

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Административно-правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства

Обучающийся

Д.А. Обжерин

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Согласно преамбуле Конституции Российской Федерации, народ России признает себя частью мирового сообщества, что объективно обусловлено неизбежными процессами глобализации мира и взаимопроникновения культур народов, проживающих в разных странах. Будучи частью открытого мира, Россия принимает на своей территории большое количество граждан, имеющих правовую связь с другими государствами. Перемещение людей не было полностью остановлено пандемией коронавируса, начавшейся в 2020 году. Это сохраняет актуальность темы работы и повышает ее важность в связи с необходимостью исследования пределов соответствующих ограничительных мер в отношении иностранцев. Иностранцы, имеющие правовую связь с другим государством, подвергаются специальным ограничениям, которые не затрагивают другие категории граждан.

Цель исследования – анализ прав, обязанностей, ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ с обоснованием рекомендаций по их совершенствованию. Задачи исследования: рассмотреть понятие иностранного гражданина и источники, регламентирующие их правовой статус в Российской Федерации; исследовать понятие и элементы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства; обозначить элементы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства; рассмотреть особенности ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Содержание

Введение.....	4
1 Общая характеристика статуса иностранных граждан	7
1.1 Правосубъектность иностранных граждан в России	7
1.2 Порядок въезда и выезда из России иностранных граждан	11
1.3 Правовой статус отдельных категорий иностранных граждан в России.....	15
2 Общая характеристика административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации.....	23
2.1 Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства и источники, регламентирующие их административно-правовой статус в Российской Федерации.....	23
2.2 Понятие и элементы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.....	32
3 Права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере государственного управления	41
3.1 Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении трудовой деятельности на территории РФ	41
3.2 Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства.....	60
3.3 Понятие и особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ	65
Заключение	72
Список используемой литературы и используемых источников.....	79

Введение

Согласно преамбуле Конституции Российской Федерации, народ России сознает себя частью мирового сообщества, что объективно обусловлено неизбежными процессами глобализации мира и взаимопроникновения культур народов, проживающих в разных странах. Будучи частью открытого мира, Россия принимает на своей территории большое количество граждан, имеющих правовую связь с другими государствами. Это вызывает необходимость рассмотрения их правового положения, имеющего из-за наличия у них иностранного гражданства определенные отличия от правового статуса граждан России.

Перемещение людей не было полностью остановлено пандемией коронавируса, начавшейся в 2020 году. Это сохраняет актуальность темы работы и повышает ее важность в связи с необходимостью исследования пределов соответствующих ограничительных мер в отношении иностранцев. Иностранцы, имеющие правовую связь с другим государством, подвергаются специальным ограничениям, которые не затрагивают другие категории граждан. Анализ этих ограничений и их соответствия целям нашего государства делает выбранную тему также актуальной. Ограничение прав, которое не соответствует конституционным нормам и является чрезмерным, является недопустимым в правовом и демократическом государстве. Россия, в соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации, является таким государством.

На современном этапе развития Российской Федерации актуальным является исследование правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства.

В диссертационных исследованиях А.В. Семеновой и А.В. Подольского изучены особенности правового управления миграционной политикой, выявлены проблемы и предложены рекомендации по их устранению. Авторы

акцентируют внимание на отсутствие нормативного содержания понятия «миграция населения».

В.А. Волохов выделил главную нерешенную проблему, выраженную в отсутствии взаимодействия гражданского общества и органов публичной власти.

В.А. Тремба формулирует вывод, что миграция подрывает национальную безопасность России.

К.А. Шапиев проводит анализ нормативных правовых актов, регламентирующих миграционную политику Евросоюза. При этом автор указывает, что развитие нелегальной миграции негативно отражается на безработицу, что подрывает социально-экономический потенциал стран и Евросоюза.

Объектом исследований данной работы является национальное законодательство РФ, которое формирует систему административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства.

Предмет исследования – нормы действующего законодательства, регулирующие правовой статус иностранцев в РФ.

Цель исследования – анализ прав, обязанностей, ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ с обоснованием рекомендаций по их совершенствованию.

Задачи исследования:

- рассмотреть понятие иностранного гражданина и источники, регламентирующие их правовой статус в Российской Федерации;
- исследовать понятие и элементы правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства;
- провести анализ прав, обязанностей, ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства;
- обозначить элементы миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства;

- рассмотреть особенности ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства.

Нормативную и эмпирическую основу исследования составили Конституция Российской Федерации, международные договоры России, федеральные конституционные законы, федеральные законы, подзаконные акты, включающие Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства Российской Федерации, Постановления и Определения Конституционного Суда Российской Федерации, Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации.

Методологическая основа исследования - совокупность методов и принципов познания, характерных для современной науки.

Структура работы включает введение, три главы, заключение и список используемых источников и используемой литературы.

1 Общая характеристика статуса иностранных граждан

1.1 Правосубъектность иностранных граждан в России

«В Российской Федерации иностранными гражданами признаются лица, отвечающие двум основным критериями: наличие гражданства иностранного государства и отсутствие гражданства России. Если человек не имеет никакого гражданства, то он является апатридом, если же он обладает помимо иностранного и российским гражданством, то такой гражданин имеет статус бипатрида» [2, с. 38].

«В основе правового положения иностранных граждан лежит институт гражданства, оказывающий влияние на набор прав, обязанностей, ограничений и ответственности человека. Гражданство – это устойчивая правовая связь лица с государством, которая выражается в их взаимных правах и обязанностях. Важно отметить, что данная связь может рассматриваться в качестве гражданства, только если она возникает между человеком и исключительно государством. Если индивид имеет связь со страной или населяющим ее народом, то это не является гражданством. К примеру, если оба родителя имеют гражданство Российской Федерации, то их ребенок автоматически становится гражданином России вне зависимости от места рождения. Такой гражданин России может родиться на территории другой страны, никогда не бывать в России, не иметь ничего общего с культурой, языком, традициями нашей страны, не участвовать в решении ее дел, но при этом, быть гражданином Российской Федерации. Либо наоборот, человек может большую часть своей жизни прожить в России, владеть русским языком, стать носителем культуры российского общества, но при этом не иметь гражданства Российской Федерации. Тесные связи такого человека со страной и ее народом не порождают возникновения у него гражданства, так как гражданством является связь только с государством» [19, с. 69].

Гражданство не связано только с государством, как можно увидеть на примерах. Важно, чтобы была правовая связь. Наличие языковой, религиозной, культурной, территориальной связи не гарантирует гражданства. Чаще всего, правовая связь с государством сопровождается иными связями, как с государством, так и со страной. Большинство людей становятся гражданами в силу рождения, проживают на территории той или иной страны, воспитываются в определенной культурной среде и на протяжении жизни имеют как правовую связь с государством, так и иные связи со своим обществом. Однако, гражданство может возникать в отсутствие прочих связей.

Получение гражданства может быть связано с некоторыми условиями, например, знанием государственного языка, истории и законодательства, что позволяет государству интегрировать человека в общество. Однако, есть случаи, когда государство может предоставить гражданство без каких-либо обязательств. Это подтверждается тем, что некоторые актеры и спортсмены, имеющие гражданство других стран, стали гражданами России без знания языка и постоянного проживания на ее территории. Таким образом, гражданство является в первую очередь правовой связью с государством, а не культурной, языковой или территориальной связью со страной.

В законодательстве многих стран, включая Россию, запрещено лишение гражданства без веских причин или по инициативе государства. Устойчивость правовой связи человека с государством является важным аспектом гражданства, однако это не означает ее неразрывности. [6, с. 187].

Свобода перемещения человека является его естественным правом. Как правило, гражданин может изменить свое гражданство по различным причинам, таким как переезд на постоянное место жительства в другую страну. Если человек будет проживать на территории этого государства, то и он, и государство заинтересованы в установлении между ними правовой связи. Право на выбор места жительства влечет за собой неизбежное следствие - право на смену гражданства.

Государство не обязано предоставлять свое гражданство человеку, находящемуся на его территории, так как гражданство возникает только при взаимном согласии сторон. Поэтому государство имеет право устанавливать определенные условия для получения гражданства. Однако, принуждение к удержанию гражданства для тех, кто покидает свою страну, является нарушением свободы личности. Законодательство может устанавливать препятствия для отказа от гражданства, но они должны быть обоснованы и соответствовать конституционно значимым целям.

В России гражданин может выйти из российского гражданства только при выполнении всех обязательств перед государством, отсутствии уголовного преследования и наличии другого гражданства или гарантий его приобретения [72].

А.Д. Безуглов отмечает, что «правоспособность иностранных граждан в России определяется российским законодательством, основополагающим элементом которого является Конституция Российской Федерации. В соответствии с ее частью 3 статьи 62 иностранцы пользуются в России теми же правами и несут такие же обязанности, что и граждане России, за исключением случаев, предусмотренных законами или международными договорами. Данное конституционное положение означает, что иностранцы, находящиеся на территории России не могут требовать применения к ним закона их страны в обход российским законам, либо предоставления им каких-либо привилегий, равно как и иные субъекты права не вправе дискриминировать иностранцев и применять к ним меры, не соответствующие российскому законодательству» [4, с. 102].

Правосубъектность иностранных граждан, как и граждан России, складывается из дееспособности и правоспособности. Основным отличием правоспособности от дееспособности является то, что правоспособность предполагает наличие у человека всех неотчуждаемых прав и свобод, носителем которых он является с самого рождения до смерти. Правоспособность непередаваема и неотчуждаема. Из этого следует, что

каждый человек – это субъект, а не объект права (как вещи и животные). Дееспособность – это способность своими действиями реализовывать права, исполнять обязанности и нести ответственность (деликтоспособность). Она возникает позже, может быть ограничена, а в определенных случаях человек может быть вообще признан недееспособным. Оставаясь правоспособным, по решению суда человек может быть лишен дееспособности или ограничен в ней. То есть, если все люди, вне зависимости от их гражданства рождаются правоспособными, то дееспособность наступает неравномерно, в отдельных случаях зависит от гражданства и может быть ограничена или даже прекращена.

Установление гражданской правоспособности и дееспособности иностранных лиц предопределяет правомерность инициации и осуществления гражданского процесса.

Л.П. Ануфриева указывает на то, что «закон гражданина выступает важным элементом процессуального права - дееспособности, так как позволяет определить, что применимо к спорным отношениям. Это понятие полноценно реализовано и развито в международном праве. Помимо нашей страны, оно признается во многих зарубежных государствах, например, в Швейцарии. Однако многие зарубежные законодательства включает четкое разграничение, в каких случаях необходимо ориентироваться на наличие гражданства, а в каких – на место жительства человека. В некоторых государствах используется смешанная система» [1, с. 17].

В гражданском законодательстве содержится личный закон (ст. 1195). Данная норма определена в соответствии с сочетанием гражданства субъекта и принципа domicilia. Исследователь М.П. Бардина считает, что «использование смешанной системы не может, подразумевает некую диспозитивность. В законодательстве четко регламентирован порядок установления личного статуса субъекта. Однако он указывает исключительно на императивные коллизионные нормы. Вследствие этого иностранные граждане не имеют права выбора при установлении личного закона.

Необходимо иметь в виду, что фактически судебные инстанции имеют право самостоятельно определять личный закон. Для этого используется дифференцированный подход и собирается полная характеристика о физическом лице» [3, с. 10].

Данный способ определения характеризуется наибольшим удобством для судей, что облегчает применение отечественного законодательства и в принципе исключает право у иностранного гражданина определить свой правовой статус. Мы не исключаем закрепления возможности выбора для участников процесса, но только с возложением ответственности за выбор применимого права на то лицо, которое его выбрало.

В завершение параграфа можем сделать вывод о том, что иностранным гражданином может быть только лицо, имеющие гражданство иностранного государства и не имеющее российского гражданства. Иностранец, обладающий российским гражданством, рассматривается Россией как ее гражданин. Поэтому одной из безусловных характеристик иностранного гражданина является отсутствие у него гражданства России.

1.2 Порядок въезда и выезда из России иностранных граждан

Исходя из особенностей правосубъектности иностранных граждан, правовое регулирование порядка их въезда и выезда из России, осуществляемое российским законодательством, опирается на нормы международного права. Одним из важнейших документов в этой области является Международный пакт о гражданских и политических правах, который закрепляет право каждого свободно покидать свою страну или страну, в которой он пребывает, а также свободно перемещаться по территории этих стран и выбирать место своего жительства [22]. Безусловно, данные права могут иметь ограничения, которые устанавливаются национальным законодательством различных стран, исходя из соображений

государственной безопасности, обеспечения прав и свобод других лиц, а также защиты основ конституционного строя.

В Российской Федерации правовое регулирование въезда и выезда из России иностранных граждан осуществляется федеральным законом «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [73].

За выдачу визы дипломатическим представительством установлен консульский сбор, размер которого утверждается Правительством Российской Федерации. Так, по состоянию на май 2021 года за оформление однократной обыкновенной визы взимается от пятидесяти до ста долларов США в зависимости от сроков оформления. Двукратная виза стоит от восьмидесяти до ста шестидесяти долларов США. Многократная виза – от ста пятидесяти до трехсот долларов США [31]. Если визу выдает орган внутренних дел, то иностранный гражданин должен уплатить государственную пошлину, размер которой варьируется от трехсот до трех тысяч рублей, что существенно дешевле консульского сбора.

Если иностранному гражданину запрещен въезд в Россию, то ему виза не может быть выдана. Отметим, что в отличие от иностранцев, граждане России могут беспрепятственно въезжать в Российскую Федерацию. Основаниями запрета на въезд в Российскую Федерацию иностранным гражданам могут быть следующие случаи:

- «необходимость обеспечения обороны страны, защиты общественного порядка или здоровья граждан. Относительно защиты здоровья граждан Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционной норму, запрещающую въезд в Россию иностранных граждан, имеющих инфекционное заболевание, представляющее опасность для окружающих, в той части, в которой действие данной нормы не было ограничено по времени, в результате чего иностранец, которому было отказано во въезде в Россию по данному основанию, не мог получить

впоследствии разрешение на въезд, даже в случае его излечения» [37];

Мы можем полностью согласиться с решением Конституционного Суда Российской Федерации, ведь закрепленная ранее неотменяемость решения о запрете на въезд иностранца создавала неустранимые препятствия для реализации права на свободу перемещения для лиц, переставших быть источником опасности для окружающих.

- иностранный гражданин не имеет достаточных денежных средств для проживания в России в течение всего периода его нахождения на территории нашего государства, а также средств на обратную дорогу. Запрет на въезд иностранцев по данному основанию представляется вполне обоснованным, так как отсутствие или недостаточность средств таит в себе угрозу совершения такими гражданами преступлений с целью получения источника пропитания, а также становится препятствием возвращения на родину;
- «в отношении иностранного гражданина принято решение о нежелательности их нахождения на территории Российской Федерации. Список таких граждан составляется органом государственной власти, осуществляющим свою деятельность в области международных отношений на основе специального федерального закона, адресованного главным образом гражданам США. Так, в соответствии с этим законом запрещается въезд в Россию гражданам США, которые, по мнению Российской Федерации, причастны к нарушению прав человека, совершили преступления против граждан России, способствовали освобождению от ответственности лиц, совершивших преступления против граждан России, выносили приговоры в отношении граждан России» [74];

- «иностранный гражданин предъявил подложные документы. При этом, если в случае отсутствия необходимых документов запрет на въезд в Россию снимается с момента предъявления недостающих документов, то в случае использования подложных документов законодатель не оговаривает возможность отмены запрета на въезд, что также является логичным и обоснованным, так как нехватка документов может быть вызвана невнимательностью или иным причинами не связанными со злым умыслом, то использование подлога свидетельствует о противоправности действий иностранного гражданина» [26, с. 219];
- посещавший ранее нашу страну иностранный гражданин имеет задолженность по уплате налогов или штрафов и уклоняется от их погашения. По мнению законодателя, данные действия гражданина не носят избыточно опасного характера, поэтому запрет на въезд может быть снят после уплаты всех задолженностей;
- «иностранный гражданин в России неоднократно привлекался к административной ответственности за нарушения общественного порядка, трудовой деятельности или режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации. Данный запрет имеет ограничения по времени действия и снимается по истечении пяти лет со дня вступления в законную силу постановления о привлечении иностранца к административной ответственности за вышеназванные деяния» [28, с. 26].

