

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту
наркотиков»

Обучающийся

П.В. Бережной

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юр. наук, А.В. Моисеев

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность исследования заключается в том, что незаконный оборот наркотиков может рассматриваться в качестве глобальной проблемы, с которой в той или иной степени столкнулись большинство государств мира. Бесконтрольное распространение наркотиков наносит сильный ущерб не только общественному здоровью, но также и общественной нравственности. Распространение наркотиков в обществе может способствовать также распространению и иных опасных заболеваний: например, большое количество наркоманов может быть отнесено к числу распространителей ВИЧ-инфекции. Существует необходимость в формировании эффективных и действенных административно-правовых механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков.

Цели и задачи исследования. Целью настоящего исследования является комплексный анализ действующих нормативных актов, закрепляющих особенности функционирования административно-правового механизма по противодействию незаконного оборота наркотиков и актуальных проблем его реализации в непосредственной правоприменительной деятельности..

Для достижения цели данного исследования были поставлены следующие задачи: изучить историю развития законодательства о противодействии незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации, проанализировать определение понятия «незаконный оборот наркотиков», рассмотреть особенности российской правовой политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, изучить особенности правового регулирования и государственного управления в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Общий объем работы составляет 71 печатный лист.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретико-правовые аспекты использования административно- правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков	7
1.1 Историко–правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации	7
1.2 Определение незаконного оборота наркотиков.....	16
Глава 2 Административно–правовое регулирование в сфере обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков.....	21
2.1 Правовые основы обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков	21
2.2 Государственное управление в сфере обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков	27
2.3 Особенности административно-правового механизма и административной ответственности в сфере обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков.....	36
Глава 3 Проблемы и перспективы развития законодательства об обеспечении противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации и зарубежных государства	48
3.1 Особенности противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации в сравнении с иными государствами	48
3.2 Проблемы обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков	54
Заключение	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

Введение

Тема исследования, связанная с противодействием незаконному обороту наркотиков, обладает наивысшей степенью актуальности, как с точки зрения современной российской действительности, так и с точки зрения интересов многих других государств мира. Незаконный оборот наркотиков в данном случае может рассматриваться в качестве глобальной проблемы, с которой в той или иной степени столкнулись большинство государств мира.

Острота обозначенной проблемы может быть доказана следующими обстоятельствами. Так, бесконтрольное распространение наркотиков наносит сильный ущерб не только общественному здоровью, но также и общественной нравственности. Распространение наркотиков в обществе может способствовать также распространению и иных опасных заболеваний: например, большое количество наркоманов может быть отнесено к числу распространителей ВИЧ-инфекции.

Для получения доступа к наркотикам наркоманы идут на совершение разнообразных преступлений, в том числе, насильственного характера. С другой стороны, наркопреступность также связана с иными видами организованной преступности и она не ограничивается масштабами одного государства, что значительно повышает степень общественной опасности соответствующих противоправных деяний.

Распространение наркотиков наносит ущерб и так называемому человеческому капиталу: наркоманы вряд ли способны будут принести в будущем пользу на государственной службе или в научной деятельности, а их склонность к употреблению наркотиков может быть использована злоумышленниками для шантажа или злоупотреблений иного рода.

Кроме непосредственно практической, настоящее исследование имеет также и научную актуальность, которая выражается в недостаточном внимании современных ученых к административно-правовому механизму обеспечения антинаркотической безопасности. Большинство имеющихся в

данном отношении исследований рассматривает проблемы уголовно-правового противодействия незаконному обороту наркотиков. Исследование же административно-правовых механизмов борьбы с такого рода противоправной деятельности может быть рассмотрено как в определенной степени редкое, затрагивающее те вопросы, которые нечасто рассматриваются в специальной литературе.

Целью настоящего исследования является комплексный анализ действующих нормативных актов, закрепляющих особенности функционирования административно-правового механизма по противодействию незаконного оборота наркотиков и актуальных проблем его реализации в непосредственной правоприменительной деятельности.

Для достижения цели данного исследования были поставлены следующие задачи:

- изучить историю развития законодательства о противодействии незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации;
- проанализировать определение понятия «незаконный оборот наркотиков»;
- рассмотреть особенности российской правовой политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
- изучить особенности правового регулирования в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков;
- рассмотреть особенности государственного управления в области обеспечения антинаркотической безопасности;
- проанализировать современное состояние, структуру и динамику противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации в сравнении с другими государствами мира;
- рассмотреть проблемы и перспективы в области совершенствования системы обеспечения антинаркотической безопасности.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в процессе функционирования административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы российского законодательства, регламентирующие вопросы применения административно-правового механизма незаконному обороту наркотиков.

В процессе работы использовались различные методы научного познания, основополагающее значение в данном случае приобрел общенаучный диалектический метод исследования. Использовались также методы сравнения, анализа и синтеза, исторический и метод юридической компаративистики. Большую роль в процессе проводимого исследования приобрел формально-юридический метод.

Теоретическую базу исследования составили труды ученых: Абрамов А.Ю., Аксенкин А.Л., Алексеева А.П., Анисифорова М.В., Безъязыкова Н.П., Бондарь А.Н., Волобуев И.А., Дозоренко В.А., Дьяченко А.С., Комарова О.Н., Лошкарев В.В., Невирко Д.Д., Новикова Т.А., Солдатов, А.П. Трофимец А.М., Федчук И Л., а также многих других исследователей.

Нормативно-правовую базу исследования составляют международные акты и Конституция Российской Федерации. Определяющее значение в сфере функционирования административно-правовых механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков имеет Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Структурно дипломная работа состоит из: введения, трёх глав, включающих в свой состав в совокупности семь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретико-правовые аспекты использования административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков

1.1 Историко–правовые аспекты противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации

Проведение анализа современных административно-правовых методов противодействия распространению и употреблению наркотических средств будет неполным без анализа истории соответствующей государственной деятельности. Именно исторический подход в данном случае позволяет увидеть и оценить зарождение фундаментальных положений соответствующего противодействия, оценить их применимость в современных условиях, показать, как предприятие тех или иных мер, направленных на противодействие распространению наркотических средств отразилось на общем состоянии наркомании в обществе. Знакомство с удачными и неудачными подходами к борьбе с наркоманией и наркомафией, бывшими в истории нашего государства ранее, может позволить избежать предприятия государством неудачных решений в будущем. Напротив, подобного рода исторический подход позволяет выбрать наиболее удачные исторические решения законодателя и правоприменителя, проводить их усовершенствование, комбинировать различные приемы, которые применялись в истории в плане противодействия распространению наркотиков. В определенном смысле этого слова, качественная подготовка как законодателя, так и правоприменителя в области истории государства и права России, в создавшихся условиях может свидетельствовать как о профессионализме указанных должностных лиц так и о их готовности действовать в постоянно изменяющихся социальных условиях, в зависимости от ситуации применяя ту или иную нормативно-правовую конструкцию, разработанную в прошлом.

В определенном смысле этого слова противодействие распространению наркотиков можно связать с развитием отечественного законодательства о лицензировании, которое имеет свою достаточно сложную историю. Зародившись еще в Советском Союзе, понятие лицензирования первоначально понималось как имеющее отношение к сфере интеллектуальной собственности (пережитком подобного подхода является распространенное понимание договора на передачу интеллектуальных прав, как договора «лицензионного»). При этом, в связи с распространением капиталистических отношений в современной России, более привычным для правоприменителя стала оценка лицензии как некоего разрешения на занятие определенными видами деятельности, что впервые было осуществлено в рамках закона «О банках и банковской деятельности», являющемся первым нормативным актом такого рода.

Действующий в настоящее время закон требует прохождения процедуры лицензирования для «осуществления деятельности на территории РФ, которая непосредственно связана с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивированием наркосодержащих растений» (пп. 18 ч. 1 ст. 12 Федерального закона от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»).

Соответствующие положения были внесены также в принятый в 1996 году Уголовный кодекс Российской Федерации, количество составов преступлений, упоминающих незаконный оборот наркотиков, в данном нормативном акте является довольно значительным.

Следует в данном случае помнить, что соответствующие нормы уголовного законодательства должны рассматриваться в качестве бланкетных – их невозможно будет должным образом понять и применить вне обращения к тексту иных нормативно-правовых актов, который содержит соответствующие определения. В частности, первостепенное значение в данном случае имеет Федеральный закон от 08 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

Но и сам указанный федеральный закон, регулирующий общие подходы законодателя к определению правового статуса наркотических средств в Российской Федерации невозможно будет должным образом понять и усвоить без обращения к иным нормативно-правовым актам, носящим подзаконный характер. В частности, весьма высока в данном случае роль соответствующих постановлений Правительства Российской Федерации.

История рассмотрения соответствующего подзаконного нормотворчества позволяет говорить о принятии в разные годы таких нормативных актов, как:

- Постановление Правительства РФ от 30 июня 1998 года № 681, которое имело в определенном смысле этого слова основополагающее значение. Им, в частности, был утвержден конкретный перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации;

- Постановлением Правительства РФ от 01 октября 2012 года № 1002, в свою очередь, были определены критерии выявления значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, растений, их содержащих, что имеет важнейшее значение для рассмотрения уголовных дел, связанных с незаконным оборотом наркотиков.

Проанализируем работы современных исследований, касающиеся истории противодействия наркотика в современной России. В исследовании А.П. Алексеевой рассматривается история законодательных инициатив, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков [3]. Статья А.Н. Бондарь в свою очередь была посвящена актуальным вопросам, возникающим в сфере формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров [9, с. 295].

Известным исследователем проблем противодействия незаконному обороту наркотиков средствами административного права является М.В. Анисифорова. Целью исследований, проводимых данным автором, является

анализ преимуществ и слабых сторон актуальной административно-правовой модели противодействия незаконному обороту наркотиков для дальнейшего использования выводов при совершенствовании стратегических направлений правового и организационного обеспечения антинаркотической сферы.

Отметим, прежде всего, важное указание ученого, в соответствии с которым в последние годы государственная деятельность все больше наделяется качествами «стратегирования», которое становится обязательной частью публичного управления и сопутствует принятию всех самых значимых управленческих решений. В особенности это касается вопросов обеспечения национальной безопасности и, конечно, такое ее важной части, как безопасность антинаркотическая. В практическую деятельность по противодействию нелегальному распространению запрещенных в обороте психоактивных веществ в разной степени вовлекаются все органы публичной власти, а также негосударственные организации и рядовые граждане, что характеризует и особо подчеркивает социальный аспект противодействия незаконному обороту наркотиков.

Так, Правительством РФ еще двадцать лет назад была утверждена федеральная целевая программа, предлагающая к реализации в период с 2005 по 2009 г. комплекс мер противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту. Ныне упраздненная Федеральная служба РФ по контролю за оборотом наркотиков, выступавшая основным координатором и разработчиком указанной программы, предлагала в качестве ее цели сокращение к 2010 г. масштабов незаконного потребления наркотиков на 16–20 % в сравнении с данными, имеющимися в 2004 году [4, с. 12].

Рядом автором рассматривается историческое развитие отдельных аспектов в противодействии обороту наркотиков. Так, например, в работе О.Н. Комаровой оценивается сложная проблематика вовлечения подростков и молодежи в употребление наркотических средств и психотропных веществ. Залог успеха в осуществлении антинаркотической политики видится в данном случае в надлежащих мерах профилактики [27].

