

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Гражданское право и процесс

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Гражданско- правовой

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Гражданско- правовое регулирование договора поставки для
государственных и муниципальных нужд»

Обучающийся

А.А. Аляпкин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

С.В. Кузьмин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность темы настоящей работы обусловлена высокой динамикой изменения, развития института государственных закупок, его недостаточной нормативной регламентированностью, а также огромным практическим значением указанного института для государства.

Договор поставки для государственных и муниципальных нужд представляет из себя одну из разновидностей договора купли-продажи со специальным субъектным составом, одной из главных отличительных особенностей которого является удовлетворение государственных нужд.

Цель работы определяется проведением исследования договора поставки для государственных и муниципальных нужд, анализа регламентирующих нормативно-правовых источников, субъектного состава договора, условий и порядка его заключения.

Задачи, которые нужно решить для раскрытия темы исследования:

- Раскрыть понятие договора поставки для государственных и муниципальных нужд;
- Изучить и проанализированы источники правового регулирования отношений касательно договора поставки для государственных и муниципальных нужд;
- Раскрыть субъектный состав государственного или муниципального контракта, изучен правовой статус его субъектов;
- Описать и проанализировать условия заключения договора на поставку для государственных и муниципальных нужд;
- Исследовать порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд

Структурно выпускная квалификационная работа состоит из введения, двух глав, заключения и списка литературы и источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общие положения о договоре поставки для государственных и муниципальных нужд.....	8
1.1 Понятие договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	8
1.2 Источники правового регулирования отношений, связанных с заключением договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	16
Глава 2 Содержание договора поставки для государственных и муниципальных нужд и порядок его заключения.....	28
2.1 Субъекты договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	28
2.2 Условия договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	38
2.3 Порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд.....	44
Заключение.....	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Государственное регулирование в экономике реализуется применением, по необходимости, мер административного и экономического характера. Осуществление государственных закупок путем госзаказа является одним из способов административного регулирования договорных отношений по поставке товаров для государственных нужд. Аналогичным образом рассматриваемый инструмент применяется и другими странами с развитой рыночной экономикой: Францией, США, Германией и прочими. Мировая практика накопила почти двухсотлетний опыт реализации указанных отношений [11, с.95].

Закупка товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд является одним из важнейших аспектов деятельности государства, направленным на обеспечение существования и надлежащего функционирования государственных органов, а также потребностей общества путем формирования необходимой материальной базы. Необходимо учитывать, что путем осуществления указанной деятельности субъектами со стороны государства и муниципалитетов, реализуется, в том числе, поддерживающая функция в целях стимулирования развития отечественной промышленности, что очень актуально с учетом проводимой на настоящий момент времени санкционной политики ряда государств по отношению к Российской Федерации. Государственные закупки являются крупным сектором национальной экономики, способствующим ее развитию.

Л.В. Андреева отмечает, что организация и осуществление закупок товаров для целей государства представляет из себя целостную систему, включающую в себя несколько связанных воедино элементов, функционирующих для осуществления одной строго определенной цели - обеспечения требуемым государственных нужд [1, с.2].

Р.Ю. Закиров обращает внимание на тот факт, что институт поставки товаров для государственных нужд - традиционный для российского

гражданского права, его история начинается с Указа «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей», изданного государем Алексеем Михайловичем Романовым 7 июля 1654 года и насчитывает более трехсот лет [6].

Непосредственно правоотношения по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд воплощаются в жизнь посредством заключения и дальнейшего осуществления государственного или муниципального контракта по предмету закупки, сторонами которого, с одной стороны, является государственный или муниципальный заказчик, а с другой - субъект предпринимательской деятельности. Договор поставки для государственных и муниципальных нужд является разновидностью договора поставки, но имеет определенные отличия.

Сам договор поставки является одним из частных случаев договора купли-продажи.

Согласно статье 506 ГК РФ: «По договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием» [4].

В существующих экономических реалиях контракт на поставку товаров является одним из основных средств регулирования товарно-денежных отношений в торговле, определяет наполнение указанных правоотношений, отражает права и обязанности сторон государственного контракта.

По мнению В.А. Васенина, роль государства в экономике Российской Федерации на настоящий момент времени все еще велика, поэтому реализация эффективной и «прозрачной» системы государственной системы закупок товаров является задачей первостепенной важности [3].

Актуальность данной темы определяется постоянным динамичным изменением, развитием института государственных закупок, его

недостаточной нормативной регламентированностью. П.С. Тарабаев считает, что особая значимость рассматриваемого правового института для экономики страны требует формирования эффективных механизмов планирования, реализации и контроля относительно рассматриваемых правоотношений, разработки специализированных нормативных актов, учитывающих особенности отношений по поставкам товаров для государственных и муниципальных нужд [14].

Объектом исследования настоящей работы являются общественные правоотношения по поводу заключения и осуществления договора поставки для государственных нужд.

Предмет исследования – правовые нормы, регулирующие вопросы заключения, оформления, исполнения и расторжения гражданско-правового договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Целью настоящей работы является исследование договора поставки для государственных и муниципальных нужд, порядка заключения, исполнения, ответственности сторон по контракту.

Задачами настоящей работы являются:

- Определение понятия договора поставки для государственных нужд;
- Уяснение и детальный разбор норм права, являющихся носителями информации по поводу нормативного управления отношениями, касательно подписания сторонами договора поставки для государственных и муниципальных нужд;
- Изучение субъектного состава государственного или муниципального контракта, изучение правового статуса субъектов;
- Изучение условий заключения контракта на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд;
- Исследование оснований заключения контрактов поставки товаров для государственных и муниципальных нужд.

Структурно квалификационная работа состоит из введения, двух глав (два и три параграфа в первой и второй главе соответственно), заключения и списка литературы и источников.

Методологической основой данной работы являются общенаучные методы познания: системно-структурный и сравнительно-правовой методы исследования.

В качестве теоретической базы использованы работы ученых по гражданскому, финансовому, административному праву в части, касающейся вопросов заключения контракта на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд.

Нормативной базой для данной работы послужили: Конституция Российской Федерации, Гражданский Кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Постановления Правительства Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты. Кроме того, в работе использованы материалы судебной практики и научной литературы.

Глава 1 Общие положения о договоре поставки для государственных и муниципальных нужд

1.1 Понятие договора поставки для государственных и муниципальных нужд

Само существование системы государственных закупок товаров подчинено строго определенной цели - удовлетворению государственных нужд.

С точки зрения Л.В. Андреевой, в качестве элементов системы государственных закупок выступают: наличие потребностей в определенных товарах, процедуры формирования заказов на поставку товаров для государственных нужд, размещение заказов и заключение государственных или муниципальных контрактов, фактическое исполнение контрактов [1, с.4].

Согласно ст.526 ГК РФ, государственный или муниципальный контракт на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд представляет из себя договор, по которому поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров [4].

По мнению В.Е. Белова, вопрос о правовой природе государственного контракта прямым образом связан с особенностью правового регулирования отношений по госзаказам [2, с.137].

Т.Р. Григорян обращает внимание на факт того, что происхождение исследуемого правового явления на настоящий момент времени полностью не изучено [5, с.40], что подтверждается большим количеством точек зрения специалистов, а также наличием научных дискуссий по этому вопросу.

Одни ученые (А.П. Алехин, А.В. Демин, Ю.М. Козлов) считают, что государственный контракт, сочетает в себе признаки в совокупности административно-правового и гражданско-правового договоров.

Другие специалисты (Т.М. Иванова, И.В. Ершова) являются сторонниками точки зрения, основанной на отнесении договора поставки для государственных и муниципальных нужд к хозяйственным (предпринимательским) сделкам.

Ю.К. Толстой, А.П. Сергеева, придерживаются мнения о гражданско-правовой природе рассматриваемого договора, считают что данное правоотношение следует считать разновидностью договора гражданского права.

Следует упомянуть, о важном отличии административного и гражданско-правового договоров, а именно о фактическом и юридическом неравном положении сторон указанного договора. ГК РФ указывает на равенство юридических прав государства, при участии в гражданско-правовых отношениях относительно прочих субъектов гражданского права. Отсюда следует, что § 4 Главы 30 ГК РФ «Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд» наличествует в ГК РФ, наравне с прочими сделками гражданско-правового характера. В.Е. Беловым отмечено, что статус государственного контракта как правовой формы реализации государственного заказа, не противоречит гражданско-правовому характеру рассматриваемого договора. Объясняется это тем, что в условиях рынка уходит администрирующий характер государственного заказа, формируется его экономический характер, что является основой для дальнейшего осуществления независимого правоотношения между государственным или муниципальным заказчиком и субъектом предпринимательской деятельности [2].

Сама суть понятия "государственный контракт" говорит о том, что гражданско-правовой договор с участием заказчика, действующего от имени государства, представляет из себя привычную всем трактовку гражданско-правового договора.

Отличительной особенностью договора поставки для государственных и муниципальных нужд от обычного гражданско-правового является его

публично-правовой характер, основанный на специальном предназначении указанного договора - удовлетворении нужд государства. Государство, в данном случае представляет из себя субъект права, обладающий полномочиями властного характера, воспользоваться которыми он уполномочен для осуществления и защиты публичных интересов, независимо от наличия пересечения границ гражданского права.

В.Е. Белов констатирует факт того, что рядом приверженцев гражданско-правовой теории природы договора поставки для государственных нужд высказана точка зрения, базирующаяся на иной, отличной правовой природе рассматриваемого института права, в связи с чем они не согласны с теорией воздействия публично-правовых норм в отношении гражданско-правовой структуры государственного контракта [2, с.138].

Государственный заказ является основой для осуществления процедуры заключения государственного контракта. Государственный заказ формируется для последующей реализации обеспечения государственных и муниципальных нужд в товарах и услугах, предусмотренных федеральным и региональными бюджетами на требуемый период времени. Простыми словами, государственный или муниципальный заказ представляет из себя своеобразный перечень товаров и услуг, необходимых государству, его субъектам или муниципалитетам.

