

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Правовое обеспечение государственного управления и местного
самоуправления

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)**

на тему «Гражданство Российской Федерации: конституционно-правовая
теория и практика»

Обучающийся

П.А. Голдобин

(Инициалы, фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Оглавление

Введение.....	3
Глава 1 Историко-теоретический аспект института гражданства в Российской Федерации.....	8
1.1 История становления и развития института гражданства в России..	8
1.2 Понятие гражданства в науке конституционного права: подходы к его пониманию	11
1.3 Правовые основы гражданства в Российской Федерации.....	19
Глава 2 Конституционно-правовое регулирование отношений гражданства	24
2.1 Понятие и структура правового состояния гражданства в Российской Федерации.....	24
2.2 Проблемные вопросы правового регулирования двойного гражданства	28
Глава 3 Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации.....	39
3.1 Порядок приобретения гражданства Российской Федерации: проблемы конституционно-правового закрепления и практической реализации	39
3.2 Прекращение гражданства Российской Федерации: проблемы конституционно-правового регулирования	47
Заключение	58
Список используемой литературы и используемых источников.....	63

Введение

Актуальность темы исследования обусловлена прежде всего политической обстановкой на современном этапе. Поощряемая миграция с бывших республик СССР, возникновение статуса иноагента, признание властями возможности лишения статуса гражданина в определенных ситуациях и, как основание, – соответствующие изменения в правовом регулировании вопросов гражданства в РФ.

«Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство» [9]. Данным образом ст. 15 Всеобщей декларации прав человека 1948 года дает каждому человеку в мире право устанавливать правовые отношения с государством. Следовательно, каждое государство самостоятельно определяет, кто является его гражданами, в соответствии со своим законом с учетом норм международного права».

Система гражданства является одной из основных характеристик любой суверенной страны. Его содержание и правила в значительной степени зависят от экономических, информационных, внутренних и международных факторов, связанных с политикой, проводимой страной. Отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, предусмотрены Конституцией Российской Федерации [23] и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 года № 62-ФЗ [36].

Согласно ст. 11 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» «получить гражданство можно по рождению, путем приема в гражданство, в результате восстановления в гражданстве, а также по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации» [36].

Гражданство – это, прежде всего, качественная правовая связь между государством и индивидом. На наш взгляд, наиболее подходящим и

правильным способом является рассмотрение гражданства как правового статуса личности и как конституционно-правового института.

Гражданство как правоотношение непосредственно проявляется в правовом состоянии индивида, а правовое состояние включает в себя специфический характер прав и обязанностей, которые взаимосвязаны и взаимно ограничены между индивидом и государством. Отношения между отдельными лицами и государством уникальны, поскольку они включают в себя все их взаимные права и обязанности.

Важным фактором в содержании правового статуса гражданства Российской Федерации является взаимная юридическая ответственность органов государственной власти и физических лиц при исполнении установленных прав и юридических обязанностей. Эти права и обязанности выражены в качестве основных принципов в области российского гражданства и исходят из принципов российского гражданства.

Объект диссертационного исследования. Это совокупность общественных отношений, урегулированных российским законодательством и связанных с вопросами приобретения, прекращения статуса гражданина Российской Федерации.

Предмет диссертационного исследования. Это совокупность нормативных положений российского законодательства в области регулирования правового статуса гражданина Российской Федерации; практика применения в данной области, в том числе судебная практика, а также научные взгляды специалистов в этой сфере.

Цель диссертационного исследования. Определить актуальную проблематику института гражданства и предложить пути ее разрешения.

Достижение поставленной цели предполагает решение следующих задач:

- изучить историю становления и развития института гражданства в России;

– проанализировать правовые подходы к пониманию гражданства в науке конституционного права.

Методология и методы исследования. В исследовании автором активно использовались формально-юридический, сравнительный, исторический, а также метод перехода от общего к частному, синтеза.

Нормативную базу исследования составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации», Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации», Федеральный закон «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» и другие нормативные правовые акты Российской Федерации.

В качестве теоретической основы исследования при написании работы были использованы основные положения, содержащиеся в трудах ученых-правоведов и юристов-практиков, таких как Д.С. Анисимова, В.Л. Бабурина, И.В. Волошина, М.И. Галаева, В.К. Гришина, Н.С. Дунаева, Е.Ю. Киреева и других.

Научная новизна магистерской диссертации заключается в том, что в ней с позиций современных требований науки изучена история становления и развития института гражданства в России; проанализированы правовые подходы к пониманию гражданства в науке конституционного права.

Положения, выносимые на защиту:

Во-первых, институт гражданства является одной из основных характеристик любой суверенной страны. Его содержание и правила в значительной степени обусловлены факторами политического, правового, экономического характера, а также международной обстановки в том числе.

Во-вторых, правовой статус российского гражданства – это правовая характеристика связи лица с Россией, при которой формируется система прав и обязанностей в соответствии с взаимными положениями, предусмотренными Конституцией и другими публично-правовыми актами. Особенностью верховенства права является также то, что существует

взаимная ответственность в процессе достижения общих целей, поставленных страной и обществом перед собой, а также создания максимально благоприятных условий для жизни и развития каждого в стране.

В-третьих, для преодоления текущих проблем и улучшения надзора в области защиты российских граждан за пределами Российской Федерации мы также предоставляем комплексный подход. Например, общей рекомендацией органам государственной власти всех уровней будет дальнейшее и более активное совершенствование современного российского законодательства о защите прав и интересов граждан Российской Федерации за рубежом, а также уделять особое внимание защите России. Для нас не лишним будет создать специальный фонд для оказания финансовой и экономической поддержки иностранным общественным организациям в виде грантов. Иностранцы и другие ассоциации должны оказывать финансовую помощь в области русскоязычной культуры, защиты и развития до тех пор, пока не будут профинансированы русскоязычные частные школы и центры в географических районах проживания граждан Российской Федерации. Поэтому рекомендуется разработать планы на федеральном уровне по этим направлениям.

В-четвертых, рекомендуется срочное принятие Постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Порядка организации и осуществления медицинской эвакуации граждан Российской Федерации из-за рубежа». Согласно предложенным мерам, перевозка тяжелобольных граждан РФ предлагается осуществлять за счет средств бюджета, выделяемых Минздраву РФ, минуя этап согласования перевозок с Минфином РФ, и следует отметить, что данный проект был зарегистрирован в 2016 году и действует уже четвертый год, что значительно усложняет процесс перевозки тяжелобольных граждан РФ из-за рубежа.

В-пятых, в целях защиты несовершеннолетних граждан Российской Федерации за рубежом необходимо принимать специальные указы. Межэтнические браки часто распадаются, и дети, родившиеся в России, и

граждане Российской Федерации на некоторое время уезжают на чужую территорию своих родителей. Вопрос защиты несовершеннолетних граждан Российской Федерации за рубежом не имеет и не содержит какой-либо персонализации в российской законодательной базе. Целью дальнейшего совершенствования законодательной базы должно быть более широкое регулирование системы защиты несовершеннолетних в Российской Федерации за рубежом. Следовательно, это поможет обеспечить эффективную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

В-шестых, проанализировав изменения в каждом элементе системы получения гражданства Российской Федерации, можно определить следующие тенденции развития:

1) Сокращение числа требований, предъявляемых к лицам, претендующим на прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке;

2) Расширение перечня оснований и сокращение количества условий, согласно которым может применяться упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации;

3) Упрощение процедуры восстановления в гражданстве Российской Федерации.

Указанные тенденции показывают, что процедуры получения российского гражданства были упрощены по разным причинам. Данная тенденция вполне может быть связана с активной реализацией одного из принципов российского гражданства – сокращением числа лиц без гражданства.

Структура магистерской диссертации. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Историко-теоретический аспект института гражданства в Российской Федерации

1.1 История становления и развития института гражданства в России

Глобализация мирового процесса привела к распространению перемещения людей и миграционных процессов между странами. Как суверенная страна, российское государство самостоятельно определяет основы иммиграционной политики: устанавливает упрощенные процедуры получения гражданства или вводит ограничения на натурализацию. Решение этой проблемы учитывает интересы и потребности общества, цели внутренней и внешней политики страны.

Гражданство – это правовая система с древней и богатой историей. В Европе начало употребления этого понятия обычно относят к античному периоду. В древние времена под гражданами понимались отдельные лица, которые имели право участвовать в управлении государством.

Институт гражданства занимает неотъемлемое место в определении отношений между индивидом и государством. «Гражданство служит таким правовым основанием, в силу которого лицо обладает в полном объеме всеми правами и свободами, осуществляет свои обязанности, установленные Конституцией и другими законами, отвечает за их нарушение, а также пользуется защитой государства, где бы оно не находилось, в том числе за пределами государства, гражданином которого оно является» [55, с. 93].

Согласно Аристотелю, «лучше всего категория «гражданин» раскрывается в отношениях, связанных с участием в отправлении суда и власти. По идее данного философа гражданин отличается добродетелью, которая позволяет ему не только подчиняться, но и управлять, властвовать» [3, с. 378].

По мнению И.Б. Фана, «уделявшего много внимания подробной характеристике разнообразных моделей государственного устройства Греции, гражданин представляет собой такое лицо, которое обладает совокупностью прав, выполняет определенный набор обязанностей публичного характера, предусмотренных законом. В этом толковании, которое отличается существенно более общим характером в сравнении с тем, что разработано в трудах Аристотеля, значение анализируемой категории выступает производным от греческих слов «πόλις» и «πολίτης», дословно переводимых как «полис» и «житель полиса»» [55, с. 94].

«Значительный прогресс в научной разработке и практическом применении института гражданства произошел в эпоху господства Древнего Рима. Юристами этого государства была проведена значительная работа, связанная с формально-юридическим усовершенствованием характеризваемого явления.

Римляне, как и греки, исходили из идеи элитарного характера гражданства, и их прогресс был обусловлен успехом непрерывной борьбы различных групп и национальных категорий населения за одинаковое количество прав и свобод. Поэтому противостояние между знатью и мирным населением постепенно переросло в ожесточенный конфликт между римлянами и покоренными народами. В условиях ослабления государственной власти последние уверенно одержали победу.

Получение римского гражданства обеспечивает большие привилегии и гарантии, а также дает важные экономические и политические права, такие как совместное использование общественной земли, право участвовать в управлении, быть избранным на выборные должности и обращаться к властям» [34, с. 186].

«Во времена расцвета Римской Республики единство государства и граждан получило наглядное выражение в формуле *Senatus Populus Que Romanus*, которая дословно означает «Сенат и народ Римский», вместе образующие фундамент для могущества рассматриваемой страны» [29, с. 52].

Исходя из вышеупомянутых концепций и существенных характеристик анализируемой системы, ее дальнейшее прогрессивное развитие происходило в Средние века и тесно связано с взаимоотношениями между феодальными типами и обширным правлением вассалов.

Наиболее важным следствием общепринятого изменения правил управления является то, что отношения между государством и зависящим от него населением меняются в направлении подчинения, как правовая связь, основанная на подчинении и меньшем подчиненном субъекте. Например, по словам Л.Ю. Максимовой, «даже сам дух западноевропейского Средневековья не предполагал наличия ценностей свободы, равенства или активного участия в жизни общества или в отправлении власти» [29, с. 53].

Полагаем, что, принимая во внимание эти обстоятельства, можно отметить, что новая эра – это критический момент, когда концепция гражданства ближе к современному пониманию. Борьба между городскими сословиями и феодальным порядком, научная мысль эпохи Великого Просвещения, буржуазная революция в европейских странах и другие изменения, характеризующиеся переходом к индустриальной эпохе, сформировали устойчивое объяснение феномена гражданства [49, с. 216].

«Конституционные положения о гражданстве, закрепленные в ст. 6, 61, 62 Конституции Российской Федерации, конкретизированы в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». Понятийно гражданство Российской Федерации определено как «устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей». В этой формулировке сохранилась преемственность в определении гражданства РСФСР относительно «устойчивой правовой связи», «взаимности прав и обязанностей». При этом погрешностью, полагаем, стал дефинитивный отказ от «взаимности ответственности», в силу чего оказалось обедненным юридическое содержание отношений гражданства» [31, с. 104].

Определенным компенсаторным механизмом здесь можно считать введенную Федеральным законом от 29 июля 2017 г. № 243-ФЗ в закон о гражданстве (2002) присягу «лица, приобретающего гражданство Российской Федерации» (ст. 11.1).

Внесенный Президентом Российской Федерации в Государственную Думу проект Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» «в плане определения гражданства по сравнению с действующим законом изменений не привнес. Возможно, они появятся при прохождении законопроекта в палатах Федерального Собрания России, и трактовка гражданства Российской Федерации будет включать взаимную ответственность российского гражданина и Российского государства» [36].

Подчеркните «правовую связь» и отвергните ее политические компоненты при условии, что конституция запрещает создание государства или обязательной идеологии, что существенно характеризует направленность российского государственного строительства (ч. 2 ст. 13).

