

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Правовые основы деятельности комиссий по делам
несовершеннолетних и защите их прав: проблемы и пути их решения

Обучающийся

Е.М. Смирнова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема исследования «Правовые основы деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав: проблемы и пути их решения».

Актуальность исследования административно-юрисдикционной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних проявляется в том, что комиссии по делам несовершеннолетних в каждом субъекте Российской Федерации выполняют важнейшую роль координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Цель работы заключается в актуальном анализе проблем и противоречий общественных отношений, возникающих в связи с административно-юрисдикционной деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних. Задачами исследования выступают: анализ правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних как субъекта административно-юрисдикционной деятельности; выявление проблем нормативного закрепления положений о комиссиях по делам несовершеннолетних; анализ проблем и определение перспектив развития правового статуса комиссии по делам несовершеннолетних.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 74 страницах.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Становление и развитие организации профилактической работы по предупреждению и пресечению преступной деятельности несовершеннолетних в Российской Федерации.....	7
1.1 Субъекты, реализующие основные функции профилактической работы с несовершеннолетними и современные тенденции данной деятельности.....	7
1.2 История возникновения и развития комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекта, реализующего основные функции профилактической работы с несовершеннолетними.....	14
Глава 2 Организация и деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	22
2.1 Формирование и состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав	22
2.2 Основные формы деятельности и акты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	40
Глава 3 Проблемы организации и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав и пути их решения	48
3.1 Правовые проблемы организации и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	48
3.2 Совершенствование деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.....	54
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

Актуальность исследования административно-юрисдикционной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних проявляется в том, что комиссии по делам несовершеннолетних в каждом субъекте Российской Федерации выполняют важнейшую роль координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям. Вместе с тем, административно-юрисдикционная деятельность комиссий по делам несовершеннолетних сопряжена с рядом проблем и противоречий, требующих объективного научного осмысления и попытки решения.

Исследование правового режима органов по делам несовершеннолетних является весьма изученной темой исследования как в Российской Федерации, так и за ее пределами. Научный интерес к данной теме проявляется ее значимостью в жизни каждого человека. Вместе с тем, в доктрине права отсутствуют профильные исследования по определению проблем административно-юрисдикционной деятельности комиссий по делам несовершеннолетних. Проблемам деятельности комиссии по делам несовершеннолетних посвящены работы следующих деятелей в области юридической науки: М.М. Бринчук, Г.М. Вельяминов, Б.А. Воронин, М.В. Гадилов, С.Ю. Глазьев, А.К. Голиченков, Е.М. Гордеева, Р.С. Гринберг, И.И.

Дюмулен, И.В. Ершова, Н.Г. Жаворонкова, В.С. Загашвили, Т.М. Исаченко, А.С. Исполинов, Н.А. Кабанова, О.В. Кадышева, И.Б. Кардашова и другие.

Объектом исследования являются общественные отношения, связанные с реализацией Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав своих полномочий в рамках профилактики преступности несовершеннолетних.

Предмет исследования составляют литературные источники, в которых отражены особенности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав по профилактике преступности несовершеннолетних; нормы административного, уголовного и иного законодательства, регулирующие деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Цель работы заключается в актуальном анализе проблем и противоречий общественных отношений, возникающих в связи с административно-юрисдикционной деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних.

Задачами исследования выступают:

- анализ правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних как субъекта административно-юрисдикционной деятельности;
- анализ административно-юрисдикционные полномочия комиссий по делам несовершеннолетних;
- анализ административно-правовая характеристика составов административных правонарушений, подведомственных рассмотрению комиссиями по делам несовершеннолетних;
- выявление проблем нормативного закрепления положений о комиссиях по делам несовершеннолетних;
- анализ проблем и определение перспектив развития правового статуса комиссии по делам несовершеннолетних.

При написании данной работы использовали труды авторов, занимавшихся исследованием особенностей и проблем осуществления профилактической деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, а именно: В.И. Новик, С.М. Емелин, Н.Н. Билим, А.И.

Никулич, С.Л. Банщикова, С.Н. Керимова, О.Ю. Таибова, Е.А. Писаревская, В.А. Мишота и др.

Нормативную базу работы составили: Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Уголовный кодекс Российской Федерации, иные нормативные правовые акты, регулирующие деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Методологическая база исследования сформировалась в результате изучения и использования большого теоретического и практического материала, нормативно-правовых актов, официальных документов, литературных источников и публикаций. Это вызвало необходимость применения разнообразных методов исследования, в числе которых системный, конкретно-исторический, структурно-функциональный, поисковый, а также метод сравнительного правоведения.

Структура выпускной квалификационной работы определена ее целью и задачами и состоит из введения, трех глав, разделенных на шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Становление и развитие организации профилактической работы по предупреждению и пресечению преступной деятельности несовершеннолетних в Российской Федерации

1.1 Субъекты, реализующие основные функции профилактической работы с несовершеннолетними и современные тенденции данной деятельности

Профилактика преступности несовершеннолетних, как современная предупреждающая система остается одним из основных направлений государственной политики, требующая разрешения проблемных вопросов, связанных с противоправным поведением лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Таким образом, многие субъекты государственной системы профилактики занимаются деятельностью, направленной на защиту прав и законных интересов несовершеннолетних, которая выражается в разнообразных формах с применением отличающихся друг от друга функций [11, с. 13].

Необходимо рассмотреть некоторые из важнейших субъектов системы профилактики, реализующие основные функции предупреждения и пресечения преступлений и правонарушений несовершеннолетних.

В настоящее время данным видом деятельности, согласно Федеральному закону «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 № 120-ФЗ [34] занимаются такие субъекты, как:

- Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Важно отметить, что данные органы являются высшими и стоят во главе всей системы, об этом также говорит то, что на законодательном уровне отводят первостепенную роль им, регламентируя их правовое положение ст. 11 ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений

несовершеннолетних». Именно с данной статьи начинается ознакомление со всеми субъектами, занимающимися профилактической деятельностью [21, с. 41].

Правовой основой работы комиссий кроме указанного закона является также Постановление Правительства РФ от 6 ноября 2013 года № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [26].

Следует отметить, что данные органы являются коллегиальными, которые непосредственно создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации. На комиссии возложена функция контроля по воспитательной части, процесса обучения, а также содержания несовершеннолетних, при обеспечении их прав и законных интересов [3, с. 124].

