

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Министерство обороны Российской Федерации в системе органов
государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность»

Обучающийся

П.С. Казаева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

доцент, к.ю.н. К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Тема: Министерство обороны Российской Федерации в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

Цель работы – исследовать деятельность Министерства обороны РФ как ключевого органа государственной власти РФ, обеспечивающего военную безопасность Российского государства, выявить проблемы в его функционировании и определить пути решения имеющихся проблем.

Объект исследования – система органов государственной власти РФ, обеспечивающих национальную безопасность Российского государства.

Предмет исследования – деятельность Министерства обороны РФ как ключевого органа государственной власти РФ, обеспечивающего военную безопасность Российского государства.

Задачи работы:

- изучить теоретические аспекты национальной безопасности Российской Федерации и правовые основы ее обеспечения;
- рассмотреть систему органов обеспечения национальной безопасности России;
- раскрыть правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации;
- проанализировать организацию и направления деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны;
- выявить основные проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации;
- наметить рекомендации по решению проблем в деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности России.

Содержание

Введение.....	4
1 Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	7
1.1 Национальная безопасность Российской Федерации и правовые основы ее обеспечения.....	7
1.2 Система органов обеспечения национальной безопасности России.....	18
2 Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности РФ в деятельности Министерства обороны Российской Федерации.....	27
2.1 Правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации.....	27
2.2 Организация и направления деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны.....	34
3 Проблемы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации и пути их решения.....	44
3.1 Основные проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации.....	44
3.2 Рекомендации по решению проблем в деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности России.....	50
Заключение.....	57
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

Актуальность исследования темы выпускной квалификационной работы, посвященной анализу роли Министерства обороны Российской Федерации в системе органов государственной власти РФ, обеспечивающих национальную безопасность страны, определяется рядом факторов.

Во-первых, Министерство обороны РФ – это ключевой, ведущий и единственный федеральный орган государственной власти России, отвечающий за обеспечение военной безопасности Российского государства. Ни одно другое ведомство не наделено соответствующими полномочиями в данной сфере.

Во-вторых, в последние годы в условиях обострения военно-политической ситуации вокруг Российской Федерации, а также в условиях ведения специальной военной операции в Украине значимость эффективной работы Министерства обороны РФ в сфере обеспечения национальной безопасности России многократно усилилась.

Сегодня Министерство обороны РФ, все его специалисты и подведомственные организации и структуры должны работать максимально слаженно и качественно, чтобы не допустить разрастания военно-политических угроз и перехода военных действий на территорию Российской Федерации.

Таким образом, тема выпускной квалификационной работы является, безусловно, актуальной, требующей серьезного анализа, выявления проблем и путей совершенствования деятельности Министерства обороны РФ в сфере обеспечения национальной безопасности Российского государства.

Степень изученности темы работы является недостаточной. Это обусловлено следующим.

С одной стороны, российскими и зарубежными учеными анализируются отдельные частные направления деятельности и некоторые функции Министерства обороны РФ и его подразделений, например, работа по

реформированию системы национальной безопасности страны (А.С. Харланов), кадровая работа в МО РФ и др.

С другой стороны, наблюдается нехватка комплексных научных работ, посвященных целостной оценке роли Министерства обороны РФ в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации на современном этапе развития нашей страны.

Это определяет значимость и необходимость настоящей выпускной квалификационной работы.

Объектом исследования в работе выступает система органов государственной власти РФ, обеспечивающих национальную безопасность Российского государства.

Предмет исследования – деятельность Министерства обороны РФ как ключевого органа государственной власти РФ, обеспечивающего военную безопасность Российского государства.

Цель работы – исследовать деятельность Министерства обороны РФ как ключевого органа государственной власти РФ, обеспечивающего военную безопасность Российского государства, выявить проблемы в его функционировании и определить пути решения имеющихся проблем.

Задачи работы:

- изучить теоретические аспекты национальной безопасности Российской Федерации и правовые основы ее обеспечения;
- рассмотреть систему органов обеспечения национальной безопасности России;
- раскрыть правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации;
- проанализировать организацию и направления деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны;

- выявить основные проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации;
- наметить рекомендации по решению проблем в деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности России.

Методы исследования, использованные в работе: метод анализа научной литературы, метод анализа документов; нормативный метод; метод экспертных оценок; метод проблемного анализа.

Структура выпускной квалификационной работы включает в себя введение, три главы основной части, разделенные на шесть параграфов, заключение, а также список используемой литературы и используемых источников.

1 Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации

1.1 Национальная безопасность Российской Федерации и правовые основы ее обеспечения

Важнейшим условием долгосрочного и стабильного функционирования государства является его безопасность. В целом безопасность представляет собой одну из важнейших качественных характеристик состояния общества, нации, государства, человечества в целом. В России термин «безопасность» был впервые легально охарактеризован с юридических позиций в Законе РФ «О безопасности» «безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз» [5] (ст.1). Новый Федеральный закон «О безопасности» [33] не содержит данного определения, хотя, по сути, оперирует им.

Стремление обезопасить себя, обеспечить собственную безопасность – это одно из ключевых стремлений любого государства, стремящегося к долгосрочному, устойчивому функционированию. Выделяют два альтернативных понимания безопасности (рисунок 1).



Рисунок 1 – Альтернативные понимания безопасности

Для государственного управления имеет значение безопасность, понимая в обоих этих смыслах, хотя стратегически значимой является именно реальная защищенность государства от различного рода опасностей – глобальных и локальных, политических и экономических и т.п. Наглядно это демонстрирует свежий пример Израиля, реальная защищенность которого от угроз которого оказалась в октябре 2023 г. совершенно недостаточной для отражения массивной террористической атаки со стороны Палестины и боевиков ХАМАС.

Современные государства активно участвуют во взаимодействии друг с другом на разных уровнях – экономическом, военно-политическом, культурном и пр. В этой связи принято выделять несколько относительно самостоятельных уровней безопасности. Однако базовым для любого государства является национальная безопасность, именно она прежде всего определяет основы его стабильного и эффективного функционирования.

Впервые легальное определение национальной безопасности в Российской Федерации было закреплено в Указе Президента РФ 2015 года №683 [26] (в настоящее время указ утратил силу). Национальная безопасность в п. 6 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», утвержденной данным указом, характеризовалась как «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие страны» [26].

В 2021 г. президентский указ №683 был отменен, вместо него был принят новый Указ №400, утвердивший обновленную и актуализированную «Стратегию национальной безопасности Российской Федерации» [16], в которой была представлена и обновленная трактовка базового термина «национальная безопасность». Исходя из нее, сегодня в России на государственном уровне национальная безопасность рассматривается

исключительно как «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»

Как видно из определения, национальная безопасность государства в новом ее понимании была непосредственно соотнесена Президентом России с так называемыми «национальными интересами», под которыми в «Стратегии...» предложено понимать «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [16] (пп.2 п.5).

Таким образом, можно сделать вывод, что в современной трактовке национальная безопасность государства в Российской Федерации видится в неразрывной связи с национальными интересами: она должна обеспечивать защиту таких интересов. В этом, по мысли отечественного законодателя, состоит ключевая цель всей системы национальной безопасности государства.

Национальные интересы современного развитого государства, каким, безусловно, является Российская Федерация, весьма широки, что наглядно показывает нижеследующий рисунок (рисунок 2). В их состав входят взаимопереплетающиеся интересы отдельной личности, всего общества и государства в целом.



Рисунок 2 – Совокупность национальных интересов Российской Федерации [15]

Для эффективного обеспечения всей этой совокупности национальных интересов формируется сложная структура национальной безопасности государства имеет сложную структуру, которая представляет собой совокупность взаимосвязанных внутренних систем, с одной стороны, и которая в то же время сама входит в сложные системы более высокого порядка.

Говоря о национальной безопасности государства в структурном отношении, прежде всего, выделяют ее внешний и внутренний аспект

(рисунок 3), то есть выделяют внешнюю и внутреннюю национальную безопасность.



Рисунок 3 – Структура национальной безопасности государства [1, с. 82-86]

Внутренняя безопасность означает защищенность жизненно-важных интересов (ЖВИ) страны от угроз, опасностей и рисков, исходящих изнутри страны вследствие нарушения устойчивости базисных характеристик общественного устройства» [1, с. 82-86].

В области обеспечения внутренней безопасности Российской Федерации в настоящее время выделяются следующие приоритетные задачи:

- принятие всех возможных мер для выхода России из кризиса, что имеет решающее значение для её возрождения как мировой державы;
- успешное осуществление рыночных реформ;
- снижение остроты социальных противоречий;
- обеспечение российских духовных, интеллектуальных и культурных ценностей;
- укрепление оборонного потенциала;
- формирование демократического правового федеративного государства;
- достижение общественного согласия, здорового социально-психологического и нравственного климата в обществе;

- надёжная защита жизни, здоровья, имущества, прав и свобод человека;
- сбалансированная региональная политика, оптимальное соотношение интересов центра и регионов, республик и областей, находящихся в различных природно-климатических, социально-экономических и этнополитических условиях» [1, с. 82-86].

В отличие от внутренней «внешняя безопасность заключается в защищенности ЖВИ страны от угроз, рисков, опасностей, исходящих извне, она обеспечивается главным образом политико-дипломатическими и (или) военными мерами» [1, с. 82-86].

Необходимость разработки и реализации мер в сфере обеспечения внешней безопасности России обусловлена следующими факторами:

- существует опасность ослабления политического, экономического и военного влияния России в мире;
- происходит укрепление военно-политических блоков и союзов, прежде всего расширение НАТО на восток;
- имеется возможность появления в непосредственной близости от российских границ иностранных военных баз и крупных воинских контингентов;
- существует угроза распространения оружия массового уничтожения и средств его доставки;
- происходит ослабление интеграционных процессов в Содружестве Независимых Государств;
- возникают и эскалируются конфликты вблизи государственной границы Российской Федерации и внешних границ государств – участников СНГ;
- имеются притязания ряда стран на территорию Российской Федерации.

Как видно, факторов, способствующих усложнению ситуации в сфере внешней безопасности России, сегодня очень много. Нарушение внешней

безопасности может происходить вследствие военных действий, т.е. силой оружия (яркий пример – нападение боевиков движения ХАМАС на Израиль в октябре 2023 г.), так и иными способами, например, незаконным ввозом и вывозом через границу сырья, продукции, валюты, художественных и других ценностей, проведением промышленного и другого шпионажа, распространением подрывной информации и т.д. [38].

Внешнюю национальную безопасность государства дополняет безопасность внутренняя. Она обеспечивается на всех уровнях власти и управления в государстве, например, в России – на трех ключевых уровнях:

- государственном (федеральном, национальном),
- региональном (внутригосударственном),
- муниципальном.

Как внутренняя, так и внешняя национальная безопасность должны обеспечиваться во всех ключевых функциональных сферах его жизнедеятельности государства: политической, экономической, военной, социальной, информационной, экологической и др.

Система внутренней национальной безопасности в государстве подразумевает выработку и функционирование необходимых механизмов защиты в государстве жизненно важных интересов личности, общества и самого государства от угроз и опасностей, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, находящихся на территории самого государства или в зоне его юрисдикции [39]. Таким образом, существование понятия «национальная безопасность» определяется существованием опасностей и угроз функционированию и нормальной жизнедеятельности государства.

