

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направлению подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: Проблемы правового регулирования антитеррористической безопасности

Обучающийся

А.А. Лопатина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук, доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность этого исследования вызвана, прежде всего, тем, что проводимые проверочные мероприятия сопровождаются выявлением недостаточного уровня межведомственного взаимодействия, которое, практически, не регулируется правительственными правовыми положениями об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Объект исследования - антитеррористическая защищенность объектов и территорий.

Предмет исследования - инструменты обеспечения межведомственного взаимодействия при обеспечении антитеррористической защищенности объектов и территорий.

Целью исследования является определение проблемных аспектов межведомственного взаимодействия и инструментов, способствующих обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, а также разработка проекта по совершенствованию антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в муниципальных образованиях Самарской области.

Структурно работа состоит из введения, двух глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретическое и правовое регулирование вопросов антитеррористической защищенности территории в Российской Федерации .	7
1.1 Сущность и значение антитеррористической защищенности объектов и территорий	7
1.2 Сущность, особенности и инструменты межведомственного взаимодействия в обеспечении антитеррористической защищенности объектов и территорий.....	19
1.3 Правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации и в мире	31
Глава 2 Анализ межведомственного взаимодействия при обеспечении защиты мест массового пребывания людей, объектов и формировании безопасности на территории Самарской области.....	44
2.1. Организационные основы противодействия терроризму в Самарской области	44
2.2. Инструменты осуществления межведомственного взаимодействия при обеспечении безопасности мест массового пребывания людей на территории Самарской области.....	52
2.3. Анализ существующих проблем при обеспечении безопасности мест массового пребывания людей на территории Самарской области.....	63
Заключение	70
Список используемой литературы и используемых источников.....	73

Введение

Актуальность исследования. Законотворческая деятельность в области защиты различных общественно значимых объектов от потенциальных угроз, начиная с 2013 года, отмечалась весьма высокой активностью, поскольку было издано свыше 20 постановлений Правительства Российской Федерации в области антитеррористической защищенности объектов и территорий. Современное состояние общественных процессов и мировых событий, только упрочили актуальность вопросов обеспечения антитеррористической защищенности для мест массового пребывания людей. Актуальность этого аспекта вызвана, прежде всего, тем, что проводимые проверочные мероприятия сопровождаются выявлением недостаточного уровня межведомственного взаимодействия, которое, практически, не регулируется правительственными правовыми положениями об антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей. Не учитывается постепенное возрастающее количество мест, представляющих общественную значимость, и соответственно затрат на общее оснащение подобных мест различными технологическими и техническими средствами в программах общей модернизации и обустройства практически не выделяется.

Общественно значимые мировые события, происходящие в последние годы, сопровождаются количественным ростом вооруженных конфликтов с участием негосударственных вооруженных групп, получивших общепризнанный статус - террористических и экстремистских государствами и международными организациями. Реакция государственных служб на сложившуюся ситуацию заключалась в ужесточении уже существующих и внедрением новых разработок контртеррористических мер, в том числе и в увеличении количества контртеррористических операций, не исключением стали меры и экстерриториального характера. Этот выявленный аспект способствовал чаще создавать правительственные программы, и внедрять новые различные разработки обеспечения международными организациями, в

том числе и правовое, которое проявляется все чаще в санкциях, принятых на международном, региональном и национальном уровнях. Суть в действиях указанного характера выражается в качестве ответных мер, направленных на изменение поведения физических и юридических лиц, иногда распространяющихся и на государственные органы, которые воспринимаются, как потенциально угрожающие политической власти органа, налагающего санкции или охраняемые интересы.

Внешняя безопасность государства, по-прежнему, имеет необходимость в полноценной защищенности не только от внешнего воздействия, но и преодоления внутренних проблемных вопросов, способных нанести вред государственным интересам. В последние десятилетия глобальная безопасность стала фундаментальным приоритетом для Российской Федерации. Образовался целый комплекс актуальных вопросов по противодействию таким явлениям, как терроризм, организованная преступность, а также защита кибербезопасности, имеют первостепенное значение для внешней политики Российской Федерации.

Для повышения результативности исполнения разработанных правовых и иных мер по антитеррористической защищенности, прежде всего, необходимо наличие слаженного структурного взаимодействия всех субъектов, принимающих участие в осуществлении процедуры обследования, категорирования и паспортизации на уровне руководящего состава.

Объект исследования - антитеррористическая защищенность объектов и территорий.

Предмет исследования - инструменты обеспечения межведомственного взаимодействия при обеспечении антитеррористической защищенности объектов и территорий.

Целью исследования является определение проблемных аспектов межведомственного взаимодействия и инструментов, способствующих обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, а также разработка проекта по совершенствованию

антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в муниципальных образованиях Самарской области.

Задачи исследования:

- изучить теоретико-методологическое и правовое регулирование вопросов антитеррористической защищенности объектов и территорий в Российской Федерации;
- рассмотреть инструменты межведомственного взаимодействия при обеспечении антитеррористической защищенности объектов и территорий;
- выявить способы осуществления межведомственного взаимодействия при обеспечении антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей на территории Самарской области;
- разработать рекомендации по совершенствованию процесса обеспечения антитеррористической защищенности для мест массового пребывания людей на территории Самарской области;
- разработать проект в рамках совершенствования действующих мер по обеспечению безопасности мест массового пребывания людей в муниципальных образованиях Самарской области, и в том числе, оценить эффект его функциональности.

Структура выпускной квалификационной работы: введение, две главы по три параграфа, заключение, список используемой литературы и источников.

Глава 1 Теоретическое и правовое регулирование вопросов антитеррористической защищенности территории в Российской Федерации

1.1 Сущность и значение антитеррористической защищенности объектов и территорий

Глобализация терроризма сегодня является неоспоримым фактом, угрозой внутренней и международной безопасности и ответственность за обуздание этого явления лежит на всем международном сообществе.

В условиях тесного взаимодействия между терроризмом и различными формами преступности (организованная преступность, отмывание денег, незаконный оборот наркотиков, незаконный оборот оружия и незаконный оборот ядерных, химических, биологических и других потенциально разрушительных материалов)

Для теоретического и практического осмысления проблемных вопросов исследуемой тематики необходимо понимание терминологии, и в частности следующих категорий «безопасность» и «антитеррористическая защищенность объектов и территорий» не представляется возможным создание специальных ресурсов противодействия различным видам угрожающих факторов как внешних, так и внутренних. Приоритетом защитной функции любого государства выступает обеспечение безопасности своих граждан, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций, а также при направленных угрожающих факторах и явлениях террористического характера. Категория «Антитеррористическая защищенность» подразумевает определенное состояние безопасности на объектах в пределах государственной территориальности.

В российской законодательной интерпретации термин «безопасность» впервые официально был применен в нормативных тезисах Федерального закона от 25 января 1995 года № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и

защите информации» (далее – ФЗ № 24-ФЗ), которые позднее потеряли правовую силу в связи с упразднением, поскольку актуальность принятия нового Федерального закона от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» [22] в этой области правового регулирования отвечала функционированию тех общественных процессов, которые сформировались в государстве того периода.

Сам же по себе термин «безопасность» предполагает отсутствие каких-либо негативных факторов, наличие состояния защищенности. Как отмечается специалистом права в этом контексте: «Опасность же можно охарактеризовать как наличие и действие сил (факторов), которые являются деструктивными и дестабилизирующими по отношению к какой-либо конкретной системе (способные нанести ущерб или полностью уничтожить систему)» [3, с. 40].

Учитывая толкование терминологии в Словаре русского языка, представляется пояснение определения слова «безопасность», и, в частности, как положение, при котором не угрожает опасность кому или чему-либо. Исходя из словарного толкования, представляется возможным выделить отличительные черты содержания безопасности, которые проявляются в следующих аспектах:

- наличие субъекта или объекта;
- наличие угроз или их прогнозирование;
- наличие процесса обеспечения защищенности участвующих лиц и (или) объектов от угроз [2, с. 89].

Обращая внимание на сочетаемость, употребление терминов «антитеррористической защищенности объекта и территории» закреплено в Федеральном законе № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [17], в нормативных тезисах которого акцент в формулировке ставится на то, что это состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта. Объекты топливно-энергетического комплекса,

транспортной инфраструктуры тоже будут попадать под определение антитеррористической защищенности объектов и территорий.

В содержании нормативных положений постановления Правительства № 1244. Российской Федерации представлено более обширное толкование того правового нюанса, который охватывает необходимые требования, предъявляемые к категории «антитеррористическая защищенность объектов и территорий».

Определенной новизной правовых положений обладает и акт, принятый в 2015 году, закрепленный как нормы постановления Правительства Российской Федерации № 272 [27], содержащие пояснение термина «антитеррористическая защищенность» мест массового пребывания людей с указанием необходимого соответствия характеру угроз, оперативной обстановке, обеспечения наиболее эффективного и экономного использования сил и средств, задействованных в обеспечении безопасности мест массового пребывания людей.

Снова обращая внимание на нормы Федерального закона № 35-ФЗ, «О противодействии терроризму», целесообразно сделать акцент на определении, которым поясняется понятие «места массового пребывания людей». Под местом массового пребывания людей понимается территория общего пользования поселения или городского округа, либо специально отведенная территория за их пределами, либо место общего пользования в здании, строении, сооружении, на ином объекте, на которых при определенных условиях может одновременно находиться более пятидесяти человек, в частности подобных объектов уточняются следующие: топливно-энергетический комплекс, продовольственный сектор, транспортная инфраструктура и прочие.

В большинстве научных разработок специалистов права, в свободной публикации 2018 года в области тематики негосударственных структур безопасности, наиболее часто рассматривались вопросы формирования условий для развития таких структур. Тем не менее, ряд специалистов права

формируют следующую точку зрения в том, что «защиту государственных и негосударственных объектов и территорий стоит доверять только государственным структурам в области обеспечения безопасности, таким как Вневедомственная охрана - Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации» [9].

То есть частные компании, осуществляющие частично функции правоохранительных структур, не могут осуществлять эту деятельность исходя из своих целей и задач. Подобную деятельность можно понимать, как довольно новый вид негосударственной правоохранительной деятельности, в пределах которой исполняются частично похожие функции отдельных государственных структур. Согласно выполняемым функциям, содержание указанной деятельности состоит в оказании на возмездной договорной основе услуг определенным субъектам коммерческого и иного общественного сектора, санкционированной специальным разрешением (лицензией) органами внутренних дел, в целях защиты законных прав и интересов своих клиентов. Не менее важным представляется следующий аспект в том, что организациям (агентствам), выполняющим частную детективную и охранную деятельность, дается право оказывать содействие правоохранительным органам в обеспечении правопорядка.

Негосударственные структуры, осуществляющие частично функции правоохранительных структур представляется возможным разграничить на два типа. В первом функции выполняются собственным штатом охраняемых организаций, к подготовке которых не предъявляется никаких требований, не учитывая предписаний самой организации. Вторым типом - это частные охранные организации с профессионально подготовленным штатом сотрудников, нередко обозначаемых аббревиатурой ЧОО, ЧОП.

Организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей осуществляются исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в пределах территорий

субъектов Российской Федерации или муниципальных образований, на которых расположены соответствующие места массового пребывания людей.

Для проведения категорирования места массового пребывания людей и оценки состояния его антитеррористической защищенности решением руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей, создается межведомственная комиссия по обследованию места массового пребывания людей (далее - комиссия). Межведомственное взаимодействие на государственном уровне при обеспечении защищенности объектов и территорий происходит между Министерством внутренних дел Российской Федерации, Федеральной службой войск национальной гвардии Российской Федерации, Федеральной службой безопасности и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий [29, с. 37].

В состав комиссии по категорированию объектов с целью категорирования места массового пребывания людей и оценки состояния его антитеррористической защищенности включаются правообладатель места массового пребывания людей, представители территориального органа безопасности, территориальных органов Министерства внутренних дел Российской Федерации (по согласованию), Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации и Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий. При необходимости к работе комиссии привлекаются представители собственников объектов, которые располагаются в границах места массового пребывания людей либо в непосредственной близости к нему.

В соответствии с указом Президента № 249 территориальный орган МВД России участвует в разработке и реализации региональных и межрегиональных программ, законов субъекта Российской Федерации в

области охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности [26]. Тем не менее, акцентируется внимание на том моменте, во всех вышеперечисленных нормативно-правовых актах не имеются нормативные положения, сосредоточенные на вопросах урегулирования рождающейся на сегодняшний период тематики об административной ответственности за несоблюдение самим правообладателем мест массового пребывания людей требований, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности. Учитывая этот нюанс, что, несомненно, способствует созданию частично условий для реализации потенциальных целей терроризма. Потенциально опасные объекты представлены во всех рассматриваемых областях человеческой жизнедеятельности, как и различно их назначение, в частности: производственная сфера, транспорт, связь, безопасность, жизнеобеспечение и прочие.

