

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение

высшего образования

«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Договор на утилизацию твердых бытовых отходов»

э

Обучающийся

А. Бартельс

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Б.П. Николаев

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Утилизация твердых бытовых отходов становится все более актуальной в современных условиях, где наблюдается значительный рост объемов отходов из-за увеличения потребления. Для эффективной утилизации отходов необходимо вовлечение всех заинтересованных сторон.

Заключение договора на утилизацию твердых бытовых отходов играет важную роль в решении проблемы мусора. Цель исследования такого договора заключается в определении и регулировании процесса обработки и утилизации отходов с целью минимизации их негативного воздействия на окружающую среду. Главной задачей является предотвращение негативных последствий отходов для здоровья людей, экосистем и климата.

Изучение договора позволит понять условия, требования и риски, связанные с его заключением. Для этого полезно изучить судебные решения, которые обычно опираются на законодательство.

Цель бакалаврской работы состоит в изучении вопросов, связанных с понятием и основными принципами договора на утилизацию твердых бытовых отходов, особенностей заключения такого документа, а также выявление проблем и их решения в контексте законодательства.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие основные задачи: исследовать понятие договора на утилизацию твердых бытовых отходов; описать основные принципы договора по утилизации твердых бытовых отходов; выявить особенности заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов; изучить штрафы и ответственность в случае не заключения договора; изучить правоприменительную практику в сфере утилизации твердых бытовых отходов; рассмотреть утилизацию твердых бытовых отходов в контексте законодательства РФ.

Структура работы. Выпускная квалификационная работа включает введение, две главы, состоящие из пяти параграфов, заключение, список используемой литературы и используемых источников и приложение.

Оглавление

Введение	4
Глава 1 Общие положения о договоре на утилизацию твердых бытовых отходов.....	7
1.1 Понятие договора на утилизацию твердых бытовых отходов.....	7
1.2 Основные принципы договора по утилизации твёрдых бытовых отходов.....	14
1.3 Особенности заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов, штрафы и ответственность в случае не заключения договора	18
Глава 2 Судебная практика и федеральное законодательство по утилизации ТБО.....	21
2.1 Правоприменительная практика в сфере утилизации твердых бытовых отходов	21
2.2 Утилизация твердых бытовых отходов в контексте законодательства РФ	32
Заключение	46
Список используемой литературы и используемых источников	51
Приложение А Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.....	55

Введение

Актуальность темы исследования обосновывается тем, что в современных условиях жизнедеятельности человека появляется огромное количество разнообразных отходов. Резкий рост потребления в последние десятилетия во всем мире привел к существенному увеличению объемов образования твердых бытовых отходов (далее – ТБО).

Понятно, что без тщательно проработанной законодательной базы решить проблему накопления мусора не получится. В утилизации отходов должны быть заинтересованы все участники.

Производители продукции должны иметь выгоду при использовании в технологическом процессе вторичного сырья. Перерабатывающие предприятия должны хотеть внедрять новые технологии для получения выгоды от продажи вторсырья. В России забыта перерабатывающая промышленность, не организована система сбора вторичных ресурсов, налажена система вывоза образующихся отходов, слабый контроль над их образованием. Это влечет за собой ухудшение состояния окружающей среды, негативное воздействие на здоровье человека. Поэтому необходимость заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов очень важна для общества как ресурс в осуществлении задач по сохранению жизни. В связи с необходимостью правового сопровождения данной деятельности необходимо было изучить данный документ.

Цель исследования договора на утилизацию твердых бытовых отходов заключается в определении и регулировании процесса обработки и утилизации таких отходов с целью минимизации их негативного воздействия на окружающую среду. Главная цель состоит в том, чтобы предотвратить негативное воздействие отходов на здоровье людей, экосистемы и климат.

Договор на утилизацию твердых бытовых отходов обычно заключается между организацией или компанией, занимающейся сбором и утилизацией

отходов (например, специализированной утилизационной компанией) и организацией или муниципалитетом, ответственным за управление отходами.

При заключении договора на утилизацию твердых бытовых отходов ставятся определенные задачи, которые помогают обеим сторонам достичь своих целей и обеспечить эффективную утилизацию отходов. Необходимо будет выделить несколько задач, которые обычно решаются при заключении такого документа, а также определить их сущность с позиции правоприменительной практики: определение объемов и характеристик отходов; установление условий утилизации; определение ответственности; финансовые условия; сроки и график работ; оценка возможности изменений условий.

Исследование договора позволит понять и оценить условия, требования и риски, связанные с заключением такого документа. В основном, для изучения и понимания работы договора используется практика. В нашем случае такой практикой будет решение судов, которые в основном опираются на постановления и законодательную базу.

Цель бакалаврской работы состоит в изучении вопросов, связанных с понятием и основными принципами договора на утилизацию твердых бытовых отходов, особенностей заключения такого документа, а также выявление проблем и их решения в контексте законодательства.

Задачи бакалаврской работы заключаются в следующем:

- исследовать понятие договора на утилизацию твердых бытовых отходов;
- описать основные принципы договора по утилизации твердых бытовых отходов;
- выявить особенности заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов;
- изучить штрафы и ответственность в случае не заключения договора;

- изучить правоприменительную практику в сфере утилизации твердых бытовых отходов;
- рассмотреть утилизацию твердых бытовых отходов в контексте законодательства РФ.

Объект исследования являются общественные отношения, складывающиеся в результате гражданско-правового регулирования процесса реализации договора на утилизацию твердых бытовых отходов. Предметом исследования выступают нормы гражданского права, определяющие вопросы в области утилизации твердых бытовых отходов.

Методологической основой данной работы является проведенное исследование и анализ, которые опирались на методы, позволяющие выявить основные аспекты заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов, возможности его применения, а также рассмотрения его предмета в рамках законодательства.

Законодательной базой исследования явились нормы российского права, юридическая литература, материалы периодических изданий по теме исследования. Нормативная база исследования представлена Конституцией Российской Федерации, комплексом российских нормативно-правовых актов, постановлениями судов и их решения по некоторым делам.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в возможном применении к использованию в ходе обучения студентов и будущих специалистов в области юриспруденции, а также методом решения проблем связанных с утилизацией твердых бытовых отходов.

Структуру работы определили цели и задачи исследования. Работа включает введение, две главы, включающие пять параграфов, заключение, список используемой литературы и используемых источников, приложение (образец договора на утилизацию твердых бытовых отходов).

Глава 1 Общие положения о договоре на утилизацию твердых бытовых отходов

1.1 Понятие договора на утилизацию твердых бытовых отходов

Договор на утилизацию твердых бытовых отходов – это документ, который заключается между организацией, занимающейся утилизацией отходов, и клиентом, который хочет утилизировать свои твердые бытовые отходы. Согласно Федеральному закону №404 от 29.12.2015, «региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора (пример – в Приложении А). Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов» [30].

«Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами заключается в соответствии с типовым договором, утвержденным Правительством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами может быть дополнен по соглашению сторон иными не противоречащими законодательству Российской Федерации положениями» [30].

Цель такого договора – обеспечить правильную и экологически безопасную утилизацию отходов, которые не могут быть просто выброшены на свалку. Общие положения для заключения договора на утилизацию

твердых бытовых отходов (ТБО) содержатся в ряде правовых документов. Одним из них является Постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальным отходами и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641 (с изменениями и дополнениями)» [18]. В нем сказано, что под твердыми коммунальными отходами (ТКО) понимаются отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления гражданами, и товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их применения гражданами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ним также относится аналогичный по составу мусор, возникающий при функционировании компаний и индивидуальных предпринимателей.

Договор на утилизацию твердых бытовых отходов является обязательным для юридических лиц и может быть заключен и с физическими лицами. Но есть и исключения, например, частью 6 статьи 24.7 ФЗ от 24.06.1998 № 89-ФЗ установлено, что юридические лица, в деятельности которых образуются ТКО, могут отказаться от заключения соглашения с оператором при наличии в их собственности или на ином законном основании объекта размещения отходов, расположенного в границах земельного участка, на территории которого образуются такие твердые коммунальные отходы, или на смежном земельном участке по отношению к указанному участку.

Договор на утилизацию твердых бытовых отходов содержит ряд основных пунктов.

Первый пункт договора – предмет договора, который является существенным условием документа [5]. В предмете прописываются услуги, предоставляемые утилизационной компанией, таких как сбор, транспортировка и обработка ТБО. Утилизационная компания предоставляет услуги по сбору, транспортировке и обработке ТБО. В целом процесс утилизации ТБО включает в себя несколько этапов:

- сбор ТБО. Сотрудники компании забирают мусор у клиентов, используя специальные машины и контейнеры;
- транспортировка ТБО. После того, как мусор собран, его необходимо доставить на специальную площадку, где будет проходить обработка;
- сортировка ТБО. По прибытии на площадку мусор сортируется на разные виды отходов, чтобы понимать, какой тип обработки ему нужен;
- обработка ТБО. Этот этап включает в себя использование различных методов для очистки и переработки отходов, таких как сжигание, компостирование, газификация, рециклинг и др;
- утилизация полученных материалов. После обработки отходов, полученные материалы могут быть использованы повторно, например, для производства энергии или для создания новых материалов.

Каждая утилизационная компания предоставляет свой набор услуг, включающий различные этапы обработки ТБО. Но в целом, цель таких услуг – сократить объемы отходов, которые не перерабатываются и не разлагаются в природе, с учетом все растущей экологической проблематики и увеличения объемов потребления.

Что касается второй стороны, то она обязана оплатить по цене, которая указывается в договоре в пределах утвержденных тарифов «(тарифы утверждаются региональными регулирующими органами)» [27]. По закону, используется типовая форма (п. 5 статьи 24.7 ФЗ от 24.06.1998 года № 89-ФЗ).

До 01 января 2019 года услуга по уплате твердых бытовых отходов входила в оплату за жилое помещение (если одна из сторон договора – физическое лицо, проживающее в многоквартирном доме или в собственном доме), теперь эта услуга выделяется как коммунальная и все расчеты происходят с конкретным региональным оператором.

«В рамках согласования проекта договора допускается мотивированный отказ потребителя от подписания проекта. Оформленный протокол разногласий закон должен быть рассмотрен региональным оператором в течение 10 дней. Однако даже если последний не учтет возражения другой стороны, договор будет считаться заключенным. Тем не менее, потребителю необходимо добиваться учета своего мнения о содержании соглашения» [7].

Второй пункт договора на утилизацию твердых бытовых отходов – сроки выполнения услуг. Они могут различаться в зависимости от условий договора и требований заказчика.

Обычно в договоре указывается сроки выполнения работ, которые зависят от:

- объема ТБО, подлежащего утилизации;
- расстояния между местом размещения ТБО и местом утилизации;
- типа утилизации (например, сортировка, переработка, сжигание и т.д.).

Также при заключении договора на утилизацию ТБО заказчик и исполнитель могут договориться о дополнительных условиях, включая:

- график работ;
- условия оплаты;
- ответственность за нарушение сроков выполнения и прочее.

В целом, сроки выполнения по договору на утилизацию ТБО могут варьироваться от нескольких дней до нескольких месяцев, в зависимости от конкретной ситуации.

Следующий пункт – условия оплаты услуг. Обычно оплата осуществляется ежемесячно или по окончании работ по утилизации. В первом случае сумма оплаты может зависеть от объема утилизированных отходов или от количества контейнеров, в которые они были помещены. Оплата может быть фиксированной (независимо от объема отходов) или изменяемой в зависимости от инфляции или других факторов.

Некоторые договоры могут также предусматривать штрафы за несоблюдение сроков утилизации или неправильное размещение отходов.

Перед подписанием договора на утилизацию ТБО необходимо внимательно изучать все условия оплаты, а также обратить внимание на срок выполнения работ, качество обслуживания и другие важные аспекты.

На практике оператор может потребовать предоставить не только сверку расчетов, но и акта приема-передачи оказанных услуг, что неправомерно.

Ещё один пункт договора – обязательства сторон в отношении сохранности окружающей среды и соблюдения соответствующих законов и нормативных актов.