В том случае, когда нарушение срока пребывания в России составило от трех месяцев до полугода, запрет на въезд также устанавливается на пять лет, а если иностранец находился в России непрерывно более двухсот семидесяти суток, то запрет на въезд будет длиться десять лет со дня выезда из России.

Подводя итог параграфу, можем отметить следующее. Каждый человек в соответствии с нормами международного права имеет право свободного передвижения и выбора места жительства. Однако, данное право не абсолютно

и может быть ограничено. При этом, объем и характер таких ограничений напрямую связан с институтом гражданства. Сопоставление порядка въезда и выезда из России иностранных граждан и лиц, имеющих российское гражданство, показало, что для граждан России не существует никаких ограничений и запретов на въезд в Российскую Федерацию – для них это право абсолютно.

1.3 Правовой статус отдельных категорий иностранных граждан в России

Как нами было отмечено выше, базовый конституционный принцип признания того, что иностранные граждане пользуются в России теми же правами и несут такие же обязанности, что и граждане Российской Федерации, допускает установления определенных различий в их статусах, если это обусловлено конституционно значимыми целями. При этом, законодатель предусматривает различия не только в правовом положении граждан России и иностранцев, но и между самими иностранными гражданами. Согласно федеральному закону «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» иностранцы могут иметь статус временно пребывающих, временно проживающих и постоянно проживающих [75].

Временно пребывающим в Российскую Федерацию признается иностранный гражданин, въехавший на ее территорию на основании визы, либо в случае наличия соглашения о безвизовом режиме, без ее получения, оформивший миграционную карту, но не имеющий разрешения на временное проживание либо вида на жительство. Так, в связи с распространением коронавирусной инфекции, указом Президента Российской Федерации течение срока пребывания всех иностранных граждан было приостановлено с пятнадцатого марта по пятнадцатое декабря 2020 года [68].

Временно проживающим является иностранный гражданин, получивший специальный документ – разрешение на временное проживание.

Такой «документ выдается ограниченному числу иностранцев в пределах квоты, устанавливаемой Правительством Российской Федерации. Определяя квоту, Правительство Российской Федерации должно учитывать предложения органов государственной власти субъектов Российской Федерации, дающих оценку демографической ситуации в каждом регионе и возможностей размещения иностранцев» [32].

Граждане, имеющие право на получение вида на жительство, могут обойти необходимость оформления разрешения на временное проживание и получить сверх установленной квоты. Также эту возможность имеют несовершеннолетние, если их родители уже имеют разрешение на временное проживание, и супруги граждан России.

Однако, это не все категории граждан, которые могут получить разрешение на временное проживание сверх установленной квоты. В этот список также входят совершеннолетние, но недееспособные, если их опекуны временно проживают в России, граждане, инвестирующие в экономику России, поступившие на военную службу, и те, кто переселяется в Россию в соответствии с государственной программой или международным договором о регулировании переселения соотечественников.

Кроме того, необходимо отметить, что процедура получения разрешения на временное проживание может быть достаточно сложной и времязатратной. Поэтому, возможность обойти квоту и получить разрешение на временное проживание сверх установленной квоты, может значительно облегчить жизнь многим гражданам, которые хотят получить легальный статус в России.

Один из важнейших вопросов, которые рассматривают органы внутренних дел, это выдача разрешения на временное проживание. Но стоит учитывать, что этот процесс не должен затягиваться более чем на четыре месяца. В процессе рассмотрения заявления иностранца на временное проживание, органы внутренних дел обязаны запросить информацию у различных служб, таких как судебные приставы, службы государственной

безопасности, здравоохранения и социального обеспечения. В свою очередь, эти службы должны предоставить необходимую информацию в течение двух месяцев.

Причиной отказа в выдаче разрешения на временное проживание может стать многое – от нарушения правил иммиграции до наличия проблем со здоровьем. Если иностранцу было отказано в выдаче разрешения на проживание, он может подать новое заявление только через год после получения отказа.

Каждый этап процесса выдачи разрешения на временное проживание требует тщательного и внимательного подхода со стороны органов внутренних дел. Они должны убедиться в том, что иностранец не представляет угрозы государственной безопасности, не является нарушителем законов и не нуждается в срочном медицинском вмешательстве.

Некоторые люди приезжают в Россию с целью временного проживания. Таким иностранным гражданам выдается разрешение на проживание сроком на три года. Однако, для продления этого разрешения, каждый год нужно направлять уведомления в органы внутренних дел, подтверждающие проживание в России и источники доходов.

Важно отметить, что Российская Федерация не может лишать гражданства своих граждан. Это значит, что граждане России имеют право находиться на территории своей страны. Однако, для иностранных граждан, которые не имеют российского гражданства, государство имеет право решать вопрос о выдаче разрешения на проживание на своей территории.

Тем не менее, в целях предотвращения произвола со стороны должностных лиц, принимающих решение о выдаче разрешения на проживание, должны быть законные основания для отказа. Законодательство определяет следующие основания, которые могут послужить причиной отказа в выдаче разрешения:

- наличие у иностранца судимости за тяжкие преступления;
- нарушение иностранцем правил пребывания в России;

– угроза национальной безопасности России.

Таким образом, процесс выдачи разрешения на временное проживание в России является строго регулируемым и подчиняется законодательству страны.

Вначале стоит отметить, что Россия не будет терпеть угрозы, создаваемые иностранными гражданами, которые выступают за изменение конституционного строя страны. Более того, если такие граждане планируют или финансируют террористические акты, то это считается серьезным нарушением закона.

Кроме того, если человек был депортирован или выдворен из России в течение пяти лет, или выдан другой стране в порядке реадмиссии, то это также может стать поводом для отказа во въезде в Россию. Если же такие случаи повторяются, то срок «запрета» может увеличиться до десяти лет.

Наконец, если иностранный гражданин имеет судимость за тяжкие или особо тяжкие преступления, а также преступления, связанные с наркотиками, то это тоже является причиной для отказа во въезде в Россию.

В целом, Россия строго контролирует въезд иностранных граждан и принимает меры, чтобы защитить своих граждан и обеспечить безопасность в стране.

Во-первых, стоит отметить, что получение российского гражданства является довольно сложным и длительным процессом.

Во-вторых, одним из основных условий при получении гражданства является отсутствие нарушений закона и правил на территории России.

В-третьих, кроме того, иностранец должен иметь доход не ниже прожиточного минимума и не нарушать режим нахождения иностранных граждан в России.

В-четвертых, важным условием также является отсутствие незаконного оборота наркотиков и прочих правонарушений.

В-пятых, при наличии нарушений, иностранец может быть подвергнут административному наказанию.

В-шестых, необходимо отметить, что некоторые категории иностранцев, такие как инвалиды, пенсионеры, студенты очной формы обучения, имеют право на получение гражданства без выполнения определенных условий.

В-седьмых, одним из критериев является наличие жилья в течение трех лет.

В-восьмых, также следует учитывать, что нахождение на территории другого государства более полугода в течение одного года может стать препятствием для получения гражданства, за исключением экстренных случаев.

Важно отметить, что при приеме на работу необходимо убедиться в том, что кандидат не является наркоманом или не имеет ВИЧ-инфекции. Это связано с тем, что данные состояния могут оказать влияние на производительность и безопасность работы.

Кроме того, стоит учитывать, что наркомания является болезнью, которая может привести к серьезным последствиям для здоровья и общества в целом. Поэтому важно предоставлять помощь и поддержку людям, страдающим этой зависимостью.

С другой стороны, ВИЧ-инфекция также является серьезной проблемой, которая требует внимания и мер по ее предотвращению. Важно проводить профилактические меры и обучать людей о том, как не заразиться этим вирусом.

Таким образом, обнаружение наркомании или ВИЧ-инфекции у кандидата на работу может повлиять на принятие решения о его приеме. Однако, важно помнить о том, что эти состояния нуждаются в помощи и поддержке, а не в дискриминации и стигматизации.

«На последнем основании следует остановиться подробнее, так как его конституционность вызывает серьезные сомнения. Так, еще в 2006 году гражданин Украины, имеющий ВИЧ-положительный статус и состоящий в браке с гражданкой России не смог получить разрешение на временное проживание по указанному выше основанию, в связи с чем обратился в

Конституционный Суд Российской Федерации. Проверив конституционность законоположений, запрещающих ВИЧ-инфицированным гражданам получать разрешение на временное проживание, Конституционный Суд Российской Федерации пришел к выводу о том, что с одной стороны, иностранные граждане имеют право не быть разлученными со своими семьями, а наличие заболевания не может являться причиной для их дискриминации. С другой стороны, государство обязано заботиться о здоровье своих граждан и принимать для этого различные меры, одной из которых является отказ в выдаче разрешения на проживание иностранцам, имеющим опасное для общества заболевание. При наличии коллизии между конституционно значимыми ценностями Конституционный Суд Российской Федерации порекомендовал органам власти, принимающим соответствующие решения исходить из таких конкретных обстоятельств дела, как семейное положение иностранца, наличие у него детей, состояние здоровья иностранного гражданина, имеющего ВИЧ-инфекцию, а также иные заслуживающие внимания обстоятельства и руководствоваться гуманитарными соображениями» [27].

Данное определение Конституционного Суда Российской Федерации представляется не только не внятным, но и не соответствующим духу права. Ведь оспаривалась норма закона, препятствующая ВИЧ-инфицированным иностранцам получать разрешение на временное проживание. Правоприменитель, принимая решение, обязан руководствоваться не своими усмотрениями, а строго буквой закона. Вместо того, чтобы признать оспариваемую норму конституционной или неконституционной, Конституционный Суд Российской Федерации, по сути, предложил правоприменителю действовать ситуативно и в определенных случаях принимать решение вопреки требованию закона, что является недопустимым.

Полагаем, что в последствии Конституционный Суд Российской Федерации сам признал неприемлемость своего решения, в связи с чем в 2015 году повторно обратился к этому вопросу. В Постановлении от 12 марта 2015

года № 4-П Конституционный Суд Российской Федерации признал неконституционной норму, позволяющую отказывать в выдаче разрешения на временное проживание ВИЧ-инфицированным иностранцам только по данному основанию, если их семьи проживают на территории России [38].

Можем полностью согласиться с данным Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации, так как, во-первых, сохраняя запрет на проживание ВИЧ-инфицированных иностранцев, подтверждено право государства принимать меры по охране здоровья своих граждан, во-вторых, учтены права лиц с семейными обязанностями, которые выведены из-под этого запрета, в-третьих, исключен произвол со стороны правоприменителя, получившего внятные предписания.

В соответствии с федеральным законом «О беженцах», беженцем является иностранный гражданин, покинувший свою страну из-за опасений стать жертвой преследований по признаку национальности, вероисповедания, языка и др. В отличие от иных иностранцев беженцы могут претендовать на определенную законом социальную поддержку, связанную с их размещением, обустройством, получением средств к существованию [76]. Примечательно, что в соответствии с действующим законодательством, не любое лицо находящееся в бедственном положении может претендовать на статус беженца. Так беженцем не может признаваться гражданин, покинувший свою страну по экономическим причинам, либо спасаясь от эпидемии, голода и других чрезвычайных обстоятельств, не связанных с насилием в отношении него [13, с. 30].

Если гражданин преследуется за свою общественную или политическую деятельность, то он может просить в России политическое убежище, предоставление которого регулируется Положением, утвержденным Указом Президента Российской Федерации [69]. Согласно этому Положению политическое убежище предоставляется гражданам, чьи убеждения и деятельность не являются преступными с точки зрения международного права. Решение о предоставлении политического убежища принимается

Президентом Российской Федерации с учетом интересов нашего государства. Помимо общих оснований утраты этого статуса (совершение преступления, переезд в другую страну, получение гражданства России и др.), лицо может быть лишено предоставленного ему убежища исходя из соображений безопасности государства.

Завершая параграф отметим, что в соответствии с действующим законодательством иностранные граждане имеют неодинаковый статус и подразделяются на временно пребывающих, временно проживающих и постоянно проживающих. Получение разрешения на временное проживание и вида на жительство обусловлено разными обстоятельствами, главными из которых являются законопослушность иностранцев и причины их пребывания в Россию. Перечень оснований отказа в предоставлении права проживать в Российской Федерации в целом обоснован и соответствует интересам нашего государства.

Вместе с тем, отдельные формулировки законодательства носят размытый характер, что может приводить к избыточности усмотрений правоприменителя. Так, статья 7 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает отказ в выдаче разрешения на проживание, если иностранный гражданин создает угрозу безопасности России или ее граждан [75]. В этой связи нами предлагается законодательно уточнить какие именно действия иностранных граждан могут представлять угрозу государственной безопасности, что будет способствовать большей правовой определенности в рассматриваемой сфере.

2 Общая характеристика административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации

2.1 Понятие иностранного гражданина и лица без гражданства и источники, регламентирующие их административно-правовой статус в Российской Федерации

Правовой статус иностранных лиц, берет свое начало ст. 19 Конституции РФ, которая презюмирует равенство всех перед законом и судом, ст. 46 – каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод, ст. 62 – иностранные граждане и лица без гражданства пользуются правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации. Норму, аналогичную приведенному правилу Конституции РФ, содержит и ст. 4 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [75].

Одним из главных источников в области процессуального права иностранных граждан выступает, конечно, ГПК РФ. Ст. 398 ГПК РФ, закрепляет основополагающее положение о том, что «иностранцы и организации пользуются процессуальными правами и выполняют процессуальные обязанности наравне с российскими гражданами и организациями». Стоит отметить, что такое равноправие еще было закреплено в советском процессуальном кодексе.

Теперь нужно выяснить, что такое «иностранное лицо», «иностранец», «иностранец», «иностранец элемент»? В ГПК РФ такого понятия нет, оно содержится в Федеральном законе от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности», где «физическое лицо, юридическое лицо или не являющаяся юридическим лицом по праву иностранного государства организация, которые не являются российскими лицами» [77].

Правовая доктрина дает следующее понятие иностранному физическому лицу - это физическое лицо, которое не имеет гражданства того государства, в котором проживает.

Понятие иностранный гражданин также в ГПК РФ не закреплено, указанное понятие имеет свое закрепление в Федеральном законе от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» где указано, что «...иностраный гражданин - физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и имеющее доказательства наличия гражданства (подданства) иностранного государства» [75]. Подобное определение содержится также и в федеральном законе от 31.05.2002 № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» [72].

Проводя анализ содержания научной доктрины, необходимо отдельно отметить мнение исследователя М.И. Краевой. Ученый говорит о том, что «точное определение содержания любого правового понятия осложнено наличием большого количества родственных понятий в научной среде. Это утверждение также характерно для термина «иностраный гражданин». Принимая во внимание особенности и отличия в содержании правовых понятий, следует ограничивать сферы правоотношений, в которых должны использоваться конкретные термины» [17, с. 86].

Так, предполагаем логичным согласиться с позицией исследователей И.А. Побережной, Ю.В. Нечипас. Данная позиция подразумевает, что фактически иностранным гражданином в нашей стране следует считать «субъектов, которые не являются гражданами и имеют подданство другой страны. Однако у них имеется некоторая правовая связь с российским государством» [30, с. 130].

Однако очень часто, помимо иностранного лица и иностранного гражданина употребляется такое понятие как иностранный элемент [18, с. 22]. К иностранному элементу, можно отнести как субъекта, так объект, которые находятся вне государства, плюс ко всему иностранным элементом можно считать и юридический факт, происходящий за границей. Получается, что

иностранное лицо уже по своему содержанию, чем иностранный элемент, так как по суди оно в него включается. Но для удобства мы все же будем использовать в работе как равнозначные.

Нормативную базу регулирования миграционных процессов составляет блок нормативных актов, к числу которых относятся:

- Федеральный закон № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» от 18.07.2006 г.;
- Федеральный закон № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 г.;
- Федеральный закон № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г.;
- Федеральный закон № 99-ФЗ «О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом» от 24.05.1999 г.;
- Федеральный закон №114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 г.

