

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт финансов, экономики и управления

(наименование института полностью)

38.04.02 Менеджмент

(код и наименование направления подготовки)

Государственное управление и администрирование

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Совершенствование организации деятельности территориального
органа опеки и попечительства на примере города Алапаевска Свердловской
области»

Обучающийся

К.В.Миронова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

кандидат экономических наук, Д.А.Константинович

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2024



Росдистант

ВЫСШЕЕ ОБРАЗОВАНИЕ ДИСТАНЦИОННО

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы организации работы по опеке и попечительству на территории Российской Федерации	10
1.1 Сущность и принципы работы по социальной защите интересов и прав несовершеннолетних граждан	10
1.2 Содержание понятия опеки и попечительства, организация и функционирование органов опеки и попечительства	19
1.3 Нормативно-правовые основы работы в сфере опеки и попечительства в Российской Федерации	24
Глава 2 Анализ существующей системы деятельности по опеке и попечительству на примере организации г. Алапаевска Свердловской области	29
2.1 Общая характеристика органов социальной защиты населения города Алапаевска.....	29
2.2 Обзор деятельности территориального органа опеки и попечительства г.Алапаевска.....	35
2.3 Проблемы развития сферы опеки и попечительства в муниципальном образовании	44
Глава 3 Совершенствование организации деятельности территориального органа опеки и попечительства на примере г. Алапаевска Свердловской области.....	57
3.1 Разработка рекомендаций по развитию социальной защиты детей-сирот в рамках работы территориального органа опеки и попечительства в городе Алапаевске Свердловской области	56
3.2 Оценка предложенных мероприятий	67
Заключение	73
Список используемой литературы и используемых источников.....	77

ПРИЛОЖЕНИЕ А Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности Администрации МО город Алапаевск за 2020 - 2022 гг.....	81
ПРИЛОЖЕНИЕ Б Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности МО МВД России «Алапаевский» за 2020 - 2022 гг.....	83
ПРИЛОЖЕНИЕ В Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности Управления социальной политики Министерства социальной политики № 1 за 2020 - 2022 гг.....	84
ПРИЛОЖЕНИЕ Г Регламент территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области — Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 1.....	87

Введение

Актуальность. Значимость темы исследования очевидна в первоочередной ответственности государства за охрану детей и материнства посредством законодательных мер. Качество жизни зависит от законодательства, влияющего на способность семьи нормально функционировать. Воспитание ребенка имеет решающее значение для его физического и психического благополучия и требует благоприятной среды. Широко признано, что ребенок лучше всего развивается в социально здоровой семейной среде.

Защита ребенка в семье является важнейшим аспектом правовой защиты семьи, и в этой роли активно участвуют различные государственные органы, такие как органы опеки и попечительства. В каждом регионе России действуют конкретные законы, регулирующие действия этих органов, регулируемые органами местного самоуправления посредством правовых мер.

В городе Алапаевске Свердловской области население составляет значительное количество детей и лиц, требующих опеки и попечительства. Большое количество подопечных и разнообразие их потребностей требуют наличия хорошо функционирующего и организованного территориального органа опеки и попечительства.

Современное общество сталкивается с новыми вызовами и проблемами, связанными с развитием интернета и медиа. Дети и лица, нуждающиеся в опеке и попечительстве, становятся более уязвимыми перед новыми формами насилия и эксплуатации. Ответственность органов опеки и попечительства заключается в обеспечении безопасности и защиты прав детей и лиц, нуждающихся в опеке, в сети интернет и информационном пространстве.

Наличие хорошо структурированной и организованной деятельности территориального органа опеки и попечительства на примере города

Алапаевска Свердловской области будет способствовать снижению вероятности возникновения коррупционных схем и злоупотреблений среди сотрудников данного органа.

В свою очередь, роль органов опеки и попечительства в современном обществе невозможно переоценить. В связи с развитием института семьи, кризисами внутри семей и социальными проблемами, возникает необходимость в системе государственного контроля и поддержки родителей. Именно органы опеки и попечительства являются тем инструментом, который обеспечивает реализацию прав ребенка и защищает его интересы.

По этой причине, надлежащая организация деятельности территориального органа опеки и попечительства крайне важна для обеспечения защиты прав и интересов детей и лиц, нуждающихся в опеке и попечительстве. Опека и попечительство являются основными формами содействия развитию детей и поддержки индивидуумов, нуждающихся в помощи.

Оптимальная организация работы органов опеки и попечительства способствует повышению эффективности этой работы и обеспечению возможности получения необходимой помощи каждым ребенком или лицом, нуждающимся в опеке.

Обычно семья служит для человека системой поддержки, предлагая любовь, защиту и безопасность. Однако, когда дети не испытывают этих элементов, им может быть трудно эффективно функционировать в обществе или создавать стабильные семьи. В результате органы опеки и попечительства несут ответственность за защиту прав детей, ставших сиротами или признанных недееспособными.

Эти организации действуют в соответствии с конкретными правовыми нормами, изложенными в федеральном и гражданском кодексах, а также в административных документах, но существует признанная необходимость реформирования этой системы на основе практики применения этих правил.

Правительство инициировало первые шаги по усилению опеки и попечительства, включая надзор за несовершеннолетними, как это предусмотрено Федеральным законом от 24 апреля 2008 года. Это законодательство включает в себя идеи как отечественной, так и зарубежной правовой базы, особенно европейской, азиатской и Страны СНГ. Реформы необходимы в связи с существенными несоответствиями на законодательном и организационном уровнях.

Минобразования внесло в Правительство России предложение о реорганизации органов опеки и попечительства в соответствии с поручением Президента. Цель - реорганизация детских домов, создать специализированную службу по профилактике сиротства и устройству детей в семьи. В конечном итоге предполагается передать деятельность по опеке и попечительству в органы государственной исполнительной власти. Информация доступна на Информационно-консультационном портале Министерства образования и науки Российской Федерации.

Таким образом, актуальность решения проблем прав несовершеннолетних через органы опеки и попечительства сохраняется, что обуславливает необходимость комплексного исследования для определения направленности и объема исследования.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие при осуществлении органами опеки и попечительства деятельности по защите прав несовершеннолетних.

Предмет исследования – организационное обеспечение деятельности органов опеки и попечительства в области защиты прав несовершеннолетних.

Цель данного исследования – анализ деятельности органов опеки и попечительства в области защиты прав детей на примере деятельности администрации г. Алапаевска в Свердловской области и выработка предложений по совершенствованию.

Задачи:

- рассмотреть теоретические основы организации работы по опеке и попечительству на территории РФ;
- проанализировать существующую систему деятельности по опеке и попечительству на примере деятельности администрации г. Алапаевска в Свердловской области;
- предложить направления совершенствования организации деятельности по опеке и попечительству на примере деятельности администрации города Алапаевска в Свердловской области.

Нормативная база исследования. Действия органа опеки и попечительства регулируются законами в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом, Семейным кодексом, федеральными законами и иными распорядительными документами.

Методологическая база исследования: Общенаучные методы исследования: анализ, синтез, наблюдения и сравнения. Также в качестве общенаучных методов выступили метод структурного анализа, системный и исторический методы.

Для комплексного изучения различных аспектов опеки и попечительства в рамках субъектов Российской Федерации выбраны конкретные научные подходы, такие как социологический метод изучения государства и права с использованием фактических данных, а также специальные методы, включающие формально-юридические приемы, правовое моделирование и разнообразные способы толкования права. поставленные цели исследования.

Новизна исследования заключается в следующем:

- выработаны методологические предложения по устранению противоречий действующего законодательства и повышению эффективности органов опеки и попечительства;
- внедрена дополнительная психологическая социальная помощь для адаптации детей в школе, а также формирование дополнительных

кружков совместно с детьми, имеющими родителей, для создания дружеских отношений между всеми участниками обучающего процесса;

- разработан пилотный проект, который введет в государственное и муниципальное управление перспективный и эффективный вид социального взаимодействия с населением.

Практическая значимость состоит в том, что результаты проведенного исследования могут быть использованы в качестве теоретического материала в образовательных учреждениях и в качестве ресурса для создания программ обучения для людей, желающих стать опекунами, попечителями или усыновителями.

Положения выносимые на защиту:

- система социального обеспечения играет важную роль в обеспечении стабильности и безопасности жизни граждан. Ее функции включают в себя предоставление различных видов государственных пособий и компенсаций, пенсионное обеспечение, медицинское страхование, социальное обслуживание населения и многое другое;
- социальная профилактика на всех уровнях как неотложная задача органов опеки и попечительства возможна, и ее реализация, несомненно, будет способствовать развитию российского общества в решении актуальных проблем демографической и семейной политики. Такая профилактика со стороны органов опеки и попечительства создаст предпосылки для процесса устойчивой социализации личности, основывающегося на приоритете принципов законности и морали, тем самым закладывая фундамент благополучия в семьях и социальной стабильности общества в целом;
- по итогам работы за 2022 г. было рассмотрено около 90 тыс. обращений граждан. Число положительно решенных дел удвоилось.

Кроме того, количество заявлений о судебной защите увеличилось на 37%, а о защите прав детей на образование – на 30%. Наблюдался также взрывной рост количества обращений по вопросам охраны здоровья детей. Всего в 2022 г. 10 884 родителя были лишены родительских прав.

Структура ВКР. Выпускная квалификационная работа состоит из двух частей.

В первой главе рассматривается сущность и принципы работы по социальной защите интересов и прав несовершеннолетних граждан, формы, цели и структура органов опеки и попечительства и нормативно-правовые аспекты регулирования их деятельности.

Во второй главе дается общая характеристика Управления социальной политики №1 в городе Алапаевске Свердловской области.

В третьей главе осуществляется анализ деятельности и разработка направлений совершенствования деятельности администрации г. Алапаевска в Свердловской области.

Выпускная квалификационная работа включает в себя 104 страницы, 8 рисунков, 4 таблицы, 36 источников, 4 приложения.

Глава 1 Теоретические основы организации работы по опеке и попечительству на территории Российской Федерации

1.1 Сущность и принципы работы по социальной защите интересов и прав несовершеннолетних граждан

Система социального обеспечения населения выделяется уникальным набором функций, предназначенных для поддержания жизненных условий людей в различных ситуациях. Разнообразие мер поддержки, внедряемых в рамках этой системы, направлено на поддержание стабильного уровня социальной безопасности среди граждан. Осуществление этих мер охватывает множество аспектов повседневной жизни, однако все они согласованы с общими целями и заданиями, которые ставит перед собой система социальной защиты. [25, с. 146]

Создание и эффективное управление системой социальной защиты, а также обеспечение ее долгосрочного устойчивого функционирования играют огромную роль в достижении и поддержании высокого уровня социального обеспечения населения.

Социальные службы предоставляют поддержку людям, столкнувшимся с обстоятельствами, препятствующими нормальному образу жизни, и которые не в силах самостоятельно справиться с этими проблемами. Это могут быть лица с ограниченными возможностями, больные, одинокие матери, безработные или пожилые. В число тех, кто нуждается в помощи, также входят сироты и дети, утратившие родительскую опеку.

Концепция и принципы предоставления социальных услуг населению определяют специфику организации работы с клиентами.

Основными нормативно-правовыми актами, регулирующими социальную защиту населения, являются: [24, с. 32]

Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

Федеральный закон от 28 декабря 2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». [26]

Постановление Правительства РФ от 12.02.1994 № 101 «О Фонде социального страхования Российской Федерации» и др.

28 декабря 2013 года в российской правовой системе зародилось новое начало в контексте социального благополучия граждан. Федеральный закон номер 442-ФЗ стал краеугольным камнем, закладывающим фундамент экономических и правовых принципов в секторе социального обслуживания, а также его структурной организации. В этом же документе были переопределены полномочия, связанные с обязанностями и правами на федеральном и региональном уровнях, что дало новый толчок к эффективной помощи и обслуживанию нуждающихся. Правила и ответственность тех, кто рассчитывает на социальную поддержку, также подверглись обновлению. Под определение лиц, имеющих право на обслуживание, попали не только жители с российским паспортом, но и те, кто без гражданства или с иностранным происхождением, посели на постоянной основе в России, включая беженцев. Подобным образом, социальная защита стала доступна каждому, кто официально признан нуждающимся в поддержке в рамках Российской Федерации гражданин, юридически признанный нуждающимся в социальной помощи.

Гребеникова Ю.А. считает, что социальная защита – комплекс государственных мер социально-экономического и правового характера по обеспечению гарантированного государством минимального уровня материальной поддержки социально уязвимых слоев населения в период экономических преобразований и связанного с этим снижения их уровня жизни [5, с. 159]

Разнообразие методов поддержки социально уязвимых слоев населения включает не только прямые финансовые трансферты и натуральные распределения, но и различные программы льгот и услуг. Такие меры поддержки часто дополняют основные государственные гарантии и

могут исходить от различных источников: от муниципальных инстанций до частных взносов, включая вклады предприятий, благотворительных организаций и отдельных лиц.

Отразить исторические этапы развития системы социальной защиты граждан в муниципальных образованиях можно схематично. Эта схема получила отражение на рисунке 1.

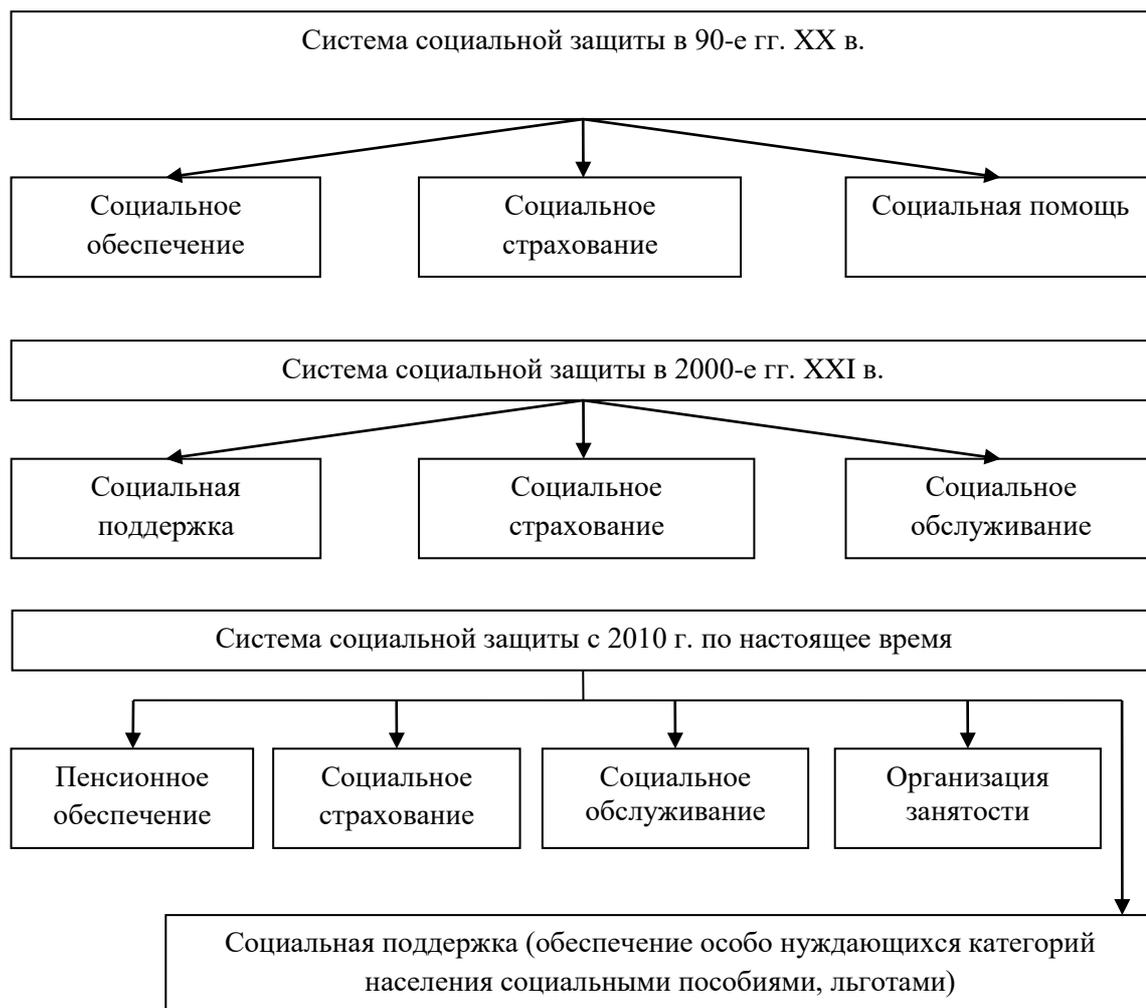


Рисунок 1 – Трансформация системы социальной защиты населения муниципальных образований [14, с. 78]

Важно подчеркнуть, что со временем, в процессе усовершенствования систем социальной помощи, наблюдается тенденция к усилению их взаимосвязи с социальным страхованием.

В нынешних условиях особенно результативным является социальное страхование, что можно объяснить взаимодействием индивидуальной ответственности людей за их личное благосостояние и благополучие ближайших родственников с поддержкой, предоставляемой на уровне государства.

В настоящее время эти функциональные элементы в рамках единой системы обеспечивают исполнение ряда государственных гарантий в области социальной защиты в муниципальных образованиях. Эти гарантии представлены:

- определением МРОТ,
- пенсионным обеспечением,
- пособиями лицам с детьми;
- стипендиальным обеспечением,
- индексацией доходов при инфляционных процессах,
- компенсацией потерь, вызванных природными бедствиями,
- обеспечением по безработице,
- страхованием в области здравоохранения,
- обеспечением достойных условий трудовой деятельности,
- социальным обслуживанием отдельных категорий граждан.

На основе данного рисунка можно обозначить, что преобразование и развитие социальной защиты граждан имело продолжительный характер. В основе этих преобразований лежали не только очевидные факторы, такие как правовые реформы, международная интеграция, изменение экономики и прочее. В 2000-е годы из спектра форм социальной защиты был удален блок социального обеспечения и социальной помощи, но были добавлены блоки социальной помощи и социального обслуживания.

Изменение взглядов общества и идей о том, как оно должно развиваться, повлияло на то, как улучшалась система социальной защиты в различных городах и регионах. Это привело к тому, что стало необходимым

усовершенствовать социальную поддержку от государства и адаптировать эти улучшения на местном уровне. Анализ, как развивалась система социальной защиты, выявил основные причины этого развития. К таким причинам относятся изменения в политике, экономике, идеологии и других аспектах. Они получили отражение на рисунке 2.

