

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: «Правовая политика в сфере антитеррористической безопасности»

Обучающийся

И.Р. Емлиханов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, А.В. Моисеев

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы «Правовая политика в сфере антитеррористической безопасности» является актуальной, так как терроризм всегда являлся одной из больших и серьезных проблем в любом государстве.

Терроризм очень сильно дестабилизирует страну, приводя ту к хаосам и беспорядкам. Понятие терроризма можно обозначить так, что это один из вариантов тактики политической борьбы, в которой применяются идеологическое и мотивированное насилие. Оно направлено на разрушение политической системы в целом путем применения общественно-опасных методов и средств для достижения своих преступных целей.

Основной целью данной работы было поставлено изучение правовой политики в сфере антитеррористической безопасности в России. Для выполнения данной задачи будут изучены следующие составляющие:

- понятие терроризма как угроза национальной безопасности;
- выявление факторов, которые влияют на распространение данной угрозы;
- а также будут изучены и рассмотрены законодательные основы противодействия терроризму.

Задачами данного исследования будет изучение обеспечения антитеррористической защищенности объектов и территорий, законодательные основы, какие имеются проблемы в данной сфере.

Структура работы состоит из следующих пунктов: введение, трех глав, шести параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Понятие терроризма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации.	9
1.1 Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции.....	9
1.2 Факторы, влияющие на распространение терроризма.....	22
Глава 2 Правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации.	29
2.1 Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации.....	29
2.2 Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.	42
Глава 3 Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма в Российской Федерации. ...	54
3.1 Правовые и организационные основы профилактики терроризма.	54
3.2 Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей.....	63
Заключение	70
Список используемой литературы и используемых источников.....	73

Введение

Актуальность темы исследования.

В России, как и во всем мире, первостепенной задачей обеспечения национальной безопасности стало противодействие террористическим угрозам. Ее формы и многочисленные вариации видов террористической деятельности осложняют ситуацию для его искоренения.

Многими международными террористическими организациями в течение долгого времени предпринимаются многочисленные попытки внедрить в Российской Федерации свою деятельность. В противовес этому, были созданы государственные системы, которые предполагали полноценный охват территорий Российской Федерации и быстрое реагирование на подавление любой террористической деятельности заблаговременно. В результате данных преобразований государственной системы, в России значительно снизился уровень террористических угроз.

Но тем не менее, терроризм продолжает развиваться, оказывая пагубное влияние на экономику в мире, а также, ставит под угрозу государственную целостность страны и авторитет государственной власти, держа граждан в страхе и панике. Согласно статистическим данным глобального индекса терроризма, который включает в себя, без малого, 93 страны, из которых, Россия занимает 44 место, имея число террористических актов – 4219 за 16 лет, с 2006 по 2022 год включительно. Есть ряд стран и с более высоким рейтингом терроризма, такие как Франция – 4562, Великобритания – 4770, Соединенные Штаты Америки – 4961. На первых же местах по уровню терроризма находятся такие страны как Сомали – 8398, Ирак – 8511, Афганистан – 9109 [6].

Учитывая тот факт, что рост терроризма с каждым годом меняется, борьба с ним стала основой для утверждения национальной политики, включающую в себя все сферы государственного аппарата, а также и само общество в целом. Главной задачей ставилось предупреждение и пресечение

деятельности как террористических организаций, так и одиночного терроризма, а также сохранение государственной и общественной безопасности, что было закреплено в общенациональной Стратегии безопасности Российской Федерации.

Выпускная квалификационная работа является важным этапом обучения студента в высшем учебном заведении. Целью данной работы является исследование и анализ различных аспектов, связанных с государственной политикой Российской Федерации в области обеспечения антитеррористической безопасности. Для достижения поставленной цели необходимо рассмотреть общее понятие и содержание антитеррористической безопасности.

Основными задачами данного исследования будут:

- анализ правовых норм, которые регулируют борьбу с терроризмом в Российской Федерации. Это позволит оценить эффективность действующей правовой базы и выявить ее проблемные аспекты.
- изучение международного опыта в борьбе с терроризмом и анализ возможности применения этих методов в Российской Федерации. Это поможет определить наиболее эффективные практики и методы, которые могут быть использованы в России для более успешной борьбы с терроризмом.
- оценка действенности мер, принимаемых правоохранительными органами в борьбе с терроризмом. Это поможет понять, какие меры являются наиболее эффективными и как их можно усовершенствовать для повышения эффективности борьбы с терроризмом.
- выработка рекомендаций по улучшению правовой политики в области антитеррористической безопасности в Российской Федерации. Это позволит определить наиболее перспективные направления для улучшения правовой политики и принятия необходимых мер для более успешной борьбы с терроризмом.

Объектом исследования в данной дипломной работе будет правовая политика в сфере антитеррористической безопасности в Российской Федерации. Это означает, что мы будем исследовать все аспекты правовых норм и законодательства, которые относятся к борьбе государства с терроризмом, а также меры и действия, которые принимают правоохранительные органы и другие государственные структуры для предотвращения террористических актов и защиты населения.

Методология исследования в данной дипломной работе будет основана на комплексном подходе, который включает в себя использование различных методов исследования, таких как анализ правовых норм и законодательства, интервью с экспертами и представителями правоохранительных органов, статистический анализ данных и обзор литературы.

В качестве основных методов исследования будут использоваться анализ документов, что позволит более детально изучить правовые нормы и законодательство в области антитеррористической безопасности. Кроме того, мы также будем проводить интервью с экспертами и представителями правоохранительных органов, чтобы получить их мнение и опыт в борьбе с терроризмом и анализировать полученные данные.

Мы также будем использовать статистические методы анализа данных, чтобы оценить эффективность различных мер и действий, принимаемых правоохранительными органами для борьбы с терроризмом. Обзор литературы, включая изучение научных исследований, также будет использоваться в качестве метода исследования для получения дополнительной информации и понимания темы.

Такой комплексный подход к методологии исследования позволит нам получить более полное и точное представление о правовой политике в сфере антитеррористической безопасности в Российской Федерации и эффективности мер, принимаемых для борьбы с терроризмом.

Теоретическая база исследования в данной дипломной работе будет основываться на различных теориях и концепциях, связанных с антитеррористической безопасностью и правовой политикой.

В первую очередь, мы будем опираться на теорию национальной безопасности, которая является важной основой для формирования правовой политики в области борьбы с терроризмом. Эта теория позволяет определить ключевые цели и задачи национальной безопасности, а также выработать соответствующие меры и действия для их достижения.

Кроме того, мы будем использовать теорию конфликта и терроризма, которая поможет понять природу террористических угроз и причины их возникновения. Эта теория также позволит оценить эффективность различных мер, принимаемых для борьбы с терроризмом, и их влияние на различные аспекты общественной жизни.

Мы также будем опираться на концепцию правового государства, которая является основой правовой политики в Российской Федерации. Эта концепция помогает понимать роль правовых норм и законов в обеспечении безопасности граждан и государства в целом, а также выявлять недостатки и проблемы, связанные с их применением в практике.

Таким образом, теоретическая база исследования будет широко основываться на теориях и концепциях, которые связаны с антитеррористической безопасностью и правовой политикой в России, а также на международном опыте в этой области. Это поможет нам получить более глубокое понимание проблем и вызовов, с которыми сталкиваются правоохранительные органы в борьбе с терроризмом, и выработать рекомендации для улучшения правовой политики в этой области.

Теоретическая значимость данной работы заключается в развитии научных представлений о правовой политике в сфере антитеррористической безопасности, определении ее проблемных моментов и разработке рекомендаций по их устранению. Практическая значимость заключается в

том, что результаты исследования могут быть использованы для улучшения правовой политики в сфере антитеррористической безопасности.

Структура работы следующая. Введение, в котором обосновывается актуальность темы работы. В первой главе будет рассмотрена теоретическая база антитеррористической безопасности, во второй главе - нормативно-правовые акты, регулирующие антитеррористическую деятельность в Российской Федерации. Третья глава посвящена деятельности органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма в Российской Федерации. В заключительной части будут сформулированы выводы и предложены рекомендации по улучшению правовой политики в сфере антитеррористической безопасности. В заключении подводятся выводы. Список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Понятие терроризма как угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

1.1 Терроризм: понятие, сущность, современные тенденции

Терроризм, как и террористические акты проявлялись на всех периодах развития человечества еще с рабовладельческого строя. Терроризм существовал тысячелетиями, данные методы применялись многими сообществами, а также и государствами. Термин «террор» вошел в лексику в конце XVIII века во время Великой французской революции от латинского слова *terror* – что означало в переводе страх и ужас [47].

В России же данный термин закрепился во времена правления династии Романовых, а именно, во времена правления императора Александра II, когда он произвел отмену крепостного права в 1861 году. После его либеральных реформ, в России стали зарождаться первые террористические организации. Одной из таких организаций была «Народная воля», которая совершила в отношении императора несколько террористических актов, что в конце концов привело к тому, что в 1881 году они смогли убить императора, путем подрыва Игнатием Гриневицким бомбы, взорвав себя и императора [39].

Но о тяжелом характере терроризма говорят не только факты из разных отечественных исторических эпох («белый» и «красный» террор, террор социалистов-революционеров), но и, в принципе, мировая история. Яркими примерами являются такие террористические акты как: якобинский террор во Франции, в конце 18 века, применение «эскадронов смерти» рядами стран Латинской Америки и так далее.

В широком понимании терроризм предстает в разных формах – политической, идеологической, националистической, религиозной и так далее. Данная крайняя мера была направлена на борьбу против угнетения, либо же полного истребления людей в определенном месте в рамках

политического интереса. В большинстве случаев из-за этого мировое юридическое и политическое объяснение терроризму еще не выявлено.

В основном террористические акты направлены на: наведение страха на население, принуждение властей к определенным действиям, выполнение ультиматумов террористов, разрушение и дестабилизация многочисленных структур страны, а также международных организаций [43].

Многие специалисты приходят к мнению, что у терроризма есть свои определенные признаки, такие как:

- специальные методы терроризма: использование насильственных действий, повреждение или уничтожение любого вида имущества, создание опасности для жизни и здоровья людей;
- внушение страха;
- пропаганда террористических акций;
- намерения достигнуть своих целей путем психологического воздействия.

Федеральный закон от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» предлагает легальное определение понятию «терроризм», четко определяет действия, подпадающие под террористическую деятельность и террористический акт:

«Терроризм – это идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий» [23].

«Террористическая деятельность – деятельность, включающая в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации),

организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;

- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности».

«Террористической акт – совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий, в целях дестабилизации деятельности органов власти или международных организаций либо воздействия на принятие ими решений, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях» [55].

Статья 205 Уголовного Кодекса Российской Федерации предусматривает ответственность за многочисленный ряд преступлений, на основании чего структура НАК проводит оценку уровням терроризма в Российской Федерации [54].

Формы террористической деятельности постоянно совершенствуются. До 70-х годов XX века в ходу была линейно-иерархическая структура террористических организаций, имевшая четко определенную и централизованную систему управления, и состояла, примерно, из пяти-семи человек. В подобной форме была такая структура: штаб – округ – район – оперативные ячейки.

В последующем развитии формы были изменены и носили такие названия как: «звезда», «осевая структура», «виноградная гроздь». В таких организациях каждый ее член мог знать только своего непосредственного руководителя, а этот руководитель только одного или двух представителей высшего звена.

На данный момент, в большинстве случаев, террористические организации используют такую форму как сетевая модель. У данной формы имеется меньше атрибутов иерархии и имеет всего несколько лидеров, либо же не имеет их совсем. Для данной формы объединяющим компонентом выступает общая идеология, что позволяет группам принимать решения и производить, какие-либо, действия самостоятельно [3].

