

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Особенности правового статуса сотрудника полиции в Российской Федерации»

Обучающийся

О.А. Мурузиди

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. экон. наук, В.Ю. Моисеева

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

В настоящее время правоохранительные органы играют важную роль в обеспечении правопорядка и безопасности граждан. Сотрудники полиции, работающие в этой сфере, несут ответственность за поддержание законного порядка в обществе. В связи с этим, особенности правового статуса сотрудника полиции в РФ являются одной из наиболее актуальных тем среди юридических и правоохранительных сообществ.

В данной выпускной квалификационной работе рассмотрены особенности правового статуса сотрудника полиции в РФ, включая понятие и структуру правового статуса полицейского, его основные права и обязанности, требования к сотруднику полиции как к государственному служащему, а также гарантии защиты прав сотрудников полиции при исполнении служебных обязанностей. Отдельное внимание уделяется проблемам реализации правового статуса сотрудника полиции в РФ и за рубежом. В этой связи в работе проанализированы основные нормы законодательства, регулирующие деятельность полиции как в нашей стране, так и в ряде других государств таких как США, Великобритания, ФРГ, Финляндия. Результаты и выводы работы должны максимально отразить сущность и актуальность данной проблемы, а также внести вклад в профессиональное развитие юристов и сотрудников правоохранительных органов.

Таким образом данная выпускная квалификационная работа посвящена изучению особенностей правового статуса сотрудника полиции в РФ. Работа содержит обзор нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность полиции, анализ существующих проблем и перспектив развития полицейской службы. Результаты работы могут быть использованы в качестве теоретической базы для разработки практических рекомендаций по совершенствованию правового статуса сотрудника полиции в РФ, в том числе на основе зарубежного опыта.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы правового статуса сотрудника полиции.....	7
1.1 Понятие и структура правового статуса сотрудника полиции .....	7
1.2 Требования к сотруднику полиции как к государственному служащему .....	18
Глава 2 Правовой статус сотрудника полиции как государственного служащего в РФ.....	24
2.1 Права и обязанности сотрудника полиции.....	24
2.2 Ответственность сотрудника полиции .....	29
Глава 3 Проблемы реализации правового статуса сотрудника полиции .....	35
3.1 Проблема правового статуса сотрудника полиции в зарубежных странах.....	35
3.2 Проблема оценки эффективности реализации полномочий сотрудником полиции.....	47
3.3 Проблемы правового статуса сотрудника российской полиции .....	51
Заключение .....	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

## Введение

Актуальность исследования. Россия - правовое государство. Конституция РФ подтверждает приверженность к уважительному отношению к международным законам в сфере охраны прав и свобод человека и гражданина. Законодательство РФ защищает общечеловеческие ценности, признав человека, его права и свободы высшей ценностью. Законодатель осознает, что защита прав и свобод человека невозможна в обществе, где неустойчивая криминальная обстановка и высокий уровень коррупции. Полиция, осуществляя своей деятельностью, решает две важнейшие задачи: борется с преступностью и защищает права, свободы и законные интересы граждан. Это и есть основное предназначение полиции.

Граждане нашей страны в большинстве негативно отреагировали на переименование милиции в полицию, которое было осуществлено в ходе реформ в МВД РФ. Но смена названия, это не просто переименование государственного органа. Это было сделано с целью проведения глубинных преобразований в МВД РФ. Удачно это решение или нет – узнаем со временем. Но можно отметить уже сейчас, что со сменой названия в рассматриваемой структуре произошли определенные положительные сдвиги.

Принятие специализированных законов позволило сформировать новый статус полиции, и её сотрудников. Все элементы статуса: цели и задачи; принципы, на которых основана её работа; набор прав и обязанностей (полномочия); новые требования ко вновь поступающим на службу; ограничения, связанные со службой; усиление личной ответственности и т.д. говорят о том, что произошло смещение акцентов функционального назначения полиции с карательного в сторону правозащитного.

Но, к сожалению, пока рано говорить о положительных сторонах организации работы полиции, кадровом, финансовом и материально-техническом обеспечении. Они находятся не на должном уровне. Деятельность полиции пока не достигла ожидаемой эффективности. Сильны в

органах полиции коррупция, практически отсутствует взаимодействие внутри структурных подразделений полиции, а также с гражданами. Существующие проблемы требуют дальнейшей работы по модернизации российской полиции. Такая работа, несомненно, отразится на статусе сотрудника полиции. Для того, чтобы понять, в какую сторону надо двигаться, что предпринять для повышения статуса сотрудника полиции, требуется понять, каков это статус в настоящее время. Это и определяет актуальность рассматриваемой темы.

Цель работы: исследовать общественные отношения, возникающие по поводу статуса сотрудника полиции.

Для достижения указанной цели были поставлены следующие основные задачи:

Рассмотреть теоретические основы статуса сотрудника полиции;

Рассмотреть статус сотрудника полиции как государственного служащего;

Рассмотреть проблемы реализации статуса сотрудника полиции.

Степень научной разработанности темы исследования. Разработке статуса полиции России, уделено внимание в работах ведущих ученых: И.А. Алексеев, Л.И. Беляева, А.В. Бойко, А.В. Ендольцева, Т.Н. Ёркина и др.

Объект: общественные отношения, появляющиеся при осуществлении деятельности сотрудниками полиции

Предмет: правовое положение сотрудника полиции РФ

Методология и методика исследования: общенаучные и специально-научные методы - диалектический; сравнительно-правовой; формально-юридический; системно-структурный и иные методы.

Нормативная база: Конституция РФ; ФЗ от 7.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции»; ФЗ от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ»; Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ; Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ; Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 N 174-

ФЗ; Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 (ред. от 20.11.2020) «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти»; Указ Президента РФ от 31.12.2005 N 1574 (ред. от 30.07.2020) «О Реестре должностей федеральной государственной гражданской службы»; Федеральный закон "О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации" от 02.05.2006 N 59-ФЗ; Федеральный закон "О системе государственной службы Российской Федерации" от 27.05.2003 N 58-ФЗ; Федеральный закон "О государственной гражданской службе Российской Федерации" от 27.07.2004 N 79-ФЗ.

Теоретическую основу исследования составили научная и учебная литература в области изучения деятельности полиции; научные статьи в ведущих периодических изданиях; диссертационные исследования.

Структура работы: введение, три главы, шесть параграфов, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретические основы правового статуса сотрудника полиции**

## **1.1 Понятие и структура правового статуса сотрудника полиции**

Для лучшего понимания, что такое статус сотрудника полиции, рассмотрим понятие «статус». Статус, от латинского status – состояние, положение – правовое положение гражданина, юридического лица, государства, отдельной территории. Включает в себя определенные права и обязанности, предусмотренные законом, льготы и преимущества [3].

Традиционно под статусом понимают юридически закрепленное положение субъекта в обществе. Считается, что статус – это совокупность предусмотренных законом закрепленных за субъектом органа государственного управления прав и обязанностей, и гарантии их реализации [24].

Некоторые ученые рассматривают статус в виде комплексного правового образования, который состоит из норм административного и других отраслей права. Не смотря на разное понимание понятия «статус» ученые единогласно выделяют в структуре важные элементы: права и обязанности. К важным элементам статуса относят запреты и ограничения. Иногда добавляют еще и правосубъективность.

В.Н. Протасов под правовым статусом понимал «закрепленное в границах правовой нормы положение субъекта правоотношений». Это положение определяет набор прав и обязанностей в границах указанных правоотношений [39, С.- 20]. Правовой статус имеет свои признаки:

- правосубъективность,
- права и обязанности субъекта правоотношений,
- гарантии установленных прав,
- ответственность субъекта в границах конкретных правоотношений.

Учитывая изложенное, делаем вывод: статус сотрудника полиции — это его правовое положение в структуре государственного аппарата РФ, урегулированное нормами права в области охраны и обеспечения реализации прав, свобод и законных интересов человека. Правовой статус сотрудника полиции можно отнести к административным правоотношениям, определяющим организационные основы деятельности полицейского в ходе реализации им принадлежащих ему прав и обязанностей [7]. Функциональные права и обязанности сотрудника полиции определяют, ориентируясь на его конкретные правоотношения, в границах которых полицейский реализует свои полномочия. Так права и обязанности дознавателя в контексте уголовно-процессуальных отношений определяются в рамках уголовно-процессуального закона.

Обеспечивают защиту и охрану прав и свобод человека разные субъекты. Прерогатива в этом плане принадлежит государству и государственным структурам. Государство – гарант стабильности демократического правового положения личности [21]. Об этой важной функции государства, охранять и защищать права и свободы людей, находящихся на территории государства, сказано в Конституции РФ. Но, социальным институтом, конкретно обязанным осуществлять указанные функции, являются правоохранительные органы [28].

И.В. Ростовщиков писал: «имея большую разветвленную структуру органов, механизм правоохранительных институтов представляет собой комплекс общих социальных условий и специальных юридических средств, которые придают правам и свободам характер реально воплощаемых на практике, т.е. обеспечивают их правомерное и полноценное использование, а в необходимых случаях – охрану» [46, С. 25]. У правоохранительной системы важное предназначение, на каком - бы этапе своего развития общество не находилось.

Природу и сущность правоохранительных органов изучают ученые разных научных направлений. Большинство лишь конкретизирует сущность и



общее понятие указанного института. При этом ученые не выходят за границы нормативно-правового понимания предназначения правоохранительных органов в обществе.

Согласно К.Ф. Гуценко правоохранительные органами -это органы, созданные государственной властью для осуществления строго определенных функций: охранять и обеспечивать правопорядок, раскрывать преступления и т.д. [15]

А.В. Ендольцева, описывая функциональное назначение правоохранительных органов указывала, что их работа по охране порядка и законности основана на праве и строгом соответствии закону [18].

О.А. Галустьян отмечал, что правоохранительные органы свои функции «осуществляют через специфические действия, несущие принудительный характер и выражающиеся в определенной процессуальной форме» [16]. Таким образом, правоохранительная служба есть специфическое звено государственного управления. Создаются такие органы с одной целью – для обеспечения правопорядка и законности в государстве. Для выполнения этой цели правоохранительные органы могут применять разные средства, в некоторых случаях и насилие.

Правоохранительная деятельность сочетает признаки гражданской и военной службы. Но при этом сохраняет свою самостоятельность и системность. Хотя функции и задачи правоохранительных органов тесно взаимодействуют с функциями и задачами названных служб [39].

Виды деятельности правоохранительной службы многообразны. Это вызвано её различными формами и отраслевым предназначением. Если рассматривать правоохранительную деятельность с точки зрения её функциональной направленности, то можно выделить такие направления:

- юстиция,
- прокуратура,
- таможенные органы,
- адвокатура,

– нотариат и др. [1].

Полиция – уникальная организация. Её уникальность состоит в том, что, являясь органом государственной власти, именно она чаще других правоохранительных органов непосредственно контактирует с населением. Полиция – самый доступный орган власти для населения страны. Именно к нему в первую очередь идут за помощью, и только потом, если по какой-то причине не удовлетворены результатом работы полиции, идут за помощью в другие правоохранительные органы. От деятельности полиции напрямую зависит соблюдение законности в стране, правопорядок на улицах, покой в домах и квартирах [4].

По социальной значимости по обеспечению жизнедеятельности страны с полицией могут конкурировать только врачи и учителя. Полицию традиционно воспринимают как главную правоохранительную силу государства [11].

Сотрудники полиции – это сотрудники МВД. Они осуществляют свою профессиональную деятельность после заключения контракта с федеральным органом исполнительной власти. Поэтому организационной основой правового статуса полиции является правовой статус МВД. Прежде чем перейти к рассмотрению правового статуса полиции рассмотрим правовой статус МВД РФ. Структуру МВД как федерального органа исполнительной власти, формирует Президент РФ. Именно Президент утверждает структуру МВД и соответствующие положения, т.е. именно Президент определяет права и обязанности МВД как федерального органа исполнительной власти. В марте 2011 г. Президентом было утверждено Положение о Министерстве внутренних дел РФ.

Президент утвердил структуру МВД, штатную численность сотрудников указанного ведомства. Определил полномочий Министерства.

