

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему: Конституционное право граждан Российской Федерации
на участие в управлении делами государства

Обучающийся

К.Т. Мурзашев

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

канд. юрид. наук Н.А. Блохина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Понятие и конституционные основы права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства.....	8
Глава 2 Вопросы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства.....	16
2.1 Механизм и гарантии реализации права на участие в управлении делами государства.....	16
2.2. Участие в управлении делами государства непосредственно.....	24
2.3 Участие в управлении делами государства через своих представителей.....	32
Глава 3 Характеристика отдельных форм участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства	36
3.1 Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.....	36
3.2 Право на участие в референдуме.....	42
3.3 Право на равный доступ к государственной и муниципальной службе	49
Заключение	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Актуальность исследования. В соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации, Россия является правовым демократическим государством, а статья 32 провозглашает право граждан на участие в управлении делами государства [11].

Наряду с этим предметом рассматриваемого права граждан являются нормы законов Российской Федерации, регламентирующие вопросы референдума, судебной системы, присяжных заседателей, политических партий, системы государственной службы, местного самоуправления и др.

Актуальность заключается в ряде имеющихся преимуществ, которыми обладает рассматриваемое право граждан Российской Федерации и при этом оно нуждается в законодательном усовершенствовании некоторых терминов и нормативных регулирований.

Многие ученые и политологи обращают внимание на необходимость разработки и усовершенствования законодательных норм, которые бы определяли права и обязанности граждан в контексте участия в управлении государственными делами. Такая регламентация должна включать процедуры для выражения гражданской воли, формирования общественного мнения, проведения консультаций и обсуждений, а также механизмы обратной связи с государственными органами.

Так, к примеру, по мнению Габдуалиева М.Т. «...исследование и анализ права на участие в управлении делами государства позволяет определить «юридическую модель» фактического института демократии» [6].

Полагаем, целесообразным согласиться с данным мнением, так как, исследования в этой области позволяют выявить различные аспекты и вызовы, связанные с реализацией этого права, включая вопросы законодательного регулирования, механизмов гражданского участия, обеспечения прозрачности и ответственности в управлении, а также проблемы, связанные с дискриминацией, коррупцией и неравенством.

Такие исследования способствуют развитию и совершенствованию демократических процессов и институтов. Они могут служить основой для разработки новых законодательных норм, реформирования политических систем и повышения эффективности.

В целом предмет и сущность исследуемого права на участие в управлении делами государства повышает легитимность принимаемых решений и обеспечивает представительность интересов различных слоев населения. Также способствует развитию гражданского общества. Оно позволяет гражданам активно участвовать в политической жизни, формировать общественное мнение, выражать свои предложения и заботиться о благосостоянии общества.

Наряду с этим, актуальность также заключается в том, что, реализуя свои права, граждане имеют возможность осуществлять координацию деятельности государственных органов и выражать свое мнение посредством конституционно установленных институтов участия в управлении делами государства. Это способствует улучшению прозрачности и ответственности государственных органов.

Тем самым, рассматриваемое правовое регулирование играет важную роль в обеспечении стабильности, развития демократии и повышения эффективности управления.

Вышеизложенные данные и их обстоятельная реальность несомненно являются свидетельством актуальности исследования рассматриваемой темы.

Степень научной разработанности. Вопросы, связанные с правоприменительной реализацией прав граждан, являются важными в конституционной науке. Они касаются способов и механизмов, которыми гарантии и права, закрепленные в конституции или других законодательных актах, могут быть эффективно применены и защищены в практике.

Правоприменение включает различные процессы и действия. В контексте конституционного правоприменения, оно обычно связано с деятельностью судов, органов государственной власти и других юридических

инстанций, которые принимают решения и применяют правила и нормы конституционного права.

Неоценимые вложения в результаты теоретических и практических исследований были внесены научные труды таких ученых как Зайцев М.С., Титов А.А., Габдуалиев М.Т., Липчанская М.А., Кутейников Д.Л., Иванова К.А., Ширококов С.А., Казьмина Е.А. и других.

Данные ученые в своих трудах проводят исследование проблемных вопросов по предмету рассматриваемых вопросов.

Также ими были исследованы механизмы и правовые гарантии рассматриваемых прав граждан России и дана характеристика некоторым основным видам возможности участия граждан России в процессе исследуемого права. При всем при этом в указанных трудах отсутствует направленность на совершенствование рассматриваемого процесса.

Кроме этого, аналогичным вопросам посвящены научные труды Барбина В.В., Борисова А.В., Гончарова И.В., Киричёк Е.В., Корабельниковой Ю.Л., Косых А.А., Матанцева Д.А., Пожарского Д.В., Рыжовой Ю.В., Стёпкина Е.Ю.

Также рассматриваемое право граждан является предметом исследования и многих зарубежных ученых таких как Роберт А. Даль (Robert A. Dahl), Кэрол Пэйтман (Carole Pateman), Джон Пьер (Jon Pierre), Бо Ротштейн (Bo Rothstein), а также Архон Фанг (Archon Fung), американский политолог и эксперт по гражданскому участию, который исследовал различные формы участия граждан в принятии решений и их положительное влияние на качество демократического правления [37].

Методология исследования основана на использовании метода диалектики с использованием элементов совокупности методологии познания научно-прикладного аспекта.

В результате, рассматриваемый вопрос исследования приобретает возможность его изучения в рамках взаимосвязи научно-обоснованных и правовых характеристик.

Кроме этого, с целью обеспечения полноты и широты исследования, применялись следующие методы:

- структурно-системный анализ. Указанный метод подтвердил свою эффективность и продуктивность, а также раскрыл детали вопросов, которым он был непосредственно применен;
- сравнительный анализ, который был сделан для сопоставления национального и зарубежного права, которые регулируют сферы обеспечения реализации прав граждан быть участниками процесса управления государственными делами в своей стране;
- иные методы анализа.

Наряду с этим, необходимость проведения всестороннего и глубокого исследования, обусловила также обязательность изучения научных трудов ученых, предмет которых выходит за рамки исследуемого вопроса.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе, которые включает в себя взаимодействие между гражданами и государственными органами, формирование и осуществление государственной политики, а также механизмы гражданского участия и влияния на принятие решений.

Предмет исследования. Основным предметом исследования является изучение и анализ законодательства, которое включает следующие источники права:

- Конституция Российской Федерации: Основной закон страны, который устанавливает основные принципы и нормы правового регулирования;
- конституционные законы. Анализ конституционных законов важен для понимания конкретных норм и принципов, связанных с участием граждан в управлении;
- законы, принятые в установленном порядке и которые касаются организации выборов, процедур гражданского участия, формирования и функционирования государственных органов и других аспектов управления делами государства;

- международные обязательства и правовые нормы, ратифицированные Российской Федерацией.

Цели и задачи исследования. Основными целями и задачами исследования являются:

- изучение и описание текущей ситуации;
- установление и определение проблем, имеющих в отечественном законодательстве;
- формулирование предложений по устранению противоречий, в том числе и о внесении изменений и дополнений в действующее законодательство Российской Федерации.

Для обеспечения достижения целей выпускной квалификационной работы, требуется:

- развертывание элементного состава, а также сущности правовой регламентации рассматриваемого вопроса;
- определить уровень и значимость механизмов регулирования в вопросах выпускной квалификационной работы;
- исследовать, изучить и определить уровень доступности к гарантированной основным Законом страны конституционных прав граждан России.

Глава 1 Понятие и конституционные основы права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства

В соответствии со статьей 1 Конституции Российской Федерации, Россия является правовым демократическим государством, а статья 32 провозглашает право граждан России на участие в управлении делами государства [11].

Ввиду того, что данное право имеет очень высокую значимость в системе государственного регулирования и управления, его изучению и исследованию посвящены научные труды многих ученых.

По мнению А.А. Спиридонова и К.С. Евсикова «Право граждан на участие в управлении делами государства является основным политическим правом, характеризующим политический режим любого государства» [23]. Данное мнение в целом корреспондируется с национальным законодательством и международными документами. Рассматриваемое право является одним из фундаментальных конституционных принципов и гарантий. Оно базируется на следующих основах:

Принцип суверенитета: Конституция провозглашает народ источником власти.

Принцип избирательной системы: Конституцией и законами Российской Федерации провозглашается всеобщее и равное избирательное право.

Принцип прямого и представительного участия: Конституция гарантирует гражданам право непосредственно участвовать в принятии важных решений путем проведения референдумов, а также право выбора представителей для участия в государственных органах.

Принцип гласности и информационного доступа: Конституция обеспечивает право граждан на свободу получения, передачи, распространения имеющихся сведений о деятельности органов государственной власти. Это позволяет гражданам быть осведомленными о процессах управления и принимать информированные решения.

Принцип участия в общественных организациях: Граждане России имеют право объединяться для участия в политической жизни страны.

Все эти конституционные основы способствуют развитию демократических институтов.

В этом аспекте немаловажное значение имеет то, что это право имеет две формы его реализации. Первое это непосредственно самим гражданином, а второе это через доверенных лиц, то есть через представителей. Вместе с тем необходимо всегда иметь ввиду то, что рассматриваемая норма не является автономной и отсеченной. Она, прежде всего является результатом правоприменительной реализации основополагающих принципов демократического государства во благо общества, направленной на совершенствование и дальнейшее развитие этого процесса и обеспечения прав граждан на их доступность участвовать в делах государства.

Не вызывает никакого сомнения то, что именно народ должен управлять страной, в которой он проживает и определять основные векторы развития государства. Ведь само слово «право...» не подразумевает обязанность граждан принимать участие в управлении государственными делами. То есть, Конституция Российской Федерации регламентирует лишь предоставление возможности гражданам на законодательном уровне быть непосредственными участниками процессов, происходящих в общественно-политической жизни государства.

Проявление гражданами политической активности, либо находится на пассивных позициях, это уже остается за самими гражданами и насколько они будут активными, от этого зависит эффективность и фактическая продуктивность реализации конституционных норм по участию и принятию решений в вопросах управления государственными делами. Вместе с тем, право граждан на участие в управлении делами государства имеет основу не только на уровне основного закона страны. Данное право также является предметом регулирования и регламентируется общепризнанными мировыми принципами и нормами международного права. Конечно же речь идет о весьма

авторитетном и важном международно-правовом документе Всеобщей декларации прав человека [5], а также о Международном пакте о гражданских и политических правах [17]. Указанные акты международного права содержат положения, которые признают и подтверждают право граждан на активное участие в управлении своей страной. В указанных документах подчеркивается, что участие граждан в управлении государством не является просто привилегией, оно является основным правом, которое должно быть доступно каждому гражданину. Они подтверждают принципы демократии, свободы выражения мнений и права на участие в общественной жизни.

Российская Федерация, как член Организации Объединенных Наций, признает и поддерживает эти документы, а также принимает все меры для того, чтобы обеспечить реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства. Это подтверждается Конституцией Российской Федерации, которая гарантирует свободу выражения мнений и участие граждан в формировании государственной политики через выборы и другие механизмы.

Что касается понятий, то действующим законодательством довольно подробно урегулирован данный вопрос. Все законодательные акты дают подробное толкование и описание основных понятий, применяемых в соответствующих законах. К примеру, ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» в статье 3 раскрывает 12 наименований понятий и терминов, применяемых в нем. Также и в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» поясняется и раскрывается 63 термина.

Аналогичные нормы содержат и другие законодательные акты в сфере обеспечения прав граждан на участие в управлении делами государства.

Однако, проведенный анализ и изучение терминологической регламентации законов, их значимость и необходимость показали, что в действующем законодательстве имеются определенные проблемные вопросы, связанные с отсутствием регламентации некоторых понятий. Так,

действующим законодательством не приводится определение понятию «Управление делами государства». Полагаем, оно должно иметь законодательное определение, так оно имеет отношение к правам человека, установленных Конституцией РФ.