Новая эра – это критический момент, когда концепция гражданства ближе к современному пониманию. Борьба между городскими сословиями и феодальным порядком, научная мысль эпохи Великого Просвещения, буржуазная революция в европейских странах и другие изменения, характеризующиеся переходом к индустриальной эпохе, сформировали устойчивое объяснение феномена гражданства.

1.2 Понятие гражданства в науке конституционного права: подходы к его пониманию

Лицо, родившееся на территории определенной страны, проживающее на территории этой страны в течение любого периода времени, имеет юридические отношения с этой страной. Следовательно, это означает, что существуют соответствующие права и обязанности. Что касается гражданства Российской Федерации, то оно имеет свои особенности и проблемные

аспекты. Важным критерием того, как страна относится к своим гражданам, является конституционная и правовая система гражданства. Нормы этого института позволяют закрепить фундамент личного статуса, отразить основные принципы, определяющие статус индивидов в обществе [6, с. 199].

Так, в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека закреплено следующее положение: «Каждый человек имеет право на гражданство. Никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права его изменить». Данное выражение весьма актуально ввиду того, что гражданство – один из факторов, который определяет взаимоотношения человека и государства [9].

«Существует большое количество определений понятия «гражданство»: принадлежность лица к государству, состояние лица в государстве, правовая или политико-правовая связь лица с государством.

Человек является гражданином в связи с существованием между лицом и государством определенных связей, а не из-за проживания на какой-либо территории. Эти связи основаны на юридическом закреплении отношений гражданства и выражаются в следующем:

- общее правовое нормирование, вследствие которого в законах государством устанавливаются основания, по которым лицо может быть признано гражданином того или иного государства;
- индивидуальное юридическое оформление каждого человека» [6, с. 200].

Система гражданства является одной из основных характеристик любой суверенной страны. Его содержание и правила в значительной степени зависят от экономических, информационных, внутренних и международных факторов, связанных с политикой, проводимой страной. Отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, предусмотрены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г.

«В Конституции Российской Федерации важнейшие нормы, регулирующие гражданство, отнесены к основам конституционного строя (ст. 6)» [23].

Легальная дефиниция понятия «гражданство» закрепляется в ст. 3 ФЗ «О гражданстве», в соответствии с которой «гражданство Российской Федерации – устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей» [36]. Это определение знаменует собой утверждение новых отношений между государством и индивидом. Именно это стало наиболее часто используемой работой юристов.

Асилян Л.В. считает, что «характеризующая гражданство устойчивая связь лица и государства предполагает, что гражданство существует постоянно, не подвергается автоматическому воздействию разных внешних факторов, а подразумевает необходимость шагов каждой стороны – лица и государства – для его приобретения или изменения» [4, с. 168].

Кроме того, в нем гражданство определяется как правоотношение, что означает регулирование вопросов гражданства законодательством Российской Федерации. Наличие российского гражданства является необходимым условием для того, чтобы человек обладал всеми правами и свободами, провозглашенными в Конституции и действующем законодательстве Российской Федерации, и выполнял все обязательства.

Бабуриной С.Н. отмечается, что «отношения между человеком и государством не ограничиваются только отношениями патернализма и вассалитета, но поднимаются на уровень определенного духовного и культурного единения. Это единение придает особенное содержание самой сущности института гражданства в Российской Федерации, расширяя общее понятие института положением о связи культурной и пространственной» [5, с. 36].

По мнению М.И. Галаевой, понятие «российское гражданство» в российском конституционном праве имеет следующие качества:

- «как устойчивой связи человека с Российской Федерацией;

- как конституционного права человека;
- как одной из основ конституционного строя Российской Федерации» [10, с. 35].

«Посредством наличия института гражданства государство полностью признает права и свободы человека и защищает его независимо от того, где он находится. В реальной жизни гражданство как правовое государство и одна из основ конституционного строя Российской Федерации неразделимы, поскольку проникают друг в друга» [10, с. 36].

Профессором В.Г. Стрекозовым дается более точное понятие гражданства как «устойчивой правовой связи физического лица с государством, в результате которой на указанное лицо распространяется суверенная государственная власть, как в рамках данного государства, так и за его границами» [47, с. 61].

Согласно всем вышеперечисленным ситуациям, наиболее правильным способом является понимание гражданства как принадлежности к народу страны, что создает стабильные правовые отношения между человеком и страной, включая набор взаимных прав и обязанностей. Это определение в точности соответствует значению термина «гражданство», обычно используемого сегодня [2, с. 90].

Как и другие правовые институты, «гражданство выполняет определенные функции. Поэтому одной из главных функций является общество, а это значит, что граждане являются полноправными членами общества. Политика представляет собой отношения между политиками и гражданами. Она включает в себя как участие человека в осуществлении власти, так и распространение политической власти практически на все сферы жизни. Если рассматривать моральную функцию, то она формирует моральную основу взаимоотношений между государством и его гражданами. В этом случае основой будет ответственное отношение к жизни» [10, с. 36]. Психологическая функция – это отождествление человека со страной, где он

родился, вырос и провел большую часть своей жизни. Функция гражданства может быть реализована только в целом.

Рассмотрим принципы гражданства, условно классифицирую их на две базовые группы.

В первом наборе принципов гражданства принцип гражданских прав каждого гражданина играет важную роль, поскольку этот принцип необходим для общественной реализации нуждающихся в получении гражданства лиц.

Указанный принцип закреплен в Международном пакте о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 г. и в Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г.

Во внутригосударственном законодательстве Российской Федерации указанный принцип вытекает из нормы, указанной в ч. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации.

Согласно Основному Закону РФ установлено приоритетно равенство перед законом для всех категорий лиц, при этом оно обеспечивается защитой со стороны государства. Уголовный кодекс Российской Федерации содержит составы преступлений, связанных с проявлениями неравенства по полу, расовой принадлежности, религиозным взглядам, а также языку, происхождению, национальности.

Следующий принцип гражданства – это признание двойного гражданства.

Согласно данному принципу, наличие правовой связи с другим государством не отменяет возможностей по реализации прав и свобод гражданина, предусмотренные статусом российского гражданства.

Иностранцы, лица без гражданства и граждане Российской Федерации с гражданством другой страны не имеют права прямо или косвенно осуществлять владение, управление или контроль над более чем 20% долей (паев) в уставном капитале участников (членов, акционеров) учредителей средств массовой информации, средств массовой информации редакции и вещательные организации (юридические лица).

«Иногда двойное гражданство российского гражданина возникает помимо его воли. Обычно второе гражданство является результатом законодательных конфликтов по вопросам гражданства в разных странах.

Следующие принципы являются принципами получения гражданства лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации. Она направлена на обеспечение равных прав всем гражданам страны путем принятия гражданства «иностранцев», чье проживание может привести к конфликтным ситуациям» [24, с. 130].

В ч. 1 ст. 2 ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» указано «понятие лица без гражданства, им является физическое лицо, не являющееся гражданином Российской Федерации и не имеющее доказательств наличия гражданства (подданства) иностранного государства» [37].

Российское законодательство исходит из того, что независимо от наличия или отсутствия гражданства у человека он может пользоваться большинством прав и свобод, предусмотренных статусом гражданина Российской Федерации, но с известными ограничениями (например, связанных с участием в государственном управлении) [8, с. 25].

Далее мы рассмотрим вторую группу принципов.

«Принцип единого гражданства не менее важен и в Российской Федерации. С принятием Конституции 1993 года республиканское гражданство было отменено, и этот вопрос был отнесен к исключительной юрисдикции федерации.

Это положение часто вызывает конфликты, поскольку другие субъекты Российской Федерации хотят получить свое гражданство вместе с гражданством республик, входящих в состав Российской Федерации. В настоящее время Федеральный закон № 62 не признает возможности иметь гражданство Республики. Этот принцип связан с принципом равного гражданства, который означает, что не допускается ограничение прав граждан

в области гражданства по признаку национальной, языковой, социальной, расовой или религиозной принадлежности» [26, с. 104].

«Принцип невозможности лишения или изменения гражданства означает, что граждане могут свободно осуществлять свое право на утрату гражданства Российской Федерации.

Законодательство Российской Федерации не предусматривает санкции «лишение гражданства», это означает, что при осуществлении гражданином незаконной деятельности, лишить его гражданства никто не может. О невозможности лишения лица гражданства, а также права изменить его указано в ч. 4 статьи 4 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», а также в ст. 15 Всеобщей декларации прав человека» [36].

Другие лица, находящиеся на территории Российской Федерации, могут быть выданы только на основании международных соглашений между различными странами. Однако, если иностранный гражданин нарушает законы Российской Федерации, то иностранный гражданин должен нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

«О запрете на выдачу российских граждан указано в ч.1 ст. 13 УК Российской Федерации, п. 2 ч. 1 ст. 464 УПК Российской Федерации, что отвечает международным стандартам, признанным Европейской конвенцией о взаимной правовой помощи по уголовным делам от 20 апреля 1959 г. и Конвенцией о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 22 января 1993 г.» [54, с. 126].

Только на основании международных соглашений между различными странами могут быть выданы другие лица, находящиеся на территории Российской Федерации. Однако, если иностранный гражданин нарушает законы Российской Федерации, то иностранный гражданин должен нести ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации [12, с. 63].

Принцип сохранения гражданства для граждан Российской Федерации, проживающих за пределами своих границ. Это положение четко показывает,

что граждане Российской Федерации, покидающие территорию Российской Федерации, независимо от причины такого выезда или времени пребывания или прописки за границей, не теряют своего гражданства Российской Федерации.

Если гражданин Российской Федерации постоянно проживает на иностранной территории, то никто не имеет права изымать документ, удостоверяющий личность (паспорт) гражданина Российской Федерации [27, с. 131].

Граждане России, проживающие в других странах, пользуются теми же правами и обязанностями, что и граждане Российской Федерации, проживающие на территории Российской Федерации.

Основой гражданства Российской Федерации является принцип отказа от автоматической смены, когда гражданин Российской Федерации вступает в брак или расторгает его с лицом, не являющимся гражданином Российской Федерации, и когда другой супруг меняет свое гражданство. Другими словами, если не соблюдаются процедуры, предусмотренные законом, одному из супругов не разрешается безоговорочно вступить в гражданство другой стороны. Здесь возможна упрощенная процедура получения российского гражданства, когда, в отличие от общей, уменьшается срок получения, а также снижаются требования к его оформлению и процедуре [13, с. 198].

В заключение параграфа отметим еще раз, что наиболее правильным способом является понимание гражданства как принадлежности к народу страны, что создает стабильные правовые отношения между человеком и страной, включая набор взаимных прав и обязанностей. Это определение в точности соответствует значению термина «гражданство», обычно используемого сегодня.

Важным критерием того, как страна относится к своим гражданам, является конституционная и правовая система гражданства. Нормы этого института позволяют закрепить фундамент личного статуса, отразить основные принципы, определяющие статус индивидов в обществе.

1.3 Правовые основы гражданства в Российской Федерации

Гражданство выступает в качестве одного из важнейших государственно-правовых институтов, определяющих взаимоотношение человека с государством, первоосновой правового статуса личности.

Гражданство относится к основной конституции и правовым институтам, которые находят свое место в основных законах современной страны.

Исходные нормы российской системы гражданства закреплены Конституцией, отдавая приоритет положениям главы I Конституции Российской Федерации. Было замечено, что «нормы о гражданстве включены в первую главу «Основы конституционного строя». Положения этой главы не могут вступать в противоречие со всеми другими положениями, четко оговоренными в ст. 16 Конституции Российской Федерации. Включение положений о гражданстве в «Основы конституционного строя» также объясняет суверенное право российского государства определять направление развития отношений между государством и народом» [23].

Речь идет о ««едином и равном» независимо от оснований приобретения российском гражданстве; о недопустимости лишения российского гражданина своего гражданства; о недопустимости лишения российского гражданина права изменить свое гражданство. Федеральным законом о российском гражданстве указанные положения возведены в разряд принципов, что прямо установлено в ч. 1 и 4 его ст. 4» [48, с. 72].

Конституционные нормы ч. 2 ст. 6, также известные как российское гражданство, «определяют правовой статус граждан Российской Федерации. Каждый из них пользуется всеми правами и свободами на своей территории. Полагаем, что данная конституционная норма конкретизирует ранее упомянутый принцип равного гражданства, но подчеркивает «равенство» и

«конституционный» перечень обязанностей в рамках всех прав и свобод российских граждан» [23].

Прежде всего, «необходимо подчеркнуть, что по общему правилу самостоятельное осуществление «в полном объеме» своих прав и обязанностей доступно российскому гражданину с 18 лет. Подобный возрастной ценз, помимо прочего, открывает для гражданина дополнительные возможности участвовать в управлении делами государства в указанных в ч.ч. 1 и 2 ст. 32 формах, что оттеняет политические характеристики гражданства, но не дает оснований определять гражданство с позиции «политико-правовой связи»» [30, с. 47].

