

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.04.01 Юриспруденция

(код и наименование направления подготовки)

Правовое обеспечение государственного управления и местного самоуправления

(направленность (профиль))

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (МАГИСТЕРСКАЯ ДИССЕРТАЦИЯ)

на тему «Государственная молодежная политика в России и зарубежных странах:
конституционно-правовое исследование»

Обучающийся

Е.М. Балашова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Научный
руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2023

Содержание

Введение	3
1 Общая характеристика молодежной политики	7
2 Конституционно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в России.....	21
2.1 Правовое регулирование молодежной политики в Российской Федерации.....	21
2.2 Механизмы реализации молодежной политики в Российской Федерации.....	30
3 Особенности молодежной политики за рубежом.....	44
3.1 Международно-правовое регулирование молодежной политики	44
3.2 Социальные приоритеты молодежной политики в зарубежных странах	56
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников	65

Введение

Молодые люди в современном мире являются не только социальным капиталом и основным ресурсом для развития общества, но и наиболее активно вовлеченными участниками в политическую, экономическую и социальную жизнь стран.

Постоянный прогресс, который наблюдается в областях экономики, политики, социальной сфере, фактически приводит к устареванию принятых на государственном уровне средств и механизмов, направленных на эффективное развитие молодежи. Вышеупомянутое явление повсеместного прогресса объективно затрудняет создание и адаптацию к жизненным реалиям мероприятий, направленных на развитие молодежи. Данная проблема существует не только в плоскости государственного регулирования, но и на международном уровне.

Актуальность темы исследования обусловлена следующими обстоятельствами, во-первых, эффективная молодёжная политика является фактором социально-экономического развития страны. Безусловно, только ответственная и активная молодежь, обладающая высоким уровнем правовой культуры, может стать залогом формирования эффективного гражданского общества и развития демократического государства. Именно поэтому от того, насколько эффективна государственная молодёжная политика на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, зависит социальное и профессиональное развитие самой молодёжи, а также стратегическое развитие государства и его стабильное будущее.

Президент Российской Федерации В.В. Путин неоднократно в Посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации затрагивал тему молодёжной политики, делая акцент на том, что «...талантливая молодежь – одно из самых сильных конкурентных преимуществ России...».

Во-вторых, актуальность рассмотрения данной проблемы обусловлена и демографическим прогнозом в отношении молодежи. По данным Росстата, «... в России наблюдается резкое сокращение численности молодежи с 35,2 млн человек (2012 г.) до 25,6 млн человек (2025 г.), или на 27,3 %».

В-третьих, в 2020 году был принят Федеральный закон «О молодёжной политике в Российской Федерации», который не только закрепил такие понятия, как «молодёжь», «молодёжные общественные объединения», «инфраструктура молодёжной политики», но и новые границы возраста молодёжи – сегодня это россияне в возрасте от 14 до 35 лет.

В то же время, несмотря на положительные результаты, достигнутые в ходе реализации основных направлений молодёжной политики страны, сохраняется ряд проблем, снижающих социально-значимую активность молодежи. Так, например, молодёжные общественные объединения, действующие в РФ, продолжают работать с молодёжью, ограничиваясь, чаще всего, решением локальных задач в рамках деятельности учреждений социальной сферы, на базе которых созданы. Наблюдается также относительно слабая вовлеченность молодёжи в политическую и социальную жизнь. По-прежнему актуальна проблема трудоустройства молодых специалистов.

На международном уровне значимость молодёжной политики поднималась в рамках сессий Генеральной Ассамблеи ООН, СНГ, ШОС и иных площадок, объединяющих государства.

Актуальность темы исследования в первую очередь состоит в том, что на протяжении долгого времени данной теме не уделялось должного внимания по причине отсутствия понимания значимости института молодёжной политики для межгосударственных отношений и прямой зависимости между развитой экономикой и активной и современной молодёжью.

Довольно остро данная проблема развития молодежи и молодёжной политики стоит в развивающихся странах, в которых недостаточно ресурсов

для осуществления грамотной молодежной политики. Данные негативные явления объясняются тем, что в силу объективного экономического отставания, на государственном уровне ликвидируются только наиболее остро стоящие проблемы, поэтому молодежная политика и ее развитие для таких государств социальное «завтра».

Степень разработанности. Научная разработка вопросов молодежной политики представлена в работах И.М. Ильинского, С.Н. Чируна, А.Ю. Гайдина, А.И. Никитенко, М.В. Комарова, Е.А. Князькова, И.А. Зайцевой, К.А. Хрипкова, А.А. Куприна и других.

Объектом исследования являются правовые отношения в сфере молодежной политики.

Предмет исследования составляют правовые нормы, регламентирующие общественные отношения в сфере молодежной политики.

Цель исследования - конституционно-правовое исследование государственной молодежной политики в России и зарубежных странах.

Задачи исследования:

- изучить теоретические основы реализации молодежной политики;
- рассмотреть конституционно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в России;
- определить конституционно-правовые особенности молодежной политики в зарубежных странах.

Теоретико-информационной базой выпускной квалификационной работы являются действующие федеральные и региональные нормативно-правовые акты в области молодежной политики; научные статьи; монографии; учебные пособия; результаты исследований и мониторингов в области реализации молодежной политики.

Методологической основой исследования являются общепризнанные общенаучные методы такие, как диалектический метод, метод системного анализа, метод сравнений и аналогий, метод обобщений, синтеза, индукции и дедукции. В рамках решения поставленных задач настоящего исследования

использовались также такие методы, как формально-юридический, сравнительно-правовой, историко-юридический методы и др.

Теоретическую основу исследования составили работы таких отечественных ученых, как: И.В. Челышева И.В., Чурин С.Н., О.И. Ефремова, В.С. Шаповалова, Харченко В.В. и др.

Положения, выносимые на защиту в данном исследовании, следующие:

- исходя из анализа определений государственной молодежной политики, необходимо сделать вывод о том, что ключевой целью государственной молодежной политики является формирование потенциала молодых людей, который в будущем сможет быть ими реализован в соответствующем государстве. Именно от молодежи, самой активной общественной группы населения, зависит будущее развития страны;
- необходимо гарантировать участие молодежи в осуществлении молодежной политики. Предоставление таких гарантий возможно благодаря созданию в регионах России молодежного парламента с правом законодательной инициативы, благодаря которому возможно обеспечить представление интересов и нужд молодежи во взаимодействии с государственными органами и непосредственное участие молодых людей в реализации молодежной политики;
- несмотря на неисполнение правовых норм большинством государств и рекомендательных положений законодательства о молодежной политике, все же происходит популяризация данного института, что позволит с течением времени создать благоприятные условия жизни и развития в большинстве государств.

Структура работы включает введение, три раздела, заключение и список используемой литературы и используемых источников.

1 Общая характеристика молодежной политики

На сегодняшний день в различных государствах существуют разные подходы к определению термина «молодежь». Различны многие критерии, не только возрастные, хоть это и является определяющей характеристикой данной социальной группы.

Можно выделить различные варианты возрастных рамок применительно к термину «молодежь» в разных государствах [9]:

- 14-30 лет. Например, в Испании, где возрастные границы отодвигаются и до 34 лет;
- 14-29 лет. Такие возрастные границы для понятия «молодежь» определены в Японии;
- 15-25 лет. Таков молодежный возраст в Люксембурге.

Некоторые страны вообще не выделяют молодежь в качестве отдельной группы. Примерами таких стран являются Англия и Нидерланды.

Наиболее детальная возрастная градация молодежи характерна для Федеративной Республики Германии: лица младше 14 лет признаются детьми, возрастная категория подростков – 14-18 лет, граждане в возрасте от 18 до 22 лет являются молодыми совершеннолетними и молодыми людьми до 27 лет.

На законодательном уровне РФ понятие «субъект молодежной политики» является довольно обширным. Так, к субъектам молодежной политики относятся [19]:

- граждане от 14 до 35;
- детские молодежные объединения, зарегистрированные в соответствии с установленным законом порядком;
- структурные подразделения, а также филиалы и представительства государственных и международных молодежных объединений;

- компетентные органы государственной власти и местного самоуправления, к ведению которых отнесены вопросы молодежной политики;
- иные организации, принимающие участие в развитии государственной молодежной политики.

Молодёжь выполняет особые социальные и политические функции, которые никто другой выполнить не может. Особенности молодежи можно описать следующим образом:

- «молодёжь, вступая в трудовую и общественную жизнь, является главным объектом и субъектом образования, воспитания, социализации;
- молодёжь отличает несформированность духовно нравственных, ценностных ориентиров и недостаток жизненного опыта, что увеличивает вероятность ошибочного выбора при принятии решения;
- молодёжь имеет собственные интересы и цели;
- молодёжь «наследует» достигнутый уровень развития общества и государства и в дальнейшем совершенствует в себе образ будущего, несёт функцию социального воспроизводства, преемственности развития общества;
- молодёжь является главным участником экономической инициативы и социальной мобильности, ей также свойственно неполное включение в существующие социально-экономические и политические отношения;
- молодёжь является социальным слоем общества, который является источником социально-экономического и духовного подъёма России, а также источником увеличения социальной напряжённости» [10].

Государственная молодежная политика представляет из себя систему приоритетов и мер государства, которые направлены на создание

благоприятных условий для социализации и самореализации молодежи. Реализация государственной молодежной политики предполагает в том числе социально-экономическое и культурное развитие государства, обеспечение конкурентоспособности и укрепление национальной безопасности страны.

Исходя из данного определения, мы можем сделать вывод о том, что ключевой целью государственной молодежной политики является формирование потенциала молодых людей, который в будущем сможет быть ими реализован в соответствующем государстве. Именно от молодежи, самой активной общественной группы населения, зависит будущее развития страны.

Не менее важной целью молодежной политики государств является вовлечение молодежи в политическую жизнь государства. В европейских странах данная цель достигается путём участия молодого поколения в жизни муниципальных и региональных образований. Путём проведения различных мероприятий достигается интеграция молодёжи в управление делами общества и государства.

Отметить стоит также тот факт, что специалисты признают европейскую молодежную политику одним из самых эффективных политических и социальных институтов. Молодежные организации являются партнёрами государства, с учётом того, что государственные органы не имеют никаких отношений к созданию таких организаций.

При этом социальное обеспечение и поддержка молодых людей имеют немаловажное значение при построении государственной молодежной политики. Образование и дальнейшее трудоустройство молодых людей являются приоритетным направлением молодежной политики США, о чём свидетельствуют такие нормативно-правовые акты, как Акт о молодежной занятости и о демонстрационных проектах, направленных на уменьшение молодежной безработицы, и Президентская инициатива об образовании и трудоустройстве молодежи [11].

«Основные цели молодежной политики Российской Федерации направлены на социальное, культурное, духовное и физическое развитие молодежи, создание условий для более полного включения молодежи в социально-экономическую, политическую и культурную жизнь общества, расширение возможностей молодого человека в выборе своего жизненного пути, достижение личного успеха и реализации инновационного потенциала молодежи в интересах общественного развития и развития самой молодежи. Рассмотрев цели молодежной политики, стоит перейти к основным направлениям в формировании и реализации такой политики государств» [47, с.49].

Важнейшим направлением молодежной политики государств является в первую очередь получение молодыми людьми качественного образования. В этом направлении государство должно стремиться к обеспечению равных возможностей граждан в получении полноценного образования вне зависимости от социального статуса и происхождения и оказывать помощь в получении квалификации молодыми людьми. Важной, в том числе, является поддержка молодых талантов, успешное становление которых нуждается в поощрении.

Одной из мер, принимаемых государствами в развитии молодежи, является сотрудничество стран, способствующее развитию совместных образовательных программ, а также обмену знаниями и опытом.