Изучение мнения научного сообщества по данному вопросу показало, что ученые, исследующие данное направление науки, придерживаются мнения о необходимости выведения в отдельную и самостоятельную регламентацию рассматриваемого термина.

Так, М.А. Липчанская рассуждая об этом термине считает необходимым осуществить разделение, казалось бы, смежных, но далеких от тождественности терминов «управление делами государства» и «государственное управление» [15].

По ее мнению, «дела государства» обозначают сферы деятельности государства, то есть конкретные области, в которых государство осуществляет свои функции. Это может включать политическую деятельность, экономическое управление, социальное обеспечение, охрану правопорядка, внешнюю политику и так далее. Данный термин описывает разнообразные аспекты и сферы, которыми государство занимается.

Термин «Управление делами государства» может охватывать широкий спектр активностей, связанных с руководством и координацией различных сфер и функций государственной деятельности.

С другой стороны, «Государственное управление» фокусируется на конкретных структурах, институтах и механизмах, которые занимаются реализацией государственной власти и принятием решений. Оно включает в себя аппараты и организации, которые осуществляют управленческие функции, надзор и контроль, формулирование и реализацию политик, разработку законодательства и т.д.

Таким образом, М.А. Липчанская предлагает различать термины «Управление делами государства» и «Государственное управление» для более точного понимания и анализа различных аспектов государственной

деятельности. При таком подходе управление делами государства может рассматриваться как широкий и комплексный процесс, в то время как государственное управление концентрируется на конкретных институциональных и функциональных аспектах.

Б. Сарфраз, А.Х. Шахбаз, Р. Арсалан считают, что государственное управление - это эффективная стратегия управления государством и правительственными делами для лучшего использования имеющихся ресурсов [41].

Соглашаясь с вышеуказанными позициями, полагаем, что управление делами государства осуществляется в соответствии с конституционными нормами и принципами, законами, правилами и процедурами, а также с учетом общественных интересов и потребностей граждан. Оно включает различные сферы деятельности, такие как политика, экономика, социальное обеспечение, оборона, безопасность, образование, здравоохранение, судебная система и многое другое.

Как было указано выше, осуществление рассматриваемых прав является важной конституционной основой и гарантией, позволяющей гражданам выражать свою волю, влиять на принимаемые решения и контролировать деятельность государственных органов.

Наряду с этим, дела государства обозначают сферы деятельности государства, то есть конкретные области, в которых государство осуществляет свои функции. Это может включать политическую деятельность, экономическое управление, социальное обеспечение, охрану правопорядка, внешнюю политику и так далее. Дела государства описывают разнообразные аспекты и сферы, которыми государство занимается.

Функции государства, в свою очередь, указывают на направления деятельности государства в целом. Они представляют собой широкий спектр задач и обязанностей, которые государство выполняет для обеспечения благосостояния и интересов своих граждан. Классическими функциями государства являются обеспечение безопасности, защита прав и свобод

граждан и другие.

Таким образом, «дела государства» определяют конкретные сферы его деятельности, в то время как функции государства определяют общие направления и задачи, которые государство осуществляет в этих сферах.

Тем самым полагаем необходимым согласиться с позициями М.А. Липчанской, Б. Сарфраз, А.Х. Шахбаз, Р. Арсалан и не рассматривать как единое понятие термины «управление делами государства» и «государственное управление».

Таким образом, если говорить о термине понятия «Управление делами государства», то в настоящее время в правовой науке отсутствует толкование и раскрытие такого понятия. Существуют такие понятия как функции, цели, задачи, права, механизмы государства.

В целом управление — это целенаправленный процесс воздействия субъекта управления на объект управления. Управлять можно общественными процессами, отношениями, людьми, а также и делами, в том числе и государственными.

Исходя из этого, управлять государством, то есть делами государства могут лишь граждане, а государственное управление осуществляют соответствующие органы, которые являясь исполнительной, законодательной и судебной властью, имеют полномочия и ответственность за принятие решений, разработку и реализацию политик, контроль и надзор за выполнением законов и регулирование различных сфер жизни государства. Граждане обладают возможностью принимать участие в управлении делами государства путем активного использования разнообразных механизмов и инструментов, такие как выборы, участие в общественных организациях, выражение своего мнения и обращение к государственным органам. Они могут влиять на принимаемые решения и контролировать деятельность государственных органов. Однако конкретное управление и руководство государством осуществляются органами государственной власти. Эти органы, такие как исполнительная власть,

законодательная власть и судебная власть, обладают соответствующими полномочиями и ответственностью за принятие решений и осуществление управленческих функций. Государственные органы разрабатывают и внедряют политику, принимают решения, разрабатывают и принимают законы, контролируют и координируют работу различных секторов и сфер деятельности, осуществляют надзор и управление ресурсами и финансами государства.

Таким образом, граждане имеют возможность влиять на процессы управления государством, но при этом принятие окончательных решений и реализация управленческих функций уже не входит в компетенцию данных процессов. Реализации прав граждан на участие в управлении делами государства осуществляется Федеральным Законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [26].

Данный закон определяет механизмы и процедуры для обеспечения права граждан на участие в управлении делами государства. Тем самым полагаем, что именно этот закон наиболее подходит для регламентации термина «Управление делами государства», так как он содержит соответствующие положения, которые отражают рассматриваемые права, а также вопросы формирования представительных органов власти и осуществления демократических процессов. Закон определяет процедуры выборов органов власти, права и обязанности представительных органов, порядок проведения общественных консультаций и слушаний, а также другие механизмы.

На основании изложенного автором осуществлена выработка и формулировка термина «Управление делами государства». При этом были учтены все аспекты, результаты изучения данного вопроса и конечно же мнение научного сообщества.

По результатам проведенного исследования предлагается преамбулу вышеуказанного Федерального Закона дополнить соответствующим абзацем

в следующей редакции:

«В настоящем Федеральном законе под термином «Управление делами государства» понимается процесс принятия и осуществления политических, административных, экономических и других решений, направленных на руководство и управление государством, его институтами, органами и ресурсами.».

Это включает в себя установление политических приоритетов, разработку и реализацию законов и политик, назначение государственных должностных лиц, контроль и надзор за деятельностью государственных органов, а также распределение и управление государственными ресурсами.

Введение термина «Управление делами государства» позволит более точно определить сферу деятельности, связанную с управлением государственными. Это позволяет уточнить и конкретизировать понимание процессов, методов и инструментов, используемых в управлении государственными делами.

Кроме того, это способствует разграничению относящихся к управлению государством понятий, позволяет более точно и четко определить область деятельности, связанную с управлением государственными процессами, и создает основу для более ясного понимания и анализа таких процессов в контексте государственного управления.

Глава 2 Вопросы реализации конституционного права граждан Российской Федерации на участие в управлении делами государства

2.1 Механизм и гарантии реализации права на участие в управлении делами государства

В настоящее время существуют разнообразные механизмы и направления, реализующие конституционные права граждан на участие в управлении делами государства.

Во-первых, это Конституционные механизмы. Основной закон закрепляет право граждан на участие в управлении делами государства. Она устанавливает основные принципы организации государственной власти, включая принципы выборности и референдума, которые обеспечивают гражданам возможность участвовать в принятии решений.

Во-вторых, институциональные механизмы. Законы и правовые акты, регулирующие организацию и функционирование государственных органов.

В-третьих, это судебные механизмы. Юридическая система предоставляет возможность обращаться в суд для защиты прав и интересов граждан. Граждане могут обжаловать неправомерные действия государственных органов, требовать исполнения законов и защиты своих конституционных прав.

В-четвертых, образование и информационные механизмы. Важными механизмами являются образование и информированность. Образовательные программы, публичные дебаты, доступ к информации и СМИ играют роль в повышении осведомленности граждан и способствуют их активному участию в принятии решений.

В целом, механизм и гарантии реализации права на участие в управлении делами государства включают различные механизмы, а также меры, направленные на обеспечение активного и равноправного участия граждан в процессе принятия решений и формирования государственной

политики.

Наряду с вышесказанным, одним из основных механизмов реализации права на участие является демократическая система правления, в которой граждане имеют возможность свободно выбирать своих представителей через регулярные выборы. Право на участие также может осуществляться через различные формы прямой демократии, такие как референдумы, общественные слушания, петиции и т.д.

Гарантии реализации права на участие включают закрепление этого права в конституции или основных правовых актах страны. Они также могут предусматривать меры защиты от дискриминации, обеспечение доступа к информации, создание открытых и прозрачных процедур принятия решений, а также обязательное проведение консультаций с общественностью при разработке и реализации политик.

Помимо этого, существуют механизмы гражданского общества, такие как независимые СМИ, неправительственные организации, активистские группы и другие формы организации граждан, которые способствуют участию граждан в общественно-политической жизни и представляют их интересы.

Важно отметить, что механизмы и гарантии реализации права на участие должны быть эффективными и доступными для всех слоев населения, включая меньшинства, уязвимые группы и лиц с ограниченными возможностями. Для этого необходимо создание условий, обеспечивающих равенство доступа к информации, участию и влиянию на принимаемые решения.

Все эти, а также другие механизмы и гарантии взаимодействуют друг с другом и являются неотъемлемой частью друг друга, обеспечивая гражданам возможность эффективного участия в управлении делами государства и защищая их права и интересы.

Само по себе право граждан на участие в управлении делами государства является Конституционной нормой, которая определяет основные принципы его организации, функционирования и защиты прав и свобод граждан.

Однако следует отметить, что само присутствие этой нормы в Конституции не является механизмом полной реализации права граждан на участие в управлении. Для полноценной реализации механизма и гарантий этого права существуют соответствующие законы.

Так, все необходимые механизмы референдума рассматриваются положениями Федерального Конституционного закона от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации» [27]. Референдум представляет собой прямое выражение воли граждан по вопросам важным для государства и общества.

Этот закон обеспечивает возможность гражданского участия в принятии решений на национальном уровне. Он определяет порядок организации и проведения референдума, включая вопросы, подлежащие референдуму, процедуры подготовки и проведения, права и обязанности участников и другие важные аспекты.

Федеральный конституционный закон предусматривает правила и условия, которые должны соблюдаться при проведении референдума, включая требования к инициативе референдума, порядок сбора подписей, определение вопросов, на которые будет дан ответ граждан, а также правила голосования и подсчета голосов.

Механизм референдума предоставляет гражданам возможность непосредственного участия в принятии важных решений на национальном уровне, таких как изменение Конституции, вопросы территориального устройства, ключевые вопросы государственной политики и другие. Референдум дает гражданам право выразить свою позицию и влиять на принимаемые решения.

Следующим законодательным актом, устанавливающим механизмы референдума, является ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [28], который обеспечивает основные принципы и нормы, равноправие и справедливость в избирательном процессе при проведении референдума.

Данный Закон определяет процедуры регистрации избирателей и обеспечивает право каждого гражданина участвовать в выборах и референдуме.

Наряду с этим, Закон предоставляет политическим партиям и общественным объединениям право участвовать в избирательном процессе и референдуме, включая право выдвигать кандидатов и предлагать вопросы для референдума, обеспечивает прозрачность и контроль в избирательном процессе и при проведении референдума, включая право наблюдателей и представителей политических партий на наблюдение за процессом голосования и подсчета голосов.

Также, он устанавливает механизмы защиты избирательных прав граждан, включая возможность обжалования нарушений в избирательном процессе и результатах выборов.

Кроме того, данный Закон предусматривает обязательство обеспечения информирования избирателей о процессе выборов и референдума, включая предоставление объективной и достоверной информации о кандидатах и вопросах референдума.

Что касается субъектов Российской Федерации, то организация и референдумов, а также их проведение регламентируется законодательством самих субъектов.

Г.В. Синцов отмечает, что в Конституции Российской Федерации нет конкретного указания на то, к предметам какого ведения относится организация и проведение референдумов в субъектах Российской Федерации [21].

Так, в соответствии с ФЗ «О референдуме Российской Федерации», референдумы в Российской Федерации могут проводиться как на федеральном уровне, так и на уровне субъектов Федерации.

