

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки/специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Конституционно-правовое регулирование режима чрезвычайного положения в Российской Федерации

Обучающийся

Е.А. Богапова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, доцент, Е.В. Чуклова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Тема исследования «Конституционно-правовое регулирование режима чрезвычайного положения в Российской Федерации».

Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования введения чрезвычайных режимов в условиях роста чрезвычайных ситуаций. Под чрезвычайными режимами принято считать такие режимы деятельности государственных органов власти, при которых происходит временное ограничение правосубъектности всех граждан РФ с целью обеспечения безопасности для всего общества и государства. Основной особенностью чрезвычайного режима в Российской Федерации является изменение правового статуса находящихся на данной территории субъектов. Чрезвычайных режимов существует несколько, зависят они от степени остроты возникшего в стране конфликта, от воздействия угрозы на безопасность и степени ее интенсивности, масштаба, времени протекания возникшей ситуации. Институт чрезвычайного положения является одним из компонентов системы, обеспечивающих национальную безопасность государства, его границ и граждан.

Целью данного исследования является рассмотрение конституционно-правового регулирования режима чрезвычайного положения. Задачи исследования: проанализировать понятие режима чрезвычайного положения; охарактеризовать конституционно-правовые основы введения чрезвычайного положения в РФ; определить проблемы правового регулирования режима чрезвычайного положения и предложить меры по совершенствованию деятельности органов государственной власти при чрезвычайных обстоятельствах.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих семь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 70 страницах.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Сущность, содержание режима чрезвычайного положения.....	7
и основания его установления .....	7
1.1 Понятия режима чрезвычайного положения и нормативное регулирование .....	7
1.2 Основания введения чрезвычайного положения в Российской Федерации.....	7
1.3 Виды временных мер и ограничений, применяемых .....	19
при установлении режима чрезвычайного положения .....	19
Глава 2 Организация форм управления в условиях чрезвычайного положения.....	34
2.1 Особенности отдельных видов организационных форм управления, создаваемых при установлении режима чрезвычайного положения.....	34
2.2 Правовая и организационная формы деятельности органов государственной власти в условиях чрезвычайного положения.....	39
Глава 3 Современная проблематика и пути совершенствования правового регулирования режима чрезвычайного положения.....	48
3.1 Проблемы правового регулирования режима чрезвычайного положения.....	48
3.2 Совершенствование деятельности органов государственной власти при чрезвычайных обстоятельствах .....	54
Заключение .....	61
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

## Введение

Актуальность исследования обусловлена необходимостью совершенствования правового регулирования введения чрезвычайных режимов в условиях роста чрезвычайных ситуаций. Под чрезвычайными режимами принято считать такие режимы деятельности государственных органов власти, при которых происходит временное ограничение правосубъектности всех граждан РФ с целью обеспечения безопасности для всего общества и государства. Основной особенностью чрезвычайного режима в Российской Федерации является изменение правового статуса находящихся на данной территории субъектов. Чрезвычайных режимов существует несколько, зависят они от степени остроты возникшего в стране конфликта, от воздействия угрозы на безопасность и степени ее интенсивности, масштаба, времени протекания возникшей ситуации. Институт чрезвычайного положения является одним из компонентов системы, обеспечивающих национальную безопасность государства, его границ и граждан.

Конституционно-правовой механизм введения чрезвычайного положения в Российской Федерации наиболее логичен и соответствует международно-правовым стандартам. Право введения чрезвычайного положения есть у главы государства, что обеспечивает оперативность реагирования на чрезвычайную ситуацию. Введение рассматриваемого правового режима возможно лишь при условии реальной угрозы и в рамках установленных государством границ во времени и пространстве. Недостаточно продуманный механизм введения и реализации режима чрезвычайного положения несет в себе угрозу массовых нарушений прав человека и формирования антидемократического политического режима.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в рамках введения режима чрезвычайного положения.

Предмет исследования: нормативно-правовые акты, регламентирующие общественные отношения, складывающиеся в рамках введения режима чрезвычайного положения.

Целью данного исследования является рассмотрение конституционно-правового регулирования режима чрезвычайного положения.

В соответствии с намеченной целью были поставлены следующие задачи исследования:

- проанализировать понятие режима чрезвычайного положения и основания его установления;
- охарактеризовать конституционно-правовые основы введения чрезвычайного положения в Российской Федерации;
- проанализировать правовое регулирование деятельности органов государственной власти в условиях чрезвычайного положения;
- определить и охарактеризовать виды временных мер и ограничений, применяемых при установлении режима чрезвычайного положения;
- выделить особенности отдельных видов организационных форм управления, создаваемых при установлении режима чрезвычайного положения;
- определить правовую и организационную формы деятельности органов государственной власти в условиях чрезвычайного положения;
- определить проблемы правового регулирования режима чрезвычайного положения и предложить меры по совершенствованию деятельности органов государственной власти при чрезвычайных обстоятельствах.

Среди тех исследователей, кто активнее всего занимался исследованием правового регулирования введения и осуществления режима чрезвычайного положения являются: А.В. Мелехин, И.А. Назаренко, В.Б. Игнатъев, Н.И. Арзамасцев.

Методологической основой исследования служат общенаучные и специальные методы научного познания и изложения полученных выводов, в том числе системный, исторический. Кроме того, применены специальные методы юриспруденции - толкование норм права, сравнительно-правовой метод.

Нормативную базу исследования составили Конституция РФ, административное законодательство, другие законы, ведомственные нормативные акты.

Структура работы включает введение, три главы, заключение и список используемых источников и используемой литературы.

## **Глава 1 Сущность, содержание режима чрезвычайного положения и основания его установления**

### **1.1 Понятия режима чрезвычайного положения и нормативное регулирование**

Определение термина «чрезвычайное положение» и его содержание представлено в Федеральном законе «О чрезвычайном положении» [36]. Согласно Федеральному закону, под рассматриваемым термином следует понимать специальный режим деятельности государственных органов власти, при которых происходит временное ограничение правосубъектности всех граждан страны с целью обеспечения для всего общества и страны в целом безопасности. Согласно статье 1 Федерального закона «О чрезвычайном положении» данное явление носит временный характер и применяется только в том случае, когда возникает серьезная угроза безопасности граждан страны. Основная цель введения в стране специального режима состоит в том, чтобы устранить возникшие обстоятельства, составляющие угрозу безопасности населению страны и конституционному строю [18, с. 255].

В Российской Федерации правовое регулирование действий при объявлении в стране чрезвычайного режима обеспечивается конституционными нормами, вышеупомянутыми в Федеральном законе «О чрезвычайном положении» и других нормативно-правовых актах, которые определяют действия отдельных органов государственного управления в данной ситуации. К таким правовым актам можно отнести следующие Федеральные законы: «О безопасности» [38], «О гражданской обороне» [39] и другие. Возникновение данного режима может происходить как фактически, когда существует угроза безопасности, и юридически, когда режим вводится на основании принятия в стране соответствующего нормативно-правового акта компетентными в этом вопросе госорганами.

Основной закон, регулирующий действия при чрезвычайных ситуациях, определяет, что на законодательном уровне данный режим может быть введен исключительно в том случае, если существует реальная угроза, которую невозможно устранить без введения в стране специального режима, предполагающего применение определенных мер сохранения граждан и конституционный строй страны в безопасности [36].

Чрезвычайное положение в соответствии со ст. 88 Конституции РФ вводится на территории всей страны или в отдельных ее местностях по распоряжению Президента с немедленным уведомлением Государственной Думы и Совета Федерации [15]. При устранении обстоятельств, послуживших основанием введения чрезвычайного положения, Президент РФ отменяет режим чрезвычайного положения полностью или частично своим указом [20, с. 18]. Все нормативно-правовые акты, принятые в целях обеспечения режима чрезвычайного положения и связанные с ограничением прав и свобод, утрачивают силу одновременно с прекращением действия чрезвычайного положения, без специального уведомления.

Правовой режим чрезвычайного положения имеет существенное значение для обеспечения условий стабильного функционирования государственных механизмов во время обострения социальных противоречий, проблем техногенного, природного и экологического характера. Ни одно государство не обошлось в своем развитии без обострения подобных проблем, когда институты общества и государства не могут осуществлять свою деятельность в штатном режиме.

«При возникновении условий, угрожающих жизни и здоровью граждан, существованию государственных институтов, должны включаться особые механизмы правового регулирования, всемерно отвечающие сложившейся ситуации. В противном случае государство не сможет обеспечить не только безопасность граждан, но и свой суверенитет, как внутренний, так и внешний.

Попытки государственного переворота и захвата власти, антигосударственные мятежи, равно как и мятежи на основе

межконфессиональных или межнациональных конфликтов, несут в себе большую угрозу. Механизмы противостояния им должны быть четко продуманы и практически реализуемы. История цветных революции говорит, что далеко не все государства смогли создать правовые механизмы противостояния захвату власти группой лиц при финансировании третьих государств или организаций» [28, с. 705]. Те правовые механизмы, которые были предусмотрены у государств, подвергшихся так называемым цветным революциям (при финансировании извне), показали свою слабую эффективность на практике и привели государство к распаду.

Примеров тому масса. Один из наиболее значимых для нашего государства – это распад Советского Союза. Поэтому мы полагаем, что вопрос особенностей режима чрезвычайного положения в Российской Федерации крайне важен и для теории государственного права, и для практики, то есть практической возможности реализации, разработанной на основе теории, правовых положений обеспечения безопасности гражданина, общества и государства в условиях различного рода внутренних угроз.

«Также нельзя забывать и о возможных проблемах техногенного, природного и экологического характера. Правовой режим чрезвычайного положения направлен на обеспечение безопасности и при возникновении такого рода угроз. Именно природные стихии, техногенные катастрофы могут вызвать массовое нарушение прав человека в своих локациях. Отсутствие еды и питьевой воды, гуманитарный коллапс, мародерство – все это угрожает в первую очередь гражданам. В описанных выше чрезвычайных для государства условиях невозможно обеспечить правопорядок, используя стандартные правовые механизмы и стандартные меры, направленные на поддержание общественного порядка в государстве. В этих условиях нужны особые рычаги государственного управления, которые позволят обеспечить стабилизацию чрезвычайной ситуации и ликвидацию возникших в ее результате негативных последствий» [22, с. 139].

А.В. Мелехин отмечает, что «в разные периоды истории чрезвычайные режимы вводились во многих государствах, и, надо отметить, в схожих чрезвычайных ситуациях разные государства вводили свои ограничительные меры. Практически в каждом государстве имеются предусмотренные на случай форс-мажорных ситуаций правовые режимы. Эти режимы могут иметь разные названия, но суть их от этого не меняется – это особые правовые режимы, предусмотренные на случай возникновения опасных для общества и государства ситуаций. В Италии это режим состояния общественной опасности, в ФРГ – состояние напряженности, в Норвегии – состояние готовности, во Франции – режим осадного положения, в Канаде, США и Великобритании – режим чрезвычайного положения. Специфика введенных мер и цель одна – стабилизировать ситуацию в государстве или на определенной территории государства, а вот конкретные меры принимаются разные, и зависят они от уровня демократичности государственной власти и правосознания граждан. Например, в государстве с тоталитарным политическим режимом правовые меры, принимаемые при чрезвычайной ситуации, будут характеризоваться максимальной жесткостью, бескомпромиссностью и, соответственно, значительными ограничениями прав граждан» [21, с. 138].

