

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра Конституционное и административное право

(наименование)

40.04.01 «Юриспруденция»

(код и наименование направления подготовки)

«Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления»

(направленность (профиль))

## ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Правовые основы организации управления в сфере физической культуры и спорта органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации

Обучающийся

А. А. Диденко

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный  
руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

## Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Теоретико-правовые основы государственно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации .....	9
1.1 История государственного управления в сфере физической культуры и спорта.....	9
1.2 Основы государственного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации .....	19
Глава 2 Государственно-правовой регулирование в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации .....	41
2.1 .Система и основные направления работы органов государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта Российской Федерации .....	41
2.2 Правовое регулирование в области физической культуры и спорта в Российской Федерации .....	49
ГЛАВА 3 Проблемы и перспективы совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность в сфере физической культуры и спорта .....	58
3.1 Проблемы регулирования деятельности в сфере физической культуры и спорта.....	58
3.2 Перспективы совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам организации управления в сфере физической культуры и спорта.....	60
Заключение .....	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

## Введение

Сегодня в современном мире, в котором имеет место огромное множество цифровых технологий, наличие экологических проблем, отсутствие у людей желания к активному образу жизни, остро встает вопрос поддержания здоровья и сохранение прежней продолжительности жизни.

Помимо проблем описанных выше, имеется еще не малое количество других, не менее важных факторов, оказывающих негативное воздействие, как на население всего мира, так и на население нашего, отдельно взятого государства. Но при всем этом, вопрос привлечения населения к систематическим занятиям физическими упражнениями, не раз поднимался на самом высоком уровне, а это говорит о том, что необходимо развивать и совершенствовать данное направление совместными усилиями, как государственных органов, так и отдельно взятого человека.

Для поддержания прежнего общего уровня здоровья необходимо систематически заниматься физической культурой и спортом, поддерживать активность, правильно питаться и многое другое.

Актуальность избранной темы исследования определяется тем обстоятельством, что в современных реалиях, постоянно меняющихся условиях в современном мире, политических играх различных государств, наличия внутренних и внешних угроз, государство должно систематически повышать свою эффективность, а для этого необходимо обозначить проблемы рассматриваемой темы и указать на возможные перспективы совершенствования нашего законодательства, которое сможет обеспечить дальнейшее целенаправленное развитие нашего государства. В Российской Федерации, как и в других государствах мира, вопросы физической культуры и спорта являются одними из ключевых направлений, которые отвечают за поддержание общего уровня здоровья в стране, то есть являются ключевым звеном в жизни каждого гражданина.

Вопросам, освещающим проблемы правового регулирования организации работы органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации сегодня уделяется огромное внимание, как среди российских ученых, так и среди иностранных.

Например, большое количество вопросов теоретической и практической значимости в росте эффективности качества организации работы в сфере физической культуры и спорта рассматривается в работах российских и зарубежных ученых, таких как В. Ю. Дятлов [21], М. И. Золотов [18], В. Н. Зуев [19], В. И. Криворучко [26], Ю. Н. Федотов [43], Д. А. Гайнанов [10].

Не менее важные вопросы в данной сфере освещают такие ученые, как С. В. Алексеев [2], Г.М Цинченко [54], В. Г. Аристова [3].

Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года учитывается эффективный и качественный подъем имиджа Российской Федерации, как ведущей мировой спортивной державы, а так же предполагается, что граждане нашей страны, ведут здоровый образ жизни и активно вовлечены в массовый спорт.

К 2030 году в стране прогнозируется наличие экономически стабильного, профессионального спорта с высоким авторитетом на международной спортивной арене и нулевой терпимостью к допингу.

Физическая культура, как в Российской Федерации, так и во всем мире является популярнейшим средством укрепления здоровья, самовыражения и поддержания мира, многими учеными неоднократно доказана огромнейшая польза физической культуры для духовного, физического и нравственного состояния человека. С каждым днем роль физической культуры, как механизма самосовершенствования и самовыражения каждого человека и всего общества в целом возрастает все больше и больше.

В процессе изучения данного вопроса необходимо отметить, что данная сфера предусматривает систематическую и планомерную работу

органов государственной власти по проблемным вопросам и их незамедлительное решение.

Анализируя вышеизложенные факты, можно сделать вывод, что сфера физической культуры и спорта выступает в роли комплексной социально-правовой системы, которая действует в рамках законодательства Российской Федерации, и обеспечивает организацию и функционирование социальной и духовной жизни страны в целом.

Определения понятий физическая культура и спорт даны в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [50], данные понятия относятся к числу относительно новых определений в российском праве.

По большей части физическая культура несет в себе целенаправленную двигательную активность в виде физических упражнений, которые способствуют улучшению необходимых в жизнедеятельности умений и навыков, физических способностей, а так же благотворно влияют на общее состояние здоровья и работоспособность.

Спорт же, в свою очередь, это та часть физической культуры, в которой человек нацелен на расширение своих границы, а так же это, безусловно, мир эмоций и зрелища, отличный механизм воспитания и самореализации человека, в котором присутствует непростой процесс отношений между людьми.

Российской Федерацией сегодня взят курс на привлечение россиян всех возрастов к физкультурно-спортивной активности. Однако, повсеместное внедрение физкультурно-спортивной деятельности в повседневную жизнь требует четкого понимания мотивов и стимулов, побуждающих людей присоединиться к физической культуре, а также выявления преград, которые препятствуют проявлению физкультурно-спортивной активности.

Все действия органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной сфере должны быть объединены одной общей целью и направлять все усилия в сторону преобразования,

совершенствования и повышения качества предоставляемых условий к занятиям физической культурой и спортом.

Целью данной работы является проведение системного анализа действующего законодательства, регулирующего деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта и выработка на основе данного анализа возможных перспектив и направлений совершенствования законодательства Российской Федерации.

При написании данной работы были поставлены следующие задачи:

- изучение нормативно-правовой составляющей основ организации работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- раскрытие значения и сущности работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в системе физической культуры и спорта в стране;
- выработка предложений и возможных перспектив совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам организации управления в сфере физической культуры и спорта органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Объектом исследования являются общественные отношения, складывающиеся в сфере государственного и местного самоуправления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

В качестве предмета исследования выступают нормы законодательства Российской Федерации, устанавливающего основы государственного и местного самоуправления в области физической культуры и спорта, которые состоят из федеральных, региональных законов и иных подзаконных правовых актов.

Методология заключается в использовании общенаучных методов научного познания и системного подхода. Также использовался метод научной абстракции и прогнозирования.

В качестве теоретической основы написания магистерской диссертации рассматриваются труды ученых в сфере организации государственного управления физической культурой и спортом и административного права. Нормативную базу исследования составили Конституция Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты.

Утверждения, выносимые на защиту:

- несмотря на наличие неплохой нормативно-правовой базы в сфере физической культуры и спорта, которая включает в себя Федеральные законы, стратегии, государственные программы и т.д., существует необходимость их дальнейшего развития и совершенствования, а также принятие новых, учитывающих современные реалии законов. К организации работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта на сегодняшний день имеются различные вопросы и претензии со стороны гражданского общества;
- несмотря на большое количество преобразований системы функционирования органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта, продуктивность ее деятельности на сегодняшний день не позволяет получить тот результат, которых хотелось бы видеть. Именно дальнейшее совершенствование законодательства в данной сфере, а так же ряд других не менее важных мероприятий позволит организовать работу всех органов государственной власти и органов местного самоуправления на качественном уровне. А это, в свою очередь, приведет к решению задач, поставленных

Президентом Российской Федерации перед органами государственной власти и органами местного самоуправления;

- первостепенной задачей нашего государства является создание необходимых условий для всех слоев населения к качественным и систематическим занятиям физической культурой и спортом, поддержания здорового образа жизни, увеличения продолжительности жизни в стране, необходимым условием чего является развитие и совершенствование законодательной базы, регулирующей организацию работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в Российской Федерации.

Структура работы включает в свой состав введение, основную часть, включающую в свой состав три главы, первая глава содержит три параграфа, вторая и третья глава содержат по два параграфа каждая, заключение, список используемой литературы и используемых источников.



# **Глава 1 Теоретико-правовые основы государственно-правового регулирования в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации**

## **1.1 История государственного управления в сфере физической культуры и спорта**

Издrevле физические упражнения применялись для создания сильнейших армий мира, формирования государств, которым не было равных, исцеления от различных заболеваний, поддержания крепкого здоровья, так необходимого в то время для выживания.

Прошло время и физические упражнения переросли в коллективные занятия и массовые соревнования, которые являлись неплохим методом налаживания отношений между государствами, общения между людьми разных классов и сословий.

Сегодня система физической культуры и спорта, помимо тех целей и функций, что она выполняла много столетий назад, является ярким средством самовыражения, отдыха, поддержания здорового образа жизни, способом самореализации и всестороннего развития личности, а также эффективным механизмом борьбы с негативным поведением. Помимо этого физическая культура это феноменальный способ сплочения, как маленьких групп населения, так и больших государств.

Все это, в свою очередь, движет людьми и является предпосылкой повышения интереса к систематическим занятиям физической культурой в целях оздоровления, повышения иммунитета, поддержания позитивного настроения, общения, участия в спортивных мероприятиях, достижения небывалых высот в спорте.

По мнению Скобелевой А.С., «здоровый образ жизни в целом, физическая культура и спорт в частности, становятся социальным

феноменом, объединяющей силой и национальной идеей, способствующей развитию сильного государства и здорового общества» [42].

Не можем не согласиться со словами Скобелевой А.С., физическая культура, как в Российской Федерации, так и во всем мире является популярнейшим средством укрепления здоровья, самовыражения и поддержания мира, многими учеными неоднократно доказана огромнейшая польза физической культуры для духовного, физического и нравственного состояния человека. С каждым днем роль физической культуры, как механизма самосовершенствования и самовыражения каждого человека и всего общества в целом возрастает все больше и больше.

Таким образом, большое количество положительных моментов от занятий физической культурой и спортом являются одним из важных мотивов, способствующих тому, что органы государственной власти и органы местного самоуправления должны организовать работу, направленную на развитие сферы физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Для более полного и всестороннего понимания современного механизма работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации необходимо обратиться к истокам их становления и перенестись к моменту образования нашего государства, а так же проследить длинейший путь изменений, преобразований, совершенствования и развития этой системы.

Анализ исторических особенностей возникновения и становления физической культуры и спорта в нашем государстве, помимо познавательного значения, имеет еще и воспитательное значение.

Изучение истории данной сферы деятельности позволяет взглянуть в прошлое, и увидеть каким образом на тот момент организовывалась и осуществлялась работа государственных органов, с какими проблемы им приходилось сталкиваться в ходе осуществления данной деятельности.

Большое количество материалов, несущих в себе весь опыт, могли бы быть использованы сегодня, в целях получения объективной картины, а также, определения положительных и отрицательных моментов.

Например, раньше большое внимание уделялось на популяризацию национальных (традиционных) видов спорт отдельно в небольших поселках и городах, которым до этого времени уделялось не совсем много внимания. Хотелось бы заметить, что большинство традиционных видов спорта, являются довольно зрелищными, это могло бы поспособствовать привлечению большего внимания людей, тем самым побуждало их присоединиться к занятиям физической культурой и спортом.

Можно также обратиться к накопленному опыту развития физической культуры и спорта в советское время, его системности, целенаправленности. Организацию советского спорта вспоминают до сих пор с восторгом и восхищениями.

С научной точки зрения общество является сложной самоорганизующейся системой, в которой ведущее значение имеют адаптивные процессы, которые, в свою очередь, нацелены на решение проблем, возникающих в ходе взаимодействия элементов системы. При всем этом возможно системное выделение эволюционирующих элементов, стадий, а также взаимосвязанных цепочек различных событий и этапов изменений в большом промежутке времени.

Вопрос исторических особенностей неоднократно рассматривался в работах, посвященных вопросам государственного управления в области физической культуры и спорта учеными А.П. Душаниным [15], Г.В. Атаманчук [4] и др. Несомненно, что взглянув на прошлое, мы можем заострить внимание на плюсах и минусах работы государственных органов, связанной с деятельностью в сфере физической культуры и спорта.

