округа, является обеспечение прав детей, проживающих в условиях Крайнего Севера на полноценный отдых и оздоровление. Порядок организации оздоровления и отдыха детей регламентируется постановлением Администрации НАО от 17.04.2014 года № 130-п «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организации отдыха детей и их оздоровления».

В соответствии с действующим законодательством бесплатными путевками обеспечиваются следующие категории детей:

— один раз в год дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей в возрасте от 7 до 16 лет;

— один раз в два года дети в возрасте от 7 до 16 лет из семей находящихся в трудной жизненной ситуации, социально опасном положении. Дети, находящиеся на содержании и воспитании лица, заменяющего родителей;

Дети, относящиеся к вышеперечисленным категориям, и проживающие в сельской местности обеспечиваются бесплатным питанием, проживанием и медицинской помощью в период их доставки в детские учреждения.

— один раз в два года дети в возрасте от 7 до 16 лет, которые добились успехов в искусстве или стали победителями спортивных соревнований, олимпиад и иных мероприятий, проводимых на конкурсной основе;

— один раз в два года дети в возрасте от 4 до 15 лет, нуждающиеся по медицинским показателям в санаторно-курортном лечении совместно с одним из родителей либо с одним из лиц заменяющих им родителей [15].

Всего в 2015 году в Ненецком автономном округе различными формами отдыха, оздоровления и трудоустройства были охвачены 2 745 детей, что составляет 23,4% от общей численности детского населения округа таблица 6.

Из которых:

— 378 детей воспитывается в многодетных семьях;

— 203 ребенка из семей находящихся в трудной жизненной ситуации;

Таблица 6 – Оздоровление и отдых детей в НАО

Формы отдыха, оздоровления и занятости детей	2013 год		2014 год		2015 год	
	численность детей, чел.	% охвата.	численность детей, чел.	% охвата	численность детей, чел.	% охвата.
Лагеря дневного пребывания	1476	60	1514	53	1518	55,3
Санаторно-курортное лечение	548	22	722	25	621	22,6
Оздоровление и санаторные лагеря с круглосуточным пребыванием	361	15	530	18	380	13,8
Спортивные лагеря и тренировочные сборы	53	2	86	3	88	3,3
Туристические и палаточные лагеря	28	1	22	1	90	3,4
Социально-медицинские услуги в ГБУ СОН НАО «Комплексный центр социального обслуживания»	-	-	-	-	48	1,7
Всего	2466		2874		2745	

- 108 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- 70 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в опекунских и приемных семьях;
- 30 детей-инвалидов;
- 69 детей, имеющих ограниченные возможности здоровья;
- 3 ребенка беженцев;
- 9 детей безработных граждан;
- 5 детей, находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете в отделе по делам несовершеннолетних УМВД России по НАО.

Для семей, имеющих среднедушевой доход ниже прожиточного минимума, производится компенсация расходов на оплату стоимости проезда ребенка и его родителя к месту нахождения санатория и обратно.

Можно сделать вывод, что количество детей побывавших на отдыхе за пределами округа по сравнению с 2013 годом возросло и остается на стабильно высоком и неизменном уровне. Эта мера социальной поддержки очень востребована жителями НАО.

Основные меры социальной поддержки семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе определены Законом НАО от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа». Установлены следующие меры социальной поддержки:

— ежемесячное пособие семьям, имеющим детей и созданным при этом лицами из числа детей-сирот или лицами из числа детей, оставшихся без попечения родителей в размере 2 170 рублей на одного ребенка;

— ежемесячное пособие детям, потерявшим одного из родителей в авиационной катастрофе 11 декабря 1997 года в размере 1 302 рубля. А также, один раз в год оплачивается проезд от места жительства в НАО к месту нахождения образовательной организации, где они проходят обучение и обратно;

— единовременное пособие при рождении второго ребенка в размере 5 425 рубле, третьего – 7 595 рублей, четвертого – 10 850 рублей, пятого и последующих – 16 275 рублей. При рождении двух и более детей размер данного пособия увеличивается за каждого ребенка в два раза;

— семья при рождении ребенка обеспечивается комплектом белья для новорожденного, стоимость которого составляет 1 540 рублей.

Меры социальной поддержки многодетных семей:

— оплата в размере 40% стоимости коммунальных услуг в пределах установленных нормативов потребления указанных услуг и 50%, в случае если

семья имеет на воспитании не менее 5 детей;

— оплата в размере 40% стоимости твердого топлива приобретаемого в пределах норм установленных для продажи населению на территории НАО, проживающему в домах с печным отоплением;

— ежегодная денежная выплата на каждого ребенка для приобретения одежды в размере 3 255 рублей [14].

Законом Ненецкого автономного округа от 18.03.2013 № 6-оз установлены дополнительные меры социальной поддержки многодетных семей, а именно:

— выплачивается компенсационная выплата в связи с рождением четвертого ребенка и каждого последующих детей на приобретение предметов первой необходимости, но не более 50 000 рублей;

— выплачивается ежемесячная компенсация семьям, имеющим на воспитании трех и более детей в размере 1 076 рублей на каждого ребенка;

— выплачивается единовременная компенсация на приобретение одежды, обуви, школьных принадлежностей в размере 18 255 рублей на каждого ребенка, обучающегося в образовательных организациях НАО.

— выплачивается ежемесячная компенсационная выплата в связи с рождением после 31 декабря 2012 года третьего и каждого из последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет в размере прожиточного минимума, установленного в НАО [13].

Эти меры поддержки предоставляются многодетным семьям, в зависимости от размера среднедушевого дохода и времени проживания в НАО.

Студентам, из многодетных семей обучающимся по очной форме обучения в образовательных организациях, расположенных в Российской Федерации за пределами НАО, предоставляется компенсация стоимости проезда к месту учебы и обратно один раз в год любым видом транспорта.

Одной из важных дополнительных мер социальной поддержки семей имеющих детей является введение Окружного материнского капитала. Эта

норма закреплена в Законе НАО от 1.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей имеющих детей». Право на окружной материнский капитал возникает однократно при рождении или усыновлении третьего или последующего ребенка у российских граждан, проживающих на территории округа не менее одного года до рождения или усыновления ребенка. Размер окружного материнского капитала на 1 сентября 2016 года составляет 366 356 рублей.

Использовать средствами окружного материнского капитала можно на следующие нужды:

— улучшение жилищных условий, получение образования ребенком, получение ребенком специализированных, в том числе высокотехнологичных видов медицинской помощи, приобретение транспортного средства, в том числе автомобиля, снегохода, лодки, лодочного мотора;

— развитие личного подсобного хозяйства, приобретение сельскохозяйственной техники, приобретение, строительство гаража, возмещение расходов на приобретение товаров длительного пользования;

— приобретение, строительство индивидуальной бани [11].

Принимаемые меры законодательной властью округа по социальной поддержке семей с детьми, улучшению качества здравоохранения и образования дают положительный результат и высоко оцениваются жителями региона. По данным Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в регионе улучшается демографическая ситуация, наблюдается естественный прирост населения таблица 7 [28].

Анализируя таблицу можно сделать вывод, что количество зарегистрированных браков остается на высоком уровне, причем динамика изменения количества разводов практически совпадает с динамикой изменения зарегистрированных браков. Исключение составляет только 2015 год. Смертность населения снижается, а количество родившегося населения

увеличивается значительными темпами, что приводит к его естественному приросту.