К таким полномочиям относятся:

- проведение анализа состояния преступности в стране;
- прогнозирование состояния преступности;

- формирует порядок и правила обеспечения общественного порядка;
- формирует основные направления государственной политики в сфере ОВД;
- определяет направление работы региональных ОВД;
- регулирует нормативно-правовые вопросы, относящиеся к органам ОВД;
- определяет порядок и реализацию прав и обязанностей полиции;
- изучает и обобщает практику применения законов РФ в области охраны общественного порядка и безопасности населения;
- разрабатывает меры по противодействию преступности;
- руководит оперативно-розыскными мероприятиями;
- формирует задачи по раскрытию и расследованию преступлений всех видов тяжести и многое другое.

Полномочия МВД России в сфере деятельности ОВД обширны и многоплановы. Помимо полномочий статус МВД определяют и присущие этой организации права.

К правам МВД относятся:

- возможность запрашивать и получать от соответствующих государственных органов всех уровней ответы на свои запросы;
- приостанавливать или ограничивать определенную деятельность граждан и организаций при определенных ситуациях, например при ЧС. При ЧС МВД имеет право полностью запретить или ограничить продажу огнестрельного охотничьего оружия или алкогольную продукцию. Имеет право запретить гражданам, где объявлена СЧ или КТО, находиться на улице свыше установленного времени;
- использовать в случае необходимости все сети связи и средства связи;
- использовать возможности органов местной власти; привлекать к решению возникших вопросов по модернизации органов ОВД научные организации;

- организовывать и проводить общественные экспертизы;
- формировать и вести различные учетные базы;
- осуществлять розыск преступников, лиц, скрывающихся от следствия и суда, без вести пропавших на федеральном уровне. И еще многое другое.

Полиция входит в состав органов исполнительной власти. В работе полиция ориентируется на:

- Конституцию,
- Федеральные конституционные законы,
- акты Президента и Правительства,
- ФЗ «О полиции»,
- ведомственные акты.

Основным законодательным актом, определяющим правовой статус полиции, является ФЗ «О полиции» [40].

ФЗ «О полиции» заимствовал некоторые элементы правового статуса из закона о милиции:

- понятия сотрудника,
- виды специальных званий,
- наличие гражданства,
- право на объединения,
- некоторые гарантии правовой защиты.

Некоторые из указанных элементов в ФЗ «О полиции» названы иначе, чем в законе «О милиции». Это вызвано современными решениями государственной службы.

Основные нормы, определяющие статус сотрудника полиции, собраны в ст. 6 ФЗ «О полиции» [46].

Они содержат основные современные понятия и требования к сотруднику полиции:

- понятие «сотрудник полиции»,

- условия прохождения службы,
- права и обязанности полицейского,
- ограничения и запреты,
- гарантии правовой защиты и т.д. [6]

Но, следует отметить, что ст. 6 Закона не исчерпывает всего объема полномочий полицейского. Ссылки на полномочия сотрудника полиции содержат и другие статьи закона. Так, обязанности полицейского прописаны в статьях 5,7, и 9 Закона:

- Полиция осуществляет свою деятельность на основе соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина;
- Деятельность полиции, ограничивающая права и свободы граждан, немедленно прекращается, если достигнута законная цель или выяснилось, что эта цель не может или не должна достигаться путем ограничения прав и свобод граждан;
- Сотруднику полиции запрещается прибегать к пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению. Сотрудник полиции пресекает действия, которыми гражданину умышленно причиняются боль, физическое или нравственное страдание;
- Полиция осуществляет свою деятельность в точном соответствии с законом;
- Полиция защищает права, свободы и законные интересы человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.

Это малая часть того, что прописано в Законе. В некоторых нормах главы 7 Закона прописаны особенности регулирования статуса сотрудника полиции, например, в ст. 37.

У термина «сотрудник» несколько значений. Применительно к ст. 25 Закона понятие «сотрудник» подразумевает представителя определенного профессионального сообщества. Или некоторой специальности. Либо служащего как представителя особой категории работников.

В нашем случае это:

- личный состав ОВД,
- персонал,
- кадры полиции.

При этом сотрудниками полиции не являются:

- служащие внутренних войск МВД РФ,
- служащие следственного аппарата при ОВД [38].

Должность является базовой структурной единицей государственного органа. Должность включает в себя часть компетенций государственного органа. Это место службы, связанное с выполнением определенных должностных обязанностей. «Нахождение в должности» — это пребывание в ней после подписания приказа о назначении на должность. Сотрудники полиции находятся в определенной должности [4].

Виды должностей:

- рядового состава;
- младшего начальствующего состава;
- среднего начальствующего состава;
- старшего начальствующего состава;
- высшего начальствующего состава.

Назначение на первые четыре должности утверждает Министр внутренних дел. Перечень должностей высшего начальствующего состава ОВД ОФ определяет Президент.

Это должности:

- министров,
- начальников главных управлений,

- заместителей начальников управлений,
- начальников учебных заведений системы МВД РФ.

Указанный перечень утверждает Президент своим Указом.

Каждая должность должна соответствовать установленным квалификационным требованиям:

- соответствующее образование,
- стаж и опыт работы,
- знание должностных обязанностей.

Зачисление сотрудника полиции в распоряжение ОВД осуществляется в ходе организационных штатных мероприятий. Срок нахождения в распоряжении длится не более двух месяцев.

Зачисление в распоряжение происходит в случае:

- увольнения сотрудника по собственному желанию,
- в связи с заболеванием,
- по истечении контракта и т.д.

Сотрудника полиции можно отстранить от службы на основании Положения о службе в ОВД.

Отстранение происходит в случае нахождения сотрудника полиции:

- под следствием,
- под арестом,
- при грубом нарушении служебной дисциплины.

Срок отстранения от службы обычно не превышает одного месяца.

Сотрудник полиции при служебной необходимости может быть прикомандирован, или откомандирован в другое подразделение или правоохранительный орган. Это возможно в случае выполнения сотрудником полиции задач специального характера, связанных с деятельностью ОВД РФ и МВД РФ. Например, в ходе проведения специальной операции по восстановлению конституционного порядка на территории Чеченской Республики сотрудников ОВД РФ прикомандировывали к внутренним войскам и подразделениям специального назначения МВД РФ.

Так же сотрудники полиции могут прикомандировываться:

- к Администрации Президента,
- Аппарату Правительства,
- Аппарату Федерального Собрания.

Раньше существовала возможность прикомандирования сотрудников милиции к органам законодательной власти. Сейчас это запрещено. Ст. 41 Закона гласит, что сотрудник полиции, избранный депутатом органа законодательной власти, приостанавливает свою службу в ОВД на срок избрания. Нахождение сотрудников полиции в миссиях ООН и Совета Европы является служебной командировкой.

К атрибутам правового статуса сотрудника полиции относятся:

- форменное обмундирование,
- служебное удостоверение,
- право на ношение и хранение боевого оружия и специальных средств.

Форменное обмундирование – это определенный набор одежды, снаряжения и знаков различия.

Служебное удостоверение – это официальный документ, подтверждающий право его владельца на осуществление строго определенной законодательством деятельности по охране общественного порядка, безопасности государства, личности.

Удостоверение, как каждый официальный документ, имеет определенные реквизиты:

- название ведомства,
- серия,
- номер,
- специальное звание,
- установочные данные сотрудника,
- его фото,
- наименование должности.



Удостоверение заверяется подписью руководителя ОВД и гербовой печатью. В удостоверении указывается личный номер сотрудника. Он состоит из заглавных букв алфавита и чисел. К удостоверению прилагаются жетон с личным номером.

После прохождения специальной подготовки сотруднику полиции выдаются личное оружие – Пистолет Макарова, и специальные средства защиты:

- газовый баллончик,
- резиновая палка,
- наручники.

После подписания контракта о прохождении службы на вновь поступившего сотрудника заводится личное дело. В личном деле находится:

- биография сотрудника,
- копии различных документов,
- кадровые документы.

Из вышесказанного можно сделать вывод: статус сотрудника полиции – это его правовое положение в структуре государственного аппарата РФ, урегулированное нормами права и области охраны и обеспечения реализации прав, свобод и законных интересов физических и юридических лиц.

К основным элементам правового статуса сотрудника полиции относятся:

- способ замещения должности;
- требования, предъявляемые к сотруднику;
- ограничения и запреты, связанные со службой;
- режим рабочего времени и организации службы;
- порядок прохождения службы;
- гарантии правовой защиты;
- меры стимулирования служебной деятельности.
- Обязательные элементы правового статуса:

- гражданство РФ;
- принадлежность к кадрам полиции;
- наличие специального звания.
- Правовой статус определяют и обязательные атрибуты:
  - форма,
  - служебное удостоверение,
  - право на ношение и хранение оружия и специальных средств.

Ядром правового статуса полицейского являются его права и обязанности.

Правовой статус сотрудника полиции, имеющий особенности статуса личности, основным признаком имеет специальный правовой статус государственного служащего, в который включены такие элементы:

- права,
- обязанности,
- поощрения,
- гарантии и,
- ответственность.

Правовой статус полиции вытекает из правового статуса МВД РФ как федерального органа исполнительной власти. Так полиция является одной из главных составляющих Министерства внутренних дел и выполняет наиболее сложные задачи по охране конституционных прав и свобод населения страны.

## **1.2 Требования к сотруднику полиции как к государственному служащему**

Сведения о требованиях, которые предъявляются к сотруднику полиции, как к государственному служащему, можно почерпнуть из двух законодательных актов, регулирующих работу органов полиции. Первым таким законодательным актом конечно же является ФЗ «О полиции». Вторым

– Федеральный закон «О службе в органах внутренних дел РФ и внесение изменений в отдельные законодательные акты РФ».

В ч. 1 ст. 25 Закона сказано: «Сотрудником полиции является гражданин Российской Федерации, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел и которому в установленном порядке присвоено специальное звание».

Из диспозиции статьи видно, что основным требованием, которое предъявляется сотруднику полиции – он в обязательном порядке должен быть гражданином РФ. Лицо без гражданства или с иностранным гражданством на службу в органы полиции не принимается.

Гражданство – это основной элемент современной государственной организации общества. Требование по наличию гражданства РФ при поступлении на гражданскую государственную службу прописано в ст. 16 ФЗ «О государственной гражданской службе в РФ». Одним из условий увольнения со службы является прекращение гражданства РФ. В этом же законе сказано, что наличие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина на территории иностранного государства, так же является основанием для прекращения службы.

С чем связано такое требование и почему столько внимания законодатель уделил именно этому вопросу – наличию гражданства РФ? Гражданство – это основной элемент современной государственной организации общества. Человек связан со своей страной через гражданство. Большинство людей, проживающих на территории какой-либо страны, являются её гражданами. Гражданство обязывает подчиняться законодательству, действующему на территории страны, дает определенные права и обязанности. Гражданин – это не просто определение лица, проживающего на определенной территории. В понятии «гражданин» содержится социальный и правовой аспекты характеристики человека. Звание гражданина определяет взаимодействие между личностью и государством.

Гражданство закрепляет физическую связь гражданина и страны, на территории которой он проживает и чьим гражданином является. Трудно защищать интересы страны, её граждан, не будучи самому гражданином этой страны. Гражданство делает равными перед законом всех её граждан. Гражданство – это особый вид государственно-правовых отношений между государством и его гражданами. Именно связь гражданина со своей страной дает возможность распространению всей полноты государственной власти на человека. И.А. Алексеев отмечал: «наличие гражданства влечет за собой постоянное и полное нахождение лица под воздействием суверенной государственной власти и наделение его всей полнотой прав и обязанностей» [2]. Поэтому сотрудник полиции должен иметь гражданство РФ и только его.

Второе требование, которое предъявляется к сотруднику полиции - осуществление служебной деятельности на должности федеральной государственной службы в органах внутренних дел.

В комментарии к Закону сказано: «должность – это базовая структурная единица в штатном расписании государственного органа, включающая часть его компетенции. Состояние в должности означает нахождение, пребывание в должности, возникающее с момента подписания приказа о назначении на должность». Реализовать свои полномочия сотрудник полиции имеет права только при занятии им определенной должности. Каждая должность подразумевает свои права и обязанности.

