

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Конституционно-правовые основы организации деятельности прокуратуры в Российской Федерации»

Обучающийся

Э.М. Вафина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

канд. юрид. наук Н.А. Блохина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Аннотация

Актуальность такой темы выпускной квалификационной работы, как «Конституционно-правовые основы организации деятельности прокуратуры в Российской Федерации» заключается в том, что Прокуратура Российской Федерации – это субъект, орган, действия которого направлены на защиту конституционного и государственного строя Российской Федерации, прав, свобод граждан Российской Федерации и иностранных граждан, интересов юридических лиц, индивидуальных предпринимателей. Изучение основ деятельности, принципов работы, построения кадровой политики Прокуратуры Российской Федерации необходимо знать каждому выпускнику-юристу.

Целями выпускной квалификационной работы будет являться детальный анализ положений существующей редакции Конституции Российской Федерации, Федерального законодательства, регламентирующего деятельность органов прокуратуры, именуемый «О прокуратуре Российской Федерации», международных договоров и соглашений Российской Федерации в области взаимодействия надзорных органов, выявления проблем при осуществлении прокурорской деятельности, а также предложения автора по искоренению выявленных проблем.

Для достижения поставленных целей работы необходимо выполнить следующие задачи:

– изучить правовую основу деятельности органов прокуратуры Российской Федерации как на внутригосударственном уровне, так и на уровне международных правоотношений;

Структура работы состоит из введения и трех глав, разделенных на подглавы, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Становление и правовые основы деятельности органов прокуратуры в России.....	8
1.1 История становления и развития органов прокуратуры в Российском государстве.....	8
1.2 Правовые аспекты регулирования деятельности и организации органов прокуратуры Российской Федерации.....	17
Глава 2 Статус прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления и основные принципы деятельности.....	27
2.1 Статус прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления.....	27
2.2 Принципы организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.....	39
Глава 3 Актуальные проблемы в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.....	49
3.1 Попытки ликвидации и сохранение органов прокуратуры в системе органов государственной власти.....	49
3.2 Надзорные органы в зарубежных странах	52
3.3 Проблемы в деятельности и определения статуса органов прокуратуры и предложения по их преодолению	57
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

В сложившейся ситуации в нашей стране, когда мы видим, что западные страны ведут агрессивную политику против России, встает вопрос о законности и обоснованности применяемых методов против нашей страны. Происходит повсеместное нарушение прав и свобод граждан Российской Федерации, покушения на территориальную целостность, а также конституционный строй и общественную безопасность нашей страны. Этому стали свидетельства обстрела вооруженными силами Украины территорий Белгородской, Курской, Брянской областей. Террористический акт на Крымском мосту стал камнем преткновения в отношениях запада и России. Прокуратура в этом случае должна незамедлительно реагировать на любые случаи нарушения прав и свобод.

Любое государство, которое признает верховенство права, обладает определенными признаками. Одним из таких признаков принято выделять принципы. Принцип – это основные направления деятельности, в данном случае деятельности государства. Признаками правового государства является верховенство права и закона, ограничение власти, путем установления ограничений и запретов, наличие механизма защиты прав человека и гражданина, ответственности государства перед организациями и личностью за причиненный вред.

В главе 7 Конституции Российской Федерации, законодатель выделяет и дает определение правового статуса и одновременно закрепляет полномочия судебной власти и прокуратуры. Статья 129 раскрывает основы деятельности органов прокуратуры. Граждане Российской Федерации привыкли относить органы прокуратуры к органам исполнительной власти исходя из предоставленных полномочий согласно Конституции Российской Федерации и Закона «О прокуратуре Российской Федерации». Определенная категория граждан же относят органы прокуратуры к судебным органам исходя из того,

что суд и прокуратура находятся в постоянном взаимодействии в области гражданского, административного и уголовного судопроизводства. С отнесением органов прокуратуры к одной из ветвей власти мы поговорим в одной из глав данной работы, так как данный вопрос требует серьезного теоретического изучения и обоснования на основе нормативно-правовых актов, учебной литературы, научных трудов ученых-правоведов.

Механизм и аппарат управления государства имеет свойство модифицироваться, совершенствоваться. Происходит создание совершенно новых, до нынешних пор не существующих органов, которые создаются для должного урегулирования и разрешения сложившихся прецедентов в обществе, для разрешения спорных моментов, которые появляются в результате цифровизации общества, усложнения социальных связей и отношений.

Государство, создавая такие органы власти и управления, наделяет их властными полномочиями по урегулированию таких отношений. Оно создает необходимые инструменты, механизмы для улучшения жизни. Однако с появлением таких органов власти возникает необходимость регулирования и контроля деятельности таких органов. Полномочия по контролю и надзору за такими органами делегируются органам прокуратуры Российской Федерации.

Государство, повышая авторитет права в глазах у граждан, должно в первую очередь контролировать должное исполнение законов органами государственной власти. В противном случае общество может выбрать путь правового нигилизма, что приведет к трагическим последствиям для государства, общества и личности.

Прокуратура Российской Федерации призвана обеспечивать законность при реализации государством механизмов управления. «Прокуратура Российской Федерации в своей деятельности опирается на Конституцию Российской Федерации, Международные договоры Российской Федерации, Федеральное законодательство Российской Федерации. При этом,

органы прокуратуры являются единой федеральной централизованной системой органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнение законов, действующих на территории Российской Федерации» [29].

Говоря об актуальности выбранной темы выпускной квалификационной работы, стоит заметить, что Российская Федерация активно развивает политику, направленную на усиление и реализацию задекларированных в Конституции Российской Федерации принципов правового государства, а также гражданского общества. Законность в данном случае играет важнейшую роль при реализации вышеуказанных принципов.

В результате чего, актуальность исследования выпускной квалификационной работы обусловлена поиском и анализом проблем, существующих в определении конституционно-правового статуса и реализации полномочий органов прокуратуры Российской Федерации.

Объектом исследования являются общественные отношения, возникающие в процессе реализации прокуратурой и прокурорскими работниками своих надзорных полномочий.

Предметом выпускной квалификационной работы станет определение и детальное изучение существующих норм права, регламентирующих порядок осуществления полномочий прокурора, его статус и деятельность всей системы органов прокуратуры Российской Федерации.

Целями выпускной квалификационной работы является анализ действующей редакции Конституции Российской Федерации, Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации», иных нормативно-правовых актов, связанных с деятельностью органов Прокуратуры Российской Федерации, выявление проблем в прокурорской деятельности, а также предложения автора по устранению выявленных проблем.

Задачи дипломной работы:

- рассмотреть и определить вид и тип структуры органов прокуратуры Российской Федерации;
- исследовать конституционные принципы, на которых базируется деятельность прокуратуры Российской Федерации;
- провести глубокий анализ роли и правового статуса прокуратуры Российской Федерации в системе государственной власти;
- выявить и должным образом исследовать причины появления проблем, образующихся в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации.

Нормативную и эмпирическую базу работы составили: Конституция РФ, федеральные конституционные законы РФ, федеральные законы РФ, материалы судебной и правоприменительной практики.

Методологической основой исследования выступили общенаучные методы анализа, синтеза, сравнительного правоведения нормативных актов. Специально-юридическими методами написания – формально-юридические, юридико-технические и догматические для изучения внутренней и внешней формы явлений права.

Теоретической основой исследования явились научные труды российских историков, правоведов, юристов в области прокурорского надзора, таких как: О.Г. Антонова, Л.В. Асиян, Н.А. Боброва, М.А. Власов, О.В. Воронин, А.Н. Надин, А.И. Поздняков, А.П. Скворцова, Ю.В. Шевченко.

Дипломная работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Становление и правовые основы деятельности органов прокуратуры в России

1.1 История становления и развития органов прокуратуры в Российском государстве

Изучая историю России, а в частности историю становления, развития органов прокуратуры Российской Федерации, стоит отметить, что данный орган власти имеет относительно малый период своего существования по сравнению с другими органами власти в нашей стране.

Петр I явился основоположником органов прокуратуры в России. Путешествуя по государствам Европы, он вместе со своими приближенными лицами рассуждал об инновациях в системе построения государственной власти. Посещая столицы передовых Европейских государств, Петр I на своем опыте убеждался, что реформы в государственной власти Российской Империи были необходимы. Итогом поездок в Европейские государства стало создания такого органа, как прокуратура. Это был новый орган контроля, заполучивший в свой арсенал полномочий совершенно не виданный в России механизм управления. «Целью формирования данного органа было получение истинной информации о положении дел на местах по исполнению его государственной воли, выявление фактов противодействия боярами и представителями духовенства проводимым реформам, борьба со злоупотреблениями властью или должностными полномочиями, взяточничеством и казнокрадством, а также выполнение иных государственных задач, направленных на укрепление центральной власти и пополнение казны. При этом, ключевым курсом деятельности прокуратуры должно было стать обеспечение надлежащего исполнения законов» [1].

Великий Император Российской Империи Петр I поступательным образом подходил к созданию прокуратуры в России. Для начала он поручил

создать фискальный орган для апробации и интродукции в систему государственной власти. Историки и ученые в один голос утверждают, что данный орган являлся прародителем прокуратуры. Таким образом, Великий Государь поступил верным образом, не став создавать органы прокуратуры «на скорую руку».

«Так, были подписаны Указы «Сенату о его деятельности по отбытии царя из Петербурга» от 2 марта 1711 г., «Правительствующему Сенату о местах сенаторов, о решении дел в Сенате, о подписывании протоколов, о выборе оберфискала и о его должности» от 5 марта 1711 г. и «О фискалах и о их должности и действии» от 17 марта 1714 г.» [2].

Служба фискалов строилась на основе кормления. Уполномоченные лица данной службы получали свое жалование только из штрафов, которые приходилось взыскивать с правонарушителей. При этом стоит отметить, что при таком принципе деятельности зачастую нарушались права и свободы граждан. Фискалы злоупотребляли своими властными полномочиями в угоду своей собственной выгоде и алчности.

Исследователи отмечают, что служителей данного органа очень не любили в народе. Общество их ненавидело и считало, что фискалы не способны повлиять на улучшение законности и правопорядка в стране. О пресечении и предупреждении нарушений закона уполномоченными лицами фискальной службы говорить в то время не приходилось. Данный орган обрел черты коррумпированности и бесконтрольности.

«Издание Указов «Сенату о реорганизации Сената и Государственных Коллегий» 12 января 1722 года, «Об установлении должности прокуроров в надворных судах, и о пределах компетенции надворных судов в делах по доносам фискальских и прочих людей» от 18 января 1722 года и «Должность генерал-прокурора» от 27 января 1722 года, стало важным шагом на пути создания прокуратуры в нашей стране» [30]. С принятием данных

нормативных актов начался период становления и существования органов прокуратуры.

Первым генерал-прокурором, назначенным Петром I при Сенате Российской Империи, стал граф Павел Иванович Ягужинский. «Представляя сенаторам генерал-прокурора, Пётр I сказал: «Вот око моё, коим я буду всё видеть». Эта же мысль нашла своё отражение и в Указе от 27 апреля 1722 года «О должности генерал-прокурора»: «И понеже сей чин — яко око наше и стряпчий о делах государственных». Указ также устанавливал основные обязанности и полномочия Генерал-прокурора по надзору за Сенатом и руководству подчиненными органами прокуратуры» [3].

Из особенностей полномочий прокуратуры в то время историки выделяют ее надзорные полномочия и функции деятельности. Этому органу было установлено наблюдать за деятельностью тех органов и учреждений, при которых они числились.

Полномочиями генерал-прокурора были направлены на контроль деятельности Сената Российской Империи. Обер-прокурор, как его бы сейчас назвали – первый заместитель прокурора, осуществлял надзорные функции Синода Российской Империи. При изучении исторических источников мы можем понять, что в период 1722-1730 года прокуратуре Российской Империи не было выделено достаточно широкого круга надзорных полномочий. Это обуславливалось недостаточной проработанностью правового статуса и организационных моментов деятельности. Акты прокурорского реагирования в то время существовали в форме:

- протеста;
- напоминания о необходимости исполнения должностными лицами своих полномочий;
- донесения о бездеятельности и беззаконии.

Проводя анализ и аналогию принципов деятельности и построения органов прокуратуры, стоит отметить, что принцип централизации и

единоначалия были и остаются ключевыми принципами, на которых базируется вся деятельность данного органа.

