

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт инженерной и экологической безопасности

(наименование института полностью)

20.04.01 Техносферная безопасность

(код и наименование направления подготовки)

Надзорная и инспекционная деятельность в сфере труда

(направленность(профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему Методология проверки результатов выполнения плана мероприятий по охране труда в организации

Студент

С.Г. Кузьмин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.э.н., доцент Т.Ю. Фрезе

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Консультант

к.э.н., доцент Т.Ю. Фрезе

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2023

Содержание

Введение.....	4
Термины и определения.....	8
Перечень сокращений и обозначений.....	9
1 Теоретические и методологические аспекты управления охраной труда в организации.....	10
1.1 Государственное регулирование управления охраной труда в организации.....	10
1.2 Внедрение и функционирование системы управления охраной труда в организации.....	15
1.3 Экономическое стимулирование работодателей в отношении улучшения условий и охраны труда.....	24
2 Планирование мероприятий по охране труда.....	33
2.1 Подходы к разработке плана мероприятий по улучшению условий труда.....	33
2.2 Информационное обеспечение планирования мероприятий по охране труда.....	37
2.3 Механизмы финансирования мероприятий по охране труда....	43
3 Методология оценки результативности плана мероприятий по охране труда.....	48
3.1 Риск-ориентированный подход к оценке результативности плана мероприятий по охране труда.....	48
3.2 Разработка методического обеспечения для проведения риск - ориентированного внутреннего аудита результативности плана по охране труда.....	53
3.3 Анализ и оценка эффективности внедрения предлагаемых методов оценки результативности плана мероприятий по охране труда.....	63
Заключение.....	76

Список используемых источников.....	78
Приложение А Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год.....	86
Приложение Б Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП.....	96

Введение

Трудовая деятельность и сопутствующий этой деятельности травматизм – неизменные спутники существования человеческого общества.

«По оценкам Международной организации труда (МОТ), являющейся специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, около 2,3 миллиона человек ежегодно погибают в результате несчастных случаев на рабочем месте или от заболеваний, связанных непосредственно с их трудовой деятельностью – в среднем 6 000 человек ежедневно. Ежегодно в мире регистрируется примерно 340 миллионов несчастных случаев на производстве и 160 миллионов жертв профессиональных заболеваний» [46].

По данным Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «в последние годы в большинстве регионов России наблюдается снижение численности пострадавших на производстве с утратой трудоспособности и количества несчастных случаев со смертельным исходом» [34]. «Тем не менее, несмотря на наметившуюся за последние несколько лет в Российской Федерации, устойчивую тенденцию к снижению количества несчастных случаев на производстве, травматизм на рабочем месте был и остается одной из важнейших и приоритетных проблем современного общества» [4].

Осуществление, «гарантированного Конституцией РФ, права гражданина на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены» [3], обеспечивается закреплением за работодателем совокупности «обязанностей по созданию безопасных условий труда и выполнению социально-экономических, организационно-технических, санитарно-гигиенических, лечебно-профилактических, реабилитационных и иных мероприятий по охране труда» [40], что является реализацией защитной функции, одной из основных функций отрасли трудового права.

Актуальность и научная значимость настоящего исследования заключается в необходимости постоянного и эффективного

совершенствования системы управления охраной труда предприятия, внедрении риск-ориентированного подхода в планировании и контроле выполнения мероприятий, обеспечивающих безопасность, снижение производственного травматизма.

Объект исследования – комплекс обязательных к выполнению и обозначенных планом (перечнем) мероприятий по улучшению условий и охране труда предприятия (организации).

Предмет исследования – методологические подходы проверки результатов выполнения плана мероприятий по охране труда в организации.

Цель исследования – определение эффективности и качества существующей методологии проведения проверок выполнения плана мероприятий по охране труда в организации. Поиск методов осуществления более результативного и объективного контроля (надзора).

Гипотеза исследования – предполагается, что усовершенствование методологии процедуры «проведения проверки выполнения мероприятий по охране труда в организации, обеспечит более качественную и эффективную реализацию необходимых мероприятий» [4], позволит уменьшить риск травматизма на рабочих местах и снизить количество профессиональных заболеваний, что в свою очередь окажет положительное влияние на производительность труда и рентабельность производства.

Для достижения поставленной цели, в процессе исследования, необходимо решить следующие задачи:

- изучить и проанализировать законодательную, нормативно-правовую документацию и учебную литературу имеющую отношение к теме исследования;
- изучить современный опыт выполнения контрольных и надзорных мероприятий в сфере охраны труда;
- выявить связь выполнения мероприятий по охране труда в структурных подразделениях предприятия, с осуществлением контроля выполнения этих мероприятий;

- провести анализ существующих на сегодняшний день способов и методов проведения проверок в организациях, определить сильные и слабые стороны методики;
- определить направления и способы совершенствования методологии проверки своевременности и качества осуществления мероприятий по улучшению условий и охране труда предприятия.

Теоретико-методологическую основу исследования составили:

- законодательные и нормативно правовые акты;
- учебная литература и публикации в научных изданиях;
- нормативная документация предприятия.

Методы применяемые в процессе исследования:

- эмпирические методы исследования, включающие в себя изучение документов, литературы, результатов деятельности, мониторинг, изучение и обобщение опыта;
- теоретические методы исследования, включающие анализ, синтез, сравнение, моделирование.

Научная новизна исследования заключается в:

- «развитии и совершенствовании методологии проведения контроля выполнения мероприятий по охране труда» [4].
- определении, уточнении и применении специфических принципов, методов и инструментов данного контроля, в конкретной организации.

Теоретическая значимость исследования заключается в:

- изучении и освещении проблемы качественного и своевременного выполнения мероприятий, предусмотренных перечнем (планом) мероприятий по улучшению условий и охране труда в предприятии;
- анализе эффективности существующих инструментов и методик проведения контроля;
- определении роли контролирующих органов в повышении эффективности СУОТ в организации.

Практическая значимость исследования состоит в том, что:

- усовершенствование методологии проведения проверки выполнения запланированных мероприятий по охране труда, позволит повысить эффективность системы управления охраной труда, что в свою очередь поможет сохранить жизнь и здоровье работников.
- уменьшение уровня травматизма в производственной деятельности и случаев профессиональных заболеваний, позволит снизить расходы на компенсацию последствий производственных травм, потери способности к труду, заболеваний, повысить производительность и экономическую ценность труда.

На защиту выносятся следующие положения:

- существующие на сегодняшний день методы проведения контрольно-надзорных мероприятий в сфере охраны труда, используемые в организациях недостаточно целесообразны и эффективны.
- применение риск-ориентированного подхода при осуществлении внутреннего аудита результативности мероприятий по улучшению условий и охране труда – позволит повысить эффективность и обоснованность надзорной деятельности.
- повышение эффективности контрольных мероприятий усовершенствует работу системы управления охраной труда предприятия на качественном уровне, что в свою очередь положительно повлияет на производительность труда.

Обеспечение достойных условий труда – право гражданина, гарантируемое основным законом страны – Конституцией РФ, является основной обязанностью при осуществлении деятельности как работодателей, так и контролирующих органов [3].

Термины и определения

«Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных и (или) опасных производственных факторов исключено либо уровни воздействия таких факторов не превышают установленных нормативов» [41].

«Вредный производственный фактор – фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к профессиональному заболеванию работника» [41].

«Опасный производственный фактор – фактор производственной среды или трудового процесса, воздействие которого может привести к травме или смерти работника» [41].

«Охрана труда – система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия» [41].

«Средство индивидуальной защиты – средство, используемое для предотвращения или уменьшения воздействия на работника вредных и (или) опасных производственных факторов, особых температурных условий, а также для защиты от загрязнения» [41].

«Условия труда – совокупность факторов производственной среды и трудового процесса, оказывающих влияние на работоспособность и здоровье работника» [41].

Перечень сокращений и обозначений

ГИТ – государственная инспекция труда;

ИО – информационное обеспечение;

КАОР – карта анализа и оценки риска;

КоАП – кодекс административных правонарушений;

НС – несчастный случай;

ОПР – оценка профессионального риска;

ОТ – охрана труда;

ПБ – промышленная безопасность;

ПЗ – профессиональное заболевание;

ЧС – чрезвычайные ситуации.

1 Теоретические и методологические аспекты управления охраной труда в организации

1.1 Государственное регулирование управления охраной труда в организации

Одной из основ техносферной безопасности, несомненно, является трудовое законодательство, регламентирующее требования охраны труда во всех отраслях и обязывающее работодателя (его представителя) неукоснительно выполнять требования безопасности трудовой деятельности.

Основная цель законодательства Российской Федерации в сфере трудового права – обеспечение нормативно-правовых гарантий безопасности труда (рисунок 1) [30].



Рисунок 1 – Система государственного управления и регулирования в области ОТ и ПБ в Российской Федерации

В России, обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда работников закреплены на законодательном уровне. Создание безопасных условий трудовой деятельности – комплекс целенаправленных и взаимосвязанных мероприятий, осуществляемых работодателем и финансируемых за счет его средств. Перечень необходимых к выполнению мероприятий по обеспечению безопасных условий и охраны труда в Российской Федерации, так же закреплён на законодательном уровне.

«К большому сожалению не всегда, и не все работодатели относятся ответственно к выполнению возложенных на них законом обязанностей. Зачастую, с целью экономии финансовых средств, временных ресурсов, незнания трудового законодательства работодатели не проводят необходимых мероприятий, проводят их формально, в неполном объеме или недостаточно качественно» [4].

«Именно для контроля и надзора за выполнением требований трудового законодательства в Российской Федерации существует Федеральная инспекция труда» [4].

«Френсис Бланшар (21.07.1916 - 9.12.2009) – французский политический деятель, генеральный секретарь Международной организации труда (1974 - 1989), сказал» [4]: «Трудовое законодательство без инспекции представляет собой скорее очерк на тему этики, нежели обязательный к исполнению порядок жизни общества» [45]. «По моему мнению, слова Бланшара как нельзя более точно определяют роль отводимую инспекции труда в процессе контроля выполнения требований трудового законодательства работодателями и соблюдения прав работников» [4].

«Каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...» – одно из основополагающих положений по отношению к трудовой деятельности, основного закона, Конституции Российской Федерации [3].

Трудовым Кодексом РФ, в статье 209, приводятся определения «основных понятий, относящихся к безопасности трудовой деятельности:

охрана труда, условия труда, безопасные условия труда, вредный производственный фактор, опасный производственный фактор» [41].

Так же в «статье 214 Трудового Кодекса РФ «Обязанности работодателя в области охраны труда», помимо обязанности обеспечения безопасных условий и охраны труда, указаны обязательные к выполнению работодателем мероприятия, среди которых:

- «создание и функционирование системы управления охраной труда;
- систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку;
- реализация мероприятий по улучшению условий и охраны труда;
- приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, прошедших подтверждение соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке;
- оснащение средствами коллективной защиты;
- обучение по охране труда, в том числе обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты;
- организация контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, соблюдением работниками требований охраны труда, а также за правильностью применения ими средств индивидуальной и коллективной защиты;
- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда» [41].

«03.12.2021 года в Минюсте России зарегистрирован приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 771н, от 29 октября 2021 г. «Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо

недопущению повышения их уровней» [10]. Данный приказ вступил в юридическую силу с 01.03.2022 года и содержит 33 пункта с наименованием и описанием мероприятий, среди которых:

- «внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами;
- внедрение систем автоматического контроля уровней опасных и вредных производственных факторов на рабочих местах;
- внедрение и (или) модернизация технических устройств и приспособлений, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током;
- обеспечение естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников;
- реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах;
- приобретение приборов, устройств, оборудования и (или) комплексов (систем) приборов, устройств, оборудования, обеспечивающего дистанционную видео-, аудио или иную фиксацию процессов производства работ» [10].

«Приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации № 771н «Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней» [10], отменяет действие предшествующих типовых перечней мероприятий и в сравнении с ними акцентирует большее внимание на мероприятиях, направленных на снижение профессиональных рисков, таких как – «покупка тренажеров, наглядных материалов, научно-технической литературы по охране труда, оснащение кабинетов (учебных классов) компьютерами, теле-, видео- аппаратурой,

проведение выставок, конкурсов, смотров, тренингов и круглых столов по охране труда» [10].

14 декабря 2021 года в Минюсте России зарегистрирован Приказ Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации № 776н от 29 октября 2021 года «Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда» [12], вступивший в юридическую силу 01.03.2022 года. В соответствии с требованиями данного приказа – «система управления охраной труда (СУОТ), является неотъемлемой частью управленческой и (или) производственной системы организации» [12].

Более подробная информация о структуре СУОТ, ее внедрении и функционировании в организации будет представлена далее.

«Приказ Федеральной службы по труду и занятости (Роструд) от 21 марта 2019 года № 77 «Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда» [5].

Целью приказа Роструда от 21.03.2019 года, № 77 является обеспечение контролирующими органами в РФ унифицированного подхода к проведению контрольных и надзорных мероприятий соответствия систем управления охраной труда организаций, законодательным требованиям, при проведении:

- расследований происшествий и несчастных случаев на производстве;
- внеплановых проверок, проводимых в связи с происшествием таких случаев.

«Постановление Правительства РФ № 1230 от 21 июля 2021 года «Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» [6]. «Положение устанавливает порядок организации и осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» [6].

В соответствии с данным Положением:

- «государственный контроль (надзор) осуществляется федеральной инспекцией труда, состоящей из Федеральной службы по труду и занятости (Роструда) и ее территориальных органов;
- объекты контроля (организации) подразделяются по следующим категориям риска причинения вреда (ущерба): высокий риск; значительный риск; средний риск; умеренный риск; низкий риск;
- предусмотрена периодичность проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий в зависимости от присвоенной категории риска» [6].

Так же, Положением определены:

- «виды профилактических мероприятий при осуществлении государственного контроля (надзора) (информирование, обобщение правоприменительной практики, объявление предостережения, консультирование, профилактический визит);
- виды контрольных (надзорных) мероприятий (документарные и выездные проверки, инспекционный визит, рейдовый осмотр)» [6].

«Определен максимальный срок проведения выездной проверки – выездная проверка осуществляется в пределах 10 рабочих дней.

Постановление Правительства РФ № 1230 от 21.07.2021 года вступило в силу 23.07.2021 года, и будет действовать до 01.06.2023 года.

Постановление Правительства РФ № 875 от 01.09.2012 года, ранее утверждавшее аналогичное Положение, признано утратившим силу» [6].

1.2 Внедрение и функционирование системы управления охраной труда в организации

Травматизм при осуществлении производственной деятельности, являющийся следствием несчастных случаев и аварийных ситуаций, всегда был и остается, одной из важнейших проблем человечества.

Именно как средство повышения уровня безопасности труда в производственной деятельности на сегодняшний день актуальна задача выявления причин и закономерностей возникновения несчастных случаев и профессиональных заболеваний, создание системы управления и контроля безопасности производства.

Известно, что основная причина происшествий и заболеваний – отклонение производственного процесса от нормального хода, предусмотренного требованиями нормативных и законодательных документов, несоблюдение правил безопасного производства работ.

Устранить данную причину позволит эффективно функционирующая в процессе производственной деятельности, система управления охраной труда (СУОТ) организации.

Определение термина система управления охраной труда дается в Трудовом Кодексе Российской Федерации: «СУОТ – это комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. При этом в соответствии с требованиями ст. 214 ТК РФ работодатель обязан обеспечить создание и функционирование системы управления охраной труда» [41].

Так же в Российской Федерации, на законодательном уровне определены форма и содержание данной системы управления.

Целью разработки «Примерного положения о СУОТ» [12], является оказание работодателям содействия в соблюдении обязательных требований охраны труда при помощи создания и обеспечения эффективного функционирования системы управления охраной труда, разработке необходимых локальных нормативных актов в организации, определяющих порядок работы СУОТ, разработке мероприятий, предназначенных для создания безопасных условий труда, предотвращения травматизма в производственной деятельности и профессиональной заболеваемости. «Работодатель устанавливает структуру и порядок функционирования СУОТ

в локальном нормативном акте, принимаемом с учетом требований примерного положения» [12].

СУОТ представляет собой единство [12]:

- «организационной структуры управления организации (согласно штатному расписанию), предусматривающей установление обязанностей и ответственности в области охраны труда на всех уровнях управления;
- мероприятий, обеспечивающих функционирование СУОТ и контроль эффективности работы в области охраны труда;
- документированной информации, включающей локальные нормативные акты, регламентирующие мероприятия СУОТ, организационно-распорядительные и контрольно-учетные документы» [12].

