

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков

Обучающийся

Н.А. Севастьянов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Тема исследования «Административно-правовой механизм противодействия незаконному обороту наркотиков».

Можем утверждать о высокой актуальности темы исследования и о том, что распространение наркотизма является одной из самых опасных угроз для национальной безопасности, что требует принятия своевременных и адекватных мер со стороны правоохранительных органов. Так, несмотря на положительную динамику, уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств остается высоким.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков, а также проблем в данной области и путей их решения.

Задачи исследования: изучение и исторический анализ незаконного оборота наркотиков в России; изучение понятия преступного оборота наркотических средств с административно-правовой позиции; определение системы нормативно-правовых актов, регулирующих противодействие незаконному обороту наркотических средств; изучение системы органов, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков; характеристика современной наркоситуации и изучение направлений деятельности государственных органов в ходе борьбы с ней; выделение основных проблемных аспектов борьбы с наркоманией и предложений по их решению.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 80 страницах.

## Содержание

Введение.....	4
1 Общие положения организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков.....	8
1.1 История становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.....	8
1.2 Понятие преступного оборота наркотических средств .....	14
1.3 Правовая основа деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.....	22
2 Административно-правовые средства борьбы с наркоманией в России .....	31
2.1 Современная наркоситуация и направления деятельности государственных органов в ходе борьбы с ней .....	31
2.2 Система органов, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков и их основные задачи .....	39
2.3 Зарубежный опыт деятельности подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.....	47
3 Основные проблемы и пути совершенствования деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков.....	57
3.1 Актуальные проблемы борьбы и противодействия незаконного оборота наркотиков .....	57
3.2 Совершенствование деятельности подразделений МВД РФ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков .....	63
Заключение .....	69
Список используемой литературы и используемых источников.....	73

## Введение

Происходящие в течение нескольких десятков лет социально-экономические изменения в России сопровождаются и связаны как с преступностью в целом, так и с возрастающим количеством случаев незаконного оборота наркотических средств, в частности. Такое явление характерно не только для нашей страны, но и для большинства зарубежных стран. Проблема разрастания наркотизма без преувеличения носит общемировой характер.

Президент России – В.В. Путин указал, что проблема незаконного оборота наркотических средств приобрела небывалый характер, а наркобизнес являющийся одной из форм транснациональной преступности - реальная опасность для всего мирового сообщества, уносящая миллионы жизней и разрушающая десятки тысяч судеб людей.

Опасность явления наркотизма также связана с тем, что доходы от наркобизнеса являются источником финансирования терроризма и экстремизма.

Президентом Российской Федерации проблема незаконного оборота наркотических средств определена одной из самых важных задач деятельности правоохранителей. Однако существующая ситуация в России указывает на недостаточность усилий правоохранительных органов в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и на необходимость активизации действий по пресечению подобных незаконных действий.

Так, согласно статистике, в России количество лиц, регулярно употребляющих наркотики составляет порядка 7,3 млн. человек, что составляет 5,5 % населения страны, среди которых 3 млн человек являются их активными потребителями. На официальном медицинском наркоучете состоят 820 тыс. человек. Также необходимо отметить и то, что от употребления наркотических средств ежегодно умирает порядка 100 тыс. человек.

Вышесказанное позволяет утверждать о высокой актуальности темы исследования и о том, что распространение наркотизма является одной из самых опасных угроз для национальной безопасности, что требует принятия своевременных и адекватных мер со стороны правоохранительных органов. Так, несмотря на положительную динамику, уровень преступности в сфере незаконного оборота наркотических средств остается высоким.

В целом настоящую наркоситуацию можно объяснить многими факторами, среди которых бедность населения и затяжной экономической кризис; пробелы законодательства, регулирующего противодействие распространению новых видов наркотиков; «совершенствование» криминального наркосообщества и рост его технических возможностей, в частности в сфере информационных технологий; недостаточность контроля над миграционными процессами и др.

Вместе с тем ряд авторов в многочисленных публикациях, посвященных противодействию распространения наркотизма, утверждали об отсутствии универсального метода по решению проблемы наркотизма в России. По их мнению, остановка распространения наркотиков возможна только после принятия комплексных мер: со стороны законодателей, со стороны правоохранителей, со стороны социума, направленных в целом на снижение внутреннего спроса на наркотические средства.

К числу иных проблем, связанных с незаконным оборотом наркотических средств можно назвать его последствия. Так, общественная опасность этого явления возрастает в несколько раз, когда она начинает воплощать такие негативные последствия как распространение ВИЧ-инфекции, СПИД.

Зачастую наркоманы делают инъекцию, используя общий шприц, тем самым заражая и увеличивая количество ВИЧ-инфицированных, что подрывает во многом генофонд и создает реальную угрозу безопасности государства.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ административно-правового механизма противодействия незаконному обороту наркотиков, а также проблем в данной области и путей их решения.

Задачи исследования:

- изучение и исторический анализ незаконного оборота наркотиков в России;
- изучение понятия преступного оборота наркотических средств с административно-правовой позиции;
- определение системы нормативно-правовых актов, регулирующих противодействие незаконному обороту наркотических средств;
- изучение системы органов, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков;
- характеристика современной наркоситуации и изучение направлений деятельности государственных органов в ходе борьбы с ней;
- выделение основных проблемных аспектов борьбы с наркоманией и предложений по их решению.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств.

Предметом – правовые нормы, определяющие антинаркотическую политику в деятельности правоохранительных органов.

Научная новизна исследования состоит в том, что в ходе работы были предложены пути решения проблем, возникающие в связи с распространением наркомании в России, пути совершенствования деятельности правоохранительных органов по пресечению наркотизма и т.д.

Практическая значимость данной работы заключается в том, что она непосредственно направлена на решение и устранение существующих проблем, возникающих в связи с массовой наркоманией в нашей стране.

Теоретическая значимость работы состоит в комплексном изучении нормативной базы, регулирующей деятельность правоохранительных органов по выявлению, предупреждению и пресечению незаконных действий, связанных с незаконным оборотом наркотических средств.

Нормативно-правовую базу исследования составили нормы международного законодательства, а также действующего отечественного уголовного, административного. Кроме того, были применены нормы специальных нормативных актов, регулирующие деятельность по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств.

При разработке данной темы исследования была применена широкая методологическая основа. Так, например, широко использовались общенаучные методы познания, такие как анализ, синтез, логический метод, системный подход; специальные юридические методы, а именно сравнительно-правовой, историко-правовой, формально-юридический и методы эмпирического уровня.

Структура работы включает введение, три главы, заключение и список используемых источников и используемой литературы.

# **1 Общие положения организации борьбы с незаконным оборотом наркотиков**

## **1.1 История становления подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

Наркотические и психотропные вещества, их прекурсоры, аналоги можно по праву считать опасным «оружием» для человечества, государства. В первую очередь негативный аспект проявляется в систематическом неконтролируемом употреблении различных видов наркотиков. Затем происходит прогрессирование в совершение лицами преступлений, характеризующихся хранением, сбытом, перевозкой, изготовлением и т.д.

С целью борьбы с наркопреступностью на каждом этапе исторического развития принимались всевозможные меры для предотвращения внедрения в слои общества наркотиков. Так, в Древней Руси предпринимались попытки установления уголовной ответственности за легитимизацию наркотиков. В частности, с VIII по XI вв. в Русской правде, Уставах, Грамотах княжеских встречались упоминания о запрете и наказании за неповиновение, распространения, употребления вредного зелья [22, с. 56].

В данный исторический период актуальным было противоборство между православной церковью и жрецами. Следовательно, административная комиссия (жрецы) контролировали оборот запрещенного зелья. XI-XII в.в. – Устав Владимира Мономаха «О десятинах, судах и людях церковных», устанавливал наказание за потребление зелья в виде жесткого преследования или даже лишения жизни. Карательные функции осуществляли уже священнослужители, наделенные полномочиями поиска лиц, которые незаконно занимались оборотом наркотиков [22, с. 57].

Контроль за незаконным оборотом наркотических средств до XV века был в руках церкви. После принятия Соборного Уложения 1649 г. круг запрещенных веществ расширился и стал включать не только, зелье, но и



табак. Контроль же в последующем перешел полиции на основании Устава Полицейского от 8 апреля 1782 г. круг их полномочий был таков же, но особенностью считалось то, что теперь расследованием данных видов преступлений занимался специализированный орган [34, с. 151].

В 1875 году было создано Уложение о наказаниях уголовных и исправительных, в нем были введены статьи 1074, 1075 и 1076:

нарушение правил лицом, не имеющим права на продажу, распространение запрещенных веществ;

продажа средств лицам, которые не относились к медицинским работникам;

несоблюдение мер предосторожности при хранении и употреблении рассматриваемых веществ.

Развитие торгово-экономических связей с разными странами способствовало официальному становлению наркотизации в стране, по мнению А.С. Ужакова именно XIX век характеризуется социальной угрозой для народа из-за наркотических средств [51, с. 38].

Решающую роль в дальнейшем распространении и введении новых видов наркотиков стало сотрудничество с Туркестанской областью. Начали появляться такие виды, как: опиум, гашиш. В некоторых районах Российского государства опиум стал постоянно быть в обороте, а вот гашиш – традиция для Туркестана, а именно его употребление.

При нарастающем волнении государству нужно было усилить меры по противодействию в легализации наркотических средств. Тогда, в 1915 году было принято решение о издании Указа «О мерах по борьбе с опиумом», но лишь для районов, где был отмечен высокий прирост данных преступлений. Также массовое увеличение наркотиков способствовало введению терминов: перевозка, хранение, приготовление [42, с. 17].

Массовые волнения, отсутствие надлежащего контроля и социальные потрясения после Первой мировой войны способствовали увеличению числа наркоманов. В связи с этим необходимо было принять новые законодательные

акты. На основании Постановления Совета Народных Комиссаров от 28 февраля 1918г. «О борьбе со спекуляцией», которое подразумевало наказание в виде изъятия всего имущества и передачи Революционному трибуналу. Выдвигались и более жесткие позиции, например, расстрел торговцев наркотиками на месте [51, с. 39].

На этом историческом этапе пресечение распространения наркотиков было одной из функций таможенных органов, потому что наибольший прирост отмечался ввиду ввоза «запрещенных» веществ из других стран.

Не взирая на массовые волнения из-за расстрела наркоторговцев Народный Комиссариат Юстиции издал постановление, в котором все ограничения были сняты и в последующем произошло ужесточение политики за преступления против незаконного оборота наркотиков. Контроль за данным видом преступлений на тот момент был двух видов: внесудебный (ВЧК) и судебный (Революционный трибунал).

Наркотики ряда опиум все также были популярными и поэтому необходимо было принятие акта, устанавливающего ответственность за распространение этого вещества.

В 1918 году было принято Предписание СНК о торговле опиумом. Цель нормативного документа: ограничение движения наркотиков и последующее изъятие для передачи на алкалоидный завод. Регулировать исполнение документа предписывалось НКВД.

Помимо вышеизложенных наименований наркотических средств, стали появляться новые виды, а именно кокаин, морфин. Но законодательного деления наркотиков на группы установлено не было.

Декретом ВЦИК 1919г. «О Всероссийской чрезвычайной комиссии», губернским чрезвычайным комиссиям предоставлялось право налагать наказания за непослушание в области наркотической политики.

С течением времени уровень образования повышался и как следствие увеличилось количество синтетических, так называемых «дизайнерских» наркотиков. В результате принятия Уголовного кодекса 1922г. была введена

ответственность за распространение сильнодействующих и ядовитых веществ: штраф в размере 300 рублей золотом и назначение принудительных работ [6, с. 126].

В 1923 году милиция в своей деятельности опиралась на инструкцию Наркомздрава «Об отпуске опия, морфия, кокаина и их солей». Руководствуясь данным документом, она могла подвергать задержанию лиц, пытающихся по поддельным рецептам приобрести наркотические вещества. Аресты таких «дельцов» становятся обычным явлением, как для провинции, так и для столицы.

Торговля набирала свои обороты, речь идет не только о покупке веществ наркотических для здравоохранения, но и фактически завоз наркотиков для нерационального употребления. Волнения в обществе заставили власть, – СНК вынести Постановление «О мерах регулирования торговли наркотическими средствами». В Народном комиссариате здравоохранения устанавливали контроль, а именно ведомости отчета о принятии товара для больных. Если же были заметны признаки противоправного деяния, то уголовное наказание предусматривалось в виде лишения свободы, принудительных работ – не менее 6 месяцев, а также штраф до 500 рублей золотом [36].

Исходя из принятых запретов, лица, употребляющие наркотические вещества стали заниматься выращиванием опийного мака и индийского мака (на тот момент использование разрешалось лишь медучреждениям).

Тогда в целях предупреждения противоправных действий, были созданы в 1924 году государственные общества по сбору и переработке опия. Введены были курсы в сфере усовершенствования и борьбы с наркоманией [33, с. 33].

Ответственность с течением времени за неправомерные действия лиц, находившихся в притонах и занимающихся сбытом, употреблением наркотических средств без специального разрешения возрастала. Как следствие, был принят новый уголовный кодекс РСФСР 1926 года, в нем

особое внимание на основании статьи 179 было отведено предупреждению отравления сильнодействующими ядовитыми веществами [33, с. 33].

Развитие законодательного и практического регулирования происходило не только в России, а также и в зарубежных странах. Так, Российское государство в 1936 году присоединилось к Международной конвенции «О наркотических средствах» 1925 года. Основные цели, которые преследовала данная концепция – это контроль ввоза и вывоза, продажа, распределение средств в медицинские организации [15, с. 3].

Всплеск роста наркотизации населения спровоцировала Вторая Мировая война. Поэтому необходимо было предпринимать новые меры, а именно: подписание Протокола о внесении изменений в соглашения, конвенции и протоколы о наркотиках, заключенные в Гааге; 19 ноября 1948 г. - Протокол, распространяющий международный контроль на лекарственные вещества, не подпадающие под действие Конвенции от 13 июля 1931 г. об ограничении производства и регулировании распределения наркотических средств, с изменениями, внесенными в него Протоколом, подписанным в Лейк-Саксес 1946 г.

23 июня 1953 г. государства подписали Протокол об ограничении и регулировании выращивания опиумного мака, производстве, международной и внутренней торговле и использовании опиума. Также основным документом, определяющим международную борьбу с незаконным оборотом наркотиков и использование их в медицинских целях, стала Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г. [17].