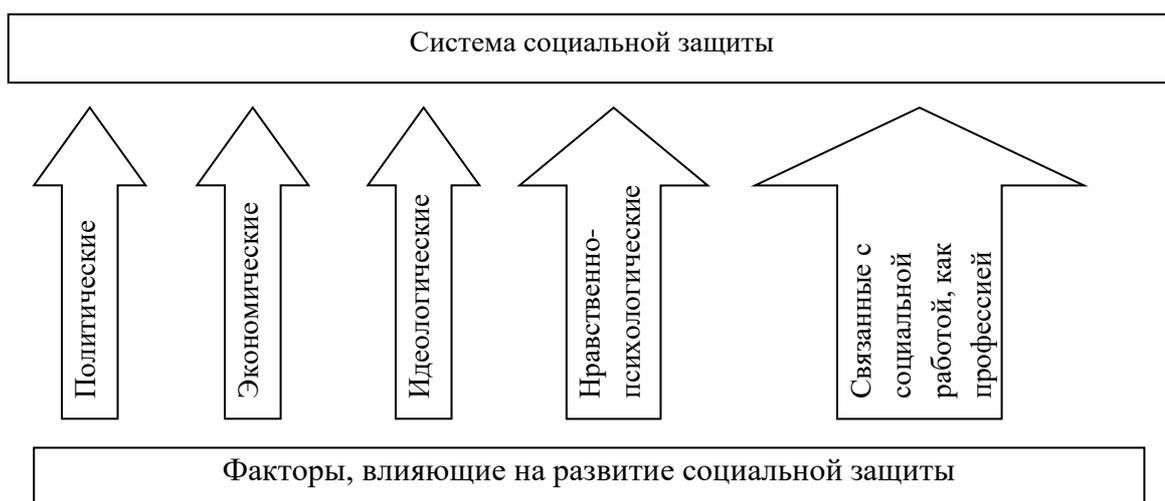


Рисунок 2 - Факторы, влияющие на развитие социальной защиты населения[13, с. 550]

Развитие социальной защиты граждан в муниципальных образованиях в контексте политических факторов можно обеспечить путём»: [4]

- эффективной коррекции социальной сферы посредством использования различных инструментов;
- осуществлением рациональных реформ в области социальной защиты;
- обеспечением стабильности жизнедеятельности всех категорий граждан, в том числе посредством действий, упреждающих возникновение неблагоприятных явлений в жизнедеятельности общества. Эта работа может быть нацелена, например, на уменьшение бедности, повышение качества жизни граждан.

«Обозначенные выше механизмы обеспечения эффективной работы системы социальной защиты позволяют говорить о том, что социальная защита является составляющей национальной безопасности страны».

Факторы экономики в контексте комплекса социальной защиты граждан могут быть обозначены следующим образом: [1, с. 45]

- развитие системы страхования в области безработицы, пенсии и механизмов перераспределения материального обеспечения;
- материально-технические мощности учреждений, осуществляющих проведение социальной защиты граждан;
- искоренение и сокращение текучки кадров в ходе реализации социальной защиты в Российской Федерации.

В Конституции Российской Федерации от 12 декабря 1993 года закреплены обязанности государственной власти в части безусловного признания, соблюдения и также защиты социальных прав российских граждан.

Конституцией Российской Федерации от 12 декабря 1993 года в качестве высшей государственной ценности провозглашены права и свободы людей, находящихся на территории российского государства. В настоящий период развития отечественного, конституционного права, социальные права граждан гарантированы не только соответствующими конституционными положениями, но также и существующими нормами гуманитарного, международного права. В настоящий период времени, международные договоры и соглашения, ратифицированные Российской Федерацией, являются неотъемлемой частью национального законодательства.

Государство, считая социальные права своих граждан самым важным, должно гарантировать им не только законные обещания о защите их прав, но и реальные средства для защиты этих прав в судах и других инстанциях. Просто говорить о социальных правах недостаточно; нужно также создать эффективные способы их защиты и осуществления в реальной жизни. [6, с. 328] В первую очередь, основой системы социальной защиты в Российской

Федерации является Конституция РФ. Статья 7 Конституции определяет, что Российская Федерация, как социальное государство, обязуется обеспечивать условия для достойной жизни и развития человека. В этой же статье наиболее значимыми из таких условий названы охрана труда и здоровья, наличие минимального гарантированного дохода, а также поддержка семьи и оказания помощи людям в сложных жизненных ситуациях, в частности, имеющих инвалидность, и пожилых людях.

Статья 38 гарантирует поддержку материнства и детства со стороны государства. Статья 39 устанавливает гарантии возможности получения социального обеспечения в ряде случаев, таких, как заболевание, потеря трудоспособности, потеря кормильца и иные ситуации.

Также одним из базовых документов в области социальной защиты является федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации». Данный документ регулирует широкий круг вопросов. В законе раскрывается базовая терминология в области социального обслуживания граждан. Кроме того, он определяет законодательную, экономическую базу социального обслуживания населения, а также устанавливает права и обязанности поставщиков и получателей социальных услуг. Важнейший вопрос, который регулирует данный федеральный закон – это разграничение компетенции в сфере социальной защиты федеральных и региональных органов власти [13, с. 550] Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» определяет меры финансовой и материальной поддержки, оказываемые семьям, а также одиноким гражданам, относимым к категории малоимущих. Данный документ определяет базовые цели государственной социальной помощи, которые приведены на рисунке 3.

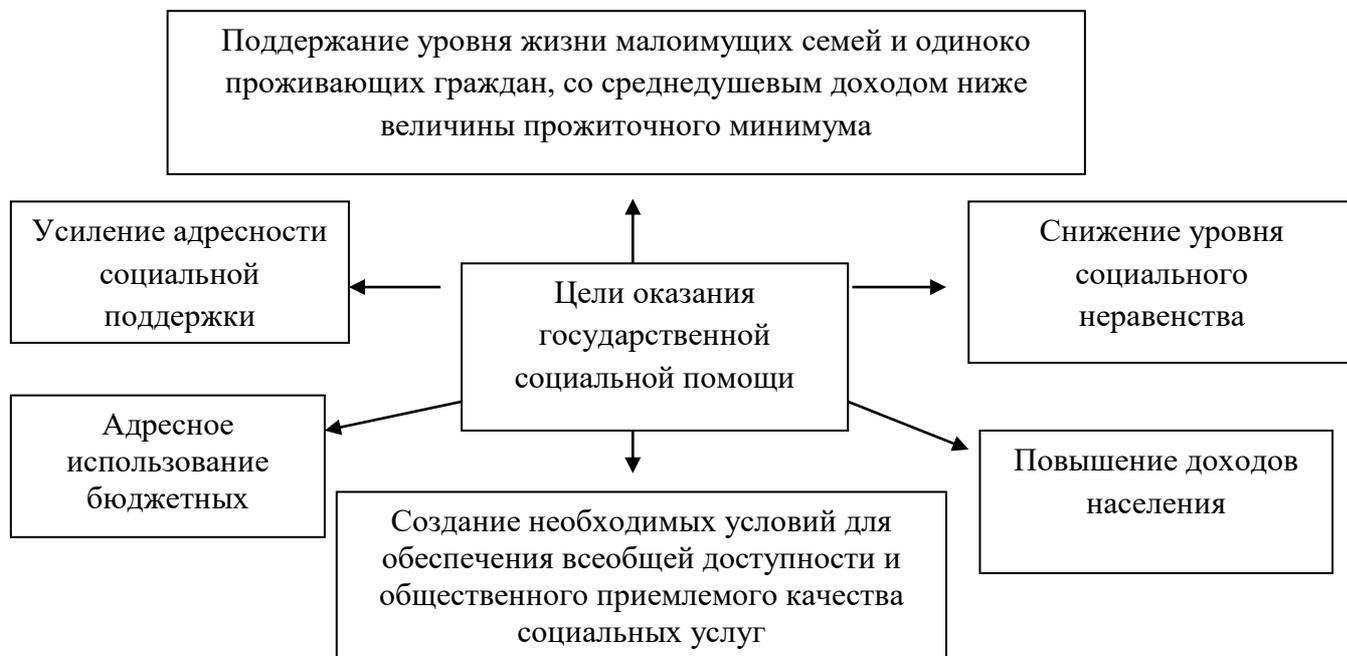


Рисунок 3 - Цели оказания государственной социальной помощи
в РФ[8, с. 87]

В этом федеральном законе главным способом предоставления государственной помощи являются выплаты, включая субсидии, пособия и дополнительные деньги к пенсиям. Помимо этого, в некоторых случаях, определенных законом, людям могут предоставляться определенные социальные услуги и жизненно необходимые товары. Основными услугами являются медицинское обслуживание и лекарства, санаторное лечение для профилактики заболеваний и скидки на проезд. Закон также устанавливает, какие обязанности в области государственной социальной помощи имеют органы власти на разных уровнях.

В целом, законодательство в сфере социальной защиты очень разнообразно. Ряд законов касается мер финансовой и иной поддержки ветеранов, участников военных действий, представителей отдельных категорий профессий, связанных с повышенным риском или тяжелыми условиями труда.

В современных условиях организация социальной защиты населения должна базироваться на следующих принципах, приведённых в таблице 1.

Таблица 1 – Принципы социальной защиты населения в условиях [8, с. 54]

Принцип	Содержание принципа
Выявительный принцип	Органы социальной защиты сами или совместно с другими учреждениями, волонтерами или гражданами определяют людей, которым нужна социальная помощь, и помогают им ее получить.
Индивидуальный подход	Выявление специфики проблем и потребностей каждого конкретного лица в целях формирования индивидуального пакета услуг и плана поддержки.
Взаимодействие с волонтерскими службами	Волонтерские службы привлекаются для покрытия нехватки персонала, вызванной сезонным увеличением заболеваемости, а также для обнаружения информации о людях, которым необходима социальная поддержка.
Готовность к нестандартным ситуациям	Введение в штат специалистов, ответственных за решение нестандартных ситуаций и систематизацию накопленного опыта, является важным шагом к улучшению и оптимизации процессов, связанных с реализацией мер социальной защиты.

В эпоху пандемии COVID-19 социальная поддержка граждан, наравне с обнаружением и лечением инфицированных, превращается в основополагающий аспект политики властей в сфере социальной защиты. Из-за особенностей сложившегося положения возникает потребность в применении новых методов и стратегий в предоставлении помощи населению. Это вызвано тем, что в период пандемии для многих становится проблематичным получить необходимую социальную поддержку обычным путем, через ранее установленные процедуры.

Отдельно необходимо упомянуть законодательство, регулирующее вопросы пенсионного страхования и обеспечения. Помимо того, что оно достаточно разнообразно (отдельными документами регулируется структура пенсионной системы и виды пенсий в целом, порядок формирования страховых и накопительной пенсий, вопросы деятельности Пенсионного фонда РФ и негосударственных пенсионных фондов иные), в последние годы данный сегмент законодательства подвержен существенным изменениям в связи с реформами, проводимыми в сфере пенсионного страхования и обеспечения.

Таким образом, с течением времени методы организации социального обслуживания граждан постоянно модернизируются для повышения качества их предоставления благодаря организованному перераспределению полномочий между уровнями власти.

1.2 Содержание понятия опеки и попечительства, организация и функционирование органов опеки и попечительства

Согласно Федеральному закону № 159 от 21 декабря 1996 года, это несовершеннолетние лица, которым не могут обеспечить заботу их родители по ряду причин, указанных в документе. К таким причинам относится лишение родительских прав, отсидка родителем в тюрьме, признание родителей умершими, а также другие обстоятельства, из-за которых ребенок может остаться без родительской опеки [18, с. 204]

С. А. Муратова считает усыновление (удочерение) семейной формой устройства детей, лишенных родительской опеки, а также семейным правоотношением между усыновителем и усыновляемым ребенком.

В толковом словаре Д. Н. Ушакова под опекой (попечительством) понимается наблюдение за недееспособными гражданами, защита их личных и имущественных прав, возложенных на родственников и осуществляемая под контролем государственных органов.

В толковом словаре С. И. Ожегова под опекой (попечительством) подразумевается форма охраны личных и имущественных прав недееспособных лиц.

Опекаемый (подопечный), воспитываясь в семье опекуна, сохраняет за собой все свои права и льготы, которые ему положены по законодательству. В свою очередь опекун должен заботиться о своем подопечном, создавать подходящие условия для его развития и воспитания. Опекун также вправе совершать сделки от имени опекаемого, при этом он не имеет права совершать сделки в отношении себя лично, а также своих близких

родственников, если речь не идет о передаче имущества в безвозмездную собственность либо в пользование его подопечного. Опекун имеет право осуществлять расходы, необходимые для содержания своего подопечного, за счет денежных средств, которые он получает в виде алиментов, социальной помощи и других выплат.

Опекуна малолетнему ребенку и попечителя несовершеннолетнему ребенку может назначить орган опеки и попечительства при местной администрации по месту жительства подопечного. Опекуна (попечителя) взрослому недееспособному или ограниченно дееспособному лицу назначает суд по представлению органа опеки и попечительства.

Профессор, доктор юридических наук Е. А. Чефранова считает, что опека и попечительство - это не только способ устройства в семью детей, лишенных родительской опеки, но и институт, ориентированный на защиту личных и имущественных прав как несовершеннолетних, так и тех, кто недееспособен или имеет ограниченную дееспособность.

Принципиальным отличием опеки (попечительства) от усыновления является то, что опекуны, как правило, являются близкими родственниками опекаемого либо гражданами или организациями, которые назначаются на основании распоряжения органа опеки и попечительства в лице органа местного самоуправления. Между тем, усыновление (удочерение) приравнивается к появлению у ребенка фактически новых родителей. При этом ребенок, находящийся под опекой сохраняет право требования от своих биологических родителей, лишенных родительских прав, получения алиментов, социальных пособий. [31, с. 148]

Следует отметить, что не всегда лицо, желающее заменить родителей, готово навсегда усыновить ребенка. В данном случае, опека дает возможность проверить свои чувства и убедиться в том, что усыновление отвечает его внутренним потребностям.

Детям без родителей или тем, кто был лишен родительской заботы, патронатные семьи в России предлагают альтернативный вариант семейного

окружения. В этой системе, ребенок находится под опекой государственного учреждения, где патронатные воспитатели, получая оплату за свой труд и средства на содержание ребенка, воспитывают его. Хотя их работа оплачивается, для ребенка крайне важно расти и развиваться в постоянной и стабильной семейной атмосфере, которая поможет ему выработать чувство привязанности и научит его быть самостоятельным и ответственным. Стабильность семейного уклада способствует освоению ребенком социальных навыков, включая ответственность за семейные обязательства, а также усвоению культурных и моральных норм.

Защита прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, отдельную категорию лиц, нуждающихся в государственной поддержке, их содержание и обеспечение гарантий относится к компетенции государственных и муниципальных органов власти.

Можно сделать вывод о том, что, социальная профилактика на всех уровнях как неотложная задача органов опеки и попечительства возможна, и ее реализация, несомненно, будет способствовать развитию российского общества в решении актуальных проблем демографической и семейной политики. Такая профилактика со стороны органов опеки и попечительства создаст предпосылки для процесса устойчивой социализации личности, основывающегося на приоритете принципов законности и морали, тем самым закладывая фундамент благополучия в семьях и социальной стабильности общества в целом.

Кроме того, Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» определяет общие принципы, содержание и меры социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа в возрасте до 23 лет.

Дополнительные гарантии распространяются на реализацию прав в следующих областях и сферах жизнедеятельности:

Дополнительные гарантии распространяются на реализацию прав в следующих областях и сферах жизнедеятельности. [31, с. 144]

Образование: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, получившие основное общее или среднее (полное) общее образование, имеют право на обучение на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования без взимания платы, а также право на получение первого и второго начального профессионального образования также без взимания платы.

Лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся во всех типах государственных или муниципальных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до окончания ими данного образовательного учреждения. Обучающиеся воспитанники государственных общеобразовательных учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, при выпуске обеспечиваются этим образовательным учреждением одеждой и обувью, а также единовременным денежным пособием.

Обучающимся в федеральных государственных образовательных учреждениях детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, помимо полного государственного обеспечения выплачивается стипендия, размер которой увеличивается не менее чем на 50 процентов по сравнению с размером стипендии, установленной для обучающихся в данном образовательном учреждении, ежегодное пособие на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей в размере трехмесячной стипендии, а также 100 процентов заработной платы, начисленной в период производственного обучения и производственной практики. [24, с. 34]

Выпускники государственных образовательных учреждений из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, за исключением лиц, продолжающих обучение по очной форме в образовательных учреждениях профессионального образования, за счет средств образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования обеспечиваются одеждой, обувью, мягким инвентарем и оборудованием по нормам, утверждаемым Правительством Российской Федерации, а также единовременным денежным пособием в сумме не менее 500 рублей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обучающиеся в федеральных государственных образовательных учреждениях, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности - на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы.

Медицинское обслуживание: детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатное медицинское обслуживание и оперативное лечение в государственном и муниципальном лечебно-профилактическом учреждении, в том числе проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров.

Кроме того, им могут предоставляться путевки в школьные и студенческие спортивно-оздоровительные лагеря (базы) труда и отдыха, в санаторно-курортные учреждения при наличии медицинских показаний, а также оплачивается проезд к месту лечения и обратно.

Жилое помещение: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), имевшие закрепленное жилое помещение, сохраняют на него право на весь период пребывания в образовательном учреждении или учреждении

социального обслуживания населения, а также в учреждениях всех видов профессионального образования независимо от форм собственности на период службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации, на период нахождения в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также дети, находящиеся под опекой (попечительством), не имеющие закрепленного жилого помещения, после окончания пребывания в образовательном учреждении или учреждении социального обслуживания, а также в учреждениях всех видов профессионального образования, либо по окончании службы в рядах Вооруженных сил Российской Федерации, либо после возвращения из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, обеспечиваются органами исполнительной власти по месту жительства вне очереди жилой площадью не ниже установленных социальных норм.

На территории страны установлена сеть институтов, целью которых является забота о малолетних гражданах и предоставление поддержки людям, столкнувшимся с жизненными трудностями. В их число входят службы по защите прав детей, комитеты по вопросам несовершеннолетних, службы социальной поддержки, а также уполномоченные по защите прав младших граждан. Контроль за исполнением их функций осуществляется через регулярные инспекции прокуратуры, в результате которых недобросовестные чиновники могут быть привлечены к юридической ответственности.

1.3 Нормативно-правовые основы работы в сфере опеки и попечительства в Российской Федерации

Объявленная социально ориентированной, Российская Федерация стремится к тому, чтобы все люди могли жить достойно и свободно

развиваться. В связи с этим, власти страны принимают на себя обязанности по заботе о благосостоянии населения, акцентируя внимание на поддержке тех, кто из-за различных обстоятельств не способен самостоятельно достичь благополучия.

В Российской Федерации правовая охрана детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа осуществляется на международном, федеральном, региональном и местном уровнях [23, с. 16]

Конвенция о правах ребенка, которую Генеральная Ассамблея ООН одобрила 20 ноября 1989 года, является ключевым международным соглашением, направленным на защиту детских прав. В этом документе охвачены все важные аспекты, относящиеся к жизни и статусу детей в обществе. Основная задача Конвенции - гарантировать, что интересы детей приоритетны во всех областях жизни. Она требует от государств создать условия для выживания детей, их развития, защиты от вреда и участия в общественной жизни. Согласно статьям 3 и 9 Конвенции, государства должны обеспечивать семьям поддержку и защиту, чтобы они могли защищать права своих детей и обеспечить им счастливое воспитание в атмосфере любви и понимания, что необходимо для гармоничного развития личности ребенка. Статья 19.1 подчеркивает, что любые формы жестокого обращения с детьми абсолютно недопустимы.

