

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Роль Прокуратуры Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности»

Обучающийся

Р.М. Аминев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук Н.А. Блохина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность темы. В настоящее время, вопрос национальной безопасности стоит наиболее остро, естественно, что и является основной задачей Российской Федерации. Сегодня угрозы для национальной безопасности, в свете последних событий мирового масштаба, наиболее явные и реальные относительно независимости и целостности Российской Федерации, прав и свобод гражданина и человека.

Для всестороннего изучения поставленного вопроса необходимо провести анализ базисного определения национальной безопасности.

Цель работы – рассмотреть роль прокуратуры национальной безопасности государства: понятие и правовые основы, выявить основные проблемы и пути совершенствования в данной сфере.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть исторический аспект становления прокуратуры в РФ;
- рассмотреть понятийный аппарат данной сферы;
- рассмотреть сущность, структуру и основные функции прокуратуры РФ;
- охарактеризовать процесс осуществления деятельности прокуратуры в рамках обеспечения национальной безопасности;
- описать механизмы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации;
- обозначить проблемы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации учитывая зарубежный опыт;
- Рассмотреть одну из угроз национальной безопасности – коррупция в правоохранительных органах.

Структура. Работа состоит из введения, трех глав и шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика прокуратуры Российской Федерации	6
1.1 Исторический аспект становления прокуратуры в Российской Федерации.....	6
1.2 Понятие и место прокуратуры в обеспечении национальной безопасности.....	13
Глава 2 Правовые основы деятельности прокуратуры по обеспечению национальной безопасности.....	28
2.1 Законодательная основа деятельности прокуратуры в области обеспечения национальной безопасности в РФ.....	28
2.2 Механизмы реализации обеспечения национальной безопасности в РФ.....	39
Глава 3 Актуальные проблемы деятельности прокуратуры по обеспечению национальной безопасности.....	47
3.1 Основные проблемы обеспечения национальной безопасности прокуратурой: опыт зарубежных стран	47
3.2 Основные проблемы обеспечения национальной безопасности прокуратурой в Российской Федерации	55
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Одной из приоритетной задач государства является обеспечение безопасности и суверенитета. Перед государством стоит проблема создание стройной и действенной системы национальной безопасности, решение данного вопроса видится в ближайшей перспективе, поскольку устойчивый вектор движения в данном направлении имеет место быть.

В современной России основной целью деятельности прокуратуры является обеспечение верховенства закона на всей территории Российской Федерации. А также укрепления законности и защиты прав и свобод человека и гражданина нашего государства. Все вышеперечисленное, в комплексе и является основой национальной безопасности Российской Федерации, как основной цели правового государства. «Сущность деятельности прокуратуры – единственного государственно-правового института в нашей стране, который от имени государства осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением действующих на территории страны законов, непосредственно связана с обеспечением и защитой национальных интересов России.» [3] Прокуратура, как государственный и независимый орган в области правозащитной деятельности обеспечивает национальную безопасность через эффективную деятельность правоохранительных органов.

Цель работы – рассмотреть роль прокуратуры национальной безопасности государства: понятие и правовые основы, выявить основные проблемы и пути совершенствования в данной сфере.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть исторический аспект становления прокуратуры в РФ
- рассмотреть понятийный аппарат данной сферы
- рассмотреть сущность, структуру и основные функции прокуратуры РФ;

- охарактеризовать процесс осуществления деятельности прокуратуры в рамках обеспечения национальной безопасности;
- описать механизмы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации;
- обозначить проблемы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации учитывая зарубежный опыт.

Объектом исследования являются общественные отношения по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования – меры обеспечения национальной безопасности в различных сферах жизни современного общества.

Методология. При написании работы использовались следующие методы научного познания: метод анализа и обобщения, логический, формально-юридический методы исследования.

Нормативно-правовая основа исследования состоит из действующего законодательства: Конституция РФ, Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 N 2202-1 (последняя редакция) Уголовный кодекс РФ, Федеральные законы и иные нормативные правовые акты, а также материалы судебной практики.

Структура. Работа состоит из введения, трех глав и шести параграфов, заключения и списка использованной литературы.

Глава 1 Общая характеристика прокуратуры Российской Федерации

1.1 Исторический аспект становления прокуратуры в Российской Федерации

Началом деятельности Прокуратуры принято считать со времен правления Петра I, созданный государственный орган был призван осуществлять надзор за правильным применением законов государственными органами.

«12 января 1722 г. Указом Петра I была сформирована прокуратура в России: учреждены должности прокуроров при надворных судах, Святейшем Синоде, в провинциях, армии и на флоте. Перед прокуратурой ставилась задача ослабления беззакония в сфере правопорядка. Первым Генерал-прокурором при Правительствующем Сенате стал ближайший сподвижник Петра I – граф Павел Иванович Ягужинский. В дальнейшем прокуроры следили за соблюдением интересов казны, правильностью сбора налогов, за местами содержания арестантов и осужденных уголовников» [19].

Как видно, уже в то время, прокуратуре отводилась роль надзорного государственного органа. При этом, было в ведении прокуратуры и надзор по делам арестованных лиц, и надзор за содержанием мест их содержания. Прокуратура также имела право выносить решения относительно неправомерных действий государственных органов.

После смерти Петра I прокуратура ушла в забвение и практически утратила свои полномочия вплоть до 1741 года. Указом Елизаветы были восстановлены полномочия прокуратуры, в том числе и надзорные функции.

«В 1755 г. Екатерина II в своем Указе закрепила «Учреждения для управления губерний Всероссийской Империи» – документ, имеющий значительную роль в истории государства и прокуратуры. Одна из глав закрепила задачи и функции прокуратуры, которые сделались базовыми и

существуют в настоящее время. В этом правовом акте указывалось, что губернские прокуроры осуществляют надзор за охранной правопорядка, а также в производстве дел» [18].

В своей работе, посвященной истории становления прокуратуры России, Сафина А.Р. отмечает, что в период правления Александра II в 1862 г. Государственный Совет принимает «Основные положения о прокуратуре». В данном положении нашли отражение основные цели и задачи деятельности прокуратуры и полномочия прокуроров. Основной задачей прокуратуры являлся контроль за правоприменительной практикой и законностью. Также была определена структура организации и принципы деятельности органов прокуратуры. Прописанные полномочия прокуроров на всех уровнях предусматривало осуществление надзорной функции. Независимость прокуроров достигалась правилами их назначения и освобождения от должности, например, Генерал-прокурор и губернские прокуроры назначались Императором, а нижестоящие прокуроры – Генерал-прокурором.

Особым образом преобразовалась прокуратура в период реформ 1864 года. Теперь прокуратура являлась органом в системе исполнительной власти и обрела полномочия уголовного преследования, получила функции расследования и сохранила надзорную.

«... с принятием Судебных уставов в 1864 г. прокуратура из органа надзорного типа была преобразована в основном в орган уголовного преследования...» [34].

По завершении реформирования прокуратуры, прокуроры получили определенный объем полномочий, в которые входили – присутствие в ходе проведения следственных действий, вправе давать работникам следствия пояснения и рекомендации, а также могли давать рекомендации в проведении дополнительного расследования дела.

Устанавливалось правило, при котором, прокурор мог участвовать в судебном разбирательстве, особенно в сложных уголовных делах, а также констатировали: «власть обвинительная отделяется от судебной» [8].

В период правления Александра III, после Революции 1905 года прокуратура приобретает карательные функции и преследует революционно настроенных граждан.

Такая система прокуратуры просуществовала вплоть до революции 1917 года. Совет Народных Комиссаров упразднил все ранее существовавшие органы и институты, однако уже через пять лет вернулись к тому, что созрела необходимость создания надзорного органа - прокуратуры.

В 1922 году, вступило в законную силу «Положение о прокурорском надзоре». В соответствии с которым, была создана Государственная прокуратура. На Государственную прокуратуру возлагались надзорные функции от имени государства в области деятельности государственных органов, следственных органов, поддержки обвинительной стороны в суде и наблюдали за содержанием заключенных под стражей.

В СССР, с 1923 года, прокуратура входила в систему прокурорской системы всесоюзного масштаба. Однако, уже в 1933 году, когда прокуратура вышла из системы централизации, было принято Положение о Прокуратуре, в соответствии с которым, прокуратура становилась самостоятельным и независимым государственным органом. В свою очередь, в 1936 году, в состав прокуратуры стали входить следственные органы.

В 1979 принимается закон «О прокуратуре СССР», который отражал основные задачи прокуратуры, куда входили:

- укрепление законности;
- укрепление правопорядка;
- защита Конституции и закрепленного в ней строя;
- защита прав и интересов граждан;
- защита прав и интересов государственных предприятий.

Необходимо отметить, что прокуратура входила в структуру Верховного суда СССР, что неминуемо оказывало влияние на правосудие как в гражданском, так и в уголовном судопроизводстве. И лишь в 1933 году прокуратура стала самостоятельным государственным органом, в

компетенции которого входили надзорные функции за исполнением законодательства органами дознания, органами следствия, судом и исправительных учреждений.

В нем определялись задачи прокуратуры, вся деятельность которой должна быть направлена на укрепление социалистической законности, правопорядка, охрану от всяких посягательств закрепленного Конституцией СССР общественного строя СССР, его экономической и политической систем; социально-экономических, политических и личных прав и свобод граждан, провозглашенных и гарантированных Конституцией СССР и советскими законами; прав и законных интересов государственных предприятий, учреждений и организаций, колхозов, кооперативных и иных общественных организаций.»

Советская история развития прокуратуры характеризуется концепцией, берущей свое начало с реформ Петра I. А по сути возродила прокуратуру, как надзорную инстанцию.

В тяжелый период Великой Отечественной войны органы прокуратуры были военизированы, в основном это касалось тех территорий, которые оказались на военном положении. Произошло разделение на Главную военную прокуратуру Советской армии и главную прокуратуру Военно-морского флота. В армии существовали военные прокуратуры фронтов, армий и дивизий. Прокуратура осуществляла контрольные и надзорные функции по отношению к нижестоящим прокуратурам. Таким образом, военное время оказало влияние на деятельность прокуратуры, проявилось это в том, что прокуратура зарекомендовала себя, главным надзорным государственным органом, способным решать важные вопросы жизнедеятельности государства в период военного времени.

С 1979 года был принят закон «О прокуратуре СССР», в котором определялись не только цели и задачи прокуратуры, но и направления деятельности. Кроме основных своих функций, предписывалась охрана

государственной собственности, предупреждение правонарушений и пропаганда законов.

После распада СССР деятельность прокуратуры была сохранена, но произошли изменения в основном законе государства – Конституции, а следовательно, и в законодательной базе действия государственного органа, имеющий свою компетенцию и весьма широкую сферу деятельности.

Наша современность показывает, что от деятельности прокуратуры зависит жизнедеятельность человека, общества и государства. Основными направлениями деятельности прокуратуры являются защита прав и интересов граждан, обеспечение единого правового пространства государства, борьба с преступностью. Современные цифровые технологии также оказывают влияние на деятельность прокуратуры. Это касается обработки и получение информации, что сказывается на скорости реагирования на нарушения закона или обращения граждан.

В современной России основной целью деятельности прокуратуры является обеспечение верховенства закона на всей территории Российской Федерации. А также укрепления законности и защиты прав и свобод человека и гражданина нашего государства. Все вышеперечисленное, в комплексе и является основой национальной безопасности Российской Федерации, как основной цели правового государства. «Сущность деятельности прокуратуры – единственного государственно-правового института в нашей стране, который от имени государства осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением действующих на территории страны законов, непосредственно связана с обеспечением и защитой национальных интересов России» [5]. Прокуратура, как государственный и независимый орган в области правозащитной деятельности обеспечивает национальную безопасность через эффективную деятельность правоохранительных органов.

Безопасность, в историческом аспекте, развивается в соответствии с политикой государства, социального и экономического вектора развития. Еще

Сократ рассматривал безопасность государства, как необходимость или как мотив создания государства. Объединение людей в общество происходит для защиты и сохранения безопасности. Социальная составляющая безопасности играет главную роль объединения людей и насчитывает не одну сотню лет своей истории. Поэтому существуют теории возникновения и развития государства и права. Благодаря развитию философской мысли происходит развитие и становление концепций относительно понятию «безопасность».