Законы о референдуме устанавливают правила и процедуры для проведения референдумов на местном уровне. Эти законы определяют, кто имеет право инициировать референдум, какой порядок сбора подписей и

подготовки референдума, какие вопросы могут быть поставлены на референдум, каким образом будет проводиться голосование и какие результаты будут учитываться.

Конкретные законы о референдуме различаются в каждом субъекте Российской Федерации и могут отличаться по своему содержанию и процедуре от проведения референдумов и регулируются законодательством этих субъектов.

В Конституции содержится общий принцип федерализма, согласно которому Российская Федерация состоит из субъектов, которым предоставлена определенная степень самостоятельности и компетенции в управлении своими делами.

О законодательном регулировании в реализацию Конституции вопросов референдума субъектов Российской Федерации отмечает и В.Н. Руденко [19].

В частности, в России референдумы могут проводиться на трех уровнях: общегосударственном, субъекта федерации и местном.

В субъекте федерации референдум проводится на соответствующей территории субъекта и относится к вопросам, связанным с принятием или изменением законов, иных правовых актов субъекта федерации, решением различных вопросов на местном уровне, а также решением других вопросов, предусмотренных законодательством субъекта федерации.

Тем самым федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также законы субъектов составляют единое целое и непротиворечащую друг другу систему регулирования соответствующих общественных отношений.

Проведенный анализ показал на наличие некоторых противоречий в применяемой терминологии в ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Так, согласно подпункту 17) статьи 2 указанного Закона «17) закон - федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации».

Вместе с тем, подпункт 61) этой же статьи 2 гласит, что федеральный закон – это федеральный конституционный закон, федеральный закон.

То есть, понятия «федеральный конституционный закон» и «федеральный закон» в одном случае трактуется просто как «закон», а во втором случае как «федеральный закон».

Различие между понятиями «федеральный конституционный закон» и «федеральный закон» имеет важное значение в правоприменительной практике и может вызвать определенные трудности при их интерпретации и применении.

Федеральный конституционный закон является особым видом законодательного акта, который имеет более высокий правовой статус и обладает особой силой и юридической значимостью. Он принимается в соответствии с конституцией страны и регулирует основные принципы организации и функционирования государства, гарантии прав и свобод граждан, систему государственной власти и т.д. Федеральные конституционные законы обладают более высокой юридической силой и применяются непосредственно, преимущественно перед другими законодательными актами.

С другой стороны, федеральный закон является общим законодательным актом, который принимается федеральным законодательным органом в пределах своей компетенции. Федеральные законы регулируют различные сферы общественных отношений, такие как экономика, правоохранительная деятельность, социальное обеспечение, наука и технологии и т.д. Они имеют юридическую силу в пределах своей компетенции и применяются на территории всей страны.

Также рассматриваемый Закон не содержит понятия «Закон субъекта Российской Федерации». При этом данный термин наравне с понятиями «федеральный конституционный закон» и «федеральный закон» довольно широко применяется в анализируемом Законе.

В связи с изложенным предлагается подпункт 61) статьи 2 Федерального

закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» исключить, а также дополнить подпунктом 17-1) следующего содержания: «17-1) закон субъекта Российской Федерации - это законодательный акт, принимаемый законодательным (представительным) органом субъекта федерации.

Также, законодательным актом, регулирующим механизм реализации права и гарантии на участие в управлении делами государства в части избирательного права, является ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» [29].

Положения данного закона обеспечивают реализацию механизма по обеспечению прав граждан на свободные, равные и справедливые выборы, гарантирует прозрачность и законность выборного процесса, а также защищает избирательные права граждан.

Что касается механизма прав граждан на справедливое судебное разбирательство и защиту прав и свобод в суде, то он обеспечивается Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 года № 1-ФЗ «О судебной системе Российской Федерации».

Данный закон регулирует процесс организации и функционирования судебной системы в России, определяет компетенцию различных уровней судов, устанавливает принципы независимости и справедливости судебных процессов, регулирует порядок назначения и деятельность судей, а также определяет процедуры судебных разбирательств и основные права сторон.

Механизм, предусмотренный Федеральным конституционным законом о судебной системе, обеспечивает право граждан на доступ к суду, гарантирует независимость и беспристрастность судей, обеспечивает соблюдение процессуальных прав и обязанностей сторон, а также обеспечивает исполнение решений судов. Это позволяет гражданам защищать свои права и интересы через судебную систему и обращаться за справедливостью.

Обеспечение механизма права граждан на равный доступ к

государственной службе осуществляется ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [30] и «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [31].

Упомянутые законодательные акты определяют порядок назначения на государственную и гражданскую службу, права и обязанности государственных и гражданских служащих, условия работы и социальную защиту служащих, а также механизмы контроля и ответственности.

Механизм, предусмотренный данными законами, гарантирует прозрачность, эффективность и профессионализм государственной и гражданской службы. Они регулируют процедуры отбора и назначения на службу, обеспечивают равные возможности для всех граждан при занятии должностей, а также защищают права и интересы государственных и гражданских служащих.

Этот механизм способствует эффективному функционированию государственного аппарата и обеспечению интересов общества и граждан.

Механизм, предусмотренный ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [32] определяет порядок и условия выборов органов местного самоуправления, включая формат выборов (например, прямые или косвенные), правила формирования избирательных комиссий и определение избирательных округов.

Также он определяет компетенцию, структуру и функции местных органов, а также сферы деятельности, в которых осуществляется управленческая деятельность.

Кроме того, анализируемый Закон определяет механизмы контроля, включая возможность обжалования и контроль со стороны вышестоящих органов власти.

Эти обстоятельства обеспечивают прозрачность, открытость и учет интересов граждан при принятии решений на местном уровне. Они способствуют развитию демократически.

В целом, анализируемые механизмы реализации рассматриваемых прав

регламентируются и рядом другими законодательных актов, такими как Федеральный конституционный закон «О конституционном суде Российской Федерации», Федеральный закон «О присяжных заседателях федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации», Федеральный Закон «О политических партиях» и др.

Таким образом, в рамках совершенствования механизмов и гарантий прав на участие в управлении делами государства, необходимо внесение выше предложенных изменений и дополнений в статью 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

2.2. Участие в управлении делами государства непосредственно

Одним из основных видов участия граждан России в процессе управления деятельностью государства является непосредственное участие граждан.

Участие в управлении делами государства непосредственно означает активное участие в политической жизни и процессах принятия решений, связанных с управлением страной. Это может включать участие в политических партиях, правительственных структурах, органах местного самоуправления или других политических организациях.

Непосредственное участие граждан в управлении делами государства является одним из основных принципов демократического общества. Оно придает легитимность принимаемым решениям и действиям власти. Также это помогает контролировать деятельность власти и обеспечивать ее ответственность перед народом.

При этом, данный вид участия является, пожалуй, самым чувствительным в плане уязвимости и возможности нарушения прав человека. Поэтому его довольно тяжело реализовать без должной поддержки со стороны властных структур страны.

Это прежде всего касается требований бюрократических процедур, которые необходимо преодолеть гражданину.

По мнению С.С. Бабаян наиболее эффективной возможностью граждан непосредственно принимать участие в управлении делами государства на всех уровнях является избирательное право [3]. Данное право регламентировано статьями 32, 33 и 34 Конституции Российской Федерации [11].

При реализации указанного права, граждане имеют возможность участвовать в референдумах и выборах, где принимаются важные решения по вопросам, затрагивающим интересы всего общества. На них граждане могут высказывать свое мнение и принимать активное участие в определении будущего страны.

Кроме этого, граждане России могут активно участвовать в выборах различных уровней - от выборов Президента и Парламента до выборов местных органов самоуправления. Голосование на выборах является важным способом непосредственного участия граждан в формировании власти и принятии решений.

Приблизительно такой же позиции как С.С. Бабаян придерживаются профессор политологии Седертернского университета Йоаким Экман и доктор философии, профессор политологии Университета Уппсала Эрик Амно и при этом подчеркивают, что в настоящее время граждане по-прежнему очень интересуются политикой, они информированы, квалифицированы и верят в политическую эффективность [38].

В целом соглашаясь с вышеизложенными мнениями ученых, полагаем что нельзя упускать и другие формы реализации анализируемых прав граждан.

Одна из таких форм — это членство в политических партиях. Граждане имеют право вступать в политические партии и принимать участие в их деятельности. Членство в партии позволяет гражданам участвовать в формировании политических программ, участвовать в выборах и влиять на принятие решений.

Это может осуществляться через участие во внутренних дискуссиях, конференциях, рабочих группах и других форматах, где члены могут вносить свои предложения и идеи.

Кроме этого, члены политической партии могут принимать участие во внутренних выборах, голосованиях и принятии решений внутри партии. Это может включать выбор лидеров партии, кандидатов на выборные должности и участие во внутреннем управлении партией.

Также немаловажным является то, что членство в политической партии позволяет гражданам иметь представительство своих интересов через политические структуры и институты. Члены партии могут влиять на принятие решений и выражать свои взгляды.

Еще одна не менее важная форма – это общественные слушания и консультации, посредством которой граждане могут высказывать свои мнения, предлагать идеи и вносить свои предложения по определенным вопросам.

Данная форма регламентируется Федеральным Законом «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» [33]. В частности, статьей 25 указанного Закона определяются понятие и порядок проведения общественных (публичных слушаний).

Публичные слушания представляют собой собрание граждан, на котором обсуждаются вопросы, имеющие особую общественную значимость.

Они направлены на то, чтобы обеспечить открытый и публичный диалог между органами власти и гражданами, общественными объединениями и некоммерческими организациями. На публичных слушаниях участники имеют возможность выразить свои мнения, задать вопросы, представить свои предложения и аргументы, а также обсудить важные вопросы, касающиеся деятельности указанных органов и организаций.

Институт публичных слушаний также предусмотрен статьей 28 Федерального закона «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации» [32].

Согласно положениям вышеуказанной статьи, органы местного самоуправления организуют публичные слушания по вопросам, затрагивающим интересы местного населения. Она также предусматривает обязательство органов местного самоуправления организовывать информационное обеспечение публичных слушаний, а также осуществлять широкую публикацию информации о планируемых слушаниях и их результатах.

Несмотря на имеющиеся законодательные регламентации, в вопросах, связанных с публичными слушаниями все же имеются проблемы.

Так, по мнению А.В. Сигарева различные вопросы, рассматриваемые на публичных слушаниях, могут иметь разный уровень общественной значимости и вызывать разный интерес со стороны граждан. Некоторые вопросы, такие как проекты планировки территории или строительство важных объектов инфраструктуры, обычно привлекают большое внимание и активное участие общественности [20].

Аналогичной позиции придерживается А.Л. Александрова, которая отмечает, что публичные слушания могут вызывать разный интерес и участие граждан в зависимости от содержания и уровня общественной значимости рассматриваемых вопросов. Некоторые темы и проекты могут быть более привлекательными и актуальными для широкой общественности [2].

Существующая нормативная база публичных слушаний в муниципальных образованиях обычно не позволяет варьировать процедуру их проведения в зависимости от характера рассматриваемого вопроса. Это может ограничивать гибкость и эффективность института публичных слушаний, делая его формальным и не отвечающим полностью потребностям общества.

При этом отмечаем, что данная проблема носит правоприменительный характер, а не законодательный.

Полагаем, что в этом аспекте необходимо предусмотреть возможность адаптации процедуры публичных слушаний в зависимости от характера

вопроса и уровня общественной значимости. Это может включать разные форматы проведения, более широкую публикацию информации и более активное привлечение граждан к участию.

В связи с этим, органам местного самоуправления необходимо обеспечивать своевременную и доступную информацию о планируемых публичных слушаниях, а также об их результате и последующих действиях. Это поможет привлечь больше граждан и обеспечить их активное участие.

Результаты публичных слушаний должны максимально учитываться. Это подтвердит важность гражданского участия и поможет повысить доверие к процессу принятия решений.