Под опасностью в аспекте национальной безопасности следует понимать совокупность свойств тех или иных факторов среды обитания людей (или конкретной ситуации), определяющих их способность вызывать неблагоприятные эффекты при определенных условиях воздействия [16].

Следствием опасности является риск появления и развития угроз. В общем понимании угроза – это опасность, предполагающая возможность

определенных потерь, причинения того или иного ущерба (жизни, здоровью, имуществу, среде обитания и пр.).

В свою очередь угроза безопасности государства – это самостоятельный вид угроз, представляющий собой опасность (реальную возможность нанесения ущерба) обществу и государству, исходящую от источников и носителей опасности, находящихся или действующих как внутри, так и за пределами государственных границ.

В государстве угрозы могут проявляться как во внешней, так и во внутренней сфере обеспечения национальной безопасности [40]. Угроза национальной безопасности – это всегда такая опасность, которая препятствует удовлетворению тех или иных национальных интересов государства.

Природа угрозы национальной безопасности государства вытекает из природы того интереса, удовлетворению которого та или иная угроза противодействует. В этой связи принято выделять угрозы национальной безопасности экономического, военного, информационного, экологического и т.д. происхождения. Также по характеру угрозы национальной безопасности разграничивают:

- прямые угрозы, создаваемые адресной преднамеренной деятельностью субъекта, который рассматривается как конкурент, противник или враг;
- косвенные угрозы, которые порождаются деструктивными изменениями рыночной конъюнктуры либо непредсказуемыми политическими событиями» [9, с.88].

В зависимости от того, откуда исходит угроза национальной безопасности, различают: внешние, внутренние и транснациональные угрозы национальной безопасности» [9, с. 22].

Внутренние угрозы обуславливаются состоянием экономики, науки, образования, культуры, социальной сферы; экологической ситуацией.

Внешние угрозы могут проистекать из гегемонистских устремлений отдельных государств и их руководства, территориальных или иных претензий к другим странам, уровня работоспособности механизмов обеспечения международной безопасности, наличия военно-политических блоков и союзов, разъединяющих мировое сообщество, расширения сферы международного терроризма [27].

В свою очередь источниками транснациональных угроз национальной безопасности государств сегодня выступают как организации, так и процессы, которые не контролируются государствами, деятельность или развитие которых не «укладывается» в те или иные государственные границы.

В политологии принято делить угрозы национальной безопасности государства по возможности их реализации на практике на потенциальные и непосредственные (рисунок 4).

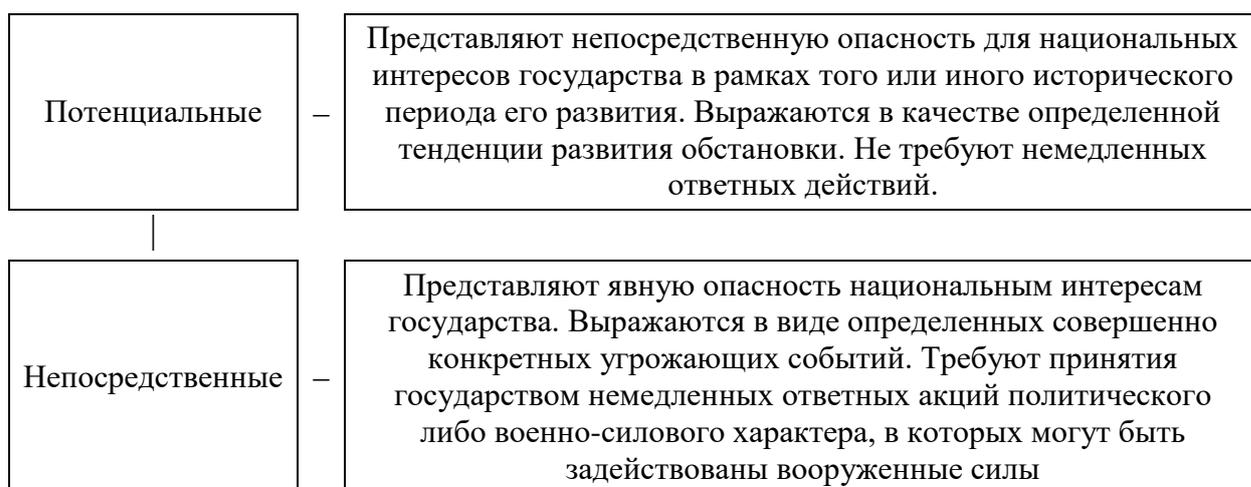


Рисунок 4 – Типы угроз национальной безопасности по возможности их реализации на практике

Применительно к современному состоянию Российской Федерации, ее положению в системе международных отношений специалисты авторского коллектива «Центра военно-политических исследований МГИМО» выделяют и рассматривают следующий сложный комплекс взаимосвязанных угроз национальной безопасности Российской Федерации (рисунок 5).



Рисунок 5 – Угрозы национальной безопасности Российской Федерации, по мнению экспертов МГИМО [14, с. 311]

Для эффективного управления вопросами обеспечения национальной безопасности государства в России создается специальный блок законодательных и иных нормативно-правовых актов, определяющих правовые вопросы функционирования всей системы национальной безопасности страны [41].

Нормативно-правовую базу обеспечения нацбезопасности в России образуют:

- Конституция РФ [8],
- стратегические документы государственного уровня («Стратегия национальной безопасности Российской Федерации» [16], «Военная доктрина РФ» [2], «Морская доктрина РФ» [26], государственная «Стратегия экономической безопасности РФ до 2030 года» [20], «Экологическая доктрина России» [11], «Доктрина продовольственной безопасности РФ» [22]; «Концепция приграничного сотрудничества в РФ» [9]; «Доктрина информационной безопасности России» [16]; «Стратегия развития информационного общества в РФ» [19];
- комплекс федеральных законов («О безопасности» [26], «О военнотехническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» [31], «О гособоронзаказе» [33], «О противодействии терроризму» [28], «О противодействии экстремистской деятельности» [32], «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [29] и ряд других);
- основы государственной политики в различных сферах (например, в сфере сохранения и укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей [20], пограничной политики [25], политики ядерного сдерживания [16] и т.д.).

Таким образом, обеспечение национальной безопасности государства сегодня осуществляется в Российской Федерации с помощью целого

комплекса нормативно-правовых актов, которые регулярно обновляются и дополняются. Это свидетельствует о том, что функция по обеспечению национальной безопасности – это ключевая и исключительная функция среди прочих в Российском государстве.

1.2 Система органов обеспечения национальной безопасности России

Обеспечение национальной безопасности – это важнейшее условие и ключевая задача функционирования любого современного государства. В соответствии с действующим законодательством о национальной безопасности России ключевыми ее объектами являются [14, с.89]:

- личность человека с предоставленными ей свободами и правами;
- социум, а в особенности его ценности, как духовные, так и материальные;
- собственно государство и, прежде всего, его суверенитет, основы конституционного строя, целостность территории.

Наряду с объектами национальной безопасности выделяют ее субъектов. Ключевым субъектом обеспечения национальной безопасности выступает само государство, в функции которого в данной сфере вменена обязанность посредством организации работы органов власти (исполнительной, законодательной, судебной) обеспечивать соблюдение национальной безопасности.

Однако государство как масштабная институция не может непосредственно заниматься обеспечением собственной национальной безопасности. В этой связи внутри государства всегда формируется система особых органов, в функции которых входит обеспечение его национальной безопасности, она именуется системой обеспечения национальной безопасности (СОНБ).

Поскольку по действующему законодательству РФ под «обеспечением национальной безопасности» понимается «реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [16] (пп.4 п. 5 «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»), можно говорить, что в качестве главных субъектов системы обеспечения национальной безопасности в стране выступают органы публичной власти.

Деятельность этих органов в сфере обеспечения национальной безопасности Российского государства является не разрозненной, а системной, не случайно в Указе Президента РФ №400 фигурирует именно понятие понимается «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [16]. В рамках СОНБ РФ в соответствии с Конституцией и законодательством РФ предпринимаются «меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера, направленные на обеспечение безопасности личности, общества и государства» [9].

Основные функции СОНБ РФ и органов, входящих в нее, это:

- получение и оценка информации об угрозах национальной безопасности в различных областях жизнедеятельности;
- выработка и принятие решений по реагированию на угрозы национальной безопасности страны и доведение их до исполнителей;
- организация конкретных действий по устранению, нейтрализации или минимизации угроз национальной безопасности Российской Федерации.

В своей деятельности все органы публичной власти РФ, включенные в систему обеспечения национальной безопасности государства, обязаны

руководствоваться положениями принятой «Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [16] (это следует из ее п. 102). Их работа должна осуществляться планомерно (п. 13 «Стратегии...» [16]), «путем осуществления согласованных действий органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества» [16] (п. 13 «Стратегии...»).

Руководство деятельностью всей системы органов, ответственных за обеспечение национальной безопасности государства, в Российской Федерации возложено на Президента Российской Федерации [16] (п. 13 «Стратегии...»).

Органы публичной власти РФ, включенные в систему обеспечения национальной безопасности государства, с целью достижения наилучшего планового результата их деятельности должны «комплексно применять политические, организационные, социально-экономические, правовые, информационные, военные, специальные и иные меры, разработанные в рамках стратегического планирования в Российской Федерации» [16] (п. 13 «Стратегии...»).

Инструментами непосредственного осуществления деятельности национальных органов публичной власти РФ, включенных в систему обеспечения национальной безопасности государства, являются «документы стратегического планирования, программы и проекты в области обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации, а также их необходимое ресурсное обеспечение» [16] (п. 13 «Стратегии...»).

Важнейшим условием эффективности обеспечения национальной безопасности России в работе органов публичной власти РФ, включенных в систему обеспечения национальной безопасности государства, является их тесное взаимодействие между собой.

Под взаимодействием органов обеспечения национальной безопасности России О.А. Челпанченко предлагает понимать «согласованную по месту и времени и закреплённую в законодательстве их совместную деятельность,

направленную на обеспечение национальной безопасности РФ, то есть на создание и поддержание такого экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны, которое бы создавало благоприятные условия для развития личности, общества и государства» [16, с. 58].

При этом, как считает ученый, в настоящее время «взаимодействие органов, выполняющих функции по обеспечению национальной безопасности РФ, характеризуется широким кругом полномочий федеральных органов исполнительной власти. От того, насколько четко будет налажено взаимодействие этих органов, и будет зависеть эффективность государственного управления и обеспечения национальной безопасности» [16, с. 58].

В формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности РФ принимают участие в пределах своих полномочий Президент РФ, Совет безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ [37]. Именно они образуют собой «костяк» внутренней системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Среди перечисленных выше органов Президент РФ – это ключевой и важнейший из публично-властных институтов (органов) СОНБ РФ. Он:

- формирует и возглавляет Совет безопасности РФ;
- руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности РФ;
- санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности;
- в соответствии с законодательством РФ формирует, реорганизует и упраздняет органы и силы обеспечения национальной безопасности;
- выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, в своих ежегодных посланиях

Федеральному собранию уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности РФ.