«Группа конституционных норм из ст. 61 по своему содержанию несет гарантирующий потенциал. Если конституционные нормы о гражданстве, закрепленные в ч. 1 ст. 61, фиксируют такие значимые основополагающие начала, адресованные российскому гражданину, как «недопустимость его высылки» и «недопустимость его выдачи» другому государству государством гражданства, то ч. 2 данной статьи напрямую закрепила гарантии со стороны Российской Федерации в отношении своих граждан «защиту и покровительство за ее пределами»» [23].

«Группа конституционных норм из ст. 62 по своему содержанию соотносится с возможностями, которые раскрываются, с одной стороны, перед российским гражданином по отношению к своему и другому государству (ч. 1, 2), с другой – перед иностранцами (иностранцы граждане и лица без гражданства) в России (ч. 3). Поскольку в указанной статье есть «иностраный элемент», появились и бланкетные нормы международного уровня, а именно международный договор Российской Федерации. Так, гражданство иностранного государства у российского гражданина может быть «в соответствии с федеральным законом или международным договором»; наличие иностранного гражданства у гражданина России «не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, ... если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором Российской Федерации»» [23].

Федерации»; иностранцы пользуются в нашей стране правами и несут обязанности наравне с гражданами Российской Федерации, кроме случаев, установленных федеральным законом или международным договором Российской Федерации» [23]. Использование переменной «или» в приведенном выше выражении, по-видимому, эквивалентно нормативному статусу законов Российской Федерации и международных договоров. Однако призыв отменить ч. 2 ст. 4 Конституции Российской Федерации расставляет все по своим местам: федеральный закон и Конституция России действуют на всей территории нашей страны. В то же время, судя по конституционным положениям, международные договоры Российской Федерации выполняют функцию «компенсации»: если нет специального федерального закона, то пробел может быть восполнен соответствующими российскими международными договорами. Это можно рассматривать как гарантию правового статуса физического лица в Российской Федерации [13, с. 130].

Как уже отмечалось, часть конституционных положений, касающихся гражданства, в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» определен в качестве принципов. Поскольку принципы определяют «системы юридических координат общественных отношений, могут детерминироваться как наукой, так и практикой; получать правовое оформление или восприниматься как безусловный идеал; отражать сложившиеся или желаемые связи» [36], при разработке института российского гражданства обратим внимание именно на его принципы. По мнению М.А. Шлапак, «Принципы российского гражданства представляют собой закономерности института гражданства, образуют границы, в которых складывается правотворческий процесс и механизм правового регулирования. Каждый из принципов может быть охарактеризован на его соответствие не только тем отношениям, которые сложились и действуют на данный момент, но и на перспективу совершенствования данного института» [57, с. 134].

В действующем законе о гражданстве в специальной ст. 4, поименованной «Принципы гражданства Российской Федерации и правила,

регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации» в пяти частях закреплено девять принципов, как-то:

– «недопустимость дискриминации в отношении гражданства по исчерпывающему перечню оснований (ч. 1 «Принципы гражданства Российской Федерации и правила, регулирующие вопросы гражданства Российской Федерации, не могут содержать положений, ограничивающих права граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности»);

– единство российского гражданства и равное гражданство вне зависимости от оснований приобретения (ч. 2);

– устойчивость российского гражданства (ч. 3 «Проживание гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации не прекращает его гражданства Российской Федерации»);

– недопустимость лишения российского гражданства и недопустимость лишения права изменить гражданство (ч. 4);

– недопустимость высылки российского гражданина за пределы России и недопустимость выдачи российского гражданина иностранному государству (ч. 5);

– поощрение сокращения безгражданства (ч. 6 «Российская Федерация поощряет приобретение гражданства Российской Федерации лицами без гражданства, проживающими на территории Российской Федерации»))» [36].

Таким образом, законодательство и законодательные нормы – принцип российского гражданства позволяет нам судить о преемственности системы правовой координации установления гражданских отношений в Российской Федерации.

Подводя итог к данной главе, отметим, что глобализация мирового процесса привела к распространению перемещения людей и миграционных процессов между странами. Как суверенная страна, российское государство самостоятельно определяет основы иммиграционной политики: устанавливает упрощенные процедуры получения гражданства или вводит ограничения на

натурализацию. Решение этой проблемы учитывает интересы и потребности общества, цели внутренней и внешней политики страны. Гражданство человека влияет на его правовой статус, объем конституционных прав, свобод и обязанностей.

Институт гражданства занимает неотъемлемое место в определении отношений между индивидом и государством. Отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, предусмотрены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г.

В конституционных нормах, связанных с системой гражданства и правовым статусом физических лиц, есть норма-квалификация, норма-гарантия и норма возможностей. Что касается статуса иностранных граждан, то полагаем, что в целях правовой защиты международные договоры России включены в нормативное поле.

Принципы системы гражданства определяют взаимосвязь между структурными элементами гражданства, обеспечивают стабильность и являются наиболее важным средством для понимания природы гражданства.

Глава 2 Конституционно-правовое регулирование отношений гражданства

2.1 Понятие и структура правового состояния гражданства в Российской Федерации

Гражданство – качественная правовая связь между государством и индивидом. На наш взгляд, наиболее подходящим и правильным способом является рассмотрение гражданства как правового статуса личности и как конституционно-правового института.

Гражданство как правоотношение непосредственно проявляется в правовом состоянии индивида, а правовое состояние включает в себя специфический характер прав и обязанностей, которые взаимосвязаны и взаимно ограничены между индивидом и государством. Отношения между отдельными лицами и государством уникальны, поскольку они включают в себя все их взаимные права и обязанности [15, с. 207].

Так, В.Л. Бабурина отмечает, что «правовое состояние гражданства – это непосредственно сама правовая связь между лицами, обладающими гражданством Российской Федерации и находящаяся в особых общих конституционно-правовых отношениях. Для более полного понимания такой юридической категории как правовое состояние гражданства необходимо определить, что понимается под общей правовой категорией правовое состояние» [5, с. 62].

Так, С.С. Алексеев отмечал, что «общие правоотношения» – это «своеобразные и уникальные правовые явления, где субъекты определены и установлено их правовое положение» [1, с. 97].

О.Н. Кичалюк «один из первых исследователей, который внес существенный вклад в разработку теоретических положений касавшего непосредственно уже 32 категории «правовое состояние гражданства». Под правовым состоянием гражданства он понимал юридическую связь, которая

существует между государством и гражданами, базирующаяся на положениях Конституции, где регламентированы основные права и обязанности граждан СССР» [21, с. 211].

Особенностями такого состояния выступают:

- «специальное правовое содержание, которое распространяет влияние установленных прав и свобод на граждан, и обязанность государства обеспечить нужными условиями граждан для реализации этих прав и свобод;
- специфический круг субъектов;
- фундаментальная и доминирующая роль над иными правоотношениями в обществе в силу того, что правовое состояние гражданства выражается в общей форме народного суверенитета и правового статуса личности» [27, с. 131].

Нормативное законодательное закрепление в этом законе соответствует теоретической научной концепции, которую мы обсуждали в первом абзаце, то есть гражданство является разновидностью политики и права и уникально как явление – хотя закон предусматривает, что это всего лишь юридическая связь между человеком и страной, на наш взгляд, принимая во внимание все политические права граждан (право голоса и т.д.), все же стоит понять политическую основу этой связи.). С точки зрения Н.В. Бутусовой «правовое состояние гражданства – это некая форма социального сотрудничества между гражданином и государством, где они объединены в целях решения задач по развитию личности, его достоинства и благоприятных условий функционирования всего общества» [42, с. 69].

Так, В.Л. Бабурина отмечает, что «вопросами правового состояния гражданства как вида правоотношений, в юридической науке уделено недостаточное внимание» [5, с. 64].

Так, А. А. Сасова отмечают, что «под объектом понимается то, по поводу чего складываются правоотношения. Субъект – это участники, между которыми происходит правоотношения, они обладают соответствующими правами и обязанностями. Содержание – это активная фаза правоотношений,

по регуляции и осуществлению баланса прав и обязанностей субъектов в конкретной сфере права, связанных с объектом. Сфера права – это гражданство, объектом в этом случае выступает правоотношения по поводу гражданства между лицом и государством» [44, с. 84].

Структура правового состояния гражданства вытекает из уже выше отмеченных характерных особенностей и состоит из следующих элементов:

Объект – в этой структуре это непосредственно правовая связь между человеком и государством, как политической организацией власти и управления. Правовая природа этой связи проявляется в формализации строго регламентированных законов – национальное законодательство устанавливает основания для того, чтобы физические лица были гражданами (приобретение и прекращение), и эти процедуры юридически регламентированы и подтверждены специальными документами (паспортами граждан Российской Федерации или другими документами, содержащими инструкции о гражданстве). Правовая формализация относится к элементам объективного характера, и их внешние проявления регулируются в нормативных правовых актах на всех уровнях [16, с. 52].

Это могут быть международно-правовые принципы, нормы, правовые положения внутреннего поведения, главным образом Конституция Российской Федерации, в которой оговаривается гражданство, подзаконные акты и основные положения судебной практики.

Субъектов. Субъектом этих специфических отношений является индивид, личность, с одной стороны, индивид, а с другой стороны, государство (орган власти, обладающий особыми полномочиями по вопросам гражданства).

В качестве физических лиц могут выступать граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Содержание, как конституционно-правовые отношения гражданства, так и как элемент правовой страны гражданства, взаимно определяют права и обязанности отдельных лиц и государства. Эти права и обязанности выражены

в качестве основных принципов в области российского гражданства и исходят из принципов российского гражданства [18, с. 76].

Важным фактором в содержании правового статуса гражданства Российской Федерации является взаимная юридическая ответственность органов государственной власти и физических лиц при исполнении установленных прав и юридических обязанностей.

Институт российского гражданства был создан в 1917 году, когда монархия прекратила свое существование и система гражданства перестала действовать. Весь исторический период развития российской системы гражданства, как уже говорилось выше, мы условно делим на четыре этапа, исходя из предусмотренных конституцией стандартов гражданства:

- «первый этап – период функционирования Конституции СССР 1924 г и РСФСР 1918 г.;

- второй этап – период Конституции СССР 1936 г. и РСФСР 1937 г.;
- третий этап – период Конституции СССР 1977 и РСФСР 1978 г. и четвертый этап – период современной Конституции РФ и международно-правовых актов» [50, с. 265].

Следовательно, правовой статус российского гражданства – это правовая характеристика связи лица с Россией, при которой формируется система прав и обязанностей в соответствии с взаимными положениями, предусмотренными Конституцией и другими публично-правовыми актами. Особенностью верховенства права является также то, что существует взаимная ответственность в процессе достижения общих целей, поставленных страной и обществом перед собой, а также создания максимально благоприятных условий для жизни и развития каждого в стране.

Таким образом, мы солидарны с мнением Н.В. Бутусовой о том, что правовое состояние гражданства – это форма социального сотрудничества между личностью и государством [52, с. 77].

Последовательное осуществление этих прав, обязанностей и ответственности Российской Федерацией и ее гражданами является основным

фактором преодоления насущных проблем в области гражданства, а также во всех сферах человеческой деятельности, государства и общества.

Таким образом, правильное и законное осуществление прав, обязанностей и ответственности между Российской Федерацией и российскими гражданами является гарантом обеспечения дальнейшего развития России.

2.2 Проблемные вопросы правового регулирования двойного гражданства

Согласно международному праву, каждый человек пользуется основными, естественными и неотъемлемыми правами и свободами со дня рождения, независимо от национальности и места жительства. Гражданство является одним из важнейших прав человека, а правовой статус личности является основой для любых национальных и международных обменов.

Обладатели двойного гражданства сохраняют все конституционные права и выполняют все обязательства своей страны, включая военную службу и вопросы социального обеспечения. Кроме того, граждане, которые служат в вооруженных силах одной страны, автоматически освобождаются от уплаты налогов в другой стране, где заключено соглашение [19, с. 35].

«Термин «двойное гражданство» следует отличать от так называемого «второго гражданства» – обладания вторым паспортом государства, с которым страна происхождения не заключила надлежащего соглашения, и которое хотя и разрешено многими странами, но не имеет юридическое значение непосредственно на их территории» [7, с. 42].

Юридически двойное гражданство представляет собой достаточно сложное для понимания явление, так как оно нарушает догматически устоявшиеся представления в науке об отношениях между отдельными лицами и государством. Хотя в конце 19-го и начале 20-го веков число случаев

двойного гражданства было относительно небольшим, они были предметом пристального внимания международного сообщества.

Прежде всего, когда страна «пытается защитить своих граждан от нарушения их прав другой страной, человек с двойным гражданством является источником межгосударственной напряженности, и другая страна также считает его своим гражданином.

Во-вторых, возможные конфликты лояльности между людьми с двойным гражданством представляют серьезную потенциальную угрозу во время международных конфликтов.