Например, Карамзин указывал, что «блюдите нашу безопасность, вне и внутри, наказывайте злодеев...». Полностью разделяем мнение Н.М. Карамзина, поскольку первоочередная задача государства – обеспечение безопасности во всех смыслах, как внутри государства, так и внешняя безопасность. Необходимо обеспечивать безопасность путем укрепления верховенства закона и законности.

В Европе «безопасность» рассматривали, как спокойствие духа человека, ощущающего защищенность от различных опасностей» [25].

Философы, государственные деятели средних веков также рассуждали об общественной безопасности, и весьма глубоко. Мнения ученых отличались многоаспектностью, но отправной точкой являлся всегда человек.

Явление договора выступает в качестве барьера для анархии в обществе, а потому, обе стороны заинтересованы в добросовестном исполнении обязательств. Поскольку в договоре участвует две стороны (индивида), можно говорить о эгоистической, индивидуалистической природе такого явление, как договор. Наличие множества договоров в обществе является прототипом государственной системы, поскольку снижает степень беззакония. По мнению Гоббса в обществе господствует эгоизм, и каждый индивид стремится к улучшению своей жизни, даже в ущерб прочим индивидам, на считаясь с их интересами и нуждами. Дело в том, что Гоббс, в противоположность

«Между людьми, не сдержанными высшей властью, господствует взаимный страх, проистекающий из опасения зла. Гоббс указывает: доказательством служит то, что люди в пустынных местах ходят с оружием; в

доме хозяин запирает свои сундуки; государства, даже в состоянии мира, постоянно вооружены друг против друга. Причина этих опасений заключается отчасти в естественном равенстве людей, вследствие которого даже слабейший легко может убить сильнейшего, отчасти также в соперничестве, но главным образом в стремлении к приобретению благ, которыми все не могут пользоваться сообща – на всех не хватает» [2].

Согласно политической философии Гоббса в естественном состоянии, природа предоставила все всем, и всякий имеет право на все. Отсюда рождается война всех против всех (*bellum omnium contra omnes*), ибо на каждом шагу возникают столкновения и каждый считает себе все дозволенным. Между тем всеобщая война прямо противоречит основному началу человеческой природы - самосохранению. Люди подвергаются непрерывной опасности и чувствуют взаимный страх. Чтобы избавиться от этих зол, сильнейшие стараются подчинить себе слабейших и обратить их в орудия защиты. Но так как силы человеческие в сущности, равны, надежда на безопасность весьма непрочна. Следовательно, нужен другой выход. Ведь война всех против всех противоречит самой цели человеческой жизни, самосохранению, необходимо искать мира, а если нельзя обрести мир, то надо искать, по крайней мере, союзников для войны. Таков закон природы, т.е. предписание правого разума.

Для достижения основной цели – мира и благополучия люди вынуждены объединиться и заключить договор, выстроить и выбрать власть государства. К такому договору примыкают другие люди, во избежание насилия и прекращения войны. Таким образом, в таком государстве, неминуемо должен появиться такой орган, наделенный государственной властью, полномочиями охраны законности и безопасности.

В разные периоды развития государства, прокуратура была и остается особым органом, обладающий надзорными функциями. Ученые с древних времен изучают вопрос безопасности государства, отождествляя ее с безопасностью личности или сообщества людей. В разные периоды развития

государства, прокуратура была и остается особым органом, обладающий надзорными функциями. Прокуратура, обладающая правозащитной функцией, защищает права и интересы гражданина, общества и государства, а следовательно, обеспечивает национальную безопасность.

1.2 Понятие и место прокуратуры в обеспечении национальной безопасности

В настоящее время прокуратура Российской Федерации действует на основании Конституции Российской Федерации и Федерального закона «О прокуратуре» и призвана обеспечивать законность и соблюдение норм Конституции, а также отслеживать исполнение законов на всей территории Российской Федерации.

Организация и реализация полномочий прокуратуры закреплена не только Конституцией Российской Федерации, законом «О прокуратуре», но и иными нормативными актами, приказами, распоряжениями.

Т.А. Ашурбеков, в своей работе, справедливо отмечал, что сущностью прокуратуры является позиционирование ее, как правового института, осуществляющий контроль за соблюдением основного закона государства – Конституции и других федеральных законов Российской Федерации, обеспечивающих защиту национальной безопасности и интересов государства.

Конституция Российской Федерации, как основной закон государства закрепляет базовые направления и задачи для обеспечения национальной безопасности. С помощью закрепленных принципов и норм, Конституция закрепляет государственный строй, основные социальные ценности человека и общества, систему государственной власти и основные ее полномочия. Все вышеперечисленное играет роль в обеспечении национальной безопасности.

Необходимо отметить, что в Конституции Российской Федерации отражены положения о деятельности и полномочиях прокуратуры в области

обеспечения национальной безопасности, а также закреплены положения отражающие ее статус.

Так, глава 7 Конституции Российской Федерации закрепляет и регулирует статус прокуратуры, однако, следует отметить, что прокуратура является самостоятельным органом и подчиняется закону и Конституции Российской Федерации. В своей работе А.Т. Тимербулатов определяет место прокуратуры, «прокуратура Российской Федерации является составным элементом иерархической, упорядоченной системы государственных органов, образующих аппарат государства, ввиду чего она не может функционировать обособленно, без взаимодействия с иными органами, учреждениями и организациями» [36].

Основной деятельностью прокуратуры выступают следующие принципы:

- единства;
- централизации;
- независимости.

В свою очередь, Ю.С. Пономарев отмечает, «установленный порядок направлен на обеспечение функции Президента Российской Федерации как гаранта Конституции, что особенно важно для повышения престижа прокуратуры как самостоятельного независимого государственного органа, осуществляющего надзор за точным и единообразным исполнением законов в Российской Федерации. Конституционное закрепление порядка назначения на должность и освобождения от нее всех прокуроров органов прокуратуры – основа объединения и функционирования прокуратуры как единой централизованной системы» [23].

В своей статье, посвященной роли прокуратуры в обеспечении национальных интересов Ашурбеков Т.А. справедливо отмечает; «Статья 129 Конституции Российской Федерации по-своему уникальна.

Во-первых, уникальным следует признать решение о включении в ее в гл.7, обозначенную под названием «Судебная власть», в состав которой она, безусловно не входит.

Во-вторых, и это важнее, определить исходные положения статуса прокуратуры, включая ее деятельность, связанную с обеспечением национальных интересов. Конституция Российской Федерации закрепляет такие основополагающие принципы организации и деятельность прокуратуры, как принципы единства, централизации» [2].

Весьма важной является часть 5 ст. 129 Конституции Российской Федерации закрепляющая основные полномочия и деятельность прокуратуры. Разделяем мнения тех ученых-юристов, которые поднимают вопрос о восстановлении законодательной инициативы Генерального прокурора, как одной из функций, принадлежащей ему до 1993 года, тем самым подкреплялось бы истинное положение прокуратуры, как государственного органа.

Анализ конституционных норм показывает, что закрепление национальной безопасности закреплен во многих статьях Конституции Российской Федерации, в той или иной степени.

«Термин «безопасность» в Конституции Российской Федерации употребляется восемь раз в семи статьях. В ст. 55 речь идет о безопасности государства, в ст. 56 – о безопасности граждан, в п. б ст. 72 говорится об общественной безопасности, а в п. «д» той же статьи – об экологической безопасности, в ст. 74 используется понятие «обеспечение безопасности людей». Слова о безопасности государства включены в клятву Президента нашей страны (ст. 82). В ст. 83 указано, что Президент формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации. В ст. 114 говорится о том, что Правительство нашей страны осуществляет меры по обеспечению государственной безопасности... Контент-анализ свидетельствует, что вопросам безопасности в нашей Конституции уделено значительное внимание. Углубленный анализ показывает, что в Основном законе страны решены фундаментальные проблемы правового обеспечения национальной безопасности: без опасности человека; безопасности общества; безопасности государства.» [15]

Целесообразно остановиться на рассмотрении каждого блока безопасности:

- безопасности человека;
- безопасности общества;
- безопасности государства.

«К элементам безопасности человека относятся, во-первых, жизнь, возможность физического существования; во-вторых, нормальное существование и функционирование, исключаящее страдание, дисфункции, несвободу; в-третьих, развитие, образ жизни, позволяющий ребенку сформироваться как человеку и в течение жизни реализовывать человеческую сущность, задатки и способности.

Конституция Российской Федерации гарантирует человеку и гражданину безопасность, жизнь и личную неприкосновенность. Данная норма отображает первый аспект, о котором говорит С.М. Иншаков.

Автор также упоминает о втором аспекте, который отражен в Конституции Российской Федерации и гарантирует общественную безопасность на территории государства.

Конституция Российской Федерации гарантирует общественную безопасность, данный термин не раз встречается в тексте основного закона государства, при этом, обеспечение данной гарантии делят между собой субъекты Российской Федерации и сама Российская Федерация.

Конституция Российской Федерации отражает в ст. 1 понятие «правового государства», обеспечивающее права и свободы человека и гражданина, где царит верховенство закона, равенство всех перед законом. «Более того, по смыслу п. б ст. 72 общественная безопасность рассматривается не как отсутствие подавления общества государством (приоритет гражданского общества над исполнительной властью). Общественная безопасность в этой статье рассматривается как отсутствие массовых беспорядков, низкий уровень преступности. В таком контексте не общество

открывает право, как высшую справедливость и подчиняет этому праву правительство, а правительство навязывает обществу свои формулировки законов» [15].

Конституция Российской Федерации гарантирует обществу безопасность и способность нормально развиваться, а президент выступает гарантом общественной безопасности, закреплены нормы об обеспечении государственной безопасности.

«В преамбуле Основного закона Российской Федерации указано, что Конституция принимается, исходя из ответственности за Родину перед нынешним и будущим поколением. Не удивительно, что вопросам государственной безопасности в этом нормативном правовом акте уделено значительное внимание.

Следует отметить, что больше половины статей Конституции Российской Федерации посвящена государственной безопасности и целостности. Защита суверенитета, независимости и целостности государства.

Президент утверждает военную доктрину, формирует и возглавляет Совет Безопасности Российской Федерации, является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами нашей страны, назначает и освобождает высшее командование. В его руках находится ядерный чемоданчик – главный инструмент обеспечения безопасности. Он принимает решения о введении военного или чрезвычайного положения на всей территории России или в отдельных регионах страны. К числу главных составляющих государственной безопасности в Конституции Российской Федерации отнесены: суверенитет России; независимость страны; государственная целостность...

Государственная безопасность - фундаментальная предпосылка нормальной жизни людей в стране. Государство выступает гарантом безопасности человека и общества. Конституция нашей страны устанавливает обоюдный характер ответственности: государство не только гарантирует индивидуальную и общественную безопасность, но и опирается на

обязанности граждан, выполнение которых является фундаментом обеспечения государственной безопасности.

К числу установленных Конституцией гражданских обязанностей относятся:

- всеобщая воинская обязанность («защита Отечества является долгом и обязанностью гражданина Российской Федерации»);
- налоговые обязанности («каждый обязан платить законно установленные налоги и сборы»);
- экологические обязанности («каждый обязан охранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам»);
- развивающие обязанности («основное общее образование обязательно. Родители или лица, их заменяющие, обеспечивают получение детьми основного общего образования»)
- участвовать в эффективной деятельности по обеспечению государственной безопасности могут лишь подготовленные и грамотные граждане» [15].

Закрепленная в нормах Конституции Российской Федерации основа национальной безопасности и роль прокуратуры в ее обеспечении играет главную роль. Детализированное обеспечение национальной безопасности находит свое отражение в других федеральных законах и указах президента Российской Федерации.

Для определения понятия и сущности прокуратуры необходимо дать определение более широкому понятию «государственные органы». Широкий круг ученых дают определение данному понятию, например отмечают, что прокуратура является частью государственного механизма, наделенного весьма значимыми полномочиями, действуя в рамках своих полномочий осуществляет охрану законности и государственности.

М.М. Шуайпов предлагает свое определение рассматриваемого понятия и пишет, что «государственный орган – это первичная структурная часть

механизма (аппарата) государства, участвующая в осуществлении функций государства и наделенная властными полномочиями» [43].