В военной области в функции Президента РФ входит руководство строительством, подготовкой и применением военной организации государства, утверждение военной доктрины, осуществление функций Верховного главнокомандующего Вооружёнными силами (ВС) РФ, назначение на должность и освобождение от должности лиц высшего командования ВС РФ, в случае агрессии против России или непосредственной военной угрозы – введение на территории РФ или в отдельных её местностях военного положения с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. При возникновении внутренних угроз национальной безопасности Президент РФ может вводить на территории РФ или отдельных её местностях чрезвычайное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

Второй важнейший орган в СОНБ РФ – это Совет безопасности РФ (СБ РФ) [42]. Он представляет собой конституционный орган, осуществляющий подготовку решений Президента РФ по вопросам обеспечения защищённости жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведения единой гос. политики в области обеспечения национальной безопасности. Третий значимый орган в СОНБ – это Федеральное собрание РФ, которое на основе Конституции РФ по представлению Президента РФ и Правительства РФ формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности РФ, принимает решение о возможности использования ВС РФ за пределами территории РФ, а также утверждает указы Президента РФ о введении военного или чрезвычайного положения на территории страны или в её отдельных местностях.

Следующий орган публичной власти в СОНБ РФ – это федеральное Правительство. Оно координирует деятельность всех федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ по разработке и реализации мероприятий в области обеспечения

национальной безопасности, обеспечивает выполнение федеральных целевых программ, планов и директив в этой области, осуществляет меры по обеспечению материальными и финансовыми ресурсами органов, сил и средств обеспечения национальной безопасности. Правительство РФ несёт ответственность за состояние ВС РФ. Оно руководит деятельностью подведомственных ему организаций по вопросам обороны страны и организует оснащение ВС РФ и др. войск вооружением и военной техникой, обеспечивает их материальными средствами, ресурсами и услугами. На Правительство РФ возложены также организация выполнения обязательств по международным договорам в области обороны страны, ведение переговоров по мерам доверия между государствами и взаимному снижению уровня военной безопасности, в т.ч. создание условий коллективной безопасности.

Особое место в СОНБ РФ занимают судебные органы страны. Они в силу своих полномочий обеспечивают защиту конституционного строя в РФ, руководствуясь Конституцией и законами РФ, конституциями и законами республик в составе РФ; осуществляют правосудие по делам о преступлениях, посягающих на безопасность личности, общества и государства; обеспечивают судебную защиту граждан, общественных и иных организаций и объединений, чьи права были нарушены в связи с деятельностью по обеспечению безопасности. Отдельное направление в СОНБ курирует Прокуратура РФ. Она в рамках своего функционала осуществляет от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением действующих на её территории законов, уголовное преследование в соответствии с законодательством РФ, координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Свои важные функции в СОНБ выполняют федеральные органы исполнительной власти. В целом за ними закреплено обеспечение исполнения законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства РФ в области национальной безопасности. Основные из этих органов, непосредственно связанные с решением вопросов обеспечения национальной безопасности России, следующие (рисунок 6):

Министерство обороны РФ	–	Проводит госполитику и осуществляет госуправление в области обороны страны
Министерство иностранных дел РФ	–	Обеспечивает дипломатическими средствами защиту национальной безопасности, суверенитета, территориальной целостности, др. интересов РФ на международной арене
Министерство внутренних дел РФ	–	Осуществляет в пределах своих полномочий госуправление в сфере защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной безопасности
Министерство РФ по делам гражданской обороны, ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий	–	Проводит госполитику и осуществляет госуправление в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера
Министерство юстиции РФ	–	Решает задачи обеспечения прав и законных интересов личности и государства, правовой защиты интеллектуальной собственности
Федеральная служба безопасности РФ	–	Осуществляет в пределах своих полномочий решение задач по обеспечению безопасности РФ, охрану госграницы РФ
Служба внешней разведки РФ	–	Ведет разведывательную деятельность в интересах обеспечения национальной безопасности РФ от внешних угроз
Федеральная служба охраны РФ	–	Осуществляет охрану высших должностных лиц и высших органов госвласти РФ
Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотических средств и психотропных веществ	–	Обеспечивает осуществление мер и координацию деятельности госорганов исполнительной власти по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ
Федеральная служба по техническому и экспортному контролю РФ	–	Возглавляет госсистему защиты информации, содержащей сведения, составляющие государственную или служебную тайну, от иностранных технических разведок, а также контроля экспорта товаров, услуг, информации и результатов интеллектуальной деятельности, которые могут быть использованы при создании вооружения и военной техники

Рисунок 6 – Федеральные органы исполнительной власти, являющиеся элементами СОНБ РФ

Кроме того, и многие другие федеральные органы исполнительной власти РФ в процессе своей деятельности в той или иной степени касаются вопросов обеспечения национальной безопасности.

В современных условиях развития российского общества и государства коренными принципами функционирования всей системы органов обеспечения национальной безопасности России можно считать следующие:

- «принцип законности;
- принцип обеспечения баланса наиболее значимых интересов государства, личности и общества;
- принцип соблюдения взаимной ответственность за обеспечение национальной безопасности социума, государства и личности;
- принцип интеграции национальной системы безопасности и аналогичных международных систем» [1, с.19].

Анализ действующей модели организации и нормативно-правового регулирования деятельности системы органов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации позволяет выделить в ней целый ряд недостатков:

- во-первых, в Российской Федерации на сегодняшний день не принят единый специализированный федеральный закон «О национальной безопасности», хотя еще в 2022 г. в Самарканде на Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ был разработан и утвержден соответствующий модельный закон, который является хорошей базой для разработки и принятия соответствующего внутреннего российского закона; в этом отношении Российская Федерация уступает, например, Республике Казахстан, где подобный закон был принят еще в 1995 г. [6] и продолжает действовать по настоящее время;
- во-вторых, нигде в России в едином акте не закреплена и четко не определена целостная система органов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, что существенно усложняет понимание внутренней архитектуры этой системы;

- в-третьих, в законодательстве страны не закреплено легальное определение понятия «органа государственной власти, обеспечивающего национальную безопасность», что размывает правовой статус таких органов.

Выявленные выше недостатки требуют принятия законодательных мер по улучшению нормативно-правового регулирования деятельности органов, входящих в систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В качестве таких мер можно рекомендовать:

- в ближайшее время разработать и принять в России специализированный федеральный закон «О национальной безопасности в Российской Федерации» в опоре на соответствующий «Модельный закон», принятый в 2022 г. в Самарканде на Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ и с учетом норм аналогичных законов, имеющих в дружественных для России странах, например, Казахстане;
- в федеральном законе закрепить полный перечень органов, входящих в систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, очертить их ведомственную подчиненность и соподчиненность друг другу, тем самым, внести ясность в действующую архитектуру системы обеспечения национальной безопасности государства;
- закрепить в законе легальное определение понятия «органа государственной власти, обеспечивающего национальную безопасность».

2 Организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности РФ в деятельности Министерства обороны Российской Федерации

2.1 Правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации

Для обеспечения национальной безопасности современному Российскому государству приходится использовать всю свою мощь, все свои природные, финансовые, экономические, социальные, политические и иные ресурсы с учетом особенностей геополитического положением страны. И, конечно, важнейшую роль в обеспечении национальной безопасности играет военная мощь страны. В современном мире, несмотря на демократизацию и большую, чем раньше, цивилизованность международных отношений, тем не менее, именно внутренняя сила государства служит залогом его национальной безопасности: чем сильнее государство, тем его национальная безопасность защищается надежнее.

Не случайно, сегодня в системе органов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации одну из ведущих ролей играет Министерство обороны РФ (МО РФ).

Особый статус Министерства обороны РФ в СОНБ определяется тем, что оно является центральным органом (субъектом публичной власти страны), ответственным за обеспечение военной стороны национальной безопасности Российской Федерации. К иным субъектам обеспечения военной безопасности в России относятся также Президент Российской Федерации, Федеральное Собрание Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, Совет Безопасности, Федеральные органы исполнительной власти, Генеральный штаб [3], органы местного самоуправления, общественные организации и объединения, граждане.

Министерство обороны в лице своего непосредственного руководителя – Министра обороны, а также в сотрудничестве с Генеральным штабом осуществляет руководство Вооруженными Силами России. Как уже было отмечено выше, в свете решения вопросов национальной безопасности России МО РФ отвечает, прежде всего, за военную безопасность страны.

Нормативно-правовую основу функционирования Министерства обороны Российской Федерации, а также нормативно-правовое регулирование его деятельности по обеспечению военной стороны национальной безопасности Российского государства образуют законодательные акты Российской Федерации, в которых закреплены принципы, нравственные нормы и направления деятельности МО РФ и на которых строится процесс достижения специалистами МО РФ состояния военной безопасности Российского государства.

К числу таких нормативных актов относятся:

- Конституция РФ [8];
- федеральные законы: «Об обороне» [35], «О безопасности» [26];
- «Стратегия национальной безопасности РФ» [16];
- «Военная доктрина РФ» [2] и другие.

Конституция Российской Федерации относит вопросы обороны и безопасности страны к исключительному ведению Российской Федерации (п. «м» ст. 71 Конституции РФ [8]). Поэтому эти полномочия по решению этих вопросов закрепляются в положениях о федеральных органах государственной власти – Президента РФ, палат Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, Министерства обороны РФ и др.

В соответствии с Конституцией РФ [8] Президентом России (его указом) утверждено «Положение о Министерстве обороны Российской Федерации» [22]. Согласно ему, «Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому

регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций» [22] (п.1).

Исходя из норм «Положения...» и с учетом особой важности обеспечения военной безопасности государства, руководство деятельностью Министерства обороны Российской Федерации осуществляет непосредственно Президент Российской Федерации (абз.2 п. 1 «Положения...»

Таким образом, Минобороны РФ входит в целостный ряд органов, которые по действующему федеральному законодательству России находятся в непосредственном прямом подчинении Президента РФ, что говорит об их особой социальной и политической значимости с точки зрения обеспечения национальной безопасности государства (рисунок 7).

В системе этих органов особое место Минобороны России состоит в том, что оно выступает специализированным федеральным органом управления Вооруженными Силами Российской Федерации.

Согласно «Положению...», в рамках своей деятельности в области обеспечения военной безопасности Российского государства (как части единой национальной безопасности) главными задачами МО РФ являются:

- «выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
- координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями» [22].

Наряду с «Положением...» [22], которое регламентирует правовой статус, положение, функционал и структуру Министерства обороны Российской Федерации, его деятельность регламентируется и другими нормативно-правовыми актами.