Очень частое изменение структур, видов и форм террористической деятельности приводит к осложнению борьбы государства против терроризма.

У современного терроризма есть своя особенность – это выход за национальные границы и становление терроризма глобальным. Характерными явлениями к развитию международного терроризма является развитие общества, научный и технический прогресс, а также открытость государственных границ. За прошедшие десяток лет обширно распространился религиозный терроризм. Основой таких террористических актов послужила идеология радикального ислама (исламизма, мусульманского фундаментализма) [2].

Характерной чертой любого противоправного деяния является определение субъекта и объекта. В первом случае необходимо определить, кто совершает противоправную деятельность, во втором случае определяется то, на что посягает субъект. В характеристике террористических действий важное место занимает определение ресурсов для совершения теракта, мотив. Данный вид преступлений характеризуется направленностью действий и общественно-опасный метод исполнения преступления.

К основным объектам терроризма можно отнести физических лиц, группы, организации, а также материальные объекты, такие как: школы, поезда, электростанции и многие другие.

К субъектам террористической деятельности можно отнести физических лиц, их группы, различные организации, партии. Физические лица могут также быть связаны и с государством, как, к примеру, состоять на

государственной службе или же само государство будет использовать в своих интересах как физических лиц, так и их объединения или организации.

Существует такое понятие как силы террористической деятельности. Обычно под данным понятием подразумеваются представители организации, которые приводят террористический акт в исполнение, а также, различных наемников и других лиц, которые так или иначе были задействованы в террористических актах. Дабы исполнить свои обще опасные и незаконные замыслы, террористами не редко привлекаются другие террористические организации или иные представители уголовного мира. При этом, средства, которые используются в террористических актах расширяются и совершенствуются на постоянной основе. В последнее время, зачастую, террористы используют транспортные средства, а также специализированные компьютерные программы, предназначенные для устранения электронных баз. Но все же основными инструментами террористов по-прежнему являются оружие и взрывные устройства [8].

Любые средства террористической деятельности можно поделить на две группы – материальные и нематериальные. К материальным средствам можно отнести следующие виды:

- оружие;
- взрывчатые вещества;
- легковоспламеняющиеся вещества и т.п.

К нематериальным же относятся:

- угрозы;
- предупреждения о готовящихся взрывах, убийствах и других акция;
- запугивание;
- устрашение;
- иные формы морально-психологического воздействия.

Основную роль материально-технического оснащения (далее – МТО) играет идеологическое обеспечение террористической деятельности [8]. История знает терроризм во многих ее идейных обликах, такие как:

- религиозный фанатизм;
- национализм;
- анархизм;
- фашизм;
- неофашизм;
- сепаратизм.

Террористические организации могут иметь несколько идеологий. К такому примеру можно отнести группы исламистских радикалов. Они отстаивают одновременно сразу три идеи: этнонационализм, сепаратизм и религиозный фундаментализм. На данный момент в современном международном терроризме содержатся такое количество компонентов, что их, довольно-таки, сложно уместить в рамки какой-либо одной типологии. Да и при этом, он очень часто видоизменяется.

В прошлом террористическая деятельность реализовывалась как вспомогательное средство достижения политических целей. Сейчас же, в нынешнее время, современный терроризм, в большей мере, используют как средство для прямой реализации поставленных задач.

Проведя анализ характеристик международного терроризма, можно выделить специфику данного явления, его тенденции функционирования и развития в нынешнее время. К таким можно отнести следующее:

- сращивание с организованной преступностью. А именно его финансирование путем контакта с организованной преступностью для покупки оружия, боеприпасов, взрывчатых или легко воспламеняемых веществ;
- развитие террористических структур. Предполагает собой действия сетевого принципа, небольших групп или же террористов-одиночек;
- стремительное изменение в стратегиях и тактиках, формах и методах террористической деятельности отталкиваясь от внесения изменений в законодательство, а также работу спецслужб;
- использование киберпространства в террористических целях.

Подразумевает собой применение современных средств коммуникаций и IT-технологий, что приводит к стремительному развитию мировой интернациональной сети взаимодействия между лидерами экстремистских и террористических организаций и создания террористических баз и групп в многих странах:

- выход на первый план исламистских международных террористических организаций;
- привлечение наемников с возможностью возвращения террористов, которые получили боевой опыт;
- стремление к максимальному устрашающему эффекту при проведении террористических актов.

Многие страны вывели свои списки террористических организаций. Большой список таких организаций сформирован Организацией Объединенных Наций благодаря всем странам мира. Международными нормами счета и активы тех организаций, которых ООН признала террористическими, замораживаются, также вводится запрет на контакт с лидерами таких организаций и эмбарго на поставку любого оружия.

Согласно данным на 18 октября 2022 года в Единый Федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных, которые признали суды Российской Федерации террористическими, входят 43 организации [5].

«Особенности деятельности МТО в Российской Федерации в настоящее время:

- стремятся к достижению целей, угрожающих политической стабильности, конституционному строю и территориальной целостности страны;
- осуществляется с учетом наличия в России социальных процессов и конфликтов, в которых принимают активное участие общественно-политические силы, а также создают условия для их активизации;

- предполагает существование многих форм взаимосвязи МТО с различными спецслужбами иностранных государств, а также антироссийских политических кругов и внедрение иностранных неправительственных некоммерческих и международных организаций;
- имеет цель восстановить и укрепить на территории Российской Федерации террористические структуры, банд группы и законспирированные ячейки, направленные на подрывную деятельность.

У антироссийской деятельности МТО существует два направления ее деятельности: на территории иностранных государств и на территории Российской Федерации [5].

В задачи террористических организаций против России на территории иностранных государств входят:

- создание неблагоприятных условий для деятельности российских представительств и других учреждений за границей;
- выражение протеста направленные на различные аспекты внешней или внутренней политики Российской Федерации и требований по ее изменению;
- базирование на территориях иностранных государств специальных элементов для вербовки и обучения наемников с целью отправки их в Россию;
- создания источников финансирования террористических структур, которые осуществляют деятельность на территории Российской Федерации;
- применение антироссийской экстремисткой пропаганды на территориях иностранных государств» [50].

Все вышеперечисленные задачи могут быть реализованы на территориях иностранных государств следующим образом:

- похищение и захват заложников входящих в число сотрудников российских загранучреждений, а также российских туристов;
- осуществление нападений на российских граждан;
- осуществление нападений на здания загранпредставительств и другие учреждения, а также, попытка их захвата;
- захват транспортных средств, таких как самолеты, морские суда и так далее;
- проведение антироссийской пропаганды, которая направлена на оправдание террористической деятельности, а также призывы к поддержанию данной деятельности;
- проведение многочисленных организованных акций по обеспечению деятельности террористических организаций из-за рубежа, которые действуют на территории Российской Федерации.

МТО на территории России в основном осуществляют свою деятельность в таких регионах, где еще сохраняется социальная напряженность и межнациональный, межрелигиозный очаг напряженности. Где хоть каким-то образом сохраняется возможность разжечь конфликт в обществе или где наличествует сепаратизм, даже в начальной стадии зарождения.

«К основным задачам, которые стараются решать террористические организации на территории Российской Федерации относятся:

- найти благодатную почву для создания в России террористических организаций;
- определить для себя долгосрочные перспективы деятельности в России;
- создание рычагов управления на территории России и направление вектора их деятельности на интересы МТО.

Данные задачи исполняются в таких формах как:

- «организационных, то есть, помощь в работе террористических организаций на территории России, а также проведении террористических акций на территории РФ;
- агитационно-пропагандистских, а именно, продвижение террористических пропаганд, их целей и требований, а также подстрекательство к совершению террористических актов;
- непосредственного террористического воздействия, что подразумевает собой посягательства на жизни государственных и общественных деятелей, захваты заложников и покушения на материальные объекты.» [50]

В нынешнее время идет борьба за осуществление влияния на сознание людей путем распространения террористической идеологии в глобальной информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Применяемые террористами атаки, которые воздействуют на психику людей направлены на распространение угроз и страха, что приводит к чувству беспомощности у пользователей сети «Интернет». Информационно-психологические атаки также используются как ведение информационно-психологической войны направленную на дискредитацию власти и радикализацию населения.

В наше время следует выделить такие способы использования сети «Интернет» террористическими организациями как:

- Психологическая война. Ведение данной форма актов терроризма является возможным благодаря развитию сети «Интернет» в различных сферах общества. Террористы очень активно используют данную сеть для распространения дезинформации, угроз и так далее. Из-за этого в обществе распространяется информационно-психологический шок, что благоприятно влияет на достижение своих поставленных целей террористами. Базовыми элементами такой системы являются такие инструменты как: структурирование информации, ее благоприятная для террористов подача,

манипулирование сознанием общества, что помогает дестабилизировать положение в стране.

- Вербовка и мобилизация. Террористы все чаще используют информационные сети, социальные сети, для привлечения лиц в свои организации. Для привлечения новых сторонников обычно применяются такие средства как веб-сайты, видео, звуки и многое другое, что позволяет собирать террористам информацию о пользователях, которые посещают их веб-страницы, смотрят видеоматериалы или слушают звуковые записи. С самыми активными и наиболее заинтересованными в их деятельности людьми налаживают контакт, рассчитывая на то, что данный человек будет для них полезен и будет исполнять их поручения. Специальные агенты именуемые «вербовщики» используют онлайн технологии, они создают чаты, посещают уже созданные чаты или группы в различных мессенджерах в поисках тех самых заинтересованных пользователей, коими, в большей степени, является молодежь. Разные онлайн-конференции, на которых проводят дискуссии по различным проблемам также применяются в качестве средства общения с потенциальными членами МТО.
- Сбор средств. Террористами активно применяется сеть «Интернет» для пополнения и накопления денежных средств. Многие сети по сбору финансовых ресурсов организованы таким же образом, как и многие неправительственные организации, благотворительные фонды, а также другие финансовые учреждения. На многих различных сайтах, форумах, чатах могут встречаться просьбы о помощи «делу джихада» путем перечисления денежных средств.
- Связь и управление. Террористическими группами и организациями используется киберпространство для налаживания контактов и координации терактов. При помощи Интернета множества автономных ячеек террористов способны держать связь как между

собой, так и между другими террористическими структурами. Участники террористических группировок на постоянной основе используют социальные сети, в частности, электронные почты и интернет-конференции. Применение данных инструментов в своей деятельности направлено на обсуждение и планирование своих предстоящих акций и терактов. К тому же, используя данные сервисы, участники террористических организаций остаются анонимны, что во много раз обеспечивает их безопасность. Также, террористами в сети «Интернет» используются специализированные программные обеспечения, которые помогают и обеспечивают шифрование и анонимизируют трафик. Ко всему прочему, в Интернете террористами выкладываются инструкции в виде карт, фотографий, рисунков, которые тщательно маскирует система программного обеспечения под стенографию, а сообщения маскируются и скрываются внутри графических файлов [3].

Но не только общение среди террористических групп и организаций происходит посредством форумов или чатов. В нынешнее время они также используют сетевые компьютерные игры, для планирования терактов, координации действий, а также «репетиций» своих атак, смоделировав все это посредством «онлайн-геймов» [7].

- Сбор и распространение информации. Сеть «Интернет» носит в себе множество сайтов созданных МТО. К такому примеру можно отнести сайт «Аль-Каида», который публикует информацию о способах создания оружия и взрывчатых веществ. Большая часть сайтов созданных МТО заблокировано правоохранительными органами Российской Федерации.