При составлении договора на утилизацию твердых бытовых отходов стороны должны учитывать важность сохранения окружающей среды и соблюдение соответствующих законов и нормативных актов. Обязательства сторон могут включать:

- обязательство заказчика предоставить твердые бытовые отходы только по перечню, предусмотренному законодательством, и не содержать опасных химических веществ или материалов;
- обязательство исполнителя проводить утилизацию твердых бытовых отходов в соответствии с требованиями законодательства и нормативных актов;
- обязательство обеих сторон соблюдать требования, предусмотренные для таких договоров, и не нарушать процедуру утилизации твердых бытовых отходов;
- обязательство оплаты услуг по утилизации твердых бытовых отходов заказчиком в согласованные с исполнителем сроки и размеры;
- обязательство обеспечить сохранение окружающей среды во время транспортировки и утилизации твердых бытовых отходов;

- обязательство предоставить всю необходимую документацию по утилизации твердых бытовых отходов в соответствии с законодательством и нормативными актами;
- обязательство в случае нарушения условий договора, ее разрешения в досудебном порядке или разрешения споров между сторонами в судебном порядке.

Такие обязательства помогут защитить окружающую среду и обеспечить соблюдение законодательства и нормативных актов.

Следующий пункт договора – ответственность сторон за нарушение условий договора. Договор на утилизацию ТБО содержит условия по ответственности сторон за нарушения его условий. Общие положения могут включать следующие пункты:

- обязательства сторон. Обычно договор содержит перечень обязательств, которые принимают на себя стороны. Если одна из сторон не выполняет свои обязательства, то это может рассматриваться как нарушение условий договора;
- гарантии качества. Договор может содержать гарантии от поставщика высокого качества услуг по утилизации ТБО. Если качество услуг оказывается низким, то это также может рассматриваться как нарушение договора;
- санкции за нарушения. Договор может предусматривать штрафные санкции за нарушение условий. Например, если поставщик не утилизирует ТБО в срок, то он может заплатить штраф;
- прекращение договора. Если одна из сторон настолько серьезно нарушает условия договора, что это создает значительный ущерб для другой стороны, то договор может быть прекращен.

В общем, ответственность сторон за нарушение условий договора на утилизацию ТБО должна быть четко определена в договоре и зависит от его конкретных условий.

«Региональный оператор может постараться необоснованно снять с себя ответственность за несвоевременный вывоз мусора, перекладывая ее на другого участника договора» [6].

Также в договоре отражается порядок разрешения возникающих споров.

Порядок разрешения возникающих споров по договору на утилизацию ТБО может быть установлен договором между сторонами. В отсутствие такого соглашения споры по договору утилизации ТБО рассматриваются в соответствии с законодательством о защите прав потребителей и гражданским законодательством.

Если сторонами договора не урегулирован порядок разрешения возникших споров, то спор может быть разрешен в судебном порядке. Стороны могут обратиться в суд с требованием о защите своих прав, возникших в связи с исполнением договора.

Также стороны могут договориться о разрешении спора в претензионном порядке. В этом случае одна из сторон высылает другой претензию, в которой указываются нарушения договора и требования по их устранению. Если стороны не могут прийти к соглашению, то спор передается в суд для разрешения.

Особенности такого договора заключаются в том, что это соглашение может быть подписано только с организацией, имеющей соответствующую лицензию на сбор, транспортировку и обработку ТБО. Кроме того, договор должен соответствовать требованиям законодательства в области охраны окружающей среды и санитарной защите населения. Важно, чтобы договор также включал информацию об условиях, касающихся охраны труда работников утилизационной компании при обработке ТБО.

Подводя итоги можно сказать, что договор на утилизацию ТБО является необходимым элементом в организации удаления ТБО, который позволяет сформировать прозрачные и эффективные условия сбора и утилизации отходов. Кроме того, заключение договора дает возможность

контролировать качество работ по утилизации, а также соблюдение нормативов в области экологии и безопасности.

1.2 Основные принципы договора по утилизации твёрдых бытовых отходов

Договор на утилизацию твердых бытовых отходов (ТБО) может включать различные принципы, в зависимости от конкретных условий и требований сторон. Однако, в общих чертах, принципы такого договора могут включать следующее.

Во-первых, договор должен указывать на стороны, которые заключают соглашение. Сторонами договора на утилизацию твердых бытовых отходов (ТБО) обычно выступают заказчик (муниципалитет, предприятие или другая организация) и поставщик услуг по утилизации.

Заказчик – это сторона, которая инициирует договор и требует услуги по утилизации ТБО. Заказчик может быть государственным или муниципальным органом, ответственным за обращение с отходами в определенной территории, или частным предприятием, которое требует услуги по утилизации своих собственных отходов.

Обычно заказчик в договоре определяет следующие вопросы:

- требования к качеству и объему утилизации ТБО (установлено Постановлением Правительства (ПП) №1156);
- формат и частоту предоставления отчетов о выполнении услуг;
- условия оплаты за услуги утилизации;
- меры контроля и надзора за выполнением договора;
- порядок решения споров и разрешение возможных конфликтов.

Поставщик услуг по утилизации отходов – это сторона, которая осуществляет процесс утилизации твердых бытовых отходов в соответствии с требованиями заказчика и действующим законодательством. Это может

быть специализированная компания, занимающаяся обработкой отходов, либо предприятие, имеющее свою собственную систему утилизации отходов.

«Частное лицо, которое не уполномочено государственными органами на осуществление этой деятельностью, не может ею заниматься. То есть, собственник многоквартирного или частного дома не может, например, собрать в течение месяца накопившийся мусор и вывезти его на свалку. Причины заключаются в следующем: своими действиями он создает угрозу для жизни и здоровья другим жильцам, соседям; у него нет лицензии на осуществление такой деятельности. В первом случае владелец жилья дает основание для принудительного выселения из квартиры. Создавая антисанитарные условия в жилом помещении, он подвергает угрозе жизнь и здоровье других лиц, проживающих не только в помещении, но и в доме. Крысы, тараканы, неприятный запах – все это может стать причиной исков против такого собственника» [6].

Поэтому частное лицо может являться лишь стороной, оплачивающей услуги по вывозу и утилизации ТБО.

Кроме того, «если он не найдет 100-300 р. в месяц для оплаты тарифов региональных операторов по обращению с отходами, едва ли он потратит час собственного времени и около 1 т. р. (и больше) на бензин, чтобы вывезти ТКО на специально предназначенные мусорные полигоны. Поэтому высока вероятность, что он выбросит мусор в неустановленном месте. Именно поэтому Законодатель обязывает заключать договор на вывоз ТКО с региональным оператором» [6].

Получение лицензии для организации, занимающейся утилизацией твердых бытовых отходов, не является формальностью. Это процесс, в ходе которого организация должна доказать, что обладает необходимым оборудованием и ресурсами для эффективной обработки таких отходов. Получение лицензии требует от организации прохождения определенных проверок и соответствия установленным стандартам и требованиям в области утилизации отходов.

Поставщик услуг по утилизации в договоре обычно определяет следующие вопросы:

- технические и организационные аспекты обработки и утилизации ТБО;
- график сбора, транспортировки и обработки отходов;
- требования к персоналу и оборудованию, задействованным в процессе утилизации;
- меры по обеспечению безопасности и соблюдению экологических стандартов;
- процедуры контроля качества и отчетности по выполнению услуг.

Важно отметить, что стороны договора на утилизацию ТБО могут иметь дополнительные обязанности и права в зависимости от конкретных условий и требований, а также местных законодательных актов и нормативных документов.

Также договор должен четко определять, какие типы ТБО подлежат утилизации и какой объем отходов будет обрабатываться.

Договор должен устанавливать условия оплаты за услуги утилизации ТБО, включая стоимость перевозки, обработки и размещения отходов.

Договор может включать информацию о сроках выполнения услуг и установку конкретных графиков для сбора, транспортировки и обработки отходов.

Договор должен определить ответственность сторон за выполнение своих обязанностей. Например, заказчик может быть ответственен за сбор и разделение отходов, а поставщик услуг – за их безопасный транспорт и утилизацию.

Договор может включать положения о контроле качества обработки ТБО, чтобы гарантировать соответствие экологическим стандартам и требованиям.

Договор должен приводиться в соответствие с действующим законодательством в области утилизации ТБО. Это может включать

требования к лицензированию, разрешительной документации и другим нормативным актам.

Если требуется, договор может содержать положения о конфиденциальности и защите данных, особенно в случае передачи информации о клиентах или предприятиях.

Также договор может предусматривать условия для расторжения соглашения и разрешения споров, включая механизмы урегулирования.

Далее рассмотрим принцип свободы при заключении соглашений, который регламентирован нормами Гражданского кодекса (ст.421 ГК РФ). Согласно этому принципу, запрещено принуждать граждан к подписанию договоров.

Но тут же содержатся исключения, которые делают эту норму не применимой. В частности, это касается обязанностей вступать в договорные отношения в соответствии с требованиями закона (в том числе и ГК РФ) и с обязательствами, которые граждане принимают добровольно.

Гражданское законодательство, предусмотрев принцип свободы заключения договора, другой нормой его же и ограничивает. Так, им предусмотрено, что «если лицо уклоняется от обязанности вступать в договорные отношения, предусмотренной законом, заинтересованная сторона может в судебном порядке принудить отказника заключить соглашение» (п.4 ст.445 ГК РФ).

Таким образом, владельцы квартир и домов, которые являются собственниками мусора, не имеют права отказаться от заключения договора с региональным оператором ТКО. Последний может в принудительном порядке, через суд, заставить их подписать соглашение и выполнять его условия.

1.3 Особенности заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов, штрафы и ответственность в случае не заключения договора

Заключение договора на утилизацию твердых бытовых отходов обычно имеет свои особенности, связанные с уникальными требованиями и условиями этой отрасли. Вот некоторые из них:

- лицензирование и разрешительные документы. Поставщик услуг по утилизации ТБО должен обладать соответствующей лицензией. «С 1 июля 2016 года за утилизацию отходов без лицензии предусмотрена административная ответственность. (Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 03.07.2016) «Об отходах производства и потребления»)). А также необходимы разрешительные документы, выданные компетентными органами. Заказчик должен проверить наличие и действительность этих документов перед заключением договора;
- технические требования. Утилизация ТБО требует определенного технического оборудования и инфраструктуры. Договор должен включать положения о соответствии поставщика услуг требованиям в отношении обработки, переработки и утилизации отходов;
- ответственность за безопасность и экологическую совместимость. поставщик услуг по утилизации должен нести ответственность за обеспечение безопасности в процессе обработки и утилизации ТБО, а также за соблюдение экологических норм и стандартов. Договор должен содержать положения, регулирующие эти аспекты;
- регулярность и надежность услуг. Утилизация ТБО требует систематического сбора, транспортировки и обработки отходов. Договор должен определить график и регулярность предоставления услуг, чтобы обеспечить надежность и эффективность процесса;

- мониторинг и отчетность. Заказчик имеет интерес в контроле и мониторинге процесса утилизации ТБО. Договор может включать требования к поставщику услуг относительно предоставления отчетов о выполнении услуг, мониторинге качества обработки отходов и других показателях [11];
- разрешение споров. Договор должен содержать механизмы разрешения споров и конфликтов между сторонами, например, через арбитраж или судебное разбирательство;
- изменения в законодательстве. Законодательство в области утилизации ТБО может изменяться со временем. Договор должен предусматривать процедуру, которая поможет решить данный вопрос.

Что же касается штрафов и не заключения договора на утилизацию твердых бытовых отходов, то владельцев ТБО могут в «принудительном порядке обязать выполнять условия типового соглашения, и привлечь к административной ответственности» [3].

Кодексом об административных правонарушениях предусмотрено наказание за нарушение экологических и санитарных норм (ст.8.2 КоАП РФ). В соответствии с ней, «частные лица могут штрафовать на 2-3 т. р., а юридические лица – на 100-250 т. р.» [3].

Проблема в сложности доказывания заключается в том, что «действия собственника ТКО подпадают под эту статью [31]. Более того, трудно связать отказ от заключения договора с региональным оператором и нарушение экологических, санитарных норм. Поэтому Минстрой подал законопроект, которым вносятся дополнения в эту статью и другие нормы. Изменения предусматривают ответственность за отказ без каких-либо оснований или уклонение от заключения соглашения на вывоз ТКО. При этом «ответственность предусмотрена не только для их собственников, но и для оператора» [23].

Так, «физических лиц предлагается штрафовать в размере 5 т. р., а юридических лиц – 100-200 т. р. Кроме того, на должностные лица накладывается штраф за не заключение договора с региональным оператором на 30-40 т. р., а индивидуальные предприниматели на 50 т. р.» [2].

«Если оператор отказывается предоставлять услуги по вывозу мусора, его должностные лица штрафуются на 30-40 т. р., а организация – на 100-300 т. р. То есть, достаточно доказать факт отказа заключать соглашение, и стороны привлекаются к административной ответственности» [2].

