

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Особенности прохождения государственной службы в органах
прокуратуры Российской Федерации

Обучающийся

Ю.О. Уткина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень, ученое звание, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы: «Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации».

Актуальность исследования темы дипломной работы заключена в том, что прокуратура Российской Федерации является единым федеральным централизованным органом в системе государственной службы, занимающий особое место в механизме гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина РФ. В связи с этим к прокурорским работникам при прохождении службы в органах прокуратуры РФ предъявляются высокие требования со стороны общества и государства, о чем свидетельствуют значительные изменения в законодательстве.

Цель дипломной работы – комплексный анализ особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации, а также выявление проблем и выдвижение предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

В соответствии с поставленной целью основными задачами исследования являются:

- исследование теоретических основ государственной службы в органах прокуратуры РФ;
- рассмотрение особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ;
- анализ совершенствования законодательства, определяющего административно-правовое положение (статус) прокурорского работника.

Структурно дипломная работа состоит из: введения, трёх глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Объём работы составляет 80 страниц печатного текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	7
1.1 Общая характеристика службы в органах прокуратуры РФ в системе государственной службы Российской Федерации	7
1.2 Основы правового регулирования службы в органах прокуратуры Российской Федерации	21
1.3 Основные направления деятельности прокурорских работников ...	25
Глава 2 Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	33
2.1 Порядок поступления на государственную службу в органы прокуратуры Российской Федерации	33
2.2 Характеристика отдельных этапов прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации.....	39
2.3 Прекращение государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации	52
Глава 3 Совершенствование законодательства, определяющего административно-правовое положение (статус) прокурорского работника ..	57
3.1 Выявление проблем реализации административно-правового статуса прокурорского работника в Российской Федерации	57
3.2 Предложения и перспективы развития законодательства о правовом статусе прокурорских работников	63
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	72

Введение

Прокуратура Российской Федерации уникальный орган, который был создан Указом Петра I в 1722 году. За это время данный орган претерпел существенные преобразования, но так и не утратил своей значимости в системе органов государственной власти. Основная функция прокуратуры РФ - надзорная, однако кроме нее, она осуществляет множество других: уголовное преследование, участие при рассмотрении дел судом, международное сотрудничество и т.д. Для реализации задач и функций прокуратуры РФ требуется в первую очередь создание четкой, грамотной, разветвлённой структуры данного органа, что позволит оценить качество обеспечения законности и правопорядка, а также проверить эффективность осуществления работы государственного аппарата в целом.

Прохождение службы в органах прокуратуры РФ подразумевает под собой совокупность специфических условий, при которых прохождение службы в данном органе включает в себя особенности, строгие правила, требования, как при прохождении службы, так и при поступлении на службу. Кроме этого, предъявляются особые требования и к кандидатам, претендующих на службу в органы прокуратуры РФ, они должны обладать высокими профессиональными и моральными качествами. Таким образом, прокурорские работники являются особыми субъектами правовой политики и играют значительную роль в системе органов государственной власти.

Актуальность исследования темы дипломной работы заключена в том, что прокуратура Российской Федерации является единым федеральным централизованным органом в системе государственной службы, занимающий особое место в механизме гарантий защиты прав и свобод человека и гражданина РФ. В связи с этим к прокурорским работникам при прохождении службы в органах прокуратуры РФ предъявляются высокие требования со стороны общества и государства, о чем свидетельствуют значительные изменения в законодательстве.

Целью исследования является комплексный анализ особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ, а также выявление проблем и выдвижение предложений по совершенствованию законодательства в данной области.

В соответствии с поставленной целью основными задачами исследования являются:

- исследование теоретических основ государственной службы в органах прокуратуры РФ;
- рассмотрение особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ;
- анализ совершенствования законодательства, определяющего административно-правовое положение (статус) прокурорского работника.

Объектом исследования выступают общественные отношения, которые складываются в ходе прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы отечественного законодательства, регламентирующие вопросы прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации, а также доктринальные источники.

Теоретическую основу дипломной работы составляют научные труды авторов: В.К. Боброва, Г.А. Борщевского, А.В. Боровкова, В.Г. Бессарабова, С.С. Горенко, Н.В. Григорьевой, Ю.А. Дмитриева, Е.Р. Ергашева, В.В. Стрельникова, Е.Е. Термелевой, В.Ш. Шайхатдинова, В.Ю. Шобухина, Ю.П. Якубиной и другие.

Нормативной основой исследования являются нормативно - правовые акты: Конституция РФ; Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации»; иные федеральные законы, относящиеся к сфере административного, уголовно – процессуального, гражданского - процессуального права и т.д.; правовые акты Президента РФ и Правительства

РФ; организационно - распорядительные документы Генерального прокурора РФ и другие.

Методологической основой исследования выступает комплекс общенаучных и специальных методов познания: анализ справочной литературы, нормативно-правовой базы; синтез, используемый для обобщения данных, выявленных по теме дипломной работы; сравнительно-правовой метод, применяемый для определения сходства или различий между юридическими понятиями, явлениями; формально-юридический метод, позволяющий дать определения юридическим понятиям, выявить их признаки; герменевтический метод, используемый для выявления смысла юридических текстов.

Структурно дипломная работа состоит из: введения, трёх глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Объём работы составляет 79 страниц печатного текста.

Глава 1 Теоретические основы государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации

1.1 Общая характеристика службы в органах прокуратуры РФ в системе государственной службы Российской Федерации

Формирование любого государства влечет за собой создание специализированного института государственной службы, с помощью которого будет реализовываться одна из важнейших целей – регулирование общественных отношений, а также выполняться внутренние и внешние задачи, функции государства.

Определения понятия «служба» в действующем законодательстве не закреплено, однако в литературе данное понятие трактуется по-разному, например некоторые авторы под службой подразумевают: «вид общественной деятельности, специальную область работы, занятие служащего, место работы, специфичное отношение к какому-либо делу». Кроме этого, данное понятие авторы рассматривают как отношения долга, верности, преданности, а также готовности защищать чьи-то интересы [10, с.19].

Главное предназначение службы заключается прежде всего в создании таких условий, с помощью которых будет функционировать всё общество, а также отдельные виды деятельности. Служба затрагивает не только социальное обслуживание людей, но и обеспечивает управленческую деятельность, а также деятельность органов государственной власти и другое.

В научной литературе принято подразделять службу на два вида: публичную и частную. Частная служба является профессиональной деятельностью, направленная на достижение частных целей конкретных физических или юридических лиц. Публичная служба подразумевает под собой профессиональную деятельность по выполнению полномочий органов государственной власти, местного самоуправления и образуемых ими фондов, учреждений, которая направлена прежде всего для удовлетворения

общественных благ [14, с. 45]. В Российской Федерации публичная служба существует в нескольких видах: государственная, муниципальная, служба на государственных и муниципальных должностях, служба в государственных и муниципальных учреждениях.

Правовое регулирование государственной службы закрепляется различными нормативными правовыми актами, к которым в первую очередь относятся: Конституция РФ [22], Федеральный закон «О системе государственной службы РФ» [61], Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ» [58] и другие.

Среди авторов существуют различные точки зрения, касающиеся вопроса определения понятия «государственная служба», например одни её рассматривают как: «институт ведения публичных дел, институт реализации законов и функций государства» [18, с.16]. Профессор Ю.Н. Стариков полагал, что «государственная служба — это осуществление властными государственными структурами поставленных перед ними управленческих функций». Кроме этого, он считал, что это та деятельность служащих, занимающих определенную должность постоянно или на определенный срок, за которую они получают заработную плату за счет средств федерального бюджета [47, с.127].

В законодательстве содержится более широкое определение данного понятия, в соответствии с которым: «государственная служба — это профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению исполнению полномочий: Российской Федерации; федеральных государственных органов; субъектов РФ; государственных органов субъектов РФ; лиц, замещающих должности, установленные Конституцией РФ, федеральными законами, конституциями, уставами, законами субъектов РФ для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов или государственных органов субъектов РФ; федеральных территорий; органов публичной власти федеральных территорий и лиц, замещающих в них должности [61].

Формирование и правильное функционирование государственной службы определяется её принципами, которыми руководствуются государственные служащие при выполнении, возложенных на них полномочий. Принципы распространяются на все виды государственной службы и являются обязательными для всех государственных служащих.

Некоторые авторы приходят к выводу, что «именно принципы устанавливают важные закономерности в системе организации и функционирования государственной службы, т.е. они отражают связи, возникающие в системе государственно-служебных отношений» [49, с.14]. Другие считают, что это «руководящие начала формирования и развития государственной службы в Российской Федерации [47, с.31].

В соответствии с действующим российским законодательством, основными принципами построения и функционирования системы государственной службы являются: федерализм; законность; приоритет прав и свобод человека и гражданина; равный доступ к государственной службе; единство правовых и организационных основ государственной службы; взаимосвязь государственной и муниципальной службы; открытость государственной службы; профессионализм и компетентность; защита от неправомерного вмешательства в профессиональную служебную деятельность.

Вышеназванные принципы являются единой системой, которые помогают создавать эффективную кадровую политику государственной службы, а также играют важную роль в организации государственной службы в целом.

Согласно ст. 2 Федерального закона «О системе государственной службы РФ» государственная служба включает в себя: государственную гражданскую, военную и государственную службу иных видов [61].

Проанализировав законодательство, а также научную литературу, следует отметить, что служба в органах прокуратуры РФ относится к государственной службе иных видов в системе государственной службы РФ.

Прокуратура РФ является особым органом в системе государственной службы, которая единственная среди всех государственных органов наделена надзорной компетенцией за исполнением на территории нашей страны законодательства, а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Кроме этого, она обладает самостоятельностью и не входит ни в одну из ветвей государственной власти.

Понятие «прокуратура» является обобщенным, которое включает в себя совокупность органов прокуратуры, что фактически идентично с понятием «система органов прокуратуры» а также относящееся к конкретной прокуратуре, например прокуратуре Центрального района или прокуратуре Самарской области.

Для эффективного и качественного функционирования службы в органах прокуратуры РФ необходимо ее законодательное закрепление. Одним из главных нормативно-правовых актов, регламентирующего деятельность органов прокуратуры РФ является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» (далее - Закон о прокуратуре). Исходя из ст. 1 соответствующего закона, прокуратура РФ является единой федеральной централизованной системой органов, которая осуществляет надзор за исполнением законодательства РФ, соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование и другие функции, установленные законодательством [59].

В главе V Закона о прокуратуре законодателем довольно объёмно закреплены вопросы, касающиеся поступления на службу, прохождения службы, а также прекращения службы в данном органе [59].

На основании ст. 40 Закона о прокуратуре, служба в органах и организациях прокуратуры является федеральной государственной службой, а прокурорские работники считаются федеральными государственными служащими, которые исполняют обязанности по должностям федеральной государственной службы, учитывая требования Закона о прокуратуре [59].

Статус любого государственного органа обладает определенной спецификой, который определяется целями, задачами и функциями, реализуемых в процессе осуществления деятельности от имени государства в пределах своей компетенции.

Органы прокуратуры РФ преследуют основную цель, которая выражается в обеспечении верховенства закона, укрепления законности и правопорядка, а также в защите прав, свобод человека и гражданина, интересов общества и государства.

Задачи органов прокуратуры РФ отражаются в различных нормативных правовых актах, прежде всего они необходимы для достижения поставленной цели. Данный орган нацелен решать такие многоуровневые задачи, как: предупреждение нарушений законодательства на территории нашей страны; восстановление нарушенных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, охраняемых законом; своевременное выявление, раскрытие, пресечение правонарушений, преступлений; привлечение виновных лиц к ответственности; и другие задачи.

Как отмечалось ранее, любая государственная служба основывается на принципах. Служба в органах прокуратуры не является исключением, ей также присущи принципы, которыми данная служба руководствуется при осуществлении своей деятельности. Проанализировав принципы государственной службы, а также принципы службы в органах прокуратуры РФ, содержащиеся в ст. 4 Закона о прокуратуре, можно заметить, что они тесно пересекаются между собой [59].

Изучая классификации принципов государственной службы, некоторыми авторами было предложено подразделить их на общие и специальные [25, с.51].

Общие принципы считаются фундаментальными для всей системы принципов государственной службы и являются универсальными для всех органов государственной власти, в том числе и для службы в органах прокуратуры РФ. Однако любой службе, помимо общих присущи и отдельные

принципы, в зависимости от выполнения ею определенных функций. Специальными принципами также обладает и прокуратура РФ, основная функция которой заключается в надзоре за исполнением законодательства РФ, за соблюдением прав и свобод человека и гражданина РФ.

Помимо этого, учёные подразделяют принципы на конституционные и организационные, общеорганизационные и специфические, которые не имеют конкретных различий с вышеназванным вариантом деления принципов государственной службы.

Изучая различную литературу, можно сформулировать определение понятия принципов, относящиеся именно к службе в органах прокуратуры РФ. Принципы службы в органах прокуратуры – это основополагающие начала, являющиеся основой правового регулирования организации и деятельности органов прокуратуры РФ, а также определяющие сущность и назначение всей системы прокуратуры РФ.

Принципами службы в органах прокуратуры являются:

– принцип единства;

Данный принцип означает, что все действующие на территории РФ территориальные, специализированные прокуратуры являются единой системой. В связи с этим в соответствии с п. 3 ст. 11 Закона о прокуратуре создание иных органов прокуратуры, которые не входят в систему органов прокуратуры на территории РФ запрещается. Прокуроры при осуществлении своих полномочий на определенной территории действуют от имени РФ в целом как единой федеральной системы [59].

– принцип централизации;

В системе органов прокуратуры существует вертикальная структура управления, в соответствии с которой нижестоящие прокуроры подчиняются вышестоящим и Генеральному прокурору РФ. Организационно-распорядительные документы, издаваемые Генеральным прокурором РФ являются обязательными для исполнения всеми прокурорскими работниками. Такой подход к управлению позволяет обеспечить оперативное решение

кадровых вопросов, а также улучшить и структурировать систему управления внутри органов прокуратуры.