«Создание и обеспечение функционирования СУОТ осуществляются работодателем с учетом специфики деятельности организации, принятых на себя обязательств по охране труда, содержащихся в международных, межгосударственных и национальных стандартах и руководствах, достижений современной науки и наилучших применимых практик по охране труда» [12].

Внедрение в организации СУОТ позволяет достичь, обусловленные политикой организации в области охраны труда, результаты в сфере улучшения условий и охраны труда, включающих в себя:

- непрерывное и планомерное улучшение показателей деятельности относящихся к охране труда;
- соблюдение в организации правовых норм;
- достижение поставленных в области охраны труда целей.

«СУОТ разрабатывается в целях исключения и (или) минимизации профессиональных рисков в области охраны труда и управления указанными рисками (выявления опасностей, оценки уровней и снижения уровней профессиональных рисков), находящихся под управлением работодателя

(руководителя организации), с учётом потребностей и ожиданий работников организации, а также других заинтересованных сторон» [12].

Говоря о системе управления охраной труда, нельзя не сказать о политике работодателя в области охраны труда, потому что, данная политика является основополагающим документом при создании и внедрении СУОТ на предприятии.

В соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации «политика (стратегия) по охране труда в организации должна соответствовать следующим требованиям:

- быть направленной на сохранение жизни и здоровья работников в процессе их трудовой деятельности;
- быть направленной на обеспечение безопасных условий труда, управление рисками производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- соответствовать специфике экономической деятельности и организации работ у работодателя, особенностям профессиональных рисков и возможностям управления охраной труда;
- отражать цели работодателя в области охраны труда;
- включать обязательства работодателя по устранению опасностей и снижению уровней профессиональных рисков на рабочих местах;
- включать обязательство работодателя совершенствовать СУОТ;
- учитывать мнение выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа (при наличии)» [12].

«Политику (стратегию) по охране труда рекомендуется оценивать на актуальность и соответствие стратегическим задачам по охране труда и при необходимости пересматривать, в рамках оценки эффективности функционирования СУОТ» [12].

Как говорилось ранее, создание и внедрение СУОТ в организации, планирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда должны

производиться на основе анализа и оценки профессиональных рисков, тем более что в «соответствии с требованиями Трудового Кодекса Российской Федерации – работодатель обязан обеспечить систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценку» [19] (рисунок 2) [35].

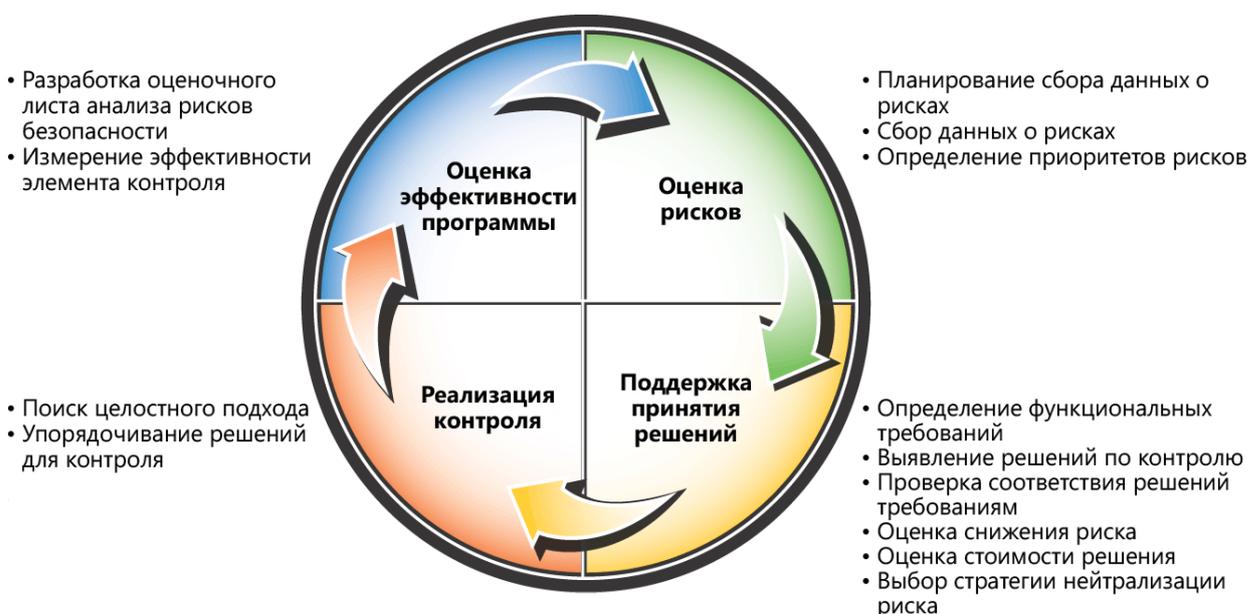


Рисунок 2 – Оценка профессиональных рисков

«Анализ и упорядочивание всех выявленных опасностей рекомендуется осуществлять исходя из приоритета необходимости исключения, снижения или поддержания на приемлемом уровне создаваемых ими профессиональных рисков с учетом не только штатных (нормальных) условий своей деятельности, но и случаев возможных отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями и инцидентами на рабочих местах и подконтрольных работодателю объектах» [12].

Согласно требованиям законодательства РФ, выбор того или иного метода оценки уровня имеющихся профессиональных рисков, работодателем, должен осуществляться в соответствии с результатами деятельности по выявлению опасностей на рабочих местах, «а также в соответствии с

особенностями производственных процессов, осуществляемых на предприятии» [12].

Государственные нормативные требования охраны труда, относящиеся к производственной деятельности организации необходимо учитывать при разработке, внедрении, поддержании и постоянном улучшении СУОТ.

«План мероприятий по охране труда в организации, в свою очередь являющийся неотъемлемой частью СУОТ, должен содержать следующие сведения:

- наименование мероприятий;
- ожидаемый результат по каждому мероприятию;
- сроки реализации по каждому мероприятию;
- ответственные лица за реализацию мероприятий;
- выделяемые ресурсы и источники финансирования мероприятий» [12].

При планировании мероприятий по охране труда необходимо учитывать изменения, влияющие на функционирование СУОТ, включая:

- «изменения в нормативных правовых актах, содержащих государственные нормативные требования охраны труда;
- изменения в условиях труда работников (результатах специальной оценки условий труда (СОУТ и ОПР);
- внедрение новой продукции, услуг и процессов или изменение существующих продукции, услуг и процессов, сопровождающихся изменением расположения рабочих мест и производственной среды (здания и сооружения, оборудование, технологические процессы, инструменты, материалы и сырье)» [12].

Мероприятия по улучшению условий и охраны труда, являясь по своей сути, инструментами управления профессиональными рисками, обязательно должны быть направлены на предотвращение возникновения опасных ситуаций на производстве и максимальное снижение уровня идентифицированного профессионального риска.

«Специальная оценка условий труда является единым комплексом последовательно осуществляемых мероприятий по идентификации вредных и (или) опасных факторов производственной среды и трудового процесса и оценке уровня их воздействия на работника с учетом отклонения их фактических значений от установленных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти нормативов (гигиенических нормативов) условий труда и применения средств индивидуальной и коллективной защиты работников» [27].

«В отношении рабочих мест условия труда на которых, по результатам исследований (испытаний) признаны оптимальными или допустимыми, работодателем подается в территориальный орган федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства, по месту своего нахождения декларация соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда. Данная декларация соответствия действительна в течение пяти лет» [27].

В процессе разработки и реализации мероприятий по охране труда с целью достижения поставленных СУОТ целей, работодателю при соблюдении государственных нормативных требований охраны труда рекомендуется использовать «передовой отечественный и зарубежный опыт работы по улучшению условий и охраны труда, свои финансовые, производственные (функциональные) возможности, а также учитывать возможные требования со стороны внешних заинтересованных сторон» [41].

Основные элементы системы управления охраной труда в организации представлены на рисунке 3 [29].



Рисунок 3 – Основные элементы СУОТ

Для обеспечения эффективного функционирования СУОТ руководству предприятия необходимо:

- «определять необходимые компетенции работников, которые влияют или могут влиять на безопасность производственных процессов (включая положения профессиональных стандартов);
- обеспечивать подготовку работников в области выявления опасностей при выполнении работ и реализации соответствующих мер реагирования для их устранения;
- обеспечивать непрерывную подготовку и повышение квалификации работников в области охраны труда;
- документировать информацию об обучении и повышении квалификации работников в области охраны труда» [12].

В процессе производственной деятельности организации, в рамках функционирования СУОТ, на работодателя возложена обязанность информирования работников:

- «о политике и целях в области охраны труда;
- о системе стимулирования за соблюдение государственных нормативных требований охраны труда и об ответственности за их нарушение;
- о результатах расследования несчастных случаев на производстве и микротравм (микроразрывов);
- об опасностях и рисках, существующих на рабочих местах, а также разработанных в их отношении мерах управления» [12].

Органы управления и функции СУОТ в организации, представлены на рисунке 4 [1].



Рисунок 4 – Органы и функции управления охраной труда

1.3 Экономическое стимулирование работодателей в отношении улучшения условий и охраны труда

Любой работодатель обязан обеспечивать в организации условия для безопасного осуществления производственной деятельности и «ежегодно проводить за свой счет мероприятия по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков» [41].

Для создания возможности функционирования действующей системы экономического стимулирования работодателей к улучшению условий и охраны труда, в законодательстве Российской Федерации предусмотрен «механизм экономической заинтересованности работодателей – предоставление скидок, либо установление надбавок к тарифу страховых взносов на травматизм» [7].

Напомним, что «обязанность уплачивать страховые взносы на травматизм установлена для всех организаций и учреждений» [7] Федеральным законом от 24.07.1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [7].

Тарифы обязательных страховых социальных взносов, уплачиваемых работодателем, зависят непосредственно от класса профессионального риска в организации. Если показатели по травматизму в организации ниже отраслевых значений, то данная организация вполне может рассчитывать на предоставление определенной скидки к страховому тарифу. Для предоставления скидки, работодателю необходимо обратиться в территориальный орган Социального фонда России (СФР) до 01 ноября текущего года с заявлением, так как в соответствии с законодательством РФ, именно территориальные органы СФР наделены правом установления скидки к тарифу взносов на травматизм.

Социальный фонд России образован 1 января 2023 года, посредством объединения Пенсионного фонда РФ (ПФР) и Фонда социального страхования

РФ (ФСС). Объединение Пенсионного фонда и Фонда социального страхования «предусматривает полную преемственность всех обязательств, которые были в компетенции двух фондов» [28].

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.05.2012 № 524, утверждены «Правила установления скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [13]. Обязательным условием предоставления скидки к тарифу на травматизм является, уже упоминавшийся выше показатель организации по травматизму, он должен быть ниже отраслевых значений. Кроме этого, необходимо выполнение следующих условий:

- организацией осуществляется производственная деятельность в течение не менее чем, трех лет с момента государственной регистрации, на момент расчета скидки;
- на момент подачи заявления у организации отсутствует недоимка по страховым взносам на травматизм;
- в году, предшествующем году подачи заявления, в организации отсутствуют страховые случаи со смертельным исходом [13].

Значения основных показателей по травматизму, в зависимости от вида экономической деятельности ежегодно утверждались Фондом социального страхования. «Например, на 2023 год такие значения введены постановлением ФСС РФ от 26 мая 2022 г. № 13 (Зарегистрировано в Минюсте России 1 июля 2022 г. № 69101)» [8].

С 1 января 2023 года, вероятнее всего данные значения будут утверждаться Социальным фондом России, являющимся правопреемником ФСС.

Кроме предоставления скидок, либо установления надбавок к тарифам социальных страховых взносов на травматизм, Законом «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» № 125-ФЗ, «работодателю предоставляется

возможность направить в текущем году на мероприятия по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников до 30% суммы страховых взносов, выплаченных за предшествующий год, в качестве дополнительного источника финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда» [7].

«Финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний осуществляется в соответствии с Правилами, утвержденными приказом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 14 июля 2021 года № 467н. Срок подачи заявления о финансовом обеспечении предупредительных мер установлен до 1 августа» [11].

Получение финансирования возможно лишь при полном отсутствии у работодателя задолженности по социальным страховым взносам, а так же при условии отсутствия непогашенных пени и штрафов на момент подачи работодателем (страхователем) соответствующего заявления. Еще одним условием получения финансирования является предоставление с заявлением полного и достоверного комплекта необходимых документов. При этом, окончательное возмещение доступно лишь при соблюдении следующих обязательных условий:

- отсутствие несчастных случаев в организации в текущем периоде;
- размер суммы выплаты, не может превышать размер уплаченных страховых взносов.

Помимо этого, у работодателя, решившего воспользоваться средствами СФР должен быть разработан подробный план финансового обеспечения необходимых «предупредительных мер на текущий календарный год, составленный с учетом перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, с учетом результатов проведения специальной оценки условий труда, и соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников, с указанием суммы финансирования мероприятий» [11].

Рассматривая более подробно механизм экономического стимулирования работодателей в отношении улучшения условий и охраны труда, необходимо сказать и о «комплексе мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 года № 833-р» [9].

Этот комплекс мер, состоит из четырех разделов:

- «совершенствование механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;
- стимулирование работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников;
- мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни;
- мониторинговые мероприятия» [9].

Первый раздел «Совершенствование механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» [9], включает такие мероприятия как:

- «подготовка проекта федерального закона «О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации (в части совершенствования механизмов предупреждения производственного травматизма и профессиональной заболеваемости);
- внедрение системы внутреннего контроля соблюдения работодателями трудового законодательства Российской Федерации»;
- проведение мероприятий по продвижению основных принципов концепции «нулевого» травматизма у работодателей основных видов экономической деятельности в целях совершенствования принципов управления охраной труда;
- совершенствование методологии и процедур предварительных (периодических) медицинских осмотров;

- реализация ведомственных отраслевых планов мероприятий по снижению производственного травматизма» [9].

В разделе втором «Стимулирование работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников» [9] утверждаются следующие мероприятия:

- «повышение качества проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах, в целях предоставления работодателям объективной информации о состоянии условий труда;
- подготовка предложений по совершенствованию законодательства Российской Федерации в целях стимулирования работодателей к улучшению условий труда;
- сбор, анализ и распространение лучших корпоративных и региональных практик стимулирования работодателей к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников (в том числе в рамках использования механизмов социального партнерства);
- проведение конкурса «Лучшие системы управления охраной здоровья работников на производстве» [9].

Кроме указанных, распоряжением Правительства Российской Федерации утверждены «мероприятия направленные на мотивирование граждан к ведению здорового образа жизни; мониторинговые мероприятия (мониторинг проведения специальной оценки условий труда; мониторинг реализации работодателями мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, в том числе в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО))» [9].

Все вышеуказанные методы и правила экономического стимулирования относятся в большей мере к так называемому «положительному» стимулированию, в тоже время нельзя не отметить эффективность стимулирования «отрицательного» – системы штрафов и наказаний,

предусмотренных за несоблюдение работодателем законодательных и нормативных требований охраны труда.

Иногда работодателем сознательно, с целью экономии финансовых средств, не проводятся необходимые мероприятия по обеспечению требуемых законодательством РФ, безопасных условий при производстве работ.

Основываясь на «требованиях статьи 163 ТК РФ, работодатель обязан обеспечить нормальные условия для выполнения работниками норм выработки» [41]. К таковым, в частности, относятся:

- «исправное состояние помещений, сооружений, машин, технологической оснастки и оборудования;
- своевременное обеспечение технической и иной необходимой для работы документацией;
- условия труда, соответствующие требованиям охраны труда и безопасности производства» [41].

Кроме этого, «статьей 25 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [26], для работодателей организаций всех видов собственности, закреплено требование обязательного осуществления следующих «профилактических и санитарно-противоэпидемических мероприятий:

- обеспечение условий труда безопасных для человека;
- выполнение требований санитарных правил и иных нормативных правовых актов РФ к производственным процессам и технологическому оборудованию, организации рабочих мест, коллективным и индивидуальным средствам защиты работников, режиму труда, отдыха и бытовому обслуживанию работников в целях предупреждения травм, профессиональных заболеваний, инфекционных заболеваний и заболеваний (отравлений), связанных с условиями труда» [26].

