

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Президент как гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Обучающийся

А.Д. Танайлова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень, ученое звание, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Президент России в соответствии с Конституцией Российской Федерации реализует многочисленные полномочия, включая возможность издавать указы и распоряжения, назначать на должность некоторых государственных служащих. Статус Президента РФ также допускает право на прямое вмешательство в процесс реализации внутренней и внешней политики государства, урегулирование различных конфликтных ситуаций, возникающих в сфере государственного управления, жизни государства и общества. Однако, помимо других своих обязанностей, Президент РФ также главный гарант Конституции РФ, прав и свобод граждан Российской Федерации. Обязанностью Президента является обеспечение прав и свобод граждан, включая право на жизнь, свободу совести, свободу слова и многие другие. С внесением поправок в Конституцию Российской Федерации и введением ряда новых законодательных положений, в том числе законов, направленных на усиление государственного суверенитета, проверке конституционности решений международных организаций, принимаемых в отношении нашего государства, запрет дискредитации органов власти, актуальность этой темы возрастает. Речь идет о решении многочисленных вопросов, реализации прав и свобод граждан.

Цель выпускной квалификационной работы заключается в анализе института президентства как гаранта Конституции РФ и перспективы его развития в России.

Структура работы состоит из введения, трёх глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Объем работы составляет 82 страницы.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика института президентства в Российской Федерации.....	8
1.1 Особенности становления и развития института президентства в Российской Федерации.....	8
1.2 Основные полномочия Президента Российской Федерации.....	23
Глава 2 Роль Президента Российской Федерации в осуществлении государственной функции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.....	37
2.1 Место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина.....	38
2.2 Полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина.....	47
Глава 3 Взаимодействие Президента РФ с федеральными органами государственной власти в сфере прав и свобод человека и гражданина.....	53
3.1 Роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти Российской Федерации.....	53
3.2 Взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина.....	62
Заключение.....	69
Список используемой литературы и используемых источников.....	71

Введение

Президент – глава государства, представляет собой современный демократический институт, корни которого уходят в эпоху абсолютной монархии, что делает его относительно поздним результатом развития феодальных политических систем. Хотя принято считать, что институт президента первоначально возник в России лишь в конце 80-х годов XX века, это утверждение не отражает всего исторического контекста. Истоки этого института возникли гораздо раньше. Концепция главы государства была задумана в феодальный период, характеризующийся существованием одного правителя, который владел землей, политической властью и бюрократическим аппаратом, ответственным за административные, финансовые, судебные и правоохранные функции. Таким образом, изначально институт президентства в первую очередь сформировался в монархическом контексте. При внимательном рассмотрении его эволюции в различные исторические эпохи становится очевидным, что этот институт претерпел трансформацию, перейдя от монархических моделей к моделям, укорененным в республиканизме. Как отмечает В.Е. Чиркин, «президент последовательно выступал основателем и гарантом закона, независимо от господствующей формы правления» [73, с. 68].

На этапе становления буржуазной государственности мышление правящей элиты оставалось ограниченным господствующей исторической эпохой с присущей ей типом управления обществом, что отражалось в коллективном сознании и структурах управления, унаследованных от абсолютистских режимов. Даже несмотря на то, что демократические республики стали наиболее буржуазной формой правления, влияние монархических институтов сохранялось. Учреждение должности главы государства можно рассматривать как дань уважения наследию монархии.

В настоящее время роль главы государства стала фундаментальным компонентом политических систем более чем ста пятидесяти стран мира,

охватывающих Африку, Азию, Европу, Южную Америку и Северную Америку.

Актуальность данной темы обусловлена уникальным правовым статусом Президента Российской Федерации в российской системе государственной власти. Президент является основным гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод граждан страны, ее суверенитета и целостности ее территории [65]. Президент играет ключевую роль в определении общего направления государственного развития и функционирования всего государственного аппарата [67]. Следовательно, правовая позиция и статус Президента Российской Федерации требует всесторонней разработки и кодификации в различных правовых рамках.

Если смотреть сквозь призму истории, то президентство – относительно новый институт в России, возникший только в 1991 году. Напротив, Соединенные Штаты Америки внедрили данный институт в XVIII веке. Первоначально в РСФСР (Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика) президент обладал ограниченными полномочиями, и только с принятием Конституции Российской Федерации в 1993 году эта должность приобрела значительный авторитет [68].

Правовая база, определяющая роль Президента Российской Федерации, включает множество нормативно-правовых документов, в качестве наиболее важного из которых выступает Конституция Российской Федерации. Тем не менее, разрозненность этих положений в соответствующей правовой сфере часто приводит к отсутствию систематической организации исполнения Президентом РФ своих полномочий, что затрудняет понимание правового статуса Президента в Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации конституционно-правового статуса Президента РФ.

Предметом исследования выступает совокупность правовых норм, регулирующих конституционно-правовой статус Президента Российской

Федерации. Нами подробно рассматриваются основные полномочия, которыми наделен этот пост, и исследуется, как эти полномочия динамически взаимодействуют с различными ветвями власти.

Степень научной разработанности темы выпускной квалификационной работы. В настоящее время уже проведены обширные исследования конституционно-правового статуса главы государства. Заметный вклад в эту область внесли такие учёные, как С.А. Авакяна, М.В. Баглая, Н.А. Богданова, Н.Е. Колобаева, А.В. Малко, В.Е. Чиркин и другие. Тем не менее, в связи с продолжающейся эволюцией современного законодательства, многочисленные аспекты темы, рассмотренной в заключительном исследовательском проекте, по-прежнему требуют дальнейшего изучения.

Целью работы является проведение анализа деятельности президента как гаранта Конституции Российской Федерации, прав и свобод граждан страны.

Для достижения поставленной цели необходимо решить следующие задачи:

- рассмотреть особенности становления и развития института президентства в Российской Федерации;
- изучить основные полномочия Президента Российской Федерации;
- охарактеризовать место Президента Российской Федерации в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина;
- проанализировать полномочия Президента Российской Федерации по гарантированию прав и свобод человека и гражданина;
- охарактеризовать роль Президента Российской Федерации в обеспечении прав человека органами исполнительной власти Российской Федерации;

- проанализировать взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина.

В первой части работы рассматривается общая характеристика института президентства в Российской Федерации, во второй части - роль Президента Российской Федерации в осуществлении государственной функции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина и в третьей части – взаимодействие Президента Российской Федерации с федеральными органами государственной власти в сфере прав и свобод человека и гражданина

Нормативно-правовая основа проведенного исследования включает конституционные положения, а также множество различных правоположений, закрепленных в законах, директивах, постановлениях, а также постановлениях Конституционного Суда Российской Федерации, а также иных судебных органов.

Теоретическую основу настоящего исследования составляют статьи и монографии как отечественных, так и международных ученых-юристов, которые дают представление как о конституционном, так и в целом о правовом статусе Президента Российской Федерации.

Значимость исследования, как с точки зрения теории, так и практики функционирования института президентства в России, проистекает из его опоры на современные теоретические источники и действующие правовые нормы.

Структура работы включает вводный раздел, три главы, разделенные на шесть отдельных параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников, в котором перечислены научные труды, нормативные акты и решения судов, на которые автор ссылается в ходе исследования.

Глава 1 Общая характеристика института президентства в Российской Федерации

1.1 Особенности становления и развития института президентства в Российской Федерации

Концепция президентства неуклонно развивается, приобретая все большее значение, поскольку она становится незаменимой опорой в политической ткани более чем ста пятидесяти стран по всему миру. Среди этих стран примечательным примером является Российская Федерация. Изучение не только современного института президентства в России, но и углубление в его исторические истоки оказывается чрезвычайно важным.

Сам термин «президент» уходит своими корнями в представление о том, что кто-то «сидит впереди». В прошлые эпохи тех, кто председательствовал на собраниях, называли президентами, примером чему служат исторические примеры, такие как президентство Сената. Любопытно отметить, что в эпохи Древнего Рима, Древней Греции, ранних буржуазных республик в Нидерландах и Англии термин «президент» не нашел общего употребления [74, с. 17].

При рассмотрении исторической траектории президентства как институциональной концепции становится очевидным, что этот пост существует сравнительно недолго. Его первая официальная кодификация произошла в 1787 г. с принятием Конституции США [73, с. 69]. Этот революционный момент в истории спровоцировал последующее появление президентских должностей в различных странах, подчеркнув их уникальную привлекательность.

Первоначально Соединенные Штаты наделили Континентальный конгресс как исполнительной, так и законодательной властью, из числа его членов выбирался президент, исполнявший обязанности председателя собрания. Со временем возникла тенденция, стремящаяся разграничить эти

полномочия. Важно подчеркнуть, что значительная часть американского населения питала сомнения по поводу создания единого главы государства, даже с ограниченной властью, поскольку опасалась возрождения доминирования британской монархии.

Последовавшие за этим дискуссии были обширными, однако создатели американской конституции в конечном итоге пришли к соглашению: высшая исполнительная власть должна принадлежать одному человеку. Следовательно, концепция централизованного руководства укоренилась, и лидер федеральной исполнительной власти стал признаваться президентом Соединенных Штатов. Страны Латинской Америки отразили эту тенденцию: многие страны Южной Америки назначили своих первых президентов в первые десятилетия XIX века.

Введение президентской роли в европейских странах произошло позже, в Швейцарии и Франции это случилось в 1848 г. [42, с. 393]. Многие другие европейские государства продолжали оставаться монархиями до конца XIX века, при этом Соединенное Королевство служило типичной моделью. Во многих странах сложилась парламентская система, при которой монарх занимал должность главы государства, а исполнительная власть была сосредоточена в руках премьер-министра и кабинета министров.

XX век открыл эпоху, характеризующуюся глобальными конфликтами, революциями и распадом колониальных империй. Этот период преобразований стал свидетелем рождения новых независимых стран, многие из которых приняли концепцию президентства. Например, такие страны, как Латвия, Литва, Эстония, Польша и Чехословакия, установили президентские функции. В Азии президентство возникло в таких странах, как Ливан, Сирия и Филиппины, в 1930-х и 1940-х годах.

После окончания Второй мировой войны большое количество стран Западной Европы и Азии, поддержали президентскую власть, в данных государствах сложилась соответствующая система управления. Концепция президентства вышла за пределы развитых капиталистических стран,

распространив свое влияние на социалистические страны, такие как Югославия, Чехословакия, Румыния и Корея. Президентство выступает как весьма эффективное выражение институционализации роли главы государства.

Позиция президента по своей сути воплощает в себе принцип распыления власти, решительно осуждая любую форму авторитаризма или деспотизма.

Однако крайне важно подчеркнуть, что внедрение этого института не должно быть поспешным или бессистемным. Например, в некоторых странах Латинской Америки быстрое введение президентской должности спровоцировало серию государственных переворотов, поскольку сложная смесь этнонациональных характеристик вступила в противоречие с зарождающимися демократическими институтами. Как это заметил выдающийся политолог Д.С. Пальмера «за сто семьдесят лет существования поста президента в Латинской Америке произошло более шестисот переворотов. Например, в Боливии их число сводилось к 191» [7, с. 36].

Множество новоиспеченных президентов, спровоцировавших перевороты и пришедших к власти, зачастую оказывались в постоянном «исполняющем» статусе, не имея возможности обеспечить легитимность путем всенародных выборов из-за последующих государственных переворотов.

Хотя институт президентства был установлен почти во всех странах бывшего Советского Союза, его практическое применение было различным. В Республике Казахстан, например, президент может занимать должность без ограничения срока полномочий, что вызывает опасения по поводу возможной наследственной преемственности этой должности в будущем, что сродни абсолютной монархической власти. В Азербайджане, в частности, узаконена наследственная передача власти от отца (президента Алиева) к сыну [56, с. 92].

В России правовой статус Президента является предметом значительного научного и повседневного интереса. Некоторые утверждают, что в России существует «четвертая власть» - президентская власть, отвечающая в первую очередь за организацию сотрудничества всех государственных структур и защиту государственного суверенитета [70].

Хотя принято считать, что институт президентства в России возник только в начале 1990-х годов, его корни уходят корнями в более глубокие исторические периоды. В эпоху монархии в России намеки на президентскую роль были очевидны в различных конституционных предложениях. Среди инициаторов подобных проектов был и П.А. Столыпин, видный реформатор России.

В советское время мнения о президентстве были неоднозначными. С одной стороны, термин «президент» не фигурировал ни в каких юридических документах. По мнению Н.Д. Новоселовой, «президент считался элементом государственного механизма капиталистических государств» [43, с. 8].

И наоборот, действительно существовал спрос на использование этой концепции. Так, при обсуждении Конституции Союза Советских Социалистических Республик 1936 г. высказывалось предложение о том, чтобы Председатель Президиума Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик избирался всем населением страны. Однако это предложение встретило сопротивление со стороны Иосифа Сталина, который считал неприемлемым наличие единого главы государства. Вместо этого в Конституции Союза Советских Социалистических Республик 1936 года использовался термин «коллегиальный президент», имея в виду Президиум Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик [28].

В последующие годы вопрос об учреждении президентства стал постоянной темой. Так, идея установления президентской роли отстаивалась Н.С. Хрущевым, но не получила достаточной поддержки.