Исторически возникновение спортивных соревнований (олимпийских игр в Древней Греции) преследовало цель не только развития здоровья людей и рост их физического совершенства, но тем самым достигались и многие

иные задачи. В частности, на время проведения Олимпийских игр прекращались вооруженные конфликты, а нарушение мира во время их проведения рассматривалось бы в качестве тягчайшего проступка, служащего к всеобщему осуждению виновного

История Российского спорта берет свое начало с Древней Руси. Спорт всегда был неотъемлемой частью народной жизни. Русский народ любил «повеселиться», помериться силушкой богатырской. Первые упоминания о подобных состязаниях относятся к XI веку. Дальнейшее развитие физическая культура и спорт получили во времена Петра I. Благодаря ему в российских школах появилась такая дисциплина как «физическая культура». Немногим позже, в XIX веке появились и частные школы, занимающиеся воспитанием детей из аристократических семей и высшего общества, где активно преподавалось физическое воспитание.

Неоценимый вклад в теорию и практику становления физической культуры и спорта в России внес выдающийся советский педагог Лесгафт П.Ф. [36]. В настоящее время в г. Санкт-Петербурге осуществляет свою деятельность по подготовке кадров Национальный государственный университет физической культуры, спорта и здоровья имени П. Ф. Лесгафта. Именно он одним из первых разработал и внедрил научно обоснованную систему физического воспитания детей, что оказало значительное влияние на развитие теории практики физической культуры в нашей стране.

В 1920 году при Главном управлении всеобщего военного обучения был создан Высший совет физической культуры, который представлял собой междуправительственную комиссию, в состав которой входили представители «Всеобуча», Народных комиссариатов просвещения и здравоохранения, различных профсоюзов, Российского коммунистического союза молодежи и спортивно-гимнастических обществ.

Позднее Высший совет перешёл под управление Всероссийского центрального исполнительного комитета и получил название Высший совет физической культуры при Всероссийском центральном исполнительном

комитете. Все это привело к тому, что получалось более детально согласовывать и объединять научную, учебную, организационную деятельности различных ведомств и организаций, занимавшихся вопросами физического воспитания и развития трудящихся.

В период с 3 апреля 1930 года по 17 октября 1968 года система государственного управления в области физической культуры и спорта претерпевала постоянные изменения и перестановки. Развитие этой отрасли систематически передавали то в одно ведомство, то в другое.

В дальнейшем, по истечению десяти лет из-за того, что общественные организации не были способны организовать и провести качественную работу в сфере физической культуры и спорта постановлением ЦК КПСС и Совета министров СССР № 826 от 17 октября 1968 года при Совете Министров был сформирован союзно-республиканский Комитет по физической культуре и спорту.

Задачами данного Комитета были организация различных спортивных мероприятий и осуществление надлежащего контроля, физическое воспитание в стране, работа, связанная с подготовкой и распределением физкультурно-спортивных кадров, возведение спортивной инфраструктуры, а также осуществление связей с другими государствами.

Физической культуре и спорту уделялось огромное внимание, работа государственных органов в сфере физической культуры и спорта была направлена на повышение здоровья населения, поддержания обороноспособности государства, повышения престижа на международном уровне. Физическая культура имела первостепенное место в жизни каждого советского гражданина.

Сфере физической культуры и спорта уделялось огромное внимание, как на государственном уровне, так и ниже. Физическая культура и спорт пропагандировались повсюду, где только была возможность — с помощью различных стендов, по радио, в прессе.

Массовость пропаганды физической культуры и спорта была отличительной особенностью работы по повышению внимания всех граждан к физкультурно-спортивной тематике. В советском союзе осуществлялся выпуск большого множества газет, связанных со сферой физической культуры и спорта. Иногда тираж данных газет мог достигать объема в 7 500 000 экземпляров. Из всех выпусков данных газет около 15 были центральными. Помимо этого весомое значение играли не только специализированные издательства, но и второстепенные, которые ежегодно выпускали свыше 700 наименований книг и других изданий общим тиражом свыше 10 млн. экземпляров. В программе Центрального телевидения общий объем передач по физической культуре и спорту составлял ежегодно около 900 часов. Международные спортивные связи составляли около 30% всех культурных связей СССР.

Сложнейшую деятельность, которую выполняли государственные органы, отвечающие за организацию и развитие физической культуры спорта в СССР можно проследить в таких кинофильмах, как «Движение вверх», «Чемпион мира», «Легенда № 17» и др.

Я.Ю. Ратушная в своем исследовании, посвященном органам управления физической культурой и спортом в 1991 -2007 гг., утверждает, что «с распадом Советского Союза, когда вертикальная подчиненность органов управления спорта была ликвидирована, у субъектов Российской Федерации появилось больше возможностей для реализации региональной политики в сфере физической культуры и спорта сообразно экономическим, демографическим и природно-климатическим особенностям области. В целом, двигаясь в одном направлении в ходе осуществления государственной политики (увеличение внимания к вопросам физической культуры и спорта путем повышения статуса органов исполнительной власти), регионы имели и свои особенности. Кемеровская область одной из первых реорганизовала структуру управления, обозначив, таким образом, изменение региональной политики в соответствии с новыми рыночными отношениями. Кузбасс

первый из регионов Западной Сибири, в которых есть природно-климатические возможности для культивирования различных видов туризма, объединил вопросы туризма с физической культурой и спортом для решения экономических задач региона, создав Департамент физической культуры, спорта и туризма. Кроме того, особенностью регионов с высоким процентом студенческой молодежи, в том числе Кузбасса, стало слияние структур управления физической культурой и спортом и молодежной политики» [39].

С распадом СССР структура государственного управления физической культурой и спортом претерпевала кардинальные изменения.

От 1 июня 1992 г. были приняты и обнародованы указы Президента РФ «О структуре государственного управления физическим воспитанием и спортом в Российской Федерации» и «О Всероссийском Олимпийском комитете». На основании данных нормативно-правовых актов была сформирована структура управления физической культурой и спортом в России.

С марта 1993 года Комитетом были разработаны и утверждены основы законодательства физической культуры и спорта в Российской Федерации. В соответствии с законом определены основные принципы правового обеспечения отношений в области физической культуры и спорта.

В 1999 году был принят закон «О физической культуре и спорте в РФ», который был подписан Президентом 29 апреля 1999 года. В законе были упорядочены функции, обязанности и права органов государственной власти, занимающихся вопросами развития физической культуры и спорта в российской Федерации.

В 2000 году осуществляется разработка планирующего документа «Концепция развития физической культуры и спорта до 2005 года».

Данный документ был утвержден на Всероссийском совещании руководителей государственных органов управления физической культурой и спортом субъектов Российской Федерации, в проекте данной концепции

были утверждены основные направления, по которым осуществлялось совершенствование сферы физической культуры и спорта.

Российское общество встало на длинный путь изменений и преобразований, в условиях которого социальные, экономические и политические преобразования нацелены на утверждение человеческих мотивов и идеалов, создание системы, имеющей развитую инфраструктуру, устойчивую экономику и сильную демократическую системы. Одно из первостепенных мест в данной системе занимают проблемы, связанные с жизнедеятельностью каждого человека, его здоровьем и образом жизни, о чем говорилось в Послании Президента Российской Федерации Федеральному собранию «О положении в стране и основных направлениях внутренней и внешней политики государства» на 2001 год.

Важным этапом в формировании законодательного обеспечения физкультурно-спортивной отрасли явилось принятие Федерального закона от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [50].

В целях оптимизации структуры федеральных органов исполнительной власти 7 октября 2008 года Федеральное агентство по физической культуре и спорту было упразднено. Функции агентства перешли к только образованному Министерству спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации. С принятием данного закона были упорядочены все спорные моменты, связанные с работой государственных органов и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации.

21 мая 2012 года Министерство спорта, туризма и молодёжной политики Российской Федерации указом Президента Российской Федерации преобразовано в Министерство спорта Российской Федерации, которое успешно осуществляет свою деятельность и сегодня [33]. Министерством спорта взят курс на повышения интереса у граждан к занятиям физической культурой, повышения уровня спортивного мастерства тренерского состава,



увеличения спортивных достижений нашей страны, развитие спортивной инфраструктуры.

Несмотря на достигнутые положительные моменты, неоднократное изменение названий федерального органа управления физической культуры и спорта и последовавшие за всем этим изменения центрального аппарата в данной системе не давали проводить планомерной, целенаправленной государственной политики, по целенаправленному развитию массовой физической культуры и спорта.

На данный момент государственное управление в области физической культуры и спорта занимает не менее важное место в системе государственных органов Российской Федерации. Физической культуре и спорту в Российской Федерации уделяется огромное внимание, систематически проходят различные заседания, обсуждения направленные на дальнейшее улучшение данной сферы.

Сегодня пристальное внимание государственных органов привлечено к физкультурно-спортивной теме также от того, что это напрямую связано с важными демографическими показателями. Исходя из данных Министерства здравоохранения России, в 2020 году продолжительность жизни снизилась на 1,84 года по сравнению в предыдущим годом и составила 71,5 года. Снижение общего здоровья населения и физического развития молодежи, говорит нам о том, что нужно усилить контроль не только за спортом высших достижений, но и за физической культурой для укрепления здоровья всего российского населения.

Поэтому государственные органы и органы местного самоуправления должны сосредоточить свое внимание на повышении интереса граждан к физической культуре, поддержанию здорового образа жизни.

Анализ исторических особенностей становления государственного управления в области физической культуры и спорта свидетельствует о значении государственного участия в области развития физической культуры и спорта в Древней Руси, Российской империи, Советском союзе и на

современном этапе, а так же о роли в государственных органов в физическом и нравственном воспитании молодежи.

Спорт был одним из основных занятий в Древней Руси, важнейшим элементом укрепления Российской Империи и одним из основных направлений развития советского общества.

Таким образом, можно сделать вывод, что в течение длительного времени, от образования Древней Руси до сегодняшнего дня в системе государственного управления физической культурой и спортом произошло большое количество изменений.

Органы управления в ходе выполнения своих задач издавали важнейшие документы, которые были систематизированы с целью регулирования и реализации системы государственного управления в сфере физической культуры и спорта, все данные мероприятия были отражены в Конституции, законах, постановлениях и других нормативных актах.

В Российской империи, а также в Советском союзе органы управления физической культурой и спортом двигались в направлении улучшения государственности сферы физической культуры и спорта. Но большинство социально-экономических и политических задач в стране, и в частности в сфере физической культуры и спорта, остались нерешенными из-за несовершенства системы государственного управления.

Подводя итоги первого параграфа необходимо отметить, что процесс становления и развития государственного управления в сфере физической культуры и спорта в нашей стране имеет очень длинную, многовековую историю. На всем пути становления и развития система государственного управления в области физической культуры и спорта то поднималась на новый, более высокий уровень, то спускалась на прежний, а иногда более низкий уровни. Система претерпевала большие изменения, которые способствовали ее росту или падению. Но при всем этом слаженная и целенаправленная работа государственных органов по улучшению данной сферы не прекращалась ни на минуту, государственные органы усердно

трудилась над тем, чтобы физическая культура и спорт достигли высочайшего уровня и способствовали процветанию нашего государства.

Система физической культуры и спорта по праву является одной из основных цепочек социальной политики любого современного государства, а также важнейшим механизмом, который объединяет людей различных возрастов, социальных групп, и взглядов. Все это еще раз подтверждает, что вопрос правового регулирования государственного управления в области физической культуры и спорта на сегодняшний момент является одним из приоритетных.

## **1.2 Основы государственного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации**

Привлечение внимания граждан к занятиям физической культурой и спортом определяют уровень общественного здоровья. Государственными органами и органами местного самоуправления Российской Федерации сегодня взят курс на привлечение россиян всех возрастов к физкультурно-спортивной активности. Однако, повсеместное внедрение физкультурно-спортивной деятельности в повседневную жизнь требует четкого понимания мотивов и стимулов, побуждающих людей присоединиться к физической культуре, а также выявления преград, которые препятствуют проявлению физкультурно-спортивной активности.

На сегодняшний день развитию государственного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации на федеральном и региональном уровнях уделяется большое внимание. Ежегодно организуются мероприятия с целью активного развития массового спорта, привлечения населения к занятиям физической культурой, с раннего детства заинтересовать ребенка и побудить к занятиям спортом, поддержания интереса к физическим упражнениям среди граждан старшего возраста.

По данным ВЦИОМ, 24% россиян занимаются спортом регулярно [43]. По данным исследования Ipsos, большинство россиян (58%) хотели бы посвящать больше времени физическим упражнениям, но на это у них не хватает времени, финансовых средств [11].

Работа государственных органов и органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, несомненно должна быть направлена на проработку основных проблемных вопросов, возникающих в ходе организации мероприятий направленных на привлечение граждан всех возрастов к физической культуре и спорт.

Основам управления в области физической культуры и спорта органами государственной власти и органами местного самоуправления уделяется большое внимание, ряд таких ученых, как А.И. Понкина [31, 32], Г. М. Цинченко [55], В.И. Иванюженков [26] систематически проводят научную работу, касающуюся проблемных вопросов в данной сфере.