Охрана здоровья молодых граждан включает в себя множество мер, обеспечивающих здоровый образ жизни молодого поколения, профилактику заболеваний и борьбу с наркоманией.

Главным инструментом по охране здоровья молодежи является «физическое воспитание». Задачи такого воспитания лежат на образовательных организациях, которые самостоятельно определяют формы занятий физической культурой, методы и продолжительность занятий, а также виды спорта и физической активности.

Специалистами выделяются следующие составляющие физического воспитания молодежи [45, с.96]:

- обязательные занятия физкультурой и спортом в рамках образовательных программ, а также дополнительные занятия в кружках и секциях;
- вовлечение обучающихся в занятия физической культурой;
- проведение занятий физической культурой с учётом индивидуальных особенностей каждого обучающегося;
- медицинский контроль за организацией физического воспитания;
- обеспечение необходимым спортивным инвентарём занимающихся физкультурой и спортом;
- участие обучающихся в международных спортивных соревнованиях среди молодежи.

Наиболее важным с точки зрения сотрудничества государств в сфере молодежной политики мы считаем именно проведение международных спортивных соревнований среди студентов, которые помогают не только в демонстрации спортивных достижений, но и создают платформу для общения и взаимодействия молодежи из разных стран. Универсиада 2019 тому доказательство.

Составляющей частью политики государств, направленной на охрану здоровья молодежи, является сотрудничество в сфере защиты молодежи от употребления наркотических средств.

Количество больных наркоманией молодых людей, а также замешанных в преступлениях, связанных с запрещёнными веществами, постоянно растёт и представляет реальную угрозу для многих государств.

В связи с этим государства должны объединяться в противостоянии употреблению наркотиков. Согласно принципам снижения спроса на наркотики, государственные антинаркотические программы должны создаваться с учётом особенностей жизни населения определённой страны, но особое внимание должно быть уделено молодежи.

Правовые основы сотрудничества государств в борьбе с проблемой наркотиков составляют [48, с. 94]:

- Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ 1988 г.
- Конвенция о психотропных веществах от 1971 г.
- Единая конвенция о наркотических средствах 1961 г.

В научной литературе отмечаются следующие основные направления государственной политики в отношении молодых семей:

- социальная поддержка молодых семей при рождении и воспитании детей;
- государственная помощь в улучшении жилищных условий молодых семей.

Основной целью, которую преследует государство в поддержке молодых семей, является, конечно же, стимулирование рождаемости, которое позволит не только решить проблемы демографической ситуации в стране, но и сократить количество разводов.

Примером льгот, на которые могут рассчитывать молодые семьи в России, являются выплаты пособий по временной нетрудоспособности, связанной с беременностью, родами и уходом за ребенком.

Количество предпринимателей в стране напрямую влияет на развитие экономики государства. За счёт развития предпринимательства появляются новые рабочие места, развивается конкуренция и рынки товаров и услуг.

Молодежь, как одна из самых активных частей населения, мыслит новыми и актуальными категориями современного мира и готова воплощать свои идеи за счёт предпринимательства. Однако лишь небольшой процент молодых людей готов открыть свой бизнес.

Именно поэтому молодёжное предпринимательство нуждается в государственной поддержке, так как выгодные условия и необходимые гарантии для молодых предпринимателей будут способствовать успешной

реализации молодежи в стране, что является ключевой целью государственной молодежной политики.

Формы поддержки молодых предпринимателей могут быть разными. Например, предоставление молодым предпринимателям льготных ставок по кредитам и ссудам, финансирование обучающих программ, а также информационная пропаганда для создания положительного имиджа предпринимателя.

В ряде государств также существуют организации, занимающиеся проблемами молодых предпринимателей. Например, в Германии действует Объединение молодых предпринимателей (Wirtschaftsjunioren Deutschland (WJD)), которое занимается повышением предпринимательской активности в стране, а также повышением статуса предпринимателя [8].

На территории Российской Федерации действует Ассоциация молодых предпринимателей России (далее – АМПР), общероссийская общественная организация, объединившая более 10 тысяч предпринимателей, объединившихся для решения проблем в сфере предпринимательства. АМПР реализует крупные проекты по поддержке молодых предпринимателей в масштабе России и её регионов.

Таким образом, мы можем сделать вывод о том, что молодежная государственная политика является частью социальной политики государств, однако, принимает во внимание решение проблем молодежи, обеспечение для нее необходимых условий развития.

Молодежная политика государств включает в себя ряд направлений, связанных с помощью в получении молодыми людьми образования и дальнейшим их трудоустройством, охраной здоровья и социальной поддержкой молодых семей.

«Многообразие молодежной жизни, сложность и многоаспектность проблем молодежи должны учитываться в соответствующих направлениях реализации молодежной политики в общественно-политической, социально-экономической и культурной сферах. Последние должны опираться на четко

очерченные базовые принципы, отражающие философско-идеологические основы молодежной политики. Речь идет о недопустимости патерналистской модели отношения субъектов молодежной политики, развитие субъектности молодежи, стимулирования ее собственной активности, наиболее полное и эффективное раскрытие ее инновационного потенциала, а также учета культурной, социальной, политической неоднородности социальных групп молодежи.

В формировании и реализации определенных философско-идеологических основ молодежной политики значительную роль играет старшее поколение - государство и гражданское общество. Поэтому в структуре молодежной политики следует выделить государственную и общественную составляющие, которые взаимодополняют друг друга. Первая опирается на государственную идеологию и систему права, вторая - на определенные нормативные представления во втором и третьем секторах общества» [17, с.18].

При этом политическая активность и творчество молодежи как предпосылки успеха молодежной политики развиваются и стимулируются прежде всего усилиями институтов гражданского общества, среди которых ведущую роль играют молодежные общественные организации.

«К числу основных приоритетов молодежной политики в РФ, согласно действующему законодательству относятся следующие:

- качественное образование;
- развитие потенциала;
- молодежное предпринимательство и занятость;
- формирование здорового образа жизни;
- поддержка молодых семей;
- патриотическое воспитание;
- развитие духовности и нравственности;

- повышение уровня правосознания и правовой культуры и предотвращение негативных явлений;
- развитие гражданской активности молодежи;
- волонтерство;
- сотрудничество с органами власти;
- привлечение молодежи к работе в органах власти;
- международная молодежная интеграция;
- обеспечение прав молодежи с особыми потребностями» [16].

Государственная молодежная политика ориентирована на граждан РФ в возрасте от 14 до 35 лет независимо от происхождения, социального и имущественного состояния, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий и осуществляется через органы исполнительной власти, учреждения, социальные институты и объединения молодых граждан [18].

По мнению А.П. Скрובה «успешность реализации государственной молодежной политики зависит от того, будут ли усовершенствованы механизмы реализации этой политики, гибко сочетающие правовые, государственно-властные составляющие как на уровне компетентных органов государственной власти, так и на уровне органов местного самоуправления, которые обеспечивают управление, координацию в молодежной сфере и реализацию государственной молодежной политики, а также общественные институты, деятельность которых является важным условием привлечения широких слоев населения, прежде всего молодежи, к решению общесоциальных задач, формированию механизмов социальной самоорганизации граждан, их гражданско-правового сознания и ответственности» [32, с. 129].

Активизация сотрудничества государства и общественности в рамках молодежной политики должна предусматривать:

- «повышение субъектности молодежного сообщества;

- стимулирование общественной активности молодежи;
- содействие приобщению молодежи к процессу разработки и реализации молодежной политики;
- качественное улучшение информационной составляющей молодежной политики путем обеспечения многовекторного взаимодействия между различными субъектами молодежной политики, использования различных средств в ходе распространения информации, содействия ориентации информации на конкретные категории молодежи;
- разработку критериев для оценки эффективности государственной молодежной политики;
- мониторинг результатов реализации государственной молодежной политики» [32, с.130].

Источники решения интерпретационной путаницы заключаются в определении целей и инструментов формирования и реализации молодежной политики.

Стратегическая цель молодежной политики заключается в создании условий для самореализации и творческого развития каждого молодого человека, реализации инновационного потенциала молодежи во всех сферах общественной жизни, воспитании поколения людей, способных эффективно работать и учиться в течение жизни, сохранять и приумножать ценности народа РФ и гражданского общества, развивать и укреплять суверенное, демократическое, правовое государство как неотъемлемую составляющую европейского и мирового сообщества.

Важное значение для эффективной молодежной политики имеет создаваемое структурами гражданского общества пространство свободы, что является предпосылкой свободной активности, инициативы молодежи.

«Итак, уровень общественно-политической активности молодежи свидетельствует об уровне ее потребностей и понимания свободы. Важное значение в осознании свободы и превращении ее во внутреннюю

потребность принадлежит нормам, ценностям и формам функционирования сферы публичной жизни конкретного общества и связанного с ней гражданского пространства государства.

Прежде всего, это касается всей сети или сетки ценностных значений (приоритетов), распространяемых в обществе средствами образования, культуры, массовой информации. Свобода перестает быть абстрактным понятием и превращается в совокупность конкретных ценностных значений (приоритетов) именно через интерпретацию ее в публичной сфере» [18].

«Вектор направленности государственной молодежной политики и разнообразный состав ее субъектов обуславливают ее общественную сущность. Необходимо придерживаться мнения, что государство является институтом общества, который должен находиться с ним в диалоговом взаимодействии.

Необходимо поддержать позицию тех ученых, которые акцентируют внимание на участии в формировании и реализации молодежной политики именно структур общественного сектора. Рассматривая отношения государства и общественности, необходимо отметить также то, что государственная молодежная политика невозможна без активного участия общественных структур, прежде всего, молодежных общественных организаций. Государство должно выполнять координирующую и организационную роль, осуществляя правовые, финансовые, информационные и другие функции, а молодежные организации - выступать инициатором содержания политических и других решений, принимаемых властью, обосновывая их суть и убеждая в их необходимости» [37, с.33].

Таким образом, необходимым условием эффективной молодежной политики является политическая активность и творчество молодежи, которые преимущественно реализуются в деятельности молодежных общественных организаций и движений. Молодежная политика в целом реализуется через молодежное движение, которое представлено в обществе разнообразными молодежными структурами, в первую очередь организациями,

объединениями, движениями молодежи.

Его мнение поддерживают и другие ученые. По мнению Т.В. Шелудякова молодежные общественные организации являются важным фактором привлечения молодежи к участию в общественной жизни. Эти организации помогают молодым людям решать их проблемы, позволяют проявлять инициативу, действовать в соответствии с собственными потребностями и интересами. Они являются средой общения и взаимодействия, своеобразным «обществом в обществе», в котором, кроме общепринятых правил поведения, действуют свои нормы и законы. Именно через эти организации молодые люди становятся активными общественными деятелями, способными раскрыть свой потенциал и способности как в собственных, так и в общегосударственных интересах [46, с. 187].

Привлечение молодежи к деятельности общественных, в частности молодежных организаций направлено на выполнение важной социальной функции - стимулирование общественной активности молодежи в виде социальных инициатив. Поддержка молодежных инициатив развивает молодежную культуру, поощряет молодых людей брать на себя ответственность, обеспечивает конкурентное преимущество на рынке труда, без чего невозможно развитие гражданского общества и государства.

Вопросы формирования субъектности молодежи анализировали и другие ученые. Анализируя влияние молодежи на развитие местной демократии, выделяются следующие аспекты ее участия в жизни своей общины:

- работа в органах местного самоуправления;
- участие в деятельности институтов гражданского общества на местном уровне (общественные организации, местные ячейки партий);
- общественная активность (участие в местных выборах, местных инициативах);

- сотрудничество молодежи с властными институтами на местном уровне и участие в принятии решений [1].

Одной из главных проблем молодежной политики является отсутствие единой стратегии и координации действий между различными уровнями власти и общественными организациями. Это приводит к дублированию усилий, недостаточной эффективности программ и проектов, а также к неэффективному использованию государственных и общественных ресурсов.

