

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

**Институт права**

(наименование института полностью)

**Кафедра «Конституционное и административное право»**

(наименование)

**40.05.01 Правовое обеспечения национальной безопасности**

(код и наименование направлению подготовки / специальности)

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Правовые основы деятельности и современный правовой статус  
Совета Безопасности Российской Федерации

Обучающийся

**Т.Э. Намазов**

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

**к.э.н. В.Ю. Моисеева**

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Аннотация

Актуальность исследования заключается в роли внутригосударственной и международной деятельности Совета Безопасности РФ. Возросшая ценность Совета Безопасности РФ возросла после присоединения ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей – новыми ветвями деятельности Совета Безопасности РФ стали мониторинг обстановки на территориях названных субъектов и оперативное воздействие на террористические (экстремистские) и военные угрозы со стороны недружественных государств.

Цель исследования – общественные отношения, возникающие при реализации Советом Безопасности РФ своих задач и функций.

Задачи исследования: определить правовую природу организации и деятельности Совета Безопасности РФ; установить современные задачи и функции Совета Безопасности РФ; проанализировать полномочия Безопасности РФ; раскрыть состав и порядок формирования Безопасности РФ; определить направления деятельности Совета Безопасности РФ.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие при выполнении Советом Безопасности РФ возложенных на него задач и функций. Предмет исследования – нормативная регламентация организации, деятельности, состава и порядка формирования Советом Безопасности РФ.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и частноправовые методы научного познания. В ходе исследования использовать следующие методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, абстрагирование, обобщение, метод контент-анализа публикаций по проблематике исследования, а также специальные частноправовые методы: формально-юридический метод, методы историко-правового и сравнительно-юридического анализа.

Структура исследования: работа состоит из введения, основной части, разделенной на три главы, пяти параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Правовой статус Совета Безопасности РФ .....	6
1.1 Правовая природа организации и деятельности Совета Безопасности РФ .....	7
1.2 Современные задачи и функции Совета Безопасности РФ .....	14
1.3 Полномочия Совета Безопасности РФ .....	20
Глава 2 Роль Совета Безопасности РФ в обеспечении национальной безопасности.....	30
2.1 Состав и порядок формирования Совета Безопасности РФ.....	30
2.2 Направления деятельности Совета Безопасности РФ.....	36
Глава 3 Роль Совета Безопасности РФ в обеспечении коллективной .....	36
безопасности на территории СНГ .....	45
Заключение .....	58
Список используемой литературы и используемых источников.....	62

## Введение

Актуальность исследования заключается в роли внутригосударственной и международной деятельности Совета Безопасности РФ. Возросшая ценность Совета Безопасности РФ возросла после присоединения ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей – новыми ветвями деятельности Совета Безопасности РФ стали мониторинг обстановки на территориях названных субъектов и оперативное воздействие на террористические (экстремистские) и военные угрозы со стороны недружественных государств. Отдельная значимая ветвь деятельности Совета Безопасности РФ – обеспечение коллективной безопасности СНГ, включающей в себя предотвращение «цветных революций», пресечение иррегулярных военных действий (гибридной войны), противодействие терроризму, экстремизму, неконтролируемой миграции, сохранение информационного суверенитета государств – участников СНГ, организация коллективных антитеррористических учений и мероприятий по предотвращению экстремизма, обеспечение безопасности на объектах критической инфраструктуры (энергетических станций, транспортной инфраструктуре, системах связи).

Цель исследования – общественные отношения, возникающие при реализации Советом Безопасности РФ своих задач и функций.

Задачи исследования:

- определить правовую природу организации и деятельности Совета Безопасности РФ;
- установить современные задачи и функции Совета Безопасности РФ;
- проанализировать полномочия Безопасности РФ;
- раскрыть состав и порядок формирования Безопасности РФ;
- дать оценку деятельности Совета Безопасности;
- определить направления деятельности Совета Безопасности РФ.

Объект исследования – общественные отношения, возникающие при выполнении Советом Безопасности РФ возложенных на него задач и функций.

Предмет исследования – нормативная регламентация организации, деятельности, состава и порядка формирования Советом Безопасности РФ.

Теоретическую базу исследования составили труды А.М. Арефьева, О.В. Бахловой, С.О. Беседы, С.Н. Гриняевой, Я.В. Гайворонской, Е.И. Козловой, О.Е. Кутафина, В.Г. Крысько, П.Л. Мареева, Д.А. Медведева, Б.М. Лазарева, Д.В. Малышева, А.А. Тарчоковой, М.А. Митюкова, А.В. Малько, А.А. Павлова, Е.М. Приманкова, А.А. Смирнова, Е.В. Сусллова, Н.В. Ступакова, Л.В. Тихомировой, М.Ю. Тихомирова, В.В. Толстых, Д.И. Фельдштейна и многих других.

Для решения цели и задач исследования подвергнуты анализу положения Конституции РФ, Закона РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1, Закона РФ от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне», Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федерального закона от 03.04.1995 № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Федерального закона от 03.07.2016 № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федерального закона «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ, Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», Федерального закона от 05.10.2015 № 285-ФЗ, Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», более десяти подзаконных нормативных правовых актов, изданных Президентом РФ и Правительством РФ. Изучались стратегии и доктрины, действующие в РФ и регулирующие деятельность Совета Безопасности РФ: Климатическая доктрина от 2009 г. и т.д.

Методологическую основу исследования составляют общенаучные и частноправовые методы научного познания. В ходе исследования использовать следующие методы: анализ, синтез, индукция, дедукция, аналогия, абстрагирование, обобщение, метод контент-анализа публикаций по проблематике исследования, а также специальные частноправовые методы: формально-юридический метод, методы историко-правового и сравнительно-юридического анализа.

В качестве практической базы исследования выступают положения российского законодательства: как действующие, так и утратившие в настоящий момент свою юридическую силу. Активное внимание при написании работы уделялось также содержанию судебной практики, которая нарабатывается российскими судами в настоящий момент времени.

Структура исследования: работа состоит из введения, основной части, разделенной на три главы, пяти параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

## **Глава 1 Правовой статус Совета Безопасности РФ**

### **1.1 Правовая природа организации и деятельности Совета Безопасности РФ**

Первое упоминание Совета Безопасности в истории российской государственности наблюдается в период перестройки. Закон СССР от 26.12.1990 г. № 1861-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления» учредил Совет Безопасности СССР, на который были возложены обязанности по выработке «рекомендаций по проведению в жизнь общесоюзной политики в области обороны страны, поддержанию ее надежной государственной, экономической и экологической безопасности, преодолению последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, обеспечению стабильности и правового порядка в обществе. Члены Совета Безопасности СССР назначаются Президентом СССР с учетом мнения Совета Федерации по согласованию с Верховным Советом СССР» [6].

Закон СССР от 26.12.1990 г. № 1861-1 позволил сформировать базу для дальнейшей законотворческой деятельности, а по справедливому замечанию М.А. Митюкова, Совет Безопасности СССР стал фундаментом для создания российского Совета Безопасности [22, с. 6]. Влияние Президента РСФСР на Совет Безопасности РСФСР было усилено благодаря принятию Закона РСФСР от 24.04.1991 г. № 1098-1 «О Президенте РСФСР» - установлена главенствующая роль Президента РСФСР над данным конституционным органом [7].

Летом 1991 г. Б.Н. Ельцин подписывает Указ от 19.07.1991 г. № 9 «О Совете Безопасности РСФСР», который не был придан официальному опубликованию, однако содержал в себе ряд важных положений, в числе которых о формировании при Президенте РСФСР Комиссии по разработке

предложений по статусу, структуре и порядку деятельности Совета Безопасности РСФСР.

05 марта 1992 г. принимается первый закон РФ, содержащий подробные положения о Совете Безопасности РФ. Так, Совет Безопасности РФ признан конституционным органом, осуществляющим подготовку решений Президента РФ в области обеспечения безопасности. В качестве объектов безопасности назывались «... личность – ее права и свободы; общество – его материальные и духовные ценности; государство – его конституционный строй, суверенитет и территориальная целостность». Совет Безопасности по закону 1992 г. рассматривал «... вопросы внутренней и внешней политики Российской Федерации в области обеспечения безопасности, стратегические проблемы государственной, экономической, общественной, оборонной, информационной, экологической и иных видов безопасности, охраны здоровья населения, прогнозирования, предотвращения чрезвычайных ситуаций и предложения их последствий, обеспечения стабильности и правопорядка и ответственен перед Верховным Советом Российской Федерации за состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз» [8].

03 июня 1992 г. Президент РФ издаёт три важных акта о статусе Совета Безопасности:

- Указ Президента РФ от 03.06.1992 г. № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации», которым образован Совет безопасности РФ с целью «... обеспечения реализации функций Президента Российской Федерации по управлению государством, формированию внутренней, внешней и военной политики в области безопасности, сохранению государственного суверенитета России, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан» [43];

- Положение «О Совете безопасности Российской Федерации», включенный в Указ Президента РФ от 03.06.1992 г. № 547 в качестве приложения;
- Распоряжение Президента РФ «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета безопасности Российской Федерации» [31].

«Совет Безопасности Российской Федерации за прошедшие годы доказал свою значимость, внес существенный вклад в выработку стратегии развития России, создание условий для реализации функции Президента Российской Федерации по управлению государством, формированию внутренней и внешней политики, сохранению суверенитета и территориальной целостности страны, поддержанию социально-политической стабильности в обществе, защите прав и свобод граждан. Все это говорит о том, что та правовая основа деятельности, которая была заложена в начале 90-х годов, сегодня позволила Совету Безопасности Российской Федерации стать тем важным инструментом реализации долгосрочной стратегической линии развития страны и обеспечения ее национальных интересов в общей системе институтов национальной безопасности страны» [42, с. 9].

Принятие 12 декабря 1993 г. Конституции РФ обновило взгляд законодателя на вопросы внутренней и внешней безопасности [11]. Приведение законодательного массива в соответствии с новым Основным законом и взятым Российской Федерацией курсом на построение правового государства потребовало принятия масштабных мер, повлекших издание двух важных указов Президента РФ – от 07.10.1993 г. № 1598 «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» [44] и от 24.12.1993 г. № 2288 «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствии с Конституцией Российской Федерации» [45]. Кроме того, Конституцией РФ закрепляется важное законодательное положение: за Президентом РФ устанавливается право формировать Совет Безопасности (п. «ж» ст. 83 Конституции РФ).

В 2010 г. принимается Федеральный закон «О безопасности», посвятивший вопросу статуса Совета Безопасности отдельную главу (гл. 3 «Статус Совета Безопасности»). Так, Совет Безопасности РФ на сегодняшний день является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз. Совет Безопасности РФ формируется и возглавляется Президентом РФ. Об этом говорится в ст. 13 Федерального закона «О безопасности» [62]

Заметим, что «национальные интересы», обеспечиваемые Советом Безопасности РФ, — это «общественно-политический и психологический феномен, отражающий ценности национальной общности, служащие сохранению ее единства и целостности» [15, с. 183]; категория, отражающая «меру самосознания и самовыражения народа, характеристику общественного единства, политический принцип и социальное чувство» [35, с. 672]; комплекс «сбалансированных ориентиров и стимулов личности, общества и государства, служащих их благу и безопасности» [27, с. 103].

