

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционного и административного права

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему: Коррупция, ее природа и формы проявления. Пути противодействия
коррупционным проявлениям (на примере г. Севастополь)

Обучающийся

В.С. Андриянов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

д.ю.н., профессор Д.А. Липинский

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Выпускная квалификационная работа посвящена исследованию темы коррупции, которая все больше и больше привлекает внимание общественности, политических деятелей, научного сообщества. Цель работы заключается в изучении коррупции, ее природы и форм проявления, а также путей противодействия коррупции на примере г. Севастополь. Задачами данного исследования являются изучение понятия и сущности коррупции, рассмотрение её форм и причин проявления, предоставление общей характеристики организации системы противодействия коррупции и оценка эффективности данной системы и т.д. В первой главе рассматриваются теоретические аспекты коррупции как объекта противодействия. Вторая глава посвящена исследованию системы противодействия коррупции. В третьей главе представлены предложения по совершенствованию антикоррупционного механизма. В результате работы выяснено, что антикоррупционная политика г. Севастополь развивается как параллельно федеральному законодательству, так и параллельно общему техническому прогрессу в сфере управления.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты коррупции как объекта противодействия	6
1.1 Понятие и сущность коррупции.....	6
1.2 Формы и причинный комплекс проявления коррупции.....	12
Глава 2 Исследование системы противодействия коррупции в г. Севастополе.....	21
2.1 Общая характеристика организации системы противодействия коррупции в г. Севастополе.....	21
2.2 Оценка эффективности противодействия коррупционным проявлениям в г. Севастополе.....	32
Глава 3 Совершенствование механизма противодействия коррупционным проявлениям.....	48
3.1 Направления развития системы противодействия коррупции в РФ.....	48
3.2 Разработка предложений по совершенствованию антикоррупционного механизма в г. Севастополе	56
Заключение	69
Список используемых источников.....	73

Введение

С каждым годом тема коррупции все больше и больше привлекает внимание общественности, политических деятелей, научного сообщества. Очевидно, что это не случайность, так как многие исследователи фиксируют негативную ситуацию в данной сфере не только в Российской Федерации, но и на международном уровне. Процессы глобализации, трансграничного движения капитала создали благоприятную почву для развития коррупции.

Темы о противодействии коррупции всё чаще встречаются в повестках дня многих международных организаций.

В связи с этим разработка мер по противодействию коррупции и внедрение их в жизнь становится необходимым элементом политики государства. В этой связи коррупция, как сложное социальное, экономическое, политическое и даже духовно-нравственное явление, привлекает внимание научного сообщества, в котором за долгие годы работы было сформулировано большое количество научных позиций в отношении данного феномена.

Научная и практическая актуальность исследования обуславливается тем, что в настоящее время в Российской Федерации коррупция достигла огромных масштабов. Постепенно коррупция становится неотъемлемым элементом общественных отношений практически во всех сферах жизни общества. Это приводит не только к диспропорциям в функционировании государственных институтов, но и к деформациям в сознании самих граждан: представление об общественной опасности коррупции размывается, укореняется «нормальность» коррупционного поведения в обществе. Однако на сегодняшний момент опасность коррупции осознана не только в научных кругах, но и на государственном уровне.

Всё это делает крайне актуальным поиск научных и практических путей и инструментов, которые бы позволили минимизировать масштабы

распространения коррупции, разработать меры по её предупреждению, чтобы снизить уровень угрозы национальной безопасности Российской Федерации.

Изложенные обстоятельства определили необходимость углубленного анализа научной литературы, нормативной базы, статистических данных для того, чтобы оценить масштабы распространения коррупции в российском государстве и выработать практические рекомендации по борьбе с ней.

Степень научной разработанности темы исследования. Несмотря на то, что сегодня теме борьбы с коррупцией уделено достаточно много внимания политиков, ученых, исследователей, многие аспекты этой тематики остаются недостаточно разработанными: нет единого подхода к определению понятия «коррупция», к классификации видов коррупции, к оценке её масштабов.

Большинство аспектов исследуемого вопроса нашли отражение во многих работах российских и зарубежных исследователей коррупционной тематики. Изучением проблем коррупции в РФ и способов ее противодействию занимались такие деятели права как В.В. Астанин, А.Г. Кибальник, Б.В. Волженкин, Н.Ф. Кузнецова, В.В. Лунеев, В.К. Максимов, Ю.Г. Наумов, С.Ю. Наумов, С.Е. Чаннов, Г.А. Сатаров, С.С. Сулакшин, М.В. Шедий и многие другие исследователи коррупционной проблематики.

Цель работы – изучить коррупцию, ее природа и формы проявления, а также пути противодействия коррупционным проявлениям (на примере Севастополь).

Для реализации поставленной цели в работе решались задачи:

- изучить понятие и сущность коррупции;
- рассмотреть формы и причинный комплекс проявления коррупции;
- дать общую характеристику организации системы противодействия коррупции в г. Севастополе;
- произвести оценку эффективности противодействия коррупционным проявлениям в г. Севастополе;

- привести направления развития системы противодействия коррупции в РФ;
- предложения по совершенствованию антикоррупционного механизма в г. Севастополе.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся по поводу противодействия коррупции в Российской Федерации.

Предметом исследования являются нормы законодательства, опосредующие отношения, связанные с противодействием коррупции, а также правоприменительная практика и воззрения ученых по интересующим нас вопросам.

Методологической основой исследования являются общенаучные методы познания – дедукция и индукция, анализ и синтез, системный и сравнительно-исторический метод.

Нормативную базу исследования составляют, прежде всего, Конституция Российской Федерации [23], федеральные, региональные законы и подзаконные акты, а также нормативные акты органов местного самоуправления.

Эмпирической основой диссертационного исследования послужили статистические данные Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации, Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, материалы судебной практики и периодической печати.

Глава 1 Теоретические аспекты коррупции как объекта противодействия

1.1 Понятие и сущность коррупции

Коррупция является серьезной проблемой как в России, так и во всем мире. Разные исследователи предлагают различные определения этого явления в связи с различными формами, причинами и контекстами, в которых оно проявляется. Она влияет на многие стороны общественной жизни, как отмечает Д. О. Пимкина. [37].

Всё это приводит к тому, что коррупция воспринимается как многоаспектное явление.

Термин коррупция имеет латинское происхождение. Слово «corruption» трактовалось как «порча», «подкуп». В настоящее время он относится преимущественно к сфере государственного управления, сообщают А.С. Грибанова, А.Н. Каменева [12].

Официальным документом, в котором впервые упоминалась коррупция (посул), считается Двинская уставная грамота (1397-1398 года). В статье 6 было установлено, что: «А самосуда четыре рубли; а самосуд, то: кто, изымав татя с поличным, а посул себе возьмет, а наместники доведаются по заповеди, ино то самосуд; а опрочь того самосуда нет».

Комментируя данную статью, авторы приходят к выводу, что речь идет о совершении властных действий за деньги, например, освобождение вора за взятку и т.д. С точки зрения Ю.П. Синельщикова [52], история коррупции в России начинается раньше – с конца 9 начала 10 веков. В этот период, по мнению автора, «существовала узаконенная форма коррупции: кормление. Князь посылал своих представителей в провинцию руководить без денежного вознаграждения при этом, не запрещая им самим обогащаться за счет своих должностных полномочий».

Об этом же пишет и Е.А. Титкова [55], которая указывает, что: «Кормление привело к тому, что государственные служащие – не получая денежного содержания от власти – содержались за счет населения, что, естественно, приводило к чудовищным взяткам и иным злоупотреблениям». Официально данная система была отменена в 1555 году, однако многие авторы свидетельствуют, что она так или иначе продолжала действовать до 18 века.

В период правления И. Сталина коррупция каралась привлечением к уголовной ответственности членов семьи нарушителя, его ближайшего окружения, сообщает О.А. Пугаева [47].

В ноябре 1997 года нижняя палата парламента принимает Федеральный закон «О борьбе с коррупцией» [39], который был одобрен верхней палатой парламента, однако закон не был подписан Президентом РФ и возвращен на доработку. В последующем положения данного законопроекта были положены в основу действующего Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции в Российской Федерации» [69].

С точки зрения теории права приемлемой и лаконичной представляется формулировка, предложенная А.А. Верхотуровым: «Коррупция – сложная социальная форма злоупотребления государственной и иной властью путем того или иного вида капитализации властных полномочий с целью получения личной выгоды каким-либо официально уполномоченным лицом» [7].

Такое определение позволяет выделить наиболее важные аспекты коррупции как негативного явления, однако не может считаться предметным и охватывающим разнообразные ее проявления, а также различных субъектов коррупционных отношений. А.А. Верхотуров повторил суть, которую закладывал в данное понятие А.Я. Эстрин [73], который, как считается, впервые употребил данный термин в отечественной юридической литературе.

Термин «коррупция» содержится в российском законодательстве, в частности, в Федеральном законе от 25 декабря 2008 года №273-ФЗ «О противодействии коррупции».

В статье 1 указанного Федерального закона коррупция определяется как злоупотребление служебным положением, либо дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп или какое-либо другое незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами, а также совершение всех вышеперечисленных действий от имени или в интересах юридического лица.

В Федеральном законе коррупция определяется как явление, характерное не только для уголовного законодательства. Хотя составы преступлений, указанные в статье 1 Федерального закона содержатся в Уголовном кодексе Российской Федерации, использование законодателем формулировки о том, что к коррупции относится какое-либо другое незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства, дает возможность расширительного толкования коррупции не только для причисления других составов преступлений из Уголовного кодекса Российской Федерации к коррупционным преступным деяниям, но и для причисления коррупционных правонарушений, например, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

А.И. Ситникова [53], комментируя данное определение, пишет: «Закон не содержит легального определения коррупции, а лишь устанавливает список деяний, которые совершаются с целью приобретения незаконной выгоды».

А.М. Эрделевский [72] предлагает через анализ различных видов деятельности, которые отнесены законодателем к коррупции вывести следующее определение данного явления: «Незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами».

Как видно из приведенного определения, автор под коррупцией понимает лишь деятельность физических лиц, обладающих «должностным положением». Определение коррупции, на наш взгляд, не может быть полным без хотя бы абстрактного указания на множественность субъектов.

Ведь проведенный нами исторический анализ данной категории показал, что нередко акторами коррупционных действий становились обычные граждане, которые обращаются к должностным лицам. Поэтому Н.Ф. Кузнецова пишет, что «коррупция – это подкуп должностных лиц государства» [25].

С этой точки зрения интересной представляется позиция С.П. Глинкиной о том, что коррупция представляет собой «Намеренное несоблюдение принципов независимости и равенства сторон» [10]. Если развить данную позицию, то можно прийти к выводу, что целью такого поведения, т.е. нарушения принципа независимости и равенства сторон является приобретение личной выгоды, или выгоды для третьих лиц.

Я.И. Гишинский верно замечает, что человек «все свои действия совершает ради достижения той или иной личной выгоды, удовлетворения собственных потребностей. Поскольку возможности индивидуумов различны, главным источником по удовлетворению потребностей служит социально-экономическое неравенство, занятие индивидом различных, неоднородных позиций в социальной структуре общества» [9].

Иными словами, авторы говорят о детерминирующем факторе – желании удовлетворить собственные интересы быстрее, лучше, качественнее других членов общества. Такое желание посещает как должностных лиц, так и обычных граждан, не занимающих никаких управленческих должностей. В этой связи справочная литература также содержит два различных подхода к природе коррупции, считает К.А. Левицкая [27].

Большой энциклопедический словарь определяет коррупцию как «Форма незаконного использования должностным лицом своего служебного положения для извлечения выгоды» [5]. А в словаре под редакцией С.И. Ожегова данный термин определяется как: «Подкуп и взятка должностных лиц и политических деятелей» [35].

Таким образом, в научной литературе ведется дискуссия о субъектном составе категории «коррупция».

Н.В. Селихов [51] выделил следующие социальные признаки коррупции: противопоставление своих собственных интересов к интересам большинства; использование принуждения в целях достижения экономических интересов; неофициальный характер; использование благ государства и общества не в соответствии с правилами, установленными законодательством.

Отсутствие однозначного определения коррупции свидетельствует о его многогранности и противоречивости.

М.В. Костенников и А.В. Куракин [24], изучая сущность коррупции, выделили следующие её характерные черты: «коррупция

- это не механическая простая совокупность однородных правонарушений, а комплексное социально-правовое явление;
- коррупция – это системное явление, поэтому о коррупции не идет речь в случае одноразового получения взятки государственным служащим;

- коррупция представляет собой систематическое получение государственным служащим материальных и иных благ от третьих лиц (групп) в их интересах;
- действия, которые совершены за вознаграждение, непременно связаны с выполнением сотрудниками органов государственной власти своих служебных обязанностей».

Таким образом, чтобы обеспечить нормальное развитие общества во всех аспектах: экономическом, политическом, социальном, требует противодействие коррупции считает Е.А. Лазарева [26].

Таким образом, следует резюмировать сказанное в данном параграфе.