Другой важной проблемой молодежной политики является недостаточная поддержка молодых людей в различных сферах жизни, таких как образование, трудоустройство, здравоохранение, культура и досуг. Это связано с низким уровнем доходов, отсутствием доступа к качественным услугам и возможностям, а также с недостаточной информированностью молодежи о том, как получить нужную поддержку.

Еще одной проблемой молодежной политики является недостаточная активность молодежи в общественной жизни и политике. Это может быть связано с отсутствием доверия к власти и общественным организациям, недостаточной информированностью о возможностях участия в общественной жизни, а также с низким уровнем образования и культуры.

Для решения этих проблем необходимо проводить исследования, направленные на выявление причин и факторов, влияющих на развитие молодежи, а также на поиск эффективных способов поддержки и развития молодежи. Важно также улучшить координацию действий между различными уровнями власти и общественными организациями, а также создать условия для активного участия молодежи в общественной жизни и политике.

Центральным противоречием, которое призвана решать государственная молодежная политика, является противоречие между субъективными планами, интересами молодых людей и государственными и общественными потребностями. Встает непростой вопрос согласования этих интересов.

Молодежная политика является государственной тогда, когда она провозглашается от имени государства в лице органов и должностных лиц, которые ее представляют. Другие субъекты принимают участие в процессе формирования и реализации государственной молодежной политики.

Итак, по итогам первого раздела исследования, можно сказать, что молодежная политика должна реализовываться, прежде всего, за счет инициативы и деятельности самой молодежи как в ее собственных, так и общественных интересах. Государственная молодежная политика не может зависеть от организационных перемен в системе управления государством, прихода либо ухода тех или иных политических деятелей, должностных лиц органов государственной власти. Принятые стратегические направления государственной молодежной политики не должны пересматриваться чаще, чем раз в 10-15 лет. Судьба нации, страны не может быть предметом конъюнктурных интересов и действий.

2 Конституционно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в России

2.1 Правовое регулирование молодежной политики в Российской Федерации

В России государственная молодежная политика прошла долгий путь становления и сейчас является приоритетным направлением развития для государственных органов.

Законодательство, устанавливающее специальные направления государства в работе с молодежью, представлены нормативно-правовыми актами различных отраслей и носят в основном декларативный характер, так как отсутствуют механизмы ее реализации. Функционирование и само существование молодежной политики невозможно без качественной нормативно – правовой базы.

В настоящее время нормативно-правовая база как на общегосударственном, так и на региональном уровне находится в стадии становления. Выделим виды источников правовой системе Российской Федерации в сфере государственной молодежной политики [13]:

- международные;
- федеральные;
- федерально-региональные;
- региональные;
- регионально-местные;
- муниципальные .

Нормативно-правовая база в рамках реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации сформирована следующими документами:

- Конституция Российской Федерации [15];

- ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» № 489-ФЗ от 30 декабря 2020 г.
- Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральный закон «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений в Российской Федерации» ;
- Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 года № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодёжной политики»;
- Постановление Правительства РФ «О военно-патриотических молодёжных и детских объединениях»;
- Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 N 1760-р (ред. от 16.07.2009) «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации».

Правительство РФ своим распоряжением определило приоритеты государственной молодёжной политики до 2025 года. Данный документ был разработан Минобрнауки России с учётом национальной политики РФ на период до 2025 года в вопросах гражданского, патриотического и духовно-нравственного воспитания детей и молодёжи [27].

Данное распоряжение определяет комплекс федеральных и региональных мероприятий по дальнейшему развитию по совершенствованию системы патриотического воспитания граждан, ориентированных на формирование патриотизма; является руководством для деятельности участников сферы молодёжной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях власти, молодёжных общественных объединений и институтов общественного развития. Распоряжением установлены цели и задачи, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодёжи.

Оно содержит принципы молодежной политики, ее механизмы, а также приоритетные задачи для ее реализации.

Исходя из данного документа, в том числе устанавливается приоритет, предполагающий упрочение воспитательной роли семьи.

Вслед за этим устанавливается одна из основных задач, заключающаяся в формировании патриотического молодого населения. Впоследствии чего молодой человек должен обрести независимое мышление, созидательное мировоззрение, любить Отечество, защищать его интересы, вести здоровый образ жизни, что демонстрирует высокую культуру, и способствует улучшению благосостояния государства и семьи.

Указывается, что ответственность за соблюдение интересов молодых людей возлагается на государство. А ответственность за реализацию своих прав и обязанностей молодежь несет сама.

Получается, что в Российской Федерации при реализации государственной молодежной политики молодежь признается равноправным партнером, а весь спектр услуг в сфере молодежной политики предлагается государственными органами власти [26].

В интересах развития государства, а также удачному вовлечению молодого поколения в общественно-политическую жизнь устанавливается соответствующая цель, суть которой заключается в реализации потенциала молодежи.

Для выполнения поставленной цели необходимо решить ряд задач:

- «сформировать у молодежи систему ценностей и обеспечить развитие созидательных межэтнических отношений;
- улучшить технологии в рамках просветительской и воспитательной работы с молодежью и обеспечить условия для саморазвития молодого поколения;
- обеспечить условия для физического развития молодежи и обеспечить формирование ценностей здорового образа жизни;

- создать среду для реализации потенциала молодежи в социально-экономической сфере;
- сформировать комфортные условия для молодых семей и ценности семейной культуры с целью увеличения роста населения;
- организовать информационное поле, способствующее развитию молодежи;
- использование информационных платформ в сфере молодежной политики как механизма для гражданско-патриотического воспитания» [24].

Реализация государственной молодежной политики проводится с помощью различных механизмов [31, с. 3]:

- правовых;
- организационных;
- информационных;
- научно-аналитических;
- социальных.

Правовые механизмы представляют собой ряд мер, направленных на модернизацию законодательства, разработку программ, а также предоставление комфортных условий для самореализации молодого населения.

Организационные механизмы реализации включает в себя обеспечение финансирования, проведение научно-аналитических исследований молодежной политики на всех уровнях власти, разработка планов реализации и их мониторинг, организация совещательных органов по вопросам государственной молодежной политики.

Информационные механизмы реализации представляют собой публикацию в сети информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» результатов реализации молодежной политики, а также создание среды для обратной связи между молодыми людьми и государственными органами.

В научно-аналитические механизмы реализации входят увеличение количества научных исследований, которые направлены на изучение молодежных проблем, проведение научных семинаров и конференций на тематику реализации молодежной политики, а также развитие системы наблюдения с целью более качественного прогнозирования ситуации в молодежной среде.

Социальные механизмы реализации направлены на социальную сферу поддержки молодого населения, что работает на улучшение положения разных категорий молодежи. Это, в свою очередь, предполагает модернизацию системы социальной защиты. Сюда же относится и улучшение форм и методов, относящихся к социальной работе с молодежью.

Затрагивается и работа в отношении молодых людей, которые проходят профилактическое лечение. В рамках их дальнейшей социализации планируется совершенствование форм их государственной поддержки.

В равной мере планируется улучшение положения учреждений в сфере высшего образования и профессиональных образовательных организациях, улучшение качества функционирования системы стипендий, предоставление общежития как места для временного проживания. Особенное внимание уделяется необходимости объяснения молодому поколению важности осознанного отношения к формированию своих пенсионных прав, что требует ответственного отношения в выборе именно легальной занятости [35, с.84].

Исходя из вышеперечисленного, результатом реализации государственной молодежной политики является рост количества молодых людей, вовлеченных в социальную и экономическую сферы жизни, что должно привести к улучшению социально-экономических условий молодого населения.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» установил важнейшие задачи, а именно:

- обеспечить стабильный естественный рост граждан РФ;
- повысить уровень жизни населения;
- обеспечить комфортные условия проживания;
- формирование условий для реализации и раскрытия талантов и саморазвития.

Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 N 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» посвящен основным направлениям молодежной политики. Он дает определения ряду понятий, таким как «молодежь», «молодежное общественное объединение» и другие.

В качестве основных целей в ФЗ «О молодежной политике» ставятся:

- улучшение межконфессиональной и межнациональной ситуации среди молодежи;
- защита ее прав и интересов;
- формирование условий для ее равного развития и самореализации;
- формирование культуры семейных отношений.

Закон прописывает направления реализации молодежной политики. Среди них гражданско-патриотическое воспитание, поддержка молодежных инициатив и поддержка молодых семей.

Принципиальное отличие данного документа от других в сфере молодежной политики является увеличение возраста молодежи с 30 до 35 лет, что спровоцировало активное развитие молодежной политики. Это связано с тем, что органы власти в сфере молодежной политики теперь уделяют больше внимания молодежи из-за добавления в законодательство категории граждан от 30 до 35 лет.

Было увеличено количество направлений реализации государственной молодежной политики. Так, в новое законодательство вошли: организация туризма с детско-юношескими группами; ряд мер, направленных на решение жилищных проблем и поддержку молодых семей; формирование патриотического воспитания молодых людей; реализация мероприятий в

сфере профилактики антиобщественного поведения; содействие предпринимательству.

Прослеживается увеличение перечня и объема направлений. Отдельно стоит выделить принципиально новый раздел, посвященный профессиональной реализации молодежи и созданию условий для бизнес-инициатив, что характеризует открытие для молодого населения ряда перспектив.

В рамках реализации государственной молодежной политики на региональном уровне рекомендуется наличие/создание профильного органа исполнительной власти по реализации государственной молодежной политики. В данном случае реализация государственной молодежной политики на региональном уровне должна основываться на законе субъект Российской Федерации о молодежной политике.

Приказом «Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи Министерства образования и науки Российской Федерации» от 16 октября 2013 года № 1154 был создан Департамент государственной молодежной политики и воспитательной деятельности. Настоящий департамент (на данный момент является структурным подразделением Министерства науки и высшего образования РФ. В его функции входит:

- выработка и реализация государственной политики в области молодежной политики;
- разработка предложений, направленных на реализацию государственной молодежной политики;
- проведение мониторинга реализации государственной молодежной политики и, исходя из полученных данных, формирование предложений по ее совершенствованию;
- проведение анализа состояния и организации работы по молодежной политике;

- поддержка молодежных инициатив и деятельности молодежных общественных объединений;
- ежегодная разработка отчета, описывающего нынешнее состояние реализации государственной молодежной политики.

Также стоит отметить, что в соответствии с подпунктом 5.3 пункта 5 Положения о Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 июня 2018 года № 682? был издан Приказ Министерства науки и высшего образования Российской Федерации от 19 октября 2020 года N 1310 «О Совете Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики» [28].

Совет Министерства науки и высшего образования Российской Федерации по реализации государственной молодежной политики был создан для обеспечения взаимодействия в сфере молодежной политики совместно с органами государственной власти РФ, органами субъектов РФ и иными организациями, участвующими в реализации государственной молодежной политики. В задачи Совета входит:

- совершенствование государственной молодежной политики;
- разработка мер, способствующих более эффективной реализации молодежной политики;
- модернизация нормативно-правовой основы молодежной политики;
- усовершенствование молодежной политики, посредством рассмотрения соответствующих теоретических предложений с последующей их реализацией на практике;
- организовывать соответствующие условия для молодежных международных проектов;
- популяризация инновационных образовательных и воспитательных технологий;

- обеспечение позитивного информационного поля в целях развития молодежи.

Министерство Просвещения РФ также создает свои структурные подразделения в сфере молодежной политики, которые осуществляют свою деятельность согласно следующим документам:

- Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 года № 377 «Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере воспитания, дополнительного образования и детского отдыха Министерства просвещения Российской Федерации»;
- Приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 31 июля 2020 года N 378 «Об утверждении Положения о Департаменте государственной политики в сфере защиты прав детей Министерства просвещения Российской Федерации».