Как было отмечено, «конституции большинства государств предусматривают возможность ограничения прав человека при реализации мер чрезвычайного характера в случаях возникновения реальной угрозы государству» [16, с. 37]. «Так, в соответствии со статьей 16 Конституции Франции, режим «осадного положения» может вводиться в случае угрозы институтам государственной власти, целостности территории государства, независимости нации. Конституция ФРГ также предусматривает применение чрезвычайных мер при возникновении в государстве «состояния напряженности», чрезвычайные меры направлены на отражение угрозы демократическому строю» [16, с. 481-483]. Конституции Бразилии [16, с. 238], Швейцарии [16, с. 352] и США [16, с. 138] тоже предусматривают

возможность введения мер чрезвычайного характера в условиях возникновения угрозы государству и обществу.

С.Ю. Анохина, Ю.А. Антонова указывают, что «в разных государствах предусмотрен свой механизм введения чрезвычайного положения. Этот механизм зависит от исторических традиций государственного управления, от политического режима, формы правления и формы государственного устройства. В большей части государств правом введения чрезвычайных режимов обладает исполнительная власть, такой порядок предусмотрен государственным правом Франции, Испании, Ирландии, Канады и США. В Болгарии, Израиле и Германии правом введения режима чрезвычайного положения обладает Парламент. Необходимо отметить, что в некоторых из перечисленных государств право Парламента на введение режима чрезвычайного положения не абсолютно. Все зависит от вида чрезвычайной ситуации. Например, в Аргентине в случае стихийных бедствий, а также массовых беспорядков, конгресс вправе ввести осадное положение, в то же время в случае вторжения на территорию государства иностранного контингента осадное положение вводится уже непосредственно Президентом страны, при одобрении такого решения Сенатом» [6, с. 110].

Представляется, что «наиболее подходящий для правового государства механизм принятия решения о введения особого правового режима, временно ограничивающего права граждан, – введение его Парламентом или одной из его палат. Это больше отвечает принципам демократии. Коллегиальный способ принятия данного решения органом законодательной власти характеризует его как крайнюю необходимость, крайнюю меру, на которую пошло правовое государство для обеспечения безопасности личности, общества и государства в условиях реальных угроз» [28, с. 708]. Такой же позиции придерживается Международный Комитет по обеспечению законодательства и прав человека Международной ассоциации права. Так, «на Парижской конференции было принято решение, согласно которому

ответственность за введение исключительного правового режима возлагается на законодательный орган государственной власти» [8, с. 11].

Нельзя не отметить и слабые стороны озвученной выше позиции. Законодательная власть не всегда может оперативно принять решение, поскольку имеет место плюрализм мнений и процедурные механизмы могут достаточно сильно затягивать время, которого очень мало в экстренной для страны ситуации. У исполнительной власти или главы государства, не входящего ни в одну из ветвей власти, есть в этих вопросах значительные преимущества. Именно поэтому многие государства возлагают полномочия по введению рассматриваемых режимов именно главой государства или исполнительной властью.

Р.С. Авидзба указывает, что «органы законодательной власти должны быть наделены правом влиять на объем полномочий главы исполнительной власти или главы государства. Если глава государства (глава исполнительной власти) уполномочен вводить чрезвычайное положение, то законодательная власть должна проверить законность и обоснованность такого решения и в последующем признать необходимость такого решения и одобрить либо отменить введенный режим. Вопрос лишь в том, какое время должно быть установлено для проверки решения о введении чрезвычайного положения и какое большинство может утвердить или отменить решение главы государства о введении указанного режима» [1, с. 26].

Таким образом, по нашему мнению под чрезвычайной ситуацией следует понимать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате опасного явления социального, природного или техногенного характера, создающую реальную угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства или уже повлекшая многочисленные жертвы, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности людей, ущерб окружающей природной среде и для ликвидации которой требуются неотложные и специальные меры правового, организационного и иного характер.

Под чрезвычайным положением следует понимать специальный режим деятельности государственных органов власти, при которых происходит временное ограничение правосубъектности всех граждан страны с целью обеспечения для всего общества и страны в целом безопасности.

## **1.2 Основания введения чрезвычайного положения в Российской Федерации**

Порядок и основания введения режима чрезвычайного положения прописан в Федеральном конституционном законе № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» [36]. «В соответствии с указанным федеральным конституционным законом рассматриваемый правовой режим вводится при наличии непосредственных угроз конституционному строю государства; жизни, здоровью и безопасности населения страны и только в том случае, если устранение этих угроз не может быть реализовано без принятия государством мер чрезвычайного характера» [30, с. 164].

Специальный режим чрезвычайного положения может быть введен в следующих случаях:

- возникновение явления, которое угрожает жизни или здоровью населения страны. Примером может служить возникновение какой-либо опасной эпидемии, произошедшие крупные аварии;
- неизбежная угроза жизни или здоровью населения. В данном случае речь идет уже не о каком-то конкретном явлении. В таком случае требуется немедленное принятие мер по устранению возникшей угрозы;
- возникновение конфликта между странами, между обществом и природой. Это могут быть какие-либо военные действия на территории России;

- возникновение кризисной ситуации, которую невозможно решить без применения определенных мер, связанных с чрезвычайным положением.

Основаниями введения чрезвычайного положения могут быть условия или события, указанные в ст. 3 Федерального закона «О чрезвычайном положении»:

- «попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормальной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;
- чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ» [36].

В случаях выявления противоправных действий, которые влекут за собой наступление момента объявления режима чрезвычайного положения, спикер Государственной Думы и Президент РФ совместно обращаются к лицу, группе лиц, которые являются инициаторами противоправных деяний, с

целью предотвращения их деятельности. Таким образом, мы говорим о мерах предупреждения введения режима чрезвычайного положения. В случаях отказа от сотрудничества в представленном варианте на территории РФ или ее территориальных образованиях вводится режим чрезвычайного положения по истечении определенного срока. Чрезвычайное положение в данном случае вводится, если организациями или учреждениями, а также лицами продолжают совершаться противоправные и несоответствующие Конституционному строю и законодательству РФ действия [7, с. 59].

Введение чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «б», закона допускается только с согласия органов государственной власти пострадавшей территории, если они продолжают нормально функционировать. В обстоятельствах, требующих неотложных мер по спасению населения, чрезвычайное положение может быть введено немедленно без предупреждения.

«Попытки подрыва основ конституционного строя государства, в том числе его изменение насильственным путем, а также захват государственной власти путем переворота, вооруженного мятежа. Безусловно, основанием для введения режима чрезвычайного положения будут региональные и межконфессиональные конфликты, массовые беспорядки, захват незаконными формированиями каких-либо государственных объектов, блокирование инфраструктурных объектов, террористические акты и другие обстоятельства, в случае если они создают угрозу безопасности населения страны, препятствуют нормальному функционированию органов государственной и муниципальной власти» [7, с. 60].

Также основаниями для введения в стране и на отдельных местностях чрезвычайного положения будут техногенные и природные катастрофы, обстоятельства, связанные с критическим нарушением экологии окружающей среды.

Кроме того, в результате техногенных и природных катастроф, могут быть спровоцированы эпидемии и эпизоотии, которые сами по себе являются

достаточным основанием для введения режима чрезвычайного положения, поскольку представляют угрозу жизни и здоровью большого количества человек на территории государства или отдельных его территориях. Введение режима чрезвычайного положения в перечисленных случаях необходимо для проведения неотложных спасательных мероприятий по ликвидации угроз населению и минимизации последствий.

Таким образом, регламентируется порядок введения чрезвычайного положения. Основаниями введения чрезвычайного положения являются обстоятельства, перечисленные в Федеральном законе «О чрезвычайном положении».

В Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении» говорится, что цель введения режима чрезвычайного положения – нормализация ситуации в стране и на отдельных ее территориях, устранение угроз безопасности жизни и здоровья лиц, находящихся в зоне поражения, оказание им необходимой помощи, восстановление правопорядка в государстве.

Как было отмечено ранее, «содержание режима чрезвычайного положения зависит от ситуации и должно быть соразмерным, то есть отвечать целям федерального вмешательства в сложившуюся нештатную ситуацию федерального или регионального значения. Чрезвычайное положение может вводиться исключительно с целью необходимой защиты интересов граждан, общества и государства от угроз внутреннего характера. Безусловно, режим чрезвычайного положения не сводится только к силовым методам решения проблемы, это всегда комплекс мер, направленный на стабилизацию чрезвычайной ситуации и ликвидацию ее последствий» [7, с. 61].

Е.В. Пискорская пишет: «Исходя из положений Федерального конституционного закона «О чрезвычайном положении», цель введения рассматриваемого правового режима не ограничивается стабилизацией ситуации и ликвидацией последствий. Важная составляющая реализации введенного режима – создание условий, исключающих возможность

повторного возникновения подобной ситуации. Речь идет о контролируемых явлениях, таких как обострение криминогенной обстановки, антигосударственные мятежи, разного рода социальные волнения» [24, с. 50].

Э.З. Аметчаев конкретизирует «С целью стабилизации обстановки чрезвычайной ситуации специальным органам государственной власти предоставляются дополнительные полномочия, но могут ограничиваться полномочия органов государственной власти субъектов, на которых объявлен режим чрезвычайного положения, а также, как было отмечено ранее, могут ограничиваться права граждан с целью обеспечения их защиты в условиях чрезвычайной ситуации» [4, с. 10].

В некоторых случаях при схожих обстоятельствах может быть введен режим контртеррористической операции. Например, в условиях образования на определённых территориях бандформирований, ставящих своей целью борьбу с государственным режимом, в том числе с использованием террора, может быть введен и режим чрезвычайного положения, и режим контртеррористической операции, при котором также могут значительно ограничиваться права человека и гражданина для обеспечения общества от возникших угроз терактов.

«Независимо от того, какой из особых правовых режимов будет введен, нужно четко понимать общее для временных ограничительных мер правило – насколько бы ни были широки полицейские полномочия чрезвычайной власти, эти полномочия не должны выходить за пределы той цели, ради которой объявляется исключительное положение» [9, с. 125].

Существует достаточно много видов чрезвычайных ситуаций, они могут выражаться как в государственной и общественной сферах, так и в природных, техногенных, экологических катастрофах. Каждый вид чрезвычайной ситуации может иметь свои особенности, и это нужно учитывать в теории и практике применения тех или иных исключительных правовых мер, затрагивающих права человека и гражданина. Можно выделить некоторые особенности чрезвычайных ситуаций в различных сферах.

Е.О. Алауханов указывает на то, что «в сфере государственного управления органы государственной власти субъекта Федерации надлежащим образом не выполняют свои функции, не исполняются решения федеральных органов государственной власти, осуществляются действия, направленные на подрыв основ конституционного строя и государственного управления. В хозяйственно-экономической сфере региона происходит нарушение штатного функционирования организаций и предприятий, массовые забастовки, нарушение жизнеобеспечения населения – перебои с поставками продуктов питания, воды, энергоресурсов, сбои в работе общественного транспорта. В сфере общественно-политических отношений возможно создание и активная деятельность незаконных бандформирований, сепаратистских организаций, националистических и экстремистских религиозных групп. Сюда же относится эскалация межнациональных и межконфессиональных конфликтов, когда участниками конфликта оказывается значительное количество граждан, проживающих в регионе» [3, с. 38].

«В сфере борьбы с преступностью и охраны общественного порядка начинаются массовые беспорядки, убийства и другие преступления, которые охватывают определенный субъект федерации или его часть; неэффективность правоохранительной деятельности на отдельных территориях; угроза жизни и здоровью граждан; захват в заложники представителей власти и местного самоуправления, а также сотрудников правоохранительных органов» [10, с. 33-34].

Безусловно, с целью ликвидации подобных ситуаций необходимо введение достаточно жестких мер – режима чрезвычайного положения.