Во-первых, коррупция представляет собой непреходящий атрибут государственной и общественной жизни, первые попытки борьбы с которой известны с самых ранних времен;

Во-вторых, в нашей стране термин «коррупция» стал использоваться только в 20 столетии, до этого использовались различные слова, обозначающие дачу и получение взятки;

В-третьих, следует акцентировать внимание на том, что с течением времени содержание, формы и виды коррупции изменялись, что было предопределено множеством факторов, в том числе политической конъюнктурой;

В-четвертых, в науке нет единого мнения по поводу определения термина «коррупция», а также об его содержании и сущности; в самом общем виде коррупцию можно определить как злоупотребление властью для достижения собственных целей. Анализ доктринальных точек зрения позволил нам сделать вывод о том, что под коррупцией необходимо понимать: «Отношения между субъектами права, связанные со злоупотреблением властью для достижения собственных целей и или интересов третьих лиц, путем совершения действий, которые выходят за рамки закона или являются

законными, но за их совершение недопустимо получение материальных или иных выгод».

1.2 Формы и причинный комплекс проявления коррупции

Использование служебных полномочий для продвижения личных интересов является распространенным проявлением политической коррупции. Это может выражаться в создании «выгодных» законов или принятии выгодных политических решений. Кроме того, политическая коррупция иногда характеризуется покупкой голосов или мест в органах власти. Тогда между кандидатом и избирателем заключается сделка, в которой избиратель передает кандидату свои полномочия для принятия политических решений, а кандидат в ответ предоставляет избирателю деньги. пишет Д.А. Квон [20].

Недобросовестная работа бюрократов характерна для исполнения ранее переданных правовых норм. Проще говоря, виновные в бюрократической коррупции нарушают существующий закон. Это может выражаться как в прямой взятке бюрократу, так и в их участии в предоставлении услуг за плату, сообщает В.А. Малыгин [28].

Коррупция в государственной деятельности — это широко распространенная проблема, которая затрагивает таможенные, судебные, правоохранительные органы и другие государственные службы. Бытовая коррупция является следствием взаимодействия между чиновниками и людьми, и ее трудно вычислить, поскольку она обычно связана с небольшими суммами денег и подарками, не обязательно незаконными. Несмотря на то, что бытовая коррупция считается неправильной, она помогает решать многие повседневные вопросы граждан, такие как здравоохранение, образование и т. д. Кроме того, зачастую речь не идет о шантаже чиновника, поскольку взятка дается в знак признательности за оказанную услугу.

Коррупция в повседневной жизни воспринимается как неотъемлемая часть жизни, потому что она настолько системна и редко наказывается, утверждает В. Д. Селиванова [50]. Кроме того, коррупцию можно разделить на децентрализованную и централизованную. При децентрализованной коррупции каждый чиновник несет индивидуальную ответственность и проявляет собственную инициативу.

Опасность централизованной коррупции возникает в случае тайного сговора с целью совершения коррупционных действий. С. Ю. Барсукова [4] подразделяет этот вид коррупции на два различных вида: — «от низшего к высшему» — когда те, кто ниже высшего начальства, расстаются с контролирующей организацией с капиталом, заработанным благодаря нарушению закона посредством коррупционной практики. Начиная с самого высокого уровня власти и заканчивая самым низким, деньги, незаконно добытые вышестоящими лицами, иногда передаются тем, кто находится в подчинении.

С. Н. Чирун [70] отмечает, что в российском государстве коррупция приняла новую форму: развитие коррупционных сетей с участием множества чиновников. Ощущение риска и опасности снижается, так как вовлеченные лица информируют свое начальство о коррупционной деятельности. Если кто-то из них решит пойти против схемы, это может стать поводом для его «устранения». Отдельному человеку трудно в одиночку разработать коррупционный план, поэтому тенденция к децентрализованной коррупции снижается.

В соответствии со степенью регулярности коррупционных связей Амиантова [3] и Румянцева [49] разделяют коррупцию на эпизодическую и систематическую. Эпизодическая коррупция состоит из единичных коррупционных действий. Систематическая же коррупция — это постоянно присутствующая опасность для общества, которая создает ощущение нормализации и комфорта коррупционного поведения. Люди начинают

воспринимать коррупцию как единственное решение проблем взаимодействия государства и общества. Именно так считает автор. Разделяясь на четыре ранжированных класса в зависимости от величины их общественной опасности, коррупция может быть разделена на правонарушения и преступления. В. В. Моисеев [31] делит эти правонарушения на нарушения гражданского права, дисциплинарные проступки и административные проступки.

С. Е. Воробьев и Е. Л. Глушков [8] определяют коррупционные гражданско-правовые деликты как проступки должностных лиц, выражающиеся в извлечении личной выгоды и нарушающие нормы Гражданского кодекса Российской Федерации или иных применимых норм в сфере гражданского коммерческого права. Эти действия не рассматриваются как уголовные или административные правонарушения. Ярким примером деликта может быть человек, нарушающий условия договора с целью получения личных финансовых выгод.

П. Д. Шалагинов [71] рассматривает коррупционное дисциплинарное нарушение как противоправное поведение (действие или бездействие) работника, имеющее признаки коррупции, связанное с невыполнением или плохим выполнением своих обязанностей. Нарушение дисциплины, например, может заключаться в невыполнении обязанности государственных служащих сообщать о просьбах совершить коррупционные правонарушения.

Административные коррупционные правонарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях [21], демонстрируют признаки коррупции, хотя уголовно наказуемого деяния не совершается. Например, в качестве примера такого коррупционного административного правонарушения можно привести подкуп избирателей или мелкое хищение. Преступления, связанные с коррупцией, являются наиболее опасными и представляют опасность для общества. Как указано в Уголовном кодексе Российской Федерации [56], эти преступные деяния наносят ущерб

органам государственной власти, государственной, муниципальной и иной службе и выражаются в незаконном приобретении государственными служащими имущества или иных благ.

Стоит отметить, что в российском законодательстве не существует нормативного акта, в котором бы содержался закрытый перечень составов правонарушений и преступлений, относящихся к категории коррупционных. Если в отношении преступлений приняты хотя бы ведомственные акты Генеральной Прокуратуры Российской Федерации и Министерства внутренних дел Российской Федерации для подсчета статистики таких преступлений, то правонарушения коррупционной направленности данными государственными органами не учитываются вовсе, таким образом данные о коррупционных правонарушениях выпадают из общероссийской коррупционной статистики. Всё это порождает дискуссию в научном сообществе и затрудняет процесс оценки масштабов коррупции на территории государства, считает В.И. Абрамов [2].

Внешние проявления коррупции (формы коррупции) также весьма разнообразны, например Е.Е. Новичкова [34] пишет о следующих:

- взятка (полученные должностным лицом деньги, ценные бумаги, иное имущество, услуги имущественного характера, имущественные права за совершение действий (бездействий) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействия) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе);
- злоупотребление полномочиями (использование лицом, выполняющим управленческие функции организации, своих полномочий вопреки законным интересам этой организации и в целях извлечения выгод и преимуществ для себя или других лиц

либо нанесения вреда другим лицам, если это деяние повлекло причинение существенного вреда правам и законным интересам граждан или организаций либо охраняемым законом интересам общества или государства);

- коммерческий подкуп (незаконная передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, а также незаконное оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав (в т.ч. когда по указанию такого лица имущество передается, или услуги имущественного характера оказываются, или имущественные права предоставляются иному физическому или юридическому лицу) за совершение действий (бездействий) в интересах дающего или иных лиц, если указанные действия (бездействия) входят в служебные полномочия такого лица либо если оно в силу своего служебного положения может способствовать указанным действиям (бездействию).

Э.Н. Грибакина [11] выделяет более скрытые формы коррупции:

- фаворитизм – ситуация, когда на действия и решения вышестоящего руководства оказывают влияние «особые» нижестоящие лица – фавориты;
- кумовство – ситуация, когда независимо от профессиональных качеств преимущество в продвижении на вышестоящую должность предоставляется родственникам или друзьям;
- протекционизм – покровительство определенных лиц за вознаграждение;
- блат – использование личных связей для достижения коррупционных целей.

Таким образом, вопрос о формах проявления коррупции в общественной жизни является дискуссионным.

Также в юридической литературе нет единого подхода к перечню причин, порождающих коррупцию. В рамках данного исследования выделим основные.

Во-первых, объективные причины выделяет Е.В. Платов [38]. После возникновения государства начался процесс формирования аппарата государственного управления. Усложнение общественных отношений, необходимость реализации новых государственных функций требовало возложения части властных полномочий на отдельных государственных служащих. Это привело к конфликту между личными интересами должностного лица и социально-экономическими интересами, что в итоге породило коррупцию. Соответственно, чем больше аппарат государственного управления, тем выше риск совершения коррупционных правонарушений в обществе.

Во-вторых, субъективные причины. Появлению коррупционных отношений могут способствовать, по мнению А.М. Межведилова [29], склонности человека к коррупционному поведению, то есть к получению личной выгоды путем злоупотребления своим служебным положением. В настоящее время при поступлении на государственную службу с кадрами практически не проводится работа, направленная на определение психотипа личности, на определение свойств и качеств личности. Всё это также увеличивает риск совершения коррупционных правонарушений.

В.А. Абельбейсов [1] выделяет также и другие причины, порождающие коррупцию в обществе:

- экономические причины (низкие зарплаты государственных, особенно муниципальных, служащих при наличии у них властных полномочий, увеличение уровня теневой экономики);
- институциональные причины («закрытость» органов государственной власти, низкая степень участия граждан в законотворческом процессе, формальность процедур

общественного контроля за деятельностью органов государственной власти, отсутствие внедрения принципов антикоррупционной кадровой политики);

- социальные причины (деморализация общества, правовой нигилизм).

После изучения данных становится очевидным, что существует большое разнообразие видов и форм коррупции, а также причин ее возникновения. Это объясняется тем, что коррупционные практики становятся все более совершенными, и на сегодняшний день не существует конкретного перечня коррупционных действий и правонарушений. Следовательно, трудно подсчитать масштабы коррупции, раскрыть коррупционные схемы и, как следствие, осуществить успешные антикоррупционные меры.

Выводы по 1 главе

Коррупция представляет собой непреходящий атрибут государственной и общественной жизни, первые попытки борьбы с которой известны с самых ранних времен.

В нашей стране термин «коррупция» стал использоваться только в 20 столетии, до этого использовались различные слова, обозначающие дачу и получение взятки.

Следует акцентировать внимание на том, что с течением времени содержание, формы и виды коррупции изменялись, что было предопределено множеством факторов, в том числе политической конъюнктурой.

В науке нет единого мнения по поводу определения термина «коррупция», а также об его содержании и сущности; в самом общем виде коррупцию можно определить, как злоупотребление властью для достижения собственных целей. Анализ доктринальных точек зрения позволил нам сделать вывод о том, что под коррупцией необходимо понимать: «Отношения между субъектами права, связанные со злоупотреблением властью для достижения собственных целей и или интересов третьих лиц, путем

совершения действий, которые выходят за рамки закона или являются законными, но за их совершение недопустимо получение материальных или иных выгод».

Вариации типов, форм и первопричин коррупции многогранны. Это объясняется эволюцией коррупционных практик, делающей их более сложными и запутанными. Отсутствует точный реестр коррупционных практик и нарушений, что затрудняет оценку масштабов коррупции, выявление коррупционных схем и, в конечном итоге, затрудняет разработку антикоррупционных мер.

Глава 2 Исследование системы противодействия коррупции в г. Севастополе

2.1 Общая характеристика организации системы противодействия коррупции в г. Севастополе

Правовую основу противодействия коррупции в городе Севастополе составляют разнообразные нормативно-правовые акты.

Базовым международным актом в сфере противодействия коррупции является Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 года (вступила в силу в 2005 году, ратифицирована Российской Федерацией в 2006 году) [22].

В рамках СНГ осуществляется модельное законодательство. Например, 20 ноября 2008 года был принят Модельный закон о противодействии коррупции (новая редакция) [30]. Законом устанавливаются базовые положения о привлечении субъектов коррупционной деятельности к юридической ответственности, о компетенции в указанной сфере государственных и муниципальных структур, а также прописываются организационные основы противодействия коррупции.

Международно-правовые акты являются ориентиром для построения антикоррупционного законодательства в Российской Федерации.

Основным законом в сфере противодействия коррупции является Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». В нем содержатся базовые определения в сфере противодействия коррупции, регламентируются принципы и меры по профилактике коррупции.

Ещё одним программным документом, который является основой антикоррупционной политики государства является Национальный план противодействия коррупции [65].

Также нельзя не отметить, что в 2010 году был принят ещё один программный документ в сфере противодействия коррупции – Национальная стратегия противодействия коррупции [33]. По сути, принимаемые на федеральном уровне Национальные планы являются механизмом реализации данной стратегии. Её цель – искоренить причины и условия, порождающие коррупцию.

В качестве задач определены:

- форматирование законодательных и организационных основ противодействия коррупции;
- создание условий, которые будут препятствовать формированию коррупционного поведения, обеспечение исполнения нормативных актов и управленческих решений в сфере противодействия коррупции;
- обеспечение исполнения норм антикоррупционного поведения, в том числе с помощью применения принудительных мер, применяемых в соответствии с российским законодательством.

Отдельные вопросы противодействия коррупции также регламентируются региональными подзаконными актами: Указами Губернатора, Постановлениями Правительства и другими.

Среди них особое место занимают правовые акты (указы и распоряжения) Губернатора и Правительства города Севастополя:

- Указ Губернатора города Севастополя № 100-УГ от 15.10.2015 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе» [57];
- Указ Губернатора города Севастополя № 20-УГ от 17.03.2016 «Об утверждении порядка сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы города Севастополя в исполнительных органах государственной власти города Севастополя о возникновении личной заинтересованности при исполнении

должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» [58];

- Указ Губернатора города Севастополя № 69-УГ от 22.09.2016 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Севастополя и урегулированию конфликта интересов» [59];
- Постановление Правительства Севастополя от 21.03.2016 № 189 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти города Севастополя» [45];
- Постановление Правительства Севастополя от 14.06.2016 № 575-ПП «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе» [41] и др.