Таблица 7 – Демографическая ситуация в НАО

Годы	Количество браков, единиц	Количество разводов, единиц	Количество родившихся, человек	Количество умерших, человек	Естественный прирост	Все население, тыс. человек
1998	7118	87	567	435	132	41,8
1999	7862	115	518	433	85	41,5
2000	7114	169	541	531	10	41,2
2007	11294	191	653	528	125	41,9
2008	10034	220	691	537	154	41,9
2011	11877	222	641	443	198	42,1
2012	9761	197	738	436	302	42,4
2013	10072	242	705	457	248	42,8
2014	9862	227	727	385	342	43,0
2015	9013	173	767	403	364	43,4

Успехи региона в социальной политике направленной на улучшение демографической ситуации приводят к возникновению проблемы связанной с доступность дошкольного образования для детей. Как следует из доклада, Уполномоченного по правам ребенка в НАО «показатели очередности по устройству детей в дошкольные образовательные учреждения продолжают оставаться высокими, нерешенная проблема доступности дошкольного образования для детей, не достигших трехлетнего возраста, остается актуальной».

Для снижения остроты этой проблемы принят закон Ненецкого автономного округа от 22.03.2011 № 10-оз «О ежемесячной компенсационной социальной выплате родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребенка на дому». Родителю или законному представителю воспитывающего ребенка в возрасте от 1,5 до 4 лет выплачивается компенсация за отсутствие возможности ребенку посещать

детский сад в размере 6 000 рублей [10].

В округе идет строительство новых детских садов, но их количество пока недостаточно. Одним из вариантов решения проблемы это создание комфортных условий для негосударственного сектора в сфере дошкольного образования, в округе он практически отсутствует.

Большое значение в законодательстве НАО уделяется мерам социальной поддержки семьям, взявших на воспитание ребенка, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей. Закон Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории НАО» устанавливает следующие меры социальной поддержки для семей, принявших ребенка на воспитание или под опеку и попечительство:

— размер пособия на содержание детей в зависимости от их возраста составляет от 8 047 рублей до 11 772 рубля;

— вознаграждение за труд приемных родителей в размере 10 051 рубль;

— возмещение расходов на оплату коммунальных услуг в размере 50%;

— субсидия на приобретение жилой площади, транспорта, мебели, оплату текущего ремонта жилого помещения на условиях и в порядке, установленном Администрацией Ненецкого автономного округа;

— компенсация стоимости проезда ребенка к месту отдыха и обратно [14].

Дополнительно выплачивается ежемесячное пособие ребенку в размере 8 600 рублей в соответствии с законом НАО от 22.09.2011 № 57-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан». При усыновлении ребенка устанавливается единовременная выплата усыновителю в размере 500 000 рублей в течение трех лет и ежемесячная на ребенка в размере 20 000 рублей [12].

Меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей воспитывающихся в госучреждениях НАО:

— полное государственное обеспечение в государственных учреждениях Ненецкого автономного округа;

— бесплатный проезд в городском транспорте, пригородном транспорте, один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;

— бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение, в том числе диспансеризация, оздоровление, медицинские осмотры;

— бесплатна юридическая помощь;

В округе действует государственная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» в состав программы, входит подпрограмма «Социальная поддержка граждан, участвующих в ипотечном жилищном кредитовании», направленная на улучшение жилищных условий граждан. Подпрограммой предусмотрено оказание мер социальной поддержки гражданам при кредитовании или заимствовании на приобретение жилья. Размер социальных выплат рассчитывается в зависимости от отношения среднедушевого дохода семьи к прожиточному минимуму, установленному в НАО:

— социальная выплата на оплату первоначального взноса при кредитовании от 40% до 15%;

— социальная выплата на компенсацию части процентов, начисленных банком или иным юридическим лицом за пользование кредитом или займом от 95% до 10% с постепенным уменьшением в течение 10 лет;

— социальная выплата для погашения части кредита или займа при рождении или усыновлении ребенка в размере от 250 000 до 350 000 рублей.

Первоочередное право на предоставление социальной поддержки имеют многодетные семьи, семьи воспитывающие ребенка-инвалида, усыновившие ребенка на территории НАО.

Тем не менее, проблема обеспечения жильем является одной из самых острых, особенно актуальна для наименее защищенных категорий детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. К сожалению, большинство детей этой категории не могут реализовать свои права. Не получила широкого распространения временная аренда детьми жилого помещения с денежной компенсацией за наем рисунок 3.



Рисунок 3 — Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот в НАО

Из анализа диаграммы следует, что обеспечение жильем детей-сирот не превышает 30% и остается практически неизменным на протяжении нескольких лет при этом и количество нуждающихся в обеспечении жильем изменяется незначительно. Можно сделать вывод, что эффективных мер направленных на решение проблем по обеспечению жильем детей - сирот не принимается. Одним из направлений решения этой проблемы может быть создание окружного фонда специализированного жилья и специализированного фонда жилья для временного проживания детей на период ожидания положенного по закону жилого помещения.

В Ненецком автономном округе действует, достаточно эффективная система социальной поддержки семьи, материнства и детства. На региональном уровне принято большое количество законодательных актов направленных на повышение материального благополучия семей с детьми, улучшения демографической ситуации, защите прав детей-инвалидов, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Эти законодательные акты реально работают и подкреплены финансовой составляющей.

Вместе с тем существуют и серьезные проблемы, которые требуют срочного разрешения.

1) Низкий уровень доступности детских дошкольных образовательных учреждений для детей, чей возраст не превышает трех лет;

2) Недостаточная обеспеченность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями;

3) Слабое участие частного бизнеса, некоммерческих организаций в сфере социальной защиты населения.

Эти проблемы лежат в материальной плоскости и их разрешение возможно при наличии достаточного количества финансовых средств. Гораздо сложнее решить социальные проблемы семей с детьми, когда семьи оказываются в социально опасном положении по причине алкоголизма, туеядства, асоциального поведения.

К таким социальным проблемам относятся:

1) Не снижающийся уровень детской инвалидности;

2) Позднее выявление социального неблагополучия в семьях;

3) Высокий уровень социального сиротства;

4) Большое количество детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей.

Трудно рассчитывать, что дети станут полноценными членами общества, если их не подготовили в домах-интернатах к самостоятельной жизни. Получается замкнутый круг, когда ребенок не получив заботу и внимание в

семье попадает в дом-интернат, затем вступая в самостоятельную жизнь образует семью и благодаря накопленному негативному жизненному опыту теперь уже его семья оказывается в социально опасном положении.

Решение проблем указанных выше возможно при помощи:

1) Принятия и реализации комплекса мер, направленных на профилактику семейного неблагополучия и раннего выявления таких семей;

2) Осуществления социального сопровождения неблагополучных семей, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, замещающих семей, а также многодетных семей и семей с детьми-инвалидами.

Следующая глава будет посвящена особенностям социального обслуживания семей в Ненецком автономном округе и разработке программы социального сопровождения семей с детьми, которая направлена на решения обозначенных проблем.