Непосредственно термин «государственные нужды» появился в российском законодательстве в период времени, ознаменованном переходом к рыночной экономике, основой которой являются различные формы собственности.

На основании действующего законодательства содержание государственных нужд определяется потребностью в товарах, работах, услугах, необходимых для полноценной реализации функций и полномочий государства.

Статьей 1 Федерального закона от 13.12.1994г. № 60-ФЗ "О поставках продукции для федеральных государственных нужд" регламентирован

дуалистический характер государственных нужд – наличие федеральных государственных нужд и нужд субъектов Российской Федерации [19].

Состав федеральных государственных нужд, объем средств, направляемых для их финансирования, описывается федеральным законом о федеральном бюджете на планируемый период.

Поставка товаров для федеральных нужд государства своими целями преследует следующие:

- Аккумуляция и пополнение государственных материальных резервов;
- Формирование требуемого уровня обороноспособности и безопасности государства;
- Экспорт товаров в целях выполнения обязательств Российской Федерации на международном уровне;
- Осуществление и обеспечение федеральных целевых программ;
- Удовлетворение прочих федеральных нужд государства.

Потребности субъектов Российской Федерации в необходимой для жизнеобеспечения регионов и осуществления региональных целевых программ продукции определяются органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Кроме того, законодателями принят ряд специальных федеральных законов и иных нормативных актов, регулирующих отношения касательно закупок определенных сегментов продукции для нужд государства.

Так, Федеральный закон от 2 декабря 1994г. N 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» регламентирует удовлетворение нужд государства и его субъектов по сырью, продовольствию и продукции сельского хозяйства [17].

Отдельным пунктом в перечне продукции, поставляемой в целях удовлетворения государственных нужд, необходимо выделить товарно-материальные ценности, идущие на потребности государственного материального резерва. Государственный материальный резерв представляет

из себя специальный федеральный запас товаров определенного перечня, предназначенный для использования особым образом в случаях, предусмотренных законом.

В государственный материальный резерв входят целевым образом сформированные запасы материальных ценностей для обеспечения мобилизационных нужд, специальные запасы материалов и товаров, необходимых для проведения, в том числе, работ, направленных на устранение последствий, образовавшихся по причине ситуаций чрезвычайного характера.

Нормативно-правовые основы функционирования государственного материального резерва указаны в Федеральном законе от 29 декабря 1994г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» [15].

Государственные нужды в продукции, работах и услугах, необходимых для обеспечения требуемого уровня обороноспособности и государственной безопасности, предусмотрены в государственном оборонном заказе. Правовые отношения, связанные с формированием, особенностями размещения, выполнения, надзора, регулирования цен на продукцию относительно государственного оборонного заказа регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2012г. № 275-ФЗ «О государственном оборонном заказе» [16].

Отдельно хочется остановиться на удовлетворении государственных нужд при помощи проводимых целевых программ, ведомственных и федеральных. Разработка таких программ, их утверждение и реализация регламентированы Федеральным законом от 13.12.1994г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» [19].

Непосредственно рассмотренные выше государственные нужды удовлетворяются при помощи заключения определенных для них гражданско-правовых договоров на основании реализации специально предусмотренной процедуры — практического приобретения требуемых материальных ценностей, необходимых для обеспечения соответствующих

потребностей государства. Указанные правоотношения регулируются Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ (ред. от 28.12.2022г.) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и прочими федеральными законами. Установление единого порядка осуществления закупок, в данном случае, направлено на повышение эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения их гласности и прозрачности, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере закупок [20]. В соответствии с данным нормативно-правовым актом, контрактная система представляет собой совокупность участников контрактной системы в сфере закупок и осуществляемых ими действий, направленных на обеспечение государственных и муниципальных нужд.

Государственный контракт представляет из себя гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара, выполнение работ, оказание услуг, заключаемый от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации для удовлетворения государственных нужд.

Муниципальный контракт представляет из себя гражданско-правовой договор, предметом которого является поставка товара, выполнение работ, оказание услуги, заключаемый от имени муниципального образования для обеспечения нужд муниципалитетов.

Контракт для удовлетворения государственных или муниципальных нужд имеет следующие основные отличия от прочих разновидностей договора купли-продажи:

- В качестве заказчика выступает определенный государственный орган в лице государственного или муниципального заказчика либо уполномоченные им юридические лица;
- Заключение государственного или муниципального контракта основывается на государственном заказе, формируемом согласно установленному законом порядку;

- Проведение открытых торгов является наиболее предпочтительным способом осуществления процедуры размещения заказов в целях закупки товаров для государственных или муниципальных нужд;
- Действующим Гражданским Кодексом Российской Федерации с учетом заказа описаны порядок и сроки подписания договора поставки для государственных и муниципальных нужд;
- Регламентировано обязательство своевременной оплаты государственным или муниципальным заказчиком поставленных товаров, а также обязательство возмещения убытков, причиненных поставщику в ходе выполнения государственного или муниципального контракта;
- Применение неустойки в качестве санкции за нарушение взятых на себя обязательств по договору как по отношению к исполнителю, так и к заказчику;
- Необходимость внесения исполнителем обеспечения выполнения обязательств по договору денежными средствами либо банковской гарантией;
- Обязанность государственного или муниципального заказчика в определенных законом случаях инициировать в отношении поставщика процедуру включения в Реестр недобросовестных поставщиков;
- Основной особенностью договора поставки для государственных и муниципальных нужд является специальное назначение поставляемых товаров, а именно удовлетворение государственных нужд, в том числе в целях формирования государственного резерва.

Законодательное регулирование государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд имеет две особенности:

- в первую очередь, к рассматриваемым правоотношениям применяются нормы, регулирующие договор купли-продажи, далее, в отсутствие специальных норм, применяются нормы, регламентирующие, согласно § 3 гл.30 ГК РФ, договор поставки товаров.

- во-вторую очередь, отношения по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд в приоритетном порядке относительно норм договора поставки и положений общего характера касательно отношений купли-продажи, регулируются согласно п.2 ст.525 ГК РФ специальными нормативно-правовыми актами (законами).

Необходимо отметить, что договор поставки для государственных и муниципальных нужд по юридической природе является:

- консенсуальным, то есть признается заключенным с момента согласования существенных условий сторонами;
- взаимным, то есть у каждой из сторон договора имеются соответствующие субъективные права и обязанности;
- возмездным, то есть в качестве основания для исполнения обязательства по передаче товара выступает необходимость получения оплаты за поставленный товар в виде покупной цены и наоборот.

С учетом того факта, что договор поставки в силу ст.454 ГК РФ является разновидностью договора купли - продажи, в качестве существенного условия выступает предмет договора, в соответствии со ст.506 ГК РФ срок выполнения договора (периоды поставки). При заключении договора могут быть сформулированы другие существенные условия в соответствии с п.1 ст.432 ГК РФ.

Товарные ценности могут поставляться как целиком, так и отдельными партиями. Договор поставки заключается как на длительный, так и на кратковременный (конкретный) срок. Длительный срок исполнения обязательств по поставке в ряде случаев может основываться, в качестве примера, на требовании осуществления поставки товара частями, в определенном ассортименте, либо продолжительным сроком реализации договора (договор жизненного цикла). Причем, срок отдельных этапов поставки может также выступать в качестве существенного условия договора, как и конечный срок, к наступлению которого заказчик и

исполнитель должны выполнить свои обязательства, предусмотренные договором.

В качестве сторон государственного контракта на поставку товаров выступают государственный либо муниципальный заказчик, обязанностью которого является обеспечение оплаты поставленных товаров и поставщик (исполнитель), обязанный передать товары, являющиеся предметом договора, заказчику или иному лицу, указанному заказчиком [4].

Для договора поставки для государственных и муниципальных нужд в силу положений ст.161, ст.434, ст.528 ГК РФ, а также ст.51, ст.73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», установлена письменная форма с законодательно определенной процедурой подписания сторонами с возможным применением функционала электронного документооборота либо электронной торговой площадки.

1.2 Источники правового регулирования отношений, связанных с заключением договора поставки для государственных и муниципальных нужд

Важная роль государственных закупок в жизнедеятельности государства, по мнению Л.В. Андреевой, определяет насущную потребность систематизации и обобщения источников правового регулирования указанного правового института [1, с.24].

Отношения, по осуществлению закупок для государственных и муниципальных нужд, являются неоднородными, сложными и имеют длящийся характер. Так, процедуры установления государственных нужд в товарах, формирование государственного заказа по поводу поставки требуемой продукции осуществляются в сфере государственного

управления; размещение заказов, подписание договоров поставки для государственных и муниципальных нужд - в сфере оборота имущества. Важна также роль бюджетных правоотношений по поводу финансирования процедур поставки товаров в целях удовлетворения потребностей государства.

Законодательство о публичных закупках Российской Федерации претерпевает временную фазу «постоянного реформирования». Внушительное число генерируемых в данной области законов и прочих норм права, а также их постоянное видоизменение, по мнению некоторых специалистов, являются признаками отсутствия единой целостной концепции совершенствования законодательства в данной области [13, с.476]. П. С. Тарабаев, в качестве примера, отмечает, что в течение двух лет после принятия Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» было принято дополнительно более десяти федеральных законов и множество нормативных подзаконных актов Правительства Российской Федерации [14, с.40].

Необходимо отметить, что в основе столь бурного нормотворчества лежат однозначно благие цели минимизации коррупционных проявлений и оптимизации расходов бюджетов различных уровней.

На настоящий момент времени существует большое количество источников, а также нормативных правовых актов общего характера различного уровня юридической иерархии. А именно:

- Конституция Российской Федерации;
- Подписанные и ратифицированные Российской Федерацией международные договоры;
- Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- Прочие федеральные законы;

- Подзаконные нормативные акты.

Само понятие «государственные нужды» содержится в ч.3 ст.35 Конституции РФ [8], где указана возможность, при условии предварительного и равного возмещения, принудительного изъятия имущества в пользу государства.

К конституционным основам правового регулирования договора поставки для государственных и муниципальных нужд можно отнести ряд норм Конституции РФ.