При столкновении с терроризмом нет никаких сомнений в том, что государства и международные организации должны принимать ответные меры для обеспечения своей безопасности и, в случае государств, безопасности тех, кто находится под их юрисдикцией, а также для восстановления и поддержания международного мира и безопасности. Терроризм отрицает основной принцип гуманности и идет вразрез с основополагающими принципами и основными целями международного гуманитарного права (МГП).

Усилия по борьбе с терроризмом могут принимать различные формы. Приняты контрмеры и проведены контртеррористические операции вооруженными силами государств – в одиночку, в составе коалиций или под эгидой международной организации – с использованием военных средств и методов ведения войны против негосударственных вооруженных группировок на Ближнем Востоке. Например, Южная и Юго-Восточная Азия, Сахель, бассейн озера Чад и Восточная Африка. Борьба с терроризмом действительно может принимать форму вооруженного конфликта. Некоторые группы

достаточно хорошо вооружены и обеспечены ресурсами, а также демонстрируют достаточный уровень организации, чтобы проводить длительные и согласованные вооруженные операции, тем самым вызывая эскалацию насилия, которую соответствующим властям может быть трудно обуздать.

Дискуссия о КТ как на внутренних, так и на международных форумах не дала ответов на вопросы, которые поднимает это взаимодействие. Наоборот, оно в значительной степени способствовало стиранию границ между вооруженным конфликтом и терроризмом, что может иметь негативные последствия для МГП и принципиальной гуманитарной деятельности.

В связи с этим важно прояснить взаимосвязь между вооруженным конфликтом и терроризмом, а также между МГП и нормативно-правовой базой КТ/санкций, а также устранить неправильные представления о взаимосвязи между вооруженным конфликтом и терроризмом. Необходимо устранить повторяющееся заблуждение о том, что МГП неприменимо к борьбе с терроризмом или что оно не позволяет эффективно реагировать на угрозы, исходящие от отдельных лиц или вооруженных групп, признанных террористическими. Также необходимо устранить неблагоприятное воздействие мер СТ и режимов санкций на работу беспристрастных гуманитарных организаций, таких как Международный комитет Красного Креста (МККК), с целью сохранения необходимого гуманитарного пространства в ситуациях вооруженного конфликта.

Программа работы по защите от терроризма (DAT POW) была разработана Конференцией национальных директоров по вооружениям (CNAD) и одобрена руководителями НАТО на саммите в Стамбуле в 2004 г. Первоначально ее внимание было сосредоточено главным образом на технологических решениях для смягчения последствий террористических атак, с того периода программа достаточно объемно расширила свою область деятельности, чтобы поддерживать всестороннее развитие собственного потенциала. Структурное содержание охватывает следующие категории:

учения, испытания, разработку прототипов и концепций, доктрину, политику, оборудование, обучение и извлеченные уроки, а также демонстрации функциональной совместимости. Основной целью DAT POW является предотвращение нетрадиционных атак, таких как атаки с использованием СВУ и БПЛА, а также устранение других проблем, таких как атаки на критически важную инфраструктуру. DAT POW основан на принципе общего финансирования, согласно которому страны-члены объединяют ресурсы в рамках НАТО. В рамках DAT POW отдельные страны НАТО при поддержке и содействии других стран-членов и органов НАТО возглавляют проекты по разработке передовых технологий или контрмер, отвечающих самым насущным потребностям безопасности перед лицом терроризма и других асимметричных угроз.

Программа использует новые адаптированные технологии или методы для обнаружения, разрушения и устранения асимметричных угроз, охватывая широкий спектр областей, включая противодействие беспилотным авиационным системам (БАС), биометрию, техническую эксплуатацию и противодействие самодельным взрывным устройствам (С-СВУ). DAT POW также вносит неотъемлемый вклад в деятельность НАТО в области новых и прорывных технологий, таких как использование данных и автономных транспортных средств.

Защита гаваней и портов. Безопасное и бесперебойное функционирование гаваней и портов имеет решающее значение для мировой экономики, и крайне важно, чтобы морские активы были максимально защищены. DAT POW поддержал несколько проектов по разработке технологий, повышающих защиту на море. К ним относятся сенсорные сети, электрооптические детекторы, средства быстрого реагирования, подводные магнитные барьеры и беспилотные подводные аппараты. В 2018 и 2020 годах под руководством Франции DAT POW поддержал «Cut Away», многонациональные учения по исследованию и очистке гавани. Кроме того, под руководством Центра морских исследований и экспериментов НАТО

(CMRE), расположенного в Специи, Италия, DAT POW оценивает использование подводных автономных систем для обнаружения морских СВУ и виртуальной реальности для ситуационной осведомленности.

Противодействие химическим, биологическим, радиационным и ядерным угрозам НАТО уделяет большое внимание предотвращению распространения оружия массового уничтожения (ОМУ) и систем его доставки среди государственных и негосударственных субъектов, включая террористов. В идеале террористам будет запрещено приобретать и использовать такое оружие, но если предотвращение не удастся, НАТО обязуется защищаться от химических, биологических, радиологических и ядерных (ХБРЯД) опасностей, которые могут представлять угрозу безопасности союзных войск, территории и населения, а также для поддержки усилий по восстановлению.

Объединенная оперативная группа НАТО по защите от ХБРЯ предназначена для реагирования на последствия использования агентов ХБРЯ и ликвидации их последствий. Сертифицированный НАТО Центр передового опыта (СОЕ) по совместной защите от ХБРЯД в Чешской Республике еще больше расширяет возможности НАТО. Военнопленные DAT также оказали поддержку Объединенному центру защиты от ХБРЯ в создании и расширении возможностей НАТО по реагированию на РХБЯ, обеспечив доступность опыта ХБРЯ командной структуры НАТО и союзных сил на театрах военных действий.

DAT POW также охватывает проекты по обнаружению, идентификации и мониторингу ХБРЯ веществ, управлению информацией о ХБРЯ, физической защите, управлению опасностями и медицинским противодействиям ХБРЯ. Кроме того, DAT POW облегчает обучение и учения, в том числе проводимые с живыми агентами.

Обезвреживание взрывоопасных предметов и управление последствиями. Специалисты по обезвреживанию взрывоопасных предметов (EOD) являются экспертами в области безопасного обнаружения, удаления и

уничтожения опасного оружия, такого как наземные мины и другие взрывоопасные пережитки войны. DAT POW помогает улучшить возможности EOD НАТО, обучая группы тому, как справляться с последствиями взрыва. Программа также поддерживает демонстрации и испытания EOD, проводимые Центром передового опыта EOD НАТО в Тренчине, Словакия. При поддержке DAT POW саперное сообщество также протестировало интегрированные экзоскелеты, которые техники могут носить, чтобы защитить себя при выполнении этой опасной работы. В сильное сообщество интересов входят эксперты из стран-партнеров, таких как Артиллерийская школа Сил обороны Ирландии.

Противодействие самодельным взрывным устройствам (С-IED) НАТО должно оставаться готовым противостоять самодельным взрывным устройствам (СВУ) в любой наземной или морской операции, связанной с асимметричными угрозами, в которой защита сил будет оставаться первостепенной задачей. Несколько органов НАТО возглавляют усилия Североатлантического союза по противодействию СВУ, в том числе Центр передового опыта по борьбе с самодельными взрывными устройствами (С-IED) в Мадриде, Испания. Были изучены различные технологии для поражения СВУ, в частности обнаружение на расстоянии. DAT POW поддерживает ежегодные учения Northern Challenge, проводимые Исландией, в ходе которых проверяются возможности борьбы с СВУ и обезвреживания СВУ. Проводимая раз в два года серия испытаний электронных средств противодействия Thor's Hammer и база данных радиоуправляемых СВУ — это два инновационных подхода, регулярно поддерживаемых DAT POW, которые теперь также используются для помощи в противодействии беспилотным авиационным системам.

Противодействие беспилотным авиационным комплексам (С-UAS) Террористы стремились использовать и манипулировать различными технологиями в своих операциях, включая легкодоступные готовые технологии. В частности, дроны были определены как угроза. Поэтому в

феврале 2019 года министры обороны стран НАТО согласовали практические рамки противодействия беспилотным авиационным системам. Новая программа работы по координации подходов и определению дополнительных шагов по устранению этой угрозы была согласована в 2021 году и в настоящее время реализуется.

DAT POW поддерживает всестороннее развитие возможностей в области C-UAS посредством испытаний, оценки, учений, разработки концепций и технической стандартизации. В 2021 году DAT POW поддержал инновационную задачу по разработке методов искусственного интеллекта / машинного обучения для отслеживания, классификации и идентификации дронов, когда они летают в пределах определенной области. На саммите НАТО 2022 года в Мадриде демонстрация технологий для глав государств и правительств была посвящена некоторым из последних проблем, связанных с C-UAS и возможностями эксплуатации.

В рамках DAT POW НАТО также консультируется с заинтересованными сторонами из промышленности, вооруженных сил и научных кругов, чтобы изучить возможности использования новых технологий в борьбе с терроризмом.

Биометрия, свидетельства с поля боя и техническая эксплуатация НАТО также занимается вопросами использования информации, полученной в ходе миссий и операций. В 2018 году союзники согласовали политику в отношении биометрических данных. Эта политика позволяет собирать биометрические данные для поддержки операций НАТО на основании мандата Североатлантического совета - высшего органа НАТО, принимающего политические решения. Кроме того, стратегические командования НАТО признали, что развитие и совершенствование этого потенциала является военным требованием. Эта политика особенно актуальна для защиты сил и угроз, исходящих от иностранных боевиков-террористов.

Резолюция 2396 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций подчеркивает острую и растущую угрозу, исходящую от иностранных

боевиков-террористов, и «настоятельно призывает государства-члены оперативно обмениваться информацией, через двусторонние или многосторонние механизмы и в соответствии с внутренним и международным правом в отношении личности иностранных боевиков-террористов». Прототип Автоматизированной биометрической информационной системы НАТО (НАБИС) был развернут для испытаний и оперативных экспериментов Силами НАТО в Косово (СДК) в 2020 году. На основе этого разрабатываются военные требования для развертывания НАБИС в составе СДК в долгосрочной перспективе.

В октябре 2020 года была утверждена Политика НАТО в отношении доказательств на полях сражений. Она направлена на облегчение обмена информацией, полученной о миссиях и операциях НАТО, для правоохранительных целей.

В этом отношении политика также поддерживает союзников в выполнении их обязательств в соответствии с резолюцией 2396 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций по привлечению к ответственности иностранных боевиков. Сотрудничество с другими международными организациями, включая Организацию Объединенных Наций, Интерпол и Европейский Союз, является важным аспектом работы НАТО над уликами с поля боя для обеспечения взаимодополняемости и дополнительной ценности. С июля 2021 года в НАТО также действует Программа работы по сбору доказательств на полях сражений, которая служит руководством для реализации Политики. Кроме того, Центр передового опыта в области обеспечения стабильности НАТО проводит серию практических учебных курсов по сбору доказательств на полях сражений для сотрудников правоохранительных органов и военных из стран-партнеров в регионе к югу от Североатлантического союза.

Европейская повестка дня в области безопасности определила необходимость укрепления правовой базы огнестрельного оружия и борьбы с его незаконным оборотом. В нем также подчеркивается необходимость

ограничения доступа террористических сетей к опасным веществам, включая взрывчатые вещества, и их размещения.

Теракты в Париже (7-9 января 2015 г.), а также нападение на поезд Thalys во Франции (21 августа 2015 г.) были совершены террористами, которые получили оружие и/или взрывчатые вещества, купив их на черном рынке у преступных группировок. Вот почему крайне важно, чтобы ЕС и государства-члены активизировали усилия по борьбе с незаконным оборотом огнестрельного оружия и незаконным использованием взрывчатых веществ.

В октябре 2020 года была согласована Практическая основа для технической эксплуатации. Техническая эксплуатация собирает материалы, находящиеся во владении террористов и других противников, такие как оружие, компьютеры и мобильные телефоны, и использует научные инструменты и анализ для поддержки идентификации субъектов, их возможностей и намерений. Это позволяет силам НАТО извлекать важную информацию и разведданные из материалов и материальных средств, собранных на поле боя, для поддержки военных целей, защиты наших сил или поддержки результатов правоохранительных органов, таких как улики на поле боя. В июне 2022 года в Бургосе, Испания, был проведен первый эксперимент НАТО по технической эксплуатации боевого зрения для проверки и оценки соответствующей доктрины технической эксплуатации.