На международном уровне, начиная с девятнадцатого века, страны прилагают серьезные дипломатические усилия для устранения ситуации двойного гражданства. Хотя эти усилия не увенчались успехом, они показывают, что страны обеспокоены этим вопросом» [17, с. 40].

«Обострение проблемы двойного гражданства связано с окончанием Второй мировой войны, поскольку происходят масштабные перемещения населения и развитие культурных, социальных и экономических связей между странами. Этот факт повлиял на политику СССР, поэтому было достигнуто двустороннее соглашение об урегулировании вопроса о двойном гражданстве с другими странами. Эти договоры, за исключением конвенций, заключенных между СССР и Болгарией, Югославией и Чехословакией, обусловлены правом лиц, проживающих на территории одной из согласованных стран, выбирать гражданство любой из сторон» [17, с. 41].

«После распада Советского Союза и образования Российской Федерации позиция по вопросу двойного гражданства претерпела огромные изменения. Конституция Российской Федерации гарантирует право на двойное гражданство и другие права и свободы человека и гражданина. Согласно ч.1 ст. 62 Конституции Российской Федерации граждане Российской Федерации могут иметь иностранное гражданство (двойное гражданство) в соответствии с федеральными законами или международными договорами Российской Федерации» [23].

Согласно ст. 11 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», законодателем в качестве оснований приобретения российского гражданства выделяются:

- «рождение, или филиация: право «крови» – родители или единственный родитель является гражданином Российской Федерации, право «почвы» – рождение ребенка на территории российского гражданства иностранными гражданами;

- прием в гражданство, или натурализация: приобретение гражданства в порядке, установленном законом;

- восстановление в гражданстве: для отдельных категорий граждан, которые ранее имели гражданство Российской Федерации;

- иные основания, предусмотренные национальным законодательством и международными соглашениями (например, оптация – смена юрисдикции территории)» [36].

Согласно ч. 1 ст. 13 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», иностранные граждане и лица без гражданства, достигшие возраста восемнадцати лет и обладающие дееспособностью, вправе обратиться с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в общем порядке при условии, если указанные граждане и лица:

- «проживают на территории Российской Федерации со дня получения вида на жительство и до дня обращения с заявлениями о приеме в гражданство Российской Федерации в течение пяти лет непрерывно, за исключением случаев, предусмотренных частью второй настоящей статьи.

- обязуются соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации;

- имеют законный источник средств к существованию;

- владеют русским языком; порядок определения уровня знаний русского языка устанавливается положением о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации» [36].

В соответствии со ст. 330.2. УК Российской Федерации неисполнение лицом установленной законодательством Российской Федерации обязанности по подаче в соответствующий территориальный орган федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление функций по контролю и надзору в сфере миграции, уведомления о наличии у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного действительного документа, подтверждающего право на его постоянное проживание в иностранном государстве, – наказывается штрафом в размере до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до одного года либо обязательными работами на срок до четырехсот часов [20, с. 313].

В ст. 16 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» указаны основания, по которым отклоняются заявления о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство Российской Федерации, о приеме в гражданство Российской Федерации и о восстановлении в гражданстве Российской Федерации [36].

Таким образом, возникновение системы двойного гражданства является объективным процессом. Независимо от желания или нежелания политиков или страны в целом, люди хотят свободно перемещаться из одной страны в другую и более широко пользоваться экономическими правами.

Согласно Федеральному закону «О гражданстве Российской Федерации» существует несколько оснований приобретения гражданства: по рождению; в результате приема в гражданство Российской Федерации; в результате восстановления в гражданстве Российской Федерации; по иным основаниям, предусмотренным настоящим Федеральным законом или международным договором Российской Федерации [22, с. 307].

Существует такая процедура как восстановление в гражданстве, она предусмотрена для тех лиц, которые получили статус гражданина другой страны, которая исключает возможность быть гражданином двух и более

государств. Но если такие граждане по каким-либо причинам захотят вернуть российское гражданство они могут воспользоваться данной процедурой. Она имеет общий и упрощенный порядок и, за некоторыми исключениями, является, по сути, обычной натурализацией.

Согласно Федеральному закону Российской Федерации основанием прекращения является: выход из гражданства Российской Федерации; иные основания, предусмотренные законодательством. Проект закона о гражданстве, внесенный в Государственную Думу Российской Федерации, имеет серьезные недостатки и содержит множество противоречий. Эти противоречия вызвали вопросы о необходимости принятия закона. Предлагаемые в проекте нормы о прекращении гражданства не только представляют угрозу нарушения основ национальной конституционной системы, противоречат действующему законодательству, но и противоречат общему признанию, сформировавшемуся в ходе долгосрочной эволюции системы гражданства [28, с. 243].

Таким образом, такая правовая система, как гражданство, обладает многими специфическими характеристиками. Только после более детального изучения процедур получения и прекращения гражданства можно понять его принципы в этом социально-правовом явлении. Что касается самого российского гражданства, то оно напрямую связано с реализацией прав человека и гражданских прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Невозможно не использовать эти преимущества Закона о гражданстве в качестве широкой причины для получения Закона о гражданстве. Наконец, прекращение гражданства Российской Федерации допускается только на добровольной основе.

Система гражданства является одним из наиболее важных факторов правового статуса человека. Однако в современном мире, подверженном влиянию глобализации, непрерывной интеграции и унификации, а также постепенному устранению межкультурных различий, вопрос получения множественного гражданства стал очень актуальным. Многие люди, меняя

место жительства и переезжая в другие страны, не хотят разрывать связи и отказываться от гражданства, но также хотят получить гражданство другой страны, потому что весь объем прав можно получить, только став гражданином одной страны. Этот вопрос чрезвычайно важен, поскольку данное явление затрудняет государству обеспечение прав и обязанностей граждан.

«Биполидизм (множественное гражданство) – то состояние правового статуса человека (индивидуума), характеризующееся взаимосвязью между его личностью и гражданством (подданством) двух (или более – множественное гражданство) стран» [34, с. 182].

Отметим, что понятия множественного гражданства и двойного гражданства – это не одно и то же. Некоторые страны, такие как Украина, формально не запрещают приобретение гражданства другой страны, но, хотя юридически на территории этой страны граждане будут рассматриваться только как граждане этой страны, независимо от существования другого гражданина, его права и обязанности будут полностью выполнены, насколько это возможно. что касается обычных граждан. Другие государства либо разрешают вам полностью получить несколько гражданств, либо полностью запрещают это. В связи с этим принято разделять двойное понятие, то есть подчиняющееся определенным нормативным законам и множественное (второе) гражданство, когда человек находится в каждом государстве, где у него есть гражданство, он считается гражданином только этого государства [33, с. 54].

Проблема заключается в прохождении обязательной военной службы. Если у вас есть иностранное гражданство (подданство), процедуры обслуживания будут изменены для вас. Гражданам Российской Федерации, имеющим гражданство (подданство) другой страны, запрещается проходить службу в определенных подразделениях вооруженных сил, таких как Служба внешней разведки Российской Федерации, Федеральная служба безопасности и Вооруженные Силы Российской Федерации. Однако другие положения

закона допускают военную службу на территории другой страны, в соответствии с положениями международных договоров Российской Федерации (например, вышеупомянутого соглашения с Республикой Таджикистан), в Российской Федерации действует соглашение [41, с. 18].

«Двойное гражданство вызвало много трудностей в области налогообложения. В связи с этим, например, существует возможность двойного налогообложения (это ситуация, когда граждане должны платить налоги на один и тот же доход нескольким государствам одновременно. Принимая во внимание эти обстоятельства, налоговое законодательство Российской Федерации предусматривает меры по предотвращению двойного налогообложения. Для того чтобы избежать уплаты налогов в некоторых странах, были заключены специальные международные соглашения. В настоящее время Российская Федерация заключила 80 международных договоров об избежании двойного налогообложения» [41, с. 19]. Однако вопрос двойного налогообложения не регулируется многими странами. Если гражданин с множественным гражданством не является налоговым резидентом Российской Федерации (согласно закону, если вы находились в Российской Федерации не менее 183 календарных дней в течение 12 месяцев подряд, вы можете стать гражданином), то НДФЛ при этом граждане все равно должны платить налоги в государстве второго гражданства. Это большая проблема, которую необходимо решить, продолжая подписывать международные соглашения или снижая налоговые ставки до определенного уровня.

Система двойного гражданства Российской Федерации вызвала много проблем. Тем не менее, «в современном мире у каждого есть возможность быстро перемещаться между зарубежными странами, и этот институт необходим. Однако закон предусматривает только вопрос о двойном гражданстве в Республике Таджикистан. Вопрос множественного гражданства не регулируется международными договорами, и граждане с множественным гражданством сталкиваются с большим количеством юридических вопросов,

включая налогообложение и военную службу. Вопрос о двойном гражданстве в Российской Федерации должен быть тщательно решен, и должны быть заключены новые международные договоры, чтобы облегчить жизнь людям со вторым гражданством» [34, с. 183].

Таким образом, мы заметили, что люди, родившиеся на территории определенной страны, которые жили в этой стране в течение любого периода времени, имеют юридические отношения с этой страной. Следовательно, это означает, что существуют соответствующие права и обязанности. Что касается гражданства Российской Федерации, то оно имеет свои особенности и проблемные аспекты. Важным критерием того, как страна относится к своим гражданам, является конституционная и правовая система гражданства. Нормы этого института позволяют закрепить фундамент личного статуса, отразить основные принципы, определяющие статус индивидов в обществе.

В целях защиты несовершеннолетних в Российской Федерации за рубежом необходимо принимать специальные указы. Межэтнические браки часто распадаются, и дети, родившиеся в России, и граждане Российской Федерации на некоторое время уезжают на чужую территорию своих родителей. Вопрос защиты несовершеннолетних граждан Российской Федерации за рубежом не имеет и не содержит какой-либо персонализации в российской законодательной базе. Целью дальнейшего совершенствования законодательной базы должно быть более широкое регулирование системы защиты несовершеннолетних в Российской Федерации за рубежом. Следовательно, это поможет обеспечить эффективную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних [35, с. 130].

Для преодоления текущих проблем и улучшения надзора в области защиты российских граждан за пределами Российской Федерации мы также предоставляем комплексный подход. Например, общей рекомендацией органам государственной власти всех уровней будет дальнейшее и более активное совершенствование современного российского законодательства о защите прав и интересов граждан Российской Федерации за рубежом, а также

уделять особое внимание защите России. Не лишним будет создать специальный фонд для оказания финансовой и экономической поддержки иностранным общественным организациям в виде грантов [39, с. 51].

Подводя итог, отметим, что гражданство представляет собой правовую связь между государством и индивидом. Наиболее подходящим и правильным способом является рассмотрение гражданства как правового статуса личности и как конституционно-правового института.

Как правоотношение гражданство непосредственно проявляется в правовом состоянии индивида, а правовое состояние включает в себя специфический характер прав и обязанностей, которые взаимосвязаны и взаимно ограничены между индивидом и государством. Отношения между отдельными лицами и государством уникальны, поскольку они включают в себя все их взаимные права и обязанности.

Неотъемлемой составляющей в содержании правового статуса гражданства Российской Федерации является взаимная юридическая ответственность органов государственной власти и физических лиц при исполнении установленных прав и юридических обязанностей. Эти права и обязанности выражены в качестве основных принципов в области российского гражданства и исходят из принципов российского гражданства.

Структура правового состояния гражданства вытекает из уже выше отмеченных характерных особенностей и состоит из следующих элементов: объект – в этой структуре это непосредственно правовая связь между человеком и государством, как политической организацией власти и управления. Правовая природа этой связи проявляется в формализации строго регламентированных законов – национальное законодательство устанавливает основания для того, чтобы физические лица были гражданами (приобретение и прекращение), и эти процедуры юридически регламентированы и подтверждены специальными документами (паспортами граждан Российской Федерации или другими документами, содержащими инструкции о гражданстве). Правовая формализация относится к элементам объективного

характера, и их внешние проявления регулируются в нормативных правовых актах на всех уровнях.

Это могут быть международно-правовые принципы, нормы, правовые положения внутреннего поведения, главным образом Конституция Российской Федерации, в которой оговаривается гражданство, подзаконные акты и основные положения судебной практики.

В качестве физических лиц могут выступать граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Содержание, как конституционно-правовые отношения гражданства, так и как элемент правовой страны гражданства, взаимно определяют права и обязанности отдельных лиц и государства. Данные права и обязанности выражены в качестве основных принципов в области российского гражданства и исходят из принципов российского гражданства.

Важным фактором в содержании правового статуса гражданства Российской Федерации является взаимная юридическая ответственность органов государственной власти и физических лиц при исполнении установленных прав и юридических обязанностей.

Правовой статус российского гражданства – это правовая характеристика связи лица с Россией, при которой формируется система прав и обязанностей в соответствии с взаимными положениями, предусмотренными Конституцией и другими публично-правовыми актами. Особенностью верховенства права является также то, что существует взаимная ответственность в процессе достижения общих целей, поставленных страной и обществом перед собой, а также создания максимально благоприятных условий для жизни и развития каждого в стране.