Также в другой своей работе указанный автор пишет о том, что значительные проблемы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в настоящее время имеет развитие сети «Интернет». Большинство подобного рода преступлений в последние годы приобрели виртуальный характер [28].

В фундаментальном труде М.В. Анисифоровой было отмечено, что существуют значительные особенности и проблемы в плане установления мер административного предупреждения, пресечения, процессуального обеспечения и административной ответственности, применяемых к субъектам незаконного оборота прекурсоров [6]. По мнению М.В. Анисифоровой, в качестве одного из главнейших факторов наркотизации населения в Российской Федерации необходимо будет выделить отсутствие в настоящее время (причем, как в науке, так и в законодательстве, в правоприменительной практике) действенных механизмов контроля за незаконным оборотом наркотиков. Как общесоциальные, так даже и уголовные меры противодействия, существующие в настоящее время, являются неэффективными. В создавшихся условиях объективным образом возрастает актуальность использования административно-правовых механизмов и средств противодействия незаконному обороту наркотиков. В качестве мер борьбы с правонарушениями в области оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, важнейшее место будет занимать административная юридическая ответственность [5, с.10].

В качестве нашей недавней истории рассматривается и проблематика распространения наркотиков во время эпидемии коронавируса. Как пишет указанный автор, значимым фактором возможного роста преступной деятельности, связанной с незаконным оборотом наркотиков, являются различного рода основания, которые позволяют нам спрогнозировать отдельные риски, вызванные пандемией, и предложить возможные пути их снижения [7].

Как пишет по данному поводу В.А. Дозоренко, если рассматривать историю развития законодательства нашей страны по контролю за незаконным оборотом наркотиков и противодействию наркомании, то можно очень условно разделить этот процесс на три этапа. Первый – законы периода контроля (1935–1991 гг.). За этот период к началу 1990-х гг. в нашей стране сложилась вполне эффективная и взаимосвязанная система правовых мер по борьбе с наркоманией: административная ответственность, уголовная наказуемость, принудительные и добровольные меры медицинского характера. Второй этап – период либерализма и попытки демократизации законодательства по борьбе с наркотиками, что выразилось в нецелесообразной отмене правовых норм, устанавливающих ранее меры уголовной и административной ответственности за немедицинское употребление наркотических средств или психотропных веществ. Третий (современный) этап развития отечественного антинаркотического законодательства может быть охарактеризован как этап возврата к предшествующему опыту – это период начала возврата к контролю за незаконным потреблением наркотиков [14, с. 282].

О важности в современной Российской Федерации антинаркотической политики свидетельствует утверждение Указом Президента РФ от 23 ноября 2020 года № 733 Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года. Более того, с целью разъяснения вопросов, связанных с квалификацией преступлений в области оборота наркотических средств и психотропных веществ, издано Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 15 июня 2006 года № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» [41].

Отметим, что история противодействия наркотическим средствам имеет очень длительную историю своего развития. Так, еще в Древней Греции в качестве болеутоляющего средства использовался опий, но злоупотребление

им может вызывать возникновение наркотической зависимости у больных. Точно также как и при проведении определенных языческих обрядов шаманами употреблялись различного рода средства, приводящие людей в состояние измененного сознания, возникновению галлюцинаций и эйфории.

Еще в древнейшем акте нашего государства – Русской правде – содержались запреты на проведение лечения без воли больного и осуществление обрядов с использованием «зелья». Стоглав 1551 года установил ответственность за использование одурманивающих и психотропных веществ в волховании, бесовании и чародейнии, а в Соборном Уложении 1649 года, законодатель отдал предпочтение термину «отрава», используется понятие «отравы», под которым мы можем понимать вещество наркотического характера, и в Артикуле Воинском 1715 года. Большая разница между современным уголовным законодательством и древнерусским проявляется в том факте, что «отрава», «зелье» рассматривались не как предмет преступления, а лишь способ или вспомогательное средство для совершения иных преступных деяний.

В качестве следующего этапа развития административно-правовых механизмов нашего государства в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков, можно выделить начало XIX века. К данному времени уже были накоплены знания о возможных опасностях, которые сулит бесконтрольное употребление и распространение наркотических средств.

Установлением строгого контроля за оборотом опия знаменовало принятие в 1813 году правил «О порядке продажи ядовитых вещей и аптекарских материалов», в свою очередь Уложение о наказаниях уголовных и исправительных в редакции 1845 г. содержало в себе правовые нормы, связанные с нарушением порядка оборота лекарственных средств и препаратов и иных сильнодействующих веществ.

Значительное внимание проблеме незаконного оборота наркотических и психотропных веществ уделялось и в советский период развития нашего государства.

Так, в 1918 году Советом народных комиссаров было издано предписание «О борьбе со спекуляцией кокаином». В 1922 году ВЦИК совместно СНК принимает решение об установлении административных наказаний: штраф и принудительные работы за нарушение правил оборота опия. Более того, в этом же году законодателем был введен новый термин «притон». В 1924 году советской властью принято решение об установлении уголовной ответственности за распространение наркотиков (Декрет ВЦИК и СНК СССР от 22 декабря 1924 года. Ч. 1 ст. 104 УК РСФСР 1926 года (в ред. Постановления ВЦИК, СНК РСФСР от 20 мая 1930 года) предусматривалось назначение принудительных работ и лишения свободы на срок до 1 года с конфискацией имущества за изготовление, хранение в целях дальнейшего сбыта опия, кокаина, эфира, морфия и других одурманивающих веществ. Понятие «наркотик» еще не использовалось. В 1928 году ЦИК и СНК СССР принимает постановление «О мерах регулирования торговли наркотическими веществами», которым устанавливается порядок изготовления специализированными организациями различных лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства, и их последующее распространение среди аптек, по сути данным актом продекларирована государственная монополия в данной сфере. Особого внимания заслуживает УК РСФСР 1960 года, утвержденный Верховным Советом РСФСР 27 октября, который действовал до принятия современного Уголовного кодекса РФ 1996 года. В данном акте законодатель отдает предпочтение термину «наркотические средства», а также им сделан уклон на расширение количества преступлений в данной области: контрабанда; вовлечение несовершеннолетних в немедицинское потребление лекарственных и других средств, влекущих одурманивание; незаконное изготовление, приобретение, хранение, перевозка или сбыт наркотических средств; – хищение наркотических средств; склонение к потреблению наркотических средств; незаконные приобретение или хранение наркотических средств в небольших размерах; организация или содержание притонов для потребления наркотических средств. Данный кодекс

и вносимые в него изменения наглядно свидетельствуют о значительном внимании со стороны законодателя к проблеме распространения наркотиков, потребления их населением и необходимости установления тотального контроля за их оборотом. Указом Президиума Верховного Совета СССР от 23 октября 1978 года № 8282-IX была ратифицирована Конвенция о психотропных веществах от 21 февраля 1971 года. С 1990 года для СССР (Постановление ВС СССР от 09 октября 1990 года № 1711-1 «О ратификации Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ»), а впоследствии и для РФ стали обязательны нормы Конвенции ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ, а с 3 июля 1996 года Российская Федерация стала являться Стороной Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года. В этом же году был принят новый Уголовный кодекс, отменивший действие УК РСФСР 1960 года. Таким образом, российское законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ формировалось на протяжении многих столетий.

В завершение рассмотрения данного вопроса можно прийти к выводу, что история развития отечественного антинаркотического законодательства представляет собой значительную сложность, она может рассматриваться в качестве самостоятельного объекта исследования.

К сожалению, история противодействия незаконному обороту наркотиков свидетельствует о необходимости постоянно дополнять и видоизменять существующее в данном отношении законодательство; действующая система правового регулирования в данной области не может быть признана окончательной и реформирование здесь будет продолжено. Следует ожидать возникновения новых аспектов в незаконном обороте наркотиков, которые потребуют своего дальнейшего урегулирования в последующем; можно ожидать как появления новых наркотических веществ, так и нового способа их распространения, что обуславливает необходимость

развития как отечественного законодательства, так и соответствующей судебной практики, посвященной данному вопросу.

1.2 Определение незаконного оборота наркотиков

В настоящее время отечественное законодательство содержит довольно развернутую терминологическую базу, в рамках которой содержатся все понятия, затрагивающие проблематику незаконного оборота наркотиков.

Как это указано в Федеральном законе от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» [51], который устанавливает правовые основы государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту в целях охраны здоровья граждан, государственной и общественной безопасности, под наркотическими средствами необходимо понимать вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Единой конвенцией о наркотических средствах 1961 года.

Под психотропными веществами в свою очередь понимаются вещества синтетического или естественного происхождения, препараты, природные материалы, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией о психотропных веществах 1971 года.

Прекурсоры наркотических средств и психотропных веществ (далее - прекурсоры) - вещества, часто используемые при производстве, изготовлении,

переработке наркотических средств и психотропных веществ, включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, в соответствии с законодательством Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, в том числе Конвенцией Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 года.

Аналоги наркотических средств и психотропных веществ - запрещенные для оборота в Российской Федерации вещества синтетического или естественного происхождения, не включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, химическая структура и свойства которых сходны с химической структурой и со свойствами наркотических средств и психотропных веществ, психоактивное действие которых они воспроизводят.

Оборот наркотических средств, психотропных веществ понимается как разработка, производство, изготовление, переработка, хранение, перевозка, пересылка, отпуск, реализация, распределение, приобретение, использование, ввоз на территорию Российской Федерации, вывоз с территории Российской Федерации, уничтожение наркотических средств, психотропных веществ, разрешенные и контролируемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров это такой оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, который осуществляется в нарушение законодательства Российской Федерации.

Представляется важным рассмотреть также отдельные понятия, входящие в состав «оборота» наркотических средств – данная категория, как уже было указано выше, носит «составной» характер и альтернативным образом может быть представлена следующими деяниями.

Можно говорить о запрете совершения следующих действий с наркотическими или психотропными веществами, которые преследуются в соответствии с отечественным законодательством:

- производство наркотических средств, психотропных веществ - действия, направленные на серийное получение наркотических средств или психотропных веществ из химических веществ и (или) растений;
- изготовление наркотических средств, психотропных веществ - действия, в результате которых на основе наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров получены готовые к использованию и потреблению формы наркотических средств, психотропных веществ или содержащие их лекарственные средства;
- переработка наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров - действия, в результате которых происходят рафинирование (очистка от посторонних примесей), повышение в препарате концентрации наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, а также получение на основе одних наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров других наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров либо получение веществ, не являющихся наркотическими средствами, психотропными веществами или их прекурсорами;
- распределение наркотических средств, психотропных веществ - действия, в результате которых в соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, конкретные юридические лица получают в установленных для них размерах конкретные наркотические средства или психотропные вещества для осуществления оборота наркотических средств или психотропных веществ;
- ввоз (вывоз) наркотических средств, психотропных веществ и их

прекурсоров - перемещение наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров с территории другого государства на территорию Российской Федерации или с территории Российской Федерации на территорию другого государства.

Наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, подлежащие контролю в Российской Федерации, включаются в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, и в зависимости от применяемых государством мер контроля вносятся в следующие списки:

- список наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации запрещен в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;
- список наркотических средств и психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации;
- список психотропных веществ, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации.

Ведется в Российской Федерации также и список прекурсоров, оборот которых в нашем государстве ограничен и в отношении которых устанавливаются меры контроля в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными договорами Российской Федерации, включающий:

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются особые меры

контроля;

- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых устанавливаются общие меры контроля;
- таблицу прекурсоров, оборот которых в Российской Федерации ограничен и в отношении которых допускается исключение некоторых мер контроля.

