

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Федеральная служба безопасности в государственном механизме обеспечения национальной безопасности

Обучающийся

П.С. Филичева

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Аннотация

Актуальность исследования связана с особой значимостью Федеральной службы безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ РФ) в вопросе обеспечения национальной безопасности. Своевременное отражение и предупреждение данных угроз возложено на ФСБ РФ и, учитывая значимую роль ФСБ РФ в системе государственного механизма обеспечения национальной безопасности, в настоящем исследовании требуется предложить способы совершенствования ФСБ РФ, деятельность которой может быть более эффективной, чем есть на сегодняшний день.

Цель исследования имеет два направления и включает в себя: анализ национальной безопасности Российской Федерации как главного элемента, объединяющего многонациональный народ государства и его интересы, и всестороннее изучение деятельности ФСБ РФ, в особенности – относительно ее вклада в сохранение национальной безопасности в современное время.

Задачи исследования: рассмотреть понятие, сущность и значение национальной безопасности и средства ее обеспечения в современный период; проанализировать этапы исторического становления ФСБ РФ с уточнением ее деятельности на каждом этапе становления; исследовать правовой статус и полномочия ФСБ РФ на современном этапе ее развития; выявить актуальные проблемы правового регулирования деятельности ФСБ РФ и предложить потенциальные пути их решения.

Объект исследования – общественные отношения, формируемые при участии ФСБ РФ при обеспечении национальной безопасности государства.

Предмет исследования – деятельность ФСБ РФ и ее значение в вопросе сохранения национальной безопасности государства.

Структура исследования включает в себя: введение, три главы, заключение и список используемой литературы и используемых источников

В общем объеме выпускная квалификационная работа состоит из 70 страниц печатного текста.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Основополагающие аспекты и характеристика национальной безопасности России.....	7
1.1 Понятие, сущность и значение национальной безопасности в современном обществе.....	7
1.2 Основные направления и средства обеспечения национальной безопасности.....	14
Глава 2 Деятельность Федеральной службы безопасности как инструмент сохранения национальной безопасности России.....	22
2.1. История становления Федеральной службы безопасности и роль ее деятельности в укреплении национальной безопасности на каждом этапе развития.....	22
2.2. Правовой статус и полномочия Федеральной службы безопасности на современном этапе развития.....	34
Глава 3. Проблематика деятельности Федеральной службы безопасности в возможные пути преодоления существующих проблем.....	42
3.1. Проблемы правового регулирования деятельности Федеральной службы безопасности в рамках ее эффективного функционирования.....	42
3.2. Потенциальные пути решения проблем, препятствующих эффективной деятельности Федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности.....	47
Заключение.....	53
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

В настоящее время, в связи с событиями, происходящими в международном пространстве, вопрос эффективного обеспечения национальной безопасности, в особенности – на территории Российской Федерации, имеет решающее значение для дальнейшего существования государства и его развития в контексте последующих десятков лет. Сохранение территориальной целостности государства, его национальных интересов, культурных традиций многочисленных народов, а также поддержание в нормальном состоянии конституционного строя – это приоритетные направления для всех государственных органов, чья деятельность так или иначе связана с правоохранительной. В действительности значимое положение в системе указанной категории государственных органов занимает Федеральная служба безопасности Российской Федерации (далее – ФСБ РФ), функциональная сфера деятельности которой направлена, в том числе, на совершенствование государственного механизма обеспечения национальной безопасности.

Актуальность настоящего исследования обусловлена участвовавшими угрозами различного масштаба, исходящими в сторону Российской Федерации, непосредственно направленными на подрыв национальной безопасности государства. Своевременное отражение и предупреждение данных угроз, в свою очередь, возложено на ФСБ РФ, правовой статус и полномочия которой подлежат детальному исследованию в рамках их существенной значимости в современное время. Вместе с тем, учитывая значимую роль ФСБ РФ в системе государственного механизма обеспечения национальной безопасности, в настоящем исследовании требуется предложить возможные пути решения существующих проблем, затрудняющих совершенствование деятельности ФСБ РФ, которая может быть более эффективной, чем есть на сегодняшний день.

Цель настоящего исследования имеет два направления и включает в себя: анализ национальной безопасности России как главного элемента, объединяющего многонациональный народ государства и его интересы, и всестороннее изучение сущности ФСБ РФ и ее деятельности относительно сохранения национальной безопасности в современное время.

Задачи настоящего исследования, связанные с достижением цели исследования, имеют следующую структуру:

- рассмотреть общую характеристику национальной безопасности России: понятие, сущность и значение национальной безопасности, а также средства ее обеспечения в современный период;
- проанализировать этапы исторического становления ФСБ РФ с уточнением ее деятельности на каждом этапе становления;
- исследовать правовой статус и полномочия ФСБ РФ на современном этапе ее развития;
- выявить актуальные проблемы правового регулирования деятельности ФСБ РФ, препятствующие ее эффективному функционированию, и затем – предложить потенциальные пути решения данных проблем;
- резюмировать материал, изложенный в рамках настоящего исследования и сформулировать общие выводы в заключительной части исследования.

Объект настоящего исследования – общественные отношения, формируемые при участии Федеральной службы безопасности Российской Федерации при обеспечении национальной безопасности государства.

Предмет настоящего исследования – непосредственно деятельность Федеральной службы безопасности Российской Федерации и ее значение в вопросе сохранения национальной безопасности государства.

Методология настоящего исследования выражается в комплексном подходе к изучению выбранной темы выпускной квалификационной работы, состоящем из различных методов научного познания: научно-практического,

формально-юридического, методов дедукции и индукции, методов анализа и сравнения, системного метода и других.

Нормативно-правовой базой настоящего исследования выступает совокупность федеральных законов и положений, утвержденных указами Президента РФ, а также иных нормативно-правовых актов, регулирующих аспект обеспечения национальной безопасности и непосредственно деятельность ФСБ РФ.

Научной базой настоящего исследования выступает совокупность различных учебных пособий, научных монографий, диссертаций и иных научных работ, посвященных выбранной теме выпускной квалификационной работы, в частности, в научную базу исследования были включены работы под авторством: А.А. Дощатова, С.М. Микаилова, М.А. Сергеевой, Л.В. Туркаевой, В.А. Тонких, Н.Р. Усмоновой и других.

Структура настоящего исследования является логически последовательной и включает в себя следующие элементы: вступительная часть исследования – введение; основная часть исследования, состоящая из первой главы с двумя параграфами, второй главы с двумя параграфами, третьей главы с двумя параграфами; заключительная часть исследования – заключение; список используемой литературы и используемых источников.

Первая глава настоящего исследования посвящена основам национальной безопасности России: понятию, сущности, значение национальной безопасности в современном обществе.

Вторая глава настоящего исследования посвящена непосредственно деятельности ФСБ РФ: раскрываются этапы становления ФСБ РФ в различные исторические периоды, анализируется вклад ФСБ РФ в накопление потенциала национальной безопасности, а также правовой статус и полномочия ФСБ РФ в современное время.

Третья глава настоящего исследования посвящена актуальным проблемам правового регулирования деятельности ФСБ РФ, которые предлагается преодолеть различными путями.

Глава 1 Основопологающие аспекты и характеристика национальной безопасности России

1.1 Понятие, сущность и значение национальной безопасности в современном обществе

Национальная безопасность в современном обществе занимает главенствующую позицию, стабильное состояние которой обеспечивает гражданам государства гарантированное отсутствие кризисных периодов и иных негативных аспектов, что означает органичное формирование экономического поля, а обществу в целом – благоприятное и устойчивое развитие всех сфер жизни. Рассмотрим более подробно, что представляет собой национальная безопасность и какой смысл вкладывается в данный термин.

В различных научных исследованиях формулировка «национальная безопасность» излагается в различных вариациях, однако следует однозначно отметить, что как правовая категория национальная безопасность возникла довольно давно – с основания государства. Невзирая на то, что деятели науки по-разному интерпретируют понятие национальной безопасности, изначально следует обратиться к законодательной дефиниции.

В содержании пп. 1 п. 5 Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» указано, что национальная безопасность в глобальном смысле – это состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз [33]. «Национальная безопасность Российской Федерации (далее – национальная безопасность) – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее

независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» – указано в п. 5 вышеназванного Указа Президента РФ [33]. Опираясь на определение термина «национальная безопасность» мы можем обратить внимание на то, что в его содержании упоминаются национальные интересы, которые неразрывно связаны с национальной безопасностью как частное и общее соответственно (иными словами, национальные интересы интегрированы в обширное понятие «национальная безопасность» как неотъемлемая его часть) [11, с. 145].

Вместе с тем, согласно пп. 2 п. 5 Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» национальные интересы России представляют собой «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [33]. Таким образом, рассмотрев содержание терминов «национальная безопасность» и «национальные интересы» в рамках законодательных дефиниций, мы можем сформулировать содержание термина «национальная безопасность» и выявить характерные признаки, присущие данной правовой категории, опираясь на научные исследования по заданной теме.

В научной работе под авторством Н.Р. Усмоновой термин «национальная безопасность» анализируется с двух сторон. Автор утверждает, что о том, что национальная безопасность в современный период включает в себя два фундаментальных элемента:

- защищенность интересов;
- ориентированность на прогрессивное развитие [37, с. 189].

Приведенную дифференциацию термина «национальная безопасность» автор аргументирует тем, что сущность национальной безопасности заключается, в первую очередь, в защите государства, его интересов и отдельных элементов (граждан и этнических групп), однако сущность национальной безопасности не может быть обособленной от прогнозируемого будущего государства: защита национальных интересов предполагает

долгосрочное положительное развитие государства как мировой единицы, и должно быть направлено на перспективу. Исходя из этого, автор приводит второй составной элемент национальной безопасности – ориентацию на прогрессивное развитие, что, по нашему мнению, является неоспоримым аргументом [37, с. 190]. Мы полностью поддерживаем позицию автора в вопросе двойственности социального значения национальной безопасности, и считаем, что национальная безопасность достигается, прежде всего, для прогрессивного будущего государства, и направлена на устойчивое и планомерное развитие всех сфер общественной жизни: политической, экономической, социально-культурной и т.д.

Некоторые авторы утверждают, что, помимо легального определения национальной безопасности, изложенного нами ранее, следует дополнить следующим: «Национальная безопасность определяется как деятельность специально уполномоченных правоохранительных структур, действующих в целях устранения угроз состоянию экономики, политики и общественного развития» [29, с. 404]. Действительно, государственные органы в вопросе обеспечения национальной безопасности занимают лидирующие позиции и имеют центральное значение: именно государственные органы, согласно конкретной области деятельности, уполномочены разрешать задачи, напрямую связанные с национальной безопасностью государства. Одним из таких государственных органов выступает ФСБ РФ [3, с. 13], что в общем виде будет исследовано в рамках следующего параграфа, а более подробно – в следующей главе.

Вместе с тем, в научной статье под авторством М.В. Медведева акцентируется внимание на разноплановых подходах к пониманию национальной безопасности в современное время. Исследуя различные учебные пособия, посвященные сущности национальной безопасности, автор приводит следующие вариации, трактующие сущность и значение национальной безопасности (в рамках Российской Федерации) в современное время:

- национальная безопасность – это устойчивость, стабильность и защищенность многонационального народа как носителя суверенитета и единственного источника власти;
- национальная безопасность – это совокупность внутренних и внешних условий, выполнение которых обеспечивает стабильное политическое, социально-экономическое и духовно-культурное развитие общества, независимость, защиту суверенитета и территориальной целостности государства;
- национальная безопасность – это гарантированность стабильного прогресса в становлении государства и общества, а также устойчивость к неблагоприятным внешним воздействиям, угрожающим целостности государства [14, с. 517].

Изучив данные формулировки, мы можем прийти к выводу, что они отражают лишь частичное – общее положение национальной безопасности относительно состояния государства. Однако М.В. Медведев выделил определение, которое является наиболее развернутым в контексте социально-правового значения национальной безопасности. «Национальная безопасность – это совокупность официально принятых взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз политического, экономического, социального, военного, техногенного, экологического, информационного и иного характера с учетом имеющихся ресурсов и возможностей» [14, с. 518] – закреплено автором в научной статье как наиболее подходящее описание национальной безопасности и ее целей.

В научной работе М.В. Медведев приводит и другие формулировки относительно сущности национальной безопасности в современное время, однако, опираясь на вышеназванное, мы можем сформулировать определение понятия «национальная безопасность» самостоятельно.