Товары, поставляемые для нужд государства, являются федеральной собственностью государства, распоряжение которыми в силу с п. «д» ч.1 ст.71 Конституции Российской Федерации отнесено к ведению государства.

Л.В. Андреева акцентирует внимание на том, что в статье 73 Конституции РФ указывается, что вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации характеризуются правовым статусом органа государственной власти [1]. То есть, управомочены государством на осуществление прав владения, пользования и распоряжения своей собственностью. В том числе, и на приобретение требуемой продукции.

Статьей 12 Конституции Российской Федерации провозглашена самостоятельность в реализации правомочий органами местного самоуправления. В соответствии со ст.130 Конституции РФ органами местного самоуправления реализуется владение, пользование и распоряжение принадлежащей им собственностью. Согласно ст.132 Конституции РФ органы местного самоуправления осуществляют функции пользования и распоряжения муниципальной собственностью, формированию, утверждению и исполнению муниципального бюджета и, в том числе, осуществляют закупку продукции для муниципальных нужд.

На основании пункта «ж» ст.71 Конституции РФ к ведению Российской Федерации относится, в том числе, формирование законов

функционирования единого рынка. Данной нормой, а также положениями Конституции РФ о гарантировании единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств, указанное в ч.1 ст.8 Конституции РФ, реализован правовой базис для создания Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20], установившего единый порядок размещения заказов на поставку товаров (работ, услуг) для государственного и муниципального заказчика.

Необходимо отметить немаловажную роль межправительственных соглашений в сфере государственных закупок. Особую роль для нашего государства играют договоры, заключенные в рамках Евразийского экономического союза, например, раздел XXII Договора о Евразийском экономическом союзе «Государственные (муниципальные) закупки с приложением № 25 к указанному договору «Протокол о порядке регулирования закупок», важное правоприменительное значение имеют Принципы международных коммерческих договоров [12], а также Венская Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров 1980г. [7].

Значимым аспектом правоотношений по поставке товаров для государственных нужд выступают нормы, закрепляющие поддержку конкуренции и недопущение экономической деятельности, направленной на монополизацию и недобросовестную конкуренцию, отраженные в ч.1 ст.8, ч.2 ст.34 Конституции.

Более детально правоотношения в данной сфере регламентированы Федеральным законом от 26 июля 2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» [18].

Федеральный закон от 27 декабря 2002г. № 184-ФЗ "О техническом регулировании", относится к федеральным законам общего характера, регламентирующим условия, необходимые при осуществлении требований

безопасности товаров для государственных нужд, прописанные техническими регламентами, требования к качеству товаров, установленные в документации по стандартизации.

Параграфы 1 и 3 гл.30 Гражданского кодекса РФ регулируют государственные закупки не полностью, а лишь частично: правоотношения, возникающие во время процедуры заключения и исполнения договора поставки для государственных или муниципальных нужд, регламентируются положениями § 4 гл.30 ГК РФ. Пунктом вторым ст.525 ГК РФ, относительно данных отношений, регламентировано применение иных законов в части не урегулированной нормами § 4 ГК РФ [4].

Нормы специальных нормативных правовых актов, имеют преимущество по отношению к нормам ГК РФ. Положения Гражданского Кодекса РФ применяются лишь в отношении моментов, не урегулированных специальным законом.

Например, при осуществлении процедур размещения заказов на поставку продукции для государственных нужд в первую очередь применяются способы, установленные Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20], а не положения Гражданского Кодекса РФ.

Бюджетным кодексом Российской Федерации регулируются отношения между субъектами по поводу формирования доходов и реализации расходов бюджетов, осуществление заимствований государством и муниципалитетами, деятельность по поводу формирования и рассмотрения проектов бюджетов различных уровней, правоотношения субъектов касательно согласования и исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществления контроля за исполнением бюджетов и тому подобное.

Большое количество норм БК РФ имеет прямое отношение к закупкам товаров для государственных и муниципальных нужд.

Л.В. Андреевой отмечено: главной целью выделения бюджетных средств является финансовое обеспечение функций государства. Закупки товаров для государственных нужд выступают одной из форм реализации указанных функций [1, с.24]. Выделение бюджетных средств осуществляются адресно и целевым образом.

Согласно статье 69 БК РФ одним из видов бюджетных ассигнований выступают ассигнования на оплату государственных (муниципальных) контрактов.

В статье 70 БК РФ указывается, что оплата поставок товаров для государственных нужд включается в обеспечение осуществления функций бюджетных учреждений.

Статья 219 БК РФ регламентирует исполнение бюджетов по расходам, в том числе, на оплату обязательств по государственным (муниципальным контрактам).

Федеральный закон от 13 декабря 2004г. № 60-ФЗ «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» регламентирует правоотношения по поводу поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для федеральных государственных нужд, описывает правовые и экономические принципы, очередность проведения процедур по составлению и реализации заказов на поставку продукции в соответствии с заключенными договорами поставки для государственных и муниципальных нужд организациями, вне зависимости от формы собственности [19].

Указанным законом, помимо прочего, закреплены принципы создания и реализации федеральных целевых программ, общие правила формирования государственных заказов и осуществления подписания договоров поставки для государственных и муниципальных нужд, рассмотрены общие вопросы ответственности вследствие допущения нарушения обязательств относительно государственных и муниципальных контрактов.

Осуществление федеральных целевых программ предоставляет возможность решения насущных приоритетных задач экономического и социального характера.

Федеральные целевые программы позволяют решать важнейшие задачи в разных областях и сферах хозяйствования, синхронизировать финансовые, материальные и трудовые ресурсы для достижения целей их максимально эффективного использования, практически добиться максимального охвата и экономической безопасности разрабатываемых мероприятий, осуществить требуемую спонтанность решения актуальных федеральных и региональных задач, реализовать планируемый результат рассмотренных действий в требуемые сроки.

Федеральный закон от 29 декабря 1994г. № 79-ФЗ «О государственном материальном резерве» является нормативным правовым актом, регламентирующим принципы размещения, хранения, формирования, пополнения, использования, а также освежения сформированных запасов государственного резерва. Государственный материальный резерв выступает в виде специального федерального запаса материальных ценностей, которые должны использоваться строго для целей, определенных законом.

Указанным законом определены цели формирования государственных резервов:

- обеспечение мобилизационных нужд Российской Федерации;
- обеспечение первоочередных работ, проводимых для ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- государственная поддержка различных отраслей экономики, организаций, субъектов Российской Федерации в целях стабилизации экономики при временных нарушениях осуществления поставок наиболее важных видов сырьевых и топливно-энергетических ресурсов, продовольственных, а также непродовольственных товаров;
- оказание гуманитарной помощи;
- оказание регулирующего воздействия на рынок;

- обеспечение реализации проведения мероприятий, направленных на предупреждение или локализацию эпидемий, эпизоотий и радиационного заражения [15].

Федеральный закон от 27 декабря 1995г. № 213-ФЗ «О государственном оборонном заказе» устанавливает порядок и содержание процедур относительно реализации государственного оборонного заказа, выступает в качестве специального нормативно - правового акта, регламентирующего поставку товаров в целях обеспечения требуемого уровня обороноспособности и безопасности государства: боеприпасов, боевого оружия, техники для военных нужд, прочего военного имущества и прочих необходимых сопутствующих процедур.

Правоотношения, связанные с закупкой и поставкой сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для федеральных государственных нужд, регулируются специальным Федеральным законом от 2 декабря 1994г. № 53-ФЗ «О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд» [17].

Данным нормативным актом дополнительно сформированы такие цели осуществления государственных закупок по рассматриваемой номенклатуре товара, как:

- Удовлетворение посредством поставки сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия существующих нужд федеральных и региональных субъектов Российской Федерации; обеспечение и практическая реализация выполнения существующих федеральных программ в области развития и модернизации агропромышленного комплекса, прочих социально - экономических программ, нацеленных на обеспечение бесперебойного и полноценного обеспечения населения продовольственной продукцией;

- Осуществление экспорта сельскохозяйственной продукции в требуемых количественных показателях и номенклатуре; обеспечение создания государственных резервов данной продукции;

- Достижение требуемого уровня обеспеченности продовольствием нужд обороны страны и государственной безопасности Российской Федерации.

Существующие потребности в сельхозпродукции в большей части отражены в специально создаваемых федеральных и региональных фондах сельскохозяйственной продукции.

Объемы закупок продовольствия и их состав для нужд федеральных и региональных фондов определяются высшим федеральным органом исполнительной власти, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

В качестве основного нормативно-правового акта о закупках выступает Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20]. Это специальный закон, регулирующий правоотношения, возникающие в связи с необходимостью удовлетворения государственных и муниципальных нужд для целей повышения эффективности, результативности реализации закупочных процедур, обеспечение гласности и прозрачности процесса осуществления закупок, снижение коррупции и предотвращение злоупотреблений в сфере закупок товаров для государственных и муниципальных нужд.

Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и подзаконные нормативно-правовые акты, принятые в соответствии с ним, представляют из себя значительный по объему нормативно-правовой массив. Г.Г. Ивановым и С.Л. Орловым высказана точка зрения, что процедуры планирования и проведения закупок описаны достаточно подробно, правовое регулирование государственных и муниципальных закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» имеет ярко выраженный императивный характер, степень свободы

государственных и муниципальных заказчиков относительно построения собственной закупочной системы и создания собственных нормативных актов, служащих основанием для проведения закупок, минимизирована в крайней степени [13, с.479].

В качестве принципов Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указаны следующие:

- Открытость и прозрачность информации и процедур в сфере закупок, регулируемых с помощью данного закона;
- Соблюдение конкуренции в ходе проведения закупочных процедур;
- Принцип профессионализма заказчика, подразумевающий наличие необходимой квалификации у заказчика;
- Стимулирование инноваций, исходящих из приоритета инновационной и высокотехнологической продукции при осуществлении процедуры закупки;
- Принцип единства контрактной системы в сфере закупок, исходящий из наличия единых принципов и подходов при осуществлении государственных и муниципальных закупок, аудита и контроля;
- Принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок [20].

Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подробно регламентированы область применения настоящего закона, описаны процедуры планирования, осуществления закупок и определения поставщика для разных видов закупочных процедур, описан порядок мониторинга и контроля в отношении проводимых государственных и муниципальных закупок, описан порядок процедуры обжалования действий субъектов контроля, раскрыты особенности осуществления отдельных видов закупок.

Кроме федеральных законов, регулирующих сферу поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, принято большое количество подзаконных актов: указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, а также ведомственные нормативные правовые акты.

Наиболее важные постановления Правительства РФ, касающиеся рассматриваемого вопроса:

- Постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»;

- Постановление Правительства РФ от 08 февраля 2017г. № 145 «Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- Постановление Правительства РФ от 30 августа 2017г. № 1042 «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации

от 15 мая 2017г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1063»;

- Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»;

- Постановление Правительства РФ от 30 апреля 2020г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» [10];

- Постановление Правительства РФ от 17 июля 2015г. № 719 «О подтверждении производства промышленной продукции на территории Российской Федерации».

Рассмотренные выше нормы в совокупности образуют систему источников правового регулирования отношений в рассматриваемой области права.

Глава 2 Содержание договора поставки для государственных и муниципальных нужд

2.1 Субъекты договора поставки для государственных и муниципальных нужд

Отличительной особенностью государственного контракта на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд является его субъектный состав. В рассматриваемых правоотношениях участвуют указанные ниже виды субъектов:

- Заказчики;
- Поставщики;
- Органы, осуществляющие регулирование и контроль рассматриваемых правоотношений.

Государственный заказчик является субъектом, выступающим со стороны государства или муниципалитета и несущим непосредственную ответственность за реализацию задач, для решения которых заключается договор. Действующее законодательство, вместе с государственным контрактом, регламентируют права и обязанности государственного или муниципального заказчика. Государственный или муниципальный заказчик характеризуются специальным правовым статусом.

Действуя от имени Российской Федерации или ее субъекта, муниципальное образование, государственный или муниципальный заказчик претворяет в жизнь задачи и функции, связанные с публичным статусом субъекта правоотношений, осуществляет предоставленные государством полномочия для обеспечения и защиты интересов государства:

- Контролирует выполнение государственного контракта;
- Отвечает за реализацию целевых программ в своей зоне ответственности;
- Контролирует целевое и рациональное расходование бюджетных средств, выделенных на осуществление закупки товара и так далее.

В качестве заказчиков для процедур реализации государственных и муниципальных закупок выступают следующие группы субъектов:

- Муниципальные заказчики
- Государственные заказчики;
- Бюджетные учреждения, государственные, муниципальные унитарные предприятия [20].

Под термином "государство" понимается выступающая в качестве самостоятельного субъекта правоотношений Российская Федерация, а также ее субъекты. Кроме того, в правоотношениях по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд участвуют непосредственно муниципалитеты, реализующие свои полномочия на основе принадлежащей им собственности. Согласно ст.124 ГК РФ выделяют следующие виды субъектов: республики, края, области, города федерального значения, автономные области и округа [4].

Важной отличительной особенностью государства является то, что по специальным поручениям, от имени Российской Федерации и ее субъектов, в случае и в порядке, предусмотренных федеральными законами, подзаконными актами, принятыми Правительством Российской Федерации и Президентом РФ, а также нормативными актами субъектов Российской Федерации, вправе выступать государственные органы, граждане и юридические лица (п.3 ст.125 ГК РФ).

Органы государственной власти представляют в указанных правоотношениях государство, руководствуясь собственной компетенцией.

Согласно ст.3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под термином «заказчик» понимаются государственный и муниципальный заказчик, а также бюджетные учреждения, государственные, муниципальные, унитарные предприятия.

Под термином «заказчик, осуществляющий деятельность на территории иностранного государства» понимается заказчик, входящий в число дипломатических представительств, торговых представительств при международных организациях, консульствах РФ, или заказчик, действующий на территории иностранного государства.

К государственным заказчикам, в силу ст.3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», относятся: государственные органы (включая органы государственной власти), государственные корпорации "Росатом" и "Роскосмос", публично-правовая компания "Единый заказчик в сфере строительства", орган управления государственным внебюджетным фондом, государственное казенное учреждение, осуществляющие деятельность от имени Российской Федерации или ее субъекта, имеющие право на принятие бюджетных обязательств согласно бюджетному законодательству Российской Федерации, выступающие и осуществляющие закупки от имени Российской Федерации или ее субъекта [20].

К муниципальным заказчикам на основании ст.3 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» относятся: муниципальный орган либо казенное учреждение, реализующие свои полномочия, выступая от имени муниципального образования, имеющие право на принятие бюджетных обязательств согласно бюджетному законодательству Российской Федерации, выступающие и осуществляющие закупки от имени муниципального образования [20].

Государственные и муниципальные заказчики в правоотношениях по поставке товаров для государственных и муниципальных нужд выступают от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования и осуществляют закупки строго на основании Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в

сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По мнению Е.А. Цатурян, в Гражданском кодексе Российской Федерации определения «государственный заказчик», «муниципальный заказчик» имеют несколько более широкое значение в силу того, что они применяются при регулировании отношений по поставке товаров и выполнению подрядных работ для государственных или муниципальных нужд, в то время как в Федеральном законе от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указано, что в качестве государственных и муниципальных заказчиков могут выступать уполномоченные субъекты при осуществлении процедур на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг [21, с.37].

Муниципальные и государственные органы, в соответствии со ст.26 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», для целей осуществления централизованных закупок вправе создать уполномоченные на то учреждения и органы: государственные органы и казенные учреждения, закупающие продукцию для нужд нескольких заказчиков. Указанные органы не могут быть уполномочены на осуществление процедур обоснования закупок, определения условий контракта, подписания контракта. В ряде случаев на рассматриваемые органы могут возлагаться полномочия касательно осуществления планирования закупок, реализации процедур заключения государственных контрактов, исполнению таких контрактов, включая право осуществления приемки поставленных товаров [20].

Поставщик выступает в качестве стороны, находящейся в правоотношениях с заказчиком относительно государственного или муниципального контракта. До практического осуществления заключения

государственного контракта потенциальный поставщик в указанной ниже последовательности выступает в качестве:

- Участника закупки, проходящего отбор на общих основаниях, указанных в документации о закупке, либо имеющим установленные законом преимущества;

- Физического либо юридического лица, с которым, по результатам проведения закупочной процедуры, надлежит заключить контракт на поставку товаров для государственных нужд.

В соответствии со ст.3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» под термином «участник закупки» понимается любое юридическое лицо, вне зависимости от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, за исключением иностранных агентов, а также лиц, находящихся под иностранным влиянием.

Для практического приобретения статуса участника закупки потенциальному участнику закупки следует надлежащим образом осуществить процедуру подачи заявки, содержание которой зависит от вида закупочной процедуры, для принятия участия в конкурентных способах определения поставщиков или же, в случае процедуры закупки у единственного поставщика, заключить контракт вследствие полученного от заказчика предложения.

Для целей допуска к участию в закупочной процедуре, заказчик проверяет потенциального участника на предмет соответствия требованиям, установленным ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При проведении конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов по закупке отдельных видов товаров,

Правительством Российской Федерации, в силу ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» могут определяться дополнительные требования к участникам закупочных процедур [20].

При условии соответствия заявки и прилагаемых к ней документам, а также сведений об участнике установленным действующим законодательством требованиям, подавшее такую заявку лицо получает доступ к участию в процедуре определения поставщика, в противном случае, включая случаи предоставления участником недостоверной информации, участник закупки, согласно ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», до дальнейшего участия в процедуре закупки не допускается [20].

Социально ориентированные некоммерческие организации, организации инвалидов, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы Российской Федерации, субъекты малого предпринимательства имеют преимущества при участии в выборе поставщиков.

Для формирования возможности привлечения к труду осужденных, Правительство РФ установило обязанность размещения заказов по определенной номенклатуре продукции для заказчиков для предприятий и учреждений уголовно-исполнительной системы РФ (ст.10 Закона РФ от 21.07.1993г. № 5473-1 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы»). Продукция, при размещении заказа на которую предоставляются преимущества, отражена в Распоряжении Правительства РФ от 08.12.2021г. N 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в

соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Преимущества, предоставляемые для организаций инвалидов, заключаются в преференции по предлагаемой ими цене контракта в размере 15 процентов. Номенклатура продукции для поставки в указанных целях, перечислена Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2021г. № 3500-р «Об утверждении перечней товаров, работ, услуг, при осуществлении закупок которых предоставляются преимущества участникам закупки, являющимися учреждением или предприятием уголовно-исполнительной системы, организацией инвалидов в соответствии со статьями 28 и 29 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Субъекты, относящиеся к организациям инвалидов, указаны в ч.2 ст.29 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На особых условиях участвуют в размещении государственных заказов социально ориентированные некоммерческие организации и субъекты малого предпринимательства. Для государственных заказчиков положениями ст.30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» установлена норма по закупке у указанных субъектов, выраженная в процентах от совокупного годового объема закупок, отраженного в плане-графике, на настоящий момент времени - двадцать пять процентов [20].

В данном случае, при условии проведения закупки только среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, установлено ограничение по начальной (максимальной) цене контракта. Согласно ст.30 Федерального закона от

05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», она не должна превышать значение в двадцать миллионов рублей [20].

В данном случае применяется любой из способов определения поставщиков, кроме закрытых конкурсов и аукционов. Случаи, при которых приобретение продукции для государственных и муниципальных нужд производится у субъектов малого предпринимательства, описаны ст.30 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Критерии отнесения юридических лиц к субъектам малого предпринимательства отражены в ч.1 ст.4 Федерального закона от 24.07.2007г. № 209-ФЗ (ред. от 29.12.2022г.) «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Социально ориентированными являются организации, которые согласно п.2.1 ст.2 Федерального закона от 12.01.1996г. № 7-ФЗ (ред. от 19.12.2022г.) «О некоммерческих организациях» действуют в направлении решения имеющихся проблем социального характера, становления и роста гражданского правосознания в РФ. Перечисленные виды деятельности предусмотрены ст.31.1 указанного закона.