1.2 Сущность, особенности и инструменты межведомственного взаимодействия в обеспечении антитеррористической защищенности объектов и территорий

Согласно толковому словарю, под взаимодействием понимается процесс воздействия объектов друг на друга, их взаимную обусловленность и порождение одним объектом другого [3, с. 111].

Организационные положения основ противодействия терроризму, в соответствии нормативным тезисам Федерального закона № 35, учреждают

структурный режим взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта [17]. Данный изложенный пункт был закреплен в нормативные положения закона в 2016 году, согласно внесенным поправкам.

Порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц понадобился для обеспечения координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

По решению Президента Российской Федерации для установления взаимодействия и постоянной координации таких органов власти формируются органы в составе представителей территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Для реализации решений Президента Российской Федерации указанными органами и представителями, которые входят в состав соответствующего органа, могут издаваться акты (совместные акты). Решения указанных органов, принятые в пределах их компетенции, обязательны для исполнения органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами в соответствующем субъекте Российской Федерации. Это означает, что за неисполнение или нарушение указанных решений возможно привлечение к ответственности, которая

предусмотрена федеральными законами или законами субъектов Российской Федерации.

В случае, если административная ответственность за неисполнение требований антитеррористической комиссии Самарской области не установлена федеральным законом, она может быть установлена законом субъекта Российской Федерации.

Для организации взаимодействия по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений и для реализации решений органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации [1, с. 122].

Также высший исполнительный орган государственной власти субъекта организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму, не исключением является наличие оперативного штаба, который организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств и его создание формируется в каждом субъекте, так как и участие государственных органов в проведении учений.

Порядок взаимодействия государственных органов субъектов транспортной инфраструктуры и перевозчиков при проверке информации об угрозе совершения акта незаконного вмешательства на объекте транспортной инфраструктуры и (или) транспортном средстве устанавливается Правительством Российской Федерации по представлению федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере

транспорта, согласованному с федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности Российской Федерации и федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел.

Для взаимодействия исполнительных органов государственной власти субъекта Российской Федерации с силовыми структурами субъекта Российской Федерации создан оперативный штаб в субъектах Российской Федерации.

Требования к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей, форму паспорта безопасности мест массового пребывания людей, требования к антитеррористической защищенности объектов и территорий, подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации установлены постановлением Правительства Российской Федерации № 272.

Руководствуются постановлением для организации и проведения работ в области обеспечения антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей.

Антитеррористическая защищенность мест массового пребывания людей должна обеспечиваться путем назначения лиц, ответственных за проведение мероприятий по обеспечению антитеррористической защищенности и организацию взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (далее – Росгвардия).

В зависимости от установленной категории в отношении места массового пребывания людей обязательно реализуется комплекс мероприятий по обеспечению его антитеррористической защищенности. Комплекс

мероприятий может быть изменен в зависимости от складывающейся общественно-политической, социальной и оперативной обстановки. Изменения происходят по решению руководителя исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации (главы муниципального образования), на территории которого расположено место массового пребывания людей.

Согласно изменениям, внесенным в 2021 году, организационные мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности объектов и территорий включают в себя, как разработку организационно-распорядительных документов по организации охраны и внутриобъектового режимов на объектах, а также определение должностных лиц, ответственных за проведение мероприятий по антитеррористической защищенности объектов (территорий) и организацию взаимодействия с территориальным органом безопасности, территориальными органами Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации (подразделением вневедомственной охраны войск национальной гвардии Российской Федерации) по месту нахождения объекта [11].

В соответствии с Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 82 ФЗ [13] для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области, по профилактике терроризма, а также по минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений и (или) для реализации решений антитеррористической комиссии в Самарской области Губернатором Самарской области, председателем Комиссии Е.В. Куйвашевым принято решение от 20.09.2018 № 1 «О формировании антитеррористических

комиссий в муниципальных образованиях, расположенных на территории Самарской области».

На основании Решения в 73 муниципальных образованиях (5 муниципальных районов и 68 городских округов), расположенных на территории Самарской области, утвержден состав антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях, расположенных на территории Самарской области, по должностям, а также регламенты осуществления деятельности комиссиями.

При антитеррористических комиссиях Самарской области не созданы рабочие группы, осуществляющие во взаимодействии с надзорными и контрольными органами проверки потенциальных объектов террористических посягательств [20].

Согласно Положению об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании, расположенном на территории Самарской области антитеррористическая комиссия в муниципальном образовании, расположенном на территории Самарской области (далее – Комиссия) является органом, образованным в целях организации деятельности по реализации полномочий органов местного самоуправления муниципального образования, расположенного на территории Самарской области (далее – муниципальное образование), в области противодействия терроризму, предусмотренных статьей 5.2 Федерального закона от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в границах (на территории) муниципального образования [21].

Комиссия в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, решениями Национального антитеррористического комитета, законами и иными нормативными правовыми актами Самарской области,

муниципальными правовыми актами и решениями антитеррористической комиссии в Самарской области.

НАТО будет продолжать бороться с этой угрозой решительно и в полной солидарности.

В Руководящих принципах политики НАТО по борьбе с терроризмом усилия Североатлантического союза сосредоточены на трех основных областях: осведомленность, возможности и взаимодействие.

Контртеррористическая работа НАТО охватывает три основные задачи Североатлантического союза: сдерживание и оборона, предотвращение кризисов и управление ими, а также совместная безопасность.

Всеобъемлющий план действий определяет и определяет роль НАТО в борьбе международного сообщества с терроризмом.

В штаб-квартире НАТО была создана ячейка террористической разведки.

НАТО консультирует и помогает иракским силам и учреждениям безопасности через Миссию НАТО в Ираке и является членом Глобальной коалиции по разгрому ИГИЛ.

НАТО поддерживает разработку новых возможностей и технологий для борьбы с террористической угрозой и преодоления последствий террористических атак.

НАТО сотрудничает с партнерами и международными организациями, чтобы максимально использовать потенциал каждой заинтересованной стороны, участвующей в глобальных усилиях по борьбе с терроризмом.

В Стратегической концепции Североатлантического союза терроризм во всех его формах и проявлениях признается самой прямой асимметричной угрозой безопасности граждан НАТО и международному миру и процветанию.

Одна из основных задач, согласно Положению, это обеспечение взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с подразделениями территориальных органов федеральных

органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Самарской области, а также общественными объединениями и иными организациями, оказывающими содействие по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений на территории муниципального образования. Комиссия строит свою работу во взаимодействии с оперативной группой в муниципальном образовании, сформированной для осуществления первоочередных мер по пресечению террористического акта или действий, создающих непосредственную угрозу его совершения, на территории муниципального образования.

В то время как мир готовится отметить 21-ю годовщину терактов 11 сентября, общественное мнение и политическое внимание к угрозе, исходящей от терроризма, возможно, находятся на беспрецедентно низком уровне. Недавний опрос, проведенный почти в 20 странах с развитой экономикой, показал, что терроризм даже не был отмечен как проблема, вызывающая озабоченность у респондентов, которые вместо этого подчеркнули беспокойство, связанное с кибербезопасностью, дезинформацией, Китаем, Россией, экономикой и изменением климата. Действительно, в то время, когда война на Украине, эскалация напряженности вокруг Тайваня и растущая озабоченность по поводу ядерной программы Ирана находятся в центре общественного внимания, возможно, неудивительно, что терроризм исчез из поля зрения.

Однако было бы ошибкой полагать, что вызовы и угрозы, исходящие от терроризма, позади. На самом деле за последние два десятилетия террористические группы выросли в количестве, географическом охвате, а также в технической и военной сфере. Стратегические ошибки в Афганистане и серьезные злоупотребления в Ираке, возможно, способствовали распространению террористических движений, связанных с «Аль-Каидой» и «Исламским государством» (или ИГИЛ), но и сами движения со временем эволюционировали, адаптируясь к новым условиям и демонстрируя своего

рода стойкость и стратегическое терпение, с которыми мы, участники борьбы с терроризмом, слишком часто не могли сравниться.

Один из аспектов борьбы с терроризмом, в котором Соединенные Штаты продемонстрировали как решимость, так и успех, - это охота на лидеров террористов и разработка сверхточного оружия для нейтрализации угрозы, которую они представляют. В мае 2011 года американские военные убили Усаму бен Ладена в Абботтабаде, Пакистан, и за последние три года были убиты два последовательных лидера ИГИЛ, а также преемник бен Ладена Айман аль-Завахири. И это, не говоря уже о многих десятках руководителей второго эшелона, убитых в ходе контртеррористических операций США в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии с 2001 года.

В самой последней громкой операции - ударе беспилотника, убившем Завахири в столице Афганистана Кабуле 31 июля, - использовалась ракета R9X Hellfire, которая разработана таким образом, чтобы не наносить побочный ущерб, не имеет взрывчатого вещества и вместо этого незадолго до этого разворачивает шесть лопастей. воздействие, чтобы поразить и разорвать цель. На северо-западе Сирии, где R9X впервые был использован в 2017 году для убийства заместителя лидера «Аль-Каиды» Абу аль-Хайра аль-Масри, ракета поразила человеческие цели, сидящие на пассажирском сиденье седана, а водитель - всего в нескольких дюймах от него, выжил. Без заряда взрывчатки R9X, похоже, попал в Завахири, когда он сидел на балконе, и не оставил никаких повреждений, кроме пары выбитых окон.

Тот факт, что США практически усовершенствовали возможности нанесения точечных ударов и проявляли неустанную настойчивость в выслеживании особо ценных целей (HVT), должен быть поводом для радости. Унижение руководства террористов и постоянное давление на их способность действовать ограничить способность террористического движения возрождаться, не говоря уже о том, чтобы управлять глобальной сетью. Однако в результате этого успеха возникла обширная и гораздо более сложная серия террористических вызовов, к которым, по крайней мере, на данный

момент, мы кажемся плохо подготовленными или не желающими противостоять. Столкнувшись с годами постоянного давления, «Аль-Каида», а в последнее время и ИГИЛ, превратились во все более децентрализованные движения (а не в жестко скоординированные организации), состоящие из сети полуавтономных филиалов, объединенных общей идеологией и видением, но преследующих свои собственные индивидуальные и *местные* повестки дня.

Децентрализация террористических движений и локализация их деятельности по всему миру означают, что почти во всех отношениях угроза родине США значительно уменьшилась. Для многих в сообществе разработчиков политики это является очевидным свидетельством успеха и оправдывает давнее желание отойти от борьбы с терроризмом и заняться другими вопросами внешней политики и внутренней повестки дня. На самом деле, однако, террористические группы по всему миру не были вынуждены локализовать свои цели, они сделали это по собственному выбору - приняв стратегическое решение переориентировать свою энергию на действия, которые, как они теперь понимают, с большей вероятностью создадут более устойчивые, устойчивое и защищаемое присутствие в соответствующих средах.

От Сомали, Сахеля и Магриба до Сирии, Йемена и Афганистана филиалы «Аль-Каиды» и ИГИЛ все более открыто посвящают себя локальным целям, в то время как внимание к «дальнему врагу» отходит на второй план. Децентрализация и локализация филиалов «Аль-Каиды» - от временного запрета насилия с целью расширения возможностей мирных политических протестов и посредничества в многолетних клановых и кочевых конфликтах до формирования союзов с неидеологическими местными субъектами и развития отношений с правительствами национальных штатов. заметно в последние годы. И это окупается, поскольку эти группы теперь более глубоко укоренились в своих местных театрах, чем когда-либо прежде, и многие из них пользуются определенной степенью местного признания, доверия и потенциальной поддержки.

Поворот джихадизма к этой модели локализма получил огромную выгоду от распространения и расширения неуправляемых пространств, слабых и несостоятельных государств, экономического спада и крупномасштабного перемещения населения, вызванного конфликтами. Демократизация Интернета и связанных с ним технологий в самых неразвитых и сельских регионах мира расширила возможности для террористической пропаганды, как никогда раньше.

Террористические группировки в Африке, на Ближнем Востоке и в Азии не могут желать более благоприятных условий, тем более что среди политиков на Западе широко распространено мнение о том, что борьба с терроризмом больше не заслуживает такого внимания, как в прошлые годы. Ни одна проблема не подчеркивает масштабы игнорирования международным сообществом важности движущих сил и первопричин терроризма больше, чем сохраняющаяся дилемма заключенных в Сирии, где 10 000 боевиков ИГИЛ томятся во временных, небезопасных тюрьмах и остаются почти 60 000 связанных с ними женщин и детей, в основном брошены, в лагерях для интернированных, пронизанных болезнями и столкнувшихся с ужасными гуманитарными условиями.