Одним из достоинств Федерального закона «О безопасности» в вопросе организации и деятельности Совета Безопасности РФ является определение организационно-правовых начал, в частности принципов и содержания деятельности по обеспечению безопасности. Так, Совет Безопасности РФ в своей деятельности руководствуется следующими принципами:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- системность и комплексность применения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, другими государственными органами, органами местного самоуправления политических, организационных,

социально-экономических, информационных, правовых и иных мер обеспечения безопасности;

- приоритет предупредительных мер в целях обеспечения безопасности;
- взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов с общественными объединениями, международными организациями и гражданами в целях обеспечения безопасности (ст. 2 Федерального закона «О безопасности»).

Деятельность Совета Безопасности РФ по обеспечению безопасности включает в себя:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;
- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;

- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством РФ (ст. 3 Федерального закона «О безопасности»).

Бланкетный характер ст. 13 Федерального закона «О безопасности» отсылает к Положению о Совете Безопасности, утвержденному Президентом РФ, – Указу Президента РФ от 07.03.2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации», которым дублируется определение, предусмотренное в Федеральном законе «О безопасности», и разъясняется правовая база деятельности Совета Безопасности РФ. Так, Совет Безопасности РФ руководствуется Конституцией РФ, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами РФ, федеральными конституционными законами, Федеральным законом «О безопасности», другими федеральными законами, указами и распоряжениями Президента РФ, а также Положением о Совете Безопасности РФ [46].

Утвержденное Президентом РФ в 2020 г. Положение о Совете Безопасности РФ достаточно подробно регламентирует определение, правовую основу деятельности, функции, задачи, организацию и деятельность Совета Безопасности РФ. Вопросы организации и деятельности отдельных комиссий Совета Безопасности РФ (по безопасности в экономической и социальной сфере; по военной, информационной, общественной и иной безопасности; по проблемам стратегического планирования и прочим; о научном совете) регламентированы Указом Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» [47].

На основании изложенного заметим, что в России нет единого закона, регулирующего организацию и деятельность Совета Безопасности РФ, имеются лишь подзаконные нормативные акты и ряд отдельных федеральных

законов, касающихся отдельных аспектов организации и деятельности названного совещательного органа. К ним относятся:

- Закон от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне» закрепляет за членами Совета Безопасности РФ право на доступ к сведениям, составляющим государственную тайну [9];
- Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» предусматривает за Советом Безопасности РФ право на участие в разработке стратегии национальной безопасности, координации действий федеральной службы безопасности РФ [63];
- Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации», создавший правовую основу участия Совета Безопасности в принятии решений по вопросам, связанным с обеспечением общественного порядка и защитой государственной безопасности [64];
- Федеральный закон от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», который за Советом Безопасности РФ устанавливает обязанность по координации борьбы с коррупцией, контрольно-надзорная деятельность за исполнением антикоррупционного законодательства [65];
- Федеральный закон от 25.07.2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремисткой деятельности», установивший за Советом Безопасности РФ полномочие по участию в разработке мероприятий по противодействию экстремисткой деятельности [66];
- Федеральный закон от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», установивший за Советом Безопасности РФ полномочие по участию в разработке мероприятий по противодействию терроризму и террористической деятельности [67];

- Федеральный закон от 27.06.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», определяющий ограничения (запреты), связанные со службой в Совете Безопасности РФ [69].

Таким образом, Совет Безопасности РФ является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз. Совет Безопасности РФ формируется и возглавляется Президентом РФ. Правовую основу организации и деятельности Совета Безопасности РФ составляют положения Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, международные договоры РФ, федеральные конституционные законы, Федерального закона «О безопасности», других федеральных законов, Указов Президента РФ от 07.03.2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» и от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации», иными указами и распоряжениями Президента РФ, а также Положением о Совете Безопасности РФ.

## **1.2 Современные задачи и функции Совета Безопасности РФ**

Правовой статус Совета Безопасности является объектом научного дискурса: одни авторы признают, что его содержанием являются предметы ведения и полномочия [14, с. 293]; другие говорят о совокупности «установленных нормативными правовыми актами задач, функций, прав и обязанностей (полномочий)» [41, с. 205-206]; третьи полагают, что компетенция определяется функциями, возложенными на него [16, с. 44].

Обобщенный перечень современных задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ, излагается в Федеральном законе «О безопасности».

Так, основными задачами Совет Безопасности РФ являются:

- обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения безопасности;
- формирование государственной политики в области обеспечения безопасности и контроль за ее реализацией;
- прогнозирование, выявление, анализ и оценка угроз безопасности, оценка военной опасности и военной угрозы, выработка мер по их нейтрализации;
- подготовка предложений Президенту РФ о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий, о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности, о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения и т.д.

Основными функциями Совета Безопасности РФ являются:

- рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории РФ, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о

социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;

- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов РФ, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;
- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности РФ и т.д.

Президент РФ возложил на Совет Безопасности РФ иные задачи и функции, нашедшие своё отражение в Указе Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации». Так, иными задачами Совета Безопасности являются:

- подготовка Президенту РФ предложений о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности, об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны, о мерах по поддержанию гражданского мира и согласия в стране, об охране суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности;
- формирование основных направлений государственной внешней и военной политики;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов РФ по реализации принятых Президентом РФ решений в области обеспечения национальных интересов и национальной

безопасности, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Иными функциями Совета Безопасности РФ по Указу Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» являются:

- проведение стратегической оценки на основе анализа информации о ходе реализации основных направлений государственной политики;
- осуществление стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности;
- участие в реализации основных направлений государственной внешней и военной политики, государственной политики в области оборонного производства, военного и военно-технического сотрудничества РФ с иностранными государствами;
- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов РФ по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности РФ;
- подготовка проектов указов и распоряжений Президента РФ по вопросам обеспечения национальных интересов и национальной безопасности, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, организации обороны и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности;
- организация разработки федеральных (государственных) целевых программ в области обеспечения национальной безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- организация контроля за целевым расходованием бюджетных ассигнований федерального бюджета, направленных на обеспечение

национальной обороны и национальной безопасности, а также на осуществление правоохранительной деятельности;

- рассмотрение ежегодного доклада Президенту РФ о состоянии национальной безопасности и мерах по ее укреплению;
- рассмотрение ежегодного Сводного доклада о результатах и основных направлениях деятельности Правительства РФ;
- рассмотрение ежегодных докладов о результатах и основных направлениях деятельности федеральных органов исполнительной власти, руководство которых осуществляет Президент РФ;
- организация научных исследований по вопросам, входящим в компетенцию Совета Безопасности.

Первоначальный вывод о задачах и функциях, выполняемых Советом Безопасности РФ, — Совет Безопасности РФ выполняет вспомогательную роль, содействуя Президенту РФ в принятии решений, направленных на обеспечение безопасности и защиту национальных интересов РФ. Об этом говорят как задачи общего характера, в частности, «обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения безопасности», так и специального, например, «подготовка предложений Президенту РФ».

Отдельного внимания удостоивается группа задач Совета Безопасности РФ, связанных с взаимодействием федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ (министерствами, ведомствами, агентствами), с целью координации их деятельности в области исполнения решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности. Реализация этих задач фактически делегировано от Президента РФ к Совету безопасности РФ с сохранением контроль-распорядительных полномочий у Президента РФ (например, принятие решений в области обеспечения национальных интересов и национальной безопасности, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ).

Приоритетными направлениями, по которым Совет Безопасности РФ осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, являются:

- противодействие терроризму и экстремизму;
- мониторинг обстановки на территориях крымского полуострова, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областях;
- обеспечение информационной безопасности [21, с. 35];
- проведение антитеррористических учений и мероприятий по предотвращению экстремизма [18, с. 124];
- координация международного сотрудничества в области безопасности;
- обеспечение безопасности на объектах критической инфраструктуры (энергетических станций, транспортной инфраструктуре, системах связи) [17, с. 158].

Законотворческая и программно-обеспечительная группа задач является делегированным полномочием от Президента РФ (ч. 1 ст. 104 Конституции РФ) к Совету Безопасности РФ (п. 5 – 7 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О безопасности») с целью коллективного рассмотрения проектов законов и федеральных программ, касающихся национальных интересов РФ, стратегические национальные приоритеты и объекты национальной безопасности. Представляемые на рассмотрение Совета Безопасности РФ, а также подготавливаемые им проекты законодательных актов и иных нормативных правовых актов РФ, в том числе федеральных программ в области обеспечения безопасности, должны соответствовать таким критериям, как мотивированность, экономическая, военная целесообразность, научная и иная обоснованность, эффективность в краткосрочной и долгосрочной перспективах.

Группа аналитических задач Совета Безопасности РФ (п. 3 ч. 1 ст. 14 и п. 2 ч. 2 ст. 14 Федерального закона «О безопасности») предусмотрены с целью постоянного мониторинга, прогнозирования и оценки угроз безопасности,

оценки военной опасности и военной угрозы, и принятия оперативных мер реагирования на них. При наличии таких данных оцениваются поступающие на рассмотрение в Совет Безопасности РФ проекты законодательных актов и федеральные программы по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля за их реализацией.

Таким образом, задачи и функции свидетельствуют о том, что Совет Безопасности РФ является совещательным, аналитическим и прогнозирующим органом, обеспечивающим принятие решений Президентом РФ, способствующим в формировании и реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности.

### **1.3 Полномочия Совета Безопасности РФ**

Активную роль в реализации задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ, играют:

- Президент РФ, занимающий должность Председателя Совета Безопасности РФ;
- Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ;
- Секретарь Совета Безопасности РФ;
- постоянные члены Совета Безопасности РФ;
- члены Совета Безопасности РФ.

Президент РФ как Председатель Совета Безопасности РФ наделен следующими полномочиями:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности РФ, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности. Так, например им утверждена Стратегия национальной безопасности РФ от 02 июля 2021 г., в которой определены национальные интересы РФ, стратегические

национальные приоритеты, объект национальной безопасности и иные аспекты безопасности. Контроль за реализацией Стратегии национальной безопасности от 2021 г. возложен на Совет Безопасности РФ [51];

- формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности, меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму, решает в соответствии с законодательством РФ вопросы, связанные с обеспечением защиты информации и государственной тайны, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций. В 2019 г. на территории Российской Федерации зафиксировано 266 чрезвычайных ситуаций, в числе которых 30 – регионального и 4 – федерального уровня. По их причине погибло 532 человека, пострадало 120 911, спасено 9607, находившихся в непосредственной опасности. Основными видами чрезвычайных ситуаций были техногенные, биолого-социальные и природные. На долю техногенных ЧС пришлось 75,94% от из общего числа. Общий материальный ущерб за 2019 г. составил 20 507,88 млн. рублей [24, с. 113];
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности.