Полномочия обоих Министерств схожи и отличаются лишь целевой аудиторией. В целом различных органов и организаций, осуществляющих деятельность в области молодежной политики, касался еще Указ Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики», который ставит следующие задачи:

- гарантирование прав молодежи в сфере труда и занятости;
- обеспечение условий для духовного и физического развития молодого поколения;
- поддержка молодых семей, талантливых молодых людей, молодежных объединений;
- содействие международным молодежным обменам.

Согласно Федеральному закону от 30 декабря 2020 г. № 489 «О молодежной политике в Российской Федерации» органы местного

самоуправления в сфере молодежной политики имеют следующие полномочия в рамках своего территориального муниципального образования:

- заниматься разработкой мер для обеспечения условий, гарантирующих права молодых людей;
- разрабатывать план по реализации мероприятий в сфере молодежной политики;
- проводить работу над разработкой и обеспечением осуществления соответствующих муниципальных программ;
- осуществлять деятельность по мониторингу реализации молодежной политики с целью получения информации о ее состоянии; проводить иные мероприятия в сфере молодежной политики, которые не противоречат федеральным законам.

На основе вышесказанного можно сделать вывод, что нынешнее законодательство в сфере государственной молодежной политики имеет фрагментарный характер.

Необходимо подчеркнуть, что за последние года были разработаны и приняты нормативные акты, которые имеют колоссальное значение в сфере молодёжной политики, в том числе на региональном уровне.

2.2 Механизмы реализации молодежной политики в Российской Федерации

Основные приоритеты и направления молодежной политики определяются в первую очередь Конституцией Российской Федерации, которая закрепляет положение о том, что Российская Федерация является социальным государством, чья политика направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие граждан.

На законодательном уровне задачи молодежной политики, а также её принципы и механизмы закреплены Основами государственной молодежной

политики. Данный правовой акт имеет декларативный характер, устанавливая лишь общие цели и задачи государства в сфере работе с молодежью.

Однако, исходя из положений данных Основ, мы можем сделать для себя несколько важных выводов, а именно:

- государственной молодежной политикой признаётся система мер государства, в том числе нормативно-правового, финансово-экономического и организационно-управленческого характера, которые направлены на воспитание молодежи, создание условий для самореализации молодых людей (абз. 1 п. 1);
- целями, которая ставит перед собой государственно-молодежная политика является совершенствование указанных мер (п. 5);
- закреплены механизмы реализации государственной молодежной политики (раздел IV).

Рассмотрим более подробно, как именно происходит практическая реализация механизмов молодежной государственной молодежной политики в Российской Федерации.

Н.А. Самохвалов выделяет пять основных механизмов реализации государственной молодежной политики: нормативно-правовой механизм программный информационный механизм, административно-структурный, политический механизм и финансово-экономический.

Нормативно-правовой механизм реализации государственной молодежной политики представлен системой нормативно-правовых актов и их применением на федеральном, региональном уровнях, а также на уровне органов местного самоуправления. Исполнительные и законодательные органы государственной власти субъектов Российской Федерации самостоятельно осуществляют разработку программ в области государственной молодежной политики и деятельность по применению федеральных законов в данной области.

Вопрос двухуровневой модели государственной молодежной политики требует особо пристального внимания со стороны специалистов.

В целом, субъекты Российской Федерации, реализующие молодёжную политику, подразделяются на:

- субъекты, в которых приняты региональные законы в области молодежной политики (Санкт-Петербург, Воронежская, Сахалинская, Брянская и Томская области);
- субъекты, в которых не принят основной региональный закон о молодежи (Забайкальский край, Ярославская, Новгородская и Мурманская области);
- субъекты, в которых не приняты региональные законы в области молодежной политики (Пермский край, Свердловская, Белгородская и Смоленская области).

При этом законодательство о молодежной политике субъектов неоднородно и различно подходами к реализации прав молодых граждан, содержанием и структурой. Отличны и именования региональных законов. Например, в Москве, городе федерального значения, действует «Закон о молодежи», а на территории Санкт-Петербурга «Закон о реализации молодежной политики в Санкт-Петербурге».

Отличны в том числе определения термина «молодежь», закреплённые в региональных законах. Согласно закону Санкт-Петербурга, молодежью признаётся лица от 14-30 лет, проживающие на территории Санкт-Петербурга. Возраст, закреплённый для лиц, признаваемых молодежью в Москве такой же, но при этом необходимо иметь место жительства, учиться или работать в городе Москве.

Таким образом, в сфере реализации молодежной политики на территории субъектов сохраняется ряд проблем, требующих решения. Невозможно допустить ситуацию, в которой одни субъекты не проявляют должной заинтересованности в работе с молодежью, ведь в таком случае

развитие молодежи и защита ее интересов на территории различных субъектов будет происходить по-разному, что в будущем скажется на развитии страны и общества в целом.

Говоря о федеральном и региональном законодательствах, стоит перейти к административно-структурному механизму реализации молодежной политики, который представлена совокупностью органов государственной власти, осуществляющие управление государственной и молодежной политики.

Уже были упомянуты федеральные органы, так или иначе задействованные в осуществлении молодежной политики, в том числе к ним относятся: Правительство Российской Федерации, Министерство просвещения, Министерство науки и высшего образования и науки в Российской Федерации, Федеральное агентство по делам молодежи, Комитет Государственной думы по физической культуре, спорту и делам молодежи, а также рабочая группа Государственного совета по молодежной политике.

Федеральное агентство по делам молодежи имеет достаточно широкие полномочия по реализации государственной молодежной политики. В частности, к задачам данного агентства относится: работа с молодежными и детскими объединениями, задач федеральных целевых программ, работа с обращениями граждан по вопросам, связанных с молодежью.

Региональные органы, осуществляющие реализацию государственной молодежной политики, существуют в форме различных структурных подразделений государственной власти. Например, в Ростовской области создан Комитет по молодежной политике, а в Краснодарском крае Департамент молодежной политики. В Санкт-Петербурге действует Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями, а в Москве Комитет общественных связей и молодежной политики.

Финансово-экономический механизм реализации молодежной политики включает в себя бюджетное финансирование данного направления государственной политики. В соответствии с Основами государственной молодежной политики в Российской Федерации из регионального и федерального бюджета должны выделяться средства на проведение мероприятий в сфере молодежной политики. К таким мероприятиям относятся: поддержка молодежных, детских объединений, молодежных фондов и социальных служб для молодежи, кроме этого, к таким мероприятиям относится проведение научных анализов по вопросам молодежи [44, с.14].

Говоря об информационном механизме реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации, необходимо отметить важнейшее значение информации в современном мире, её ценность и важность для политической и экономической ситуации в стране. Данный механизм имеет ключевое значение для реализации молодежной политики, так как получение данных о положении молодежи в обществе, определение потребностей и нужд молодых людей, а также молодёжных организаций, поможет определить, каковы результаты реализации молодежной политики в стране и выявить вектора необходимых изменений. С технической точки зрения, информационный механизм предусматривает проведение всероссийских и региональных мониторингов, а также научное исследование существующих проблем.

Как показывает опросы молодежи прошлых лет, 42% опрошенных молодых людей считают, что в России не предпринимается никаких мер для развития молодежи и улучшения её положения, 15% оценивают молодежную политику позитивно и лишь 8% ощущают реализацию государственной молодежной политики на себе [43, с. 12].

К актуальным проблемам в данной сфере может быть, в частности, отнесена нехватка штата сотрудников для работы в организациях в области

молодежной политики. Тенденция внедрения в систему образования программ по направлению работы с молодежью только набирает обороты, но молодые специалисты не обладают должным опытом в данной сфере, чтобы начать комплексную трансформацию, несмотря на объемный и актуальный багаж соответствующих знаний.

Отсутствие регламентированных критериев оценки эффективности работы государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики. В связи с этим невозможно классифицировать работу регионов, оценить окупаемость затрат в соотношении с вовлеченностью и эффективностью, определить кому необходима помощь для развития молодежной политики внутри того или иного субъекта.

Проблема трудоустройства молодого населения продолжает расти. По данным опроса стаффинговой группы Ansoz количество стажировок от компаний упало с 82% до 76%, что говорит о снижении интереса компаний к приему молодых специалистов. Данная проблема может быть связана со спецификой режима работы, который необходим обучающимся, стремящимся начать путь в той или иной отрасли. При этом выпускников ВУЗов без опыта тоже неохотно принимают на вакансии в различных сферах. По итогу молодежи трудно начать строить карьерный путь, из-за чего ухудшается ее уровень жизни, растут психологические трудности и т.д.

Важно принимать во внимание и тот факт, что во многих субъектах предложение труда превышает реальный спрос от компаний, иначе говоря – существует проблема нехватки рабочих мест. И во многих случаях работодателю приоритетнее взять опытного специалиста, нежели тратить ресурсы на обучение молодого новичка в той или иной сфере.

В вопросе сложностей молодежи в трудоустройстве нельзя не упомянуть и людей, не обладающих профессиональным образованием любой

степени. В основном это несовершеннолетние, которые не обладают знанием трудового законодательства и могут совершать ошибки на рынке труда.

По итогу это разрушает всю систему, проявляясь как «эффект снежного кома»: молодые семьи становятся социально уязвимыми, растет количество детей, нуждающихся в помощи государства, при этом нарушаются демографические показатели в связи с нежеланием производить потомство без финансовой стабильности и благосостояния, сюда же относятся потеря квалифицированных кадров для рынка труда, рост теневого сектора экономики, увеличение количества преступлений, а также ухудшение социального климата.

Исходя из данного необходимо заключить, что для решения обозначенной проблемы необходим комплексный, всесторонний подход, охватывающий всю жизнь человека до момента трудоустройства и закрепления его в штате сотрудников.

Изначально необходимо уделить особое внимание профориентации в средних образовательных учреждениях. Проблема многих подростков, которая оказывает негативное в будущем – трудности самоопределения. Нехватка жизненного опыта и знаний не позволяют принять верное для себя решение и разработать личную стратегию по достижению тех или иных целей в будущем [49].

Далее необходимо расширить программу стажировок для молодых специалистов: это касается и профилей, и количества мест. Одним из эффективных механизмов реализации данного аспекта может стать внедрение обязательства для крупных компаний в виде числа обязательного количества стажеров в год. Такой метод не только позволит молодым специалистам обрести практические навыки работы в выбранной отрасли, но и способствует повышению мотивации в ходе обучения для прохождения на то или иное вакантное место. Также можно предложить среднему и малому

бизнесу ряд льгот с целью мотивации предоставления вакантных мест для стажеров, учитывая особенности режима работы обучающихся.

Одним из ключевых условий стабилизации и развития молодежного трудового рынка является формирование государственного заказа на обучение актуальным и востребованным профессиям.

Однозначно можно заключить, что необходима популяризация и модернизация работы центров занятости. Увеличение спектра отраслей предлагаемых рабочих мест, включающее налаживание связей с различными работодателями, способствует увеличению количества трудоустроенной молодежи. Налаживание трёхстороннего диалога позволит молодым специалистам легче пройти сложный этап адаптации на рынке труда и обрести навык общения с потенциальным работодателем.

Необходима модернизация политики в сфере занятости, трансформация законодательной основы по отношению к молодежи, интеграция мотивирующих мер в рамках субъектов РФ, где наблюдается высокий показатель нетрудоустроенной молодежи [50].

Региональный уровень формирования программ занятости в некоторой степени компенсирует социально-экономическую неопределенность, но сохраняет многомерность при оценке деятельности службы занятости. Если исходить из объективного ограничения возможностей службы занятости влиять на фоновые макропроцессы, а также учитывая существующую ситуативную детерминацию деятельности службы занятости, необходимо выделить инвариантный показатель эффективности.