Подводя итоги вышесказанному, можно сделать вывод о том, что законодатель серьезно задумался о приведении экологической ситуации в норму, позволяющую достойно жить в чистой стране. Поэтому меры по урегулированию и ужесточению условий утилизаций твердых отходов выходят на новый уровень правового понимания.

Глава 2 Судебная практика и федеральное законодательство по утилизации ТБО

2.1 Правоприменительная практика в сфере утилизации твердых бытовых отходов

Чтобы четко понимать предмет исследования необходимо рассмотреть ряд практических примеров.

При заключении договора с региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, собственник твердых коммунальных отходов может выбрать один из двух способов коммерческого учета: нормативный учёт или учёт по контейнерам.

Нормативный учет предполагает, что собственник ТКО может осуществлять учет отходов исходя из нормативов, установленных для накопления твердых коммунальных отходов. Нормативы могут быть выражены в количественных показателях объема или массы отходов.

Также собственник ТКО может выбрать учет, основанный на количестве и объеме контейнеров, установленных для накопления отходов на соответствующих местах.

В данном случае, между обществом (потребителем) и региональным оператором был заключен договор, в котором стороны согласились использовать расчетный способ учета объема и (или) массы ТКО на основе норматива накопления твердых бытовых отходов.

Однако, после оборудования контейнерной площадки для накопления ТКО, общество потребовало изменить правила коммерческого учета в договоре и применять фактический учет на основе массы ТКО. При отсутствии ответа от регионального оператора на это требование, общество обратилось в арбитражный суд с иском об изменении договора. Тем самым, общество хотело перейти от использования нормативного учета к фактическому учету, основанному на массе ТКО.

Решением суда первой инстанции, оставленным без изменения постановлениями арбитражного апелляционного суда и Арбитражного суда округа, иск удовлетворен. Суд при принятии решения учитывал, что потребитель, заключая договор с региональным оператором по обращению с ТКО, имеет право выбора способа учета объема и (или) массы ТКО. Суд исходил из того, что потребитель имеет право выбрать, какой метод учета соответствует его предпочтениям и интересам [13].

Судебная коллегия Верховного Суда Российской Федерации отменила принятые по делу судебные акты и отказала в удовлетворении иска по следующим основаниям. «Федеральным законом от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об отходах производства и потребления», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации» к полномочиям Российской Федерации в области обращения с отходами, в частности, отнесено утверждение:

- правил обращения с твердыми коммунальными отходами;
- правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов;
- формы типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

При этом Правила коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов (далее - Правила учета ТКО) утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. N 505, а Правила обращения с твердыми коммунальными отходами (далее - Правила обращения с ТКО) и форма Типового договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - Типовой договор) - постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. N 1156»[18].

В соответствии с пунктом 4 статьи 426 Гражданского кодекса Российской Федерации и пунктом 1 статьи 24.7 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон об отходах производства), все три нормативных правовых акта обладают равной юридической силой. Согласно этим нормам, эти акты являются обязательными для региональных операторов по обращению с ТКО и собственников ТКО при заключении и исполнении публичных договоров на оказание услуг по обращению с ТКО. Таким образом, все стороны должны учитывать требования этих нормативных актов при заключении и исполнении договоров на утилизацию ТКО.

Суды истолковали пункт 15 Типового договора, который перечисляет допустимые способы коммерческого учета ТКО, как включающий оговорку «нужное указать». Это толкование означает, что собственник ТКО имеет безусловное и неограниченное право выбора одного из предложенных способов учета для расчетов с региональным оператором [19]. Таким образом, суды согласились с требованием общества и приняли решение в пользу изменения порядка учета объема и (или) массы ТКО, предусмотренного договором, заключенным с региональным оператором.

Между тем, Судебная коллегия считает, что «приведенное толкование является ошибочным» [21].

Правила учета ТКО определяют порядок коммерческого учета объема и (или) массы ТКО с использованием соответствующих средств измерения, которые должны соответствовать требованиям законодательства о единицах измерения, или с помощью расчетного способа. Эти правила включают закрытый (исчерпывающий) перечень способов коммерческого учета, включающий:

- учет на основе нормативов накопления ТКО, которые выражены в количественных показателях объема;
- учет на основе количества и объема контейнеров, установленных для накопления ТКО на соответствующих местах;

- учет на основе массы ТКО, определенной с использованием соответствующих средств измерения.

При этом, правила учета ТКО предусматривают только эти три способа коммерческого учета, и другие методы учета не допускаются в рамках этих правил. Первые два способа являются расчетными (подп. «а» п. 5 Правил), а использование средств измерения предусматривает только третий способ (подп. «б» п. 5 Правил).

Правила учета ТКО устанавливают применение каждого способа учета к различным участникам, включая собственников ТКО и операторов по обращению с ТКО. Согласно Правилам, первые два способа (учет на основе нормативов накопления ТКО и учет на основе количества и объема контейнеров) применяются при расчетах с собственниками ТКО. Третий способ (учет на основе массы ТКО) применяется при расчетах с операторами, которые владеют объектами обработки, обезвреживания и (или) захоронения ТКО, а также при расчетах с операторами, осуществляющими деятельность по транспортированию ТКО. Исходя из этих положений, Правила не позволяют применять коммерческий учет ТКО на основе массы, определенной с использованием средств измерения, при расчетах с собственниками ТКО.

В данном случае существует противоречие между нормативными правовыми актами. С одной стороны, Типовой договор не содержит ограничений для собственника ТКО в выборе способа учета (согласно пункту 15 Договора). С другой стороны, Правила учета ТКО ограничивают собственника в выборе только двух расчетных способов (согласно пунктам 5 и 6 Правил). Таким образом, возникает противоречие между этими актами, которые обладают равной юридической силой.

Судебная коллегия приняла решение, основываясь на содержащихся в Типовом договоре прямых ссылках на Правила учета ТКО. Согласно этим ссылкам, стороны договора обязаны соблюдать правила учета ТКО. Судебная коллегия пришла к выводу, что нормы, предусмотренные пунктом

6 Правил учета ТКО, являются специальными по отношению к нормам пункта 15 Типового договора. Следовательно, при разрешении противоречия между этими нормами, преимущественное значение имеет специальная норма в соответствии с принципом права «*lex specialis derogat generali*», который определяет, какая норма будет применяться в случае конкуренции между общей и специальной нормами, регулируемыми одни и те же общественные отношения.

Из изложенного следует, что при заключении договора на обращение с ТКО с региональным оператором, собственник ТКО имеет право выбора одного из двух способов коммерческого учета. Он может выбрать учет ТКО на основе нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, или учет на основе количества и объема контейнеров, установленных для накопления ТКО в определенных местах. Эти правила определены в пунктах 5 и 6 Правил учета ТКО [14].

Поскольку общество требовало изменения договора на основе использования массы твердых коммунальных отходов для расчетов с региональным оператором, что не предусмотрено действующим законодательством, суду следует отказать в удовлетворении такого требования.

Часто возникают судебные споры между хозяйствующими субъектами и контрольно-надзорными органами относительно оплаты за твердые бытовые отходы (ТБО) при их размещении и передаче прав собственности на отходы. В некоторых случаях хозяйствующий субъект, предоставляющий услуги по транспортировке и размещению отходов, специально умышленно исключает из договора положения, касающиеся передачи прав собственности на отходы и ответственности за оплату ТБО при размещении отходов [15].

Заказчик, передающий отходы, не всегда имеет достаточное количество сотрудников и экспертов в области экологического законодательства, чтобы полностью оценить условия договора, предложенные исполнителем. В результате он соглашается с условиями

договора, не учитывая аспекты перехода права собственности на отходы и ответственность за оплату ТБО при их размещении. Это может привести к ситуации, когда право собственности на отходы остается у заказчика, и он продолжает нести ответственность за эти отходы, не имея возможности контролировать их безопасное размещение. В таком случае заказчик также обязан оплачивать расходы, связанные с размещением ТБО.

Для определения легитимности возникших правоотношений в отношении платы за ТБО при размещении отходов можно руководствоваться следующими правовыми нормами.

Согласно законодательству, плательщиками платы за ТБО, за исключением ТКО (твердых коммунальных отходов), являются юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную или иную деятельность, в результате которой образуются отходы [8].

Обязанность по компенсации вреда, причиненного окружающей среде путем уплаты платы за ТБО, не может быть прекращена только в результате заключения договора на передачу отходов. Эта обязанность не возникает автоматически у лиц, оказывающих услуги по обращению с отходами, если не соблюдаются определенные условия, согласованные сторонами договора, и не происходит передача отходов специализированной организации - приемщику денежных средств для уплаты соответствующей платы. Такую правовую позицию подтверждают Постановление Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 9 декабря 2008 года № 8672/08 и Определение Верховного Суда РФ от 30 ноября 2010 года № 78-Впр10-33.

Неустановленный в договоре на передачу отходов вопрос о переходе права собственности на отходы может иметь значительное значение в случае угрозы нанесения вреда окружающей среде при обращении с этими отходами, например, при транспортировке или временном их накоплении. В соответствии со статьей 210 Гражданского кодекса РФ, собственник несет ответственность за содержание своего имущества, если иное не предусмотрено законом или договором.

Право собственности на отходы определяется в соответствии с гражданским законодательством, а именно статьей 4 Федерального закона № 89-ФЗ. Право собственности на вещь, переданную по договору, возникает у приобретателя с момента ее передачи, если иное не предусмотрено законом или договором в соответствии с пунктом 1 статьи 223 Гражданского кодекса РФ.

Важно отметить, что сторона, принимающая отходы, должна заботиться о безопасности окружающей среды при обращении с этими отходами, например, об обеспечении целостности корпусов отработанных ртутных ламп. Если договором не предусмотрено иное, ответственность за содержание отходов, включая обеспечение их безопасности для окружающей среды, переходит на сторону, принимающую эти отходы.

В одном из случаев, рассмотренных Вторым арбитражным апелляционным судом 6 октября 2021 года, было вынесено постановление по спору, связанному с заключением договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (ТКО). В этом постановлении содержатся важные выводы, которые могут быть полезны и для других потребителей, находящихся в аналогичной ситуации.

В данном случае предприниматель получил от регионального оператора проект договора, в котором было предусмотрено, что расчеты по услугам по обращению с ТКО должны производиться исходя из норматива. Предприниматель не согласился с такой редакцией договора и не достиг соглашения с региональным оператором по спорным условиям. В результате предприниматель обратился в арбитражный суд с иском об урегулировании разногласий, возникших при заключении договора.

Арбитражный суд Республики Коми пришел к выводу, что права предпринимателя в данном случае не нарушаются, так как суммарный объем трех контейнеров (одного для ТКО и двух для отдельного сбора) превышает норматив. Суд пришел к заключению, что в данном случае должен применяться норматив. Кроме того, суд отклонил доводы истца о наличии

заключенного договора по сбору вторичного сырья, поскольку согласно пункту 6 статьи 23 Федерального закона № 458-ФЗ, договоры, заключенные собственниками ТКО на сбор и вывоз ТКО, действуют до заключения договора с региональным оператором по обращению с ТКО.

С этим выводом не согласился суд апелляционной инстанции. В частности, Второй арбитражный апелляционный суд в своем Постановлении от 06.10.2021 г. по делу №А29-1155/2021 указал следующее:

- «в силу пунктов 5 и 8 Правил коммерческого учета, учет ТКО на площадке истца с учетом избранного им способа расчета должен вестись исходя из количества и объема контейнеров для накопления ТКО, т.к. истец осуществляет отдельный сбор ТКО;
- по смыслу приведенных Правил учета ТКО (Определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда Российской Федерации от 27.04.2021 по делу N 305-ЭС21-54) при заключении с региональным оператором договора на оказание услуг по обращению с ТКО собственник ТКО вправе выбрать один из двух способов коммерческого учета: исходя из нормативов накопления ТКО, выраженных в количественных показателях объема, либо исходя количества и объема контейнеров для накопления ТКО, установленных в местах накопления ТКО (пункты 5 и 6 Правил учета ТКО). В связи с изложенным у суда первой инстанции отсутствовали основания для определения спорных условий договора об учете ТКО исходя из нормативов накопления ТКО вопреки иному выбранному потребителем способу коммерческого учета;
- ТКО, подлежащие вторичной переработке и сдаваемые Потребителем сторонней организации на утилизацию, не подлежат включению в объем ТКО, передаваемых региональному оператору» [21].

