

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Предпринимательское и трудовое право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение предпринимательской деятельности

(направленность (профиль))

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему Лицензирование предпринимательской деятельности

Обучающийся

С.А. Карпенцева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н., доцент А.В. Кирсанова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Становление и развитие лицензионных отношений в сфере предпринимательства	9
1.1 Сущность, понятие и принципы лицензирования предпринимательской деятельности	9
1.2 Становление законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.....	18
Глава 2 Общие положения лицензирования предпринимательской деятельности.....	24
2.1 Основные направления современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства	24
2.2 Виды лицензий, предоставляемых на осуществление предпринимательской деятельности.....	32
2.3 Процесс предоставления лицензий и контроля за осуществлением лицензируемых видов деятельности.....	40
Глава 3 Проблемы и пути совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности	47
3.1 Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности.....	47
3.2 Пути совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.....	57
Заключение	69
Список используемой литературы и используемых источников.....	74

Введение

Актуальность исследования. Современный мир требует от предпринимателей не только умения зарабатывать деньги, но и соблюдать законы. Одним из таких законов является лицензирование предпринимательской деятельности. Это процедура, которая позволяет контролировать качество услуг и товаров, а также обеспечивает безопасность для потребителей.

Статья 8 Конституции Российской Федерации (далее - Конституция) предусматривает свободу экономической деятельности, которая является одной из основ конституционного строя в нашей стране. Аналогичное положение содержится и в статье 34, которая предусматривает свободное использование способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности.

Закон устанавливает перечень видов деятельности, требующих специального разрешения, т.е. лицензий.

Выдача таких разрешений физическим лицам может рассматриваться как законное ограничение прав и свобод, поскольку выдача разрешений на отдельные виды деятельности осуществляется в целях предотвращения ущерба правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, который может быть связан с осуществлением юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями отдельных видов деятельности. Выдача лицензий на осуществление отдельных видов деятельности в иных целях не допускается.

Эта норма соответствует статье 55 Конституции. Вышеизложенное подтверждает тезис о том, что выдача лицензий является важным инструментом для осуществления государством контроля над деятельностью, представляющей потенциальную угрозу для общества.

Вопрос о пределах такого контроля со стороны властей имеет решающее значение.

Проблемы, с которыми сталкиваются на практике лицензирующие органы и лица, занимающиеся или планирующие заниматься предпринимательской деятельностью, во многом обусловлены неполнотой формулировок в законе.

Актуальность исследования института лицензирования предпринимательской деятельности обосновывается:

- недостаточной научно-теоретической разработанностью проблемы лицензирования в сфере предпринимательской деятельности, необходимостью научно-теоретического и исторического осмысления института лицензирования образовательной деятельностью в связи с совершенствованием законодательства;
- несовершенством правового регулирования данной сферы;
- необходимостью совершенствования административной деятельности субъектов лицензирования.

Следует отметить, что эффективность системы лицензирования зависит от её правильного организационного и функционального устройства. Важным аспектом является определение категорий видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию, и оптимизация процедуры получения лицензии.

Степень разработанности. Вопросы, касающиеся системы лицензирования, рассматривались в работах исследователей-юристов: А.Б. Агапов, А.П. Алехин, Е.П. Андрюхина, Д.Н. Бакрахина, Е.П. Андрюхина, Д.Н. Бахрах, Е. Глушко, А.В. Гуцин, Д.П. Звоненко, Л.А. Калинина, Г.Я. Касьянова, Я.М. Козлов, А.Н. Кормалицкий, К.И. Костылева, Е.А. Лебедева, А.Ю. Малумов, Г.Я. Малумов, Ю.И. Мигачев, О.М. Олейник, Д.В. Осинцев, Л.Л. Попов, Б.В. Россинский, Е.И. Спектор, Ю.Н. Стариков, М.С. Студеникина, Н.В. Субанова, Ю.А. Тихомиров, В.С. Четвериков, А.А. Шестаков и другие исследователи.

Объектом исследования являются правовые отношения, возникающие в процессе лицензирования предпринимательской деятельности и последующего лицензионного контроля.

Предметом исследования выступают нормы законодательства, предусматривающие соответствующие процедуры, а также практика их применения.

Цель исследования состоит в получении научно обоснованного представления об институте лицензирования предпринимательской деятельности.

Гипотеза исследования состоит в том, что решение проблемы государственного регулирования лицензирования предпринимательской деятельности возможно, если подходить системно к вопросам правового регулирования предпринимательства, для решения комплекса задач и правильного понимания перспектив развития системы государственного регулирования предпринимательства, не только на современном этапе, но в среднесрочной перспективе.

Для достижения данной цели поставлены следующие задачи:

- рассмотреть сущность, понятие и принципы лицензирования предпринимательской деятельности;
- изучить нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности;
- изучить необходимость и основные направления современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства;
- изучить виды лицензий, предоставляемых на осуществление предпринимательской деятельности;
- проанализировать процесс предоставления лицензий и контроля за осуществлением лицензируемых видов деятельности;
- выявить проблемы при предоставлении лицензии на предпринимательскую деятельность и пути ее совершенствования на

законодательном уровне;

- определить проблемы, возникающие при предоставлении лицензий на осуществление предпринимательской деятельности;
- предложить пути совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.

Теоретико-методологическую основу данного исследования составили научные работы в области гражданского права, коммерческого права, контрольно-надзорной деятельности, а также смежных научных областей. В частности, были использованы некоторые аспекты ранее проведенных исследований по институтам лицензирования предпринимательской деятельности.

Базовыми для настоящего исследования явились также нормативно-правовые акты в области гражданского права и лицензирования предпринимательской деятельности.

Методы исследования: диалектический метод научного познания, другие общенаучные методы (анализ, сравнение, моделирование) и специальные научные методы (историко-правовой, сравнительно-правовой).

Опытно-экспериментальная база исследования: Тольяттинский государственный университет.

Научная новизна данного исследования заключается в проведении комплексного теоретического анализа лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности, а также рассмотрении наиболее актуальных проблем правового регулирования общего характера, связанных с темой исследования.

Теоретическая значимость исследования: теоретические выводы и практические предложения автора могут быть использованы в учебном процессе для дальнейшей научной разработки проблем правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности.

Достоверность и обоснованность результатов исследования обеспечивались:

- судебной практикой;
- статистическими данными.

Личное участие автора в организации и проведении исследования состоит в анализе проблем и путей совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.

Апробация и внедрение результатов работы велись в течение всего исследования. Его результаты докладывались на следующей конференции: «Экономика и социум», №5(108), 2023.

В данном диссертационном исследовании можно вынести следующие положения на защиту:

- проанализировав мнения различных авторов по теме лицензирования, было сформировано авторское мнение в данном направлении: необходимо считать, что лицензирование должно быть обязательным только для тех видов деятельности, которые могут представлять угрозу для здоровья или безопасности людей, а также для тех, которые требуют специальных знаний и навыков, таких как пожарная деятельность, медицинская деятельность, деятельность по перевозкам пассажиров и др.;
- второе положение, выносимое на защиту: исследованию предложены меры по упорядочению получения лицензии в сфере торговли алкоголем и деятельности с ломом черных и цветных металлов: с нашей точки зрения, необходимо уменьшить размер капитала для открытия торговой точки, реализующей алкогольную продукцию, в зависимости от размера самого предприятия, для лицензирования деятельности в отношении лома черных и цветных металлов предлагаем ввести необходимость фотографирования бетонной площадки при выдаче лицензии. Фотография должна иметь характер официального документа и заверяться нотариусом или иным законным способом;
- третье положение, выносимое на защиту: для того, чтобы

минимизировать временные и финансовые затраты, а также уменьшить нагрузку на предпринимателей, для привлечения в предпринимательство новых игроков, необходимо упрощение процесса получения лицензий: организация одного центра, который будет заниматься выдачей всех видов лицензий; применение электронной системы подачи заявлений на получение лицензий; установление единого списка требований к различным видам деятельности, что поможет избежать перекрытия между отдельными законами; сокращение количества лицензируемых видов деятельности;

- следующее положение, выносимое на защиту диссертации на тему лицензирования предпринимательской деятельности, касается вопросов надлежащей процедуры получения лицензии. Автор исследования обращает внимание на то, что необходимо соблюдать все требования законодательства при подаче заявления на получение лицензии и выпуске данного документа. Важным аспектом является также ознакомление со всеми условиями, которые предъявляются к предпринимателю при проведении своей деятельности после выдачи лицензии. Это может включать в себя выполнение определенных требований по безопасности и охране труда, экологическому контролю и другие меры. Кроме того, автор отмечает необходимость усиления контроля за лицензированием со стороны государства. В случае выявления нарушений или несоблюдения каких-либо требований предприятию может быть отказано в продлении лицензии или её отменена.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения и списка используемой литературы и используемых источников из 49 источников. Основной текст работы изложен на 78 страницах.

Глава 1 Становление и развитие лицензионных отношений в сфере предпринимательства

1.1 Сущность, понятие и принципы лицензирования предпринимательской деятельности

«Лицензирование - это деятельность лицензирующего органа, связанная с выдачей, переоформлением разрешений, возобновлением действия разрешений в случаях, когда ограничения срока действия разрешений предусмотрены федеральным законодательством, проведением контроля разрешений, приостановлением, возобновлением, прекращением и аннулированием разрешений, созданием и ведением реестра разрешений, созданием государственных информационных ресурсов, а также предоставлением в установленном порядке информации по вопросам лицензирования» [7, с.12].

Сущность лицензирования предпринимательской деятельности заключается в выдаче специального разрешения на осуществление определенной деятельности. Лицензия является документом, который подтверждает соответствие установленным законодательством критериям, а также обязательством выполнять условия, установленные в лицензии.

Понятие лицензирования предпринимательской деятельности означает процедуру получения и использования разрешения на право занятия определенными видами предпринимательской деятельности, которая осуществляется на законной основе на основании лицензии.

Принципы лицензирования предпринимательской деятельности включают следующие основные положения.

Принцип законности и прозрачности. Лицензирование должно осуществляться на законных основаниях, с учетом четкого описания прав, обязанностей и требований к лицензиату.

Принцип основан на принципе доверия и контроля. Государство должно доверять организациям и предприятиям, которые имеют лицензию, но при этом необходимо проводить регулярный контроль деятельности этих лицензиатов и проверять соответствие их деятельности всем требованиям.

Принцип коммерческой эффективности. Лицензирование должно способствовать развитию предпринимательства и увеличению объемов экономической деятельности в стране, что в свою очередь способствует развитию экономического развития страны и повышению уровня жизни населения [46].

Нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности осуществляется в соответствии с законодательством страны, с учетом соответствующих международных обязательств, в рамках создания конкурентных условий на рынке и защиты прав потребителей. Как правило, перечень деятельности, подлежащих лицензированию, устанавливается законодательными актами и может быть изменен в зависимости от социально-экономической и политической ситуации в стране.

Соискатель лицензии - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, обратившийся в лицензирующий орган за получением лицензии.

Лицензиат - юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, имеющий лицензию.

«Лицензирование следует рассматривать как составную часть системы лицензирования (правовой инструмент для реализации системы). Данная система является специфическим административно-правовым методом государственного управления и государственного регулирования. Являясь составной частью разрешительной системы, лицензирование в целом повторяет ее назначение, связанное с непосредственным обеспечением правового порядка государства, прежде всего в экономической сфере» [5, с.121].

Слово «лицензия» происходит из латинского языка. Латинское слово «*līcentia*» можно перевести как «право, разрешение» [47].

«В современном мире термин «лицензия» используется в двух основных смыслах: как право на осуществление определенного вида деятельности и как документ, удостоверяющий наличие такого права. Во втором смысле лицензия — это особая форма паспорта юридического или физического лица (индивидуального предпринимателя), подтверждающего наличие реальной возможности и предпосылок для осуществления определенного вида деятельности» [5, с.126].

Некоторые авторы рассматривают лицензионные агентства как системы лицензирования и авторизации и относят их к административной деятельности.

Д.В. Осинцев, например, «под системой лицензионно-разрешительной работы считает самостоятельное направление исполнительной власти, основанное на особом порядке сочетания методов правового регулирования и средств административно-правового воздействия, определяющее порядок получения, реализации и прекращения права на особый правовой статус» [27, с.37].

Г.Н. Франовская определяет «лицензию как специальное разрешение на осуществление определенного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю» [40, с.20].

Согласно этому определению, разрешения могут выдаваться только на определенные виды деятельности, а не на разовые индивидуальные действия, т.е. повторяющиеся действия, направленные на получение прибыли или других полезных результатов.

Как и в любой области, мнения юристов по поводу лицензирования предпринимательской деятельности могут различаться. Некоторые авторы считают, что лицензирование является необходимым инструментом для защиты прав потребителей и обеспечения качества услуг или товаров,

предлагаемых предпринимателями. Они утверждают, что лицензирование помогает избежать недобросовестной конкуренции и повышает уровень профессионализма в отрасли.