Саму сеть «Интернет» можно представить как большую цифровую библиотеку, которая имеет в себе миллиарды страниц, находящиеся в публичном доступе. Некоторая часть из них имеет интерес у террористических организаций и структур. Путем поиска информации в сети

«Интернет» возможно получить множество сведений об объектах атак террористов и контрмерах, к которым прибегают правоохранительные органы РФ.

- Реклама и пропаганда. В нынешнюю эпоху цифровизации и постоянного использования сети «Интернет», для террористов открылось большое поле для рекламы и пропагандирования своей деятельности. Создание и открытие своих сайтов несет в себе важную роль для создания идеалистического образа террориста, выгодного позиционирования информации, а также манипуляции сознанием посетителей их сайтов. Большая часть сайтов связанных с террористической деятельностью развивают и обсуждают две проблемы: упор совершается на проблематику, не имеющую под собой достоверных или реальных фактов. Происходит подмена понятий, манипуляция информацией относительно тяжелого вымышленных соратников. И подобная информация находит отклики среди граждан, которые радикально настроены. Имеют позицию противоположную вектору проведения политики современного Российского государства.

Делая промежуточный вывод, можно определить, что терроризм является наиболее сложным и многоаспектным противоправным действием. Данный вид преступления отличается своей динамикой изменения и адаптацией к новым условиям жизни, новому уровню техники и технологии. Следует признать также, что терроризм характеризуется всесторонним, пагубным направлением на жизнь общества. Имеет свою пропаганду, тем самым способен воздействовать на общество и навязать страх применения насилия и совершение террористических актов.

1.2 Факторы, влияющие на распространение терроризма

Изучая тенденции современного терроризма, можно заметить, что он стал достаточно высоким и опасным явлением, которое приносит в развивающееся общество дестабилизирующее воздействие. На сохранение террористических угроз в Российской Федерации влияют такие факторы как: политический, экономический, социальный, идеологический, этнонациональный и правовой [9].

К политической сфере воздействия на Россию со стороны недружественных государств с целью взращивания на нашей территории негативных социальных явлений. Формирование в социуме конфликтных ситуаций, распространение недостоверной информации о политических деятелях. Деятельность зарубежных организаций, вмешивающихся и приводя в хаос различные разногласия на уровне вероисповедания, межнациональных отношениях и т.д. Поддержка и продвижение на всех уровнях радикализма и экстремизма.

Экономические фактор выражается в расслоении населения по имущественному аспекту. И чем больше разрыв между богатыми и бедными, тем выше порог отзывчивости на радикальные призывы. Зарубежным странам такое положение наиболее выгодно, особенно, если в стране существует большой процент безработных, это еще один источник пополнения армии террористов. Нельзя забывать и о внутренних экономических источниках, используемые в качестве экономической подпитки терроризма.

Одной из самых распространенных и значимых факторов является социальный. Действие этого фактора построен на расслоении общества по социальному фактору, и если в государстве наблюдается низкая социальная защита и высокая преступность, это еще одна составляющая в пользу терроризма. Нельзя забывать о средствах массовой информации и сети интернет, оказывающая огромное влияние на сознание граждан [14].

Огромное значение в этой связи играет идеологическая составляющая, несущая в себе моральные устои общества, нравственности, особенно у подрастающего поколения. В образовавшийся вакуум идеологии после разрушения советской идеологии тут же заняли место такие идеи как радикализм, псевдорелигии, секты, в том числе и получил развитие терроризм.

Если же рассматривать этнонациональный фактор, то здесь можно выделить крайнее обострение межнациональных отношений, а именно вовлечение и разжигание национальной и религиозной вражды.

Стоит отметить, что правовой фактор занимает особое значение. Сюда относят правовой нигилизм, низкую грамотность населения в целом. Гражданин, в силу правовой безграмотности не способен оценить ситуацию, понять меру ответственности за те или иные деяния. А громоздкие и плохо воспринимаемые нормы законодательства оказывают обратное воздействие на общество. Деятельность правоохранительных органов, которая направлена только на пресечение не способна реагировать на вызовы времени. Необходима разъяснительная работа с населением, в рамках упреждения противоправных действий.

Все эти перечисленные факторы стоит рассматривать как внутренние: экономические, политические, социальные, межнациональные, конфессиональные противоречия, так и внешние: сюда же входят и общие в целом для всего мира террористические угрозы.

К основным же внутренним факторам распространения терроризма на территории Российской Федерации относится следующее:

- Межэтнические и другие социальные противоречия;
- Создание благоприятных условий для работы экстремистски настроенных лиц и объединений;
- Недостаточная и даже, в какой-то степени, малоэффективная работа правоохранительных органов;

- Недоброкачественный надзор за расширением идей радикализма, насилия и жестокости в информационной сфере;

К основным внешним факторам, которые помогают возникать и распространять терроризм на территории Российской Федерации стоит относить:

- Попытки проникнуть и основать свои организации в отдельных регионах страны;
- Существование террористической активности возле границы РФ и ее союзников;
- Существование в иностранных государствах специальных террористических учреждений для подготовки боевиков;
- Наличие финансовой поддержки террористов, работающих на территории Российской Федерации от иностранных террористических организаций;
- Упорное стремление в поддержке террористических организаций со стороны иностранных государств для ослабления Российской Федерации и ее позиции в мировой политике;
- Активное использование сети «Интернет» для продвижения своих идей;
- Заинтересованность террористов в наибольшей распространенности своей деятельности в СМИ для более мощного общественного резонанса;
- отсутствие единого подхода в международном сообществе к определению причин возникновения и распространения терроризма и его движущих сил, возникновение двойных стандартов в практике правоохранительных органов в сфере противодействия терроризму.

Все вышеперечисленное спокойно способствует финансированию и распространению терроризма на территории Российской Федерации, что в значительной степени помогает существованию и развитию МТО.

Уголовный кодекс Российской Федерации трактует финансирование терроризма как «предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования организации, подготовки или совершения хотя бы одного из преступлений, предусмотренных ст. 205. 205.1, 205.2. 205.3, 205.4. 205.5. 206, 208. 211. 220, 221. 277. 278. 279 и 360 настоящего Кодекса, либо для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из этих преступлений, либо для обеспечения организованной группы, незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), созданных или создаваемых для совершения хотя бы одного из таких преступлений»[54].

Источники финансирования террористической деятельности можно разделить на:

- по географии возникновения на внешние и внутренние;
- по времени действия на долговременные и кратковременные; с точки зрения законности функционирования на легальные и нелегальные.

К основным внешним источникам финансирования террористической деятельности относятся:

- денежные средства, которые на законных основаниях поступают от зарубежных международных националистических и религиозных центров под видом гуманитарной помощи, а также в виде инвестиций в образовательные программы и в строительство религиозных и культурных учреждений;
- законные поступления от некоммерческих организаций и фондов, в том числе благотворительных и гуманитарных;
- незаконная финансовая помощь от международных террористических и экстремистских организаций.

К основным методам финансовой поддержки террористической деятельности на территории Российской Федерации относят:

- Применение официальных международных и национальных систем. В систему международных банковских переводов входят тысячи организаций работающие в сотнях стран. Это делает невозможным заключение двусторонних договоров между участниками процесса и соблюдение единых стандартов на межбанковском уровне при обработке платежных операций. Помимо разовых переводов крупных сумм, практикуются массовые переводы небольших сумм денег в виде электронных банковских платежей.
- Применение альтернативных или нерегулируемых государствами систем денежных переводов. Альтернативные системы денежных переводов в широком смысле определяются как любая система, используемая для перевода средств из одного места в другое и обычно работающая вне банковских каналов.

Альтернативные системы денежных переводов бывают двух видов. К первой относятся системы, которые применяются крупными транснациональными корпорациями, где денежный оборот которых детально регулируется и может в той или иной степени регулироваться государством.

Ко второй разновидности и альтернативных систем денежных переводов можно отнести «хавала», «хунди», «падала», «фей-чиен», «ху-куан», «ксавилаад» и т. п., которые появились достаточно давно, еще до создания современной международной банковской системы. Именно данные системы, которые применяются нелегально и работают только на перевод финансовых, зачастую применяются террористическими организациями. Большой спрос на такие системы объясняется возможностью перевода, довольно-таки, больших сумм денежных средств без физического перемещения наличности. И при всем этом, зачастую наличие доказательств о переводах денежных средств попросту отсутствует.

- Применение таких людей как курьеры, которые провозят денежные средства через границу или же по территории Российской Федерации. В данном случае используются законные перевозки как

товаров, так и грузов или пассажиров, где задействованы работники транспортных компаний, работники, связанные с туризмом или же граждане мусульманских стран, которые на законных основаниях въезжают на территорию Российской Федерации.

- Использование возможностей международной торговой системы. Финансирование банд формирований, действующих в Северо-Кавказском регионе, происходит в основном из внешних источников (международные террористические организации, религиозные центры Ближнего и Среднего Востока, общественные организации, занимающиеся сбором средств на гуманитарную помощь исторической Родине и др.).

Помимо внешних источников финансирования террористических групп и организаций, а также самой террористической деятельности, террористы пользуются внутренними источниками пополнения своих средств. Они в большей степени очень тесно связаны с прибыльными видами незаконной деятельности, которые, в частности, обычно имеют близкую связь с организованной этнической преступной группировкой. К таким видам источников относят следующие виды:

- Наркоторговля;
- Продажа оружия и боеприпасов;
- Работоторговля;
- Хищение бюджетных средств;
- Проведение мошеннических операций в банковской сфере, при которых удается получить крупные денежные средства;
- Налоговые преступления;
- Незаконное производство монет и банкнот, а именно фальшивомонетчество;
- Вымогательство;
- Получение денежных средств от незаконного бизнеса;
- Контрабанда.

Но это далеко не весь список способов незаконного финансирования террористической деятельности. Помимо всего этого, есть случаи создания террористами и экстремистами вполне легальных способов заработка денег, где часть средств идет на финансирование террористической деятельности.

Знания и все упомянутые факторы, как внешние, так и внутренние являются условием, которое необходимо для оценки опасности социально-политического и преступного явления, а также разработки мер для их предостережения.

Таким образом, мы видим, что терроризм представляет собой серьезную угрозу национальной безопасности Российской Федерации. Его сущность и тенденции развития претерпели значительные изменения за последние годы, что означает необходимость актуализации подходов к борьбе с ним. Одним из ключевых факторов, влияющих на распространение терроризма, является наличие социальных, экономических и политических проблем в обществе. Кроме того, глобальные процессы, такие как глобализация и интернет, усиливают возможности террористических группировок, что требует эффективной реакции со стороны государства.

В связи с этим, проблема антитеррористической безопасности является актуальной и требует комплексного решения, основанного на правовых механизмах. В дальнейшей работе мы рассмотрим основные подходы и инструменты, используемые в рамках правовой политики в сфере антитеррористической безопасности. Данные подходы позволят нам детально рассмотреть существующие проблемы в данной сфере, а также найти и предложить их дальнейшее решение. Рассмотрев все это, мы также сможем сделать вывод, насколько на данный момент политика нашей страны способна противостоять внешним и внутренним угрозам национальной безопасности Российской Федерации.

Глава 2 Правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации.

2.1 Правовое регулирование противодействия терроризму в Российской Федерации.

Любая деятельность государственной власти и органов местного самоуправления в сфере противодействия терроризма основана на нормативно правовых актах.

