

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Конституционно-правовой статус политических партий

Обучающийся

А.В. Морозов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., К.П. Федякин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти, 2023

Аннотация

Тема исследования «Конституционно-правовой статус политических партий».

Российская Федерация является независимым и демократическим государством. Признаком того, что она является демократическим, являются наличие конституции и многопартийная система власти. Политические партии являются ключом к пониманию демократического общества., как основоположники политического плюрализма и выборности должностных лиц, если не всей политической системы страны в целом.

Актуальность обуславливается тем, что необходимо искать эффективные решения в вопросах функционирования политической системы. Важную роль в этом вопросе занимают политические партии, являющиеся одним из основных институтов политической системы в демократическом обществе, который обеспечивает действенность механизма циркуляции политической элиты в стране.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение и изучение конституционно-правового статуса политических партии Российской Федерации и выявление проблем их функционирования. Исходя из поставленной цели, представляется возможным решить следующие задачи: раскрыть понятие, классификацию и функции политических партий; проанализировать современные политические партии и их конституционно-правовой статус; определить проблемы функционирования политических партий в Российской Федерации и предложить варианты их решения.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 71 страницах.

Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий.....	7
1.1 Правовая природа и роль политических партий в обществе и государстве	7
1.2 Понятие и структура конституционно-правового статуса политических партий.....	19
2 Правовой статус политических партий.....	32
2.1 Права политических партий	32
2.2 Обязанности политических партий.....	37
3 Тенденции и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий в избирательном процессе.....	42
3.1 Характерные черты повышения роли политических партий в избирательном процессе РФ	42
3.2 Значение политических партий в избирательном процессе субъектов РФ.....	54
Заключение	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Российская Федерация является независимым и демократическим государством. Признаком того, что она является демократическим, являются наличие конституции и многопартийная система власти. Политические партии являются ключом к пониманию демократического общества., как основоположники политического плюрализма и выборности должностных лиц, если не всей политической системы страны в целом.

Актуальность обуславливается тем, что необходимо искать эффективные решения в вопросах функционирования политической системы. Важную роль в этом вопросе занимают политические партии, являющиеся одним из основных институтов политической системы в демократическом обществе, который обеспечивает действенность механизма циркуляции политической элиты в стране.

Проблема рассматриваемого вопроса связана с необходимостью изучения основ формирования партийной системы РФ. Важность трансформации партийной системы РФ тесно связана с развитием партийной системы и с развитием политических партий. На данный момент политические партии нашей страны являются институтами реальной политики лишь номинально. При существующей партийной системе партии не представляют интересы населения, а обслуживают бюрократический механизм проведения через парламент законов важных для исполнительной ветви власти. Парламент перестает исполнять роль социального представительства. Снижается роль политических партий, что пагубно влияет на их дальнейшее осуществление реформ в стране. Также необходимо понимать, что немногочисленные партии, апеллирующие к абстрактным ценностям, должны будут исчезнуть из политической повестки, а сильные партии, которые смогут выдержать конкуренцию, будут поддержаны широкими социальными слоями российского общества, и их трансформация будет делом времени. В сложившихся условиях социального кризиса и упадка доверия к политическим

партиям назрела пора перемен в партийном строительстве России. Особенно важно понимать, каким будет транзит партийного строительства и политических партий нашей страны. Переход в новую фазу жизненного цикла партийной системы Российской Федерации необходим в первую очередь из-за слабости партий и их неспособности выполнять посредническую роль между государством и обществом.

Политические партии как институты демократического общества напрямую влияют на процессы, происходящие внутри механизма сдержек и противовесов. В Российской Федерации, с учетом особенностей ее партийной системы, вопросы об участии политических партий в механизме сдержек и противовесов, об их роли в функционировании данного механизма, о возможности создания региональных партий для регулирования указанного механизма стоят особенно остро. Между тем специальных исследований данной проблематики в отечественной конституционно-правовой литературе не проводилось.

Объектом выпускной квалификационной работы является конституционно-правовой статус политических партий в Российской Федерации и проблемы их функционирования.

Предметом выпускной квалификационной работы является функционирование политических партий в Российской Федерации.

Целью выпускной квалификационной работы является рассмотрение и изучение конституционно-правового статуса политических партий Российской Федерации и выявление проблем их функционирования.

Исходя из поставленной цели, представляется возможным решить следующие задачи:

- раскрыть понятие, классификацию и функции политических партий;
- рассмотреть генезис политических партий Российской Федерации;
- проанализировать современные политические партии и их конституционно-правовой статус;

- определить проблемы функционирования политических партий в Российской Федерации и предложить варианты их решения.

Степень изученности: в юридической литературе немалое место уделяется вопросу правовых проблем в сфере статуса политических партий как юридического лица. Это тема нашла свое отражение в работах А.Ю. Ашкерова, М.А. Бударигина, Н.В. Гараджа, В.Н. Данилова, Б.А. Исаева, П.М. Козырева и других.

В работе применяется комплекс общенаучных и специальных методов исследования: практические (эмпирические методы) для сбора информации об исследуемом объекте, их оценка; аналитический метод использовался для сравнения полученных результатов; формально-юридический для определения конституционно-правового статуса политических партий.

Результаты исследования могут быть применены в качестве обоснования необходимости введения в Российской Федерации института региональных политических партий посредством внесения изменений в Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях».

Теоретическая значимость исследования заключается в проведении комплексного анализа партийной системы Российской Федерации, выявлении этапов ее развития, а также актуализации внимания на современном состоянии и перспективах ее трансформации.

Структура работы включает введение, три главы, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

1 Теоретические аспекты конституционно-правового статуса политических партий

1.1 Правовая природа и роль политических партий в обществе и государстве

С. В. Посудин выделяет несколько исторически сложившихся подходов к пониманию дефиниции «политическая партия», базирующихся на системообразующих характеристиках, лежащих в основе партий:

- «идеология (Б. Констан, Б. Франклин, Д. Мэдисон, Й. К. Блунчли). Партия — группа людей, объединенных общей идеологией, ценностями и убеждениями, это идейные течения;
- власть (Ф. Бэкон, Д. Сартори, Ж. Бюрдо, А. Кулик, М. Василик, Закон ФРГ «О партиях», 1967 г.). Партия понимается как объединение, созданное с целью завоевания, осуществления и удержания власти;
- класс (К. Маркс, В. Ленин). Партия — это организация, отстаивающая интересы определенного класса, социального слоя, включающая в себя активистов этого класса;
- структура (М. Дюверже, Р. Михельс, М. Вебер). Партия — объединение, отличающееся особой внутренней структурой и инфраструктурой;
- лидер (А. де Токвиль). Партия — группа людей, объединенных вокруг определенного политического лидера; е) интерес (Т. Гоббс, Д. Юм, Г. Гегель, Ж.-Ж. Руссо, М. Робеспьер). Партия рассматривается как группа людей, объединенных общими интересами;
- комбинированный подход, представляющий синтез вышеперечисленных подходов. Этот подход включает множество различных вариаций определения политической партии» [40].

Наличие различных подходов к пониманию политической партии в значительной степени обусловлено приверженностью конкретных исследователей тому или иному методологическому подходу, доминирующему в конкретный исторический период.

Как справедливо отмечает В.П. Шиенок, «трудно оспорить тот факт, что именно мировоззрение исследователя формирует направленность его мышления, а, следовательно, генеральное и конкретные направления научного поиска, методы, принципы, приемы, средства познания, условно говоря, индивидуальную методологию науки» [36, с. 29].

По вопросу понятия партийной системы существует множество мнений. В мировой литературе есть мнение М. Дюверже, разделяемое многими авторами, что партийная система сводится к «формам и условиям ко-экзистенции многих партий, существующих в данной стране» [19, с. 263].

Другая позиция значительно расширяет сферу партийной системы, утверждая, что партийная система является механизмом взаимодействия партий в борьбе за власть и ее осуществление [12, с. 213].

Согласно третьей позиции под партийной системой понимается «совокупность парламентских партий данной страны с их взаимосвязями и взаимоотношениями, их взаиморасположение с учетом политического веса каждой партии» [23, с. 130].

Из партийной системы исключаются партии, не проходящие в законодательный орган страны. Еще один взгляд на понятие партийной системы представлен в трудах польского исследователя Е. Вятра, который определял партийную систему как «совокупность отношений между легально действующими политическими партиями; эти отношения выражаются в соперничестве или в совместной борьбе за власть» [16, с. 330].

Существуют много определений и пониманий понятия политические партии. Так, например, с точки зрения социологов: «политическая партия - это наиболее активная, сознательная и организованная часть какой-либо социальной группы, общественного слоя или класса, которая формулирует,

выражает и представляет во властных органах их интересы, борется за политическую власть в государстве или участие в ее осуществлении» [24, с. 10].

Или, допустим, с точки зрения идеологической доктрины: «партии - группы людей, придерживающихся одной идеологической доктрины, или разделяющие сходные политические взгляды» (Б. Констан) [28, с. 84].

С марксистской точки зрения - это ничто иное как выражение интересов определенного класса. Можно много приводить разных трактовок понятия политическая партия, но есть среди них всех то, что безусловно объединяет их: они выражают волю людей и стремление прийти к власти [22, с. 19].

Все политические партии отличаются друг от друга и для того, чтобы правильно их различать и вести статистику, существует классификация политических партий.

В первую группу классификации можно включить по взгляду на социальную действительности. Эта группа включает в себя:

- революционные - это политические партии, взгляды которых на социальную действительность являются более глубокими, они стремятся изменить всю основу на которой строится структура общества. Примером такой партии в Российской Федерации является партия «Революционная рабочая партия (Россия)», образованная в 1999 году и расколовшаяся в 2002 году на три партии: «РРП (Москва), РРП(Пермь), Марксистскую группу «Рабочая демократия»;
- реформаторские - их целью являются количественные изменения, путем постепенного улучшения жизни общества, не разрушая основную структуру. Примером такой партии является «Единая Россия»;
- консервативные - стремятся защитить все, что нажито обществом: права, нормы, традиции, обычаи. Примером такой партии служит

«Консервативная партия России», существовавшая с 1990 года по 2005 год;

- реакционные - эти партии ставят перед собой цель возвращения к старым порядкам частично или полностью. Примером является партия «КПРФ», которая на данный момент имеет места в нижней палате парламента.

Следующая классификация политических партий по месту и роли в политической системе, выделяют следующие:

- государственные- это партии, которые владеют реальной властью в стране, могут контролировать все сферы государства и общества. Формируют систему управления в стране. идеология этой партии становится государственной. Отличительная черта, иерархия, жесткая дисциплина, нет фракции;
- авторитарные - такие партии с государством не объединяются, но являются основной политической партией, которая влияет на государственную и общественную политику. Этой партии соответствует централизованная власть, радикальные меры преобразований в обществе, повышенное внимание к идеологии;
- парламентские - это политические партии, действующие в определенной политической системе. Отличительной чертой таких партий является то, что есть председатель, который является фактическим руководителем партии и лидер, являющийся публичным лицом, который олицетворяет весь образ политической партии. Бывают исключения, когда функции председателя и лидера представляет один человек. Также в таких партиях много фракции и они характеризуются большим количеством дискуссий и споров [4, с. 110].

По средам деятельности выделяют следующие:

- всеобщие - это политические партии, ориентирующиеся на обширную аудиторию народа, общесоциальную среду;

- промежуточные - это политические партии, действующие в конкретно определенных средах, но также не откажутся от поддержки в других средах.