Другие авторы считают, что лицензирование может стать препятствием для развития предпринимательства и создания новых рабочих мест. Они указывают на то, что процедура получения лицензии может быть сложной и затратной для малых и средних предприятий. Кроме того, некоторые виды деятельности не требуют специальных знаний или навыков, чтобы начать работу.

Проанализировав мнения различных авторов по теме лицензирования необходимо сформировать свое авторское мнение в данном направлении. Необходимо считать, что лицензирование должно быть обязательным только для тех видов деятельности, которые могут представлять угрозу для здоровья или безопасности людей, а также для тех, которые требуют специальных знаний и навыков.

В целом, мнения юристов по поводу лицензирования предпринимательской деятельности различны и зависят от конкретной ситуации и отрасли. Однако, большинство согласны в том, что лицензирование должно быть обоснованным и не должно стать препятствием для развития бизнеса.

Лицензионным обязательствам подлежат не только определенные виды экономической деятельности, но и некоторые социально значимые виды деятельности.

Основные принципы лицензирования предпринимательской деятельности:

- обеспечение безопасности и защиты прав потребителей.

Лицензирование помогает гарантировать, что предприниматель должен следовать определенным стандартам качества, а его продукция должна быть безопасной и необходимой для потребителей;

- регулирование конкуренции. Лицензирование помогает предотвратить существование нелегальных поставщиков услуг и ограничить конкуренцию, что может привести к улучшению экономической эффективности;
- контроль профессиональной деятельности. Лицензирование помогает поддерживать высокие стандарты профессиональности и квалификации в отраслях, где требуются специализированные знания и навыки;
- защита окружающей среды и общественный интерес. Лицензирование помогает обеспечить соблюдение экологических, здравоохранительных и других норм, необходимых для обеспечения общественного блага;
- создание новых возможностей для предпринимательской деятельности. Лицензирование может помочь открыть новые рынки, создавать новые бизнес-модели и формировать более устойчивые бизнес-процессы.

Далее можно выделить следующие общие характеристики лицензирования:

- обязательное наличие лицензии для реализации установленного вида деятельности;
- контроль лицензирующих органов за соблюдением лицензионных требований при выдаче лицензии, а также при осуществлении лицензируемого вида деятельности;
- применение административных мер для прекращения или недопущения нарушения лицензионных требований.

Смысл этих институтов государственного управления заключается в том, чтобы уполномочить и официально признать определенных субъектов для участия в определенной деятельности и контролировать действия, которые фактически выполняются.

Другие авторы рассматривают лицензии как элемент содержания правоспособности юридического лица.

Согласно статье 49 (3) Гражданского кодекса Российской Федерации, правоспособность юридического лица возникает с момента его учреждения и считается созданной с момента его государственной регистрации (статья 50 (2) Гражданского кодекса Российской Федерации) [6].

Одним из элементов содержания правоспособности юридического лица является право на осуществление определенных видов деятельности. Реализация права на осуществление деятельности на основании лицензии возможна только с момента получения лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока действия лицензии, если иное не установлено законом или иным правовым актом (пункт 2 статьи 49 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Лицензирование, которое представляет собой деятельность, состоящую в выдаче конкретных разрешений уполномоченным органам на осуществление соответствующей деятельности, действительно может содержать элементы административных правоотношений.

«Однако определение вида деятельности, на который требуется лицензия, характерно для правоспособности юридического лица и поэтому является институтом гражданского права, регулирование которого, согласно Конституции Российской Федерации, относится к исключительной компетенции Российской Федерации» [31].

Лицензирующий орган выступает как многофункциональный институт (это момент, когда у субъекта возникает реальное право на ведение деятельности, подлежащей лицензионным обязательствам, и является формой государственного контроля за деятельностью, которая потенциально может нанести вред другим лицам) [45].

Такая многофункциональность свидетельствует о многопрофильной природе лицензирующих органов.

Согласно закону 99-ФЗ, «основные принципы выдачи лицензии следующие

- обеспечение единства экономического пространства на территории Российской Федерации;
- установление видов деятельности, подлежащих разрешению в соответствии с федеральным законодательством;
- введение федеральным законодательством единой разрешительной процедуры для определенных видов деятельности на территории Российской Федерации;
- установление в Положении о разрешении отдельных видов деятельности полного перечня требований к разрешенным видам деятельности;
- прозрачность и доступность информации о лицензиях, за исключением информации, распространение которой запрещено или ограничено законодательством Российской Федерации;
- не допустимость взимание с владельцев лицензий и лицензиатов платы за лицензирование, за исключением уплаты государственной пошлины в размерах и порядке, установленных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах;
- соблюдение верховенства закона при осуществлении лицензирования» [37].

Кроме того, в пункте 3 статьи 2 Закона № 99-ФЗ указано, что «лицензированию подлежат виды деятельности, осуществление которых может нанести ущерб правам, законным интересам, жизни или здоровью граждан, окружающей среде, культурному наследию (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, обороне и безопасности государства, и регулирование которых не может осуществляться иначе как путем лицензирования.

Согласованию подлежат виды деятельности, на осуществление которых на территории Российской Федерации и иных территориях, над которыми

Российская Федерация имеет юрисдикцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормами международного права, требуется лицензия в соответствии с федеральными законами, регулируемыми отношения в соответствующей сфере деятельности» [37].

Согласно статье 3 Закона № 99-ФЗ «лицензия - это специальное разрешение юридического лица или индивидуального предпринимателя на осуществление определенного вида деятельности (выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случаях, если в заявлении о предоставлении лицензии указано на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа» [37].

Из вышеизложенного можно сделать вывод, что основной идеей института лицензирования является процесс предоставления прав конкретному лицу на осуществление определенного вида деятельности, то есть лицензирование является одним из основных инструментов разрешительной системы в Российской Федерации.

А.Б. Багандов определяет «разрешительную систему как совокупность общественных отношений между субъектами административной власти и гражданами и организациями, возникающих в связи с выдачей разрешений на осуществление определенной деятельности и последующим контролем за соблюдением правил и условий разрешенной деятельности» [3, с.12].

Это ставит вопрос об отделении лицензирования от других государственных органов.

«Лицензирование имеет универсальный характер, которым не обладает ни один другой институт. Например, целью сертификации товаров и услуг является защита прав потребителей, а валютный контроль связан с контролем в области валютного регулирования. Лицензирование же может быть использовано для защиты практически любых интересов общества и

государства. Лицензионные требования лежат в основе института лицензирования.

Единого перечня таких требований в законе нет, они устанавливаются в положениях о выдаче лицензий на осуществление отдельных видов деятельности, утверждаемых Правительством Российской Федерации» [8, с.137].

«Лицензионные требования могут включать в себя требования к образованию юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) и требования к их деятельности в соответствующей сфере, регулируемые федеральными законами и принятыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и направленные на обеспечение достижения целей» [9, с.32]

В перечень также могут быть включены дополнительные требования, обусловленные особенностями разрешенной деятельности, в том числе требования о наличии помещений, оборудования и технической документации, персонала соответствующей квалификации, систем производственного контроля, а также соблюдение требований, связанных с организационно-правовой формой юридического лица, размером уставного капитала, отсутствием задолженности по обязательствам перед третьими лицами и соблюдением режима безопасности. Иные требования также могут регулироваться федеральным законодательством [20].

Однако пункт 4 статьи 8 Закона 99-ФЗ устанавливает ограничения на увязку лицензионных условий с требованиями о соблюдении законодательства Российской Федерации в соответствующей сфере деятельности в целом, требованиями законодательства Российской Федерации, соблюдение которых является обязанностью любого хозяйствующего субъекта, требованиями к конкретным видам и количеству производимой или подлежащей производству продукции, требованиями к объему выполняемых работ или оказываемых услуг.

Через систему лицензирования государство контролирует соблюдение владельцами лицензий законодательных требований в соответствующих лицензируемых видах деятельности для обеспечения единой государственной политики в этих сферах деятельности [35].

Таким образом, соискатель лицензии может приступить к осуществлению определенного вида деятельности только в том случае, если он соответствует лицензионным условиям, которые являются основными условиями для выдачи лицензии. Используя этот метод, государство может ограничить доступ на рынок для «плохих» игроков на ранней стадии. По сути, разрешение — это своего рода «паспорт соответствия» для юридического лица или индивидуального предпринимателя, подтверждающий способность конкретного лица безопасно осуществлять определенные виды деятельности.

1.2 Становление законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности

Лицензирование, как правовой режим в сфере государственного регулирования предпринимательских отношений, обуславливает необходимость изучения правовых основ последних, а также практики их применения. Основными задачами современной юридической науки являются поиск проблем реализации принятых нормативных правовых актов, соответствие последних реальным потребностям развития общества и профессиональной сферы, необходимость систематизации нормативных правовых актов в области лицензирования, совершенствование процедуры лицензирования и контроля за соблюдением лицензионных требований, анализ накопленного опыта.

В России лицензирование начало свою историю с появления упоминания о нем в Законе РСФСР от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» [38].

Документом, затрагивающим вопросы лицензирования, также был Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» [39]. Несмотря на обширную свободу предпринимательской деятельности, провозглашенную в указанном законе, в нем существовало ограничение, заключавшееся в том, что отдельные виды хозяйственной деятельности могли осуществляться только на основании специального разрешения (лицензии).

В период до декабря 1994 года насчитывалось порядка 150 нормативных актов, регулирующих данную сферу. Федеральные правовые нормы, не регламентировали этот процесс. Неурегулированность на законодательном уровне приводила к неправомерному расширению перечня видов деятельности, требующих лицензирования, установлению необоснованных требований к лицензиату и лицензионных сборов, что не могло не отразиться негативно на экономической сфере.

Перечень видов деятельности, подлежащих лицензированию, был четко определен в постановлении Правительства Российской Федерации от 24 декабря 1994 г. № 1418 «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Указанным постановлением утверждались единые правила ведения лицензионной деятельности в Российской Федерации, полномочия органов исполнительной власти в данной сфере, основания для приостановления и аннулирования лицензий, что делает его схожим по структуре с действующими в настоящее время нормативными правовыми актами, регулирующими вопросы лицензирования.

Вместе с тем недостатком рассматриваемого постановления являлось принятие нормативных актов как на федеральном уровне и на уровне субъектов, что порождало противоречивость правового регулирования. Это явилось предпосылкой создания единого закона о лицензировании и 25 сентября 1998 г. был принят Федеральный закон № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». Особенностью этого

нормативного акта стали четко сформулированные легальные определения основных понятий, в том числе лицензия и лицензирование.

«С появлением указанного закона правовой режим лицензирования стал иметь одинаковое, идентичное для всех правовое содержание. В Законе впервые был закреплён единый перечень лицензируемых видов деятельности, который включал в себя практически все виды деятельности, которые ранее лицензировались. Данный перечень позволял четко определить те сферы деятельности, которые нуждаются в особом контроле государства для обеспечения защиты публичных интересов, таким образом, исключалась та правовая неопределенность, которая существовала до принятия данного Закона, когда лицензирование появлялось по мере появления и развития отдельных видов деятельности» [14].

Несмотря на все нововведения, Закон № 158-ФЗ содержал большое количество ошибок и пробелов. И хотя он предусматривал более 200 видов деятельности, подлежащих лицензированию, данный перечень не был исчерпывающим, в нем содержалось указание на «другие виды деятельности, лицензирование которых предусмотрено вступившими в силу до момента вступления в силу настоящего Федерального закона иными федеральными законами».

Несовершенство Закона № 158-ФЗ повлекло разработку и издание нового Федерального закона от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», в котором концепция лицензирования была изменена в целях упрощения процедуры выдачи лицензии.

Перечень органов исполнительной власти, а также видов деятельности, лицензирование которых ими осуществляется, были определены в постановлении Правительства Российской Федерации от 26 января 2006 г. № 45 «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности».

Кроме того, в регулирование режима лицензирования привнесло изменения принятие таких нормативных правовых актов как Федеральный закон от 2 июля 2005 г. № 80-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон

«О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон № 80-ФЗ), Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» [36] и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [16].

Основными идеями Закона № 80-ФЗ было сокращение количества лицензируемых видов деятельности, упрощение процедур лицензирования, увеличение количества оснований для прекращения действия лицензии, сокращение процедурных сроков, обеспечение открытости и доступности информации о лицензировании. Закон скорректировал понятие «лицензирование», в которое вошли новые функции лицензирующих органов, такие как ведение реестров лицензий и предоставление из них сведений заинтересованным лицам, а также иной информации о лицензировании. Изменения сделали перечень документов, представляемых соискателем лицензии закрытым, исключив таким образом возможность затребования документов сверх установленного списка [23].

Далее идет работа по подготовке предложений в части облегчения процедур лицензирования, созданию единого порядка лицензирования, сокращению перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию.