Правильное и законное осуществление прав, обязанностей и ответственности между Российской Федерацией и российскими гражданами является гарантом обеспечения дальнейшего развития России.

В соответствии с международным правом, каждый человек пользуется основными, естественными и неотъемлемыми правами и свободами со дня

рождения, независимо от национальности и места жительства. Гражданство является одним из важнейших прав человека, а правовой статус личности является основой для любых национальных и международных обменов.

Таким образом, отметим в заключение главы еще раз, что такая правовая система, как гражданство, обладает многими специфическими характеристиками. Только после более детального изучения процедур получения и прекращения гражданства можно понять его принципы в этом социально-правовом явлении. Что касается самого российского гражданства, то оно напрямую связано с реализацией прав человека и гражданских прав и свобод, закрепленных в Конституции Российской Федерации. Невозможно не использовать эти преимущества Закона о гражданстве в качестве широкой причины для получения Закона о гражданстве. Наконец, прекращение гражданства Российской Федерации допускается только на добровольной основе.

Обладатели двойного гражданства сохраняют все конституционные права и выполняют все обязательства своей страны, включая военную службу и вопросы социального обеспечения. Кроме того, граждане, которые служат в вооруженных силах одной страны, автоматически освобождаются от уплаты налогов в другой стране, где заключено соглашение.

Глава 3 Основания и порядок приобретения и прекращения гражданства Российской Федерации

3.1 Порядок приобретения гражданства Российской Федерации: проблемы конституционно-правового закрепления и практической реализации

Российская Федерация является крупнейшей страной в постсоветский период и привлекла большое количество иммигрантов, многие из которых стремятся получить гражданство. Иммиграционная политика России формировалась и пересматривалась в течение длительного времени, что делает эту тему наиболее привлекательной для рассмотрения.

Изучение вопросов гражданства тесно связано с правами и свободами человека и национальным суверенитетом, поскольку именно через гражданство возникла прочная правовая связь между отдельными лицами и государством. Хотя древнеримское право знало о системе гражданства, мы не придерживались общепризнанных и согласованных взглядов. В то же время число граждан соседних стран, заинтересованных и желающих получить российское гражданство, растет с каждым годом. Также интересно проанализировать тенденцию изменения законодательства в части упрощения приобретения гражданства определенной категорией иностранных граждан и последующее влияние этой процедуры на экономику, население и другие сферы общественной жизни [40, с. 256].

«Согласно данным Министерства внутренних дел Российской Федерации, число людей, решивших получить гражданство Российской Федерации с января по ноябрь 2022 года, составило 563 342 человека. За аналогичный период 2021 года это число равно 427 136 человекам. Статистические показатели доказывают, что число людей, получающих гражданство Российской Федерации, постоянно увеличивается, что подтверждает, что Россия рассматривается многими иностранными

гражданами как привлекательная страна для потенциального трудоустройства и стабильна по сравнению с другими постсоветскими странами с точки зрения социально-экономических условий.

Система получения гражданства является одним из наиболее изменяющихся и развивающихся факторов в системе гражданства Российской Федерации. Этот факт подтверждается тем фактом, что в последнее время законодательные положения о получении гражданства неоднократно обновлялись. В связи с этим представляется возможным определить основное направление развития системы получения гражданства Российской Федерации на данном этапе» [25, с. 765].

В Российской Федерации вопросы приобретения гражданства регулируются нормами Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». В настоящее время действующим законодательством предусмотрены следующие основные способы получения гражданства Российской Федерации:

- «приобретение гражданства по рождению;
- приобретение гражданства в общем и упрощенном виде;
- восстановление в гражданстве» [36].

В современном мире вопрос защиты прав детей особенно актуален и дискуссионен. Одним из аспектов этого вопроса является конституционно-правовой статус детей, то есть их гражданство и их правовые положения.

Согласно наиболее распространенному определению, гражданство понимается как устойчивые правовые отношения между человеком и страной, выражающиеся во взаимных правах, обязанностях и ответственности. В зависимости от гражданства конкретной страны правовой статус граждан, иностранцев и других лиц будет варьироваться. Его влияние на правовой статус детей отражено на законодательном уровне. Например, в Российской Федерации права проживающих здесь иностранных детей гарантированы в сфере семейно-правовых отношений. Однако правовой статус детей трудящихся-мигрантов вызвал трудности и неопределенность, поскольку

некоторые вопросы, связанные с временным проживанием в Российской Федерации, еще не полностью решены.

По рождению дети приобретают гражданство двумя основными способами: «принципом крови», по которому гражданство ребенка определяется гражданством его родителей, и «принципом почвы», когда гражданство ребенка определяется местом его рождения. В законодательстве Российской Федерации присутствуют оба принципа, однако основным все же является «принцип крови» [43, с. 24].

Если родители ребенка не знают, но он родился в России, значит, он получил российское гражданство. Если один из родителей является лицом без гражданства, а другой – гражданином России, то ребенок автоматически приобретает российское гражданство при рождении, независимо от места его рождения. «Если родители ребенка имеют гражданство разных стран, но один из них является гражданином Российской Федерации, то гражданство ребенка определяется письменным соглашением родителей. Если он родился на территории Российской Федерации, он автоматически станет гражданином Российской Федерации» [25, с. 766].

В случае получения родителями или прекращения гражданства Российской Федерации гражданство их детей также изменится. Даже если только один из родителей получает российское гражданство, ребенок имеет право получить российское гражданство с согласия другого родителя.

Если иностранный гражданин усыновляет или удочеряет ребенка гражданина Российской Федерации, российское гражданство ребенка все еще существует и может быть прекращено только по заявлению его приемных родителей.

Кроме того, важно, что при изменении гражданства родителя, лишённого родительских прав, гражданство ребенка не изменится.

Поэтому мы рассмотрели метод, с помощью которого дети получают гражданство, и конкретные детали этой процедуры. Но мы не должны забывать, что в других странах вопросы, связанные с гражданством, особенно

те, которые связаны с гражданством детей, регулируются различными нормативными актами, и в каждой стране действуют свои законы.

Для граждан иностранных государств самым популярным способом приобретения гражданства Российской Федерации является прием в гражданство.

Получение гражданства в Российской Федерации осуществляется в общем или упрощенном порядке. В первом случае иммигранты, прибывающие в Россию, должны подать заявление на получение разрешения на временное проживание. Если заявка будет одобрена, иностранные граждане получают статус временных резидентов Российской Федерации. Через год после получения разрешения на временное проживание иностранцы имеют право подать заявление на получение вида на жительство, что дает им право на долгосрочное проживание в Российской Федерации и значительно расширяет сферу прав иностранных граждан. Прожив в течение пяти лет с даты получения вида на жительство, иностранные граждане могут подать заявление на получение гражданства Российской Федерации [45, с. 169].

Поэтому получение гражданства Российской Федерации в общем порядке – это длительный процесс, который длится много лет.

Из-за длительного процесса получения гражданства по общим процедурам многие иностранные граждане ищут причины, чтобы сократить этот процесс и получить гражданство в упрощенном порядке. Эта процедура регулируется ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» [36]. Эта статья содержит список людей, которым разрешено воспользоваться правом на получение российского гражданства в упрощенном порядке.

Многие люди, желающие получить российское гражданство, приезжают в Россию в качестве различных рабочих и квалифицированных специалистов.

Для таких граждан иммиграционное законодательство регулярно вводит льготы, поскольку российское государство заинтересовано в том, чтобы позволить, как можно большему числу трудоспособных налогоплательщиков

стать его гражданами. Поэтому вышеупомянутые лица имеют возможность подать заявление на получение гражданства в упрощенном порядке [38].

Давайте рассмотрим несколько причин, по которым люди, работающие или занимающиеся предпринимательской деятельностью в России, получают российское гражданство.

В первую категорию таких лиц, согласно п. «е» ст. 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», «входят выпускники, которые получили после 1 июля 2002 года профессиональное образование по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, программам ординатуры, программам ассистентуры – стажировки, имеющим государственную аккредитацию, или по программам подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) в образовательных или научных организациях Российской Федерации на ее территории и осуществляют трудовую деятельность в Российской Федерации в совокупности не менее одного года до дня обращения с заявлением о приеме в гражданство Российской Федерации» [36].

В течение этого периода работы работодатель иностранного гражданина, претендующего на получение гражданства, должен уплачивать страховые взносы в пенсионный фонд Российской Федерации.

Вариантом этой процедуры является получение гражданства «через красный диплом». Иностранцы, получившие почетный диплом об образовании, имеют право обойти этап получения разрешения на временное проживание и немедленно подать заявление на получение вида на жительство. После получения вида на жительство вам все равно нужно проработать не менее одного года и подать заявление на получение гражданства Российской Федерации.

Согласно пункту «ж», к следующим категориям граждан, имеющих право на получение гражданства в упрощенном порядке, относятся индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую

деятельность в России. Однако не каждый предприниматель может воспользоваться упрощенными процедурами для получения гражданства. К этой категории людей выдвигаются определенные требования – они должны осуществлять предпринимательскую деятельность не менее трех лет подряд, и в течение указанного периода времени налоги и сборы, уплачиваемые этими гражданами в каждом календарном году, должны составлять не менее одного миллиона рублей [51, с. 134].

Доля инвесторов в уставном (консолидированном) капитале российских юридических лиц составляет не менее 10% непрерывно в течение 3 лет до подачи заявления на получение гражданства, и они также имеют право подать заявление на получение гражданства в упрощенном порядке. При этом уставный капитал компании должен составлять не менее 100 миллионов рублей, а годовая сумма налога в течение 3 лет должна составлять не менее 6 миллионов рублей.

Высококвалифицированные специалисты, работающие в России не менее 1 года по специальности, включенной в специальный перечень профессий, установленный приказом Минтруда России от 05.04.2022 № 199н «Об утверждении перечня профессий (специальностей, должностей) иностранных граждан и лиц без гражданства – квалифицированных специалистов, имеющих право на прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке» тоже имеют право подавать заявление о приеме в гражданство согласно статье 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации».

Российская Федерация также оказывает помощь в добровольном переселении соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей. Суть плана заключается в привлечении трудоспособных соотечественников и членов их семей к возвращению домой и осуществлению трудовой деятельности в России. К соотечественникам предъявляются особые требования, в основном к уровню их образования и работы. Требования самостоятельно определяются субъектами Российской Федерации и могут

варьироваться от региона к региону. Некоторые субъекты, такие как Курская область, позволяют студентам, которые еще не получили образования и опыта работы, участвовать в программе, но учатся на момент подачи заявления и надеются продолжить выбор в пользу переезда в Российскую Федерацию после окончания учебы. Соотечественники с иммиграционным статусом и их семьи имеют право получить разрешение на временное проживание без квот, минуя этап получения вида на жительство, и немедленно подать заявление на получение гражданства Российской Федерации. Заявления для данной категории граждан рассматриваются в течение трех месяцев. Поскольку данный способ получения гражданства является одним из самых быстрых, соотечественники могут быть освобождены от определенных условий, например, при подаче заявления допускается отсутствие постоянной регистрации на территории Российской Федерации. Это связано с тем, что за столь короткий промежуток времени иностранные граждане часто не имеют возможности приобрести собственное жилье, в котором они могли бы зарегистрироваться [53, с. 92].

В целом, можно сделать вывод, что у иммигрантов, прибывающих в Россию с целью трудовой или предпринимательской деятельности, есть много причин, по которым они могут подать заявление на получение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке. Если иностранный гражданин относится хотя бы к одной категории граждан, ему предоставляется упрощенный процесс натурализации, который позволит ему обойти некоторые требования для получения российского гражданства и значительно сократить срок проживания на территории Российской Федерации [46, с. 15].

Однако, далеко не каждый человек осуществляет деятельность, которая попадает под вышеперечисленные пункты статьи 14 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации». Это не означает, что у этих иностранных граждан нет возможности получить российское гражданство. Иностранцы, которые не относятся ни к каким исключениям, могут подать заявление на получение гражданства Российской Федерации на общих

основаниях и прошли три основных этапа – получение разрешения на временное проживание, получение вида на жительство и подача заявления на въезд в Российскую Федерацию [58].

Законодательство также предусматривает восстановление гражданства лицам, которые ранее утратили свое гражданство, и лицам, которые были натурализованы.

Стоит отметить, что «законодательство также предусматривает получение гражданства в результате выбора. Этот термин относится к выбору гражданства при изменении территории страны. Примером выбора может служить присоединение территории Крымского полуострова к Российской Федерации в 2014 году и массовое принятие его жителями российского гражданства» [48, с. 73].

Таким образом, «современным отечественным законодательством предусмотрены многочисленные основания приобретения гражданства Российской Федерации. Изучив главу 2 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05.2002 г. № 62-ФЗ, можно прийти к выводу о том, что она носит логичный характер. Предусмотренные основания для получения гражданства Российской Федерации, охватывают весь перечень возможных ситуаций в данной сфере» [48, с. 74].

