

федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
Тольяттинский государственный университет

Институт финансов, экономики и управления  
Кафедра Финансы и кредит

38.03.01 «Экономика»

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Финансы и кредит

(наименование профиля, специализации)

## БАКАЛАВРСКАЯ РАБОТА

на тему «Анализ и оценка налоговых доходов местных бюджетов (на примере бюджета городского округа Тольятти)»

Студент(ка)	Гурешидзе Г. <small>(И.О. Фамилия)</small>	<hr/> <small>(личная подпись)</small>
Руководитель	Денисова О.П. <small>(И.О. Фамилия)</small>	<hr/> <small>(личная подпись)</small>
Консультанты	<hr/> <small>(И.О. Фамилия)</small>	<hr/> <small>(личная подпись)</small>

**Допустить к защите**

Заведующий кафедрой \_\_\_\_\_ д.э.н., доцент А.А. Курилова \_\_\_\_\_  
(ученая степень, звание, И.О. Фамилия) (подпись)

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 201\_\_\_\_\_ г.

Тольятти 2016

## Аннотация

Актуальность темы исследования обусловлена ее практической значимостью, так как увеличение налоговых доходов в местном бюджете, способствует социально-экономическому развитию территории.

Основная цель выпускной квалификационной работы заключается в разработке предложений по увеличению налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти.

Объектом исследования выбран бюджет городского округа Тольятти. Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе формирования налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти.

Краткие выводы по выпускной квалификационной работе: Исследование и оценка налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти выявили следующие проблемы:

высокая доля безвозмездных поступлений в доходах бюджета;

низкая доля местных налогов и налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами в налоговых доходах бюджета;

поступления по налогам от крупных налогоплательщиков городского округа имеют тенденцию к снижению;

органы местного самоуправления наделены недостаточными полномочиями для решения своих задач;

отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы.

Для устранения выявленных недостатков налоговых доходов местного бюджета городского округа Тольятти и в целях их совершенствования была предложена реализация отдельных мероприятий.

Структура и объем работы. Работа состоит из введения, 3-х разделов, заключения, списка литературы из 57 источников и 9 приложений. Общий объем работы (без приложений) - 100 страниц машинописного текста, в том числе таблиц - 24, рисунков - 21.

Перечень ключевых слов: бюджетная система, местный бюджет, консолидированный бюджет, доходы бюджетов, налоговые доходы, налог, исполнение бюджета, дефицит бюджета, полномочия субъектов РФ.

## Содержание

Введение.....	4
1 Теоретические основы формирования налоговых доходов местных бюджетов.....	8
1.1 Содержание и принципы формирования доходов бюджетов разных уровней.....	8
1.2 Классификация налоговых доходов местных бюджетов в Российской Федерации.....	17
2 Исследование практики формирования и исполнения доходной части местного бюджета городского округа Тольятти.....	35
2.1 Характеристика социально-экономического развития городского округа Тольятти.....	35
2.2 Общая характеристика исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2013-2015 годы.....	46
2.3 Анализ состава и структуры налоговых доходов городского округа Тольятти.....	61
3 Разработка мероприятий по совершенствованию доходной базы местного бюджета в части налоговых доходов.....	73
3.1 Проблемы формирования налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти и способы укрепления налоговых доходов.....	73
3.2 Основные направления по совершенствованию налоговых поступлений местного бюджета.....	84
Заключение.....	92
Список использованных источников.....	95
Приложения.....	101

## Введение

Важной особенностью современного этапа развития бюджетно-налоговой системы Российской Федерации (далее по тексту - РФ) является необходимость укрепления финансовой самостоятельности местных органов власти, во-первых, для обеспечения расходных обязательств и, во-вторых, для экономического развития собственных территорий. Налоговые поступления должны являться прочным финансово-экономическим фундаментом местного самоуправления. должно базироваться на прочном, в основе которого находятся.

В настоящее время мероприятия, в которых заинтересованы жители соответствующих муниципальных образований, финансируются, главным образом, из бюджетов муниципальных образований. Так, из бюджетов муниципальных образований финансируется в настоящее время около 15% всех общегосударственных расходов, в том числе расходов:

- на дошкольное обучение – 78%;
- на жилищно-коммунальное хозяйство – 54%;
- на благоустройство территорий – 75%.

В настоящее время в России безвозмездные поступления составляют 60% доходов муниципальных образований, всего лишь 30% - это налоговые доходы, при этом местные налоги обеспечивают лишь 6% из них. Явно прослеживается фискальное несоответствие между получателями выгоды от местных органов власти и субъектами, формирующими их доходы.

Поскольку при формировании доходов бюджетов муниципальных образований произошел перенос акцента с собственных доходов, а конкретнее – с налоговых поступлений, на межбюджетные трансферты, снизилась необходимая связь между финансовыми ресурсами, которыми располагают местные органы власти и экономическим развитием соответствующих территорий, качественном улучшении уровня жизни и условий проживания для местного населения.

Данные официальной статистики и реальной практики управления подтверждают недостаточность собственной доходной базы местных бюджетов. Так, практически половина всех муниципальных образований в Российской Федерации исполняется с дефицитом (в 2012 году – около 43 %, в 2013 году – около 51%, в 2014 году – около 48 %, в 2015 году – около 44%) [56].

Основной целью выпускной квалификационной работы является разработка предложений по увеличению налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти.

Для достижения поставленной цели в бакалаврской работе поставлены следующие задачи:

- исследовать теоретические вопросы по формированию налоговых доходов местных бюджетов;
- провести анализ структуры и динамики исполнения бюджета городского округа Тольятти и налоговых доходов, поступающих в бюджет городского округа Тольятти;
- разработать предложения по совершенствованию налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти.

Объектом исследования выбран бюджет городского округа Тольятти. Выбор объекта исследования обусловлен тем, что бюджет городского округа исполняется с дефицитом, увеличивающимся из года в год, поэтому решение проблем недостаточности налоговых доходов в местном бюджете имеет первостепенное значение как для города в целом, так и для его жителей.

Предметом исследования являются экономические отношения, возникающие в процессе формирования налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти.

Теоретическую и методологическую базу исследования составили учебные пособия по налогам и налогообложению, бюджетной системе РФ, государственным и муниципальным финансам, нормативно-правовая литература, монографические труды по налоговым доходам.

Основными источниками и литературой по исследуемой проблеме послужили труды отечественных экономистов, таких как: А.М. Бабич, Г.Б. Поляк, Л.Н. Лыкова, Д.Г. Черник, Л.М. Подъяблонская, А.С. Нешитой, А.Ю. Казанская, А.Е. Суглобов и других.

Информационной базой исследования послужили официальные данные мэрии городского округа Тольятти, такие, как отчеты по исполнению бюджета, действующие положения по городскому округу Тольятти и Самарской области, учётная и аналитическая документация, данные статистической и налоговой отчетности.

В процессе работы применялись аналитический, сравнительный методы исследования, цепной, структурный, временной, метод относительных коэффициентов и прочие.

Хронологическими границами исследуемой проблемы являются 2013-2015 годы.

Цели и поставленные задачи определили структуру выпускной квалификационной работы, которая состоит из введения, трех глав, заключения, списка использованной литературы; содержит таблицы и рисунки.

В первой главе рассматриваются теоретические аспекты формирования налоговых доходов местных бюджетов.

Во второй главе рассматривается общая характеристика социально-экономического развития городского округа Тольятти, анализируются структура и состав доходов местного бюджета, налоговые поступления в бюджет городского округа, дается оценка плановым и фактическим показателям.

В третьей главе выделяются основные пути по совершенствованию налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти и дается оценка эффективности разработанных мероприятий.

Научная новизна выпускной квалификационной работы заключается в развитии концептуальных основ создания стабильных и долгосрочных налоговых источников муниципальных образований, за счет количественного

увеличения собственных налогов, выделения наиболее собираемых налогов, разработки нормативов минимальной бюджетной обеспеченности, уточнения структурного состава источников доходной части местных бюджетов, их содержательной основы, децентрализации налоговых полномочий.

Практическая значимость работы состоит в возможности использования содержащихся в ней выводов, отдельных положений для совершенствования налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти. Кроме того, поскольку данные предложения носят универсальный характер, то они могут быть применены при формировании бюджетов других муниципальных образований.

# 1 Теоретические основы формирования налоговых доходов местных бюджетов

## 1.1 Содержание и принципы формирования доходов бюджетов разных уровней

Бюджет является основой финансовых ресурсов страны, единственным источником финансовых ресурсов, находящихся в непосредственном распоряжении государственных и муниципальных органов законодательной и исполнительной власти.

По Бюджетному Кодексу РФ (далее по тексту - БК РФ) под бюджетом понимается форма образования и расходования фонда денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления [2, ст. 6].

Бюджетная система – это главное звено финансовой системы государства. Структура бюджетной системы РФ изображена на рисунке 1.1.



Рисунок 1.1 - Структура бюджетной системы РФ

Так, федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов предназначены для исполнения расходных обязательств РФ. Федеральный бюджет и свод консолидированных бюджетов субъектов РФ (без



учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами) образуют консолидированный бюджет РФ [2, ст. 13].

Бюджет субъекта РФ (региональный бюджет) и бюджет территориального государственного внебюджетного фонда предназначены для исполнения расходных обязательств субъекта Федерации. В региональных бюджетах отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств субъектов РФ, возникающих в связи с реализацией полномочий по предметам совместного ведения, и расходных обязательств субъектов РФ, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета. Бюджет субъекта РФ и свод бюджетов муниципальных образований, входящих в его состав (без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами), образуют консолидированный бюджет субъекта РФ [2, ст. 14].

Местный бюджет является основой финансов любого муниципального образования. Он представляет собой форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Именно его средства выступают источником финансирования местных потребностей. Величина и степень сбалансированности местного бюджета во многом определяют возможности социально-экономического развития.

В соответствии с БК РФ каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет. Использование органами местного самоуправления иных форм образования и расходования денежных средств для исполнения расходных обязательств не допускается [2, ст. 15].

В настоящее время система местных бюджетов включает два уровня – бюджеты муниципальных районов и городских округов, а также бюджеты поселений (городских и сельских). Они составляют третий и четвертый уровни бюджетной системы страны.

Бюджет муниципального района (районный бюджет) и свод бюджетов городских и сельских поселений, входящих в состав муниципального района

(без учета межбюджетных трансфертов), образуют консолидированный бюджет муниципального района [2, ст. 15].

Система местных бюджетов субъектов РФ представлена на рисунке 1.2.

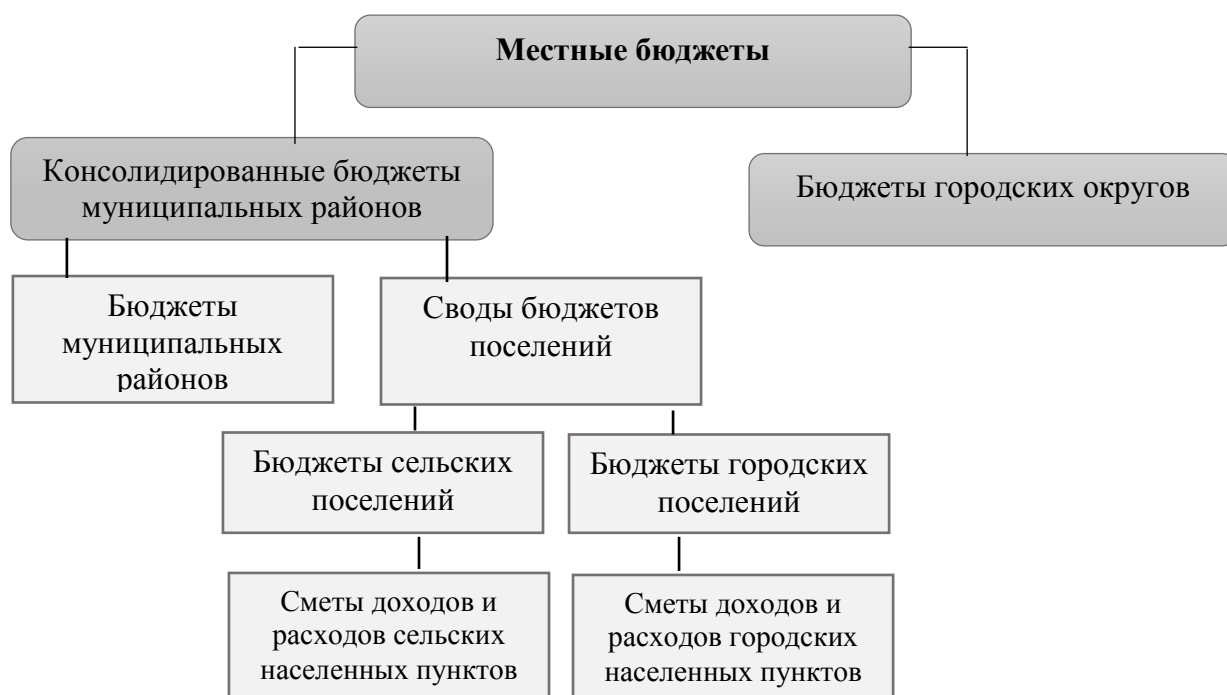


Рисунок 1.2 – Система местных бюджетов в РФ

Являясь разновидностью бюджета в целом как экономической категории, местные бюджеты выступают компонентом политики, проводимой в области финансов. Это объясняется следующим. С одной стороны, бюджет – это основной источник, из которого финансируется социальная сфера инфраструктурное обустройство соответствующей территории. С другой же стороны, доходы бюджета находятся в большой зависимости от того, какова эффективность деятельности хозяйствующих субъектов, которые находятся на соответствующей территории.

Учитывая вышесказанное, можно считать, что бюджет выступает экономическим методом управления соответствующей территорией. Посредством использования денежных средств этого фонда органы власти влияют на воспроизводственный процесс, проводят мониторинг происходящих на территории муниципального образования экономических процессов, а также контролируют полноту и своевременность поступления финансовых ресурсов в

распоряжение органов местного самоуправления. Учитывая изложенное, можно определить функции местных бюджетов (рисунок 1.3).

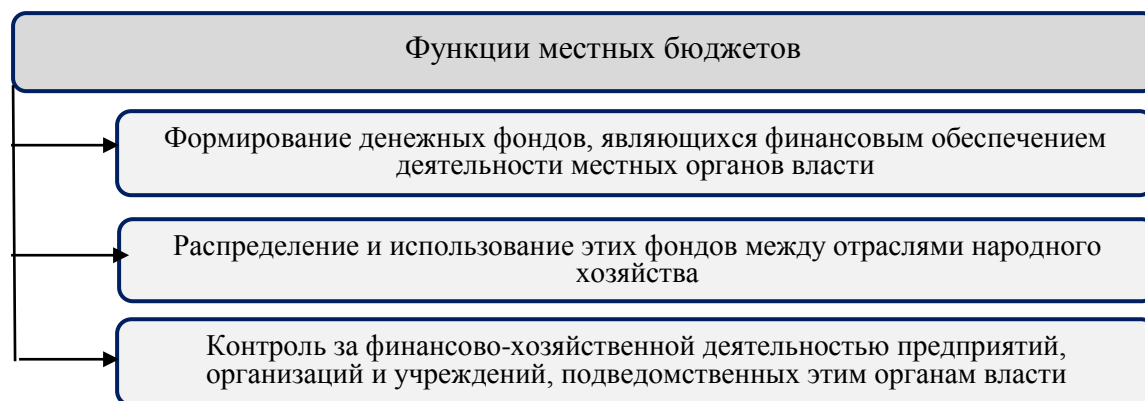


Рисунок 1.3 – Функции местных бюджетов

Функционирование бюджетной системы России базируется на ряде основополагающих начал. Эти принципы представляют собой исходные идеи, базовые правила, которые определяют сущность такого института, как бюджетная система. Перечень каждого из закрепленных в бюджетном законодательстве принципов изложен в Приложении А.

Следование всем принципам бюджетной системы России крайне важно на каждом уровне бюджетного устройства: федеральном, региональном, местном. Однако, нередко именно на местном уровне формальная их реализация не полностью отвечает смыслу и содержанию того или иного принципа. Например, едва ли не основным ценностным ориентиром функционирования бюджетной системы является принцип прозрачности (открытости), который подразумевает размещение в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту предоставления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах и открытость принятия решений в бюджетной сфере. Исключение из общего принципа прозрачности (открытости) делается только для секретных статей, которые могут утверждаться только в составе федерального бюджета.

Тем не менее, на местном уровне зачастую данный принцип реализуется не в полном объеме, например, бюджетная информация нередко доступна лишь

тем депутатам местных представительных органов и работникам местных администраций, а форма ее изложения понятна только специалистам. В то же время еще классики русской финансовой мысли стояли на позициях публичности бюджета, то есть таком его составлении, чтобы каждый член общества мог понимать его язык и цифры. Как писал об этом в конце XIX в. французский ученый Р. Сторм, «...право учреждения бюджета является одним из главных атрибутов верховной власти, и в государствах конституционных народ в лице своих представителей имеет право разрешать публичные расходы и доходы не потому, что он платит налоги, а потому, что именно ему принадлежит верховная власть. Поэтому именно народ, как источник верховной власти, должен, в первую очередь, знать о расходах и доходах» [41, с. 11].

Одним из основных принципов, на основе которых функционирует бюджетная система, является соответствие доходов выполняемым расходным полномочиям. Доходы бюджетов – это денежные средства, поступающие в бюджет, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета [2, ст. 6]. Формирование доходов бюджетов проводят на основании бюджетного законодательства, законодательства о налогах и сборах, законодательства об иных обязательных платежах [2, ст. 39].

В экономической литературе сложилось множество подходов к группировке и классификации доходов бюджетов по разным основаниям (рисунок 1.4).

В дополнение ко всем приведенным классификациям российским правом установлено деление доходов на местном уровне на собственные доходы и регулирующие доходы. При чем это деление возникло с момента, когда начала формироваться нормативно-правовая база, регулирующая бюджетные отношения.

Регулирующими доходами изначально считались федеральные и региональные, а также иные платежи, если по ним установлены нормативы отчислений (в процентах) в нижестоящий (то есть местный) бюджет. Эти

отчисления устанавливаются ежегодно на очередной финансовый год, но могут устанавливаться и на более длительный период. Заметим, что с 2005 года из нормативно-правовой базы исключено понятие регулирующих доходов, но оно по-прежнему применяется как в экономической науке, так и в исследованиях.

Под собственными доходами бюджетов понимаются налоговые доходы, неналоговые доходы и доходы, полученные бюджетами в виде безвозмездных поступлений, за исключением субвенций [2, ст. 47].



Рисунок 1.4 – Классификация доходов

Исходя из подхода, закрепленного в БК РФ, доходы бюджетов образуются за счет налоговых, неналоговых и безвозмездных поступлений. Состав каждого из этих видов доходов представлен на рисунке 1.5.

Распределение налоговых полномочий между бюджетами различных уровней осуществляется в соответствии с нормативами распределений, установленными бюджетным законодательством. Действующие в настоящее время нормативы распределения налоговых доходов приведены в Приложении Б. По приведенной таблице можно отметить очень низкие проценты по

отчислениям от налогов в местные бюджеты. Вместо того чтобы принимать меры по увеличению собственных доходных источников муниципальных образований, наблюдается скорее обратная тенденция.

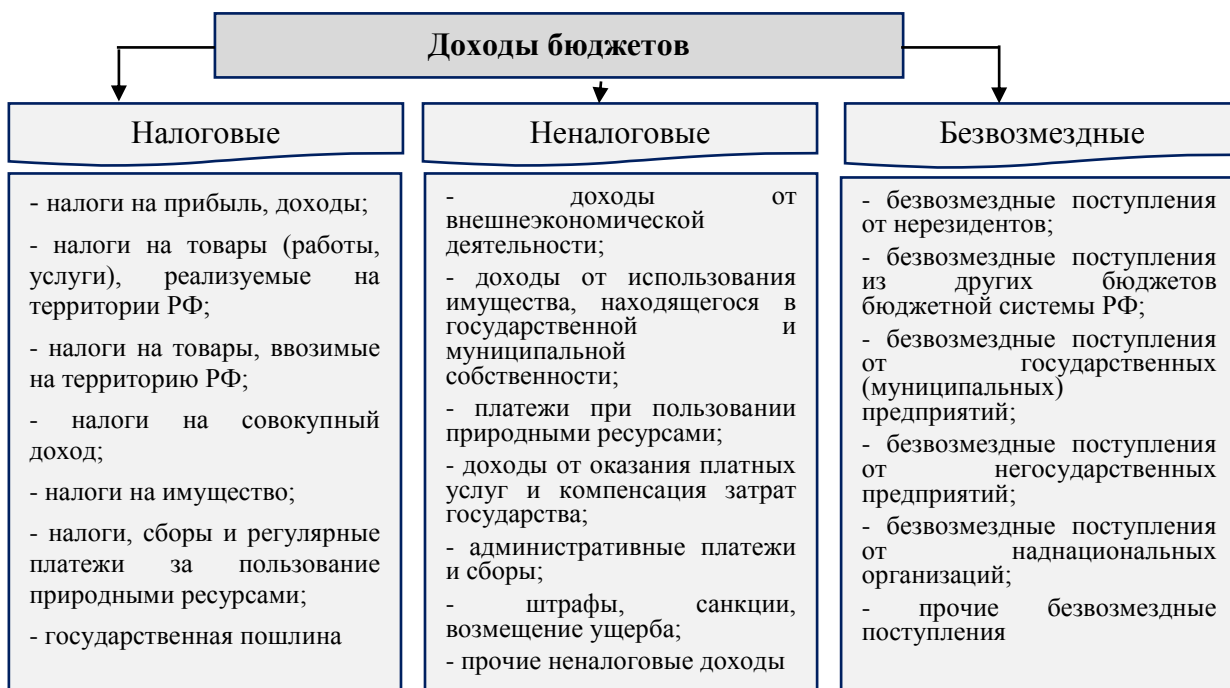


Рисунок 1.5 – Состав доходов бюджетов

Так с 1 января 2012 года были существенно снижены доли налогов, подлежащих распределению, для муниципальных районов и городских округов. Что касается муниципальных районов, их доля по налогу на доходы физических лиц (далее по тексту - НДФЛ) была снижена вдвое – с 20 % до 10 % [2, ст. 61]; доля того же налога на межселенных территориях – с 30 % до 20 % [2, ст. 61.1]. Применительно к городским округам доля НДФЛ также была сокращена с 30 до 20 процентов, а затем – 15% [2, ст. 61.2]. Отметим, что до принятия части первой и второй НК РФ, перечень налогов насчитывал около 46 налогов и сборов, при этом большая часть приходилась на местные налоги.

Следует отметить, что до 2006 года к собственным доходам относились только налоговые и неналоговые доходы, а все остальные доходы составляли финансовую помощь.

В местные бюджеты зачисляются налоговые доходы от местных налогов и сборов, в том числе налогов, предусмотренных специальными налоговыми

режимами, и (или) региональных налогов по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов РФ [2, ст. 58] и нормативам отчислений, установленными органами муниципальных районов [2, ст. 63].

Состав собственных доходов местных бюджетов приведен на рисунке 1.6.



Рисунок 1.6 – Состав доходов местных бюджетов

Кроме того, органы государственной власти субъектов РФ имеют право устанавливать дополнительные отчисления от отдельных федеральных и региональных налогов и сборов, подлежащих зачислению в бюджет субъекта РФ, в местные бюджеты. Нормативы этих отчислений должны быть едиными для всех муниципальных образований, относящихся к одному типу (поселение, муниципальный район, городской округ), и устанавливаться законом субъекта РФ.

Данное требование не распространяется на НДФЛ, нормативы отчислений от которого могут быть едиными и (или) дополнительными и устанавливаться законом субъекта РФ о бюджете на очередной финансовый год на ограниченный срок [2, ст. 58, 137, 138]. Органы государственной власти субъекта РФ обязаны установить единые и (или) дополнительные нормативы отчислений в местные бюджеты от НДФЛ, в размере не менее 10 % налоговых доходов консолидированного бюджета субъекта от указанного налога.

Важное место в финансовом обеспечении органов местного самоуправления занимают неналоговые доходы. Они могут носить обязательный и необязательный характер, взиматься на добровольной и принудительной основе. У них не определены конкретные ставки, сроки уплаты, льготы. Такие доходы зачисляются в соответствующие бюджеты в полном объеме и являются их собственными доходами. В теории такие налоги в меньшей степени связаны федеральным и региональным законодательством.

Еще одним возможным доходным источником местных бюджетов являются средства самообложения граждан. Средства самообложения граждан – разовые платежи граждан, осуществляемые для решения конкретных вопросов местного значения [2, ст. 56]. Средства самообложения граждан в теории должны использоваться для решения таких вопросов местного значения, которые затрагивают интересы всего местного общества, т.е. всего населения муниципального образования. Такими вопросами, например, являются создание условий для массового отдыха населения и обустройство мест такого отдыха. Вопросы ведения и использования средств самообложения граждан могут решаться только на местном референдуме (сходе граждан).

Однако на практике реализация указанных положений законодательства о сборе средств самообложения граждан вызывает ряд сложностей, связанных прежде всего с необходимостью проведения местного референдума. Проведение референдума – достаточно трудоемкий процесс, требующий финансовых вложений, и при недостаточной явке граждан принятие решений в форме референдума может повлечь необоснованные расходы.



Важно отметить, что показатели налоговых и неналоговых доходов используются при проведении расчетов в рамках межбюджетных отношений. Налоговые доходы от местных налогов и сборов, переданных по единым и (или) дополнительным нормативам, являются базой для определения бюджетной обеспеченности муниципальных образований в целях получения финансовой помощи для последующего выравнивания бюджетной обеспеченности из региональных фондов финансовой поддержки. Неналоговые доходы в расчете бюджетной обеспеченности не применяются.