На основании вышеуказанных точек зрения можно определить основные признаки государственных органов, это нахождение в его ведении казенное имущество, финансирование из государственного бюджета, наличие властных полномочий «на основе которых должностные лица и коллегиальные органы совершают правовые акты, т.е. юридически обязательные действия - издают юридические нормы, принимают индивидуально-регулятивные или правоохранительные решения» [42].

Прокуратура Российской Федерации обладает признаками государственного органа, но обладает особым правовым статусом и невозможно отнести ни к законодательной, ни к исполнительной, ни к судебной власти.

Например, В.С. Павлов характеризует прокуратуру «в качестве органа государственной власти, исходя из наличия общественно, государственно необходимых цели и задач создания и деятельности прокуратуры; ее создания и функционирования в соответствии с прямой конституционной нормой и действующим федеральным законодательством; наличия законодательно установленных полномочий, условий и порядка осуществления прокуратурой своих функций; наличия компонента независимости, самостоятельности прокуратуры от других органов государственной власти при осуществлении ею своих функций и полномочий; наличия законодательно определенных средств (способов) осуществления, реализации своих полномочий» [22].

«Как любая цивилизованная страна, Российская Федерация выстраивает собственный национальный механизм обеспечения правопорядка в стране и надзора за соблюдением законности всеми субъектами правоотношений, а роль ведущего и наиболее компетентного звена в этом механизме отведена российской прокуратуре» [41].

По этому поводу, еще в 2013 году Генеральный прокурор РФ Ю.Я. Чайка на расширенном заседании Коллегии Генеральной прокуратуры РФ от

05.03.2013 г. высказался следующим образом: «...российская прокуратура как один из важнейших институтов общества и государства стремится к тому, чтобы быть органом – адекватным постоянно развивающимся общественным отношениям, своевременно и оперативно реагировать на возникающие новые вызовы и угрозы...». Приведенные высказывания актуальны и сегодня.

По мнению И.Б. Кардашовой о том, что «прокуратура с полным основанием является правоохранительным органом, обеспечивающим национальную безопасность» [14].

На основании вышесказанного, можно сделать вывод, что закрепленная позиция прокуратуры в Конституции Российской Федерации, весьма значима. Определена роль и компетенции прокуратуры в системе государственных органов. Современность диктует новые условия построения органов власти, требует все больше и больше разного рода ресурсов. Прокуратуре отведена роль координатора действий правоохранительных органов, из совместная деятельность должна быть согласованной и слаженной для достижения наибольшего эффекта в поставленных задачах, противодействие преступлениям, обеспечение национальной безопасности.

По мнению Зорькина В.Д. «Изначально и сущностно, деятельность прокуратуры – единственного в нашей стране государственно-правового института, осуществляющего от имени государства надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации, исполнением действующих на территории страны законов, непосредственно связана с обеспечением и защитой национальных интересов России» [12].

Основным направлением деятельности прокуратуры в области обеспечения национальной безопасности является защита конституционных прав и свобод человека и гражданина, общества и государства, укрепление законности, защита социальных ценностей.

Ашурбеков Т.А. в своей монографии, посвященная вопросам роли прокуратуры в обеспечении национальной безопасности справедливо отмечает, что «благодаря своей многофункциональной природе прокуратура

способна обеспечивать активную защиту национальных интересов Российской Федерации путем непосредственного осуществления целенаправленных правовых действий по выявлению и нейтрализации средствами прокурорского надзора угроз национальной безопасности страны посредством координации деятельности правоохранительных органов в борьбе с преступностью, участвуя в правотворческой деятельности, решая неотложные задачи борьбы с посягательствами на интересы личности, общества и государства. В силу своего положения в механизме государственной власти, используя широкие и уникальные полномочия, прокуратура принимает также активное опосредованное участие в обеспечении национальных интересов и национальной безопасности России ввиду общей целевой направленности ее деятельности на укрепление основ конституционного строя, утверждение авторитета права, ограждение общества не только от противоправных, но и от иных негативных явлений и процессов, способных причинить ущерб национальной безопасности» [2]. Прокуратура обладает вполне действенными правовыми инструментами, обеспечивающие национальную безопасность, позволяя совершать предупредительные меры, меры предупредительного характера, и меры предупреждения исходящих угроз. Разумеется, важным и актуальным направлением деятельности является выявление и борьба с дестабилизационными явлениями в обществе.

Сегодня, когда государство находится в сложной ситуации, оказывающая влияние на внутреннюю жизнь общества, прокуратура играет ключевую роль в укреплении законности и правопорядка. Как никогда актуально и остро стоит вопрос обеспечения национальной безопасности, прокуратура в полной мере справляется с поставленными задачами.

Основной документ, призванный определять стратегию национальной безопасности Российской Федерации это Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». В соответствии с данным указом президента «под национальными интересами

понимаются объективно значимые потребности личности, общества и государства в обеспечении их защищенности и устойчивого развития. Охрана национальных интересов возможна лишь путем осуществления стратегических национальных приоритетов, под которыми принято понимать «важнейшие направления обеспечения национальной безопасности – оборона страны; государственная и общественная безопасность; повышение качества жизни российских граждан; экономический рост; наука, технологии и образование; здравоохранение; культура; экология живых систем и рациональное природопользование; стратегическая стабильность и равноправное стратегическое партнерство» [9].

Указом Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» закреплены основные направления защиты национальных интересов Российской Федерации. Сюда входят:

- «сбережение народа России и развитие человеческого потенциала; (задача государства сбережения человеческого капитала и улучшения демографической ситуации)
- оборона страны; (в данном направлении деятельность прокуратуры заключается в надзорной функции за законностью)
- государственная и общественная безопасность; (заключается в противодействии экстремизму, терроризму и борьбой с преступностью)
- информационная безопасность; (прокуратура призвана контролировать исполнение законодательства в сфере информации)
- экономическая безопасность; (прокуратура контролирует исполнение нормативных актов в области экономики)
- научно-технологическое развитие; (предметом прокурорского контроля выступают образование и наука)
- экологическая безопасность и рациональное природопользование; (надзорные функции прокуратуры в области природопользования и экологической безопасности)

- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти; (прокуратура осуществляет надзор исполнения законодательства в сфере культуры и исторического наследия)
- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество. (взаимодействие прокуратуры Российской Федерации с зарубежными государствами в рамках борьбы с глобальными угрозами)» [37].

В свою очередь, Федеральный закон «О прокуратуре РФ» регламентирует полномочия прокуратуры, в частности указывает, что прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за исполнением законодательства, Конституции Российской Федерации и другие функции, закрепленные другими федеральными законами.

Кроме того, деятельность прокуратуры направлена на пресечение и противодействие коррупции, терроризму и экстремизму. Одной из угроз национальной безопасности является коррупция, которая отличается своей масштабностью и причиняет существенный вред экономике государства, подрывает доверие к власти.

Экстремизм приводит к разрушению гражданского мира, межнационального равновесия, межконфессионального мира и нарушению конституционного строя. Экстремизм и терроризм характеризуется широкой, мобильной и организованной сетью преступных организаций, имеют идеологическую основу, их деятельность направлена на подрыв конституционного строя государства и дестабилизации мира в обществе.

«Прокуратура и другие правоохранительные органы Российской Федерации, включая органы внутренних дел, в силу представленных законодательством полномочий обладают наибольшим набором средств, применение которых способно позволить эффективно реализовать собственную профилактическую функцию и консолидировать усилия всех, в том числе с учетом реализации положений Федерального закона от 23 июня

2016 г. № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» [19].

«Генпрокуратура Российской Федерации на основе постоянного мониторинга законодательства и правоприменительной практики в различных сферах правовых отношений информирует в соответствии с установленным порядком высшие органы государственной власти о состоянии законности и правопорядка в стране, вносит обоснованные предложения по обеспечению национальной безопасности, а также в соответствии с поручением Президента Российской Федерации обязана обеспечить незамедлительное информирование Совета Безопасности Российской Федерации о негативных тенденциях, кризисных ситуациях, угрозах и рисках, выявленных в процессе мониторинга состояния вышеуказанных направлений обеспечения национальной безопасности» [7].

«До недавнего времени все проблемы безопасности общества сводились в основном к обеспечению военной безопасности, связанной с угрозой ядерной агрессии. В настоящее время реализуется государственная политика в области национальной обороны, государственной и общественной безопасности, устойчивого развития России, адекватная внутренним и внешним условиям. Определены национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации, цели, задачи и меры в области внутренней и внешней политики, направленные на укрепление национальной безопасности и обеспечение устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу. Консолидировано и упрочнено правовое пространство. Правовую основу национальной безопасности составляют Конституция Российской Федерации¹, федеральные законы от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее — Закон о безопасности)² и от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», другие федеральные законы,

- Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
- Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) «О безопасности» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 1. Ст. 2.
- Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31.07.2020) «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

Нормативная база, закрепляющая стратегию государства в области национальной безопасности, отражают также задачи социально-экономические аспекты, как неотъемлемую часть жизнедеятельности и развития государства. Кроме того, закрепление и реализация конституционных прав и свобод – гарантия позитивного и всестороннего развития государства, в том числе, сохранение независимости, суверенитета и целостности.

Основными причинами монографического исследования М.Г. Миронова послужили:

- кардинальные изменения в социально-экономической, политической, правовой сферах, повлиявшие на особенности функционирования, сущность, содержание и формы правоохранительных органов. В результате проводимых реформ в организационных структурах правоохранительных органов произошли серьезные изменения, связанные с реорганизацией системы управления, переподчинения полномочий с целью усиления функций контроля и надзора;
- кризисное состояние экономики, включая экономические санкции США и Евросоюза, приведшие к нестабильности на российском фондовом рынке, увеличению численности населения, живущего за чертой бедности, расслоению общества по уровню доходов, усилению социальной напряженности, безработице, которые могут нанести

- реальную угрозу в сфере общественной безопасности, демократическому и социально-экономическому развитию России;
- возникающей массовой миграцией людей, распространение заболеваний, связанных с миграцией, наркоманией и организованной преступностью, продовольственные кризисы и угрозы для окружающей среды, противостояние информационно-коммуникационных систем и передаваемой информации, пропаганды экстремизма и насилия, пропаганда бесчеловечности и русофобии, все это диктует создание новых условий и способов борьбы с преступностью, посягательств на жизнь и здоровье человека и гражданина в том числе и на государственный строй Российской Федерации;
 - деятельность международных преступных группировок, чья деятельность направлена на коррумпированность государственных чиновников, деятельность незаконного оборота наркотических средств, различных психотропных веществ, запрещенных в торговом обороте, продажа оружия и взрывчатых веществ с целью создания террористических группировок внутри государства, играя на противоречиях. Рост преступности, направленной против человека, собственности, общественной безопасности, подрывая развитие экономики;
 - продолжающееся возрождение в обществе криминальных традиций и обычаев с соответствующей субкультурой, возникновение новых криминальных группировок, увеличение количества рецидивной и насильственной преступности. Большое место среди систем безопасности занимает система защиты социальных объектов от сил и процессов, происходящих внутри самого общества. Определено содержание деятельности уполномоченных органов государственной власти по организации прогнозирования, выявления, анализа и оценки угроз безопасности с разработкой и применением комплекса

оперативных и долговременных экономических мер, включая разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, военной и специальной техники. Определена организация научной деятельности в сфере обеспечения безопасности, координация деятельности федеральных органов государственной власти в сфере финансирования расходов на безопасность и контроля за целевым расходованием выделенных средств, не исключая международное сотрудничество» [23].

Итак, Прокуратура Российской Федерации является особой государственной структурой, наделенной в соответствии с законом государственно-правовым статусом, обладающая рядом специальных полномочий для реализации государственной политики в рамках обеспечения национальной безопасности. Обладает рядом важнейших компетенцией в рамках укрепления законности, сохранения суверенитета, целостности государства и независимости. Стратегия государства в рамках национальной безопасности конкретизирует и раскрывает направления безопасного существования государства.

Глава 2 Правовые основы деятельности прокуратуры по обеспечению национальной безопасности

2.1 Законодательная основа деятельности прокуратуры в области обеспечения национальной безопасности в РФ

В настоящее время, вопрос национальной безопасности стоит наиболее остро, естественно, что и является основной задачей Российской Федерации. Сегодня угрозы для национальной безопасности, в свете последних событий мирового масштаба, наиболее явные и реальные относительно независимости и целостности Российской Федерации, прав и свобод гражданина и человека.