Основное отличие состава участников государственных и муниципальных закупок, проводимых в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от состава участников закупок, проводимых в рамках Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ (ред. от 05.12.2022г.) «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также иных публичных закупок заключается в невозможности совместного участия нескольких юридических или физических лиц в отдельно взятой закупке.

Отдельным субъектом правоотношений в области государственного заказа на поставку товаров для государственных и муниципальных нужд являются органы, реализующие функции контроля и регулирования данных правоотношений.

На основании Постановления Правительства РФ от 26 августа 2013г. № 728 (ред. от 14.04.2017г.) «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации», в качестве федерального органа исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере государственных и муниципальных закупок, выступает Министерство экономического развития Российской Федерации.

В.Е. Беловым высказана точка зрения о том, что органы, наделенные полномочиями по осуществлению контроля в области государственного и муниципального заказа можно систематизировать по следующим типам:

- Органы, непосредственно исполняющие контроль в сфере закупок;
- Финансовые органы;
- Государственные или муниципальные органы, исполняющие внутреннюю финансовую проверку относительно области государственных закупок [2, с.486].

Также В.Е. Белов указал, что органами, реализующими функцию проверки по отношению к государственным (муниципальным) закупкам, являются:

- Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный исполнять контроль закупок, в том числе, государственного оборонного заказа - Федеральная Антимонопольная Служба России [2, с.13];
- Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, имеющие полномочия на осуществление контрольных мероприятий в сфере государственных и муниципальных закупок;

- Органы местного самоуправления муниципального района, городского округа, обладающие полномочия на реализацию контрольных мероприятий в области государственных и муниципальных закупок.

Финансовыми органами, осуществляющими проверку по государственным (муниципальным) закупкам, являются:

- Федеральный орган исполнительной власти, реализующий правоприменительные функции кассового обслуживания относительно исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Федеральное казначейство России);

- Финансовые органы субъектов Российской Федерации, а также муниципальных образований;

- Органы управления государственных внебюджетных фондов.

Органами внутреннего финансового государственного (муниципального) контроля являются:

- Федеральное казначейство России;

- Органы (должностные лица) исполнительной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций, Федерального казначейства России, в то же время выступающие в качестве органов государственной или муниципальной финансовой проверки.

Статьей 100 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» предусмотрен ведомственный контроль безусловно государственных и муниципальных закупок, на реализация которого наделены государственные органы, государственные корпорации («Роскосмос» и «Росатом»), органы управления государственными внебюджетными фондами и муниципальные органы относительно заказчиков, которые находятся в подведомственном отношении [20].

Проверка траты бюджетных средств в сфере государственных или муниципальных закупок также проводится Счетной палатой Российской

Федерации, выступающей в качестве постоянно действующего органа государственного аудита, отчитывающимся по результатам своей деятельности перед Федеральным Собранием Российской Федерации.

Функцию общего контроля в отношении всех субъектов правоотношений, осуществляющих поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, реализуется правоохранительными органами Российской Федерации.

2.2 Условия договора поставки для государственных и муниципальных нужд

По мнению Е.А. Цатурян, отличительной особенностью доктрины договорного права, существующей на настоящий момент времени, является традиционная дифференциация условий гражданско-правового договора на: существенные, обычные и случайные. В качестве обычных условий договора принимаются условия, «регулируемые диспозитивными правовыми нормами, в качестве случайных условий принимаются условия, процедура включения в договор которых осуществлялась путем заключения соглашения сторон касательно данного договора» [21, с.119].

Е.А. Цатурян обращает внимание, что на настоящий момент времени в юридической литературе преобладающей является точка зрения, в соответствии с которой в качестве существенных условий договора признаются условия, отсутствие согласования которых в тексте договора имеет правовые последствия в виде признания указанного договора незаключенным [21, с.118]. В соответствии с п.1 ст.432 ГК РФ основными условиями договора выступает предмет договора, и условия, определенные в качестве существенных действующими нормативно - правовыми актами.

При детальном рассмотрении положений Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

можно сделать вывод о возможности разделения существенных условий государственного контракта на поставку товаров для государственных (муниципальных) нужд на три основные группы:

- условия, выступающие в качестве существенных для определенного вида гражданско-правового договора согласно Гражданскому Кодексу Российской Федерации;
- условия, выступающие в качестве существенных для каждого вида гражданско-правового договора в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- условия, выступающие в качестве существенных для каждого вида гражданско-правового договора в соответствии с иными нормативными правовыми актами Российской Федерации (Бюджетный Кодекс Российской Федерации и прочие).

Согласно п.2 ст.525 ГК РФ к отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506 - 522 ГК РФ), если иное не предусмотрено правилами Гражданского кодекса Российской Федерации.

Е.А. Цатурян отмечает, что так как договор поставки товаров для государственных (муниципальных) нужд представляет из себя разновидность договора поставки, то, на основании статьи 432 Гражданского кодекса Российской Федерации, его существенными условиями являются условие о предмете договора, в нашем случае это наименование товара и его количество [21, с.123].

Согласно п.5 ст.454 ГК РФ, к отдельным видам договора купли-продажи (в том числе к поставке товаров для государственных нужд) положения, предусмотренные параграфом 1 ГК РФ, применяются, если иное не предусмотрено правилами ГК РФ в отношении данных видов договоров. Из положений п.3 ст.455 ГК РФ, следует, что условие договора купли-

продажи о товаре считается согласованным, если договор позволяет определить наименование и количество товара.

Предметом государственного контракта на поставку товаров для государственных (муниципальных) нужд в соответствии с п.3 ч.1 ст.1 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» указана поставка товара.

Рассматривая положения ст.30 и ст.34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» можно сделать вывод о том, что кроме существенных условий, характерных для договоров поставки товара для государственных (муниципальных) нужд, обязательными к включению в текст контракта являются следующие условия: условие о гражданско-правовой ответственности поставщиков (п.6 ст.30, п.4 ст.34); о порядке определения количества поставляемого товара, объема работы, услуги (п.1 ст.34); график исполнения контракта при сроке его действия более 3 лет и цене более 100 млн. руб. (п.12 ст.34); срок оплаты (п.13 ст.34); о сроках возврата заказчиком поставщику денежных средств (п.27 ст.34); о твердой цене контракта (п.2 ст.34); о сроке и порядке проведения процедуры приемки товара, поставленного по контракту (п.1 ч.13 ст.34); об уменьшении оплаты по контракту на сумму обязательных платежей, налогов, сборов (п.2 ч.13 ст.34); о предоставлении поставщиком информации о соисполнителях, в случаях, когда стоимость заключенных с ними договоров превышает десять процентов от суммы контракта при осуществлении закупки на сумму свыше одного миллиарда рублей для федеральных нужд либо на сумму свыше ста миллионов рублей - для нужд субъекта либо муниципальных нужд (ч.23 ст.34); о внесении поставщиком обеспечения исполнения контракта (п.1 ч.13 ст.34).

Помимо вышеуказанных, статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» условий, указаны иные условия, необходимые к включению в состав контракта только в перечисленных законом случаях.

Иные обязательные условия, подлежащие включению в контракт, могут содержаться в документации о закупке.

К заказчику применяется ответственность в виде неустойки (штрафа, пени) в качестве наказания за просрочку исполнения обязательств по контракту, либо в случаях неисполнения (ненадлежащего исполнения) иных обязательств согласно контракту. Начисление пени осуществляется за каждый день просрочки осуществления обязательств. Штраф начисляется за факт ненадлежащего осуществления обязательств по контракту. Размер штрафа определяется условиями контракта в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017г. № 1042 (ред. от 02.08.2019г.) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1063».

На поставщика за просрочку исполнения обязательства, в том числе гарантийного, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств возлагается ответственность в виде неустойки (пени или штрафа), удерживаемая за каждый день просрочки обязательства. Величина неустойки устанавливается контрактом в соответствии с порядком, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 30.08.2017г. № 1042 (ред. от 02.08.2019г.) «Об утверждении Правил определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, неисполнения или ненадлежащего исполнения поставщиком (подрядчиком,

исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 15 мая 2017г. № 570 и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013г. № 1063».

В текст контракта, в силу п.1 ч.13 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», устанавливается условие о порядке и сроках оплаты товара, о порядке и сроках исполнения заказчиком приемки товара, включая оформление приемки, о внесении поставщиком обеспечения исполнения контракта. Здесь отметим наличие случаев - исключений, при которых наличие условия о предоставлении обеспечения контракта является правом, а не обязанностью заказчика, например, в случае согласно п.2 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при осуществлении закупки товара у единственного поставщика на основании поручения, указа или распоряжения Президента Российской Федерации либо на основании постановления или распоряжения правительства Российской Федерации. При заключении контракта на поставку товара для государственных (муниципальных) нужд от предоставления обеспечения контракта освобождается участник закупки, являющийся казенным учреждением (ч.8 ст. 96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»), а также участник, имеющий опыт выполнения не менее трех государственных контрактов в течение трех лет без применения неустоек в силу ч.8.1 ст.96 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

По решению заказчика в контракт также могут быть внесены и прочие условия:

1. Условие, определяющее возможность осуществления заказчиком процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта;

Указанное действие регламентируется ч.14 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». В данном случае, заказчик имеет право осуществления процедуры одностороннего отказа от исполнения контракта на основаниях, указанных в Гражданском кодексе Российской Федерации. Поставщик, также, имеет право одностороннего отказа от исполнения контракта, при условии, если контрактом было установлено право заказчика на односторонний отказ от обязательств по контракту [20].

Условие об удержании суммы неисполненных поставщиком требований по уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком из суммы, подлежащей оплате поставщику в силу п.2 ч.14 статьи 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Условия, являющиеся существенными для государственных (муниципальных) контрактов, также, устанавливаются прочими федеральными законами: так, п.1 ст.242 Бюджетного кодекса Российской Федерации от 31.07.1998г. № 145-ФЗ указывает, что поставляемые для государственных (муниципальных) нужд товары должны быть оплачены в срок до 31 декабря, то есть сроки оплаты не должны выходить за рамки текущего финансового года.