Рассмотрим далее состав налоговых доходов местных бюджетов и изучим отдельно специфику каждого налога и действующих специальных налоговых режимов, входящих в его состав, определяя их значимость и современность.

## 1.2 Классификация налоговых доходов местных бюджетов в Российской Федерации

Налоговые доходы бюджетов - это доходы от предусмотренных законодательством РФ о налогах и сборах федеральных налогов и сборов, в том числе от налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами, региональных и местных налогов, а также пеней и штрафов по ним. Их состав в соответствии с налоговым законодательством изображен на рисунке 1.7.



### Рисунок 1.7 – Состав налоговых доходов местных бюджетов

В собственных доходах местных бюджетов первыми отмечают местные налоги, зачисляемые в бюджет в полном объеме. По НК РФ местными налогами являются земельный налог (уплачиваемый как организациями, так и физическими лицами) и налог на имущество физических лиц (далее по тексту – НИФЛ) [3, ст. 15].

По земельному кодексу РФ, земельный налог – одна из форм платы за использование земли. При этом землей в общепринятом смысле, признается природный ресурс, который может быть использован для производства сельскохозяйственной продукции, строительства домов, городов, дорог [5, ст. 65].

Плательщиками земельного налога признаются физические лица и организации, обладающие земельными участками на праве собственности, праве постоянного (бессрочного) пользования или пожизненного наследуемого владения [4, ст. 388]. В случае если земельный участок находится у лица на праве безвозмездного срочного пользования или передан ему по договору аренды, данное лицо плательщиком налога не признается [4, ст. 389].

Таким образом, в зависимости от наличия прав на земельные участки лицо может признаваться или не признаваться налогоплательщиком земельного налога (таблица 1.1).

Таблица 1.1 – Признание правообладателей земельных участков налогоплательщиками

Вид права	Участник земельных отношений	Признание налогоплательщиком
Собственность	Собственник	да
Постоянное (бессрочное) пользование	Землепользователь	да
Пожизненное наследуемое владение	Землевладелец	да
Аренда	Арендатор	нет
Безвозмездное срочное пользование	Землепользователь	нет
Частный публичный сервитут (ограниченное пользование чужим земельным участком)	Обладатель сервитута	нет

Объектом налогообложения по земельному налогу признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог.

Однако НК РФ предусмотрены земельные участки, изъятые из объекта налогообложения (рисунок 1.8) [4, ст. 389, п. 2].

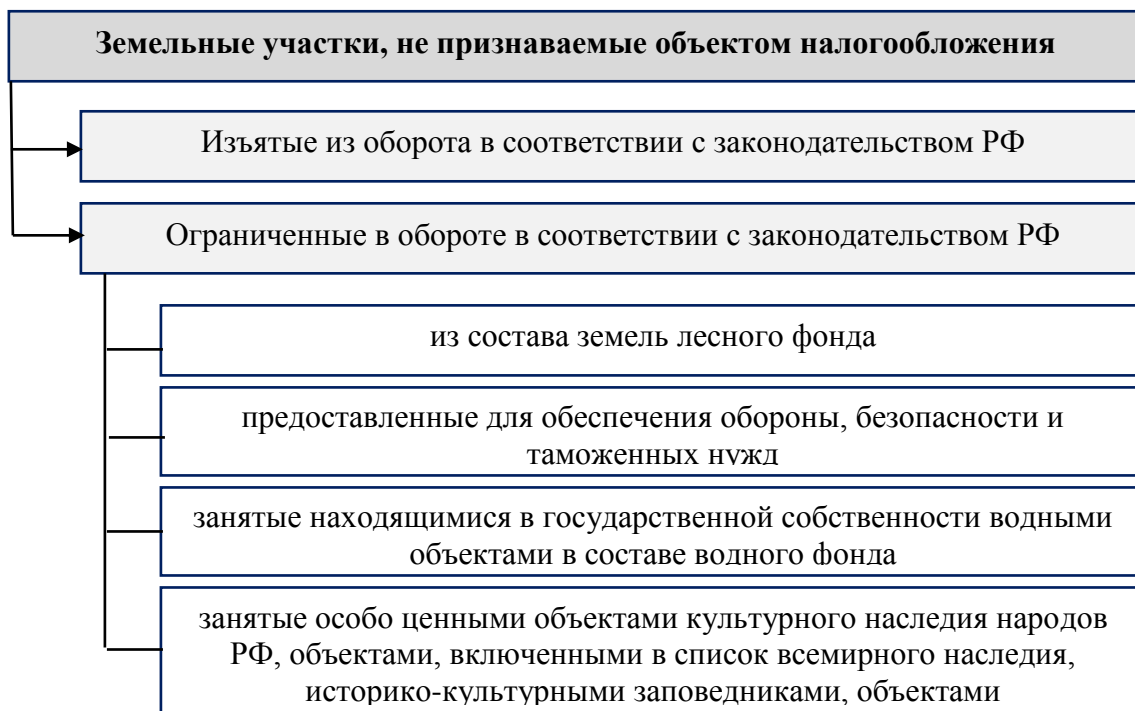


Рисунок 1.8 – Налоговые изъятия по земельному налогу

В отличие от ранее действовавшего порядка с 2006 года налоговая база по земельному налогу определяется не как площадь, а как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения. Следует отметить, что платное землепользование и реформирование принципов налогообложения земель, развитие земельного рынка в России всегда требовало создания современной системы оценки земель. В условиях современной экономики установление размера платы за земли, находящиеся как в государственной или муниципальной собственности, так и в собственности отдельных категорий граждан и юридических лиц, должно осуществляться на основе кадастровой стоимости земельных участков.

Налоговым периодом по земельному налогу является календарный год.

Налоговая ставка по земельному налогу устанавливается нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований в размерах, не превышающих ставки, установленные НК РФ – 0,3 % и 1,5 % [4, ст. 394] (рисунок 1.9).

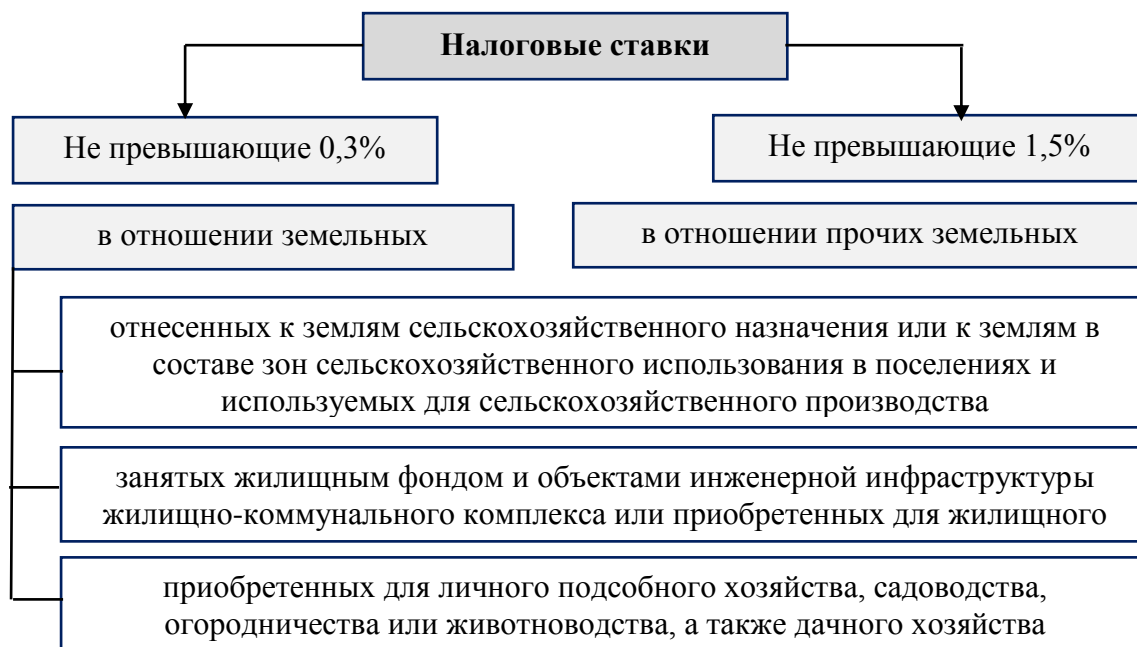


Рисунок 1.9 – Виды налоговых ставок по земельному налогу

Одновременно допускается установления дифференцированных налоговых ставок в зависимости от категорий земель и (или) разрешенного использования земельного участка.

Ставки по земельному налогу, действующие на территории городского округа Тольятти приведены в Приложении В.

В НК РФ установлен перечень налоговых льгот федерального значения, которые должны действовать на территории органа местного самоуправления [4, ст. 391, п. 5]. Данные льготы представлены в Приложении Г.

Одновременно представительные органы власти могут установить свой перечень льгот, который будет применяться лишь на этой территории. В Приложении Д представлен перечень льгот, действующих на территории городского округа Тольятти.

Наличие значительно числа льгот по земельному налогу, проблемы разграничения прав собственности на землю между государством и местным

самоуправлением приводит к снижению арендной платы за землю, к выпадению из местных бюджетов до 60 % поступлений от земельного налога [37, с. 63].

Далее рассмотрим порядок исчисления налога на имущество физических лиц, взимание которого в настоящее время предусмотрено НК РФ [4, гл. 32].

Налог на имущество физических лиц является обязательным для всех, кто владеет недвижимостью, к которой относятся дома, квартиры, дачи, хозяйственные и прочие строения. Оплачивать этот налог обязаны все лица, которые не освобождены от него или же не имеют специальных льгот на выплату данного налога [4, ст. 401].

Отметим и тот момент, что даже несовершеннолетние лица, в чьем владении находятся объекты недвижимости, обязаны выплачивать этот налог. До наступления совершеннолетия за данных лиц совершают оплату их опекуны или родители, что соответствует НК РФ [3, ст. 27].

Квитанция на оплату налога по недвижимости направляется физическим лицам налоговыми органами по почте и оплата налога может быть осуществлена в любом филиале Сбербанка России. В случае, если владелец недвижимости не получил по почте квитанцию, ему надлежит обратиться в налоговую инспекцию по месту жительства или того региона, где находится его недвижимое имущество.

До 31.12.2014 года процесс расчета и уплаты налога на имущество физических лиц регламентировался Федеральным Законом от 9 декабря 1998 ода № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц». Согласно данного Закона, формирование расчета осуществлялось на основе налоговой базы, определенной по инвентаризационной стоимости объекта. Но с 1 января 2015 года вместо него введена новая глава 32 Налогового кодекса «Налог на имущество физических лиц». Введение новой главы привнесло несколько важных изменений в процесс формирования и исчисления данного вида налога.

Например, теперь расчет налога производится не по инвентаризационной, а по кадастровой стоимости имущества [4, ст. 402]. Во время расчета

кадастровой стоимости учитываются такие факторы, как расположение недвижимости, ее площадь, сегмент, год постройки и т.д. Соответственно, кадастровая стоимость наиболее точно отображает рыночную стоимость объекта, поскольку инвентаризационная стоимость, как правило, намного ниже рыночной цены. Кроме того, налог будет начисляться на недостроенные здания, единый комплекс недвижимости и даже на парковочное место

В связи с тем, что данный вид фискального сбора относится к налогу местного значения, он регулируется как НК РФ, так и нормативно-правовыми актами муниципальных органов, а также городов, имеющих статус федерального значения. Чтобы НИФЛ был введен в действие, каждый субъект РФ обязан, во-первых, установить порядок расчета кадастровой стоимости объектов, а, во-вторых, определить единую дату для взимания налога. Пока субъекты не осуществят данные процедуры, расчет налога должен производиться по текущему порядку.

Таким образом, в первые пять лет, начиная с 2016 года, начисление налогов будет зависеть, в основном, от принятия закона в регионах. За это время комиссия из Кадастровой палаты должна провести оценку всего имущества городов и районов.

Если в регионе или крае не приняли закон о новой схеме налогообложения, то, согласно НК РФ, налоговая ставка будет начисляться по инвентаризационной стоимости имущества. Каждый год налоговые органы будут вправе увеличивать ее на коэффициент-дефлятор [4, ст. 402].

Если в регионе или крае приняли закон, то налоговая ставка будет насчитываться исходя из кадастровой стоимости жилья и будет зависеть от типа имущества.

Следует заметить, что налоговая ставка может быть увеличена в несколько раз или аннулирована. Под увеличение процентной ставки может попасть недвижимость, расположенная в городах федерального назначения, например, в Москве, Санкт-Петербурге и, с недавнего времени, в Севастополе. А аннулировать ставку могут в любом городе.

Согласно решению Правительства РФ, субъекты РФ могут использовать новый порядок для расчета налога на имущества уже с 1 января 2015 года. Но для этого соответствующий региональный закон должен был быть опубликован до 1 декабря 2014 года.

Как отмечалось выше, налоговая база по НИФЛ, согласно НК РФ, определяется для каждого объекта налогообложения в строгом соответствии с его кадастровой стоимостью, прописанной в государственном кадастре недвижимости.

Согласно НК РФ, некоторые лица могут иметь льготы по оплате данного налога. (таблица 1.2) [4, ст. 403].

Таблица 1.2 - Налоговые вычеты для каждого объекта имущества

Имущество	Уменьшение кадастровой стоимости с учетом налоговых вычетов
1	2
Квартира	Уменьшение производится на кадастровую стоимость 20 кв. м. общей площади.
Комната	Уменьшение производится на кадастровую стоимость 10 кв. м. площади.
Жилой дом	Уменьшение производится на кадастровую стоимость 50 кв. м. общей площади.
Недвижимый комплекс, в составе которого находится один или несколько жилых домов (помещений)	Независимо от его площади, уменьшается на 1 000 000 рублей.

Для того, чтобы получить льготы на оплату налога на имущество физических лиц, необходимо собрать необходимые документы и предоставить их в налоговую инспекцию. Если необходимые документы представлены позже, чем получено право льготы, тогда налоговыми органами будет произведен перерасчет суммы налога. Следует отметить, что в данной ситуации есть особенность – сроки перерасчета налога имеют строгие ограничения, которые заключаются в том, что перерасчет осуществляется только за три последних года, которые предшествовали предоставлению льгот физическому лицу.

Но нужно отметить, что НК РФ установлено, что местные органы власти имеют право увеличивать размер обозначенных налоговых вычетов.

Формирование налоговых ставок производится на основе кадастровой стоимости объектов.

Так, для жилых домов (недостроенных жилых домов), жилых помещений, гаражей и машино-мест ставки по налогу составляют до 0,1%.

Для торговых центров, нежилых и промышленных помещений, используемых для размещения предпринимательских объектов, офисов, объектов обслуживания и т.д., а также для объектов, с кадастровой стоимостью свыше 300 миллионов рублей, установлена налоговая ставка в размере до 2%.

Налоговая ставка по объектам, не относящимся к вышеназванным категориям, составляет до 0,5%.

При этом, законом уточнено, что муниципальные образования могут самостоятельно менять размер ставки, установленной для домов, квартир и гаражей. Допускается повышение ставки не более чем на треть или ее понижение до нулевого значения.

Кроме того, субъекты РФ могут вводить дифференцированные ставки в зависимости от:

- разновидности объекта;
- кадастровой стоимости объекта;
- инвентаризационной стоимости объекта;
- места расположения объекта;
- вида зоны, на территории которой находится объект.

Лица, освобождающиеся от уплаты налога на имущество для физических лиц:

- если плательщик является пенсионером или человеком, который получает пенсию;
- если плательщик уволен с военной службы или проходит службу по призыву на военные сборы в другие страны, где проводились военные действия;



- если плательщики являются родителями либо супругами военных, которые погибли при выполнении военных обязанностей;

- если плательщик работает в сфере искусства и культуры, и при этом использует свое помещение в качестве музея, библиотеки или прочего общественного помещения;

- если на садовом участке плательщика расположено строение, размер которого менее 50 кв.м. и прочие хозяйственные постройки также не превышающие данный размер. Также не облагаются налогом и коммерческие строения, не превышающие 50 кв.м.

Следует отметить, что льготное право распространяется в отношении только единственного объекта налогообложения каждой разновидности.

Чтобы получить налоговую льготу, налогоплательщик должен уведомить налоговый орган не позднее 1 ноября не только о наличии права на установленные льготы, но и о выбранном объекте. Если налогоплательщик не направит в указанный срок свое обращение, налоговая льгота автоматически перейдет на объект с максимальной стоимостью налога.

Согласно НК РФ, налог должен быть оплачен до 1 октября года, следующего за прошедшим налоговым периодом. Поскольку налоговым периодом считается календарный год, в субъектах, где налог вступил в действие с 1 января 2015 года, произвести первую оплату необходимо до 1 октября 2016 года.

В законе установлено, что с начала 2020 года налоговая база по налогу на имущество должна исчисляться только по кадастровой стоимости по всей территории России.

Поскольку кадастровая стоимость зачастую выше инвентаризационной, в законодательстве предусмотрена норма, призванная не допустить резкое увеличение нагрузки по данному налогу.

Согласно дополнению к закону, если сумма налога, исчисленного по кадастровой стоимости, окажется выше налога, рассчитанному по

инвентаризационной стоимости, то на протяжении четырех лет после введения правил налог будет формироваться по формуле:

$$H = (H1 - H2) \times K + H2, \quad (1)$$

где H - конечная величина налога;

H1 – величина налога, сформированная по кадастровой стоимости;

H2 – величина налога, сформированной по инвентаризационной стоимости;

K – понижающий коэффициент.

Размер понижающего коэффициента в первый год составит 0,2%, во второй – 0,4%, в третий – 0,6%, в четвертый – 0,8%.

Для города Тольятти ставка налога взимается от кадастровой стоимости объекта и зависит от вида имущества (таблица 1.3).

Таблица 1.3 – Ставки по налогу на имущество физических лиц на территории городского округа Тольятти

Вид объекта налогообложения	Ставка налога
1	2
Жилые дома; жилые помещения; объекты незавершенного строительства в случае, если проектируемым назначением таких объектов является жилой дом; единые недвижимые комплексы, в состав которых входит хотя бы одно жилое помещение (жилой дом); гаражи и машино-места; хозяйственные строения или сооружения, площадь каждого из которых не превышает 50 кв. м и которые расположены на земельных участках, предназначенных для ведения личного подсобного, дачного хозяйства, огородничества, садоводства или индивидуального жилищного строительства	0,3 процента
Объекты налогообложения, включенные в перечень, определяемый в соответствии с пунктом 7 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации; объекты налогообложения, предусмотренные абзацем вторым пункта 10 статьи 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации; – в 2015 году – в 2016 году – в 2017 году – в 2018 году – в 2019 году и последующие годы	0,9 процента 1,2 процента 1,5 процента 1,8 процента 2 процента
Объекты налогообложения, кадастровая стоимость каждого из которых превышает 300 млн. рублей	2 процента
Прочие объекты	0,5 процента

Льготы по налогу на имущество физических лиц для отдельной категории граждан, действующие на территории городского округа Тольятти:

- 1) многодетные семьи, имеющие на иждивении 3 и более детей в возрасте до 18 лет и проживающие на территории городского округа Тольятти;
- 2) дети-сироты в возрасте до 18 лет;
- 3) дети, оставшиеся без попечения родителей, в возрасте до 18 лет;
- 4) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающиеся по очной форме в образовательных учреждениях всех типов и видов независимо от организационно-правовой формы, за исключением образовательных учреждений дополнительного образования, до окончания ими такого обучения, но не дольше чем до достижения ими возраста 23 лет;
- 5) граждане, имеющие на иждивении детей-инвалидов;
- 6) дети-инвалиды.

Заметим, что поступления от налога на имущество физических лиц на протяжении ряда лет не являются серьезным источником доходов местного бюджета, что определяется рядом причин. С одной стороны, правовые механизмы формирования имущественных прав физических лиц требуют совершенствования и дальнейшего развития, а, с другой – муниципалитеты имеют различный потенциал поступлений от данного налога, потому что собственность физических лиц, как и их доходы, дифференцирована по группам домохозяйств и неравномерны по территориям [34, с. 44].

Но как показывает опыт многих развитых стран, налогообложение недвижимости является стабильным источником доходов местных бюджетов и, более того, с механизмом администрирования налога на недвижимость непосредственно связаны интересы власти и населения: чем лучше живут люди в данной местности, тем дороже стоит их недвижимость и тем большие доходы в виде налогов на нее поступают в распоряжение местного органа власти.

В местный бюджет поступают также доли от следующих федеральных налогов и специальных налоговых режимов:

- НДФЛ;

- единого сельскохозяйственного налога (далее по тексту - ЕСХН);
- единого налога на вмененный доход (далее по тексту - ЕНВД);
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения (далее по тексту - ПСН);
- государственной пошлины [2, ст. 61.2].

Перейдем к рассмотрению налогов, не являющихся местными, но доля от которых зачисляется в местные бюджеты.

Подходный налог является наиболее значимым и стоит в центре любой современной налоговой системы.

В России НДФЛ является прямым федеральным налогом. Налогоплательщики, объект, налоговая база и налоговый период по НДФЛ представлены в таблице 1.4.

Таблица 1.4 – Элементы налогообложения НДФЛ и их характеристика

Элементы	Характеристика
Налогоплательщики	- физические лица, являющиеся налоговыми резидентами РФ; - физические лица, получающие доход от источников в РФ, не являющиеся налоговыми резидентами РФ
Объект	- доход, полученный налогоплательщиками
Налоговая база	- определяется отдельно по каждому виду доходов; Например, для доходов, облагаемых ставкой 13 % - денежное выражение доходов, подлежащих налогообложению, уменьшенных на сумму налоговых вычетов
Налоговые ставки	15 % - исчисляется с доли полученной прибыли по кредитам и займам; 13 % - доходы за выполнение трудовых обязанностей, оказанные услуги - только для резидентов; 30 % - доходы - для нерезидентов 35% - выигрыши, призы, страховые выплаты по договорам добровольного страхования, материальная выгода
Налоговый период	календарный год

Не подлежат налогообложению следующие виды доходов физических лиц: государственные пособия, за исключением пособий по временной нетрудоспособности. При этом к пособиям, не подлежащим налогообложению, относятся пособия по безработице, беременности и родам; пенсии по государственному пенсионному обеспечению и трудовые пенсии;

вознаграждения донорам за сданную кровь, материнское молоко и иную помощь; алименты, получаемые налогоплательщиками; суммы, получаемые налогоплательщиками в виде грантов, предоставленные для поддержки науки и образования, культуры и пр.

НДФЛ – один из самых важных элементов налоговой системы любого государства. Его доля в государственном бюджете прямо зависит от уровня развития экономики. В развитых странах он составляет значительную часть доходов государства. К примеру, в США его вклад в бюджет достигает 60%, в Великобритании, Швеции и Швейцарии - 40%, несколько меньше во Франции – 17 % [35, с.145]. Стоит отметить, что во многих развитых странах НДФЛ носит статус местного налога.

Кроме НДФЛ, в местные бюджеты поступает государственная пошлина. По НК РФ под государственной пошлиной понимается сбор, взимаемый с плательщиков, при их обращении в государственные органы, органы местного самоуправления, иные органы и (или) к должностным лицам, которые уполномочены, за совершением в отношении этих лиц юридически значимых действий, кроме действий, совершаемых консульскими учреждениями РФ [4, ст. 333.16].

К юридически значимым действиям относят обращения в суды, к нотариусам. Выдача документов (их дубликатов) приравнивается к юридически значимым действиям.

Рассмотрев федеральные налоги, перейдем к изучению специальных налоговых режимов, формирующие налоговые доходы местного бюджета.

Система налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей предназначена для стимулирования сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Переход на ЕСХН предоставляет сельскохозяйственным товаропроизводителям более льготные по сравнению с обычным режимом налоговые условия осуществления деятельности, поскольку предусматривает

замену налога на прибыль организаций или НДФЛ, НДС, налога на имущество физических лиц и осуществляется добровольно.

Иные налоги и сборы уплачиваются организациями и индивидуальными предпринимателями (далее по тексту - ИП), перешедшим на уплату ЕСХН, в соответствии с общим режимом налогообложения. Кроме того, в общем порядке уплачиваются и страховые взносы на обязательное пенсионное страхование.

Элементы налогообложения по ЕСХН в соответствии с НК РФ представлены в таблице 1.5.

Таблица 1.5 – Элементы налогообложения при ЕСХН

Элементы	Характеристика
1	2
Налогоплательщики	- организации и индивидуальные предприниматели (ИП), являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителям Не вправе перейти на уплату ЕСХН: - организации и ИП, занимающиеся производством подакцизных товаров; - организации и ИП, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса; - казенные, бюджетные и автономные учреждения.
Объект	- доходы, уменьшенные на величину расходов.
Налоговая база	- денежное выражение доходов налогоплательщика, уменьшенных на величину расходов. При определении налоговой базы доходы и расходы определяются нарастающим итогом с начала налогового периода. Налогоплательщики вправе уменьшить налоговую базу на сумму убытка, полученную по итогам предыдущих налоговых периодов.
Налоговая ставка	6 %
Налоговый период	календарный год

Таким образом, ЕСХН предназначен обеспечить более льготные условия осуществления деятельности для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Добровольный характер перехода на уплату данного налога, в совокупности с очень низким уровнем налоговой нагрузки, а также простые и понятные условия для его применения позволяют сельскохозяйственным товаропроизводителям выбрать оптимальный режим налогообложения и снизить размер налоговых выплат. На территории городского округа Тольятти

данный специальный режим не применяется, в виду отсутствия сельскохозяйственных товаропроизводителей.

Система налогообложения в виде ЕНВД для отдельных видов деятельности вводится в действие законами муниципальных районов, городских округов в отношении 14 видов деятельности, определенных НК РФ [4, ст. 346.26, п.2].