Следует в данном случае упомянуть и то обстоятельство, что незаконный оборот наркотиков и их употребление без назначения специалиста может привести к наркомании – заболеванию, которое характеризуется своей зависимостью от наркотического средства или психотропного вещества.

Таким образом, из проведенного исследования логично следует вывод, в соответствии с которым отечественное законодательство обеспечивает административно-правовую практику всем необходимым перечнем легальных определений, используемых правоприменителем в рамках своей административно-правовой практики по оказанию противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Глава 2 Административно–правовое регулирование в сфере обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков

2.1 Правовые основы обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков

В ряду длинного перечня организационных, экономических, политических, культурных, психологических и иных механизмов и средств, посредством которых российское государство пытается сдержать рост и распространение незаконного оборота наркотиков, правовые механизмы и средства, безусловно, занимают свое ведущее место. Только опора на государственное принуждение и существующие возможности государственных органов в данном случае позволяет надеется на то, что деятельность по противодействию наркомафии будет успешной. Конечно, никакой произвол и самоуправство государственных органов и их должностных лиц в противодействии незаконному обороту наркотиков недопустим, подобная деятельность должна характеризоваться законностью, то есть носить правовой характер.

В практике государственных органов, в том числе тех, деятельность которых бывает связана с противодействием незаконному обороту наркотиков и психотропных средств, административно-правовые средства реализуются при помощи административно-правовых мер, которые, как правило, носят властный, принудительный характер и подразделяются на меры административного предупреждения, меры административного пресечения, меры административно-процессуального обеспечения и меры административной ответственности [10, с. 45].

Данная деятельность осуществляется на основе большого количества нормативных актов, составляющих её правовую основу: Конституции РФ; международных соглашений; законодательных и подзаконных актов, в том

числе ведомственных правовых актов МВД России. Базовым федеральным законом является Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В своем выступлении на расширенном заседании коллегии МВД России Министр внутренних дел России В.А. Колокольцев отметил напряженность наркоситуации в нашей стране. С учетом основных тенденции её развития, усилия органов внутренних дел были сосредоточены на противодействии организованным формам наркопреступности, перекрытии источников её финансирования, пресечении производства наркотиков внутри страны, а также ликвидации схем их сбыта, включая виртуальные. По словам Министра, всего в 2020 году выявлено порядка 190 тысяч наркопреступлений, абсолютное большинство – силами органов внутренних дел. Из незаконного оборота изъято свыше 20 тонн запрещённых и подконтрольных веществ, 17 из которых – сотрудниками полиции. На территории России ликвидировано 256 подпольных нарколабораторий по изготовлению в основном синтетических наркотиков. Если сравнить эти результаты, например, с 2016 годом, то число пресечённых нелегальных наркопроизводств возросло почти в четыре раза. В ходе мероприятий по подрыву финансовых основ наркобизнеса выявлено 284 факта легализации преступных доходов [8, с. 83].

За последние несколько лет законодательство как в области снижения спроса на наркотические средства и психотропные вещества, так и в области противодействия их незаконному распространению претерпело существенные изменения. Отмечено, что впервые за эти годы правовые средства противодействия незаконному распространению наркотиков были уравновешены отдельными мерами административно-правового воздействия на немедицинское потребление наркотиков.

Так, в развитие стратегии антинаркотической политики, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 09.06.2010 № 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» [48], Президентом Российской

Федерации было дано поручение от 21 ноября 2012 г. № Пр-3132 о разработке программы по снижению спроса на наркотики. В настоящее время действует новая версия соответствующей Стратегии, которая, в видоизмененном виде, будет действовать уже до 2030 года [50].

ФСКН России был разработан проект программы, регулирующий основы реабилитации и ресоциализации потребителей наркотических средств и психотропных веществ».

В основу проекта программы заложена идея о прямом влиянии административно-правового механизма воздействия на потребителей наркотиков на снижение спроса на наркотические средства и психотропные вещества.

Иными словами, речь идет о разработке механизма, который должен будет с помощью заложенных в него средств воздействовать на источник проблемы наркотизации населения в целом [37, с. 245].

С точки зрения некоторых авторов, именно в ужесточении мер административной и уголовной репрессии может заключаться успех антинаркотической деятельности в будущем. Но с такой точкой зрения нельзя полностью согласиться. Не является существующее нормативное регулирование и достаточным. Так, в настоящее время существуют многочисленные пробелы в законодательстве, касающиеся противодействию распространения наркотиков в сети «Интернет». Устранение подобного рода пробелов, а не ужесточение существующего нормативного регулирования, представляет собой первоочередную задачу на данном этапе противодействия незаконному обороту наркотиков [2, с. 88]. Можно отметить, таким образом, что складывающаяся в настоящее время в сфере оборота наркотиков неурегулированная ситуация может способствовать росту их незаконного оборота и распространению наркомании в обществе.

Та существенная роль в противодействии незаконному обороту наркотиков отводится правовым средствам, в частности, административно-правовым нормам, является очень важной, однако, как показывает практика,

наблюдается несовершенство административного законодательства в данной области, в том числе возникают трудности с квалификацией указанных правонарушений.

Справедливым будет отметить, что в плане противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ административное законодательство традиционно выступает на вторых ролях по сравнению с применением мер уголовно-правового характера. Явными тенденциями последних лет стало ужесточение ответственности за данный вид преступлений (криминализация значительного размера в составе незаконного оборота без цели сбыта, установление пожизненного лишения свободы за сбыт, производство, пересылку наркотических средств, психотропных веществ в особо крупном размере, криминализация незаконных действий с прекурсорами наркотических средств и психотропных веществ).

Как указывается по данному поводу в специальной литературе, при рассмотрении проблем квалификации административных правонарушений в сфере оборота наркотических средств и психотропных следует выделить три основных направления: «конкуренцию» норм (как между КоАП РФ и УК РФ, так и внутри КоАП РФ); материально-правовое (трудности с определением объективной стороны правонарушений); и процессуальное (назначение и исполнение административного наказания и собственно процессуальные ошибки, допускаемые органами, рассматривающими дела об административных правонарушениях) [43, с. 70]. Совершенствованию механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации в том числе были посвящены и некоторые современные диссертации [1].

В качестве предложения, направленного на усиление административно-правовых механизмов незаконному обороту наркотических веществ и их прекурсоров, следует выделить усиление административной ответственности участников массовых мероприятий в том случае, если их участники будут находиться в состоянии алкогольного, наркотического или токсического

опьянения. Это дополнит соответствующий государственный контроль механизмами контроля, применяемыми участниками соответствующих мероприятий, позволит бороться с продажей соответствующих веществ в помещениях, где мероприятия проводятся и т.д. Причем, подобного рода мероприятия могут иметь как характер политический так и характер культурный (разного рода концерты и фестивали). Развивая подобного рода подход следует отметить, что образовательные учреждения также могут нести административную ответственность за противоправное поведение учащихся в них лиц, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

В настоящее время вопросы тем или иным образом, затрагивающие незаконный оборот наркотиков не теряют своей актуальности. Известно, что антинаркотизм на определенном этапе развития государства представляет собой комплекс различных мер по противодействию наркотизму (гражданско-правовых, административно-правовых, уголовно-правовых и др. [31, с. 90]. Можно отметить также и большое количество научных исследований, посвященных проблеме правового регулирования и противодействия незаконному обороту наркотиков. Показательно, что часть их осуществлена в других государствах – наших соседях по Содружеству Независимых Государств. Отметим, что проблематика осуществления антинаркотической политики в этих государствах постсоветского типа носит сходный характер. Так, всеми авторами отмечается определяющее значение современной информационной сети «Интернет» для распространения и продвижения наркотиков в современном обществе. Противодействие распространению наркотиков в Интернете носит первостепенную, хотя и весьма сложную задачу. Большое внимание привлекает также проблема выбора субъекта, к ведению которого будет отнесено совершение подавляющего большинства действий, направленных на противодействие наркотической угрозе. Традиционно в качестве подобного рода субъекта выделяются у нас органы внутренних дел, причем вплоть до самого низового своего звена – участковых уполномоченных полиции – значение

антинаркотической деятельности которых также является весьма высоким. Отмечена в литературе также и весьма длительная история развития отечественного законодательства, направленного на пресечение незаконного оборота наркотических веществ и их прекурсоров. От наработках советского времени, где удалось создать довольно сбалансированную и удачную систему противодействия незаконному обороту наркотиков, государство перешло к либерализму 1990-х годов, когда многие достижения отечественного административного закона, помогающего бороться с наркопреступностью и наркоправонарушаемостью, были утрачены. В настоящее время российское государство вновь стает на путь сбалансированного использования нормативно-правовых предписаний в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков. Проблемой является воссоздание эффективной системы государственных органов в соответствующей области общественных отношений; имеющаяся система органов за последние годы неоднократно менялась. Значительное место в сфере эффективного купирования наркотической угрозы занимает системное применение административно-правовых мер и механизмов противодействия незаконному обороту наркотиков, но подобному применению мешают существующие в этом законодательстве пробелы и коллизии, оно, как и организационная основа противодействия обороту наркотиков, также нуждается в своем совершенствовании [45, с. 110].

Можно прийти к выводу, что определяющее значение в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в настоящее время приобретает соответствующая правовая политика в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, которая, как представляется, должна быть с одной стороны взаимосвязана и взаимообусловлена с общей программой социально-экономического развития российского государства, его регионов и муниципальных образований, а, с другой стороны, находится в общем ряду предпринимаемых государством усилий и действий, направленных на обеспечение национальной безопасности.

2.2 Государственное управление в сфере обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков

Важность осуществления противодействия незаконному обороту наркотиков обусловила необходимость внесения соответствующих изменений в структуру государственного аппарата Российской Федерации. В настоящее время в нем присутствуют отдельные звенья и структуры, для которых организация противодействия незаконному обороту наркотиков выступает в качестве основной задачи деятельности. При этом, для иных государственных органов, противодействие незаконному обороту наркотиков также рассматривается в ряду задач, данными органами выполняемых, то есть их компетенция в данном отношении является более общей.

Так. Указом Президента Российской Федерации от 18 октября 2007 года № 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» [47] образованы Государственный антинаркотический комитет и антинаркотические комиссии субъектов Российской Федерации.

Государственный антинаркотический комитет разрабатывает и утверждает межведомственный план мероприятий федеральных органов государственной власти на федеральном уровне, а также заслушивает на своих заседаниях должностных лиц федеральных органов государственной власти по вопросам выполнения этого плана.

Реализация антинаркотической Стратегии на уровне субъектов Российской Федерации осуществляется на основании перечней приоритетных направлений (планов мероприятий), разработанных антинаркотическими комиссиями в субъектах Российской Федерации и утвержденных высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации. Перечни приоритетных направлений должны включать в себя в том числе критерии и показатели состояния наркоситуации в субъектах Российской Федерации, а

также планы достижения значений этих показателей по годам.

Мероприятия, предусмотренные перечнями приоритетных направлений, включаются в государственные программы субъектов Российской Федерации. Значения показателей состояния наркоситуации в субъектах Российской Федерации, на основании которых осуществляется оценка результатов противодействия незаконному обороту наркотиков и которые включены в перечни приоритетных направлений, отражаются в ежегодных докладах о наркоситуации в субъектах Российской Федерации.

Высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (председатели антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации) обеспечивают реализацию антинаркотической Стратегии на территориях субъектов Российской Федерации и несут ответственность за эффективность ее реализации. Антинаркотические комиссии в субъектах Российской Федерации заслушивают на своих заседаниях должностных лиц органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам выполнения перечней приоритетных направлений.