Национальная безопасность, на наш взгляд, является многоаспектным конструктом, предназначенным для защиты национальных интересов, и

интегрированным в многонациональную культуру одного государства. Действительно, содержание понятия «национальная безопасность» возможно интерпретировать по-разному. Однако, не смотря на различные мнения относительно данного вопроса, мы можем выделить такие основополагающие признаки национальной безопасности России, как:

- законность (конституционный признак, касающийся всех глобальных вопросов государственности, в том числе, и национальной безопасности, которая должна соответствовать положениям нормативно-правовых актов, и не противоречить сложившемуся законодательному порядку жизни при ее реализации);
- правовая регламентация (признак, напрямую связанный с признаком законности и выступающий его производной, поскольку национальная безопасность, меры и средства ее обеспечения – подлежат строгой правовой регламентации);
- приоритет национальных интересов (основополагающий признак, рассматриваемый со стороны интересов личности как высшей ценности государства);
- единство государственной политики (данный признак означает, что государственные органы и должностные лица при обеспечении национальной безопасности должны руководствоваться единым регламентом, функциональные векторы которого направлены на достижение одной цели, достижение которой возможно исключительно при комплексном подходе со стороны государственных сил);
- оптимальность мер (данный признак означает, что, для достижения цели по эффективному обеспечению национальной безопасности, государственные органы и должностные лица должны использовать оптимальные меры и средства, а также принимать рациональные решения, обеспечивающие совершенствование национальной безопасности) [1, с. 127].

Таким образом, нами были обозначены основные признаки, присущие национальной безопасности России на данном этапе ее исторического развития. Исключив хотя бы один признак, национальная безопасность трансформируется в более узкое понятие, и перестанет быть настолько масштабным и значимым конструктом, определяющим вектор к благоприятному будущему целой цивилизации [15, с. 68].

Следует в очередной раз подчеркнуть, что национальная безопасность – это комплексное явление, состоящее из множества «компонентов». Как утверждает В.А. Тонких в своем научном труде, национальная безопасность, выступая регулятором обеспечения частных и публичных интересов (личностных и государственных интересов), включает в себя:

- военно-технический элемент (что подразумевает исправное состояние военной техники государства, уверенные позиции вооруженных сил, укомплектованность штата армии, соответствующая боевая подготовка граждан, проходящих государственную и военную службу и т.д.);
- экономический элемент (что подразумевает развитое экономическое поле государства, возможность свободно трудиться, обеспечивая высокую производительность труда, и иные аспекты, связанные с внутренним и внешним состоянием экономики государства);
- государственно-властный элемент (что подразумевает единство государственной политики в вопросе обеспечения национальной безопасности, слаженность работы органов государственной власти, компетентность и профессионализм должностных лиц и т.д.);
- научно-технический элемент (что подразумевает акцент на научных разработках, имеющих значение для обеспечения национальной безопасности и ее совершенствования);
- социально-политический элемент;
- духовно-нравственный элемент [29, с. 405].

Два последних элемента – социально-политический и духовно-нравственный, по мнению В.А. Тонких, возможно интерпретировать как составляющие, направленные на удовлетворение потребностей граждан, являющихся объектом национальной безопасности, сущность которой заключается, прежде всего, в охране и защите потребностей и интересов каждого отдельного гражданина [29, с. 406]. Аналогичной точки зрения придерживается и Е.О. Кузьмин, который дополняет: «Содержание национальной безопасности заключается в личной безопасности каждого гражданина, которая является главенствующей наряду с общественной безопасностью и, непосредственно, государственной безопасностью» [11, с. 147].

Таким образом, в данном параграфе мы рассмотрели содержание термина «национальная безопасность» путем анализа положений действующего законодательства и различных научных трудов, посвященных теме национальной безопасности. Кроме того, нами были выделены характерные признаки, присущие национальной безопасности как уникальному конструкту, обеспечивающему состоянию защищенности общественных и государственных интересов.

И прежде, чем перейти к анализу направлений и средств обеспечения национальной безопасности, считаем целесообразным обозначить цели и задачи национальной безопасности, упомянутые в п. 27 Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»: «Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов» [33]. В свою очередь, стратегические национальные приоритеты России регламентированы п. 26 вышеназванного Указа Президента РФ, и выглядят следующим образом: «Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; оборона страны; государственная и общественная безопасность; информационная безопасность; экономическая безопасность; научно-технологическое

развитие; экологическая безопасность и рациональное природопользование; защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [33].

Таким образом, на основе анализа пунктов 26 и 27 Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», мы можем прийти к общему выводу о том, что центральной целью обеспечения национальной безопасности России является создание и поддержание необходимого уровня защищенности Российской Федерации как субъекта международного права [36, с. 186].

В рамках следующего параграфа предстоит более глубокое исследование средств обеспечения национальной безопасности, которые имеют решающее значение:

- для сохранения государства в целостном виде;
- для дальнейшего прогрессивного становления государства в контексте экономической, социально-политической, культурной и иных сфер жизни.

1.2 Основные направления и средства обеспечения национальной безопасности

В данном параграфе следует рассмотреть разновидности средств обеспечения национальной безопасности, используемых государством при реализации стратегического планирования в данном вопросе. Следует отметить, что национальная безопасность, обеспечиваемая Россией как самостоятельной мировой единицей, формируется посредством всех имеющихся в государстве сил и ресурсов: политико-экономических, правовых, организационных и т.д. Особое внимание в последние годы уделяется военному ресурсу – об этом будет более подробно сказано немного позднее.

Основными направлениями (определяющими приоритет национальных интересов) и средствами обеспечения национальной безопасности выступает комплексный пласт методов и приемов, направленных на сохранение государственного и общественного потенциалов, что образует целостную систему обеспечения национальной безопасности в контексте определенного временного периода [42, с. 237].

Как было сказано ранее, национальная безопасность напрямую сопряжена как с территориальной границей государства, так и с безопасностью отдельных граждан. Безопасность отдельной личности, что выражается в соблюдении, охране и защите ее прав, свобод и законных интересов, согласно положениям Конституции РФ, является высшей ценностью государства [10], а потому, считаем необходимым раскрыть особенности термина «система обеспечения безопасности» относительно каждой отдельной личности и целого государства, и привести мнение С.А. Собищанского, изложенного им в научной работе. Так, в данной научной статье, в соавторстве с Н.М. Литвиненко, система обеспечения безопасности раскрывается следующим образом: «Система обеспечения безопасности личности, общества и государства представляет собой сложнейшую, иерархически организованную, многоуровневую, институционально-функциональную, распределенную макросистему» [27, с. 101]. Исследуя систему обеспечения безопасности, автор подчеркивает, что система обеспечения конкретно национальной безопасности – это многогранная структура, включающая в себя государственные органы власти, призванные сохранять национальную безопасность на устойчивом уровне, и нормативно-правовую базу, регламентирующую деятельность уполномоченных органов, которые организуют свой функционал согласно целям обеспечения национальной безопасности [27, с. 102].

Обращаясь к законодательной дефиниции «система национальной безопасности», следует обратиться к содержанию ранее упомянутого Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной

безопасности Российской Федерации», в пп. 6 п. 5 которого сказано, что система национальной безопасности – это «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [33]. Приведя данную выдержку, мы можем заметить, что в ней упоминается государственная политика в области обеспечения национальной безопасности. Данный термин отсылает нас к п. 1 ст. 4 ФЗ «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (далее – ФЗ «О безопасности»), в содержании которой говорится о том, что государственная политика в области обеспечения безопасности – это «совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер», которые являются элементами внутренней и внешней политик Российской Федерации [38].

В свою очередь, п. 3 ст. 4 ФЗ «О безопасности» закрепляет верховенство государственных органов относительно обеспечения государственной политики в области обеспечения безопасности (в том числе, национальной), а п. 4 ст. 4 ФЗ «О безопасности» закрепляет иные (общественные) методы обеспечения безопасности в пределах государства: «Граждане и общественные объединения участвуют в реализации государственной политики в области обеспечения безопасности» [38]. Следует отметить, что в обеспечении национальной безопасности определенный вклад вносят практически все государственные органы, в зависимости от специфики своих компетенций.

Таким образом, опираясь на содержание ст. 4 ФЗ «О безопасности» мы можем прийти к выводу, что существует два основных направления обеспечения национальной безопасности:

- государственное направление;
- иное направление (во многих научных работах данное направление именуется общественным) [18, с. 172].

Рассмотрим приведенные направления более подробно – с характеристикой элементов и средств обеспечения безопасности по каждому направлению.

Государственное направление обеспечения национальной безопасности включает в себя общую систему всех государственных органов и должностных лиц, деятельность которых так или иначе связана с обеспечением безопасности и ее устойчивого положения в различные, в том числе кризисные, периоды развития государства. Такими государственными органами являются:

- законодательные органы власти (Федеральное Собрание РФ, деятельность которого направлена на формирование нормативно-правовой базы процесса обеспечения национальной безопасности, а также на внесение предложений по основным направлениям данной нормативно правовой базы, а именно: Совет Федерации уполномочен рассматривать федеральные законы в области обеспечения национальной безопасности, принятые Государственной Думой, а Государственная Дума, в свою очередь, уполномочена разрабатывать и принимать данные федеральные законы);
- исполнительные органы власти (Правительство РФ, деятельность которого заключается в осуществлении общей организации и координации деятельности других государственных органов по обеспечению национальной безопасности, в частности – в определении основных направлений государственной политики, а также в формировании федерального бюджета, необходимого для поддержания функционального состояния системы обеспечения национальной безопасности и т.д.; различные министерства, службы и агентства, в том числе – Федеральная службы безопасности РФ, имеющая особое значение в рамках настоящего исследования);
- судебные органы власти (призванные обеспечивать защиту конституционного строя, а также осуществлять деятельность в сфере

правосудия, в частности – по делам о преступных посягательствах, направленных на интересы личности, общества и государства) [4, с. 74].

Следует отметить, что центральную роль в системе обеспечения национальной безопасности занимает Президент РФ, который, являясь верховным главнокомандующим, совместно с Правительством РФ, как утверждает Н.Р. Усмонова, совершает ряд следующих действий, направленных на поддержание национальной безопасности в стабильном и устойчивом виде:

- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, а также издает иные указы и распоряжения, имеющие значение для национальной безопасности и ее дальнейшего прогрессирования;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности, который, в рамках обеспечения национальной безопасности, имеет важнейшее значение, поскольку в деятельность Совета Безопасности входит ряд действий по прогнозированию, выявлению, анализу и оценке угроз национальной безопасности, а также подготовка предложений относительно сохранения национальной безопасности и обеспечение условий для осуществления Президентом РФ полномочий в области обеспечения безопасности и т.д. [36, с. 187]

Таким образом, мы кратко рассмотрели субъектный состав обеспечения национальной безопасности (их область деятельности, полномочия и компетенции), предусмотренный государственным направлением. Далее рассмотрим субъекты негосударственного направления обеспечения национальной безопасности, которые также могут вносить вклад в национальную безопасность и укрепление ее статуса.

В научной статье под авторством А.В. Федоренко справедливо отмечается, что система обеспечения безопасности на территории России не ограничивается государственным уровнем (направлением). Автор утверждает,

что негосударственный уровень обеспечения национальной безопасности – это неотъемлемый элемент специальной системы, субъектный состав которой имеет функциональное назначение в сфере обеспечения безопасности [42, с. 238]. На наш взгляд, в систему обеспечения национальной безопасности в настоящее время общественные организации и отдельные граждане (например, частные детективы) включены целенаправленно. Совместная деятельность государственных органов и негосударственных организаций и отдельных лиц – обеспечивает более эффективный результат в вопросе сохранения национальной безопасности и повышения уровня ее устойчивости. Безусловно, и государственный, и негосударственный уровни должны осуществлять свою деятельность согласованно, путем неделимого взаимодействия, особенно в области обмена информацией, имеющей прямое значение для национальных интересов и их защиты [43, с. 56]. По нашему мнению, одновременное функционирование обоих уровней (направлений) обеспечения национальной безопасности, влияет на жизнь государства и общества в следующем виде:

- создает стабильность в государстве;
- формирует необходимый баланс, способный защитить интересы граждан во всех сферах жизни;
- ограждает общественность и государство в целом от угроз различного характера: социальных потрясений, экономических кризисов, политических столкновений и т.д.;
- укрепляет именно внутреннюю безопасность общественности, от чего зависит, в том числе, и позиционирование государства на международной арене [16, с. 102].