Кроме того, судебным актом было подтверждено, что периодичность вывоза твердых коммунальных отходов (ТКО) не оказывает влияния на определение исходного объема ТКО. В договоре должен быть указан конкретный объем ТКО, а периодичность лишь определяет график вывоза этого согласованного объема ТКО. В рассматриваемом судебном акте было согласовано условие об объеме ТКО, основываясь на расчете 1 контейнера объемом 0,04 кубических метра в неделю, с периодичностью вывоза не реже одного раза в неделю. Даже если региональный оператор выполняет вывоз ежедневно, это не означает, что объем ТКО должен быть пересчитан, поскольку увеличение частоты вывоза не свидетельствует об увеличении объема ТКО. Просто в этом случае контейнер будет загружен не полностью.

Еще одним примером правоприменительной практике является дело ООО «Оазис», которое было привлечено к ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ. «Дальневосточное межрегиональное управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования посчитало состав вменяемого Обществу правонарушения установленным исходя из факта осуществления им лицензируемого вида деятельности по сбору судовых отходов с использованием морского транспорта, не заявленного при получении лицензии, и не представленного при проведении предлицензионной проверки в 2016 году, для транспортирования отходов морем» [12].

Кассационный суд указал, что «НПА на которые ссылается Управление, не содержат требования о возложении на лицензиата обязанности по предъявлению приобретенных на каком-либо праве после получения (переоформления) лицензии транспортных средств для проверки на предмет соответствия обязательным требованиям. Управление не привело какого-либо обоснования, наличия у Общества обязанности по переоформлению лицензии в связи с приобретением транспортных средств, необходимых для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности» [12].

Нижестоящие Суды посчитали, что «состав правонарушения в данном случае выражается в отсутствии у лицензиата при осуществлении им работ по сбору и транспортированию судовых отходов I — IV классов опасности специально оборудованных и снабженных специальными знаками морских транспортных средств, необходимых для выполнения таких работ, а не использование транспортных средств, не заявленных при обращении о предоставлении лицензии, с учетом того, что транспортное средство может быть приобретено позже выданной лицензии, и обязанность по внесению изменения в лицензию в связи с приобретением нового транспортного средства у лицензиата отсутствует» [12].

Однако Кассационный суд отметил, что «в материалах административного дела нет сведений об отсутствии у лицензиата специально оборудованных и снабженных специальными знаками морских транспортных средств, необходимых для выполнения работ по сбору и транспортированию судовых отходов I — IV классов опасности. В связи с чем, кассационный суд отменил судебные акты и отказал Управлению в привлечении Общества к административной ответственности по ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ»[12].

Нарушения, совершенные ПК «Альянс» в соответствии с Законом № 294-ФЗ, не могут рассматриваться как нарушения, подлежащие привлечению к административной ответственности в соответствии с частью 2 статьи 14.1 КоАП РФ. Управление Росприроднадзора обратилось в арбитражный суд с заявлением о привлечении ПК «Альянс» к административной ответственности в соответствии с указанной частью статьи 14.1 КоАП РФ. Решением судов было установлено, что Кооператив размещает отходы, которые относятся к IV классу опасности. Однако действие лицензии на осуществление деятельности по сбору, транспортировке, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I-IV классов опасности было приостановлено в части сбора и размещения отходов III-IV классов опасности.

Материалы дела не содержат достаточных доказательств того, что Кооператив принял все необходимые меры для соблюдения правил и норм, нарушение которых предусматривает административную ответственность согласно КоАП РФ. Также нет доказательств объективной невозможности исполнения действующего законодательства. В связи с этим, суды признали Кооператив виновным и составившим административное правонарушение. Однако суды отклонили доводы Кооператива о нарушении Управлением требований Закона № 294-ФЗ, так как административное правонарушение было обнаружено вне рамок проверки. Суды подчеркнули, что нарушения положений указанного закона не могут рассматриваться как нарушения процедуры привлечения к административной ответственности. Это означает, что собранные в ходе проверки доказательства могут быть признаны недопустимыми. Однако в данном конкретном случае имеются достаточные доказательства, собранные в ходе производства по делу об административном правонарушении, которые подтверждают наличие состава правонарушения в действиях заявителя.

Суды указали, «уполномоченное лицо, выявив при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий достаточные данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, не связанного с предметом проверки, вправе составить протокол об административном правонарушении» [16].

В целом, судебное решение указывает на важность соблюдения требований законодательства и необходимость принятия соответствующих мер для исполнения правил и норм, чтобы избежать административной ответственности. Также оно подчеркивает, что нарушение определенного закона не может служить основанием для отмены других административных нарушений, выявленных в рамках проверки.

2.2 Утилизация твердых бытовых отходов в контексте законодательства РФ

Федеральный закон «Об отходах производства и потребления» вместе с последующими изменениями и дополнениями представляет собой основу правового регулирования в области обращения с отходами. Этот закон устанавливает правовые принципы, цель которых состоит в предотвращении негативного воздействия отходов на здоровье людей и окружающую природную среду, а также в привлечении отходов в качестве дополнительных источников сырья.

Дополнительно, есть Федеральный закон «О внесении изменений в статью 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Он также определяет нормы и положения, связанные с обращением отходов.

Правовое регулирование в сфере обращения с отходами направлено на предотвращение негативного воздействия отходов на здоровье человека и окружающую среду. Состояние окружающей среды в России подвержено высокой техногенной нагрузке и продолжительному негативному воздействию, частично связанному с образованием и накоплением отходов различного происхождения. Различные промышленные секторы, включая металлургию, горнодобычу, химическую промышленность, энергетику и транспорт, играют роль в этой ситуации. В настоящее время, понятие «отходы» имеет установленные на законодательном уровне подходы, сформированные через правоприменительную практику и разработанные экологической доктриной [25].

Проблемы в области обращения с отходами производства и потребления имеют множество аспектов, включая экологические, технические, экономические и другие. Кроме того, Конституция Российской Федерации [9] утверждает приоритет международных принципов и норм над

национальными нормами, что подразумевает необходимость учитывать и нормы международного права.

В связи с этим, для решения проблем обращения с отходами важно привлекать не только экологическую науку, но также обращаться к техническим, экономическим и другим областям знаний. Это позволит осуществлять комплексный подход к решению данных проблем, учитывая различные аспекты и факторы.

Кроме того, учитывая принципиальное значение международных принципов и норм, необходимо обращаться и к нормам международного права. Это позволяет установить общепризнанные стандарты и принципы в области обращения с отходами, а также использовать опыт и рекомендации, разработанные на международном уровне, для разработки и совершенствования национального законодательства и практики.

Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением от 1989 г. использует определение отходов, как «вещества или предметы, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с положениями национального законодательства» [4].

Национальное право дает определение отходам производства и потребления, как «вещества или предметы, которые образованы в процессе производства, выполнения работ, оказания услуг или в процессе потребления, которые удаляются, предназначены для удаления или подлежат удалению в соответствии с настоящим Федеральным законом» [4].

Помимо определения понятия «отходы», существуют нормативно-технические акты, которые, хотя и не обладают юридической силой, имеют важное практическое значение [28]. Эти акты определяют такие понятия как «отходы производства» и «отходы потребления».

«Отходы производства» относятся к остаткам сырья, материалов, веществ, изделий или предметов, которые образуются в процессе

производства товаров или выполнения работ (услуг) и утратили полностью или частично свои исходные потребительские свойства.

«Отходы потребления» относятся к остаткам веществ, материалов, предметов, изделий или товаров, которые, в результате физического или морального износа в процессе общественного или личного потребления (жизнедеятельности), использования или эксплуатации, частично или полностью утратили свои первоначальные потребительские свойства и уже не могут быть использованы прямым или косвенным образом.

Такие понятия играют важную роль в регулировании обращения с отходами, помогая классифицировать их и определять специфические требования и правила для их обработки, утилизации или утилизации. Эти понятия помогают стандартизировать практику и обмен информацией в области обращения с отходами, способствуя более эффективному управлению и сокращению негативного воздействия отходов на окружающую среду и здоровье людей.

Существует различие в определении отходов в зависимости от их вида и предполагаемого использования. Однако, несмотря на это различие, в юридической литературе можно найти некоторые исследования, где понятие «отходы» трактуется практически одинаково как в случае «отходов производства», так и «отходов потребления».

Таким образом, основная идея заключается в том, что отходы являются веществами или материалами, которые больше не могут быть использованы в своем первоначальном назначении. Эта проблема имеет значительное значение не только для Российской Федерации, но и для других стран. В юридической сфере все еще существуют некоторые проблемы, связанные с нормативным регулированием, отчетностью, лицензированием и экологическим контролем в области обращения с отходами.

Однако, несмотря на эти проблемы, изучение данной темы остается недостаточно развитым в юридической литературе, и больше исследований и

анализа требуется для эффективного решения этих вопросов и достижения лучшего регулирования в области обращения с отходами.

В России существуют административно-правовые механизмы для регулирования деятельности по обращению с отходами производства и потребления. Один из таких механизмов - нормирование, которое играет важную роль в ограничении негативного воздействия на окружающую среду.

Также важным инструментом является закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» [29]. Этот закон устанавливает специальные правила для получения лицензии на осуществление деятельности по сбору, использованию, обезвреживанию, транспортированию и размещению отходов. Лицензирование проводится с учетом конкретной территории, на которой осуществляется данная деятельность.

До 2008 года в сфере лицензирования и государственного экологического надзора в отношении сбора и размещения отходов возникали споры и неясности, связанные с определением понятий и правил в этой области. Особенно проблематичным было установление ответственности и платежей за размещение отходов.

В результате судебной практики за последнее время сложилась тенденция, что платежи за размещение отходов осуществляются не самими предприятиями, которые производят отходы и обладают соответствующими стандартами или правом собственности на отходы, а теми, кто непосредственно осуществляет размещение отходов [10]. Это вызывает вопрос о необходимости установления лимитов для организаций, которые образуют такие отходы.

В связи с этим представляется целесообразным нормировать не только производителей отходов, но и объекты, которые осуществляют размещение отходов. Эти объекты должны выступать в роли плательщиков платы за негативное воздействие на окружающую среду. Такой подход позволит более четко определить ответственность и распределение финансовых обязательств

в отношении размещения отходов, способствуя более эффективному контролю и соблюдению экологических норм и требований.

Вопросы, связанные с взиманием платежей за размещение отходов и передачей права собственности на отходы при их размещении, являются важными и требуют пристального внимания. На данный момент эти вопросы остаются нерешенными. В гражданско-правовом аспекте обращения с отходами производства и потребления проводятся научные дискуссии, которые подчеркивают актуальность данной темы. Важно продолжать исследования и обсуждения в этой области, чтобы разработать эффективные механизмы регулирования и урегулировать спорные вопросы, связанные с платежами и передачей прав на отходы при их размещении.

Статья 16 Закона «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 года №7-ФЗ указывает на «платное негативное воздействие на окружающую среду в результате осуществления деятельности в области обращения с отходами производства и потребления. В данном контексте необходимо отделять понятие размещения отходов как вида негативного воздействия на окружающую среду от понятия размещения отходов как вида деятельности. В первом случае размещение отходов является последствием хозяйственной деятельности, во втором — предметом этой деятельности» [26].

Таким образом, при размещении отходов осуществляется плата за негативное воздействие на окружающую среду, и плательщиком этой платы является организация, которая осуществляет размещение отходов, а не организация, где эти отходы образуются в процессе хозяйственной деятельности. Организация, которая является собственником отходов, может передать право собственности на отходы другому лицу, которое будет нести ответственность за оплату размещения отходов. Важно отметить, что передача отходов специализированным организациям для их последующей обработки или утилизации не может привести к изменению обязанности оплаты размещения отходов. Плата за негативное воздействие на окружающую среду взимается за выбросы загрязняющих веществ в

атмосферу, сбросы загрязняющих веществ в водные объекты и размещение отходов производства и потребления. Эта плата должна быть зачислена в бюджеты Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством.

Анализ судебной практики [17] позволяет сделать вывод, что в сфере охраны окружающей среды законодательство не содержит обязанности вносить плату за негативное воздействие на окружающую среду исходя из владения юридическим лицом отходами. Эта обязанность возникает только в случае, если деятельность такого лица приводит к воздействию на окружающую среду, которое подпадает под перечисленные виды негативного воздействия в Законе «Об охране окружающей среды». Это мнение также отражено в юридической литературе и указывает на возможное изменение государственного регулирования не только платежей за размещение отходов, но и всей системы обращения с отходами, включая нормирование, плату, государственный надзор и отчетность.