В 1980-е годы произошел всплеск активных дискуссий по поводу создания поста президента. Председатель Верховного Совета Союза Советских Социалистических Республик предложил идею введения президентства с выдвижением на эту должность М.С. Горбачева [13, с. 140].

Введение президентской канцелярии было вызвано различными факторами, в том числе:

- уменьшение полномочий исполнительных органов;
- неудовлетворительная эффективность исполнения законов;
- снижение надзора за законностью и порядком;
- сложная и непростая ситуация во всех сферах общественной жизни.

Преобладающее мнение заключалось в том, что только сильное правительство обладает способностью противостоять последствиям, вытекающим из нестабильного состояния всего общества. Введение этого чиновника в состав государства было неразрывно связано с укреплением государственности и защитой интересов граждан. Возникла необходимость устранить вакуум, созданный многочисленными глубокими реформами, что вызвало необходимость гармонизации и консолидации всей политической системы государства [32, с. 95].

В 1988 году на XIX Всесоюзной партийной конференции было принято важнейшее решение: избрание президента Съездом народных депутатов Союза Советских Социалистических Республик. Основные обязанности президента включали управление как внутренней, так и внешней политикой, а также назначение премьер-министра, среди других обязанностей.

Эта концепция получила дальнейшее обсуждение в декабре 1989 г. на Втором съезде народных депутатов Союза Советских Социалистических Республик с предложением установить такую должность и в советских республиках.

Формальный статус президента был впервые официально закреплен 14 марта 1990 года принятием Закона Союза Советских Социалистических

Республик«Об учреждении должности Президента Союза Советских Социалистических Республик и внесении изменений и дополнений в Конституцию» (Основной закон) Союза Советских Социалистических Республик» [55].

Появилась глава 15.1, вводящая создание президентской должности, а статья 127.4 установила роль вице-президента. Кроме того, из преамбулы было исключено положение, утверждающее «руководящую роль Коммунистической партии». Глава 15.2 содержала статью о многопартийности внутри государства и ознаменовала создание Совета Федерации [4].

Однако принятие этого закона имело непредвиденные последствия, потрясшие устои Союза Советских Социалистических Республик. Это породило новых политических лидеров и экономических менеджеров, которые вступили в борьбу за власть. 17 марта 1991 г. состоялся референдум Союза Советских Социалистических Республик [49], на котором почти 70 процентов граждан проголосовали за создание поста Президента РСФСР [66, с. 87].

Впоследствии по результатам референдума были приняты законы о статусе Президента РСФСР [48]. В Конституцию РСФСР были также внесены изменения, закрепляющие учреждение президентской должности [51].

22 мая 1991 года Борис Николаевич Ельцин вступил в должность Президента РСФСР, что было обеспечено большинством отданных за него голосов граждан. После распада Союза Советских Социалистических Республик были предприняты решительные усилия по разработке новой конституции страны. Основные положения о правовом статусе главы государства были закреплены в главе 4 Конституции Российской Федерации 1993 года.

На момент принятия Конституция Российской Федерации объединила все существенные моменты, охватывающие как субъективные, так и

объективные элементы, в единый и мощный институт государственной власти, олицетворением которого был Президент. Президент был наделен особыми полномочиями, характерными для этой должности, как это обозначила О.Н.Гришаева«в Конституции РФ президенту была отведена главная роль в механизме государства, он обладает широкими властными полномочиями, в том числе, в контрольной сфере» [14, с. 28].

Преобладающей характеристикой политического ландшафта до 1999 года было увеличение числа влиятельных политических фракций, соперничавших за роль в процессе принятия решений. В такой системе президентство играло первостепенную роль, что побудило многих ученых охарактеризовать тип формы правления в российском государстве как «суперпрезидентскую республику».

В своей инаугурационной речи Президент Б.Н. Ельцин подчеркнул настоятельную необходимость решения ряда ключевых вопросов: создание правового государства, поддержание правопорядка, сохранение целостности нации. Эти цели зависели от соблюдения положений Конституции 1993 г., которая закрепила основополагающий принцип – разделение властей [54].

Однако политическая направленность Б.Н. Ельцина вызвала негативную реакцию среди граждан, что побудило президента предпринять различные попытки укрепить свои позиции. В результате множество неформальных групп интересов, влияние которых росло, начало самоутверждаться, что привело к заметному снижению легитимности правящего режима.

28 апреля 1994 г. был официально подписан глубоко значимый документ своего времени, известный как «Договор об общественном согласии» [17]. Это историческое соглашение имело подписи ряда влиятельных деятелей, в том числе Президента, Премьер-министра Российской Федерации, председателей Государственной Думы и Федерального Собрания, руководителей республик, глав муниципальных образований, лидеров политических партий и руководителей различных

общественных организаций. организации. Его основной целью было предотвратить любые политические события, которые потенциально могли бы спровоцировать досрочные президентские выборы, при этом Борис Ельцин взял на себя ключевую роль координатора этих усилий.

Во втором послании Президента Федеральному Собранию Российской Федерации первостепенное значение было придано необходимости приложить все возможные усилия для защиты суверенитета и единства государства. Одновременно подчеркивалось, что централизованную власть необходимо сохранить [61].

В условиях борьбы за власть Борис Ельцин в качестве уступки предоставил региональным лидерам право избираться соответствующим населением в субъектах Российской Федерации. Этот сдвиг во власти привел к усилению автономии региональных лидеров, что сделало их все более независимыми от центрального федерального правительства.

Президентские выборы 1996 г. часто рассматриваются как содержавшие значительные манипуляции, учитывая, что уровень популярности Б.Н. Ельцина отставал от других претендентов [2]. Впоследствии конкуренция внутри политической системы усилилась, в результате чего президентские решения стали чаще отклоняться от положений, закрепленных в Конституции Российской Федерации.

В послании Президента РФ Федеральному Собранию Российской Федерации 6 марта 1997 г. значительный акцент был сделан на разграничении полномочий по трем уровням власти: федеральному, региональному и муниципальному [62]. Особое внимание было уделено реорганизации исполнительной власти, центральную роль в этом процессе взял на себя Президент РФ.

В последующем обращении к Федеральному собранию 30 марта 1999 года Президент решительно выступил против отмены прямых всенародных выборов региональных лидеров. Он считал, что введение практики

назначения губернаторов через законодательные собрания подорвет прямые всенародные выборы главы государства [63].

По сути, Борис Николаевич Ельцин еще раз подтвердил, что Президент РФ, исполнительная и законодательная власти будут продолжать проводить демократические реформы, сохраняя при этом стабильность и единство нации.

Анализ президентства Бориса Ельцина показывает, что к концу его второго срока нормативная динамика между государством, обществом и правящей элитой ослабла. Институт гражданского общества еще не функционировал эффективно, а политический режим начал демонстрировать признаки деградации, с появлением олигархов, аккумулировавших значительные финансовые ресурсы [36, с. 27].

Процесс консолидации президентской власти можно отнести, прежде всего, к периоду правления В.В. Путина. Ключевые цели были двоякими: смягчить конфликты внутри политической элиты и отодвинуть на второй план элитные группы, действовавшие вне контроля президента.

Примечательные характеристики политики нового президента включают в себя:

- усиление вертикали власти. Это проявилось в усилении сотрудничества федеральных органов власти и развитии концепции формирования единой системы управления федеральными и региональными образованиями. В результате регионы отказались от части автономии, которую они получили в 1990-е годы.
- создание и рост государственных образований, наделенных полномочиями, делегированными главой государства, в первую очередь Администрации и доверенных лиц Президента Российской Федерации.
- разработка законодательства, предъявляющего более жесткие требования к политическим партиям, направлена на сдерживание

оппозиции и снижение вероятности конфликтов с законодательным органом.

- появление новой партийной системы в России, характеризующейся рамками, ограничивающими плюрализм.

Следовательно, институт президентства продолжал развиваться, а полномочия главы государства расширились.

В современную эпоху происходит глубокая трансформация структуры власти, проявляющаяся в принципах организации и формирования органов государственной и муниципальной власти, а также в поведении должностных лиц. Эти трансформации включают в себя изменения в финансовой и экономической основе участия общественности, правовом сознании граждан и отдельных лиц, активно участвующих в формировании государственной политики. Более того, появление новых информационных и коммуникационных технологий существенно повлияло на государственный аппарат и механизмы принятия решений, встроенные в структуру управления.

Эти события поставили перед государством новые задачи, включая необходимость сформулировать новый подход к функционированию и поведению органов государственной власти и их персонала. В результате 14 марта 2020 года в Российской Федерации был принят Закон № 1-ФКЗ, которым внесены изменения в Конституцию Российской Федерации с особым акцентом на «улучшение регулирования отдельных аспектов организации и функционирования публичной власти». «Эти изменения оказали существенное влияние на положения, касающиеся конституционно-правового статуса Президента» [50].

Указанные изменения включали изменения в ограничении президентских сроков и критериях отбора кандидатов в президенты. Термин «последовательный», ранее существовавший в статье 81 Конституции Российской Федерации, был исключен. В результате человек теперь может занимать пост Президента Российской Федерации только дважды в жизни, но

не более 12 лет (два срока по шесть лет каждый). Кроме того, были ужесточены требования к президентству для кандидатов в президенты: лица, имевшие ранее иностранное гражданство, теперь не имеют права занимать пост президента, за исключением жителей Крыма, получивших российское гражданство после присоединения региона в 2014 году.

Избрание человека на должность главы государства при сохранении каких-либо юридических связей с иностранным государством рассматривается как возможная угроза конституционному строю, моральной неприкосновенности, общественному благосостоянию, а также правам и законным интересам российских граждан. Подобный сценарий также вызывает опасения относительно способности такого лица самостоятельно, беспристрастно и в соответствии с требованиями законодательства выполнять обязанности Президента Российской Федерации.

Таким образом, институт президентства в России имеет относительно короткую историю. Его не существовало во время существования Союза Советских Социалистических Республик; были лишь первые попытки его внедрения. Должность президента возникла в результате всенародного референдума в 1991 году и приобрела конституционное значение после принятия Конституции Российской Федерации в 1993 году. Президент занимает исключительную должность главы государства, отделенную от любой из трех ветвей власти.

Анализ пребывания Бориса Ельцина на посту президента показывает, что к концу его второго срока традиционные отношения между государством, обществом и правящей элитой ухудшились. Гражданское общество продемонстрировало недостатки, политическая система показала признаки ослабления, и появились олигархи, накопившие значительные финансовые ресурсы.

Одним из ключевых моментов, касающихся правового статуса Президента РФ, является особый механизм применяемый при назначении его на должность. Соответствующий порядок был установлен Федеральным

закон от 10 января 2003 г. N 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации».

В соответствии с положениями данного закона, Президент Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

Участие гражданина Российской Федерации в выборах Президента Российской Федерации является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина Российской Федерации с целью принудить его к участию или неучастию в выборах Президента Российской Федерации, а также препятствовать его свободному волеизъявлению.

Гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования 18 лет, имеет право избирать Президента Российской Федерации, участвовать в выдвижении кандидатов на должность Президента Российской Федерации, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов Президента Российской Федерации, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, а также в осуществлении других избирательных действий в порядке, установленном настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами.

Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет, не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Требование к кандидату на должность Президента Российской Федерации об отсутствии у него гражданства иностранного государства не распространяется на граждан Российской Федерации, ранее имевших гражданство государства, которое было принято или часть которого была принята в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным конституционным законом, и

постоянно проживавших на территории принятого в Российскую Федерацию государства или территории принятой в Российскую Федерацию части государства.

Российской Федерации, проживающий или находящийся в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации, обладает равными с иными гражданами Российской Федерации правами на выборах Президента Российской Федерации.

Не имеет права избирать Президента Российской Федерации и быть избранным Президентом Российской Федерации, участвовать в иных избирательных действиях граждан Российской Федерации, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, занимавший должность Президента Российской Федерации два срока или занимающий на день официального опубликования (публикации) решения о назначении выборов Президента Российской Федерации должность Президента Российской Федерации второй срок.

Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации:

- осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого и (или) особо тяжкого преступления и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление;
- осужденный к лишению свободы за совершение тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 10 лет со дня снятия или погашения судимости;
- осужденный к лишению свободы за совершение особо тяжкого преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения 15 лет со дня снятия или погашения судимости;

- осужденный за совершение преступления экстремистской направленности, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющий на день голосования неснятую и непогашенную судимость за указанное преступление, а также осужденный за совершение указанного преступления, судимость которого снята или погашена, - до истечения пяти лет со дня снятия или погашения судимости;
- подвергнутый административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, если голосование на выборах Президента Российской Федерации состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию и т.д.

Не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, причастный к деятельности общественного или религиозного объединения, иной организации, в отношении которых вступило в законную силу решение суда о ликвидации или запрете деятельности по основаниям, предусмотренным Федеральным законом от 25 июля 2002 года N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» либо Федеральным законом от 6 марта 2006 года N 35-ФЗ «О противодействии терроризму».