Следовательно, проанализировав изменения в каждом элементе системы получения гражданства Российской Федерации, можно определить следующие тенденции развития:

1) «Сокращение числа требований, предъявляемых к лицам, претендующим на прием в гражданство Российской Федерации в общем порядке;

2) Расширение перечня оснований и сокращение количества условий, согласно которым может применяться упрощенный порядок приема в гражданство Российской Федерации;

3) Упрощение процедуры восстановления в гражданстве Российской Федерации» [61, с. 17].

Тенденцию к упрощению процедур получения гражданства можно в некоторой степени рассматривать как особенность миграционной политики. Однако эта тенденция присуща многим странам, находящимся в состоянии демографического кризиса, и странам со стабильным и адекватным населением» [61, с. 18]. Например, Финляндия и некоторые другие страны упростили процедуры натурализации. Таким образом, существенной тенденцией в развитии российской системы гражданства являются не только особенности страны, но и особенности международной политики и юридической практики.

3.2 Прекращение гражданства Российской Федерации: проблемы конституционно-правового регулирования

Глобализация мирового процесса привела к распространению перемещения людей и миграционных процессов между странами. Как суверенная страна, российское государство самостоятельно определяет основы иммиграционной политики: устанавливает упрощенные процедуры получения гражданства или вводит ограничения на натурализацию. Решение этой проблемы учитывает интересы и потребности общества, цели внутренней и внешней политики страны. Наличие гражданства у физического лица влияет на объем его правового статуса, конституционных прав, свобод и обязанностей [59].

«Далеко не все получатели российского гражданства отвечают тем требованиям, которым должен отвечать российский гражданин. Среди них встречаются преступники, нарушающие российское законодательство. Этим объясняется наличие в советском, а затем российском законодательстве правовых норм, регулирующих основания и порядок утраты гражданства.

До 1938 года истории конституционного развития России в составе СССР был известен институт лишения гражданства СССР. Гражданства лишались определенные категории граждан. Например, подданные бывшей

Российской империи, покинувшие пределы государства без разрешения компетентных государственных органов» [61, с. 19].

Закон СССР о гражданстве 1938 г. оперировал понятием «утрата гражданства». Причиной потери гражданства является добровольный отказ от советского гражданства на основании заявления и выбора физического лица, то есть предоставление советского гражданства жителям, переведенным на территорию Советского Союза в соответствии с международными договорами, и, следовательно, прекращение советского гражданства людей, проживающих на территории Советского Союза. территория другой страны. Примером выбора является советско-чехословацкое соглашение по Закарпатской Украине 1945 года. Согласно этому соглашению, лица украинской и русской национальностей, проживающие в Чехословакии, а также лица словацкой и чешской национальностей, проживающие в Закарпатской области Украины, имеют право выбирать советских или чехословацких граждан [57, с. 135].

Закон «О гражданстве СССР» 1978 г. допускал утрату советского гражданства в результате выхода из гражданства СССР, а также лишения гражданства СССР. Индивидуальное лишение гражданства так называемых «диссидентов» имело место посредством особого Указа Президиума Верховного Совета СССР в каждом отдельном случае.

Конституция Российской Федерации 1993 г. провозгласила, что гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства или права изменить его, так как оно является неотчуждаемым в силу части 2 статьи 17. Данная норма распространяется на лиц, получивших гражданство Российской Федерации в силу рождения от граждан Российской Федерации.

Основным требованием для того, чтобы эти люди стали гражданами Российской Федерации, является подача заявления и принесение присяги о гражданстве Российской Федерации, и нет необходимости только в лицах младше 14 лет, недееспособных людях, неспособных прочитать текст и/или подписать текст по состоянию здоровья ограничения (это соответствует

положениям ст. 11.1 ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»). Также усматривается преемственность в принятых решениях по выданным ВНЖ – при наличии вида на жительство указанных территорий лицо, им обладающее, автоматически получает ВНЖ Российской Федерации (иностранцы, апатриды) [60, с. 344].

Предлагаемые положения должны упростить понимание изменений, произошедших в процедуре приобретения гражданства, а также урегулировать вопрос документооборота в результате произошедших изменений.

В Федеральном законе «О гражданстве Российской Федерации» от 31.05. 2002 г. № 62-ФЗ имеет место общая формула согласно которой решение о приобретении гражданства Российской Федерации подлежит отмене, если будет установлено, что данное решение принималось на основании представленных заявителем подложны документов или заведомо ложных сведений, что должно быть подтверждено в судебном порядке (ст. 22) [36].

В результате внесения в названный Закон изменений 29 июля 2017 г., приведенная выше формула была дополнена указанием, что решение о приобретении гражданства возможно и в случае отказа заявителя от принесения Присяги. Прекращение гражданства возможно также, если целью приобретения гражданства РФ было осуществление деятельности, представляющей угрозу основам конституционного строя Российской Федерации, отсутствия намерения нести обязанности российского гражданина.

«Впервые в 2017 г. в качестве основания прекращения российского гражданства называется установленный вступившим в законную силу приговором суда факт совершения лицом хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на преступление), предусмотренных статьями 205, 205.1, частью второй статьи 205.2, статьями 205.3-205.5, 206, 208, частью четвертой статьи 211, статьями 281, 282.1 - 282.3 и 361 Уголовного кодекса Российской Федерации, либо хотя бы одного из преступлений (приготовления к преступлению или покушения на

преступление), предусмотренных статьями 277-279 и 360 УК Российской Федерации, если их совершение сопряжено с осуществлением террористической деятельности. Данные действия приравниваются к установлению судом факта сообщения заведомо ложных сведений в отношении обязательства соблюдать Конституцию Российской Федерации и законодательство Российской Федерации» [56, с. 129].

Проект Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации», представленный в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации в 2021 г., содержит более детальное регулирование порядка прекращения гражданства Российской Федерации вследствие совершения преступления.

Во-первых, значительно расширен список преступлений, совершение которых является основанием для прекращения гражданства Российской Федерации. Кроме вышеназванных, в этот список вошли преступления, предусмотренные статьями 209-210.1, частью четвертой статьи 211, частью первой статьи 212, частями второй и третьей статьи 228, частями третьей – пятой статьи 228.1, частями второй – четвертой статьи 229, частями второй – четвертой статьи 229.1, частями второй – четвертой статьи 230, статьями 275, 276 УК Российской Федерации, либо сопряженных с осуществлением террористической деятельности. Итого, в УК Российской Федерации содержится 39 составов преступлений, нарушение которых является основанием для прекращения российского гражданства натурализованных граждан.

При этом проект Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» содержит норму, согласно которой гражданство Российской Федерации вследствие совершения преступления прекращается независимо от времени совершения соответствующего преступления, даты вынесения приговора суда об осуждении лица за совершение соответствующего преступления даты принятия решения о приеме в гражданство Российской Федерации [36]. Копия вступившего в законную силу приговора суда об

осуждении лица за совершение хотя бы одного из преступлений (приготовление к преступлению или покушение на преступление), предусмотренных вышеназванными статьями УК Российской Федерации в пятидневный срок со дня вступления приговора в законную силу направляется судом первой инстанции в федеральный орган исполнительной власти в сфере внутренних дел (п. 3 ст. 24).

В соответствии со ст. 15 Всеобщей декларации прав человека каждый человек имеет право на гражданство, и никто не может быть произвольно лишен гражданства [9]. На недопустимости произвольного лишения гражданства базируется отраслевое законодательство большинства европейских государств, в том числе Российской Федерации и Великобритании. Интерес к институту прекращения гражданства объясняется трансформацией в данных государствах подходов к правовому регулированию прекращения правовой связи с гражданином по инициативе государства [62].

Согласно ст. 6 Конституции Российской Федерации гражданин не может быть лишен гражданства Российской Федерации [23]. При этом Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» предусматривает механизм прекращения гражданства по инициативе гражданина и в связи с выбором иного гражданства при изменении Государственной границы Российской Федерации. Кроме того, в случае предоставления заявителем при приеме в гражданство недостоверных сведений или подложных документов, при выяснении указанных обстоятельств на основании решения суда возможна отмена решения о приеме в гражданство. В декабре 2021 г. Президентом России В.В. Путиным в Государственную Думу внесен законопроект № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации» [36], кардинально трансформирующий институт прекращения гражданства. Из содержания данного законопроекта следует, что прекращение гражданства будет возможным не только на основании выхода из гражданства по волеизъявлению гражданина, но и в связи с совершением ряда преступлений (терроризма, содействия террористической деятельности,

диверсии, организации экстремистского сообщества, посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля и т.д.), а также при установлении факта предоставления заявителем подложных или недействительных документов и сообщения заведомо ложных сведений.

Таким образом, система отмены решения о вступлении в гражданство была преобразована в систему прекращения гражданства. Законопроект также предусматривает расширение перечня преступлений, которые могут привести к прекращению гражданства. Указанный перечень планируется дополнить преступлениями в виде государственной измены, бандитского поведения, занятия высшего положения в криминальной иерархии, а также квалифицированными элементами преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением и изготовлением наркотических средств. Поэтому очевидно, что в России планируется расширить применение мер к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, представляющие угрозу общественной безопасности, в виде прекращения гражданства. В то же время законопроект не предусматривает, что только те, кто имеет гражданство другой страны или получил гарантию гражданства этой страны, могут прекратить свое гражданство за совершение вышеупомянутых преступлений или предоставление ложной информации или поддельных документов. Без этой нормы лицо, решившее прекратить свое гражданство, может приобрести статус лица без гражданства.

Британское законодательство, как и российское, жестко регламентирует процесс прекращения гражданства. Согласно п. 40 Закона о гражданстве Великобритании 1981 г. лишение гражданства становится возможным в случае совершения заявителем мошеннических действий, а также при совершении преступлений против общественной безопасности, военных преступлений, шпионажа, террористических актов, содействия в осуществлении террористической деятельности и т.д. При этом, в отличие от Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» и законопроекта № 49269-8 «О гражданстве Российской Федерации»

Федерации», Закон о гражданстве Великобритании 1981 г. предусматривает, что лишение британского гражданства будет возможным лишь в отношении лиц с двойным гражданством.

Британское законодательство о гражданстве отличается особой строгостью, а правоприменительная практика – неоднозначностью. В соответствии с упомянутым Законом о гражданстве Великобритании 1981 г. решение о лишении гражданства принимает Министр внутренних дел на том основании, что это «способствует общественному благу». В отличие от действующего российского законодательства, предусматривающего, что отмена решения о приеме в гражданство возможна лишь на основании решения суда, в Великобритании процедура лишения гражданства осуществляется фактически в административном порядке. Указанная неясность относительно определения общественного блага в ряде случаев приводит к судебным тяжбам и оспариванию решений уполномоченного органа. Так, английский подданный Таукир Шариф лишен британского гражданства спустя пять лет после переезда в Сирию. Министерство внутренних дел приняло это решение на основании сведений о том, что на территории Сирии он сотрудничал с запрещенными террористическими организациями.

Подобная история произошла с гражданкой Великобритании Шамимой Бегум, покинувшей страну с целью присоединения к террористической организации в Сирии. Изначально она лишена права вернуться в страну с целью обжалования принятого решения. В дальнейшем она утверждала, что британское гражданство у нее единственное и что решение о лишении гражданства противоречит законодательству Великобритании и Европейской Конвенции о гражданстве [32, с. 318].

Участие в террористических организациях представляет особую опасность для общественных и государственных интересов, и возможность возвращения в страну гражданина, несущего потенциальную угрозу безопасности, должно строго контролироваться, в том числе и посредством

механизма утраты гражданства. Появление в российском законодательстве нормы о возможности отмены решения о приеме в гражданство в случае совершения отдельных преступлений также связано с совершением в Санкт-Петербурге 3 апреля 2017 г. террористического акта на перегоне между станциями «Технологический институт» и «Сенная площадь». Возможность утраты гражданства при совершении общественно опасных противоправных деяний предусмотрена законодательством Швейцарии, Франции, Австралии, Казахстана и т.д. Таким образом, Россия при внесении соответствующих поправок в отраслевое законодательство опиралась на обширный зарубежный опыт лишения гражданства за преступления террористической направленности.

Британское законодательство в аспекте лишения гражданства отличается строгостью. При этом оно продолжает ужесточаться. В конце 2021 г. в Великобритании высказана инициатива о внесении соответствующих поправок в законодательство, предоставляющих Министерству внутренних дел право лишать британского гражданства без уведомления граждан. Данный законопроект подвергнут резкой критике со стороны правозащитного сообщества, в частности Верховного комиссара ООН по правам человека Мишель Бачелет. Об отношении британского правительства к мигрантам свидетельствует и недавняя инициатива перенаправления нелегальных мигрантов на время рассмотрения их заявления на получение убежища в Руанду. Мигранты фактически теряют право на убежище в Великобритании, поскольку угроза их жизни отсутствует в случае их законного перемещения и нахождения в Руанде. Таким образом, политика Великобритании направлена на ужесточение законодательства в сфере миграции и упрощение механизма лишения гражданства лиц, несущих особую угрозу общественной безопасности.