Помимо конфликтных, политических и социальных аспектов этой явной тенденции к местничеству, террористические группы получают дополнительную пользу от урока, преподанного ИГИЛ всему миру: локальные инвестиции предлагают устойчивый и гораздо более значительный источник доходов, чем традиционная модель тайных операций.

Внедряясь в местную экономику - как законную, так и незаконную - террористические группы становятся ключевыми компонентами политической экономики своей операционной среды, что дает им возможность поддерживать свои операции в долгосрочной перспективе. Учитывая, что большие территории в Африке, на Ближнем Востоке и в Южной Азии, вероятно, останутся нестабильными в ближайшие годы, незаконная экономика растет экспоненциально. От наркотиков и оружия до контрабанды людей,

немногие рынки организованной преступности в регионе в настоящее время не затронуты. Ведомые в значительной степени желанием сосредоточиться на соперничестве великих держав и макроэкономических проблемах, таких как изменение климата, США и их союзники вряд ли уделят какое-либо значительное или согласованное внимание борьбе с децентрализацией и локализацией терроризма. Тем не менее, сегодняшние вызовы и угрозы терроризма неразрывно связаны, зависят и в некоторых случаях извлекают выгоду из динамики, связанной с такими проблемами, как соперничество великих держав. На самом деле их не разделить.

Изменение климата уже усугубляет основные факторы нестабильности, перемещения населения и экономического спада, которые террористы используют в своих интересах в некоторых частях Африки. Конкуренция великих держав и спонсируемые государством волны манипулятивной дезинформации и дезинформации в развивающихся странах породили условия, созревшие для насильственного экстремизма, а также отвлекли международное сообщество и побудили его обратить свое внимание в другую сторону, оставив вакуум, в который так охотно вступают террористические акторы. Поскольку террористические программы остаются фиксированными на местном уровне, возрастает и риск того, что наши геостратегические конкуренты вступят в создаваемый нами вакуум, равно как и преобладание государственного терроризма и использование негосударственных вооруженных марионеток.

В отсутствие крупной террористической атаки, направленной против западных граждан или интересов в более широком регионе, США и их союзники были заманены ложным чувством безопасности, когда дело доходит до терроризма. Игнорировать распространение местных террористических групп на том основании, что они не угрожают нашей безопасности дома, было бы опасно недальновидной небрежностью. Угрозы, исходящие от джихадистского терроризма и идеологии из Африки, через Ближний Восток и Южную и Юго-Восточную Азию, далеко не безразличны, они никогда не были

более разнообразными, более глобально распределенными, более изолированными, более финансово самостоятельными или более активно присутствующими. во многих театрах. Далеко не победив терроризм, США и их союзники выиграли сражения, но мы явно проигрываем войну.

Законодательно учрежденные полномочия комиссии подразумевают право принимать самостоятельные решения, затрагивающие вопросы организации и совершенствования в рамках взаимодействия органов местного самоуправления муниципального образования с подразделениями (представителями) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Самарской области по профилактике терроризма, минимизации и (или) устранения последствий его проявлений, а также реализовывать контрольные функции за их исполнением.

Учитывая соответствие законодательным предписаниям в области обеспечения межведомственного взаимодействия, как на Федеральном уровне, так и на уровне субъекта Российской Федерации, по вопросам антитеррористической защищенности, взаимодействие осуществляется совместно с органами местного самоуправления муниципального образования с подразделениями (представителями) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти и исполнительных органов государственной власти Самарской области. Тем не менее, работой, проводимой в пределах этого взаимодействия, не охватывается цель выявленных недостатков в области обеспечения антитеррористической защищенности.

1.3 Правовые основы противодействия терроризму в Российской Федерации и в мире

Необходимость создания комплекса мер противодействия терроризму присутствует у любого государства, прежде всего, это защитная функция, которая обеспечивает безопасность не только от внешних, но и от внутренних

угроз. Правовую основу противодействия терроризму в Российской Федерации составляют:

1. Конституция Российской Федерации. Нормативные тезисы Основного закона страны содержат следующее указание: «Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства...» [8]. В правовой иерархии основной закон страны выступает в качестве фундаментальной основы для всех отраслей права и, в частности, не допускает содержания противоречия с другими правовыми источниками регулирования. Вопросы безопасности, противодействия терроризму предусмотрены и нормативными положениями иных отраслей права, и нормативными правовыми актами, которые представляется возможным разграничить на определенные блоки, и в частности следующие: Уголовный кодекс Российской Федерации, федеральные законы, стратегические и международные правовые акты.
2. Уголовный кодекс Российской Федерации (далее – УК). Согласно ст. 205 дается определение терроризму, как совершение взрыва, поджога или иных действий, устрашающих население и создающих опасность гибели человека, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных тяжких последствий [32].

В статьях. 205.2, 280, 280.1, 282, 282.1, 282.2 УК предусматривается уголовная ответственность соответственно за публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма, публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации, публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого

достоинства, организацию экстремистского сообщества, организацию деятельности экстремистской организации. Ряд иных норм уголовного закона также определяют ответственность за совершение отдельных форм экстремистской деятельности, в частности за финансирование экстремистской деятельности.

В свою очередь Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях также содержит множество норм, которые направлены на борьбу с отдельными проявлениями экстремистской деятельности [4].

3. Федеральные законы, законы Российской Федерации.

Основные принципы противодействия терроризму, правовые и организационные основы профилактики терроризма и борьбы с ним, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма установлены Федеральным законом от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [17].

Основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности определены в Федеральном законе от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [10].

Устойчивое и безопасное функционирование транспортного комплекса от актов незаконного вмешательства основано на Федеральном законе от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» [19].

Установление организационных и правовых основ в сфере обеспечения безопасности объектов топливно-энергетического комплекса в Российской Федерации регламентировано Федеральным законом от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса» [10].

Защита прав и законных интересов граждан, общества и государства путем создания правового механизма противодействия легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма установлена Федеральным законом от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ

«О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» [16].

Правовые и организационные основы противодействия экстремистской деятельности, устанавливаются Федеральным законом от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [18].

Помимо настоящих Федеральных законов и других федеральных законов, существуют также нормативные правовые акты Президента Российской Федерации, нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также принимаемые в соответствии с ними нормативные правовые акты других федеральных органов государственной власти в сфере обеспечения антитеррористической защищенности.

Согласно Федеральному закону № 35 ФЗ «О противодействии терроризму», Терроризм - идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий.

В.П. Емельянов, предлагает, как нам видится, наиболее верное определение терроризма как явления, выраженного в деянии: «терроризм - это публично совершаемые общественно опасные деяния или угроза совершения таковых, направленные на устрашение населения или какой-то его части в целях прямого или косвенного воздействия на принятие какого-либо решения или отказ от него в интересах террористов» [30].

В 35 Федеральном законе сказано, что, Правительство Российской Федерации устанавливает порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения террористического акта.

Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений и для реализации решений органов, сформированных в соответствии с настоящей частью, могут издаваться акты (совместные акты) этих органов и формироваться коллегиальные органы по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений на территории одного муниципального образования или территориях нескольких муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Также высший исполнительный орган государственной власти субъекта организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму.

А также оперативный штаб организует взаимодействие привлекаемых для проведения контртеррористической операции сил и средств;

Аппаратом Национального антитеррористического комитета принимаются меры для совершенствования правового регулирования компетенций органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму. Так, в 2014 году был принят Федеральный закон № 130-ФЗ [12], где прописаны дополнения к 35 Федеральному закону, устанавливающие полномочия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области противодействия терроризму. Данные новация должны способствовать раскрытию особенностей участия органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в противодействии терроризму. НАК осуществляет взаимодействие и координирует все правоохранительные органы.

Практическое применение противодействию терроризму, на высшем уровне, возлагается на национальный антитеррористический комитет [29].

В НАК помимо координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, в целях противодействия терроризму осуществляются такие функции, как мониторинг политических, социально-экономических процессов, анализ причин и условий возникновения и распространения терроризма в каждом субъекте и на всей территории Российской Федерации, а также методическое обеспечение и контроль деятельности антитеррористических комиссий субъектах Российской Федерации.

Выявление того, могут ли организации, признанные террористическими, стать стороной в вооруженном конфликте, не является новой проблемой - она проявлялась по-разному на протяжении многих лет - и это не просто теоретическое упражнение. Это имеет вполне реальные практические и юридические последствия.

Государства по-разному подходят к классификации ситуаций террористического насилия. В условиях, когда правительствам угрожает рост организованной вооруженной оппозиции, можно наблюдать тенденцию некоторых государственных органов считать любой акт насилия, совершаемый негосударственными вооруженными группами, носит чисто «террористический» характер и, следовательно, обязательно является незаконным, даже если такие действия не запрещены МГП, когда это применимо. Параллельно с этим обеспокоенность государств тем, что признание существования вооруженного конфликта узаконит «террористов», остается сегодня столь же актуальным, как и всегда. Эта озабоченность сохраняется, несмотря на нормы МГП (в частности, статью 3, общую для четырех Женевских конвенций 1949 г.), в которых прямо признается, что их применимость не придает никакой легитимности вооруженным группам и не изменяет правовой статус этих групп по международному праву.

Одним из результатов такого положения дел является отрицание некоторыми государствами того, что негосударственные организованные вооруженные группы, обозначенные как «террористические», могут быть стороной в вооруженном конфликте в соответствии с МГП, или что вооруженное столкновение с такими группами может даже приравниваться к вооруженному конфликту. Этот дискурс ставит под вопрос применимость МГП к борьбе с терроризмом.

Однако эту позицию разделяют не все заинтересованные стороны. Многие признают, что МГП может быть применимо и актуально для их контртеррористической деятельности, когда соблюдены условия его применимости, и признают, что группы, признанные террористическими, могут быть сторонами в вооруженном конфликте.

На самом деле отказ в статусе воюющих негосударственным вооруженным группам только потому, что они определены как «террористы» в соответствии с правилами КТ или потому, что они включены в международные, региональные или внутренние санкционные списки, не соответствует МГП. Действительно, МГП не имеет отношения к ярлыкам и обозначениям, которые даются сторонам в вооруженном конфликте. Он не признает каких-либо конкретных правовых категорий или особого режима, регулирующего отдельных лиц или группы, признанные террористическими или включенные в санкционные списки. МГП применяется независимо от того, являются ли действия, вызвавшие его применение, законными, незаконными или даже охарактеризованы как «террористические». МГП применяется к лицам и группам, включенным в КТ или санкционные списки, точно также, как оно применяется к более классическим воюющим сторонам. Поэтому утверждается, что сам факт того, что вооруженное насилие названо «террористическим» - в политическом дискурсе или в правовых нормах вне МГП - не означает, что его нельзя классифицировать как вооруженный конфликт. Этот вид насилия вполне может перешагнуть порог вооруженного конфликта и привести к применению норм МГП.

Для президента России Владимира Путина расчет прост: любая потеря США в Афганистане - это выигрыш для России. Но в данном случае унижение американского военного, разведывательного и дипломатического присутствия в Афганистане напрямую увеличивает влияние Путина на бывшие советские республики в Центральной Азии и укрепляет позиции Москвы как влиятельного посредника в сфере экономики и безопасности в регионе. Действительно, Россия долгое время поддерживала неформальные отношения с талибами и с годами тайно предоставляла все большую военную помощь. Россия официально признала канал связи с талибами в 2015 году, закрепив усилия по расширению своего влияния и налаживанию контактов с группировкой.

С момента захвата власти талибами в прошлом году Россия сосредоточила свои усилия на предотвращении распространения экстремизма и нестабильности из Афганистана в бывшие советские республики Центральной Азии, а также в саму Россию. Российские службы безопасности и разведки обеспокоены тем, что боевики Исламского государства или другие повстанцы в северном и восточном Афганистане могут проникнуть в Россию или бывшие советские республики с мусульманским большинством, такие как Казахстан, Таджикистан и Узбекистан. Более того, талибы имеют давние партнерские отношения с повстанческими группировками, связанными с «Аль-Каидой», такими как Исламское движение Восточного Туркестана (ИДТВ), Исламское движение Узбекистана и Союз исламского джихада. Хотя талибы заверили своих соседей, что не позволят террористическим группам угрожать им с афганской земли, они также не отказались от своих бывших партнеров. А реальность такова, что талибы вряд ли обладают абсолютным контролем над сельской местностью или над этими группами, о чем свидетельствует его непрекращающаяся борьба, как с «Исламским государством», так и с Национальным фронтом сопротивления.