Перед прокуратурой Российской Империи ставились задачи по искоренению казнокрадства, недопущению установления «своичничества», защите государственного строя, укреплению авторитета власти и повышения роли и статуса в глазах крепостных крестьян. Крепостные неохотно принимали должностных лиц прокуратуры и сотрудничали с ними, считая их преемниками «фискалов – взяточников». Первые периоды существования прокуратуры в качестве надзорного органа принесли свои успехи в области надзора за деятельностью Сената и Синода Российской Империи. Обычные граждане не почувствовали кардинальных изменений, произошедших по сравнению с существованием фискальной службы.

Смерть Петра I сильно ударила по значению и престижу органов прокуратуры как среди высших органов власти, так и среди крепостных крестьян. Екатерина I, Петр II совместными усилиями с Верховным тайным советом в свои периоды правления активно принимали действия по искоренению данного органа из аппарата власти Российской Империи. Прокуратура Российской Империи прекратила свое существование в периоды правления Екатерины I и Петра II. Историки объясняют данные события тем, что этим правителям не нужен был сильный и независимый орган, способный противостоять действиям Императора, Сената и Синода.

Прокуратура и ее система восстанавливается в период правления императрицы Анны Иоанновны. Приказ императрицы 1730 года вновь вводит должность генерал-прокурора, а также должности обер-прокуроров, прокуроров коллегий и надзорных судов.

Разрастание и укрепление позиций органов прокуратуры происходит в период правления императрицы Екатерины II. В то время императрицы осуществляла преобразование всей системы государственного управления. Прокуратура не стала исключением в ее задуманных реформах.

Осуществленная реформа коренным образом преобразовала правовое регулирование и организацию деятельности органов прокуратуры. Разделяя Сенат Российской Империи на составные департаменты, императрица увеличила количество полномочных обер-прокуроров для полного и беспристрастного надзора за их деятельностью.

Екатерина II при возобновлении деятельности органов прокуратуры, установила новый, ранее не существовавший надзор за деятельностью судов и мест содержания и заключения крепостных. Прокуроры губерний наделялись властными полномочиями по представлению правительственной власти в местном самоуправлении.

Центральным местом в развитии органов прокуратуры стало принятие Манифеста Императором Российской Империи Александром I в 1802 году «Об учреждении министерств». С принятием данного Манифеста, в Российской Империи учреждался новый орган исполнительной власти – Министерство Юстиции. Данный орган возглавлял министр Юстиции. Примечательно, что данный орган возглавлял генерал-прокурор. Это наводит на мысль, что принцип разделения властей не был развит в 19-м веке в Российской Империи. По своей структуре институт прокуратуры вошел в состав Министерства юстиции.

В результате реформы и появления министерств в системе государственного управления Российской Империи, прокуратура, как надзорный орган, получила больше контрольно-надзорных полномочий. Роль прокуратуры в системе государственной власти усилилась. Власть государства посредством принятия данных реформ получила поддержку среди крепостных крестьян и «власть имущих».

В период правления Александра II система органов прокурорской власти в Российской Империи встала на новую ступень развития. Старт нового этапа развития прокуратуры дала реформа судебной системы 1862 года. Реформа прокурорской системы началась с так называемой реформы

«Основных положений преобразования судебной части в России». Так как прокуратура осуществляла надзор за судами, ей пришлось перестроиться под новую реформу Александра II. Как отмечают исследователи, «в данный период «главному надзорному органу государства было предписано наблюдать за точным и единообразным соблюдением и исполнением законов, преследовать любые нарушения правопорядка и требовать его восстановления, формулировать предложения суду в случаях, предусмотренных законодательством о гражданском и уголовном судопроизводстве» [24].

Работники прокуратуры получили указание от генерал-прокурора об обеспечении непрерывного надзора за деятельностью лиц, осуществляющих расследование преступлений, а также поддержания обвинения против лиц, преследуемых по уголовному закону. Из интересного стоит отметить, что у прокуроров появилось право принесения протеста в суды первой инстанции, однако общий надзор из полномочий прокуратуры исчез насовсем. У прокуроров появились полномочия в участии в заседаниях судов по гражданским делам. Это был серьезный шаг в установлении прав прокуратуры в области рассмотрения судами гражданских дел с участием прокурора.

В результате судебной реформы полномочия прокуроров на местах приобрели уклон в сторону обвинения. Беспристрастность, объективность рассмотрения уголовного дела отошли если не на второй, то на третий план.

Прокуратура Российской Империи просуществовала в таком качестве с 1862 по 1917 год. Октябрьская революция произвела детерминирующее действие на изменение в органах прокуратуры.

Октябрьская революция полностью исключила органы прокуратуры из системы органов государственной власти. Контрольно-надзорный орган в виде органов прокуратуры перестал существовать. После данных событий существенно пошатнулось состояние защищенности граждан, общества и государства. Правопорядок и законность существенно упали. Высшие

должностные лица вовремя осознали, что взяли в свои руки ситуацию, происходящую в стране.

В результате коллективного обсуждения органами власти СССР о необходимости восстановления прокуратуры в системе органов государственной власти решение было принято единогласно из-за ухудшающегося состояния правопорядка, законности и дестабилизации режима Советов во время гражданской войны. Решение о восстановлении органов прокуратуры было принято в 1922 году постановлением председателя ВЦИК М.И. Калинина.

Положение, принятое ВЦИК устанавливало, что органы прокуратуры учреждались в целях «осуществления надзора за соблюдением законов и в интересах правильной постановки борьбы с преступностью» [5].

В результате смены политической власти, изменения территориального устройства прокуратура, принятая в установленном порядке Конституции РСФСР, получила новое наименование – Прокуратура Верховного Суда Союза. Данный орган не только не потерял своих контрольно-надзорных полномочий, по сравнению с прошлыми, даже увеличил их количество.

Республиканские органы прокуратуры имели самостоятельность в принятии решений на местах. Исследователи отмечают относительную эффективность деятельности органов прокуратуры в 20-30-е годы из-за отсутствия должного и единого руководства действиями сотрудников органов прокуратуры.

Постановление ЦИК и СНК 1933 года «Об учреждении Прокуратуры Союза ССР» сформировало и привело в единообразное состояние всю систему органов прокуратуры в СССР. Произошла централизация всех органов прокуратуры под руководством Генерального Прокурора СССР.

Положение «О Прокуратуре СССР» 1933 года устанавливало в качестве основных и главенствующих задач следующие: укрепление

социалистической законности и охрана общественной собственности от покушения противообщественных элементов на всей территории СССР.

Следующим важным этапом развития органов прокуратуры является период 1933-1936 года XX столетия. Органы прокуратуры в этот период до сих пор не имели места в системе органов государственной власти, находясь «как бы за ее рамками». Конституция РСФСР 1937 и 1936 года закрепляла за собой полномочия и конституционно-правовой статус органов прокуратуры. Глава 10 в Конституциях РСФСР 1936 и 1937 годов содержала ряд статей, посвященных органам прокуратуры. Данная глава именовалась «Суд и прокуратура». Отмечалось, что прокурорский надзор провозглашается высшим надзором на территории РСФСР, а прокурорские работники в своей деятельности самостоятельны и независимы от действий органов власти.

Знаменательным этапом в развитии органов прокуратуры в качестве надзорного органа стало принятие закона «О Прокуратуре СССР» в 1979 году. Данный закон содержал в себе разделы, посвященные общим положениям о прокуратуре, системе органов прокуратуры и организационных принципах построения, осуществлении прокурорского надзора, а также иные положения и вопросы организации и построения органов прокуратуры. Исследователи отмечают, что данный закон имел четкую и строгую регламентацию полномочий органов прокуратуры, хорошую юридическую технику написания закона.

Данный закон продолжал действовать до декабря 1991 года. Причиной прекращения действия закона стал распад Советского Союза. Прокуратура СССР прекратила свое существование как самостоятельный и независимый орган, осуществляющий надзор во всех сферах жизни общества и государства. После распада СССР в республиках начали создаваться свои органы прокуратуры.

«В результате чего, на основании «Декларации о государственном суверенитете РСФСР» и на основании ст. 176 и 179 Конституции РСФСР 1978

г. Верховный Совет РСФСР образовал на базе, действующих на территории РСФСР органов прокуратуры единую систему органов прокуратуры, подчиненную Генеральному прокурору РСФСР. С этого момента, Генеральному прокурору стали подконтрольны все органы прокуратуры, находящиеся на территории РСФСР» [6].

Если говорить о современном историческом пути развития органов прокуратуры Российской Федерации, то следует упомянуть Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации», принятый в 1992 году. Данный нормативно-правовой акт содержал в себе коренные изменения, которые существенным образом отразились на деятельности всей системы органов прокуратуры. Изменился существенным образом порядок осуществления надзора, порядок осуществления полномочий прокурорами.

Новый Закон о прокуратуре не имел в себе положений о надзоре за исполнением законов гражданами. Были установлены границы полномочий в осуществлении надзора за субъектами, осуществляющими хозяйственную деятельность. Реформированию подверглись сущность и содержание прокурорского надзора. Приоритет отдавался надзору за соблюдением прав и свобод человека и гражданина. Государство в этом законе отдавало предпочтение правам и свободам человека и гражданина, нежели правам государства и его уполномоченным должностным лицам.

Подводя итог, следует сказать, что прокуратур – достаточно молодой орган и институт контроля и надзора. Её история ведет отсчет с XVIII века. С тех пор органы прокуратуры неоднократно претерпевали изменения в своем статусе, полномочиях, организации.

Император Петр I учредил совершенно новый, не имеющих аналогов в прошлом, самостоятельный орган контроля. В результате учреждения данного органа коренным образом поменялась система органов власти. Бесконтрольность и беззаконие в рядах органов власти если не исчезла, то по

крайней мере значительно сократилась по сравнению с прошлым периодом правления императора Петра I.

Становление и развитие органов прокуратуры, как описывают его историки, происходило по нелинейной кривой. Были взлеты и падения органов прокуратуры на протяжении всей истории ее существования.

Прокуратура Российской Федерации является контрольно-надзорным органом в системе органов государственной власти, имеющим специфический и неопределенный статус исходя из нынешней редакции Конституции Российской Федерации.

1.2 Правовые аспекты регулирования деятельности и организации органов прокуратуры Российской Федерации

Прокуратура Российской Федерации по смыслу Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» – «единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции» [7]. Так как прокуратура Российской Федерации является федеральным органом власти, ее организация деятельности, структурные вопросы, должны быть строго определены и урегулированы нормами Федерального законодательства, подзаконных нормативных актов, актов субъектов Российской Федерации.

Специальным актом, регулирующим деятельность и организацию органов прокуратуры, является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Разберем тщательно его структуру. Данный закон состоит из разделов, глав, статей. Раздел I именуется «Общие положения». Здесь дается

определение понятию органов прокуратуры, обозначены моменты международного сотрудничества прокуратуры Российской Федерации с прокуратурами и органами, схожими по полномочиям с прокуратурой Российской Федерации. Также обозначены правовые основы деятельности, принципы организации деятельности прокуратуры Российской Федерации. Раздел I также обозначает обязательность исполнения требований прокурора и недопустимость вмешательства в деятельность прокурора и в прокурорский надзор в целом.

Раздел II описывает систему и структуру деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. В этой главе описаны порядок, сроки исполнения полномочий, требования, предъявляемые к кандидатам на данные должности назначения и освобождение от должности:

- Генерального прокурора Российской Федерации;
- Первого заместителя прокурора Российской Федерации;
- Заместителей Генерального прокурора Российской Федерации;
- Прокуроров субъектов Российской Федерации;
- Прокуроров городов, районов.

Раздел III главы 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» описывает виды надзоров, которые осуществляют органы прокуратуры Российской Федерации. Существуют следующие виды надзоров:

- надзор за исполнением законов;
- надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина;
- надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;
- надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу.

Раздел V описывает порядок и организацию прохождения службы в органах прокуратуры Российской Федерации.

Раздел VI описывает особенности порядка и организации прохождения службы в органах военной прокуратуры в Российской Федерации. Примечательно, что сотрудники органов военной прокуратуры Российской Федерации подчиняются Воинским уставам Вооруженных Сил Российской Федерации и Федеральному закону «О прокуратуре Российской Федерации».