Выборы Президента Российской Федерации проводятся по единому федеральному избирательному округу, включающему в себя всю территорию Российской Федерации. Избиратели, проживающие за пределами территории Российской Федерации, считаются приписанными к федеральному избирательному округу.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации выборы Президента Российской Федерации назначает Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Решение о назначении

выборов должно быть принято не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования. Днем голосования на выборах Президента Российской Федерации является второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации и в котором шесть лет тому назад был избран Президент Российской Федерации. Решение о назначении выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Если Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не назначит выборы Президента Российской Федерации, выборы назначаются и проводятся Центральной избирательной комиссией Российской Федерации во второе воскресенье месяца, в котором проводилось голосование на предыдущих общих выборах Президента Российской Федерации. Решение Центральной избирательной комиссии Российской Федерации о назначении выборов публикуется не позднее чем через семь дней со дня истечения установленного срока официального опубликования решения о назначении выборов.

В случае прекращения Президентом Российской Федерации исполнения своих полномочий до истечения конституционного срока в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не позднее чем через 14 дней со дня такого прекращения полномочий назначает досрочные выборы Президента Российской Федерации. Днем голосования в этом случае является последнее воскресенье перед днем, когда истекают три месяца со дня досрочного прекращения исполнения своих полномочий Президентом Российской Федерации. Решение о назначении досрочных выборов подлежит официальному опубликованию в средствах массовой информации не позднее чем через пять дней со дня его принятия.

Кандидаты на должность Президента Российской Федерации (далее - кандидаты) могут быть выдвинуты политическими партиями, имеющими

право в соответствии с Федеральным законом от 11 июля 2001 года N 95-ФЗ «О политических партиях» принимать участие в выборах, в том числе выдвигать кандидатов, а также в порядке самовыдвижения. Гражданин Российской Федерации может выдвинуть свою кандидатуру при условии поддержки его самовыдвижения группой избирателей.

Не может быть выдвинут кандидатом гражданин Российской Федерации, не имеющий права быть избранным Президентом Российской Федерации.

Гражданин Российской Федерации, замещавший должность Президента Российской Федерации и досрочно прекративший исполнение полномочий Президента Российской Федерации в случае отставки, стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия или отрешения от должности, не может быть выдвинут кандидатом на выборах, назначенных в связи с досрочным прекращением им исполнения своих полномочий.

Завершая рассмотрение данного вопроса можно прийти к выводу, что процесс расширения президентских полномочий тесно связан с периодом правления Владимира Путина. Он не только вернул себе утраченные ранее полномочия, но и расширил их, заручившись поддержкой общества. На институт президента также повлияли заметные изменения, внесенные в Конституцию Российской Федерации в 2020 году.

1.2 Основные полномочия Президента Российской Федерации

В настоящее время Президент Российской Федерации занимает уникальное и не имеющее аналогов положение в системе государственного управления России, выделяющее его среди всех других органов государственной власти. Правовая база, регулирующая роль Президента, в основном сформулирована в Конституции Российской Федерации, в

частности в таких статьях, как «11, 78, 80–93, 107–109, 111–117, 125, 128 и 134» [13].

Полномочия, которыми наделен Президент Российской Федерации, распространяются на самые разные сферы государственных дел, включая проведение внешней политики, управление вооруженными силами, ключевые назначения в правительстве и выдвижение законодательных инициатив. Как глава государства Президент представляет и воплощает интересы нации как внутри страны, так и на международной арене.

Эти президентские полномочия не только влияют на то, как общественность воспринимает роль и авторитет президента, но также оказывают существенное влияние на политическую, экономическую и социальную динамику страны. Осознание и признание этих полномочий представляет собой решающий шаг на пути к пониманию функционирования политической системы и механизмов управления в Российской Федерации.

Согласно пункту 1 статьи 80 Конституции Российской Федерации, Президент является главой государства. В этом качестве президент выступает представителем страны как внутри страны, так и на международной арене. Это дает президенту возможность участвовать в официальных дискуссиях и переговорах не только с иностранными высокопоставленными лицами и международными организациями, но и с местными авторитетными фигурами. Следовательно, Президент играет всеобъемлющую роль в формировании позиции и интересов нации.

Президент Российской Федерации берет на себя роль главы государства и хранителя конституции, неся основную ответственность за защиту прав и свобод граждан.

Во внутриполитическом ландшафте Президент Российской Федерации несет широкий спектр обязанностей и обязанностей, касающихся управления и сотрудничества с внутриполитическими субъектами.

Остановимся на конкретных аспектах внутриполитической деятельности Президента Российской Федерации [19]:

Первый аспект относится к формированию правительства. В связи с этим Президент Российской Федерации берет на себя ведущую роль в формировании и руководстве функциями правительства. Этот процесс наделяет президента значительными полномочиями и обязанностями, позволяя осуществлять надзор и руководство беспартийным правительством. Это, в свою очередь, способствует стабильности и эффективности исполнительной власти Российской Федерации.

Второй аспект вращается вокруг участия президента в экономической политике страны, в которой он обладает значительным влиянием и ответственностью.

Третий аспект включает роль Президента в формировании и реализации социальной политики страны, включая различные действия и инициативы в этой сфере.

Четвертый аспект касается региональной политики, центральную роль в которой играет Президент Российской Федерации.

Пятый аспект подчеркивает решающую роль Президента в вопросах обороны и государственной безопасности.

Принимая во внимание все эти аспекты, становится очевидным, что Президент Российской Федерации выполняет широкий спектр обязанностей и усилий, которые имеют огромное значение для управления и прогресса страны. Они занимают центральную роль в российской политической системе и обладают властью над исполнительной властью.

Статья 71 Конституции Российской Федерации определяет юрисдикцию Российской Федерации, охватывающую внешнюю политику, международные отношения, международные договоры, вопросы войны и мира, внешнеэкономические связи. В соответствии со статьей 80 Конституции Российской Федерации Президент в качестве главы государства несет ответственность за определение основных направлений внутренней и внешней политики государства и представляет Российскую Федерацию как внутри страны, так и на международном уровне. дела.

Российская Федерация придерживается принципа единой внешнеполитической позиции. Это подчеркивает важность сохранения последовательности внешней политики России, включая ее организационную, содержательную и правовую основу [4].

Управление внешней политикой принимает различные формы и может быть разделено на следующие области:

- установление дипломатических отношений: Процесс установления дипломатических отношений начинается с взаимного выражения интереса и намерения обеих стран официально оформить дипломатические отношения. Это запускает дипломатический обмен, который может включать назначение посла или высокопоставленного дипломата для представления России в иностранном государстве, а также соответствующие меры, принимаемые другим государством;
- встречи на высоком уровне: Президент Российской Федерации взаимодействует с лидерами других стран для обсуждения вопросов, касающихся установления дипломатических отношений. Такое взаимодействие может происходить в контексте двусторонних обязательств или международных форумов и саммитов. Подобные встречи предоставляют лидерам государств платформу для оценки преимуществ установления дипломатических отношений и наметки планов будущего сотрудничества [12];
- президентские визиты: кроме того, Президент России активно совершает поездки в другие страны для оформления дипломатических связей и развития сотрудничества. Эти визиты могут принимать различные форматы, включая официальные государственные визиты, саммиты или конференции. Они служат каналом для установления прямого общения с иностранными

лидерами и демонстрации стремления к развитию взаимовыгодных отношений.

Установление дипломатических отношений знаменует собой поворотный этап в развитии международного сотрудничества, создавая возможности для расширения политического, экономического, культурного и военного взаимодействия между странами. В этом стремлении Президент России в качестве главы государства берет на себя активную роль в укреплении прочных и взаимовыгодных связей с другими странами.

Второй аспект предполагает становление международного сотрудничества, что является ключевой целью внешнеполитических усилий Президента Российской Федерации. Президент берет на себя центральную роль в инициировании и укреплении отношений с другими странами, активно участвуя в международных процессах и организациях.

На мировой арене Президент Российской Федерации принимает на себя активную роль в переговорах, встречах и визитах с лидерами других стран в целях развития межгосударственного сотрудничества. Эти диалоги охватывают широкий спектр тем: от политических и экономических вопросов до военных, экологических и культурных аспектов сотрудничества. Более того, Президент поддерживает инициативы, направленные на укрепление международных отношений, которые могут включать создание совместных комиссий, форумов и партнерств [20].

Экономическое сотрудничество является ключевым компонентом международного сотрудничества. Президент Российской Федерации активно участвует в экономических форумах, выставках и деловых встречах с целью привлечения иностранных инвестиций, стимулирования торговли, развития совместных предприятий и развития технологического сотрудничества. Кроме того, президент участвует в обсуждениях международных торговых соглашений и выступает за глобальную экономическую интеграцию.

Президент России также играет активную роль в различных международных организациях, включая, помимо прочего, Организацию

Объединенных Наций (ООН), Шанхайскую организацию сотрудничества (ШОС), БРИКС, Евразийский экономический союз (ЕАЭС) и другие. В рамках этих организаций президент работает над развитием диалога, сотрудничества и координации, стремясь решать глобальные проблемы и противостоять современным вызовам [18].

Президент Российской Федерации занимает активную позицию в решении международных проблем и конфликтов посредством дипломатического взаимодействия и посредничества. Они выступают за мирное разрешение конфликтов, активно участвуя в международных переговорах и стремясь достичь компромиссных решений, которые способствуют стабильности, безопасности и гармоничному сотрудничеству на глобальной платформе. Президент использует свой авторитет и влияние для смягчения эскалации конфликтов и насилия, работая над обеспечением прочной стабильности, безопасности и мира в различных регионах и на более широкой международной арене [25].

В более широком контексте Президент Российской Федерации берет на себя ключевую роль в разрешении международных конфликтов и решении спорных вопросов, демонстрируя активное участие, дипломатический опыт и приверженность развитию мирного сотрудничества [25].

Третья и особенно важная сфера ответственности связана с защитой национальных интересов на глобальной арене. Обеспечение этих интересов является одной из первостепенных задач Президента Российской Федерации. Он горячо выступает за благополучие нации и ее граждан, непоколебимо защищая суверенитет, безопасность и процветание России.

Президент Российской Федерации уделяет особое внимание вопросам первостепенной важности для России, которые включают сохранение глобальной стабильности, борьбу с терроризмом, предотвращение экстремизма, сдерживание распространения оружия массового поражения, обеспечение кибербезопасности и пропагандистскую деятельность. Принципов, укорененных в международном праве.

Проявляя непоколебимую приверженность защите суверенитета и независимости России, президент однозначно выступает против любых попыток вмешательства во внутренние дела страны. Они отдают приоритет защите интересов российских граждан, оказывают поддержку русскоязычным соотечественникам за рубежом, оказывают помощь соотечественникам, проживающим в зарубежных странах.

Таким образом, внешнеполитические действия Президента Российской Федерации играют решающую роль в установлении и развитии отношений с другими странами, защите национальных интересов, активном участии в глобальных процессах. Президент участвует в переговорах, дипломатических инициативах и процедурах принятия решений, направленных на укрепление позиций России на мировой арене.

Процесс избрания Президента Российской Федерации регулируется Конституцией Российской Федерации и законодательством страны. Президентские выборы в России проводятся каждые шесть лет и тщательно контролируются для целостности, прозрачности и демократичности избирательной системы [24].

В Российской Федерации избирательная система определяется как свободная, демократическая, конкурентная и прозрачная. Статья 81 Конституции Российской Федерации предписывает выборы главы государства каждые шесть лет, при этом граждане Российской Федерации участвуют тайным голосованием на всеобщем, равном и прямом избирательном праве.

В соответствии с Конституцией РФ на должность Президента РФ могут быть избраны:

- лишь граждане Российской Федерации;
- не моложе 35 лет;
- проживающий в Российской Федерации не менее 25 лет;

- не имеющий и не имевший ранее гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Не имеют права быть избранным Президентом Российской Федерации граждане Российской Федерации:

- если они были признаны недееспособными решением суда, вступившим в законную силу, или если они в настоящее время находятся под стражей в результате осуждения по уголовному делу;
- если они были судимы и имели на момент выборов неснятую, действующую судимость за преступления экстремистского характера, предусмотренные Уголовным кодексом Российской Федерации;
- если они были подвергнуты административным санкциям за распространение и публичное одобрение нацистской атрибутики и символики, а также за создание и пропаганду экстремистского контента;
- в отношении которого вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных пунктом 1 статьи 56 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и т.д.

Выборы Президента в Российской Федерации проводятся на принципах всеобщего избирательного права, равенства и прямого избирательного права. Правомочными избирателями являются лица в возрасте 18 лет и старше, имеющие право голосовать как на территории России, так и за рубежом, в том числе в посольствах и консульствах.

Подготовка к выборам Президента Российской Федерации – сложный и многогранный процесс, включающий множество действий и инициатив. Эти

приготовления направлены на обеспечение честных, прозрачных и демократических выборов, одновременно поощряя активное участие граждан в этом важном политическом событии.

Установление процедуры регистрации кандидатов является основополагающим элементом подготовки к выборам. Потенциальные кандидаты должны соответствовать конкретным правовым критериям, включая гражданство Российской Федерации, соблюдение возрастных ограничений и другие предусмотренные предпосылки. Кроме того, кандидаты обязаны собрать определенное количество подписей избирателей в свою пользу.

Подготовка и реализация избирательного процесса осуществляется:

- Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;
- избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации;
- территориальными избирательными комиссиями;
- районными, городскими и иными территориальными избирательными комиссиями или избирательными комиссиями муниципальных образований;
- участковыми избирательными комиссиями.