Понимая всю значимость вводимых мер (в условиях чрезвычайного положения), при которых значительно, хоть и временно ограничиваются права человека, особый интерес представляет сам механизм принятия решения о введении подобного рода режимов. Ведь государство может быть формально правовым и соответствующим высоким стандартам правовой защищенности населения, но все эти формальные рамки будут запросто размываться, в случае

если лидер государства имеет рычаги введения особого правового режима в любое время и на любой срок. В таких случаях правовая защищенность граждан становится лишь фикцией, формально закрепленной в Конституции РФ

Подводя итог, нужно отметить, что современные реалии диктуют необходимость закрепления в конституционном праве каждого государства возможность введения чрезвычайного положения. В настоящее время государственно-правовой институт чрезвычайного положения – важнейший механизм обеспечения общественной безопасности государства в условиях серьезных внутренних угроз безопасности с четко обозначенными правовыми границами.

### **1.3 Виды временных мер и ограничений, применяемых при установлении режима чрезвычайного положения**

Чрезвычайное положение, объявляемое на территории РФ или ее отдельных местностях, предполагает деятельность органов местного самоуправления, органов государственной власти, всех типов организаций, не зависимо от объявленной формы осуществления деятельности и форм собственности, деятельность общественных объединений и должностных лиц, которая соответствует Конституции РФ и Федеральному конституционному закону РФ «О чрезвычайном положении» [36]. В случае применения мер чрезвычайного положения на граждан, их права и свободы, конституционным законом РФ накладывается определенного рода ограничения.

Большое значение охрана общественного порядка и обеспечение безопасности приобретает в условиях чрезвычайных ситуаций - стихийных бедствий, эпидемий, эпизоотий, при крупных авариях и катастрофах, когда подвергаются реальной опасности жизнь и здоровье населения, имущество государства и иных собственников, а также дестабилизируется нормальный ритм жизни общества

На основании ст. 12 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» устанавливается обязанность органов полиции обеспечить специальное военное положение в случае введения такого режима на территории государства и отдельных его субъектов [40]. Согласно пункту 31 статьи 13 вышеуказанного Закона полиция имеет право выполнять определенные обязанности, возложенные на нее в зависимости от введенного режима чрезвычайного положения и/или режима военных действий.

Нельзя забывать о том, что введение режима чрезвычайного положения в контексте признается вынужденной мерой временного ограничения, предполагающей соблюдение цели по сохранению безопасности граждан на территории страны и /или отдельных ее местностях, в рамках защиты и охраны конституционного строя РФ.

Введение чрезвычайного положения на территории отдельных местностей РФ или страны в целом является мерой крайнего и вынужденного применения, что предполагает введение данного режима лишь в случаях, когда затрагивается вопрос безопасности граждан РФ и/или конституционного строя государства. Безопасность граждан при этом заключается в посягательстве на жизнь и здоровье.

«Нормы права, регулирующие порядок отношений между обществом и государством при возникновении угроз конституционному строю, правам человека и безопасности общества в целом, предполагают использование нехарактерных для штатной ситуации мер, направленных на временное ограничение прав человека и гражданина с целью обеспечения общественного порядка и общественной безопасности» [46, с. 176]. «Ключевое отличие указанных мер заключается в том, что могут значительно ограничиваться права не только лиц, совершивших административный проступок или подозреваемых в совершении преступления, а всех без исключения граждан региона, в котором введен особый правовой режим чрезвычайной ситуации» [13, с. 123].

Кроме того, на граждан при введении подобного режима накладываются дополнительные обязанности [11, с. 149], в том числе «направленные на ликвидацию неблагоприятных последствий сложившейся чрезвычайной ситуации. Ограничения прав граждан в рассматриваемых условиях могут быть реализованы только на основе и во исполнение закона. Ограничения прав вне закона об особом правовом режиме в правовом государстве недопустимо» [8, с. 10].

Российская Федерация обладает широким арсеналом правовых мер, направленных на стабилизацию ситуации в условиях чрезвычайного положения. Правовая база, регулирующая отношения, которые возникают в условиях, создающих опасность для государства и общества, достаточно логична, соответствует Конституции РФ и высоким стандартам обеспечения прав человека.

Необходимо отметить, что важный момент в реализации системы сдержек и противовесов учтен в механизме принятия решения о введении режима чрезвычайного положения. Так, в соответствии со ст. 88 Конституции РФ режим чрезвычайного положения вводится Президентом России, но с незамедлительным сообщением о принятии такого решения верхней и нижней палатам Федерального Собрания Российской Федерации. В соответствии со ст. 102 Конституции РФ Совет Федерации Федерального Собрания РФ утверждает Указ Президента России о введении чрезвычайного положения.

Принято подразделять на три группы все меры и временно вводимые ограничения, которые применимы в результатах введения чрезвычайного положения на основании норм соответствия главе 3 ФКЗ «О чрезвычайном положении»: к первой группе принято относить те временные ограничения и временные меры, которые применимы в случаях введения чрезвычайного положения на основании 11 статьи; вторая группа представлена, в соответствии со статьей 12, мерами и ограничениями временного характера, на основании введения чрезвычайного положения, обособленного наличием тех обстоятельств, которые прописаны в пункте «а» статьи 3 «Закона о

чрезвычайном положении»; к третьей группе относятся меры и ограничения, носящие временный характер, в случае, когда они сопровождаются обстоятельствами, заключенными в пункт «б» третьей статьи закона, посвященного чрезвычайному положению (статья 12) [29, с. 68].

Меры и ограничения, которые вводятся на период действия объявленного чрезвычайного положения, на территории РФ, прописаны в Указе Президента РФ.

Если отталкиваться от обстоятельств введения режима чрезвычайного положения на территории РФ или ее субъектов, описанных в пункте «а» третьей статьи закона о чрезвычайном положении, то необходимо упомянуть, что Президентом РФ в Указе предусмотрены такие дополнительные ограничительные меры, которые применяются совместно с временными ограничениями статьи 11 ФКЗ, на тех же территориальных образованиях, где введён режим чрезвычайного положения: введение комендантского часа, который предусматривает ограничение посещения общественных мест и наложение запрета на нахождение на улице в установленные часы (исключение составляют случаи когда гражданину выдается специальное разрешение\пропуск, предъявляемый совместно с документом удостоверяющим личность гражданина); наложение ограничений и запретов на средства массовой информации в области печати и прочего распространения информации, введение определенной нормы цензуры, введение порядка применения цензуры и правил ее соблюдения, изъятие печатной продукции, наложение ареста на печатные средства массовой информации, арест и конфискация радио и звукоусиливающих устройств, копировальной и множительной техники, а также установление требований проведения мероприятий в области специальной аккредитации журналистов); наложение ограничений на деятельность партийного аппарата определенных партий, а также прочих общественных объединений, которые всячески препятствуют своей работой устранению и минимизации обстоятельств и последствий, в результате которых введено чрезвычайное положение;

введение требований об обязательном досмотре граждан и обыске граждан, идентификации личности граждан, жилья граждан и автотранспортных средств граждан, предназначенных как для личного, так и для коммерческого использования; наложение не только ограничений, но и полного запрета на деятельность по продаже оружия, взрывных устройств, боеприпасов, ядовитых средств, специальных устройств, ограничение в области продажи некоторого вида лекарственных средств и препаратов, которые содержат в своем составе наркотические и психотропные компоненты, прочие сильнодействующие вещества; наложение ограничений на распространение и продажу алкогольной и алкогольсодержащей продукции.

В законодательстве РФ предусматриваются исключительные случаи, согласно которым у граждан страны в период введения режима чрезвычайного положения, может быть изъято оружие и различные вещества, представляющие опасность. Помимо этого, у действующих на территории Российской Федерации организаций может быть изъята военная техника, различные взрывчатые вещества.

В установленном законодателем порядке предполагается проведение процедуры выдворения лиц, которые не имеют гражданства РФ, не имеют постоянной регистрации на территории, к которой применен объявленный режим чрезвычайного положения, а также выдворение тех лиц, которые способствуют нарушению режима чрезвычайного положения или препятствуют проведению мероприятий по их устранению. Выдворение производится как за счет самого лица, так и из средств бюджета федерального уровня.

В случаях, когда используется федеральный бюджет, то денежная сумма в последующем взыскивается на основании судебного решения в ходе предусмотренного законодательством судебного порядка [47, с. 49].

Возможно продление сроков содержания под стражей лиц, которые задержаны в ходе подозрения данной категории лиц в совершении террористических мероприятий и актов терроризма, прочих преступлений

особо тяжкого характера. Продление производится на период, определенный сроком окончания чрезвычайного положения (его отмены), но при этом данный срок не должен превышать три календарных месяца.

«В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в п. «б» ст. 3 Закона о чрезвычайном положении, в дополнение к мерам и временным ограничениям, указанным в ст. 11 данного Закона, на территории, на которой вводится чрезвычайное положение, указом Президента России о введении чрезвычайного положения могут быть предусмотрены меры и временные ограничения. Также существуют исключения, при которых Вооруженные Силы РФ также принимают участие в обеспечении безопасности при введении режима чрезвычайного положения в стране. Также могут быть привлечены пограничные органы, которые в период действия специального режима наделяются дополнительными полномочиями в целях охраны границы РФ. Привлечение указанных органов осуществляется на основании Указа Президента РФ» [32, с. 236].

Примером введения чрезвычайного положения является Указ Президента РФ от 04.04.1994 № 657 «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики» [33]. В соответствии с п. 4 названного Указа Президента РФ на период чрезвычайного положения предписывалось:

- «установить особый режим въезда и выезда, а также особый порядок передвижения, включающий проверку документов, а при получении данных о наличии у граждан оружия – личный досмотр вещей, жилища и транспортных средств;
- усилить охрану общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- запретить в зоне чрезвычайного положения проведение собраний, митингов, уличных шествий и демонстраций, а также иных массовых мероприятий;
- запретить забастовки;

- запретить продажу оружия, изымать у граждан огнестрельное и холодное оружие, боеприпасы, ядовитые и взрывчатые вещества;
- выдворять нарушителей общественного порядка, не являющихся жителями данной местности, к месту их постоянного проживания либо за пределы территории, на которой введено чрезвычайное положение, за их счет;
- приостанавливать после предварительного предупреждения деятельность политических партий, общественных организаций и массовых движений, препятствующих нормализации обстановки;
- ввести предварительную цензуру на информацию, освещающую события в зоне чрезвычайного положения, с правом временного ареста печатной продукции;
- с учетом обстановки вводить комендантский час, то есть запрет гражданам находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность, в установленное время суток» [33].

МВД России, Федеральной службе контрразведки и приданным Временной администрации силам Минобороны России предписывалось принять меры к недопущению вооруженного столкновения противостоящих сторон, защите и безопасности граждан, и обеспечению неукоснительного соблюдения режима чрезвычайного положения (п. 5 названного Указа).

В условиях острого политического противостояния и борьбы за власть в России в октябре 1993 г. чрезвычайное положение было введено в г. Москве. В Указе Президента РФ от 03.10.1993 № 1575 «О введении чрезвычайного положения в городе Москве» [34] Совету Министров – Правительству РФ, МВД России, Министерству безопасности РФ, Минобороны России, правительству Москвы было поручено принимать все меры, необходимые для обеспечения режима чрезвычайного положения и скорейшей нормализации обстановки, восстановления правопорядка и ликвидации угрозы безопасности граждан. В этих целях могли устанавливаться меры, предусмотренные ст. 22,

23, 24 Закона РФ от 17.05.1991 № 1253-1 «О чрезвычайном положении» (утратил силу). Если в Указе Президента РФ от 03.10.1993 № 1575 возможность введения чрезвычайных мер предусматривалась бланкетно, то уже в п. 1 Указа Президента РФ от 04.10.1993 № 1580 «О дополнительных мерах по обеспечению режима чрезвычайного положения в городе Москве» содержался перечень конкретных мер, подлежащих применению, до отмены режима чрезвычайного положения.