При подготовке законопроекта были учтены результаты мониторинга влияния лицензирования на развитие предпринимательства. 4 мая 2011 г. был принят Закон № 99-ФЗ [37], который заменил Федеральный закон от 8 августа 2001 г. № 128-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Новый закон качественно отличали следующие положения:

- выделены 11 сфер деятельности, лицензирование которых регулируется отдельными федеральными законами;
- увеличение стоимости пошлины за получение лицензии;
- применение единого унифицированного порядка лицензирования;
- указание на возможность установления особенностей лицензирования отдельных видов деятельности;

- определение и разграничение полномочия органов исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в области лицензирования;
- возможность делегирования полномочий по лицензированию;
- сокращение перечня лицензируемых видов деятельности;
- корректировка наименований некоторых лицензируемых видов деятельности в целях исключения неоднозначного толкования;
- ведение бессрочного действия лицензии и процедуры прекращения ее действия;
- уточнение и дополнение понятийного аппарата;
- лицензионный контроль;
- компетенцию и ответственность должностных лиц лицензирующих органов;
- электронный документооборот;
- проведение ежегодного мониторинга эффективности лицензионной деятельности органов государственной власти на основе единых показателей эффективности и методики их расчета.

Принятие данного закона в целом было направлено на упорядочение системы лицензирования на территории Российской Федерации, исключение возможности применения множества правовых норм, регламентирующих процедуры лицензирования.

В соответствии с требованиями пункта 3 части 2 статьи 5 Закона № 99-ФЗ полномочия на утверждение форм заявлений о предоставлении лицензий, переоформлении лицензий, а также форм уведомлений, предписаний об устранении выявленных нарушений лицензионных требований, выписок из реестров лицензий и других используемых в процессе лицензирования документов, отнесены к компетенции лицензирующих органов.

Опираясь на данные современной административной науки, а также на результаты, полученные в ходе обобщения и анализа нормативных правовых актов в историческом разрезе, существующего опыта отечественного и

иностранных государств [25], [26], можно уверенно утверждать, что государство с помощью лицензирования образовательной деятельности достигает обеспечения охраны прав и законных интересов граждан путем реализации разрешительной политики и осуществления административного надзора.

Развитие законодательной базы в сфере регулирования лицензирования предпринимательской деятельности происходило в несколько этапов, но и современные нормативные правовые акты имеют ресурс к совершенствованию.

Проводимая сегодня административная реформа призвана создать эффективный механизм управления в меняющихся условиях, прозрачную и понятную систему государственных органов на основе разделения их полномочий. Этот подход делает актуальным поиск новых подходов к установлению структуры и полномочиям государственных органов в сфере лицензирования предпринимательской деятельности.

В современных реалиях развития общества возникает необходимость для полного изучения существующей нормативно-правовой базы, а также использования практического опыта в области лицензирования предпринимательской деятельности для его дальнейшей модернизации.

Глава 2 Общие положения лицензирования предпринимательской деятельности

2.1 Основные направления современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства

Целью правовых основ хозяйственной деятельности (предпринимательской деятельности) обеспечивается «рост деловой активности субъектов хозяйствования, развивается предпринимательство и на этой основе повышение эффективности общественного производства, его социальная направленность в соответствии с требованиями Конституции Российской Федерации, утверждается общественный хозяйственный порядок в экономической системе России, который способствует гармонизации условий с другими экономическими системами» [15].

«Участниками отношений в сфере хозяйствования являются субъекты хозяйствования, потребители, органы государственной власти и органы местного самоуправления, наделенные хозяйственной компетенцией, а также граждане, общественные и другие организации, выступающие учредителями субъектов хозяйствования или осуществляющие по ним организационно-хозяйственные полномочия основе отношений собственности. Под хозяйственной деятельностью следует понимать деятельность хозяйствующих субъектов в сфере общественного производства, направленная на изготовление и реализацию продукции, выполнение работ или оказание услуг стоимостного характера, имеющих ценовую определенность. Хозяйственная деятельность, осуществляемая для достижения экономических и социальных результатов и в целях получения прибыли, является предпринимательством, а субъекты предпринимательства - предпринимателями. Хозяйственная деятельность может осуществляться и без цели извлечения прибыли (некоммерческая хозяйственная деятельность). Правовой хозяйственный

порядок в России формируется на основе оптимального сочетания рыночного саморегулирования экономических отношений хозяйствующих субъектов и государственного регулирования макроэкономических процессов, исходя из конституционного требования ответственности государства перед человеком за свою деятельность и определение России как суверенного и независимого, демократического, социального, правового государства» [4].

Субъекты и другие участники отношений в сфере хозяйствования осуществляют свою деятельность в пределах установленного правового хозяйственного порядка, соблюдая требования законодательства. Согласно ст. 49 Гражданского кодекса РФ, «отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии)» [6].

Базовым законодательным актом в рассматриваемой сфере в настоящее время является Федеральный закон от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [37]. Он регулирует отношения, возникающие между федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями в связи с осуществлением лицензирования отдельных видов деятельности.

Право юридического лица осуществлять деятельность, на занятие которой необходимо получение лицензии, возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами [17].

Индивидуальный предприниматель не всегда может быть соискателем лицензии. Например, согласно ст. 16 Федерального закона от 22.11.1995 г. №171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» поставки и (или) розничная продажа алкогольной продукции осуществляются только организациями при наличии соответствующих лицензий.

«В некоторых случаях законодательством предусмотрены особенности лицензирования филиалов юридических лиц. Например, в соответствии с п. 21 Положения о лицензировании образовательной деятельности по каждому филиалу лицензиата оформляется отдельное приложение к документу, подтверждающему наличие лицензии, с указанием также наименования и места нахождения филиала» [33].

«Документ, подтверждающий наличие лицензии, без приложения (приложений) недействителен. Кроме того, иногда лицензирования недостаточно для возможности осуществления отдельных видов деятельности.

Имеются в виду примеры установления законодательством более сложного, комплексного порядка правоприобретения: например, на конкурсной основе.

Такая практика обусловлена прежде всего необходимостью рационального использования ограниченных ресурсов (в частности, радиочастотного спектра), потребностями усиления защиты наиболее значимых интересов общества (жизни, здоровья населения). Подобное явление смешанного регулирования причисляется некоторыми авторами к феномену «административного конкурса», прямо не предусмотренного ни гражданским, ни административным законодательством и занимающего промежуточное место между административным актом и гражданско-правовой сделкой» [21].

«Далее из рассматриваемых специальных административно-правовых режимов, направленных на обеспечение безопасности предпринимательской деятельности, является режим лицензирования и выдачи разрешений на осуществление отдельных видов деятельности.

Этот режим можно условно разделить на две части:

- первая – лицензирование отдельных видов деятельности;
- вторая – выдача иных государственных разрешений» [22].

«Административно-правовое регулирование в данной сфере обусловлено необходимостью государственного надзора и контроля за отдельными видами предпринимательской деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов Российской Федерации. Следует подчеркнуть, что административно-правовой режим лицензирования и выдачи разрешений на осуществление отдельных видов деятельности может рассматриваться и как режим, направленный на легализацию предпринимательской деятельности, и как режим, обеспечивающий ее безопасность для гражданского общества и государства.

При этом, несмотря на то что одной из целей реализации режима является предоставление субъектам предпринимательской деятельности специальной правоспособности на осуществление отдельных видов деятельности, которая может представлять опасность для гражданского общества и государства, целевые установки режима, в первую очередь, преследуют цели обеспечения безопасности предпринимательской деятельности. Именно поэтому данный административно-правовой режим, по нашему мнению, следует отнести к режимам обеспечения безопасности предпринимательской деятельности, а не к режимам ее легализации» [32].

Компетенцию субъектов, осуществляющих административно-правовое регулирование в этой сфере, а также правовой статус субъектов предпринимательской деятельности в настоящее время определяют:

- Конституция РФ (ст. 8, 34, п. «ж», «о» ст. 71, п. «к» ст. 72) [18];
- Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» от 04.05.2011 № 99-ФЗ (ред. от 04.03.2013);
- ГК РФ (ст. 49, 173, 556, 559, 789, 825, 835, 845, 908, 938, 1031, 1063);
- Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ст. 40, 41);

- Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 116-ФЗ «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» (ст. 6, 7);
- Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан (ст. 15, 55), утвержденные ВС РФ 22 июля 1993 г. № 5487-1;
- Федеральный закон от 18 июля 1999 г. № 183-ФЗ «Об экспортном контроле»;
- Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;
- Федеральный закон от 26 марта 1998 г. № 41-ФЗ «О драгоценных металлах и драгоценных камнях»; Федеральный закон от 8 января 1998 г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»;
- Федеральный закон от 13 декабря 1996 г. № 150-ФЗ «Об оружии»;
- Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;
- Федеральный закон от 8 декабря 2003 г. № 164-ФЗ «Об основах государственного регулирования внешнеторговой деятельности».

Обеспечение безопасности предпринимательской деятельности путем выдачи лицензий направлено, в первую очередь, на предоставление ее субъектам на основе лицензии специальной правоспособности.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности» «лицензия - специальное разрешение на осуществление конкретного вида деятельности при обязательном соблюдении лицензионных требований и условий, выданное лицензирующим органом юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю» [37].

«Отличительной особенностью этого определения закона является то, что в нем законодатель отделил лицензию, как специальное разрешение, от документа, выдаваемого лицензиату, подтверждающего наличие у него

лицензии. Таким образом, бланк, выдаваемый на руки лицензиату, более не рассматривается в качестве административного акта - специального разрешения (лицензии) на осуществление вида деятельности, а является подтверждением существования такового. К числу субъектов, осуществляющих административно-правовое регулирование в сфере лицензирования, можно отнести Правительство РФ, федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ. Компетенция Правительства РФ в сфере лицензирования связана с регулированием и координацией деятельности лицензирующих органов» [12].

«Основными органами, осуществляющими лицензирование отдельных видов деятельности, являются федеральные органы исполнительной власти, которым в соответствии с Постановлением Правительства РФ «Об организации лицензирования отдельных видов деятельности» предоставлены полномочия по лицензированию. Эти органы, а также органы исполнительной власти субъектов РФ в отношении видов деятельности, подлежащих лицензированию ими, обладают полномочиями по:

- предоставлению лицензий;
- переоформлению документов, подтверждающих наличие лицензий;
- приостановлению действия лицензий; возобновлению действия лицензий;
- прекращению действия лицензий в отдельных случаях;
- ведению реестра лицензий;
- контролю за соблюдением лицензиатами требований и условий лицензий при осуществлении видов деятельности;
- обращению в суд с заявлениями об аннулировании лицензий.

Режим лицензирования распространяется на деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Права и обязанности двух групп субъектов в рамках административно-правового режима лицензирования, так же, как и в других режимах, корреспондируют друг другом. В частности, праву на осуществление предпринимательской деятельности и получение лицензии

корреспондирует обязанность лицензирующего органа предоставить это специальное разрешение. Помимо права на получение лицензии, предусматривается право каждого на получение информации о реестре лицензий, ведение которого возложено на лицензирующие органы» [34].

Нормы, определяющие полномочия и порядок осуществления контроля лицензирующими органами в отношении лицензиатов, закрепляются в ст. 12 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» [37].

Лицензирующие органы вправе: проводить проверки деятельности лицензиата на предмет ее соответствия лицензионным требованиям и условиям; запрашивать у лицензиатов необходимые объяснения и документы; составлять на основании проверок акты (протоколы) с указанием нарушений; выносить предупреждения лицензиатам; выносить решения, обязывающие лицензиата устранить выявленные нарушения, устанавливать сроки их устранения [43].

Кроме этого, лицензирующий орган наделен правом обращения в суд для решения вопроса об аннулировании действия лицензии, в случае если нарушение лицензиатом лицензионных требований и условий повлекло за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ [11].

Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусматривает также право субъекта, осуществляющего предпринимательскую деятельность, на обжалование действий лицензирующих органов в суд в порядке, установленном законодательством РФ (ст. 9) [37].

«В судебной практике, связанной со сферой лицензирования отдельных видов деятельности, возникает достаточное количество споров. Так, в случае если организации или предприниматели полагают, что лицензирующий орган совершил действие или принял ненормативный правовой акт, не соответствующие законодательству и нарушающие их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности,

они могут обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании данного акта недействительным, а действий - незаконными. В частности, обжаловать в арбитражный суд решение лицензирующего органа об отказе в выдаче лицензии. Другим примером споров между субъектами является обжалование в судебном порядке решений лицензирующих органов о досрочном прекращении действия лицензий. Однако данные споры вытекают не только из заявлений субъектов предпринимательской деятельности о признании незаконными действий лицензирующих органов» [24].

Следует обратить внимание и на то, что ВАС РФ направлял судам специальное информационное письмо от 28 октября 1998 г. № СЗ-7/УЗ-819 «О Федеральном законе «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«Реализация прав и обязанностей юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере лицензирования отдельных видов деятельности обеспечивается при помощи норм, устанавливающих порядок принятия решения о предоставлении лицензии, переоформления документов, приостановления действия лицензий и их аннулирования, а также порядок ведения реестров лицензий и получения сведений из них. Помимо этого, нормами режима установлены перечни документов, необходимых для предоставления лицензий, и сроки принятия решения о предоставлении лицензии.