В период СССР власть полностью не осознавала губительного влияния наркотиков на народ и поэтому специализированного органа, контролирующего распространение, употребление вышеуказанных веществ не было до 1970 года.

Тогда, в 1973 г. были предприняты попытки создания органа, осуществляющего непосредственно борьбу с наркоманией – это Отдел по борьбе с наркоманией Управления уголовного розыска МВД СССР.

На фоне увеличения жителей иностранных государств в России, в 1989 году создается 3-е Управление по борьбе с незаконным оборотом наркотиков и преступлений, связанных с иностранными гражданами (ГУУР МВД СССР). Из них были выделены 2 отдела, специализирующиеся на проблеме наркотиков.

Ввиду увеличения кадров ГУУР и ГУБХСС МВД СССР, стали создаваться в 1990 году управления на межрегиональном уровне, их количество – 7 управлений по борьбе с наркобизнесом. Подчинённость все также отводилась МВД СССР.

В 1991 году на основании издания приказа о реорганизации наименования выше рассматриваемого Управления, специальное подразделение было выделено из-под контроля ГУУР МВД. В связи с этим был создан самостоятельный орган криминальной милиции – Бюро по контролю за незаконным оборотом наркотиков МВД СССР (Четвертое бюро).

Несмотря на принятые меры наркоситуация возрастала с большой скоростью. В плане законодательного регулирования в 1993 году Верховный Совет РФ утвердил «Концепцию государственной политики по контролю за наркотиками в РФ». Основная цель концепции – установление организованного межведомственного взаимодействия [37].

С созданием нового уголовного кодекса РФ 1997 года, ч. 5 ст. 228 диспозиция содержала: «нарушение установленных правил производства, приобретения, хранения, учета, отпуска наркотических средств и психотропных веществ».

Уже после принятия Федерального закона от 08.01.1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» в законе раскрываются основные понятия, меры предупреждения и т.д. [53].

На основании вновь введенного закона возникла необходимость и в изменении Уголовного кодекса, так, ч.5 ст.228 была выделена в отдельную статью 228.2 УК РФ. Были добавлены квалифицирующие признаки, связанные

с корыстными побуждениями и причинением по неосторожности тяжкого вреда здоровью [50].

11 марта 2003 года Владимир Путин подписал пакет указов, в результате которых упразднил Федеральную службу налоговой полиции, Федеральное агентство правительственной связи и информации, и передал функции ФПС в ведение ФСБ. Наследником ФСНП и стала новая структура – Госнарконтроль [11, с. 37].

В силу постоянных реорганизаций в 2004 году он был переименован ФСКН РФ. Основные цели: поддержание антинаркотической политики, координация всех органов исполнительной власти. На данный период времени деятельность по противодействию незаконного оборота наркотиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел.

Таким образом, на протяжении многих десятилетий уровень наркомании постепенно возрастал. Так, например, число употребляющих в 1990 году составило более 330 тыс. человек, возраст наркоманов колебался от 25 до 40 лет [24, с. 363]. Необходимость разработки теоретических и практических аспектов по борьбе с наркоманией являлось обязательным в целях улучшения качества жизни населения.

## **1.2 Понятие преступного оборота наркотических средств**

Понятие наркотизм на сегодняшний день так и не получило официального толкования. Многие исследователи отождествляют понятия «наркотизм» и «наркомания». Однако необходимо отметить, что наркомания, прежде всего, является медицинским понятием.

Так, согласно Федеральному закону от 8 января 1998 г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» наркомания определена, как заболевание, связанное с существованием зависимости от наркотического или психотропного средства [53]. А большой наркоманией

считается лицо, которому после проведения специального медицинского освидетельствования поставлен диагноз наркомания.

Наркотизм можно определить, как социальное явление, связанное с умышленным употреблением наркотика без назначения врача, а также как совокупность действий противоправного характера, представляющих собой непосредственную опасность для общества.

Вместе с тем, одни исследователи отождествляют наркотизм исключительно с незаконным оборотом наркотиков, другие исследователи исключительно с наркоманией, а третьи с правонарушениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков.

Большинство исследователей понимают под наркотизмом череду опасных для общества противоправных действий, связанных с потреблением таковых без назначения врача, многочисленных незаконных операциях с ними, склонение других лиц к их потреблению [59, с. 223].

Следует отметить, что во Всемирной организации здравоохранения вместо терминов «наркомания» и «токсикомания» активно употребляется понятие «лекарственная зависимость».

Так, согласно определению ВОЗ, под лекарственной зависимостью понимается психическое или физическое состояние, характеризующееся различными реакциями, сопровождающимися постоянной потребностью в возобновлении приема того или иного средства.

Термин «наркотизм» использовали в своих трудах еще М.Н. Гернет и В.Г. Введенский. Позднее, этот термин был забыт, но вновь стал использоваться с начала 1970-х гг. Эти ученые наркоманию определяли, как хроническое заболевание, возникающее в результате долгого употребления веществ, влияющих на психику, на его эмоциональное состояние. При всем при этом больной не может приостановить или прекратить употребление наркотиков, несмотря на возникающие в связи с этим проблемы.

Следует сказать, что термин наркотизм шире термина наркомания, так как включает не только болезнь, зависимость, пристрастие к наркотикам, но и

совершение противоправных действий, влекущих ответственность и опасность для окружающих. Данные понятия сложно рассматривать по отдельности, они взаимосвязаны и являются причиной и следствием в целом рассматриваемого явления.

Следует отметить, что понятие наркотизм появилось именно из-за того, что употребление наркотиков приобрело внушительный характер и это произошло, как было сказано в предыдущем параграфе на рубеже XX-XXI вв. в силу определенных причин и стало опаснейшим явлением для общества.

Понятие наркотизм является достаточно сложным и обширным в связи со спецификой и рядом обстоятельств, характеризующим это понятие. Базис понятия наркотизм – наркотики - вещества растительного и химического/синтетического происхождения, представляющие угрозу для жизни и здоровья человека при их регулярном употреблении.

Известно, что регулярное употребление наркотика вызывает зависимость. Рассматривая данное последствие с медицинской точки зрения, данное потребление запрещенного вещества необходимо рассматривать как наркомания или как болезнь.

Рассматривая с позиции социума систематическое употребление наркотических средств без медицинского назначения, необходимо сказать, что именно здесь отчетливо прослеживается понятие наркотизм, который включает распространенность и характер употребления запрещенных веществ как социальное явление. При всем при этом наркотизм является неоднозначным и сложным понятием, так как включает ряд характеристик:

- является широким по объему и пониманию явлением;
- является сложным и многоаспектным понятием, так как позволяет рассмотреть себя с позиции психологии, медицины, социологии;
- является продолжительным процессом, так как зародился давно и продолжает существовать сегодня;
- является неоднозначным понятием, которое можно объяснить двумя точками зрения.



Рассмотрим первую точку зрения. В юридическом словаре часто можно встретить следующее описание наркотизма – отрицательное социальное явление, представляющее собой совершение ряда антиобщественных действий, обусловленных болезненной зависимостью общества от регулярного употребления наркотических средств.

В рамках этой точки зрения, наркотизм тесно связан с незаконным оборотом наркотиков – незаконными активными действиями с наркотическими и психотропными средствами на рынке – и наркобизнесом (деятельностью, направленной на получение прибыли от изготовления и продажи наркотиков).

Вторая точка зрения – психологическая. Если изучить определение понятия наркотизм в психологическом словаре, то можно сделать следующие выводы: наркотизм представляет собой социальное явление, представляющее собой в распространенном и устойчивом употреблении определенными «общественными прослойками» наркотиков, влекущем заболевание наркомании и иные тяжелые последствия.

Основными субъектами наркотизма являются преимущественно молодые люди, в чем и заключается одна из его особенностей [28]. Если говорить о пьянстве или алкоголизме, то данное явление было актуальным еще в древности, собственно, как и сейчас. Наркотизм в отличие от алкоголизма достаточно новое явление для России, которое получило особое развитие в конце прошлого столетия.

В науке выделяют две основных группы причин наркотизма, среди которых социальные или психологические и физиологические. Как можно догадаться, самой популярной причиной является именно социальная. Именно социальные причины побуждают общество употреблять наркотические средства.

К социальным причинам относится следующее:

- улица или по-другому окружение, компания, совокупность обстоятельств, «заставляющих» человека употреблять. Усилению

употребления наркотиков способствует в большей степени окружение, с которым взаимодействует человек, отсутствие досуга, отсутствие должного контроля со стороны социальных институтов общества: семьи, школы и т.д.;

- интерес. Здесь речь идет об интересе к неизведанному, другими словами к «запретному плоду», о желании ощутить новые эмоции, почувствовать деформацию сознания, также это влияние моды и низкопробных фильмов, навязывающих культ психоактивных средств. В итоге наркотик становится для некоторых средством самоутверждения и демонстрации своего социального статуса;
- гедонистическая причина – это временное ощущение, которое побуждает к употреблению наркотика, страсть к новым удовольствиям, что подогревается зачастую СМИ, экономикой и в целом обществом;
- доступность: как известно спрос рождает предложение, а желание употреблять в обществе с каждым годом только растет, в связи с этим на территорию нашей страны активно ввозятся наркотические средства;
- самоутверждение: большинство людей пытаются доказать самому себе и обществу, что имеют возможность употреблять наркотики без каких-либо печальных последствий;
- уход от проблем: как известно у большинства людей случаются трудности и неурядицы в жизни и как следствие они пытаются заглушить эти проблемы именно употреблением наркотиков или алкоголя.

Вторая группа причин наркотизма в России и в целом в мире физиологическая: различные психологические и психические отклонения в процессе развития личности [57, с. 118].

На протяжении долгого времени изучаются различные формы отклоняющегося поведения, в том числе преступности в целом и наркотизма

в частности. В период советской власти преступность и наркотизм рассматривались как чуждые социалистическим принципам явления. Их возникновение связывали с наличием в социально-экономической сфере, навыках, традициях, взглядах определенных пробелов.

В послереволюционный период наркотизм определяли, как стремление общества к употреблению наркотических препаратов, что было характерно для человечества на всех ступенях его развития и являлось рефлексом или реакцией, которыми организм отвечает на внешние факторы.

В этот период существовало мнение, что человечество никогда не откажется от наркотиков, а при переходе от рабства и кабалы к более свободному обществу будет использовать формы более «мягкого и благородного наркоза».

Совершение преступных деяний происходило еще задолго до разделения общества на классы, до появления частной собственности. Они не прекратились и с победой социалистической революции, устранением эксплуатации определенных классов общества, нищеты и голода.

Вообще, перемены в обществе не могут полностью прекратить развитие преступности в целом и наркотизма в частности, они могут лишь на время приостановить эти процессы.

Наркотизм имеет место быть как в развивающихся, так и в развитых странах. В странах третьего мира распространение наркотизма связано с нищетой, проблемами в социально-экономической, культурной сферах. В развитых странах существование наркотизма объясняется проблемой свободы, межличностных отношений и личной ответственности.

ВОЗ также выделила несколько распространенных причин наркотизма, распределив их по уровням:

- биофизиологический: в данном случае речь идет о наследственной предрасположенности к употреблению наркотиков. Здесь происходит влияние особенностей расового, морфологического плана и психических особенностей индивида;

- индивидуально-психологический – особенности личности каждого человека, объясняющие подобный образ жизни;
- микросоциальный – окружение человека (семья, коллектив, субкультура);
- макросоциальный - социальный кризисы в обществе.

Надо сказать, что именно последний уровень является решающим, потому что патология на личном уровне тесно связана с социальными явлениями.

Итак, основными причинами развития наркотизма в мире являются:

- нестабильность в социально-экономической сфере;
- кризис в финансовой сфере государств;
- этно-региональные конфликты;
- низкий уровень жизни широких слоев населения, их слабая защищенность, безработица и, как следствие, появления «групп риска» с готовностью употреблять запрещенные вещества;
- стирание граней у общества между правомерными и преступными категориями действий и вовлечение как итог в незаконный оборот наркотиков представителей правопослушной прослойки общества и особенно молодежи;
- легкая доступность наркотиков на рынке;
- недостаточная эффективность борьбы и противодействия незаконному обороту наркотических средств со стороны правоохранительных органов [44, с. 23].

Проблема наркотизма для общества представляет собой большую опасность еще ввиду того, что, как правило, редко можно встретить «наркомана-одиночку». Такое явление весьма редкое - в группе добыть наркотик проще.

Следствием этого является создание неформальных групп по употреблению наркотиков. Такие группы опасны тем, что, употребляя и

распространяя наркотики, они создают ряд деструктивных факторов воздействия на социум.

К примеру, наркоманы, как правило, при употреблении запрещенных веществ используют нестерильные средства и в целом совершают это в условиях антисанитарии (к примеру многократное использование иглы для шприца в группе наркоманов), что приводит к распространению СПИДа посредством незащищенного полового контакта со здоровым человеком в дальнейшем.

Также необходимо сказать о другом аспекте наркотизма - о наркобизнесе. Так, «распространение наркотиков является достаточно прибыльным делом, формирующим криминальную экономику. Распространение наркотиков является незаконным деянием, закрепленным в нормативных актах Российской Федерации, в частности в УК РФ и КоАП РФ.

Незаконный оборот наркотиков также представляет угрозу для общества, потому как не только является причиной распространения наркотизма в обществе, но и имеет криминальную составляющую: наркоманы для получения очередной дозы сталкиваются с материальной проблемой и как следствие идут на совершение преступления (кражи, грабежа, убийства, разбоя). Таким образом, распространение наркотизма также напрямую влияет на развитие криминальной обстановки в государстве» [57, с. 121].

Итак, наркотизм – опаснейшее явление в мире. Наиболее серьезным течением, происходящим одновременно с наркотизмом, является международный терроризм, который финансируется транснациональный незаконным оборотом наркотиков.

Мафия в сфере наркомании финансируют экстремистов, террористов, и сепаратистов, стремясь к господству политики иностранных государств. Именно наркоманы являются оружием в руках террористов и экстремистов для разжигания массовых беспорядков, и этнических конфликтов.

### **1.3 Правовая основа деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

Динамика изменений, происходящих в России и в мире, увеличение числа угроз национального и международного характера в области противоправного оборота наркотических веществ связана в первую очередь с активизацией транснациональной наркопреступности, роста числа преступных сообществ или отдельных преступных индивидов, всплеск числа, заболевших наркоманией.