3 Направления совершенствования системы социальной защиты семьи, материнства и детства в Ненецком автономном округе

3.1 Особенности и основные проблемы социального обслуживания семей с детьми в Ненецком автономном округе

Оказание социальных услуг в системе социальной защиты населения Ненецкого автономного округа осуществляет государственное бюджетное учреждение социального обслуживания населения ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания». Это единственное учреждение на территории НАО, предоставляющее социальные услуги населению. Оказание социальных услуг семьям с детьми осуществляет отделение социальной помощи семье и детям. До 2015 года учреждение оказывало социальные услуги и осуществляло сопровождение только семьи находящиеся в социально опасном положении. С семьями других категорий, многодетные, приемные, замещающие, семьи с детьми-инвалидами, социальная работа не проводилась, если только они не попадали в статус находящихся в социально опасном положении. Также не осуществлялась работа по социальному обслуживанию детей-сирот, детей-сирот оставшихся без попечения родителей, детей окончивших школы-интернаты. В настоящее время этот недостаток устранен, но четкая система социального сопровождения таких семей не создана.

Отделение социальной помощи семье и детям создано с целью организации социальной помощи и поддержки нуждающихся семей с детьми. В том числе семьям находящихся в социально опасном положении, имеющим детей с ограниченными возможностями здоровья, организации сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сопровождения замещающих семей [18].

Отделением накоплен большой опыт работы по социальному сопровождению неблагополучных семей находящихся в социально опасном положении. Неблагополучные семьи, это семьи с низким социальным статусом, которые не справляются с возложенными на них функциями. Их адаптивные способности существенно снижены, процесс семейного воспитания ребенка протекает с большими трудностями. В неблагополучной семье нарушена структура, размыты внутренние границы, обесцениваются или игнорируются основные семейные функции, имеются явные или скрытые дефекты воспитания, вследствие чего в ней нарушается психологический климат, и появляются «трудные» дети. Одним из самых мощных неблагополучных факторов, разрушающих семью и душевное равновесие ребенка, является алкоголизм родителей.

По состоянию на 1 полугодие 2016 года на учете находится 47 семей, в них воспитывается 109 несовершеннолетних детей.

Основания отнесения семей к категории, находящихся в социально опасном положении:

- неисполнение родителями своих обязанностей по жизнеобеспечению детей;
- наличие факторов, отрицательно влияющих на воспитание детей со стороны родителей;
- отсутствие контроля родителей за воспитанием и обучением детей, что приводит к нарушению прав ребенка на образование и воспитание или к совершению ребенком противоправных деяний.

Динамика изменения количества семей находящихся в социально опасном положении и состоящих на учете, представлена на рисунке 4.

Из анализа диаграммы видно, что количество семей находящихся в социально опасном положении ежегодно увеличивается. С одной стороны это можно связать с повышением качества работы специалистов направленной на выявление таких семей, с другой с ухудшением социальной обстановки в

регионе, что приводит к росту количества неблагополучных семей. Важно отметить, что причиной роста количества семей находящихся в социально опасном положении может быть тот факт, что эти семьи не были выявлены на ранних стадиях ухудшения положения в семье, когда реабилитационный потенциал семьи достаточно высок.

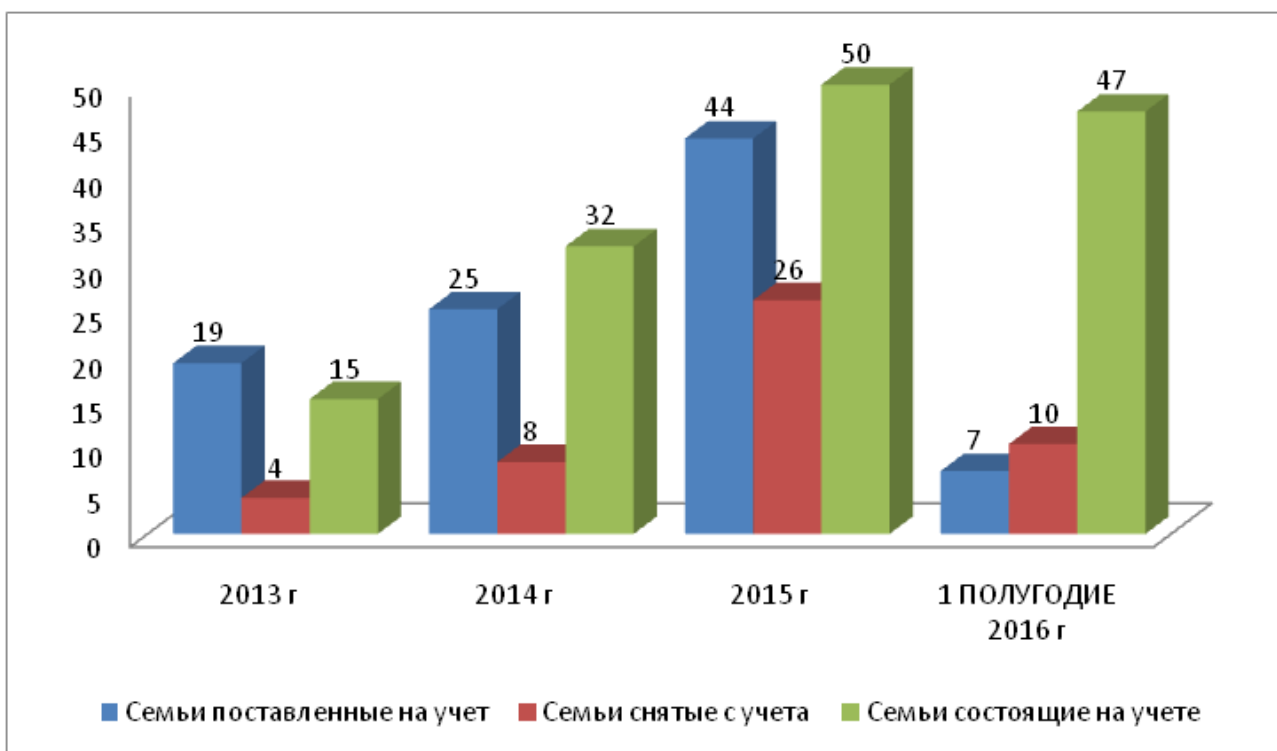


Рисунок 4 – Количество семей в НАО находящихся в социально опасном положении

Семьи, нуждающиеся в государственной поддержке, по своему социальному положению и реабилитационному потенциалу, можно разделить на несколько категорий. В зависимости от категории, семьи имеют разный реабилитационный потенциал, который характеризует вероятность возврата семьи к нормальной жизни.

Первая категория, это проблемные семьи. У этих семей большой реабилитационный потенциал.

Вторая категория, это кризисные семьи, находящиеся на ранней стадии неблагополучия. У этих семей средний реабилитационный потенциал.

Третья категория, это кризисные семьи, находящиеся на поздней стадии неблагополучия. У этих семей низкий реабилитационный потенциал.

Четвертая стадия, это кризисные семьи, находящиеся в хронической стадии неблагополучия. Реабилитация таких семей затруднена.

Для того чтобы работа по социальному сопровождению семей была эффективной она должна начинаться с сопровождения семей относящихся к первой и второй категории. Для этого должна быть создана система раннего выявления неблагополучных семей с детьми и проводиться комплексная работа с ними на основе организации межведомственного взаимодействия.

Семьи, относящиеся к третьей и четвертой категории, требуют особого подхода и внимания. Оказания социально-бытовых, социально-психологических и других услуг уже недостаточно. Как правило, в таких семьях родители страдают алкоголизмом, ведут асоциальный образ жизни. Таким семьям часто требуется профессиональная медицинская помощь.