Еще одной не менее важной проблемой является реализация полномочий органов местного самоуправления, предоставленных им Федеральным законом «Об охране окружающей среды» (речь идет об организации сбора и вывоза бытовых отходов и мусора, что согласно ст. 7 Закона относится к вопросам местного значения). Закон «Об отходах производства и потребления» устанавливает, что «территории муниципальных образований подлежат регулярной очистке от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями» [26].

«Органы местного самоуправления должны определить порядок сбора отходов на территории муниципальных образований, соблюдая экологические, санитарные и другие требования в области охраны окружающей среды и здоровья людей. Однако органы местного самоуправления имеют ограниченные полномочия в области обращения с отходами. Упразднение муниципального экологического контроля с 2008 года ограничивает их возможности в этой сфере. Кроме того, органам

местного самоуправления не хватает финансовых ресурсов для организации утилизации и переработки бытовых и промышленных отходов. В результате, часто возникает ситуация, когда главы муниципальных образований привлекаются к административной ответственности за недостаточные меры по организации сбора и вывоза бытовых отходов, принимаемые администрацией муниципального образования» [26].

«Ограничение объема лицензирования в области обращения с отходами наблюдается постепенно. В последние годы были внесены изменения в законодательство, которые сузили круг субъектов предпринимательской деятельности, подлежащих лицензированию. Эти изменения включали определение новых терминов, таких как «сбор отходов», «транспортирование отходов» и «накопление отходов». В результате, транспортировка отходов и обращение с отходами V класса опасности были исключены из сферы лицензирования» [26].

«Однако, с введением новых правил в 2011 году, был установлен более жесткий перечень требований для лицензирования деятельности, связанной с обращением с отходами классов I-IV опасности. Также введены новые лицензионные требования в этой области. В 2012 году были внесены дополнительные изменения в систему лицензирования, отменяющие необходимость лицензирования сбора и использования отходов. Оставлены только обезвреживание и размещение (хранение и захоронение) отходов в списке лицензируемых видов деятельности.

На данный момент, на законодательном уровне обсуждается возможность полной отмены лицензирования в области обращения с отходами и замены его обязательным членством в саморегулируемых организациях (СРО) для соответствующих юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Такие изменения предполагаются в рамках концептуальных перемен в данной сфере, которые могут потребовать изменений в существующем законодательстве» [26].

«Важными вопросами, которые требуют ответа от законодателей, исполнительных органов и пользователей природных ресурсов, являются: кто должен нести ответственность за размещение отходов и за какой период времени (особенно в контексте хранения). Решения Верховного Арбитражного Суда РФ (ВАС РФ) по вопросам взимания платежей за размещение отходов производства и потребления могут привести к существенным изменениям в государственном регулировании не только платежей за размещение отходов, но и во всей системе обращения с отходами, включая нормирование, платы, государственный надзор и отчетность. Позиция Верховного Арбитражного Суда РФ находит отражение в решениях нижестоящих арбитражных судов» [31].

Президиумом ВАС РФ был вынесен ряд прецедентных решений, касающихся взимания платы за размещение отходов (например, постановление ВАС РФ от 12.07.2011 № 1752/11).

Правовая позиция ВАС РФ заключается в том, что «вносить плату за размещение отходов должны не организации, в деятельности которых такие отходы образуются и которые получают лимиты на их размещение, и не организации, обладающие правом собственности на отходы, а организации, непосредственно занимающиеся размещением отходов производства и потребления» [20].

«В результате прецедентных решений Верховного Арбитражного Суда РФ, нижестоящие арбитражные суды приняли правовую позицию, согласно которой Росприроднадзор лишен права взыскивать плату за размещение отходов с природопользователей, передающих эти отходы для размещения третьим лицам.

В результате таких решений предприятия, которые ранее выплачивали плату за размещение отходов, начали требовать возврата уплаченных сумм за последние три года из федерального бюджета. В ответ на это, Росприроднадзор начал осуществлять судебное взыскание соответствующих платежей за последние три года у владельцев объектов размещения отходов»

[22]. Таким образом, владельцы объектов размещения отходов оказываются в ситуации, где они вынуждены понести ответственность за неуплаченные ретроспективные платежи, не учтенные в их бюджетах.

Еще одним значимым аспектом, который может существенно изменить ситуацию с платежами за размещение отходов, является вопрос о введении регулярных платежей за хранимые отходы.

«В настоящее время природопользователи вносят плату только за первоначальное размещение отходов для хранения, при этом отсутствует система регулярных платежей за массы уже хранимых отходов.

Росприроднадзор считает, что плата за хранимые на объектах размещения отходы должна быть периодической, а не единовременной. Действующее законодательство не обеспечивает достаточного стимула для производителей отходов осуществлять их переработку или иное использование.

Даже применение коэффициента 0,3 к плате за негативное воздействие при размещении отходов на специализированных полигонах и промышленных площадках, соответствующих требованиям и находящихся в пределах промышленной зоны источника негативного воздействия, на практике вызывает определенные трудности и требует уточнения со стороны Правительства РФ» [22].

Выводы из проведенного исследования указывают на необходимость комплексного подхода в решении проблемы отходов, который включает технологические, экономические, идеологические и правовые механизмы регулирования.

Для улучшения ситуации требуется использование новых и существующих технологий, направленных на сокращение образования отходов и их переработку для получения вторичных ресурсов.

Важно сотрудничество государственных органов и бизнеса, а также принятие следующих мер: устранение дублирования полномочий, стимулирование безотходных производств, создание отрасли по переработке

отходов, ликвидация несанкционированных свалок, расширение мест размещения отходов, грамотное финансирование, устранение неточностей в законодательстве, введение платности негативного воздействия и усиление юридической ответственности.

В 2012 году были утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года, которые представляют стратегию экологизации экономического развития страны.

«В этом документе содержатся механизмы обеспечения безопасного обращения с отходами, такие как предупреждение и сокращение их образования, внедрение малоотходных и ресурсосберегающих технологий, создание инфраструктуры для безопасного удаления и размещения отходов, поэтапное введение запрета на захоронение несортированных и перерабатываемых отходов, установление ответственности производителей и обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов» [1].

В целом, решение проблемы отходов требует комплексного подхода, сотрудничества различных сторон и строгое выполнение установленных мер и механизмов для обеспечения экологической безопасности.

Деятельность по обращению с опасными отходами регулируется также подзаконными актами:

- Постановление Правительства РФ от 16.08.2013 № 712 «О порядке проведения паспортизации отходов I - IV классов опасности»;
- Постановление Правительства РФ от 03.10.2015 № 1062 «О лицензировании деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности»;
- Постановление Правительства РФ от 17.07.03 г. № 442 «О трансграничном перемещении отходов» и др.

Кроме того, данную деятельность регламентируют некоторые приказы федеральных ведомств, в частности можно назвать приказ Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении Порядка ведения государственного кадастра отходов» [24].

Кроме этого в России действуют санитарные правила и гигиенические нормы, регулирующие деятельность по обращению с опасными отходами, а также ветеринарно-санитарные правила по утилизации биологических отходов.

Таким образом, все законы и нормативные акты РФ реализованы и утверждены на основании действующего федерального закона, который в свою очередь опирается на международные обязательства в области регулирования деятельности по обращению с опасными отходами.

Что касается субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами, то согласно статье 6 Федерального закона от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», к полномочиям субъектов Российской Федерации в области обращения с отходами относятся:

- «проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении деятельности в области обращения с отходами;
- разработка, утверждение и реализация региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, участие в разработке и выполнении федеральных программ в области обращения с отходами;
- участие в проведении государственной политики в области обращения с отходами на территории соответствующего субъекта Российской Федерации;
- принятие в соответствии с законодательством Российской Федерации законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, в том числе устанавливающих правила

- осуществления деятельности региональных операторов, контроль за их исполнением;
- осуществление государственного надзора в области обращения с отходами на объектах хозяйственной и (или) иной деятельности, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
 - участие в организации обеспечения доступа к информации в области обращения с отходами;
 - установление нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, порядка их разработки и утверждения применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору;
 - осуществление приема отчетности об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов, представляемой в уведомительном порядке субъектами малого и среднего предпринимательства, в процессе хозяйственной и (или) иной деятельности которых образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору, и установление порядка ее представления и контроля;
 - установление порядка ведения регионального кадастра отходов;
 - определение в программах социально-экономического развития субъектов Российской Федерации прогнозных показателей и мероприятий по сокращению количества твердых коммунальных отходов, предназначенных для захоронения;
 - утверждение предельных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;

- утверждение инвестиционных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- утверждение производственных программ в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- установление нормативов накопления твердых коммунальных отходов;
- организация деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и захоронению твердых коммунальных отходов;
- утверждение порядка накопления твердых коммунальных отходов (в том числе их разделного накопления);
- регулирование деятельности региональных операторов, за исключением установления порядка проведения их конкурсного отбора;
- разработка и утверждение территориальной схемы обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами;
- утверждение методических указаний по разработке проектов нормативов образования отходов и лимитов на их размещение применительно к хозяйственной и (или) иной деятельности индивидуальных предпринимателей, юридических лиц (за исключением субъектов малого и среднего предпринимательства), в процессе которой образуются отходы на объектах, подлежащих региональному государственному экологическому надзору» [27].

На органы государственной власти субъекта РФ возложены полномочия по организации и осуществлению межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности, в том числе и при осуществлении обращения с опасными отходами (ст. 6 Федерального закона от 10 января 2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»).

Законодательная база субъектов РФ различна и достаточно обширна для некоторых регионов. Так, количество нормативных актов, действующих в области обращения с отходами, принятых на уровне субъекта РФ, напрямую зависит от статуса и экономической развитости региона.

Как справедливо отмечено профессором С.А. Боголюбовым, «эффективность правового регулирования общественных отношений зависит отнюдь не только от потенциала и качества правовых норм, но и от наличия или отсутствия политической воли, направленной на реализацию различного рода частных или публичных интересов» [3].

В целом, решение проблемы отходов требует совместных усилий государства, бизнеса и общества, а также применения широкого спектра мер и инструментов для сокращения образования отходов, их переработки и обеспечения экологической безопасности.

Заключение

В настоящей работе подробно раскрыта тема договора на утилизацию твёрдых бытовых отходов. Исследование показало, что договор на утилизацию ТБО является важным инструментом для регулирования обращения с отходами и обеспечения их безопасной утилизации. Выявили, что в рамках договора необходимо устанавливать механизмы предупреждения и сокращения образования отходов, а также их вовлечение в повторный хозяйственный оборот. Также договор должен предусматривать применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования для обработки и переработки ТБО, устанавливать ответственность производителей за экологически безопасное удаление произведенных ими продуктов и связанной с ними упаковки, должен быть согласован с действующим законодательством, включая требования Основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации, предусматривать финансирование и распределение средств, необходимых для выполнения требований по утилизации ТБО, включая обновление и развитие инфраструктуры. Необходимым условием является указание ответственности сторон за выполнение условий договора, которая должна быть четко определена, а нарушение обязательств может привести к юридическим последствиям и усилению мер юридической ответственности.

В контексте договора на утилизацию ТБО можно выделить следующие методы и средства:

- технологические методы: использование малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования для обработки и переработки ТБО, включая сортировку, рециклинг, регенерацию и другие методы, которые позволяют получать вторичные материалы и энергетические ресурсы;
- экономические методы: стимулирование производителей и потребителей принимать участие в программе утилизации ТБО

- через введение системы финансовых поощрений, налоговых льгот, субсидий или иных экономических мер, которые способствуют снижению образования отходов и их эффективной утилизации;
- идеологические методы: проведение информационных кампаний, образовательных программ и мероприятий для повышения экологической осознанности общества, создание экологической культуры и популяризация практик экологической ответственности в отношении обращения с ТБО;
 - правовые средства: разработка и принятие соответствующих законодательных актов, включая нормативные правовые акты, договорные обязательства и стандарты, регулирующие обращение с ТБО, установление требований к утилизационной инфраструктуре, определение ответственности сторон и механизмов контроля за выполнением обязательств;
 - сотрудничество между государственными органами, бизнесом и органами местного самоуправления: необходимо обеспечить взаимодействие и согласованность действий всех заинтересованных сторон в реализации договора, обмен информацией, координацию мероприятий и распределение ресурсов;
 - финансовые средства: обеспечение адекватного финансирования для реализации договора, включая выделение бюджетных средств, привлечение инвестиций и использование механизмов общественно-частного партнерства для развития инфраструктуры и реализации программ по утилизации ТБО;
 - методы контроля и надзора: установление системы мониторинга, контроля и надзора за выполнением условий договора, включая проверку соответствия деятельности по утилизации ТБО требованиям законодательства и установленным стандартам, а также меры ответственности за нарушение обязательств;

- исследования и развитие: проведение научно-исследовательской работы, разработка и внедрение новых технологий и инноваций в области обращения с ТБО, поиск более эффективных и экологически безопасных методов утилизации и переработки отходов.