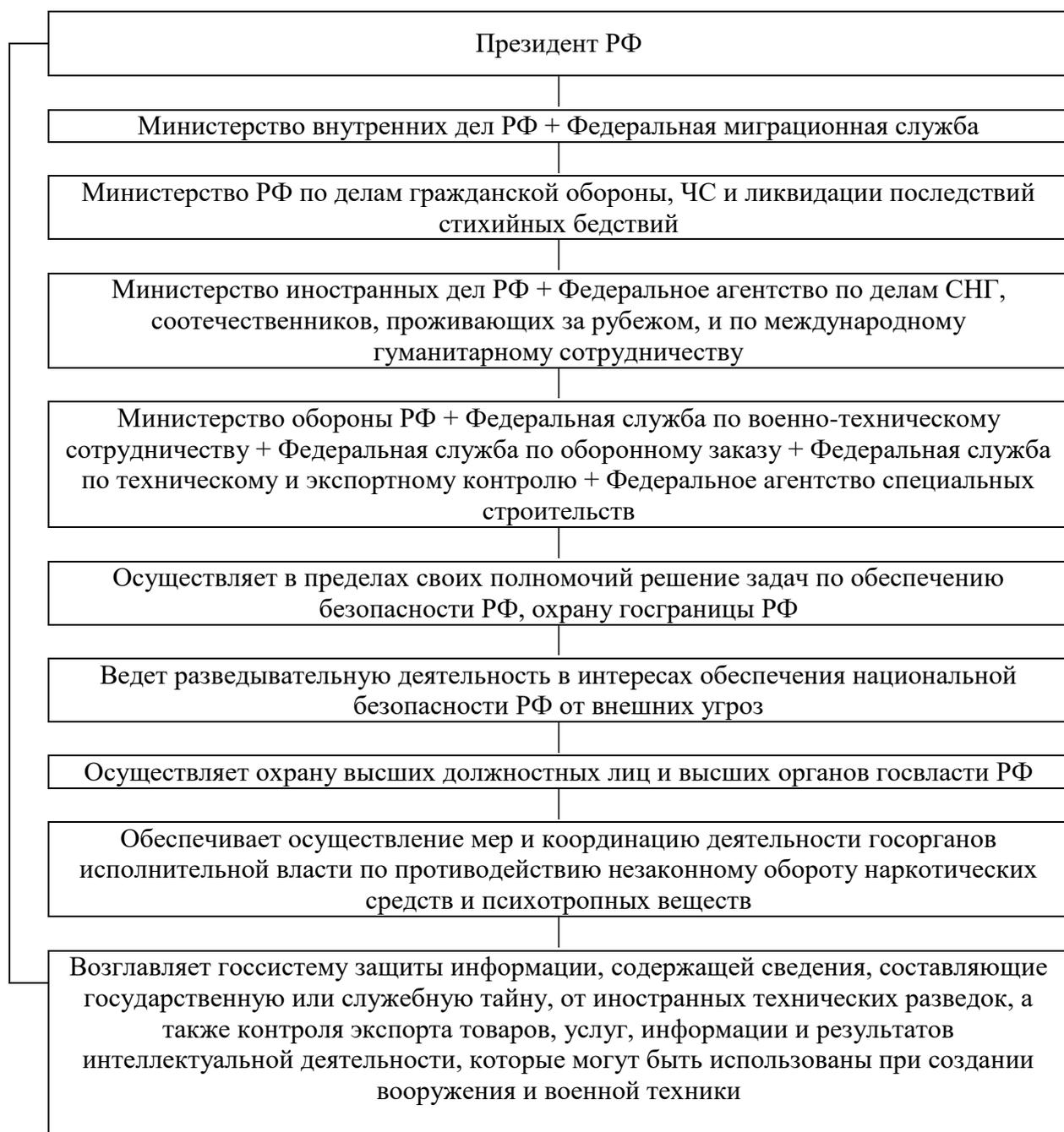


Рисунок 7 – Минобороны РФ в системе федеральных органов исполнительной власти, непосредственно подчиняющихся Президенту РФ

Прежде всего, это закон «Об обороне» [35]. Целый ряд положений данного закона определяет направления функционирования Министерства обороны РФ, его функции. В частности, это ст. 10.1, которой упорядочены вопросы оперативного использования формирований Вооруженных Сил РФ за пределами территории страны. Согласно п. 3 данной статьи МО РФ осуществляет «комплектование формирований Вооруженных Сил Российской

Федерации военнослужащими, гражданским персоналом, обеспечение материально-техническими средствами и предоставление входящим в их состав военнослужащим и гражданскому персоналу медицинского и иных видов обеспечения» [35].

Согласно п.4 той же статьи по поручению Президента РФ МО РФ полномочен принимать «решение о досрочном отзыве формирований Вооруженных Сил Российской Федерации» [35].

Важная норма содержится в ст. 13 закона, где говорится, что именно через МО РФ министр обороны страны «осуществляет управление Вооруженными Силами Российской Федерации» [35] (п. 2 ст. 13).

Согласно п.4 ст. 11.1 того же закона на МО РФ возложена обязанность соединений и воинских частей Вооруженных Сил Российской Федерации в качестве юридических лиц» [35].

Эти выдержки из закона показывают, что федеральный закон «Об обороне» является важнейшим нормативно-правовым актом в системе актов, регулирующих правовую основу деятельности Министерства обороны Российской Федерации.

Другим значимым для деятельности МО РФ федеральным законом является закон «О безопасности» [26]. Отдельных специализированных норм, касающихся исключительно Министерства образования, в законе нет, однако он определяет концептуальные основы работы ведомства в сфере обеспечения военной безопасности как части национальной безопасности государства. В частности, закон определяет базовые принципы обеспечения безопасности государства, которых в своей работе должно придерживаться МО РФ.

Ст. 3 закона [26] регламентирует общее содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, исходя из которого должно формироваться содержание деятельности МО РФ и его подразделений.

Ст. 4 [26] определены основы государственной политики в области обеспечения национальной безопасности, и эти основы должны выступать

базисом всех плановых и стратегических документов, вырабатываемых МО РФ в подведомственной ему сфере деятельности.

Важнейшее значение имеет ст. 6 закона [26], которая предписывает всем органам, входящим в СОНБ России, координировать между собой свою деятельность в сфере обеспечения национальной безопасности государства.

Таким образом, федеральный закон «О безопасности» [26] применительно к деятельности МО РФ должен рассматриваться как акт рамочного регулирования, и его нормы должны обязательно учитываться МО РФ при осуществлении деятельности в сфере обеспечения военной безопасности Российского государства.

Помимо законов работа Минобороны РФ регулируется и подзаконными актами. Один из них уже был рассмотрен выше, второй – это «Регламент Министерства обороны Российской Федерации», утвержденный Министром обороны РФ [9]. Значимость этого внутреннего подзаконного акта МО РФ заключается в том, что он устанавливает основные правила организации деятельности Министерства обороны Российской Федерации по осуществлению его полномочий, в т.ч. определяет порядок планирования и организации его работы, порядок подготовки и оформления решений руководящих должностных лиц, исполнения поручений и осуществления контроля за их исполнением, участия в законопроектной деятельности и др.

Подводя итог краткому обзору, можно констатировать, что правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации в настоящее время определяются как на самом высоком, конституционном уровне, уровне федерального законодательства, так и на уровне подзаконных актов, в том числе внутренних актов самого министерства, которые играют важнейшую роль в регламентации внутренней работы МО РФ по ключевым направлениям.

2.2 Организация и направления деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны

Согласно «Положению о Министерстве обороны РФ» [22], является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций» [22] (п.1 раздела 1).

Как видно из законодательного определения, представленного выше, в целом в деятельности МО РФ реализуются три основных группы функций – военно-политические, нормотворческие (в сфере обороны) и практико-управленческие (в сфере военного строительства, военного управления и обеспечения обороноспособности страны). В целом можно говорить, что, как особый орган государственной власти федерального уровня, Министерство обороны РФ создано в целях поддержания военной безопасности и военной мощи Российского государства. Это предполагает защиту силовыми средствами и способами, находящимися в арсенале МО РФ, законности и порядка, формирование политической, экономической и социальной стабильности, создание безопасных условий для труда и быта людей, деятельности общественных организаций, отстаивание равноправия социальных и этнических общностей, обуздание организованной вооруженной преступности, национального и религиозного воинствующего экстремизма.

На Министерство обороны Российской Федерации возложено отстаивание военными средствами безопасности государства, что включает в себя, прежде всего:

- защиту демократических основ политической власти, государственного суверенитета, территориальной целостности страны;
- решительное противодействие коррупции, попыткам криминализации государственных, в том числе, силовых структур.

Объектом деятельности Министерства обороны РФ в части обеспечения военной безопасности страны (как важнейшей части национальной безопасности государства) выступают все те сферы жизнедеятельности российского общества, в которых создается военный потенциал государства: экономика, наука и техника, социальные и политические отношения и военно-идеологическую область [7].

Министерство обороны Российской Федерации участвует в разработке предложений по вопросам военной политики и по военной доктрине Российской Федерации, разрабатывает концепцию строительства Вооруженных Сил Российской Федерации [10]. Оно разрабатывает федеральную государственную программу вооружения и развития военной техники, а также предложения по государственному оборонному заказу, по расходам на оборону в проекте федерального бюджета [34]. Важное значение имеет координация и финансирование работ, выполняемых в целях обороны; организация научных исследований, заказ и финансирование производства и закупок вооружения и военной техники, продовольствия, вещевого и другого имущества, материальных и иных ресурсов для Вооруженных Сил [12]. Министерство сотрудничает с военными ведомствами иностранных государств, а также осуществляет целый ряд иных полномочий.

Круг задач, решаемых в деятельности МО РФ, представлен на рисунке 8.



Рисунок 8 – Основной круг задач деятельности Министерства обороны РФ

Как видно из рисунка 8, в этот круг входят нормотворческие задачи (пп. 2, 3 п. 3 «Положения о Министерстве обороны РФ» [22]), военно-политические и политические задачи (пп.1, 10 п.3 «Положения...»), задачи координации и контроля (пп. 4, 5, 5.1 п.3 «Положения...»), организационно-

обеспечительные задачи (пп. 6, 9 п. 3 «Положения...») и ряд других. Для их решения МО РФ наделено широким кругом полномочий.

Современное Министерство обороны РФ – это сложно организованный орган государственной власти, обладающий разветвленной внутренней структурой. В укрупненном и обобщенном виде она представлена на рисунке 9.