Главными законодательными актами, защищающими права несовершеннолетних детей, в том числе и детей-сирот, а также совершеннолетних граждан, признанных недееспособными, являются Гражданский Кодекс Российской Федерации, Семейный Кодекс Российской Федерации, Жилищный кодекс Российской Федерации, Уголовный Кодекс Российской Федерации.

В соответствии со ст. 31 ГК РФ опека и попечительство устанавливаются для защиты прав и интересов недееспособных или ограниченно дееспособных лиц. В ст. 32-33 идет речь о том, что опекуны являются представителями подопечных на основании закона и осуществляют

сделки от их имени и в их интересах, а попечители дают согласие на совершение тех сделок, которые подопечные не вправе решать самостоятельно.

Защита детства в России опирается на важные правовые документы. Это Конституция Российской Федерации, Семейный и Гражданский кодексы, Федеральный закон, касающийся профилактики бездомности и правонарушений среди несовершеннолетних, Указ Президента о борьбе с безнадзорностью и нарушениями закона среди молодёжи, и Федеральный закон о главных обещаниях прав ребёнка в России. Согласно Конституции, государство берёт под свою защиту материнство и детство, и обеспечивает социальную поддержку в разных жизненных ситуациях, включая возраст, болезнь, инвалидность, утрату кормильца, воспитание детей и другие, прямо указанные законом.

Согласно п.2 ст. 121 Семейного Кодекса и п.1 с. 34 Гражданского Кодекса органами опеки и попечительства являются органы местного самоуправления, выборные и другие органы, наделенные полномочиями в решении вопросов местного значения и не входящие в систему органов государственной власти.

Семейный кодекс Российской Федерации вводит строгие рамки в вопросе устройства детей, оставшихся без попечения родителей, определяя это как прерогативу органов опеки и попечительства. Это включает не только сам процесс определения ребенка в семью на основе усыновления, под опеку или попечительство, но и любую посредническую деятельность в этом направлении. Цель таких мер – обеспечить законные интересы ребенка и предотвратить злоупотребления.

Органы опеки и попечительства играют важную роль в процессе идентификации детей-сирот и детей, лишившихся родительского попечения. Процедура определения таких детей подразумевает не только выявление и регистрацию фактов лишения родительской заботы, но и последующее

оформление законных оснований для передачи ребенка под опеку или в приемную семью.

Эти действия прописаны в статье 221 Семейного Кодекса РФ, которая подчеркивает обязанности органов опеки и попечительства исходить прежде всего из интересов ребенка, прилагая все усилия к тому, чтобы каждый ребенок, требующий защиты, был своевременно обнаружен и получил необходимую поддержку и заботу. Это важная составляющая системы социальной защиты детства в России, направленная на обеспечение благоприятных условий для воспитания и развития детей, оказавшихся в сложных жизненных обстоятельствах. [9, с. 67]

В соответствии со ст. 20 Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» семьи, находящиеся в социально опасном положении и признанные нуждающимися в социальном обслуживании, имеют право на получение социальных, медицинских, психолого-педагогических, юридических и иных услуг. Социальные услуги предоставляются по требованию одного из родителей (законных представителей) по договору социального обслуживания. В соответствии со ст. 8 перечень социальных услуг утверждается нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Следует отметить, что социальные услуги несовершеннолетним детям предоставляются бесплатно.

Сегодняшняя система управления в сфере защиты прав детей без попечения родителей включает в себя не только федеральные законодательные акты, но и региональные нормативы в рамках Российской Федерации. Государство акцентирует внимание на развитии творческих способностей и этических принципов среди детей-сирот, чтобы обеспечить им успешное включение в социальную среду. При этом установлены санкции для лиц, нарушающих права несовершеннолетних и причиняющих им ущерб.

Международные правила утверждают, что если ребенок оказался без поддержки своей семьи на время или навсегда, то государство должно

защитить его и помочь ему. В России важно обеспечить, чтобы дети без родителей могли нормально расти, развиваться во всех направлениях и стать полноценными членами общества. Это значит, что правительство на всех уровнях должно активно работать над тем, чтобы эти дети чувствовали себя защищенными, получали хорошее образование, находили работу и легко вливались в общество. [16]

Федеральный закон защищает детей без родителей и молодых людей до 23 лет, которые росли в детдомах. Он говорит, что государство должно особенно заботиться об этих людях, давать им больше помощи и поддержки, чем другим. Это включает в себя обеспечение их прав и нужд посредством различных программ и мер поддержки.

Глава 2 Анализ существующей системы деятельности по опеке и попечительству на примере организации г. Алапаевска Свердловской области

2.1 Общая характеристика органов социальной защиты населения города Алапаевска

На территории города Алапаевска Свердловской области имеется Администрация муниципального образования город Алапаевск, в структуре, которой есть сектор межведомственного взаимодействия в социальной сфере, который взаимодействует с Управлением социальной политики №1 Министерства социальной политики Свердловской области, центром социальной работы, таким, как ГОУ Центр социальной помощи семье и детям «Гименей» города Алапаевска, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также с Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Свердловской области «Алапаевский».

«Межведомственное взаимодействие при организации социального обслуживания в субъекте Российской Федерации и социального сопровождения осуществляется на основе регламента межведомственного взаимодействия, определяющего содержание и порядок действий органов государственной власти субъекта Российской Федерации в связи с реализацией полномочий субъекта Российской Федерации, установленных настоящим Федеральным законом.

Регламент межведомственного взаимодействия определяет:

- перечень органов государственной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих межведомственное взаимодействие;
- виды деятельности, осуществляемой органами государственной власти субъекта Российской Федерации;
- порядок и формы межведомственного взаимодействия;

- требования к содержанию, формам и условиям обмена информацией, в том числе в электронной форме;
- механизм реализации мероприятий по социальному сопровождению, в том числе порядок привлечения организаций к его осуществлению;
- порядок оценки результатов межведомственного взаимодействия».

Всю информацию сектор межведомственного взаимодействия Администрации муниципального образования город Алапаевск размещает на официальном сайте

Необходимо добавить, что городе в Алапаевске Свердловской области имеется территориальный отраслевой исполнительный орган государственной власти - Управление социальной политики №1 Министерства социальной политики, на плечах которого лежит вся ответственность за деятельность по опеке и попечительству на территории города Алапаевска Свердловской области и Алапаевского района Свердловской области.

Управление социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 1 (далее - Управление) является территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области, входящим в структуру исполнительных органов государственной власти Свердловской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение государственной политики в сферах социальной защиты населения, социального обслуживания граждан, опеки и попечительства на территории города Алапаевска и Алапаевского района.

База преддипломной практики – ТОИОГВ СО – Управление социальной политики Министерства социальной политики № 1. Также с Управлением социальной политики Министерства социальной политики № 1 взаимодействует МО МВД России «Алапаевский», Территориальная комиссия города Алапаевска по делам несовершеннолетних и защите их прав и Администрация муниципального образования город Алапаевск.

Сформирована технико-экономическая характеристика деятельности Управления социальной политики Министерства социальной политики № 1 с приложением бухгалтерской отчетности объектов исследования. В организационную структуру Управления социальной политики Министерства социальной политики № 1 входит руководитель и 2 заместителя по курирующим направлениям, а также начальники отделов и сотрудники. Структура Управления социальной политики представлена на рисунке 4.

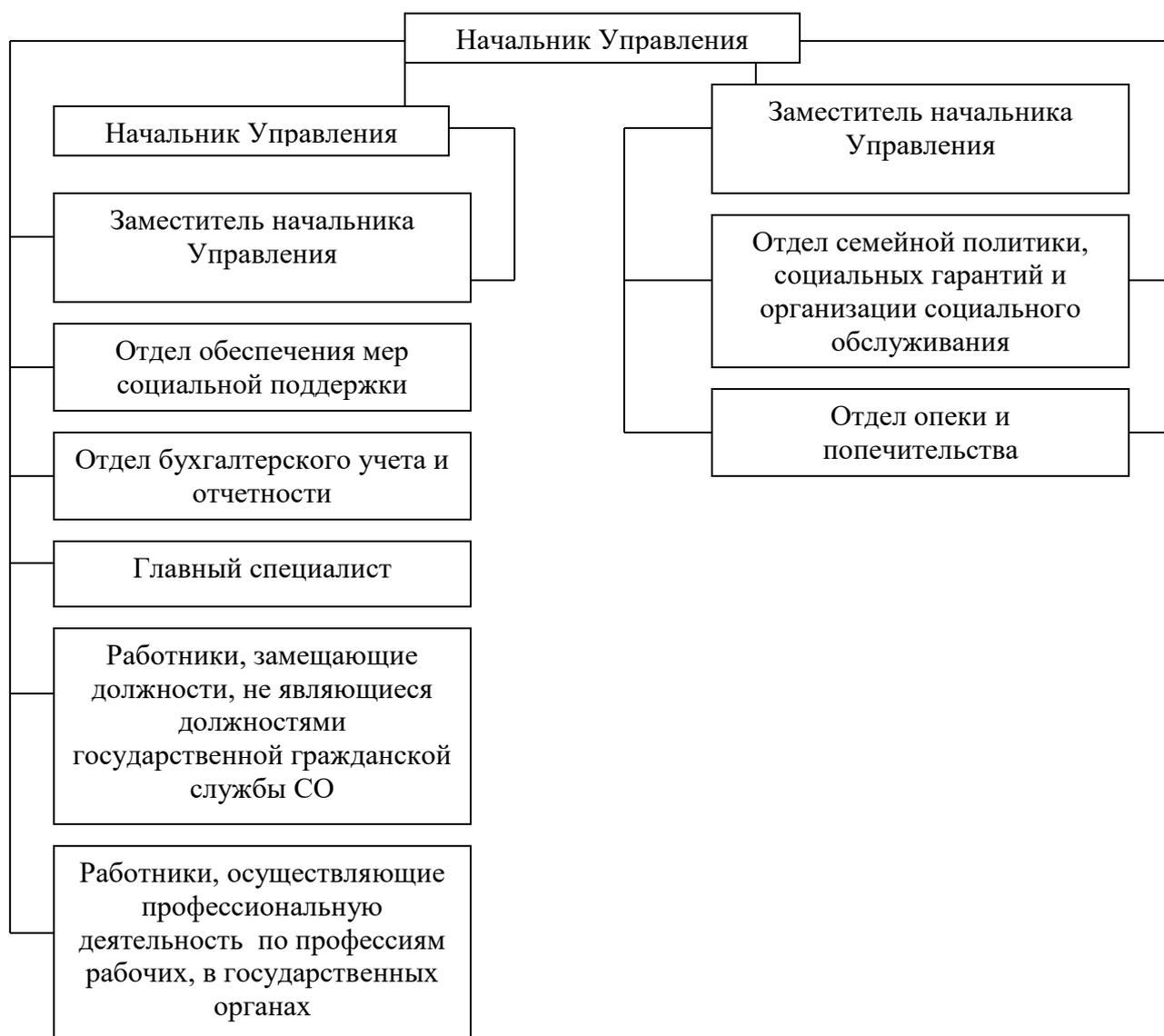


Рисунок 4 – Структура Управления социальной политики.

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Свердловской области. Начальник Управления несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление полномочий и осуществление им своих функций.

По данным с 2021 по 2023 года в органах опеки и попечительства зафиксировано следующее количество лиц (Таблица 2).

Таблица 2 – Показатели зафиксированных лиц в органах опеки и попечительства

Наименование	2021	2022	2023	Итого	Динамика
Опекуны	19	28	38	85	200%
Лица, лишённые родительских прав	2	4	6	12	300%
Недееспособные граждане	8	10	13	31	162,5%
Дети-сироты	39	45	49	135	125,6%
Дети, оставшиеся без попечения родителей	3	7	10	20	333,3%
Приемные семьи	-	1	1	2	

Территориальный орган государственной власти Свердловской области - Управление социальной политики осуществляет выполнение следующих задач, поставленных перед отделами Управления:

обеспечение доступа к информации о деятельности Управления в соответствии с требованиями Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления»;

обеспечение участия представителей Управления в заседаниях судов общей юрисдикции и арбитражных судов всех уровней в качестве истца или

ответчика со всеми правами и обязанностями, предусмотренными процессуальным законодательством Российской Федерации;

проведение проверок на предмет утраты детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицами, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет, оснований, предусмотренных статьей 8 Федерального закона от 21 декабря 1996 года № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», для предоставления благоустроенных жилых домов и квартир государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области по договорам найма специализированных жилых помещений;

- представление в государственное казенное учреждение Свердловской области «Фонд жилищного строительства» предложений по распределению жилых домов и квартир государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лицам, которые относились к категории детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и достигли возраста 23 лет;

- выявление обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым предоставлены жилые помещения по договорам найма специализированных жилых помещений, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации, и принятие решения о наличии или отсутствии указанных обстоятельств в целях заключения с лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в отношении занимаемых ими жилых помещений договоров социального найма или договоров найма специализированных жилых помещений на новый пятилетний срок;

Отдел бухгалтерского учета и отчетности:

- осуществляет функции получателя средств областного бюджета, предусмотренных на содержание Управления, установленные бюджетным законодательством Российской Федерации;
- сбор, статистический анализ, обобщение информационно-аналитических материалов и формирование базы данных по категориям граждан, которым предоставляются меры социальной поддержки и социальные выплаты;
- формирование электронных баз данных персонифицированного учета граждан, состоящих на учете в Управлении;
- ведение реестра лиц, которым предоставляется областной материнский (семейный) капитал;
- размещение в Единой государственной информационной системе социального обеспечения сведений, предусмотренных разделом 10 состава информации, размещаемой в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;

Штатная численность Управления состоит из 47 человек, в том числе уборщицы, рабочие, водители, численность небольшая, но работа ведется полноценно и качественно.

Таблица 3 – Бюджет органа опеки и попечительства 2020-2022 гг.

Наименование статей расхода в год	Количество человек			Сумма денежных средств (руб.)		
	2021	2022	2023	2021	2022	2023
Дети - сироты	39	45	49	5 632 680	5 727 030	6 489 000
Обеспечение жильем детей- сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	7	7	7	4 328 016	4 328 016	4 328 016

В 2022 году было выделено жилье 7 детям – сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей. Жилые дома выделяются по договору найма из специализированного фонда администрации МР. Жилое помещение должно соответствовать всем санитарным правилам и нормам.

2.2 Обзор деятельности территориального органа опеки и попечительства г.Алапаевска

Управление является органом опеки и попечительства на территории города Алапаевска и Алапаевского района. Управление в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, Уставом Свердловской области, законами Свердловской области, указами и распоряжениями Губернатора Свердловской области, постановлениями и распоряжениями Правительства Свердловской области, приказами Министерства социальной политики Свердловской области, иными правовыми актами и настоящим положением. Управление осуществляет свою деятельность во взаимодействии с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, юридическими и физическими лицами.

В сфере социального обслуживания граждан Управление осуществляет на территории города Алапаевска и Алапаевского района следующие полномочия: признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании; составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

В сфере опеки и попечительства Управление осуществляет на территории города Алапаевска и Алапаевского района следующие полномочия:

- выявление и учет граждан, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства; обращение в суд в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- установление опеки или попечительства;

- осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;

- освобождение и отстранение в соответствии с законодательством Российской Федерации опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей; выдача разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;

- заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных;

- представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Свердловской области;

- выдача разрешений на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных; подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;

- проведение проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных,

обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей; информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью, оказание содействия в подготовке документов; оказание помощи опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в реализации и защите прав подопечных;

выдача в установленном порядке согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования; участие в пределах своей компетенции в проведении индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними, указанными в статье 5 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», если они являются сиротами либо остались без попечения родителей или иных законных представителей, а также осуществление мер по защите личных и имущественных прав несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства;

Предусмотренными законодательством мерами социальной поддержки 2023 года пользовались:

- инвалиды и семьи с детьми-инвалидами – 30,7 тыс. человек;
- ветераны труда – 29,3 тыс. человек;
- труженики тыла — 940 человек;

- лица, имеющие продолжительный стаж работы – 10,1 тыс. чел.;
- дети из семей-получателей ежемесячных детских пособий – 26,5 тыс. человек;
- дети из 1587 многодетных малообеспеченных семей - 5,6 тыс. человек (всего зарегистрировано 2550 многодетных семей);
- почетные доноры – 3,6 тыс. человек;
- получатели субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг – 8,8 тыс. человек (таблица 4).

Таблица 4 – Сравнительная таблица численности получателей мер социальной поддержки

Наименование льготной категории	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год
Инвалиды и семьи с детьми – инвалидами	34,2	32,1	30,9	28,9	30,68
Дети-инвалиды	0,89	0,9	0,9	1,02	1,11
Ветераны труда	29,8	29,5	29,6	29,42	29,26
Труженики тыла	1,8	1,5	1,4	1,12	0,94
Лица, имеющие продолжительный стаж	7,7	8,3	9,4	10,13	10,96
Получатели детских пособий	17,0	17,0	21,4	22,59	26,5
Детей из малообеспеченных многодетных семей	3,6 (1078 семей)	3,8 (1199 семей)	4,3 (1332 семьи)	4,6 (1495 семей)	5,6 (1587 семей)
Почетные доноры	3,83	3,8	3,7	3,7	3,64
Семей получателей субсидий	8,3	8,5	8,6	8,52	8,79

Управление опеки может повлиять такой экономический фактор, снижение реально располагаемых доходов населения на 0,2%, а также повышение тарифов ЖКХ на 4,3%, которые могут привести к трудностям граждан содержать и воспитывать детей. На деятельность Управления так же влияет социальный фактор, который характеризует снижение численности населения на 0,02%, низкую рождаемость, увеличение числа разводов,

однако, радуется, что число оставленных матерями детей снизилось на 22% по сравнению с предыдущим годом, но все же остается «достаточно серьезным». Со стороны технологических факторов влияние оказывают новые технологии, способные обеспечить органы местного самоуправления и население техническими средствами, а так же расширить уровень владения информационными технологиями. Законодательство в данной сфере направлено на осуществление политики в области обеспечения защиты прав и интересов граждан, оставшихся без попечения родителей с целью защиты имущественных и личных неимущественных прав как совершеннолетних, так и недееспособных или ограниченно дееспособных граждан, а так же на обеспечение гарантий права жить и воспитываться в семье.

В 2022 году данную выплату в размере 8977 руб. получили 1630 чел. Единовременную денежную выплату при рождении второго и последующих детей, а также при рождении двух, трех и более детей одновременно в 2022 году получили 1695 чел. на общую сумму 10326,91 тыс. руб.

По итогам 2022 года в рамках проекта «Демография» на территории города получили выплаты 4576 чел. на общую сумму 266113,51 тыс. руб. Понятная система мер поддержки семей с детьми помогает эффективно планировать семейный бюджет.

Количество денежных средств (тыс. руб.), полученных гражданами в рамках проекта «Демография».

На рисунке 5 показано, как ежегодно возрастает прием граждан по вопросу назначения различных видов выплат семьям с детьми.