Например, ЕНВД может распространяться на такие виды деятельности как оказание бытовых услуг, оказание ветеринарных услуг, услуг ремонта, техобслуживания, мойки и хранения автотранспортных средств, розничной торговли, осуществляемые через магазины и павильоны с площадью торгового зала по каждому объекту организации торговли не более 150 квадратных метров.

Однако некоторые лица на уплату ЕНВД не могут перейти. Так, не вправе применить ЕНВД организации и ИП, в которых средняя численность работников превышает 100 чел.; если доля участия других организаций превышает 25%; учреждения образования, здравоохранения и социальные обеспечения в части предпринимательской деятельности по оказанию услуг общественного питания; организации и ИП, осуществляющие виды предпринимательской деятельности, в части оказания услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование автозаправочных станций и автогазозаправочных станций.

Элементы налогообложения по ЕНВД представлены в таблице 1.6.

Таблица 1.6 – Элементы налогообложения при ЕНВД

Элементы	Характеристика
1	2
Налогоплательщики	- юридические лица; - ИП
Объект	- вмененный доход (далее по тексту - ВД) налогоплательщика

Окончание таблицы 1.6

1	2
Налоговая база	- величина вмененного дохода, рассчитываемая как произведение базовой доходности по определенному виду предпринимательской деятельности, исчисленной за налоговый период (НП), и величины физического показателя, характеризующего данный вид деятельности $ВД = БД \cdot ФП \cdot К1 \cdot К2$ , за неполный месяц $ВД = БД \cdot К1 \cdot К2 \cdot ФП / КДМ \cdot ФДР$ , где БД – базовая доходность К1, К2 – корректировочные коэффициенты ФП – физический показатель КДМ – количество календарных дней в месяце ФДР – фактическое количество дней ведения вмененной деятельности (с момента регистрации или по дату снятия с учета)
Налоговые ставки	15 % от вмененного дохода
Налоговый период	квартал

В приложении Е представлены значения показателей, которые учитываются при расчете базовой доходности по городскому округу Тольятти.

Для юридического лица уплата ЕНВД заменяет уплату налога на прибыль, НДС.

Для ИП уплата ЕНВД заменяет уплату НДФЛ в части доходов, полученных от предпринимательской деятельности; налога на имущество физического лица (в отношении имущества использованного для предпринимательской деятельности); НДС.

При применении ЕНВД юридические лица и физические лица обязаны уплатить государственную пошлину, транспортный налог, земельный налог, страховые взносы и НДФЛ с вознаграждения физических лиц.

Таким образом, установление ЕНВД предназначено для взимания налогов с лиц, осуществляющих деятельность в слабо контролируемых со стороны налоговых органов сферах деятельности. В связи с этим, исчисление налогов исходя из значений вмененного дохода, а не от официально задекларированных результатов деятельности позволяет привлечь к уплате налогов лиц, осуществляющих свою деятельность в теневом секторе. Следует отметить, что с 2013 года переход на систему налогообложения в виде ЕНВД стал добровольным и предполагается, что данный налоговый режим по мере



расширения сферы применения патентной системы налогообложения будет с 2021 года отменен.

Система налогообложения в виде ПСН для отдельных видов деятельности вводится в действие законами субъектов РФ в отношении 47 видов деятельности.

Например, ПСН может распространяться на такие виды деятельности как ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, ремонт, чистка, окраска и пошив обуви; парикмахерские и косметические услуги; химическая чистка, крашение и услуги прачечных; ветеринарные услуги; ремонт ювелирных изделий, бижутерии; ремонт мебели; услуги по обучению населения на курсах и по репетиторству и пр. [4, ст. 346.43, п.1].

При применении патентной системы налогообложения ИП вправе привлекать наемных работников, в том числе по договорам гражданско-правового характера. При этом средняя численность наемных работников, определяемая в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным в области статистики, не должна превышать за налоговый период 15 человек по всем видам предпринимательской деятельности, осуществляемым ИП [4, ст. 346.43, п.5]. Элементы налогообложения при ПСН определены НК РФ и представлены в таблице 1.7.

Таблица 1.7 – Элементы налогообложения при ПСН

Элементы	Характеристика
Налогоплательщики	- ИП
Объект	- потенциально возможный к получению годовой доход ИП
Налоговая база	- денежное выражение потенциально возможного к получению ИП годового дохода по виду предпринимательской деятельности.
Налоговые ставки	6 %
Налоговый период	календарный год или срок, на который выдан патент
Освобождает от уплаты	НДФЛ; налога на имущество физических лиц; НДС

Следует учесть, что минимальный размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не может быть меньше 100 тыс. рублей, а его максимальный размер не может превышать 1 млн. рублей [4, ст. 346.43, п.7].

Очевидно, что основной целью введения ПСН введения для ИП является создание благоприятных условий для развития малого бизнеса и совершенствования налогового администрирования. Данная система налогообложения обладает сравнительным рядом преимуществ, по сравнению с другими специальными режимами, что позволит стимулировать предпринимателей к уплате налогов.

Добавим, что во вторую часть НК РФ введена глава 33 «Торговый сбор». Торговый сбор представляет собой ежеквартальную выплату, которую компании и ИП обязаны перечислять в местный бюджет. Он введен для организаций и индивидуальных предпринимателей, которые занимаются торговой деятельностью в городах федерального значения - Москве, Санкт-Петербурге и Севастополе. Данную меру регулирует Федеральный закон от 29.11.2014 года № 382-ФЗ. Однако на текущий момент торговый сбор взимается только с организаций Москвы - с 1 июля 2015 года. В Петербурге и Севастополе после консультаций с бизнесом местные власти решили установить временный мораторий на выплату сбора, который был успешно продлен и на 2016 год. Ни в одном субъекте федерации данный сбор не действует.

Для оценки доходной части бюджета и выявления реальной потребности в доходных источниках необходим анализ динамики и структуры бюджета. Проведем его в следующей главе на примере бюджета городского округа Тольятти.

## 2 Исследование практики формирования и исполнения доходной части местного бюджета городского округа Тольятти

### 2.1 Характеристика социально-экономического развития городского округа Тольятти

Муниципальное образование - городской округ Тольятти является вторым (после Самары) крупнейшим городом Самарской области. До 1964 года наименование города - Ставрополь (от греческого «город Креста»), административный центр Ставропольского района. Тольятти расположен на левом берегу Волги напротив Жигулей. Это самый крупный город России, который не является столицей субъекта Российской Федерации.

Городской округ Тольятти основан в 1737 году Василием Татищевым как город-крепость для защиты Российских земель от кочевников и переселения крещёных калмыков. В XIX и начале XX века был известен в России как доступный климатический курорт и кумысолечебница. В 1953 - 1955 годах город перенесён на более высокое место, так как при создании Куйбышевского водохранилища прежний город был затоплен. С 1964 года носит имя итальянского коммуниста Пальмиро Тольятти. В 1970-е произошёл резкий прирост населения в связи со строительством АвтоВАЗа, который и сегодня является градообразующим предприятием [39, с. 24].

Крупный центр автомобильной (АвтоВАЗ, GM-АвтоВАЗ) и химической промышленности (ТольяттиАзот, КуйбышевАзот, Тольяттикаучук), а также железнодорожного, речного и автомобильного транспорта (автодорога М5 Е30 пересекает Волгу по плотине Жигулёвской ГЭС и проходит через город на протяжении 2 км). Ближайший аэропорт - Курумоч расположен в 50 км от городского округа Тольятти. Город протянулся вдоль Волги примерно на 30 км и состоит из трех районов - Автозаводского, Центрального и Комсомольского.

Тольятти считается одним из крупнейших моногородов России.

Итоги деятельности промышленного комплекса следующие (отдельные показатели приведены за период январь-сентябрь 2015 года в виду отсутствия официальных данных за полный год).

За 2015 год индекс производства составил 90,9 % к уровню 2014 года, в том числе в обрабатывающем секторе – 90,8 %, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 92,6 %.

Отрицательную динамику в отчетном периоде демонстрировали виды экономической деятельности: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий (индекс производства – 70,0 %), производство прочих неметаллических минеральных продуктов (индекс производства - 72,4 %), производство транспортных средств и оборудования (индекс производства – 83,0 %), текстильное и швейное производство (индекс производства - 84,7 %), целлюлозно-бумажное производство (индекс производства – 88,1 %), производство пищевых продуктов (индекс производства – 91,5 %), производство резиновых и пластмассовых изделий (индекс производства – 91,7 %), прочие производства (индекс производства – 93,8 %).

Снижено производство: рыбы – на 8,7 %, колбасных изделий – на 14,7 %, полуфабрикатов мясных – на 18,2 %, пива – на 22,3 %, вин игристых и шампанского – на 42,4 %, полотен трикотажных – на 25,5 %, кирпича керамического строительного – на 4,9 %, конструкций и деталей сборных железобетонных – на 24,5 %, автомобилей легковых – на 20,5 %, электроэнергии – на 11,5 %.

Позитивный вклад в промышленность в 2015 году внесли четыре из двенадцати видов обрабатывающего сектора: обработка древесины и производство изделий из дерева (индекс производства – 175,8 %), производство электрооборудования (индекс производства – 114,4 %), производство машин и оборудования (индекс производства – 113,4 %), химическое производство (индекс производства – 104,0 %).

Увеличилось производство: цельномолочной продукции – на 29,5 %, кондитерских изделий – на 29,5 %, коньяков – в 3,7 раза, каучука

синтетического – на 1,9 %, удобрений минеральных или химических – на 13,2 %, азота – 20,6 %, кислоты азотной – на 75,7 %, трансформаторов электрических – на 14,4 %.

Объем отгруженной промышленной продукции за отчетный период увеличился на 0,6 % в сравнении с 2014 годом и составил 391,1 млрд. руб.

Объем отгрузки на душу населения в отчетном периоде увеличился на 1,2 % к 2014 году до 546,2 тыс. руб. на человека.

Объем отгруженной продукции обрабатывающих производств в 2015 году составил 365,4 млрд. руб. (на 0,8 % выше уровня 2014 года), в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 25,8 млрд. руб. (на 1,8 % ниже уровня 2014 года). Доля обрабатывающих производств в общем объеме отгруженной промышленной продукции увеличилась на 0,5 п.п. к уровню 2014 года до 93,4 %.

В отчетном периоде отмечено снижение удельного веса автомобильной отрасли в общем объеме отгруженных товаров до 55,6 % (в 2014 году - 60,6 %) и производства электроэнергии, газа и воды до 6,6 % (в 2014 году – 7,1 %) за счет увеличения доли химического производства до 28,4 % в 2014 году – 22,9 %). Удельный вес остальных производств в отгрузке промышленной продукции составил 9,4 % (на уровне 2014 года).

Основное влияние на изменение динамики показателей промышленного производства в городском округе по-прежнему оказывает деятельность градообразующего предприятия - ОАО «АВТОВАЗ», доля которого в общем объеме отгруженной промышленной продукции составляет порядка 43 %.

За 2015 год производство транспортных средств и оборудования в городском округе Тольятти снизилось на 17,0 % к итогам 2014 года. Произведено 391,9 тыс. легковых автомобилей (на 20,5 % ниже уровня 2014 года).

Объем отгруженной продукции по виду деятельности производство транспортных средств и оборудования в отчетном периоде составил 217,3 млрд. руб., что на 8,4 % меньше, чем в 2014 году.

Химическая отрасль по-прежнему является одной из лидирующих отраслей промышленности городского округа. Объем отгруженной химической продукции вырос на 25,7 % к уровню 2014 года до 111,3 млрд. руб.

В 2015 году объем отгруженной инновационной продукции в городском округе Тольятти составил 139,5 млрд. руб., что на 18,9 % ниже уровня 2014 года. В рейтинге городских округов Самарской области городской округ Тольятти по-прежнему занимает 1 место по данному показателю.

Однако доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции обрабатывающих производств в отчетном периоде снизилась до 38,2 % (в 2014 году – 47,0 %). За отчетный период объем отгруженной продукции инновационного характера по городскому округу составил 62,5 % от объема по Самарской области.

Несмотря на отрицательные тенденции промышленного производства, в городском округе развивается малый бизнес. По данным органов статистики в январе-сентябре 2015 году количество малых предприятий городского округа Тольятти (без микропредприятий) увеличилось на 7,7 % и составило 1,4 тыс. ед. Количество малых предприятий составляет около 5 % от общего количества всех субъектов малого и среднего предпринимательства в городском округе (по данным ПФ РФ – порядка 35 тыс. юридических и физических лиц).

Более трети малых предприятий городского округа заняты оптовой и розничной торговлей, ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (37 %). Привлекательность данной отрасли обусловлена высокой оборачиваемостью капитала и низкими расходами на обслуживание бизнеса.

За 9 месяцев 2015 года значительно увеличилась среднесписочная численность работников малых предприятий (без внешних совместителей) - на 16,0 % к уровню аналогичного периода прошлого года и составила 39,8 тыс. человек.

Оборот малых организаций в январе-сентябре 2015 года уменьшился на 2,5 % к аналогичному периоду прошлого года до 61,3 млрд. руб., из него доля

оборота организаций, занимающихся оптовой и розничной торговлей, в общем объеме составила 64,7 % (уменьшение на 1,4 п.п. по сравнению с аналогичным периодом прошлого года).

Количество индивидуальных предпринимателей по состоянию на 01.10.2015 года увеличилось на 1,9 % к уровню января-сентября 2014 года до 14,2 тыс. человек.

На территории городского округа реализуется муниципальная программа городского округа Тольятти «Развитие малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти на 2014-2017 годы» (далее по тексту – Программа), в рамках которой осуществляется финансовая, имущественная, информационная и консультационная помощь как вновь созданным, так и уже действующим субъектам малого и среднего предпринимательства (далее по тексту - СМСП).

В 2015 году реализовано мероприятий Программы на сумму 52 095,6 тыс. руб. (15 772,2 тыс. руб. – средства местного бюджета; 14 323,4 тыс. руб. – средства областного бюджета; 22 000,0 тыс. руб. – средства федерального бюджета).

В 2015 году в целях обеспечения доступа СМСП к финансовым ресурсам объявлен конкурсный отбор на получение субсидий на создание и развитие организации, также на модернизацию производства, в котором приняла участие 61 организация. Получателями субсидий объявлено 30 организаций. Субсидии выданы на общую сумму 32 246,7 тыс. руб.

За 2015 год Муниципальным Фондом поддержки и развития субъектов малого и среднего предпринимательства городского округа Тольятти «Бизнес-Гарант» выдано 42 займа на сумму 34 679 тыс. руб.

В 2015 году начаты работы по капитальному ремонту 3-ей очереди бизнес-инкубатора, в том числе приобретение оборудования. Разработана проектно-сметная документация, которая прошла государственную экспертизу. Общая стоимость проекта составляет 38 475,5 тыс. руб. Заключено 19 муниципальных контрактов на общую сумму 1 248, 7 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2015 года в бизнес-инкубаторе Тольятти размещено 47 резидентов, количество рабочих мест, созданных резидентами - 228.

С целью развития малого и среднего инновационного предпринимательства, повышения инвестиционной привлекательности, формирования благоприятной бизнес-среды в городском округе Тольятти реализуется проект создания Технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина». По состоянию на 01.10.2015 года в Технопарке размещено 172 резидента (количество работников - 2274 человека).

На основании статистических данных Самарской таможни, внешнеторговый оборот (далее по тексту - ВТО) городского округа Тольятти за 2015 год составил 1969,9 млн. долларов США, в том числе экспорт – 968,2 млн. долларов США, импорт – 1001,7 млн. долларов США. По отношению к соответствующему периоду прошлого года общий объём ВТО снизился на 45,1 %, в том числе: экспорт – на 46,5 %, импорт - на 43,6 %.

Сальдо внешнеторгового баланса сложилось положительным в размере 239,7 млн. долларов США, в том числе: со странами дальнего зарубежья – отрицательное сальдо – 533,1 млн. долларов США, со странами СНГ – положительное сальдо – 772,8 млн. долларов США.

По итогам 2015 года по сравнению с 2014 годом увеличены экспортные поставки минеральных продуктов – в 4,1 раза, химической промышленности – в 8,4 раза. По остальным товарным группам наблюдается сокращение экспорта: продовольственных товаров – в 2,7 раза, текстиля и текстильных изделий – на 12,5 %, металлов и изделий из них – в 3,3 раза, машин, оборудования и транспортных средств – в 8,9 раз.

Увеличены импортные закупки продовольственных товаров и сырья в 8,2 раз, металлов и изделий из них – в 2,7 раза, машин, оборудования и транспортных средств – 4,9 раза.

Сокращены импортные закупки минеральных продуктов – в 5,8 раз, химической продукции – в 16,3 раз.



Основные торговые партнеры в отчетном периоде: Украина, Румыния, Германия, Китай, Республика Корея, Турция. По итогам января-сентября 2015 года в общем объеме внешнеторгового оборота самый большой удельный вес пришелся на Украину – 27,2 % (734,2 млн. долларов США). Взаимная торговля Российской Федерации с Казахстаном и Белоруссией не учитывается в таможенной статистике с 01.07.2010 года (Таможенный союз), с Республикой Казахстан, Республикой Беларусь, Республикой Армения – с 01.01.2015 года, с Республикой Армения и Кыргызской Республикой – с 12.08.2015 года (Договор об Евразийском экономическом союзе).

В финансовой сфере крупных и средних организаций городского округа Тольятти на 01.01.2016 года получен положительный сальдированный финансовый результат в размере 2 288,3 млн. руб., сложившийся из прибыли в размере 41 714,8 млн. руб., полученной 179 организациями и 39 426,6 млн. руб. убытка, полученного 80 организациями.

По сравнению с 2014 годом прибыль до налогообложения крупных и средних организаций выросла на 45,6 % и составила 41 714,8 млн. руб., в основном, за счет крупнейших предприятий химической продукции. Удельный вес прибыльных организаций в общем числе организаций составил 69,1 % (- 1,2 п.п. к уровню 2014 года).

По результатам 2015 года убыток (до налогообложения) крупных и средних организаций вырос на 2,2% до 39426,6 млн. руб. Основной объем убытка до налогообложения (11,0 млн. руб.) получен в обрабатывающих производствах – 95,7 % от общего объема убытка, в том числе: в производстве транспортных средств и оборудования – 35266,5 млн. руб.

Удельный вес убыточных организаций в общем числе организаций увеличился на 1,2 п.п. до 30,9 %. Наибольшее число убыточных организаций осуществляет деятельность в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (54,6 %), в транспорте (66,7 %).

В 2015 году наблюдалась положительная динамика инвестиционной деятельности предприятий и организаций городского округа Тольятти.

В отчетном периоде на развитие экономики и социальной сферы за счёт всех источников финансирования по городскому округу Тольятти (по крупным и средним предприятиям) освоено 54 342,1 млн. руб. инвестиций в основной капитал, что больше, чем в 2014 году на 31,1 % в сопоставимых ценах. Доля городского округа Тольятти в общем объеме инвестиций в основной капитал по Самарской области составила 23,6% (в 2014 году – 15,0 %).

Основной источник финансирования инвестиций – привлеченные средства предприятий и организаций, их доля в 2015 году составила 65,5 % от общего объема инвестиций (в 2014 году – 74,5 %). За счет собственных средств освоено 34,5 % инвестиций (в 2014 году – 25,5 %).

В общем объеме инвестиций в основной капитал по городскому округу основная доля пришлась на крупные и средние предприятия промышленного сектора экономики – 87,7 %, или 47673,2 млн. руб., в том числе химическое производство – 18290,5 млн. руб.; производство транспортных средств и оборудования – 27630,0 млн. руб.

Увеличение капиталовложений в текущем году наблюдается по наиболее инвестиционноёмким отраслям промышленности городского округа – автомобилестроению и химическому производству (в 2015 году прирост к 2014 году - на 14,3 % и в 2,2 раза соответственно).

При этом в 2015 году на 22,4 % до 341,6 млн. руб. к уровню 2014 года снизились инвестиции в сфере здравоохранения и социальных услуг; на 32,1 % до 67,1 млн. руб. – в строительной отрасли; на 59,0 % до 62,0 млн. руб. – в сфере финансовой деятельности.

На крупных промышленных предприятиях городского округа реализуются инвестиционные проекты, направленные на поддержание основных фондов и внедрение новых технологий, экономию сырья и энергоресурсов, автоматизацию производства, снижение негативного воздействия на экологию, а также улучшение состояния промышленной безопасности.

Сформированы крупные инвестиционные площадки для создания альтернативных производств.

Так, в Особой экономической зоне промышленно-производственного типа «Тольятти» по состоянию на 31.12.2015 года зарегистрировано 16 резидентов с заявленным объемом инвестиций 18,8 млрд. руб. Пять компаний-резидентов уже запустили производство в тестовом режиме: ООО «Нобель Автомотив Русиа» (Турция), ООО «СНЕ Аутомотив Рус» (Испания), ООО «Праксайдер Самара» (США), ООО «Атсумтек Тойота Цусе Рус» (Япония), ООО «Хай-Лекс Рус» (Япония).

По состоянию на 31.12.2015 года завершено строительство основных объектов 1 этапа.

Проект технопарка в сфере высоких технологий «Жигулевская долина» направлен на создание благоприятной среды для инновационного развития и модернизации экономики Самарской области, создание новых рабочих мест и диверсификацию экономики Тольятти, интеграции науки, образования, финансовых институтов, предприятий и предпринимателей.

На базе производственной площадки СИБУР – предприятий ООО «Тольяттикаучук» и ООО «Тольяттисинтез», создан первый в Самарской области Индустриальный парк «Тольяттисинтез», в котором будут размещены производства различной направленности – химия, производство автокомпонентов, пластиковых изделий и др. В настоящее время парк готов к размещению резидентов. В рамках реализации проекта расчищены земельные площадки, подготовлены помещения для размещения резидентов, разработан специализированный сайт.

В городском округе Тольятти реализуются мероприятия в рамках муниципальной программы «Повышение инвестиционной привлекательности и создание условий для инновационного развития городского округа Тольятти на 2014-2016 годы».

Рост инвестиционной активности на территории региона, реализация капиталоемких инвестиционных проектов способствуют динамичному

развитию строительной сферы. Объем строительных работ в 2015 году (4,9 млрд. рублей) увеличился на 38,8 % относительно аналогичного периода 2014 года.

Относительно демографической ситуации можно отметить следующее. На 01.01.2016 года численность постоянного населения городского округа Тольятти составила 712,6 тыс. чел. (на 01.01.2015 года - 719,6 тыс. чел.). Убыль населения за отчетный период составила 7,0 тыс. чел.

В течение 2015 года в городском округе Тольятти родилось 9,5 тыс. чел., что на 258 чел. (2,8 %) больше, чем за период прошлого года. Коэффициент рождаемости составил 13,2 промилле, против 12,8 промилле в 2014 году.

Число умерших относительно аналогичного показателя прошлого года увеличилось на 69 чел. (0,8 %) и составило 8,3 тыс. чел. Коэффициент смертности составил 11,6 промилле, против 11,5 промилле в 2014 году.

В результате, естественный прирост населения городского округа увеличился на 189 чел. и составил 1154 чел. Общий коэффициент естественного прироста зафиксирован на уровне 1,6 промилле, против 1,3 промилле в 2014 году.

Сальдо миграции в округе сложилось отрицательным – 8,2 тыс. чел. (2014 год – миграционный прирост 554 чел.).

Средний возраст жителей Тольятти на начало 2015 года составляет 39,4 лет, мужчин – 37,6 лет, женщин – 41,7 год.

Численность населения в трудоспособном возрасте на начало 2015 года составила 429,7 тыс. чел. или 59,7 % от численности всего населения (на 01.01.2014 года доля трудоспособного населения составляла 60,6 %). Показатель общей демографической нагрузки на начало 2015 года составил 675 чел. нетрудоспособных возрастов на 1000 населения трудоспособного возраста, что на 24 чел. больше аналогичного показателя прошлого года (на 01.01.2014 г. – 651 чел.).

Доля численности трудовых ресурсов в общей численности населения города составляет по оценке около 66,0 %.

Преобладающая часть занятого населения сосредоточена на крупных и средних предприятиях. По итогам 2015 года среднесписочная численность работающих на крупных и средних предприятиях городского округа Тольятти по сравнению с аналогичным показателем прошлого года уменьшилась на 7,0 % и составила 187,1 тыс. чел.

В отчётном периоде на крупные и средние предприятия принято 40,2 тыс. чел., выбыло 57,0 тыс. чел. по различным причинам увольнения. Из общего числа выбывших работников 3,4 тыс. чел. уволено в связи с сокращением численности.

Наиболее значительное уменьшение персонала произошло на предприятиях обрабатывающих производств – на 12,7 %, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – на 12,0 %, в строительстве – на 11,3 %, на предприятиях транспорта и связи - на 6,2 %, в гостиницах и ресторанах – на 4,1 %.

В 2015 году в городском округе Тольятти продолжался рост уровня регистрируемой безработицы в результате, проводимой с начала 2014 года, оптимизации численности персонала ОАО «АВТОВАЗ» и смежных с ним производств. Так, к концу 2015 года он увеличился на 0,69 п.п. к уровню на начало года и достиг 1,92 %.

На конец декабря официально зарегистрированных безработных состояло в центре занятости 8,4 тыс. чел. Относительно 2014 года численность безработных выросла в 1,5 раза.

Основными заказчиками рабочей силы выступают предприятия здравоохранения (27,6%), по строительству (19,2 %), обрабатывающих производств (10,2 %), операциям с недвижимым имуществом, арендой (8,3 %), оптовой и розничной торговли (8,1 %).

В общей потребности в кадрах спрос на рабочих относительно показателя прошлого года снизился на 26,6 % и составил 53,4 %. Наибольшую долю потребности среди служащих (58,9 %) составляют вакансии в здравоохранении.