В целях обсуждения текущих вопросов обеспечения национальной безопасности, требующих принятия управленческих решений, Председатель

Совета Безопасности РФ проводит с членами Совета Безопасности РФ оперативные совещания Совета Безопасности РФ, как правило, один раз в неделю.

Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ реализует полномочия Председателя Совета Безопасности в случае его отсутствия. Кроме того, Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ с целью выполнения задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ:

- образует в пределах своих полномочий постоянные и временные межведомственные рабочие группы;
- издает распоряжения и дает поручения в пределах своих полномочий, а также осуществляет контроль за их исполнением;
- участвует в заседаниях коллегий, военных советов, в совещаниях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ, иных государственных органов при рассмотрении ими вопросов обеспечения национальной безопасности;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Председателем Совета Безопасности РФ.

Секретарь Совета Безопасности РФ, будучи должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности задач и функции:

- организует подготовку документов, материалов и предложений по вопросам деятельности Совета Безопасности РФ и представляет их Председателю Совета Безопасности РФ;
- организует деятельность рабочих органов Совета Безопасности РФ и научного совета при Совете Безопасности РФ;
- координирует работу федеральных и региональных органов исполнительной власти по подготовке материалов к заседаниям и оперативным совещаниям Совета Безопасности РФ;

- организует работу по осуществлению стратегического планирования в области обеспечения безопасности, по разработке и уточнению стратегии национальной безопасности РФ, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения безопасности;
- участвует в разработке и реализации внешнеполитического курса РФ;
- проводит по поручению Президента РФ мероприятия по укреплению международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- представляет Совету Безопасности РФ предложения по координации деятельности федеральных и региональных органов исполнительной власти в связи с чрезвычайными ситуациями;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на него Председателем Совета Безопасности РФ.

Важная обязанность Секретаря Совета Безопасности РФ введена в 2015 г. на основании Федерального закона от 05.10.2015 г. № 285-ФЗ. Так, с 2015 г. должность Секретаря Совета Безопасности РФ подразумевает обязанность о незамедлительном информировании Председателя Совета Безопасности РФ о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принятии мер по предотвращению или урегулированию такого конфликта [68].

Решения Совета Безопасности РФ принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности РФ простым большинством голосов от общего числа присутствующих постоянных членов Совета Безопасности РФ.

За 2021 г. Советом Безопасности РФ приняты следующие решения:

- 30 марта 2021 г. проведено заседание по вопросу о ситуации на Украине, по результатам которого принято решение о создании

дополнительных мер безопасности на границах между Россией и Украиной;

- 17 июня 2021 г. проведено заседание по поводу вопроса участия России в урегулировании конфликта между Израилем и Палестиной, по результатам которого принято решение о введении ежедневных «гуманитарных окон» для доставки гуманитарной помощи в «сектор Газа»;
- 20 июля 2021 г. проведено заседание по поводу вопроса о ситуации в Афганистане, по результатам которого было принято решение о переброске большого количества российских военнослужащих и военной техники на границу с Афганистаном;
- 22 сентября 2021 г. проведено заседание по поводу вопроса о принятии нового доктринального документа «О военной стратегии Российской Федерации», по результатам которого данный документ был утвержден Советом Безопасности РФ;
- в октябре 2021 г. проведено заседание по поводу вопроса о предоставлении помощи в связи ликвидацией последствий наводнения в Республике Крым, по результатам которого принято решение о предоставлении финансовой и материальной помощи для восстановления инфраструктуры и пострадавших населённых пунктов.

Постоянные члены Совета Безопасности РФ обладают равными правами при принятии решений. Члены Совета Безопасности РФ принимают участие в заседаниях Совета Безопасности РФ с правом совещательного голоса. Решения Совета Безопасности РФ оформляют в форме протоколов заседаний или протоколов оперативных совещаний и вступают в силу после их утверждения Президентом РФ. Реализуются решения Совета Безопасности РФ путём издания соответствующих указов, распоряжений и поручений Президента РФ.

Для воплощения задач и функций Совета Безопасности РФ Президентом РФ могут создаваться рабочие органы Совета Безопасности РФ и аппарат Совета Безопасности РФ.

Рабочие органы образуются в форме межведомственных комиссий Совета Безопасности РФ, временных межведомственных комиссий Совета Безопасности РФ и научного совета при Совете Безопасности РФ. Указом Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» предусматривается семь действующих межведомственных комиссий, созданными для работы в узкоспециализированных сферах (по безопасности в экономической и социальной сфере, по военной безопасности, по общественной безопасности, по проблемам СНГ, по проблемам стратегического планирования, по экологической безопасности и прочим). Установленные Президентом РФ межведомственные комиссии с целью выполнения задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ, имеют право:

- взаимодействовать по вопросам, входящим в компетенцию комиссии, с самостоятельными подразделениями Администрации Президента РФ, с соответствующими органами и организациями, запрашивать и получать от них в установленном порядке необходимые материалы и информацию;
- пользоваться в установленном порядке базами и базами данных Администрации Президента РФ и федеральных органов государственной власти;
- использовать государственные, в том числе правительственные, системы связи и коммуникации;
- привлекать в установленном порядке для осуществления аналитических и экспертных работ ученых и специалистов;
- подготавливать предложения о заключении в установленном порядке договоров с научно-исследовательскими организациями, учреждениями и специалистами на выполнение работ и проведение

исследований в области обеспечения безопасности общества и государства в соответствующей сфере деятельности;

- обобщать и представлять в Совет Безопасности сведения, касающихся вопросов, входящих в компетенцию соответствующей комиссии.

Научный совет при Совете Безопасности РФ:

- выявляет и исследует текущие угрозы информационной безопасности России и разрабатывает стратегию противодействия им;
- анализирует и оценивает региональные конфликты и их потенциальное влияние на национальную безопасность России;
- разрабатывает меры по предотвращению и противодействию террористическим актам и экстремизму;
- исследует возможные последствия санкционной политики зарубежных стран в отношении России;
- формирует стратегию по обеспечению безопасности в различных государственных секторах (например, экономики, политики, транспорта и связи).

Иными полномочиями Научного совета при Совете Безопасности РФ являются:

- анализ тенденций развития международной политики и экономики;
- определение потенциальных угроз национальной безопасности России и предложение мер по их ликвидации;
- оценка состояния и развития военной техники и технологий;
- решение вопросов в сфере кибербезопасности и информационной безопасности;
- анализ тенденций совершения международного терроризма и экстремизма, предложение мер по их противодействию и пресечению;

- решение вопросов энергетической безопасности и предложение мер по обеспечению энергетической независимости России;
- анализ социально-экономической и демографической ситуации в России и предложение мер по ее улучшению;
- решение вопросов экологической безопасности и предложение мер по защите окружающей среды.

Аппарат Совета Безопасности РФ с целью выполнения задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ, вправе:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента РФ, от Аппарата Совета Федерации РФ, от Аппарата Государственной Думы РФ, Аппарата Правительства РФ, от федеральных и региональных органов государственной власти, от муниципальных органов, от организаций, а также от ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов и их должностных лиц;
- пользоваться в установленном порядке базами данных Администрации Президента РФ и федеральных органов исполнительной власти;
- привлекать с целью выполнения отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорных началах;
- организовывать проведение с привлечением государственных контрольных и надзорных органов проверок исполнения решений Совета Безопасности и деятельности ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов.

Выводы по первой главе исследования:

Совет Безопасности РФ является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской

Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз. Совет Безопасности РФ формируется и возглавляется Президентом РФ. В России нет единого закона, регулирующего организацию и деятельность Совета Безопасности РФ, имеются лишь подзаконные нормативные акты и ряд отдельных федеральных законов, касающихся отдельных аспектов организации и деятельности названного совещательного органа. Правовую основу организации и деятельности Совета Безопасности РФ составляют положения Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, международные договоры РФ, федеральных конституционных законов, Федерального закона «О безопасности», других федеральных законов, Указов Президента РФ от 07.03.2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» и от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации», иными указами и распоряжениями Президента РФ, а также Положением о Совете Безопасности РФ.

Другими законами, регулирующими деятельность Совета Безопасности РФ, являются Закон от 21.07.1993 г. № 5485-1 «О государственной тайне», Федеральный закон от 03.04.1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности», Федеральный закон от 03.07.2016 г. № 226-ФЗ «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» и т.д.

Задачи и функции Совета Безопасности РФ является совещательным, аналитическим и прогнозирующим органом, обеспечивающим принятие решений Президентом РФ, способствующим в формировании и реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности. Приоритетными направлениями, по которым Совет Безопасности РФ осуществляет взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, являются противодействие терроризму и экстремизму, мониторинг обстановки на территориях крымского полуострова, ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской

областях, обеспечение информационной безопасности, проведение антитеррористических учений и мероприятий по предотвращению экстремизма, координация международного сотрудничества в области безопасности, обеспечение безопасности на объектах критической инфраструктуры (энергетических станций, транспортной инфраструктуре, системах связи).

В деятельности по реализации задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ, принимают участие Президент РФ, занимающий пост Председателя Совета Безопасности РФ, его заместитель, секретарь Совета Безопасности, постоянные члены и члены Совета Безопасности РФ, в том числе рабочие органы и аппарат Совета Безопасности РФ. Перечисленные должностные лица и органы путём добросовестного использования принадлежащих им полномочий содействуют главе государства в стабилизации и «оздоровлении» общественных отношений в государственно-важных сферах.

## **Глава 2 Роль Совета Безопасности РФ в обеспечении национальной безопасности**

### **2.1 Состав и порядок формирования Совета Безопасности РФ**

Вопросу о составе Совета Безопасности РФ посвящается немалое внимание со стороны законодателя и Президента РФ: ст. 15 Федерального закона «О безопасности» и п. 7 Указа Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» определили перечень должностных лиц и структурных подразделений, формирующих конституционный совещательный орган, именуемым Советом Безопасности РФ. Руководствуясь изложенным, в составе Совета Безопасности РФ:

- Председатель Совета Безопасности РФ, которым по должности является Президент РФ;
- Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ;
- Секретарь Совета Безопасности РФ;
- постоянные члены Совета Безопасности РФ и члены Совета Безопасности РФ.

В 2020 г. введено правило, согласно которому Заместителю Председателя Совета Безопасности РФ, Секретарю Совета Безопасности РФ, постоянным членам Совета Безопасности РФ и членам Совета Безопасности РФ в порядке, установленном федеральным законом, запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами РФ (ч. 7 ст. 15 Федерального закона «О безопасности»).

Заместителем Председателя Совета Безопасности РФ, Секретарем Совета Безопасности РФ, постоянными членами Совета Безопасности РФ и членами Совета Безопасности РФ могут быть граждане РФ, не имеющие гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство

или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина РФ на территории иностранного государства.

Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. Так, Указом Президента РФ от 16.01.2020 г. № 16 «О Заместителе Председателя Совета Безопасности Российской Федерации» на должность Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ назначен Медведев Дмитрий Анатольевич, освобожденный от исполнения обязанностей Председателя Правительства РФ [48].

Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ:

- подчиняется непосредственно Президенту РФ;
- осуществляет координацию деятельности постоянных членов Совета Безопасности РФ и членов Совета Безопасности при решении возложенных на Совет Безопасности РФ задач;
- организует взаимодействие Совета Безопасности РФ с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов РФ, иными государственными органами, органами местного самоуправления, организациями, общественными объединениями, органами государственной власти иностранных государств и международными организациями;
- руководит деятельностью своих помощников и своего секретариата. Руководитель секретариата Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ и помощники Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом РФ по представлению Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ;
- распределяет обязанности между руководителем секретариата Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ и помощниками Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ, а также вносит Руководителю Администрации Президента РФ или его заместителю

представления по кандидатурам для назначения на должность работников секретариата Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ, а также предложения об освобождении их от должности.

Информационно-аналитическое и организационно-обеспечение деятельности Заместителя Председателя Совета Безопасности РФ осуществляет аппарат Совета Безопасности.

Секретарь Совета Безопасности РФ является должностным лицом, обеспечивающим реализацию возложенных на Совет Безопасности РФ задач и функций.

Секретарь Совета Безопасности РФ назначается на должность и освобождается от должности Президентом РФ. В текущее время данную должность занимает д.ю.н. Патрушев Н.П., назначенный на основании Указа Президента РФ от 21.05.2012 № 670 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» [49].

Секретарь Совета Безопасности РФ:

- подчиняется непосредственно Президенту РФ;
- организует работу Совета Безопасности РФ и руководит аппаратом Совета Безопасности РФ;
- представляет Президенту РФ положение о научном совете при Совете Безопасности РФ и его персональный состав.

Постоянные члены Совета Безопасности РФ состоят в Совете Безопасности РФ по должности. Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ и Секретарь Совета Безопасности РФ являются постоянными членами Совета Безопасности РФ.

В числе постоянных членов Совета Безопасности РФ:

- Медведев Д.А., занимающий должность Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ;
- Патрушев Н.П., занимающий должность Секретаря Совета Безопасности РФ;

- Вайно А.Э., занимающий должность Руководителя Администрации Президента РФ;
- Мишустин М.В., занимающий должность Председателя Правительства РФ;
- Володин В.В., занимающий должность Председателя Государственной Думы РФ;
- Матвиенко В.И., занимающая должность Председателя Совета Федерации;
- Бортников А.В., занимающий должность директора ФСБ РФ;
- Нарышкин С.Е., занимающий должность директора Службы внешней разведки РФ;
- Шойгу С.К., занимающий должность министра обороны РФ;
- Колокольцев В.А., занимающий должность министра внутренних дел РФ;
- Лавров С.В., занимающий должность министра иностранных дел РФ;
- Иванов С.Б., занимающий должность специального представителя Президента РФ по вопросам природоохранной деятельности экологии и транспорта.

Среди членов Совета Безопасности РФ:

- губернатор Санкт-Петербурга Беглов А.Д.;
- мэр Москвы Собянин С.С.;
- первый заместитель Министра обороны Герасимов В.В.;
- генеральный прокурор РФ Краснов И.В.;
- полномочные представители Президента РФ в федеральных округах;
- директор национальной гвардии Золотов В.В.;
- министр юстиции Чуйченко К.А.;
- министр финансов Силуанов А.Г.;
- министр МЧС Куренков А.В.;

– первый заместитель Секретаря Совета Безопасности РФ Нургалиев Р.Г.

Постоянные члены Совета Безопасности РФ и члены Совета Безопасности РФ включаются в состав Совета Безопасности РФ и исключаются из него Президентом РФ по представлению Секретаря Совета Безопасности РФ.

Присутствие на заседаниях Совета Безопасности постоянных членов Совета Безопасности РФ и членов Совета Безопасности РФ обязательно.

Делегирование постоянными членами Совета Безопасности РФ и членами Совета Безопасности РФ своих полномочий в Совете Безопасности РФ иными должностным лицам не допускается.

Решения Совета Безопасности РФ принимаются на его заседании постоянными членами Совета Безопасности РФ простым большинством голосов от общего числа присутствующих постоянных членов Совета Безопасности РФ.

Постоянные члены Совета Безопасности РФ обладают равными правами при принятии решений.

Члены Совета Безопасности РФ принимают участие в заседаниях Совета Безопасности РФ с правом совещательного голоса.

Совет Безопасности РФ может для реализации своих задач и функций образовывать рабочие группы, а именно межведомственные комиссии, временные межведомственные комиссии, научный совет при Совете Безопасности РФ.

На сегодняшний день Советом Безопасности РФ образовано семь межведомственных комиссий, реагирующих отдельные задачи и функции Совета Безопасности. На основании Указа Президента РФ от 06.05.2011 № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» в их числе оказались межведомственные комиссии Совета Безопасности РФ: по безопасности в экономической и социальной сфере; по военной безопасности; по

информационной безопасности; по общественной безопасности; по проблемам СНГ и прочие.

Научный совет при Совете Безопасности РФ образован в целях научно-методологического и экспертно-аналитического обеспечения деятельности Совета Безопасности РФ, его рабочих органов и аппарата Совета Безопасности РФ. Научный совет при Совете Безопасности РФ создается, реорганизуется и упраздняется Президентом РФ по представлению Секретаря Безопасности РФ.

Особая нагрузка на научный совет при Совете Безопасности РФ пришла в мае 2022 г. из-за беспрецедентной санкционной политики зарубежных государств. Деятельность научного совета при Совете Безопасности РФ была выстроена на поиск научных подходов и создание концептуальных мер реагирования на политико-экономическую агрессию. В январе 2022 г. на рассмотрение Президенту РФ представляется проект Концепции внешней политики РФ. Президент РФ отказал в её утверждении, отправив проект на доработку. В марте 2023 г. Президентом РФ утверждается новый проект Концепции внешней политики Российской Федерации, в котором закреплено важное правило, констатирующее отношение Российской Федерации на недружественные действия западных стран: «В ответ на недружественные действия Запада Россия намерена отстаивать свое право на существование и свободное развитие всеми имеющимися средствами. Созидательную энергию Российская Федерация будет концентрировать на географических векторах своей внешней политики, которые имеют очевидные перспективы с точки зрения расширения взаимовыгодного международного сотрудничества. Большая часть человечества заинтересована в конструктивных отношениях с Россией и укреплении ее позиций на международной арене в качестве влиятельной мировой державы, вносящей решающий вклад в поддержание глобальной безопасности и обеспечение мирного развития государств. Это открывает широкие возможности для успешной деятельности Российской Федерации на международной арене» [50].

Таким образом, в состав Совета Безопасности РФ входят Председатель Совета Безопасности РФ (Президент РФ), Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ, Секретарь Совета Безопасности РФ, постоянные члены Совета Безопасности РФ и члены Совета Безопасности РФ, рабочие группы (межведомственные комиссии, временные межведомственные комиссии, научный совет при Совете Безопасности РФ).

## **2.2 Направления деятельности Совета Безопасности РФ**

«... так как безопасность выступает одним из ключевых направлений деятельности государства, то главным предназначением Совета Безопасности Российской Федерации является обеспечение условий для реализации главой государства своих конституционных полномочий по защите прав и свобод человека и гражданина, охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, то есть полномочий, предусмотренных соответствующими статьями Конституции Российской Федерации» - отмечает В.В. Толстых [42, с. 9-10].

Основное направление деятельности Совета Безопасности РФ, отмеченное в Федеральном законе «О безопасности» и Указе Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации», — это содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Руководствуясь выполняемыми задачами и функциями, установленными в Федеральном законе «О безопасности» и Указе Президента РФ «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации», Совет Безопасности РФ имеет следующие направления деятельности:

- оказание помощи Президенту РФ в принятии решений, направленных на обеспечение безопасности;
- координация федеральных и региональных органов исполнительной власти в области исполнения решений Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности;
- законотворчество и программно-обеспечительная деятельность;
- мониторинг, прогнозирование и оценка угроз безопасности, оценки военной опасности и военной угрозы, и принятия оперативных мер реагирования на них.

Иные направления деятельности Совета Безопасности РФ реализуются образованным им межведомственными комиссиями:

- по вопросам совершенствования государственной миграционной политики. В этой сфере осуществляется регулирование миграционных процессов в интересах социально-экономического развития страны, координируется деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов, муниципальных органов и организаций при реализации государственной миграционной политики;
- по вопросам создания национальной системы защиты от новых инфекций. В этой сфере осуществляется реагирование на угрозы, связанные с распространением инфекционных заболеваний и антимикробной резистентности;
- по вопросам обеспечения национальных интересов РФ в Арктике. В этой сфере осуществляется выработка мер по обеспечению национальной безопасности РФ в Арктике и социально-экономическому развитию Арктической зоны РФ, а также координирующая деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов

- РФ, других государственных органов, муниципальных органов и организаций при реализации указанных мер;
- по проблемам СНГ. В этой сфере предпринимаются меры по обеспечению национальных интересов РФ в отношениях с государствами – участниками Содружества Независимых Государств;
  - по военной безопасности. В этой сфере формируются основные направления военной политики и обеспечивается военная безопасность РФ, а также осуществляется военное и военно-техническое сотрудничество РФ с иностранными государствами;
  - по общественной безопасности. В этой сфере обеспечивается общественная безопасность и разрабатываются мероприятия по укреплению правового порядка и противодействию преступности в стране;
  - по безопасности в экономической и социальной сфере. В этой сфере обеспечивается национальная безопасность в экономической и социальной сфере;
  - по информационной безопасности. В этой сфере предпринимаются меры по обеспечению информационной безопасности РФ, укреплению стабильности и законности информационного поля;
  - по экологической безопасности. В этой сфере обеспечивается экологическая безопасность РФ путём выявления и оценки внутренних и внешних угроз, а также подготовки предложений по решению экологических проблем;
  - по проблемам стратегического планирования. В этой сфере подготавливаются предложения и рекомендации по вопросам организации стратегического планирования социально-экономического развития РФ и обеспечения национальной безопасности;

- по вопросам обеспечения технологического суверенитета государства в сфере развития критической информационной инфраструктуры РФ. В этой сфере осуществляется выработка мер, направленных на обеспечение безопасности критической информационной инфраструктуры РФ, а также по координации деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ, других государственных органов, органов местного самоуправления и организаций при реализации мероприятий по обеспечению технологической независимости объектов критической информационной инфраструктуры, оснащению таких объектов отечественной радиоэлектронной продукцией, техническим оборудованием, программно-аппаратным комплексами, включая программное и информационное обеспечение.

По каждой из названных отраслей влияния имеются отдельные положения.