Обеспечение прозрачности выборов зависит от мониторинга избирательного процесса. Наблюдатели, в состав которых входят представители политических партий и гражданских организаций, уполномочены контролировать проведение выборов, проверять соблюдение процедур и правил и сообщать о любых нарушениях или недостатках, которые могут возникнуть [7].

Государственные органы, включая Центральную избирательную комиссию, несут ответственность за надзор и управление всеми аспектами подготовки и проведения выборов. Им поручено разработать и опубликовать необходимые положения и инструкции, провести обучающие занятия и запустить информационные кампании для предоставления гражданам полной

и достоверной информации об избирательном процессе и правилах участия [3, с. 112].

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации проверяет правильность составления протоколов избирательными комиссиями субъектов Российской Федерации. Впоследствии, в срок, не превышающий 10 дней со дня голосования, Президент объявляет результаты выборов Президента. Этот процесс соответствует мажоритарной избирательной системе, в частности системе абсолютного большинства. Согласно этой системе избранным Президентом Российской Федерации считается кандидат, набравший более 50% голосов принявших участие избирателей. [14].

По сути, подготовка к президентским выборам в Российской Федерации требует совместных усилий с участием государственных органов, политических партий, гражданских организаций и более широкого гражданского общества. Такие меры, как проведение информационных кампаний, просвещение избирателей, мониторинг избирательного процесса и наблюдательная деятельность, - все они направлены на создание условий, способствующих беспрепятственному и справедливому волеизъявлению граждан.

Значительное внимание уделяется безопасности выборов, чтобы предотвратить любые потенциальные попытки манипулировать процессом голосования или сорвать его. Эти усилия включают защиту информационных систем и баз данных, обеспечение конфиденциальности голосов, контроль за финансами избирательных кампаний и борьбу с коррупцией [31, с. 121].

В соответствии со статьями 81 и 92 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации избирается сроком на шесть лет и занимает должность до принесения присяги новым Президентом Российской Федерации.

Конституция Российской Федерации разрешает отдельному лицу быть избранным и, следовательно, занимать должность главы государства два срока подряд без дальнейшего права на это.

Завершение президентского срока может произойти по разным причинам. Во-первых, он предполагает, что срок полномочий Президента достигает установленного в Конституции срока, составляющего шесть лет, после чего Президент уходит в отставку. По истечении срока полномочий Президента Российской Федерации, главы государства формально отказываются от своих полномочий и привилегий. Одновременно власть передается вновь избранному Президенту, который вступает в должность в соответствии с конституционными положениями и участвует в церемонии инаугурации.

Тем не менее, окончание президентского срока не означает полного ухода с политической арены. Бывший президент сохраняет способность влиять на общественную и политическую сферу, выступать с речами, участвовать в международных мероприятиях, участвовать в социальных инициативах и отстаивать конкретные цели или идеалы. Богатый опыт и авторитет, которыми обладает бывший президент, можно использовать в широком спектре областей, включая политику, дипломатию, образование или филантропию. Используя свой опыт и знания, бывший президент может способствовать социальному прогрессу, стимулировать инновации и способствовать позитивным изменениям в стране.

Кульминация срока полномочий Президента Российской Федерации является неотъемлемой стороной демократического процесса, обеспечивающей ротацию руководства внутри страны. Этот процесс омолаживает политическую элиту и дает новым лидерам возможность представить свои идеи и подходы к управлению.

Таким образом, завершение срока полномочий Президента Российской Федерации означает поворотный момент в политической сфере страны, открывая потенциал для новых возможностей и вызовов, одновременно

продвигая дело демократии и упорядоченную передачу власти посредством законных и конституционных процедур.

Президент сохраняет за собой право досрочно завершить свои полномочия, официально подав в отставку. После принятия этой отставки полномочия президента немедленно прекращаются, что требует проведения внеочередных выборов для назначения нового президента.

Таким образом, одним из способов досрочного прекращения полномочий Президента в Российской Федерации является добровольная отставка. Это может быть инициировано Президентом посредством официального заявления об отставке. После одобрения отставки президента его полномочия мгновенно аннулируются, что приводит к инициированию внеочередных выборов для избрания нового президента.

Принятие отставки президента является важным политическим решением, на которое влияет множество факторов, которые могут включать личные обстоятельства, развивающуюся динамику политических отношений, непримиримые разногласия или желание ускорить приход к власти нового лидера.

Процедура досрочной отставки Президента требует обсуждения и одобрения соответствующими руководящими органами, такими как Федеральное Собрание. После принятия отставки проводятся выборы, предоставляющие российским гражданам возможность избрать нового президента.

Возможность досрочной отставки Президента РФ является механизмом, зарезервированным для конкретных сценариев. Он облегчает передачу власти, поддерживая демократическую легитимность и способность населения выбирать своего лидера.

Полномочия Президента Российской Федерации могут быть прекращены в случае его кончины или признания судом недееспособности. Данные обстоятельства представляют собой исключительные ситуации,

которые могут привести к прекращению президентских полномочий, что потребует принятия отдельных процессуальных мер.

Изучив темы, затронутые в первой главе, можно сделать несколько выводов.

Так, можно прийти к выводу, что пока существовал Союз Советских Социалистических Республик, не было президентства как институционализированного поста главы государства; тем не менее, предпринимались попытки ввести такую должность. Функции президента номинально выполнял коллегиальный орган — Президиум Верховного Совета РСФСР во главе с его Председателем. Тем не менее, этот орган действовал с относительно высокой степенью автономии в управлении страной, и юридические документы часто получали подписи председателя и секретаря без тщательного коллегиального обсуждения.

По итогам референдума РСФСР 5 апреля 1991 года был созван третий (внеочередной) съезд народных депутатов РСФСР, на котором было решено провести 12 июня первые в истории выборы Президента РСФСР. Борис Николаевич Ельцин стал избранным президентом Российской Федерации в результате всенародного голосования.

Официальное установление президентской власти в России произошло с принятием Конституции Российской Федерации в 1993 году. Это означало начало масштабных реформ во всей исполнительной системе. Президент Российской Федерации взял на себя особую роль единственного главы государства, выделенного из трех ветвей власти.

Критическая оценка президентского срока Бориса Ельцина показывает, что к концу его второго срока стало заметно отсутствие эффективной координации между государством, обществом и правящей элитой. Концепция гражданского общества не функционировала оптимально, политический режим был опасно близок к ухудшению ситуации в государстве, а появление олигархов, накопивших значительные финансовые ресурсы, еще больше осложнило сложившийся порядок.

Консолидация президентской власти тесно связана с президентством Владимира Путина. Ему не только удалось вернуть формально утраченные полномочия, но и расширить свой авторитет, заручившись поддержкой общества.

Эти выводы подчеркивают историческую эволюцию и динамику президентства в России, особенно его значение в формировании политического ландшафта страны.

В случае кончины президента его полномочия автоматически прекращаются. Это может произойти внезапно или в результате тяжелой болезни или несчастного случая. Кончина президента создает непредвиденную вакансию на этой должности, что требует начала процесса выборов нового президента.

Аналогичным образом, если суд установит, что Президент недееспособен, его полномочия будут аннулированы. Недееспособность может возникнуть в результате физических или психических состояний, которые делают Президента неспособным выполнять свои обязанности. Процесс признания президента недееспособным предполагает тщательное рассмотрение дела с привлечением медицинских экспертов, завершающееся решением суда.

Прекращение полномочий Президента в связи со смертью или признанием судом его недееспособности является знаковым событием, требующим быстрого и решительного ответа со стороны государства. В обоих сценариях проводятся внеочередные выборы для избрания нового президента, обеспечивающие преемственность и легитимность управления государством. Указанные процессы, связанные с прекращением полномочий Президента РФ в связи с его прекращением или признанием недееспособности, регулируются законодательными нормами в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Все эти механизмы и процедуры завершения полномочий Президента Российской Федерации установлены в соответствии с конституционными

нормами и национальным законодательством. Они призваны обеспечить стабильность, облегчить упорядоченную смену руководства по законным каналам и защитить демократические принципы.

Порядок завершения президентских полномочий является неотъемлемым компонентом политической системы, служащим краеугольным камнем сохранения административной стабильности и преемственности. Более того, это гарантирует способность общественности выбирать своих лидеров и инициировать изменения в политическом ландшафте страны в рамках установленных демократических принципов.

В заключение отметим, что рассмотрение основных полномочий Президента Российской Федерации подчеркивает многогранную и влиятельную роль, которую глава государства играет в управлении страной. Полномочия президента охватывают большой спектр, охватывая исполнительные, законодательные и дипломатические функции, централизуя значительные возможности по принятию решений. Способность формировать политику, назначать ключевых чиновников и представлять страну на международной арене иллюстрирует ключевую позицию президента в российской политической системе. Однако концентрация столь обширных полномочий также заставляет задуматься о системе сдержек и противовесов для обеспечения ответственного и подотчетного управления. Понимание объема и ограничений полномочий президента имеет решающее значение для понимания динамики политической сферы России и ее влияния на развитие страны.

Глава 2 Роль Президента Российской Федерации в осуществлении государственной функции по обеспечению прав и свобод человека и гражданина

2.1 Место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина

Для выяснения положения и значения президента в рамках действующих образований необходимо углубиться в определение и роль правовых категорий «президент» и «президентство», а также выделить их определяющие признаки.

Что касается особенностей президентства, выделенных Б.П. Елисеевым, заслуживают внимания, следующие:

- «президент является выборным главой государства, которые способен возглавлять исполнительную власть и занимает особое место в системе разделения властей в государстве;
- анализируя организационную структуру органов власти, следует отметить, что президент не находится в подчинении по отношению к иным органам государственной власти, должностным лицам, независим от них, при этом свои функции президент реализует непосредственно в соответствии с законодательством;
- пост президента имеет политическую окраску, поскольку он осуществляет руководство внутренними и внешними делами государства» [18, с. 10].

Важно различать понятия «президентство» и «президентский институт», поскольку эти термины часто смешивают. Обзор юридической литературы показывает, что в дискуссиях, касающихся президентства в зарубежных странах, ученые преимущественно используют термин «институт президентства». В свою очередь, при рассмотрении структуры

российского управления обычно также используется термин «институт президента».

А.В. Зюзина отмечает, что, «применение второго понятия не является оправданным, поскольку это идет в разрез с общей терминологией конституционно–правовой науки, и не отражает суть анализируемого правового института» [21, с. 357].

Термин «президентство» охватывает не только высшую официальную должность в стране, а именно президента, но также включает конституционные положения, описывающие роли президента, различные прецеденты, вытекающие из конституционной практики, власть, возникающую в результате политического равновесия внутри государства, а также сложную структуру функций президентского аппарата, в частности администрации президента.

В современном контексте понятие «президент» характеризуется как глава государства, обладающий как политической автономией и так и имеющий высшую власть внутри страны.

Правовая база, которая регулирует правовое положение Президента Российской Федерации, основана на положениях Конституции, а также дополнительных актах конституционного законодательства, принятых в соответствии с ней, а также нормах из различных областей права, таких как уголовное и гражданское право.

Президент имеет особый конституционный статус, характеризующийся двойной ролью исключительного государственного субъекта и самого выдающегося должностного лица.

В этом контексте В.Е. Чиркин подчеркивает необходимость выяснения толкования термина «высшее должностное лицо» не через призму уголовного или гражданского права, а как конституционно-правового понятия. «Президент является самостоятельной структурной единицей, наделенной властными полномочиями для осуществления государственных функций» [73, с. 47]. Автор утверждает, что термины «президент как высшее

должностное лицо» и «президент как государственный институт» имеют разные значения. Особенно очевидные различия возникают при рассмотрении полномочий президента. Когда президент накладывает вето на законопроект, они действуют как государственный орган в таком правовом контексте. Однако, когда президент берет на себя функции главнокомандующего, он действует как должностное лицо. Трудно провести четкую грань между полномочиями президента как государственного органа и полномочиями высшего должностного лица, что делает этот вывод несколько сомнительным.

На наш взгляд, глава государства одновременно выполняет функции и государственного субъекта, и высшего должностного лица. Единственное исключение возникает, когда президент сталкивается с конституционной и юридической ответственностью, и на этом этапе он принимает статус высокопоставленного чиновника. Согласно Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации как орган государственной власти занимает особое положение, обособленное от трех ветвей власти.

Они занимают положение над этими ветвями власти, контролируют их деятельность и обладают обширными полномочиями. По сути, президент представляет собой отдельный государственный орган. Однако, несмотря на огромные президентские полномочия в России, страну часто называют не президентской, а полупрезидентской республикой.

Юридическое понятие, которое воплощает в себе правовой статус, положение и роль президента в правительстве, называется «конституционно-правовым статусом президента».

В центре дискуссии находится исследование основополагающих аспектов конституционного и правового статуса президента. Исследователь М.Н. Марченко выделяет следующие составляющие конституционно-правового статуса президента: «роль и место президента в системе государственных органов; компетенция, основные направления деятельности; требования, предъявляемые к кандидатам на пост президента;

механизм реализации президентской власти; общественно– политический статус и др» [41, с. 3].

М.А. Крутоголов в структуру конституционно–правового статуса президента включает: «порядок выборов президента; срок полномочий; особенности досрочного прекращения полномочий президента; временное исполнение обязанностей президента; ответственность» [31, с. 231].