Коэффициент напряженности в расчете на 1 заявленную вакансию на конец декабря 2015 года составил 2,5 чел., что в 3,6 раза больше прошлогоднего уровня (на 31.12.2014 года – 0,7 чел.). На одного рабочего приходится до 2,7 вакансий, специалиста и служащего – 2,4 ед.

Среднемесячная начисленная заработная плата работников крупных и средних предприятий городского округа Тольятти по итогам 2015 года увеличилась по сравнению с аналогичным показателем 2014 года на 4,1 % и составила 29708,6 руб. Реальная заработная плата за январь-декабрь относительно аналогичного периода прошлого года сократилась на 9,8 %.

Соотношение между средней заработной платой и прожиточным минимумом трудоспособного населения уменьшилось с 3,3 раз на 01.01.2015 года до 3,1 раз на 01.01.2016 года.

Химическое производство, является самым оплачиваемым видом деятельности. Среднемесячная заработная плата в этом виде деятельности превысила среднемесячную заработную плату в целом по городскому округу в 1,4 раза. Также лидером по уровню заработной платы, как и прежде, является финансовая деятельность (в 1,3 раза).

В аутсайдерах по уровню заработной платы по итогам 2015 года явились предприятия по производству пищевых продуктов (61,0 % от среднемесячной заработной платы по округу), гостиницы и рестораны (65,5 %), а также образования (75,5 %).

Далее рассмотрим общую характеристику исполнения бюджета городского округа Тольятти за исследуемый период.

## 2.2 Общая характеристика исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2013-2015 годы

Прежде чем произвести анализ налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти, рассмотрим общую характеристику исполнения бюджета и исполнение бюджета по доходам в 2013-2015 годах.

Рассмотрим исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2013 год по доходам. Решением Думы городского округа № 1032 от 14.11.2012 года «О бюджете городского округа Тольятти на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов» (с внесенными изменениями), были утверждены следующие основные характеристики бюджета на 2013 год:

- общий объем доходов – 12 788 773 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления – 5 856 235 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 13 693 618 тыс. руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 5 796 455 тыс. руб.
- дефицит – 904 845 тыс. руб.

За 2013 год поступление доходов в бюджет городского округа составило 12 051 255 тыс. руб. или 94,2% к плану года. Размер безвозмездных перечислений составил 5 213 588 тыс. руб. или 89%.

Представим данные об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2013 год в таблице 2.1.

Таблица 2.1 – Основные итоги исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2013 год, тыс. руб.

Наименование	План, утвержденный решением Думы № 1032	План, утвержденный решением Думы № 153 (в редакции от 18.12.2013 года)	Кассовое исполнение за 2013 год	Результат	
				% (гр.4/гр.3)	В натуральных показателях (гр. 4 – гр. 3)
1	2	3	4	5	6
Всего доходы, в т.ч.	6 947 187	12 788 773	12 051 255	94,2	- 737 518
Налоговые и неналоговые	6 927 630	6 932 538	6 837 667	98,6	- 94 871
Безвозмездные перечисления	19 555	5 856 235	5 213 588	89	- 642 647
Всего расходы	7 639 948	13 693 618	12 627 978	92,2	- 1 065 640
Дефицит (-)	- 692 763	- 904 845	- 576 723	-	-

Из таблицы 2.1 следует, что в ходе исполнения бюджета за 2013 год плановые показатели по доходам увеличились на 5 841 586 тыс. руб. Стоит отметить, что из них налоговые и неналоговые источники дохода увеличились

лишь на 4 908 тыс. руб., а безвозмездные перечисления на 5 836 680 тыс. руб. Также из показателей, приведенных в таблице 2.1 мы видим, что значительно увеличились расходы (на 6 053 670 тыс. руб.) и составили 13 693 618 тыс. руб. Дефицит бюджета увеличился 212 082 тыс. руб.

Кассовое исполнение по доходам составило 12 051 255 тыс. руб., по расходам 12 627 978 тыс. руб., дефицит составил 576 723 тыс. руб.

Расходы произведены в сумме 12 627 978 тыс. руб., или 92,2 % к утвержденным Думой плановым показателям, в том числе 5 159 140 тыс. руб. за счет средств вышестоящих бюджетов, или 89 % от утвержденного плана.

По состоянию на 01.01.2014 года на счете по учету средств бюджета департамента финансов остаток средств (с учетом заключительных оборотов) составил 700 534 тыс. руб., из них:

- средств бюджета городского округа – 328 045 тыс. руб.,
- целевых средств вышестоящих бюджетов – 372 489 тыс. руб.

По итогам распределения дотаций (гранта) на поощрение достижения наилучших показателей деятельности органов местного самоуправления по итогам 2012 года городским округом из бюджета Самарской области в 2013 году были получены 3 039 тыс. руб.

За 2013 год налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Тольятти составили 6 837 667 тыс. руб., или 98,6 % к утвержденному Думой годовому плану. По сравнению с уровнем 2012 года в бюджет городского округа поступило доходов больше на 176 129 тыс. руб.

В таблице 2.2 представим анализ укрупненной структуры и исполнения доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год.



Таблица 2.2 – Анализ укрупненной структуры и исполнения доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 г.

Наименование статьи доходов	План утвержденный решением Думы от № 153 (в ред. от 18.12.2013 г.)	Исполнено	Исполнение к годовому плану	
			абсолютное (+/-)	относительное (%)
1	2	3	4	5
Доходы (налоговые + неналоговые)	6 932 538	6 837 667	- 94 871	98,6
Доля в структуре доходов (%)	54,2	56,7	2,5	104,6
Безвозмездные перечисления	5 856 235	5 213 588	- 642 647	89
Доля в структуре доходов (%)	45,8	43,3	-2,5	94,5
Итого доходы	12 788 773	12 051 255	- 737 518	94,2
Доля в структуре доходов (%)	100,0	100,0	-	-

Данные таблицы 2.2 свидетельствуют о том, что в укрупненной структуре доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год доля неналоговых и налоговых доходов как по плану, так и по исполнению выше, чем доля безвозмездных перечислений (54,2% и 45,8% соответственно – по плану и 56,7% и 43,3% - по факту исполнения соответственно). Исполнение налоговых и неналоговых доходов за год составило 98,6%, а безвозмездных перечислений – 89%.

В результате сравнения можно сделать вывод, что исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год по всем позициям выросло, а по кассовому исполнению расходная часть выполнена только на 98,8%. Это может свидетельствовать о недофинансировании отдельных обязательств, взятых городским округом на себя. Как положительный момент отметим, что в 2013 году по сравнению с 2012 годом размер дефицита сократился на 654 605 тыс. руб.

Поквартальная динамика исполнения бюджета в 2013 году приведена в таблице 2.3.

Таблица 2.3 - Поквартальная динамика исполнения бюджета городского округа Тольятти в 2013 году, тыс. руб.

Наименование	1 квартал		6 месяцев		9 месяцев		2013 год	
	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	1 844 987	1 897 073	4 900 350	4 847 623	8 103 941	7 950 408	12 146 126	12 051 255
Расходы	1 997 524	1 901 316	4 971 327	4 842 270	7 475 890	7 444 465	12 783 259	12 627 978
Дефицит (-)	- 152 537	- 64 243	- 70 977			-	- 637 133	- 576 723
Профицит (+)				+ 5 353	+ 628 051	+ 505 943		

В течение января-сентября 2013 года кассовый план по расходам бюджета исполнялся со следующими показателями к годовым бюджетным назначениям: на 01.04.2013 года – 95,2%, на 01.07.2013 года – 97,4%, на 01.10.2013 года – 99,6%.

На рисунке 2.1 представим структуру доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год.

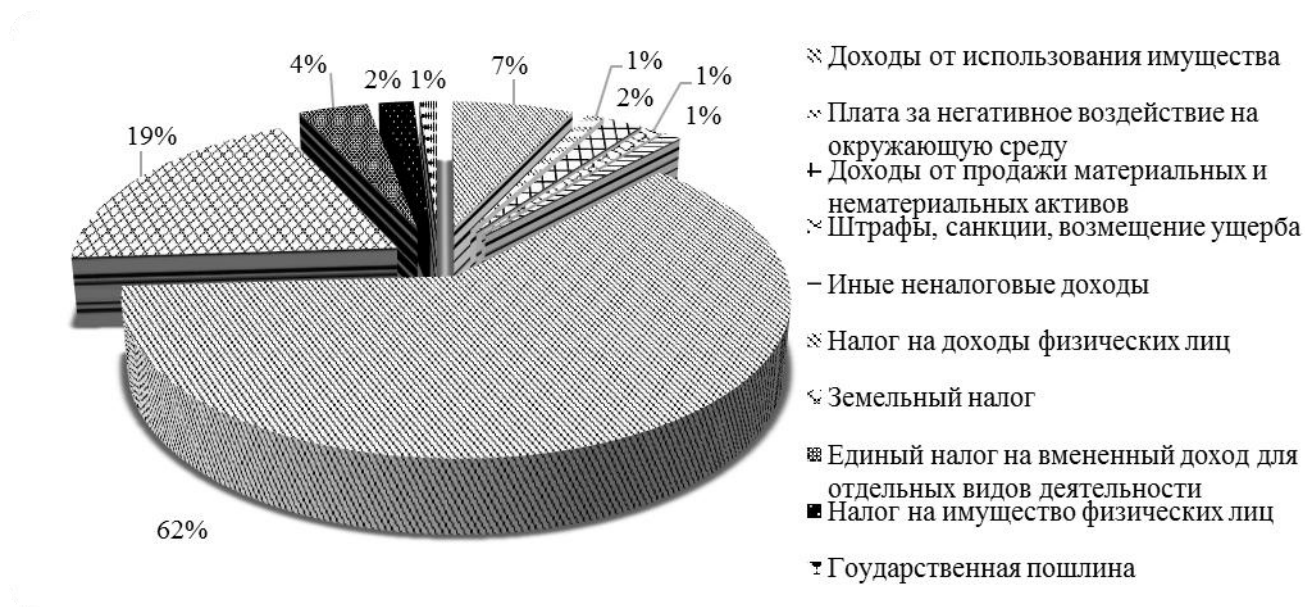


Рисунок 2.1 - Структура доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год

По диаграмме на рисунке 2.1 видно, что наибольшая доля в доходах бюджета приходится на налоговые доходы, из них – на налог на доходы физических лиц, доля которого составляет 62%. Из неналоговых доходов

наибольший удельный вес составляют доходы от использования имущества (7%).

Исполнение бюджета по доходам за 2013 год представлено в приложении Ж.

Рассмотрим исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2014 год.

Решением Думы городского округа № 140 от 18.12.2013 года «О бюджете городского округа Тольятти на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (с внесенными изменениями) были утверждены следующие основные характеристики бюджета 2014 года:

- общий объем доходов – 12 571 334 тыс. руб., в том числе безвозмездные поступления из вышестоящих бюджетов – 6 216 993 тыс. руб.;
- общий объем расходов – 13 768 153 тыс. руб., в том числе за счет средств вышестоящих бюджетов – 6 533 216 тыс. руб.;
- дефицит – 1 196 819 тыс. руб.

За 2014 год в бюджет городского округа поступило доходов в сумме 12 147 018 тыс. руб. или 96,6% к плану года. Размер безвозмездных поступлений из вышестоящих бюджетов текущего года составил 5 861 381 тыс. руб.

Представим данные об исполнении бюджета городского округа Тольятти за 2014 год в таблице 2.4.

Таблица 2.4 – Основные итоги исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2014 год, тыс. руб.

Наименование	План, утвержденный решением Думы № 140	План, утвержденный решением Думы от 24.12.2014 г. № 574	Кассовое исполнение за 2014 год	Исполнение к годовому плану (уточненному)	
				% (гр.4/гр.3)	В натуральных показателях (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Всего доходы, в т.ч.	6 597 230	12 571 334	12 147 018	96,62	-424 316
налоговые и неналоговые	6 273 433	6 354 341	6 285 637	98,92	-68 704

#### Окончание таблицы 2.4

1	2	3	4	5	6
Безвозмездные перечисления	323 797	6 216 993	5 861 381	94,28	-355 612
Всего расходы	7 193 122	13 768 153	12 899 911	93,69	-868 242
Дефицит (-)	-595 892	-1 196 819	-752 893		

Налоговые и неналоговые доходы бюджета городского округа Тольятти за 2014 год составили 6 285 637 тыс. руб., или 98,9 % к утвержденному Думой годовому плану. По сравнению с уровнем 2013 года в бюджет городского округа поступило доходов меньше на 552 030 тыс. руб. в основном за счет уменьшения норматива отчислений в бюджеты городских округов по налогу на доходы физических лиц с 40% до 30%.

На рисунке 2.2 представим структуру бюджета городского округа Тольятти по доходам и расходам по кассовому исполнению за 2014 год.

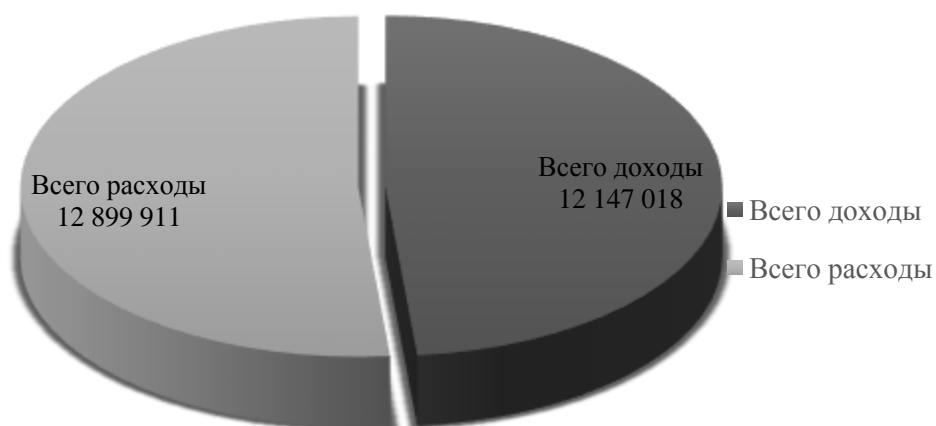


Рисунок 2.2 - Структура бюджета городского округа Тольятти по доходам и расходам по кассовому исполнению за 2014 г.

В таблице 2.5 представим исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2014 год в сравнении с исполнением бюджета в 2012-2013 годах.

Таблица 2.5 - Исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2014 год в сравнении с исполнением бюджета в 2012-2013 годах, тыс. руб.

Наименование	Годы					
	2012		2013		2014	
	план	кассовое исполнение	план	кассовое исполнение	план	кассовое исполнение
1	4	5	6	7	8	9
Доходы, в т.ч.:	11 638 252	11 548 902	12 788 773	12 051 255	12 571 334	12 147 018
налоговые и неналоговые	6 630 674	6 661 538	6 932 538	6 837 667	6 354 341	6 285 637
безвозмездные перечисления	5 007 578	4 887 364	5 856 235	5 213 588	6 216 993	5 861 381
Расходы	13 539 674	12 780 230	13 693 618	12 627 978	13 768 153	12 899 911
Дефицит (-)	- 1 901 422	- 1 231 328	- 904 845	- 576 723	- 1 196 819	- 752 893

Анализ данных, представленных в таблице 2.5 показал, что доходы бюджета городского округа Тольятти по плановым показателям в 2013 году по сравнению с 2012 годом выросли на 1 150 521 тыс. руб. или на 9,89%, в 2014 году по сравнению с 2012 годом выросли на 933 082 тыс. руб. или на 8,02%, а по сравнению с 2013 годом – упали на 217 439 тыс. руб. или на 1,70. При этом налоговые и неналоговые доходы в 2014 году по сравнению с 2012 годом уменьшились на 276 333 тыс. руб. или на 4,17%, а по сравнению с 2013 годом – уменьшились на 578 197 тыс. руб. или на 8,34%. Зато значительно выросли безвозмездные перечисления: в 2014 году по сравнению с 2012 годом – на 1 209 414 тыс. руб. или на 24,15%, по сравнению с 2013 годом – на 360 758 тыс. руб. или на 6,16%. Рост безвозмездных поступлений свидетельствует о снижении собственных доходных источников бюджета. На протяжении всех трех лет отмечается рост дефицита бюджета: в 2014 году по сравнению с 2013 годом размер дефицита увеличился на 176 170 тыс. руб., а по сравнению с 2012 годом размер дефицита сократился на 478 435 тыс. руб.

Поквартальная динамика исполнения бюджета в 2014 году приведена в таблице 2.6.

Таблица 2.6 - Поквартальная динамика исполнения бюджета городского округа Тольятти в 2014 году, тыс. руб.

Наименование	1 квартал		6 месяцев		9 месяцев		2014 год	
	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	1 992 684	2 138 814	2 844 997	4 847 623	4 552 556	7 950 408	12 215 722	12 147 018
Расходы	2 194 774	2 164 624	5 180 013	4 842 270	7 762 217	7 444 465	13 061 101	12 899 911
Дефицит (-)	- 202 090	- 25 810	- 2 335 016		- 3 209 661	- 505 943	- 845 379	- 752 893
Профицит (+)				+ 5 353				

В течение 2014 года кассовый план исполнялся со следующими показателями к годовым бюджетным назначениям:

- по расходам бюджета на 01.04.2014 года – 98,6%, на 01.07.2014 – 93,5%, на 01.10.2014 года – 95,9%, на 01.01.2015 года – 98,8%.
- по доходам бюджета на 01.04.2014 года – 107,3%, на 01.07.2014 года – 170,4%, на 01.10.2014 года – 174,6%, на 01.01.2015 года – 99,4%.

Рассмотрим исполнение доходной части бюджета городского округа Тольятти в 2014 году. Решением Думы от 18.12.2013 года № 140 бюджет по доходам утвержден в сумме 6 597 230 тыс. руб., из них 6 273 433 тыс. руб. налоговые и неналоговые доходы, 323 797 тыс. руб. безвозмездные поступления. В результате внесенных в течение года изменений в бюджет плановые показатели доходов составили 12 571 334 тыс. руб., из них налоговые и неналоговые доходы составили 6 354 341 тыс. руб., что на 80 908 тыс. руб. больше утвержденного решением Думы от 18.12.2013 года № 140 показателя по доходам, безвозмездные перечисления увеличились на 5 893 196 тыс. руб. и составили 6 216 993 тыс. руб.

Доходная часть бюджета за 2014 год исполнена в объеме 12 147 018 тыс. руб., из них 5 861 381 тыс. руб. безвозмездные поступления, что составляет 96,6% к годовому плану.

В таблице 2.7 представим анализ укрупненной структуры и исполнения доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год, а в таблице 2.8

анализ поступлений доходов в бюджет городского округа Тольятти за 2012-2014 годы.

Таблица 2.7 – Анализ укрупненной структуры и исполнения доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 г., тыс. руб.

Наименование статьи доходов	План утвержденный решением Думы от № 574 от 24.12.2014 г.	Исполнено	Исполнение к годовому плану	
			абсолютное (+/-)	относительное (%)
1	2	3	4	5
Доходы (налоговые + неналоговые)	6 354 341	6 285 637	- 68 704	98,9
Доля в структуре доходов (%)	50,5	51,7		
Безвозмездные перечисления	6 216 993	5 861 381	- 355 612	94,3
Доля в структуре доходов (%)	49,5	48,3		
Итого доходы	12 571 334	12 147 018	- 424 316	96,6
Доля в структуре доходов (%)	100,0	100,0		

Данные таблицы 2.7 свидетельствуют о том, что в укрупненной структуре доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год доля неналоговых и налоговых доходов как по плану, так и по исполнению выше, чем доля безвозмездных перечислений (50,5% и 49,5% соответственно – по плану и 51,7% и 48,3% - по факту исполнения соответственно). Исполнение налоговых и неналоговых доходов за год составило 98,9%, а безвозмездных перечислений – 96,6%. Всего исполнение доходов составило 12 147 018 тыс. руб. или 96,6% от утвержденного плана.

Таблица 2.8 - Анализ поступлений доходов в бюджет городского округа Тольятти за 2012-2014 гг., тыс. руб.

Показатели		Годы		
		2012	2013	2014
Доходы	Утверждено	11 638 252	12 788 773	12 571 334
	Исполнено	11 548 902	12 051 255	12 147 018
	% исполнения	99,2	94,2	96,6
в том числе: безвозмездные поступления	Утверждено	5 007 578	5 856 235	6 216 993
	Исполнено	4 887 364	5 213 588	5 861 381
	% исполнения	97,6	89,0	94,3
Доля безвозмездных поступлений в общей сумме доходов		42,3	43,3	48,3

В течение 2014 года плановые показатели по налоговым и неналоговым доходам были увеличены на 80 908 тыс. руб. от первоначально утвержденного и составили 6 354 341 тыс. руб. Фактически за 2014 год налоговых и неналоговых доходов поступило в сумме 6 285 637 тыс. руб. или 98,9% от уточненного плана.

На рисунке 2.2 представим структуру доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год.

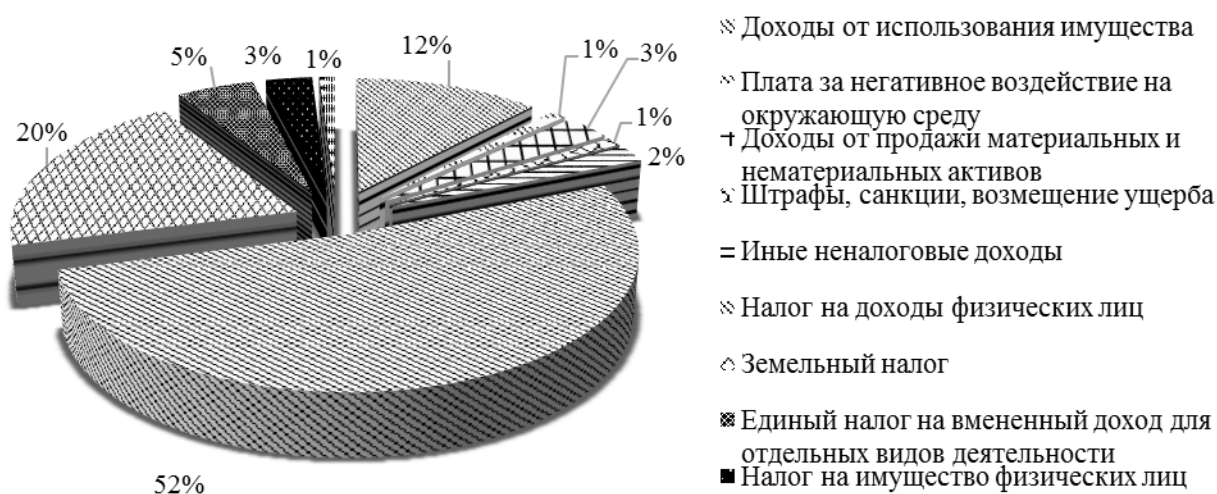


Рисунок 2.2 - Структура доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год

В общей сумме налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа неналоговые доходы составляют 1 112 779 тыс. руб. или 17,7%.

Исполнение бюджета городского округа Тольятти по доходам за 2014 год представлено в приложении И.

Рассмотрим исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2015 год.



Таблица 2.9 - Основные итоги исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2015 год

Наименование	План, утвержденный решением Думы от 10.12.2014 года № 558	План, утвержденный решением Думы от 09.12.2015 года № 912	Кассовое исполнение за 2015 год	Исполнение к годовому плану (уточненному)	
				% (гр.4/гр.3)	в натуральных показателях (гр.4-гр.3)
1	2	3	4	5	6
Всего доходы, в т.ч.	6 817 134	12 549 685	11 962 216	95,32	-587 469
налоговые и неналоговые	6 536 208	6 342 175	5 889 386	92,86	-452 789
Безвозмездные перечисления	280 926	6 207 510	6 072 830	97,83	-134 680
Всего расходы	7 470 754	13 722 489	12 930 374	94,23	-792 115
Дефицит (-)	-653 620	-1 172 804	-968 158	84,55	

Представим структуру основных итогов кассового исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2015 год на рисунке 2.3.

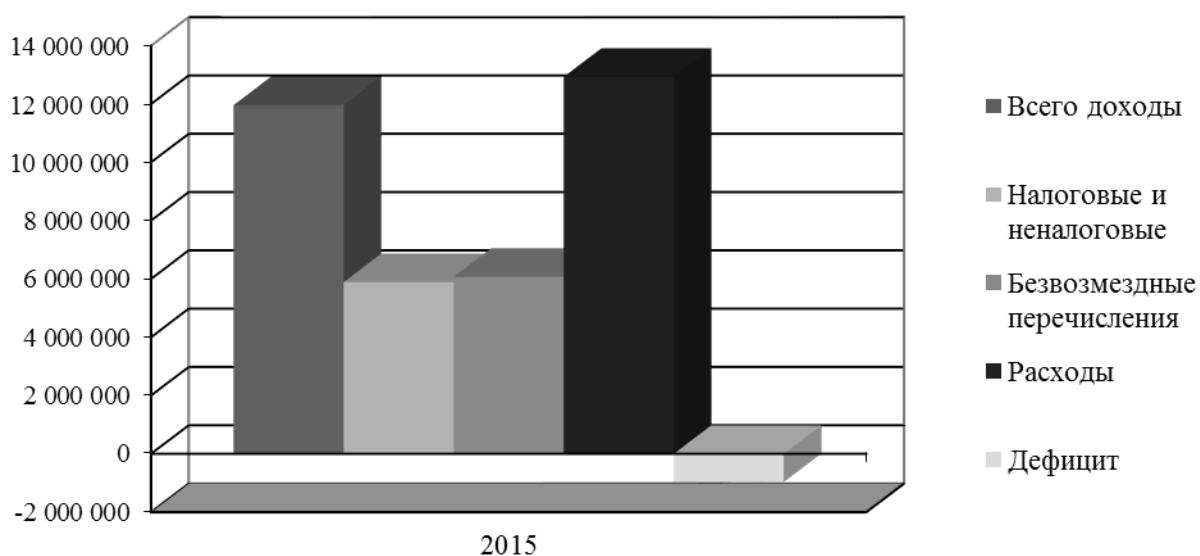


Рисунок 2.3 - Структура основных итогов кассового исполнения бюджета городского округа Тольятти за 2015 год

План бюджета г. о. Тольятти на 2015 год утвержден решением Думы от 10.12.2014 года № 558 в следующих параметрах: доходы 6 817 134 тыс. руб., расходы 7 470 754 тыс. руб. с дефицитом в сумме 653 620 тыс. руб. В результате внесенных изменений плана, утвержденный решением Думы от 09.12.2015 года № 912 плановые показатели увеличились по доходам на

5 732 551 тыс. руб. и составили 12 549 685 тыс. руб., расходы увеличились на 6 251 735 тыс. руб. и составили 13 722 489 тыс. руб. Дефицит увеличился на 519 184 тыс. руб. и составил 1 172 804 тыс. руб. Кассовое исполнение по доходам составило 11 962 216 тыс. руб., что на 587 469 тыс. руб. меньше плана (95,32%) (из них налоговые и неналоговые меньше на 452 789 тыс. руб.(92,86%) и безвозмездные перечисления меньше на 134 680 тыс. руб. (97,83%)). Расходы по кассовому исполнению меньше плана на 792 115 тыс. руб. (94,23%). Дефицит составил 968 158 тыс. руб.