В статье 20.5 Кодекса об административных правонарушениях предусмотрена ответственность за нарушение законодательства [14]. Например, при нарушении установленных кодексом требований режима чрезвычайного положения, правоохранительные органы выписывают штраф 500-1000 рублей, либо применение такой санкции, как административный арест до 30 дней. Данное требование не относится к нарушению комендантского часа, так как для данного нарушения предусмотрены другие санкции. В случае нарушения требований режима чрезвычайного положения должностными лицами, им выписывается штраф 1000-2000 рублей, либо применяется, как и к гражданам РФ, арест до 30 дней [14].

Все административные дела рассматриваются в судебном порядке. В пунктах 1, 7, 78 части 2 статьи 28.3 Кодекса об административных правонарушениях указано, что протоколы составляются должностными лицами ОВД, МЧС, МВД и других уполномоченных органов.

Актуальной практической задачей государства является предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций социального, природного и техногенного характера. Общие тенденции современного развития государства и общества убедительно доказывают, насколько важно поддержание на должном уровне государственного управления в сфере предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Меры и временные ограничения, применяемые при чрезвычайной ситуации, должны осуществляться в правовой форме, тем более что многие из них ограничивают права и свободы человека и гражданина.

По действующему законодательству чрезвычайное положение вводится лишь в условиях, когда обстоятельства, служащие основанием для его введения, представляют собой реальную, чрезвычайную и неизбежную угрозу безопасности граждан, устранение которой невозможно без применения чрезвычайных мер. К общим мерам, вводимым при объявлении чрезвычайного положения, относятся следующие ограничения:

- «полное или частичное приостановление на территории, на которой введено чрезвычайное положение, полномочий органов исполнительной власти субъекта (субъектов) Российской Федерации, а также органов местного самоуправления;
- установление ограничений на свободу передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение, а также введение особого режима въезда на указанную территорию и выезда с нее, включая установление ограничений на въезд на указанную территорию и пребывание на ней иностранных граждан и лиц без гражданства;
- усиление охраны общественного порядка, объектов, подлежащих государственной охране, и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения и функционирование транспорта;
- установление ограничений на осуществление отдельных видов финансово-экономической деятельности, включая перемещение товаров, услуг и финансовых средств;
- установление особого порядка продажи, приобретения и распределения продовольствия и предметов первой необходимости;
- запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий;
- запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций;

- ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра;
- приостановление деятельности опасных производств и организаций, в которых используются взрывчатые, радиоактивные, а также химически и биологически опасные вещества;
- эвакуация материальных и культурных ценностей в безопасные районы в случае, если существует реальная угроза их уничтожения, похищения или повреждения в связи с чрезвычайными обстоятельствами» [36].

В случае введения чрезвычайного положения при наличии обстоятельств, указанных в пункте «а» статьи 3 Закона «О чрезвычайном положении», в дополнение к перечисленным общим мерам и временным ограничениям могут быть предусмотрены следующие меры и временные ограничения:

- «введение комендантского часа, то есть запрета в установленное время суток находиться на улицах и в иных общественных местах без специально выданных пропусков и документов, удостоверяющих личность граждан;
- ограничение свободы печати и других средств массовой информации путем введения предварительной цензуры с указанием условий и порядка ее осуществления, а также временное изъятие или арест печатной продукции, радиопередающих, звукоусиливающих технических средств, множительной техники, установление особого порядка аккредитации журналистов;
- приостановление деятельности политических партий и иных общественных объединений, которые препятствуют устранению обстоятельств, послуживших основанием для введения чрезвычайного положения;

- проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств;
- ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, специальных средств, ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические средства, психотропные вещества, сильнодействующие вещества, этилового спирта, спиртных напитков, спиртосодержащей продукции. В исключительных случаях допускается временное изъятие у граждан оружия и боеприпасов, ядовитых веществ, а у организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности - временное изъятие наряду с оружием, боеприпасами и ядовитыми веществами также боевой и учебной военной техники, взрывчатых и радиоактивных веществ;
- выдворение в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке;
- продление срока содержания под стражей лиц, задержанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений, на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца» [36].

В случае введения чрезвычайного положения по основаниям, указанным в п. «б» ст.3 Закона «О чрезвычайном положении», в дополнение к перечисленным общим ограничениям могут применяться следующие меры:

- «временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений;
- введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий;
- привлечение государственного материального резерва, мобилизация ресурсов организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, изменение режима их работы, переориентация указанных организаций на производство необходимой в условиях чрезвычайного положения продукции и иные необходимые в условиях чрезвычайного положения изменения производственно-хозяйственной деятельности;
- отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;
- отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей негосударственных организаций в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением ими предписанных законам мер и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей;
- в исключительных случаях, связанных с необходимостью проведения и обеспечения аварийно-спасательных и других неотложных работ, мобилизация трудоспособного населения и привлечение транспортных средств граждан для проведения указанных работ при обязательном соблюдении требований охраны труда» [36].

Законодательством РФ определен срок действия вводимого в стране режима чрезвычайного положения. Если данный режим распространяется на

всю территорию страны, тогда максимальный срок обозначен 30 дней. Если же режим вводится в каком-либо определенном регионе, тогда максимальный срок введения является 60 дней. Иногда возникают исключительные случаи, когда требуется продление данного срока в связи с тем, что не все поставленные цели за данный срок были достигнуты.

Случаются такие ситуации, в которых происходит дестабилизация обстановки. Для решения ситуации следует принять какие-либо особые меры, направленные на устранение возникшей ситуации. Примером подобного явления служит ситуация, которая возникла осенью 1992 года. Тогда в стране очень сильно обострился межнациональный конфликт, который включал в себя возникновение на улицах массовых беспорядков, наличие угрозы безопасности населения и территориальной целостности РФ. В связи с возникшими условиями Президент РФ ввел на территории Ингушетии и Североосетинской ССР режим чрезвычайного положения.

Стоит отметить, что режим чрезвычайной ситуации может быть введен на определенной территории, когда происходит событие, имеющее природный характер. В данном случае права и свободы граждан государство на законодательном уровне не ограничивает.

Данное положение закреплено в Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [41]. Согласно данному документу, в случае введения режима чрезвычайной ситуации, происходит изменение порядка установленной деятельности органов, в полномочия которых входит обязанность обеспечения на территории страны безопасности населения, а также изменение их обязанностей.

Если внимательно просмотреть меры, которые вводятся в ситуации введения на территории режима чрезвычайной ситуации, то можно отметить, что права и свободы граждан в этот момент ограничиваются. Однако в данном случае не происходит жесткий контроль за соблюдением данных процедур.

Примером такого явления может служить следующее: руководитель оперативного управления на законодательном уровне имеет право ограничить доступ гражданам страны к территории, на которой людям находиться опасно. Данное ограничение также можно отнести к ограничению свободы передвижения.

В целях безопасности данные ограничения прав и свобод граждан являются, по нашему мнению, необходимыми для закрепления в Федеральном законе «О защите населения от чрезвычайных ситуаций» [41]. В данном документе необходимо определить порядок введения установленных ограничений.

Таким образом, под чрезвычайной ситуацией следует понимать обстановку на определенной территории, сложившуюся в результате опасного явления социального, природного или техногенного характера, создающую реальную угрозу жизненно важным интересам личности, общества и государства или уже повлекшая многочисленные жертвы, значительные материальные потери, нарушение условий жизнедеятельности людей, ущерб окружающей природной среде и для ликвидации которой требуются неотложные и специальные меры правового, организационного и иного характер.

Порядок и основания введения режима чрезвычайного положения прописан в Федеральном конституционном законе № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении».

В соответствии с указанным федеральным конституционным законом рассматриваемый правовой режим вводится при наличии непосредственных угроз конституционному строю государства; жизни, здоровью и безопасности населения страны и только в том случае, если устранение этих угроз не может быть реализовано без принятия государством мер чрезвычайного характера.

В случае применения мер чрезвычайного положения на граждан, их права и свободы, конституционным законом РФ накладывается определенного рода ограничения.



## **Глава 2 Организация форм управления в условиях чрезвычайного положения**

### **2.1 Особенности отдельных видов организационных форм управления, создаваемых при установлении режима чрезвычайного положения**

Законодательство Российской Федерации предполагает, что в случае возникновения для населения страны, либо конституционного строя страны угрозы опасности, вводится специальный режим, связанный с введением чрезвычайного положения в стране. Данный режим предполагает, что в стране происходит временное перераспределение полномочий действующих госорганов, вся действующая на сегодняшний день организационная форма управления подвергается реорганизации, а государственные органы наделяются установленными в связи с ситуацией дополнительными правами. Для граждан страны в случае введения особого режима чрезвычайного положения изменения происходят в том, что часть прав и свобод в этот период ограничены, помимо этого возникает необходимость введения дополнительных обязанностей.

На сегодняшний день существует несколько организационных форм в случае введения в стране режима чрезвычайного положения:

- все государственные органы продолжают свою деятельность, только подчиняются уже в данном случае Президенту страны;
- исполнительные органы продолжают свою деятельность, но подчиняются уже созданному органу управления;
- происходит образование новых органов, которые осуществляют свою деятельность только на период действующего в стране режима чрезвычайного положения. Деятельность данных органов связана с устранением возникших обстоятельств, в связи с которыми потребовалось вводить специальный режим;

- в случае, когда действующие госорганы не справляются с осуществлением обязанностей и своих полномочий в период действующего в стране режима чрезвычайного положения, происходит создание новых органов на определенное время [45, с. 69].

В первом случае государственные органы власти действуют также, как и до введения чрезвычайного положения, но подчиняются напрямую Президенту РФ. То есть реорганизации в данном случае не происходит. В случае, если возникшую угрозу, конфликт или кризис можно урегулировать за короткий промежуток времени, применяется данный способ. В России уже был случай, когда данный способ был применен - кризис 1993 года, события происходили в октябре.

Во втором случае происходит создание нового органа управления, которому подчиняются органы исполнительной власти. Необходимость создания отдельного органа управления обусловлена тем, что созданный орган управления будет независим от действующих местных властей, что позволит наиболее объективно относиться к ситуации, оценивать ее и принимать наиболее рациональные решения.

В третьем случае несколько похожая ситуация со второй, так как здесь также создается отдельный новый независимый орган управления. В данном случае происходит либо делегирование полномочий, либо созданный орган будет являться неким координационным центром в данной ситуации.

Четвертый случай в случае введения режима чрезвычайного положения является наиболее сложным в исполнении, если действующие органы власти начинают ненадлежащим образом выполнять функции, возложенные на них. Тогда на законодательном уровне принимается решение о приостановлении полномочий исполнительных органов, либо их ограничении. Помимо полномочий действующих органов может быть приостановлено действие нормативно-правовых актов на территории, где введен режим чрезвычайного положения. В связи с тем, что действующие органы исполнительной власти

уже не могут осуществлять свои полномочия, требуется создание новой временной системы управления на данной территории [5, с. 246].

Для временной системы управления следует выбрать главу, зачастую которым является заместитель Председателя Правительства РФ. Кандидатура на данную должность может быть отклонена высшим законодательным органом. Помимо этого, может быть создана депутатская комиссия, которая будет временно наблюдать за ситуацией и принимать меры по улучшению положения в стране, урегулированию возникшей кризисной ситуации.