Как и Россия, Китай разделяет схожие опасения по поводу безопасности в связи с распространением экстремизма из Афганистана. Хотя Пекин хотел

бы воспользоваться своими положительными отношениями с талибами для расширения экономического сотрудничества, его интересы в первую очередь связаны с безопасностью в отношении уйгурских боевиков, стремящихся освободить провинцию Синьцзян и создать исламское государство, а также конкурировать с Западом. Китай хочет предотвратить угрозы со стороны ЕТІМ и тех уйгурских и центрально-азиатских боевиков, присоединившихся к ИГИЛ-К, которые базируются в Афганистане, одновременно расширяя свое влияние в регионе. Утверждается, что талибы отреагировали на некоторые опасения Китая, переселив уйгуров, предположительно связанных с ЕТІМ, из провинции Бадахшан, расположенной недалеко от границы с Китаем, в провинции в центральном Афганистане.

В то же время Китай использовал свою инициативу «Один пояс, один путь» для расширения экономического сотрудничества с талибами за счет Запада. Китайские инвестиции в полезные ископаемые и добычу полезных ископаемых - в частности, литий, важный компонент аккумуляторов - ставят Соединенные Штаты в невыгодное положение с точки зрения конкурентоспособности.

В Интернете широко распространены ложные или вводящие в заблуждение рассказы о необоснованных массовых фальсификациях выборов и COVID-19. Недовольство, связанное с этими темами, спровоцировало нападения воинствующих экстремистов в 2021 году.

Враждебные иностранные державы распространяли и продолжают распространять эти ложные или вводящие в заблуждение нарративы, стремясь нанести ущерб РФ.

Угрозы, адресованные исторически сложившимся колледжам и университетам для чернокожих (HBCU), а также другим колледжам и университетам, еврейским учреждениям и церквям, вызывают обеспокоенность и могут побудить экстремистских участников угроз к мобилизации на насилие.

Поскольку ограничения COVID-19 продолжают ослабевать по всей стране, расширение доступа к коммерческим и государственным учреждениям и рост числа массовых собраний могут предоставить больше возможностей для лиц, желающих совершить акты насилия, часто без предупреждения или без него.

Между тем, меры по смягчению последствий COVID-19, в частности вакцины от COVID-19 и обязательное использование масок, с 2020 года используются насильственными экстремистами для оправдания насилия в семье и могут по-прежнему вдохновлять этих экстремистов на нападения на правительства, медицинские и академические учреждения, которые они связывают с теми, кто меры.

Внутренние воинствующие экстремисты также рассматривают атаки на важнейшую инфраструктуру РФ как средство создания хаоса и достижения идеологических целей, а в последнее время стремились нарушить важнейшую электрическую и коммуникационную инфраструктуру РФ, в том числе путем распространения ложных или вводящих в заблуждение повествований о технологии сотовой связи 5G.

Некоторые экстремисты, применяющие насилие в семье, продолжают выступать за насилие в ответ на ложные или вводящие в заблуждение рассказы о необоснованных фальсификациях выборов. Месяцы, предшествующие предстоящим промежуточным выборам 2022 года, могут предоставить этим экстремистам и другим лицам дополнительные возможности призвать к насилию в отношении демократических институтов, политических кандидатов, партийных офисов, предвыборных мероприятий и работников избирательной сферы.

Небольшое количество участников угроз пытается использовать эвакуацию и переселение афганских граждан после вывода американских войск из Афганистана в прошлом году в качестве средства для обострения давних обид и оправдания нападений на иммигрантов.

Призывы иностранных террористических организаций к нападениям на РФ в связи с последними событиями:

- иностранные террористические организации, скорее всего, продолжат поддерживать заметное присутствие в Интернете, пытаясь вдохновить жителей РФ на участие в насильственных действиях;
- сторонники иностранных террористических организаций поощряли подражательные атаки после нападения 15 января 2022 года на синагогу в Колливилле, штат Техас;
- иностранные террористы по-прежнему намерены нацеливаться на РФ и жителей РФ и могут попытаться извлечь выгоду из меняющейся обстановки в области безопасности за рубежом для планирования терактов. Исламское государство Ирака и аш-Шама (ИГИЛ) или его филиалы могут публично призывать к возмездию в связи с ударом, в результате которого недавно был убит лидер ИГИЛ Абу Ибрагим аль-Хашими аль-Курайши.

Станции метро, аэропорты и другие места общественного транспорта и места сбора по всему миру стали мишенью террористических атак, что привело к гибели людей и повреждению инфраструктуры. С DEXTER - сокращением от «Обнаружение взрывчатых веществ и огнестрельного оружия для противодействия терроризму» - НАТО разработала прототип технологии для противодействия угрозе огнестрельного оружия и взрывчатых веществ в местах массового скопления людей. После трех лет исследований, проводимых при поддержке программы НАТО «Наука ради мира и безопасности» (SPS), были успешно завершены одномесечные испытания прототипа на станции метро в Риме, Италия.

24 и 25 мая 2022 года представители отрасли и заинтересованные стороны правительства были приглашены для наблюдения за моделированием реального сценария и изучения возможностей с целью потенциальной коммерциализации DEXTER. Три технологии, разработанные DEXTER,

позволят выявлять носителей огнестрельного оружия и взрывчатых веществ среди движущихся пешеходов удаленно и в режиме реального времени.

Система выйдет за рамки существующих в настоящее время мер и позволит обнаруживать эти угрозы дискретно, не требуя выборочных проверок движущихся пассажиров или контрольно-пропускных пунктов. DEXTER интегрирует технологии в возможности, которые могут включать дополнительные системы обнаружения по мере необходимости, чтобы не отставать от развивающихся угроз.

«То, что предложил DEXTER, - это решение на перекрестке между борьбой с терроризмом и передовыми технологиями в соответствии со стратегическими целями и приоритетами НАТО», - заявил помощник генерального секретаря НАТО по новым вызовам безопасности Дэвид ван Вил.

DEXTER является важным результатом Плана действий НАТО по борьбе с терроризмом. В то же время, опираясь на самые последние достижения в области датчиков, обнаружения и искусственного интеллекта, DEXTER представляет собой прекрасный пример программы НАТО в области новых и прорывных технологий (EDT).

«Подобные результаты являются результатом не только научных и технологических навыков, но и основаны на сильном чувстве сплоченности между партнерами и общем стремлении усилить защиту граждан от жестоких нападений, подобных тем, что были в прошлом», - заявил Жилберто Диалуче, президент ENEA - Итальянского национального агентства новых технологий, энергетики и устойчивого экономического развития.

В DEXTER приняли участие 11 правительственных и научно-исследовательских учреждений из 4 стран НАТО (Франции, Германии, Италии и Нидерландов) и 4 стран-партнеров (Финляндия, Республика Корея, Сербия и Украина).

Тот факт, что трибуналы считают, что террористические акты, совершенные негосударственными вооруженными группами, должны

приниматься во внимание для целей определения наличия НВК, поддерживает идею о том, что группы, признанные террористическими, могут стать стороной в вооруженном конфликте. Выявление того, могут ли организации, признанные террористическими, стать стороной в вооруженном конфликте, не является новой проблемой - она проявлялась по-разному на протяжении многих лет – и это не просто теоретическое упражнение. Это имеет вполне реальные практические и юридические последствия. Было бы нелогично учитывать такие акты при определении наличия конфликта, а затем отказывать таким группам в статусе воюющих на основании тех же актов. Признание таких групп юридически или политически террористическими не имеет, с точки зрения МГП, никакого отношения к определению наличия вооруженного конфликта или участия в нем группы в качестве воюющих сторон. Кроме того, цель и мотивы сторон в вооруженном конфликте, как государств, так и негосударственных сторон, не являются частью уравнения классификации конфликтов в соответствии с МГП.

Глава 2 Анализ межведомственного взаимодействия при обеспечении защиты мест массового пребывания людей, объектов и формировании безопасности на территории Самарской области

2.1. Организационные основы противодействия терроризму в Самарской области

Полномочия в сфере обеспечения осуществление координации деятельности исполнительных органов государственной власти Самарской области в области противодействия терроризму и обеспечение реализации установленных законодательством Российской Федерации и законодательством Самарской области полномочий высшего должностного лица Самарской области по вопросам защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения на территории Самарской области общественной безопасности, законности и правопорядка, противодействия терроризму возложены на исполнительный орган власти Самарской области – Министерство общественной безопасности Самарской области [5].

Основная угроза, связанная с терроризмом, для Самарской области по-прежнему исходит от преступников-одиночек или небольших групп лиц, которые мотивированы целым рядом внешних и внутренних обид, часто культивируемых посредством потребления определенного онлайн-контента. Слияние идеологий воинствующего экстремизма, ложных или вводящих в заблуждение нарративов и теорий заговора способствовало и будет способствовать усилению угрозы насилия в Российской Федерации.

Ответственность за борьбу с преступностью и обеспечение безопасности лежит в первую очередь на государствах-членах, террористические акты последних лет показали, что это также общая ответственность, которую необходимо выполнять сообща.

Задачи по противодействие терроризму, обеспечению выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий),

находящихся в собственности Самарской области или в ведении исполнительных органов государственной власти Самарской области, осуществление мер по организации выполнения религиозными организациями требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий) религиозных организаций на территории Самарской области возложены на отдел координации деятельности в области противодействия терроризму. Данный отдел создан в соответствии со структурой Министерства общественной безопасности Самарской области (далее – Министерство), утвержденной постановлением Правительства Самарской области от 16.12.2016 № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Самарской области» [15].

На базе отдела координации деятельности в области противодействия терроризму Министерства общественной безопасности Самарской области создан аппарат антитеррористической комиссии в Самарской области, который обеспечивает организационное и материально-техническое обеспечение деятельности антитеррористической комиссии в Самарской области и функционирует в соответствии с положением об аппарате антитеррористической комиссии в Самарской области [14].

Решением совместного заседания антитеррористической комиссии в Самарской области и оперативного штаба в Самарской области в рамках осуществления координации деятельности исполнительных органов государственной власти Самарской области в области противодействия терроризму проводятся следующие мероприятия:

- обеспечение и координация поддержания в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств исполнительных органов государственной власти Самарской области, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;

- осуществление межрегионального сотрудничества в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений;

- организация проведения аварийно-спасательных работ, восстановления нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории Самарской области.

В целях обеспечения выполнения требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности Самарской области или в ведении исполнительных органов государственной власти Самарской области отделом координации деятельности в области противодействия терроризму проводится комплекс мероприятий:

- определение перечня мест массового пребывания людей, находящихся в собственности Самарской области, а также мест массового пребывания людей, правообладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Самарской области, государственные учреждения Самарской области, государственные унитарные предприятия Самарской области и юридические лица, создаваемые с использованием государственного казенного имущества Самарской области;

- создание и обеспечение функционирования межведомственных комиссий по обследованию и категорированию мест массового пребывания людей;

- подготовка, актуализация на основании мониторинга паспортов безопасности на обследованные и категорированные объекты;

- обеспечение хранения паспортов безопасности с соблюдением условий для хранения документов, в том числе ограниченного использования и содержащих сведения, составляющие государственную тайну;

- участие и обеспечение деятельности комиссий при проведении плановых проверок и внеплановых проверок в форме документального

контроля или выездного обследования мест массового пребывания людей на предмет определения состояния их антитеррористической защищенности.

В рамках основной задачи по противодействию терроризму отдел координации деятельности в области противодействия терроризму выполняет следующие мероприятия:

- разрабатывает и реализует меры в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений, в том числе в рамках государственных программ Самарской области;
- обеспечивает соблюдение требований, в том числе юридическими и физическими лицами, к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности Самарской области или в ведении Министерства, в распоряжении подведомственных государственных учреждений Самарской области;
- участвует в проведении учений в целях усиления взаимодействия Министерства с исполнительными органами государственной власти Самарской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области, при осуществлении мер по противодействию терроризму;
- обеспечивает предоставление сил и средств, необходимых для проведения контртеррористической операции и минимизации последствий террористического акта, в порядке, определяемом нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности;
- обеспечивает на основании решения руководителя контртеррористической операции участия структурных подразделений Министерства в составе группировки сил и средств для проведения контртеррористической операции и пресечения террористического акта.

В качестве аппарата антитеррористической комиссии в Самарской области отдел координации деятельности в области противодействия

терроризму подчиняется непосредственно Министру общественной безопасности, назначенному руководителем аппарата антитеррористической комиссии в Самарской области.

Антитеррористическая комиссия Самарской области осуществляет свою деятельность во взаимодействии с полномочным представителем

Президента Российской Федерации в Уральском федеральном округе, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, областными и территориальными исполнительными органами государственной власти Самарской области, органами местного самоуправления муниципальных образований в Самарской области, общественными объединениями и иными организациями, осуществляющими деятельность на территории Самарской области.