Основополагающим законом, которому должно соответствовать все законодательство России является Конституция Российской Федерации.

Часть 4 статьи 15 Конституции Российской Федерации устанавливает, что общепризнанные нормы и принципы международного права входят в систему права нашей страны. Кроме того, они имеют приоритет по отношению к положениям национального законодательства [16].

Анализ положений указанной нормы закона позволяет утверждать, что международное право следует разделять на две больших составных части:

- общепризнанные принципы и нормы международного права;
- международные договоры.

Соответственно положения международных и общепризнанных принципов и норм международного права следует отнести к числу источников, в соответствии с которыми осуществляется регулирование

вопросов, связанных с установлением административно-правового режима пребывания иностранных граждан на территории России. Все нормы права не создаются каким-то отдельным государством или иным образованием. Они являются результатом совместной деятельности как минимум двух сторон. Международные организации включают в себя гораздо больше стран, будучи созданным для достижения определенных целей и совместной деятельности.

Главным принципом принятия норм и заключения международных договоров является невмешательство во внутренние дела государства. Страны вправе прийти к соглашению о необходимости унификации законодательства в соответствии с достигнутыми договоренностями. Однако каждое государство вправе самостоятельно для себя определить порядок исполнения договоренностей – либо указанием на прямое применение международных норм и международных договоров, либо путем изменения формулировок национального законодательства для приведения их в соответствии с теми формулировками, которые содержатся в международных актах и договорах. Особенность международных договоров заключается в том, что любая страна-участник вправе, присоединяясь к договору и признавая обязательность его положений, вправе сформулировать и изложить оговорки, ограничивающие возможность и обязательность применения международного договора на территории своего государства, что прямо предусмотрено статьей 19 Венской Конвенции о праве международных договоров [5]. Данное положение достаточно часто используется Российской Федерацией, особенно в тех случаях, когда международный договор содержит положения, полностью либо отчасти не согласующиеся с Конституцией Российской Федерации.

Порядок признания международных договоров в качестве источника права для Российской Федерации определяется в соответствии с положениями Федерального закона «О международных договорах Российской Федерации». Любой международный договор становится признанным после ратификации, которая, согласно статье 14 Федерального закона «О международных

договорах Российской Федерации» путем издания соответствующего федерального закона [78].

Административно-правовой режим пребывания иностранных граждан на территории России в любом случае предполагает необходимость соблюдения их прав, поскольку все они являются людьми. Равенство всех людей, признание необходимости соблюдения их прав и свобод как основной постулат закреплены во многих международных договорах и актах. В качестве примера можно привести Всеобщую декларацию прав человека, где данный принцип нашёл своё отражение в статье 1 [7], Международный пакт о гражданских и политических правах, согласно статье 1 которого признаются права и свободы всех народов, что предполагает признание прав и свобод каждого отдельного человека [22], а также Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах, где в статье 1 содержится аналогичное положение [23].

Отдельного внимания заслуживает Конвенция о защите прав человека и основных свобод [15], к которой Россия присоединилась в 1998 году. Признание необходимости применения положений данной конвенции привело к тому, что в судебной практике существенно снизилось количество депортаций в случае установления факта нарушения пребывания на территории России. Ранее даже незначительное нарушение влекло за собой автоматическую депортацию. Учёт решений Европейского суда по правам человека судами Российской Федерации привёл к тому, что принудительное выдворение перестало носить характер практически исключительного вида ответственности [62].

Российское законодательство применительно к статусу иностранных граждан содержит указание на то, что они пользуются правами и исполняют обязанности также, как и граждане России. Исключения должны быть прямо указаны в законе (статья 4 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации») [75]. Положения данной нормы закона основываются на норме статьи 62 Конституции Российской

Федерации, где сделан акцент на возможности установления исключений не только федеральным законом, но и положениями международного договора России [16]. При этом ссылка на возможность предусмотреть иные условия в соответствии с международным договором – не более чем допущение, потому что оно на практике не реализуется по причине отсутствия стремления у нашего государства к заключению подобных договоров.

Стоит отметить, что одним наиболее важных аспектов административно-правового статуса иностранных граждан является специальный режим въезда и выезда с территории Российской Федерации, поскольку в этом случае речь идёт о необходимости пересечения государственной границы. Государственная граница Российской Федерации в соответствии со статьёй 1 Закона Российской Федерации от 1 апреля 1993 года № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» – это «линия и проходящая по этой линии вертикальная поверхность, определяющие пределы государственной территории (суши, вод недр и воздушного пространства) Российской Федерации, то есть пространственный предел действия государственного суверенитета Российской Федерации» [11].

Режим пропуска через границу носит административно-правовой характер и чётко регламентируется действующим законодательством с целью обеспечения безопасности государства и общества. Ограничения возможности привлечения к административной ответственности иностранных граждан устанавливаются соответствующими законами и связываются исключительно с определёнными иммунитетами отдельных должностных лиц и государственных органов иностранных государств. В остальном можно сделать вывод, что иностранные граждане могут быть привлечены к административной ответственности на общих основаниях. При этом в отношении данной категории лиц закреплены специальные нормы, касающиеся установления ответственности за нарушения порядка выезда и въезда на территорию нашего государства.

Несмотря на то, что судебные акты Конституционного Суда Российской Федерации прямо не причислены к числу источников права, толкование закона, которое дается в них, обязательно для применения в России. Конституционный Суд Российской Федерации вправе истолковать закон таким образом, что фактически возможность применения норм будет либо сужена, либо расширена. В качестве примера можно привести следующее постановление. Конституционный Суд Российской Федерации в своём постановлении от 19 июля 2017 года № 22 пришёл к выводу, что положения статьи 20 Федерального закона «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» не соответствуют Конституции Российской Федерации как закрепляющие обязанность для иностранных лиц и апатридов регистрироваться именно по месту пребывания (жительства, нахождения) принимающей стороны [39]. Граждане США Ворден Нэфэноил Джозеф и Олдхэм Паркер Дрэйк, обращаясь в Конституционный Суд Российской Федерации, настаивали, что положения указанного федерального закона нарушают их права. Проблема заключалась в том, что они были приглашены религиозной организацией, которая располагается в нежилом помещении, вследствие чего место для проживания им было предоставлено иное. Данное поведение было расценено как противоправное, вследствие чего в отношении них были составлены протоколы об административном правонарушении, а затем было наложено административное наказание.

Подобный подход со стороны правоприменителей, которые, основываясь на положениях закона, был признан неверным, что вполне логично и согласуется с требованиями российского законодательства, а именно: согласно статье 2 Закона Российской Федерации «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» гражданин России может быть зарегистрирован по месту жительства или месту пребывания только в жилом помещении. Люди должны проживать как временно, так и постоянно в жилых

помещениях, имеющих соответствующий статус. С практической точки зрения укрыться и ночевать можно в практически любом помещении, но это не должно становиться нормой. Возможность приглашения иностранных граждан и лиц без гражданства на территорию нашей страны существует не только у физических лиц, обеспеченных жильём, но и у юридических лиц, в том числе у работодателей, которые в большинстве случаев принимают на себя обязательства по обеспечению жильём, то есть помещением либо зданием, имеющим назначение жилого. Регистрировать иностранных граждан, например, в здании завода или иного промышленного объекта означало бы необходимость создания условий для проживания в нём, что может быть опасным для людей. Представляется, что законодатель данную возможность обязан был предусмотреть изначально, при разработке проекта Федерального закона, однако практика показала, что для того, чтобы наполнить законы России смыслом, необходимо нарушить права граждан, пользуясь принятыми законами.

В настоящее время в Российской Федерации действует Федеральный закон от 25 июля 2002 года № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [75].

Данный закон закрепляет общий понятийный аппарат, законодательство о правовом положении, временное проживание, трудовая деятельность и иные положения. Важность документа, по мнению ученого А.Ю. Малумова, заключается в защите законных прав иностранца: «... в случае применения к иностранцу административных мер ограничения его прав и свобод или уголовно-процессуальных мер принуждения российская сторона должна будет уведомить об этом консульское подразделение дипломатической миссии соответствующего государства. Уведомление возможно лишь при наличии у российских должностных лиц документальных доказательств того, что данное лицо является гражданином именно этого государства, а при отсутствии таковых уведомить консульское подразделение дипломатической

миссии соответствующего государства представляется затруднительным» [1, с. 35].

В последние 5 лет происходило реформирование законодательства о гражданстве, о правовом положении иностранных граждан в РФ, принимались многие законы и подзаконные акты. Одним из значимых изменений в миграционном законодательстве являлся Федеральный закон от 29 июля 2017 года № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» [79]. Данные изменения предусматривали принятие Присяги гражданина Российской Федерации лицом, приобретающим гражданство Российской Федерации.

С 16 января 2019 года вступили в силу изменения в статью 16 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в редакции Федерального закона от 19.07.2018 № 216-ФЗ. Установлено, что приглашающая сторона принимает меры по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином порядка пребывания в РФ в части соответствия заявленной им цели въезда фактически осуществляемой в период пребывания в РФ деятельности или роду занятий, а также по обеспечению своевременного выезда приглашенного иностранного гражданина за пределы России по истечении определенного срока его пребывания в РФ.

Подзаконные нормативные акты также относятся к числу источников права в Российской Федерации, поскольку органы исполнительной власти наделены правом их издания. В определённой мере подзаконные нормативные акты более важны, поскольку они часто принимают вид инструкций и положений, более детально регламентирующих как материальные, так и процессуальные аспекты административно-правового режима пребывания граждан в Российской Федерации.

Существование судебного прецедента в России официально не признается. Однако фактически прецедент в Российской Федерации

существует, причем отчасти закреплён на законодательном уровне. В качестве примера можно привести решения, принимаемые высшими судами – Верховным Судом Российской Федерации и Конституционным Судом Российской Федерации, а также те разъяснения, которые содержатся в актах данных судов. Все разъяснения не просто используются правоприменителями для лучшего понимания сущности законов, на них ссылаются суды при вынесении решений.

Таким образом, на сегодняшний день законодательство о правовом положении иностранных граждан – это не просто новые тенденции в научно-правовом понимании статуса иностранца, это шаг, который завершает целую эпоху в нашем праве. Распрощавшись с Советским законодательством в ещё одной отрасли права и создание современных норм, отвечающим требованиям сегодняшнего дня, требованиям новой эпохи.

Состав законодательства, на основании которого регулируются вопросы, связанные с определением административно-правового положения иностранных граждан в России, очень велик. Исследовать все законодательство, либо уделить внимание большинству нормативных правовых актов в рамках одной работы не представляется возможным, вследствие чего внимание было уделено отдельным аспектам.

К числу источников права, которые подлежат применению для регулирования правового положения иностранных граждан в России относятся международные договоры, обычаи, а также национальное законодательство Российской Федерации.

2.2 Понятие и элементы административно-правового статуса иностранных граждан и лиц без гражданства

Российская Федерация, будучи правовым, демократическим государством, статьей 19 Конституции закрепляет равенство всех вне зависимости от пола, национальности, вероисповедания, языка, социального

происхождения и других обстоятельств. Исходя из этого, иностранные граждане пользуются в России всеми правами, гарантированными нормами международного права и Конституцией Российской Федерации.

Следовательно, «иностранные граждане имеют право на неприкосновенность частной жизни, на свободу передвижения и выбор места жительства, на личную неприкосновенность, на свободу мысли и слова, совести и вероисповедания, достоинство личности, на медицинскую помощь, на образование, на занятие предпринимательской деятельностью, на доступ к культурным ценностям и др. Достаточно большой объем прав иностранные граждане имеют в сфере семьи. Также как и граждане России они имеют право вступать в брак на территории Российской Федерации, воспитывать детей и осуществлять иные права, вытекающие из семейно-брачных отношений» [64, с. 57].

Иностранцы, проживающие в стране, могут столкнуться с некоторыми ограничениями в использовании политических прав. Тем не менее, существуют определенные права, которые доступны иностранцам. Например, они могут обращаться в органы государственной власти, участвовать в собраниях, которые не имеют политического характера. Кроме того, иностранные граждане имеют право вступать в общественные объединения, такие как общественные фонды или профсоюзы, при условии, что они не занимаются политической деятельностью.

Права иностранцев на политическую активность напрямую зависят от законов и правил, установленных в каждой конкретной стране. В определенных случаях, иностранные граждане, которые хотят принять участие в политической деятельности, могут столкнуться с дополнительными требованиями и ограничениями.

Однако, в некоторых странах иностранные граждане имеют возможность участвовать в выборах на местном уровне или быть членами муниципальных советов. Некоторые страны также предоставляют

иностранным гражданам право на голосование на выборах в парламент, если они имеют постоянное место жительства в стране.

В любом случае, для того чтобы пользоваться политическими правами в стране, иностранные граждане должны быть готовы к тому, что им могут потребоваться дополнительные документы и процедуры для получения доступа к таким правам. Однако, в целом, права иностранных граждан на политическую активность являются важным аспектом их интеграции в новую страну и обеспечивают их участие в общественной жизни.

«Что касается избирательных прав, то право избирать и быть избранным в органы государственной власти принадлежит только гражданам России. В то же время иностранные граждане могут избирать и быть избраны в органы местного самоуправления при соблюдении двух главных условий. Первое – иностранный гражданин должен постоянно проживать на территории того муниципального образования, в котором проходят выборы. То есть иностранец, имеющий статус временно пребывающего или временно проживающего не допускается до муниципальных выборов. Но и не каждый постоянно проживающий в России иностранный гражданин может участвовать в этих выборах. Важным условием является его постоянное проживание именно в конкретном муниципальном образовании. Второе условие – наличие международного договора России с тем государством, гражданином которого является данный иностранец о возможности участия в выборах на взаимной основе» [63, с. 42].

Участие иностранных граждан в муниципальных выборах с одновременным запретом на их участие в выборах в органы государственной власти - это вполне обоснованная мера. При наличии правовой связи с другим государством, иностранный гражданин может действовать в интересах своей страны, что может представлять угрозу национальным интересам России, если он попадет в выборные органы государственной власти. Кроме того, участие иностранных граждан в выборах в органы государственной власти может вызвать сомнения в их лояльности и преданности России, что несовместимо с

конституционными целями нашей страны. Поэтому запрет на их участие в таких выборах - это не просто мера предосторожности, но и гарантия защиты национальных интересов.

Более того, участие иностранных граждан в выборах может создать потенциальные конфликты интересов, если они оказываются в позиции, где могут повлиять на решения, касающиеся их родной страны. Это может привести к нарушению принципов демократии и равенства перед законом.

Таким образом, запрет на участие иностранных граждан в выборах в органы государственной власти не только соответствует конституционным целям, но и является необходимой мерой для защиты национальных интересов и обеспечения принципов демократии.

Местное самоуправление – это органы, которые не входят в систему государственной власти и не обладают полномочиями государственной власти. Их главная задача состоит в решении вопросов, связанных с управлением на местном уровне. Эти вопросы могут быть бытового характера, например, строительство и ремонт дорог, школ, больниц, благоустройство территории и т.д. Однако, несмотря на то, что органы местного самоуправления не обладают государственно-властными полномочиями, иностранный гражданин, постоянно проживающий в конкретном муниципальном образовании, так или иначе участвует в жизни своего двора, улицы, города. Он может быть активистом и участвовать в решении важных вопросов, направленных на улучшение качества жизни в своем районе.

Важно понимать, что местное самоуправление – это не только возможность влиять на жизнь своего района, но и ответственность за его благополучие. Иностранец, проживающий на территории муниципального образования, также обязан соблюдать законы и правила, установленные местными органами власти. Ведь только совместными усилиями жители района могут создать комфортные условия для жизни и деятельности.

Вовлечение граждан в жизнь своего района имеет большое значение для формирования гражданского общества. Когда люди начинают проявлять интерес к жизни своего района, они начинают задумываться о том, кто будет главой местной администрации. Это приводит к тому, что они начинают участвовать в выборах в органы местного самоуправления и становятся активными участниками жизни своего района. Однако, есть некоторые ограничения в участии иностранных граждан в органах местного самоуправления. Они не могут стать членами органов государственной власти и их конституционное обособление необходимо для обеспечения государственной безопасности.