На основании сказанного, решаемые Советом Безопасности РФ вопросы носят комплексный характер, и направлены на всестороннее решение проблем внешней и внутренней политики. Такие вопросы являются предметом обсуждения на заседаниях Совета Безопасности РФ, по результатам которых принимаются соответствующие решения и проекты нормативных правовых документов. «К примеру, повестка дня заседания Совета Безопасности 31 августа 2012 г. включала обсуждение мер, направленных на повышение эффективности работы оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации; 8 мая 2013 г. речь шла об обеспечении национальной безопасности России в связи с развитием ситуации в Афганистане и ее влиянием на стабильность в Центральной Азии; 22 апреля 2014 г. обсуждалась реализация государственной политики Российской Федерации в Арктике в интересах национальной безопасности; 3 июля 2015 г. рассматривался комплекс вопросов, связанных с обеспечением безопасности и национальных

интересов России в условиях санкций со стороны ряда государств; 7 декабря 2016 г. был одобрен проект Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 г. и первоочередные меры по обеспечению национальных приоритетов в сфере экономики; 26 октября 2017 г. рассматривался комплекс вопросов, связанных с обеспечением безопасности информационной инфраструктуры России» [71, с. 9].

Принимаемые Советом Безопасности РФ решения носят обязательный для исполнения характер. Так, по вопросам информационной безопасности Совет Безопасности издал решение от 28.12.2018 г., на основании которого Кашинский межрайонный прокуратурой г. Твери Тверской области проведен мониторинг сети «Интернет» на предмет соблюдения законодательства о противодействии терроризму, рекламе, об информации, информационных технологиях и об оружии, в ходе которой выявлена интернет-страница с адресом «[fablero.ucoz.ru/forum/18-10574-1](http://fablero.ucoz.ru/forum/18-10574-1) (Fable/Форум-Гайды-Другие гайды-Как сделать атомную бомбу у себя дома, на странице 3 указанного сайта)», содержащая информацию о способе изготовления атомной бомбы с пошаговой инструкцией. Вход на данный интерне-ресурс является свободным, не требует предварительной регистрации. Во исполнение решения Совета Безопасности РФ от Центральный районный суд г. Твери Тверской области удовлетворил иск Карпинской межрайонной прокуратуры г. Твери Тверской области, признав информацию, размещенную на вышеуказанном интернет-сайте, запрещенной к распространению на территории РФ [32].

Для обеспечения общественной безопасности, безопасности в экономической и социальной сфере во время проведения ЧМ по футболу FIFA 2018 г. и Кубка конфедераций FIFA 2017 г. Совет Безопасности РФ издал соответствующее решение от 05.12.2014 г., на основании которого Минтранс России разработал Реестр маршрутной сети перевозки болельщиков, с определением отправных, конечных и остановочных пунктов. Во исполнения решения Совета Безопасности РФ и Минтранспорта России Дюртюлинской межрайонной прокуратурой г. Уфы Республики Башкортостан

в отношении ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан проведена проверка, по результатам которой выявлены грубые нарушения в части обеспечения антитеррористической защищенности автовокзала. Для их решения данной прокуратурой подан иск в Ленинский районный суд г. Уфы Республики Башкортостан, который в последующем был удовлетворен. Суд обязал ГУП «Башавтотранс» Республики Башкортостан разработать план обеспечения транспортной безопасности автовокзала и представить на утверждение в Федеральное дорожное агентство с учетом Требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств автомобильного и городского наземного электрического транспорта, утвержденных постановлением Правительства РФ от ДД.ММ.ГГГГ [33].

В рамках ветви законотворческой и программно-обеспечительной деятельности Совета Безопасности за последние годы разработаны и в последующем утверждены Президентом РФ:

- Стратегия национальной безопасности РФ;
- Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 г. [52];
- Стратегия государственной антинаркотической политики РФ на период до 2030 г. [53];
- Стратегия противодействия экстремизму в РФ до 2025 г. [40];
- Стратегия развития Арктической зоны РФ и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 г. [54];
- Концепция противодействия терроризму в РФ [12];
- Концепция общественной безопасности в РФ [13];
- Климатическая доктрина РФ [34];
- Национальный план противодействия коррупции на 2021 – 2024 г. [55];

- Основы государственной политики РФ в области международной информационной безопасности [56];
- Основы государственной политики в сфере стратегического планирования в РФ [57];
- Основы государственной политики РФ в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 г. и дальнейшую перспективу [58];
- Доктрина продовольственной безопасности РФ [59];
- Доктрине энергетической безопасности РФ [60].

Притягивает внимание следующее обстоятельство: разработанные Советом Безопасности РФ документы, касающиеся стратегического планирования, одобрены Президентом РФ различными способами: подавляющая часть – указами и распоряжениями, а некоторые – ненормативными способами. Федеральный закон от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» разрешает как нормативное, так и ненормативное одобрение документов в сфере обеспечения национальной безопасности РФ. П. 25 ст. 3 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» гласит, что «документы в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации – утверждаемые (одобряемые) Президентом Российской Федерации документы стратегического планирования, определяющие стратегические приоритеты, цели и меры внутренней и внешней политики, характеризующие состояние национальной безопасности Российской Федерации» [70]. В связи с тем, что утвержденные (одобренные) Президентом РФ документы стратегического планирования содержат цели и меры, то они носят общеобязательный для органов публичной власти характер. Однако, ещё в 1995 г. Конституционный Суд РФ усомнился в изложенном, отметив, что «основные положения военной доктрины Российской Федерации, принятый Указом Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 года № 1833, являются составной частью концепции безопасности Российской Федерации и

представляют собой систему официально принятых в государстве взглядов по военным вопросам, в том числе по вопросу использования Вооруженных Сил и других войск для защиты жизненно важных интересов. В документы рассматриваются варианты возникновения военных угроз, адекватного поведения государства и применения его Вооруженных Сил. Основные положения военной доктрины Российской Федерации не содержат нормативных предписаний. Нормативное содержание отсутствует в связи с этим и в Указе Президента Российской Федерации от 2 ноября 1993 года № 1833, которым они приняты» [28]. Впрочем, среди некоторых судей Конституционного Суда РФ бытовало мнение, что «утверждение Указом Президента того или иного документы (доктрины, положения, программы) придает ему характер официального общеобязательного акта» [25]. Аналогичной точки зрения придерживаются в научных кругах, резюмирую, что доктринальные документы так или иначе включают нормы «особого характера»: нормы-цели, нормы-принципы, поэтому они по праву обладают нормативным характером, а их обязательность основана на акте, которым они утверждаются [23, с. 14].

Выводы по второй главе исследования:

В состав Совета Безопасности РФ входят Председатель Совета Безопасности РФ (Президент РФ), Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ, Секретарь Совета Безопасности РФ, постоянные члены Совета Безопасности РФ и члены Совета Безопасности РФ, рабочие группы (межведомственные комиссии, временные межведомственные комиссии, научный совет при Совете Безопасности РФ).

Основным направлением деятельности Совета Безопасности РФ является содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз.

Иными направлениями деятельности Совета Безопасности необходимо признать:

- совершенствование государственной миграционной политики;
- создание национальной системы защиты от новых инфекций;
- обеспечение национальных интересов РФ в Арктике;
- решение проблем СНГ;
- обеспечение военной, общественной, экономической, социальной, информационной и экологической безопасности;
- решение вопросов, касающихся стратегического планирования;
- решение вопросов в сфере обеспечения технологического суверенитета государства, развития критической информационной инфраструктуры РФ.

### **Глава 3 Роль Совета Безопасности РФ в обеспечении коллективной безопасности на территории СНГ**

Инициированные Горбачевым М.С. политические трансформации в СССР от 1985 г. привели к тому, что советское государство стало активно уступать свои позиции на международной арене другим государствам. Ослабление влияния СССР позволило осуществить прозападным силам в Восточной Европе 1989 – 1990 г. бархатные революции. Другими негативными последствиями стали роспуск Совета экономической взаимопомощи и ОВД, объединение ФРГ и ГДР, с территориями которых были выведены советские войска. Сдача СССР своих внешнеполитических позиций отрицательно сказалось и на внутренней политике: книге советского и русского политического деятеля, академика Е.М. Примакова «Мир без России? К чему ведет политическая близорукость» автор рассуждает об причинах распада советского строя по вине волюнтаристской политики Горбачева М.С. и Ельцина Б.Н.: «Горбачев, как мне кажется, что с помощью нового, учитывающего особенности перестроечного периода политического договора удастся сохранить СССР. Однако, Ельцин, Кравчук и Шушкевич с необычной легкостью и, как выяснилось, подбадривая себя невероятным количеством выпитого, подписали в Беловежской Пуще документ о ликвидации Советского Союза» [30, с. 13].

8 декабря 1991 г. в Вискулях подписано Беловежской соглашение, которым констатируется прекращение существования Советского Союза и формирование нового образования – Содружества Независимых Государств [20, с. 25]. Постановление ВС РФ от 12 декабря 1991 г. № 2014-1 Соглашение о создании Содружества Независимых Государств было ратифицировано [29]. Согласно тексту данного документа, Республика Беларусь, Российская Федерация (РСФСР) и Украина, как государства – учредители Союза СССР, подписавшие Союзный договор 1922 года, далее именуемые Высокими Договаривающимися Сторонами, констатируем, что Союз ССР как субъект

международного права и геополитическая реальность прекращает свое существование.

Сейчас в числе государств – участников СНГ состоят:

- Азербайджанская Республика;
- Республика Армения;
- Республика Беларусь;
- Республика Казахстан;
- Кыргызская Республика;
- Республика Молдова;
- Российская Федерация;
- Республика Таджикистан;
- Туркменистан;
- Республика Узбекистан;
- Украина.

Отметим, что Украина до сих пор не ратифицировала Устав СНГ, в связи с чем не является его членом, имея лишь статус государства-учредителя СНГ.

Рост геополитической нестабильности и конфликтности, усиление межгосударственных противоречий сопровождаются повышением угрозы использования военной силы. Действия некоторых стран направлены на инспирирование в Содружестве Независимых Государств дезинтеграционных процессов в целях разрушения связей России с ее традиционными союзниками. Ряд государств называет Россию угрозой и даже военным противником. Увеличивается опасность перерастания вооруженных конфликтов в локальные и региональные войны, в том числе с участием ядерных держав. Космическое и информационное пространства активно осваиваются как новые сферы ведения военных действий (п. 17 Указа Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»).

Для совместной работы с СНГ и обработке проблем сотрудничества с СНГ создана соответствующая межведомственная комиссия Совета

Безопасности РФ на основании Указа Президента РФ от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации».

Межведомственная комиссия Совета Безопасности РФ по проблемам СНГ выполняет следующие функции:

- подготовка предложений и рекомендаций Совету Безопасности, касающихся обеспечения национальных интересов РФ в отношениях с государствами – участниками СНГ;
- анализ и прогнозирование развития отношений РФ с государствами – участниками СНГ, в том числе выявление внешних угроз национальным интересам РФ, подготовка соответствующих предложений и рекомендаций Совету Безопасности РФ;
- участие в подготовке материалов по вопросам укрепления отношений РФ с государствами – участниками СНГ;
- анализ информации по вопросам урегулирования конфликтов и проведения миротворческих операций в государствах – участниках СНГ;
- анализ зарубежного опыта формирования и деятельности межгосударственных объединений и т.д.