Рассмотрим основные права, которые имеет глава созданной на время чрезвычайного положения администрации:

- осуществлять подбор сотрудников;
- издавать обязательные для находящихся на территории, в которой введен специальный режим, распоряжения;
- приостанавливать полномочия лиц, находящихся на должности исполнительных органов власти, которые ненадлежащим образом выполняют возложенные на них функции;
- управлять средствами;
- осуществлять деятельность по устранению конфликтной ситуации, кооперируясь с соседними регионами.

Созданная для решения кризисной ситуации администрация осуществляет управление определенной территорией, а также руководит объединенными силами на основании Положения о комендатуре. Также определяет необходимые границы и кадровый состав районов.

В численность объединенных сил входят ОВД, войсковые части, МЧС РФ и другие объединенные силы, которые подчиняются временной администрации на период решения кризисной ситуации.

Все применяемые в этот период распоряжения временной администрации должны быть исполнены в обязательном порядке всеми экономическими субъектами, физическими лицами и органами местной власти на определенной территории, где введен режим чрезвычайного

положения. Само введение специального режима предполагает ограничения прав и свобод граждан и определение дополнительных обязанностей на данной территории [45, с. 71]. Рассмотрим подробнее вопрос данного ограничения. Данное явление находится в зависимости от способа реализации и характера соответствующих обязанностей. К таким правам и свободам относится право на труд. Задачей государства в данный момент является обеспечение безопасности граждан, поэтому вводятся некоторые ограничения и обеспечение препятствий для реализации данных прав и свобод. Существуют и такие права, которые граждане страны реализуют самостоятельно, своими действиями. К таким можно отнести свободу слова, личную неприкосновенность и так далее. В таком случае государство, согласно принятому законодательству относительно чрезвычайного положения, принимает закон о запрете со стороны граждан страны активных действий. Кроме того, в случае несогласия с данным запретом и его нарушением, требуется немедленное вмешательство для его прекращения. В период введения на территории специального режима могут быть приняты меры по осуществлению временного изъятия у граждан, находящихся на данной территории, оружия, либо ограничить въезд на территорию.

Также следует отметить, что в период введения режима чрезвычайного положения, наблюдается возрастание административно-правового регулирования.

Во-первых, это проявляется в общественных отношениях. При возникновении чрезвычайной ситуации бывают случаи, когда следует регламентировать некоторые общественные отношения, которые вышли из-под контроля, хотя были урегулированы до этого момента. Для применения данных мер используются запреты и ограничения. Также в таком случае временная система управления может осуществлять следующие действия:

- осуществлять временное изъятие оружия, находящегося во владении физических и юридических лиц;

- регулировать деятельность находящихся на территории организаций: изменение режима работы, приостановление деятельности.

Во-вторых, также происходит усиление мер ответственности, которые проявляются в следующем:

- нарушение принятых на время введения специального режима новых административных мер: выход на улицу в установленный комендантский час;
- установление новых размеров штрафов за ряд правонарушений;
- введение в стране особых правил в области административно-процессуальных дел.

Для обеспечения безопасности граждан вводятся комендантские часы, в связи с этим требуется обеспечить контроль за его соблюдением. В данном случае вводится должность коменданта, который прикрепляется к определенному району.

Еще одним изменением является сокращение срока рассмотрения административных дел. Так, в период введения режима чрезвычайного положения он составляет 3 суток.

В задачи нового должностного лица - коменданта можно отнести:

- осуществление контроля общественного порядка на закрепленной за ним территорией;
- обеспечение защиты прав и свобод находящихся на территории граждан;
- осуществление функций по снижению уровня преступности;
- осуществление временного изъятия оружия, находящегося во владении физических и юридических лиц;
- обеспечение информацией о происходящих изменениях и доведение ее до населения;

- осуществление контроля провозимого груза на границе с территорией;
- осуществление контрольно-пропускного режима на границе;
- осуществление задержания лиц, которые нарушили действующее законодательство;
- осуществление контроля за тем, чтобы в период введения режима чрезвычайного положения не проводились;
- осуществление регулирования деятельности находящихся на территории организаций;
- приостанавливать полномочия лиц, находящихся на должности исполнительных органов власти, которые ненадлежащим образом выполняют возложенные на них функции;
- осуществление помощи гражданам.

Таким образом, правовой режим чрезвычайного положения представляет собой комплекс мер, преимущественно административного характера, выражающийся прежде всего в ограничении прав и свобод граждан, прав юридических лиц, в изменении полномочий органов государственной власти и управления, вводимый на конкретной территории при наличии исключительных обстоятельств в целях нормализации обстановки.

## **2.2 Правовая и организационная формы деятельности органов государственной власти в условиях чрезвычайного положения**

Не все конфликты в мире приводят к решению проблемы, из-за которой они начались. Для решения проблемы следует найти наиболее цивилизованный способ, чтобы не было нежелательных последствий в виде жёсткой конфронтации. То есть следует разработать четкую систему применяемых на практике мер урегулирования возникающих в обществе конфликтов. Создание в стране специальных режимов регулирования

общественных отношений обусловлено тем, что в мире время от времени возникают различные опасности, к которым необходимо быть готовыми.

Важным из специальных режимов можно назвать межотраслевой правовой институт чрезвычайного положения. На сегодняшний день, в мире данный режим является наиболее актуальным и важным в связи с появившейся в мире опасностью, связанной с преодолением последствий коронавирусной инфекции. В данном случае произошла угроза национальной безопасности во многих странах мира. В России в 2020 году в связи с данными событиями был введен режим самоизоляции, предполагающий введение штрафных санкций за невыполнение мер безопасности. Во время пандемии в стране периодически вносились изменения в административное законодательство на всех уровнях власти. В случае с пандемией требовалось немедленное принятие мер безопасности для предотвращения гуманитарной катастрофы. Промедление в данном случае неблагоприятно сказалось бы как на политическом уровне, так и на социально-экономическом уровне. С пандемией возникла угроза жизни населения страны, угроза для бизнеса, возникновение кризисной ситуации, множество беженцев с разных стран.

Согласно мнению А.А. Айол, случившаяся в мире ситуация представляет серьезную угрозу как территориальной целостности, так и национальной безопасности. Это является толчком для быстрого принятия решений на уровне власти, создание новых нормативно-правовых актов, которые регулируют возникшее в стране положение. Для обеспечения в стране нормализации правопорядка следует постоянно заниматься совершенствованием правовых механизмов в случае введения чрезвычайного положения [12, с. 255].

В настоящее время в стране можно отнести следующие силовые структуры, которые позволяют реализовывать на территории специальный режим:

- органы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий;
- органы внутренних дел;
- органы уголовно-исполнительной системы;
- представители федеральных органов безопасности.

Также существуют исключения, при которых Вооруженные Силы РФ также принимают участие в обеспечении безопасности при введении режима чрезвычайного положения в стране. Также могут быть привлечены пограничные органы, которые в период действия специального режима наделяются дополнительными полномочиями в целях охраны границы РФ. Привлечение указанных органов осуществляется на основании Указа Президента РФ.

Также возможно создание органа межотраслевого надведомственного управления, основная цель которого состоит в контроле и направлении действий, привлеченных для обеспечения безопасности населения сил, находящихся в составе комендатуры определенной территории. Данный орган назначается путем подписания Указа Президента РФ и называется оперативным штабом. В данной организации объединены представители органов, в обязанности которых входит обеспечение рассматриваемого специального режима. Во главе данного штаба может находиться комендант района, которого назначает исключительно Президент РФ.

В случае, если цели введения на определённой территории режима чрезвычайного положения не могут быть достигнуты, тогда создается специальный или федеральный орган на определенный срок, то есть на время введенного режима чрезвычайного положения. Данный орган также создается путем подписания Указа Президента РФ. Также Президент страны определяет основные положения данных органов, назначает руководство.

Глава 2 ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» описывает, какие имеются полномочия у действующих органов власти страны на всех уровнях управления, которые касаются обеспечения безопасности граждан Российской Федерации и находящихся в пределах государственных границ территорий от возникших в стране чрезвычайных ситуаций [41]. В статье 8 указанного федерального закона определяется, что глава государства, согласно 56 и 88 статьями основного закона РФ может вводить на всей территории, либо какой-либо отдельной территории страны режим чрезвычайного положения. Также указанный закон о защите населения определяет в 11 статье, какие существуют особые полномочия, определяющие действия по обеспечению защиты граждан, органов власти на федеральном и местном уровне в случае введения специального режима. К данным полномочиям можно отнести следующее:

- подготовка необходимых во время чрезвычайного положения сил и средств защиты;
- доведение информации о ситуации и необходимых действиях до населения страны через средства массовой информации, телевидение;
- проведение различных неотложных работ;
- поддержание в стране на улицах общественного порядка;
- оказание поддержки функционированию действующих жизненно-важных предприятий;
- решение важных проблем, связанных с текущей ситуацией в стране, в том числе принятие решений о каких-либо единовременных выплатах для населения страны в качестве поддержки;
- введение в стране соответствующего ситуации специального режима и так далее.

В конце 2003 года Постановлением Правительства РФ было принято Положение о единой государственной системе предупреждения и ликвидации

чрезвычайной ситуации [26]. В пункте 24 данного документа указано, что руководителями органов исполнительной власти на всех уровнях управления, руководителями государственных корпораций, если на территории их деятельности происходит какое-либо чрезвычайное происшествие, могут быть установлены на данной территории один из режимов: повышенной готовности, чрезвычайной ситуации. В первом случае режим выбирается, если существует угроза появления чрезвычайной ситуации, а во втором случае, если чрезвычайной ситуации уже возникла. Также стоит отметить, что данный режим могут устанавливать те государственные организации, полномочия которых связаны с осуществлением деятельности по устранению чрезвычайной ситуации на территории. Органы власти на федеральном уровне осуществляют достаточно разнообразную деятельность в случае возникновения чрезвычайной ситуации в стране. Все полномочия определяются в условиях, соответствующих ситуации чрезвычайного положения. Наиболее приоритетными задачами являются те, которые относятся к какому-либо конкретному госоргану на федеральном уровне.

Для определения полномочий существует определенная система управления по чрезвычайной ситуации. Она представляет собой систему органов управления, приоритетным направлением которого можно назвать осуществление эффективного управления в случае возникновения в стране чрезвычайной ситуации. Данная система включает в себя различные оперативные штабы на базе Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайной ситуации и ликвидации последствий произошедших в стране стихийных явлений, Росгвардии и других подразделений. Также может быть создан оперативный штаб, который представляет собой государственный орган, который осуществляет оперативное управление [44, с. 19].

Приоритетным ведомством в случае устранения множества различных последствий стихийных явлений в РФ является Государственная противопожарная служба.

Не менее важным ведомством в данном случае являются органы внутренних дел РФ, которые также должны оказывать содействие ГПС РФ в период введенного на территории страны режима чрезвычайного положения.

В.М. Палий отмечает, что при введении режима чрезвычайного положения в стране ОВД РФ выполняют следующие возложенные на них функции: профилактическая, уголовно-процессуальная, а также административно-превентивная [23, с. 203].

Рассмотрим задачи органов внутренних дел в случае возникновения чрезвычайной ситуации:

- обеспечение общественного порядка, включающее в себя пресечение преступлений, массовых беспорядков, которые препятствуют проезду транспорта, работе действующих важных организаций;
- обеспечение предупреждения блокировки, либо осуществления захвата определенных территорий, на которых находятся особо важные объекты;
- пресечение деятельности преступных действий, совершаемых в банде, а также вооруженных преступников;
- участие в освобождении заложников, ликвидации последствий.