На наш взгляд, заключение международных соглашений, участие нашего государства в ряде программ ООН, проработка проблемных вопросов на уровне законодательства России, анализ всего этого позволит более точно понять картину происходящего и того, что недостает для снижения уровня наркопреступности в целом.

Некоторые нормативно-правовые акты, регулирующие наркопреступность были приняты в период СССР и существуют по сей день. Значимым документом является Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988г.

Обратим внимание, что существует два вида оборота наркотиков: легальный и незаконный. Легальный оборот разрешен на территории Российской Федерации и как правило, основные требования для него устанавливает Правительство РФ, посредством издания Положений, Правил и т.д. Легальный оборот усматривается в статье 15 вышеуказанной Конвенции, в ней предусмотрены требования по осуществлению коммерческих перевозок. Они заключаются в установлении надежного контроля, к примеру, надежное опломбирование контейнеров, предоставление грузовых деклараций [26] и т.д.

Легальное обращение прекурсоров осуществляется с использованием информационных технологий. В частности, имеются две системы:

- PEN ONLINE – действует в результате уведомления об экспорте. В 2006 году официально она была введена, а уже к 2015 году ее начали

применять 151 страна. Система позволила осуществлять эффективный обмен предэкспортными уведомлениями. Страны могут вести мониторинг отправленного товара, что сокращает количество хищений.

- PISC – в 2012 году была введена еще одна система, которая в режиме реального времени позволяет осуществлять обмен информацией о прекурсорах, то есть незапланированных случаях (утечка, поставка и иные). В состав данной системы по состоянию на 2015 год входило около 420 пользователей.

У данной Конвенции имеется приложение, оформленное в виде таблиц 1, 2. В таблицах закреплены списки прекурсоров, то есть тех веществ, при помощи которых можно получить полноценный наркотик. Деление на 2 группы таблиц заключается в их назначении.

В 1 таблице, те вещества, которые полностью или частично соединяются с молекулой наркотического средства или психотропного вещества. Во 2 таблице вещества, которые играют вспомогательную роль при создании запрещенных веществ [3, с. 3].

В статье 12 закреплены основные требования к деятельности правоохранительных органов стран-участников Конвенции. Во-первых, меры контроля над веществами из таблиц 1,2: контроль за лицами и предприятиями, где осуществляется производство данных химических веществ; выявление фактов распространения, путем введения ограничений сосредоточения веществ, например, в руках руководителей; лицензирование этих предприятий и т.д.

В целом государственные органы должны проводить мониторинг международных поставок для выявления веществ из вышеуказанных таблиц. Если устанавливается факт незаконного использования прекурсоров, то необходимо их изъять, информировать компетентных органов, например, в случае изъятия на таможне.

Рассматриваемый нами нормативно-правовой акт имеет уголовно правовую направленность. Так, виды преступлений и наказаний отражены вначале документа, а именно в статье 3. Эта статья закрепляет следующие виды противоправных деяний: производство, поставка, транзитная переправка и иные [26].

Интересным является нововведение в статье 11 Конвенции, связанное с поставкой наркотических веществ. Данный метод выявления преступлений является весьма эффективным.

Суть метода такова, что правоохранительные органы преднамеренно зная о партии наркотиков, психотропных веществ разрешают их ввоз или вывоз, но параллельно контролируя. Особенность в том, что при знании одного преступника, может быть раскрыта группа соучастников преступления. Поэтому сначала не производится задержание на месте преступления. Но также существуют проблемные вопросы осуществления контролируемой поставки, а именно: конфликт национальных законодательств и различия полномочий компетентных органов [26].

Отметим, что Конвенция устанавливает требования о внесении в национальные законодательства стран дополнений норм, касающихся производства, распределения, управления и финансирования средствами, полученными путем нелегального наркобизнеса.

На наш взгляд, еще одним важным документом международного характера является Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» от 1990г. [27]. В акте зафиксированы противоправные действия: конверсия, утаивание, участие, соучастие лиц, когда они знали и умышленно легализовали денежные средства. Уголовный кодекс Российской Федерации не содержит конкретного указания в виду чего получены денежные средства, а вот ряд других стран, например, Украина закрепила ответственность в ст. 306 УК Украины.

М.Ю. Воронин считает, что каждое государство ратифицировавшее Конвенцию, стало принимать меры конфискации имущества от преступной



деятельности. То есть, помимо наркотических средств стали изыматься при выяснении обстоятельств и иное имущество. Также, он считает, что, лишая преступника доходов от преступной деятельности – это эффективное средство борьбы с наркопреступностью [10, с. 167].

Российская Федерация имеет ряд иных соглашений, а именно стран Содружества независимых государств (СНГ) в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ.

К примеру, в 1992г. было заключено Россией и СНГ Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ [46]. Оно предусматривает установки взаимодействия МВД в данной сфере. 1994 год также отмечается заключением Соглашения о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах [47].

Цель заключения Соглашений усматривается в формировании целостной структуры по предотвращению преступлений наркотического характера. Методы используемые: контроль поставок, обмен опытом и информацией и другие.

Национальный характер регулирования противоправной деятельности в сфере наркопреступности урегулирован нормами Федерального закона от 08.01.1998г. № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах».

В соответствии со ст. 1 вышеуказанного закона наркотические средства – это растительные или синтетические вещества, группы препаратов, лекарственных средств, занесенных в перечень наркотических, психотропных веществ и их аналогов, контролируемые компетентными органами как на территории России, так и на международном уровне [53].

Так, при контроле за противоправной деятельностью систему мер, составляют запреты со стороны государства, во-первых, прямые и специальные. Прямые запреты предусмотрены списком I, II, III данного закона, которые предусматривают запреты на использование наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов. Также закреплён перечень

веществ, лечение которыми запрещено в медицинских учреждениях и использование в предпринимательской деятельности (фармацевтической). Относительно специальных запретов, то тут речь идет о нарушениях, связанных с легальной наркотической деятельностью, например, нарушение правил выдачи рецептов (п.3 ст. 26) рассматриваемого нами закона [53].

Во-вторых, меры ограничения применения медицинскими и иными специально оговариваемыми целями. Сюда можно отнести установление квот на ввоз, вывоз наркотических товаров, затем лицензирование всех видов деятельности, связанной с оборотом наркотических средств.

В-третьих, данным Федеральным законом закреплены организационные, учетные меры: создание установок в плане производства, переработки психотропных веществ; учет как предметный, так и количественный и рецептурный отпуск товаров с соблюдением обязательных форм бланков [25, с. 112].

Исходя из анализа п. 3 ст. 53 вышеизложенного закона на юридических лиц возлагается обязанность сообщать о рассматриваемых нами видах преступлений, но на наш взгляд эта норма носит необязательный характер, потому не исполнение данного предписания не несет ответственности.

На основании п. 4 ст. 53 перечислены органы: Следственный комитет РФ, ФСБ, таможенные органы, органы внутренних дел, органы прокуратуры предусмотрены две основные обязанности: пресекать всякие противоправные действия по незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ, аналогов. В последующем привлекать к ответственности: уголовной или административной.

В данном законе отражено понятие «профилактика» в области противодействию преступной наркодеятельности. Она представляет собой комплекс мер (социальных, медицинских и др.) функционирующих в целях нейтрализации, предупреждению развития преступного умысла, связанного с незаконным оборотом запрещенных веществ. Прописаны федеральные

органы исполнительной власти, осуществляющие профилактику: МВД РФ, ФТС РФ, Минздрав и другие.

Нормативное закрепление присутствует при наркологической помощи больным, утвержденное Приказом Минздрава России от 30.12.2015г. № 1034н «Об утверждении порядка оказания медицинской помощи по профилю «наркология-психиатрия» и Порядка диспансерного наблюдения за лицами с психическими расстройствами и (или) расстройствами поведения, связанные с употреблением психоактивных веществ» в нем прописан регламент оказания первичной медико-санитарной, скорой и специализированной помощи [25, с. 114].

Следовательно, ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» содержит понятия, перечень веществ, каким образом должна осуществляться профилактика, какие органы ее осуществляют и т.д.

На основании Приказа МВД РФ от 23.04.2016 было учреждено Положение о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков. Так, на основании пункта 7 Положения, Главное управление обеспечивает эффективность деятельности подразделений территориальных органов в установленной сфере. И закрепляет широкий круг задач, способствующих снижению наркопреступности [41].

Противоправные деяния прописаны в уголовном кодексе РФ, так глава 25 содержит перечень преступлений против здоровья населения и общественной нравственности. Ряд статей с 228 по 230 УК РФ содержат диспозицию, в которой главным противоправным деянием может быть, например, распространение, сбыт, хранение, склонение к потреблению, содержание притонов, контрабанда наркотических средств и иные составы. Очевидно, по нашему мнению, то, что законодательные органы достаточно четко прорабатывают вопрос, касающийся нарушений права [50].

В некоторых статья приняты примечания, к примеру, в статье 228 УК РФ. Оно устанавливает, во-первых, размер причиненного ущерба, а во-вторых, возможность добровольного отказа от совершения такого преступления.

Несомненно, субъекты совершают не только преступления, но также и административные правонарушения в области незаконного оборота наркотиков. Кодекс об административных правонарушениях предусматривает ряд статей, содержащие санкции за противоправные деяния. Например, статья 6.8 КоАП РФ «Незаконное приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка без цели сбыта наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов и т.д.» применяется в случае, когда нет значительного размера, установленного уголовным кодексом [23].

Также статьей 6.9 КоАП РФ предусмотрена ответственность за потребление наркотических средств, психотропных веществ, потенциально опасных психоактивных веществ без назначения врача. Рассматриваемая нами статья интересна тем, что административная ответственность по ч.1 наступает для общего субъекта, ч.2 – иностранный гражданин.

Общественную опасность представляет также появление лица в состоянии наркотического опьянения в общественном месте (ст.20.20 КоАП РФ).

Особую опасность представляет нахождение несовершеннолетнего в наркотическом состоянии (20.22 КоАП РФ). Поскольку данная возрастная группа является не в полной мере осознающей всей опасности сначала употребления, а позднее совершения противоправного деяния. Помимо вышеизложенных статей КоАП РФ содержит нормы ст. 6.16 «Нарушения правил оборота...», ст. 6.13 «Пропаганда наркотических средств...», ст. 6.16.1 – запрет перевозки, сбыта запрещенных веществ, ст. 10.5.1 – запрет нелегального культивирования растений, содержание незаконные вещества и другие.

Спустя время, в 2006 году заключили соглашения Россия, Республики: Азербайджан, Кыргызстан, Казахстан, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан о создании координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров

[48]. По мнению Т.В. Алтунина, данный центр действительно необходим, поскольку значительно способствует приближению к общей цели [3, с. 8].

В связи с нарастающей угрозой массового распространения наркотиков через ресурс «Интернет» в 2015 году в Постановлении Пленума Верховного суда от 15.06.2006г. № 14 была введена дефиниция квалификации сбыта наркотиков, совершенного путем сообщения покупателю о месте хранения, нахождения закладки в запланированном месте [38].

Буквально недавно Совет безопасности и Президент РФ провели совещание по поводу предупреждения наркопреступности. Был создан нормативный документ «Стратегия государственной антинаркотической политики до 2030г». Были проанализированы ключевые вопросы и сделаны по ним выводы [52]:

- ввиду роста наркопреступности через различные виды коммуникации и поскольку стали все чаще использоваться безналичные оплаты (QIWI кошелек, Яндекс деньги), внедрение в чаты зашифрованных символов, то поставлена задача в разработке эффективных мер, усиление взаимодействия между МВД и органами, занимающимися негласной деятельностью;
- так как в 2020 году большинство границ закрыты, то соответственно и снижена транснациональная деятельность, поэтому при открытии границ рекомендуется применение усиленных мер контроля со стороны всех органов, способствующих раскрытию преступлений;
- наркотизация населения остается также на высоком уровне, в связи с этим важно оказывать помощь всем наркозависимым, дополнительно выделять на это денежные средства из федерального бюджета, увеличивать кадровый потенциал докторов, вводить новые методики лечения и т.д. В ближайшее время представляется необходимым определить специальные органы ответственные за организацию работы по социальной реабилитации наркозависимых;

- массово и обширными темпами внедрять в средства массовой информации (социальные сети, реклама) антинаркотическую политику;
- планируется все большее развитие международного антинаркотического сотрудничества [21].

Относительно законодательства на региональном уровне, то, например, в Самарской области реализуется Постановление Правительства от 29 ноября 2013 г. № 710 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014-2025 годы», основная цель – снижение масштабов незаконного распространения и немедицинского потребления наркотиков на данной территории [39].

Таким образом, на протяжении многих десятилетий уровень наркомании постепенно возрастал. Так, например, число употребляющих в 1990 году составило более 330 тыс. человек, возраст наркоманов колебался от 25 до 40 лет [24, с. 363]. Необходимость разработки теоретических и практических аспектов по борьбе с наркоманией являлось обязательным в целях улучшения качества жизни населения.

## **2 Административно-правовые средства борьбы с наркоманией в России**

### **2.1 Современная наркоситуация и направления деятельности государственных органов в ходе борьбы с ней**

Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации содержат ряд составов, за совершение которых лица могут быть привлечены к той или иной ответственности. Так, УК РФ в настоящее время содержит следующие составы преступлений в области незаконного оборота наркотиков:

- Статья 228. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, изготовление, переработка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;
- Статья 228.1. Незаконные производство, сбыт или пересылка наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов, а также незаконные сбыт или пересылка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;
- Статья 228.2. Нарушение правил оборота наркотических средств или психотропных веществ;
- Статья 228.3. Незаконные приобретение, хранение или перевозка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение или перевозка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ;

- Статья 228.4. Незаконное производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконный сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ;
- Статья 229. Хищение либо вымогательство наркотических средств или психотропных веществ, а также растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;
- Статья 229.1. Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;
- Статья 230. Склонение к потреблению наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;
- Статья 230.1. Склонение спортсмена к использованию субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;
- Статья 230.2. Использование в отношении спортсмена субстанций и (или) методов, запрещенных для использования в спорте;
- Статья 231. Незаконное культивирование растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;
- Статья 232. Организация либо содержание притонов или систематическое предоставление помещений для потребления наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов;



- Статья 233. Незаконная выдача либо подделка рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств или психотропных веществ [50].