Основными направлениями деятельности Совета Безопасности РФ по обеспечению коллективной безопасности на территории СНГ являются:

- обеспечение безопасности на границах государств – участников СНГ, а также коллективная работа, направленная на противодействие нелегальной миграции и трансграничной торговле наркотическими веществами и их прекурсорами [1, с. 17];
- координация деятельности государств – участников СНГ по защите их экономических интересов;
- координация деятельности государств – участников СНГ в сфере противодействия влиянию на внутригосударственные и общественные процессы со стороны транснациональных преступных группировок;

- создание и согласование общих стратегий и программ по обеспечению региональной и межрегиональной безопасности, в том числе проведения мероприятий, направленных на повышение экономической, промышленной стабильности, устойчивости инфраструктуры государств – участников СНГ;
- учреждение центров и организаций общей системы управления в условиях угроз безопасности на территории СНГ;
- создание, реализация и поддержание мер, направленных на обеспечение информационной безопасности государств – участников СНГ;
- организация учений и тренировок с государствами – участниками СНГ с целью улучшения навыков защиты государственных интересов, повышения компетенции в военном ремесле;
- координация деятельности специальных служб государств – участников СНГ в вопросах обеспечения безопасности;
- оказание помощи государствам – участникам СНГ в сфере обеспечения внутригосударственной безопасности, а также безопасности международных организаций;
- создание мер, ориентированных на обеспечение безопасности в крупных международных проектах, в частности в энергетической, транспортной, информационно-коммуникационных сферах;
- укрепление мирного и стабильного развития на территориях государств – участников СНГ;
- организация международного сотрудничества по борьбе с киберпреступностью, в том числе организация мероприятий по защите информационного суверенитета государств – участников СНГ. Отдельного внимания удостоивается борьба с прозападной пропагандой. Пропаганда является деятельностью по распространению информации с целью воздействия на сознание и поведение людей или отдельных социальных групп [37, с. 13].

- Применяются такие меры, как блокировка источника пропаганды, осуществление разоблачительной деятельности, контрпропаганда;
- формирование механизмов, направленных на обмен информацией и координацию действий государств – участников СНГ в сфере борьбы с трансграничными угрозами;
  - проведение коллективных операций и мероприятий по ликвидации угроз безопасности на территориях государств – участников СНГ;
  - организация деятельности межправительственных комиссий и экспертных групп с целью решения вопросов, связанных с обеспечением коллективной безопасности на территориях государств – участников СНГ;
  - создание методов и средств управления кризисными ситуациями на территории СНГ, в том числе путем разработки единой системы управления кризисными ситуациями;
  - развитие правовой базы обеспечения коллективной безопасности на территории СНГ;
  - развитие военно-технического сотрудничества между государствами – участниками СНГ, в том числе поставок вооружения и техники;
  - организация коллективной работы по противодействию терроризму, экстремизму, национализму и фашизму [19, с. 165];
  - формирование надлежащих условий, требуемых для вовлечения государств – участников СНГ в международные миссии по решению конфликтов и урегулирование кризисных ситуаций;
  - научно-исследовательская работа по вопросам обеспечения коллективной безопасности в СНГ;
  - организация коллективной работы по охране и защите окружающей среды и природных ресурсов государств – участников СНГ;
  - налаживание международного сотрудничества в борьбе с международным терроризмом, например, путём проведения

совместных операций по преследованию, поимке, экстрадиции лиц, объявленных в федеральный или международный розыск;

- усиление военной безопасности и геополитической стабильности в государствах – участниках СНГ, в том числе контрольно-надзорных мер за перемещением военных вооружений и оборудования, а также международными военными учениями.

Таким образом, роль Совета Безопасности РФ в рамках обеспечения коллективной безопасности СНГ сводится к четырём основным векторам деятельности:

Во-первых, разработка, согласование и принятие стратегии безопасности СНГ. Совет Безопасности РФ определяет приоритетные направления политики безопасности СНГ, меры по их реализации. Так, в 2009 г. Советом Безопасности разработан проект Стратегии безопасности СНГ, который в последующем при коллективном обсуждении принят государствами – участниками. В 2019 г. при ведущей роли Совета Безопасности РФ принимается новая Стратегия безопасности СНГ – «О стратегии коллективного действия государств-участников Содружества Независимых Государств на международной арене на период до 2025 года». Указанный документ был принят на заседании Совета глав государств-членов СНГ, которое проходило в октябре 2019 г. в г. Ашхабад (Туркменистан). Новая Стратегия безопасности СНГ направлена на урегулирование широкого спектра вопросов, касающихся безопасности, экономики, культуры, других ценных аспектов сотрудничества государств – участников СНГ [2, с. 13].

До 2025 г. установлены такие важные направления деятельности государств – участников СНГ, как:

- реализация договоренностей по созданию общих пространств государств – участников СНГ;
- сотрудничество в области безопасности;
- сотрудничество в области экономики;
- сотрудничество в области торговли;

- сотрудничество в области культуры и гуманитарных связей;
- сотрудничество в области экологии и природопользования;
- сотрудничество в области науки и технологий;
- сотрудничество в международных организациях;
- сотрудничество в области образования;
- сотрудничество в области информационно-коммуникационных технологий.

Во-вторых, мониторинг безопасности в регионе. Совет Безопасности РФ осуществляет постоянный мониторинг ситуации в странах СНГ и выполняет роль координатора коллективных мер при возникновении угроз национальной и коллективной безопасности.

В рамках мониторинга состояния безопасности в СНГ, Совет Безопасности РФ:

- устанавливает общие угрозы;
- формирует систему обмена данными;
- координирует реализацию соответствующих мер и действий государств – участников СНГ по обеспечению безопасности.

Важно указать, что мониторинг состояния безопасности в странах СНГ подразумевает не только военно-политические мероприятия, но и экономические, социальные и гуманитарные.

Совет Безопасности РФ наиболее активно оказывает гуманитарную помощь государствам – участникам СНГ. Показательными в этом направлении являются:

- помощь Республикам Абхазии и Южной Осетии в связи с объявлением независимости от Грузии. Советом Безопасности РФ инициировано выделение продуктов питания, медикаментов, строительных материалов для восстановления поврежденной (разрушенной) инфраструктуры (2008 г.);

- помощь Республике Крым в связи с экономическими трудностями, возникшими при вхождении в состав Российской Федерации (2015 г.);
- помощь Республике Азербайджан. В рамках данной инициативы Советом Безопасности РФ выделены средства на организацию мастерских по ремонту и обслуживанию медицинского оборудования в Азербайджане (2016 г.);
- помощь Республике Армения, пострадавшей от землетрясения. Советом Безопасности РФ инициировано предоставление гуманитарного груза с медикаментами, одеждой, товарами первой необходимости (2016 г.);
- помощь Республике Киргизии и Республике Таджикистан по реконструкции и модернизации некоторых авиационных предприятий, направленных на увеличение количества рабочих мест и повышение производительности таких предприятий (с 2015 г. по 2017 г.);
- помощь Украине по причине резкого ухудшения экологической ситуации в Черноморском регионе. В рамках этого проекта Советом Безопасности РФ произведена эвакуация населения и проведены работы по ликвидации последствий экологической катастрофы (2018 г.);
- помощь Республике Куба, пострадавшей от урагана «Ирма». Совет Безопасности РФ инициировал отправку гуманитарной помощи, состоящей из медикаментов, продуктов питания, средств гигиены и предметов первой необходимости (2018 г.);
- помощь Республике Сербии в связи с кризисом, вызванным резким ростом тарифов на энергоресурсы. В рамках данной инициативы Совет Безопасности РФ инициировал поставку топлива, продуктов питания и лекарственных средств (2019 г.);

- помощь Республике Казахстан, пострадавшей от шквала торнадо. В рамках этого проекта Советом Безопасности РФ организованы службы доставки населения в безопасное место, ремонт зданий и восстановлений разрушенной инфраструктуры, оказание медицинской помощи пострадавшим, поисково-спасательные работы (2019 г.) [38, с. 116];
- помощь Республике Беларусь для борьбы с COVID-19. В рамках этого проекта Советом Безопасности РФ инициировано выделение денежных средств на закупку медикаментов и медицинской техники, оборудование медицинских учреждений (2020 г.);
- помощь Нагорному Карабаху, жители которого пострадали от военных действий. Совет Безопасности РФ инициировал отправку гуманитарной помощи (2020 г.);
- помощь Республике Узбекистан, пострадавшей от сильного землетрясения. Совет Безопасности РФ инициировал отправку медицинского оборудования, медикаментов, продуктов питания, средств гигиены и одежды (2021 г.);
- помощь Республике Таджикистан в борьбе с последствиями наводнений, вызванных сильными дождями и таянием снега. Совет Безопасности РФ инициировал отправку гуманитарной помощи с продуктами питания, одеждой и медикаментами (2021 г.);
- помощь Афганистану в борьбе с COVID-19. В рамках этого проекта Советом Безопасности РФ инициирована отправка медицинских материалов и оборудования, медикаментов и других средств защиты (2021 г.).

По результатам мониторинга Совет Безопасности РФ издает соответствующие решения по реагированию на угрозы и вызовы безопасности в области внешней и внутренней политики СНГ на соответствующих уровнях.

Особое внимание в вопросах мониторинга безопасности уделяется деятельности террористических и экстремистских группировок. Так, на

современном этапе для России и государств СНГ наибольшую угрозу представляет деятельность террористической организации «Хайят Тахрираш-Шам», в структуре которой насчитывается порядка 30 тыс. человек [39, с. 31], с которой известная террористическая организация – «Аль-Каида», – поддерживала устойчивый контакт [3, с. 95]. Исходя из информации, представленной Секретарем Совета Безопасности при Президенте Республики Узбекистан Махмудовым В.В., общее количество талибов в Афганистане составляет от 50 до 75 тыс. человек, ИГИЛ – от 2 до 6 тыс. человек [4, с. 95]. По иным источникам «Аль-Каида» насчитывала порядка 65 тыс. человек и объединяла в себе ряд незаконных вооруженных формирований суннитских общин Ирака, Сирии, Йемена, Афганистана, Ливии, Пакистана и иных государств с нестабильной политической ситуацией [26, с. 29].

Другим немаловажным направлением мониторинга безопасности государств – участников СНГ является анализ Советом Безопасности РФ детерминантов и настроений, характерных для «цветных революций». «Цветная революция» — это особая форма политического вмешательства, ориентированная на формирование конфликтного потенциала с целью смены действующей власти и принципиального изменения её легитимности, приводящая к геополитической и геоэкономической переориентации государства [10, с. 199]. «Цветные революции» проводятся практически по единому сценарию, основываясь на доктринальных документах Министерства обороны США, устанавливающих порядок организации и ведения иррегулярных военных действий (гибридной войны). Результаты таких революций видны в таких регионах, как Ливан, Ирак, Сирия, Украина. Подобная деятельность была пресечена на президентских выборах в Республике Беларусь.