Элемент «временного исполнения обязанностей президента» не считается структурной составляющей рассматриваемой концепции. Это происходит потому, что «временное исполнение обязанностей» не влечет за собой полного обладания всеми полномочиями; скорее, оно предполагает краткосрочное управление государством и подготовку к выборам.

По мнению С.В. Березка, «страны, имеющие республиканскую форму правления, в конституционно–правовой статус президента включает такие элементы как функции, полномочия и ответственность» [9, с. 46].

Рассмотрев различные точки зрения на состав конституционно–правового статуса президента, можно прийти к выводу, что эти компоненты можно разделить на две группы: организационные и функциональные.

Вопросы организации конституционно–правового статуса президента касаются вопросов приобретения и прекращения его статуса. Эти элементы включают процедуры избрания Президента, протоколы и обоснования досрочного прекращения полномочий Президента, а также аспекты его подотчетности. Эти составляющие напрямую влияют на статус президента. Например, метод избрания президента может существенно повлиять на легитимность его власти. Если президент избирается народом прямым голосованием, его власть имеет более высокую степень легитимности, поскольку источником его власти является сам народ. В случае разногласий с парламентом президент может даже обратиться напрямую к народу.

По мнению Д.Л. Златопольского, «роль и место парламента и президента определяется в зависимости от способа их избрания. Если оба

органа избираются народом, то они имеют равный статус и президент не подотчетен парламенту» [20, с. 24].

Как указывает А.В. Кынев, «даже, если президент не обладает широким перечнем полномочий, то уровень его роли определяется, идентично парламенту, особенно в ситуации, когда последний формируется по пропорциональной системе» [35, с. 160].

Преждевременное прекращение полномочий как составляющая правового статуса президента подчеркивается не всеми учеными. Например, как заявила Н.Е. Колобаева, «этот элемент не способствует статусу президента» [24, с. 129].

Как разъяснил Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 11 июля 2000 г. № 12-П, включение в рамки конституционно-правового статуса элемента «досрочного прекращения полномочий» актуально лишь в случае, если такое прекращение связано с состояниями, связанными со здоровьем. Следовательно, правовые нормы, регулирующие процесс прекращения полномочий Президента Российской Федерации, носят конституционный характер [59].

Более того, в некоторых странах преждевременное завершение президентского срока может быть результатом не только проблем, связанных со здоровьем, но и других оценочных факторов, вытекающих из действий президента. К примеру, в Латвии «досрочное прекращение полномочий президента может быть инициировано Сеймом, хотя явные причины такого решения прямо не предусмотрены в Конституции» [26, с. 311]. В Исландии «полномочия президента могут быть досрочно прекращены по результатам всенародного голосования, которое может быть инициировано парламентом» [75, с. 273].

Наличие четких и исключительных причин для досрочного прекращения полномочий президента подчеркивает потенциальную уязвимость его положения внутри структуры власти.

Концепция подотчетности президента занимает особое место при рассмотрении конституционного и правового статуса президента. Привлечение граждан к юридической ответственности и обеспечение неотвратимости ответственности оказывает положительное влияние на общество, повышая общественную роль как государства, так и правовых институтов.

Эффективный механизм борьбы с уголовными преступлениями, а также использование государственных принудительных мер могут положительно повлиять на восприятие гражданами существующих правовых механизмов и механизмов поддержания порядка внутри страны. Это, в свою очередь, повышает доверие граждан к государственным структурам и правительству в целом.

Создание эффективной системы обеспечения юридической ответственности может сформировать представление о том, что права и свободы граждан внутри страны защищаются посредством соответствующих гарантий. Эти усилия служат повышению ответственности и дисциплины граждан, а также способствуют более широкому участию в социальной и политической деятельности. В результате данные меры способствуют укреплению законности и стабильности в рамках правового государства в государстве [10, с. 145].

В различных странах президенты могут быть привлечены к ответственности на следующих общих основаниях: совершение тяжкого или особо тяжкого преступления, совершения государственной измены и грубые нарушения конституционных норм.

М.В. Баглай отмечает, что «функции – это основные направления деятельности президента, которые вытекают из положения, занимающего им в системе государственных органов. Полномочия – совокупность прав и обязанностей главы государства, которые вытекают и его функций» [6, с. 438].

Б.Н. Лазаревым термин «компетенция» «раскрывает через совокупность полномочий, имеющих властный характер. Компетенция государственного органа раскрывается через функции, которые реализуются им» [37, с. 26].

«Компетенция любого государственного органа реализуется в принимаемых им актах и действиях» [27, с. 257].

Ю.А. Тихомиров считает, что «при помощи актов, президентом реализуются полномочия главы государства» [72, с. 132].

Что касается президентской власти, было замечено, что в трудные периоды истории страны полномочия президента часто расширяются. Это расширение направлено на укрепление исполнительной власти и централизацию государственной власти для решения неблагоприятных ситуаций внутри страны, таких как экономические кризисы или военные конфликты.

И наоборот, в более стабильные периоды власть президента имеет тенденцию к уменьшению, а парламентский надзор за деятельностью главы государства усиливается. Разработаны и апробированы механизмы парламентского контроля и возможного досрочного прекращения президентских полномочий.

В таких странах, как Соединённые Штаты Америки и Франция, рейтинг одобрения президента играет решающую роль. Когда глава государства пользуется высоким рейтингом популярности, как, например, президент Ф.Д. Рузвельт в Соединённых Штатах Америки или де Голль во Франции, он может осуществлять значительный контроль без существенного вмешательства парламента, даже в случаях разногласий между исполнительной и законодательной ветвями власти. Законодатели часто опасаются негативной реакции со стороны избирателей.

Во многих зарубежных странах глава государства также берет на себя роль главы правительства. Например, в США президент возглавляет кабинет министров правительства США, и четкой должности премьер-министра не существует [23, с. 82]. Состав кабинета министров США обычно

формируется с одобрения Сената, и хотя Конституция прямо не определяет его правовой статус, он в первую очередь действует как консультативный орган, назначаемый президентом.

Во Франции, как это предусмотрено французской конституцией 1958 года, президент назначает премьер-министра с учетом доминирующих политических партий в законодательном органе. Премьер-министр, в свою очередь, выбирает членов правительства, которые наблюдают за заседаниями. Премьер-министр отвечает за координацию деятельности Совета министров, а президент берет на себя влиятельную руководящую роль. Стоит отметить, что и премьер-министр, и президент могут принадлежать к одной и той же политической партии.

В последнее время наметилась тенденция, при которой президент и премьер-министр во Франции, например, часто представляют разные политические партии. Это расхождение рассматривается положительно, поскольку оно помогает снизить потенциал коррупции. Президент имеет право распустить парламент. Тем не менее практические примеры зарубежных стран показали, что последующий состав парламента зачастую становится еще более оппозиционным главе государства [34, с. 51].

Изучение конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации приводит к выводу, что это образование не относится к какой-либо конкретной ветви власти, а взаимодействует со всеми из них.

Это взаимодействие проявляется в следующих аспектах:

- взаимодействие с законодательным органом власти – Федеральным собранием: Президент играет роль в законодательном процессе, внося законопроекты, передавая послания и представляя кандидатов на высшие должностные должности. Более того, президент обладает полномочиями распустить нижнюю палату парламента – Государственную Думу. [15, с. 27];
- взаимодействие с судебной властью: Президент имеет влияние на судебную систему, выдвигая кандидатов на должности судей в

Конституционном суде, Верховном суде и других федеральных судах. Кроме того, Президент может обращаться с запросами в Конституционный суд. Важно отметить, что отстранение президента от должности требует обязательной проверки Верховным судом с целью установления наличия состава преступления в действиях президента. Конституционный суд также дает заключения о том, соблюден ли установленный порядок предъявления обвинений Президенту. [64, с. 85];

- взаимодействие с исполнительной властью: Президент назначает премьер-министра и участвует в заседаниях правительства, помимо других исполнительных функций.

Вопрос взаимодействия Президента и исполнительной власти в России представлен двумя четко выраженными позициями.

Первая точка зрения утверждает, что глава государства фактически возглавляет исполнительную власть. Эта точка зрения, как поясняет И.Н. Лучин, основана на полномочиях президента назначать премьер-министра с одобрения Государственной Думы. Кроме того, президент имеет право назначать министров и руководителей государственных служб. В случае отставки Президента их обязанности временно исполняет Премьер-министр [38, с. 448].

М.В. Баглай добавляет, что в зарубежных странах, где правовое положение роли президента в системе государственного управления четко не определено, его часто рассматривают как возглавляющего исполнительную власть. Такая интерпретация проистекает из неспособности Президента осуществлять свои функции независимо от какой-либо ветви власти [6, с. 395].

Вторая, более распространенная точка зрения утверждает, что в соответствии с положениями Конституции России Президент не принадлежит какой-либо конкретной ветви власти [22, с. 17].

Некоторые утверждают, что в России существует «суперпрезидентская форма правления» ввиду обширного набора полномочий, которыми наделен президент. Как отмечает М.А. Краснова, «только за период с 1993 года по 2011 год число полномочий главы государства увеличилось на 469. Вышеуказанное свидетельствует об увеличении авторитета Президента, о появлении четвертой власти – президентской» [30, с. 19].

Президент является выборным главой государства, пользующимся независимостью от других государственных органов и должностных лиц и выполняющим свои функции непосредственно в соответствии с законом. Президентство имеет важное политическое значение, поскольку предполагает управление как внутренними, так и внешними делами государства.

Институт президентства широко рассматривается как одна из наиболее успешных форм институционализации роли главы государства. Структура президентства по своей сути предотвращает чрезмерную концентрацию власти в руках одного человека и решительно выступает против авторитаризма и деспотизма.

2.2 Полномочия Президента РФ по гарантированию прав и свобод человека и гражданина

Статья 80 Конституции Российской Федерации определяет, что Президент одновременно выполняет несколько функций: он является главой государства, блюстителем Конституции, защитником прав и свобод личности, определяет ход как внутригосударственной, так и внутренней жизни. внешней политики, представляя Российскую Федерацию как внутри страны, так и на международном уровне.

Полномочия главы государства можно анализировать как с комплексной, так и с узкой точки зрения. В более широком контексте многие

полномочия Президента, независимо от того, осуществляются ли они напрямую или через другие государственные органы, должны быть признаны способствующими соблюдению Конституции и защите прав и свобод человека и гражданина. Согласно положениям пункта 2 статьи 80 Конституции Российской Федерации Президент является гарантом:

- «Конституции РФ, где, в том числе, закреплены и гарантированы основные права и свободы человека и гражданина, которые являются высшей ценностью;
- прав и свобод человека и гражданина как высшей ценности государства;
- суверенитета, целостности и независимости государства, что является необходимым условием для безопасного и свободного развития личности;
- согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти, целями и задачами деятельности которых является соблюдение, обеспечение и защита прав и свобод человека и гражданина» [29].

В научной литературе полномочия Президента Российской Федерации классифицируются по различным критериям. И.А. Соколов, исходя из сферы деятельности, выделяет следующие «блоки полномочий»:

- «полномочия в сфере формирования государственных органов. Например, назначение Председателя Правительства с согласия нижней палаты парламента; назначение членов Центральной избирательной комиссии и другие;
- полномочия в сфере правотворчества. В частности, издание указов, распоряжений, применение права вето на законопроекты;
- руководство внешней политикой: ведение переговоров, заключение международных договоров, подписание ратификационных грамот, принятие верительных грамот;

- полномочия в области обороны, обеспечения безопасности, охраны суверенитета Российской Федерации и целостности государства. Данные полномочия реализуются в первую очередь путем руководства федеральными органами власти, осуществляющих функции в данной сфере (МВД, ФСБ);
 - иные полномочия Президента: полномочия в сфере гражданства, награждения государственными наградами, помилование и т.д».
- [69, с. 189].

Анализируя полномочия президента, С.А. Авакян, разделил их на пять отдельных групп:

- «полномочия в сфере формирования государственных органов и назначения высших должностных лиц;
- полномочия в сфере руководства внутренней политикой;
- полномочия во внешней политике;
- полномочия в области обеспечения конституционного статуса личности;
- полномочия в области обеспечения обороны и безопасности, законности и правопорядка» [1, с. 125].

Эта классификация полномочий ни в коем случае не является исчерпывающей. Объединение этих полномочий в группы помогает достичь более полного понимания роли и положения Президента в государственной системе.

Так, в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» Президент Российской Федерации руководит деятельностью органов исполнительной власти, которые реализуют полномочия в сфере обороны, безопасности государства, внутренних дел [47]. В целях соблюдения прав граждан в сфере избирательного права, Президент РФ наделен полномочиями по назначению пяти членов Центральной избирательной комиссии в соответствии с

Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и право на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [53].

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации», президент наделен правом выдвижения кандидатур на должности высшего должностного лица субъекта РФ, роспуска региональных законодательных органов [52].

В соответствии с Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации», Президент имеет следующие полномочия в сфере гражданства: на прием, восстановление в гражданстве, отмены решений по вопросам гражданства [46].