К примеру, хранение наркотика без цели сбыта может повлечь наказание в виде лишения свободы сроком до 15 лет. Максимальный срок лишения свободы в 20 лет установлен ст. 228.1 УК РФ. В связи с этим, необходимо сказать, что по сравнению с советским периодом ответственность за незаконный оборот наркотиков заметно возрастает, что свидетельствует о стремлении государства карательными мерами исправить ситуацию в рассматриваемой сфере.

Уровень ответственности за хранения наркотика без цели сбыта, за сбыт наркотика и его контрабанду определяется размером наркотика, обнаруженного у подозреваемого в ходе проведения оперативных действий. Размер наркотического средства устанавливается следующим нормативно-правовым актом: Постановление Правительства РФ от 01.10.2012 N 1002 (ред. от 29.07.2020) «Об утверждении значительного, крупного и особо крупного размеров наркотических средств и психотропных веществ, а также значительного, крупного и особо крупного размеров для растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, для целей статей 228, 228.1, 229 и 229.1 Уголовного кодекса Российской Федерации» [32, с. 634].

КоАП РФ в свою очередь предусматривает следующие составы правонарушений в области незаконного оборота наркотиков:

- Статья 6.8. Незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и незаконные приобретение, хранение, перевозка растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества, либо их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества;

- Статья 6.9. Потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;
- Статья 6.9.1. Уклонение от прохождения диагностики, профилактических мероприятий, лечения от наркомании и (или) медицинской и (или) социальной реабилитации в связи с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ;
- Статья 6.13. Пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров, растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, новых потенциально опасных психоактивных веществ
- Статья 6.15. Нарушение правил оборота инструментов или оборудования, используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;
- Статья 6.16. Нарушение правил оборота наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров либо хранения, учета, реализации, перевозки, приобретения, использования, ввоза, вывоза или уничтожения растений, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры, и их частей, содержащих наркотические средства или психотропные вещества либо их прекурсоры;
- Статья 6.16.1. Незаконные приобретение, хранение, перевозка, производство, сбыт или пересылка прекурсоров наркотических средств или психотропных веществ, а также незаконные приобретение, хранение, перевозка, сбыт или пересылка растений, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных

веществ, либо их частей, содержащих прекурсоры наркотических средств или психотропных веществ [23].

По данным министерства здравоохранения Самарской области, по состоянию на 01 января 2022 года общее количество зарегистрированных наркопотребителей увеличилось на 10,7% по сравнению с 2020 годом и составило 8 663 человека (2020 – 7 826; 2019 – 8 479; 2018 – 8 562; 2017 – 10 103).

Количество лиц с диагнозом «синдром зависимости от наркотических средств (наркомания)» увеличилось на 11,6% и составило 5200 человек (2020 – 4 661; 2019 – 5367; 2018 – 5 774; 2017 – 7 086), с диагнозом «пагубное (с вредными последствиями)» потребление наркотиков возросло на 9,4% – 3 463 чел. (2020 – 3 165; 2019 – 3 112; 2018 – 2 788; 2017 – 3 017).

Как отмечалось ранее, существенное влияние на развитие и общее состояние наркоситуации оказывают особенности административно-территориального деления Самарской области (79,7% граждан проживают в городской местности), а также наличие на территории региона Самарско-Тольяттинской агломерации, в которой зарегистрировано более половины (58,2%) населения области.

Наркологической службой региона в 2021 году отмечено, что 86,1% от общего числа зарегистрированных наркопотребителей проживали в городских округах и только 13,9% – в муниципальных районах Самарской области (см. диаграмму 2.3). При этом 65,7% наркопотребителей зарегистрированы на территории городских округов Самара и Тольятти (2020 – 61,8%; 2019 – 63,9%; 2018 – 62%, 2017 – 61%) [16].

В последнее время происходит замещение растительных наркотиков синтетическими. К примеру, гашиш может быть заменен синтетическими каннабиоидами, а героин метадоном и т.д. Наркоманы продолжают смешивать новые вещества для воздействия на свой организм. В нашей стране, а в частности в ГУНК МВД России, есть богатый опыт контроля над распространением новых видов наркотических средств. Сотрудники этого

ведомства изучают внутренний и внешний рынок распространения наркотиков, обмениваются опытом с иностранными государствами и ставят на контроль такие виды наркотиков, которые еще не получили популярность на территории России, но активно реализуется за рубежом. В течение последних двух лет путем внесения изменений в соответствующее Постановление Правительства РФ установлен контроль над новыми 95 веществами, из которых 60 наркотики. В марте 2020 года контроль установлен над 6 растениями, содержащими наркотик и над 2 синтетическими наркотиками.

ГУНК совместно с МВД РФ для противодействия распространения наркотических средств разработало пособие «Особенности борьбы с незаконным изготовлением и производством синтетических наркотиков в условиях подпольных лабораторий» и нормативно-правовой акт «О предоставлении сведений о фактах выявления нарколабораторий и пресечения незаконного распространения прекурсоров».

Большую роль в распространении наркотиков в настоящее время играет Интернет и СМИ. В сети Интернет распространена информация о способах изготовления и производства, о местах и схемах приобретения наркотиков. Кроме того, там же осуществляется вербовка продавцов. Наркопреступники создают свои интернет-магазины, форумы, а оплата за наркотическое средство происходит через электронные средства платежа и биржи криптовалют.

Сотрудники Главного управления по незаконному обороту наркотиков совместно с сотрудниками Роскомнадзора проводят работу по ограничению доступа в сети Интернет к такого рода информации. Однако многие подобные ресурсы расположены на иностранных площадках и соответственно их работа в полной мере не может быть прекращена. К примеру, в 2016 г. была создана торговая интернет - площадка «Hydra», зарегистрированная в США. Сотрудниками УМВД России по этому факту в отношении создателя было возбуждено уголовное дело по ст. 210 УК РФ.

Пленум Верховного суда Российской Федерации по поводу незаконного оборота наркотиков разъясняет следующее:

- уголовным преступлением считается сообщение о месте «закладки» наркотического средства покупателю (постановление суда № 30 от 30 июня 2015 года);
- предметом легализации наркодоходов являются денежные средства, полученные путем преобразования криптовалюты (постановление суда № 32 от 26.02.2019).

В связи с распространением наркотиков именно «в сети» в России было создано Управление организации оперативно-профилактических мероприятий, противодействия наркоугрозе в сфере IT-технологий и легализации наркодоходов. Такое управление существует не только в Москве, но и активизируется в субъектах Российской Федерации.

Контрабанда наркотиков является актуальной проблемой не только для России, но и для всех стран. Одним из методов борьбы с ней является контролируемая поставка, однако данное оперативное действие ввиду различий в законодательстве стран организовать довольно-таки сложно. К примеру, контролируемая поставка из Германии в Россию в 2018 году согласовывалась нашим государством порядка трех месяцев. В связи с этим Советом министров внутренних дел СНГ разработан порядок проведения такой контролируемой поставки. Касаясь статистики осуществления контрабанды надо сказать, что в 2020 году таких случаев было выявлено 1.157. Как правило, наиболее крупные партии наркотиков и в целом контрабанда осуществляется с использованием морского и автомобильного транспорта, а транснациональные наркобанды в свою очередь занимаются контрабандой наркотиков, используя международные каналы почтовой связи и возможности международной экспресс-доставки грузов.

Необходимо отметить, что уголовной ответственности подлежат не только отправителя таких грузов, но и получатели веществ, содержащих наркотики. В связи с этим одним из главных направлений деятельности правоохранительных органов России является перекрытие каналов поставок наркотиков с помощью вышеуказанных действий.

Пересылка наркотика, как правило, осуществляется следующим образом: через Интернет производится заказ того или иного запрещенного вещества, который зачастую оплачивается электронными средствами платежа или криптовалютой. Далее продавцы отправляют заказ либо почтой, либо транспортной компанией, а получателю присваивается регистрационный номер, по которому он отслеживает место нахождения посылки. Так, не обязательность идентификации и предоставления своих персональных данных все больше побуждает наркодельцев заниматься контрабандой наркотиков [35, с. 11].

Следует отметить, что Президентом была утверждена Стратегия государственной антинаркотической политики до 2030 года, в которой заметна тенденция снижения общего числа заболеваний наркоманией числа лиц, у которых впервые диагностировалось психическое расстройство из-за потребления наркотических средств.

Итак, проблема распространения наркотиков представляет собой в настоящее время наибольшую опасность и требует принятия незамедлительных мер. Распространение наркотиков еще потому опасно, что в современном мире имеет место быть тенденция вписывания употребления наркотиков, психотропных веществ и их аналогов в нормальную повседневную жизнь человека. Так, употребление вышеуказанных веществ становится «нормой» для общества: оборот наркотиков теряет маргинальный характер и становится общепринятой социальной практикой и нормой повсюду.

Причем в наркопотреблении участвуют практически все слои общества, начиная с несовершеннолетних и заканчивая пожилыми гражданами. Все большую популярность получает практика «контролируемого» употребления наркотиков людьми разных возрастов. Здесь играет роль иллюзии «безопасного» потребления.

Главное отличие в уровне наркотизма в России и зарубежными странами в антинаркотической политике государств. Так за рубежом, пришли к такому

выводу, что наркомана не представляется возможности «исцелить» полностью. Политика за рубежом нацелена в первую очередь на борьбу с последствиями наркотизации, как для самого наркомана, так и для общества в целом. В России же политика государства построена на формировании полного отрицания ко всем видам наркотиков. Также в нашей стране нет эффективных превентивных мер и программы лечения, разработанных для тех или иных групп населения.

Таким образом, изучив наркоситуацию в России и в мире в настоящее время необходимо сказать, что как России, так и зарубежным стран требуется выработка эффективных мер воздействия на явление наркотизма в целом. Учитывая факт все большего распространения наркотиков в современном мире в разных половозрастных группах, необходимо создать базу фактических данных, которая помогла бы разрабатывать кампании в сфере здравоохранения и разработки критериев, отражающих риски, связанные с теми или иными формами употребления наркотических средств.

## **2.2 Система органов, осуществляющих борьбу с незаконным оборотом наркотиков и их основные задачи**

Развитие современного мира и в целом общественного сознания сопровождается, как положительными, так и отрицательными моментами, и явлениями. К положительным моментам можно отнести следующее: демократизацию общества (гласность, прозрачность и т.д.); открытость для развития и сотрудничества (открытие различных развивающих и обучающих программ, упор на развитие международного сотрудничества); создание новых возможностей, направленных на развитие личности (распространение стартапов, взятие курса на развитие технических возможностей, гаджетов и т.д.); цифровизация государственных услуг для минимизации коррупции в России и т.д.

В то же время имеют место быть и негативные тенденции:

- безработица;
- разделение общества на богатых и бедных;
- слабая социальная защищенность граждан;
- усиление явления коррупции;
- алкоголизм и наркомания и т.д.

Среди перечисленных выше негативных тенденций особое место занимает наркомания, так как это явление имеет последствия в виде дегенерации и деградации общества. Особенностью опасности наркотизма является то, что человек, заранее зная о вреде и различных пагубных последствиях наркотизма, сознательно в начале пробует наркотик, а затем постепенно приобщается к его постоянному употреблению и встает на путь самоуничтожения.

Если говорить о противодействии наркотизму, то стоит отметить, что большая роль в этом отводится правоохрнительным органам и государству в целом, которое должно проводить эффективную антинаркотическую политику.

Антинаркотизм представляет собой комплекс мер правового, криминологического, социального, медицинского воздействия, направленного на преодоление наркомании и незаконного оборота наркотиков. Меры административно-правового характера занимают особое место по противодействию наркотизму. Деятельность правоохрнительных органов в этой сфере достаточно обширна.

Противодействие незаконному обороту наркотиков в России осуществляется следующими государственными органами:

- Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- Следственный комитет Российской Федерации;
- федеральные органы исполнительной власти в области внутренних дел;
- федеральные органы исполнительной власти по таможенным делам;



- Федеральная служба безопасности;
- Федеральная служба внешней разведки;
- федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере здравоохранения;
- другие федеральные органы исполнительной власти в пределах, предоставленных им Правительством Российской Федерации полномочий.

В целом координация деятельности по противодействию незаконному обороту наркотиков, психотропных веществ и их прекурсоров осуществляется федеральным органом исполнительной власти в сфере внутренних дел. Координация этой деятельности также основана на определенных федеральных целевых программах по противодействию незаконному обороту наркотиков. Субъекты Российской Федерации по своему волеизъявлению и необходимости имеют право принимать целевые программы, направленные на противодействие незаконному обороту наркотиков.

Правоохранительные органы имеют следующие задачи по борьбе с наркотизмом:

- «предупреждение и пресечения незаконного оборота и распространения наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов;
- выявление и пресечение обстоятельств, способствующих вовлечению лиц к незаконному обороту наркотиков;
- реализация определенных видов работ, направленных на сокращение незаконного оборота наркотиков;
- проведение оперативно-розыскных мероприятий, направленных на перекрытие каналов поступления наркотиков из зарубежных стран в Россию» [31, с. 268].

Необходимо раскрыть каждую из задач подробнее. Основной задачей правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков в России является безусловно первая задача – предупреждение и пресечение распространения наркотиков. Данная задача включает следующие этапы:

- «обнаружение и пресечение источников поступления наркотиков;
- предупреждение наркопреступлений путем тщательного расследования и раскрытия таковых и дальнейшее привлечение соответственно виновных к уголовной ответственности;
- предупреждение административных правонарушений о незаконном обороте наркотиков, посредством их пресечения, расследования, нахождения виновных, привлечения к ответственности и исполнения административных взысканий» [31, с. 269].

Одной из следующих задач правоохранительных органов по борьбе с наркотизмом является выявление криминогенных факторов и обстоятельств, способствующих вовлечению в наркоманию новых лиц. Для реализации этой задачи правоохранительные органы должны выполнять следующее:

- «выявлять условия и причины большого спроса на наркотики;
- анализировать преступления, совершенными наркоманами и одновременно с этим выяснять возраст таких лиц: взрослый контингент и несовершеннолетние, лишившиеся родительского контроля по объективным и субъективным причинам;
- определять наличие либо отсутствие криминального опыта у лиц, совершивших наркопреступления (кроме того, необходимо определять связано ли было совершение преступлений ранее с употреблением наркотиков или нет);
- выяснять социально-демографические условия и причины совершения наркопреступлений лицом: возраст, семейное положение, образ жизни, социальное окружение, материальный достаток, наличие/отсутствие работы, культурный уровень, наличие

доступа к наркотикам в связи с его должностными обязанностями и т.д.;

- выяснять, в случае совершения наркопреступления несовершеннолетним лицом, наличие контроля со стороны родителей, его круг общения, его досуг и т.д.» [18, с. 647].