В-третьих, организация военно-технического сотрудничества. Совет Безопасности РФ в рамках организации военно-технического сотрудничества СНГ:

- разрабатывает и развивает военные технологии и вооружения государств – участников СНГ;
- координирует в производстве, модернизации, ремонте и обслуживании вооружений и техники государств – участников СНГ;
- осуществляет коллективную защиту границ и территории государств – участников СНГ;
- обеспечивает безопасность государств – участников СНГ на международной арене;
- регулирует внешнее оборонное и военно-техническое сотрудничество государств – участников СНГ;
- совершенствует взаимодействие с военными структурами государств – участников СНГ;
- организовывает совместные учения и тренировки с целью повышения военного потенциала и боевой готовности государств – участников СНГ.

Необходимо заметить, что проведение совместных учений и тренировок для повышения военного потенциала и боевой готовности государств – участников СНГ выполняет и второстепенную задачу – показ западным странам о части военного потенциала России и его союзников. Такая задача служит ответной мерой на различные вызывающие заявления США. Так, в 2020 г. в рамках масштабных военных учений «Defender Europe», большая часть которых проведена на территориях Польши и Прибалтики, министр обороны США М. Эспер заявил, что главной целью проведенных учений является «желание послать России некий сигнал, чтобы заставить ее изменить «плохое поведение». Разумеется, под плохим поведением понимается любое, неуютное США [5, с. 81].

Такие недружественные действия и высказывания западных стран отразились в Военной доктрине РФ, в которой в категорию военных угроз отнесена «демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях государств, сопредельных с Российской Федерацией и ее

союзниками» [61]. В статье от 2020 г. «Нас травят здесь, чтобы потом броситься на Россию» Президент Республики Беларусь Лукашенко А.Г. говорит о следующем: «Мы видим серьезное шевеление войск НАТО в непосредственной близости от наших границ на территории Польши и Литвы. Впервые за четверть века пришлось принимать самое серьезное решение, приводя основные части Вооруженных сил в полную боевую готовность и перебрасывая войска на западное направление... К белорусской границе уже подтягиваются натовские войска. В 15-20 минутах полета уже находятся самолеты F-16. Мы понимали это уже в прошлом году, когда объявили учения...» [36, с. 3].

Важным направлением деятельности в сфере военно-технического сотрудничества является контроль над экспортом вооружений и техники, а также участие Совета Безопасности РФ в различных международных форумах и выставках вооружений и техники.

В-четвёртых, обеспечение безопасности представителей государств – участников СНГ. Для этого Советом Безопасности РФ:

- предпринимаются меры безопасности на границе. Въезд и выезд осуществляется контролируемо и при полной проверке документов и принадлежностей;
- предпринимаются меры по обеспечению безопасности при проведении встреч и конференций (предоставляется сопровождение, охрана, специальный транспорт);
- обеспечивается безопасность в ходе перевозке и пребывания в гостинице;
- производится мониторинг местных (региональных) угроз. Встречи и конференции не проводятся в отдалённых местностях, на территориях с нестабильной оперативной обстановкой;
- взаимодействует с соответствующими службами безопасности государств – участников СНГ и РФ. При возникновении угрозы Совет Безопасности РФ обеспечивает взаимодействие между

правительствами и соответствующими службами безопасности с целью оперативного противодействия и предотвращения наступлению негативных последствий;

- осуществляет обучение сотрудников (консультирует сотрудников региональных или местных властей, правоохранительных органов и специалистов по безопасности о мерах по защите представителей государств – участников СНГ).

Выводы по третьей главе исследования: роль Совета Безопасности РФ по обеспечению коллективной безопасности СНГ проявляется в четырех аспектах: разработка, согласование и принятие стратегии безопасности СНГ; мониторинг состояния безопасности в государствах – участниках СНГ; организация военно-технического сотрудничества между государствами – участниками СНГ; обеспечение безопасности представителей государств – участников СНГ. Важными аспектами деятельности Совета Безопасности РФ по обеспечению коллективной безопасности СНГ является предотвращение «цветных революций», пресечение иррегулярных военных действий (гибридной войны), противодействие терроризму, экстремизму, неконтролируемой миграции, сохранение информационного суверенитета государств – участников СНГ, организация коллективных антитеррористических учений и мероприятий по предотвращению экстремизма, обеспечение безопасности на объектах критической инфраструктуры (энергетических станций, транспортной инфраструктуре, системах связи).

## Заключение

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы.

Совет Безопасности РФ является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз. Совет Безопасности РФ формируется и возглавляется Президентом РФ.

Правовую основу организации и деятельности Совета Безопасности РФ составляют положения Конституции РФ, общепризнанных принципов и норм международного права, международных договоров РФ, федеральных конституционных законов, Федерального закона «О безопасности», других федеральных законов, Указов Президента РФ от 07.03.2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» и от 06.05.2011 г. № 590 «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации», иными указами и распоряжениями Президента РФ, а также Положением о Совете Безопасности РФ.

Задачи и функции свидетельствуют о том, что Совет Безопасности РФ является совещательным, аналитическим и прогнозирующим органом, обеспечивающим принятие решений Президентом РФ, способствующим в формировании и реализации государственной политики в сфере обеспечения безопасности.

В деятельности по реализации задач и функций, возложенных на Совет Безопасности РФ, принимают участие Президент РФ, занимающий пост Председателя Совета Безопасности РФ, его заместитель, секретарь Совета Безопасности, постоянные члены и члены Совета Безопасности РФ, в том числе рабочие органы и аппарат Совета Безопасности РФ. Перечисленные

должностные лица и органы путём добросовестного использования принадлежащих им полномочий содействуют главе государства в стабилизации и «оздоровлении» общественных отношений в государственно-важных сферах.

В состав Совета Безопасности РФ входят:

- Председатель Совета Безопасности РФ (Президент РФ);
- Заместитель Председателя Совета Безопасности РФ;
- Секретарь Совета Безопасности РФ;
- постоянные члены Совета Безопасности РФ и члены Совета Безопасности РФ;
- рабочие группы (межведомственные комиссии, временные межведомственные комиссии, научный совет при Совете Безопасности РФ).

Основным направлением деятельности Совета Безопасности РФ является содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз. Иными направлениями деятельности Совета Безопасности необходимо признать:

- совершенствование государственной миграционной политики;
- создание национальной системы защиты от новых инфекций;
- обеспечение национальных интересов РФ в Арктике;
- решение проблем СНГ; обеспечение военной, общественной, экономической, социальной, информационной и экологической безопасности;
- решение вопросов, касающихся стратегического планирования;
- решение вопросов в сфере обеспечения технологического суверенитета государства, развития критической информационной инфраструктуры РФ.

После присоединения ДНР, ЛНР, Запорожской и Херсонской областей новыми ветвями деятельности Совета Безопасности РФ стали мониторинг обстановки на территориях названных субъектов и оперативное воздействие на террористические (экстремистские) и военные угрозы со стороны недружественных государств.

Роль Совета Безопасности РФ по обеспечению коллективной безопасности СНГ проявляется в четырех аспектах:

- разработка, согласование и принятие стратегии безопасности СНГ. При ведущей роли Совета Безопасности РФ в 2019 г. была принята новая Стратегия безопасности СНГ – «О стратегии коллективного действия государств-участников Содружества Независимых Государств на международной арене на период до 2025 года», которой утверждены 10 основных векторов деятельности государств – участников СНГ (реализация договоренностей по созданию общих пространств; сотрудничество области безопасности, экономики, торговли, культуры и гуманитарных связей, экологии и природопользования, науки и технологий, образования, информационно-коммуникационных технологий, сотрудничество в международных организациях);
- мониторинг состояния безопасности в государствах – участниках СНГ;
- организация военно-технического сотрудничества между государствами – участниками СНГ (разрабатывает и развивает военные технологии и вооружения государств – участников СНГ; координирует в производстве, модернизации, ремонте и обслуживании вооружений и техники государств – участников СНГ; осуществляет коллективную защиту границ и территории государств – участников СНГ; обеспечивает безопасность государств – участников СНГ на международной арене; регулирует внешнее оборонное и военно-техническое сотрудничество государств –

- участников СНГ; совершенствует взаимодействие с военными структурами государств – участников СНГ и т.д.);
- обеспечение безопасности представителей государств – участников СНГ (предпринимаются меры безопасности на границе. Въезд и выезд осуществляется контролируемо и при полной проверке документов и принадлежностей; предпринимаются меры по обеспечению безопасности при проведении встреч и конференций (предоставляется сопровождение, охрана, специальный транспорт); обеспечивается безопасность в ходе перевозке и пребывания в гостинице и т.д.).

Для обеспечения коллективной безопасности СНГ Совет Безопасности РФ издает соответствующие решения по реагированию на угрозы и вызовы безопасности в области внешней и внутренней политики СНГ на соответствующих уровнях, содержащие не только военно-политические меры, но и экономические, социальные и гуманитарные. За последние годы Советом Безопасности РФ инициировано оказание помощи Республике Азербайджан (2016 г.), Республике Киргизии и Республике Таджикистан (с 2015 г. по 2017 г.), Украине (2018 г.), Республике Казахстан (2019 г.), Республике Беларусь (2020 г.).

Немаловажными аспектами деятельности Совета Безопасности РФ по обеспечению коллективной безопасности СНГ является предотвращение «цветных революций», пресечение иррегулярных военных действий (гибридной войны), противодействие терроризму, экстремизму, неконтролируемой миграции, сохранение информационного суверенитета государств – участников СНГ, организация коллективных антитеррористических учений и мероприятий по предотвращению экстремизма, обеспечение безопасности на объектах критической инфраструктуры (энергетических станций, транспортной инфраструктуре, системах связи).

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Арефьев А.М., Мареев П.Л. Неконтролируемая миграция как источник экстремистских и террористических проявлений / Профилактика проявлений экстремизма и терроризма как фактор обеспечения социальной безопасности в современной России: материалы Всероссийской НПК. Москва, 19 апреля 2017 г. / под общ. ред. Р.Ф. Идрисова, Т.В. Волосовец, А.П. Андреева, Р.А. Андриановой, А.П. Вихряна. – Москва: РУДН, 2017. 400 с.
2. Бахлова О.В. Динамика интеграционной повестки в содружестве независимых государств // Социальные новации и социальные науки, №. 2 (7). 2022. С. 9-21.
3. Беседа С.О. Об угрозах, исходящих от международной террористической организации «Аль-Каида» / Пятая встреча секретарей Советов Безопасности государств-участников СНГ (Москва, 22 ноября 2017 г.). Сборник материалов. – М.: Издательство «Известия», 2018. 179 с.
4. Выступление Секретаря СБ при Президенте РУ В. В. Махмудова / Пятая встреча секретарей Советов Безопасности государств-участников СНГ (Москва, 22 ноября 2017 г.). Сборник материалов. – М.: Издательство «Известия», 2018. 172 с.
5. Гриняев С.Н., Мареев П.Л., Медведев Д.А. Национальная безопасность России: сущность, виды, понятийный аппарат / Российский государственный университет нефти и газа (НИУ) имени И.М. Губкина. — М.: АНО ЦСОиП, 2021. 182 с.
6. Закон СССР от 26.12.1990 № 1861-1 «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) СССР в связи с совершенствованием системы государственного управления» // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1991. № 1. Ст. 3.
7. Закон РСФСР от 24.04.1991 № 1098-1 «О Президенте РСФСР» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 17. Ст. 512.

