

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Гражданское право и процесс»

(наименование)

40.03.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Гражданско-правовой

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА)

на тему «Гражданско-правовое регулирование защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»

Обучающийся

Д.Э. Сергеенко

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

Л.В. Стародубова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

В современном мире множество социальных проблем: безработица, высокая преступность, экономическая нестабильность, социальное неравенство, но одной из самых волнующих социальных проблем – это сложность в правовом положении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Ведь именно этих детей некому защитить, кроме государства, поэтому должны быть приняты всевозможные меры защиты их прав, для благополучия их жизни.

Целью настоящего исследования является изучение и анализ правовых норм, регулирующих гражданско-правовую защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Выявление основных направлений юридической помощи детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые возникают в процессе гражданско-правового регулирования защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом исследования выступают правовые нормы, которые регламентируют гражданско-правовую защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Структура бакалаврской работы включает в себя: введение, три главы, включающие в себя семь параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников. В первой главе подлежит изучению общая характеристика гражданско-правового положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Во второй главе рассматривается общая характеристика гражданско-правового регулирования защиты детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Третья глава посвящена гражданско-правовому регулированию защиты семейных, наследственных, и других категорий прав детей сирот и детей оставшихся без попечения родителей.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика гражданско-правового положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6
1.1 Выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	6
1.2 Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	10
Глава 2 Общая характеристика гражданско-правового регулирования защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	18
2.1 Формы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	18
2.2 Способы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	27
Глава 3 Гражданско-правовое регулирование защиты семейных, жилищных, наследственных и других категорий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	33
3.1 Защита семейных прав	33
3.2 Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей	41
3.3 Защита наследственных и других категорий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.....	49
Заключение	58
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

Работа посвящена проблематике гражданско-правового регулирования защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сиротство одна из самых волнующих проблем в нашем государстве, потому что от благополучия подрастающего поколения зависит благополучие страны в целом. К сожалению, на данный момент ситуация ухудшается в связи с увеличением роста числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, это связано с прогрессирующим ростом неполноценных семей, большими материальными трудностями и безработицей родителей, падением нравственно-моральных ценностей в семейном институте. Так же, изменился социальный состав сиротства, всё чаще и чаще в детские дома стали попадать дети с отклонениями в развитии, разными формами задержки психического развития, с трудностями в обучении и поведении, склонностью к бродяжничеству, девиантному поведению.

Актуальность работы обусловлена тем, что гражданско-правовая защита детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – одна из самых важных задач государства и общества. Обязательным условием для уменьшения количества детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является изучение причин сиротства, усовершенствование форм устройства детей в семью, полная защита их прав и интересов в целом.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые возникают в процессе гражданско-правового регулирования защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Предметом исследования выступают правовые нормы, которые регламентируют нормы гражданско-правовой защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Цель работы – проведение анализа гражданско-правового регулирования защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации.

Для достижения указанных целей установлены следующие задачи:

- исследовать процесс выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- изучить права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- проанализировать формы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- рассмотреть виды защиты семейных и жилищных прав детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- исследовать наследственные и другие категории прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Теоретическую основу работы составили труды таких авторов, как: С.У. Аптаева, Л.С. Безгодкова, М.В. Зелинская, Т.Е. Сучкова, А.Ю. Рудь и других.

Нормативную базу составили Гражданский кодекс, Семейный кодекс, иные нормативно правовые акты Российской Федерации. Более того, была изучена и судебная практика, с целью анализа применения тех или иных положений, которые регулируют гражданско-правовую защиту детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Основу исследования составили такие методы познания, как сравнительно-правового, анализа правовых актов, сравнительного правоведения, логических обобщений и др.

Структура работы обусловлена своими предметом, целями и задачами исследования.

Работа состоит из введения, трех глав, содержащих шесть пунктов в главах, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Общая характеристика гражданско-правового положения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

1.1 Выявление и устройство детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Ситуация в сфере выявления и устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей имеет положительную динамику. Об этом свидетельствуют данные: по итогам 2022 года общая численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в Российской Федерации составила 466706 человек [5]. Несмотря на улучшения в данной сфере, всё равно остаётся много трудностей, ведь 466706 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей это очень большое количество, составляющее 1,4% от всех детей в Российской Федерации (в возрасте от 0-17 лет) [5].

Основные действия по выявлению и устройству детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей трактуются в разделе VI Семейного кодекса. Определение такого понятия как «ребенок, оставшийся без попечения родителей» Семейный кодекс не даёт, но из его п. 1 ст. 121 следует, что к числу таких детей относится каждый ребенок, по каким-либо причинам лишившийся родительского попечения вследствие «смерти родителей, лишения их родительских прав, ограничения их в родительских правах, признания родителей недееспособными, болезни родителей, длительного отсутствия родителей, уклонения родителей от воспитания детей или от защиты их прав и интересов, в том числе при отказе родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, или аналогичных организаций, при создании действиями или бездействием родителей условий, представляющих угрозу жизни или здоровью детей либо препятствующих их нормальному воспитанию и развитию, а также в других случаях отсутствия родительского попечения» [32].

В нашем государстве сложилась действующая система, предусмотренная для выявления и учёта детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Сведения о факте отсутствия родительского попечения в отношении ребенка поступают в орган опеки и попечительства. Зачастую такая информация становится известной сотрудникам органов опеки и попечительства при исполнении их служебных обязанностей. Однако необходимо знать, что в соответствии с п. 1 ст. 122 СК РФ: «Должностные лица организаций (дошкольных образовательных, общеобразовательных, медицинских и других организаций) и иные граждане, располагающие сведениями о детях, оставшихся без попечения родителей, обязаны сообщить об этом в органы опеки и попечительства по месту фактического нахождения детей» [32]. Исполнение этой обязанности не подкреплено юридической санкцией, и это обстоятельство является одной из причин того, что тысячи должностных лиц и рядовых граждан ежедневно проходят безучастно мимо детей, нуждающихся в помощи.

В соответствии с п. 6 Порядка формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (утв. Приказом Министерства образования и науки РФ от 17 февраля 2015 г. № 101), орган опеки и попечительства в течение трех рабочих дней со дня получения сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, обязан провести обследование условий жизни этого ребенка и, установив факт отсутствия попечения его родителей или его родственников, обеспечить защиту прав и интересов ребенка до решения вопроса о передаче его на воспитание в семью или в организацию для детей-сирот, зарегистрировать сведения о нем в журнале первичного учета, а также внести имеющуюся информацию о ребенке в специальную анкету ребенка [19].

Со дня поступления сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, органу опеки и попечительства предоставляется месячный срок для устройства ребенка [32].

Орган опеки и попечительства также обязан направить информацию о ребенке в соответствующий орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации для первичного учета в региональном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей. Орган власти субъекта Федерации передает эти сведения в федеральный орган исполнительной власти, определяемый Правительством РФ, для первичного учета в федеральном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей [32].

В течение месяца со дня поступления сведений о ребенке, оставшемся без попечения родителей, орган исполнительной власти субъекта Федерации организует его устройство в семью граждан, проживающих на территории данного субъекта Федерации [32].

Если в течение месяца не удалось устроить ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью на территории соответствующего субъекта Федерации, то федеральный орган исполнительной власти оказывает соответствующему региональному органу содействие в устройстве ребенка на воспитание в семью граждан Российской Федерации на территории Российской Федерации [32].

Таким образом, в Российской Федерации существует система учета детей, оставшихся без попечения родителей. Она предназначена для того, чтобы обеспечить устройство детей не только в семьи граждан, проживающих на территории того субъекта Федерации, где ребенок был выявлен, но и в семьи иных граждан. Кроме того, в государственном банке данных хранятся и сведения о лицах, желающих принять детей на воспитание в свои семьи (ст. 7 Федерального закона «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» [44]).

Устройство ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семью подразумевает собой совокупность действий: закрепление за ребенком представителя, который обязан совершать в его пользу в течение определенного времени или без указания срока фактические и (или) юридические действия, направленные на удовлетворение потребностей такого ребенка, а также

отвечать за соблюдение законных прав и интересов несовершеннолетнего [14, с. 160].

Понятие «устройство ребенка» является юридическим. Это связано, во-первых, с тем, что задачей устройства является обеспечение прав и интересов несовершеннолетнего. Следовательно, закрепление за ребенком опекуна или иного обязанного лица может быть обложено только в установленные законом формы. Во-вторых, важным признаком устройства является то, что оно осуществляется уполномоченными на то органами государственной власти или местного самоуправления [2, с. 3].

В соответствии с п. 1 ст. 123 СК РФ: «Дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [32].

В зависимости от субъекта, осуществляющего заботу о ребенке, все формы устройства детей следует разделить на две группы:

- в первой группе попечение о ребенке передается строго определенному физическому лицу (лицам), при выборе которого применяются установленные законом критерии, в частности, к таким формам устройства относятся усыновление ребенка, а также опека (попечительство);
- во второй группе ребенок передается на попечение организации, юридического лица (разумеется, конкретные действия по воспитанию ребенка или по уходу за ним совершают физические лица – работники организации, однако их личности для формы устройства ребенка юридического значения не имеют) [9, с. 114].

В настоящее время в соответствии с п. 1 ст. 123 СК РФ к формам устройства второй группы относится временная, на период до их устройства на

воспитание в семью, передача ребенка в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Как следует из п. 2 ст. 155.2 СК РФ, правовое положение ребенка, пребывающего в такого рода организации, аналогично положению ребенка, которому назначен опекун (попечитель) [32].

Важной составляющей системы выявления и устройства детей, оставшихся без попечения родителей, является деятельность органов опеки и попечительства. В соответствии с п. 1 ст. 121 СК РФ только эти органы выявляют детей, оставшихся без попечения родителей, ведут их учет, избирают формы устройства детей, оставшихся без попечения родителей, а также осуществляют последующий контроль за условиями их содержания, воспитания и образования [32].

1.2 Права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Правовое регулирование прав детей, находящихся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, составляет систему нормативно-правовых актов, регламентирующих данную группу прав и законных интересов исследуемой категории лиц. Данные нормативно-правовые акты в совокупности полностью отражают особенности правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также законодательно закрепляют меры, направленные на защиты указанного правового статуса.

В настоящее время теме соблюдения и защиты прав малолетних и несовершеннолетних детей, в частности – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государством уделяется пристальное внимание, на основе чего, законодательная база, раскрывающая данный аспект, довольно обширна, и выражается в следующих законодательных актах:

- Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990) (далее – Конвенция о правах ребенка) [11];

- Гражданский кодекс Российской Федерации (далее – ГК РФ) [3];
- Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (далее – ГПК РФ) [4];
- Семейный кодекс Российской Федерации (далее – СК РФ) [32];
- Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (далее – ФЗ «Об опеке и попечительстве») [39];
- Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ [43];
- Федеральный закон от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [44];
- Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 № 324-ФЗ (далее – ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации») [37];
- Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» [44];
- Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» [34];
- Приказ Генерального прокурора РФ от 26.11.2007 г. № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» [22];
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года» [24];
- и положениях других федеральных законов, указов, приказов, распоряжений и т.д.

