

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Правовой механизм охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Обучающийся

Л.И. Ахметова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, А.В. Моисеев

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024

Аннотация

Дипломную работу выполнила студентка: Л. И. Ахметова. Тема работы: «Правовой механизм охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности». Научный руководитель: канд. юрид. наук А.В. Моисеев.

Цель дипломной работы заключается в изучении особенностей правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, анализ реализации норм, обеспечивающих общественную безопасность, а также выявление текущих проблем и предложение путей их решения.

Поставленные задачи: определить понятие и содержание общественного порядка и общественной безопасности, их правовой механизм; рассмотреть меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации; выявить основные проблемы и направления совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Предметом исследования является комплекс общественных отношений, складывающихся по поводу обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка в РФ. Методы исследования: общенаучный метод, диалектический метод, метод сравнения, исторический метод, системный метод, анализ и синтез, а также формально-юридический подход.

Практическая значимость заключается в выявленных проблемах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, решение которых позволит обеспечить их совершенствование и повышение эффективности предотвращения угроз национальной безопасности.

Работа состоит из введения, 3-х глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Общий объем работы - 79 страниц машинописного текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретико-правовой анализ общественного порядка и общественной безопасности.....	7
1.1 Понятие и содержание общественного порядка.....	7
1.2 Понятие общественной безопасности и соотношение с общественным порядком	16
Глава 2 Вопросы правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	23
2.1 Понятие правового механизма обеспечения безопасности общества и соотношение со смежными правовыми категориями...	23
2.2 Элементы правового механизма охраны общественного порядка.....	32
2.3 Элементы правового механизма обеспечения общественной безопасности.....	39
Глава 3 Проблемы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности	46
3.1 Меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации.....	46
3.2 Практика охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Самарской области.....	53
3.3 Основные направления совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.....	60
Заключение	67
Список используемой литературы и используемых источников.....	73

Введение

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности – важные аспекты функционирования государства и общества. Эти понятия тесно связаны между собой, так как общественный порядок способствует обеспечению общественной безопасности и наоборот.

Учитывая то, что Российская Федерация является правовым государством, где права и свободы человека имеют наивысшую ценность, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются ключевыми задачами государства, так как они обеспечивают здоровье, жизнь и благополучие общества и государства в целом.

Кроме того, следует отметить, что такие глобальные вызовы и угрозы общественной безопасности, как терроризм, экстремизм, коррупция и другие проявления нарушений безопасности, обуславливают необходимость актуализации и совершенствования правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Также следует отметить, что законодательство об общественной безопасности является сложной системой и представлено разноуровневыми нормативными правовыми актами, а его совершенствование требует комплексного подхода с учётом изменений в геополитической ситуации.

В таких условиях качественный правовой механизм охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности приобретает особую значимость. Указанные проблемы обуславливают актуальность темы исследования.

Целью исследования является изучение особенностей правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, анализ реализации норм, обеспечивающих общественную безопасность, а также выявление текущих проблем и предложение путей их решения.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- определить понятие и содержание общественного порядка и общественной безопасности;
- исследовать правовой механизм обеспечения безопасности общества и соотношение со смежными правовыми категориями;
- систематизировать элементы правового механизма охраны общественного порядка и элементы правового механизма обеспечения общественной безопасности;
- рассмотреть, какие в настоящий момент времени применяются меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации;
- рассмотреть особенности обеспечения общественного порядка и безопасности в Самарской области;
- выявить основные проблемы и направления совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Предметом исследования является комплекс общественных отношений, складывающихся по поводу обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка в РФ.

К объекту исследования относится система нормативных правовых актов по обеспечению общественной безопасности и общественного порядка, а также научные труды, посвященные данной проблеме исследования.

Методы исследования: общенаучный метод, диалектический метод, метод сравнения, исторический метод, системный метод, анализ и синтез, а также формально-юридический подход.

Информационная база исследования представлена системой законодательства о национальной и общественной безопасности

(Федеральные законы «О безопасности», «О стратегическом планировании», «О противодействии терроризму», «О противодействии экстремизму», Стратегия национальной безопасности, «Об участии граждан в охране общественного порядка», «О полиции» и т.д.), материалами правоприменительной практики.

Исследуемой проблеме посвятили свои научные труды такие ученые, как: С.К. Агарзаев, Ю.А. Аккузин, В.А. Чернецкий, Н.С. Урманова, С.Н. Братановский, И.И. Веремеенко, В.В. Гончаров, И.И. Пештиев, О.Н. Горбунова О.Н., А.Н. Добров, Ю.В. Кивич, С.А. Комаров С. А. и другие.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников. В первой главе проведен теоретико-правовой анализ общественного порядка и общественной безопасности. Во второй главе рассмотрены вопросы правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности. Третья глава посвящена проблемам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Глава 1 Теоретико-правовой анализ общественного порядка и общественной безопасности

1.1 Понятие и содержание общественного порядка

Вопросы общественного порядка рассматриваются учеными и законодателем в контексте обеспечения национальной безопасности РФ. Ввиду того, что общественный порядок является составляющей частью национальной безопасности, сначала следует дать характеристику этому крупному понятию.

Правовое регулирование национальной безопасности строится на основе Конституции РФ [19], общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров Российской Федерации, Федерального закона «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ [50], Указа Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" [38], законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятых в пределах их компетенции в области безопасности.

Под национальной безопасностью в Стратегии национальной безопасности РФ, понимается «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны».

В Стратегии также выделены такие категории, как:

- национальные интересы Российской Федерации – объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии;

- стратегические национальные приоритеты Российской Федерации - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации;
- обеспечение национальной безопасности – реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности;
- угроза национальной безопасности – совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации;
- система обеспечения национальной безопасности – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов [38].

Стратегические национальные приоритеты позволяют выделить виды национальной безопасности РФ:

- сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- информационная безопасность;
- экономическая безопасность;
- научно-технологическое развитие;
- экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;

- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество [38].

Как видно из представленной классификации, важное место среди других видов национальной безопасности занимает сбережение народа России, а также государственная и общественная безопасность, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти. Именно эти приоритеты вызывают необходимость поддержания общественного порядка.

По вопросу формирования долгосрочных стратегических ориентиров развития Российской Федерации, следует обратить внимание, что кроме Стратегии национальной безопасности, принят Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года" [39], определивший следующие национальные цели развития Российской Федерации:

- сохранение населения, здоровье и благополучие людей;
- возможности для самореализации и развития талантов;
- комфортная и безопасная среда для жизни;
- достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство;
- цифровая трансформация [39].

Таким образом, можно проследить, что обеспечение общественной безопасности и общественного порядка являются ключевыми направлениями стратегического планирования и развития РФ.

Не вызывает сомнений тот факт, что общественный порядок является одним из ключевых элементов, обеспечивающих стабильность и гармонию в обществе. «Эта сфера включает в себя урегулированные правовыми нормами отношения, складывающихся в процессе обеспечения упорядоченных условий жизнедеятельности, безопасности и благосостояния людей» [16, с. 85]. Понятие «общественный порядок» всеобъемлющее и обширное, его изучению посвящены годы исследований, есть много нормативных источников,

оперирующих категорией общественного порядка, но нет единого мнения о понятии общественного порядка. Этот факт подтверждает В.В. Хетагуров, указывая, что «парной категорией общественной безопасности, имеющей значение для реализации правоохранительной функции государства, является «общественный порядок». Как правило, в действующем законодательстве он в основном используется для обозначения определенной сферы общественных отношений, подлежащих государственной охране, и конкретизации полномочий правоохранительных органов. Несмотря на частое упоминание, данное понятие в нормативных актах не раскрыто» [68, с. 395].

Однако прежде, чем переходить к самому понятию, следует отметить, что оно состоит из двух категорий «общество» и «порядок», каждое из которых имеет свою сущность. Общество – это сложная система взаимосвязей и взаимодействий между людьми, социальными группами, институтами и организациями. С точки зрения одного из российских учёных в области государства и права С. А. Комарова, общество:

- «это совокупность индивидов, объединённых историческими, географическими, экономическими, политическими, культурными связями и отношениями и находящиеся в постоянном взаимодействии по поводу распределения различных материальных, социальных и духовных благ;
- открытое системное образование, относительно обособившегося элемента материально мира, состоящего из людей, находящихся в многочисленных и разнообразных осознанных волевых связях (отношениях) между собой;
- сложная динамическая система, сущность которой раскрывается в многообразных связях и отношениях, складывающихся между его членами и их объединениями;
- исторически сложившаяся в результате совместной деятельности совокупность людей на определённой территории, характеризующаяся многообразием (экономических, политических,

этических, религиозных и др.) отношений и целостностью организации жизни» [18, с. 97].

По мнению В.Б. Исакова, «взаимодействие людей в обществе основано на общественных отношениях, под которыми понимаются многообразные связи, возникающие между социальными группами, а также отдельно взятых индивидов внутри них, в процессе их экономической, социальной, политической, культурной жизни и деятельности» [27, с. 145].

Понятие «порядок» употребляется в русском языке для обозначения благоустройства и налаженности, систематичности, правильности в расположении чего-нибудь или правильного налаженного состояния, расположения чего-нибудь.

Как отмечает А.В. Горохов, «правовая конструкция «общественный порядок» является одной из социально-правовых категорий, которые наиболее активно используются подавляющим большинством социальных наук, при этом под ней понимается вся система сложившихся в обществе отношений» [8, с. 167].

Ученый отмечает, что «в юридической науке существуют разные подходы к определению общественного порядка. Некоторые ученые рассматривают его в широком смысле, как всю систему общественных отношений, регулируемых социальными нормами и поддерживаемых государством» [8, с. 167]. Эта точка зрения подтверждается С. Н. Братановским, который общественный порядок в широком смысле рассматривает «как все связи и отношения в обществе, весь его строй» [4, с. 78].

Аналогичную позицию занимают В.В. Лазарев, Л.Л. Попов и Л.М. Розин, которые определяют общественный порядок как «определенное качество (свойство) системы общественных отношений, состоящее в такой упорядоченности социальных отношений, которая ведет к согласованности и ритмичности общественной жизни, беспрепятственному осуществлению участниками общественных отношений своих прав и обязанностей и

защищенности их интересов, общественному и личному спокойствию» [24, с. 46].

Другие же считают, что общественный порядок – это более узкое понятие, которое относится только к тем отношениям, которые регулируются правовыми нормами. Рассматривая общественный порядок в широком формате, под ним понимается система общественных отношений, которые урегулированы нормами права, действующими в конкретном обществе. При этом, данные нормы устанавливаются и поддерживаются государством и в соответствии с социальными нормами, правовыми нормами и иными нормами (культурные, религиозные и т.д.).

Если говорить об узком смысле трактовки понятия «общественный порядок», следует отметить, что под ним понимается система отношений, складывающихся в результате соблюдения правил, регулирующих поведение людей в общественных местах. Иными словами, в этом случае общественный порядок представляет собой подсистему общественных отношений, которая формируется и реализуется в общественных местах.

Сторонником трактовки понятия «общественный порядок» в узком смысле является Ц.С. Донков. Он указывает, что «несмотря на различные подходы к рассмотрению понятия «общественный порядок» в общей теории государства и права, конституционном, административном, уголовном праве, можно отметить, что общественный порядок понимается как система волевых общественных отношений, складывающихся и развивающихся главным образом в общественных местах на основе соблюдения норм права и иных социальных норм, направленных на обеспечение условий для нормального функционирования организаций и общественных объединений, для труда и отдыха граждан, уважения их чести, человеческого достоинства и общественной нравственности» [13, с. 44].

Аналогичный подход прослеживается в трудах М. Н. Марченко, который рассматривает общественный порядок «как определенный правом

порядок поведения на улицах, площадях, в парках, на транспортных магистралях» [25, с. 31].