Каждое подразделение полиции, помимо Закона «О полиции», регламентирует свою деятельность на основании специальных должностных Инструкций.

Должности в полиции подразделяются на пять видов:

- рядовой состав,
- младший начальствующий состав,
- средний начальствующий состав,
- старший начальствующий состав,
- высший начальствующий состав.

Каждая из указанных должностей предполагает наличие соответствующих прав и обязанностей. Еще одно требование, предъявляемое к сотруднику полиции на основании Закона – это присвоение специального звания.

Таким образом, Закон «О полиции» предъявляет три основных требования:

- гражданство,
- должность,
- звание.

В ФЗ ст. 14 «О полиции» названы причины, при наличии которых сотрудник не может находиться на службе в ОВД РФ. Эти причины также относятся к требованиям, предъявляемым к сотруднику полиции.

В случае признания полицейского недееспособным, или ограниченно дееспособным. При недееспособности гражданин не может самостоятельно осуществлять принадлежащие ему гражданские права, и обязанности. Так как не способен адекватно воспринимать окружающую среду, и делать правильные логические выводы. Практически тоже самое относится и к ограниченной дееспособности.

Следующая причина – судимость. Согласно Постановлению Конституционного Суда РФ № 3-П судимость – это особое правовое состояние лица, совершившего преступление и осужденного за его совершение. В.П. Малков считал, что судимость указывает на возможность общественно – опасного поведения осужденным, поэтому нуждается в особом контроле со стороны государства [30].

Судимость – это особое правовое состояние, статус лица. Очевидно, что лицо, имеющее судимость, не может выполнять обязанности сотрудника полиции. По этой же причине лицо, в отношении которого прекращено уголовное преследование за истечением срока давности, в связи с примирением сторон, вследствие акта об амнистии, в связи с деятельным раскаянием так же не может быть сотрудником полиции.

Отказ от процедуры оформления допуска к сведениям, относящимся к государственной или иной охраняемой законом тайне, если выполнение служебных обязанностей по замещаемой должности в полиции связано с использованием таких сведений. Некоторым сотрудникам полиции для выполнения своих должностных обязанностей в обязательном порядке нужно оформления специального допуска к государственной тайне, так называемая «секретка». Без такого допуска сотрудник полиции не сможет выполнять возложенных на него законодательством функций. Соответственно, отказ от такого прохождения является препятствие для нахождения сотрудника полиции на соответствующей должности. Обычно это должности сотрудников криминальной полиции.

Еще одно немаловажное требование – состояние здоровья. Сотрудник полиции часто выполняет свои обязанности в тяжелых условиях. Он испытывает как повышенные физические, так и моральные нагрузки. Требуется высокая стрессоустойчивость, умение адаптироваться к резко изменяющимся условиям, большинство из которых сугубо негативные.

В ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» содержатся квалификационные требования к сотрудникам полиции. Первое требование – наличие соответствующего образования. В нашем случае – юридического. Это может быть средне-специальное или высшее юридическое образование. Ранее в законе так категорично не обозначалось требование о наличии именно юридического образования. Было достаточно наличие средне-специального или высшего образования. В настоящее время, в связи с повышенным требованием к профессионализму, наличие юридического образования при поступлении на службы в ОВД РФ обязательно.

В число квалификационных требований к должностям среднего, старшего и высшего начальствующего состава обязательным требованием является наличие определенного стажа службы в ОВД РФ. Помимо требований, обозначенных в вышеупомянутых законах, к сотруднику полиции

предъявляются еще личностные требования, которые установлены Профессиональным (квалификационным) стандартом МВД РФ.

Это такие качества, как:

- дисциплинированность,
- организованность,
- ответственность,
- порядочность,
- пунктуальность,
- педантичность,
- требовательность к себе и к людям,
- способность работать в команде и т.д.

Личность каждого сотрудника индивидуальна. А.С. Андрианов отмечал, что «личность сотрудника полиции обладает индивидуальными, социальными, психофизическими и другими качествами, проявляющимися в её ценностных ориентациях и поступках».

Сотрудник полиции, как должностное лицо, обладающее определенной властью, имеет возможность влиять на многие процессы, происходящие в обществе. В связи с этим к полицейскому предъявляются такие повышенные требования.

## **Глава 2 Правовой статус сотрудника полиции как государственного служащего в РФ**

### **2.1 Права и обязанности сотрудника полиции**

Определить обязанности лиц, вступивших в правоотношения - всегда проблема. Так А.Н. Костюков отмечал, что «на должностных лиц государственного аппарата не следует распространять принцип разрешено все, что не запрещено законом», как увеличивающий возможности для административного произвола». Закон наделяет должностных лиц определенными компетенциями. Выходить за пределы установленных компетенций должностное лицо не вправе. Выход за пределы установленных компетенций должностным лицом приводит к отрицательным последствиям, например, коррупционным.

Аналогичного мнения придерживались еще дореволюционные ученые-юристы, например, Н.К. Коркунов. Сотрудник полиции при осуществлении своей деятельности не должен забывать об обязанностях, установленных законом [23].

Согласно Закона «О полиции» на полицию возложены обязанности, о которых сказано в ст. 12. Помимо общих обязанностей, прописанных в Законе, некоторые обязанности изложены в локальных нормативных актах, регулирующих деятельность отдельных подразделений, например, Устав ППС, Инструкция по организации деятельности УУП и ПДН. Помимо обязанностей, законодательство за сотрудниками полиции закрепило права [29].

Права и обязанности делятся на:

- общие,
- специальные,
- должностные.



Административное право предполагает, что общие права сотрудника полиции определяют его статус как гражданина и как сотрудника. Как гражданин страны сотрудник полиции пользуется всеми конституционными правами. Соответственно, Конституция РФ налагает на него и определенные обязанности.

Как гражданин, сотрудник полиции наделен правом:

- выбирать род деятельности,
- профессию,
- правом передвижения по стране без каких-либо ограничений,
- участвовать в управлении делами государства и т.д.
- Как гражданин сотрудник полиции обязан:
  - платить налоги,
  - беречь природу,
  - и окружающую среду.

Являясь федеральным служащим, сотрудник полиции наделен правами и обязанностями, прописанными в ч. 1 ст. 28 и ч. 1 ст. 27 ФЗ «О полиции»:

- оказывать первую помощь гражданам, пострадавшим от преступлений, административных правонарушений и несчастных случаев;
- требовать от граждан и должностных лиц прекращения противоправных действий.
- Сюда же относится:
  - право на обеспечение техническими средствами,
  - ознакомление с должностным регламентом,
  - право на отдых,
  - на достойную оплату труда,
  - на получение необходимых для выполнения своих обязанностей материалов,
  - получить доступ к сведениям, относящимся к государственной тайне,

- на содействие государственных и муниципальных органов власти,
- на карьерный рост,
- на защиту себя и своей семьи,
- на получение основного и дополнительного образования,
- на защиту своих прав и обязанностей и т.д.
- Как сотрудник полиции он обязан:
- знать и соблюдать Конституцию,
- законодательные акты, регламентирующие порядок прохождения службы и другие законы,
- выполнять приказы и распоряжения руководства,
- получать помощь от своих непосредственных руководителей,
- соблюдать правила внутреннего распорядка ОВД,
- поддерживать нужный уровень квалификации,
- не разглашать сведения, ставшие ему известными в ходе выполнения служебных обязанностей или относящихся к государственной тайне,
- бережно относиться к государственному имуществу,
- вовремя заполнять декларацию о доходах и т.д.

Большинство прав и обязанностей, установленных Законом «О полиции», совпадают с правами и обязанностями, которые устанавливает ФЗ «О государственной гражданской службе». Так проявляется принцип единства и взаимосвязи разных видов служб [20].

Должностное положение обязывает сотрудника полиции выполнять свои обязанности, не забывая о правах. Например, право на проверку личности граждан дает возможность полицейскому требовать документы для проверки. Но это же право предусматривает определенные обязанности полицейского перед гражданами – представиться и объяснить причину проверки документов.

Права сотрудника полиции дают ему возможность реализовывать свои обязанности и наоборот, обязанности могут быть реализованы только при

наличии определенных прав. Права и обязанности взаимосвязаны между собой.

Помимо специальных полномочий, есть у сотрудника полиции еще и общие полномочия. Например, требовать от граждан прекращения противоправных действий имеет право как сотрудник полиции, так и простой гражданин. Но вот применить меры принуждения или специальные средства с целью прекращения противоправного поведения имеет право только сотрудник полиции.

Оказания первой медицинской помощи пострадавшему – общегражданская обязанность. Но простой гражданин может не иметь соответствующих навыков и может ограничиться вызовом соответствующих специалистов. А вот сотрудник полиции обязан владеть навыками оказания первой медицинской помощи пострадавшему [33].

Как упоминалось выше, права и обязанности полицейского прописаны еще в различных должностных инструкциях и Уставах. Рассмотрим в качестве примера права и обязанности участкового уполномоченного полиции.

Права и обязанности участкового уполномоченного полиции регламентируются Приказом МВД РФ № 205. Это «Инструкция по исполнению участковым уполномоченным полиции служебных обязанностей на обслуживаемом административном участке».

В своей деятельности УУП обязан руководствоваться:

- Конституцией,
- федеральными законами,
- Указами и Постановлениями Президента, Правительства,
- законами субъектов РФ и указанной Инструкцией.
- Участковый осуществляет свою служебную деятельность на закрепленном за ним территориальном участке. При выполнении своих обязанностей должен:
  - принимать меры для предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений;

- проводить индивидуальную профилактическую работу с лицами, состоящими на профилактическом учете;
- рассматривать обращения и заявления граждан;
- участвовать в раскрытии преступлений, совершенных на обслуживаемом административном участке.

Нести службу участковый обязан:

- в форменной одежде,
- с огнестрельным оружием,
- и специальными средствами.

Это не все обязанности участкового, но одни из основных [5].

А вот для успешной реализации обязанностей участковый использует свои права. В случае нарушения поднадзорным указаний суда УУП имеет право привлечь такое лицо как к административной, так и уголовной ответственности. Имеет право задержать лицо, не реагирующее на просьбы прекратить противоправные действия и доставить задержанного в территориальный орган полиции для принятия в отношении него соответствующих мер.

При задержании сотрудник полиции имеет право применять:

- физическую силу,
- специальные средства и,
- огнестрельное оружие.

При проверке сообщения или заявления от граждан участковый имеет право осуществлять процессуальную деятельность и совершать действия, прописанные в ч. 1 ст. 144 УПК РФ [53]. При совершении процессуальных действий при проверке сообщения о преступлении участковый не только имеет право, как сотрудник органа дознания, но и обязан:

- установить, имеются ли повод и основания для возбуждения либо отказе в возбуждении уголовного дела;
- установить свидетелей и очевидцев происшествия;
- получить от них нужные сведения;

- произвести осмотр места;
- сохранить улики до прибытия следственно-оперативной группы;
- назначить нужные экспертизы и еще ряд действий. Т.е. из процессуальных прав участкового вытекают процессуальные обязанности.

Таким образом, сотрудник полиции обладает как общегражданскими, так и специальными правами, как представитель органов исполнительной власти. То же касается и обязанностей. Но правовой статус сотруднику полиции обеспечивают только специальные права и обязанности, дающие ему возможность выполнять свои должностные полномочия [23].

Перечень полномочий полиции состоит из 42 пунктов, а прав – из 37. Несмотря на то, что правовой статус полиции имеет общие характеристики, все же сотрудник полиции разных подразделений имеют отличные друг от друга права и обязанности. Это зависит от подразделения, в котором проходит службу сотрудник полиции [47].

## **2.2 Ответственность сотрудника полиции**

Юридическая ответственность является социально-правовым институтом. Данный институт через свои нормы формирует основные элементы правового демократического государства. Государство не может существовать, если его граждане не будут соблюдать установленные законом нормы и правила социального общежития.

Сотрудник полиции – это инструмент государства, с помощью которого государство следит за исполнением законов и в случае надобности, принуждает к их выполнению и соблюдению путем применения специальных мер. Применять меры принуждения в отношении правонарушителей сотруднику полиции позволяет его правовой статус. Но, применяя меры принуждения, сотрудник полиции сам не должен выходить за рамки закона, не нарушать конституционные права и свободы граждан. Закон строго

регламентирует применение мер принуждения и карает за нарушение регламента. Если сотрудник полиции при исполнении служебных обязанностей нарушит закон, то в отношении него применяются меры юридической ответственности [25].