Все перечисленные нормативно-правовые акты в различной степени и различных направлениях сфокусированы на правовой регламентации прав

несовершеннолетних, а также детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В первую очередь рассмотрим положения Конвенции о правах ребенка – фундаменте в вопросе определения спектра прав детей, в том числе, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Из содержания ст. 1 Конвенции о правах ребенка следует, что ребенком является «каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста» [11]. Рассмотрим некоторые права, которыми обладают дети, в соответствии с положениями Конвенции о правах ребенка:

- «ребенок регистрируется сразу же после рождения и с момента рождения имеет право на имя и на приобретение гражданства, а также, насколько это возможно, право знать своих родителей и право на их заботу» (п. 1 ст. 7 Конвенции о правах ребенка);
- «ребенок, родители которого проживают в различных государствах, имеет право поддерживать на регулярной основе, за исключением особых обстоятельств, личные отношения и прямые контакты с обоими родителями» (п. 2 ст. 10 Конвенции о правах ребенка);
- «ребенку, в частности, представляется возможность быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства, затрагивающего ребенка, либо непосредственно, либо через представителя или соответствующий орган в порядке, предусмотренном процессуальными нормами национального законодательства» (п. 2 ст. 12 Конвенции о правах ребенка);
- «ребенок имеет право свободно выражать свое мнение; это право включает свободу искать, получать и передавать информацию и идеи любого рода независимо от границ, в устной, письменной или печатной форме, в форме произведений искусства или с помощью других средств по выбору ребенка» (п. 1 ст. 13 Конвенции о правах ребенка);

- «ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию» (п. 1 ст. 16 Конвенции о правах ребенка);
- и другие конституционные права детей, установленные положениями Конвенции о правах ребенка [11].

Следует также отметить, что все дети, в том числе, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, ввиду своего правового статуса, которому присущи различные особенности в силу возраста данной категории лиц, имеют право на защиту и помощь, оказываемую государством, а также помощь их законным представителям – в части предоставления имущественных, социальных и других категорий благ.

Содержание ст. 21 Конвенции о правах ребенка требует особого внимания, поскольку закрепляет именно права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В соответствии с данной статьей, исследуемая категория детей имеет право на:

- учет интересов ребенка в первостепенном порядке;
- разрешение и контроль процедуры усыновления (удочерения) ребенка только компетентными властями, действующими законно и обоснованно;
- в случае усыновления (удочерения) ребенка в другой стране – право на применение таких же гарантий и нормы, которые применяются в отношении усыновления (удочерения) внутри страны [11].

Таким образом, были перечислены и рассмотрены основополагающие нормы, которые регламентируют права всех детей – лиц, не достигших возраста 18 лет, в том числе, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Отметим, что положения Конвенции о правах ребенка распространяются на все государства, входящие в список участников Организации объединенных наций, в том числе – на Российскую Федерацию, что делает данные положения

обязательными для соблюдения. Далее рассмотрим законодательные акты, действующие исключительно на территории Российской Федерации.

В соответствии с положениями СК РФ, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют следующие права:

- право на всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства (ст. 54 СК РФ);
- право на содержание от своих родителей и других членов семьи, если таковые имеются, в соответствии со ст. 60 СК РФ, а если родителей нет – данный комплекс прав регламентируется ст.ст. 148 и 148.1 СК РФ;
- право на воспитание, что является прямой обязанностью родителя, если таковые имеются, в соответствии с п. 1 ст. 63 СК РФ, а если родителей нет – данный комплекс прав регламентируется ст.ст. 148 и 148.1 СК РФ;
- право на образование что является прямой обязанностью родителя, если таковые имеются, в соответствии с п. 2 ст. 63 СК РФ, а если родителей нет – данный комплекс прав регламентируется ст.ст. 148 и 148.1 СК РФ;
- защиту их прав и законных интересов (ст. 64 СК РФ);
- причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты (ст. 148 СК РФ);
- и другие права, предусмотренные положениями СК РФ [32].

Кроме того, за данными категориями лиц также закреплены права, установленные ст. 55 СК РФ: «Ребенок имеет право на общение с обоими родителями, дедушкой, бабушкой, братьями, сестрами и другими родственниками. Расторжение брака родителей, признание его недействительным или раздельное проживание родителей не влияют на права ребенка» [32]. В случае раздельного проживания родителей ребенок имеет

право на общение с каждым из них. Ребенок имеет право на общение со своими родителями также в случае их проживания в разных государствах.

Вместе с тем, некоторые положения ГК РФ закрепляют права несовершеннолетних и детей-сирот. В частности, в ч. 1 ст. 26 ГК РФ закреплено право несовершеннолетних на совершение сделок, совершаемых с согласия их законных представителей: несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей (абз. 1 ч. 1 ст. 26 ГК РФ), которая действительна при ее последующем письменном одобрении законных представителей (абз. 2 ч. 1 ст. 26 ГК РФ) [3].

Также подчеркнем, что несовершеннолетний, признанный в соответствии с законом полностью дееспособным до достижения возраста 18 лет (эмансипация), имеет право самостоятельно осуществлять свои права и обязанности, в том числе право на защиту.

Таким образом, все дети имеют право на защиту своих прав и законных интересов, осуществляемую их законными представителями, а в случаях, предусмотренных законодательством, – органом опеки и попечительства, прокурором и судом. В связи с этим дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, могут получить бесплатную юридическую помощь – и это тоже их право, предусмотренное ст. 20 ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [37].

Наряду с нормативно-правовыми актами федерального уровня, положения некоторых из которых были исследованы выше, существуют также региональные нормативно-правовые акты, которые закрепляют права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Например, Закон Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области» [8] (далее – Социальный кодекс Ярославской области) устанавливает для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, следующие дополнительные права и возможности:

- право на получение социальной услуги по обеспечению отдыха и оздоровления (п. 1 ч. 2 ст. 21 Социального кодекса Ярославской области);
- право на получение социальной услуги по медицинскому обслуживанию (п. 2 ч. 2 ст. 21 Социального кодекса Ярославской области);
- право на получение социальной услуги по обеспечению имуществом при выпуске из образовательной организации (п. 3 ч. 2 ст. 21 Социального кодекса Ярославской области);
- право на получение социальной услуги по обучению на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования без взимания платы (п. 4 ч. 2 ст. 21 Социального кодекса Ярославской области);
- право на получение иных льгот и гарантий, в соответствии с действующим законодательством [8].

Похожий нормативно-правовой акт существует и на территории Самарской области, однако он регламентирует дополнительные права, социальные льготы и гарантии для малоимущих семей, а не для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [7].

Также считаем необходимым отметить и отразить в данном параграфе группу прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, позволяющих защищать нарушенные права и законные интересы. Например, в соответствии со ст. 56 СК РФ, ребенок имеет право на защиту от злоупотреблений со стороны законных представителей, и в случае нарушения его прав и законных интересов, ребенок вправе самостоятельно обращаться за их защитой в орган опеки и попечительства, а по достижении возраста 14 лет – в суд. Кроме того, по достижении возраста 10 лет ребенок вправе выражать свое мнение при решении в семье любого вопроса, затрагивающего его интересы (если это не нарушает его интересы), а также быть заслушанным в ходе любого судебного или административного разбирательства [32].

Важнейшее положение о соблюдении прав детей закреплено в ч. 3 ст. 56 СК РФ: «Должностные лица организаций и иные граждане, которым станет известно об угрозе жизни или здоровью ребенка, о нарушении его прав и законных интересов, обязаны сообщить об этом в орган опеки и попечительства по месту фактического нахождения ребенка. При получении таких сведений орган опеки и попечительства обязан принять необходимые меры по защите прав и законных интересов ребенка» [32].

В заключение к данному параграфу, проанализировав и выделив основные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, считаем необходимым подчеркнуть: повышение уровня жизни, а также качества соблюдения прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможно лишь при комплексном подходе – общими усилиями государства (федерального, регионального и местного уровней) и общества. Особое внимание необходимо уделить расширению социальных гарантий исследуемой категории лиц – посредством их закрепления в нормативно-правовых актах регионального и местного уровней.

Глава 2 Общая характеристика гражданско-правового регулирования защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

2.1 Формы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Правоведы выделяют две главных формы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей ими являются юрисдикционная и неюрисдикционная.

Юрисдикционная форма защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей представляет собой процесс осуществления уполномоченных государственных органов мер, которые направлены на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. В рамках юрисдикционной формы выделяют общий (судебный) и специальный (административный) порядок защиты нарушенных прав.

Неюрисдикционная форма проявляется в виде осуществления гражданами и негосударственными организациями мер, которые направлены на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Данные действия совершаются самостоятельно, без обращения за помощью в государственные органы [30, с. 266].

На практике встречаются случаи, когда нарушаются установленные законом права детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. В связи с этим появляется необходимость в защите прав.

В соответствии со ст. 46 Конституции РФ, каждому гражданину гарантируется его судебная защита прав и свобод [12]. Но, так как дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются особой категорией населения, их права и свободы дополнительно гарантируются иными федеральными законами. Так, на основании ст. 10 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей,

оставшихся без попечения родителей», за защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации [44].

Кроме этого, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [37].

В случае обращения в суд, исковое заявление, поданное в защиту прав ребенка, не оплачивается государственной пошлиной, согласно ст. 23 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [43]. Подсудность определяется местом жительства ребенка, его законных представителей, либо местом жительства (нахождения) ответчика в зависимости от предмета иска. Необходимо отметить судебную практику, которая демонстрирует факт судебной защиты прав несовершеннолетних детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрим одно решение суда, где фигурирует прокурор, действующий в интересах несовершеннолетней – Решение Щучанского районного суда № 2-101/2022 2-101/2022(2-807/2021;)-М-698/2021 2-807/2021 М-698/2021 от 9 февраля 2022 г. по делу № 2-101/2022 [28].

Известно, что прокурор, действующий в интересах несовершеннолетней, обратился в Щучанский районный суд с иском к оздоровительному санаторию «Озеро Горькое» о возмещении компенсации морального вреда. Установлено, что, несовершеннолетняя, находясь в санатории, во время прогулки получила травму руки. Факт причинения морального вреда в связи с получением ей травмы является очевидным, следовательно, его компенсация подлежит взысканию с ответчика. Учитывая характер причиненных потерпевшему физических и нравственных страданий, сумма компенсации причиненного морального вреда составляет 80 000

рублей. Суд, исследовав материалы дела, удовлетворил исковые требования [28].