Кроме того, правоохранительными органами активно проводится работа по предупреждению и сокращению незаконного оборота наркотиков. Так, ими осуществляется в рамках данного направления: выявление незаконного производства, посевов наркотиков и их пресечение и уничтожение; выявление мест произрастания конопли, их уничтожение и блокировка такой местности с целью выявления лиц, имеющих доступ к ней; поиск лиц, занимающихся сбытом наркотических средств; выявление и устранение условий, позволяющих выращивать наркорастения; активизация взаимодействия правоохранительных органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков с иными органами, занимающимися в некоторой части этой же деятельностью (проведение оперативных мероприятий, направленных на обнаружение фактов распространения лекарственных средств без рецепта врача).

Кроме того, правоохранительными органами России проводятся оперативно-розыскные мероприятия для предупреждения, пресечения и перекрытия каналов поступления наркотиков из стран зарубежья в Россию, осуществляемые на основе законодательства России и международных договоров.

Основание для проведения таких оперативно-розыскных мероприятий: проведение совместных действий правоохранительных органов с иными ведомствами. В случае же пресечения международного терроризма такие действия разрабатываются одновременно правоохранительными органами различных стран [1, с. 115].

Административно-правовые меры по борьбе с наркоманией также выражены уголовными и административными нормами, изложенными соответственно в УК РФ и КоАП РФ. О них было подробно сказано в первой

главе. Помимо этого, своего рода мерой борьбы с наркоманией в России стало принятие Федерального закона «О наркотических средствах и психотропных веществах» от 08.01.1998 N 3-ФЗ и Указа Президента РФ от 18.10.2007 N 1374 "О дополнительных мерах по противодействию незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров» (вместе с «Положением о Государственном антинаркотическом комитете», «Положением об антинаркотической комиссии в субъекте Российской Федерации»). С помощью данных документов был создан Государственный антинаркотический комитет по противодействию незаконному обороту наркотиков.

Однако необходимо отметить, что меры, предпринимаемые государством по противодействию наркоманов, не останавливают последних. Более того, наркоманы проникают в структуры власти. Так, нередки случаи совершения наркопреступлений представителями МВД РФ, ФСБ РФ, Прокуратура, судов и иных представителей власти. Данное вовлечение способствует «легализации» незаконных сделок, совершаемых с наркотическими средствами, их свободному перемещению по стране, а также доходов от их продажи, расширению сфер наркобизнеса.

Наркомания, наркотизм, незаконный оборот наркотиков в целом в настоящее время является острой социальной проблемой, которая привлекает внимание ученых, правоведов и других. По данным Управления ООН по наркотикам о противодействии преступности, в современном мире наблюдается тенденция производства новых видов наркотиков. С каждым годом спрос на наркотики только растет и сводит на нет все успехи, достигнутые в этой сфере.

Согласно Указу Президента РФ от 23 ноября 2020 г. N 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» главными целями политики России по противодействию наркотизму является:

- сокращение незаконного оборота наркотиков и их доступности для потребления;
- снижение тяжести последствий потребления наркотиков;
- формирование в обществе устойчивого негативного отношения к немедицинскому потреблению наркотических средств и участию в их незаконном обороте [52].

В целях совершенствования антинаркотической политики государство решает следующие задачи:

- совершенствование законодательства, регулирующего оборот наркотиков в России;
- совершенствование таможенного и пограничного контроля при пересечении наркотических средств через границу;
- совершенствования мер по борьбе с организованной преступностью, непосредственно связанной с незаконным оборотом наркотических средств;
- борьба с отмыванием доходов, полученных в результате незаконного оборота наркотиков;
- уничтожение системы незаконного производства и транспортировки наркотических средств и сокращение сырьевой базы;
- создание общей комплексной антинаркотической профилактической деятельности;
- создание в обществе с помощью нравственных ценностей позиции негативного отношения к наркотикам в целом;
- повышение эффективности работы наркологических служб;
- повышение доступности для наркоманов профилактических мер, предоставление им возможности лечения, а также диагностики таких заболеваний, как ВИЧ-инфекция, туберкулеза, вирусных гепатитов и т.д.;

- развитие системы международного сотрудничества по борьбе с наркоманией;
- улучшение системы мониторинга наркоситуации и повышение ее эффективности;
- обеспечение доступности реабилитации и социальной адаптации, вылечившимся от наркомании лицам, а также освободившимся из мест лишения свободы наркоманам и лицам без определенного места жительства.

Согласно данному правовому акту сокращение числа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков осуществляется путем реализации следующих административно-правовых мер: укрепление государственной границы России и повышение уровня ее технической оснащенности; осуществление таможенного контроля; проведение профилактических мероприятий по ликвидации международного наркоперемещения; повышение эффективности методов выявления, предупреждения и пресечения наркопреступлений, совершенных организованными группами; развитие системы предупреждения участия граждан в деятельности организованных групп, связанной с незаконным оборотом наркотиков и т.д.; улучшение взаимодействия между правоохранительными органами и службами по финансовому мониторингу и различными негосударственными организациями для разрушения экономических связей наркопреступности; внедрение внесудебного механизма блокировки банковских счетов по инициативе соответствующих правоохранительных органов в отношении лиц, которые подозреваются в незаконном обороте наркотиков.

Кроме того, для развития международного сотрудничества необходимо предпринимать следующие меры:

- недопущение пересмотра и ослабления действующего на данный момент тотального режима контроля над незаконным оборотом наркотиков;

- развитие как двустороннего, так и многостороннего сотрудничества в области противодействия наркотикам;
  - активное изучение зарубежного опыта по борьбе с наркотиками и т.д.
- Таким образом, выше были рассмотрены основные меры административно-правового характера по борьбе с наркоманией в России.

### **2.3 Зарубежный опыт деятельности подразделений по борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

На протяжении многих лет тенденция развития наркомании затрагивает большинство государств, включая и те, которые составляют мировое сообщество. Наркомания как массовое, общественно-опасное явление получила распространение в 70-80 гг. XIX века, поскольку в этот период происходило развитие медицины и фармакологии. Одна из вспышек наркотической эпидемии приходится на время франко-прусской войны 1870г., потому что наркоз был в виде опия.

С течением времени данная проблема стала транснациональной, в результате потребовала согласованных усилий от всех государств в борьбе с этим опасным оружием. Антинаркотическое законодательство начало складываться в XX веке, например, в 1914 году США был принят федеральный закон, устанавливающий запрет на продажу, культивацию, владение морфина и кокаина для немедицинских целей. Следовательно, была установлена ответственность для врачей [58, с. 292].

Ввиду сложной ситуации возникла необходимость не только внутреннего противодействия одного государства, но также формирование международной безопасности для всех стран, путем развития международного сотрудничества между ними.

Осознавая нарастающую актуальность общественной опасности, массовость отрицательных последствий: рост наркопреступности, числа заболевших, мировое сообщество активизировалось, путем принятия

антинаркотических мер. В первую очередь они затронули законодательство. Так, были приняты следующие документы: Единая конвенция о наркотических средствах – 1961г., позднее Конвенция о психотропных веществах – 1971г., затем Конвенция ООН о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ – 1988г. После подписания и ратификации государствами вышеуказанных Конвенций, участники в своих странах законодательно закрепляли меры противодействия и непосредственно борьбы с незаконным оборотом наркотических средств [55, с. 27].

Поскольку каждое государство придерживается своей стратегии государственной политики, то в этом заключается сложность унификации принятых актов. Так при развитии своей антинаркотической политики государство опирается на особенности традиций, культурных ценностей, уровня наркотизации населения, развития уголовно-правовых норм, а в последующем определяет модель поведения, оказывающую влияние на ресоциализацию осужденных после освобождения и т.д.

Т.А. Федоренко считает, что главным составляющим по борьбе с наркотиками является национально-правовая политика, в силу большего познания каждого государство о своих проблемах, а вот международно-правовые акты являются вспомогательными средствами [55, с. 27].

Отметим, что в мире у каждого государства свое видение в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств. По мнению В.Н. Сизовой их можно поделить на несколько групп: с либеральным законодательством, с умеренно уголовно-правовой политикой, страны с жесткой политикой и с особо жесткой политикой [45, с. 19].

Группа с либеральным законодательством включает в себя такие страны как: Испания, Швейцария, Голландия. Ответственность за действия с наркотиками является дифференцированной. Так, в силу правомерного использования «легких» наркотиков (гашиш и т.д.) лица не несут уголовного



наказания. Если же человек хранит, сбывает «тяжелые» наркотические вещества (героин), то установлены жесткие уголовно-правовые санкции.

Умеренная уголовно-правовая политика характерна для следующих стран: Германия, Италия, Франция, Россия и другие. В этой связи важно подчеркнуть, что смертная казнь не применяется. За совершение преступления небольшой тяжести и впервые в сфере наркотиков предусмотрены виды наказаний, не связанных с лишением свободы. Но за совершения преступлений, относящихся к категории «тяжкие» предусмотрены длительные сроки лишения свободы.

В группе стран с жесткой политикой запрещены какие-либо действия с запрещенными веществами. Может быть назначена смертная казнь, но она применяется в исключительных случаях. (США, Великобритания, Япония и т.д.).

Группа стран с особо жесткой политикой (Малайзия, Иран, Китай и др.) считается самой суровой. Наказание за торговлю наркотиками, хранение их в крупном размере назначается в виде смертной казни. Могут быть применены каторжные работы, также характерно применение мер физического насилия в отношении правонарушителей.

Нами будет рассмотрим зарубежный опыт стран из каждой выделенной нами группы, поскольку везде имеются свои особенности: обычаи, традиции и т.д.

Наиболее подробного рассмотрения заслуживает Шведская модель антинаркотического законодательства. Основным фактором ограничения потребления и распространения наркотиков – является для Швеции профилактика. В данном государстве принято выделять первичную, вторичную и третичную профилактику.

По официальным данным ООН в мире подростки составляют самую большую группу наркопотребителей, а с 16 лет они становятся наиболее уязвимы для совершения преступлений [12].

В Швеции информация и правильное ее донесение до общества, а особенно для подростков, считается основным методом первичной профилактики. В этой связи возникает необходимость показать положительный пример жизни без наркотиков.

Вторичная профилактика характеризуется уже непосредственно в выявлении начинающих наркоманов, а в последующем остановкой дальнейшего потребления наркотических средств. Лечение больных наркоманией – это третичная профилактика. Возможно два варианта развития события. Во-первых, если уже наркоман совершил незначительные нарушения закона, то есть, был пойман в состоянии расслабленном, не имея при себе противозаконных веществ, то ему может быть назначено наказание в виде лишения свободы на срок до 6 месяцев. Во-вторых, возможен путь развития, когда присутствует грубое нарушения закона, например, сбыт, то срок лишения свободы от 2-х до 10 лет [49, с. 246].

Для Швецкой модели характерно также влияние общественных организаций антинаркотической политики на лиц, сбившихся с правильного пути. С 1969 года функционирует Союз общественных организаций «За общество без наркотиков». По мнению большинства союзников вышеуказанного общества, в борьбе с наркоманией является сплоченность всех структур государства (врачи, полиция, общественники). Единство всех методов поможет преодолеть рост наркотизации населения. Также данное общество выступает за ужесточение антинаркотической политики Швеции [56, с. 95].

Интересным является опыт принятия Национального проекта 2011 года в рамках борьбы с наркозависимостью в Швеции (создавался на 4 года).

Основные цели:

- проведение профилактических мероприятий для детей, подростков путем участия общественных объединений;
- выявление и преодоление наркотической зависимости, реабилитация, социализация лиц;

- помощь высококвалифицированных специалистов лицам, употребляющим наркотические вещества;
- учет международного опыта [5, с. 16].

Основанная установка проекта – это усиленная ориентация на снижение спроса на наркотики, также координация деятельности на региональном, муниципальном, национальном уровне. В качестве контролирующего органа был создан Координатор Национального проекта. Правительство Швеции выделило определенные гранты для поддержания работы проекта. Как следствие, практически во всех муниципалитетах функционируют такие координаторы.

Серьезность намерений Швеции в борьбе с незаконным оборотом наркотиков и усилением мероприятий, проводимых правомочными органами подкрепляется обязательным выделением средств из государственного бюджета в размере 40млн. долларов США [49, с. 248].

Существенно отличная модель построения антинаркотической политики в США. На основании действующего законодательства разработка и в целом курирование антинаркотической политики относится к ведению Президента США. Президент ежегодно отчитывается перед Конгрессом о текущем положении наркоситуации, также Президент устанавливает общие задачи и приоритетные направления Управления по осуществлению национальной политики в сфере контроля над наркотиками. Контроль за поставленными задачами перед Управлением осуществляет директор Управления [55, с. 30].

Главное внимание Национальной политика США отводит предотвращению распространения наркотиков, включая меры медицинского и воспитательного характера, к примеру, в отношении тех лиц, которые попадают в зону риска потребления наркотических средств.

Приоритетным направлением в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств в США является проведением взаимосвязанных мероприятий на разных уровнях (национальном, региональном, местном) для

снижения спроса в потреблении наркотиков, а также сокращение предложения наркотиков.

Американская система Национальной политики контроля над наркотиками определяет следующие меры предотвращения наркомании:

- общенациональная антинаркотическая медиакомпания – размещение информации на телевидении, плакатах и иных средствах массовой информации. Она обращается к чувствам каждого подростка, потому что подбирается индивидуально;
- наркосуды. Их влияние достаточно обширно, в силу возможности альтернативных способов вынесения наказания, а также проведение специальной работы с лицами, допустившими нарушения закона в наркотической сфере незначительного характера. Их особенностью считается то, что помимо лишения свободы альтернативно могут быть назначены иные виды отбывания наказания: периодическое тестирование на употребление наркотиков, лечение, помощь общественных объединений;
- программа «Местное сообщество, свободное от наркотиков» [60, с. 70].