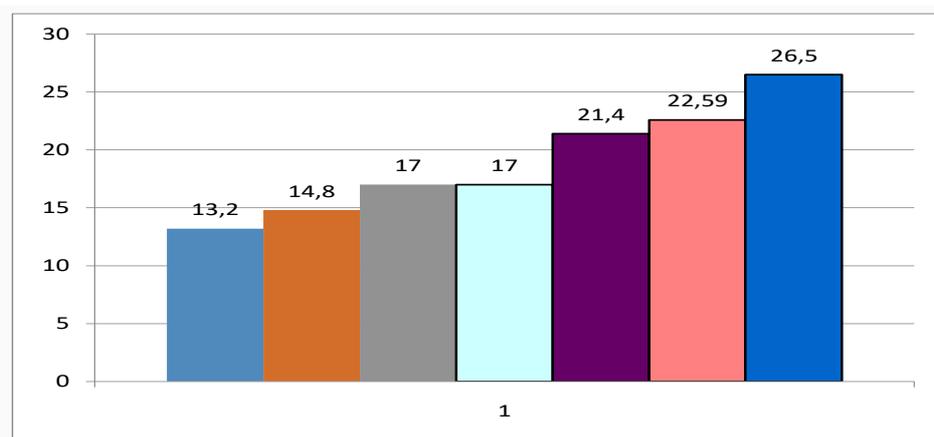


Рисунок 5 – Получатели детских пособий, тыс. чел.

Так, в прошедшем году увеличилась численность получателей детских пособий на 14,8 % и численность многодетных семей на 5,8 %, что объясняется ростом рождаемости и повышением величины прожиточного минимума, применяемого для определения права на поддержку.

Контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также за распоряжением ими и ведение учета опекунов, попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения лежит также на Управлении.

Из числа многодетных семей – 225 семей имеют детей-близнецов, одновременно рожденных троих детей воспитывает 12 семей.

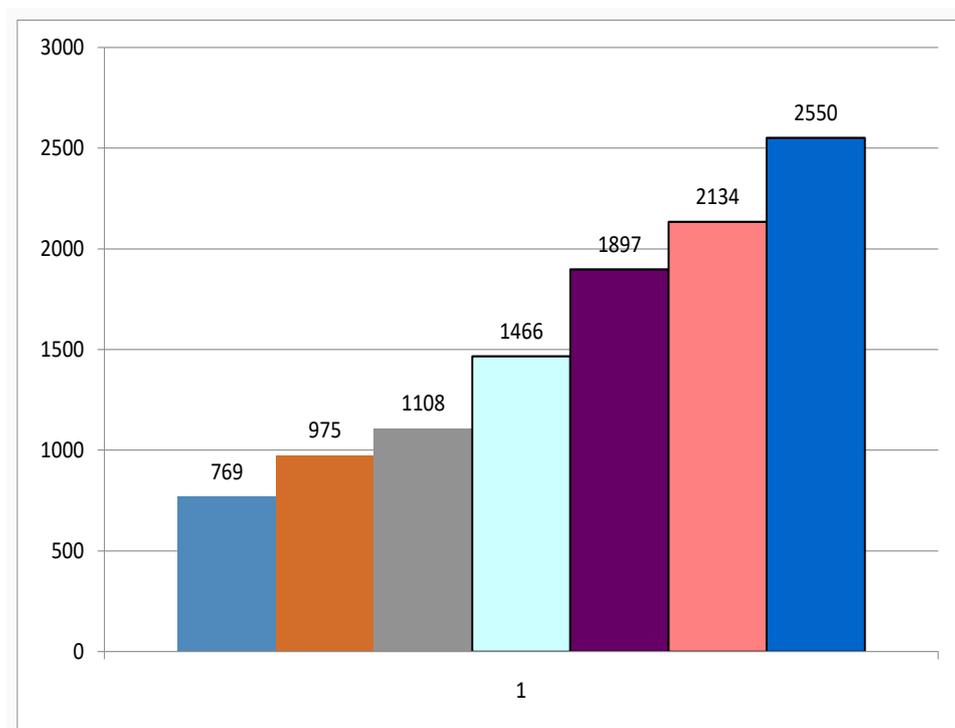


Рисунок 6 – Количество многодетных семей, единиц.

За последний пять лет деятельность Управления социальной политики №1 Министерства социальной политики Свердловской области имеет стабильное развитие. По состоянию на 31.12.2023 года доходные вложения в материальные ценности снизились по сравнению с аналогичным периодом 2020 и 2019 года на 2 млн.руб. Прочие внеоборотные активы увеличены с 31.12.2020 года до 31.12.2023 года на 3 млн. рублей и составили 35 млн.рублей, что значительно выше показателя «Внеоборотные активы» за период по состоянию на 31.12.2019 года на 21 млн.руб., что показывает, что внесенные суммы на новые программы для обеспечения жильем молодых семей или имеющих детей в многодетных семьях для получения социальных выплат увеличивается значительно. В январе – декабре 2021 года сумма основных средств увеличилась на 22 млн. рублей и составила 132 млн. руб., увеличение к аналогичному периоду прошлого года (далее – АППГ) в 1,2 раза. В 2021 году доходная часть бюджета Управления социальной политики с учетом всех источников исполнена в сумме 1636,5 млн. руб., что

составило 99,6% к годовому плану (годовой план – 1644 млн.руб.). Расходы бюджета составили 1640,7 млн. руб., что составляет 98,2 % к годовому плану (план 1670,7 млн. руб.).

Деятельность Управления социальной политики №1 Министерства социальной политики Свердловской области представлена хозяйственная деятельность в таблице 5«Бухгалтерский баланс».

Таблица 5 – Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности Управления социальной политики Министерства социальной политики №1 за 2018 - 2022 гг.

Наименование показателя	код	На 31.12.2023	На 31.12.2022	На 31.12.2021	На 31.12.2020	На 31.12.2019
Основные средства	1150	132	132	132	110	98
Доходные вложения в материальные ценности	1160	20	20	20	22	24
Финансовые вложения	1170	87	87	87	56	43
Отложенные налоговые активы	1180					
Прочие внеоборотные активы	1190	35	35	35	32	14
Итого по разделу I	1100	274	274	274	220	179
II ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ	1210	400	400	400	380	350
Запасы						
Налог на добавленную стоимость	1220	12	12	12	10	15
Дебиторская задолженность	1230	95	95	95	67	64
Исключения денежных эквивалентов	1240	18	18	18	14	10
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	112	112	112	87	56
Прочие оборотные активы	1260	23	23	23	12	7
Прочие оборотные активы	1200	400	400	400	315	257
Итого по разделу II	1600					
ПАССИВ						
III КАПИТАЛ и РЕЗЕРВЫ						
Уставный капитал (складочный капитал, уставный фонд, вклады товарищей)	1310			50	50	50
Нераспределенная прибыль	1370	280	280	280	256	209
Итого по разделу III	1300			330	306	259
IV ДОЛГОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА	1410			200	98	67
Итого по разделу IV				200	98	67

Продолжение таблицы 5

V КРАТКОСРОЧНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА						
Заемные средства	1510			100	95	85
ИТОГО по разделу V	1500			144	131	110
БАЛАНС	1700			674	535	435

На рисунке 7 отражается изменение основных средств Управления социальной политики в социально-экономическом развитии в положительную сторону.

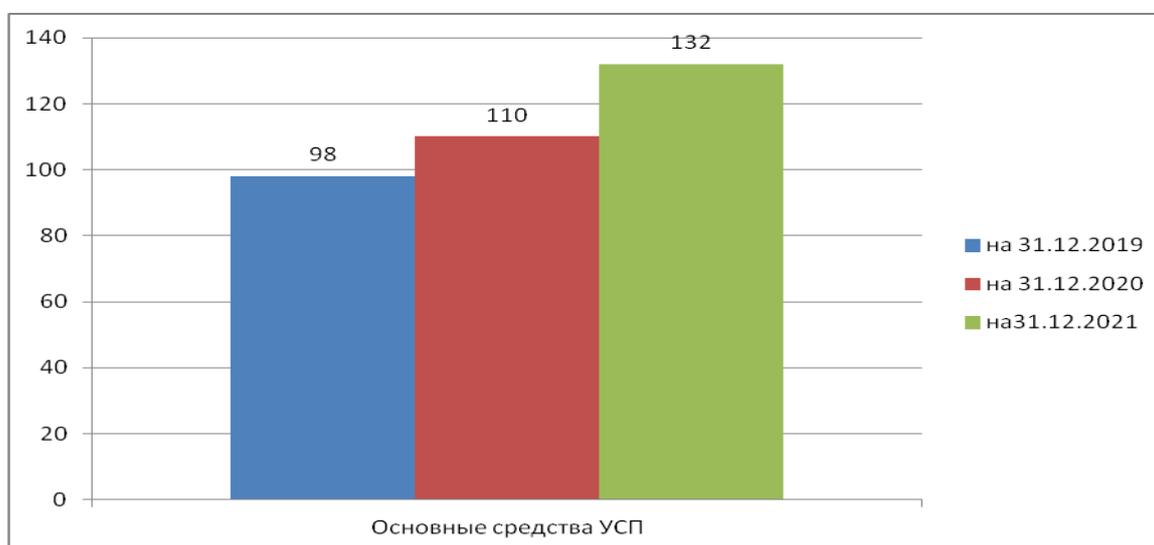


Рисунок 7 - Анализ технико-экономических показателей показал увеличение социально-экономических показателей организаций, что говорит о сохранении стабильной ситуации в целом.

Отметим, что на Управление опеки может повлиять такой экономический фактор, снижение реально располагаемых доходов населения на 0,2%, а также повышение тарифов ЖКХ на 4,3%, которые могут привести к трудностям граждан содержать и воспитывать детей. На деятельность Управления так же влияет социальный фактор, который характеризует снижение численности населения на 0,02%, низкую

рождаемость, увеличение числа разводов, однако, радует, что число оставленных матерями детей снизилось на 22% по сравнению с предыдущим годом, но все же остается «достаточно серьезным». Со стороны технологических факторов влияние оказывают новые технологии, способные обеспечить органы местного самоуправления и население техническими средствами, а так же расширить уровень владения информационными технологиями.

2.3 Проблемы развития сферы опеки и попечительства в муниципальном образовании

Проблемы, с которыми сталкивается Управление в своей деятельности, во многом присущи и большинству проблем органов опеки и попечительства в Российской Федерации.

Сегодня в России насчитывается 11 тысяч сотрудников органов опеки и попечительства, деятельность которых регулярно подвергается критике со стороны экспертов и общества. По словам Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой количество жалоб на работу органов опеки и попечительства в России за 2022 г. увеличилось на 23%, о чем свидетельствует подтверждение прокурором контрольно-надзорных проверок и работа следственных органов о наличии системных ошибок в работе этой структуры. Благодаря сообщениям журналистов и репортажам в социальных сетях количество проверок деятельности органов опеки и попечительства увеличилось в 5 раз [**Ошибка! Источник ссылки не найден.**].

По итогам работы за 2022 г. было рассмотрено около 90 тыс. обращений граждан. Число положительно решенных дел удвоилось. Кроме того, количество заявлений о судебной защите увеличилось на 37%, а о защите прав детей на образование – на 30%. Наблюдался также взрывной

рост количества обращений по вопросам охраны здоровья детей. Всего в 2022 г. 10 884 родителя были лишены родительских прав.

Реформа института опеки и попечительства обсуждается с 2019 г., где было предложено ввести строгий контроль за воспитательной работой в приемных семьях, под опекой которых имеется более трех подопечных. В качестве предложений по реформе института опеки и попечительства было предложено, что изъятие ребенка из семьи крайне мерой, если угроза от родителя неизбежна; разделить функции помощи семье и выявления нарушения прав детей, а также ориентировать органы опеки и попечительства к возвращению ребенка в семью, если родители не совершали преступлений против его жизни и здоровья.

Территориальный орган государственной власти Свердловской области - Управление социальной политики осуществляет выполнение многих задач, поставленных перед отделами Управления задач. За последний пять лет деятельность Управления социальной политики №1 Министерства социальной политики Свердловской области имеет стабильное развитие. По состоянию на 31.12.2023 года доходные вложения в материальные ценности снизились по сравнению с аналогичным периодом 2020 и 2019 года на 2 млн.руб.

Проблема развития Управления социальной политики №1 состоит в том, что на выполнение всех обязанностей и полномочий порой не хватает времени специалистов, на плечи которых возложено столько всего. Для защиты детей являются актуальными в любое время для любого общества их окружение. Это связано с тем, что дети, в силу присущего им недостаточного для самостоятельной жизни уровня физического, психического и жизненного опыта, будут нуждаться в повседневной опеке взрослых, а на уровне государственной власти и местного самоуправления — в социальной защите. Поэтому содержание детей, удовлетворение их разумных потребностей, защита от опасностей являются обязанностями человека, человеческого общества и государства в целом. Возникнув в качестве мощного инстинкта

продолжения человеческого рода, элементарные составляющие заботы о детях постепенно развиваются, обогащаются, совершенствуются и складываются в многоплановую, многоуровневую, многоаспектную систему социальной защиты детства. Эту работу и ведут отдел опеки и попечительства, отдел семейной политики, социальных гарантий и организации социального обслуживания.

В Российской Федерации число получателей мер социальной защиты превышает пороговое значение на 24,6%. Данный показатель равен 37%, в то время как пороговое значение составляет – 12,4%.

Существующая проблема превышения числа получателей мер социальной поддержки порогового значения во многом связана с тем, что в Российской Федерации преобладает категориальная система социальной защиты. Существует порядка 16 категорий, по которым оказывается социальная защита. Выделение ресурсов происходит на основе принадлежности граждан к определенной категории, а не на основе определения нуждаемости.

Поэтому для сокращения числа получателей мер социальной поддержки нужно провести ревизию мер и оставить только те, которые направлены на ликвидацию последствий проблем, из-за которых могут снизиться доходы людей.

В данном случае необходимо убрать меры социальной поддержки, которые направлены на предоставление социальных выплат гражданам, которые работают в государственных учреждениях. Также следует убрать затраты на данные выплаты из раздела «Социальная политика».

Подобным образом следует отделить от расходов на социальную поддержку выплаты и льготы за заслуги перед государством, в частности, расходы за военные заслуги, за выдающиеся заслуги (Герои, обладатели наград и почетных званий), отнести к бюджетным расходам по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы», а выплаты и льготы за заслуги в отдельных сферах профессиональной деятельности – в соответствующие им

разделы (0700 «Образование», 0800 «Культура, кинематография», 0900 «Здравоохранение»).

Необходимо изменить направление категориальной системы социальной поддержки в сторону адресности. Следует ввести проверку на нуждаемость касательно уязвимых групп населения. Потому что принадлежность получателя к той или иной категории, например, семьи с детьми или пенсионеры, не всегда означает, что он является бедным. В то же время если имеются особые заслуги перед государством или имеет место ущерб, вред здоровью или имуществу, то принцип адресности также может применяться.

В Российской Федерации численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума составляет 12,3% и превышает пороговое значение практически в 2 раза. В то время как пороговое значение составляет 7%.

Проблему высокой доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума необходимо решать посредством применения конкретных мер, а не изменениями методик расчета данного показателя.

Для начала, чтобы сократить численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума необходимо государству предоставлять гражданам достойный минимальный заработок, чтобы хватало на самые необходимые нужды. Поскольку даже работающие официально граждане является бедным, и их доход не достигает прожиточного минимума. После этого уже можно предоставлять социальную помощь, оставшимся нуждающимся гражданам.

Проблемы бедности важно решать комплексно, а именно:

Необходимо создать такие условия, при которых работающие граждане могли получать доходы, удовлетворяющие основные потребности всей семьи.

Нужно увеличить минимальный размер оплаты труда до такой величины, чтобы гражданин мог обеспечить необходимыми нуждами не только себя, но и хотя бы одного ребенка. Что, в свою очередь, благоприятнее скажется также и на демографической ситуации. Данное положение важно будет закрепить на законодательном уровне

Вместо того, чтобы оказывать социальную поддержку в виде социальных выплат малоимущему экономически активному населению, следует данные средства направить на повышение их заработных плат.

Поскольку социальные выплаты данной категории граждан являются временным снижением доли населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума. А повышение заработных плат позволит сократить данную проблему на постоянной основе.

Необходимо создать эффективную систему поддержки социально уязвимых групп населения (инвалидов, престарелых, беженцев, семей с высокой иждивенческой нагрузкой, лиц, находящихся в экстремальных ситуациях). В данном случае социальные выплаты предоставлять необходимо в размере, соответствующем реальным расходам на предметы первой необходимости.

Необходимо противостоять дискриминации бедных при доступе к бесплатным и дотируемым социальным услугам.

Обобщив, можно сказать, что в первую очередь необходимо создать приемлемые условия для того, чтобы граждане сами смогли выйти из бедного положения. Сюда входит и достойная оплата труда, и развитие экономических процессов, мотивация к труду, создание рабочих мест, содействие безработным в трудоустройстве.

Решить проблему бедности можно только посредством развития процесса производства в масштабе страны, предпринимательской деятельности, побуждения трудовой деятельности. Государство должно заострить на этом особое внимание. Также обеспечивать социальной

поддержкой тех граждан, кто оказался в сложной ситуации по независимым от них причинам.

Следующей проблемой является превышение в Российской Федерации доли социальных выплат в структуре денежных доходов в 1,5 раза от порогового значения. Пороговое значение для данного показателя составляет 12,4%, а сам показатель равен порядка 19,1%. Существующую проблему высокой доли социальных выплат в структуре доходов населения предлагается сократить следующим способом. Для начала необходимо увеличить реальные доходы населения за счет повышения оплаты труда. Предполагается увеличение минимального размера оплаты труда до двукратной величины прожиточного минимума.

Также необходимо, чтобы у граждан увеличились доходы от предпринимательской и иной производственной деятельности. В данном случае речь идет о поддержке малых предпринимателей со стороны государства.

Доля детей в Российской Федерации, проживающих в бедных семьях превышает пороговое значение в три раза и составляет 22,9%, пороговое значение составляет 7%.

Несмотря на имеющиеся социальные выплаты со стороны государства проблема бедности семей с детьми стоит все также остро. Для снижения остроты данной проблемы рекомендуется: оказывать поддержку семьям с детьми по принципу нуждаемости, т.е. оказывать помощь только тем семьям, чьи среднедушевые доходы не превышают величины трехкратного прожиточного минимума;

оказывать поддержку семьям с детьми в возрасте до 16 лет аналогичную социальной поддержке семьям с детьми в возрасте до 3 лет;

предоставлять социальную поддержку семьям с более низким доходом в более высоком размере.

5. В Российской Федерации порядка 16,9% пенсионеров получают социальные доплаты к пенсии для того, чтобы их уровень дохода достигал

прожиточного минимума. Данный показатель превышает пороговое значение, который составляет 7%.

Для того, чтобы помочь пенсионерам необходимо разобраться в том, как грамотно предоставлять пенсии. Настоящая пенсионная система не удовлетворяет требованиям безопасности экономической. В первую очередь следует установить минимальный размер предоставляемых пенсий, он должен быть равен двум прожиточным минимумам пенсионера.

Далее уже можно применять имеющуюся систему по принципу добавления дополнительной суммы, которую заслужил гражданин в период его работы, к минимальной пенсии.

С 1 января 2022 года МРОТ вырос более чем на 8 % и составил 13 890 руб. в, больничный день получается в размере 404 рубля.