На основании вышеизложенного можно прийти к выводу о том, что законодательство Великобритании и Российской Федерации в сфере прекращения гражданства продолжает развиваться. Между британским и

российским законодательством в аспекте утраты правовой связи между гражданином и государством выявлено несколько различий. Во-первых, в России в соответствии с Конституцией Российской Федерации невозможно лишение российского гражданства, и поэтому сегодня действует механизм отмены решений о приеме в гражданство. В Великобритании прямого запрета на лишение гражданства не существует, и данная процедура применяется. Во-вторых, в рамках отмены решения о приеме в гражданство активную роль занимает независимый орган в лице суда. Лишь решением суда может быть установлен факт предоставления заявителем ложных сведений или подложных документов, а также исключительно решение суда о привлечении к ответственности за совершение преступлений террористической или экстремистской направленности служит основанием для отмены решений о приеме в гражданство в соответствии с ч. 2 ст. 22 Федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». В Великобритании для этого достаточно решения Министра внутренних дел на основании того, что это «способствует общественному благу».

Российская Федерация также оказывает помощь в добровольном переселении соотечественников, проживающих за рубежом, и членов их семей. Суть плана заключается в привлечении трудоспособных соотечественников и членов их семей к возвращению домой и осуществлению трудовой деятельности в России. К соотечественникам предъявляются особые требования, в основном к уровню их образования и работы. Требования самостоятельно определяются субъектами Российской Федерации и могут варьироваться от региона к региону. Некоторые субъекты, такие как Курская область, позволяют студентам, которые еще не получили образования и опыта работы, участвовать в программе, но учатся на момент подачи заявления и надеются продолжить выбор в пользу переезда в Российскую Федерацию после окончания учебы. Соотечественники с иммиграционным статусом и их семьи имеют право на получение временный вид на жительство без квот, минуя этап получения вида на жительство, и сразу же подайте заявление на

получение гражданства Российской Федерации. Заявления для этой категории граждан рассматриваются в течение трех месяцев. Поскольку данный способ получения гражданства является одним из самых быстрых, соотечественники могут быть освобождены от определенных условий, например, разрешается не иметь постоянной регистрации на территории Российской Федерации на момент подачи заявления. Это связано с тем, что за такой короткий промежуток времени иностранные граждане часто не имеют возможности приобрести собственное жилье, в котором они могли бы зарегистрироваться [11, с. 64].

В целом, можно сделать вывод, что у иммигрантов, прибывающих в Россию с целью трудовой или предпринимательской деятельности, есть много причин, по которым они могут подать заявление на получение гражданства Российской Федерации в упрощенном порядке. Если иностранный гражданин относится хотя бы к одной категории граждан, ему предоставляется упрощенный процесс натурализации, который позволит ему обойти некоторые требования для получения российского гражданства и значительно сократить срок проживания на территории Российской Федерации.

Изучение вопросов гражданства тесно связано с правами и свободами человека и национальным суверенитетом, поскольку именно через гражданство возникла прочная правовая связь между отдельными лицами и государством. Хотя древнеримское право знало о системе гражданства, мы не придерживались общепризнанных и согласованных взглядов. В то же время число граждан соседних стран, заинтересованных и желающих получить российское гражданство, растет с каждым годом. Также интересно проанализировать тенденцию изменения законодательства в части упрощения приобретения гражданства определенной категорией иностранных граждан и последующее влияние этой процедуры на экономику, население и другие сферы общественной жизни [14, с. 131].

Система отмены решения о вступлении в гражданство была преобразована в систему прекращения гражданства. Законопроект также

предусматривает расширение перечня преступлений, которые могут привести к прекращению гражданства. Указанный перечень планируется дополнить преступлениями в виде государственной измены, бандитского поведения, занятия высшего положения в криминальной иерархии, а также квалифицированными элементами преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением и изготовлением наркотических средств. Поэтому очевидно, что в России планируется расширить применение мер к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, представляющие угрозу общественной безопасности, в виде прекращения гражданства. В то же время законопроект не предусматривает, что только те, кто имеет гражданство другой страны или получил гарантию гражданства этой страны, могут прекратить свое гражданство за совершение вышеупомянутых преступлений или предоставление ложной информации или поддельных документов. Без этой нормы лицо, решившее прекратить свое гражданство, может приобрести статус лица без гражданства.

Заключение

Изучение вопросов гражданства тесно связано с правами и свободами человека и национальным суверенитетом, поскольку именно через гражданство возникла прочная правовая связь между отдельными лицами и государством. Хотя древнеримское право знало о системе гражданства, мы не придерживались общепризнанных и согласованных взглядов. В то же время число граждан соседних стран, заинтересованных и желающих получить российское гражданство, растет с каждым годом. Также интересно проанализировать тенденцию изменения законодательства в части упрощения приобретения гражданства определенной категорией иностранных граждан и последующее влияние этой процедуры на экономику, население и другие сферы общественной жизни.

Институт российского гражданства был создан в 1917 году, когда монархия прекратила свое существование и система гражданства перестала действовать.

Система гражданства является одной из основных характеристик любой суверенной страны. Его содержание и правила в значительной степени зависят от экономических, информационных, внутренних и международных факторов, связанных с политикой, проводимой страной. Отношения, связанные с гражданством Российской Федерации, предусмотрены Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «О гражданстве Российской Федерации» № 62-ФЗ от 31.05.2002 г.

В конституционных нормах, связанных с системой гражданства и правовым статусом физических лиц, есть норма-квалификация, норма-гарантия и норма возможностей. Что касается статуса иностранных граждан, то полагаем, что в целях правовой защиты международные договоры России включены в нормативное поле.

Принципы системы гражданства определяют взаимосвязь между структурными элементами гражданства, обеспечивают стабильность и являются наиболее важным средством для понимания природы гражданства.

Структура правового состояния гражданства вытекает из уже выше отмеченных характерных особенностей и состоит из следующих элементов:

Объект – в этой структуре это непосредственно правовая связь между человеком и государством, как политической организацией власти и управления. Правовая природа этой связи проявляется в формализации строго регламентированных законов – национальное законодательство устанавливает основания для того, чтобы физические лица были гражданами (приобретение и прекращение), и эти процедуры юридически регламентированы и подтверждены специальными документами (паспортами граждан Российской Федерации или другими документами, содержащими инструкции о гражданстве). Правовая формализация относится к элементам объективного характера, и их внешние проявления регулируются в нормативных правовых актах на всех уровнях.

Это могут быть международно-правовые принципы, нормы, правовые положения внутреннего поведения, главным образом Конституция Российской Федерации, в которой оговаривается гражданство, подзаконные акты и основные положения судебной практики.

В качестве физических лиц могут выступать граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства.

Содержание, как конституционно-правовые отношения гражданства, так и как элемент правовой страны гражданства, взаимно определяют права и обязанности отдельных лиц и государства. Эти права и обязанности выражены в качестве основных принципов в области российского гражданства и исходят из принципов российского гражданства.

Важным фактором в содержании правового статуса гражданства Российской Федерации является взаимная юридическая ответственность

органов государственной власти и физических лиц при исполнении установленных прав и юридических обязанностей.

Правовой статус российского гражданства – это правовая характеристика связи лица с Россией, при которой формируется система прав и обязанностей в соответствии с взаимными положениями, предусмотренными Конституцией и другими публично-правовыми актами. Особенностью верховенства права является также то, что существует взаимная ответственность в процессе достижения общих целей, поставленных страной и обществом перед собой, а также создания максимально благоприятных условий для жизни и развития каждого в стране.

Правильное и законное осуществление прав, обязанностей и ответственности между Российской Федерацией и российскими гражданами является гарантом обеспечения дальнейшего развития России.

Для преодоления текущих проблем и улучшения надзора в области защиты российских граждан за пределами Российской Федерации мы также предоставляем комплексный подход. Например, общей рекомендацией органам государственной власти всех уровней будет дальнейшее и более активное совершенствование современного российского законодательства о защите прав и интересов граждан Российской Федерации за рубежом, а также уделять особое внимание защите России. Не лишним будет создать специальный фонд для оказывать финансовую и экономическую поддержку иностранным общественным организациям в виде грантов.

Другим фактором, вызывающим проблемы в этой области, является то, что на данном этапе отношения между Российской Федерацией и некоторыми зарубежными странами и международными организациями находятся не на неблагоприятном уровне. Кроме того, политически нестабильные страны, где у российских граждан часто возникают потребности в поездках или угрозы террористических актов, решили принять эффективную национальную политику для обеспечения безопасности и защиты прав своих граждан за рубежом.

Рекомендуется срочно принять постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении порядка организации и осуществления медицинской эвакуации граждан Российской Федерации из-за рубежа». Согласно предлагаемым шагам, транспортировку тяжелобольных граждан Российской Федерации предлагается осуществлять за счет бюджета, выделяемого Министерству здравоохранения Российской Федерации, минуя этап согласования перевозок с Министерством финансов Российской Федерации. Стоит отметить, что этот проект был зарегистрирован в 2016 году и разрабатывается уже четвертый год, что значительно усложняет процесс транспортировки тяжелобольных граждан Российской Федерации из-за рубежа.

Для защиты несовершеннолетних граждан Российской Федерации за рубежом необходимо принимать специальные указы. Межэтнические браки часто распадаются, и дети, родившиеся в России, и граждане Российской Федерации на некоторое время уезжают на чужую территорию своих родителей. Вопрос защиты несовершеннолетних граждан Российской Федерации за рубежом не имеет и не содержит какой-либо персонализации в российской законодательной базе. Целью дальнейшего совершенствования законодательной базы должно быть более широкое регулирование системы защиты несовершеннолетних в Российской Федерации за рубежом. Следовательно, это поможет обеспечить эффективную защиту прав и законных интересов несовершеннолетних.

В настоящее время действующим законодательством предусмотрены следующие основные способы получения гражданства Российской Федерации: приобретение гражданства по рождению; приобретение гражданства в общем и упрощенном виде; восстановление в гражданстве».

Система отмены решения о вступлении в гражданство была преобразована в систему прекращения гражданства. Законопроект также предусматривает расширение перечня преступлений, которые могут привести к прекращению гражданства. Указанный перечень планируется дополнить

преступлениями в виде государственной измены, бандитского поведения, занятия высшего положения в криминальной иерархии, а также квалифицированными элементами преступлений, связанных с незаконным приобретением, хранением и изготовлением наркотических средств. Поэтому очевидно, что в России планируется расширить применение мер к лицам, совершившим тяжкие и особо тяжкие преступления, представляющие угрозу общественной безопасности, в виде прекращения гражданства. В то же время законопроект не предусматривает, что только те, кто имеет гражданство другой страны или получил гарантию гражданства этой страны, могут прекратить свое гражданство за совершение вышеупомянутых преступлений или предоставление ложной информации или поддельных документов. Без этой нормы лицо, решившее прекратить свое гражданство, может приобрести статус лица без гражданства.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Алексеев, С.С. Общая теория права: учебник / С.С. Алексеев. – М., 2009. – 576 с.
2. Анисимова, Д. С. Актуальные проблемы приобретения и прекращения гражданства в Российской Федерации / Д. С. Анисимова // Наука, образование, инновации: актуальные вопросы и современные аспекты: сборник статей XIII Международной научно-практической конференции, Пенза, 10 мая 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 88-91.
3. Аристотель (384-322 до н. э.) Сочинения. В 4 т.– М.: Мысль, 1983. – Т. 4. – 830 с.
4. Асиян, Л. В. Правовое регулирование прав лиц без гражданства на территории Российской Федерации / Л. В. Асиян, П. С. Шкарин, Д. Ю. Коваленко // Современная школа России. Вопросы модернизации. – 2022. – № 5-1(42). – С. 168-169.
5. Бабурина В.Л. Гражданство Российской Федерации: конституционноправовая теория и практика: дис. ... канд. юрид. наук. Воронеж, 2017. 228 с.
6. Бурьянова, Е. И. Теоретический анализ понятия «гражданство» / Е. И. Бурьянова // Молодежь и наука: реальность и будущее : материалы XIV Международной научно-практической конференции. Технические науки, Экономические науки, Филологические науки, Юридические науки, Педагогические науки, Невинномысск, 24 марта 2021 года / Невинномысский институт экономики, управления и права; Минский инновационный университет; Луганский национальный университет имени Владимира Даля. – Невинномысск: Невинномысский институт экономики, управления и права, 2021. – С. 198-200.
7. Волошина, И. В. Двойное гражданство: анализ, проблемы, перспективы / И. В. Волошина // Актуальные проблемы и перспективы

развития современной науки : Сборник научных трудов по материалам VIII Международной научно-практической конференции, Ставрополь, 26 мая 2022 года. – Ставрополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательско-информационный центр «Фабула», 2022. – С. 41-43.