Правовую основу противодействия терроризму в Российской Федерации составляют:

Конституция Российской Федерации как нормативный правовой акт, имеющий высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории страны [11]:

- имплементированные в национальную правовую систему нормы международного права (Россией подписаны и ратифицированы все 13 универсальных конвенций Организации Объединенных Наций в сфере противодействия терроризму, среди которых: Конвенция 1970 г. о борьбе с незаконным захватом воздушных судов, Конвенция 1979 г. о борьбе с захватом заложников. Конвенция 1988 г. о борьбе с незаконными актами, направленными против морского судоходства. Конвенция 1990 г. о маркировке пластических взрывчатых веществ в целях их обнаружения. Конвенция 2005 г. о борьбе с актами ядерного терроризма и др.);
- федеральные законы (от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» и др.) [26]; - подзаконные нормативные правовые акты (Указ Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму» [18], Указ

Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» [19], постановление Правительства Российской Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 «О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму», ведомственные нормативные правовые акты) [17].

По смыслу перечисленных выше нормативно правовых актов следует, что в них содержатся основные задачи, принципы функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму [44].

Основным доктринальным документов, является концепция противодействия терроризму в Российской Федерации, которая включает в себя важнейшие аспекты, состоящие из принципов государственной антитеррористической политики, цели, задачи и направления дальнейшего развития общегосударственной системы противодействия терроризму.

Вышеуказанную Концепцию можно назвать фундаментом, формирующим деятельность органов власти всех уровней в сфере противодействия терроризму.

В ней определены понятия «общегосударственная система противодействия терроризму», «субъекты террористической деятельности», «способы террористической деятельности»; выделены главные внутренние и внешние факты, способствующие возникновению и распространению терроризма, объекты террористической деятельности, средства террористической деятельности, раскрыто содержание деятельности по противодействию терроризму (профилактика терроризма, борьба с терроризмом, минимизация и (или) ликвидация последствий терроризма).

Основным базовым нормативным правовым актов в рассматриваемой сфере является Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ.

Статьей 2 Федерального закона "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ установлены основные принципы противодействия терроризму, которыми являются [56]:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности;
- неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;
- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

В соответствии с частью 4.1 статьи 5 Федерального закона "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ в целях обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений по решению Президента Российской Федерации в субъектах Российской Федерации могут формироваться органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных лиц. Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации. Такие коллегиальные органы формируются по решению руководителя органа, сформированного в соответствии с настоящей частью, который утверждает положение о коллегиальном органе и его состав. Решения органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Неисполнение или нарушение указанных решений влечет ответственность, предусмотренную

федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации. В случае, если административная ответственность за указанные действия не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

В статье 5.1 вышеуказанного Федерального закона конкретизированы полномочия высших должностных лиц и высших органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере противодействия терроризму, что позволяет эффективно осуществлять антитеррористические мероприятия в субъекте Российской Федерации.

Органы местного самоуправления аналогично государственным органам исполнительной власти не остались в стороне с момент введения в силу Федерального закона "О противодействии терроризму" и их деятельность также была отнесена к числу субъектов противодействия терроризму. В статье 5.2 указанного ФЗ-35 конкретизированы их полномочия в сфере предупреждения терроризма [56].

Вышеуказанное обстоятельство повлекло за собой изменение положений, определяющих деятельность органов местного самоуправления. Речь идет о закреплении положений в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" относительно предупреждения терроризма.

Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2015 № 664 «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» утверждена новая редакция Положения о Национальном антитеррористическом комитете [20]. В целях конкретизации возложенной на Комитет задачи по организации деятельности по противодействию терроризму НАК наделен полномочием по контролю за исполнением собственных решений и решений Федерального оперативного штаба, правом организации проверок их исполнения. Закрепляется обязанность доведения решений Комитета до сведения общественности путем их опубликования на его официальном сайте. Организация контроля

за исполнением решений Комитета в соответствии с решением председателя НАК возлагается на аппарат Комитета.

Помимо всего, данным указом в дополнении были созданы еще несколько оперативных штабов в морских районах таких городов как: Каспийск, Мурманск, Петропавловск-Камчатский, Симферополь, Южно-Сахалинск. Данные штабы предназначены также для борьбы с терроризмом, а именно для разработки, планирования и управления антитеррористическими операциями [1].

Оперативным штабам в подразделениях Российской Федерации назначается зона ответственности во внутренних морских водах, примыкающих к территории этих подразделений.

На все оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, дислоцированных в Северо-Кавказском федеральном округе, была возложена организация планирования применения выделяемых сил и средств Объединенной группировки войск (сил) для проведения контртеррористической операции на территории Северо-Кавказского федерального округа.

Предусмотрено создание оперативных групп для управления первоочередными мероприятиями по пресечению террористического акта в муниципальном образовании и морских акваториях (бассейнах).

В рамках реализации Указа № 664 подготовлены и утверждены решения председателя НАК:

- «об утверждении Положения о Федеральном оперативном штабе (от 25 мая 2016 г.) и Регламента Федерального оперативного штаба (от 5 октября 2016 г.);
- об определении зон ответственности оперативных штабов в морских районах (бассейнах) (от 10 июня 2016 г.);
- об утверждении Положения об аппарате Национального антитеррористического комитета [40];

- об утверждении Положения об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации и Регламента антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации; [48]
- об утверждении Положения об оперативных штабах в субъектах Российской Федерации;
- об утверждении Положения об аппаратах оперативных штабов в субъектах Российской Федерации [49];
- об утверждении Положения об оперативных штабах в морских районах (бассейнах);
- об утверждении Положения об аппаратах оперативных штабов в морских районах (бассейнах);
- об утверждении Положения об оперативных группах в муниципальных образованиях и их составе по должностям;
- об утверждении Положения об оперативных группах в морских районах (бассейнах) и их составе по должностям (все - от 17 июня 2016 г.)» [20].

Утвержден на совместном заседании НАК и ФОШ 13 декабря 2016 г. Порядок взаимодействия аппарата НАК, федеральных органов исполнительной власти, Следственного комитета Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иные государственные органы, оперативные штабы в субъектах Российской Федерации и оперативные штабы в морских акваториях по вопросам освещения в СМИ преступлений террористического характера, информирования об угрозах их совершения и принимаемых мерах по предупреждению, пресекать такие преступления, минимизировать и ликвидировать их последствия.

Для совершенствования порядка и быстрого оповещения общества об угрозах террористического акта и применении мер по его предотвращению был издан Указ Президента РФ от 14 июня 2012 г. № 851 «О порядке

установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства» [22].

Помимо этого в дополнение к Федеральному закону «О противодействии терроризму» было добавлено постановление Правительства РФ от 25 декабря 2013 года № 1244 «Об антитеррористической защищенности объектов (территорий)», где утверждались Правила разработки требований к антитеррористической защите объектов и форма паспорта безопасности объекта. В данных правилах содержались специальные меры безопасности, а именно:

- противодействие незаконному проникновению на территорию;
- поиск нарушителей на режимном объекте или же поиск подготовки к совершению террористического акта;
- недопущение любых попыток совершения террористического акта;
- старание уменьшить последствия террористического акта, а также убрать любые угрозы на объекте;
- обеспечивать защиту сведений, содержащихся в паспортах безопасности мест коллективного пребывания людей и иных объектов (территорий), а также сведений о принимаемых мерах по антитеррористической защите этих объектов (территорий) [28].

Кроме того, требования должны: 1) определять порядок отнесения объекта к категории; 2) дифференциация мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защиты имущества, по отнесенной к нему категории; 3) установить порядок оповещения об угрозе совершения или совершения террористического акта на объекте (территории) и реагирования на него лиц, ответственных за обеспечение антитеррористической защиты объекта (территории), а также организаций, на которые распространяется действие информации, и порядок контроля за соблюдением требований, в том числе уполномоченных на проведение проверок субъектов, а также виды проверок, основания для их проведения,

периодичность и сроки их проведения. При разработке паспорта безопасности объекта в требованиях должен быть установлен порядок его составления, утверждения и актуализации.

Одним из наиболее значимых нормативных правовых актов, принятых для обеспечения антитеррористической защиты потенциальных объектов террористических атак, является Постановление Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. «Охрана Национальной гвардией и формы паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» [33].

Согласно требованиям данного Федерального законодательства, они устанавливают порядок организации и ведения работ в указанной сфере (за исключением субъектов (территорий), правообладателями которых являются федеральные органы исполнительной власти, государственная компания по атомной энергии «Росатом» и государственная компания «Роскосмос», либо на которые распространяется сфера их деятельности, в том числе объекты использования (территории), подлежащие антитеррористической охране, а также объекты (территории), подлежащие обязательной охране Росгвардией) [30].

В особенности, он предусматривает порядок категорирования мест массового пребывания людей с учетом степени угрозы террористического акта и возможных последствий его совершения, а также дифференциацию антитеррористических мероприятий в зависимости от опасности категория, присвоенная местам массового проживания людей. Определены порядок информирования об угрозе совершения или совершения террористического акта, порядок осуществления контроля за выполнением требований.

В феврале 2007 года дабы обеспечить защиту транспорта и объекты транспортной инфраструктуры был введен Федеральный закон № 16-ФЗ «О транспортной безопасности». Данным законом были установлены правовые основы организации безопасности и безопасной работы транспортных комплексов, а также обеспечивало защиту от неправомерного вмешательства или же террористического акта [38]. Для реализации данного акта к

настоящему времени принято около 50 нормативно-правовых актов, предусматривающих категорирование объектов транспортной инфраструктуры, оценку их уязвимости к угрозам, разработку планов по обеспечению транспортной безопасности [25].

С принятием федеральных законов от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности сложных объектов топливно-энергетического комплекса» и от 21 июля 2011 г. № 257-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации, связанные с обеспечением безопасности сложных объектов топливно-энергетического комплекса» устанавливает основные принципы правового регулирования в сфере обеспечения антитеррористической защиты объектов топливно-энергетического комплекса [12].

Помимо этого, статьей 217.1 УК РФ предусмотрена ответственность за нарушение требований по обеспечению безопасности и антитеррористической защиты объектов топливно-энергетического комплекса. С изданием Правительством Российской Федерации Правил осуществления Национальной гвардией России и ее территориальными органами государственного контроля (надзора) за обеспечением безопасности объектов топливно-энергетического комплекса созданием необходимых нормативных правовых положений, правовая база, направленная на решение задач антитеррористической защиты объектов топливно-энергетического комплекса практически завершена [55].

После вступления в силу Федерального закона «О противодействии терроризму» Росфинмониторингом совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Банком России проведена работа по приведению национального законодательства в соответствие с новыми нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также с рекомендациями международной Специальной группы по противодействию отмыванию денег (ФАТФ) и положениями Международной конвенции против финансирования терроризма[7].

Для эффективной борьбы с финансированием терроризма в НПА вносились некоторые изменения, а именно:

- устанавливался единый для всех подход к законодательному регулированию действий организаций, которые осуществляют множественные операции с деньгами и другим имуществом;
- был модернизирован законодательный механизм по пресечению отмывания денег, полученных в следствии коррупции;
- установлен обязательный контроль за операциями с денежными средствами или иным имуществом, если хотя бы одной из сторон является организация или физическое лицо, в отношении которого имеются полученные в установленном законодательством порядке сведения о его причастности к экстремистской деятельности или терроризму либо юридическое лицо, прямо или косвенно принадлежащее или контролируемое таким юридическим или физическим лицом, физическим или юридическим лицом, действует от имени или под руководством такой организации или лица [13].

Помимо этого, был определен большой круг работников банковых и финансовых учреждений, которые в случае несоблюдения законов в данной сфере могли наказываться административной ответственностью.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» и постановление Правительства РФ «Об утверждении правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом», предусматривают социальную реабилитацию людей, кто пострадал при террористическом акте [33].