Но это не означает, что иностранные граждане не могут быть активными участниками жизни своего района. Они могут принимать участие в различных проектах и инициативах, которые направлены на улучшение жизни людей в районе. Это может быть участие в благоустройстве территории, организация различных мероприятий и многое другое. Таким образом, участие граждан в жизни своего района имеет большое значение для развития гражданского общества и улучшения качества жизни людей в районе.

«В отличие от временно пребывающих или временно проживающих иностранцев, граждане, имеющие вид на жительство могут трудиться в любом субъекте Российской Федерации и не связаны в выборе рода деятельности своей профессией» [81, с. 84].

Иностранные граждане, желающие приобрести недвижимость в России, имеют право на частную собственность как на движимое, так и на недвижимое имущество. Это означает, что они могут стать собственниками домов, квартир, транспортных средств и земельных участков. Однако, нужно учитывать, что земельное законодательство имеет свои особенности для иностранцев. Так, право собственности, владения, пользования и распоряжения земельными участками имеют некоторые ограничения. В частности, иностранные граждане имеют ограничения на оборот отдельных категорий земель. Например, земли сельскохозяйственного назначения могут быть только

арендованы иностранными гражданами. Это означает, что они не могут приобретать землю под застройку или использование в других целях. Кроме того, нужно учитывать, что существуют географические ограничения на приобретение земельных участков иностранными гражданами. Некоторые регионы могут иметь свои особенности и требования, которые нужно учитывать при покупке недвижимости. В любом случае, перед тем, как приобрести недвижимость в России, иностранным гражданам нужно ознакомиться с земельным законодательством и обратиться к юристу для получения подробной информации о правилах и ограничениях на приобретение недвижимости.

В современном мире инвестиции считаются одним из ключевых факторов экономического развития. Однако, право на инвестирование может быть ограничено в случаях, когда это противоречит конституционным ценностям. Но при этом законодатель имеет право устанавливать разумные преференции для иностранных инвесторов, чтобы привлечь их капиталы в российскую экономику. Но быть иностранным гражданином не только означает иметь права, но и обязанности. В Конституции Российской Федерации и действующем законодательстве закреплены фундаментальные обязанности, которые распространяются на всех людей, включая иностранцев. Однако, есть и обязанности, которые адресуются только гражданам России, к примеру, прохождение воинской службы по призыву.

Именно поэтому статус иностранных граждан является немаловажным элементом в общей системе прав и обязанностей. Важно помнить, что при получении прав на инвестирование в России, иностранные инвесторы также берут на себя определенные обязательства перед государством и соответствующими органами власти. Но если эти обязательства будут исполнены, то инвестиции могут стать мощным движущим фактором экономического роста и развития в любой стране, в том числе и в России.

Уважаемые граждане, обратим внимание на то, что каждый человек, находящийся на территории России, обязан соблюдать законодательство

нашей страны. Это вытекает из требований Конституции Российской Федерации, которая устанавливает обязанность соблюдать российское законодательство. Но это не единственная обязанность.

Одной из главных обязанностей является уважение прав и свобод других людей. Это означает, что каждый должен уважать права и свободы других людей, не нарушать их и не ограничивать. Также следует отметить, что все люди равны перед законом, как бы ни было их гражданство. Это установлено в статье 19 Конституции Российской Федерации. Кроме того, обязанность соблюдать законы и Конституцию Российской Федерации является общей для всех, независимо от их положения в обществе. Важно понимать, что это обязанность, а не просто желательное поведение. Таким образом, соблюдение законов и уважение прав других людей являются основными обязанностями каждого человека на территории России. Это необходимо для обеспечения гармоничного и справедливого общества.

Все люди имеют право на собственные права и свободы, но не за счет нарушения прав и свобод окружающих. Это особенно важно в демократическом правовом государстве, где взаимодействие между людьми должно базироваться на принципе уважения прав других. Ведь права каждого человека заканчиваются там, где начинаются права другого человека.

Но не только общие обязанности взаимодействия между людьми являются фундаментом демократического правового государства. Статус иностранного гражданина также предполагает наличие некоторых дополнительных обязанностей. Среди них, например, уведомление органов внутренних дел о своем перемещении по Российской Федерации.

Важно понимать, что права и свободы каждого человека являются неразрывными и неделимыми, и их защита должна быть осуществлена без нарушения прав других людей. Именно на этом принципе строится справедливое и демократическое общество, в котором уважение прав каждого человека является основой для достижения благополучия и процветания всех граждан.

Иностранный гражданин, находящийся в России, обязан зарегистрироваться по месту своего жительства. Это обязательство является не только формальностью, но и важным условием для легального проживания в стране. Кроме того, иностранцы, которые постоянно проживают в России, должны ежегодно сообщать органам внутренних дел о том, что они продолжают жить на территории Российской Федерации. Важным моментом является то, что в данном уведомлении необходимо указывать не только место жительства, но и место работы, источники и размер получаемого дохода, а также периоды времени, проведенные за пределами России за отчетный период. Эти сведения помогут органам внутренних дел контролировать пребывание иностранцев на территории России и предотвращать нелегальную деятельность.

В целом, правила регистрации иностранных граждан в России являются неотъемлемой частью установленных норм и правил, которые способствуют обеспечению безопасности и устойчивости в стране. Поэтому, при проживании в России, иностранные граждане обязаны соблюдать все установленные правила и предоставлять информацию о своем пребывании на территории РФ в органы внутренних дел.

Многие иностранные граждане приезжают в Россию для работы, учебы или посещения туристических мест. Они имеют права и обязанности наравне с российскими гражданами, но есть исключения, которые закреплены в законах. Одним из таких исключений является отсутствие устойчивой правовой связи иностранца с Россией, если он имеет наличие связи с другим государством.

Изучая права и свободы иностранных граждан в России, можно прийти к выводу, что они имеют меньший объем политических прав, по сравнению с российскими гражданами. Однако, это не означает, что они лишены всех своих прав. Например, иностранные граждане имеют право на свободу передвижения, свободу выбора места жительства и трудоустройства.

Стоит отметить, что реализация социальных и экономических прав и свобод у иностранных граждан может иметь некоторые особенности. Например, при получении медицинской помощи в государственных учреждениях, иностранные граждане могут столкнуться с определенными трудностями. Также им может быть затруднительно получить государственную помощь в случае потери работы или других жизненных ситуаций. В целом, права иностранных граждан в России регулируются законами и зависят от их статуса и длительности пребывания в стране. Однако, главное, что они пользуются необходимой защитой со стороны государства и могут обратиться в соответствующие органы за помощью в случае необходимости.

Иностранные граждане, находящиеся на территории России, обязаны соблюдать определенные правила, которые не распространяются на граждан России. Однако, в то же время, некоторые обязанности, возлагаемые на граждан России, не обязательны для иностранных граждан. Например, осуществление воинской службы или уплата налогов.

Важно понимать, что права и обязанности граждан, как иностранных, определяются законодательством и могут различаться в зависимости от сферы жизнедеятельности. Так, например, при трудоустройстве иностранных граждан в России, существуют определенные обязательства, связанные с оформлением документов и получением разрешения на работу.

Исполнение обязанностей является неотъемлемой частью гражданства и имеет важное значение для общества в целом. Поэтому, как граждане России, так и иностранные граждане должны быть готовы к исполнению своих обязательств перед государством и обществом, в соответствии с действующим законодательством.

3 Права, обязанности и ответственность иностранных граждан и лиц без гражданства в сфере государственного управления

3.1 Права и обязанности иностранных граждан и лиц без гражданства при осуществлении трудовой деятельности на территории РФ

Международное частное право, помимо прочего, регулирует трудовые отношения, осложненные иностранным элементом. Международные трудовые отношения сегодня не редкость. Они давно подлежат правовому регулированию. Это правовое регулирование достаточно сложное, поскольку имеет несколько уровней. Включая международные договоры (универсальные, региональные и двухсторонние) и национальное законодательство.

Международные трудовые отношения – это отношения, осложнённые иностранным элементом. Иностранный элемент может быть выражен как субъект или юридический факт. Говоря о субъекте, мы имеем в виду несовпадение государственной принадлежности работника и работодателя. Иностранный элемент в виде юридического факта выражается в осуществлении трудовой деятельности, выполнении трудовой функции на территории зарубежного государства, даже если государственная принадлежность работника и работодателя совпадает.

Выделяют несколько разновидностей международных трудовых отношений:

- работа иностранных граждан на территории Российской Федерации у российских работодателей;
- работа иностранных граждан на территории Российской Федерации в филиалах, представительствах, дочерних компаниях иностранных юридических лиц;

- работа граждан России на территории другого государства у иностранных работодателей;
- направление российских граждан за границу для выполнения в течение некоторого времени трудовой функции в российских компаниях, действующих, как правило, через представительство или филиал на территории другого государства;
- работа российских граждан в иностранных организациях, полностью расположенных на территории России, т.е. зарегистрированных на территории другого государства, но осуществляющих свою основную деятельность на территории РФ;
- работа в представительствах международных организаций, которые могут находиться на территории разных государств. При этом гражданин любого государства вступает в трудовые отношения с межнациональной организацией.

В данной работе акцент сделан на правовое регулирование трудовых отношений, возникающий между российскими работодателями и иностранными гражданами на территории Российской Федерации.

Трудовые отношения с иностранным участием можно определить как отношения, основанные на соглашении между работником - иностранным гражданином, временно прибывшим в Российскую Федерацию, и работодателем о личном выполнении работником трудовой функции за вознаграждение в интересах нанимателя.

В сфере трудовой миграции в последние годы идет активный законодательный процесс, но правовая система Российской Федерации все еще недостаточно развита для обеспечения эффективного правового регулирования этого процесса. Россия вступила в новый этап развития трудовых отношений, в том числе осложненных иностранными элементами.

В научной литературе неоднократно поднимался вопрос о необходимости особого регулирования трудовых отношений с иностранным участием в Российской Федерации. При этом более 10 лет Федеральный закон

«О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» оставался единственным регулятором в этой сфере. Пока в 2014 году в ТК РФ не ввели главу 50.1, посвященную особенностям регулирования труда работников – иностранных граждан и лиц без гражданства, где были закреплены положения о заключении, изменении и расторжении трудовых договоров с такими лицами [66].

Правила заключения, содержания, изменения и прекращения трудовых договоров с иностранными гражданами существенно отличаются от правил, установленных для граждан Российской Федерации. В первую очередь это связано с национальной безопасностью, а также с необходимостью защиты прав и интересов граждан России.

Часть 3 статьи 3 ТК РФ закрепляет допустимость установления различий, исключений, преференций и ограничений в правах работников, если они способствуют, в частности, поддержанию оптимального баланса трудовых ресурсов и занятости граждан Российской Федерации в приоритетном порядке. Такие различия не признаются дискриминацией.

Правило, согласно которому государство не предоставляет полный национальный режим иностранным гражданам, широко признается международным сообществом в качестве необходимой меры для защиты безопасности государства и интересов других лиц.

Вопрос трудовых отношений между российскими работодателями и иностранными гражданами, работающими за пределами территории Российской Федерации, действующим законодательством РФ не регулируется, за исключением работы в дипломатических и иных представительствах.

Основной трудностью в трудовых отношениях с участием иностранных граждан является коллизионное право, а именно наличие противоречий между нормами национального трудового законодательства разных стран. Не раскрывая прав и обязанностей сторон определенных трудовых отношений,

коллизонная норма отвечает только на вопрос о том, право какого государства применимо к ним.

Трудовой договор между иностранным гражданином или лицом без гражданства и работодателем не может быть заключен, если в соответствии с федеральными законами или международными договорами Российской Федерации работодатель не может привлекать к работе работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства.

Таким образом, для заключения трудового договора с иностранным гражданином потребуется получить ряд разрешений: для работодателя – на привлечение и использование иностранных работников; для иностранного гражданина – разрешение на работу. Следует отметить, что граждане Беларуси, Казахстана, Армении и Кыргызстана приравниваются по статусу к гражданам Российской Федерации, их трудоустройство оформляется в обычном порядке.

Порядок получения разрешения на привлечение и использование труда иностранных работников предусмотрен Административным регламентом, утвержденным Приказом ФМС России от 30.10.2014 № 589 [50].

Правительство Российской Федерации имеет право ежегодно устанавливать допустимую долю иностранных работников, занятых хозяйствующими субъектами в различных отраслях экономики. Если численность иностранцев превышает нормативы, установленные Правительством РФ для определенной сферы, работодатель обязан сократить численность таких работников до начала года, для которого установлена эта допустимая доля.

В результате этого лишь работодатели и иностранные работники, имеющие соответствующие разрешения на установление трудовых отношений на территории Российской Федерации, могут результативно встречаться на рынке труда.

Специфика трудовых договоров с иностранными гражданами довольно сложна. Заключая трудовое соглашение, необходимо учитывать требования

миграционного, трудового, налогового и валютного законодательства Российской Федерации. Важно отметить, что договоры, на которые распространён разрешительный порядок, составляются на период, не превышающий сроки вышеупомянутого разрешения. Без разрешения, а также после его истечения, невозможно трудоустроиться. Работодатель, который нанимает иностранного гражданина, прибывшего в порядке, требующем получения визы, для работы, гарантирует ему материальную, медицинскую и жилищную поддержку.

При приеме на работу иностранному работнику необходимо сделать запись в трудовой книжке в течение пяти дней. Если ее нет или она на иностранном языке, то необходимо завести новую трудовую книжку. При этом трудовой стаж, приобретенный на территории другого государства, не учитывается на территории Российской Федерации.

Наряду со случаями, указанными в ст. 76 ТК РФ, работодатель обязан приостановить или не допустить иностранного работника к работе в случае: приостановления, истечения срока действия разрешения на привлечение и использование иностранных работников; истечения срока действия документов, разрешающих иностранному гражданину работать на территории РФ.

Законодательство Российской Федерации полностью и всесторонне охватывает сферу трудовых отношений с иностранным участием. Определяет особенности заключения и расторжения трудового договора с иностранным работником, фиксирует ограничения при приеме на работу и многие другие аспекты работы иностранных граждан.

Государственное устройство, политическая система Российской Федерации и, как следствие, развитая нормативная правовая база способствует трудоустройству иностранных граждан. Закон № 115-ФЗ различает несколько категорий иностранных работников, включая иностранных работников, временно прибывающих в страну на основании визы, имеющих патент, и высококвалифицированных иностранных специалистов. Каждая из этих

категорий имеет свои особенности правового регулирования занятости. Целесообразно начать изучение поставленного вопроса с иностранных граждан, прибывающих в Россию на основании визы.

Из ч. 2 ст. 25.1 Федерального закона от 15.08.1996 № 114-ФЗ и п. 4 Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 09.06.2003 № 335 следует, что виза – это разрешение на въезд в Россию, пребывание в стране и транзитный проезд через нее иностранного гражданина по действительному документу, удостоверяющего его личность и признанному в РФ в этом качестве, в течение срока действия визы [33].

Помимо прочего в визе указывается цель поездки иностранного гражданина в соответствии с Перечнем, утвержденным Приказом МИД России от 21.12.2020 № 23235 [51].

Если иностранец въезжает в Россию с целью трудоустройства, ему выдается обыкновенная рабочая виза. Она оформляется на срок действия трудового договора, но, как правило, не более чем на один год.

Для некоторых категорий граждан, например, высококвалифицированных специалистов, определен особый порядок выдачи обыкновенных рабочих виз.

Для получения обыкновенной рабочей визы иностранцу требуется приглашение на въезд в РФ, которое оформляется работодателем. Форма приглашения утверждена Приказом МВД России от 09.08.2017 № 619.

Приглашения на въезд в Россию в целях трудоустройства выдают в пределах квоты, которая ежегодно утверждается Правительством РФ. Так, в 2022 году она составляет 124 007 приглашений [34].