Таким образом, можно сказать о том, что в настоящее время в области социального обеспечения имеются некоторые проблемы обеспечения реализации конституционных прав граждан, которые возможно устранить путем внесения некоторых

В Преамбуле Декларации прав ребенка ребенок определен как человек «физически и умственно незрелый», именно поэтому ему должно быть уделено особое внимание социума на любом уровне. В Семейном кодексе РФ также устанавливается, что «ребенком признается лицо, не достигшее совершеннолетия, то есть 18 лет» (ст. 54).

Социальная защита детства в современном мире, как и в России, является одним из важнейших факторов экономического, социального, культурного развития общества, представляет основу социальной политики государства. Право на получение социальной защиты стало одним из важнейших элементов правового статуса ребенка.

Для полноценного выполнения своих обязанностей специалистами Управления необходима программа развития Управления социальной политики на период до 2030 года. Но на наш взгляд, главнейшим субъектом

социальной защиты детства была и будет семья — важнейший институт социализации ребенка. В Семейном кодексе закреплены права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей (ст. 64), определены основы правовой защиты детей от насилия в семье. Социальная защита детства состоит в том, чтобы с помощью организационных, правовых, финансово-экономических, социально-психолого-педагогических средств, форм и методов осуществлять поддержку и помощь ребенку с целью удовлетворения его потребностей и интересов. Но, к сожалению, у разных детей разные потребности и учесть их все очень сложно. Содержательная сторона современной социальной защиты детства характеризуется также определенными принципами, соблюдение которых обязательно для субъектов социальной защиты: всеобщность и доступность основных форм социальной защиты детства.

В соответствии с вышеуказанными правами семейной политики, социальных гарантий и организации социального обслуживания по программе развития Управления социальной политики на период до 2030 года (далее – Программа) будет получать средства областного бюджета на реализацию своих полномочий по укреплению семейных отношений на территории города Алапаевска и Алапаевского района. В соответствии с Программой за каждой семьей, оказавшейся в социально опасном положении, желающей сохранить семью и оставить детей в семье, будет закреплен сотрудник, семье будет предоставлена возможность примирения, переосмысления своих действий, лечения за счет программы. Здесь предусматриваются такие мероприятия, направленные, например, на лечение от алкогольной зависимости, психофизиологические консультации широкого спектра, развивающий отдых для детей и родителей. При использовании такого вида услуги необходимо предоставить договор оказания услуг и чеки.

Объектом социальной защиты детства в широкой трактовке являются все дети, т.е. несовершеннолетние, которые в соответствии с Декларацией прав ребенка нуждаются в специальной охране и заботе. В интересах развития системы социальной защиты детства Правительством РФ разработаны и продолжают разрабатываться специальные целевые программы и подпрограммы. Эти программы и подпрограммы готовятся, рассматриваются, реализуются усилиями нескольких министерств и ведомств (образования, труда и социального развития, здравоохранения, внутренних дел РФ и экономического блока). Однако, на наш взгляд, все эти программы не в полной мере охватывают детей, а лишь направлены на определенную их категорию. Наиболее характерной тенденцией развития российской системы социальной защиты детства является переход от советской системы социального обеспечения всех детей, т.е. их максимального охвата социальными благами преимущественно за счет государства, к адресной системе социальной защиты конкретных детей, находящихся в наиболее неблагоприятной ситуации.

Важной проблемой является отсутствие открытости в деятельности Управления опеки и попечительства, прежде всего данной проблемой является то, что формируется неправильный имидж, то, что населению не понятны функции, задачи, роль опеки и попечительства в государстве. Ведь они занимаются очень важным делом, а при этом их олицетворяют с отрицательными фигурами, которые отнимают благополучных детей у благополучных родителей.

Отсутствие эффективной коммуникации с населением, негативный имидж, отсутствие понимания о деятельности органов опеки, значимости, роли государства, их задач – все это существенные проблемы в деятельности Управления, которые ведут к тому, что семьи просто боятся идти на контакт со специалистами опеки и попечительства. Поэтому поддержание

эффективной коммуникации с населением – это одна из важнейших задач государства.

Проблемой так же служит то, что социально незащищенные граждане, столкнувшиеся со злоупотреблениями и незаконными действиями в отношении них, не знают свои права и боятся защищать их официально. Это говорит о недостаточном использовании органами опеки современных технологий социального обслуживания и информационных услуг, как уже говорилось выше, недостаточным уровнем информационной и законодательной освещенности.

В российском обществе сложился неоднозначный имидж органов опеки и попечительства. Таким образом, из-за недостаточной информационной освещенности деятельности органов опеки, которые приходят к гражданам для ознакомления с условиями проживания и содержания ребенка из неблагополучной семьи, семьи не желают идти на контакт со специалистами, они их боятся. Это относится не только к деятельности органов опеки муниципального образования город Алапаевск Свердловской области, но и по России в целом.

Родителей пугает, что безденежье и плохой ремонт многодетных и малообеспеченных семей могут стать основаниями для изъятия детей из семьи. Нельзя допускать, чтобы многодетные семьи жили в домах, где вот-вот обрушится крыша и дом считается аварийным. Почему вместо внимания социальных служб на обращения граждан, которые нуждаются в улучшенных условиях, привлекается большее внимание со стороны равнодушных граждан с просьбами помочь семье улучшить жилищные условия? Во многом эти проблемы возникают из-за недостаточной освещенности деятельности органов опеки и попечительства. Их действия непонятны и кажутся необоснованными.

Очень важной и серьезной проблемой является отсутствие психологической подготовки и поддержки специалистов. Несомненно, самая сложная работа – это работа непосредственно с людьми. Так как органы опеки работают с людьми в кризисных ситуациях, очень важно их поддерживать и оказывать моральную поддержку, чтобы избежать профессионального выгорания специалистов.

Несмотря на то, что законодательство в сфере защиты личных и имущественных прав детей постоянно совершенствуется, уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка предложила о реформировании деятельности органов опеки, так как проблема защиты прав детей существует во всем мире и нельзя допускать таких случаев, где из-за недостаточного ремонта ребенка могут изъять из семьи, ведь, эти дети даже могут жить лучше, чем те, которые живут в приемной семье и подвергаются насильственным и жестоким действиям и никто об этом уже не узнает. Почему органы опеки приходят к родным семьям с целью проверки условий содержания детей, но не приходят к тем, кого усыновили.

Таким образом, результаты анализа опеки позволили сделать вывод о том, законодательство в данной сфере направлено на осуществление политики в области обеспечения защиты прав и интересов граждан, оставшихся без попечения родителей с целью защиты имущественных и личных неимущественных прав, как совершеннолетних, так и недееспособных или ограниченно дееспособных граждан, а так же на обеспечение гарантий права жить и воспитываться в семье, также нужно учитывать изменения законодательства в области защиты прав и интересов детей, поэтому руководителю необходимо постоянно проводить мониторинг за изменениями нормативно-правовых актов, касающихся деятельности учреждения.

На деятельность Управления может повлиять экономический фактор, который характеризует снижение реально располагаемых доходов населения на 0,2%, а также повышение тарифов ЖКХ на 4,3%, которые могут привести к трудностям граждан содержать и воспитывать детей. Снижение численности населения, число оставленных матерями детей, увеличение числа разводов и низкая рождаемость оказывают огромное влияние на деятельность органов опеки. Со стороны технологических факторов влияние оказывают новые технологии, способные обеспечить органы местного самоуправления и население техническими средствами, а так же расширить уровень владения информационными технологиями. Информирование граждан посредством интернет-технологий на современном этапе развития общества связано с тем, что коммуникации посредством сети «Интернет» доступны всем слоям населения.

Мероприятия в области социальной защиты населения в городе реализуются во взаимодействии администрации, в том числе её подразделения администрации с территориальными подразделениями департамента социальной защиты населения.

Данные мероприятия охватывают работу со всеми категориями и группами населения являющимися в той или иной форме получателями социальной поддержки. Эта работа включает в себя выплата жилищной субсидии помощь ветеранам труженикам тыла инвалидам семьям имеющим детей в том числе многодетным семьям организацию летнего отдыха детей и различных категорий нетрудоспособных граждан и другие мероприятия.

Глава 3 Совершенствование организации деятельности территориального органа опеки и попечительства на примере г.Алапаевска Свердловской области

3.1 Разработка рекомендаций по развитию социальной защиты детей-сирот в рамках работы территориального органа опеки и попечительства в городе Алапаевске Свердловской области

В настоящее время существует много мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право:

- на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации в порядке, установленном Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации». Обучающимся на подготовительных отделениях федеральных государственных образовательных организаций высшего образования в очной форме обучения за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в рамках государственного задания выплачивается стипендия;
- обучение детей-сирот и тех, кто лишился родительской опеки, в рамках программы для получения профессиональных навыков предусматривает, что они могут обучаться без необходимости оплаты. Положения о том, каким образом будет производиться компенсация затрат образовательным учреждениям за подготовку этих лиц, определяются законодательными документами, принятыми региональными властями Российской Федерации.

- преимущественное право зачисления в образовательную организацию на обучение по программам бакалавриата и программам специалитета при условии успешного прохождения вступительных испытаний и при прочих равных условиях;
- обучающиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования или высшего образования по очной форме обучения за счет средств соответствующих бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также обучающиеся, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, зачисляются на полное государственное обеспечение до завершения обучения;
- в период обучения когда сироты и дети, лишенные родительского попечения, а также те, кто потерял родителей в этот период, обучаются на дневных отделениях в аккредитованных вузах и учебных заведениях среднего профессионального уровня в РФ, их право на получение полного государственного финансирования и дополнительных мер социальной поддержки сохраняется. Это право продолжает действовать до момента завершения их обучения, даже если им уже исполнилось 23 года.
- студентам, обучающимся по программам, аккредитованным государством, предоставляется финансовая поддержка из федерального бюджета России. В рамках законодательства, конкретно Федерального закона № 273-ФЗ от 29 декабря 2012 года, они получают не только стипендии, но и годовую финансовую помощь, равную трем стипендиям, на покупку учебников и канцтоваров. Кроме того, во время учебной практики студентам гарантируется оплата в размере 100% заработной платы.

- выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, приезжающие в каникулярное время, выходные и праздничные дни в эти организации, по решению их органов управления могут зачисляться на бесплатное питание и проживание на период своего пребывания в них;
- организации, занимающиеся обучением, выделяют одноразовую материальную поддержку в виде одежды, обуви, предметов личного пользования и необходимого оборудования согласно стандартам, установленным российским правительством, а также минимальное денежное пособие в 500 рублей для выпускников, которые являются сиротами или лишены родительского попечения и которых обучали на программы с государственной аккредитацией за счет финансирования из федерального бюджета. Это касается тех, кто не продолжает образование по дневной форме на подобных аккредитованных программах. По желанию выпускника ему может быть выдана денежная компенсация в размере, необходимом для приобретения указанных одежды, обуви, мягкого инвентаря и оборудования, или такая компенсация может быть перечислена в качестве вклада на имя выпускника в учреждение Сберегательного банка Российской Федерации;
- выпускники организаций, осуществляющих образовательную деятельность, обучавшиеся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов, - дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения

родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

- при предоставлении обучающимся - детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, академического отпуска по медицинским показаниям за ними сохраняется на весь период полное государственное обеспечение, им выплачивается стипендия. Организация, осуществляющая образовательную деятельность, содействует организации их лечения;

В соответствии с законодательством Свердловской области на денежные средства на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством:

- не достигшего возраста 7 лет - в размере 6646 рублей в месяц,
- достигшего возраста 7 лет, назначаются в размере 7310 рублей в месяц,
- достигшего возраста 12 лет, назначаются в размере 7643 рубля в месяц.

В случае, если опека или попечительство установлены над ребенком-инвалидом, размер денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством, указанный в частях первой - третьей настоящего пункта, увеличивается на 30 процентов.

Выплата пособия производится с применением районного коэффициента 1,15 и 1,2:

- на возмещение расходов на проезд ребенка и одного лица, его сопровождающего в областной центр (город Екатеринбург) по направлению врача и обратно к месту жительства ребенка;

- на обучение без взимания платы на курсах по подготовке к поступлению в учреждения среднего и высшего профессионального образования;
- на выплату социальной стипендии в размере 654 руб. учащимся областных государственных образовательных учреждений начального профессионального образования; в размере 981 руб. студентам областных государственных учреждений среднего профессионального образования (размеры определяются с применением районных коэффициентов). При предоставлении детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, академического отпуска по медицинским показаниям выплата социальной стипендии осуществляется в течение всей продолжительности академического отпуска;
- на выплату заработной платы в размере 100 процентов начисленной в период производственного обучения и производственной практики лица из числа детей-сирот;
- обучающиеся в образовательных организациях всех типов и видов, администрацией данных организаций обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы;
- обучающиеся в областных государственных и муниципальных образовательных учреждениях, обеспечиваются бесплатным проездом на всех видах городского, пригородного, в сельской местности внутрирайонного транспорта общего пользования (кроме такси) в случаях.

- проезда к месту расположения образовательного учреждения и обратно; посещения учреждений дополнительного образования; посещения культурно-массовых и спортивных мероприятий, подготовительных курсов; посещения учреждений здравоохранения;
- проезда к месту расположения оздоровительного учреждения и обратно;
- посещения родственников; посещения семей граждан, которым осуществлена их временная передача в соответствии с Правилами временной передачи детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации»;
- проезда к месту расположения судебных органов, органов юстиции, правоохранительных органов, а также других органов государственной власти и обратно; проезда к месту расположения органов местного самоуправления и обратно;

Дети, оставшиеся без родительской опеки и находящиеся под опекуном, в приемных или патронатных семьях, а также проживающие в учреждениях для сирот, имеют право быть освобожденными от уплаты коммунальных платежей и аренды за жилые помещения, которыми они владеют или которыми пользуются. Это правило применяется на протяжении всего времени их проживания в упомянутых условиях, а также во время получения образования на дневной форме обучения в учебных заведениях,

начиная от профессиональных и заканчивая высшими образовательными институтами.

В органе опеки и попечительства ведутся реестры закрепленных жилых помещений за несовершеннолетними и внеочередного предоставления жилых помещений.

Государство уделяет особое внимание обеспечению жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечительства родителей. Мониторинг Счетной Палаты РФ 2019 году показал, что темпы предоставления жилья сиротам по прежнему не успевают за темпами роста числа нуждающихся:

- срок в течение, которого ребенок сирота должен быть обеспечен жильем не установлен, законодательством, длительность ожидания жилья в некоторых регионах достигает 10 и более лет. Необходимо внести изменения в законодательную базу и сократить срок получения жилья;

- предоставляемое жилье низкого качества, а приобретено по завышенным ценам. Необходимо ужесточить меры контроля за деятельностью органов опеки и попечительства со стороны прокуратуры. Социальное сиротство - это феномен, при котором дети остались без родительской заботы и содержания при живых родителях.

Причинами сиротства являются социальные, экономические и нравственные проблемы общества. Все эти проблемы приводят к тому, что родители фактически бросают своих детей и эти дети становятся социальными сиротами. Одним из таких проблем является:

- невысокий доход семьи,
- чрезмерная занятость родителей на работе,
- наличие большого количества бытовых проблем в семье,
- злоупотребление родителями спиртными напитками,
- неумение и нежелание родителей заниматься воспитанием, образованием и развитием своих детей.

Все эти причины приводят к тому, что подобные семьи становятся не благополучными, а дети в них предоставлены сами себе и очень часто неблагополучному окружению.

Основную массу неблагополучных семей составляют:

семьи одиноких родителей,

неполные или многодетные семьи,

семьи, в которых один или оба родителя не имеют постоянной работы.

Государство принимает ряд законодательных актов на поддержание семей с детьми, но, к сожалению не достаточной степени. Для этого необходимо совершенствовать законодательную, правовую и социальную базы в обществе в целом, а также увеличение размера ежемесячных пособий на детей. Своевременное реагирование органов опеки и попечительства приводит к раннему выявлению и устранению причин и условий, порождающих беспризорность и безнадзорность, и неблагополучие в семье.

Несмотря на, то, что государство создает различные службы по выявлению и устранению причин детской беспризорности и безнадзорности, большая роль отводится сознательности граждан, поменять культуру отношения родителей к своим детям, повысить статус семьи, усилить работу по правому просвещению как родителей, так и их детей. Выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством показаны на рисунке 8.

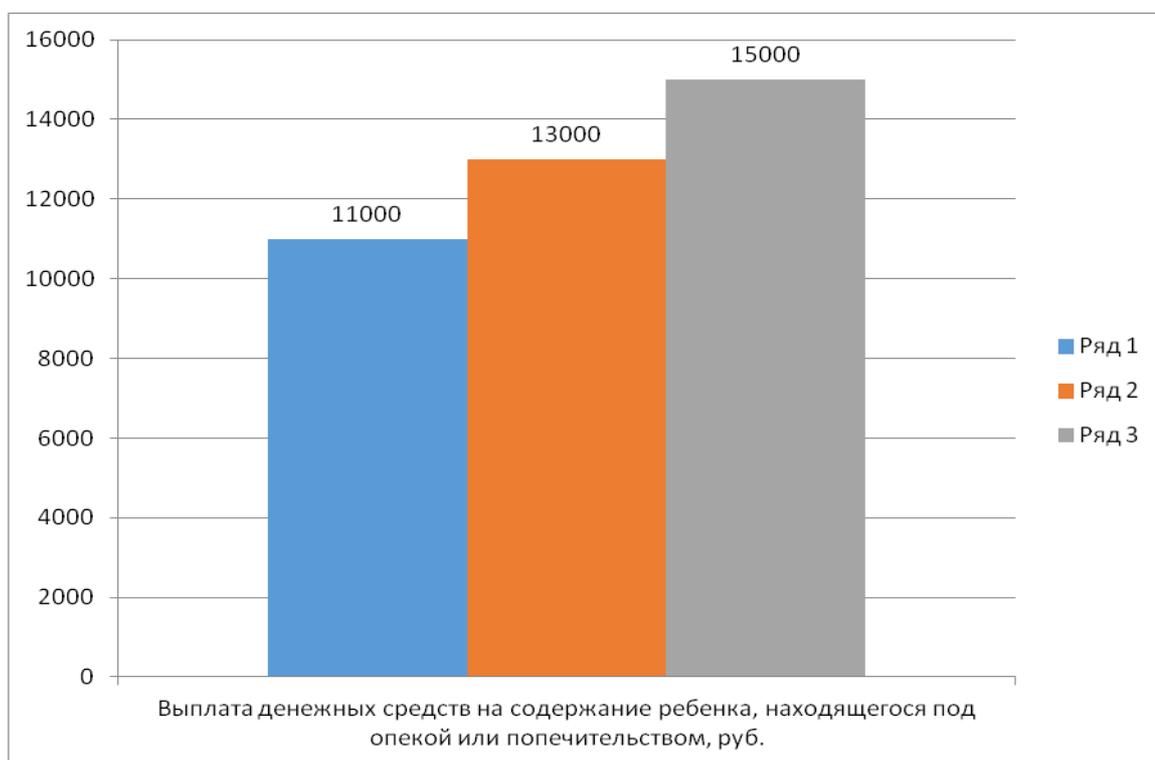


Рисунок 8 - Выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством

В развитии социальной защиты детей-сирот в рамках работы территориального органа опеки и попечительства в городе Алапаевске Свердловской области предлагаются следующие мероприятия для достижения наилучших методов и способов оказания мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей:

- оказание дополнительной психологической социальной помощи для адаптации детей в школе;
- формирование дополнительных кружков совместно с детьми, имеющими родителей, для создания дружеских отношений между всеми участниками обучающего процесса.