Работники данных органов, осуществляя деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних взаимодействуют с органами опеки и попечительства, органами социальной защиты населения, органами внутренних дел, а также иными субъектами профилактической деятельности.

Первостепенная цель данных Комиссий заключается в том, чтобы обеспечивать несовершеннолетнему их права и законные интересы, с помощью организации эффективного функционирования данного органа, а также иных служб, осуществляющих реабилитационную работу с детьми.

Важно выделить задачи, которые лежат в основе деятельности данных органов, «во-первых, по координации работы учреждений, занимающихся профилактикой правонарушений несовершеннолетних.

Во-вторых, по обеспечению и защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

В-третьих, по координации тех проблемных вопросов, что возникают в связи с осуществлением функции воспитания, обучения и содержания, а также по решению обращений самого несовершеннолетнего в органы и учреждения системы профилактики.

И, в-четвертых, по обнаружению и системном исследовании тех причин и условий, что способствовали возникновению беспризорности и безнадзорности, а также совершению правонарушений несовершеннолетним» [32, с. 70].

- Органы управления социальной защитой населения и учреждения социального обслуживания.

Данные органы, как и многие другие в пределах своей компетенции осуществляют профилактику безнадзорности несовершеннолетних, а также определяют направления индивидуальной профилактики. Кроме того, они обеспечивают контроль за деятельностью специализированных учреждений для несовершеннолетних, предоставляющих социальные услуги несовершеннолетним и их семьям. А также наряду с вышеуказанными задачами, данные органы внедряют в деятельность специализированных учреждений современные методики и технологии.

Актуальные методики социальной работы на сегодняшний день нацелены на оказание помощи несовершеннолетним и их семьям до возникновения кризисной ситуации, после которой семья должна обратиться в указанные органы. А вышеуказанные технологии на сегодняшний день представляют собой комплекс практических возможностей по работе с неполными и многодетными семьями, а также с семьями, где родители проявляют жестокость по отношению к своим несовершеннолетним детям, а также где присутствует явное нарушение взаимодействия между ними [7, с. 36].

- Специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации.

Данные реабилитационные центры создаются на основании Постановления Правительства РФ от 27 ноября 2000 г. № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» [25]. Деятельность данного органа направлена на оказание помощи

несовершеннолетним, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Это содействие позволяет преодолеть социальные трудности, возникшие в результате отклоняющего поведения несовершеннолетнего, в связи с установлением неблагоприятных условий.

- Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляющие государственное управление в сфере образования, и органы местного самоуправления, осуществляющие управление в сфере образования (далее - органы, осуществляющие управление в сфере образования).

Данные органы, в пределах своей компетенции: контролируют соблюдение законодательства в области образования несовершеннолетних, также осуществляют меры по развитию сети специальных учебно-воспитательных учреждений открытого и закрытого типа, организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также образовательных организаций, оказывающих педагогическую и иную помощь несовершеннолетним с ограниченными возможностями здоровья и (или) девиантным поведением.

Кроме того, участвуют в организации летнего отдыха, досуга и занятости несовершеннолетних, что является важной составляющей задачей системы профилактики.

- Органы опеки и попечительства.

Данные органы представляет из себя комплексный институт, компетенция которых урегулирована нормами Гражданского кодекса РФ [36], Семейного кодекса РФ [42], а также Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» [39]. Указанным законом в 2008 году были сформулированы основные принципы и задачи государственного регулирования деятельности по опеке и попечительству. Так, важно отметить те основополагающие задачи, которые непосредственно стоят перед субъектами организации данного направления профилактики, а именно

«выявление лиц, нуждающихся в установлении над ними опеки или попечительства, защита прав и законных интересов подопечных несовершеннолетних, обеспечение государственной поддержки и стимулирование такой деятельности» [9, с. 76].

- Органы по делам молодежи и учреждения органов по делам молодежи.

В 2014 году распоряжением Правительства были утверждены Основы государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, приоритетной задачей которой стала «...развитие моделей адресной помощи молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации» [28].

Прежде чем начать борьбу с преступностью несовершеннолетних необходимо определиться с основополагающими факторами данной преступности, именно для преждевременного развития девиантного поведения несовершеннолетних в настоящий момент осуществляется процесс общесоциальной профилактической деятельности.

Важная цель органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи состоит в том, чтобы обеспечить эффективную социализацию молодежи [29, с. 66].

- Органы управления здравоохранением и медицинские организации.

Права несовершеннолетних в области охраны здоровья установлены ст. 54 Федеральным законом от 21 ноября 2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», согласно которой лицо, не достигшее совершеннолетия может проходить медицинские осмотры, в том числе медицинские профилактические осмотры, также имеет право на оказание медицинской помощи и медицинскую консультацию, без взимания платы, получение информации о состоянии своего здоровья в простой форме, которая будет понятна несовершеннолетнему лицу [37].

- Органы службы занятости.

Данные органы, компетенция которых определена Законом Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» участвуют в

профессиональной ориентации несовершеннолетних, а также содействуют трудовому устройству несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства [19].

- Органы внутренних дел, в том числе подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел и другие подразделения ОВД.

Органы внутренних дел активно взаимодействуют с иными органами и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних. Взаимодействуя, субъекты профилактики по каналам связи обмениваются определенными сведениями, касающиеся несовершеннолетнего, который находится в социально опасных условиях жизнедеятельности, а также его семьи, подвергая данного лица критическому положению.

Можно привести пример такого взаимодействия, рассмотрев совместную работу органов внутренних дел и органов управления образованием. Зачастую, сотрудники ОВД выявляют и возвращают несовершеннолетних, которые не посещают учебные заведения, при этом необходимым является привлечение родителей данного лица, которые должны понести ответственность на невыполнение обязанностей по воспитанию и по получению несовершеннолетним образования.

Так для профилактической работы с несовершеннолетними существуют подразделения органов внутренних дел РФ по делам несовершеннолетних, деятельность которых регламентируется следующими нормативными актами:

- Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [34];
- Федеральный закон РФ от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» [38];
- Приказ МВД РФ от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам

несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации [27].

Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних в основном направлена на первоочередное реагирование и дальнейшее предотвращение уже совершенных правонарушений несовершеннолетних. Но современные проблемы требуют от данных подразделений решения вопросов, связанных с взаимодействием с другими государственными и общественными структурами, в первую очередь, касающихся воспитания и содержания детей [45, с. 131].