Стоит отметить, что важным является взаимодействие всех ведомств, осуществляющих деятельность во время режима чрезвычайного положения. Министерство внутренних дел и Государственная противопожарная служба РФ также должны действовать сообща, в связи с этим требуется наладить профессиональное общение указанных субъектов. То есть в данном случае под общением следует понимать предпосылку, которая способствует более эффективному решению задач, поставленных перед ними в период введения режима чрезвычайного положения.

Е.О. Алауханов установил некоторые требования данного взаимодействия:

- взаимодействие должно осуществляться непрерывно, в осуществляемых действиях всех ведомств, направленных на

ликвидацию угрозы, должна всегда присутствовать согласованность для того, чтобы действовать наиболее эффективно;

- взаимодействие должно быть гибким, то есть в течение осуществления деятельности могут быть внесены различные корректировки задач;
- осуществление активных действий, направленных на достижение цели. Данное требование предполагает решительные действия по принятию мер ликвидации возникшей чрезвычайной ситуации;
- обеспечение конфиденциальности. Данное требование очень важно, то есть необходимо обеспечить защиту передаваемой от одного ведомства другому информации [3, с. 25].

Указанные требования необходимы, так как оба ведомства решают очень важные общие задачи. Взаимодействие ГПС России и ОВД России имеет также правовое содержание. Рассмотрим подробнее правовой аспект данного вопроса.

Ниже представлены основные формы взаимодействия двух ведомств в случае введения в стране специального режима:

- информацию требует передавать между службами наиболее оперативно, в том числе информацию о готовности выполнения операции;
- во время осуществления деятельности, направленной на устранение угрозы или последствий чрезвычайной ситуации, требуется проводить совместные совещания руководителей всех участвующих в операции ведомств. Здесь также следует делать все оперативно. Помимо указанных ведомств, могут принимать участие сотрудники Росгвардии, координирующие группы Национального Антитеррористического Комитета и другие специальные службы;
- осуществлять совместные с другими государственными органами мероприятия, предполагающие решение служебных задач в условиях чрезвычайного положения;

- осуществление проведения совместных для участвующих ведомств в решении служебных задач тренировочных занятий, направленных на подготовку к выполнению специальных задач;
- осуществление постоянного обмена информацией, расчетами в целях своевременной корректировки планов по общим служебным задачам;
- другие мероприятия, которые необходимо осуществить в соответствии с законодательством, регулирующим режим чрезвычайного положения в стране [3, с. 26].

Наиболее эффективным из всех существующих способов взаимодействия различных ведомств при решении общих специальных задач является создание отдельных оперативных групп на время осуществления представленных перед ними задач во время введения в стране режима чрезвычайного положения.

В.М. Палий указывает, что создание отдельной оперативной группы в целях объединения различных ведомств имеет ряд преимуществ:

- способствует тому, чтобы осуществлять деятельность, направленную на решение специальных служебных задач, совместно и оперативно, что повышает ее эффективность в несколько раз;
- способствует концентрации всей необходимой для решения задач информации;
- маневренность сил увеличивается, так как предполагается решение задач с разных сторон, в различных местах [23, с. 204].

Если провести сравнение между организационными аспектами выполняемых ведомствами компетенций и правовыми аспектами, можно сделать вывод о том, что регламентация действий Органов внутренних дел в случае введения в стране режима чрезвычайного положения в области права недостаточно развита.

Правовой механизм, согласно которому происходит регулирование общественных отношений в случае введения специального режима, имеет

дискретный характер. Как отмечает Ю.Г. Федотова, данный признак приводит к возникновению возможности замещения легитимными методами осуществления действий [44, с. 20].

Таким образом, для совершенствования организации деятельности Органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения следует провести корректировки, дополнив действующее законодательство нормами права, которые будут определять список наиболее важных мероприятий, являющихся неотложными в случае введения режима чрезвычайного положения. Помимо этого, следует определить на законодательном уровне, какие органы управления должны отвечать за выполнение неотложных мероприятий. Следующим шагом является определение органа исполнительной власти на федеральном уровне, который будет нести ответственность за формирование специальных групп, целью которых является выполнение специальных служебных задач. По нашему мнению, наиболее рационально было бы возложить данные полномочия на Министерство чрезвычайных ситуаций России.

## **Глава 3 Современная проблематика и пути совершенствования правового регулирования режима чрезвычайного положения**

### **3.1 Проблемы правового регулирования режима чрезвычайного положения**

Далее рассмотрим некоторые проблемы правового регулирования режима чрезвычайного положения. 2 июля 2021 года в стране была утверждена стратегия национальной безопасности РФ [35], которая действует с момента подписания Указа Президента РФ. Также 5 июля 2009 года был принят такой документ, как Концепция противодействия терроризму в РФ [17].

В Концепции противодействия терроризму в РФ указан ряд обстоятельств, являющихся угрозами для безопасности граждан страны и государству. Так, к таким обстоятельствам можно отнести следующие:

- осуществление террористических действий организованной группой или отдельными лицами, целью которых является насильственное изменение устоявшихся в стране основ конституционного строя;
- осуществление действий, направленных на устрашение населения страны, уничтожение каких-либо объектов, взятие в заложники мирное население;
- экстремистская деятельность, целью которой является нарушение целостности территории страны;
- действия, которые направлены на возникновение вооруженных конфликтов;
- различные преступные посягательства на национальную безопасность [25, с. 61].

Специальные режимы созданы в связи с тем, чтобы наиболее быстро отреагировать на угрозу безопасности общества и государства, так как объявление о введении на законодательном уровне данных режимов

регулирует деятельность государственных органов и ограничивает права и свободы граждан, многие госорганы наделяются дополнительными полномочиями, у граждан также появляются новые обязанности. То есть введение специальных режимов и их регулирование позволяет оперативно принять решения о ликвидации угрозы безопасности.

Под чрезвычайными режимами принято считать такие режимы деятельности государственных органов власти, при которых происходит временное ограничение правосубъектности всех граждан страны с целью обеспечения для всего общества и страны безопасности. Основной особенностью чрезвычайного режима в стране является изменение правового статуса находящихся на данной территории субъектов. Также данный режим предполагает применение комплекса мер, направленных на урегулирование конфликта. Чрезвычайных режимов существует несколько, зависят они от степени остроты возникшего в стране конфликта, от воздействия угрозы на безопасность и степени ее интенсивности, масштаба, времени протекания возникшей ситуации.

В начале 2002 года был принят Федеральный конституционный закон «О военном положении», в котором обозначено значение термина «особый правовой режим» [37]. В данном Федеральном конституционном законе в 1 статье обозначено определение термина военного положения. Так, под данным термином следует понимать особый правовой режим, который действует после введения на всей территории РФ или в определенной местности, где возникла угроза безопасности страны. Также следует отметить, что Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», принятый в 2001 году, определяет возникшее чрезвычайное положение к введению в стране специальному режиму.

Между такими понятиями, как особый правовой режим, чрезвычайная ситуация, чрезвычайное положение и чрезвычайное обстоятельство существует взаимосвязь. Все указанные понятия относятся к единой сфере общественных отношений и представлены в разных нормативно-правовых

актах. Таким образом, введение в стране чрезвычайного положения является одним из видов специальных режимов. Порядок и условия данного положения представлены в Федеральном конституционном законе «О чрезвычайном положении».

Статья 1 указанного закона закрепляет определение понятия чрезвычайного положения. Под чрезвычайным положением понимается специальный режим, при котором деятельность органов государственной власти на всех уровнях власти, независимо от организационно-правовой формы предполагает изменение, а именно, ограничение прав и свобод граждан страны, возложение новых обязанностей на время чрезвычайного положения.

Статья 16 данного федерального конституционного закона определяет, что органы внутренних дел обеспечивают ведение режима чрезвычайного положения. Так, можно сделать вывод о том, что ОВД относятся к определенной правовой категории во время осуществления деятельности, направленной на ликвидацию угрозы чрезвычайного положения.

В Федеральном законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» [41], который был принят в конце 1994 года, определено понятие чрезвычайной ситуации. Так, согласно данному документу, под чрезвычайной ситуацией понимается определенная сложившаяся в связи с аварией, каким-либо стихийным бедствием обстановка на какой-либо территории в виде неблагоприятных последствий - материальных потерь, различных нарушений привычной жизни населения, появление человеческих жертв и так далее.

Понятие «чрезвычайные обстоятельства» не применяется в таких законах, которые, в свою очередь, регулируют деятельность, направленную на ликвидацию угрозы безопасности:

- ФЗ «О полиции» [40];
- ФЗ «О службе в органах внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

- ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» [42].

Обстоятельства, которые представляют угрозу жизни или безопасности, делятся на такие виды, как: имеющие социальный характер; имеющие техногенный характер. Из указанного выше можно сделать вывод о том, что в нормативно-правовых актах зачастую можно наблюдать, как понятия обстоятельства и ситуации, относящиеся к режиму чрезвычайного положения, заменяются друг другом. Данный факт способствует возникновению путаницы, что приводит к затруднению в решении специальных задач.

Стоит отметить, что на законодательном уровне не закреплено содержание термина «чрезвычайные обстоятельства». Такие авторы, как Т.Н. Потемкина и А.О. Левин, сформулировали данное определение, как событие, имеющее социальный характер, а также признается решением государственного органа определенного субъекта РФ и представляет возможность возникновения угрозы принужденного изменения в конституционном строе РФ, возникновения различных террористических мероприятий, незаконных вооруженных формирований и других мероприятий, которые угрожают жизни и здоровью населения страны и нормальной деятельности госорганов РФ [19, с. 132]. Так, можно отметить, что закрепление вышеупомянутого термина на законодательном уровне способствовало бы наиболее эффективному решению задач в связи с лучшим их пониманием.

Характер специального режима определяется применением специальных ограничений прав граждан. Наиболее эффективным также является применение в совокупности всех представленных чрезвычайных мер. Применяемые в Российской Федерации меры представлены в статьях 11-155 Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении», статье 11 ФЗ «О противодействии терроризму» [43], который был принят в 2006 году. Стоит отметить, что сотрудники Органов внутренних дел являются

субъектами, выполняющими обязанности по применению представленных в Федеральных законах право-ограничительных мерах, а также осуществлению контроля выполнения. Основными обязанностями являются: охрана общественного порядка, обеспечение в стране защиты собственности и различных мероприятий по розыску и оперативному следствию проводимых дел.

В части первой статье 12 Федерального конституционного закона от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» указано, что в период введения чрезвычайного положения в стране определяется определенное время, которое называется комендантский час [36]. В данный период времени, установленный на законодательном уровне, гражданам страны запрещается выходить на улицу и посещать общественные места, так как это может быть опасно. За несоблюдение данного запрета предусматривается наказание в виде штрафных санкций. Исключением может быть, если у гражданина имеется специальный пропуск, а также обязательно необходимо иметь при себе паспорт или иной документ для подтверждения личности. ОВД осуществляет деятельность по контролю за общественным порядком, в связи с этим, осуществляют проверку документов граждан, которые вышли на улицу в комендантский час, а также имеют право выписать штраф.

Также сотрудники Органов внутренних дел в соответствии со статьей 27.1 Кодекса об административных правонарушениях, могут провести процедуру задержания граждан до выяснения личности [14]. В случае, если гражданин нарушил требование комендантского часа, тогда он задерживается до окончания данного периода комендантского часа. Данные правила представлены в статье 31 основного закона, связанного с режимом чрезвычайного положения. Также стоит отметить, что задержание гражданина по причине отсутствия у лица, нарушившего законодательство, паспорта или иного документа, по которому можно удостоверить личность, может быть применено максимально только на 72 часа.