Необходимо отметить институт нотариата. Так как именно он является важнейшим гражданско-правовым институтом, который занимается защитой прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с п. 2 ст. 54 Федерального закона «О государственной регистрации недвижимости», сделки, связанные с распоряжением недвижимым имуществом на условиях опеки, а также сделки по отчуждению недвижимого имущества, принадлежащего несовершеннолетнему гражданину или гражданину, признанному ограниченно дееспособным, подлежат нотариальному удостоверению [45]. Следовательно, нотариус осуществляет удостоверение сделок, которые происходят с участием несовершеннолетних.

Также, нотариус, согласно своим полномочиям, которые отражаются в ст. 35 «Основ законодательства Российской Федерации о нотариате», имеет право удостоверить факт нахождения гражданина в живых или в определенном месте. Кроме этого, нотариус выдает свидетельство о праве на наследство [17].

Следовательно, проанализировав институт нотариата, необходимо отметить, что нотариус играет важнейшую роль в защите прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Осуществление деятельности органов опеки и попечительства также направлены на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Опека и попечительство, в соответствии с п. 1 ст. 145 СК РФ устанавливается над детьми, которые остались без попечения родителей. Для осуществления содержания, воспитания и образования, а также для защиты законных прав и интересов детей. Опека устанавливается над детьми, не достигшими возраста четырнадцати лет. Попечительство устанавливается над детьми в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет [32].

Отношения, возникающие в связи с установлением, осуществлением и прекращением опеки и попечительства над детьми, оставшимися без попечения родителей, регулируются ГК РФ [3], ФЗ «Об опеке и

попечительстве» [39], а также принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, если иное не предусмотрено СК РФ и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы семейного права.

Устройство ребенка под опеку или попечительство осуществляется с учетом его мнения. Назначение опекуна ребенку, достигшему возраста десяти лет, осуществляется с его согласия. Передача братьев и сестер под опеку или попечительство разным лицам не допускается, за исключением случаев, если такая передача отвечает интересам детей [32].

Также, необходимо отметить иные формы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Такими формами выступают: обеспечение права детей на медицинское обслуживание, дополнительные гарантии права на образование, право на социальные льготы и выплаты, защита жилищных и имущественных прав. Рассмотрим каждую форму более подробно, начав с обеспечения права детей на медицинское обслуживание.

Согласно ст. 10 ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации», для того, чтобы гарантировать детям права на охрану здоровья, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения производятся мероприятия по оказанию детям бесплатной медицинской помощи, предусматривающей оздоровление детей, профилактику, в том числе диспансерное наблюдение, санаторно-курортное лечение детей [43].

На основании ст. 7 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляется бесплатная медицинская помощь в медицинских организациях государственной системы здравоохранения и муниципальной системы здравоохранения, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь,

проведение диспансеризации, оздоровления, регулярных медицинских осмотров, и осуществляется их направление на лечение за пределы территории Российской Федерации за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения [46].

Кроме этого, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляются путевки в организации отдыха детей и их оздоровления (в санаторно-курортные организации - при наличии медицинских показаний), а также оплачивается проезд к месту лечения (отдыха) и обратно [46].

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления обеспечивают предоставление детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, путевок в организации отдыха детей и их оздоровления, подведомственные соответственно органам государственной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, в первоочередном порядке. Если же самостоятельно были приобретены путевки, и оплачены личными средствами, к месту лечения (отдыха) и обратно опекунами (попечителями), приемными родителями или патронатными воспитателями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, или лицами из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, государство может возместить стоимость путевки и проезда к месту лечения (отдыха) и обратно в размере и порядке, предусмотренных нормативными правовыми актами органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления [1, с. 26].

Стоит также отметить, что кроме основных гарантий, предусмотрены и дополнительные, которые, например, имеют свое отражение в нормативно-правовых актах. К таким можно отнести в п.1 ч.6 ст. 43 Федерального закона от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств», в котором говорится о запрещении проведения клинического исследования лекарственного препарата для медицинского применения с участием в качестве пациентов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [41]. Следовательно, средства федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов, средства обязательного медицинского страхования, средства организаций и граждан, средства, поступившие от физических и юридических лиц, в том числе добровольные пожертвования, и иные не запрещенные законодательством Российской Федерации источники, являются источниками финансовой поддержки в сфере охраны прав детей на здоровье.

Дополнительные гарантии права на образование детей, оставшихся без попечения родителей, включают следующее. На основании п.1 ст. 5 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» от 29.12.2012 № 273-ФЗ (далее – ФЗ «Об образовании в Российской Федерации») каждому гражданину гарантируется государством право на образование [40]. Кроме этого, государством гарантируется общедоступность образования. Но, в отношении детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей государство предусматривает дополнительные гарантии права на получение образования. Так, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на обучение на подготовительных отделениях образовательных организаций высшего образования за счет средств соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, порядок установлен ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [40].

Помимо вышеуказанных гарантий, детям-сиротам, и детям, оставшихся без попечения родителей предусмотрены пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей. Размер и порядок выплаты

пособий, а также иных выплат, предусмотренных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, определяются федеральным органом государственной власти или законами субъектов Российской Федерации, в зависимости оттого, за средства какого бюджета проходит получение образовательной программы.

Также, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, обеспечиваются бесплатным проездом на городском, пригородном транспорте, в сельской местности на внутрирайонном транспорте (кроме такси), а также бесплатным проездом один раз в год к месту жительства и обратно к месту учебы в порядке, установленном федеральным государственным органом, в ведении которого находятся соответствующие образовательные организации. Стоит отметить, что Приказом Минздравсоцразвития России № 213н, Минобрнауки России № 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений» рекомендовано обеспечивать обучающихся и воспитанников образовательных учреждений среднесуточными наборами (рационами) питания в соответствии с действующими санитарными правилами и нормативами: дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, среднесуточными наборами (рационами) питания в соответствии с СП 2.4.990-00 [23]. Нормы и порядок обеспечения бесплатным питанием, бесплатным комплектом одежды, обуви и мягким инвентарем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся и воспитывающихся в специальных учебно-воспитательных учреждениях открытого и закрытого типа, устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [42].

Право на социальные льготы и выплаты выражается в следующем. Дополнительные гарантии по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, предоставляемые в соответствии с

действующим законодательством, обеспечиваются и охраняются государством. Согласно п.1 ст. 148 СК РФ дети, находящиеся под опекой (попечительством), имеет право на причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и другие социальные выплаты [32]. Выплаты для детей сирот устанавливаются законодательством, зависят от региона, и в соответствии со ст. 5 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», являются расходными обязательствами субъектов Российской Федерации [46].

Так, различают федеральные и региональные выплаты для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей. Необходимо отметить и льготы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые предусмотрены налоговым законодательством. Одна из них выражается в пп. 9 п. 3 ст. 333.35 Налогового кодекса Российской Федерации за выдачу паспорта гражданина Российской Федерации детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, государственная пошлина не уплачивается [13]. Указанный перечень гарантий не является исчерпывающим, законодательством субъектов РФ могут определяться дополнительные социальные гарантии для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Рассмотрим аспекты защиты жилищных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Дети-сироты, а также дети, оставшиеся без попечения родителей, являющиеся нанимателями жилых помещений по договору социального найма, имеют право на однократное получение от субъекта Российской Федерации, в котором они проживают, получить благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений [6].

Согласно ст. 92 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилые помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей, относятся к жилым помещениям специализированного жилищного фонда. Орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации формирует список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Помещение обязано быть в надлежащем техническом и санитарном состоянии.

Особенности дополнительной гарантии прав на имущество и жилое помещение указываются в ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [46].

В том случае, если должностные лица федеральных органов государственной власти ненадлежащим образом выполняют свои обязанности в сфере форм защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, они могут быть привлечены к дисциплинарной, административной, уголовной или гражданско-правовой ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Например, согласно ст. 5.36 КоАП РФ нарушение руководителем учреждения, в котором находятся дети, оставшиеся без попечения родителей, либо должностным лицом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления порядка или сроков предоставления сведений о несовершеннолетнем, нуждающемся в передаче на воспитание в семью (на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство) или в приемную семью) либо в учреждение для детей-сирот или для детей, оставшихся без попечения родителей, а равно предоставление заведомо недостоверных сведений о таком несовершеннолетнем, влечет наложение административного штрафа в размере от одной тысячи до одной тысячи пятисот рублей [10].

Таким образом, формами защиты прав детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей являются обращение в государственные органы, а также самостоятельное осуществление действий опекунов или попечителей,

которые направлены на защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии со ст. 10 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [46], за защитой своих прав дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации.

Кроме этого, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [37].

2.2 Способы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Исходя из вопроса изучения проблем детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо выделить, что на протяжении нескольких лет присутствуют проблемы регулирования способов защиты данной категории несовершеннолетних.

Следовательно, вопрос о регулировании способов защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является актуальным. В соответствии со ст. 38 Конституции РФ, материнство и детство, семья находятся под защитой государства. В связи с этим, государство должно оказывать поддержку и защищать права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [12]. Именно поэтому в действующем семейном законодательстве отдельная роль отводится защите прав и интересов детей, оставшихся без попечения родителей.

Так, в соответствии с п.1 ст. 123 СК РФ дети, оставшиеся без попечения родителей, подлежат передаче в семью на воспитание (усыновление (удочерение), под опеку или попечительство, в приемную семью либо в

случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в патронатную семью), а при отсутствии такой возможности временно, на период до их устройства на воспитание в семью, передаются в организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [32].

При устройстве ребенка должны учитываться его этническое происхождение, принадлежность к определенной религии и культуре, родной язык. До момента устройства детей, оставшихся без попечения родителей, на воспитание в семью или в организации, исполнение обязанностей опекуна (попечителя) детей временно возлагается на органы опеки и попечительства.

Следовательно, на основании норм, закрепленных в Конституции РФ, стоит выделить, что государство считает охрану здоровья детей как одно из важнейших и необходимых условий физического и психического развития детей. Дети независимо от их семейного и социального благополучия подлежат особой охране, включая заботу об их здоровье и надлежащую правовую защиту в сфере охраны здоровья, и имеют приоритетные права при оказании медицинской помощи [14, с. 162].

Вследствие этого, необходимо указать основные способы защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Стоит выделить судебный способ защиты прав детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Защита прав детей, либо восстановление нарушенных прав осуществляется судами по правилам гражданского, уголовного и административного судопроизводства.

В соответствии со ст. 10 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», дети-сироты, и дети, оставшиеся без попечения родителей, а равно их законные представители, опекуны (попечители), органы опеки и попечительства и прокурор вправе обратиться в установленном порядке в соответствующие суды Российской Федерации [46].

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, имеют право на бесплатную юридическую помощь в соответствии с ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» [37].

На основании ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей», дети-сироты и лица из числа детей-сирот имеют право на обеспечение жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых они являются, признано невозможным при установлении любого из обстоятельств, с наличием которых законодательство Российской Федерации или субъекта Российской Федерации связывает указанный факт [46].