- Учреждения уголовно-исполнительной системы (следственные изоляторы, воспитательные колонии и уголовно-исполнительные инспекции).

Так, например, уголовно-исполнительные инспекции осуществляют задачи системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в отношении осужденных к наказаниям и иным мерам уголовно-правовой ответственности, не связанным с изоляцией от общества. Задачами выступают профилактические воспитательные беседы в комплексе всей работы инспекций, оказание непосредственной помощи в трудоустройстве и применение иных мер, направленных на предупреждение не совершения подростками преступлений [33, с. 87].

Таким образом, рассмотрев все вышеназванные органы и учреждения системы профилактики правонарушений, следует отметить, что роль каждого из них является важнейшей при совершении ими комплекса мер профилактического характера.

Деятельность субъектов по предупреждению и пресечению преступлений и правонарушений несовершеннолетних с каждым годом будет претерпевать изменения в структурных элементах, так как улучшение качества и эффективность данных органов зависит от их процессуального и организационного изменения наряду с видоизменением самих преступных форм поведения лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

1.2 История возникновения и развития комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекта, реализующего основные функции профилактической работы с несовершеннолетними

На протяжении всей своей истории, в России по-разному подходили к вопросу профилактики и борьбы с преступностью несовершеннолетних. Во времена Российской Империи системы профилактики преступности несовершеннолетних как таковой не-было, поэтому всех несовершеннолетних нарушителей закона отправляли в тюрьмы и арестные дома, отбывать наказание наряду со взрослыми [18, с. 27].

После Первой мировой войны, Октябрьской революции и следующей за ней Гражданской войны стала остро проявлять себя проблема беспризорности среди несовершеннолетних. В связи с этим начались работы над созданием соответствующих нормативно-правовых актов.

Первым таким документом стал Декрет «О комиссиях для несовершеннолетних». Данный нормативный акт отражал новый взгляд на решение возникающих с преступностью несовершеннолетних проблем, а именно: тюремное заключение в качестве наказания более не применялось, а суды для несовершеннолетних упразднялись, а дела, находящиеся в них к моменту принятия данного Декрета (в том числе и те, по которым уже был вынесен обвинительный приговор), должны были быть пересмотрены в созданных Комиссиях.

Обозначенным комиссиям были подведомственны дела о совершённых несовершеннолетними (до 17 лет) нарушениях того или иного характера. В их состав должны были входить три народных комиссара государственного призрения, юстиции и просвещения, а также один из этих комиссаров должен был иметь медицинское образование. Находились эти комиссии под управлением Народного Комиссариата Общественного Призрения.

Советской властью был провозглашён новый принцип, определяющий дальнейшую деятельность по профилактике преступности несовершеннолетних. Согласно ему, приоритетом при работе с такими несовершеннолетними становились меры воспитательного характера, а карательные отодвигались на второй план.

Считается, что Комиссии, появившиеся в нашем государстве в этот период, были первыми учреждениями такого рода во всём мире. Первыми городами, в которых появились комиссии стали Петроград, Москва, Нижний Новгород, Свердловск и несколько других крупных городов. Позже Комиссии появились и в менее крупных населённых пунктах, вплоть до районов и волостей.

26 января 1918 года Постановлением Народного Комиссариата Государственного Призрения РСФСР был создан орган, который заведовал всеми учреждениями для детей и подростков – Коллегия призрения несовершеннолетних. После этого произошло формирование аппарата по вопросам семьи и детства. Контролем за учреждениями этой сферы и их деятельностью занимались местные Советы Рабочих и Солдатских Депутатов по Отделу призрения, а содержание возлагалось на государство. В процесс также были вовлечены разные пролетарские организации страны.

За декретом СНК 1918 года последовал Декрет 1920 года. В нём были предусмотрены следующие новые меры: теперь Комиссиям подведомственны дела несовершеннолетних, возраст которых не достиг 18 лет; стали отграничиваться умышленные и неосторожные преступления (с разумением и без разумения). В случае совершения несовершеннолетним преступления «без разумения», он подлежал воздействию мер воспитательного характера. В случае же преступления с разумением, совершённым несовершеннолетним в возрастном промежутке 14-18 лет (при условиях невозможности применения медико-педагогических мер воздействия), рассмотрением его дела занимался народный суд. Несовершеннолетние более не содержались вместе со взрослыми преступниками, а направлялись в специальные учреждения,

заведуемые Народным комиссариатом юстиции. Также изменению подверглась подведомственность Комиссий, теперь они образовывались при органах Народного комиссариата просвещения, а в состав Комиссий входили представители народных комиссаров Просвещения, Здравоохранения и Народного суда.

Следующим принятым документом стала Инструкция Комиссиям 1920 года. Теперь в состав Комиссии входили ещё и врач, народный судья и представитель Отдела народного образования. Комиссии также были обязаны передать на рассмотрение Народному суду материалы дел о совершеннолетних лицах, совершивших в отношении несовершеннолетних такие деяния как вовлечение или склонение несовершеннолетнего к противоправной деятельности и совершению преступлений; склонение несовершеннолетних к занятию проституцией или иным занятиям сексуального характера; незаконное использование труда несовершеннолетних или жестокое обращение с ними [8, с. 75].

Также были определены меры воздействия, применяемые к несовершеннолетним нарушителям:

- беседа, замечание воспитателя, разъяснение;
- работа по социализации и надзором за несовершеннолетним;
- помещение в специализированное государственное учреждение;
- если действия несовершеннолетнего, достигшего 14 летнего возраста характеризовались опасностью для окружающих, наблюдался рецидив при побегах из детских домов, то такой несовершеннолетний передавался в народный суд.

В 1925 году, 22 мая выходит Декрет Совета народных комиссаров при наркомате просвещения РСФСР которым учреждается Центральная комиссия по делам несовершеннолетних, которая заняла место высшего органа, ведущего надзор и контролирующего деятельность остальных комиссий по делам несовершеннолетних. Работал этот орган на коллегиальной основе,

организуя заседания в состав участников которых входили представители от комиссариатов внутренних дел, просвещения, здравоохранения и юстиции.

Задачами Центральной комиссии были:

- осуществление деятельности по надзору за применением законов;
- организация и проведения специальных профилактических мероприятий с несовершеннолетними преступниками;
- надзор за деятельностью местных комиссий и управление ими;
- предоставление необходимых разъяснений по вопросам применения тех или иных законов;
- рассмотрение дел несовершеннолетних преступников, чьи дела до этого рассматривались в местных комиссиях по делам несовершеннолетних (кроме тех что были переданы суду).