Таблица 2.10 - Исполнение бюджета г.о. Тольятти за 2015 год в сравнении с исполнением бюджета в 2012-2014 годах

Наименование	Годы							
	2012		2013		2014		2015	
	план	кассовое исполнение	план	кассовое исполнение	план	кассовое исполнение	план	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы, в т.ч.:	11 638 252	11 548 902	12 788 773	12 051 255	12 571 334	12 147 018	12 549 685	11 962 216
налоговые и неналоговые	6 630 674	6 661 538	6 932 538	6 837 667	6 354 341	6 285 637	6 342 175	5 889 386
безвозмездные перечисления	5 007 578	4 887 364	5 856 235	5 213 588	6 216 993	5 861 381	6 207 510	6 072 830
Расходы	13 539 674	12 780 230	13 693 618	12 627 978	13 768 153	12 889 911	13 722 489	12 930 374
Дефицит (-)	-1 901 422	-1 231 328	-904 845	-576 723	-1 196 819	-752 893	-1 172 804	-968 158

Поквартальная динамика исполнения бюджета в 2015 году приведена в таблице 2.11.

Таблица 2.11 - Поквартальная динамика исполнения бюджета городского округа Тольятти в 2015 году, тыс. руб.

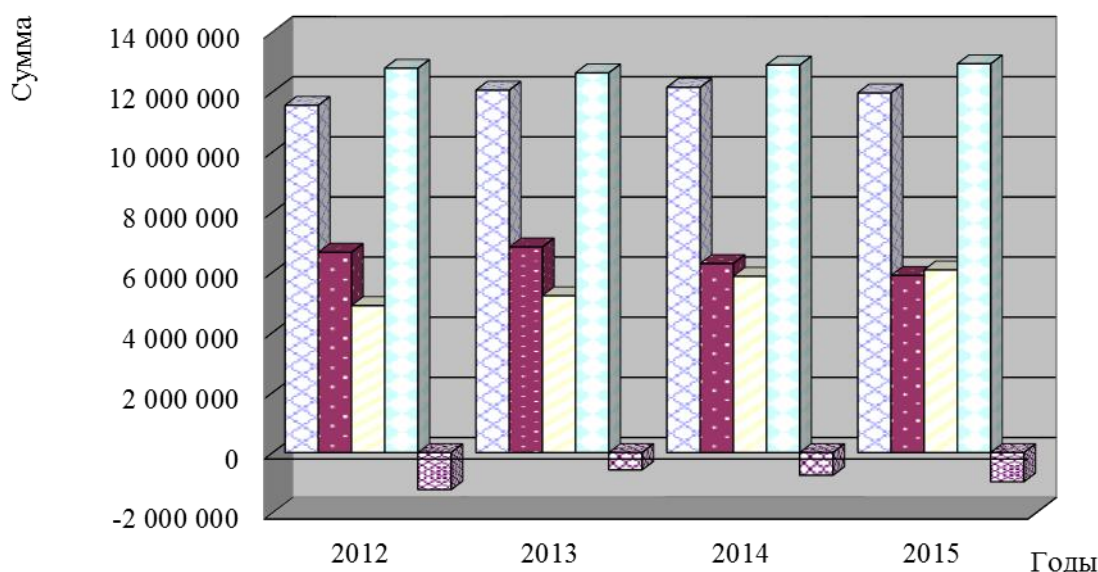
Наименование	1 квартал		6 месяцев		9 месяцев		2015 год	
	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение	кассовый план	кассовое исполнение
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Доходы	1 925 883	1 957 248	4 701 598	4 666 362	7 409 733	7 421 693	12 413 805	11 962 216
Расходы	2 132 706	2 106 418	5 229 147	5 206 402	8 200 064	8 133 635	12 959 357	12 930 374
Дефицит (-)	- 206 823	- 149 170	- 527 549	- 540 040	- 790 331	- 711 942	- 545 552	- 968 158

В течение 2015 года кассовый план исполнялся со следующими показателями к годовым бюджетным назначениям:

– по расходам бюджета: на 01.07.2015 года – 99,6%, на 01.10.2015 года – 99,2%, на 01.01.2016 года – 99,8%;

– по доходам бюджета: на 01.07.2015 года – 99,3%, на 01.10.2015 года – 100,2%, на 01.01.2016 года – 96,4%.

Исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2015 год по кассовому исполнению в сравнении с исполнением бюджета в 2012-2014 годах представим на рисунке 2.4.



□ Доходы всего ■ налоговые и неналоговые □ безвозмездные перечисления □ расходы ■ дефицит

Рисунок 2.4 - Исполнение бюджета городского округа Тольятти за 2015 год по кассовому исполнению в сравнении с исполнением бюджета в 2012-2014 годах

За исследуемый период отмечается рост дефицита бюджета: в 2015 году по сравнению с 2014 годом дефицит увеличился на 215 265 тыс. руб., по сравнению с 2013 годом он увеличился на 391 435 тыс. руб. Если сравнить размер дефицита в 2015 году с 2012 годом, то он уменьшился на 263 170 тыс. руб.

В таблице 2.12 представим анализ укрупненной структуры и исполнения доходов бюджета городского округа Тольятти за 2015 год.

Таблица 2.12 – Анализ укрупненной структуры и исполнения доходов бюджета городского округа Тольятти за 2015 г., тыс. руб.

Наименование статьи доходов	План, утвержденный решением Думы от 09.12.2015 года № 912	Исполнено	Исполнение к годовому плану	
			абсолютное (+/-)	относительное (%)
1	2	3	4	5
Доходы (налоговые + неналоговые)	6 342 175	5 889 386	-452 789	92,86
Доля в структуре ДОХОДОВ (%)	50,5	49,2		
Безвозмездные перечисления	6 207 510	6 072 830	-134 680	97,83
Доля в структуре ДОХОДОВ (%)	49,5	50,8		
<b>ИТОГО ДОХОДЫ</b>	<b>12 549 685</b>	<b>11 962 216</b>	<b>-587 469</b>	<b>95,32</b>
Доля в структуре ДОХОДОВ (%)	100,00	100,00		

На рисунке 2.5 представим структура кассового исполнения доходной части бюджета городского округа Тольятти за 2015 год.

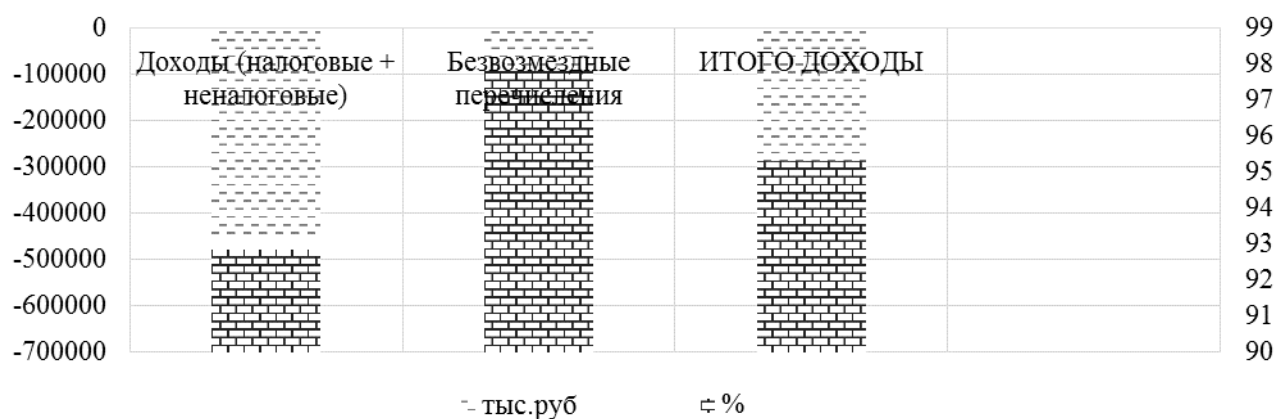


Рисунок 2.5 - Структура кассового исполнения доходной части бюджета городского округа Тольятти за 2015 год

Таким образом видим, что доходная часть бюджета городского округа Тольятти за 2015 год исполнена в объеме 11 962 216 тыс. руб., что составляет 95,32% к годовому плану.

В период с 2012 по 2015 годы произведенные расходы по городскому округу Тольятти всегда превышали поступившие доходы и дефицит бюджета за это время вырос в 4 раза. Это говорит о том, что у местного бюджета

недостаточно финансовых источников для обеспечения текущих нужд для решения одной из первоочередных задач - обеспечение финансовыми ресурсами расходных обязательств. Далее рассмотрим состав и структуру бюджета городского округа Тольятти по налоговым доходам.

### 2.3 Анализ состава и структуры налоговых доходов городского округа Тольятти

Как было указано нами выше, налоговые доходы местных бюджетов включают в себя местные налоги (земельный налог, налог на имущество физических лиц) и отчисления от федеральных налогов и сборов (налога на доходы физических лиц, единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности, единого сельскохозяйственного налога, государственной пошлины, налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения).

Проведем анализ состава и структуры налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти за период 2013-2015 годы.

Итоги исполнения бюджета по налоговым доходам за 2013 год представим в таблице 2.13. Для сравнения представим данные об исполнении бюджета за 2012 год.

Таблица 2.13 - Налоговые доходы бюджета городского округа Тольятти за 2013 год, тыс. руб.

№ п/п	Наименование статьи доходов	План, утвержденный решением Думы № 153 в ред. от 18.12.2013 года	Исполнено за 2013 год	Исполнение к годовому плану (+/-)	Исполнение к годовому плану (%)	Исполнение за 2012 год
1	2	3	4	5	6	7
	Налоговые доходы всего, в том числе:	6 038 618	6 040 069	+ 1 451	100,0	5 810 384
1	Налог на доходы физических лиц	4 229 028	4 228 726	- 302	100,0	3 855 085
2	Налоги на совокупный доход:	288 706	290 186	+ 1 480	100,5	324 470
2.1	Единый налог на вмененный доход для отд. видов деятельности	288 706	287 715	- 991	99,7	324 470

Окончание таблицы 2.13

1	2	3	4	5	6	7
2.2	Единый сельскохозяйственный налог	-	336	+ 336	-	-
2.3	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	-	2 135	+ 2 135	-	-
3	Налоги на имущество, в том числе:	1 456 340	1 455 902	- 438	100,0	1 572 566
3.1	Налог на имущество физических лиц	145 708	150 967	+ 5 259	103,6	117 323
3.2	Земельный налог	1 310 632	1 304 935	- 5 697	99,6	1 455 243
4	Государственная пошлина	64 544	65 945	+ 1 401	102,2	57 351
5	Задолженность по отмененным налогам, сборам и обязательным платежам	0	- 690	- 690	-	912

Для наглядного представления структуры налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год представим ее в виде диаграммы на рисунке 2.6.

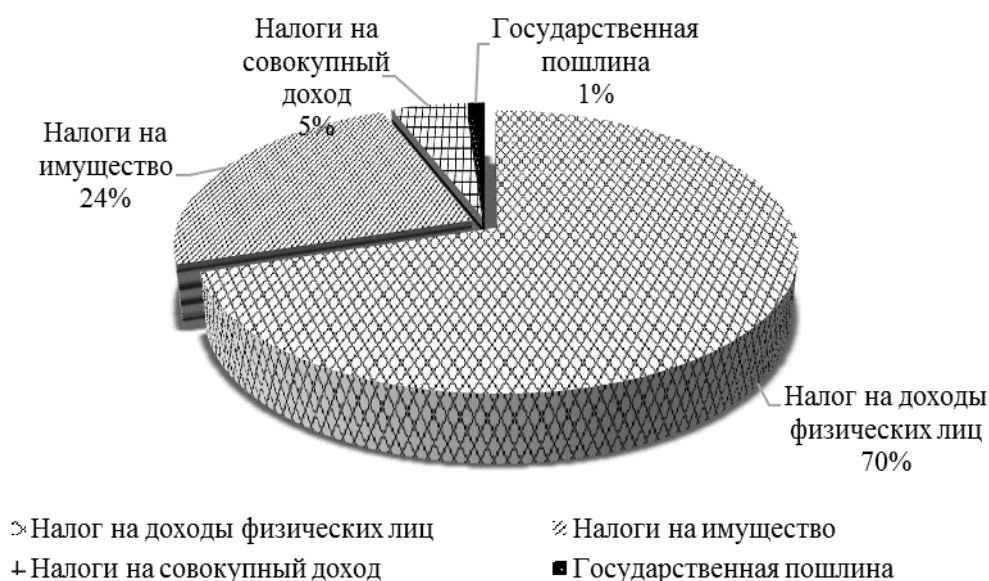


Рисунок 2.6 - Структура налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти в 2013 году (по кассовому исполнению)

Поступление налоговых доходов в бюджет в 2013 году характеризуется следующими данными:

- налог на доходы физических лиц – 4 228 726 тыс. руб. (70,0% в структуре налоговых доходов), невыполнение поступлений составило 302

тыс. руб. от планового назначения 2013 года. Недовыполнение произошло за счет роста произведенных возвратов налога по представленным вычетам в соответствии с представленными декларациями и фактическим темпом роста фонда оплаты труда ниже запланированного уровня. Увеличение поступлений по сравнению с 2012 годом составило 373 641 тыс. руб.;

- земельный налог – 1 304 935 тыс. руб. (21,6% в структуре налоговых доходов), недовыполнение поступлений от планового назначения 2013 года составило 5 697 тыс. руб. Сокращение поступлений по сравнению с 2012 годом составило 150 308 тыс. руб., которое произошло в связи с досрочной оплатой налога крупнейшими плательщиками за 2012 год в декабре 2012 года (срок уплаты до 1 февраля 2013 года);

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 287 715 тыс. руб. (4,8% в структуре налоговых доходов), недовыполнение поступлений составило 991 тыс. руб. от планового назначения 2013 года. Сокращение поступлений по сравнению с 2012 годом составило 36 755 тыс. руб., в связи с уменьшением количества индивидуальных предпринимателей;

- единый сельскохозяйственный налог – 336 тыс. руб. налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 2 135 тыс. руб. Следует отметить, что утвержденном бюджете городского округа Тольятти отсутствуют плановые показатели по единому сельскохозяйственному налогу и налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы налогообложения.

- налог на имущество физических лиц – 150 967 тыс. руб. (2,5% в структуре налоговых доходов), поступления по налогу увеличились по сравнению с плановым назначением на 5 259 тыс. руб., перевыполнение сложилось за счет взыскания задолженности прошлых лет и актуализации налоговой базы. Увеличение поступлений по сравнению с 2012 годом составило 33 644 тыс. руб.;

- государственная пошлина – 65 945 тыс. руб. (1,1% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений от планового назначения

2013 года составило 1 401 тыс. руб. Увеличение поступлений по сравнению с 2012 годом составило 8 594 тыс. руб.

- задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 690 тыс. руб. Сокращение поступлений по сравнению с 2012 годом составило 222 тыс. руб.

На основании данных налоговых органов городского округа Тольятти, в частности - МРИ ФНС РФ №№ 2, 19 по Самарской области сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот в 2013 году составила 18 025 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц в сумме 3 032 тыс. руб.;

- по земельному налогу в сумме 14 993 тыс. руб. (в том числе по юридическим лицам 10 777 тыс. руб., физическим лицам 4 216 тыс. руб.)

В 2012 году сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот составляла 10 662 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц в сумме 2 099 тыс. руб.;

- по земельному налогу 8 563 тыс. руб.

Итоги исполнения бюджета по налоговым доходам за 2014 год представим в таблице 2.14. Для сравнения представим данные об исполнении бюджета за 2013 год.

Таблица 2.14 - Налоговые доходы бюджета городского округа Тольятти за 2014 год, тыс. руб.

№ п/п	Наименование статьи доходов	План, утвержденный решением Думы от 24.12.2014 года № 574	Исполнено за 2014 год	Исполнение к годовому плану (+/-)	Исполнение к годовому плану (%)	Исполнение за 2013 год
1	2	3	4	5	6	7
	Налоговые доходы всего, в том числе:	4 967 870	5 172 858	+ 204 988	104,1	6 040 069
1.	Налог на доходы физических лиц	3 213 494	3 288 108	+ 74 614	102,3	4 228 726
2.	Акцизы по подакцизным товарам производимым на территории РФ	43 220	43 337	+ 117	100,3	-



Окончание таблицы 2.14

1	2	3	4	5	6	7
3.	Налоги на совокупный доход:	290 908	296 683	+ 5 775	102,0	290 186
3.1.	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	288 706	293 029	+ 4 323	101,5	287 715
3.2.	Единый сельскохозяйственный налог	332	803	+ 471	241,9	336
3.3.	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	1 870	2 851	+ 981	152,5	2 135
4.	Налоги на имущество, в том числе:	1 358 293	1 464 297	+ 106 004	107,8	1 455 902
4.1.	Налог на имущество физических лиц	154 450	182 560	+ 28 110	118,2	150 967
4.2.	Земельный налог	1 203 843	1 281 737	+ 77 894	106,5	1 304 935
5.	Государственная пошлина	61 955	80 427	+ 18 472	129,8	65 945
5.1.	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции	60 690	79 028	+ 18 338	130,2	64 202
5.2.	Гос. пошлина за гос. регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	1 265	1 399	+ 134	110,6	1 743
6.	Задолженность по отмененным налогам, сборам и обязательным платежам	-	6	+ 6	-	- 690

Для наглядного представления структуры налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год представим ее в виде диаграммы на рисунке 2.7.

По данным таблицы 2.14 и диаграммы на рисунке 2.7 можно сделать следующие выводы. В общей сумме доходов налоговые доходы составляют 82,2% (5 172 858 тыс. руб.), исполнение составляет 104,1% к плану года. Основными бюджетобразующими налоговыми доходами являются: налог на доходы физических лиц, земельный налог и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

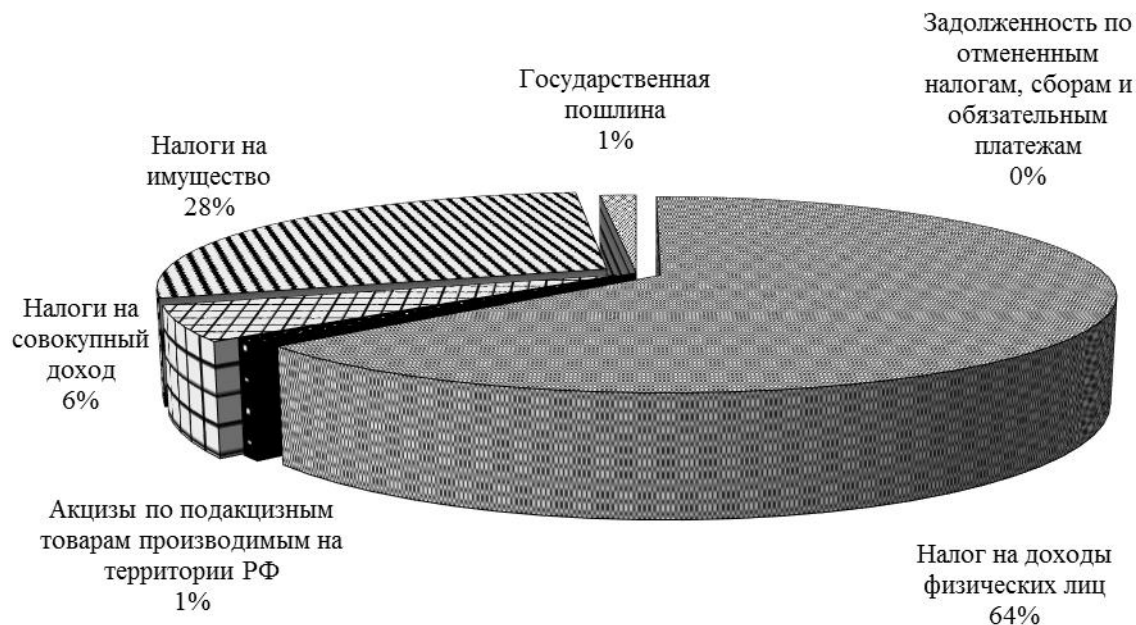


Рисунок 2.7 - Структура налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти в 2014 году (по кассовому исполнению)

Поступление налоговых доходов в бюджет в 2014 году характеризуется следующими данными:

- налог на доходы физических лиц – 3 288 108 тыс. руб. (63,6% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений составило 74 614 тыс. руб. от планового назначения 2014 года. Сокращение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 940 618 тыс. руб., это произошло, в связи с изменениями в БК РФ в части перераспределения нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц в пользу бюджетов субъектов.

- земельный налог – 1 281 737 тыс. руб. (24,8% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений от планового назначения 2014 года составило 77 894 тыс. руб., согласно пояснительной записке, в связи с досрочной оплатой налога крупными налогоплательщиками за 2014 год в декабре отчетного года. Сокращение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 23 198 тыс. руб., причина заключается в прекращении в 2013 году права бессрочного пользования ОАО «АвтоВАЗ» по трем крупным земельным участкам.

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 293 029 тыс. руб. (5,7% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений составило 4 323 тыс. руб. от планового назначения 2014 года. Перевыполнение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 5 314 тыс. руб., это произошло в результате применения коэффициента-дефлятора К1 и проведенных мероприятий по взысканию задолженности за 2013 год.

- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – 43 337 тыс. руб., (0,8% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений составило 117 тыс. руб. от планового назначения 2014 года.

- единый сельскохозяйственный налог – 803 тыс. руб. перевыполнение поступлений составило 471 тыс. руб. от планового назначения 2014 года. Перевыполнение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 467 тыс. руб., что связано увеличением фактически полученных налогоплательщиками доходов.

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 2 851 тыс. руб. (0,1% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений составило 981 тыс. руб. от планового назначения 2014 года. Перевыполнение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 716 тыс. руб. в результате увеличения количества налогоплательщиков.

- налог на имущество физических лиц – 182 560 тыс. руб. (3,5% в структуре налоговых доходов), поступления по налогу увеличились по сравнению с плановым назначением на 28 110 тыс. руб. Увеличение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 31 593 тыс. руб. в результате актуализации налоговой базы и взыскания задолженности по налогу.

- государственная пошлина – 80 427 тыс. руб. (1,6% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений от планового назначения 2014 года составило 18 472 тыс. руб. Увеличение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 14 482 тыс. руб., перевыполнение сложилось в связи с увеличением количества дел, рассматриваемых в судах общей юрисдикции, мировыми судьями.

- задолженность по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам – 6 тыс. руб. Сокращение поступлений по сравнению с 2013 годом составило 684 тыс. руб.

На основании данных МРИ ФНС РФ №№ 2, 19 по Самарской области сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот в 2014 году составила 17 474 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц в сумме 3 690 тыс. руб.;
- по земельному налогу в сумме 13 784 тыс. руб. (в том числе по органам местного самоуправления - 9 655 тыс. руб., по физическим лицам - 4 129 тыс. руб.)

В 2013 году сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот составляла 18 025 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц - в сумме 3 032 тыс. руб.;
- по земельному налогу 14 993 тыс. руб.

Итоги исполнения бюджета по налоговым доходам за 2015 год представим в приложении К. Для сравнения представим данные об исполнении бюджета за 2014 год.

Для наглядного представления структуры налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год представим ее в виде диаграммы на рисунке 2.8.

По данным таблицы 2.15 и диаграммы на рисунке 2.8 можно сделать следующие выводы. В общей сумме доходов налоговые доходы составляют 85,0% (5 007 893 тыс. руб.), исполнение - 99,0% к плану года. Основными бюджетообразующими налоговыми доходами являются: налог на доходы физических лиц, земельный налог и единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности.