С 06 апреля 2022 года «в силу вступили поправки в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (КоАП РФ)» [21], согласно

которым, одновременное привлечение к ответственности должностного и юридического лица организации не применяется. Вместе с этим, юридическому лицу (его представителю), для того чтобы избежать привлечения по делу об административном правонарушении, необходимо доказать, что им (юридическим лицом), «предприняты все возможные действия для соблюдения требований закона, а нарушение или несоблюдение законодательных требований, произошло в процессе исполнения обязанностей должностным лицом» [21].

Информация о административных нарушениях в области охраны труда и соответствующей ответственности за данные нарушения, представлена в таблице 1.

Таблица 1 – Административная ответственность за нарушения в области охраны труда

Наименование правонарушения	Вид ответственности за правонарушение	Основание привлечения к ответственности
«Нарушение государственных нормативных требований охраны труда, за исключением случаев предусмотренных частями 2 – 4 статьи 5.27.1 КоАП РФ (представлены далее в таблице 1) и частью 3 статьи 11.23 КоАП РФ (несоблюдение норм времени управления ТС и времени отдыха водителей)» [3].	«Предупреждение или штраф от двух до пяти тысяч рублей – должностные лица. Штраф от двух до пяти тысяч рублей – предприниматели. Штраф от пятидесяти тысяч до восьмидесяти тысяч рублей – юридические лица» [3].	«КоАП РФ, статья 5.27.1, часть 1» [3].
«Нарушение установленного порядка проведения СОУТ на рабочих местах, или её не проведение» [3].	«Предупреждение или штраф от пяти до десяти тысяч рублей – должностные лица. Штраф от пяти до десяти тысяч рублей – предприниматели. Штраф от шестидесяти до восьмидесяти тысяч рублей – юридические лица» [3].	«КоАП РФ, статья 5.27.1, часть 2» [3].

Продолжение таблицы 1

Наименование правонарушения	Вид ответственности за правонарушение	Основание привлечения к ответственности
<p>«Допуск работника к исполнению трудовых обязанностей при наличии медицинских противопоказаний или без прохождения в установленном порядке: обучения и проверки знаний требований охраны труда, обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, обязательных психиатрических освидетельствований» [3].</p>	<p>«Штраф от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей – должностные лица и предприниматели. Штраф от ста десяти тысяч до ста тридцати тысяч рублей – юридические лица» [3].</p>	<p>«КоАП РФ, статья 5.27.1, часть 3» [3].</p>
<p>«Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты» [3].</p>	<p>«Штраф от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей – должностные лица и предприниматели. Штраф от ста тридцати тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей – юридические лица» [3].</p>	<p>«КоАП РФ, статья 5.27.1, часть 4» [3].</p>
<p>«Повторное совершение правонарушения в области требований охраны труда предусмотренного частями 1 – 4, статьи 5.27.1, КоАП РФ» [3].</p>	<p>«Штраф от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или дисквалификация на срок от одного года до трех лет – должностные лица. Штраф от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток – предприниматели. Штраф от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или административное приостановление деятельности на срок до девяноста суток – юридические лица» [3].</p>	<p>«КоАП РФ, статья 5.27.1, часть 5» [3].</p>

Как видим законодательством предусмотрены внушительные штрафы за невыполнение или нарушения требований охраны труда, что является несомненно довольно сильным средством экономического стимулирования работодателей в отношении выполнения требований улучшения условий и охраны труда.

Краткие выводы по разделу «Теоретические и методологические аспекты управления охраной труда в организации»:

- в Российской Федерации сформирована законодательная база регулирующая правовые отношения государства и работодателей в области соблюдения необходимых условий и охраны труда в организациях любых форм собственности;
- на законодательном уровне разработаны правила и механизмы экономического стимулирования работодателей в отношении улучшения условий и охраны труда в организации.

2 Планирование мероприятий по охране труда

2.1 Подходы к разработке плана мероприятий по улучшению условий труда

Как уже упоминалось ранее, основным законодательный акт Российской Федерации, регулирующий отношения в сфере труда – «Трудовой Кодекс РФ, в статье 214 «Обязанности работодателя в области охраны труда», вместе с обязанностью обеспечения безопасных условий и охраны труда, определяет мероприятия по охране труда, обязательные к выполнению работодателем» [41].

Именно эти, указанные в ТК РФ мероприятия, и определяют направление основного подхода к разработке в организации плана мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Рассмотрим более подробно содержание и форму плана мероприятий по улучшению условий и охране труда.

Следует отметить, законодательство РФ не регламентирует ни форму данного плана, ни требований к его содержанию, ни даже ответственности за его отсутствие. К ответственности работодатель или должностные лица могут быть привлечены за невыполнение обязательных мероприятий по обеспечению безопасных условий и охраны труда в организации, или за недостаточное финансирование данных мероприятий.

В то же время, в перечне документов прилагаемых к заявлению о социальном обеспечении предупредительных мер, говорится следующее: «копия перечня мероприятий по улучшению условий и охраны труда работников, разработанного по результатам проведения специальной оценки условий труда, и (или) копия или выписка из коллективного договора (соглашения по охране труда между работодателем и представительным органом работников) и (или) копия или выписка из локального нормативного

акта о реализуемых страхователем мероприятиях по улучшению условий и охраны труда» [11].

Так же, при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий в организации, инспектор ГИТ обязательно попросит предоставить план или перечень мероприятий по улучшению условий и охране труда запланированных к выполнению.

Следовательно, план мероприятий по охране труда в организации, является локальным документом необходимым не только для предварительного планирования необходимых действий и мер по созданию безопасных условий работы работодателем, но и документом, подтверждающим проведение в организации деятельности в области охраны труда.

Перечень мероприятий по охране труда – локальный нормативный документ, утверждаемый руководителем организации и согласованный в установленном порядке с представительным органом работников (при его наличии).

Помимо основной информации (наименование мероприятий, сроки выполнения, ответственные лица) план мероприятий, на усмотрение работодателя может содержать иную информацию, касающуюся выполнения мероприятий: объемы финансирования, ожидаемый эффект от выполнения мероприятий, основания проведения мероприятий.

Как правило, данный план разрабатывается специалистами службы охраны труда в организации или по распоряжению руководителя, иным ответственным лицом. План мероприятий, обычно разрабатывается на определенный период времени (календарный год).

Пример плана мероприятий по охране труда: «Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год», представлен в Приложении А.

При разработке плана мероприятий необходимо обратить особое внимание на необходимость включения в него мероприятий по охране труда,

обязательность выполнения которых работодателями, в любой организации (независимо от вида собственности), закреплена законодательными требованиями РФ.

Напомним некоторые из обязательных мероприятий:

- «систематическое выявление опасностей и профессиональных рисков, их регулярный анализ и оценка;
- приобретение за счет собственных средств и выдачу средств индивидуальной защиты и смывающих средств, сертифицированных в РФ;
- обучение требованиям охраны труда, обучение по оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, обучение по использованию (применению) средств индивидуальной защиты, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте и проверку знания требований охраны труда;
- проведение специальной оценки условий труда в соответствии с законодательством о специальной оценке условий труда» [41].

Важным критерием, на который необходимо обратить внимание при разработке плана мероприятий, несомненно является соответствие планируемых мероприятий специфике осуществляемой производственной деятельности.

Так, для организации выполняющей строительные-монтажные работы, необходимыми мероприятиями будут являться, например: обеспечение работников средствами индивидуальной защиты (СИЗ) при работе на высоте, оборудование мест выполнения работ средствами коллективной защиты (СКЗ) при работе на высоте, обучение работников правильному применению (использованию) данных СИЗ и СКЗ.

Для организации осуществляющей транспортные перевозки: оборудование транспортных средств системой кругового видео-мониторинга и системой спутникового позиционирования, установка в транспортных

средствах систем безопасности оповещающих пешеходов о движении ТС задним ходом.

Работодатель может включать в план мероприятий по охране труда также собственные мероприятия, направленные на улучшение условий и охраны труда, снижение уровня профессиональных рисков, минимизации возможных последствий их воздействия.

На мой взгляд, при разработке собственных мероприятий, для включения в план мероприятий, целесообразно использовать метод постановки целей – метод SMART [43] (рисунок 5).



Рисунок 5 – Метод постановки целей SMART

Другими словами, при разработке мероприятий по улучшению условий и охране труда, работодателю необходимо понимать, насколько запланированные мероприятия конкретны, измеримы и достижимы.

Еще один немаловажный критерий на который следует ориентироваться рассматривая подходы к разработке плана мероприятий – финансовый и экономический показатели.

Финансовые расходы работодателя «на выполнение мероприятий по улучшению условий и охране труда, в соответствии с действующем в России законодательством, не могут быть менее чем 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг)» [41].

На основе изложенного, можно выделить следующие подходы к разработке плана мероприятий по улучшению условий труда:

- соответствие мероприятий требованиям законодательства;
- соответствие мероприятий специфике производственной деятельности организации;
- соответствие сроков выполнения мероприятий и эффекта от их выполнения;
- соответствие планируемых мероприятий необходимым финансово-экономическим критериям.

2.2 Информационное обеспечение планирования мероприятий по охране труда

«Информационное обеспечение – совокупность единой системы классификации и кодирования информации, унифицированных систем документации, схем информационных потоков, циркулирующих в организации, а также методология построения баз данных» [33].

Основным назначением информационного обеспечения (ИО) является формирование и накопление необходимой информации, внесение своевременных изменений в информационную базу, хранение и защита

данных, поиск информации и выдача ее по запросам пользователей в соответствии с разработанной технологией.

Основными функциями информационного обеспечения являются:

- сортировка и подготовка к обработке первичных документов, определяющих свойства и состояние процессов управления;
- распределение и передача информации, необходимой для принятия управленческих решений, на соответствующие уровни системы управления организации;
- мониторинг производственной и хозяйственной деятельности, определение и регистрация состояния параметров управления, выявление несоответствий заданному режиму;
- организация двухсторонней связи между объектами и субъектами управления;
- оптимизация и ускорение процесса управления, благодаря получению необходимой информации в заданные сроки.

Информационное обеспечение подразделяется на два вида: внутреннее и внешнее [31] (рисунок 6).



Рисунок 6 – Виды информационного обеспечения

Применительно к настоящей научно-исследовательской работе рассмотрим систему информационного обеспечения процесса планирования мероприятий по улучшению условий и охране труда.

Как любая сложная система, система ИО представляет собой многоуровневый механизм, состоящий из взаимосвязано функционирующих подсистем.

К первому уровню можно отнести – международный уровень – «Международная организация труда» (МОТ) созданная в 1919 году на основании Версальского мирного договора в качестве структурного подразделения Лиги Наций» [42]. «На сегодняшний день участниками МОТ являются 187 государств. Основными направлениями деятельности МОТ является разработка конвенций и рекомендаций по социальным и трудовым вопросам, исследовательская деятельность, а также сбор и анализ данных статистики трудовой деятельности во всем мире» [42].

Международная организация труда ставит своей целью глобальное продвижение принципов социальной справедливости, прав человека и прав в сфере труда. Начиная с 1919 МОТ объединяет представителей власти, работодателей и трудящихся.

Восемь из принятых конвенций были определены самой МОТ как «основополагающие» [44], имеющие «особое значение как для прав человека, так и для создания благоприятных условий для достижения других стратегических целей МОТ, а также для создания достойных рабочих мест:

- 1930 Конвенция о принудительном труде 1930 года;
- 1948 Конвенция о свободе ассоциации и защите права на организацию;
- 1949 Конвенция о праве на объединение в профсоюзы и на ведение коллективных переговоров;
- 1951 Конвенция о равном вознаграждении мужчин и женщин за труд равной ценности;
- 1957 Конвенция об упразднении принудительного труда;
- 1958 Конвенция о дискриминации в области труда и занятий;

- 1973 Конвенция о минимальном возрасте для приема на работу;
- 1999 Конвенция о запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда» [44].

Важнейшее направление работы МОТ – разработка международных трудовых стандартов. «За немногим более чем сто лет в МОТ было принято 189 конвенций по вопросам социальных и трудовых отношений, 76 из которых ратифицированы Российской Федерацией» [39].

Второй уровень информационного обеспечения в области охраны и безопасности труда – законодательный, государственный уровень – в России он представлен «Правительством Российской Федерации и действующими по его поручению федеральными органами исполнительной власти. Федеральные органы исполнительной власти, которым предоставлено право осуществлять отдельные функции по нормативно-правовому регулированию, надзорные, разрешительные и контрольные функции в области охраны труда» [41]:

- Министерство труда и социальной защиты РФ;
- Федеральная служба по труду и занятости;
- Министерство здравоохранения РФ;
- Министерство науки и высшего образования РФ;
- Социальный фонд России (СФР (до 01.01.2023 г. – ФСС)).

Назовем некоторые из функций, осуществляемых этими органами.

Министерство труда и социальной защиты РФ:

- осуществляет разработку государственных программ улучшения условий и охраны труда;
- разрабатывает организационно-методические документы и межотраслевые правила по охране труда;
- разрабатывает предложения, направленные на развитие и оптимизацию механизмов экономического стимулирования деятельности работодателей в области улучшения условий и охраны труда, предупреждении травматизма в процессе производства и профессиональных заболеваний;

- обеспечивает функционирование Федеральной государственной информационной системы учета результатов проведения СОУТ;
- занимается формированием и ведением реестра организаций, проводящих СОУТ.

Федеральная служба по труду и занятости РФ:

- осуществляет государственный надзор и контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права;
- осуществляет контроль реализации прав работников на получение обеспечения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, контроль назначения, исчисления и выплаты пособий по временной нетрудоспособности за счет средств работодателей;
- формирует и ведет единый реестр деклараций соответствия условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда, принимает решения о прекращении действия декларации соответствия.

Министерство здравоохранения РФ:

- осуществляет определение и утверждение перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых обязательно проведение предварительных медицинских осмотров при поступлении на работу и периодических медицинских осмотров;
- осуществляет составление перечней медицинских противопоказаний к выполнению определенных видов работ;
- осуществляет определение и утверждение порядка проведения предварительного и периодического медицинских осмотров;

Министерство науки и высшего образования РФ занимается осуществлением подготовки и обучения специалистов по охране и

обеспечению безопасности труда в учреждениях профессионального образования.

Социальный фонд РФ:

- осуществляет обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;
- совместно с Министерством труда и социальной защиты РФ участвует в «разработке предложений по установлению дифференцированных базовых страховых тарифов для отраслей экономики на страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [11].

Третий уровень – уровень, объединяющий в себе региональный и муниципальный. Представлен данный уровень региональными и муниципальными органами исполнительной власти, основная и главная функция которых – адаптировать законодательную базу с учетом региональной и местной специфики и администрировать эту деятельность.

Ну и наконец, четвертый уровень, самый многочисленный – уровень производства. Представлен данный уровень многообразием организаций, предприятий, профессиональных союзов, объединений, работодателей и работников. Главной функцией данного уровня является обеспечение выполнения законодательных требований на каждом отдельно взятом предприятии путем издания внутренних нормативных актов и последующем выполнении требований охраны труда.

Эффективно функционирующая система информационного обеспечения планирования мероприятий по охране труда – одна из основ эффективно функционирующей системы управления техносферной безопасностью на международном, государственном и региональном уровнях (рисунок 7).



Рисунок 7 – Процесс планирования мероприятий по охране труда

Таким образом, рассмотрев представленные уровни системы информационного обеспечения планирования мероприятий по улучшению условий и охране труда, можно прийти к выводу, что данная система является не чем иным, как системой законодательной, стандартизирующей, нормативной документации, основная цель которой – безопасность трудовой деятельности человека.

2.3 Механизмы финансирования мероприятий по охране труда

Обеспечение безопасности работника в процессе трудовой деятельности – прямая обязанность любого работодателя. В идеале условия труда должны быть организованы так, чтобы жизни и здоровью работника ничто не угрожало. Если же полностью исключить влияние вредных производственных факторов невозможно, работодателем должны реализовываться мероприятия

по минимизации последствий вредного влияния и скорейшего последующего восстановления организма работника.

На эти мероприятия, безусловно, необходимы средства и зачастую средства немалые.