Кроме того, важно обеспечить обратную связь с участниками публичных слушаний, чтобы они могли получить информацию о результатах их участия и о том, какие шаги будут предприняты по рассматриваемому вопросу.

Перечень вышеуказанных норм априори не может быть представлен в исчерпывающем и ограниченном виде. Именно по этим основаниям Конституция страны не исчерпывает и не ставит определенную черту границы, приводя его в виде форм проявления мнений граждан в непосредственном виде.

Свою немаловажную лепту вносят и требования современности. В условиях быстрорастущего развития информационно-коммуникационных технологий все формы участия людей в делах государства, в том числе и непосредственное участие, претерпевают своеобразные изменения, модификацию и модернизацию.

С помощью информационных технологий стало возможным в более оперативном виде осуществлять выражение своего мнения, а также в более ускоренном виде направлять обращения, оказывать общественное влияние на процессы, происходящие в властных структурах государства.

Поэтому в настоящее время, давно устоявшиеся формы, используемые при участии в процессе управления делами государства, проходят постоянный

процесс модернизации механизмов. Не является тайной то, что во многих странах находит широкое применение онлайн голосования.

Также во многих государствах, включая и Россию, довольно хорошо развита система направлений обращений в электронном виде с использованием электронной цифровой подписи, всевозможные социологические и иные опросы граждан, внесения предложений и замечаний в проекты законодательных актов и много другое.

Сегодня Российское государство уверенными шагами следует в сторону цифровизации государственной власти и процессов, происходящих в ней. Повсеместно осуществляется внедрение цифровых технологий в различные области взаимодействия граждан и государства, налаживается процесс управления делами государства в цифровом поле и с использованием цифровых технологий.

Инициатива общества посредством реализации прав на личное, непосредственное участие в процессе управления страной, создает все условия для того, чтобы государственная власть была полностью осведомлена о пожеланиях граждан для обеспечения своевременного реагирования на эти запросы населения.

В научных кругах и юридической литературе «общественная инициатива» рассматривается разносторонне, воспринимается и толкуется по-разному.

По мнению А.Р. Галоян «российская общественная инициатива – механизм консультативного выявления общественного мнения, нацеленный не на создание конкретного нового закона, а на выявление настроений и определенных желаний общества, которые требуют в данный момент повышенного внимания» [7].

Исходя из изложенного, можно констатировать, что через российскую общественную инициативу граждане имеют возможность активно высказывать свое мнение и вносить предложения по различным вопросам, касающимся общественной жизни, политики, экономики и других областей.

Это позволяет государственным органам и организациям получить обратную связь от общества и учесть общественные настроения при принятии решений.

Российская общественная инициатива является важным инструментом для создания открытого и диалогового общества, где граждане могут активно участвовать в формировании общественного мнения и влиять на принятие решений, обеспечивая более широкое представительство интересов и потребностей общества.

Несколько иного мнения придерживается К.А. Иванова, которая предлагает под общественной инициативой понимать то, что граждане добровольно и активно принимают участие в самостоятельных действиях, которые имеют социальную, политическую, экономическую или другую значимость. Они стремятся достичь определенных целей, как индивидуально, так и при участии других граждан, соблюдая при этом законные требования. [9].

В России гражданам предоставлена возможность направления общественных (правотворческих) инициатив и голосования по ним на специальном и интернет-ресурсе.

Внедрение новых форм, особенно при использовании информационных технологий, имеет потенциал преодолеть отчуждение граждан и усилить их вовлеченность в процесс принятия решений.

Информационные технологии предоставляют широкие возможности для создания электронных платформ и онлайн-инструментов, которые позволяют гражданам активно участвовать в принятии решений и выражать собственное мнение. Это может включать электронные голосования, общественные консультации, петиции, форумы и другие формы интерактивного общения.

Предоставление возможности гражданам участвовать в управлении государством через онлайн-платформы способствует снижению барьеров и повышению доступности участия. Граждане могут высказывать свои мнения и делиться своими идеями независимо от места проживания или времени. Это

также помогает привлечь внимание и мнения людей, которые ранее не имели возможности активно участвовать в управлении государством.

Внедрение информационных технологий также способствует прозрачности и открытости процесса принятия решений. Граждане имеют возможность получать информацию о предстоящих решениях, ознакомиться с обоснованием и аргументами, а также контролировать процесс принятия решений.

Однако необходимо учитывать, что при внедрении новых форм должно быть обеспечено сопровождение соответствующих гарантий, таких как защита персональных данных, обеспечение не дискриминации и равных возможностей для всех участников. Также важно обеспечить адекватное информирование граждан о возможностях участия и обратной связи.

Подводя итоги вышеизложенному можно отметить, что одной из основных форм непосредственного участия граждан являются избирательные права, которые позволяют гражданам выбирать своих представителей на различные уровни власти. Это обеспечивает представительность и легитимность власти, а также позволяет гражданам влиять на формирование политических программ и решений.

Кроме того, общественные слушания, публичные консультации, петиции, акции и другие формы общественной активности предоставляют возможность гражданам высказывать свои мнения, участвовать в обсуждении важных вопросов.

Участие граждан непосредственно в управлении делами государства способствует развитию гражданского общества, укреплению демократических принципов и принципов правового государства. Оно способствует более эффективному принятию решений, учету интересов и потребностей граждан, а также увеличению доверия между гражданами и государством.

Для достижения более эффективной реализации анализируемых прав необходимо развивать соответствующую нормативную базу, обеспечивать

прозрачность и доступность процессов принятия решений, а также способствовать активному информированию и вовлечению граждан в общественные дела.

2.3 Участие в управлении делами государства через своих представителей

Участие в управлении делами государства через своих представителей является одним из основных принципов демократических систем правления. В таких системах граждане имеют возможность выбирать своих представителей, которые будут заниматься принятием решений от их имени.

В большинстве демократических стран существует система выборов, при которой граждане голосуют за кандидатов на различные позиции в Правительстве, Парламенте или других законодательных органах. Выбранные представители затем выступают в роли голоса народа и принимают решения, которые отражают интересы и мнения граждан.

Через своих представителей граждане могут влиять на законодательство, принятие бюджета, разработку политики и другие важные вопросы. Они могут связываться со своими представителями, выражать свои мнения, высказывать свои предложения и просить их действовать в интересах своих избирателей.

Участие в управлении через представителей позволяет гражданам объединяться и влиять на политический процесс, даже если они сами не занимают государственных должностей. Это способствует представительству различных групп и интересов в обществе, обеспечивая более широкую вовлеченность граждан к процедуре принятия решений.

В настоящее время участие граждан в управлении делами государства через своих представителей регламентируется рядом законодательных актов.

Так, статьями 3, 32, 38, 39 и 43 Конституция Российской Федерации [11]

гарантируется право граждан на участие в управлении делами государства, выборы, создание и деятельность политических партий и общественных объединений.

Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» устанавливает права избирателей, процедуру регистрации кандидатов и другие вопросы, связанные с выборами главы государства.

Регулирование выборов депутатов Государственной Думы, включая порядок формирования избирательных комиссий, предвыборную агитацию, подсчет голосов и другие вопросы, связанные с выборами в федеральный законодательный орган, осуществляется Федеральным законом «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Порядок создания и регистрации политических партий, их деятельность, участие в выборах и финансирование регламентируется Федеральным законом «О политических партиях».

Верховенство власти народа, его суверенитет, является фундаментом государственной власти и деятельности государственных органов. Это принцип подтверждается в международных документах, включая Всеобщую декларацию прав человека [5]. Принципы свободных и честных выборов обеспечивают выражение воли народа.

Это принципиальное утверждение подчеркивает значение гражданского участия, демократических процессов и принципов правового государства, где государственные органы служат интересам и воле народа.

Б.Н. Чичерин отмечает, что народное представительство «не есть простое поручение, как частная доверенность или полномочие; государственное начало придает ему совершенно иной характер. Когда частный человек поручает свои дела другому, он имеет в виду исполнение своей личной воли, которую он для собственной выгоды или удобства передает поверенному, заступающему на его место. Последний является здесь орудием или средством в руках другого. Он обязан действовать

исключительно в интересах доверителя, по его предписаниям, в установленном им пределах» [36].

Из вышеизложенного следует, что такое право, как участие в осуществлении управления государственными делами через представителей имеют прямую связь и зависимость с тем, насколько эффективно было реализовано непосредственное такое право, в результате которого были делегированы права представителям.

Приблизительно аналогичных взглядов придерживается Н.И. Лазаревский, который утверждает, что народное представительство делегирует в органы исполнительной власти граждан, наиболее способных к государственному управлению, однако это данное обстоятельство не означает, что народное представительство полностью зависит от политических взглядов граждан [14].

Указанное мнение полностью корреспондируется с тем, что при неэффективности и формальности реализации непосредственных прав, институт представительных прав утратит свою эффективность и приведет к отделению власти от населения и возникновению протестных настроения среди граждан.

Иными словами, синхронизированность либо разница между решениями, которые принимают власти и требованиями населения является своеобразным барометром, который определяет насколько были реальны мероприятия, проведенные властью для обеспечения реализации прав граждан на непосредственное участие в управлении делами государства, которые потом перешли в стадию управления этими делами через представителей.

Представительный орган, будь то Парламент или другой орган, получает свою легитимность от того, что он выбирается или назначается представителями народа и действует в интересах общества в целом.

Члены общества должны верить в правомерность полномочий представительного органа, то есть признавать его законность и право на представительство и принятие решений от их имени. Убеждение большинства

в правомерности полномочий означает, что большая часть общества признает и поддерживает действия и принятые решения представительного органа. Однако следует отметить, что легитимность представительного органа не ограничивается только убеждением большинства членов общества. Она также зависит от других факторов, таких как проведение свободных и справедливых выборов, соблюдение правовых процедур при формировании органа, соблюдение прав и свобод граждан, открытость и прозрачность деятельности представительного органа, а также способность представлять интересы и выполнять свои функции соответствующим образом.

Таким образом, институт народного представительства проявляет наивысшую эффективность в условиях развитой многопартийной системы, политической свободы и конкуренции. В такой системе граждане имеют возможность свободно выбирать своих представителей, а партии конкурируют друг с другом за поддержку избирателей.

Концепция народного представительства позволяет гражданам перенести свою волю и интересы на выбранных представителей, которые затем выступают в роли голоса народа и принимают решения от их имени. Этот механизм позволяет обеспечить консолидацию государства и его граждан вокруг общих ценностей и интересов, а также способствует легитимности и законности принимаемых решений.

Двойственная природа института народного представительства, где представители одновременно являются выразителями политической свободы народа и членами законодательного органа, обеспечивает баланс интересов и предотвращает возможность злоупотреблений властью. Граждане имеют возможность контролировать действия своих представителей, а также выражать свои мнения и предложения через различные каналы обратной связи. В условиях демократической системы управления институт народного представительства играет важную роль в обеспечении политической стабильности, учета разнообразия интересов и мнений граждан, а также принятии общественно значимых решений.

Глава 3 Характеристика отдельных форм участия граждан Российской Федерации в управлении делами государства

3.1 Право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления

Согласно ч. 2 ст. 32 Конституции РФ, граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме [11].

В России отсутствуют ограничения в выборной системе, основанные на расовой принадлежности, религиозных убеждениях, социальном статусе, используемом языке или идеологических установках. Ограничениями являются только решения суда о недееспособности граждан или отбывание ими уголовного наказания в местах лишения свободы.

Право избирать и быть избранными обеспечивает гражданам возможность участвовать в принятии решений и влиять на политический процесс.

Данное право означает, что граждане имеют возможность свободно выражать свою волю через выборы, голосуя за кандидатов и партии, которые представляют их интересы. Избиратели имеют право выбирать представителей на различные уровни власти, включая национальный, региональный и муниципальный уровни.