В 2021 г. губернатор г. Севастополь подписал Распоряжение Губернатора города Севастополя от 30.09.2021 № 444-РГ от 1 октября 2021 года Об утверждении Плана мероприятий по реализации антикоррупционной политики в городе Севастополе на 2021–2024 годы [48].

В перечне мероприятий – новые запреты, регулярные проверки и обязательные отчеты.

Государственных служащих обязывают сообщать руководству о случаях обращения к ним с целью склонить к коррупционным нарушениям. Должны они отчитываться и о получении подарков, которые получили "в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей".

Также усиливается контроль за предоставлением должностными лицами информации о собственных доходах и доходов членов их семей, в том числе

несовершеннолетних детей. Сам порядок проведения проверок полноты и достоверности таких сведений также ужесточается.

Поводом для дополнительных проверок будут служить публикации в СМИ, систематический мониторинг которых рекомендовано проводить руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, а также госучреждений, подведомственных правительству Севастополя.

Усовершенствованные меры должны пресечь коррупцию при закупках товаров, работ и услуг при заключении госконтрактов.

Так, согласно одному из пунктов, информация о внесении заказчиком существенных изменений в государственный контракт уже после проведения процедуры закупки будет предоставляться в Управление МВД России.

Обеспечить это обязано Главное контрольное управления Севастополя. Усиливается и контроль за соблюдением законодательства в сфере закупок подведомственными правительству организациями.

Для оценки уровня коррупции в регионе будут проводиться ежегодные социологические исследования. А в качестве дополнительных мер к борьбе с коррупцией намерены привлекать организации и граждан. Для этого создают целую систему сбора информации о фактах коррупции и правонарушениях, которые допустили те или иные государственные гражданские служащие и работники учреждений. Для этой цели организуют постоянную работу телефона доверия, специальной интернет-приемной, а также ящика для письменных сообщений от граждан.

В целом отметим, что правовая основа противодействия коррупции в регионе, включая базовый Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе» [17], сформирована. Она полностью соответствует федеральному законодательству.

Основными задачами противодействия коррупции в городе Севастополе являются:

- создание системы мер по профилактике коррупции и борьбе с коррупцией;
- выявление и устранение причин, порождающих коррупцию, противодействие условиям, способствующим ее появлению;
- формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; (В редакции Закона города Севастополя от 03.04.2018 № 411-ЗС [14]);
- привлечение граждан, общественных объединений и средств массовой информации к деятельности по противодействию коррупции;
- повышение ответственности лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, муниципальные должности, а также государственных гражданских служащих города Севастополя и муниципальных служащих при осуществлении ими своих прав и обязанностей;
- повышение эффективности деятельности государственных органов города и органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя (далее – органы местного самоуправления).

Основными мерами по противодействию коррупции в городе являются:

- разработка, утверждение и реализация государственной программы города Севастополя и (или) плана противодействия коррупции в городе Севастополе, планов противодействия коррупции в органах государственной власти города Севастополя, государственных органах города;
- антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов города Севастополя и их проектов;
- антикоррупционные образование и пропаганда;

- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности органов государственной власти города Севастополя, государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления;
- иные меры (направления деятельности) по профилактике коррупции и повышению эффективности противодействия коррупции, предусмотренные федеральным законодательством.

К системе органов государственной власти города Севастополя и органов местного самоуправления в сфере противодействия коррупции относятся:

- Законодательное Собрание города Севастополя,
- Губернатор города Севастополя,
- Правительство Севастополя,
- Исполнительные органы государственной власти города Севастополя,
- Комиссия по координации работы по противодействию коррупции,
- иные государственные органы города Севастополя.

Направлениями деятельности государственных органов города Севастополя и органов местного самоуправления по повышению эффективности противодействия коррупции являются:

- участие в проведении единой государственной политики в сфере противодействия коррупции;
- принятие законодательных, административных и иных мер, направленных на привлечение государственных гражданских служащих города Севастополя, муниципальных служащих, граждан, общественных объединений и средств массовой информации к активному участию в деятельности по противодействию коррупции, на формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению;

- совершенствование системы и структуры государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления, создание механизмов общественного контроля за их деятельностью;
- введение антикоррупционных стандартов;
- создание эффективной системы реализации и защиты прав граждан и юридических лиц;
- обеспечение доступа граждан к информации о деятельности государственных органов города Севастополя и органов местного самоуправления;
- совершенствование порядка прохождения государственной гражданской службы города Севастополя и муниципальной службы;
- обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд города Севастополя и муниципальных нужд;
- устранение необоснованных запретов и ограничений, особенно в области экономической деятельности;
- совершенствование порядка использования имущества, находящегося в государственной собственности города Севастополя, муниципального имущества, государственных ресурсов города Севастополя и муниципальных ресурсов (в том числе при предоставлении государственной и муниципальной помощи), а также порядка передачи прав на использование такого имущества и его отчуждения;
- повышение уровня оплаты труда и социальной защищенности государственных гражданских служащих города Севастополя и муниципальных служащих;
- создание системы стимулов для антикоррупционного поведения государственных гражданских служащих города Севастополя и

муниципальных служащих при осуществлении ими своих прав и обязанностей;

- усиление контроля за решением вопросов, содержащихся в обращениях граждан и юридических лиц;
- сокращение численности государственных гражданских служащих города Севастополя и муниципальных служащих с одновременным привлечением на государственную гражданскую службу и муниципальную службу квалифицированных специалистов;
- повышение ответственности государственных органов города Севастополя, органов местного самоуправления и их должностных лиц за непринятие мер по устранению причин коррупции;
- оптимизация и конкретизация полномочий государственных органов города Севастополя, государственных гражданских служащих города, органов местного самоуправления и муниципальных служащих, которые должны быть отражены в административных и должностных регламентах;
- определение лиц, ответственных за реализацию планов противодействия коррупции в государственных органах города Севастополя и органах местного самоуправления;
- иные направления в соответствии с федеральным и городским законодательством и муниципальными правовыми актами.

Органам прокуратуры в Российской Федерации отведено центральное место в сфере реализации и обеспечения соблюдения антикоррупционного законодательства.

Отметим, что в ходе прокурорских проверок в 2022 г. выявлено свыше 650 нарушений коррупционной направленности, что на 100 нарушений больше, чем в 2021 г. В основном они касались расходования бюджетных средств, проведения госзакупок и использования государственного имущества [6].

Устанавливались факты предоставления должностными лицами недостоверных сведений о своем имущественном положении, имущественном положении своих супругов и детей. Они выявлялись при проверках в ГУ МЧС России по г. Севастополю, Управлении Федерального казначейства по г. Севастополю, Департаменте внутренней политики, Департаменте городского хозяйства и других органах исполнительной власти города, государственных учреждениях образования, здравоохранения и культуры, а также в органах местного самоуправления.

В общей сложности по мерам прокурорского реагирования за совершение указанных нарушений к дисциплинарной ответственности привлечены 125 лиц, замещающих муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы [45].

Также прокуроры выявили 10 фактов неприятия мер по урегулированию конфликта интересов на государственной службе, который выражался в прямой подчиненности и подконтрольности друг другу государственных служащих, являющихся родственниками. После вмешательства прокуратуры виновные лица привлечены к ответственности, приняты меры по устранению нарушений [6].

В отношении юридических лиц прокуратурой возбуждены два дела об административном правонарушении по ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица). Одно из них уже рассмотрено, второе находится на рассмотрении суда.

Так, ООО «Гласстрой» за передачу взятки оштрафовано на 20 млн рублей с конфискацией денежных средств (предмета взятки) в сумме свыше 3 млн рублей.

Установлено, что в декабре 2019 года руководитель ООО «Гласстрой» передал лицу, занимавшему должность проректора по экономическим вопросам и управлению кампусом ФГАОУ ВО «Севастопольский государственный университет», часть взятки в размере 3,1 млн рублей.

Денежные средства предназначались за общее покровительство и попустительство при реализации государственных контрактов по капитальному строительству и реконструкции учебно-лабораторного корпуса и библиотеки университета.

По данному факту прокурор города возбудил в отношении организации-подрядчика дело об административном правонарушении по ч. 2 ст. 19.28 КоАП РФ (незаконное вознаграждение от имени юридического лица в крупном размере). По результатам его рассмотрения юридическому лицу назначен штраф в размере 20 млн рублей с конфискацией денежных средств в сумме 3,1 млн рублей.

Постановление суда не вступило в законную силу.

Ранее в отношении взяточполучателя вынесен приговор суда, в соответствии с которым ему назначено 5 лет лишения свободы с отбыванием наказания в исправительной колонии строгого режима [6].

Кроме того, 43 работодателя привлечены к административной ответственности по ст. 19.29 КоАП РФ (незаконное привлечение к трудовой деятельности бывших государственных и муниципальных служащих) в связи с тем, что при трудоустройстве бывших государственных и муниципальных служащих не были направлены соответствующие уведомления по предыдущему месту службы.

В целом за 2022 года по итогам прокурорских проверок опротестовано более 200 правовых актов, содержащих коррупциогенные факторы. В судебном порядке поставлен вопрос о взыскании 19,5 млн рублей ущерба, причиненного актами коррупции. С целью устранения выявленных нарушений антикоррупционного законодательства прокуроры внесли 150 представлений.

Судами города за коррупцию осуждены 23 лица. Работа прокуратуры по надзору за исполнением законодательства о противодействии коррупции продолжается.

Общая сумма добровольного возмещения ущерба от коррупции составила свыше 280 млн рублей, 270 миллионов вернул гендиректор ООО «Асгард», присвоивший эти средства при строительстве двух объектов в рамках госпрограмм.

Генеральный директор ООО «Асгард» предстанет перед судом за мошенничество, совершённое в особо крупном размере. Обвинительное заключение по уголовному делу в отношении него было утверждено прокурором города. По версии следствия, в декабре 2019 года Единая дирекция капитального строительства заключила с компанией контракт на строительство и реконструкцию спортивно-оздоровительного комплекса им. 200-летия Севастополя.

Общая стоимость контракта составила более 1,6 млрд рублей. В соответствии с его условиями заказчиком на счет подрядчика был перечислен авансовый платеж в размере 50%. Однако впоследствии, в период с декабря 2019 года по апрель 2020 года, генеральный директор ООО «АСГАРД» похитил часть аванса на общую сумму почти 227 млн рублей под предлогом оплаты закупки металлопроката.

Ещё один контракт – на строительство крытого ледового катка на пересечении улицы Генерала Мельника и Лабораторного шоссе был заключён с компанией «Асгард» в июле 2020 года. Общая стоимость работ составила 913 млн рублей.

По данному контракту на счет ООО «Асгард» заказчиком был внесен авансовый платеж в размере 50 %, а в августе – сентябре 2020 года генеральный директор похитил часть аванса на общую сумму почти 52 миллиона рублей под предлогом оплаты конструкций для выполнения строительно-монтажных работ, которые фактически на объект поставлены не были.

В ходе расследования обвиняемый возместил причинённый материальный ущерб в полном объёме. Уголовное было передано в Ленинский районный суд города для рассмотрения по существу.

По данным Прокуратуры г. Севастополь, обвиняемый потребовал вознаграждение от представителя двух коммерческих управляющих компаний за общее покровительство, в том числе при проведении проверок по жалобам и обращениям граждан. В случае отказа дать взятку глава Госжилнадзора пригрозил представителю управляющих компаний умышленно выявлять в их деятельности множество нарушений. Чиновник получал взятку в виде денег и предметов мебели. Общая сумма незаконного вознаграждения, которую он получил с ноября по март 2018 года, составила 1,7 млн рублей. Преступную деятельность пресекли сотрудники МВД и ФСБ. В ходе следствия наложен арест на денежные средства в размере более 500 тыс. рублей и автомобиль обвиняемого.

Таким образом, отмечено, что правовая основа противодействия коррупции в регионе, включая базовый Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе», сформирована. Она полностью соответствует федеральному законодательству.

2.2 Оценка эффективности противодействия коррупционным проявлениям в г. Севастополе

Проведем анализ эффективности деятельности по противодействию коррупции в г. Севастополь в 2022 г.

В 2022 году работа Правительства Севастополя и исполнительных органов города Севастополя была организована в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021

№ 478, во исполнение которого Распоряжением Губернатора города Севастополя от 30.09.2021 № 444-РГ утвержден План мероприятий по реализации антикоррупционной политики в городе Севастополе на 2021 - 2024 годы.

План мероприятий направлен на повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов в органах государственной власти и местного самоуправления, совершенствование механизмов контроля за соблюдением антикоррупционных запретов, ограничений и требований, актуализацию нормативной правовой базы города Севастополя в данной сфере, обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

Во исполнение Плана мероприятий в 2022 году проведена работа по систематизации и актуализации нормативной правовой базы города Севастополя, устранению пробелов в правовом регулировании.