В Российской Федерации «законодательно определены источники финансирования мероприятий по улучшению условий и охране труда. В соответствии со статьей 225 Трудового Кодекса РФ они следующие:

- федеральный бюджет, бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты, внебюджетные источники (в порядке, установленном нормативно-правовыми актами соответствующего уровня);
- добровольные взносы организаций и физических лиц;
- работодатели (в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг));
- фонды охраны труда (созданные в отраслях экономики, субъектах Российской Федерации, на территориях, а также у работодателей)» [41].

Также в статье 225 Трудового Кодекса РФ законодательно закреплено следующее требование: «работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда, финансовое обеспечение безопасных условий трудовой деятельности – обязанность работодателя» [41].

Проведя подробный анализ «механизмов и источников финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, указанных в Трудовом кодексе РФ» [41], можно сделать вывод, что основная нагрузка по финансированию мероприятий ложится в первую очередь на работодателя и если финансирование за счет бюджетных средств, например, в виде целевых субсидий, имеет место быть, то «добровольные взносы организаций и физических лиц и специально создаваемые фонды» [41] – вещь довольно редкая.

На рисунке 8 представлена структура финансовых затрат предприятия на выполнение мероприятий по охране труда.



Рисунок 8 – Структура затрат предприятия на выполнение мероприятий по охране труда

Говоря об источниках финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, нельзя не упомянуть о Социальном Фонде РФ (до 01.01.2023 – ФСС), а точнее о «финансовом обеспечении предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за счет бюджетных средств СФР» [11].

Финансовое обеспечение осуществляется в виде возмещения произведенных работодателем расходов, «до 20 процентов суммы страховых взносов, начисленных за предшествующий календарный год, за вычетом расходов, произведенных в предшествующем календарном году на выплату пособий по временной нетрудоспособности в связи с несчастными случаями на производстве или профессиональными заболеваниями и на оплату отпуска застрахованного лица (сверх ежегодного оплачиваемого отпуска,

установленного законодательством Российской Федерации) на весь период его лечения и проезда к месту лечения и обратно» [11].

«Объем средств может быть увеличен до 30 процентов суммы страховых взносов, указанных выше, при условии направления страхователем дополнительного объема средств на санаторно-курортное лечение работников не ранее чем за пять лет до достижения ими возраста, дающего право на назначение страховой пенсии по старости в соответствии с пенсионным законодательством» [11].

Работодатель, в данном случае являющийся страхователем, за счет данных средств может компенсировать расходы «на следующие предупредительные меры» [11] (приведем некоторые из них):

- «проведение специальной оценки условий труда;
- реализация мероприятий по приведению уровней воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов на рабочих местах в соответствие с государственными нормативными требованиями охраны труда;
- обеспечение бесплатной выдачей молока или других равноценных пищевых продуктов работников, которым бесплатная выдача молока или других равноценных пищевых продуктов предусмотрена законодательством» [11].

Как уже отмечалось ранее, в Российской Федерации трудовым законодательством определены не только источники финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда, но и сами мероприятия на реализацию которых, можно использовать данные средства.

Таким образом, структура механизма финансирования мероприятий по улучшению условий и охраны труда строго регламентирована на законодательном уровне, и любые несоответствия в механизме финансирования могут быть истолкованы надзорными органами, как нарушение законодательства.

Выводы по разделу «Планирование мероприятий по охране труда».

В данном разделе рассматривался процесс планирования мероприятий по улучшению условий и охране труда в организации, и его составляющие:

- подходы к разработке плана мероприятий по улучшению условий труда;
- система информационного обеспечения процесса планирования мероприятий по охране труда;
- действующие на сегодняшний день в РФ, механизмы финансирования мероприятий по охране труда.

Процесс планирования и выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда в Российской Федерации регламентируется, обеспечивается и контролируется на законодательном уровне.

Информационное обеспечение планирования мероприятий, основанное на нормативных и правовых актах, соответствует мировой иерархии права: международное – государственное – региональное (муниципальное) – частное.

Законодательством определены как сами мероприятия, направленные на обеспечение соблюдения требований безопасности труда в организациях, так и источники их финансирования.

Основная финансовая нагрузка, связанная с реализацией мероприятий по улучшению условий и охране труда ложится на работодателя.

3 Методология оценки результативности плана мероприятий по охране труда

3.1 Риск-ориентированный подход к оценке результативности плана мероприятий по охране труда

В России с недавнего времени при проведении контрольных мероприятий, надзорными органами используется, риск-ориентированный подход.

Первое упоминание о риск-ориентированном подходе в федеральном законодательстве Российской Федерации встречается в 2015 году. 13 июля 2015 года в Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» была включена статья 8.1. «Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора)» [22]. Вновь введенная в законодательство норма предусматривала применение с 1 января 2018 года «органами, уполномоченными на осуществление государственного надзора, при организации контрольных мероприятий – нового, риск-ориентированного подхода. В соответствии со спецификой данного подхода, периодичность и форма проведения контроля зависит от установленных класса опасности или категории риска производственного объекта и осуществляемой деятельности» [24].

До момента внедрения в Российской Федерации риск-ориентированного подхода в проведении надзорных мероприятий существующая методология надзорной деятельности обязывала контролирующие органы осуществлять проверки подконтрольных организаций с установленной периодичностью, вне зависимости от вида их деятельности и уровня сопутствующих данной деятельности рисков, что зачастую приводило к неэффективному расходованию ресурсов.

Вместе с этим, из-за того, что количество подконтрольных организаций существенно превышало возможности контрольно-надзорного органа в проведении их проверок, уровень обеспечения безопасности невозможно было поддерживать на необходимом уровне.

Исходя из вышеизложенного, логично что с целью снижения административной нагрузки на субъекты хозяйственной деятельности и повышения уровня эффективности контрольно-надзорной деятельности, законодательными органами власти Российской Федерации было принято решение о поэтапном переходе на риск-ориентированную модель контроля (надзора) – от тотального контроля (надзора) к дифференцированному планированию контрольных мероприятий в зависимости от уровня риска причинения вреда ценностям охраняемым законодательством.

В соответствии с законодательными требованиями, «отнесение объектов контроля к определенной категории риска осуществляется ежегодно:

- отнесение к категории высокого риска: решением руководителя Федеральной службы по труду и занятости – главного государственного инспектора труда Российской Федерации, или его заместителями;
- отнесение к категориям значительного, среднего и умеренного риска: решением руководителя территориального органа – главного государственного инспектора труда субъекта Российской Федерации, или его заместителями» [6].

Данное решение принимается уполномоченными лицами, на основании сопоставления фактических характеристик объекта контроля с установленными критериями отнесения объектов к определенными категориям риска в соответствии со специальной системой оценки и управления рисками причинения вреда ценностям охраняемым законодательством РФ [6].

В прямой зависимости от определенной категории риска причинения объектом вреда, находятся форма и «периодичность проведения плановых контрольных и надзорных мероприятий (выездных проверок)» [4].

Информация о категориях риска объектов и периодичности проведения плановых проверок представлена в таблице 2.

Таблица 2 – Периодичность проведения плановых проверок в зависимости от категории риска

Установленная, согласно критериям, категория риска объекта контроля	Показатель потенциального риска объекта контроля	Периодичность проведения плановых проверок объекта контроля
Объект высокого риска	1 и более	Проверки проводятся один раз в два года
Объект значительного риска	От 0,99 до 0,75	Проверки проводятся один раз в три года
Объект среднего риска	От 0,74 до 0,5	Проверки проводятся не чаще одного раза в пять лет
Объект умеренного риска	От 0,49 до 0,25	Проверки проводятся не чаще одного раза в шесть лет
Объект низкого риска	Менее 0,24	Проверки не проводятся

«Государственный контроль осуществляется посредством проведения следующих контрольно-надзорных мероприятий:

- инспекционный визит;
- рейдовый осмотр;
- документарная проверка;
- выездная проверка» [23].

Все плановые контрольно-надзорные мероприятия (проверки) проводятся в обязательном соответствии с планом проведения плановых контрольно-надзорных мероприятий на текущий календарный год, который в свою очередь должен быть непременно согласован с прокуратурой РФ [23].

Фиксация доказательств нарушений требований или несоответствия им, при проведении проверок, может производиться посредством фотосъемки, аудио- и видеозаписи, с обеспечением фиксации даты, времени и места их

проведения. При использовании при проведении проверки фотосъемка, аудио- и видеозапись, в акте проверки делается запись об этом. Материалы фотосъемки, аудио- и видеозаписи приобщаются к акту контрольного мероприятия.

«По завершению любого из вышеперечисленных контрольно-надзорных мероприятий, уполномоченным органом, проводившим проверку, составляется акт установленной формы» [23].

Критерии, по которым осуществляется проверка выполнения организацией законодательных требований в сфере охраны труда, обозначены в проверочных чек-листах, которые используются при проведении проверки должностными лицами «государственных инспекций труда, утвержденных Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 1 февраля 2022 г. № 20 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» [20].

Всего данным приказом «утверждены формы семидесяти восьми проверочных чек-листов» [20], среди которых часть связана непосредственно с выполнением в организации мероприятий по улучшению условий и охране труда, среди которых:

- «организация расследования причин и учет несчастных случаев на производстве;
- проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров, психиатрических освидетельствований;
- проведение специальной оценки условий труда;
- организация обучения требованиям охраны труда;
- создание и обеспечение функционирования в организации, системы управления охраной труда;
- обеспечение соответствующих требованиям охраны труда условий труда на каждом рабочем месте» [20].

Помимо этого, данным приказом «утверждены проверочные листы (списки контрольных вопросов) для проведения контроля соответствия выполняемых работодателями требований законодательства в области охраны труда в отдельных отраслях и видах осуществляемой производственной деятельности» [20], например:

- «регулирование труда лиц, занятых на работах с вредными и (или) опасными условиями труда;
- выполнение требований охраны труда при производстве дорожных строительных и ремонтно-строительных работ;
- выполнение требований охраны труда при эксплуатации автомобильного транспорта;
- выполнение требований охраны труда при работах с инструментом и приспособлениями;
- выполнение требований охраны труда при эксплуатации промышленного транспорта;
- выполнение требований охраны труда при строительстве, реконструкции и ремонте;
- выполнение основных требований к порядку разработки и содержанию правил и инструкций по охране труда, разрабатываемых работодателем» [20].

Описанный выше риск-ориентированный подход к проверкам работодателей со стороны ГИТ обладает большой эффективностью, именно поэтому предлагается применение данного подхода к проведению внутренних контрольно-надзорных мероприятий в организации.

По некоторой аналогии с государственным контролем, внутренний риск-ориентированный аудит основывается на результатах проведения в организации деятельности по идентификации, анализу и оценке существующих профессиональных рисков, результатов проведения специальной оценки условий труда на рабочих местах и в зависимости от уровня производственного травматизма.

Очевидно, что разработанные для ГИТ проверочные листы, перечисленные выше, имеющие отношение к производственной деятельности ТМУДТП, вполне могут использоваться для проведения внутренних проверок работы системы управления охраной труда и эффективности выполняемых мероприятий.

Вместе с тем более целесообразным представляется разработка собственного методического обеспечения для проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда, сориентированного на специфику производственной деятельности и существующие профессиональные риски, и опасности.

3.2 Разработка методического обеспечения для проведения риск - ориентированного внутреннего аудита результативности плана по охране труда

Как уже говорилось ранее, план или перечень мероприятий по улучшению условий и охране труда – это локальный нормативный документ, разработанный в организации и утвержденный ее руководителем.

План или перечень, представляет из себя, заранее намеченные для реализации, в определенной последовательности мероприятия, которые необходимо выполнить в организации, с целью приведения условий и охраны труда в соответствие с требованиями законодательства.

«План мероприятий по охране труда в организации является важной составляющей СУОТ, и от своевременности и качества его выполнения зависит эффективность функционирования системы» [12].

Условно все мероприятия по улучшению условий и охране труда можно разделить на [4]:

- правовые мероприятия – обеспечение документацией, включающей в себя законодательные и локальные нормативные акты в области охраны труда в организации;

- социально-экономические мероприятия – обязательное страхование, компенсации работникам с вредными условиями труда, оплата временной нетрудоспособности;
- организационно-технические мероприятия – проведение специальной оценки условий труда (СОУТ), создание системы управления охраной труда (СУОТ), обучение требованиям охраны труда;
- санитарно-гигиенические мероприятия – обеспечение снижения уровня воздействия опасных и вредных факторов на работников, поддержание в процессе производственной деятельности необходимых санитарных условий;
- лечебно-профилактические мероприятия – обеспечение проведения предварительных и периодических медицинских и психиатрических освидетельствований, обеспечение работников, с вредными условиями труда специальным питанием.

Как уже отмечалось, в «Российской Федерации на законодательном уровне закреплён примерный перечень мероприятий, ежегодно реализуемых работодателем и направленных на улучшение условий, и охраны труда, ликвидацию или снижение уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней» [10]. В этом перечне, дается достаточно подробное описание мероприятий по охране и улучшению условий труда в организации, рекомендованных к выполнению.

Необходимо отметить, что данный перечень мероприятий не является окончательным и исчерпывающим, и реализация указанных мероприятий работодателем осуществляется исходя из следующих факторов:

- специфики производственной деятельности организации;
- проводимых в организации анализа и оценки производственных и сопутствующих рисков;
- своевременности и социально-экономической эффективности.

«Без сомнения, главным и важнейшим критерием оценки эффективности и качества выполнения мероприятий по охране труда в

организации является отсутствие несчастных случаев и профессиональной заболеваемости, связанных с процессом трудовой деятельности. Но, далеко не всегда это является показателем соблюдения работодателем обязательных требований по выполнению необходимых мероприятий» [4].

Аудит результативности выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организации – объективно необходимый процесс, являющийся важнейшей частью системы эффективного управления.

Аудит можно проводить по целому ряду критериев, взятых в отдельности или в сочетании, включая, но не ограничивая, следующие:

- требования, определенные в одном или нескольких стандартах на системы менеджмента;
- политики и требования, установленные соответствующими заинтересованными сторонами;
- законодательные и нормативные правовые требования;
- один или несколько процессов системы менеджмента, определенные организацией и другими сторонами;
- план(ы) системы менеджмента, касательно обеспечения конкретных результатов системы менеджмента (например, план качества, план проекта) [36].

Аудит может быть внешним и внутренним. На рисунке 9 представлена классификация аудита [36].



Рисунок 9 – Классификация аудита

При проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана по охране труда, руководству предприятия (организации) и службе охраны труда, необходимо неукоснительно следовать принципам проведения аудита:

- целостность – основа профессионализма;
- беспристрастность – обязательство предоставлять правдивые и точные отчеты;
- профессиональная осмотрительность – прилежание и умение принимать правильные решения при проведении аудита;
- конфиденциальность – сохранность информации;
- независимость – основа беспристрастности и объективности заключений по результатам аудита;
- подход, основанный на свидетельстве – разумная основа для достижения надежных и воспроизводимых заключений аудита в процессе систематического аудита [36].

Если работодатель понимает, что принципы выполнения аудита не могут быть соблюдены в организации, целесообразно подумать о проведении внешнего аудита сторонними независимыми специалистами или организациями.

Предлагаемое решение – система проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по улучшению условий и охране труда в организации (условно назовем данную систему «АРМОТ» – аудит результативности мероприятий по охране труда).

Предлагаемая система внутреннего аудита «АРМОТ» – является по своей сути, системой мероприятий, направленных на проверку и оценку управленческой деятельности в сфере охраны труда в организации.

Данный внутренний аудит, как систему мероприятий можно разделить на следующие составляющие:

- подготовительные мероприятия (оформление необходимых распоряжений, подбор команды аудиторов);
- мероприятия, осуществляемые в процессе аудита (проведение проверок, сбор необходимой информации);
- заключительные мероприятия (анализ и оценка полученной информации, подведение итогов).

Предлагаемый к внедрению внутренний аудит, направлен в основном на выявление несоответствий выполняемого в структурных подразделениях организации комплекса мероприятий, законодательным и нормативным требованиям в области обеспечения безопасного выполнения работ.

С помощью анализа показателей, характеризующих соответствие или несоответствие, выполнения необходимых мероприятий в структурном подразделении, нормативным требованиям, можно сделать вывод о качестве и эффективности действия системы управления охраной труда, как в подразделении, так и в организации.