Данный период деятельности Комиссий характерен рассмотрением дел о правонарушениях несовершеннолетних, деятельностью по систематизации данных о привлекаемых к ответственности несовершеннолетних, а также изучение особенностей содержания, быта, жилищных условий и воспитания несовершеннолетних. В итоге Комиссии обрели опыт, дающий понимание того, в каком направлении нужно вести работу с несовершеннолетними нарушителями.

Следующим нормативно правовым актом в сфере профилактики преступности несовершеннолетних стало Постановление СНК РСФСР от 11 июля 1931 года «Об утверждении Положения о комиссиях по делам о несовершеннолетних».

Согласно этому положению, задачей Комиссией было применение медико-педагогических мер в отношении соответствующих несовершеннолетних, с целью профилактики безнадзорности, беспризорности, а также совершения ими преступлений и различных противоправных поступков.

Также в вышеуказанном постановлении было обозначено территориальное закрепление комиссий в городах, районах и областях.

Контроль и надзор за комиссиями в городах и районах осуществлялся комиссиями областными. В то же время, постановления, которые принимались в городских или районных комиссиях, не требовали утверждения в областных и являлись окончательными, но при этом, в случае выяснения новых важных обстоятельств по делу, могли быть пересмотрены. А правом опротестовать их решения были наделены прокуратура, инспектор народного образования или заведующий его отделом, направляя протест в Областную комиссию.

К составу членов комиссии были добавлены воспитатель,следователь, представители от профсоюзов и общественных организаций, а также представитель от Комсомола.

31 мая 1935 года СНК СССР принял постановление «О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности» 10, и Комиссии по делам несовершеннолетних как органы по защите прав детей были упразднены. Несовершеннолетними нарушителями занимались теперь органы в системе ОВД, созданные как некий аналог упразднённым Комиссиям. Остальные учреждения для беспризорников и безнадзорных детей отныне были подведомственны Наркомату внутренних дел СССР. Вместе с этим были внесены и другие важные изменения, так несовершеннолетние, совершившие кражу, убийство, покушение на убийство, причинение увечий, применение насилия и нанесение телесных повреждений, несли уголовную ответственность за них с двенадцати лет, в то время как за остальные преступления несовершеннолетние в возрасте от 12 до 16 лет уголовной ответственности не несли [4, с. 15].

После того как было принято Постановление 1943 года, было инициировано учреждение подведомственных НКВД СССР отделов, специализировавшихся на делах несовершеннолетних преступников. Помимо этого, создавались специальные воспитательно-трудовые колонии для несовершеннолетних преступников, безнадзорных и беспризорных, а также

детей, замеченных за неоднократным совершением хулиганств и прочих противоправных действий. Их возраст был в пределах 11-16 лет [10, с. 20].

В 1961 году ознаменовался выходом Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних, согласно которому Комиссии по делам несовершеннолетних была восстановлена, претерпев некоторые важные изменения. Отныне направления деятельности комиссий по делам несовершеннолетних были разделены на надзорное и административно-юрисдикционное. На Комиссии возлагалась обязанность надзора за несовершеннолетними, контроль за их трудовыми условиями, проверять условия содержания несовершеннолетних в лечебно-профилактических учреждениях, а также рассматривать дела несовершеннолетних и их родителей [44, с. 482].

Вышедший в 1967 году Указ Президиума ВС РСФСР от 03.06.1967 года «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних», регламентировал создание Комиссий по делам несовершеннолетних и порядок их деятельности, а также увеличило количество мер, которые принимались в отношении несовершеннолетних и их родителей.

Полномочия Комиссий разных уровней имели различия. Являясь основным звеном, городские (районные) Комиссии занимались работой непосредственно с подростками и их родителями. В их обязанности входили: проверка специализированных учреждений системы профилактики, на предприятиях и прочих учреждениях на предмет нарушений условий содержания несовершеннолетних, следить за деятельностью инспекции по делам несовершеннолетних. Помимо этого, комиссии должны были принимать и анализировать предоставленную этими органами информацию и приглашать их представителей в качестве членов заседаний Комиссии по делам несовершеннолетних. Также в задачи этого звена комиссий по делам несовершеннолетних было рассмотрение материалов, личных дел несовершеннолетних и жалоб, поданных на них. Также они уполномочены ходатайствовать в суды о смягчении наказания, о помиловании

несовершеннолетнего, или предлагать для него наказания. Кроме того, ими могли быть поданы иски о лишении родительских прав, или о восстановлении в них.

В статье 18 вышеуказанного положения прописаны следующие меры воздействия на несовершеннолетних:

- обязанность принести извинение потерпевшему;
- вынесение предупреждения;
- объявление выговора;
- обязанность возмещения материального ущерба (если несовершеннолетний достиг 15 лет, имеет заработок и сумма не превышает $\frac{1}{2}$ МРОТ) или устранить причинённый ущерб своим трудом;
- штраф (если несовершеннолетний достиг 16 лет и имеет заработок);
- передача несовершеннолетнего под надзор родителей, воспитателей, трудового коллектива; передача на поруки;
- направление в специальное лечебно-воспитательное учреждение;
- помещение в специальное учебно-воспитательное учреждение.

Также Комиссии вправе вносить предложения в органы опеки, о ограничении права распоряжаться своим заработком несовершеннолетнему, если ему исполнилось 15 лет.

Данные меры воздействовали на условия и причины, которые побуждали несовершеннолетних совершать противоправные поступки, но при этом направлены они были не только на самих несовершеннолетних, а на неопределённый круг причастных лиц.

Следующим важным нормативно правовым актом законодательства уже Российской Федерации был Федеральный закон от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [34], и два Постановления правительства: Постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272 «О Правительственной

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» [24] и Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [26].

Комиссии являются координирующим звеном системы профилактики и предупреждения преступности несовершеннолетних, а также главным анализирующим органом.

В нынешнее время комиссии отвечают за координацию всей системы органов профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, анализируют причины и условия, способствующие росту уровня преступности среди несовершеннолетних, ведут надзор за соблюдением прав несовершеннолетних, занимаются рассмотрением административных дел в отношении несовершеннолетних.