А. П. Корнев, отмечает, что «общественный порядок как правовая категория обусловлена многосторонностью и своеобразием общественных отношений, складывающихся в той или иной социальной сфере, наличием специальных правовых норм (конституционных, административных, уголовно-правовых и т. д.), регулирующих данные отношения, установлением законодательством ответственности за правонарушения, посягающие на общественный порядок, а также существованием специальных функций по обеспечению общественного порядка и органов, реализующих эти функции» [2, с. 24]. Узкий подход к пониманию общественного порядка более точно отражает задачи правоохранительных органов и позволяет использовать понятие общественного порядка в законодательстве для регулирования и защиты.

Резюмируя изложенные мнения ученых, представляется наиболее правильным комбинированный подход, учитывающий и первую и вторую точки зрения. Давая определение общественному порядку, необходимо учитывать как содержание регулируемых им отношений, так и сферу их возникновения и функционирования. Таким образом общественный порядок - это система правил и норм, которые регулируют поведение людей в обществе. Он включает в себя законы, правила поведения, обычаи и традиции, а также нормы морали и этики. Общественный порядок обеспечивает стабильность и безопасность общества, а также способствует уважению прав и свобод каждого человека.

Содержание общественного порядка определяется его признаками:

- общественные отношения в сфере общественного порядка возникают в общественных местах;
- объектами защиты общественного порядка являются условия общения людей, их честь и достоинство, жизнь и здоровье, а также условия функционирования государства и общества;

- общественный порядок характеризуется тем, что отношения в этой сфере регулируются не только правовыми нормами, но и нормами морали, нравственности, обычаями и т. д.;
- общественный порядок требует использования разнообразных правовых средств для регулирования отношений. К ним относятся нормы, устанавливающие дисциплинарную, административную и уголовную ответственность за нарушение общественного порядка.

Однако представленные признаки, позволяющие отнести отношения к общественному порядку, могут быть дополнены. Так, И.И. Веремеенко в своих трудах указывал, что в общественных местах могут реализоваться не только общественные отношения, которые по своему содержанию невозможно отнести к общественному порядку [5, с. 9].

Для правильного определения общественного порядка, необходимо адекватное понимание понятия «общественное место», которое в настоящее время отсутствует в юридической литературе. «Даже в важнейших нормативных документах, регулирующих вопросы охраны общественного порядка, используются не определение общественного места или раскрывающие его существенные признаки, а дается ограниченный перечень мест, относящихся к общественным» [5, с. 9].

Так, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации [17] (далее – КоАП РФ) не содержит трактовку понятия «общественное место», но в ст. 20.20, 20.21 относит к ним улицы, стадионы, скверы, парки, транспортные средства общего пользования.

Однако перечень не является исчерпывающим и дополняется формулировкой «и другие общественные места» [17]. В соответствии со ст. 12 Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ "О полиции", на полицию возлагаются обязанности «обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях, стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах» [54].

Таким образом, необходимо закрепить в законодательстве понятие «общественное место», что позволит установить точный перечень признаков, характеризующих общественный порядок и реализовать его охрану.

Более точный и полный перечень признаков, присущих общественному порядку и определяющих его сущность, представлен в трудах П.П. Фомина:

- «регулируется нормами морали, обычаями и правовыми нормами;
- устанавливается в результате реализации моральных и правовых норм;
- создает благоприятные условия для осуществления субъективных прав;
- предполагает своевременное и полное выполнение всеми субъектами моральных и юридических обязанностей;
- обеспечивает четкую и эффективную работу всех государственных и частных предприятий, учреждений, организаций, органов, служб и т.п.;
- создает условия для организованности гражданского общества с одной стороны, режима индивидуальной свободы в пределах, предусмотренных правовыми и моральными нормами, - с другой;
- обеспечивается всеми государственными мерами от убеждения до юридической ответственности» [66, с. 67].

Таким образом, общественный порядок представляет собой сложную систему норм и правил, регулирующих поведение людей в общественных местах и обеспечивающих стабильность и безопасность общества. Его содержание включает в себя не только правовые нормы, но и нормы морали, нравственности и обычаи. Для поддержания общественного порядка используются различные правовые средства, включая установление ответственности за его нарушение.

1.2 Понятие общественной безопасности и соотношение с общественным порядком

Общественная безопасность является одним из важнейших аспектов жизни общества и государства. Она включает в себя систему мер, направленных на защиту общества от различных угроз, таких как преступления, чрезвычайные ситуации и другие опасности. Общественная безопасность, наряду с общественным порядком, являются ключевыми элементами национальной безопасности страны. Основы правового регулирования и обеспечения общественной безопасности сформулированы в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) [20].

В данной концепции закреплено понятие «общественная безопасность»: «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [20].

Взгляды ученых в отношении интерпретации категории «защищенность» разнятся.

Б.Т. Хамхоев определяет защищенность как «определенное состояние объекта, которое достигается в результате целенаправленной деятельности системы обеспечения безопасности, а также может быть количественно измерено, что позволяет оценивать эффективность функционирования системы управления» [67, с. 78].

А.А. Прохожев под защищенностью понимает «способность сохранения объектом или системой (природа, человек, общество, государство и др.) своей качественной определенности и возможности выполнения своих функций и задач в условиях воздействия негативных факторов» [32, с. 20].

Исходя из представленных мнений можно заключить, что в первом определении остается нераскрытым вопрос, о каком состоянии объекта идет

речь, в то время как второе определение более глубоко раскрывает термин «защищенность».

Так же как общественный порядок, общественная безопасность как социально-правовая категория рассматривается в широком и узком смысле.

В широком смысле общественная безопасность – это комплекс мер, направленных на обеспечение нормального функционирования общества и государства, создание условий для спокойствия и благополучия граждан. В узком смысле общественная безопасность – это порядок общественных отношений, возникающих в процессе жизни граждан, в соответствии с правилами поведения в обществе, включая правовые нормы и другие социальные нормы.

Так, А.Г. Коротких в широком смысле определяет общественную безопасность как «состояние защищенности личности и общества от совокупности угроз противоправного, техногенного, природного, космического, экологического и иного характера различными по своему характеру и значимости мерами» [22, с. 41].

В узком смысле, по мнению автора, общественная безопасность – «это состояние защищенности жизни и здоровья граждан, интересов общества от противоправных посягательств на улицах, стадионах, парках, скверах, всех видах общественного транспорта, культурных, образовательных, религиозных учреждениях и иных общественных местах правовыми, организационными, инженерно-техническими, воспитательными, принудительными и иными мерами на законных основаниях» [22, с. 41]. Как указывает И.Ю. Сухачев, «общественная безопасность представляет собой состояние защищенности жизни и здоровья людей от противоправных посягательств и других обстоятельств. В качестве других обстоятельств могут выступать, например, силы природы» [34, с. 57]. В Концепции общественной безопасности в Российской Федерации указано, что ее угрозой выступает «прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества» [20].

Исходя из формулировки понятия «общественная безопасность» и «угрозы общественной безопасности» можно выделить основные объекты общественной безопасности:

- права, свободы и здоровье граждан;
- общество и общественные объединения;
- государственные институты.

Общественная безопасность является всеобъемлющей категорией, пронизывающей все виды национальной безопасности. В подтверждение этому в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации представлены цели ее обеспечения:

- достижение и поддержание необходимого уровня защищенности прав и свобод человека и гражданина, прав и законных интересов организаций и общественных объединений, материальных и духовных ценностей общества от угроз криминального характера;
- повышение уровня защищенности населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также от террористических угроз;
- сохранение гражданского мира, политической, социальной и экономической стабильности в обществе [20].

Кроме того, реализация Концепции общественной безопасности в Российской Федерации предполагает:

- формирование государственной системы мониторинга состояния общественной безопасности;
- совершенствование законодательства Российской Федерации в части профилактики правонарушений; защиты детей от насилия и любых форм эксплуатации, вовлечения их в преступную и иную антиобщественную деятельность; прохождения правоохранительной службы; установления дисциплинарной, гражданско-правовой, административной и уголовной ответственности за правонарушения в

- сфере общественной безопасности; социальной поддержки жертв преступлений и чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера; социальной адаптации и реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы; создания системы комплексной реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ;
- разработку и внедрение комплексных целевых программ обеспечения общественной безопасности;
 - совершенствование единой государственной системы профилактики правонарушений, включая мониторинг и оценку эффективности правоприменительной практики, разработку и использование профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности и криминализации общественных отношений;
 - совершенствование единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в том числе территориальных и функциональных подсистем), ее взаимодействия с аналогичными иностранными системами, а также приграничного сотрудничества в данной сфере;
 - исследование передового опыта иностранных государств в сфере обеспечения общественной безопасности и его внедрение в систему обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации;
 - развитие международного сотрудничества в правоохранительной сфере [20].

Поэтому можно заключить, что систему законодательства об общественной безопасности составляют не только Конституция РФ, Федеральный закон «О безопасности» [50], Стратегия национальной безопасности РФ [21] и Концепция обеспечения национальной безопасности [20], но и федеральные законы, направленные на противодействие коррупционной, террористической и экстремистской деятельности, угроз

духовным, нравственным и культурным ценностям народа России, а также на обеспечение безопасности в условиях чрезвычайных ситуаций и военного положения.

Рассматривая понятие «общественная безопасность» возникает вопрос – какого его соотношение с термином «общественный порядок». Этому вопросу не возникло бы, если бы термины были закреплены в Федеральном законе «О безопасности». Однако в нем отсутствует определение самой «безопасности», что является предметом серьезных дискуссий среди ученых ввиду того, что проблема обеспечения национальной безопасности весьма существенна и серьезна. В систему законодательства о национальной безопасности входит множество нормативных правовых актов не только федерального, но и регионального, а также муниципального уровней. Это обуславливает сложность системы законодательства о национальной безопасности. Несовершенство такого законодательства или отсутствие законодательно закрепленных терминов, имеющих прямое отношение к безопасности страны вызывает проблемы не только в теории права, но и в правоприменительной практике. Поэтому для установления взаимосвязи между указанными понятиями следует обратиться к мнениям ученых, занимающихся данной проблемой исследования.

Ученые, специализирующихся на исследовании вопросов общественного порядка и общественной безопасности, разделяются на три категории: одни (и здесь большинство ученых) полагают, общественный порядок тождественен общественной безопасности. Данную точку зрения разделяют С.К. Агарзаев, Ц.С. Дондоков. Однако данную точку зрения легко опровергнуть. Общественный порядок и общественная безопасность могут нарушаться одновременно, но могут и по отдельности.

Например, распитие спиртных напитков в общественном месте – будет считаться нарушением общественного порядка, но это действие не несет угрозы безопасности граждан, общества и государства. Другой пример – в общественном транспорте мужчина не уступил место пожилой женщине.

Данное бездействие может быть квалифицировано как нарушение общественного порядка, однако никакой ответственности за его совершение быть не может, так как нарушены не правовые нормы, установленные законодателем, а нормы морали. Одновременно с этим, в данной ситуации нет угроз общественной безопасности.

Вторая группа ученых, специализирующихся на исследовании вопросов общественного порядка и общественной безопасности, полагает, что «общественная безопасность» – понятие шире нежели «общественный порядок». С.П. Гончаров полагает, что общественный порядок можно определить, как систему общественных отношений, которые обеспечивают нормальную жизнь граждан, защиту их прав и состояние спокойствия и защищенности. Рассматривая общественный порядок и общественную безопасность, автор отмечает, что общественная безопасность включает в себя обеспечение общественного порядка, а также другие аспекты, такие как защита от преступлений, чрезвычайных ситуаций и других угроз [6].

Третья группа ученых, специализирующихся на исследовании вопросов общественного порядка и общественной безопасности, наоборот, полагает, что «общественный порядок» – более широкое понятие, чем «общественная безопасность». Так, О.Н. Горбунова, указывает, что «понятие общественного порядка шире понятия общественной безопасности, поскольку общественные отношения по обеспечению спокойствия и безопасности в обществе (общественная безопасность), по своей сути являются общественным порядком в узком смысле» [7, с. 119].