Анализируя приведенные принципы, можно сделать вывод, что они неразрывно связаны между собой. Так как единство – это следствие централизации, а централизация выступает организационной предпосылкой для общности выполняемых задач, функций, полномочий.

- принцип независимости;

При осуществлении своих полномочий, прокурорские работники руководствуются исключительно законом, материалами проверок, а также своим внутренним убеждением. В случае воздействия на прокурорских работников кем-либо для того, чтобы повлиять на их решение, а также для воспрепятствования их деятельности, предусматривается установленная законом ответственность. Для обеспечения безопасности прокурорских работников, членов их семей, их имущества, в органах прокуратуры имеется служба по обеспечению собственной безопасности и физической защиты, а также могут отдельно создаваться ведомственные охраны.

Среди авторов существует мнение, что «важным фактором обеспечения независимости являются требования, ограждающие прокуроров и следователей от недопустимого воздействия путем запрещения занятий отдельными видами деятельности» [13, с. 237].

Законодателем в ст. 4 Закона о прокуратуре указываются определенные ограничения, касающиеся деятельности прокурорских работников [59]. Так прокурорские работники не могут являться:

- членами органов, которые образуются органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- членами общественных объединений, которые преследуют политические цели.

Также прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с другой оплачиваемой или безвозмездной деятельностью. В

данном случае исключениями выступает педагогическая деятельность, а также деятельность, касающаяся науки и творчества.

Авторы в своих монографиях при изучении принципа независимости отмечали: «данный принцип призван оградить служащих прокуратуры от неправомерного вмешательства в их профессиональную деятельность, защитить указанных лиц от влияния на объективность и законность принимаемых ими решений, а также способствует предупреждению и пресечению коррупции в системе государственно - служебных отношений» [6, с. 37].

– принцип законности;

Вся деятельность службы в органах прокуратуры РФ должна быть построена исключительно на соблюдении конституционных норм, трудового законодательства, внутреннего трудового распорядка, а также иных правовых актов, регламентирующих прохождение службы в данном органе.

В своих трудах при рассмотрении принципа законности авторы указывали, что «порядок приема на службу в органы и учреждения прокуратуры, процедуры поощрения, привлечения к дисциплинарной и иной ответственности, присвоения классных чинов, увольнения закреплены законодательно, все юридически значимые отношения, возникшие в процессе прохождения службы в данных органах в современный период, получили то или иное законодательное закрепление» [49, с. 18].

– принцип гласности;

Органы прокуратуры в ходе осуществления своей деятельности, действуют открыто, доступно, «прозрачно» для всех граждан и СМИ в той мере, в какой это не противоречит требованиям законодательства РФ. Например, доступ может быть ограничен к тем сведениям, которые составляют государственную тайну, закрепленные в ст. 5 Закона РФ «О государственной тайне» [17].

Генеральный прокурор РФ ежегодно предоставляет доклад Президенту РФ и Совету Федерации о состоянии законности и правопорядка, а также о

проделанной работе по их укреплению. Нижестоящие прокуроры также информируют об этом органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

У Генеральной прокуратуры, прокуратуры субъектов РФ и иных прокуратур РФ имеется также официальный сайт, где в открытом доступе размещена информация о направлениях деятельности, о правовых основах деятельности и другое. Тем самым данный принцип указывает на то, что деятельность органов прокуратуры РФ выступает проявлением публичного начала.

Принцип гласности затрагивает также кадровые вопросы в органах прокуратуры. Информация, касающаяся как назначения на должность, так и освобождения от должности Генерального прокурора РФ, а также других прокуроров разных уровней доступна для изучения в открытом доступе.

Помимо вышеназванных принципов, в научной и учебной литературе также выделяются иные принципы органов прокуратуры РФ, к которым можно отнести:

- принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина;

Данный принцип, который закреплён на уровне Конституции РФ также, несомненно, применим и к службе в органах прокуратуры РФ. При выполнении возложенных на прокурорских работников полномочий, они обязаны неукоснительно содействовать гражданам в реализации их прав и свобод.

- принцип равного доступа к службе в органах прокуратуры РФ;

В законодательстве не закреплены какие-либо дискриминирующие положения, которые повлекли бы за собой необоснованные ограничения для кандидатов, претендующих на должности в органы прокуратуры РФ. В ст. 40.1 Закона о прокуратуре содержатся лишь требования, касающиеся уровня образования, состояния здоровья, профессиональных и моральных качеств и иные.

- принцип профессионализма и компетентности прокурорских работников;

В данных понятиях учёные отмечают сходства, однако некоторые отмечают, что компетентность помимо осведомлённости прокурорских работников в определенных вопросах заключается также в их правоспособности решать некоторые вопросы. Каждый прокурорский работник должен обладать соответствующим образованием, навыками, опытом, профессиональной подготовкой, а также регулярно проходить аттестацию и повышать квалификацию. Кроме этого, он должен безупречно разбираться в предмете своей служебной деятельности, в любое время быть готовым к осуществлению возложенных на него полномочий, а также при осуществлении служебной деятельности использовать не только юридические, но и нравственно-этические нормы.

Данный принцип является значимым в организации и деятельности прокуратуры РФ, так как именно от того, насколько прокурорский работник профессионален и компетентен, настолько качественно и эффективно будут выполняться возложенные на него полномочия.

Таким образом, именно с помощью таких нормативно закрепленных предписаний, которые касаются организации и деятельности прокуратуры РФ обеспечивается стабильность государственно - служебных отношений в данной структуре.

Как в каждой федеральной государственной службе, так и у всего государства и общества, существует специфическая система, которая состоит из тесно взаимосвязанных элементов, образующих единое целое. В разделе 2 Закона о прокуратуре содержатся положения о системе прокуратуры РФ, которая возглавляется Генеральным прокурором РФ [59].

Система прокуратуры РФ – «это совокупность единых централизованных федеральных органов и учреждений, выполняющая определенные задачи и функции, построенная на единых принципах с учетом федеративного устройства и административно - территориального деления

страны, а также с учетом приоритетных направлений надзорной деятельности или особенностей объекта надзора» [12, с. 114].

Система органов прокуратуры в соответствии со ст. 11 Закона о прокуратуре представляет собой «разветвлённую сеть», которая состоит из таких элементов:

- Генеральная прокуратура РФ;
- территориальные прокуратуры;
- военные прокуратуры;
- иные специализированные прокуратуры;
- научные и образовательные учреждения;
- редакции печатных изданий;
- прокуратуры городов, районов;
- другие территориальные, военные, специализированные прокуратуры.

Система территориальных органов прокуратуры РФ состоит из трех уровней. Первым и одновременно руководящим уровнем является Генеральная прокуратура РФ состоящая из Генерального прокурора РФ, который её возглавляет, его первого заместителя и заместителей. В настоящее время Генеральным прокурором РФ является – И.В. Краснов, действительный государственный советник юстиции, назначенный 22 января 2020 года Советом Федерации по представлению Президента РФ. По такому же принципу назначаются первый заместитель и заместители.

В соответствии с Приказом Генеральной прокуратуры РФ Генеральный прокурор является председателем коллегии Генеральной прокуратуры РФ, председателем Координационного совещания руководителей правоохранительных органов РФ, председателем Научно-консультативного совета при Генеральной прокуратуре РФ [37].

В Генеральной прокуратуре создаётся совещательный орган – коллегия, основная её цель – обсуждение актуальных вопросов, касающихся надзорной

и иной деятельности органов прокуратуры, а также обсуждение результатов проверок организации работы, проводимых в нижестоящих прокуратурах.

Научно-консультативный совет (далее – НКС) также входит в состав Генеральной прокуратуры РФ и функционирует на основании приказа Генерального прокурора РФ. НКС — это консультативный орган, основная цель которого заключается в научном содействии выполнения задач органами прокуратуры РФ, возложенных на них федеральным законодательством. В его состав входят председатель - Генеральный прокурор РФ, первый заместитель и заместители председателя, ответственный секретарь, а также высококвалифицированные прокурорские работники, иные работники правоохранительных органов, учёные-юристы, в том числе преподаватели академий и институтов, представители государственных, общественных организаций и т.д. [35].

Решения, принятые НКС носят необязательный, а рекомендательный характер, которые направляются руководству, для дальнейшего практического применения.

НКС также взаимодействует с иными советами, создаваемых в правоохранительных органах, с советами юридических научно-исследовательских учебных заведений.

Так, например 31 октября 2022 года было организовано очередное заседание НКС, где обсуждались актуальные вопросы, связанные с обеспечением экономической безопасности РФ. По результатам данного заседания единогласно было принято решение о продолжении законодательной разработки, где особое внимание будет уделяться усилению роли органов прокуратуры при расследовании уголовных дел в сфере экономической деятельности.

Как уже отмечалось ранее, в систему органов прокуратуры также входят научные и образовательные организации. Одними из таких является Университет прокуратуры РФ - федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего образования, Научно-

исследовательский институт Университета прокуратуры РФ, Институт прокуратуры Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина и другие.

К редакциям печатных изданий Генеральной прокуратуры РФ, которые по своей природе являются юридическими лицами, относятся такие журналы, как «Законность», «Прокурор», «Вестник Университета прокуратуры Российской Федерации».

Второй уровень - прокуратуры субъектов РФ, а также приравненные к ним военные и иные специализированные прокуратуры. Соответствующие прокуратуры возглавляют прокуроры, которые имеют первых заместителей и заместителей. Они назначаются на должность по представлению Генерального прокурора РФ Президенту РФ, после консультаций с Советом Федерации. А освобождаются от должности Президентом РФ.

Если рассматривать прокуратуру Самарской области, то её прокурором в настоящее время является С.П. Берижицкий, государственный советник юстиции 2 класса, который был назначен на должность приказом Генерального прокурора РФ 2 июня 2020 года. Прокурор Самарской области также имеет первого заместителя и иных заместителей.

В структуру прокуратуры Самарской области входят такие элементы как, межрайонные прокуратуры, районные прокуратуры, специализированные прокуратуры, городские прокуратуры.

Межрайонные прокуратуры создаются лишь в нескольких субъектах, они предназначены для реализации своих полномочий сразу на нескольких территориях районов. Специализированные прокуратуры являются важнейшим элементом в системе органов прокуратуры, преследующие цель повышения эффективности деятельности прокуратуры в различных сферах правовых отношений. Например, к таким прокуратурам можно отнести: военные, транспортные, природоохранные и т.д. Они создаются в случаях, если задачи, установленные федеральным законодательством, не могут быть выполнены в полном объеме территориальными прокуратурами.

Специализированные прокуратуры при организации и деятельности обладают специфическими свойствами, которые обусловлены особенностями правовых и организационных отношений в разнообразных сферах правовых отношений.

Прокуратура Самарской области также обладает несколькими специализированными прокуратурами, к которым относятся: Самарская межрайонная природоохранная прокуратура; Самарская прокуратура по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях Самарской области; Самарская прокуратура по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах.

Третий уровень – прокуратуры городов, районов, специализированные прокуратуры. Работой таких прокуратур также руководят соответствующие прокуроры. В их подчинении находятся первый заместитель, заместители, начальники отделов, старшие помощники и помощники.

Прокурором города Тольятти с мая 2023 года назначен А.Н. Диденко.

Структура прокуратуры города Тольятти включает в себя прокуратуры:

- города Тольятти;
- Автозаводского района города Тольятти;
- Комсомольского района города Тольятти;
- Центрального района города Тольятти.

Таким образом, подробно рассмотрев структуру органов прокуратуры РФ, можно сделать вывод, что в ней особую роль играет должность прокурора. Ведь именно от того, насколько грамотно им будет осуществляться руководство над соответствующими прокуратурами как районов, городов, субъектов РФ, так и всего государства в целом, настолько эффективно и будут выполняться цели, задачи и функции, возложенные на органы прокуратуры РФ.

И как было ранее отмечено, на должность прокурора после консультации с Советом Федерации, назначает Президент РФ, на основании данной формулировки у учёных сформировалось определенное мнение:

«можно наблюдать положительную тенденцию возвращения исторического статуса прокуратуры как «ока государева» в виде новой формации «ока президента» [48, с. 169].

Можно прийти к выводу, что служба в органах прокуратуры РФ является частью системы государственной службы РФ, именно поэтому при рассмотрении вопроса принципов данных служб, прослеживаются некоторые сходства, однако служба в органах прокуратуры РФ имеет ряд специфических принципов, которые присущи исключительно ей. При изучении системы органов прокуратуры РФ можно отметить, что она напоминает «разветвлённую сеть», состоящую из элементов различных уровней.

1.2 Основы правового регулирования службы в органах прокуратуры Российской Федерации

На территории Российской Федерации существует большое количество служб, преследующие за собой определенные цели, но все они объединены одной общей – обеспечение функций государства и благосостояния населения РФ. При реализации общей цели, а также иных специальных целей, задач, функций, все службы действуют не только на основании принципов, но и на основании законодательства РФ, что как раз и является правовым регулированием тех или иных служб. Под правовым регулированием следует понимать воздействие на общественные отношения, которое осуществляется целенаправленно путём применения определенных юридических средств, способов.

Служба в органах прокуратуры РФ также не является исключением, как уже было отмечено нами ранее, основным законом, регулирующим данную службу является Закон о прокуратуре [59]. В ст. 3 названного закона, законодателем указываются те источники права, которые прямо относятся к службе в органах прокуратуры РФ, в первую очередь, помимо указанного закона, к ним относятся Конституция РФ, иные федеральные законы РФ, а

также международные договора. Рассмотрим более подробно их сущность, а также роль для соответствующей службы.