Данная программа функционирует на местном уровне, на фоне ее реализации выдвигается проблема, связанная с наркотиками. С помощью педагогов, здравоохранения, правоохранительных органов происходит разбор проблематики, в последующем предложения по предотвращению негативных нарко-тенденций и иные виды мер.

В основном целевые программы в США созданы для проработки каждого человека, употребившего наркотики и нарушившего закон путем деления их на возрастные группы, затем на общины, где предусмотрен наставник – Координатор. С помощью него происходит процесс переосмысливания поведения отдельного индивида.

Что же касается законодательного закрепления, то США предусматривает достаточно жесткие меры. Так в соответствии с Drug

Possession Penalty Act of 1986, ст. 21 Title 21 USC предусмотрено, что лицо, сознательно и незаконно владеющее наркотиком, несет гражданскую ответственность в виде штрафа до 10 000 долларов за каждое нарушение. Кроме того, если нарушение совершено повторно, то виновный может быть приговорен к тюремному заключению на срок от 15 дней до двух лет и штрафу (2,5 - 10 тыс. долл.), при отягчающих обстоятельствах - к лишению свободы от 90 дней до 3 лет и штрафу (5 - 25 тыс. долл.). Наказания могут налагаться одновременно - и штраф, и тюремное заключение [49, с. 247].

Интересным считается, что на основании «Акта о школьном дворе» уголовное наказание может быть увеличено вдвое за продажу наркотиков вблизи от школы до 100 футов, детских площадок – до 1000 футов. Согласно Закону США 1986 года, если наркоторговец вовлекает в свою деятельность лицо, не достигшее 18 лет, то уголовное наказание удваивается, но в силу совершения повторного противоправного деяния срок тюремного заключения утраивается. Данное правило употребляется и при продаже наркотиков лицам, не достигшим 21 летнего возраста.

Отметим, что в США установлено наказание в виде смертной казни за торговлю наркотическими средствами, например, в штате Огайо главе 2915 уголовного кодекса. Во многих штатов уголовное наказание за распространение наркотиков является самым строгим наказанием и может приравниваться к похищению человека, насильственным действиям и т.д. Наркотические вещества за которых имеются санкции, как правило, указаны в определенном перечне, но исключение составляет штат Джорджия, поскольку содержит исчерпывающий перечень противозаконных веществ. Установлено на основании кодекса Джорджия: за ввоз в штат 400 грамм кокаина предусмотрено наказание в виде лишения свободы до 25 лет и наложение административного штрафа в размере одного миллиона долларов [58, с. 294].

Из стран, наиболее терпимо относящихся к потреблению и распространению наркотических веществ, нами будет рассмотрена Германия, то есть меры противодействия наркопреступности в данной стране. Для нее

характерно снисходительное отношение к преступлениям небольшой тяжести (против наркотиков), но вот, если усматривается состав более тяжкого преступления, допустим, изготовление ЛСД, кокаина, а также их распространение, то наказание будет назначено по всей строгости закона. Первоначально нормативно-правовое закрепление Германского уголовного уложения (1871г.) опиралось на Прусский закон(1851г.) [19, с. 110].

В период воссоединения ФРГ возникла необходимость в дополнении источников уголовного права, в связи с этим был принят: Закон об обороте наркотических средств от 28.07.1981г., особенность уголовной ответственности заключалась в назначении наказания, которое зависит от степени общественной опасности инкриминируемого деяния [19, с. 110].

Так, при хранении наркотического вещества, в том числе в крупном размере, представляющих опасность для общества, либо создание преступных объединений наказание может быть назначено следующим образом: в размере от 1 до 4 лет, либо альтернативно – штраф непосредственно за хранение. Наибольшую весомость представляет сбыт и хранение в крупном размере – лишение свободы от 1 до 15 лет [19, с. 111].

Касательно смягчения наказания или вообще отказ от его назначения, также исходят от общественной опасности, то есть, суд может не назначить наказание лицу, если оно хранит их в небольшом размере и лично для своих целей, а момент освобождения связан с сроком лишения свободы, если же менее 2 лет, то вполне может применяться данная норма.

Помимо законодательных норм ФРГ, весомое место занимает профилактические мероприятия. Полиция Германии пресекает и предупреждает противоправные деяния путем поддержки ответственных носителей наркопрофилактики. Методика их заключается в установлении взаимосвязи с различными учреждениями на местном уровне, а также создание социальных сетей по противодействию незаконного оборота наркотических средств.

Весомый вклад полиции ФРГ вносится путем участия ее в работе комитетов, специальных комиссии и т.д. на этих совещаниях изучаются возможные приемы и способы предотвращения роста преступлений в области наркопреступности. Затрагиваются вопросы, связанные с легальной деятельностью по употреблению наркотиков, табака и иные, поскольку это может перерасти в незаконный бизнес.

По мнению Д.А. Газизова, школа должна содержать учебные материалы, касающиеся статистических показателей преступности (наркомании и т.д.), подробного разъяснения губительного влияния на организм [13, с. 67]. Основную группу по наркопрофилактике составляют: ученики, старше 14 лет, учителя, родители, опекуны и социальные работники школы.

Значительно частыми мерами, применяемыми в профилактической работе полиции Германии, является ограждение лица, употребляющего (находящегося не в адекватном состоянии) от общества, например, удаление его из определенного места (квартиры, дома, общественного участка), установление запрета на пребывание в обозначенном месте, в редких случаях лицо, берется под стражу.

Следовательно, Германия устанавливает более лояльные меры в отношении борьбы с НОН. Наравне с Швецией, профилактические меры играют важное значение.

По праву позитивным опытом в сравнении с вышеуказанными странами обладает Восточная Азия. Ввиду особо усиленных мер карательной политики Китай занимает одно из первых мест по борьбе с наркопреступностью. За совершение преступлений наркотического характера властью КНР установлено наказание, как вариант, смертная казнь. Уголовные санкции применяются независимо от размера и количества наркотического вещества. Так, статья 347 УК КНР «Контрабанда, продажа, перевозка наркотиков» за все эти деяния предусмотрены альтернативные виды наказания: лишение свободы до 15 лет, бессрочное лишение свободы или смертная казнь [4, с. 68]. В Китае расчет наркотического вещества не опирается на чистый химический вес

наркотика, он определяется исходя из фактического количества контрабанды, транспортируемых веществ на продажу [30, с. 277].

В сравнении с Россией, которая предусматривает административную ответственность по ст. 20.20 КоАП РФ [23], в КНР лица подлежат ответственности за вовлечение третьих лиц в употребление наркотиков, как внутримышечно, так и перорально. Срок наказания установлен вплоть до лишения свободы не более 3 лет, а также штраф.

Недопущение совершения преступлений наркотического характера в Китае производится в силу принудительного лечения наркозависимых в клинических стационарах, если же рецидив прогрессирования наркомании наблюдается, то уже лица отправляются испытательно-трудовые учреждения [4, с. 69].

Отметим, что для Китая важное значение имеет влияние традиций на нормы права, поскольку им прививают позицию морально-этическую, а именно соответствие общепризнанным нормам морали.

Таким образом, зарубежный опыт стран по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств достаточно обширен. Заметим, что рассмотренные нами страны важное значение отводят профилактической деятельности, помимо этого опора делается на законодательное регулирование. В группу риска практически везде попадают подростки, лица употребляющие наркотики. В связи с этим необходимость дальнейшего улучшения противодействию наркопреступности будет оставаться актуальным во все периоды развития государств.



### **3 Основные проблемы и пути совершенствования деятельности органов по борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

#### **3.1 Актуальные проблемы борьбы и противодействия незаконного оборота наркотиков**

Исходя из анализа различных нормативных актов, стоит отметить, что есть немало проблем, касающихся как немедицинского потребления наркотических средств, психотропных веществ, так и постоянного роста преступлений в сфере наркотиков, например, их контрабанда, влияние Интернет ресурсов. До сих пор, не урегулировано множество вопросов в правовой сфере: коллизии в КоАП и УК РФ, в новой Стратегии антинаркотической политики до 2030г. Исходя из числа приговор вступивших в законную силу и лиц, привлекаемых в качестве подозреваемых (обвиняемых) затрудняется вопрос правильной квалификации, назначения соразмерного и справедливого наказания, а также процесс ресоциализации осужденных. Повсеместно и роль самих правоохранительных органов, в решении устоявшихся проблем так или иначе должна быть улучшена, путем постоянного обучения кадров и т.д.

По мнению В.А. Авдеева, существуют недоработки в сфере законодательного регулирования. Принятая недавно Стратегия государственной антинаркотической политики до 2030г., внесла множество корректировок в практическую деятельность правоохранительных органов [2, с. 26]. Одной из стратегических задач на основании пункта «ж» ч.11 установлено, что с помощью традиционных российских духовно-нравственных и культурных ценностей у общества возможно формирование негативного отношения к наркотикам, а в последующем и к совершению преступления. У многих авторов уже по вновь принятому Указу Президента, немало дискуссий [52]. А вот, по нашему мнению, действительно ли возможно не допустить ухудшения положения наркоситуации в России путем

морально-этического влияния на человека? Мы считаем, например, если лицо уже потребляет наркотики, то его осознанность в неправильности своих поступков будет затруднена. И поэтому выделение такой задачи подлежит уточнению.

Касательно уголовного и административного кодекса возникают с каждым разом все больше коллизий. Например, административные правонарушения наркотического характера в КоАП РФ закреплены в главах 6, 10, 20. Отсутствие четкой структуры, приводит к разбросу административных правонарушений одной группы (по объекту посягательства) по всему КоАП РФ. То есть имеет место разобщенность по разным главам одних видов деяний, а также неточность формулировок, в плане отсутствия единых принципов практического применения [20, с. 53]. Так, замечена сложность определения сроков давности привлечения к административной ответственности, затруднения возникают при определении объективной стороны деяний, ввиду этого возникают трудные обстоятельства по определению подсудности. Ответственность за разные наркотические вещества регламентируется одной диспозицией, что приводит к неправильному назначению наказания. Ввиду сложности привлечения несовершеннолетнего к административной ответственности, отсутствуют меры воздействия на родителей(опекунов). Появление новых психоактивных веществ вызвало массу противоправных деяний, но в КоАП РФ ответственность за употребление их несовершеннолетними не предусмотрено. Следовательно, КоАП РФ необходимо проанализировать более детально и решить законодательные недочеты.

По поводу уголовного кодекса РФ ведется множество дискуссий. В настоящее время особую сложность вызывает момент квалификации преступлений. Хотелось бы отметить, что множественные ошибки допускаются в процессе дел, связанных с контрабандой наркотических средств, которые совершаются неоднократно (многоэпизодными деяниями) единым лицом, но по правилам должны быть выделены как продолжаемые.

Исходя из этого, в данной редакции кодекса не дается правовой оценки неоднократности совершения контрабанды наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, также отсутствует дефиниция единого продолжаемого преступления. Единое преступление – это такое деяние, которое имеет одну форму вины, последствие и, следовательно, состоит из одного действия. В силу этого состав у такого преступления будет установлен лишь в одной статье. При квалификации деяния, в виде контрабанды наркотических веществ через границу Российской Федерации наличие единого умысла подтверждается совершением тождественных действий, в результате, возникшим последствием и т.д., должны квалифицироваться не как совокупность преступлений, а как единое продолжаемое преступление [14, с. 27].

Особый интерес представляет пересылка зашифрованных наркотических средств через АО «Почта России» и иные международные компании. Правоохранительные органы, когда обращаются в транспортные компании по поводу грузов, у которых трек номер невозможно отследить сталкиваются с проблемой определения адресата и отправителя, поскольку отсутствует автоматизированная база о получателях (отправителях).

Основными проблемами уголовно-правовой сферы связаны с назначением справедливого и соразмерного наказания, в силу правильного определения объекта преступления, также исходя из признаков состава преступления и определения момента оконченного и неоконченного преступления.

Ввиду рассмотрения проблемы, связанной с объектом преступления, то на основании Определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РФ от 11.12.2013г. № 31-УД13-2, стоит отметить обязательность учета массы сухого остатка у каждого наркотического и психотропного вещества в жидком виде [9]. Поэтому в виду сложности определения или невнимательного отношения зачастую происходят ошибки в процессе квалификации противоправного деяния. К примеру, лицо,

осужденное по ч.2 ст.228.1 УК РФ ввиду кассационной жалобы, затем на основании Определения Судебной коллегии по уголовным делам Верховного суда РФ № 87-Д13-1, руководствуясь ст. 10 УК РФ и ст. 327 УПК РФ подлежит освобождению от наказания. Поскольку в деле отсутствовали данные о массе сухого остатка, а именно дезоморфина в размере 0,05г. [9]. Общая масса 2,7г., но эксперты не применили метод высушивания для точного определения остатка сухого вещества. Следовательно, деяния осужденного были переквалифицированы с ч.3 ст. 30 п. «б». ч.2 ст. 228 УК РФ на ч.3 ст.30 ч.1 ст.228.1 УК РФ.

Весьма важной проблемой считается разграничение оконченного и неоконченного преступления. В частности, помимо содержания санкции стоит учитывать изменение ее верхнего предела при осуждении за неоконченное преступление. При сложении наказаний за оконченное преступление и покушение, необходимо учитывать смягчающие и отягчающие обстоятельства. То есть не должно квалифицироваться деяние лишь по норме оконченного преступления [2, с. 28].

По мнению А.А. Бимбинова недостаточно корректна сформулирована ст. 233 УК РФ. Диспозиция заключается в незаконные выдачи рецептов или иных документов, дающих право на получение наркотических средств и психотропных веществ, но в силу особенностей объекта и субъекта посягательства данная норма недостаточно строгая [8, с. 65]. Так, подделка рецепта может осуществляться посредством использования служебного положения, то есть, специальным субъектом.

К примеру, в Калининском районе врач общей практики Ахмед Сардаров, работая в городской поликлинике №86, был осужден по ст. 233 УК РФ. Органами расследования было установлено: находясь на своем рабочем месте выписал незаконно двум пациентам психотропный препарат диазепам. Позже было установлено, что Сардаров приобретал по фиктивным бланкам лично для своего потребления. В судебном заседании врач признал свою вину и ему было назначено наказание в виде штрафа размером 9 тыс. рублей [40].