Раздел VII разграничивает иные вопросы организации деятельности органов прокуратуры. В данный раздел включаются положения о едином статистическом учете, данные о состоянии преступности, следственной работе, финансовом и материально-техническом обеспечении органов и организации прокуратуры Российской Федерации, об установлении формы печати органов прокуратуры Российской Федерации.

Более подробно об организации и порядке осуществления деятельности органов прокуратуры Российской Федерации говорится в статье 3 вышеупомянутого закона. В данной статье говорится о том, что деятельность прокуратуры основывается на положениях Конституции Российской Федерации, международных договоров Российской Федерации, решениях межгосударственных органов, принятых на основании положений международных договоров, Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», других федеральных законов, актах Генерального прокурора Российской Федерации.

Субъекты Российской Федерации отчасти тоже влияют на систему органов прокуратуры Российской Федерации. Уставы (конституции) субъектов Российской Федерации регламентируют порядок утверждения кандидатуры прокурора соответствующего субъекта Российской Федерации. Данный порядок демонстрирует на практике действие принципа сдержек и противовесов, а также принципа разделения властей.

Поговорим о положениях Конституции Российской Федерации, касающихся организации деятельности и основ правового регулирования. Пункт «О» статьи 71 Конституции Российской Федерации определяет прокуратуру Российской Федерации к исключительному ведению России. Это означает, что изменять структуру, организацию деятельности и правовое регулирование органов прокуратуры Российской Федерации могут только федеральные органы власти. Субъектам Российской Федерации не были переданы полномочия в области установления своих механизмов и способов регулирования деятельности прокуратуры Российской Федерации. При установлении таких средств и способов происходило бы нарушение принципов единства и централизации. Если же субъекты Российской Федерации примут попытку реализации актов, регламентирующих деятельность органов прокуратуры Российской Федерации, то данные акты в установленном законом порядке будут признаны недействительными и не подлежащими применению.

Конституция Российской Федерации устанавливает общие организационные принципы деятельности и организации органов прокуратуры Российской Федерации в статье 129. Данная статья регламентирует общие организационные принципы, порядок назначения и освобождения от должности высших должностных лиц органов прокуратуры Российской Федерации.

Положения Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» в некотором роде дублируют положения Конституции Российской Федерации. Статья 129 устанавливает, что прокуратура Российской Федерации является единой федеральной централизованной системой органов, с подчинением нижестоящих прокуроров вышестоящим и Генеральному прокурору РФ.

Часть 5 статьи 129 Конституции Российской Федерации определяет, что специальным актом, регулирующим деятельность органов прокуратуры

Российской Федерации, является Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации».

Служба в органах прокуратуры Российской Федерации является видом федеральной государственной службы. Исходя из Закона о прокуратуре Российской Федерации, все прокурорские работники будут являться государственными служащими федеральной государственной службы, даже при условии прохождения службы в городах и районах субъектов Российской Федерации.

Поговорим об иных актах, которые регламентируют деятельность органов прокуратуры Российской Федерации. Такими актами являются процессуальные кодексы, которые устанавливают права, обязанности, полномочия, процессуальный статус работников органов прокуратуры. Регламентируются специальные средства защиты нарушенных прав граждан и организаций на различных этапах судебных разбирательств. Перечислим наиболее популярные процессуальные кодексы, которыми руководствуются работники органов прокуратуры в своей деятельности:

- Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Гражданский-процессуальный кодекс Российской Федерации;
- Кодекс административного судопроизводства;
- Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации.

Перечислим некоторые Федеральные законы, которые определяют полномочия и надзоры, которые осуществляются работниками органов прокуратуры:

- Федеральный Закон от 12.08.1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности» № 144, в котором регламентируется прокурорский надзор за исполнением органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность федеральных законов (статья 21);

– Федеральный Закон от 10.01.1996 года «О внешней разведке» № 5, в котором регламентируется прокурорский надзор за исполнением органами внешней разведки Российской Федерации федеральных законов (статья 25);

– Федеральный Закон от 21.07.1993 «Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы» № 5473-1, в котором говорится, что Генеральный прокурор Российской Федерации, а также уполномоченные им прокуроры и прокуроры, осуществляют надзор за исполнением наказаний органами ФСИН;– Федеральный Закон от 15.07.1995 года «О содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений», в котором регламентированы полномочия прокурора во взаимоотношениях с администрациями, содержащих под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений (п.1 ст. 33);

– Федеральный Закон от 25.09.1999 года № 190 «О ратификации Европейской конвенции о выдаче, Дополнительного протокола и Второго дополнительного протокола к ней» определяет, что рассмотрением вопросов о выдаче занимается назначенная органом Российской Федерации Генеральная прокуратура РФ. Запросы об осуществлении уголовного преследования направляются через Генеральную прокуратуру Российской Федерации.

Международные договоры Российской Федерации также входят в систему нормативных актов, регулирующих организацию основ деятельности и организации органов прокуратуры Российской Федерации.

Международный договор Российской Федерации «Об оказании правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам», выделяет Генерального прокурора Российской Федерации в качестве субъекта защиты перечисленных правоотношений.

Деятельность всей системы органов прокуратуры Российской Федерации напрямую связана с актами Президента Российской Федерации. Примером такого акта является Указ Президента Российской Федерации от 18.04.1996 года №567. Данный указ требует уделять особое внимание

работников органов прокуратуры Российской Федерации состоянию законности и борьбе с преступностью в субъектах Российской Федерации.

Постановления Конституционного Суда Российской Федерации прямо регламентируют принципы построения, подчиненности, подотчетности деятельности работников органов прокуратуры Российской Федерации вышестоящему руководству.

«Важное значение для интегрирующей роли прокуратуры в обеспечении единого правового пространства в Российской Федерации имеет постановление Конституционного Суда РФ от 18 июля 2003 г. № 13П, которым разъяснено, что Генеральный прокурор РФ вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с требованием о проверке соответствия конституций и уставов субъектов РФ Конституции РФ» [8].

Акты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в форме постановлений, возлагают на органы прокуратуры Российской Федерации дополнительные права и обязанности. Так, согласно пункту «Е» части 1 статьи 103 Конституции Российской Федерации, Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации имеет право объявления амнистии осужденным и заключенным. Принятие акта об амнистии возлагает на органы прокуратуры Российской Федерации полномочия в области реализации прав осужденных и заключенных на амнистию.

Работники органов прокуратуры Российской Федерации в процессе осуществления своих полномочий имеют дело с актами Правительства Российской Федерации. Такие акты издаются в форме постановлений и распоряжений. Как правило, данные акты устанавливают общие положения о материально-техническом обеспечении работников органов прокуратуры Российской Федерации для должной и полной реализации их полномочий.

Генеральный прокурор Российской Федерации вправе издавать в соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации»

Федерации» акты, подлежащие исполнению работниками органов прокуратур Российской Федерации. Закон выделяет несколько актов Генерального прокурора Российской Федерации. Приказы, указания, распоряжения, инструкции, положения.

Акты Генерального прокурора Российской Федерации требуют детального рассмотрения, так как в большинстве своем работники органов прокуратуры руководствуются в своей деятельности именно ими.

Приказы Генерального прокурора Российской Федерации носят ведомственный характер. Как и любой подзаконный акт в Российской Федерации он не должен противоречить Конституции и Федеральному законодательству Российской Федерации. Издание приказов Генеральным прокурором Российской Федерации обычно происходит по важным и требующим особого внимания моментам организации деятельности нижестоящих по иерархической системе прокуратур. В таких приказах как правило даются указания о должной организации надзора и управления.

Указания Генерального прокурора Российской Федерации направлены на конкретную специализацию деятельности работников органов прокуратуры. Таким примером служат указания Генерального прокурора Российской Федерации о согласовании и проведении проверочных мероприятий в отношении юридических лиц и предпринимателей.

Распоряжения Генерального прокурора Российской Федерации направлены на установление и реализацию мероприятий, связанных с разовостью и краткосрочностью их сущности. Обычно такие распоряжения определяют и разграничивают полномочия структурных отделов прокуратур субъектов Российской Федерации.

Инструкции Генерального прокурора Российской Федерации издаются для установления механизма и процедуры осуществления существующих видов надзора в органах прокуратуры Российской Федерации. Стоит обозначить, что все акты Генерального прокурора в установленном законом

порядке обязательно публикуются в Российской Газете, Парламентской Газете, Собрании законодательства Российской Федерации.

Подводя итог данной подглавы выпускной квалификационной работы, стоит сказать, что правовая основа регулирования организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации базируется на:

- Положениях Конституции Российской Федерации;
- Положениях международных договоров Российской Федерации;
- Положениях Федерального законодательства Российской Федерации;
- Положениях актов Президента Российской Федерации;
- Положениях актов правительства Российской Федерации;
- Постановлениях Конституционного и Верховного судов Российской Федерации;
- Положениях актов Генерального прокурора Российской Федерации;
- Положениях актов субъектов Российской Федерации.

Данная иерархия нормативных актов позволяет работникам органов прокуратуры точно и полно реализовывать свои полномочия по надзору за всеми сферами жизни общества.

Подводя итог следует сказать, что органы прокуратуры – достаточно молодой орган и институт контроля и надзора. Его история ведет отсчет с XVIII века. С тех пор органы прокуратуры неоднократно претерпевали изменения в своем статусе, полномочиях, организации.

Император Петр I учредил совершенно новый, не имеющий аналогов в прошлом, самостоятельный орган контроля. В результате учреждения данного органа коренным образом поменялась система органов власти. Бесконтрольность и беззаконие в рядах органов власти если не исчезли, то по крайней мере значительно сократились по сравнению с прошлым периодом правления Императора Петра I.

Становление и развитие органов прокуратуры, как описывают его историки, происходило по нелинейной кривой. Были взлеты и падения органов прокуратуры на протяжении всей истории ее существования.

Прокуратура Российской Федерации является контрольно-надзорным органом в системе органов государственной власти, имеющий специфически и неопределенный статус исходя из нынешней редакции Конституции Российской Федерации.

Стоит сказать, что правовая основа регулирования организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации базируется на:

- Положениях Конституции Российской Федерации;
- Положениях международных договоров Российской Федерации;
- Положениях Федерального законодательства Российской Федерации;
- Положениях актов Президента Российской Федерации;
- Положениях актов правительства Российской Федерации;
- Постановлениях Конституционного и Верховного судов Российской Федерации;
- Положениях актов Генерального прокурора Российской Федерации;
- Положениях актов субъектов Российской Федерации.

Глава 2 Статус прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления и основные принципы деятельности

2.1 Статус прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления

В ходе изучения статуса органов прокуратуры Российской Федерации в системе государственного управления нам необходимо обозначить определение данного органа власти исходя из Федерального закона от 17.01.2022 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Это позволит нам в дальнейшем оперировать термином в рамках данной главы. «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени Российской Федерации надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации» [9].

Основы правового регулирования деятельности прокуратуры Российской Федерации, согласно Конституции Российской Федерации, относятся к главе 7 «Судебная власть и прокуратура». Законодатель при отнесении прокуратуры Российской Федерации к данной главе руководствовался ее объемом полномочий, однако органы прокуратуры лишь осуществляют надзор за деятельностью судов, но никак не входят в их систему. Статья 129 Конституции Российской Федерации, посвященная органам прокуратуры, дает определение прокуратуре Российской Федерации как органу власти, обозначает общие критерии для назначения на должность прокурора, определяет порядок назначения и освобождения от должности генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей. В этой же статье определяется порядок назначения и освобождения от должности прокуроров субъектов, военных прокуроров и прокуроров специализированных прокуратур. Примечательно, что прокуроры городов,

районов и приравненные к ним прокуроры назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором Российской Федерации.

В кругах ученых, правоведов, юристов, деятелей правотворчества ходят постоянные споры по отнесению статьи 129 Конституции Российской Федерации к главе 7 «Судебная власть и прокуратура». Прокуратура Российской Федерации является контрольно-надзорным органом исходя из своих полномочий. Некоторые специалисты права относят органы прокуратуры к исполнительной ветви власти, считая, что они уполномочены исполнять законодательство Российской Федерации. Другие же относят прокуратуру к судебной власти лишь из-за того, что прокуратура осуществляет государственное обвинение в суде, а также имеет полномочия представлять интересы незащищенных граждан в гражданском судопроизводстве. Четкого определения статуса органов прокуратуры Российской Федерации в системе государственной власти до сих пор не существуют. Автор данной работы придерживается следующего мнения: органы прокуратуры Российской Федерации должны быть обособлены от всех ветвей власти, должны быть как бы «за рамками» этих органов для точного и полного осуществления своих контрольно-надзорных полномочий. В противном случае произойдет слияние органов прокуратуры Российской Федерации с любой ветвью власти, что приведет к утрате независимости деятельности этого органа.