Одна из главных трудностей, которые возникают в работе с «неблагополучной семьёй» - степень мотивационной готовности семьи к вмешательству извне, психологическая готовность к изменениям. Чем сложнее ситуация, тем труднее преодолеть этот барьер. Основная задача социального сопровождения семей с детьми, это не допустить скатывания семьи к хронической стадии и не дать растерять весь реабилитационный потенциал.

Выпускники школ-интернатов – особая категория подростков и молодёжи, которая испытывает большие трудности, оказавшись один на один с самостоятельной жизнью. Большинство выпускников не могут успешно адаптироваться к жизни. После выхода из интерната выпускник не в состоянии решить многие проблемы, с которыми им приходится сталкиваться ежедневно без поддержки взрослых.

Оказание помощи выпускникам школ-интернатов в социальной адаптации, получении профессии и трудоустройстве, подготовке к семейной жизни одно из направлений работы отделения социальной помощи семье и детям, которое осуществляется с 1 января 2015 года. В рамках работы по постинтернатному сопровождению за отчетный период в округе выявлено 242 граждан в возрасте от 16 до 23 лет. Из них 156 человек проживает в городе Нарьян-Мар, 77 человек в муниципальных образованиях НАО, 9 человек находятся за пределами округа. 78 человек получают образование в общеобразовательных учебных заведениях, 34 человека не трудоустроены, 26 человек имеют 1-2 детей, из них матерей одиночек 23. Результаты работы по сопровождению выпускников школ-интернатов в процентном соотношении представлены на рисунке 5.



Рисунок 5 – Социальное положение выпускников школ-интернатов в НАО

Как видно из приведенных данных большинство молодых семей образованных детьми-сиротами не полные, которые потенциально могут оказаться в социально опасном положении. Поэтому таким семьям необходимо

уделять первостепенное внимание. Доля матерей-одиночек от общего количества выпускников школ-интернатов составляет 10%, а от количества семей выпускников имеющих детей более 90%. Не трудоустроено 14% выпускников школ-интернатов, что отрицательно влияет на их материальное и социальное положение и как следствие большая вероятность того, что они окажутся в социально опасном положении. Таким образом, около 24% выпускников школ-интернатов и созданных ими семей могут оказаться в трудной жизненной ситуации или в социально опасном положении. Для получения объективной информации о жизнедеятельности выпускников специалистами проведено 130 обследований жилищно-бытовых условий детей-сирот, оставшихся без попечения родителей. Составлено 39 актов обследования.

Одно из направлений работы специалистов отделения, это патронаж замещающих семей. В 2016 году специалисты по социальной работе провели патронаж 53 семей, в которых воспитывается 90 детей. Были составлены акты проверки условий жизни несовершеннолетних подопечных, соблюдения опекуном прав и законных интересов несовершеннолетнего подопечного, обеспечения сохранности его имущества, а также выполнения опекуном требований к осуществлению своих прав и исполнению своих обязанностей.

Работа по сопровождению семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями также одно из направлений работы отделения. По состоянию на 1 января 2016 года в НАО зарегистрировано 203 ребёнка-инвалида: 117 детей, проживающих в городе Нарьян-Маре, 28 детей, проживающих в п. Искателей, 58 детей-инвалидов, проживающих муниципальных образованиях НАО, нуждающихся в различных видах и формах социальной поддержки.

Основной целью домашнего сопровождения является организация работы по снижению изоляции ребёнка, предоставление детям-инвалидам, детям с ограниченными возможностями здоровья и их семьям социальных услуг на

дому и в условиях отделения социальной помощи семье и детям. За 2015 года на учете состояло 24 ребёнка – инвалида.

Ввиду того, что дети – инвалиды не могут посещать детские сады, в отделении организована группа кратковременного пребывания для семей с детьми-инвалидами и детьми с ограниченными возможностями здоровья. В течение 1,5 – 2 часов с детьми занимаются социальный педагог и социальный работник, организуется игровая деятельность и индивидуальные коррекционно-развивающие занятия, которые проводит педагог-дефектолог.

В отделении организовано полустационарное социальное обслуживание несовершеннолетних - группа дневного пребывания детей, нуждающихся в государственной поддержке.

Курс оздоровительных и профилактических мероприятий составляет 18 дней. Проводятся оздоровительные, лечебно-оздоровительные, социально-педагогические и социально-психологические мероприятия для несовершеннолетних, в том числе детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья. Комплекс оздоровительных мероприятий включает в себя: гимнастику под руководством инструктора ЛФК, массаж, кислородный коктейль, витаминотерапию, физиопроцедуры (ингаляции, гальванизация и электрофорез, ультразвук, магнитотерапия и др.), водные процедуры (минеральные ванны, подводный душ-массаж), осмотр и при необходимости стоматологическое лечение, горячее питание. С детьми занимаются социальный педагог и психолог.

За первое полугодие 2016 года социально – медицинские услуги в группе дневного пребывания отделения социальной помощи семье и детям получили 120 детей, из них 24 детей-инвалидов, замещающих семей – 8. Ежедневно в группе дневного пребывания проводятся групповые коррекционно-развивающие занятия. Всего за первое полугодие 2016 года организовано 831 занятие на развитие коммуникативных навыков, уверенности в себе, сплочение детского коллектива, снятие агрессии, тревожности.

Важнейшее направление работы отделения это оказание психологической помощи семьям и детям. Всего в 2015 году было оказано 507 социально-психологических услуг таблица 8.

Психолог в группе дневного пребывания детей осуществляет психологическую, психолого-педагогическую коррекцию нарушений эмоционально-волевой сферы, межличностного общения детей, проходящих оздоровление на базе отделения социальной помощи семье и детям, организует консультирование родителей по вопросам воспитания.

Таблица 8 – Количество оказанных психологических услуг семьям и детям

Социально – психологические услуги, всего	507
Психолого-медико-педагогическое обследование социально дезадаптированных детей	54
Психологическая коррекция	371
Психологические тренинги	49
Проведение занятий в группах взаимоподдержки, клубах общения	22
Проведение мероприятий по психологической разгрузке инвалидов	52
Психопрофилактическая работа	40
Социально-психологическое консультирование, в том числе по вопросам внутрисемейных отношений	79
Социально-психологический патронаж	104

Межведомственное взаимодействие одно из важных направлений работы отделения социальной помощи семье и детям и других субъектов профилактики, позволяющее, совместными усилиями решать общие задачи защиты прав детей, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также профилактики социально опасного положения семей. На основе межведомственного взаимодействия строится система раннего выявления семей находящихся в социально опасном положении.

К сожалению, на данном этапе отсутствует четкое взаимодействие между всеми органами и учреждениями профилактики. В комплексные межведомственные планы включены мероприятия по оказанию социальной помощи семье, социально- правовой поддержке семьи, сопровождение семьи в ходе реализации индивидуальной программы, социально-педагогическая и социально-психологическая поддержка семьи. Основные направления работы учреждений касаются психолого-педагогической помощи детям, социальной помощи семьям.

Но главные проблемы семьи, вследствие которых она признаётся находящейся в социально опасном положении, не решаются, а именно, асоциальный образ жизни родителей и злоупотребление спиртными напитками - это основная причина, по которой родители не исполняют обязанностей по воспитанию детей. Для решения этой проблемы важно четкое взаимодействие всех органов профилактики. Социальные педагоги, психологи образовательных и других учреждений работают с несовершеннолетними, но не в силах обеспечить нормальную развивающую среду дома, в семье ребёнка, куда он ежедневно возвращается. Поэтому, главная задача в работе с семьями – мотивация родителей на изменение образа жизни. К сожалению, на сегодняшний день эта задача трудноразрешима не только на местном уровне, но и в стране в целом.