Одной из приоритетных задач, в современном мире, является укрепление конституционности, сохранение общества с его ценностями, сохранение благоприятных условий развития человека и гражданина, обеспечение достойных социально-экономических гарантий, обеспечение национальной безопасности.

От уровня национальной безопасности зависит не только существование общества и государства, но и жизнедеятельности личности.

«Проблемы безопасности применительно к цивилизации имеют глобальное проявление, поэтому осмысление и интерес к проблемам национальной безопасности будет набирать обороты, несмотря на ряд уже имеющихся концептуальных подходов к этому феномену социальной жизни, обеспечивающему общественное согласие в современном обществе» [32].

Для всестороннего изучения поставленного вопроса необходимо провести анализ базисного определения национальной безопасности. В научной литературе мы встречаем массу определений данному понятию, например, национальная безопасность - защищенность жизненно важных интересов личности, общества и государства в различных сферах жизнедеятельности от внешних и внутренних угроз, обеспечивающая устойчивое развитие страны.

По другому определению – национальная безопасность, основана прежде всего на общности целей государства и общества на реализацию обеспечения безопасности с привлечением всех доступных средств и способов. Такая безопасность касается не только конкретного человека, но и общества в целом, обеспечение безопасности всех сфер жизни – экономическая безопасность, экологическая безопасность, политическая и техногенная безопасность, в том числе и военная.

Национальная безопасность – способность нации удовлетворять потребности, необходимые для ее самосохранения, самовоспроизведения и самосовершенствования с минимальным риском ущерба для базовых ценностей ее нынешнего состояния.

«Впервые термин «национальная безопасность» ввел Т. Рузвельт в 1904 г.» [18]. В то время термин употреблялся в узком понимании и подразумевал оборону или защиту государства от внешних угроз. В современных США, начиная с 1986 г., президент страны ежегодно обращается с посланием конгрессу «Стратегия национальной безопасности США». В.А. Спиридонова отмечает, что «сам термин «безопасность» в научной литературе весьма многозначен, до сих пор не выработано четкого определения данного понятия и, что более важно, отсутствует целостная концепция его понимания» [21].

В свою очередь известный политолог Н.А. Косолапов отмечал, «национальная безопасность — это стабильность, которая может поддерживаться на протяжении длительного времени, состояние достаточно разумной динамической защищенности от наиболее существенных из реально существующих угроз и опасностей, а также способности распознавать такие вызовы и своевременно принимать необходимые меры для их нейтрализации» [1].

«В обычном понимании безопасность подразумевает физическое выживание и становление государства, сохранение и защиту его территориальной целостности и суверенитета, способность адекватно реагировать на потенциальные и реальные внешние угрозы. В то же время

национальная безопасность понимается как особая сложная, многоаспектная и постоянно изменяющаяся комплексная система. На наш взгляд, национальная безопасность – это своеобразный ориентир положения общества, его стабильного развития, способность общества выдерживать воздействия, исходящие из всевозможных разрушительных факторов, способность адаптироваться к изменяющимся условиям жизни, охраняя и сохраняя высокий уровень жизни населения» [16].

Основу национальной безопасности, как уже сказано выше, составляет безопасность государства общества и гражданина. Но национальная безопасность состоит из группы взаимосвязанных отраслей нашей жизни, сюда относится географическая целостность, культурное наследие, история, демографическая составляющая, а также информация, политика и экономика. В научной литературе существует мнение о разделении внутренней и внешней национальной безопасности, на наш взгляд, в сегодняшних реалиях это нецелесообразно, поскольку вышеуказанные отрасли весьма тесно переплетены и нельзя вычленивать лишь одну сферу деятельности.

Например, В.В. Бегеза в своей работе о национальной безопасности отмечает: «Так, согласно Стратегии обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, под национальной безопасностью понимается - состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации. Таким образом, приведенное понятие позволяет разграничить два вида воздействия на национальную безопасность – внутренне и внешнее.

При этом, указанное воздействие возможно на следующие сферы жизнедеятельности:

- конституционные права и свободы граждан Российской Федерации;
- достойные качество и уровень жизни граждан;

- суверенитет;
- независимость;
- государственная и территориальная целостность;
- устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Таким образом, национальная безопасность обеспечивает интересы двух направлений – частные (интересы непосредственного каждого гражданина Российской Федерации: право на социальное обеспечение, наследование, жилище, и пр.) и публичные (государственные - суверенитет, независимость, территориальная целостность пр.)» [4].

Западные исследователи проблем международных отношений и безопасности, представляющие «реалистическую» научную школу, Х. Моргентау, К. Уолтц, Д. Коллинз и другие, предлагают также разграничивать внутреннюю и внешнюю национальную безопасность.

Цимбалюк Н.И. также говорит о разделении внутренней и внешней национальной безопасности. К наиболее опасными внутренними угрозами с точки зрения автора являются: «национальный и религиозный экстремизм, терроризм, коррупция, насилие над несовершеннолетними, криминализация общества. Как на одно из главных направлений государственной политики в сфере обеспечения общественной и государственной безопасности на долгосрочную перспективу указывается на усиление роли государства в качестве гаранта безопасности личности, повышение эффективности защиты прав и законных интересов российских граждан, в том числе за рубежом» [33].

Еще одну интересную точку зрения относительно роли прокуратуры в области обеспечения национальной безопасности высказывает Карташова И.Б. «прокуратура с полным основанием является правоохранительным органом, обеспечивающим национальную безопасность» [13].

К этому следует добавить, что в соответствии со ст. 8 Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 г. «О прокуратуре Российской Федерации» на прокуратуру возложена ответственная функция по координированию

деятельности правоохранительных органов страны в процессе борьбы с преступностью.»

«Однако этот очевидный факт отражает парадоксальную ситуацию, когда в Конституции Российской Федерации прокуратура не позиционирована в государственно-правовом отношении по аналогии с перечисленными здесь федеральными органами власти и управления. Статья 129 Конституции РФ указывает лишь на иерархический принцип управления органами прокуратуры, повторяя, по существу, содержание п. 1 ст. 1, п. 1 ст. 4, п. 1 ст. 12 ранее принятого Федерального закона № 2202-1 от 17.01.1992 г» [13].

При этом, в научной литературе можно встретить множество мнений, отличающиеся своим многообразием и широким спектром. Например,

В.В. Долежан полагает, что «...целесообразно, чтобы прокуратура представляла собой инструмент законодательной власти, предназначенный для обеспечения специфическими надзорными средствами проведения в жизнь действующего законодательства...» [9].

Р.Р. Вахитова считает, что прокуратура «...не образует самостоятельную власть, а функционально и структурно близка к судебной власти...» [3].

Специфическое понимание роли и места прокуратуры встречаем у Д.А. Дьячкова: «...с учетом исторического аспекта создания отечественной прокуратуры и неопределенности ее конституционно-правового статуса следует признать прокуратуру органом президентской власти...» [10].

В тоже время, Цимбалюк Н.И. предлагает свое видение место и роли прокуратуры в обеспечении национальной безопасности: «прокуратура не принадлежит и не должна принадлежать ни к одной ветви власти; она является специфической структурой, образуемой и учреждаемой законодательной властью, но функционирующей на правах исполнительного органа с особыми полномочиями по контролю и надзору за соблюдением законности в стране, по управлению правоохранительными органами исполнительной власти в деле борьбы с преступностью, по процессуально-правовому обеспечению

государственного механизма судопроизводства; прокуратура, по своему многофункциональному назначению и со своей расширенной компетенцией не может иметь государственно-правовой статус ниже, чем, например статус Счетной Палаты РФ, Центрального Банка РФ и т.п.; конституционно-законодательное и нормативно-правовое регулирование деятельности прокуратуры осуществляют Федеральное Собрание РФ, Президент РФ и Конституционный Суд РФ.»

«Современные тенденции развития государства и общества позволяют выделить следующие виды национальной безопасности: военную, космическую, инновационную, интеллектуальную, биологическую, психологическую, демографическую, безопасность научно-технического прогресса, безопасность объектов национальной экономики, безопасность малых народностей, безопасность стратегических природных ресурсов, безопасность развития науки и образования, безопасность развития муниципальных округов и населенных пунктов, безопасность территориальных границ, безопасность от деятельности террористических организаций и другие виды безопасности. Геополитическое положение России обращает наше внимание на геэкономические аспекты, указывающие на развитие экономики — самое уязвимое звено в системе национальной безопасности России» [11].

«Геополитическое положение России оказывает влияние на систему национальной безопасности нашей страны следующим образом:

1. Российская Федерация — государство с параметрами великой державы, имеющее обширную территорию с богатыми природными ресурсами, население с высоким интеллектуальным потенциалом, обладает огромным военно-стратегическим потенциалом, историческими традициями державности, соборности и целостности.

2. Геополитические процессы глобализации, регионализации, фрагментации и сепаратизма, происходящие в современном мире, оказывают существенное влияние на положение Российской Федерации.

3. В процессе обеспечения национальной безопасности, реализации национальных интересов, развития общества и государства периодически меняется геополитическое положение Российской Федерации» [17].

«Геополитические факторы, влияющие на формирование и удовлетворение жизненно необходимых потребностей населения нашей страны, преломляют при этом в системе геополитических факторов совокупность пространственно-силовых отношений, формирующихся между Россией и другими странами мирового сообщества, что не исключает формирования угроз национальной безопасности» [20].

Учитывая современные тенденции развития государства и общества, выделим следующие виды национальной безопасности:

- военная;
- космическая;
- безопасность операций во всемирной сети;
- безопасность научно-технического прогресса;
- инновационная;
- интеллектуальная;
- биологическая;
- психологическая;
- моральная;
- демографическая;
- безопасность вероисповеданий;
- безопасность объектов национальной экономики;
- безопасность малых народностей;
- безопасность стратегических природных ресурсов;
- безопасность развития науки и образования;
- безопасность развития муниципальных округов и населенных пунктов;
- безопасность границ;

- безопасность от террористических организаций;
- технологическая.

безопасность межгосударственных экономических формаций и др.

«Наиболее значимым видом национальной безопасности является военная безопасность, которая на определенном этапе истории понималась как смежное понятие с национальной безопасностью, а в современном понимании военная безопасность является более узким понятием, включенным в систему национальной безопасности как ее отдельный вид» [16].

«Военная безопасность понимается как состояние защищенности основных интересов государства, обеспечивается военной защитой со стороны вооруженных организаций государства от всевозможных внешних и внутренних угроз. В.И. Останков считает, что сущность военной безопасности состоит в том, что страна и ее интересы должны быть защищены от всех возможных на данном историческом этапе военных угроз» [6].

Основой национальной военной безопасностью есть и остается сохранение и совершенствование военной силы государства, возможность противостоять внешним угрозам. Данная безопасность возложена на силовые структуры, полицию, вооруженные силы, органы безопасности и Росгвардию.

«Национальные интересы страны должны лежать в основе реализуемой государством политики, политические решения должны приниматься после научных обоснований, тщательных проработок, согласований с соответствующими комитетами и ведущими специалистами профильных отраслей. Детальная проработка и рассмотрение проблем обеспечения национальной безопасности устранил серьезные противоречия в деятельности государственных органов и общественных структур Российской Федерации и позволит обеспечить устойчивое геополитическое развитие страны, сохранить статус великой державы» [12].

Анализируя вышесказанное можно утверждать, что в Российской Федерации существует действенный механизм для решения задач в рамках обеспечения национальной безопасности. Разрабатывается и актуализируется

Концепции обеспечения безопасности в соответствии с изменяющимися внешними и внутренними процессами. В Российской Федерации достаточно эффективно действует механизм принятия законов для осуществления национальной безопасности.

«В Постановлении от 17 февраля 2015 г. № 2-П Конституционный Суд сделал принципиально важный вывод о том, что во взаимоотношениях с другими государственными органами, осуществляющими функции государственного контроля (надзора), прокуратура Российской Федерации занимает координирующее положение, что обуславливается наличием как специального правового регулирования порядка реализации ею надзорных функций, так и особого организационно-кадрового механизма, призванного обеспечивать реализацию функции надзора за исполнением законов в системе органов прокуратуры лицами, имеющими высокую правовую квалификацию.