Указанные полномочия зачастую связываются именно с функцией обеспечения прав и свобод человека и гражданина. Однако следует согласиться с мнением, что «такие полномочия имеют только индивидуальную направленность (применяются в отношении конкретного лица или группы лиц) и не связаны с обеспечением и защитой прав всех граждан» [33, с. 242].

Не все полномочия Президента прямо регулируются законодательными актами; некоторые часто называют «неявными полномочиями». Точки зрения ученых на эти полномочия различаются и открыты для дискуссий.

В.О. Лучин считает, что «глава государства обладает только теми полномочиями, которые предусматриваются Конституцией РФ и нормативно-правовыми актами, принятыми на ее основе» [38, с. 122].

31 июля 1995 года было принято Постановление Конституционного суда № 10–П «По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики», который установил иной подход по данному вопросу.

В указанном постановлении Конституционный Суд Российской Федерации подчеркнул, что объем полномочий главы государства определяется не только положениями законодательства, непосредственно закрепляющими эти полномочия, но и иными нормативными актами, регулирующими положение и функции Президента в органах государственной власти. система [58]. Последующие решения Конституционного суда подтверждают эту точку зрения.

Так, в Постановлении № 11-П от 30 апреля 1996 г. подчеркивается, что Президент Российской Федерации обладает полномочиями принимать правовые акты в сферах, находящихся за пределами его прямой компетенции, когда это считается необходимым для устранения пробелов в регулировании по конкретным вопросам [57].

Любой правовой акт, изданный в этом случае, сохраняет силу до тех пор, пока не будет принят закон, устраняющий существующий законодательный пробел.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 2-П дополнительно предусмотрено, что компетенция Президента распространяется на вопросы организации федеральных органов исполнительной власти, что свидетельствует о расширении его полномочий [60].

В.О. Лучин не согласен с таким подходом, оценивает его отрицательно, указывая что «Конституционный суд достаточно широко трактует положения статьи 80 Конституции РФ. По его мнению, при толковании данной статьи применение принципа «разрешено все, что не запрещено» сложно признать верным» [38, с. 122].

С одной стороны, точка зрения В.О. Лучиной выглядит разумной, поскольку решение Конституционного Суда действительно расширяет круг вопросов, подпадающих под полномочия Президента. Однако, учитывая уникальное положение главы государства, ограничения на осуществление

этих полномочий можно считать необходимыми во избежание чрезмерно расширительного толкования.

К рассмотрению полномочий Президента Российской Федерации как гаранта Конституции наряду с правами и свободами граждан можно подходить как с комплексной, так и с более конкретной точки зрения. Большинство полномочий Президента, осуществляемых непосредственно или через другие государственные органы, должны оцениваться в рамках обеспечения Конституции Российской Федерации, индивидуальных прав и свобод ее граждан.

В более узком смысле эти президентские полномочия, как указано в статье 89 Конституции России, имеют более индивидуальную направленность, часто применяются к конкретным лицам или группам и не обязательно могут относиться к защите и сохранению прав всех граждан.

Таким образом, подотчетность Президента Российской Федерации обладает уникальными свойствами. При исполнении своих обязанностей Президент пользуется иммунитетом. Тем не менее, если Президент нарушает Конституцию или занимается преступной деятельностью, эта гарантия может быть отменена, что влечет за собой правовые последствия, как уголовные, так и административные. Наряду с юридической ответственностью, президент несет перед обществом ответственность политическую.

Глава 3 Взаимодействие Президента РФ с федеральными органами государственной власти в сфере прав и свобод человека и гражданина

3.1 Роль Президента РФ в обеспечении прав человека органами исполнительной власти Российской Федерации

Важно решить вопрос взаимодействия Президента Российской Федерации с федеральными органами исполнительной власти, крайне важно разъяснить концепцию исполнительной власти, особенно когда она выходит за рамки установленных полномочий президента. Необходимо определить роль Правительства Российской Федерации, осуществляющего исполнительную власть в России. Кроме того, важное значение имеет тщательный анализ складывающейся динамики отношений между Президентом и Правительством России.

Конституция Российской Федерации выделяет исполнительную власть как самостоятельный объект и делегирует ее полномочия Правительству Российской Федерации. На этот государственный орган возложено осуществление исполнительной власти на территории России и осуществляет свои функции в установленном порядке. Исполнительная власть занимает центральное место в сфере государственного управления.

В настоящее время в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 20 мая 2004 г. № 649 «Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти» [50] конфигурация федеральных органов исполнительной власти включает три уровня.

Федеральное министерство является федеральным органом исполнительной власти, ответственным за формирование государственной политики и правовое регулирование в сфере деятельности, установленной указами Президента Российской Федерации и решениями Правительства Российской Федерации. Оно осуществляет деятельность по правовому

регулированию, за исключением вопросов, которые регулируются исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, решениями Правительства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации.

Юрисдикция и полномочия федеральных министерств утверждаются соответствующими положениями, которые утверждаются Президентом Российской Федерации для подведомственных ему органов или Правительством Российской Федерации.

В компетенцию этих министерств входит определение их основных обязанностей, взаимодействия с другими федеральными органами исполнительной власти, а также с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, объема их распорядительных и распорядительных полномочий [48, с. 84].

Президент Российской Федерации в соответствии со своими конституционными полномочиями, закрепленными в Конституции, федеральных конституционных законах и федеральных законах, непосредственно курирует деятельность ряда федеральных органов исполнительной власти, а Правительство в первую очередь координирует их деятельность. В число этих органов входят: Министерство внутренних дел; Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий; Министерство иностранных дел; Министерство обороны; Министерство юстиции; Федеральная миграционная служба; Федеральная служба по военно-техническому сотрудничеству; Федеральная служба по оборонному заказу; Федеральная служба по техническому и экспортному контролю; Федеральная служба исполнения наказаний; Федеральная регистрационная служба; Федеральная служба судебных приставов; Государственная фельдъегерская служба; Служба внешней разведки; Федеральная служба безопасности; Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков; Федеральная служба охраны;

Федеральное агентство специального строительства; Главное управление специальных программ Президента (агентство); Управление делами Президента (агентство).

Президент по представлению Председателя Правительства РФ утверждает положения об этих образованиях, назначает их руководителей и осуществляет другие полномочия, возложенные на Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации и Председателя Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации. Советник по безопасности. При формировании Правительства и назначении его членов Президент оценивает эффективность федеральных органов исполнительной власти и избранных министров. На них возлагаются конкретные обязанности, соответствующие роли Президента в определении основных направлений внутренней и внешней политики, определенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами.

Президент России занимает ведущее положение как глава государства, а Правительство Российской Федерации воплощает исполнительную власть. Их сотрудничество в разработке и реализации политики имеет важное значение для защиты интересов граждан.

Президент берет на себя ключевую роль в законодательном процессе. Первоначально он вносит законодательные предложения, отражающие стратегические цели государства. В своих посланиях Федеральному Собранию Президент РФ излагает свое видение развития страны и приоритеты избирательной политики. Эти инициативы охватывают широкий спектр областей, охватывая экономические вопросы, инициативы по экономическому росту, вопросы безопасности и цели внешней политики.

Во-вторых, президент обладает правом вето на законы, принимаемые Федеральным Собранием Российской Федерации. Эти полномочия дают президенту возможность контролировать законодательный процесс и

вмешиваться, когда принятые законы противоречат общественным интересам или конституционным стандартам.

Это право служит жизненно важным механизмом поддержания баланса сил между исполнительной и законодательной ветвями власти в демократической системе [57, с. 14].

Взаимодействие Президента и Правительства охватывает различные этапы законодательного процесса. Правительство активно занимается подготовкой отчетов, которые проходят экспертную оценку и постоянную доработку. Они также участвуют в публичных слушаниях и консультациях для рассмотрения мнений и мнений внешних заинтересованных сторон [56, с. 143]. Формы взаимодействия Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в вопросах законодательства характеризуются значительным разнообразием. Прежде всего, Правительство берет на себя ключевую роль в исполнении ежегодных посланий Президента Парламенту, особенно в вопросах оценки состояния законодательной базы для деятельности правительства и определения целей для будущих законодательных усилий.

В наше время права человека выступают в качестве одного из фундаментальных столпов верховенства закона. В Российской Федерации органы исполнительной власти обладают значительным влиянием в обеспечении прав и свобод граждан. Тем не менее, Президент Российской Федерации занимает центральное место в этом деле, неся ответственность за внешнюю защиту граждан.

Конституция Российской Федерации выступает одним из основных документов, регулирующих положение личности в стране. В соответствии с этим документом, Президент Российской Федерации занимает должность главы государства и несет существенные обязанности по обеспечению прав граждан. В частности, Президент Российской Федерации является блюстителем Конституции Российской Федерации и прав граждан. Кроме

того, на Президента возложен контроль над соблюдением конституционных прав и свобод.

Президент Российской Федерации делегирует полномочия исполнительной власти Российской Федерации в области внешней защиты граждан. В этом качестве он координирует функции судебных органов, включая суды и прокуратуру, контролирует их деятельность и обладает полномочиями по их реорганизации или роспуску. Это положение наделяет органы государственной власти Российской Федерации полномочиями по обеспечению прав и свобод своих граждан.

Президент Российской Федерации возглавляет Совет по назначениям при Президенте Российской Федерации. Этот совет был создан для решения наиболее важных вопросов, касающихся деятельности государственных органов Российской Федерации, особенно вопросов, касающихся прав человека и гражданского общества. Совет занимает ключевую позицию в осуществлении действий в соответствии с международным правом, направленных на защиту прав и свобод граждан.

Президент РФ как глава государства совместно с Правительством РФ обеспечивает в соответствии с Конституцией Российской Федерации осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории Российской Федерации [29].

Важной предпосылкой успешной реализации этой задачи является конституционное установление о том, что в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в России [29].

Деятельность Президента РФ, Правительства РФ, других федеральных органов исполнительной власти строится на строгом учете принципов

федерализма, обеспечения конституционно закрепленной сферы их самостоятельности [37].

В область совместных полномочий, которые закреплены за субъектами Российской Федерации, а также их исключительных полномочий (статья 73 Конституции), федеральные органы вторгаться не могут. В данной области субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти. Эти начала и определяют взаимодействие федеральных и региональных органов исполнительной власти.

Определенными полномочиями в рассматриваемой сфере наделен Президент в отношении высшего должностного лица субъекта (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти), которые установлены, прежде всего, Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

Часть 2 статьи 85 Конституции Российской Федерации наделяет Президента России правом приостанавливать действия актов органов исполнительной власти субъектов федерации в случае противоречия их Конституции Российской Федерации и федеральным законам, международным обязательствам России или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом (причем Президент не обязан обращаться в суд при приостановлении действия таких актов).

Президент вправе, в предусмотренных Федеральным законом случаях, отрешить от должности высшее должностное лицо (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти), что влечет за собой отставку возглавляемого указанным лицом высшего исполнительного органа государственной власти (Правительства РФ), но он продолжает действовать до формирования нового высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Решение законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации о недоверии высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации направляется на рассмотрение Президента Российской Федерации для решения вопроса об отрешении его от должности [34].

Важно отметить полномочие Президента Российской Федерации по назначению временно исполняющего обязанности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации на период до вступления в должность лица, наделенного полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации, в случаях:

- досрочного прекращения полномочий руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;
- временного отстранения высшего должностного лица субъекта Российской Федерации от должности, в том числе Президент Российской Федерации в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством России, вправе по представлению Генерального прокурора Российской Федерации временно отстранить высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации от исполнения обязанностей в случае предъявления ему обвинения в совершении преступления;
- отсутствия законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации или его самороспуска;
- непринятия законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представленной Президентом Российской Федерации кандидатуре высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в установленный срок решения о ее отклонении или о наделении

указанной кандидатуры полномочиями руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации;

- двукратного отклонения законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации представленной кандидатуры (представленных кандидатур) на должность высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.

Данными полномочиями Президент России обладает в том случае, если при отрешении от должности конституция (устав) или закон субъекта не определяет порядок временного исполнения обязанностей должностного лица субъекта Российской Федерации [41].

Решение Президента Российской Федерации о вынесении предупреждения высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации или об отстранении его от должности оформляется указом, который доводится до сведения законодательного (представительного) органа государственной власти в соответствующего субъекта Российской Федерации.

Важным условием осуществления Президентом России своих полномочий является использование согласительных процедур, призванных способствовать гармоничному функционированию и сотрудничеству различных государственных органов. При изучении действующего законодательства Российской Федерации становится очевидным, что Президент России может применять согласительные процедуры для разрешения конфликтов и споров, прежде всего между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации и, во вторую очередь, среди органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В Российской Федерации Президент является главой исполнительной власти. В соответствии с Конституцией Российской Федерации на

Президента возложена задача обеспечения прав и свобод человека и гражданина внутри страны. Роль Президента Российской Федерации в рамках закона воплощает в себе одну из функций, связанных с правами человека.

Президент Российской Федерации обладает полномочиями принимать решения, относящиеся к исполнительной власти, в соответствии с правами человека. Прежде всего, Президент взаимодействует с федеральными органами исполнительной власти, а значит, может нести перед этими органами ответственность в сфере прав человека. Во-вторых, Президент может издавать указы и распоряжения, обязывающие органы исполнительной власти принимать меры, направленные на защиту прав человека и пресечение их нарушений. Кроме того, Президент Российской Федерации обладает полномочиями в сфере законодательства. При необходимости Президент может потребовать пересмотра законодательных отчетов или отклонить их, что позволяет ему активно участвовать в регулировании прав человека и гражданина.