Административно-правовое регулирование предпринимательской деятельности распространяется также на предпринимательскую деятельность, связанную с использованием природных ресурсов (в том числе недр, лесного фонда, объектов растительного и животного мира), деятельность, связанную с использованием оружия, осуществлением внешнеэкономических операций, биржевую, банковскую, страховую, нотариальную, образовательную деятельность и деятельность профессиональных участников рынка ценных бумаг, а также деятельность в области использования атомной энергии, защиту государственной тайны и др. [49]. При этом указанные сферы предпринимательской деятельности не включены в сферу регулирования

Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности». Вместе с этим указанные правоотношения можно рассмотреть по аналогии с рассмотренными выше правоотношениями, выделяя в них схожие специализированные административно-правовые режимы, устанавливаемые для данных сфер и являющиеся однородными с режимом лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности. К числу таких же режимов можно отнести сертификацию продукции и работ (услуг), а также их стандартизацию» [22].

В рамках данных административно-правовых режимов специально уполномоченные субъекты предоставляют сертификаты качества и сертификаты соответствия субъектам предпринимательской деятельности, что придает «легальную» оборотоспособность некоторым объектам предпринимательской деятельности (товарам, работам, услугам).

Таким образом, на сегодняшний день в законодательстве Российской Федерации создана нормативно-правовая база, регламентирующая особенности и порядок лицензирования отдельных видов предпринимательской деятельности. Базовым в данном вопросе является Федеральный закон «О лицензировании отдельных видов деятельности», однако его содержание дополняется значительным числом подзаконных нормативно-правовых актов, которыми урегулированы аспекты получения разрешений на ведение отдельных видов хозяйствования.

2.2 Виды лицензий, предоставляемых на осуществление предпринимательской деятельности

Основываясь на положениях законодательства, согласно ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» подлежат лицензированию следующие виды хозяйственной деятельности:

- «разработка, производство, распространение шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, выполнение работ, оказание услуг в области шифрования информации, техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств (за исключением случая, если техническое обслуживание шифровальных (криптографических) средств, информационных систем и телекоммуникационных систем, защищенных с использованием шифровальных (криптографических) средств, осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- разработка, производство, реализация и приобретение в целях продажи специальных технических средств, предназначенных для негласного получения информации;
- деятельность по выявлению электронных устройств, предназначенных для негласного получения информации (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- разработка и производство средств защиты конфиденциальной информации;
- деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
- производство и реализация защищенной от подделок полиграфической продукции;
- разработка, производство, испытание и ремонт авиационной техники, за исключением беспилотных авиационных систем и (или) их

элементов, включающих беспилотные гражданские воздушные суда с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее;

- разработка, производство, испытание, установка, монтаж, техническое обслуживание, ремонт, утилизация и реализация вооружения и военной техники, разработка, производство, испытание, хранение, реализация и утилизация боеприпасов (за исключением указанной деятельности, осуществляемой воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации, в случае, если осуществление указанной деятельности предусмотрено их учредительными документами);
- разработка, производство, испытание, ремонт и утилизация гражданского и служебного оружия и основных частей огнестрельного оружия, разработка, производство, испытание, утилизация патронов к гражданскому и служебному оружию и составных частей патронов (за исключением указанной деятельности, осуществляемой воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации, в случае, если осуществление указанной деятельности предусмотрено их учредительными документами);
- хранение и торговля гражданским и служебным оружием и основными частями огнестрельного оружия, патронами к гражданскому и служебному оружию и составными частями патронов (за исключением указанной деятельности, осуществляемой воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации в случае, если осуществление указанной деятельности предусмотрено их учредительными документами);
- разработка, производство, испытание, хранение, реализация (в том числе распространение), утилизация пиротехнических изделий IV и

- V классов в соответствии с национальным стандартом, применение пиротехнических изделий IV и V классов в соответствии с техническим регламентом (за исключением указанной деятельности, осуществляемой воинскими частями и организациями Вооруженных Сил Российской Федерации и войск национальной гвардии Российской Федерации, в случае, если осуществление указанной деятельности предусмотрено их учредительными документами);
- деятельность по хранению и уничтожению химического оружия;
 - эксплуатация взрывопожароопасных и химически опасных производственных объектов I, II и III классов опасности;
 - деятельность по тушению пожаров в населенных пунктах, на производственных объектах и объектах инфраструктуры;
 - деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений;
 - производство лекарственных средств;
 - техническое обслуживание медицинских изделий (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя, а также случая технического обслуживания медицинских изделий с низкой степенью потенциального риска их применения);
 - оборот наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, культивирование наркосодержащих растений;
 - деятельность в области использования возбудителей инфекционных заболеваний человека и животных (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется в медицинских целях) и генноинженерно-модифицированных организмов III и IV степеней потенциальной опасности, осуществляемая в замкнутых системах;
 - деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом пассажиров;

- деятельность по перевозкам внутренним водным транспортом, морским транспортом опасных грузов;
- деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами;
- деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом пассажиров;
- деятельность по перевозкам железнодорожным транспортом опасных грузов;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на железнодорожном транспорте;
- погрузочно-разгрузочная деятельность применительно к опасным грузам на внутреннем водном транспорте, в морских портах;
- деятельность по осуществлению буксировок морским транспортом (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для
- обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности;
- деятельность по организации и проведению азартных игр в букмекерских конторах или тотализаторах;
- частная охранная деятельность;
- частная детективная (сыскная) деятельность;
- заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов;
- оказание услуг по трудоустройству граждан Российской Федерации за пределами территории Российской Федерации;
- оказание услуг связи;
- телевизионное вещание и радиовещание;

- деятельность в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности);
- образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями на территории инновационного центра «Сколково»);
- геодезическая и картографическая деятельность (за исключением указанных видов деятельности, осуществляемых личным составом Вооруженных Сил Российской Федерации в целях обеспечения обороны Российской Федерации, а также при осуществлении градостроительной и кадастровой деятельности, недропользования), в результате которой осуществляются создание государственных топографических карт или государственных топографических планов, государственных геодезических сетей, государственных нивелирных сетей и государственных гравиметрических сетей, геодезических сетей специального назначения, в том числе сетей дифференциальных геодезических станций, определение параметров фигуры Земли и гравитационного поля в этих целях, установление, изменение и уточнение прохождения Государственной границы Российской Федерации, установление, изменение границ между субъектами Российской Федерации, границ муниципальных образований, границ населенных пунктов, границ зон с особыми условиями использования территории;
- производство маркшейдерских работ;
- работы по активным воздействиям на гидрометеорологические процессы;
- деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной

документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства);

- медицинская деятельность;
- фармацевтическая деятельность;
- деятельность по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;
- деятельность по проведению экспертизы промышленной безопасности;
- деятельность, связанная с обращением взрывчатых материалов промышленного назначения;
- предпринимательская деятельность по управлению многоквартирными домами;
- выполнение работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;
- деятельность по производству биомедицинских клеточных продуктов;
- деятельность по содержанию и использованию животных в зоопарках, зоосадах, цирках, зоотеатрах, дельфинариях, океанариумах;
- космическая деятельность;
- деятельность по обработке (переработке) лома и отходов драгоценных металлов (за исключением деятельности по обработке (переработке) организациями и индивидуальными предпринимателями лома и отходов драгоценных металлов, образовавшихся и собранных ими в процессе собственного производства, а также ювелирных и других изделий из драгоценных металлов собственного производства, нереализованных и возвращенных производителю);

- деятельность по скупке у физических лиц ювелирных и других изделий из драгоценных металлов и драгоценных камней, лома таких изделий;
- сервисное обслуживание вооружения и военной техники» [37].

Перечень лицензированных видов деятельности до недавнего времени содержал более 120 видов, в последнее время он сократился (до 80 видов). По выводам международных экспертов все же этот список остается чрезмерным.

Таким образом, перечень отраслей, подлежащих обязательному лицензированию, таков:

- предоставление образовательных услуг - школы, техникумы, лицеи, вузы, которые предоставляют образование согласно определенным государством стандартам. Сюда также можно отнести организации, способствующие получению последипломного образования и повышению общей квалификации;
- работа в банковском секторе, а также любая деятельность по предоставлению финансовых услуг, характеризующихся оборотом финансов, предоставлением депозитных и кредитных программ, осуществлением наличных и безналичных взаиморасчетов;
- строительство объектов, которые по классу последствий (ответственности) относятся к объектам со средними (СС2) и значительными (СС3) последствиями;
- изготовление табачных изделий, а также их продажи;
- перевозка пассажиров, опасных грузов и опасных отходов речным, морским, автомобильным, железнодорожным и воздушным транспортом; международные перевозки пассажиров и грузов автомобильным транспортом;
- изготовление алкогольных напитков, а также содержащих плодовой или этиловый спирт и их продажу;
- ведение медицинской или ветеринарной практики;
- работа в телекоммуникационной сфере, радиовещании, телевидении;

- внешнеэкономическая деятельность и международные перевозки;
- хозяйственная деятельность, связанная с производством и распределением ядерной энергии в области электроэнергетической отрасли;
- туроператорская деятельность;
- посредничество в трудоустройстве за границей;
- другие виды деятельности, определенные законодательством России.

Следовательно, выше приведен исключительный список того, какие виды деятельности подлежат лицензированию. Никакая другая деятельность согласно законодательству России, не является прецедентом для получения каких-либо видов лицензии, пока другое не будет определено нормативно-правовыми актами.

Из данного перечня действительно видно, что перечисленные виды хозяйствования специфичны и требуют привлечения высококвалифицированных кадров, повышенного контроля деятельности и безопасности работников, потребителей и окружающей среды – а это основная предпосылка лицензирования вообще.

2.3 Процесс предоставления лицензий и контроля за осуществлением лицензируемых видов деятельности

Отдельные порядки лицензирования существуют для трех групп видов хозяйственной деятельности. Первая группа включает виды деятельности, которые должны быть лицензированы в соответствии с требованиями Закона о лицензировании. Вторая группа также лицензируется в соответствии с этим законом, но с учетом особенностей, определенных специальными законами. Третья группа включает виды деятельности, которые должны быть лицензированы в соответствии со специальными законами. Каждая из этих групп имеет свой комплекс законодательных требований по лицензированию.

Лицензирование первых двух групп видов деятельности проводится в более или менее одинаковых порядках, в то время как третий порядок зависит от конкретной деятельности, для которой он применяется. Нормы законодательства, относящиеся к лицензированию в этом порядке, не учитывают современные тенденции упрощения хозяйственной деятельности и дерегуляции бизнеса, несмотря на изменения в системе лицензирования, произошедшие в последние годы. Однако, общественный запрос на прозрачные и понятные условия для бизнеса создает потребность в пересмотре законодательства, регулирующего лицензирование в специальном порядке.

Для лицензирования различных видов хозяйственной деятельности предусмотрены различные порядки в соответствии с Законом о лицензировании. В этом контексте необходимо отметить, что существуют два административно-правовых режима лицензирования: общий и специальный, в котором можно выделить специальный профильный и индивидуальный режимы. При анализе порядка получения лицензии для осуществления определенного вида предпринимательской деятельности следует учитывать совокупность требований, которые предъявляются к потенциальному субъекту.

Для получения лицензии на определенный вид деятельности необходимо соответствовать определенным требованиям, которые указаны в положении о лицензировании, утвержденном Правительством Российской Федерации. Требования для каждого вида деятельности могут различаться и могут включать в себя наличие недвижимости, транспортных средств, оборудования, сотрудников с определенным профессиональным образованием, квалификацией и опытом работы. Кроме того, требования могут быть предъявлены к размеру уставного капитала, отсутствию задолженностей перед третьими лицами и другим факторам. Организации и индивидуальные предприниматели должны удовлетворять всем этим требованиям для получения лицензии.

В положении о лицензировании данного вида деятельности содержится полный перечень требований к соискателю лицензии. Лицензии, за исключением выдачи временных лицензий в соответствии с 33 Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», выдаются на неопределенный срок, то есть бессрочно. Следующий день после принятия решения о выдаче лицензии позволяет индивидуальному предпринимателю или организации осуществлять лицензируемую деятельность.

Они могут заниматься лицензируемой деятельностью на всей территории России и в других местах, где действует юрисдикция Российской Федерации. Важно отметить, что лицензии обычно выдаются федеральными властями, но некоторые виды деятельности, например, медицинская и образовательная, попадают под компетенцию субъектов РФ. Поэтому, если вы планируете заниматься предпринимательской деятельностью в этих сферах, необходимо получить лицензию от региональных властей, например, от Минздрава субъекта РФ.

Чтобы получить все необходимые лицензии, первым шагом является представление заявления, в котором обязательно должна быть указана информация о месте регистрации и идентификационном номере субъекта, а также о видах деятельности, адресах и наименовании филиалов и подразделений, для которых запрашивается лицензия.