По критериям организационной структуры выделяют следующие политические партии:

- централизованные - эти политические партии имеют централизованную иерархию и сильный управляющий центр;
- децентрализованные - структура этих партий слабая, дисциплина неудовлетворительная, преимущественно слабый лидер, при этом имеется много фракций;
- кадровые - политические партии, которые имеют малочисленный состав, и характеризуются тем, что в них преимущественно профессиональные, авторитетные политики, способные грамотно организовать избирательные компании и привлечь на свою сторону людей разных слоев общества. Имеют строгую дисциплину, иерархию, в экономическом плане ориентируются на поддержку элиты общества, членские взносы отсутствуют, организационная структура аморфна, то есть нет четкой структуры управления, все операции носят случайный характер;
- массовые - это политические партии, которые имеют многочисленный характер, они ставят целью привлечение все больше новых однопартийцев, которые будут вносить членские взносы и непосредственно участвовать в жизни партии, обычно поддержка таких партий составляет более 11-15% населения. Особенности: имеют иерархическую структуру, громоздкая система управления, приоритетом в политической деятельности ставится идеология, которая помогает мобилизоваться политическим средствам партии;
- политические партии с эмпирическими принципами членства - жесткие, конкретные правила и процедура приема в партию, а также

система взыскания и награждения членов политической партии, методы политической борьбы и устав и т.п.;

- политические партии со свободным членством - они представляют своего рода канал для выражения интересов разных общественных групп [9, с. 164].

По отношению к политической жизни социума выделяют следующие политические виды партий:

- правящая политическая партия - это партия, которая смогла набрать наибольшее количество голосов на выборах и организовала работу правительства. Такая партия начинает воплощать свои политические цели и идеи, которые заложены в политической программе партии за счет того, что у неё имеются люди приверженные идеям и целям правящей партии. Характеризуется тем, что самолично формирует кабинет правительства [1, с. 40];
- оппозиционные политические партии - это политические партии, которые являются противниками по отношению к правящей партии. Они критикуют власть, следят за исполнением Конституции РФ и других законов, предлагают альтернативные пути и идеи для улучшения, развития жизни общества и политического движения страны на общемировом уровне. Такие партии на правовом уровне могут быть легальными, нелегальными и подпольными, но суть существования оппозиционной партии от её типа не меняется [1, с. 45].

По идеологической доктрине выделяют следующие:

- социал-демократические партии - это партии целью которых является развитие смешанной экономики, благосостояние государственной власти, также они являются сторонниками левоцентристских мнений и поддерживают реформы, направленные больше на социум. Особыми признаками такой партии являются то,

что ценностями они признают свободу, солидарность и справедливость [1, с. 47];

- коммунистические партии- их цель создать общество, где главным классом будет класс рабочих, при этом эксплуатация труда не допускается [1, с. 47];
- либеральные партии - ставят перед собой цель достичь следующих изменений: политика и экономика должны стать свободными сферами от регулирования государством; частная инициатива должна стать движущей силой; приоритет на равные права и возможности. Характеризуется тем, что они занимают правоцентрическую позицию и борются за идею индивидуальной свободы человека и гражданина [1, с. 48];
- консерваторы - целью является защита традиционный общественной образ жизни;
- конфессиональные партии - в этих политических партиях важную роль играет вероисповедание [1, с. 48];
- националистические партии - особенностью являются их привязанность к этническому происхождению;
- фашистские (неофашистские) - особенность таких политических партий заключается в том, что их философия и доктрина провозглашает насилие и жестокость по отношению к другим расам, в них царит жесткая дисциплина и централизованная власть [1, с. 49].

По политическому темпераменту выделяют следующие:

- центрические - такие политические партии не стремятся изменить абсолютно всю имеющую структуру общества путем применения радикальных способов, но их способ изменить жизнь в обществе - это пути реформ, мягких и постепенных, последовательных эволюционных улучшений в обществе, для этого они стараются

учесть мнение разных слоев общества, идти на компромисс со всеми и самое главное взаимное сотрудничество [2, с. 176];

- правые - политические партии которые настроены на сохранения стабильности в стране, сильной и уверенной государственной власти, относятся негативно к методам достижения политических целей революционным способом, продвигают буржуазный образ жизни [2, с. 176];
- левые - эта политические партии, стремящиеся к коммунистическим и социальным идеям и ценностям, путь для достижения своих целей они выбирают радикально-революционный [2, с. 177].

По социальному признаку принято выделять: Рабочих, Крестьян, Партии Женщин, Партии Служащих, Буржуазных, Молодежные.

По виду членства можно выделить следующие политические партии:

- прямое - члены партии принимаются в индивидуальном порядке;
- косвенное - для того, чтобы стать членом партии необходимо быть членом организации, связанной с этой политической партией.

По организационной структуре в партии выделяют организационно оформленные и не оформленные:

- оформленные - это когда все члены партии платят членские взносы и является официально оформленными;
- не оформленные - когда любой человек может устно заявить, что он является приверженцем партии [7, с. 182].

Последним отличием политических партий является разделение по классовому отличию, здесь принято выделять следующие:

- политические партии, которые представляют мнения и интересы одного из основного класса;
- политические партии, которые выражают мнение неосновного класса, но также, есть особенность, заключающаяся в том, что в их

рядах существуют партии, стремящиеся к союзу с другими партиями, представляющие другие классы;

- политические партии, целью которых является отстаивать права реликтовых классов и слоев общества, в условиях трудных для этих классов и слоев;
- политические партии, целью которых является защита прав и интересов динамичных слоев и классов общества, характеризующиеся тем, что могут как входить в социальную структуру, так и наоборот деклассифицироваться;
- политические партии, которые отражают позиции и идеи определенного слоя населения;
- политические партии, отражающие позиции и идеи всех классов и слоев общества в зависимости от сложившейся политической ситуации в государстве, в таком случае находятся общие цели и компромиссы между всеми слоями и классами в рамках проблемы касающейся всех [7, с. 182-183].

Все виды политических партий имеют очень важное значение для общества, потому что выполняют определенные функции для решения тех или иных проблем, которые возникли из общественной, политической, экономической и духовной жизни общества. Именно от этих функций зависит место и роль партии в политической системе.

Функции политической партии - это то, что определяет место и роль политической партии в политической системе и отражает ее главные основополагающие задачи и направления деятельности политических партий, влияющие на их значимость в обществе. Можно выделить наиболее основные функции, от которых будет зависеть её успешность среди масс населения и в политической системе [23, с. 129]:

- политическая партия должна выражать общественные интересы;

- разработка собственной политической программы, специальных установок, которым необходимо придерживаться всем членам партии;
- партия должна заниматься своим рейтингом среди населения, то есть формировать общественное мнение, влиять на уровень политического образования граждан для того, чтобы увеличить политическую социализацию граждан;
- является основной конечной целью у всех политических партий. Она заключается в том, чтобы прийти к власти путем политической борьбы и после этого осуществлять её, то есть стать правящей партией в стране;
- подготовка и выдвижение новых кадров и кандидатур [14, с. 130].

Кроме пяти основных функций есть и другие, и поэтому их разделили на 4 категории: социальные, идеологические, воспитательные и политические функции [14, с. 131].

Социальные функции - это функции политической партии, направленные на выражение интересов классов, слоев, социальных групп. Политическая партия играет роль посредника между государством и населением. Она обеспечивает артикуляцию, публичность волеизъявления, формирует мнение и интересы различных групп, их агрегирование, выделяет более важные проблемы общества, которые необходимо поставить на политическую повестку дня. Она позволят объединить вокруг себя людей для решения общин целей [50, с. 161].

Помимо социальных функций, важны и идеологические - эта функция выступает как фундамент для действий политической партии, на этой основе создается политическая программа, политические установки, курс, стратегия и тактика. Идеологическая приверженность может быть разной и выделяют определенные стили: идеологический и прагматический.

Идеологический или мировоззренческий характеризуется тем, что строгое и неотступное следование за идеологической доктриной, стремление достичь и притворить все идеалы, принципы, ценности в жизнь [37, с. 135].

Воспитательная - здесь нет строгости и приверженности к идеологической доктрине, ориентируются на решение конкретных задач и практичность целесообразности действий.

Последней важной частью идеологической функции являются пропаганда и агитация, выступления партийных лидеров на митингах, в СМИ, выпуск печатной литературы для населения [33, с. 93].

Все это способствует не только для привлечения новых сторонников политической партии, но также выполняются и воспитательные функции, которые заключаются в том, чтобы просвещать всех членов партии и приверженцев в духе идеологических ценностей, идей, традиций и приобщение к политике.

Граждане, которые участвуют в политической жизни узнают общественно-политическую информацию, ценности политические, традиции, приобретают опыт политической деятельности. Таким образом, происходит социализация человека и гражданина.

И самая важная категория функций - это политические. Эти функции заключаются в том, чтобы бороться за власть в государстве ради интересов поддерживающий её групп, слоев [29, с. 105].

В демократическом обществе борьба политических партий происходит через избирательный процесс, в котором политические партии выдвигают свои кандидатуры от партии, которые агитируют население о своих программах, целях, идеях.

Сама политическая партия путем политических и маркетинговых приемов, а также избирательными технологиями стремится привлечь на свою сторону все больше сторонников, которые будут голосовать на выборах либо за кандидата, либо за саму политическую партию. Если кандидат или сама партия выигрывают гонку голосов избирателей, то партия может стать

правлящей, а кандидат главой государства, следовательно, влиять на жизнь общества и на государственную политику в целом [25, с. 18].

Таким образом, можно сделать вывод о том, что политическая партия - это «общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» [45].

Федеральный Закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» является для деятельности партии одним из важнейших. Он регулирует деятельность, структуру, принципы, определённые правила существования общественных объединений, которые должны обязательно соблюдаться. Причем соблюдается для всех видов политических партий. Всего различий политических партий выделяют одиннадцать, а именно [25, с. 18]:

- по взгляду на социальную действительности, в неё входят: революционные, реформаторские, консервативные, реакционные;
- по месту и роли в политической системе: государственные, авторитарные, парламентские [25, с. 21];
- по средам деятельности: всеобщие, промежуточные;
- по критериям организационной структуры: централизованные, децентрализованные, кадровые, политические партии с эмпирическими принципами членства [25, с. 22];
- по отношению к политической жизни социума: правящая политическая партия, оппозиционная политическая партия;
- по идеологические доктрины выделяют следующие: социал-демократические партии, коммунистические партии, либеральные партии, консерваторы, конфессиональные партии, националистические партии, фашистские (неофашистские) [26, с. 22];

- по политическому темпераменту: центрические, левые, правые.
- по социальному признаку: рабочих, крестьян, партии женщин, партии служащих, буржуазных, молодежные;
- по виду членства: прямое, косвенное;
- по организационной структуре: организационно оформленные организационно не оформленные;
- по классовому отличию: политические партии, которые представляют мнения и интересы класса; политические партии, которые выражают мнение неосновного класса; политические партии, целью которых является отстаивать права реликтовых классов и слоев общества; политические партии, целью которых является защита прав и интересов динамичных слоев и классов общества; политические партии, которые отражают позиции и идеи определенного слоя населения; политические партии, отражающие позиции и идеи всех классов и слоев общества.

1.2 Понятие и структура конституционно-правового статуса политических партий

Политические партии - это элемент современного общества., без которого существование демократического режима было бы невозможным. Именно через них осуществляется связь между государством и людьми. Однако наряду с функцией передачи настроений, мнений людей партии большое внимание уделяют борьбе за власть.

В наше время политическая партия является очень важным элементом общества. Невозможно представить существование общества, как единую структуру, идущую к определенной цели, без политических партий. Именно политические партии несут в себе идеи и направления для существования общества, как единого целого. Так же они являются посредниками между социумом и властью, помогая первым реализовать свои цели и намерения в

государственной сфере. Сама по себе политическая партия представляет из себя людей, объединённых одной определенной идеей, целью, а также имеют свою структуру управления внутри партии.

Российская Федерация официально является демократическим государством, в котором есть система политических партий, позволяющая выбрать определенный политический курс в границах конституционного строя и общественно принятых правил поведения.