Есть еще один подход, согласно которому общественный порядок подразумевает защищенность личности, общества и государства, а общественная безопасность предполагает защищенность их имущества. Так, по мнению А.В. Готовцева, «Если общественный порядок – это обеспечение безопасности людей, то общественная безопасность – это и сохранность имущества, и нормальная работа источников повышенной опасности, представляющих угрозу для человека и общества. Отсюда следует вывод, что

общественная безопасность несколько шире общественного порядка» [9, с. 13]. Как отмечает Л.А. Иванова, «одним из аспектов взаимосвязи общественного порядка и общественной безопасности является совпадение задач по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка в деятельности большинства правоохранительных органов, включая и органы внутренних дел, т.е. на полицию возложены задачи по обеспечению личного и общественного спокойствия, и охране безопасных условий жизни, здоровья и имущества» [15, с. 88].

Вывод по результатам первой главы дипломной работы. Таким образом, в первой главе проведено исследование понятия и содержания общественного порядка. Сделан вывод о том, что общественный порядок представляет собой нормы и правила, которые позволяют осуществить регулирование поведения людей общественных местах и направлены на обеспечение стабильности и безопасности общества. В отношении его содержания определено, что оно включает в себя не только правовые нормы. В него входят также нормы морали, нравственности и обычаи, а для его поддержания используются различные правовые средства, в том числе установление ответственности за его нарушение. Кроме того, в первой главе проведено исследование понятия «общественная безопасность» и сопоставление с общественным порядком. Сделан вывод, что общественная безопасность - это состояние защищенности общества от угроз, которые могут нанести ущерб его благополучию и стабильности.

Она включает в себя защиту от различных видов преступлений, таких как терроризм, насилие, мошенничество и другие виды преступлений. Общественная безопасность также включает в себя меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций, таких как пожары, наводнения, землетрясения и другие стихийные бедствия.

Сделан вывод о том, что общественный порядок и общественная безопасность тесно связаны между собой. Оба понятия важны для обеспечения стабильности и безопасности общества.

Глава 2 Вопросы правового механизма охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

2.1 Понятие правового механизма обеспечения безопасности общества и соотношение со смежными правовыми категориями

Понятие «правовой механизм» широко используется в правовой литературе, но не имеет четкого определения и не используется законодателем. Для установления сущности данного понятия следует провести анализ мнений ученых по этому вопросу.

М.В. Пономарев пишет о «понимании правового механизма не как просто набора юридических средств, а как устоявшейся, четко определенной и зарытой системы» [28, с. 107].

В.В. Гончаров и И.И. Пешков используют в своей работе методологический подход, согласно которому «правовой механизм понимается как определенная система средств и факторов, выполняющая ряд функций, включая социальные и иные функции государства» [6, с. 45].

А.Д. Селюков понимает правовой механизм как «урегулированный нормами права комплекс управленческих отношений по применению методов, инструментов, правил» [33, с. 2].

Наиболее близкой представляется точка зрения С.А. Кузнецовой, согласно которой «правовой механизм следует определить, как совокупность правовых норм, правоотношений и юридических актов, участвующих в правовом воздействии, и существующих в виде динамической, внутренне единой системы, элементы которой приобретают новые свойства именно в результате своего взаимодействия» [23, с. 58].

По отношению к обеспечению безопасности общества, правовой механизм представляет собой систему правовых норм и институтов, направленных на защиту прав и свобод граждан, а также на обеспечение стабильности и порядка в обществе. Этот механизм включает в себя различные

законы, правила и процедуры, которые регулируют деятельность органов власти, правоохранительных органов, а также граждан и организаций.

В Концепции общественной безопасности в РФ указано, что «правовую основу обеспечения общественной безопасности составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ "О безопасности", иные федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, а также нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, конституции (уставы), законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, уставы муниципальных образований и иные муниципальные правовые акты» [20].

Правовой механизм обеспечения безопасности общества строится на положениях Конституции РФ. Так, в ст. 2 Конституции РФ указано: «Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [19]. Таким образом, в основном законе страны закреплено, что государство ответственно за защиту прав и свобод человека и гражданина, что является одним из объектов общественной безопасности [19].

В ст. 45 Конституции РФ установлено, что «государственная защита прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации гарантируется». При этом, в ч. 1 ст. 72 Конституции России обеспечение законности, правопорядка и общественной безопасности относится к предметам совместного ведения Российской Федерации и её субъектов.

Кроме того, в Конституции установлены обстоятельства, в соответствии с которыми права и свободы гражданина РФ могут быть ограничены. Так, в ст. 55 Конституции РФ указано: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности,

здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства». Таким образом, в рамках обеспечения общественной безопасности, федеральным законодательством могут быть установлены ограничения прав и свобод человека и гражданина.

Примером угроз общественной безопасности являются чрезвычайные ситуации (природные катаклизмы, чрезвычайные происшествия техногенного характера) В ст. 56 Конституции РФ указано, что «в условиях чрезвычайного положения для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя в соответствии с федеральным конституционным законом могут устанавливаться отдельные ограничения прав и свобод с указанием пределов и срока их действия» [19].

Здесь стоит отметить взаимосвязь правового режима, устанавливающего чрезвычайное положение на территории РФ и правового регулирования общественной безопасности. Для регулирования действий, необходимых в целях сохранения жизни и здоровья граждан в условиях чрезвычайных ситуаций, используется Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" [64]. В ст. 1 Закона установлено определение чрезвычайного положения - вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Федеральным конституционным законом на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их должностных лиц, общественных объединений, допускающий установленные Федеральным конституционным законом отдельные ограничения прав и свобод граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей.

В статье 1 также указано, что правовой режим является временным и применяется «исключительно для обеспечения безопасности граждан и

защиты конституционного строя Российской Федерации». В ст. 6 Закона дается более подробная информация о периоде, на который вводится режим чрезвычайного положения: «срок действия чрезвычайного положения, вводимого на всей территории Российской Федерации, не может превышать 30 суток, а вводимого в ее отдельных местностях, - 60 суток» [64].

В Законе выделены два крупных блока обстоятельств, которыми может быть вызвана необходимость введения режима чрезвычайного положения на территории РФ:

- «попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ» [64].

Как видно из представленного перечня обстоятельств, первый вид обстоятельств может быть связан с применением военной силы, однако здесь речь идет о внутренней угрозе общественной безопасности. В том случае,

когда угроза является внешней, речь может идти о введении режима военного положения. Его регулирует Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 № 1-ФКЗ "О военном положении" [65]. Согласно ст. 1 Закона, «под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии» [65].

Таким образом, ограничение прав и свобод человека и гражданина в целях сохранения общественной безопасности может быть реализовано в рамках режима чрезвычайного или военного положения, что закреплено в Конституции РФ.

Следующий нормативный правовой акт, который широко используется состав правового механизма обеспечения общественной безопасности представляет собой Федеральный закон «О безопасности». Ранее уже было отмечено, что понятие безопасности в нем отсутствует, так как закреплено в Стратегии национальной безопасности РФ, однако закон содержит принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности.

В ст. 3 Закона установлено содержание деятельности государства по обеспечению безопасности:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;

- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Как видно из представленного перечня, данные действия характерны и для общественной, и для иных видов безопасности. Однако обеспечение общественной безопасности должно быть приоритетным направлением для государства, ввиду того, что предотвращение внутренних и внешних угроз такого вида безопасности позволяют сохранить народ и саму государственность.

В Законе закреплены положения, согласно которым на Совет Безопасности РФ - конституционный совещательный орган, возлагается обязанность осуществлять содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Как установлено в перечне содержания деятельности государства по обеспечению безопасности, первыми двумя пунктами пунктом являются: прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности; определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности. Эти действия реализуются на основе Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 № 172-ФЗ [45]. В Законе указано, что стратегическое планирование осуществляется на федеральном уровне, уровне субъектов Российской Федерации и уровне муниципальных образований. Действительно, у каждого субъекта РФ имеется свой закон о стратегическом планировании. Например, Областной закон Ленинградской области от 27.07.2015 № 82-оз "О стратегическом планировании в Ленинградской области" (принят ЗС ЛО 08.07.2015) [26].

Согласно ст. 18 Федерального закона "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 № 172-ФЗ [45] Советом Безопасности РФ разрабатывается стратегия национальной безопасности, которая включает в себя, в том числе национальные приоритеты в сфере государственной и общественной безопасности.

Так, в п. 41 данной Стратегии установлены особенности обеспечения общественной безопасности для реализации национального стратегического приоритета «государственная и общественная безопасности». Так, для реализации мер по обеспечения общественной безопасности необходимо

усилить роль государства в качестве гаранта безопасности личности и прав собственности. Так же отмечена необходимость повысить эффективность деятельности правоохранительных органов и специальных служб по защите основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Предполагается создание единой по всей стране системы профилактики преступлений. Требуется реализация принципа неотвратимости наказания за совершение преступления. В обществе, согласно положениям Стратегии, необходимо сформировать атмосферу нетерпимости к противоправной деятельности.

Для того, чтобы обеспечить неотвратимость наказания за совершенные правонарушения в сфере общественной безопасности, необходимо применять нормы уголовного, административного, гражданского, трудового законодательства. В рамках этого рационально рассмотреть соотношение правового механизма обеспечения безопасности со смежными категориями на примере общественного порядка и общественной безопасности. Общественный порядок – это система норм и правил, регулирующих поведение людей в общественных местах, а общественная безопасность - это защита общества от различных угроз, включая преступность, чрезвычайные ситуации и другие опасности.

Оба этих понятия являются важными составляющими правового механизма обеспечения безопасности общества. Нарушения установленных норм общественного порядка и безопасности влекут за собой использование норм уголовного, административного, гражданского, трудового законодательства.

Так, преступления в сфере общественной безопасности, регулируются Главой 24 Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ) [26]. Административная ответственность устанавливается в соответствии с главой 20 КоАП РФ «Административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную безопасность» [17]. В Гражданском кодексе РФ (ГК РФ)

представлены отдельные положения касательно нарушения общественной безопасности. Так, например, при дорожно-транспортном происшествии применяется ст. 1079 ГК РФ «Ответственность за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих» [10].

В случае, если в нарушении общественного порядка и общественной безопасности виновен сотрудник, к нему может применяться дисциплинарная ответственность согласно Трудовому кодексу РФ (ТК РФ) [35].

Так, например, согласно ст. 28.5 Федерального закона от 27.05.1998 N 76-ФЗ "О статусе военнослужащих", к грубым дисциплинарным проступкам военнослужащего может относиться нарушение правил несения службы по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности; уничтожение или повреждение по неосторожности военного имущества; нарушение правил управления транспортными средствами или их эксплуатации, повлекшее по неосторожности причинение вреда здоровью человека, повреждение военного имущества либо иные вредные последствия и т.д. [59].

Таким образом, ответственность за нарушение общественной безопасности должна быть неотвратимой и соразмерной причиненному ущербу.

К правовому механизму обеспечения общественной безопасности также относятся специальные нормативные правовые акты, регулирующие: деятельность государственных органов по охране общественного порядка, деятельность прокуратуры РФ в отношении защиты прав и свобод граждан и соблюдения принципа законности.

Также к правовому механизму обеспечения общественной безопасности следует отнести федеральные законы и законы субъектов РФ, нормативные акты муниципальных образований, которые посвящены отдельным видам общественной безопасности (например, Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 № 69-ФЗ [40], Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации"

[60], Федеральный закон "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 № 16-ФЗ и т.д.) [47].

Таким образом, общественная безопасность является одной из ключевых задач государства и общества, и ее обеспечение требует комплексного подхода.

Правовой механизм обеспечения общественной безопасности включает в себя законодательные акты, регулирующие поведение граждан и организаций, а также деятельность правоохранительных органов. Важным аспектом является также формирование общественного сознания, направленного на неприятие противоправных действий и уважение к закону.

2.2 Элементы правового механизма охраны общественного порядка

К элементам, составным частям механизма правового регулирования относятся: юридические нормы, нормативно-правовые акты, правоотношения, акты реализации права, правоприменительные акты.