Примером подачи жалобы в судебные органы, за защитой нарушенных прав может послужить судебная практика. В связи с этим, было изучено обзор судебной практики. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020) [16].

Истец обратилась в суд с иском к департаменту имущественных и земельных отношений, в котором просила установить факт невозможности ее проживания в жилом помещении, восстановить в списке детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда, обязать предоставить ей по договору найма специализированного жилого помещения благоустроенное жилое помещение.

В обоснование предъявленных требований истец указала, что является лицом из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. А данная категория подлежит обеспечению жилыми помещениями

специализированного жилищного фонда. Истец была исключена из названного выше списка на том основании, что она обеспечена жилым помещением более учетной нормы площади жилого помещения. Не соглашаясь с решением об исключении из списка детей-сирот и лиц из числа детей-сирот, истец ссылаясь на то, что проживание в указанном жилом помещении невозможно, поскольку помимо нее в жилом помещении проживают граждане, которые не являются членами ее семьи. Решением суда исковые требования были удовлетворены [16].

Рассматривая судебную практику по защите жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, стоит отметить, что, при обращении в судебные органы, например, получения жилой площади для детей-сирот, и детей, оставшихся без попечения родителей, должны быть соблюдены установленные законом требования, в том случае, если одно из требований не будет соблюдено, в иске может быть отказано.

Одно из таких решений суда – Решение Бурейского районного суда № 2-370/2020 2-370/2020~М-368/2020 М-368/2020 от 6 октября 2020 г. по делу № 2-370/2020 [25]. На основании материалов дела, известно, что истец обратился с иском к Администрации, указывая на то, что он относится к числу лиц, оставшихся без попечения родителей. После прохождения срочной службы вернулся в интернат, где проживал ранее, ему выдали постановление о закреплении за ним жилой площади в указанном населенном пункте. Но, истец не стал получать помещение. После чего обратился за получением другой жилой площади, но ему было отказано, так как истец уже достиг возраста 23 лет, и утратил право получения жилой площади. В связи с этим, истец обратился в суд.

Суд отказал в удовлетворении иска, так как требования истца не конкретизированы, доказательства обращения истца в компетентные органы для включения его в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жильем по договорам

специализированного найма и сведения о принятии решения по обращению, материалы дела не содержат [25].

Следующим способом защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей является лишение и ограничение родительских прав.

Основным нормативно-правовым актом, который регулирует данный вопрос, выступает СК РФ [32].

Особенности ограничение родительских прав указаны в статье 73 СК РФ. А основные черты лишения родительских прав закреплены в ст. 69 СК РФ [32].

Применение данных форм защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обуславливается, прежде всего, тем, что, родители, не в полной мере выполняют свои обязанности, предусмотренные законодательством, вследствие чего, нарушаются законные права и интересы несовершеннолетних лиц.

Кроме этого, Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» [20] подробно разъясняет данную форму защиты.

Так, в целях охраны прав ребенка и с учетом его интересов родители могут быть ограничены судом в родительских правах (статья 73 СК РФ). В соответствии с абз. 1 п. 2 ст. 73 СК РФ ограничение родительских прав допускается в случае, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие) [32].

Суд вправе также принять решение об ограничении родительских прав, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их виновного поведения является опасным для ребенка, но не установлены

достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав (абз. 2 п. 2 ст. 73 СК РФ [32]).

Также в рамках действующего законодательства ребенок, в том числе, ребенок-сирота, имеет следующие права, обязательные для соблюдения:

- ни один ребенок не может быть объектом произвольного или незаконного вмешательства в осуществление его права на личную жизнь, семейную жизнь, неприкосновенность жилища или тайну корреспонденции или незаконного посягательства на его честь и репутацию;
- ребенок имеет право на защиту закона от такого вмешательства или посягательства, и, в случае нарушения законных прав и интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, ребенок сам, вправе совершить звонок в службу спасения, с целью восстановления нарушенного права.

Таким образом, способами защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в первую очередь, выступает обращение в судебные органы. Далее, ограничение или лишение родительских прав и самостоятельное обращение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей в государственные органы, например, путем совершения звонка в службу спасения.

Глава 3 Гражданско-правовое регулирование защиты семейных, жилищных, наследственных и других категорий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

3.1 Защита семейных прав

Защита семейных прав несовершеннолетних, в частности детей-сирот и тех, кто остался без попечения родителей и не может защитить свои права самостоятельно – приоритетная задача государства [1, с. 27]. И данную главу необходимо начать с анализа правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для последующего более глубокого анализа проблем семейного, жилищного и наследственного отраслей права, связанных с обеспечением защиты исследуемой категории лиц, и поиска потенциальных решений для устранения выявленных проблем.

Действующее законодательство устанавливает обязанность государства по признанию прав и законных интересов ребенка, а также необходимость их соблюдения, охраны и защиты. В частности, преамбула ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» содержит следующее фундаментальное утверждение: «Государство признает детство важным этапом жизни человека и исходит из принципов приоритетности подготовки детей к полноценной жизни в обществе, развития у них общественно значимой и творческой активности, воспитания в них высоких нравственных качеств, патриотизма и гражданственности» [43].

Правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в настоящее время определяется положениями Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) [3], Семейного кодекса Российской Федерации (далее – СК РФ) [32] и нормами различных федеральных законов, детализирующих положения ГК РФ и СК РФ. Рассмотрим законодательные дефиниции исследуемых категорий лиц.

Согласно ч. 1 ст. 54 СК РФ, ребенок – это «лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет (совершеннолетия)» [32]. В то же время, ч. 1 ст. 28 ГК РФ уточняет: несовершеннолетнее лицо, не достигшее возраста четырнадцати лет, признается малолетним [3]. Опираясь на приведенные правовые нормы, мы видим, что положения ГК РФ и СК РФ проводит определенные возрастные границы в отношении правового статуса детей, а значит, правовой статус детей-сирот в рамках гражданского и семейного права приобретает отличительные особенности именно на основании возраста данной категории лиц (предполагается, что возраст субъекта обуславливает его возможность самостоятельно и полноценно распоряжаться правами и нести соответствующие обязанности, а дети до восемнадцати не способны реализовать данные действия) [30, с. 502]. Действующее законодательство должно не только учитывать возрастную особенность несовершеннолетних, и тем более, таких уязвимых субъектов права как дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, но и защищать их от возможных нарушений их прав и свобод со стороны более взрослых, физически и психически состоявшихся субъектов права. Данный момент будет раскрыт с точки зрения реформирования норм действующего законодательства далее.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»:

- дети-сироты – это «лица в возрасте до 18 лет, у которых умерли оба или единственный родитель»;
- дети, оставшиеся без попечения родителей – это «лица в возрасте до 18 лет, которые остались без попечения единственного родителя или обоих родителей в связи с лишением их родительских прав, ограничением их в родительских правах, признанием родителей безвестно отсутствующими, недееспособными (ограниченно дееспособными), объявлением их умершими, установлением судом факта утраты лицом попечения родителей, отбыванием родителями

наказания в учреждениях, исполняющих наказание в виде лишения свободы, нахождением в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, уклонением родителей от воспитания своих детей или от защиты их прав и интересов, отказом родителей взять своих детей из образовательных организаций, медицинских организаций, организаций, оказывающих социальные услуги, а также в случае, если единственный родитель или оба родителя неизвестны» [44].

Таким образом, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей – это отдельные категории несовершеннолетних, которые по различным причинам не имеют родителей, и которым одинаково необходима законодательная защита прав, свобод и законных интересов. Рассмотрим более детально, что представляет собой правовой статус ребенка в контексте темы исследования.

По мнению Т.П. Святкиной, изложенному в ее научной статье, правовой статус детей-сирот – это «достигнутый обществом объем свобод и социальных гарантий для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выраженный в нормах объективного права» [31, с. 267]. Автором подтверждается мнение, изложенное нами ранее: основным признаком ребенка как обладателя специфичного правового статуса является именно возрастной предел, определяющий границы дееспособности и правоспособности ребенка. Правовой статус малолетнего и несовершеннолетнего лица, по мнению Т.П. Святкиной, определяется его правовой беспомощностью – невозможностью самостоятельно нести свои права в рамках экономического и правового пространства [31, с. 268]. Следовательно, осуществление прав ребенка и ответственность за нарушение элементов его правового статуса возлагается на лицо, представляющее интересы ребенка (это может быть родитель, опекун, попечитель, специальные учреждения – органы опеки и попечительства). Особенности участия указанных представителей в процессе реализации прав детей-сирот и

детей, оставшихся без попечения родителей, также будет рассмотрено в рамках данной главы.

Для дальнейшего выделения семейных прав исследуемой категории детей, считаем необходимым тезисно обозначить правовой статус и отдельные права данной категории лиц, которые мы, на основании материала учебных пособий, а также положений Конституции РФ [12], СК РФ [32], ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [43] и других нормативно-правовых актов, дифференцировали на группы:

- фундаментальные права ребенка, регламентированные Конституцией РФ и некоторыми положениями СК РФ (неотъемлемое право на жизнь – ст. 20 Конституции РФ [12], право на воспитание в семье – ст. 54 СК РФ, право на имя и фамилию – ст. 58 СК РФ, право на равные возможности при реализации законных прав и интересов – ст. 56 СК РФ, право на выражение своего мнения при решении вопросов внутри семьи и в рамках судебного разбирательства – ст. 57 СК РФ [32]);
- права семейной отрасли, подразумевающие право ребенка на семейное благополучие, которое включает защиту его прав, свобод и законных интересов (в случае с детьми-сиротами – защиту прав, осуществляемых опекунами или попечителями), в том числе, посредством обращения в суд – в соответствии с главой 11 СК РФ [32];
- права социально-культурной сферы, включающие обеспечение прав ребенка в вопросах свободного развития его личности и выборе образования, какого-либо культурного времяпровождения, досуга и отдыха – в соответствии с главой 2 (ст.ст. 6-15) ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» [43];
- экономические права ребенка, предусматривающие запрет на эксплуатацию детского труда и привлечение ребенка к осуществлению незаконной деятельности.

Таким образом, действующая редакция СК РФ устанавливает защиту прав ребенка в следующих аспектах:

- с десяти лет ребенок вправе выражать свое мнение по семейным вопросам в рамках судебного заседания (ст. 57 СК РФ);
- с десяти лет ребенок вправе решать, могут ли его родители изменить его имя и фамилию или нет (ст. 59 СК РФ);
- с четырнадцати лет ребенок вправе обратиться в суд за защитой нарушенных прав и законных интересов (ст. 56 СК РФ) [32].

Наряду с правами и законными интересами, которыми обладают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, существуют некоторые проблемы, затрагивающие правовой статус данной категории лиц. Наиболее существенная проблема связана с особенностями ограничения родительских прав. Рассмотрим подробнее на примере из судебной практики.