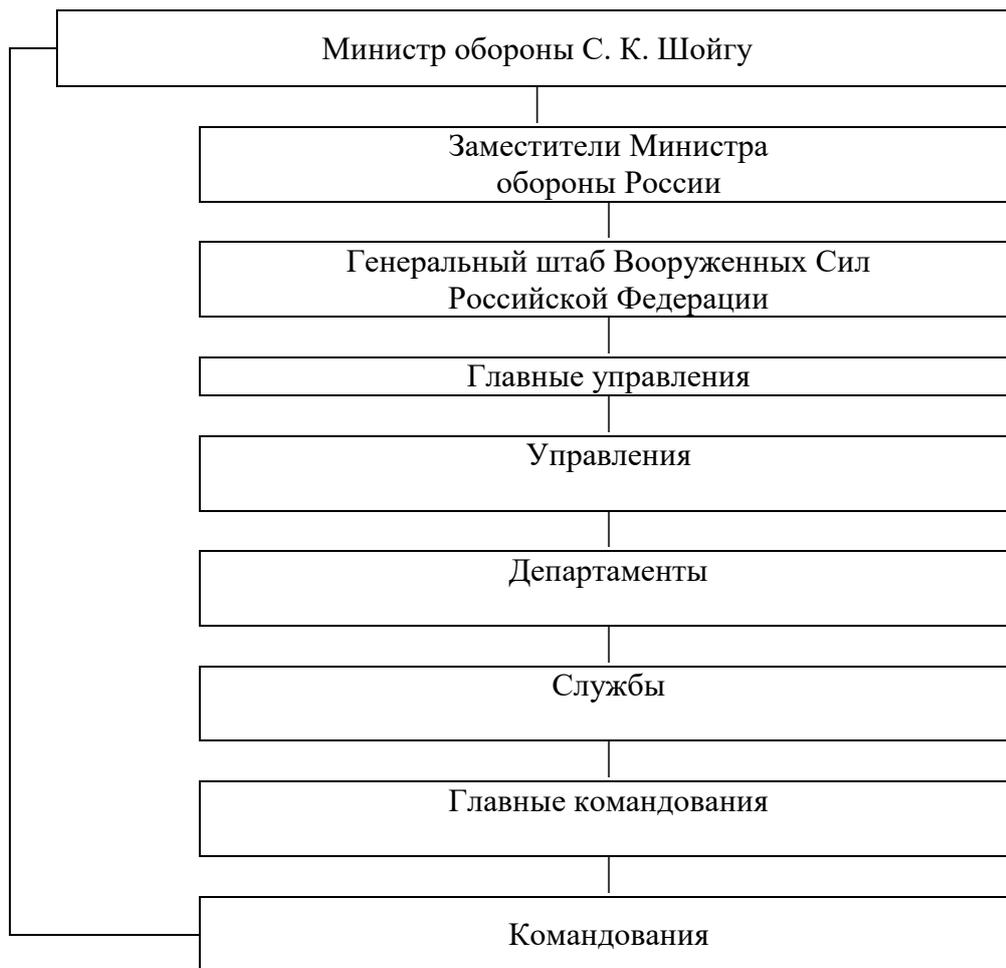


Рисунок 9 – Укрупненная организационная структура Министерства обороны Российской Федерации

Как видно из рисунка 9, в состав МО РФ входит несколько блоков структурных подразделений, и за каждым таким блоком распределены и закреплены основные направления деятельности Министерства.

Функции по непосредственному управлению Министерством обороны РФ осуществляет профильный министр С.К. Шойгу. Министр обороны

является прямым начальником всего личного состава Вооруженных Сил РФ. Он несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на министерство. По наиболее важным вопросам жизни и деятельности Вооруженных Сил РФ он издает приказы и директивы, а также вводит в действие положения, наставления, другие правовые акты, регламентирующие различные вопросы жизни, быта и деятельности войск [13].

Его деятельность строится на принципе единоначалия, и в своей работе Министр обороны РФ подчиняется только Верховному главнокомандующему, которым является Президент России В.В. Путин. Для курирования всех ключевых направлений деятельности МО РФ Министр обороны имеет заместителей. Сейчас их 10, при этом за первыми заместителями закреплено право «подписи приказов и директив Министра (за исключением приказов, подлежащих государственной регистрации)» [4].

Далее в структуре МО РФ следует выделить Генеральный штаб ВС РФ (General Staff of the Armed Forces of the Russian Federation) [3]. Формирование этого важнейшего структурного подразделения Минобороны РФ имеет длительную историю, которая началась еще в XVIII веке. В Энциклопедии Министерства обороны РФ указывается, что Генеральный штаб Вооруженных сил страны «как постоянно действующий орган центрального военного управления и руководства вооруженной борьбой официально был создан указом Екатерины II от 14 (25) января 1763 г. путем переименования и реорганизации существовавшей с 1711 г. квартирмейстерской части русской армии. Приказом Министра обороны Российской Федерации № 35 от 30 января 2002 г. этот день утвержден годовым праздником Генерального штаба» [2].

Формирование Генерального штаба русской армии прошло сложный и долгий путь, влияние на который оказывали различные этапы создания и совершенствования российской армии как таковой, а в дальнейшем и российского флота. Кроме того, на этот процесс оказывали влияние российская военная наука (ее достижения) и военное искусство армии (ее достижения и поражения) [17].

Круг функциональных задач, закрепленных за Генеральным штабом ВС РФ, определен особым Указом Президента РФ от 23 июля 2013 г. № 631 [24]. Согласно ему, сегодня Генштаб решает в основном организационно-управленческие (пп. «а», «б», «в», «д», «е», «ж», «и», «к», «м», «о», «с» п. 6 указа), координирующие (пп. «г» п. 6 указа), руководящие (пп. «з» п. 6 указа) задачи, а также задачи по планированию (пп. «н», «п» п. 6 указа) и развитию ВС РФ (пп. «л» п. 6 указа). В соответствии с закрепленным за Генштабом кругом задач сформирован и его функционал, который в графическом виде представлен на рисунке 10.

Все эти функции Генштаба ВС РФ определены нормами президентского Указа №631 [24]. Анализ данных рисунка 9 и положений Указа №631 показывает, что в сфере военного управления и обеспечения военной безопасности Российского государства Генштаб ВС РФ является наиболее функционально значимым структурным подразделением МО РФ. За ним закреплены все функции по планированию и организации обороны страны. Формированию и проведению госполитики в этой сфере, а также непосредственному участию в ее реализации.

Генштаб РФ отвечает за комплектование вооруженных сил России, поддержанию их боеспособности, снабжению оружием, комплектованию необходимым инвентарем, МТЗ и пр.

Помимо Генерального штаба ВС РФ в структуру Министерства обороны РФ входят ряд главных и центральных управлений, ведающих определенными функциями и подчиненных определенным заместителям Министра обороны или непосредственно Министру обороны.

Кроме того, в состав МО РФ входят управления главнокомандующих видами Вооруженных Сил РФ. В структурном отношении управление главнокомандующего вида ВС РФ состоит из Командования, Главного штаба, главных управлений, управлений, отделов. Во главе вида Вооруженных Сил, Управления главнокомандующего видом стоит Главнокомандующий.

Он назначается Президентом РФ и подчиняется непосредственно Министру обороны.

Весь функционал Министерства обороны России, его структурных подразделений, управлений и пр. нацелен на формирование в стране необходимых возможностей для силового, военного обеспечения национальной безопасности государства [36].

Основной целью применения силовых, военных методов обеспечения национальной безопасности государства специализированными государственными структурами, какой, безусловно, является Министерство обороны России, можно считать оперативную нормализацию социальной обстановки, восстановление правопорядка и режима законности на той или иной государственной территории, ликвидация источника угроз национальной безопасности, оказание помощи населению, а также формирование предпосылок для разрешения того или иного конфликта исключительно средствами политики. Такой подход считается сегодня наиболее цивилизованный. Он опирается на понимание того, что обеспечение национальной безопасности является важнейшей обязанностью не только специализированных ведомств, а всех органов государства.

Важно отметить, что в современной парадигме национальной безопасности России угрозы ей со стороны различных внешних сил трактуются как угрозы объективного порядка, поскольку они появляются вследствие возникновения противоречий между отдельными индивидами, социальными группами, слоями, государствами в ходе их регулярного взаимодействия в процессе общественного развития [29, с.28].

Функции Генерального штаба ВС РФ
Функции по организации управления ВС
Функции по организации планирования обороны РФ
Функции по организации разработки предложений по формированию и проведению государственной политики в области обороны, участию в ее проведении
Функции по координации действий Вооруженных Сил, других войск и воинских формирований в мирное время при проведении мероприятий стратегического сдерживания
Функции по организации планирования и реализации мероприятий по строительству ВС, координации разработки концепций, планов строительства и развития других войск и воинских формирований в интересах обороны
Функции по организации перевода в соответствии с законодательными и иными нормативными правовыми актами РФ ВС, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований на организацию и состав военного времени, а также обеспечения их мобилизационного развертывания
Функции по организации поддержания ВС в необходимой готовности и контролю этой деятельности, а также по контролю за состоянием мобилизационной готовности других войск, воинских и специальных формирований
Функции по руководству оперативной и мобилизационной подготовкой ВС, координации оперативной и мобилизационной подготовки других войск, воинских и специальных формирований
Функции по организации и проведению мероприятий по стратегическому (оперативному) обеспечению ВС
Функции по организации разведывательной деятельности в интересах обороны и в пределах своей компетенции в интересах безопасности РФ
Функции по развитию системы управления ВС и координации развития систем управления других войск, воинских и специальных формирований в интересах обороны
Функции по организации связи и автоматизированного управления ВС, определения порядка использования и планирования использования радиочастотного спектра в интересах обороны
Функции по планированию и организации проведения организационных мероприятий в ВС, организации и осуществлению взаимодействия с другими войсками и воинскими формированиями по вопросам проведения в них указанных мероприятий
Функции по организации комплектования ВС, других войск, воинских формирований, органов и специальных формирований военнослужащими, проходящими военную службу по призыву
Функции по планированию обеспечения ВС основными видами вооружения, военной, специальной техникой и материальными средствами, а также накопления и размещения неприкосновенных запасов этих средств
Функции по организации мероприятий по защите государственной тайны в ВС и подведомственных Минобороны России федеральных органах исполнительной власти и организациях и контролю за их реализацией

Рисунок 10 – Функции Генерального штаба ВС РФ в составе Министерства обороны Российской Федерации

Безусловно, в разных сферах противоречия могут проявлять себя по-разному – это зависит от конкретных условий взаимодействия тех или иных социальных субъектов. Не всякие, а только антагонистические по своему характеру противоречия продуцируют угрозы национальной безопасности. Подобные антагонистические противоречия – это неизбежный итог столкновения конфронтационных по своей природе интересов участников социальных отношений, являющихся объектами национальной безопасности. Столкновение антагонистических интересов порождает конфронтацию и неизбежные угрозы национальной безопасности, поначалу потенциальные, а впоследствии реальные. Совпадающие интересы, а также интересы параллельные и даже просто расходящиеся не способны провоцировать угрозы национальной безопасности. Более того, они чаще всего служат основой для достижения взаимопонимания, единства интересов и сотрудничества как во внутригосударственных отношениях, так и в отношениях между странами.

Военная мощь государства, за состояние и поддержание которой на высоком уровне отвечает Министерство обороны России, считается основой национальной безопасности России, хотя в последние годы активизировалась роль государства в обеспечении не только военной, но и экономической, экологической, финансовой, политической, информационной и ряда других сфер безопасности [18]. В то же время значимость военной силы в обеспечении национальной безопасности России неоспорима, особенно в современной острой внешнеполитической ситуации, когда идет СВО, а экономика, политическая система и геостратегическое положение России во многом ослаблены, что позволяет ряду государств (прежде всего, США и членам НАТО) оказывать на нашу страну давление, создавая определенные угрозы национальной безопасности [21].

В таких условиях обеспечение военной безопасности России, которая была бы по своему характеру соразмерна актуальным угрозам ее

национальной безопасности, является одной из важнейших задач Российского государства.

Приоритетная цель обеспечения военной безопасности РФ в деятельности Министерства обороны Российской Федерации, состоит в формировании и поддержке такого состояния системы обороны государства и вооруженных сил страны, которое бы пресекало попытки любых государств либо их союзов посредством каких бы то ни было воздействий на Россию уменьшать значение нашей страны как субъекта международных экономических, политических, культурных и иных отношений. Стремление к достижению данной цели – одно из базовых в деятельности МО РФ сегодня, и оно должно поддерживаться не только эффективным финансированием военной сферы, но и формированием и развитием эффективной модели управления военным строительством и военной организацией России. Это позволит Минобороны РФ решать ключевые проблемы в сфере обеспечения военной безопасности, которые сегодня вытекают из того, что процесс модернизации военной сферы Российского государства не завершен, а в последние годы – требует ускоренной модернизации.