Политических партий создано очень много, но также кроме них существуют и просто общественные объединения, которые также имеют способность влиять на государство и его политику. Следовательно, надо выделить статус политических партий именно с точки зрения юриспруденции. Источниками в юриспруденции являются нормативно-правовые акты, следовательно, можно обратиться к основному закону в Российской Федерации, а им является Конституция Российской Федерации, принятая 1993 году. В ней существует статья 13, в которой сказано:

- в Российской Федерации признается идеологическое многообразие;
- никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной;
- в Российской Федерации признаются политическое многообразие, многопартийность;
- общественные объединения равны перед законом;
- запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Из этого можно выделить, что политические партии могут существовать в РФ, их количество не может быть ограничено, их политическая деятельность признается, но только если она не направлена: «на насильственное изменение

основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни» [26].

Равным образом можно обратиться федеральному закону от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях». Этот закон содержит в себе понятие политические партии в ч. 1 ст. 3, а именно: «Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» [45].

Основой современного правового и отчасти политического статуса политических партий в России является Конституция [26]. Статья 13 признает, но не закрепляет и не гарантирует многопартийность, а также политическое и идеологическое многообразие, которое возможно благодаря конституционному запрету устанавливать государственную или обязательную идеологию.

Основой для признания политического многообразия и многопартийности выступают другие статьи Конституции [26].

Статья 3 утверждает в качестве носителя суверенитета и единственного источника власти в Российской Федерации ее многонациональный народ. Также она закрепляет институциональные способы реализации народом собственной власти — опосредованный и непосредственный. В качестве опосредованного Конституция устанавливает осуществление власти через органы государственной власти и местного самоуправления.

Способом непосредственного осуществления власти многонациональным народом являются референдумы и выборы. В силу того,

что основные участники выборов — политические партии, это делает их главным инструментом осуществления гражданами своей власти.

В свою очередь, принципы, установленные в ст. 3, берут начало из ст. 1 Конституции, которая определяет Российскую Федерацию как «демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления». С нормативной точки зрения это значит, что, во-первых, в России нормы закона и права являются, безусловно, доминирующими при формировании институционального дизайна политической системы.

Во-вторых, устанавливается демократический способ осуществления народом собственной власти, который реализуется в демократических процедурах и республиканской форме правления - выборах и референдумах, именно это закреплено в ст. 3 Конституции. В-третьих, закрепленная нормативно-правовая федеративность России позволяет говорить о децентрализации политического процесса, т.е. он протекает как в вертикальном измерении - на региональном и местном уровнях, так и в горизонтальном.

Институционально оформленное осуществление гражданами собственной власти через участие в выборах и референдумах поощряет развитие многопартийности и политического многообразия. Партии позволяется агрегировать и артикулировать интересы широких слоев населения, придавая им конвенциональные формы влияния на политический процесс.

А.О. Луньков указывает, что многопартийность должна быть определена как характерная черта политической системы, в которой непосредственное участие в управлении социальными процессами и решении вопросов государственного уровня принимают политические партии как объединения граждан. Важно отметить, что многопартийность проявляется в равноправии такого рода объединений между собой [32, с. 73].

Вопросу равноправия общественных объединений посвящен п. 4 ст. 13 Конституции Российской Федерации, согласно которому перед законом все

общественные объединения равны. При этом данный пункт не стоит трактовать как гарантию равных условий существования общественных объединений - в зависимости от целей, задач, способностей, ресурсов и потенциала их условия функционирования разнятся.

В широком смысле - и с точки зрения права, и с точки зрения институциональной логики - политические партии относятся к общественным объединениям [8, с. 128].

В связи с этим необходимо отметить, что все политические партии так же равны перед законом, как и другие общественные объединения политической и неполитической направленности. В одном из постановлений Конституционного Суда Российской Федерации указано, что при обеспечении гарантий гражданских прав на объединение государство не делает различия между общественными объединениями разных видов и политическими партиями [38].

Важно отметить, что особенности гражданско-правового положения политических партий как юридических лиц регулируются в том числе нормами Гражданского кодекса.

Общественные объединения (добровольные, самоуправляемые, некоммерческие формирования) создаются по инициативе граждан и являются механизмом реализации их конституционного права на объединение и отстаивание своей политической позиции.

А.О. Луныков указывает, что «российский законодатель установил конкретный признак, отличающий политические партии от других форм общественных объединений, заключающийся в целях деятельности общественных объединений и политических партий» [32, с. 74].

В п. 1 ст. 3 Федерального закона «О политических партиях» они называются разновидностью общественных объединений.

В свою очередь, ст. 7 Федерального закона «Об общественных объединениях» констатирует, что одной из организационно-правовых форм института общественных объединений является политическая партия.

В этом же законе партия на стадии, предшествующей ее юридическому оформлению, именуется как «орган общественной самодеятельности». А в качестве целей образования органов общественной самодеятельности там указывается совместное решение различных социальных проблем, возникающих у граждан по месту жительства, работы или учебы, направленное на удовлетворение потребностей неограниченного круга лиц, чьи интересы связаны с достижением уставных целей и реализацией программ органа общественной самодеятельности по месту его создания.

Деятельность общественных объединений любой организационно-правовой формы (в том числе политических партий) должна основываться на принципах законности, добровольности, равноправия и самоуправления. Вне зависимости от собственных целей, задач и специфики деятельности каждое общественное объединение обязано соблюдать закон. Принцип добровольности заключается в том, что никто не может быть членом того или иного общественного объединения (в том числе — политической партии) против собственного желания.

В противном случае имеет место нарушение закона, означающее, что действия общественных объединений или политических партий, включающих в свои ряды членов вопреки или помимо их желания, незаконны.

Самоуправление общественных объединений и политических партий представляет собой одну из ключевых характеристик, которая заключается в том, что они свободны и самостоятельны в определении своей внутренней структуры, целей, форм и методов деятельности.

Кроме того, существуют ограничения на вмешательство государства и должностных лиц в деятельность общественных объединений и политических партий. Это значит, что на законодательном уровне гарантируется самостоятельность данных институтов, деятельность которых должна быть свободна от каких-либо других детерминирующих факторов, кроме интересов их членов. Более того, в законе прописано, что деятельность общественных объединений должна быть гласной, а вся информация из

нормативно-правовых документов (в первую очередь учредительных и программных) — общедоступной.

Как было указано выше, законодательно установленное институциональное различие общественных объединений и политических партий заключается в целях их функционирования. Первое имеет своей целью защиту общих интересов объединяющихся граждан. Основная же цель политической партии — формирование и выражение политической воли граждан, а также — представление их интересов в органах государственной власти и местного самоуправления.

Выражение политическими партиями мнения своих сторонников может принимать различные институциональные формы, например, опосредованное или непосредственное влияние на государственную политику. Опосредованной формой будут усилия по формированию общественного мнения среди тех, кто не является сторонниками партии, и продвижение положений ее программы среди правящей элиты. Это справедливо как для той партии, что находится у власти и определяет политику государства, так и для остальных.

В первом случае усилия по формированию общественного мнения в части поддержки тех или иных действий нужны партии для сохранения власти, а во втором — для влияния на общественное мнение с целью ее достижения. Но основная цель существования партий — это не достижение власти, а участие в политической жизни общества и реализация интересов своих сторонников в политической сфере, что возможно при обладании властью.

Необходимо подчеркнуть, что ни с законодательной, ни с политической точек зрения достижение и обладание властью не должно быть самоцелью для партии. В данном случае власть должна выступать инструментом [21, с. 60].

Если у партии есть власть, речь должна идти о ее непосредственном влиянии на государственную политику. Данное обладание заключается в назначении представителей партии на государственные должности, которое

в России происходит посредством демократических процедур, напрямую или косвенно связанных с избирательным процессом.

Важно отметить, что в нашей стране представителям политических партий запрещено занимать те должности, назначение на которые происходит вне рамок демократических процедур.

В этом заключается фундаментальное различие между государственной службой и государственными должностями. Члены политических партий не могут работать на государственной службе, а госслужащим запрещено каким-либо способом от своего лица влиять на общественное мнение.

На лиц, замещающих государственные должности РФ и субъектов, не распространяются ограничения, касающиеся госслужащих. Потенциально представители политических партий могут занять следующие государственные должности: президент, председатель Правительства и его заместители, федеральный министр, член обеих палат Федерального Собрания (в том числе председатель и его заместители, член ЦИК); на региональном уровне: глава субъекта и его заместители, член высшего исполнительного органа субъекта, депутат регионального парламента, член избирательной комиссии региона.

Стоит отметить, что данный список не является исчерпывающим перечнем государственных должностей Российской Федерации и субъектов.

Здесь представлены только те, на которые не распространяются ограничения на членство в политических партиях и влияние тем или иным способом на общественное мнение, а назначение происходит посредством демократических процедур, напрямую или косвенно связанных с избирательным процессом.

Данные должности являются ключевыми, потому что с политической и правовой точек зрения именно занятие их представителями той или иной политической партии позволяет говорить о достижении и удержании ею власти. Различие между прямой и косвенной связью назначений на должности и избирательными процессами заключается в следующем.

Если представители политических партий имеют возможность напрямую баллотироваться на ту или иную государственную должность, уместно говорить о прямой связи с избирательным процессом.

К такого рода государственным должностям относятся: президент, губернаторы, депутаты Государственной Думы, члены Совета Федерации от законодательных органов субъектов, депутаты региональных парламентов.

В случае косвенной связи назначений с избирательными процессами (которые отвечают требованиям демократических процедур) лицо, напрямую избранное на государственную должность (например, в связи с победой на выборах), получает право самостоятельно назначать представителей партий на другие государственные должности, к которым относятся: председатель правительства и его заместители, федеральные министры, председатели обеих палат Федерального Собрания и их заместители, а также сенаторы — представители исполнительных органов власти регионов и представители Федерации, назначаемые президентом, заместители высших должностных лиц субъектов и члены высших исполнительных органов регионов, члены избирательных комиссий федерального и регионального уровня [11, с. 16].

Отдельно необходимо отметить законодательные особенности, регулирующие участие партий в политической жизни на местном уровне, который представлен органами местного самоуправления в лице муниципальных образований и не входит в систему государственной власти Российской Федерации.

Однако государственные органы, которые включены в единую систему публичной власти в субъекте Российской Федерации, обязаны содействовать решению задач местного самоуправления и его развитию. Это позволяет сделать вывод о том, что местное самоуправление опосредованно включено в систему публичной власти.

Участие партий в политической жизни местного уровня (помимо ранее указанных общих для партийного строительства нормативно-правовых актов)

регламентируется Федеральным законом № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [46].

Для избрания депутатов представительного органа местного самоуправления проводятся муниципальные выборы, на которых прямым всеобщим голосованием может избираться глава муниципального образования. Он также может быть избран муниципальными депутатами из собственного числа или из кандидатов, представленных конкурсной комиссией.

В любом случае должности муниципальных депутатов и глав муниципальных образований необходимо отнести к категории тех, за которые могут бороться представители политических партий. Но данными должностями список тех позиций, при занятии которых представителями партии можно говорить о достижении или обладании ею властью на местном уровне, не исчерпывается. Следует также сказать об избирательной комиссии и контрольно-счетном органе муниципального образования.

Избирательная комиссия муниципального образования организует проведение муниципальных выборов, местных референдумов, а также голосований по отзывам депутатов и по изменениям территориальных границ муниципалитетов. Она формируется представительным органом муниципального образования на основе предложений от тех субъектов избирательного процесса, которые могут делать соответствующие предложения в другие избирательные комиссии.

Контрольно-счетный орган муниципального образования также формируется представительным органом муниципального образования, но исходя из предложений его председателя, депутатов и главы муниципального образования. Таким образом, конституирующий принцип политической партии как института (в виде участия в политической жизни посредством достижения и обладания властью на местном уровне) реализуется через ее участие в муниципальных выборах и местных референдумах и формирование

избирательной комиссии и контрольно-счетного органа муниципального образования.

На законодательном уровне устанавливается ряд требований к политическим партиям, невыполнение которых может привести к их ликвидации или отказу в регистрации.