Президент Российской Федерации ведет постоянный диалог с общественностью, активно участвует в деятельности международных организаций, посвященных защите прав человека. Такое участие позволяет президенту получать ценную информацию, быть хорошо информированным и принимать обоснованные решения по вопросам, связанным с правами человека.

Однако, хотя роль Президента Российской Федерации в продвижении прав человека в рамках исполнительной власти Российской Федерации имеет первостепенное значение, она не может быть единственной движущей силой. Защита и поощрение прав человека являются вопросами коллективного общественного интереса, и крайне важно, чтобы все заинтересованные стороны играли активную роль в защите этих фундаментальных прав. Гражданские организации и средства массовой информации, в частности, призваны сыграть жизненно важную роль в защите прав человека и

гражданских прав, обеспечивая, чтобы эти права оставались высшим приоритетом и эффективно защищались.

В заключение можно отметить, что анализ роли Президента Российской Федерации в системе государственного обеспечения прав и свобод человека и гражданина подчеркивает важную позицию Президента РФ в формировании правовой и политической сферы страны. Как высший орган исполнительной власти Президент играет значительную роль в обеспечении и осуществлении прав и свобод граждан. Влияние Президента РФ распространяется на законодательные инициативы, правоохранительную деятельность и назначение ключевых должностных лиц, и все это напрямую влияет на защиту и продвижение прав человека и гражданина. Хотя роль президента имеет решающее значение в обеспечении общего благосостояния нации, необходимо найти хрупкий баланс, чтобы предотвратить концентрацию власти, которая потенциально может ущемить те самые права и свободы, которые система призвана защищать. Понимание этой сложной взаимосвязи необходимо для оценки динамики прав человека и гражданских свобод в контексте российской политической системы.

3.2 Взаимодействие главы государства с судебными органами и органами прокуратуры Российской Федерации по защите прав и свобод человека и гражданина

Конституция Российской Федерации как Основной закон нашего государства, провозгласила в ст. 2 человека, его права и свободы высшей ценностью, а признание, соблюдение и защиту прав и свобод человека и гражданина – обязанностью государства.

Из содержания ст. 2 Конституции РФ усматривается, что в Конституции закреплена концепция «естественных прав» человека, поскольку они не «даруются» человеку государством или его главой, а признаются.

Обязанность государства признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина означает, что государство (в том числе его органы и должностные лица):

- признает принадлежащие человеку и гражданину в силу рождения или в силу гражданства неотъемлемые и неотчуждаемые права и свободы;
- соблюдает эти права и свободы, то есть не вмешивается в сферу самостоятельного осуществления человеком и гражданином своих прав и свобод и пользования ими, но создает условия для их реализации (например, государство не осуществляет контроль за волеизъявлением избирателя, но создает условия для проведения свободных, демократических выборов);
- защищает права и свободы от всяческих посягательств и нарушений.

В Российской Федерации права и свободы личности не просто признаются, но и защищаются в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права.

Конституция Российской Федерации закрепляет право каждого человека на получение квалифицированной юридической помощи и в отдельных случаях, предусмотренных законом, включает положения об оказании бесплатной юридической помощи. Этот конституционный принцип, обеспечивающий доступ к квалифицированной юридической помощи, охватывает все формы судопроизводства, предусмотренные частью 2 статьи 118 Конституции Российской Федерации. Это включает конституционное, административное, гражданское и уголовное судопроизводство.

Эти различные судебные разбирательства, служащие механизмами осуществления судебной власти, неразрывно связаны со следующими конституционными положениями:

- государственная защита прав и свобод человека и гражданина;

- гарантированная каждому судебная защита его прав и свобод;
- право каждого защищать свои права и свободы всеми не запрещенными законом способами;
- недопустимость, запрет лишить субъекта права на рассмотрение его дела в том суде и тем судьей, к подсудности которых оно отнесено законом.

К кассационной инстанции относятся суды кассационной инстанции, которым поручено рассмотрение кассационных жалоб, поданных на решения, вынесенные по делам второй инстанции.

Кроме того, в России существуют Верховный Суд Российской Федерации. Верховный Суд является высшим судебным органом, рассматривающим уголовные, гражданские и административные дела.

Право на судебную защиту является фундаментальной основой справедливого и законного общества.

Право на судебную защиту распространяется не только на физических, но и на юридических лиц, включая предприятия, учреждения и некоммерческие организации. Такая широкая инклюзивность дает им возможность оспаривать несправедливые решения, изданные государственными органами или другими организациями.

Первостепенное значение права на судебную защиту зависит от принципов независимости и беспристрастности судебной власти. Суды должны действовать свободно от неправомерного вмешательства правительства или необоснованного влияния со стороны внешних сторон. Только при таких обстоятельствах можно обеспечить беспристрастность и справедливость судебного процесса, тем самым укрепив доверие общества к судебной системе.

Судебная защита служит основополагающим элементом усилий государства по защите прав и свобод личности. Оно представляет собой автономную сферу государственной власти, осуществляемую специально созданными для этой цели институтами, а именно судебной властью.

Конституция предусматривает:

- «самостоятельность судебной ветви государственной власти;
- называет суды среди органов, осуществляющих государственную власть;
- указывает, что права и свободы человека и гражданина обеспечиваются правосудием;
- закрепляет равенство всех перед судом;
- регламентирует возможность ограничения судебным решением ряда прав и свобод;
- фиксирует принципы судопроизводства;
- относит к ведению Российской Федерации установление системы органов судебной власти, порядка их организации и деятельности, судоустройство и процессуальное законодательство;
- определяет организацию судебной власти в России»[29].

В Российской Федерации право на судебную защиту признается и гарантируется также согласно общепризнанным принципам и нормам международного права, которые в силу ч. 4 ст.15 Конституции являются составной частью отечественной правовой системы.

Международные соглашения и конвенции закрепляют право каждого человека на эффективное восстановление в правах компетентными национальными судами в случаях нарушения его основных прав, предоставленных ему конституцией или законом (ст.8 Всеобщей декларации прав человека от 10 декабря 1948 года); право каждого на справедливое судебное разбирательство дела в разумный срок независимым и беспристрастным судом, созданным на основе закона, а также на эффективные средства правовой защиты (ст.6, 13 Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года); обязывают государство развивать возможности судебной защиты (п.3 ст.2 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г.).

Содержание п.1 ст.46 Конституции РФ, где на государство возложена обязанность признавать, соблюдать и защищать права и свободы человека и гражданина, является логическим продолжением ст.45 Конституции РФ, согласно которой государственная защита прав и свобод человека и гражданина в России гарантируется.

Судебная защита является краеугольным камнем в обеспечении прав и свобод граждан Российской Федерации и представляет собой жизненно важный компонент правовой и судебной системы страны. В этом всеобъемлющем эссе я углублюсь в ключевые аспекты судебной защиты в Российской Федерации.

В Российской Федерации автономная судебная система действует независимо через специализированные суды, что является фундаментальной предпосылкой для обеспечения справедливого и беспристрастного разрешения споров и исполнения наказаний. Конституция Российской Федерации закрепляет право на судебную защиту за каждым гражданином, гарантируя реализацию этого права [46, с. 43].

Судебная защита опирается на ряд основополагающих принципов, которые лежат в основе честности судебного процесса. Среди этих принципов - презумпция невиновности, согласно которой каждый обвиняемый считается невиновным, пока его вина не будет доказана в ходе надлежащей правовой процедуры. Это основополагающее положение служит защитой от произвола и несправедливого уголовного преследования [56, с. 143].

Еще одним важным аспектом правовой защиты является право на юридическое представительство. Когда человеку предъявлено обвинение в правонарушении, он имеет право на получение квалифицированной юридической помощи. Адвокат выступает в роли защитника обвиняемого в суде, гарантируя, что интересы его клиента будут хорошо представлены. Такая динамика способствует равенству между участвующими сторонами и

защищает права ответчика, тем самым гарантируя справедливый судебный процесс и возможность отстаивать свои права.

В сфере судебной защиты значение права на справедливое и публичное судебное разбирательство невозможно переоценить. Прозрачность судебного разбирательства в глазах общественности позволяет контролировать судебную деятельность и подчеркивает важность открытых судебных заседаний. Важно признать, что в некоторых случаях, например, в делах, связанных с национальной безопасностью, судебные разбирательства могут быть закрытыми для общественности.

Неотъемлемые компоненты судебной системы Российской Федерации играют существенную роль в обеспечении прав и свобод ее граждан. На протяжении всей выпускной квалификационной работы мы подчеркивали роль главы судебной власти, органов судебной власти и прокуратуры в обеспечении прав и свобод российских граждан.

В этом отношении решающую роль играет глава государства в Российской Федерации. Они наделены обширными полномочиями, включая надзор за судьями и прокурорами. Президент также играет роль в формировании законодательных положений, определяющих процессуальные аспекты функционирования органов государственной власти и прокуратуры в рамках судебной системы.

На территории Российской Федерации судебная власть функционирует автономно и независимо, представляя собой отдельную ветвь власти, на которую возложено отправление правосудия в строгом соответствии с Конституцией Российской Федерации и принципами правосудия. Эти суды наделены полномочиями по защите прав и свобод граждан, при этом неуклонно отстаивая верховенство закона.

На прокуратуру Российской Федерации возложен надзор за защитой конституционных прав граждан и обеспечение соблюдения правовых норм в деятельности государственных органов. Прокуроры обладают прерогативой оспаривать решения суда, если будет установлено, что они противоречат

установленным законам. Кроме того, они могут участвовать в судебных разбирательствах либо в качестве прокуроров, либо в качестве представителей сторон, деятельность которых они контролируют.

Среди ключевых институтов в Российской Федерации, наряду с главой правительства, судебной властью и прокуратурой, существует специальная структура по защите прав и свобод личности.

Другой механизм предполагает взаимодействие главы государства с судебными и прокурорскими органами посредством подачи ходатайств о вмешательстве для защиты прав граждан и привлечения к ответственности правонарушителей. Глава государства также может обращаться в суды с конкретными запросами по отдельным вопросам.

Более того, глава государства обладает полномочиями по реализации мер, направленных на повышение функциональности судебной власти и прокуратуры. Например, глава государства может предложить инициативы по совершенствованию законодательства, правоприменительной практики и общей эффективности правоохранительной деятельности.

Можно прийти к выводу, что совместные усилия главы государства и этих органов необходимы для поддержания верховенства закона, обеспечения справедливости и защиты конституционных прав граждан. Однако необходимо поддерживать тщательный баланс во избежание неправомерного вмешательства, которое может поставить под угрозу независимость судебной власти и системы прокуратуры. Понимание сложности этого взаимодействия имеет решающее значение для создания правовой базы, которая эффективно защищает и продвигает права человека и гражданина в Российской Федерации.

Заключение

Таким образом, рассмотрение роли и полномочий Президента Российской Федерации остается актуальным и значимым предметом дискуссии, учитывая центральное положение президентской власти в политической системе страны.

Обязанности президента охватывают широкий спектр его полномочий, включая управление экономикой, формирование правительства, формулирование внутренней и внешней политики, а также обеспечение национальной обороны и безопасности. У Президента есть огромное влияние при принятии важнейших решений и определении траектории развития страны.

Принимая во внимание все эти аспекты, становится очевидным, что участие президента во внутриполитических делах включает в себя широкий спектр обязанностей и инициатив, направленных на управление страной и ее развитие. Президент играет ключевую роль в политической системе России и осуществляет надзор за исполнительной властью.

Тем не менее, важно признать, что полномочия президента подлежат конституционным ограничениям и правовым нормам. Сдержки и противовесы в их деятельности обеспечиваются другими ветвями власти, включая Правительство Российской Федерации, Совет Федерации и судебную систему. Роль главы государства особенно проявляется в «треугольнике» взаимоотношений: Президент – Правительство – Государственная Дума. Современная практика показывает, что президент косвенно формирует беспартийный кабинет министров, состав которого не привязан к распределению депутатских мест в нижней палате. Кроме того, президент несет ответственность перед обществом и обязан действовать в интересах нации и ее народа. Эта динамика отражает сложное взаимодействие власти, ответственности и управления в российском политическом ландшафте.

Учитывая совокупность и значимость функций и полномочий, возложенных на Президента Конституцией, нельзя отрицать, что Президент занимает главенствующее положение в системе органов управления Российской Федерации.

Президент играет ключевую роль во внешней политике, включая установление и развитие отношений с другими странами, защиту национальных интересов и активное участие в глобальных делах. Участвуя в дипломатии, переговорах и принятии важных решений, президент стремится повысить позиции страны на международной арене. Президент Российской Федерации избирается прямым голосованием гражданами, которые реализуют свое избирательное право посредством процесса, характеризующегося равенством, универсальностью и конфиденциальностью. Ответственность за созыв президентских выборов лежит на Совете Федерации.