Другая проблема оказания социальных услуг это территориальная отдаленность населенных пунктов округа, плохая транспортная доступность и отсутствие квалифицированных специалистов в муниципальных образованиях округа. Так, получив информацию о семье, предположительно находящейся в социально опасном положении, в таких населенных пунктах как Нижняя Пёша, Харута, Каратайка, Нельмин - Нос, Андег, специалисты Комплексного центра социального обслуживания не могут осуществить обследование семьи на местах. Они обращаются за помощью для выяснения ситуации и составления расширенного акта условий жизни семьи к специалистам муниципальных

образований. К сожалению, нет чёткого механизма работы с сельскими поселениями. Специалисты не всегда предоставляют необходимую полную информацию о семье в срок. Не предусмотрен алгоритм контроля учреждениями профилактики за выполнением межведомственных планов.

Социальным сопровождением должны быть охвачены все категории семей, которые нуждаются в поддержке государства. В этом случае остро встает вопрос кадрового обеспечения специалистами, которые должны осуществлять индивидуальную профилактическую работу. Решение этой проблемы возможно путем привлечения некоммерческих организаций на конкурсной основе, которые должны работать в единой системе сопровождения семей и детей. К сожалению, в округе такая работа на данном этапе не организована.

Для решения указанных проблем с целью совершенствования системы социальной защиты семь, материнства и детства в Ненецком автономном округе предлагается разработать и внедрить региональную программу социального сопровождения семей с детьми. Особенностью должно стать то, что на социальном сопровождении будут находиться не только семей находящихся в социально опасном положении, но и другие категории семей нуждающиеся в государственной поддержке.

Основой программы являются результаты пилотных проектов, реализованных в других субъектах Российской Федерации Фондом поддержки детей, а также опыт работы отделения социальной помощи семье и детям Комплексного центра социального обслуживания.

3.2 Разработка программы социального сопровождения семей с детьми нуждающихся в социальном обслуживании

Программа по внедрению социального сопровождения семей с детьми в Ненецком автономном округе разрабатывается в соответствии с Федеральным

законом от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан Российской Федерации»; Постановлением губернатора НАО от 27 ноября 2015 года № 96-пг «О межведомственном взаимодействии органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории НАО», пункта 2 Плана первоочередных мероприятий на 2015-2017 годы по реализации стратегии действий в интересах детей на территории НАО на 2012-2017 годы.

Программа социального сопровождения семей с детьми содержит следующие основные разделы:

1) Цель и задачи социального сопровождения семей с детьми.

Основной целью реализации программы является повышение качества социального обслуживания семей с детьми, обеспечения уровня доступности предоставляемых им социальных услуг и социальной помощи, осуществления мер по реализации права семьи и детей на защиту со стороны государства, в целях раннего предупреждения семейного неблагополучия.

Достижение цели возможно при решении следующих задач:

— разработка нормативно-правовой, информационной и методической базы, обеспечивающей внедрение программы, реализация межведомственного и внутриведомственного взаимодействия по социальному сопровождению семей с детьми;

— обеспечение профилактики и преодоления кризисных ситуаций в семье, реализация механизмов направленных на активизацию внутренних ресурсов семьи, формирование чувства ответственности за воспитание детей;

— обеспечение профилактики насилия, жестокого обращения, нарушения прав и законных интересов детей, в том числе детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, проживающих в замещающих семьях;

— создание условий для профилактики социального сиротства и сохранения семьи для ребенка, сокращения возвратов детей из приемных и замещающих семей в государственные учреждения;

— использование современных и эффективных методик и технологий в работе с семьей и детьми.

2) Категории семей с детьми, нуждающиеся в социальном сопровождении.

Социальное сопровождение, это содействие в предоставлении медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи, не относящейся к социальным услугам.

На основании анализа обстоятельств, определяющих нуждаемость граждан в социальном сопровождении, оно может осуществляться на территории Ненецкого автономного округа, в отношении различных семей. К таким семьям относятся замещающие, многодетные, малообеспеченные, с низким уровнем дохода, с одним родителем. А также семьи воспитывающие несовершеннолетних детей, детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья в возрасте до 3-х лет. Семьи с несовершеннолетними детьми, в которых один или оба родителя страдают алкогольной и наркотической зависимостью, семьи, имеющие намерение отказаться от ребенка, в том числе матери с новорожденными детьми, беременные женщины, имеющие намерение отказаться от ребенка, также относятся к таким семьям.

Данные семьи в зависимости от степени нуждаемости в государственной поддержке и реабилитационного потенциала подразделяются на следующие категории:

— семьи, нуждающиеся в поддержке. Это семьи, имеющие большой реабилитационный потенциал. Семья, которая оказалась в трудной ситуации, связанной с педагогической, юридической или психологической неграмотностью родителей или законных представителей несовершеннолетних;

— семьи, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Это кризисные семьи, находящиеся на ранней стадии неблагополучия, имеющие средний реабилитационный потенциал. Такие семьи оказались в трудной ситуации, связанной с экономическими, юридическими, педагогическими,

психологическими и медицинскими проблемами, не повлекшими за собой нарушение прав несовершеннолетних;

— семьи, находящиеся в социально опасном положении. Это кризисные семьи, находящиеся на хронической или поздней стадии неблагополучия, имеющие низкий реабилитационный потенциал или когда реабилитация затруднена. Это семьи, имеющие несовершеннолетних находящихся в социально опасном положении, где родители не исполняют свои обязанности по их воспитанию, обучению, содержанию либо отрицательно влияют на их поведение и жестко обращаются с ними.

Обстоятельствами, обуславливающими нуждаемость в социальном сопровождении семей с детьми, являются нарушение детско-родительских отношений в семье, частые конфликты, пренебрежение нуждами ребенка. А также насилие в семье, враждебное отношение к ребенку, нарушение межличностных отношений в семье, полная или частичная утрата контроля родителями за детьми, семья, находящаяся в стадии развода, отсутствие работы у родителей и др.

3) Порядок и организация социального сопровождения семей с детьми.

Социальное сопровождение семей с детьми осуществляется отделением социальной помощи семье и детям государственного бюджетного учреждения социального обслуживания населения Ненецкого автономного округа «Комплексный центр социального обслуживания» (далее ГБУ СОН НАО «КЦСО»).

Отделение возглавляет заведующий отделением, назначаемый на должность и освобождаемый от должности директором ГБУ СОН НАО «КЦСО». Работа отделения регламентируется Положением об отделении, должностными инструкциями специалистов. Специалист по социальной работе (куратор) осуществляет социальное сопровождение семей. За каждой семьей закрепляется свой куратор.

Для организации работы по социальному сопровождению семей, проживающих за пределами города Нарьян-Мар, за каждым муниципальным образованием закрепляется куратор, который осуществляет социальное сопровождение семей на территории поселений. Социальное сопровождение семей осуществляется на основе межведомственного взаимодействия через органы здравоохранения, образования, глав муниципалитетов.

Рекомендуемое количество семей на одного куратора составляет:

- не более 24 семей, нуждающихся в поддержке;
- не более 12 семей, находящихся в трудной жизненной ситуации;
- не более 6 семей, находящихся в социально опасном положении.