Противодействие незаконному обороту наркотиков на уровне муниципальных образований осуществляется на основании планов мероприятий, утвержденных их главами. Необходимые мероприятия включаются в соответствующие муниципальные программы.

Государственный антинаркотический комитет при осуществлении мониторинга наркоситуации в Российской Федерации выявляет новые угрозы национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту, оценивает риски недостижения результатов реализации антинаркотической Стратегии, при необходимости корректирует межведомственный план мероприятий федеральных органов государственной власти по реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне, направляет высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предложения по учету таких угроз и рисков в перечнях

приоритетных направлений.

В литературе отмечается также очень широкий арсенал противодействия незаконному обороту наркотиков, который имеется в распоряжении органов МВД. Средства, которыми обладают подобного рода органы, обладают многообразным и многоцелевым назначением [54]. Например, в статье Д.В. Каргалиева, в частности, освещаются вопросы метрологического обеспечения судебно-экспертной деятельности, Экспертно-криминалистического центра МВД России. Как пишет рассматриваемый автор, в данном случае необходим «целый комплекс организационных и организационно-методических мероприятий, нацеленных на совершенствование и контроль качества экспертиз по каждому конкретному роду и виду, на основе передового экспертного опыта» [24, с. 285].

Необходимо отметить также и необходимость постоянной координации усилий полиции и соответствующих усилий гражданского общества, что может дать на практике важный синергетический эффект, повысить эффективность осуществления соответствующих видов государственной деятельности [34].

Антинаркотическая политика российского государства в настоящее время реализуется по следующим основным направлениям:

- совершенствование антинаркотической деятельности и государственного контроля за оборотом наркотиков;
- профилактика и раннее выявление незаконного потребления наркотиков;
- сокращение числа лиц, у которых диагностированы наркомания или пагубное (с негативными последствиями) потребление наркотиков;
- сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков;
- совершенствование международного сотрудничества в сфере оборота наркотиков.

Совершенствование антинаркотической деятельности и

государственного контроля за оборотом наркотиков осуществляется путем реализации следующих мер:

- совершенствование нормативно-правового регулирования в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту;
- обеспечение функционирования системы выявления новых видов наркотиков и потенциально опасных психоактивных веществ, оперативного установления в отношении их мер государственного контроля, а также мер пресечения их незаконного оборота;
- пресечение незаконного оборота наркотиков в местах проведения культурно-досуговых мероприятий;
- выявление и пресечение функционирования в сети «Интернет» ресурсов, используемых для пропаганды незаконных потребления и распространения наркотиков/

Значительную важность и актуальность в настоящее время приобретают связанные с осуществлением государственной антинаркотической политики действия, которые могут быть охарактеризованы как связанные с качеством соответствующего государственного управления:

- организация противодействия незаконному обороту наркотиков с учетом изменения маршрутов наркотрафика и образования межрегиональных организованных групп и преступных сообществ (преступных организаций);
- совершенствование механизмов выявления незаконных посевов и очагов произрастания дикорастущих наркосодержащих растений;
- осуществление государственного контроля за культивированием наркосодержащих растений для производства наркотиков, используемых в медицинских целях;
- осуществление контроля за оборотом прекурсоров, деятельностью организаций, осуществляющих их изготовление и реализацию, недопущение их использования для незаконного производства

наркотиков;

- повышение роли антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, установление обязательности формирования антинаркотических комиссий органами местного самоуправления, методическое обеспечение деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по вопросам реализации антинаркотической политики;
- разработка и реализация комплексного плана профессиональной подготовки и переподготовки специалистов, обеспечивающих реализацию антинаркотической политики;

В качестве важнейших направлений противодействия незаконному обороту наркотиков, осуществляемых в рамках современного государственного управления в настоящее время также можно назвать:

- совершенствование научного сопровождения антинаркотической деятельности;
- привлечение институтов гражданского общества, включая общественные и некоммерческие организации;
- дальнейшее развитие системы мониторинга наркоситуации, в том числе создание и внедрение единого цифрового контура этой системы;
- включение в число показателей системы мониторинга наркоситуации оценки состояния профилактической деятельности и ее эффективности;
- совершенствование методологии социологических исследований, обеспечение сопоставимости данных о наркоситуации в Российской Федерации с данными международных организаций.

Наиболее сильный общественный резонанс, возникающий в связи с незаконным оборотом наркотиков, в настоящее время связан не с распространением различного рода заболеваний, свойственных наркоманам, а

с совершением ими большого количества правонарушений, угрожающих жизни общества. Сами наркоманы часто также могут выполнять функции распространителей наркотиков, как правило, на низовом уровне.

Сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, осуществляется путем реализации следующих мер:

- совершенствование механизмов пограничного и таможенного контроля, в том числе укрепление государственной границы Российской Федерации;
- совершенствование методов выявления, предупреждения и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, совершаемых организованными группами и преступными сообществами (преступными организациями);
- развитие механизмов предупреждения участия граждан в деятельности организованных групп и преступных сообществ;
- развитие механизмов выявления и пресечения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков и совершаемых с использованием современных информационных технологий;
- противодействие легализации доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков, в том числе совершенствование системы выявления финансовых операций в этой области;
- укрепление взаимодействия между правоохранительными органами, Федеральной службой по финансовому мониторингу и негосударственными организациями в целях дальнейшего совершенствования тактических приемов разрушения экономических связей наркопреступности;
- совершенствование мер, направленных на пресечение использования электронных платежных инструментов при совершении преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, включая введение внесудебного механизма блокировки банковских

счетов (вкладов);

- усиление контроля за осуществлением финансовых операций по внесению денежных средств на банковские счета и электронные средства платежа, а также установление административной ответственности для лиц, передающих выпущенные (эмитированные) на их имя финансовые инструменты третьим лицам, в случае установления фактов использования таких инструментов в преступной деятельности, в том числе связанной с незаконным оборотом наркотиков.

Антинаркотическая Стратегия реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах установленной компетенции. Соответствующая деятельность осуществляется за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, а также за счет внебюджетных источников, в том числе в рамках государственно-частного партнерства, с учетом ограничений, предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Динамика состояния ситуации с незаконным оборотом наркотиков в настоящее время предположительно выглядит следующим образом. К 2025 году планируется достижение следующих значений показателей состояния наркоситуации в Российской Федерации:

- вовлеченность населения в незаконный оборот наркотиков - 125,9 случая на 100 тысяч населения (к 2030 году – 113,1 случая);
- криминогенность наркомании - 114,2 случая (к 2030 году – 102,3 случая);
- количество случаев отравления наркотиками - 10,1 случая (в 2030 году – 9 случаев);
- количество случаев смерти в результате потребления наркотиков - 2,7 случая (к 2030 году – 2,4 случая);
- общая оценка наркоситуации в Российской Федерации – напряженная

(в 2030 году – ожидается нейтральная оценка).

Президентом РФ установлено, что необходимо принятие комплексных и сбалансированных мер, которые не только существенно снизили бы немедицинское потребление наркотиков и последствия их потребления, но и способствовали разрушению финансовых, организационных, информационных и иных наркодилерских сетей.

Государственная антинаркотическая политика является частью государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности и социально-экономического развития Российской Федерации.

Генеральной целью государственной антинаркотической политики является существенное сокращение незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков, масштабов негативных последствий их незаконного оборота для жизни и здоровья граждан, государственной и общественной безопасности.

Целями антинаркотической стратегии являются пресечение незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации, снижение немедицинского потребления наркотиков.

Решения и меры, принимаемые органами государственной власти Российской Федерации в области борьбы с незаконным оборотом наркотиков и их прекурсоров, направлены на обеспечение национальной безопасности Российской Федерации с учетом принципов государственной политики в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, установленных законодательством Российской Федерации.

Достижение генеральной цели государственной антинаркотической политики осуществляется на основе сбалансированного и обоснованного сочетания мер по следующим направлениям:

- сокращение предложения наркотиков путем целенаправленного пресечения их нелегального производства и оборота внутри страны, противодействия наркоагрессии;

- сокращение спроса на наркотики путем совершенствования системы профилактической, лечебной и реабилитационной работы;
- развитие и укрепление международного сотрудничества в сфере контроля над наркотиками.

В настоящее время российское государство на нормативном уровне определило круг целей, задач и индикаторов, связанных с противодействием незаконному обороту наркотиков. Основные стратегические задачи в сфере противодействия наркотикам в настоящее время выглядят следующим образом:

- разработка и внедрение государственной системы мониторинга наркоситуации в Российской Федерации;
- создание и реализация общегосударственного комплекса мер по пресечению незаконного распространения наркотиков и их прекурсоров на территории Российской Федерации;
- создание эффективной системы защиты территории Российской Федерации от незаконного перемещения наркотиков и их прекурсоров через государственную границу Российской Федерации;
- обеспечение надежного государственного контроля за легальным оборотом наркотиков и их прекурсоров;
- создание государственной системы профилактики немедицинского потребления наркотиков с приоритетом мероприятий первичной профилактики;
- совершенствование системы оказания наркологической медицинской помощи больным наркоманией и их реабилитации;
- совершенствование организационного, нормативно-правового и ресурсного обеспечения антинаркотической деятельности;
- активизация антинаркотической пропаганды с использованием средств массовой информации и современных информационных технологий;

- разработка комплекса дополнительных мер противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, а также их использованию для финансирования терроризма.

Можно прийти к выводу, что к настоящему времени в Российской Федерации сформировалась система органов, участвующих в деятельности по оказанию противодействия незаконному обороту наркотиков. Причем, в подобного рода противодействии участвуют как высшие органы государственной власти, в том числе, глава государства, определяющий общую направленность такого рода противодействия, так и специализированные органы, в частности, Государственный антинаркотический комитет и соответствующие антинаркотические комиссии в субъектах РФ, деятельность которых носит преимущественно координирующий характер в отношении иных органов государственной власти. Весьма важное место в организации противодействия незаконному обороту наркотиков имеет деятельность органов полиции. Значительное и все усиливающее влияние на состояние незаконного оборота наркотиков в Российской Федерации начинают оказывать институты гражданского общества, в данном отношении можно выделить в данном отношении деятельность соответствующих некоммерческих организаций. Государство, в свою очередь, испытывает заинтересованность в налаживании соответствующего взаимодействия, хотя в настоящее время в данном отношении до сих пор сохраняются некоторые проблемы и определенное взаимное недоверие.

2.3 Особенности административно-правового механизма и административной ответственности в сфере обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков

В современной юридической литературе проблемам противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ

посредством использования соответствующих административно-правовых механизмов уделяется довольно значительное внимание.

Общепризнанным следует признать то обстоятельство, что, несмотря на наличие соответствующих уголовно-правовых санкций, деятельность по организации противодействия незаконному обороту наркотиков преимущественно имеет все же административно-правовой характер [23].

В данном отношении можно отметить, например, работу А.С. Дьяченко и А.М. Чихрадзе. Указанные авторы, анализируя проблематику разработки и применения государством административно-правовых мер противодействия незаконному обороту наркотиков пишут о том, что на противодействие незаконному обороту наркотиков направлены положения не только собственно административного или уголовного, но также и таможенного законодательства. Многие таможенные процедуры в данном случае выполняют задачи ограничения или пресечения незаконного оборота наркотиков. Справедливым является и замечание авторов, в соответствии с которым только юридическими мерами нельзя победить наркоманию.