- Конституция РФ [22];

Данный закон является основополагающим для всего государства РФ и обладает высшей юридической силой, по сравнению с другими законами РФ. Он затрагивает не только определенные службы, агентства, государственные или муниципальные органы, но и все сферы общества в целом. В первую очередь в нём содержатся основные права и свободы человека и гражданина РФ, именно поэтому, очень важно, чтобы при осуществлении своей служебной деятельности, прокурорские работники руководствовались указанным законом. Прокурорские работники обязаны не только знать и соблюдать указанные в законе права и свободы человека и гражданина, но и защищать их, а также привлекать к ответственности тех, кто их нарушил;

- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» [59];

Является фундаментальным для службы в органах прокуратуры РФ. В нём закреплены понятие прокуратуры РФ, цели, функции, принципы службы в органах прокуратуры РФ. Определяются права, обязанности, полномочия, компетенция прокурорских работников, а также ограничения и запреты для них. Регламентируются вопросы, связанные, как с поступлением на службу, так и с прохождением и прекращением службы. Данный закон включает в себя требования к кандидатам, претендующих на должности в органы прокуратуры РФ, положения об испытании, присяге, аттестации, классов чинах, форме прокурорских работников и т.д. В нём также содержатся положения об отпусках, поощрении, материальном и социальном обеспечении, дисциплинарной и иной ответственности прокурорских работников.

- Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» [61];

Как мы ранее определили, что служба в органах прокуратуры РФ является федеральной государственной службой, именно поэтому данный закон также на неё распространяется, учитывая особенности Закона о

прокуратуре РФ [59]. В нём содержатся определение понятия «федеральная государственная служба», а также такие общие вопросы, как принципы, должности государственной службы, стаж, кадровый резерв, финансирование службы и т.д.

– Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации [51];

В ст.37 и ст. 246 определён круг полномочий прокурора, связанных с его участием как в досудебном, так и в судебном производстве. Кроме этого, в нём регламентируются права и обязанности всех участников уголовного судопроизводства, что также является важным в рамках участия прокурора при рассмотрении судом уголовных дел.

– Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации [11], Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации [19], Арбитражный процессуальный Кодекс Российской Федерации [3];

В данных федеральных законах содержатся положения в отношении каких лиц, организаций, органов, прокурор может обратиться с заявлением в суд. А также его права, обязанности, полномочия, учитывая особенности определенного вида судопроизводства.

– Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях РФ [20];

В соответствующем правовом акте содержатся права прокурора, а также перечень административных правонарушений, которые возбуждаются исключительно им.

– Трудовой кодекс Российской Федерации [50];

На граждан, которые проходят службу в органах прокуратуры РФ в соответствии со ст. 40 Закона о прокуратуре [59] распространяются положения трудового законодательства, учитывая положения Закона о прокуратуре, что также можно выделить в качестве особенности данной службы. Данный федеральный закон регулирует трудовые отношения между служащими в органах прокуратуры РФ и представителем нанимателя. В нём содержатся

такие положения, как основания возникновения трудовых отношений, права и обязанности сторон трудового договора и иные.

- Приказ Генпрокуратуры России «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры РФ» [39];

Данный документ также является одним из важнейших, на который прокурорские работники обязаны опираться в своей деятельности. В Кодексе содержатся общие этические нормы, правила поведения для всех прокурорских работников при осуществлении ими своей служебной деятельности, так и за её рамками, а также ответственность за нарушения содержащихся в нём положений. Концепция содержит положения, связанные с воспитательным процессом прокурорских работников, формирования у них правосознания, определенного мировоззрения, навыков связанных с профессиональной деятельностью для эффективного выполнения служебных обязанностей, для поддержания авторитета органов прокуратуры РФ в обществе и другое. Также в Концепции подробно описываются моральные и психологические требования к работникам органов прокуратуры РФ.

- Приказы, указания, распоряжения, положения, инструкции Генерального прокурора РФ. Указанные организационно – распорядительные документы являются обязательными для всех прокурорских работников;

В них как правило содержатся вопросы организации деятельности органов прокуратуры РФ. Например, такими могут являться вопросы, связанные: с организацией, усилением того или иного направления прокурорского надзора; с проведением проверок; с реализацией международного сотрудничества; с обеспечением профессиональной подготовки прокурорских работников; с материальным и социальным обеспечением прокурорских работников и другие.

- и иные правовые акты (федеральные законы, указы Президента РФ, постановления Правительства РФ, организационно – распорядительные документы Генерального прокурора РФ).

Таким образом, можно прийти к выводу, что фундаментальным элементом правового регулирования единой федеральной централизованной системы является правовая основа службы в органах прокуратуры РФ.

1.3 Основные направления деятельности прокурорских работников

Для обеспечения целей и задач, органы прокуратуры обладают определенными функциями. Законодательно понятие «функции прокуратуры» не закреплено, но в научной и учебной литературе предоставлено множество вариантов определения данного понятия.

Например, профессор Е.Р. Ергашов функцию прокуратуры определял как: «обусловленный публичным предназначением и установленный государством круг её специфической деятельности, имеющей определенный предмет ведения и способы взаимодействия» [15, с. 45].

Таким образом, можно сделать вывод, что функции органов прокуратуры это и есть направления их деятельности. Большинство авторов по прокурорскому надзору придерживаются данной точки зрения. Они отмечают, что функции прокуратуры это основной вид ее деятельности, определяющийся в ее целях, задачах, предмете и полномочиях.

Органы прокуратуры обладают довольно широкими функциями, содержащихся в п. 1, п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре, которые условно можно разделить на надзорные и организационные. Данные функции реализуются с помощью прокурорских работников, которые они обязуются выполнять, в соответствии с возложенными на них полномочиями.

Сущность надзорной функции можно проследить через понятие «прокуратура РФ», содержащегося в п. 1 ст. 1 Закона о прокуратуре, которая заключается в осуществлении надзора за исполнением законодательства РФ,

за соблюдением прав и свобод человека и гражданина теми органами и должностными лицами, которые в первую очередь ответственны за такое исполнение и соблюдение. В соответствии с п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре к ним относятся:

- федеральные органы исполнительной власти, законодательные и исполнительные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления; органы военного управления, органы контроля;
- органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование;
- судебные приставы;
- администрации органов и учреждений, которыми исполняются наказания, меры принудительного характера;
- иные органы, перечисленные в законодательстве.

Органы прокуратуры осуществляют надзор исключительно за государственными органами, органами власти контролирующими правоохранительные органы, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами. А контроль и надзор за отдельными гражданами находится в компетенции правоохранительных и иных органов.

Таким образом, исходя из п. 1 ст. 1 Закона о прокуратуре, можно сделать вывод, что надзорная функция является широким и приоритетным направлением прокурорского надзора. Прокурорский надзор можно рассматривать с двух сторон, во-первых, как определенный, специфический вид деятельности, во-вторых, как совокупность правовых отношений, которые складываются в процессе реализации соответствующей деятельности. Данную деятельность уполномочены осуществлять исключительно органы прокуратуры РФ, что указывает на уникальность данного органа.

Прокурорский надзор включает в себя несколько элементов: предмет, объекты, субъекты прокурорского надзора, а также полномочия субъектов надзорной деятельности. Объектами выступают те органы и организации,

перечисленные в п. 2 ст. 1 Закона о прокуратуре, а субъектами – прокурорские работники, которые наделены соответствующими полномочиями по осуществлению надзорной деятельности.

Для того, чтобы цели и задачи прокурорского надзора осуществлялись, необходимо применять правовые средства прокурорского надзора. В.Г.Бессарабов считал, что «правовые средства прокурорского надзора – это установленные законодательством полномочия прокурора по устранению выявленных нарушений законов, их причин и способствующих им условий, привлечению к ответственности виновных и предупреждению нарушений закона» [4, с. 165]. Другие авторы отмечают, что «это меры борьбы с правонарушениями, т.е. установленные законом способы, применяя которые, органы прокуратуры выявляют, устраняют и предупреждают нарушения законности, причины и условия, их порождающие» [5, с. 79].

Основными правовыми средствами прокуроров при осуществлении прокурорского надзора являются возложенные на них полномочия, акты прокурорского реагирования, а также механизмы реализации, к которым относятся соответствующие тактики и методики.

При осуществлении своих функций, связанных с надзорной деятельностью, прокурорские работники уполномочены свободно при предъявлении своего служебного удостоверения входить в здания, проверяемых органов, должностных лиц, а также проверять их документацию, которая относится к предмету проверки, требовать предоставления такой документации в установленные законом сроки, а также вызывать соответствующих лиц для дачи объяснений по фактам тех или иных нарушений. Кроме этого, прокурорский работник рассматривает и разрешает жалобы, поступившие в органы прокуратуры, разъясняет заявителям способы защиты их нарушенных прав и свобод.

Помимо вышеизложенного, прокурор обладает и иными полномочиями, которые установлены также в Законе о прокуратуре, уголовно – процессуальном законодательстве и в других федеральных законах.

Акт прокурорского реагирования – это нормативно закрепленное правовое средство реагирования прокурора, которое используется в определенных формах, предусмотренных законом при осуществлении полномочий по выявлению, устранению и предупреждению нарушений. В соответствии с Законом о прокуратуре к актам прокурорского реагирования относятся: протест; представление; постановление; предостережение о недопустимости нарушения закона.

Согласно статистическим данным Генеральной прокуратуры РФ за август 2022 года в ходе осуществления надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина было выявлено - 3 061 110 тыс. нарушений закона, принесено протестов – 330 401 тыс., внесено представлений – 700 575 тыс., привлечено лиц к административной ответственности по постановлению прокурора – 153 913 тыс., направлено предостережений о недопустимости нарушений закона – 82 262 тыс. [43].

Помимо надзорной функции, прокурорские работники осуществляют и организационные функции, которые также имеют особое значение в их деятельности. К таким функциям можно отнести:

- уголовное преследование;
- участие в рассмотрении дел судами;
- координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- участие в правотворческой деятельности;
- международное сотрудничество.

В научной литературе сложилось мнение, что надзорная функция превосходит над другими функциями, поскольку, именно для этого и создавался данный орган, а также в законодательстве в определении «прокуратура РФ» прямо указывается соответствующая функция. На наш взгляд такой подход к анализу функций прокуратуры считается не совсем правильным. Если обратиться к истории создания органа прокуратуры, необходимо отметить, что в Указе о должности генерал-прокурора от 27

апреля 1722 года на органы прокуратуры возлагалась не только надзорная функция, но и предоставлялось право законодательной инициативы в случае неполной регламентации правовых актов («о которых делах указами ясно не изъяснено, о тех предлагать Сенату») [45].

Кроме этого, в действующих организационно - распорядительных документах Генерального прокурора РФ указывается важность каждой возложенной функции на орган прокуратуры РФ. Например, в приказе Генерального прокурора РФ «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» уточняется, что участие в судебных стадиях уголовного судопроизводства считается одной из важнейших функций прокуратуры [41].

Функция уголовного преследования заключается в том, что прокурор при наличии признаков преступления обязан принять меры по установлению событий преступления, изобличить и привлечь лиц к ответственности, которые являются виновными в совершении того или иного преступления.

Прокурор осуществляет уголовное преследование от имени государства как на досудебном производстве, так и в ходе судебного производства. Полномочия прокурора при осуществлении уголовного преследования на досудебном производстве устанавливаются ст. 37 УПК РФ и иными положениями данного закона. При обеспечении уголовного преследования в ходе судебного производства, прокурор поддерживает государственное обвинение, для того чтобы обеспечить осуждение виновных лиц в совершении преступления [51].

В соответствии со статистическими данными только за август 2022 года при осуществлении надзора за исполнением законов, соблюдением прав и свобод человека и гражданина 15 357 тыс. материалов было направлено для решения вопросов об уголовном преследовании, а возбуждено уголовных дел – 13 496 тыс. [43].

При осуществлении функции – участия при рассмотрении дел судом, полномочия прокуроров, правовые средства, а также основания такого участия

определяются процессуальным законодательством в зависимости от конкретного вида судопроизводства (гражданского, уголовного, административного, арбитражного и т.д.). По сегодняшний день органы прокуратуры в большом количестве принимают участие при рассмотрении судом вопросов связанных с нарушением: трудовых прав, прав несовершеннолетних, в сфере ЖКХ, долевого жилищного строительства, предпринимательской деятельности и т.д. Так, органами прокуратуры за июль 2022 года направлено в суд исковых заявлений по вопросам, касающихся оплаты труда – 51 591 тыс., 61 473 тыс. - исковых заявлений в сфере соблюдения прав несовершеннолетних [43].

Также одной из функций, которую осуществляют прокурорские работники в ходе своей деятельности является координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Прокуроры координируют деятельность органов: внутренних дел; федеральной службы безопасности; уголовно-исполнительной системы; по контролю за оборотом наркотических и психотропных веществ; таможенных органов; следственных органов; других правоохранительных органов [59] [54]. При выполнении данной деятельности прокуратура является главенствующим органом, которая сосредотачивает усилия вышеназванных правоохранительных органов. Основная цель координации деятельности - повышение эффективности борьбы с преступностью. Указанная деятельность реализуется в различных формах, к которым относится: обмен информацией; осуществление выездных проверок; создание следственно - оперативных групп; издание совместных организационно - распорядительных документов.

Функция участия в правотворческой деятельности подразумевает под собой право прокурора при осуществлении своих полномочий вносить в законодательные органы (органы, обладающие правом законодательной инициативы) предложения по совершенствованию действующего законодательства. Кроме этого, основными формами реализации данной деятельности также являются: разработка проектов нормативно-правовых

актов; участие в подготовке проектов; участие в обсуждении проектов правовых актов на заседаниях органов государственной власти, органов местного самоуправления, комиссий, рабочих группах, комитетов [40].

Проведение антикоррупционной экспертизы также является одной из составляющей функции участия в правотворческой деятельности [59]. В случае выявления при осуществлении своих полномочий в нормативных правовых актах коррупциогенных факторов, прокурор вносит требование об изменении данного акта с предложением способа устранения выявленных факторов в орган, организацию, должностному лицу, которые издали соответствующий правовой акт.