Особого внимания, на мой взгляд, заслуживает монография Б. В. Иванюженкова, В. И. Криворучко, В. В. Нелюбина, «Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации», в монографии находит отражение современное состояние физкультурно-спортивного комплекса страны, а так же авторами предложена модель государственного регулирования рынка физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг [26].

Проблематика осуществления публично-правового управления отраслью физической культуры и спорта в Российской Федерации неоднократно привлекала внимание отечественных исследователей: в своей совокупности существующие в данном отношении научные работы позволяют создать целостное и системное понимание проблем и особенностей развития данной сферы государственного управления.

Так, например, значительная часть современных исследований посвящена особенностям развития нормативно-правовой базы в области регулирования физической культуры и спорта Российской Федерации. В

данном отношении можно выделить, например, работы Н.А. Жабина [17] или С.В. Сухановой [45].

Представляет значительный интерес также рассмотрение особенностей развития государственного управления в области спорта в отдельных субъектах Российской Федерации: подобного рода работы могут позволить выделить лучшие региональные практики. В данном отношении можно выделить, например, статьи Э.Н. Абрамова (общая модель управления физической культурой и спортом на муниципальном уровне, на примере Курганской области) [1], С.В. Бессонова (стратегическое управление развитием спорта в Самарской области) [6], С.А. Варламова (общий подход к организацией управления сферой физической культуры в субъектах РФ на примере Самарской области) [9], Г.В. Дробинина (информационные технологии в развитии сферы спорта в Томской области) [14], Н.Л. Копытовой (государственное управление спортом высоких достижений в Нижегородской области) [25], С.Ю. Петрова (программно-целевой метод управления развитием физической культуры в Псковской области) [30], А.В. Кузнецова (повышение эффективности государственного управления сферой спорта в Ярославской области) [27], И.А. Колесник (перспективы развития сферы управления спортом в Омской области) [23], Т.А. Евстратова и О.О. Юрьевцева (управление в области спорта в муниципальном образовании Московской области) [16], А.В. Ривкинда (управление развитием спорта в Новосибирской области) [40], В.В. Царев (совершенствование управления в области спорта в муниципальных учреждениях) [54] и некоторых других исследователей.

Неоднократно рассматривалась проблематика государственного управления в области спорта в работах диссертационного характера. В данном отношении можно выделить, например, работу А.И. Понкиной (государственное управление и самоуправление в области спорта) [31], или Е.Н. Узберг (модель регионального управления спортом высоких достижений на примере Воронежской области) [47].

Весьма в большом количестве выходящих в настоящее время исследований делается попытка определить дальнейшие направления развития сферы государственного управления физкультурой и спортом. В данном отношении можно выделить таких авторов, как К.Б. Беликова [5], М.Э. Папян [37], Л.В. Романенко [41], И.В. Тропынин [46], Ю.И. Хрипунова [53], С.Н. Чирун [57].

В качестве отдельного направления исследований особенностей государственного управления в области физической культуры и спорта можно выделить соответствующие работы, в рамках которого с использованием сравнительно-правового метода исследования рассматриваются соответствующие подходы, существующие в других государствах мира. Подобного рода рассмотрение способно как подсветить проблемы, существующие в данном отношении в Российской Федерации, так и наметить перспективные направления развития соответствующих форм и методов регулирования в данной области общественных отношений. В данном отношении можно привести такие примеры, как кандидатская диссертация Р.В. Казакова, в рамках которой рассматриваются особенности государственного управления в области спорта в Канаде [22], или диссертацию С.В. Ботнева, в рамках которой рассматриваются проблемы государственного управления сферой спорта в Австралии [8], А.И. Понкиной, рассматривающей особенности соответствующего развития сферы государственного управления в различных государствах Латинской Америки [32].

Ф.В. Цомартова указывает на большую важность проведения анализа современных зарубежных доктрин государственного управления в области физической культуры и спорта [56], в связи с чем можно отметить, что значительный интерес представляет анализ зарубежных работ, посвященных организации государственного управления в области физической культуры и спорта. Подобного рода исследования весьма многочисленные, существуют даже отдельные обзоры зарубежных авторов, в соответствии с которыми,

например, журнал, который оказывает наибольшее влияние на эту тему, — *Sport Management Review*, а статьи, опубликованные в *Challenges*, содержат актуальную и точную информацию о последних разработках и передовом опыте в данной области [62]. Была рассмотрена нами также более специальная работа исследователей, которые осуществили описательное и ознакомительное библиометрическое исследование статей, включенных в междисциплинарную базу данных Scopus (Elsevier), с целью анализа текущей научной продукции, связанной со спортом на природе [58]. Целью еще одного рассмотренного нами исследования было провести теоретический анализ публикаций, посвященных развитию сектора физического воспитания и спорта в арабских странах в социальном контексте. Авторы приходят к выводу, что развитие сектора физического воспитания и спорта в арабских странах имеет свои особенности, связанные с религиозностью общества, гендерным неравенством и недостаточным развитием спортивной инфраструктуры [63].

Группой англоязычных исследователей рассматриваются теоретические основы государственного управления в сфере физической культуры и спорта, законодательство в области физической культуры и спорта, структура спортивного администрирования, проанализированы средне- и долгосрочные стратегии развития физической культуры и спорта, также автором дается оценка текущей государственной политике в области развития физической культуры и спорта; разработаны методы совершенствования государственной политики в области физической культуры и спорта, в том числе на законодательном уровне [59]. Можно прийти к промежуточному выводу, что подходы в области управления спортивной деятельностью в настоящее время исходят из тех предпосылок, что основными обязанностями спортивного менеджера являются получение доходов и смягчение ответственности. При этом в настоящее время сложно примирить противоречие между спортом как бизнес-предприятием и

представлением о том, что спорт сам по себе может способствовать социальному или нравственному развитию [64].

Свои особенности имеет выстраивание публично-правового управления сферой физической культуры и спорта на государственном, региональном и муниципальном уровне. Как указывает в данном отношении G. Kozma, значимой оказывается административная роль поселений, так как поселения, находящиеся на более высоких уровнях иерархии (райцентры, уездные центры), всегда лучше благоустроены [61].

Проводятся соответствующие исследования и в историческом разрезе: изучение столетнего опыта развития спортивных сооружений и управления областью спорта в различных публично-правовых образованиях позволяет воспользоваться не только зарубежным, но также и историческим опытом, который в настоящее время является довольно обширным и многоплановым [60].

Можно отметить, таким образом, что в настоящее время мы должны сосредоточиться не только на анализе региональной и муниципальной практики, накопленной в области управления сферой спорта в Российской Федерации, но и на рассмотрении соответствующего зарубежного опыта, что позволит воспользоваться лучшими из существующих в данном отношении практик и технологий.

«Эффективное управление в области физической культуры и спорта оказывает непосредственное влияние на развитие физической культуры и спорта в целом», утверждает Е.В. Лихачева [28]. Нельзя не согласиться с мнением Е. В. Лихачевой, ведь именно от эффективного управления зависит успех в любой сфере деятельности. Будь то вопросы стратегического планирования экономических вопросов, либо вопросы, связанные со сферой физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Государственные органы должны целенаправленно и планомерно организовывать работу по совершенствованию системы управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации. Именно от



их работы сегодня зависит будущее процветание нашей страны, общее здоровье населения и обороноспособность нашего государства.

В статье 72 Конституции Российской Федерации установлено, что общие вопросы физической культуры и спорта находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов РФ [24].

Таким образом, основным нормативно-правовым актом Российской Федерации государственное управление в области физической культуры и спорта разделяется на две ветви, а именно: на федеральный уровень, в лице государственных органов, и региональный, в лице органов местного самоуправления. Но все это предусматривает, что государственное управление в области физической культуры и спорта должно быть организовано в соответствии с законодательством Российской Федерации и строиться на совместном решении основных вопросов всеми субъектами управления.

Для того, чтобы всесторонне рассмотреть вопрос, касающийся основ государственного управления в области физической культуры и спорта в Российской Федерации необходимо детально разобраться в основных понятиях данной тематики.

Понятие «государственное управление» имеет множество подходов и трактовок, например: «Государственное управление – это воздействие государства в лице органов государственной власти на население, территорию, общественные процессы с целью защиты существующего строя и порядка посредством влияния на деятельность и поведение людей путем осуществления политической воли» [10, с. 7].

Помимо этого Г. В. Атаманчук дает следующее определение: «государственное управление — это практическое, организующее и регулирующее воздействие государства (через систему своих структур) на общественную и частную жизнедеятельность людей в целях ее упорядочения, сохранения или преобразования, опирающееся на его властную силу» [4]. Представленное выше определение государственного

управления полным образом раскрывает данное понятие, указывающее на все важнейшие факторы, определяющие данную сферу.

Таким образом, можно сформировать следующее определение государственного управления – это систематическое воздействие государства, в лице государственных органов и органов местного самоуправления, на граждан определенной страны, путем принятия законов и решений, способствующих благотворному развитию населения и процветанию.

В соответствии с задачами, которые были поставлены, необходимо изучить и проанализировать понятие «государственного управления в области физической культуры и спорта», а для этого необходимо также проработать составные понятия.

А именно, рассматривая основные вопросы предметно-объектной области государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, важно детально проанализировать основные подходы к пониманию таких определений, как «физическая культура» и «спорт».

Физическая культура – это определенный вид социальной направленности, который имеет целью сохранение и укрепление здоровья, совершенствование психофизических способностей человека в процессе целенаправленной двигательной активности.

Физическая культура - это однозначно та культура человека, благодаря которой можно понять и увидеть уровень его здорового образа жизни, а также стимулирующая успехи человека в повседневной и профессиональной деятельности, в духовной сфере, и конечно же, помочь решить социально-экономические, воспитательные и оздоровительные задачи.

По большей части физическая культура несет в себе целенаправленную двигательную активность в виде физических упражнений, которые способствуют улучшению необходимых в жизнедеятельности умений и

навыков, физических способностей, а так же благотворно влияют на общее состояние здоровья и работоспособность.

Безусловно, благодаря физической культуре можно невооруженным глазом разглядеть физическое мастерство, а также степень совершенства двигательных навыков, определенных способностей, колоссальный уровень развития жизненно-важных сил, спортивные достижения, духовно-нравственное развитие.

Таким образом, в дальнейшем при осуществлении исследования в рамках магистерской диссертации определение «физическая культура» автором будет использоваться, как один из основных составляющих культурной деятельности человека, результаты которой просто необходимы для перехода современного общества и каждого человека на новый уровень жизни.

Следующим основным понятием, которое необходимо рассмотреть для более полного понимания и всестороннего анализа рассматриваемой темы магистерской диссертации, является «спорт».

Федеральным законом от 04.12.2007 года № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [50] установлены следующие определения понятия «спорт».

Спорт – сфера социально-культурной деятельности как совокупность видов спорта, сложившаяся в форме соревнований и специальной практики подготовки человека к ним.

Массовый спорт - часть спорта, направленная на физическое воспитание и физическое развитие граждан посредством проведения организованных и (или) самостоятельных занятий, а также участия в физкультурных мероприятиях и массовых спортивных мероприятиях.

Таким образом, можно сделать вывод, что спорт — это та часть физической культуры, в которой человек нацелен на расширение своих границы, это, безусловно, мир эмоций и зрелища, отличный механизм воспитания и самореализации человека, в котором присутствует непростой

процесс отношений между людьми. Так же это соревновательная деятельность, в которой необходима целенаправленная и систематическая специальная подготовка. Спорт существует при определенных правилах и норм, в спорте можно увидеть стремление к высшим достижениям, которые требуют мобилизации физических, психических и духовных качеств человека. Именно поэтому в последнее время большое количество людей очень высоко оценивают характер и выдержку людей, которые проявляют себя в состязаниях на высоком уровне.

В ходе исследования необходимо различать подходы к пониманию «физической культуры» и «спорта». Физическая культура имеет целью укрепление здоровья населения, а спорт, в свою очередь предусматривает получение высочайшего результата и спортивных достижений.

В системе государственного управления выделяется четыре разновидности управления в области физической культуры и спорта:

- публичное, которое заключается в государственном, муниципальном и в некоторых случаях присутствует передача отдельных публично-властных полномочий, операторам;
- автономное управление или самоуправление, которое заключается в реализации субъектами в сфере спорта, а именно различными Комитетами, федерациями, обществами и другими структурами, имеющими организаторские функции и задачи;
- частное корпоративное управление в области физической культуры и спорта, которое касается вопросов спорта как сферы спортивных зрелищных мероприятий и соответствующей деятельности, так и спортивным спонсорством, с функционированием спортивной инфраструктуры и индустрии производства;
- управление, которое реализуется в области физической культуры и спорта иными участниками спортивных отношений.