В части организации возмещения вреда, причиненного в результате террористического акта или пресечения террористического акта правомерными действиями, применяются Правила направления бюджетных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предупреждение и ликвидации чрезвычайных ситуаций и последствий

стихийных бедствий, а также новый Порядок оформления документов, обосновывающих размер запрашиваемых бюджетных средств из резервного фонда Правительства Российской Федерации на предупреждение и ликвидацию чрезвычайных ситуаций и последствия стихийных бедствий.

Постоянное внимание уделяется разработке уголовно-правовых и уголовно-процессуальных мер в сфере борьбы с терроризмом. В плане совершенствования данной области законодательства большое значение имели изменения, внесенные в 2016 г. Поэтому появились основания для привлечения иностранных граждан и лиц без гражданства к ответственности по УК РФ за совершение преступления за пределами Российской Федерации. был увеличен. Указанные лица несут ответственность по российскому уголовному праву в случаях, если это предусмотрено не только международным договором, но и любым документом международного характера, содержащим обязательства, признаваемые Российской Федерацией в рамках отношений, регулируемых Уголовным кодексом РФ.

Изменения в ст. 20 УК РФ дополнили перечень преступлений, за совершение которых ответственность наступает с 14 лет, деяниями, предусмотренными ст. 205.3, 205.4, 205.5, 205.6, ч. 2 ст. 208. ст. 211, ч. 2 ст. 212.7, ст. 277, 360и 361 УК РФ.

Согласно изменениям в п. «л» ст. 63 УК РФ отягчающим обстоятельством является совершение преступления в условиях вооруженного конфликта или военных действий.

Введение состава преступления «Акт международного терроризма» (ст. 361 УК РФ) в совокупности с положениями ч. 3 ст. 12 УК РФ позволяет привлекать к уголовной ответственности лиц за совершение террористического акта вне пределов российской территории, в т. ч. когда интересы России не затрагиваются напрямую.

Составы данного преступления относятся к категории тяжких и особо тяжких, в связи с чем согласно ст. 30 УК РФ уголовная ответственность

наступает не только за оконченное преступление и покушение на него, но и за приготовление к нему.

Законом № 375-ФЗ определены все необходимые специальные признаки нового состава преступления, отграничивающие его от составов преступлений, предусмотренных ст. 205 («Террористический акт») и 205.1 («Содействие террористической деятельности») УК РФ.

Производство предварительного следствия по ст. 361 УК РФ отнесено к компетенции следователей Следственного комитета Российской Федерации и ФСБ России [15].

В соответствии с п. «а» ч. 1 ст. 104.1 УК РФ деньги, ценности и иное имущество, полученные в результате акта международного терроризма, и любые доходы от того имущества подлежат конфискации.

В диспозиции п. 1 ст. 205.1 («Содействие террористической деятельности») УК РФ приведены преступления, за вовлечение в которые лицо подлежит привлечению к ответственности как за содействие террористической деятельности (дополнительно включены ст. 205.2. 205.3. 205.4. 205.5. 220, 221, 277 и 361 УК РФ). Учитывая, что пособничество в совершении террористической деятельности является активной формой содействия преступлениям, представляющим повышенную общественную опасность, и требует более строгого наказания, установлена самостоятельная ответственность за пособничество при совершении захвата заложников, если оно совершено организованной группой либо повлекло по неосторожности смерть человека или иные тяжкие последствия (ч. 3 ст. 206 УК РФ), и за создание незаконного вооруженного формирования (ч. 1 ст. 208 УК РФ).

В п. 1 примечаний к ст. 205.1 УК РФ конкретизировано содержание понятия «финансирование терроризма». Помимо прочего, лицо подлежит уголовной ответственности за предоставление или сбор средств либо оказание финансовых услуг с осознанием того, что они предназначены для финансирования или иного материального обеспечения лица в целях совершения им хотя бы одного из преступлений, предусмотренных статьями

205 206, 208, 211, 220. 221, 277 279 и 360 УК РФ. Данное изменение направлено на имплементацию Рекомендаций 5 и 6 ФАТФ. в которых предлагается признавать уголовным преступлением не только финансирование террористических актов, но и финансирование террористических организаций и отдельных террористов.

В ч. 2 ст. 205.2 УК РФ введен новый квалифицирующий признак, позволяющий привлекать к ответственности за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или за публичное оправдание терроризма, которые совершены не только с использованием средств массовой информации, но и при помощи электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в т. ч. сети «Интернет».

Новая редакция ч. 2 ст. 205.2 УК РФ распространяет ее действие на все ресурсы сети «Интернет», не ограничиваясь только интернет-ресурсами являющимися средствами массовой информации. Кроме того, в и. 2 примечаний к данной статье раскрыто значение термина «террористическая деятельность» для целей этой статьи путем перечисления составов преступлений (ст. 205-206, 208, 211, 220, 221, 277-279, 360 и 361 УК РФ).

Таким образом, впервые в мировой практике в России создана нормативная правовая база, позволяющая превентивно пресекать террористическую деятельность на всех ее этапах: вербовка, обучение, боевое применение в вооруженных конфликтах за рубежом и последующая отправка боевиков в Россию. Организована работа по розыску и привлечению к ответственности сторонников международных террористических организаций [56].

2.2 Общая характеристика общегосударственной системы противодействия терроризму в Российской Федерации.

Основы современной общегосударственной системы противодействия терроризму заложены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О

противодействию терроризму» и Указом Президента Российской Федерации от 15 февраля 2006 г. №116 «О мерах по противодействию терроризму» (оба вступили в силу 10 марта 2006 г.) [55]

Согласно п. 5 Концепции противодействия терроризму в Российской Федерации (далее Концепция) ОГСПТ представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, рейдирующих их деятельность по выявлению, предупреждению (профилактике), пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма [10].

К субъектам противодействия терроризму можно отнести уполномоченные органы государственной власти и органы местного самоуправления, в чем ведении может находиться создание определенных мероприятий в целях профилактики образованию терроризма и противодействию терроризму, если это прямо указано в федеральном законодательстве об их компетенции.

Выделяют также негосударственные организации и объединения, а также граждан, способных помочь органам государственной власти и органам местного самоуправления в сфере противодействия терроризма (к примеру участие в антитеррористических митингах).

В Российской Федерации действует Федеральный закон "О противодействии терроризму" от 06.03.2006 N 35-ФЗ, который устанавливает основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма, а также правовые и организационные основы применения Вооруженных Сил Российской Федерации в борьбе с терроризмом.

Между тем, стоит отметить то обстоятельство, что существование отдельных субъектов правомочных осуществлять мероприятия противодействия терроризму не умаляет ключевую роль организационных

основ системы противодействия терроризму, которая отведена государству [41].

Противодействие терроризму в системе государства на федеральном уровне можно охарактеризовать следующим образом:

- президент Российской Федерации;
- правительство Российской Федерации;
- Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Задачами Президента Российской Федерации в области противодействия терроризму заключается в:

- создании основного направления государственной политики;
- назначении компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- издание соответствующих указов относительно применения за пределами территории Российской Федерации специальных средств формирования Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.

Задачами Правительства Российской Федерации является:

- издание нормативно правовых актов для федеральных органов исполнительной власти, находящихся в подчинении правительства в целях создания определенной компетенции таких органов в сфере противодействия терроризму [45];
- создание особого механизма, способного предупредить терроризм на этапе его создания;

- осуществление мер по ликвидации последствий проявления терроризма;
- обеспечение необходимыми силами, средствами, ресурсами соответствующих органов, в чьей компетенции находится противодействие терроризма;
- установления системы в порядке подчиненности и взаимодействия органов исполнительной власти, в том числе органов местного самоуправления в отношении проявления и (или) возможного появления терроризма.

Задачами федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в сфере терроризма является осуществления деятельности по противодействию терроризму в рамках своих полномочий, которые установлены действующем законодательством Российской Федерации [42].

Противодействие терроризму в системе государства на региональном уровне можно охарактеризовать следующим образом:

- высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации [45];
- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации;
- органы местного самоуправления.

Высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации является, к примеру, глава субъекта Российской Федерации, губернатор края или области, в чью компетенцию входит [56]:

- организация реализации государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации, а также деятельность антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации;

- координация деятельности органов государственной власти субъекта Российской Федерации по предупреждению терроризма, а также минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в сфере противодействия терроризма [56]

- организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации;
- по результатам мониторинга общественно-политических, социально-экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма;
- организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих распространению идеологии терроризма;
- участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта;
- организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;
- организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму;
- организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов

(территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений [56].

Органы местного самоуправления, в свою очередь разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организуют и проводят в муниципальных образовательных учреждениях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснению сущности терроризма и его общественной опасности, а также по формированию у граждан негативной оценки к идеологии терроризма и другое.

Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2015 N 664 "О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму" (вместе с "Положением о Национальном антитеррористическом комитете") утверждены положения о национальном антитеррористическом комитете [24].

Пунктом 1 вышеуказанного указа установлено, что национальный антитеррористический комитет (далее - НАК) является коллегиальным органом, образованным в целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах).

В состав НАК входят руководители и представители Администрации Президента и Аппарата Правительства, Совета Безопасности, Государственной Думы и Совета Федерации, министры обороны, иностранных и внутренних дел, юстиции, здравоохранения, цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, транспорта, промышленности и торговли, энергетики, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации – первый заместитель Министра обороны, а также руководитель спецслужб и правоохранительных органов – Федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки, Федеральной службы охраны, Федеральной службы войск национальной гвардии, Росфинмониторинга, МЧАС России, Следственного комитета Российской Федерации

В соответствии с пунктом 4 положения о национальном антитеррористическом комитете, утверждёнными Указом Президента Российской Федерации от 26.12.2015 N 664 основными задачами НАК являются [4]:

- «мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму»;

- «организация и координация деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах)»;
- «информационное сопровождение деятельности по противодействию терроризму».