Также оно предоставляет гражданам возможность участвовать в политической жизни и занимать посты в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Кроме того, рассматриваемое право является фундаментальным принципом демократии. Оно способствует участию граждан в политическом процессе, обеспечивает контроль над властью и гарантирует представительство различных интересов в обществе. Это право также способствует разнообразию и плюрализму в политической системе, поскольку

граждане могут выбирать из различных кандидатов и партий.

В соответствии с п. 26 ст. 2 ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», активное избирательное право – право граждан Российской Федерации избирать в органы государственной власти и органы местного самоуправления [28].

Граждане имеют возможность свободно и независимо выражать свою волю на выборах, высказывать свои предпочтения и представлять свои интересы путем голосования за конкретных кандидатов или определенные варианты ответов на референдуме.

Э.И. Сиротин утверждает, что право избирать представляет собой право гражданина участвовать в выборах и принимать решение о выборе депутатов и должностных лиц, а также принимать участие в голосовании на референдуме – особом форме голосования по вопросам национального или регионального значения, которые напрямую затрагивают интересы граждан [22].

И.В. Захарова и А.Н. Кокотова рассматривают избирательное право в двух основных аспектах: субъективном и объективном.

Первое относится к праву граждан избирать в периодически проводимых выборах органов государственной власти и органов местного самоуправления. Это означает, что каждый гражданин имеет индивидуальное право на участие в выборах и на возможность быть избранным в органы власти.

Объективное избирательное право представляет собой систему норм, которые происходят от органов государственной власти, органов местного самоуправления, избирательных комиссий и других субъектов, и содержатся в актах избирательного законодательства. [8].

Л. Браммель отмечает, что граждане имеют базовое отношение к референдумам, которое формируется ценностями и оценкой политиков в целом [40].

Тем самым, на основе вышеизложенных позиций отмечаем, что

активное избирательное право действительно представляет собой важное политическое право граждан, которое позволяет им участвовать в выборах, принимать решения о выборе депутатов и должностных лиц, а также принимать участие в референдуме.

Выборы и референдумы являются инструментами, которые позволяют гражданам влиять на формирование власти и принятие решений по важным вопросам. Участие в выборах дает возможность гражданам свободно выражать свою волю и выбирать представителей, которые, по их мнению, будут лучше всего отражать их интересы и потребности.

Активное избирательное право способствует развитию демократии и гражданского участия в политической жизни общества. Оно обеспечивает гражданам возможность быть слышимыми и участвовать в процессе принятия решений, что является важным аспектом гражданского и политического развития.

В целом, активное избирательное право является неотъемлемой частью демократических систем, и его осуществление способствует справедливому представительству интересов граждан и развитию гражданского общества.

В большинстве стран законодательство определяет условия и процедуры для осуществления права избирать и быть избранными. Эти условия могут включать возрастные ограничения, гражданство, регистрацию и другие требования, которые должны быть выполнены для участия в выборах.

Важно отметить, что право избирать и быть избранными сопровождается ответственностью. Граждане, участвующие в политическом процессе, должны быть осведомленными, аргументированными и сознательными в своих выборах. Также представители, избранные в органы власти, должны служить интересам своих избирателей и выполнять свои обязанности честно и ответственно.

Несоблюдение принципов свободных и честных выборов может привести к потере легитимности и авторитета государства, а также вызвать социальные и политические напряжения. Поэтому важным является создание

прозрачных и надежных процедур выборов, а также наказание за нарушения закона в этой сфере.

Согласно нормам статьи 12 Конституции РФ [11] в систему органов государственной власти не входят органы местного самоуправления. Задача государства - создание необходимых условий для реализации прав граждан на участие в управлении делами государства, в том числе и на местном уровне.

Это может быть достигнуто путем усиления информирования населения о законодательстве в области местного самоуправления, создания эффективных механизмов детской и молодежной демократии, а также изменения подхода органов местного самоуправления к взаимодействию с гражданским обществом и общественными объединениями.

В экономически развитых странах местное самоуправление доказало свою значимость в обеспечении качественных услуг и учете местных потребностей и особенностей. Важно учитывать, что местное самоуправление в Российской Федерации находится на развитии, и органы государственной власти осознают необходимость поддержки и развития самоорганизации в обществе.

Однако при централизации администрирования и формировании вертикали власти возникают определенные риски, которые следует учитывать. Важно найти баланс между централизацией и децентрализацией власти, чтобы обеспечить эффективное и ответственное управление на всех уровнях.

Самоуправление должно быть активно поддерживаемо и развиваемо, чтобы граждане имели возможность участвовать в принятии решений, выражать свои интересы и вносить вклад в управление делами государства. Низкий уровень самоорганизации в обществе может стать вызовом, но в то же время предоставляет возможность для укрепления гражданского общества и развития местного самоуправления.

В итоге, важно продолжать развивать местное самоуправление, поддерживать и укреплять самоорганизацию в обществе, соблюдать принципы открытости и прозрачности. Это поможет достичь баланса между

централизацией и децентрализацией власти и обеспечить эффективное управление в интересах граждан.

Активное участие граждан в местном самоуправлении позволяет населению выражать свои интересы, вносить предложения и принимать участие в принятии решений, которые затрагивают их жизнь и благополучие в конкретном муниципалитете. Это способствует более точному отражению потребностей и приоритетов местного сообщества и укрепляет доверие и ответственность между властью и гражданами.

Централизация публичной власти не всегда способствует активному участию граждан и развитию местного самоуправления. Поэтому важно стремиться к развитию децентрализованной модели управления, где местные органы самоуправления имеют достаточную автономию и полномочия для принятия решений, а граждане имеют возможность активно участвовать в процессе принятия этих решений.

Таким образом, развитие самоорганизации населения и гражданская активность в местном самоуправлении являются важными составляющими для эффективного управления на местном уровне и обеспечения интересов населения и развития местного сообщества.

Такое внимание к мнению населения свидетельствует о важности участия граждан в процессе принятия решений, а также о стремлении обеспечить более открытое, прозрачное и демократическое управление на местном уровне. Учет мнения местного населения способствует большей легитимности и соответствию принимаемых решений реальным потребностям и интересам граждан.

Таким образом, учет мнения местного населения, проведение публичных слушаний и опросов являются важными инструментами для обеспечения демократического участия граждан и развития местного самоуправления в Российской Федерации.

Принятие решений, учитывающих разнообразные мнения и интересы, способствует более глубокому анализу и обсуждению различных подходов,

что может привести к разработке более эффективных способов управления на местном уровне. Глава региона, инициируя совершенствование системы местного самоуправления, стремится к общей цели развития региона и лучшего удовлетворения потребностей его жителей.

Однако, необходимо найти баланс между учетом мнений и интересов граждан и реализацией важных государственных планов. Рациональный анализ разнообразных подходов и интересов помогает найти компромиссное решение, которое учитывает общие интересы и цели развития региона.

Важно установить механизмы общественного диалога, публичных слушаний и консультаций, которые позволяют активно вовлекать население и его представителей в процесс принятия решений. Это способствует улучшению доверия к властным структурам, усилению гражданской активности и созданию более ответственной и открытой системы местного самоуправления.

Такое участие гражданского общества можно рассматривать как инструмент, который способствует контролю, открытости и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления. Это позволяет создать условия для активного участия граждан в принятии решений, формировании политик и контроля за их реализацией на местном уровне.

Обеспечение подконтрольности, открытости и прозрачности для институтов гражданского общества важно для обеспечения справедливого и эффективного управления на местном уровне.

Развитие и стимулирование общественного обсуждения реформ системы местного самоуправления является важной задачей для органов публичной власти. Общественное мнение и участие граждан должны учитываться при принятии решений о введении новых моделей управления или сохранении существующих.

Для повышения эффективности управления на местном уровне необходимо уделять внимание развитию кадрового потенциала, повышению

качества и доступности предоставляемых услуг, активному привлечению граждан к участию в процессе принятия решений и контроле за их выполнением. Также важно установить механизмы обратной связи, чтобы граждане могли выразить свое мнение, предложения и обращения, и быть уверенными в их рассмотрении и учете.

Однако не следует забывать, что эффективность управления также зависит от системных факторов, включая законодательную базу, институциональную среду, доступ к ресурсам и технологиям, процессы принятия решений, контроль и обратную связь.

Поэтому необходимо создавать подходящую систему управления, которая способствует эффективности, открытости и прозрачности. Это включает в себя разработку эффективных механизмов управления, установление ясных процедур и стандартов, укрепление институтов гражданского участия и контроля, а также развитие системы обратной связи и учета мнения граждан.

3.2 Право на участие в референдуме

Согласно Конституции Российской Федерации [11], народ является источником государственной власти. Это означает, что осуществление власти происходит от имени и в интересах граждан России. В этом контексте важным аспектом является развитие институтов прямой демократии, которые позволяют гражданам прямо участвовать в процессе принятия решений.

Конкретные правовые механизмы и процедуры, связанные с проведением референдума, подробно регулируются Федеральным законодательством, к которым относятся:

Федеральный Закон «О референдуме Российской Федерации» [27]. Этот закон устанавливает порядок и условия проведения референдума, включая права и обязанности граждан в рамках данной процедуры.

Федеральный Закон «Об основных гарантиях избирательных прав и

права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» [28].

В целом говоря о референдуме необходимо отметить, что он может конкретизировать некоторые личные и социально-экономические права.

Важно соблюдать принципы демократии, прав человека и защиты меньшинств. Гарантии и ограничения, связанные с проведением референдума, должны соблюдать основные принципы правового государства и обеспечивать равенство, свободу выражения мнения и право на участие граждан.

Ограничения, такие как гражданство и возраст, обычно вводятся для обеспечения законности и надежности референдума. Гражданство является основным критерием для определения круга лиц, имеющих право участвовать в политическом процессе страны. Возрастные ограничения, такие как достижение совершеннолетия, также связаны с тем, что на референдуме принимаются важные политические решения, и предполагается, что граждане, достигшие определенного возраста, обладают достаточной зрелостью и способностью принимать осознанные политические решения.

Эти ограничения призваны обеспечить законность и легитимность референдума, а также предотвратить возможные злоупотребления и манипуляции. Они основаны на представлении, что граждане, достигшие определенного возраста и имеющие гражданство, обладают соответствующими политическими правами и ответственностью.

В целом, референдумы являются одним из инструментов прямой демократии, позволяющим гражданам непосредственно влиять на принятие важных политических решений. Они предоставляют возможность гражданам высказывать свое мнение и влиять на формирование общественной политики.

В соответствии со статьей 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» гражданин РФ, достигший возраста 18 лет, имеет право голосовать на референдуме РФ, субъекта РФ или местном референдуме. Это означает, что гражданин, удовлетворяющий данным критериям, имеет

возможность принимать активное участие в принятии важных политических решений через механизм референдума [28].

Важно отметить, что ограничения на участие в референдуме, такие как возраст и правовой статус, предусмотрены для обеспечения законности, надежности и легитимности референдума. Они способствуют созданию равных условий и предотвращению возможных нарушений правил проведения референдума.

Стоит отметить, что право иностранных граждан участвовать в местных референдумах предоставляется на основании конкретных международных договоров и в соответствии с внутренним законодательством Российской Федерации.

Согласно части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации [11], право участвовать в референдуме принадлежит только гражданам РФ.

При этом, иностранные граждане, проживающие на территории соответствующего муниципалитета, имеют законодательную возможность участвовать в местных выборах на равных условиях с гражданами РФ, их участие в референдуме ограничено исключительно гражданами РФ.

Так, статья 13 Федерального Конституционного закона «О референдуме Российской Федерации» исключает возможность участия иностранных граждан, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц, международных организаций и международных общественных движений в деятельности, которая направлена на подготовку и проведение референдума [27].

В тоже время, в соответствии с пунктом 10 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право на участие в выборах и быть избранными в органы местного самоуправления [28].

Тем самым, важно различать местные выборы и местные референдумы.

В то время как иностранные граждане могут иметь право участвовать в выборах местных органов власти, их право на участие в местном референдуме ограничено только гражданами Российской Федерации.