Привлечь сотрудника полиции к юридической ответственности – значит применить в отношении него меры наказания, предусмотренные законом. Основанием привлечения сотрудника полиции к ответственности является совершение им административного или уголовного деяния. То есть сотрудник полиции привлекается к ответственности, как и любой гражданин – за совершение правонарушения.

Правонарушение сотрудника полиции – это его действие или бездействие, совершенное вопреки закону. В Древнеримском праве существовало правило, говоря современным языком, гласящее, что должностное лицо несет двойную ответственность за совершенное противоправное деяние. И это правильно, так как многие права влекут за собой многие обязанности [54].

Правонарушения, совершенные сотрудником полиции, делятся на два вида:

- совершенные во время исполнения служебных обязанностей и,
- совершенные вне службы и не относящиеся к службе.

За первый вид совершенных правонарушений сотрудник полиции наказывается на основании статей, предусматривающих его привлечение к ответственности.

За совершение второго вида противоправных деяний сотрудник полиции несет ответственность на общих основаниях.

К правонарушениям, за которые можно привлечь к ответственности сотрудника полиции на общих основаниях:

- совершение ДТП,
- появление в алкогольном состоянии в общественном месте,
- общеуголовные преступления.

- За должностные преступления сотрудник полиции привлекается по статьям, предусматривающим такую ответственность:
- использование служебного положения в личных целях,
- укрывательство преступления или административного правонарушения,
- взятка.

Это не весь круг правонарушений, за которые возможно привлечение к ответственности сотрудника полиции. В основном в главе 10 УК РФ находятся правовые нормы, за нарушение которых сотрудника полиции привлекают к уголовной ответственности [54].

Вот как об ответственности сотрудника полиции сказано в ст. 33 Закона «О полиции»:

- Сотрудник полиции независимо от замещаемой должности несет ответственность за свои действия (бездействие) и за отдаваемые приказы и распоряжения;
- За противоправные действия (бездействие) сотрудник полиции несет ответственность, установленную федеральным законом.

Вред, причиненный гражданам и организациям противоправными действиями (бездействием) сотрудника полиции при выполнении им служебных обязанностей, подлежит возмещению. За ущерб, причиненный федеральному органу исполнительной власти в сфере внутренних дел, территориальному органу, подразделению полиции либо организации, входящей в систему указанного федерального органа, сотрудник полиции несет материальную ответственность в соответствии с трудовым законодательством Российской Федерации.

Материальная ответственность наступает, если полицейский в ходе выполнения служебных обязанностей причинил вред имуществу ОВД РФ. В таком случае сотрудник полиции обязан возместить причиненный ущерб.

К имуществу ОВД относится:

- служебный транспорт,

- оружие и специальные средства,
- все виды организационной техники,
- средства связи,
- спецодежда и т.п.

Материальную ответственность сотрудник полиции несет на основании трудового законодательства [62]. Она может быть:

- полной,
- ограниченной.
- Ущерб возмещается двумя способами:
- удержанием определенной суммы из должностного оклада,
- через суд.

Привлекаются сотрудники полиции и к дисциплинарной ответственности. Дисциплина – обязательная часть любой деятельности в любой организации. Дисциплина объединяет коллектив, помогает достичь желаемых целей, и необходима для обеспечения любой деятельности.

Соблюдение служебной дисциплины – обязательное требование в полиции. Это свод определенных правил, обязанностей и ограничений, обязательных для выполнения. Закон «О полиции» требует соблюдение служебной дисциплины как во время несения службы, так и после неё. Одно из негласных правил полиции гласит – сотрудник полиции всегда на работе и в любой момент должен быть готов к выполнению служебных обязанностей.

Дисциплинарная ответственность сотрудника полиции – это требования к соблюдению норм поведения и готовность нести ответственность за нарушение этих норм [22]. Дисциплинарная ответственность – это основной вид ответственности сотрудника полиции. Обычно к дисциплинарной ответственности привлекают сотрудника полиции:

- за нарушения им субординации,
- опоздание на службу,
- не вовремя исполненные материалы проверки и т.п.

Существует два вида дисциплинарной ответственности:



- Ответственность за нарушение правил внутреннего распорядка,
- Ответственность за нарушение дисциплинарного устава.

Основные аспекты дисциплинарной ответственности сотрудников полиции, порядок привлечения к ответственности за нарушение служебной дисциплины прописан в ФЗ № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел РФ и внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» [48].

Всё изложенное позволяет сделать вывод: ответственность сотрудника полиции – это элемент его правового статуса. Ответственность наступает независимо от того, какую должность занимает полицейский. Ответственность сотрудника полиции выражается в применении к нему в установленном порядке мер наказания, предусмотренных законом. Основание привлечения сотрудника полиции к ответственности – совершение им правонарушения [12]. В Законе сказано, что «правонарушение сотрудника полиции – это его виновное действие или бездействие, которые не соответствуют требованиям правовых актов, противоречат им».

Правонарушения, совершаемые сотрудником полиции, подразделяются на группы:

- Совершенные вне службы,
- Совершенные в связи со служебной деятельностью.

Ответственность за правонарушения, совершенные сотрудником полиции вне службы, наступает на общих с гражданами основаниях. В ст. 2.5 КоАП РФ сказано: «сотрудники органов внутренних дел за административные правонарушения несут дисциплинарную ответственность в соответствии с федеральными законами и иными нормативным актами РФ».

За правонарушения, которые сотрудник полиции совершил при исполнении служебных обязанностей, он привлекается к:

- Дисциплинарной,
- Уголовной,
- Материальной ответственности.

Дисциплинарная ответственность – основной вид юридической ответственности сотрудника полиции. Наступает в том случае, если сотрудник совершил должностной проступок. Наказывается наложением дисциплинарного взыскания.

К дисциплинарным взысканиям относятся:

- замечание,
- выговор,
- строгий выговор,
- неполное служебное соответствие,
- перевод на нижестоящую должность,
- увольнение со службы.

Привлекается к дисциплинарной ответственности сотрудник полиции не позднее чем через две недели со дня совершения должностного проступка.

## **Глава 3 Проблемы реализации правового статуса сотрудника полиции**

### **3.1. Проблема правового статуса сотрудника полиции в зарубежных странах**

Разные государства относятся к разным правовым системам. Отсюда и различия в правовом статусе полицейских разных стран. Правовой статус полицейского в зарубежной полиции зависит от построения правоохранительной структуры органов полиции в той стране, где он проходит службу [17]. Современные ученые выделяют такие виды организации полиции:

- децентрализованная система;
- централизованная система.

В рамках децентрализованной системы статус полицейского определяется исходя из законодательства административно-территориальных единиц государства. В рамках централизованной системы статус полицейского определяется на государственном уровне [63].

Рассмотрим проблемы правового статуса сотрудников полиции зарубежных стран на примере полиции США и некоторых европейских государств [4].

Полицейские органы США имеют сложную структуру и отличаются от европейской системы устройства полиции. Создавались органы полиции одновременно со становлением США как самостоятельного государства. Полицейские службы США создавались как правоохранительные департаменты разных министерств и подчинялись президенту. Конституция США закрепила систему правоохранительных органов. Источниками полицейского права являются:

- Конституции США,
- конституции штатов,

– решения Верховного Суда США [27].

Д.Д. Шалягин считал, что правовой основой деятельности полиции США являются муниципальные законодательные акты [65].

Ведущими федеральными полицейскими агентствами в США считаются:

- ФБР,
- Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков,
- Служба маршалов.
- Выделяют три группы полицейских формирований:
  - полицейские органы федерального правительства,
  - полиция штатов,
  - местная полиция.

Общезаконодательная полиция в США отсутствует, все полицейские учреждения сводятся к ФБР. ФБР расследует уголовные преступления, нарушающие общезаконодательное законодательство. ФБР имеет свои отделения во всех штатах и крупных городах мира, в том числе и в Москве. Является сложным централизованным учреждением. Под юрисдикцию ФБР подпадает 170 видов преступлений [42].

Еще одним полицейским органом является Федеральная служба иммиграции и натурализации. Ведает вопросами предоставления и лишения гражданства США [34].

Министерство финансов США имеет свои полицейские службы, занимающиеся вопросами фальшивомонетчества и действиями, направленными против финансовой системы США.

Исполняет полицейские функции и береговая охрана Министерства финансов США, занимаясь расследованием аварий на море, обеспечивает полицейскую и противопожарную охрану портов. К этому же министерству относится таможенная полиция, расследующая преступления в сфере таможенной службы [36].

Бюро по ввозу наркотиков осуществляет контроль за ввозом и производством в стране наркотических средств. А также расследует общенациональные преступления, связанные с распространением наркотиков.

Полицейская система США децентрализована. Часто деятельность разных отделов полиции дублируется. Отсутствует регулярная взаимосвязь между подразделениями полиции разной направленности, что приводит к высокой конкуренции подразделений и отделов между собой.

Полицейские службы штатов находятся в составе полицейского департамента, которые имеют разные названия. Например, в Северной Каролине и Калифорнии — это департамент юстиции, в штате Иллинойс — департамент общественной безопасности, а в штате Нью-Джерси — департамент права и общественной безопасности. Обычно департамент возглавляет прокурор штата. В каждом штате полиция отличается друг от друга внутренней структурой [10]. Самым низшим полицейским звеном считается местная полиция — это 70% всех должностей.

Делится местная полиция на два вида:

- муниципальная полиция городов;
- полицейские службы графств.

Соответственно, это городская и сельская полиция. Руководит этими службами шериф, который наделен для этого обширными полномочиями. Шериф — должность выборная. Срок, на который выбирают шерифа, зависит от размера округа и обычно составляет от двух до шести лет. Шериф — это не полицейский. В разных штатах и округах у него разные полномочия. В некоторых штатах шериф только помогает полиции по охране порядка. В некоторых штатах шериф является самостоятельной и очень важной политической фигурой. Шериф может:

- расследовать преступления,
- заниматься розыском преступников и пропавших без вести;
- руководить тюрьмой;

- напрямую связываться с прокурором, судьей для решения вопроса об аресте подозреваемого.

Все зависит от размера округа, в котором он осуществляет свою деятельность.

Столицу Вашингтона осуществляет специальная охранная полиция Вашингтона. Она отвечает за безопасность на территории:

- Конгресса,
- Верховного Суда,
- Белого Дома.

Специальная полицейская часть занимается обеспечением безопасности:

- сенаторов,
- конгрессменов и,
- членов их семей.

Каждое полицейское управление независимо и само утверждает ранговую систему.

Обычно это выглядит так:

- начальник полиции, его заместитель и два помощника,
- майор, капитан, лейтенант,
- сержант, патрульный (офицер).

В некоторых штатах начальник полиции именуется комиссаром или суперинтендантом. Департамент полиции делится на:

- бюро,
- отделы,
- отделения.

Название зависит от размера территории. Шеф полиции в городах подчинен мэру города. Для того, чтобы стать полицейским США, требуется:

- наличие гражданства США,
- достижение определенного возраста (от 21 до 35 лет),

- отсутствие судимости.

Законодательство США определяет полномочия полиции как права, которые переданы сотрудникам государством или муниципальным правительством с целью защиты:

- безопасности, жизни и здоровья граждан,
- для решения вопросов, связанных с регулированием гражданских интересов,
- для проведения профилактических мероприятий по пресечению совершения преступлений и правонарушений,
- а также массовых беспорядков.

Н.С. Нижник отмечал, что очень трудно определить точный и полный круг полномочий полиции, «так как он постоянно пополняется в связи с развитием уровня общественной жизни, технологий, появлением новых государственных органов и социальных движений» [35]. Характеристику правового положения полицейского США можно сделать путем анализа его основных прав, обязанностей и ограничений.

До недавнего времени основным правом полицейского считалось право применения силы для более эффективного выполнения своих обязанностей. Но в связи со злоупотреблением этим правом в настоящее время право применения силы полицейскими сильно ограничены. В некоторых штатах запретили использовать силу при задержании лица, совершившего мелкое хищение или незначительное правонарушение. Запретили даже преследовать лицо, если оно совершило незначительное преступление.