Вместе с тем, в научной статье под авторством М.А. Сергеева, говорится о том, что обеспечение национальной безопасности, помимо государственного и общественного уровней, включает в свою систему следующие направления: «Прогнозирование и выявление внешних и внутренних угроз, создание и поддержка в готовности сил национальной обороны; создание необходимых

социально-экономических условий для повышения качества жизни граждан; участие в мероприятиях по обеспечению безопасности за пределами России в соответствии с международными договорами и соглашениями, признанными Россией» [26, с. 3]. На наш взгляд, автор приводит абсолютно верные направления, однако мы бы назвали данный перечень скорее общими целями обеспечения национальной безопасности. Автор также делает акцент на важности и ключевом значении усиления позиции государства в качестве гаранта реализации прав и законных интересов граждан: имеется в виду создание соответствующих условий развития всех сфер жизни общества, а также повышение уровня профессионализма в деятельности государственных органов [26, с. 4]. Действительно, в этом высказывании с автором сложно не согласиться. Что касается планомерного развития национальной безопасности, наилучшей гарантией в этом, на наш взгляд, будет выступать создание таких условий экономического, социально-политического, нравственно-культурного развития общества, которые позволят создать его стабильность, устойчивость на внутренних и внешних позициях государства, а также позволит прийти к высокому уровню возможностей для деятельности и самовыражения каждой личности.

Таким образом, возможно резюмировать: обеспечение национальной безопасности достигается посредством использования различных способов и инструментов. Кроме того, национальная безопасность затрагивает без исключения все сферы жизни общественности и целого государства, а потому:

- национальная безопасность должна иметь высокий уровень и стабильность в области обороны государства, что возможно достичь путем практической реализации государственной политики в этом вопросе (что подразумевает стратегическое сдерживание и предотвращение военных конфликтов на территории государства);
- национальная безопасность должна быть максимально обеспечена в области повышения качества жизни граждан, в частности – в сфере развития человеческого потенциала, а также удовлетворения базовых

и иных потребностей личности (материальных, социальных, духовных и других).

Иными словами, национальная безопасность охватывает все области жизнедеятельности граждан, государственных органов и государства как самостоятельной части международного и межгосударственного пространства. Подводя итог данной главе, считаем необходимым подытожить, что, для обеспечения национальной безопасности государство использует различные методы и средства, в частности:

- принимает нормативно-правовые акты, регулирующие сферу деятельности в области обеспечения национальной безопасности;
- регулирует отношения в сфере безопасности (включая порядок взаимодействия различных государственных органов по вопросу обеспечения национальной безопасности в контексте различных аспектов),
- разграничивает направления деятельности государственных органов и должностных лиц (для более эффективной работы, учитывая конкретные профессиональные навыки должностных лиц – для максимальной концентрации внимания и точечной работы по тому или иному вопросу);
- осуществляет совершенствование деятельности государственных органов, призванных обеспечивать национальную безопасность;
- реализует качественный контроль и надзор за деятельностью государственных органов, призванных обеспечивать национальную безопасность.

Глава 2 Деятельность Федеральной службы безопасности как инструмент сохранения национальной безопасности России

2.1 История становления Федеральной службы безопасности и роль ее деятельности в укреплении национальной безопасности на каждом этапе развития

Федеральная служба безопасности России (далее – ФСБ РФ) за всю многолетнюю историю деятельности претерпевала модернизации и переустройства различного характера и масштаба. На каждом этапе развития ФСБ РФ видоизменялась под запросы и потребности государства, общества и национального интереса, внося определенный вклад в укрепление безопасности страны, повышении ее обороноспособности и защищенности.

Данная глава посвящена историческим этапам становления ФСБ РФ и полномочиям ФСБ РФ в настоящее время: данный анализ позволит сделать фундаментальные выводы относительно функционального прогресса ФСБ РФ и значимости вклада деятельности данной службы в государственную и общественную жизнь России.

Исследуя различные научные труды, посвященные становлению ФСБ РФ в том виде, который мы наблюдаем на сегодняшний день, возможно заметить, что этапов реформирования данной службы насчитывается, как минимум, десять.

Некоторые ученые считают, что прототип ФСБ РФ был образован еще во времена правления Александра II, однако преимущественное количество ученых сходятся во мнении, что начальный этап развития ФСБ РФ приходится на первую четверть 20-ого века, когда была создана Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем [12, с. 104]. Рассмотрим приведенные точки зрения более подробно.

Первую точку зрения – утверждение о создании прототипа ФСБ РФ в конце 19-ого века, ученые аргументируют тем, что Александр II, имея

намерение искоренить радикально настроенные преступные группировки, противившиеся действующей власти, создал специальное подразделение – Отделение по охране общественной безопасности и порядка в Москве (далее – Охранное отделение), просуществовавшее до 1917г. Данное подразделение было создано при департаменте полиции Министерства внутренних дел Российской Империи, и к 1881г. находилось на втором этапе реформирования: первый этап пришелся на 1880г., когда данное подразделение именовалось Секретно-розыскным отделением при Канцелярии Московского обер-полицмейстера [9, с. 14].

На наш взгляд, Охранное отделение, учрежденное в 1881г., не в полной мере возможно охарактеризовать как начальную ступень развития органов ФСБ РФ, поскольку оно было создано при департаменте полиции, и выполняло, в основном, розыскную деятельность, а именно – сбор материалов по преступлениям, совершенным революционными организациями, предварительное расследование, арест и т.д. Деятельность же специальных служб, в которые входит и ФСБ РФ, намного шире, чем полномочия полиции, и охватывают преступления государственной важности.

На основании вышесказанного, мы склоняемся к тому, что начальный этап формирования органов ФСБ РФ исчисляется с 1917г., когда Охранное отделение было упразднено, и вместо него учредили Всероссийскую чрезвычайную комиссию по борьбе с контрреволюцией и саботажем, сущность которой следует раскрыть всесторонне и целостно – для понимания последовательных этапов реформирования разновидностей служб безопасности советского периода (далее – спецслужб). Но прежде, чем перейти непосредственно к анализу этапов исторического становления ФСБ РФ, считаем необходимым обозначить данные этапы согласно временным периодам, в годы которых ФСБ РФ существовала в той или иной интерпретации:

- Всероссийская чрезвычайная комиссия по борьбе с контрреволюцией и саботажем (далее – ВЧК), учрежденная в декабре 1917г.,

- существующая под председательством Ф.Э. Дзержинского до 1922г. (с июля по август 1918г. – под временным председательством Я.Х. Петерса);
- Государственное политическое управление (далее – ГПУ), учрежденное в феврале 1922г. при Народном комиссариате внутренних дел РСФСР (далее – НКВД РСФСР);
 - Объединенное государственное политическое управление (далее – ОГПУ), учрежденное Президиумом ЦИК СССР в ноябре 1923г., существующая под председательством Ф.Э. Дзержинского до 1926г., далее – под председательством В.Р. Мержинского до 1934г.;
 - Народный комиссариат внутренних дел СССР (далее – НКВД СССР), учрежденный Президиумом ЦИК СССР в июле 1934г., существующий под председательством Г.Г. Ягоды до 1936г., далее – под председательством Н.И. Ежова до 1938г., и затем – под председательством Л.П. Берии до 1945г.;
 - Наркомат государственной безопасности СССР (далее – НКГБ СССР), учрежденный при НКВД СССР в феврале 1941г., существующий под председательством Н.В. Меркулова (на данном этапе НКВД СССР был дифференцирован на два самостоятельных органа: непосредственно НКВД СССР и НКГБ СССР, которые в июле 1943г. вновь были объединены, а в апреле 1944г. – снова разделены);
 - Министерство государственной безопасности СССР (далее – МГБ СССР), учрежденное в марте 1946г., существующее под председательством В.С. Абакумова до 1951г., далее – под председательством С.Д. Игнатьева до 1953г., и затем – под председательством Л.П. Берии;
 - Министерство внутренних дел СССР (далее – МВД СССР), в которое было интегрировано МГБ СССР в марте 1953г. во главе с Л.П. Берией, которого в июне 1953г. сменил С.Н. Круглов;

- Комитет государственной безопасности СССР (далее – КГБ СССР), учрежденный в марте 1954г. при Совете Министров СССР, упраздненный в 1991г.;
- Межреспубликанская служба безопасности СССР (далее – МСБ СССР), учрежденная в ноябре 1991г., просуществовавшая до образования нового Комитета государственной безопасности;
- Комитет государственной безопасности РСФСР (далее – КГБ РСФСР), учрежденный в 1991г., и практически сразу преобразованный в Агентство федеральной безопасности РСФСР (далее – АФБ РСФСР);
- Министерство безопасности РФ (далее – МБ РФ), учрежденное в январе 1992г., после одновременного упразднения МСБ СССР и АФБ РСФСР;
- Федеральная служба контрразведки РФ (далее – ФСК РФ), учрежденная в декабре 1993г., являющаяся последним предшественником ФСБ РФ, существующей на сегодняшний день, учрежденной в апреле 1995г. [28, с. 157]

На основе приведенных разновидностей спецслужб советского и постсоветского периодов мы можем заметить, что ФСБ РФ, существующая в современное время, претерпевала множество этапов реформирования и реорганизаций. Каждый из перечисленных этапов нуждается в детальном анализе и разборе, а следовательно, далее нам предстоит в отдельности рассмотреть каждый из перечисленных этапов становления ФСБ РФ.

Как утверждает И.В. Упоров, ВЧК была создана 20.12.1917г. по принципу «революционной целесообразности», в период государственной нестабильности и бесчисленных беспорядков [35, с. 2]. Правовым основанием создания ВЧК являлось Постановление СНК РСФСР «О создании Всероссийской чрезвычайной комиссии» (утв. Протоколом №21 Заседания СНК РСФСР от 07.12.1917г.) (далее – Постановление СНК РСФСР «О создании Всероссийской чрезвычайной комиссии») [21], закрепляющее

структуру ВЧК, функционал данной комиссии, полномочия, задачи и т.д. Стоит отметить, что идеологом учреждения ВЧК стал В.И. Ленин – политический и государственный деятель советского периода, создатель Российской социал-демократической рабочей партии (большевиков) (далее – РСДРП (б)).

Основными задачами ВЧК, согласно положениям Постановления СНК РСФСР «О создании Всероссийской чрезвычайной комиссии», являлись:

- преследование и ликвидация контрреволюционных и саботажных действий по всей России (п. 1 данного постановления);
- предание революционному трибуналу всех саботажников и контрреволюционеров (абз. 1 п. 2 данного постановления);
- выработка мер борьбы с саботажниками и контрреволюционерами (абз. 2 п. 2 данного постановления) [21].

При этом в п. 3 данного постановления было закреплено: «Комиссия ведет только предварительные расследования, поскольку это нужно для пресечения» [21]. В вопросе производства предварительного расследования ВЧК схожа с ранее упомянутым Охранным отделением, созданным в 1881г., однако полномочия ВЧК были значительно шире, и уже в начале 1918г., на основании Декрета СНК РСФСР «Социалистическое отечество в опасности!» от 21.02.1918г., в полномочия ВЧК вошло право на внесудебные репрессии в отношении вражеских шпионов, контрреволюционеров, диверсантов и саботажников. В частности, п. 8 указанного декрета провозглашал следующее: «Неприятельские агенты, спекулянты, громилы, хулиганы, контрреволюционные агитаторы, германские шпионы расстреливаются на месте преступления» [5].

Таким образом, деятельность ВЧК носила довольно радикальный характер, который, с одной стороны, отвечал государственным тенденциям постреволюционного периода, запросам государственной власти, и максимально сохранял национальную безопасность страны, государственный суверенитет и национально-культурные интересы, а с другой стороны – не

соответствовал идеологии гуманизма, так активно развивающейся на сегодняшний день.

На наш взгляд, в период деятельности ВЧК национальная безопасность контролировалась на высоком профессиональном уровне, и это подтверждается множеством комментариев должностных лиц того времени. Например, И.К. Опанский, в 1922г. являясь руководителем ЧК-ГПУ в г. Самара, относительно деятельности ВЧК озвучивал следующее: «Чрезвычайные Комиссии не являлись следственными или судебными органами: они проводили полную расправу со всеми, кто стремился мешать трудящимся перестроить общество на новых началах... Побывавшие в Самаре чехо-словацкие эсеровцы, уходя, оставили много своих приверженцев, а выявление и уничтожение последних являлось первой задачей ЧК» [28, с. 159]. На основании данного высказывания мы можем сделать вывод об общих полномочиях ВЧК, значимости деятельности данной комиссии и вклада в национальную безопасность постреволюционного периода.

Главным аргументом в вопросе упразднения ВЧК стало окончание гражданской войны и утрата актуальности полномочий ВЧК, следствием чего явилось закономерное сужение сферы влияния данной комиссии. На эту тему справедливо рассуждает Г.Т. Камалова, озвучивая следующее: «В годы гражданской войны ВЧК превратилась в организацию, аналогов которой в России не было: она одновременно являлась органом дознания, органом предварительного следствия, органом правосудия и органом исполнения приговоров. Окончание гражданской войны объективно сужало сферу деятельности ВЧК. Чрезвычайные методы, превышение служебных полномочий, бесконтрольность чекистских органов не отвечали новому этапу в развитии республики» [9, с. 16].