Международное сотрудничество, как одна из функций органов прокуратуры заключается во взаимодействии Генеральной прокуратуры РФ с органами иностранных государств, международными организациями [59]. Кроме этого, органы прокуратуры РФ сотрудничают с такими международными неправительственными организациями, как Международная ассоциация прокуроров и Международная ассоциация антикоррупционных органов. Такое взаимодействие подразумевает под собой заключение соглашений, связанных с правовой помощью и борьбой с преступностью, а также разработку международных договоров РФ.

Особое место в таком сотрудничестве занимает сфера уголовного судопроизводства. С помощью международного взаимодействия решаются такие вопросы, как международный розыск, выдача лиц для привлечения их к уголовной ответственности, для принудительного лечения лиц, которые страдают психическими и другими заболеваниями и т.д.

В качестве самостоятельной функции прокуратуры можно выделить и «административное преследование». В соответствии с Законом о прокуратуре прокурор имеет право возбуждать дела об административных правонарушениях, а также осуществлять административное расследование, руководствуясь КоАП РФ и другим законодательством. В ч. 1 ст. 28.4 КоАП

РФ содержится перечень административных правонарушений, которые возбуждаются исключительно прокурором [20].

Можно прийти к выводу, что прокурорские работники обладают достаточно широкими функциями, с помощью которых реализуются цели и задачи, поставленные перед органами прокуратуры РФ. Таким образом, в данной главе дипломной работы нами были рассмотрены понятие и виды государственной службы РФ, подробно исследованы общие характеристики службы в органах прокуратуры РФ в системе государственной службы РФ, рассмотрены её цели, задачи, принципы, структура, а также основные направления деятельности прокурорских работников. Кроме этого, нами были перечислены основные правовые акты, которые регламентируют деятельность органов прокуратуры РФ и её служащих, а также обозначены структура и роль соответствующих правовых актов для функционирования прокуратуры РФ.

Глава 2 Особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации

2.1 Порядок поступления на государственную службу в органы прокуратуры Российской Федерации

В законодательстве РФ строго закрепляются вопросы, связанные с такими положениями, как: порядок поступления на государственную службу; требования к кандидатам, претендующих на должности государственной службы; испытательный срок; порядок прохождения службы; порядок проведения аттестации; условия присвоения классных чинов; иные вопросы, связанные с государственной службой.

Поступление на государственную службу по своей природе является сложной и достаточно длительной процедурой. Данная процедура регламентируется различными правовыми актами, в соответствии с которыми осуществляется проверка необходимого перечня документов, предоставляемых кандидатом в обязательном порядке, а также оценка моральных и профессиональных качеств. При условии успешного прохождения процедуры поступления на государственную службу, между государственными органами и кандидатами, претендующих на соответствующие должности государственной службы оформляются служебные правоотношения в форме служебного контракта или в случаях, установленных законодательством в форме трудового договора.

Как правило, к кандидатам, претендующих на должности государственной службы предъявляются такие общие требования, как: наличие гражданства РФ; владение государственным языком РФ; достижение 18-ти лет; наличие определенного профессионального образования; и иные требования, установленные для государственных служащих [61].

При рассмотрении в первой главе дипломной работы принципов государственной службы, нами был упомянут такой принцип, как «равный

доступ к государственной службе», который неукоснительно должен учитываться при поступлении на государственную службу вне зависимости от её вида. Поступать на государственную службу имеет право любой гражданин РФ независимо от пола, расы, национальности, имущественного положения и т.д., достигший установленного возраста, а также подходящий по всем требованиям, которые устанавливаются для кандидатов на должность государственного служащего. На наш взгляд, указанный принцип является одним из признаков демократического государства, позволяющий искоренить бюрократизм государственного аппарата РФ. Нельзя не согласиться с мнением А.Ф. Ноздрачева, рассматривающего данный вопрос, считавшего, что: «данное право позволит обеспечить нормализованную сменяемость и обновление кадров чиновников, а также недопустимость превращения соответствующего вида государственной службы в некую касту» [27, с. 319].

Если рассматривать требования, предъявляемые к кандидатам, претендующих на должности именно на государственную службу в органы прокуратуры РФ, то можно заметить определенные особенности. Так, в ст.40.1 Закона о прокуратуре содержатся основные требования предъявляющийся к кандидатам, претендующих на должности прокуроров. Аналогичные требования предъявляются и к другим должностям в органах прокуратуры, на которых распространяется Закон о прокуратуре [59].

Основными требованиями, содержащиеся в законе являются:

- наличие гражданства РФ;

Данное требование является одним из главных, поскольку прохождение службы в органах прокуратуры РФ неразрывно связано с обладанием гражданством РФ и исключает возможность прохождения службы иностранными гражданами, лицами без гражданства (апатридами), лицами с двумя и более гражданствами (бипатридами).

- наличие высшего юридического образования по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам по специальности «Юриспруденция» или высшее образование по

направлению подготовки «Юриспруденция» квалификация «магистр» при наличии диплома бакалавра по направлению подготовки «Юриспруденция» или по специальностям, которые входят в укрупнённую группу специальностей «Юриспруденция», с присвоением квалификации «юрист»;

Если сравнить раннюю редакцию Закона о прокуратуре от 27.12.2019 №61 и действующую редакцию от 29.12.2022 № 76, то можно проследить, что требования к кандидатам, претендующих на должности в органы прокуратуры, касающихся их образования со временем изменились и стали строже, поскольку ранее на службу в органы прокуратуры РФ могли претендовать лица, имеющие лишь высшее юридическое образование без определенного уровня.

Кроме этого, ещё одним подтверждением факта взыскательности по отношению к кандидатам при поступлении на службу в органы прокуратуры РФ является то, что к службе не могут допускаться студенты-юристы старших курсов. Если сравнивать службу в Следственном комитете РФ, то на данной службе такая практика применяется, поскольку п.2 ст. 16 ФЗ «О Следственном комитете Российской Федерации» предусматривает допуск к службе по определенным должностям студентов, отучившихся не менее половины срока по имеющей государственную аккредитацию образовательной программе высшего образования, относящийся к укрупненной группе специальностей и направлений подготовки «Юриспруденция», а также не имеющих академических задолженностей [63].

- наличие необходимых моральных и профессиональных качеств личности;

Перечень таких качеств в Законе о прокуратуре отсутствует, однако в соответствии с Приложением 1 Приказа Генеральной прокуратуры РФ граждан, поступающий на службу в органы прокуратуры должен иметь высокий уровень правосознания и нравственных убеждений, быть честным и принципиальным, соблюдать нормы морали, обладать патриотизмом и

преданностью интересам РФ. Кроме этого, он должен иметь широкий кругозор, уметь брать на себя ответственность за принятие решений, быть настойчивым, целеустремленным, аккуратным, дисциплинированным и т.д. Кандидат также должен быть коммуникабельным, вежливым, тактичным, доброжелательным, должен уметь выстраивать психологический контакт с людьми. Работоспособность, выносливость, устойчивая мотивация также является одними из требований, предъявляемых для кандидатов [32].

Проверка моральных и профессиональных качеств личности осуществляется специалистами-психологами, путём психологического тестирования и индивидуальной беседы. Тестирование формируется из вопросов, связанных с профессиональными навыками, в зависимости от должности, на которую претендует кандидат. По результатам обследования выносятся одно из четырех заключений о профессиональной пригодности к службе или обучению кандидата [32].

- наличие способности по состоянию здоровья исполнять возложенные служебные обязанности.

Постановлением Правительства РФ от 26.08.2013 №733 устанавливается перечень заболеваний, препятствующих выполнению прокурорским работником, возложенных на него служебных обязанностей, а также правила проведения медицинского освидетельствования. К перечню таких заболеваний относятся:

- шизофрения;
- расстройство настроения;
- умственная отсталость;
- расстройство привычек и влечений;
- эпилепсия;
- активные формы туберкулеза;
- и иные заболевания, установленные Постановлением Правительства РФ [30].

Можно заметить, что указанный перечень содержит серьёзные заболевания, которые в первую очередь касаются работы центральной нервной системы. Это объясняется характером полномочий, возложенных на прокурорских работников, а также активной интеллектуальной составляющей их деятельности.

При поступлении на службу в органы прокуратуры лицам необходимо пройти медицинское освидетельствование для того, чтобы исключить наличие вышеуказанных заболеваний, а также выявить иные заболевания, не входящие в указанный список, но требующие особых условий труда.

Учитывая вышесказанное, в Законе о прокуратуре в п.2 ст. 41.1 также перечисляются исчерпывающие условия, в соответствии с которыми кандидаты не могут быть приняты на службу в органы прокуратуры [59]. К ним относятся:

- наличие гражданства (подданства) иного государства или другого документа, который указывает на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства;
- недееспособность, ограниченная дееспособность лица по решению суда;
- наличие решения суда, в соответствие с которым лицо в течение установленного срока, лишено права занимать государственные должности государственной службы;
- наличие погашенной или непогашенной судимости;
- наличие заболевания, которое препятствует прохождению государственной службы в органах прокуратуры;
- наличие прямой подчиненности, подконтрольности между прокурорским работником и его близкими родственниками (родителями, супругами, братьями, сёстрами, детьми, а также братьями, сёстрами, родителями, детьми супругов и супругами детей);

- отказ лица от предоставления доступа к сведениям, имеющие государственную тайну;
- наличие статуса иностранного агента.

Помимо вышеназванного, стоит отметить, что с прокурорскими работниками при поступлении на службу в органы прокуратуры РФ заключается трудовой договор, а не служебный контракт, как с другими государственными служащими [59]. С прокурорскими работниками может заключаться один из видов трудовых договоров: - срочный трудовой договор, срок которого составляет не более пяти лет; - трудовой договор, заключенный на неопределенный срок.

В соответствии с Приложением №1 к Приказу Генеральной прокуратуры РФ от 13.03.2018 № 135 (ред. от 29.08.2022) устанавливается перечень документов, которые необходимо предоставить кандидату, претендующего на должность прокурорского работника в отдел кадров соответствующей прокуратуры [38]. К таким документам относятся: личный листок по учету кадров; автобиография; документ об образовании; паспорт РФ; медицинское заключение об отсутствии заболевания, препятствующие поступлению на службу в органы прокуратуры; согласие на обработку персональных данных и иные документы.

После проверки всех документов и оценки кандидата отделом кадров, кандидата направляют на квалификационное собеседование для проверки знаний действующего законодательства, а также на психологическое обследование для проверки профессиональной пригодности кандидата для осуществления им успешной деятельности в органах прокуратуры РФ.

После успешного прохождения вышеуказанных проверок кандидата либо включают в кадровый резерв, формируемого на три года, для дальнейшего замещения соответствующей должности в органах прокуратуры РФ, либо назначают на планируемую к замещению должность.

Таким образом, порядок поступления на государственную службу в органы прокуратуры РФ, характеризуется достаточно длительным процессом.

Прежде чем поступить на службу в органы прокуратуры РФ, кандидату необходимо пройти процедуру постановки в кадровый резерв, которая подразумевает под собой сбор необходимого перечня документов, установленного законодательством, прохождение квалификационного собеседования, а также психологического и медицинского обследования.

2.2 Характеристика отдельных этапов прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации

После успешного прохождения процедуры поступления на государственную службу в органы прокуратуры между прокурорским работником и представителем нанимателя формируются трудовые правоотношения, основанные на трудовом договоре, форма которого утверждена Приказом Генеральной прокуратуры РФ [34]. Данный трудовой договор включает в себя положения о государственной должности, месте работы, сроке трудового договора, права и обязанности сторон трудового договора, режим рабочего времени и отдыха, оплата труда, гарантии и компенсации, социальное страхование, прекращение трудового договора и иные положения. Кроме этого, в данном Приказе представлена форма, на основании которой предусматривается заключение отдельного соглашения об изменении условий трудового договора, заключенного органом прокуратуры РФ с прокурорским работником.

После заключения трудового договора прокурорский работник во время прохождения службы в органах прокуратуры РФ сталкивается с определенными этапами, каждый из которых имеет свои особенности. Условно можно выделить следующие этапы прохождения службы в органах прокуратуры РФ:

- испытание при приеме на службу;

- этап осуществления своих профессиональных обязанностей в полном объёме;
- аттестация прокурорского работника;
- принятие Присяги при поступлении на службу;
- присвоение классного чина;
- поощрения и дисциплинарные взыскания в отношении прокурорских работников;
- ответственность за совершение правонарушений.

На основании Приложения № 6 к Приказу Генерального прокурора РФ от 22.12.2021 № 774 в процессе прохождения вышеназванных этапов, для прокурорских работников поступающих на службу в органы прокуратуры впервые закрепляется наставник на срок от шести месяцев до одного года с момента издания приказа о назначении наставника. Наставниками выступают более опытные прокурорские работники, стаж прокурорской деятельности которых не менее пяти лет, а также не имеющих дисциплинарных взысканий [33].

Основными задачами института наставничества в органах прокуратуры является: оказание помощи в адаптации работников к службе в органах прокуратуры; ускорение процесса развития профессиональных навыков и профессионального мастерства; формирование непримиримого отношения к правонарушениям, преступлениям; и иные задачи, закрепленные в Приложении [33].

Г.В. Андреев при рассмотрении данного вопроса приходит к такому выводу: «институт наставничества, способствуя раскрытию личных и деловых качеств молодых специалистов, требует дальнейшего системного развития. В связи с этим необходимо отметить, что прокуроры субъектов Федерации и приравненные к ним прокуроры специализированных прокуратур постоянно совершенствуют институт наставничества, максимально используя его возможности для передачи необходимых практических навыков молодым прокурорским работникам, имеющим стаж службы в органах прокуратуры

менее одного года, а также для формирования у них добросовестного отношения к исполнению служебных обязанностей. В частности, к работе с молодыми специалистами привлекаются ветераны органов прокуратуры [2, с.6].