Выплата денежных средств на содержание ребенка, находящегося под опекой или попечительством:

- не достигшего возраста 7 лет - в размере 11 000 рублей в месяц;

- достигшего возраста 7 лет, назначаются в размере 13000 рублей в месяц;
- достигшего возраста 12 лет, назначаются в размере 15000 рубля в месяц;
- предоставление бесплатного питания (завтрак, обед и ужин (при наличии вечерних смен) обучающимся областных государственных и муниципальных общеобразовательных учреждений и структурных подразделений областных государственных образовательных учреждений, реализующих программы общего образования;
- необходима разработка единой федеральной программы в сфере сопровождения выпускников образовательных учреждений для детей - социальных сирот. В нее необходимо включение единых стандартов по оказанию государственных услуг постинтернатного сопровождения таких детей.

Перечисленные меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, позволят сформировать удовлетворенность в поддержании микроклимата и обучении детей-сирот и детей, оставшимся без попечения родителей совместно с обычными детьми, в таких школах, где они учатся вместе.

3.2 Оценка предложенных мероприятий

Проекта «Создание группы в социальной сети «ВКонтакте» для территориального органа опеки и попечительства в городе Алапаевске Свердловской области

Ведение открытой группы в социальной сети «ВКонтакте» - это наиболее удобная форма общения с населением, которая позволяет сразу увидеть ответ на представленную информацию, а также ответить на вопросы в режиме «онлайн», и как уже упоминалось выше, поддерживается многими министерствами, что приводит к положительному имиджу и общественному доверию к органами опеки и попечительства.

Реализация проекта предполагает всестороннее информирование населения через социальную сеть «ВКонтакте». В результате реализации проекта будут созданы условия для новых позитивных способов взаимодействия власти с обществом.

Можно обозначить следующие направления развития проекта:

- разработка нормативно-методической документации для ведения группы в «ВКонтакте»;
- разработка требований к модерации и политики ведения группы в «ВКонтакте»;
- создание необходимой нормативно-правовой документации, регламентирующей деятельность Управления опеки и попечительства;
- подготовка списка необходимой документации для опубликования в разделе «Обсуждения»;
- наполнение раздела «Обсуждение» актуальными темами, как для молодого поколения, так и для старшего;

- - расширение аудитории и увеличение числа участников за счет присоединения граждан из других муниципальных районов.

Как следствие, для решения обозначенных проблем работы Управления опеки и попечительства мы предложили разработать пилотный проект «Создание группы в социальной сети «ВКонтакте».

Разработка проекта потребует согласования с главой администрации, для этого нужно разработать паспорт проекта, в котором будут определены сведения об инициации проекта, цель проекта, результаты проекта, а также надо определить ограничения проекта и риски проекта. Далее надо составить регламент ведения группы, как документ организационного характера, включающий ответственность за ведение, частоту публикаций, проблематику и др., сформулировать требования к модерации и политику ведения группы, подготовить список документов, предназначенных для публикации в группе, сформулировать и закрепить основные актуальные темы обсуждений.

Социальная сеть «ВКонтакте» имеет большой функционал. Из «ВК» потенциальные пользователи получают максимум необходимой информации, могут задать интересующие вопросы, скачать нужные документы: положение, форму заявки, заявления и прочие документы.

Косвенные критерии оценки эффективности реализации пилотного проекта предполагает создание специальной системы оценивания результатов на основе совокупности качественных и количественных критериев. Нами выделены качественные и количественные показатели.

Качественные показатели:

- повышение социальной защищенности детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей и семей, оказавшихся в трудной

жизненной ситуации (совместная организация работы по трудоустройству родителей из малоимущих семей);

- положительная динамика уровня развития населения (активное участие детей «группы риска» и детей из социально незащищенных семей в мероприятиях, фестивалях, организованных совместно с волонтерами);

- формирование положительного имиджа организации (положительные отклики населения, активное участие в работе муниципальной системы по профилактике социального сиротства);

- организация психолого-педагогической, консультационной и социально-правовой помощи для всех нуждающихся на базе группы «ВКонтакте»;

- количество и качество публикаций (большое количество качественных публикаций приведет к росту аудитории и ее увлеченности);

- количество людей в сообществе (чем чаще появляются интересные и важные публикации, тем больше людей следят за страницей, делятся и привлекают новых пользователей);

- активность аудитории (чем активнее ведутся ответы на просьбы и обращения граждан, тем у населения появляется больший интерес к данной группе и повышение доверия к власти).

Количественные показатели:

- увеличение сообщений о проблемных ситуациях на 20%;

- увеличение количества взаимодействия специалистов с другими органами власти посредством информационных технологий на 10%;

- упрощение взаимодействия с высшими и средне-специальными учебными заведениями на 30%;

- уменьшение количества детей и подростков, состоящих на учете в комиссии по делам несовершеннолетних на 15%;

- увеличение количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных в семью из учреждений интернатного типа на 20%.

- снижение количества случаев возврата детей из замещающих семей в учреждения несемейного типа на 10%.

- уровень удовлетворенности семей, воспитывающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, качеством предоставления государственных услуг в виде мер социальной поддержки и социальных выплат – 90%.

Так как проект пилотный, то есть определенные сложности в подсчете количественных качественных показателей, потому что еще нет опыта и не очень понятно, какие показатели можно считать за основу.

Проект не требует большой организационной структуры, так как созданием группы будут заниматься специалисты отдела информационных технологий и защиты информации. Проект является малозатратным, поскольку с точки зрения материально-технических ресурсов можно использовать технические средства, которые уже имеются в администрации. При наличии организационной документации к ведению группы можно привлекать сотрудников Управления, использовать силы студентов-практикантов, что не требует выделения отдельной ставки.

В рамках реализации данного проекта Управление может взаимодействовать с волонтерскими организациями, с высшими учебными заведениями и колледжами, поэтому реализация проекта не нуждается в посторонней рекламной кампании, все может происходить через открытую

группу «ВКонтакте» посредством эффективной коммуникаций и взаимодействия с партнерами.

Рассмотрим риски и пути их минимизации, которые могут возникнуть при реализации проекта:

- зависимость от социальной сети как ресурс;
- недостаточная готовность специалистов организовать консультационную поддержку с использованием технологий в дистанционном режиме;
- сопротивление общественности осуществляемым изменениям, связанном с недостаточным освещением на просторах сети Интернет о группе в социальной сети «ВКонтакте».

Пути минимизации рисков:

- мониторинг надежности конкретной социальной сети;
- проведение специализированного повышения квалификации, в том числе курсов по взаимодействию в цифровой среде с помощью ВУЗов.
- проведение информационной работы с населением, направленной на обеспечение благоприятной общественной атмосферы по отношению к совершенствованию деятельности Управления опеки и попечительства. В данном случае может быть использован спектр каналов и форм коммуникации с обществом, в том числе возможности интернет-пространства и СМИ;
- применение правовых методов влияния (совокупность нормативных правовых актов регионального и муниципального уровня), способствующих решению вопросов на всех уровнях исполнительной власти.

Рассмотрим предполагаемые положительные результаты от реализации данного проекта для Управления:

- получение информации о тревожных ситуациях.

- увеличение общей численности специалистов, привлекаемых органами опеки и попечительства к охране детства и защите интересов детей, потому что это упрощает коммуникацию, это возможность привлекать внимание к своим публикациям, это также возможность взаимодействия через личные сообщения в рамках сети.

- группа в социальной сети «ВКонтакте» позволит сделать деятельность Управления опеки и попечительства более прозрачной, что создаст положительный имидж учреждения, также группа позволит эффективно взаимодействовать с населением, что существенно повысит качество работы органов опеки и попечительства.

- создание условий для отслеживания интересов, намерений и окружения подростков «группы риска» и предотвращения асоциальных поступков посредством коммуникации через личные сообщения в сети «ВКонтакте».

Заключение

Развитие системы предоставления социальных услуг, внедрение новых технологий и форм социального обслуживания, трансляция опыта работы с предоставлением социальных услуг в дистанционном режиме среди органов опеки и попечительства между другими муниципальными образованиями.

Упрощение взаимодействия с волонтерскими организациями, с высшими учебными заведениями и колледжами, поэтому реализация проекта не нуждается в посторонней рекламной кампании, все может происходить через открытую группу «ВКонтакте» посредством эффективной коммуникаций и взаимодействия с партнерами.

Повышение возможности для выработки эффективных управленческих решений, совершенствование аналитической базы управления.

Для населения:

-обращение граждан с проблемами, сообщение о тревожных ситуациях.

-повышение компетенции родителей и законных представителей в вопросах развития и образования, охраны и защиты детей в режиме «онлайн».

-проведение совместных мероприятий родителями (законных представителей), благотворительными организациями и волонтерами для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организованных в открытой группе «ВКонтакте».

Мотивационная готовность родителей к самообразованию в вопросах воспитания и развития детей в целях предотвращения социального сиротства и детской безнадзорности.

Также еще одна возможность – это оповещение родителей в ВК, например, в Москве хотят запустить оповещение родителей о школьном меню через сеть «ВКонтакте».

Разработка данного пилотного проекта может поспособствовать созданию условий для отслеживания интересов, намерений и окружения подростков «группы риска» и предотвращения асоциальных поступков, развитию системы предоставления социальных услуг, внедрение новых технологий и форм социального обслуживания. Использование современных информационных технологий позволит выполнить обязательства государства по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, создать благоприятные условия для жизнедеятельности приемных семей и осуществить профилактику социального сиротства через предоставление социальных услуг дистанционно.

Разработка данного проекта введет в государственное и муниципальное управление перспективный и эффективный вид социального взаимодействия с населением. С развитием информационных технологий возросла роль социальных сетей, что позволяет быстро и эффективно получить информацию в режиме «онлайн».

В ходе реализации проекта можно воспользоваться полученными результатами, рекомендациями, методическими материалами для организации и трансляции подобных проектов в другие муниципальные образования. Кроме того, создаст условия для развития новых программ для родителей (законных представителей) и специалистов в сфере защиты детей. А так же привлечет внимание муниципальных организаций для совместного сотрудничества. Все результаты, достигнутые в процессе реализации пилотного проекта, предполагается сохранить с целью использования для дальнейшей работы в рамках эффективной защиты прав и интересов граждан.

Реализация государственной политики в сфере социальной защиты населения, так же, как и в любой другой сфере общественной жизни, невозможна без адекватного правового механизма. В Российской Федерации вопросы социальной защиты населения регулируется широким кругом нормативно-правовых актов, начиная от Конституции РФ и федеральных законов, заканчивая нормативными правовыми актами, принятыми на региональном и муниципальном уровне.

Статья 7 Конституции определяет, что Российская Федерация, как социальное государство, обязуется обеспечивать условия для достойной жизни и развития человека. В этой же статье наиболее значимыми из таких условий названы охрана труда и здоровья, наличие минимального гарантированного дохода, а также поддержка семьи и оказания помощи людям в сложных жизненных ситуациях, в частности, имеющих инвалидность, и пожилых людях.

Основным инструментом оказания государственной социальной являются различные виды выплат, предоставляемых в виде субсидий, пособий, а также доплат к пенсиям. Кроме того, в определенных законом случаях данная помощь может оказываться путем предоставления гражданам определенного перечня социальных услуг, а также жизненно необходимых товаров.

Действия органов власти и управления различных уровней в Российской Федерации направлены на решение текущих проблем, а именно, преодоление негативных демографических тенденций, проблемы реабилитации и трудоустройства инвалидов, социальная защита и повышения уровня доходов семей, имеющих детей, поддержка малоимущих граждан и граждан, находящихся в сложной жизненной ситуации, и так далее.

Таким образом, актуальность создания группы в социальной сети «ВКонтакте» для Управления опеки и попечительства обусловлена тем,

чтобы максимально быстро донести информацию до населения с помощью социальной сети.

Открытая группа в «ВКонтакте» позволит представить информацию о деятельности Управления опеки и попечительства, также через личные сообщения в группе население может писать о проблемах. В ходе исследования третьей главы мы также выявили косвенные критерии оценки эффективности реализации пилотного проекта, которые осуществляются на основе совокупности качественных и количественных показателей.

Разработка данного пилотного проекта введет в государственное и муниципальное управление перспективный и эффективный вид социального взаимодействия с населением. Ведь с развитием информационных технологий возросла роль социальных сетей, что позволяет быстро и эффективно получить информацию в режиме «онлайн».

Реализация проекта может дать возможность воспользоваться полученными результатами, рекомендациями, методическими материалами для организации и трансляции подобных проектов в другие муниципальные образования. Кроме того, создаст условия для развития новых программ для родителей (законных представителей) и специалистов в сфере защиты детей. А так же привлечет внимание муниципальных организаций для совместного сотрудничества. Впоследствии данный проект можно использовать как типовой для других муниципальных образований и даже субъектов Российской Федерации

Список используемой литературы и используемых источников

1. Иванова Н.П., Рыбинский Е.И. Основные законодательные и другие нормативно-правовые акты РФ по защите прав ребенка: сборник-справочник: М. - 2019. - С.356.
2. Истомина Е. А. Защита от новых социальных рисков: вопросы междисциплинарного взаимодействия // Российское право: образование, практика, наука. – 2020. – № 4. – С. 63-72
3. Киселев И.Н., Мишина Н.Н. Теоретико-правовые основы социальной защиты населения // Вопросы российского и международного права. – 2019. – Т. № 11-1. – С. 150-163
4. Куршиева Б.Н., Магомедова Д.М. «Основные проблемы социальной защиты детей в современном обществе - Студенческий научный форум (scienceforum.ru).
5. Кочетков, Н.Д., Гребенникова Ю.А, Национальный проект «Демография». Концептуальное осмысление // Самоуправление. – 2019. – Т. 2. № 3 (116). – С. 159- 162.
6. Марданова, А.А. Государственная политика занятости в России // Аллея науки. – 2018. – Т. 1. № 3 (19). – С. 328-331.
7. Матвеева, Т.П., Кузнецова, Н.А., Кузнецова Н.В. Социальная поддержка материнства в России и в зарубежных государствах: сравнительный анализ // Финансовая экономика. – 2019. – № 3. – С. 36-39.
8. Мухаев, Р. Т. Система государственного и муниципального управления в 2 т. Том 1: учебник для вузов / Р. Т. Мухаев. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 299 с.
9. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration): учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва: Издательство Юрайт, 2020. — 340 с.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 19.05.2009 № 432 «О временной передаче детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в семьи граждан, постоянно проживающих на территории Российской Федерации».

11. Рябова, О.С. Меры государственной поддержки семьи, материнства и детства в Российской Федерации // Вестник науки. – 2019. – Т. 4. № 10 (19). – С. 53-59.

12. Самойлова, К.Н., Такмазян, А.С. Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография» как инструмент реализации стратегических инициатив, направленных на повышение качества жизни // Аудиторские ведомости. – 2019. – № 3. – С. 68-74.

13. Смирнов, В.В., Мулендеева, А.В. Экономический анализ динамики российской демографии // Экономический анализ: теория и практика. – 2019. – Т. № 3 (486). – С. 550-567.

14. Соколова, Н.Г., Вавилова, Е.И. Поддержка семьи, материнства и детства в регионах России // Наука среди нас. – 2019. – № 8 (24). – С. 78-84.

15. Стуров П.С., Шилкина Е.Л. Проблемы социальной депривации инвалидов на рынке труда и задачи государственной политики в сфере занятости // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2019. – № 1 (104). – С. 119-122.

16. Семейный Кодекс Российской Федерации (статья 64) «Права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей», СК РФ Статья 64. Права и обязанности родителей по защите прав и интересов детей \ КонсультантПлюс (consultant.ru).

17. Семейное право [Текст]: учебник / М. В. Антокольская. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва: Норма: Инфра-М, 2013. – С. 336 (с.307)

18. Управление проектами: учебник и практикум для среднего профессионального образования / А. И. Балашов, Е. М. Рогова, М. В. Тихонова, Е. А. Ткаченко; под общей редакцией Е. М. Роговой. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 383 с. (с. 204)

19. Халиков, М.И. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / М.И. Халиков. – М.: Флинта, 2014. С. 31.
20. Хаджимурадова, Т. Х. Понятие и место института льгот в системе права социального обеспечения / Т. Х. Хаджимурадова // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 72-8. – С. 29-31.
21. Халиков, М.И. Система государственного и муниципального управления: учебное пособие / М.И. Халиков. – М.: Флинта, 2014. С. 36.
22. Ходусов, А.А. Некоторые вопросы государственно-правового обеспечения социальной политики /А.А. Ходусов // Современное право. 2017. № 4. С. 36.
23. Ходусов, А.А. О сущности, функциях и признаках социальной политики / А.А. Ходусов // Безопасность бизнеса. 2018. № 3. С. 16.
24. Хаджимурадова, Т. Х. Правовое регулирование льгот в системе социального обеспечения / Т. Х. Хаджимурадова // Тенденции развития науки и образования. – 2021. – № 72-8. – С. 32-34.
25. Хусаенова И.И., Яруллин Р.Р. Социальная защита материнства и детства как приоритетное направление социальной политики государства // Экономика и управление: научно-практический журнал. – 2020. – № 3 – (153). – С. 146-149
26. Федерального закона от 28.12.2013 № 442-ФЗ (ред. от 28.04.2023) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»
Статья 28. Межведомственное взаимодействие при организации социального обслуживания в субъекте Российской Федерации \ КонсультантПлюс (consultant.ru).
27. Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»
https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_12778/Дата обращения: 11.11.2023

28. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».
29. Федеральный закон от 21 ноября 2011 г. N 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».
30. Чуркина Л. М. К вопросу о правовом регулировании международного усыновления [Текст] / Л. М. Чуркина // Сибирское юридическое обозрение. – 2019. – Том 16, № 3. – С. 283-290 (266-432)
31. Щербаков, А.И. Повышение рождаемости – основная цель демографической политики России // Социально-трудовые исследования. – 2019. – № 3 (36). – С. 143-152.
32. Silver, H. Social exclusion / H. Silver // The Wiley Blackwell Encyclopedia of Urban and Regional Studies. - 2019. - P. 1–6. DOI:10.1002/9781118568446.eurs0486.
33. Social Exclusion in Later Life. Interdisciplinary and Policy Perspectives / K. Walsh, T. Scharf, S. Van Regenmontel, A. Wanka ed. - 2020. 450 p.
34. Torres, S., Lowenstein, A., Naim, S., Villar, F., Larragy, J., Preoteasa, A., Rivits-Arkonsuo, I., Leppiman, A., Topo, P. Old Age Civic Exclusion and the Symbolic Discourses that Underlie it. ROSEnet Civic Exclusion Working Group, Knowledge Synthesis Series: N 4. - CA 15122 Reducing Old-Age Exclusion: Collaborations in Research and Policy. - 2017.
35. Walsh, K., Scharf, T., Keating, N. Social exclusion of older persons: A scoping review and conceptual framework / K. Walsh, T. Scharf, N. Keating // European Journal of Ageing. - 2017. - N 14 (1). - P. 81–98. DOI:10.1007/s10433-016-0398-8.
36. Walsh K., O’Shea, E., Scharf, T. Rural old-age social exclusion: a conceptual framework on mediators of exclusion across the lifecourse / K. Walsh, E. O’Shea, T. Scharf // Ageing and Society. - 2020. - P. 2311–2337. DOI:10.1017/S0144686X19000606.