В Черняховский городской суд было подано исковое заявление об ограничении в родительских правах в отношении несовершеннолетнего ребенка. Иск был подан бабушкой несовершеннолетнего (истцом), которая, в обоснование исковых требований, привела доводы о том, ответчик (дочь истца, мать несовершеннолетней) осуществляет свои родительские права в ущерб здоровью, правам и интересам несовершеннолетнего ребенка, употребляет спиртные напитки, не имеет постоянного места работы и оказывает психологическое воздействие на ребенка. При этом ребенок уже несколько лет проживает с истцом и находится на ее содержании [27].

Относительно предъявленных исковых требований ответчик пояснила, что на момент рассмотрения дела:

- спиртными напитками не злоупотребляет;
- материальное положение не позволяет создать благоприятные условия для жизни ребенка, однако ответчик работает по срочному трудовому договору и стремится к улучшению жилищных условий;
- постоянного места жительства не имеет, но проживает в съемном жилье по срочному договору аренды.

При этом ответчик настаивала на том, что планирует изменить свое поведение и наладить отношения с несовершеннолетним ребенком. Сам же несовершеннолетний ребенок, достигший возраста 14-ти лет и имеющий право на основании ст. 57 СК РФ выражать свое мнение по семейным вопросам в рамках судебного заседания [32], утверждал, что не желает проживать с матерью, которая давно утратила с ним социальную связь, не проявляет внимания, эмоционально не включена в жизнь ребенка, а также оказывает на него негативное психологическое воздействие, злоупотребляя спиртными напитками.

На основе сказанного, Решением Черняховского городского суда от 25.12.2015 года, ответчик была ограничена в родительских правах [27].

Данный пример из судебной практики является интересным для исследования с той точки зрения, что органы опеки и попечительства, с участием которых рассматривалось данное дело, исковые требования не поддержали, мотивируя это следующим:

- ответчик имеет положительную характеристику с места работы;
- на учете у нарколога и психиатра не состоит;
- из акта обследования условий проживания ответчика следует, что в жилье, арендуемом ответчиком, были созданы условия для проживания несовершеннолетней;
- при удовлетворении исковых требований об ограничении в родительских правах истцом должны быть представлены доказательства, подтверждающие факт оставления ребенка с родителями (одним из них) как опасным для ребенка (его жизни, физического и психического здоровья).

На основании приведенного решения суда, мы можем заметить, что суд исходил из законных прав и интересов ребенка. Однако в данном случае, мы видим, что вина ответчика (матери несовершеннолетней) доказана не полностью, а значит, представленных доказательств недостаточно для ограничения ответчика в родительских правах. Безусловно, суды должны

руководствоваться, в первую очередь, интересами ребенка при решении спора об ограничении в правах. Но в таких неоднозначных случаях, когда поведение родителя характеризуется как положительное (на основании показаний соседей, работодателя и арендодателя), акт обследования условий проживания говорит о том, что в жилом помещении созданы условия для проживания несовершеннолетней следует всесторонне исследовать доказательства по делу, а не руководствоваться исключительно аргументацией истца и несовершеннолетнего ребенка [9, с. 115].

На основании представленных доводов, считаем целесообразным предложить внесение поправок в ст. 73 СК РФ в целях повышения актуальности института ограничения родительских прав. С учетом содержания ч. 2 ст. 73 СК РФ, регламентирующей: «Ограничение родительских прав допускается, если оставление ребенка с родителями (одним из них) опасно для ребенка по обстоятельствам, от родителей (одного из них) не зависящим (психическое расстройство или иное хроническое заболевание, стечение тяжелых обстоятельств и другие)» [32]. В остальных случаях ограничение родительских прав должно рассматриваться только как мера защиты прав ребенка.

Таким образом, предполагается, что в случаях, аналогичных рассмотренному случаю из судебной практики, следует не ограничивать родителей в родительских правах, а применять к ним предупреждение, и затем – в обязательном порядке направлять семью на социальное сопровождение для проведения индивидуальной профилактической работы.

Одновременно с этим, судам следует удовлетворять вновь предъявленный иск об ограничении (лишении) родительских прав в случае, если в течение 1 года со дня вынесения предупреждения, родителями (или одним из них) совершались повторные действия, негативно влияющие на ребенка. Аналогично, на наш взгляд, следует действовать и в случаях, когда родители отказываются от индивидуальных профилактических работ и социального сопровождения семьи.

На основании изложенного считаем целесообразным скорректировать абз. 2 ч. 2 ст. 73 СК РФ и изложить данное положение в следующей формулировке: «Ограничение родительских прав допускается также в случаях, если оставление ребенка с родителями (одним из них) вследствие их поведения является опасным для ребенка, но не установлены достаточные основания для лишения родителей (одного из них) родительских прав. Если родители (один из них) не изменяют своего поведения, орган опеки и попечительства по истечении одного года после вынесения судом решения об ограничении родительских прав обязан предъявить иск о лишении родительских прав. В интересах ребенка орган опеки и попечительства вправе предъявить иск о лишении родителей (одного из них) родительских прав до истечения этого срока».

Предполагается, что таким образом удастся защитить семейные права ребенка и родителей, а также способствовать более справедливому вынесению судебных решений, основанных на всестороннем исследовании доказательств по делу.

Также для дополнительной защиты прав несовершеннолетних детей нам видится целесообразным снижение возрастного порога данной категории лиц в вопросе осуществления и защиты своих прав на основании положений СК РФ. Таким образом, предлагаем изложить статьи СК РФ в следующей вариации:

- с двенадцати лет ребенок вправе обратиться в суд за защитой нарушенных прав и законных интересов (ст. 56 СК РФ);
- с девяти лет ребенок вправе высказать свое мнение по семейным вопросам в рамках судебного заседания (ст. 57 СК РФ);
- с девяти лет ребенок вправе решать, могут ли его родители изменить его имя и фамилию или нет (ст. 59 СК РФ).

3.2 Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Жилищные права детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по нашему мнению, является наиболее острой как с правовой, так и с морально-этической точки зрения. Это связано, преимущественно, с тем, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются наиболее уязвимой категорией населения, поскольку не всегда самостоятельно могут защитить свои права, не в полной мере понимают, какую поддержку им может оказать государство в вопросах предоставления жилья, не осведомлены в вопросах процедуры обращения в государственные органы за защитой своих прав и т.д. Несовершенства правового регулирования жилищной отрасли права в отношении исследуемой категории лиц по сей день являются актуальными и напрямую затрагивают права и законные интересы детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [2, с. 2].

Дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, на основании ст. 155.1 СК РФ помещаются «под надзор в образовательные организации, медицинские организации, организации, оказывающие социальные услуги» [32], и следовательно, проживают в специальных учреждениях и не имеют собственного жилья – жилого помещения, находящегося во владении или пользовании (по договорам найма специализированных жилых помещений, регламентированного ст. 100 Жилищного кодекса Российской Федерации [6]). Само по себе это уже является глобальной проблемой, и чтобы раскрыть данный аспект более подробно, необходимо проанализировать нормы права, затрагивающие жилищные права данной категории лиц.

Нормативно-правовая база, регламентирующая защиту жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, довольно обширна, но многие вопросы защиты жилищных прав данной категории лиц остаются открытыми, а положения законодательства недостаточно совершенными.

Так, различные аспекты, предусматривающие защиту жилищных прав исследуемой категории лиц, в настоящее время регламентированы положениями:

- СК РФ (как и в вопросе защиты семейных прав данной категории лиц) [32];
- Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) [6];
- Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 № 159-ФЗ (далее – ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей») [44];
- Федерального закона «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 № 48-ФЗ (далее – ФЗ «Об опеке и попечительстве») [39];
- и другими нормативно-правовыми актами.

В соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений. Жилые помещения предоставляет орган исполнительной власти субъекта РФ в случае, если проживание данной категории лиц в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным. При этом предоставление жилого помещения осуществляется на основании письменного заявления ребенка после достижения совершеннолетия (возраста 18-ти лет) либо после приобретения полной дееспособности до достижения 18-ти лет [44].

Как утверждалось ранее, жилые помещения для данной категории лиц предоставляются путем найма специализированного жилого помещения, регулируемого главой 10 ЖК РФ [6]. Найм специализированного жилого помещения для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,

осуществляется на основании одноименного договора, в соответствии со ст. 100 ЖК РФ: «По договору найма специализированного жилого помещения одна сторона - собственник специализированного жилого помещения (действующий от его имени уполномоченный орган государственной власти или уполномоченный орган местного самоуправления) или уполномоченное им лицо (наймодатель) обязуется передать другой стороне - гражданину (нанимателю) данное жилое помещение за плату во владение и пользование для временного проживания в нем» [6]. В свою очередь, предоставление исследуемых жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, регулируется ст. 109.1 ЖК РФ, в которой указано, что помимо детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в жилое помещение, предоставленное во владение или пользование по договору найма специализированного жилого помещения, могут быть вселены их несовершеннолетние дети и супруг (супруга), что указывается в договоре [6].

Многие авторы научных работ утверждают, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, вынуждены жить в неблагоприятных условиях, поскольку государство предоставляет им жилье ненадлежащего качества. Более того, как утверждает Л.С. Безгодкова, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, жилые помещения предоставляются несвоевременно, и, как правило, данная категория лиц вынуждена получать жилье на основании судебных решений [2, с. 3].

Масштаб указанной проблемы возможно представить, опираясь на статистические данные. За период с января 2022 года по декабрь 2022 года Прокуратурой Самарской области выявлено более 900 случаев нарушения сроков предоставления жилого помещения гражданам от 18 до 23 лет, входящих в категорию детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. «Не смотря на то, что Министерством социально-демографической и семейной политики Самарской области было выделено более 370 миллионов рублей на приобретение в 2022 году жилых помещений для предоставления их детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, Департаментом

управления имуществом г.о. Самара до настоящего времени не приобретено ни одного жилого помещения для обеспечения граждан указанной категории, в том числе для исполнения состоявшихся судебных решений» [15] – утверждает официальный источник Прокуратуры Самарской области в сети Интернет.

По нашему мнению, причин, влияющих на выделенную проблему, довольно много. В первую очередь, имеет место халатность должностных лиц и факты коррупции в государственных органах, обеспечивающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. Также данную проблему обуславливают следующие причины:

- отсутствие достаточного количества благоустроенных жилых помещений (которые по условиям проживания могут быть выделены данной категории лиц);
- нарушение срока выполнения работ лицами, являющимися застройщиками многоквартирных домов для дальнейшего проживания в них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (то есть нарушение сроков сторонними лицами, нарушающими свои обязательства перед государственными органами, ответственными за предоставление жилья);
- отсутствие единого федерального органа исполнительной власти, который мог бы регулировать вопрос обеспечения жильем данной категории лиц, в том числе, с позиции нормативного закрепления (как правило, исследуемым вопросом занимается сразу несколько подразделений и ведомств, и поэтому данная деятельность не согласована, что влечет ее неэффективность либо ненадлежащее исполнение);
- отсутствие конкретных сроков, в пределах которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, будут обеспечены жилыми помещениями;

- и другие проблемы, влияющие на в негативном ключе на жилищные права данной категории лиц.