Имеет право полицейский США применить оружие. Но перед тем, как его применить, он должен убедиться, что в сложившейся ситуации нельзя было обойтись без его применения. Сотрудник полиции должен довести до задерживаемого, что его задерживает сотрудник полиции по подозрению в совершении какого-либо преступления. Зачитать права задерживаемому. И только в случае, если задерживаемый оказывает сопротивление, или есть основание предполагать, что задерживаемый вооружен – применяется оружие.

Еще одна обязательная обязанность – оказание медицинской помощи пострадавшему при задержании или аресте, а также после любого применения силы или оружия. Соответственно, у полицейского имеется право производить арест и обыск. С некоторого времени полицейским запрещено без достаточных на то оснований останавливать граждан на улице для проверки документов. Однако не разъяснили, что является «достаточным основанием» для этого.

Право на применение мер принуждения даны полиции США государством. Применять меры принуждения полицейский США имеет право только в том случае, если он находится на службе. В специальной инструкции сказано: «полицейскому запрещено применять силу в несанкционированных случаях» [16]. В случае применения мер принуждения к гражданам полицейский вступает в особый режим правовой защиты его государством. Эта защита направлена на обеспечение личной безопасности полицейского как представителя правоохранительной системы страны.

Реализация прав сотрудником полиции США в наше время затруднена различными ограничениями. Эти ограничения установлены различными объединениями: на расовой почве, на гендерной и т.п. Любое применение силы, оружия в отношении представителей названных меньшинств может вызвать протестные выступления. И полицейский вынужден обосновывать каждое свое действие в отношении представителя таких групп. Например, последнее убийство учеников в христианской школе трансгендером уже оправдывается её «страданиями» во время обучения в этой школе, а в отношении сотрудников полиции уже проводятся проверки для установления необходимости ликвидации этого трансгендера при задержании.

Ограничен полицейский в свободе слова – он имеет право на публичное выражение своего мнения только в трех случаях:

- только по конкретной общественной проблеме;
- если высказывание не затрагивает права работодателя;
- если выраженное мнение улучшает служебную дисциплину.



- Основные обязанности, подчеркивающие статус полицейского США:
- полицейский имеет право самостоятельно или по приказу, а также по чьей либо просьбе во время службы или после неё пресекать и предупреждать совершение правонарушений и преступлений;
- оказывать содействие государственной или региональной власти по предупреждению и пресечению правонарушений и преступлений;
- оказывать помощь каждому, кто оказался в опасности [51].

Полиция Великобритании входит в систему органов Министерства внутренних дел. Организационной основой деятельности полиции является административно-территориальное деление Великобритании. В основе деятельности полиции современной британской полиции лежит статутное право.

Полиция Великобритании поделена на две категории:

- общая полиция,
- специализированная полиция.
- В общую полицию входит:
  - полиция графств,
  - полиция городских поселений,
  - столичная полиция,
  - полиция лондонского сити.

Столичной полицией руководит комиссар. Общая полиция имеет следующую структуру:

- сержант,
- инспектор,
- главный инспектор,
- суперинтендант,
- главный суперинтендант.

Каждый отряд полиции курируется Управлением полиции. Примерно 75% полицейских Великобритании – констебли. Это аналог российской

патрульно-постовой службы. Столичная полиция делится на функциональные и территориальные подразделения. Важная особенность полиции Великобритании – чтобы занять высшую ступень полицейской службы надо пройти все её ступени, начиная с констебля.

Помимо общей полиции в Великобритании существует транспортная и миграционная полиция, полиция Министерства обороны. Административно-территориальные отделы полиции возглавляет констебль. Как и любые полицейские органы любой страны, обязанность полицейских Великобритании – охрана общественного порядка, пресечение и предупреждение правонарушений и преступлений, раскрытие преступлений.

Полицейские Великобритании патрулирование улиц осуществляют без огнестрельного оружия. Обычно огнестрельным оружием оснащены только специальные полицейские подразделения полиции.

Констебль при несении службы имеет право:

- задерживать людей;
- останавливать транспорт для его осмотра;
- осматривать и обыскивать подозрительных людей;
- захватывать и удерживать собственность при определенных обстоятельствах;
- арестовывать за совершение правонарушения или преступления;
- проверять документы.

Перед тем, как реализовать выше названные права, полицейский Великобритании обязан разъяснить лицу, в отношении которого они реализуются, с чем связана необходимость в применение тех или иных из перечисленных прав. Особенностью прав полицейского Великобритании является возможность в случае необходимости проведение обыска без ордера.

Чтобы стать сотрудником полиции в Великобритании надо:

- быть гражданином Великобритании или другой страны ЕС, либо иметь вид на жительство;

- отсутствие судимости или привлечение к административной ответственности;
- быть физически и психически здоровым.

В разных подразделениях полиции Великобритании могут быть дополнительные требования. Полный перечень требований приведен в циркуляре МВД Великобритании о рекрутинге в органы полиции.

Чтобы занять какую-либо должность в полиции надо сдать квалификационный экзамен. При осуществлении служебных обязанностей сотрудник полиции Англии обязан соблюдать Кодекс профессионального поведения полицейского. Сотрудники полиции Великобритании не имеют право заниматься политической деятельностью. Полицейский не должен иметь задолженности по кредитам, наличие такой задолженности является основанием для увольнения из полиции. Сотрудник полиции и близкие члены его семьи не имеют право заниматься предпринимательской деятельностью.

Рассмотрим статус полиции в Финляндии. Свою деятельность полиция Финляндии осуществляет, руководствуясь Законом «О полиции», принятым Парламентом Финляндии. В Законе «О полиции» Финляндии нет конкретных статей, как в Законе РФ «О полиции», конкретно посвященной правам полиции.

В законе Финляндии о правах полицейского говорится во многих статьях. Сотрудник полиции Финляндии имеет право:

- проверять документы как физических, так и юридических лиц,
- удостоверить право граждан и юридических лиц на занятие определенной деятельностью,
- при отказе предъявить документы в добровольном порядке сотрудник полиции Финляндии имеет право производить обыск лица и его задержание до установления личности,
- Полицейский Финляндии имеет право на получение информации от граждан любым законным способом,

- Осуществлять привод граждан к следователю по поручению следователя, выполнять поручения следователей,
- Имеют право заниматься оперативно-розыскной деятельностью.

По сути полномочия полицейского Финляндии не особо отличаются от полномочий полицейского из России. Например, условия применения специальных средств, силы и огнестрельного оружия в Финляндии не особо отличаются от правил, прописанных в Законе «О полиции» РФ. Но есть и некоторые особенности. Так, сотруднику полиции Финляндии разрешено не пресекать и предотвращать преступление, если результатом такого невмешательства станет получение полезной для расследования преступления информации [64].

Не особо отличается и от российского институт ответственности полицейских Финляндии. Полицейских за нарушение закона привлекают к:

- уголовной,
- административной и,
- дисциплинарной ответственности.

Закончим обзор правового статуса европейской полиции полицией ФРГ [43]. Организация полиции соответствует федеративному устройству ФРГ и её административно-территориальному делению. В состав Федеральной полиции входит:

- Федеральная пограничная охрана;
- полицейская служба Бундестага,
- Федеральная криминальная служба.

Каждая из земель Германии имеет земельную полицию, или полиция земель ФРГ. В своей деятельности полицейский ФРГ руководствуется Законом «О федеральной полиции ФРГ». В землях ФРГ полиция дополнительно руководствуется местными законодательными актами. Например, в земле Северная Рейн-Вестфалия действует Закон Северной Рейн-Вестфалии «О полиции Земли Северный Рейн-Вестфалия» [55]. В задачи

полиции входит предотвращение опасности для общественного порядка и общественной безопасности [32].

Полиция ФРГ наделена полномочиями:

- правом на опрос и правом получать ответы от граждан;
- правом на приглашение;
- правом на долговременное наблюдение за отдельными категориями граждан;
- право на краткосрочное наблюдение;
- право осуществлять полномочия по уголовному процессу [37].

Служащий полиции ФРГ – это государственный служащий. Помимо чисто полицейских функций полицейские ФРГ охраняют государственную границу, защищают Конституционный строй. Самой многочисленной полицейской службой в ФРГ является полиция охраны порядка федеральных Земель.

Она:

- охраняет общественный порядок,
- следит за соблюдением ПДД;
- отвечает за противопожарную,
- санитарно-эпидемиологическую безопасность,
- безопасность торговли,
- осуществляет паспортный контроль и т.п.

Полиция ФРГ не однородна. Существует 19 организаций, помимо непосредственно полиции, выполняющие полицейские функции. Каждая из этих организаций руководствуется своими законодательными актами. В ФРГ запрещено задавать вопросы полицейскому, если он остановил вас для проверки документов или прав на машину, запрещено снимать полицейского во время работы и записывать разговор с ним [19].

Проведенный анализ показал, что правовой статус полиции США, Европы и России не особо отличаются. Права, обязанности и социальные гарантии очень похожи и не сильно различаются. Работа имеет большую

нагрузку, такие же проблемы с «текучкой» кадров. Разница в оплате труда и соблюдении социальных гарантий [56]. Но, в отличие от Российской полиции, полиция Европы и США столкнулась с большой проблемой реализации своего правового статуса, вызванной неурегулированной миграционной политикой в этих государствах. Привлечь к ответственности правонарушителя не «европейского» происхождения сложно, так как это может быть расценено как проявление расизма.

Является проблемой и ЛГБТ сообщества. Любое действие полиции в отношении представителей ЛГБТ сообщества расценивается как ущемление их прав властью. В связи с этим полицейские США и Европы предпочитают не замечать преступлений и правонарушений, совершаемых представителями ЛГБТ [34].

К тому же многие деяния, такие, как педофилия, инцест и т.п. перестали быть преступлениями. И стало очень проблематично полиции привлечь к ответственности лиц, ответственных в их совершении.

Полиция адаптировано к обществу, проживающему на определенной территории [31]. Хотя во многом технологии осуществления прав и обязанностей полицейским схожи между собой в разных странах. Затруднения при реализации своих прав у полицейских могут возникать из-за разного устройства органов полиции в государстве, т.е. от того, является ли полицейская система централизованной или децентрализованной.

Так же на реализацию прав полицейскими влияют политизированные социальные процессы, происходящие в государстве: отношение к мигрантам, отношение к разным социальным течениям, таким, как ЛГБД, Black Lives Matter и схожих с ними [8]. Проблеме распространения расизма в рядах полиции США в самих США уделяется очень много внимания. Так за одно и то же преступление белого преступника могут арестовать, а черного выпустить под подписку до суда. Деятельность полиции в странах Европы и США излишне политизирована, в отличие от России, и эта политизированность во многом мешает работе полиции [26].

### **3.2 Проблема оценки эффективности реализации полномочий сотрудником полиции**

Чтобы повысить эффективность деятельности подразделения и улучшить контроль за ее деятельностью необходимо иметь критерии эффективности, на которые бы ориентировались сотрудник полиции. Реализация полицией своих полномочий – это форма реализации государственного управления в области обеспечения общественной безопасности и общественного порядка. Оценка эффективности реализации своих полномочий полицией дает возможность увидеть, насколько эффективна деятельность полиции по обеспечению и защите основных прав и свобод граждан [13].

Эффективность государственного управления состоит из совокупности разных характеризующих эту деятельность данных. Эффективность полицейской деятельности включает в себя показатели того, насколько выполнены цели и задачи, стоящие перед полицией. То есть, какой результат получен в результате осуществления этой деятельности [50].

Любая деятельность требует своего измерения. Каждая деятельность имеет свой критерий определения успешности. Критерии определения эффективности деятельности полиции заложены в самом Законе «О полиции». Оценивать деятельность полиции надо по тому, насколько она выполнила своё предназначение. В ст. 1 Закона сказано: полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод лиц, проживающих на территории России [49].

Основные данные о результатах работы полиции мы получаем из статистических данных.

Эти данные включают:

- количество возбужденных административных и уголовных дел,
- о криминологической обстановке в городе,
- о количестве отработанных вызовов за сутки.