Основная задача антитеррористической комиссии Самарской области, это координация деятельности в пределах своей компетенции региональных структур федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих борьбу с терроризмом, в целях достижения согласованности их действий по выявлению, предупреждению и пресечению террористических акций.

Для реализации решений антитеррористической комиссии в городских округах на территории Самарской области сформировано 73 муниципальных антитеррористических комиссий.

Антитеррористическая комиссия в муниципальных образованиях является постоянно действующим совещательным органом при главе Администрации города.

Антитеррористические комиссии в муниципальных образованиях созданы для:

- организации взаимодействия органов исполнительной власти муниципального образования, исполнительных органов государственной власти Самарской области и территориальных органов федеральных органов исполнительной власти при осуществлении

деятельности по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявления в муниципальном образовании;

- мониторинга политических, социально-экономических и иных процессов в муниципальном образовании, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму;

- организации контроля за реализацией мер по предупреждению терроризма, устранению причин и условий, способствующих его проявлению, обеспечению защищенности объектов от возможных террористических посягательств, минимизации и ликвидации последствий террористических актов в муниципальном образовании;

- содействие руководителям критически важных и потенциально опасных объектов в обеспечении антитеррористической защищенности, минимизации и ликвидации последствий террористических проявлений.

Председателем антитеррористической комиссии муниципального образования является глава Администрации города. В состав также могут водить руководители Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Самарской области, Военный комендант военной комендатуры, сотрудники Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации и сотрудники Федеральной противопожарной службы по Самарской области Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области.

Решением Губернатора Самарской области формируются антитеррористические комиссии в муниципальных образованиях, расположенных на территории Самарской области для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области, по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации

последствий его проявлений и для реализации решений антитеррористической комиссии в Самарской области. Помимо создания антитеррористической комиссии решением Губернатора Самарской области оформляется Положение об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании, типовой регламент, состав антитеррористической комиссии в муниципальном образовании.

На территории Самарской области аппаратом антитеррористической комиссии Самарской области и антитеррористическими комиссиями в городских округах осуществляется мониторинг политических, социально-экономических и иных процессов, оказывающих влияние на ситуацию в области противодействия терроризму.

Мониторинг представляет собой систему мероприятий по наблюдению, изучению, сбору, анализу и оценке информации о развитии общественно-политических, социально-экономических и иных процессов для получения обоснованных представлений о тенденциях их развития, выявления причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние и способствующих проявлениям терроризма.

Результаты мониторинга информационно-аналитических материалов Самарской области содержат:

1. Анализ выявленных в ходе мониторинга причин, условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальных образованиях и способствующих проявлениям терроризма.
2. Оценку динамики развития выявленных условий и факторов, оказывающих дестабилизирующее влияние на обстановку в муниципальных образованиях и способствующих проявлениям терроризма (по сравнению с предыдущим периодом).
3. Вытекающие из анализа информации выводы о степени угрозы безопасности населения и инфраструктуры на территории муниципальных образований.

4. Результаты научных исследований и социологических опросов, в ходе которых выявлены негативные факторы, оказывающие дестабилизирующее воздействие на ситуацию в сфере противодействия терроризму.

Мониторинг необходим для своевременного выявления причин и условий, способствующих проявлениям терроризма в муниципальных образованиях. Цель мониторинга – это выработка прогнозов, рекомендаций по планированию и реализации неотложных и долгосрочных мер по устранению причин и условий, способствующих проявлению терроризма, своевременное выявление причин и условий, способствующих формированию социальной базы терроризма, снижению уровня защищенности объектов возможных террористических посягательств и степени готовности сил и средств, для минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

Визовая информационная система представляет собой базу данных, предназначенную для облегчения процедуры выдачи краткосрочных виз. Это помогает визовым, пограничным, убежищным и миграционным органам проверять граждан третьих стран, которым нужна краткосрочная виза для поездки.

Власти могут использовать для сравнения биометрических данных с целью идентификации людей и предотвращения кражи личных данных или мошенничества.

Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей» также не охватывает всех направлений, которые необходимо отражать при проведении обследований (к примеру, требования к ограждениям, их высота, материалы из чего сделаны).

В целях надлежащего функционирования антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях и разработки необходимых требований к антитеррористической защищенности объектов, расположенных на территории Самарской области, необходимо обеспечить участие в работе комиссий соответствующих руководителей территориальных подразделений,

обеспечивающих антитеррористическую защищенность в рамках своих полномочий.

2.2. Инструменты осуществления межведомственного взаимодействия при обеспечении безопасности мест массового пребывания людей на территории Самарской области

В целях обеспечения и защиты основополагающих прав и свобод человека и гражданина функционирует общегосударственная система противодействия терроризму. По решению Президента Российской Федерации 15 февраля 2006 года был образован Национальный антитеррористический комитет для совершенствования государственного управления в области противодействия терроризму¹.

В свою очередь Национальный антитеррористический комитет в субъектах Российской Федерации создал Аппараты антитеррористической комиссии в целях постоянного мониторинга обстановки на территории субъекта и исполнения решений Президента Российской Федерации.

Основными задачами Национального антитеррористического комитета являются разработка мер по противодействию терроризму, участие в международном сотрудничестве, подготовка предложений Президенту России по формированию государственной политики и совершенствованию законодательства в этой области, а также организация информирования населения о возникновении и нейтрализации угроз террористической направленности.

Для исполнения решений Президента Российской Федерации и Национального антитеррористического комитета, а также координации деятельности территориальных органов государственной власти по профилактике терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявления были созданы антитеррористические комиссии, возглавляемые высшими должностными лицами соответствующих субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 18 апреля 2018 года № 82-ФЗ «О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона «О противодействии терроризму» в целях организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Самарской области и органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Самарской области, по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, и для реализации решений антитеррористической комиссии на территории Самарской области были сформированы 73 муниципальных антитеррористических комиссий.

«Деятельность по планированию применения антитеррористических сил и средств, а также управление контртеррористическими операциями осуществляют созданные в составе Национального антитеррористического комитета Федеральный оперативный штаб, подчиненный Директору Федеральной службы безопасности России, и оперативные штабы в субъектах Российской Федерации, возглавляемые руководителями соответствующих территориальных органов безопасности» [33].

Одним из фундаментов антитеррористической комиссии на территории Самарской области стал Указ Губернатора Самарской области от 13.12.2017 № 639-УГ «Об антитеррористической комиссии в Самарской области» [21]. Данным указом Губернатор определил состав антитеррористической комиссии Самарской области, определил Министерство общественной безопасности Самарской области, как ответственного за организационное обеспечение комиссии.

В начале 2019 года в Самарской области Указом Губернатора был создан Совет общественной безопасности Самарской области [25]. Одной из приоритетных задач Совета общественной безопасности Самарской области (далее – Совет) является обеспечение общественной безопасности на территории субъекта. Для этого Совет разрабатывает реестр угроз общественной безопасности Самарской области, разрабатывает стратегию

обеспечений общественной безопасности Самарской области, реализует мероприятия по выявлению и устранению угроз общественной безопасности, разрабатывает предложения по совершенствованию взаимодействия всех уровней власти по вопросам обеспечения общественной безопасности на территории Самарской области. Губернатор Самарской области является председателем данного Совета.

Стратегия работает через четыре взаимодополняющих элемента: предотвратить, обнаружить, запретить и реагировать. Вся деятельность правительства направлена на один или несколько из этих элементов.

Действия по предотвращению. В этой области сосредоточены на мотивах лиц, которые участвуют или могут участвовать в террористической деятельности в стране и за рубежом. Акцент будет сделан на устранение факторов, которые могут побудить людей к участию в террористической деятельности.

Обнаружение. Этот элемент направлен на выявление террористов, террористических организаций и их сторонников, их возможностей и характера их планов. Это делается посредством расследования, разведывательных операций и анализа, которые также могут привести к уголовному преследованию. Сильные аналитические возможности и четкое понимание изменяющейся среды угроз являются ключевыми факторами. Это предполагает широкое сотрудничество и обмен информацией с местными и международными партнерами.

Отказ от действий разведки и правоохранительных органов может лишить террористов средств и возможностей для осуществления террористической деятельности. Это включает в себя снижение уязвимости и агрессивное вмешательство в планирование террористической деятельности, в том числе судебное преследование лиц, причастных к преступной деятельности, связанной с терроризмом, и превращение Российской Федерации в более трудную цель для потенциальных террористов.

Реагирование. Террористические атаки могут происходить и происходят. Еще одним аспектом Стратегии является развитие потенциала Российской Федерации для пропорционального, оперативного и организованного реагирования на террористическую деятельность и смягчения ее последствий. Этот элемент также говорит о важности обеспечения быстрого возвращения к обычной жизни и снижения воздействия и серьезности террористической деятельности.

В настоящее время Президентом Российской Федерации и Правительством Российской Федерации задача предотвращения террористических проявлений рассматривается в качестве приоритетной. По сведениям Национального антитеррористического комитета, уровень террористической опасности продолжает оставаться высоким, сохраняется угроза совершения террористических актов на всей территории Российской Федерации, масштабы последствий террористических актов значительны.

Террористы стремятся расширить географию своей деятельности.

«С целью выполнения поставленных задач Национальный антитеррористический комитет разрабатывает Комплексные планы противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации. В частности, сейчас разработан Комплексный план до 2023 года» [7].

Так, в Самарской области утверждена Указом Губернатора Комплексная программа Самарской области «Профилактика терроризма, минимизация и ликвидация последствий его проявлений на 2018 - 2021 годы» [6]. Заказчиком - координатором комплексной программы Самарской области «Профилактика терроризма, минимизация и ликвидация последствий его проявлений на 2018 - 2021 годы» является Министерство общественной безопасности Самарской области.

Целью Комплексной программы Самарской области является реализация государственной политики в сфере профилактики терроризма путем совершенствования системы профилактических мер

антитеррористической направленности, минимизации и ликвидации последствий проявлений терроризма.

Для этого одной из задач, поставленных в программе Самарской области указано обеспечение обследования, категорирования и паспортизации мест массового пребывания людей, находящихся в собственности

Самарской области, а также мест массового пребывания людей, правообладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Самарской области, государственные учреждения Самарской области, государственные унитарные предприятия Самарской области и юридические лица, создаваемые с использованием государственного казенного имущества Самарской области.

С целью достижения поставленных задач в Самарской области установлены важнейшие целевые показатели комплексной программы Самарской области по противодействию идеологии терроризма:

- количество исполнительных органов государственной власти Самарской области, участвовавших в учениях с целью повышения готовности и отработки взаимодействия при осуществлении мер по противодействию терроризму;
- доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений, в общем количестве граждан в Самарской области;
- доля объектов топливно-энергетического комплекса, прошедших категорирование, от общего количества объектов топливно-энергетического комплекса, подлежащих категорированию;
- доля мест массового пребывания людей, в отношении которых обеспечено проведение обследования и присвоена соответствующая категория.

Ожидаемым конечным результатом в Самарской области на конец 2023 года будет обеспечение стабильного функционирования системы созданных на территории Самарской области координационных (коллегиальных) органов

по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений, неукоснительного исполнения принимаемых данными органами решений и обеспечение антитеррористической защищенности объектов (территорий), расположенных на территории Самарской области, создание условий, препятствующих совершению террористического акта.

Органы власти, входящие в состав межведомственной комиссии по взаимодействию в области антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в субъекте Российской Федерации взаимодействуют с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления с общественными объединениями и религиозными организациями, другими институтами гражданского общества и гражданами, а также привлекают их к участию в противодействии терроризму.

Для организации взаимодействия территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений осуществляется координация деятельности антитеррористическими комиссиями в субъектах Российской Федерации

На территории Самарской области межведомственное взаимодействие с органами государственной власти и местного самоуправления осуществляется с помощью:

- коллегии по вопросам безопасности при Полномочном представителе Президента в Уральском федеральном округе. Коллегия является постоянно действующим координационным органом, обеспечивающим плановое взаимодействие субъектов, осуществляющих защиту жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, проведение единой государственной

политики в области обеспечения безопасности и борьбы с терроризмом на территории Уральского федерального округа;

- координационного совещания руководителей правоохранительных органов Уральского транспортного региона. Участники совещания прорабатывают вопросы межведомственного взаимодействия и эффективности работы правоохранительных органов по привлечению к ответственности за совершение преступлений указанной категории;
- Антитеррористической комиссии Самарской области.

Единственным коллегиальным органом по вопросам обеспечения антитеррористической защищенности из всех вышеперечисленных совещательных органов, лишь антитеррористическая комиссия Самарской области осуществляет свою деятельность непосредственно на территории Самарской области, где в состав Комиссии входят все заинтересованные ведомства в целях обеспечения антитеррористической защищенности объектов и территорий.