Глава 2 Организация и деятельность комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

2.1 Формирование и состав комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Правовой основой деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав будут следующие нормативно-правовые акты:

- Конституция Российской Федерации [15];
- Конвенция ООН о правах ребенка [14];
- Семейный кодекс Российской Федерации [42];
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях [35];
- Постановление Правительства РФ от 06.05.2006 № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» [24];
- Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» [26];
- Федеральный закон от 24.06.1999г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [34];
- Федеральный закон от 24.07.1998г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» [40];
- Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» [41].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов

Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Законом субъекта Российской Федерации полномочием по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав могут наделяться органы местного самоуправления.

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (сокращённо КДН, далее «комиссии») - российский специализированный государственный орган, призванный координировать деятельность всех государственных органов и общественных организаций, занимающихся защитой прав несовершеннолетних, целью которого является обеспечение правовых, процессуальных, организационных и иных условий и гарантий для социального становления, адаптации и реабилитации, освобождённых от уголовной ответственности несовершеннолетних, эффективного функционирования социальной службы и социальной инфраструктуры для несовершеннолетних.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав (КДН и ЗП) выполняет важнейшие функции по защите прав детей и подростков, координирует деятельность всех структур в сфере профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних.

Деятельность КДН основывается на принципах законности, демократизма, гуманного обращения с несовершеннолетними, поддержки

семьи и взаимодействия с ней, индивидуального подхода к каждому подопечному с соблюдением конфиденциальности полученной информации и обеспечения ответственности должностных лиц и граждан за нарушение прав и законных интересов несовершеннолетних.

В систему комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав входят:

- Межведомственная комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве РФ (далее - Межведомственная комиссия);
- Комиссии по делам несовершеннолетних, образуемые органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- Комиссии по делам несовершеннолетних, образуемые органами местного самоуправления районов, городов (районов в городах) и приравненных к ним муниципальных образований.

Правовую основу деятельности комиссии составляют Конституция Российской Федерации, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» [34].

На современном этапе развития Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, во главе структуры стоит Правительственная Комиссия по делам несовершеннолетних. В её состав обязательно входят председатель Комиссии, два его заместителя, ответственный секретарь и члены Комиссии. Всего в составе Комиссии должно быть не более 29 человек. В состав Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в качестве её членов входят представители от различных организаций, фондов, государственных структур, министерств, представители Правительства Российской Федерации и пр.

Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав образуется решением, вынесенным Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.05.2006 № 272 [24], были обозначены основные задачи Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, а именно:

- осуществление деятельности, координирующей работу федеральных и региональных органов исполнительной власти по защите прав и интересов подростков, а также профилактике безнадзорности и правонарушений среди них;
- изучение и разработка методов и подходов к решению задач, связанных с профилактической деятельностью, направленной на несовершеннолетних правонарушителей, а также с защитой их прав и интересов;
- проработка и создание базы рекомендательной информации, предназначенной для методологического обеспечения органов профилактики правонарушений несовершеннолетних;
- разработка программ федеральных межведомственных мероприятий в сфере изучения проблем несовершеннолетних, профилактики правонарушений и безнадзорности среди них, защите их прав и интересов; проведение этих мероприятий;
- подготовка отчёта о деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав для Правительства Российской Федерации.

Функции Правительственной Комиссии:

- контроль процесса разработки и принятия нормативных правовых актов, затрагивающих деятельность Комиссий;
- деятельность по контролю и надзору за органами исполнительной власти на федеральном уровне и уровне субъекта, осуществляющих работу по профилактике правонарушений несовершеннолетних и их безнадзорности, а также защитой прав и интересов подростков, в

случае необходимости уведомляет руководителей этих органов о необходимости устранения тех или иных нарушений;

- деятельность по созданию и разработке информационных ресурсов по процессу организации работы органов сферы профилактики подростковых правонарушений и безнадзорности;
- деятельность по систематизации информации о деятельности органов сферы профилактики подростковой безнадзорности и правонарушений и внесение успешного опыта в рекомендации;
- организация и проведение межведомственных мероприятий в сфере изучения проблем несовершеннолетних, профилактики правонарушений и безнадзорности среди них, защите их прав и интересов, привлечение к ним представителей средств массовой информации, представителей общественных объединений и организаций, специалистов из иных сфер;
- контроль за процессом выполнения комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, поставленных перед ними задач.

Следующими в системе Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав идут Комиссии субъектов (региональные) – это комиссии, создаваемые высшими исполнительными органами государственной власти субъекта и ведущие свою работу на его территории.

В качестве последнего, третьего звена системы Комиссий по делам несовершеннолетних и защиты их прав, выступают Территориальные комиссии. За их создание также отвечают высшие исполнительные органы субъекта, но создаются и действуют в городах, посёлках, внутригородских территориях и пр. К ним также относятся городские, районные и районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые, в свою очередь, создаются с санкции органов местного самоуправления и работают при администрациях, которые и являются этими органами.

Деятельность комиссий регламентирована Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», в котором определено, что находящиеся в социально опасном положении несовершеннолетние и семьи ставятся на учет органами, ответственными за работу с несовершеннолетними, которые проводят с ними профилактическую работу, направленную на коррекцию поведения таких детей и семей, а также другие указания на участие в судьбе ребенка комиссий по делам несовершеннолетних, как специализированного органа.

В соответствии с Конституцией РФ и законодательством Российской Федерации, уставом или конституцией субъекта Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права в регионах установлены правовые основы образования и деятельности комиссий по делам несовершеннолетних в виде соответствующего закона субъекта Федерации.

Региональным законодательством правовой статус комиссии по делам несовершеннолетних устанавливается обычно как статус постоянно действующего координирующего органа государственной системы защиты прав несовершеннолетних, профилактики их безнадзорности и правонарушений на территории соответствующего субъекта.

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних регламентирована, как законами и подзаконными актами РФ и ее субъектов, так и международными правовыми актами, в связи с присоединением Российской Федерации к Конвенции ООН о правах ребенка, которая устанавливает, например, такие положения как: «Каждый ребенок, который, как считается, нарушил уголовное законодательство или обвиняется в его нарушении, имел, по меньшей мере, следующие гарантии: безотлагательное принятие решения по рассматриваемому вопросу компетентным, независимым и беспристрастным органом или судебным органом в ходе справедливого слушания в соответствии с законом в присутствии адвоката или другого соответствующего лица, и, если это не считается противоречащим

наилучшим интересам ребенка, в частности, с учетом его возраста или положения его родителей или законных опекунов».