В дальнейшем эти данные сводятся в отчеты за квартал, полгода и год работы. Но единого критерия оценки общего уровня эффективности деятельности полиции нет [50].

Самым распространенным способом оценки эффективности работы полиции является сопоставление соотношения между поставленной целью и полученным результатом. Здесь главным показателем является цель. Если поставленная цель достигнута, то работы считают эффективной. Например, если целью было достижение определенного процента раскрываемости, и этот процент достигнут, то работа считается эффективной [9].

Но целью полиции считается не только раскрытие преступлений, но и еще недопущение их совершения. С этой точки зрения цель не достигнута, так как любое повышение раскрываемости подразумевает увеличение числа совершенных преступлений [41].

Можно ориентироваться на процент раскрываемости ранее совершенных преступлений. И если этот процент превышает процент совершенных преступлений за такой же период, то можно говорить о том, что результат достигнут. Но такая оценка деятельности полиции приводит к «палочной системе», от которой безуспешно пытаются уйти в течение последних 10-15 лет.

Указывает ли на эффективность работы полиции рост привлеченных к административной ответственности лиц за совершение различных правонарушений? С одной стороны – да, так как правонарушитель наказывается и правонарушение прекращено. Но такой рост автоматически указывает на плохую профилактическую работу соответствующих служб по предупреждению правонарушений. Т.е. не проводится проверка законности реализации спиртных напитков, не отслеживается количество распивочных павильонов в районе и т.п. Так что вопрос об установлении критериев эффективности работы полиции остаётся дискуссионным.

И.В. Абакумов отмечал: «целевой момент, как необходимо включающий элемент субъективного отражения действительности, не может



быть основным и объективным во всех случаях критерием эффективной деятельности государственного органа [2].

Не всякое действие государственного органа приводит к эффективности, предполагающей достижение объективно необходимого и социально полезного результата» [9].

Достигнутый результат может считаться эффективным, если поставленная цель правильно отражает объективные закономерности развития общества. При неправильно определенной цели её достижение не говорит о том, что деятельность органа была эффективной [14].

Отношение результата к цели не может быть единственным критерием оценки эффективности деятельности полиции. Так одной из целей полиции является борьба с организованной преступностью. Но ОПГ образуются не везде и не всегда. При поступлении приказа на выявление ОПГ сотрудники полиции во избежание невыполнения приказа будут вынуждены выявить ОПГ и принять все меры к её ликвидации. Сотрудник полиции не может не выполнить приказ, каким бы абсурдным он не был. К сожалению, такое происходит сплошь и рядом. Как только появляется новая правовая норма, сразу же поступает приказ выявить и наказать нарушителей новой нормы. И тогда начинается «фабрикование» уголовных и административных дел, притягивание «за уши» фактов. В то время как реальные преступления не раскрываются. Пример из практики: в рамках проведения профилактического мероприятия «Арсенал» от сотрудников полиции требуют в обязательном порядке возбуждения уголовных дел по ст. 222 УК РФ. И часто по данной статье привлекаются к ответственности БОМЖи, или наркозависимые, у которых обнаруживают патроны [30].

Таким образом показателем эффективной работы полиции является достижение ею поставленной в законе цели. Поставленные в законе цели дают основные направления деятельности полиции. Направлений деятельности полиции – девять. Насколько эффективной является деятельность полиции можно говорить только тогда, когда выполнены все обозначенные в Законе

направления этой деятельности. Основным «оценщиком» эффективности деятельности полиции является население страны. А население оценивает эффективность работу по тому, насколько оно чувствует себя защищенным и находящимся в безопасности.

Для более точной оценки эффективности работы полиции государство издает специальные правовые акты. Одним из таких актов является Приказ МВД РФ «Об организации изучения общественного мнения о деятельности органов внутренних дел». Изучение общественного мнения является важнейшим этапом оценки эффективности деятельности полиции.

Еще одним актом, способствующем изучению эффективности работы полиции является Приказ МВД «О мерах по совершенствованию организации изучения общественного мнения о деятельности органов ОВД». Данным приказом была установлена единая процедура изучения общественного мнения.

В Приказе МВД «Вопросы оценки деятельности органов внутренних дел РФ» были выработаны критерии оценки деятельности ОВД, сделанные на основании результатов социологических опросов.

Отечественный и зарубежный опыт использования для оценки деятельности полиции результатов социологических опросов показал, что общественное мнение о работе полиции может быть вполне адекватным.

При определении эффективности работу полиции надо различать понятия «оценка деятельности» и «эффективность деятельности». Понятие «эффективность деятельности» более широкое, чем «оценка деятельности».

В оценку обычно включают определенную систему формальных показателей:

- сколько раскрыто преступлений,
- сколько привлечено лиц к административной ответственности и т.д.

Определить эффективность деятельности полиции, значит оценить проделанную её работу по всем направлениям, стоящим перед полицией.

В качестве примера разности подхода в оценке деятельности полиции руководством МВД РФ и гражданами можно взять отчет участкового уполномоченного полиции перед гражданами и отчет о проделанной работе перед руководством ОВД. Руководство ОВД оценивает работу своих сотрудников положительно в случае достижения определенных показателей по уголовной и административной практике. А граждане оценивают работу сотрудника по тому, что им сделано, чтобы преступления на обслуживаемом участковым полицией административном участке не совершались. Как кажется, все же работа полиции может считаться эффективной, если эта работа оценивается положительно не руководством ОВД, а гражданами.

### **3.3 Проблемы правового статуса сотрудника российской полиции**

Как уже обозначалось ранее, правовой статус сотрудника полиции регулируется ФЗ «О полиции» [57]. Первая проблема в определении статуса полиции заложена в самом ФЗ «О полиции». В данном законодательном акте не сформулировано определение полиции [58]. Что такое полиция можно заключить только из тех целей, задач и направлений деятельности полиции, которые прописаны для неё в Законе. Из анализа Закона следует, что полиция – это система государственных служб и органов, предназначенных для защиты прав и свобод граждан России, иностранных граждан и лиц без гражданства, противодействию преступности и охраны общественного порядка. Закон выделяет два вида направления деятельности полиции: основное, которое регламентируется п. 1 ст.2 и второстепенное, регулируемое п. 2 ст. 2 [59]. А вот ФЗ «О Следственном комитете РФ» сразу же начинается с того, что такое Следственный комитет - это федеральный государственный орган, осуществляющий в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства. Сотрудник СК РФ является федеральным государственным служащим. А о полиции сказано, что она является составной частью единой централизованной системы

федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел, т.е. как бы к федеральной системе относится, но федеральным органом не является [52].

То же самое мы видим в ФЗ «О прокуратуре». Прокуратура РФ — это единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции РФ и деятельностью различных органов. Все ясно и понятно. Следовательно, сотрудник прокуратуры – это служащий единой федеральной централизованной системы государственных органов.

Далее, Федеральная служба войск национальной гвардии – это федеральный орган исполнительной власти, предназначенный для обеспечения как общественной, так и государственной безопасности, а также защиты прав и свобод человека и гражданина. Тут тоже все ясно и понятно. Не надо гадать, кто такой сотрудник войск национальной гвардии.

Все понятно и с федеральной службой исполнения наказаний – это федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность по надзору и контролю в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных лиц. Значит служащий ФСИН – это федеральный служащий.

ФССП (Федеральная служба судебных приставов России). Тут даже к закону не надо обращаться, все видно из названия.

То же самое мы увидим, если обратимся к ФЗ «О статусе военнослужащих» и ФЗ «О статусе судей в РФ». Каждый из перечисленных законодательных актов конкретно определяет, что это за служба и куда она относится. В законе «О полиции» в ст. 48 только сказано, что сотрудник полиции – это гражданин РФ, который осуществляет служебную деятельность на должности федеральной государственной службы в ОВД, и которому присвоено специальное звание.

Для лучшего понимания статуса полицейского проведем небольшой анализ ФЗ «О системе государственной службы РФ». Обратимся сразу же к ст. 1, где определено понятие государственной службы. Государственная служба Российской Федерации – это определенный вид профессиональной

деятельности должностных лиц, которые осуществляют свои полномочия от лица государства, а в целом, от лица Российской Федерации [44].

Однако, государственная служба, в отличие от другой деятельности, предъявляет особые требования для трудоустройства:

- определенный возраст,
- репутация,
- образование и так далее [45].

Законодательством также устанавливается система государственной службы Российской Федерации, предусмотренная положением ст. 2 вышеупомянутого Федерального закона [60].

Можно представить следующую систему государственной службы:

- федеральная государственная гражданская служба; государственная гражданская служба субъекта РФ;
- военная служба;
- государственная служба иных видов.

Представленные для рассмотрения военная и государственная служба иных видов, относятся к виду федеральной государственной службы Российской Федерации и регулируются федеральными законами.

Рассмотрим основные принципы функционирования и построения системы государственной службы Российской Федерации, предусмотренные ст. 3 Федерального закона:

- законность;
- равный доступ граждан для трудоустройства на государственную службу;
- профессионализм государственных служащих;
- открытость и гласность;
- федерализм [61].

Принцип законности, как уже было ранее сказано, основан на содержании положения ст. 15 Конституции Российской Федерации, в

соответствии с которой все государственные органы и должностные лица обязаны соблюдать всю действующую нормативно-правовую базу.

Второй выделенный принцип – равный доступ граждан для трудоустройства на государственную службу также является отражением важной конституционной нормы, которая подчеркивает демократическое государственное устройство России. Данный принцип определяет, что при поступлении на службу запрещена разного рода дискриминация. Принцип равного доступа граждан к государственной службе связан с положением ст. 32 Конституции. Не стоит также забывать про ст. 16 ФЗ «О государственной гражданской службе», в которой сказано об ограничениях для кандидата, поступающего на государственную службу РФ.

Принцип профессионализма необходим в государственных органах и структурах для должностных лиц, осуществляющих свою деятельность на высоком уровне компетентности. Государственный служащий должен быть грамотным специалистом в своей отрасли. Рассматриваемый на данный момент в абзаце принцип, предписывает сотрудникам государственной службы отлично знать свои права и обязанности, владеть инновационными технологиями, эффективно осуществлять свои полномочия и функции, предусмотренные как должностным регламентом, так и в целом законодательством.

Принцип открытости и гласности основан на конституционном принципе ст. 24 Конституции, устанавливающей, что органы государственной власти и органы местного самоуправления, их должностные лица обязаны обеспечить каждому возможность ознакомления с документами и материалами, непосредственно затрагивающими его права и свободы, если иное не предусмотрено законом.

Принцип федерализма в государственной службе РФ предполагает наличие вертикали в исполнительной власти, т.к. принцип федерализма необходим для того, чтобы обеспечить высокую степень управляемости в государстве и стабильное развитие государства и общества, а также для

разграничения предметов ведения и полномочий между федеральными органами исполнительной власти. Так, обращаясь к ст. 77 Конституции стоит сказать, что единую систему исполнительной власти в РФ должны образовывать федеральные органы исполнительной власти субъектов РФ.

До 01.01.2016 г. данный ФЗ предусматривал еще один вид государственной службы – правоохранительную. Правоохранительная служба – один из видов федеральной государственной службы, который представляет собой служебную деятельность должностного лица, осуществляющего функции по обеспечению законности, безопасности и защиты правопорядка. Однако, с 01 января 2016 г. ст. 7 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации» утратила силу на основании Федерального закона от 13 июля 2015 г. № 262-ФЗ. Существует Разъяснение Государственной Думы от 06 июля 2016 года об исключении из системы государственной службы правоохранительной. Из содержания упомянутого разъяснения следует, что правоохранительная служба должна перейти в разряд государственной службы иных видов, относящийся к положению части 1 статьи 2.

Рассмотрев общую характеристику государственной службы, перейдем к анализу и изучению видов государственной службы, предусмотренных законодательством.

Государственная гражданская служба. Основное понятие виду службы, представляющего собой как один из элементов системы государственной службы, определяется в положении части 1 статьи 5 Федерального закона от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации». Государственной гражданской службой признается вид государственной службы, который представляет собой деятельность граждан на профессиональной основе, на должностях государственной службы с целью обеспечения исполнения полномочий федеральных органов государственной власти.