В 2022 г. Управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента общественной безопасности города Севастополя разработан проект Закона города Севастополя «О внесении изменений в следующие законы города Севастополя:

- Закон города Севастополя от 03.06.2014 № 15-ЗС «О государственных должностях города Севастополя» [48];
- Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе» [17];
- Закон города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» [16];
- Закон города Севастополя от 03.04.2018 № 412-ЗС «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение

муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проведения в отношении указанных лиц проверок в целях противодействия коррупции» [15].

Управлением разработаны проекты о внесении изменений в следующие Указы Губернатора города Севастополя.

Во-первых, Указ Губернатора города Севастополя от 15.02.2022 № 10-УГ «О порядке передачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и должность главы местной администрации по контракту, органам местного самоуправления в городе Севастополе для организации их размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечения возможности предоставления указанных сведений для опубликования средствами массовой информации» [61];

Во-вторых, Указ Губернатора Севастополя от 18.02.2022 № 11-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 04.02.2019 № 07-УГ «Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в отношении лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором города Севастополя» [63];

В-третьих, Указ Губернатора Севастополя от 31.05.2022 № 28-УГ «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора города Севастополя в сфере противодействия коррупции» [64];

В-четвертых, Указ Губернатора города Севастополя от 01.12.2022 № 57-УГ О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от

20.07.2016 № 56-УГ «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Севастополя, замещающих должности в исполнительных органах города Севастополя, назначение на должность и освобождение от должности которых осуществляется Губернатором города Севастополя, и урегулированию конфликта интересов» [60].

Управлением также подготовлен проект Указа Губернатора Севастополя от 31.03.2022 № 18-УГ «Об утверждении Порядка регистрации, учета, хранения уведомлений о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией» [62].

Подготовлены проекты постановлений Правительства Севастополя:

- Постановление Правительства Севастополя от 27.01.2022 № 23-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 14.06.2016 № 575-ПП «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе» [46];
- Постановление Правительства Севастополя от 11.02.2022 № 30-ПП «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в городе Севастополе, и муниципальными служащими в городе Севастополе сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (вместе с «Положением о представлении гражданами,...» [40];
- Постановление Правительства Севастополя от 20.10.2022 № 514 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Севастополя в сфере противодействия коррупции» [44];

- Постановление Правительства Севастополя от 16.12.2022 № 670 «О внесении изменений в Постановление Правительства Севастополя от 20.10.2016 № 992-ПП «Об утверждении Порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности города Севастополя в Правительстве Севастополя и в иных исполнительных органах государственной власти города Севастополя, государственными гражданскими служащими города Севастополя в исполнительных органах государственной власти города Севастополя, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и гражданами, претендующими на замещение вышеуказанных должностей, и соблюдения лицами, замещающими государственные должности в Правительстве Севастополя и в иных исполнительных органах государственной власти города Севастополя, должности государственной гражданской службы города Севастополя в исполнительных органах государственной власти города Севастополя, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению» [42];
- Постановление Правительства Севастополя от 16.12.2022 № 671 О внесении изменений в Постановление Правительства Севастополя от 20.10.2016 № 993-ПП «Об утверждении Порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в городе Севастополе, и муниципальными служащими в городе Севастополе, и соблюдения муниципальными служащими в городе Севастополе ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими

обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению» [43].

На системной основе осуществляется консультирование лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной гражданской и муниципальной службы города Севастополя по вопросам реализации законодательства в сфере противодействия коррупции. В 2022 году сотрудниками Управления по профилактике коррупционных и иных правонарушений Департамента общественной безопасности города Севастополя дано 210 таких консультаций.

Поддерживаются в актуальном состоянии разделы «Противодействие коррупции» на официальном сайте Правительства Севастополя, официальных сайтах исполнительных органов, разделах на портале органов государственной власти, сайтах органов местного самоуправления города Севастополя в сети «Интернет».

В целях оказания методической и практической помощи в обеспечении деятельности исполнительных органов и органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции проведены мероприятия антикоррупционной направленности.

Для повышения осведомленности граждан о реализуемых антикоррупционных мерах и роста доверия населения к органам исполнительной власти и органам местного самоуправления города Севастополя Управлением проведено 9 мероприятий правовой и антикоррупционной направленности, из них: 6 семинаров для лиц, ответственных за противодействие коррупции в исполнительных органах, органах местного самоуправления города Севастополя; 3 выездных семинара: для депутатов Совета Ленинского муниципального округа города Севастополя, депутатов Совета Гагаринского муниципального округа города Севастополя и сотрудников ГБУЗ «Севастопольская городская психиатрическая больница».

Управлением 9 декабря 2022 года под руководством заместителя Губернатора – Председателя Правительства проведена научно-практическая конференция, приуроченная к Международному дню борьбы с коррупцией.

В конференции приняли участие представители Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, Законодательного Собрания города Севастополя, исполнительных органов города, адвокатского сообщества, должностные лица, ответственные за организацию работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений исполнительных органов и органов местного самоуправления города Севастополя, профессорско-преподавательский состав Севастопольского государственного университета.

На конференции обсуждены актуальные вопросы реализации государственной политики в области противодействия коррупции. Особое внимание уделено выработке эффективных подходов к решению задач, определяемых планами противодействия коррупции, и обмену опытом [32].

В 2022 году между Департаментом общественной безопасности и Уполномоченным по правам предпринимателей в городе Севастополе заключено Соглашение о сотрудничестве. Предметом которого является сотрудничество сторон по вопросам взаимодействия субъектов предпринимательской деятельности, органов, организаций и граждан в городе Севастополе по вопросам предупреждения коррупции.

Местной администрацией Качинского муниципального округа города Севастополя совместно с прокуратурой Нахимовского района города Севастополя проведена выставка детского рисунка «Нет коррупции», направленная на формирование антикоррупционного поведения и развития общественного правосознания у детей и молодежи.

Исполнительными органами города Севастополя организованы выступления антикоррупционной направленности в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет». В общей сложности размещено 89 материалов.

Под контролем Управления во всех исполнительных органах и органах местного самоуправления города проведена оценка коррупционных рисков, возникающих при реализации служащими их функций. Актуализируются карты коррупционных рисков, утвержденные в указанных органах. Вырабатываются новые и совершенствуются ранее разработанные меры по минимизации коррупционных рисков.

В 2022 г. Управлением сделан акцент на оказание методической и практической помощи в работе по противодействию коррупции организациям, создаваемым для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами города Севастополя, деятельность которых сопряжена с повышенными коррупционными рисками. В 2022 году осуществлено 36 таких выходов.

В результате принятых мер, в указанных организациях налажена антикоррупционная работа. Определены лица, ответственные за противодействие коррупции. Разработаны и внедрены в практику стандарты и процедуры, направленные на обеспечение добросовестной работы организации, утверждены кодексы этики и служебного поведения работников организации, регламентированы правила обмена деловыми подарками.

В договоры, заключаемые учреждениями и предприятиями в процессе хозяйственной деятельности, внесены антикоррупционные оговорки.

В заключаемые с работниками трудовые договоры внесены антикоррупционные положения. Внедрены антикоррупционные стандарты закупочной деятельности.

Во исполнение требований Федерального закона от 17.07.2009 № 172 -ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» [68] во всех исполнительных органах

города Севастополя, органах местного самоуправления налажено проведение антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

В результате проведенной работы число проектов, в отношении которых проведена антикоррупционная экспертиза, в 2022 году снизилось до 3331 (в 2021 г. – 4228), из них: 3004 проектов нормативных правовых актов исполнительных органов, 327 - органов местного самоуправления.

По результатам антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов выявлено 59 коррупциогенных факторов, из которых: 58 коррупциогенных факторов в отношении проектов исполнительных органов, 1 – в отношении проекта нормативного правового акта органа местного самоуправления в городе Севастополе. Все коррупциогенные факторы устранены.

Результаты проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов ежегодно рассматриваются на Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе под председательством Губернатора города Севастополя с участием начальника Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Севастополю, Председателя Законодательного Собрания города Севастополя, руководителей иных заинтересованных государственных органов.

Выявленные коррупциогенные факторы затрагивают общественные отношения в бюджетной, социальной сферах, сферах градостроительства, земельных правоотношений, жилищной политики, в вопросах предоставления государственных услуг.

Указом Губернатора города Севастополя от 28.12.2016 № 96-УГ определены условия для проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Губернатора города Севастополя, Правительства Севастополя, исполнительных органов города Севастополя и их проектов институтами гражданского общества и гражданами, аккредитованными в установленном порядке на ее проведение.

С целью повышения антикоррупционной грамотности государственных гражданских и муниципальных служащих города Севастополя в 2022 году по образовательным программам в области противодействия коррупции прошли обучение 160 служащих, из них: 155 государственных гражданских служащих, 5 муниципальных служащих города Севастополя.

Обучение осуществлялось по следующим образовательным программам: «Функции подразделений федеральных государственных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений» (продвинутый уровень), «Практические аспекты противодействия коррупции», «Основы государственной гражданской службы, профилактики и противодействия коррупции», «Вопросы профилактики и противодействия коррупции».

Проведен мониторинг о реализации мероприятий по профессиональному развитию в области противодействия коррупции в 2022 г., результаты которого направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

В 2022 г. Управлением и лицами, ответственными за противодействие коррупции в исполнительных органах города Севастополя и органах местного самоуправления, проанализировано 1868 (2021 г. - 1862) сведений о доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, а также доходах, имуществе, обязательствах имущественного характера супруги (супруга), а также несовершеннолетних детей.

По результатам анализа инициирована 101 проверка (2021 г. - 104). В ходе проведенных в 2022 году проверок 73 служащих привлечены к дисциплинарной ответственности (в 2021 г. – 66).

В 2022 году количество служащих, сведения о соблюдении которыми запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, были проанализированы, составило – 60 лиц (в 2021 г.– 234).

Проверками в отношении 10 (2021 г. – 1) служащих выявлены факты несоблюдения установленных ограничений и запретов. В отношении 9 (2021 г. – 1) служащих рассмотрен вопрос о применении мер юридической ответственности в виде замечания, к 1 служащему применена мера дисциплинарной ответственности в виде выговора (2021 г. – 0).

В 2022 году в отношении 9 (2021 г. – 1) служащих выявлены факты несоблюдения требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов. В связи с выявленными нарушениями к 3 (2021 г. – 1) служащим применена мера дисциплинарной ответственности в виде замечания, 1 служащему объявлен выговор (2021 г. – 0), в отношении 3 служащих применено дисциплинарное взыскание в виде предупреждения о неполном служебном соответствии (в 2021 г. – 0), 2 служащих уволены в связи с утратой доверия.

В 2022 г. Управлением и уполномоченными лицами исполнительных и муниципальных органов рассмотрено 230 (2021 г. – 203) уведомлений граждан, ранее замещавших должности государственной и муниципальной службы о заключении ими после увольнения со службы трудового договора и (или) гражданско-правового договора в организациях.

В 2022 году в городе Севастополе комиссиями по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов рассмотрено 21 (2021 г. – 13) уведомление о возможном возникновении конфликта интересов, а также 1 уведомление о возникновении конфликта интересов в 2022 году (в 2021 г. – 0).

В 2022 году поступило 24 обращения от граждан и организаций о коррупционных правонарушениях служащих (в 2021 г. – 50), все обращения рассмотрены. В отношении одного служащего выявлен факт нарушения антикоррупционного законодательства, в результате чего служащий привлечен к дисциплинарной ответственности.

С целью обеспечения соблюдения служащими ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей, установленных Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Управлением обеспечивалась деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе.

В 2022 году состоялось 4 заседания на которых, в первую очередь, рассмотрены вопросы, касающиеся результатов исполнения распоряжения Губернатора города Севастополя от 30.09.2021 № 444-РГ, которым утвержден План мероприятий по реализации антикоррупционной политики в городе Севастополе на 2021-2024 годы, результатов проведения антикоррупционного мониторинга в исполнительных органах и органах местного самоуправления города, обеспечения открытости и доступности информации о деятельности исполнительных органов города Севастополя, повышения эффективности взаимодействия города Севастополя, правоохранительных и иных государственных органов в работе по противодействию коррупции в сфере закупок товаров, работ, услуг, обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе, инвестиционных проектов и государственных программ, принятия мер по предупреждению коррупции в государственных учреждениях, подведомственных исполнительным органам государственной власти города Севастополя, и в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами города Севастополя, состояние работы с институтами гражданского общества и результатов антикоррупционного просвещения в городе Севастополе.

В рамках мониторинга состояния антикоррупционной работы Управлением обобщены данные, представленные органами исполнительной власти и местного самоуправления города Севастополя, по более чем 250 показателям антикоррупционной деятельности.

Кроме того, проведен мониторинг правоприменительной практики правового института конфликта интересов, результаты которого направлены в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации.

Осуществлено обеспечение работы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Севастополя и урегулированию конфликта интересов, образованной в Правительстве Севастополя. За отчетный период проведено 6 заседаний комиссии, в ходе которых рассмотрено 20 вопросов, в том числе, связанных с трудоустройством лиц, ранее замещавших должность государственной гражданской службы города Севастополя, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, о невозможности выполнить требования о запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами, о невозможности представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении своего супруга (супруги) или несовершеннолетних детей, о соблюдении требований к служебному поведению.

Обеспечена работа соответствующих комиссий во всех исполнительных органах города Севастополя и органах местного самоуправления. Их деятельность регулярно обобщается и анализируется.