Глава 50.1 ТК РФ регулирует трудовые отношения между иностранным работником и нанимателем по правилам, установленным трудовым законодательством и иными актами, содержащими нормы трудового права, за

исключением случаев, когда в соответствии с российским законодательством или международными договорами РФ применяются нормы иностранного права. Однако проведенный в предыдущей главе анализ источников, регулирующих трудовые отношения с иностранным элементом, показал, что особое регулирование труда иностранцев основывается на административном законодательстве. Поскольку возможность вступления иностранного гражданина в трудовые отношения зависит от выполнения требований административного законодательства.

Во-первых, трудовой договор можно заключить только с иностранцем, который на законных основаниях находится на территории Российского государства, что определяется правилами административного законодательства.

Во-вторых, в соответствии с ч. 4 ст. 327.1 ТК РФ, трудовой договор не может быть заключен, если работодатель не вправе использовать труд иностранных работников. Ограничения для иностранных граждан на занятие отдельными видами деятельности содержатся, в том числе, в ст. 14 Закона № 115-ФЗ. Стоит также отметить такое регулирование внешнего рынка труда, как установление квот на выдачу разрешений на работу иностранным гражданам и допустимую долю иностранцев, занятых в различных секторах экономики.

В-третьих, нельзя заключить трудовой договор, если у работодателя нет разрешения на привлечение на работу иностранных работников, а у иностранного гражданина, в свою очередь, нет разрешения на работу. Таким образом, возможность возникновения трудовых отношений между ними обусловлена наличием у сторон документов, оформленных в административном порядке.

Разрешение выдается для работы у конкретного работодателя, о чем в документе делается соответствующая запись. Также в нем указываются такие сведения как профессия, территория распространения и срок действия. Следовательно, нанимателю нужно учитывать, что трудовой договор может

быть заключен только на выполнение трудовой функции, указанной в разрешении на работу, которая может осуществляться только на территории его действия.

На практике заявителем при оформлении разрешения на работу иностранцу часто является работодатель. От имени заявителя может выступать иное лицо, уполномоченное на такие действия на основании доверенности, выданной в соответствии со ст. 185 ГК РФ [8].

В соответствии п. 4 Указа Президента РФ от 15.06.2021 № 364 с 16 июня по 31 декабря 2021 г. включительно работодатели, имеющие разрешение на привлечение и использование иностранных работников, могли обратиться с заявлением о выдаче или продлении разрешений на работу для иностранцев независимо от цели их визита в Россию [70].

Если работодатель вступит в трудовые отношения с иностранным гражданином, не имеющим разрешение на работу или незаконно находящемся на территории РФ, к нему будут применены меры административного наказания. Судебная практика по этому вопросу довольно обширна. Работодатели по всей стране допускают такое нарушение. Наниматели Алтайского края не стали исключением. В качестве примера приведем несколько подобных случаев.

В ноябре 2021 года Судом Индустриального района г. Барнаула рассмотрено дело об административном правонарушении, предусмотренным ч. 1 ст. 18.15 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации (далее - КоАП РФ) [14], в отношении индивидуального предпринимателя Р. Она привлекла к трудовой деятельности в качестве грузчика гражданина Республики Узбекистан, не имеющего документов, разрешающих работу на территории РФ. При это не был заключен трудовой договор между ИП Р. и гражданином Узбекистана.

В судебном заседании ИП Р. вину в совершении вменяемого административного правонарушения признала, в содеянном раскаялась, пояснила что не знала об отсутствии разрешения у работника.

Суд пришел к выводу о том, что отсутствие трудового договора не свидетельствует об отсутствии в действиях ИП Р. состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ. Наличие оформлено трудового договора не является необходимым элементом объективной стороны вменяемого правонарушения, поскольку доказан факт допуска иностранного гражданина к выполнению работ в интересах ИП Р.

При назначении административного наказания суд учел, что деяние ИП Р. не повлекло причинение тяжких последствий охраняемым общественным отношениям, а административное наказание в виде штрафа в размере от 250 000 руб. до 800 000 руб. является чрезмерно строгим наказанием для конкретного хозяйствующего субъекта. В связи с чем, суд назначил административное наказание в виде предупреждения [45].

Аналогичное дело было рассмотрено Центральным районным судом города Барнаула в августе 2019 года. «Индивидуальный предприниматель К. привлек к осуществлению трудовой деятельности в качестве бармена на территории развлекательного комплекса иностранного гражданина, не имеющего разрешение на работу. В судебное заседание ИП К. не явился. Суд посчитал его вину в совершении административного правонарушения доказанной. При назначении наказания суд учел характер и степень общественной опасности правонарушения, характер деятельности ИП К. и счел возможным назначить наказание в виде административного приостановления деятельности на срок 14 суток» [46].

Наниматели, приглашающие иностранца в Россию должны иметь разрешение на привлечение и использование иностранной рабочей силы.

Как следует из п. 3 ст. 18 Закона № 115-ФЗ разрешение на привлечение и использование иностранных работников выдается федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом.

Порядок получения документа, как и порядок оформления разрешения на работу для иностранных граждан, предусмотрен Административным регламентом, утвержденным Приказом МВД России от 01.08.2020 № 541.

В соответствии с п. 3 ст. 18 Закона № 115-ФЗ «разрешение на привлечение и использование иностранных работников выдается при наличии заключения соответствующего органа государственной службы занятости населения субъекта РФ. Порядок оформления и выдачи заключения утвержден Приказом Минтруда России от 24.10.2014 № 795н» [54].

В случае если работодатель нарушил положения Закона № 115-ФЗ, федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальным органом действие разрешения на привлечение и использование иностранных работников может быть приостановлено. Это следует из п. 11 ст. 18 Закона № 115-ФЗ.

Разрешение приостанавливается до устранения работодателем нарушений в установленный срок. Если нарушения не устранены, федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган аннулирует его.

Кроме того, приостановление действия указанного разрешения является самостоятельным основанием для увольнения временно пребывающего в РФ иностранного гражданина (п. 1 ч. 1 ст. 327.6 ТК РФ). При этом, ТК РФ не определяет, обязан ли работодатель в такой ситуации расторгнуть трудовой договор.

В случае, когда действие названного разрешения приостановлено, работодателю при принятии решения об увольнении работника по п. 1 ч. 1 ст. 327.6 ТК РФ целесообразно исходить из конкретных обстоятельств. Не стоит прекращать трудовой договор, если работодатель заинтересован в работнике, а нарушение можно устранить за короткое время.

Если же разрешение аннулировано, работодателю следует расторгнуть трудовой договор с иностранцем по основанию, предусмотренному п. 1 ч. 1 ст. 327.6 ТК РФ.

Работодатель обязан предпринять все меры по обеспечению соблюдения иностранным гражданином порядка пребывания на территории страны и его своевременного выезда. Это условие регламентировано п. 6 ст. 16 Закона № 115-ФЗ. Перечень соответствующих мер и порядок их применения установлены Постановлением Правительства РФ от 15.09.2020 № 1428 [35], срок действия которого до 24.09.2026 включительно. В соответствии с указанным нормативным правовым актом нанимателю необходимо:

- предоставить иностранному работнику свои контактные данные, посредством направления в его адрес уведомления. Форма уведомления носит произвольный характер. Его можно вручить лично под подпись или, например, отправить электронным письмом с уведомлением о прочтении. Это можно сделать при оформлении приглашения или после прибытия работника на территорию страны;
- обеспечить работника материальными средствами, медицинским обслуживанием и жилищными условиями, заявленными в гарантийных письмах при оформлении приглашения;
- заключить трудовой договор, предоставить рабочее место;
- при утрате контактов с находящимся на территории РФ иностранным работником, в течение двух рабочих дней сообщить в территориальный орган МВД России.

Если работодатель не примет соответствующих мер, он может быть привлечен к административной ответственности на основании ч. 2 ст. 18.9 КоАП РФ.

Часть 3 статьи 327.2 ТК РФ дополнительно к сведениям, указанным в ч. 1 ст. 57 ТК РФ предписывает вносить такие сведения, как реквизиты разрешения на работу, разрешения на временное проживание, вида на жительство.

С днем подписания трудового договора (а не с днем вступления его в силу, если такое условие оговорено в документе, и не днем начала трудовых отношений) связана обязанность работодателя не позднее трех рабочих дней

уведомлять соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере миграции в субъекте РФ о его заключении.

Перед тем как уволить иностранного гражданина по специальному условию в некоторых случаях его необходимо предварительно отстранить от работы или предупредить об увольнении.

Работодатель должен уведомить уполномоченный орган в течение трех рабочих дней не только о заключении трудового договора, но и о его расторжении.

При неуведомлении уполномоченного органа в срок работодатель или его должностное лицо могут быть подвергнуты административному наказанию в соответствии ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ. Рассмотрим случай из судебной практики.

В феврале 2019 года Индустриальный районный суд города Барнаула рассматривал дело об административном правонарушении в отношении бухгалтера ИП Ш. – Р. Постановлением начальника ОИК Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Алтайскому краю бухгалтер Р. признана виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ и подвергнута наказанию в виде административного штрафа в размере 35 000 руб. Р., не согласившись с указанным постановлением, обратилась в суд с жалобой, в которой просила суд освободить ее от административной ответственности ввиду малозначительности административного правонарушения. В судебном заседании бухгалтер Р. пояснила, что 29 октября 2018 года ее был уволен иностранный работник. Она знала об обязанности уведомления миграционной службы о расторжении трудового договора с иностранным гражданином. 31 октября 2018 года водитель по доверенности повез уведомление в миграционную службу, где выяснилось, что государственный орган изменил адрес. На следующий день 01 ноября 2018 года водитель повез документы по новому адресу, где его не пустили, сообщив, что миграционная служба работает до 13.00. 02 ноября 2018 года водитель привез уведомление в третий

раз. Тогда он узнал, что срок уведомления был пропущен, крайний день подачи документов выпадал на 01 ноября 2018 года. Ознакомившись с материалами дела суд посчитал доводы Р. о малозначимости административного правонарушения и о наличии оснований для замены наказания в виде административного штрафа на предупреждение несостоятельными. Жалоба Р. была оставлена без удовлетворения [47].

На основании вышесказанного можно сделать вывод, что работодатель, вступающий в трудовые отношения с иностранным гражданином, прибывшим на территорию России на основании визы, должен руководствоваться не только трудовым законодательством, но и учитывать правила, установленные административным законодательством.

Перечень безвизовых стран установлен Письмом МИДа от 27.04.2012 № 19261/кд [29]. К таким странам относятся страны ЕАЭС, СНГ, а также Израиль, Турция, Македония и другие.

Как следует из пп. 18, 27.1 Административного регламента МВД России по предоставлению государственно услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории РФ (далее – Регламент) [52], патент может оформить иностранный гражданин, указавший в миграционной карте целью визита работу. Для получения документа ему необходимо обратиться в уполномоченный орган в сфере миграции в течение 30 календарных дней со дня въезда на территорию России. Президент Российской Федерации передал полномочия в сфере миграции Министерству внутренних дел Российской Федерации (далее – МВД России) [71].

Стоит отметить, что в период с 16 июня 2021 г. по 31 декабря 2021 г. иностранец, временно прибывающий в России в безвизовом порядке, мог обратиться за получением патента без учета требований к сроку подачи документов и к заявленной цели визита [70].

Для получения патента иностранному гражданину необходимо предъявить следующие документы: заявление о выдаче патента; документ,

удостоверяющий личность иностранного гражданина, признанный Российской Федерацией в этом качестве; документ, подтверждающий знание русского языка, истории России и основ законодательства Российской Федерации; договор (полис) добровольного медицинского страхования или договор об оказании платных медицинских услуг; документы, выданные по результатам медицинского осмотра, подтверждающие отсутствие факта употребления наркотических и психотропных веществ, отсутствие инфекционных заболеваний, а также сертификат об отсутствии ВИЧ-инфекции. Перечень инфекционных заболеваний, отсутствие которых должен подтвердить иностранный гражданин, утвержден Приказом Минздрава России от 29.06.2015 № 384н [55].

В течение 10 дней после подачи пакета документов, уполномоченный орган принимает решение о выдаче патента либо об отказе в его выдаче. В случае отказа уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней со дня принятия заявления выдает иностранному гражданину уведомление об этом. Повторно обратиться за получением патента иностранный гражданин может не ранее чем через год со дня отказа.

В случае положительного решения уполномоченный орган выдает заявителю патент в течение 10 рабочих дней со дня приема пакета документов.

Как следует из п. 113 Регламента для получения оформленного патента иностранному гражданину необходимо предъявить документ удостоверяющий личность и документ, подтверждающий уплату НДФЛ в виде фиксированного авансового платежа в порядке, установленном ст. 227.1 Налогового кодекса Российской Федерации (далее – НК РФ), на период действия патента [24].

В соответствии с п. 5 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ патент выдается сроком на один месяц. Указанный срок может быть продлен несколько раз. При этом общий срок действия патента с учетом продлений не может быть более одного года со дня его выдачи.

Переоформление патента на новый срок регулируется положениями п. 8 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ. Как следует из приведенной нормы по истечении 12 месяцев с момента выдачи патента, он может быть переоформлен на новый срок. Для этого иностранному гражданину необходимо обратиться в территориальный орган федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел выдающий патент не позднее чем за 10 рабочих дней до истечения 12 месяцев со дня выдачи патента.

В деле об отмене постановлений о привлечении к ответственности, предусмотренной ч. 2 ст. 18.10 КоАП РФ), за осуществление иностранным гражданином трудовой деятельности в РФ без соответствующего разрешения на работу на территории РФ., изучив доводы жалобы заявителя и проверив материалы дела, суд пришел к следующим выводам.

Гражданину Таджикистана Д. был выдан патент в сентябре 2014 года. В период с 01 сентября 2014 года по 01 декабря 2014 года включительно Д. оплачивал фиксированные авансовые платежи в размере по 1216 рублей, в связи с чем, срок действия патента продлевался до января 2015 года.

31 декабря 2014 года Д. произвел оплату в размере 3648 рублей для продления срока действия патента до апреля 2015 года (по 1216 рублей за месяц). С марта 2015 года по август 2015 года последним были произведены платежи в размере 4000 рублей.

Д. не учел, что фиксированный авансовый платеж с 01 января 2015 года был увеличен. Таким образом, с января 2015 года по апрель 2015 года Д. авансовый платеж по НДФЛ оплачивал в меньшем размере, чем предусмотрено законом. Уплата налога в меньшем размере, чем предусмотрено законом, влечет прекращение действия патента.

На основании изложенного суд пришел к выводу о том, что Д. с 23 марта 2015 года находился на территории Российской Федерации незаконно. В удовлетворении требования судом было отказано, поскольку состав правонарушения доказан, процедура и сроки привлечения к

административной ответственности не нарушены, наказание назначено в установленных пределах [40].

Пунктом 15 статьи 13.3 Закона № 115-ФЗ предусмотрены следующие случаи внесения изменений в сведения, содержащиеся в патенте.

Если указанные изменения не внесены в патент, то содержащаяся в нем информация не будет соответствовать данным документа, удостоверяющего личность иностранного гражданина. В случае проверки доказать, что патент принадлежит именно этому иностранному гражданину, будет проблематично.

Следующий случай, когда могут быть внесены изменения в информацию, содержащуюся в патенте, связан с необходимостью для иностранца осуществлять трудовую деятельность по профессии указанной в патенте.

Как правило, в патенте не прописывается профессия (специальность, должность и вид занятости). Тем не менее, решение об отражении этой информации в патенте может быть принято высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации. Например, как отмечалось в предыдущей главе, такое решение было принято губернатором Алтайского края в 2015 году.

Если в регионе РФ принято решение об указании в патенте профессии (специальности, должности, вида трудовой деятельности) и у иностранного гражданина появилась необходимость осуществлять трудовую деятельность по другой профессии, то он имеет право обратиться в уполномоченный орган для внесения изменений в документ.

Необходимо учитывать, что, если иностранный гражданин привлечен к трудовой деятельности в Российской Федерации по иной профессии, чем та, которая указана в патенте, работодатель может быть привлечен к административной ответственности. Причем такое правонарушение является одним из наиболее часто совершаемых в сфере трудоустройства иностранных граждан.