Успешная реализация договора на утилизацию ТБО требует комплексного применения всех указанных методов и средств, а также согласованного взаимодействия между всеми заинтересованными сторонами.

Проблемы и разработка рекомендаций в контексте договора на утилизацию ТБО могут включать следующие аспекты:

- проблема недостаточной инфраструктуры. Возможные проблемы включают недостаточное количество утилизационных объектов, отсутствие сортировочных и перерабатывающих предприятий, а также недостаточно развитые системы сбора и транспортировки отходов. Рекомендации могут включать необходимость развития и модернизации инфраструктуры, привлечение инвестиций для создания новых объектов и улучшение системы сбора и транспортировки ТБО;
- проблема недостаточного финансирования. Недостаточное финансирование может быть одной из основных преград в реализации договора. Рекомендации могут включать выделение дополнительных бюджетных средств, привлечение инвестиций из частного сектора, а также использование механизмов общественно-частного партнерства для обеспечения устойчивого финансирования программ по утилизации ТБО;
- проблема низкой осведомленности и недостатка экологической культуры. Недостаточная осведомленность общества о проблемах, связанных с обращением с ТБО и низкий уровень экологической культуры могут препятствовать успешной реализации договора. Рекомендации могут включать проведение информационных

кампаний, образовательных программ и мероприятий для повышения осведомленности и экологической осознанности, а также вовлечение общественности в процессы принятия решений и контроля за исполнением договора;

- проблема недостаточного контроля и надзора. Отсутствие эффективной системы контроля и надзора может привести к нарушению условий договора и неправильной утилизации ТБО. Рекомендации могут включать усиление механизмов контроля и надзора, проведение регулярных проверок со стороны соответствующих органов и установление мер ответственности за нарушение обязательств;
- проблема отсутствия сотрудничества и координации между заинтересованными сторонами. Недостаток сотрудничества и координации между государственными органами, муниципалитетами, предприятиями и общественностью может затруднять реализацию договора. Рекомендации могут включать установление механизмов сотрудничества и координации, проведение регулярных консультаций и совещаний между заинтересованными сторонами, а также укрепление партнерских отношений для эффективной реализации договора;
- проблема правового регулирования. Отсутствие четкого и эффективного правового регулирования в области утилизации ТБО может создавать препятствия для реализации договора. Рекомендации могут включать разработку и внедрение современных нормативно-правовых актов, обеспечение их согласованности и соответствия международным стандартам, а также усиление механизмов контроля за их соблюдением;
- устаревшие технологии и оборудование могут препятствовать эффективной утилизации ТБО. Рекомендации могут включать поощрение внедрения современных и экологически безопасных

технологий утилизации, поддержку и стимулирование инноваций в данной области, а также проведение обучения и повышение квалификации персонала;

- недостаточное количество и качество данных о процессе утилизации ТБО может затруднять мониторинг, анализ и принятие обоснованных решений. Рекомендации могут включать улучшение системы сбора, обработки и анализа данных, внедрение информационных технологий для управления и контроля за процессом утилизации, а также обеспечение доступности и прозрачности данных для заинтересованных сторон.

Утилизация ТБО имеет важное социальное измерение, так как она влияет на здоровье населения и экологическую обстановку. Рекомендации могут включать усиление мер социальной ответственности со стороны предприятий и организаций, проведение информационных кампаний о важности и преимуществах утилизации ТБО для общества, а также участие общественности в процессах принятия решений и контроля.

Разработка и реализация этих рекомендаций помогут преодолеть выявленные проблемы и обеспечить успешную реализацию договора на утилизацию ТБО.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агаркова С. В. Проблемы утилизации твердых бытовых отходов // Вестник науки. 2020. Т. 2, № 3(24). С. 71-75.
2. Актуальная и своевременная информация отрасли коммунальных и промышленных отходов.// Журнал «ТБО» URL:news.solidwaste.ru (дата обращения: 20.05.2023).
3. Антонова Т. Л. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления в России: состояние и перспективы Текст : непосредственный // Молодой ученый. 2019. № 32 (270). С. 45-49. URL: <https://moluch.ru/archive/270/61995/> (дата обращения: 07.06.2023).
4. Базельская конвенция о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением Ратифицирована Федеральным законом РФ от 25 ноября 1994 года N 49-ФЗ URL: www.docs.cntd.ru (дата обращения: 07.06.2023).
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 14.04.2023) (с изм. и доп., вступ. в силу с 16.05.2023). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).
6. Губанкова А. А. Проблема утилизации бытовых отходов // Молодежь и наука. 2021. № 8.
7. Зуева М. С. Мусорная реформа / М. С. Зуева, Д. Д. Абдрахманова // Современная налоговая система: состояние, проблемы и перспективы развития : Материалы XIII Международной научной конференции, Уфа, 21–22 мая 2019 года. Уфа: Уфимский государственный авиационный технический университет, 2019. С. 76-79.
8. Котеев В. В. Нарушение антимонопольного законодательства на рынке транспортирования твердых бытовых отходов // Государство и рынок: новые векторы развития : Материалы XIII Всероссийской научно-практической конференции, Чебоксары, 11 февраля 2022 года. Чебоксары:

Издательско-полиграфическая компания «Новое время» (Чебоксары), 2022. С. 75-78.

9. Конституция Российской Федерации» (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/?ysclid=lf8le6wexz75111618 (дата обращения: 19.05.23).

10. Обзор судебной практики Верховного Суда Российской Федерации N 3 (2021) (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 10.11.2021) URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.05.23).

11. Основные показатели охраны окружающей среды -2019 г. [Электронный ресурс] / Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. Режим доступа: <http://www.gks.ru>. (дата обращения: 07.06.2023).

12. Постановление АС ДО от 2.09.2021 по делу № Ф03–4209/2021 URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.06.23)

13. Постановление АС СКО от 09.10.2020 по делу № А63-7933/2019). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 25.05.23).

14. Постановление АС СЗО от 02.04.2021 по делу № А21-14348/2018. URL: <https://www.kad.arbitr.ru/Card/0332edc4-d59b-465c-b603-78f462e592c8>. (дата обращения: 25.05.23).

15. Постановление АС СЗО от 07.04.2021 по делу № А56-18465/2019 URL: <https://www.kad.arbitr.ru/Card/0332edc4-d59b-465c-b603-78f462e592c8>. (дата обращения: 25.05.23).

16. Постановление АС ПО от 3.08.2021 по делу № А12–28 275/2020 URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 25.05.2023)

17. Постановление Правительства РФ от 21.08.2001. № 609. О мерах по ликвидации системы перекрестного субсидирования потребителей услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, а также уничтожению,

утилизации и захоронению твердых бытовых отходов (с изменениями на 23 мая 2006 года). URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

18. Постановление Правительства РФ от 12.11.2016 N 1156 (ред. от 18.03.2021, с изм. от 30.05.2023) «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641» (вместе с «Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами») URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 19.05.2023)

19. Постановление Второго Арбитражного апелляционного суда от 06.10.2021 г. по делу №А29-1155/2021. URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

20. Постановление ВАС РФ от 12.07.2011 № 1752/11 URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

21. Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ от 09.12.2008 № 8672/08 и Определении Верховного Суда РФ от 30.11.2010 № 78-Впр10-33. URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

22. Приказ Росприроднадзора от 18.10.2016 № 670 «О Перечне правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю в рамках отдельного вида государственного контроля (надзора)». URL: <https://www.garant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

23. Пресняков В. С. Правовые и организационные аспекты эксплуатации полигонов твердых коммунальных бытовых отходов // Моя профессиональная карьера. 2022. Т. 2, № 42. С. 55-61.

24. Приказ Минприроды России от 08.12.2020 № 1029 URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 20.05.2023).

25. Управление по промышленной и экологической безопасности URL: <http://ureb-eco.ru> (дата обращения: 05.06.2023).

26. Федеральный закон от 10.01.2002 года №7-ФЗ “Об охране окружающей среды” (в ред. от 14.07.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.05.2023). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

27. Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления»(в ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 19.07.2019). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

28. Федеральный закон от 4 мая 1999 года № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха»(в ред. от 11.06.2021). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

29. Федеральный закон от 04 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (в ред. от 29.12.2022). URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 19.05.2023).

30. Федеральный закон от 29 декабря 2015 года N 404-ФЗ URL: <https://www.consultant.ru> (дата обращения: 03.06.2023)

31. Щурилов А. В. Проблемные аспекты утилизации твердых бытовых отходов на территории городского округа город Ковров // Ученые записки. 2020. № 3(35). С. 57-59.

Приложение А

Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами

ДОГОВОР №

на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами
(не является публичной офертой)

г. Тольятти

« ____ » _____ 2023 г.

Общество с ограниченной ответственностью «Экопром», именуемое в дальнейшем «Региональный оператор», в лице Директора Филиала ООО «Экопром» в г. Тольятти Петрова Петра Петровича, действующего на основании Доверенности б/н от 05.09.2020 г. и Соглашения №1 от 06.06.2021 г. об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Самарской области, с одной стороны, и Общество с ограниченной ответственностью ООО «Наименование предприятия»,

(Наименование юридического лица или ИП полностью)

в лице Директора Иванова Ивана Ивановича, действующего на основании Устава,

(Должность, ФИО)

именуемый в дальнейшем «Потребитель», с другой стороны, именуемые в дальнейшем сторонами, заключили настоящий договор о нижеследующем:

1. Основные понятия

Основные понятия, используемые в рамках настоящего договора:

Твердые коммунальные отходы – неуплотненные отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои

потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд, а также отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Продолжение Приложения А

Крупногабаритные отходы – неуплотненные твердые коммунальные отходы, размер которых не позволяет осуществить их складирование в контейнеры.

Строительные отходы – неуплотненные отходы, образующиеся в результате строительства и ремонта, разрушения зданий и сооружений (в том числе несортированный строительный мусор, в том числе отходы асбоцемента в кусковой форме, лом асфальтовых и асфальтобетонных покрытий, лом кирпичной кладки, бой строительного кирпича, лом строительного кирпича незагрязненный, лом бетонных изделий, отходы бетона в кусковой форме), технология сбора и вывоза которых отличается от технологии сбора и вывоза твердых коммунальных отходов и не допускает складирование строительных отходов в контейнерах и/или на контейнерных площадках. В связи с этим, складирование строительных отходов в контейнеры и/или на контейнерные площадки строго ЗАПРЕЩЕНО.

Сбор отходов - прием отходов от физических лиц и юридических лиц в целях дальнейших транспортирования, обработки, обезвреживания, утилизации и размещения.

Транспортирование отходов - вывоз отходов от мест (площадок) их накопления и сбора до объектов, используемых для обработки, утилизации, обезвреживания и размещения.

Контейнерная площадка – место (площадка) накопления Потребителем твердых коммунальных отходов и крупногабаритных отходов, обустроенное в соответствии с действующим законодательством РФ.

Бремя содержания контейнерной площадки – обустройство контейнерной площадки, согласование места установки контейнеров и/или контейнерной площадки собственником земельного участка в установленном законом порядке, поддержание контейнерной площадки в надлежащем санитарном состоянии, в том числе: дезинфекция контейнеров, ремонт (замена), покраска контейнеров, уборка контейнерной площадки (в том числе подметание отходов расположенных вне контейнеров, удаления несанкционированной рекламы с контейнеров и ограждения), монтаж (ремонт) ограждения и основания контейнерной площадки.

Бункер – мусоросборник, предназначенный для складирования крупногабаритных отходов и строительных отходов (может быть приобретен собственником по согласованию с Региональным оператором).

Место первичного сбора отходов – контейнерная площадка и/или место расположения контейнеров, место установки бункера, место остановки мусоровоза при позвонковом способе вывоза отходов – специальная территория, предназначенная для размещения контейнеров (бункеров), место остановки мусоровоза.