В данное время Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав комплексно выполняют свою профилактическую административную деятельность на трех различных уровнях, объединенных в целостную систему.

Функциями этих Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав являются:

- защита прав и интересов несовершеннолетних;
- подготовка материалов о несовершеннолетних для предоставления в суд;
- осуществление деятельности по психологической подготовке несовершеннолетнего, которого освобождают из специализированного учебного заведения или какого-либо учреждения уголовно-исполнительной системы, принятие мер по его социализации и реабилитации в обществе;
- принимают решения по вопросам, связанным с исключением несовершеннолетнего из образовательного учреждения или иной организации, которая осуществляет образовательную деятельность;
- применяют к несовершеннолетним правонарушителям и их родителям (или законным представителям) соответствующие их нарушению меры воздействия в порядке, который предусмотрен законодательством Российской Федерации или субъекта, в котором действует Комиссия;
- ведут подготовку отчетов о своей деятельности и её результатах для направления их в соответствующие органы государственной власти субъекта, в котором расположены;
- осуществляют иные, предусмотренные законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской

Федерации и муниципальным законодательством (Территориальные Комиссии) полномочия.

Не смотря на различия, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав всех уровней, реализуя свои полномочия и выполняя поставленные перед ними задачи идут к достижению единой цели – помощь несовершеннолетним, защита их прав и интересов во всех сферах [26].

Следует подробнее рассмотреть деятельность граждан, входящих в состав комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Должность Председателя комиссии по делам несовершеннолетних возлагает на занимающего его человека задачи по организации работы комиссии, контролю процесса исполнения комиссией поставленных перед ней задач, реализация принятых комиссией решений и ответственность за них.

Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав имеет план работы, рассчитанный на год. Принимается он путём анализа и принятия предложений, которые вносят члены Комиссии. План рассматривается и утверждается председателем на заседании Комиссии.

Во время заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, участвующей в ней состав комиссии, обладает своими функциями.

Как ранее было отмечено, функцией председателя на заседании комиссии является её проведение, а также принятие решения по рассматриваемым делам и обсуждаемым вопросам.

Функцией заместителя председателя является проведение заседания комиссии и выполнение функций председателя, если он отсутствует.

Члены комиссии, которыми могут являться представители различных государственных структур и органов, представители министерств, представители общественных организаций, социальных организаций и пр., на заседании комиссии могут выносить какие-либо вопросы на обсуждение комиссии, принимают участие в принятии в решении вопросов и рассмотрении дел, предоставляют имеющуюся у них необходимую информацию.

Ответственный секретарь в свою очередь ведёт протокол заседания комиссии.

Следует остановиться и рассмотреть на полномочиях каждого члена состава Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Полномочия Председателя комиссии:

- осуществление руководства Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- проведение и организация работы заседания Комиссии и председательствование на ней;
- принятие решения по вопросам, рассматриваемым Комиссией на заседаниях;
- выступать в государственных органах, органах местного самоуправления и других организациях в качестве представителя от Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- составление и утверждение повестки на назначенное заседание комиссии;
- назначение даты для заседания комиссии;
- поручать выполнение заданий членам состава комиссии;
- рекомендовать тот или иной состав Комиссии уполномоченным органам;
- контроль за процессом исполнения поставленных перед Комиссией задач и плана работ, подписание постановлений;
- контроль за процессом представления отчёта о деятельности Комиссии по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних.

Члены Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, при рассмотрении и обсуждении дел, отнесённых к компетенции Комиссии, обладают следующим полномочиями:

- принимают участие в заседаниях Комиссии и их подготовке;

- перед заседанием Комиссии изучают материалы рассматриваемых вопросов;
- запрашивают дополнительную информацию по рассматриваемому вопросу, или вносят предложение отложить рассмотрение вопроса;
- предлагают меры направленные на повышение эффективности профилактической деятельности комиссии, процесса поиска и решения проблем и причин, влияющих на повышение уровня правонарушений и безнадзорности среди подростков;
- участвуют в обсуждении материалов дел, рассматриваемых на заседаниях, принимают решения по данным делам и по другим поставленным вопросам, поставленным на повестку заседания;
- составляют протоколы об административных правонарушениях;
- в случае поступления жалоб на организации, которые занимаются обеспечением реализации прав несовершеннолетних на труд, образование, отдых, охрану здоровья и т.д., устраивают проверки в этих организация с целью поиска нарушений прав интересов несовершеннолетних;
- выполняют данные им Председателем комиссии поручения;
- если член комиссии отсутствует на её заседании, по той или иной причине, то он обязан проинформировать Председателя комиссии об этом.

За организацию работы Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, Председатель комиссии несёт персональную ответственность, а также он должен предоставлять отчёты о состоянии профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних [26].

Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляя свою деятельность сотрудничают с многими органами, деятельность которых направлена на решение схожих задач.

Так органы прокуратуры занимаются случаями нарушения прав и интересов несовершеннолетних. Органы опеки и попечительства берут на себя работу по поиску и оказанию необходимой помощи несовершеннолетним, чья жизнь, здоровье, психика, процесс обучения и воспитания и т.д. находятся под угрозой ввиду тех или иных факторов, а также занимаются детьми, которые остались без опеки своих родителей или законных представителей. ОВД в свою очередь занимаются поиском несовершеннолетних правонарушителей и выявлением родителей или законных представителей, которые не выполняют и выполняют в недостаточной мере свои обязанности по воспитанию, содержанию, образованию несовершеннолетних, или же замечены в жестоком обращении с ними и склонением к тем или иным антиобщественным деяниям.

Органы управления образования отвечают за поиск тех несовершеннолетних, которые без разрешения покинули те или иные специальные детские учреждения, а также несовершеннолетних прогуливающих занятия в образовательных учреждениях, или без сообщения причин не посещают их. Роль деятельности органов здравоохранения в данной сфере заключается в оказании помощи и обследовании несовершеннолетних, которые замечены за употреблением или обладают зависимостью от алкоголя, наркотических и психотропных веществ и т.д. Органы по делам молодёжи в свою очередь организуют досуг и проводят мероприятия для подростков, которые живут в неблагополучных, бедных семьях или же находятся в жизненных условиях «социально опасных», ввиду чего нуждаются в подобной помощи.