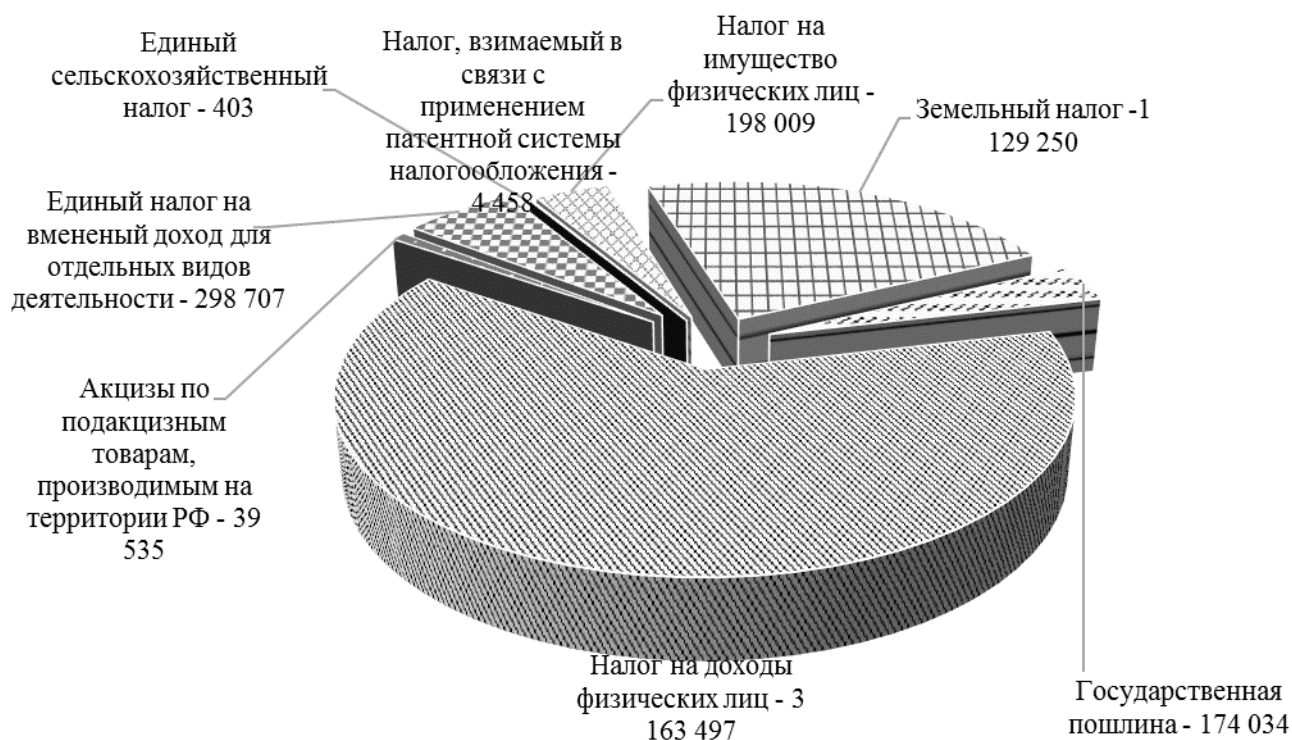


Рисунок 2.8 - Структура налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти в 2015 году (по кассовому исполнению)

Поступление налоговых доходов в бюджет в 2015 году характеризуется следующими данными:

- налог на доходы физических лиц – 3 163 497 тыс. руб. (63,2% в структуре налоговых доходов), недовыполнение поступлений составило 95 996 тыс. руб. от планового назначения 2015 года. Невыполнение плана произошло в связи с сокращением численности работающих и неполным рабочим днем на предприятиях городского округа. В сравнении с 2014 годом поступления уменьшились на 124 611 тыс. руб., это произошло в связи с поступлением налога в марте 2014 года от выплаты вознаграждения членам Совета директоров акционерного общества, относящегося к химической отрасли, и увеличением суммы возвратов по имущественным и социальным вычетам.

- земельный налог – 1 129 250 тыс. руб. (22,5% в структуре налоговых доходов), недовыполнение поступлений от планового назначения 2015 года составило 20 519 тыс. руб. за счет уменьшения кадастровой стоимости земельных участков по судебным решениям и решениям комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости при

Управлении Росреестра по Самарской области, а также в связи с досрочной оплатой налога крупными налогоплательщиками за 2014 год в декабре отчетного года в сумме 54,6 млн. руб. Сокращение поступлений по сравнению с 2014 годом составило 152 487 тыс. руб. в связи с уменьшением кадастровой стоимости земли.

- единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности – 298 707 тыс. руб. (6,0% в структуре налоговых доходов), недовыполнение поступлений составило 5 235 тыс. руб. от планового назначения 2015 года. Перевыполнение поступлений по сравнению с 2014 годом составило 5 678 тыс. руб. в результате применения коэффициента-дефлятора К1 и проведенных мероприятий по взысканию задолженности за 2014 год.

- акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ – 39 535 тыс. руб., (0,8% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений составило 7 697 тыс. руб. от планового назначения 2015 года в связи с увеличением объемов производства топлива класса Евро3 и Евро 4. В сравнении с 2014 годом поступления уменьшились на 3 802 тыс. руб. в связи с изменениями, внесенными в Налоговый кодекс РФ, в соответствии с которыми с 01.01.2015 года уменьшены ставки акцизов на автомобильный бензин, дизельное топливо, топливо печное бытовое и другое.

- единый сельскохозяйственный налог – 403 тыс. руб. недовыполнение поступлений составило 441 тыс. руб. от планового назначения 2015 года. Неисполнение плана сложилось в результате того, что крупнейшим налогоплательщиком уплата налога в сумме 546 тыс. руб. произведена в 2014 году авансовым платежом. По сравнению с 2014 годом поступления уменьшились на 400 тыс. руб.

- налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения – 4 458 тыс. руб. (0,1% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений составило 1 957 тыс. руб. от планового назначения 2015 года. Перевыполнение поступлений по сравнению с 2014

годом составило 1 607 тыс. руб., согласно пояснительной записке в результате увеличения количества налогоплательщиков.

- налог на имущество физических лиц – 198 009 тыс. руб. (4,0% в структуре налоговых доходов), поступления по налогу увеличились по сравнению с плановым назначением на 30 763 тыс. руб. Перевыполнение произошло в связи с проведенной главным администратором работой по урегулированию задолженности по налогу, в результате принятых мер снижена задолженность прошлых лет. Увеличение поступлений по сравнению с 2014 годом составило 15 449 тыс. руб., согласно пояснительной записке в результате актуализации налоговой базы и взыскания задолженности по налогу.

- государственная пошлина – 174 034 тыс. руб. (3,5% в структуре налоговых доходов), перевыполнение поступлений от планового назначения 2015 года составило 32 288 тыс. руб. Перевыполнение сложилось в связи с увеличением количества дел, рассматриваемых в судах общей юрисдикции, мировыми судьями и обращений в многофункциональный центр за предоставлением услуги. Увеличение поступлений по сравнению с 2014 годом составило 93 607 тыс. руб., за счет установления норматива отчислений от государственной пошлины за совершение юридически значимых действий через многофункциональные центры.

На основании данных Межрайонных инспекций ФНС РФ №№ 2, 19 по Самарской области сумма выпадающих доходов от предоставления льгот, предусмотренных постановлениями и решениями Думы городского округа Тольятти, составила 20 621 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц - в сумме 4 287 тыс. руб.;

- по земельному налогу - в сумме 16 334 тыс. руб. (в том числе по органам местного самоуправления - 11 175 тыс. руб., физическим лицам - 5 159 тыс. руб.).

В 2014 году сумма выпадающих доходов от предоставления налоговых льгот составляла 17 474 тыс. руб., в том числе:

- по налогу на имущество физических лиц - в сумме 3 690 тыс. руб.;

- по земельному налогу - 13 784 тыс. руб.

Проведенный анализ налоговых доходов по городскому округу Тольятти, позволяет выделить следующие моменты:

- доля местных налогов в налоговых доходах городского округа составляет всего около 26 %, из них около 23 % - земельный налог;
- налог на имущество физических лиц составляет всего 1,5 % налоговых доходов, что говорит о его малой эффективности;
- доля от ЕНВД, несмотря на свои преференции, снижается из года в год;
- высокая доля безвозмездных поступлений, культивирует пассивную среду, среди органов местного самоуправления;
- отсутствуют отчисления в местный бюджет от региональных налогов;
- поступления по налогам от крупных налогоплательщиков городского округа имеют тенденцию к снижению;
- доля налоговых доходов в консолидированном бюджете субъекта РФ с каждым годом уменьшается;
- отсутствие заинтересованности органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы.

Выявленные недостатки обусловили необходимость разработки путей совершенствования налоговых доходов в городском округе Тольятти, которые будут предложены в следующей главе.



### 3 Разработка мероприятий по совершенствованию доходной базы местного бюджета в части налогов

#### 3.1 Проблемы формирования налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти и способы укрепления налоговых доходов

Налоговая политика на местном уровне – часть общей социально-экономической политики муниципалитета и она должна быть напрямую связана с общей стратегией развития территории и отвечать идее претворения в жизнь мероприятий по увеличению налоговых доходов местных бюджетов без подавления деловой активности [53, с.145].

Необходимым условием для осуществления эффективной налоговой политики местного уровня власти является наделение органов местного самоуправления необходимыми налоговыми полномочиями. Современное местное самоуправление должно стать уровнем власти, который располагает правовыми, административными и финансовыми возможностями для самостоятельного развития муниципальных образований, для выстраивания собственных приоритетов, постановки задач по их достижению и реализации.

Вместе с тем развитие налогового потенциала и расширение собственной налоговой базы городского округа, невозможно без изменения системы формирования бюджета городского округа. Основные направления должны быть связаны:

- с созданием условий для изменения соотношения налоговых, неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов в доходах муниципальных бюджетов;
- с возможностями расширения налоговых доходов местного самоуправления;
- с изменением отношения на федеральном и региональном уровне к трансфертам, как важнейшим источникам доходов бюджетов городских округов;
- с выведением из теневого бизнеса ряда предприятий;

– с усилением налоговой дисциплины на территории городского округа Тольятти.

В течение всего периода развития местного самоуправления в России постоянно возникал вопрос о необходимости повышении доли налоговых и неналоговых доходов в структуре доходной части бюджетов и снижения доли финансовой помощи. В 2006 году эта проблема была решена, но не через изменение структуры доходов бюджетов, а путем изменения самого понятия «собственные доходы бюджетов». Если прежде в собственные доходы включались только налоговых и неналоговые доходы, а все остальные доходы составляли финансовую помощь, то с 2006 года все доходы – и налоговые, и неналоговые, и дотации с субсидиями стали собственными доходами бюджетов.

Так по городу Тольятти удельный вес безвозмездных поступлений составил от 30 до 38 %. Высокая доля безвозмездных поступлений порождает иждивенчество органов местного самоуправления, культивирует пассивную среду, инертность, не стимулирует активность и инициативу. Поэтому стратегической задачей финансовой политики в отношении местного самоуправления должно стать снижение доли безвозмездных перечислений в структуре доходов местных бюджетов и замена их на налоговые источники.

Для создания законодательных условий по формированию налоговой базы муниципальных образований, позволяющей обеспечить эффективное выполнение возложенных на органы местного самоуправления полномочий, необходимо закрепить за местными бюджетами такие же, как и на других уровнях, надежные налоговые источники.

Проведенный нами анализ позволил выявить, что максимальную долю в структуре налоговых доходов бюджета городского округа занимает НДФЛ - от 64 до 72 %. Поэтому, с точки зрения поиска наиболее эффективных путей увеличения налоговых доходов бюджета, именно этот налог является наиболее перспективным. Являясь налогом с доходов граждан, этот источник

формирования местных бюджетов должен, прежде всего, использоваться для реализации социальных гарантий населения.

По опыту зарубежных стран, подоходный налог в отличие от России, где он отнесен к категории федеральных, является местным и формирует доходы бюджетов именно муниципальных образований, то есть уровня, который находится ближе всего к населению.

Таким образом, увеличение доли НДФЛ, закрепленной за местными бюджетами, до 100 процентов и преобразование его в местный налог с зачислением по месту жительства будет наглядным отражением зависимости социально-экономического положения городского округа от экономического вклада населения данной территории. Изменение роли НДФЛ в формировании доходов местных бюджетов позволит радикально решить стратегическую задачу местного самоуправления по созданию собственной надежной доходной базы, увязать проблему налогов, которые платит население, с проблемой качества и количества услуг, которые население получает.

Закрепление его полностью за местными бюджетами или хотя бы увеличение доли по нему от регионального бюджета, способствует увеличению собственных доходов бюджета городского округа Тольятти, активизирует деятельность органов местного самоуправления в направлении его увеличения и повышения собираемости.

Еще одной из мер, способствующей увеличению налоговых доходов, по нашему мнению, является введение прогрессивной шкалы по НДФЛ. При этом снизится налоговая нагрузка для тех категорий граждан, доходы которых не превышают 100,0 тыс. руб. в год. В основном это работники бюджетной сферы: учителя, врачи, деятели науки и культуры. В тоже время предлагается увеличить ставку налога для категорий граждан с доходами свыше 1,0 млн. руб. в год. В ситуации, когда имеет место резкое расслоение населения по уровню доходов, применение единой ставки подоходного налога, по меньшей мере, нелогично. Ссылка на то, что люди с высокими доходами будут их скрывать, не основательна. Органы финансового контроля должны работать эффективно при

любой шкале налога на доходы физических лиц. Однако, увеличивая налоговую ставку, не стоит забывать о теореме, доказанной американским экономистом Лаффером. Он установил, что при повышении ставки налогов доходы государства сначала увеличиваются. Но, если налоговая ставка превысит некую границу, доходы от налоговых поступлений начнут уменьшаться, так как слишком высокие налоги снижают у людей желание работать в «светлой» легальной экономике. Чем выше ставка налога, тем ниже объемы производства и меньше доходы государства. Отобращенная графически взаимосвязь между ставками налогов и налоговыми поступлениями получила название кривой Лаффера, которая изображена на рисунке 3.1.

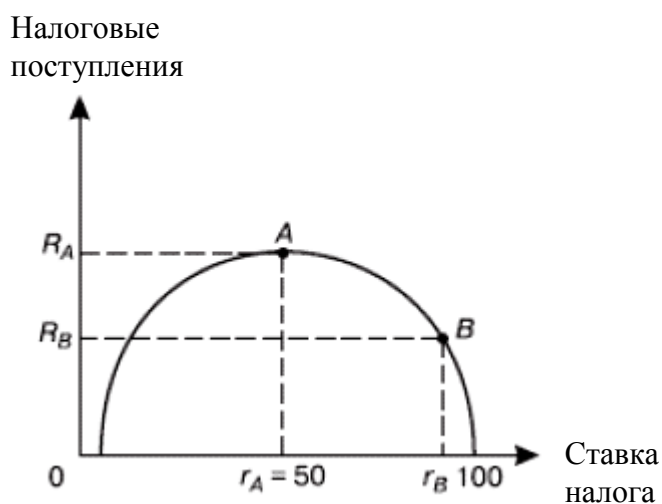


Рисунок 3.1 – Кривая Лаффера

Поэтому поиск оптимальных налоговых ставок – важное условие улучшения социального положения населения. Дифференцированная шкала налогообложения позволила бы более равномерно перераспределить налоговую нагрузку, имея целевую ориентацию на улучшение финансового положения большинства граждан, ограниченных в размере доходов в силу специфики их работы, а также обеспечила бы гарантированное перекрытие выпадающих доходов бюджета от снижения налоговой ставки поступлениями налога от высокодоходных категорий граждан.

Также одним из основных местных доходных источников для бюджета городского округа Тольятти является земельный налог. Этот налог в доходах бюджета занимает от 21 до 23 %.

Считаем, что было бы целесообразно усовершенствовать методику кадастровой оценки земельных участков, периодически пересматривать оценку стоимости земли, а также предоставить право органам местного самоуправления устанавливать ставки земельного налога и индексировать налогооблагаемую базу в пределах, устанавливаемых федеральным законодательством.

Сегодня в большинстве городских округов размеры ставок налога на имущество с высокой инвентаризационной стоимостью установлены на среднем уровне или ниже. В результате местные бюджеты несут значительные потери. Для получения данного налога в полном объеме органы местного самоуправления в настоящее время уже запланировали проведение полной инвентаризации всех объектов налогообложения (жилых домов, квартир, дач и гаражей) с целью создания реестра объектов налогообложения, определения их собственников, установления конкретных ставок в зависимости от инвентаризационной стоимости объектов налогообложения.

Анализ налоговых поступлений по ЕНВД выявил низкую долю доходов от данного налогового режима. С целью увеличения налогооблагаемой базы необходимо расширить перечень видов предпринимательской деятельности, подлежащих обложению данным налогом. В первую очередь следует включить такие виды деятельности, по которым субъекты предпринимательства представляют недостоверные показатели своей финансово-хозяйственной деятельности.

Уклонение от уплаты налогов – нелегальный путь уменьшения налогоплательщиком своих налоговых обязательств по налоговым платежам, основанный на сознательном, уголовно наказуемом использовании методов сокрытия доходов и имущества от налоговых органов, создания фиктивных расходов, а также намеренного (умышленного) искажения бухгалтерской и

налоговой отчетности. Негативное влияние уклонения от уплаты налогов выражается в том, что ставит законопослушных налогоплательщиков в невыгодное положение по сравнению с лицами, уклоняющимися от уплаты налогов. Использование методов уклонения от уплаты налогов становится очевидным фактором для победы в конкурентной борьбе. Кроме того, недопоступление части налогов делает невозможным финансирование из бюджета ряда программ и проектов.

В связи с данным фактом, в целях заинтересованности налогоплательщиков ЕНВД и выхода их из тени, предлагаем также снизить величину корректирующего коэффициента К2.

Повышенный уровень налогообложения и постоянное обновление налогового законодательства предрасполагает возникновению и развитию теневого сектора, а также поиска способов от уплаты налогов. Воспрепятствовать этому должна эффективная система налогового администрирования, от которой напрямую зависит собираемость налогов.

Таким образом, по нашему мнению, привлечению дополнительных налоговых доходов в бюджеты любого уровня, в том числе и местные, будут способствовать также мероприятия по совершенствованию системы налогового администрирования, в частности:

- 1) Повышение автоматизации и модернизации систем налогового учета и контроля. Так, в качестве одного из направлений модернизации налоговых органов Российской Федерации, в том числе и на местном уровне можно предложить создание централизованной системы ведения единого государственного реестра налогоплательщиков (ЕГРН), единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (ЕГРИП) и единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ). На базе данной системы должен быть построен сервис автоматической выдачи сведений из указанных реестров в электронном виде по запросам государственных органов и органов местного самоуправления.

2) Актуализация баз данных. С целью контроля за правильностью определения налоговой базы по земельному, транспортному и имущественному налогам целесообразно осуществлять в налоговых органах мероприятия по устранению ошибок в информационных ресурсах, проводить верификацию сведений об объектах налогообложения с органами Росреестра России и государственной инспекции по безопасности дорожного движения (ГИБДД).

3) Также необходимо обеспечить постоянный контроль за полнотой и качеством приема сведений регистрирующих органов в базы данных налоговых органов; за полнотой внесения корректирующей и иной информации в базы данных, полученной из внешних источников на основании обращений граждан.

4) Унификация документооборота и программного обеспечения. В рамках данного направления целесообразно уменьшить разнообразие документов по форме и правилам оформления, а также установить единые требования к показателям и реквизитам, включаемым в документы.

Кроме того, чтобы увеличить поступления от действующих налогов, необходимо усовершенствовать методику уведомления об уплате налогов. В настоящее время уведомления, отправляемые по почте, не всегда доходят до налогоплательщика по разным причинам, в частности из-за другого места проживания, неумышленной потери письма почтальоном. Поэтому необходимо выстроить такую систему работы с налогоплательщиком, которая заставляла бы его первым проявлять инициативу по уплате своих налогов. Например, во всех развитых странах администрирование налогов чрезвычайно просто. Ежегодно по адресу, указанному собственником, или просто на почтовый адрес объекта недвижимости направляется письмо налогового органа с указанием оценочной стоимости объекта, ставки налога и суммы к уплате. Если в течение, к примеру, двух месяцев налог не уплачен, то к его сумме добавляются штрафы и проценты. То же самое – и на второй год, а через три года объект просто арестуют и выставят на торги (причем, приобрести его не возбраняется и его собственнику). После продажи из выручки погашаются все долги по налогам и расходам по продаже, а остаток средств перечисляется на счет бывшего

собственника объекта (если счет не известен, то на счет нотариуса в пользу собственника на период до его появления).

Также, в целях администрирования налогов, предлагается ввести на законодательной основе в обязанность банковских структур проверять клиентов на наличие налоговых задолженностей. В настоящее время отмечается высокая доля обращений граждан к банковским специалистам с просьбой о предоставлении кредита. Было бы целесообразно при обращении физических и юридических лиц в банковские структуры для получения кредита, запрашивать информацию по данному лицу в налоговый орган с целью выявления неуплаченных налогов. Лицам, желающим взять кредит, но имеющим задолженности по налогам, отказать в предоставлении кредита. Такая процедура способствовала бы выявлению налоговых должников, стимулировала бы физических и юридических лиц к уплате налогов. При такой системе, банковский работник уже видел бы налоговую историю, обратившегося лица, что отражает степень его ответственности по уплате кредита в будущем. Такие взаимоотношения Налоговых органов с банками укрепят их взаимодействие, помогут друг другу в работе, вычислят налоговых и кредитных неплательщиков.

Действующая в 2001–2012 годы система налогообложения имела положительную для местных бюджетов особенность. Состав налоговых доходов отмечался множественностью налогов, особенно отчислениями от региональных и федеральных налогов и приносил местному бюджету до 95 % налоговых доходов. Сейчас же нет ни одного отчисления от региональных налогов, а от федеральных только – НДФЛ, акцизы и государственная пошлина, не оказывающая значительного влияния на доходы.

Для улучшения бюджетной обеспеченности муниципальных образований, нами предлагается передать на местный уровень транспортный налог, так как вопросы содержания и строительства транспортных инженерных сооружений в границах городского округа, за исключением дорог общего федерального и



регионального значения, являются полномочиями соответственно городского округа.

Кроме того, эффективная реализация налоговой политики невозможна без достаточных информационных ресурсов. Являясь, по сути, одной из самых заинтересованных сторон в полной и достоверной информации о состоянии экономики муниципального образования, местные власти в большинстве своем не имеют прямого и полного доступа к таким сведениям. Существенным резервом увеличения поступлений данного налога также является активизация работы органов местного самоуправления совместно с районными инспекциями Федеральной налоговой службы по снижению недоимки.

В рамках организационной функции должны решаться вопросы выбора организационной структуры органа местного самоуправления, в частности, выделения отдельных подразделений или специалистов, занимающихся исключительно налоговыми отношениями. На практике всеми сторонами налоговых вопросов от планирования налоговых доходов до предоставления в налоговый орган отчетности органа местного самоуправления, занимается один человек. Говорить об эффективности такого подхода не приходится.

Немаловажную роль для формирования собственной нормативно-правовой базы в сфере налогообложения, играет информационно-разъяснительная работа с налогоплательщиками. Такая работа должна быть направлена на выработку позитивного отношения налогоплательщика к уплате налога в частности и формирование налоговой культуры. В последнее время актуальным становится вопрос о недоверии граждан к государственным и местным властям. В сознании большинства людей налоги выступают «неизбежным злом», безвозмездно и безвозвратно переданными суммами на финансирование «ненужного» чиновничьего аппарата и затрат государства. Изменить ситуацию можно именно на уровне муниципального образования, например, доводя до сведения общественности сведения о фактически поступивших суммах налогов на территории и объеме предоставленных

населению бюджетных услуг. Только в таком случае общественное мнение можно изменить.

Также, по нашему мнению, следует рассмотреть проект, осуществляющийся в настоящее время на территории городского округа Тольятти – Особая экономическая зона (далее по тексту - ОЭЗ) как в перспективе - основной источник увеличения налоговых доходов.

Территория ОЭЗ, расположена в северо-западной части Самарской области, на территории муниципального района Ставропольский, в непосредственной близости к производственной площадке ОАО «АвтоВАЗ».

В ближайшие 5–10 лет на территории ОЭЗ будут действовать льготы, уменьшающие или совсем отменяющие уплату налогов. Данный налоговый режим позволит значительно повысить инвестиционную привлекательность ОЭЗ промышленно-производственного типа, и тем самым привлечь в указанную ОЭЗ передовые высокотехнологичные производства, создать дополнительные высококвалифицированные рабочие места, а в дальнейшем – увеличить налоговые поступления.

Следует отметить, что общая площадь ОЭЗ – 660 гектар, что соразмерно с площадью градообразующего предприятия – ОАО «АвтоВАЗ», которая составляет 680 гектар. Напомним, что доля его отчислений по земельному налогу в бюджет города составляет в среднем 27 % всех поступлений земельного налога.

Перспективность особой экономической зоны объясняется обеспеченностью Тольятти высококвалифицированными трудовыми ресурсами, развитой транспортно-логистической инфраструктурой, большим рынком сбыта, особыми льготами и преференциями для резидентов.

Ввиду того, что ОЭЗ относится к Ставропольскому району Самарской области, следует, что налоги будут поступать в соответствующий бюджет. Однако ее расположение в непосредственной близости от города Тольятти и дешевая высококвалифицированная рабочая сила данной местности указывают на то, что задействованы в ней будут жители преимущественно Автозаводского

района городского округа Тольятти. Тогда как действующее налоговое законодательство предусматривает зачисление определенной доли НДФЛ по месту работы.

Между тем, анализ налоговых поступлений в бюджет городского округа Тольятти определил, что среди зачисляемых в бюджеты городских округов доходных источников, наиболее весомым является НДФЛ, его удельный вес в общей сумме налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013-2015 годы составляет от 62 до 70%.

В связи с этим местный бюджет недополучит значительные финансовые ресурсы для развития своей территории.

Трудоустроенное население городского округа, работающее на территории муниципального района Ставропольский, будут отчислять НДФЛ с заработной платы в бюджет Самарской области, тогда как всеми социальными услугами они будут пользоваться, по месту жительства (детские сады, школы, больницы и т.д.).

При этом социальные, имущественные налоговые вычеты по налогу на доходы физических лиц будут производиться по месту проживания налогоплательщика, т.е. возврат сумм налога будет производиться из бюджета, в который он не поступал.