Медицинские и воспитательные меры в сочетании с развитием реабилитационных центров, организация физкультурно-спортивной работы, антинаркотическая пропаганда в средствах массовой информации — это необходимое дополнение к принудительным мерам государства юридического характера. Согласимся с указанными авторами в том, что для профилактики распространения наркомании в настоящий момент необходимо объединить силы различных субъектов социальной среды, большую роль в данном случае выполняет деятельность участковых уполномоченных полиции, способных противодействовать наркотической угрозе на самом первичном, низовом уровне [16].

Речь в данном случае должна идти о том, что соответствующие административно-правовые механизмы в области оборота наркотиков должны стать частью системной государственной антинаркотической политики, которую можно определить следующим образом.

Большое внимание в настоящее время привлекают вопросы реализации специализированной государственной антинаркотической политики [44].

Государственная антинаркотическая политика – это система стратегических приоритетов и мер, а также деятельность федеральных органов государственной власти, Государственного антинаркотического комитета, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, антинаркотических комиссий в субъектах Российской Федерации, органов местного самоуправления, направленная на предупреждение, выявление и пресечение незаконного оборота наркотиков и их прекурсоров, профилактику немедицинского потребления наркотиков, лечение и реабилитацию больных наркоманией.

Стратегия государственной антинаркотической политики – официально принятые основные направления государственной политики, определяющие меры, организацию и координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в сфере оборота наркотиков и их прекурсоров и противодействия их незаконному обороту.

Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту направлена на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, постепенное сокращение числа больных наркоманией, сокращение количества правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров.

Государственная политика в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту строится на следующих принципах:

- государственная монополия на основные виды деятельности,

связанные с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и внесенных в Список I прекурсоров;

- лицензирование всех видов деятельности, связанных с оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления;
- приоритетность мер по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, профилактике правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, особенно среди детей и молодежи, а также стимулирование деятельности, направленной на антинаркотическую пропаганду;
- государственная поддержка научных исследований в области разработки новых методов лечения наркомании;
- привлечение негосударственных организаций и граждан к борьбе с распространением наркомании и развитию сети учреждений медицинской реабилитации и социальной реабилитации больных наркоманией.

К иным направлениям государственной политики, направленной на противодействие незаконному обороту наркотиков, относятся разнообразные государственные функции, в осуществление которых вовлечены различные органы государственной власти и их должностные лица:

- побуждение больных наркоманией к лечению от наркомании и медицинской и (или) социальной реабилитации, а также побуждение лиц, эпизодически потребляющих наркотические средства или психотропные вещества без назначения врача, к прохождению профилактических мероприятий;
- развитие международного сотрудничества в области противодействия незаконному обороту наркотических средств,

психотропных веществ и их прекурсоров на многосторонней и двусторонней основе;

- лицензирование деятельности, связанной с производством, переработкой, хранением, реализацией, приобретением и использованием прекурсоров;
- государственная поддержка деятельности организаций, которые осуществляют мероприятия по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, наркомании, мероприятия по медицинской реабилитации и социальной реабилитации, социальной и трудовой реинтеграции лиц, потребляющих наркотические средства или психотропные вещества, либо оказывают финансовую помощь в осуществлении таких мероприятий, независимо от организационно-правовой формы указанных организаций;
- доступность наркотических средств и психотропных веществ гражданам, которым они необходимы в медицинских целях [51].

Следует также помнить об имманентно присущей взаимосвязи между общегосударственной и специализированной государственной информационной политиками в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков [13, с. 18].

Как пишет О.Р. Афанасьева, большое значение имеет противодействие незаконному обороту наркотиков, осуществляемое «с учетом интеграции различных направлений антинаркотической правовой политики, детализацией круга и юрисдикции уполномоченных субъектов, комплексного применения механизма профилактики незаконного потребления наркотических средств, психотропных веществ и наркомании» [29]. О.Н. Корчагин повышение эффективности национальной системы противодействия незаконному обороту наркотиков видит именно в консолидации усилий всех органов государственной власти и управления в борьбе с транснациональной организованной преступностью в сфере их незаконного оборота [30].

Как пишет Д.А. Гришин, «суверенитет современной России, ее обороноспособность, эффективное развитие экономики, социальной сферы и государственного управления состоят в прямой взаимосвязи с устойчивой работой и защищенностью информационных систем, средств коммуникации и связи. Главным направлением обеспечения государственной и общественной безопасности служит совершенствование правового регулирования предупреждения преступности в информационной среде, в частности, противоборство распространению наркотиков». По мнению рассматриваемого автора значительную актуальность в настоящее время приобретают механизмы противодействия незаконному обороту наркотиков посредством легализации доходов с использованием криптовалют, приобретаемых в результате совершения преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков. Автор говорит о необходимости так называемых «финансовых расследований» с подключением специалистов Росфинмониторинга, позволяющие разрешить возникающие на практике сомнительные ситуации использования подобных финансовых активов [11, с. 326].

Безусловным представляется и то обстоятельство, что подобного рода интеграция правоохранительных систем будет самым непосредственным образом направлена не просто на противодействие незаконному обороту наркотиков, но и, в широком плане, на обеспечение экономической безопасности российского государства [55].

Указом Президента РФ от 9 июня 2010 г. N 690 была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики РФ, срок действия которой был установлен до 2020 года [48]. Принятие указанного акта было обусловлено динамикой изменений, происходящих в России и в мире, возникновением новых вызовов и угроз, связанных прежде всего с активизацией деятельности транснациональной преступности, усилением терроризма, экстремизма, появлением новых видов наркотических средств и психотропных веществ (далее - наркотики), усилением негативных тенденций, таких как устойчивое сокращение численности населения России, в том числе

уменьшение численности молодого трудоспособного населения вследствие расширения масштабов незаконного распространения наркотиков.

В 2020 году был принят следующий (очередной) документ стратегического планирования в сфере противодействия наркотикам - Стратегия государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года [50]. Как говорится в самом указанном документе его разработка состоялась «в целях дальнейшей реализации государственной политики Российской Федерации в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленной на охрану здоровья граждан, обеспечение государственной и общественной безопасности».

Например, говорится в данном государственном документе о проведении работы по противодействию наркотикам. В частности, в данном случае называются следующие определения и им дается соответствующая расшифровка:

- антинаркотическая деятельность - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и негосударственных организаций в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также в области противодействия их незаконному обороту, направленная на установление строгого контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, раннее выявление незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, на постепенное уменьшение числа больных наркоманией, сокращение количества преступлений и правонарушений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров:
- наркотики - наркотические средства и психотропные вещества,

включенные в Перечень наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, аналоги наркотических средств и психотропных веществ, новые потенциально опасные психоактивные вещества, а также растения, содержащие наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, включенные в Перечень растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры и подлежащих контролю в Российской Федерации;

- антинаркотическая идеология - совокупность политических, религиозных, научных, культурных и других взглядов, основанных на традиционных российских духовно-нравственных ценностях и выражающих негативное отношение общества к незаконному потреблению и незаконному обороту наркотиков;

В качестве незаконного потребления наркотиков в настоящее время рассматривается их потребление без назначения врача. Наркопотребителем в данном случае признается лицо, которое незаконно потребляет наркотики либо у которого диагностированы наркомания или пагубное (с вредными последствиями) потребление наркотиков.

К числу иных легальных определений, связанных с противодействием незаконному обороту наркотиков, относятся следующие:

- медицинская реабилитация больных наркоманией - вид наркологической помощи, осуществляемой в соответствии с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах и об охране здоровья граждан;
- социальная реабилитация больных наркоманией - совокупность мероприятий социального и психологического характера, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о наркотических средствах и психотропных веществах, о профилактике правонарушений и о социальной помощи и

- направленных на полное или частичное восстановление социальных связей и функций, утраченных вследствие потребления наркотиков;
- ресоциализация наркопотребителей - комплекс мероприятий (услуг), осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о профилактике правонарушений и о социальной помощи и направленных на восстановление у наркопотребителей (в том числе лиц, отбывших уголовное наказание в виде лишения свободы и (или) подвергшихся иным мерам уголовно-правового характера) утраченных социально полезных связей, на укрепление позитивных моделей поведения и ценностных установок, а также на содействие таким лицам в получении правовой и социальной помощи, помощи в трудоустройстве.

Отмечено было также, что Стратегией национальной безопасности Российской Федерации одной из основных угроз государственной и общественной безопасности признана деятельность организованных преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

Рассматривая действующую редакцию Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [26] можно отметить, что, как и Уголовный кодекс РФ [46], он содержит в себе целый перечень предписаний, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков. В данном отношении можно выделить, в частности:

- статью 6.8 КоАП РФ («Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества»);

- статью 6.9 КоАП РФ («Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»);
- статью 6.9.1 КоАП РФ («Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ»).

Как пишет в данном случае Д.Д. Невирко, в структуре административных правонарушений большой удельный вес составляют правонарушения, предусмотренные именно ст. 6.9 КоАП РФ (потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача).

Имеется в данном отношении и соответствующая судебная практика. Ее рассмотрение в рамках настоящей работы представляет значительную важность, поскольку позволяет оценить действительную применимость на практике соответствующих положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, направленных на противодействие незаконному обороту наркотиков. Кроме того, суды высших инстанций осуществляют толкование отечественного антинаркотического законодательства, делают вывод о применимости соответствующих административно-правовых механизмов в тех или иных практических ситуациях. Знакомство с соответствующей судебной практикой, таким образом, может рассматриваться в качестве обязательной характеристики высокой квалификации тех лиц, которые осуществляют противодействие незаконному обороту наркотиков в России.

Так, например, в Постановлении от 7 августа 2018 г. Верховный Суд РФ рассмотрел дело, в рамках которого некий гражданин Андреев В.В. был привлечен к административной ответственности за хранение без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов. В частности,

Андреев В.В. привлечен к административной ответственности за хранение наркотического средства (гашиш) массой 0,111 г, что было выявлено 16.11.2017 в ходе личного досмотра названного лица в здании ОМВД России по городу Вуктылу.

В соответствии с Перечнем наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, подлежащих контролю в Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.1998 № 681, гашиш относится к наркотическим средствам [40].

В соответствии с Постановлением от 20 сентября 2023 г. по делу № 5-103/2022 Верховный Суд РФ рассматривает ситуацию, когда постановлением мирового судьи судебного участка № 17 города Горячего Ключа Краснодарского края от 19 февраля 2022 года № 5-104/22 ФИО1 признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 6.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, и подвергнут административному наказанию в виде административного ареста сроком на 15 суток. Срок исполнения наказания постановлено исчислять с 23 часов 40 минут 18 февраля 2022 года [39].

Можно утверждать в связи с этим, что нормы КоАП РФ, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков, являются реально действующими, по ним формируется соответствующая судебная практика.

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется как отличающаяся расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения

наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

Отмечено было также, что на эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации.

Недостаточно эффективно организованы профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией. Недостаточно используется потенциал общественных объединений и религиозных организаций.

Важнейшее место в противодействии незаконному обороту наркотиков занимает институт юридической ответственности, в частности, ответственности административной. Ряд статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направлены на противодействие незаконному обороту наркотиков и данные нормы находят свою реализацию на практике.