Для получения официального разрешения на осуществление хозяйственной деятельности, подлежащей принудительному лицензированию, необходимо обратиться в соответствующий лицензирующий орган с пакетом документов. При этом необходимо приложить данные по уровню технического и организационного обеспечения для осуществления деятельности, квалификационному уровню соответствующих специалистов и т.п. В заключение к списку прилагается описание документов и копий [44].

В связи с обсуждением вопроса о сроке действия лицензии, необходимо отметить, что в соответствии с частью 4 статьи 9 Закона лицензия является бессрочной, за исключением случаев, когда другие федеральные законы устанавливают ограничения на ее срок действия. Если срок действия выданной лицензии ограничен, субъект предпринимательской деятельности должен выполнить определенные действия для продления ее срока действия и сохранения легальности своей деятельности. Это утверждение соответствует положениям, изложенным в статье.

Согласно статье 49 Гражданского кодекса РФ, юридическое лицо имеет право начать законную предпринимательскую деятельность только после получения разрешения (лицензии), которая обязательна для определенных видов деятельности, подлежащих лицензированию. Аналогичная позиция изложена в пункте 4 разъяснений постановления Пленума Верховного Суда РФ от 18 ноября 2004 г. № 23 «О судебной практике по делам о незаконном предпринимательстве». При наступлении материальных последствий, например, при получении значительного дохода, законодатель запрещает ведение предпринимательской деятельности определенного вида без лицензии, истекший срок которой может привести к уголовной ответственности.

Необходимо также обозначить важность системности в законодательстве на примере получения пожарной лицензии. Системность в законодательстве очень важна, особенно когда речь идет о лицензировании, в том числе получении пожарной лицензии.

Получение пожарной лицензии - это не просто формальность, это чрезвычайно важный шаг для организаций, которые занимаются проектированием, строительством и эксплуатацией зданий.

Важность системности в законодательстве на примере получения пожарной лицензии заключается в том, что для ее получения необходимо соблюдение множества правил и требований. Для начала, необходимо

обратиться в органы Государственной противопожарной службы и представить им полный пакет документов. Данный пакет включает в себя:

- заявление на выдачу пожарной лицензии;
- копию учредительных документов организации;
- копию свидетельства о государственной регистрации организации;
- копию паспорта руководителя организации и ответственного лица по вопросам пожарной безопасности;
- копию документа, подтверждающего наличие помещений и оборудования, соответствующих требованиям пожарной безопасности.

После предоставления всех необходимых документов, органы Государственной противопожарной службы проводят проверку объектов на соответствие требованиям пожарной безопасности. При положительном результате проверки, выдается пожарная лицензия.

В данном случае системность в законодательстве проявляется на всех этапах получения пожарной лицензии. Органы Государственной противопожарной службы строго следят за соблюдением всех правил и требований, выдавая лицензию только в том случае, если все эти правила и требования соблюдены.

2021 год стал поворотным в части практики привлечения лиц к ответственности за Федресурс. Именно с того года и по сегодняшний день госорганы (Прокуратура, Росреестр и ФНС) уделяют пристальное внимание тому, как организации и ИП раскрывают информацию о своей деятельности в реестре.

Также, системность в законодательстве проявляется в том, что при получении пожарной лицензии необходимо пройти курсы повышения квалификации и освоить программу по пожарной безопасности. Все это говорит о том, что получение пожарной лицензии - это не только формальность, но и серьезный шаг на пути к безопасной деятельности в области проектирования, строительства и эксплуатации зданий.

Итак, можно сказать, что системность в законодательстве является неотъемлемой частью получения пожарной лицензии. Только ее соблюдение позволяет организациям заниматься деятельностью в области проектирования, строительства и эксплуатации зданий с высоким уровнем пожарной безопасности. А значит, системный подход в законодательстве - это залог безопасности людей и сохранности имущества.

Приведенные положения законодательства нашли своё отражение в следующей судебной практике.

«Валеев М.Г. был осужден за совершение преступления, предусмотренного п. «б» ч. 2 ст. 171 УК РФ по приговору Нурлатского районного суда Республики Татарстан от 18 сентября 2017 года по делу №1-104/2017. Приговор отражает положения законодательства, согласно которым Валеев М.Г., являясь директором ООО «Управляющая компания жилищно-коммунального хозяйства», руководил добычей подземных вод из артезианских скважин и реализовывал их на коммерческой основе населению от имени общества» [28].

М.Г. Валеев точно знал, что сроки действия предыдущих лицензий на данную деятельность истекли, и не предпринимал мер по продлению их срока. В приговоре суда было отмечено, что ведение предпринимательской деятельности без обязательной лицензии, продленной в соответствии с законом, является преступлением по статье 171 УК РФ, пункт «б», часть 2 [29]. Аналогичное решение было вынесено Ухтинским городским судом Республики Коми 29 марта 2017 года в деле № 1-23/17 и Балахнинским городским судом Нижегородской области 31 августа 2012 года в деле № 1-136/12 [30].

В юридической литературе спорным остается вопрос о правовой природе аннулирования лицензии. Согласно мнению некоторых ученых, аннулирование лицензии - это принудительное прекращение ее действия в надлежащем порядке.

Необходимо учитывать, что разные типы предприятий должны обращаться в разные учреждения для получения разрешения на осуществление деятельности, поскольку в нашем государстве нет единого лицензионного бюро.

Для получения необходимых видов лицензий можно обратиться в территориальные органы исполнительной власти по месту регистрации субъекта хозяйствования или в центральные органы исполнительной власти. Если выбран первый вариант, то разрешение на лицензионную деятельность будет действительно только на территории соответствующего региона или области. В случае обращения в центральные органы, лицензия будет действовать на всей территории России.

Глава 3 Проблемы и пути совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности

3.1 Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности

Формирование эффективного законодательства невозможно без учета исторического опыта и тщательного анализа положительных и отрицательных примеров регулирования соответствующих общественных отношений в последние годы.

«Развитие нормативно-правовых актов происходит под влиянием основных факторов их формирования, понимаемых как совокупность объективных условий развития общества, зависящих от потребностей и интересов общества на конкретном этапе формирования, определяющих необходимость изменения нормативно-правовых актов. В теории и праве факторы формирования и развития права традиционно делятся на три группы.

Первая группа — это факторы, определяющие цель правового регулирования и включающие основные движущие силы в обществе и государстве. Примером может служить проведение экономических реформ в России, что привело к принятию большого пакета законов, устанавливающих новый правовой режим собственности, определяющих статус хозяйствующих субъектов, регулирующих экономические отношения и так далее» [2, с.67].

Вторая группа факторов отражает субъективные аспекты законодательной деятельности и отражает отношение участников. Третья группа состоит из факторов юридического характера, которые выражают принципы организации и функционирования, присущие правовой системе, а также взаимосвязи и взаимозависимости между системами. Для формирования целостной и объективной структуры

России о лицензировании экономической деятельности, необходимо выявить факторы, повлиявшие на создание такого законодательства и

проанализировать исторический путь становления и развития российской нормативной структуры регулирования отношений в области лицензирования экономической деятельности.

Взаимоотношения между законодательством и общественными отношениями, которые оно призвано регулировать, можно разделить на один из двух типов. Первый характеризуется первоначальной ролью законодательства, когда развитие нормативной структуры стимулирует или непосредственно определяет необходимость создания новых общественных отношений, развития отношений и т.д. Как правило, этот момент требует издания соответствующих нормативных правовых актов, поскольку они устанавливают необходимые правила и препятствуют возникновению и развитию отношений, выходящих за рамки закона.

Если закон устанавливает правила, к которым общество и экономика еще не готовы и которые не соответствуют уровню их развития, нормативные правовые акты обычно не нужны, их издание откладывается, либо участники соответствующих правоотношений находят способы регулирования вне закона; в противном случае, когда ясно, что уровень регулирования в данной сфере жизни неудовлетворителен, право по существу развивается в соответствии с обществом.

Следовательно, в любом случае развитие законодательства напрямую и неразрывно связано с развитием общественной жизни, которую оно призвано регулировать.

Национальное законодательство о лицензировании хозяйственной деятельности имеет характеристики первого и второго типов отношений, описанных с учетом отношений в сфере лицензирования хозяйственной деятельности на разных этапах ее развития.

Лицензирование предпринимательской деятельности является одним из видов государственного регулирования экономической деятельности. Оно осуществляется на основании законодательства Российской Федерации и

регулируется Федеральным законом «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности включает в себя определение перечня видов деятельности, которые подлежат лицензированию, установление требований к заявителям, порядок выдачи, продления, аннулирования и приостановления лицензий, а также ответственность за нарушение лицензионных требований.

Целью лицензирования предпринимательской деятельности является обеспечение безопасности и качества товаров и услуг, защита прав потребителей, предотвращение негативного влияния на окружающую среду и общественный порядок.

Лицензирование проводится органами исполнительной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. Оно может быть обязательным или добровольным в зависимости от вида деятельности.

Нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственного контроля за экономической деятельностью и защиты прав потребителей. Оно способствует повышению качества товаров и услуг, улучшению условий труда и защите окружающей среды.

Лицензирование предпринимательской деятельности регулируется различными нормативно-правовыми актами, которые устанавливают правила и требования, предъявляемые к лицензиатам при получении и нахождении владельцев лицензий.

Одним из основных документов, регулирующих лицензирование предпринимательской деятельности, является Федеральный закон от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности». В соответствии с этим законом, предприниматели должны получить лицензию

на осуществление деятельности, если такое требование установлено законодательством Российской Федерации.

Также существуют отдельные нормативно-правовые акты, регулирующие лицензирование отдельных видов деятельности. Например, Федеральный закон от 17 июля 1999 года № 176-ФЗ «О ветеринарии» и Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 69-ФЗ «Об оружии».

Основные требования, которые предъявляются к лицензиатам при получении лицензии, включают в себя наличие необходимой квалификации и образования, наличие соответствующего оборудования и материалов, соблюдение определенных правил и требований в области безопасности, санитарии и экологии [13].

Кроме того, лицензиаты обязаны периодически проходить аттестацию и подтверждать свою квалификацию и соответствие требованиям, установленным законодательством. В случае нарушения правил и требований, предъявляемых к лицензиатам, лицензия может быть отозвана или аннулирована.

Российское законодательство не запрещает гражданам заниматься бизнесом, но обязывает их зарегистрироваться в качестве предпринимателей. Причем если деятельность, которую намерено осуществлять юридическое лицо, является лицензируемой, то коммерсант обязан получить еще и соответствующую лицензию.

Как сказано в 48 ст. 23 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) «гражданин вправе заниматься предпринимательской деятельностью без образования юридического лица с момента его государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя» [6].

При этом ст. 2 ГК РФ 132 под «предпринимательской деятельностью» понимает самостоятельную, осуществляемую на свой риск деятельность, направленную на систематическое получение, прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг» [6].

С даты регистрации в качестве индивидуального предпринимателя без образования юридического лица к предпринимательской деятельности гражданина по общему правилу применяются правила гражданского законодательства, регулирующие деятельность коммерческих организаций. Вместе с тем регистрация в качестве индивидуального предпринимателя — это не единственное условие для ведения бизнеса физическим лицом.

«Отметим, что некоторые виды деятельности требуют специального разрешения государства. На это указывает п. 1 ст. 49 ГК РФ, в котором сказано, что отдельными видами деятельности, перечень которых определяется законом, юридическое лицо может заниматься только на основании специального разрешения (лицензии). В силу того, что индивидуальный предприниматель является участником гражданско-правовых отношений наравне с коммерческими организациями, данное правило справедливо и для коммерсантов. Причем, как и у коммерческих компаний, право бизнесмена вести лицензируемую деятельность возникает с момента получения такой лицензии или в указанный в ней срок и прекращается по истечении срока ее действия, если иное не установлено законом или иными правовыми актами» [2, с.34].

Отметим, что сегодня основным нормативным актом российского законодательства в сфере лицензирования выступает Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-14 ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

«При этом под лицензией Федеральный закон о лицензировании понимает специальное разрешение на право осуществления индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа» [1, с.32].

Перечень видов деятельности, ведение которых невозможно без лицензии, установлен ст. 12 Закона № 99-ФЗ, в том числе:

- «деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случаев, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя);
- частная детективная (сыскная) деятельность;
- заготовка, хранение, переработка и реализация лома черных металлов, цветных металлов;
- оказание услуг связи;
- деятельность по изготовлению экземпляров аудиовизуальных произведений, программ для электронных вычислительных машин, баз данных и фонограмм на любых видах носителей (за исключением случаев, если указанная деятельность самостоятельно осуществляется лицами, обладающими правами на использование данных объектов авторских и смежных прав в силу федерального закона или договора);
- образовательная деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой частными образовательными организациями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»);
- медицинская деятельность (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково») и другие виды деятельности» [2, с.57].

Следует обратить внимание, что перечень лицензируемых видов деятельности, перечисленных в ст. 12 Закона № 99-ФЗ, является закрытым.