Такой показатель должен содержать следующие основные свойства [51]:

- опосредованно отражать состояние рынка труда: рынка рабочей силы и рынка рабочих мест;
- отражать параметры процессов, входящих в сферу ответственности службы занятости, как частично регулируемых;

- отражать активный характер деятельности службы занятости и регулирующий характер ее деятельности, отражается в том, что служба занятости активно предоставляет информацию, консультации и услуги для населения в области занятости и трудоустройства;
- иметь интегрирующий характер в отношении всех направлений деятельности службы занятости и возможность дифференциации по категориям населения, территориям;
- отражать уровень взаимодействия службы занятости со всеми социальными институтами и структурами.

В миссию работы службы занятости в данном направлении входит сокращение временных ресурсов на поиск работы соискателем с целью его стремительного возвращения к активному труду, исключая длительное пребывание в статусе «безработный» и социальное снижение. «Продолжительность поиска работы» является одним из наиболее содержательных показателей эффективности работы службы занятости, если рассматривать термин «работа», как охватывающий все формы трудовой занятости.

Сейчас существует острая потребность в ведении прогнозирования федеральными и региональными органами, включая регулярный учет и мониторинг в территориальном и отраслевом разрезах потребностей предприятий, учреждений и организаций в квалифицированных рабочих и специалистах и созданию соответствующих условий для их подготовки. При этом важно сделать акцент на развитии дуальной системы получения образования, позволяющей менять учебный процесс и производственную практику, формируя гибких сотрудников с практическим опытом и устраняя несоответствие образования реальным требованиям работодателей.

В ходе анализа и поисков решений задач регулирования занятости населения необходимо брать в расчет специфику российского рынка труда:

коллективизм в качестве взаимоподдержки между сотрудниками, отличия динамики разных отраслей и секторов экономики, нелинейный переход к рынку труда в субъектах РФ и отдельных муниципальных образованиях.

Для формирования следующей рекомендации был учтен опыт прошлого, когда в конце XX века многие представители талантливой в разных областях молодежи мигрировали в другие страны, что привлекло к стагнации научно-технического прогресса в России.

Необходимо активно привлекать талантливую молодежь в сферу научных и технических исследований и разработок, предоставлять им доступ к современным технологиям и оборудованию, ускорять процесс внедрения новых разработок в производство. Таким образом, мы сможем предотвратить утечку кадров и увеличить научный и технологический потенциал России, что позволит ей оставаться конкурентоспособной в мире.

«Воспитание новой элиты» — это программа, основанная на нежелании большинства современных молодых людей быть причастными к политической элите или деятельности государственных организаций.

Данная программа рассчитана на талантливую молодежь, нуждающуюся в дополнительном стимулировании и гарантированном «социальном лифте», работающем благодаря личным способностям. Нужен механизм, который поможет регулярно осуществлять отбор желающих в принципиально новую, интеллектуальную элиту в современном социуме.

Такая программа может мотивировать развитие лидерских, исследовательских, предпринимательских, творческих и т.д. способностей с целью обеспечения путей самореализации для молодых людей.

Для первого этапа необходимо разработать систему конкурсного отбора, раскрывающую потенциал желающих стать участниками программы. Для этого предлагаем обратить внимание на следующие направления [36, с.48]:

- конкурсы идей, которые в дальнейшем могут быть реализованы благодаря венчурному капиталу;
- система отбора и формирования лидеров в разных областях;
- форумы научно-технического творчества;
- бизнес-сессии и конкурсы;
- продюсирование талантов;
- создание социальной среды высокой плотности, где все необходимое для развития и совершенствования в той или иной отрасли сосредоточено в ограниченном пространстве, а люди объединены идеей;
- конкурсы, заключающиеся в системе социальной мобильности.

Как показывает практика, молодежь всегда стремится за своими кумирами (независимо от их сферы деятельности) и, к сожалению, стоит признать, что эти кумиры не всегда являются действительно выдающимися людьми, которых можно ставить как пример. Поэтому своим следующим предложением для органов власти автор предлагает «Внедрение новых поведенческих стратегий».

В рамках реализации государственной молодежной политики необходимо учитывать формирование положительных образов, которые смогут транслировать идею о самореализации и достижении успеха как фактор развития всего государства. Это возможно только при широком охвате разных слоев населения с помощью наглядных образов и активной информационной политике.

Отличной базой для информационной политики в данном случае может стать государственная программа повышения статуса таланта в российском обществе. Ее основной задачей является распространение тенденции совершенствоваться и обретать таланты, убеждая людей в том, что прогрессирующие молодые люди – это основа успешного будущего страны.

Национальными героями в рамках данного становятся педагоги, которые растят новое талантливое поколение, передавая практические знания и навыки.

Миссия такой пропаганды: интеграция в медиасреду образов талантливых молодых лидеров в разных отраслях. Такие кумиры могут транслировать идеи, которые идут на благо общества, помогая молодежи осознать, что государство готово поддерживать их стремления и идеи. Для достижения эффекта нужно наладить открытую коммуникацию между молодежью и властью.

Следующая рекомендация нацелена на модернизацию и развитие площадок самореализации для молодежи. Сегодня многие из них не оснащены достаточным количеством оборудования и специалистов, которые могли бы помочь ей развиваться в умениях, необходимых в будущем.

Это требует формирования единой сетевой инфраструктуры, в которой точками являются детские и молодежные объединения и центры творческой реализации, лагеря и местные движения.

Детские лагеря являются одним из сильнейших инструментов влияния на социализацию и формирование ребенка, что можно использовать не только для реализации оздоровительной программы, но и положительно влиять на молодое поколение, оказывая содействие и поддержку ее развития.

С целью работы с молодыми людьми в рамках того или иного муниципального образования необходимо привлекать к работе специалистов и идеологов, обладающих лидерскими качествами. Такие люди способны не только следить за соблюдением правил, но и грамотно транслировать необходимые для достойного взращивания нового поколения идеи. Для подготовки таких специалистов необходима разработка новых обучающих программ, курсов и т.д. Перечень данных задач можно отметить как самостоятельную кадровую подпрограмму.

С целью дальнейшего развития и использования потенциала общественных организаций, а также их поддержки относительно реализации социально значимых программ следует выработать механизм взаимодействия общественных молодежных организаций.

Необходимо организовать целостную, скоординированную систему по воспитанию и профессиональной подготовке молодежи, позволяющую привлекать ее во все отрасли экономики на основе повышения степени социальной активности и стимулирования процессов молодежного самоуправления.

Молодежь стремится заниматься физической культурой и уличными видами спорта неподалеку от места жительства. В целях удовлетворения этих потребностей необходимо приобретение специализированного оборудования для занятий различными видами спорта.

Отдельное внимание стоит уделить оснащению площадок для занятий экстремальными видами спорта – bmx (велосипед), skateboarding (скейт), kickScooter (самокат). Численность молодых людей, увлеченных этими видами спорта, постоянно растет, для занятий требуются оснащенные скейтпарки.

В области организации качественной и современной работы с подростками и молодежью существует целый ряд факторов, значительно ограничивающих развитие учреждений и уменьшающих социальную эффективность их деятельности:

- большинство помещений муниципальных учреждений и детско-подростковых клубов по месту жительства находятся в жилых домах, что ограничивает формы и методы работы;
- отсутствие площадок для развития творческого и интеллектуального потенциалов молодежи.

Предлагается рассматривать сеть муниципальных учреждений молодежной сферы как альтернативную систему социализации подростков и

молодежи, которая при серьезных инвестиционных процессах способна создать предпосылки, формирующие условия для целенаправленной, а самое главное повседневной работы с молодежью практически во всех сферах ее жизни, рассматривая саму молодежь и все городское сообщество как активных социальных партнеров.

Конкурсная система инициирования и поддержки проектов и программ в различных направлениях работы с молодежью создаст условия для активного включения в решение проблем современной молодежи максимального количества сил и ресурсов, имеющих передовой опыт и перспективы в работе с молодежью.

Итак, по итогам второго раздела исследования, мы можем сделать вывод о том, что для успешной реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации необходим ряд изменений, направленных в первую очередь на изменение существующего законодательства. Кроме этого, необходимо гарантировать участие молодежи в осуществлении молодежной политики. Предоставление таких гарантий возможно благодаря созданию в регионах России Молодежного парламента с правом законодательной инициативы, благодаря которому возможно обеспечить представление интересов и нужд молодежи во взаимодействии с государственными органами и непосредственное участие молодых людей в реализации молодежной политики.

3 Особенности молодежной политики за рубежом

3.1 Международно-правовое регулирование молодежной политики

Историческое формирование правовых основ такой конкретной социальной группы как молодёжь можно соотнести с развитием теорий о всеобщем равенстве прав человека и появлением таких нормативно-правовых актов, как Великая хартия вольностей (1215), Билль о правах (1789-1791) и Всеобщая декларация прав человека (1948). Развитие прав такой социальной группы, как молодежь объясняется буржуазно-демократическими революциями, произошедшими в XVII-XVIII вв. Именно эти исторические процессы, по мнению исследователей, повлияли на признание прав молодежи из различных социальных слоев универсальными [20].

Однако выделение молодежной политики в качестве самостоятельного направления государственной политики происходит в большинстве стран только во второй половине XX столетия. Согласно данным ООН в начале 90-х годов XX примерно 100 стран приняли специальные законодательные акты по социальной поддержке молодежи.

Основы молодежной политики на международном уровне в значительной степени устанавливаются Организацией Объединенных Наций и ее различными учреждениями, вспомогательными органами и ассоциированными организациями.

Принятие Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами от 7 декабря 1965 г. ознаменовало начало сотрудничества по делам молодежи на международном уровне по причине того, что положение молодежи отмечалось как «затруднительное», молодежь была признана одной из самых незащищенных групп населения с точки зрения социальных отношений.

Стоит отметить, что Конвенция о правах ребенка является единственным юридически обязывающим международным документом, охватывающим весь спектр прав человека в отношении детей. Для молодежи такой конвенции не существует (независимо от различий в понимании того, какой возрастной диапазон должно охватывать понятие молодых людей, который сильно различается в разных странах).

По решению ООН 1985 г. был признан годом молодежи. На данном этапе были уточнены основные права молодежи, роль государства и иных социальных институтов в развитии молодежной политики.

В качестве руководящих положений были приняты «Принципы дальнейшего планирования и действий в отношении молодежи». Основными идеями данных принципов были, в частности [2]:

- содействие развитию и осуществлению инновационной политики для молодежи и закрепление данной идеи в качестве руководящих принципов национального развития;
- привлечение достаточных материальных ресурсов для осуществления программ в отношении молодежи;
- поддержание государственной политики, направленной на улучшение уровня жизни молодежи и ее участия в жизни общества как участников, приносящих вклад и играющих важную роль в развитии экономики;
- принятие необходимых мер по предоставлению помощи семье в получении молодыми людьми образования, воспитания, а также борьбе с алкогольной, наркотической зависимостями, СПИДом, оказание помощи в социальной реабилитации данных лиц.

На основании вышеизложенного очевидно, что были сформированы лишь общие направления развития молодежной политики на международном уровне [3].

ООН в качестве основной цели развития молодежной политики поставила создание экономических, социальных, а также правовых гарантий,

которые способны улучшить жизнь молодых людей, не ухудшая при этом жизнь других слоев общества [4].

В качестве основных задач выделялись:

- создание и поддержание условий для социализации и развития подрастающего поколения;
- создание условий для самостоятельного развития молодежи в инновационных сферах деятельности в интересах как самих индивидов, так и общества в целом.