Согласно пункту 5 вышеназванного положения НАК осуществляет следующие функции:

- «в целях мониторинга состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовки предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативно-правового регулирования в области противодействия терроризму»;
- «анализ причин и условий возникновения и распространения терроризма, разработка мер по их устранению»;
- «мониторинг террористических угроз и террористической активности в Российской Федерации, разработка мер по противодействию этим угрозам»;
- «анализ и оценка эффективности мер, принимаемых в области противодействия терроризму федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах), разработка предложений по их совершенствованию»;

- «подготовка проектов концепций, планов и иных документов в области противодействия терроризму»;
- анализ правоприменительной практики, изучение зарубежного опыта в области противодействия терроризму и подготовка на этой основе предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации и его гармонизации с нормами международного права;
- подготовка докладов о результатах деятельности Комитета и Федерального оперативного штаба, а также предложений по формированию государственной политики в области противодействия терроризму;

В целях организации и координации деятельности по противодействию терроризму, осуществляемой федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, а также антитеррористическими комиссиями и оперативными штабами в субъектах Российской Федерации, оперативными штабами в морских районах (бассейнах):

- организационное руководство, методическое обеспечение и контроль деятельности антитеррористических комиссий и оперативных штабов в субъектах Российской Федерации, оперативных штабов в морских районах (бассейнах);
- осуществление контроля за исполнением решений Комитета и Федерального оперативного штаба;
- подготовка предложений по обеспечению антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей;
- разработка мер по противодействию ресурсному обеспечению террористической деятельности;
- формирование по согласованию с федеральными органами исполнительной власти расчета сил и средств федеральных органов

- исполнительной власти и их территориальных органов, привлекаемых к участию в проведении контртеррористической операции и в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта;
- выработка решений по организации подготовки и применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов, привлекаемых к участию в проведении контртеррористической операции и в мероприятиях по минимизации и (или) ликвидации последствий террористического акта, а также по совершенствованию взаимодействия этих сил и средств;
 - осуществление по согласованию с федеральными органами исполнительной власти контроля за состоянием готовности сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов к выполнению задач по борьбе с терроризмом;
 - разработка мер по противодействию распространению идеологии терроризма, а также по обеспечению защиты единого информационного пространства Российской Федерации;
 - определение порядка применения дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства при возникновении террористических угроз;
 - организация взаимодействия общественных объединений и религиозных организаций, других институтов гражданского общества и граждан с органами государственной власти, а также привлечение их к участию в противодействии терроризму;
 - подготовка предложений по обеспечению социальной защиты лиц, осуществляющих деятельность по борьбе с терроризмом и (или) привлекаемых к этой деятельности, а также лиц, пострадавших от террористических актов;

- выработка рекомендаций по обеспечению защиты граждан Российской Федерации от террористических посягательств за пределами Российской Федерации;

В целях информационного сопровождения деятельности по противодействию терроризму:

- своевременное информирование населения через средства массовой информации о преступлениях террористической направленности или об угрозах их совершения, а также о мерах по минимизации и (или) ликвидации последствий таких преступлений;
- обеспечение согласованности позиций федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и иных государственных органов при взаимодействии со средствами массовой информации по вопросам, касающимся освещения преступлений террористической направленности, информирования об угрозах их совершения и о мерах, принимаемых в целях предупреждения, пресечения таких преступлений, минимизации и (или) ликвидации их последствий;
- размещение в средствах массовой информации и информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" материалов о деятельности Комитета и Федерального оперативного штаба;
- распространение ориентированной на зарубежную аудиторию информации об основных принципах и практике противодействия терроризму в Российской Федерации.

Стоит отметить, что с 2014 года решения НАК и ФОШ являются обязательными для исполнения государственными органами, организациями и гражданами, а их неисполнения влечет административную ответственность.

Региональными звеньями общегосударственной системы противодействия терроризму стали созданные антитеррористические комиссии в субъекта Российской Федерации, оперативные штабы в

субъектах Российской Федерации, оперативные штабы в субъектах Российской Федерации и оперативные штабы в морских районах (бассейнах).

Таким образом, мы рассмотрели основные правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации. Было установлено, что противодействие терроризму является комплексной задачей, включающей правовые, организационные, технические и иные аспекты.

Основными элементами правовых основ противодействия терроризму в Российской Федерации являются законодательные и нормативные акты, регулирующие деятельность правоохранительных и специальных служб, а также международные договоры и соглашения, устанавливающие правовую базу для борьбы с терроризмом на международном уровне.

Организационные основы противодействия терроризму включают создание соответствующих структур и подразделений, координацию их деятельности, улучшение взаимодействия различных государственных и негосударственных организаций в этой сфере.

Таким образом, правовые и организационные основы противодействия терроризму в Российской Федерации являются неотъемлемой частью национальной безопасности и требуют постоянного совершенствования и развития. Однако, эффективность мер противодействия терроризму будет зависеть не только от правовой и организационной базы, но и от компетентности и эффективности ее применения в реальной практике. Рассмотрев нормативно-правовые акты и полномочия структур по борьбе с терроризмом можно прийти к выводу, что в любой сфере есть свои нюансы.

Глава 3 Деятельность органов государственной власти и местного самоуправления по профилактике терроризма в Российской Федерации

3.1 Правовые и организационные основы профилактики терроризма

В нынешнем законодательстве основой мер контртеррористической деятельности является его предупреждение.

Основным нормативно-правовым актом в данной стезе является Федеральный закон от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Данный ФЗ определяет правовую и организационную основы системы профилактики правонарушений, общие правила ее функционирования, основные принципы, направления, виды и формы профилактического воздействия, полномочия, права и обязанности субъектов профилактики правонарушений и лиц, участвующих в ней [58].

Особенности предупреждения правонарушений в отдельных сферах общественных отношений определяются соответствующим федеральным законом. Для рассматриваемой сферы это Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», устанавливающий приоритет мер по предупреждению терроризма в деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также лица. и юридических лиц в борьбе с терроризмом [57].

В то же время следует иметь в виду, что содержание предупреждения преступности и предупреждения терроризма не тождественны в силу присущего последнему идеологического обоснования и политической мотивации.

Если рассматривать профилактику терроризма с позиции ФЗ № 182, то:

- предупреждение терроризма - комплекс мер социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин условий, способствующих совершению террористических преступлений направленности, а также оказание воспитательного воздействия на лиц с целью предупреждения совершения ими указанных преступлений;
- система предупреждения терроризма - совокупность субъектов предупреждения терроризма, лиц, причастных к предупреждению терроризма, и принимаемых ими мер по предупреждению терроризма, а также основа для координации и контроля деятельности в сфере предупреждения терроризма.

Субъектами профилактики терроризма являются уполномоченные государственные органы (федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации) и органы местного самоуправления, в компетенцию которых входит принятие мер по предупреждению терроризма, общественные организации и объединения, оказание помощи гражданам. органы государственной власти и органы местного самоуправления при осуществлении антитеррористической деятельности. Права, обязанности и полномочия данных субъектов прописаны в главе 2 Федерального Закона № 182.

Путем принятия Концепции по антитеррористической деятельности в Российской Федерации, его профилактика строится на трех базовых направлениях:

- разработка и ввод в действие системы по противодействию идеологии терроризма;
- реализация правовых, организационных, оперативных, административных, режимных, военно-технических мероприятий, направленных на обеспечение антитеррористической защиты потенциальных объектов террористических актов;

- усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов.

Осуществление профилактики терроризма по ведущим направлениям Концепции исполняется при помощи:

- разработки мероприятий и реализации мероприятий по устранению причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- противодействие распространению идеологии терроризма путем обеспечения защиты единого информационного пространства Российской Федерации, улучшение информационной системы против терроризма;
- совершенствование социально-экономической, общественно-политической и правовой ситуации в стране;
- прогнозирования, выявления и ликвидации террористических угроз, информирование о них органов государственной власти, органов местного самоуправления и населения;
- использования разрешенных законом способов воздействия на поведение лиц (групп лиц), склонных к совершению актов террористического характера [36];
- разработки мероприятий и реализация превентивных мер по борьбе с терроризмом на территориях субъектов Российской Федерации;
- определения права, обязанности и ответственность руководителей федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также хозяйствующих субъектов при организации мероприятий по антитеррористической охране объектов, находящихся в их ведении;
- разработка и внедрение нормативных требований по обеспечению защиты от террористических угроз объектов критической инфраструктуры и средств жизнеобеспечения, а также мест

массового проживания людей;

- совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей вопрос о возмещении вреда жизни, здоровью и имуществу лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, а также лиц, пострадавших в результате террористического акта;
- усиление взаимодействия федеральных органов исполнительной власти и укрепление международного сотрудничества в сфере противодействия терроризму;
- обеспечивать согласованную работу органов государственной власти с общественными и религиозными организациями (объединениями), иными институтами гражданского общества и гражданами [58].

Профилактику подразделяют на общую, направленную на выявление и устранение причин и предпосылок преступлений, способствующую или облегчающую их совершение, а также на повышение уровня правовых знаний и развитие правосознания граждан, и индивидуальную, направленную на воспитательное воздействие на конкретных лиц (категории лиц), устранение факторов, негативно влияющих на их поведение, а также оказание помощи лицам, ставшим жертвами преступления или находящимся в группе риска совершения такого преступления.

Методы профилактики призваны оказывать соответствующее воздействие на неопределенный круг лиц. В частности, данные методы включают в себя:

- метод регулирования характеризуется закреплением норм законодательства, регулирующие широкий спектр общественных отношений, в том числе и государственных органов, предусматривающий ответственность за правонарушения террористического направления;
- метод пропаганды и культуры населения несет в себе информативность в сфере права, поведения человека в различных

ситуациях, в том числе и антитеррористическую;

- метод режимного доступа на охраняемые объекты, установление определенных правил доступа на такие объекты.

Как уже отмечалось, весьма действенными методами могут быть при индивидуальной работе с населением. Когда сотрудники правоохранительных органов работают на упреждение совершения теракта.

Индивидуальные методы профилактики имеют характерные черты и их принято подразделять на следующие группы:

- популярный метод сдерживания характеризуется осознанием угрозы, возникшего неблагоприятного сценария развития событий. Необходимо разъяснение и пояснения о мере ответственности за совершенные противоправные деяния;
- метод воспитания предполагает переход личности от асоциального мировоззрения на путь исправления. Приходит осознание совершенных ошибок и ложных установок. Меняется отношение к близким людям, обществу и государству. Понимание утопии взглядов террористической деятельности.

Формами профилактического воздействия являются:

- правовое просвещение и правовое информирование; профилактическая беседа;
- объявление официального предостережения о недопустимости действий, создающих условия для совершения правонарушений, либо недопустимости продолжения антиобщественного поведения; профилактический учет;
- внесение представления об устранении причин и условий, способствующих совершению правонарушения;
- профилактический надзор;
- социальная адаптация;
- ресоциализация;
- социальная реабилитация;

- помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми [31].

Содержание каждой из форм раскрыто в отдельных статьях главы 3 ФЗ № 182. Индивидуальная профилактика правонарушений может осуществляться с применением конкретных мер пресечения административного, уголовного, процессуального, уголовно-исполнительного и оперативно-розыскного характера. Указанные меры в пределах установленных полномочий могут применяться сотрудниками прокуратуры, следственных органов Следственного комитета Российской Федерации, органов внутренних дел, органов федеральной службы безопасности, органов уголовно-исполнительной системы и иных государственных органов, если такое право предоставлено им законодательством Российской Федерации. Основанием для осуществления профилактики терроризма является наличие социальных, экономических, правовых и иных причин и условий, способствующих совершению преступлений террористического характера.

Профилактика терроризма осуществляется на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

На федеральном уровне федеральными органами исполнительной власти в пределах своей компетенции:

- вырабатывается государственная политика в сфере профилактики терроризма и обеспечивается ее реализация;
- осуществляется нормативное правовое регулирование в сфере профилактики терроризма;
- создаются ведомственные координационные органы в сфере профилактики терроризма, осуществляется координация деятельности по профилактике терроризма в подведомственных органах и организациях;
- обеспечивается взаимодействие субъектов профилактики и лиц, участвующих в профилактике терроризма; осуществляется

профилактика правонарушений в таких формах, как правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми, в соответствии с действующим законодательством [58].

На региональном уровне органами государственной власти субъектов Российской Федерации:

- осуществляется нормативное правовое регулирование в сфере профилактики терроризма;
- вырабатываются и принимаются меры по реализации государственной политики в сфере профилактики правонарушений в установленной сфере деятельности на территории субъекта Российской Федерации;
- обеспечивается взаимодействие субъектов профилактики и лиц, участвующих в профилактике терроризма, на уровне субъекта Российской Федерации;
- создаются координационные органы в сфере профилактики правонарушений; утверждается и контролируется исполнение бюджетов субъекта Российской Федерации в части расходов на профилактику правонарушений;
- осуществляется профилактика правонарушений в таких формах, как социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми.