Чтобы иметь право баллотироваться в президенты России, человек должен соответствовать определенным критериям, в том числе быть не моложе 35 лет и иметь постоянное место жительства в стране в течение как минимум 25 лет. Срок президентского срока установлен в шесть лет с ограничением пребывания на посту не более двух сроков в совокупности. Президент официально вступает в должность после принесения присяги, и срок полномочий завершается инаугурацией вновь избранного президента.

Проведение всестороннего изучения роли президента в Российской Федерации имеет решающее значение для понимания политической системы страны и механизмов, лежащих в основе ее функционирования. Подобные исследования также способствуют углубленному анализу влияния президента на политические процессы, принятие решений и общую траекторию развития страны.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Конституционное право России: Учебный курс. М.: Норма: ИНФРА–М, 2014. 436 с.
2. Авченко В.С. Выборы Президента Российской Федерации в 1996 году. «Семья»: победа любой ценой (часть 1) [Электронный ресурс]. URL: <http://polittech.org/2013/06/23/vybory-prezidenta-rf-v1996-godu-semya-pobeda-lyuboj-cenoj-chast1/> (дата обращения: 01.08.2022).
3. Алимбеков Р.Р. Классификация полномочий Президента Российской Федерации в осуществлении внешних функций государства // Аллея науки. 2018. Т. 1. №1 (17). С. 745 – 748.
4. Артюхова М.И. Теоретико – правовые воззрения о статусе Администрации Президента Российской Федерации // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам СХСП международной научно–практической конференции. 2020. С. 93–99.
5. Аслямова К.Р. Предпосылки создания института президентства в России // Современная юриспруденция: актуальные вопросы, достижения и инновации: сборник статей III Международной научно–практической конференции: в 2 ч. М., 2017. С. 73 – 76.
6. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: учеб. для вузов. М.: Норма, 2007. 648 с.
7. Безбах В.В., Жидков О.А. Государственно–правовые проблемы стран Латинской Америки. М.:Изд–во УДН, 1988. 269 с.
8. Берглезов А.Н. Институт президента российской федерации: проблемы и перспективы развития // Проблемы формирования правового социального государства в современной России: материалы XII всероссийской научно–практической конференции. Новосибирский государственный аграрный университет. М., 2016. С. 100 – 115.

9. Березка С.В. Конституционно–правовой статус главы государства в России и Украине: сравнительно–правовой аспект: дис. ... канд. юрид. наук. М., 2003. 126 с.
10. Братусь С.Н. Юридическая ответственность. М.:Юрайт, 2019. 455 с.
11. Буравлев Ю.М. Юридическая ответственность государственных служащих, обусловленная оценкой эффективности служебной деятельности // Государственная власть и местное самоуправление. М.: Юрист, 2012. №4. С. 32 – 35.
12. Быкова Е.А. Особенности ответственности Президента Российской Федерации // Общество и право. 2011. №4. С. 94 –97.
13. Гришаева О.Н. Легитимация институт президентства: от М.С. Горбачева к Б.Н. Ельцину // FiloAriadne. 2018. № 1(9). С. 140 – 145.
14. Гришаева О.Н. Развитие института президентства после принятия Конституции (1993–2000 гг.) // Конституционные ценности российской государственности (к 25–летию Конституции Российской Федерации и 100–летию Первой Конституции РСФСР): материалы межрегионального круглого стола. М., 2018. С. 28 – 32.
15. Демидов М.В. Парламентский контроль за соблюдением конституционных прав и свобод личности // Конституционное и муниципальное право. 2017. №5. С. 27 – 29.
16. Дзидзоев Р.М. Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации: новые грани взаимоотношений // Журнал российского права. 2021. №5. С. 43 – 54.
17. Договор об общественном согласии от 28 апреля 1994 г. [Электронный ресурс]. URL:<http://base.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc;base=EXP;n=261348> (датаобращения: 01.08.2022).
18. Елисеев Б.П. Институт Президента Российской Федерации: дисс. ... канд. юрид. наук. Москва, 1992. 130 с.

19. Запольский С.В. Конституционные основы повышения эффективности исполнительной власти // Административное право и процесс. 2021. №12. С. 5 – 11.

20. Златопольский Д.Л. Очерк о новых конституциях в странах Восточной Европы и Азии / Новые конституции стран Восточной Европы и Азии (1989 – 1992). М.: Юрид. колледж МГУ, 1996. 185 с.

21. Зюзина А.В. К вопросу о некоторых проблемах теории и практики существования и развития института президентства в Российской Федерации

// В сборнике: молодежь и наука: шаг к успеху: сборник научных статей 3–й Всероссийской научной конференции перспективных разработок молодых ученых: в 5 томах. Юго–Западный государственный университет, Московский политехнический университет. М., 2019. С. 357 – 361.

22. Ибрагимова Г.Ф. Президент в системе разделения властей // Государство и право: теория и практика: материалы IV конференции. Казань: Молодой ученый, 2018. С. 17 – 20.

23. Иванов В. В. Принцип разделения властей в Конституции США 1787 г. и Конституции Франции 1791 г.: сравнительный анализ // Государство и право. 2000. №12. С. 82 – 87.

24. Колобаева Н.Е. Конституционно–правовой статус Президента Российской Федерации: дис. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 2007. 654 с.

25. Кондрашев А.А. Конституционно–правовая ответственность в Российской Федерации: теория и практика. М.:Юристъ, 2006. 356 с.

26. Конституции государств Европы: в 3 т. Т. 2 / под общ. ред. Л.А. Окунькова. М.: НОРМА, 2001. 420 с.

27. Конституционное (государственное) право зарубежных стран: в 4 т. Т. 1 – 2. Часть общая: учебник / отв. ред. Б.А. Страшун. М.: БЕК, 2000. С. 257 – 262.

28. Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII

Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. 1936, № 283 (утратила силу).

29. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования от 1 июля 2020 года (с учетом поправок, внесенных Законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6–ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7–ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2–ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11–ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1–ФКЗ) // Российская газета. 1993. 25 декабря.

30. Краснов М. А. Персоналистский режим в России: Опыт институционального анализа. М.: Норма, 2006. 329 с.

31. Крутоголов М.А. Президент Французской Республики: Правовое положение. М.: Норма, 1980. 426 с.

32. Кузнецов Е.Л. Из истории создания института президента СССР // Государство и право. 1996. №5. С. 95 – 97.

33. Курданов, В. О. Президент Российской Федерации – основной гарант прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. №44 (334). С. 242 – 245.

34. Кучеренко П. А. Бицефальная система исполнительной власти Франции: статус главы государства и премьер–министра в Пятой республике // Юридический мир. 2011. №8. С. 51 – 55.

35. Кынев А.В. Институт президентства в странах Центральной и Восточной Европы: сравнительный анализ: дис. ... канд. полит. наук. М., 2002. 175 с.

36. Къеза Дж. Прощай, Россия. М.: ГЕЯ, 1998. 154 с.

37. Лазарев Б.М. Компетенция органов управления. М.: Юрид. лит., 1972. 349 с.

38. Лучин В.О. Конституция Российской Федерации. Проблемы реализации. М.:Юнити–Дана, 2002. 512 с.

39. Малько А.В., Маркунин Р.С. Ответственность президента Российской Федерации в системе юридической ответственности органов публичной власти // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2017. №2 (29). С. 47 – 51.

40. Малько А.В., Маркунин Р.С. Правовая политика в сфере юридической ответственности органов публичной власти // Юридическая ответственность: философский, социологический, психологический и межотраслевой аспекты: монография. М., 2017. С. 530 – 535.

41. Марченко М.Н. Политико–правовой статус института президента (исторический аспект) // Вестн. Моск. ун–та. Серия 11, Право. 1992. №2. С. 3 – 7.

42. Мишин А.А. Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Учебник для вузов. 17–е изд., испр. и доп. М.: Статут, 2013. 562 с.

43. Новоселова М.Д. Понятие, эволюция конституционно–правового статуса президента российской федерации // Отечественная юриспруденция. 2018. № 2 (27). С. 8 – 10.

44. О вступлении в должность Президента РСФСР: Закон РСФСР от 27 июня 1991 г. // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 26, ст. 88 (утратил силу).

45. О выборах Президента РСФСР: Закон РСФСР от 24 апреля 1991 г. № 1096–1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 17, ст. 510 (утратил силу).

46. О гражданстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62–ФЗ (с посл. изм. и доп. от 30 декабря 2020 г. № 517–ФЗ). URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

47. О Правительстве Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4–ФКЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

48. О Президенте РСФСР: Закон от 24 апреля 1991 г. № 1098–1 // Ведомости СНД РСФСР и ВС РСФСР. 1991. № 17, ст. 512 (утратил силу).

49. О референдуме РСФСР: Закон РСФСР от 16 октября 1990 года № 241–I // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 21, ст. 230 (утратил силу).

50. О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти [Электронный ресурс]: Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 14 марта 2020 г. № 1–ФКЗ. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

51. Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР: Закон РСФСР от 24 мая 1991 г. № 1326–I // Ведомости СНД Российской Федерации и ВС Российской Федерации. 1991 г. № 22, ст. 776 (утратил силу).

52. Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184–ФЗ (с посл. изм. и доп. от 23 мая 2020 г. № 154–ФЗ). URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

53. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67–ФЗ (с посл. изм. и доп. от 01 апреля 2022 г. № 90–ФЗ). URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

54. Об укреплении Российского государства (Основные направления внутренней и внешней политики) [Электронный ресурс]: Послание Президента Федеральному собранию. URL: http://www.businesspravo.ru/Docum/DocumShow_DocumID_136423.html (дата обращения: 01.08.2022)

55. Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР: Закон СССР от 14

марта 1990 г. № 1360–I // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 12, ст. 189 (утратил силу)

56. Паречина С.Г. Институт президентства: история и современность. Минск: ИСПИ, 2003. 459 с.

57. По делу о проверке конституционности пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 3 октября 1994 г. № 1969 «О мерах по укреплению единой системы исполнительной власти в Российской Федерации» и пункта 2.3 Положения о главе администрации края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа Российской Федерации, утвержденного названным Указом» [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 апреля 1996 г. № 11–П. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

58. По делу о проверке конституционности Указа Президента Российской Федерации от 30 ноября 1994 г. № 2137 «О мероприятиях по восстановлению конституционной законности и правопорядка на территории Чеченской Республики» [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 31 июля 1995 г. № 10–П. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

59. По делу о толковании положений статей 91 и 92 (часть 2) Конституции Российской Федерации о досрочном прекращении полномочий Президента Российской Федерации в случае стойкой неспособности по состоянию здоровья осуществлять принадлежащие ему полномочия [Электронный ресурс]: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 11 июля 2000 г. № 12–П. URL: <http://www.ksrf.ru/ru/Search/Pages/default.aspx> (дата обращения: 01.08.2022).

60. По делу о толковании статей 71 (пункт «г»), 76 (часть 1) и 112 (часть 1) Конституции Российской Федерации [Электронный ресурс] : Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 января 1999 г. № 2–П. URL: <http://www.pravo.gov.ru/> (дата обращения: 01.08.2022).

61. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lawmix.ru/zkrf/46663> (дата обращения: 01.08.2022).

62. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 6 марта 1997 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lawmix.ru/zkrf/46663> (дата обращения: 01.08.2022).

63. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 30 марта 1999 г. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.lawinrussia.ru/kabinet-yurista/zakoni-i-normativnie-akti/1999-03-30/poslanie-prezidenta-rf-federalnomu-sobraniyu-ot-30031999.html> (дата обращения: 01.08.2022).

64. Прокофьев В.Н. Полномочия Президента России как гаранта Конституции: история, современность, перспективы // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. М., 2017. № 7(86). С. 85 – 89.

65. Савченко Н.А. Президентский иммунитет: правовое обеспечение неприкосновенности Президента Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. №9. С. 6 – 9.

66. Самарин Д.А. О правовом статусе Президента России // Проблемы и перспективы становления гражданско-правового общества: сборник статей по итогам Международной научно-практической конференции. М., 2019. С. 87 – 89.

67. Сахаров Н.А. Институт президентства в современном мире. М.: Юридическая литература, 1994. 458 с.

68. Смольяков А.А. Проблемы и тенденции развития института президента в Российской Федерации // Закон. Право. Государство. 2018. №1 (17). С. 45 - 51.

69. Соколов И. А. Конституционное право Российской Федерации: Учебное пособие. М.: МГИУ, 2010. 429 с.

70. Тарасов О. Н. Особый статус Президента Российской Федерации в системе разделения властей [Электронный ресурс]. URL: <https://www.sovremennoepravo.ru/m/articles/view> (дата обращения: 01.08.2022).

71. Татаринов С.А. О некоторых особенностях нового законодательного регулирования статуса Конституционного Суда Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2022. №1. С. 52 – 56.

72. Тихомиров Ю.А. Теория компетенции. М.: Норма, 2004. 512 с.

73. Чиркин В.Е. Глава государства. Сравнительно–правовое исследование: учеб. пособие. М.: Проспект, 2014. 240 с.

74. Чиркин В.Е. Слово о конституционной терминологии // Журнал российского права. 2013. №12. С. 17 – 20.

75. Чиркин В.Е. Сравнительное конституционное право: учеб. пособие для магистрантов и аспирантов. М.: ИД Юриспруденция, 2011. 452 с.

76. Шестернина Д.С. Форма государственного правления в Российской Федерации // Вопросы науки и образования. 2018. №22 (34). С. 25– 27.