Стоит обратить внимание, что молодежные программы ООН, а также ее действия и подходы в настоящее время проходят процесс оптимизации через Межучрежденскую сеть Организации Объединенных Наций по развитию молодежи (Inter-agency Network on Youth Development-IANYD) и Общий план действий по делам молодежи (System-Wide Action Plan - SWAP).

Межучрежденская сеть Организации Объединенных Наций по развитию молодежи (IANYD) — это сеть, состоящая из подразделений ООН, чья работа имеет отношение к молодежи [5].

Целью Сети является повышение эффективности работы ООН в области развития молодежи путем укрепления сотрудничества и обмена между всеми соответствующими структурами ООН, учитывая уникальные особенности учреждений, входящих в сеть, а также используемые ими специальные подходы. В рамках Всемирной программы действий для молодежи (WPAУ) и ее 15 приоритетных областей Сеть видит прогресс в исполнении резолюций, конвенций и согласованных на международном уровне задач в области развития молодежи. Сеть также способствует повышению понимания и наглядности работы ООН по развитию молодежи. В частности, Сеть:

- предоставляет возможность для постоянного обмена информацией о работе системы ООН по развитию молодежи, в том числе посредством инициатив и инструментов управления знаниями;

- укрепляет и поддерживает сотрудничество в целях содействия развитию молодежи посредством принятия инициативных программ и других форм сотрудничества [6];
- использует сети членов и отношения с правительствами, молодежными и ориентированными на молодежь организациями, учреждениями-донорами, организациями гражданского общества, многосторонними организациями и другими для содействия развитию молодежи;
- облегчает и поддерживает вовлечение и участие молодежи в системе ООН и ее программах или инициативах на всех уровнях [7].

Основными задачами Межучрежденческой сети ООН являются:

- определение ключевых совместных приоритетов и совместное планирование реализации соответствующих инициатив;
- содействие эффективному сотрудничеству между организациями в области программирования на страновом и региональном уровнях;
- выявление глобальных стратегических возможностей, обеспечение скоординированного вклада, содействие и поддержка устойчивых механизмов последующей деятельности.

В качестве еще одной площадки, послужившей катализатором развития молодежной политики, можно назвать комитет Европейского союза по делам молодежи, а также Совет Европы.

Безусловно, главная цель европейской политики в области молодежи состоит в том, чтобы была разработана единая европейская политика, направленная на участие молодежи в социальной жизни, а также привитие неотъемлемых прав на получение образования и трудоустройство в соответствии с полученным образованием [12].

Ключевым органом, занимающимся молодежной политикой в Совете Европы, является Директорат по делам молодежи и спорта. Основной задачей данного органа является создание и развитие основополагающих принципов руководящих программ, нормативных инструментов с целью

создания эффективной молодежной политики как на региональном, так и на местном уровне.

Обязанность по осуществлению европейской политики в области молодежи входит в компетенцию Европейского руководящего комитета по делам молодежи (CDEJ), который определяет направления развития в сфере молодежной политики [14].

Деятельность Совета Европы направлена на создание крепких связей, направленных на сотрудничество по развитию институтов молодежи во всех странах Союза, генерирование инициатив, связанных с расширением сотрудничества на мировой уровень.

Важным этапом развития молодежной политики можно назвать Стратегию ЕС по молодежной политике с 2010 по 2022 гг. Данная стратегия разделена на долгосрочные и краткосрочные меры относительно наиболее важных областей молодежной политики, таких, как: творчество; здравоохранение, спорт, предпринимательство, занятость. В документе отмечается, что молодежная политика является одной из важнейших и фундаментальных стратегий дальнейшего развития социальной сферы в рамках Европейского Союза.

Следует отметить, что в документе также подчеркивается необходимость эффективного инвестирования в молодежную политику. Так, в первую очередь необходимо увеличить объем ресурсов, которые имеются в наличии отраслей экономики и которые обеспечивают благополучное развитие молодежи. Во вторую очередь необходимо предоставить молодежи права на самостоятельное использование имеющегося у них потенциала, включая экономические средства.

Основными приоритетами развития молодежной политики являются [21]:

- создание условий для участия молодежи в жизни общества посредством вовлечения в социальную жизнь на местном уровне и на региональном уровне;

- создание условий для участия молодежи в институтах представительной демократии;
- создание качественного информационного поля, в котором живет и развивается молодежь;
- создание и поддержание новых форм и способов взаимодействия молодежи и иных инициатив, связанных с образованием.

Стоит также отметить, что деятельность Совета Европы и Евросоюза существенно различается. Так ввиду того, что на уровне Европейского Союза аккумулированы значительные денежные ресурсы, главным способом реализации молодежной политики является соблюдение единой общеевропейской программы, в то время как Совет Европы концентрируется на научных исследованиях, социологических опросах и статистических исследованиях, связанных с оценкой применения тех или иных мер в области молодежной политики [22].

В целом, можно подразделить политику европейских стран на 2 основных концепции:

- ведущая роль в развитии молодежной политики и связанных с ней институтов должна быть отведена государству;
- развитие молодежной политики и связанных с ней институтов должно быть построено на началах паритета между институтами гражданского общества и государством.

Стоит выделить ключевые структуры в Совете Европы, основная деятельность которых состоит в развитии молодежной политики:

- директорат по делам молодежи и спорту упоминавшийся ранее. Данный орган является структурным подразделением Генерального директората Совета Европы. В рамках данного директората разрабатываются базовые начала, программы и правовой инструментарий для формирования унифицированной и эффективной молодежной политики;

- консультативный совет по делам молодежи – данный орган является объединением представителей из 49 государств, являющихся участниками Европейской культурной конвенции. Деятельность данного органа направлена на обеспечение финансирования важнейших направлений молодежной политики, а также поддержку международных молодежных мероприятий и форумов по делам молодежи;
- объединенный совет по делам молодежи – обеспечение принятия решений, касающихся приоритетных направлений развития молодежной политики, включая формирование соответствующих бюджетов;
- программный комитет по делам молодежи – основная деятельность направлена на оценивание и контроль за программами Европейских молодежных центров;
- Европейский молодёжный фонд Совета Европы – основная задача состоит в финансировании европейских молодежных мероприятий, организованных негосударственными молодежными объединениями, сетями и т.д.
- Европейские молодежные центры Совета Европы – являясь центрами согласования молодежных мероприятий, данные структуры контролируют соблюдение прав молодежи при проведении молодежных мероприятий, а также служат цели укрепления деловых связей между молодежными организациями и сетями.

Важным способом донесения идей и ценностей Европейской молодежной политики являются образовательные периодические издания. В качестве примера можно привести следующие издания [48]:

- журнал «Соyote» - целевой аудиторией данного журнала являются менторы, специалисты, тренеры и иные профессионалы, которые возглавляют молодежные объединения;

- журнал «Forum 21» – целевой аудиторией являются профессионалы в области молодежной политики.

Однозначно можно сказать, что международное сотрудничество не ограничивается вышеупомянутыми площадками, так могут быть названы ЮНЕСКО (Организация объединенных наций по вопросам образования, науки и культуры), ЮНИСЕФ (Детский фонд ООН), Фонд ООН в области народонаселения (решение демографических проблем в развивающихся государствах); ВОЗ (Всемирная организация здравоохранения), чья деятельность в том числе направлена на превенцию распространения заболеваний в среде молодежи; Международная организация труда, одной из основных задач которой является создание и поддержание безопасных и современных условий для труда молодежи [23].

Иные площадки и иные форумы продолжают создаваться, основной задачей является выбор перспективных направлений в конкретной области развития молодежи.

Однако стоит отметить, что на данный момент существует очевидное неравенство в плане возможностей для реализации программ в отношении молодежи. Данное неравенство легко обнаружить, если, к примеру, сравнить возможности Европейских стран и стран Центральной Африки. Без преувеличения, большинство понимает, что в целом не важно, где и при каких обстоятельствах происходит улучшение жизни молодежи, главное, чтобы это улучшение не влекло ухудшение положения иных социальных групп и объединений.

Принимая во внимание данное неравенство в рамках совместного существования государств, безусловно, необходимо оказывать помощь в развитии отстающих государств на международном уровне, например в рамках ООН, однако стоит разумно распределять вверенные организациям ресурсы и не расходовать их на неприоритетные задачи [25].

Основной особенностью международных правовых документов в области молодежной политики является их рекомендательный характер.

Такие акты также называют мягким правом, за их несоблюдение не предусмотрена международная или иная ответственность, однако соблюдение данных норм является важным признаком того, что государство, реализуя свою политику в области молодежи, направлено на улучшение жизни общества, создание конкурентной социальной, экономической и политической сфер, а также повышение инвестиционной привлекательности государства для иностранных субъектов.

Большинство норм характеризует их общая направленность, которая применима к любым государствам независимо от уровня развития. С одной стороны, нормы мягкого права являются юридически бессильными, поскольку лишены механизма принуждения, однако рекомендательный характер норм позволяет большинству государств присоединиться к соответствующим соглашениям с целью последующих возможных реформ.

Таким образом, даже несмотря на неисполнение норм большинством государств вышеупомянутых рекомендательных положений, все же происходит популяризация института молодежной политики, что позволит с течением времени создать благоприятные условия жизни и развития в большинстве государств.

Основные инструменты мягкого права в международной молодежной политике:

- Международные годы молодежи в 1985 году были посвящены теме «Участие, развитие, мир» (провозглашение и декларация основополагающих принципов развития институтов молодежной политики) и «Диалог и взаимопонимание 2010 года» (провозглашение и декларация фундаментальных задач развития в области молодежной политики).
- Министерские конференции, такие как Всемирная молодежная конференция 2010 года (Леон, Мексика) и Всемирная молодежная конференция 2014 года (Коломбо, Шри-Ланка).

Крайне важной вехой в развитии молодежной политики стало принятие Всемирной программы действий, касающихся молодежи до 2000 г. и последующий период. Ключевыми направлениями деятельности стали:

- проблемы занятости;
- элиминирование бедности и голода;
- проблемы в области здравоохранения;
- полноправие в рамках участия молодежи в социальной жизни;
- преступность среди лиц, не достигших совершеннолетия;
- организация свободного времяпрепровождения.

В положениях Программы большое внимание уделялось тому обстоятельству, что молодежь, являясь конечным бенефициаром всех социальных и экономических реформ, с одной стороны, стремится согласиться с существующим порядком, а с другой стороны, преобразовать этот порядок. Отмечалось также и то обстоятельство, что разные страны характеризует различный уровень экономического развития, доступа к различным социальным благам, и основной задачей развития молодежной политики является имплементация лучших практик преуспевающих государств, с целью обеспечения благополучной жизни молодежи.

Впоследствии Генеральной ассамблеей ООН были одобрены акты мягкого права (резолюции и рекомендации) относительно развития молодежи, включая права на труд, право на образование, на экономическое развитие, на участие в социальной и экономической жизни любого государства ю

Начиная с 2000 г. и далее получают широкое развитие научные и информационные комплексы, сети региональных образовательных программ, которые учитывают социальные, политические и культурные аспекты каждого из государств. В настоящее время используется продолжающий набирать популярность компаративный метод изучения опыта иностранных правопорядков в области регулирования молодежной политики.

Стоит отметить, что с 2004 г. Генеральный секретарь ООН стал ежегодно обращаться к молодежи с выступлением о наиболее остро стоящих проблемах на пути реализации программ по повышению благополучия молодежи [29].

С целью поддержки инициативных молодежных проектов и повышения роли молодежной политики в 2004 г. под эгидой ООН была представлена Стратегия, направленная на повышение вовлеченности молодежи (UN-Habitat). Основными пунктами программы являются:

- участие молодежи в управлении;
- решение демографических и социальных проблем посредством переселения;
- управление информационными потоками;
- координирование стратегического партнерства.

В 2013 г. Координационный совет своим решением утвердил Общесистемный план действий ООН по вопросам молодежи Межучрежденческой сети ООН по вопросам развития молодежи.