Конституционный Суд в вышеуказанном постановлении, в частности, провозгласил, что возложение Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» на органы прокуратуры публичных функций, которые связаны с осуществлением от имени Российской Федерации – независимо от иных государственных органов – надзора за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, обусловлено целями обеспечения верховенства закона, единства правового пространства, укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства.

Принципиальное требование пункта 2 статьи 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», согласно которому при осуществлении надзора за исполнением законов органы прокуратуры не подменяют иные государственные органы, по мнению судей Конституционного Суда, подчеркивает именно вневедомственный и межотраслевой характер прокурорского надзора как института, предназначенного для универсальной, постоянной и эффективной защиты конституционно значимых ценностей.

Аналогичный подход нашел отражение в заключении Консультативного совета европейских прокуроров № 3 (2008) «О роли прокуратуры вне уголовно-правовой сферы», согласно которому исполнение прокурором своих обязанностей должно происходить на основе принципов законности, объективности, справедливости и беспристрастности» [46].

Относительно конституционализации прокуратуры современное мнение высказывают такие ученые, как Бондарь н.с. и Джагарян А.А. «прокурорский надзор как самостоятельная форма государственно-властной деятельности характеризуется прежде всего тем, что он предназначен для универсальной постоянной и эффективной защиты конституционно значимых ценностей и, соответственно, ориентирован как целями обеспечения правовой безопасности относящихся к основам конституционного строя принципов, включая прежде всего верховенство Конституции РФ и закона, так и правозащитными целями, связанными с гарантированием институтов конституционно-правового статуса личности» [8].

В свою очередь, Конституционный суд Российской Федерации, в своем постановлении определяет место прокуратуры. «в качестве самостоятельного органа государственной власти, который занимает особое место в системе сдержек и противовесов в разделении властей, отличается специфическими принципами организации и деятельности и наличием функциональных связей между всеми звеньями его системной организации, использует особые формы и методы реализации своих полномочий, обладает реальной возможностью уравновешивать с помощью сдержек и противовесов другие ветви власти» [30].

Ряд решений Конституционного Суда нашли прямое закрепление в некоторых организационно-распорядительных документах Генеральной прокуратуры.

Например, в приказе Генерального прокурора Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» [33] в пункте 1.17

указано, что «в случае избрания в отношении обвиняемого меры пресечения, связанной с изоляцией от общества, заблаговременно принимать исчерпывающие меры, обеспечивающие изучение уголовного дела и утверждение обвинительного заключения до истечения срока содержания лица под стражей, принимая во внимание выводы Конституционного Суда Российской Федерации, изложенные в Постановлении от 22.03.2005 № 4-П «По делу о проверке конституционности ряда положений Уголовно-процессуального кодекса Российской Федерации, регламентирующих порядок и сроки применения в качестве меры пресечения заключения под стражу на стадиях уголовного судопроизводства, следующих за окончанием предварительного расследования и направлением уголовного дела в суд, в связи с жалобами ряда граждан».

Как видно из вышеуказанных постановлений Конституционного суда Российской Федерации происходила коррекционная работа над целями и задачами прокуратуры, появились позитивные решения, оказавшие положительное влияние на работу прокуратуры.

«Важное юридическое и политическое значение имеет участие Генерального прокурора в заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации, расширенных заседаниях Государственного совета Российской Федерации, а также включение представителей Генпрокуратуры России в состав комиссий и советов при Президенте Российской Федерации» [55].

«Конституционализация прокуратуры на организационном уровне проявляет себя в принципах единства и централизации, гласном и независимом характере осуществления прокурорского надзора, недопустимости вмешательства в его осуществление, установлении ограничений срока полномочий прокуроров, замещающих конституционные должности, в установлении образовательного и возрастных цензов, других ограничений, наличии процессуального иммунитета 116 (согласно статьи 42 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» не допускаются задержание, привод, личный досмотр прокурора, досмотр его

вещей и используемого им транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц и задержания при совершении преступления; проверка сообщения о факте правонарушения, совершенного прокурором, является исключительной компетенцией органов прокуратуры) и других аспектах» [46].

Следует отметить, что в результате выборочных исследований, роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности весьма широка, поскольку в решении поставленной задачи, привлечены правоохранительные органы, деятельность которых должна быть направлена на опережение противоправных действий и проявлений.

2.2 Механизмы реализации обеспечения национальной безопасности в РФ

Механизм реализации обеспечения национальной безопасности следует рассматривать через призму государственной власти, действующий и динамически меняющийся под сложившиеся ситуацию и вызовы времени.

Еще советский ученый – правовед, в своих работах отмечал, что «механизм государства включает в себя всю систему советских государственных организаций – организованных государством коллективом людей, обеспечивающих руководство и непосредственное осуществление функций государства... Государственные организации, образующие в своей совокупности механизм государства, в зависимости от существа стоящих перед ними задач и вытекающих отсюда различий в компетенции, порядке образования, внутренней структуре и т.д. делятся на органы государства государственные предприятия, государственные предприятия и государственные учреждения» [16].

М.И. Байтин понимает механизм государства как: «пронизанную едиными, законодательно закрепленными принципами, основанную на разделении властей и располагающую необходимыми материальными

придатками систему государственных органов, посредством которых осуществляется задачи и функции государства» [4].

Обеспечение национальной безопасности, как основная задача, стоящая перед государством, должна решаться посредством обеспечения соблюдения национального законодательства, сохранения суверенитета.

«В современных условиях на первый план перед государством, политическими элитами и гражданами выступает ряд проблем, связанных с формированием конституционного устройства, сплоченностью гражданского общества, правового государства, благоприятных условий для рыночной экономики и обеспечением национальной безопасности» [1].

Национальная безопасность базируется на жизнедеятельности человека, общества, государства. Сегодня, как никогда важно решать проблемы с формированием общества, построением правового государства, благоприятных условий проживания граждан.

В.А. Спиридонова отмечает, что «сам термин «безопасность» в научной литературе весьма многозначен, до сих пор не выработано четкого определения данного понятия и, что более важно, отсутствует целостная концепция его понимания» [35].

Термин «безопасность», можно рассматривать, более в узком смысле, и понимать, как сохранение государственных границ и суверенитета. Своевременные и действенные ответы государства в отношении внешних угроз и вызовов. Поэтому, обеспечение национальной безопасности – это гарант стабильности и развитие здорового общества.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» определяет национальную безопасность Российской Федерации – «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее

независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны»

В данной стратегии определены национальные приоритеты – это безопасность и устойчивое развитие Российской Федерации.

Федеральным законом «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 № 172 (последняя редакция) в ст. 18 определена «стратегия национальной безопасности Российской Федерации и содержит приоритеты, цели и меры, определяет национальные интересы, содержит оценку состояния национальной безопасности. Определяет организационные, нормативные правовые и информационные основы обеспечения национальной безопасности Российской Федерации» [39].

«Угрозы национальной безопасности, преследующие Россию на современном этапе развития, определяются социально-экономическими проблемами и берут истоки из внутригосударственного сегмента.

Наиболее опасными для национальной безопасности России угрозами в современной действительности являются:

- терроризм;
- организованная преступность;
- сепаратизм (этнический, клановый);
- социальное и материальное неравенства;
- технологическая отсталость;
- интеллектуальная отсталость;
- демографический кризис и ряд других.

Каждая из представленных угроз имеет специфический, комплексный характер, источники происхождения, развития, территориальную и региональную предопределенность» [19].

Основная цель деятельности прокуратуры заключается в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов

общества и государства, что является основой обеспечения национальной безопасности.

В целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура РФ осуществляет:

- надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом РФ, законодательными и исполнительными органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина субъектами прокурорского надзора;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов судебными приставами;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу;
- уголовное преследование в соответствии с полномочиями, установленными уголовно-процессуальным законодательством;
- координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;

– возбуждение дел об административных правонарушениях и проведение административного расследования в соответствии с полномочиями, установленными КоАП РФ и другими федеральными законами.

Роль прокуратуры в обеспечении национальной безопасности рассмотрена многими учеными-юристами, однако единой точки зрения не сформировалось. Можно только привести некоторые примеры.

«Закрепленное на уровне конституциональности защита прав и свобод гражданина и человека, а человеческая жизнь, определяется, как высшая ценность, прокуратура, в данном контексте выступает гарантом защиты указанных ценностей» [13].

«Прокуратура в силу своей многофункциональной природы, универсального характера деятельности и имеющихся полномочий занимает особое место и способна оказывать существенное влияние практически на все сферы жизни общества и государства, эффективно решать задачи по обеспечению национальной безопасности, прежде всего связанные с устранением и нейтрализацией внутренних угроз» [3].

«Прокуратура располагает потенциалом прогнозирования, что позволяет ей работать на упреждение, включая в поле своего зрения не только проявившиеся, но и зарождающиеся угрозы безопасности в различных областях жизни общества и государства, сосредоточивая внимание прежде всего на тех направлениях, которые тесно связаны с дестабилизационными проявлениями в обществе» [15].

Прокуратура, обеспечивая надзорную функцию в области соблюдения национального законодательства, играет важную роль, практически во всех сферах жизнедеятельности государства, общества и человека. Успешно решая вышеуказанные задачи, реагируя на современные вызовы в режиме упреждения обеспечивает национальную безопасность.

Основной целью прокуратуры в обеспечении безопасности заключается в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности,

защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, что является основой обеспечения национальной безопасности.

Целесообразно рассмотреть термин «общественная безопасность», через призму конституционности, поскольку в статье 72 Конституции Российской Федерации отражена защита «прав и свобод человека и гражданина; защита прав национальных меньшинств; обеспечение законности, правопорядка, общественной безопасности; режим пограничных зон». Тот факт, что общественная безопасность объединена в комплекс с режимом пограничных зон, существенно снижает уровень представления этого вопроса в Конституции. По своей значимости она вполне заслуживала бы самостоятельной главы. Ведь принципиальная схема правового государства такова: общество осознает, открывает высшее право – фиксирует его в качестве законов посредством представительного законодательного органа – формируется позитивное право (отраженное в законах в меру человеческих способностей и политического режима высшее право, идея права) – этому праву подчиняется все в стране (государство и его руководители в первую очередь) – судебная власть пресекает и предупреждает факты нарушения норм права» [15].

Кроме того, под «общественной безопасностью» понимается и низкий уровень преступности в государстве, и отсутствие массовых беспорядков, то есть в приоритете стоит гражданское общество.

Несмотря на то, что нормы, закрепляющие «общественную безопасность» не отличаются идеальным содержанием, следует отметить, что они справляются со своей функцией, хотя и требуют доработок и совершенствования.

«К числу направлений совершенствования конституционного обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации можно отнести: развитие комплекса социальных обязанностей человека; формирование и развитие механизмов непосредственного народовластия;

развитие правового статуса и повышение уровня социальной значимости представительных органов» [15].

«В развитии отечественного конституционного процесса весьма продуктивным представляется компаративистский подход – изучение и учет конституционной практики различных государств.

Например, ст. 4 Конституции Итальянской Республики устанавливает: «Каждый гражданин в соответствии со своими возможностями и по своему выбору обязан осуществлять деятельность или выполнять функции, способствующие материальному или духовному прогрессу общества» [57].

Ст. 14 Конституции Федеративной Республики Германия в целях обеспечения общественной безопасности вводит следующий конфискационный принцип: «Отчуждение собственности допускается только в целях общего блага» [58].

Ст. 53 Конституции Китайской Народной Республики декларирует «обязанность граждан соблюдать общественный порядок и общественную мораль» [56].

Ст. 71 Конституции Итальянской Республики устанавливает такую форму непосредственного народовластия: «Народ осуществляет законодательную инициативу путем внесения от имени не менее чем 50 тысяч избирателей предложения, составленного в форме постатейного проекта» [57].

Ст. 14 Конституции Федеративной Республики Германия наделяет представительный орган народа правом формировать органы расследования событий, имеющих особый общественный резонанс: «Бундестаг имеет право, а по предложению четвертой части его членов обязан учредить следственный комитет, который собирает требуемые доказательства в открытых заседаниях. Они могут быть и закрытыми. В ходе следственных действий соответственно применяются предписания уголовно-процессуального закона» [58].