ПРИЛОЖЕНИЕ А

Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности Администрации МО город Алапаевск за 2020 - 2022 гг

Бухгалтерский баланс на 31.12.2021

Организация Администрация МО город Алапаевск Форма по ОКУД
 0710001
 ИНН 6601002250 Дата 14.03.2022
 Вид экономической деятельности по ОКПО 88888888
 Организационно-правовая форма/ форма собственности государственная ОКВЭД 2 46.40.0
 по ОКОПФ/ОКФС
 12300/16
 Единица измерения тыс.руб. по ОКЕИ 364
 Местонахождение (адрес) 624600, Свердловская область, город Алапаевск, ул.Ленина,18
 Бухгалтерская отчетность подлежит обязательному аудиту да—v нет

Наименование показателя	Код	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2019
АКТИВ ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ		-	-	-
Нематериальные активы	1110			
Результаты исследований и разработок	1120	-	-	-
Нематериальные поисковые активы	1130	-	-	-
Материальные поисковые активы	1140	-	-	-
Основные средства	1150	143	122	99
Доходные вложения в материальные ценности	1160	20	22	22
Финансовые вложения	1170	89	67	55
Отложенные налоговые активы	1180	-	-	-
Прочие внеоборотные активы	1190	35	32	14
Итого по разделу	1100	274	220	179

Продолжение приложения А

Наименование показателя	Код	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2019
II ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Запасы	1210	400	380	350
Налог на добавленную стоимость	1220	12	10	15
Дебиторская задолженность	1230	95	67	54
Исключением денежных эквивалентов)	1240	18	14	10
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	112	87	56
Прочие оборотные активы	1260	23	12	7
Итого по разделу II	1200	400	315	257
БАЛАНС	1600	674	636	438
ПАССИВ	1310	50	50	50
III Капитал и резервы				
Уставный капитал (складочный капитал)				
Собственные акции, выкупленные у акционеров	1320	-	-	-
Нераспределенная прибыль	1370	280	256	209
Итого по разделу III	1300	330	306	259
IV Долгосрочные обязательства				
Заемные средства	1410	200	98	67
Отложенные налоговые активы	1420	-	-	-
Оценочные обязательства	1430	-	-	-
Прочие обязательства	1450	-	-	-
Итого по разделу IV	1400	200	98	67
V Краткосрочные обязательства				
Заемные средства	1510	100	95	85
Кредиторская задолженность	1520	44	36	25
Доходы будущих периодов	1530	-	-	-
Итого по разделу V	1500	144	131	110
БАЛАНС	1700	674	636	436

Руководитель Толмачев Д.А. дата 01.03.2022

ПРИЛОЖЕНИЕ Б

**Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности МО МВД
России «Алапаевский» за 2020 - 2022 гг.**

**Бухгалтерский баланс
на 31.12.2021**

Организация МО МВД России «Алапаевский» Форма по ОКУД
0710001
ИНН 6601004201 Дата 14.03.2022
Вид экономической деятельности по ОКПО 88888888
Организационно-правовая форма/ форма собственности государственная ОКВЭД 2 46.40.0
по ОКОПФ/ОКФС
12300/16
Единица измерения тыс.руб. по ОКЕИ 364
Местонахождение (адрес) 624600, Свердловская область, город Алапаевск, ул.Красной Армии,7
Бухгалтерская отчетность подлежит обязательному аудиту да—v нет

Наименование показателя	Код	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2019
АКТИВ ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ		-	-	-
Нематериальные активы	1110			
Результаты исследований и разработок	1120	-	-	-
Нематериальные поисковые активы	1130	-	-	-
Материальные поисковые активы	1140	-	-	-
Основные средства	1150	143	122	99
Доходные вложения в материальные ценности	1160	20	22	22
Финансовые вложения	1170	89	67	55
Отложенные налоговые активы	1180	-	-	-
Прочие внеоборотные активы	1190	35	32	14
Итого по разделу	1100	274	220	179

Продолжение приложения Б

Наименование показателя	Код	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2019
II ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Запасы	1210	400	380	350
Налог на добавленную стоимость	1220	12	10	15
Дебиторская задолженность	1230	95	67	54
Исключением денежных эквивалентов)	1240	18	14	10
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	112	87	56
Прочие оборотные активы	1260	23	12	7
Итого по разделу II	1200	400	315	257
БАЛАНС	1600	674	636	438
ПАССИВ	1310	50	50	50
III Капитал и резервы				
Уставный капитал (складочный капитал)				
Собственные акции, выкупленные у акционеров	1320	-	-	-
Нераспределенная прибыль	1370	280	256	209
Итого по разделу III	1300	330	306	259
IV Долгосрочные обязательства				
Заемные средства	1410	200	98	67
Отложенные налоговые активы	1420	-	-	-
Оценочные обязательства	1430	-	-	-
Прочие обязательства	1450	-	-	-
Итого по разделу IV	1400	200	98	67
V Краткосрочные обязательства				
Заемные средства	1510	100	95	85
Кредиторская задолженность	1520	44	36	25
Доходы будущих периодов	1530	-	-	-
Итого по разделу V	1500	144	131	110
БАЛАНС	1700	674	636	436

Руководитель Анисимов С.В. дата 01.03.2022

ПРИЛОЖЕНИЕ В

Анализ основных организационно-экономических показателей деятельности Управления социальной политики Министерства социальной политики №1 за 2020 - 2022 гг.

Бухгалтерский баланс на 31.12.2021

Организация ТОИОГВ СО - Управление социальной политики №1 Форма по ОКУД
 0710001
 ИНН 6601008968 Дата 13.03.2022
 Вид экономической деятельности _____ по ОКПО 88888888
 Организационно-правовая форма/ форма собственности государственная ОКВЭД 2 46.40.0
 по ОКОПФ/ОКФС
 12300/16
 Единица измерения тыс.руб. по ОКЕИ 364
 Местонахождение (адрес) 624600, Свердловская область, город Алапаевск, ул.Береговая 44
 Бухгалтерская отчетность подлежит обязательному аудиту да—v нет

Наименование показателя	Код	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2019
АКТИВ ВНЕОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ		-	-	-
Нематериальные активы	1110			
Результаты исследований и разработок	1120	-	-	-
Нематериальные поисковые активы	1130	-	-	-
Материальные поисковые активы	1140	-	-	-
Основные средства	1150	132	110	98
Доходные вложения в материальные ценности	1160	20	22	24
Финансовые вложения	1170	87	56	43
Отложенные налоговые активы	1180	-	-	-
Прочие внеоборотные активы	1190	35	32	14
Итого по разделу	1100	274	220	179

Продолжение приложения В

Наименование показателя	Код	на 31.12.2021	на 31.12.2020	на 31.12.2019
II ОБОРОТНЫЕ АКТИВЫ				
Запасы	1210	140	125	115
Налог на добавленную стоимость	1220	12	10	15
Дебиторская задолженность	1230	95	67	54
Исключением денежных эквивалентов)	1240	18	14	10
Денежные средства и денежные эквиваленты	1250	112	87	56
Прочие оборотные активы	1260	23	12	7
Итого по разделу II	1200	400	315	257
БАЛАНС	1600	674	636	438
ПАССИВ	1310	50	50	50
III Капитал и резервы				
Уставный капитал (складочный капитал)				
Собственные акции, выкупленные у акционеров	1320	-	-	-
Нераспределенная прибыль	1370	280	256	209
Итого по разделу III	1300	330	306	259
IV Долгосрчные обязательства				
Заемные средства	1410	200	98	67
Отложенные налоговые активы	1420	-	-	-
Оценочные обязательства	1430	-	-	-
Прочие обязательства	1450	-	-	-
Итого по разделу IV	1400	200	98	67
V Краткосрочные обязательства				
Заемные средства	1510	100	95	85
Кредиторская задолженность	1520	44	36	25
Доходы будущих периодов	1530	-	-	-
Итого по разделу V	1500	144	131	110
БАЛАНС	1700	674	636	436

Руководитель Сысоева О.М. дата 01.03.2022

ПРИЛОЖЕНИЕ Г

Утвержден приказом
начальника Управления

от « 29 » июня 2020 года № 621

Регламент территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Свердловской области — Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 1

г.Алапаевск

2020

Глава 1. Общие положения

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Уставом Свердловской области, Федеральным законом от 2 мая 2006 года №59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Областными законами от 4 ноября 1995 года № 31-ОЗ «О Правительстве Свердловской области», от 24 декабря 1996 года № 58-ОЗ «Об исполнительных органах государственной власти в Свердловской области», от 10 марта 1999 года №4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», Указом Губернатора Свердловской области от 27 августа 2019 года №423-УГ «Об утверждении Регламента Правительства Свердловской области, Положения об Аппарате Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области и положений об отдельных структурных подразделениях Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области», Положением о территориальном отраслевом исполнительном органе государственной власти Свердловской области — Управлении социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 1, утвержденным постановлением Правительства Свердловской области 23 апреля 2020 года № 274-ПП «Об утверждении положений о территориальных отраслевых исполнительных органах государственной власти Свердловской области — управлениях социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области», настоящий Регламент территориального отраслевого исполнительного органа государственной власти Управления социальной политики Министерства социальной политики Свердловской области № 1 (далее - Регламент) определяет порядок планирования работы Управления социальной политики №1 (далее - Управление), подготовки и издания приказов Управления, порядок подготовки, согласования, подписания проектов договоров (соглашений) Управления, организацию работы со служебными документами, контроль исполнения нормативных правовых актов, порядок работы с обращениями и осуществления приема граждан, подготовки и проведения совещаний и семинаров, работы с кадрами, взаимодействия Управления с исполнительными органами государственной власти Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, юридическими и физическими лицами, работы комиссий, рабочих групп, создаваемых Управлением.

2. Управление является территориальным отраслевым исполнительным органом государственной власти Свердловской области, входящим в структуру исполнительных органов государственной власти Свердловской области, обеспечивающим в пределах своей компетенции проведение государственной политики в сферах социальной защиты населения, социального обслуживания граждан, опеки и попечительства на территории города Алапаевска и Алапаевского района.

Продолжение приложения Г

3. Почтовый и юридический адрес Управления: 624600, Свердловская область, г. Алапаевск, ул. Береговая, д. 44.

4. Режим работы Управления: понедельник—четверг с 08-00 до 17-15, пятница с 08-00 до 16-00. Перерыв — с 13-00 до 14-00.

Полномочия Управления

1) В Алапаевске и Алапаевском районе Управление социальной защиты населения выполняет следующие задачи: 1) Работает над тем, чтобы население лучше обеспечивалось социально, в рамках социальной государственной политики.

2) Заботится о том, чтобы права и свободы людей соблюдались, как того требуют законы России и Свердловской области.

3) Создает и поддерживает список людей, которые имеют право на социальную помощь, живущих в Алапаевске и его районе.

4) Проверяет, как местные власти, находящиеся в границах Алапаевска и Алапаевского района, распоряжаются делегированными им Свердловской областью полномочиями по выдаче субсидий на жильё и коммунальные услуги. Это включает проведение проверок, в том числе выборочных, по вопросам соблюдения порядка выдачи субсидий, а также оценку обоснованности выделения гражданам субсидий и затрат на доставку, проверку данных в отчетах.

2) контроль за осуществлением органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории города Алапаевска и Алапаевского района, переданных им государственных полномочий по предоставлению компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в форме проверок, в том числе выборочных, соблюдения порядка предоставления компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в том числе проверок проводимых в связи с обращениями граждан или организаций, обоснованности предоставления гражданам компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, а также обоснованности произведенных расходов на оплату услуг по доставке этих компенсаций и данных, отраженных в отчетах;

3) выплата пособий (компенсаций, выплат) в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Продолжение приложения Г

5. **В сфере социального обслуживания граждан** Управление осуществляет на территории города Алапаевска и Алапаевского района следующие полномочия:

- 1) Признание граждан нуждающимися в социальном обслуживании;
- 2) составление индивидуальной программы предоставления социальных услуг.

6. **В сфере опеки и попечительства** Управление осуществляет на территории города Алапаевска и Алапаевского района следующие полномочия:

- 1) Учет и выявление граждан, нуждающихся в установлении над ними попечительства или опеки;
- 2) обращение в суд в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Свердловской области;
- 3) установление попечительства или опеки;
- 4) осуществление надзора за деятельностью опекунов и попечителей, организаций, в которые помещены недееспособные или не полностью дееспособные граждане;
- 5) освобождение и отстранение в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области опекунов и попечителей от исполнения ими своих обязанностей;
- 6) выдача разрешений на совершение сделок с имуществом подопечных;
- 7) заключение договоров доверительного управления имуществом подопечных;
- 8) представление законных интересов несовершеннолетних граждан и недееспособных граждан, находящихся под опекой или попечительством, в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Свердловской области;
- 9) выдача разрешений на раздельное проживание попечителей и их несовершеннолетних подопечных;
- 10) подбор, учет и подготовка граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей, оставшихся без попечения родителей, в семью на воспитание в иных установленных семейным законодательством формах;
- 11) проведение проверок условий жизни подопечных, соблюдения опекунами и попечителями прав и законных интересов подопечных, обеспечения сохранности их имущества, а также исполнения опекунами и попечителями требований к осуществлению ими прав и исполнению обязанностей опекунов или попечителей;
- 12) информирование граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять ребенка, оставшегося без попечения родителей, на воспитание в семью, оказание содействия в подготовке документов;
- 13) помощь опекунам и попечителям несовершеннолетних граждан в

Продолжение приложения Г

реализации и защите прав подопечных;

14) выдача в установленном порядке согласия на перевод детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из одной организации, осуществляющей образовательную деятельность, в другую организацию, осуществляющую образовательную деятельность, либо на изменение формы получения образования или формы обучения до получения ими основного общего образования, а также на отчисление таких лиц, достигших пятнадцати лет, до получения ими общего образования;

7. В сфере государственного управления Управление осуществляет следующие полномочия:

1) организация и обеспечение деятельности Управления как исполнительного органа государственной власти Свердловской области в соответствии с законодательством Российской Федерации и Свердловской области;

2) полномочия получателя бюджетных средств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации;

3) полномочия по противодействию терроризму.

Структура Управления

8. Структура Управления утверждается приказом начальника Управления.

Структура Управления включает в себя: Начальника Управления; заместителей начальника Управления, назначаемых на должность и освобождаемых от должности начальником Управления; структурные подразделения Управления.

Структуру Управления образуют:

1) Начальник Управления;

2) Заместители начальника Управления;

3) Главный специалист;

4) отдел обеспечения мер социальной поддержки;

5) отдел семейной политики, социальных гарантий и организации социального обслуживания;

6) отдел опеки и попечительства;

7) отдел бухгалтерского учета и отчетности;

Структурные подразделения Управления (далее отделы) обеспечивают выполнение полномочий Управления в соответствии с пунктами 5-8 настоящего Регламента. Положения об отделах, закрепляющие сферу их деятельности и компетенцию, утверждаются приказами начальника Управления.

Продолжение приложения Г

Управление возглавляет начальник, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Свердловской области.

В случае временного отсутствия начальника Управления его полномочия исполняет заместитель начальника Управления в соответствии с приказом начальника Управления.

9. Штатное расписание Управления утверждается начальником Управления в пределах лимита штатной численности и фонда по должностным окладам в месяц, утвержденных Министерством социальной политики Свердловской области.

В штатное расписание Управления включаются должности государственной гражданской службы, предусмотренные законодательством Российской Федерации и Свердловской области, а также должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы.

Профессиональная служебная деятельность государственных гражданских служащих Свердловской области в Управлении осуществляется в соответствии с должностными регламентами, утверждаемыми начальником Управления.

Ответственность и функции начальника Управления

Начальник Управления осуществляет реализацию единой государственной социальной политики на территории города Алапаевска и Алапаевского района.

В непосредственном подчинении начальника Управления находятся: заместители начальника Управления, главный специалист, начальники структурных подразделений, работники замещающие должности, не являющиеся должностями ГГС Свердловской области в государственных органах.

Административные регламенты и стандарты государственных услуг

10. Предоставление государственных услуг осуществляется на основе стандартов государственных услуг, устанавливающих необходимый уровень их качества и доступности. До утверждения в установленном порядке стандарта государственной услуги ее предоставление осуществляется на основе требований, установленных законодательством Российской Федерации.

Глава 2. Порядок планирования и организации деятельности Управления

Формирование планов работы Управления

11. Работа Управления осуществляется на основе планирования. Управление строит свою работу на основе годового плана работы Управления и годового плана информационно — разъяснительной работы Управления с населением, разрабатываемых на основе планов работы Министерства социальной политики Свердловской области в соответствии с планом социально-экономического развития Свердловской области, нормативных правовых актов Российской Федерации и Свердловской области.

Планы работы Управления (далее — планы работы) на год утверждаются начальником Управления.

Организация работы по планированию и оформлению планов работы возлагается на заместителей начальника Управления в соответствии с распределением должностных обязанностей.

Планирование деятельности структурных подразделений Управления осуществляется их руководителями.

12. Разработка планов работы на год осуществляется в следующем порядке:

1) предложения в планы работы вносят руководители структурных подразделений Управления на бумажном и электронном носителях не позднее, чем за две недели до начала следующего года заместителю начальника Управления;

2) заместители начальника Управления подготавливают проекты планов работы и согласовывают их в течение двух рабочих дней с начальником Управления;

3) заместитель начальника Управления в соответствии с должностным регламентом в течение двух рабочих дней осуществляет обобщение представленных планов и представляет сводный план на утверждение начальнику Управления.

Продолжение приложения Г

13. Контроль исполнения планов работы осуществляют заместители начальника Управления, руководители структурных подразделений Управления в пределах своей компетенции.

Составление отчетности об исполнении планов работы осуществляется в следующем порядке:

1) руководители структурных подразделений Управления не позднее 10 числа первого месяца квартала представляют заместителю начальника Управления отчеты о работе за предыдущий отчетный период;

2) заместитель начальника Управления в течение двух рабочих дней осуществляет обобщение представленных отчетов и представляет сводный отчет о выполнении планов начальнику Управления на подпись.

Порядок командирования и ухода в отпуск

14. В случае необходимости отправить государственного служащего во временную рабочую поездку за пределы его обычного места работы в Свердловской области, такое задание может быть инициировано представителем работодателя. Что касается заместителей руководителя Управления, их отъезд на командировку или начало отпуска требуют одобрения руководителя Управления, если только иные условия не закреплены в законодательстве Российской Федерации или Свердловской области. К тому же, направление руководителей отделов Управления в командировку или в отпуск возможно только после получения разрешения от руководителя Управления, согласования с заместителями, которым подчиняются эти отделы, и издания соответствующего приказа.