Подход Е.И. Колюшина к классификации конституционных политических прав имеет определенную логику. Он разделяет эти права на две группы.

Классификация помогает выделить основные сферы конституционных политических прав, отражающих участие граждан в управлении государством и обществом. Однако стоит отметить, что она не является исчерпывающей и может быть дополнена другими правами и свободами, которые также имеют политическую значимость [10].

С одной стороны, эти права являются проявлениями общего конституционного права граждан на участие в управлении делами государства. Они обеспечивают возможность граждан активно влиять на формирование политической власти и принятие государственных решений. Выборы, референдумы и участие в государственной службе позволяют гражданам выражать свою волю и принимать участие в принятии решений на различных уровнях государственного управления.

С другой стороны, эти права также являются самостоятельными конституционными правами граждан России. Они обеспечивают гражданам конкретные права и возможности, такие как право на участие в выборах и референдуме, право на равный доступ к государственной службе и участие в отправлении правосудия.

Таким образом, конституционные права граждан на участие в управлении делами государства и связанные с этим права на референдумы являются как проявлениями более общего права на участие в государственном управлении, так и самостоятельными правами, предоставляющими гражданам конкретные политические возможности и гарантии.

С.А. Авакьян подчеркивает, что эти возможности являются важными составляющими непосредственного участия граждан в управлении делами

государства и местного самоуправления. Они предоставляют гражданам возможность влиять на принятие государственных решений, выражать свои предложения и интересы, и тем самым активно участвовать в формировании политической воли и развитии общества [1].

Реализация права на референдум не ограничивается только действиями, связанными с его подготовкой и проведением. Она также включает достижение конечного результата, который соответствует цели этого процесса.

Наряду с этим она предполагает не только возможность участия граждан в принятии государственных решений, но и достижение эффективности и легитимности этих решений. Цель проведения референдума заключается в получении волеизъявления народа, выражении его мнения и принятии решений, основанных на этом мнении.

Ю. Хабермас акцентируя внимание на понятии «общественной сферы» и «демократической легитимности» утверждает, что активное участие граждан в публичных дебатах и принятии решений способствует эффективности и легитимности государственных решений [39].

Поэтому успешная реализация права на референдум требует не только проведения процедуры голосования и участия граждан, но и обеспечения открытости, прозрачности и законности всего процесса. Результат референдума должен быть демократически легитимным, то есть отражать волю граждан и быть признанным правомерным и обязательным для всех заинтересованных сторон.

Также, Р. Даль подчеркивает важность широкого участия граждан в принятии решений, чтобы гарантировать эффективность и легитимность политических процессов и принимаемых решений [42].

Таким образом, реализация права на референдум включает не только процесс действий, связанных с его проведением, но и достижение конечного результата, соответствующего целям этого процесса - выражение воли народа и принятие легитимных решений на основе этой воли.

Понятие коллективных прав и индивидуальных прав является важным в юридической науке, и действительно, возникают дискуссии относительно разграничения этих прав. Коллективные права связаны с возможностью группы лиц действовать совместно и влиять на принятие решений, в то время как индивидуальные права относятся к возможностям, принадлежащим отдельным лицам.

Конституционные права, такие как право на референдум, обычно рассматриваются как коллективные права, поскольку их реализация требует совместных действий множества граждан для принятия общего решения. В случае референдума, решение принимается на основе волеизъявления большинства участников.

Однако, следует отметить, что индивидуальные права и коллективные права не являются взаимоисключающими. В реальной практике реализации права на референдум, индивидуальные права граждан, такие как право выражать свою волю и участвовать в голосовании, сочетаются с коллективным процессом принятия решений.

Таким образом, реализация конституционного права на референдум представляет собой комбинацию коллективных и индивидуальных прав граждан, где участие множества лиц в процессе принятия решений является важным аспектом.

Н.И. Матузов отражает точку зрения о том, что разграничение между коллективными и индивидуальными правами в рамках конституционных прав является искусственным. Он считает, что все конституционные права существуют в контексте правоотношений, которые возникают из норм Конституции и имеют первичный, базовый характер [16].

Эта точка зрения подчеркивает, что все права, включая конституционные, являются взаимосвязанными и взаимозависимыми. Важно понимать, что разграничение между коллективными и индивидуальными правами может быть полезным для аналитических и классификационных целей, но на практике многие права взаимосвязаны и могут взаимодействовать

друг с другом.

Таким образом, точка зрения Н.И. Матузова говорит о том, что различие между коллективными и индивидуальными правами в рамках конституционных прав может быть несущественным, поскольку все эти права существуют в рамках правоотношений и являются взаимосвязанными [16].

Таким образом, практика защиты прав граждан на референдум предоставляет примеры споров, связанных с конституционными правоотношениями, которые охватывают не только голосование, но и все аспекты, необходимые для реализации этих прав.

Референдум позволяет гражданам принимать активное участие в формировании законодательства и принятии важных политических решений, которые имеют существенное влияние на их жизнь и интересы. В этом контексте референдум является механизмом прямого демократического участия граждан.

Конкретные правоотношения, связанные с выдвижением инициативы и участием в самом референдуме, включают право граждан предлагать инициативы о проведении референдума по определенному вопросу, собирать подписи под инициативами, а также участвовать в голосовании на референдуме. Гражданам предоставляется возможность выразить свою позицию, проголосовав за или против предлагаемых вопросов на референдуме. В результате голосования гражданское мнение формирует окончательное решение по вопросу, подлежащему голосованию.

Таким образом, реализация права граждан на референдум включает как общерегулятивные правоотношения, связанные с участием в управлении государством, так и конкретные правоотношения, связанные с выдвижением инициативы и участием в самом референдуме. Это позволяет гражданам активно участвовать в политической жизни страны и влиять на принятие важных решений.

3.3 Право на равный доступ к государственной и муниципальной службе

Исторически государственная служба в России имела особое значение и была тесно связана с системой власти и управления государством. Уже в древнерусских княжествах существовали определенные структуры, которые занимались исполнением властных функций.

Со временем, с развитием государственных институтов и формированием централизованной власти, процесс государственной службы становился все более организованным и регулируемым.

Однако правовое регулирование доступа к государственной службе, включая процедуры приема, квалификационные требования и принципы деятельности служащих, получило более широкое развитие в более поздние времена. В Советском Союзе была создана особая система государственной службы, которая была строго регулирована и контролировалась партией и государством.

С сменой политического и правового режима в России в начале 1990-х годов произошли существенные изменения в системе государственной службы.

Процесс реформирования и совершенствования института государственной службы продолжается и в настоящее время, направленный на улучшение профессионализма, эффективности и прозрачности государственных служащих, а также на обеспечение равных возможностей доступа к государственной службе на основе принципов конкуренции и квалификации.

Развитие института государственной службы обусловлено целями и направлениями деятельности государственных органов власти. Они определяют задачи, которые стоят перед государством на конкретном этапе его развития. Структура органов государственной власти, включая систему государственной службы, формируется для эффективного выполнения этих

задач.

В современной России институт государственной службы продолжает развиваться и совершенствоваться. Законы и нормативные акты регулируют процедуры приема на государственную службу, квалификационные требования к служащим, их права и обязанности. Это позволяет обеспечить эффективное функционирование государственной службы и гарантировать ее независимость и профессионализм.

Право граждан России на равный доступ к государственной службе регламентируется Федеральным законом от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О системе государственной службы Российской Федерации» [30].

Данный закон устанавливает основные принципы и правила, которые регулируют систему государственной службы в Российской Федерации.

Наряду с этим он определяет порядок формирования и приема на государственную службу. Обеспечивает равные возможности для граждан России при участии в конкурсах на замещение вакантных должностей государственной службы и запрещает дискриминацию на основе различий в поле, возрасте, национальности, языке, происхождении, собственности, социальном положении, месте жительства и других факторах.

Основная цель закона заключается в обеспечении эффективности работы государственных органов через создание профессиональной, независимой и ответственной государственной службы. Закон призван гарантировать прозрачность, конкурентоспособность и развитие кадрового потенциала государственной службы, чтобы достичь целей и задач государства в интересах общества и граждан России.

Он также устанавливает организационные и институциональные аспекты государственной службы. Он регулирует систему должностей государственной службы, принципы и порядок ее формирования, классификацию должностей, систему оплаты труда, правила перевода и перемещения служащих, а также другие вопросы, связанные с организацией и управлением государственной службой.

Право на доступ к муниципальной службе в Российской Федерации регулируется Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 79-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» [34].

Данный закон устанавливает основные принципы и юридические основы, регулирующие муниципальную службу на территории России.

Он определяет порядок формирования и принятия на муниципальную службу. Он также запрещает дискриминацию на основе пола, возраста, национальности, языка и других характеристик при приеме на работу.

Основная цель закона о муниципальной службе заключается в обеспечении эффективного функционирования муниципальных органов власти и обслуживания интересов населения на местном уровне.

Все вышеуказанные законы предоставляют подробные правовые нормы и процедуры, которыми должны руководствоваться государственные и муниципальные служащие, государственные органы.

Государственная и муниципальная служба должна основываться на профессионализме, компетентности и заслугах кандидатов, а не на их положении, социальном статусе или других недопустимых критериях.

Изучение процесса становления и развития права на доступ к государственной и муниципальной службе в историческом контексте помогает лучше понять принципы и цели, которыми руководствовались в прошлом, и применить эти знания для совершенствования института государственной службы в современной России.

В XI - XII веках многие дружинники, которые служили при дворе и в княжеском хозяйстве, постепенно перешли в службу князя. Они выполняли различные обязанности, такие как управление отраслями княжеского хозяйства, сбор налогов и ведение писчей деятельности.

Со временем эти «служилые люди» стали называться управляющими или слугами князя. Они представляли особый класс людей, которые находились в услужении своего князя и осуществляли административные и хозяйственные функции. Они обеспечивали работу и поддержку княжеского

двора, управляли имуществом и выполняли поручения князя.

Этот исторический контекст формирования понятия «служба» и «служилые люди» имеет значение для понимания истоков института государственной службы. Он показывает, что служба при дворе князя в древней Руси была связана с выполнением определенных функций и обязанностей по управлению и поддержке княжеского хозяйства [4].

В средние века во многих государствах Европы, включая Русское государство, формировалась система наместничества, при которой служивые люди, такие как дворяне или рыцари, получали земельные наделы на прокорм в обмен на свою службу. Эта система предполагала, что надел земли предоставлялся на определенный срок службы, и взамен служивый человек обязан был выполнять определённые обязанности и предоставлять услуги государству или правителю.

Таким образом, служивые люди получали содержание или привилегии за свою службу. Эта система наместничества и земельных наделов создала основу для формирования новой государственности и управления в средние века, где служба государству или правителю была взаимно выгодной сделкой.

Исторический опыт системы наместничества и служебных наделов оказал влияние на развитие института государственной службы. В современном понимании государственной службы, она также предполагает выполнение обязанностей и предоставление услуг государству, при этом государство обеспечивает служащим определенные льготы, привилегии и материальное обеспечение [4].

Государственная и муниципальная служба имеет целью обеспечить эффективное функционирование государства в целом. Она представляет собой систему профессионального участия граждан в осуществлении полномочий государственных органов на федеральном и региональном уровнях.

Государственные и муниципальные служащие выполняют важные функции, такие как разработка и реализация законодательства, обеспечение исполнения государственных программ, управление ресурсами и

предоставление государственных услуг населению. Они работают в федеральных и региональных органах исполнительной власти, обеспечивая выполнение политических, экономических, социальных и других задач, поставленных перед государством.

Государственная и муниципальная служба является институтом, который обеспечивает профессиональное управление государством и поддерживает его непрерывность и стабильность. Она требует высокой квалификации, независимости, непредвзятости и этичности со стороны служащих.

Система государственной и муниципальной службы является основой для эффективного и сбалансированного функционирования государства, гарантируя достижение его целей и задач.

Государственные и муниципальные служащие являются субъектами права и активными участниками различных правоотношений. Их деятельность связана с исполнением административных функций и обязанностей, что влечет за собой участие в административных правоотношениях.