Необходимо перейти к основному определению магистерской диссертации, а именно к определению «государственного управления в области физической культуры и спорта».

Специфика управления в области физической культуры и спорта в большей степени реализуется в особенностях предметно-объектной области такого государственного управления, то есть особенностями того, кто именно из государственных органов рассматриваемой сфере общественных отношений осуществляет управление.

Государственное управление в области физической культуры и спорта – это систематическое воздействие государства, в лице государственных органов и органов местного самоуправления, на граждан страны, путем принятия законов и решений, способствующих благотворному развитию населения, а также деятельность, реализуемая в интересах повышения общего здоровья населения и обеспечения качественной демографической безопасности, определенного насыщенного досуга и физически эстетического совершенствования граждан, повышения их трудоспособности, социальной активности.

«Государственное управление в области физической культуры и спорта, представляет собой систему механизмов государственного управленческого воздействия в отношении управляемых объектов – различных сегментов общественных отношений в сфере спорта – посредством законодательно определенных инструментов, имеющая свою внутреннюю организацию, и функциональные связи с другими направлениями государственного управления в социально-культурных и экономических сферах», считает А. И. Понкина [32].

Государственное управление в области физической культуры и спорта осуществляется в пределах полномочий большого количества органов государственной власти и органов местного самоуправления, осуществляющих деятельность в области физической культуры и спорта в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

В связи с этим на органы государственной власти и органы местного самоуправления положены обязательства по организации и осуществлению управления экономическими и материальными ресурсами, а также инфраструктурой для реализации таких полномочий.

Бондаренко М.П. утверждает, что «активизация и качественное совершенствование законодательной базы являются одними из важнейших путей дальнейшей оптимизации управления отраслью «физическая культура и спорт» в рыночных условиях» [7]. Несомненно, точка зрения автора наиболее остро отражает важность совершенствования системы государственного управления в сфере физической культуры и спорта.

Так же хотелось бы обратить внимание на то, что государственное управление в области физической культуры и спорта, периодически направлено на использование физической культуры и спорта, как средства гармонизации многонациональных отношений в Российской Федерации.

Народы России могут рассматриваться как одна большая многонациональная семья. Характер межнациональных отношений напрямую зависит от исторического прошлого, социально-политической обстановки в той или иной стране, от экономических и культурно-бытовых условий жизни, непосредственной конкретной ситуации или заинтересованности в общении. На личностном уровне он зависит от индивидуально-психологических качеств людей.

Состязания, проводимые под эгидой дружбы народов, стимулируют познавательную активность молодёжи к изучению истории традиций национальных культур, так же во время соревнований ребята разных национальностей узнают больше друг о друге, находят общие цели, общие стремления. Это снижает вероятность конфликтов на национальной почве

Грамотно построенная система государственного управления в области физической культуры и спорта, безусловно, играет огромную роль в достижении национального мира и согласия в стране. Но для этого необходимо очень серьезно подходить к вопросу разработки проектов

спортивных мероприятий, не должно быть формализма при планировании и проведении подобного рода активностей.

Проведя анализ социальных сетей, интернет сайтов, пообщавшись с людьми разных регионов, можно прийти к выводу, что использование физической культуры и спорта органами государственной власти в целях достижения национального мира и согласия в нашей стране применяется весьма редко. На региональных уровнях периодически проводятся соревнования, однако массовость подобное движение не обрело.

Возможно, было бы применение физической культуры и спорта в целях гармонизации межнациональных отношения и достижения мира и согласия следующим образом:

- проведение Всероссийских игр Дружбы народов России, данный спортивный фестиваль, мог бы способствовать общению между людьми разных национальностей на уровне всего государства. На данной площадке могли бы собираться жители всего государства, где они могли бы делиться опытом ведения здорового образа жизни, применяемого исключительно в их семейных традициях;
- перспективной была бы возможность включения национальных видов спорта в перечень состязаний и соревнований чемпионатов различных регионов, игры стали бы разнообразнее и динамичнее, что способствовало бы большему привлечению внимания населения страны к теме культурных традиций и обычаев;
- часть состязаний на местном уровне можно было бы проводить под наименованием «Спорт всех национальностей», «Спорт объединяет народ» и иные подобные.

Данные вопросы рассматривались автором в ходе участия в Конкурсе исследовательских работ, посвященных вопросам сохранения межнационального мира и согласия, гармонизации межнациональных отношений в Российской Федерации на базе ФГБОУ ВО «РГГУ».

Таким образом, подводя итоги второго параграфа необходимо указать, что государственное управление в области физической культуры спорта играет важнейшую роль в системе государственного управления, так как именно в ходе его осуществления сфера физической культуры и спорта будет способствовать повышению уровня здорового образа жизни всего населения страны, а также будет способствовать стимулированию успехов населения в повседневной и профессиональной деятельности,

Управление сферой физической культуры и спорта относится к межотраслевым сферам государственного управления, в данный процесс вовлечено множество субъектов на всех уровнях публичной власти, что обуславливает сложный характер протекающих в данном отношении управленческих процессов.

Также благодаря слаженной работе государственных органов будет систематический подъем уровня эффективности принятия решений социально-экономических, воспитательных и оздоровительных задач.

Помимо этого, в ходе осуществления государственного управления в области физической культуры и спорта осуществляются не только варианты, которые вытекают из определенных функциональных обязанностей государственных органов, но и, целей, имеющих перед основами государственного управления, которые также реализуются и формируются, в ходе осуществления государственной политики в указанной сфере.

Также могут быть определены основные направления и основные интересы населения в сфере физической культуры и спорта, а так же сформированы и утверждены основные гарантии в данной сфере. Помимо этого должны быть регламентированы меры государственной поддержки сферы физической культуры и спорта, а так же должны быть урегулированы правовые основы функционирования отношений в сфере физической культуры и спорта и безусловно осуществлено государственное финансовое стимулирование рассматриваемой сферы.



### **1.3 Определение правовой политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации**

Национальные цели и стратегические задачи Российской Федерации предусматривают сохранение населения, сохранение здоровья и благополучия людей, создание возможностей для самореализации талантов и комфортной среды для жизни, ускорение технологического развития, цифровую трансформацию социальной сферы и обеспечение темпов роста валового внутреннего продукта страны выше среднемирового при сохранении макроэкономической стабильности, говорится в Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года.

Правовая политика в области физической культуры и спорта в Российской Федерации, несомненно, должна быть сфокусирована на поддержание и повышение уровня развития физической культуры и спорта, а также на привлечение физической культуры и спорта в целях решения комплекса других социально необходимых проблем нашего государства.

Правовая политика в области физической культуры и спорта в Российской Федерации направлена на повышение уровня общего здоровья населения, улучшения иммунитета к различным заболеваниям, воспитание патриотической молодежи, укрепление авторитета Российской Федерации, как одной из ведущих спортивных держав, а так же ряд других не менее важных направлений.

Особое внимание органов государственной власти и органов местного самоуправления к сфере физической культуры и спорта обуславливается наличием ряда проблем, которые в последнее время остро выделяются в ходе организации различного ряда мероприятий. Все это является последствием изменения социально-экономической модели развития, а так же причиной изменения всех общественных сфер жизнедеятельности в нашей стране. Сфера физической культуры и спорта в девяностые и

двухтысячные года утратила свою силу, и интересы граждан перешли на другое направление.

Сегодня, уровень развития сферы физической культуры и спорта, а также достижения на спортивном поприще стали весомо скромнее. Также большинство спортивной инфраструктуры и других составляющих имеют непригодный вид и не подходят для тренировок, все это является следствием отсутствия должной поддержки от государственных органов и органов местного самоуправления. Их своевременная деятельность должна была быть осуществлена путем организации капитального ремонта и финансирования.

Таким образом, спортивная инфраструктура на сегодняшний день не готова к удовлетворению необходимых запросов населения на качественные и современные условия для занятия физической культурой и спортом.

Еще в 2009 г. в Стратегии развития спорта и физкультуры до 2020 г. в качестве вызовов национальной безопасности отмечено ухудшение здоровья населения и отсутствие эффективной системы детско-юношеского спорта [29].

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин многократно указывал на то, что физическая культура и массовый спорт являются одним из приоритетных национальных интересов Российской Федерации. В частности, Владимир Владимирович утверждал, что важнейшее направление государственной политики нашей страны – развитие спорта и физической культуры, особенно среди детей и молодежи, так как важно сделать занятие массовым спортом модной тенденцией.

Не менее важной сегодня является задача оптимизации правовой политики по совершенствованию законодательства в области физической культуры и спорта на уровне регионов, учитывая современные особенности, а также имеющиеся ресурсы и запросы общества. Отечественные ученые традиционно обращают в своих исследованиях внимание на проблемы государственной поддержки развития физической культуры и спорта.

Теоретическую и методологическую основу исследований в области правовой политики в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации заложили труды С. В. Алексеева [2], Г.М Цинченко [55], В. Г. Аристова [3] и др.

Так, С. В. Алексеев исследует рыночные инструменты развития спорта и физкультуры в России, в частности, обращается к спортивному маркетингу, менеджменту, используя стратегический подход [2].

В становлении любого общества, его физического и духовного здоровья значимую роль играют физическая культура и спорт, в связи с этим, многие государства мира проводят активную государственную политику в этой сфере.

Основные направления государственной политики Российской Федерации в области физической культуры и спорта на сегодняшний день, строятся на основании потребностей государства и запроса общества.

Основными направлениями государственной политики в области физической культуры и спорта являются:

- оздоровление нации, что приведет к снижению заболеваемости и смертности населения, и тем самым увеличению продолжительности жизни;
- повышение количества людей ведущих здоровый образ жизни, а также систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- признание физической культуры и спорта важнейшими ресурсами для воспитания и развития молодого поколения.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин на Заседании Совета по развитию спорта и физической культуры отметил, что главное для российского общества – это здоровье граждан, обеспечение им полезного досуга, формирование у них позитивного отношения к жизни, которое формируется за счет занятия спортом.

Таким образом, основные направления государственной политики в области физической культуры и спорта должны быть направлены на решение конкретных проблем, которые стоят перед государством. В Российской Федерации основными проблемами являются следующие проблемы: ухудшение здоровья общества в целом, слабое физическое развитие российского населения, недостаточная эффективность системы детско-юношеского спорта.

На сегодняшний день в Российской Федерации всё чаще и чаще заметна тенденция к повышению социального статуса и значения физической культуры и спорта, что четко прослеживается в государственных стратегических документах. В соответствии с государственной программой «Развитие физической культуры и спорта» основными целями государства в исследуемой сфере является формирование условий, которые могли бы обеспечить людям широкие возможности для систематических занятий физической культурой и спортом; повышение значения и авторитета российского спорта на международном уровне

В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации [38], выделены следующие основные цели:

- формирование новой национальной системы физкультурно-спортивного воспитания граждан России;
- пропаганда физической культуры и спорта как ключевой составляющей здорового образа жизни населения;
- постепенная модернизация системы физической культуры и массового спорта в образовательных учреждениях;
- совершенствование подготовки спортсменов спорта высоких достижений и тренерского состава;
- совершенствование организационно-управленческого, научно-методического, кадрового и антидопингового потенциала российского спорта;

- модернизация и развитие инфраструктуры физической культуры и спорта в регионах Российской Федерации.

Перечисленные цели показывают нам общие направления развития государственной политики в области физической культуры и спорта в Российской Федерации.

Задачи государственной политики можно выделить по перечню подпрограмм в программе «Развитие физической культуры и спорта»:

- развитие массового спорта и физкультуры;
- поддержка спорта высоких достижений и комплекса подготовки резерва;
- управление дальнейшим развитием сферы спорта и физкультуры.

Исторически возникновение спортивных соревнований (олимпийских игр в Древней Греции) преследовало цель не только развития здоровья людей и рост их физического совершенства, но тем самым достигались и многие иные задачи. В частности, на время проведения Олимпийских игр прекращались вооруженные конфликты, а нарушение мира во время их проведения рассматривалось бы в качестве тягчайшего проступка, служащего к всеобщему осуждению виновного.