Охрана общественного порядка – это общественно-политическая и юридическая категория, которая включает в себя совокупность правовых норм, мер и действий государства и общества, направленных на поддержание и соблюдение законности в общественных местах, защиту прав и свобод людей, имущества, чести и достоинства, а также интересов государства и общества для обеспечения правопорядка, общественного спокойствия, нормальной работы предприятий, учреждений, транспорта, связи и предотвращения причин и условий, которые могут их дестабилизировать.

Особенности элементов правового механизма охраны общественного порядка заключаются в том, что они осуществляются разнообразными и разно-отраслевыми правовыми нормами. К ним относятся следующие:

- нормы, устанавливающие правовой статус граждан в области общественного порядка и определяющие их права, обязанности и ответственность в этой сфере, не могут быть отделены от

обязанностей, так как единство прав и обязанностей в развитом обществе основывается на балансе интересов общества и отдельной личности;

- нормы, устанавливающие компетенцию государственных органов и должностных лиц в области охраны общественного порядка, включая цели, задачи, функции, обязанности, права, ответственность органов и должностных лиц, а также формы и методы их работы и механизмы взаимодействия между ними;
- нормы, регулирующие работу общественных структур, участвующих в обеспечении общественного порядка, определяют их права и обязанности, задачи и функции, процедуру формирования и работы, формы и методы деятельности, а также механизмы взаимодействия с гражданами, государственными органами и органами местного самоуправления.

Принципы деятельности по обеспечению общественного порядка включают:

- законность;
- соблюдение прав и свобод человека;
- взаимодействие государственных органов и общественных организаций;
- неотвратимость наказания за нарушение общественного порядка;
- профилактика правонарушений.

Обеспечение общественного порядка и его охрана реализуется внеправовыми и правовыми средствами. Внеправовые «реализуются в рамках деятельности общественных организаций и непосредственно граждан, направленной на решение стоящих перед социумом задач» [3, с. 14].

Здесь имеет место правовое регулирование деятельности некоммерческих организаций, основанное на нормах ГК РФ и Федерального закона «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ [51]. Также

следует отметить деятельность граждан без образования юридических лиц, которые реализуют и защищают свои права с использованием демократических инструментов (референдум, выборы, митинги и т.д.). Правовую основу данных действий составляют Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ [62], Федеральный закон: «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ [61], Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ [52].

Следует отметить, что широкое использование внеправовых методов поддержания общественного порядка и законности в обществе свидетельствует о его гражданской зрелости, умении и желании граждан брать на себя ответственность за решение возникающих проблем, стремлении граждан находить социально значимые компромиссы во взаимоотношениях с государством.

«Правовые средства реализуются в рамках деятельности органов государственной власти и должностных лиц, направленной непосредственно на поддержание общественного порядка и правопорядка, на обеспечение законности» [3, с. 13].

К таким средствам относятся: выдача лицензий на осуществление определённого вида деятельности и надзор за деятельностью предпринимателей; проведение антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов; непосредственно охрана общественного порядка силами органов внутренних дел; привлечение к ответственности лиц, нарушивших общественный порядок; деятельность по исполнению возложенных на виновных лиц наказаний.

Исследуя элементы правового механизма обеспечения общественного порядка нельзя не отметить значение его гарантий, под которыми понимается «совокупность условий и способов, которые позволяют беспрепятственно

реализовывать правовые нормы, пользоваться субъективными правами, защищать свои интересы» [3, с. 13].

Ученые относят к таким гарантиям следующее:

- экономические, или материальные: такие как условия жизни в обществе, рыночные отношения и стабильность налоговой системы. Все это играет важную роль в обеспечении общественного порядка;
- политические: стабильность власти, избираемость ее представителей и возможность привлечения к ответственности чиновников, также важны;
- социальные: наличие системы защиты для нуждающихся категорий граждан, также способствуют общественному порядку;
- юридические: наличие законодательства, защищающего права и свободы граждан, а также обязанности органов власти и механизмы привлечения к ответственности за правонарушения, являются ключевыми гарантиями общественного порядка.

К юридическим гарантиям следует отнести и наличие правоохранительных органов, а также иных государственных органов, реализующих действия по предупреждению и пресечению преступлений в сфере общественного порядка. К таким органам относятся: органы полиции и иные правоохранительные органы, таможня, пожарная охрана, органы местного самоуправления и др. Кроме этого, в системе обеспечения правосудия участвуют суды, органы прокуратуры РФ. Согласно Федеральному закону "О полиции" от 07.02.2011 № 3-ФЗ, она предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности [54]. Из этого определения можно заключить, что полиция является основным государственным органом, обеспечивающим охрану общественного порядка и общественной безопасности.

По конкретным вопросам правоприменительной практики в сфере обеспечения общественного порядка следует использовать материалы судебной практики. Так, в Верховный суд РФ поступила жалоба гражданина на решение мирового судьи судебного участка № 21 города Набережные Челны. В жалобе, поданной в Верховный Суд Российской Федерации, Карелин М.Ю. «выражает несогласие с указанными судебными актами, вынесенными в отношении него, и ставит вопрос об их отмене и о прекращении производства по настоящему делу об административном правонарушении. Ранее судами установлено, что в определённое время гражданин, находясь в состоянии алкогольного опьянения, выражался нецензурной бранью в присутствии посторонних лиц, чем грубо нарушил общественный порядок. Гражданин был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 20.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного штрафа в размере 500 рублей» [31]. Таким образом, «по результатам Верховный Суд РФ не удовлетворил жалобу гражданина, ссылавшегося на принятое в его пользу постановление Европейского Суда по правам человека (ЕСПЧ). Этот гражданин был признан виновным в административном правонарушении (мелком хулиганстве). По мнению ЕСПЧ, в отношении фигуранта дела была нарушена Конвенция о защите прав человека и основных свобод в отношении беспристрастности суда» [31]. А именно: неучастие прокурора (иного органа обвинительной власти) возложило на суд бремя доказывания обвинения. Между тем Верховный Суд РФ посчитал, что «нарушение Конвенции в рассматриваемом случае не влечет необходимости пересмотра дела. Он отметил, что в данном деле суд исследовал и оценил в равной степени доводы и доказательства, представленные как должностными лицами органа внутренних дел, так и фигурантом дела» [31].

Как отмечает А.Н. Гугунский «эффективное решение задач охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

невозможно без участия граждан. Поддержка граждан и общественных объединений в сфере предупреждения и пресечения правонарушений является неременным условием устранения причин, их порождающих» [11, с. 143].

Для реализации участия граждан в обеспечении общественного порядка и безопасности применяется Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" от 02.04.2014 № 44-ФЗ [49]. Он устанавливает принципы и основные формы участия граждан в охране общественного порядка, участия граждан в поиске лиц, пропавших без вести, особенности создания и деятельности общественных объединений правоохранительной направленности, целью которых является участие в охране общественного порядка, порядок и особенности создания и деятельности народных дружин, а также правовой статус народных дружинников.

Согласно ст. 8 данного Закона, граждане могут содействовать органам внутренних дел (полиции) и иным правоохранительным органам в следующих аспектах:

- информировать органы внутренних дел (полицию) и иные правоохранительные органы о правонарушениях и об угрозах общественному порядку;
- участвовать в мероприятиях по охране общественного порядка по приглашению органов внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органов;
- участвовать в охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий по приглашению их организаторов;
- участвовать в работе координационных, консультативных, экспертных и совещательных органов (советов, комиссий) по вопросам охраны общественного порядка, создаваемых в органах внутренних дел (полиции) и иных правоохранительных органах, по их приглашению.

В ст. 10 установлено, что граждане, которые достигли 18 лет, имеют право привлекаться в качестве внештатных сотрудников полиции к участию в охране общественного порядка. К правам внештатных сотрудников полиции при охране общественного порядка относятся:

- «требовать от граждан и должностных лиц прекратить противоправные деяния;
- принимать меры по охране места происшествия, а также по обеспечению сохранности вещественных доказательств совершения правонарушения с последующей передачей их сотрудникам полиции;
- знакомиться с документами, определяющими правовое положение внештатного сотрудника полиции, а также получать в установленном порядке информацию, необходимую для участия в охране общественного порядка;
- оказывать содействие полиции при выполнении возложенных на нее обязанностей в сфере охраны общественного порядка;
- осуществлять иные права» [49].

Таким образом, для обеспечения общественного порядка необходимо сочетание различных элементов, включая нормы, определяющие правовой статус граждан, компетенцию государственных органов, деятельность общественных организаций и принципы поддержания порядка. Гарантии общественного порядка должны включать правовые нормы, меры предотвращения и наказания преступлений, а также экономические, политические, социальные и юридические факторы. Комплексный подход к обеспечению общественного порядка способствует созданию безопасной и благоприятной среды для жизни и деятельности граждан.

2.3 Элементы правового механизма обеспечения общественной безопасности

Элементы правового механизма обеспечения общественной безопасности - это нормы, институты и инструменты, которые предусмотрены законодательством для обеспечения безопасности общества. Они включают законы, правила, процедуры и организационные структуры, которые регулируют деятельность государственных органов, правоохранительных органов, граждан и организаций в сфере обеспечения безопасности.

В Стратегии национальной безопасности РФ дана оценка состоянию государственной и общественной безопасности в настоящий момент времени: «несмотря на принимаемые меры, в Российской Федерации остается высоким уровень преступности в отдельных сферах. Совершается большое количество преступлений против собственности, в сфере использования водных биологических и лесных ресурсов, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, а также в кредитно-финансовой сфере. Растет число преступлений, совершаемых с использованием информационно-коммуникационных технологий. Дестабилизирующее влияние на общественно-политическую обстановку оказывают экстремистские проявления».

Эти обстоятельства вызывают необходимость особенно точно и оперативно реагировать на основные угрозы общественной безопасности: проявления терроризма и экстремизма, коррупция, преступность в сфере экономики, правонарушения и преступления, совершаемые с использованием информационно-коммуникационных технологий, незаконная миграция и другие. Следует отметить, что состав элементов правового механизма обеспечения общественной безопасности перекликается с элементами правового механизма охраны общественного порядка. Это вполне объяснимо тем, что две категории взаимосвязаны друг с другом и основные нормативные акты, применяемые в отношении безопасности, будут актуальны для регулирования как общественной безопасности, так и общественного

порядка. Поэтому в части установления элементов правового механизма обеспечения общественной безопасности следует сделать акцент на элементах, обеспечивающих противодействие и недопущение угроз из представленного перечня.

К основным нормативным актам, направленным на реализацию антикоррупционной деятельности в России, относятся следующие: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальная стратегия противодействия коррупции, Национальные планы противодействия коррупции, Указы Президента РФ и Постановления Правительства РФ [57]. В законе содержится определение коррупции: «злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

При реализации антитеррористической деятельности, используются положения следующих нормативных правовых актов: Федерального закона "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 № 35-ФЗ [42], Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009) [21]. Под терроризмом в законе понимается «идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами публичной власти федеральных территорий, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения или иными формами противоправных насильственных действий» [42].

Также используется Федеральный закон "О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и

финансированию терроризма" от 07.08.2001 № 115-ФЗ [41]. Данный закон направлен на защиту прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, финансированию терроризма и финансированию распространения оружия массового уничтожения. Деятельность государства в сфере минимизации экстремистских проявлений регламентируется Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ "О противодействии экстремистской деятельности" [58]. Ответственность за нарушение установленных в законодательстве норм, необходимых для соблюдения общественной безопасности, закреплена в отраслевом законодательстве.