2.3 Порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд

Заключение контракта осуществляется сторонами на условиях, которые указаны в заявке на участие участника закупочной процедуры, признанного победителем и в закупочной документации.

Процедура заключения государственного (муниципального) контракта регулируется положениями статьи 528 ГК РФ и исполняется в следующей последовательности:

- Заказчик создает проект контракта и адресует его в адрес поставщика, за исключением случаев, если другое не предусмотрено сторонами по договору;
- Поставщик совершает одно из следующих действий: осуществляет подписание проекта контракта, направленного заказчиком поставщиком или формирует протокол разногласий к направленному проекту контракта и направляет указанный протокол в адрес заказчика;
- Заказчиком в течение тридцати дней осуществляется рассмотрение протокола разногласий и по результатам такого рассмотрения осуществляется одно из следующих действий: проект контракта подписывается заказчиком с учетом содержания протокола разногласий либо протокол разногласий отклоняется.

Регламентируемый в соответствии с ГК РФ срок для заключения государственного (муниципального) контракта по результатам закупочной процедуры не должен превышать двадцать дней с даты проведения торгов.

В п.1 ст.161 ГК РФ указано на необходимость заключения контракта на поставку товаров для государственных (муниципальных) нужд в письменной форме.

Гражданский Кодекс Российской Федерации не содержит в своем тексте ссылок на законодательство о контрактной системе при осуществлении процедуры заключения контракта.

Необходимо сделать акцент на том, что Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не предполагает возможность внесения поставщиком изменений в условия проекта государственного (муниципального) контракта, разработанного заказчиком и включенного в состав закупочной документации [21, с.129].

Е.А. Цатурян отмечает, что требования, установленные Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» выступают в качестве специальных относительно общих норм ГК РФ о договорах, включая договора, заключаемые в обязательном порядке [21, с.129].

Заключение договоров на поставку товаров для государственных (муниципальных) нужд осуществляется, в том числе, с использованием функционала единой электронной системы в сфере закупок.

Единая информационная система в сфере закупок представляет из себя совокупность информации, указанной в ч.3 статьи 4 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», содержащейся в указанных законом источниках, а также предоставление данной информации путем отражения на официальном сайте единой информационной системы.

Единая информационная система, согласно ст.4 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», создана и ведется в целях информационного обеспечения и взаимодействия с

иными информационными системами контрактной системы в сфере закупок [20].

Кроме вышеуказанного порядка заключения контракта, Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», предусмотрен порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд по результатам электронной процедуры при применении открытых конкурентных способов.

Электронный конкурс, электронный запрос котировок, электронный аукцион, проведенные открытыми конкурентными способами, определяют поставщика. Порядок проведения указанных способов определения поставщика регламентирован статьями 48, 49, 50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответственно.

Согласно положениям статей 24, 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» подписание контрактов по результатам способов определения поставщика, реализованных в виде электронной процедуры, осуществляется в электронном виде с использованием функционала специально аккредитованных электронных торговых площадок посредством применения сторонами усиленных квалифицированных электронных подписей.

В результате проведения электронных процедур определения поставщика (конкурс, аукцион, запрос котировок и запрос предложений), установленными в соответствии со ст.24 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» заключается контракт. В.В. Мельников обращает внимание, что процедуры определения

поставщика могут быть как конкурентными, так и неконкурентными: такими, как осуществление закупки у единственного поставщика [9, с.77].

Кроме того, определение поставщика конкурентным способом, в свою очередь, подразделяются на закрытые и открытые.

Порядок заключения контракта на поставку товара для государственных и муниципальных нужд по результатам электронной процедуры регламентирован ст.51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Контракт с победителем конкурса по определению поставщика заключается в срок не ранее десяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в электронной процедуре.

Заказчик, в срок не позднее двух дней с момента размещения указанного протокола в единой информационной системе, осуществляет в единой информационной системе и на электронной площадке размещение проекта контракта без своей подписи, соответствующий требованиям п.2 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В процессе формирования проекта контракта заказчик вправе увеличить количество подлежащего поставке по контракту товара на сумму, не превышающую разницы между итоговой ценой контракта, образовавшейся по результатам проведения электронной процедуры и начальной (максимальной) ценой контракта. Поставщик вправе отказаться от указанного увеличения количества поставляемых товаров путем формирования протокола разногласий.

Поставщик, в срок не более пяти рабочих дней с момента размещения заказчиком проекта контракта, осуществляет одно либо несколько из следующих действий:

- Подписывает проект контракта усиленной электронной подписью лица, имеющего право выступать от имени участника закупки и размещает подписанный проект контракта на электронной площадке. Поставщиком при осуществлении процедуры подписания контракта также предоставляется документ, подтверждающий внесение обеспечения исполнения контракта, а также в ряде случаев, документ, подтверждающий внесение обеспечения исполнения контракта, в качестве антидемпинговых мер, в размере согласно ст.37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» либо информацию, подтверждающую добросовестность участника закупки [20].

- В установленных действующим законодательством случаях, поставщик производит на реквизиты специального счета оплату за заключение контракта.

- Поставщик формирует, подписывает усиленной электронной подписью и размещает на электронной площадке протокол разногласий в случае несоответствия информации, указанной в проекте контракта положениям документации о закупке и заявке, поданной участником; несогласие заключать контракт на условиях увеличения количества поставляемой продукции в пределах начальной (максимальной цены контракта); отказ заключения контракта в случае, регламентированном п.1 части 17.2 статьи 95 Федерального закона от 05.04.201г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

Заказчик в срок не более двух рабочих дней с момента размещения участником закупки вышеуказанных информации и документов, совершает одно из следующих действий:

- В случае реализации всех установленных законодательством условий для заключения, подписывает электронной подписью уполномоченного лица

и размещает на электронной площадке и в единой информационной системе контракт;

- Формирует и размещает на электронной площадке без своей подписи контракт с учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий;

- Формирует и размещает на электронной площадке без своей подписи контракт без учета или с частичным учетом информации, содержащейся в протоколе разногласий с одновременным размещением в единой информационной системе информации о причинах своего решения.

Участник закупки, с которым заключается контракт, в свою очередь, в срок не более одного рабочего дня с момента осуществления заказчиком вышеозначенных действий посредством усиленной электронной подписи подписывает проект контракта с учетом указанных изменений и размещает его на электронной площадке.

Заказчик в срок не более двух рабочих дней, но не ранее десяти рабочих дней со дня размещения в единой информационной системе протокола об определении поставщика, подписывает данный контракт усиленной электронной подписью уполномоченного лица после чего публикует на электронной площадке и в единой информационной системе.

Контракт полагается заключенным в день опубликования заказчиком подписанного обеими сторонами контракта в единой информационной системе. В случаях, описанных частью 5 статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», размещение текста подписанного контракта в единой информационной системе не осуществляется.

При наличии факта невыполнения хотя бы одного из вышеперечисленных условий, необходимых для заключения контракта, согласно ст.51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», победитель электронной

процедуры считается уклонившимся от заключения контракта, вследствие чего заказчик имеет право в судебном порядке заявить требование по отношению к такому участнику о возмещения убытков, которые причинены заказчику уклонением указанного участника от процедуры заключения контракта, не покрытых внесенным обеспечением заявки на участие в электронной процедуре [20].

Кроме того, согласно ч.2 ст.104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» данные о победителе электронной процедуры, по окончанию осуществления процедуры заключения контракта заказчиком с участником электронной процедуры, заявке которого в протоколе с результатами определения поставщика присвоен номер два, вносятся в реестр недобросовестных поставщиков.

Обращаем внимание на то, что в ряде случаев, возможно заключение контракта не только с победителем электронной процедуры, но также и с участником электронной процедуры, заявка которого в протоколе подведения итогов идет следующим порядковым номером. Данная процедура осуществляется в случае, если победитель электронной процедуры признан уклонившимся от заключения контракта в соответствии с ч.7 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Кроме того, в случае признания открытого конкурса несостоявшимся, на основании ст.52 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в ряде случаев, описанных законом, контракт заключается заказчиком с единственным поставщиком в соответствии с порядком, описанном в п.25 ч.1 ст.93 указанного закона [20].

Отдельный порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд предусмотрен положениями

Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в результате проведения определения поставщика закрытых конкурентных способов.

К закрытым конкурентным способам определения поставщика товаров для государственных или муниципальных нужд относятся: закрытые электронные конкурсы, закрытые конкурсы, закрытые аукционы, закрытые электронные аукционы.

Содержание и порядок осуществления указанных способов определения поставщика регламентируется статьями 73, 74, 75, 76 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» соответственно.

Заключение контракта по результатам проведения закрытого электронного конкурса, закрытого электронного аукциона осуществляется в порядке, аналогичном порядку заключения при применении открытых конкурентных способов в соответствии с положениями статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Порядок заключения контракта по результатам проведения закрытого конкурса, закрытого аукциона имеет описанные ниже отличия.

Контракт по результатам закрытого конкурса осуществляется в следующем порядке:

- В срок не позднее трех рабочих дней с даты, следующей за датой подписания заказчиком протокола подведения итогов по итогу, заказчик оформляет и адресует участнику процедуры, признанного победителем сформированный в количестве не менее 2-х экземпляров проект контракта не подписанный со своей стороны;

- В этот момент Победитель определения поставщика, должен в установленный документацией о закупке срок, подписать полученные экземпляры контракта и направляет их в адрес заказчика с приложением документа, который подтверждает внесение участником средств на обеспечение исполнения контракта (кроме случаев, предусмотренных действующим законодательством). Кроме того, в рамках применения антидемпинговых мер, при необходимости, участник отправляет в адрес заказчика документы и информацию, предусмотренные ст.37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- В срок, определяемый законом как период времени не более 3-х рабочих дней, со дня получения заказчиком экземпляров контрактов подписанных поставщиком, но не раньше десяти дней с даты, в которой заказчиком был подписан протокол с подведением итогов определения поставщика, заказчик подписывает контракт, кроме случаев, установленных действующим законодательством.