3 Проблемы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации и пути их решения

3.1 Основные проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации

марта 2022 года на базе Московского государственного технического университета имени Н.Э. Баумана состоялась 7-я Международная межведомственная научно-практическая конференция научного отделения №10 Российской академии ракетных и артиллерийских наук (РАРАН) «Военная безопасность России: взгляд в будущее». На ней и.о. ректора МГТУ имени Н.Э. Баумана М.В. Гордин в своем обращении к участникам конференции с вступительным словом отметил следующее: «Сегодня с учетом происходящих в мире процессов вопросы военной безопасности России имеют чрезвычайно большое значение». И это повышает значимость эффективного функционирования главного органа государственной власти Российской Федерации, ответственного за обеспечение национальной безопасности России в оборонной и военной сфере – Министерства обороны Российской Федерации.

События последних двух лет (2022-2023 гг.) показали, что в настоящее время в России пока рано говорить о существовании эффективно работающей модели обеспечения национальной военной безопасности страны, которая была бы конгруэнтна существующим военным угрозам и реалиям социально-экономического развития государства, поскольку деятельность Министерства обороны РФ в этом направлении в последние десятилетия была недостаточно эффективной, и начало СВО выявило много проблем в функционировании ведомства [22, с. 34].

Одна из ключевых проблем носит военно-технический характер и заключается в том, что российская военная техника и вооружение, которым МО РФ оснащает армию Российской Федерации, сохраняет высокую, а в ряде случаев и критическую зависимость от импортных комплектующих.

Проблему осознают и в самом Министерстве обороны РФ. Так, известно, что еще в 2015 г. заместитель Министра обороны РФ Ю. Борисов получил поручение заместить 800 из 826 образцов отечественной военной техники, где используются иностранные детали. Однако эффективность исполнения этого поручения на практике оказалась очень низкой: за 1 год для Вооруженных Сил РФ удалось собрать без импортных комплектующих только семь образцов отечественной военной техники. 2022-2023 гг. показали, что с того времени российский военно-промышленный комплекс продолжает сохранять высокую зависимость от поставок комплектующих для военной техники из зарубежных стран, в том числе «недружественных». Более того, по оценкам аналитиков, с 2015 г. по настоящий момент количество наименований техники, стоящей на вооружении в Вооруженных Силах РФ и имеющих в своем составе импортные комплектующие, не только не сократилось, но и выросло почти до 1000 наименований [5].

Среди образцов вооружения, используемого Вооруженными Силами РФ, в том числе в рамках специальной военной операции на Украине, и имеющего в своем составе импортные комплектующие, например, такие стратегически значимые единицы военной техники, как дроны. В частности, российский дрон «Форпост» имеет в своем оснащении комплектующие, произведенные в Израиле на производственных мощностях концерна Israel Aerospace Industries. Кроме того, дрон работает на двигателе АПД-85, который представляет собой комбинацию цилиндропоршневой группы от австралийской компании Jabiru и системы управления российской разработки. Также в дроне установлена GPS-антенна американской компании Antcom, навигационные модули швейцарского производителя MicroEM и элементы топливной системы от ирландского завода Tillotson.

Другим примером высокой зависимости отечественного вооружения от импортных комплектующих – это дрон «Орлан-10». В нем, в частности, установлен двигатель внутреннего сгорания от японского производителя Saito Seisakusho. В навигационных трекерах используются китайские микросхемы. модуль работает на основе приемника ГЛОНАСС/GPS/QZSS LEA-6N, который выпускается в Швейцарии фирмой U-blox. Кроме того, модуль передачи телеметрии основан в дроне на микроконтроллере ATmega256A3, производимом в США компанией Microchip.

В еще одной российской военной разработке – беспилотнике «Эленор-3СВ» (выпускает компания «Эникс», Казань) применяется 32-битный микроконтроллер швейцарской компании STMicroelectronics, фотооборудование японского производителя Sony, вспомогательное видеоборудование японской фирмы Olympus или американской компании

Эти три примера наглядно демонстрируют, что многие виды российского стратегически важного вооружения, которым сейчас Министерство обороны РФ оснащает российскую армию, имеют высокую зависимость от импортных комплектующих. Наличие такой зависимости серьезно подрывает обороноспособность российской армии, поскольку в ситуации введения антироссийских санкций в военной сфере западными странами возникает риск полной блокировки поставок комплектующих и деталей для такого вооружения от западных производителей. Собственно говоря, это и произошло в 2022-2023 гг., когда многие западные производители продукции двойного назначения перестали поставлять в Россию комплектующие и детали, и в Вооруженных Силах РФ возникла ситуация искусственного «голода» и нехватки вооружений, поскольку выходящую из строя или создаваемую новую технику и оружие стало невозможно оснащать теми деталями и комплектующими, которые предусмотрены технологическими схемами и которые прежде поставлялись в страну с Запада.

Высокая зависимость оружия и техники, стоящей на вооружении российской армии, от импорта деталей и комплектующих из других стран, в т.ч. «недружественных», существенно снижает обороноспособность и военную безопасность Российского государства. Неспособность Министерства обороны РФ в течение нескольких десятилетий разрешить эту проблему фундаментально и наладить на подведомственных МО РФ предприятиях оборонно-промышленного комплекса выпуск необходимых комплектующих и деталей, является одним из наиболее существенных недостатков в работе ведомства по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации. Зависимость российской армии от импортных комплектующих достигла своего предельного значения почти три десятилетия назад, и за последние годы в этой сфере мало что позитивно изменилось.

Важно то, что в условиях растущей потребности российской армии в поставках оружия и вооружения, Министерство обороны РФ сегодня продолжает идти по пути закупок техники и комплектующих, необходимых для армии, за рубежом, меняя цепи поставок, но не меняя принципиально ситуацию зависимости Вооруженных Сил РФ от военно-промышленного импорта из других стран. В этой связи можно говорить о том, что смена поставщиков комплектующих и военной техники не приводит к укреплению боеспособности армии и повышению военной безопасности Российской Федерации, поскольку политические отношения с новыми странами-партнерами также могут в силу определенных причин нарушиться, и это снова поставит ВС РФ в угрожающую ситуацию «голода» по комплектующим и деталям для военной техники и вооружения.

Сегодня ситуацию нужно решать принципиально, принимая системные меры по улучшению снабжения Вооруженных Сил РФ вооружением и военной техникой, оснащенной исключительно деталями и комплектующими российского производства.

Следует отметить, что в настоящее время в условиях проведения реальных широкомасштабных военных действий в Украине и увеличения

численности действующей армии Российской Федерации выявлена и другая проблема в деятельности Министерства обороны РФ – невозможность быстро, эффективно и в полной мере решить вопросы с обеспечением российской армии необходимым инвентарем, одеждой и обувью для солдат, в ряде случаев продовольствием и медикаментами [23]. Проблема эта носит объективный характер и обусловлена резким ростом вызовов и серьезным уроном, который несет российская армия в ходе проведения СВО.

Положительно то, что Министерство обороны РФ уделяет особое и повышенное внимание решению этой проблемы. Так, на Международном военно-техническом форуме «Армия-2023», специалисты министерства вынесли на обсуждение экспертов вопрос о повышении оперативности закупок для нужд Вооруженных сил РФ в условиях текущих вызовов. В частности, на форуме Департаментом госзакупок Министерства обороны РФ был проведен круглый стол, посвященный закупкам по государственному оборонному заказу и для нужд ВС РФ. Предметом встречи стали вопросы повышения оперативности и результативности закупок в условиях новых экономических и политических вызовов, а также особенности импортозамещения на фоне ухода с российского рынка значительного количества иностранных компаний [30].

В заседании участвовали помимо представителей Минобороны РФ также присутствовали представители Минфина РФ, Минпромторга РФ, ФАС РФ, Федерального казначейства, организаций оборонно-промышленного комплекса.

По итогам круглого стола был сделан вывод о необходимости работы по созданию в России системы гибкого регулирования законодательства о контрактной системе, которая будет позволять Минобороны РФ производить закупки необходимой продукции в более короткие сроки, чем сегодня.

Однако проблемой является сегодня не только длительность проведения закупок продукции, товаров и комплектующих для Вооруженных Сил РФ, но и во многом сохраняющаяся бессистемность снабжения. На это сегодня

указывают, в частности, военкоры и эксперты, работающие непосредственно в местах проведения военных действий. К примеру, «нередки случаи, когда в воинскую часть отправляются противотанковые мины, но не отправляются редкие батарейки для них либо отправляются, но из них реально работающих только 30%» [5]. Эта проблема требует решения за счет повышения уровня согласованности действий всех лиц, ответственных за поставки и снабжение российской армии.

Существуют в деятельности Министерства обороны РФ и другие, более фундаментальные и концептуальные проблемы. В частности, проведение СВО в Украине выявило проблему недостатков кадровой подготовки российских военных в образовательных учреждениях МО РФ. Сегодня российская армия испытывает потребность в военных специалистах широкого профиля, практически владеющих различными современными формами борьбы.

Еще одной значимой проблемой является проблема юридического обеспечения военной безопасности России, т.к. в стране пока не выработана целостная и единая система, позволяющая регулировать весь комплекс правоотношений в военной области.

В последнее время приходит понимание того, что важнейшую роль в состоянии военной безопасности государства играют люди, а также социальных престиж Вооруженных Сил, социальный статус военнослужащих. В кадровой сфере также многие проблемы не решены, и это отрицательно влияет на психологическое и моральное самочувствие военнослужащих.

Таким образом, анализ показывает, что проблема обеспечения военной безопасности государства в деятельности Министерства обороны РФ масштабна, многогранна и носит комплексный характер. Для ее решения нужна новая, долгосрочная военная политика, а также объединение усилий не только Министерства обороны РФ, но и вообще всех ветвей власти в России для ее претворения в жизни. Новая военная политика позволит Министерству обороны РФ интегрировать между собой ключевые направления обеспечения военной безопасности России, а активная работа по данным направлениям

позволит комплексно решить основные задачи в сфере национальной безопасности и обеспечить защиту национальных интересов РФ.

3.2 Рекомендации по решению проблем в деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности России

Обозначенные выше проблемы в деятельности Министерства обороны Российской Федерации требуют своего оперативного решения, особенно в силу того, что сегодня наша страна находится в состоянии военного противостояния с Украиной и активного усиления военных угроз национальной безопасности государства.

Исследователи полагают, что сегодня приоритетом в работе по совершенствованию деятельности Министерства обороны РФ следует сделать совершенствование управления и руководства системой обеспечения военной безопасности в стране [16, с.14]. Для этого необходимо провести жесткое структурирование существующей управленческой вертикали, сконцентрировать властные управленческие и контрольные полномочия непосредственно у Президента РФ и прямо подчиненных ему органов власти. С позиции обеспечения обороноспособности и безопасности страны создание подобной управленческой вертикали потребует четкого соблюдения ключевых приоритетов при формировании современной военной «архитектуры» России со стороны федерального Правительства и всех органов исполнительной власти. Также потребуется качественная поддержка такой работы в законодательной сфере и одобрение и всего российского общества [16, с.14].