8. Воронина Н. А. Прием в гражданство Российской Федерации в упрощенном порядке // Международный журнал конституционного и государственного права. 2020. № 1. С. 24–28.

9. Всеобщая декларация прав человека: принята Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10. 12. 1948. // Российская газета. – 1998. - № 68. - Ст. 9.

10. Галаева, М. И. Институт гражданства в условиях глобализации / М. И. Галаева, А. А. Албогачиев, Р. Б. Гандалоев // Образование и право. – 2021. – № 3. – С. 34-38.

11. Городничев, И. М. О совершенствовании законодательного закрепления прекращения гражданства Российской Федерации / И. М. Городничев // Научные исследования в современном мире. Теория и практика: Сборник избранных статей по материалам научных конференций ГНИИ «Нацразвитие», Санкт-Петербург, 01 февраля 2022 года. – Санкт-Петербург: Частное научно-образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Гуманитарный национальный исследовательский институт «НАЦРАЗВИТИЕ», 2022. – С. 63-67.

12. Гришина В. К. Приобретение и прекращение гражданства Российской Федерации // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 6-3 (45). С. 62–65.

13. Дзейтов, К. С. Проблемы получения гражданства РФ соотечественниками / К. С. Дзейтов // Новое слово в науке и образовании : Материалы Международной (заочной) научно-практической конференции, Нефтекамск, 22 апреля 2021 года / Под общей редакцией А.И. Вострецова. – Нефтекамск: Научно-издательский центр "Мир науки" (ИП Вострецов Александр Ильич), 2021. – С. 196-202.

14. Диасамидзе, Ш. Развитие института гражданства в Российской Федерации / Ш. Диасамидзе, В. В. Степанян, А. С. Мовсесян // Скиф. Вопросы студенческой науки. – 2021. – № 10(62). – С. 129-134.

15. Дунаева, Н. С. О проблемы и осбенности института гражданства Российской Федерации: конституционно-правовой аспект / Н. С. Дунаева // Человек: преступление и наказание : Сборник материалов Международной научно-теоретической конференции адъюнктов, аспирантов, соискателей, курсантов и студентов. В 3-х частях, Рязань, 26 марта 2021 года. – Рязань: Академия права и управления Федеральной службы исполнения наказаний, 2021. – С. 205-211.

16. Елизова Л. А. Институт гражданства в трансформирующемся мире: социально философский анализ: моногр. Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2018. - 172 с.

17. Ибаев, Р. К. Правовое регулирование двойного гражданства в современной России: проблемы совершенствования / Р. К. Ибаев // Гуманитарий и социум. – 2022. – № 2. – С. 38-44.

18. Ибаев, Р. К. Упрощённые способы приобретения гражданства Российской Федерации / Р. К. Ибаев // Вестник науки. – 2022. – Т. 1. – № 3(48). – С. 73-77.

19. Иксанов, И. С. О концепции гражданства в отечественной науке / И. С. Иксанов // Конституционное и муниципальное право. – 2022. – № 7. – С. 34-38.

20. Киреева, Е. Ю. Развитие законодательства о прекращении гражданства Российской Федерации / Е. Ю. Киреева, Л. А. Нудненко // Проблемы реализации прав человека и гражданина в условиях современных социальных трансформаций : Материалы Международной научно-практической конференции, посвященной памяти профессора Ф.М. Рудинского, Москва, 21 апреля 2022 года / Под общей редакцией Д.А. Пашенцева, Н.М. Ладнушкиной. – Саратов: Издательство "Саратовский источник", 2022. – С. 312-315

21. Кичалюк, О. Н. Понятие гражданства в Российской Федерации / О. Н. Кичалюк, М. С. Замятина // Матрица научного познания. – 2021. – № 11-2. – С. 210-213.

22. Кобилова О. И. Институт гражданства Российской Федерации // Форум молодых ученых. 2020. № 6 (46). С. 305–308.

23. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный текст Конституции РФ с внесенными поправками от 14.03.2020 опубликован на официальном интернет – портале правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru/> , 04.07.2020 (дата обращения: 27.09.2022).

24. Кузнецов, И. А. К вопросу о гражданстве в Российской Федерации / И. А. Кузнецов, Э. Р. Расаев // Теория и практика современной науки : сборник статей VII Международной научно-практической конференции : в 3 ч., Пенза, 05 мая 2022 года. – Пенза: Наука и Просвещение (ИП Гуляев Г.Ю.), 2022. – С. 129-130.

25. Кузнецов, А. А. Правовые аспекты двойного гражданства / А. А. Кузнецов, К. Ю. Береза // Инновации. Наука. Образование. – 2022. – № 53. – С. 763-770.

26. Курина, Ю. Н. Основные принципы института гражданства / Ю. Н. Курина, Е. В. Ушакова // Теория права и межгосударственных отношений. – 2021. – Т. 1. – № 7(19). – С. 101-106.

27. Логвинова, И. В. Правовой статус граждан Российской Федерации, находящихся за рубежом / И. В. Логвинова // Социально-политические науки. – 2022. – Т. 12. – № 4. – С. 129-134.

28. Максименко, О. С. Понятие, принципы и способы получения гражданства Российской Федерации / О. С. Максименко // Молодой ученый. – 2021. – № 47(389). – С. 242-243.

29. Максимова Л.Ю. Эволюция феномена гражданства в контексте исторического развития Западной Европы // Вестник МГИМО-Университета. 2017. № 6(57). С. 40–63.

30. Мархгейм, М. В. Конституционно-правовое структурирование института российского гражданства / М. В. Мархгейм, А. А. Карабутов // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. – 2022. – № 7(146). – С. 46-51.

31. Мархгейм, М. В. Гражданство: конституционно-правовая рецепция нюансов государственного строительства / М. В. Мархгейм // Nomothetika: Философия. Социология. Право. – 2022. – Т. 47. – № 1. – С. 98-109.

32. Маслова, В. А. Правовое положение граждан РФ за границей / В. А. Маслова, М. Д. Попова // Студенческая наука - взгляд в будущее : Материалы XVI Всероссийской студенческой научной конференции, Красноярск, 24–26 марта 2021 года. – Красноярск: Красноярский государственный аграрный университет, 2021. – С. 56-59.

33. Михайленко, И. А. Конституционно-правовые механизмы защиты прав несовершеннолетних граждан Российской Федерации, воспитываемых за рубежом / И. А. Михайленко // Вестник гуманитарного университета. – 2016. – № 3(14). – С. 52-56.

34. Нешко Е. М. Некоторые правовые аспекты сущности и содержания института гражданства в Российской Федерации // Эпомен. 2019. № 24. С. 180–197

35. Николаев, М. Ю. Двойное гражданство: факты и реалии / М. Ю. Николаев, В. В. Ефимова // Научный альманах. – 2022. – № 1-2(87). – С. 129-134.

36. О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон, 31 мая 2002 г., № 62-ФЗ (с изм. и доп. вступ. в силу 30.12.2020 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 22. – Ст. 2031.

37. О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 25.07.2002 г. №

115-ФЗ (ред. от 31.07.2016) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 30. – Ст. 3032

38. О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации: Федеральный закон Российской Федерации от 18.07.2006 г. № 109-ФЗ (ред. от 28.11.2015) // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 30. – Ст. 3285.

39. Омеличкин О. В. Политическая этика. Кемерово: Кемеровский государственный университет, 2019. - 287 с.

40. Павлова, Н. А. Лишение гражданства в России и за рубежом / Н. А. Павлова // Проблемы совершенствования российского законодательства : Сборник тезисов Всероссийской (с международным участием) научной конференции курсантов, слушателей и студентов, Барнаул, 12–13 апреля 2021 года / Под редакцией Ю.В. Анохина. – Барнаул: Федеральное государственное казенное образовательное учреждение высшего профессионального образования «Барнаульский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации», 2022. – С. 255-256.

41. Прудентов Р.В. Метод правового регулирования: вопросы теории и конституционного права: монография / Р. В. Прудентов. – М.: Статут, 2019. – 192 с.

42. Рузиев, Б. Гражданство как элемент конституционного статуса личности / Б. Рузиев // Студенческий вестник. – 2021. – № 13-2(158). – С. 68-72.

43. Савченко М. С. Гражданство Российской Федерации : учеб. пособие / М. С. Савченко, В. Н. Опарин, Е. Г. Петренко. – Краснодар : КубГАУ, 2018. – 146 с.

44. Сасова, А. А. К вопросу об определении понятия «прекращение гражданства» / А. А. Сасова // Государство и право: актуальные проблемы формирования правового сознания : Сборник статей IV Международной научно-практической конференции, Могилев, 30 ноября 2020 года. – Могилев:

Могилевский государственный университет имени А. А. Кулешова, 2021. – С. 83-85.

45. Саттаров, В. Д. Лишение гражданства в теории и практике конституционного права / В. Д. Саттаров, А. В. Семенов // Вестник Пермского института ФСИН России. – 2022. – № 1(44). – С. 167-171.

46. Серебров, А. А. Проблемы защиты граждан за пределами Российской Федерации / А. А. Серебров // Юридический факт. – 2020. – № 96. – С. 14-16.

47. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России: учебник для академического бакалавриата / В.Г. Стрекозов. – 7-е изд., перераб. и доп. - М.: Издательство Юрайт, 2018. - 256 с.

48. Тишаков М. П. Гражданство Российской Федерации: реалии и перспективы // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. 2020. № 20-2. С. 72–73.

49. Тузова, А. А. Институт приобретения гражданства Российской Федерации: тенденции развития / А. А. Тузова // Традиции и новации в системе современного российского права : Материалы XX Международной конференции молодых ученых. В 3-х томах, Москва, 09–10 апреля 2021 года. – Москва: Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА), 2021. – С. 215-217.

50. Усманова, Я. А. Некоторые аспекты правового положения российских граждан за рубежом / Я. А. Усманова, О. А. Байкова, Л. В. Кучерова // Наука, образование, общество: тенденции и перспективы развития: Сборник материалов Международной научно-практической конференции, Чебоксары, 12 января 2022 года. – Чебоксары: Общество с ограниченной ответственностью «Центр научного сотрудничества «Интерактив плюс», 2022. – С. 264-266.

51. Ушакова Е.В., Ткаченко Д.Г. Эволюция цифровых отношений в парадигме цифрового права. В сборнике: Актуальные проблемы современного законодательства. Сборник статей участников V Всероссийской

межвузовской научно-практической конференции. Под редакцией Е.В. Былинкиной, С.В. Дубовиченко, О.В. Садовской. 2020. С. 131-135.

52. Ушакова Е.В. Уголовно-правовые гарантии реализации прав и свобод человека и гражданина в эпоху модернизации конституции. Ученые записки ИМЭИ. 2014. Т. 4. № 1. С. 76-79.

53. Ушакова Е.В. Исполнительное производство в отношении инвалидов в рамках гражданско-процессуального, административного и уголовно-исполнительного права. Закон и право. 2019. № 4. С. 91-93.

54. Ушакова Е.В. Современное положение трудоустройства и занятости граждан-инвалидов в адвокатской деятельности. В сборнике: Перспективы международного взаимодействия России с зарубежными странами в социально-экономической и гуманитарной сферах. Материалы международной научно-практической конференции. Под редакцией В.Д. Байрамова, И.Л. Литвиненко. 2018. С. 124-126.

55. Фан, И.Б. Античные модели гражданства / И.Б. Фан // Антиномии. 2002. № 3. С. 92-107.

56. Хабибуллина, И. Р. Правовое положение граждан РФ за рубежом / И. Р. Хабибуллина, Д. Е. Тимофеева, А. Д. Саранцева // Интерактивная наука. – 2021. – № 5(60). – С. 128-130.

57. Шлапак М. А. Проблемы совершенствования законодательного регулирования вопросов гражданства в Российской Федерации // Вопросы российского и международного права. 2020. Т. 10. № 4-1. С. 132–138.

58. Acquisition and Loss of nationality. Policies and Trends in 15 European Countries. Vol. 1: Comparative Analyses / Ed. by R. Baubock, E. Ersboll, K. Groenendijk, H. Waldrauch. Amsterdam: Amsterdam University Press. 2006.

59. Brenchly F. Subject to change // The Bulletin. 6 June 2000

60. Camilireri J.A. The UN's Place in the Era of Globalization: A FourDimensional Perspective // Between Sovereignty and Global Governance: The UN, the State and Civil Society. Houndmills; N.Y. etc., 1998. P. 344.

61. Cinar D. From Aliens to Citizens. A Comparative Analysis of Rules of Transition // From Aliens to Citizens: Redefining the Status of Immigrants in Europe. Democracy and Citizenship. C. Mouffe, ed. London: Verso, 2015. P. 63-85.

62. Roche M. Citizenship, Social Theory, and Social Change // Theory and Universal Citizenship // Ethics. 2018. Vol. 99