В соответствии с отечественным законодательством политическая партия должна иметь в половине регионов России собственные региональные представительства (при том, что в одном регионе не может быть более одного регионального отделения), насчитывать не менее 500 участников, членство которых оформлено правильным образом.

Политическая партия не может иметь руководящие или иные органы, а также региональные отделения за пределами Российской Федерации. Федеральное законодательство устанавливает нормативные принципы функционирования деятельности политических партий и способы их создания, в основе которого должен лежать принцип свободы (т.е. инициативная группа, решившая ее организовать, должна это делать без какого-либо внешнего давления и, что важно, без каких-либо разрешительных процедур со стороны власти и государства) [30, с. 16].

На учредительном съезде принимается решение о создании партии и ее отделений не менее, чем в половине субъектов России. Основным внутрипартийным документом является Устав.

Министерство юстиции России принимает решение о включении политической партии в ЕГРЮЛ при условии выполнения требований, предъявляемых законодательством к политическим партиям.

Сегодня во избежание повторения ошибок тридцатилетней давности необходимо серьезным образом развивать теоретическую базу исследований партий, скрупулезно вычлняя из политико-административной реальности функции партийной системы и отдельных партий. Ведь не только партийная система выполняет круг задач, очерченных ей политической системой, но

присутствует разделение труда и внутри партийной системы — между современными российскими партиями.

Скажем, ЛДПР и КПРФ выполняют не только не похожие между собой системные функции, но и совершенно отличные от тех, которые возложены на партию власти — «Единую Россию». Объективное описание политико-партийной среды современной России позволит спрогнозировать не только развитие партийной системы или политической системы, но и государства в целом, предвидя риски и своевременно реагируя на проявления политической флуктуации.

Мы считаем, что сегодня актуален такой срез научного осмысления деятельности российских политических партий, как анализ специфики форм организации партийных структур, своеобразие их ресурсной базы, сущности тематики, спектра методов и технологий и результатов деятельности на региональном и местном партийных уровнях.

Первый шаг к формированию такого среза в отечественной политической науке сделан — достаточно детально проработан вопрос правового статуса политических партий в современной России.

С точки зрения формирования и институционализации партий, и партийной системы в России все еще в полной мере не завершился переходный период. Политические партии, в истинном смысле этого слова, возникают лишь тогда, когда общество достигает соответствующего уровня социально-политической дифференциации, когда социальные слои и группы более или менее четко осознают свои интересы.

На сегодняшний день в России сложился полупартийный политический режим, характеризующийся наличием одной, главной правящей партии, и нескольких парламентских партий, так или иначе включенных в систему и во многом зависимых, а также совокупностью малочисленных партий, которые не могут преодолеть «заградительный барьер» на выборах в Федеральное Собрание.

Такая партийная система в каком-то смысле напоминает известную «мексиканскую модель», в которой партия власти является определенной широкой коалицией элит, представляя массовую организацию, включающую в себя не только политическую партию в собственном смысле слова, но и также различные организации – профсоюзные, женские, молодежные движения, и т.д.

Однако российская партийная система существенно отличается от «мексиканской модели» одной немаловажной деталью – существенной ролью Президента, при котором политическая партия власти выполняет во многом «инструментальную» функцию, обеспечивая поддержку лидера страны на разных политических уровнях – от муниципального до парламентского.

В таких условиях, можно говорить об определенной специфике российской модели партийной системы, ее уникальности. В связи с этим, трансформация и дальнейшая эволюция данной модели является актуальным и значимым для политической науки феноменом.

2 Правовой статус политических партий

2.1 Права политических партий

Одним из объектов изучения науки конституционного права является «институт политических партий». На сегодняшний момент практически в любом государстве политические системы включают в себя такой элемент представительства, как политические партии. Редким исключением из этого правила являются диктаторские режимы, предполагающие власть одного человека или семьи, либо однопартийные системы, при которых власти создают единственную партию, она является правящей, переплетается с государственным аппаратом, а другие партии не допускаются. Но необходимо отметить, что в настоящее время ни одно государство не может считаться демократическим без развитой системы многопартийности.

Политические партии, активно отстаивая свои политические программы, ведя различного рода направления партийной деятельности, взаимодействуя с органами публичной власти, по праву занимают одно из ведущих мест в политической системе демократических государств.

«Комплексный правовой анализ данного института позволяет выявить реальное положение политических партий в современной России, выявить тенденции будущего партийного строительства, существующие проблемы правового регулирования конституционно - правового статуса политических партий, содержание целей и задач их функционирования» [49, с. 4].

Правовой статус и деятельность политических партий регулируются нормами Конституции Российской Федерации [26], Федерального закона от 11 июля 2001 № 95 - ФЗ «О политических партиях» [45], Федерального закона от 12 января 1996 № 7 - ФЗ «О некоммерческих организациях» [47], другими федеральными законами и подзаконными нормативно - правовыми актами. В соответствии со статьей 13 Конституции Российской Федерации в нашей

стране закреплены идеологическое и политическое многообразие, многопартийность, равенство общественных объединений перед законом.

Согласно п. 1 ст. 3 Закона о партиях политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан РФ в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления.

По своей организационно-правовой форме политическая партия является общественной некоммерческой организацией. В соответствии с положениями Закона о партиях политическая партия является единственным видом общественного объединения, который обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти [45].

«В чем же основная миссия политических партий в государстве? Скорее всего, речь идет о предназначении политических партий исполнять роль представителя нужд и интересов граждан в том или ином представительном органе публичной власти. Помимо этого, политические партии являются основными коллективными участниками избирательного процесса, принимают непосредственное участие в формировании и деятельности различных органов публичной власти. Политические партии в правовом государстве выступают основными субъектами политической конкуренции» [18, с. 10].

Значение политической конкуренции между политическими партиями заключается в том, что она «служит способом естественного отбора, который позволяет оставить в политической системе те партии, которые соответствуют духу времени и способны удовлетворить запросы своего электората...» [14, с. 110].

На сегодняшний день необходимо отметить, что практически ни в одном государстве не созданы идеальные условия для политической конкуренции. И

хотя достижение абсолютно равных условий для всех политических партий той или иной страны представляется практически невозможным, но от того, насколько удастся приблизиться к этой цели, зависит уровень развития политической конкуренции.

Деятельность политических партий в России непосредственно связана с организацией и функционированием публичной власти. С одной стороны, политические партии включены в процесс властных отношений, с другой, - будучи добровольными объединениями в рамках гражданского общества, выступают в качестве необходимого института представительной демократии, обеспечивающего участие граждан в политической жизни общества, политическое взаимодействие гражданского общества и государства, целостность и устойчивость политической системы.

Политические партии являются одним из основных институтов представительной демократии, обеспечивающих целостность и устойчивость политической системы. Представляется, что именно анализ и правовая характеристика целей создания и функционирования политических партий позволяет оценить соответствие системы прав и обязанностей либо системы полномочий целям деятельности, осмыслить их когерентность системе функций государства, определить достаточность или избыточность имеющихся возможностей и обязанностей, выявить проблемы регламентации и т.д. Цели и задачи создания и деятельности политических партий определяют их функции как субъекта конституционно - правовых отношений. Последние, в свою очередь, реализуются посредством осуществления основных прав, обязанностей, полномочий.

Ряд отечественных и зарубежных ученых, раскрывая сущность категории «политическая партия» применяют телеологический или функциональный подход. К примеру, в «некоторых источниках, политическая партия выступает как форма организации отдельных индивидов, основной целью которой является возможность реализации полномочий населения страны или его части для осуществления политической власти, как

посредством выборов, так и через иные механизмы. Также крайне распространённой является точка зрения, что основная цель любой политической партии состоит в обеспечении демократии посредством участия в состязательном избирательном процессе. Необходимо подчеркнуть, что цель политических партий – это не просто вхождение во власть, но и контроль над ней, который выражается в контроле над деятельностью органов и должностных лиц публичной власти и в общественном контроле» [44, с. 26].

«Цели и задачи деятельности политической партии, также, как и методы, их реализации и основные принципы деятельности отражаются в программе политической партии. В данном документе отражаются интересы электората, и раскрывается позиция политической партии по ключевым вопросам общественной жизни, таким как социально - экономическая сфера, государственная безопасность и оборона; сфера государственного управления и т.д. строительства» [6, с. 47].

Согласно ст. 26 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, вправе:

- «свободно распространять информацию о своей деятельности, пропагандировать свои взгляды, цели и задачи;
- участвовать в выработке решений органов государственной власти и органов местного самоуправления в порядке и объеме, установленных настоящим Федеральным законом и иными законами;
- участвовать в выборах и референдумах в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- создавать региональные, местные и первичные отделения, в том числе с правами юридического лица, принимать решения об их реорганизации и ликвидации;
- организовывать и проводить собрания, митинги, демонстрации, шествия, пикетирования и иные публичные мероприятия;

- учреждать издательства, информационные агентства, полиграфические предприятия, средства массовой информации и образовательные организации дополнительного образования взрослых;
- пользоваться на равных условиях государственными и муниципальными средствами массовой информации;
- создавать объединения и союзы с другими политическими партиями и иными общественными объединениями без образования юридического лица;
- защищать свои права и представлять законные интересы своих членов;
- устанавливать и поддерживать международные связи с политическими партиями и иными общественными объединениями иностранных государств, вступать в международные союзы и ассоциации;
- осуществлять предпринимательскую деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом политической партии» [45].

Политическая партия и зарегистрированное в соответствии с законом иное общественное объединение, не являющееся политической партией, создавшие объединение или союз, целью деятельности которых является совместное формирование списков кандидатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, заключают соглашение в письменной форме. В таком соглашении предусматривается обязанность политической партии, ее региональных отделений и иных структурных подразделений при выдвижении списков кандидатов на указанных выборах включать в эти списки кандидатуры, предложенные данным общественным объединением или его структурными подразделениями, а также основания, по которым политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения вправе не

включать в список кандидатов ту или иную предложенную кандидатуру. В соглашении также предусматривается порядок, в соответствии с которым общественное объединение или его структурные подразделения предлагают кандидатуры для включения в список кандидатов, и указывается срок действия соглашения.

Политическая партия правомочна осуществлять иную деятельность, установленную законодательством Российской Федерации.

2.2 Обязанности политических партий

Актуальность обращения к анализу направлений совершенствования конституционно-правовых обязанностей политических партий обуславливается их местом в избирательной системе в качестве основных участников выборов в органы государственной власти и значимых участников выборов в органы местного самоуправления, или, как сформулировал Конституционный Суд РФ: «основных коллективных субъектов избирательного процесса» [39]. Но именно такое значимое место политических партий в избирательной системе, и, как следствие – «в политической системе общества, требует обеспечить максимальную прозрачность их деятельности, и, следовательно – доверие избирателей к результатам выборов, что является необходимым условием доверия граждан к государственным институтам и государственной власти» [17, с. 74].

Согласно ст. 27 Федерального закона от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» политическая партия, ее региональные отделения и иные структурные подразделения обязаны:

- «соблюдать в своей деятельности Конституцию Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, а также устав политической партии;

- извещать соответствующий уполномоченный орган о проведении открытых мероприятий (в том числе съездов, конференций или общих собраний по принятию устава и программы политической партии, внесению в них изменений и дополнений, избранию руководящих и контрольно-ревизионных органов политической партии и ее региональных отделений, выдвижению кандидатов в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления, реорганизации и ликвидации политической партии и ее региональных отделений) не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположен уполномоченный орган, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами соответствующего населенного пункта и допускать представителей уполномоченных органов на указанные мероприятия, проводимые политической партией, ее региональными отделениями и иными структурными подразделениями;
- извещать избирательную комиссию соответствующего уровня о проведении мероприятий, связанных с выдвижением своих кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления, не позднее чем за один день до дня проведения мероприятия при его проведении в пределах населенного пункта, в котором расположена избирательная комиссия, и не позднее чем за три дня до дня проведения мероприятия при его проведении за пределами указанного населенного пункта и допускать представителей избирательной комиссии соответствующего уровня на указанные мероприятия;

- в ходе проведения мероприятий, указанных в подпунктах «б» и «в» настоящего пункта, по требованию присутствующих на данных мероприятиях представителей уполномоченных органов и избирательных комиссий знакомить их с документами, которые связаны с созывом, организацией и проведением данных мероприятий и необходимы уполномоченным органам и избирательным комиссиям для реализации их полномочий (в том числе проверки избирательными комиссиями соблюдения политическими партиями, их региональными отделениями и иными структурными подразделениями требований законодательства Российской Федерации к выдвижению кандидатов (списков кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти, органах публичной власти федеральных территорий и органах местного самоуправления), а также предоставлять копии указанных документов» [45].