Говоря о европейском опыте развития молодежной политики, стоит отметить, что программы и мероприятия, осуществляемые на территории Европейского Союза, уже включали в себя успешные положения принятые на уровне ООН, поэтому нельзя сказать, что деятельность велась с нуля.

Европейская хартия об участии молодежи в жизни общества на местном и региональном уровне была созданы на Постоянной конференции в Лозанне (1988 г.) и в Ланголлене (1991 г.) В 1992 г. была принята Европейская хартия участия молодежи в муниципальной и региональной жизни. Одним из постулатов была формулировка, согласно которой молодежь является деятельной силой [30].

Далее в 2002 г. состоялась конференция в Кракове, согласно которой необходимо было оценить позитивные изменения от вовлечения молодежи в политическую жизнь общества за последние 10 лет, а также провести обсуждение возможного расширения участия молодежных групп в жизни

общества посредством внедрения положительного опыта. По итогам Конференции была принята Краковская декларация, в соответствии с которой подтверждалось, что молодые люди являются гражданами соответствующих регионов и муниципальных образований наравне с гражданами иных возрастных групп и, следовательно, должны иметь те же права, что и граждане иных возрастных категорий. Также указывалось, что существуют иные вызовы, которые предстоит решить на пути создания качественной молодежной политики.

Основные принципы, на которых зиждется европейская молодежная политика:

- участие молодежных групп в общественной жизни на местном и региональном уровне;
- местные и региональные стратегии должны обязательно включать в себя элемент, связанный с развитием молодежной политики;
- запрещаются любые формы дискриминации по отношению ко всем молодым людям независимо от принадлежности к культурным, социальным, религиозным, языковым и иным группам.

Применительно к международному сотрудничеству с участием Российской Федерации стоит сказать, что основное развитие молодежной политики осуществляется на площадке, объединяющей постсоветские страны, а также на международной площадке, включающей ООН, Совет Европы и т.д.

Основными тенденциями в области международного сотрудничества, включая молодежную политику, являются интеграционные процессы, которые усиливаются ввиду глобализации во всех областях социальной сферы [33].

Первым и наиболее ярким примером является создание Содружества независимых государств в 1991 г., что послужило фундаментом для дальнейших интеграционных процессов. Объяснение состоит в том, что

после развала СССР было необходимо создать определенный формат взаимовыгодного сотрудничества между государствами-членами.

Дальнейшее развитие интеграционных процессов связано с подписанием договора о создании Евразийского экономического сообщества в 2000 г., а также ратификацией документов о создании ЕАЭС в 2014 г. Основной целью создания ЕАЭС является укрепление экономического потенциала стран-участниц, а также повышение общей конкурентоспособности.

Молодежь в вышеописанных форматах сотрудничества повсеместно выигрывает, поскольку в результате экономического роста появляется больше возможностей для развития в любых областях социально-экономической сферы. Данный тезис подтверждается статистическими данными. Так, согласно исследованиям «Евразийского монитора», большинство молодежи подтвердило, что по итогам интеграционных процессов уровень жизни существенно повысится.

Дальнейшее углубление и усовершенствование интеграционных процессов в области молодежной политики является одним из наиболее перспективных направлений по совершенствованию данной сферы. Главным является создание равных условий для развития на принципах транспарентности, демократизма, экономической и юридической свободы участников вышеупомянутых процессов [34].

3.2 Социальные приоритеты молодежной политики в зарубежных странах

Очевидно, что перспективы развития молодежной политики зависят во многом от финансирования, ввиду чего государствам следует обратить большее внимание на это при принятии бюджета на очередной год. Финансирование молодежной политики осуществляется посредством трех факторов: государства, некоммерческого сектора и бизнеса. Участие и роль

последнего на уровне региона (в Российской Федерации) незначительна, в связи с тем, что региональный средний и крупный бизнес почти не участвует в процессах финансирования молодежной политики, отсутствуют программы взаимодействия региональных органов власти и бизнеса в сфере молодежной политики.

Любопытной представляется информация о размере инвестиций в молодежную политику на уровне некоторых государств. Так, на основе этих данных можно с уверенностью сказать, что инвестиции в данную сферу далеки от, например, военных бюджетов или инвестиций в здравоохранение.

Область молодежной политики сформировалась относительно недавно, хотя некоторые рекомендательные были приняты более 50 лет назад, стоит отметить, что не всеми государствами в полной мере осознана важность реформирования области молодежной политики, ее развитие и контроль. Крайне важно осознать, насколько много зависит от первых десятилетий жизни молодого человека, именно в этот период накапливается большее количество знаний и умений, однако на государственном уровне, например, лишь в последнее время стали создаваться профильные программы по развитию молодежи в регионах России, созданию возможностей для трудоустройства и получения качественного образования [38].

Чем больше мер будет принято в области развития молодежной политики, тем больший результат в области экономического или иного развития может быть получен. В современном высококонкурентном мире преимущество имеют те государства, которые первыми обратили внимание на отставание в развитии области молодежной политики по сравнению с иными областями социальной жизни.

Как уже упоминалось ранее в настоящем исследовании, современное общество развивается в условиях экономической нестабильности и неопределенности в области социального развития молодежи. Научный и идеологический вакуум, а также неясность для государства в лице

компетентных органов, а также международных организаций способов решения проблем также не добавляют оптимизма. В последние годы достаточно часто слышатся новости о вербовке в экстремистские организации молодых людей, что подтверждает тезис об отсутствии слаженных действий, а также эффективных программ по ликвидации таких негативных явлений, как например терроризм среди молодежи [39].

Российская Федерация активно сотрудничает с иностранными государствами в области молодежной политики. Это происходит в форме двусторонних и многосторонних соглашений о сотрудничестве. Примерами двусторонних договоров о сотрудничестве в области молодежной политики может служить Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия в области молодежного сотрудничества. Целью данного соглашения является укрепление сотрудничества между Россией и Германией в сфере молодежной политики посредством проведения международных молодежных обменов. В соответствии со ст. 5 каждая из стран-участниц данного соглашения создаёт в своей стране бюро, занимающееся координацией таких обменов. В Российской Федерации функции координационного бюро по молодежным обменам выполняет Ресурсный молодежный центр [40].

В частности, в 2019 г. в Берлине был проведен XVI Российско-Германский молодежный форум, основной целью мероприятия стало развитие эффективного российско-германского молодежного сотрудничества и активизация взаимодействия представителей молодежных организаций России и Германии, через обсуждение актуальной повестки дня в сферах международных отношений, молодежной политики и работы с молодежью.

В 2008 г. было заключено соглашение о развитии молодежных обменов между Россией и Францией, которое носит своей целью создание благоприятных условий для молодежных обменов между странами-участницами соглашения.

Что же касается многосторонних договоров о сотрудничестве в молодежной сфере, участниками которых является Российская Федерация, то наиболее ярким примером может служить Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне. Данный международный договор призван обеспечить участие молодежи в жизни общества путём различных форм. Государства-участники данного договора обязуются создать благоприятные условия для участия молодежи в политической жизни, для развития молодежных проектов и объединений, а также оказывать помощь молодежи.

В настоящее время современные государства находятся на распутье политики в области молодежи, поскольку с одной стороны, необходимо развивать институты, связанные с молодежной политикой, а с другой стороны, необходимо проявлять определенный консерватизм в связи со случаями вербовки молодежи в террористические и тому подобные объединения. Данный консерватизм не должен стать помехой для развития, однако продолжает наблюдаться нерешительность государств в области молодежной политики.

Вместе с тем, определенный вызов мировому сообществу дает повсеместная интернетизация. Данный процесс вовлекает в сферу «онлайн» вопросов большинство молодежи. С ростом доступа в интернет растут и возможности причинения вреда молодежи, посредством продажи наркотиков, вербовки в разные организации и возникают иные негативные явления. Наиболее эффективным использованием современных технических возможностей стало бы создание онлайн площадок для взаимодействия молодежных групп на межнациональном уровне. Современные алгоритмы обработки речи из одного языка в другой позволят преодолеть языковые барьеры без использования услуг переводчиков [41].

На межгосударственном уровне должна быть создана экспертная группа по выявлению проблем, а также их решению, поскольку в противном

случае можно потерять эффективное и развитое будущее. Данная экспертная группа может состоять из представителей любых стран, при этом главное, чтобы эксперт обладал профессиональной квалификацией в той области, в которой он участвует и организует взаимодействие между другими экспертами и подразделениями молодежных организаций и иных центров.

По мнению ученых, главные перспективы развития института молодежной политики состоят в сотрудничестве национальных молодежных организаций вместе с соответствующими институтами на уровне Европейского Союза, Совета Европы, ООН и иных организаций, и объединений. Целью сотрудничества необходимо ставить решение наиболее острых проблем, связанных с занятостью, здравоохранением и иными вопросами в области молодежной политики.

Стоит отметить также перспективы развития молодежной политики применительно к Российской Федерации. В настоящее время наблюдается установление тесного сотрудничества в рамках ЕАЭС России и иных государств-членов, многие российские университеты и исследовательские центры заключают договоры о совместной исследовательской и образовательной деятельности на международном уровне. Существуют также тенденции усиления взаимодействия в иных областях, таких как спорт, международная политика и иные области.

Видится, что позиция Российской Федерации в области развития молодежной политики укрепитя и продолжит развитие в рамках международных организаций и межгосударственных объединений. Однако на пути к развитию молодежной политики необходимо преодолеть определенные негативные явления в области международных отношений. Данная позиция объясняется тем, что руководители стран в некоторых государствах сохраняют господствующее положение ввиду социальной апатии, которая усиливается нестабильностью в области мировой экономики, а также введенными в отношении соответствующей страны санкциями.

Как только международные партнеры России поймут, что развитие общества невозможно без тесного сотрудничества со всеми государствами, будет серьезный сдвиг в области развития молодежной политики, а до тех пор необходимо развивать сотрудничество на дипломатическом уровне.

Безусловно, вышеупомянутые негативные явления тормозят установление тесных дипломатических связей, направленных на развитие молодежной политики, однако на данный момент не видится оснований для снижения напряженности политической обстановки в мире, в частности для России. Необходимо пытаться использовать любые возможности на пути к созданию качественной среды для молодежи в мировом обществе [42].

Таким образом, необходимо констатировать следующее. Раньше молодые люди по отношению к обществу следовали устоявшимся институциональным моделям, а идентичности воспроизводили расколы взрослого политического общества. В нашей современности, где переходные процессы утратили прежнюю определенность, ситуация совсем иная.

Нестабильный и гибридный характер, в котором смешиваются ссылки на разные политические миры, даже среди тех, кто имеет определенную идентичность, характеризует политическую идентичность молодых людей.

Заключение

Международная молодежная политика является одной из краеугольных сфер современного межгосударственного сотрудничества. В подтверждение данного тезиса представляется необходимым привести несколько аргументов.

Существующее на данном этапе развития международное молодежное движение является основой для усиления взаимодействия между институтами гражданского общества на межгосударственном уровне. Взаимопонимание между государствами, возникающее в результате тесного сотрудничества по столь перспективной и актуальной области социальной жизни как молодежная политика, оказывает существенное влияние на взаимодействие в рамках других важных областей, в которые входят: разрешение глобальных конфликтов, создание новых рабочих мест, международное сотрудничество в экономической сфере (создание совместных проектов) и др.

Причина, по которой международная молодежная политика является основой для дальнейшего взаимодействия, состоит в том, что будущие политики, ученые и журналисты, которые в дальнейшем сформируют новую государственную элиту, приобретут навыки по выстраиванию механизмов, направленных на совместное решение глобальных конфликтов, а также построение крепких связей в области культуры.