К сожалению, в более современных условиях вопросы между государственной политики уже имели для государств и народов приоритет перед проведением спортивных соревнований. В частности, не военные действия, а олимпийские спортивные соревнования были отменены в 1916, 1940 и 1944 годах, американские спортсмены не смогли преодолеть существующие межгосударственные разногласия и приехать на Московскую олимпиаду в 1980 году, а советские спортсмены, в свою очередь, не поехали на олимпиаду в Лос-Анджелесе в 1984 году. История нашего государства последних лет также позволяет говорить о том, что именно во время летних олимпийских игр 2008 года и проводимых Российской Федерацией зимних олимпийских игр 2014 года вспыхнули межнациональные конфликты в соседних государствах. История, таким образом, позволяет говорить о

наличии полного переворота в отношении к спортивным соревнованиям со стороны многих государств мира. От прекращения вооруженных конфликтов во время спортивных соревнований в древности, государства перешли к отмене спортивных соревнований во время проведения военных конфликтов в веке двадцатом и к использованию спортивных соревнований для маскировки готовящегося военного противостояния в веке XXI. Практика преследования и травли российских спортсменов на международном уровне в настоящее время, запреты для них выступать под национальным флагом, все это свидетельствует о том, что спорт в настоящее время уже не способен выполнять стабилизирующую и примиряющую роль на международном уровне, часто становится жертвой большой и даже мелочной политики.

Именно на фоне подобного состояния международных отношений в области проведения спортивно-массовых мероприятий на международном уровне, нами было задумано и осуществлено исследование проблематики осуществления государственного управления в области организации спортивно-массовых мероприятий как средства гармонизации многонациональных отношений в Российской Федерации. Ненадлежащее состояние в организации международного спорта и происходящие деструктивные процессы в международной спортивной деятельности, которые ведут не к миру и согласию, а, напротив, к нарастанию разногласий и неприязни между различными народами, провоцируют в данном отношении вражду и неприязнь. Это, однако, не должно никоим образом помешать нашему государству использовать спорт для повышения межнационального согласия между различными народами России и купировать возникающие здесь разногласия и конфликты, переводя их напряженность в напряженность организуемых спортивных соревнований.

Автором делается вывод, что проведение международных соревнований не только ведет к повышению уровня здоровья населения, но также и укрепляет международные и внутринациональные мир и согласие, кроме того, все это приводит к росту познавательной активности населения, в

особенности, молодежи, испытывающей интерес к изучению национальной культуры, её спортивных традиций и достижений.

Помимо этого, успешное выступление спортсменов на международной арене, так же способствует росту имиджа Российской Федерации, а из этого следует, что развитие спорта высших достижений в настоящее время не менее актуально. Помимо этого спортсмены высокого уровня, такие как Никита Нагорный (олимпийский чемпион по спортивной гимнастике), Александр Большунов (многократный олимпийский чемпион по лыжным гонкам) и другие наши спортсмены играют важнейшую роль в пропаганде физической культуры и подают отличный пример для подрастающего поколения и всего населения страны.

Л. В. Аристова рассматривает государственную политику в сфере физической культуры и спорта с позиции укрепления здоровья молодежи, а также поддержания хорошего самочувствия и активной деятельности различных групп населения как один процесс, регулируемый и поддерживаемый государством [3].

Основной задачей государственной политики в сфере физической культуры и спорта безусловно является создание всех необходимых условий для поддержания здоровья всего населения Российской Федерации, посредством совершенствования спортивной инфраструктуры, повышения популярности массового спорта и спорта высших достижений, а так же привлечение внимания всех слоев общества к систематическим занятиям физической культурой.

Государственная политика осуществляется посредством обеспечения взаимодействия основных государственных ведомств, таких как министерство обороны, министерство образования, министерство науки и других.

Также особенно верно отмечает Г.М. Цинченко утверждая, что «важной задачей государственной политики является поддержка развития физической культуры и спорта и использование этих сфер для решения

комплекса социальных проблем. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта России направлена на оздоровление населения, снижение общей заболеваемости, воспитание патриотизма и укрепление авторитета России на мировой арене как ведущей спортивной державы» [55].

Таким образом, государственная политика в сфере физической культуры и спорта это важный и системный процесс, заключающийся в целенаправленной работе государственных органов и органов местного самоуправления по решению возникающих вопросов, продвижению государственной политики в области спорта.

Важно отметить, что основными целями государственной политики в области спорта являются активное развитие массового спорта, привлечение населения к занятиям физической культурой, осуществление разработки программ, позволяющих с раннего детства заинтересовать ребенка и побудить к занятиям спортом, поддержания интереса к физическим упражнениям среди граждан старшего возраста, данные цели являются основными базовыми целями.

Можно прийти к выводу, что имеются и другие цели, к которым относится, формирование обороноспособности государства через сильную армию, выработка имиджа великого спортивного государства, способного подготовить спортсменов мирового уровня и другие.

Все это может быть осуществлено благодаря правильно организованной и существующей государственной политике, контролю за ее осуществлением и своевременному внесению корректировок в ее работу.



## **Глава 2 Государственно-правовое регулирование в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации**

### **2.1 Система и основные направления работы органов государственного и муниципального управления в сфере физической культуры и спорта Российской Федерации**

Физическая культура и спорт по праву считаются ключевым звеном здорового образа жизни. Они используются, как каждым человеком отдельно, в целях поддержания крепкого иммунитета, повышения тонуса мышц, правильного обмена веществ в организме, духовно-нравственного здоровья, отвлечения от ежедневной рутины, так и странами, в целях налаживания международных отношений, обмена опытом и так далее.

Как и в любом другом направлении деятельности, работа органов государственной власти и органов местного самоуправления должна строиться на основании таких принципов, как законность, разделение властей, необходимого для организации упорядоченной работы в сфере физической культуры и спорта справедливости, гласности, в целях пропаганды здорового образа жизни, иерархичности, и конечно же принцип соблюдения прав и свобод граждан.

Помимо этого работа органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта должна учитывать интересы абсолютно всех слоев и групп населения, которые связаны с привлечением к занятиям физической культурой и спортом, активному и здоровому образу жизни, иному подвижному образу жизни.

Система физической культуры и спорта это сложная, многоуровневая структура, которая должна быть как единый механизм, ведь от этого зависит качество организации и осуществления мероприятий в данной сфере.

Правильно организованная работа органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной области, это залог

успешной реализации различных целевых программ, задачами которых являются оздоровление населения, привлечение как можно большего числа граждан к занятиям физической культурой и спортом, подготовка спортсменов мирового уровня, способных представить нашу страну на международных соревнованиях и показать там достойные результаты.

На сегодняшний день система работы органов государственной власти и органов местно местного самоуправления в сфере физической культурой и спортом в Российской Федерации организована и осуществляется на основании той нормативно-правовой базы, которая была сформирована в рамках совместной работы государственных органов ранее.

Система физической культуры и спорта в Российской Федерации представляет собой совокупность различных государственных, общественных и коммерческих органов, деятельность которых направлена на физическое развитие населения и привлечение граждан к занятиям физической культурой и спортом, построенной на действующей нормативной правовой базе.

К системе физической культуры и спорта можно отнести следующие компетентные органы:

- местные;
- специальные;
- ведомственные;
- общие.

В соответствии со ст. 5 Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [50] в систему физической культуры и спорта в Российской Федерации включены:

- физкультурные спортивные организации, в том числе физкультурно-спортивные общества, спортивно-технические общества, спортивные клубы (включая профессиональные спортивные клубы, физкультурно-спортивные клубы), объединения физкультурно-спортивных клубов, фитнес-центры, центры

- спортивной подготовки, профессиональные спортивные лиги, студенческие спортивные лиги, а также общественно-государственные организации, организующие соревнования по военно-прикладным и служебно-прикладным видам спорта;
- спортивные федерации;
  - образовательные организации, осуществляющие деятельность в сфере физической культуры и спорта;
  - оборонные спортивно-технические организации;
  - научные организации, осуществляющие исследования в сфере физической культуры и спорта;
  - Олимпийский комитет России;
  - Паралимпийский комитет России;
  - Сурдлимпийский комитет России;
  - Специальная олимпиада России;
  - Российский студенческий спортивный союз;
  - федеральный орган исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, подведомственные этим органам организации;
  - федеральные органы исполнительной власти, осуществляющие руководство развитием военно-прикладных и служебно-прикладных видов спорта;
  - профессиональные союзы в сфере физической культуры и спорта;
  - граждане, занимающиеся физической культурой, спортсмены и их коллективы (спортивные команды), зрители, спортивные судьи, тренеры и иные специалисты в сфере физической культуры и спорта в соответствии с перечнем таких специалистов, утвержденным федеральным органом исполнительной власти в сфере физической культуры и спорта;

- спортивные агенты.

Систему организации работы государственных органов в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации можно рассматривать по следующим факторам:

- наличие в нашей стране законодательных и исполнительных органов власти;
- наличие различных уровней управления, а именно местного самоуправления (муниципальный), субъект Федерации (региональный); федеральный;
- наличие различного уровня полномочий, их объем и характер, в зависимости от решаемых задач и достигаемых результатов.

Далее будет рассмотрена система работы органов государственной власти в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации, которая строится следующим образом.

Главными элементами в системе организации физической культуры и спорта в Российской Федерации являются высшие органы государственной власти: Государственная Дума и Совет Федерации.

Их деятельность заключается в формировании основ законодательства в сфере физической культуры и спорта, а так же утверждение расходов в годовом бюджете страны по вопросам, касающимся физической культуры и спорта. Помимо этого они проводят слушания по актуальным вопросам развития данной сферы.

В структуру Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входит Комитет по социальной политике. А в структуру Государственной Думы входит Комитет по физической культуре и спорту.

С целью координации деятельности всей системы управления физической культурой и спортом, а также осуществления эффективной политики в данной сфере в соответствии с Указом Президента РФ от 28 июля 2012 г. № 1058 [49] при Президенте Российской Федерации был создан Совет по развитию физической культуры и спорта.

Совет по развитию физической культуры и спорта является совещательным органом.

К основным задачам данного Совета относятся:

- выработка рекомендаций, позволяющих определить приоритетные направления государственной политики в данной сфере, а так же пропаганда здорового образа жизни и реализация;
- работа с основными проектами в сфере физической культуры и спорта;
- осуществление экспертизы различных проектов федеральных законов и иных нормативных правовых актов по вопросам физической культуры и спорта, а также выработка предложений по их улучшению, а так же ряд других не менее важных задач.

Для повышения качества управления сфере физической культуры и спорта по различным направлениям были сформированы межведомственные комиссии и группы:

- комиссия по развитию физической культуры, массового спорта и традиционных видов физической активности;
- комиссия по развитию спорта высших достижений;
- комиссия по развитию адаптивной физической культуры и спорта;
- комиссия по организации и проведению на территории Российской Федерации международных спортивных соревнований, согласованию перспективных заявок;
- контрольная комиссия;
- рабочая группа по безопасности;
- консультативно-аналитическая рабочая группа;
- рабочая группа по развитию спортивной медицины.

Следующими основными звеньями в системе физической культуры и спорта в Российской Федерации являются:

- Министерство спорта Российской Федерации созданное в соответствии с Указом Президента Российской Федерации;
- Министерства и департаменты по физической культуре и спорту субъектов Российской Федерации и т.д.

Министерство спорта Российской Федерации – это федеральный орган исполнительной власти, который оказывает государственные услуги и управление государственным имуществом в сфере физической культуры и спорта, а так же осуществляет функции по реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере физической культуры и спорта [44].

Президент Российской Федерации по представлению Председателя Правительства страны назначает и освобождает от должности министра спорта Российской Федерации.

В соответствии с основными направлениями деятельности Министерства спорта сформированы структурные подразделения – департаменты, в состав которых входят отделы.

Также имеются органы государственного отраслевого управления, которые реализуют свою работу в рамках физической культуры и спорта

К таким органам относятся:

- Министерство просвещения Российской Федерации;
- Министерство науки и высшего образования Российской Федерации;
- Министерство здравоохранения Российской Федерации;
- Министерство обороны Российской Федерации;
- Министерство внутренних дел Российской Федерации;
- Министерство культуры Российской Федерации;
- Министерство по чрезвычайным ситуациям Российской Федерации;
- Федеральная служба безопасности Российской Федерации;
- Федеральная служба охраны Российской Федерации.

Деятельность данных органов в рассматриваемой сфере заключается в разработке программно-нормативного обеспечения для организации собственной рабочей деятельности, ресурсном обеспечении, а именно обеспечение спортивным оборудованием и инвентарем, строительство спортивных сооружений для подведомственных организаций и учреждений, подготовке и переподготовке кадров по физической подготовке.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Конституциями или Уставами субъектов Российской Федерации, на региональном уровне государственную власть осуществляют специально созданные исполнительные и законодательные органы власти, которые являются основой взаимодействия в управлении сферой физической культуры и спорта в системе государственной власти на региональном уровне [12].

В субъекте Российской Федерации общее руководство и координацию деятельности по управлению рассматриваемой сферы осуществляют органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Например, в Калининградской области – это глава и правительство области в лице Министерства спорта Калининградской области.