Рассмотрим пример из судебной практики. В июле 2019 года индивидуальный предприниматель Т., привлек к осуществлению трудовой деятельности иностранного гражданина П. в качестве дорожного рабочего. При этом гражданин П. имел патент на осуществление трудовой деятельности по профессии подсобного рабочего. Тем самым Т. нарушил положения п. 16 ст. 13.3 Закона № 115-ФЗ, совершив административное правонарушение, предусмотренного ч. 1 т. 18.15 КоАП РФ. Суд посчитал факт совершения правонарушения доказанным, Т. признан виновным в совершении административного правонарушения и подвергнут наказанию в виде штрафа в размере 250 000 рублей.

Однако Т. подал жалобу, просил судебный акт изменить, снизить размер административного штрафа ниже низшего предела, предусмотренного санкцией ч. 1 ст. 18.15 КоАП РФ. Ссылаясь на то, что является субъектом малого предпринимательства, значительных доходов не имеет, размер наложенного административного штрафа не соразмерен его имущественному положению, каких-либо вредных последствий в результате правонарушения не наступило, ранее к административной ответственности не привлекался, имеет неисполненные обязательства имущественного характера перед третьим лицом. Суд посчитал доводы Т. убедительными, административный штраф был снижен до 125 000 рублей [44].

При трудоустройстве иностранного гражданина с патентом существует ряд ограничений.

Как уже было отмечено выше, иностранный работник должен быть принят на конкретную должность только в случае, если указание на нее содержится в патенте. В остальных случаях работодатель может привлекать иностранного гражданина к трудовой деятельности по любой профессии.

Если на уровне субъекта Российской Федерации будет установлен запрет на привлечение иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности, его также необходимо учитывать при трудоустройстве иностранце. В качестве примера обратимся к делу об

административном правонарушении, рассматриваемому Забайкальским краевым судом в ноябре 2021 года.

В июне 2021 года индивидуальный предприниматель А. трудоустроил гражданина Республики Таджикистан Ф. по специальности продавец-консультант. В суде А. ссылался на то, что Ф. был допущен к работе продавцом без его ведома. Однако суд посчитал, что у А. имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта РФ предусмотрена административная ответственность, но он не принял все зависящие от него меры по их соблюдению.

Суд, проанализировав довод А. о малозначимости административного правонарушения, посчитал, что оснований считать его таковым не имеется [59].

В качестве следующего ограничения можно выделить территориальную привязку патента. Привлечь иностранного работника, имеющего патент, в другом субъекте Российской Федерации работодатель не может. Однако иностранный гражданин может оформить дополнительный патент. Например, один патент у него будет на осуществление трудовой деятельности в Алтайском крае, другой в Новосибирской области. Этот документ выдается на срок действия первоначального патента уполномоченным органом по субъекту Российской Федерации, на территории которого планирует дополнительно осуществлять трудовую деятельность иностранный гражданин. Конечно, это влечет дополнительные временные и материальные издержки. В случае, когда иностранный гражданин проигнорирует запрет и будет работать в регионе, не указанном в патенте, ему грозит наказание в виде административного штрафа в размере до 7 тысяч рублей с возможным выдворением из страны и запретом на въезд на территорию РФ сроком от 3 до 10 лет.

Работодатели, привлекающие на работу иностранных граждан, обязаны уведомить уполномоченный орган о заключении и расторжении с ними трудового договора. Срок такого уведомления составляет три рабочих дня со

дня заключения или расторжения трудового договора. Порядок предоставления уведомления и его форма предусмотрены Приказом МВД России от 30.07.2020 № 536 [53]. За несоблюдение данной нормы работодатель понесет административное наказание. Так же работодателю стоит обратить внимание не только на срок уведомления, но и правильность заполнения данных в таком уведомлении. Нарушение установленной формы уведомления органа исполнительной власти, осуществляющего государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении трудового договора с иностранным гражданином, также влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от 2 000 рублей до 5 000 рублей; на должностных лиц – от 35 000 рублей до 50 000 рублей; на юридических лиц – от 400 000 рублей до 800 000 рублей либо административное приостановление деятельности на срок от четырнадцати до девяноста суток. Приведем ситуацию из практики.

Работодатель понес наказание в виде административного штрафа в размере 450 000 рублей на основании ч. 3 ст. 18.15 КоАП РФ за нарушение установленной формы уведомления территориального органа федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) в сфере миграции, о заключении трудового договора.

Основанием для привлечения к ответственности послужило то обстоятельство, что ООО «УК «Центр» было направлено уведомление о заключении трудового договора с иностранным гражданином с незаполненной графой «дата заключения трудового договора». Обществом было обжаловано постановление суда первой инстанции. Дело дошло до рассмотрения в Верховном суде Российской Федерации. Однако вышестоящим судом решения оставлены без изменений [41].

Подводя итоги, можно сделать вывод, что привлечение иностранных граждан на работу на основании патента – это, прежде всего, удобно для работодателя. Во-первых, найм иностранных рабочих на основе патента позволяет работодателям снизить производственные затраты за счет

использования более дешевой иностранной рабочей силы. Во-вторых, он принимает иностранного работника с уже заполненными документами, ему просто нужно их проверить и уведомить уполномоченный орган о заключении трудового договора с таким сотрудником. Но не все так просто. Как показал проведенный в данном параграфе анализ судебной практики, такое трудоустройство несет дополнительные финансовые риски. В результате работодателю необходимо осуществлять полный контроль не только за соблюдением норм Закона № 115-ФЗ, но и за соблюдением каждым иностранным работником правил работы на основании патента. Всегда есть риск подвергнуться административному наказанию в виде огромного штрафа, учитывая размер санкций, установленных за нарушение законодательства о незаконном использовании иностранной рабочей силы.

Оформление патента для иностранного гражданина непростой процесс. Это связано со значительными временными и финансовыми затратами. Процедура довольно дорогая. Общая стоимость патента составляет от 20 000 рублей и варьируется в зависимости от субъекта РФ. Все это приводит к тому, что основная масса мигрантов работает нелегально.

3.2 Миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства

Миграция – естественный и неизбежный процесс в современном мире, который затрагивает большинство развитых стран. Практически все страны, так или иначе, сталкиваются с различными миграционными процессами. В основном, конечно же, возрастающее число мигрантов, объясняется экономическими причинами и в первую очередь поиском работы. Такое явление ведет к снижению дефицита рабочей силы, увеличению занятости. Но есть и обратный эффект миграции - происходит снижение уровня оплаты труда у местного населения, порой происходит даже рост безработицы. Кроме того, миграция часто становится причиной конфликтов по разным мотивам

(национальность, социальная принадлежность и пр.), в которые как правило вовлечены сами мигранты.

В соответствии с Законом Российской Федерации от 25 июня 1993 года «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации», регистрация гражданина Российской Федерации по месту пребывания производится в срок, не превышающий 90 дней со дня прибытия гражданина в жилое помещение [12].

В отношении иностранных граждан и лиц без гражданства Федеральный Закон от 18 июля 2006 года «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» устанавливает семидневный срок, в течение которого иностранные граждане обязаны встать на миграционный учет по месту жительства и (или) месту пребывания [80].

Из вышесказанного можно предположить, что перемещение граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в рамках сроков, установленных законодательством, не влечет за собой возникновения обязанности по постановке на регистрационный учет. Такое перемещение населения с правовой позиции к миграции не относится. Данный вывод подтверждается на основании анализа единственного закрепленного понятия миграции в российском законодательстве.

Миграционная политика представляет собой особый набор государственных мер, правил и введения определенных ограничений в отношении самих мигрантов. Все эти действия направлены на упорядочение миграционных потоков, урегулирование статуса прибывающих в стране мигрантов. В миграционной политике главными элементами регулирования выступают введение условий для адаптации мигрантов, наделение их определенным статусом (признание за ними некоторых прав, свобод, а также введение для мигрантов мер ответственности) – все эти меры формируют для данной категории граждан определенный уровень социальной защищенности [20, с. 25].

Под категорией «миграционный учет» следует понимать «общественные отношения по фиксации, обобщению, ведению и мониторингу сведений о гражданах, иностранных гражданах, лицах без гражданства и их перемещениях, возникающие, изменяющиеся и прекращающиеся на основе норм миграционного законодательства и юридических фактов, между субъектами миграционного учета (органами публичной власти и их должностными лицами, уполномоченными на осуществление миграционного учета), лицами, подлежащими миграционному учету (граждан (в рамках внутренней миграции) и иностранных граждан и лиц без гражданства (в рамках внешней миграции)), юридическими лицами, подлежащими административному надзору в связи с привлечением к трудовой деятельности иностранных граждан и лиц без гражданства, органов, способствующих надлежащему осуществлению и реализации миграционного учета (органы пограничной службы; органы регистрации актов гражданского состояния; налоговые органы; органы министерства иностранных дел; органы службы безопасности; органы службы по техническому и экспортному контролю)» [9, с. 192].

Согласно действующему законодательству, «миграционный учет предусматривает две формы реализации: по месту пребывания и по месту проживания в рамках семидневного срока, который дается для предоставления соответствующей информации в орган миграционного учета (например, уведомления о прибытии иностранного гражданина в место пребывания; заявления о регистрации иностранного гражданина по месту жительства, которое сдается лично либо в электронной форме через «Единый портал государственный и муниципальных услуг (функций)», что, однако, не способствует надлежащей реализации миграционных правоотношений и минимизации правонарушений в сфере миграционного учета» [10, с. 135].

Как отмечают многие исследователи, «одним из недостатков действующего ФЗ № 109-ФЗ является срок регистрации мигрантов, который составляет 7 дней после пересечения границы, за несоблюдение данных

положений административно-деликтным законодательством предусмотрен административный штраф в размере 5 000 тысяч рублей с депортацией и запретом въезда на территорию Российской Федерации в течение 3х лет, что негативно влияет как на самого мигранта, так и на бюджет, поскольку, мигрант в данном случае теряет возможность осуществлять деятельность, т. е. снижение конкуренции, а бюджет недополучает налоговые поступления. Вследствие чего стали появляться так называемые «резиновые квартиры» с огромным количеством прописанных в их лиц, что, по сути, только усугубляет проблему надлежащего нормативно-правового урегулирования миграционных правоотношений и осуществления миграционного учета (контроля)» [25, с. 59].

Таким образом, чтобы не нарушать требования ФЗ № 109-ФЗ о семидневной регистрации и постановке на миграционный учет мигрантам удобнее обратиться к нелегальным организациям и гражданам для помощи в постановке на миграционный учет - «фиктивный учет», что способствует динамике административно-деликтной ситуации в данной сфере и росту правонарушений и преступлений в сфере миграционных правоотношений и миграционного учета, что подтверждается статистическими данными Судебного Департамента при Верховном Суде РФ.

Так, за нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства требований ст. 18.8 КоАП РФ (правил въезда в РФ или режима пребывания (проживания) в РФ) в первой половине 2022 г. в суды общей юрисдикции поступило 46 328 дел данной категории, всего рассмотрено 45 952 дела, всего подвергнуто наказанию – 41 838 лиц, из них физических лиц – 41 838, назначены наказания в виде: предупреждения – 9, административного выдворения – 167 (административного выдворения как дополнительного – 28 034), административного штрафа – 41 662, на общую сумму по вступившим в законную силу постановлениям – 118778452 руб., взысканных принудительно и уплаченных добровольно – 23454880 руб. [65].

В рамках реализации п. 4 Плана мероприятий по реализации в 2020 – 2022 годах Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019-2025 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 февраля 2019 г. № 265-р [58], разработан Проект, который регулирует общественные отношения, складывающиеся по поводу получения (утраты) иностранными гражданами и лицами без гражданства права на въезд и нахождение на территории Российской Федерации, связанные с этим права, свободы и обязанности иностранных граждан, лиц без гражданства, граждан Российской Федерации и организаций, обстоятельства, исключающие нахождение иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, а также обстоятельства (условия), имеющие значение для допуска иностранных граждан и лиц без гражданства к участию в трудовых, гражданско-правовых, образовательных и иных отраслевых правоотношениях [57].

Как и ФЗ № 109-ФЗ, Проект предусматривает, что миграционный учет осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел и его территориальными органами, что видится вполне оправданным.

Например, согласно статистических данных МВД, «за 11 месяцев 2022 г. органы МВД приняли около 400 решений об аннулировании ранее выданных иностранным гражданам разрешительных документов для проживания в России после признания недействительным брака с российскими гражданами, поскольку действующее законодательство позволяет иностранным гражданам претендовать на упрощенный прием в гражданство РФ, если они состоят в браке с гражданином РФ не менее трех лет, а также при наличии в семье общего ребенка. Так, согласно статистическим данным Главного управления по вопросам миграции МВД России сейчас в Российской Федерации находятся порядка 6 млн. иностранных граждан, половина из которых – трудовые мигранты. С начала 2022 года было зафиксировано около 660 000 случаев фиктивной регистрации

иностранных граждан, они были сняты с учета, по фактам правонарушений были возбуждены уголовные дела. Число фиктивных регистраций брака составило 220, что явилось основанием для разработки МВД проекта Федерального закона, который исключает возможность для иностранцев и лиц без гражданства легализовать миграционный статус в России через фиктивный брак или фиктивное установление отцовства» [21].

Вместе с тем, регистрация иностранных граждан и лиц без гражданства осуществляется: по месту жительства и по месту пребывания.

В случае регистрации по месту жительства, заявление иностранного гражданина о регистрации по месту жительства должно быть подано в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел или его территориальный орган по месту нахождения жилого помещения, которое данный иностранный гражданин избрал в качестве своего места жительства, непосредственно лично или в электронной форме, в том числе с использованием мобильного приложения, либо через многофункциональный центр, либо через подведомственное предприятие в течение семи рабочих дней с даты предоставления ему права на постоянное проживание либо с даты его прибытия в место нахождения указанного жилого помещения.

3.3 Понятие и особенности административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ

Нарушение административно-правового режима пребывания иностранных граждан в Российской Федерации может повлечь за собой привлечение к уголовной либо административной ответственности. В Уголовном кодексе Российской Федерации предусмотрена ответственность за нарушение режима Государственной границы иностранным гражданином. Уголовно наказуемым является незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации. Ответственность за совершение данного преступления предусмотрена статьёй 322 Уголовного кодекса Российской Федерации.

Федерации [67]. К уголовной ответственности иностранный гражданин может быть привлечён в том случае, когда пересечение Государственной границы Российской Федерации (как въезд, так и выезд) осуществляется в отсутствие действительных разрешительных документов. Квалифицированный состав преступления, предусматривающий наличие специального субъекта – иностранного гражданина, которому запрещён въезд в нашу страну, закреплён в части 2 статьи 322 Уголовного кодекса Российской Федерации. По смыслу примечания к данной статье лицо не может быть привлечено к уголовной ответственности в том случае, когда въезд в Россию был осуществлён незаконно, но при этом преследовалась цель получения политического убежища.

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрен ряд составов, определяющих основания и условия привлечения к административной ответственности иностранных граждан. Административная ответственность – это возможность наложения наказания за совершение деяния (действия либо бездействия), которое законом определено как противоправное.

Ответственность за несоответствие целей въезда иностранного гражданина фактически предусмотрена частями 2 и 3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях [14]. Цели поездок не могут формулироваться произвольно. В настоящее время действует совместный приказ Министерства иностранных дел Российской Федерации № 19723А, Министерства внутренних дел Российской Федерации № 1048, Федеральной службы безопасности Российской Федерации № 922 от 27 декабря 2003 года «Об утверждении Перечня «Цели поездок», используемого уполномоченными государственными органами Российской Федерации при оформлении приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства». В данном документе цели въезда разделяются применительно к сотрудникам дипломатических учреждений, к частным поездкам. При этом

стоит отметить, что даже в отношении трудовой деятельности введена четкая градация [56].

Административная ответственность за отсутствие у иностранного гражданина документов, подтверждающих правомерность нахождения на территории России, в тех случаях, когда суды приходят к выводу об обоснованности вменения противоправного деяния, на региональном уровне нередко принимаются решения о назначении наказания в виде штрафа и административного выдворения за пределы Российской Федерации.