Органы местного самоуправления, решая задачи по профилактике терроризма:

- принимают муниципальные правовые акты в сфере профилактики правонарушений;
- создают координационные органы в сфере профилактики правонарушений; принимают меры по устранению причин и

условий, способствующих совершению правонарушений; обеспечивают взаимодействие лиц, участвующих в профилактике правонарушений, на территории муниципального образования;

- осуществляют профилактику правонарушений в таких формах профилактического воздействия, как правовое просвещение и правовое информирование, социальная адаптация, ресоциализация, социальная реабилитация, помощь лицам, пострадавшим от правонарушений или подверженным риску стать таковыми;
- реализуют иные права в сфере профилактики правонарушений.

Деятельность по предупреждению терроризма предполагает использование разнообразных профилактических мер, направленных на снижение уровня угроз террористических проявлений, урегулирование экономических, политических, социальных, национальных и конфессиональных противоречий, которые могут привести к возникновению острых конфликтов и, как следствие, способствовать террористическим проявлениям; предупреждение террористических намерений отдельных граждан; затруднение действий субъектов террористической деятельности.

К основным мерам, по предупреждению (профилактике) терроризма относятся:

- политические (нормализация общественно-политической ситуации, разрешение социальных конфликтов, снижение уровня социально-политической напряженности, осуществление международного сотрудничества в области противодействия терроризму);
- социально-экономические (оздоровление экономики регионов Российской Федерации и выравнивание уровня их развития, сокращение масштабов маргинализации общества, его социального и имущественного расслоения и дифференциации, обеспечение социальной защиты населения);
- правовые (реализация принципа неотвратимости наказания за преступления террористической направленности, незаконный

оборот оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, радиоактивных материалов, опасных биологических веществ и химических реагентов, финансирование терроризма, а также регулирование миграционных процессов и порядка использования информационно-коммуникационных систем);

- информационные (разъяснение сущности терроризма и его общественной опасности, формирование стойкого неприятия обществом идеологии насилия, а также привлечение граждан к участию в противодействии терроризму);
- культурно-образовательные (пропаганда социально значимых ценностей и создание условий для мирного межнационального и межконфессионального диалога);
- организационно-технические (разработка и реализация целевых программ и мероприятий по обеспечению критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей техническими средствами защиты, совершенствование механизма ответственности за несоблюдение требований обеспечения антитеррористической защищенности объектов террористической деятельности и улучшение технической оснащенности субъектов противодействия терроризму) [52].

Таким образом, профилактика (предупреждение) является важнейшим элементом в противодействии терроризму. Круг субъектов профилактики (предупреждения) терроризма включает федеральные органы власти, органы власти субъектов Российской Федерации, муниципальные органы власти, общественные объединения и организации. Профилактика терроризма организуется на основе мониторинга социально-политической обстановки в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании) и осуществляется путем реализации государственных программ субъекта Российской Федерации (муниципального образования) в области

профилактики терроризма. В последнее время центральное место в предупреждении (профилактике) терроризма занимает противодействие его идеологии [32].

3.2 Организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей

Антитеррористическая защищенность объекта (территории) состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта [57].

В определении организационных основ противодействия терроризму участвуют Президент Российской Федерации, Правительство Российской Федерации, федеральные органы исполнительной власти, высшие должностные лица субъекта Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), высшие исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления.

Основную роль в формировании нормативного правового регулирования указанной сферы осуществляет Правительство Российской Федерации, которое устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий), категории объектов (территорий), порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса) [27].

Безопасность упомянутых объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса, включающая в себя требования к антитеррористической защищенности,

организована в соответствии с специальными законодательными актами.

Прежде всего, Правительством Российской Федерации определена компетенция федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму [46].

Таковыми органами являются, в частности: Минобрнауки России, Минпросвещения России, Минкультуры России, Минкомсвязь России, Роскомнадзор, Росмолодежь, Роспечать, ФАДН России.

В случаях, когда упоминается деятельность по антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей, прежде всего, следует иметь в виду требования, которые подготовлены в соответствии с Правилами разработки требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) и паспорта безопасности объектов (территорий) [29].

Указанные нормативные правовые акты утверждены Правительством Российской Федерации для всех федеральных органов исполнительной власти, Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» в отношении объектов (территорий), правообладателями которых они являются или которые относятся к сфере их деятельности, предполагающей использование объекта (территории), подлежащего антитеррористической защите (за исключением объектов, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации) [37].

При этом в отношении мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, утверждены отдельные требования к антитеррористической защищенности.

Ввиду того, что все названные документы подготовлены по одним правилам, структура, а соответственно, и содержание работы по их реализации, во многом сходны вне зависимости от видов конкретных

объектов (территорий). Обобщенно эту деятельность можно представить следующим образом:

- В целях применения тех или иных требований к антитеррористической защищенности определяется круг объектов (территорий), на которые распространяется действие таких требований. Как правило, это подведомственные объекты федеральных органов исполнительной власти. В их число могут включаться дополнительно также объекты (территории), указанные в требованиях. В отдельных случаях могут быть сформированы специальные перечни, например, как с местами массового пребывания людей и торговыми объектами [34].
- Для проведения категорирования объектов (территорий), то есть отнесения их к определенной категории, создаются межведомственные комиссии. В большинстве случаев их возглавляют руководители обследуемого объекта (территории). Состав комиссий может быть разным, в основном в них входят представители территориальных органов безопасности, внутренних дел Российской Федерации, Национальной гвардии, МЧС России. При необходимости к работе комиссии привлекаются представители собственников объектов, расположенных в границах объектов (территорий) или в непосредственной близости от них. По результатам комиссионного обследования объектам (территориям) присваивается категория опасности. Для объектов (территорий) федеральных органов исполнительной власти в требованиях предусмотрено разное количество категорий, в соответствии с которыми они дифференцируются. Например, объектам (территориям) Минтруда России присваивается одна из двух предусмотренных требованиями категорий, местам массового проживания людей - одна из трех, объектам (территориям) Минобразования России - одна из четырех [34]. Категория

присваивается с учетом степени угрозы совершения террористического акта на конкретном объекте (территории) и возможных последствий его совершения на основании оценки состояния защищенности объекта (территории) с учетом его значение для инфраструктуры и жизнеобеспечения и степень потенциальной опасности совершения террористического акта. Степень угрозы совершения террористического акта определяется на основании данных о совершенных и предотвращенных террористических актах. Указанные данные могут быть запрошены у комиссии в территориальных органах внутренних дел Российской Федерации или получены через представителя, входящего в ее состав. Возможные последствия террористического акта самостоятельно определяются комиссией на основании прогнозных показателей о количестве людей, которые могут погибнуть или пострадать, возможном материальном ущербе и ущербе окружающей среде. Для этих целей используется документация исследуемого объекта, содержащая, например, сведения о его сотрудниках и посетителях, наличии и стоимости материальных благ. При категоризации принято выделять потенциально опасные объекты (территории), на которых совершение террористического акта может привести к возникновению чрезвычайных ситуаций с опасными социально-экономическими последствиями, и критические элементы объекта, на которых совершение террористического акта приводит к прекращению нормальной эксплуатации установки, вашей поломки или аварии.[16] Это, в частности, подъезды к объекту (территории) или к системе водоснабжения, электроснабжения и т.п. может действовать [35]. По результатам категорирования объектов (территорий) составляются акты, являющиеся неотъемлемой частью паспортов безопасности.

– В зависимости от присвоенных категорий на объектах (территориях)

проводятся дифференцированные мероприятия по обеспечению их антитеррористической защищенности. В целом принимаемые меры должны быть направлены на: а) воспрепятствование неправомерному проникновению на объекты (территории); б) выявление потенциальных нарушителей установленного на объектах (территориях) режимов и (или) признаков подготовки или совершения террористического акта; в) пресечение попыток совершения террористического акта на объектах (территориях); г) минимизацию возможных последствий и ликвидацию угрозы террористического акта на объектах (территориях); д) обеспечение защиты служебной информации ограниченного распространения, содержащейся в паспорте безопасности и иных документах объектов (территорий), в том числе служебной информации ограниченного распространения о принимаемых мерах по их антитеррористической защищенности; е) выявление и предотвращение несанкционированного проноса (провоза) и применения на объектах (территориях) токсичных химикатов, отравляющих веществ и патогенных биологических агентов, в том числе при их получении посредством почтовых отправлений. Как минимум, эти мероприятия должны предусматривать оснащение помещений (территорий) видеонаблюдением, системами оповещения и управления эвакуацией, освещением. В качестве дополнительных мер устраиваются, в частности, физическая охрана, пропускной и внутри объектный режимы. Как правило, требования к техническим средствам оснащения объектов (территорий) не устанавливаются, а в качестве физической охраны возможно использование ведомственной или вневедомственной охраны и частных охранных организаций. В целом конкретный комплекс мероприятий определяется исходя из положений требований антитеррористической защиты, распространяющихся на

конкретный объект (территорию) [53].

- На объектах (территориях) организована система информирования правоохранительных органов, органов, ответственных за минимизацию и ликвидацию последствий террористических актов, и вышестоящих организаций о совершенных на них террористических актах. Для этого определяются ответственные лица, которые предоставляют указанную информацию и организуют первичную эвакуацию на объекте (территории).
- На каждый объект (территорию) в течение определенного периода времени после обследования и категорирования объекта (территории) комиссия разрабатывает паспорт безопасности. Паспорт оформляется в порядке, определяемой самой комиссией. Учитывая тот факт, что требования к информации, содержащиеся в данном документе, являются конфиденциальными, недопустимо привлекать к этой работе лиц, не являющихся членами комитета. Следует отметить, что паспорт согласовывается всеми заинтересованными территориальными органами в сроки, указанные в требованиях антитеррористической защиты. Законодательством не предусмотрено последовательное согласование, поэтому его можно отправить сразу всем получателям. В паспорте отражаются данные об объектах (территориях), полученные в результате обследования комиссией и категоризации. Недопустимо затягивание оформления паспорта в связи с нереализованными на объекте (территории) мерами антитеррористической безопасности.
- Контроль за соблюдением требований антитеррористической безопасности объектов (территорий) осуществляется в основном вышестоящим руководством органов (организаций), являющихся правообладателями объектов (территорий), или уполномоченными ими лицами в форме плановых и внеплановых проверки

антитеррористической защищенности объектов (территорий).

В рамках данной главы была рассмотрена организация деятельности по обеспечению антитеррористической защищенности объектов (территорий) и мест массового пребывания людей. Исследование позволило выявить ряд важных аспектов, которые необходимо учитывать для эффективной борьбы с терроризмом и обеспечения безопасности граждан.

Во-первых, было показано, что успешное противодействие террористическим угрозам требует комплексного подхода и взаимодействия различных структур и организаций. Эффективная система антитеррористической защищенности должна включать в себя правовую, организационную, техническую и информационную составляющие. Только совместные усилия правоохранительных органов, специализированных служб, частных компаний и общественности позволят достичь наилучших результатов в предотвращении и пресечении актов терроризма.

Во-вторых, обеспечение антитеррористической защищенности требует разработки и внедрения соответствующего правового регулирования. Важным аспектом является совершенствование законодательства, которое бы учитывало современные тенденции и методы террористической деятельности. Это включает в себя ужесточение наказания за совершение террористических актов, усиление мер по предотвращению финансирования терроризма, а также улучшение механизмов сотрудничества между различными странами и организациями в области борьбы с терроризмом.

В-третьих, следует отметить важность развития современных технических средств и систем безопасности для обнаружения и нейтрализации угроз. Применение современных технологий, таких как системы видеонаблюдения, детекторы взрывчатых веществ, биометрические системы и т.д., способствует повышению эффективности контроля и обеспечению безопасности на объектах и территориях.