Если участник закупки признается заказчиком уклонившимся от подписания контракта, контракт будет заключен с участником закупки, в заявке которого, в итоговом протоколе определения поставщика, присвоен второй номер. Если участник закупки, с присвоенным в заявке вторым номером, в свою очередь также признан уклонившимся от заключения контракта, заказчик, на основании ст.73 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», имеет право заключения контракта с участником закупки, заявке которого в протоколе подведения итогов присвоен третий порядковый номер или далее по номерному порядку [20].

Если на основании положений статьи 77 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров,

работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», закрытый конкурс будет признан несостоявшимся, контракт в указанных данной статьей случаях заключается с единственным поставщиком согласно пунктом 24 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Под уклонением от заключения контракта принимается не совершение действий заказчиком или участником закупки, имеющим право заключения контракта, заключающихся в подписании и размещении либо передаче контракта в течение сроков, регламентированных условиями закупки и ее документацией либо положениями действующего законодательства в сфере закупок для государственных (муниципальных) нужд.

Не предоставление информации участником закупки, с которым надлежит заключить контракт, предусмотренный положениями Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», будет расценено как уклонение от заключения контракта.

По результатам проведения закрытого аукциона, по нормам действующего законодательства, отбор поставщика осуществляется аналогично описанному выше порядку осуществляется заключение контракта.

Порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд при осуществлении закупки у единственного поставщика, регламентированный Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» имеет свои особенности.

Закупка у единственного поставщика является не конкурентным способом определения поставщика.

Случаи, когда закупка товара может осуществляться заказчиком у единственного поставщика, перечислены в ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Положениями указанной статьи заказчику предоставляется право выбора не конкурентного способа определения поставщика в указанных случаях. То есть, применение не конкурентного способа определения поставщика является правом, а не обязанностью заказчика. Исключением являются случаи, когда заключение контракта не конкурентным способом является следствием признания проведенных конкурентных способов определения поставщика несостоявшимися, а именно п.п.24, 25 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Заказчик, при осуществлении закупки с единственным поставщиком в регламентированных законодательством случаях, отраженных пунктами 6, 9, 34 и 50 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в течение срока, не превышающего одного рабочего дня с даты заключения контракта, направляет в контрольный орган в сфере закупок уведомление о заключении контракта с единственным поставщиком. К указанному уведомлению заказчиком прилагается копия заключенного с единственным поставщиком контракта с отражением в тексте обоснования заключения такого контракта.

Заказчиком, при заключении контракта с единственным поставщиком, устанавливается цена контракта, подлежащего заключению с единственным поставщиком, на основании положений статьи 22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20]. Кроме того, в случаях, описанных пунктами 3, 6, 11, 12, 16, 18, 19, 22, 23, 30 -

35, 37 - 41, 46 и 49 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик производит обоснование цены контракта согласно указанного федерального закона и осуществляет включение указанного обоснования в текст контракта [20].

В случаях, если начальная (максимальная) цена контракта, установленная заказчиком, превышает предельный размер (предельные размеры) начальной (максимальной) цены контракта, установленный Правительством Российской Федерации, заказчик, согласно положений ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», направляет в адрес контрольного органа в сфере закупок обращение по поводу согласования заключения контракта с единственным поставщиком в течение пяти рабочих дней с момента подписания или размещения в единой информационной системе протокола о признании процедуры определения поставщика несостоявшейся [20].

Заказчик, в случаях, если сумма закупки не превышает шестьсот тысяч рублей, а также в случаях, указанных в пунктами 5 - 5.2 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», при сумме закупки, не превышающей трех миллионов рублей вправе проводить процедуру определения поставщика в электронной форме посредством электронной площадки. В указанном случае, по результатам составления итогового протокола, заключение контракта реализуется с участником закупки, заявке которого протоколом присвоен первый номер, согласно последовательности, регламентированной статьей 51 указанного выше федерального закона, учитывая особенности, описанные в ч.6 ст.50 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» касающиеся запроса котировок в электронном виде.

Помимо случаев, рассмотренных выше, регламентирование порядка и сроков заключения контракта с единственным поставщиком не предусмотрено, кроме случаев, когда заключение контракта с единственным поставщиком осуществляется на основании признания не состоявшимися конкурентных способов определения поставщика. В указанных случаях на основании п.п.24, 25 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» надлежит применять порядок и условия заключения контракта, отраженные в закупочной документации относительно рассматриваемой процедуры.

Согласно ст.765, ст.527 ГК РФ заказчик обязан заключить контракт, если иное не установлено законом.

Заказчик в любое время до момента заключения контракта вправе отказаться от его заключения, при условии обнаружения несоответствия участника требованиям, предусмотренным ч.ч.1, 2 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» или, если будет установлен факт предоставления участником определения поставщика недостоверной информации о своем соответствии указанным требованиям.

Юридический факт отказа заказчика от процедуры заключения контракта оформляется протоколом, размещаемом в единой информационной системе. Порядок составления такого протокола, а также сроки и порядок его размещения в единой информационной системе, с учетом сроков направления участнику, относительно которого составлен указанный протокол, регламентируются ч.11 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20].

Участник процедуры определения поставщика, в отношении которого заказчиком принято решение об отказе от заключения контракта, вправе обжаловать такой отказ в порядке ч.12 ст.31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20].

Существуют особенности порядка заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд при осуществлении отдельных видов закупок в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При осуществлении отдельных видов закупок для государственных и муниципальных нужд предусмотрены определенные законом особенности процедуры подписания контракта:

- При закупке товаров для нужд государственного оборонного заказа, Правительство Российской Федерации может утвердить определенный перечень отраженных товаров, при проведении закупок поставщики обязаны заключить контракт на поставку таких товаров для нужд оборонного заказа. Цена на указанные товары определяется согласно положениям ст.22 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

- При закупке товаров для нужд государственного материального резерва, поставщики, занимающие доминирующее положение на рынке, а также организации, у которых объем продукции, поставляемой для нужд оборонного заказа, составляет более семидесяти процентов от общего объема выпуска продукции, обязаны подписать контракт на поставку товаров для нужд государственного материального резерва;

- Правительство Российской Федерации, в случаях, регламентированных содержанием статьи 111 Федерального закона от 05.04.2013г. N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд», вправе своим решением определить дополнительные условия исполнения контракта, которые не связаны с предметом такого контракта;

- При поставке товаров для нужд заказчиков, осуществляющих деятельность на территории иностранного государства контракт подписывается по результатам закрытых конкурентных процедур (конкурса, аукциона) в срок не позднее двадцати дней с даты, следующей за датой подписания итогового протокола определения поставщика, оформляется в письменном виде, установленном законодательством иностранного государства, на территории которого осуществляется закупка, либо, при отсутствии такого законодательства, контракт оформляется согласно традициям делового оборота данного государства. В данном случае, заказчик имеет право включения в контракт условий, сформированных с учетом положений нормативно-правовых актов государства, на территории которого осуществляется закупка;

- При заключении контракта со встречными инвестиционными обязательствами, Правительство Российской Федерации вправе установить в отношении такого контракта условия и требования в соответствии с положениями частей 6, 7 статьи 111.4 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Действия, направленные на ведение реестра контрактов, заключенных заказчиками, осуществляет Федеральное казначейство Российской Федерации в соответствии с положениями статьи 103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» [20].

Заказчик, в срок не превышающий пять рабочих дней с момента заключения контракта, а при использовании при подписании контракта функционала единой информационной системы - в срок, не превышающий три рабочих дня, направляет информацию по заключенному контракту, в том

числе по изменениям в контракте, в объеме согласно ч.2 ст.103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральное казначейство Российской Федерации, на основании ст.103 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», осуществляет проверку поступившей информации и, по результатам проверки, в случае соответствия такой информации требованиям действующего законодательства, в срок от одного до трех рабочих дней осуществляет размещение информации в единой информационной системе [20].

Заключение

Подводя итоги проведенного исследования, можно сделать несколько обобщающих выводов относительно договора поставки для государственных или муниципальных нужд.

На основании положений ст.526 ГК РФ и ч.1 ст.3 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», государственный или муниципальный договор поставки для государственных или муниципальных нужд представляет собой заключенный от имени Российской Федерации или ее субъекта гражданско-правовой договор, направленный на удовлетворение государственных либо муниципальных нужд, в соответствии с которым поставщик (исполнитель) должен выполнить поставку определенной продукции в адрес государственного или муниципальному заказчика либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Точка зрения относительно правовой природы договора поставки для государственных и муниципальных нужд на настоящий момент времени является предметом дискуссии большого количества специалистов в области юриспруденции. Одни из специалистов считают, что договор поставки для государственных и муниципальных нужд содержит одновременно признаки гражданско-правового и административно-правового договоров, прочие придерживаются теории о хозяйственной (предпринимательской) правовой природе рассматриваемой сделки, третьи высказывают мнение о том, что природа договора поставки для государственных и муниципальных нужд – гражданско-правовая, а сам договор является одной из разновидностей договора гражданского права.

Договор поставки для государственных и муниципальных нужд определяется как гражданско-правовой, в качестве предмета выступает поставляемая для государственных и муниципальных нужд продукция.

Процедура подписания договора поставки для государственных и муниципальных нужд осуществляется от имени Российской Федерации либо ее субъекта.

Главной особенностью договора поставки для государственных и муниципальных нужд является специальное назначение поставляемых по указанному договору товаров - удовлетворение государственных нужд.

Договор поставки для государственных и муниципальных нужд подписывается в соответствии с имеющимся государственным заказом, определенным согласно порядку, установленному действующим законодательством.

Ограничение воли сторон договора является важной особенностью договора поставки товаров для государственных и муниципальных нужд: существуют обязательные условия контракта, вне зависимости от воли сторон, государственный или муниципальный заказчик не вправе самостоятельно определить поставщика.