Мы считаем, что существуют два решения возникшего вопроса:

- 1) изменить границу городского округа Тольятти, включив в ее состав Особую экономическую зону;
- 2) внести поправку в Налоговый кодекс, предусматривающую норму, устанавливающую порядок уплаты НДФЛ по месту жительства налогоплательщика, что позволит создать более благоприятные условия для проживания граждан и развития социальной инфраструктуры городского округа.

Реализация высказанных предложений, на наш взгляд, способствовала бы наращиванию собственной доходной базы местных бюджетов и уменьшению их потребности в трансфертах. Хотя это скорее всего и не решит всех проблем

финансовой обеспеченности органов местного самоуправления, однако может послужить важным стимулом к развитию экономического потенциала муниципалитетов и внесет определенный вклад в укрепление собственной доходной базы местных бюджетов посредством повышения эффективности в сфере собираемости налогов, сокращения неравенства в бюджетной обеспеченности территорий, поддержания сбалансированности различных уровней бюджетной системы.

### 3.2 Основные направления по совершенствованию налоговых поступлений местного бюджета

Перспективы развития муниципальных финансов в России определяются не только муниципальной реформой, но и процессами реформирования бюджетной системы страны в целом. В частности, одно из важнейших преобразований должно затронуть вопрос распределения доли налоговых доходов между бюджетами разных уровней.

В настоящее время помимо местных налогов в муниципальные бюджеты поступают отчисления от следующих федеральных налогов и сборов, а также налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 15 процентов;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 процентов;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 100 процентов;
- государственной пошлины – в соответствии с пунктом 2 статьи 61.1 Бюджетного кодекса РФ;
- налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, – по нормативу 100 процентов.

Органы власти субъектов Российской Федерации законодательно устанавливают нормативы отчислений соответствующих налоговых доходов в бюджеты муниципальных образований.

Например, Законом Самарской области «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» определены нормативы отчислений в местные бюджеты от акцизов на нефтепродукты, а также от акцизов на автомобильный и прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации.

Субсидии из областного бюджета не должны быть основным источником муниципальных доходов. Главное — максимально развивать муниципальную экономику, расширять инвестиционную и деловую активность в территориях. Для повышения самостоятельности муниципальных бюджетов предлагается использовать такой механизм как замена дотаций на дополнительные отчисления от НДС.

Рассмотрим, как изменится сумма НДС, поступившая в местный бюджет, при разных долевых нормативных значениях. Установленное ограничение по федеральному законодательству - 15 %, тогда как дополнительно властями субъекта РФ – Самарской области, установлен норматив отчислений по НДС в городские округа - 20 %.

Таким образом, в 2015 году поступило по НДС – 3 855 млн руб. Отсюда следует, что общая сумма НДС равна 9 637 млн руб., из которых поступило в региональный бюджет от городского округа Тольятти - 5 782 млн руб. Рассчитаем, как изменились бы отчисления в местный бюджет при разных нормативах за 2015 год.

Таблица 3.1 – Оценка эффективности от увеличения норматива распределения по НДС, млн руб.

Норматив отчислений по НДС	50 %		60 %		70 %		80 %		90 %		100 %	
	Значение до	Значение после	Значение до	Значение после	Значение до	Значение после	Значение до	Значение после	Значение до	Значение после	Значение до	Значение после
Значение показателя до/после	3855	4818	3855	5728	3855	6745	3855	7709	3855	8673	3855	9637
Эффективность	963		1 873		2 890		3 854		4 818		5 782	

Полученные результаты позволяют сделать вывод о том, что при каждом увеличении норматива на 10 %, НДФЛ принес бы дополнительно местному бюджету в среднем 953 млн руб. При нормативе 90 %, местное самоуправление могло бы обеспечить все свои потребности без предоставления средств из вышестоящих бюджетов.

Также для того чтобы увеличить поступления от НДФЛ необходимо уменьшить количество безработных, создав новые рабочие места. На начало 2016 года уровень безработицы в городе, по опубликованным данным Центра занятости населения Тольятти составляет 2,28%. В кризисные периоды разных лет уровень безработицы в нашем городе доходил до 4%. По статистике центра занятости, количество безработных в нашем городе составляет более 10 тысяч человек, и это только официальные данные. Каждый четвертый из зарегистрированных на бирже труда потерял работу в результате сокращения штатов. Велика и «скрытая безработица»: свыше 45 тысяч горожан на 51 предприятии Тольятти трудятся в режиме неполного рабочего времени.

Одним из основных направлений увеличения налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти должно стать сокращение числа безработных до минимального.

Отметим еще одну проблему, характерную для городского округа Тольятти и тесно связанную с выше озвученной. Это убыль населения, при чем, в первую очередь, – трудоспособного. За 2015 год число жителей нашего города уменьшилось на 7,2 тысячи человек. Достаточно высокая рождаемость не может исправить ситуацию: население сокращается по миграционным причинам. Начиная с 2010 года в Тольятти происходит нехарактерная для России ситуация с миграционной убылью населения. Убыль населения в Тольятти настолько велика, что естественный прирост не может ее компенсировать. Отметим, что рождаемость в городе уже много лет подряд превышает смертность. Редуют же ряды тольяттинских горожан по причине того, что от нас уезжают, а к нам не едут. Стоит отметить, что за 2015 год население Ставропольского района, например, увеличилось на 3 тысячи

человек. А число жителей Самары уменьшилось всего на 700 человек, Сызрани – на 724 человека. Чуть больше тысячи покинули Новокуйбышевск, а население Жигулевска сократилось лишь на 400 человек. То есть Тольятти является «самым покидаемым» городом Самарской области. Создание благоприятных условий в городе будет способствовать уменьшению оттока трудоспособного населения и вкпе с созданием рабочих мест увеличит налоговую базу по НДФЛ.

Также нами предлагается уменьшить значение показателей, учитывающих величину доходов от вида предпринимательской деятельности, определяющие коэффициент К2. Действующие показатели на 2016 год представлены в приложении Е. Самые высокие значения установлены по видам деятельности: розничная торговля и в оказание автотранспортных услуг, ветеринарные услуги, мойка автотранспортных средств (показатель равен 1). Предприятия, занимающиеся данными услугами, составляют около 37 % всех предприятий городского округа.

Таблица 3.2 – Динамика предприятий розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования за 2012 – 2014 годы

Предприятия	Год		
	2012	2013	2014
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	10 892	9 827	9 804

Данные таблицы показывают, что количество зарегистрированных предприятий с 2012 по 2014 годы уменьшилось на 1 124.

Уменьшение значения коэффициента К2 вызовет заинтересованность у предпринимателей и, соответственно, увеличит налоговую базу по ЕНВД.

Мерой, позволяющей повысить поступления в местные бюджеты доходов от имущества, является оптимизация льгот по земельному налогу и налогу на имущество физических лиц.

Речь идет о льготах, установленных на всех уровнях управления: федеральном, региональном и местном. В частности, применение установленных на федеральном уровне льгот по имущественным налогам приводит к недополучению доходов муниципалитетами.

Также в Бюджетном послании на 2016–2018 годы отмечается, что «...нужно обеспечить выполнение плана поэтапной отмены льгот, установленных на федеральном уровне, применение которых приводит к недополучению доходов региональных и местных бюджетов. А если введение льготы на федеральном уровне признано целесообразным, то должен быть продуман механизм компенсации выпадающих доходов этих бюджетов» [16].

В таблице 3.3 представим данные по выпадающим доходам бюджета городского округа Тольятти, связанных с предоставлением льгот по налогу на имущество физических лиц и земельному налогу.

Таблица 3.3 - Сумма выпадающих доходов от предоставления льгот, предусмотренных постановлениями и решениями Думы городского округа Тольятти за 2012-2015 годы, тыс. руб. \*

Показатель	Годы			
	2012	2013	2014	2015
1	2	3	4	5
Налог на имущество физических лиц	2 099	3 032	3 690	20 621
Земельный налог	8 563	14 993	13 784	4 287
Итого выпадающих доходов	10 662	18 025	17 474	16 334

\* На основании данных налоговых органов городского округа Тольятти Межрайонных инспекций ФНС РФ №№ 2, 19 по Самарской области

Таким образом, упорядочение льгот по имущественным налогам приведет к значительному увеличению доходов муниципалитетов.

Еще одним из направлений, повышающих эффективность взимания налоговых доходов бюджета городского округа Тольятти, должно стать решение организационно-структурного вопроса мэрии, а именно, создание полноценного отдела по местным налогам при мэрии городского округа Тольятти.



Так, например, в городе Москва существует «Управление налогов и доходов» (рисунок 3.2).



Рисунок 3.2 – Структура Управления налогов и доходов в г. Москва

В Пермском крае в г. Губаха в структуру финансового управления входит Отдел налоговой политики и планирования доходов. В г. Новокузнецк Кемеровской области действует Отдел сбора местных налогов и организации торговли. В г. Шахты Ростовской области – Отдел мониторинга и анализа местных налогов. В Тюменской области г. Ханты-Мансийск составляющей структуры Департамента финансов является Отдел оценки и развития налогового потенциала, результатом работы которого является большой удельный вес налоговых доходов в бюджете города (рисунок 3.3).

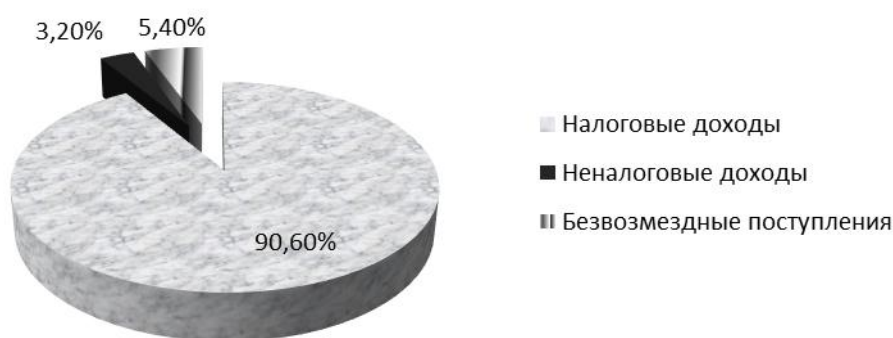


Рисунок 3.3 – Доходы г. Ханты-Мансийск Тюменской области

Как видно из рисунка 3.3 доля налоговых доходов в Г. Ханты-Мансийск составляет 90,6 %. Данные показатели и приведенные выше примеры, обозначали актуальность вопроса организационного характера.

Что касается запланированных направлений деятельности бюджетной и налоговой политики по городскому округу Тольятти, то их основной целью

является повышение эффективности администрирования доходов бюджета. В настоящее время осуществляется работа по следующим направлениям:

- выявление объектов недвижимости, в том числе земельных участков, не стоящих на налоговом учете или использующихся не по назначению в рамках муниципального земельного контроля, увеличение в 2012-2015 годах количества плановых мероприятий по муниципальному земельному контролю;

- проведение работ по сокращению недоимки в части организации своевременного предъявления требований по уплате задолженности, передачи исполнительных листов в службы судебных приставов, усиления работы межведомственной комиссии по урегулированию задолженности по доходам бюджета и легализации недекларируемой части заработной платы при мэрии городского округа Тольятти, организации мероприятий по уплате местных налогов через средства массовой информации, а также выявление и списание невозможной к взысканию недоимки;

- проведение инвентаризации муниципального имущества, выявление свободного (неиспользуемого) имущества, с целью дальнейшего перевода на арендные отношения;

- проведение мероприятий по выявлению отсутствия технической инвентаризации, наличия не зарегистрированных прав на объекты, закрепленные за предприятиями, использования имущества не по назначению, в том числе земельных участков;

- применение критериев оценки эффективности управления имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа с целью повышения эффективности управления указанным имуществом;

- осуществление мероприятий, способствующих сохранению единой государственной политики в сфере охраны окружающей среды в части администрирования платы за негативное воздействие на окружающую среду;

- выявление нелегальных перевозчиков пассажиров и багажа легкового транспорта.

Таким образом, для решения вопросов налоговой обеспеченности бюджета городского округа было предложено несколько возможных решений, способствующих увеличению собираемости налоговых доходов и повышению результативности работы органов местного самоуправления. По нашему мнению, законодательное закрепление хотя бы одного из них, будет способствовать экономическому росту муниципального образования и увеличению доли собственных доходов в бюджете городского округа.

## Заключение

Местный бюджет – один из основных источников финансирования социальной сферы и инфраструктурного обустройства соответствующей территории. С другой стороны – экономический метод управления территорией, так как доходная часть бюджета ставится в зависимость от эффективности деятельности хозяйствующих субъектов, расположенных на территории муниципального образования. Через данный фонд денежных средств осуществляется влияние на процессы общественного воспроизводства, проводится мониторинг экономических процессов на территории муниципального образования, а также контролируется полнота и своевременность поступления финансовых ресурсов в распоряжение органов местного самоуправления.

Одним из основных источников финансирования местных задач являются налоговые доходы. В их действующий состав входят местные налоги, доли отчислений от федеральных налогов – от НДФЛ и от государственной пошлины и налоги, взимаемые в связи с применением патентной системы налогообложения, единого налога на вмененный доход и единого сельскохозяйственного налога.

Анализ налоговых доходов на примере бюджета городского округа Тольятти выявил ряд проблем, требующих изменения, как федеральном уровне, так и на местном. Были выявлены низкие поступления по местным налогам, высокая зависимость от безвозмездных поступлений, незначительная доля от ЕНВД, заставляющая задуматься о теневом характере предпринимательской деятельности. Основным же бюджетообразующим налогом на протяжении с 2013 по 2015 годы остается НДФЛ.

Проанализировав налоговые доходы местного бюджета в консолидированном бюджете субъекта РФ была определена отрицательная тенденция, где за 2013 год доля местного бюджета составила всего 3,8 %

регионального. Стоит отметить, что ни от одного регионального налога, не поступают отчисления в местный бюджет.

Для решения, образовавшихся проблем, требуется совершенствование действующего механизма формирования налоговых доходов и законодательных основ.

Проводимая реформа налоговой системы, Правительством РФ с 1998 года, продолжает кардинальным образом менять не только механизмы исчисления и уплаты налогов, но и существенным образом меняет саму налоговую систему, отменяя действовавшие ранее налоги и вводя новые.

В настоящее время на местном уровне действуют всего два налога – налог на имущество физических лиц и земельный налог. Первоначально налог на имущество физических лиц включал в себя два налога: налог на строения, здания и сооружения и налог на водные и воздушно-транспортные средства, но с 2003 года с принятием главы «Транспортный налог» налог на водные и воздушно-транспортные средства заменены транспортным налогом, являющейся региональным.

Кроме того, в 2005 году был отменен еще один местный налог – налог на наследование или дарение, распространенный в развитых странах.

Очевидно, что местный уровень власти с каждым годом лишается своих налоговых источников. Отсюда следует, отменяя важные для развития территории источники финансовых ресурсов, необходимо сначала найти новые надежные источники финансирования.

Поэтому важным шагом по увеличению налоговых доходов местного бюджета должно стать реформирование местного самоуправления. Необходимо расширить полномочия местной власти, которые ближе всего расположены к людям. Только через изменение законодательства и обязательное закрепление в Конституции РФ местного самоуправления, как органов государственной власти возможна налоговая политика, нацеленная на результат.

И только тогда, когда формирование доходов бюджетов муниципальных образований напрямую будет зависеть от деятельности органов местного

самоуправления по социально-экономическому развитию своей территории, расходные полномочия любого муниципального образования смогут приблизиться к тем публичным обязательствам, которые в соответствии с законодательством должны реализовывать муниципальные власти для улучшений условий жизни населения и создания предпосылок устойчивого экономического развития.

## Список использованной литературы

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 года) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 года № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 года № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 года № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 года № 11-ФКЗ). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 года № 145-ФЗ (ред. от 15.02.2016 года, с изм. от 30.03.2016 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

3. Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 года г. № 146-ФЗ (ред. от 26.04.2016 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.05.2016 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

4. Налоговый кодекс Российской Федерации часть вторая от 05.08.2000 года № 117-ФЗ (ред. от 05.04.2016, с изм. от 13.04.2016 года) (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.05.2016 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

5. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 года № 136-ФЗ (ред. от 01.05.2016 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

6. Закон РФ от 09.12.1991 года № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц» (ред. от 02.11.2013 года) (утратил силу с 01.01.2015 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

7. Федеральный закон от 29.07.1998 года № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 26.04.2016 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

8. Федеральный закон от 26.11.1998 года № 175-ФЗ «О социальной защите граждан Российской Федерации, подвергшихся воздействию радиации вследствие аварии в 1957 году на производственном объединении «Маяк» и сбросов радиоактивных отходов в реку «Теча» (ред. от 22.12.2014 года, с изм. от 14.12.2015 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

9. Федеральный закон от 25.10.2001 № 137-ФЗ «О введении в действие Земельного кодекса Российской Федерации» (ред. от 08.06.2015 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

10. Федеральный закон от 06.10.2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (ред. 17.02.2016 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

11. Федеральный закон от 30.11.2011 года № 361-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ред. от 03.02.2015 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

12. Федеральный закон от 30 сентября 2015 года № 273-ФЗ «Об особенностях составления и утверждения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2016 год, о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившей силу статьи 3 Федерального закона «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

13. Закон Самарской области № 117-ГД «О патентной системе налогообложения на территории Самарской области от 27.11.2012 года (ред. от 27.11.2014 года). [Электронный ресурс]. – Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

14. Бюджетное послание Президента Российской Федерации В.В. Путина от 13.06.2015 года «О бюджетной политике в 2016-2018 годах». [Электронный ресурс]. - Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

15. Постановление Правительства Российской Федерации «О порядке определения нормативной цены земли» от 15.03.1997 года № 319. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

16. Постановление Правительства РФ от 18.05.2016 года № 445 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами»



(вступает в силу 02.06.2016 года). [Электронный ресурс]. - Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

17. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

18. Приказ Минфина России от 08.06.2015 года № 90н «О внесении изменений в Указания о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 года № 65н». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

19. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 года № 1662-р. «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

20. Распоряжение Правительства РФ от 30.12.2013 года № 2593-р «Об утверждении Программы повышения эффективности управления общественными (государственными и муниципальными) финансами на период до 2018 года». [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

21. Итоговый доклад о результатах экспертной работы по актуальным проблемам социально-экономической стратегии России на период до 2020 года. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : [www.gov.ru](http://www.gov.ru).

22. Постановление Тольяттинской городской Думы Самарской области от 19.10.2005 года № 257 «О Положении о земельном налоге на территории городского округа Тольятти» (ред. от 12.11.2014 года). [Электронный ресурс]. - Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

23. Постановление Тольяттинской городской Думы Самарской области от 19.10.2005 года № 258 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности на

территории городского округа Тольятти» (ред. от 28.10.2015 года) [Электронный ресурс]. - Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

24. Решение Думы городского округа Тольятти от 14.11.2012 года № 1032 «О бюджете городского округа Тольятти на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» [Электронный ресурс]. - Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

25. Решение Думы городского округа Тольятти Самарской области от 12.11.2014 года № 510 «О налоге на имущество физических лиц на территории городского округа Тольятти» (ред. от 21.10.2015 года) [Электронный ресурс]. - Режим доступа // URL: <http://base.consultant.ru>

26. Бабич, А.М. Государственные и муниципальные финансы: учеб. для вузов / А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. – М.: ЮНИТИ, 2012. – 688 с.

27. Бюджет и бюджетная система : учебник для вузов по направлению 080100 «Экономика», специальности 080105 «Финансы и кредит» / М. П. Афанасьев, А. А. Беленчук, И. В. Кривоногов ; Ред. М. П. Афанасьев . – 2-е изд., перераб. и доп . – М. : Юрайт, 2011 . – 777 с. – (Университеты России)

28. Бюджетная система России: учеб. / Под ред. Г. Б. Поляка. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2012. – 212 с.

29. Домбровский, А.Н. Резервы доходов и эффективность расходов местных бюджетов // Финансы. 2010. № 4. С. 21–24

30. Жарковская, Е.П. Финансы: учеб. пособие / Е.П. Жарковская, И.О. Арендс.-М.: Омега-Л, 2011. – 400 с.

31. Золотарева, А.Б. Правовое регулирование статуса несостоятельных регионов и муниципальных образований // Финансы 2010. - № 8 С. 20

32. Исупова, С. Экономика и финансы: Финансовые основы местного самоуправления / С. Исупова // Муниципальная власть. – июль – август 2012. – С. 86 - 96

33. Казанская, А.Ю. Комплексный подход к оценке социально-экономического состояния муниципальных образований [Электронный ресурс]

/ А. Ю. Казанская, В. С. Компаниец. - Саратов : Вузовское образование, 2013. - 224 с.

34. Кашин, В. О введении налога на недвижимость: нужно ли ждать завершения «переписи» // Финансовая газета. – 2010. - № 36. – С. 6

35. Каючкина, М.А. Моногород: риск снижения поступления доходов в бюджет / М.А.Каючкина // Финансы, денежное обращение и кредит / Экономические науки. – 2010. - № 7. – С. 34

36. Клавдиев, Ю. Уровень безработицы в Тольятти / Ю. Клавдиев // Обозрение Тольятти. – 2012. – С. 3

37. Кузнецов, С.П. О некоторых проблемах формирования налоговых доходов муниципальных образований в РФ / Кузнецов С.П. // Вопросы государственного и муниципального управления – 2011. - № 4. - С. 63

38. Лыкова, Л. Н. Налоги и налогообложение : учебник и практикум для академического бакалавриата / Л. Н. Лыкова. — М.: Издательство Юрайт, 2015. - 353 с. - Серия : Бакалавр.

39. Максимова, Н.С. Тольятти – город, устремленный в будущее / Н.С. Максимова // Бюджет // Бюджет. – 2012. - № 6. – С. 24

40. Маркина, Е.В. Финансы: учебник/коллектив авторов; под. ред. Е.В. Маркиной. – 2-е изд. М. КНОРУС, – 2014. – 432 с.

41. Марьяхин, Г.Л. Очерки истории налогов в СССР. М.: Финансы, 1964. – С. 42

42. Могилёв, С.В. Теоретические аспекты формирования доходов местных бюджетов / С. В. Могилёв // Молодой ученый. — 2011. — №7. — С. 99-101.

43. Нешиной, А.С. Бюджетная система Российской Федерации [Электронный ресурс] : учебник / А. С. Нешиной. - 10-е изд., испр. и доп. - Москва : Дашков и К°, 2011. - 333 с.

44. Налоги и налогообложение [Электронный ресурс] : учеб. пособие / Д. Г. Черник [и др.] ; под ред. Д. Г. Черника. - 2-е изд., перераб. и доп. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 367 с.