Основными критериями оценки эффективности, в рамках проведения предлагаемого внутреннего аудита результативности выполнения плана

мероприятий по улучшению условий и охране труда в организации, являются обязательность, полнота и эффективность реализуемых (запланированных к реализации на предприятии) мероприятий, таких как:

- «проведение на рабочих местах СОУТ, реализация мер, разработанных по результатам ее проведения» [27];
- «выявление и оценка опасностей, оценка уровней профессиональных рисков» [12];
- «обеспечение работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных и климатических условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» [14];
- «обучение работников требованиям охраны труда (инструктажи), обучение и проверка знаний требований охраны труда работников внутренней комиссией, обучение руководителей и специалистов требованиям охраны труда, во внешнем учебном центре» [25];
- «проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований)» [15], «обязательное психиатрическое освидетельствование работников;
- приобретение и пополнение медицинских аптечек, укомплектованным набором медицинских изделий для оказания первой помощи;
- приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой, систем фильтрации (очистки) водопроводной воды» [41];
- «проверка санитарно-гигиенического состояния административных и вспомогательных помещений» [16];
- «обучение правилам работы на высоте в учебном центре» [17];
- «обучение и присвоение работникам группы допуска по электробезопасности» [18];

- «приобретение и выдача смывающих и обезвреживающих средств» [19];
- реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах [10].

Все перечисленные выше мероприятия, наряду с другими включены в «Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год» (Приложение А), и проверка результативности их выполнения, как раз и является целью проведения внутреннего аудита. Подавляющее большинство мероприятий являются требованиями законодательства РФ в области охраны труда и соответствуют специфике производственной деятельности предприятия.

«Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП», определяющее систему и методологию проведения аудита, представлено в Приложении Б.

Следует отметить, что данная система внутреннего аудита рассчитана на осуществление контрольных и надзорных мероприятий в определенной организации – Тазовском муниципальном унитарном дорожно-транспортном предприятии, и основной целью ее внедрения является оценка эффективности и при необходимости корректировка, выполнения мероприятий по улучшению условий и охраны труда в ТМУДТП.

Кроме проведения контрольных мероприятий, система включает инструменты сбора сведений о состоянии условий и охране труда предприятия, посредством проведения опроса рядовых работников, инженерно-технических работников и руководства, анализа состояния СУОТ.

Информация, полученная в результате анкетирования позволит выявить ключевые мероприятия по охране труда, требующие повышения уровня качества и эффективности при реализации.

Согласно полученному по результатам опроса, списку мероприятий касающихся охраны и условий труда – разрабатываются корректирующие меры, направленные на повышение уровня контроля качества и

эффективности их выполнения. Необходимым условием, при разработке данных мер, является доступность и возможность их реализации, без привлечения больших объемов дополнительных материальных ресурсов.

Разработанная система аудита результативности мероприятий по охране труда выполняемых в организации включает в себя:

- контроль качества обучения требованиям охраны труда;
- контроль качества и эффективности применяемых средств индивидуальной и коллективной защиты, смывающих и обезвреживающих средств;
- контроль качества проводимых в организации мероприятий в области производственной безопасности и охраны труда (идентификация опасностей и профессиональных рисков, предсменные и послесменные медицинские осмотры, предрейсовый технический осмотр транспортных средств).

При проведении внутреннего аудита предлагается использование следующего алгоритма, приведенного на рисунке 10:

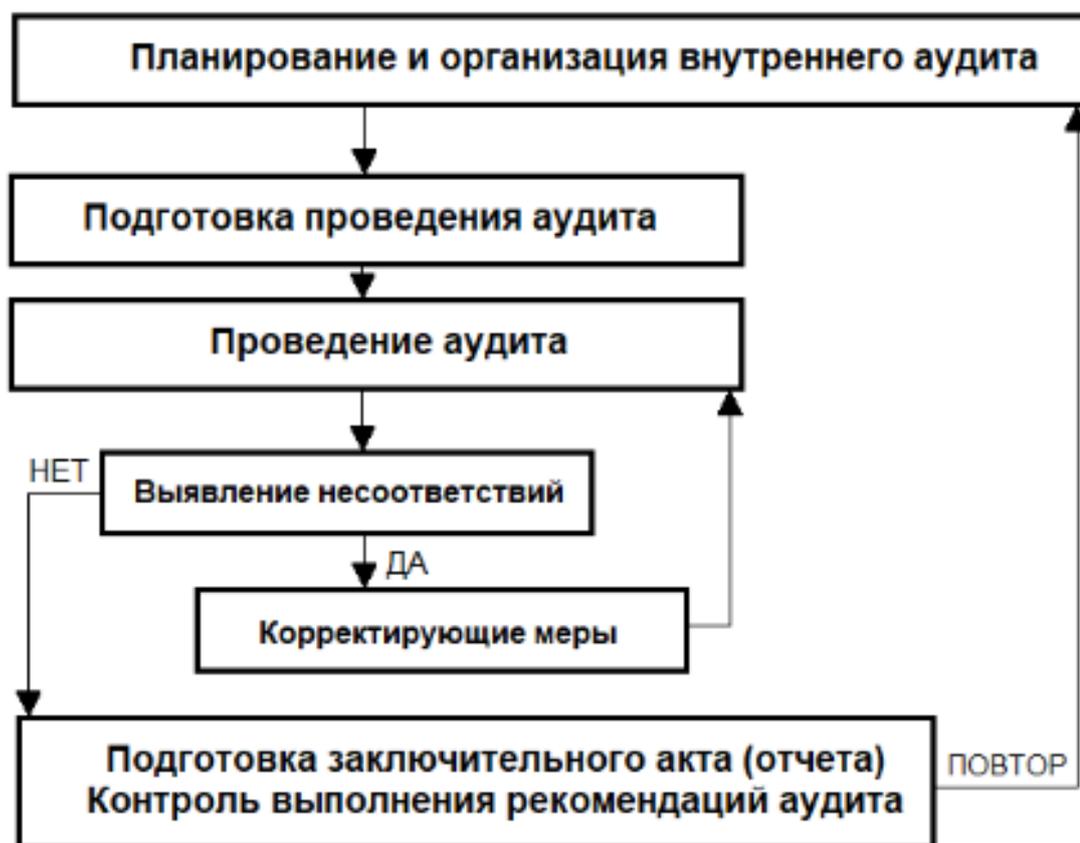


Рисунок 10 – Алгоритм проведения внутреннего аудита в ТМУДТП

При выявлении несоответствий при производстве работ, законодательным и нормативным требованиям специалисту, проводящему внутренний аудит, необходимо принять корректирующие меры для устранения данных несоответствий, вплоть до отстранения от работы или полной остановки работ.

Факт выполнения корректирующих мероприятий, необходимо зафиксировать в протоколе проведения внутреннего аудита структурного подразделения (цеха, участка).

Причем, в случае остановки работ при невозможности немедленного устранения выявленных критических замечаний (работа с неисправным инструментом или оборудованием, отсутствие СИЗ, неблагоприятные метеоусловия), возобновление работ не допускается до устранения выявленных несоответствий.

Оценка выполнения мероприятий в процессе выполнения внутреннего аудита осуществляется посредством внесения в протокол оценочных показателей по определенным категориям или видам мероприятий (требований), в соответствии с оценочной шкалой и основными критериями оценки (обязательность, полнота и эффективность).

Пример заполнения протокола проведения внутреннего аудита структурного подразделения ТМУДТП представлен на рисунке 11.

ПРОТОКОЛ			
проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП			
Дата и время проведения	<i>15.03.2023г. 10ч. 10мин.</i>	Шкала оценки выполнения мероприятий	
Наименование структурного подразделения	<i>Автоколонна спецтехники ТЦ ТМУДТП</i>		
Непосредственный руководитель	<i>Петров А.Н.</i>	≥ 90	отлично
		≥ 75 ÷ < 90	хорошо
Проверяемый объект	<i>Ремонтно-механическая мастерская</i>	> 60 ÷ < 75	удовлетворительно
		< 60	неудовлетворительно

Члены аудиторской команды:

Кузьмин С.Г., начальник ГДСУ ТМУДТП

Гурьянов П.Н., энергетик энергослужбы ТМУДТП

Айданов М.А., специалист по БД ТМУДТП

В присутствии: *Петрова А.Н., начальника автоколонны спецтехники ТЦ ТМУДТП*

Наименование мероприятия/требований	Оценка выполнения				Примечания
<i>Обучение персонала требованиям охраны труда</i>	100	-	-	-	
<i>Использование (применение) при работе СИЗ</i>	95	-	-	-	
<i>Освещение рабочей зоны</i>	-	-	65	-	<i>Необходима замена светильника</i>

Рисунок 11 – Пример заполнения протокола внутреннего аудита

«Предложенная система аудита результативности мероприятий по охране труда позволит свести к минимуму риск производственного травматизма, улучшить функционирование системы управления охраной труда в организации, позволит привлечь большее внимание работодателя к охране труда и здоровья работников» [4].

В Приложении Б представлены примеры форм документов, оформляемых при проведении внутреннего аудита в структурных подразделениях ТМУДТП.

3.3 Анализ и оценка эффективности внедрения предлагаемых методов оценки результативности плана мероприятий по охране труда

Можно с уверенностью сказать: анализ и оценка эффективности проводимых мероприятий являются важными инструментами системы управления охраной труда в организации. Анализ и оценка эффективности проводятся для обоснования актуальности и полезности планируемых мероприятий, выбора необходимых проектных решений, расчета эффективности результатов производимой деятельности, материального и нематериального стимулирования работников организации за выполнение требований безопасного ведения работ и инициативность в сфере охраны труда.

Анализ и оценка эффективности внедряемых мероприятий так же необходимы в связи с:

- высоким социальным значением охраны труда в организации;
- внушительными объемами расходуемых на внедрение мероприятий финансовых средств;
- политикой руководства предприятия, направленной на соответствующую законодательству и эффективную деятельность в сфере охраны труда.

Законодательством Российской Федерации «предусмотрено финансовое обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, за счет средств бюджета

Социального фонда России» [7]. Несмотря на данное финансовое обеспечение, основная финансовая нагрузка при осуществлении мероприятий по охране труда ложится на плечи работодателя, и эффективное расходование средств является крайне актуальным вопросом.

Очень часто внедрение мероприятий по охране труда, потребовавшее вложение значительных финансовых средств, не обеспечивает ожидаемое работодателем улучшение состояния охраны труда.

Отсутствие ожидаемого результата от реализации мероприятий можно объяснить следующими обстоятельствами:

- воздействие неучтенных при планировании мероприятия факторов, снижающих необходимый эффект внедрения мероприятий;
- неактуальность (необоснованность) внедряемых мероприятий.

В данном случае анализ и оценка экономической эффективности внедрения мероприятий направленных на улучшение состояния и охрану труда в организации являются важным способом поиска оптимального управленческого решения.

Разработанная «Система проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП» (Приложение Б), практически не требует вложения каких-либо финансовых средств для своего функционирования.

Вся деятельность по проведению внутреннего аудита производится имеющимися в ТМУДТП руководителями и специалистами, в рамках рабочего времени, без осуществления каких-либо доплат.

В связи с этим, даже при незначительном улучшении состояния условий и охраны труда в ТМУДТП, полученном благодаря внедрению на предприятии системы «АРМОТ» экономический эффект является положительным.

Финансовые средства, расходуемые предприятием на компенсационные выплаты сотрудникам за работу во вредных условиях, значительно превосходят расходы на осуществление мероприятий по улучшению условий труда.

Как показывают исследования, большая часть затрат на выплату компенсаций связаны, как правило ошибками, допущенными при разработке и осуществлении мероприятий по улучшению условий и охраны труда.

Для оценки эффективности результатов внедрения мероприятий по улучшению условий и охраны труда в организации используются следующие показатели:

- социальные показатели;
- экономические показатели.

Рассмотрим подробнее содержание данных показателей.

Показатели социальной эффективности мероприятий определяются, как разность величин до и после внедрения мероприятий и представляют собой:

- увеличение в организации количества рабочих мест, с условиями труда являющимися оптимальными или допустимыми;
- снижение профессиональных травматизма и заболеваемости;
- повышение степени удовлетворенности работников трудом;
- повышение престижности профессий;
- уменьшение текучести кадров на предприятии обусловленной неприемлемыми условиями труда [32].

«Экономические показатели эффективности мероприятий по охране труда выражаются в виде финансовой экономии или предотвращения потерь при осуществлении производственной деятельности на предприятии» [32].

Экономические показатели включают в себя:

- «экономия финансовых средств, расходуемых на возмещение вреда пострадавшим на производстве» [32];
- «уменьшение суммы страховых взносов благодаря получения скидки к страховым тарифам по социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» [32];
- «уменьшение финансовых затрат на выплату компенсаций работающим во вредных и (или) опасных условиях» [32];
- «увеличение производительности труда» [32];

– «снижение финансовых потерь, связанных с инцидентами и авариями» [32];

– «прибыль за счет экономии материалов и энергии, получаемой благодаря использованию средств коллективной защиты» [32].

При определении экономической эффективности запланированных мероприятий по улучшению условий и охране труда, необходимо произвести расчет экономических результатов от реализации мероприятий относительно финансовых затрат, направленных на их осуществление на основе расчета следующих показателей [32]:

- чистого экономического эффекта;
- чистого дисконтированного дохода;
- экономической эффективности.

Оценивая экономическую эффективность внедрения системы внутреннего аудита результативности плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП можно сказать следующее: ввиду практически полного отсутствия финансовых затрат, направленных на внедрение системы «АРМОТ», успешное функционирование данной системы поможет качественнее управлять результативностью выполнения запланированных мероприятий в области охраны труда, обеспечит выполнение законодательных требований охраны труда на предприятии. Что в свою очередь даст возможность улучшить условия труда, повысить производительность труда, избежать административного наказания в виде штрафов за невыполнение нормативных требований.

Расчет экономической эффективности производится на примере мероприятий, запланированных к выполнению в ТМУДТП в 2023 году, а именно:

- «приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой, систем фильтрации (очистки) водопроводной воды» [41];

- «приобретение и пополнение медицинских аптек, укомплектованным набором медицинских изделий для оказания первой помощи» [41];
- «обучение требованиям охраны труда руководителей и специалистов предприятия во внешнем учебном центре» [25].

План финансового обеспечения и смета, необходимые для расчета требуемых показателей экономической эффективности мероприятий запланированных к выполнению, представлены в таблицах 3 и 4.

Таблица 3 – План финансового обеспечения запланированных мероприятий

Наименование запланированного мероприятия	Основание выполнения мероприятия	Стоимость, руб.	Срок реализации	Ответственный
«Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой, систем фильтрации (очистки) водопроводной воды» [41]	п. 13 «Перечня мероприятий по улучшению условий труда в ТМУДТП на 2023 год» (Приложение А)	174000	4 кв. 2023 г.	Главный инженер
«Приобретение и пополнение медицинских аптек, укомплектованным набором медицинских изделий для оказания первой помощи» [41]	п. 12 «Перечня мероприятий по улучшению условий труда в ТМУДТП на 2023 год» (Приложение А)	69000	2 кв. 2023 г.	Главный инженер

Продолжение таблицы 3

Наименование запланированного мероприятия	Основание выполнения мероприятия	Стоимость, руб.	Срок реализации	Ответственный
«Обучение по охране труда руководителей и специалистов во внешнем учебном центре» [25]	п. 8 «Перечня мероприятий по улучшению условий труда в ТМУДТП на 2023 год» (Приложение А)	460000	2 кв. 2023 г.	Специалист по охране труда

Таблица 4 – Смета расходов на выполнение мероприятия «Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой, систем фильтрации (очистки) водопроводной воды» [41]

Наименование рабочей зоны	Помещение РММ	Помещение энергослужбы	Итого
Стоимость оборудования (установки), руб.	63500	63500	127000
Стоимость проектирования подключения установки, руб.	3000	3000	6000
Стоимость работ по монтажу установки, руб.	20500	20500	41000
Итоговая стоимость, руб.	87000	87000	174000

«Экономический эффект от реализации мероприятий – это итоговый результат, возникающий после реализации мероприятий и приводящий к улучшению уровня безопасности на предприятии, или позволяющий минимизировать возможный ущерб. Данный экономический эффект измеряется разностью между финансовым доходом от реализации мероприятия (предотвращенным ущербом) и финансовыми расходами на реализацию мероприятий» [32]:

$$\mathcal{E}_r = \Pi - \mathcal{Z}, \quad (1)$$

где \mathcal{E}_r – годовой экономический эффект, руб.;

Π – величина полученного дохода от реализации мероприятия, руб.;

\mathcal{Z} – затраты на реализацию мероприятия, руб.

$$\begin{aligned} \mathcal{E}_r &= (196042 - 32830) - (174000 + 69000 + 460000) = 163212 - 703000 = \\ &= - 539788 \text{ руб.} \end{aligned}$$

«Цель расчета экономического эффекта – определение эффективности. Эффективность – качественная характеристика мероприятия, показывающая соотношение финансовых затрат и результатов внедрения мероприятия с экономической точки зрения. Другими словами, данная характеристика, показывает, стоит ли реализовывать конкретное мероприятие, сможет ли оно положительно повлиять на обеспечение безопасности производственной деятельности» [32]:

$$\mathcal{E} = \frac{\Pi}{\mathcal{Z}} \quad (2)$$

где \mathcal{E} – экономическая эффективность мероприятия;

Π – величина полученного дохода от реализации мероприятия, руб.;

\mathcal{Z} – затраты на реализацию мероприятия, руб.

$$\mathcal{E} = 163\,212 / 703\,000 = 0,23$$

Используемые для расчета экономической эффективности запланированных в ТМУДТП мероприятий, исходные показатели, представлены в таблице 5.