Суды в России осуществляют полномочия по правосудию. Деятельность судов строится на восстановлении нарушенных прав человека и организаций на основе справедливости, законности, открытости правосудия. Прокуратура реализует свои полномочия по защите и восстановлению прав и свобод человека и интересов организаций в результате осуществления контрольно-надзорной деятельности с помощью актов прокурорского реагирования на незаконные и противоправные действия.

Принято считать, что в демократических государствах властные полномочия реализуются при помощи специально определенных инструментов и механизмов. Речь идет о существующих в таких государствах законодательных, исполнительных, судебных ветвях власти. Они имеют в своем арсенале средства, закрепленные на законодательном уровне, полномочия в определенной сфере деятельности. Данные полномочия позволяют им в достаточной степени влиять на политическую, экономическую, социальную обстановку в стране.

В любом, будь это демократическое или недемократическое государство, существует система государственного управления. Она необходима для четкого распределения полномочий и управления сферами жизни общества. В этом случае необходимо обозначить определение системы государственного управления. В теории права выделяют понятие государственного управления как в широком, так и в узком смысле понимания данного термина. В широком смысле государственное управление – это деятельность всех органов власти по реализации определенно-установленных полномочий. Под узким смыслом государственное управление понимается как подзаконная властная деятельность органов исполнительной власти Российской Федерации и её субъектов по реализации установленных полномочий.

Система органов прокуратуры Российской Федерации обширна и структурирована, поэтому необходимо должным образом её обозначить. При обозначении структурной системы органов прокуратуры Российской Федерации, необходимо обратиться к статье 11 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Систему органов прокуратуры Российской Федерации составляет:

- «Генеральная прокуратура Российской Федерации;
- прокуратуры субъектов Российской Федерации;

- приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (водные, транспортные, природоохранные, по надзору за исполнением законов на особо режимных объектах, по надзору за соблюдением законов в исправительных учреждениях);
- научные и образовательные организации;
- редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами;
- прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры» [10].

При детальном изучении системы органов прокуратуры становится отчетливо понятно, что всю систему органов прокуратуры Российской Федерации возглавляет Генеральная прокуратура Российской Федерации. Примечательно, что у органов прокуратуры Российской Федерации есть свои образовательные организации, которые готовят будущие кадры для органов прокуратуры. Научные же организации органов прокуратуры Российской Федерации осуществляют написание научной литературы, сборников толкования актов Генерального прокурора Российской Федерации, научную деятельность по направлениям прокурорского надзора. Печатные издания занимаются тиражированием научной литературы, новостей научных организаций, деятельности прокурорских работников.

Автор данной работы предлагает рассмотреть систему органов прокуратуры на пример рисунка № 1.

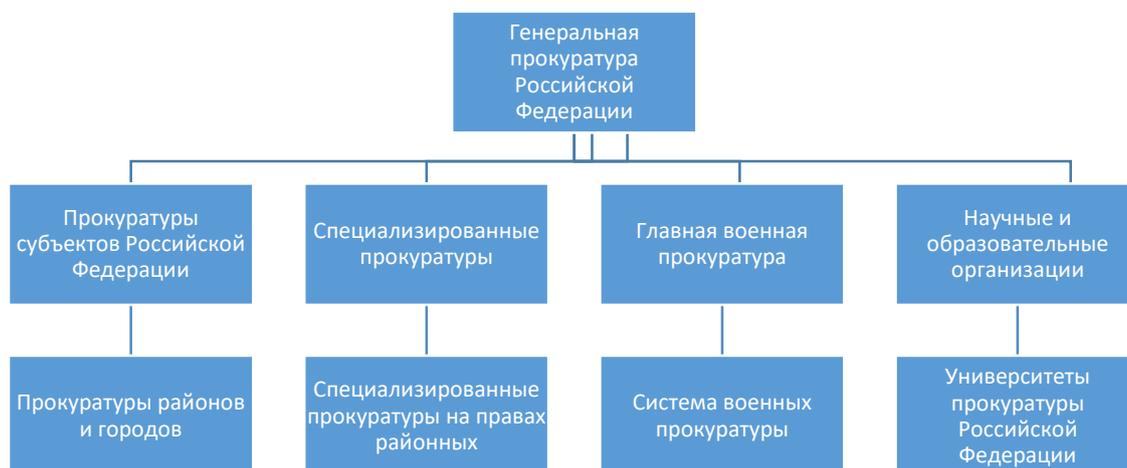


Рисунок 1 – Система органов прокуратуры Российской Федерации

Генеральная прокуратура Российской Федерации во главе с Генеральным прокурором Российской Федерации должны координировать деятельность органов и учреждений, входящих в систему органов прокуратуры в Российской Федерации. Это необходимо для осуществления функций органов и учреждений органов прокуратуры Российской Федерации.

Генеральная прокуратура Российской Федерации относит к основным направлениям своей деятельности такие задачи как:

- обеспечение надзора за исполнением законодательства Российской Федерации;
- организация работы нижестоящих прокуратур;
- контроль за выполнением обязанностей и поручений;
- решение кадровых и материально-технических вопросов.

Решение вышеуказанных задач определяет органы прокуратуры Российской Федерации как организованную систему с четко отлаженными механизмами регулирования.

Структура органов управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации достаточно обширна. Поэтому автор данной работы предлагает рассмотреть более детально на примере рисунка 2 представленного ниже.

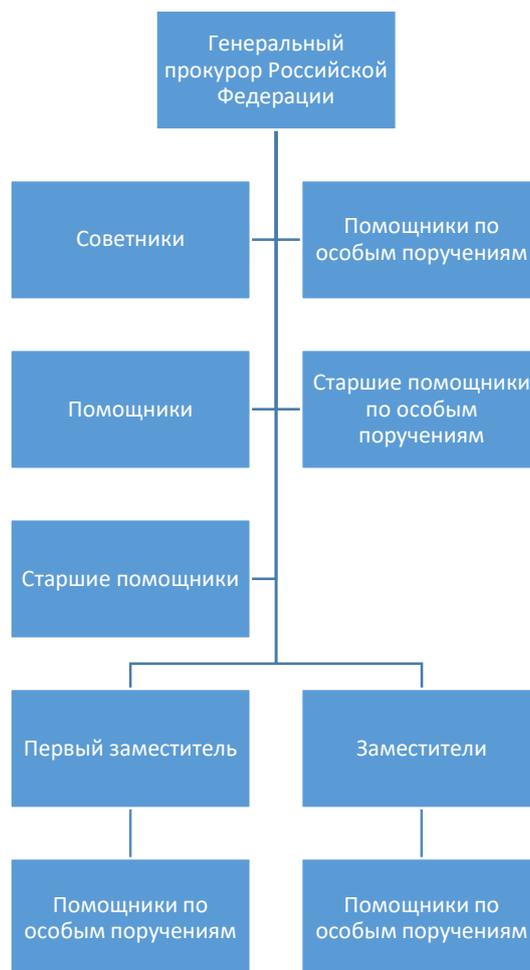


Рисунок 2 – Структура органов управления Генеральной прокуратуры Российской Федерации

Как мы уже выяснили, руководство системой органов прокуратуры Российской Федерации осуществляет Генеральный прокурор Российской Федерации. Немаловажными элементами в этом деле являются процедура назначения и освобождения его от должности, предъявляемые ограничения и цензы при поступлении на службу, которые упоминаются в Конституции Российской Федерации и Федеральном законе от 17.01.2022 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации».

Приведем некоторые выдержки из Закона о прокуратуре Российской Федерации, связанные с требованиями к процедуре назначении на должность Генерального прокурора Российской Федерации:

- «Генеральный прокурор Российской Федерации назначается на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- Президент Российской Федерации направляет в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации представление по кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации и другие материалы, характеризующие представляемую кандидатуру;
- Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации не позднее недельного срока со дня получения представления по кандидатуре на должность Генерального прокурора Российской Федерации и других материалов, характеризующих представленную кандидатуру, информирует в письменной форме Президента Российской Федерации о результатах рассмотрения представленной кандидатуры на должность Генерального прокурора Российской Федерации;
- Председатель Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в порядке, установленном Советом Федерации, приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора Российской Федерации;
- Генеральный прокурор Российской Федерации освобождается от должности Президентом Российской Федерации;
- Сообщение о назначении Генерального прокурора Российской Федерации на должность и об освобождении его от должности публикуется в печати» [11].

Любой прокурорский работник, после прохождения аттестации и присвоения звания, приносит присягу прокурора. Текст данной присяги звучит следующим образом «Клянусь при осуществлении полномочий Генерального прокурора Российской Федерации свято соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы Российской Федерации, защищать права и свободы человека и гражданина, охраняемые законом

интересы общества и государства" [12]. Текст присяги дает нам понять, что прокурорский работник обязан в своей работе свято соблюдать Конституцию Российской Федерации, законы Российской Федерации и иные нормативно-правовые акты, а также защищать права и свободы человека и гражданина. Автор данной работы считает данный текст присяги как нельзя подходящим для работников органов прокуратуры Российской Федерации.

К кандидату на должность Генерального прокурора Российской Федерации предъявляются достаточно жесткие и обширные требования. Генеральным прокурором Российской Федерации может быть гражданин:

- «не моложе 35 лет;
- не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- не признанный решением суда недееспособным или ограничено дееспособным;
- не лишенный решением суда права занимать государственные должности государственной службы в течение определенного срока;
- не имевший и (или) не имеющий судимости;
- не имеющий заболеваний, которые препятствуют поступлению на службу в органы и организации прокуратуры и исполнению служебных обязанностей;
- не состоящий в близком родстве или свойстве с работником органа или организации прокуратуры, если их служба связана с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому;
- не отказывающийся от прохождения от процедуры оформления допуска к сведениям, составляющим государственную тайну» [13].

Срок полномочий Генерального прокурора Российской Федерации определяется Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре

Российской Федерации» и составляет 5 лет. Примечательно, что одно и то же лицо могут назначить на должность Генерального прокурора Российской Федерации не один раз. Предельный возраст нахождения на должности Генерального прокурора Российской Федерации не распространяется. Это свидетельствует о том, что одно лицо может занимать данную должность в долгий период времени, что ведет к нарушению принципа сменяемости власти.

Для лучшего понимания, выделим структуру Генеральной прокуратуры Российской Федерации:

– В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется коллегия в составе Генерального прокурора Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых Генеральным прокурором Российской Федерации;

- главные управления;
- управления (в том числе в составе главных управлений);
- отделы (на правах управлений, в составе управлений).

«Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора Российской Федерации. В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения Главная военная прокуратура, возглавляемая заместителем Генерального прокурора Российской Федерации - Главным военным прокурором. В Генеральной прокуратуре Российской Федерации образуется на правах структурного подразделения зарубежный аппарат для обеспечения представительства и защиты интересов Российской Федерации в межгосударственных органах, иностранных и международных

(межгосударственных) судах, иностранных и международных третейских судах (арбитражах). [14] В Генеральной прокуратуре Российской Федерации действует научно-консультативный совет для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры. Положение о научно-консультативном совете утверждается Генеральным прокурором Российской Федерации. Это вся структура Генеральной прокуратуры Российской Федерации, которую нам необходимо представлять при упоминании Генеральной прокуратуры» [15].

«Прокуроры субъектов, военные и другие специализированные прокуроры Российской Федерации возглавляют: [16]

- прокуратуры субъектов Российской Федерации;
- военные и другие специализированные прокуратуры;
- приравненные к прокуратурам субъектов Российской Федерации.

Прокуроры субъектов Российской Федерации, военные и другие специализированные прокуроры, приравненные к прокурорам субъектов Российской Федерации (далее также - прокуроры субъектов Российской Федерации, приравненные к ним прокуроры), имеют первых заместителей и заместителей.

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются коллегии в составе прокурора субъекта Российской Федерации (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности) и других прокурорских работников, назначаемых прокурором субъекта Российской Федерации. [17]

В прокуратурах субъектов Российской Федерации, приравненных к ним военных и иных специализированных прокуратурах образуются управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками прокуроров субъектов Российской Федерации. [18]

В указанных прокуратурах устанавливаются должности старших помощников и помощников прокурора, старших прокуроров и прокуроров управлений и отделов. Прокуроры субъектов Российской Федерации и приравненные к ним прокуроры могут иметь помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений» [19].