Несомненно, изучение зарубежного опыта можно отнести к положительному направлению деятельности законодательных органов. Реализация положительного опыта в законотворчестве следует отнести к

перспективному направлению в области обеспечения безопасности на всех уровнях, человек, общество, государство.

Итак, прокуратура, обеспечивая соблюдение национального законодательства играет ключевую роль во всех аспектах жизнедеятельности государства и общества. При этом, адекватно реагирует на вызовы времени обеспечивая национальную безопасность действуя в предупредительном режиме. Обеспечивая верховенство закона, защиту прав и свобод человека и гражданина, а также интересы государства и общества прокуратура гарантирует обеспечение национальной безопасности.

Глава 3 Актуальные проблемы деятельности прокуратуры по обеспечению национальной безопасности

3.1 Основные проблемы обеспечения национальной безопасности прокуратурой: опыт зарубежных стран

Проблема обеспечения национальной безопасности многогранна и многоаспектна, требует тщательного изучения концептуальных нормативных актов, содержащих в себе основы государственной политики, принципы, цели и задачи в области обеспечения национальной безопасности. Для всестороннего изучения вопроса об участии прокуратуры в обеспечении национальной безопасности, необходимо обратиться к зарубежному опыту.

«События на Украине в феврале 2014 г. со стопроцентной ясностью выявили основные угрозы национальной безопасности России в XXI в. В новом тысячелетии русский мир, русская цивилизация, как и в предыдущем веке, находятся под тяжелейшим прессом многочисленных угроз своему существованию, своей безопасности. Эти угрозы трансформировались с учетом новых технологий ведения войн и агрессии, но их авторы остаются прежними. Враг - тот же самый, который спровоцировал Первую и Вторую мировые войны, который, прикрываясь демократическими и правозащитными идеями, уничтожает в угоду своим хозяевам целые государства и народы, который грезит об однополярном мире и мировой гегемонии» [26].

Принимая во внимание новейшие информационные технологии, возникновение новых видов гибридных войн (экономические, политические, информационные, с применением различного рода оружия с различным радиусом поражения). Крайне сложно определить линию фронта, а сопутствующие процессы миграции и национальный терроризм, все это необходимо рассматривать, как комплекс угроз национальной безопасности.

«Обеспечение национальной безопасности во всем мире было в центре внимания в следующих международных проектах: «Совет общеевропейского

союза» Дюбуа; «Союзный Совет» И. Подебрада; «Постоянный конгресс» Э. Крюсе; «Верховный совет» В. Пенна (1693); «Совет» Ш. Сен-Пьера (1713); «Союзный совет» И. Блюнчли (1876), В. Ф. Малиновского (1803) и др. В XX в. международные организации, созданные по окончании двух мировых войн, могут включать Совет Лиги Нации и Совет Безопасности ООН. Международная организация Лига Наций, целями которой были разоружение, коллективная безопасность и дипломатическое урегулирование споров между странами, действовала до 1946 г» [7].

Развитием технологий и техники пользуются преступные сообщества всего мира, кроме того, процессы глобализации оказывают влияние на большинство государств и международную преступность. Данные обстоятельства подталкивают государства всего мира модернизировать систему правоохранительных органов.

Опыт зарубежных стран необходимо изучать, не для копирования, а для применения положительного опыта применения правовых инструментов. А при необходимости, корректировать свои действия с учетом национальных интересов и особенностей развития национального законодательства. Прокуратура является одним из центральных институтов правоохранительных органов и наделена широкими полномочиями.

«Департамент юстиции США (U.S. Department of Justice) представляется возможным отнести к числу правоохранительных органов, которые в числе прочих выполняют те же функции что и российская прокуратура. Возглавляет Департамент юстиции – Генеральный атторней (U.S. Attorney General) – лицо, которое, как правило, в странах англосаксонской правовой семьи выполняет функции генерального прокурора. Под понятием Генеральный атторней США следует понимать Генеральный прокурор США» [21].

«Конгресс США наделен полномочиями по рассмотрению и принятию законодательных актов, регулирующих организацию и деятельность прокурорской системы только федерального уровня, а на местах (штаты, местный уровень) соответственно статуты в данной сфере принимают

легислатуры штатов и местного уровня. Деятельность прокуратуры США регулируется различными нормативно-правовыми актами различной юридической силы. Данная ситуация связана с особенностями правовой системы США. Для данного государства характерна развитость института делегированного законодательства (Верховному Суду США и верховным судам штатов). В связи с этим право судебной ветви власти устанавливать правила, имеющие силу федерального закона или закона штата в сфере судопроизводства позволяет регулировать процессуальную деятельность прокуроров актами судебной власти» [32].

«По формированию штата руководителей прокуратур имеется ряд отличий. В США предусмотрен смешанный подход к формированию руководства прокуратур различных уровней: назначаемые и выборные. В России же предусмотрен только назначаемый порядок формирования всех прокуроров и прокурорских работников на всех уровнях. Различия в сфере компетенции прокуратуры РФ и США проявляются в наличии в североамериканской прокуратуре некоего «единообразия» [21] сферы ведения: как правило, это государственное обвинение по преступлениям. Российская прокуратура объективно наделена более широким спектром компетенции и более того, представляется возможным говорить о некоторой доле специализации в различных сферах ведения. Американская федеральная прокуратура является одним из ключевых центральных институтов при производстве расследований по уголовным делам. Прокурор наделен правом по собственному усмотрению инициировать уголовное преследование и вести расследование преступления.

Прокуратура в США выступает в роли «посредника» между полицией и другими органами уголовного расследования и судебной властью. При этом у обвинителя имеется полномочие немотивированного отказа от обвинения что влечет безусловное прекращение уголовного дела.

«Полномочия прокуратур России и США, по сути, схожи в ходе судебного заседания – выполнение функций государственного обвинителя.

При этом отмечается, что смысл участия прокурора не в том, чтобы выиграть дело, а в том, чтобы обеспечить законность. По законодательству США прокурор обязан обеспечить «надлежащую правовую процедуру». Это означает, что прокурор обязан проверить были ли предоставлены обвиняемому его фундаментальные права, необходимые для справедливого разрешения дела; не было ли нарушений на различных этапах расследования со стороны полиции, суда; проверяет соблюдение процессуального законодательства путем выявления и исключения доказательств, полученных нелегальным путем.

Следует отметить, что система прокуратуры в США связана с многими органами, которые ведут борьбу с преступностью. Таким образом можно говорить о том, что система прокуратуры взаимодействует тесным образом на различных уровнях власти с правоохранительными органами в системе государства. Тем самым прокуратура имеет возможность оперативно решать поставленные задачи на различных уровнях. В тоже время, прокуратура США является исполнительным органом власти.

Другим примером для сравнительного анализа следует рассмотреть функционал и компетенцию Германии. Основной задачей прокуратуры Германии является уголовное преследование. При этом, дает распоряжения и указания по ведению следственных мероприятий, допросов, обысков и изъятий доказательств.

«Помимо этого, в ФРГ уголовное преследование могут осуществлять «вспомогательные служащие прокуратуры». Чиновники различных уровней могут осуществлять первоначальный сбор информации. Это представители охранной полиции, уголовной полиции, а также ряд должностных лиц иных государственных органов. Перечень категорий сотрудников, которым дается статус «вспомогательных служащих (чиновников) федеральной прокуратуры», устанавливается правительством земель или земельными органами юстиции. Среди полицейских служб эти категории лиц имеют широкие полномочия по производству расследования под руководством

прокуратуры. Вполне уместно обратиться к статусу прокурора в РФ. Полномочия прокурора в Российской Федерации на сегодняшний день выглядят неоднозначно» [30].

Представляет интерес и прокуратура Японии. В Японии имеются две основные формы уголовного преследования: общее и упрощенное. «Если преступление тяжкое и за него в УК Японии предусматривается наказание в виде лишения свободы, прокурор возбуждает уголовное дело в общем порядке, даже если подозреваемый признает свою вину. Упрощенные процедуры используются, когда предусмотрено наказание в виде штрафа до ¥ 500 000, подозреваемый признает свою вину и согласен выплатить сумму штрафа. По этой схеме рассматриваются преступления меньшей тяжести. В данном случае прокурор представляет обвинительное заключение в суд, указывая постоянное место жительства обвиняемого, имя и дату рождения), сущность преступления, квалификацию и доказательства» [31].

Согласно ст. 248 УПК Японии уголовное преследование должно быть возбуждено прокурором. В Японии органы прокуратуры имеют исключительную компетенцию по возбуждению уголовного преследования; она получила название «Монополизация уголовного преследования» [44].

Единственным исключением является система «аналогичного возбуждения уголовного дела с помощью судебных действий» или «квазиуголовное преследование». Эта система подразумевает защиту жертв преступлений, связанных со злоупотреблением властью государственных должностных лиц.

В Японии роль прокурора весьма значительна, в его компетенции возбуждение уголовных дел, координация действиями полиции и органов безопасности. Кроме того, вызывает интерес применение компромиссных процедур, применение которых помогает избежать излишнего уголовного преследования. Такая мера применяется государством, как воспитательная составляющая по отношению к лицам, которые впервые совершили преступление небольшой тяжести. Такие компромиссные процедуры

целесообразно применять с целью экономии процессуальных мер и предупреждение преступных деяний.

«В конце XX – начале XXI в. наступил период коренной трансформации мирового политического процесса и прежде всего международных отношений как системы экономических, политических, дипломатических, военных, культурных и других связей между субъектами. Характерной особенностью формирования современного миропорядка, отмечаемой многими исследователями, является неуклонное возрастание значения Азиатско-Тихоокеанского региона в глобальной системе международных отношений. Во втором десятилетии XXI в. обстановка в АТР характеризуется сохранением конфликтного потенциала, нарастающими изменениями в балансе сил, появлением новых и усилением старых угроз и вызовов региональной безопасности и безопасности отдельных государств. Особенно отчетливо это просматривается прежде всего в Восточно-Азиатском субрегионе» [28].

«Здесь и ядерная проблема на Корейском полуострове, и территориальные споры вокруг островов в акваториях морей, Тайваньский вопрос, пограничные претензии. К этому следует добавить усиление «нетрадиционных вызовов» безопасности – международного терроризма, наркотрафика, пиратства и морского терроризма, организованной преступности и др. Наконец, в связи с посткризисными явлениями в мировой экономике все большую остроту для всего региона приобретают проблемы продовольственной, финансовой и энергетической безопасности. Все четче обозначается переход от несостоявшейся монополярности к новой международной архитектуре. В намечающемся региональном противостоянии в АТР быстро усиливающаяся Китайская Народная Республика оппонирует США. Очевидно, что Стратегия национальной безопасности Японии, принятая правительством С. Абэ, нацелена на комплексное решение насущных проблем, стоящих перед страной в АТР и мире в целом. В то же время сомнительно, что японскому премьеру удастся обеспечить проведение

в жизнь политики, которую соседи Японии, такие как Китай и Южная Корея (не говоря о КНДР), считают реваншистской» [29].

«Предложения о создании Совета Безопасности ООН были подготовлены в июле 1944 г. СССР, Великобританией и США на Московской конференции, а в феврале 1945 г. в Ялте на Крымской конференции основой были положения Устава ООН. Совет Безопасности ООН является постоянным органом ООН, на который в соответствии со ст. 24 Устава ООН возлагается главная ответственность безопасности. Совет ООН состоит из 15 государств, избираемых сроком на два года по пять в год. Постоянными членами являются: Великобритания, Россия, Китай, США, Франция; непостоянные члены: Боливия, Египет, Италия, Казахстан, Сенегал, Украина, Уругвай, Швеция, Эфиопия, Япония. Система национальной безопасности каждого государства основана на концептуальных нормативных правовых актах, отражающих официальные взгляды на роль государства в мире, его национальные ценности, национальные интересы и угрозы национальной безопасности. Такими документами являются: «Стратегия национальной безопасности» (США, Россия, Украина и др.), «Белая книга» (Великобритания, Германия, Франция, Китай и др.), «Политика национальной безопасности» (Канада, Турция), «Стратегическая концепция национальной обороны» (Италия), доктрины (например, Военная доктрина РФ), Законы национальной безопасности (Казахстан) и другие правовые акты» [25].

Все эти документы являются базовыми в области обеспечения национальной безопасности, так как содержат основы государственной политики, принципы и механизм реализации целей и задач в области национальной безопасности и ее виды.