Таблица 5 – Исходные показатели для расчета эффективности мероприятий

Наименование показателя	Условные обозначения	Единицы измерения	Данные	
			Базовый вариант	Проектный вариант
Годовая среднесписочная численность работников	ССЧ	чел.	276	276
Число пострадавших от несчастных случаев на производстве	Чнс	чел.	95	25
Количество дней нетрудоспособности в связи с несчастными случаями	Днс	дн	665	175
Ставка рабочего	Т _{чс}	руб/час	268	268
Коэффициент доплат	<i>k</i> _{допл.}	%	25	25
Продолжительность рабочей смены	T	час	8	8
Количество рабочих смен	S	шт	21	21
Коэффициент материальных затрат в связи с несчастным случаем	μ		1,1	0,7
Единовременные затраты	Зед	руб.	196042	32830

«Чистый экономический эффект (ЧЭЭ) представляет собой сальдо денежного потока за расчетный период, другими словами – превышение стоимостных оценок конечного экономического результата над совокупными расходами трудовых, материальных, финансовых и других ресурсов за расчётный период. ЧЭЭ рассчитывается по формуле» [32]:

$$\text{ЧЭЭ} = \sum \mathcal{E}_t - Z_t, \quad (3)$$

где \mathcal{E}_t – результаты достигнутые на t-ом шаге расчета;

Z_t – затраты, осуществляемые на этом шаге, включая капитальные вложения.

В качестве экономического эффекта учитывается условная экономия за счет снижения единовременных затрат в связи с несчастным случаем на производстве. Затратами считаются: капитальные затраты, ежегодные затраты и амортизационные отчисления.

$$\text{Экономия} = 196042 - 32830 = 163\,212 \text{ руб.}$$

Планируемое к приобретению и монтажу оборудование для фильтрации водопроводной воды относится к шестой амортизационной группе «Машины и оборудование: имущество со сроком полезного использования свыше 10 лет до 15 лет включительно». В соответствии с этим, определим срок полезного использования по минимальной величине в 10 лет.

Ставка дисконтирования составит 15% в данном проекте реализации мероприятия.

Таким образом, для данного проекта реализации мероприятия чистый дисконтированный доход (ЧДД) составит:

$$\begin{aligned} \text{ЧДД} = & ((163212 - 703000) + (163212 - 69000 + 12700) + (163212 - 69000 \\ & + 12700) + (163212 - 69000 + 12700) + (163212 - 69000 + 12700) + (163212 - \\ & - 69000 + 12700) + (163212 - 69000 + 12700) + (163212 - 69000 + 12700)) \times \\ & \times (1 / (1 + 0,15))^8 = 68\,190 \text{ руб.} \end{aligned}$$

«Срок окупаемости – минимальный временной интервал (с момента начала внедрения мероприятия), за пределами которого ЧДД становится положительным и остается таким в дальнейшем» [32]:

$$T_{\text{ок}} = T - \frac{\text{ЧДД}_T}{\text{ЧДД}_{T+1} - \text{ЧДД}_T}, \quad (5)$$

где T – год, в котором значение чистого дисконтированного дохода последний раз отрицательное;

ЧДД_T – последнее отрицательное значение чистого дисконтированного дохода в период времени T ;

ЧДД_{T+1} – первое положительное значение чистого дисконтированного дохода.

Для рассматриваемого проекта внедрения планируемого мероприятия срок окупаемости составит:

$$\text{Ток} = 6 - ((-1709) / (33241 - (-1709))) = 6,05 \text{ лет}$$

«Индекс доходности (ИД), или индекс рентабельности капитальных вложений, рассчитывается следующим образом» [32]:

$$\text{ИД} = \frac{\sum_{t=0}^T (\Delta_t + A_t)(1+E)^{t-1}}{\sum_{t=0}^T K_t(1+E)^{t-1}}, \quad (6)$$

«Если ИД <1, то внедряемое мероприятие в пределах горизонта планирования не окупается, и соответственно, внедрение такого мероприятия отвергается» [32].

$$\text{ИД} = ((163212 + 0) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700) + (163212 + 12700)) \cdot (1 + 0,15)^7 / (634000 + 69000) \cdot (1 + 0,15)^7 = 1,98$$

В таблице 7 представлены рассчитанные интегральные показатели эффективности внедрения мероприятий.

Таблица 7 – Интегральные показатели эффективности мероприятия

Наименование показателей	Значение показателей по годам, тыс. руб.							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Капитальные вложения, тыс. руб.	634	–	–	–	–	–	–	–
Ежегодные затраты, тыс. руб.	69	69	69	69	69	69	69	69
Амортизация, тыс. руб.	–	12,7	12,7	12,7	12,7	12,7	12,7	12,7
Эффект, тыс. руб.	163,2	163,2	163,2	163,2	163,2	163,2	163,2	163,2
ЧЭЭ	- 539,8	- 445,6	- 351,4	- 257,1	- 162,9	- 68,7	25,5	119,7

Продолжение таблицы 7

Наименование показателей	Значение показателей по годам, тыс. руб.							
	1	2	3	4	5	6	7	8
Коэффициент дисконтирования	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15	1,15
ЧДД с нарастающим итогом	- 176,4	- 141,5	- 106,5	- 71,6	- 36,6	- 1,7	33,2	68,2
Ток	6,05							
Дисконтированные капитальные вложения	- 207,25	–	–	–	–	–	–	–
Дисконтированный доход	53,3	53,3	53,3	53,3	53,3	53,3	53,3	53,3
Индекс доходности	1,98							

Для реализации внедрения рассмотренных мероприятий необходимы капитальные затраты в размере 634 000 рублей – на обучение и приобретение системы фильтрации воды, а также ежегодные затраты на пополнение медицинских аптечек в размере 69 000 рублей.

Мероприятия при их реализации позволят получать ежегодную экономию за счет снижения числа, пострадавших от несчастных случаев на производстве с 95 до 25 человек, за счет своевременного оказания медицинской помощи, проведения необходимого обучения и наличия необходимых препаратов в медицинских аптечках, что позволит снизить материальные затрат в связи с несчастным случаем с 196042 рублей до 32830 рублей (разница – 163212 руб.). При расчёте чистого дисконтированного дохода была принята ставка дисконтирования в размере 15%, тогда чистый дисконтированный доход составит 68190 рублей. При этом внедрение данных мероприятий окупится через 6 лет, а индекс доходности составит 1,98.

Подводя итог, можно сделать заключение, что внедряемые запланированные мероприятия экономически эффективны, так как чистый дисконтированный доход имеет положительное значение, а индекс доходности больше 1 почти в 2 раза.

Выводы по разделу «Методология оценки результативности плана мероприятий по охране труда».

В настоящем разделе были рассмотрены история появления и сущность риск-ориентированного подхода к оценке результативности выполнения в организации плана мероприятий по охране труда.

Разработано методическое обеспечения для проведения риск - ориентированного внутреннего аудита результативности плана по охране труда в структурных подразделениях ТМУДТП, дано краткое описание порядка проведения предлагаемого аудита.

Проведены анализ и оценка (расчет) эффективности внедрения предлагаемого метода контроля и оценки результативности выполнения мероприятий по охране труда в организации, предусмотренных планом (перечнем).

Заключение

Диссертационное исследование посвящено актуальной во все времена человеческого существования проблеме – сохранению здоровья и жизни работающего в процессе выполнения трудовой деятельности, то есть охране труда.

Охрана труда, как законодательно утвержденный принцип безопасного выполнения работ, имеет высокое социальное, правовое и экономическое значение.

Социальное значение охраны труда – сохранение жизни и здоровья работников, подвергающихся воздействию вредных и опасных производственных факторов.

Правовое значение – законодательное регулирование отношений государства, работодателя и работника. Право на безопасный труд и обязанность его обеспечения.

Экономическое значение охраны труда заключается в увеличении объема производимых товаров и услуг, повышении уровня производительности труда, общем подъеме экономики страны.

Решение проблемы эффективности и качества выполнения мероприятий в сфере обеспечения безопасности труда занимает важное место в отношениях трудового коллектива с работодателем, а также, является объектом взаимоотношений социально-партнерского характера на государственном, региональном и отраслевом уровнях производства.

В ходе выполнения исследования были рассмотрены теоретические и методологические аспекты государственного управления охраной труда в организации, механизмы экономического стимулирования работодателей в отношении улучшения условий и охраны труда, требования предъявляемые законодательством РФ, к процессу планирования и выполнения мероприятий по охране труда в организации, информационное обеспечение данного

процесса, разработана методология внутреннего аудита результативности плана мероприятий по охране труда предприятия.

Улучшение техносферной безопасности в организации, может быть достигнуто при осуществлении комплекса действий и мероприятий, направленных на контроль качества и эффективности, выполняемых в конкретной организации мероприятий по охране труда [4].

Основные научные и практические результаты диссертационного исследования заключаются в следующем:

- применение риск-ориентированного подхода в процессе проверки результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в организации позволит значительно повысить эффективность проводимых контрольно-надзорных мероприятий;
- усовершенствование системы контроля исполнения мероприятий направленных на улучшение условий и повышение безопасности труда в организации, позволит значительно повысить эффективность работы системы управления охраной труда;
- эффективно действующая в организации система управления охраной труда, несомненно, положительно повлияет на производительность труда и приведет к улучшению экономических показателей.
- разработанная система внутреннего аудита результативности плана мероприятий по охране труда, не требует финансовых затрат, обладая при этом высокой социальной и экономической эффективностью.

Цените свой труд, соблюдайте требования безопасного производства работ, берегите себя и окружающих!

Список используемых источников

1. Безопасность технологических процессов и производств. [Электронный ресурс]: П.П. Кукин, В.Л. Лапин, Н.Л. Пономарев, Н.И. Сердюк ФГУП «Издательство «Высшая школа» URL: <https://zadocs.ru/biolog/11/index.html> (Дата обращения: 15.02.2023).

2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 28.02.2023) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34661/88755cc3b9fd053aebba33b58078eb459aa5a1d8/ (Дата обращения: 02.03.2023).

3. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 01.07.2020 № 11-ФКЗ) // Текст Конституции опубликован в «Российской газете» от 25 декабря 1993 г. № 237

4. Контроль выполнения мероприятий по охране труда [Электронный ресурс]: Кузьмин С.Г. Научный руководитель Фрезе Т.Ю. «Актуальные научные исследования» сборник статей IX Международной научно-практической конференции: В 2 ч. Ч. 2. – Пенза: МЦНС «Наука и Просвещение». – 2022. – 288 с. URL: <https://elibrary.ru/item.asp?id=49875725&pff=1> (Дата обращения: 12.01.2023).

5. Об утверждении методических рекомендаций по проверке создания и обеспечения функционирования системы управления охраной труда. [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 21 марта 2019 г. № 77 URL: <https://docs.cntd.ru/document/554207464> (Дата обращения: 12.11.2022).

6. Об утверждении Положения о федеральном государственном контроле (надзоре) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

[Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 21 июля 2021 г. № 1230 URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202107230011> (Дата обращения: 21.11.2022).

7. Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс]: Федеральным закон от 24.07.1998 № 125-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19559/ (Дата обращения: 21.11.2022).

8. Об утверждении значений основных показателей по видам экономической деятельности на 2023 год [Электронный ресурс]: Постановление Фонда социального страхования Российской Федерации от 26 мая 2022 г. № 13 URL: <https://rg.ru/documents/2022/07/04/fss-post13-site-dok.html> (Дата обращения: 12.01.2023).

9. Об утверждении комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни [Электронный ресурс]: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26.04.2019 № 833-р URL: <https://sudact.ru/law/rasporiazhenie-pravitelstva-rf-ot-26042019-n-833-r/> (Дата обращения: 09.02.2023).

10. Об утверждении примерного перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда, ликвидации или снижению уровней профессиональных рисков либо недопущению повышения их уровней. [Электронный ресурс]: Приказ Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 771н URL: <https://mintrud.gov.ru/docs/mintrud/orders/2185> (Дата обращения: 12.11.2022).

11. Об утверждении Правил финансового обеспечения предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников и санаторно-курортного лечения работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными

производственными факторами [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 14.07.2021 № 467н (ред. от 31.05.2022) (Зарегистрировано в Минюсте России 08.09.2021 № 64932) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_394961/ (Дата обращения: 22.12.2022).

12. Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 29 октября 2021 г. № 776н URL: <https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=409457> (Дата обращения: 22.12.2022).

13. Об утверждении Правил установления страхователям скидок и надбавок к страховым тарифам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 30.05.2012 № 524 (ред. от 24.12.2022) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_130592/ (Дата обращения: 21.01.2023).

14. Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты. [Электронный ресурс]: Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н (ред. от 12.01.2015) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_91478/ (Дата обращения: 21.02.2023).

15. Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 Трудового кодекса Российской Федерации, перечня медицинских противопоказаний к осуществлению работ с вредными и (или) опасными производственными факторами, а также работам, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры. [Электронный ресурс]: Приказ

Минздрава России от 28.01.2021 № 29н (ред. от 01.02.2022) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_375353/ (Дата обращения: 21.02.2023).

16. Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда». [Электронный ресурс]: Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 2 декабря 2020 г. № 40 URL: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/400051942/> (Дата обращения: 22.02.2023).

17. Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте. [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 16.11.2020 № 782н URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_371453/ (Дата обращения: 22.02.2023).

18. Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок. [Электронный ресурс]: Приказ Минтруда России от 15.12.2020 № 903н (ред. от 29.04.2022) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372952/ (Дата обращения: 22.02.2023).

19. Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами». [Электронный ресурс]: Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 17 декабря 2010 года № 1122н URL: <https://docs.cntd.ru/document/902253149> (Дата обращения: 22.02.2023).

20. Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) для осуществления федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права. [Электронный ресурс]: Приказ Федеральной службы по труду и занятости от 1 февраля 2022 г. № 20 URL: <https://docs.cntd.ru/document/728255031> (Дата обращения: 22.02.2023).

21. О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.03.2022 N 70-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_412688/ (Дата обращения: 09.02.2023).

22. О внесении изменений в Федеральный закон «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 13.07.2015 № 246-ФЗ URL: <http://www.kremlin.ru/acts/bank/39946> (Дата обращения: 19.11.2022).

23. О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/Cons_doc_LAW_358750/ (Дата обращения: 21.01.2023).

24. О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_83079/ (Дата обращения: 19.11.2022).

25. О порядке обучения по охране труда и проверки знания требований охраны труда [Электронный ресурс]: Постановление Правительства РФ от 24 декабря 2021 г. № 2464 URL: <https://base.garant.ru/403324424/> (Дата обращения: 22.01.2023).

26. О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 30.03.1999 № 52-ФЗ URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_22481/ (Дата обращения: 22.01.2023).

27. О специальной оценке условий труда. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 28.12.2013 № 426-ФЗ (ред. от 28.12.2022) URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156555/83e054861f5c32b7f82fddae4d8efcec1acbdee9/ (Дата обращения: 15.02.2023).

28. О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации. [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 14.07.2022 № 236-ФЗ URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202207140012> (Дата обращения: 17.03.2023).