Например, Алтайский краевой суд своим решением от 2 октября 2018 года по делу № 7-410/2018 признал законным и обоснованным постановление Кулудинского районного суда Алтайского края от 18 сентября 2018 года. Оценивая доводы жалобы С., Алтайский краевой суд указал, что в данной ситуации необходимо принять во внимание тот факт, что С. незаконно пересёк Государственную границу Российской Федерации, а затем нелегально пребывал длительное время в России. Данному факту была дана надлежащая оценка, вследствие чего С. привлечён к уголовной ответственности и признан виновным в совершении преступления, предусмотренного частью 1 статьи 322 Уголовного кодекса Российской Федерации. Документов, удостоверяющих личность у С. не было и нет, соответственно привлечение его к административной ответственности является обоснованным [60]. Обращает на себя внимание содержание жалобы С., в которой он просил не только отменить постановление по делу об административном правонарушении, но и принять меры к его скорейшему выдворению за пределы России. Можно предположить, что в данной ситуации именно эта просьба существенно повлияла на сущность принятого судом решения.

В качестве примера можно привести постановление Верховного Суда Российской Федерации от 20 апреля 2018 года № 19-АД18-5, которым были изменены постановление судьи Буденновского городского суда Ставропольского края от 14 июля 2017 года, решение судьи Ставропольского краевого суда от 2 августа 2017 года и постановление председателя

Ставропольского краевого суда от 20 октября 2017 года. Н. Гонибова оспаривала постановление по делу об административном правонарушении, вынесенное в отношении неё после прекращения уголовного преследования по факту совершения преступления, предусмотренного частью 2 статьи 322 Уголовного кодекса Российской Федерации было прекращено. Сам факт обоснованности привлечения к административной ответственности за нарушение режима пребывания иностранного гражданина в России не оспаривался. Предметом жалобы, направленной в Верховный Суд Российской Федерации стало наказание, назначенное Н. Гонибовой за совершение правонарушения, предусмотренного частью 1.1 статьи 18.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – административное выдворение. Назначение штрафа Н. Гонибова также не оспаривала. Верховный Суд Российской Федерации согласился с доводами Н. Гонибовой и её защитника об отсутствии необходимости выдворять её за пределы России. При этом акцентировал внимание на том, что семья Н. Гонибовой проживает в России, иностранная гражданка исправно и своевременно продляет срок действия патента на осуществление трудовой деятельности, которая ею осуществляется легально. Верховный Суд Российской Федерации пришёл к выводу, что единичное нарушение порядка подачи документов для продления срока пребывания в России не может быть признано основанием для выдворения иностранного гражданина [42].

В том случае, когда поведение иностранного гражданина нельзя расценить как уважающее законы страны, в которой он находится, суды вполне обоснованно приходят к выводу о правомерности принятия решения о необходимости выдворения иностранного гражданина за пределы Российской Федерации. Иностранцы граждане нередко привлекаются к административной ответственности непосредственно после того, как они признаются виновными в совершении преступления, предусмотренного статьёй 322 Уголовного кодекса Российской Федерации. Можно предположить, что данный подход обусловлен отсутствием в санкции

указанной статьи уголовного закона возможности назначения такого вида наказания, как выдворение за пределы России. Анализ положений статьи 44 Уголовного кодекса Российской Федерации позволяет сделать вывод, что такой вид уголовного наказания вообще не предусмотрен, поскольку он отсутствует в данной норме, закрепляющей допустимые виды наказания [67].

Следующее основание привлечения к административной ответственности иностранного гражданина, на которое представляется необходимым обратить внимание – это предоставление недостоверных сведений, уклонение от их предоставления, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 1 статьи 18.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. В судебной практике чаще всего встречаются дела, в рамках которых иностранные граждане привлекаются к административной ответственности за сокрытие данных об изменении фамилии, имени, а также отчества, о наличии у них непогашенных судимостей. В подобных ситуациях административное выдворение за пределы Российской Федерации признается правомерным. Например, Алтайский краевой суд в постановлении от 5 июля 2018 года по делу № 4а-586/2018 предоставление М.Х. Исмоиловым недостоверных сведений о себе расценил как нарушение, позволяющее применить выдворение за пределы России с учётом отсутствия у него семьи, которая проживала бы на территории Российской Федерации. При этом доводы о вынужденности поведения М.Х. Исмоилова, настаивающего, что в городе Самаре проживает беременная от него женщина, с которой он состоит в фактических брачных отношениях, были отвергнуты как несостоятельные и не подтверждённые совокупностью доказательств, которые были собраны по делу [48].

Выбор места жительства либо пребывания на территории Российской Федерации иностранным гражданином не может быть осуществлён произвольно. По смыслу статьи 11 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» перемещение по территории России ограничено, иностранные граждане не могут посещать

отдельные регионы [75], перечень которых определяется Правительством Российской Федерации. В настоящее время действует постановление Правительства Российской Федерации от 11 октября 2002 года № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» [36].

Нарушение положений действующего законодательства о выборе места пребывания иностранного гражданина является основанием для привлечения к административной ответственности.

Как нарушение норм права в данной области рассматривается также и неисполнение обязанности по выезду из России по истечении срока действия разрешающих документов, которые были получены иностранным гражданином. Для иллюстрации правовой позиции судов можно привести постановление Верховного Суда Российской Федерации от 23 января 2019 года № 18-АД18-74, где высший суд пришел к выводу, что мотивировка О.В. Мельниченко (Емельяновой) о том, что в городе Донецке на Украине к ней могут быть применены пытки и бесчеловечное обращение, не нашли своего подтверждения. При этом Верховный Суд Российской Федерации счёл заслуживающим внимание то обстоятельство, что О.В. Мельниченко вступила в брак с гражданином Украины, который проживает в городе Донецке, вследствие чего её возвращение приведёт к воссоединению семьи [43].

Нужно отметить, что согласно пункту 3 статьи 3.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях Российской Федерации, административное наказание в виде выдворения за пределы Российской Федерации не может быть применено по отношению к иностранным гражданам, которые заключили контракт о прохождении военной службы в России. Данная норма закона судами толкуется единообразно как недопустимость выдворения только тех иностранных граждан, которые на момент совершения административного правонарушения являются военнослужащими. Например, Московский городской суд, отказывая Г.А. в удовлетворении поданной им жалобы на постановление по делу об

административном правонарушении, в решении от 24 апреля 2017 года по делу № 7-4303/2017 указал, что прохождение лицом, привлечённым к административной ответственности, военной службы в начале двухтысячных годов не влияет на его статус в рамках рассмотренного дела. Для целей привлечения к административной ответственности имеет значение только наличие заключенного и не расторгнутого контракта о прохождении военной службы в Российской Федерации [61]. Рассматривая данное дело в качестве суда апелляционной инстанции, Московский городской суд отверг доводы Г. о прохождении военной службы ранее [49], как не влияющие на его статус, на момент совершения административного проступка, тем самым признав законным и обоснованным постановление решение суда первой инстанции.

Итак, можно сделать вывод, что основаниями для привлечения иностранных граждан к ответственности за несоблюдение административно-правового порядка пребывания их на территории Российской Федерации выступает нарушение правил прибытия, проживания, а также требований о своевременном выезде из России.

Заключение

В рамках данного исследования мы смогли вывести достоверное определение понятия «иностраный гражданин», которое применимо в отношении судопроизводственных вопросов. Важно отметить, что иностранным гражданином может быть только лицо, которое имеет гражданство иностранного государства и не обладает российским гражданством. Это означает, что иностранец, обладающий гражданством России, является бипатридом и рассматривается Россией как ее гражданин.

Отсутствие у иностранного гражданина гражданства России является одной из безусловных характеристик. Это связано с тем, что Россия не признает двойного гражданства и не позволяет иметь гражданство двух и более стран одновременно. Это важно учитывать при рассмотрении вопросов, связанных с правами иностранных граждан в России, а также при оформлении виз, получении разрешений на работу и других документов. Иностранные граждане играют важную роль в экономике и культурной жизни России. Многие из них приезжают в нашу страну для работы, учебы или туризма. Поэтому важно, чтобы права иностранных граждан были защищены и соблюдались в соответствии с законодательством России.

Иностраный гражданин - это субъект, не обладающий российским гражданством. Стоит отметить, что иностранные граждане имеют те же процессуальные права и обязанности, что и граждане России. Однако, при участии иностранных элементов в судопроизводстве, существуют некоторые особенности, связанные с их принадлежностью к другой правовой системе, которая сформировалась в рамках зарубежного законодательства.

Таким образом, понимание правоспособности иностранных граждан является важным аспектом в судебной практике и требует от юристов особого внимания и уважения к многообразию правовых систем, существующих в мире.

Вопросы правового статуса иностранцев в России регулируются законодательством Российской Федерации. Общее правило заключается в том, что дееспособность иностранцев тождественна дееспособности российских граждан. Однако, существуют некоторые отличия в определенных сферах. Например, совершеннолетие иностранцев может определяться по их личному закону, но большая часть аспектов гражданской, семейной, трудовой и иной дееспособности регулируется законодательством Российской Федерации. Кроме того, Российская Федерация устанавливает отдельные ограничения реализации прав иностранных граждан, что может влиять на их правовой статус в Российской Федерации. Это связано с тем, что на иностранцев, находящихся в России, применяются нормы российского, а не национального права государств, гражданами которых они являются.

Важно отметить, что эти ограничения регулируются исключительно законодательством Российской Федерации и не противоречат международным стандартам прав человека. Кроме того, иностранные граждане, находящиеся в России, имеют право на защиту своих прав и интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Существует определенное размышление о том, что в законодательстве Российской Федерации могут быть некоторые формулировки, которые носят размытый характер. Это может приводить к избыточности усмотрений правоприменителя. В частности, статья 7 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» предусматривает отказ в выдаче разрешения на проживание, если иностранный гражданин создает угрозу безопасности России или ее граждан.

Однако, необходимо учитывать, что для правильной и четкой работы правоприменителя, законодательно необходимо уточнить, какие именно действия иностранных граждан могут представлять угрозу государственной безопасности. Только тогда можно будет достичь большей правовой определенности в рассматриваемой сфере.

Таким образом, уточнение законодательства позволит более эффективно бороться с угрозами безопасности Российской Федерации и ее граждан, а также предоставить правоприменителю четкое руководство в деле выдачи разрешения на проживание иностранным гражданам.

Иностранные граждане, находящиеся на территории России, имеют разный статус, который подразделяется на временное пребывание, временное проживание и постоянное проживание. Получение разрешения на временное проживание и вида на жительство связано с различными обстоятельствами, такими как законопослушность и причины их пребывания в России. Существует множество оснований, которые могут привести к отказу в предоставлении права проживать в Российской Федерации. Важным фактором является соблюдение законодательства со стороны иностранных граждан, которые находятся на территории России. Кроме того, причины их пребывания в стране также могут повлиять на решение о предоставлении разрешения на проживание.

Перечень оснований отказа в предоставлении права проживать в Российской Федерации является обоснованным и соответствует интересам нашего государства. Он предусматривает возможность ограничить доступ иностранных граждан, которые могут представлять угрозу безопасности страны, а также несоблюдение законодательства иностранными гражданами. Все это направлено на защиту национальных интересов России и обеспечение безопасности ее граждан.

Некоторые законы могут оставлять место для интерпретации, что может привести к избыточности правоприменения. Например, статья 7 федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» может привести к отказу в выдаче разрешения на проживание, если иностранный гражданин представляет угрозу безопасности России или ее граждан. Однако, критерии, определяющие, какие действия могут представлять угрозу государственной безопасности, не ясны. Из-за этого, мы

предлагаем уточнить эти критерии законодательно. Это обеспечит большую ясность и определенность в области правовой практики.

Иностранцы граждане, находящиеся на территории Российской Федерации, пользуются своими правами и несут обязанности наравне с гражданами России. Однако, существуют законодательные исключения, которые связаны с отсутствием устойчивых правовых связей иностранцев с Россией и наличием этих связей с другим государством.

Согласно статье 62 Конституции Российской Федерации, все иностранные граждане должны соблюдать законы и нести ответственность за их нарушение, как и граждане России. Однако, сравнение прав иностранцев с правами и свободами граждан России показывает, что у первых есть меньший объем политических прав, а также некоторые особенности реализации социальных и экономических прав и свобод.

Кроме того, иностранные граждане имеют обязательства по уплате налогов и соблюдению законодательства о миграции. Также, для них могут быть установлены ограничения в определенных сферах, например, в сфере обороны и национальной безопасности. В целом, права иностранных граждан в Российской Федерации защищены законом, но они не могут полностью идентифицироваться с гражданами России в плане прав и обязанностей.

Важно отметить, что иностранные граждане не имеют права избираться и быть избранными в органы государственной власти России. Такое ограничение связано с конституционно значимыми целями, которые направлены на защиту национальных интересов страны. Ведь выбор лица, имеющего правовую связь с другим государством, может представлять угрозу для безопасности России.

Однако, вопрос о правах и обязанностях иностранных граждан на территории России не ограничивается только правом на участие в выборах. В сфере обязанностей, например, есть некоторые обязанности, от которых освобождены граждане России, но которые должны исполнять иностранцы. К

таким обязанностям относится уведомление органов власти о своем проживании в России, о перемещении по ее территории и др.

Важно понимать, что эти обязанности не налагаются на иностранных граждан для ограничения их свободы, а являются мерами, направленными на обеспечение безопасности и установление контроля со стороны государства. Ведь иностранные граждане должны соблюдать законы и правила России, находясь на ее территории, и быть ответственными за свои действия.

Для граждан России въезд в страну не представляет никаких проблем, поскольку для них это право абсолютно. Однако иностранные граждане и лица, имеющие российское гражданство, сталкиваются с различными ограничениями при въезде в Российскую Федерацию. Они должны получить визу или иметь безвизовый режим, который сопровождается ограничением по времени пребывания в России.

Сопоставление порядка въезда и выезда из России также показало, что иностранным гражданам могут быть запрещены въезд в Россию по определенным основаниям. Список этих оснований довольно обширен и может включать в себя нарушение законов России, угрозу национальной безопасности или здоровью граждан, а также многие другие причины. Кроме того, стоит отметить, что правительство России может временно вводить ограничения на въезд иностранных граждан в случае чрезвычайных ситуаций, таких как пандемия COVID-19. В таких случаях могут быть введены временные запреты на въезд или дополнительные требования для въезжающих.

В целом, въезд в Россию для иностранных граждан является более сложным процессом, чем для граждан России. Однако, при соблюдении правил и условий въезда, они могут наслаждаться красотами и достопримечательностями нашей страны.

Правительство Российской Федерации имеет право устанавливать ограничения на перемещение иностранных граждан, определяя территории, которые не могут быть посещены без специального разрешения. Однако, по

сравнению с гражданами России, иностранные граждане имеют меньше ограничений на выезд из России. Это связано с тем, что иностранные граждане имеют правовую связь со своей страной, которая осуществляет их защиту и покровительство.

Россия избегает насильственного удержания таких граждан в отсутствие веских на то причин, чтобы соответствовать нормам международного права и общепризнанным стандартам прав человека. Однако, необходимо отметить, что установление ограничений на перемещение иностранных граждан необходимо для обеспечения национальной безопасности и соблюдения законов Российской Федерации. Поэтому, Правительство России должно балансировать между необходимостью ограничений и соблюдением международных норм и стандартов прав человека.

В целом, установление ограничений на перемещение иностранных граждан является сложной задачей, которая требует балансирования различных интересов и учета международных норм и стандартов прав человека.

Исполнительная власть, на основании предоставленных ей законодательством прав, имеет возможность не только выдавать разрешения на ограничение свободы передвижения иностранных граждан, но и самостоятельно определять территории, на которых это ограничение будет действовать. Однако, такое положение закона перенесло центр принятия решения с законодательного на исполнительный уровень, что, по смыслу статьи 55 Конституции, недопустимо.