Прокуратура Российской Федерации ставит перед собой цели, которые сформулированы в пункте 2 статьи 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

- обеспечение верховенства закона;
- обеспечение единства и укрепления законности;
- защита прав и свобод человека и гражданина;
- защита охраняемых законом интересов общества и государства.

В последнее время их обозначают как «цели прокурорского надзора».

Целесообразно выделить задачи деятельности прокуратуры исходя из смысла закона «О прокуратуре Российской Федерации»:

- обеспечение соблюдения Конституции Российской Федерации, точного и единообразного исполнения законов Российской Федерации;
- выявление нарушений законов; [20]
- устранение выявленных в ходе проверок нарушений законов и восстановление нарушенных прав и интересов;
- установление виновных в совершении нарушений закона и привлечение их к ответственности;
- установление причин и условий, способствующих совершению нарушений законности;
- предупреждение нарушений законов.

Прокуратура Российской Федерации имеет свои функции – это основные направления деятельности по обеспечению законности, которые характеризуются комплексом полномочий прокурора.

В статье 1 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» закреплены 6 функций прокуратуры в деятельности внутри государства.

- «Надзор за исполнением законов, соответствия издаваемых правовых актов законам, а также соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- Уголовное преследование;
- Координация деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- Участие в производстве по делам об административных правонарушениях;
- Участие в рассмотрении дел судами;
- Участие в правотворческой деятельности» [21].

Стоит перечислить функции Генеральной прокуратуры Российской Федерации в области международного сотрудничества и взаимодействия с органами контроля и надзора иностранных государств, которые перечислены в статье 2 Федерального Закона «О прокуратуре Российской Федерации». Прокуратура Российской Федерации осуществляет:

- прямые связи и сотрудничество с соответствующими органами других государств и международными организациями;
- заключение соглашений по вопросам правовой помощи и борьбы с преступностью; [22]
- участие в разработке международных договоров Российской Федерации.

В результате рассмотрения данной подглавы, мы можем определить, что структура органов прокуратуры Российской Федерации строго определена Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Процедура назначения и освобождения Генерального прокурора Российской Федерации понятна, но не проста для

понимания обычного гражданина, не имеющего юридического образования. Прокуратура Российской Федерации по своим полномочиям похожа на исполнительный орган власти. На практике органы прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе взаимодействуют с различными органами власти для достижения целей и задач, указанных в законе. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации имеют свое действие на все органы власти, включая органы власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Решая поставленные цели и задачи посредством осуществления своих закрепленных законом полномочий, органы прокуратуры Российской Федерации добиваются укрепления законности и правопорядка в стране.

2.2 Принципы организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации

Говоря о принципах организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации стоит сказать, что все они нашли свое закрепление в Конституции Российской Федерации и Федеральном Законе «О прокуратуре Российской Федерации».

Как мы знаем, в системе органов прокуратуры присутствуют как вертикальные, так и горизонтальные связи, регулирующие порядок внутреннего управления и подчинения. Наличие таких связей обусловлено необходимостью взаимодействия не подчиненных друг другу органов и отделов внутри самой системы органов прокуратуры, а также за ее рамками.

Ученые теоретики определяют правовой статус органа государственной власти как положение в системе органов государственной власти, исходя из норм действующего законодательства, полномочий и прав, а также установленных законом обязанностей.

При детальном изучении нормативных правовых актов становится явным, что принцип деятельности органов прокуратуры содержится не только в статье 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации», но и в ряде других статей. В результате изучения закона можно вывести тот факт, что прямого упоминания и закрепления принципа единоначалия в данном нормативном акте нет. Однако определенные положения закона о прокуратуре дают нам право обозначить и сформулировать этот принцип.

Следующим принципом стоит выделить принцип законности при осуществлении прокурорского надзора. Данный принцип является основополагающим, универсальным. На основе данного принципа действуют не только органы прокуратуры Российской Федерации, но и все органы государственной власти, все должностные лица. Закрепление данного принципа находит свое отражение в статье 15 Конституции Российской Федерации, статье 4 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации». Значение данного принципа таково, что все принимаемые решения и осуществляемые действия сотрудниками органов прокуратуры должны соответствовать Конституции России, международным договорам, федеральному законодательству и подзаконным актам Правительства и Президента Российской Федерации. В своей деятельности органы прокуратуры не должны выходить за рамки вышеупомянутых нормативных актов, в случае нарушения законодательства должностные лица органов прокуратуры обязаны понести наказание, начиная от дисциплинарного, заканчивая уголовным. Также прокуратура осуществляет свою деятельность от имени Российской Федерации. Работники органов прокуратуры при осуществлении своих полномочий обязаны соблюдать и уважать законы России, быть главным примером для граждан в области соблюдения их прав и свобод. Стоит отметить, что прокуратура в своей деятельности ставит перед собой цель по соблюдению законности и правопорядка в Российском

государстве. Именно поэтому принцип законности содержит в себе особое значение для прокурорского надзора.

Также принцип законности означает, что все законные требования прокурорских работников должны быть обязательно исполнены в установленный законом срок. Законодатель специально наделил работников прокуратуры полномочиями по привлечению к ответственности виновных лиц за совершение преступлений и (или) правонарушений. В результате чего акты прокурорского реагирования должны соответствовать нормам права, в противном случае принцип законности будет существовать в России номинально, а не в действительности. При таком положении дел нарушение прав и свобод граждан будет повсеместно встречаться в практической деятельности органов прокуратуры.

В результате ухода от применения данного принципа будут происходить коренные изменения в сторону ухудшения авторитета органов прокуратуры среди граждан. Граждане не будут воспринимать прокуратуру как орган, уполномоченный осуществлять надзор за защитой прав и свобод граждан. Принцип законности является основным принципом построения государственности, а также других принципов, необходимых для должного и полного функционирования органов прокуратуры в системе органов государственной власти.

Следующим на очереди к рассмотрению нам предстает принцип гласности. Данный принцип также является общеправовым. Важность и значимость данного принципа нельзя не отметить среди других принципов. Сущность данного принципа выражается в том, что вся деятельность органов прокуратуры должна освещаться в той мере, в которой позволяет это делать закон. Единственными ограничителями данного принципа являются нормативные акты в области охраны прав и свобод человека и гражданина, а также законодательство о государственной и иной охраняемой законом тайне. Прокуратура обязана информировать федеральные органы власти, органы

государственной власти субъектов, и органы местного самоуправления а также население о состоянии законности и правопорядка на установленной территории. Органы прокуратуры находятся в постоянном взаимодействии со средствами массовой информации. Именно через них органы прокуратуры освещают все свои результаты деятельности. Проявление принципа гласности также является то, что Генеральный прокурор Российской Федерации обязан ежегодно отчитываться перед палатами Федерального Собрания и Президентом о состоянии законности и правопорядка в Российской Федерации, а также о результатах проделанной работы и о разработанных мерах по укреплению законности и правопорядка.

Также проявление принципа гласности находит свое выражение в своевременном извещении граждан о назначении и освобождении от должности Генерального прокурора Российской Федерации и его заместителей, посредством опубликования такой значимой новости в печатных изданиях.

В органах прокуратуры осуществляют действия по разъяснению действующего законодательства, организуют мероприятия, посвященные правовому просвещению граждан. Указанные действия должны благотворно сказываться на уровне грамотности населения в правовых вопросах, а также искоренениях в правовом сознании отверженности правовых норм. Данные мероприятия служат, как отмечают видные ученые, для укрепления правосознания и веры в силу действия законов.

В рядах принципов функционирования деятельности существует принцип централизации. Его суть состоит в том, что органы прокуратуры образуют единую федеральную централизованную систему органов на основе подчинения нижестоящих прокуроров вышестоящим, а также Генеральному прокурору Российской Федерации. Данный принцип показывает нам, что органы прокуратуры построены на основе строго установленной иерархии органов, при этом в этой иерархии существует множество системных

элементов и функциональных связей. Без централизации органов прокуратуры невозможно было бы достичь целей осуществляемых надзоров, а также не удалось бы достичь единообразного применения действующего законодательства на всей территории Российской Федерации. Реализация данного принципа играет важную роль в деятельности по обеспечению законности и правопорядка на федеральном, региональном и местном уровнях. Важно отметить, что принцип централизации не противоречит самостоятельности при принятии решений прокурорами субъектов. В указанном случае прокуроры самостоятельны в своей компетенции, однако ответственность за принятие таких решений они несут лично и в полном объеме.

Принцип единства похож на принцип централизации. Можно сказать, что первый преобразовался от второго, приобретя свои собственные черты и проявления. Данный принцип находит свое проявление в проявлении в:

- единых формах организации деятельности всех структурных подразделений органов прокуратуры;
- единых целях и задачах деятельности органов прокуратуры;
- полномочия прокуроров по обнаружению правонарушений;
- правовых методах и средствах прокурорского реагирования;
- принятии определенных мер по реагированию на выявленные правонарушения.

Единство также выражается в наличии общей нормативно-правовой базы, которой пользуется вся система органов прокуратуры. Данная база регламентирует всю деятельность прокуратуры, ее цели, задачи и методы осуществления прокурорского надзора, а также его направленность.

Следующим на рассмотрение необходимо вынести принцип независимости деятельности органов прокуратуры. На стадии принятия решений прокуроры не должны быть связаны мнением, действием или решением какого-либо органа или должностного лица. При нарушении

данного принципа произойдет ситуация, при которой каждый сможет оказать влияние на принимаемые прокурорскими работниками решения, что приведет к нарушению принципа законности, тем самым прокуратура потеряет свой статус независимого и неподкупного органа в глазах простых граждан. Перед высшими органами власти встанет вопрос о необходимости и целесообразности существования такого органа. Отношение граждан к праву и закону, в случае нарушения данного, значительно ухудшится. Органы прокуратуры осуществляют свои полномочия независимо от каких бы то ни было органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также независимо от деятельности органов законодательной, исполнительной и судебной ветвей власти.

Полное и точное исполнение возложенных на органы прокуратуры обязанностей и предоставленных прав может быть достигнуто только при реализации принципа независимости. В последнее время участились попытки посягательства на независимость деятельности органов прокуратуры на стадии принятия актов прокурорского реагирования. При таком посягательстве в первую очередь причиняется вред общественным отношениям, которые государство в лице своих органов и должностных лиц так тщательно защищает. При воздействии какого-либо субъекта правоотношений на принятие решения прокурорским работником, существует установленная КоАП и УК РФ ответственность.

Правоведы-ученые выделяют относительно новый принцип деятельности органов прокуратуры – принцип политической независимости. Суть этого принципа заключается в том, что сотрудники органов прокуратуры не могут вступать и принимать участия в партиях, общественных объединениях, которые ставят основной своей целью достижение определенных политических результатов. Согласно закону «О прокуратуре в Российской Федерации» в органах и организациях прокуратуры нельзя создавать партии и общественные объединения преследующие политические

цели. Именно поэтому прокуроры в своей служебной деятельности при принятии важных решений не должны быть связаны с мнением и решением партий и общественных объединений. В случае, если такие организации смогут вмешиваться в деятельность прокурорских работников на всех стадиях принятия решений, то о реализации принципа независимости не стоит вести речь. Прокурорские работники должны быть полностью свободны от «оков» организаций, пытающихся разными способами повлиять на функциональную деятельность сотрудников органов прокуратуры. При вмешательстве в деятельность сотрудников органов прокуратуры предусмотрена ответственность согласно ч.2 статьи 294 Уголовного кодекса Российской Федерации, которая именуется как «воспрепятствование осуществлению правосудия и производству предварительного расследования».

«Прокурорские работники не вправе совмещать свою основную деятельность с иной оплачиваемой или безвозмездной деятельностью, кроме педагогической, научной и иной творческой деятельности. При этом педагогическая, научная и иная творческая деятельность не может финансироваться исключительно за счет средств иностранных государств, международных и иностранных организаций, иностранных граждан и лиц без гражданства, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации. Прокурорские работники не вправе входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации» [23, с. 29].