Система государственной гражданской службы Российской Федерации также регулируется Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

В соответствии с положением части 2 статьи 2 Федерального закона N 58 государственная гражданская служба подразделяется на:

- федеральную государственную гражданскую службу;
- государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации.

Федеральная государственная гражданская служба определяется как понятие в положении части 2 статьи 5 Федерального закона от 27 мая 2003 г. N 58-ФЗ, как «профессиональная служебная деятельность граждан на должностях федеральной государственной гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов и лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации».

Однако, федеральная государственная гражданская служба Российской Федерации не установлена в других нормативно-правовых актах РФ, именно поэтому рассмотреть принципы и деятельность не представляется возможным.

Рассмотрим следующий вид – государственная гражданская служба субъекта Российской Федерации, регулирующая отношения по обеспечению полномочий субъекта Российской Федерации.

Федеральным законом от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе субъекта Российской Федерации» выделена классификация на категории и группы.

Таким образом, к категориям можно отнести:

- руководителей;
- помощников, т.е. советников;
- специалистов;
- обеспечивающих специалистов.



К руководителю законодатель относит руководителей и заместителей руководителей структурных подразделений и государственных органов.

Помощники, т.е. советники необходимы для содействия определенному кругу лиц, в частности замещающим государственные должности.

Под специалистами понимаются должностные лица, которые выполняют служебную деятельность по установленным задачам.

Обеспечивающий специалист – это определенная должность, которая необходима для обеспечения деятельности в сфере организации, документации, информации и хозяйства.

Но должности гражданской службы, как было сказано ранее, выделено разделение на группы:

- высшие должности;
- главные должности;
- ведущие должности;
- старшие должности;
- младшие должности.

Положением ст. 11 вышеупомянутого 79-ФЗ устанавливаются классные чины в гражданской службе:

- действительный государственный советник РФ 1, 2 или 3 класса;
- государственный советник РФ 1, 2 или 3 класса;
- советник государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3 класса;
- референт государственной гражданской службы РФ 1, 2 или 3 класса;
- секретарь государственной гражданской службы 1, 2 или 3 класса.

Сотруднику государственной гражданской службы могут присваиваться чины государственного гражданского служащего Российской Федерации, классный чин юстиции, или дипломатический ранг, чин гражданского служащего субъекта Российской Федерации.

К государственным гражданским служащим в целом могут быть отнесены следующие должности в соответствии с Указом Президента РФ от

31 декабря 2005 г. N 1574 «О реестре должностей федеральной государственной службы» должностные лица в:

- Администрации Президента РФ;
- Аппарате Совета Федерации Федерального собрания РФ;
- Аппарате Государственной Думы РФ;
- Аппарате Правительства РФ;
- Управлении делами Президента РФ;
- Аппарате судов РФ;
- Федеральная таможенная служба РФ;
- Федеральное казначейство РФ и т.д.

Таким образом, государственные гражданские служащие в целом не имеют какого-либо права применять как физическую силу, так и огнестрельное оружие в пределах своей компетенции и полномочиях, а также способы правового регулирования (убеждение, принуждение, задержание и т.д.).

Из приведенного анализа видно, что согласно действующего законодательства органы полиции все же не относятся к федеральным органам исполнительной власти. С большой натяжкой органы полиции можно отнести и к иным федеральным органам РФ. А это затрудняет реализацию многих социальных гарантий, которые имеются у федеральных служащих. И основная трудность – реализации права на получение жилья. Сотрудник полиции может получить бесплатно жильё на общих основаниях, прописанных для обычных граждан.

Хотя полномочия сотрудников полиции достаточно объемны, не надо забывать, что законодательство постоянно изменяется. Изменение закона вносит определенные изменения и в права полицейского, т.е. меняет его полномочия. В каждом регионе, помимо основного законодательства, действует региональное. Например, на территории Самарской области действует Закон Самарской области «Об административных правонарушениях на территории Самарской области». Согласно этому законодательному акту за

нарушение режима тишина к административной ответственности граждан привлекают не сотрудники полиции, а администрация области. Сотрудники полиции только принимают по данному факту заявления от граждан и устанавливают лиц, нарушивших режим тишины. Но самостоятельно каких-либо мер в отношении нарушителей сотрудники полиции самостоятельно принимать не имеют права. Такое положение принижает правовой статус полиции как основного гаранта по защите прав граждан [65]. Из вышеизложенного можно прийти к определенным выводам: несмотря на то, что в ФЗ «О полиции» имеются все составляющие, на основании которых определяется правовой статус сотрудника полиции, все же конкретно Закон не дает, по сравнению с законодательными актами, определяющими назначение других служб, таких как Следственный комитет, прокуратура, понимания, что же такое полиция и куда она относится. Отсюда сложность в реализации социальных гарантий сотрудника полиции; муниципальное и государственное законодательство не сбалансировано, что осложняет сотруднику полиции в полной мере реализовывать свои права и обязанности по охране конституционных прав и свобод граждан

## Заключение

В ходе нашего исследования мы провели анализ теоретического и нормативного материала в области определения правового статуса сотрудника полиции РФ.

Рассмотрели понятие и структура правового статуса полиции, требования, которые предъявляет законодательство к сотруднику полиции, как государственному служащему. Провели сравнительный анализ проблем по реализации правового статуса сотрудника полиции в России и за рубежом. Выявили наиболее типичные и значимые проблемы в определении и реализации правового статуса сотрудников полиции.

Правовой статус сотрудника полиции был рассмотрен с разных сторон:

Со стороны организационных основ правового статуса сотрудника полиции. Организационные основы определены в рамках действующего законодательства РФ, которое определяет статус сотрудника полиции как государственного служащего и служащего ОВД РФ.

Со стороны должностных регламентов. Права и обязанности сотрудника полиции, помимо основного Закона, определяет должностной регламент каждого подразделения ОВД РФ. И права, и обязанности у сотрудников разных подразделений разнятся между собой. Определенная должность подразумевает определенные права и обязанности.

Со стороны конкретных правоотношений. Права и обязанности полицейского зависят от того, в какие и с кем он вступил правоотношения.

Под правовым статусом сотрудника полиции понимается совокупность прав и обязанностей сотрудника МВД РФ, который осуществляет свою деятельность на основании законодательства РФ, а также законодательства регионального и местного уровня, подзаконными актами, должностными инструкциями, Приказами и служебным контрактом.

МВД РФ как министерство является федеральной государственной службой и регулируется нормативными актами, определяющими систему и

статус государственных служащих. Но полицию Закон напрямую не отнес к органам федеральной государственной службы. С большой натяжкой органы полиции можно отнести к иным федеральным органам РФ. Правда, что это за органы – закон не поясняет. Не дает закон и разъяснения, что такое правоохранительные органы.

Сотрудник полиции отличается от обычного государственного служащего. Деятельность сотрудника полиции связана с риском для жизни и здоровья и направлена на обеспечение национальной и государственной безопасности РФ. Сотрудники полиции являются составной частью системы правоохранительных органов, которые хотя и не выделены в рамках отдельной категории в нормативных актах, но по смыслу их целей и задач являются таковыми.

Права и обязанности сотрудников полиции сформулированы:

в границах федеральных нормативных правовых актов материального и процессуального характера, определяющих административно-правовой статус сотрудников полиции;

в границах процессуального и уголовного законодательства, при вступлении сотрудника полиции в уголовно-процессуальные отношения.

Также правовой статус сотрудника полиции формируют законодательные акты субъектов РФ, муниципальные нормативные акты, регулирующие деятельность полиции по обеспечению общественного порядка и общественной безопасности.

Определяют правовой статус полицейского и внутриведомственные нормативные акты, Инструкции и Приказы МВД РФ. Определены права и обязанности и в контракте, который заключается при поступлении на службу.

Зависят права и обязанности полицейского, определяющие его правовой статус от подразделения, в котором он проходит службу, от должности, которую он занимает, от специального звания. Несмотря на общие характеристики правового статуса, сотрудники полиции разных

подразделений имеют разные права и обязанности в процессе осуществления своей служебной деятельности.

Ответственность сотрудников МВД РФ имеет четыре вида:

- уголовную,
- административную,
- дисциплинарную,
- материально-правовую.

К уголовной ответственности сотрудник полиции привлекается как за совершение общеуголовных преступлений, так и сугубо должностных. То же самое касается и административной ответственности.

Дисциплинарная ответственность – это элемент служебных правоотношений. Появляется она благодаря специфике реализации государственной гражданской службы в МВД.

Материальная ответственность возникает в случае неисполнения обязательств договора и в случае нарушения должностных обязанностей. Сотрудник полиции обязан обеспечивать сохранность выданного ему во временное пользование государственного имущества: копировальная техника, специальные средства и т.д. Материальная ответственность, связанная с неисполнением должностных обязанностей, в основном появляется из-за нарушения уголовно-процессуального законодательства.

Проблема определения правового статуса сотрудника полиции зарубежных стран связана с тем, что полиция в этих странах имеет разную юрисдикцию. Статус полицейского напрямую зависит от того, к какой юрисдикции он относится. Если сотрудник проходит службу в муниципальной полиции, то его статус определяет муниципальное законодательство. То есть статус сотрудник полиции зарубежных стран зависит от структуры правовой системы конкретного государства. К тому же на правовой статус сотрудника зарубежной полиции влияют социальные и политические процессы, происходящие в их странах.

Вопрос оценки эффективности работы полиции дискуссионный. Деятельность полиции оценивается с двух сторон: руководством МВД РФ и гражданами. И критерии оценки будут разными, так как у руководства МВД РФ и граждан разный подход к определению эффективности работы полиции. Руководство оценивает работу полиции по количеству раскрытых и расследованных уголовных дел, количеству привлеченных лиц к административной ответственности. Граждане оценивают эффективность работы полиции исходя не из ведомственных показателей, а из чувства своей защищенности и безопасности. Гражданам не важно, сколько преступлений раскрыто или сколько привлечено лиц к административной ответственности. Гражданам важно, что делается и сделано, чтобы преступления и административные правонарушения не совершались. Отсюда разный подход к оценке эффективности работы полиции. К сожалению, в настоящее время выработать критерии оценки эффективности деятельности полиции, удовлетворяющие как руководство МВД РФ, так и граждан РФ, пока не получается. Но работа в этом направлении ведется.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Административное право / ред. Л.Л. Попов. - М.: Юристъ, 2017. – 520 с.
2. Алексеев И.А. Виноградов В.А., Егоров С.А. и другие. Конституционное право России. Учебник для бакалавров. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2013. 712 с.
3. Андрианов А.С. Личностные и профессиональные качества сотрудников правоохранительных органов Российской Федерации [Текст] / Андрианов А.С. // Приоритетные направления развития науки и образования: материалы VIII Междунар. науч.–практ. конф. (Чебоксары, 29 янв. 2016 г.) / редкол.: Широков О.Н. [и др.]. — Чебоксары: ЦНС «Интерактив плюс», 2016. — № 1 (8). — С. 99–101.
4. Арсланбекова А.З., Керимова С.Н. Административно-правовой статус полиции в РФ // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2018. №2. [Электронный ресурс] // [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoy-status-politsii-vrossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 06.03.2023).
5. Беляева Л.И. Требования к сотруднику полиции (милиции): международные стандарты // Труды Академии управления МВД России. 2019. №1 (49). [Электронный ресурс] // [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/trebovaniya-k-sotrudniku-politsii-militsiimezhdunarodnye-standarty> (дата обращения: 08.03.2023).
6. Безгачев Ф.В., Галушин П.В. Ответственность за неправомерное применение специальных средств сотрудниками полиции // E-Scio. 2019. №9 (36). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otvetstvennost-za-nepravomernoe-primeneniyespetsialnyh-sredstv-sotrudnikami-politsii> (дата обращения: 08.03.2023).



7. Борисов А.Н., Лагвилава Р.П. Комментарий к Кодексу административного судопроизводства Российской Федерации от 8 марта 2015 г. N 21-ФЗ (постатейный). 2-е изд., перераб. и доп. М.: Юстицинформ, 2018. – 510 с.