Следовательно, предлагаем разделить вышеуказанную статью на 2 части, где во второй части определить специального субъекта преступления: «в виду служебного положения».

Также, на сегодняшний день одной из важных проблем выделяют расширение наркорынка. Это обусловлено географическим положением России, в частности она находится на пути переброса наркотиков в страны Евросоюза. Поэтому следуя довольно долгий путь, некоторые «товары» оседают на территории нашей страны. «Первой» жертвой наркотрафика становятся такие страны, как: Таджикистан, Казахстан и др, в силу того, что тут начинается путь вглубь страны, а затем и в Европу. Отметим, что современный наркотрафик – это дорога, имеющая двустороннее движение, то есть Европа также поставляет противоправные вещества. Так, Европейские страны поставляют в Северную и Южную Америку, в Центральную Азию и нашу страну [43, с. 1044].

Традиционные каналы сбыта наркотических веществ утрачивают свой потенциал, в результате сбыт новых синтетических наркотиков происходит посредством сети Интернет, в частности бесконтактным способом. Рассматриваемые нами преступления за счет ресурсов сети Интернет становятся трудно раскрываемыми, потому что обеспечивается высокий уровень скрытности и как следствие анонимности. Проблема сбыта наркотиков через Интернет актуальна для России. Так, все большее распространение получают синтетические, психотропные вещества за небольшую стоимость, где оплата осуществляется посредством электронных платежей, а их получение посредством «тайников-закладок» бесконтактно. И уже после подтверждения оплаты, лицу сообщается, где именно находится вещество [7, с. 62]. Трудность со стороны правоохранительных органов состоит в установлении субъекта преступления (группы соучастников).

Интересным является, что при создании нарколабораторий в регионах в них направляются специалисты химики, обученные вне пределов Российской Федерации, а закладчиками работают граждане Украины и Молдовы. В связи

с этим трудоемким считается изобличение преступника, поскольку необходимо выявить лицо, не являющегося гражданином РФ, владеющим навыками бесконтактного способа сбыта и т.д.

Как правило, используются электронные платежные системы (ЭПС) для сбыта наркотических веществ, проблемным остается вопрос персонификации лица, осуществляющего перевод. На основании пункта «а» ФЗ от 05.05.2014г. № 110-ФЗ: идентификация клиента, осуществляющего перевод не проводится без открытия банковского счета. А также в частности, на территории России не требуется идентификация личности при переводе не более 15 000 рублей [54]. Субъекты преступления укладываются в установленную сумму, но все же чаще всего эта сумма является фиксированной для покупки наркотиков. Следовательно, ЭПС имеют высокую степень риска в плане незаконного оборота наркотиков. Кроме того, преступные элементы открывают фиктивное юридическое лицо, занимающееся по документам законной деятельностью. Оформляют эту организацию на физическое лицо, страдающее наркотической зависимостью, нуждающееся в денежных средствах. Поступление платежей происходит на счета этой фиктивной организации, либо же на подставное лицо [29, с. 106].

Ввиду исследования личности преступника в сфере незаконного оборота наркотиков, она достаточно сложно познаваемая, потому что лидеры, как правило продумывают все до мелочей, лично не знакомы с «пешками». Следовательно, для раскрытия преступлений возникает необходимость более тщательной подготовки кадров в борьбе с наркопреступностью.

Таким образом, мы раскрыли широкий, основной круг проблем, связанных с незаконным оборотом наркотиков, которые требуют незамедлительного решения. В ряде случаев, на противоправные действия подталкивает зависимость от запрещенных на территории России веществ. Поэтому контроль наркозависимых лиц, выделяется в еще одну актуальную проблему. Зачастую низкое материальное положение заставляет лиц вступить на противоправный путь. Действительно, для предотвращения роста

наркопреступлений необходимо принятие адекватных мер, обеспечивающих эффективность борьбы с данной противоправной деятельностью.

### **3.2 Совершенствование деятельности подразделений МВД РФ по борьбе с незаконным оборотом наркотиков**

Высокие темпы роста преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков затрагивают такие общественные ценности государства, как: общественный порядок, безопасность, здоровье и т.д. Не разрешая проблемные вопросы, выделенные нами выше, в государстве увеличится рост организованной наркопреступности, как правило, субъекты противоправных деяний смогут избегать наказания, найдя неурегулированные аспекты назначения наказаний в законодательстве. Поскольку совершенство овладения коммуникационными сетями возрастает, то как следствие увеличится число сделок бесконтактным способом, при этом оплата будет производиться через электронные платежи и раскрыть преступления, совершенные таким способом будет сложнее с каждым годом.

Как один из вариантов применения уровня знаний в информационных технологиях преступников, совершающих киберпреступления, которые владеют компьютерными технологиями на высоком уровне необходимо «мотивировать» в помощи государству в изобличении лиц, занимающихся сбытом, покупкой наркотиков через Интернет. То есть необходимо дополнить УК РФ статьей, предусматривающей основания и правила освобождения от уголовной ответственности по делам о преступлениях в сфере компьютерной деятельности в целях противодействия наркопреступности (как было принято в отношении экономических преступников – ст.76.1 УК РФ) [50].

Следовательно, для сохранения качества жизни общества и снижения количественных показателей наркопреступности, необходимо использовать комплексный подход.

Во-первых, прежде всего нужно внести изменения и дополнения в законодательную базу рассматриваемой нами области. По нашему мнению, в Стратегии антинаркотической политики до 2030г. одной из задач следует указать: «реализация мероприятий, способствующих предотвращению появления лиц, имеющих повышенный риск потребления запрещенных законом веществ» [52]. Объясняя это тем, что духовно-нравственные и культурные ценности не всегда оказывают должного влияния, тогда необходимо на ранней стадии выявлять и применять к ним соответствующие меры реагирования. Также, закрепить в Федеральном законе от 08.01.1998г. «О наркотических средствах и психотропных веществах» обязанность органов принудительного помещения лиц в стационар в целях излечения [53].

В этой связи в КоАП РФ нами были выявлены весьма важные недочеты, поэтому предлагаем исключить из главы 20 КоАП РФ нормы, регулирующие противоправные деяния, связанные с наркотиками, психотропными веществами и другие [23]. Создать отдельную главу, закрепляющую антинаркотические меры нормативного регулирования. Целесообразно разделить в КоАП РФ нарушения, связанные с антинаркотическим законодательством от спиртосодержащей и алкогольной продукции. Необходимо выделить в отдельный состав административные правонарушения, предусматривающие ответственность для несовершеннолетних лиц за потребление новых психоактивных веществ, а также привлекать к ответственности их родителей (опекунов и т.д.).

Для предотвращения преступлений, предусмотренных ст. ст. 228 -234.1 УК РФ важное значение занимает разработка и реализация практико-ориентационных мер. То есть, разрешение проблем в сфере уголовного законодательства возможно путем использования в совокупности законодательства и правоприменительной деятельности, что способствовало бы неотвратимости наказания и как следствие справедливого правосудия. Поэтому необходима грамотная юридическая квалификация [50].



Рассмотренные нами выше нормы об уголовной ответственности, а именно ст. 233 УК РФ, целесообразно поделить данную норму на две части по субъектному признаку, то есть в ч. 2 выделить специального субъекта. В силу того, что более значимую общественную опасность предполагают деяния, совершенные лицом, путем использования своего служебного положения.

В целях противодействия развитию контрабанды наркотических, психотропных веществ на территории России, предлагаем добавить в статью 226.1 и 229.1 УК РФ квалифицирующий признак неоднократности совершения лицом противозаконного деяния, данное будет указывать на единое продолжаемое преступление и как правило, способствовать усилению ответственности. Помимо вышесказанного, считаем, что рационально внести дополнения в Федеральный закон «О почтовой связи» касающиеся персональных – анкетных данных лиц, являющихся клиента АО «Почта России», а также клиентов иных компаний по перевозке грузов и документов, в том, чтобы они давали согласие на их персонификацию. Как следствие, для учета клиентов нужно создать автоматизированную базу, в которую будут вноситься сведения обо всех отправителях и получателях внутри страны и зарубежом.

Согласно большой скорости роста наркотрафика в России, то в ближайшие годы ожидается следующая ситуация:

- повышенный спрос на синтетические, «дизайнерские» наркотики, особенно амфетаминов и веществ из опийной группы, предположительно поставляемые из зарубежных стран;
- рост удельного веса молодежи в числе потребителей и распространителей наркотиков;
- взаимодополняемость таких преступлений, как терроризм и незаконный оборот наркотических средств, психотропных веществ;
- использование тепличных условий для выращивания запрещенных законом веществ и создание нарколабораторий и т.д.

Поэтому необходимо международное комплексное взаимодействие. Требуется обеспечить надежный заслон в попытках незаконного распространения, перевозки нелегальных партий товаров через государственные границы. Обеспечить согласованные действия с пограничными органами стран партнеров.

Так как, проблема распространения наркотиков и их транзит приобрела масштабный характер предлагаем следующие действенные меры:

- ужесточение пограничного контроля и таможенного;
- усиление мер профилактики, путем контроля за реализацией программ имеющих данную специфику, а также выработка дополнительных стимулов для лиц, осуществляющих данные мероприятия;
- выработка новейших механизмов для выявления путей и способов транспортировки наркотиков на территории нашего государства;
- улучшение форм и методов правоохранительных органов, повсеместное внедрение достижений криминалистической науки в целях раскрытия и пресечения наркопреступлений;
- интеграция научных разработок, международного опыта, путем изучения криминалистического опыта зарубежных стран, разработка рекомендаций по использованию доказательственной базы о транснациональных и международных преступлениях.

Решение проблем распространения нелегальных веществ через Интернет видится в блокировке доступа к сайтам, содержащим информацию хотя бы как-то указывающую на противоправные вещества. Мы считаем, что администраторов сайтов необходимо привлекать к уголовной ответственности, а провайдеров к административной. Отметим, что органы законодательной власти предлагают ввести уголовную ответственность за незаконное распространение на территории Российской Федерации в сети Интернет информации о приобретении, хранении, перевозке, изготовлении, переработке наркотических средств и психотропных веществ. Исходя из

анализа вышеизложенной информации, целесообразно предложить наделить органы, проводящие оперативно розыскные мероприятия, правом создания подставных интернет сайтов, чтобы выявлять потенциальных нарушителей закона. Правоохранительным органам также необходимо укреплять связи с банковскими организациями, с сотрудниками, осуществляющими мониторинг сети «Интернет».

Еще одним направлением цифровизации противодействия наркопреступлений является использование для выявления сбыта наркотиков, особенно, при приготовлении к нему, современных технических ресурсов. Потребность в этом обусловлена, в первую очередь, тем, что зачастую серверы, через которые осуществляется поиск клиентов-покупателей наркотиков, находятся за границей. Обеспечению эффективности данного направления деятельности правоохранительных органов поспособствует: объединение профессиональных научно-аналитических потенциалов экономистов, юристов и информационных технологов. Затем уже в рамках получения курсантами университетов МВД образования и соответствующих специальностей.

Для реализации такого проекта в России необходимы:

- разработка нормативной базы, обеспечивающей законность функционирования электронного профилактического ресурса;
- подготовка кадров, следящих за его функционированием.

В целях ограничения противоправного использования электронных платежных систем предлагаем решение, в частности когда правоохранительные органы выявляют подозрительные операции с переводом денежных средств, как правило, имеющих фиксированную сумму, нужно ввести внесудебное приостановление операций ЭПС, но при получении санкции прокурора, чтобы избежать безосновательного ограничения прав законопослушных граждан.

Также проработав вопросы относительно денежных средств за покупку наркотика целесообразно перенаправлять специальной программой эти

средства на счет государства. В последующем денежные средства следует направлять на профилактику совершения правонарушений детей и подростков из групп риска, лечение и реабилитация наркозависимых.

Еще одной действенной меры снижения спроса на наркотические вещества является реализация воспитательных программ с участием детских психологов, то есть первоочередной задачей именно влияние на детей, формирование правильного мировоззрения без наркотиков.

Таким образом, профилактическое и предупредительное воздействие на наркопреступность нуждается в модернизации. На наш взгляд, особое внимание стоит уделять законодательной базе, слаженной работе правоохранительных органов и непосредственного взаимодействия сотрудников с различными организациями, в том числе и с международными. Считаем, что, придерживаясь выделенных нами рекомендаций возможно снизить рост преступлений, в сфере незаконного оборота наркотиков.

## Заключение

Важное место занимала, и будет занимать борьба с незаконным оборотом наркотических веществ, поскольку регулирование данной сферы деятельности способствует снижению больных наркоманией (в том числе и ВИЧ-инфекцией), стабилизации государственного строя страны, в целом отсутствия беспорядков в общественных местах, а также формирует правильное осознание того, как гражданину не нужно вести себя в обществе, чтобы избежать уголовно, административно-правовой ответственности.

Основной формой оптово-розничного распространения наркотиков остается бесконтактный сетевой способ с использованием интернет-мессенджеров, которыми активно пользуются межрегиональные и международные организованные преступные сообщества. Оплата за наркотические средства производится обезлично, через банковские терминалы и электронные платежные системы, («Qiwi» «Яндекс деньги», «Webmoney»), а также криптовалюты («Bitcoin»), что затрудняет документирование фактов противоправной деятельности лиц, причастных к незаконному обороту наркотиков.

Опыт зарубежных стран можно использовать для качественного улучшения профилактической работы на примере, США, Швеции и т.д., а также в некоторых аспектах обращаться к законодательному регулированию отдельных вопросов. На современном этапе видно, что Российское государство всеми силами старается предотвратить антисоциальный фактор. Было проделано немало работы по совершенствованию нормативно-правовой базы. В частности, постоянно совершенствуется уголовный кодекс РФ, например, в 2017 году был введен пункт «б» статьи 228.1 УК РФ: «с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей (включая сеть «Интернет»)».

Нами был проанализирован широкий круг проблем в данной сфере начиная от законодательства, включая проблемы с легализацией доходов, с

квалификацией деяний, также изучены вопросы расширения наркорынка и как следствие появление новых каналов поставок и другие проблемы.