Заключение

В нынешнее время одной из опаснейших угроз национальной безопасности Российской Федерации является терроризм, представляющий собой сложное, многогранное и динамично меняющееся общественно-политическое явление. Его формирование и развитие определяется широким спектром различных факторов, например, политический аспект, социальный, экономический и конечно, правовой. Процесс глобализации оказал положительное влияние на формирование террористических организаций. Развитие техники и технологий привел к новым способам и видам террористических актов. В мире терроризм получил толчок к развитию посредством утраты системы международной безопасности. Современные государства, в борьбе за мировое господство и наличием различного рода противоречий предоставляют своими действиями развитие терроризма, в том числе мирового терроризма, порой, как инструмент борьбы с недружественными государствами.

Терроризм представляет особую опасность из-за таких характеристик, как акцент на достижении политических целей, применение особо жестоких форм насилия, преднамеренное создание атмосферы страха в обществе, оказание негативного психологического воздействия на людей, не являющихся прямыми жертв насилия и активной пропагандистской деятельности его субъектов.

Возросшая общественная опасность терроризма, масштабы его распространения в Российской Федерации потребовали от властей адекватного ответа на эти вызовы в виде создания общегосударственной системы противодействия терроризму.

Главной особенностью борьбы с терроризмом является его профилактика, то есть комплекс мероприятий социального, правового, организационного, информационного и иного характера, направленных на выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению

преступлений, а также воспитательное воздействие на людей с целью удержать их от совершения преступлений или антиобщественного поведения.

Сейчас противодействие их идеологии приобретает все большее значение в предотвращении терроризма. Созданная в Российской Федерации система антитеррористической идеологии интегрирует усилия органов власти как по вертикали - от федерального до муниципального уровня, так и по горизонтали, используя возможности ряда правоохранительных органов. При этом ведущая роль отводится ведомствам, реализующим политику в сфере образования, культуры и воспитания молодежи.

Большой смысл в системе предотвращения терроризма отводится защите объектов от возможных террористических актов. Обеспечение антитеррористической защиты объектов (территорий) и мест массового пребывания людей осуществляется соответствующими федеральными органами исполнительной власти при координирующей роли Национального контртеррористического комитета, а также органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Российской Федерации, органов местного самоуправления и собственников (правообладателей) данной категории объектов при координирующей роли региональных антитеррористических комиссий.

Неотъемлемой частью реализации государственной политики в сфере противодействия терроризму является минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, заключающаяся в координации деятельности территориальных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления при планировании и реализации мероприятий по ликвидации материального ущерба и социально-психологических последствий террористических актов. Этому предшествует тщательная организация работы по определению уровня и степени террористической угрозы, размеров и масштабов в каждом субъекте Российской Федерации.

Конкретный характер ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций террористического характера зависит от характера террористических актов и масштабов антитеррористической операции. Это предполагает прогнозирование деятельности, в частности разработку возможных антитеррористических мероприятий в местах, где происходят важные общественно-политические события национального и международного масштаба.

Организация планирования применения сил и средств территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации на случай террористического акта, а также руководство антитеррористической операцией проводимых на ее территории, созданы оперативные отделения в субъектах Российской Федерации и оперативные пункты в морских акваториях (доках), в ходе проведения антитеррористических учений, заблаговременной подготовки сил и средств субъектов антитеррористической деятельности к совместной действия в случае террористических демонстраций.

Стоит отметить, что в рамках разрабатываемой ОГСПТ получилось достичь принципиально нового уровня работы государственных органов в сфере противодействия терроризму, его предупреждения, минимизации и ликвидации последствия террористических актов. Таки ли иначе, продолжается работа по совершенствованию общегосударственной системы противодействия терроризму, что позволит в будущем гарантировать необходимый уровень защиты личности, общества и государства от террористических угроз.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Военная доктрина Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 25 декабря 2014 г. № Пр-2976.
2. Вавилов А. И. Исламское государство: идеология, структура и военно-политическая деятельность/Международная аналитика. 2016 № 3 (17).
3. Грачёв С. И., Сорокин М. //., Азимов Р. А. Терроризм: концепты, идеология, проблемы противодействия: монография. Н. Новгород: Институт ФСБ России, 2015
4. Интернет-портал НАК [Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru>
5. Интернет-портал ФСБ [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fsb.ru/fsb/npd/terror.htm>
6. Интернет портал Генеральной Прокуратуры Российской Федерации [Интернет ресурс] URL: <http://crimestat.ru/opendata>
7. Интернет портал Федеральной Налоговой Службы [Интернет ресурс] URL: https://www.nalog.gov.ru/rn77/about_fts/inttax/fatf/
8. Идеология система политических, правовых, нравственных, религиозных, эстетических и философских взглядов и идей, в которых осознаются и оцениваются отношение людей к действительности // Большой энциклопедический словарь. М.: АСТ. 2008
9. Кочои С. М. Антитеррористическое законодательство и практика его применения. Уголовно-правовая характеристика: учебное пособие. М. : Проспект, 2017.
10. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации: утв. Президентом Рос. Федерации 5 октября 2009 г. // Российская газета. 2009. 20 октября.

11. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)
12. О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса: Федер. закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2011. № 30 (ч. I), ст. 4604.
13. Федеральный закон "О безопасности" от 28.12.2010 N 390-ФЗ, ст. 2.
14. О ведомственной охране: Федеральный Закон от 14 апреля 1999 г. № 77-ФЗ (ред. от 03.07.2016) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 16, ст.1935
15. О внесении изменений в Федеральный закон «О федеральной службе безопасности»: Федер. закон от 7 марта 2005 г. № 15-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 31, ст. 4207.
16. О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера: Федер. закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ (ред. от 08.03.2015) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1994. № 35, ст. 3648.
17. О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму: 151 постановление Правительства Рос. Федерации от 4 мая 2008 г. № 333 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 3, ст. 297.
18. О мерах по противодействию терроризму: Указ Президента Рос. Федерации от 15 февраля 2006 г. № 116 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2006. № 8, ст. 897.
19. О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму: Указ Президента Рос. Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 52 (ч. I), ст. 7591.

20. О порядке установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон: постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1033 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 47, ст. 6113.

21. О порядке установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий использования земельных участков, расположенных в границах таких зон: постановление Правительства Рос. Федерации от 24 февраля 2009 г. ЛГ2 160 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2009. № 10, ст. 1220.

22. О порядке установления уровней террористической опасности, предусматривающих принятие дополнительных мер по обеспечению безопасности личности, общества и государства: Указ Президента Рос. Федерации от 14 июня 2012 г. № 851 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2012. № 25, ст. 3315.

23. О противодействии терроризму: Федер. закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 28, ст. 4558.

24. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 31 декабря 2015 г. № 683 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 1 (ч. II), ст. 212.

25. О транспортной безопасности: Федер. закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ II Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 7, ст. 837.

26. О федеральной службе безопасности: Федеральный Закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1995. № 15, ст. 1269.

27. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий): постановление Правительства Рос. Федерации от 25 декабря 2013 г. № 1244 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 52 (ч. II), ст. 7220.

28. Об уровнях безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и о порядке их объявления

(установления): постановление Правительства Рос. Федерации от 10 декабря 2008 г. № 940 //Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 50, ст. 5964.

29. Об утверждении Правил актуализации паспорта безопасности объекта топливно-энергетического комплекса: постановление Правительства Рос. Федерации от 5 мая 2012 г. № 460 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2012. № 20, ст. 2557.

30. Об утверждении Правил определения зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии и Правил обеспечения особого правового режима зоны безопасности с особым правовым режимом объекта использования атомной энергии: постановление Правительства Рос. Федерации от 26 июня 2017 г. № 749 //Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 27, ст. 4049.

31. Об утверждении правил осуществления социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, а также лиц, участвующих в борьбе с терроризмом, и ведомственных нормативных правовых актов: постановление Правительства Рос. Федерации от 12 января 2007 г. № 6 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 3, ст. 452.

32. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий) подлежащих обязательной охране полицией и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий): постановление Правительства Рос. Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2015. № 14, ст. 2119.

33. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Министерства регионального развития Российской Федерации и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий): постановление Правительства Рос. Федерации от 28 августа 2014 г. № 872 //Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 36, ст. 4856.

34. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта: постановление Правительства Рос. Федерации от 6 марта 2015г. № 202 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 11, ст. 1608.

35. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов водоснабжения и водоотведения, формы паспорта безопасности объекта водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Рос. Федерации от 23 декабря 2016 г. № 1467 //Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 2 (часть I), ст. 335.

36. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) в сфере культуры и формы паспорта безопасности этих объектов (территорий): постановление Правительства Рос. Федерации от 11 февраля 2017 г. № 176 // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2017. № 9, ст. 1358.

37. Об утверждении Требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) ракетно-космической промышленности: постановление Правительства Рос. Федерации от 18 марта 2015 г. № 252 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 13, ст. 1938.

38. Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта: постановление Правительства Рос. Федерации от 26 апреля 2017 г. № 495 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 19, ст. 2835.

39. Петрищев В. Е. Что такое терроризм, или Введение в террологию. М.: КРАСАНД, 2018.

40. Положение о Национальном антитеррористическом комитете: Указ Президента Рос. Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 (ред.

07.12.2016) //Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 52 (ч. 1), ст. 7591.

41. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации: утв. председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 16.

42. Положение об аппарате Национального антитеррористического комитета: утв. председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 10.

43. Правила физической защиты ядерных материалов, ядерных установок и пунктов хранения ядерных материалов: постановление Правительства Российской Федерации от 19 июля 2007 г. № 456 (в ред. От 18.05.2017)// Собр. законодательства Рос. Федерации. 2007. № 31, ст. 4081.

44. Постановление Правительства РФ от 04.05.2008 N 333 (ред. от 17.04.2021) "О компетенции федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство Российской Федерации, в области противодействия терроризму"

45. Рамочное решение Совета Европейского Союза о борьбе с терроризмом от 13 июня 2002 г. № 2002/475/JAI

46. Регламент антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации: утв. председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. № 7.

47. Регламент Национального антитеррористического комитета: утв. председателем Национального антитеррористического комитета 10 мая 2006 г.

48. Регламент организации и осуществления контроля деятельности антитеррористических комиссий в субъектах Российской Федерации: одобрен решением Национального антитеррористического комитета от 16 декабря 2015 г.

49. Регламент организации и осуществления контроля исполнения поручений, содержащихся в решениях Национального

антитеррористического комитета и Федерального оперативного штаба: одобрен решением Национального антитеррористического комитета от 14 октября 2014 г.

50. Сборник учебных материалов «Противодействие терроризму в Российской Федерации»//Аппарат Национального антитеррористического комитета, 2019. М.: 2021

51. Технический регламент о безопасности зданий и сооружений: Федер. закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ // Собр. Законодательства Рос. Федерации. 2010. № 1, ст. 5.

52. Требования к антитеррористической защищенности объектов (территорий) Федеральной службы по финансовому мониторингу: утв. постановлением Правительства Рос. Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1398 (ред. от 29.06.2017) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 52 (ч. V), ст. 7663.

53. Угроза международного терроризма и религиозного экстремизма государствам - членам ОДКБ на центрально-азиатском и афганском направлениях / под. ред. И. Н. Панарина, А. А. Казанцева. М.: Аналитическая ассоциация ОДКБ; Институт международных исследований МГИМО МИД России, 2017

54. "Уголовный кодекс Российской Федерации" от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 29.12.2022)

55. Федеральный закон "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации" от 23.06.2016 N 182-ФЗ

56. Черлядьева П. А. Международный терроризм: происхождение, эволюция, актуальные вопросы правового противодействия: монография. М.: Проспект, 2017