Куратор организует социальное сопровождение семьи совместно с органами государственной власти, администрациями муниципальных образований НАО, государственными и казенными учреждениями НАО, медицинскими учреждениями, учреждениями культуры и спорта, учреждениями образования, органами опеки и попечительства, социально ориентированными некоммерческими организациями, комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, органами УМВД РФ по НАО и др.

Координатором социального сопровождения семей находящихся в социально опасном положении является комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, действующая при Администрации Ненецкого автономного округа.

Координатором социального сопровождения семей нуждающихся в поддержке и находящихся в трудной жизненной ситуации является межведомственная рабочая группа при ГБУ СОН НАО «КЦСО».

Основаниями для организации социального сопровождения семей с детьми являются:

- письменное заявление родителя, законного представителя несовершеннолетнего;
- сообщение, поступившее от физического или юридического лица;

— сообщение, поступившее от органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

При выявлении семьи, нуждающейся в социальном сопровождении, специалисты заинтересованных организаций направляют информацию в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав. Комиссия совместно со специалистами отделения социальной помощи семье и детям проводит первичное обследование семьи с составлением акта обследования. Схема организации социального сопровождения семей с детьми представлена в приложении А.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав определяет нуждаемость семьи в социальном сопровождении и разрабатывает комплексный межведомственный план индивидуальной профилактической работы, если семья находится в социально опасном положении.

Семья, нуждающаяся в поддержке или находящаяся в трудной жизненной ситуации, направляется в ГБУ СОН НАО «КЦСО», где с ней заключается договор на социальное сопровождение и разрабатывается индивидуальная программа оказания услуг.

Специалисты отделения социальной помощи семье и детям организуют работу по следующим этапам:

- этап выявления проблемы семьи;
- этап составления индивидуальной программы и заключение договора;
- этап реализации программы социального сопровождения;
- этап мониторинга.

На этапе выявления проблемы семьи куратор осуществляет мероприятия:

- регистрация информации о семье в журнале учета семей, нуждающихся в социальном сопровождении;
- установление доверительных отношений с семьей;

- сбор полной информации о семье, определение ее ресурсов, составление акта обследования материальных и жилищно-бытовых условий;
- отнесение семьи к определенной категории и постановка на учет.

На этапе составления индивидуальной программы и заключения договора куратор осуществляет мероприятия:

- разработка совместно с семьей индивидуальной программы сопровождения, согласование действий специалистов организаций межведомственного взаимодействия, куратора и членов семьи в целях разрешения ее проблем. Куратором осуществляется рассылка утвержденной индивидуальной программы по социальному сопровождению в заинтересованные организации, ответственные за ее исполнение;
- заключение договора о социальном сопровождении семьи.

На этапе реализации программы социального сопровождения куратор осуществляет мероприятия:

- работа, направленная на решение проблем семьи в соответствии с программой социального сопровождения;
- взаимодействие с заинтересованными организациями;
- промежуточный мониторинг и контроль состояния семьи;
- корректировка и внесения изменений в программу в случае возникновения такой необходимости.

На этапе мониторинга, по истечению установленных сроков реализации программы социального сопровождения, рабочей группой проводится мониторинг эффективности социального сопровождения семьи с целью:

- определения качества социального сопровождения семьи, полноты решения ее проблем;
- определение необходимости дальнейшего сопровождения семьи либо его прекращение;
- периодического контроля ситуации в семье после выполнения программы социального сопровождения;

— передача информации в комиссию по делам несовершеннолетних и защите их прав в случае ухудшения социального положения семьи и нахождении ее в социально опасном положении.

4) Содержание и формы социального сопровождения семьи с детьми

Содержание социального сопровождения в рамках межведомственного взаимодействия может включать в себя меры медицинской, психологической, педагогической, юридической и социальной помощи.

В процессе сопровождения используются следующие формы работы:

- организация групп социально-психологической поддержки;
- организация клубных сообществ;
- индивидуальное и групповое консультирование;
- мониторинг развития ребенка в семье и др.;

При организации социального сопровождения семей с детьми учитываются действующие социальные практики работы с различными категориями семей, разработанные в ГБУ СОН НАО «КЦСО» и ориентированные на сохранение семьи для ребенка и оказания семье различных мер поддержки.

Примеры эффективных социальных практик работы с семьей и детьми:

а) Группа дневного пребывания детей, нуждающихся в социальном обслуживании. Курс оздоровительных и профилактических мероприятий составляет 18 дней и рассчитан на несовершеннолетних детей, в том числе детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями. Детям оказываются медицинские услуги такие как: детский массаж, занятия лечебной физкультурой, ингаляция, электрофорез, «горный воздух», гидромассаж, осмотр и лечение у стоматолога.

б) Сенсорная комната, это специальное оборудованное помещение, предназначенное для проведения лечебно-профилактических сеансов необходимым детям с различными отклонениями в развитии. Работа в сенсорной комнате организуется в следующих направлениях:

— релаксационные тренинги для детей, которые уменьшают тревожное состояние, снижают агрессию, обучают саморегуляции;

— использование стимулирующих упражнений, направленных на активацию и развитие у детей дошкольного возраста сенсорных функций зрительного и звукового восприятия, осязания и пространственного восприятия;

— непосредственно общение, которое имеет огромное значение для общего психологического развития ребенка, развитие его самооценки и становления его личности.

в) «Автокласс», это партнерский проект «К движению без ограничений» Фонда поддержки детей, находящихся в трудной жизненной ситуации и компании ООО «КИА Моторс РУС». Деятельность класса направлена на изучение детьми правил безопасного поведения на дорогах и снижение дорожно-транспортного травматизма. Несовершеннолетние дети, в том числе дети-инвалиды изучают правила дорожного движения и учатся управлять автомобилем на автотренажере.

г) Клуб «Вместе» - сопровождение выпускников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Цель клуба - создание условий для включения выпускников домов-интернатов в социализирующую деятельность. Основные задачи клуба - это общение молодёжи, обмен мнениями, впечатлениями; обучение, способствующие расширению кругозора, развитию интереса к продолжению учебы, самореализации в профессиональной деятельности и творчестве, занятиям спортом, привитию навыков здорового образа жизни и правильного поведения в обществе.

4) Информационное и финансовое обеспечение программы социального сопровождения.

Информационное обеспечение работы по социальному сопровождению семей с детьми:

— размещение информации в сети Интернет;

— участие руководителей и специалистов в программах окружного телевидения, региональных семинарах, круглых столах и конференциях;

— разработка и распространение печатной продукции, информационно-справочных материалов.

Финансовое обеспечение деятельности ГБУ СОН НАО «КСЦО» по социальному сопровождению семей с детьми, осуществляется:

— в виде субсидий на выполнение государственных заданий, работ по социальному сопровождению.

— за счет средств, получаемых от осуществления деятельности, приносящей доход, в том числе доходов от оказания платных услуг;

— получение грантов, в рамках государственных программ;

— иных источников, не запрещённых законодательством Российской Федерации.

5) Ожидаемые результаты реализации программы социального сопровождения семей с детьми.

Разработка и последовательная реализация региональной программы социального сопровождения семей с детьми позволит:

— увеличить долю семей, получивших необходимую государственную помощь и вышедших из трудной жизненной ситуации, в процессе социального сопровождения от общей численности семей, проживающих на территории региона;

— уменьшить долю семей с детьми, находящихся в социально - опасном положении, в общей численности семей с детьми;

— минимизировать случаи отказов от новорожденных детей, снизить численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в детских домах;

— увеличить охват населения информацией о положительном опыте семейного воспитания.