29. Охрана труда для руководителей и специалистов. [Электронный ресурс]: Вторых Т.А. «Томскнефтехим» URL: <https://en.ppt-online.org/52060> (Дата обращения: 17.03.2023).

30. Охрана труда [Электронный ресурс]: Курс лекций для самоподготовки руководителей и специалистов URL: <https://slide-share.ru/okhrana-truda-59352> (Дата обращения: 17.03.2023).

31. Подходы к классификации информационного обеспечения стратегического анализа. [Электронный ресурс]: Прозорова А.С., Мартынова Т.А. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/podhody-k-klassifikatsii-informatsionnogo-obespecheniya-strategicheskogo-analiza/viewer> (Дата обращения: 18.03.2023).

32. Показатели эффективности защитных мероприятий. [Электронный ресурс]: Информационный ресурс Cyberpedia. Курс лекций URL: <https://cyberpedia.su/8xfb5a.html> (Дата обращения: 22.03.2023).

33. Проектирование информационных систем: Учебное пособие. [Электронный ресурс]: Димов Э.М., Диязитдинова А.Р., Качков Д.А.– Самара: ПГАТИ, 2003. URL: <https://samara.mgpu.ru/~dzhadzha/dis/15/120.html> (Дата обращения 18.03.2023).

34. Результаты мониторинга условий и охраны труда в Российской Федерации в 2020 году [Электронный ресурс]: ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России. Доклад Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации при участии ФГБУ «ВНИИ труда» Минтруда России.

Москва

2021год.

URL:

https://vcot.info/uploads/researches_file/619cbdc415951343985474.pdf (Дата обращения: 11.11.2022).

35. Руководство по управлению рисками безопасности. [Электронный ресурс]: Группа разработки решений Майкрософт по безопасности и соответствию регулятивным нормам и Центр Microsoft Security Center of Excellence URL: <https://psihdocs.ru/rukovodstvo-po-upravleniyu-riskami-bezopasnosti.html> (Дата обращения: 17.03.2023).

36. Руководящие указания по аудиту систем менеджмента [Электронный ресурс]: Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 19011-2012 URL: <https://internet-law.ru/gosts/gost/52229/> (Дата обращения: 23.01.2023).

37. Система стандартов безопасности труда. Термины и определения [Электронный ресурс]: ГОСТ 12.0.002-2014 URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200125989/> (Дата обращения: 21.12.2022).

38. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков. [Электронный ресурс]: Национальный стандарт Российской Федерации ГОСТ Р 12.0.010-2009 URL: <https://docs.cntd.ru/document/1200080860> (Дата обращения: 17.12.2022).

39. Сотрудничество Российской Федерации с Международной организацией труда (МОТ) [Электронный ресурс]: Министерство иностранных дел Российской Федерации. URL: https://www.mid.ru/ru/foreign_policy/un/1537546/ (Дата обращения: 13.11.2022).

40. Техносферная безопасность в XXI веке. Сборник научных трудов магистрантов, аспирантов и молодых ученых. [Электронный ресурс]: VI Всероссийская научно-практическая конференция / под редакцией проф. С.С. Тимофеевой. URL: https://www.istu.edu/docs/education/faculty/institute_entrails/bjd/konf/sb_4.pdf (Дата обращения: 11.10.2022).

41. Трудовой кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон № 197 от 30.12.2001 (ред. от 19.12.2022) (с изм. и доп., вступ. в силу с 11.01.2023) URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34683/78f36e7afa535cf23e1e865a0f38cd3d230eecf0/ (Дата обращения: 21.12.2022).

42. History of the ILO. [Электронный ресурс]: International Labour Organization. URL: <https://www.ilo.org/global/about-the-ilo/history/lang--en/index.htm> (Дата обращения: 12.11.2022).

43. History of SMART Objectives. [Электронный ресурс]: Mike Morrison URL: <https://rapidbi.com/history-of-smart-objectives/> (Дата обращения: 18.03.2023).

44. ILO Supervisory Machinery and Bodies. [Электронный ресурс]: UN Sustainable Development Group. URL: <https://unsdg.un.org/ru/2030-agenda/strengthening-international-human-rights/ilo-supervisory-machinery-and-bodies> (Дата обращения: 17.11.2022).

45. World Employment and Social Outlook: Trends 2023. [Электронный ресурс]: International Labour Organization. URL: https://www.ilo.org/global/research/global-reports/weso/WCMS_865332/lang--en/index.htm (Дата обращения: 12.11.2022).

46. World Statistic. [Электронный ресурс]: International Labour Organization. URL: https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/occupational-safety-and-health/WCMS_249278/lang--en/index.htm (Дата обращения: 11.11.2022).

Приложение А

Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

**ТАЗОВСКОЕ МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ
ДОРОЖНО-ТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ**

Приложение №1
УТВЕРЖДЕН
приказом ТМУДТП
от 15.12.2022 года №208

**ПЕРЕЧЕНЬ
МЕРОПРИЯТИЙ ПО УЛУЧШЕНИЮ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА И СНИЖЕНИЮ УРОВНЕЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ
РИСКОВ В ТМУДТП НА 2023 ГОД**

№№ п/п	Наименование мероприятий	Нормативное обоснование	Срок исполнения	Ответственные исполнители	Сумма затрат в рублях
1	2	3	3	4	5
1	Проведение специальной оценки условий труда, реализация мер, разработанных по результатам их проведения.	Федеральный закон "О специальной оценке условий труда" от 28.12.2013 N 426-ФЗ	До 05 февраля 2023	Специалист по охране труда	82000
2	Выявление и оценка опасностей, оценка уровней профессиональных рисков	Приказ Минтруда России от 29.10.2021г N 776 "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда"	При вводе новых должностей	Комиссия по управлению рисками	-

Рисунок А.1 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

3	Обеспечение работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных и климатических условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты.	Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 N 290н (ред. от 12.01.2015) "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты"	При трудоустройстве новых рабочих	Начальник ОТМС	2 600 000
4	Обеспечение хранения средств индивидуальной защиты (далее - СИЗ), а также ухода за ними (своевременная химчистка, стирка, дезинфекция, дезактивация, дезинфекция, обезвреживание, обеспыливание, сушка), проведение ремонта и замена СИЗ.	Приказ Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 N 290н (ред. от 12.01.2015) "Об утверждении Межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты"	По необходимости	Начальник ОТМС	
5	Проведение вводных инструктажей по охране труда	Постановление Минтруда России, Минобразования России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	Постоянно	Специалист по охране труда	
6	Проведение первичных инструктажей по охране труда на рабочих местах	Постановление Минтруда России, Минобразования России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	Постоянно	Специалист по охране труда	

Рисунок А.2 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

7	Проведение повторных инструктажей по охране труда на рабочих местах	Постановление Минтруда России, Минобразования России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	Каждые 6 месяцев, для водителя каждый квартал	Специалист по охране труда	
8	Обучение по охране труда руководителей и специалистов во внешнем Учебном центре	Постановление Минтруда России, Минобразования России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников"	Март-Апрель 2023	Специалист по охране труда	460 000
9	Обучение и Проверка знаний требований охраны труда работников внутренней комиссией	Постановление Минтруда России, Минобразования России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников"	Апрель-Май 2023	Специалист по охране труда, Комиссия по проверке знаний требований охраны труда	
10	Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований).	Приказ Минздрава России от 28.01.2021 N 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 ТК РФ	Май 2023	Специалист по охране труда	2 300 000
11	Обязательное психиатрическое освидетельствование работников	ТК РФ Статья 213. Медицинские осмотры некоторых категорий работников	По необходимости	Специалист по охране труда	
12	Приобретение и пополнение медицинских аптечек, укомплектованными набором медицинских изделий для оказания первой помощи.	ТК РФ Статья 223. Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников	Ежеквартально	Специалист по охране труда	69 000
13	Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой, систем фильтрации (очистки) водопроводной воды.	ТК РФ Статья 223. Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников	Ежемесячно		174 000

Рисунок А.3 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

7	Проведение повторных инструктажей по охране труда на рабочих местах	Постановление Минтруда России, Минобрнауки России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников организаций"	Каждые 6 месяцев, для водителя каждый квартал	Специалист по охране труда	
8	Обучение по охране труда руководителей и специалистов во внешнем Учебном центре	Постановление Минтруда России, Минобрнауки России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников"	Март-Апрель 2023	Специалист по охране труда	460 000
9	Обучение и Проверка знаний требований охраны труда работников внутренней комиссией	Постановление Минтруда России, Минобрнауки России от 24.12.2021г N 2464 "Об утверждении Порядка обучения по охране труда и проверки знаний требований охраны труда работников"	Апрель-Май 2023	Специалист по охране труда, Комиссия по проверке знаний требований охраны труда	
10	Проведение обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований).	Приказ Минздрава России от 28.01.2021 N 29н "Об утверждении Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров работников, предусмотренных частью четвертой статьи 213 ТК РФ"	Май 2023	Специалист по охране труда	2 300 000
11	Обязательное психиатрическое освидетельствование работников	ТК РФ Статья 213. Медицинские осмотры некоторых категорий работников	По необходимости	Специалист по охране труда	-
12	Приобретение и пополнение медицинских аптечек, укомплектованными набором медицинских изделий для оказания первой помощи.	ТК РФ Статья 223. Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников	Ежеквартально	Специалист по охране труда	69 000
13	Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой, систем фильтрации (очистки) водопроводной воды.	ТК РФ Статья 223. Санитарно-бытовое обслуживание и медицинское обеспечение работников	Ежемесячно		174 000

Рисунок А.4 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

14	Организация и проведение производственного контроля по соблюдению санитарных правил на рабочих местах.	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 2 декабря 2020 г. N 40 "Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда"	Ежемесячно			
15	Проверка санитарно-гигиенического состояния административных и вспомогательных помещений	Постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 2 декабря 2020 г. N 40 "Об утверждении санитарных правил СП 2.2.3670-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к условиям труда"	Ежемесячно			
16	Доведение до сведения работников действующих законов и нормативных правовых актов по охране труда РФ.	ТК РФ Статья 212. Обязанности работодателя по обеспечению безопасных условий и охраны труда	постоянно		Специалист по охране труда	
17	Обучение правилам работы на высоте в Учебном центре	Приказ Минтруда России от 16.11.2020 N 782н "Об утверждении Правил по охране труда при работе на высоте"				
18	Присвоение I группы допуска по электробезопасности.	Приказ Минтруда России от 15.12.2020 N 903н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок"				
19	Обучение на группу допуска по электробезопасности в Учебном центре (II-V)	Приказ Минтруда России от 15.12.2020 N 903н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок"				
20	Обучение на группу допуска по электробезопасности внутри организации (II-V)	Приказ Минтруда России от 15.12.2020 N 903н "Об утверждении Правил по охране труда при эксплуатации электроустановок"				
21	Приобретение и выдача смылающих и обезвреживающих средств	Приказ Минздрава России от 17.12.2010 N 1122н (ред. от 23.11.2017) "Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смылающих и (или) обезвреживающих средств"	ежемесячно		Начальник ОТМС	80 000

Рисунок А.5 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

22	Проведение собрания трудового коллектива, на котором будут подведены итоги работ по охране труда. Планирование мероприятий по охране труда на следующий год.	Приказ Минтруда России от 14.12.2021 N 438н "Об утверждении Типового положения о системе управления охраной труда"	Декабрь 2023	Специалист по охране труда и ответственные по охране труда	
23	Внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			
24	Приобретение и монтаж средств сигнализации о нарушении штатного функционирования производственного оборудования, средств аварийной остановки, а также устройств, позволяющих исключить возникновение опасных ситуаций при полном или частичном прекращении энергоснабжения и последующем его восстановлении.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			
25	Устройство ограждений элементов производственного оборудования, защищающих от воздействия движущихся частей, а также разлетающихся предметов, включая наличие фиксаторов, блокировок,	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			

Рисунок А.6 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

31	коммуникаций, оборудования и сооружений. Механизация и автоматизация технологических операций (процессов), связанных с хранением, перемещением (транспортированием), заполнением и опорожнением передвижных и стационарных резервуаров (сосудов) с ядовитыми, агрессивными, легкооспламеняющимися и горючими жидкостями, используемыми в производстве.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			
32	Механизация работ при складировании и транспортировании сырья, готовой продукции и отходов производства.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			
33	Механизация уборки производственных помещений, своевременное удаление и обезвреживание отходов производства, являющихся источниками опасных и вредных производственных факторов, очистки воздуховодов и вентиляционных установок, осветительной арматуры, окон, фрамуг, световых фонарей.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			
34	Модернизация оборудования (его реконструкция, замена), а также технологических процессов на рабочих местах с целью исключения или снижения до допустимых уровней	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			

Рисунок А.8 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

	воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов.					
35	Устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых помещениях, тепловых и воздушных завес, аспирационных и пылегазоулавливающих установок, установок дезинфекции, азирования, кондиционирования воздуха с целью обеспечения теплового режима и микроклимата, чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений, соответствующего нормативным требованиям.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н				
36	Обеспечение естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н				
38	Разработка, издание инструкций по охране труда, а также приобретение других нормативных правовых актов и литературы в области охраны труда	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н	по мере необходимости, 1 раз в 5 лет	Специалист по охране труда	15 000	
39	Перепланировка размещения производственного оборудования, организация рабочих мест с целью	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н				

Рисунок А.9 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023 год

Продолжение Приложения А

	обеспечения безопасности работников. Проектирование и обустройство учебно-тренировочных полигонов для отработки работниками практических навыков безопасного производства работ, в том числе на опасных производственных объектах.	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			
40	Реализация мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, в том числе: компенсация работникам оплаты занятий спортом в клубах и секциях; организация и проведение физкультурных и спортивных мероприятий, в том числе мероприятий по внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)	Приказ Минтруда России от 29.10.2021 N 771н			



М.Н Вануйто

Разработал:
Специалист по охране труда

Рисунок А.10 - Перечень мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровней профессиональных рисков в ТМУДТП на 2023

ГОД

Приложение Б

Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

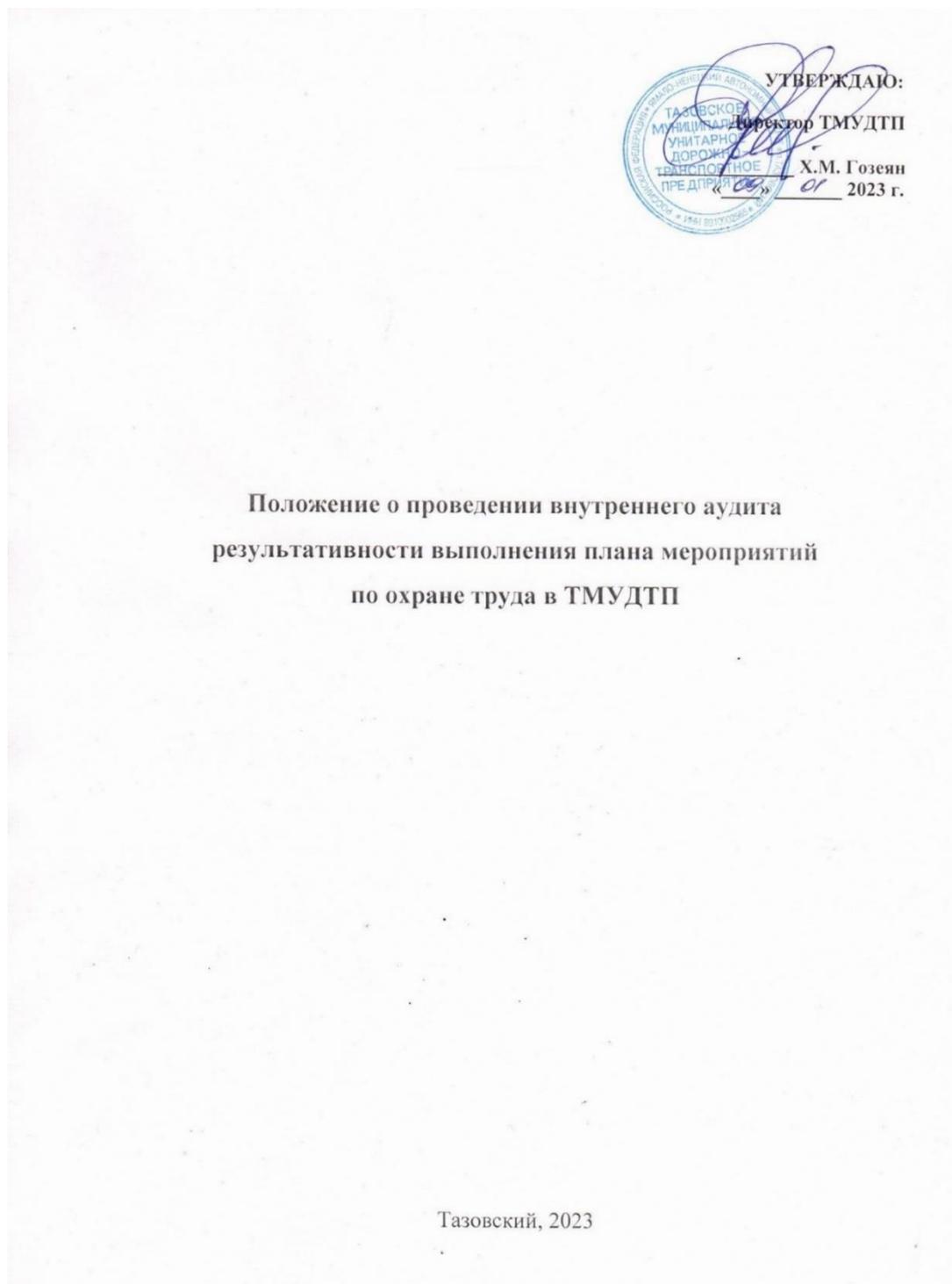


Рисунок Б.1 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

1. Общие положения

Настоящее положение – положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в Тазовском муниципальном унитарном дорожно-транспортном предприятии.