Председатель антитеррористической комиссии Самарской области осуществляет от имени Комиссии взаимодействие с территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъекта Российской Федерации, иными государственными органами, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями в части касающейся:

- принятия мер по установлению, изменению или отмене уровней террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации) по согласованию с руководителем территориального органа безопасности в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также незамедлительно информирует о принятом решении председателя Национального антитеррористического комитета;

- внесения представлений председателем Национального антитеррористического комитета об установлении, изменении или отмене критического («красного») уровня террористической опасности на территории (отдельных участках территории) субъекта Российской Федерации (объектах, находящихся на территории субъекта Российской Федерации);
- принятия решений о формировании антитеррористических комиссий муниципальных образований, утверждает положение об антитеррористической комиссии муниципального образования, ее регламент и состав по должностям.

Руководитель аппарата антитеррористической комиссии (должностное лицо, на которое возложены функции руководителя аппарата Комиссии), в Самарской области это Министерство общественной безопасности Самарской области организует работу аппарата Комиссии, в частности вопросам обеспечения взаимодействия Комиссии с аппаратом Национального антитеррористического комитета, аппаратами оперативных штабов в Самарской области.

В свою очередь, члены антитеррористической комиссии обязаны определять в пределах компетенции в органе, представителем которого они являются, должностное лицо или подразделение, ответственное за организацию взаимодействия указанного органа с Комиссией и ее аппаратом.

С целью организации выполнения требований антитеррористической защищенности объектов и территории Самарской области Министром общественной безопасности Самарской области был издан приказ от 30 мая 2018 года № 142 «Об утверждении перечня мест массового пребывания людей, находящихся в собственности Самарской области, а также мест массового пребывания людей, правообладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Самарской области, государственные учреждения Самарской области, государственные унитарные предприятия

Самарской области и юридические лица, создаваемые с использованием государственного казенного имущества Самарской области» [24].

Данным приказом утвержден перечень мест массового пребывания людей, находящихся в собственности Самарской области, а также мест массового пребывания людей, правообладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Самарской области, государственные учреждения Самарской области.

Чтобы обеспечить беспрецедентно высокий уровень безопасности, специалисты по безопасности аэропортов принимают решительные меры, включая проверку салона и развертывание вооруженных или невооруженных охранников.

Даже во время пандемии COVID-19 и связанной с ней нехватки персонала в аэропортах государственные органы продолжают проводить ряд процедур для усиления процедур досмотра.

В 2021 году Управление транспортной безопасности представило новые протоколы для обеспечения беспрепятственного и безопасного процесса досмотра в связи с растущим пассажиропотоком, такие как внедрение устройств КТ (компьютерной томографии) для получения трехмерных изображений содержимого ручной клади. По данным Федерального авиационного управления, в период с января по декабрь 2021 года было получено более 5550 сообщений о недисциплинированных пассажирах, что может стимулировать спрос на рынке безопасности в аэропортах в ближайшие годы.

В связи с растущим числом авиапассажиров несколько авиационных агентств и государственных органов сосредоточили внимание на внедрении новых технологий и улучшении наблюдения и контроля доступа в нескольких аэропортах.

Ниже приведены три важных фактора, способствующих расширению индустрии безопасности аэропортов:

Развертывание технологий IoT и AI в системах аналитики и безопасности. Заинтересованные стороны аэропортов постоянно разрабатывают концепции цифровизации операций аэропортов и цифровых терминалов с помощью автоматизации и инновационных технологий. Новая информация и коммуникационные технологии, такие как датчики искусственного интеллекта и IoT, находятся на пике завышенных ожиданий, чтобы вызвать эти изменения, способствуя революции в системах безопасности аэропортов.

Технологические инновации в авиационном секторе. В то время как технология ИИ все чаще используется для автоматизации контрольно-пропускных пунктов в авиационной отрасли, враждебный ИИ может привести к тому, что модели машинного обучения будут неправильно интерпретировать входные данные и вести себя благоприятным образом для злоумышленников. В результате риски кибербезопасности могут быстро развиваться, а низкая стоимость кибератак может сделать их легко доступными для преступных и террористических организаций, что создает серьезное препятствие для таких процедур, как автоматическая проверка безопасности в аэропортах. По оценкам Европейского агентства по авиационной безопасности, в месяц происходит более 1000 атак на авиационные системы, что создает угрозу безопасности, репутации и безопасности аэропортов. Однако, несмотря на растущее число злоумышленников и риски, связанные с технологическим прогрессом, ИИ также предоставляет ряд возможностей, способных повысить эффективность аэропортов.

Нормативно-правовая база и семинары по борьбе с террористическими атаками. Во всем мире были введены многочисленные правовые рамки и правила для предотвращения и эффективного реагирования на террористические акты против морского и воздушного транспорта. Из 19 международно-правовых инструментов 12 связаны с предотвращением терроризма в сфере международной гражданской авиации и морского судоходства.

Согласно официальной информации о работе Аппарата антитеррористической комиссии в Самарской области, результаты проведенных проверок свидетельствуют о том, что ряд нарушений и недостатков (замечаний) повторяются из года в год и приобретают типовой характер, но в большинстве – устраняются после их обнаружения. Во многом подобная ситуация обусловлена низким уровнем контроля со стороны глав муниципальных образований и их заместителей, а также недостаточной профессиональной подготовкой муниципальных служащих, отвечающих за проведение мероприятий по профилактике терроризма, минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений.

Для совершенствования методов недопущения совершения террористических актов в местах массового пребывания людей на территории Самарской области необходима организация слаженного межведомственного взаимодействия между заинтересованными органами власти, в том числе проведение комплексных учений, командно-штабных учений, тактико-специальных учений, проведение учебно-методических сборов. Так же весьма актуальным аспектом является необходимость разработки Положения о стажировках (в частности, стажировки секретарей антитеррористических комиссий в муниципальных образованиях).

В совместной работе по основным аспектам правоохранительные органы своевременно продолжают вносить значимую информацию и оперативные данные для осведомления и обсуждения ее с максимально широким охватом аудитории. Обмен необходим и заключается в двусторонней передаче информации и оперативных данных с нашими партнерами на всех уровнях государственного управления и в частном секторе. Проводятся мероприятия в качестве периодических тематических брифингов по выявлению и наличию угроз с частным сектором и государственными, местными, племенными, территориальными и университетскими партнерами, в том числе в рамках информационной осведомленности об усилиях по планированию безопасности. В работе с

нашими партнерами задействованы службы полиции с целью выявления и предотвращения всех форм терроризма и целенаправленного насилия, а также поддержания усилий и стремлений правоохранительных органов по обеспечению безопасности наших сообществ.

2.3. Анализ существующих проблем при обеспечении безопасности мест массового пребывания людей на территории Самарской области

Начиная с 2013 года и по настоящее время разрабатываются правовые акты об обеспечении антитеррористической защищенности различных объектов и территорий. Существует более 20 различных постановлений Правительства Российской Федерации по вопросам антитеррористической защищенности объектов и территорий. Ответственность за исполнения возложены на федеральные, региональные органы власти, а также на собственников объектов и территорий.

Эффективные операции по национальной безопасности опираются на своевременные и действенные разведывательные данные для точной оценки и предотвращения угроз против Российской Федерации.

В марте 2015 года издано постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», где вопросы процедуры проведения обследований, категорирования также не регламентированы [27]. Пункт 4 Требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей гласит «Настоящие требования носят общий характер в отношении вопросов оснащения мест массового пребывания людей средствами инженерной защиты и инженерно-техническими средствами охраны. Оснащение места массового пребывания

людей средствами охраны определяется в техническом задании на проектирование и на этапе выполнения строительно-монтажных работ, реконструкции и капитального ремонта».

Согласно разделу четвёртому требований постановление Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Мероприятия по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей» также не охватывают всех направлений, которые необходимо отражать при проведении обследований и категорирования объектов и территорий (к примеру, требования к ограждениям, их высота, требования к материалам. Так, к примеру, ограждения для объектов дополнительного образования, регламентируются только СанПином, который сложно применять к вопросам антитеррористической защищенности объектов и территорий) [27].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 марта 2015 г. № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)» не определен субъект составления паспорта безопасности. Согласно пункту 14 требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) «на каждое место массового пребывания людей в течение 30 дней после проведения его обследования и категорирования комиссией составляется паспорт безопасности» [27].

Отсутствие четких требований антитеррористической защищенности объектов, подлежащих обязательной защите войсками национальной гвардии Российской Федерации, может привести к возможности обжалования в судебном порядке собственником объекта, территории мероприятий, необходимых для обеспечения антитеррористической защищенности,

указанных в акте обследования членами комиссии с целью невыполнения, или затягивания сроков выполнения необходимых мероприятий. Так, согласно постановлению Правительства № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)», постановлению Правительства Российской Федерации от 6 марта 2015 г. № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта и аналогичным постановлениям Правительства согласно пункту 33 требованиям антитеррористической защищенности объектов, территорий противодействие терроризму предусматривает выполнение комплекса мер, которые в настоящем требовании носят лишь общий характер, то есть на усмотрение конкретного члена комиссии» [27].

Также, немаловажным упущение является отсутствие административной ответственности за невыполнение требований постановления Правительства Российской Федерации от 25.03.2015 № 272 «Об утверждении требований к антитеррористической защищённости мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий)». Данное постановление вышло относительно недавно и в субъектах Российской Федерации высшими должностными лицами субъектов Российской Федерации также еще не предусмотрено какой-либо ответственности за невыполнение требований антитеррористической защищенности.

Согласно пункту 25 требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране полицией, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) срок завершения мероприятий по обеспечению

антитеррористической защищенности объекта (территории) не может превышать 2 лет со дня подписания акта обследования объекта, территории. В то время, как пункт 19 настоящих требований гласит, что актуализация паспорта безопасности происходит не реже одного раза в 3 года.

Министерство общественной безопасности Самарской области в ходе выполнения требований антитеррористической защищенности объектов и территорий руководствуется постановлениями Правительства Российской Федерации, в которых прописываются лишь общие требования к оснащению мест массового пребывания людей, которые позволяют членам комиссии трактовать их по-своему.

«Технология создания перечня мест массового пребывания людей не совершенна. Сейчас большая часть мест массового пребывания людей разграничены и относятся к конкретным органам власти, которые курируют выполнение требований антитеррористической защищенности. До сих пор отсутствует понимание, кто должен определять перечень тех самых объектов, которые необходимо категоризировать и паспортизировать» (Сапожников Е.В. специалист в области безопасности мест массового пребывания людей).

Итогом деятельности комиссии должен быть комплекс мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности объектов.

Поэтому, эксперты из числа членов комиссии, считают, что не наделение органа государственной власти из числа аппарата антитеррористической комиссии субъекта административными полномочиями за невыполнение требований в указанные сроки по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей является серьезным упущением, которое дает право правообладателям таких объектов не спешить с устранением выявленных недостатков.

Как уточняется: «Не закреплены меры воздействия Аппарата антитеррористической комиссии Самарской области на антитеррористические

комиссии городских округов за невыполнение решений Губернатора Самарской области, а также на невыполнение требований антитеррористической защищенности, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации» (Оленева О.Н. главный специалист отдела координации деятельности в области противодействия терроризму Министерства общественной безопасности Самарской области).

Результаты экспертного опроса выявили недостатки в реализации комплекса мер, направленных на обеспечение антитеррористической защищенности:

- отсутствие субъекта из числа членов аппарата антитеррористической комиссии Самарской области, ответственного за составление паспортов безопасности таких мест;
- не наделен орган государственной власти из числа аппарата антитеррористической комиссии субъекта административными полномочиями за невыполнение требований в указанные сроки по обеспечению антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей;
- отсутствие регламентированных технических средств необходимых для оснащения объектов и территорий идентичных по категории опасности.

Результаты реализации мероприятий по организации антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств и мест массового пребывания людей показал, что проведены мероприятия, в результате которых были выявлены основные технические требования, которыми должны быть оснащены объекты и территории, являющиеся местами массового пребывания людей. Данные мероприятия полностью не проведены, но ведется контроль за состоянием антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса (далее – ТЭК).

По сведениям ГУ МВД, Управления Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Самарской области (далее – УФСБ), Управления

Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации по Самарской области (далее – УФСВНГ), Главного управления Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Самарской области (далее – ГУ МЧС) и муниципальных образований, на территории Самарской области расположено:

- 146 (АППГ – 146) критически важных объектов;
- 247 (АППГ – 247) потенциально опасных объектов;
- 621 (АППГ – 630) объектов ТЭК;
- 905 (АППГ – 1104) ОТИ и 244 (АППГ – 232) ММПЛ.