Глава 3 Проблемы и перспективы развития законодательства об обеспечении противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации и зарубежных государства

3.1 Особенности противодействия незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации в сравнении с иными государствами

Изучение административно-правовых механизмов, действующих в Российской Федерации, будет неполным, если мы не рассмотрим аналогичные практики, существующие в иных государствах мира, которые также сталкиваются с проблемой необходимости организации противодействия незаконному обороту наркотиков. Изучение существующих зарубежных практик в этом отношении представляет важность, поскольку оно может позволить сэкономить как временные так и материальные ресурсы в процессе выработки наилучшего доступного способа противостоять наркомафии. Кроме того, подобного рода сравнительно-правовой подход может также позволить избежать возможных потерь и ошибок в том случае, если выбранная государством тактика противодействия незаконному обороту наркотиков окажется неудачной. Исследуя существующие традиции противодействовать незаконному обороту наркотиков в Российской Федерации, ученый наблюдает лишь один единственный пример организации такого рода взаимодействия. Но, анализируя опыт иностранных государств, исследователь видит множество возможных подходов, что, конечно, имеет неоценимое значение при выборе вариантов совершенствования существующего в России подхода.

Так, например, Н.М. Гуминский, анализируя ситуацию с незаконным оборотом наркотиков в таком близком к России государстве, которым является Беларусь, наибольшие сложности видит в активном вовлечении в наркооборот представителей молодого поколения, что требует усилий не только правоохранительных органов, но также и гражданского общества,

закрывающихся в предоставлении молодому поколению социально значимых альтернатив. Основную задачу указанный автор видит в предпринятии соответствующих организационных шагов [12, с. 24].

В свою очередь П.Н. Кобец рассматривает опыт другого близкого к России государства, в качестве которого выступает республика Турция. Автор приходит к интересному выводу, в соответствии с которым «в Турции все уровни управления и органы власти имеют полномочия в сфере предупреждения незаконного оборота наркотиков. Отличительной чертой является отдавание приоритета профилактике как наиболее важной стратегии решения проблемы наркомании». Заслуживающим внимания является и то обстоятельство, что координацию и оценку эффективности стратегии по предупреждению наркопреступности осуществляют в Турции многочисленные государственные органы, здесь действует соответствующая национальная стратегия, что обуславливает возможность восприятия соответствующего опыта, прежде всего, в плане составления актуальных информационно-аналитических материалов, нашим государством [25].

По мнению М.Г. Жилкина, зарубежные государства могут дать пример скорее уголовно-правовой, чем административно-правовой практики противодействия наркомафии [18]. Тогда как Д.А. Засеев напротив считает, что опыт современного мира свидетельствует о том, что «злоупотребление наркотическими средствами и их незаконный оборот представляют собой проблему, выходящую за рамки чисто юридического явления. Наркомания формирует фон для организации одного из самых опасных, и одновременно выгодных видов теневой экономики – наркобизнеса, тесно сопряженного с организованной преступностью». С другой стороны, приводит наркомания и к росту социально значимых заболеваний, на первое место в качестве которых необходимо поставить ВИЧ инфекцию. Поэтому и рассматривать вопросы противодействия незаконному обороту наркотиков следует в единстве правового, социального, медицинского и экономического аспектов, чтобы их решения были действительно перспективными [19, с. 108].

Свой обзор современных тенденций производства наркотических средств и психотропных веществ представляет А.А. Чепель, в исследовании которого рассматриваются проблемы, обусловленные развитием рынка наркотиков, а также наиболее эффективные меры противодействия их незаконному обороту [56, с. 819]. Как пишет в этом отношении А.К. Еркебекова, «с каждым годом создаются новые способы распространения наркотических средств», это заставляет правоохранительные органы также постоянно совершенствовать свои возможности. «Наиболее распространёнными методами является проведение операции по борьбе с незаконным оборотом наркотиков; криминальный анализ разведанных о маршрутах незаконного оборота наркотиков, методах работы и вовлеченных преступных сетях; всесторонняя подготовка полицейских во всех странах Центральной Азии для более эффективной борьбы с незаконным оборотом наркотиков» [17].

С.А. Иванов, осуществляя правовой анализ структуры Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» пишет о том, что действующее в настоящее время в нашей стране антинаркотическое законодательство, хоть и является передовым, основанным на положениях соответствующих международных правовых актов, тем не менее содержит определенные пробелы, которые необходимо устранить в ближайшее время, особенно в вопросах квалификации отдельных деяний. В его работе приводится сравнительно-правовой анализ взглядов на проблемы квалификации деяний, связанных с незаконным оборотом наркотиков, таких ученых, как Кузнецова Н.Ф., Попова Е.А., Пестерева Ю.С., Чекмезова Е.И., Классен А.Н., Кириенко М.С. [21].

По мнению А.Е. Шалагина, в современном мире наблюдается тесное сращивание незаконного оборота наркотиков и киберпреступности. В его работе обосновывается необходимость внедрения новых методов правоохранительной деятельности, основанных на применении IT-технологий. Отражено значение предиктивной (предсказательной) аналитики,

предупреждения административных правонарушений в оперативно-розыскной, экспертной, следственной деятельности и судопроизводстве. Отмечена также и необходимость постепенного перехода к превентивной модели минимизации правонарушаемости, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков [57, с. 227].

Можно отметить, что разные авторы выбирают различный масштаб своих исследований при изучении мер противодействия незаконному обороту наркотиков. Так, если А.В. Федоровым [52] соответствующая деятельность рассматривается на примере стран СНГ, то Г.А. Ибрагимов рассматривает наркоторговлю и противодействий ей в глобальном масштабе – как борьбу с организованной транснациональной преступностью [20].

М.В. Петровым анализируется законодательство в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ с точки зрения его историко-правового развития на международном и внутригосударственном уровнях, «в контексте новейшего исторического периода с целью выработки решений по совершенствованию действующего законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотиков». Как и в работах многих других исследователей, формируется вывод, в соответствии с которым наркопреступность активно использует развивающиеся направления науки и техники, результаты которых служат средствами распространения наркотиков [38].

Весьма интересными выглядят результаты исследования М.Ю. Дундукова, который, обобщая проанализированный им опыт использования потенциала разведывательного сообщества США в целях противодействия распространению наркотиков и борьбы с организованной преступностью, приходит к выводу, что «применение потенциала разведки для решения подобных задач, стоящих перед американским государством, позволило достичь серьезных успехов, которые вряд ли были бы возможны в том случае если бы для борьбы с наркобизнесом и оргпреступностью использовались только полицейские силы и средства. Успешный опыт США еще раз со всей

очевидностью доказывает, что в связи с исторической изменчивостью основных задач, которые государство решает в процессе реализации своих функций, не только оправданно, но и необходимо привлечение разведывательных органов к решению новых, неожиданно возникающих перед государством задач, при том неременном условии, что в решении подобных задач может оказаться полезным и востребованным потенциал разведывательных служб, основанный на свойственных разведке тайных приемах и методах деятельности» [15]. Безусловная важность задачи противодействия незаконному обороту наркотиков заставляет отнестись к предложению задействовать все государственные ресурсы, в том числе, разведывательное сообщество, для достижения этой задачи со всем вниманием. Как указывает А.В. Федулов, принципиальным моментом в данном случае является и организация соответствующего международного сотрудничества [53].

Работа А.Д. Щербакова посвящена рассмотрению опыта противодействия незаконному обороту наркотиков в Соединенных Штатах Америки. Как пишет этот автор, весьма часто деятельность США в плане противодействия незаконному обороту наркотиков может братья за образец, но существующие меры и механизмы репрессии часто могут быть рассмотрены как излишне суровые. Представляет интерес, что этот автор осуществляет своеобразную периодизацию американского антинаркотического законодательства, уделяя особое внимание особенностям его развития на начальном этапе - до 1920-х гг. XX в [58]. Опыт США также рассматривается в работе А.М. Максимовой, однако для данного автора наибольший интерес представляет политика США по противодействию распространению наркоугрозы в Афганистане в 2001-2017 гг. Автор приходит к выводу, что в период оккупации Афганистана союзники прилагали усилия для противодействия распространению наркотиков, но их деятельность была малоэффективна в этом направлении [32].

В настоящее время Российская Федерация является участником сразу нескольких международных государств (БРИКС, ЕЭАС, ШОС, СНГ и т.д.). В данном случае представляет интерес то обстоятельство, что в работах некоторых исследователей рассматривается безопасность и стабильность государств-участников Европейского Союза - одна из глобальных целей правоохранительной деятельности Европейской полицейской организации (Европола). Достижение подобных целей на современном этапе осложняется ростом наиболее опасных форм преступности, таких как терроризм, сепаратизм, незаконный оборот оружия и наркотиков; отсутствием единой платформы государств, в том числе в рамках Евросоюза [42]. Для обеспечения европейской безопасности необходимо налаживание согласованной системы законодательства, а также обеспечение функционирования надлежащего механизма противодействия опасным тенденциям. Подобное утверждение будет справедливо и в отношении тех межгосударственных объединений, в которых участвует Российская Федерация.

Как пишет в этом отношении И.Н. Навроцкая, «весь мир признает, что наркотрафик ставит под угрозу мировой порядок, однако международное сотрудничество малопродуктивно в сравнении с функционированием незаконного бизнеса как на региональном уровне, так и в глобальном масштабе. Пути наркотрафика хорошо известны, остановки и места складов также, тем не менее гибкость сетевой организации, позволяющая изменять пути и перемещать производство и хранение наркотиков, делает наркотрафик и бизнес неуязвимым». Главную проблему противодействия незаконному обороту наркотиков рассматриваемый автор видит в том, что «обмен информацией между сотрудничающими преступными группировками также налажен лучше, чем между правоохранительными органами». Международному сотрудничеству мешают несовпадение интересов стран в том или ином регионе, как это было показано на примере Афганистана и постсоветского пространства.

При этом с некоторыми из наработок, полученных в процессе зарубежного противодействия незаконному обороту наркотиков, нельзя однозначно согласиться. Так, например, в Великобритании самую горячую поддержку находит легализация наркотиков, что подрывает соответствующий бизнес преступных группировок, которые перестают получать свои доходы. Это же подрывает у молодежи имидж наркотиков, как чего-то запретного, таинственного и потому интересного [33, с. 55]. Как представляется, некритичное заимствование подобного рода подхода представляло бы значительную опасность как для здоровья населения в Российской Федерации, так и для общественной нравственности.

В работе А.С. Иващенко анализируется опыт Азии в борьбе с наркоугрозой, сравнивается соответствующая правоприменительная практика, наработанная в Китае и в России. Делается вывод, что «заметного перелома в борьбе с производством и распространением наркотиков достигли лишь те страны Азии, у лидеров которых есть явно выраженная политическая воля решить вышеназванные проблемы, которые последовательно борются с коррупционными явлениями в госаппарате, инициируют совершенствование антинаркотического законодательства и ведут широкую разъяснительную работу по борьбе с наркотиками» [22, с. 37].

Можно прийти к выводу, что наработки, существующие в иностранных государствах и касающиеся противодействия незаконному обороту наркотиков, организации функционирования соответствующих административно-правовых механизмов, могут представлять значительную важность для Российской Федерации. Но необходимо также учитывать и имеющийся у нашего государства соответствующий культурно-исторический опыт, некритичное заимствование иностранных наработок в данном случае является неприемлемым и может представлять значительную опасность.

3.2 Проблемы обеспечения противодействия незаконному обороту наркотиков

Особенностью организации системы противодействия наркотиков на современном периоде развития российского государства и общества является насущное требование воспринимать соответствующую деятельность не обособлено, а системно, в неразрывном единстве с большим кругом иных социальных и узко правовых проблем.