В пункте 1 части 3 статьи 11 Федерального закона «О противодействии терроризму» указаны положения, связанные с введением в стране режима контртеррористической операции. В данном случае органы внутренних дел осуществляют деятельность по контролю, включающее в себя проверку документов у граждан, которые находятся на территории, где данный режим установлен на определенный период. Как и в случае с режимом чрезвычайного положения, если у гражданина не оказалось с собой документов, сотрудники ОВД производят его задержание до выяснения личности. Также в данном случае предусмотрены штрафные санкции, согласно статье 20.27 КоАП РФ. В случае нарушения законодательства также предусмотрено применение такого вида наказания, как административный арест.

Согласно части 3 статьи 27.5 КоАП РФ, задержание лица, нарушившего законодательство, по административному делу может быть произведено на срок, который не превышает двух суток. Часть 1 данной статьи гласит о том, что в иных случаях гражданин может быть задержан максимально на 3 часа. В Кодексе об административных правонарушениях также присутствует статья 3.9, согласно которой арест может быть произведен на срок до 30 суток в случае выявления нарушения гражданином требований специального режима. Таким образом, можно наблюдать некоторую несогласованность в отношении требований в законодательстве РФ [14].

Стоит отметить и тот факт, что за неповиновение гражданина установленным требованиям законодательства и сотрудникам Органов внутренних дел, которые находятся в данный момент при исполнении своих обязанностей, связанных с обеспечением в стране общественного порядка, влечет наложение административного штрафа в размере от двух тысяч до четырех тысяч рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок от сорока до ста двадцати часов.

В связи с вышесказанным можно отметить, что оценка степени общественной опасности совершаемого физическими и юридическими лицами правонарушения являются заниженными. Речь идет о наказаниях за

правонарушения, которые представлены в статьях 20.27 и 19.3 КоАП РФ. Таким образом, выявлена ещё одна проблема правовой основы, которая содержит положения осуществления деятельности в режиме чрезвычайного положения сотрудников органов внутренних дел. Проблема заключается в оценке степени причиненного физическими и юридическими лицами вреда в период введенного в стране специального режима.

Для решения представленных проблем следует разработать и внедрить на законодательном уровне специальные нормативно-правовые акты, которые будут направлены на то, чтобы устранить в действующем законодательстве неточности, разногласия осуществляемых действий органами внутренних дел в случае введения в стране режима чрезвычайного положения.

### **3.2 Совершенствование деятельности органов государственной власти при чрезвычайных обстоятельствах**

В Российской Федерации в последнее время наблюдается рост возникновения различных крупных чрезвычайных ситуаций. Примерами таких ситуаций могут служить:

- лесные пожары, охватывающие большие территории;
- затопления городов и других населенных пунктов;
- крушение самолетов с пассажирами;
- затопление водного транспорта;
- дорожно-транспортные правонарушения на трассах и в населенных пунктах, имеющие последствия - летальный исход граждан;
- обрушения зданий и сооружений.

Все вышперечисленные чрезвычайные ситуации требуют привлечения органов государственной власти различных уровней для ликвидации последствий произошедших чрезвычайных ситуаций. Рассмотрим особенности привлечения на примере органов внутренних дел.

Наиболее важным направлением осуществления деятельности органов внутренних дел РФ является применение комплекса различных мероприятий, которые способствуют обеспечению готовности выполнения поставленных задач сотрудниками МВД России в случае, если произойдет резкое осложнение обстановки в чрезвычайной ситуации. Это направление является приоритетным в стратегических целях государства, так как обеспечивает защиту граждан в случае возникновения в стране различных чрезвычайных ситуаций, которые зависят от природных явлений.

Постановление Правительства «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» [26], принятое в 2003 году определяет следующее: Министерство внутренних дел страны обеспечивает охрану общественного порядка также в случае возникновения какой-либо чрезвычайной ситуации. Задачи ФП ООП представлены в приказе от 2007 года, который создан Министерством внутренних дел РФ. Данные задачи представлены ниже:

- осуществление охраны общественного порядка на определенной территории;
- деятельность, направленная на обеспечение в стране общественной безопасности;
- осуществление охраны материальных ценностей;
- осуществление охраны культурных ценностей страны.

Под руководством первого заместителя министра внутренних дел осуществляет свою деятельность ФП ООП. Деятельность данной подсистемы осуществляется на разных уровнях власти. Управление осуществляется координационными органами, которые представлены комиссиями по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, либо комиссиями, которые обеспечивают в стране пожарную безопасность. На постоянной основе управление данной подсистемой на федеральном уровне обеспечивается Центром оперативного реагирования, который входит в состав управления МВД России. На региональном и местном уровне управление ФП

ООП обеспечивается дежурными частями МВД России, которые находятся на данной территории.

В указанной системе управления дежурные части осуществляют деятельность, которая связана с оповещением личного состава, а также осуществляет управление задействованными в том, чтобы обеспечить в стране правопорядок, силами. Также в период введения в стране специального режима создается оперативный штаб, который осуществляет управление данными дежурными частями.

Так, всего существует несколько пунктов, осуществляющих в данной системе деятельность по управлению данными силами: центры, пункты оперативного управления, а также подвижные пункты. В составе оперативного штаба, действующего на базе МЧС России, можно выделить оперативную группу, которая осуществляет свою деятельность на базе ОВД России. Рассмотрим основные задачи данной группы:

- осуществление сбора необходимой информации, касаемой текущей обстановки по определенным параметрам;
- доведение всей необходимой оперативной информации до органа управления;
- осуществление координации деятельности группировки сил, которые принимают непосредственное участие в ликвидации последствий возникшей в стране чрезвычайной ситуации;
- осуществление поддержки радиосвязи;
- осуществление обеспечения личного состава, который принимает участие в ликвидации последствий чрезвычайной ситуации, необходимыми индивидуальными средствами защиты.

Примером является произошедшая осенью 2016 года ситуация, когда в Приморском крае случилось наводнение. Тогда от управления министерством внутренних дел было выделено порядка 350 сотрудников, которые принимали непосредственное участие в охране общественного порядка, когда на месте осуществлялась деятельность, связанная с ликвидацией последствий.

Рассмотрим мероприятия, которые были осуществлены при помощи ФП ООП в случае в Приморском крае:

- обеспечение охраны порядка, в том числе пресечение возможных возникающих случаев мародерства, контроль за порядком в пунктах, осуществляющих различную гуманитарную помощь пострадавшим в чрезвычайной ситуации гражданам;
- осуществление блокировки для больших автомобилей проезда в районы, где произошло затопление;
- осуществление восстановления документов, удостоверяющих личность;
- осуществление контроля за тем, чтобы спецслужбы могли проехать на территорию, где произошло чрезвычайной ситуации, беспрепятственно [2, с. 342].

Специалистами было проведено исследование деятельности оперативных подразделений ОВД России в условиях введенного режима чрезвычайного положения. Результат исследования показал, что ОВД находятся в полной готовности к решению задач в режиме чрезвычайной ситуации. Однако стоит заметить, что проведенный анализ нормативно-правовых актов и социологическое исследование, респондентами которого являются слушатели Академии управления МВД России, позволяют выделить специфические признаки деятельности ОВД России.

Во-первых, при осуществлении планирования задач, поставленных перед территориальными органами, требуется опираться на наиболее реальные прогнозы того, каким образом будет развиваться случившаяся ситуация. Это поможет наиболее точно определить, сколько сотрудников будет необходимо отправить на решение поставленных задач. Задача, связанная с прогнозированием, лежит на организации, называемой Центром «Антистихия» МЧС России [27].

Все необходимые мероприятия, направленные на осуществление расчетов прогнозирования чрезвычайной ситуации, должны быть

осуществлены на всех уровнях власти. Построенные прогнозы должны своевременно быть переданы соответствующим организациям. Прогнозирование чрезвычайных ситуаций является важной задачей, так как позволяет свести к минимуму жертвы чрезвычайной ситуации, причиненный ущерб существующей инфраструктуре.

В прогнозировании применяются различные расчеты, включая расчеты предполагаемых зон заражения. Для этого существуют различные методики:

- оценка поражения химическими веществами, которая проводится в случаях, если произошел взрыв либо другое разрушение объекта с различными ядовитыми веществами;
- оценка поражения радиацией, если чрезвычайная ситуация произошла на атомной электростанции.

Также для анализа используется программное обеспечение, которое рассчитывает, какие могут быть последствия возникшей на территории страны чрезвычайной ситуации.

Во-вторых, наиболее значимыми аспектами деятельности руководства, которое осуществляет управление в случае возникновения в стране чрезвычайной ситуации, являются:

- правильная и корректная формулировка задачи с целью лучшего ее уяснения;
- проведение оценки текущей обстановки;
- осуществление принятия решений по предполагаемым мерам обеспечения общественного порядка на территории.

Руководитель, осуществляющий оперативное управление, должен определить и донести до сотрудников основные цели осуществляемых действий, место действия и необходимые для решения задачи, которые возникают при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации. Также следует определить время готовности личного состава к началу выполнения поставленных задач.

Оценка обстановки на территории, где произошла какая-либо чрезвычайная ситуация, проводится следующим образом:

- определяется характер и текущий на данный момент масштаб возникшей чрезвычайной ситуации;
- определяется степень того, насколько для мирных граждан данная чрезвычайная ситуация опасна;
- определяется степень того, насколько для действующих в мероприятии по ликвидации сотрудников, данная чрезвычайная ситуация опасна;
- определяются границы зон, в которых существует опасность для граждан;
- проводится прогноз расширения опасных зон;
- определяются виды представленных перед сотрудниками возникших работы, а также их объемы и предполагаемые условия;
- производится расчет сил и необходимых для решения задач средств, способствующих обеспечению охраны общественного порядка;
- определяется готовность сотрудников для выполнения новых поставленных задач;
- определяется точная последовательность осуществляемых сотрудниками действий.

На основе проведенной оценки делаются основные выводы, которые необходимо доложить руководителю ликвидации чрезвычайной ситуации.

Таким образом, можно выделить основные проблемные вопросы, связанные с деятельностью ОВД в условиях чрезвычайных ситуаций:

- несоответствия в законодательстве, регулирующем деятельность органов внутренних дел при введении в стране режима чрезвычайного положения;
- недостаток опыта у руководителей оперативного управления в организации деятельности по устранению последствий чрезвычайной ситуации;

- потеря времени в связи с неоперативным реагированием на рассчитанные прогнозы возникновения чрезвычайной ситуации, что приводит к усугублению ситуации на месте происшествия.

Таким образом, требуется совершенствование, в первую очередь, законодательства, регулирующего действия органов государственной власти и местного самоуправления в условиях режима чрезвычайного положения, а также рассмотрение теоретических аспектов, которые связаны с определением особенностей оперативного планирования.

## Заключение

Проведенное исследование позволило сделать следующие выводы.

Определение термина «чрезвычайное положение» и его содержание представлено в Федеральном законе «О чрезвычайном положении». Под рассматриваемым термином следует понимать специальный режим деятельности государственных органов власти, при которых происходит временное ограничение правосубъектности всех граждан страны с целью обеспечения для всего общества и страны в целом безопасности. Согласно статье 1 Федерального закона «О чрезвычайном положении» данное явление носит временный характер и применяется только в том случае, когда возникает серьезная угроза безопасности граждан страны.

На сегодняшний день существует несколько организационных форм в случае введения в стране режима чрезвычайного положения:

- все государственные органы продолжают свою деятельность, только подчиняются уже в данном случае Президенту страны;
- исполнительные органы продолжают свою деятельность, но подчиняются уже созданному органу управления;
- происходит образование новых органов, которые осуществляют свою деятельность только на период действующего в стране режима чрезвычайного положения. Деятельность данных органов связана с устранением возникших обстоятельств, в связи с которыми потребовалось вводить специальный режим;
- в случае, когда действующие госорганы не справляются с осуществлением обязанностей и своих полномочий в период действующего в стране режима чрезвычайного положения, происходит создание новых органов на определенное время.