Как итог, совместная работа Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и различных органов и организаций, например, тех что перечислены ранее, приводит к повышению эффективности работы, ведущейся в целях оказанию помощи нуждающимся в ней несовершеннолетним и их семьям, профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, а также привлечение к

ответственности лиц, виновных в совершении противоправных действий в отношении детей.

Основные функции Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- образовательно-воспитательная - помощь образовательным учреждениям в обеспечении должного педагогического воздействия как на несовершеннолетних, так и на их родителей, опекунов, законных представителей и пр.; оказание помощи социальным институтам в их педагогической деятельности;
- диагностическая функция – работа, направленная на изучение личности несовершеннолетних правонарушителей, и выявлений причин, толкнувших его на совершение правонарушений и других антиобщественных действий. Коррекционно-координационная функция – выражается в разработке и использовании мер, оказывающих профилактическое воздействие на несовершеннолетнего, побуждая его заниматься социально полезной деятельностью;
- прогностическая и экспертная функция – выражается в работе, направленной на создание специальных социальных программ, целью которых станет повышение эффективности осуществляемой профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних; работа по прогнозированию и изучению несовершеннолетних на предмет их личностных и психологических изменений и от чего те зависят; проведение экспертиз документов и материалов;
- социально-компенсаторная функция – деятельность, направленная на осуществление специальных мер, нейтрализующих негативное влияние на несовершеннолетнего, исходящее из его семьи или иных источников. Подобные меры могут быть применены не только несовершеннолетним, но и к их родителям;

- охранно-защитная функция – применение совокупности имеющихся защитных мер, направленных на охрану прав и интересов несовершеннолетнего, и для содействия государству в процессе привлечения к ответственности лиц, совершивших те или иные действия, нарушающие права и законные интересы несовершеннолетних;
- посредническая функция - организация совместной работы различных социальных институтов, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основные задачи Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав:

- реализация мер направленных на защиту прав и интересов несовершеннолетних;
- контроль за процессом обеспечения несовершеннолетних достойными условиями содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения и иных необходимых социальных услуг;
- реализация мер направленных на защиту несовершеннолетних от всех форм насилия (физическое, психологическое, сексуальное и пр.), действий, направленных на вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия и склонений к асоциальному образу жизни (употребление наркотических, психотропных, одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятие бродяжничеством, попрошайничеством и пр.);
- принятие участия в организации поиска и учёте безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей, которые не выполняют, или выполняют не должным образом свои обязанности по воспитанию, образованию, содержанию несовершеннолетнего и пр.;

- координация процесса обеспечения прав и интересов несовершеннолетних в специализированных учреждениях системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также надзор за соблюдением данными учреждениями соответствующих условий содержания;
- осуществление роли органа, координирующего работу других звеньев системы профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних, а также отвечать за взаимодействие вышеназванных органов с другими организациями и учреждениями, которые также ведут профилактическую деятельность в этой сфере;
- рассмотрение дел и материалов несовершеннолетних, которые совершили те или иные правонарушения или противоправные действия, не достигнув при этом возраста ответственности за них, а также совершивших какие-либо аморальные или антиобщественные действия;
- осуществление функции административной юрисдикции в отношении несовершеннолетних, их родителей, законных представителей;
- выполнение других, предусмотренных федеральными законами, законодательными актами субъектов и иными нормативно-правовыми актами задач.

В Самарской области комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Самарской области образуется на основании Закона Самарской области от 11 декабря 2017 года № 117-ГД «О профилактике правонарушений на территории Самарской области», а также на основе Закона Самарской области от 06.12.2011 №130-ГД «О внесении изменений в Закон Самарской области «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Самарской области». Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав Самарской области создается Правительством Самарской области.

Внутренний контроль за деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрациях районов города осуществляется комитетом по законности и местному самоуправлению городской Думы.

Таким образом, формирование комиссий регламентируется разнообразными нормативными правовыми актами, различного уровня действия и зависит от того, какое место комиссия занимает в системе комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Комиссии субъектов Российской Федерации согласно п. 8 Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав состоят из председателя комиссии, заместителей председателя комиссии, ответственного секретаря и членов комиссии.

Состав комиссии Самарской области регламентирован Распоряжением Правительства Самарской области. Комиссия состоит из председателя комиссии - руководитель Администрации Губернатора и Правительства; заместителей - исполняющий обязанности начальника департамента Администрации Губернатора и Правительства Самарской области по обеспечению региональной безопасности, начальник сектора по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента Администрации Губернатора и Правительства Самарской области по обеспечению региональной безопасности; ответственного секретаря - консультант сектора по делам несовершеннолетних и защите их прав департамента Администрации Губернатора и Правительства Самарской области по обеспечению региональной безопасности.

Комиссия при администрации города Тольятти Самарской области является коллегиальным межведомственным органом, созданным для обеспечения единого подхода к решению проблем профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защиты их прав и законных интересов.

В городе Тольятти состав комиссий утвержден Постановлением Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 10 марта 2020 г. № 728-п/1 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории городского округа Тольятти» [23].

В состав Комиссии входят председатель Комиссии, заместитель председателя Комиссии, ответственный секретарь Комиссии и члены Комиссии.

Членами Комиссии могут быть руководители (их заместители) органов и учреждений системы профилактики, представители иных государственных (муниципальных) органов и учреждений, представители общественных объединений, религиозных конфессий, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты Тольяттинского городского Совета депутатов Самарской области, а также другие заинтересованные лица.

В состав Комиссии на постоянной штатной основе по решению главы города Тольятти Самарской области могут входить в установленном порядке: заместитель председателя Комиссии, ответственный секретарь, а также специалист по защите прав ребенка, инспектор по работе с семьями, находящимися в социально опасном положении.

Специалисты, входящие в состав Комиссии, должны иметь юридическое, педагогическое или иное высшее образование, либо профессиональный опыт работы с несовершеннолетними не менее 3 лет.

Постановления, принятые Комиссией, обязательны для исполнения органами и учреждениями системы профилактики.

Органы и учреждения системы профилактики обязаны сообщить Комиссии о мерах, принятых по исполнению постановления, в указанный в нем срок.

Постановление Комиссии может быть обжаловано в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Комиссией ежеквартально проводится мониторинг деятельности субъектов системы профилактики по выявлению фактов семейного неблагополучия, насилия и жестокого обращения с детьми.