Как было отмечено в отношении охраны общественного порядка, полиция является основной частью единой централизованной системы федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, ответственной за реализацию охраны порядка в обществе. Правовое регулирование службы в органах внутренних дел осуществляется в соответствии с Федеральным законом "О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 30.11.2011 № 342-ФЗ [43]. Согласно ст. 12 Федерального закона «О полиции», в ее обязанности, кроме обеспечения охраны общественного порядка входят обязанности по обеспечению общественной безопасности, а именно:

- «принимать в соответствии с федеральным законом меры, направленные на предупреждение, выявление и пресечение экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан;
- участвовать в мероприятиях по противодействию терроризму и в обеспечении правового режима контртеррористической операции, а также в обеспечении защиты потенциальных объектов

террористических посягательств и мест массового пребывания граждан;

- осуществлять государственный контроль (надзор) за соблюдением правил, стандартов, технических норм и иных требований нормативных документов в области обеспечения безопасности дорожного движения;
- участвовать в порядке, определяемом федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в сфере оборота оружия, в мероприятиях по контролю за обеспечением условий хранения (сохранностью) гражданского, служебного, боевого и наградного оружия;
- участвовать в обеспечении режима военного положения и режима чрезвычайного положения в случае их введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях;
- оказывать содействие пограничным органам федеральной службы безопасности в проведении мероприятий по защите Государственной границы Российской Федерации;
- выносить заключение о возможности допуска лиц к выполнению работ, непосредственно связанных с обеспечением транспортной безопасности» [54].

В Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996 № 61-ФЗ в марте 2024 года внесены изменения, и он дополнен ст. 25.1 «Военная полиция Вооруженных Сил Российской Федерации». Согласно данной статье, она «предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод военнослужащих Вооруженных Сил Российской Федерации, лиц гражданского персонала, граждан, проходящих военные сборы в Вооруженных Силах Российской Федерации, обеспечения в Вооруженных Силах Российской Федерации законности, правопорядка, воинской дисциплины, безопасности дорожного движения, охраны объектов Вооруженных Сил Российской Федерации, а

также в пределах своей компетенции противодействия преступности и защиты других охраняемых законом правоотношений в области обороны» [48].

Реализацией обеспечения общественной безопасности на границе РФ занимается Федеральная таможенная служба РФ, чья деятельность регулируется Федеральным законом "О службе в таможенных органах Российской Федерации" от 21.07.1997 № 114-ФЗ [44] и Федеральным законом "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ [46]. К правоохранительным органам, обеспечивающим общественную безопасность, относится и Федеральная служба безопасности, деятельность которой регламентирована Федеральным законом "О федеральной службе безопасности" от 03.04.1995 № 40-ФЗ [65].

К направлениям деятельности ФСБ в отношении обеспечения общественной безопасности согласно ст. 8 данного закона, относятся:

- «контрразведывательная деятельность – деятельность, осуществляемая посредством проведения контрразведывательных мероприятий в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации.;
- борьба с терроризмом – деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористических актов посредством проведения оперативно-боевых и иных мероприятий;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности» [65].

Также следует отметить участие национальной гвардии РФ в обеспечении общественного порядка и безопасности. Согласно ст. 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" [53], на войска национальной гвардии возлагается выполнение следующих задач:

- «участие в охране общественного порядка, обеспечении общественной безопасности;
- охрана важных государственных объектов, специальных грузов, сооружений на коммуникациях в соответствии с перечнями, утвержденными Правительством Российской Федерации;
- участие в борьбе с терроризмом и экстремизмом;
- участие в обеспечении режимов чрезвычайного положения, военного положения, правового режима контртеррористической операции;
- участие в территориальной обороне Российской Федерации;
- оказание содействия пограничным органам федеральной службы безопасности в охране Государственной границы Российской Федерации;
- федеральный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства Российской Федерации в области оборота оружия и в области частной охранной и частной детективной деятельности, а также за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса, за деятельностью подразделений охраны юридических лиц с особыми уставными задачами и подразделений ведомственной охраны» [53].

Надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями реализует Прокуратура РФ согласно Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 "О прокуратуре Российской Федерации" [56].

Важными функциями прокуратуры РФ в отношении обеспечения общественной безопасности являются координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и т.д.

Выводы по второй главе дипломной работы.

Таким образом, во второй главе сделан вывод, что правовой механизм представляет собой систему правовых норм и институтов, направленных на защиту прав и свобод граждан, а также на обеспечение стабильности и порядка в обществе. Этот механизм включает в себя различные законы, правила и процедуры, которые регулируют деятельность органов власти, правоохранительных органов, а также граждан и организаций.

Также во второй главе дипломной работы проведено исследование элементов правового механизма охраны общественного порядка. Сделан вывод, что для его обеспечения необходимо сочетание различных элементов, к которым относятся нормы, определяющие правовой статус граждан, компетенцию государственных органов, деятельность общественных организаций и принципы поддержания порядка.

Кроме того, исследование, проведенное во второй главе, позволило прийти к выводу, что элементы правового механизма обеспечения общественной безопасности включают нормы, институты и инструменты, предусмотренные законодательством для поддержания безопасности в обществе. Они регулируют деятельность государственных органов, правоохранительных органов, граждан и организаций в данной сфере и направлены на обеспечение правопорядка, защиту прав и свобод граждан, интересов государства и общества.

Глава 3 Проблемы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

3.1 Меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации

В ст. 72 Конституции РФ указано, что охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности относятся к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются важными задачами органов внутренних дел Российской Федерации. В период действия чрезвычайного или военного положения эти задачи приобретают особую актуальность и значимость. Поэтому следует обратить внимание на меры, принимаемые органами внутренних дел для усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации.

Как отмечает С. К. Агарзаев, «Эффективному выполнению задачи по охране порядка способствует наличие специализированных подразделений и служб органов внутренних дел Российской Федерации. Значительная роль в охране порядка принадлежит подразделениям патрульно-постовой службы полиции (ППСП), службе уголовного розыска (УР), службе участковых уполномоченных полиции (УУП) и подразделениям государственной инспекции безопасности дорожного движения (ГИБДД). Эти и другие подразделения органов внутренних дел осуществляют охрану порядка как в обычных, так и в особых условиях» [1, с. 101].

При этом под термином «особые условия», в которых требуется усиление охраны общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, как правило, понимаются ситуации, при которых сохраняется повышенная опасность для жизни и здоровья граждан.

Охрана общественного порядка в особых условиях означает обеспечение правопорядка и общественной безопасности в ситуациях, когда повышена опасность для жизни и здоровья граждан и существует большой риск для сохранности культурных и материальных ценностей по сравнению с обычными условиями. В таких случаях правоохранительные органы, гражданская оборона и другие учреждения должны предпринимать специальные методы для сохранения правопорядка и безопасности граждан, а также культурных и материальных ценностей.

Охрана общественного порядка в особых условиях включает в себя комплекс мер, направленных на обеспечение безопасности граждан и предотвращение возможных угроз и правонарушений. В число таких мер входят:

- усиление патрулирования и контроля на улицах и в общественных местах;
- организация дополнительных постов и нарядов полиции для обеспечения безопасности на массовых мероприятиях и в местах скопления людей;
- проведение профилактических мероприятий, направленных на предупреждение и пресечение правонарушений;
- взаимодействие с другими правоохранительными органами и службами, такими как МЧС, ФСБ, ФСО и другие;
- использование специальных средств и методов для обеспечения безопасности граждан и предотвращения возможных угроз.

Охрана общественного порядка в особых условиях требует от правоохранительных органов и других служб повышенной бдительности, оперативности и профессионализма.

Рассматривая ситуации, при которых может потребоваться усиление охраны общественного порядка, можно отметить, что речь идет о введении режима чрезвычайного положения и военного положения. Кроме того, речь идет об обеспечении безопасности людей и органов управления в условиях

контртеррористических операций, гражданской и территориальной обороны, а также в период мобилизации и при возникновении нестандартных ситуаций, связанных с проведением массовых мероприятий или ухудшением оперативной обстановки.

В ст. 7 в Федеральном конституционном законе от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ "О военном положении" установлены меры, которые применяются в отношении территории, на которой введен режим военного положения. В п. 1 данной статьи указано, что на этой территории «применяются меры по организации производства продукции (выполнения работ, оказания услуг) для государственных нужд, обеспечения Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, специальных формирований, создаваемых на военное время, и для нужд населения» [63].

На основании указов Президента Российской Федерации на территории, на которой введено военное положение, применяются следующие меры:

- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- эвакуация объектов хозяйственного, социального и культурного назначения, а также временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;

- введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено военное положение, и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней и другие.

Таким образом, одной из важнейших мер, осуществляемых на территории, где введено военное положение, и в сопредельных с ней регионах, является усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

В случае режима чрезвычайного положения согласно Федерального конституционного закона от 30.05.2001 № 3-ФКЗ "О чрезвычайном положении" [64], указом Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения на период действия чрезвычайного положения может предусматриваться введение следующих мер и временных ограничений:

- полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;
- установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;
- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;
- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;

– установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости и другие меры [64].

Следует подчеркнуть, что в 2022 году режим чрезвычайного положения и военного положения были применены на практике и продолжают действовать и по настоящий момент времени, что является первым в новейшей истории России фактом столь длительного их применения. Отметим, что в России есть субъекты, в которых в настоящий момент времени введен режим военного положения.

Так, 19 октября 2022 года на заседании Совета безопасности РФ президент В.В. Путин объявил о введении военного положения в четырёх регионах России, образованных на оккупированных территориях Украины: Донецкой народной республике, Луганской народной республике, Запорожской и Херсонской областях. В рамках режима военного положения, высшие должностные лица (органы исполнительной власти) указанных субъектов Российской Федерации осуществляют полномочия, предусмотренные Федеральным конституционным законом "О военном положении", а также полномочия по проведению мобилизационных мероприятий в сфере экономики, в органах исполнительной власти этих субъектов Российской Федерации и органах местного самоуправления, мероприятий по гражданской обороне, защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также полномочия по реализации мер для удовлетворения потребностей Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований, органов и нужд населения.

Для осуществления высшими должностными лицами отдельных субъектов Российской Федерации мер по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности, в том числе с использованием боевого ручного стрелкового оружия на территории указанных объектов принят Федеральный закон от 13.06.2023 № 207-ФЗ "Об

особенностях правового регулирования в сфере оборота оружия и в сфере охранной деятельности, а также о мерах по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации" [55].

В ст. 4.1 данного закона указано, что на территориях субъектов РФ, где же введен режим военного положения, для усиления охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности по решению президента высшими должностными лицами субъектов создаются специализированные государственные унитарные предприятия. Их финансирование осуществляет Российская Федерация, субъекты РФ имеют право дополнительного финансирования в случае такой возможности.

Специализированные государственные унитарные предприятия действуют согласно установленных особых задач, а также оказывают содействие в работе правоохранительных органов, органов ФСБ и органов военного управления в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Кроме того, они участвуют в обеспечении охраны Государственной границы Российской Федерации, в борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооруженными формированиями.

Реализация иных функций для специализированных государственных унитарных предприятий не предусмотрена.

Кроме того, согласно Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 г. № 757, в других субъектах РФ введены соответствующие режимы:

- средний уровень реагирования вводится в восьми регионах: Крыму, Севастополе, Краснодарском крае, Белгородской, Брянской, Воронежской, Курской, Ростовской областях. В этих регионах предусмотрено усиление охраны общественного порядка и инфраструктуры, особый режим въезда и выезда, ограничение

свободы передвижения, досмотр и ограничение движения транспорта, «временное отселение жителей в безопасные районы»;

- уровень повышенной готовности вводится в остальных регионах Центрального и Южного федеральных округов. Тут также предполагается усиление охраны общественного порядка и инфраструктуры, досмотр и ограничение движения транспорта;
- уровень базовой готовности вводится в оставшихся регионах. Это означает усиление охраны общественного порядка и инфраструктуры [37].

Рассмотрим более подробно, какие меры применяются для обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка для субъектов РФ, в которых введен средний уровень реагирования. Так, согласно Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 г. № 757 «О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756», высшие должностные лица субъектов Российской Федерации, в которых введен средний уровень реагирования, реализуют следующие меры:

- усиление охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, охраны военных, важных государственных и специальных объектов, объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения, функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов; энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;
- введение особого режима работы объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, объектов энергетики, а также объектов, представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья людей и для окружающей природной среды;

- временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;
- введение и обеспечение особого режима въезда на территорию и выезда с нее, а также ограничение свободы передвижения по ней;
- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- введение контроля за работой объектов, обеспечивающих функционирование транспорта, коммуникаций и связи, за работой типографий, вычислительных центров и автоматизированных систем, использование их работы для нужд обороны [30].