В данную подглаву целесообразно включить конституционный принцип, который именуется принципом разделения властей. Прокуратура Российской Федерации обеспечивает данный принцип путем реализации

своих установленных законом полномочий. Выражением этих полномочий становится недопущение вмешательства в деятельность, к примеру, исполнительной власти в компетенцию дел судебной власти.

Принцип равенства граждан к замещению должностей государственной службы также не маловажен в организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации. Его суть заключается в предоставлении равного доступа к службе в органах прокуратуры. К кандидатам на замещение должностей в органах прокуратуры предъявляются одинаковые требования и существуют равнозначные запреты и ограничения при осуществлении деятельности. Любой гражданин, отвечающий требованиям закона имеет право на поступление на службу в органы прокуратуры.

Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина тесно связан с принципом законности. Прокуратура в своей деятельности ставит приоритет по защите прав и свобод человека и гражданина как на территории Российской Федерации, так и за ее пределами путем установления сотруднических отношений с контрольно-надзорными органами иностранных государств. Реализация приоритета прав и свобод гражданина выражается в отмене прокуроров актами прокурорского реагирования неправомерно принятых нормативных актов, нарушающие права и свободы граждан, в требовании принятия нормативных актов, которые должны устанавливать и реализовывать законные права граждан, воздержания от принятия нормативных актов, способных повлечь нарушение законных прав и свобод граждан.

В результате рассмотрения принципов организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации можно сделать определенные выводы. Данные принципы составляют определенную иерархическую структуру. Все существующие принципы деятельности органов прокуратуры взаимосвязаны между собой определенными чертами и признаками.

Конституция Российской Федерации по большей части определяет все принципы деятельности, закон о прокуратуре Российской Федерации перенял основные черты и признаки принципов деятельности, так как является органом государственной власти. Все принципы существуют в неразрывной связи друг с другом. Нарушение одного из принципов повлечет нарушение всех сразу. Не стоит забывать, что органы прокуратуры – это контрольно-надзорный орган, который своими действиями должен подавать пример другим органам власти в нашей стране.

Подводя итог второй главе, необходимо сделать выводы, что структура органов прокуратуры Российской Федерации строго определена Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Процедура назначения и освобождения Генерального прокурора Российской Федерации понятна, но не проста для понимания обычного гражданина, не имеющего юридического образования. Прокуратура Российской Федерации по своим полномочиям похожа на исполнительный орган власти. На практике органы прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе взаимодействуют с различными органами власти для достижения целей и задач, указанных в законе. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации имеют свое действие на все органы власти, включая органы власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Решая поставленные цели и задачи посредством осуществления своих закрепленных законом полномочий, органы прокуратуры Российской Федерации добиваются укрепления законности и правопорядка в стране. Необходимо расширение прав и обязанностей работников органов прокуратуры в гражданском процессе для более точного и детального осуществления надзора в гражданском судопроизводстве.

В результате рассмотрения принципов организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации можно сделать определенные выводы. Данные принципы составляют определенную иерархическую

структуру. Все существующие принципы деятельности органов прокуратуры взаимосвязаны между собой определенными чертами и признаками. Конституция Российской Федерации по большей части определяет все принципы деятельности, закон о прокуратуре Российской Федерации перенял основные черты и признаки принципов деятельности, так как является органом государственной власти. Все принципы существуют в неразрывной связи друг с другом. Нарушение одного из принципов повлечет нарушение всех сразу. Не стоит забывать, что органы прокуратуры – это контрольно-надзорный орган, который своими действиями должен подавать пример другим органам власти в нашей стране.

Таким образом, считаю поставленные цели по рассмотрению статуса и принципов организации деятельности органов прокуратуры Российской Федерации были выполнены в полном объеме.

Глава 3 Актуальные проблемы в деятельности органов прокуратуры Российской Федерации

3.1 Попытки ликвидации и сохранение органов прокуратуры в системе органов государственной власти

В результате развала СССР в 90-х годах 20 века произошла проблема глобального масштаба для всего мира и для нашей страны. Разрозненность действий органов власти привела Россию к грани распада. Западные страны активно занимались развертыванием политики «холодной войны» против России и ее суверенитета. К началу 2000-х годов было почти разрушено единство правового пространства, отсутствовали механизмы и методы защиты суверенитета страны.

Определяя особенности статуса органов прокуратуры Российской Федерации, стоит отметить, что, как орган власти, прокуратура в нашей стране могла перестать существовать в период правления Б.Н. Ельцина в 90-х годах. При составлении проекта Конституции Российской Федерации разработчики решили отказаться от внесения прокуратуры, как органа власти. Ликвидация этого органа означала бы катастрофу в реализации принципа разделения властей, а также принципа сдержек и противовесов.

Предполагалось, что Прокуратура будет заменена на полномочных представителей Президента Российской Федерации в субъектах России. В то время Прокуратура уже была лишена ряда ключевых и важных полномочий в области надзора за происходящей в тот период приватизацией. Согласно положению Конституции России, прокуроры не являлись субъектами, уполномоченными на право законодательной инициативы. Прокуратура была не нужна новой власти со всеми полномочиями, сосредоточенными в руках одного органа и независимостью от других ветвей власти. Анализируя полномочия представителей Президента России в федеральных округах и

представителей в субъектах Федерации можно отметить, что они практически пересекаются и имеют большое количество схожих положений. Полномочные представители президента в субъектах Российской Федерации появились не случайно, ведь в тексте проекта Конституции не была предусмотрена система органов прокуратуры.

Итак, предполагалось заменить прокуратуру институтом полномочных представителей Президента в субъектах Российской Федерации. К ним же должен был перейти и кадровый аппарат прокуратуры, но лишь в его лояльной части (ещё одна возможность Администрации Президента РФ узурпировать независимую власть в свои руки).

По мнению Бобровой Н.А. – «институт полномочных представителей Президента в субъектах Федерации, ещё имевший какой-то смысл при Ельцине, когда на выборах побеждали независимые от Президента ставленники финансово-промышленных группировок, лидеры национальных кланов и даже, что было крайне редко, народные кумиры (напр., Михаил Евдокимов), то ныне он становится декоративным и дублирующим рудиментом. Кстати сказать, на данное обстоятельство не слишком повлиял возврат прямых выборов губернаторов, поскольку муниципальный фильтр превратил эти выборы в плебисцит по одобрению / неодобрению президентских кандидатур» [4].

Благодаря настойчивости и пробивному характеру бывшего прокурора Российской Федерации Казанника Алексея Ивановича, мы сейчас можем говорить о прокуратуре Российской Федерации в настоящем времени. Именно его действиям прокуратура продолжила свое существование как надзорного органа. Бывший прокурор А.И. Казанник сумел убедить Б.Н. Ельцина не уничтожать данный орган власти, высказав мысль о том, что его действия могут привести к краху и катастрофе всей системы органов власти в России.

В проект Конституции Российской Федерации все же были внесены положения о прокуратуре. Однако А.И. Казанник не ожидал, что

предложенные им положения о прокуратуре будут определены к Главе 7 «Судебная власть». В результате редакции уполномоченные лица не уследили, что в проект Конституции были внесены дополнения, касающиеся прокуратуры Российской Федерации, в результате чего глава 7 получила только лишь наименование «Судебная власть». Впоследствии, в ходе изменения Конституции России в 2014 году данная глава получила наименование «Судебная власть и прокуратура». Благодаря А.И. Казаннику прокуратура отпраздновала свою 300 – летнюю годовщину в 2022 году.

А.И. Казанник отмечает, что в уже готовый для публикации в средствах массовой информации вариант Конституции России был приложен его краткий вариант изложения статьи 129 о прокуратуре Российской Федерации. А.И. Казанник говорит, что – «я грустно улыбался, когда встречал очередную публикацию с вопросами и размышлениями о том, каким образом статья о прокуратуре попала в главу «Судебная власть», ведь прокуратура – не часть судебной системы» [14].

Прокуратура была сохранена усилиями А.И. Казанника в системе органов государственной власти как инструмент, дающий В.В. Путину начать реализовывать планомерные шаги для установления единства федерации и законности на ее территории. Позднее органы прокуратуры по поручению президента России были приведены в точное и полное соответствие с Конституцией. Впоследствии уже органы прокуратуры своими актами прокурорского реагирования обязывали должностные лица субъектов России на приведение уставов и законов в соответствии с Конституцией и законов Российской Федерации.

«Политические кланы» в конце 90 -х годов попытались подчинить себе прокуроров посредством подчинения органам власти субъектов Российской Федерации. Отчасти им это удалось сделать, так как в субъектах наблюдается тенденция «ставничества» и «кумовства», когда высшее должностное лицо

субъекта, влияет своими действиями и отношением на то, кто займет пост прокурора субъекта.

Также при попытке ликвидации органов прокуратуры политическая элита лишила права Генерального прокурора на обращение в Конституционный суд Российской Федерации. Генеральный прокурор на данный момент времени не вправе в полной мере осуществлять защиту прав и свобод человека и гражданина.

В эту же копилку входит лишение права Генерального прокурора законодательной инициативы по предложениям о ведении прокуратуры.

Таким образом, современная прокуратура обязана своим существованием А.И. Казаннику и его решительным действиям по убеждению Б.Н. Ельцина от ликвидации органов прокуратуры из системы органов власти России.

А.И. Казанник сохранил целостность и централизацию органов прокуратуры. Несмотря на все попытки ликвидации, ограничение и упразднение отдельных прокурорских полномочий элитой власти», прокуратура продолжает существовать как независимый и централизованный орган власти с расширяющимися до сих пор контрольно-надзорными полномочиями.

3.2 Надзорные органы в зарубежных странах

Исследования правового статуса и деятельности органов прокуратуры в иностранных государствах позволяют сделать вывод о том, что на данный момент времени надзорные органы не имеют четко определенной и единообразной системы, которая обозначила бы организационную структуру, полномочия, цели и задачи прокуратуры.

Исследуя правовой статус надзорных органов в иностранных государствах, можно определить, что сходств между органами прокуратуры

Российской Федерации гораздо меньше, чем различий. Это проявляется как в организационной составляющей, так и в осуществляемой деятельности таких органов. Лишь прокуратура Португалии имеет статус независимого и не входящего ни в одну ветвь власти органа, который схож по функциям, целям и задачам с российским надзорным органом.

«В соответствии с главой 4 Конституции Португалии, посвященной исключительно прокуратуре, прокуратура Португалии осуществляет представительство государства, уголовное преследование, защиту демократической законности от имени государства, а также интересов, определяемых законом. Прокуратура в Португалии коллегиальная, избираемая самими прокурорами. Генеральный прокурор назначается президентом республики по представлению правительства» [27].

Данный механизм назначения Генерального прокурора по смыслу схож с российским механизмом. Это значит, что в стране действует принцип разделения властей в совокупности с принципом сдержек и противовесов. Стоит отметить, что в Конституции Португалии прокуратуре отведена отдельная глава. Это означает, что Португалия придает особое значение прокуратуре, отводя роль независимого органа власти, осуществляющего надзор за сферами, определяемыми законами этого государства.

Анализируя структуру высших законодательных актов иностранных государств, автор данной работы приходит к выводу, что упоминаний о прокуратурах и их правовых статусах практически нет. Прокуратура в таких государствах не обладает автономностью, независимостью от других органов власти, не имеет и строго определенную структуру органов. Данный орган входит, как правило, либо в исполнительную, либо в законодательную власть.

Говоря о реализации общего надзора, то органы прокуратуры его не осуществляют, кроме республик Португалия и Испания. В этих странах Конституция содержит в себе вполне понятные и развернутые положения о правовом статусе прокуратуры и полномочиях по реализации общего надзора.

Страны запада пошли по собственному, ни на кого не похожему пути развития системы органов прокуратуры. Прокуратура в них выступает в качестве органа, осуществляющего обвинение в судах. При этом такие органы строго следуют принципу верховенства закона и обеспечения прав и свобод человека.

Органы прокуратуры во Французской республике относятся к судебной ветви власти, руководство всей деятельностью осуществляет министр юстиции. Республиканские прокуроры относятся к трибуналам большой инстанции, однако реализовывать свои полномочия они вправе и в малых трибуналах. «Генеральные прокуроры состоят при апелляционных судах. Всю систему возглавляет Генеральный прокурор при Кассационном суде. Все прокуроры во Франции назначаются на должность и смещаются Президентом республики по представлению Министерства юстиции» [28].