Следующий этап становления современной ФСБ РФ – создание в 1922г. ГПУ. Данное управление было создано, как утверждает в учебных пособиях, в целях подавления открытых контрреволюционных выступлений. При этом, в отличие от ВЧК, законодательство не позволяло ГПУ применение

внесудебных репрессий. Как справедливо отмечает Г.Т. Камалова в научной статье, в полномочия ГПУ входили обыски, аресты, высылки и т.д., однако они могли производиться исключительно на основании специальных постановлений или особых ордеров. Вдобавок, должностные лица, осуществляющие профессиональную деятельность в ГПУ, должны были отчитываться перед Президиумом ВЦИК, что явилось нововведением в контроле за деятельностью ГПУ и не было характерно для предыдущей стадии развития спецслужб исследуемого периода [9, с. 17].

На вопрос о том, по какой причине ГПУ просуществовало менее двух лет – ответить затруднительно. Скорее всего, государство нуждалось в централизованном, более всеобъемлющем органе государственной безопасности, который имел бы общий характер для всего СССР. На основании этого возникло ОГПУ, учрежденное в конце 1923г. Как было упомянуто ранее, в период деятельности ГПУ, по сравнению с периодом деятельности ВЧК, полномочия первых были достаточно ограничены.

Однако с момента учреждения ОГПУ – полномочия данного управления начали постепенно расширяться. Невозможно утверждать, что ОГПУ, как и ранее учрежденная ВЧК, имели право на внесудебные репрессии относительно определенного круга лиц, однако в 1924г. полномочия ОГПУ были дополнены [28, с. 160]. Как утверждает Е.В. Лёзина: «На заседаниях Особого совещания при ОГПУ могли приниматься решения о высылке, ссылке и лишении свободы на срок до трёх лет. А коллегия ОГПУ получила право выносить приговоры вплоть до высшей меры» [12, с. 106].

Таким образом, роль ОГПУ в системе национальной безопасности советского периода носила уже не такой радикальный характер, как ВЧК, однако, по сравнению с полномочиями ГПУ, созданного в 1922г., полномочия ОГПУ были уже значительно шире. На наш взгляд, и ВЧК, и ГПУ, и ОГПУ – занимали примерно одно положение в системе органов безопасности советского периода, но с оговоркой, что ВЧК действовали более радикально и

бескомпромиссно. Однако вклад в укрепление национальной безопасности государства данные службы внесли практически равнозначное.

Следующая ступень развития исследуемых служб приходится на 1934г., когда был создан НКВД СССР, на базе которого учредили Главное управление государственной безопасности НКВД СССР (далее – ГУГБ). Как утверждает А.Г. Тепляков, и с ним невозможно не согласиться, в годы деятельности ГУГБ, данному управлению были присущи следующие основные полномочия:

- борьба с антисоветскими проявлениями на территории СССР;
- осуществление разведок и контрразведок;
- охрана правительства;
- борьба с противниками СССР в других государствах [28, с. 162].

Как утверждает А.Г. Тепляков, и с ним солидарны многие историки, изучающие спецслужбы советского периода, деятельность ГУГБ была действительно эффективной, особенно в вопросах разведки и контрразведки [28, с. 163].

МГБ СССР было учреждено весной 1946г. и явилось следующим этапом становления современной ФСБ РФ. МГБ СССР – это, как отмечают ученые, лишь переименованный ГУГБ при НКВД СССР, сохранивший прежние полномочия: данное переименование было обусловлено проведением административной реформы, однако объективных причин необходимости переименования ГУГБ при НКВД СССР в МГБ СССР назвать сложно, поскольку послевоенные годы сохранили множество засекреченных материалов, и деятельность спецслужб послевоенного периода по сей день изучена недостаточно [42, с. 239].

Следующий этап – создание в 1953г. МВД СССР, представляющего собой единое ведомство, предшествующее учреждению абсолютно новой, по мнению историков, эпохи в деятельности спецслужб советского периода – КГБ СССР, выделенного из МВД СССР весной 1954г. Рассмотрим деятельность КГБ СССР более подробно.

Исторические архивы свидетельствуют о том, что деятельность КГБ СССР в середине 1954г. сводилась к реализации двух направлений, отраженных в Решении Президиума ЦК КПСС от 8 февраля 1954г. (П 50/II):

- ликвидации последствий вражеской деятельности Л.П. Берии в органах государственной безопасности;
- конвертации органов государственной безопасности в «оружие партии», направленное против действительных врагов СССР [25].

Вместе с тем, Постановление ЦК КПСС «Об основных задачах МВД» от 12 марта 1954 г. отражало определенный перечень задач, возложенных на КГБ СССР. Среди них мы можем выделить основные:

- ведение разведывательной работы (на территории капиталистических стран, в частности, в США и Англии) и контрразведывательной работы (в пределах Советской армии и Военно-Морского Флота);
- борьба со шпионской, диверсионной, террористической и другой подрывной деятельностью иностранных разведок внутри СССР, а также борьба с вражеской деятельностью антисоветских элементов внутри СССР, в первую очередь ликвидация остатков буржуазно-националистического подполья в западных областях Украины, Белоруссии и в республиках Прибалтики;
- охрана руководителей партии и правительства и т.д. [20]

При этом, как мы можем заметить, деятельность КГБ СССР была довольно разнообразной, следовательно, различными видами деятельности должны были заниматься отдельные подразделения (управления), которых, по состоянию на 18.03.1954г. насчитывалось десять: первое управление занималось разведывательной деятельностью в других государствах, второе управление было уполномочено проводить контрразведывательные действия и т.д.

Вместе с тем, как верно утверждает Н.В. Петров: «Важнейшим направлением работы КГБ стала поимка государственных преступников.

Только в 1959-1963 гг. было разыскано 4165 человек, совершивших тяжкие преступления в годы Великой Отечественной войны» [19, с. 136]. Таким образом, КГБ СССР внес колоссальный вклад в укрепление национальной безопасности страны, в том числе, и за ее пределами. Ученые отмечают, что именно КГБ СССР по сей день называют «одной из самых могущественных спецслужб в мире», с чем, несомненно, трудно не согласиться.

КГБ СССР просуществовал до переломного момента в истории России – до декабря 1991г., когда вступил в силу Закон СССР от 03.12.1991 N 124-Н «О реорганизации органов государственной безопасности» [8], на основании которого КГБ СССР был упразднен, и вместо него учреждена МСБ СССР, которая просуществовала менее полугода – до образования КГБ РСФСР, учрежденного в 1991г., практически сразу преобразованного в АФБ РСФСР. Дальнейшие этапы становления современной ФСБ РФ дифференцировались на два направления:

- учреждение МБ РФ в январе 1992г. после распада СССР;
- учреждение ФСК РФ в декабре 1993г., являющейся последним предшественником ФСБ РФ.

В начале января 1994г. Президент России подписал Указ «Об утверждении Положения о Федеральной службе контрразведки Российской Федерации», в котором отразил основные задачи данной службы:

- выяснение, предупреждение и пресечение разведывательно-подрывной деятельности иностранных спецслужб против Российской Федерации;
- добывание разведывательной информации об угрозах безопасности Российской Федерации;
- обеспечение Президента Российской Федерации информацией об угрозах безопасности Российской Федерации;
- борьба с терроризмом, незаконным оборотом оружия и наркотических средств, незаконными вооруженными формированиями, а также незаконно созданными или запрещенными

общественными организациями, посягающими на конституционный строй Российской Федерации и т.д. [32]

Затем, в соответствии с Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 N 40-ФЗ (далее – ФЗ «О федеральной службе безопасности») [41], была учреждена ФСБ РФ, которая реализует свои полномочия на сегодняшний день.

Следует отметить, что ФСБ РФ, согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ «О федеральной службе безопасности», в настоящее время представляет собой «единую централизованную систему органов федеральной службы безопасности, осуществляющую решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [41]. Более подробно правовой статус и полномочия ФСБ РФ будут раскрыты в следующем параграфе.

Подводя общую черту данному параграфу, мы можем заметить, что перечень задач, возложенных в конце прошлого века на ФСК РФ наиболее схож с задачами, реализуемыми ФСБ РФ в современный период.

Данная закономерность является более, чем логичной:

- на каждом этапе развития ФСБ РФ полномочия данной службы видоизменялись и трансформировались – в соответствии с потребностями государства и общества;
- полномочия ФСБ РФ, видоизменяясь с течением времени, постепенно формировались в систему органов безопасности, способных осуществлять полноценную защиту общества от внешних угроз, оказывая положительное действие на укрепление национальной безопасности и стабилизировать национально-культурных интересы.

Этапы исторического развития ФСБ РФ, как удалось установить, были довольно обширными и разнообразными. На каждом этапе трансформации ФСБ РФ оказывала определенное влияние на национальную безопасность и ее устойчивое положение в пределах государства и общества. Таким образом,

удалось установить, что ФСБ РФ за более, чем столетнюю историю развития имела следующие наименования:

- ГПУ, учрежденное в феврале 1922г. во главе которого стоял НКВД РСФСР;
- ОГПУ, учрежденное Президиумом ЦИК СССР в ноябре 1923г.;
- НКВД СССР, учрежденный Президиумом ЦИК СССР в июле 1934г.;
- НКГБ СССР, учрежденный при НКВД СССР в феврале 1941г., (когда НКВД СССР был дифференцирован на два самостоятельных органа: непосредственно НКВД СССР и НКГБ СССР, которые в июле 1943г. вновь были объединены, а в апреле 1944г. – снова разделены);
- МГБ СССР, учрежденное в марте 1946г.;
- МВД СССР, в которое было интегрировано МГБ СССР в марте 1953г.;
- КГБ СССР, учрежденный в марте 1954г. при Совете Министров СССР, упраздненный в 1991г.;
- МСБ СССР, учрежденная в ноябре 1991г., просуществовавшая до образования нового Комитета государственной безопасности, но уже не СССР, а РСФСР;
- КГБ РСФСР, учрежденный в 1991г., и практически сразу преобразованный в АФБ РСФСР;
- МБ РФ, учрежденное в январе 1992г., после одновременного упразднения МСБ СССР и АФБ РСФСР;
- ФСК РФ, учрежденная в декабре 1993г., являющаяся последним предшественником ФСБ РФ, существующей на сегодняшний день, учрежденной в апреле 1995г.

Далее следует осветить деятельность ФСБ РФ в контексте наших дней – для подведения итогов относительно становления и развития данного вида спецслужбы Российской Федерации.

2.2 Правовой статус и полномочия Федеральной службы безопасности на современном этапе развития

Исследовав этапы исторического развития ФСБ РФ на советском и постсоветском этапах развития, мы можем перейти к анализу положения ФСБ РФ в системе органов государственной безопасности современности.

Правовой статус и полномочия ФСБ РФ определяются действующей редакцией ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995г. N 40-ФЗ, в котором закреплены:

- общие положения о ФСБ РФ (назначение данной службы, органы данной службы, правовая основа деятельности и т.д.);
- функциональное предназначение ФСБ РФ (разведывательная и контрразведывательная виды деятельности, борьба с терроризмом и иной преступностью и т.д.);
- полномочия ФСБ РФ; и другое. [41]

Вместе с тем, положения о полномочиях, функциях и иных аспектах деятельности ФСБ РФ не ограничиваются только названным федеральным законом. Нормативно-правовую базу деятельности ФСБ РФ составляют следующие подзаконные акты:

- Конституция Российской Федерации (является правовой основой для разработки и введения в силу других федеральных законов, указов, распоряжений, приказов и т.д.) [10];
- Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 N 5-ФЗ (далее – ФЗ «О внешней разведке») [40];
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 N 144-ФЗ [39];
- Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 (ред. от 01.06.2021) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [42];

Федерации» (далее – Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации») [34];

- Приказ ФСБ России от 30 августа 2013 г. № 463 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности» (далее – Приказ ФСБ России «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности») [23] и т.д.

Как было отмечено ранее, ФСБ РФ – это система органов федеральной службы безопасности, реализующая свои полномочия по вопросам безопасности Российской Федерации. Система органов федеральной службы безопасности подразумевает совокупность управлений (отделов), департаментов, служб, отрядов и иных органов федеральной службы безопасности, каждый из которых уполномочен на проведение различных мероприятий, подотчетных их сфере деятельности [6, с. 93]. Перечень органов федеральной службы безопасности и область деятельности каждого органа регламентированы ст. 2 ФЗ «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 N 40-ФЗ (далее – ФЗ «О федеральной службе безопасности») [41].

Далее рассмотрим сущность ФСБ РФ через высказывания авторов, раскрывающих данную тему. Анализ высказываний деятелей науки позволит далее более глубоко изучить правовой статус ФСБ РФ и полномочия, которыми наделена ФСБ РФ на сегодняшний день.