Введение иных видов деятельности возможно только путем внесения изменений в данный Закон (п. 3 ст. 12 Федерального закона о лицензировании).

Предприниматель, предполагающий осуществлять какой-либо вид деятельности, поименованный в указанной статье, обязан пройти процедуру лицензирования.

«Несмотря на то, что Федеральный закон о лицензировании является основным нормативным документом в сфере лицензирования, 1 в п. 2 ст. 1 Федерального закона о лицензировании перечислены сферы деятельности, лицензирование которых производится в соответствии с иными нормативными документами. Однако в силу своей специфики предприниматели не имеют права заниматься указанными видами деятельности.

Следует иметь в виду, что некоторые виды деятельности лицензируются в порядке, установленном Федеральным законом о лицензировании, но при этом особенности лицензирования, в том числе в части, касающейся порядка принятия решения о предоставлении лицензии, срока действия лицензии и продления срока ее действия, приостановления и возобновления действия лицензии, могут устанавливаться специальными федеральными законами, на что указывает п. 4 ст. 1 Федерального закона о лицензировании» [10, с. 53].

Это касается:

- «оказания услуг связи, телевизионного вещания и (или) радиовещания;
- частной детективной (сыскной) деятельности и частной охранной деятельности;
- образовательной деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой негосударственными образовательными учреждениями, находящимися на территории инновационного центра «Сколково»)» [10, с. 54].

«Следовательно, лицензируемую деятельность может вести только предприниматель, получивший соответствующую лицензию. Причем по большинству лицензируемых видов бизнеса сегодня действуют бессрочные лицензии, на что указывает п. 4 ст. 9 Федерального закона о лицензировании.

Для получения лицензии индивидуальный предприниматель – соискатель лицензии - представляет в лицензирующий орган заявление, оформленное в соответствии с ч. 1 и 2 ст. 13 Федерального закона о лицензировании, а также документы (копии документов) и сведения, перечисленные в п. 10 Положения о лицензировании» [10, с.56].

Система лицензирования предпринимательской деятельности в России нуждается в изменениях, направленных на уменьшение бюрократических процедур, упрощение доступа к лицензированию, повышение эффективности контроля и улучшение качества предоставляемых услуг. Для достижения этих целей необходимы изменения законодательства и организационных механизмов, а также обучение и повышение квалификации работников, занятых в процессе лицензирования.

Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности на данный момент, следующие:

- установление минимальных требований к участникам предпринимательства для получения лицензии;
- усиление контроля за обеспечением безопасности и качества услуг, оказываемых лицензиатами;
- упрощение процедуры лицензирования и сокращение времени, затрачиваемого на этот процесс;
- установление четких норм и правил, регулирующих сбор, хранение, обработку и передачу персональных данных.

Необходимость и основные направления современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства, следующие:

- изменение законодательства для устранения противоречий и упрощения процедуры лицензирования;
- расширение использования электронных сервисов и сокращение количества документов, необходимых для получения лицензии;
- обеспечение условий для повышения квалификации сотрудников органов, занимающихся лицензированием;
- улучшение методов и процедур мониторинга деятельности лицензиатов и контроля за соблюдением правил и нормативов;
- введение механизмов оценки качества услуг, оказываемых предприятиями-лицензиатами, и мер по устранению выявленных нарушений.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственного контроля за экономической деятельностью и обеспечения безопасности населения. Актуальные аспекты нормативно-правового регулирования лицензирования предпринимательской деятельности включают:

- ужесточение требований к получению лицензий. В связи с увеличением числа случаев нарушения прав потребителей и экологических норм, государство ужесточает требования к получению лицензий на определенные виды деятельности;
- сокращение перечня видов деятельности, подлежащих лицензированию. В целях упрощения процедуры получения лицензии и снижения бюрократических издержек государство сокращает перечень видов деятельности, подлежащих обязательному лицензированию;
- развитие электронного лицензирования. С целью повышения эффективности процедуры получения лицензии и сокращения времени на ее получение, государство развивает электронное лицензирование;

- усиление ответственности за нарушение условий лицензии. Для обеспечения более жесткого контроля за соблюдением условий лицензии, государство усиливает ответственность за нарушение этих условий;
- разработка новых форм и методов контроля за предпринимательской деятельностью. Для более эффективного контроля за предпринимательской деятельностью государство разрабатывает новые формы и методы контроля, включая использование технологий и аналитических инструментов.

Некоторые авторы юристы высказывают мнение, что лицензирование может препятствовать развитию предпринимательства и инновационных идей, так как может ограничивать конкуренцию и повышать производственные затраты. Однако, другие авторы считают, что лицензирование необходимо для обеспечения безопасности и качества товаров и услуг, а также для защиты потребителей.

В целом, определение необходимости и основных направлений современного российского государственного регулирования лицензирования предпринимательства зависит от баланса между необходимостью обеспечения безопасности и качества товаров и услуг, защиты прав потребителей и улучшения условий для развития предпринимательства.

Таким образом, нормативно-правовое регулирование лицензирования предпринимательской деятельности является важным инструментом государственного контроля и обеспечения безопасности населения. Актуальные аспекты регулирования включают ужесточение требований к получению лицензий, сокращение перечня видов деятельности, развитие электронного лицензирования, усиление ответственности за нарушение условий лицензии и разработку новых форм и методов контроля.

3.2 Пути совершенствования законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности

Современный рынок предпринимательства требует от государства и бизнес-сообщества высокой степени ответственности в процессе лицензирования. Лицензирование является одним из основных инструментов государственного контроля за качеством товаров и услуг, а также за соблюдением правил и норм деятельности предприятий.

Однако на практике механизмы лицензирования не всегда работают эффективно, что может приводить к негативным последствиям для экономики страны, а также для потребителей. В связи с этим возникает необходимость в поиске путей совершенствования законодательства в сфере лицензирования, которые позволят улучшить качество предоставляемых услуг и товаров, повысить конкурентоспособность бизнеса и обеспечить безопасность потребителей.

Рассматривая лицензирование как вид государственной деятельности, следует отметить, что возникающие при этом правоотношения между предпринимателями и лицензирующими органами являются правоотношениями по вертикали, так как складываются в порядке государственного регулирования экономики. При этом возникает ряд проблем, связанных с лицензированием предпринимательской деятельности, в частности при лицензировании розничной продажи алкогольной продукции и деятельности в отношении лома черных и цветных металлов.

При открытии собственной торговой точки наибольшая трудность у лицензиатов возникает с формированием капитала согласно нормам законодательства. Торговля крепкими напитками предполагает необходимость достаточно крупной суммы в качестве капитала, что порой недоступно малому бизнесу. Даже если планируется реализация спиртного через интернет-магазин, понадобится покупка или аренда помещения под склад и розничный магазин [41].

Предприниматель должен зарегистрировать свою фирму, перед лицензированием она должна успешно просуществовать в соответствии с видом деятельности год и более. В магазине устанавливается кассовый аппарат и ведется документация строгой отчетности согласно закону. В торговой точке необходимо соблюдать санитарно-гигиенические нормы и правила хранения алкоголя. При торговле в интернет-магазине необходимо открыто предоставить информацию о лицензировании. Открытие розничного магазина либо бара обойдется как минимум в 3,5-4 миллиона рублей, а при открытии онлайн-магазина процедура оформления может стоить лицензиату в полтора-два раза дороже.

Кроме того, претензии лицензирующих органов к договору аренды алкогольного магазина, так же являются частыми причинами отказа в выдаче лицензии на алкоголь. Необходимо отметить, что согласно пункту 2 статьи 609 Гражданского кодекса, договор аренды недвижимого имущества подлежит государственной регистрации. При этом пункт 2 статьи 651 ГК указывает, что договор аренды здания или сооружения, заключенный на срок не менее года, подлежит государственной регистрации и считается заключенным с момента такой регистрации.

Продажа спиртного с какими-либо нарушениями подвергается административной и уголовной ответственностью. Руководителю кафе, бара или ресторана в таком случае грозит как административная, так и гражданская или даже уголовная ответственность.

К гражданской ответственности привлекает суд, основываясь на исках Роспотребнадзора, полиции, пожарной инспекции, местной администрации или заинтересованного лица. В случае обнаружения факта продажи алкоголя без лицензии может быть подан иск о принудительной ликвидации фирмы. Данный иск считается действительным, если подан в течение трёх лет с момента обнаружения нарушения.

К административной ответственности могут привлечь, основываясь на итогах полицейской проверки. В данном случае торговля без лицензии грозит

штрафом от 4000-5000 рублей вкуже с конфискацией продукции для ИП, 40000–50000 рублей с конфискацией — для ООО.

«Уголовная ответственность налагается в случае, когда торговля без лицензии причинила крупный ущерб третьим лицам (более 250 тыс. руб.) либо получила крупный доход. В данном случае руководителю фирмы грозит: штраф в размере до 350 тысяч рублей либо в размере дохода осуждённого за двухлетний период; принудительные работы сроком 180–240 часов; арест сроком от 4 месяцев до полугода. Если же виновники преступления — группа лиц, наказание будет более суровым: штраф: 100–500 тысяч рублей, либо в размере дохода осуждённых за трёхлетний период; лишение свободы сроком до 5 лет» [19].

Проблемы с получением лицензии могут возникнуть и в том случае, если лицензирующий орган придет к выводу о «нестационарности» объекта лицензирования. Связано это с тем, что не допускается розничная продажа алкогольной продукции: на оптовых и розничных рынках, на вокзалах, в аэропортах, в иных местах массового скопления граждан и местах нахождения источников повышенной опасности, определенных органами государственной власти субъектов РФ. Указанные ограничения действуют также на прилегающих к таким местам территориях; в нестационарных торговых объектах.

Запрет на розничную продажу алкогольной продукции в этих местах не распространяется на розничную продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5% объема готовой продукции, осуществляемую организациями, пива и пивных напитков, сидра, пуаре, медовухи, осуществляемую индивидуальными предпринимателями, при оказании этими организациями и предпринимателями услуг общественного питания [42].

Соответственно, лицензирующий орган при проверке объекта лицензирования будет устанавливать не только его соответствие требованиям п. 6 ст. 16 Федерального закона № 171-ФЗ, но и то, является такой объект

стационарным или нет. И если, например, здание кафе будет соответствовать п.6, но при этом окажется не стационарным, организация получит лицензию только на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5% объема готовой продукции.

Наконец, проблемы у лицензиата также проблемы могут возникнуть в том случае, если у организации не все в порядке с документами на объект лицензирования: есть риск, что он будет признан нестационарным, и тогда организация получит лицензию только на продажу алкогольной продукции с содержанием этилового спирта не более чем 16,5% объема готовой продукции.

Согласно позиции чиновников, при подаче в лицензирующий орган нового заявления о предоставлении лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, если ранее было отказано в ее выдаче, заявитель должен повторно уплатить государственную пошлину.

Возникают также трудности и при выдаче лицензии. Одной из самых важных проблем лицензирующего органа является схема торговли крепкой алкогольной продукцией без лицензии, которая стала распространенной в российской практике. Розничная торговля алкоголем без лицензии осуществляется путем применения полуполюгальной схемы установления правоотношений с организацией, обладающей лицензией на розничную продажу алкогольной продукции. Получение лицензии для «мелких игроков» является процессом длительным и весьма трудоемким, однако это не является причиной, чтобы не торговать. Причина появления такой схемы заключается в том, что основным закон, регулирующий этот вопрос — это ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции».

Этот акт устанавливает повышенные требования к субъектам предпринимательской деятельности в отношении прав на розничную торговлю. Во-первых, это должна быть только организация, ИП торговать алкоголем нельзя.

Во-вторых, юридическое лицо должно иметь уставной капитал, устанавливаемый субъектом федерации. Однако, его размер не должен превышать 1 000 000 рублей. Для предприятий, относящихся к субъектам малого бизнеса размер уставного капитала обычно ниже, чем для большого бизнеса. В-четвертых, необходимо ежегодно оплачивать госпошлину в размере 40 000 рублей (лицензионный сбор).

Основным моментом, делающим возможным применение данной схемы является соответствие торговой точки основным установленным требованиям:

- не менее 50 кв.м. в городе;
- не менее 25 кв.м. в сельской местности;
- отдаленность от образовательных и медицинских учреждений (конкретное расстояние устанавливают органы муниципальной власти);
- иные требования.

Итак, если торговое помещение соответствует данным требованиям, то предприниматель (ИП или ООО неважно) сдает на один год и более в аренду или субаренду 2-3 кв.м. магазина юридическому лицу, обладающей лицензией.

В договоре аренды оплата привязана к ежемесячной выручке от продажи, обычно это 18-22% от объема реализованной продукции. Владелец магазина ежемесячно выставляет Поставщику счет на оплату, сумма рассчитывается ежемесячно исходя из объема продаж. Каждый месяц поставщик проводит инвентаризацию товарных остатков и только после этого оплачивает аренду.