На основании выделенных причин, согласно которым дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, не получают жилые помещения своевременно и в хорошем исправном состоянии, мы видим, что данная проблема не только всеобъемлющая и носит организационный характер, но и связана с недостаточно проработанным содержанием норм права, что наделяют данную проблему еще и нормативной направленностью.

Некоторые авторы научных статей утверждают, что детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, не надлежащим образом предоставляется жилое помещение по причине того, что данный аспект недостаточно финансируется [48, с. 27]. Однако мы склонны не согласиться с подобным мнением, поскольку, беря во внимание приведенное выше утверждение Прокуратуры Самарской области, мы можем прийти к выводу, что выделяемые государством объемы денежных средств (370 миллионов рублей за 2022 год) свидетельствует о достаточном финансировании вопроса обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. По нашему мнению, непредоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, связано с комплексом проблем, нуждающихся в аналогичном комплексном подходе и разрешении.

В рамках данного исследования мы предлагаем следующие решения, которые потенциально поспособствуют совершенствованию законодательства, содержащего положения, затрагивающие аспекты обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и практическую реализацию данного вопроса. Таким образом, необходимо:

- скорректировать содержание ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [44] таким образом, чтобы в данной правовой норме были указаны характеристики жилых помещений,

предоставляемых детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей;

- создать единую централизованную систему государственных органов, в ведении которых будет включено исключительно регулирование процесса обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (во исполнение данного решения следует учредить данный государственный орган, а также разработать и издать отдельный федеральный закон, который имел бы следующее название: «О федеральных органах исполнительной власти, обеспечивающих жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» или «О вопросах деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);
- на основании создания единой централизованной системы государственных органов, обеспечить данные органы квалифицированными кадрами, разработать антикоррупционную политику данных органов и усилить контроль за деятельностью должностных лиц (в частности, возможно внести корректировки в Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» [47] и разработать норму, предусматривающую обязанности и повышенную юридическую ответственность должностных лиц, обеспечивающих детей-сирот жильем).

Кроме того, в контексте исследования жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мы можем выделить еще одно правовое несовершенство, не имеющее законодательного закрепления. В настоящее время данной категории лиц выделяются различные жилые помещения, в том числе, в жилищном фонде с недостаточно развитой инфраструктурой. На наш взгляд, данный факт нуждается во внимании,

поскольку дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как правило, недостаточно социализированы и требуют особого внимания в части социальной жизни, и в том числе, в вопросе жилищных условий. Предоставляя данной категории лиц жилые помещения с неразвитой инфраструктурой, государство обрекает их на широкий спектр трудностей в дальнейшей жизни.

Необходимо внести поправки в действующее законодательство, которые предусматривали бы обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями именно с высоким уровнем развитости инфраструктуры: в культурных или промышленных центрах с доступными автобусными остановками и станциями метро, с различными оборудованными площадками, благоустроенной прилегающей территорией, местами досуга и развивающими центрами. Подобное расположение жилых помещений позволит детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, более быстро адаптироваться к условиям жизни и эффективно реализовать свои способности.

На основании изложенного предлагается скорректировать содержание ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [44] путем закрепления в данной норме требования к территории и инфраструктуре, прилагаемых к характеристике выделяемых для данной категории лиц жилых помещений.

Также многие деятели науки, исследуя проблемы реализации жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, выделяют такую проблему, как неверное количество поставленных на учет лиц, нуждающихся в предоставлении жилого помещения. Данная проблема также связана с человеческим фактором: халатностью либо злоупотреблением полномочиями. В своей научной статье М.В. Зелинская утверждает: «Отсутствие взаимодействия между муниципальными образованиями сопряжено с риском возникновения ситуации, при которой дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, включенные в список в одном муниципальном образовании, а затем переехавшие в другой и вновь

обратившиеся в соответствующий орган местного самоуправления, могут получить жилое помещение дважды» [9, с. 116]. И напротив, как утверждает автор, некоторые дети-сироты могут не получить жилое помещение вообще, поскольку не обладают должной осведомленностью в данном вопросе. [9, 117].

По нашему мнению, для повышения эффективности взаимодействия между муниципальными образованиями (а также между муниципальными и региональными образованиями) в вопросе предоставления жилья

исследуемой категории лиц, необходимо:

- своевременно сформировать и вести единый список (реестр) лиц, нуждающихся в обеспечении жилыми помещениями (данные списки могут вестись на основе данных, предоставленных исполнительным органом субъекта РФ), а затем – тщательно контролировать ведение данного реестра (обязанность по ведению реестра необходимо закрепить за должностными лицами органов исполнительной власти, предоставляющих жилые помещения, и отразить эту обязанность в абз. 2 ч. 1 ст. 8 ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» [44]);
- периодически проводить мероприятия по контролю за обеспечением жилыми помещениями по договорам найма специализированных жилых помещений в отношении детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (предполагается, что данная обязанность должна быть возложена на органы прокуратуры и закреплена в ФЗ «О прокуратуре РФ», не смотря на то, что данная обязанность в общем виде регламентирована Приказом Генерального прокурора РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» [22]);

Предполагается, что предложенные решения поспособствуют устранению выявленных проблем, а реализация предлагаемых мероприятий

позволит усовершенствовать механизм предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

3.3 Защита наследственных и других категорий прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей

Рассматривая особенности наследственных прав несовершеннолетних, а также отдельных категорий несовершеннолетних – детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, необходимо иметь в виду, что ребенок, в силу наследственно-правового статуса, регламентированного нормами ГК РФ, является таким равноправным участником наследственных отношений, наряду с другими полностью дееспособными гражданами. Иными словами, ребенок вправе на наследование по любым основаниям – это прямо предусмотрено ч. 1 ст. 1149 ГК РФ: «Несовершеннолетние или нетрудоспособные дети наследодателя, его нетрудоспособные супруг и родители, а также нетрудоспособные иждивенцы наследодателя, подлежащие призванию к наследованию на основании пунктов 1 и 2 статьи 1148 настоящего Кодекса, наследуют независимо от содержания завещания не менее половины доли, которая причиталась бы каждому из них при наследовании по закону (обязательная доля), если иное не предусмотрено настоящей статьей» [3].

При этом, к инструментам защиты наследственных прав несовершеннолетних, в том числе, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, возможно отнести ч. 2 ст. 1149 ГК РФ, в которой сказано, что ребенок имеет право на обязательную долю даже в случаях, когда это ведет к уменьшению прав других наследников по закону на эту часть имущества [3]. Таким образом, несовершеннолетний является «обязательным наследником», и доля завещаемого имущества будет принадлежать ребенку в любом случае и при любых обстоятельствах. Данное мнение подтверждается в рамках многочисленных научных статей. Например, как верно утверждает

С.У. Аптаева: «Ребенок является обязательным участником наследственных правоотношений, несмотря на ограничение его дееспособности, поскольку ст. 1149 ГК РФ устанавливает, что вне зависимости от наличия и содержания завещания, доля, которая должна принадлежать ребенку по закону, будет унаследована им в любом случае» [1, с. 28].

Вместе с тем, наследственные права несовершеннолетних упоминаются ч. 3 в ст. 60 СК РФ: «Ребенок имеет право собственности на доходы, полученные им, имущество, полученное им в дар или в порядке наследования, а также на любое другое имущество, приобретенное на средства ребенка» [32]. Что касается наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, данные категории лиц имеют наследственные права в отношении имущества своих умерших родственников.

В рамках исследования наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и защиты данных прав, считаем целесообразным выделить некоторые несовершенства положений действующего законодательства в части владения имуществом, полученным в наследство данной категорией лиц. Главная несправедливость норм гражданского законодательства в части наследственных прав детей заключается в том, что, согласно ст. 37 ГК РФ, распоряжаться имуществом и доходами подопечного (несовершеннолетнего) вправе его законный представитель [3]. Разумеется, гражданское законодательство закрепляет оговорки, предусматривающие учет мнения органов опеки и попечительства и непосредственно самого несовершеннолетнего в рамках распоряжения его имуществом:

- опекун не вправе без предварительного разрешения органа опеки и попечительства совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению имущества подопечного, а также сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, и любых других действий, влекущих уменьшение имущества подопечного (ч. 2 ст. 37 ГК РФ) [3];

- опекун распоряжается имуществом гражданина, признанного недееспособным, основываясь на мнении подопечного, а при невозможности установления его мнения – с учетом информации о его предпочтениях, полученной от родителей такого гражданина, его прежних опекунов, иных лиц, оказывавших такому гражданину услуги и добросовестно исполнявших свои обязанности (ч. 4 ст. 37 ГК РФ) [3].

Однако приведенные положения не исключают случаи злоупотребления правом со стороны опекунов и попечителей, в том числе, в вопросах распоряжения наследством, принадлежащим ребенку. Возможны также ситуации, при которых наследственные права и законные интересы детей нарушаются вследствие халатности или легкомыслия опекуна или попечителя. Рассмотрим пример из судебной практики.

Б., являясь законным представителем несовершеннолетних детей (далее – Истец), обратилась в Советский районный суд г. Липецка с исковым заявлением, в котором просила:

- восстановить срок для принятия наследства;
- признать наследника принявшим наследство.

Исковые требования Истец мотивировала тем, что ранее было установлено отцовство наследодателя в отношении несовершеннолетних детей, которые являются наследниками первой очереди, следовательно, имеют право на долю в наследстве.

В описательной части решения суда указано, что вся наследственная масса перешла к супруге наследодателя, поскольку не было известно, что у последнего имеются несовершеннолетние дети, которые, в соответствии со ст. 1149 ГК РФ, имеют право на обязательную долю в наследстве. Это произошло по причине того, что Истец, являясь законным представителем несовершеннолетних детей, пропустила срок для вступления в наследство, тем самым, ограничила несовершеннолетних детей в принятии наследства [26].

Решением Советского районного суда г. Липецка от 24 июня 2013 г. по делу № 2-4385/13 Истцу в удовлетворении исковых требований было отказано по следующим основаниям:

- как законный представитель несовершеннолетних детей умершего, Истец, каких-либо действий, перечисленных в ст. 1153 ГК РФ, не совершала и фактически, ничего из имущества, составляющего наследственную массу, не принимала;
- Истец не была ограничена в родительских правах, не была лишена родительских прав, а, следовательно, ее долг, как законного представителя детей действовать в их интересах, в том числе – обращаться с заявлениями о вступлении в права наследования или же о восстановлении срока для принятия наследства;
- доказательств того, что Истец имела уважительные причины пропуска срока для вступления в наследство, представлено не было, и более того из содержания искового заявления и обоснования исковых требований следует, что таких оснований нет (в силу того, что Истец указал только несовершеннолетний возраст наследников, подтверждая то, что у нее, как у представителя несовершеннолетних детей, фактически отсутствуют уважительные причины пропуска срока для принятия наследства) [26].