В 2022 году в исполнительных органах проведено 68 заседаний названной комиссии, в органах местного самоуправления – 23. Рассмотрены вопросы в отношении 216 государственных гражданских и 44 муниципальных служащих. По результатам проведенных комиссий выявленных 63 нарушения антикоррупционного законодательства, допущенного в исполнительных органах города Севастополя и 16 в органах местного самоуправления.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и городские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

Во исполнение пункта 27 Национального плана противодействия коррупции на 2021 – 2024 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 № 478, в целях оценки состояния коррупции в городе Севастополе проведено социологическое исследование.

По результатам исследования во всех сферах деятельности более 90% респондентов отметили, что никогда не сталкивались с коррупцией. Редко или время от времени сталкивались 3-5%. Часто и очень часто – совокупно не более 1%. (2021 – 3 %).

В целом, по результатам опроса можно сделать вывод, что подавляющее большинство опрошенных воспринимают государственные институты как в той или иной степени честные – от 75 до 92%, в зависимости от института.

Большинство опрошенных считают уровень коррупции в городе Севастополе низким – 53 % (в 2021 г. – 30 %) или отсутствующим – 23 % (в 2021 г. – 8 %). Только 21 % отмечает средний уровень (2021 г. – 50 %), а 3 % (2021 г. – 12 %), что коррупция высока [32].

Таким образом, по итогам проведенного анализа можно говорить о росте эффективности антикоррупционной деятельности в г. Севастополь.

Работа по противодействию коррупции в г. Севастополе направлена на повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов в органах государственной власти и местного

самоуправления, совершенствование механизмов контроля за соблюдением антикоррупционных запретов, ограничений и требований, актуализацию нормативной правовой базы города Севастополя в данной сфере, обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

В 2022 г. сделан акцент на оказание методической и практической помощи в работе по противодействию коррупции организациям, создаваемым для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами города Севастополя, деятельность которых сопряжена с повышенными коррупционными рисками.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и городские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

В целом, по результатам опроса можно сделать вывод, что подавляющее большинство опрошенных воспринимают государственные институты как в той или иной степени честные.

Выводы по 2 главе

По итогам проведенного анализа были сформулированы следующие выводы:

Отмечено, что правовая основа противодействия коррупции в регионе, включая базовый Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе», сформирована. Она полностью соответствует федеральному законодательству.

Работа по противодействию коррупции в г. Севастополе направлена на повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов в органах государственной власти и местного самоуправления, совершенствование механизмов контроля за соблюдением антикоррупционных запретов, ограничений и требований, актуализацию нормативной правовой базы города Севастополя в данной сфере, обеспечение полноты и прозрачности представляемых сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, популяризацию в обществе антикоррупционных стандартов.

В 2022 г. сделан акцент на оказание методической и практической помощи в работе по противодействию коррупции организациям, создаваемым для выполнения задач, поставленных перед исполнительными органами города Севастополя, деятельность которых сопряжена с повышенными коррупционными рисками.

Также отмечается заметное повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Представители общественности включены в составы таких комиссий, как антикоррупционных, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные общественные организации и городские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

Глава 3 Совершенствование механизма противодействия коррупционным проявлениям

3.1 Направления развития системы противодействия коррупции в РФ

Согласно Федеральному закону «О противодействии коррупции», противодействие коррупции – это деятельность федеральных органов государственной власти и власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций и физических лиц в пределах их полномочий:

- по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и устранению причин коррупции (профилактика коррупции);
- по выявлению, пресечению, предупреждению, расследованию и раскрытию правонарушений в области коррупции (борьба с коррупцией);
- по уменьшению уровня последствий коррупционных правонарушений.

Для более эффективной борьбы с коррупцией необходимо укрепить правоохранительную систему, сделать более прозрачными государственные учреждения и органы местного самоуправления, обеспечить привлечение к ответственности правонарушителей, проводить оценку правовых документов и предложений на предмет коррупции, создавать антикоррупционные подразделения и укреплять организации гражданского общества. Российская Федерация могла бы значительно укрепить свою антикоррупционную систему, участвуя в широком спектре межконтинентальных мероприятий, посвященных тактике противодействия коррупции, таких как встречи, форумы, конференции и саммиты. Это

позволит ей извлечь уроки из успешных антикоррупционных подходов, реализуемых в других странах.

Следующим направлением является активное привлечение общественных объединений, организаций, институтов гражданского общества.

Однако наиболее важным направлением государственной политики по противодействию коррупции является деятельность по ее предупреждению.

Еще на ранних этапах развития государства и общества высказывалась идея о том, что сдерживать преступность только с помощью применения наказания нельзя, необходимо искать иные способы противодействия ей.

Смещение акцента на деятельность по предупреждению коррупции свидетельствует о том, что государство наряду с карательным механизмом вырабатывает меры, направленные на упреждение вероятности совершения криминального посягательства и последующего привлечения преступника к наказанию. Упор сместился с исправления «пороченного» на производство уже исходно послушного гражданина.

Для снижения распространенности противоправного поведения существуют общие, специальные и индивидуальные стратегии. Общая тактика не остановит преступность напрямую, но ее реализация создаст условия для снижения преступной активности, сдерживая криминогенные элементы, которые ее порождают.

К этим мерам принято относить различные составляющие политического, правового, экономического, организационного, а также идеологического характера, которые, можно сказать, опосредованно профилактируют служебную преступность.

Субъектами обще социального предупреждения выступают органы власти на различных уровнях, правозащитные организации, в частности, отдельные граждане. Эти категории лиц в различных масштабах осуществляют меры, направленные на выявление и устранение причин и

условий совершения преступлений. Так, к общим мерам предупреждения коррупции относятся следующие.

Во-первых, социально-экономические меры. По справедливому замечанию советского правоведа А.Э. Жалинского [13], только комплекс общесоциальных мер, которые направлены на повышение материального уровня общества, в совокупности с другими мерами, могут противостоять коррупции и способствовать ее сокращению. Полагаем, что повышение уровня обеспеченности граждан нашей страны, в целом, и, в частности, организация нормального финансирования органов внутренних дел, оказали бы благоприятное влияние на количество преступлений коррупционной направленности.

Вместе с тем, беспрепятственное предоставление государственным и муниципальным служащим предусмотренных законодательством РФ льгот и социальных гарантий, соответствующая уровню инфляции индексация заработной платы, расширение системы морального и материального стимулирования, создание комфортных условий труда и отдыха, все это способствует повышению уровня престижа государственной и муниципальной службы.

Во-вторых, политические меры. К политическим мерам предупреждения коррупции следует отнести укрепление государственной власти, стабилизацию политической обстановки в государстве, повышение авторитета органов внутренних дел и уровня доверия граждан к сотрудникам правоохранительных органов.

В-третьих, организационно-управленческие меры. К организационным мерам предупреждения коррупции необходимо отнести реформирование системы управления, повышение качества и эффективности управленческой деятельности, укрепление дисциплины и законности. Так, одним из эффективных направлений совершенствования управленческой деятельности является кадрово-воспитательная работа, распространение практики кадровых

ротаций начальствующего состава позволяет свести на нет неуставные формы служебных взаимоотношений, такие как покровительство и круговая порука.

В-четвертых, социокультурные меры. Данная разновидность мер, прежде всего, предполагает совершенствование системы государственного управления. Повышение уровня нравственного и духовного развития подрастающего поколения, формирование у них нравственных ориентиров, а также проведение мероприятий, направленных на идеологическую пропаганду идей о приоритете духовных ценностей над материальными благами.

Кроме того, необходимо осуществлять пропаганду законопослушного образа жизни в таких источниках как литература, телевидение, Интернет, убеждать граждан в необходимости формирования высоких моральных качеств человека, чувства долга и ответственности.

Чтобы повысить уровень знаний и понимания закона, мы должны воспитывать в обществе законопослушность, уважение к закону и доверие к государственным институтам.

Таким образом, с помощью общих мер предупреждения (социально-экономических, политических, организационно-управленческих и социокультурных), осуществляемых в масштабе всей страны, можно нейтрализовать причины и условия, детерминирующие совершение преступлений, сократить количество коррупционных преступлений.

Превентивные возможности общих мер далеко не абсолютны. Они имеют свои пределы. Специальные меры предупреждения, в отличие от общих обладают конкретным содержанием, связанным с особенностями тех противоправных посягательств, на которые это предупреждение направлено.

Так, субъектами специального предупреждения коррупции являются руководители подразделений, члены коллектива, инспекции по личному составу, кадровые подразделения, психологические службы, управления

собственной безопасности, управления экономической безопасности и противодействия коррупции.

Ключевым моментом при приеме кадров на службу необходимо считать проведение качественного отбора, включающего изучение личности кандидата, его профессиональных и морально-психологических качеств, необходимых для службы. Должны учитываться ведущие качества, необходимые для выполнения профессиональных обязанностей, в частности умение организовать свою работу, определять первоочередные задачи, быстро оценивать поступившую информацию, своевременно принимать верное решение и грамотно вести служебную документацию.

В сочетании с качественным отбором кандидатов должна происходить выстроенная по принципу личностного подхода воспитательная работа по укреплению среди государственных и муниципальных служащих служебной дисциплины и законности, правосознания и правовой культуры, укреплению патриотизма, нравственного мировоззрения, устойчивой жизненной позиции, дисциплинированности, высокой ответственности за порученное задание.

Кроме того, воспитательная работа должна преследовать такие цели, как: построение здорового морально-психологического климата в коллективе, формирование у сотрудника высоких нравственно-этических качеств, повышение уровня профессиональных знаний, воспитание непримиримого отношения к нарушению законности, воспитание волевых качеств, пропаганда здорового образа жизни.

Для выявления правонарушений руководители должны проверять служебную деятельность своего персонала. Это отличный способ выявить любое нарушение закона или служебной дисциплины. Известно, что во многих случаях лицо, ответственное за коррупционное правонарушение, либо привлекается к дисциплинарной ответственности, либо увольняется по собственному желанию. Поскольку раскрытие правонарушения установлено, требуется углубленное изучение недостатков, а также

исследование источников ошибок и возможных решений для их предотвращения в будущем.

Аккумулируя изложенное, отметим, что меры специального предупреждения разнообразны. Обобщение мнений ученых по данному вопросу, нормативно-правовой базы, позволяют сделать вывод, что они должны включать в себя:

- мероприятия, направленные на укрепление служебной дисциплины среди государственных и муниципальных служащих, соблюдение принципа неотвратимости ответственности указанной категории лиц (дисциплинарной, административной, уголовной) за совершение соответствующих деликтов;
- принятие соответствующих мер к руководителям органов государственной власти и местного самоуправления, которые не принимают установленных законом мер или наоборот создают условия для совершения подчиненными противоправных посягательств;
- четкая правовая регламентация деятельности государственных и муниципальных служащих;
- введение мер коллективной ответственности (дисциплинарной, административной) для лиц, которые знали о совершении государственным или муниципальным служащим преступлений, но не сообщали о них или попустительствовали их совершению;
- избирательный подход к подбору кадров с учетом набора профессиональных и психофизиологических качеств;
- проведение занятий по воспитательной работе с целью расширения уровня правосознания в части того, за какие нарушения наступает ответственность по УК РФ, что не одно преступление не останется безнаказанным.

Индивидуальное предупреждение представляет собой воздействие на тех лиц, от которых можно ждать совершения преступного посягательства, а также на их социальную среду. Этот вид превентивных мер включает в себя целенаправленную работу с конкретным гражданином и его ближайшим окружением, коррекцию некоторых заблуждений индивида и негативных установок.

Меры индивидуального предупреждения ориентированы на сознание тех лиц, поведение и образ жизни которых свидетельствуют о возможности совершения ими служебных преступлений, оно осуществляется в отношении тех государственных или муниципальных служащих, которые «демонстрируют устойчивое пренебрежительное отношение к общим и специальным правилам и нормам».

Таким образом, первостепенное значение приобретает работа с лицами, допускающими нарушение служебной дисциплины, не содержащее признаков состава уголовно наказуемого деяния, и применение к этим лицам мер дисциплинарного воздействия. К таким лицам относятся лица, например, постоянно опаздывающие на работу, допускающие недобросовестное выполнение своих служебных обязанностей, не выполняющие поставленные задачи в установленный срок.

Для осуществления индивидуального предупреждения начальникам не стоит самоустраняться от индивидуальной работы с подчиненными, наоборот, следует не только видеть подчиненного на рабочем месте, а проводить регулярные индивидуальные воспитательные беседы с личным составом, осуществлять непрерывный контроль выполнения сотрудником возложенных на него профессиональных обязанностей, выявлять причины и условия, способствующие совершению им проступков. Сотрудникам психологической и кадровой службы следует проводить регулярные консультации с отдельными личностями, требующими индивидуального воздействия.

Таким образом, с помощью специальных мер, осуществляемых в масштабе всего общества, и индивидуальных мер, осуществляемых по отношению к сотрудникам государственной власти и органов местного самоуправления, допускающим нарушение служебной дисциплины, можно сократить количество служебных преступлений среди них.

Стоит отметить, что государственная политика противодействия коррупции РФ включает в себя составные части, которые можно характеризовать по следующим показателям:

- продолжительность мероприятий противодействия коррупции,
- стадии политики противодействия коррупции,
- область законодательства по противодействию коррупции.

По первому показателю государственная политика противодействия коррупции РФ может быть реализована разовыми, либо непрерывными мероприятиями. К таким мероприятиям можно причислить: принятие законодательных актов; утверждение и введение четко регламентированных показателей принятия решения в системе взаимодействия чиновников с гражданами и представителями бизнеса.