Маршрутный график – утвержденный маршрут следования мусоровоза в целях транспортирования отходов, временно складированных в местах первичного накопления отходов.

Место первичного накопления отходов – контейнерная площадка и/или место расположения контейнеров, место установки бункера, место остановки мусоровоза при бесконтейнерном способе вывоза отходов.

Продолжение Приложения А

Иные понятия, используемые в настоящем договоре, применяются в значениях, определенных Постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 № 1156 «Об обращении с ТКО и внесении изменения в Постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. N 641».

2. Предмет договора.

2.1. По договору на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее – ТКО) региональный оператор обязуется принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в настоящем договоре, и обеспечивать их транспортирование, обработку, обезвреживание, захоронение в соответствии с законодательством Российской Федерации, а потребитель обязуется оплачивать услуги регионального оператора по цене, определенной в пределах утвержденного в установленном порядке единого тарифа на услугу регионального оператора (далее – единый тариф).

2.2. Наименование вида отходов с указанием кода по ФККО, объем твердых коммунальных отходов, места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе крупногабаритных отходов, периодичность вывоза твердых коммунальных отходов, а также информация в графическом виде о дислокации мест накопления твердых коммунальных отходов и подъездных путей к ним (за исключением жилых домов) определяются согласно Приложению 1, 2, 4 к настоящему договору.

2.3. Способ складирования твердых коммунальных отходов - **в контейнеры**

(мусоропроводы и мусороприемные камеры, в контейнеры, бункеры, расположенные на контейнерных площадках, в пакеты или другие емкости (указать какие), предоставленные региональным оператором, а также их объем - указать нужное)

в том числе крупногабаритных отходов - **отсутствует**

(в бункеры, расположенные на контейнерных площадках, на специальных площадках складирования крупногабаритных отходов - указать нужное)

2.4. Вывоз твердых коммунальных отходов из мест (площадок) накопления осуществляется в соответствии с требованиями федерального и регионального законодательства Самарской области, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами Самарской области, утвержденной приказом Министерства энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области от 23.09.2016 № 228(в ред. 14.09.2022).

2.5. Дата начала оказания услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами – с 01 января 2024 г.

Продолжение Приложения А

3. Сроки и порядок оплаты по договору.

3.1. Под расчетным периодом по настоящему договору понимается один календарный месяц.

Размер платы за услугу Регионального оператора рассчитывается из фактически вывезенных ТКО умноженное на размер Единого тарифа на услугу Регионального оператора после вступления в силу нормативного правового акта, утвержденного уполномоченным органом государственной власти Псковской области в сфере регулирования тарифов.

3.2. При вступлении в силу нормативных правовых актов Самарской области, изменяющих порядок определения стоимости оказываемых услуг, действующий тариф и (или) нормативы накопления ТКО, расчеты будут производиться по стоимости, определенной на основании вновь принятых и вступивших в законную силу нормативно-правовых актов, с даты, установленными приказами соответствующих уполномоченных органом государственной власти Самарской области.

3.3. Информация об установлении тарифов осуществляется путем размещения публикаций в средствах массовой информации, в сети Интернет на сайте Регионального оператора, в счетах-квитанциях на оплату услуг. Любой из способов признается сторонами надлежащим уведомлением.

3.4. Вступление в силу или изменение Единого тарифа на услугу Регионального оператора в период действия настоящего Договора не требует его переоформления, а также заключения дополнительных соглашений.

3.5. Оплата по настоящему Договору производится Потребителем не позднее 10-го числа месяца, следующего за истекшим расчетным периодом.

3.6. Потребитель вносит оплату за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, крупногабаритными отходами в соответствии с пунктом 3.5. настоящего договора на основании платежного документа, исходящего от Регионального оператора или иного уполномоченного им лица.

3.7. Исполнением обязательств по оплате считается дата поступления денежных средств на расчетный счет Регионального оператора за учетный период.

3.8. Потребитель обязан до 5 числа месяца, следующего за расчетным, получить у Регионального оператора счет на оплату, счет-фактуру, акт оказанных услуг в расчетном периоде (указанные документы выдаются на руки под роспись лицу, являющемуся ответственным по настоящему договору, либо лицу, имеющему доверенность на получение счета-фактуры и актов оказанных услуг, либо по согласованию Сторон направлены на адрес Потребителя посредством информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»).

В случае неполучения Потребителем счета, счета-фактуры, акта оказанных услуг Региональный оператор направляет документы в адрес Потребителя следующими способами, позволяющим подтвердить их получение Потребителем:

- почтовое отправление на почтовый адрес Потребителя, указанный в реквизитах Договора;

Продолжение Приложения А

- письмом на электронный почтовый ящик (e-mail) Потребителя указанный в реквизитах Договора. При этом подтверждением такого направления является сохраненная в электронном почтовом ящике скан-копия платежных документов в формате PDF, JPEG, TIFF или PNG, а также распечатанная бумажная версия отправленного сообщения – такое письмо считается полученным адресатом в календарный день его отправки.
- 3.9. Потребитель обязан в течение трех рабочих дней с момента получения акта рассмотреть, подписать и вернуть в адрес Регионального оператора один экземпляр акта оказанных услуг. Если в течение трех рабочих дней с момента получения Потребитель не направил в адрес Регионального оператора обоснования своего отказа, претензии по объему и качеству оказанных Услуг не принимаются, акт выполненных работ считается согласованным и подписанным обеими Сторонами и подлежит оплате в полном объеме.
- 3.10. Основанием для расчетов по настоящему Договору является Акт оказанных услуг в расчетном периоде, счет–фактура и счет на оплату, которые оформляются Региональным оператором и отражают информацию о подлежащих оплате объемах оказанных Услуг за расчетный период.
- 3.11. Сверка расчетов по настоящему договору проводится между региональным оператором и потребителем не реже чем один раз в год по инициативе одной из сторон путем составления и подписания сторонами соответствующего акта. Сторона, инициирующая проведение сверки расчетов, составляет и направляет другой стороне подписанный акт сверки расчетов в 2-х экземплярах любым доступным способом (почтовое отправление, телеграмма, факсограмма, телефонограмма, информационно-телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющим подтвердить получение такого уведомления адресатом. Другая сторона обязана подписать акт сверки расчетов в течение 3 рабочих дней со дня его получения или представить мотивированный отказ от его подписания с направлением своего варианта акта сверки расчетов. В случае неполучения ответа в течение 10 рабочих дней со дня направления стороне акта сверки расчетов, направленный акт считается согласованным и подписанным обеими сторонами.
- 3.12. Стороны пришли к соглашению, что сверка расчетов, указанная в пункте 3.11. настоящего договора, может быть заменена на запрос и получение данных с использованием интернет - ресурса через личный кабинет на официальном сайте Регионального оператора, либо посредством обращения в офис Регионального оператора для получения выписки из лицевого счета Потребителя.
- 3.13. При наличии у Потребителя задолженности за оказанные услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, крупногабаритными отходами по настоящему договору периодом более двух календарных месяцев, Региональный оператор вправе в одностороннем порядке изменить очередность распределения денежных средств, поступающих от Потребителя независимо от назначения платежа, указанного в платежном документе.

Содержание мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов

Продолжение Приложения А

- 3.14. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами отвечает за обращение с твердыми коммунальными отходами с момента погрузки таких отходов в мусоровоз.
- 3.15. Работы по содержанию мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов входят в содержание общего имущества.

4. Права и обязанности сторон

4.1. Региональный оператор обязан:

- 4.1.1. Принимать твердые коммунальные отходы в объеме и в месте, которые определены в Приложении 1 и 2 к настоящему договору;
- 4.1.2. Обеспечивать обращение с твердыми коммунальными отходами в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 4.1.3. Предоставлять потребителю информацию в соответствии со стандартами раскрытия информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации;
- 4.1.4. Отвечать на жалобы и обращения Потребителя по вопросам, связанным с исполнением настоящего договора в течение установленного срока;
- 4.1.5. Информировать Потребителя об изменениях в оказании услуг, о порядке изменения условий договора, изменения цены на услуги, в том числе путем публикации в средствах массовой информации и размещении информации на официальном сайте Регионального оператора. Стороны признают размещение информации посредством публикации в СМИ и в сети Интернет на официальном сайте Регионального оператора надлежащим уведомлением;
- 4.1.6. Не принимать от Потребителя отходы, не указанные в Приложении к договору;
- 4.1.7. Приостановить оказание услуг в случае нарушения Потребителем сроков и порядка оплаты, предусмотренных пунктом 3.5. настоящего договора в случаях, предусмотренных законодательством или настоящим договором.

4.2. Региональный оператор имеет право:

- 4.2.1. Требовать с Потребителя внесения платы за потребленную коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также в случаях, установленных федеральными законами и договором, содержащим положения о предоставлении коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, - уплаты неустоек (штрафов, пеней);
- 4.2.2. Привлекать на основании соответствующего договора, содержащего условие об обеспечении требований законодательства Российской Федерации о защите персональных данных, организацию или индивидуального предпринимателя:
- 4.2.2.1. для доставки платежных документов потребителю;
 - 4.2.2.2. для начисления платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами и подготовки доставки платежных документов потребителю.

Продолжение Приложения А

- 4.2.3. Уведомлять Потребителя о наличии задолженности по оплате коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами или задолженности по уплате неустоек (штрафов, пеней) посредством передачи смс-сообщения по сети подвижной радио, телефонной связи на пользовательское оборудование Потребителя, телефонного звонка с записью разговора, сообщения электронной почты.
- 4.2.4. Осуществлять контроль за учетом объема и (или) массы принятых твердых коммунальных отходов;
- 4.2.5. Инициировать проведение сверки расчетов по настоящему договору.
- 4.2.6. В целях исполнения обязательств по настоящему договору привлекать третьих лиц для его исполнения;
- 4.2.7. Не принимать от Потребителя отходы, не указанные в Приложении 1;
- 4.2.8. Осуществлять иные права, предоставленные Региональному оператору, по настоящему Договору и нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области.

4.3. Потребитель обязан:

- 4.3.1. Производить расчет за оказанные региональным оператором услуги своевременно и в полном объеме в порядке, размере и сроки, которые определены настоящим договором;
- 4.3.2. Не допускать повреждения контейнеров и бункеров, сжигания твердых коммунальных отходов в контейнерах и бункерах, а также на контейнерных площадках, складирования в контейнерах запрещенных отходов и предметов;
- 4.3.3. Обеспечивать Региональному оператору беспрепятственный доступ к месту первичного сбора отходов;
- 4.3.4. Не допускать перемещения контейнера (ов) и/или бункера (ов) с площадки без согласования с Региональным оператором;
- 4.3.5. Самостоятельно или с привлечением других лиц обеспечить организацию мест первичного сбора отходов, контейнерных площадок, с учетом санитарных и технических норм, согласовать их с Региональным оператором, а также предоставить в адрес Регионального оператора документ, подтверждающий согласование мест первичного сбора отходов с собственником земельного участка, на котором располагаются вышеуказанные места;
- 4.3.6. Назначить лицо, ответственное за взаимодействие с Региональным оператором по вопросам исполнения настоящего договора. В этом случае полномочия ответственного лица удостоверяются доверенностью, оформленной в соответствии с гражданским законодательством. В случае смены лица, ответственного за взаимодействие с Региональным оператором, в срок, не превышающий 5 (пять) рабочих дней, уведомить Регионального оператора о данном факте любым доступным способом (почтовое отправление, телеграмма, факсограмма, телефонограмма, информационно - телекоммуникационная сеть «Интернет»), позволяющим подтвердить его получение Региональным оператором с приложением данных и документов, подтверждающих смену такого лица.

Ответственное лицо: **Иванов Иван Иванович** телефон **8-917-55-55-55**;

Продолжение Приложения А

- 4.3.7. Осуществлять складирование твердых коммунальных отходов в местах (площадках) накопления твердых коммунальных отходов, определенных договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, в соответствии с территориальной схемой обращения с отходами

В местах складирования ТКО запрещается складировать горящие, раскаленные или горячие отходы, снег и лед, осветительные приборы и электрические лампы, содержащие ртуть, батареи и аккумуляторы, медицинские отходы, древесно-растительные и строительные отходы, а также иные отходы, которые могут причинить вред жизни и здоровью лиц, осуществляющих погрузку (разгрузку) контейнеров, повредить контейнеры, мусоровозы или нарушить режим работы объектов по обработке, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов.