На приведенном примере из судебной практики мы видим, что права несовершеннолетних детей, представление законных интересов которых возлагается на опекуна или попечителя и является их обязанностью, могут быть нарушены в силу халатности последних, которые, даже если и не имели злого умысла, но своими действиями все же нарушили права и законные интересы детей.

На основании рассмотренного примера возникает закономерный вопрос: какими способами предотвратить нарушение наследственных прав детей? Применимо к данной ситуации, одним из способов решения проблемы мы видим корректировку положений важнейшего документа,

регламентирующего отдельные аспекты наследственных прав – Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» [20] (далее – Постановление Пленума ВС РФ № 9 «О судебной практике по делам о наследовании»), который будет проанализирован далее.

На основании приведенного примера из судебной практики, удалось отметить, что суды, в соответствии с пп. «б» абз. 2 п. 40 Постановления Пленума ВС РФ № 9 «О судебной практике по делам о наследовании», отказывают в восстановлении срока принятия наследства после его истечения: «Требования о восстановлении срока принятия наследства и признании наследника принявшим наследство могут быть удовлетворены лишь при доказанности совокупности следующих обстоятельств: обращение в суд наследника, пропустившего срок принятия наследства, с требованием о его восстановлении последовало в течение шести месяцев после отпадения причин пропуска этого срока. Указанный шестимесячный срок, установленный для обращения в суд с данным требованием, не подлежит восстановлению, и наследник, пропустивший его, лишается права на восстановление срока принятия наследства» [20]. В связи с этим, считаем возможным скорректировать часть приведенной правовой нормы следующим образом: «... Указанный шестимесячный срок, установленный для обращения в суд с данным требованием, не подлежит восстановлению, и наследник, пропустивший его, лишается права на восстановление срока принятия наследства, за исключением случаев, когда наследником является несовершеннолетнее лицо».

На наш взгляд, данная поправка позволит гарантировать несовершеннолетнему лицу, в частности – ребенку-сироте и ребенку, оставшемуся без попечения родителей, защиту его прав в части наследования, даже в случае, если его законным представителем был пропущен срок принятия наследства.

В качестве альтернативного варианта решения выделенной проблемы мы можем сформулировать следующее.

В силу возраста ребенок самостоятельно не может грамотно защищать свои права и законные интересы, особенно в вопросах принятия наследства и последующего распоряжения им, и данная обязанность закреплена за законными представителями несовершеннолетних, которые, как удалось выяснить, не всегда делают это добросовестно, и учитывая тот факт, что в некоторых случаях законные представители не защищают права ребенка, а наоборот – ограничивают его в правах и возможностях, считаем необходимым предоставить ребенку возможность самостоятельной защиты своих прав, скорректировав положения действующего законодательства.

Принятие наследства, в соответствии с п. 2 ст. 154 ГК РФ – это односторонняя сделка, для совершения которой необходимо волеизъявления одной стороны – наследодателя [3]. В соответствии с пп. 4 п. 2 ст. 26 ГК РФ несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет вправе самостоятельно, без согласия родителей, усыновителей и попечителя совершать мелкие бытовые сделки и иные сделки, предусмотренные п. 2 ст. 28 ГК РФ, в частности – совершать «сделки, направленные на безвозмездное получение выгоды, не требующие нотариального удостоверения либо государственной регистрации» (пп. 2 п. 2 ст. 26 ГК РФ) [3]. Логично предположить, что принятие наследства несовершеннолетним возможно отнести к сделке, направленной на безвозмездное получение выгоды. Следовательно, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, в некоторых случаях, вправе принимать наследство без согласия опекунов и попечителей.

Исходя из этого, в рамках данного исследования предлагаем дополнить содержание п. 35 абз. 2 Постановления Пленума ВС РФ № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» следующей формулировкой: «Исходя из того, что принятие наследства, согласно статье 154 ГК РФ считается односторонней сделкой, несовершеннолетний имеет право принимать

наследство без согласия родителей, усыновителей и попечителя, в случае, если наследство не обременяет несовершеннолетнего по долгам наследодателя».

На наш взгляд, внесением данной поправки удастся минимизировать случаи недобросовестного исполнения своих обязанностей опекунами и попечителями несовершеннолетних. Также предполагается, что посредством законодательного закрепления приведенной формулировки, удастся внести в правовой статус несовершеннолетнего аспект самостоятельности, способной защитить его права и обезопасить от халатности законных представителей.

Безусловно, внесение предложенных поправок не гарантирует полное устранение случаев злоупотребления правом и недобросовестного исполнения своих обязанностей со стороны законных представителей несовершеннолетних, и в частности, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Однако предложенные решение позволят минимизировать случаи злоупотребления правом со стороны законных представителей несовершеннолетних и повысить гарантии соблюдения наследственных прав данной категории лиц.

Отметим, что сфера наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, нуждается в особой правовой защите, которая, в настоящее время, осуществляется органами прокуратуры на основании Приказа Генерального прокурора РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» (далее – Приказ Генпрокурора РФ № 188).

Защиту прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, органы прокуратуры осуществляют согласно следующим положениям Приказа Генпрокурора РФ № 188, и в пределах своих компетенций должны:

- регулярно проверять исполнение законов, регламентирующих условия содержания, воспитания и обучения детей, защиту личных и имущественных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, финансирование и целевое расходование средств в

учреждениях органов здравоохранения, образования и социальной защиты населения (абз. 3 п. 2.1.11);

- систематически проводить проверки соблюдения прав детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа на обеспечение жильем (абз. 5 п. 2.1.11);
- принципиально реагировать на факты применения насилия и других форм жестокого обращения с несовершеннолетними в организациях для детей-сирот, в необходимых случаях инициировать проведение проверки в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством (абз. 5 п. 2.1.11) [22].

Органам прокуратуры на основании ст. 45 ГПК РФ предоставлено право на обращение в суд за защитой прав несовершеннолетних [4]. На наш взгляд, это основополагающий инструмент защиты прав исследуемой категории лиц. Как верно утверждает С.У. Аптаева: «Несовершеннолетние в силу возраста не могут самостоятельно защитить свои права, и поэтому важнейшая задача прокурора заключается в именно в возможности обращения в суд за защитой прав и законных интересов детей» [1, с. 29]. Подчеркнем, что именно судебное решение, вынесенное по результатам рассмотрения дела с участием несовершеннолетнего, является основанием для применения мер административного и уголовного характера для восстановления нарушенных или оспариваемых прав и законных интересов уязвимой категории лиц, которыми являются несовершеннолетние, в частности, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей.

Также необходимо рассмотреть содержание ст. 1167 ГК РФ, которая в абз. 2 устанавливает обязательность уведомления органов опеки и попечительства в случаях раздела наследства несовершеннолетнего в судебном порядке [3]. Данную норму считаем однозначным отнести к дополнительным мерам защиты наследственных прав детей.

Таким образом, в данном параграфе были рассмотрены особенности защиты наследственных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения

родителей. Считаем, что в настоящее время нормы гражданского законодательства в части наследственных прав несовершеннолетних – являются несовершенными, а их практическое применение влечет наступление негативных последствий для данной категории лиц.

Безусловно, положения ГК РФ нуждаются в некоторых корректировках, в целях дальнейшего соблюдения наследственных прав именно в интересах несовершеннолетнего. Оговорка о поправках в действующую редакцию ГК РФ относится и к другим категориям прав, которыми обладают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей. На основании данного утверждения было проведено настоящее исследование, раскрывающее аспекты семейных, жилищных и наследственных прав данной категории лиц, которая не может защитить свои права и законные интересы самостоятельно.

Ключевые выводы относительно проделанной работы будут представлены далее – в разделе «Заключение» настоящего исследования.

Заключение

В данной работе были исследованы особенности гражданско-правового регулирования защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (семейных, жилищных, наследственных и других категорий прав детей). В контексте каждой главы тема исследования была раскрыта с различных сторон, что позволило полноценно проанализировать современное состояние правового регулирования защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на основании чего – выделить существующие проблемы относительно данного вопроса и предложить пути по совершенствованию положений действующего законодательства в части защиты комплекса прав данной категории лиц.

Изначально, в рамках первой главы, был рассмотрен правовой статус детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, который определен действующим законодательством. Проанализировав систему устройства детей-сирот и детей, которые остались без попечения родителей, можно отметить, что она подразделяется на две основные формы:

- несемейная;
- семейная.

Каждая форма обладает своими видами устройства. семейная форма – это усыновление, опека (попечительство), патронатная семья, приемная семья. Несемейная форма в себя включает различные виды специализированных организаций для рассматриваемых категорий детей.

Далее, обозначили правовой статус и отдельные права данной категории лиц, которые мы, на основании материала учебных пособий, а также положений Конституции РФ, СК РФ, ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ» и других нормативно-правовых актов, дифференцировали на группы:

- фундаментальные права ребенка, регламентированные Конституцией РФ и некоторыми положениями СК РФ (неотъемлемое право на

- жизнь – ст. 20 Конституции РФ , право на воспитание в семье – ст. 54 СК РФ, право на имя и фамилию – ст. 58 СК РФ, право на равные возможности при реализации законных прав и интересов – ст. 56 СК РФ, право на выражение своего мнения при решении вопросов внутри семьи и в рамках судебного разбирательства – ст. 57 СК РФ);
- права семейной отрасли, подразумевающие право ребенка на семейное благополучие, которое включает защиту его прав, свобод и законных интересов (в случае с детьми-сиротами – защиту прав, осуществляемых опекунами или попечителями), в том числе, посредством обращения в суд – в соответствии с главой 11 СК РФ;
 - права социально-культурной сферы, включающие обеспечение прав ребенка в вопросах свободного развития его личности и выборе образования, какого-либо культурного времяпровождения, досуга и отдыха – в соответствии с главой 2 (ст.ст. 6-15) ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в РФ»;
 - экономические права ребенка, предусматривающие запрет на эксплуатацию детского труда и привлечение ребенка к осуществлению незаконной деятельности.

Таким образом, действующая редакция СК РФ устанавливает защиту прав ребенка в следующих аспектах:

- с десяти лет ребенок вправе выражать свое мнение по семейным вопросам в рамках судебного заседания (ст. 57 СК РФ);
- с десяти лет ребенок вправе решать, могут ли его родители изменить его имя и фамилию или нет (ст. 59 СК РФ);
- с четырнадцати лет ребенок вправе обратиться в суд за защитой нарушенных прав и законных интересов (ст. 56 СК РФ).

Наряду с правами и законными интересами, которыми обладают дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, существуют некоторые проблемы. Наиболее существенная проблема связана с их жилищными правами.