Концепция — это особый способ понимания объекта, руководящая идея для их систематического охвата. В 1997 г. наша страна приняла Концепцию национальной безопасности РФ, которая была политическим документом, отражающим ряд официальных взглядов на цели и государственную стратегию в области обеспечения безопасности личности, общества и

государства от внешней и внутренней угрозы, с учетом существующих возможностей и ресурсов. В 2000 г. в этой Концепции были сформулированы задачи по обеспечению безопасности в различных областях национальной безопасности, а также определены функции и задачи органов власти и управления системой национальной безопасности РФ. Современная Стратегия национальной безопасности Российской Федерации согласно Указу Президента Российской Федерации направлена на консолидацию органов государственной власти, других органов государственной власти, в том числе правоохранительных, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внешних и внутренних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов.

В качестве сравнения кратко рассмотрим общие направления Стратегии национальной безопасности США. Стратегия национальной безопасности США, как основополагающего доктринального документа, в котором представлены цели, задачи, методы и средства обеспечения национальной и международной безопасности, впервые была разработана в 1969 г. администрацией президента Р. Никсона. Эта стратегия стала основой американского военно-политического курса и документа о целевом планировании строительства Вооруженных сил США и является таковой по настоящее время. Во многих странах после окончания Второй мировой войны (1939—1945) начался процесс реорганизации системы обеспечения национальной безопасности. Этот процесс был наиболее активным в Соединенных Штатах, поскольку после накопления опыта в результате войны подход к реализации внешней политики существенно изменился. Соединенные Штаты Америки в настоящее время являются государством, деятельность которого направлена на агрессивное влияние в отношении геополитической ситуации в мире. Несмотря на схожесть названий доктринальных основ национальной безопасности государств США и России, в них отражаются достаточные отличия. Основными приоритетами национальной безопасности РФ является создание благоприятных внешних и

внутренних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов, для США — это агрессивное влияние на геополитическую ситуацию в мире по принципу «конкуренция не значит, сотрудничество». Основные положения в области обеспечения национальной безопасности Франции и Германии содержатся в Белой книге. Данные государства не считают необходимым определять на уровне государственной стратегии защиту своих национальных интересов. Стратегия национальной безопасности Китая также лишена активной наступательной позиции, но в качестве основных сил в вопросе обеспечения национальной безопасности она ориентирована на Соединенные Штаты и Россию. Анализ зарубежного опыта обеспечения национальной безопасности государств — участников СНГ (Казахстан, Беларусь, Армения, Таджикистан и др.) позволяет сделать вывод, что в его основе лежат концептуальные документы, аналогичные российским правовым актам периода 2000—2010 гг., и имеют место национальные особенности. Таким образом, в разных странах мира национальная безопасность обеспечивается в соответствии с концептуальными политическими документами, отражающими национальные интересы государств, угрозы национальным интересам и основные направления государственной политики по обеспечению национальной безопасности и обороны государств.

3.2 Основные проблемы обеспечения национальной безопасности прокуратурой в Российской Федерации

Обеспечение национальной безопасности требует четкого определения места и роли прокуратуры в системе государственных органов. Так, Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» в ст. 3 определяет основные функции системы безопасности. Следует различать общие функции и функции конкретных субъектов, обеспечивающие национальную безопасность.

Первоочередной функцией прокуратуры, в рамках обеспечения национальной безопасности, является – надзорная функция, прежде всего, за исполнением законодательства Российской Федерации. «Только функция надзора за точным исполнением законов придает прокуратуре общественно-политическую значимость, делает ее специфическим и необходимым инструментом проведения в жизнь предписаний законодательной и исполнительной власти» [33].

Историческая функция прокуратуры – надзор является актуальной и сегодня, на том основании, что это востребовано и органично вписывается в правовую систему.

«Вопрос о надзорной функции прокуратуры на протяжении многих лет является предметом постоянных и острых дискуссий. Большинство специалистов, занимающиеся надзорной проблематикой, признают необходимость сохранения за прокуратурой, по крайней мере, на тот период, пока не будут созданы правоохранительные структуры, способные более эффективно выполнять функции прокуратуры» [27].

Данную позицию следует разделить, поскольку отвечает реальным потребностям современного мира, в частности, защиты интересов государства.

«Благодаря своим надзорным полномочиям органы прокуратуры Российской Федерации располагают широкими возможностями в обеспечении национальной безопасности, не известными соответствующим зарубежным правоохранительным учреждениям. Именно функция надзора за исполнением законов позволяет российской прокуратуре реально и активно участвовать в решении практически всего комплекса задач оборонного, экономического, социального характера, который не может быть достигнут без точного, единообразного повсеместного использования права как универсального регулятора общественных отношений» [45].

В научной литературе встречаются две противоположные точки зрения, которые обосновывая свои позиции предлагают подвергнуть

реформированию органы прокуратуры по образу и подобию зарубежных стран, другие, напротив, утверждают, что подобное реформирование, путем копирования зарубежной модели приведет к дестабилизации, хаосу, ухудшению ситуации.

В рамках правозащитной функции прокуратуры, в приоритете остаются интересы личности и общества, при этом именно прокуратура имеет наиболее широкие полномочия.

Надлежащее исполнение законов является основой порядка в государстве и обществе, прокуратура, в свою очередь, наделённая надзорной функцией способна следить за точностью исполнения и единообразием применения законодательства. Таким образом, выявление и предупреждение разного рода угроз национальной безопасности определяет главную задачу деятельности прокуратуры.

Основными политико-социальными документами для обозначения задач и сущности предмета прокурорского надзора за исполнением законов о национальной безопасности служат Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Концепция внешней политики Российской Федерации, Доктрина информационной безопасности, другие основополагающие политико-правовые акты государства.

Связывая проблемы глобализации и преобразований концепции современного мироустройства, Председатель Конституционного Суда РФ В.Д. Зорькин подчеркивает, что «совершенствование внутрироссийского законодательства и, главное, законоисполнения, — это не только собственно правовой, внутренний вопрос. Это...еще и вопрос национальной безопасности страны в глобализирующемся мире» [10].

Общемировые процессы глобализации максимально обостряют проблему правового обеспечения национальной безопасности. В другом своем выступлении В.Д. Зорькин совершенно обоснованно сделал акцент на необходимости незамедлительных мер по снижению уровня влияния организованной преступности на все стороны жизни. «Любое затягивание

начала такой борьбы с оргпреступностью катастрофически подрывает главный базис существования России — основы ее конституционного строя... Наш долг сегодня состоит в том, чтобы признать остроту и масштабность угрозы, нависшей над российским обществом. И при этом не поддаваться панике» [11].

Стратегия 2021 года является основным документом, определяющим национальные интересы Российской Федерации, определяет основополагающие цели и задачи в обеспечении национальной безопасности, развития государства.

В.К. Белозеров, комментируя Стратегию национальной безопасности Российской Федерации отмечает, что «Важной новацией документа является и то, что обеспечение национальной безопасности определяется как реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности. Система ее обеспечения представляет собой совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [6].

Следует отметить, что стратегия отражает правило, в соответствии с которым, каждый орган власти действует в рамках правового регулирования. Однако, эффективная работа в обеспечении национальной безопасности, развития страны, может быть достигнута посредством взаимодействия человека, гражданского общества и государства.

«Четвертый раздел Стратегии 2021года «Обеспечение национальной безопасности» является самым большим по объёму и составляет почти три четверти всего документа. В разделе раскрываются стратегические национальные приоритеты. Обращает на себя внимание четкая структура раскрытия каждого приоритета: сначала представлена оценка положения дел,

затем определяется цель государственной политики в конкретном сегменте, после чего излагаются задачи, посредством решения которых заявленная цель будет достигаться. Следует отметить, что такой стройности изложения не было ни в Стратегии 2015 года, ни до нее» [6].

Исполнение законов о национальной безопасности как предмет прокурорского надзора сориентировано, в первую очередь, на соблюдение конституционно-правовых норм.

«Научно обоснованные прогнозы динамики правового регулирования системы национальной безопасности имеют существенное значение для своевременной корректировки направлений надзорной деятельности прокуратуры, поддержания ее состояния постоянной готовности к решению новых задач, ее способности к работе в новых ситуациях правовой действительности. Поскольку процесс совершенствования законодательства находится в прямой зависимости от факторов экономического, социального, идеологического, социально-психологического, правового характера», [17] определяющих конкретную обстановку в обществе и государстве, установление перспектив законотворческой деятельности, как представляется, основанное на научно обоснованном анализе состояния и прогноза общеполитической, социально-экономической, духовно-идеологической ситуации в стране, имеет важное значение для органов прокуратуры и неоднократно подчеркивается Генеральным прокурором РФ» [26].

Важнейшим участком правотворческой деятельности прокуратуры, имеющим прямую связь с усилением национальной безопасности, является правовая экспертиза законопроектов, выносимых на рассмотрение Государственной Думы. Ежегодно руководителями Генеральной прокуратуры представляется в Федеральное Собрание, Государственно-правовое управление Президента Российской Федерации около 600 экспертных заключений на проекты федеральных законов по всем сферам правовой деятельности государства.

Кроме того, в Федеральный закон о прокуратуре введена статья 9.1, (Введена Федеральным законом от 17 июля 2009 г. № 171-ФЗ.) в соответствии с которой прокуратура Российской Федерации как сила обеспечения национальной безопасности проводит антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов и организаций, органов местного самоуправления, их должностных лиц в установленном Генеральной прокуратурой РФ порядке и согласно методике, определенной Правительством Российской Федерации.

Производство подобных экспертиз осуществляется в соответствии с требованиями Федерального закона «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», где дана общая классификация коррупциогенных факторов:

- положения нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов), устанавливающие для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключений из общих правил;
- положения, содержащие неопределенные, трудновыполнимые и (или) обременительные требования к гражданам и организациям и тем самым создающие условия для проявления коррупции» [38].

Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 [24] конкретизирует эти коррупциогенные факторы.

Основываясь на материалах собственной практики, Генеральная прокуратура регулярно готовит «инициативные» законопроекты, что позволяет ей вносить заметный вклад в укрепление правовой базы обеспечения национальной безопасности. В частности, Генеральной прокуратурой РФ разработаны: проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации», в котором получила отражение характеристика прокурорской службы как отдельного вида государственной службы; проекты

внесения изменений в процессуальное законодательство, предусматривающие расширение и конкретизацию оснований вступления прокуроров в арбитражный и гражданский процессы, возвращении прокурорам сугубо надзорных полномочий на досудебных стадиях уголовного процесса; «О внесении дополнений в Федеральный закон «О борьбе с терроризмом» и многие другие законопроекты.

Участие прокуроров в правотворческой деятельности на протяжении последних лет все более отчетливо выступает с опорой на программные документы, определяющие стратегию правотворческой деятельности в стране в целом. Среди них ключевое место занимают ежегодные Послания Президента РФ Федеральному Собранию, планы законопроектной деятельности Президента РФ, палат Федерального Собрания, Правительства РФ. В свою очередь, в этих политикоправовых документах в существенной мере учитываются предложения о совершенствовании законодательства, которые формулируются Генеральным прокурором РФ на основе мониторингового анализа всей совокупности законодательства и практики его применения.

Главная цель деятельности прокуратуры по обеспечению национальной безопасности – максимально полное использование потенциальных возможностей ее органов, способствующих реализации фундаментальных прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства, осуществлению единой государственной политики в области обеспечения безопасности на основе укрепления правовыми средствами органов прокуратуры режима законности во всех сферах жизни общества и государства.

Заключение

В заключении проделанного исследования следует отметить, что прокуратура является универсальным государственным органом, действующий в интересах государства на основании закона. Прокуратура наделена широким кругом полномочий, в соответствии с которыми осуществляет надзор за исполнением законов. При этом, прокуратура не является ветвью власти, однако осуществляет взаимодействие и действует в интересах государства.

Историческое становление прокуратуры прошло весьма длительный и сложный период, в ходе которого были периоды продуктивной работы на благо общества и государства, а были периоды, когда прокуратуры выступала в роли карательного органа, для подавления революционных настроений в обществе.