Сегодня можно следующим образом определить сущностные направления обеспечения военной безопасности в деятельности Министерства обороны Российской Федерации в мирное время и в период нарастания военных и иных угроз национальной безопасности страны.

В условиях, когда Россия вступит в период мирного функционирования и снижения военно-политической напряженности, Министерству обороны РФ потребуется скорректировать единую общегосударственную политику в области поддержания военной безопасности («Военную доктрину РФ»), а также сохранения стабильности внутри страны, поддержания незыблемости конституционного порядка, единства территории и неприкосновенности границ. В частности, в деятельности Министерства обороны РФ потребуется:

- снова развивать и совершенствовать отношения дружбы и добрососедства с другими государствами, в том числе сегодняшними противниками;
- улучшать и развивать собственную систему национальной обороны;
- осуществлять ее особую поддержку и развитие в государствах-партнерах, прежде всего, из числа стран-участниц СНГ.

Большое внимание Министерству обороны РФ необходимо уделить качественному улучшению Вооруженных Сил Российской Федерации на современном конкурентном уровне. В мирное время особенно важной для России станет эффективное обеспечение пассивной боеготовности государства и возможности более оперативно и согласованно действовать в непредвиденных, требующих срочной ликвидации ситуациях, а также в ситуациях, когда нужно локализовать или предотвратить угрозы нацбезопасности внутри страны и на ее внешнем «контуре».

Для эффективного и стабильного развития Российского государства в мирное время, тем не менее, с учетом всего сказанного, потребуется формирование четкого алгоритма возможного перехода Вооруженных Сил РФ на условия военного времени (в т.ч. эффективные современные алгоритмы мобилизационного развертывания ВС РФ, которые в 2022-2023 гг. показали свою слабость), развитие мобилизационной готовности национальной экономики, создание предпосылок для упреждающего переход промышленных организаций страны на выпуск продукции военного назначения.

Особенно важно в свете выявленных проблем в работе Министерства обороны РФ уделять внимание улучшению базы функционирования Вооруженных сил России – технико-технологической, экономической, оборонно-промышленной, а также «подготовке управленческих органов, а также различных компаний и населения в целом к достижению поставленных целей в области обеспечения военной безопасности, гражданской и территориальной обороны» [16, с.14].

Самостоятельную цель совершенствования деятельности Министерства обороны РФ образует необходимость защиты в мирное время государственных объектов РФ в Мировом океане, космосе, а также объектов, находящихся в юрисдикции зарубежных государств, обеспечение безопасности судоходства, ведения промысла, добычи полезных ископаемых и других видов экономической деятельности как в прилегающей к территории России морской зоне, так и в отдаленных от страны зонах Мирового океана. Актуальность этого направления работы подчеркнула произошедшая в 2022 г. диверсия на газопроводах «Северный поток – 1» и «Северный поток – 2», когда 26 сентября на дне Балтийского моря были подорваны газопроводные ветки, соединяющие Россию с Германией.

В условиях нарастающей военно-политической нестабильности в мире Министерству обороны РФ потребуются в ближайшие годы усиление защиты и охраны государственной территориальной границы России и территории исключительной экономической зоны и континентального шельфа страны, имеющиеся в этих зонах ресурсы.

В существующих условиях Министерство обороны РФ также должно более активное внимание уделять поддержке международной военно-политической безопасности России. Для этого необходимо дальнейшее более активное проведение Минобороны РФ и ВС РФ различных мероприятий военной направленности либо военно-морского присутствия; развитие инфраструктуры военной безопасности.

Важна работа Минобороны РФ с население. У граждан страны необходимо формировать у взвешенное и рациональное отношение к предпринимаемым государством мерам обеспечения военной безопасности. В отношениях с другими государствами важно осуществлять качественный контроль за взаимным соблюдением подписанных договоренностей в сфере развития вооружений, укреплять доверие между странами.

Сегодня, когда Россия находится в ситуации военного столкновения на своих внешних границах возникает потребность по усилению и повышению качества деятельности Минобороны РФ в сфере обеспечения военной безопасности на территориях, подвергающихся нападению извне, с территорий других государств. В частности, необходимо повышать эффективность работы Министерства обороны РФ по координации деятельности различных органов власти и управления на территориях, подвергающихся нападению, их взаимодействию с гражданами – это является одной из значимых предпосылок быстрого и качественного отражения агрессии извне [16, с.15].

В дальнейшем государству необходимо обеспечить переход к комплексному осуществлению противостояния агрессору как путем вооруженных ответов, так и путем подготовки ответов сугубо по политической, дипломатической, экономической, информационной и другим линиям. Важно, чтобы все решения по разработке и реализации военных действий осуществлялись оперативно, слаженно, четко. Нужно уметь обеспечить быстрый переход экономики страны и ее важнейших отраслей, а также всей инфраструктуры на функционирование в режиме военного времени.

Функционируя в режиме военного противостояния, Министерство обороны РФ должно более активно использовать возможности, предоставляемые ООН и другими международными организациями, чтобы прекратить агрессию в отношении себя, понудить страну-агрессора к миру, к

налаживанию мира, международной стабильности, обеспечению безопасности.

В отечественной практике государственного управления в России исходным в доктрине национальной безопасности является положение о том, что военная сила может использоваться только с учетом следующих принципов:

- применение разнообразных, имеющихся в доступе на текущий момент средств и сил, не исключая и ядерное оружие, для превенции и отражения агрессии со стороны других государств, в т.ч. военной, когда все иные шаги не дали результата, а ресурсы воздействия были исчерпаны;
- переход к применению военной силы на собственной территории должен осуществляться исключительно с учетом конституционных положений и с учетом норм права и исключительно в случае существования реальной угрозы жизни гражданам, единству территории государства, его целостности, силового свержения конституционного строя страны [16, с.16].

С учетом этого можно рекомендовать Министерству обороны подходить к вопросам обеспечения военной безопасности РФ с позиций разумного компромисса между существующими потребностями и возможностями Российского государства по поддержанию своих Вооруженных Сил в составе и состоянии, обеспечивающим возможность сдерживания агрессии, либо ведения военных действий в рамках локальных вооруженных конфликтов и локальных войн, обеспечения (при необходимости) стратегического развертывания войск (сил) для ведения военных действий в рамках региональной войны, и способность в целом военной организации страны обеспечить поддержание стратегической стабильности, предотвращение войны, динамичное развитие российского общества, решение всего комплекса политических, социально-экономических и других проблем.

В целях более эффективного решения проблемы снабжения российской армии новыми типами вооружений и техники и при этом устранения зависимости ВС РФ от импорта, Министерству обороны РФ можно рекомендовать более активно переходить к практике локализации на территории страны новых военных производств для нужд армии на основе развития более тесного сотрудничества с «дружественными странами».

Одной из таких стран может стать Казахстан. Сегодня Казахстан самостоятельно производит многие виды вооружений, включая бронев автомобили и самоходные артиллерийские установки. В 2023 г. в стране успешно завершил испытания первый казахстанский БПЛА «Шагала-М», производимый АО НК «Казахстан Инжиниринг». Данный беспилотник способен нести вооружение и оптические устройства для контроля боевых действий. Преимуществом этой модели является дешевизна в производстве и отсутствие необходимости во взлетной полосе. С 2024 года Казахстан планирует начать экспорт данного БПЛА за рубеж. «Казахстан Инжиниринг» также успешно разработал гражданский беспилотник «Лейла», при необходимости который можно переоборудовать под военные нужды.

Министерству обороны РФ целесообразно рассмотреть возможность развития сотрудничества с Казахстаном в части не столько импорта такого вооружения, сколько создания на территории России самостоятельных локализованных производств в партнерстве с казахской стороной. Несмотря на существование западных санкций, Казахстан имеет в этом высокую заинтересованность, т.к. сама эта страна имеет небольшой объем военного рынка, который не способен серьезным образом стимулировать внутреннее производство. Поэтому интерес к развитию военно-промышленного сотрудничества с Россией у страны может быть высоким, особенно на фоне того, что в августе 2023 года закончился годовой мораторий на экспорт военной продукции из Казахстана. В этой связи в интересах развития ОПК Казахстан заинтересован в возобновлении своей конкуренции на мировом рынке вооружений. Заинтересованность российской оборонной сферы в

военной продукции Казахстана может наилучшим образом простимулировать военное производство в странах-партнерах, а для России – облегчить решение задачи по обеспечению внутренних армейских нужд необходимым вооружением и техникой.

Для более широкого и системного обеспечения российской армии новым, современным вооружением и военной техникой Министерству обороны РФ можно рекомендовать разработать и внести на рассмотрение Президента РФ и Государственной Думы РФ проект создания в стране специализированного Фонда поддержки предприятий отечественного оборонно-промышленного комплекса (ФПП ООПК). Создание такого фонда позволит решить задачу формирования современного и прочного военно-промышленного каркаса Российской Федерации, в составе которого будут работать не только давно функционирующие предприятия ВПК, но и вновь создаваемые военно-производственные компании, в том числе малые и инновационные.

Важнейшей задачей работы ФПП ООПК должно стать формирование в России под эгидой и контролем Министерства обороны РФ современного круга военно-оборонных производств с высокой долей их локализации на территории России. Это создаст прочную основу для снижения зависимости российских Вооруженных Сил от поставок импортных запчастей и комплектующих. Благодаря деятельности такого фонда российская армия в соответствии с запросами и под контролем МО РФ должна быть обеспечена высокотехнологичным вооружением и военной техникой, в том числе бронетехникой, беспилотными летательными аппаратами, современным стрелковым оружием, производимыми их 100% отечественных комплектующих и деталей.

Основным предметом деятельности ФПП ООПК должна стать целевая финансовая поддержка отечественных научно-технических разработок и модернизации организаций оборонно-промышленного комплекса России для нужд Министерства обороны РФ и ВС РФ. Особый акцент в работе ФПП

ОПК следует сделать на создание благоприятных организационных и финансовых условий для активной поддержки российских военно-промышленных стартапов, чьи разработки применимы и востребованы в сфере обороны и обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в военной сфере. Использование стартапов для модернизации сферы военного производства и обороны в России эффективно применяется в мире, поэтому Россия должна более активно следовать этому тренду, и такая работа должна осуществляться под непосредственным контролем Минобороны РФ с учетом выявленных и актуализированных потребностей российской армии и Вооруженных Сил страны.

Таким образом, можно говорить, что решение существующих проблем в деятельности Министерства обороны Российской Федерации в настоящее сложное время должно быть комплексным и разнонаправленным. Как никогда, сегодня МО РФ должно повысить свои усилия по укреплению обороноспособности страны за счет развития, прежде всего, внутреннего локализованного производства собственного вооружения и военной техники, поддержки малых и инновационных военных производств, сотрудничества с «дружественными» странами в плане обмена военными технологиями. Снизить зависимость ВС РФ от импорта в военно-промышленной сфере – важнейшая стратегическая задача в работе Министерства обороны РФ на ближайшую перспективу, поскольку в условиях жестких антироссийских санкций эффективно поддерживать обороноспособность страны МО РФ может только за счет опоры на внутреннее производство и собственные технологии, как информационные, так и сугубо военные.

Заключение

Итак, в выпускной квалификационной работе был проведен анализ роли Министерства обороны Российской Федерации в системе органов государственной власти РФ, обеспечивающих национальную безопасность страны, определяется рядом факторов.