Таким образом, рассматривая меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации можно сказать, что эти меры направлены на обеспечение стабильности и безопасности в стране.

Они включают создание специализированных государственных унитарных предприятий, которые содействуют правоохранительным органам и органам федеральной службы безопасности в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Также предприятия выполняют функции по защите Государственной границы РФ и борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооружёнными формированиями.

3.2 Практика охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Самарской области

В Самарской области проводятся мероприятия по усилению мер обеспечения общественной безопасности. На рабочем совещании с главами городских округов и муниципальных районов региона первый вице-губернатор – председатель правительства Самарской области Александр

Нефёдов отметил необходимость проведения дополнительных тренировок, проверки работоспособности средств оповещения о пожарной опасности и пожаротушения. Также важно обеспечить действенный контроль за деятельностью подразделений, осуществляющих физическую охрану и пропускной режим на объектах, проверить их навыки и умения пользоваться специальными средствами и принимать меры к нарушителям в соответствии с действующим законодательством.

Приоритетное внимание уделяется обеспечению общественной безопасности в местах массового скопления людей. Главы муниципальных образований должны дополнительно принять меры по обеспечению защищённости объектов транспорта, здравоохранения, образования и культуры, а также организовать информационно-пропагандистскую работу с населением.

Согласно Постановлению Губернатора Самарской области от 30.01.2023 № 13 "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756", в Самарской области применяются определенные меры, направленные за защиту общественного порядка в условиях режима базовой готовности [30]. В частности, запрещены к использованию на территории региона беспилотные воздушные суда.

Реализация мер по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка в Самарской области реализуется с учетом норм Постановления Правительства Самарской области от 29 ноября 2013 г. № 711 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Обеспечение правопорядка в Самарской области" и Перечня расходных обязательств Самарской области в сфере обеспечения правопорядка в Самарской области" [31]. В Государственной программе Самарской области дается оценка состоянию общественной безопасности: «В настоящее время на территории Самарской области в целом сохраняется контролируемая

криминогенная обстановка, что обусловлено реализацией мероприятий Государственной программы, направленных на совершенствование регионального законодательства в сфере профилактики правонарушений, повышением эффективности механизма правоприменения, содействием правоохранительным органам со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления в вопросах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также предупреждения преступности» [31].

В тексте Государственной программы представлена статистика, согласно которой меры, предпринимаемые в целях обеспечения общественной безопасности, сказались положительно на криминогенной обстановке в Самарской области. Представим некоторые данные.

В 2022 году количество зарегистрированных преступлений сократилось по сравнению с 2013 годом более чем на 10 % (с 52,1 тыс. преступлений до 47 тыс.). За период с 2013 по 2022 год также снизилось количество уличных преступлений (с 13 тыс. до 8,7 тыс.).

В 2022 году возросло количество преступлений в сфере компьютерной информации и с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (на 10 %, с 10,4 тыс. до 11,5 тыс.). Рост произошёл в основном из-за увеличения числа наркопреступлений с использованием средств геолокации, а также краж и мошенничества с использованием кибертехнологий.

Кроме того, в Государственной программе указано, что «одним из основных способов дестабилизации общественно-политической и социально-экономической обстановки являются попытки вовлечения различных групп населения к участию в несогласованных публичных мероприятиях (включая протестные акции), которые впоследствии могут умышленно трансформироваться подстрекателями в массовые беспорядки.

Правоохранительными органами на территории региона строго пресекается подобная деятельность, направленная на дестабилизацию

общества и государственных институтов. В 2022 году зарегистрировано 55 преступлений террористического характера (в 2021 году - 34) и 31 уголовно наказуемое экстремистское деяние (в 2021 году - 26). Кроме того, следует отметить ситуацию с ложными сообщениями о терроризме, число которых за 2022 год увеличилось в 7,8 раза (с 60 до 465). Таким образом, вопросы противодействия терроризму остаются в числе первостепенных» [31].

Практика охраны общественного порядка и безопасности в Самарской области показывает повышение эффективности работы правоохранительных органов. В отношении финансирования мероприятий правоохранительной направленности, следует отметить, что на них из областного бюджета ежегодно выделяется около 4 млрд рублей. По решению губернатора Самарской области осуществляется оказание мер социальной поддержки сотрудникам органов внутренних дел, проходящим службу на должностях младшего начальствующего состава, участвующим в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности.

Как указал начальник ГУ МВД по Самарской области, в 2022 году в Самарской области приоритетными направлениями были борьба с киберпреступностью, незаконным оборотом наркотиков, нелегальной миграцией и обеспечение безопасности на дорогах. Он указал, что всего за 2023 год на территории региона зарегистрировано 47 595 преступлений. Раскрыто 25,5 тысяч уголовно-наказуемых деяний. Повысилась раскрываемость тяжких преступлений, грабежей, краж, поджогов и наркопреступлений. К уголовной ответственности привлечено 267 членов ОПГ, раскрыто 423 совершенных ими преступлений.

По итогам 2022 года в Самарской области выявлено сокращение количества убийств и нанесения тяжкого вреда здоровью. Но вместе с тем на 31% выросло количество преставлений, связанных с информационными технологиями. Исходя из этого, принято решение по усилению личным составом подразделений по борьбе с киберпреступлениями.

Для обеспечения общественного порядка и общественной безопасности используются и превентивные меры. Так, на сокращение преступлений, связанных с мошенничеством, направлены меры по информатизации граждан через средства массовой информации, посредством подготовки роликов, транслирующийся в МФЦ и общественном транспорте.

Особого внимания требует проблема незаконной миграции и пресечения преступлений в этой сфере.

В Государственной программе Самарской области "Обеспечение правопорядка в Самарской области" поставлен ряд задач, касающихся обеспечения надлежащего уровня общественной безопасности и охраны общественного порядка, которые реализуются «в ходе мероприятий и достижения показателей их выполнения, запланированных в рамках комплексов процессных мероприятий по следующим направлениям (подпрограммам):

- профилактика правонарушений на территории Самарской области (комплекс процессных мероприятий "Реализация мер, направленных на профилактику правонарушений, охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на территории Самарской области");
- внедрение и развитие института пробации на территории Самарской области (комплекс процессных мероприятий "Реализация мер, направленных на коррекцию социального поведения, ресоциализацию, социальную адаптацию и социальную реабилитацию лиц, в отношении которых применяется пробация, предупреждение совершения ими новых преступлений");
- профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Самарской области (комплекс процессных мероприятий "Реализация мер, направленных на обеспечение комплексной безопасности детей, профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних");

– профилактика терроризма на территории Самарской области (комплекс процессных мероприятий "Реализация мер, направленных на профилактику терроризма, противодействие его идеологии, обеспечение антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств на территории Самарской области") [30].

В Государственной программе Самарской области "Обеспечение правопорядка в Самарской области" указано, что «граждане и общественные формирования принимают активное участие в охране общественного порядка в целях профилактики правонарушений и предупреждения преступлений, снижения уровня преступности в общественных местах и привлечения дополнительных сил для обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий и в местах массового скопления людей». Рассматривая практику реализации мер по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка в Самарской области, следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в регионе действуют народные дружины [30].

Их деятельность в регионе регламентируется Законом Самарской области от 07 декабря 2009 года №138-ГД «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области» [14].

В законе указано, что у каждого гражданина, который входит в состав народной дружины при участии в охране общественного порядка при себе должно быть удостоверение народного дружинника.

В ст. 8 данного закона указано, что «законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области народным дружинникам могут устанавливаться меры социальной поддержки. Народным дружинникам в случае причинения вреда их здоровью в период их участия в мероприятиях по охране общественного порядка

выплачивается единовременная выплата за счет средств резервного фонда Правительства Самарской области в порядке и размере, определяемых Правительством Самарской области» [14].

Для координации деятельности народной дружины создается координационный штаб и областной штаб, которым руководит начальник штаба (назначается Правительством Самарской области).

Состав штабов формируется из числа работников органов государственной власти, органов местного самоуправления, а также сотрудников правоохранительных органов и представителей общественных объединений правоохранительной направленности, народных дружин по согласованию с ними.

Так, в настоящее время на территории городского округа Самара действует общественная организация «Добровольная народная дружина городского округа Самара». Правительством Самарской области и Администрацией городского округа Самара осуществляется материальное стимулирование членов народных дружин с целью стимулирования участия граждан в деятельности народных дружин и охране общественного порядка на территории городского округа Самара.

В г.о. Тольятти тоже действует добровольная народная дружина городского округа Тольятти (далее – ДНД). Общая численность ДНД – 1484 человека. Работа дружины организована таким образом, чтобы на территории городского округа Тольятти было реализовано еженедельное (4 раза в неделю) выставление 80 дополнительных смешанных нарядов, с привлечением всех подразделений полиции, а также сотрудников внутренней службы и юстиции, сотрудников ЧОО, членов общественных формирований правоохранительной направленности. При этом, патрулирование осуществляется во всех районах города.

Таким образом, в Самарской области проводится активная работа по обеспечению общественного порядка и предупреждению преступности. Благодаря реализации Государственной программы и взаимодействию

различных структур, уровень преступности снижается, а количество правонарушений сокращается. Однако некоторые проблемы, такие как рост отдельных видов преступлений, требуют дополнительных мер и усилий для их решения.

3.3 Основные направления совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности

Для целей совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимо реализовать действия, во-первых, связанные с совершенствованием законодательства. Так, в ходе исследования выявлено, что в ни в научной литературе, ни в нормативных правовых актах не содержится единого мнения о том, что представляет собой общественный порядок. Данный термин связан и с категорией «общественное место», понимание которой в нормативных источниках различается. В КоАП РФ не содержится трактовки понятия «общественное место», но в ст. 20.20 указано, что запрет на потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ распространяется на такие места: «...улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, а также в других общественных местах» [17]. В ст. 20.21 под названием «Появление в общественных местах в состоянии опьянения» установлена ответственность за «появление на улицах, стадионах, в скверах, парках, в транспортном средстве общего пользования, в других общественных местах в состоянии опьянения, оскорбляющем человеческое достоинство и общественную нравственность» [17]. При этом, то означает «и другие общественные места» - не уточняется.

Одновременно с этим, в ст. 12 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ "О полиции", на полицию возлагается обязанность «обеспечивать безопасность граждан и общественный порядок на улицах, площадях,

стадионах, в скверах, парках, на транспортных магистралях, вокзалах, в аэропортах, морских и речных портах и других общественных местах» [54].

Из этого следует, что в законодательстве нет единства трактовки понятия «общественное место». Поэтому необходимо закрепить в законодательстве понятие «общественное место». Это позволит обеспечить установление точного перечня признаков, которые характеризуют общественный порядок, закрепить единою трактовку термина «общественный порядок» и реализовывать его охрану.

Следующая проблема, связанная с обеспечением общественного порядка, связана с привлечением граждан для этих целей. Как отмечает А.Н. Добров, участие людей в защите общественного порядка и усилении общественной безопасности представляет собой значительное содействие в борьбе с преступной деятельностью. Однако, эта общественно полезная активность в процессе своего воплощения сталкивается с рядом сложностей, своевременное преодоление которых позволит сделать помощь граждан внутренним органам наиболее действенной [12, с.64].

Участия граждан в деятельности народных дружин позволяет реализовать функцию социализации государства, направленная на воспитание у молодого поколения законопослушного поведения и высокого уровня правовой культуры, является одной из ключевых. Однако привлечение молодых граждан к участию в народных дружинах является существенной проблемой. Первое, на что следует обратить внимание, это финансирование народных дружин из бюджета регионов. Например, в Самарской области муниципальным округам выделяются субсидии из регионального бюджета на обеспечение участия населения в охране общественного порядка, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по оказанию поддержки гражданам и их объединениям, участвующим в охране общественного порядка, созданию условий для деятельности народных дружин, предусмотренных в рамках реализации мероприятий

государственной программы Самарской области «Обеспечение правопорядка в Самарской области». Размер такой субсидии для г.о. Тольятти составил:

- 2021 год – 662 тыс. рублей;
- 2022 год – 662 тыс. рублей;
- 2023 год – 662 тыс. рублей.