В соответствии с ч.1 ст.130 Конституции Российской Федерации для самостоятельного решения населением вопросов местного значения используется местное самоуправление.

Полномочия местного самоуправления исходят из Федерального закона «О Физической культуре и спорте в Российской Федерации».

С нормами Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», регулирующими развитие физической культуры и спорта на местном уровне, соотносятся нормы определенные Федеральным законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [51].

В соответствии с п.14 ч.1 ст.14 Федерального закона о местном самоуправлении одним из вопросов местного значения поселения является

обеспечение условий для развития на территории поселения физической культуры и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий поселения.

К вопросам местного значения городского округа, в частности, относится обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры и массового спорта, организацию проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий

Таким образом, подводя итоги первого параграфа необходимо еще раз отметить, что работа органов государственной власти и органов местного самоуправления должна строиться на основании ряда принципов, установленных Конституцией Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами российской Федерации. Несоблюдение данных принципов в ходе организации и осуществления работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в российской Федерации невозможно, потому как это противоречит основному нормативно-правовому акту нашего государства.

Система работы органов государственной власти и органов местного самоуправления должна функционировать, отлажено работать в цепочке взаимосвязи, и быть способной организовать слаженную работу в сфере физической культуры и спорта должным образом.

Можно прийти к выводу, что система физической культуры и спорта это сложная, многоуровневая структура, которая должна быть как единый механизм, и верно проведенная работа в данной сфере, это залог успешной реализации различных целевых программ, которыми предусмотрено оздоровление населения, привлечение как можно большего числа граждан к занятиям физической культуры и спорта, подготовка спортсменов и спортивно-кадрового резерва страны.



## **2.2 Правовое регулирование в области физической культуры и спорта в Российской Федерации**

Анализ существующих научных работ, рассматривающих вопросы правового регулирования государственного управления в сфере физической культуры и спорта позволяет говорить о том, что вопросы правового регулирования в сфере физической культуры и спорта систематически рассматриваются учеными различных уровней.

Вопросам, освещающим проблемы правового регулирования организации работы органами государственной власти и органами местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации сегодня уделяется огромное внимание, как среди российских ученых, так и среди иностранных. Например, большой объем вопросов теоретической и практической значимости в росте эффективности качества организации работы в сфере физической культуры и спорта рассматривается в работах различных российских и зарубежных ученых.

Президент Российской Федерации Владимир Владимирович Путин своим Указом постановил Правительству обеспечить в срок до 2024 года увеличение доли граждан, ведущих здоровый образ жизни, а также сформировать системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек и создать для всех категорий и групп населения условия для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта.

Законодательство Российской Федерации, регулирующее деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта сформировано следующими основными нормативно-правовыми актами:

- Конституция Российской Федерации: (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.);
- Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;
- Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»;
- Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. № 1058 «Об утверждении положения О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2001 г. № 916 «Об общероссийской системе мониторинга состояния физического здоровья населения, физического развития детей, подростков и молодежи»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 11 июня 2014 г. № 540 «Об утверждении Положения о Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)»;
- Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 540 «Об утверждении Положения о Министерстве спорта Российской Федерации»;
- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года»;

- Распоряжение Правительства Российской Федерации от 03 июня 2019 г. № 1188-р «Об утверждении Стратегии развития спортивной индустрии до 2035 года»;
- Приказ Министерства спорта России от 21 марта 2018 г. № 244 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации об объектах физической культуры и спорта».

Перечислив нормативные акты, регулирующие правовые основы организации управления в сфере физической культуры и спорта органами государственной власти и органами местного самоуправления в Российской Федерации необходимо перейти к детальному рассмотрению глав, разделов и статей, которые непосредственно регулируют рассматриваемую мной сферу деятельности.

Высшим нормативно-правовым актом, главным документом в Российской Федерации является Конституция Российской Федерации.

В соответствии со ст. 41. Конституции Российской Федерации, каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь. В ч. 2. ст. 41. Конституции Российской Федерации говорится о том, что в Российской Федерации финансируются федеральные программы охраны и укрепления здоровья населения, поощряется деятельность, способствующая развитию физической культуры и спорта.

Помимо права каждого человека и гражданина на занятия физической культурой и спортом, Конституция Российской Федерации в главе 3 «Федеративное устройство» п. «е» ч. 1. ст. 72. устанавливает, что общие вопросы воспитания, образования, науки, культуры и физической культуры и спорта находятся в совместном ведении федерального центра и субъектов Российской Федерации. Таким образом, данное положение Конституции означает многоуровневую систему правового поля России.

Далее необходимо обратиться к федеральному законодательству. Основным Федеральным законом, который регулирует вопросы физической культуры и спорта является Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

Если же рассматривать значение Федерального закона «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в правовой системе России, то следует отметить, что принятие данного закона и сопряжённого с ним законодательства, включая федеральную целевую программу «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации» является важным шагом вперёд, считает В. Д. Иванов [20].

Все статьи данного нормативного акта применяются в ходе правового регулирования организации управления в сфере физической культуры и спорта. Он наиболее детально раскрывает понятийный аппарат, указывает основные принципы законодательства о физической культуре и спорта, устанавливает полномочия РФ, её субъектов и муниципальных образований в сфере физической культуры и спорта.

Например, в ст. 6. данного Федерального закона перечисляются полномочия Российской Федерации в области физической культуры и спорта, к которым относится:

- разработка и реализация государственной политики в области физической культуры и спорта, принятие и реализация программ развития физической культуры и спорта в Российской Федерации;
- участие в организации мероприятий по подготовке спортивных сборных команд Российской Федерации к Олимпийским играм, Паралимпийским играм, Всемирным специальным олимпийским играм и другим международным спортивным соревнованиям;
- утверждение программ развития видов спорта в Российской Федерации, установление порядка определения эффективности деятельности общероссийских и региональных спортивных федераций по развитию видов спорта в Российской Федерации,

субъектах Российской Федерации, в том числе эффективности реализации программ развития видов спорта в Российской Федерации, субъектах Российской Федерации и т.д..

Помимо этого, п. 1. ст. 9. того же Федерального закона утверждены полномочия органов местного самоуправления в области физической культуры и спорта, к которым относятся:

- определение основных задач и направлений развития физической культуры и спорта с учетом местных условий и возможностей, принятие и реализация муниципальных программ развития физической культуры и спорта;
- развитие массового спорта, детско-юношеского спорта (включая школьный спорт) на территориях муниципальных образований;
- популяризация физической культуры и спорта среди различных групп населения, в том числе среди инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- организация физкультурно-спортивной работы по месту жительства и месту отдыха граждан, включая создание условий для занятий инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья физической культурой и спортом, а также организация и проведение муниципальных официальных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий.

Данный Федеральный Закон можно назвать основным правовым актом, регулирующим правоотношения в данной сфере. Иные Федеральные законы и нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, содержащие нормы, регулирующие отношения в области физической культуры и спорта, не могут противоречить названному Федеральному закону.

В ст. 84. Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации [52] определены особенности

реализации образовательных программ в области физической культуры и спорта, а именно следующих программ:

- образовательные программы основного общего и среднего общего образования, интегрированные с дополнительными образовательными программами спортивной подготовки (далее - интегрированные образовательные программы в области физической культуры и спорта);
- профессиональные образовательные программы в области физической культуры и спорта;
- дополнительные общеобразовательные программы в области физической культуры и спорта.

Следует отметить, что есть и подзаконные акты, которые регулируют правоотношения в сфере физической культуры и спорта. Первыми среди таких будут Указы Президента Российской Федерации.

В соответствии с п.1 Положения о Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта «Совет при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта является совещательным органом при Президенте Российской Федерации, созданным в целях обеспечения взаимодействия между федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями, физкультурно-спортивными объединениями и организациями, другими организациями при рассмотрении вопросов, касающихся выработки и реализации государственной политики в области физической культуры и спорта, спорта высших достижений, а также подготовки, проведения Олимпийских и Паралимпийских игр, Всемирных универсиад, чемпионатов мира по различным видам спорта».

Правительством Российской Федерации была разработана целая федеральная целевая программа, направленная на развитие физической

культуры и спорта в Российской Федерации. Она указывает на необходимость создания условий для систематических занятий физкультурной и спортом и повысить эффективность системы подготовки спортсменов в спорте высших достижений» [34]. Эта программа оформлена соответствующим Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта».

Так же, в первой главе Распоряжения Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года» указано, что миссия государства в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации заключается в:

- формировании культуры и ценностей здорового образа жизни как основы устойчивого развития общества и качества жизни населения;
- создании необходимых условий для поступательного развития сферы физической культуры и спорта;
- повышении экономической привлекательности и эффективности функционирования сферы физической культуры и спорта;
- обеспечении прозрачности и честности соревновательного процесса;
- укреплении международного сотрудничества и повышения авторитета России на международной спортивной арене.

Президент и Правительство Российской Федерации, являются теми самыми органами общей компетенции. Функциями данных органов является рассмотрение вопросов правового регулирования физической культуры и спорта в целом.

Министерство Спорта Российской Федерации, считается отраслевым органом в сфере физической культуры и спорта, как уже рассматривалось ранее.

Министерство спорта Российской Федерации, отвечает за издание более целенаправленных и системных актов в данной сфере. Им издаются большое количество нормативно-правовых актов, каждый из которых имеет свою специфику. Часть рассматривает конкретные виды спорта, другая часть направлена на выполнение и реализацию каких-либо крупных спортивных мероприятий, третья часть затрагивает вопросы аккредитации спортивных учреждений.

Так, в соответствии со ст. 4. Приказа Министерства спорта России от 21 марта 2018 г. № 244 [35] при принятии решений по оптимальному размещению на территории субъектов Российской Федерации объектов спорта рекомендуется учитывать:

- критерии минимально допустимого уровня обеспеченности объектами спорта и максимально допустимого уровня территориальной доступности объектов спорта для населения;
- критерии доступности услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению;
- существующую обеспеченность населения объектами спорта;
- существующий уровень доступности для населения услуг по физической культуре и спорту;
- специфику территории (численность населения, плотность населения, демографический состав, природно-климатические, географические условия, состояние дорожной и транспортной инфраструктуры, социально-экономические особенности развития);
- тенденции изменения на территории численности населения, относящего к различным категориям потребителей услуг по физической культуре и спорту, оказываемых населению;
- приоритеты пространственного развития в части изменения функционального назначения территорий, размещения новых и реконструкции существующих жилых и общественных территорий;



- возможности сокращения или снижения объемов расходных обязательств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации имеют аналогичную систему актов, издаваемых в сфере спорта и физической культуры. Конституции и Уставы субъектов исходят из положений Конституции Российской Федерации, в большинстве случаев дублируя её с заменой или изменением соответствующих норм и статей. Субъекты Российской Федерации также занимаются разработкой и созданием законов, регулирующих вопросы физической культуры и спорта.

По вопросам деятельности в области физической культуры и спорта могут приниматься также и муниципальные правовые акты.

В целом, в законодательстве четко отражены конкретные предложение и ожидаемые результаты, что является эффективной мерой в формировании спортивного потенциала государства.

Таким образом, подводя итоги параграфа необходимо отметить, что та нормативно-правовая база, которая существует на сегодняшний день и которая отвечает за правовое регулирование вопросов физической культуры и спорта, имеет право считаться не малой частью во всей правовой системе Российской Федерации.

Большое количество законов и подзаконных нормативно-правовых актов позволяют осуществлять управление в сфере физической культуры и спорта на высоком и качественном уровне.

Анализ собранного законодательства, позволяет сделать вывод, что оно также отвечает современным требованиям, но все же имеет ряд недостатков, которые будут рассмотрены далее.

## **Глава 3 Проблемы и перспективы совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность в сфере физической культуры и спорта**

### **3.1 Проблемы регулирования деятельности в сфере физической культуры и спорта**

Деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, это сложная и целенаправленная работа, требующая совершенства законодательной составляющей, для того чтобы не было двоякого толкования норм права в данной отрасли, использования недочетов и пробелов в корыстных целях.

Работа над обновлением законодательной базы в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации требует также немалых усилий, и слаженной работы органов государственной власти и органов местного самоуправления. От слаженности действий одних и других зависит будущее процветание нашего государства, ведь как уже не однократно было сказано, что именно физическая культура и спорт являются тем самым основным механизмом влияющим на становление и развитие любого государства. Все это достигается путем увеличения уровня здоровья населения, повышения качества и уровня жизни, рост числа активно занимающихся спортом граждан, совершенствование уровня подготовки спортсменов мирового уровня.