В целях формирования «ядра кадров», обеспечения высокого профессионального уровня работы прокурорских работников, а также улучшения качества работы органов прокуратуры в целом, в законодательстве предусматриваются положения об испытании при приеме на службу в органы прокуратуры РФ. Для лиц, впервые поступающих на службу в органы прокуратуры для проверки соответствия занимаемой ими должности может устанавливаться испытательный срок до шести месяцев. Испытание не устанавливается для выпускников, поступающих впервые на службу в течение одного года после окончания образовательной организации [59].

Срок испытания устанавливается для каждого лица индивидуально, он может быть как сокращен, так и продлен (в пределах до шести месяцев) по усмотрению руководителя соответствующего органа прокуратуры с согласия испытуемого. В данный срок не засчитывается время временной нетрудоспособности, а также иное время, в которое испытуемый отсутствовал на службе по уважительным причинам. Установленный срок испытания засчитывается в стаж службы в органах прокуратуры РФ.

Лица, зачисляются на определенную должность без присвоения классного чина и в период испытательного срока исполняют возложенные на них служебные обязанности.

По окончании срока испытания оцениваются результаты испытуемого:

- удовлетворительный результат, в данном случае принятие дополнительных решений о назначении работника на должность не требуется;
- неудовлетворительный результат, в данном случае сотрудник может быть уволен из органов прокуратуры, либо переведён на другую должность.

Прокурорские работники при осуществлении своих служебных обязанностей сталкиваются с определенными ограничениями, запретами и обязанностями, установленные законодательством. Данные ограничения и запреты устанавливаются отдельными федеральными законами, такими прежде всего являются ФЗ «О противодействии коррупции» [60] и ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» [58].

Ограничения и запреты в первую очередь необходимы для добросовестного исполнения служебных обязанностей, возложенных на прокурорских работников. А.В. Кирилин также отмечал, что такие ограничения способствуют: «предотвращению злоупотреблений; организации независимости сотрудников от других групп давления; увеличению эффективности служебной деятельности» [21].

В соответствии со ст. 12.1 ФЗ «О противодействии коррупции» перед прокурорскими работниками устанавливаются следующие ограничения и обязанности, в соответствии с которыми они не вправе: замещать иные должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления; заниматься иной оплачиваемой деятельностью (исключения составляют: преподавательская, научная и иная творческая деятельность); получать в связи с выполнением служебных обязанностей вознаграждения, не предусмотренные законодательством; иные ограничения [60].

Согласно ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» государственным гражданским служащим запрещено: приобретать ценные бумаги, по которым в дальнейшем можно получить доход; выезжать в связи с исполнением служебных обязанностей за пределы территории РФ за счет средств физических, юридических лиц (исключение: служебные командировки); разглашать сведения, отнесенные в соответствии с законодательством к сведениям конфиденциального характера, служебную информацию; иные запреты, установленные федеральным законом [58].

Важнейшим правовым инструментом для определения соответствия прокурорского работника занимаемой им должности, а также для укрепления

служебной дисциплины является аттестация. Данной аттестации подлежат: - прокурорские работники, которым был присвоен классный чин; - лица, занимающие должности по которым предусмотрено присвоение классных чинов.

Положения о порядке, сроках проведения аттестации установлены Приказом Генпрокуратуры России от 11.03.2020 № 146 (ред. от 22.06.2022).

Выделяют следующие виды аттестации прокурорских работников:

– первичная;

Данная аттестация проводится в отношении лиц, имеющих высшее юридическое или иное высшее образование, которое соответствует занимаемой ими должности, а также стаж службы не менее шести месяцев. В соответствии с Приказом первичная аттестация может устанавливаться в отношении некоторых лиц, стаж которых составляет менее шести месяцев. Например, к таким относятся лица, которые ранее проходили военную службу в органах военной прокуратуры, в военных следственных органах Следственного комитета при прокуратуре РФ, а также лица, проходивших службу в судебных органах, федеральных органах законодательной и исполнительной власти, адвокатуры, нотариата и т.д. После успешного прохождения указанной аттестации работник принимает Присягу прокурора.

– очередная;

Соответствующая аттестация проводится не меньше одного раза в пять лет. Кроме этого, в случае назначения работника на иную должность в органах прокуратуры его аттестация осуществляется не раньше, чем через год после его назначения.

В отношении работников, которые находились в отпуске по уходу за ребенком, а также женщины, находившиеся в отпуске по беременности и родам, проводится аттестация не раньше шести месяцев после их выхода из указанных отпусков. Проведение аттестации у беременных женщин возможно только с их письменного согласия.

– внеочередная.

Данный вид аттестации осуществляется в таких случаях как: просьба работника; при рассмотрении вопросов о продлении полномочий прокуроров городов, районов; при наличии существенных упущений по службе; и иные случаи [36]. Внеочередная аттестация также может быть проведена для всех прокурорских работников по усмотрению Генерального прокурора РФ для повышения их квалификации и укрепления служебной дисциплины.

Также следует отметить, что аттестации не подлежат работники за год до достижения ими предельного возраста нахождения на службе в органах и организациях прокуратуры, а также достигшие предельного возраста нахождения на службе в органах и организациях прокуратуры. Предельный возраст нахождения на службе в органах прокуратуры – 65 лет (кроме научных и педагогических работников) и 70 лет при назначении на должность Президентом РФ или по его представлению. Исключение составляют работники, имеющие значительные упущения по службе.

Одним из главных этапов при вступлении впервые на должность прокурора является мероприятие по принятию Присяги. По мнению Д.Н. Ушакова: «присяга – это торжественное обещание соблюдать верность, поступать правильно, по закону» [57, с. 184]. Другие же авторы характеризуют данное понятие, как «официальное торжественное обещание придерживаться определенных обязательств» [64, с. 24].

Институт Присяги имеет глубокие исторические корни, и как точно отмечено В.Б. Кругляковой, что при принятии присяги «в явной форме возникают казуальные отношения между присягающим и теми обязанностями по службе, по должности, на которую он поступает» [23, с.10].

Институт Присяги закреплен в ст. 40.4 Закона о прокуратуре, где и содержится текст присяги [59], а также в Приказе Генпрокуратуры РФ от 03.11.1999 № 82 «О Присяге прокурора (следователя)» [42].

Принятие Присяги осуществляется в торжественной обстановке, как правило, после прохождения аттестации и до присвоения классного чина. Текст Присяги зачитывается прокурором вслух, после чего данный факт

подтверждается подписью лица на соответствующем бланке Присяги, который приобщается к личному делу прокурора.

Таким образом, институт Присяги является очень важным с морально-нравственной и психологической точки зрения. Поскольку он способствует не только повышению авторитета конкретного прокурора перед иными сотрудниками прокуратуры, обретению им властных полномочий, но и формирует укрепление авторитета органов прокуратуры РФ в обществе.

Однако, институт Присяги нельзя рассматривать исключительно с формальной, морально-нравственной стороны, так как ее нарушение является основанием для увольнения прокурора, наряду с совершением иного проступка, порочащего честь прокурорского работника [59].

Согласно законодательству прокурорским работникам пожизненно присваиваются классные чины в соответствии с занимаемой ими должностью и стажем работы после проведения аттестации.

Виды классных чинов, порядок их присвоения содержатся в Положении о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры РФ, утвержденного Указом Президента РФ [55]. В соответствии с указанным Положением в системе прокуратуры устанавливаются следующие классные чины:

- младший юрист;
- юрист 3 класса;
- юрист 2 класса;
- юрист 1 класса;
- младший советник юстиции;
- советник юстиции;
- старший советник юстиции;
- государственный советник юстиции 3 класса;
- государственный советник юстиции 2 класса;
- государственный советник юстиции 1 класса;

- действительный государственный советник юстиции [55].

При поступлении на государственную службу в органы прокуратуры РФ лицом впервые, то первоначальный классный чин прокурорского работника ему присваивается после проведения аттестации, а также при условии прохождения им службы не менее шести месяцев в занимаемой должности. Однако, если прокурорский работник отличился своим профессиональным опытом и квалификацией, то по решению Генерального прокурора РФ, ему может быть присвоен первоначальный классный чин (до старшего советника юстиции включительно) раньше указанного срока.

Также в Положении указываются сроки пребывания в классном чине по истечении которых прокурорский работник имеет право претендовать на следующий классный чин. Например, классный чин государственного советника юстиции 1,2,3 класса присваивается прокурорскому работнику только в том случае, если он находился на службе в предыдущем классном чине не менее двух лет, а также занимал должность, на которой предусматривается присвоение соответствующего классного чина – не менее одного года [55].

Прокурорский работник не имеет право претендовать на очередной классный чин в таких случаях, как:

- наличие дисциплинарного взыскания;
- производство служебной проверки в отношении прокурорского работника, претендующего на очередной классный чин;
- наличие постановления о возбуждении уголовного дела в отношении прокурорского работника, претендующего на очередной классный чин.

Помимо вышеизложенного, в вышеупомянутом Указе Президента РФ также содержится перечень должностей прокурорских работников, по которым предусматривается присвоение соответствующего классного чина. Например, классный чин, как действительный государственный советник юстиции, является высшим среди остальных классных чинов в системе

прокуратуры РФ и может быть присвоен Президентом РФ исключительно Генеральному прокурору РФ [55].

Классные чины сохраняются за прокурорскими работниками как при освобождении от должности, увольнении, так и при поступлении на службу в органы прокуратуры снова. Исключением является решение суда, в соответствии с которым гражданин РФ может быть лишен классного чина прокурорского работника по причине совершения им тяжкого или особо тяжкого преступления.

При осуществлении своих служебных обязанностей прокурорский работник может столкнуться как с мерами поощрения, так и с определенной ответственностью. Какие меры будут применяться к прокурорскому работнику в первую очередь зависит от того, насколько успешно и законно им осуществляются возложенные на него должностные обязанности.

Формой положительного стимулирования прокурорских работников к эффективной работе, а также формой общественного признания их заслуг является поощрение. В ст. 41.6 Закона о прокуратуре содержится основания и виды поощрений прокурорских работников. Законодатель определяет следующие основания для поощрения прокурорских работников:

- примерное исполнение служебных обязанностей;
- продолжительная и безупречная служба в органах прокуратуры;
- выполнение заданий особой сложности [59].

Можно отметить, что перечень поощрений прокурорских работников в Законе о прокуратуре [59] более разнообразен по сравнению с перечнем, содержащимся в Трудовом кодексе РФ [50]. Для прокурорских работников предусматриваются следующие виды поощрений:

- объявление благодарности;
- награждение Почетной грамотой;
- занесение на Доску почета, в Книгу почета;
- выдача денежной премии;

- награждение подарком;
- награждение ценным подарком;
- награждение именованным оружием;
- досрочное присвоение классного чина или присвоение классного чина на ступень выше очередного;
- награждение нагрудным знаком «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- награждение нагрудным знаком «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации» с одновременным вручением грамоты Генерального прокурора РФ [59].

Законодателем предусматриваются и иные виды поощрений для прокурорских работников особо отличившихся при осуществлении своих служебных обязанностей, к которым относятся:

- государственные награды РФ;
- поощрения Президента и (или) Правительства РФ [59].

Награждение государственными наградами и почетными званиями осуществляется Президентом РФ [22]. Согласно Указа Президента РФ «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» одними из видов государственных наград РФ являются почетные звания РФ [52].

Например, прокурорский работник может быть награжден такими почетными званиями, как:

- «Заслуженный юрист Российской Федерации»;

Указанное звание присваивается высокопрофессиональным юристам за значимые результаты, полученные в процессе своей профессиональной деятельности. Данное почетное звание может быть присвоено не ранее чем через 20 лет с начала ведения ими юридической практики и (или) науки [52].

- «Заслуженный работник прокуратуры Российской Федерации».

Данное звание присваивается высокопрофессиональным работникам прокуратуры РФ за личные заслуги, направленные в первую очередь на обеспечение законности и правопорядка РФ, на защиту прав и свобод человека и гражданина, на борьбу с преступностью и коррупцией и др. Звание присваивается не ранее чем через 20 лет с начала осуществления прокурорскими работниками служебной деятельности в органах прокуратуры РФ [52].

Если же рассматривать поощрения Президента РФ или Правительства РФ, то ими могут выступать Почетные грамоты, объявление благодарности, нагрудные знаки Президента РФ и (или) Правительства РФ. Положения об указанных поощрениях закреплены в Указе Президента РФ «О Почетной грамоте Президента Российской Федерации и благодарности Президента Российской Федерации» [53] и в Постановлении Правительства РФ «О Почетной грамоте Правительства Российской Федерации и благодарности Правительства Российской Федерации» [31].

Кроме этого, Генеральным прокурором РФ также могут предусматриваться и иные виды поощрений, не указанных в законе [59].

Если же рассматривать вопрос ответственности прокурорских работников, то законодателем уделено особое внимание данному вопросу, поскольку в Законе о прокуратуре содержатся отдельные положения, посвященные ответственности служащих в органах прокуратуры РФ.

Дисциплинарная ответственность в органах прокуратуры не только является средством обеспечения воспитательного превентивного воздействия на прокурорских работников, но и является гарантом качественного выполнения органами прокуратуры своих надзорных функций.

Статья 41.7 Закона о прокуратуре включает в себя систематизацию оснований, в соответствии с которыми прокурорские работники могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности, а именно:

- неисполнение, ненадлежащее исполнение служебных обязанностей;

- совершение проступков, которые порочат честь прокурорского работника.

Перечень видов дисциплинарных взысканий, содержащихся в ст. 41.7 Закона о прокуратуре является исчерпывающим, к которым относятся:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;
- понижение в классном чине;
- лишение нагрудного знака «За безупречную службу в прокуратуре Российской Федерации»;
- лишение нагрудного знака «Почетный работник прокуратуры Российской Федерации»;
- предупреждение о неполном служебном соответствии;
- увольнение из органов прокуратуры [59].