Основополагающие функции прокуратуры и ее полномочия, взаимодействие с другими государственными органами, в том числе, правоохрнительными закреплены в Конституции Российской Федерации. Кроме того, основной закон Российской Федерации закрепляет понятие национальная безопасность, а прокуратура, в свою очередь обеспечивает соблюдение закона, что в конечном итоге прокуратура выступает гарантом, стоит на страже законности и конституционных прав и свобод гражданина и человека.

Основной целью прокуратуры в обеспечении безопасности заключается в обеспечении верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства, что является основой обеспечения национальной безопасности. Для достижения поставленных целей, необходимо использовать весь потенциал возможностей прокуратуры в отношении прав и свобод человека, интересов общества и государства.

Прокуратура играет ключевую роль во исполнении закона во всех сферах жизни человека, общества и государства. Современные технологии позволяют обрабатывать большой объем информации, поступающей в прокуратуру. Таким образом, прокуратура действует на опережение противоправных действий и других негативных явлений в области национальной безопасности.

Прокуратура, посредством изучения практики разрабатывает законопроекты, тем самым вносит вклад в укрепление законодательной основы государства и обеспечение национальной безопасности. Многофункциональный характер деятельности прокуратуры позволяет решать многие задачи, в том числе связанные с нейтрализацией внутренних или внешних угроз.

Правотворческая деятельность прокуратуры в области обеспечения безопасности заключается в правовой экспертизе законов на стадии их формирования в Государственной Думе.

Федеральное законодательство в области обеспечения национальной безопасности определяет круг полномочий деятельности прокуратуры, при этом стоит отвести особую роль Указу Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», который определяет основополагающие цели и задачи в обеспечении национальной безопасности, развития государства. Стратегии подвергаются изменениям в соответствии с динамикой внешней и внутригосударственной ситуации. С появлением новых угроз, возникают адекватные ответы, во исполнение обеспечения национальной безопасности и стабильности.

Для всестороннего исследования вопроса о роли прокуратуры в обеспечении национальной безопасности мы обратились к опыту зарубежных стран. Полномочия прокуратуры Российской Федерации, США, Германии, Японии во многом имеют схожие функции и полномочия. При этом, необходимо отметить некоторые особенности деятельности прокуратуры за рубежом.

Например, прокуратура США является исполнительной ветвью власти, а в уголовном процессе осуществляет контроль за законностью действий сторон. В Германии органы прокуратуры, имеют широкие полномочия в области уголовного преследования и сбора информации по уголовному делу, кроме того, прокуратура осуществляет контроль за расследованием. В Японии, прокуратура осуществляет контроль и координацию действий правоохранительных органов и органов осуществляющие безопасность.

Ученые высказывают различные мнения относительно того, необходимо ли реформирование прокуратуры, на основании опыта и систем зарубежного опыта, другая группа ученых выступает категорически против, аргументируя свою позицию стабильной и плодотворной работой прокуратуры, выполняющая свои функции на высоком уровне, решающая вопросы весьма эффективно.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аминов И.Р. О фундаменте национальной безопасности России // Вестник БИСТ Башкирского института социальных технологий. 2015. № 2 (27). С. 56–62
2. Ашурбеков Т.А. Деятельность прокуратуры по обеспечению национальных государственных интересов России. М.: Издательство РАГС, 2005. 244 с.
3. Ашурбеков Т.А. Деятельность прокуратуры по обеспечению национальных государственных интересов России. РАГС.М., 2005. С.4
4. Ашурбеков Т.А. Правовые и организационные основы надзорной и иной функциональной деятельности прокуратуры в сфере национальной безопасности: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. М., 2009. С. 17
5. Байтин М.И. Механизм современного Российского государства//Правоведение 1996 №3 С.9
6. Бегеза В.В. Национальная безопасность: Понятия содержание, значение// <https://cyberleninka.ru>.
7. Белозеров В.К. Новая стратегия национальной безопасности российской федерации: от обретения смыслов к реализации// Вестник МГЛУ. Общественные науки. Вып. 2 (843) / 2021.
8. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Конституционализация прокурорского надзора в Российской Федерации: проблемы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 5. С. 16
9. Борисов С.В., Беляева Т.Н. Оптимизация деятельности прокуратуры и других правоохранительных органов по обеспечению конституционных прав человека и гражданина в сфере противодействия экстремизму//Научно-методологические проблемы. Академии управления МВД России. 2019. № 1 (49)

10. Воробьев Т.Н. Проблемы определения правового статуса прокуратуры в Российской Федерации / Т.Н. Воробьев // Современное право. – 2014. – № 6. – С. 38-42. с. 38

11. Воронов А.М. Институты гражданского общества в негосударственной системе обеспечения национальной безопасности современной России // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2017. Вып. 35. С. 33-41

12. Зорькин В.Д. Вызовы глобализации и правовая концепция мироустройства // Российская газета. 2010. 10 сентября

13. Зорькин В.Д. Конституция против криминала // Российская газета. 2010.10 декабря

14. Зорькин В.Д. Национальные интересы, современный миропорядок и Конституционная законность. Доклад на международной научно-практической конференции «Роль права в обеспечении национальных интересов». М., 2005. С. 2

15. Иншаков С.М. Конституционные основы обеспечения национальной безопасности. //Юридические науки.

16. Капинус О. С., Кардашова И. Б., Рябцев В. П. Прокуратура в системе национальной безопасности Российской Федерации : учеб, пособие. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012

17. Кардашова И.Б. Прокуратура Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности // Правовые вопросы национальной безопасности. 2010. № 5–6. С. 7–8.

18. Кашепов В.П. Защита прокуратурой национальных государственных интересов и национальной безопасности // Журнал российского права. 2007. N 1. С. 152 – 158

19. Копейчиков В.В. Механизм социалистического государства. М., 1968. С. 30.

20. Лшурбеков Т.А. Деятельность прокуратуры по обеспечению национальных государственных интересов России. М., 2005. С. 29—57.

21. Любушкин В.А., Зотов М.А. История становления российской прокуратуры// «Национальный исследовательский Мордовский государственный университет им. Н. П. Огарёва», г. Саранск

22. Миронов А., Зубарев С. Взаимодействие правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности . Москва , ИНФРА-М Publ., 2023, изд. 0, 183 стр. DOI: 10.12737/1860938 Available at: <https://naukaru.ru/ru/nauka/monography/2530/view> (дата обращения: 27.04.2023)

23. Миронов Р. Г. Взаимодействие правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности : монография / Р.Г. Миронов. — Москва : ИНФРА-М, 2022. — 183 с. — (Научная мысль). — DOI 10.12737/1860938. - ISBN 978-5-16-017549-2. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1860938> (дата обращения: 27.04.2023).

24. Никитина Л.К., Хохлова О.М. Законодательное обеспечение национальной безопасности современной России// Вестник восточно-сибирского института МВД России № 4, 2018г.

25. Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации: федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 182-Ф

26. Овчинников, А. И. Основы национальной безопасности : учеб. пособие / А.И. Овчинников, А.Ю. Мамычев, П.П. Баранов. — 2-е изд. — Москва : РИОР : ИНФРА-М, 2019. — 224 с. + Доп. материалы [Электронный ресурс; Режим доступа <http://new.znanium.com>]. — (Высшее образование). — <https://doi.org/10.12737/21448>. - ISBN 978-5-369-01592-6. - Текст : электронный. - URL: <https://znanium.com/catalog/product/1012997> (дата обращения: 27.04.2023)

27. Органы прокуратуры Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки (правовые основы, структура, направления деятельности): учеб. пособие. – М.: Ин-т повышения квалиф. руковод. кадров Генеральной прокуратуры Российской Федерации, 1996. – 95 с

28. Павлов В.С. Место органов прокуратуры в механизме российского государства / В.С. Павлов // Государство и право: эволюция, современное

состояние, перспективы развития. Материалы международной научно-теоретической конференции. – Санкт-Петербург, 2016. – С. 43-47. с. 45

29. Пономарева Ю.С. Роль и место прокуратуры в системе органов публичной власти / Ю.С. Пономарева // Ростовский научный журнал. – 2019. – № 1. – С. 213-220

30. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 17 февраля 2015 г. № 2-П // СЗ РФ. 2015. № 9. Ст. 1389

31. Постановление Правительства РФ от 26 февраля 2010 г. № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов» // СЗ РФ. 2010. № 10. Ст. 1084

32. Правоохранительные органы: учеб. и практикум / под общ. ред. М. П. Полякова. — М. : Юрайт, 2019. — 363 с.. С. 245

33. Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 02.06.2011 № 162 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия».

34. Приказ Генерального прокурора РФ от 9 сентября 2002 г. № 55 «О совершенствовании информационно-аналитической работы в Генеральной прокуратуре Российской Федерации».

35. Проблемы совершенствования прокурорского надзора (к 275-летию российской прокуратуры): Материалы научно-практической конференции. М., 1997. С. 5,15-20, 26, 37 и др

36. Пузыня Н. Н. О проблеме деления мира на регионы и субрегионы в регионоведении (на примере АТР и его субрегионов) / Н. Н. Пузыня // Актуальные проблемы права, экономики и управления : сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. – Иркутск, 2011. – Вып. 7, т. 2. – С. 181–183.

37. Пузыня Н.Н. Политика правительства С. Абэ и Стратегия национальной безопасности Японии Серия «Политология. Религиоведение» 2015. Т. 14. С. 47–53.

38. Растопшин Р. А. права и задачи прокурора в уголовном процессе РФ и ФРГ//Проблемы экономики и юридической практики №4 2017год.

39. Реховский А. Ф. О роли прокурора в процессе предварительного расследования в Японии//Вестник ВГУ. Серия: Право № 2 2015.

40. Ромазанов А.А. Правовое положение прокуратуры российской федерации и Соединенных Штатов Америки: сравнительно-правовой анализ//Законность и правопорядок в современном обществе.

41. Савицкий В.М. Очерк теории прокурорского надзора. М., 1975. С. 28

42. Синельщиков Ю.П. Влияние судебной реформы 1864 г. на современное состояние прокуратуры / Ю.П. Синельщиков // Законность. – 2014. – № 11. – С. 3-8.

43. Спиридонова В.А. Некоторые аспекты обеспечения безопасности. М., 2009. 342 с. С. 209.

44. Тимербулатова А.Т. Дискуссионные вопросы определения места прокуратуры в системе органов государственной власти РФ / А.Т. Тимербулатова // Инновационные механизмы решения проблем научного развития: сборник статей международной научно-практической конференции. – М., 2016. – С. 215-217

45. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

46. Ульянов А.Ю. Конституционализация прокуратуры российской федерации в системе публичной власти. //Диссертационное исследование. 2020г.

47. Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».Ст. 1 // СЗ РФ. 2009. № 29. Ст. 3609

48. Федеральный закон от 28.06.2014 N 172-ФЗ (ред. от 17.02.2023) «О стратегическом планировании в Российской Федерации»

49. Хупряшина А.И., Безрядин Д.Н. Орган государственной власти: понятие и признаки / А.И. Хупряшина, Д.Н. Безрядин // Современный взгляд на будущее управленческой науки: сборник трудов научно-практической конференции. – М., 2017. – С. 71-72.

50. Цимбалюк Н.И. Место и роль прокуратуры в современной России//Актуальные вопросы борьбы с преступлениями 2015 № 3.

51. Шобухин В.Ю. Проблемы определения правового статуса прокуратуры в Российской Федерации / В.Ю. Шобухин // Молодой ученый. – 2019. – № 4. – С. 303-305.

52. Шуайпов М.М. Современное состояние и перспективы совершенствования организации и деятельности органов прокуратуры в Российской Федерации / М.М. Шуайпов // Проблемы юридической науки: сборник научных статей. – Ростов-на-Дону, 2018. – С. 542-548. с. 543

53. Cleary, William B. The Law of Criminal Procedure in Contemporary Japan. Hokkaido University Collection of Scholarly and Academic Papers: HUSCAP, 1991. P. 43

54. https://studref.com/522465/pravo/aktualnye_problemy_perspektivy_razvitiya_funktsiy_prokuratury_obespecheniyu_natsionalnoy_bezopasnosti_ru

55. URL: <http://kremlin.ru/structure/commissions>;
<http://kremlin.ru/structure/councils>.

56. URL : <http://worldconstitutions.ru/?p=31>

57. URL : <http://worldconstitutions.ru/?p=148>

58. URL : <http://worldconstitutions.ru/?p=155>