На сегодняшний день нормативно правовых актов, помимо представленных выше, имеется огромное множество, но вместе с тем, это усложняет применение законодательства в ходе практической деятельности связанной с организацией физической культуры и спорта в Российской Федерации [13].

Большое количество нормативно-правовых актов ведет к их различному толкованию, неверному применению норм права, отсутствию

инициативы у активистов и работающих в сфере физической культуры и спорта на местах.

Также, на мой взгляд, в законодательстве Российской Федерации имеются следующие недочеты:

- отсутствует решение проблемы связанной противодействием применению допинговых средств;
- слабая защищенность наших спортсменов на мировой арене, что позволяет мировой общественности относиться к нам не так, как заслуживает страна, подготавливающая спортсменов высочайшего на сегодняшний день уровня, так же присутствует и ряд иных проблем.

Таким образом, подводя итоги параграфа необходимо отметить, что законодательство в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации находится на этапе развития, которое предполагает целенаправленную, слаженную и систематическую работу органов государственной власти и органов местного самоуправления в данной сфере.

Совершенствование законодательства это необходимый и важнейший процесс становления и развития любого правового государства, законодательная база должна своевременно обновляться и учитывать современные изменения и события, происходящие в мире.

Хотелось бы заметить, что ряд описанных выше проблем, несомненно, указывает на имеющиеся недочеты и пробелы в законодательстве. А это в свою очередь предполагает, что для решения текущих проблем требуется немедленная консолидация всех ветвей власти, общее обсуждение проблемных вопросов и принятие решений по ним, а так же осуществление анализа возможных перспектив развития, улучшения и совершенствования законодательства в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации.

### **3.2 Перспективы совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам организации управления в сфере физической культуры и спорта**

Анализ основных проблемных вопросов, касающихся правового регулирования в сфере физической культуры и спорта в Российской Федерации, позволяет прийти к выводу, что на сегодняшний день, нам необходимо совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей, данную сферу правоотношений.

Совершенствование законодательства в сфере физической культуры и спорта должно быть построено на основе учета складывающиеся в современном мире реалий и особенностей, связанных с международной политикой в области спорта, различными интересами у населения нашей страны и другими не менее важными факторами, которые оказывают воздействие на физическую культуру и спорт.

Для определения возможных перспектив совершенствования законодательства Российской Федерации по вопросам организации управления в сфере физической культуры и спорта осуществляемой органами государственной власти и органами местного самоуправления необходимо учитывать также принципы, на которых строится законодательство в сфере физической культуры и спорта:

- обеспечение права каждого на свободный доступ к физической культуре и спорту как к необходимым условиям развития физических, интеллектуальных и нравственных способностей личности, права на занятия физической культурой и спортом для всех категорий граждан и групп населения;
- единство нормативной правовой базы в области физической культуры и спорта на всей территории Российской Федерации;

- сочетание государственного регулирования отношений в области физической культуры и спорта с саморегулированием таких отношений субъектами физической культуры и спорта;
- установление государственных гарантий прав граждан в области физической культуры и спорта;
- запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта, на противоправное влияние на результаты официальных спортивных соревнований (манипулирование официальными спортивными соревнованиями);
- обеспечение безопасности жизни и здоровья лиц, занимающихся физической культурой и спортом, а также участников и зрителей физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий;
- соблюдение международных договоров Российской Федерации в области физической культуры и спорта;
- содействие развитию физической культуры и спорта инвалидов, лиц с ограниченными возможностями здоровья и других групп населения, нуждающихся в повышенной социальной защите;
- взаимодействие федерального органа исполнительной власти в области физической культуры и спорта, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления со спортивными федерациями;
- непрерывность и преемственность физического воспитания граждан, относящихся к различным возрастным группам;
- содействие развитию всех видов и составных частей спорта, в том числе детско-юношеского спорта (включая школьный спорт) и студенческого спорта, с учетом уникальности спорта, его социальной и образовательной функций, а также специфики его структуры, основанной на добровольной деятельности его субъектов [50].

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта предлагаю следующее:

- обновить основной нормативно-правовой акт в области физической культуры и спорта, путем принятия нового, актуального законодательного акта, учитывающего современные реалии и процессы, происходящие как в нашем государстве, так и на мировой арене. Данный нормативно-правовой акт позволит исключить коллизии и недопонимания со стороны различных инстанций, регулирующих вопросы, связанные с ФК и С в Российской Федерации;
- необходимо дальнейшее активное совершенствование других нормативных правовых актов в данной сфере, учитывая современные потребности и происходящие изменения в обществе и государстве.

Каждый день в мире происходят изменения, как негативные, так и позитивные. Я считаю, что наше законодательство просто обязано идти в ногу со временем и обновление нормативно-правовых актов, существующих уже довольно большой промежуток времени, просто необходимо.

- формирование системы механизмов государственной поддержки профессиональных спортсменов и тренерского состава, участвующих в пропаганде и продвижении спорта в нашей стране.

Именно пропаганда, в современном мире, где огромную роль играют цифровые технологии, будет решающим фактором, если у молодого поколения встанет вопрос заниматься физической культурой или нет. Современные лидеры мнений способны вести за собой толпы людей, способны заставить людей заниматься спортом.

- формирование системы поддержки и оказания методической помощи в решении вопросов связанных с организацией физической культуры и спорта представителям органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления;
- необходимо законодательно увеличить количество обязательных многонациональных спортивных мероприятий, способствующих пропаганде физической культуры и спорта, а так же рассмотреть возможность включения национальных видов спорта в перечень состязаний и соревнований чемпионатов различных регионов, тем самым будет решена иная, не менее важная проблема, связанная с гармонизацией межнациональных отношений.

Можно прийти к выводу, что совершенствование законодательства Российской Федерации регулирующего деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления, повлечет за собой улучшение организации деятельности в сфере физической культуры и спорта. Это в свою очередь спровоцирует рост числа занимающихся физической культурой и спортом, повысит качество жизни в стране, уровень здоровья населения.

Таким образом, дальнейшее совершенствование и развитие правового регулирования законодательства в сфере физической культуры и спорта, на мой взгляд, является одним из первостепенных направлений деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Российской Федерации.

## Заключение

Процесс становления и развития государственного управления в сфере физической культуры и спорта в нашей стране имеет очень длинную, многовековую историю. На всем пути становления и развития система государственного управления в области физической культуры и спорта то поднималась на новый, более высокий уровень, то спускалась на прежний, а иногда более низкий уровни. Система претерпевала большие изменения, которые способствовали ее росту или падению. Но при всем этом слаженная и целенаправленная работа государственных органов по улучшению данной сферы не прекращалась ни на минуту, государственные органы усердно трудились над тем, чтобы физическая культура и спорт достигли высочайшего уровня и способствовали процветанию нашего государства.

Система физической культуры и спорта по праву является одной из основных цепочек социальной политики любого современного государства, а также важнейшим механизмом, который объединяет людей различных возрастов, социальных групп, и взглядов. Все это еще раз подтверждает, что вопрос правового регулирования государственного управления в области физической культуры и спорта на сегодняшний момент является одним из приоритетных.

Государственное управление в области физической культуры спорта играет важнейшую роль в системе государственного управления, так как именно в ходе его осуществления сфера физической культуры и спорта будет способствовать повышению уровня здорового образа жизни всего населения страны, а также будет способствовать стимулированию успехов населения в повседневной и профессиональной деятельности,

Также благодаря слаженной работе государственных органов можно надеяться обеспечить систематический подъем уровня эффективности принятия решений социально-экономических, воспитательных и оздоровительные задач.



Помимо этого, в ходе осуществления государственного управления в области физической культуры и спорта осуществляются не только варианты, которые вытекают из определенных функциональных обязанностей государственных органов, но и, целей, имеющих перед основами государственного управления, которые также реализуются и формируются, в ходе осуществления государственной политики в указанной сфере.

Также могут быть определены основные направления и основные гарантии публичных интересов в рассматриваемой области, регламентируется необходимая мера и формы государственной поддержки физической культуры и спорта и устанавливаются правовые основы функционирования отношений в сфере спорта, осуществляться поддержка и стимулирование спорта.

Таким образом, государственная политика в сфере физической культуры и спорта это важный и системный процесс, заключающийся в целенаправленной работе государственных органов и органов местного самоуправления по решению возникающих вопросов, продвижению государственной политики в области спорта.

Важно отметить, что основными целями государственной политики в области спорта являются активное развитие массового спорта, привлечение населения к занятиям физической культурой, осуществление разработки программ, позволяющих с раннего детства заинтересовать ребенка и побудить к занятиям спортом, поддержания интереса к физическим упражнениям среди граждан старшего возраста, данные цели являются основными базовыми целями.

Также имеются и другие цели, к которым относится, формирование обороноспособности государства через сильную армию, выработка имиджа великого спортивного государства, способного подготовить спортсменов мирового уровня и другие.

Все это может быть осуществлено благодаря правильно организованной и существующей государственной политики, контролю за ее осуществлением и своевременному внесению корректировок в ее работу.

Необходимо еще раз отметить, что работа органов государственной власти и органов местного самоуправления должна строиться на основании ряда принципов, установленных Конституцией Российской Федерации и иными нормативно-правовыми актами российской Федерации. Несоблюдение данных принципов в ходе организации и осуществления работы органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта в российской Федерации невозможно, потому как это противоречит основному нормативно-правовому акту нашего государства.

Система работы органов государственной власти и органов местного самоуправления должна функционировать, отлажено работать в цепочке взаимосвязи, и быть способной организовать слаженную работу в сфере физической культуры и спорта должным образом.

Также важно заметить, что система физической культуры и спорта это сложная, многоуровневая структура, которая должна быть как единый механизм, и верно проведенная работа в данной сфере, это залог успешной реализации различных целевых программ, которыми предусмотрено оздоровление населения, привлечение как можно большего числа граждан к занятиям физической культуры и спорта, подготовка спортсменов.

На сегодняшний день законодательство в области физической культуры и спорта находится на этапе развития. Но проблемы, описанные ранее, несомненно, указывают на действительно имеющиеся недочеты и пробелы, имеющиеся в законодательстве, и предполагают, что для их решения требуется немедленная консолидация всех ветвей власти, общее решение проблемных вопросов, а так же осуществление анализа возможных перспектив развития, улучшения и совершенствования законодательства в области физической культуры и спорта.

В целях совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта автором было предложено следующее:

- обновить основной нормативно-правовой акт в области физической культуры и спорта, путем принятия нового, актуального законодательного акта, учитывающего современные реалии и процессы, происходящие как в нашем государстве, так и на мировой арене. Данный нормативно-правовой акт позволит исключить коллизии и недопонимания со стороны различных инстанций, регулирующих вопросы, связанные с физической культурой и спортом в Российской Федерации;
- необходимо дальнейшее активное совершенствование других нормативных правовых актов в данной сфере, учитывая современные потребности и происходящие изменения в обществе и государстве. Каждую секунду в мире происходят изменения, как негативные, так и позитивные. Я считаю, что наше законодательство просто обязано идти в ногу со временем и обновление нормативно-правовых актов, существующих уже довольно большой промежуток времени, просто необходимо;
- формирование системы механизмов государственной поддержки профессиональных спортсменов и тренерского состава, участвующих в пропаганде и продвижении спорта в нашей стране. Именно пропаганда, в современном мире, где огромную роль играют цифровые технологии, будет решающим фактором, если у молодого поколения встанет вопрос заниматься физической культурой или нет. Современные лидеры мнений способны вести за собой толпы людей, способны заставить людей заниматься спортом;

- формирование системы поддержки и оказания методической помощи в решении вопросов связанных с организацией физической культуры и спорта представителям органов государственной власти субъектов и органов местного самоуправления;
- законодательно увеличить количество обязательных многонациональных спортивных мероприятий, способствующих пропаганде физической культуре и спорта, а так же рассмотреть возможность включения национальных видов спорта в перечень состязаний и соревнований чемпионатов различных регионов, тем самым будет решена иная, не менее важная проблема, связанная с гармонизацией межнациональных отношений.