Положение определяет порядок планирования, проведения и документирования результатов внутреннего аудита в ТМУДТП, а также порядок разработки корректирующих мероприятий, по устранению выявленных в процессе аудита нарушений и/или несоответствий (при необходимости).

1.1 Цели аудита

Цели внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда:

- анализ и оценка эффективности выполнения мероприятий по улучшению условий и охране труда в ТМУДТП;
- оценка соответствия выполняемых мероприятий действующим законодательным и нормативным актам;
- выявление элементов системы управления охраной труда в ТМУДТП требующих усовершенствования;
- улучшение состояния условий и охраны труда в ТМУДТП, совершенствование системы управления охраной труда предприятия.

1.2 Принципы аудита

При проведении внутреннего аудита, специалисты должны соблюдать следующие принципы:

- целостность – основа профессионализма;
- беспристрастность – обязательство предоставлять правдивые и точные отчеты;
- профессиональная осмотрительность – прилежание и умение принимать правильные решения при проведении аудита;
- конфиденциальность – сохранность информации;

Рисунок Б.2 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

- независимость – основа беспристрастности и объективности заключений по результатам аудита;
- подход, основанный на свидетельстве – разумная основа для достижения надежных и воспроизводимых заключений аудита в процессе систематического аудита.

Несоблюдение вышеуказанных принципов при проведении аудита не позволяет провести объективную оценку и является нарушением.

3

Рисунок Б.3 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

2. Организация внутреннего аудита ТМУДТП

2.1 Ответственные за организацию и проведение аудита

Ответственным за организацию и проведение внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП является главный инженер предприятия.

В состав членов аудиторской группы, помимо главного инженера являющегося руководителем группы, включаются:

- специалисты службы (отдела) охраны труда ТМУДТП;
- специалисты и руководители структурных подразделений ТМУДТП.

2.2 Обязанности руководителя аудиторской группы

В обязанности руководителя аудиторской группы – главного инженера входит:

- определение структурных подразделений ТМУДТП (объектов) подлежащих внутреннему аудиту;
- разработка и утверждение графиков проведения внутренних аудитов структурных подразделений ТМУДТП;
- формирование состава аудиторской группы из специалистов независимых относительно объекта аудита;
- распределение обязанностей между членами аудиторской группы, согласно имеющимся компетенциям;
- уведомление руководителя структурного подразделения о проводимом аудите;
- контроль эффективности и качества проводимого аудита;
- оформление результатов проведения внутреннего аудита;
- разработка корректирующих мероприятий по устранению несоответствий и/или нарушений выявленных в процессе проведения аудита (при необходимости);
- мониторинг выполнения разработанных корректирующих мероприятий;
- информирование директора предприятия о результатах проведения внутреннего аудита результативности выполнения мероприятий по охране труда в ТМУДТП.

4

Рисунок Б.4 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

2.3 Обязанности членов аудиторской группы

В обязанности членов аудиторской группы входит:

- соблюдение принципов проведения внутреннего аудита;
- взаимодействие с руководителем аудиторской группы;
- взаимодействие с членами аудиторской группы;
- составление плана внутреннего аудита структурного подразделения (объекта);
- внесение изменений в план аудита, при наличии объективной необходимости;
- затребование необходимых для проведения аудита материалов у руководителя проверяемого структурного подразделения (объекта), направление их для изучения другим членам аудиторской группы;
- анализ и оценка мероприятий и документации проверяемых в процессе проводимого аудита;
- подготовка отчетной документации по итогам проведения аудита;
- информирование руководителя аудиторской группы о ходе и результатах аудита.

2.4 Обязанности руководителя объекта (структурного подразделения), на котором проводится аудит

В обязанности руководителя проверяемого объекта входит:

- подготовка и предоставление документации необходимой для проведения аудита;
- обеспечение беспрепятственного доступа участников аудита на территорию и в помещения проверяемого структурного подразделения;
- обеспечение участия специалистов структурного подразделения, необходимых для проведения аудита;
- организация выполнения корректирующих мероприятий, разработанных для устранения несоответствий, выявленных в процессе проведения аудита (при необходимости).

5

Рисунок Б.5 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

3. Порядок проведения внутреннего аудита

3.1. Объекты внутреннего аудита ТМУДТП

Объектами внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП являются следующие структурные подразделения:

- Тазовский дорожно-строительный участок;
- Транспортный цех (Автоколонна автомобильного парка, Автоколонна спецтехники);
- Новозаполярный дорожно-строительный;
- Газ-Салинский дорожно-строительный участок;
- Дорожно-строительный участок (Дорожно-ремонтный пункт № 1, Дорожно-ремонтный пункт № 2);
- Энергослужба;
- Административно-управленческий аппарат (Технический отдел, Отдел материально-технического снабжения, Планово-производственный отдел, Информационный отдел, Кадрово-правовой отдел, Бухгалтерия).

3.2 Планирование аудита

Внутренние аудиты результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП проводятся на плановой основе.

Проведение аудитов осуществляется согласно годовому плану-графику аудитов, утвержденному директором ТМУДТП.

Проведение внепланового аудита возможно по следующим причинам:

- выявление нарушения требований охраны труда в процессе производственной деятельности;
- проведение аудита в составе корректирующих мероприятий по результатам планового аудита;
- распоряжение директора предприятия.

6

Рисунок Б.6 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

3.3 Этапы проведения аудита

Основные этапы внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП:

- подготовка к проведению аудита;
- проведение аудита;
- завершение аудита (подготовка отчетной документации по результатам аудита, разработка корректирующих мероприятий).

3.4. Критерии проведения аудита

Критериями проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП являются:

- наличие актуальной локально-нормативной документации (приказы, положения, инструкции);
- обучение работников требованиям охраны труда (вводный инструктаж, первичный (повторный, внеплановый, целевой) инструктаж на рабочем месте, обучение по охране труда), правилам использования СИЗ, оказанию помощи пострадавшим;
- своевременное проведение СОУТ на всех рабочих местах;
- осуществление процедуры идентификации опасностей и выявления профессиональных рисков;
- своевременность и полнота обеспечения лечебно-профилактическим питанием работников, чьи условия труда являются вредными и (или) опасными;
- своевременное прохождение медицинских осмотров и психиатрических освидетельствований работниками организации;
- своевременность и полнота выдачи работникам средств индивидуальной защиты (специальной одежды, специальной обуви и др.);
- своевременность и полнота выдачи работникам смывающих и обезвреживающих средств;
- соответствие выдаваемых работникам средств индивидуальной защиты и смывающих обезвреживающих средств национальным санитарно-гигиеническим стандартам (наличие сертификатов качества продукции);
- финансирование мероприятий по улучшению условий и охраны труда в объеме не менее предусмотренного законодательством.

7

Рисунок Б.7 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

3.4 Периодичность проведения внутреннего аудита в ТМУДТП

Периодичность проведения внутреннего аудита в структурных подразделениях ТМУДТП определяется в зависимости от следующих факторов:

- наличие и уровень профессиональных рисков, идентифицированных в процессе проведения соответствующих мероприятий;
- результаты проведенной специальной оценки условий труда на рабочих местах;
- уровень производственного травматизма в структурном подразделении;
- обращения работников структурного подразделения.

План-график проведения внутреннего аудита в структурных подразделениях ТМУДТП составляется на основании вышеперечисленных факторов (форма плана-графика – приложение 1)

3.5 Отчетная документация

В процессе проведения и по окончании внутреннего аудита в структурных подразделениях ТМУДТП, аудиторской группой осуществляется подготовка следующих документов:

1. Протокол проведения внутреннего аудита (Приложение 2)
2. Акт проверки качества обучения по ОТ (Приложение 3)
3. Акт результатов проведения внутреннего аудита (Приложение 4)
4. Анкета опроса об обеспечении требований охраны труда (Приложение 5)

Разработал:
Начальник ГДСУ



С.Г. Кузьмин

Рисунок Б.8 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

Приложение 1
к «Положению о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий
по охране труда в ТМУДТП»

УТВЕРЖДАЮ
Директор ТМУДТП _____ Х.М. Гозян
«__» _____ 20__ г.

ПЛАН-ГРАФИК проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП на 20__ год.

Структурное подразделение	месяц												
	январь	февраль	март	апрель	май	июнь	июль	август	сентябрь	октябрь	ноябрь	декабрь	
АУА													
ТДСУ													
НДСУ													
ГДСУ													
ДСУ													
ТЦ													
ЭС													

Рисунок Б.9 – Положение о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в
ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

Приложение 2
к «Положению о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий
по охране труда в ТМУДТП»

ПРОТОКОЛ проведения внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Дата и время проведения	Шкала оценки выполнения мероприятий	
Наименование структурного подразделения		
Непосредственный руководитель	≥ 90	отлично
	≥ 75 ÷ < 90	хорошо
Проверяемый объект	> 60 ÷ < 75	удовлетворительно
	< 60	неудовлетворительно

Члены аудиторской команды:

ФИО, должность

ФИО, должность

ФИО, должность

В присутствии: ФИО, должность руководителя структурного подразделения

Наименование мероприятия/критерия	Оценка выполнения				Примечания
	отлично	хорошо	удовлетворительно	неудовлетворительно	

Подписи членов аудиторской команды: _____

С протоколом ознакомлен

ФИО, должность, подпись руководителя структурного подразделения

Рисунок Б.10 – Положение о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в
ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

Приложение 3
к «Положению о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий
по охране труда в ТМУДТП»

АКТ проверки качества обучения по охране труда

Дата и время проведения	
Наименование структурного подразделения	
Непосредственный руководитель	
Проверяемый объект	

Члены аудиторской команды:

ФИО, должность

ФИО, должность

ФИО, должность

В ходе устного опроса работника ФИО, должность, наименование подразделения
установлено:

Опрошенный работник демонстрирует следующий уровень знаний

Наименование критерия проверки	Оценка уровня знаний		Примечания
	удовлетворительно	неудовлетворительно	
<i>Требования охраны труда</i>			
<i>Правила использования (применения) СИЗ</i>			
<i>Приемы оказания первой помощи пострадавшим</i>			

Качество обучения требованиям охраны труда работника Должность, ФИО считать:
удовлетворительным/неудовлетворительным

Рекомендовано:

Руководителю структурного подразделения Должность, ФИО при проведении
инструктажей перед началом выполнения работ, использовать видеоматериалы и
памятки-подсказки разработанные специалистами охраны труда заказчика.

Подписи членов аудиторской команды: _____

С протоколом ознакомлен

ФИО, должность, подпись руководителя структурного подразделения

Рисунок Б.11 – Положение о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в
ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

Приложение 4
к «Положению о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий
по охране труда в ТМУДТП»

АКТ
результатов проведения внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП

Дата и время проведения	
Наименование структурного подразделения	
Непосредственный руководитель	
Проверяемый объект	

Члены аудиторской команды:

ФИО, должность

ФИО, должность

ФИО, должность

В ходе аудиторской проверки установлено следующее:

Выявлены следующие нарушения/несоответствия:

Подписи членов аудиторской команды: _____

Приложения:

Рисунок Б.12 – Положение о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в
ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

Приложение 5
к «Положению о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий
по охране труда в ТМУДТП»

АНКЕТА ОПРОСА ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ТРЕБОВАНИЙ ОХРАНЫ ТРУДА

Уважаемый работник ТМУДТП!

Просим Вас принять участие в опросе и ответить на вопросы данной анкеты. Целью исследования является получение информации об обеспечении на нашем предприятии безопасных условий труда, принятия решений по улучшению условий труда и совершенствования системы управления промышленной безопасностью. Опрос анонимный, анкету подписывать не нужно.

Заранее благодарим за ответы!

1. Наименование структурного подразделения ТМУДТП _____

2. Сколько лет Вы работаете на предприятии

- менее 1 года
- от 1 года до 3 лет
- от 3 до 5 лет
- от 5 до 10 лет
- более 10 лет

3. Проходите ли Вы периодические (предварительные) медицинские осмотры на предприятии, и кто производит оплату за их прохождение?

- да
- нет
- оплачивает работодатель
- оплачиваете сами

4. Проходили ли Вы обучение или инструктаж по правилам безопасного выполнения работ на предприятии? (возможно более одного варианта ответа)

- да, проходил (а) вводный инструктаж по охране труда при поступлении на работу
- да, периодически (один раз в полгода) прохожу инструктаж по охране труда
- да, ежегодно прохожу обучение по охране труда и оказанию первой медицинской помощи
- нет, обучение и инструктаж не проходил(а)

5. Как Вы оцениваете работу специалистов по охране труда ТМУДТП?

- хорошо
- удовлетворительно
- плохо

6. Достаточно ли у Вас информации о правилах и обязанностях соблюдения безопасности труда на Вашем рабочем месте?

- да, достаточно
- нет не достаточно
- затрудняюсь ответить

7. Если Вы проходили обучение правилам безопасности труда на предприятии (в учреждении, организации), то кто его проводил?

- специалисты по охране труда предприятия;
- в специализированном центре по охране труда;
- мастер, начальник моего подразделения, отдела;
- другое (напишите) _____
- обучение не проходил(а)

Рисунок Б.13 – Положение о проведении внутреннего аудита
результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в
ТМУДТП

Продолжение Приложения Б

8. Обеспеченность аптечками Вашего структурного подразделения. Наличие здравпункта или поста?

- аптечками обеспечены
- аптечками не обеспечены
- здравпункт
- медпост

9. Знакомы ли Вы с методикой анализа опасностей «5 шагов к безопасности»?

- да
- нет
- затрудняюсь ответить

10. Применяете ли Вы на практике методику «5 шагов к безопасности»

- да
- нет
- иногда

11. Бывали ли у Вас случаи, когда в процессе выполнения работ возникала опасная ситуация и требовалась приостановка работ?

- неоднократно
- да, ситуации были
- нет, таких ситуаций не было
- затрудняюсь ответить

12. К кому Вы обратитесь в случае, если потребуется отказаться от выполнения или остановить небезопасные работы?

- непосредственному руководителю
- сотруднику управления производственной безопасности
- начальнику цеха/начальнику производства работ
- опытному коллеге
- иное (указать) _____

13. Были ли в Вас ситуации, когда Вы отказывались от выполнения небезопасных работ, а Ваш руководитель принуждал Вас выполнить работы?

- неоднократно
- да, ситуации были
- нет, таких ситуаций не было
- затрудняюсь ответить

14. Что бы Вы могли предложить для повышения уровня безопасности выполняемых работ, снижения риска негативного воздействия на жизнь и здоровье людей и окружающей среды? (напишите)

**СПАСИБО ЗА ОТВЕТЫ!
БЕЗОПАСНОЙ РАБОТЫ!**

Рисунок Б.14 – Положение о проведении внутреннего аудита результативности выполнения плана мероприятий по охране труда в ТМУДТП