Привлечение к дисциплинарной ответственности прокурорских работников уполномочены соответствующие руководители органов и организаций прокуратуры.

При анализе вопроса, связанного с привлечением прокурорских работников к дисциплинарной ответственности, авторы приводят следующие примеры нарушений, допущенных прокурорскими работниками районных и городских прокуратур: нарушение срока и порядка оформления служебных документов; ошибочное применение норм права в процессе осуществления служебной деятельности; нарушение Присяги прокурора; нарушение трудовой дисциплины; совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника и другие [24].

Исходя из вышеизложенного можно привести несколько примеров из судебной практики, подкрепляющих наблюдения специалистов. Например, приказом прокурора Томской области от 04.03.2020 г. № 130-р гражданин Д. старший прокурор отдела по надзору за производством дознания и

оперативно-розыскной деятельностью Управления по надзору за уголовно-процессуальной и оперативно-розыскной деятельностью прокуратуры Томской области был уволен за нарушение Присяги прокурора и совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника, связанного с нарушением норм Кодекса этики прокурорского работника РФ [44].

Приказом прокурора Республики Ингушетии от 23.08.2013 г. гражданин С. старший помощник прокурора по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних был уволен за нарушение трудовой дисциплины в виде прогула на основании п.п. «в» п. 1 ст. 43 Закона о прокуратуре РФ [28].

Помимо дисциплинарной ответственности, в Законе о прокуратуре РФ также предусматривается и иная ответственность в виде взыскания, связанная с совершением прокурорскими работниками правонарушений коррупционной направленности.

В 2011 году законодателем было введено положение, направленное на реагирование в случае несоблюдения прокурорскими работниками антикоррупционных ограничений и запретов, а также реагирование на непосредственное совершение ими коррупционных правонарушений. В данном случае взыскание применяется к прокурорским работникам по общим правилам наложения дисциплинарных взысканий, содержащихся в п. п. 2-9 ст.41.7 Закона о прокуратуре, учитывая положения применения взысканий за коррупционные правонарушения, содержащихся в ст. 41.10 Закона о прокуратуре [59].

В Законе о прокуратуре также упоминается об административной и уголовной ответственности в случае совершения прокурорским работником правонарушения или преступления.

Можно прийти к выводу, что в процессе прохождения службы в органах прокуратуры РФ прокурорские работники сталкиваются с определенными этапами, которые позволяют обеспечить эффективное осуществление ими своих должностных обязанностей, а также в целом укрепить авторитет органов прокуратуры РФ в обществе.

2.3 Прекращение государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации

Прекращение государственной службы – это установленный законом порядок, в соответствии с которым прекращаются государственно-служебные правоотношения, возникшие между государственным служащим и государственным органом при поступлении гражданина на государственную службу. Прекращение государственной службы может осуществляться лишь по основаниям, предусмотренных законодательством в сфере труда, а также специальным законодательством.

Специалисты выделяют несколько видов оснований, в соответствии с которыми прекращается государственная служба:

- смерть служащего;
- увольнение на законных основаниях;
- выход на пенсию [46, с. 238].

Статья 43 Закона о прокуратуре определяет, что прекращение службы в органах прокуратуры РФ подразумевает под собой увольнение прокурорского работника [59].

Статья 43 Закона о прокуратуре включает в себя основания увольнения, применяемых специально для прокурорских работников. Прокурорские работники могут быть уволены по причине выхода в отставку и по инициативе руководителя органа прокуратуры в случае:

- достижение прокурорским работником предельного возраста нахождения на службе в органах прокуратуры РФ;

Предельный возраст нахождения на службе – 65 лет (например, прокуроры городов, районов, иные специализированные прокуроры), при назначении на должность Президентом РФ или по его представлению - 70 лет (например, Генеральный прокурор РФ, заместители Генерального прокурора РФ, прокуроры субъектов РФ). Допускается также однократное продление

срока нахождения на службе прокурорских работников, достигших возраста 70 лет. Такое решение принимается соответствующим органом прокуратуры, но не более чем на один год.

- прекращение гражданства РФ, приобретение гражданства иного государства;

Наличие гражданства РФ является одним из главных требований, как при поступлении на службу, так и во время прохождения службы в органах прокуратуры РФ. Поэтому указанный случай является прямым основанием для увольнения прокурорского работника.

- нарушение Присяги прокурора и (или) совершение проступков, порочащих честь прокурорского работника;
- несоблюдение установленных ограничений и неисполнение обязанностей по службе;

В связи со службой в органах прокуратуры РФ на прокурорских работников налагаются определенные ограничения и запреты (они должны отчитываться о доходах, расходах, не могут принимать какие-либо вознаграждения, не предусмотренные законодательством и т.д.). Поэтому в случае несоблюдения таких требований, прокурорский работник подлежит увольнению.

- разглашение сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;

Перечень сведений, составляющих государственную тайну, содержится в Указе Президента РФ от 30.11.1995 №1203 [56].

- утрата доверия;

Если обратиться к толковому словарю русского языка, то Ефремова Т.Ф. под доверием понимает: «убеждённость в честности, добросовестности, искренности кого-либо, чего-либо, в правильности чего-либо и основанное на этом отношении к кому-либо, чему-либо» [16, с. 398]. Таким образом, данное понятие можно определить, как несоответствие морально-личностных качеств

прокурорского работника, при наличии которых невозможно дальнейшее прохождения им службы.

В статье 41.9 Закона о прокуратуре перечислены случаи, в соответствии с которыми прокурорские работники подлежат увольнению по данному основанию: непринятие прокурорским работником мер по предотвращению, урегулированию конфликта интересов, в случае если он является его стороной; непредоставление прокурорским работником сведений о своих доходах, расходах, а также о доходах и расходах супруга (супруги), несовершеннолетних детей; осуществление предпринимательской деятельности; иные случаи, названные в законе [59].

- отказ от назначения на должности, которые были предложены по причине истечения срока полномочий или досрочным прекращением полномочий;
- отсутствие на службе в течении четырех месяцев непрерывно по причине временной нетрудоспособности, если законодательством не установлен иной срок сохранения места работы (должности) при наличии соответствующего заболевания или если для отдельных категорий граждан не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности).

Также законодателем указывается, что основанием для увольнения прокурорского работника является наличие у него заболевания, которое препятствует исполнению служебных обязанностей. Перечень таких заболеваний содержится в указанном нами ранее Постановлении Правительства РФ от 26.08.2013 №733 [30].

В качестве еще одного основания прекращения службы в органах прокуратуры можно отнести смерть (гибель) прокурорского работника, а также признание его безвестно отсутствующим, в установленном законом порядке [59].

Каждый прокурор имеет право на выход в отставку. Под отставкой прокурорского работника следует подразумевать прекращение им службы, а

также освобождение от занимаемой должности по его письменному заявлению.

В п. 3 ст. 43 Закона о прокуратуре перечислены основания отставки прокурорского работника:

- выход на пенсию;
- несогласие с решениями, действиями государственного органа или вышестоящего руководителя.

Согласно ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» решение об отставке Генерального прокурора РФ, его первого заместителя и заместителей принимается Советом Федерации Федерального Собрания РФ [62]. Решение об отставке прокуроров субъектов РФ, городов, районов и приравненных к ним прокуратур принимается Генеральным прокурором РФ. Решение об отставке иных прокуроров принимается соответствующими руководителями, имеющих право назначать их на указанные должности.

Можно прийти к выводу, что в законодательстве достаточно подробно регламентируются основания и порядок прекращения службы прокурорскими работниками; данный порядок имеет некоторые специфические черты, отличающиеся от общего порядка прекращения государственной службы Российской Федерации.

Таким образом, во второй главе дипломной работы нами были подробно рассмотрены особенности прохождения государственной службы в органах прокуратуры РФ, которые прямо закреплены в Законе о прокуратуре РФ [59].

Рассмотрена процедура поступления на службу в органы прокуратуры РФ, требования, предъявляемые к кандидатам; условия, с которыми кандидаты не могут быть приняты на службу, документы, необходимые для поступления на службу и др.

Также были изучены отдельные этапы, с которыми сталкиваются прокурорские работники во время прохождения службы. Проанализированы

основания, в соответствии с которыми прокурорские работники прекращают государственную службу в органах прокуратуры РФ.

Глава 3 Совершенствование законодательства, определяющего административно-правовое положение (статус) прокурорского работника

3.1 Выявление проблем реализации административно-правового статуса прокурорского работника в Российской Федерации

Рассмотрение проблематики реализации административно-правового статуса прокурорского работника в Российской Федерации будет неполным в том случае, если мы не проанализируем проблемы реализации их административно-правового статуса. Проблема осложняется также и тем обстоятельством, что именно с деятельностью данных органов государственной власти физические лица соприкасаются чаще всего и именно различного рода нарушения и бездействие указанных органов способны наиболее кардинальным образом затронуть права отдельного человека и гражданина.

Как считает С.С. Горенко, особенности правового статуса государственных служащих вообще и работников прокуратуры в частности так велики, что вызывают необходимость своей отдельной фиксации в Трудовом кодексе РФ посредством включения раздела «Правовые основы трудовой деятельности государственных служащих». Данный раздел должен содержать общие положения, где наряду с прочими понятийными категориями будет закреплена дефиниция государственного служащего. В этот раздел следует также включить главы, закрепляющие базовые положения относительно регулирования труда отдельных категорий государственных служащих, в числе которых надо предусмотреть главу «Особенности правового регулирования труда прокурорских работников» [9, с. 60].

Проблема реализации административно-правового статуса прокурорского работника также выражается в отсутствии единого определения понятия «прокурорский работник», что вызывает

неопределенность в вопросе о том, какие категории лиц подпадают под названное понятие. Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 40 Закона о прокуратуре под прокурорскими работниками следует понимать: «федеральных государственных служащих, исполняющих обязанности по должности федеральной государственной службы с учетом требований Закона о прокуратуре». Кроме этого, положение ст. 54 указанного закона разъясняет, что к прокурорским работникам относятся: прокуроры, иные работники органов и организаций прокуратур, которые имеют классные чины (воинские звания) [59].

Однако в п. 5 Положения, утвержденного Указом Президента РФ отмечается, что «к присвоению первоначального классного чина представляются прокурорские работники,...» [55]. Таким образом, исходя из данной формулировки можно сделать вывод, что наличие классного чина еще не является обязательным основанием для отнесения лица к числу прокурорских работников.

Кроме этого, необходимо отметить, что в Законе о прокуратуре встречается понятие «работник», что также вызывает интерес о равнозначности данного понятия с понятием «прокурорский работник». Анализируя данный вопрос Р.С. Абдулин отмечал: «данное понятие никакого нормативного содержания не несет и используется применительно к лицам, организационно и технически обеспечивающим деятельность органов и учреждений прокуратуры, и не имеющим классных чинов» [1, с. 67].

Исходя из вышеизложенного во избежание «подмены понятий» необходимо дополнить определение понятия «прокурорский работник», учитывая положения Закона о прокуратуре [59] и п. 5 Положения, утвержденного Указом Президента РФ [55].

Представляется, что можно говорить о наличии разного рода проблем, обусловленных наличием специального статуса у работников прокуратуры Российской Федерации. Так, например, в статье 129 Конституции РФ было отмечено, что «прокурорами могут быть граждане Российской Федерации, не

имеющие гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства. Прокурорам в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации» [22].

В данном случае не совсем понятны подобного рода ограничения, например, прокурорам разрешено хранить за рубежом недвижимое имущество, что определяет коррупционный потенциал соответствующего положения. Считаем, что в будущем соответствующие изменения в законодательство будут внесены.

Можно также согласиться с А.Н. Надиным, что представляется актуальным предоставить право законодательной инициативы Генеральному прокурору Российской Федерации по вопросам ведения прокуратуры Российской Федерации, внося соответствующие изменения в ч. 1 ст. 104 Конституции Российской Федерации, так как именно работники органов прокуратуры, руководители прокуратур различного звена и Генеральная прокуратура во главе с руководителем системы прокуратуры, могут оперативно реагировать на проблемы, с которыми они сталкиваются при реализации предусмотренных законом полномочий, а также представлять соответствующие правовые акты, направленные на ликвидацию проблемных вопросов для обеспечения надлежащего соблюдения прав граждан [26, с. 41].

Генеральный прокурор России единолично стоит во главе системы органов прокуратуры, деятельность которой также имеет свои специфические особенности, отсюда исходит необходимость наличия у Генерального прокурора Российской Федерации учёной степени кандидата или доктора юридических наук. Требования признанной высокой квалификации в области права и безупречной репутации в целом будут способствовать созданию ещё

более достойного облика Генерального прокурора Российской Федерации [8, с. 148].

Логичным было бы также внести изменения в Конституцию Российской Федерации, закрепив требования к прокурорским работникам по аналогии с требованиями к судьям, перечисленным в ст. 119 Конституции Российской Федерации. Учитывая тенденцию на унификацию квалификационных требований, предъявляемых к судьям и прокурорам как в России, так и в зарубежных государствах, предлагаем дополнить ст. 129 Конституции, где будет указан возраст, по достижению которого, можно стать прокурором, требование о наличии соответствующего образования. Модель российской прокуратуры, при которой она не принадлежит ни к одной из ветвей государственной власти и занимает обособленное положение среди них, является особенностью российского государства и, практически, не имеет аналогов в мире [26].

Статья 41.7 Закона о прокуратуре включает в себя перечень оснований, в соответствии с которыми прокурорские работники могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. Одним из таких оснований является совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника. Если подробнее рассматривать данное основание, то можно отметить, что это связано прежде всего с увеличением объёма требований к прокурорским работникам.