Политическая партия один раз в три года представляет в федеральный уполномоченный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием численности членов политической партии и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о региональных отделениях политической партии с указанием численности членов политической партии в этих отделениях и мест нахождения постоянно действующих руководящих органов региональных отделений.

Региональное отделение политической партии один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием численности членов политической партии в региональном отделении и места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа, а также информацию о структурных подразделениях политической партии в соответствующем субъекте Российской Федерации, не наделенных правами юридического лица, но обладающих в соответствии с уставом политической партии правом принимать участие в выборах и (или)

референдумах. Иное структурное подразделение политической партии с правами юридического лица (далее - зарегистрированное структурное подразделение) один раз в три года представляет в территориальный орган информацию о продолжении своей деятельности с указанием места нахождения своего постоянно действующего руководящего органа.

Политическая партия, ее региональные отделения и иные зарегистрированные структурные подразделения обязаны информировать федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган об изменении сведений, указанных в пункте 1 статьи 5 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», за исключением сведений о полученных лицензиях, в течение трех дней со дня таких изменений и в течение 14 дней со дня таких изменений представить в федеральный уполномоченный орган или его территориальный орган соответствующие документы для принятия решения об их направлении в регистрирующий орган, который вносит в единый государственный реестр юридических лиц запись об изменении сведений о политической партии, ее региональном отделении или ином зарегистрированном структурном подразделении.

Решение о направлении соответствующих документов в регистрирующий орган принимается федеральным уполномоченным органом или его территориальным органом не позднее чем через 14 рабочих дней со дня получения указанных документов в том же порядке, что и решение о государственной регистрации политической партии или ее регионального отделения.

Отметим, что, несмотря на то, что обязанность участвовать в выборах вполне эффективно работает «на отсев» политических партий, не участвующих в политической жизни, созданных «на бумаге», «под ключ» и т.д., отметим, что и в отношении анализируемого работающего механизма в конституционно-правовой науке высказываются аргументированные замечания.

Так, например, К.А. Агафонова, оценивая формулировку конституционно-правовой обязанности партий участвовать в выборах и проводя сравнительно-правовой анализ с аналогичным германским законодательством отмечает, что в «российском законодательстве применена менее жесткая формулировка «участие в выборах», тогда как германское законодательство требует обязательности участия конкретно в парламентских выборах» [3, с. 76].

В будущем, перспективным направлением совершенствования конституционно-правовых обязанностей политических партий будет выступать обязательность отчетности представителей политических партий, как избранных по пропорциональной (по партийным спискам), так и по мажоритарной избирательным системам в законодательные (представительные) органы власти субъектов федерации и в представительные органы местного самоуправления.

Санкции за такие нарушения предлагаем возложить именно на выдвинувшие указанных выборных лиц – депутатов представительных органов политические партии. Наиболее эффективной санкцией за такого рода нарушения, на наш взгляд, должно выступать обязывание политических партий, их региональных и местных (отделений) осуществлять сбор подписей на последующих выборах в тот орган народного представительства, где в течение предыдущих legislatur выявлены и установлены соответствующие нарушения.

Такого рода конституционно-правовая обязанность будет способствовать не столько повышению зарегулированности избирательной системы, сколько повышению транспарентности системы народного представительства. Именно такое направление совершенствования системы конституционно-правовых обязанностей политических партий представляется на современном этапе единственно оправданным.

3 Тенденции и перспективы развития конституционно-правового статуса политических партий в избирательном процессе

3.1 Характерные черты повышения роли политических партий в избирательном процессе РФ

Политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и на иные выборные должности в органах государственной власти. Политическая партия вправе принимать участие в выборах, официальное опубликование решения о назначении (проведении) которых состоялось после представления политической партией в уполномоченные органы документов, подтверждающих государственную регистрацию ее региональных отделений более чем в половине субъектов РФ.

Политическая партия, представившая в уполномоченные органы такие документы, а в случаях, предусмотренных уставом политической партии, и ее региональные отделения, иные структурные подразделения вправе принимать участие в референдумах в порядке, установленном законодательством РФ о референдумах.

Политическая партия считается участвующей в выборах в одном из следующих случаев проведения голосования на выборах:

- за выдвинутый ею и зарегистрированный федеральный список кандидатов в депутаты ГД ФС РФ;
- за выдвинутого ею и зарегистрированного кандидата на должность Президента РФ;
- за выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов на должность высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) не менее чем в 10 % субъектов РФ;

- за выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) в депутаты законодательных (представительных) органов субъектов РФ не менее чем в 20 % субъектов РФ;
- за выдвинутых ею и зарегистрированных кандидатов (списки кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов РФ.

Деятельность политических партий, как одного из основных субъектов в федеральном избирательном процессе, довольно многообразна – ей присущи различные формы и порядок осуществления. К тому же, государство, как правовой механизм, тоже постоянно развивается, а вместе с ним, в частности, меняется и правовое регулирование политических партий.

Имеется множество факторов, которые могут повлиять на данный процесс – экономическое развитие страны, социальные потребности общества, различные политические процессы, общая ситуация в мире. Однако нам не столь важны причины, сколько интересны последствия: какие тенденции преобладают в правовом регулировании политических партий и какие перспективы можно увидеть в их деятельности, исходя из текущего положения дел; как законодательно урегулировано правовое положение политических партий на данный момент и что может произойти в ближайшем времени.

Говоря о практике развития избирательного законодательства и законодательства о выборах, стоит отметить, что от проведения очередных парламентских выборов зависит то, какую роль партийные организации будут играть в жизни страны в ближайшие несколько лет. Поэтому данное законодательство тесно связано с подготовкой и проведением парламентских выборов.

Некоторые авторы связывают это с тем, что многопартийность в 90-е годы 20 века еще только формировалась и поэтому нуждалась в постоянных изменениях и корректировках. Эти изменения, как отмечалось, были направлены на создание многопартийной системы. Однако на самом деле

«непрерывное совершенствование избирательного законодательства перед каждыми выборами в целом стало недоброй традицией постперестроечной России» [13, с. 5].

Причиной постоянных изменений и уточнений законодательства политических партиях можно назвать то обстоятельство, что Конституция 1993 года не закрепила должным образом правовое положение политических партий в государстве, тем самым создав неопределенность. В ней политическая партия определяется лишь как часть общественных объединений, также закрепляется право всех граждан на объединение.

В таком случае, политические партии никак не выделяются из общего массива общественных объединений, несмотря на то, что партии среди них занимают наиболее значимое место.

Конституция РФ и на данный момент не содержит понятия политических партий. Возможно, сейчас законодатель полагается на тот факт, что данное понятие закреплено непосредственно в ФЗ «О политических партиях» и этот нормативный акт как раз и определяет их роль. Но ФЗ был принят в 2001 году, а до того момента оставалось только спорить о месте и роли политических партий в государстве. Однако законодатель при составлении ФЗ, тем не менее, должен был чем-то руководствоваться.

Можно сказать, что именно такая неурегулированность на начальном этапе привела к тому, что ФЗ «О политических партиях» за все время своего существования изменялся и дополнялся 49 раз.

Так, данный ФЗ с одной стороны можно рассматривать как завершающий этап в формировании законодательства о политических партиях, а с другой – как один из этапов его становления, несомненно, значительно повлиявших на создание стабильно функционирующего политического института. При этом, до сих пор устанавливаются юридические рамки деятельности партий.

Государство и его органы к настоящему времени имеют большие возможности осуществлять контроль за деятельностью политических партий,

что, кстати говоря, является одной из актуальных проблем развития данного правового института, а вместе с этим влияет и на избирательный процесс, поскольку каждое изменение, так или иначе, отражается на институте выборов, в которых партии принимают непосредственное участие.

Следующее, о чем стоит упомянуть, это легитимность результатов выборов, которую, думается, действующее законодательство не всегда способно обеспечивать в полной мере. Проявляется это в существовании «микропартий» и «фиктивных» партий, «партий-двойников», как реальных субъектов политической жизни, которые, по сути, не отражают интересы значительной группы населения, а лишь усложняют реализацию их избирательных прав.

Для повышения законности результатов выборов представляется необходимым устранить имеющиеся негативные положения норм права. Это представляется возможным реализовать через решение двух задач: обеспечить гражданам и партиям активные избирательные права, насколько это только возможно, а также ограничить возможность регистрации множества фиктивных партий.

Так, на основании данных сайта Министерства юстиции Российской Федерации на 30 апреля 2022 года в России зарегистрировано 33 политические партии [41]. При этом представительство в Государственной Думе имеют всего 5 фракций: «Единая Россия» (325 депутатов), «Коммунистическая партия Российской Федерации» (57 депутатов), «Справедливая Россия» (28 депутатов), «Либерально-демократическая партия России» (23 депутата), «Новые люди» (15 депутатов).

Также в Государственной Думе состоят 2 депутата, не входящих во фракции [42]. Политический спектр представленных партий очень разнообразен.

Так, согласно текущему законодательству, данные партии выражают различные идеи, кроме идей фашизма, нацизма, а также идей, разжигающих межнациональную и межконфессиональную рознь. Помимо этого, закон

запрещает партии с идеологией, отрицающей общечеловеческие качества и ценности, а также тех, кто пропагандируют ценности, подрывающие моральные устои.

Помимо того, что только 15% от общего числа партий имеет реальный доступ к власти, монополия на депутатские мандаты принадлежит одной партии, занимающей большинство мест в Государственной Думе. Так, можно говорить о том, что на данный момент в нашей стране существует партийный монополизм при формальной многопартийности.

В силу низкой правовой культуры и недостаточного уровня политического сознания большинства российских избирателей такие мини-партии и имеют возможность существовать, хотя изначально ясно, что, скорее всего, такая партия не будет иметь представителей в парламенте, тем не менее, у них и нет такой цели, а внимание избирателей тем временем расплывается [20, с. 97].

Для устранения вышеуказанных проблем представляется необходимым в ближайшее время внести дополнения и корректировки в действующее законодательство об избирательном процессе и политических партиях, в частности, в ФЗ «О политических партиях».

Так, Загидулин Р.А. в своей статье предлагает «наделить правом на участие в выборах только те политические партии, которые пользуются поддержкой значительной части избирателей. Поддержка партии ее приверженцами должна подкрепляться вступлением в ее ряды. Представляется, что разрешительный порог для участия в федеральных и региональных выборах должен быть установлен в пределах 1-3% от численности зарегистрированных избирателей» [20, с. 98].

Также, малочисленным партиям необходимо разрешить блокирование своих списков и выдвижение единых списков кандидатов. Решение должно приниматься на объединенном съезде партий. Совокупная численность членов объединившихся партий должна соответствовать установленной законом норме для субъектов избирательного процесса. Кроме того, микро-партии

могут блокироваться с теми партиями, которые приобрели статус «парламентских».

Внесение данных коррективов позволит в перспективе сократить численность политических партий, которые не имеют реальной целью выражение интересов народа; обеспечить прозрачность выборов и легитимность их результатов; поднять уровень защиты конституционных, избирательных прав и свобод граждан посредством повышения реальности результатов голосования. Посредством этого должна произойти легитимация избирательного процесса, а, следовательно, и усиление позиций гражданского общества и правового государства в целом.