К постоянным мероприятиям относятся: разработка программы и плана противодействия коррупции, которые определяют реализацию основных направлений антикоррупционной политики на конкретный период времени; контроль за выполнением программы и плана противодействия коррупции; эффективная работа правоохранительных органов, в компетенции которых находятся вопросы борьбы с коррупцией.

Рассмотрев предложения по совершенствованию и оптимизации системы противодействия коррупции в современной России, следует сделать ряд выводов:

Для противодействия коррупции необходимо использовать зарубежный опыт, привлекать к борьбе с коррупционными проявлениями общественных объединений и институтов гражданского общества.

Также установлено, что общие меры (социально-экономические, политические, организационно-управленческие и социокультурные), осуществляемые в масштабе всей страны, способствуют нейтрализации причин и условий, детерминирующих коррупцию.

На основе обобщения мнений ученых, нормативно-правовой базы, предложен комплекс специальных мер, включающий в себя: мероприятия, направленные на укрепление служебной дисциплины среди государственных и муниципальных служащих, соблюдение принципа неотвратимости ответственности указанной категории лиц (дисциплинарной, административной, уголовной); принятие соответствующих мер к руководителям государственных и муниципальных служащих, которые не принимают установленных законом мер или наоборот создают условия для совершения подчиненными противоправных посягательств; четкая правовая регламентация деятельности государственных и муниципальных служащих и пр.

Проведение занятий по информированию государственных и муниципальных служащих относительно законодательных норм о коррупции.

3.2 Разработка предложений по совершенствованию антикоррупционного механизма в г. Севастополе

Учитывая специфику правоотношений, которые регулируют органы государственной власти в сфере профилактики и противодействия коррупции, они постоянно сталкиваются с рядом проблем, которые требуют оперативного и современного решения. С развитием общества появляются всё более новые недостатки антикоррупционного законодательства.

Решением данных вопросов служит принятие новых нормативно-правовых актов в этой сфере, а также применение новых стандартов и современных технологий.

Одним из важных направлений совершенствования является проявление открытости деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления. Так, в г. Севастополь, правительство занимается координацией данных органов в вопросах противодействия и профилактики коррупции.

Для данных целей проводятся семинары в виде видеоконференций, в которых также участвуют руководители и специалисты органов исполнительной власти г. Севастополь и органов местного самоуправления.

Темами данных семинаров выступают, например, такие вопросы, как:

- вопросы взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления при оказании государственных и муниципальных услуг населению;
- вопросы обеспечения открытости деятельности органов власти (с использованием современных информационных технологий);
- вопросы снижения административных барьеров, повышения качества и доступности муниципальных услуг;
- вопросы совершенствования работы с обращениями граждан.

В Севастополе, вслед за Москвой и другими субъектами РФ, создали свой «черный список» чиновников-коррупционеров. В него будут вносить всех госслужащих, уволенных по формулировке «в связи с утратой доверия». Фактически после попадания в «черный список» двери на государственную службу для таких людей становятся закрытыми. При этом отметим, что данный механизм в г. Севастополь пока не заработал в полную силу.

Еще одним нововведением считается создание на базе высших учебных заведений г. Севастополя, а именно СевГУ и филиала РЭА им. Плеханова, курсов повышения квалификации государственных гражданских служащих исполнительных органов государственной власти и правительства г. Севастополя.

Каждым указанным органом устанавливается обязанность государственных гражданских служащих посетить их в установленном объеме. Содержанием курсов является уточнение и разъяснение федерального антикоррупционного законодательства, вопросы обеспечения руководителями исполнительных органов государственной власти области и их кадровых служб эффективной работы комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов, а также осуществление проверки сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, ежегодно представляемых государственными гражданскими служащими и лицами, замещающими государственные должности.

Наибольшее значение для сферы противодействия и профилактики коррупции представляет собой последнее направление деятельности.

Данные для обработки и анализа сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера предоставляет Управление по профилактике коррупционных и иных правонарушений г. Севастополя. Система находится в тесной взаимосвязи с федеральной ГИС «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации», которая устанавливает единую методологию процесса обработки.

Важно заметить, что данная информационная система используется не только в г. Севастополе, но и в остальных субъектах Российской Федерации в рамках реализации нацпроекта «Цифровая экономика» [36].

Это становится новым этапом развития антикоррупционной политики, в котором активно используются современные цифровые технологии, считает Д.М. Фарахиев [67].

Также необходимо отметить новые изменения в нормативной базе противодействия коррупции. Указом Президента от 25.04.2022 №232 «О государственной информационной системе (ГИС) противодействия

коррупции «Посейдон»» [66] введена в действие новая информационная система.

Этим указом вносятся изменения и в нормативно-правовые акты г. Севастополь данной сферы.

ГИС «Посейдон» будет обрабатывать информацию из других систем, таких как: база ФНС, база Росимущества, база Росфинмониторинга и информацию из социальных сетей. Также будет создаваться портрет государственного гражданского служащего, будут учитываться его неформальные связи, какие-либо ситуации, указывающие на пересечение интересов, например, при решении вопроса существовал ли конфликт интересов.

Система учитывает соблюдал ли государственный гражданский служащий ограничения, запреты, связанные с исполнением им служебных обязанностей, а также проверяет подачу сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера и их достоверность.

Координацией работы системы занимается Администрация Президента РФ, а именно управление по вопросам противодействия коррупции. В свою очередь субъект также должен будет назначить должностных лиц, уполномоченных на работу с системой, а также принять нормативно-правовой акт о её применении.

ГИС «Посейдон» призвана упростить работу органов по принятию сведений о доходах, расходах, имуществе, обязательствах имущественного характера, так как до принятия Указа это происходило в бумажном виде, что значительно затягивало процесс их сбора и обработки. Теперь комиссии по соблюдению требования к служебному поведению государственных гражданских служащих и урегулированию конфликта интересов смогут использовать систематизированные данные о гражданском служащем и ускорить процесс принятия решения по вопросу о конфликте интересов.

Важным нововведением также является создание горячей линии по противодействию коррупции. Так, любой гражданин, если ему стало известно о совершении государственными служащими деяний, которые содержат признаки коррупции, может сообщить об этом по специальному номеру телефона, установленному управлением по профилактике коррупционных и иных правонарушений г. Севастополь. Важно отметить, что при этом личность сообщившего в дальнейшем остается конфиденциальной. Это новшество способствует выстраиванию доверительного отношения граждан к органам государственной власти, а также способствует росту эффективности противодействия коррупции на государственной гражданской службе.

Также хотелось бы отметить и ряд проблем, связанных с несовершенством механизма борьбы с коррупцией в г. Севастополь.

Один из важнейших принципов противодействия коррупции – публичность и открытость органов власти и местного самоуправления.

В целях исполнения Указа Губернатора города Севастополя от 10.03.2017 № 10-УГ «Об утверждении Требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов государственной власти официальные сайты исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления города Севастополя обязаны обеспечить полное и своевременное наполнение раздела «Противодействие коррупции».

Отметим, что антикоррупционные разделы сайтов в большинстве своем отвечают предъявляемым требованиям.

Разделы «Противодействие коррупции» обеспечивают возможность для граждан непосредственно обратиться с заявлениями о коррупционных проявлениях, так как содержат на них номера «телефонов доверия», «горячих линий» по вопросам коррупции. Регулярно обновляются размещенные сведения о доходах, расходах, имуществе и обязательствах чиновников, освещается работа комиссий по конфликту интересов. С помощью сайтов

обеспечена возможность заполнения служащими уведомлений о склонении к коррупционным правонарушениям, о возникновении на службе личной заинтересованности, о получении подарков и других. Методические и нормативные материалы в этих разделах сайтов позволяют служащим успешно сориентироваться в непростой системе запретов, ограничений и требований.

Отметим, что за 2021-2022 гг. существенно улучшилась работа на данном направлении в следующих органах государственной власти и органах местного самоуправления:

- Департамент капитального строительства города Севастополя;
- Департамент образования и науки города Севастополя;
- Главное контрольное управление города Севастополя;
- Главное управление государственного жилищного надзора города Севастополя;
- Управление государственного строительного надзора и экспертизы города Севастополя;
- Управление обеспечения деятельности мировых судей города Севастополя;
- Управление охраны объектов культурного наследия города Севастополя;
- Управление по промышленной безопасности, электроэнергетике и безопасности гидротехнических сооружений города Севастополя;
- Внутригородское муниципальное образование Верхнесадовский муниципальный округ;
- Внутригородское муниципальное образование Ленинский муниципальный округ.

Однако недостатки, в том числе систематические, выявляются и на сегодняшний день. Они связаны с неполнотой разделов, с несвоевременной

актуализацией размещаемых в них правовых актов, с неверным выбором формата текстов документов.

- К наиболее распространенным можно отнести следующие недочеты:
- доступ к разделу «Противодействие коррупции» осуществляется не с главной страницы официального сайта исполнительного органа государственной власти, органа местного самоуправления (раздела на Портале органов исполнительной власти города Севастополя);
 - Федеральное законодательство (федеральные законы, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации) размещаются в формате doc. без гиперссылок на официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);
 - в подразделе «Иные правовые акты по противодействию коррупции» локальные акты исполнительного органа государственной власти, органа местного самоуправления размещаются не в полном объеме, в некоторых случаях в сканированном формате pdf. (без возможности поиска и копирования фрагментов текста). В ряде случаев подраздел не содержит гиперссылку, перекрестную с гиперссылкой, при переходе по которой осуществляется доступ к специальному программному обеспечению «Справки БК», размещенному на официальном сайте Президента Российской Федерации или на официальном сайте государственной информационной системы в области государственной службы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;
 - наименования гиперссылок нормативного правового акта либо иного акта прописываются не полностью (наименование, дата, номер), в некоторых случаях размещаются не корректные гиперссылки на законы города Севастополя, указы и распоряжения Губернатора города Севастополя, постановления Правительства Севастополя,

- локальные акты и другие материалы. При размещении гиперссылок необходимо проверять их корректное отображение;
- нормативные и иные акты размещаются без учета внесения изменений, в некоторых случаях размещены утратившие силу документы;
 - подраздел «Методические материалы» в ряде случаев не содержит документов, самостоятельно разработанных исполнительным органом государственной власти, органом местного самоуправления, и гиперссылок для последовательного перехода к методическим материалам, одобренным президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, методическим рекомендациям, обзорам, разъяснениям и иным документам, в том числе подготовленным Минтрудом России, размещенным на сайте Минтруда России (<https://rosmintrud.ru/ministry/programms/anticorruption>), а также на специализированном информационно-методическом ресурсе по вопросам противодействия коррупции на базе федеральной государственной информационной системы «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации» (<https://gossluzhba.gov.ru/anticorruption>);
 - формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения размещаются не в полном объеме, в некоторых случаях в сканированном формате (без возможности их редактирования и заполнения);
 - сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера размещаются в не предусмотренных форматах: pdf., в сканированном формате (без возможности поиска и

копирования фрагментов текста), а также размещаются в различных форматах за трехлетний период.

В подразделе «Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов» отсутствуют:

- порядок подачи заявлений для рассмотрения на комиссии;
- сведения о планируемых заседаниях комиссии (анонс, повестка), о состоявшихся заседаниях комиссии, принятых решениях;
- основания для проведения заседания комиссии.

Имеют место случаи размещения информации с указанием персональных данных (фамилии и инициалов) государственных гражданских и муниципальных, в отношении которых рассматриваются вопросы, что нарушает пункт 17.2 Указа Губернатора города Севастополя от 10.03.2017 № 10-УГ и положения пункта 11 части 1 статьи 6 Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных». Опубликование данных решений должно осуществляться с обезличиванием персональных данных, например, с указанием замещаемой служащим (работником) должности, но без указания фамилии и инициалов, структурного подразделения государственного органа, органа местного самоуправления.

В ряде случаев отсутствуют сведения о способах для граждан и юридических лиц направлять свои обращения в исполнительный орган государственной власти, орган местного самоуправления (информация о работе «горячей линии», «телефона доверия», отправке почтовых сообщений, форма направления сообщений гражданами и организациями через сайт), а также не указывается номер телефона исполнительного органа государственной власти, (только размещается номер Управления).

Вопреки вступившему в законную силу Указа Губернатора города Севастополя от 31.10.2020 № 90-УГ до настоящего времени размещены локальные акты по противодействию коррупции преобразованных исполнительных органов государственной власти города Севастополя

(Департамент природных ресурсов и экологии города Севастополя, Департамент внутренней политики города Севастополя, Управление информационной политики города Севастополя).

В некоторых случаях причинами неисполнения Указа Губернатора города Севастополя от 10.03.2017 № 10-УГ является отсутствие административных прав для создания соответствующего раздела и штатных единиц, выполняющих работу по наполнению официальных сайтов (разделов на Портале органов государственной власти), вследствие чего заявки, направленные в исполнительный орган, в полномочия которого входит наполнение Портала, обрабатываются несвоевременно.

По состоянию на декабрь 2022 г. раздел «Противодействие коррупции» не привели в соответствие с Требованиями следующие исполнительные органы государственной власти и органы местного самоуправления: Департамент экономического развития города Севастополя, Департамент городского хозяйства города Севастополя, Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя, Департамент культуры города Севастополя, Департамент по земельным и имущественным отношениям города Севастополя, Государственная инспекция труда города Севастополя, Управление по тарифам города Севастополя, Управление туризма города Севастополя, Внутригородское муниципальное образование Нахимовский муниципальный округ, Внутригородское муниципальное образование Терновский муниципальный округ, Внутригородское муниципальное образование Орлиновский муниципальный округ, Местная администрация город Инкерман.