15. Процедура направления на командировку сотрудников государственной гражданской службы Управления (в дальнейшем именуемая "Процедура") регулируется нормативным актом, принятым постановлением

Продолжение приложения Г

16. Главы Свердловской области 29 декабря 2006 года под номером 1149-УГ, озаглавленным "О Положении по командированию государственных гражданских служащих региона". Эти же правила касаются и тех работников, кто не состоит на гражданской государственной службе.

17. В отдельном порядке, государственные гражданские служащие Управления имеют право на ежегодный отпуск, во время которого сохраняются их должностные обязанности и выплаты по занимаемой должности.

18. Осуществление предоставления ежегодного отпуска для служащих государственной гражданской службы происходит на основании нормативных актов, включая Федеральный закон, принятый 27 июля 2004 года под номером 79-ФЗ, касающийся государственной службы в РФ, а также закона Свердловской области, принятого 15 июля 2005 года под номером 84-ОЗ, и других положений трудового законодательства страны. Служащий, который имеет право на ежегодный оплачиваемый отпуск, должен подать заявление с выбранными датами отпуска, которое будет согласовано с утверждённым руководителем Управления графиком отпусков. График этот устанавливается не позднее двух недель до начала следующего года.

19. Перед убытием в командировку или уходом в отпуск государственные гражданские служащие Управления обязаны передать дела и принять все необходимые меры для обеспечения надлежащего состояния исполнительской дисциплины во время своего отсутствия.

Координационные и совещательные органы, рабочие группы Управления

В рамках структуры Управления образования были созданы специализированные комитеты, которые функционируют на постоянной основе и занимаются различными аспектами деятельности. Среди них выделяются следующие: комитет, ответственный за аттестацию сотрудников государственной службы, задача которого - оценивать их профессиональные качества; комитет по проведению конкурсов с целью подбора кандидатов на свободные должности в органе государственного управления; комитет, занимающийся вопросами этики и соблюдением служебных норм поведения, который также решает проблемы, связанные с конфликтом интересов среди госслужащих; и унифицированный комитет, организующий процессы закупок товаров и услуг, необходимых для функционирования Управления.

В Управлении существует временная комиссия, которая собирается для расследования специфических ситуаций по мере их возникновения.

Продолжение приложения Г

Утверждение структуры этих комиссий, их обязанностей и процедур осуществляется на основе директив, выданных руководителем организации. Кроме того, регулируемые законом обстоятельства требуют включения в комиссии независимых специалистов, которые не состоят в штате Управления и принимают участие на основе добровольного согласия. Отдельно функционирует комиссия, занимающаяся вопросами борьбы с коррупцией и сопутствующими проблемами.

По решению начальника Управления, для координации решения вопросов, требующих коллегиального рассмотрения, в Управлении могут быть созданы рабочие группы, состав, полномочия и порядок деятельности которых определяются соответствующим приказом.

Порядок подготовки и проведения совещаний, семинаров

20. В целях оперативного руководства деятельностью структурных подразделений Управления еженедельно проводятся аппаратные совещания, которые проводит начальник Управления либо по его поручению - заместитель начальника Управления. На аппаратных совещаниях присутствуют заместители начальника Управления, руководители структурных подразделений, главный специалист и инспектор. Аппаратные совещания проводятся по понедельникам в 08.00. Решение о переносе срока проведения текущего аппаратного совещания принимается начальником Управления.

Глава 3. Основные правила организации документооборота

в Управлении

21. Правила организации работы с документами в Управлении устанавливаются в соответствии с действующим законодательством и утверждаются инструкцией по делопроизводству.

22. Вся входящая в Управление корреспонденция регистрируется в журнале «Входящей документации», вся исходящая корреспонденция регистрируется в журнале «Исходящей документации».

Регистрация входящей и исходящей корреспонденции в Управлении осуществляется инспектором.

23. Исходящие документы оформляются на бланках установленной формы, содержащих полное наименование Управления, соответствующее наименованию, указанному в Положении об Управлении.

24. Вся корреспонденция поступает в приемную начальника

Продолжение приложения Г

Управления, где она регистрируется инспектором и доставляется начальнику Управления, а в его отсутствие — заместителю, исполняющему обязанности начальника Управления на основании приказа, для наложения резолюции для исполнения документа.

25. Исполнение поручений в Управлении осуществляется в порядке, установленном действующим законодательством Российской Федерации, Свердловской области и настоящим Регламентом.

В случае, если исполнение поручения адресовано начальником Управления, а в его отсутствие — заместителем, исполняющим обязанности начальника Управления на основании соответствующего приказа, нескольким исполнителям, подготовка итогового ответа осуществляется исполнителем, указанным первым в резолюции (далее - ответственный исполнитель).

Итоговый ответ ответственного исполнителя подлежит согласованию со всеми исполнителями, указанными в резолюции.

Поручения начальникам структурных подразделений Управления, находящимся в непосредственном подчинении начальника Управления, направляются адресатам только при наличии резолюции начальника Управления.

26. Служебные документы исполняются в следующие сроки:

- 1) с конкретной датой исполнения, отмеченной в резолюции либо в документе, - в указанный срок;
- 2) с пометкой «весьма срочно» - в течение одного рабочего;
- 3) с пометкой «срочно», «незамедлительно» - в трехдневный срок;
- 4) с пометкой «оперативно» - в десятидневный срок;
- 5) с пометкой «безотлагательно» - в пятнадцатидневный срок;
- 6) с пометкой «ежемесячно» или «ежеквартально» - до 10 числа месяца, следующего за отчетным периодом, если срок исполнения поручения не установлен;
- 7) остальные служебные документы - в течение месяца с момента регистрации документа.

Сроки исполнения документов исчисляются в календарных днях с момента их регистрации в Управлении.

Если последний день срока исполнения поручения приходится на нерабочий день, оно подлежит исполнению в предшествующий ему рабочий день.

В случае, если по объективным причинам исполнение поручения в установленный срок невозможно, исполнитель не позднее, чем за 3 дня до истечения срока, отведенного на исполнение поручения, представляет

Продолжение приложения Г

предложение о продлении срока с указанием причин продления и планируемой даты исполнения. Срок исполнения срочных и оперативных поручений может быть продлен начальником Управления, а в его отсутствие — заместителем, исполняющим обязанности начальника Управления на основании соответствующего приказа.

Глава 4. Порядок подготовки приказов Управления

27. Решения начальника Управления социальной политики № 1 по вопросам, касающимся организации деятельности Управления и прохождения государственной гражданской службы, оформляются в виде приказов.

Заместители начальника Управления, руководители структурных подразделений Управления, главный специалист Управления, которым поручена подготовка приказов, определяют исполнителей этих документов и подготовку к представлению на подпись приказ.

Ответственным за содержание приказа, разрабатываемого отделом Управления, является его начальник.

Глава 5. Порядок работы с обращениями граждан и юридических лиц

28. Управление в пределах своей компетенции рассматривает обращения граждан в соответствии с Федеральным законом от 2 марта 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», иными федеральными нормативными правовыми актами, законами Свердловской области, нормативными правовыми актами Губернатора Свердловской области, Правительства Свердловской области.

29. Поступившие в Управление запросы исполнительных органов государственной власти Свердловской области о предоставлении информации, необходимой для реализации их полномочий или исполнения поручений, исполняются в порядке, установленном настоящим Регламентом.

30. Запросы, поступающие в соответствии с законодательством Российской Федерации из правоохранительных органов, исполняются в указанный в запросе срок, а если срок не установлен - не позднее одного месяца с момента вручения требования (запроса, представления, предписания).

Запрос члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (депутатский запрос), Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уполномоченного по правам ребенка Свердловской области разрешается не

Продолжение приложения Г

позднее 30 дней со дня его получения или в иной согласованный с инициатором запроса срок.

В случае, если запрашиваемая информация не может быть предоставлена в указанный в запросе срок, ответственным исполнителем поручения по подготовке ответа, обеспечивается направление промежуточного ответа о невозможности исполнения запроса в срок с указанием причин и предложением о продлении срока исполнения запроса, в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации и Свердловской области.

Прием граждан по вопросам исполнения законов социальной направленности проводится по адресу: г. Алапаевск ул. Береговая, 44:

руководством Управления один раз в неделю – понедельник с 14 до 17 часов: начальником Управления – первый и третий понедельник месяца, заместителями начальника Управления – второй и четвертый понедельник месяца;

Начальниками отделов 2 раза в неделю – вторник и четверг;

Специалистами отделов Управления (кроме отдела обеспечения мер социальной поддержки) – вторник и четверг, специалистами отдела мер социальной поддержки – вторник и четверг с 1 по 25 число текущего месяца.

Время приема с 09 час. 00 мин. до 13.час.00 мин. и с 14 час. 00 мин. до 15 час. 00 мин.

Глава 6. Порядок работы с исковыми и иными заявлениями, актами судебных и иных юрисдикционных органов, судебными запросами и судебными поручениями, исполнительными документами

31. Исковые и иные заявления граждан и организаций, акты судебных и иных юрисдикционных органов (решения, постановления и определения судов общей юрисдикции, арбитражных судов, другие документы), судебные повестки, судебные запросы и судебные поручения, исполнительные документы, выданные судами, постановления о возбуждении исполнительного производства, требования судебных приставов-исполнителей о предоставлении информации, обращенные к Управлению, направляются в день их поступления на рассмотрение начальнику Управления.

32. Представительство интересов Управления в судах и иных юрисдикционных органах возлагается на главного специалиста, отдел опеки и попечительства в пределах полномочий.

33. Полномочия представителей оформляются в форме доверенностей, подготовленных главным специалистом Управления.

Продолжение приложения Г

34. Координация работы по обеспечению представления интересов Управления в судах и иных юрисдикционных органах возлагается на главного специалиста Управления и начальника отдела опеки и попечительства в пределах своей компетенции.

35. Сроки подготовки проектов процессуальных документов (отзывы, возражения, ходатайства и другие документы) и их представления на подпись начальнику Управления не могут превышать сроков, установленных законодательством для представления таких документов в суд при назначении слушания конкретного дела.

36. Проекты отзывов, возражений, ходатайств и других документов представляются на подпись начальнику Управления заблаговременно.

37. Надлежащим образом оформленные отзывы, возражения, ходатайства, иные процессуальные документы представляются в суд лично представителем Управления либо с использованием средств почтовой связи в срок, установленный судом.

38. Отзывы, возражения, ходатайства, иные процессуальные документы подписываются начальником Управления, заместителем

начальника Управления либо представителем Управления, наделенным в установленном порядке полномочиями в соответствии с выданной доверенностью.

39. Судебные решения, постановления, определения судов общей юрисдикции и арбитражных судов направляются в отдел правового обеспечения государственной гражданской службы и кадров для подготовки, в случае необходимости, проекта апелляционной, кассационной или надзорной жалобы. В зависимости от характера обязанности, возлагаемой на Управление, подготовка проекта апелляционной, кассационной или надзорной жалобы может быть организована отделом опеки и попечительства, а также главным специалистом Управления.

40. Проекты соответствующих жалоб на не вступившие в законную силу судебные акты представляются на подпись начальнику Управления в сроки, обеспечивающие своевременное обжалование судебного акта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

41. Надлежащим образом оформленные жалобы с прилагаемыми к ним документами представляются в суд лично представителем Управления либо с использованием средств почтовой связи.

42. Судебные решения, постановления, определения судов общей юрисдикции всех инстанций, арбитражных судов всех инстанций, вступившие в законную силу, направляются в зависимости от характера обязанности, возлагаемой на Управление, в соответствующее структурное подразделение с резолюцией начальника Управления, в случае временного

Продолжение приложения Г

отсутствия начальника Управления с резолюцией заместителя начальника Управления в соответствии с приказом начальника Управления.

43. Судебные запросы, судебные поручения направляются в зависимости от характера обязанности, возлагаемой на Управление, в соответствующее структурное подразделение.

44. Сроки исполнения требования суда, выраженного в судебном запросе или судебном поручении, не могут превышать сроков, установленных судом.

45. Исполнение судебного акта совершается в порядке и в сроки в соответствии с законодательством Российской Федерации об исполнительном производстве и бюджетным законодательством Российской Федерации.

46. Исполнительные документы, выданные судами, постановления о возбуждении исполнительного производства, требования судебных приставов-исполнителей о предоставлении информации направляются для исполнения в зависимости от характера обязанности, возлагаемой на Управление, в соответствующее структурное подразделение.

47. Структурное подразделение в сроки, необходимые для совершения требуемых действий, по поручению начальника Управления, заместителя начальника Управления совершают действия, направленные на исполнение исполнительного документа, предоставление информации судебному приставу-исполнителю.

Исполнительные документы, предусматривающие обращение взыскания на средства областного бюджета, исполняются в порядке, предусмотренном Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Глава 7. Порядок подготовки, согласования, подписания проектов договоров, соглашений регистрации и хранения договоров

48. В соответствии с требованиями действующего законодательства Управлением заключаются:

государственные контракты (договоры) на осуществление закупок для нужд Управления, заключаемые по результатам проведения конкурсных процедур (конкурсов, аукционов, запросов котировок, запросов предложений) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее государственные контракты);

государственные контракты (договоры), заключаемые для обеспечения нужд Управления с единственным поставщиком без проведения конкурсных процедур в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг

Продолжение приложения Г

для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее государственные контракты);

соглашения о взаимодействии Управления с другими учреждениями, органами государственной власти и организациями;

договоры об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях.

49. Работа по подготовке документации для поведения конкурсных процедур в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг, для обеспечения государственных и муниципальных нужд», включая подготовку государственного контракта при заключении договоров с единственным поставщиком, осуществляется главным специалистом Управления.

50. Подготовку проектов договоров об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях осуществляют специалисты отдела опеки и попечительства, ответственные за данное направление деятельности в соответствии с распределением должностных обязанностей.

51. Подготовка проектов договоров, проектов соглашений о взаимодействии Управления с другими органами государственными власти, учреждениями и организациями осуществляется также главным специалистом Управления и структурным подразделением Управления ответственным за ведение направления, деятельность которого касается соглашения, договора, по поручению начальника Управления, а в его отсутствие заместителя, исполняющего обязанности начальника Управления на основании приказа.

В случае, если проект договора (контракта, соглашения) содержит финансовые вопросы, то он в обязательном порядке согласовывается начальником отдела бухгалтерского учета и отчетности — главным бухгалтером.

В случае, если договор предполагает электронное взаимодействие (обмен или предоставление информации), то он в обязательном порядке согласовывается с заместителем начальника Управления.

52. Счет договоров (контрактов, соглашений) ведет главный специалист Управления регистрируя их в журнале регистрации договоров.

Оригиналы договоров (контрактов, соглашений) хранятся:

- государственные контракты — у главного специалиста;
- договоры об осуществлении опеки или попечительства на возмездных условиях — в личных делах опекаемого ребенка в отделе опеки и попечительства, копии – в отделе бухгалтерского учета и отчетности;
- договоры, соглашения о взаимодействии Управления с другими органами государственной власти, учреждениями и организациями — у главного специалиста.

Продолжение приложения Г

53. Все изменения к договору оформляются дополнительным соглашением к договору.

Дополнительные соглашения, соглашения об изменении или расторжении договора заключаются, согласуются и регистрируются в том же порядке, что и основной договор.

Дополнительные соглашения и все его неотъемлемые части государственных контрактов (договоров, соглашений) хранятся совместно с оригиналом.

Глава 8. Порядок обеспечения доступа к информации о деятельности Управления

54. Обязанности по обеспечению взаимодействия со средствами массовой информации (далее - СМИ) возлагаются на начальника Управления, заместителей начальника Управления.

55. При обеспечении взаимодействия со СМИ необходимо руководствоваться Законом Российской Федерации от 27 декабря 1991 года № 2124-1 «О средствах массовой информации», другими федеральными и областными законами, настоящим Регламентом.

Состав сведений о деятельности Управления, составляющих основу информационного ресурса, открытого для доступа граждан и организаций

56. Управление создает доступные для каждого гражданина информационные ресурсы по вопросам своей деятельности и осуществляет информационное обеспечение по вопросам, представляющим общественный интерес.

Управление в пределах своей компетенции устанавливает режим и правила обработки, защиты информационных ресурсов и доступа к ним в соответствии с действующим законодательством.

Обеспечение в соответствии с действующим законодательством и настоящим Регламентом доступа граждан и организаций к информации о деятельности Управления (за исключением информации ограниченного доступа) возлагается начальником Управления на уполномоченное им должностное лицо.

Передача указанных сведений и иной информации о деятельности Управления в средства массовой информации осуществляется по согласованию с начальником Управления.

Продолжение приложения Г

Порядок взаимодействия отделов Управления по формированию и обновлению информационного ресурса устанавливается приказом начальника Управления.

57. Информационный ресурс включает в себя:

1) информацию справочного характера об Управлении (в том числе его почтовый адрес, адрес электронной почты, номер телефона для факсимильной связи, номера телефонов для справок, фамилии, имени и отчества начальника Управления, заместителей начальника Управления, начальников структурных подразделений Управления;

2) информацию об учреждениях социального обслуживания (фамилии, имени и отчества руководителей, почтовые адреса, номера телефонов для справок, адреса электронной почты);

3) адреса мест приема и часы приема граждан и представителей организаций, сведения о проезде к указанным местам приема;

4) номера телефонов для справок отделов и должностных лиц Управления, осуществляющих работу с обращениями граждан и организаций, режим работы и приема граждан и представителей организаций, сведения о проезде к месту приема;

5) наименование, почтовый адрес и номер телефона вышестоящего исполнительного органа государственной власти;

6) нормативные правовые акты, которыми регулируется деятельность Управления;

7) перечни исполняемых Управлением государственных функций;

8) перечень документов (заявлений, справок и др.), которые необходимо представить в Управление для реализации прав и обязанностей граждан и организаций;

9) ответы на часто задаваемые вопросы о деятельности Управления;

10) информацию о проведении конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы в Управлении;

11) информацию о размещении заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных нужд;

12) информацию об антикоррупционных мероприятиях.

Ответственность за своевременное предоставление уполномоченному должностному лицу Управления по формированию информационного ресурса соответствующей информации по вопросам своего ведения, ее достоверность и полноту несут начальники структурных подразделений Управления и должностные лица, уполномоченные на предоставление такой информации.

Ответственность за обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Управления несет уполномоченное должностное лицо.

Продолжение приложения Г

Управление обеспечивает доступ к информации о деятельности Управления, кроме доступа к информации, отнесенной в соответствии с законодательством Российской Федерации к государственной тайне и конфиденциальной информации.

Сведения о деятельности Управления размещаются на официальном сайте Управления «<http://tusp01.msp.midural.ru/>».

Глава 9. Исполнение настоящего Регламента

58. Начальник Управления, заместители начальника Управления, руководители структурных подразделений, работники структурных подразделений Управления обеспечивают неукоснительное соблюдение настоящего Регламента.

59. Государственные гражданские служащие Управления, допустившие нарушение настоящего Регламента, могут быть в установленном порядке привлечены к ответственности дисциплинарного характера.