Источники правового регулирования договора поставки для государственных и муниципальных нужд представляют из себя солидное количество нормативно-правовых актов различной юридической иерархии. К ним относятся: Конституция РФ, международные договоры РФ, ГК РФ, Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прочие федеральные законы, подзаконные нормативные акты.

Значимую роль в правовом регулировании рассматриваемых правоотношений играют межправительственные соглашения, особенно заключенные в рамках Евразийского экономического союза.

Гражданский кодекс Российской Федерации, регулирует отношения, не попавшие в правовое поле специального нормативного акта, которым является Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Главным специальным нормативно-правовым источником, регламентирующим отношения по поставке продукции для государственных и муниципальных нужд, выступает Федеральный закон от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме этого, определенный пласт правоотношений, возникающих при осуществлении договора поставки для государственных или муниципальных нужд, регламентируется прочими федеральными законами.

Самую большую по количеству и наиболее динамичную по составу группу нормативно-правовых источников, регулирующих правоотношения по поводу поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, представляют из себя подзаконные акты, в особенности постановления Правительства РФ: постановление Правительства РФ от 29 декабря 2021г. № 2571 «О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 31 декабря 2021г. № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»; Постановление Правительства РФ от 3 декабря 2020г. № 2014 «О минимальной обязательной доле закупок российских товаров и ее достижении заказчиком»; Постановление Правительства РФ от

30 апреля 2020г. № 616 «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» и прочие.

Ввиду большого количества нормативно-правовых актов, регулирующих правоотношения по договору поставки для государственных и муниципальных нужд и постоянно продолжающегося процесса нормотворчества и изменения существующих правовых актов в данной области, актуальной является проблема систематизации указанных источников.

Правоотношения в области договора поставки для государственных или муниципальных нужд определяется специфичным составом субъектов правоотношения: в качестве представляющего интересы государства государственного либо муниципального заказчика выступает непосредственно государственный орган или специально уполномоченное юридическое лицо, отдельным участником правоотношений выступают органы, выполняющие функции по контролю и регулированию в указанной области.

Участник закупочной процедуры, в целях приобретения возможности участия в ней и получении права на заключение государственного и муниципального контракта, должен соответствовать требованиям, установленным действующим законодательством, в частности, статьей 31 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Действующим законодательством определен перечень участников процедур определения поставщика, пользующихся определенными

законодательством преференциями при осуществлении указанных процедур: участники, соответствующие критериям на предмет отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации, организации инвалидов, учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы Российской Федерации.

Правовой статус участника закупочной процедуры меняется по мере прохождения соответствующих этапов процедуры: участник закупочной процедуры, победитель (при определении поставщика путем проведения конкурентных способов закупки), поставщик (по результатам завершения процедуры заключения государственного или муниципального контракта путем подписания соответствующего документа).

Органы, осуществляющие регулирование и контроль правоотношений в сфере поставки товаров для государственных и муниципальных нужд, выступают в качестве отдельного субъекта при осуществлении указанных отношений и каждый выполняют свою строго отведенную функцию.

Установлены существенные условия договора поставки для государственных (муниципальных) нужд: предмет договора (ГК РФ); условия, установленные Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (твердая цена договора, порядок и сроки оплаты, ответственность сторон и другие); условия установленные прочими федеральными законами (например, Бюджетным кодексом РФ).

Кроме того, статьей 34 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» условий, указаны иные условия, необходимые к включению в состав контракта в установленных законом случаях.

Помимо перечисленного, условия, необходимые к включению в состав контракта, могут быть установлены положениями документации о закупке.

В качестве отличительных особенностей договора поставки для государственных и муниципальных нужд выступают следующие моменты: контракт заключается строго по результатам определения поставщика; не может быть заключен государственный контракт на поставку продукции по превышающей начальную (максимальную) цену контракта цене; заказчик и поставщик имеют право понуждения противоположной стороны к заключению контракта, регламентирован список случаев, когда возможно изменение государственного контракта.

Установлены особенности порядка заключения договора поставки для государственных или муниципальных нужд в зависимости от способа определения поставщика (конкурентный, либо неконкурентный способ): очередность, сроки, содержание осуществляемых процедур при подписании контракта.

Порядок заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд по результатам процедур, проводимых по результатам электронной процедуры, а также процедуры, проводимой не электронным способом, также отличается.

При осуществлении отдельных видов закупок для государственных и муниципальных нужд (для нужд Правительства РФ, государственного оборонного заказа, государственного материального резерва), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», также существуют определенные особенности порядка заключения договора поставки.

Необходимо отметить существование коллизии по поводу срока заключения контракта в соответствии с частью 4 ст.428 ГК РФ и частью 1 статьи 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: 20 и 10 дней соответственно.

В данном случае в ч.4 ст.428 ГК РФ более корректной видится следующая формулировка: «В случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов и не позднее десяти дней в случаях, описанных статьей 51 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"».

Упорядочению правоотношений при осуществлении процедуры заключения контракта, а также снижению коррупционных проявлений могла бы поспособствовать доработка ряда нормативно - правовых актов.

Так, положениями Постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2023г. № 348 «О приостановлении действия абзаца четвертого подпункта «а» и подпункта «б» пункта 18 «Положения о мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета и установлении размеров авансовых платежей при заключении государственных (муниципальных) контрактов в 2023 году» регламентирована возможность установления заказчиком размера авансирования контрактов в диапазоне от тридцати до пятидесяти, а в ряде случаев до 90 процентов. Причем, определение размера авансирования в данном диапазоне является правом заказчика.

Данная ситуация недопустима, тем более при наличии фактора казначейского сопровождения. Предоставление авансирования необходимо установить обязанностью заказчика, но с обязательным выполнением ряда сопутствующих условий.

Например, в качестве указанных условий можно применить инструмент, аналогичный указанному в статье 37 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», когда участником закупки, с применением ценовой градации относительно

суммы контракта, предоставляется информация, подтверждающая его добросовестность.

Кроме того, в качестве дополнительной меры защиты средств авансирования и их целевого использования, следует установить условие предоставления банковской гарантии на всю сумму выплаченного аванса путем предоставления банковской гарантии согласованной формы и содержания.

Реализация вышеуказанных мероприятий, с внесением необходимых корректировок в положения Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» в части порядка заключения договора будет способствовать совершенствованию, унификации и возможности осуществления контроля касательно процедуры заключения договора поставки для государственных и муниципальных нужд.

Из всего перечисленного напрашивается вывод, что отечественным законодателям в отношении регламентации закупок для государственных и муниципальных нужд еще предстоит решить множество задач, связанных с законодательным регулированием указанной области.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Андреева Л.В. Закупки товаров для федеральных государственных нужд: правовое регулирование / Л.В. Андреева. - М.: Волтерс Клувер, 2009. - 191 с.
2. Белов В.Е. Поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд: правовое регулирование. М.: Норма, Инфра-М. - 2011. - 304 с.
3. Васенин В.А. Противодействие коррупции в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд// «Законность», 2017, N 9
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.01.1996 N 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) §4. Поставка товаров для государственных или муниципальных нужд. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_9027/817c75fc7c9e294940de2d6c4284eff50daf3d01/ (дата обращения: 15.01.2023)
5. Григорян Т.Р. Государственный контракт на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд: проблемы теории и практики. М.: Дашков и К°, 2020. – 210 с.
6. Закиров Р. Ю. (по ред.) Комментарий к Федеральному закону от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - Электрон. текстовые данные. Саратов: Ай Пи Эр Медиа, 2015. - 608 с.
7. «Конвенция Организации Объединенных Наций о договорах международной купли-продажи товаров» (Заключена в г. Вене 11.04.1980) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2648/cde09a2cd0c411568920b76ce394a82dfaae5045/ / (дата обращения: 15.01.2023)

8. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) [Электронный ресурс]
URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/(дата обращения: 15.01.2023)
9. Мельников В.В. Государственные и муниципальные закупки. Часть 2: Государственные закупки и экономическая политика. Учебное пособие. М.: Инфра-М, 2022. 169 с.
10. Постановление Правительства РФ от 30.04.2020 N 616 (ред. от 03.10.2022, с изм. от 28.12.2022) «Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства» [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_351809/ (дата обращения: 15.01.2023)
11. Предпринимательское право Российской Федерации: Учебник / Е.Г.Афанасьева, А.В. Белицкая, В.А. Вайпан и др.; отв. ред. Е.П. Губин, П.Г. Лахно. 3-е изд., перераб. и доп. М.: НОРМА, ИНФРА-М, 2017. 992 с.
12. «Принципы международных коммерческих договоров (Принципы УНИДРУА)» (1994 год) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_14121/ (дата обращения: 15.01.2023)
13. Современная контрактная система России (сфера госзакупок)
[Электронный ресурс] : учеб. пособие / Г. Г. Иванов, С. Л. Орлов. - Москва : Форум : ИНФРА-М, 2017. - 144 с. - (Высшее образование). - ISBN 978-5-8199-0662-0. ЭБС "ZNANIUM.COM"
14. Тарабаев П.С., Гражданско-правовое регулирование поставки товаров для федеральных государственных нужд: дис. ... канд. юрид. наук I
Тарабаев П.С. – Екатеринбург. 2008. С.86.

15. Федеральный закон «О государственном материальном резерве» от 29.12.1994 N 79-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5435/ (дата обращения: 15.01.2023)
16. Федеральный закон «О государственном оборонном заказе» от 29.12.2012 N 275-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_140175/ (дата обращения: 15.01.2023)
17. Федеральный закон "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд" от 02.12.1994 N 53-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс]
18. Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006 N 135-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61763/ (дата обращения: 15.01.2023)
19. Федеральный закон «О поставках продукции для федеральных государственных нужд» от 13.12.1994 N 60-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_5205/ (дата обращения: 15.01.2023)
20. Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» от 05.04.2013 N 44-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_144624/ (дата обращения: 15.01.2023)
21. Цатурян Е.А. Государственный контракт в гражданском праве России: проблемы теории и практики: монография. Москва: Статут, 2020. 224 с. // СПС КонсультантПлюс. 2021