Анализируя основание привлечения к дисциплинарной ответственности прокурорских работников, как «совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника» возникают определенные сложности в его толковании. Это связано с тем, что в Законе о прокуратуре не содержится дефиниции проступка, а также примерного перечня таких проступков. На наш взгляд данное обстоятельство вызывает сложности при привлечении прокурорских работников к дисциплинарной ответственности или вовсе исключает возможности к такому привлечению. Поскольку совершение проступка, порочащего честь прокурорского работника это прежде всего

связано с моральными и нравственным понятиями, которые являются оценочными. Так как если для одного человека определенный поступок может показаться аморальным и безнравственным, то это не значит, что он является таковым для другого.

Согласно определения Конституционного Суда РФ от 17.07.2012 №1316-О рассматривающего жалобу гражданина К., который был уволен из органов прокуратуры РФ по основанию совершения им проступка, порочащего честь прокурорского работника, выразившееся в критике своего руководства в СМИ. В своей жалобе гражданин К. указывает на то, что его увольнение по данному основанию является нарушением его конституционных прав, поскольку данная норма не содержит конкретного содержания. Однако в определении Конституционный Суд РФ указывает: «использование в норме оценочных понятий не свидетельствует о неопределенности ее содержания, поскольку разнообразие фактических обстоятельств делает невозможным установление их исчерпывающего перечня в законе, а использование законодателем оценочной характеристики преследует цель эффективного применения нормы к неограниченному числу конкретных правовых ситуаций» [29].

Д.С. Голощапова рассматривая вопрос дисциплинарной ответственности прокурорских работников, приходит к выводу, что «суд при рассмотрении дела несет на себе обязанность по выяснению всех обстоятельств, в том числе проведении оценки проступка прокурорского работника с учетом, должен принять во внимание тот факт, что прокурорские работники в границах своей служебной деятельности должны обеспечивать осуществление компетенций органов государственной власти на практике и что выражение на публике ими своих суждений и оценок транслирующих возражение или порицание в том числе в средствах массовой информации, может не только осложнить поддержание отношений служебной лояльности и сдержанности, но и скомпрометировать органы государственной власти в глазах граждан, тем самым создавая преграды для успешного исполнения

органами государственной власти своих полномочий, в результате, государственная служба лишится ее конституционного и практического смысла» [7].

Исходя из представленных доводов, считаем необходимым добавить отдельную статью в Закон о прокуратуре «Перечень проступков, порочащих честь прокурорского работника», где будет дано определение понятия «проступок», а также конкретизированы проступки, порочащие честь прокурорского работника, после совершения которых прокурорский работник будет обязан понести дисциплинарную ответственность.

При рассмотрении правового статуса прокурорского работника можно также отметить проблему, касающуюся привлечения прокурорских работников к уголовной и административной ответственности. Закон о прокуратуре включает в себя статью 42 «Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности», однако в самом содержании статьи отсутствует конкретный порядок такого привлечения. Указывается лишь то, что проверка сообщения о преступлении, которое было совершено прокурором, а также возбуждение в отношении него уголовного дела, осуществляется в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством РФ и относится к компетенции Следственного комитета РФ. Вопрос о привлечении прокурора к административной ответственности остается также не до конца раскрытым, поскольку законодателем упоминается лишь о том, что проверка сообщения о совершенном правонарушении прокурором является исключительной компетенцией органов прокуратуры РФ.

На основании вышеизложенного, считаем, что более целесообразным необходимо либо изменить наименование статьи 42 Закона о прокуратуре на «Особенности привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности», либо конкретизировать порядок привлечения к указанным видам ответственности.

Можно говорить в связи с этим о наличии определенного рода проблем в закреплении правового статуса прокурорского работника в Российской Федерации, а также о том, что изменения действующего законодательства должны повлечь совершенствование данного статуса.

3.2 Предложения и перспективы развития законодательства о правовом статусе прокурорских работников

Рассмотрение проблематики должного закрепления правового статуса прокурорских работников будет неполным, если мы не затронем вопрос возможного развития нормативно-правового регулирования рассматриваемых отношений в будущем. Именно в обнаружении наиболее удачных моделей и институтов, осуществлении прогресса и совершенствования в изучаемой области должна заключаться задача любой науки и административное право в данном отношении исключением здесь не является. Проанализировав зарубежное и отечественное законодательство, историю развития соответствующих отношений, судебную практику, мнения, выдвигаемые в учебной, научной и специальной литературе, нам необходимо сформулировать свое представление о перспективах развития законодательства о правовом статусе прокурорских работников, предложить свои выводы и рекомендации, направленные на совершенствование данной сферы общественных отношений.

Как указывается в статье 5 Закона о прокуратуре, воздействие в какой-либо форме федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, общественных объединений, средств массовой информации, их представителей, а также должностных лиц на прокурора с целью повлиять на принимаемое им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности влечет за собой установленную законом ответственность [59].

Не понятно в данном случае, почему из перечня лиц, запрет воздействия на прокурора для которых был установлен федеральным законом, были исключены юридические, физические и должностные лица, воздействие которых на практике тоже возможно, в частности, в коррупционных правоотношениях.

Также, предлагается поменять наименование и содержание статьи 8 Закона о прокуратуре РФ. В данной статье указывается, что прокуроры обладают координирующей ролью в плане борьбы с преступностью. Представляется более логичным говорить о возможности координации ими государственной деятельности в области борьбы с правонарушаемостью в целом, а не только с преступностью, то есть правонарушаемостью в рамках уголовного права.

Отметим также, что действующее законодательство предусматривает возможность для прокурора осуществлять антикоррупционную экспертизу нормативных актов и проектов нормативных актов, однако было бы логичным распространить подобного рода полномочие и на проведение антикоррупционной экспертизы, например, договоров, заключаемых в рамках осуществления государственного заказа.

Считаем также необходимым убрать из законодательства о возможности присвоения работнику прокуратуры звания «младший юрист», поскольку практическая применимость подобного рода звания практикой не подтверждается [59].

Таким образом, подводя итоги по третьей главе дипломной работы можно уверенно говорить о том, что, несмотря на значительные усилия, предпринятые в этом отношении в последние годы, правовой статус прокурорского работника нуждается и имеет потенциал своего дальнейшего совершенствования и развития, что должно предполагать внесение изменений в отечественное законодательство, посвященное этому вопросу.

Заключение

Завершая исследование особенностей прохождения государственной службы в органах прокуратуры Российской Федерации, можно прийти к выводу, что прокуратура РФ является особым органом в системе государственной службы, которая единственная среди всех государственных органов наделена надзорной компетенцией за исполнением на территории нашей страны законодательства, а также за соблюдением прав и свобод человека и гражданина РФ. Кроме этого, она обладает самостоятельностью и не входит ни в одну из ветвей государственной власти.

Основным нормативно-правовым актом, регулирующим прохождение службы в органах прокуратуры РФ является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации». Помимо названного закона служба в органах прокуратуры РФ основывается на Федеральном законе «О системе государственной службы Российской Федерации», законодательстве в сфере гражданского-процессуального, административного, уголовно-процессуального права, на подзаконных актах, организационно-распорядительных документах Генерального прокурора РФ (инструкции, распоряжения, приказы, указания, положения) и других.

Государственная служба в органах прокуратуры РФ обладает специфической системой, которая подразумевает под собой «разветвлённую сеть» в виде взаимосвязанных элементов, образующих единое целое. Система прокуратуры РФ построена из совокупности единых централизованных федеральных органов и учреждений, выполняющих соответствующие задачи и функции, которая выглядит следующим образом:

- Генеральная прокуратура РФ;
- территориальные прокуратуры;
- военные прокуратуры;
- иные специализированные прокуратуры;
- научные и образовательные учреждения;

- редакции печатных изданий;
- прокуратуры городов, районов;
- другие территориальные, военные, специализированные прокуратуры.

Для обеспечения целей и задач, возложенные на органы прокуратуры прокурорские работники обладают обширными функциями, которые они обязуются выполнять, в соответствии с возложенными на них полномочиями, предусмотренными федеральным законодательством. Особое внимание законодателем уделяется именно надзорной функции, значение которой раскрывается в самом понятии прокуратуры РФ. Данная функция реализуется с помощью прокурорского надзора, объектами которого выступают федеральные органы исполнительной власти, законодательные и исполнительные органы субъектов РФ, органы местного самоуправления; органы военного управления, органы контроля; органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность и предварительное расследование; судебные приставы; администрации органов и учреждений, которыми исполняются наказания, меры принудительного характера и т.д. и иные.

В случае выявления каких-либо нарушений при осуществлении прокурорского надзора, прокурорами выносятся протест, представление, постановление, предостережение, которые именуются актами прокурорского реагирования.

Помимо надзорной функции, прокурорские работники также осуществляют: уголовное преследование; участие в рассмотрении дел судами; координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью; участие в правотворческой деятельности; международное сотрудничество.

Поступление на государственную службу в органы прокуратуры РФ представляет собой процедуру, регламентируемую правовыми актами, в соответствии с которыми осуществляется проверка необходимого перечня

документов, предоставляемых кандидатом в обязательном порядке, а также оценка его моральных и профессиональных качеств.

При успешном прохождении этапа поступления на службу между представителем нанимателя и лицом, поступающим на службу оформляются служебные правоотношения в форме трудового договора. Указанная процедура в первую очередь должна строиться на принципе равного доступа к государственной службе, учитывая требования по возрасту, гражданству, государственному языку, образованию, а также другие требования, установленные законодательством для поступления на государственную службу в органы прокуратуры РФ.

После заключения трудового договора прокурорский работник во время прохождения службы в органах прокуратуры РФ сталкивается такими этапами, каждый из которых имеет свои особенности:

- испытание при приеме на службу;
- этап осуществления своих профессиональных обязанностей в полном объеме;
- аттестация прокурорского работника;
- принятие Присяги при поступлении на службу;
- присвоение классного чина;
- поощрения и дисциплинарные взыскания в отношении прокурорских работников;
- ответственность за совершение преступлений или правонарушений.

Законодателем подробно регламентирована процедура прекращения государственной службы в органах прокуратуры РФ. Прекращение службы в органах прокуратуры РФ подразумевает под собой увольнение прокурорского работника. Прекращение государственной службы может осуществляться лишь по основаниям, которые прямо предусмотрены в законодательстве в сфере труда и в специальном законодательстве.

Основания, предусмотренные в Законе о прокуратуре:

- выход в отставку;
- инициатива руководителя органа прокуратуры РФ.

Перечисленные основания могут применяться в случае:

- достижения прокурорским работником предельного возраста нахождения на службе в органах прокуратуры РФ;
- прекращения гражданства РФ, приобретения гражданства иного государства;
- нарушения Присяги прокурора и (или) совершения проступков, порочащих честь прокурорского работника;
- несоблюдения установленных ограничений и неисполнения обязанностей по службе;
- разглашения сведений, составляющих государственную и иную охраняемую законом тайну;
- утраты доверия;
- отказа от назначения на должности, которые были предложены по причине истечения срока полномочий или досрочным прекращением полномочий;
- отсутствия на службе в течении четырех месяцев непрерывно по причине временной нетрудоспособности, если законодательством не установлен иной срок сохранения места работы (должности) при наличии соответствующего заболевания или если для отдельных категорий граждан не предусмотрены гарантии по сохранению места работы (должности).

Основаниями отставки является:

- выход на пенсию прокурорским работником;
- несогласие с решением (действием) государственного органа или руководителя.

Помимо перечисленных оснований и случаев законодатель в качестве оснований для прекращения службы прокурорским работником называет:

наличие заболевания, препятствующего для дальнейшего прохождения службы; смерть (гибель), признание безвестно отсутствующим прокурорского работника.

Изучив правоприменительную практику и научную литературу, можно отметить, что современное законодательство, регулирующее государственную службу в органах прокуратуры РФ, в частности административно-правовое положение (статус) прокурорских работников не совершенно. Исходя из рассмотренных материалов были выявлены следующие проблемы:

- отсутствие конкретного определения понятия «прокурорский работник»;
- отсутствие дефиниции проступка, а также перечня проступков, порочащих честь прокурорского работника;
- неурегулированный порядок привлечения прокурорских работников к уголовной и административной ответственности в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации».