Выполним оценку социально-экономической эффективности предлагаемой программы социального сопровождения семей с детьми. Под социально-экономической эффективностью программы понимается соотношение стоимости социальных результатов, эффектов, допускающих возможность измерения в стоимостных показателях, и стоимости затрат на осуществление данных инициатив. Для оценки эффективности программы используем метод анализа «затраты-выгоды» [22].

Исходя из целей программы и ожидаемых результатов ее реализации, выбираем следующие социально-экономические эффекты, которые могут быть выражены в единицах измерения стоимости:

- экономия общественных ресурсов в результате предотвращения устройства детей в учреждения интернатного типа;
- экономия общественных ресурсов в результате предотвращения оформления опеки над детьми.

Социально-экономическая эффективность программы представляет собой отношение результатов, которые можно выразить в единицах измерения стоимости к ресурсным затратам на реализацию программы формула 1:

$$\text{Эф} = \frac{Рп}{Зр} , \quad (1)$$

где:

Эф — социально-экономическая эффективность программы:

Рп — результаты программы, которые можно выразить в единицах измерения стоимости:

Зр — затраты ресурсов, используемых в ходе реализации программы с целью получения заданных результатов.

Стоит отметить, что программа социального сопровождения семей с детьми в НАО не требует выделения дополнительных финансовых средств. Реализация программы будет осуществляться в рамках государственного

задания ГБУ СОН НАО «КЦСО», и для расчета эффективности программы будут учитываться ресурсы, выделяемые по государственному заданию.

Прогнозирование социально-экономических эффектов программы осуществлялось на выбранном горизонте планирования – 6 лет исходя из того, что средний срок пребывания ребенка в интернатном учреждении составляет 5 лет. Эффект от предотвращения устройства ребенка в интернат наступает не в первый год, а во второй год участия в программе и носит долгосрочный характер.

Исходные данные для анализа социально-экономической эффективности программы:

- средний срок пребывания ребенка в детском доме – 5 лет;
- средний срок пребывания ребенка под опекой – 5 лет;
- стоимость одного года пребывания ребенка в детском доме в НАО – 450 тысяч рублей;
- стоимость одного года пребывания ребенка под опекой в НАО – 242 400 тысячи рублей. Ежемесячная выплата опекуну 9 600 рублей, ребенку 8 600 рублей, единовременная выплата 24 000 рублей;

Расходы по программе:

— расходы за год на оказание услуг детям, посещающим группу дневного пребывания 6 505 840 рублей. Стоимость одной путевки 29 572 рубля, в группе 20 детей. В течение года организуется 11 групп и проходит оздоровление 220 детей;

— годовой бюджет заработной платы специалистов отделения социальной помощи семье и детям, осуществляющим социальное сопровождение семей с детьми – 7 240 200 рублей. Средняя заработная плата сотрудника 54 850 рублей, всего 11 специалистов.

Общие расходы по программе в год составляют – 13 746 040 рублей.

Исходные данные заносим в таблицу 10.

Таблица 9 — Социально-экономическая эффективность программы

№ п/п	Период, год (n)		1	2	3	4	5	6
1	Численность детей, которые благодаря участию в программе не попадут в интернатные учреждения			8				
2	Численность детей, которые благодаря участию в программе не попадут под опеку			20				
3	Норма дисконта d	0,1						
4	Служебный параметр (1+d)	1,1						
5	Знаменатель фактора дисконтирования (1+d) ⁿ		1,00	1,10	1,21	1,33	1,46	1,6
6	Фактор дисконтирования (1/(1+d)) ⁿ		1,00	0,9	0,83	0,75	0,68	0,62
7	Приведенная стоимость содержания одного ребенка в интернатном учреждении по годам в течении 5 лет, тыс. руб.		450	405	374	338	306	279
8	Суммарная приведенная стоимость содержания одного ребенка в интернатном учреждении в течении 5 лет, тыс. руб.	1 702						
9	Приведенная экономия на сокращении притока детей в интернатные учреждения, всего, тыс. руб.	13 616						
10	Приведенная стоимость опекунских выплат на ребенка по годам в течении 5 лет, тыс. руб.		242	218	201	181	165	150
11	Суммарная приведенная стоимость опекунских выплат на ребенка в течении 5 лет, тыс. руб.	915						
12	Суммарная приведенная экономия от сокращения притока детей под опеку, тыс. руб.	18 300						
13	Всего экономия Rp, тыс. руб.	31 916						
14	Расходы по программе, тыс. руб.		13 746					
15	Приведенные расходы по программе Zp, всего, тыс. руб.	13 746						
16	Социально-экономическая эффективность программы.	2,3						

Поскольку для расчета социально-экономической эффективности сравнивается экономия бюджетных расходов, которая будет получена в

будущем, с затратами, произведенными в первый год рассматриваемого периода, необходимо ввести дисконтирование, которое позволит привести денежные потоки, относящиеся к разным периодам времени, к одному и тому же периоду - текущему [22].

Ставка дисконта для расчета принята равной 0,1, что предполагает высокий уровень достижения целей программы. Темп инфляции в расчетах не учитывался.

Исходя из ранее приведенных статистических данных о динамике изменения количества детей-сирот и неблагополучных семей в НАО, для расчетов эффективности программы, предполагаем, что если 220 детей не станут участниками программы, то как минимум 8 детей будут устроены в интернатные учреждения, а 20-ти детям будут назначены опекуны.

При этом, нужно учитывать, что не все дети из неблагополучных семей пройдут курс оздоровления и реабилитации в группе дневного пребывания, но они будут находиться на социальном сопровождении кураторов и это увеличивает количество обслуживаемых семей и детей.

Результат расчета социально-экономической эффективности программы составляет 2,3. Это означает, что каждый вложенный в реализацию программы рубль приносит 2 рубля экономии общественных ресурсов. Увеличивая значение нормы дисконта до 0,3, т.е. обесценивая будущую экономию общественных ресурсов, эффективность программы, остается достаточно высокой и превышает 1.

Заключение

Социально-экономические проблемы семьи являются движущей силой для развития государственной семейной политики. Например, демографические и гендерные проблемы заставляют государство реформировать или расширять систему поддержки семьи и ее защиту [21].

Эта мысль получила свое подтверждение в исследовании, которое было проведено в процессе написания выпускной квалификационной работы. Переход страны в 90-х годах прошлого столетия к рыночной экономике, привело к возникновению социально-экономических проблем, которые негативно отразились на семье. Семья перестала выполнять свои функции, что привело к серьезным демографическим проблемам в стране, разрушению семейных ценностей, моральной и нравственной деградации членов общества. В результате, в 1996 году государство обратило внимание на эту проблему и Указом Президента Российской Федерации были заложены основы государственной семейной политики, которые получили свое развитие в Концепции государственной семейной политики в 2014 году.

За прошедший период были приняты меры правового и социального характера, направленные на усиление социальной защиты семьи, материнства и детства. Это привело к укреплению института семьи, семейных ценностей, улучшению демографической ситуации в стране в результате естественного прироста населения.

В Ненецком автономном округе созданная система социальной защиты семьи, материнства и детства позволяет эффективно решать проблемы социальной поддержки семей с детьми. Создана многопрофильная централизованная система, гарантирующая социальную поддержку и социальное обслуживание населения. Финансирование мер социальной поддержки осуществляется за счет федерального и регионального бюджетов.