Важным моментом такой схемы является то, что реализация алкогольной продукции происходит через отдельную кассу. По действующему Трудовому законодательству необходимо оформить трудовые отношения между продавцами, отпускающим алкогольную продукцию, и юридическим лицом с лицензией, но фактически это мало кто так делает, когда возникают вопросы договора, делают задними числами. Реализация алкогольной продукции по агентскому договору или договору комиссии

недопустимо, т.к. согласно абз.10 п.1 ст. 26 171-ФЗ «запрещается... заключение договоров купли-продажи с условием исполнения обязательств по сделке в пользу третьего лица».

К примеру, ИП Иванов (далее ИП) планирует в своем продуктовом магазине торговать алкоголем, но зная, что получение лицензия процесс трудоемкий и длительный, обратился в компанию ООО "Водочный король" (далее «ВК»), у которой имеется лицензия на торговлю алкоголем.

После того как «ВК» проверила торговую точку на соответствие Федеральному закону № 171-ФЗ был заключен договор, по которому ООО «ВК» берет в аренду у ИП торговый отдел, арендная плата составляет 20 % от месячной реализации. ИП Иванов приобрел в вино-водочный отдел кассовый аппарат, после чего поставщик за свой счет завез продукцию.

За первый месяц торговли предприниматель продал алкоголя на 200 000 руб., по итогам месяца после проведения инвентаризации ООО «Водочный король» перечислило ИП Иванову арендную плату в размере 40 тысяч рублей (20 % от 200 тысяч руб.).

Преимуществом применения схемы для лицензиатов является: отсутствие необходимости получения лицензии и как следствие владелец магазина не несет расходы на оформление и получение лицензии; поставщик самостоятельно и за свой счет завозит продукцию в магазин, т.е. владельцу магазина не нужно оплачивать алкоголь; Индивидуальный предприниматель, де-юре не торгуя алкоголем может зарабатывать на прибыли от продажи водки.

Однако недостатками применения схемы является то, что:

- владелец магазина не может менять наценку на товар, так как для него она фиксирована (прописана в договоре аренде).
- более низкая маржинальность торговли, так согласно договора, арендная плата составляет 18-22 % от объема продаж, а если бы Предприниматель реализовывал алкоголь самостоятельно наценка была 25-30 %.

- невозможность менять ассортимент, так как магазин реализует продукцию только одного поставщика.

Что касается проблем лицензирования деятельности в отношении лома черных и цветных металлов, то и здесь существует ряд трудностей.

Получить лицензию, не имея земельного участка, технической документации и необходимого оборудования, невозможно. Кроме того, если у владельца есть лицензия на покупку лома меди или другого сырья, но нет лаборатории для проверки состава металлов, то это ставит под сомнение легальность бизнеса.

Кроме того, для открытия предприятия в сфере металлобизнеса лицензиату необходим квалифицированный персонал, иначе лицензирующие органы могут не дать лицензию на организацию бизнеса. Необходимо предъявить копии диплома или свидетельства о получении образования.

Лицензиату необходимо подробно описать весь технологический процесс для органа, выдающего лицензии. В данное описание должна входить производительность оборудования. С самого начала предпринимателю следует продумать весь цикл производства до малейших подробностей. Кроме того, производственный процесс не должен ухудшать экологическую обстановку.

При нанесении ущерба окружающей среде нарушитель обязан заплатить административный штраф. Чёрный и цветной лом на предприятии с хорошей репутацией проходит тщательную проверку на радиоактивность и взрывоопасность.

В надлежащем порядке оформляются акты сдачи и приёма. Наличие данных требований создает серьезные препятствия для открытия бизнеса в данной сфере.

Срок оформления лицензии на черные и цветные металлы (лицензии на металлы) - занимает от 45 дней, в зависимости от имеющихся документов, скорости оплаты и предоставления необходимой информации и документов.

Первым этапом в подготовке к получению лицензии на лом металлов – будет подбор подходящей площадки и оборудования, обучение специалистов, либо набор специалистов, уже обладающих достаточной квалификацией, в штат компании.

Затем, формируется требуемый комплект документов, он подается в лицензирующий орган, согласуется процедура получения лицензии, и наконец, финальный этап – выдача лицензии на лом черных и цветных металлов.

Для получения лицензии на металлы требуется соответствие предприятия некоторым стандартам. Среди них: наличие складского помещения, цеха и торговой площади, соответствующих необходимым нормам, наличие необходимого по профилю деятельности компании оборудования, наличие лаборатории для аттестации и определения химического состава цветного и чёрного металла, наличие укомплектованного штата специалистов и всех необходимых экспертных заключений о соответствии требованиям радиационной и взрывобезопасности.

На первый взгляд процедура получения лицензии может показаться простой, однако в лицензирующий орган необходимо подавать довольно большое количество документов, подтверждающих соответствие требованиям.

Здесь у компании-заявителя зачастую и возникают серьезные проблемы: нехватка, отсутствие, ошибки в документации. Малейшая неточность может быть чревата отказом и запуском процесса лицензирования с самого начала – что означает дополнительную трату ресурсов компании.

Отсутствие лицензии или нарушение лицензионных требований могут служить основанием для привлечения субъекта к гражданской, административной и даже к уголовной ответственности.

Что касается проблем, с которыми сталкивается Отдел лицензирования – это проблемы, возникающие при проверке соблюдения условий лицензирования деятельности в отношении лома черных и цветных металлов.

Однако зачастую на практике указанные требования лицензиатами не соблюдаются.

В частности, одним из немаловажных требований для открытия бизнеса в отношении лома черных и цветных металлов является требование о наличии бетонной площадки для хранения лома. Однако проверить наличие такой площадки на практике оказывается затруднительно из-за большого количества лома, т.е. становится практически невозможным проверить, залита площадка бетоном или нет.

Сегодняшнее законодательство в сфере лицензирования предпринимательской деятельности вызывает много проблем и несовершенств. Прежде всего, это связано с недостаточной ясностью положений нормативных актов, огромным количеством различных требований и препятствий для получения лицензии [48].

Одна из главных проблем заключается в том, что наличие лицензии стало обязательным практически для всех видов деятельности. В результате этого происходит перегрузка системы лицензирования заявками на получение различных видов лицензий, которые иногда являются избыточными или не имеют реальной цели.

Кроме того, часто возникают случаи коррупции при выдаче лицензий. Многие должностные лица используют свое положение для получения личной выгоды, поэтому предпринимателям приходится платить большие суммы за получение соответствующих документов.

Ещё одна серьезная проблема заключается в отсутствии единой базы данных о всех видах лицензирования. Это затрудняет контроль за соблюдением законодательства и приводит к тому, что некоторые компании могут получить лицензии без выполнения необходимых требований.

Кроме того, текущие процедуры лицензирования обычно очень длинные и затратные. Это значительно усложняет возможности для малого бизнеса начать свою деятельность или расширять ее, что в конечном итоге препятствует экономическому развитию страны.

Таким образом, можно заключить, что существующее законодательство в сфере лицензирования предпринимательской деятельности нуждается в серьезных изменениях. Настоящая система является не только чрезмерно сложной и затратной для бизнеса, но также она способна стимулировать коррупцию и нарушение правил. Для улучшения ситуации необходимы новые подходы и методы регулирования данного процесса.

Учитывая общие моменты, мы можем порекомендовать лицензиатам: для того, чтобы не получить отказ в выдаче лицензии на алкоголь необходимо заблаговременно удостовериться в следующем:

- в технической документации на постройку, используемую для магазина, не должно быть упоминаний о временности или нестационарности объекта;
- торговая площадь магазина в городе должна быть не менее 50 кв.м. (в сельской местности 25 кв.м.). При этом, данная квадратура должна распространяться именно на места продажи и хранения алкоголя;
- торговый зал и склад алкогольного магазина не должны быть обособленными помещениями с разными входами;
- в случае аренды торгового объекта, в договоре должен быть указан срок на один год или более;
- договор аренды алкогольного магазина должен пройти государственную регистрацию в Росреестре.

Качественная подготовка всех необходимых документов позволит лицензиату получить лицензию на алкоголь без проблем и в короткие сроки, а также уберечь ваш кошелек от повторной оплаты госпошлины по алкоголю.

То же самое касается и лицензиатов в сфере деятельности с ломом черных и цветных металлов.

Кроме того, с нашей точки зрения, необходимо уменьшить размер капитала для открытия торговой точки, реализующей алкогольную продукцию, в зависимости от размера самого предприятия, либо уменьшить его.

Еще одной рекомендацией является уменьшение количества процедур, необходимых для получения лицензии, а также их стандартизация и прозрачность.

Для лицензирования деятельности в отношении лома черных и цветных металлов предлагаем ввести необходимость фотографирования бетонной площадки при выдаче лицензии. Фотография должна иметь характер официального документа и заверяться нотариусом или иным законным способом.

Современные проблемы законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности нередко связаны с ограничениями для предпринимателей и недостатком гарантий со стороны государства. В результате этого, многие потенциальные бизнесмены не рискуют начать свой бизнес из-за высоких затрат на получение лицензии или необходимости выполнения сложных требований.

Одно из решений этой проблемы - упрощение процесса получения лицензий. Главная цель этого метода - минимизировать временные и финансовые затраты, а также уменьшить административную нагрузку для предпринимателей. Для достижения этой цели можно использовать различные подходы:

- организация одного центра, который будет заниматься выдачей всех видов лицензий;
- применение электронной системы подачи заявлений на получение лицензий;
- установление единого списка требований к различным видам деятельности, что поможет избежать перекрытия между отдельными законами;
- сокращение количества лицензируемых видов деятельности.

Другой подход к совершенствованию законодательства в сфере лицензирования - усиление контроля со стороны государства. Это может быть полезно, например, для предотвращения нарушений прав потребителей и

защиты общественной безопасности. Для этого можно использовать такие инструменты как:

- ужесточение ответственности за незаконную деятельность;
- разработка систем мониторинга и анализа действий предпринимателей после получения лицензии;
- обязательная сертификация продукции и услуг перед началом работы фирмы;
- введение регулярных проверок компаний на соответствие требованиям закона;
- создание отдельного органа, который будет заниматься контролем за выполнением требований лицензирования.

Каждый из этих подходов может привести к значительному улучшению существующего законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности. Однако, чтобы достичь максимального эффекта, необходимо комбинировать различные методы и учитывать специфику отдельных видов деятельности. Только так можно обеспечить баланс между интересами государства и предпринимателей, а также создать условия для устойчивого экономического развития страны.

Таким образом, проведение мероприятий по улучшению законодательства в области лицензирования предпринимательской деятельности может значительно повлиять на экономическое развитие страны, создавая более благоприятные условия для бизнеса и обеспечивая безопасность потребителей.

Заключение

Вывод по результатам исследования, проведенного по теме «Лицензирование предпринимательской деятельности».

Правовой режим выдачи лицензий на осуществление предпринимательской деятельности является одним из важнейших компонентов регулирования экономических отношений в современном мире. Лицензирование — это процедура выдачи государственного разрешения на осуществление определенных видов деятельности. Его целью является обеспечение безопасности и защита прав и интересов граждан и государства в целом.

В Российской Федерации порядок выдачи разрешений на осуществление предпринимательской деятельности регулируется Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О выдаче разрешений на осуществление отдельных видов деятельности». Действие данного закона распространяется на органы государственной власти, органы местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Данный закон устанавливает порядок выдачи, аннулирования и приостановления действия разрешений, а также устанавливает перечень видов деятельности, на которые распространяются обязательства по выдаче разрешений.

В ст. 12 Федерального закона № 99-ФЗ от 04 мая 2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» содержится перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии.

Правовой режим лицензирования предпринимательской деятельности включает в себя ряд требований и ограничений. Так, для получения лицензии необходимо выполнить ряд условий, связанных с квалификацией и опытом работников, наличием необходимого оборудования и технических средств, а также соблюдением требований по безопасности и экологии. В ст. 8 Федерального закона № 99-ФЗ от 04 мая 2011 года «О лицензировании

отдельных видов деятельности» прописаны лицензионные требования для предпринимательской деятельности.

При этом правовой режим лицензирования предпринимательской деятельности является не только ограничительным, но и защитным механизмом. Он позволяет государству контролировать качество услуг и товаров, которые предоставляются на рынке, а также обеспечивает защиту прав потребителей.

В данном исследовании в результате анализа научной литературы и нормативно-правовых актов по теме лицензирования было сформировано авторское мнение в данном направлении: необходимо считать, что лицензирование должно быть обязательным только для тех видов деятельности, которые могут представлять угрозу для здоровья или безопасности людей, а также для тех, которые требуют специальных знаний и навыков.

Сегодняшнее законодательство в сфере лицензирования предпринимательской деятельности вызывает много проблем и несовершенств. Прежде всего, это связано с недостаточной ясностью положений нормативных актов, огромным количеством различных требований и препятствий для получения лицензии.