Несмотря на очевидную сложность и противоречивость современного межгосударственного сотрудничества в области международной молодежной политики, принимаемые на межгосударственном уровне рекомендательные акты, должны стать основой для дальнейшего развития в данной сфере.

С целью повышения эффективности международного молодежного сотрудничества требуется сфокусировать внимание не столько на модернизации уже существующих форм взаимодействия, сколько на

имплементации новых систем и форматов сотрудничества, включая современные достижения в области технологий. Новые способы международного молодежного обмена информацией, создание инвестиционных платформ, разработка новых объединяющих совместных обучающих учебных курсов, тренингов, стажировок и других мероприятий на данном этапе развития нашего общества действительно необходимо считать важными и нужными для молодежной политики в целом.

Учитывая современные тенденции, связанные с глобализацией, нельзя забывать о культурной идентичности Российской Федерации, в международном сотрудничестве необходимо внедрять специальные программы, направленные на повышение значимости русской культуры, языка.

Необходимо, чтобы сотрудничество базировалось на принципах равноправия, взаимоуважения и культурной толерантности по отношению ко всем государствам, вне зависимости от их положения на мировой арене.

Развитие международной молодежной политики в первую очередь должно быть связано с имплементацией глобальных интересов государств в долгосрочной перспективе, развитие инвестиционно-привлекательных проектов, направленных на создание новых рабочих мест, изменение инвестиционного климата и инновационного потенциала государств посредством установления тесного взаимодействия в области международной молодежной политики.

На основе ранее приведенных статистических данных мировые инвестиции в области молодежной политики не составляют большей части бюджетных расходов государств. В будущем необходимо увеличивать долю бюджетных расходов на финансирование молодежной политики.

Дальнейшее усовершенствование области молодежной политики требует уточнения категориального аппарата существующей проблематики; эта мера необходима для нивелирования языковых и культурных различий

между государствами, чтобы в процессе переговоров не возникало противоречий и недопонимания.

Необходимо дальнейшее усиление интеграционных процессов в области международной молодежной политики, поскольку именно благодаря стиранию границ возможно применение качественных условий для реализации индивидом своего политического, экономического и трудового потенциала.

Необходимо увеличить внедрение современных электронных технологий в область международной молодежной политики, поскольку это позволит снизить издержки на получение информации, а также снизит логистические и иные издержки, связанные с необходимостью преодоления больших расстояний для принятия участия в международных конференциях или иных форматах. Развивая мысль о внедрении технологических решений, стоит сказать, что важнейшим результатом данного взаимодействия может стать повышение степени толерантности по отношению к носителям другой культуры.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Ассоциация молодых предпринимателей России <http://ampr.ru/> // [Электронный ресурс]. (Дата обращения: 22.01.2023)
2. Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 07.12.1965 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations/youth_peace_ideals.shtml (Дата обращения: 02.02.2023).
3. Директорат по делам молодежи и спорту, официальный сайт <https://www.coe.int/en/web/youth/home> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).
4. Договор «О Евразийском экономическом союзе» URL: <https://bit.ly/2v4eeG1> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).
5. Евразийский монитор // ВЦИОМ [Электронный ресурс]. URL: https://wciom.ru/database/open_projects/evraziyskiy_monitor/ (Дата обращения: 02.02.2023).
6. Евразийский монитор // ВЦИОМ [Электронный ресурс]. URL: https://wciom.ru/database/open_projects/evraziyskiy_monitor/ (Дата обращения: 02.02.2023).
7. Европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (Принята 17.11.2004 на 904-ом заседании представителей министров) // СПС КонсультантПлюс. (Дата обращения: 02.02.2023).
8. Европейский молодежный фонд Совета Европы, официальный сайт <https://fej.coe.int> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).
9. Елисеева А.А. "Молодая семья" как правовая категория // Семейное и жилищное право. 2018. № 4. С. 35 - 37.
10. Елишев С.О. Молодёжная политика в процессе формирования ценностных ориентаций современной российской молодёжи // Пространство и

Время. 2012. №1. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodyozhnaya-politika-v-protssesse-formirovaniya-tsennostnyh-orientatsiy-sovremennoy-rossiyskoymolodyozhi> (дата обращения: 25.03.2023).

11. Закон о поддержке детей и молодежи ФРГ, № 7 (1). (Kinder und Jugendhilfegesetz KJHG).

12. Иванова Е.М. Евразийская интеграция: путь от СНГ к ЕАЭС // Российский внешнеэкономический вестник. 2015. № 6. С. 112–119. URL: <http://cyberleninka.ru/article/n/evraziyskaya-integratsiya-put-ot-sng-k-eaes> (Дата обращения: 02.02.2023).

13. Информационный электронный ресурс, посвященный молодежной политике в 193 государствах, представленных в ООН URL: <http://www.youthpolicy.org/factsheets/> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

14. Конвенция Организации Объединенных Наций о борьбе против незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ (заключена в г. Вене 20.12.1988) // "Сборник международных договоров СССР и Российской Федерации", Вып. XLVII.- М., 1994. С. 133 – 157.

15. Конституции Российской Федерации (Принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 года с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 года URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/54dd4e1f61e0b8fa47bff695f0c08b192a95f7a3/ [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

16. Консультативный совет по делам молодежи <https://www.coe.int/en/web/youth/advisory-council-on-youth> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

17. Кочетков А.В. Теория правового регулирования государственной молодежной политики в России. Диссертация на соискание ученой степени доктора юридических наук. – СПб.: СПбГУ, 2011 г. 567 с.

18. Кузьмина О.А. Государственная молодежная политика: международный опыт http://vmo.rgub.ru/files/1_gmp_mejdunarod_opit-781-2.pdf

[Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

19. Марчук В.А., Медведев А.В., Усатов В.М. Правовые и социальные основы физического воспитания студенческой молодежи // Социальное и пенсионное право. 2015. № 2. С. 47 - 51.

20. Молодежная политика: Европейский опыт: Доклады Института Европы РАН №163. М.: Издательство «ОГНИ ТД», 2019. 66 с.

21. Объединенный совет по делам молодежи, официальный сайт <https://www.coe.int/en/web/youth/joint-council-on-youth> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

22. Официальные тексты докладов ЭКОСОС ООН URL: <https://www.un.org/ecosoc/ru/content/reports-ecosoc-general-assembly> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

23. Официальные тексты программ в отношении молодежи по сессиям Генеральной Ассамблеи ООН URL: <https://www.un.org/ru/ga/sessions/> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

24. Паламарчук А. В. Перспективы международного молодежного сотрудничества на территории Евразийского региона: мнения экспертов // Государственное управление. Электронный вестник. 2017. №61. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/perspektivy-mezhdunarodnogo-molodezhnogo-sotrudnichestva-na-territorii-evraziyskogo-regiona-mneniya-ekspertov> (дата обращения: 25.03.2023).

25. Певцова Е.А. Из истории развития законодательства о правах молодежи в России // История государства и права. 2007. № 20. С. 10 - 12.

26. Письмо Министерства образования и науки РФ от 30 мая 2006 г. N АС-588/06 «О методических рекомендациях по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью» // "Вестник образования России", сентябрь 2006 г., № 18

27. Постановление Правительства РФ от 29.05.2008 N 409 "О Федеральном агентстве по делам молодежи" // Официальный интернет-

портале правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> [Электронный ресурс] (дата обращения 11.03.2023).

28. Программный комитет по делам молодежи, официальный сайт URL:<https://www.coe.int/en/web/youth/programming-committee> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

29. Резолюция S-20/3 Генеральной Ассамблеи ООН по всемирной проблеме наркотиков, 8 сентября 1998 г. URL: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations [Электронный ресурс]. (Дата обращения: 02.02.2023).

30. Ресурсный молодежный центр. URL: <http://rscenter.ru/> [Электронный ресурс]. (Дата обращения: 02.02.2023).

31. Самохвалов Н.А. Реализация государственной молодежной политики как элемент модернизации российской государственности на современном этапе // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 7. С. 3 - 7.

32. Скробов А.П. О некоторых новых подходах к молодежной политике в условиях реформ // Социально-политический журнал. 1998. № 3. С. 129-140.

33. Соглашение между Правительством Российской Федерации и Правительством Федеративной Республики Германия в области молодежного сотрудничества (Заключено в г. Шлезвиге 21.12.2004) // Бюллетень международных договоров. 2006. N 3. С. 62 - 66.

34. Соглашение между правительством Российской Федерации и Правительством Французской Республики О развитии молодежных обменов (Заключено в Сочи 20.09.2008 г.) // Бюллетень международных договоров, июль 2017, №7, стр. 67 – 70.

35. Соколов А.В. Современные институты молодежной политики в Европе: история становления и развития // Вестник международных организаций. 2009. № 1 (23). С. 84 - 99.

36. Соколова Н.А. Международное сотрудничество в сфере науки,

инноваций и образования Российской Федерации со странами Европейского союза // Lex russica. 2018. № 12. С. 48 - 56.

37. Сулейманова С.Р. Типологизация правовых моделей деятельности молодежных объединений мира посредством анализа их целей и задач // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 1. С. 33 - 37.

38. Указ Президента РФ от 06.04.2006 № 325 "О мерах государственной поддержки талантливой молодежи" // "Собрание законодательства РФ", 10.04.2006, N 15, ст. 1583.

39. Указ Президента РФ от 16.05.1996 № 727 "О мерах государственной поддержки общественных объединений, ведущих работу по военно-патриотическому воспитанию молодежи" // "Российская газета", N 94, 21.05.1996

40. Устав Организации Объединенных Наций (Сан-Франциско, 26 июня 1945 года) // Официальный сайт ООН. URL: <https://www.un.org/ru/charter-united-nations/> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

41. Хартия участия молодежи в муниципальной и региональной жизни от 1992 г. <http://www.soc-mol.ru/encyclopaedia/policy/238-hartiya.html> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).

42. Харченко В.В. Состояние и перспективы международного сотрудничества в молодежной сфере в России // Вестник международных организаций. 2009. № 1. С 100-112.

43. Царихин В. А. История развития государственной молодёжной политики до 1991 года [Текст] // История и археология: материалы II Междунар. науч. конф. (г. Пермь, май 2014 г.). — Пермь: Меркурий, 2014. — С. 12-14.

44. Чельшева И.В., Ефремова О.И., Шаповалова В.С. Работа с молодежью: политика, управление и творческо-производственная деятельность на материале медиакультуры / под ред. И.В.Чельшевой. М.: МОО «Информация для всех», 2018. 147 с.

45. Чирун С.Н. Молодежная политика в современном российском обществе. Диссертация на соискание ученой степени кандидата социологических наук. – Кемерово: КГУ, 2001 г. 234 с.
46. Шелудякова Т.В. Уровни реализации государственной молодежной политики в России: проблемы разграничения полномочий // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 8. С. 187-192.
47. Alao A. O. Revitalizing Higher Education through Innovative Labor Market Based Curriculum for Sustainable National Development // African Higher Education Review. 2016. Vol. 8. No. 1. Pp. 49-55.
48. Ashworth H. Students' acquisition of a threshold concept in childhood and youth studies // Innovations in Education & Teaching International. 2016. Vol. 53. No. 1. Pp. 94-103.
49. Conrad D. H. Education and Social Innovation: The Youth Uncensored Project - A Case Study of Youth Participatory Research and Cultural Democracy in Action // Canadian Journal of Education. 2015. Vol. 38. No. 1. 25 p.
50. European Higher Education Area and Bologna Process. <http://www.ehea.info/> [Электронный ресурс] (Дата обращения: 02.02.2023).
51. Grinevica L., Rivza B. Analysis of youth integration into the labour market by the quintuple helix model in latvia's regions // Research for Rural Development - International Scientific Conference. 2015. Vol. 2. Pp. 197-203.