Кроме того, данная ситуация может привести к произволу в принятии решений об ограничении свободы передвижения иностранных граждан, так как исполнительная власть может включить в перечень любые территории без установления границ. Для обеспечения соблюдения закона и предотвращения нарушений прав иностранных граждан необходимо установить четкие критерии и процедуры включения территорий в перечень ограничений, а также усилить контроль за исполнением данных ограничений.

Также стоит обратить внимание на то, что ограничение свободы передвижения иностранных граждан может негативно сказаться на экономике страны, так как это может отпугнуть потенциальных инвесторов и туристов. Поэтому необходимо тщательно взвешивать все возможные последствия принятых решений и руководствоваться не только законодательством, но и здравым смыслом.

За последние годы законодатель достаточно далеко продвинулся в вопросе регулирования трудовой деятельности иностранных граждан. Хотя эта сфера остается сложной для всех участников, на практике работодатели и их иностранные работники сталкиваются с множеством трудностей. Но не стоит исключать того, что с учетом правоприменительной практики трудоустройство иностранных граждан в России будет скорректировано в лучшую сторону.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Ануфриева Л.П. Международное частное право. В 3 т. Т. 2. Особенная часть: учебник. 2-е изд., перераб. и доп. – М.: БЕК, 2002. 656 с.
2. Аристов Е.В., Ларионова М.А. К вопросу о концепции гражданства // *Ex jure*. 2021. № 1. С. 37-45.
3. Бардина М.П. Диспозитивные и императивные начала в коллизионном регулировании РФ: Учебное пособие для студентов и слушателей Международно-правового факультета. – М.: ВАВТ, 2009. 100 с.
4. Безуглов А.Д. К вопросу о конституционном статусе лиц, не являющихся гражданами Российской Федерации // *Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право*. 2021. Т. 21, вып. 1. С. 100-105.
5. Венская Конвенция о праве международных договоров: заключена в Вене 23 мая 1969 г. // *Сборник международных договоров СССР*, выпуск XLII. – 1988.
6. Воеводин М.В. Некоторые аспекты правового регулирования миграционной политики в Российской Федерации // *Закон и право*. 2021. № 4. С. 187-189.
7. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г. // *Российская газета*. – 1995. – № 67.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // *Собрание законодательства РФ*. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
9. Евсикова Е.В., Ковалишина К.В. Система миграционного учета в Российской Федерации в условиях цифровизации и ее элементы // *Евразийский юридический журнал*, 2022. Т. 10 (173). С. 190-192.
10. Евсикова Е.В., Буц С.Б., Кравченко Н.А., Ковалишина К.В. Проблемы усовершенствования нормативно-правового регулирования

миграционных правоотношений в Республике Крым в условиях цифровизации // Евразийский юридический журнал. 2022. № 9(172). С. 134-137.

11. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-І «О Государственной границе Российской Федерации» (ред. от 04.11.2022) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации от 29 апреля 1993 г. N 17 ст. 594.

12. Закон РФ от 25 июня 1993 г. № 5242-І «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации» (ред. от 27.01.2023) // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета Российской Федерации от 12 августа 1993 г., N 32, ст.1227.

13. Карсанова Е.В. беженцы и вынужденные переселенцы как социальная проблема современности // Карельский научный журнал. 2016. Т. 5. - № 1 (14). С. 29-31.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 07.01.2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.

15. Конвенция о защите прав человека и основных свобод: заключена в городе Риме 4 ноября 1950 г. (ред. от 13 мая 2004) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.

16. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

17. Краева М. И. Правовая защита иностранных граждан и лиц без гражданства // Органы государственной власти в системе правозащитной деятельности на современном этапе Сборник научных трудов II Национальной научно-практической конференции. Санкт-Петербург, 2019. С. 86-89.

18. Криволапова Е.А. Правовое регулирование брака с участием иностранного элемента: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. – Москва, 2007. 121 с.
19. Курбанова С.А. особенности правового статуса лиц, имеющих гражданство иностранных государств // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. № 1. С. 68-70.
20. Мамонтова Э.А. Незаконная миграция в России и вопросы обеспечения национальной безопасности // Миграционное право. 2018. N 4. С. 25-27.
21. МВД подготовило законопроект об исключении фиктивных браков мигрантов в России. Ведомости. Дата размещения ресурса: 04 января 2023 г. - Режим доступа. URL: <https://www.vedomosti.ru/society/news/2023/01/04/958050-mvd-podgotovilo> (дата обращения: 22.02.2023).
22. Международных пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17. Ст. 291.
23. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах: принят 16 декабря 1966 г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
24. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 05.08.2000 № 117-ФЗ (ред. от 23.02.2023) // Собрание законодательства РФ. – 07.08.2000. – № 32. – Ст. 3340.
25. Никиенко К.Г. Проблемы миграционного учета иностранцев по месту жительства и пребывания // Научные труды Московского гуманитарного университета. 2019. № 6. С. 57-62.
26. Озеров И.Н., Катаева О.В. Нормативная правовая основа миграционного правопорядка в Российской Федерации: направления совершенствования // Вестник ВГУ. Серия: Право. 2020. № 2. С. 217-223.

27. Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 12 мая 2006 г. № 155-О // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, 2006 г. № 5.

28. Паукова Ю.В. О необходимости реформирования института нежелательности пребывания (проживания) иностранных граждан в России в условиях цифровизации // Право и политика. 2021. № 1. С. 23-33.

29. Письмо МИД России от 27 апреля 2012 г. № 19261/кд «О режиме въезда иностранных граждан в Российскую Федерацию». – Режим доступа. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70073472/> (дата обращения: 10.03.2023).

30. Побережная И.А., Нечипас Ю.В. Режимы иностранных граждан // Вестник Института мировых цивилизаций. 2019. Т. 10. № 3 (24). С. 129-136.

31. Постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2010 г. № 889 «Об утверждении ставок консульских сборов, взимаемых должностными лицами за совершение консульских действий» (ред. от 05.10.2020) // Собрание законодательства РФ от 22 ноября 2010 г. № 47. Ст. 6116.

32. Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2020 г. № 2345 «Об утверждении Правил определения, квотирования и перераспределения между субъектами Российской Федерации квоты на выдачу иностранным гражданам и лицам без гражданства разрешений на временное проживание в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ от 4 января 2021 г. № 1 (часть 2). Ст. 187.

33. Постановление Правительства РФ от 9 июня 2003 г. № 335 «Об утверждении Положения об установлении формы визы, порядка и условий ее оформления и выдачи, продления срока ее действия, восстановления ее в случае утраты, а также порядка аннулирования визы» (ред. от 28.10.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 июня 2003 г. N 24 ст. 2329.

34. Постановление Правительства РФ от 2 декабря 2021 г. № 2187 «Об определении потребности в привлечении иностранных работников, прибывающих в Российскую Федерацию на основании визы, в том числе по приоритетным профессионально-квалификационным группам, и утверждении квот на 2022 год» // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 декабря 2021 г. N 50 (часть IV) ст. 8573.

35. Постановление Правительства РФ от 15.09.2020 № 1428 «О принимаемых приглашающей стороной мерах по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации» (вместе с «Положением о применении приглашающей стороной мер по обеспечению соблюдения приглашенным иностранным гражданином или лицом без гражданства порядка пребывания (проживания) в Российской Федерации»). – Режим доступа. URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_362455/ (дата обращения 10.03.2023).

36. Постановление Правительства РФ от 11 октября 2002 г. № 754 «Об утверждении перечня территорий, организаций и объектов, для въезда на которые иностранным гражданам требуется специальное разрешение» (ред. от 14 июля 2006) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 41. – Ст. 3995

37. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 20 октября 2016 г. № 20-П // Собрание законодательства РФ от 31 октября 2016 г. № 44. Ст. 6195.

38. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 12 марта 2015 г. № 4-П // Вестник Конституционного Суда Российской Федерации, 2015 г. № 3.

39. Постановление Конституционного Суда РФ от 19 июля 2017 г. № 22-П «По делу о проверке конституционности положений части 1 и пункта 2 части 2 статьи 20 Федерального закона «О миграционном учёте иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» в связи с жалобами

граждан США Н.Д. Вордена и П.Д. Олдхэма» // Собрание законодательства РФ. – 2017. – № 31. – Ч. II. – Ст. 4984.

40. Постановление Верховного Суда РФ от 06.04.2017 № 4-АД17-3. – Режим доступа. URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-06042017-n-4-ad17-3/> (дата обращения 10.03.2023).

41. Постановление Верховного Суда РФ от 13.01.2021 № 19-АД20-16. – Режим доступа. URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-13012021-n-19-ad20-16/> (дата обращения 10.03.2023).

42. Постановление Верховного Суда РФ от 20 апреля 2018 г. № 19-АД18-5. – Режим доступа. URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-20042018-n-19-ad18-5/> (дата обращения 10.03.2023).

43. Постановление Верховного Суда РФ от 23 января 2019 г. № 18-АД18-74. – Режим доступа. URL: <https://legalacts.ru/sud/postanovlenie-verkhovnogo-suda-rf-ot-23012019-n-18-ad18-74/> (дата обращения 10.03.2023).

44. Постановление Восьмого кассационного суда общей юрисдикции от 12.11.2019 № 16-58/2019. – Режим доступа. URL: <https://www.v2b.ru/documents/postanovlenie-vosmogo-kassatsionnogo-suda-obshchey-urisdiktsii-ot-12/> (дата обращения 10.03.2023).

45. Постановление Районного суда города Барнаула от 18.11.2021 г. по делу № 5-1212/2021.

46. Постановление Центрального районного суда города Барнаула от 21.08.2019 г. по делу № 5-258/2019.

47. Постановление Индустриального районного суда города Барнаула от 11.02.2019 г. по делу № 12-14/2019 (12- 486/2018).

48. Постановление Алтайского краевого суда от 5 июля 2018 г. по делу № 4а-586/2018.

49. Постановление Московского городского суда от 15 сентября 2017 г. № 4а-5187/2017.

50. Приказ МВД России от 1 августа 2020 г. № 541 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской

Федерации по предоставлению государственной услуги по выдаче разрешений на привлечение и использование иностранных работников, а также разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства» (ред. от 02.03.2021) // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 2 сентября 2020 г.

51. Приказ МИД России от 21 декабря 2020 г. № 23235 «Об утверждении Перечня целей поездок, используемого при оформлении и выдаче виз иностранным гражданам» (ред. от 05.04.2022) // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 28 января 2021 г.

52. Приказ МВД России от 5 октября 2020 г. № 695 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по оформлению и выдаче патентов для осуществления иностранными гражданами и лицами без гражданства трудовой деятельности на территории Российской Федерации». – Режим доступа. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74776125/> (дата обращения: 01.03.2023).

53. Приказ МВД России от 30 июля 2020 г. № 536 «Об утверждении формы ходатайства иностранного гражданина (лица без гражданства) о привлечении его в качестве высококвалифицированного специалиста и порядка его заполнения, а также форм и порядков уведомления Министерства внутренних дел Российской Федерации или его территориального органа об осуществлении иностранными гражданами (лицами без гражданства) трудовой деятельности на территории Российской Федерации» // Текст приказа опубликован на «Официальном интернет-портале правовой информации» (www.pravo.gov.ru) 19 октября 2020 г.

54. Приказ Министерства труда и социальной защиты РФ от 24 октября 2014 г. № 795н «Об утверждении Порядка оформления и выдачи заключения о привлечении и об использовании иностранных работников» // Российская газета от 30 января 2015 г. N 18.

55. Приказ Министерства здравоохранения РФ от 29 июня 2015 г. № 384н «Об утверждении перечня инфекционных заболеваний, представляющих опасность для окружающих и являющихся основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание иностранных граждан и лиц без гражданства, или вида на жительство, или патента, или разрешения на работу в Российской Федерации, а также порядка подтверждения их наличия или отсутствия, а также формы медицинского заключения о наличии (об отсутствии) указанных заболеваний». – Режим доступа. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/71059322/> (дата обращения: 03.03.2023).

56. Приказ МИД РФ № 19723А, МВД РФ № 1048, ФСБ РФ № 922 от 27 декабря 2003 г. «Об утверждении Перечня «Цели поездок», используемого уполномоченными государственными органами Российской Федерации при оформлении приглашений и виз иностранным гражданам и лицам без гражданства» // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти. – 2004. – № 15.

57. Проект Федерального закона «Об условиях въезда (выезда) и пребывания (проживания) в Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства» (подготовлен МВД России 08.07.2021). - Режим доступа. URL: <https://base.garant.ru/56883645/>(дата обращения: 03.03.2023).

58. Распоряжение Правительства РФ от 22.02.2019 № 265-р. – Режим доступа. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/72084086/> (дата обращения: 27.02.2023).

59. Решение Забайкальского краевого суда от 18.11.2021 N 12-389/2021.

60. Решение Алтайского краевого суда от 2 октября 2018 г. по делу № 7-410/2018.

61. Решение Московского городского суда от 24 апреля 2017 г. по делу № 7-4303/2017.

62. Россия и Европейская конвенция по правам человека: 20 лет вместе. 20 дел, изменивших российскую правовую систему // Прецеденты Европейского суда по правам человека. – 2018. – № 5. 24 с.

63. Рубанова М.Е. Конституционно-правовые ограничения политических прав иностранных граждан в Российской Федерации // Правовая политика и правовая жизнь. 2017. № 1. С. 41-46.

64. Стригунова Д.П., Эриашвили Н.Д. Актуальные проблемы заключения брака с иностранным гражданином // Государственная служба и кадры. 2021. № 1. С. 55-62.

65. Судебный Департамент при Верховном Суде Российской Федерации. Сводные статистические сведения о деятельности федеральных судов общей юрисдикции и мировых судей за 1 полугодие 2022 года. № 1-АП «Отчет о работе судов общей юрисдикции по рассмотрению дел об административных правонарушениях». – Режим доступа. URL: <http://www.cdep.ru/index.php?id=79&item=7096> (дата обращения: 01.03.2023).

66. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 3.

67. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июня 1996 г. N 25 ст. 2954.

68. Указ Президента РФ от 18 апреля 2020 г. № 274 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в связи с угрозой дальнейшего распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» (ред. от 02.01.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 20 апреля 2020 г. N 16 ст. 2572.

69. Указ Президента РФ от 21 июля 1997 г. № 746 «Об утверждении Положения о порядке предоставления Российской Федерацией политического

убежища» (ред. от 19.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации от 28 июля 1997 г. N 30 ст. 3601.

70. Указ Президента РФ от 15 июня 2021 г. № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)». – Режим доступа. URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400795679/> (дата обращения: 10.03.2023).

71. Указ Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» (ред. от 11.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 2016 г. N 52 (часть V) ст. 7614.

72. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» (ред. от 28.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 2002 г. N 22 ст. 2031.

73. Федеральный закон от 15 августа 1996 г. № 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 19 августа 1996 г. N 34 ст. 4029.

74. Федеральный закон от 28 декабря 2012 г. № 272-ФЗ «О мерах воздействия на лиц, причастных к нарушениям основополагающих прав и свобод граждан Российской Федерации» (ред. от 30.12.2020 г.) // Собрание законодательства РФ от 31 декабря 2012 г. № 53 (часть 1). Ст. 7597.

75. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 29 июля 2002 г. N 30 ст. 3032.

76. Федеральный закон от 19 февраля 1993 г. № 4528-1 «О беженцах» (ред. от 14.07.2022 г.) // Российская газета от 20 марта 1993 г. № 54.

77. Федеральный закон от 08.12.2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности» (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 50. – Ст. 4850.

78. Федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 17 июля 1995 г. N 29 ст. 2757.

79. Федеральный закон от 29 июля 2017 г. № 243-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «"О гражданстве Российской Федерации» и статьи 8 и 14 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 июля 2017 г. N 31 (часть I) ст. 4792.

80. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 27.01.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 24 июля 2006 г. N 30 ст. 3285.

81. Шубенкова Е.В., Шичкин И.А. Механизм обеспечения достойного труда и социальной защиты трудовых мигрантов в рамках региональных интеграционных объединений // Инновации и инвестиции. 2021. № 2. С. 81-86.