Это связано, с тем, что дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, являются наиболее уязвимой категорией населения, поскольку не всегда самостоятельно могут защитить свои права, не в полной мере понимают, какую поддержку им может оказать государство в вопросах предоставления жилья.

По нашему мнению, причин, влияющих на выделенную проблему, довольно много. В первую очередь, имеет место халатность должностных лиц и факты коррупции в государственных органах, обеспечивающих детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жильем. Также данную проблему обуславливают следующие причины:

- отсутствие достаточного количества благоустроенных жилых помещений (которые по условиям проживания могут быть выделены данной категории лиц);
- нарушение срока выполнения работ лицами, являющимися застройщиками многоквартирных домов для дальнейшего проживания в них детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;
- отсутствие единого федерального органа исполнительной власти, который мог бы регулировать вопрос обеспечения жильем данной категории лиц, в том числе, с позиции нормативного закрепления;
- отсутствие конкретных сроков, в пределах которых дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, будут обеспечены жилыми помещениями.

В рамках данного исследования мы предлагаем следующие решения:

- создать единую централизованную систему государственных органов, в ведении которых будет включено исключительно регулирование процесса обеспечения жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (во исполнение данного решения следует учредить данный государственный орган, а также разработать и издать отдельный федеральный закон, который

имел бы следующее название: «О федеральных органах исполнительной власти, обеспечивающих жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» или «О вопросах деятельности федеральных органов исполнительной власти по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»);

- на основании создания единой централизованной системы государственных органов, обеспечить данные органы квалифицированными кадрами, разработать антикоррупционную политику данных органов и усилить контроль за деятельностью должностных лиц.

Кроме того, в контексте исследования жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мы можем выделить еще одно правовое несовершенство, не имеющее законодательного закрепления. В настоящее время данной категории лиц выделяются различные жилые помещения, в том числе, в жилищном фонде с недостаточно развитой инфраструктурой. На наш взгляд, данный факт нуждается во внимании, поскольку дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, как правило, недостаточно социализированы и требуют особого внимания в части социальной жизни, и в том числе, в вопросе жилищных условий. Предоставляя данной категории лиц жилые помещения с неразвитой инфраструктурой, государство обрекает их на широкий спектр трудностей в дальнейшей жизни.

Необходимо внести поправки в действующее законодательство, которые предусматривали бы обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями именно с высоким уровнем развитости инфраструктуры: в культурных или промышленных центрах с доступными автобусными остановками и станциями метро, с различными оборудованными площадками, облагороженной прилегающей территорией, местами досуга и развивающими центрами. Подобное расположение жилых помещений позволит детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения

родителей, более быстро адаптироваться к условиям жизни и эффективно реализовать свои способности.

Предполагается, что предложенные решения поспособствуют устранению выявленных проблем, а реализация предлагаемых мероприятий позволит усовершенствовать механизм предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

В настоящий период дети-сироты и дети, оставшийся без попечения родителей, в Российской Федерации наделены весьма обширными государственными гарантиями, которые способствуют их адаптации в обществе, получению образования, материального благополучия и других мер социального обеспечения. Однако для того, чтобы Россия, наконец была признана подлинно социальным государством, необходимо эффективное функционирование механизмов реализации указанных гарантий.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аптаева С. У. Особенности правового регулирования статуса несовершеннолетних / С. У. Аптаева, О. А. Манжукова. — Текст : непосредственный // Актуальные проблемы права : материалы V Междунар. науч. конф. (г. Москва, декабрь 2016 г.). — Москва : Буки-Веди, 2016. — С. 26-29. — URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/224/11179/> (дата обращения: 05.04.2023).
2. Безгодкова Л. С. Правовое регулирование и защита жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // StudNet. — 2021. — №4. — С. 1-8. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovoe-regulirovanie-i-zaschita-zhilischnyh-prav-detey-sirot-i-detey-ostavshih-sya-bez-porecheniya-roditeley> (дата обращения: 18.04.2023).
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 01.07.2021, с изм. от 08.07.2021) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2022) // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 5. – Ст. 410.
4. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 N 138-ФЗ (ред. от 14.04.2023).
5. Данные федеральной службы государственной политики. — URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения 15.03.2023).
6. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 N 188-ФЗ (ред. от 28.04.2023).
7. Закон Самарской области от 6 мая 2000 г. N 16-ГД «О социальной помощи в Самарской области».
8. Закон Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области».
9. Зелинская М. В., Клочко Е. Н. Совершенствование государственного регулирования механизма предоставления жилья детям-сиротам в Краснодарском крае // ЕГИ. — 2020. — №1(27). — С. 114-123. —

URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovershenstvovanie-gosudarstvennogo-regulirovaniya-mehanizma-predostavleniya-zhilya-detyam-sirotam-v-krasnodarskom-krae> (дата обращения: 14.05.2023).

10. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях: Федеральный закон от 30 декабря 2001 г № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

11. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990).

12. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 31. – Ст. 4398.

13. Налоговый кодекс Российской Федерации. Часть первая : федер. закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3824.

14. Нетесова М. С. Об актуальных вопросах защиты прав ребенка, оставшегося без попечения родителей // Право и практика. — 2022. — №4. — С. 160-166. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ob-aktualnyh-voprosah-zaschity-semeynyh-prav-rebenka-ostavshegosya-bez-popecheniya-roditeley> (дата обращения: 05.04.2023).

15. Новости Прокуратуры Самарской области — URL: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_63/mass-media/news?item=73270396 (дата обращения: 14.05.2023).

16. Обзор практики рассмотрения судами дел, связанных с обеспечением детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 23.12.2020). — URL: https://sudact.ru/law/obzor-praktiki-rassmotreniia-sudami-del-sviazannykh-s_7/ (дата обращения 23.03.2023).

17. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 N 4462-1) (ред. от 28.04.2023) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).

18. Попова Л. И. Наследственные права несовершеннолетних в России // Научный журнал «Эпомен». — 2022. — №70. — С. 1-7. — URL: <https://epomen.ru/issues/2022/70/14.pdf> (дата обращения: 05.04.2023).

19. Порядок формирования, ведения и использования государственного банка данных о детях, оставшихся без попечения родителей (утв. приказом Министерства образования и науки РФ от 17 февраля 2015 г. № 101). — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70804076/> (дата обращения: 05.04.2023).

20. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 14.11.2017 № 44 «О практике применения судами законодательства при разрешении споров, связанных с защитой прав и законных интересов ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью, а также при ограничении или лишении родительских прав» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).

21. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29.05.2012 № 9 «О судебной практике по делам о наследовании» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).

22. Приказ Генерального прокурора РФ от 26.11.2007 № 188 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).

23. Приказ Минздравсоцразвития России N 213н, Минобрнауки России N 178 от 11.03.2012 «Об утверждении методических рекомендаций по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).

24. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р «Об утверждении Плана основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года.

25. Решение Бурейского районного суда № 2-370/2020 2-370/2020~М-368/2020 М-368/2020 от 6 октября 2020 г. по делу № 2-370/2020 // <https://sudact.ru/regular/doc/kaofEYy22sVI/> (дата обращения 23.03.2023)

26. Решение Советского районного суда г. Липецка от 24 июня 2013 г. по делу № 2-4385/13. — URL: <https://sudact.ru/regular/doc/CihzaDuT8o6B/> (дата обращения: 05.04.2023).

27. Решение Черняховского городского суда Калининградской области от 25.12.2015г. по делу № 2–1360/15.

28. Решение Щучанского районного суда № 2-101/2022 2-101/2022(2-807/2021;)-М-698/2021 2-807/2021 М-698/2021 от 9 февраля 2022 г. по делу № 2-101/2022. — URL: <https://sudact.ru/regular/doc/ulsXcS19iGLY/> (дата обращения 24.03.2023).

29. Роговая А. Д. Актуальные проблемы наследственных прав несовершеннолетних // Аллея науки. — 2021. — № 10(61). — С. 348–351.

30. Рудь Ю. А. Проблемные аспекты защиты прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и пути их решения // Вопросы российской юстиции. — 2020. — №9. — С. 501-510. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemnye-aspekty-zaschity-prav-detey-sirot-i-detey-ostavshih-sya-bez-popecheniya-roditeley-i-puti-ih-resheniya> (дата обращения: 05.04.2023).

31. Святкина Т. П. Понятие и особенности правового статуса детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей / Т. П. Святкина. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 18(204). — С. 266-269. — URL: <https://moluch.ru/archive/204/49970/> (дата обращения: 14.05.2023).

32. Семейный кодекс Российской Федерации от 29.12.1995 г №223-ФЗ, (ред. от 20.04.2016)// Собрание законодательства РФ. – 1996. – №1. –Ст.16.

33. Сучкова Т. Е., Борисова А. В. Проблемы обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, социальным жильем // ППД. — 2020. — №2. — С. 34-41. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-obespecheniya-detey-sirot-i-detey-ostavshih-sya-bez-popecheniya-roditeley-sotsialnym-zhiliem> (дата обращения: 18.04.2023).
34. Указ Президента Российской Федерации от 29.05.2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).
35. Указ Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 №712 «Об основных направлениях государственной семейной политики» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).
36. Указ Президента РФ от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).
37. Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» от 21.11.2011 N 324-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).
38. Федеральный закон от 28.12.2013 №442-ФЗ ред. от 21.07.2014) «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2013. – №52 (часть I). – Ст. 7007.
39. Федеральный закон «Об опеке и попечительстве» от 24.04.2008 N 48-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).
40. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).
41. Федеральный закон от 12.04.2010 № 61-ФЗ «Об обращении лекарственных средств» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 23.03.2023) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).

42. Федеральный закон от 24 июня 1999 г. N 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).

43. Федеральный закон «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» от 24.07.1998 № 124-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).

44. Федеральный закон от 16 апреля 2001 г. № 44-ФЗ «О государственном банке данных о детях, оставшихся без попечения родителей» // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).

45. Федеральный закон «О государственной регистрации недвижимости» от 13.07.2015 N 218-ФЗ (последняя редакция). // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).

46. Федеральный закон «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21.12.1996 N 159-ФЗ // СПС КонсультантПлюс (дата обращения 24.03.2023).

47. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями) // СПС КонсультантПлюс (дата обращения: 23.03.2023).

48. Федосеева Л. А. Органы опеки и попечительства и их роль в принятии наследства несовершеннолетними // Современные научные исследования и инновации. — 2020. — № 1. — С. 1-9. — URL: <https://web.snauka.ru/issues/2020/01/91149> (дата обращения: 09.04.2023).

49. Шишпанова Н. В. Право на жилье в общей характеристике прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. — 2020. — №10-4. — С. — 162-166. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-na-zhilie-v-obschey-harakteristike-prav-detey-sirot-i-detey-ostavshihsva-bez-popecheniya-roditeley> (дата обращения: 18.04.2023).