8. Боренов А.Ю. Сравнительная характеристика особенностей контроля уровня физической подготовленности сотрудников полиции России и зарубежных стран // Ученые записки университета Лесгафта. 2018. №9 (163). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sravnitelnaya-harakteristika-osobennostey-kontrolya-urovnya-fizicheskoy-podgotovlennosti-sotrudnikov-politsii-rossii-izarubezhnyh> (дата обращения: 06.04.2023).

9. Бойко А.В. Социологическое обеспечение деятельности полиции в современных условиях // АНИ: педагогика и психология. 2017. №4 (21). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sotsiologicheskoe-obespechenie-deyatelnostipolitsii-v-sovremennyh-usloviyah> (дата обращения: 06.04.2023).

10. Быков А.В., Кикоть-Глухоедова Т.В. Конституционно-правовые особенности организации и функционирования полицейских органов США, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность. Российский следователь. 2015. № 10. С. 44-48

11. Ветчинова В.Ю. Государственный служащий нового поколения // Политика, экономика и инновации. 2017. №1. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/gosudarstvennyu-sluzhaschiynovogo-pokoleniya> (дата обращения: 08.04.2023).

12. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 29.01.1996, № 5, ст. 410.

13. Гришай В.Н., Тищенко А.В., Костюк А.В. Отношение населения к полиции: значение и основные факторы формирования // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 1: Регионоведение: философия, история, социология, юриспруденция, политология,

культурология. 2020. №1 (254). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otnoshenie-naseleniya-k-politsii-znachenie-iosnovnye-factory-formirovaniya> (дата обращения: 06.04.2023).

14. Глухова А.А., Иудин А.А., Шпилев Д.А. Оценка гражданами уровня доверия полиции и защищенности от преступных посягательств // Актуальные проблемы экономики и права. 2017. №3 (43). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenkagrazhdanami-urovnya-doveriya-politsii-i-zaschischennosti-ot-prestupnyhposyagatelstv> (дата обращения: 06.04.2023).

15. Гуценко К.Ф. Правоохранительные органы. Учебник. - М.: Кнорус, 2015. 411 с

16. Губанов А. В. Основы организации и функционирования полиции зарубежных государств и использования их опыта для совершенствования деятельности органов внутренних дел России: Автореф. дис. докт. юрид. наук. М., 1997. С. 15

17. Горшенева И.А. Организация и деятельность полиции зарубежных государств: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / И.А. Горшенева, под редакцией О.В. Зиборова, - 2-е изд. – Москва: ЮНИТИ-ДАНА, 2022. – 256 с.

18. Ендольцева А.В. Правоохранительные органы: учебник. М.: Закон и право - 2012 г. 409 с.

19. Ёркина Т.Н. Полиция в России и зарубежных странах. Вопросы кадровой политики, деятельности и реформирования // Закон и право. 2019. №6. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/politsiya-v-rossii-i-zarubezhnyh-stranah-voprosykadrovoy-politiki-deyatelnosti-i-reformirovaniya> (дата обращения: 06.04.2023).

20. Желтобрюх А.В., Винокуров В.Н. Обеспечение личной безопасности сотрудников полиции при проведении досмотровых мероприятий // Полицейская деятельность. 2019. №2. [Электронный ресурс] //

Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/obespechenie-lichnoybezopasnosti-sotrudnikov-politsii-pri-provedenii-dosmotrovyyh-meropriyatiy> (дата обращения: 08.04.2023).

21. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на Официальном интернет-портале правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

22. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 15.10.2020, с изм. от 16.10.2020) // Российская газета, № 256, 31.12.2001.

23. Кильдебаев И.И. Административно-юрисдикционная деятельность полиции МВД России // Отечественная юриспруденция. 2020. №3 (42). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-yurisdiktsionnaya-deyatelnostpolitsii-mvd-rossii> (дата обращения: 08.04.2023).

24. Козырев М.С. Порядок принятия и исполнения административного регламента предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти // Материалы Афанасьевских чтений. 2016. №4 (17). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/poryadok-prinyatiya-i-ispolneniyaadministrativnogo-reglamenta-predostavleniya-gosudarstvennyh-uslugfederalnymi-organami> (дата обращения: 08.04.2023).

25. Ковшевацкий В.И., Стащенко С.П. Юридическая ответственность сотрудников полиции за неправомерное применение специальных средств // 72 Вестник экономической безопасности. 2017. № 4. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/yuridicheskayaotvetstvennost-sotrudnikov-politsii-za-nepravomernoe-primeneniye-spetsialnyhsredstv> (дата обращения: 08.04.2023).

26. Калусова О.М. Современные модели систем, обеспечивающих рассмотрение жалоб граждан на неправомерные действия сотрудников полиции: зарубежный опыт // Вестник Московского университета МВД России. 2018. №2. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-modeli-sistem-obespechivayuschih-rassmotrenie-zhalob-grazhdan-na-nepravomernye-deystviya-sotrudnikov-politsii> (дата обращения: 06.04.2023).

27. Кикоть-Глуходедова Т.В. Функционирование системы обеспечения внутренней безопасности в государственном механизме США // Российское полицейское право. 2012. № 1. С. 37-46

28. Мигачев Ю. И. Административное право Российской Федерации: учебник / Ю. И. Мигачев, Л. Л. Попов, С. В. Тихомиров; под ред. Л. Л. Попова. — 4-е изд., перераб. и доп. — М.: Издательство Юрайт, 2015. — 670 с.

29. Молчанов А.А., Афанасьева Е.С. Право сотрудника полиции на вознаграждение как особый вид интеллектуальных прав // Legal Concept. 2017. №1. [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravo-sotrudnika-politsii-na-voznagrazhdenie-kak-osobyi-vid-intellektualnyh-prav> (дата обращения: 08.04.2023).

30. Муртазов А.М., Шогенов А.Г., Эльгаров А.А., Кравцов А.В., Макитова М.П., Ашхотов Э.Р. Современные подходы и перспективы реабилитации сотрудников органов внутренних дел с коморбидными психосоматическими расстройствами // Вестник современной клинической медицины. 2018. №4. – С. 140-145.

31. Майоров В.И., Севрюгин В.Е. Противодействие преступности на основе современных концепций взаимодействия полиции и общества: опыт зарубежных стран и России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. №1 (35). – С. 95-106. 73

32. Майле А. К вопросу об использовании опыта ФРГ при формировании муниципальных полицейских органов России // Полиция России (прошлое, настоящее, будущее): Сборник. Хабаровск, 2012. С.223-226.

33. Новиков Д.Н. Органы внутренних дел как субъект организации контроля за деятельностью внештатного сотрудника полиции // Инновационная наука. 2017. №3-2. – С. 136-140.
34. Николаев Б.В., Хазов Е.Н. Иммиграция и расовое и национальное неравенство: латиноамериканцы в США // Вестн. Москов. Ун-та МВД России. 2021. № 3. С. 66-73
35. Нижник Н.С. Полицейская система как элемент механизма реализации правоохранительной функции государства // Совершенствование законодательства о полиции и полицейской деятельности: материалы всероссийской научно-практической конференции. Омск, 2016. С. 21-25
36. Организация и деятельность полиции зарубежных государств: учебник для студентов, обучающихся по направлению подготовки «Юриспруденция» / науч.ред. О.В. Зиборова, Н.В. Румянцева; - 2-изд., перераб. и доп. – М.: ЮНИТИ-ДАНА: Закон и право, 2022. – 225 с
37. Организация деятельности полиции зарубежных стран: Учебно-методическое пособие  
Е.Н. Хазов, И.А. Горшенева, С.В. Иванцов и др. М., 2017.
38. Письмо Минздравсоцразвития РФ от 10.08.2005 № 3855-ВС «О Рекомендациях по разработке Должностных регламентов федеральных государственных гражданских служащих в федеральных министерствах, федеральных службах и федеральных агентствах» // СПС «КонсультантПлюс»
39. Протасов В. Н. Теория государства и права. Учебник и практикум. М: Юрайт, 2017. – 240 с.
40. Павинский, Н. М. Правоохранительные органы / Н.М. Павинский, А.Н. Миронов. - М.: Форум, 2015. – 180 с.
41. Панина О.В., Плотицына Л.А. Процедуры разработки и использования должностных регламентов федеральных государственных служащих // Вестник ТГУ. 2013. №3 (119). – С. 181-190.
42. Полякова С. В. Генезис института полиции в зарубежных странах // Правопорядок: история, теория, практика. 2016. №2 (9). – С. 38-41.

43. Петрушина Ю.Н. Правовое положение института участкового уполномоченного полиции в зарубежных странах // Отечественная юриспруденция. 2019. №7 (39). – С. 15-18.

44. Распоряжение Президента РФ от 15.08.2001 N 436-рп (ред. от 11.07.2003) «О создании Комиссии по вопросам реформирования государственной службы Российской Федерации и межведомственной рабочей группы по подготовке проектов программы реформирования государственной службы Российской Федерации, федеральных законов и иных нормативных правовых актов о государственной службе» // Собрание законодательства РФ, 20.08.2001, № 34, ст. 3502.

45. Распоряжение Правительства РФ от 25.10.2005 N 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006 - 2010 годах» // СПС «Консультант Плюс»

46. Савраскин С.Н. Отдельные вопросы соблюдения права граждан на неприкосновенность жилища при исполнении сотрудниками полиции своих обязанностей // Вестник Уральского юридического института МВД России. 2020. №2. – С. 93-99.

47. Ступина С.А., Юсупова О.А. Некоторые вопросы ответственности сотрудников полиции за причинение вреда в результате применения огнестрельного оружия // Вестник Сибирского юридического института МВД России. 2017. №4 (29). – С. 45-64

48. Светлакова Е.В. Некоторые проблемы оценки продуктивности профессиональной деятельности сотрудника полиции // Образовательный вестник «Сознание». 2018. №6. – С. 60-65

49. Ситкина М.Н., Романькова С.А. Оценка деятельности органов внутренних дел (полиции): зарубежный опыт // Научный вестник Омской академии МВД России. 2019. №3 (74). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/otsenka-deyatelnosti-organov-vnutrennih-del-politsii-zarubezhnyu-opyt> (дата обращения: 06.04.2023).

50. Стоцкий А.П. Правоохранительная, правозащитная и правовосстановительная деятельность в контексте нравственных и моральных ценностей: соотношение понятий // Theory and practice of the restoration of rights. 2013. № 1. С. 20.

51. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» // Собрание законодательства РФ, 27.01.2020, № 4, ст. 346.

52. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ // Российская газета, № 249, 22.12.2001.

53. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Российская газета, № 113, 18.06.1996, № 114, 19.06.1996, № 115, 20.06.1996, № 118, 25.06.1996.

54. Усанов Д.О. Полиция в механизме реализации прав и свобод в современных зарубежных странах // Полицейская деятельность. 2017. №1. – С. 29-38.

55. Усков С.В. Сравнительный анализ профессиональной рукопашной подготовки учебных заведений полиции зарубежных стран и России // 75 Научный результат. Педагогика и психология образования. 2020. №2. – С. 59-73.

56. Федеральный закон от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» // Российская газета, № 25, 08.02.2011.

57. Федеральный закон от 19.07.2011 № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Российская газета, № 157, 21.07.2011.

58. Федеральный закон от 30.11.2011 № 342-ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»// Российская газета, № 275, 07.12.2011.

59. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Российская газета, № 162, 31.07.2004.

60. Федеральный закон от 27.05.2003 № 58-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» // Российская газета, № 104, 31.05.2003.

61. Файрушин Т.А. Понятие и способы гражданско-правовой защиты чести, достоинства и деловой репутации сотрудников полиции // Вестник УЮИ. 2017. №2 (76). – С. 32-34.

62. Шевченко И.А., Беженцев А.А. Зарубежный опыт обеспечения служебной деятельности сотрудников полиции и возможности его использования в органах внутренних дел России // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 6. – С. 254-261

63. Чейшвили М.В. Современная полиция Финляндии: организационно-правовые основы деятельности // Актуальные вопросы эволюции полицейского права как характерного типа российского права. М., 2015. С. 126-131

64. Шалягин Д.Д. Полиция США – организационные и правовые основы деятельности. М., 1998. С. 10

65. Щербина Н. А. Понятие и признаки административного регламента // Правопорядок: история, теория, практика. 2017. №4 (15).