Прокурорские работники не только осуществляют деятельность по поддержанию обвинения в суде, но руководят органами, расследующими уголовные дела, надзирают за поддержанием законности в местах лишения свободы в пределах своей компетенции. Назначаемые на должность прокуроры приносят присягу после победы на установленном законом конкурсе на замещение должности. Прокуроры осуществляют свои полномочия до 65 лет, Генеральный прокурор до 68 лет.

Рассмотрим на примере Итальянскую республику, где прокурор уполномочен осуществлять надзор за соблюдением законодательства о правосудии, о правах государства и юридических лиц, недееспособных. Принимает столько мер охраны прав и свобод, сколько необходимо для их защиты. Прокурор уполномочен на поддержание обвинения в суде, применение мер административно-правового принуждения, вправе требовать от органов исполнительной власти исполнения приговоров суда по различным категориям дел, уполномочен осуществлять надзор за исполнением законов в местах лишения свободы.

Из особенностей системы органов прокуратуры в Италии можно отметить, что она не является самостоятельной, а входит в судебную систему данной страны, однако полномочия по руководству и контролю всей системой переданы в руки министру юстиции. В Италии создана специальная прокуратура, именуемая ювенальной. В компетенцию дел такой прокуратуры входит защита нарушенных прав несовершеннолетних лиц.

Прокуроры в Англии уполномочены только на поддержание обвинения по уголовным делам в судах, которые расследуются полицейской службой. Точно такими же полномочиями обладают органы прокуратуры в Федеративной Республике Германия, с той разницей, что прокуратура непосредственно занимается расследованием резонансных и сложных, с точки зрения доказывания, уголовных дел.

Высшее должностное лицо системы органов прокуратуры в Германии именуется Федеральным прокурором. Федеральный прокурор подчинен Верховному федеральному суду, остальные прокуроры подчинены судам. Руководство системой органов прокуратуры осуществляет, как и во всех европейских странах министр юстиции. Процедура назначения Федерального прокурора начинается с согласия законодательного органа – Бундесрата, а заканчивается подписанием приказа о назначении на должность президентом Республики Германия.

В Германии существует система участковых прокуроров. Эта система схожа с нашей системой участковых уполномоченных в том плане, что каждый прокурор действует только на своей отведенной земле и в установленном законом суде земли. Нижестоящие прокуроры обязаны руководствоваться в своей деятельности решениями вышестоящих прокуроров.

Соединенные Штаты Америки пошли по своему собственному пути становления, развития и существования органов прокуратуры. Прокуратура в США именуется атторнейской службой. В ее полномочия входит

расследование уголовных дел, поддержание обвинения в суде, передача уголовного дела и обвиняемого в суд для проведения судебного разбирательства. Служба делится на Генерального атторнея, федерального атторнея, генерального атторнея штата и регионального атторнея.

На должность федеральных атторнеев своим указом Президент США назначает кандидата на должность после получения согласия на назначение от верхней палаты Конгресса.

Каждый атторней не связан действиями и решениями другого атторнея. Им предоставлена автономность и самостоятельность. Атторнеи штатов и местные атторнеи также не связаны решениями Генерального атторнея.

На наш взгляд, данный факт иллюстрирует плюс такой системы, выраженный в незамедлительном принятии решений на местах, с другой стороны, атторнеи штатов получают всю полноту власти без какого-либо контроля со стороны Генерального и Федеральных атторнеев.

Как правило, граждане штатов и земель проводят выборы своего атторнея по мажоритарной избирательной системе. Служба атторнеев в США больше ориентирована на искоренение и предотвращение совершения новых преступлений. Механизмы и методы прокуратуры направлены на укрепление и поддержание режима законности и правопорядка в стране.

Анализ правового статуса и деятельности зарубежных органов надзора демонстрирует, что данные органы не имеют независимости и автономности, их деятельность по сути представляет поддержание уголовного преследования и поддержания обвинения на стадии рассмотрения уголовного дела в судебной инстанции. Такие находятся под руководством министров юстиции и находятся в судебной системе.

Также прокуратуры зарубежья во главе своей деятельности ставят защиту прав, свобод, интересов граждан и организаций. Наблюдается тренд увеличения числа надзорных полномочий и расширение функций иностранных прокуратур.

Результатом рассмотрения правового статуса и установленных полномочий надзорных органов в иностранных государствах стало то, что такие органы образовывались и развивались под влиянием экономико-политических, историко-географических факторов.

Полномочия и статус органов прокуратуры в иностранных государствах зачастую схожи с прокуратурой России. Осуществление общего надзора происходит не в том виде, в котором его принято понимать в России. Методы и содержание общего надзора отличаются.

Следует отметить самобытность службы атторнеев Соединенных Штатов Америки, которая не имеет аналогов в мире. Данная служба имеет систему, которая не зависит друг от друга и не подчиняется решениям вышестоящих органов. В каждом субъекте присутствует свой атторней, который не назначается высшими должностными лицами, а напрямую избирается народом из числа жителей этого субъекта.

Российская прокуратура хоть и похожа различными чертами на зарубежные органы надзора, но все же имеет неповторимость своего становления, развития и существования на протяжении всей своей истории. Данный орган выстоял перед попытками его устранения, взятия под властный контроль органами исполнительной власти.

Одно можно сказать точно, прокуратура Российской Федерации – это мощнейший орган и инструмент, для поддержания законности и правопорядка в Российской Федерации. Ей стоит обращать внимание на опыт прокуратур зарубежных стран, вбирая в себя только самое лучшее и инновационное, что есть в них.

3.3 Проблемы в деятельности и определения статуса органов прокуратуры и предложения по их преодолению

Орган власти не может существовать в вакууме. Некоторые деятели науки определяют его как живой организм. Он изменяется на протяжении всего периода своей деятельности. Изменения могут затрагивать организационную, структурную, правовую сферу. Как и в любом организме, присутствуют недостатки и проблемы, которые не всегда можно определить.

Таковыми проблемами можно определить:

- неопределенность конституционно-правового статуса;
- кадровая «анорексия» в органах прокуратуры;
- увеличение надзорных полномочий, неподкрепленный правовыми инструментами реализации;
- попытки установления контроля над прокуратурой;
- подмена полномочий контролирующих органов прокуратурой.

Проблема неопределенности конституционного-правового статуса органов прокуратуры ведет свою историю с момента развала СССР и принятия Конституции Российской Федерации. Экскурс в историю принятия Конституции дает нам право понимать, что законодательные органы с молчаливого согласия Б.Н. Ельцина не желали продолжения существования такого независимого и автономного органа власти как прокуратура. Внесение положений о прокуратуре Российской Федерации в проект Конституции поверг в ужас элиту российской власти.

Первоначально прокуратуру определили в положения главы 7 «Судебная власть», что в корне было неправильным со стороны власти. Принятие в 1992 закона «О прокуратуре Российской Федерации» не определило статуса данного органа, как и принятие в 1993 году Конституции России. Граждане и власть стали относить прокуратуру к исполнительной власти, позже отнесение к этой власти ставилось этими же людьми под сомнение.

До сих пор в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации» нет определения о том, что прокуратура не входит ни в одну из

ветвей власти. Обладание частью полномочий судебной и исполнительной власти не позволяют отнести данный орган власти к одному из перечисленных. Автор работы предлагает преодолеть эту проблему с помощью принятия поправки в закон о прокуратуре и определить ее правовой статус независимого органа.

Из анализа интервью бывшего Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайки в 2018 году следует, что в органах прокуратуры процент оседлости остается на высоком уровне. Ю.Я. Чайка отмечал - «Что касается распределения прокурорских работников по стажу работы в органах прокуратуры, то количество имеющих стаж до трех лет составляет 17,5%, от 3 до 10 лет – 46,4%, свыше 10 лет – 36,1%.

В настоящее время текучесть кадров не является серьезной проблемой для прокуратуры, «кадрового голода» органы прокуратуры длительное время уже не испытывают. Количество вакантных должностей прокурорских работников по итогам первого полугодия 2018 года составляет 2,2 процента. Это нормальный рабочий момент.» [25]. На практике слова Юрия Яковлевича далеки от реального положения дел.

Проходя производственную и преддипломную практики, автор работы на личном опыте убедился, что новые сотрудники органов прокуратуры не справляются с предъявляемыми нагрузкой и требованиями руководства. Только за 2022 год из органов прокуратуры Автозаводского района уволилось или перевелось в другие районы около половины сотрудников. Стимулирование в виде индексирования заработной платы и повышения премиальной части не воспринимается сотрудниками. Работники проводят на своих рабочих местах по 12 – 14 часов, что сказывается на их здоровье и мотивации к труду.

Предложения автора по решению данной проблемы таково, что необходимо увеличивать штат прокурорских работников, рационально распределять нагрузку между сотрудниками, определить четкие границы

рабочего времени и вести контроль за исполнением этих границ. Снизить минимальные предъявляемые требования к кандидату на должность помощника прокурора.

«Сюда входит критерий образования, ранее данный критерий подразумевал наличие высшего оконченного юридического образования хотя бы по программе бакалавриата, с 2021 года данные требования ужесточились. Теперь для поступления на службу в органы прокуратуры требуется оконченное высшее юридическое образование по программе специалитета или магистратуры. В связи с этим отсеялось большое количество граждан, желавших работать в органах прокуратуры» [26].

Также критериями для поступления на службу в органы прокуратуры является «кристально чистая история вашей жизни». Здесь имеется ввиду отсутствие судимостей и привлечения к административной ответственности по соответствующим статьям КоАП как вас, так и ваших ближайших родственников. Необходимо иметь крепкое здоровье, а также должны отсутствовать противопоказания для поступления на службу в органы прокуратуры.

Государство и общество находятся в неразрывной связи и в постоянном развитии. Развиваясь, отношения между обществом и государством эволюционируют, порождая новые отношения, которые необходимо контролировать.

В связи с этим происходит увеличение надзорных полномочий, неподкрепленные правовыми инструментами реализации. Генеральная прокуратура уполномочена на издание указов, приказов и так далее по установлению новых видов надзора, по учету статистических данных, по надзору за органами следствия и дознания. Однако на практике, при реализации такого надзора возникают проблемы. Предложениями автора данной работы являются установление ясных и понятных сотрудникам

прокуратуры механизмов, которые они смогли бы применять в своей деятельности.

Попытки установления контроля над прокуратурой органами законодательной, исполнительной, судебной властями является традиционной проблемой. Президентом Российской Федерации предпринимаются шаги в области усиления прокурорского надзора и прокуратуры в целом. Создаются новые органы и учреждения прокуратуры для увеличения значимости в системе органов государственной власти. Видение автора по искоренению данной проблемы представляется в принятии ряда нормативных актов, устанавливающих ответственность за вмешательство в надзорную деятельность прокуратуры высших должностных лиц государства и субъектов Российской Федерации.

Прокуратура была создана Петром I как надзирающий орган за действиями всех существующих на тот момент должностных лиц и органов. Сейчас же происходит подмена полномочий контролирующих органов прокуратурой. Так, например, существует ряд мероприятий по надзору за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Данную работу непосредственно осуществляют налоговые органы, федеральные службы и агентства. Предложения автора по решению конкретной проблемы таково, что необходимо освободить органы прокуратуры от такого рода полномочий, направляя ее деятельность на надзорные полномочия.

Подводя итог данной подглаве стоит сказать, что проблемы в деятельности и определении статуса прокуратуры носят длительный характер. Их решением занимается большой по численности аппарат власти. Реформы в органах прокуратуры должны протекать в не слишком медленной форме.

Каждое изменение должно иметь под собой продуманное и взвешенное обоснование. Только с помощью таких реформ государство может добиться

должного уровня надзорных полномочий и функций, а также интересов общества и государства.

Существующие проблемы в системе органов прокуратуры вполне решаемы путем совместной и слаженной работы государства, граждан и работников органов прокуратуры России. Итогом преодоления этих недостатков станет усиление роли прокуратуры в системе государственных органов, увеличение положительных оценок деятельности среди граждан, а также веры граждан в справедливость и законность решений прокуратуры при разрешении обращений.

Итогом рассмотрения главы стало то, что прокуратура была сохранена усилиями А.И. Казанника в системе органов государственной власти как инструмент, дающий В.В. Путину начать реализовывать планомерные шаги для установления единства федерации и законности на ее территории. Позднее органы прокуратуры по поручению президента России были приведены в точное и полное соответствие с Конституцией. Впоследствии, уже органы прокуратуры своими актами прокурорского реагирования обязывали должностные лица субъектов России на приведение уставов и законов в соответствии с Конституцией и законов Российской Федерации.