Правовой режим чрезвычайного положения представляет собой комплекс мер, преимущественно административного характера, выражающийся прежде всего в ограничении прав и свобод граждан, прав

юридических лиц, в изменении полномочий органов государственной власти и управления, вводимый на конкретной территории при наличии исключительных обстоятельств в целях нормализации обстановки.

Наиболее рациональный механизм нам видится в порядке введения особых правовых режимов в Российской Федерации, когда глава государства принимает решение о введении режима, а законодательный орган может в установленные сроки одобрить или отменить принятое главой государства решение.

Для совершенствования организации деятельности органов внутренних дел в условиях чрезвычайного положения следует провести корректировки, дополнив действующее законодательство нормами права, которые будут определять список наиболее важных мероприятий, являющихся неотложными в случае введения режима чрезвычайного положения. Помимо этого, следует определить на законодательном уровне, какие органы управления должны отвечать за выполнение неотложных мероприятий. Следующим шагом является определение органа исполнительной власти на федеральном уровне, который будет нести ответственность за формирование специальных групп, целью которых является выполнение специальных служебных задач. По нашему мнению, наиболее рационально было бы возложить данные полномочия на Министерство чрезвычайных ситуаций России.

Ограничения прав, вводимые при режиме чрезвычайного положения, должны носить временный характер и, если это не предусмотрено законодательно, то есть угроза формирования, при определенных условиях, антидемократического политического режима. Если внимательно просмотреть меры, которые вводятся в ситуации введения на территории режима чрезвычайной ситуации, то можно отметить, что права и свободы граждан в этот момент ограничиваются. Однако в данном случае не происходит жесткий контроль за соблюдением данных процедур.

Примером такого явления может служить следующее: руководитель оперативного управления на законодательном уровне имеет право ограничить

доступ гражданам страны к территории, на которой людям находиться опасно. Данное ограничение также можно отнести к ограничению свободы передвижения. В целях безопасности данные ограничения прав и свобод граждан являются, по нашему мнению, необходимыми для закрепления в Федеральном законе «О защите населения от чрезвычайных ситуаций». В данном документе необходимо определить порядок введения установленных ограничений.

В настоящее время государственно-правовой институт чрезвычайного положения – важнейший механизм обеспечения общественной безопасности государства в условиях серьезных внутренних угроз безопасности с четко обозначенными правовыми границами. Введение рассматриваемого правового режима возможно лишь при условии реальной угрозы и в рамках установленных государством границ во времени и пространстве. Недостаточно продуманный механизм введения и реализации режима чрезвычайного положения несет в себе угрозу массовых нарушений прав человека и формирования антидемократического политического режима.

Проведенный анализ правовых норм, регулирующих в условиях введения в стране режима чрезвычайного положения, позволяет сделать вывод о том, что существует необходимость дальнейшего развития системы органов государственной власти России для обеспечения безопасности населения в условиях режима чрезвычайного положения.

Для достижения этой цели предстоит решить задачи создания полноценной правовой базы функционирования системы органов государственной власти России; максимального использования положительно зарекомендовавших себя на практике форм и методов государственной деятельности, обеспечения внедрения научных рекомендаций и приемлемого в российских условиях зарубежного опыта; улучшения работы с кадрами, повышения уровня профессионализма, исполнительной дисциплины и научной организации труда в органах государственной власти; укрепления делового сотрудничества между органами государственной власти России,

налаживанию на новой основе взаимодействия с населением и институтами гражданского общества; расширения и углубления взаимовыгодных международных связей; обеспечения собственной безопасности системы органов государственной власти России.

В заключении можно сделать вывод, что режим чрезвычайного положения является неотъемлемой частью обеспечения государственной безопасности и его введение зачастую является необходимой мерой для сохранения безопасности государства и жизни граждан, однако введение его является довольно сложным и трудоемким для самого государства и граждан в целом.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Авидзба Р.С. Роль федерального собрания российской федерации в вопросах использования сил и средств обеспечения национальной безопасности // Юридический вестник. 2021. № 3 (7). С. 25-28.
2. Акимов В.Г. Совершенствование деятельности территориальных органов МВД при ликвидации чрезвычайных обстоятельств // Вестник экономической безопасности. 2019. № 3. С. 340-345.
3. Алауханов Е.О. Организационно-правовые и процессуальные аспекты деятельности органов уголовного преследования в кризисных ситуациях // Российский следователь. 2020. № 2. С. 24-27.
4. Аметчаев Э.З. Правовые основы режима чрезвычайного положения // Крымский Академический вестник. 2017. № 3. С. 9-13.
5. Андреев В.А. Проблемы теории чрезвычайного положения. Опасность передачи чрезвычайных полномочий // Молодой ученый. 2020. № 27 (317). С. 245-248.
6. Анохина С.Ю., Антонова Ю.А. Основные нарушения прав человека в деятельности органов внутренних дел в условиях особых правовых режимов // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2021. № 21-1. С. 110-111.
7. Антонов Ян.А. Основания, условия и процедуры введения чрезвычайного положения: проблемы, тенденции изменений, перспективы // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 1 (100). С. 58-67.
8. Бражник В.А., Сидоренко Д.А., Кушниренко А.Г. К вопросу ограничения прав и свобод человека в условиях действия специального правового режима // Международный научный журнал Интернаука. 2018. Т. 3. № 9 (49). С. 10-14.
9. Гессен В.М. Исключительное положение. СПб.: юрид. кн. скл. «Право», 1908. VIII. 410 с.

10. Григорьев В.М. Расследование преступлений в чрезвычайных условиях (правовое обеспечение, организация, методика). Дисс.... докт. юрид. наук. – М., 1993. 565 с.

11. Домрин А. К. Институт чрезвычайного положения в зарубежных странах //Международная жизнь. 1993. № 5-6. С. 149-152.

12. Кобызев Н.В. Деятельность федеральных государственных органов по ограничению и защите прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения // Молодой ученый. 2020. № 49 (339). С. 254-257.

13. Ковалев В.В. Права и обязанности человека и гражданина в условиях чрезвычайного и военного положения // Современная научная мысль. 2013. № 3. С. 123-128.

14. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 7 января 2002 г. N 1 (часть I) ст. 1.

15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

16. Конституции зарубежных государств: Учебное пособие / Сост. проф. В.В. Маклаков. Изд. 3-е, перераб. и доп. – М.: БЕК, 2002. 592 с.

17. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. 20.10.2009. № 198.

18. Кувинов С.А. Соотношение понятий «чрезвычайное происшествие» и «чрезвычайная ситуация» в рамках сведений, составляющих государственную тайну // В сборнике: Научная инициатива: проблемы и перспективы внедрения инновационных решений. Сборник статей по итогам

Международной научно-практической конференции. Стерлитамак, 2023. С. 255-259.

19. Левин А.О. К вопросу о различии терминов «чрезвычайное обстоятельство» и «чрезвычайная ситуация» // Вестник Московского университета МВД России. 2018. № 1 (6). С. 130-133.

20. Максуров А.А. Полномочия Президента Российской Федерации в условиях специальных режимов (военного и чрезвычайного положения) // Военное право. 2022. № 4 (74). С. 18-23.

21. Мелехин А.В. Особые правовые режимы. М.: АУ МВД России, 2008. 144 с.

22. Ольчедаевский А.А. Сущность режима чрезвычайного положения в Российской Федерации // Национальный вестник Республики Крым. 2022. № 3. С. 137-142.

23. Палий В.М. Юридические гарантии прав человека как принцип обеспечения общественной безопасности в современной России // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2018. № 3. С. 201-206.

24. Пискорская Е.В. Особенности административно-правового регулирования режима чрезвычайного положения // Студенческий форум. 2023. № 3-2 (226). С. 49-50.

25. Поспеев К.Ю. Совершенствование деятельности территориальных органов внутренних дел при чрезвычайных обстоятельствах // Правопорядок: история, теория, практика. 2019. № 3(14). С. 60-62.

26. Постановление Правительства РФ от 30 декабря 2003 г. № 794 «О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций» (ред. от 16.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 января 2004 г. № 2 ст. 121.

27. Приказ МЧС России от 31.12.2002 № 632 «Об утверждении Порядка подготовки, представления прогнозной информации и организации реагирования на прогнозы чрезвычайных ситуаций». Официальный сайт

МЧС. – Режим доступа. URL: [http://www. mchs.gov.ru](http://www.mchs.gov.ru) (дата обращения: 03.03.2023).

28. Римский А.В., Рязанова Н.А. Экстремизм и насилие в практиках «цветных переворотов»: «сакральная жертва» и «чрезвычайное положение» // Научные ведомости Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2019. Т. 44. № 4. С. 704-713.

29. Рожкова И.Ю., Шемаров В.А. Конституционно-правовые ограничения отдельных прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения // Современное право. 2022. № 11. С. 66-69.

30. Смирнов П.А. Понятие чрезвычайного и военного положений в законодательстве России и зарубежных стран // Известия высших учебных заведений. Правоведение. 2005. № 2 (259). С. 162-167.

31. Снеговой А.В. Применение правового института чрезвычайного положения как инструмента обеспечения безопасности человека в современном городе // Градостроительное право. 2022. № 3. С. 37-40.

32. Спириин К.Ю. Система органов государственной власти, обеспечивающие реализацию режима чрезвычайного положения // Национальный вестник Республики Крым. 2022. № 2. С. 235-243.

33. Указ Президента от 02.12.1994 № 2145 «О введении чрезвычайного положения на части территорий Республики Северная Осетия и Ингушской Республики» (ред. от 09.12.1994) // Собрание законодательства Российской Федерации. 05.12.1994. № 32. Ст. 3335.

34. Указ Президента от 03.10.1993 № 1575 «О введении чрезвычайного положения в городе Москве» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 04.03.1993. № 40. Ст. 3748.

35. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. N 27 (часть II) ст. 5351.

36. Федеральный конституционный закон от 30 мая 2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении» (ред. от 03.07.2016) // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 июня 2001 г. N 23 ст. 2277.

37. Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ «О военном положении» (ред. от 01.07.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 февраля 2002 г. N 5 ст. 375.

38. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1 ст. 2.

39. Федеральный закон от 12 февраля 1998 г. № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (ред. от 04.11.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 февраля 1998 г. № 7 ст. 799.

40. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. № 7 ст. 900.

41. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 29.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 декабря 1994 г. N 35 ст. 3648.

42. Федеральный закон от 19 июля 2011 г. № 247-ФЗ «О социальных гарантиях сотрудникам органов внутренних дел Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 25 июля 2011 г. N 30 (часть I) ст. 4595.

43. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 13 марта 2006 г. № 11 ст. 1146.

44. Федотова Ю.Г. Гносеологические проблемы исследования участия граждан в обеспечении обороны страны и безопасности государства в условиях динамики правового регулирования общественных отношений и

содержания военных угроз и опасностей // Современное право. 2018. № 5. С. 18-21.

45. Хроколов В.А. Государственное управление и режим чрезвычайного положения: политико-правовой аспект // Вестник Пермского государственного университета. Серия общественных и гуманитарных наук. 2019. № 1. С. 68-72.

46. Шадрин В.В. Проблемы ограничения основных прав и свобод человека и гражданина в условиях чрезвычайного положения // Крымский Академический вестник. 2017. № 2. С. 176-178.

47. Шелегов Ю.В. О конституционно-правовых основах введения режима чрезвычайного положения в Российской Федерации // Вестник Восточно-Сибирского института МВД России. 2022. № 3 (102). С. 45-55.