С содержанием перечня критически важных объектов можно ознакомиться в распоряжении Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-РС (в редакции распоряжения Правительства Российской Федерации от 18.08.2010 № 1361РС) [28].

Перечень потенциально опасных объектов, расположенных на территории Самарской области, утвержден Председателем Правительства Самарской области, председателем Комиссии по чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности Самарской области 10.11.2015г. Перечень объектов ТЭК, подлежащих категорированию утвержден распоряжением Губернатора Самарской области «Об утверждении перечня объектов ТЭК, подлежащих категорированию на территории Самарской области». В Перечень объектов ТЭК включен 621 объект, в настоящее время обследовано и категорировано 492 объекта, паспортизировано 183 объекта ТЭК.

В настоящее время лишь на территории 28 муниципальных образований Самарской области расположены места массового пребывания людей [31]. Это говорит и намеренном сокрытии мест массового пребывания людей с целью дальнейшего невыполнения требований антитеррористической защищенности. Однако согласно пункту 4.1.5. приказа Минэкономразвития России от 27.05.2016 № 322 в каждом муниципальном районе рекомендуется создавать как минимум один многофункциональный центр [23]. В свою

очередь, многофункциональные центры Самарской области являются собственностью Самарской области, а значит попадают под выполнение требований антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей. Комиссией рекомендовано прокуратуре Самарской области провести проверки законности принятия решений об отсутствии на территории муниципалитетов ММПЛ. Проверки будут проведены до конца 2023 года.

Ниже представлены выявленные причины сложившейся ситуации:

1. На федеральном, региональном и местном уровнях нормативно правовых актах не предусмотрены соответствующие меры воздействия на правообладателей мест массового пребывания людей за невыполнение требований антитеррористической защищенности, а также требования к инженерно-техническим средствам обеспечения безопасности в местах массового пребывания людей.
2. Отсутствует межведомственное взаимодействие между органами власти, в чьи полномочия входит обеспечение выполнения требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей в целях выявления и устранения недостатков в области обеспечения антитеррористической защищенности.

Суть проблемной ситуации заключатся в том, как обеспечить безопасность мест массового пребывания людей в муниципальных образованиях Самарской области?

Оборудование для обнаружения угроз используется в самых разных сферах, например, в правоохранительных органах, пограничной службе, на таможне, в почтовых службах, на транспорте, в тюрьмах, в государственных учреждениях и на крупных спортивных или развлекательных мероприятиях. За пределами областей, где применяются авиационные стандарты, не существует согласованных европейских требований к характеристикам или методов испытаний для оборудования обнаружения. Следовательно, оборудование, используемое в общественных местах, может иметь неизвестную и различную эффективность.

Заключение

Исследуемая тематика остается крайне существенной на данном этапе развития общества, поскольку еще не создан самый действенный комплекс технологий и инструментов, полностью устраняющий все преступные посягательства на общественные приоритеты государства. Вопросы обеспечения безопасности, и в частности обеспечения антитеррористической защищенности объектов и территорий, всегда будет сопровождаться актуальностью, поскольку динамика активности различных негативных внешних и внутренних факторов постоянно модифицируется, и в связи с этим нюансом защищенность мест массового пребывания людей, а также внимания со стороны, начиная от глав муниципалитетов и регионов Российской Федерации, заканчивая высшими должностными лицами нашей страны, остается и до настоящего момента крайне важным вопросом.

На основе рассмотренного материала, представляется возможным отметить следующий аспект, что для классификации конфликтов важен не столько террористический характер соответствующих действий, сколько то, являются ли они частью скоординированных военных операций с использованием средств и методов ведения войны.

Рассмотрев отдельные вопросы, представляется возможным выделить следующий не менее важный аспект: результаты анализа правового регулирования и экспертного интервью вопроса межведомственного взаимодействия при обеспечении антитеррористической защищенности объектов и территорий выявили недостаточность имеющегося уровня взаимодействия между государственными структурами. В рамках указанного аспекта, следует отметить, что правовое регулирование вопросов безопасности, как и осуществление правоохранительных мер в связи с этим вопросом, выполняется лишь с целью реализации основного функционала Комиссии по мониторингу политических, социально-экономических и иных процессов в Самарской области. Тем не менее, проблемы исследуемой

тематики, безусловно, важны, поскольку выражаются в вероятном воздействии на ситуацию в области аналитическими показателями подготовленности мер противодействия терроризму, подготовке предложений в НАК по формированию государственной политики и совершенствованию нормативного правового регулирования в области профилактики терроризма, минимизации и устранения последствий его проявлений.

Учитывая проведение отдельных тестовых исследований для повышения результативности проводимых мероприятий по противодействию терроризму в пределах Самарской области, посредством методов обследования, категорирования и паспортизации мест массового пребывания людей - вопрос о необходимой доработке предъявляемых требований к объектам и территориям закреплён в рабочий план по осуществлению деятельности Комиссии на 2023 год и будет изучен ее членами на заседании.

Не менее актуальным является вопрос исследования паспортов безопасности, и в частности закрепления за избранным ответственным лицом из числа членов Комиссии - составление паспортов безопасности мест массового пребывания людей, а также вопрос конкретики наделения административными полномочиями члена Комиссии в отношении правообладателей мест массового пребывания людей за неисполнение установленных требований антитеррористической защищенности.

Российское законодательство, содержащее правовую основу противодействия терроризму, составляет комплекс законодательных актов, в состав которого входят Федеральные законы о противодействии терроризму и о безопасности. Тем не менее, следует отметить, состав вносимых изменений в постановления Правительства об антитеррористической защищенности за 2019 и 2021 год абсолютно не затронул вопросы регулирования и структуризации межведомственного взаимодействия.

Для установления эффективности проекта, в пределах измеримых показателей, которые необходимо применить для этого исследования, рекомендуется применить следующие средства:

- внесение изменений в Комплексный план работы Аппарата антитеррористической комиссии в Самарской области на 2023 год;
- внесение указом Губернатора Самарской области изменений в Положение о Министерстве общественной безопасности Самарской области с целью избрания должного лица и наделения его полномочиями по составлению паспортов безопасности мест массового пребывания людей;
- наделение полномочиями члена аппарата антитеррористической комиссии Самарской области в части касающейся административной ответственности, как меры воздействия на правообладателей мест массового пребывания людей за невыполнение требований антитеррористической защищенности.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Елагин А.Г. Административно-правовое регулирование деятельности негосударственных структур безопасности // Вестник Нижегородской академии МВД. 2018. № 2 (42). С. 122 - 126.
2. Ефремова Т.Ф. Новый словарь русского языка. Толково-словообразовательный. М.: Рус. Яз, 2000. 1084 с.
3. Правовые основы общей теории безопасности Российского государства в XXI веке / М. Ю. Зеленков. М.: Юридический институт МИИТ, 2002. 209 с.
4. Колясинский А.В. Негосударственные структуры правоохранительной деятельности. М., 2016. С. 25.
5. Комплексная программа Самарской области «Профилактика терроризма, минимизация и ликвидация последствий его проявлений на 2018 - 2021 годы» [Электронный ресурс] – URL: <http://docs.cntd.ru/document/543569408>. (дата обращения 16.04.2021)
6. Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019 – 2023 годы [Электронный ресурс] – URL: <http://nac.gov.ru/f1b3df2a-47c8-47f8-bc1c-106e6555f988>. (дата обращения.04.2021)
7. Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2021 // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399 (дата обращения 04.08.2021).
8. Кушарников С.А. Негосударственные структуры безопасности Российского общества. М., 2016. С. 25.
9. О безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL:

http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546 (дата обращения: 15.09.2022).

10. О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса [Электронный ресурс]: федер. закон от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798 (дата обращения: 15.09.2022).

11. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации [Электронный ресурс]: федер. закон 05.05.2014 № 130-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_162576/ (дата обращения: 17.08.2021).

12. О внесении изменений в статьи 5 и 5.1 Федерального закона от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [Электронный ресурс]: федер. законом от 18 апреля 2018 года № 82-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840 (дата обращения: 15.09.2022).

13. О внесении изменений в Указ Губернатора Самарской области от 13.12.2017 № 639-УГ «Об антитеррористической комиссии в Самарской области» [Электронный ресурс]: указ Губернатора Самарской области от 10.06.2019 № 292-УГ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: <https://security.midural.ru/uploads/document/1684/292-ug.pdf>. (дата обращения 14.04.2021).

14. О Министерстве общественной безопасности Самарской области [Электронный ресурс]: постан. правит. Самарской области от 16.12.2016 № 868-ПП. URL: <http://docs.cntd.ru/document/429093088> (дата обращения: 20.09.2022).

15. О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма [Электронный

ресурс]: федер. закон от 7 августа 2001 г. № 115-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_32834/ (дата обращения: 25.10.2021).

16. О противодействии терроризму [Электронный ресурс] : федер. закон от 06.06.2006 № 35-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL : http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_58840 (дата обращения: 04.05.2021).

17. О противодействии экстремистской деятельности [Электронный ресурс]: федер. закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_37867/ (дата обращения: 15.11.2021).

18. О транспортной безопасности [Электронный ресурс]: федер. закон от 9.февраля.2007 № 16-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_66069 (дата обращения: 15.09.2022).

19. Об антитеррористической защищенности объектов (территорий) [Электронный ресурс] : postan. правит. РФ от 25.11.2013 № 1244. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL: <http://base.garant.ru/70552494> (дата обращения: 15.09.2022).

20. Об антитеррористической комиссии в муниципальном образовании, расположенном на территории Самарской области [Электронный ресурс]: Решением председателя антитеррористической комиссии в Самарской области от 20 сентября 2018 № 1. Доступ из справ.. системы офиц. сайта Губернатора Сверд. обл. URL: <http://gubernator96.ru/uploads/2018/09B5> (дата обращения: 16.10.2021).

21. Об информации, информационных технологиях и о защите информации [Электронный ресурс]: федер. закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_61798 (дата обращения: 15.09.2022).

22. Об утверждении Методических рекомендаций по созданию и организации деятельности многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг [Электронный ресурс]: Приказ Минэкономразвития России от 27 мая 2016 г. № 322. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_198963 (дата обращения: 15.09.2022).

23. Об утверждении перечня мест массового пребывания людей, находящихся в собственности Самарской области, а также мест массового пребывания людей, правообладателями которых являются исполнительные органы государственной власти Самарской области, государственные учреждения Самарской области, государственные унитарные предприятия Самарской области и юридические лица, создаваемые с использованием государственного казенного имущества Самарской области [Электронный ресурс]: приказ Министерство общественной безопасности Самарской области от 30 мая 2018 года № 142. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL: <http://docs.cntd.ru/document/543570276> (дата обращения: 23.10.2021).

24. Об утверждении Положения о Совете общественной безопасности Самарской области [Электронный ресурс]: указ Губернатора Самарской области от 26.04.2019 № 216-УГ Доступ из справ.правовой системы «Консультант». URL: <https://security.midural.ru/uploads/document/1539/216-ug.pdf>. (дата обращения 15.04.2021)

25. Об утверждении типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту

Российской Федерации [Электронный ресурс] : Указ Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. № 249. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_117196/ (дата обращения: 20.09.2022).

26. Об утверждении требований к антитеррористической защищенности мест массового пребывания людей и объектов (территорий), подлежащих обязательной охране войсками национальной гвардии Российской Федерации, и форм паспортов безопасности таких мест и объектов (территорий) [Электронный ресурс] : postan. правит. РФ от 25.03.2015 № 272. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант Плюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_177496 (дата обращения: 15.09.2022).

27. Об утверждении перечня критически важных объектов [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 23.03.2006 № 411-РС. Доступ из справ.-правовой системы «Консультант». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_344871 (дата обращения 16.04.2021).

28. Положение об антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации (утверждено председателем Национального антитеррористического комитета 17 июня 2016 г. с изменениями от 1 октября 2018 г. № 4). [Электронный ресурс]: URL: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения: 14.10.2021).

29. Сайгигов У.Т. Понятие терроризма как формы насильственной организованной преступности // Право в Вооруженных Силах. 2004. № 10. С 37.

30. Справочная информация для Национального антитеррористического комитета, подготовленная Министерством общественной безопасности Самарской области за второй квартал 2021 года [Электронный ресурс]. URL:

<https://security.midural.ru/document/category/count/0> (дата обращения 16.04.2021).

31. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 г. № 63-ФЗ (ред. от 31.07.2021) // Консультант Плюс. URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_10699 (дата обращения .08.2021).

32. Цели и задачи Национального антитеррористического комитета [Электронный ресурс]. URL: <http://nac.gov.ru/ae027ffa-34be-4ef6-9843-bc4857e8ece0>. (дата обращения 11.05.2021).