Политические кланы в конце 90-х годов попытались подчинить себе прокуроров посредством подчинения органам власти субъектов Российской Федерации. От части им это удалось сделать, так как в субъектах наблюдается тенденция «ставничества» и «кумовства», когда высшее должностное лицо субъекта влияет своими действиями и отношением на то, кто займет пост прокурора субъекта.

Также при попытке ликвидации органов прокуратуры политическая элита лишила права Генерального прокурора на обращение в Конституционный суд Российской Федерации. Генеральный прокурор на данный момент времени не вправе в полной мере осуществлять защиту прав и свобод человека и гражданина.

В эту же копилку входит лишение права Генерального прокурора законодательной инициативы по предложениям о ведении прокуратуры.

Таким образом, современная прокуратура обязана своим существованием А.И. Казаннику и его решительным действиям по убеждению Б.Н. Ельцина от ликвидации органов прокуратуры из системы органов власти России.

Благодаря стойкому характеру А.И. Казанника, была сохранена целостность и централизация органов прокуратуры. Несмотря на все попытки ликвидации, ограничений и упразднений отдельных прокурорских полномочий элитой власти, прокуратура продолжает существовать как независимый и централизованный орган власти с расширяющимися до сих пор контрольно-надзорными полномочиями.

Полномочия и статус органов прокуратуры в иностранных государствах зачастую схожи с прокуратурой России. Осуществление общего надзора происходит не в том виде, в котором его принято понимать в России. Методы и содержание общего надзора отличаются.

Следует отметить самобытность и не имеющую аналогов в мире службу атторнеев Соединенных Штатов Америки. Данная служба имеет систему, которая не зависит друг от друга и не подчиняется решениям вышестоящих органов. В каждом субъекте присутствует свой атторней, который не назначается высшими должностными лицами, а напрямую избирается народом из числа жителей этого субъекта.

Российская прокуратура хоть и похожа различными чертами на зарубежные органы надзора, но все же имеет неповторимость своего становления, развития и существования на протяжении всей своей истории. Данный орган выстоял перед попытками его устранения, взятия под властный контроль органами исполнительной власти.

Законодательные органы Российской Федерации должны разграничить компетенцию органов прокуратуры и других контрольных органов для

достижения целей и задач проведения надзор и контроля, а также правовых коллизий и пробелов деятельности вышеуказанных органов. Необходимо внесения законопроекта о поправках в действующую редакцию закона «О прокуратуре Российской Федерации», а также в главный закон России – Конституцию с целью установления правового статуса и отграничения от судебной власти.

Все существующие проблемы в органах прокуратуры можно преодолеть только с помощью слаженной и эффективной работы всех сотрудников прокуратуры Российской Федерации. Решение этих проблем поможет прокуратуре укрепить веру и надежду граждан на то, что данный орган осуществляет защиту прав человека, интересов организаций и государства.

Заключение

По итогам проведенного анализа и исследования конституционно-правовых основы организации деятельности прокуратуры в Российской Федерации были сделаны выводы о том, что прокуратура в Российской Федерации является одним из важнейших институтов защиты прав и свобод граждан в государстве и обществе. Образование такого института и наделение его независимостью позволило в полной мере осуществить полномочия по реализации надзорной деятельности за состояние законности и правопорядка.

Конституционно-правовые основы деятельности прокуратуры закреплены в Конституции Российской Федерации, Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», а также в иных федеральных законах и ведомственных актах.

Прокуратура Российской Федерации является контрольно-надзорным органом в системе органов государственной власти, имеющий специфический и неопределенный статус исходя из нынешней редакции Конституции Российской Федерации.

Принципы деятельности органов прокуратуры составляют определенную иерархическую структуру. Все существующие принципы деятельности взаимосвязаны между собой определенными чертами и признаками. Конституция Российской Федерации по большей части определяет все принципы деятельности, закон о прокуратуре Российской Федерации перенял основные черты и признаки принципов деятельности, так как является органом государственной власти. Все принципы существуют в неразрывной связи друг с другом. Нарушение одного из принципов повлечет нарушение всех сразу. Не стоит забывать, что органы прокуратуры – это контрольно-надзорный орган, который своими действиями должен подавать пример другим органам власти в нашей стране.

Структура органов прокуратуры Российской Федерации строго-определена Федеральным законом от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации». Процедура назначения и освобождения Генерального прокурора Российской Федерации понятна, но не проста для понимания обычного гражданина, не имеющего юридического образования. Прокуратура Российской Федерации по своим полномочиям похожа на исполнительный орган власти. На практике органы прокуратуры Российской Федерации на постоянной основе взаимодействуют с различными органами власти для достижения целей и задач, указанных в законе. Полномочия органов прокуратуры Российской Федерации имеют свое действие на все органы власти, включая органы власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления.

Решая поставленные цели и задачи посредством осуществления своих закрепленных законом полномочий, органы прокуратуры Российской Федерации добиваются укрепления законности и правопорядка в стране. Необходимо расширение прав и обязанностей работников органов прокуратуры в гражданском процессе для более точного и детального осуществления надзора в гражданском судопроизводстве.

Несмотря на все попытки ликвидации, ограничений и упразднений отдельных прокурорских полномочий элитой власти, прокуратура продолжает существовать как независимый и централизованный орган власти с расширяющимися до сих пор контрольно-надзорными полномочиями.

Полномочия и статус органов прокуратуры в иностранных государствах зачастую схожи с прокуратурой России. Осуществление общего надзора происходит не в том виде, в котором его принято понимать в России. Методы и содержание общего надзора отличаются.

Российская прокуратура хоть и похожа различными чертами на зарубежные органы надзора, но все же имеет неповторимость своего становления, развития и существования на протяжении всей своей истории.

Касательно предложений по устранению проблем в деятельности органов прокуратуры, автор работы определяет конкретную проблему и предлагает действенное решение.

Автор работы предлагает преодолеть проблему отсутствия конституционного закрепления статуса прокуратуры как самостоятельного и независимого органа с помощью принятия поправки в закон о прокуратуре и определить ее правовой статус независимого органа.

Предложения автора по решению кадровой проблемы таково, что необходимо увеличивать штат прокурорских работников, рационально распределять нагрузку между сотрудниками, определить четкие границы рабочего времени и вести контроль за исполнением этих границ. Снизить минимальные предъявляемые требования к кандидату на должность помощника прокурора.

Предлагая решения проблем, автор исходит из личного опыта и пройденной практики в органах прокуратуры.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Антонова О.Г. Основные направления правоохранительной деятельности прокуратуры / О.Г. Антонова // Сборник научных трудов. – Ставрополь, 2019. – С. 170-172.
2. Асиян Л.В. Вопросы организационной структуры российской прокуратуры на современном этапе / Л.В. Асиян // Форум молодых ученых. – 2018. – № 7. – С. 69-73.
3. Бажанов С.В. Соотношение у прокуроров функций общего надзора и уголовного преследования на начальном этапе становления органов прокуратуры в российской Империи / С.В. Бажанов // Вестник экономической безопасности. – 2017. – № 44. – С. 106-110.
4. Боброва Н.А. Дума о Думе: дневник и мемуары депутата четырех созывов. К 25-летию Самарской Губернской Думы / Н.А. Боброва. — Самара: АНО «Издательство СНЦ». – 2019. – 194 с.
5. Власова М.А. Загадка главы 7 Конституции РФ, или О том, кто спас российскую прокуратуру от ликвидации в 1993 году / М.А. Власова // Конституционное и муниципальное право. – 2020. – № 10. – С. 61-64.
6. Воронин О.В. Об организации и устройстве прокурорской деятельности в некоторых зарубежных странах / О.В. Воронин // Уголовная юстиция. – 2018. – №12. – С. 113-115.
7. Галузо В.Н. Власть прокурора в России (историко-правовое исследование): монография (часть I) / В.Н. Галузо. Москва. – 2008. – 16 с.
8. Голощапова Д.С. К вопросу о правовом положении прокуратуры в Российской Федерации / Д.С. Голощапова // Молодой ученый. – 2018. – №7. – С. 126-128.
9. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14.11.2002 № 138-ФЗ (ред. от 30.04.2021) // Собрание законодательства РФ. – 18.11.2002. – № 46. – Ст. 4532.

10. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 21.07.2014 № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. – 04.08.2014. – № 31. – Ст. 4398.

11. Надин А.Н. Место и роль прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации / А.Н. Надин // Вопросы российской юстиции. – 2020. – № 6. – С. 93-105.

12. Насуров Б.А. Проблемы в деятельности прокуратуры Р Российской Федерации / Б.А. Насуров // Проблемы совершенствования законодательства: сборник научных статей. – Махачкала, 2019. – С. 193-195.

13. Павлов Д.М., Кишеев Д.В. Отдельные вопросы при осуществлении органами прокуратуры надзорных полномочий в отношении органов государственной власти и организаций / Д.М. Павлов, Д.В. Кишеев // Образование и право. – 2018. – № 9. – С. 155-158.

14. Петров А. Интервью с Алексеем Казанником // ТААС, 12.06.2016.

15. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 26.01.2017 № 33 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов дознания» // Законность. – 2017. – № 5.

16. Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28.12.2016 № 826 «Об организации прокурорского надзора за процессуальной деятельностью органов предварительного следствия» // Законность. – 2017. – № 3.

17. Приказ Генпрокуратуры России от 11.05.2016 № 276 (ред. от 23.12.2019) «Об утверждении Регламента Генеральной прокуратуры Российской Федерации» // Законность. – 2016. – № 8.

18. Самтынова Е. Президент РФ призвал органы внутренних дел к эффективной защите общества в цифровом пространстве [Электронный 94 ресурс] URL: <https://www.garant.ru/news/1449069/> (дата обращения 03.02.2023).

19. Скворцова А.П. Федеральная служба в системе органов исполнительной ветви власти Российской Федерации / А.П. Скворцова // Вестник Московского университета МВД России. – 2018. – № 110. – С. 216-218.

20. Смирнов С.Н. История отечественного государства и права: учебное пособие / С.Н. Смирнов. М.: ЮНИТИ. – 2016. – 368 с.

21. Сушина Т. Е. Объекты прокурорского надзора за исполнением законов: трансформация понятий / Т. Е. Сушина // Актуальные проблемы российского права. – 2018. – № 6 (91). – С. 169–177.

22. Текеев У.И. Проблемы и основные направления совершенствования деятельности органов прокуратуры в сфере защиты прав и свобод граждан / У.И. Текеев // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития. Сборник материалов Международной научнопрактической конференции. – М., 2018. – С. 307-311.

23. Тимербулатова А.Т. Дискуссионные вопросы определения места прокуратуры в системе органов государственной власти Российской Федерации / А.Т. Тимербулатова // Инновационные механизмы решения проблем научного развития: сборник статей международной научнопрактической конференции. – М., 2016. – С. 215-217.

24. Указ Президента Российской Федерации от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти» (ред. от 20.11.2020) // Собрание законодательства РФ. – 27.01.2020. – № 4. – Ст. 346.

25. Указ Президента Российской Федерации от 25.12.2020 № 812 «О проведении в Российской Федерации Года науки и технологий» // Собрание законодательства РФ. – 28.12.2020. – № 52 (ч. I). – Ст. 8797.

26. Указание Генпрокуратуры России от 18.03.2020 № 170/7 «Об активизации прокурорского надзора за исполнением требований законодательства о целевом использовании бюджетных средств» // Законность. – 2020. – № 4.

27. Федеральный закон Российской Федерации от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (ред. от 06.02.2020) // Собрание законодательства РФ. – 20.11.1995. – № 47. – Ст. 4472.

28. Федеральный закон Российской Федерации от 12.08.1995 N 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации. Государственная система правовой информации. – Режим доступа: pravo.gov.ru/, свободный. – Загл. с экрана.

29. Цицинская Ю.И. Пределы прокурорского надзора за исполнением законов о несовершеннолетних / Ю.И. Цицинская // Моя профессиональная карьера. – 2019. – № 6. – С. 129-131.

30. Шевченко В.Ю. Взаимодействие органов законодательной власти и прокуратуры Российской Федерации в сфере защиты прав / В.Ю. Шевченко // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2017. – № 3 (116). – С. 64-68.