Партии укрепляли свой статус по мере развития общества, государства, права. На современном этапе развития политических партий можно говорить о том, что они заняли довольно устойчивое положение в обществе и стали служить одним из основных элементов функционирования публичной власти.

Так или иначе, партии стабилизируют основанную на устойчивом представительстве граждан, систему власти. Это привело к тому, что на данный момент партии стали выступать в качестве института, без которого невозможно представить представительство интересов граждан, функционирование процедуры выборов, легальное завоевание различными слоями населения ведущих политических позиций.

Говоря о значительной роли партий в политической жизни общества, следует отметить, что некоторые западные исследователи уже с начала 70-х гг. XX в. ставили вопрос о кризисе партий [10, с. 13]. В данном случае под кризисом понимается снижение роли партий в политической жизни, уменьшение их авторитета в обществе.

Проявляется этот кризис в сокращении численности партий, потере избирателей, обычно отдававших голоса за эти партии.

Как уже не раз было сказано, более четкую роль и место в системе институтов гражданского общества политические партии заняли с принятием Федерального закона «О политических партиях». Однако, несмотря на

достоинства данного нормативного акта, в нем также присутствует ряд внутренних противоречий, которые на практике порождают определенные проблемы.

Наряду с тем, что политические партии являются основными субъектами формирования представительных органов власти, они играют очень малую роль в формировании и деятельности коллегиальных органов исполнительной власти.

Кроме того, как известно, на должность Президента РФ кандидатов могут выдвигать не только партии, вследствие чего сам Президент России может быть не связан ни с одной политической партией, так же, как и большинство глав администраций субъектов Федерации, мэров крупных городов.

Недостатки партийной системы особенно выделяются в демократических государствах на фоне формировавшихся веками традиций парламентаризма и многопартийности.

Некоторые авторы считают, что с момента принятия Конституции РФ, а также ФЗ «О политических партиях» прошло довольно много времени, а партийная система так и не смогла прийти к тому, чтобы удовлетворять всем общепризнанным демократическим принципам.

Связано это с тем, что в нашем государстве, в частности, отсутствуют традиции активного участия политических партий в выборах. Чаще всего в выборах принимают участие партии, уже занимающие высокое место в партийной системе. Новые партии все же не так стремятся к принятию активного участия [5, с. 193].

Таким образом, на современном этапе развития общества и государства политические партии все еще не занимают устойчивого положения, поскольку правовое регулирование их деятельности, думается, недостаточно конкретно оформлено. В законодательстве, регулирующем условия их существования и деятельности, существуют некие пробелы, в связи с чем, в частности, ФЗ «О политических партиях» очень часто подвергается внесению изменений.

Данные изменения непосредственно влияют и на участие партий в избирательном процессе.

Тенденции развития правового регулирования участия политических партий в федеральном избирательном процессе таковы, что законодательство в данной сфере постоянно трансформируется и эта тенденция, представляется, будет удерживаться еще долгое время, поскольку пробелов в регулировании существует еще достаточно.

Что касается непосредственно самого участия партий в федеральных выборах, то в ближайшее время перспектив по появлению на политической арене новой сильной партии, которая бы имела шансы составить конкуренцию правящим партиям, не предвидится. Связано это может быть с различными причинами: электорат голосует на выборах не за партию, а за личность, то есть партийного лидера, не всегда даже обращая внимания на программу партии, подавляющую роль правящих партий в жизни государства, существование мелких или фиктивных партий, которые мешают осуществлению качественного избирательного процесса.

Однако для более достоверных выводов следует изучить текущее положение официально зарегистрированных на данный момент политических партий и оценить возможности их продвижения на политической арене.

Рассмотрение вопроса перспектив и тенденций правового регулирования политических партий в федеральном избирательном процессе позволило сделать вывод о том, что политические партии еще не имеют того устойчивого положения в государстве, которое позволило бы им высокий авторитет.

Тем не менее, нельзя отрицать их важную роль во взаимодействии государства и гражданского общества. Поэтому в дальнейшем правовом регулировании прогнозируется еще немало изменений федерального законодательства, поскольку такая потребность у партий имеется, и она должна быть удовлетворена в как можно более качественном виде.

Роль политических партий в современной России хоть и велика, но думается, все же недостаточно, причины такого положения были описаны выше. В связи с этим, думается, что возможной перспективой развития в недалеком будущем будет усиление роли партий в современном государстве, а также приход партийной системы в соответствие со всеми общепризнанными демократическими принципами.

Еще в начале XX века в одном из своих исследований М.Я. Острогорский (1854-1919) сделал выводы о роли политических партий, как негативно влияющих на общественную жизнь: политические партии-это группа людей стремившиеся заменить одну власть на другую, при этом ставя свои цели на. первое место. Их лозунги являются лишь своего рода хитрым ходом для получения новых одно партийцев и избирателей. Это говорит о существовании проблем в функционировании политических партий [35, с. 25].

Первой проблемой функционирования политических партий является их «устаревание». Оно заключается в том, политические партии утрачивают своё истинное предназначение. Первоначальная цель таких партий была, по мнению российского историка и политолога Ю.Г. Коргунюка, адвокатская и покровительская, т.е. защищать права и свободы людей, быть теми, кто бы от лица народа мог вести диалог с властью [27, с. 179].

Под влиянием политических партий со временем появилась Конституция, являющаяся наивысшем законом в государстве. В ней закрепляются все права и свободы граждан, которые не могут быть нарушены кем-либо. Например, в Конституции Российской Федерации, принятой в 1993 году в статье 2 сказано, что «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита. прав и свобод человека и гражданина - обязанность государства» [26].

Следовательно, государство уже выполняет ту самую функцию, для которой создавались первые политические партии, так как раньше права и свободы людей не признавались высшей ценностью и некоторые слои населения могли быть дискриминированными.

В итоге деятельность политических партий была, направлена на захват политической власти в стране и формирование своего правительства. При этом во главу угла ставилось достижение своих идеологических целей и задач, которые не всегда соответствовали интересам общества. Поэтому представляется, что общество должно всегда критически оценивать деятельность таких политических партий и не допускать обострения политической обстановки в стране. Гражданское общество в праве и обязано отслеживать такие политические партии, имеющие «корыстные» цели.

Обозначенная проблема обусловлена другой, не менее важной культурно-политической незрелостью населения РФ.

В России политическая культура населения развита слабо. Во время выборов Президента Российской Федерации 2018 году, когда явка населения составила 67 % это 109 млн. 8 тыс. 428 человек, а в самом голосовании приняли участие лишь 73 млн. 578 тыс. 992 избирателя [48].

Получается, что из 146 млн. человек приняло участие только половина, а вторая половина населения нашей страны не обратило внимание на это событие.

Проблема неразвитости политической культуры населения ограничивает и затрудняет деятельность политических партий, а также общественный контроль, как за деятельностью государства, так и общественных объединений при этих условиях тоже ограничен.

Для решения политической незрелости населения нужны совместные усилия государства и общественных объединений. Как представляется, начиная со школьного возраста следует формировать политическую культуру путем увеличения часов в неделю на уроки обществознания в школах, проведения встреч школьников с известными политическими деятелями, организации классных часов по актуальным вопросам, элективных курсов по политической культуре, организация политических мероприятий для населения.

Третья проблема, заслуживавшая внимания, при рассмотрении вопроса функционирования партий, является их структура, имеющая признаки тоталитаризма. В.В. Лапаев считал, что «внутреннее устройство партии - модель ее представления о функционировании государственной власти» [31, с. 126].

Признаки тоталитарной политической системы заметны, например, в структуре политической партии КПРФ.

В ней власть монополизирована одним несменяемым лидером. Таковым уже на протяжении многих лет является Г.А. Зюганов. С 1993 года и до настоящего времени он бессменно занимает пост руководителя.

Для решения такой проблемы необходимо внести изменения в устав партий: ограничить срок работы на должности лидера партии. В результате этих изменений политическая элита будет сменяемой, а структура политической партий будет иметь признаки демократической системы. Четвертая проблема-это безответственность партийных лидеров и отрешенность политических партий от реальной жизни общества.

Политические лидеры с трибуны, на красивых плакатах и в предвыборных роликах, обещают много быстрых изменений в жизни общества, осуществить которые способны только они. Только все эти обещания на практике осуществить, как правило, невозможно, потому что действия по осуществлению заявленного может быть гораздо позже, через механизм принятия законов.

Большой разрыв во времени между деятельностью партий в законодательном органе и определенным решением в экономической или социальной проблеме делает партии безучастными в реальной жизни общества. Активность партий в решении реальных вопросов проявляется только в организации всевозможных политических выступлениях, митингах и прениях.

В подтверждение всему выше сказанному можно обратить внимание на социологическое исследование проведенное ВЦИОМ 26 января 2020 года. По

результатам этого исследования был составлен рейтинг, из которого можно понять, как общество поддерживает деятельность политических партий: «Единая Россия» - 34,2%, КПРФ - 15,5%, ЛДПР - 11,8%, «Справедливая Россия» - 6,3%, непарламентские партии - 10,4%, приду и испорчу бюллетень - 1,4%, не стал бы участвовать в выборах - 7,8%, затрудняюсь ответить - 12,7%» [15].

Таким образом, в рейтинге видно, что общество слабо поддерживает деятельности политических партий. Это может говорить о том, что проблема безответственности партийных лидеров и отрешенность политических партий от реальной жизни общества существует и влияет на рейтинги партий.

Для решения этой проблемы политические лидеры должны ответственнее относиться к своей работе, и формировать свои лозунги, основываясь на современных реалиях.

Пятая проблема - это проблема «частичности» политических партий. Этимология слова «партия» означает «часты». Суть этой проблемы в том, что политические партии выражают мнение определенной части населения. И реализация этого мнения может противоречить мнениям других групп населения. При этом воплощение самих идей зависит, во многом, от материального статуса самих этих групп населения.

Если взять малообеспеченных граждан и сравнить с теми, кто имеет средний или еще более высокий достаток, то, с большой долей вероятности, интересы вторых будут больше учитываться и реализация их будет успешнее. Так как партия, представляющая эту группу населения, имеет большую материальную поддержку, влияющую на эффективность деятельности политической партии [35, с. 150].

В результате появляется дифференциация общества, являющаяся негативным фактором для поддержания политической стабильности государства.

Для решения этой проблемы нужно организовывать разные форумы, встречи в разных форматах и т.п., в которых будут участвовать все

представители политических объединений. Целью таких форумов и встреч будет сплочение всех политических сил и объединения, усилий по решению разных вопросов, касающихся общества.

Таким образом, можно подвести ключевой элемент демократического итог. Политические партии – ключевой элемент демократического общества. Его функционирование является жизненно необходимым для общества. Важно, чтобы все обрисованные проблемы этого элемента демократического общества вовремя выявлялись и устранялись незамедлительно. Тогда, можно будет гарантировать полное и подлинное существования демократического общества, его стабильное развитие.

3.2 Значение политических партий в избирательном процессе субъектов РФ

В политической системе демократического общества партии играют роль связующих механизмов, являются теми нитями, которые соединяют народ и правительство.

В федеральном законе «О политических партиях» дано определение политической партии (ч.1, ст.3): «Политическая партия – это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» [45].

В статье 36 указанного закона устанавливается, что «политическая партия является единственным видом общественного объединения, которое обладает правом выдвигать кандидатов (списки кандидатов) в депутаты и иные выборные должности в органах государственной власти» [45]. Если партия в течение семи лет не принимает участия в выборах, то она подлежит ликвидации (см. п. «в», ст.41).

Признание того, что политическая партия участвует в выборах, является, в частности, выдвижение и регистрация кандидатов (списков кандидатов) на выборах в органы местного самоуправления более чем в половине субъектов Российской Федерации.