Как отмечает А.А. Дощатов в научной статье «Роль Федеральной службы безопасности РФ в системе национальной безопасности России», ФСБ РФ – это важнейший орган исполнительной власти, осуществляющий деятельность по обнаружению угроз в отношении национальной безопасности, и затем – меры по выявлению и ликвидации источников данных угроз [6, с. 94]. С автором солидарен Р.Г. Миронов, дополняющий: «Принципами деятельности федеральных органов государственной

безопасности являются законность, централизация управления органами безопасности, уважение и соблюдение прав и свобод человека и гражданина, гуманизм, уважение суверенитета, территориальной целостности государств и нерушимость их границ, мирное разрешение пограничных споров, взаимовыгодное сотрудничество с компетентными органами иностранных государств, конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности» [16, с. 143]. Принципы деятельности ФСБ РФ аналогичным образом закреплены в п. 4 Указа Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [34] и ст. 5 ФЗ «О федеральной службе безопасности» [41].

Далее считаем необходимым раскрыть функции и полномочия ФСБ РФ, первое из которых регламентировано ст. 8 ФЗ «О федеральной службе безопасности». Так, главными направлениями деятельности (функциями) ФСБ РФ на сегодняшний день является:

- контрразведывательная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- обеспечение информационной безопасности [41].

Контрразведывательная деятельность ФСБ РФ, согласно положениям ст. 9 ФЗ «О федеральной службе безопасности» – это совокупность контрразведывательных мероприятий, проводимых в целях выявления, предупреждения, пресечения разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций иностранных государств, а также отдельных лиц, направленной на нанесение ущерба безопасности Российской Федерации. В абз. 4 ст. 9 ФЗ «О федеральной службе безопасности» указано, что контрразведывательные мероприятия могут проводиться с помощью гласных и негласных средств и методов, которые, в некоторых случаях, могут затрагивать и ограничивать некоторые права граждан, например, право на

неприкосновенность жилища, право на тайну переписки и т.д. Однако в абз. 5 исследуемой статьи сказано, что ограничение прав граждан при проведении контрразведывательных мероприятий может быть совершено исключительно на основании судебного постановления [41].

Разведывательная деятельность, согласно положениям ст. 11 ФЗ «О федеральной службе безопасности» [41], осуществляется в соответствии с ФЗ «О внешней разведке», в ст. 2 которого сказано, что разведывательная деятельность осуществляется следующим образом:

- посредством добывания и обработки сведений, затрагивающих жизненно важные интересы Российской Федерации, о действиях, планах и намерениях (потенциальных или реальных) иностранных государств, организаций и лиц;
- посредством оказания содействия в реализации мер, направленных на обеспечение безопасности Российской Федерации [40].

Пограничная деятельность, осуществляемая ФСБ РФ, регламентированная ст. 11.1 ФЗ «О внешней разведке», дифференцируется на два глобальных направления:

- защита и охрана Государственной границы Российской Федерации (далее – граница РФ) в целях недопущения противоправного изменения прохождения границы РФ, обеспечения соблюдения режима границы РФ, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через границу РФ;
- защита и охрана законных интересов Российской Федерации (далее – РФ) в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа РФ, охрана запасов анадромных видов рыб, образующихся в реках РФ, трансграничных видов рыб и далеко мигрирующих видов рыб (за пределами исключительной экономической зоны РФ) [40].

Борьба с терроризмом, осуществляемая ФСБ РФ, является разновидностью контрразведывательной деятельности и регламентируется ст.

9.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности», согласно которой, к основаниям для проведения специальных мероприятий, направленных на борьбу с терроризмом, относится следующее:

- необходимость пресечения террористического акта (п. «а» абз. 2 ст. 9.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности»), следствием чего может выступить необходимость выявления лиц, причастных к подготовке и совершению террористического акта (п. «б» абз. 2 ст. 9.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности»);
- необходимость добывания информации о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма (п. «в» абз. 2 ст. 9.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности») [41].

Борьба с преступностью, проводимая органами ФСБ РФ, осуществляется в соответствии со ст. 10 ФЗ «О федеральной службе безопасности», согласно которой данная деятельность реализуется посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, а также совершение иных действий, на которые уполномочены органы ФСБ РФ согласно положениям данной статьи [41].

Вместе с тем, органы ФСБ РФ, помимо направлений деятельности, раскрытых ранее, занимаются обеспечением информационной безопасности, регламентированной ст. 11.2 ФЗ «О федеральной службе безопасности» [41].

Таким образом, раскрыв основные направления деятельности органов ФСБ РФ, считаем необходимым перейти к анализу полномочий ФСБ РФ, которые регламентируются главой 3 ФЗ «О федеральной службе безопасности». Полномочия исследуемых нами спецслужб выражаются, в первую очередь, в исполнении ими обязанностей, предусмотренных ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности». Перечень обязанностей сотрудников

ФСБ РФ довольно широк, и, исходя из представленной статьи, мы можем выделить основные обязанности:

- информировать уполномоченных лиц об угрозах безопасности, исходящих в сторону России (к уполномоченным лицам относятся Президент РФ, Председатель Правительства РФ и т.д.), согласно п. «а» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности России (указанная деятельность может исходить как от спецслужб, организаций и физических лиц иностранных государств), согласно п. «б» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, в том числе, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории Российской Федерации, согласно п. «в» абз. 1 ст. 12 и п. «в.1» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать террористические акты на различных стадиях совершения (готовящиеся, совершающиеся и совершенные), а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма, согласно п. «д» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности» и т.д. [41]

Что касается иной деятельности, осуществляемой органами ФСБ РФ, Л.В. Туркаева отмечает: «Федеральная служба безопасности как ведущий орган в системе исполнительной ветви власти обладает правотворческой инициативой» [30, с. 71]. Имеется в виду, что ФСБ РФ вправе издавать нормативно-правовые акты, направленные во исполнение положений основных федеральных законов, регламентирующих деятельность ФСБ РФ. Например, Приказ ФСБ России «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах

федеральной службы безопасности» [23] был издан во исполнение ФЗ «О федеральной службе безопасности» [41] в целях уточнения аспектов, связанных с приемом и регистрацией обращений граждан в органы ФСБ РФ, порядком рассмотрения письменных обращений, организацией личного приема граждан и т.д.

В заключение к данному параграфу следует отметить, что органы ФСБ РФ занимают действительно ключевое положение в системе федеральных органов и органов субъектов Федерации, исполняющих полномочия по обеспечению национальной безопасности, защите территориальной целостности государства, его национальных и культурных интересов, а также традиций, прав, свобод и законных интересов многонационального народа России.

В современных реалиях довольно сложно абстрагироваться от внешних угроз, количество и масштаб которых возрастает с каждым днем: современный терроризм, особо опасная преступность, посягающая на конституционный строй государства, в совокупности образуют пласт задач государственной важности, решение которых возложено на органы ФСБ РФ. Для повышения эффективности профессиональной деятельности, органы ФСБ РФ сотрудничают со следующими физическими, юридическими лицами, а также с государственными учреждениями и иными субъектами:

- с органами местного самоуправления и иными муниципальными образованиями;
- с органами правоохранительной деятельности и иными специальными службами;
- с должностными лицами, осуществляющими профессиональную деятельность в органах местного самоуправления и иных муниципальных образованиях;
- с общественными объединениями и различными организациями;
- с организациями иностранных государств в рамках международных договоров и т.д.

Подводя итог проведенному исследованию в рамках настоящей главы, следует отметить, что ФСБ РФ, в первую очередь, претерпевали длительные периоды становления различного характера, и на каждом этапе вносили определенный вклад в государственное устройство и общественную жизнь России, повышая уровень защиты национальной безопасности, непосредственно выполняя возложенные на органы ФСБ РФ функции.

Подчеркнем, что на данном этапе развития ФСБ РФ обладает квалифицированными кадрами, а профессионализм сотрудников, проходящих государственную службу в органах ФСБ РФ, действительно высок и значим в контексте современности. На сегодняшний день органы ФСБ РФ способны осуществлять полноценную защиту общества от внешних угроз, а также в полной мере укреплять национальную безопасность России и предотвращать совершение серьезных преступлений. Однако правовое регулирование деятельности ФСБ РФ, как и любого другого государственного органа, периодически нуждается в корректировке, дополнениях и совершенствовании. Своевременный поиск пробелов в законодательстве, регулирующем деятельность органов ФСБ, позволит повысить эффективность работы данной службы и предотвратит потенциальные трудности, возникновение которых возможно при непосредственном исполнении сотрудниками органов ФСБ РФ своих полномочий. Данному аспекту посвящена следующая глава выпускной квалификационной работы.

Глава 3 Проблематика деятельности Федеральной службы безопасности в возможные пути преодоления существующих проблем

3.1 Проблемы правового регулирования деятельности Федеральной службы безопасности в рамках ее эффективного функционирования

Данная глава является значимой частью настоящей выпускной квалификационной работы, прежде всего, с научно-практической точки зрения. Глава дифференцирована на два параграфа, которые по своей тематике неделимы друг от друга: в рамках первого параграфа представлены основные проблемы, затрагивающие деятельность ФСБ РФ, препятствующие ее эффективной работе в современный период, и далее, в следующем параграфе – предложены потенциальные решения выявленных проблем, посредством которых возможно расширить перспективы развития органов ФСБ РФ в будущем.

Проблемы правового регулирования деятельности органов ФСБ РФ подразделяются на теоретическое и практическое направления, каждое из которых затрагивает правовые основы деятельности данной службы. Изучив научные труды, посвященные теме пробелов, выявленных при анализе деятельности ФСБ РФ, мы можем выделить следующие моменты, нуждающиеся в проработке на законодательном уровне:

- отсутствие закрепленной в законодательстве дефиниции «пограничная деятельность»;
- несоответствие наименования «федеральная служба безопасности» задачам и направлениям деятельности данной службы в современное время;
- нехватка квалифицированных кадров, способных реализовывать функции и задачи ФСБ РФ в полной мере [13, с. 184].

Рассмотрим каждую проблему с различных точек зрения и более детально: это позволит подобрать наиболее верный вариант преодоления выявленных несовершенств.

Ранее мы выяснили, что органы ФСБ РФ представляют собой единую систему государственных органов, осуществляющих решение задач по обеспечению безопасности России в рамках своей компетенции. И первая проблема, выявленная в целях совершенствования правового регулирования деятельности ФСБ РФ, связана с деятельностью органов пограничного контроля, входящих в систему органов ФСБ РФ.

В полномочия органов пограничного контроля, согласно ст. 30 Закона РФ «О Государственной границе Российской Федерации», входит:

- осуществление мер по предотвращению противоправного изменения прохождения Государственной границы на местности (пп. 1 абз. 1 ст. 30 указанного Закона);
- реализация контроля за соблюдением правил режима Государственной границы, пограничного режима и режима в пунктах пропуска через Государственную границу (пп. 2 абз. 1 ст. 30 указанного Закона);
- реализация различных направлений деятельности, в частности – войсковой, разведывательной, контрразведывательной, оперативно-розыскной, режимно-пропускной, военно-технической (пп. 3 абз. 1 ст. 30 указанного Закона) и т.д. [7]

Подытожим: деятельность органов пограничного контроля ФСБ РФ сводится к обеспечению нормального функционирования и стабильного состояния двух составляющих: национальной безопасности России в целом и пограничной безопасности России – в частности.

Однако не смотря на очевидную значимость и многоаспектный вклад деятельности органов пограничного контроля ФСБ РФ в национальную безопасность государства, в настоящее время в законодательстве отсутствует определение понятия «пограничная деятельность». Опираясь на

действующую редакцию ФЗ «О федеральной службе безопасности», мы видим, что пограничная деятельность регламентирована ст. 11.1, в которой указаны направления деятельности пограничных органов, однако отсутствует само толкование пограничной деятельности как элемента единой централизованной системы органов ФСБ РФ [17, с. 31]. На наш взгляд, данный факт является однозначным пробелом в законодательстве, регламентирующем деятельность как органов ФСБ РФ в целом, так и органов пограничного контроля, входящих в систему органов ФСБ РФ.

На основании действующей редакции ФЗ «О федеральной службе безопасности» мы можем сделать вывод лишь о том, что пограничная деятельность относится к разведывательной деятельности органов ФСБ РФ, поскольку последняя регламентирована ст. 11 указанного ФЗ, а пограничная деятельность – ст. 11.1, что говорит о явном соотношении и ведомственной взаимосвязи разведывательной и пограничной видов деятельности [41]. Но что представляет собой пограничная деятельность в рамках обеспечения национальной безопасности России? По какой причине определение термина «контрразведывательная деятельность» содержится в действующей редакции ФЗ «О федеральной службе безопасности», а определение термина «пограничная деятельность» – нет? Какие направления деятельности органов пограничного контроля ФСБ РФ являются приоритетными на сегодняшний день? На эти вопросы возможно ответить посредством закрепления в ст. 11.1 ФЗ «О федеральной службе безопасности» определения понятия «пограничная деятельность» [31, с. 399]. Более подробно решение проблемы отсутствия законодательного закрепления указанной дефиниции будет изложено в следующем параграфе.