Административные правоотношения возникают между государственными служащими и другими субъектами (физическими лицами, юридическими лицами и т.д.) в процессе осуществления административной деятельности. Эти правоотношения определяют права и обязанности сторон, а также регулируют порядок принятия административных решений, их исполнение и контроль.

Государственные и муниципальные служащие в рамках административных правоотношений осуществляют такие функции, как выдача разрешений и лицензий, контроль за соблюдением норм и правил, предоставление государственных услуг, участие в административных процедурах и т.д. Они также могут быть сторонами в административных спорах и подлежать административной ответственности за нарушение законодательства.

Таким образом, государственные и муниципальные служащие активно

взаимодействуют в административных правоотношениях, где выполняют свои функции и обязанности в соответствии с принципами государственного управления и законодательством.

Государственная и муниципальная служба представляет собой сложное явление, которое может быть изучено и анализировано с помощью различных отраслей права.

Конституционное право исследует государственную и муниципальную службу с позиции ее места и роли в конституционном устройстве государства. Оно определяет основные принципы, права и обязанности государственных служащих, их статус, механизмы назначения и увольнения, а также гарантии их независимости и профессионального развития.

Административное право регулирует организацию и функционирование государственной и муниципальной службы, ее структуру, компетенцию и процедуры работы. Оно определяет правовой режим государственных органов, в которых осуществляется государственная служба, и устанавливает нормы, касающиеся административного контроля, ответственности и дисциплины служащих.

Трудовое право рассматривает государственную и муниципальную службу с позиции трудовых отношений между служащими и государством [24].

Оно определяет права и обязанности сторон трудового договора, порядок заключения и прекращения трудового договора, регулирует оплату труда, трудовой график, отпуска и другие трудовые вопросы, применимые к государственным и муниципальным служащим.

Каждая из указанных отраслей права вносит свой вклад в исследование и регулирование государственной и муниципальной службы, учитывая свои особенности и цели. Вместе они образуют комплексный подход к изучению этого явления и способствуют его эффективной организации и развитию.

В рамках административного права государственная и муниципальная служба рассматривается в контексте управленческих аспектов. Она

рассматривается как одно из средств государственного управления, то есть процесса, включающего в себя планирование, координацию, организацию и контроль деятельности государственных органов и должностных лиц.

В целом, административное право изучает роль и функции государственной и муниципальной службы в контексте государственного управления, а также правовые аспекты, связанные с ее организацией, статусом и деятельностью. Это позволяет обеспечить эффективность и законность государственного управления, защиту прав и интересов граждан, а также достижение целей государства [13].

Вместе с тем в отечественном законодательстве понятия «государственная служба» и «муниципальная служба» рассматриваются как отдельные категории. Это связано с тем, что государственная служба и муниципальная служба имеют разные уровни власти и осуществляют свою деятельность в различных сферах управления.

Государственная служба относится к уровню федерального или регионального государства и осуществляется в органах исполнительной, законодательной или судебной власти. Она направлена на реализацию полномочий государства, формирование и реализацию государственной политики.

Согласно пункту 1 статьи 1 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», государственная служба Российской Федерации - профессиональная служебная деятельность граждан Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий [30].

Муниципальные служащие занимаются решением задач на местном уровне, в том числе осуществляют управление муниципальными ресурсами и предоставляют социальные услуги населению.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации», муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых

путем заключения трудового договора (контракта) [34].

Разграничение понятий «государственная служба» и «муниципальная служба» в законодательстве обусловлено особенностями организации власти на разных уровнях и различными компетенциями органов государственной и муниципальной власти. Такое разделение позволяет установить специфические правовые нормы и требования к кандидатам на эти службы, учитывая особенности их функционирования и ответственности.

Необходимо отметить, что, несмотря на различия между государственной и муниципальной службой, оба вида службы направлены на обеспечение интересов граждан и функционирование государства в целом. Законодательство предусматривает гарантии прав личности и равные возможности при трудоустройстве.

Все граждане, независимо от своего положения, имеют равные шансы принимать участие в управлении делами местного значения и вносить свой вклад в развитие своего муниципалитета.

Вместе с тем отмечаем, что еще имеется гражданская служба.

В соответствии со статьей 3 Федерального закон от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», государственная гражданская служба Российской Федерации - вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях гражданской службы по обеспечению исполнения полномочий государственных органов, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации [31].

Вышеуказанный закон также регламентирует право на свободный доступ граждан Российской Федерации к гражданской службе. Так, согласно подпункту 3) статьи 4 равный доступ граждан, владеющих государственным языком Российской Федерации, к гражданской службе и равные условия ее прохождения независимо от пола, расы, национальности, происхождения,

имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также от других обстоятельств, не связанных с профессиональными качествами гражданского служащего, является принципом гражданской службы [31].

Однако, Конституционные положения о праве граждан участвовать в управлении делами государства не охватывают полностью все компоненты вышерассмотренных прав.

Так, если право на равный доступ к государственной службе является правом граждан, закрепленным в Конституции Российской Федерации, то права на равный доступ к муниципальной и гражданской службе регламентируются законами и не имеют статуса конституционного права.

С.А. Чибрицкая отмечает, что «право равного доступа граждан к муниципальной службе прямо не предусмотрено Конституцией Российской Федерации, а выявляется лишь в результате правового анализа и считает целесообразным признать его косвенным конституционным правом» [35].

Аналогично С.Ю. Фабричный считает, что «гарантированное конституционное право на равный доступ к муниципальной службе наряду с государственной должно являться институциональной основой концепции муниципальной службы» [25].

Вместе с тем, 15 декабря 2003 года в результате рассмотрения дела Конституционный Суд отметил, что из статьи 37 (часть 1) Конституции Российской Федерации, которая гарантирует право каждого человека свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию, в сочетании с ее статьями 19 и 32 (части 2 и 4), вытекает право граждан на равный доступ к муниципальной службе, так как прохождение муниципальной службы одновременно является осуществлением трудовых прав.

Таким образом, Конституционный Суд пришел к выводу, что, хотя прямое упоминание о праве на равный доступ к муниципальной службе в тексте Конституции отсутствует, однако смысловой потенциал, заложенный

в соответствующих нормах, позволяет считать его признанным государством [18].

Тем не менее полагаем, что равный доступ к должностям как к государственной, так и к муниципальной, а также гражданской службе имеет важное значение для граждан, поскольку это позволяет им непосредственно влиять на принимаемые решения.

Также полагаем, что придание праву к равному доступу к муниципальной службе статуса конституционного путем прямой регламентации этого права в Конституции Российской Федерации не противоречило бы вышеуказанному постановлению Конституционного Суда Российской Федерации и соответствовало бы мнению научного сообщества.

Учитывая, что, как уже было отмечено выше, гражданская служба является видом государственной службы, для обеспечения полной и эффективной реализации права граждан на участие в управлении делами государства полагаем необходимым придать статус конституционного права такому праву как равный доступ муниципальной службе.

На основании изложенного, в целях совершенствования определенных элементов прав граждан быть непосредственным участником управления государством, представляется целесообразным часть 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации присмотреть и внести в нее поправки, которые регламентировали бы все права граждан, связанные с доступом как к государственной службе, так и к муниципальной службе.

Заключение

В проведенном исследовании выявлено, что общественные отношения, связанные с реализацией конституционного права граждан на участие в управлении делами государства, являются сложными и многоаспектными. Для полного понимания этих отношений необходим комплексный и системный подход, который позволяет рассмотреть все аспекты и взаимосвязи между ними.

Результаты исследования позволяют сделать следующие выводы:

Конституционное право гражданина на участие в управлении делами государства представляет собой комплексное право, которое охватывает различные аспекты участия граждан в принятии решений и управлении делами государства.

Это право включает в себя не только возможность граждан выражать свою волю и мнение через выборы и референдумы, но также их право на участие в формировании и работе представительных органов власти, общественных консультаций, обращений к органам власти, а также участие в общественных дискуссиях, обсуждении законопроектов и принятии решений по важным вопросам.

Кроме того, это право гарантирует прозрачность, открытость и ответственность государственных органов перед гражданами, обеспечивая доступ к информации о деятельности государства и возможность контроля за его действиями.

Таким образом, конституционное право гражданина на участие в управлении делами государства включает в себя широкий спектр прав и возможностей, которые совместно образуют комплексное право, обеспечивающее активное участие граждан в жизни государства.

Прямая и представительная формы реализации конституционного права гражданина на участие в управлении делами государства и формы народовластия являются взаимосвязанными и взаимодополняющими

явлениями. Они представляют различные способы организации участия граждан в принятии решений и управлении государством.

Прямая демократия предполагает, что граждане напрямую участвуют в принятии решений, выражая свою волю через голосование на референдумах или в публичных консультациях. Это позволяет гражданам принимать активное участие в управлении и влиять на принимаемые решения.

Представительная форма, в свою очередь, предусматривает выбор гражданами своих представителей, которые затем принимают решения от их имени в представительных органах власти. Граждане делегируют свои полномочия выбранным представителям, чтобы они действовали в их интересах.

Таким образом, прямая и представительная формы реализации конституционного права гражданина на участие в управлении делами государства и формы народовластия являются важными и взаимодополняющими элементами демократического процесса.

Конституционное право на участие в управлении делами государства обеспечивается целой системой общих гарантий. Эти гарантии закреплены в конституционных нормах и законах, которые определяют основные принципы и механизмы участия граждан в управлении.

Конституционное гражданское право быть участником управления процессов, происходящих в государственном аппарате, рассматривается как многогранное и при этом предусматривает:

- личное право избирать и быть избираемым,
- право быть непосредственным участником референдума,
- равноправный доступ на поступление на государственную службу,
- право быть участником процесса правосудия.

Наряду с национальным законодательством, гражданское право быть непосредственным участником государственного управления предусматривается также и рядом международных документов, участником которых является Российская Федерация.

Это, прежде всего, такие документы как Всеобщая Декларация прав человека, Международный Пакт о гражданских и политических правах и др., которые являются всемирно признанными постулатами прав человека.

Особенный характер имеет судебная власть. Это власть, которая также реализуется посредством реализации гражданских прав на непосредственное участие в процессах государственного управления.

Это осуществляется самим источником государственной власти, то есть народом, который делает это с помощью использования непосредственного (прямого) права, а также права, предусматривающего реализацию посредством представителей.

Наряду с изложенным автором предлагается совершенствование действующего законодательства Российской Федерации путем внесения в них соответствующих поправок, изменений и дополнений.

В настоящее время в правовой науке отсутствует толкование и раскрытие такого понятия как «Управление делами государства». Существуют такие понятия как функции, цели, задачи, права, механизмы государства. В связи с этим полагаем необходимым регламентацию такого понятия.

Вопросы обеспечения реализации прав граждан на участие в управлении делами государства регламентируются нормами Федерального Закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

В связи с этим данный Закон мог бы быть предметом регулирования по определению термина «Управления делами государства», так как он содержит положения, касающиеся участия граждан в управлении делами государства.

На основании изложенного, с учетом мнений научного сообщества, приведенных в тексте, предлагается преамбулу Федерального Закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов

государственной власти субъектов Российской Федерации» дополнить абзацем следующего содержания: «В настоящем Федеральном законе под термином «Управление делами государства» понимается процесс принятия и осуществления политических, административных, экономических и других решений, направленных на руководство и управление государством, его институтами, органами и ресурсами.».

Это включает в себя установление политических приоритетов, разработку и реализацию законов и политик, назначение государственных должностных лиц, контроль и надзор за деятельностью государственных органов, а также распределение и управление государственными ресурсами.

проведенный анализ показал на наличие некоторых противоречий в применяемой терминологии в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ.