Субсидии для народных дружин предназначены для финансового и материально-технического обеспечения их участия в охране порядка. Они используются для страхования жизни и здоровья дружинников, выплат за участие в охране порядка, покупки удостоверений, отличительной символики и формы, оплаты банковских услуг и ведения бухгалтерии.

Таким образом, важным фактором является материальная заинтересованность в работе в народной дружине граждан. Второй вопрос – страхование жизни и здоровья участников народной дружины. Их страхование не является обязательным, в отличие от страхования сотрудника органов внутренних дел. В то же время в дружинников нет при себе оружия для защиты, но они также подвержены высокому риску, как и сотрудник органов внутренних дел. Данный вопрос требует решения и закрепления на законодательном уровне необходимости страхования участников народных дружин.

Таким образом, в настоящее время имеется ряд проблем, связанных с участием граждан в поддержании правопорядка в России. К ним относятся: несовершенство систем социального обеспечения и материального поощрения для лиц, участвующих в поддержании общественного порядка, включая народных дружинников; недостаток материально-технической поддержки для добровольных народных дружин; сложности с привлечением людей к участию в добровольных народных дружинах; низкий уровень мотивации у граждан для оказания помощи и поддержки органам внутренних дел в вопросах поддержания общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Как указывает А.Н. Добров, «система продуманных социальных и финансовых гарантий правового статуса народного дружинника поддерживают мотивацию граждан к участию в охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности на отведенной им территории» [12, с. 64].

В области поддержания общественной безопасности одна из главных ролей принадлежит внутренним органам, включая полицию, внутри которой обеспечение законности в общественных местах установлено как одна из основных функций. Поддержание общественного порядка осуществляется путем применения различных форм и способов, например, патрулирование (наземное, с использованием различных видов транспорта), служба на постоянных постах и так далее.

Для повышения качества обеспечения общественной безопасности и охраны общественного порядка необходимо реализовать достаточное финансовое и материально-техническое обеспечение полиции. В ст. 11 Закона «О полиции» закреплён принцип использования передовых технологий и достижений науки в деятельности полиции. Реализация этого принципа позволит повысить эффективность их деятельности при охране общественного порядка. Особую актуальность эта проблема приобретает в настоящее время, когда кратно возрастает количество киберпреступлений. С учетом этого факта, необходимо привлекать к работе в качестве сотрудников полиции профильных специалистов, чьи компетенции позволяют выявлять и предупреждать данную категорию правонарушений.

В связи с этим, руководителям территориальных ОВД следует обратить особое внимание на подготовку, переподготовку и повышение квалификации сотрудников, занимающихся выявлением, раскрытием и (в случаях, предусмотренных УПК РФ) расследованием преступлений, связанных с ИТ-технологиями.

Таким образом, охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются важными аспектами функционирования

государства и общества. В этой сфере существует множество проблем, связанных с несовершенством законодательства, недостаточным финансированием и кадровым обеспечением. Основные направления совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности:

- совершенствование нормативно-правовой базы. Заключается в дополнении и уточнении отдельных категорий, которые должны быть закреплены в нормативных правовых актах: «общественный порядок», «общественное место»;
- улучшение кадрового обеспечения. Для эффективной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимо обеспечить достаточное количество квалифицированных кадров. Это включает в себя подготовку и переподготовку сотрудников правоохранительных органов, а также привлечение молодых специалистов;
- техническое и материальное оснащение. Для повышения эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимо обеспечить правоохранительные органы современным оборудованием и техникой. Это позволит повысить уровень безопасности и снизить количество правонарушений;
- взаимодействие с общественными организациями и гражданами. Важно наладить сотрудничество с общественными организациями и гражданами для повышения уровня общественного порядка и безопасности. Это может включать в себя проведение информационных кампаний, обучение населения правилам поведения в общественных местах и другие мероприятия;
- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Необходимо проводить регулярные тренинги и семинары для сотрудников правоохранительных органов,

направленные на повышение их профессиональной квалификации и навыков.

В целом, совершенствование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является комплексной задачей, требующей совместных усилий государства, правоохранительных органов и общества. Только при условии эффективного взаимодействия всех сторон можно добиться успеха в этой сфере.

Выводы по третьей главе дипломной работы.

Таким образом, по результатам третьей главы можно сформулировать ряд выводов. В рамках исследования были рассмотрены меры по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации, по результатам чего можно сделать вывод, что эти меры направлены на обеспечение стабильности и безопасности в стране. Они включают создание специализированных государственных унитарных предприятий, которые содействуют правоохранительным органам и органам федеральной службы безопасности в охране общественного порядка и обеспечении общественной безопасности. Также предприятия выполняют функции по защите Государственной границы РФ и борьбе с диверсионно-разведывательными формированиями иностранных государств и незаконными вооружёнными формированиями.

В третьей главе рассмотрена практика охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности в Самарской области, по результатам анализа которой сделан вывод, что в Самарской области проводится активная работа по обеспечению общественного порядка и предупреждению преступности. В этой работе сотрудникам органов внутренних дел помогают граждане, которые входят в состав добровольных народных дружин.

Также сделан вывод, что, благодаря реализации Государственной программы и взаимодействию различных структур, уровень преступности снижается, а количество правонарушений сокращается. Выявлены и такие

проблемы, как рост отдельных видов преступлений, требуют дополнительных мер и усилий для их решения.

В третьей главе дипломной работы проведено исследование основных направлений совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности.

Выявлено, что в законодательстве об общественной безопасности и охране общественного порядка нет единства трактовки понятия «общественное место».

В качестве вывода по результатам третьей главы можно отметить, что был выявлен ряд практических проблем, связанных с обеспечением общественной безопасности и охраны общественного порядка, а именно: низкая материальная заинтересованность в работе в народной дружине граждан, страхования участников ДНД, недостаточное финансовое и материально-техническое обеспечение полиции и ряд других проблем, решение которых способствует повышению эффективности реализации законодательства о сфере общественной безопасности и охраны общественного порядка.

Заключение

По результатам проведенного исследования можно прийти к выводу о том, что общественный порядок представляет собой сложную систему норм и правил, регулирующих поведение людей в общественных местах и обеспечивающих стабильность и безопасность общества. Его содержание включает в себя не только правовые нормы, но и нормы морали, нравственности и обычаи. Для поддержания общественного порядка используются различные правовые средства, включая установление ответственности за его нарушение.

Общественный порядок и общественная безопасность тесно связаны между собой. Общественный порядок включает в себя систему правил и норм, регулирующих поведение людей в обществе, а общественная безопасность обеспечивает защиту общества от различных угроз. Оба понятия важны для обеспечения стабильности и безопасности общества. Общественная безопасность - это состояние защищенности общества от угроз, которые могут нанести ущерб его благополучию и стабильности. Основы правового регулирования и обеспечения общественной безопасности сформулированы в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации". В ней закреплено понятие «общественная безопасность»: «состояние защищенности человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера»

Она включает в себя защиту от различных видов преступлений, таких как терроризм, насилие, мошенничество и другие виды преступлений. Общественная безопасность также включает в себя меры по предотвращению чрезвычайных ситуаций, таких как пожары, наводнения, землетрясения и другие стихийные бедствия.

К правовому механизму обеспечения общественной безопасности относятся нормативные правовые акты, регулирующие: деятельность государственных органов по охране общественного порядка, деятельность прокуратуры РФ в отношении защиты прав и свобод граждан и соблюдения принципа законности. Также к правовому механизму обеспечения общественной безопасности следует отнести федеральные законы и законы субъектов РФ, нормативные акты муниципальных образований, которые посвящены отдельным видам общественной безопасности (например, Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 № 69-ФЗ, Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. № 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации", Федеральный закон "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ и т.д.).

Таким образом, общественная безопасность является одной из ключевых задач государства и общества, и ее обеспечение требует комплексного подхода. Правовой механизм обеспечения общественной безопасности включает в себя законодательные акты, регулирующие поведение граждан и организаций, а также деятельность правоохранительных органов. Важным аспектом является также формирование общественного сознания, направленного на неприятие противоправных действий и уважение к закону.

Для обеспечения общественного порядка необходимо сочетание различных элементов, включая нормы, определяющие правовой статус граждан, компетенцию государственных органов, деятельность общественных организаций и принципы поддержания порядка. Гарантии общественного порядка должны включать правовые нормы, меры предотвращения и наказания преступлений, а также экономические, политические, социальные и юридические факторы. Комплексный подход к обеспечению общественного порядка способствует созданию безопасной и благоприятной среды для жизни и деятельности граждан.

Элементы правового механизма обеспечения общественной безопасности включают нормы, институты и инструменты, предусмотренные законодательством для поддержания безопасности в обществе. Они регулируют деятельность государственных органов, правоохранительных органов, граждан и организаций в данной сфере и направлены на обеспечение правопорядка, защиту прав и свобод граждан, интересов государства и общества.

В Самарской области проводятся мероприятия по усилению мер обеспечения общественной безопасности. Согласно Постановлению Губернатора Самарской области от 30.01.2023 № 13 "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756", в Самарской области применяются определенные меры, направленные за защиту общественного порядка в условиях режима базовой готовности. В частности, запрещены к использованию на территории региона беспилотные воздушные суда.

В Государственной программе Самарской области дается оценка следующая состоянию общественной безопасности: «в настоящее время на территории Самарской области в целом сохраняется контролируемая криминогенная обстановка, что обусловлено реализацией мероприятий Государственной программы, направленных на совершенствование регионального законодательства в сфере профилактики правонарушений, повышением эффективности механизма правоприменения, содействием правоохранительным органам со стороны органов исполнительной власти и местного самоуправления в вопросах охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также предупреждения преступности».

В тексте Государственной программы представлена статистика, согласно которой меры, предпринимаемые в целях обеспечения общественной

безопасности, сказались положительно на криминогенной обстановке в Самарской области. Исследованы следующие данные.

В 2022 году количество зарегистрированных преступлений сократилось по сравнению с 2013 годом более чем на 10 % (с 52,1 тыс. преступлений до 47 тыс.). За период с 2013 по 2022 год также снизилось количество уличных преступлений (с 13 тыс. до 8,7 тыс.). В 2022 году возросло количество преступлений в сфере компьютерной информации и с использованием информационно-телекоммуникационных технологий (на 10 %, с 10,4 тыс. до 11,5 тыс.). Рост произошёл в основном из-за увеличения числа наркопреступлений с использованием средств геолокации, а также краж и мошенничества с использованием кибертехнологий.

В Государственной программе Самарской области "Обеспечение правопорядка в Самарской области" указано, что «граждане и общественные формирования принимают активное участие в охране общественного порядка в целях профилактики правонарушений и предупреждения преступлений, снижения уровня преступности в общественных местах и привлечения дополнительных сил для обеспечения правопорядка при проведении массовых мероприятий и в местах массового скопления людей». Рассматривая практику реализации мер по обеспечению общественной безопасности и охране общественного порядка в Самарской области, следует отметить, что в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 02.04.2014 №44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка», в регионе действуют народные дружины.

Их деятельность в регионе регламентируется Законом Самарской области от 07 декабря 2009 года №138-ГД «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области».

Таким образом, в Самарской области проводится активная работа по обеспечению общественного порядка и предупреждению преступности. Благодаря реализации Государственной программы и взаимодействию различных структур, уровень преступности снижается, а количество

правонарушений сокращается. Однако некоторые проблемы, такие как рост отдельных видов преступлений, требуют дополнительных мер и усилий для их решения.

Охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности являются важными аспектами функционирования государства и общества. В этой сфере существует множество проблем, связанных с несовершенством законодательства, недостаточным финансированием и кадровым обеспечением.