Вторая проблема правового регулирования деятельности ФСБ РФ заключается в том, что наименование «федеральная служба безопасности», по мнению некоторых ученых, утратило актуальность и нуждается в корректировке. Рассмотрим, что имеется в виду.

В настоящее время Россия все чаще сталкивается с угрозами национальной безопасности, исходящими извне:

- укрепление военного потенциала стран НАТО, увеличение численности государств, входящих в Североатлантический альянс, их последовательное приближение к границам Российской Федерации;
- возрастание влияния международных террористических организаций (таких как ИГИЛ), экстремистских и иных преступных организаций, способных вторгнуться на территорию Российской Федерации;
- повышение эффективности разведывательной и контрразведывательной деятельности спецслужб иностранных государств, следствием чего является учащение случаев шпионажа и т.д. [24, с. 440]

Исходя из перечисленных проблем, напрямую связанных с национальной безопасностью и ее устойчивым состоянием, мы можем привести мнение ученых, рассуждающих насчет основных задач ФСБ РФ и несовершенств законодательства, вытекающих из этого. Например, по мнению Б.В. Батомункуева, основной задачей органов ФСБ РФ является «информирование Президента Российской Федерации, Председателя Правительства Российской Федерации, а также по их поручениям – федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации об угрозах безопасности Российской Федерации» [3, с. 16]. Аналогичную формулировку мы можем найти в пп. 2 п. 8 Указа Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» [34]. Автор утверждает, что задача ФСБ РФ, закрепленная в пп. 2 п. 8 Указа Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации», с одной стороны, повышает статус ФСБ РФ, а с другой – возлагает на данную службу повышенную ответственность в глобальном – общественном и государственно-политическом планах [3, с. 17].

Рассуждая на тему задач, реализуемых ФСБ РФ в настоящее время, Б.В. Батомункуев подчеркивает, что проблемы современности, перечисленные нами выше, требуют точечных и оперативных решений, в первую очередь, связанных с реформированием действующего законодательства. «Вследствие усиления угроз во внешнеполитической сфере и в сфере экономических интересов России, ФСБ РФ требуется передача значительно больших полномочий в пределах, установленных Конституцией РФ. Изменение компетенции органов ФСБ предполагает соответствующую реорганизацию и преобразование всей системы органов национальной безопасности» [3, с. 18] – утверждает автор. Действительно, невозможно не согласиться с данным высказыванием по следующим причинам:

- в последние годы становится более явной тенденция усиления сил России и влияния государства на международной арене;
- усилению влияния России на мировом уровне сопутствует необходимость пересмотра правовой основы развития ФСБ РФ.

Учитывая данные аргументы, в следующем параграфе мы предложили решения, затрагивающие статус ФСБ РФ и перечень ее полномочий. Основной тезис, выдвинутый Б.В. Батомункуевым в качестве постановки проблемы некорректного наименования ФСБ РФ, звучит следующим образом: «Название ведущей спецслужбы РФ – «Федеральная служба безопасности», на сегодняшний день не удовлетворяет уровню развития государственной власти в России». Автор дополняет: это связано с тем, что уровень развития государственной, в частности, исполнительной власти, на современном этапе деятельности российских спецслужб, намного шире, нежели даже несколько лет назад, и потому – название ведущей спецслужбы России должно соответствовать реалиям развития государства и уровню деятельности органов государственной власти [3, с. 19].

И последняя проблема, выделенная нами в рамках данного исследования, – это нехватка квалифицированных кадров, способных реализовывать задачи ФСБ РФ полноценно и надлежащим образом. Отметим,

что данная проблема затрагивает практически все государственные органы, так или иначе связанные с правоохранительной деятельностью. Существование данной проблемы, в целях преодоления «кадрового голода», порождает снижение требований к кандидатам, претендующих на замещение должностей в органах ФСБ РФ, что в целом негативно сказывается на эффективности работы исследуемой службы. В следующем параграфе данная проблема будет раскрыта более широко, а предложенные решения будут удовлетворять современным реалиям.

3.2 Потенциальные пути решения проблем, препятствующих эффективной деятельности Федеральной службы безопасности по обеспечению национальной безопасности

Ранее мы определили и выделили актуальные проблемы правового регулирования деятельности органов ФСБ РФ, которые необходимо разрешить в целях повышения эффективности работы исследуемых спецслужб.

Разрешение первой проблемы – отсутствия закрепленной в законодательстве дефиниции «пограничная деятельность», видится нам следующим образом. Следует осуществить следующее:

- закрепить понятие «пограничная деятельность» в положениях ФЗ «О федеральной службе безопасности» по аналогии с понятием «контрразведывательная деятельность»;
- интегрировать данный термин в ст. 11.1 данного федерального закона, и раскрыть ее в следующей формулировке: «пограничная деятельность – это деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством реализации мероприятий по защите и охране Государственной границы Российской Федерации, экономических и

иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации».

На наш взгляд, при определении специфики пограничной деятельности и ее основных направлений, следует исходить комплексно: изначально определить, что представляет собой данный вид деятельности, какие особенности приобретает пограничная деятельность в контексте национальной безопасности, и уже далее – формулировать ее функционал, в том виде, как это представлено в действующей редакции ФЗ «О федеральной службе безопасности».

Разрешение второй проблемы, связанной с определением несоответствия между наименованием «федеральная служба безопасности», задачами и направлениями деятельности данной службы в настоящее время, мы можем связать с мнением деятелей науки. Например, А.Р. Алимгафарова утверждает, что современный уровень развития ФСБ РФ диктует законодателю как необходимость создания новых государственных органов, обеспечивающих устойчивость и поддержание национальной безопасности государства, так и реформирование действующей системы исследуемых спецслужб. Рассуждая на эту тему, автор высказывается следующим образом: «Ввиду того, что ФСБ РФ является главным органом в системе национальной безопасности, было бы разумным назвать данный орган государственной безопасности Министерством общенациональной безопасности РФ» [2, с. 784]. По мнению А.Р. Алимгафаровой, корректировка наименования является начальным этапом реформирования и положительного преобразования системы органов ФСБ РФ. Рассуждая о создании Министерства общенациональной безопасности РФ, автор добавляет: «Одним из возможных преобразований может стать создание Департамента внешней разведки ФСБ РФ и передача ему полномочий Службы внешней разведки РФ» [2, с. 785].

Интересное мнение относительно реформирования системы органов ФСБ РФ и возможных направлений модернизации данной системы

высказывает Ю.В. Морозов, который приводит следующие методы повышения эффективности деятельности органов ФСБ РФ:

- создание подразделений, отвечающих запросам современных реалий (департаментов контрразведки новых технологий, искусственного интеллекта и т.д.);
- реорганизация территориальных подразделений ФСБ РФ (пересмотр принципа универсального подхода к развитию системы контрразведывательных подразделений);
- разработка и принятие новых нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность департаментов контрразведки новых технологий [17, с. 33].

Последняя проблема, выделенная в рамках данной главы, является особенно значимой с практической точки зрения. Нехватка квалифицированных кадров, способных реализовывать функции и задачи ФСБ РФ – глобальное несовершенство системы деятельности российских спецслужб. Не смотря на то, что органы ФСБ РФ реализуют значимую для государства функцию, в настоящее время граждане все реже проявляют заинтересованность в поступлении на государственную службу и замещении должностей в органах ФСБ РФ [2, с. 785].

Данная проблема, на наш взгляд, обусловлена множеством факторов: от уровня ответственности, естественным образом сопровождающего работу в исследуемых спецслужбах, до ограничений, связанных с замещением должностей в органах ФСБ РФ. Например, в соответствии с ФЗ «О федеральной службе безопасности» [41], а также согласно Приказа ФСБ РФ от 17 апреля 2012 г. N 179 «Об утверждении Инструкции о выезде военнослужащих и гражданского персонала органов федеральной службы безопасности из Российской Федерации по частным делам», сотрудникам органов ФСБ РФ ограничен выезд за пределы Российской Федерации [22]. По мнению Ю.Б. Чупилкина, ограничение права выезда является существенным

фактором для лиц, желающих поступить на государственную службу [43, с. 305].

К решению данной проблемы следует подойти комплексно, но в первую очередь – следует поэтапно повышать престиж государственной службы, в частности, в органах ФСБ РФ. По мнению А.Р. Алимгафаровой, престиж государственной службы – это «необходимое условие повышения роли всего государственного управления, поскольку государственная служба рассматривается как его часть, связанная с реализацией целей, задач и функций государства и как практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства посредством исполнения государственных должностей, учрежденных в государственных органах» [2, с. 786]. Невозможно не согласиться с данным высказыванием, так как, действительно, престиж государственной службы, в частности, в органах ФСБ РФ, неразрывно связан с отношением граждан государства к реализации функций государства через деятельность государственных служащих. На наш взгляд, именно повышение упомянутого авторитета способно побудить в гражданах стремление поступления в органы ФСБ РФ. Однако для этого необходимо последовательная реализация следующих основных задач:

- повышение заработной платы за добросовестный труд сотрудников ФСБ РФ;
- проведение более частых повышений квалификации сотрудников ФСБ РФ, что в перспективе повысит профессионализм и компетентность данной категории должностных лиц и доверие граждан к органам ФСБ РФ.

Последняя задача является, с одной стороны – более значимой в глобальном смысле, а с другой стороны – более сложной в реализации. В данном вопросе мы солидарны с мнением А.Р. Алимгафаровой, которая утверждает: «Как показывает практика, повышение заработной платы проблему «кадрового голода» не решает не в полной мере, т.к. интерес к государственной службе можно развить в случае выработки именно ее

социальной привлекательности» [2, с. 786]. Приведенное мнение возможно дополнить тем, что высокая заработная плата может явиться для некоторых граждан первоначальным импульсом к выбору поступления на службу в органы ФСБ РФ. Для закрепления данного импульса следует поддерживать социальную привлекательность государственной службы и профессионализм сотрудников ФСБ РФ – более часто проводить обучения, аттестации, переподготовки и иные образовательные мероприятия, способствующие повышению компетентности сотрудников ФСБ РФ и накоплению профессионального потенциала.

Возвращаясь к инструментам повышения престижа службы в органах ФСБ РФ, следует выделить главное направление достижения данной цели: работа с населением. Для преодоления нехватки квалифицированных кадров в органах ФСБ РФ следует проводить различные встречи сотрудников данной службы со студентами, планирующими поступать на государственную службу, и организовывать круглые столы, в рамках которых обсуждаются результаты деятельности органов ФСБ РФ, чтобы граждане могли убедиться в значимости данной деятельности для государства и общества.

Кроме того, повышению престижа службы в органах ФСБ РФ может способствовать освещение в СМИ информации о сотрудниках, добросовестно исполняющих свои обязанности, а также о должностных лицах, совершивших достойные общественного уважения и признания поступки. Данные мероприятия являются социально значимыми в контексте освещения деятельности органов ФСБ РФ, и, на наш взгляд, современными СМИ следует делать акцент не только на негативных аспектах деятельности государственных органов, но и на положительных результатах работы сотрудников данной службы.

Также следует добавить, что государственный служащий, в частности, сотрудник органов ФСБ РФ, должен быть примером для остальных граждан государства:

- как с точки зрения профессиональной подготовки и высокого уровня знаний в своей деятельности;
- так и с морально-этической стороны данного вопроса.

Обоим перечисленным выше аспектам следует уделять пристальное внимание и работать над указанными направлениями в целях совершенствования деятельности органов ФСБ и внутри государства, и на международной арене.

Таким образом, в данной главе мы выделили основные проблемы, касающиеся правового регулирования деятельности органов ФСБ РФ, препятствующих эффективной деятельности данной службы в современное время. Предложенные решения по устранению данных проблем, на наш взгляд, поспособствуют повышению эффективности деятельности органов ФСБ РФ, что, как следствие, приведет к стабилизации национальной безопасности России, укреплению национально-культурных интересов и защищенности государства и общества от внешних угроз.

Ключевые выводы относительно проведенного исследования будут изложены в заключительной части выпускной квалификационной работы.