Для достижения поставленной цели работы были изучены теоретические аспекты национальной безопасности Российской Федерации и правовые основы ее обеспечения; рассмотрена система органов обеспечения национальной безопасности России; раскрыты правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации; проанализированы организация и направления деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности страны; выявлены основные проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности России в деятельности Министерства обороны Российской Федерации, а также намечены рекомендации по решению проблем в деятельности Министерства обороны Российской Федерации по обеспечению национальной безопасности России.

Теоретический анализ организационно-правовых основ обеспечения национальной безопасности Российской Федерации показал, что в России на государственном уровне национальная безопасность рассматривается исключительно как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны. Обеспечение национальной безопасности государства осуществляется в Российской Федерации с помощью целого комплекса нормативно-правовых актов – Конституции РФ, федеральных законов «Об обороне», «О гособоронзаказе», «О безопасности» и др., документов стратегического порядка – «Стратегией национальной безопасности Российской Федерации», «Военной доктриной РФ», «Морской доктриной РФ» и др. Эти документы, особенно в последние годы, активно обновляются и дополняются с учетом изменений военно-политической ситуации вокруг Российской Федерации. Это

свидетельствует о том, что функция по обеспечению нацбезопасности – это ключевая и исключительная функция среди прочих в Российском государстве.

Анализ показал, что в формировании и реализации политики обеспечения национальной безопасности РФ принимает участие в пределах своих полномочий широкий круг органов государственной власти РФ – Президент РФ, Совет безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, судебные органы, Прокуратура РФ, федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ. Они образуют собой «костяк» внутренней системы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации (СОНБ РФ).

В деятельности существующей СОНБ РФ выявлен целый ряд недостатков. Во-первых, в России на сегодняшний день не принят единый специализированный федеральный закон «О национальной безопасности», хотя еще в 2022 г. в Самарканде на Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ был разработан и утвержден соответствующий модельный закон, который является хорошей базой для разработки и принятия соответствующего внутреннего российского закона; в этом отношении Российская Федерация уступает, например, Республике Казахстан, где подобный закон был принят еще в 1995 г. и продолжает действовать по настоящее время. Во-вторых, нигде в России в едином акте не закреплена и четко не определена целостная система органов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, что существенно усложняет понимание внутренней архитектуры этой системы. В-третьих, в законодательстве страны не закреплено легальное определение понятия «органа государственной власти, обеспечивающего национальную безопасность», что размывает правовой статус таких органов.

С учетом таких недостатков предложено принять ряд законодательных мер по улучшению нормативно-правового регулирования деятельности органов, входящих в систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. В качестве таких мер названы следующие. Во-первых,

следует в ближайшее время разработать и принять в России специализированный федеральный закон «О национальной безопасности в Российской Федерации» в опоре на соответствующий «Модельный закон», принятый в 2022 г. в Самарканде на Межпарламентской Ассамблее государств-участников СНГ и с учетом норм аналогичных законов, имеющих в дружественных для России странах, например, Казахстане. Во-вторых, рекомендовано в федеральном законе закрепить полный перечень органов, входящих в систему обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, очертить их ведомственную подчиненность и соподчиненность друг другу, тем самым, внести ясность в действующую архитектуру системы обеспечения национальной безопасности государства. В-третьих, предлагается закрепить в законе легальное определение понятия «органа государственной власти, обеспечивающего национальную безопасность».

Во второй главе исследования изучены организационно-правовые основы обеспечения национальной безопасности РФ в деятельности Министерства образования Российской Федерации.

Анализ показал, что Министерство обороны РФ занимает совершенно особое место в единой системе обеспечения национальной безопасности России. Это связано с тем, что МО РФ является центральным органом (субъектом публичной власти страны), ответственным за обеспечение военной стороны национальной безопасности Российской Федерации. Правовые основания деятельности Министерства обороны Российской Федерации в настоящее время определяются как на самом высоком, конституционном уровне, уровне федерального законодательства, так и на уровне подзаконных актов, в том числе внутренних актов самого министерства, которые играют важнейшую роль в регламентации внутренней работы МО РФ по ключевым направлениям.

Приоритетной целью деятельности Министерства обороны РФ является обеспечение военной безопасности РФ. Существо этой цели состоит в том, что деятельность МО РФ направлена на формирование и поддержку такого

состояния системы обороны государства и вооруженных сил страны, которое бы пресекало попытки любых государств либо их союзов посредством каких бы то ни было воздействий на Россию уменьшать значение нашей страны как субъекта международных экономических, политических, культурных и иных отношений. Стремление к достижению данной цели – одно из базовых в деятельности МО РФ сегодня, и оно должно поддерживаться не только эффективным финансированием военной сферы, но и формированием и развитием эффективной модели управления военным строительством и военной организацией России. Это позволит Минобороны РФ решать ключевые проблемы в сфере обеспечения военной безопасности, которые сегодня вытекают из того, что процесс модернизации военной сферы Российского государства не завершен, а в последние годы – требует ускоренной модернизации.

В третьей главе работы выявлены основные проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности РФ в деятельности Министерства обороны России. Анализ показал, что проблема обеспечения военной безопасности государства в деятельности Министерства обороны РФ масштабна, многогранна и носит комплексный характер. Для ее решения нужна новая, долгосрочная военная политика, а также объединение усилий не только Министерства обороны РФ, но и вообще всех ветвей власти в России для ее претворения в жизни. Новая военная политика позволит Министерству обороны РФ интегрировать между собой ключевые направления обеспечения военной безопасности России, а активная работа по данным направлениям позволит комплексно решить основные задачи в сфере национальной безопасности и обеспечить защиту национальных интересов РФ.

В качестве рекомендаций по решению существующих проблем в деятельности МО РФ в работе предложено, прежде всего, интенсифицировать усилия по укреплению обороноспособности страны за счет развития внутреннего локализованного производства собственного вооружения и военной техники, поддержки малых и инновационных военных производств,

сотрудничества с «дружественными» странами в плане обмена военными технологиями. Снизить зависимость ВС РФ от импорта в военно-промышленной сфере – важнейшая стратегическая задача в работе Министерства обороны РФ на ближайшую перспективу, поскольку в условиях жестких антироссийских санкций эффективно поддерживать обороноспособность страны МО РФ может только за счет опоры на внутреннее производство и собственные технологии, как информационные, так и сугубо военные.

Список используемой литературы и используемых источников

икторов А. Ш. Внешняя и внутренняя безопасность России в современном мире (теоретико-методологические основы социологического исследования) // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2019. №2-2. С. 82-

оенная доктрина Российской Федерации. Утв. Президентом РФ 25.12.2014 № Пр-2976 // Российская газета. 2014. №298. С. 5-6.

енеральный штаб Вооруженных Сил Российской Федерации // Энциклопедия Министерства обороны РФ. URL: Article (дата обращения: 12.10.2023).

лухов Е. Внешняя структура и правовое положение органов военного у

республик об основных проблемах Российской армии: «Бессистемность р

указ Республики Казахстан от 21 декабря 1995 г. № 2710 «Об органах национальной безопасности Республики Казахстан». URL:

б

в

конституция Российской Федерации. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 (с изм. от 01.07.2020). URL: www.consultant.ru (дата обращения: 03.10.2023).

приказ Министра обороны РФ от 10.01.2015 № 1 (ред. от 31.08.2021) «Об утверждении Регламента Министерства обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 52. Ст. 5211.

распоряжение Правительства РФ от 07.10.2020 № 2577-р «Об утверждении Концепции приграничного сотрудничества в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 42 (часть III). Ст. 6650.

распоряжение Правительства РФ от 31.08.2002 № 1225-р «Об Экологической

н

й

(дата обращения: 10.10.2023).

доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. №36. Ст. 3510.

огов А. С. Коррупция в области осуществления государственных закупок Министерством обороны РФ как угроза экономической безопасности России // Юрист. 2011. № 5. С. 22-27.

истема обеспечения национальной безопасности. URL:

стратегическое прогнозирование международных отношений / Под ред. А. И. Подберезкина, М. В. Александрова и др. М.: МГИМО-Университет, 2016. 610 с.

грозы национальной безопасности и национальным интересам РФ // Центр военно-политических исследований. URL: <http://eurasian->

каз Президента РФ от 02.06.2020 № 355 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области ядерного сдерживания» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 23. Ст. 3623.

каз Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2021. №27 (ч.2). Ст. 5351.

каз Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2016. № 50. Ст. 7074.

каз Президента РФ от 09.05.2017 № 203 «О Стратегии развития информационного общества в Российской Федерации на 2017-2030 годы» // Собрание законодательства РФ. 2017. №20. Ст. 2901.

каз Президента РФ от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей // Собрание законодательства РФ. 2022. № 46. Ст.7977.

каз Президента РФ от 13.05.2017 №208 «О Стратегии экономической

безопасности Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 2017. № 20. Ст. 2902.

каз Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 (ред. от 31.07.2023) «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 34. Ст. 3538.

каз Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2020. № 4. Ст. 345.

каз Президента РФ от 23 июля 2013 г. № 631 (ред. от 17.01.2022) «Вопросы Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации» (вместе с «Положением о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации»). URL: www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_149773 (дата обращения: 12.10.2023).

каз Президента РФ от 25.04.2018 № 174 «Об утверждении Основ государственной пограничной политики Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. №18. Ст.2614.

каз Президента РФ от 31.07.2022 №512 «Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2022. № 31. Ст.

каз Президента РФ от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» (утратил силу) // Собрание законодательства РФ. 2016. № 1 (часть II). Ст. 21.

федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 11. Ст. 1146.

федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 33 (ч. 1). Ст. 3418.

Федеральный закон от 18.07.1999 № 183-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об экспортном контроле» // Собрание законодательства РФ. 1999. №30. Ст. 3774.

Федеральный закон от 19.07.1998 № 114-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О военнотехническом сотрудничестве Российской Федерации с иностранными государствами» // Собрание законодательства РФ. 1998. №30. Ст. 3610.

Федеральный закон от 25.07.2002 № 114-ФЗ (ред. от 28.12.2022) «О противодействии экстремистской деятельности» // Собрание законодательства РФ. 2002. №30. Ст. 3031.

Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 10.07.2023) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2010. №1. Ст.2.

Федеральный закон от 29.12.2012 № 275-ФЗ (ред. от 03.04.2023) «О государственном оборонном заказе» // Собрание законодательства РФ. 2012. №53 (ч. 1). Ст. 7600.

Федеральный закон от 31.05.1996 № 61-ФЗ (ред. от 13.06.2023) «Об обороне» // Собрание законодательства РФ. 1996. № 23. Ст. 2750.

Арланов А. С. Краткие итоги реформы министерства обороны РФ и системы национальной безопасности – геополитика империй // Экономика и предпринимательство. 2020. № 2(115). С. 48-53.

Елпанченко О. А. Взаимодействие и координация органов исполнительной власти в сфере обеспечения национальной безопасности // Административное и муниципальное право. 2012. № 2 (50). С. 58-62.

а

б

в

г 41. Nichol J. Russian military reform and defense policy. URL: www.researchgate.net/publication/292200003_Russian_military_reform_and_defense_policy (дата обращения: 10.10.2023).

ussia: Arms Control, Disarmament and International Security. IMEMO Supplement

ж

з

и

к

л