По нашему мнению, законодательство Российской Федерации, регулирующее правовой статус прокурорского работника может быть улучшено, если законодателем будут внесены следующие изменения:

- легализация понятия «прокурорский работник» учитывая положения ФЗ «О прокуратуре РФ» и п. 5 Положения, утвержденного Указом Президента РФ от 21.11.2012 №1563;
- внесение отдельной статьи в ФЗ «О прокуратуре РФ» «Перечень проступков, порочащих честь прокурорского работника», где будет дано определение понятия «проступок», а также конкретизированы проступки, порочащие честь прокурорского работника, после совершения которых прокурорский работник будет обязан понести дисциплинарную ответственность;
- изменение наименования ст. 42 ФЗ «О прокуратуре РФ» «Порядок привлечения прокуроров к уголовной и административной

ответственности» на «Особенности привлечения прокуроров к уголовной и административной ответственности» либо более подробно конкретизировать порядок привлечения к указанным видам ответственности;

- закрепление в Трудовом кодексе РФ отдельного раздела: «Правовые основы трудовой деятельности государственных служащих», где помимо общих положений, будет закреплено понятие государственного служащего, но и также включены отдельные главы, регулирующие труд отдельных категорий государственных служащих, в том числе и прокурорских работников;
- внесение изменений в ст. 129 Конституции РФ, где помимо перечисленных запретов для прокуроров, связанных с открытием счетов (вкладов), с хранением наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, находящихся за пределами РФ, также будет установлен запрет на хранение за рубежом недвижимого имущества;
- корректирование положения ч. 1 ст. 104 Конституции РФ, где Генеральному прокурору РФ будет предоставлено право законодательной инициативы по вопросам ведения прокуратуры РФ;
- закрепление требований наличия ученой степени кандидата или доктора юридических наук к должности Генерального прокурора РФ, которые будут способствовать созданию ещё более достойного облика Генерального прокурора РФ;
- внесение дополнения в ст. 129 Конституции РФ, где будут закреплены требования к прокурорским работникам по аналогии с требованиями к судьям, а именно указан возраст, по достижению которого можно стать прокурором, а также требование о наличии соответствующего образования;
- улучшение положения ст. 5 ФЗ «О прокуратуре РФ касающееся вопроса воздействия на прокурора с целью повлиять на принимаемое

им решение или воспрепятствование в какой-либо форме его деятельности, где помимо перечисленных в законе органов и отдельных субъектов, будут включены юридические, физические и должностные лица, воздействие которых на практике тоже возможно, в частности, в коррупционных правоотношениях;

- изменение наименования и содержания ст. 8 ФЗ «О прокуратуре РФ», где прокурорам будет предоставлена возможность не только учувствовать в координации деятельности по борьбе с преступностью, но и возможность координации ими государственной деятельности в области борьбы с правонарушаемостью в целом, а не только в рамках уголовного права;
- предоставление возможности прокурорам осуществлять не только антикоррупционную экспертизу нормативных актов и проектов нормативных актов, но и осуществлять антикоррупционную экспертизу различных видов договоров, например договоров, заключаемых в рамках осуществления государственного заказа;
- исключение из законодательства классного чина «младший юрист» поскольку на практике подобного рода звание практически не применяется.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Абдулин, Р.С. Прокурорский надзор в Российской Федерации: Учебное пособие / Р.С. Абдулин. – 3-е издание, исправленное и дополненное. – Курган: Курганский государственный университет, 2016. – 220 с.
2. Андреев Г.В. Подготовка кадров для органов прокуратуры // Законность. 2013. № 1. С.3-8.
3. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24.07.2002 № 95-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Режим доступа : URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37800/ (дата обращения: 15.11.2022).
4. Бессарабов В.Г. Прокурорский надзор: учебник / В.Г. Бессарабов; М-во образования и науки Рос. Федерации, Моск. гос. юрид. акад. – М.: Проспект, 2006. – 535 с.
5. Бобров В.К. Прокурорский надзор: учебник и практикум для вузов / В.К. Бобров. – 7-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрайт, 2022. – 224 с.
6. Братановский С.Н. Административно – правовое регулирование службы в органах и учреждениях прокуратуры Российской Федерации. / С.Н. Братановский, В.В. Стрельников. – Саратов: [б. и.], 2007. – 134 с.
7. Голощапова Д.С. Особенности дисциплинарной ответственности работников прокуратуры / Д.С. Голощапова // Молодой ученый. 2018. № 7 (193). С. 128-130.
8. Горенко, С. С. Доктринальные подходы к определению специального трудо-правового статуса прокурорского работника / С. С. Горенко // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2021. – № 8(50). – С. 146-150.
9. Горенко, С. С. Специальный статус прокурорского работника как направление дифференциации трудового законодательства / С. С. Горенко // Вестник Луганского государственного университета имени Владимира Даля. – 2021. – № 7(49). – С. 59-64.

10. Государственная и муниципальная служба: учебник для бакалавров /А.В.Кочетков, Г.А. Сульдина, Т.В. Халилова, Т.А. Занко. - М.: Юрайт, 2015. – 556 с.
11. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_39570/ (дата обращения: 12.11.2022).
12. Григорьева Н.В. Прокурорский надзор: учебное пособие / Н.В.Григорьева – 6-е изд. – М.: ИНФРА-М, 2020. – 215с.
13. Дмитриев Ю.А. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / Дмитриев Ю.А., Шапкин М.А., Шумилов Ю.И.; под ред. Ю.А. Дмитриева. – 8-е изд. испр. и доп. – М.: Омега-Л, 2010. - 377 с.
14. Дмитриева Ю.А. Административное право Российской Федерации: учебник для студентов юридических вузов / Ю.А. Дмитриева, И.А. Полянский, Е.В.Трофимов. - Ростов-на- Дону: Феникс, 2008. – 461 с.
15. Ергашев Е.Р. Прокурорский надзор в Российской Федерации: учебник для вузов / Е.Р. Ергашев. – М.: Юрайт, 2022. – 474 с.
16. Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный Т.1 // Москва: Русский язык. – 2000. – 1209 с.
17. Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 № 5485-1 (последняя редакция) // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_2481/ (дата обращения: 15.11.2022).
18. Знаменский Д.Ю. Государственная и муниципальная служба: учебник для вузов / Д.Ю. Знаменский. – 4-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2022. – 405с.
19. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ (ред. от 11.06.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 20.06.2022) // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_176147/ (дата обращения:

12.11.2022).

20. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.11.2022) // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/ (дата обращения: 09.11.2022).

21. Комментарии к Федеральному закону «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (постатейный) / авт. сост. А.В. Кирилин; 2-е изд. – М.: Деловой двор. – 2013. – 398 с.

22. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 01.10.2022).

23. Круглякова В.Б. Институт присяги: прошлое и настоящее // Административное право и процесс. 2008. № 3. С. 9-12.

24. Лиходаев Е.Г., Титова А.А., Якушева С.Е. Отдельные аспекты привлечения прокурорских работников к ответственности // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2018. № 2 (121). С. 211-219.

25. Магомедов Ф.Б. Принципы государственной службы: основы построения системы / Ф.Б. Магомедов // Современное право. – М.: Новый Индекс, 2013. - № 7. – С. 50 - 54.

26. Надин, А. Н. Высокие квалификационные требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров - одна из гарантий создания профессионального корпуса прокурорских работников / А. Н. Надин // Российское государствоведение. – 2020. – № 2. – С. 31-51.

27. Ноздрачев А.Ф. Государственная служба: Учеб. Для подготовки государственных служащих. – М.: Статут, 1999. – 592 с.

28. Определение Верховного Суда РФ от 05.09.2014 г. № 26-КГ14-27

// Режим доступа: URL: <https://sudact.ru/vsrf/doc/BA6yLFviE5dh/> (дата обращения: 02.03.2023).

29. Определение Конституционного Суда РФ от 17.07.2012 № 1316-О «Об отказе в принятии к рассмотрению жалобы гражданина Новикова Ивана Владимировича на нарушение его конституционных прав пунктом 1 статьи 41.7 и подпунктом «в» пункта 1 статьи 43 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» // Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70129240/> (дата обращения: 02.03.2023).

30. Постановление Правительства РФ от 26.08.2013 № 733 «О медицинском освидетельствовании лиц на предмет наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника» (вместе с «Правилами проведения медицинского освидетельствования лица на предмет наличия (отсутствия) заболевания, препятствующего поступлению на службу в органы и учреждения прокуратуры Российской Федерации и исполнению служебных обязанностей прокурорского работника») // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_151258/ (дата обращения: 16.01.2023).

31. Постановление Правительства РФ от 31.01.2009 № 73 «О Почетной грамоте Правительства Российской Федерации и благодарности Правительства Российской Федерации» (изм. и доп. от 10.07.2020) // Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/6397579/> (дата обращения: 27.02.2023).

32. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 15.09.2014 № 493 «О профессиональном психологическом отборе кандидатов на службу в органы прокуратуры Российской Федерации и обучение в государственные образовательные организации» (с изм. и доп. от 22.12.2016) // Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/70843706/> (дата обращения: 17.01.2023).

33. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 22.12.2021 № 774 «О

системе подготовки кадров, дополнительного профессионального образования работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» // Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/403223150/> (дата обращения: 07.02.2023).

34. Приказ Генеральной прокуратуры РФ от 25.03.2011 № 81 «Об изменении форм трудового договора и соглашения об изменении его условий» // Режим доступа: URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/12084845/> (дата обращения: 07.02.2023).

35. Приказ Генпрокуратуры России от 03.01.1996 № 1 «Об образовании при Генеральной прокуратуре Российской Федерации Научно – Консультативного совета» // Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/1351763/> (дата обращения: 15.11.2022).

36. Приказ Генпрокуратуры России от 11.03.2020 № 146 (ред. от 22.06.2022) «Об утверждении Положения о порядке проведения аттестации прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» // Режим доступа: URL: <https://legalacts.ru/doc/prikaz-genprokuratury-rossii-ot-11032020-n-146-ob-utverzhdanii/> (дата обращения: 06.02.2023).

37. Приказ Генпрокуратуры России от 11.05.2016 № 276 (ред. от 16.09.2022) «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198120/2ff7a8c72de3994f30496a0ccb1ddafdaddf518/ (дата обращения: 12.11.2022).

38. Приказ Генпрокуратуры России от 13.03.2018 № 135 (ред. от 29.08.2022) «Об утверждении Инструкции по учету кадров прокурорских работников, федеральных государственных гражданских служащих, работников, замещающих должности, не являющиеся должностями федеральной государственной гражданской службы и работников, осуществляющих профессиональную деятельность по профессии рабочих в

органах и организациях прокуратуры Российской Федерации» // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_294967/ (дата обращения: 16.01.2023).

39. Приказ Генпрокуратуры России от 17.03.2010 № 114 (ред. от 16.09.2020) «Об утверждении и введении в действие Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации и Концепции воспитательной работы в системе прокуратуры Российской Федерации» // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_62680/ (дата обращения: 15.11.2022).

40. Приказ Генпрокуратуры России от 17.09.2007 № 144 (ред. от 11.08.2020) «О правотворческой деятельности органов прокуратуры и улучшении взаимодействия с законодательными (представительными) и исполнительными органами государственной власти и органами местного самоуправления» (вместе с «Положением об организации правотворческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации») // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_118155/ (дата обращения: 05.11.2022).

41. Приказ Генпрокуратуры России от 30.06.2021 № 376 «Об участии прокуроров в судебных стадиях уголовного судопроизводства» // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389969/ (дата обращения: 01.11.2022).

42. Приказ Генпрокуратуры РФ от 03.11.1999 № 82 «О Присяге прокурора (следователя)» // Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/1353664/> (дата обращения: 25.01.2023).

43. Результаты деятельности органов прокуратуры Российской Федерации // Генеральная прокуратура Российской Федерации [официальный сайт]. URL: <https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf/activity/statistics/office/result> (дата обращения: 15.11.2022).

44. Решение Советского районного суда г. Томска от 30.07.2020 № 2-

1326/2020 // Режим доступа: URL:
<https://sudact.ru/regular/doc/8R9AZFXkKobH/> (дата обращения: 02.03.2023).

45. Российское законодательство X-XX вв.: Законодательство период становления абсолютизма. В 9-ти томах. Т.4 / Отв. ред.: А.Г. Маньков.; под общ. ред.: О.И. Чистякова. – М.: Юридическая литература, 1986. – 512 с.

46. Россинский Б.В., Старилов Ю.Н. Административное право: учебник для ВУЗов – М.: Норма, 2018 - 640 с.

47. Старилов Ю.Н. Государственная служба и служебное право: учебное пособие / Ю.Н. Старилов. – М.: ИНФРА-М, 2018. – 240 с.

48. Стрельников В.В. Понятие и основное содержание целей и задач управленческой деятельности в органах прокуратуры Российской Федерации / В.В. Стрельников // Актуальные проблемы российского права. - 2016. - № 8. – С. 169 - 181.

49. Ткач А.Н. Комментарий к Федеральному закону «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ (постатейный) / А.Н. Ткач. – 2е - изд., перераб. и доп. – М.: Юстицинформ, 2006. – 176 с.

50. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ (ред. от 19.12.2022) // Режим доступа : URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/ (дата обращения: 15.11.2022).

51. Уголовно – процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.2022) // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/ (дата обращения: 01.11.2022).

52. Указ Президента РФ от 07.09.2010 № 1099 (ред. от 29.08.2022) «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (вместе с «Положением о государственных наградах Российской Федерации», «Статутами орденов Российской Федерации, положениями о знаке отличия ордена Святого Георгия-Георгиевском Кресте,

медалях Российской Федерации, знаке отличия «За безупречную службу», почетных званиях Российской Федерации, описаниями названных государственных наград Российской Федерации и нагрудных знаков к почетным званиям Российской Федерации») // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_104589/ (дата обращения: 27.02.2023).

53. Указ Президента РФ от 11.04.2008 № 487 «О Почетной грамоте Президента Российской Федерации и благодарности Президента Российской Федерации» (изм. и доп. от 06.10.2020) // Режим доступа: URL: <https://base.garant.ru/193135/> (дата обращения: 27.02.2023).

54. Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 (ред. от 31.12.2019) «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» (вместе с «Положением о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью») // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_112962/ (дата обращения: 05.11.2022).

55. Указ Президента РФ от 21.11.2012 № 1563 (ред. от 28.11.2022) «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» (вместе с «Положением о порядке присвоения классных чинов прокурорским работникам органов и организаций прокуратуры Российской Федерации») // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_138096/ (дата обращения: 06.02.2023).

56. Указ Президента РФ от 30.11.1995 № 1203 (ред. от 25.03.2021) «Об утверждении Перечня сведений, отнесенных к государственной тайне» // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8522/ (дата обращения: 14.03.2023).

57. Ушаков Д.Н. Толковый словарь русского языка. В 4 т. Т. 3. М., 1940. 790 с.

58. Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 08.12.2020) // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48601/ (дата обращения: 02.10.2022).

59. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1 (последняя редакция) // Режим доступа: URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/ (дата обращения: 15.10.2022).

60. Федеральный закон «О противодействии коррупции» от 25.12.2008 № 273-ФЗ (последняя редакция) // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_82959/ (дата обращения: 06.02.2023).

61. Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» от 27.05.2003 № 58-ФЗ (ред. от 23.05.2016) // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_42413/ (дата обращения: 02.10.2022).

62. Федеральный закон от 10.02.1999 № 31-ФЗ (ред. от 31.12.2017) «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21999/3d0cac60971a511280cbba229d9b6329c07731f7/ (дата обращения: 14.03.2023).

63. Федеральный закон от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О Следственном комитете Российской Федерации» (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2023) // Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108565/ (дата обращения: 17.01.2023).

64. Чекмарева Л.Ю. Основные аспекты осуществления института присяги // Военно-юридический журнал. 2011. № 2. С. 24-25.