Заключение

В данной выпускной квалификационной работе была исследована тема, раскрывающая правовые и практические аспекты в отношении ФСБ РФ, положения и значение данной службы в государственном механизме обеспечения национальной безопасности. Тезисно обозначить, что конкретно нам удалось выяснить в рамках проведенного исследования:

- что представляет собой национальная безопасность как связующий элемент между государственной деятельностью и устойчивым, надежным уровнем жизни граждан, а также – что в себе содержит «система национальной безопасности» как социально-правовой конструкт государственной направленности;
- что понимается под «стратегией национальной безопасности» и какие существуют направления и средства обеспечения национальной безопасности на территории России;
- какой вклад в национальную безопасность государства вносила ФСБ РФ на каждом этапе своего исторического развития;
- что представляет собой ФСБ РФ в современный период функционирования, какими полномочиями обладает, какую имеет структуру и особенности деятельности;
- какие актуальные проблемы преследуют правовое регулирование деятельности ФСБ РФ на сегодняшний день и каким образом возможно преодолеть данные несовершенства.

Подведем более подробные итоги, сопровождающие проведенное исследование в отношении каждого параграфа выпускной квалификационной работы.

В первой главе было установлено, что национальная безопасность в общем представлении и широком смысле представляет собой совокупность внутренних и внешних условий, выполнение которых обеспечивает стабильное политическое, социально-экономическое и духовно-культурное

развитие общества, независимость, защиту суверенитета и территориальной целостности государства. Также национальную безопасность возможно рассматривать как гарант стабильного развития государства и общества, как устойчивость к неблагоприятным внешним воздействиям, угрожающим целостности государства. В свою очередь, основной целью обеспечения национальной безопасности России является создание и поддержание необходимого уровня защищенности Российской Федерации как субъекта международного права.

Также было установлено, что, согласно положениям Указа Президента РФ от 2 июля 2021г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», система национальной безопасности – это «совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов». В систему обеспечения национальной безопасности входят государственные органы власти, призванные сохранять национальную безопасность на устойчивом уровне. Такими государственными органами являются:

- законодательные органы власти (Федеральное Собрание РФ, в котором Совет Федерации уполномочен рассматривать федеральные законы в области обеспечения национальной безопасности, принятые Государственной Думой, а Государственная Дума, в свою очередь, уполномочена разрабатывать и принимать данные федеральные законы);
- исполнительные органы власти (Правительство РФ, деятельность которого заключается в осуществлении общей организации и координации деятельности других государственных органов по обеспечению национальной безопасности, а также различные министерства, службы и агентства, в том числе – Федеральная службы безопасности РФ);

- судебные органы власти (призванные обеспечивать защиту конституционного строя, а также осуществлять деятельность в сфере правосудия, в частности – по делам о преступных посягательствах, направленных на интересы личности, общества и государства).

Было установлено, что национальная безопасность, выступая регулятором обеспечения частных и публичных интересов, включает в себя:

- военно-технический элемент (что подразумевает исправное состояние военной техники государства, уверенные позиции вооруженных сил, укомплектованность штата армии, соответствующая боевая подготовка граждан, проходящих государственную и военную службу и т.д.);
- экономический элемент (что подразумевает развитое экономическое поле государства, возможность свободно трудиться, обеспечивая высокую производительность труда, и иные аспекты, связанные с внутренним и внешним состоянием экономики государства);
- государственно-властный элемент (что подразумевает единство государственной политики в вопросе обеспечения национальной безопасности, слаженность работы органов государственной власти, компетентность и профессионализм должностных лиц и т.д.);
- научно-технический элемент (что подразумевает акцент на научных разработках, имеющих значение для обеспечения национальной безопасности и ее совершенствования);
- социально-политический элемент;
- духовно-нравственный элемент.

Во второй главе было установлено, что ФСБ РФ имеет многолетнюю историю с множеством преобразований, реорганизаций и иными формами реформирования данной службы. История ФСБ РФ начинается с 1917г. (некоторые ученые утверждают, что историю ФСБ РФ возможно исчислять с 19-ого века, однако мы склонны не соглашаться с данным утверждением),

когда была создана ВЧК, просуществовавшая до 1922г. Далее ФСБ РФ имела следующие наименования:

- ГПУ, учрежденное в феврале 1922г. при НКВД РСФСР;
- ОГПУ, учрежденное Президиумом ЦИК СССР в ноябре 1923г.;
- НКВД СССР, учрежденный Президиумом ЦИК СССР в июле 1934г.;
- НКГБ СССР, учрежденный при НКВД СССР в феврале 1941г., (когда НКВД СССР был дифференцирован на два самостоятельных органа: непосредственно НКВД СССР и НКГБ СССР, которые в июле 1943г. вновь были объединены, а в апреле 1944г. – снова разделены);
- МГБ СССР, учрежденное в марте 1946г.;
- МВД СССР, в которое было интегрировано МГБ СССР в марте 1953г.;
- КГБ СССР, учрежденный в марте 1954г. при Совете Министров СССР, упраздненный в 1991г.;
- МСБ СССР, учрежденная в ноябре 1991г., просуществовавшая до образования нового Комитета государственной безопасности, но уже не СССР, а РСФСР;
- КГБ РСФСР, учрежденный в 1991г., и практически сразу преобразованный в АФБ РСФСР;
- МБ РФ, учрежденное в январе 1992г., после одновременного упразднения МСБ СССР и АФБ РСФСР;
- ФСК РФ, учрежденная в декабре 1993г., являющаяся последним предшественником ФСБ РФ, существующей на сегодняшний день, учрежденной в апреле 1995г.

Этапы исторического развития ФСБ РФ, как удалось выяснить в рамках исследования, были довольно разнообразными. На каждом этапе трансформации ФСБ РФ оказывала определенное влияние на национальную безопасность, ее устойчивое положение государства и общества, вносила вклад в государственное устройство и общественную жизнь России, повышая

уровень защиты национальной безопасности, непосредственно выполняя возложенные на нее функции.

В настоящее время деятельность ФСБ РФ регулируется различными федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами, например:

- ФЗ «О федеральной службе безопасности»
- ФЗ «О внешней разведке»;
- ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности»
- Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» и т.д.

В соответствии с ч. 1 ст. 1 ФЗ «О федеральной службе безопасности», ФСБ РФ – это «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации». Главными направлениями деятельности (функциями) ФСБ РФ на сегодняшний день является:

- контрразведывательная деятельность;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- обеспечение информационной безопасности.

Полномочия ФСБ РФ выражаются, в первую очередь, в исполнении ими обязанностей, предусмотренных ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности». Перечень обязанностей сотрудников ФСБ РФ довольно широк, но мы можем выделить основные обязанности:

- информировать уполномоченных лиц об угрозах безопасности, исходящих в сторону России (к уполномоченным лицам относятся Президент РФ, Председатель Правительства РФ и т.д.), согласно п. «а» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»;

- выявлять, предупреждать, пресекать разведывательную и иную деятельность, направленную на нанесение ущерба безопасности России (указанная деятельность может исходить как от спецслужб, организаций и физических лиц иностранных государств), согласно п. «б» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- добывать разведывательную информацию в интересах обеспечения безопасности Российской Федерации, в том числе, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с территории Российской Федерации, согласно п. «в» абз. 1 ст. 12 и п. «в.1» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности»;
- выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать террористические акты на различных стадиях совершения (готовящиеся, совершающиеся и совершенные), а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма, согласно п. «д» абз. 1 ст. 12 ФЗ «О федеральной службе безопасности» и т.д.

Отметим, что органы ФСБ РФ занимают действительно ключевое положение в системе федеральных органов и органов субъектов Федерации, исполняющих полномочия по обеспечению национальной безопасности, защите территориальной целостности государства, его национальных и культурных интересов, а также традиций, прав, свобод и законных интересов многонационального народа России. Для повышения эффективности профессиональной деятельности, органы ФСБ РФ сотрудничают со следующими физическими, юридическими лицами, а также с государственными учреждениями и иными субъектами:

- с органами местного самоуправления и иными муниципальными образованиями;
- с органами правоохранительной деятельности и иными специальными службами;

- с должностными лицами, осуществляющими профессиональную деятельность в органах местного самоуправления и иных муниципальных образованиях;
- с общественными объединениями и различными организациями и т.д.

В третьей главе удалось выявить несовершенства законодательства и иные проблемы, имеющие актуальность на сегодняшний день, затрагивающие непосредственно деятельность ФСБ РФ и аспекты ее правового регулирования. Изучив научные труды, посвященные теме пробелов, выявленных при анализе деятельности ФСБ РФ, мы выделили следующие моменты, нуждающиеся в проработке на законодательном уровне:

- отсутствие закрепленной в законодательстве дефиниции «пограничная деятельность»;
- несоответствие наименования «федеральная служба безопасности» задачам и направлениям деятельности данной службы в современное время;
- нехватка квалифицированных кадров, способных реализовывать функции и задачи ФСБ РФ в полной мере.

Данные проблемы было предложено разрешить несколькими путями. В первом случае, на наш взгляд, следует: закрепить понятие «пограничная деятельность» в положениях ФЗ «О федеральной службе безопасности» по аналогии с понятием «контрразведывательная деятельность», интегрировать данный термин в ст. 11.1 данного федерального закона, и раскрыть ее в следующей формулировке: «пограничная деятельность – это деятельность, осуществляемая органами федеральной службы безопасности и (или) их подразделениями, а также должностными лицами указанных органов и подразделений посредством реализации мероприятий по защите и охране Государственной границы Российской Федерации, экономических и иных законных интересов Российской Федерации в пределах приграничной

территории, исключительной экономической зоны и континентального шельфа Российской Федерации».

В отношении второй проблемы, в рамках повышения эффективности деятельности ФСБ РФ, было предложено следующее:

- создание подразделений, отвечающих запросам современных реалий (департаментов контрразведки новых технологий, искусственного интеллекта и т.д.);
- реорганизация территориальных подразделений ФСБ РФ (пересмотр принципа универсального подхода к развитию системы контрразведывательных подразделений);
- разработка и принятие новых нормативно-правовых актов, регламентирующих деятельность департаментов контрразведки новых технологий.

Третья проблема представляет собой наиболее важное значение с практической точки зрения, и способ ее решения был предложен нами в следующей вариации: необходимо поэтапно повышать престиж трудоустройства в ФСБ РФ и престиж государственной службы в целом. Однако для этого необходимо последовательная реализация следующих основных задач:

- повышение заработной платы за добросовестный труд сотрудников ФСБ РФ;
- проведение более частых повышений квалификации сотрудников ФСБ РФ, что в перспективе повысит профессионализм и компетентность данной категории должностных лиц и доверие граждан к органам ФСБ РФ.

Для преодоления нехватки квалифицированных кадров в органах ФСБ РФ следует проводить различные встречи сотрудников данной службы со студентами, планирующими поступать на государственную службу, и организовывать круглые столы, в рамках которых обсуждаются результаты деятельности органов ФСБ РФ, чтобы граждане могли убедиться в значимости

данной деятельности для государства и общества. Кроме того, повышению престижа службы в органах ФСБ РФ может способствовать освещение в СМИ информации о сотрудниках, добросовестно исполняющих свои обязанности, а также о должностных лицах, совершивших достойные общественного уважения и признания поступки. Данные мероприятия являются социально значимыми в контексте освещения деятельности органов ФСБ РФ, и, на наш взгляд, современными СМИ следует делать акцент не только на негативных аспектах деятельности государственных органов, но и на положительных результатах работы сотрудников данной службы.

Также следует добавить, что государственный служащий, в частности, сотрудник органов ФСБ РФ, должен быть примером для остальных граждан государства как с точки зрения профессиональной подготовки и высокого уровня знаний в своей деятельности, так и с морально-этической стороны данного вопроса. Всем перечисленным аспектам следует уделять внимание и работать над этим в целях совершенствования деятельности органов ФСБ в широком смысле.

В заключение отметим, что органы ФСБ РФ занимают особое место в государственном механизме обеспечения национальной безопасности. В современных реалиях довольно сложно абстрагироваться от внешних угроз, количество и масштаб которых возрастает с каждым днем: современный терроризм, особо опасная преступность, посягающая на конституционный строй государства, в совокупности образуют пласт задач государственной важности, решение которых возложено на органы ФСБ РФ.

На сегодняшний день органы ФСБ РФ способны осуществлять полноценную защиту общества от внешних угроз, а также в полной мере укреплять национальную безопасность России и предотвращать совершение серьезных преступлений. Однако правовое регулирование деятельности ФСБ РФ, как и любого другого государственного органа, периодически нуждается в корректировке, дополнениях и совершенствовании. Своевременный поиск пробелов в законодательстве, регулирующем деятельность органов ФСБ,

позволит повысить эффективность работы данной службы и предотвратит потенциальные трудности, возникновение которых возможно при непосредственном исполнении сотрудниками органов ФСБ РФ своих полномочий.