45. Никулкина, И. В. Общая теория налогообложения / И. В. Никулкина. – М. : Эксмо, 2015. – 176 с.
46. Подъяблонская, Л.М. Государственные и муниципальные финансы [Электронный ресурс] : учебник / Л. М. Подъяблонская. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 559 с.
47. Суглобов, А.Е. Межбюджетные отношения в Российской Федерации [Электронный ресурс] : учеб. пособие / А. Е. Суглобов, Ю. И. Черкасова, В. А. Петренко. - Москва : ЮНИТИ-ДАНА, 2012. - 263 с.
48. Тедеев, А.А. Парыгина В.А К вопросам о некоторых принципах финансового права: принцип прозрачности (открытости) бюджетной деятельности // Налоги. 2010. - № 1. – С. 11-14
49. Capel J. 2011. A real options approach to economic exposure management. *Journal of International Financial Management and Accounting* 8 (2): 87–113.
50. Titman S. 2015. Urban land prices under uncertainty. *American Economic Review* 75 (3): 505–514.
51. Heady C. Optimal taxation as a guide to policy: a survey//*Fiscal studies*, 2013, Vol.14, № 1
52. Meade J.E. The structure and reform of direct taxation: Report of a committee chaired by J.E. Meade. London: Allen and Unwin. 2014
53. Smith A. Inquiry into the Nature and Causes of the Wealth of Nations. 1776.
54. [www.tgl.ru](http://www.tgl.ru) – Портал мэрии городского округа Тольятти
55. [minfin-samara.ru](http://minfin-samara.ru) – Министерство управления финансами Самарской области
56. [www.gks.ru](http://www.gks.ru) – Федеральная служба государственной статистики
57. [www.minfin.ru](http://www.minfin.ru) – Официальный сайт Министерства финансов Российской Федерации
58. [www.roskazna.ru](http://www.roskazna.ru) – Официальный сайт Федерального казначейства

Приложение А  
(справочное)

Таблица А.1 – Принципы бюджетной системы РФ

Принцип	Содержание принципа
1	2
Единства бюджетной системы	<p>Единство:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- бюджетного законодательства;</li> <li>- принципов организации и функционирования бюджетной системы;</li> <li>- форм бюджетной документации и бюджетной отчетности;</li> <li>- бюджетной классификации;</li> <li>- санкций за нарушение бюджетного законодательства РФ;</li> <li>- порядка исполнения бюджетных актов по обращению взыскания на средства бюджетов бюджетной системы.</li> </ul> <p>Единый порядок:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установления и исполнения расходных обязательств;</li> <li>- формирования доходов и осуществления расходов бюджетов;</li> <li>- ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности бюджетов бюджетной системы и бюджетных учреждений.</li> </ul>
Разграничения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы	<p>Закрепление доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов за бюджетами различных уровней, а также определение полномочий органов государственной власти и органами управления государственными внебюджетными фондами по формированию доходов бюджетов, источников финансирования дефицитов бюджетов и установлению и исполнению расходных обязательств публично-правовых образований.</p>
Равенство бюджетных прав субъектов РФ, муниципальных образований	<p>Определение бюджетных полномочий органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления, установление и исполнение расходных обязательств, формирование налоговых и неналоговых доходов бюджетов субъектов РФ и местных бюджетов, определение объема, форм и порядка предоставления межбюджетных трансфертов в соответствии с едиными принципами и требованиями, установленными БК РФ.</p> <p>Договоры и соглашения между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, органами государственной власти и органами местного самоуправления, не соответствующие БК РФ, являются недействительными.</p>

Продолжение приложения А

1	2
<p>Самостоятельности бюджетов</p>	<p>Право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления самостоятельно:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов и эффективность использования бюджетных средств;</li> <li>- осуществлять бюджетный процесс (за исключением случаев предусмотренных БК РФ).</li> </ul> <p>Право и обязанность органов государственной власти и органов местного самоуправления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- устанавливать в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах налоги и сборы, доходы от которых подлежат зачислению в соответствующие бюджеты бюджетной системы;</li> <li>- в соответствии с БК РФ самостоятельно определять формы и направления расходования средств бюджетов (за исключением расходов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий и субвенций из других бюджетов);</li> <li>- предоставлять средства из бюджета на исполнение расходных обязательств, устанавливаемых иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, исключительно в форме межбюджетных трансфертов.</li> </ul> <p>Недопустимость:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- установления расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет доходов и источников финансирования дефицитов других бюджетов бюджетной системы, одновременно за счет средств двух и более бюджетов бюджетной системы, за счет средств консолидированного бюджета или без определения бюджета, за счет средств которого должно осуществляться исполнение соответствующих обязательств;</li> <li>- введение в действие в течение текущего финансового года органами государственной власти и органами местного самоуправления изменений законодательства, приводящих к увеличению расходов (или) снижению доходов других бюджетов бюджетной системы РФ без внесения изменений в законы о соответствующих бюджетах, предусматривающих компенсацию увеличения расходов, снижения доходов;</li> <li>- изъятия дополнительных доходов, экономии по расходам бюджетов, полученных в результате эффективного исполнения бюджетов.</li> </ul>
<p>Полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов</p>	<p>Все доходы, расходы и источники финансирования дефицитов бюджетов в обязательном порядке и в полном объеме отражаются в соответствующих бюджетах.</p>

Продолжение приложения А

1	2
Сбалансированности бюджетов	Объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджетов и поступлений источников финансирования его дефицита, уменьшенных на суммы выплат из бюджета, связанных с источниками финансирования дефицитов бюджета и изменением остатков на счетах по учету средств бюджетов. При составлении, утверждении и исполнении бюджета уполномоченные органы должны исходить из необходимости минимизации размера дефицита бюджета.
Результативности и эффективности использования бюджетных средств	При составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.
	Расходы бюджетов не могут быть увязаны с определенными доходами бюджета и источниками финансирования дефицита
Общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов	бюджетов, если иное не предусмотрено законом о бюджете, в части касающейся: <ul style="list-style-type: none"> <li>- субсидий и субвенций, полученных из других бюджетов бюджетной системы;</li> <li>- средств целевых иностранных кредитов;</li> <li>- добровольных взносов, пожертвований, средств самообложения граждан;</li> <li>- расходов бюджетов, осуществляемых в соответствии с международными договорами с участием РФ;</li> <li>- расходов бюджетов РФ, осуществляемых за пределами территории РФ;</li> <li>- отдельных видов неналоговых доходов, предлагаемых введению начиная с очередного финансового года</li> </ul>
Прозрачности (открытости)	Обязательное опубликование в средствах массовой информации утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту предоставления информации о ходе исполнения бюджетов, а также доступность иных сведений о бюджетах по решению законодательных органов государственной власти, органов муниципальных образований; Обязательная открытость для общества и средств массовой информации: <ul style="list-style-type: none"> <li>- проектов бюджетов;</li> <li>- процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.</li> </ul> Стабильность и преемственность бюджетной классификации РФ, а также обеспечение сопоставимости показателей бюджета отчетного, текущего и очередного финансового года.
Достоверности бюджета	Надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

## Окончание приложения А

1	2
Адресности и целевого характера бюджетных средств	Бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств доводятся до конкретных обязательств с указанием цели их использования
Подведомственности расходов бюджетов	Получатели бюджетных средств вправе получать бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств только от главного распорядителя бюджетных средств, в ведении которого они находятся
Единства кассы	Зачисление всех кассовых поступлений и осуществление всех кассовых выплат с единого счета бюджета, за исключением операций по исполнению бюджетов, осуществляемых в соответствии с нормативными правовыми актами органов государственной власти РФ, субъектов РФ, муниципальными правовыми актами органов местного самоуправления за пределами территории соответственно РФ, субъекта РФ, муниципального образования.



Приложение Б  
(обязательное)

Таблица Б.1 – Состав налоговых доходов бюджетов городских округов\*

Наименование налогов	Процент отчисления	Основание
Налоговые доходы от местных налогов		
Земельный налог на межселенных территориях	100 %	ст. 61. 2, п. 1
Налог на имущество физических лиц на межселенных территориях	100 %	ст. 61. 2, п. 1
Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов		
Налог на доходы физических лиц	15 %	ст. 61.2, п. 2
Единый налог на вмененный доход	100 %	ст. 61. 2, п. 2
Единый сельскохозяйственный налог	100 %	ст. 61.2, п. 2
Государственные пошлины за нотариальные действия, судебные, регистрацию автотранспорта, разрешения на установку рекламы и на движение техсредств с опасными грузами, лицензия на торговлю алкоголем	100 %	ст. 61. 1, п. 2
Налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения	100 %	ст. 61. 2, п. 2
Налоговые доходы от федеральных налогов и сборов, в том числе предусмотренных специальными налоговыми режимами, по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации	единые нормативы отчислений	ст. 61. 2, п. 3
Налоговые доходы от налога на доходы физических лиц по нормативам отчислений, установленным органами государственной власти субъектов Российской Федерации	дополнительные нормативы отчислений	ст. 61. 2, п. 3

\* В соответствии с НК РФ ст. 61.2

Приложение В  
(справочное)

Таблица В.1 – Налоговые ставки по земельному налогу, действующие на территории городского округа Тольятти\*

Наименование категории земель/разрешенного использования земельного участка	Размер, %
Земельные участки, занятые домами индивидуальной жилой застройки (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду) или приобретенных для индивидуального жилищного строительства;	0,2
Земельные участки, приобретенные для личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;	0,2
Земельные участки, отнесенные к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в городском округе Тольятти и используемых для сельскохозяйственного производства	0,3
Земельные участки занятых домами многоэтажной жилой застройки (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящийся на объект, не относящийся к жилищному фонду) или приобретенных для жилищного строительства	0,3
Земельные участки занятых объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса)	0,3
Земельные участки, занятые зданиями, строениями, сооружениями кооперативных гаражей и индивидуальными гаражами граждан, используемыми для хранения личного автотранспорта	0,3
В отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов физической культуры и спорта	0,8
В отношении земельных участков, предназначенных для размещения производственных и административных зданий, строений, сооружений	0,9
коммунального хозяйства за исключением объектов, занятых объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса)	0,9
В отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов рекреационного и лечебно-оздоровительного назначения	1
В отношении земельных участков, предназначенных для размещения объектов образования, науки, здравоохранения и социального обеспечения	1,2
В отношении земельных участков, предназначенных для размещения административных и офисных зданий, объектов культуры, искусства, религии	1,3
В отношении прочих земельных участков	1,5

\* В соответствии с Постановлением Тольяттинской Городской Думы Самарской области от 19.10.2005 № 257 «О положении о земельном налоге на территории городского округа Тольятти» (в ред. от 12.11.2014 года)

## Приложение Г (справочное)

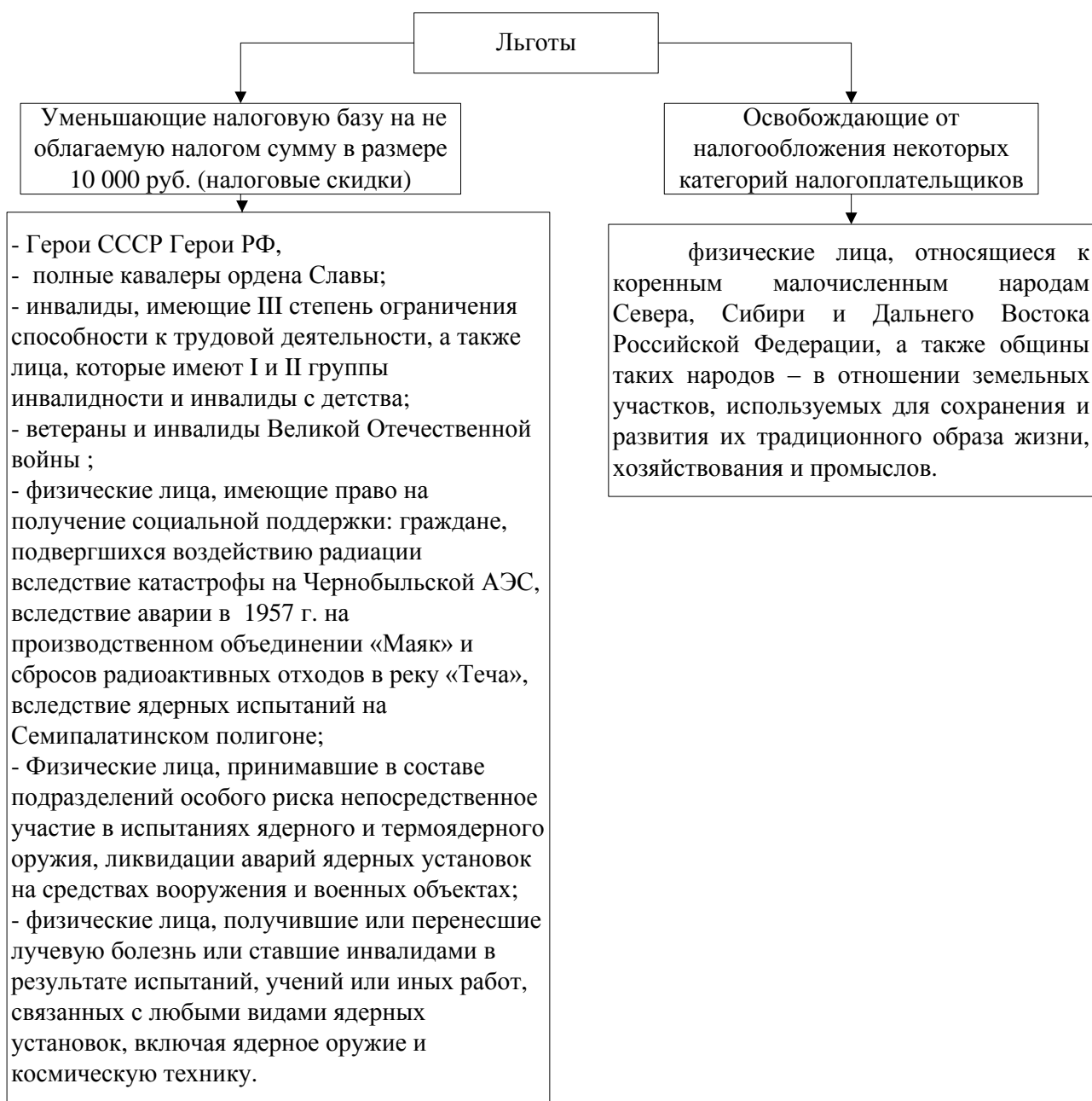


Рисунок Г.1– Федеральные льготы по земельному налогу

Приложение Д  
(справочное)

Таблица Д.1 – Льготы по земельному налогу, установленные органами местного самоуправления г.о. Тольятти\*

Категория налогоплательщиков, для которых установлена льгота	Основание предоставления льготы	Размер, %
органы местного самоуправления городского округа Тольятти	Учредительные документы	100
организации и физические лица (кроме банков и других кредитных и страховых организаций), инвестиционные проекты которых включены в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти, реализующие инвестиционные проекты в соответствии с заключенным договором об оказании муниципальной поддержки, предусматривающие создание не менее 100 новых рабочих мест	Разрешение на строительство; Договор об оказании муниципальной поддержки; Свидетельство о государственной регистрации права; Разрешение на строительство объекта недвижимости	100
инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны	удостоверение	100
граждане, необоснованно подвергшиеся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированные	удостоверение	50
многодетные семьи, имеющие 3-х и более детей в возрасте до 18 лет	свидетельства о рождении детей	50
семьи, воспитывающие детей-инвалидов, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	свидетельство о рождении, справка ВТЭК, удостоверение, справка из органов соц. защиты	50
инвалиды боевых действий	удостоверение	50
граждане, в семьях которых совокупный доход семьи на одного человека ниже установленного в Самарской области прожиточного минимума	справка о доходах, справка о составе семьи	50
пенсионеры	удостоверение	50
организации и физические лица (кроме банков и других кредитных и страховых организаций), инвестиционные проекты которых включены в Инвестиционный паспорт городского округа Тольятти, реализующим инвестиционные проекты в соответствии с заключенным договором об оказании муниципальной поддержки	Разрешение на строительство; Договор об оказании муниципальной поддержки; Свидетельство о государственной регистрации права; Разрешение на строительство объекта недвижимости	50

\* В соответствии с Постановлением Тольяттинской Городской Думы Самарской области от 19.10.2005 № 257 «О положении о земельном налоге на территории городского округа Тольятти» (в ред. от 12.11.2014 года)

## Приложение Е

(справочное)

Таблица Е.1 – Значение показателя V в зависимости от вида предпринимательской деятельности по городскому округу Тольятти \*

Вид предпринимательской деятельности	Значение показателя V
1	2
1а. Оказание бытовых услуг по ремонту, окраске и пошиву обуви; ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий; ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи; ремонту часов.	0,25
2. Оказание ветеринарных услуг	1
3. Оказание услуг по ремонту, техническому обслуживанию и мойке автотранспортных средств	1
4. Оказание услуг по предоставлению во временное владение (в пользование) мест для стоянки автотранспортных средств, а также по хранению автотранспортных средств на платных стоянках	0,8
5. Оказание автотранспортных услуг по перевозке пассажиров и грузов, осуществляемых организациями и индивидуальными предпринимателями, имеющими на праве собственности или ином праве (пользования, владения и (или) распоряжения) не более 20 транспортных средств, предназначенных для оказания таких услуг	1
6. Розничная торговля, осуществляемая через магазины и павильоны с площадью торгового зала не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации торговли	1
7. Розничная торговля, осуществляемая через объекты стационарной торговой сети, не имеющей торговых залов, а также объекты нестационарной торговой сети	1
8. Оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания с площадью зала обслуживания посетителей не более 150 квадратных метров по каждому объекту организации общественного питания	1
9. Оказание услуг общественного питания, осуществляемых через объекты организации общественного питания, не имеющие зала обслуживания посетителей	1
10. Распространение наружной рекламы на рекламоносителях, рекламно-информационная поверхность которых расположена над проезжей частью, и рекламоносителях, расположенных на опорах освещения и опорах Тольяттинского троллейбусного управления	0,5
11. Распространение наружной рекламы с использованием рекламных конструкций, кроме указанных в строке 10	0,2
12. Размещение рекламы с использованием внешних и внутренних поверхностей транспортных средств	0,2
13. Оказание услуг по временному размещению и проживанию организациями и предпринимателями, использующими в каждом объекте предоставления данных услуг общую площадь помещений для временного размещения и проживания не более 500 квадратных метров	1

Продолжение приложения Е

1	2
14. Оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование торговых мест, расположенных в объектах стационарной торговой сети, не имеющих торговых залов, объектов нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания, не имеющих зала обслуживания посетителей	0,2
15. Оказание услуг по передаче во временное владение и (или) в пользование земельных участков для размещения объектов стационарной и нестационарной торговой сети, а также объектов организации общественного питания	0,2

Таблица Е.2 - Значения показателей, учитывающих величину доходов в зависимости от уровня выплачиваемой налогоплательщиком заработной платы и наличия (отсутствия) задолженности по единому налогу на вменённый доход (Z) \*\*

Условия применения показателя Z	Значение показателя Z
1	2
Величина среднемесячной заработной платы на 1 работника до 9668 руб. (включительно)	1
Величина среднемесячной заработной платы на 1 работника свыше 9668 руб. при отсутствии задолженности по единому налогу на вменённый доход	0,75

Таблица Е.3 - Значение показателей, учитывающих величину доходов в зависимости от места ведения предпринимательской деятельности (F)

Место ведения предпринимательской деятельности	Значение показателя F
1	2
Территории, удалённые от центра городского округа Тольятти Территория полуострова Копылово	0,2
Городской округ Тольятти	1

\* В соответствии с Постановлением Тольяттинской Городской Думы Самарской области от 19.10.2005 № 258 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории городского округа Тольятти» (в ред. от 16.10.2013 года)

\*\* В соответствии с Постановлением Тольяттинской Городской Думы Самарской области от 19.10.2005 № 258 «О введении в действие системы налогообложения в виде единого налога на вменённый доход для отдельных видов деятельности на территории городского округа Тольятти» (в ред. от 29.10.2014 года)

## Приложение Ж

(справочное)

Таблица Ж.1 - Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти за 2013 год, млн. руб.

	Утвержденный бюджет на 2013 год, с учетом изменений	Фактическое исполнение бюджета за 2013 год	% исполнения	Фактическое исполнение бюджета за 2012 год	Отклонение 2013 года от 2012 года	% исполнения 2013 года к 2012 году
1	2	3	4	5	6	7
<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>6932,5</b>	<b>6837,7</b>	<b>98,6</b>	<b>6661,5</b>	<b>176,1</b>	<b>102,6</b>
<b>Налоговые доходы, в том числе:</b>	<b>6038,6</b>	<b>6040,1</b>	<b>100</b>	<b>5810,4</b>	<b>229,7</b>	<b>104</b>
Налог на доходы физических лиц	4229	4228,7	100	3855,1	373,6	109,7
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	288,7	287,7	99,7	324,3	-36,6	88,7
Налог на имущество физических лиц	145,7	151	103,6	117,3	33,6	128,7
Земельный налог	1310,6	1304,9	99,6	1455,2	-150,3	89,7
Государственная пошлина	64,5	65,9	102,2	57,4	8,6	115
<b>Задолженность по отмененным налогам</b>	<b>0</b>	<b>-1</b>		<b>1</b>		
<b>Неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>893,9</b>	<b>797,6</b>	<b>89,2</b>	<b>851,1</b>	<b>-53,6</b>	<b>93,7</b>
Доходы от использования имущества, в том числе:	501,3	465	92,8	458,1	7	101,5
Доходы от сдачи в аренду имущества в том числе:	457,6	414	90,5	405	9	102,2
- доходы от сдачи в аренду земельных участков, госсобственность на которые не разграничена	385,7	331,2	85,9	333,7	-2,3	99,3

Окончание приложения Ж

1	2	3	4	5	6	7
- доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности городских округов	13,4	15,9	119,2	14,8	1,1	107,8
- доходы от сдачи в аренду имущества	58,6	66,7	113,9	56,6	10,2	118
Платежи от государственных и муниципальных предприятий	1,6	2,1	132,8	2,3		92,2
Прочие поступления от использования имущества, в том числе:	41,7	44,9	107,8	50,2	-5,3	89,5
За размещение наружной рекламы	19,3	20,5	106	35,4	-14,9	57,9
За нестационарные объекты торговли	11,4	10,6	92,9	8,9	1,7	119,4
Плата за найм жилого фонда	10,9	13,8	126,4	6	7,9	
Платежи при пользовании природными ресурсами	48,1	54,1	112,5	51,3	2,8	105,5
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	274,9	157,6	57,3	185,4	-27,8	85
- доходы от реализации имущества	216,2	130,4	60,3	105,1	25,3	124,1
- доходы от продажи земельных участков	58,7	27,2	46,3	80,3	-53,1	33,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	48	69,6	144,9	52	17,6	133,9
Прочие неналоговые доходы	20,5	51,2		104,4	-53,2	



Приложение И  
(справочное)

Таблица И.1 - Исполнение доходов бюджета городского округа Тольятти за 2014 год, в млн. руб.

	Утвержденный бюджет на 2014 год, с учетом изменений	Факт исполнение бюджета за 2014 год	% исполнения	Фактическое исполнение бюджета за 2013 год	Отклонение 2014 года от 2013 года	% исполнения 2014 года к 2013 году
1	2	3	4	5	6	7
<b>Налоговые и неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>6 354,3</b>	<b>6 285,6</b>	<b>98,9</b>	<b>6 837,7</b>	<b>-552</b>	<b>91,9</b>
<b>Налоговые доходы, в том числе:</b>	<b>4 967,9</b>	<b>5 172,9</b>	<b>104,1</b>	<b>6 040,1</b>	<b>-867,2</b>	<b>85,6</b>
Налог на доходы физических лиц	3 213,5	3 288,1	102,3	4 228,7	-940,6	77,8
Акцизы по подакцизным товарам	43,2	43,3	100,3		43,3	
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	288,7	293	101,5	287,7	5,3	101,8
Налог на имущество физических лиц	154,4	182,6	118,2	151	31,6	120,9
Земельный налог	1 203,8	1 281,7	106,5	1 304,9	-23,2	98,2
Государственная пошлина	61,9	80,4	129,8	65,9	14,5	122
<b>Неналоговые доходы, в том числе:</b>	<b>1 386,5</b>	<b>1 112,8</b>	<b>80,3</b>	<b>797,6</b>	<b>315,2</b>	<b>139,5</b>
Доходы от использования имущества, в том числе:	1 116,8	754,2	67,5	465	289,2	162,2
Доходы от сдачи в аренду имущества в том числе:	682,4	694,7	101,8	414	280,7	167,8
- доходы от сдачи в аренду земельных участков, госсобственность на которые не разграничена	617,3	589,5	95,5	331,2	258,3	178

## Окончание приложения И

1	2	3	4	5	6	7
- доходы от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в собственности городских округов	15,7	27,7	176,3	15,9	11,8	174
- доходы от сдачи в аренду имущества	49,3	77,5	157,1	66,7	10,8	116,2
Платежи от государственных и муниципальных предприятий	1,4	4,7	331,7	2,1	2,6	221,6
Прочие поступления от использования имущества, в том числе:	429,1	52,1	12,1	44,9	7,2	116
Плата за право заключения договора на установку рекламных конструкций	286,5	22,7	7,9	3,6	19,1	
Плата за размещение наружной рекламы	123,7	10,2	8,3	16,9	-6,7	60,4
Плата за нестационарные объекты торговли	11,4	11,6	101,4	10,6	1	109,1
Плата за найм жилого фонда	7,6	7,7	101,5	13,8	-6,1	55,5
Платежи при пользовании природными ресурсами	52	50,1	96,3	54,1	-4	92,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов, в том числе:	129,7	203,2	156,6	157,6	45,6	128,9
- доходы от реализации имущества	94,6	86,8	91,7	130,4	-43,6	66,6
- доходы от продажи земельных участков	35,1	116,4	331,7	21,2	89,2	428,2
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	62,7	72,7	115,9	69,6	3,1	104,4
Прочие неналоговые доходы	24,9	32,6	130,9	51,2	-18,7	63,5

Приложение К  
(справочное)

Таблица К.1 - Налоговые доходы бюджета городского округа Тольятти за 2015 год, тыс. руб.

№ п/п	Наименование статьи доходов	План, утвержденный решением Думы от 09.12.2015 года № 912	Кассовое исполнение за 2015 год	Исполнение к годовому плану (+/-)	Исполнение к годовому плану (%)	Исполнение за 2014 год
1	2	3	4	5	6	7
	Налоговые доходы всего, в том числе:	5 057 379	5 007 893	- 49 486	99,0	5 172 858
1	Налог на доходы физических лиц	3 259 493	3 163 497	- 95 996	97,1	3 288 108
2	Акцизы по подакцизным товарам, производимым на территории РФ	31 838	39 535	+ 7 697	124,2	43 337
3	Налоги на совокупный доход:	307 287	303 568	- 3 719	98,8	296 683
3.1	Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	303 942	298 707	- 5 235	98,3	293 029
3.2	Единый сельскохозяйственный налог	844	403	- 441	47,7	803
3.3	Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	2 501	4 458	+ 1 957	178,2	2 851
4	Налоги на имущество, в том числе:	1 317 015	1 327 259	+ 10 244	100,8	1 464 297
4.1	Налог на имущество физических лиц	167 246	198 009	+ 30 763	118,4	182 560
4.2	Земельный налог	1 149 769	1 129 250	- 20 519	98,2	1 281 737
5	Государственная пошлина	141 746	174 034	+ 32 288	122,8	80 427
5.1	Государственная пошлина по делам, рассматриваемым в судах общей юрисдикции	79 285	105 280	+ 25 995	132,8	79 028
5.2	Государственная пошлина за совершение действий, связанных с приобретением гражданства Российской Федерации или выходом из гражданства Российской Федерации, а также с въездом в Российскую Федерацию или выездом из Российской Федерации	6 100	5 663	- 437	92,8	-

## Окончание приложения К

1	2	3	4	5	6	7
5.3	Государственная пошлина за государственную регистрацию, а также за совершение прочих юридически значимых действий	56 361	63 091	+ 6 730	111,9	1 399
6	Задолженность по отмененным налогам, сборам и обязательным платежам	-	-	-	-	6

Бакалаврская работа выполнена мною самостоятельно.

Использованные в работе материалы и концепции из опубликованной научной литературы и других источников имеют ссылки на них.

Отпечатано в 1 экземпляре.

Библиография составляет 58 наименований.

Один экземпляр сдан на кафедру « 20 » июня 2016 г.

Дата « \_\_\_\_\_ » июня 2016 г.

Студент \_\_\_\_\_

(Подпись)

(Гванца Гурешидзе)

(Имя, отчество, фамилия)