Основываясь на анализе Федерального закона от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», Указа Президента России от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» в целях изменения наркоситуации в 2023 году следует реализовать следующие меры:

- осуществлять привлечение институтов гражданского общества, включая общественные и некоммерческие организации, к решению задач, предусмотренных Стратегией, а также стимулирование их к активному участию в такой работе;
- продолжить работу по поддержке и развития волонтерства и добровольчества в указанной сфере;
- продолжить развитие инфраструктуры, форм и методов первичной профилактики незаконного потребления наркотиков, в том числе совершенствование педагогических программ и методик профилактики противоправного поведения несовершеннолетних и включение таких программ и методик в электронные образовательные ресурсы, расширение практики использования универсальных педагогических методик (тренинг, проектная деятельность и другие методики);
- осуществлять сопровождение несовершеннолетних, входящих в группу риска, потребляющих психоактивные вещества, и вовлечение несовершеннолетних, состоящих на учете лиц на городском и районном уровне, в организованные формы отдыха, досуга, детские и общественные объединения;
- уделять особое внимание духовно-нравственному воспитанию в образовательных организациях, формирующему у обучающихся устойчивое неприятие незаконного потребления наркотиков;

- повысить уровень организации сотрудничества со средствами массовой информации по вопросам антинаркотической пропаганды, направленного на повышение уровня осведомленности граждан, в первую очередь несовершеннолетних и их родителей (законных представителей), о рисках, связанных с незаконным потреблением наркотиков, и последствиях такого потребления;
- обеспечить доступность наркологической, а также экстренной и неотложной медицинской помощи при отравлениях наркотическими средствами;
- продолжить работу по совершенствованию методов профилактики и диагностики незаконного потребления наркотиков и наркомании, а также лечения и медицинской реабилитации больных наркоманией, в том числе обеспечение взаимодействия медицинских организаций с организациями, осуществляющими мероприятия по социальной реабилитации и ресоциализации больных наркоманией;
- усилить взаимодействие токсикологических (реанимационных) подразделений медицинских организаций различных регионов, в том числе и Самарской области с наркологической службой по мотивированию к лечению лиц, находившихся на лечении в связи с отравлениями наркотическими средствами;
- совершенствовать работу по раннему выявлению (на уровне первичного звена здравоохранения) незаконного потребления наркотиков и лекарственных препаратов с психоактивным действием;
- продолжить привлечение граждан, участвующих в охране общественного порядка, к профилактическим мероприятиям, направленным на недопущение реализации наркотиков при проведении массовых и публичных мероприятий.

Помимо всего вышеназванного в борьбе с наркопреступностью мы предлагаем ввести норму, предусматривающую освобождение от уголовной

ответственности по делам о преступлениях в сфере компьютерной деятельности, в частности привлекать лиц (программистов) совершивших преступления, связанные с компьютерной деятельностью к поиску нарушителей закона, занимающихся сбытом, перевозкой, приобретением и покупкой наркотических средств через Интернет. Также усилить использование современных технических ресурсов для выявления преступлений в сфере НОН и создать специальные программы по переводу денежных средств на счет государства, в последующем для реализации профилактики преступлений и правонарушений детей, подростков из групп риска, связанных с незаконным оборотом наркотиков (включая аспект работы с психологом).

Таким образом, усиленная организация деятельности подразделений МВД РФ позволит снизить показатель наркопреступлений в России, соответственно снизиться уровень заболеваемости наркоманией и смертности.



## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абдукаримова Н.Э. Место и роль правоохранительных органов в борьбе с наркотизмом // Международный журнал экспериментального образования. 2019. № 3. С. 112-116.
2. Авдеев В.А., Авдеева О.А. Преступный оборот наркотиков в РФ: состояние, динамика и меры противодействия на законодательном и правоприменительном уровнях // Российская юстиция. 2018. № 5. С. 26-28.
3. Алтунин Т.В. Отдельные международные наркотические соглашения Российской Федерации как источники правил оборота наркотических средств и психотропных веществ: уголовно-правовой аспект // Современное право. 2017. № 6. С. 1-9.
4. Анисифорова М.В. Опыт стран Восточной Азии в сфере противодействия злоупотреблению наркотиками // Административное право и процесс. 2016. № 11. С. 67-69.
5. Ахмед М.И., Амир Э.А. Предупреждение правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Закон и право. 2018. № 7. С. 15-19.
6. Байдин А.Н. История развития российского уголовного законодательства о борьбе с незаконным оборотом сильнодействующих и ядовитых веществ // Общество и право. 2010. № 2(29). С. 125-128.
7. Белокобыльская О.И., Катков С.В. О проблемах выявления и раскрытия сбыта наркотических средств, совершенного бесконтактным способом // Российский следователь. 2019. № 6. С. 62-64.
8. Бимбинов А.А. Качество норм об уголовной ответственности за преступления, создающие условия для незаконного потребления наркотиков // Вестник Омской юридической академии. 2017. № 3. С. 63-67.
9. Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации 2014. № 2 // Верховный Суд РФ. – Режим доступа. URL: <https://www.vsrf.ru/documents/newsletters/1842/> (дата обращения 13.02.2023).

10. Воронин М.Ю. Некоторые аспекты законодательного регулирования борьбы с незаконным оборотом наркотиков // Общество и право. 2009. № 3(25). С. 167-169.
11. Ворошилова А.А. Исторический экскурс образования федеральной службы РФ по контролю за оборотом наркотиков // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2013. № 1. С. 36-39.
12. Всемирный доклад УНП ООН о наркотиках 2020 // ЦАРИЦК. – Режим доступа. URL: <https://caricc.org/index.php/novosti/item/1327-vsemirnyj-doklad-unp-oon-o-narkotikakh-2020-goda> (дата обращения: 21.01.2023).
13. Газизов Д.А., Майле А.Д. О деятельности полиции Германии по профилактике незаконного оборота наркотических средств // Административное право и процесс. 2013. № 2. С. 65-69.
14. Гришин Д.А., Сандрова Н.А. Особенности квалификации деяния при контрабанде наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ // Таможенное дело. 2019. № 1. С. 27-28.
15. Данилов В.В. История и нормативно-правовое регулирование оборота наркотических средств и наркопреступности в СССР и России в XX веке // Мир науки и образования. 2015. № 3. С. 2-7.
16. Доклад о наркоситуации в Самарской области (по результатам мониторинга наркоситуации в 2021 году). Самара, 2022. – Режим доступа. URL: <https://isakadm.ru/administratsiya/kontrolno-nadzornaya-deyatelnost/%D0%94%D0%BE%D0%BA%D0%BB%D0%B0%D0%B4%202021.pdf> (дата обращения: 10.02.2023).
17. Единая конвенция (заключена в Нью-Йорке 30.03.1961) «О наркотических средствах 1961 года с поправками, внесенными в нее в соответствии с Протоколом 1972 года о поправках к Единой конвенции о наркотических средствах 1961 года» // Собрание законодательства РФ. 29.05.2000. № 22. ст. 2269.

18. Еркебекова А.К. Методы противодействия наркопреступности в современных условиях // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 31. С. 644-651.
19. Жилина Н.Ю. Особенности международно-правового предупреждения и борьбы с наркопреступностью, наркотизмом и наркоманией // Nomothetika: Философия. Социология. Право. 2010. № 2(73). С. 110-119.
20. Занина Т.М., Орехова Н.А. К вопросу об административной ответственности в сфере оборота наркотиков в рамках Концепции нового Кодекса об административных правонарушениях // Административное право и процесс. 2019. № 10. С. 52-54.
21. Заседание Совета Безопасности 2020г. // Официальные сетевые ресурсы Президента России 2020. – Режим доступа. URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/64424> (дата обращения: 15.02.2023).
22. Каснова М.С. Исторический анализ развития нормативной базы противодействия незаконному обороту наркотических средств // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 2. С. 56-58.
23. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 27.01.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.
24. Комбарова А.Ю. Всплеск наркомании в России как следствие реформ 90-х годов // Вестник Иркутского государственного технического университета. 2010. № 5 (45). С. 362-365.
25. Комментарий к Федеральному закону от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» под редакцией Афанасьевой О.Р., Бадальянц Э.Ю. и др. // Государство и право. Юридические науки. 2017. 391 с.

26. Конвенция ООН «О борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ» (заключена в г. Вене 20.12.1988) // Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации. М., 1994. Вып. XL VII. С.103-157.

27. Конвенция Совета Европы «Об отмывании, выявлении, изъятии и конфискации доходов от преступной деятельности» (заключена в г. Страсбург 08.11.1990) (с изм. от 16.05.2005) // Собрание законодательства РФ. 20.01.2003. № 3. ст.203.

28. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

29. Корчагин О.Н. Электронный кошелек наркомафии: как решить проблему // Современное право. 2016. № 5. С. 104-109.

30. Лайкова Е.А., Гуцин К.А., Загайнов В.В., Аверинская С.А. Мировой опыт противодействия незаконному обороту наркотиков и возможности его использования в РФ // Евразийский юридический журнал. 2022. № 9 (172). С. 276-278.

31. Магомедов Д.М., Раджабов Ш.Р. Проблемы в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Евразийский юридический журнал. 2021. № 6 (157). С. 268-269.

32. Мардахаев Д.П. Проблемы правового регулирования сферы оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов в РФ // Аллея науки. 2019. Т. 3. № 5 (32). С. 629-635.

33. Милешина Н.А., Потапова Л.А., Кильмяшкина Т.С. Противодействие наркомании в Советской России и СССР // Манускрипт. 2019. № 12. С. 32-35.

34. Милова И.Е. Заметки об истории борьбы с наркотизмом // Вестник Волжского Университета им. В.Н. Татищева. 2016. № 1. С. 150-155.
35. Морозов А.В. О некоторых тенденциях современной наркоситуации в России // В сборнике: Актуальные проблемы противодействия наркотрафику на современном этапе. Материалы Международного научно-практического семинара. 2020. С. 7-13.
36. Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 23.05.1928 «О мерах регулирования торговли наркотическими средствами» (утратил силу) // СЗ СССР. 1928. № 33. ст. 290.
37. Постановление ВС РФ от 22.07.1993 № 5494-1 «О концепции государственной политики по контролю за наркотиками в РФ» // Ведомости СНД и ВС РФ. 12.08.1993. № 32. ст. 1265.
38. Постановлением Пленума ВС РФ от 15.06.2015. № 14 «О судебной практике по делам о преступлениях, связанных с наркотическими средствами, психотропными, сильнодействующими и ядовитыми веществами» // Российская газета. № 137. 28.06.2006.
39. Постановление Правительства от 29 ноября 2013 г. № 710 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Противодействие незаконному обороту наркотиков, профилактика наркомании, лечение и реабилитация наркозависимой части населения в Самарской области» на 2014-2025 годы». – Режим доступа. URL: <https://netnarkoticam.samregion.ru/wp-content/uploads/sites/48/2023/01/gp-710-30112022.pdf> (дата обращения: 04.02.2023).
40. Приговор Калининского районного суда Санкт-Петербурга от 13.11.2014 по делу № 1-59/14 // Генеральная прокуратура РФ. – Режим доступа. URL: <https://genproc.gov.ru/smi/news/regionalnews/news461902/> (дата обращения 04.02.2023).
41. Приказ от 23.04.2016. № 290 «Об утверждении Положения о Главном управлении по контролю за оборотом наркотиков Министерства

внутренних дел РФ» (ред. от 18.05.2022) // Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. 2020.

42. Противодействие незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ: Учебное пособие / Под ред. А. Н. Сергеева. М., 2001. 637с.

43. Пупцева А.В. Актуальные проблемы противодействия незаконному распространению наркотиков в современных условиях // Современные проблемы науки и образования. 2013. № 6. С. 1044.

44. Сбирунов П.Н. Факторы, детерминирующие преступность, связанную с незаконным оборотом наркотиков // Наркоконтроль. 2017. № 3. С. 18-24.

45. Сизова В.Н. Сравнительно-правовой анализ зарубежного уголовного законодательства в сфере противодействия легализации (отмыванию) денежных средств или иного имущества, полученных от незаконного оборота наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов // Международное уголовное право и международная юстиция. 2019. № 6. С. 17-19.

46. Соглашение о сотрудничестве между министерствами внутренних дел в борьбе с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ: заключено в г. Киеве 21.10.1992 // Сборник международных соглашений МВД Российской Федерации. М.: Издательство «СПАРК», 1996.

47. Соглашение стран СНГ о сотрудничестве и взаимопомощи в таможенных делах от 15.04.1994г. // Экономика и жизнь. 1994. № 21.

48. Соглашение между Азербайджанской Республикой, Республикой Казахстан, Кыргызской Республикой, Российской Федерацией, Республикой Таджикистан, Туркменистаном и Республикой Узбекистан о создании ЦентральноАзиатского регионального информационного координационного центра по борьбе с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров: заключено в г.Астане 24.07.2006. //Бюллетень международных договоров. 2012. №10. С.3-25.

49. Глюстангелов Б.К. Международный опыт предупреждения правонарушений в сфере оборота наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов // Пробелы в Российском законодательстве. Юридический журнал. 2013. № 1. С. 246-250.

50. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства РФ. 17.06.1996. № 25. ст. 2954.

51. Ужаков А.С. История становления российского законодательства по противодействию незаконному обороту наркотиков в постсоветский и советский периоды // Российский следователь. 2009. № 24. С. 38-40.

52. Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. 30.11.2020. № 48. ст.7710.

53. Федеральный закон от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ред. от 29.12.2022) // Российская газета. № 7. 15.01.1998.

54. Федеральный закон от 5 мая 2014 г. № 110-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 мая 2014 г. N 19 ст. 2315.

55. Федоренко Т.А. Зарубежный опыт деятельности органов по противодействию незаконному обороту наркотиков и его использование в РФ // Российская юстиция. 2012. № 5. С. 27-31.

56. Федоров С.Г. Противодействие незаконному обороту наркотиков в зарубежной практике: критический анализ отдельных аспектов // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 2. С. 94-96.

57. Харин В.В., Плотникова Т.В. Наркотизм как социальное явление, разрушающее человека и общество // Актуальные проблемы государства и права. 2019. Т. 3. № 9. С. 114-123.

58. Шалагин А.Е. Зарубежное законодательство в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков // Актуальные проблемы экономики и права. 2011. № 4. С. 291-295.

59. Яковленко И.А. Понятие и сущность наркотизма // Colloquium journal. 2019. № 16-7 (40). С. 222-223.

60. Яковлев В.Г. Противодействие преступлениям в сфере незаконного оборота наркотиков // В сборнике: теоретические и практические основы научного прогресса в современном обществе. сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2023. С. 68-71.