8. Закон РФ «О безопасности» от 05.03.1992 № 2446-1 // Российская газета. 06.05.1992. № 103.
9. Закон РФ от 21.07.1993 № 5485-1 (ред. от 05.12.2022) «О государственной тайне» // Собрание законодательства РФ. № 41. 13.10.1997. Ст. 4673.
10. Иррегулярные конфликты: «цветные революции». Анализ и оценка форм, приемов и способов ведения операций по смене режимов в суверенных государствах / Под общ. ред. С.Н. Гриняева. – М.: АНО ЦСОиП, 2015. 235 с.
11. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. № 144. 04.07.2020.
12. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 05.10.2009) // Российская газета. № 198. 20.10.2009.
13. Концепция общественной безопасности в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 14.11.2013 № Пр-2685) // СПС КонсультантПлюс
14. Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право Российской Федерации: учебник. М., 1996. 480 с.
15. Крысько В.Г., Фельдштейн Д.И. Этнопсихологический словарь. – М.: МПСИ, 1999. 343 с.
16. Лазарев Б.М. О компетенции органа советского государства // Советское государство и право. 1964. № 10. С. 42-53.
17. Мареев П.Л. Топливо-энергетический комплекс и его инфраструктура как объекты устремлений международных террористических организаций / Материалы сбора руководящего состава органов безопасности и специальных служб государств-участников СНГ: Сборник материалов. – М.: Издательство «Принт Торг», 2019. С. 157-160.
18. Мареев П.Л. Современные вызовы и угрозы национальной безопасности государств-участников СНГ, формирующиеся под действием

международного терроризма // Ислам на Урале: история, современность, вызовы: сб. статей и материалов III Межрегиональной научно-практической конференции с международным участием (Екатеринбург, 2 декабря 2019 г.) / Сост. и отв. ред. А.Н. Старостин. – Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2020. 300 с.

19. Мареев П.Л. Проблемы предупреждения экстремистских проявлений в образовательных учреждениях государств–участников СНГ // Создание воспитательной антиэкстремистской и антитеррористической среды в современном вузе: Материалы Международной научно-практической конференции 14–15 апреля 2016 года / под ред. В.Е. Быданова. – СПбГТИ (ТУ), 2016. С. 163–167.

20. Малышев Д.В. Содружество независимых государств: пространственно-организационная динамика // Анализ и прогноз. Журнал ИМЭМО РАН, №. 3, 2019. С. 23-36.

21. Медведев Д.А., Тарчокова А.А. Инструменты международной легитимации внешнеполитических действий России в условиях информационного противоборства // Информационные войны. – 2018. – № 3 (47). С. 34-37.

22. Митюков М.А. Правовой статус Совета Безопасности // Президент. Парламент. Правительство. 1997. № 4. С. 4-8.

23. Малько А.В., Гайворонская Я.В. Доктринальные акты как основной инструмент правовой политики // Право. Журнал Высшей школы экономики. 2018. № 1. С. 10-17.

24. О состоянии защиты населения и территорий Российской Федерации от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2019 г.: государственный доклад. – М.: МЧС России; ФГБУ ВНИИ ГОЧС (ФЦ), 2020. – 259 с.

25. Особое мнение судьи Конституционного Суда РФ В.О. Лучина [Электронный ресурс] // URL: <http://doc.ksrf.ru> (дата обращения: 28.04.2023)

26. Павлов А.А. О современных тенденциях в предотвращении деятельности международных террористических организаций, запрещенных в Российской Федерации и антитеррористическом сотрудничестве стран СНГ / Политические, экономические и правовые подходы к обеспечению безопасности стран СНГ: научные концепции и актуальные проблемы: Научное исследование. Сб. науч. трудов ИПБ СНГ. Вып. 1 / Под общ. ред. Н.В. Ступакова. – М.: ИПБ СНГ, 2018. 172 с.
27. Пограничный словарь / Г.К. Баранов и др.; под общ. ред. С.В. Поскребестьева. – М.: ПА ФСБ РФ, 2006. – 297 с.
28. Постановление Конституционного Суда РФ от 31.07.1995 № 10-П // Собрание законодательства РФ. 14.08.1995. № 33. ст. 3424.
29. Постановление ВС РФ от 12.12.1991 № 2014-1 «О ратификации Соглашения о создании Содружества Независимых Государств» // Ведомости съезда НД РФ и ВС РФ. № 51. 1991.
30. Примаков Е.М. Мир без России? К чему ведет политическая близорукость. Москва, ИИК «Российская газета», 2009. 239 с.
31. Распоряжение Президента РФ от 03.06.1992 № 266-рп «О первоочередных мерах по обеспечению деятельности Совета безопасности Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 24. Ст. 1324.
32. Решение Центрального районного суда г. Твери Тверской области от 25 июля 2019 г. по делу № 2А-2018/2019 // [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 28.04.2023)
33. Решение Ленинского районного суда г. Уфы Республики Башкортостан от 3 сентября 2018 г. по делу № 2-1658/2018 // [Электронный ресурс] // URL: <https://sudact.ru/> (дата обращения: 28.04.2023)
34. Распоряжение Президента РФ от 17.12.2009 № 861-рп «О Климатической доктрине Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 21.12.2009. № 51. Ст. 6305.
35. Социология: энциклопедия / Сост. А.А. Грицанов и др. – М.: Книжный мир, 2003. – 1312 с.

36. «Союзное вече», 2020. № 38 (26 августа – 1 сентября). 215 с.
37. Смирнов А.А. Организация контрпропаганды в области борьбы с терроризмом и экстремизмом: Научно-практическое пособие / Под ред. А. П. Новикова. – М.: АТЦ СНГ, 2020. 232 с.
38. Суслов Е.В. Казахстанский транзит власти: ставка на Елбасы при сохранении института президентства // В сборнике: Духовная сфера общества. Сборник статей по итогам НИР кафедры философии и социологии за 2018 год. Под редакцией С.А. Романовой. Йошкар-Ола, 2019. С. 114-119.
39. Ступаков Н.В., Арефьев А.М., Мареев П.Л. Иностраные боевики террористы – отвечая на современные вызовы. Конференция высокого уровня с участие профильных структур СНГ (Научный доклад НИИ ПБ и АТЦ СНГ на Конференции высокого уровня, состоявшейся 11–12 февраля в штаб-квартире ОБСЕ в Вене // Международное сотрудничество евразийских государств: политика, экономика, право. № 1. – М.: ООО «Институт проблем безопасности СНГ», 2020. С. 24-44.
40. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 N Пр-2753) (ред. от 29.05.2020) // // СПС КонсультантПлюс
41. Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М., 1997. 526 с.
42. Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. 2018. № 9. С. 8-14.
43. Указ Президента РФ от 03.06.1992 № 547 «Об образовании Совета безопасности Российской Федерации» // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1992. № 24. Ст. 1323.
44. Указ Президента РФ от 07.10.1993 № 1598 «О правовом регулировании в период поэтапной конституционной реформы в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства РФ. № 52. 27.12.1993.

45. Указ Президента РФ от 24.12.1993 № 2288 «О мерах по приведению законодательства Российской Федерации в соответствие с Конституцией Российской Федерации» // Собрание Президента РФ и Правительства РФ. 27.12.1993. № 52. Ст. 5086.

46. Указ Президента РФ от 07.03.2020 № 175 (ред. от 28.12.2020) «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (вместе с «Положением о Совете Безопасности Российской Федерации», «Положением об аппарате Совета Безопасности Российской Федерации») // Собрание законодательства РФ. 09.03.2020. № 10. Ст. 1323.

47. Указ Президента РФ от 06.05.2011 № 590 (ред. от 07.03.2020) «Вопросы Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 09.05.2011. № 19. Ст. 2721.

48. Указ Президента РФ от 16.01.2020 № 16 «О Заместителе Председателя Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.01.2020. № 3. Ст. 249.

49. Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 670 «О Секретаре Совета Безопасности Российской Федерации» // Официальный интернет-портал правовой информации. 22.05.2012. № 0001201205220012.

50. Указ Президента РФ от 31.03.2023 № 229 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс

51. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 05.07.2021. № 27. Ст. 5351.

52. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 (ред. от 06.12.2018) «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 52. Ст. 7477.

53. Указ Президента РФ от 23.11.2020 № 733 (ред. от 29.03.2023) «Об утверждении Стратегии государственной антинаркотической политики

Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства РФ. № 48. 30.11.2020. Ст. 7710.

54. Указ Президента РФ от 26.10.2020 № 645 «О Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года» // СПС КонсультантПлюс

55. Указ Президента РФ от 16.08.2021 № 478 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы» // Собрание законодательства РФ. 23.08.2021. № 34. Ст. 6170.

56. Указ Президента РФ от 12.04.2021 № 213 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области международной информационной безопасности» // Официальный интернет-портал правовой информации. 12.04.2021. № 0001202104120050.

57. Указ Президента РФ от 08.11.2021 № 633 «Об утверждении Основ государственной политики в сфере стратегического планирования в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 15.11.2021. № 46. Ст. 7676.

58. Указ Президента РФ от 11.03.2019 № 97 «Об Основах государственной политики Российской Федерации в области обеспечения химической и биологической безопасности на период до 2025 года и дальнейшую перспективу» // Собрание законодательства РФ. 18.03.2019. № 11. Ст. 1106.

59. Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 27.01.2020. № 4. Ст. 345.

60. Указ Президента РФ от 13.05.2019 № 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 20.05.2019. № 20. Ст. 2421.

61. Указ Президента РФ от 27.12.2020 № 797 «О Военной доктрине Российской Федерации» // СПС КонсультантПлюс

62. Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. № 1. 03.01.2011. Ст. 2.
63. Федеральный закон от 03.04.1995 № 40-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О федеральной службе безопасности» // Собрание законодательства РФ. № 15. 10.04.1995. Ст. 1269.
64. Федеральный закон от 03.07.2016 № 226-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О войсках национальной гвардии Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. № 27. 04.07.2016. Ст. 4159.
65. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ (ред. от 06.02.2023) «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52. Ст. 6228.
66. Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» от 25.07.2002 № 114-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 29.07.2002. № 30. Ст. 3031.
67. Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) «О противодействии терроризму» // Собрание законодательства РФ. № 11. 13.03.2006. Ст. 1146.
68. Федеральный закон от 05.10.2015 № 285-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов» (в ред. от 01.04.2022) // Собрание законодательства РФ. 12.10. 2015. № 41 (часть II). Ст. 5639.
69. Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ (ред. от 29.12.2022) «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 02.08.2004. № 31. Ст. 3215.

70. Федеральный закон от 28.06.2014 № 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 30.06.2014. № 26. Ст. 3378.

71. Kovalev A.A. The Role of the Security Council of the Russian Federation in Providing Military Security // Bulletin of the volga region Institute of Administration 2017. Vol. 17. № 6. P. 4-10.