Социальная поддержка семей в округе представлена самыми различными мерами, в числе которых денежные выплаты, компенсации, доплаты, обеспечение санаторно-курортными путевками, субсидии на приобретения жилых помещений, региональный материнский капитал, оказание социальных услуг. Наблюдается стабильный естественный прирост населения округа, и снижение естественной убыли.

Вместе с тем, в регионе есть много проблем в сфере социальной защиты семьи и детей, которые требуют срочного разрешения. К таким проблемам относятся:

1) Низкий уровень доступности детских дошкольных образовательных учреждений для детей, чей возраст не превышает трех лет;

2) Недостаточная обеспеченность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей жилыми помещениями;

3) Слабое участие частного бизнеса, некоммерческих организаций в сфере социальной защиты населения;

4) Позднее выявление неблагополучия в семьях и как следствие высокий уровень социального сиротства;

5) Большое количество детей-сирот, и детей оставшихся без попечения родителей.

Основная причина социального сиротства в НАО, это неблагополучие семьи, психическая и социальная деградация родителей в следствии:

— асоциального поведения родителей (алкоголизм, иждивенчество, проявления домашнего насилия);

— нарушений ценностных ориентаций (нивелирование ценностей семьи, нарушение взаимодействия между членами семьи, смена семейных ролей и т.д.).

Разработанная программа социального сопровождения семей с детьми позволит снизить остроту выявленные проблем системы социальной защиты населения Ненецкого автономного округа. Основная задача программы, это

раннее выявление неблагополучия в семьях и своевременное оказание необходимых социальных услуг. В ходе реализации программы разрабатывается индивидуальный план реабилитации семьи, направленный на устранение причин и условий, способных привести к возникновению трудной жизненной ситуации и социально-опасного положения.

Расчет социально-экономической эффективности программы позволяет сделать вывод, что ее экономический эффект достаточно велик. Уменьшение количества детей помещенных в детские дома и находящихся под опекой, позволяет сэкономить бюджетные средства и направить их на решение других задач. Но гораздо важнее для общества социальный эффект программы, который заключается в том, что ребенок останется в родной семье и с большой долей вероятности станет полноценным членом общества. Программа направлена на сохранение семейных ценностей, ведения здорового образа жизни и профилактики насилия в семье. Благополучная семья является основой эффективной деятельности государства.

Реализация разработанной программы в Ненецком автономном округе, несомненно, приведет к повышению доступности социальных услуг, сокращению количества семей находящихся в социально опасном положении, снижению уровня социального сиротства, а в целом к улучшению социального климата в регионе.

Библиографический список

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/
2. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 N 223-ФЗ (ред. от 30.12.2015) [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8982/
3. Федеральный закон Российской Федерации от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6659/
4. Федеральный закон Российской Федерации от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34419/
5. Указ Президента РФ от 14.05.1996 № 712 (ред. От 05.10.2002) «Об основных направлениях государственной семейной политики» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=255452#0>
6. Указ Президента РФ от 09.10.2007 № 1351 (ред. От 01.07.2014) «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=165069#0>
7. Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 296 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» [Электронный ресурс] URL:

<http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=162171&rnd=238783.2057431694&dst=100009&fld=134#0>

8. Постановление Правительства РФ от 30.12.2014 N 1605 «О предоставлении и распределении субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства в 2015 году» [Электронный ресурс] URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_173683/

9. Распоряжение правительства РФ от 25.08.2014 № 1618-р «Об утверждении Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» [Электронный ресурс] URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=LAW;n=167897#0>

10. Закон Ненецкого автономного округа от 22.03.2011 № 10-оз «О ежемесячной компенсационной социальной выплате родителю или иному законному представителю, совместно проживающему и фактически воспитывающему ребенка на дому» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/895291836>

11. Закон Ненецкого автономного округа от 01.07.2011 № 36-оз «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/453104574>

12. Закон Ненецкого автономного округа от 22.09.2011 № 57-оз «О дополнительных мерах социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, переданных под опеку или попечительство, в приемные семьи либо на усыновление в семьи граждан» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/453110394>

13. Закон Ненецкого автономного округа от 18.03.2013 № 6-оз «О внесении изменений в отдельные законы Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/453373977>

14. Закон Ненецкого автономного округа от 20.12.2013 № 121-оз «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан, проживающих на территории Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/494309958>

15. Постановление администрации НАО от 17.04.2014 № 130-п «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления бесплатных путевок и оплаты проезда в организациях отдыха детей и их оздоровления» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/411702256>

16. Постановление администрации НАО от 16.12.2014 № 484-п «Об утверждении Положения о Департаменте здравоохранения, труда и социальной защиты населения Ненецкого автономного округа» [Электронный ресурс] URL: <http://docs.cntd.ru/document/411715785>

17. Устав ГКУ НАО «ОСЗН» утвержден распоряжением Управления труда и социальной защиты населения НАО от 24.12.2013 № 1467 [Электронный ресурс] URL: <http://osznao.ru/uchreditelnaya-dokumentatsiya.html>

18. «Положение об отделении социальной помощи семье и детям» утверждено приказом директора ГБУ СОН НАО «КЦСО» от 12.01.2015 № 11.

19. Ежегодный доклад о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в ненецком автономном округе, о соблюдении и защите прав и законных интересов ребенка в 2015 году [Электронный ресурс] URL: <http://detinao.ru/activity/doklad/Doklad%20UPR%202015.pdf>

20. Отчет о финансовых результатах деятельности ГКУ НАО «ОСЗН» [Электронный ресурс] URL: <http://bus.gov.ru/pub/agency/254597/annual-balances>

21. Агеева А.В. Социальная политика Российской Федерации в отношении семьи как одна из функций государства // Психопедагогика в правоохранительных органах. 2014. №3 С. 44.

22. Андреева Е.И. Рекомендации по оценки социально-экономической эффективности социальных программ. Определения, подходы, практический

опыт / Е.И. Андреева, И.Д. Горшкова, А.С. Ковалевская. – М.: Издательство «Проспект», 2014. 72 с.

23. Энциклопедический социологический словарь / под общ. ред. Г.В. Осипова. – М.: ИСПИ РАН, 1995. 939 с.

24. Савинов А.Н. Организация работы органов социального обеспечения: Учебник / А.Н. Савинов. – М.: ФОРУМ-ИНФА-М, 2003. 368 с.

25. Холостова Е.И. Социальная работа с семьей: Учебное пособие. / Е.И. Холостова. - М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и К», 2007. 212 с.

26. Холостова Е.И. Семейведение: Учебник для бакалавров / Е.И. Холостова, О.Г. Прохорова, Е.М. Черняк. – М.: «Юрайт», 2013, 287 с.

27. Аналитический отчет по итогам выборочного наблюдения репродуктивных планов населения в 2012 году (опубликовано 24.01.2013г.) [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/free_doc/2012/demo/orp.doc

28. Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу [Электронный ресурс] URL: http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/resources/e9d8c3004d3596c8a22efb7d08c3b2f0/Rojdaemost2015.doc

29. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации [Электронный ресурс] URL: http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/demo21.xls

30. Назначение выплат семьям, имеющих детей ГКУ НАО «Отделение социальной защиты населения» [Электронный ресурс] URL: <http://osznao.ru/otdel-nazn-vyplat-sem-im-detey.html>

Приложение А Схема организации социального сопровождения семей с детьми в НАО