Наряду с вышеперечисленным хотелось бы отметить ряд исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления города Севастополя, которые одни из первых привели раздел «Противодействие коррупции» в соответствие с Требованиями: Департамент финансов города Севастополя, Департамент цифрового развития города

Севастополя, Департамент труда и социальной защиты населения города Севастополя, Департамент архитектуры и градостроительства города Севастополя, Управление ветеринарии города Севастополя, Управление государственной регистрации права и кадастра города Севастополя, Внутригородское муниципальное образование Гагаринский муниципальный округ, Внутригородское муниципальное образование Андреевский муниципальный округ, Внутригородское муниципальное образование Балаклавский муниципальный округ.

Для повышения эффективности этой работы, предлагается руководителям исполнительных органов государственной власти принять меры по устранению допускаемых недостатков при наполнении разделов «Противодействие коррупции» официальных сайтов, в том числе исключить факты размещения в разделах «Противодействие коррупции» официальных сайтов:

- информации, отнесенной к государственной тайне или являющейся конфиденциальной;
- текстов нормативных и локальных правовых актов в редакции, утратившей силу, либо в формате, не обеспечивающем возможность поиска и копирования фрагментов текста средствами веб-обозревателя;
- в подразделах «Формы документов, связанных с противодействием коррупции, для заполнения» обеспечить доступ к списку гиперссылок форм обращений, уведомлений, заявлений, заполняемых лицами, претендующими на замещение должностей государственной гражданской службы и замещающими указанные должности в формате, обеспечивающем возможность заполнения и выгрузки.

Можно сделать вывод, что антикоррупционная политика г. Севастополь развивается как параллельно федеральному законодательству, так и параллельно общему техническому прогрессу в сфере управления.

Все процессы автоматизируются, используются дистанционные технологии, а также проводится постоянное реформирование в области профилактики и противодействия коррупции.

Выводы по 3 главе

Проанализировав идеи по модернизации и совершенствованию антикоррупционной системы России, можно выделить следующие ключевые моменты: использование передового зарубежного антикоррупционного опыта, привлечение к участию в этой работе общественных объединений, организаций и представителей гражданского общества. Все это обеспечит модернизацию и оптимальную работу антикоррупционной системы. Основная часть стратегии правительства по борьбе с коррупцией заключается в принятии предупредительных мер. Профилактика в данном случае играет ключевую роль.

Установлено, что общие меры (социально-экономические, политические, организационно-управленческие и социокультурные), осуществляемые в масштабе всей страны, способствуют нейтрализации причин и условий, детерминирующих коррупцию;

На основе обобщения мнений ученых, нормативно-правовой базы, предложен комплекс специальных мер, включающий в себя: мероприятия, направленные на укрепление служебной дисциплины среди государственных и муниципальных служащих, соблюдение принципа неотвратимости ответственности указанной категории лиц (дисциплинарной, административной, уголовной); принятие соответствующих мер к руководителям государственных и муниципальных служащих, которые не принимают установленных законом мер или наоборот создают условия для совершения подчиненными противоправных посягательств; четкая правовая

регламентация деятельности государственных и муниципальных служащих; введение мер коллективной ответственности (дисциплинарной, административной) для лиц, которые знали о совершении служащими преступлений, но не сообщали о них или попустительствовали их совершению; избирательный подход к подбору кадров с учетом набора профессиональных и психофизиологических качеств;

Рекомендуется организовать постоянные занятия по правовому просвещению для государственных и местных работников. На этих занятиях будут подробно рассмотрены нормы УК РФ о должностных проступках и неотвратимости ответственности за их совершение. Для правильного усвоения материала будут приведены практические примеры из судебной и следственной практики, а также сообщения СМИ о громких уголовных и коррупционных делах;

Целенаправленная работа с теми, кто нарушает правила, должна быть частью индивидуальных профилактических мер. Кроме того, необходимо принимать дисциплинарные меры. Необходимо регулярно проводить воспитательные беседы с персоналом, а также осуществлять постоянный контроль за тем, как работник выполняет свои обязанности. Чтобы снизить количество нарушений, необходимо выявить их причины и условия.

В дополнение был сделан вывод, что антикоррупционная политика г. Севастополь развивается как параллельно федеральному законодательству, так и параллельно общему техническому прогрессу в сфере управления.

Кроме того, все процессы автоматизируются, используются дистанционные технологии, а также проводится постоянное реформирование в области профилактики и противодействия коррупции.

Заключение

Работа, проведенная в рамках исследования, подтвердила актуальность его темы. Разработка эффективных мер по противодействию коррупции и внедрение их в жизнь является необходимым элементом политики Российской Федерации в целях обеспечения её национальной безопасности. Проведенное исследование научной литературы, статистических данных позволяет сформулировать ряд выводов теоретического и практического характера, а также предложений и рекомендаций, которые могут быть полезны для дальнейшего развития теории и практики в сфере противодействия коррупции.

Коррупция представляет собой непреходящий атрибут государственной и общественной жизни, первые попытки борьбы с которой известны с самых ранних времен.

В нашей стране термин «коррупция» стал использоваться только в 20 столетии, до этого использовались различные слова, обозначающие дачу и получение взятки.

Следует акцентировать внимание на том, что с течением времени содержание, формы и виды коррупции изменялись, что было предопределено множеством факторов, в том числе политической конъюнктурой.

В науке нет единого мнения по поводу определения термина «коррупция», а также об его содержании и сущности; в самом общем виде коррупцию можно определить как злоупотребление властью для достижения собственных целей. Анализ доктринальных точек зрения позволил нам сделать вывод о том, что под коррупцией необходимо понимать: «Отношения между субъектами права, связанные со злоупотреблением властью для достижения собственных целей и или интересов третьих лиц, путем совершения действий, которые выходят за рамки закона или являются

законными, но за их совершение недопустимо получение материальных или иных выгод».

Спектр коррупционных практик, их формы и факторы, лежащие в основе их возникновения, невероятно широк. Это связано с тем, что с течением времени эти схемы становятся все более сложными и изощренными, а однозначного реестра коррупционных действий и правонарушений пока не существует. Это затрудняет измерение уровня коррупции, отслеживание незаконной деятельности и, следовательно, препятствует созданию эффективных антикоррупционных мер.

Анализ нормативной базы в сфере противодействия коррупции показал, что в Российской Федерации сформировалась весьма обширная нормативно-правовая база, которая состоит из нормативных актов федерального, регионального, муниципального уровня. Периодически обновляются программные документы, например, Национальный план противодействия коррупции корректируется практически ежегодно.

Важной составляющей правовой базы Российской Федерации по противодействию коррупции являются акты международного уровня: Конвенция ООН против коррупции, Конвенция Совета Европы об уголовной ответственности за коррупцию, Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции и другие.

Данные акты устанавливают основополагающие ориентиры, которые находят отражение в национальном законодательстве по противодействию коррупции.

Отмечено, что правовая основа противодействия коррупции в регионе, включая базовый Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС «О противодействии коррупции в городе Севастополе», сформирована. Она полностью соответствует федеральному законодательству.

В Севастополе ведется работа по повышению эффективности систем, призванных пресекать и разрешать столкновения интересов

в государственных организациях и органах местного самоуправления. Совершенствование методов надзора за соблюдением антикоррупционных запретов, ограничений и требований также является частью плана. Обновление нормативно-правовой базы города Севастополя в этой сфере является необходимым, как и обеспечение полноты и прозрачности сведений о доходах, расходах, обязательствах имущественного характера. Также необходимо формирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих, наряду с пропагандой антикоррупционных норм среди населения.

В 2022 году большое внимание уделяется оказанию практической и методической помощи организациям, созданным для исполнения полномочий органов исполнительной власти Севастополя, в связи с повышенными коррупционными рисками, связанными с возложенными на них задачами. Институты гражданского общества играют все большую роль в антикоррупционной деятельности, включая включение представителей общественности в состав антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению государственным служащими нормативных правовых актов, конкурсных и аттестационных комиссий органов государственной власти. Кроме того, благодаря антикоррупционной деятельности активными участниками стали молодежные общественные организации и СМИ города, что привело к формированию неприятия коррупционного поведения в обществе.

В целом, по результатам опроса можно сделать вывод, что подавляющее большинство опрошенных воспринимают государственные институты как в той или иной степени честные.

Рассмотрев предложения по совершенствованию и оптимизации системы противодействия коррупции в современной России, был сделан ряд выводов:

Во-первых, для противодействия коррупции необходимо использовать зарубежный опыт, привлекать к борьбе с коррупционными проявлениями общественных объединений и институтов гражданского общества;

Во-вторых, установлено, что общие меры (социально-экономические, политические, организационно-управленческие и социокультурные), осуществляемые в масштабе всей страны, способствуют нейтрализации причин и условий, детерминирующих коррупцию;

В-третьих, на основе обобщения мнений ученых, нормативно-правовой базы, предложен комплекс специальных мер, включающий в себя: мероприятия, направленные на укрепление служебной дисциплины среди государственных и муниципальных служащих, соблюдение принципа неотвратимости ответственности указанной категории лиц (дисциплинарной, административной, уголовной); принятие соответствующих мер к руководителям государственных и муниципальных служащих, которые не принимают установленных законом мер или наоборот создают условия для совершения подчиненными противоправных посягательств; четкая правовая регламентация деятельности государственных и муниципальных служащих и пр.;

В-четвертых, проведение занятий по информированию государственных и муниципальных служащих относительно законодательных норм о коррупции.

Был сделан вывод, что антикоррупционная политика г. Севастополь развивается как параллельно федеральному законодательству, так и параллельно общему техническому прогрессу в сфере управления.

Список используемых источников

1. Абельбейсов В.А. Краткий курс лекций по дисциплине «Противодействие коррупции»: Учебное пособие для студентов образовательных организаций высшего профессионального образования. Краснодар: Индивидуальный предприниматель Кабанова Юлия Ивановна (Издательство "Новация"), 2023. 132 с.
2. Абрамов В.И. Системная коррупция, легализация незаконных доходов и уклонение от уплаты налогов в деятельности корпораций (тенденции, особенности развития, цифровые технологии и методы противодействия). Москва: Московский государственный институт международных отношений (университет) Министерства иностранных дел Российской Федерации, 2023. 448 с.
3. Амиантова И.С. Противодействие коррупции : Учебное пособие. Москва : Издательство Юрайт, 2023. 149 с.
4. Барсукова С.Ю. Коррупция: немного теории и краткий обзор практики // Социодиггер. 2021. Т. 2. № 10. С. 27-35.
5. Большой энциклопедический словарь / гл. ред. А. М. Прохоров. Москва: Советская энциклопедия; Санкт-Петербург: Фонд "Ленингр. галерея", 2002. 1628 с.
6. В Севастополе организация привлечена к административной ответственности в виде штрафа в размере 20 млн рублей за совершение коррупционного правонарушения [Электронный ресурс]. Официальный сайт Прокуратуры г. Севастополя. – Режим доступа: https://epp.genproc.gov.ru/web/proc_92/mass-media/news?item=75182927
7. Верхотуров А.А. Понятие коррупции: существующие подходы // Международное уголовное право и международная юстиция. 2018. № 4. С. 15-17.

8. Вородюхин С.Е., Глушков Е.Л. Гражданско-правовая ответственность за коррупционные правонарушения в Российской Федерации. // Проблемы правоохранительной деятельности. 2020. №4. С. 6-9.
9. Гишинский Я.И. Коррупция: теория, российская реальность, социальный контроль // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2013. № 1. С. 238-255.
10. Глинкина С.П. Коррупция в России: причины, масштабы, качественные изменения. М.: Проспект, 1999. 160 с.
11. Грибакина Э.Н. Многообразие форм коррупции. // КАНТ. 2022. №2 (43). С. 101-110.
12. Грибанова А.С., Каменева А.Н. Тенденции российского антикоррупционного законодательства в условиях глобальных потрясений. // Вестник науки. 2023. №5 (1 (58)). С. 139-145.
13. Жалинский А.Э. Избранные труды: [в 4 т.]. Т. 4: Правовое мышление и профессиональная деятельность юриста: Т. 4: науковедческие проблемы правоведения. 2016. 584 с
14. Закон города Севастополя от 03.04.2018 № 411-ЗС "О внесении изменений в Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС "О противодействии коррупции в городе Севастополе"[Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)
15. Закон города Севастополя от 03.04.2018 № 412-ЗС «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение муниципальной должности, должности главы местной администрации по контракту, и лицами, замещающими указанные должности, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и порядке проведения в отношении указанных лиц проверок в целях противодействия коррупции» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.

Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

16. Закон города Севастополя от 10.07.2014 № 36-ЗС «О Контрольно-счетной палате города Севастополя» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

17. Закон города Севастополя от 11 июня 2014 года № 30-ЗС "О противодействии коррупции в городе Севастополе"[Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <https://sevzakon.ru/view/laws/bank/>(дата обращения 23.03.2023)

18. Закон города Севастополя от 14.04.2014 № 1-ЗС «Устав города Севастополя» (принят Законодательным Собранием г. Севастополя 11.04.2014) [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <https://sevzakon.ru/view/laws/bank/>(дата обращения 17.03.2023) Отчет о реализации мер антикоррупционной политики в городе Севастополе за 2022 год [Электронный ресурс]. Официальный сайт Правительства г. Севастополя. – Режим доступа: <https://sev.gov.ru/goverment/anti-corruption/plans/> (дата обращения 17.03.2023)

19. Закон города Севастополя от 23 июля 2019 года № 523-ЗС "О внесении изменений в Закон города Севастополя от 3 июня 2014 года № 15-ЗС "О государственных должностях города Севастополя" [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

20. Квон Д.А. Политическая коррупция: понятие, цели, субъекты. //Власть. 2015. №7. С. 45-52.

21. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. N 195-ФЗ (в ред. от 28.02.2023) // СЗ РФ. 2002. N 1 (часть I). Ст. 1.

22. Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции (принята в г. Нью-Йорке 31.10.2003 Резолюцией 58/4 на 51-ом пленарном заседании 58-ой сессии Генеральной Ассамблеи ООН) // Официальный сайт Организации объединенных наций:
https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml

23. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Российская газета. 25 декабря 1993 г. № 237.

24. Костенков М.В., Куракин А.В. Предупреждение и пресечение коррупции в системе государственной службы: Учеб. пособие: Для высш. образоват. учреждений юрид. профиля. Москва: Щит-М, 2004. 213 с.

25. Кузнецова Н.Ф. Коррупция в системе уголовных преступлений // Вестник Московского университета. М.: Изд-во Моск. ун-та, 1993, № 1. С. 21-26

26. Лазарев Е.А. Коррупция и политическая нестабильность: институциональная перспектива. СПб.: Издательство Европейского университета в Санкт-Петербурге, 2010. 28 с.

27. Левицкая К.А. Коррупция: понятие, причины и методы борьбы с ней // В сборнике: Студенческой научно-практической конференции «Успехи молодежной науки в агропромышленном комплексе». Тюмень, 2021. С. 130-135.

28. Мальгин В.А. Коррупция в системе взаимодействия властных структур и предпринимательства. // Вестник экономики, права и социологии. 2014. №4. С. 59-64.

29. Межведилов А.М. Противодействие коррупции: учебное пособие. Казань: Изд-во Казан. ун-та, 2016. 192 с.

30. Модельный закон о противодействии коррупции (новая редакция) Принят на тридцать первом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ (постановление № 31-20 от 25 ноября 2008 года) // СПС «КонсультантПлюс».

31. Моисеев В.В. Коррупция в современной России. Москва: ООО «Директ-Медиа», 2023. 544 с.

32. Научно-практическая конференция, посвященная Международному дню борьбы с коррупцией [Электронный ресурс]. Официальный сайт Севастопольского государственного университета. – Режим доступа: [https://www.sevsu.ru/novosti/item/nauchno_prakticheskaya_konferentsiya_posvyashchennaya_mezhdunarodnomu_dnyu_borby_s_korrupsiyey_/?CODE=nauchno_prakticheskaya_konferentsiya_posvyashchennaya_mezhdunarodnomu_dnyu_borby_s_korrupsiyey_&special_version=N](https://www.sevsu.ru/novosti/item/nauchno_prakticheskaya_konferentsiya_posvyashchennaya_mezhdunarodnomu_dnyu_borby_s_korrupsiyey/?CODE=nauchno_prakticheskaya_konferentsiya_posvyashchennaya_mezhdunarodnomu_dnyu_borby_s_korrupsiyey_&special_version=N) (дата обращения 23.03.2023)

33. Национальная стратегия противодействия коррупции (утверждена Указом Президента РФ от 13 апреля 2010 года №460[Электронный ресурс]. Официальный сайт Президента РФ. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/supplement/565> (дата обращения 23.03.2023)

34. Новичкова Е.Е. Понятие, содержание и виды коррупции. // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2018. №1 (42). С. 33-39.

35. Ожегов С.И. Толковый словарь русского языка: 100000 слов, терминов и выражений: новое издание. - Москва: Мир И образование, 2015. 1375 с.

36. Паспорт национального проекта Национальная программа "Цифровая экономика Российской Федерации" (утв. протоколом заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по

стратегическому развитию и национальным проектам от 4 июня 2019 г. N 7) [Электронный ресурс]. Официальный сайт Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации. – Режим доступа: https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/858/?utm_referrer=https%3a%2f%2fyan dex.ru%2f (дата обращения 23.03.2023)

37. Пимкина Д.О. Коррупция: понятие и виды. // Россия в глобальном мире. 2021. №19 (42). С. 27-36.

38. Платов Е.В. Причины коррупции в России. // Наука. Общество. Государство. 2018. №6 (4 (24)). С. 70-75.

39. Постановление ГД ФС РФ ОТ 14.11.1997 №1892-П ГД "О Федеральном законе "О борьбе с коррупцией" // СП «КонсультантПлюс».

40. Постановление Правительства Севастополя от 11.02.2022 № 30-ПП «Об утверждении Положения о представлении гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в городе Севастополе, и муниципальными служащими в городе Севастополе сведений о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей» (вместе с «Положением о представлении гражданами,...») [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

41. Постановление Правительства Севастополя от 14.06.2016 № 575-ПП «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

42. Постановление Правительства Севастополя от 16.12.2022 № 670 «О внесении изменений в Постановление Правительства Севастополя от 20.10.2016 № 992-ПП «Об утверждении Порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности города Севастополя в Правительстве Севастополя и в иных исполнительных органах государственной власти города Севастополя, государственными гражданскими служащими города Севастополя в исполнительных органах государственной власти города Севастополя, Уполномоченным по защите прав предпринимателей в городе Севастополе и гражданами, претендующими на замещение вышеуказанных должностей, и соблюдения лицами, замещающими государственные должности в Правительстве Севастополя и в иных исполнительных органах государственной власти города Севастополя, должности государственной гражданской службы города Севастополя в исполнительных органах государственной власти города Севастополя, ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному поведению» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

43. Постановление Правительства Севастополя от 16.12.2022 № 671 О внесении изменений в Постановление Правительства Севастополя от 20.10.2016 № 993-ПП «Об утверждении Порядка проверки достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей муниципальной службы в городе Севастополе, и муниципальными служащими в городе Севастополе, и соблюдения муниципальными служащими в городе Севастополе ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения ими обязанностей и соблюдения требований к служебному

поведению» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

44. Постановление Правительства Севастополя от 20.10.2022 № 514 «О внесении изменений в отдельные постановления Правительства Севастополя в сфере противодействия коррупции» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

45. Постановление Правительства Севастополя от 21.03.2016 № 189 «Об утверждении порядка проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в исполнительных органах государственной власти города Севастополя» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

46. Постановление Правительства Севастополя от 27.01.2022 № 23-ПП «О внесении изменений в постановление Правительства Севастополя от 14.06.2016 № 575-ПП «Об утверждении Порядка проведения антикоррупционного мониторинга Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в городе Севастополе» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г. Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

47. Пугаева О.А. История происхождения и развития коррупции. // Вестник науки. 2023. № 3 (1 (58)). С. 250-253.

48. Распоряжение Губернатора города Севастополя от 30.09.2021 № 444-РГ Об утверждении Плана мероприятий по реализации антикоррупционной политики в городе Севастополе на 2021–2024 годы

[Электронный ресурс]. Официальный сайт Правительства г. Севастополя. – Режим доступа: <https://sev.gov.ru/docs/257/160015/> (дата обращения 23.03.2023)

49. Румянцева Е.Е. Противодействие коррупции: Учебник и практикум. Москва: Издательство Юрайт, 2023. 267 с.

50. Селиванова В.Д. Бытовая коррупция: понятие и признаки // Молодой ученый. 2017. № 50.1 (184.1). С. 71-73.

51. Селихов Н.В. Коррупция в государственном механизме современной России: Теоретические аспекты: диссертация ... кандидата юридических наук : 12.00.01. Екатеринбург, 2001. 268 с.

52. Синельщиков Ю.П. Коррупция в России: история, состояние, причины, меры борьбы. Москва : табл., 2017. 91 с.

53. Ситникова А.И. Актуальные проблемы противодействия коррупции на современном этапе // Материалы научно-практической конференции 21 мая 2010 г. Орел: Изд-во редакции журнала «Образование и общество», 2010. С. 94-98.

54. Соглашение об образовании Межгосударственного совета по противодействию коррупции (Минск, 25.10.2013). // Бюллетень международных договоров. 2015. №1.

55. Титкова Е.А. Понятие и сущность коррупции в России // Молодой ученый. 2019. № 2(240). С. 158-160.

56. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. N 63-ФЗ (в ред. от 18.03.2023)// СЗ РФ. 1996. N 25. Ст. 2954,

57. Указ Губернатора города Севастополя № 100-УГ от 15.10.2015 «О создании комиссии по координации работы по противодействию коррупции в 107 городе Севастополе» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <https://www.sevzags.ru/about/corruption/> (дата обращения 23.03.2023)

58. Указ Губернатора города Севастополя № 20-УГ от 17.03.2016 «Об утверждении порядка сообщения лицами, замещающими должности государственной гражданской службы города Севастополя в исполнительных органах государственной власти города Севастополя о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <https://www.sevzags.ru/about/corruption/> (дата обращения 23.03.2023)

59. Указ Губернатора города Севастополя № 69-УГ от 22.09.2016 «О комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Севастополя и урегулированию конфликта интересов» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <https://www.sevzags.ru/about/corruption/> (дата обращения 23.03.2023)

60. Указ Губернатора города Севастополя от 01.12.2022 № 57-УГ О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 20.07.2016 № 56-УГ «О комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих города Севастополя, замещающих должности в исполнительных органах города Севастополя, назначение на должность и освобождение от должности которых осуществляется Губернатором города Севастополя, и урегулированию конфликта интересов» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

61. Указ Губернатора города Севастополя от 15.02.2022 № 10-УГ «О порядке передачи сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых лицами, замещающими муниципальные должности и должность главы местной администрации по контракту, органам местного самоуправления в городе Севастополе для

организации их размещения на официальных сайтах органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований города Севастополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и (или) обеспечения возможности предоставления указанных сведений для опубликования средствами массовой информации» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

62. Указ Губернатора города Севастополя от 31.03.2022 № 18-УГ Об утверждении Порядка регистрации, учета, хранения уведомлений о намерении участвовать на безвозмездной основе в управлении некоммерческой организацией [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

63. Указ Губернатора Севастополя от 18.02.2022 № 11-УГ «О внесении изменений в Указ Губернатора города Севастополя от 04.02.2019 № 07-УГ «Об утверждении Порядка проведения служебных проверок в отношении лиц, замещающих государственные должности города Севастополя, назначение на которые и освобождение от которых осуществляется Губернатором города Севастополя» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

64. Указ Губернатора Севастополя от 31.05.2022 № 28-УГ «О внесении изменений в некоторые указы Губернатора города Севастополя в сфере противодействия коррупции» [Электронный ресурс]. Официальный сайт Законодательного собрания г.Севастополя. – Режим доступа: <http://government.ru/regions/SEV/laws/bank/> (дата обращения 23.03.2023)

65. Указ Президента РФ от 16 августа 2021 г. № 478 О Национальном плане противодействия коррупции на 2021 - 2024 годы [Электронный ресурс]. Официальный сайт Президента РФ. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/47119> (дата обращения 23.03.2023)

66. Указ Президента РФ от 25 апреля 2022 г. N 232 “О государственной информационной системе в области противодействия коррупции "Посейдон" и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации” [Электронный ресурс]. Официальный сайт Президента Российской Федерации. – Режим доступа: <http://www.kremlin.ru/events/administration/68280> (дата обращения 23.03.2023)

67. Фарахиев Д.М. Государственная информационная система «Посейдон»: современный взгляд на противодействие коррупции. //Вестник Московского университета МВД России. 2023. №1. С. 250-254.

68. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. N 172-ФЗ "Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов" (в ред. от 05.12.2022) // СЗ РФ. 2009. N29. Ст. 3609.

69. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. N 273-ФЗ "О противодействии коррупции" (в ред. от 06.02.2023). // СЗ РФ. 2008. N 52 (часть I). Ст. 6228.

70. Чирун С.Н. Консенсусная (сетевая) коррупция и проблемы эффективности государственной политики. //Актуальные проблемы научного обеспечения государственной политики Российской Федерации в области противодействия коррупции. 2019. №1. С. 91-110.

71. Шалагинов, П.Д. О составе дисциплинарного коррупционного проступка на государственной гражданской службе. // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2015. №1 (29). С. 190-194.

72. Эрделевский А.М. Понятие коррупции в российском законодательстве // Законность. 2014. №6. С. 41.
73. Эстрин А.Я. Взятничество и уголовная репрессия. // Ежегодник советской юстиции. 1922. №41. С. 4-6.
74. Sullivan, R.G. The Bribery Act 2010: Part One: an overview. Criminal Law Review. 2011 (2). P. 98-100.
75. Banks, C. Criminal justice ethics: theory and practice. - CA. : Sage Publications, Inc., 2004. 307 p.
76. DeLeon, P. Thinking about political corruption. - Armonk, N.Y. : M.E. Sharpe, 1993. 192 p.
77. Iyer, N.K. Fraud and corruption: prevention and detection. - England. : Gower Publishing Limited, 2006. 312 p.
78. Kathleen, F. Brickey. Corporate & White Collar Crime, Aspen Publishers, 2006. 755 p.