Для противодействия любой проблеме необходимо хорошо представлять ее сущность, однако, как пишет Д.Д. Невирко, существующие в настоящее время социологические подходы к исследованию незаконного оборота наркотиков, предполагающие финансирование соответствующих исследований за счет соответствующих субъектов РФ, неэффективны в связи с целой совокупностью, так и субъективными факторами, выражающимися в разнообразии существующих в данном отношении подходов, препятствующих в получении объективной информации об общей ситуации с незаконным оборотом наркотиков в масштабах российского государства. При оценке сложившейся в государстве ситуации с незаконным оборотом наркотиков обычно используются статистические данные «изъято наркотических средств», «привлечено к административной ответственности» и т.д, тогда как необходимые в данном отношении экспертные оценки и анализ ситуации используются совершенно недостаточным образом [36, с. 125]. Таким образом, организуя противодействие незаконному обороту наркотиков, государство в настоящее время отдает себе не полный отчет с какого размера величиной преступной деятельности ему в итоге придется столкнуться.

В качестве значительной проблемы в настоящее время следует рассматривать существующую на практике тенденцию к потреблению кустарно изготавливаемого наркотика, например, дезоморфина, ингредиенты для изготовления которого не являются подконтрольными, могут быть свободно приобретены в аптеках, имеют низкую стоимость. Другой проблемой может являться недостаточные возможности государства и соответствующих реабилитационных учреждений в оказании помощи

наркозависимым лицам даже в том случае, если эти субъекты пожелают пройти соответствующий курс лечения [35].

Так, практика последнего времени показывает значительную связь между наркоторговлей и теневым интернетом – втайне от контроля проверяющих органов, на закрытых сайтах наркоторговцы осуществляют большое количество противоправных сделок. Причем, данное положение касается как «розничной» наркоторговли, так и «оптовой» торговли, затрагивающей деятельность международных преступных синдикатов, территорию нескольких государств, десятки и сотни физических лиц – участников.

Значительную связь в настоящее время можно выявить также между наркоторговлей и распространением коррупции в обществе. Опять же, соответствующая связь имеет различные уровни своего выражение. Она может затрагивать как коррупцию в правоохранительных и следственных органах, в рамках которой «точка» по продаже наркотиков, годами известная жителям окрестных домов, никогда не привлекает внимание правоохранителя. Если и происходит реализация мер уголовной ответственности в отношении лиц, наркотики распространяющих, то, в большинстве случаев, это касается рядовых «закладчиков», которые не представляют значительной ценности для наркомафии. Объявления о продаже наркотиков и о «приеме на работу» их новых распространителей практически открыто распространяются в городах современной России, что свидетельствует о том, что данная проблема носит весьма тяжелый характер.

Может найти свое применение коррупция и при осуществлении международной наркоторговли, в рамках которой крупные партии наркотиков незамеченными пересекают границы сразу нескольких государств. В данном случае можно говорить о коррупции преимущественно в отношении представителей таможенных органов.

Не стоит забывать, что некоторые государственные служащие не только могут закрывать глаза на оборот наркотиков, но и прямым образом

вовлекаются в их распространение. Речь в данном случае может идти о сотрудниках следственных изоляторов и исправительных колоний – распространение наркотиков такими служащими является квалифицирующим обстоятельством с точки зрения Уголовного кодекса Российской Федерации. Пользуясь своим специальным статусом, они могут проходить на территорию исправительных учреждений, куда нет доступа «обычным» наркоторговцам. Пользуясь своим эксклюзивным положением, они могут распространять наркотики среди заключенных и это являет собой пример одной из самых страшных разновидностей коррупции в Российской Федерации.

Весьма близкую связь преступления, связанные с наркотиками, имеют с преступлениями против собственности. Для того, чтобы купить наркотические средства, наркоманы часто совершают хищение имущества граждан и организаций. Возможно здесь также и посягательство на жизнь или здоровье гражданина.

Связаны наркотики также и с международной торговлей людьми, поскольку похищенные люди часто под принуждением вынуждены их принимать.

Дополнительные риски в плане распространения наркотических средств в настоящее время являются военные действия, которые ведутся недалеко от территории Российской Федерации. Приметой последних десятилетий является то обстоятельство, что зоны военных действий всегда становятся источником хаоса и нестабильности, который проникает, в том числе, и в ранее стабильные регионы. Кроме того, периодически озвучивается информация, что проникновение наркотиков на территорию Российской Федерации прямым образом обеспечивается спецслужбами Украины, что дополнительным образом повышается важность административных мер в сфере противодействия указанному явлению.

Можно уверенно утверждать, таким образом, что проблема административного противодействия наркотикам не может быть рассмотрена обособлено, напротив, она находится в неразрывной связи с иными

проблемами в сфере обеспечения национальной безопасности и должна решаться вместе с ними. Данный факт был осознан современным законодателем, что обусловило внесении соответствующих изменений в действующие нормативные акты.

Так, 29 марта 2023 года отечественная система противодействия наркотикам была дополнена указанием, в соответствии с которым «государственный антинаркотический комитет при осуществлении мониторинга наркоситуации в Российской Федерации выявляет новые угрозы национальной безопасности в сфере оборота наркотиков, а также в области противодействия их незаконному обороту, оценивает риски недостижения результатов реализации настоящей Стратегии, при необходимости корректирует межведомственный план мероприятий федеральных органов государственной власти по реализации настоящей Стратегии на федеральном уровне, направляет высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации предложения по учету таких угроз и рисков в перечнях приоритетных направлений» [49].

Можно прийти к выводу, что в настоящее время российское государство и общества сталкивается с многочисленными проблемами, касающимися организации незаконного оборота наркотиков и деятельностью соответствующих преступных структур. К сожалению, до настоящего времени в российском социуме еще не сложилось понимание неприемлемости употребления наркотиков, их значительной опасности как для личности, так и для общества в целом. Значительно вовлечены в употребление наркотиков, прежде всего, молодые слои населения.

Обнаруживается двухсторонняя связь между незаконным оборотом наркотиков и иными видами преступных действий, такими, например, как распространение преступлений против собственности или, например, распространение коррупции в обществе. Дополнительная опасность коррупции заключается в том, что она провоцирует также и совершение преступлений иных видов, способствует снижению уровня морали и

нравственности, обуславливает распространение инфекционных заболеваний. Но распространение иных преступлений, в частности, коррупционного характера, также может провоцировать дальнейший рост уровня незаконного оборота наркотиков, например, в системе исполнения наказаний и в соответствующих исправительных учреждениях.

Повышенного внимания в настоящее время требует противодействия незаконному обороту наркотиков с помощью Интернет-пространства, а также нетрадиционных финансовых активов – подобного рода современные технологии предоставляют наркоторговцам значительные возможности уходить от контроля правоохранительных органов, позволяют им уходить от административной и уголовной ответственности.

Заключение

История развития отечественного антинаркотического законодательства представляет собой значительную сложность, она может рассматриваться в качестве самостоятельного объекта исследования.

К сожалению, история противодействия незаконному обороту наркотиков свидетельствует о необходимости постоянно дополнять и видоизменять существующее в данном отношении законодательство; действующая система правового регулирования в данной области не может быть признана окончательной и реформирование здесь будет продолжено. Следует ожидать возникновения новых аспектов в незаконном обороте наркотиков, которые потребуют своего дальнейшего урегулирования в последующем; можно ожидать как появления новых наркотических веществ, так и нового способа их распространения, что обуславливает необходимость развития как отечественного законодательства, так и соответствующей судебной практики, посвященной данному вопросу.

Отечественное законодательство обеспечивает административно-правовую практику всем необходимым перечнем легальных определений, используемых правоприменителем в рамках своей административно-правовой практики по оказанию противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ.

Определяющее значение в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков в настоящее время приобретает соответствующая правовая политика в сфере оборота наркотических средств и психотропных веществ, которая, как представляется, должна быть с одной стороны взаимосвязана и взаимообусловлена с общей программой социально-экономического развития российского государства, его регионов и муниципальных образований, а, с другой стороны, находится в общем ряду предпринимаемых государством усилий и действий, направленных на обеспечение национальной безопасности.

К настоящему времени в Российской Федерации сформировалась система органов, участвующих в деятельности по оказанию противодействия незаконному обороту наркотиков. Причем, в подобного рода противодействии участвуют как высшие органы государственной власти, в том числе, глава государства, определяющий общую направленность такого рода противодействия, так и специализированные органы, в частности, Государственный антинаркотический комитет и соответствующие антинаркотические комиссии в субъектах РФ, деятельность которых носит преимущественно координирующий характер в отношении иных органов государственной власти. Весьма важное место в организации противодействия незаконному обороту наркотиков имеет деятельность органов полиции.

Современная наркоситуация в Российской Федерации характеризуется как отличающаяся расширением масштабов незаконного оборота и немедицинского потребления высококонцентрированных наркотиков, таких как героин, кокаин, стимуляторы амфетаминового ряда, лекарственных препаратов, обладающих психотропным воздействием, а также их влиянием на распространение ВИЧ-инфекции, вирусных гепатитов, что представляет серьезную угрозу безопасности государства, экономике страны и здоровью ее населения.

В ряде российских регионов отмечается рост распространения наркотиков, изготовленных из местного растительного сырья и лекарственных препаратов, содержащих наркотические средства и находящихся в свободной продаже, появляются новые виды психоактивных веществ, способствующие формированию зависимых форм поведения.

Отмечено было также, что на эффективности государственной антинаркотической политики отрицательно сказывается отсутствие государственной системы мониторинга развития наркоситуации.

Недостаточно эффективно организованы профилактическая деятельность, медицинская помощь и медико-социальная реабилитация больных наркоманией. Недостаточно используется потенциал общественных

объединений и религиозных организаций.

Важнейшее место в противодействии незаконному обороту наркотиков занимает институт юридической ответственности, в частности, ответственности административной. Ряд статей Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях направлены на противодействие незаконному обороту наркотиков и данные нормы находят свою реализацию на практике.

Наработки, существующие в иностранных государствах и касающиеся противодействия незаконному обороту наркотиков, организации функционирования соответствующих административно-правовых механизмов, могут представлять значительную важность для Российской Федерации. Но необходимо также учитывать и имеющийся у нашего государства соответствующий культурно-исторический опыт, некритичное заимствование иностранных наработок в данном случае является неприемлемым и может представлять значительную опасность.

В настоящее время российское государство и общества сталкивается с многочисленными проблемами, касающимися организации незаконного оборота наркотиков и деятельностью соответствующих преступных структур. К сожалению, до настоящего времени в российском социуме еще не сложилось понимание неприемлемости употребления наркотиков, их значительной опасности как для личности, так и для общества в целом. Значительно вовлечены в употребление наркотиков, прежде всего, молодые слои населения.

Обнаруживается двухсторонняя связь между незаконным оборотом наркотиков и иными видами преступных действий, такими, например, как распространение преступлений против собственности или, например, распространение коррупции в обществе. Дополнительная опасность коррупции заключается в том, что она провоцирует также и совершение преступлений иных видов, способствует снижению уровня морали и нравственности, обуславливает распространение инфекционных заболеваний.

Но распространение иных преступлений, в частности, коррупционного характера, также может провоцировать дальнейший рост уровня незаконного оборота наркотиков, например, в системе исполнения наказаний и в соответствующих исправительных учреждениях.

Повышенного внимания в настоящее время требует противодействия незаконному обороту наркотиков с помощью Интернет-пространства, а также нетрадиционных финансовых активов – подобного рода современные технологии предоставляют наркоторговцам значительные возможности уходить от контроля правоохранительных органов, позволяют им уходить от административной и уголовной ответственности.