Совершенствование законодательства Российской Федерации регулирующего деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления будет способствовать улучшению качества деятельности в сфере физической культуры и спорта. Это в свою очередь спровоцирует рост числа занимающихся физической культурой и спортом, повысит качество жизни в стране, уровень здоровья населения. Таким образом, дальнейшее совершенствование и развитие правового регулирования законодательства в сфере физической культуры и спорта, на мой взгляд, является одним из первостепенных направлений деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления Российской Федерации.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абрамов Э.Н. Модель системы управления в сфере физической культуры и спорта на муниципальном уровне (опыт Курганской области) // Роль местного самоуправления в развитии физической культуры и спорта. материалы VIII Всероссийской научно-практической конференции в рамках IV Всероссийского форума. Министерство по делам молодёжи, физической культуры и спорта Омской области; Департамент по делам молодёжи, физической культуры и спорта Администрации города Омска; Сибирский государственный университет физической культуры и спорта. 2017. С. 74-77.
2. Алексеев С. В. Спортивный маркетинг / Под ред. П. В. Крашенинникова. М. : Юнити-Дана, Закон и право, 2015. – 125 с.
3. Аристова Л. В. Государственная политика в сфере физической культуры и спорта // Теория и практика физической культуры. 2006. № 5. С. 2–8.
4. Атаманчук Г. В. Теория государственного управления. М.: Омега-Л. 2004. 244 с.
5. Беликова К. М. О современных тенденциях развития государственного управления в области спорта // Право и образование. 2013. № 9. С. 178-180.
6. Бессонова С. В., Бударина Д. И., Хуснетдинова Н. М. Стратегическое управление в сфере физической культуры и спорта Самарской области // Совершенствование инструментария финансового обеспечения стратегического развития экономических систем РФ. Сборник материалов Международной научно-практической конференции. Под. общ. ред. Н. М. Тюкавкина. 2019. С. 155-159.
7. Бондаренко М. П. Роль социально-трудовых отношений в развитии физической культуры, спорта и туризма (на примере гор. Волгограда и Волгоградской области): монография / ФГБОУ ВПО «ВГАФК». – Волгоград, 2012. – 179 с.

8. Ботнев С. В. Особенности государственного управления в области спорта в Австралии : Дис. кандидата юридических наук – М: 2013. – 175 с.
9. Варламов С. А. Организация управления развитием физической культуры и спорта в субъектах Российской Федерации (на примере Самарской области) // Известия Академии управления: теория, стратегии, инновации. 2012. № 4 (11). С. 28-30.
10. Гайнанов Д.А. Теория и механизмы современного государственного управления / Д. А . Гайнанов А.Г. Атаева, И.Д. Закиров. М.: ИНФРА-М, 2018. 288 с.
11. Глобальный взгляд на занятие спортом. Материалы исследования Ipsos.— URL: <https://www.ipsos.com/ru-ru/global-views-to-sports-2021>.
12. Голубева Г. Н. Система управления физической культурой и спортом : учебное пособие / Г. Н. Голубева. — Казань : Поволжский ГУФКСиТ, 2021 — Часть 1 — 2021. [Электронный ресурс] // Режим доступа: Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/198692> (дата обращения: 20.05.2023).
13. Диденко А.А. Проблемы и перспективы совершенствования законодательства Российской Федерации, регулирующего деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере физической культуры и спорта // Студенческий: электрон. научн. журн. 2023. № 15(227). [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://sibac.info/journal/student/227/286131> (дата обращения: 29.05.2023).
14. Дробинин Г. В. Управление сферой «физическая культура и спорт» с применением информационных технологий (на примере Томской области) : дис...канд. пед. наук – Томск: 2003. – 168 с.
15. Душанин А. П. Основные социокультурные проблемы физической культуры. Сб. Социально-культурные аспекты физической культуры и здорового образа жизни. М., 1996. 334 с.
16. Евстратова Т.А., Юрьевцева О.О. Управление физической культурой и спортом в городском округе Королев Московской области //

Материалы Ивановских чтений. 2017. № 4-2 (17). С. 59-65.

17. Жабин Н. А. Развитие нормативной базы Российской Федерации в области управления физической культурой и спортом // Административное право и процесс. 2011. № 8. С. 47-50.

18. Золотов М. И., Кузин В. В. Менеджмент и экономика физической культуры и спорта / Под.ред. С. Е. Титиевской — Москва: Издательский центр «Академия», 2001. — 427с.

19. Зуев П. Е. Физическая культура. Крав-мага : [учебное пособие] / П. Е. Зуев, Е. Е. Пересадына М. И. Кокшаров ; Новосиб. гос. техн. ун-т. - Новосибирск : Изд-во НГТУ, 2019. - 109 с.

20. Иванов В. Д., Смирнова В. З., Райн М. А. Проблемы правового регулирования физической культуры и спорта в Российской Федерации // Физическая культура. Спорт. Туризм. Двигательная рекреация. 2017. №2. С. 15-18.

21. История физической культуры и спорта : учеб.-метод. комплекс для студ. спец. 1-03 02 01 / М-во образования РБ, Полоцкий гос. ун-т ; сост. и общ. ред. В.Ю. Дятлова. - Новополоцк : ПГУ, 2005 ; - 243 с.

22. Казаков Р. В. Особенности государственного управления в области спорта в Канаде : дис... канд. юрид. наук – М.: 2012. – 158 с.

23. Колесник И. А. Управление сферой физической культуры и спорта в Омской области: проблемы и перспективы развития // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2021. № 3-1 (54). С. 58-61.

24. Конституция Российской Федерации : [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

25. Копытова Н.Л., Соменкова Н.С. Проблемы государственного управления в сфере развития спорта высших достижений и подготовки спортивного резерва в Нижегородской области // Спортивный менеджмент:

актуальные проблемы, практический опыт и перспективы. сборник научных статей. 2020. С. 58-61.

26. Криворучко В. И., Иванюженков Б. В.: Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом РФ: Монография. – М.: Юрист, 2015. – 180 с.

27. Кузнецов А.В., Солоненко О.А., Дубова О.И. Формирование эффективной системы управления физической культурой и спортом в Ярославской области // Вестник Ярославского высшего военного училища противовоздушной обороны. 2019. № 1 (4). С. 181-192.

28. Лихачева Е. В. Физическая культура и спорт как объект социального управления: региональный аспект // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 3 (88). С.145–155.

29. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2020 года [электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 07.08.2009 № 1101-р // Министерство спорта Российской Федерации. URL:<https://www.minsport.gov.ru/2015/doc/RPRusF1101ot070809.rtf> (дата обращения:15.01.2023).

30. Петров С.Ю. Опыт применения программно - целевого метода управления развитием физической культуры и спорта в Псковской области // Теоретические и практические аспекты развития научной мысли в современном мире. Сборник статей Международной научно-практической конференции: в 2 частях. 2016. С. 61-66.

31. Понкина А. И. Государственное управление и автономная институализация в области спорта / Комиссия по спортивному праву Ассоциации юристов России; Национальное объединение спортивных юристов Российской Федерации. – М., 2013. – 143 с.

32. Понкина А.И. Особенности государственного управления в области спорта в государствах Латинской Америки // Право и образование. 2013. № 1. С. 161-170.



33. Постановление Правительства Российской Федерации от 19 июня 2012 г. № 540 «Об утверждении Положения о Министерстве спорта Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

34. Постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2021 г. № 1661 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

35. Приказ Министерства спорта России от 21 марта 2018 г. № 244 «Об утверждении методических рекомендаций о применении нормативов и норм при определении потребности субъектов Российской Федерации об объектах физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

36. Психология нравственного и физического воспитания : избр. психол. тр. / П. Ф. Лесгафт ; [авт. вступ. ст. и сост. М. П. Иванова] ; Акад. пед. и соц. наук, Моск. психол.-соц. ин-т. – М. : Ин-т практ. психологии ; Воронеж : Модэк, 1998. – 410 с.

37. Папян М. Э. Совершенствование управления системой предоставления услуг в области культуры и спорта в муниципальных учреждениях // Информационное обеспечение научно-технического прогресса: анализ проблем и поиск решений. Сборник статей Международной научно-практической конференции. Уфа, 2022. С. 250-256.

38. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 24 ноября 2020 г. № 3081-р «Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации на период до 2030 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

39. Ратушная Я.Ю., Органы управления физической культуры и спортом в 1991 - 2007 гг. (региональный аспект) / Ратушная, Михайлов // Вестник Кемеровского государственного университета. — 2012. — № 3. — С. 97-100.

40. Ривкинд А.В. Управление развитием спорта в Новосибирской области // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 1-3 (64). С. 144-147.

41. Романенко Л.В. Некоторые вопросы оптимизации системы управления в области физической культуры и спорта // Проблемы законности. 2012. № 119. С. 338-345.

42. Скобелева А.С., Колпакова Е.М. Физическая культура и ее влияние на решение социальных проблем // Международный студенческий научный вестник. – 2015. – № 4. С. 23-28.

43. Спортивная Россия. Материалы всероссийского опроса ВЦИОМ.— [Электронный ресурс] // Режим доступа: URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskii-obzor/sportivnaja-rossija>.

44. Спортивный менеджмент. Учебник /Часть 2. В.А. Таймазов, Ю.Н. Федотов, В.К. Шеманаев и др. СПб.: изд-во НГУ им. П.Ф. Лесгафта, 2014.- 213 с.

45. Суханова С.В. Государственное управление в области физической культуры и спорта // Конкурентный потенциал региона: оценка и эффективность использования. Сборник статей XII Международной научно-практической конференции. Абакан, 2021. С. 114-115.

46. Тропынин И.В. К вопросу о совершенствовании системы управления государственной политикой в области адаптивного спорта в Красноярском крае // Актуальные проблемы управления и экономики. Сборник научных трудов Международной научно-практической конференции. 2016. С. 140-146.

47. Узберг Е.Н. Региональная модель управления в сфере спорта высших достижений (на примере Воронежской области) : автореферат дис. ... кандидата педагогических наук. – М.: 2009. – 32 с.

48. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года»

Федерации на период до 2024 года» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

49. Указ Президента Российской Федерации от 28 июля 2012 г. № 1058 «Об утверждении положения О Совете при Президенте Российской Федерации по развитию физической культуры и спорта» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

50. Федеральный закон от 04 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

51. Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

52. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Режим доступа: СПС «Консультант Плюс»

53. Хрипунова Ю.И. Пути совершенствования и перспективы развития управления сферой физической культуры и спорта в Вологодской области // Проблемы экономического роста и устойчивого развития территорий. Материалы региональной межвузовской научной студенческой конференции. 2019. С. 23-25.

54. Царев В.В. Совершенствование управления системой предоставления услуг в области культуры и спорта в муниципальных учреждениях // Материалы международного научного форума обучающихся «Молодежь в науке и творчестве» (8 апреля 2020 г.). сборник научных статей. В 6 ч.. Гжель, 2020. С. 297-298.

55. Цинченко Г.М. Государственная политика Российской Федерации в сфере развития физической культуры и спорта // Вопросы управления. — 2019. — № 3. — С. 76-87.

56. Цомартова Ф.В. Современные зарубежные доктрины государственного управления в области физической культуры и спорта //

Спорт в национально-правовом и международно-правовом измерении: актуальные проблемы. сборник материалов Международной научно-практической конференции. 2019. С. 265-275.

57. Чирун С.Н. Актуальные проблемы совершенствования управления в области физической культуры и спорта // Здоровьесберегающие технологии работников АПК – залог продовольственной безопасности России. Сборник статей II межрегиональной научно-практической конференции. 2016. С. 216-221.

58. Durán-Sánchez, A., Álvarez-García, J., del Río-Rama, M.D.L.C. Nature sports: state of the art of research //Annals of Leisure Research. 2020. 23(1), P. 52-78.

59. Chyvatkin P.P., Rokotyanskaya V.V., Yushin I.V., Usanov A.Y., Yakh'yaeva M.U. State policy of supply chain management in the shere of physical culture and sport in the Russian Federation //International Journal of Supply Chain Management. 2019. 8(3), P. 209-214.

60. Friš D. Expansion and progress of maribor during DR. Josip leskovar's term as mayor (1924-1928) | [Razmah in napredek maribora v času županovanja DR. Josipa leskovarja (1924-1928)] //Acta Histria. 2018. 26(1), P. 127-158.

61. Kozma G., Teperics K., Czimre K., Radics Z. Characteristics of the Spatial Location of Sports Facilities in the Northern Great Plain Region of Hungary // Sports. 2022. № 10(10). P. 157-158.

62. Nuñez W.N., Navarro J.R.S., Pérez Y.S. Systemic analysis of the world context of sports management: significant contributions of the Retos review | [Análisis sistémico del contexto mundial de gestión deportiva: aportes significativos de la revista Retos] // Retos. 2023. № 48, P. 481-493.

63. Leskova I.V., Dali M.R., Barieva N.Y., Maksimova E.V., Peredelsky A.A. Physical education and sports in arab countries: Social aspect // Teoriya i Praktika Fizicheskoy Kultury. 2020. 2020(8), P. 68-70.

64. Ličen S., Jedlicka S.R. Sustainable development principles in U.S. sport management graduate programs //Sport, Education and Society. №27(1), P. 99-112.