Одна из главных проблем заключается в том, что наличие лицензии стало обязательным практически для всех видов деятельности. В результате этого происходит перегрузка системы лицензирования заявками на получение различных видов лицензий, которые иногда являются избыточными или не имеют реальной цели.

Кроме того, часто возникают случаи коррупции при выдаче лицензий. Многие должностные лица используют свое положение для получения личной выгоды, поэтому предпринимателям приходится платить большие суммы за получение соответствующих документов.

Ещё одна серьезная проблема заключается в отсутствии единой базы данных обо всех видах лицензирования. Это затрудняет контроль за

соблюдением законодательства и приводит к тому, что некоторые компании могут получить лицензии без выполнения необходимых требований.

Кроме того, текущие процедуры лицензирования обычно очень долгие и затратные. Это значительно усложняет возможности для малого бизнеса начать свою деятельность или расширять ее, что в конечном итоге препятствует экономическому развитию страны.

Таким образом, можно заключить, что существующее законодательство в сфере лицензирования предпринимательской деятельности нуждается в серьезных изменениях. Настоящая система является не только чрезмерно сложной и затратной для бизнеса, но также она способна стимулировать коррупцию и нарушение правил. Для улучшения ситуации необходимы новые подходы и методы регулирования данного процесса.

Учитывая существующие проблемы, в работе было рекомендовано лицензиатам: для того, чтобы не получить отказ в выдаче лицензии на алкоголь необходимо заблаговременно удостовериться в следующем:

- в технической документации на постройку, используемую для магазина, не должно быть упоминаний о временности или нестационарности объекта;
- торговая площадь магазина в городе должна быть не менее 50 кв.м. (в сельской местности 25 кв.м.). При этом, данная квадратура должна распространяться именно на места продажи и хранения алкоголя;
- торговый зал и склад алкогольного магазина не должны быть обособленными помещениями с разными входами;
- в случае аренды торгового объекта, в договоре должен быть указан срок на один год или более;
- договор аренды алкогольного магазина должен пройти государственную регистрацию в Росреестре.

Качественная подготовка всех необходимых документов позволит лицензиату получить лицензию на алкоголь без проблем и в короткие сроки, а также уберечь ваш кошелек от повторной оплаты госпошлины по алкоголю.

То же самое касается и лицензиатов в сфере деятельности с ломом черных и цветных металлов.

Кроме того, с нашей точки зрения, необходимо уменьшить размер капитала для открытия торговой точки, реализующей алкогольную продукцию, в зависимости от размера самого предприятия, либо уменьшить его.

Для лицензирования деятельности в отношении лома черных и цветных металлов предлагаем ввести необходимость фотографирования бетонной площадки при выдаче лицензии. Фотография должна иметь характер официального документа и заверяться нотариусом или иным законным способом.

Современные проблемы законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности нередко связаны с ограничениями для предпринимателей и недостатком гарантий со стороны государства. В результате этого многие потенциальные бизнесмены не рискуют начать свой бизнес из-за высоких затрат на получение лицензии или необходимости выполнения сложных требований. Одно из решений этой проблемы - упрощение процесса получения лицензий. Главная цель этого метода - минимизировать временные и финансовые затраты, а также уменьшить административную нагрузку для предпринимателей. Для достижения этой цели можно использовать различные подходы:

- организация одного центра, который будет заниматься выдачей всех видов лицензий;
- применение электронной системы подачи заявлений на получение лицензий;
- установление единого списка требований к различным видам деятельности, что поможет избежать перекрытия между отдельными законами;
- сокращение количества лицензируемых видов деятельности.

Другой подход к совершенствованию законодательства в сфере лицензирования - усиление контроля со стороны государства. Это может быть полезно, например, для предотвращения нарушений прав потребителей и защиты общественной безопасности. Для этого можно использовать такие инструменты как:

- ужесточение ответственности за незаконную деятельность;
- разработка систем мониторинга и анализа действий предпринимателей после получения лицензии;
- обязательная сертификация продукции и услуг перед началом работы фирмы;
- введение регулярных проверок компаний на соответствие требованиям закона;
- создание отдельного органа, который будет заниматься контролем за выполнением требований лицензирования.

Каждый из этих подходов может привести к значительному улучшению существующего законодательства в сфере лицензирования предпринимательской деятельности. Однако, чтобы достичь максимального эффекта, необходимо комбинировать различные методы и учитывать специфику отдельных видов деятельности. Только так можно обеспечить баланс между интересами государства и предпринимателей, а также создать условия для устойчивого экономического развития страны.

Таким образом, правовой режим лицензирования предпринимательской деятельности – это важный инструмент государственного регулирования экономических отношений. Данный инструмент позволяет государству контролировать качество услуг и товаров, а также обеспечивает защиту прав потребителей. При этом, для получения лицензии необходимо выполнить ряд требований и ограничений, связанных с квалификацией работников, наличием оборудования и соблюдением требований по безопасности и экологии.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агапов А.Б. Комментарий к Федеральному закону Федерального закона от 25 сентября 1998 года № 158-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (постатейный) / А.Б. Агапов. - М.: Статут, 2020. – 247 с.
2. Алехин А.П. Административное право России. Часть 1. учеб. пособие / А.П. Алехин, А.А. Кармолицкий. - М.: Зерцало, 2019. – 320 с.
3. Багандов А.Б. Административно-правовой механизм лицензирования в Российской Федерации: автореф. ... дис. докт. юр. наук: 12.00.14 / А.Б. Багандов. - М., 2018. – 48 с.
4. Будникова Ю.Е. Особенности лицензирования предпринимательской деятельности, основанной на использовании природных ресурсов // Право и государство: теория и практика. – 2016. – №11 (143). – С. 71-88.
5. Глушко Е. Правовое регулирование лицензирования / Е. Глушко // Закон. - 2021. № 10. – с. 121-126.
6. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. №51-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 32 Ст. 3301.
7. Гущин А.В. Лицензирование в Российской Федерации: правовые и организационные основы / А.В. Гущин. – М.: Издательско-торговая корпорация Дашков и Ко , 2019. – 166 с.
8. Гущин А. В. Лицензирование предпринимательской деятельности // Вестник МГИУ. Серия «Гуманитарные науки». – № 1. – М.: МГИУ. – 2003. – С. 132-137.
9. Детковская Т.Н., Ананьева Ж.Д., Коленченко Г.Н., Петухова Е.В. Об изменениях законодательства Российской Федерации по вопросам лицензирования отдельных видов деятельности // Здоровье. Медицинская экология. Наука. – 2012. – №3-4. – С. 32-38.

10. Джамирзе Б.Ю. Вопросы правового регулирования приостановления действия лицензии, выданной юридическому лицу // Гуманитарные и юридические исследования. – 2016. – №1. – С. 53-60.

11. Джамирзе Б.Ю. Меры административного принуждения, применяемые к юридическим лицам в связи с нарушениями лицензионных требований: диссертация ... кандидата Юридических наук: 12.00.14 / Б.Ю. Джамирзе [Место защиты: ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»], 2018. – 291 с.

12. Диденко К.В., Рудов Д.Н. Расследование преступлений в сфере незаконного предпринимательства // ППД. – 2018. – №2. – С. 84-92.

13. Казаков С. В. Порядок представления соискателем лицензии заявления и документов, необходимых для получения лицензии, и их приема лицензирующим органом // Вестник Московского университета МВД России. – 2012. – №2. – С. 92-107.

14. Калинина А.С. Становление и развитие института лицензирования в России // Актуальные проблемы российского права. – 2007. – №2. – С. 66-70.

15. Касьянова Г.Ю. Лицензирование и саморегулирование / Г.Ю. Касьянова. - М.: АБАК, 2022. – 128 с.

16. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // СПС Консультант Плюс

17. Константинов А.В. Административно-правовой режим лицензирования в России // International scientific review. – 2016. – №18 (28). – С. 45-53.

18. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // СПС Консультант Плюс

19. Корниенко О.В. Компетенция подразделений полиции, осуществляющих лицензирование частной детективной и охранной деятельности: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. — Челябинск, 2011. – 387 с.

20. Костылева К.И. Административно-правовое регулирование лицензионно-разрешительной деятельности: автореф. дис. ... канд. юр. наук: 12.00.14 / К.И. Костылева. – М., 2015. – 172 с.
21. Куликова Т.В. Лицензирование как форма реализации исполнительной власти : диссертация... кандидата юридических наук : 12.00.14 Ростов-на-Дону, 2007. – 198 с.
22. Ласкина Н.В. Комментарий к Федеральному закону. О лицензировании отдельных видов деятельности от 04.05.2011 99-ФЗ. / Н.В. Ласкина, О.В. Степаненко. - Специально для системы ГАРАНТ, 2011. – 183 с.
23. Лебедева Е.А. Лицензирование и саморегулирование: перспективы развития / Е.А. Лебедева // Актуальные вопросы административного и информационного права. - М.: Фин. ун-т, 2013. – 239 с.
24. Матвеев П.В. Правовое регулирование лицензирования / П.В. Матвеев // Гражданское право. - 2006. № 4. – с. 10-15.
25. Мельничук Г.В. Лицензируемый вид деятельности в США: право или привилегия // Проблемы экономики и юридической практики. – 2011. – №1. – С. 85-92.
26. Мельничук Г.В. Формирование лицензирования как правового института в США // Пробелы в российском законодательстве. 2011. №2. С. 88-89.
27. Осинцев Д.В. Лицензионно-разрешительная система в Российской Федерации: монография. / Д.В. Осинцев. - Екатеринбург: издательство Уральской государственной юридической академии, 1999. – 370 с.
28. Постановление приговора Нурлатского районного суда Республики Татарстан от 18 сентября 2017 года по делу №1-104/2017
29. Приговор Ухтинского городского суда Республики Коми от 29 марта 2017 года по делу № 1 -23/17
30. Приговор Балахнинского городского суда Нижегородской области от 31 августа 2012 года по делу № 1-136/12

31. Приказ Роскосмоса от 20.03.2013 № 63 «Об утверждении Административного регламента Федерального космического агентства по предоставлению государственной услуги по осуществлению лицензирования космической деятельности» // СПС Консультант Плюс

32. Сулимин В.В. Предпринимательское право: лицензирование образовательной деятельности в Российской Федерации // ЕГИ. 2023. №45 (1). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/predprinimatelskoe-pravo-litsenzirovanie-obrazovatelnoy-deyatelnosti-v-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 19.05.2023).

33. Станзонь Л.В. Система федерального законодательства о лицензировании: проблемы и перспективы законодательного регулирования // Актуальные проблемы российского права. 2018. №12 (97). С. 142-151.

34. Сургутсков В. И. Приостановление действия лицензии и аннулирование лицензии как меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Современное право. – 2008. – № 6. – С. 82-85.

35. Солошенко Л.А. Проблемы законодательства о лицензировании // Государственная служба и кадры. 2020. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-zakonodatelstva-o-litsenzirovanii> (дата обращения: 19.05.2023).

36. Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» от 26.12.2008 № 294-ФЗ

37. Федеральный закон от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» // СЗ РФ. 2011. № 19. Ст. 2716.

38. Федеральный Закон РСФСР от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности» (утратил силу) // СПС Консультант плюс.

39. Федеральный Закон РСФСР от 25 декабря 1990 г. № 445-1 «О предприятиях и предпринимательской деятельности» (утратил силу) // СПС Консультант плюс.

40. Франовская Г.Н. Малый бизнес: учеб. пособие / Г.Н. Франовская. - Воронеж: ИПЦ ВГУ, 2007. – 204 с.
41. Хуторецкий Р.Б. Совершенствование законодательства о лицензировании в Российской Федерации // Право и жизнь. Независимый правовой журнал. – М., 2000. – № 30. – 198 с.
42. Чертухина О.Б., Шишин Г.Г. О лицензировании отдельных видов деятельности в регионе РФ // Проблемы стандартизации в здравоохранении. – 2015. – № 5-6. – С. 9-16.
43. Чистякова Л.В. Комментарий к Федеральному закону от 22 ноября 1995 г. 171-ФЗ «О Государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» / Л.В. Чистякова – «Гросс-Медиа»: РОСБУХ, 2015. – С. 67-71.
44. Эриашвили Н.Д., Барков, А.В., Харитонов, Ю.С. Предпринимательское право: учебное пособие. – М.: Юнити-Дана, 2014. – 398 с.
45. Howell A. Business. Law. Driden Press, Orlando, 2011. – 118 p.
46. Rulebook on more detailed Conditions for the Establishment, Performance of Activities, Licensing Procedure and the Manner of Keeping a Register of Higher Education Institutions. URL: <http://www.erasmusplus.ac.me/?p=5539&lang=en>
47. Professional and Occupational Licensing Directory. Gale Research Inc. Detroit, 2013. – 87 p.
48. Wang Hanlin. Investigation of the current state of business risk management and strategy research / Wang Fanlin. - Beijing : Economics, 2009. – 211 p.
49. Wade W., Forsyth C. Administrative law / Jurisdiction over fact and law. Oxford, 2015. – 220 p.