Закон устанавливает те требования, которым должна отвечать каждая политическая партия. Среди них необходимо отметить требование иметь региональные отделения не менее чем в половине субъектов Российской Федерации, при этом в субъекте Российской Федерации может быть создано только одно региональное отделение данной политической партии.

Наличие регионального отделения на территории субъекта Российской Федерации является условием достижения важнейшей цели политической партии сформулированной в Федеральном законе (ч.4, ст.3): «выдвижение кандидатов (списков кандидатов) на выборах Президента Российской Федерации, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, высших должностных лиц субъектов Российской Федерации (руководителей высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации), в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, выборных должностных лиц местного самоуправления и в представительные органы муниципальных образований, участие в указанных выборах, а также в работе избранных органов» [45].

Ярким примером участия политических партий в муниципальных выборах является соперничество политических партий на выборах в органы местного самоуправления в 125 районах города Москвы 9-11 сентября 2022 года. Самое активное участие в избирательном процессе на этих выборах приняли парламентские партии, которые по данным ВЦИОМ имеют определенную поддержку населения.

Политическая партия «Единая Россия» по степени лояльности населения занимает первое место (40%). Второе место традиционно занимает КПРФ, чей рейтинг стабилен – 11,3%. Уровень поддержки ЛДПР достиг 8%,

что важно, в связи с потерей партией своего такого яркого лидера, каким был Владимир Вольфович Жириновский. Партия «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» и партия «Новые люди» пошли на выборы со стабильно низким рейтингом: 5,4% и 4,4% соответственно.

Каждая партия идет на выборы, выдвигая предвыборную программу. Свою предвыборную программу партия «Единая Россия» сформулировала на основе 47 тысяч предложений и наказов, полученных от москвичей перед выборами в Госдуму РФ для включения в «Народную программу». Для муниципальных кандидатов был разработан широкий перечень мероприятий, которые проходили в рамках партийной работы со старшим поколением, с профессиональными сообществами, с молодежью. Был разработан большой набор инструментов, с которым можно было выходить к разным аудиториям.

Дала результат работа общественной приемной «Единой России» и активное участие партии в реализации программы Мэра «Мой район». Партия выдвинула 1417 кандидатов, которыми стали победители предварительного голосования в мае месяце.

КПРФ пошла на выборы с Программой Московского областного отделения, которая включал 10 разделов, каждый из которых включал четко сформулированные пункты.

Региональное отделение партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» в городе Москве пошло на выборы с Меморандумом, в котором содержалось пять разделов: «Как жить – решать москвичам»; «Вернуть бесплатную медицину в шаговой доступности»; «Москвичам – бесплатный городской транспорт и питание в школах»; «Защитить культурное наследие столицы»; «За зеленую Москву».

Партия «Новые люди» предложила необычную интерактивную предвыборную программу, которая содержала 10 разделов, по каждому из которых был создан телеграмм-чат с возможностью комментировать каждый пункт и вносить свои предложения. Те предложения, которые получили наибольшее число положительных реакций, вошли в окончательный текст

программы. Создатели программы писали: «Мы уверены, что пришло время для новой политики, новой демократии и новых людей».

Необходимо отметить важное обстоятельство. Выборы в Москве проходили после начала специальной военной операции на Украине, когда очень существенно изменилась политическая ситуация в российском обществе. Выборы стали интересными жителям Москвы.

Если в 2017 году явка составила менее 15%, то по итогам голосования 2022 года она составила 33,9%, что является рекордом для Москвы. Такой результат был достигнут и благодаря активному внедрению дистанционного электронного голосования (далее ДЭГ). На участки для голосования пришло 695214 москвичей, то ДЭГ воспользовались в два с лишним раза больше – 1748616 человек.

Партия «Единая Россия» получила 1158 мандатов, то есть чуть больше 82% голосов по всем округам, тем самым значительно улучшила свои позиции в столице. Это обеспечило «Единой России» большинство в 109 из 125 принимавших участие в голосовании районов. В 45 районах «Единая Россия» получила все мандаты, в 62 – больше половины.

Вторую позицию – 133 мандата – заняли кандидаты, выступавшие с программой мэра объединения «Мой район». В 13 районах столицы они составили большинство.

КПРФ получила 43 мандата, что составляет 3%.

Суммарно 4% получили политические партии «Справедливая Россия – Патриоты – За правду» (20 мандатов – 1,41%), «Новые люди» (20 мандатов – 1,41%), ЛДПР (11 – 0,85%) [43].

Результаты выборов позволяют сделать вывод о несомненном провале несистемной оппозиции, представители которой получили всего 4 депутатских мандата. По результатам выборов 2017 года партия «Яблоко» была второй и имела 176 депутатов в представительных органах местного самоуправления города Москвы, а в 2022 году от партии «Яблоко» избрано всего 3 депутата.

Партийный состав избранных органов местного самоуправления в городе Москве, который сформировался в результате выборов 2022 года, дает основания надеяться на четкую, ритмичную, содержательную работу столичных муниципалитетов в очень сложный период развития России.

Региональное отделение политической партии – это своего рода представитель партии в том или ином субъекте Российской Федерации. Одна из целей их существования – информационная деятельность и исследование региона и его политической жизни.

Тем не менее зачастую региональные программы партий идентичны федеральным, и в ходе деятельности партии происходит трансляция федеральной повестки. Однако каждый регион имеет свои особенности, потребности, свою уникальную политическую и общественную жизнь. И «насуточные проблемы» региона освещают бессистемные субъекты, в том числе оппозиционно настроенные группы.

Таким образом, региональные отделения политических партий не достигают целей, ради которых законодатель создал этот структурный элемент, а, следовательно, не осуществляют данную им компетенцию. В связи с этим перед глазами электората «падает» значимость партии, а выборы перестают казаться обществу важными и необходимыми, так как вопросы, поднимаемые партиями, не являются злободневными и актуальными. Соответственно, сама потребность в существовании региональных отделений политических партий ставится под сомнение.

Л.А. Тхабисимова обосновывает мысль, согласно которой «необходимо наладить диалог между обществом, частью которого являются политические партии, и государством, а также обеспечить их взаимный контроль» [34, с. 7]. Государство в лице законодателя должно быть не противником политических партий, а их поддержкой, ведь только так можно добиться поставленных целей.

Следовало бы наделить полномочиями, правами и обязанностями региональные отделения политических партий, а также обязать их

представлять периодическую отчетность о проблемах, возникающих в регионе, и способах их решения, и установить ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение данной функции. Тем самым будет обеспечено устойчивое конституционно-правовое положение регионального отделения политической партии на выборах.

Таким образом, для обеспечения устойчивости конституционно-правового положения политических партий и их региональных отделений необходимы законодательные изменения.

Думается, что вопрос о конституционно-правовом положении не только теоретический, но и практический, так как права, обязанности, ответственность и гарантии, данные Конституцией и федеральными законами, служат стабильности деятельности политических партий и их региональных отделений, а также позволяют достичь исходных целей существования различных политических элементов в России.

Заключение

Политическая партия - это общественное объединение, созданное в целях участия граждан Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также в целях представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Федеральный Закон от 11.07.2001 № 95-ФЗ «О политических партиях» является для деятельности партии одним из важнейших. Он регулирует деятельность, структуру, принципы, определённые правила существования общественных объединений, которые должны обязательно соблюдаться. Причем соблюдается для всех видов политических партий. Всего различий политических партий выделяют одиннадцать, а именно:

- по взгляду на социальную действительности, в неё входят: революционные, реформаторские, консервативные, реакционные;
- по месту и роли в политической системе: государственные, авторитарные, парламентские;
- по средам деятельности: всеобщие, промежуточные;
- по критериям организационной структуры: централизованные, децентрализованные, кадровые, политические партии с эмпирическими принципами членства;
- по отношению к политической жизни социума: правящая политическая партия, оппозиционная политическая партия;
- по идеологические доктрины выделяют следующие: социал-демократические партии, коммунистические партии, либеральные партии, консерваторы, конфессиональные партии, националистические партии, фашистские(неофашистские);
- по политическому темпераменту: центрические, левые, правые.

- по социальному признаку: рабочих, крестьян, партии женщин, партии служащих, буржуазных, молодежные;
- по виду членства: прямое, косвенное;
- по организационной структуре: организационно оформленные организационно не оформленные;
- по классовому отличию: политические партии, которые представляют мнения и интересы класса; политические партии, которые выражают мнение неосновного класса; политические партии, целью которых является отстаивать права реликтовых классов и слоев общества; политические партии, целью которых является защита прав и интересов динамичных слоев и классов общества; политические партии, которые отражают позиции и идеи определенного слоя населения; политические партии, отражающие позиции и идеи всех классов и слоев общества.

Правовой статус и деятельность политических партий регулируются нормами Конституции Российской Федерации, Федерального закона от 11 июля 2001 № 95 - ФЗ «О политических партиях», Федерального закона от 12 января 1996 № 7 - ФЗ «О некоммерческих организациях», другими федеральными законами и подзаконными нормативно - правовыми актами. В соответствии со статьей 13 Конституции Российской Федерации в нашей стране закреплены идеологическое и политическое многообразие, многопартийность, равенство общественных объединений перед законом.

На сегодняшний день в России сложился полупартийный политический режим, характеризующийся наличием одной, главной правящей партии, и нескольких парламентских партий, так или иначе включенных в систему и во многом зависимых, а также совокупностью малочисленных партий, которые не могут преодолеть «заградительный барьер» на выборах в Федеральное Собрание.

Такая партийная система в каком-то смысле напоминает известную «мексиканскую модель», в которой партия власти является определенной

широкой коалицией элит, представляя массовую организацию, включающую в себя не только политическую партию в собственном смысле слова, но и так же различные организации – профсоюзные, женские, молодежные движения, и т.д.

Однако российская партийная система существенно отличается от «мексиканской модели» одной немаловажной деталью – существенной ролью Президента, при котором политическая партия власти выполняет во многом «инструментальную» функцию, обеспечивая поддержку лидера страны на разных политических уровнях – от муниципального до парламентского.

В таких условиях, можно говорить об определенной специфике российской модели партийной системы, ее уникальности. В связи с этим, трансформация и дальнейшая эволюция данной модели является актуальным и значимым для политической науки феноменом.

В начале третьего тысячелетия массовые политические партии теряют былые позиции, что связано с такими тенденциями информационного общества, как открытость, равноправие участия в дискурсе посредством использования сети Интернет, а также более свободная коммуникация между участниками публичной сферы. Раньше партии были основным институтом, выполняющим функции входа политической системы. Сейчас общественные настроения могут аккумулироваться через сетевые структуры в информационно-коммуникативном пространстве

Общемировые тенденции подтверждаются и российским опытом. Так, мы сделали вывод о слабости российских политических партий как субъектов публичной политики. На сегодняшний день российская партийная система может претерпеть трансформации под воздействием политической воли консолидированной политической элиты. Поэтому в данных условиях растет роль и значимость постоянного диалога общества и государства, социума и власти, раскрепощение личности и гражданской самоорганизации общества. Для реализации данной задачи должны все больше использоваться интернет-

технологии. Количество активных пользователей сети растет, что способствует активному участию в публичной политике больших масс людей.

Для адекватного функционирования российской партийной системы в меняющихся политических реалиях необходимо реформировать многие аспекты. Нами определены ключевые тенденции трансформации партийной системы:

- ожидание изменений в партийной системе в виде ребрендинга ряда парламентских партий;
- появление новых политических партий разноплановой направленности, преимущественно либеральных, патриотических, экологических, интернет-партий;
- определение состояния недостаточной сформированности политических партий как социальных институтов;
- укрупнение политических партий, их возможного объединения, слияния.

Данные тенденции указывают на насущность обновления партийной системы и ее существенных изменениях в 2020-х годах.