Так, согласно подпункту 17) статьи 2 указанного Закона «17) закон - федеральный конституционный закон, федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации». В тоже время подпунктом 61) этой же 2 статьи определено, что федеральный закон - федеральный конституционный закон, федеральный закон. То есть, понятия «федеральный конституционный закон» и «федеральный закон» в одном случае трактуется просто как «закон», а во втором случае как «федеральный закон». Данное обстоятельство может создать некие трудности при правоприменительной практике норм законов.

Также рассматриваемый Закон не содержит понятия «Закон субъекта Российской Федерации». При этом данный термин на равне с понятиями «федеральный конституционный закон» и «федеральный закон» довольно широко применяется в анализируемом Законе.

В связи с изложенным предлагается подпункт 61) статьи 2 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» исключить, а также дополнить подпунктом 17-1) следующего содержания: «17-1) закон субъекта Российской

Федерации - это законодательный акт, принимаемый законодательным (представительным) органом субъекта федерации.

На основании приведенных в тексте обоснований и мнений научного сообщества, в целях совершенствования определенных элементов прав граждан быть непосредственным участником управления государством, представляется целесообразным часть 4 статьи 32 Конституции Российской Федерации пересмотреть и внести в нее поправки, которые регламентировали бы все права граждан, связанные с доступом как к государственной службе, так и к муниципальной службе.

В связи с наличием правоприменительной, а не законодательной проблемы, необходимо предусмотреть возможность адаптации процедуры публичных слушаний в зависимости от характера вопроса и уровня общественной значимости. Это может включать разные форматы проведения, более широкую публикацию информации и более активное привлечение граждан к участию.

Органам местного самоуправления необходимо обеспечивать своевременную и доступную информацию о планируемых публичных слушаниях, а также об их результате и последующих действиях.

Это поможет привлечь больше граждан и обеспечить их активное участие. Результаты публичных слушаний должны максимально учитываться при принятии решений органами местного самоуправления. Это подтвердит важность гражданского участия и поможет повысить доверие к процессу принятия решений.

Кроме того, важно обеспечить обратную связь с участниками публичных слушаний, чтобы они могли получить информацию о результатах их участия и о том, какие шаги будут предприняты по рассматриваемому вопросу.

Предоставление информации о результатах публичных слушаний является ключевым аспектом обратной связи. Участники должны быть проинформированы о том, какие выводы и рекомендации были сделаны на

основе слушаний, какие решения приняты и какие шаги будут предприняты в связи с рассматриваемым вопросом.

Такая информация может быть распространена через различные каналы, включая официальные сообщения, публикации, веб-сайты, пресс-релизы и т.д. Важно, чтобы эта информация была доступной и понятной для всех заинтересованных сторон, чтобы они могли быть в курсе последних событий и принятых решений.

Кроме того, обратная связь также должна предусматривать возможность для участников публичных слушаний выразить свои мнения, предложения и комментарии относительно результата и последующих шагов. Это может быть осуществлено через открытые форумы, обратную связь по электронной почте, публичные консультации и другие формы общения.

Важно учесть, что обратная связь должна быть двусторонней. Организаторы публичных слушаний должны не только предоставить информацию участникам, но и активно прислушиваться к их мнениям и отзывам. Это поможет создать атмосферу доверия, где граждане будут чувствовать себя вовлеченными и понимать, что их мнение имеет значение.

Обеспечение обратной связи с участниками публичных слушаний способствует более демократическому и ответственному принятию решений, укрепляет доверие между гражданами и государственными органами, а также способствует более качественным и информированным решениям, отражающим интересы и потребности общества в целом.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А., Конституционное право России. Учебный курс: в 2 томах. Юридическое издательство Норма, 2023, С.215.
2. Александрова А.Л. «К вопросу о публичных слушаниях», URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/k-voprosu-o-publichnyh-slushaniyah.pdf> (дата обращения: 01.06.2023).
3. Бабаян С.С. «К вопросу об определении понятия избирательных прав граждан в Российской Федерации», № 1 (37), 2016 Общественные науки. Право, URL: [file:///C:/Users/user/Downloads/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-izbiratelnyh-prav-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/k-voprosu-ob-opredelenii-ponyatiya-izbiratelnyh-prav-grazhdan-v-rossiyskoy-federatsii%20(1).pdf) (дата обращения: 31.05.2023).
4. Войтович В.Ю., Государственная и муниципальная служба, Учебное пособие, Ижевск: Издательство «Удмуртский университет», издательство Института экономики и управления ФГБОУ ВПО «УдГУ», 2013. - 286 с.
5. Всеобщая декларация прав человека, принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года, URL: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/O4800000001> (дата обращения: 20.05.2023).
6. Габдуалиев М.Т. Конституционное право гражданина на участие в управлении делами государства в Российской Федерации и Республике Казахстан: сравнительный анализ, 2006 год, автореферат URL: <https://www.dissercat.com/content/konstitutsionnoe-pravo-grazhdanina-na-uchastie-v-upravlenii-delami-gosudarstva-v-rossiiskoi-> (дата обращения: 25.05.2023).
7. Галоян А.Р., Отдельные проблемы функционирования общественных инициатив граждан в РФ // Вестник Амурского государственного университета. Серия: Гуманитарные науки. - 2016. - № 74. - С.67-70.

8. Захарова И.В. Избирательное право Российской Федерации: учебник и практикум для вузов. 4-е изд., перераб. и доп. М. : Юрайт, 2020.
9. Иванова К.А., Институт общественных инициатив граждан в РФ (конституционно-правовое последствие): Автореф. канд. юрид. наук. Тюмень. - 2015. - С. 9-10.
10. Колюшин Е.И., Конституционное (государственное) право России: курс лекций. М.: Изд-во МГУ, 1999. С. 141.
11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Консультант плюс: справочно-правовая система.
12. Кочев В.А., Основные конституционные гарантии референдума как высшей формы выражения власти народа, 2011 Юридические науки Выпуск 2(12), URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/osnovnye-konstitutsionnye-garantii-referenduma-kak-vysshey-formy-vyrazheniya-vlasti-naroda.pdf> (дата обращения: 01.06.2023).
13. Кузякин С.В., Кузякин Ю.П Административное право Российской Федерации, учебное пособие. Одинцово, АНОО ВО ОГУ, 2015. – 228с.
14. Лазаревский Н.И. Русское государственное право. Т. 1: Конституционное право. СПб.
15. Липчанская М.А. «Конституционная категория «управление делами государства»: проблема определения и содержания», 2010 год, URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/konstitutsionnaya-kategoriya-upravlenie-delami-gosudarstva-problema-opredeleniya-i-soderzhaniya.pdf> (дата обращения: 30.05.2023).
16. Матузов Н.И., «Теория государства и права: учебник», Юристъ, 2004, URL: https://pravo-olymp.ru/wp-content/uploads/2013/04/TGP_Matuzov_Malko.pdf (дата обращения: 02.06.2023).

17. Международный пакт о гражданских и политических правах (Нью-Йорк, 16 декабря 1966 г.), URL: https://adilet.zan.kz/rus/docs/Z050000091_ (дата обращения: 20.05.2023).

18. Постановление Конституционного Суда РФ № 19-П от 15.12.2003 // Вестник Конституционного Суда РФ. 2004. № 1.

19. Руденко В.Н., «Правовое регулирование участия граждан в референдуме в Российской Федерации», URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/pravovoe-regulirovanie-uchastiya-grazhdan-v-referendume-v-rossiyskoy-federatsii.pdf> (дата обращения: 31.05.2023).

20. Сигарев А.В. «Публичные слушания: типичные проблемы муниципально-правового регулирования», URL: https://www.hse.ru/data/2014/03/05/1333111343/publichnye_slushaniya.pdf (дата обращения: 01.06.2023).

21. Синцов Г.В. «Референдум субъекта Российской Федерации: тенденции и противоречия», URL: [file:///C:/Users/user/Downloads/referendum-subekta-rossiyskoy-federatsii-tendentsii-i-protivorechiya%20\(1\).pdf](file:///C:/Users/user/Downloads/referendum-subekta-rossiyskoy-federatsii-tendentsii-i-protivorechiya%20(1).pdf) (дата обращения: 31.05.2023).

22. Сиротин Э.И., Активное избирательное право, как обязанность, 2015. № 2 (41). Том III, URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/aktivnoe-izbiratelnoe-pravo-kak-obyazannost.pdf> (дата обращения: 01.06.2023).

23. Спиридонов А.А., К.С. Евсиков «Развитие форм участия граждан в управлении делами государства», URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/razvitie-form-uchastiya-grazhdan-v-upravlenii-delami-gosudarstva.pdf> (дата обращения: 30.05.2023).

24. Трудовой кодекс Российской Федерации, URL: <https://docs.cntd.ru/document/901807664> (дата обращения: 02.06.2023).

25. Фабричный С.Ю., Муниципальная служба в Российской Федерации: Проблемы теории и практики. Диссертация доктора юридических наук: 12.00.02. М., 2005.

26. Федеральный Закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», URL: <https://mchs.gov.ru/deyatelnost/grazhdanskaya-oborona/opoveshchenie-naseleniya/normativno-pravovaya-baza/federalnyy-zakon-ot-6-oktyabrya-1999-goda-184-fz-ob-obshchih-principah-organizacii-zakonodatelnyh-predstavitelnyh-i-ispolnitelnyh-organov-gosudarstvennoy-vlasti-subektov-rossiyskoy-federacii> (дата обращения: 30.05.2023).

27. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 года № 5-ФКЗ «О референдуме Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/901901263> (дата обращения: 30.05.2023).

28. Федеральный Закон от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/901820138> (дата обращения: 30.05.2023).

29. Федеральный Закон от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/499077852> (дата обращения: 31.05.2023).

30. Федеральный Закон N 58-ФЗ от 27 мая 2003 года «О системе государственной службы Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/901863282> (дата обращения: 31.05.2023).

31. Федеральный Закон № 79-ФЗ от 27 июля 2004 года «О государственной гражданской службе Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/901904391> (дата обращения: 31.05.2023).

32. Федеральный Закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/901876063> (дата обращения: 31.05.2023).

33. Федеральный Закон № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/420208751> (дата обращения: 31.05.2023).

34. Федеральный закон от 2 мая 2006 года № 79-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации», URL: <https://docs.cntd.ru/document/902030664> (дата обращения: 02.06.2023).

35. Чибрицкая С.А., К вопросу о равном доступе граждан к муниципальной службе, Эпоха науки № 8 – декабрь 2016 год, URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/k-voprosu-o-ravnom-dostupe-grazhdan-k-munitsipalnoy-sluzhbe.pdf> (дата обращения: 02.06.2023).

36. Чичерин Б.Н. О народном представительстве. М., 1899. 599 с.

37. Archon Fung, «Putting the Public Back into Governance: The Challenges of Citizen Participation and Its Future», 2015, URL: <https://static1.squarespace.com/static/5ce018c4d711f30001ff4dab/t/5ce0ae8d3e267200019021dc/1558228621226/Fung.PAR2015.pdf> (дата обращения: 20.05.2023).

38. Joakim Ekman, Erik Amnå, Political Participation and Civic Engagement: Towards a new typology, HUMAN AFFAIRS 22, 283–300, 2012, URL: <https://www.degruyter.com/document/doi/10.2478/s13374-012-0024-1/html> (дата обращения: 01.06.2023).

39. Jürgen Habermas, The Structural Transformation of the Public Sphere, Published: August 28, 1991, С.57.

40. Lars Brummel, Electoral Studies, Volume 65, June 2020 год, URL: <https://www.sciencedirect.com/science/article/pii/S0261379420300408> (дата обращения: 01.06.2023).

41. Sarfraz Batool, Shahbaz Ali Khan, Arsalan Rasool «EMERGING TRENDS OF PUBLIC ADMINISTRATION AND THEIR IMPACT ON SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT», 2020, URL: <file:///C:/Users/user/Downloads/5982-Article%20Text-11686-1-10-20210125.pdf> (дата обращения: 30.05.2023).

42. Robert A. Dahl, *Democracy and Its Critics*, Yale University Press, October 1, 2008, C.78.