В качестве предложения, направленного на усиление административно-правовых механизмов незаконному обороту наркотических веществ и их прекурсоров, следует выделить усиление административной ответственности участников массовых мероприятий в том случае, если их участники будут находиться в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения. Это дополнит соответствующий государственный контроль механизмами контроля, применяемыми участниками соответствующих мероприятий, позволит бороться с продажей соответствующих веществ в помещениях, где мероприятия проводятся и т.д. Причем, подобного рода мероприятия могут иметь как характер политический так и характер культурный (разного рода концерты и фестивали). Развивая подобного рода подход следует отметить, что образовательные учреждения также могут нести административную ответственность за противоправное поведение учащихся в них лиц, связанное с незаконным оборотом наркотиков.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрамов А.Ю. Совершенствование механизма регулирования оборота наркотических средств и психотропных веществ в Российской Федерации: автореф. дисс...докт. мед. наук. М., 2015. 22 с.
2. Аксенкин А.Л. Норма права как основное средство административно-правового регулирования противодействия пропаганде наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров в сети Интернет // Среднерусский вестник общественных наук. 2012. № 1(22). С. 87-91.
3. Алексеева А.П. Законодательные инициативы в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Теория и практика общественного развития. 2014. № 20. С.108-109
4. Анисифорова М.В. Административная деятельность по противодействию незаконному обороту наркотиков в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (2019-nCoV) // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2021. № 2(30). С. 49-52.
5. Анисифорова М.В. Административная ответственность за нарушения законодательства в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2018. 253 с.
6. Анисифорова М.В. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту прекурсоров наркотических средств и психотропных веществ – М.: Проспект, 2021. 192 с.
7. Анисифорова М.В. Концептуальная оценка современной административно-правовой модели противодействия незаконному обороту наркотиков // Научный портал МВД России. 2022. № 2(58). С. 12-18.
8. Безъязыкова Н.П. Основные задачи деятельности органов внутренних дел по противодействию незаконному обороту и потреблению наркотических средств, психотропных веществ (в свете расширенного

заседания коллегии МВД России) // Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие»: Международные научные конференции, Санкт-Петербург, 26–31 августа 2021 года. С. 81-84.

9. Бондарь А.Н. Актуальные вопросы формирования системы административно-правовых средств противодействия незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров // Пробелы в российском законодательстве. 2012. № 2. С. 293-297.

10. Волобуев И.А. Проблемы совершенствования механизма административно-правового регулирования в сфере профилактики наркоделиктов на примере Амурской области // Актуальные проблемы современности: Материалы 6-й Всероссийской научно-практической конференции «Альтернативный мир», Благовещенск, 10 октября 2011 года. Том 5. С. 41-49.

11. Гришин Д.А. Противодействие легализации (отмыванию) преступных доходов на примере незаконного оборота наркотиков // Вопросы российского и международного права. 2022. Т. 12, № 9-1. С. 325-330.

12. Гуминский М.Н. Наркоситуация в Республике Беларусь: состояние и пути преодоления // Право. Экономика. Психология. 2023. № 1(29). С. 24-27.

13. Гуминский М.Н. Правовые основы, источники и направления реализации государственной информационной политики в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков (на примере Витебской области) // Право. Экономика. Психология. 2019. № 3(15). С. 18-23.

14. Дозоренко В.А. Особенности криминологического противодействия наркотической преступности в России // Вопросы современной науки и практики. Университет им. В.И. Вернадского. 2012. № 1(37). С. 281-287.

15. Дундуков М.Ю. Участие разведки США в противодействии распространению наркотиков и борьбе с организованной преступностью // Право и государство: теория и практика. 2014. № 4(112). С. 107-110.

16. Дьяченко А.С. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту наркотиков // Донецкие чтения 2017: Русский мир как цивилизационная основа научно-образовательного и культурного развития Донбасса: Материалы Международной научной конференции студентов и молодых ученых. Посвящена 80-летию ДонНУ, Донецк, 17–20 октября 2017 года. Том 7. С. 280-284.

17. Еркебекова А.К. Методы противодействия наркопреступности в современных условиях // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 31. С. 644-651.

18. Жилкин М.Г. Дифференциация уголовной ответственности за преступления в сфере предпринимательской деятельности М.: Ай Пи Ар Медиа, 2023. 214 с.

19. Зассеев Д.А. Социально-правовой анализ распространения наркомании в современном мире // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 3(71). С. 108-111.

20. Ибрагимова Г.А. Транснациональный наркобизнес как один из важнейших структурных элементов мировой теневой экономики: автореф. дисс. ... канд. экон. наук. М, 2011. 23 с.

21. Иванов С.А. Современное российское законодательство в сфере борьбы с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: проблемы применения и перспективы развития // Сибирский антропологический журнал. 2021. Т. 5, № 3. С. 232-239.

22. Иващенко А.С. Производство и распространение наркотиков в странах Азии во второй половине XX - начале XXI вв.: причины интенсификации и противодействие // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология, культурология. 2019. № 3(244). С. 37-48.

23. Ирбагиев М.С. Административно-правовые основы антинаркотической деятельности Федеральной службы Российской

Федерации по контролю за оборотом наркотиков: автореф. дисс. канд. юрид. наук. М., 2006. 21 с.

24. Кайргалиев Д.В. К вопросу метрологического обеспечения судебно-экспертной деятельности // Актуальные проблемы современной науки : Сборник материалов международной научно-практической конференции, Липецк, 08 мая 2015 года. С. 284-290.

25. Кобец П.Н. Опыт Турецкой Республики по предупреждению преступности в сфере незаконного оборота наркотиков // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2018. № 1(41). С. 154-159.

26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1

27. Комарова О.Н. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту наркотиков в подростковой среде // Евразийский юридический журнал. 2018. № 1(116). С. 148-150.

28. Комарова О.Н. Административно-правовые меры противодействия незаконному обороту наркотиков в сети «Интернет» // Евразийский юридический журнал. 2017. № 12(115). С. 120-123.

29. Комментарий к Федеральному закону от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» / О. Р. Афанасьева, Э. Ю. Бадалянц, В. С. Болотин [и др.]. М.: СПС «Гарант», 2017. 391 с.

30. Корчагин О.Н. Отдельные вопросы применения уголовного законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных от незаконного оборота наркотиков // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2017. № 4(42). С. 117-125.

31. Лошкарев В.В. Уголовно-правовой аспект антинаркотизма в России 1960-1996 гг. (Историко-правовой анализ) // Аспирантский вестник Поволжья. 2008. № 1-2. С. 88-91.

32. Максимова А.М. Американская политика по противодействию распространению наркоугрозы в Афганистане в 2001-2017 гг // Американистика на Дальнем Востоке : Ежегодный бюллетень. Том Выпуск 7., 2021. С. 202-206.

33. Навроцкая И.Н. Польза и недостатки превентивных мер британской полиции в борьбе с наркопреступностью // Проблемы правоохранительной деятельности. 2014. № 1. С. 54-60.

34. Нажбудинов М.А. Правовые и организационные основы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества в Республике Таджикистан в сфере противодействия наркотизации населения: автореф. дисс. ...канд. юрид. наук. М., 2015. 22 с.

35. Невирко Д.Д. Состояние наркоситуации и основные направления по противодействию незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: по итогам XV международной научно-практической конференции // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2012. № 2(11). С. 133-142.

36. Невирко Д.Д. Теоретико-методологические и правовые основы мониторинговых исследований социальных явлений: зарубежный и отечественный подходы к изучению наркоситуации // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2013. № 2(13). С. 124-135.

37. Новикова Т.А. Некоторые вопросы законодательного регулирования сокращения спроса на наркотики // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 244-248.

38. Петров М.В. Историко-правовые аспекты развития международного и отечественного законодательства в области противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Волжского университета им. В.Н. Татищева. 2020. Т. 1, № 3(96). С. 271-280.

39. Постановление Верховного Суда РФ от 20 сентября 2023 г. по делу № 5-103/2022 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата

обращения: 11.11.2023)

40. Постановление Верховного Суда РФ от 7 августа 2018 г. по делу № 3-АД 18-6 [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 11.11.2023)

41. Постановление Пленума Верховного Суда РФ 15 июня 2006 г. N 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» [Электронный ресурс] // Режим доступа: <https://vsrf.ru/documents/own/8251/?ysclid=lp8ctwfo6a43116777> (дата обращения: 11.11.2023)

42. Рыжов В.Б. Правоохранительная деятельность Европола как одно из направлений обеспечения безопасности и стабильности государств-участников Европейского Союза // Представительная власть - XXI век: законодательство, комментарии, проблемы. 2017. № 5-6(156-157). С. 23-27.

43. Солдатов А.П. О «конкуренции» правовых норм и некоторых проблемах при квалификации административных правонарушений в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Труды Академии управления МВД России. 2023. № 1(65). С. 67-76.

44. Тонков Е.Е. Государственная политика противодействия наркотизации российского общества (политико-правовое исследование): автореф. дисс. ...доктора юрид. наук. Орел, 2005. 49 с.

45. Трофимец А.М. Нормативно-правовое регулирование международного антинаркотического сотрудничества российских правоохранительных органов // Журнал юридических исследований. 2020. Т. 5, № 2. С. 109-118.

46. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954

47. Указ Президента РФ от 18 октября 2007 г. N 1374 «О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту

наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» // Собрание законодательства Российской Федерации от 22 октября 2007 г. N 43

48. Указ Президента РФ от 23 ноября 2020 г. № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 30 ноября 2020 г. № 48 ст. 7710

49. Указ Президента РФ от 29 марта 2023 г. № 216 «О внесении изменений в Стратегию государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденную Указом Президента Российской Федерации от 23 ноября 2020 г. N 733» // Собрание законодательства Российской Федерации, 3 апреля 2023 г. № 14 ст. 2399

50. Указ Президента РФ от 9 июня 2010 г. N 690 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации до 2020 года» // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 июня 2010 г. № 24 ст. 3015

51. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» // Собрании законодательства Российской Федерации от 12 января 1998 г. № 2 ст. 219

52. Федоров А.В. О ходе реализации межгосударственных программ СНГ по борьбе с терроризмом и иными проявлениями экстремизма, преступностью, незаконным оборотом наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров // Вестник Межпарламентской Ассамблеи. 2006. № 1. С. 41-43.

53. Федулов А.В. Международное сотрудничество в сфере контроля над оборотом наркотиков: политические аспекты: автореф. дисс. ... канд. полит. наук. М., 2007. 25 с.

54. Федчук И.Л. Приоритетные направления деятельности органов внутренних дел Республики Беларусь по административно-правовому предупреждению наркотизма // Актуальные проблемы административного и административно-процессуального права: Сборник статей по материалам

международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 27 марта 2020 года. С. 499-503.

55. Хатаев А.Ц. Интеграция правоохранительных систем по противодействию незаконному обороту наркотиков и обеспечение экономической безопасности: автореф. дисс. ... доктора эконом. наук. М., 2007. 55 с.

56. Чепель А.А. Незаконный оборот наркотиков как реальная угроза мировой безопасности // Экономика и социум. 2016. № 5-2(24). С. 819-825.

57. Шалагин А.Е. Трансформация преступности в ххi веке: особенности предупреждения и противодействия // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2021. Т. 12, № 2(44). С. 227-235.

58. Щербаков А.Д. Становление антинаркотического законодательства в США // Социально-экономические явления и процессы. 2015. Т. 10, № 10. С. 219-225.