На наш взгляд, оптимальным сценарием является переход политсубъектности к нескольким центрами силы, при которых каждая партия будет представлять интересы отдельных слоёв общества. Здесь существует несколько сценариев: формирование трех-партийной системы, дальнейшее развитие многопартийной системы.

Из-за ряда проблем у парламентских партий, таких как отсутствие новых ярких фигур, отчасти разочарованности избирателей, оторванности от «народа», потери рейтингов большинства партийных проектов, формирование трех-партийной системы с несколькими центрами силы, скорее всего – дело будущего. На сегодняшний же день неизбежно появление новых игроков, однако, подконтрольных действующей власти. Однако не исключены и процессы слияния, переформатирования уже действующих партий.

По нашему мнению, процесс трансформации партийной системы в политическом цикле 2021-2024 гг. проходит по сценарию на увеличение числа малых партий. Данные партии должны раздробить электорат и обеспечить Единой России конституционное большинство в Парламенте.

На современном этапе развития общества и государства политические партии все еще не занимают устойчивого положения, поскольку правовое регулирование их деятельности, думается, недостаточно конкретно оформлено. В законодательстве, регулирующем условия их существования и деятельности, существуют некие пробелы, в связи с чем, в частности, ФЗ «О политических партиях» очень часто подвергается внесению изменений. Данные изменения непосредственно влияют и на участие партий в избирательном процессе.

Тенденции развития правового регулирования участия политических партий в федеральном избирательном процессе таковы, что законодательство в данной сфере постоянно трансформируется и эта тенденция, представляется, будет удерживаться еще долгое время, поскольку пробелов в регулировании существует еще достаточно.

Что касается непосредственно самого участия партий в федеральных выборах, то в ближайшее время перспектив по появлению на политической арене новой сильной партии, которая бы имела шансы составить конкуренцию правящим партиям, не предвидится. Связано это может быть с различными причинами: электорат голосует на выборах не за партию, а за личность, то есть партийного лидера, не всегда даже обращая внимания на программу партии, подавляющую роль правящих партий в жизни государства, существование мелких или фиктивных партий, которые мешают осуществлению качественного избирательного процесса.

Однако для более достоверных выводов следует изучить текущее положение официально зарегистрированных на данный момент политических партий и оценить возможности их продвижения на политической арене.

Рассмотрение вопроса перспектив и тенденций правового регулирования политических партий в федеральном избирательном процессе позволило сделать вывод о том, что политические партии еще не имеют того устойчивого положения в государстве, которое позволило бы им высокий авторитет.

Тем не менее, нельзя отрицать их важную роль во взаимодействии государства и гражданского общества. Поэтому в дальнейшем правовом регулировании прогнозируется еще немало изменений федерального законодательства, поскольку такая потребность у партий имеется, и она должна быть удовлетворена в как можно более качественном виде. Роль политических партий в современной России хоть и велика, но думается, все же недостаточно, причины такого положения были описаны выше. В связи с этим, думается, что возможной перспективой развития в недалеком будущем будет усиление роли партий в современном государстве, а также приход партийной системы в соответствие со всеми общепризнанными демократическими принципами.

Для обеспечения устойчивости конституционно-правового положения политических партий и их региональных отделений необходимы законодательные изменения. Думается, что вопрос о конституционно-правовом положении не только теоретический, но и практический, так как права, обязанности, ответственность и гарантии, данные Конституцией и федеральными законами, служат стабильности деятельности политических партий и их региональных отделений, а также позволяют достичь исходных целей существования различных политических элементов в России.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Авакьян С.А. Конституционно-правовой статус политических партий в России / С.А. Авакьян. М.: Инфра-М, Норма, 2019. 176 с.
2. Авилов Я.Д. Устав политической партии как нормативная основа реализации пассивного избирательного права // Журнал российского права. 2021. № 10. С. 174-185.
3. Агафонова К.А. К вопросу об основаниях юридической ответственности политических партий в Российской Федерации // Юридический мир. 2006. № 2. С. 75-78.
4. Актуальные вопросы применения законодательства о выборах и референдумах: Сборник судебных решений. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2021. 791 с.
5. Балаболина Е.И. Взаимодействие политической системы и политических партий: особенности и перспективы развития // В сборнике: Эволюция государственно-правовых систем. Материалы XII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Науч. редактор Э.А. Сагалаков, отв. редактор В.Н. Козлова. Абакан, 2022. С. 193-194.
6. Бельянская А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 11 июля 2001 г. № 95 - ФЗ «О политических партиях» (постатейный) / А.Б. Бельянская. 2015. 213 с.
7. Бициева Э.В. Конституционно-правовое положение политических партий и их региональных отделений как участников выборов в России // В сборнике: Уральский Форум конституционалистов. материалы седьмого Уральского Форума конституционалистов. Екатеринбург, 2022. С. 180-185.
8. Бициева Э.В. Эволюция конституционно-правового положения политических партий как участников выборов. Образование и право. 2022. № (2). С. 126-132.

9. Берлявский Л.Г., Махова А.В. Характер современной партийной системы и конституционно-правовой статус политических партий в России // Политическая концептология: журнал междисциплинарных исследований. 2022. № 1. С. 162-173.
10. Богомяков В.Г., Бурханов Р.А. Политические партии и партийные системы. Нижневартовск: Изд-во Нижневарт. гос. ун-та. 2014. 72 с.
11. Булгучева Ф.Б. Реализация принципа политического многообразия в законодательстве о политических партиях // Юридический факт. 2022. № 177. С. 14-18.
12. Василик М.А. Политология: словарь-справочник / М. А. Василик [и др.]. М.: Гардарики, 2001. 328 с.
13. Волкова Е.А. Задачи и проблемы развития российских политических партий в условиях современных политических и экономических реформ. М., НОЦ КИМС. 2011. С. 1-11.
14. Володина С.В. Многопартийность как основа конституционного строя России: Монография. М.: Проспект, 2016. 155 с.
15. Всероссийский центр изучения общественного мнения (ВЦИОМ). – Режим доступа. URL: http://wciom.ru/news/ratings/elektoralnyj_regting_politicheskix_partij/ (дата обращения: 13.03.2023).
16. Вятр Е. Социология политических отношений / Е. Вятр; пер. с пол.; под ред. и с предисл. Ф. М. Бурлацкого. М.: Прогресс, 1979. 463 с.
17. Головченко В.И. Политическая практика как критерий истинности идеологических принципов партии // Базис. 2022. № 1 (11). С. 73-76.
18. Долгих Ф.И. Политическая конкуренция в России и политические партии // Государственная власть и местное самоуправление. 2019. № 2. С. 9-14.
19. Дюверже М. Политические партии / М. Дюверже; пер. с франц. — 3-е изд. М.: Акад. проект; Королев, Парадигма, 2005. 544 с.

20. Загидулин Р.А. Некоторые проблемы правового регулирования участия политических партий в избирательном процессе. 2017. № 2. С. 97-110.
21. Зими́на Н.В. Цели и задачи современных политических партий России: политологический анализ. Вестник Забайкальского государственного университета. 2021. № 6(27). С. 58-62.
22. Именитов Е. Освобождение России. Программа политической партии: моногр. / Евгений Именитов. – М.: Алгоритм, 2019. 127 с.
23. Исаев Б.Л. Современное состояние теории партий и партийных систем // Социально-гуманитарные знания. 2008. № 2. С. 128-140.
24. Капталан И.М. К определению понятия политической партии как субъекта гражданских прав // Вестник Перм. Ун-та. Серия «Юридические науки». 2012. № 4. С. 83-87.
25. Козырева П.М., Смирнов А.И. Эволюция российских партий и ожидания общества // Власть. 2019. № 2. С. 17-27.
26. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
27. Коргонюк Ю.Г. Эволюция организационных форм политических партий и современная представительная демократия. 2012. 371 с.
28. Котляров И.В. Социология политических партий. Минск: Беларус. Наука, 2011. 388 с.
29. Курочкин А.В. Функции политической партии: политико-правовая природа // Вестник экономической безопасности. 2009. № 3. С. 104-106.
30. Курочкин А.В. Правовые источники, регулирующие статус политических партий в современной России. Юридический журнал. 2019. С. (1). С. 14-17.

31. Лапаев В.В. Право и многопартийность в современной России / Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Москва: Норма, 1999. 304 с.

32. Луньков А.О. Многопартийность современной политической системы России: риски и способы их минимизации. Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2021. № 2(139). С. 70-77.

33. Надякина А.А., Мукасева Н.Н. Основные цели и функции политических партий: конституционно-правовое содержание // В сборнике: Модели инновационных решений повышения конкурентоспособности отечественной науки. сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. Уфа, 2022. С. 91-94.

34. Нудненко Л.А., Тхабисимова Л.А. Развитие избирательного законодательства в России с 1993 по 2014 годы // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 1 (50). С. 7.

35. Острогорский М.Я. Демократия и политические партии. Москва: Рос. Полит. энцикл. 1997. 640 с.

36. Очерки гуманистической методологии национальной юриспруденции: монография / В. П. Шиенок. 2-е изд., испр. и доп. Минск: Междунар.ун-т «МИТСО», 2017. 238 с.

37. Политические партии в Российской Федерации. – Выпуск 8. Под общей редакцией М.В Гришиной. – М.: ЦИК РФ. 278 с.

38. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16.07.2007 № 11-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений статей 3, 18 и 41 Федерального закона “О политических партиях” в связи с жалобой политической партии “Российская коммунистическая рабочая партия — Российская партия коммунистов”». Российская газета. 2007. 21 июля.

39. Постановление Конституционного Суда РФ от 13 апреля 2017 г. № 11-П «По делу о проверке конституционности части 2 ст. 40, частей 10 и 11 ст. 42 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы

Федерального Собрания Российской Федерации», п. 2 и 3 части 1 ст. 128 и части 10 ст. 239 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации в связи с жалобой граждан И.Л. Трунова и М.В. Юревича». – Режим доступа. URL: <http://www.consultant.ru> (Дата обращения: 21.02.2023).

40. Посудин С.В. Методика работы с понятийным аппаратом в курсе политологии (на примере понятия «политическая партия») / С. В. Посудин. 2009. — Режим доступа. URL: http://samlib.ru/p/posudin_sergej_wladimirowich/metodikaraboty_s_ponjatiynym_apparatom.shtml. (Дата доступа 14.12.2022).

41. Сайт Министерства юстиции Российской Федерации. Политические партии // Список зарегистрированных политических партий. – Режим доступа. URL: <https://minjust.gov.ru/ru/pages/politicheskie-partii>. (Дата обращения: 17.03.2023).

42. Сайт Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. Фракции. – Режим доступа. URL: <http://duma.gov.ru/duma/factions>. (Дата обращения: 17.03.2023).

43. Статистика единого дня голосования в 2022 году. – Режим доступа. URL: <https://tass.ru/info/15707687/amp> (дата обращения: 02.03.2023).

44. Тхабиситова Л.А. Цели и функции политических партий: теоретические основы и конституционно - правовая интерпретация // Конституционное и муниципальное право. 2021. № 7. С. 25-29

45. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» (ред. от 05.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 16 июля 2001 г. N 29 ст. 2950.

46. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. от 06.02.2023) // Собрание законодательства Российской Федерации от 6 октября 2003 г. N 40 ст. 3822.

47. Федеральный закон от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (ред. от 19.12.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 января 1996 г. N 3 ст. 145.

48. Центральная избирательная комиссия Российской Федерации // ЦИК РФ. – Режим доступа. URL: <http://www.cikrf.ru/> (дата обращения: 14.03.2023).

49. Шапошникова Е.А. Место политических партий в системе современного политического рынка России // Постсоветский материк. 2022. № 3 (35). С. 4-12.

50. Шуваев А.Ю. Сравнительная характеристика нормативно-правового регулирования статуса политических партий в России и зарубежных странах // В сборнике: Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей по материалам ССLXXXII международной научно-практической конференции. Москва, 2022. С. 160-172.