4.4. Потребитель имеет право:

- 4.4.1. Получать от регионального оператора информацию об изменении установленных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;
- 4.4.2. Инициировать проведение сверки расчетов по настоящему договору.
- 4.4.3. На реализацию иных прав, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации и Самарской области.

5. Порядок осуществления учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов.

- 5.1. Стороны согласились производить учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. N 505 «Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов», расчетным путем исходя из нормативов накопления твердых коммунальных отходов.

6. Порядок фиксации нарушений по договору

- 6.1. В случае нарушения региональным оператором обязательств по настоящему договору потребитель с участием представителя регионального оператора составляет акт о нарушении региональным оператором обязательств по договору и вручает его представителю регионального оператора. При неявке представителя регионального оператора потребитель составляет указанный акт в присутствии не менее чем 2 незаинтересованных лиц или с использованием фото- и (или) видеофиксации и в течение 3 рабочих дней направляет акт региональному оператору с требованием устранить выявленные нарушения в течение разумного срока, определенного потребителем.
- 6.2. Региональный оператор в течение 3 дней со дня получения акта подписывает его и направляет потребителю. В случае несогласия с содержанием акта региональный оператор вправе написать возражение на акт с мотивированным указанием причин

Продолжение Приложения А

своего несогласия и направить такое возражение потребителю в течение 3 рабочих дней со дня получения акта.

- 6.3. В случае невозможности устранения нарушений в сроки, предложенные потребителем, региональный оператор предлагает иные сроки для устранения выявленных нарушений.
- 6.4. В случае, если региональный оператор не направил подписанный акт или возражения на акт в течение 3 рабочих дней со дня получения акта, такой акт считается согласованным и подписанным региональным оператором.
- 6.5. В случае получения возражений регионального оператора потребитель обязан рассмотреть возражения и в случае согласия с возражениями внести соответствующие изменения в акт.
- 6.6. Акт должен содержать:
 - 6.6.1. сведения о заявителе (наименование, местонахождение, адрес);
 - 6.6.2. сведения об объекте (объектах), на котором образуются твердые коммунальные отходы, в отношении которого возникли разногласия (полное наименование, местонахождение, правомочие на объект (объекты), которым обладает сторона, направившая акт);
 - 6.6.3. сведения о нарушении соответствующих пунктов договора.

7. Ответственность сторон.

- 7.1. За неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору стороны несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.
- 7.2. Потребитель несет ответственность за достоверность предоставляемых Региональному оператору сведений.
- 7.3. Региональный оператор освобождается от ответственности за полное или частичное неисполнение обязательств по настоящему Договору при наличии обстоятельств, препятствующих исполнению Договора, делающих оказание услуг невозможным.

Стороны согласились, что к таким обстоятельствам относятся:

- 7.3.1. отсутствие беспрепятственного доступа мусоровоза к месту (площадке) накопления твердых коммунальных отходов, в том числе, ввиду отсутствия подъездных путей из-за припаркованных транспортных средств;
 - 7.3.2. отсутствия очистки от снега подъездных путей;
 - 7.3.3. отсутствие подъездных путей с твердым покрытием;
 - 7.3.4. перемещение Потребителем контейнеров с места накопления твердых коммунальных отходов;
 - 7.3.5. возгорание отходов в контейнерах и др.
- 7.4. В случае неисполнения либо ненадлежащего исполнения потребителем обязательств по оплате настоящего договора региональный оператор вправе потребовать от потребителя уплаты неустойки в размере 1/130 ключевой ставки Центрального банка Российской Федерации, установленной на день предъявления

Продолжение Приложения А

соответствующего требования, от суммы задолженности за каждый день просрочки.

7.5. За нарушение правил обращения с твердыми коммунальными отходами в части складирования твердых коммунальных отходов вне мест (площадок) накопления таких отходов, определенных настоящим договором, Потребитель несет административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

8. Обстоятельства непреодолимой силы

8.1. Стороны освобождаются от ответственности за неисполнение либо ненадлежащее исполнение обязательств по настоящему договору, если оно явилось следствием обстоятельств непреодолимой силы. При этом срок исполнения обязательств по настоящему договору продлевается соразмерно времени, в течение которого действовали такие обстоятельства, а также последствиям, вызванным этими обстоятельствами.

8.2. Сторона, подвергшаяся действию обстоятельств непреодолимой силы, обязана предпринять все необходимые действия для извещения другой стороны любыми доступными способами без промедления, не позднее 24 часов с момента наступления обстоятельств непреодолимой силы, о наступлении указанных обстоятельств. Извещение должно содержать данные о времени наступления и характере указанных обстоятельств. Сторона должна также без промедления, не позднее 24 часов с момента прекращения обстоятельств непреодолимой силы, известить об этом другую сторону.

9. Действие договора

9.1. Настоящий договор заключается на срок с 01.01.2019 г. до 31.12.2019 г. включительно.

9.2. Настоящий договор считается продленным на тот же срок и на тех же условиях, если за один месяц до окончания срока его действия ни одна из Сторон не заявит о его прекращении или изменении либо о заключении нового договора на иных условиях.

9.3. Настоящий договор может быть расторгнут до окончания срока его действия по соглашению сторон.

9.4. Действие настоящего договора может быть приостановлено Региональным оператор в одностороннем порядке, в случае наличия у Потребителя задолженности за оказанные услуги более, чем за два календарных месяца.

10. Прочие условия

10.1. Все изменения, которые вносятся в настоящий договор, считаются действительными, если они оформлены в письменном виде, подписаны

Продолжение Приложения А

- уполномоченными на то лицами и заверены печатями обеих сторон (при их наличии).
- 10.2. В случае изменения реквизитов сторона обязана уведомить об этом другую сторону в письменной форме в течение 5 рабочих дней со дня таких изменений любыми доступными способами, позволяющими подтвердить получение такого уведомления адресатом.
- 10.3. При исполнении настоящего договора стороны обязуются руководствоваться законодательством Российской Федерации, в том числе положениями Федерального закона «Об отходах производства и потребления» и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами.
- 10.4. Настоящий договор составлен в 2-х экземплярах, имеющих равную юридическую силу.
- 10.5. Приложения к настоящему договору являются его неотъемлемой частью.

Адреса и реквизиты сторон

<p>Региональный оператор:</p> <p>Общество с ограниченной ответственностью «« ИНН ОГРН ИНН /КПП Юридический адрес:</p> <p>Фактический адрес: р/с в к/с БИК E-mail: Телефон:</p> <p>Директор филиала ООО ««»</p> <p>_____/_____/_____ М.П.</p>	<p>Потребитель:</p> <p>ООО «Наименование предприятия»</p> <p>Юридический адрес: Почтовый адрес: ИНН/КПП ОГРН р/с к/с БИК E-mail: Телефон:</p> <p>Должность «Наименование предприятия»</p> <p>_____/_____/_____ М.П.</p>
--	---

Продолжение Приложения А

Приложение №1
к договору на оказание
услуг по обращению с твердыми
коммунальными отходами
№ _____ от _____

ИНФОРМАЦИЯ ПО ПРЕДМЕТУ ДОГОВОРА

I. Объем и место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов

№ п/п	Наименование объекта (адрес Потребителя)	Тип объекта	Тип (объем) контейнера, м ³	Количество контейнеров, шт.	Принадлежность контейнера (собственный, арендованный)	Место (площадка) накопления твердых коммунальных отходов (мусорокамера, контейнерная площадка и пр.)	Место (площадка) накопления крупногабаритных отходов	Периодичность вывоза твердых коммунальных отходов	Объем принимаемых ТКО, м ³	
									в месяц	в год
1										
2										

Региональный оператор
Директор филиала ООО «»

М.П.
«_» _____ 20__ г.

Потребитель
Должность «Наименование предприятия»

М.П.  / _____
«_» _____ 20__ г.

Продолжение Приложения А

Приложение № 2
к договору на оказание
услуг по обращению с твердыми
коммунальными отходами
№ _____ от _____

**II. Информация в графическом виде о размещении мест (площадок)
накопления твердых коммунальных отходов и подъездных
путей к ним (за исключением жилых домов)**

Региональный оператор

Потребитель

Директор филиала ООО «»»

Должность «Наименование предприятия»

_____ / _____ /

М.П.

М.П.

«__» _____ 20__ г.

«__» _____ 20__ г.

Продолжение Приложения А

Приложение № 3
к договору на оказание
услуг по обращению с твердыми
коммунальными отходами
№ _____ от _____

**III. Сведения об уполномоченных должностных лицах Регионального оператора,
ответственных за исполнение условий договора**

Региональный оператор:

№	Должность	Телефон
1	Диспетчер	
2	Специалист по договорам	

Региональный оператор

Потребитель

Директор филиала ООО ««

Должность «Наименование предприятия»

_____ / _____ /

М.П.

М.П.

«__» _____ 20__ г.

«__» _____ 20__ г.

Продолжение Приложения А

Приложение № 4
к договору на оказание
услуг по обращению с твердыми
коммунальными отходами
№ _____ от _____

Перечень отходов

№	Наименование вида отходов	Код по ФККО
1.		

Региональный оператор

Потребитель

Директор филиала ООО ««

Должность «Наименование предприятия»

М.П.

_____ / _____ / _____

М.П.

«__» _____ 20__ г.

«__» _____ 20__ г.

Продолжение Приложения А

Приложение № 5
к договору на оказание
услуг по обращению с твердыми
коммунальными отходами
№ _____ от _____

Согласие на обработку персональных данных (в случае заключения договора с ИП)

Во исполнение требований Федерального закона №27.07.2006 №152-ФЗ «О персональных данных»,

Я, **Иванов Иван Иванович**

даю согласие ООО «» (далее - Региональный оператор) на обработку (включая получение от меня и/или от любых третьих лиц) моих персональных данных (в частности, мои фамилия, имя, отчество, год, месяц, дата рождения, адрес, сведения об основном документе, удостоверяющем личность, номер телефона и иные сведения, известные в конкретный момент времени Региональному оператору) и подтверждаю, что, давая такое согласие, я действую своей волей и в своих интересах.

Настоящее согласие дается мною в целях заключения с Региональным оператором настоящего договора, его дальнейшего изменения и исполнения.

Настоящее согласие предоставляется на осуществление действий в отношении моих персональных данных, включая без ограничения: сбор, запись, систематизацию, накопление, хранение, уточнение (обновление, изменение) извлечение, использование, передачу (распространение, предоставление, доступ), обезличивание, блокирование, удаление, уничтожение, а также осуществление иных действий с моими персональными данными с учетом действующего законодательства РФ с использованием как автоматизированной информационной системы, так и (или) бумажных носителей.

Обработка персональных данных осуществляется Региональным оператором с применением следующих основных способов (но не ограничиваясь ими): хранение, запись на электронные и (или) бумажные носители и их хранение, составление перечней.

Настоящее согласие дается на весь срок действия договоров, заключенных между мной и Региональным оператором, а также на весь срок хранения соответствующей информации и документов в соответствии с законодательством РФ, только после истечения указанных сроков настоящее согласие может быть отозвано путем направления мною соответствующего письменного уведомления Региональному оператору не менее чем за 3 (три) месяца до момента отзыва согласия.

Признаю и подтверждаю, что в случае необходимости предоставления персональных данных в органы социальной защиты и поддержки населения, органы почтовой связи, контроллерам, банкам, осуществляющим прием платежей, органам и должностным лицам, которым в соответствии с законодательством РФ Региональный оператор обязан предоставить документы и (или) сведения, содержащие мои персональные

Продолжение Приложения А

данные, для достижения указанных выше целей, а также во исполнение требований Федерального закона от 21.07.2014 №209-ФЗ «О государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», приказа Минсвязи РФ №74 и Минстроя РФ №114/пр от 29.02.2016 «Об утверждении состава, сроков и периодичности размещения информации поставщиками информации в государственной информационной системе жилищно-коммунального хозяйства», Региональный оператор вправе в необходимом объеме раскрывать мои персональные данные в системе «ГИС ЖКХ», а также указанным третьим лицам, их агентам и представителям, предоставлять им соответствующие документы. Также подтверждаю, что настоящее согласие считается данным мною указанным выше третьим лицам, с учетом соответствующих изменений, и такие третьи лица имеют право на обработку моих персональных данных на основании настоящего согласия.

Я согласен с тем, что уведомление об уничтожении персональных данных будет вручаться мне (моему представителю) по месту нахождения Регионального оператора.



(подпись)

Иванов Иван Иванович

(ФИО полностью)