Таким образом, данное исследование было проведено всесторонне и комплексно – с учетом всех нюансов деятельности ФСБ РФ в современный период развития государства и общества России. Все задачи, поставленные во вступительной части исследования, были решены в полной мере, актуальность исследования была обоснована и подтверждена, а главные цели исследования, заключающиеся в анализе национальной безопасности России как главного элемента, объединяющего многонациональный народ государства и его интересы, а также изучении деятельности ФСБ РФ, в особенности – относительно ее вклада в сохранение национальной безопасности в современное время, – достигнута.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Акмалова А. А. Обеспечение прав человека в деятельности правоохранительных органов: учебник / А.А. Акмалова, В. М. Капицын // Москва: ИНФРА-М, 2023. — 395 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1971870> (дата обращения: 09.02.2023).
2. Алимгафарова А. Р. Повышение престижа и социальной привлекательности государственной гражданской службы в российском обществе / А. Р. Алимгафарова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 1 (105). — С. 784-786. — URL: <https://moluch.ru/archive/105/24784/> (дата обращения: 03.03.2023).
3. Батомункуев Б. В. О полномочиях Федеральной службы безопасности России в области обеспечения национальной безопасности государства / Б. В. Батомункуев. — Текст : непосредственный // Правовые, социально-экономические, психологические аспекты обеспечения национальной безопасности : материалы VI Всероссийской с международным участием студенческой научно-практической конференции, посвященной 20-летию Прикамского социального института, Пермь, 21 октября 2021 года. — АНО ВПО «Прикамский социальный институт». — Пермь: Прикамский социальный институт, 2022. — С. 13-18. — URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_48620079_22315347.pdf (дата обращения: 09.02.2023).
4. Бурдина Е. В. Правоохранительные и судебные органы России: учебное пособие / под ред. Е. В. Бурдиной // Москва : РГУП, 2021. — 292 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1869194> (дата обращения: 09.02.2023).
5. Декрет СНК РСФСР «Социалистическое отечество в опасности!» от 21.02.1918 г. — URL: <http://www.hist.msu.ru/ER/Text/DEKRET/opasnost.htm> (09.02.2023).
6. Доцатов А. А., Миронов Н. В. Роль Федеральной службы безопасности РФ в системе национальной безопасности России / А. А. Доцатов, Н. В.

- Миронов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 51 (289). — С. 93-96. — URL: <https://moluch.ru/archive/289/65473/> (дата обращения: 13.11.2022).
7. Закон РФ от 01.04.1993 N 4730-1 (ред. от 04.11.2022) «О Государственной границе Российской Федерации». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_3140/ (дата обращения: 26.02.2023).
8. Закон СССР от 03.12.1991 N 124-Н «О реорганизации органов государственной безопасности». — URL: https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=ESU&n=3515&y_sclid=ldzrwmu91t985448204#9MkxXVTGc9CJPVkvV1 (дата обращения: 11.02.2023).
9. Камалова Г. Т. Подразделение ВЧК, ГПУ, ОГПУ в системе органов государственной власти / Г. Т. Камалова. — Текст : непосредственный // Вестник ЮУрГУ, Серия: Право. — 2020. — №7(266). — С. 14-19. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podrazdelenie-vchk-gpu-ogpu-v-sisteme-organov-gosudarstvennoy-vlasti> (дата обращения: 11.02.2023).
10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 11.02.2023).
11. Кузьмин Е. О., Кузьмина И. В. Понятие и значение национальной безопасности: правовой аспект / Е. О. Кузьмин, И. В. Кузьмина. — Текст : непосредственный // Вестник НИБ. — 2019. — №37. — С. 145-150. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/ponyatie-i-znachenie-natsionalnoy-bezopasnosti-pravovoy-aspekt> (дата обращения: 20.11.2022).
12. Лёзина Е. В. ВЧК и ее преемники: методы террора и практики дискриминации / Е. В. Лёзина. — Текст : непосредственный // Вестник общественного мнения. Данные. Анализ. Дискуссии. — 2017. — №3(125).

- С. 104-131. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vchk-i-ee-preemniki-metody-terrora-i-praktiki-diskriminatsii-k-100-letiyu-osnovaniya-sovetskoy-taynoy-politsii> (дата обращения: 09.02.2023).
13. Ляхов Ю. А. Правоохранительные органы Российской Федерации : учебник для среднего профессионального образования / отв. ред. Ю. А. Ляхов, Ю. Б. Чупилкин. — Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 432 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1867896> (дата обращения: 19.11.2022).
14. Медведев М. В. Подходы к трактовке понятия «национальная безопасность» / М. В. Медведев. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2020. — № 23(313). — С. 517-520. — URL: <https://moluch.ru/archive/313/71316/> (дата обращения: 19.11.2022).
15. Микаилов С. М., Богомолов А.Н. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности / С. М. Микаилов, А. Н. Богомолов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 39(173). — С. 68-71. — URL: <https://moluch.ru/archive/173/45780/> (дата обращения: 18.11.2022).
16. Миронов Р. Г. Правоохранительные органы : учебное пособие / Р.Г. Миронов. — 2-е изд., перераб. и доп. // Москва : ИНФРА-М, 2023. — 280 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1852912> (дата обращения: 19.11.2022).
17. Морозов Ю. В. Деятельность федеральной службы безопасности Российской Федерации по обеспечению безопасности: проблемы теоретического обоснования / Ю. В. Морозов. — Текст : непосредственный // Актуальные проблемы современности: наука и общество. — 2020. — №3(12). — С. 30-35. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/deyatelnost-federalnoy-sluzhby-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii-po-obespecheniyu-bezopasnosti-problemy-teoreticheskogo> (дата обращения: 22.02.2023).
18. Носова М. Е. Современное состояние и направления развития российского законодательства, регламентирующего деятельность органов пограничного

- контроля Федеральной службы безопасности России / М. Е. Носова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 44(439). — С. 172-174. — URL: <https://moluch.ru/archive/439/95903/> (дата обращения: 22.02.2023).
19. Петров Н. В. КГБ и XX съезд КПСС (1954-1960 гг.) / Н. В. Петров. — Текст : непосредственный // РСМ. — 2022. — №2(91). — С. 136-154. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/kgb-i-hh-sezd-kpss-1954-1960-gg> (дата обращения: 11.02.2023).
20. Постановление ЦК КПСС «Об основных задачах МВД» от 12 марта 1954 г. — URL: <http://docs.historyrussia.org/ru/nodes/48915> (дата обращения: 11.02.2023).
21. Постановление СНК РСФСР «О создании Всероссийской чрезвычайной комиссии» от 20.12.1917 г. (утв. Протоколом №21 Заседания СНК РСФСР от 07.12.1917 г.). — URL: https://bessmertnybarak.ru/article/postanovlenie_snk_o_sozdanii_vchk/ (дата обращения: 11.02.2023).
22. Приказа ФСБ РФ от 17 апреля 2012 г. N 179 «Об утверждении Инструкции о выезде военнослужащих и гражданского персонала органов федеральной службы безопасности из Российской Федерации по частным делам». — URL: <http://ivo.garant.ru/#/document/70185832/paragraph/1:0> (дата обращения: 28.02.2023).
23. Приказ ФСБ России от 30 августа 2013 г. № 463 «Об утверждении Инструкции об организации рассмотрения обращений граждан Российской Федерации в органах федеральной службы безопасности». — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/70416094/?ysclid=le2nvq6v35443843141> (дата обращения: 12.02.2023).
24. Проничкин В. В. Проблемы деятельности органов Федеральной службы безопасности в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации / В. В. Проничкин. — Текст : непосредственный // Право как искусство добра и справедливости : сборник научных трудов 3-й

- Всероссийской научной конференции памяти д.ю.н., профессора О.Г. Лариной, Курск, 10 ноября 2022 года. — Юго-Западный государственный университет; Союз криминалистов и криминологов; МГЮА имени О.Е. Кутафина. — Курск: Юго-Западный государственный университет, 2022. — С. 440-443. — https://elibrary.ru/download/elibrary_49877294_46483895.pdf (дата обращения: 12.02.2023).
25. Решение Президиума ЦК КПСС от 8 февраля 1954г. (П 50/II). — URL: <http://old.memo.ru/history/nkvd/stru/54-60.htm> (дата обращения: 11.02.2023).
26. Сергеева М. А. Правовое обеспечение национальной безопасности / М. А. Сергеева. — Текст : непосредственный // Государство и право: теория и практика : материалы III Междунар. науч. конф. (г. Чита, июль 2020 г.). — Чита : Издательство Молодой ученый. — 2020. — С. 3-5. — URL: <https://moluch.ru/conf/law/archive/115/5909/> (дата обращения: 18.11.2022).
27. Собищанский С. А., Литвиненко Н. М. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации / С. А. Собищанский, Н. М. Литвиненко. — Текст : непосредственный // Символ науки. — 2021. — №6. — С. 101-105. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/k-voprosu-o-sisteme-obespecheniya-natsionalnoy-bezopasnosti-rossiyskoy-federatsii> (дата обращения: 23.11.2022).
28. Тепляков А. Г. Деятельность органов ВЧК-ГПУ-ОГПУ-НКВД (1917–1941 гг.): историографические и источниковедческие аспекты: моногр. / под ред. А. Г. Тепляков // Новосиб. гос. ун-т экономики и управления. — Новосибирск: НГУЭУ, 2022. — 434 с. — URL: <https://nkvd.tomsk.ru/content/editor/Monografii%20/Teplyakov-A-Deyatelnost-organov-VCHK-GPU-OGPU-NKVD-19171941gg.pdf?ysclid=ldybug1dar496975752> (дата обращения: 23.11.2022).
29. Тонких В. А., Лытнева Н.А. Национальная безопасность России в условиях современных вызовов и угроз / В. А. Тонких, Н. А. Лытнева. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2019. — № 11(145). — С. 404-

408. — URL: <https://moluch.ru/archive/145/40753/> (дата обращения: 18.11.2022).
30. Туркаева Л. В. Правовое значение и роль Федеральной службы безопасности в обеспечении национальной безопасности / Л. В. Туркаева. — Текст : непосредственный // Правопорядок: история, теория, практика. — 2020. — № 4(27). — С. 71-74. — URL: https://elibrary.ru/download/elibrary_44604300_90692880.pdf (дата обращения: 12.02.2023).
31. Туркаева Л. В. Федеральная служба безопасности в системе обеспечения национальной безопасности / Л. В. Туркаева. — Текст : непосредственный // Актуальные проблемы государства и права. — 2020. — №15. — С. 399-406. — URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=44145994&ysclid=lanoaqbf1c665107520> (дата обращения: 18.11.2022).
32. Указ Президента РФ от 5 января 1994 г. N 19 «Об утверждении Положения о Федеральной службе контрразведки Российской Федерации». — URL: <https://base.garant.ru/5347432/> (дата обращения: 12.02.2023).
33. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». — URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/401325792/?ysclid=lano8g0cet51630993> (дата обращения: 18.11.2022).
34. Указ Президента РФ от 11.08.2003 N 960 (ред. от 01.06.2021) «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации». — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43763/ (дата обращения: 12.02.2023).
35. Упоров И. В. ВЧК в контексте формирования и реализации карательной политики в начальный период советского государства / И. В. Упоров. — Текст : непосредственный // Концепт. — 2019. — №5. — С. 1-8. — URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vchk-v-kontekste-formirovaniya-i-realizatsii->

обращения: 10.02.2023).

36. Усмонова Н. Р. Государство как основной субъект обеспечения национальной безопасности: механизм реализации / Н. Р. Усмонова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2018. — № 44 (230). — С. 186-189. — URL: <https://moluch.ru/archive/230/53398/> (дата обращения: 19.11.2022).
37. Усмонова Н. Р. Правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации / Н. Р. Усмонова. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2022. — № 44(230). — С. 189-191. — URL: <https://moluch.ru/archive/230/53437/> (дата обращения: 18.11.2022).
38. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 N 390-ФЗ (последняя редакция). — URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/ (дата обращения: 18.11.2022).
39. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 N 144-ФЗ (последняя редакция). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/ (дата обращения: 21.02.2023).
40. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 N 5-ФЗ (последняя редакция). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8842/ (дата обращения: 11.02.2023).
41. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 N 40-ФЗ (последняя редакция). — URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/ (дата обращения: 11.02.2023).
42. Федоренко А. В. Общая характеристика органов государственной власти по вопросам обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / А. В. Федоренко. — Текст : непосредственный // Молодой

ученый. — 2022. — № 5(400). — С. 237-239. — URL:
<https://moluch.ru/archive/400/88471/> (дата обращения: 23.11.2022).

43. Чупилкин Ю. Б. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник для среднего профессионального образования / отв. ред. Ю. А. Ляхов, Ю. Б. Чупилкин // Москва : Норма : ИНФРА-М, 2022. — 432 с. — URL: <https://znanium.com/catalog/product/1867896> (дата обращения: 09.02.2023).