Основные направления совершенствования охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности:

- совершенствование нормативно-правовой базы. Заключается в дополнении и уточнении отдельных категорий, которые должны быть закреплены в нормативных правовых актах: «общественный порядок», «общественное место»;
- улучшение кадрового обеспечения. Для эффективной охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимо обеспечить достаточное количество квалифицированных кадров. Это включает в себя подготовку и переподготовку сотрудников правоохранительных органов, а также привлечение молодых специалистов;
- техническое и материальное оснащение. Для повышения эффективности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности необходимо обеспечить правоохранительные органы современным оборудованием и техникой. Это позволит повысить уровень безопасности и снизить количество правонарушений;
- взаимодействие с общественными организациями и гражданами. Важно наладить сотрудничество с общественными организациями и гражданами для повышения уровня общественного порядка и безопасности. Это может включать в себя проведение

информационных кампаний, обучение населения правилам поведения в общественных местах и другие мероприятия;

- повышение уровня профессиональной подготовки сотрудников правоохранительных органов. Необходимо проводить регулярные тренинги и семинары для сотрудников правоохранительных органов, направленные на повышение их профессиональной квалификации и навыков.

В целом, совершенствование охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности является комплексной задачей, требующей совместных усилий государства, правоохранительных органов и общества. Только при условии эффективного взаимодействия всех сторон можно добиться успеха в этой сфере.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агарзаев С.К. Особенности охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности органами внутренних дел российской федерации в период действия военного положения // Академическая мысль. 2023. №2 (23). С. 96-102 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/osobennosti-ohrany-obschestvennogo-poryadka-i-obespecheniya-obschestvennoy-bezopasnosti-organami-vnutrennih-del-rossiyskoy> (дата обращения: 20.03.2024)
2. Административная деятельность ОВД. Часть общая: учебник / под ред. А. П. Коренева. М.: Щит-М, 1999. 362 с, с. 24–25
3. Аккузин Ю.А., Чернецкий В.А., Урманова Н.С. Правовое регулирование охраны общественного порядка административно-правовыми средствами // Закон и право. 2018. №8. С. 12-19 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-ohrany-obschestvennogo-poryadka-administrativno-pravovymi-sredstvami> (дата обращения: 20.03.2024)
4. Братановский С. Н. Административное право: учебник. М.: Директ-Медиа, 2013. 921 с.
5. Веремеенко И.И. Механизм административно-правового регулирования в сфере охраны общественного порядка. Ч. 1: Предмет и понятие. М., 1981. 192 с.
6. Гончаров, В. В., Пефтиев, И. И. О некоторых вопросах конституционно-правового механизма реализации гражданами Российской Федерации права на альтернативную гражданскую службу // Юридический мир. 2010. № 7. С. 45-49
7. Горбунова О.Н. К вопросу об определении понятия "общественный порядок" в советской науке административного права // Труды Иркутского госуниверситета. Т. XIX. Сер. юридическая. Вып. 8. Ч. 2. Иркутск, 1967. С. 118-124.

8. Горохов А. В. Общественный порядок и общественная безопасность как объекты уголовно-правовой охраны: к вопросу об определении понятий «общественный порядок» и «общественное место» / А. В. Горохов. Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2022. № 5 (400). С. 167-168. URL: <https://moluch.ru/archive/400/88600/> (дата обращения: 20.03.2024)

9. Готовцев А.В. Организационно-правовые вопросы взаимодействия милиции и внутренних войск в охране общественного порядка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2000. 162 с.

10. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 N 51-ФЗ (ред. от 24.07.2023)// СПС «Консультант Плюс»

11. Гугунский А.Н., Ильин П.О. К вопросу о правовых основах участия граждан в охране общественного порядка // Труды Академии управления МВД России. 2016. №2 (38). С. 141-146 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-pravovyh-osnovah-uchastiya-grazhdan-v-ohrane-obschestvennogo-poryadka> (дата обращения: 20.03.2024)

12. Добров А.Н. Проблемы привлечения граждан к участию в охране общественного порядка // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. №4. С. 63-68 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-privlecheniya-grazhdan-k-uchastiyu-v-ohrane-obschestvennogo-poryadka> (дата обращения: 20.03.2024)

13. Дондоков Ц. С. Понятие и особенности общественного порядка / Ц. С. Дондоков, И. Г. Нигматьянов // Актуальные проблемы государственно-правового развития России: Всероссийская научно-практическая конференция, Чита, 01 декабря 2017 года / Министерство образования и науки Российской Федерации; Забайкальский государственный университет. – Чита: Забайкальский государственный университет, 2017. С. 43-48.

14. Закон Самарской области от 07 декабря 2009 года №138-ГД «Об участии граждан в охране общественного порядка на территории Самарской области» // СПС «Консультант Плюс»

15. Иванова Л. А. Соотношение понятий общественный порядок и общественная безопасность / Л. А. Иванова // Юриспруденция в теории и на практике: актуальные вопросы и современные аспекты : сборник статей V Международной научно-практической конференции, Пенза, 25 мая 2020 года. Пенза: "Наука и Просвещение" (ИП Гуляев Г.Ю.), 2020. С. 87-89.

16. Кивич Ю. В. Объекты защиты административно-деликтного законодательства в сфере общественного порядка и общественной безопасности, не обусловленные нормативно-установленными правилами // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. № 4 (11). С. 85-89 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obekt-pravonarusheniya-obschestvennyu-poryadok> (дата обращения: 20.03.2024)

17. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 25.12.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // СПС «Консультант Плюс»

18. Комаров С. А. Общая теория государства и права: учебник. СПб.: Изд-во Юрид. ин-та, 2012. 416 с.

19. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)// СПС «Консультант Плюс»

20. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 N Пр-2685) // СПС «Консультант Плюс»

21. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации" (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // СПС «Консультант Плюс»

22. Коротких А.Г. О сути и значении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Воронежского института МВД России. 2011. № 3. С. 40-45

23. Кузнецова С.А. К вопросу об определении понятия «Правовой механизм» // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2013. №1 (57). С. 56-59 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-pravovoy-mehanizm> (дата обращения: 20.03.2024)

24. Лазарев В.В., Попов Л.Л., Розин Л.М. Правовые основы обеспечения общественного порядка. М., 1967. 75 с.
25. Марченко М. Н. Государство и право в условиях глобализации. М., 2008. 54 с.
26. Областной закон Ленинградской области от 27.07.2015 N 82-оз (ред. от 14.03.2023) "О стратегическом планировании в Ленинградской области" (принят ЗС ЛО 08.07.2015) // СПС «Консультант Плюс»
27. Основы права: учебник / под ред. В. Б. Исакова. М.: Норма: ИНФРА-М, 2015. 413 с.
28. Пономарев, М. В. Правовой механизм экологического аудита // Журнал российского права. 2010. № 8. С. 106-110.
29. Постановление Верховного Суда РФ от 25 октября 2017 г. N 11-АД17-40// СПС «Консультант Плюс»
30. Постановление Губернатора Самарской области от 30.01.2023 № 13 "О реализации Указа Президента Российской Федерации от 19.10.2022 № 757 "О мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» // СПС «Консультант Плюс»
31. Постановление Правительства Самарской области от 29 ноября 2013 г. N 711 "Об утверждении государственной программы Самарской области "Обеспечение правопорядка в Самарской области" и Перечня расходных обязательств Самарской области в сфере обеспечения правопорядка в Самарской области"// СПС «Консультант Плюс»
32. Прохожев А.А. Теория развития и безопасности человека и общества. М., 2006. 288 с.
33. Селюков А. Д. Финансово-правовые механизмы государственного управления // Финансовое право. 2010. № 7. С. 2-5
34. Сухачев И. Ю. О соотношении понятий «общественный порядок» и «общественная безопасность» // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2009. №4 (51). С. 56-58 URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/o->

sootnoshenii-ponyatii-obschestvennyu-poryadok-i-obschestvennaya-bezopasnost
(дата обращения: 20.03.2024)

35. Трудовой кодекс Российской Федерации" от 30.12.2001 N 197-ФЗ
(ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»

36. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ
(ред. от 14.02.2024) // СПС «Консультант Плюс»

37. Указ Президента Российской Федерации от 19.10.2022 г. № 757 «О
мерах, осуществляемых в субъектах Российской Федерации в связи с Указом
Президента Российской Федерации от 19 октября 2022 г. № 756» // СПС
«Консультант Плюс»

38. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии
национальной безопасности Российской Федерации» // СПС «Консультант
Плюс»

39. Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. N 474 "О национальных
целях развития Российской Федерации на период до 2030 года"// СПС
«Консультант Плюс»

40. Федеральный закон "О пожарной безопасности" от 21.12.1994 N
69-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»

41. Федеральный закон "О противодействии легализации
(отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию
терроризма" от 07.08.2001 N 115-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»

42. Федеральный закон "О противодействии терроризму" от
06.03.2006 N 35-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»

43. Федеральный закон "О службе в органах внутренних дел
Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные
акты Российской Федерации" от 30.11.2011 N 342-ФЗ// СПС «Консультант
Плюс»

44. Федеральный закон "О службе в таможенных органах Российской
Федерации" от 21.07.1997 N 114-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»

45. Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации" от 28.06.2014 N 172-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
46. Федеральный закон "О таможенном регулировании в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" от 03.08.2018 N 289-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
47. Федеральный закон "О транспортной безопасности" от 09.02.2007 N 16-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
48. Федеральный закон "Об обороне" от 31.05.1996 N 61-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
49. Федеральный закон "Об участии граждан в охране общественного порядка" от 02.04.2014 N 44-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
50. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) // СПС «Консультант Плюс»
51. Федеральный закон «О некоммерческих организациях» от 12.01.1996 г. № 7-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
52. Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
53. Федеральный закон от 03.07.2016 N 226-ФЗ (ред. от 04.08.2023) "О войсках национальной гвардии Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»
54. Федеральный закон от 07.02.2011 N 3-ФЗ (ред. от 04.08.2023) «О полиции» (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.03.2024) // СПС «Консультант Плюс»
55. Федеральный закон от 13.06.2023 N 207-ФЗ "Об особенностях правового регулирования в сфере оборота оружия и в сфере охранной деятельности, а также о мерах по усилению охраны общественного порядка и обеспечению общественной безопасности в отдельных субъектах Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»

56. Федеральный закон от 17.01.1992 N 2202-1 (ред. от 25.12.2023) "О прокуратуре Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»
57. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // СПС «Консультант Плюс»
58. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» // СПС «Консультант Плюс»
59. Федеральный закон от 27.05.1998 N 76-ФЗ (ред. от 26.02.2024) "О статусе военнослужащих» // СПС «Консультант Плюс»
60. Федеральный закон от 30 декабря 2020 г. N 492-ФЗ "О биологической безопасности в Российской Федерации"// СПС «Консультант Плюс»
61. Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
62. Федеральный конституционный закон «О референдуме Российской Федерации» от 28.06.2004 г. № 5-ФКЗ// СПС «Консультант Плюс»
63. Федеральный конституционный закон от 30.01.2002 N 1-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) "О военном положении» // СПС «Консультант Плюс»
64. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 N 3-ФКЗ (ред. от 02.11.2023) «О чрезвычайном положении»
65. Федеральным законом "О федеральной службе безопасности" от 03.04.1995 N 40-ФЗ// СПС «Консультант Плюс»
66. Фомин П. П. Общественный порядок и общественная безопасность: понятие и соотношение // Вестник Луганской академии внутренних дел имени Э. А. Дидоренко. 2017. № 1 (2). С. 66-77.
67. Хамхоев Б. Т. Генезис формирования понимания сущности общественной безопасности // Вестник Московского университета МВД России. 2010. № 8., с. 178-180
68. Хетагуров, В. В. Понятие общественного порядка и общественной безопасности / В. В. Хетагуров. Текст: непосредственный // Молодой ученый.

2021. № 20 (362). С. 394-396. URL: <https://moluch.ru/archive/362/80941/> (дата обращения: 20.03.2024)