На сайтах школ, информационных уголках размещена информация о Детском телефоне доверия для оказания детям и их родителям экстренной консультативно-психологической помощи. В течение года реализуются социально-значимые мероприятия в сфере родительского просвещения и поддержки семьи, проводятся родительские всеобучи на темы: «Суицидальное поведение подростков - успеть вовремя!», «Особенности общения с ребенком в семье», «Стили семейного воспитания», «Профилактика жестокого обращения в семье», «Ответственность родителей за неисполнение (ненадлежащее) исполнение родительских обязанностей» и другие. Разработаны и вручены родителям памятки, буклеты: «Безопасный интернет»; «Профилактика жестокого обращения с детьми»; «Особенности общения с ребенком в семье»; «Памятка родителям от ребенка»; «Практические рекомендации по снижению агрессии»; «Рекомендации для родителей по общению с подростком».

Среди причин и условий, способствующих безнадзорности, правонарушениям, антиобщественным действиям несовершеннолетних комиссия отмечает ненадлежащее исполнение родителями обязанностей по воспитанию, отсутствие контроля учебы, посещаемости уроков, поведения детей вне дома, склонность подростков к противоправному поведению.

Принимаются меры по обязательному обследованию в наркологическом кабинете подростков, допустивших употребление спиртного. Постановлением комиссии устанавливается срок обращения законного представителя с несовершеннолетним за консультативной помощью к врачу-наркологу, который проводит обследование ребенка, употребляющего алкогольную продукцию, при наличии показаний медицинского характера организуется его лечение.

В школах города, с целью предупреждения употребления ПАВ учащимися проводятся встречи с сотрудниками ОВД, акции и классные часы,

единые «Интернет-уроки», дни профилактики. Ребята приняли участие во Всероссийском дне бега «Кросс нации».

Ежегодно по инициативе Всемирной организации здравоохранения проводится Всемирный день борьбы со СПИДом. Среди учащихся 5-11 классов ежегодно проводятся классные часы, посвященные Международному Дню отказа от курения.

В рамках Всероссийской акции «СТОП ВИЧ/СПИД» подростки приняли участие в городском флешмобе на центральном стадионе, проведены интернет-уроки по информированию детей о профилактике ВИЧ-инфекции «ЗНАНИЕ-ОТВЕТСТВЕННОСТЬ-ЗДОРОВЬЕ».

В рамках месячника здорового образа жизни проведены общешкольные родительские собрания «Профилактика, последствия употребления ПАВ»; тематические вечера «Будьте здоровы»; выставки газет «Пагубные привычки»; спортивный праздник «Мы: за здоровый образ жизни»; круглый стол «Здоровье нации».

Основной формой работы комиссии являются заседания, в 2020 году проведено 27 заседаний. На заседаниях рассмотрено 32 обще-профилактических вопроса и приняты постановления с поручениями в органы системы профилактики, направленные на организацию взаимодействия субъектов профилактики при проведении индивидуальной профилактической работы, обеспечение адресного подхода при проведении реабилитационных мероприятий с семьями, находящимися в СОП, повышение качества реабилитационной работы с ними и другие.

Контроль исполнения постановлений комиссии и предоставления субъектами профилактики информации осуществляет ответственный секретарь комиссии. Вопросы выполнения ранее принятых постановлений по мере необходимости включаются в повестку заседаний.

В средствах массовой информации публикуются статьи о результатах межведомственных операций, результатах работы комиссии по разным направлениям деятельности.

После принятия в 1999 г. Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» логичным шагом законодателя было бы принятие специального федерального закона, определяющего статус КДН и ЗП, однако такого закона до сих пор нет.

Несмотря на перечень полномочий КДН и ЗП, закреплённый в п.2. ст. 11 ФЗ № 120, правовой статус данного органа до сих пор чётко законодательно не закреплён [12, с. 360].

Анализ действующего законодательства в области профилактики правонарушений и преступлений позволяет сказать, что на федеральном уровне правовое положение комиссий закреплено в ФЗ №120 и Указе Президиума ВС РСФСР от 03.06.1997 г. «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних».

2.2 Основные формы деятельности и акты комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Комиссии осуществляют свою работу на заседаниях, заседания проводятся на основании планов работы, а так же по мере необходимости.

Заседание является правомочным, когда на нем присутствуют не менее половины членов. На заседаниях ведется протокол заседания.

Работа комиссии осуществляется коллегиально, однако в комиссии есть постоянно действующее должностное лицо – ответственный секретарь, который занимается подготовкой документов для заседания, составлением протоколов заседания.

На заседании комиссии решаются следующие вопросы:

- принятие общепрофилактических мер;
- разработка и реализация межведомственных индивидуальных программ реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей демократия (далее - МИПР).

Каждый представитель комиссии составляет план работы с несовершеннолетним и (или) семьей, после этого комиссия выносит постановление об утверждении МИПР.

Через 3 месяца члены комиссии докладывают о выполнении МИПР, так же на заседании решается вопрос о прекращении МИПР в случае реабилитации, либо продолжении работы.

- постановка или снятие с учета несовершеннолетнего;
- рассмотрение дел об административных правонарушениях.

К компетенции районных (городских), районных в городах комиссий ст.

23.2 КоАП РФ относит рассмотрение дел:

- об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними;
- об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35, 5.36, 6.10, 6.23, 20.22 КоАП РФ;
- об административных правонарушениях, предусмотренных статьей 11.18 КоАП РФ и дел об административных правонарушениях в области дорожного движения. Но они рассматриваются комиссиями в случаях, если орган или должностное лицо, к которым поступило дело о таком административном правонарушении, передает его на рассмотрение указанной комиссии.

КоАП РФ подробно регламентирует порядок рассмотрения дел об административных правонарушениях, в том числе и комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, однако на практике возникает ряд проблем.

Согласно ст. 29.1 КоАП РФ перед стадией рассмотрения дела об административном правонарушении по существу существует стадия подготовка его к рассмотрению, на которой комиссия должна решить ряд важных вопросов. Но часто на практике эти вопросы разрешает единолично ответственный секретарь комиссии в промежутках между заседаниями. Таким образом, нарушается принцип коллегиальности в работе комиссии [5, с. 35].

Комиссии могут создавать мобильную группу, которая утверждается Постановлением комиссии муниципального района. Мобильная группа состоит из представителей опеки и попечительства, главного педиатра, инспектора ПДН, представителей социальной защиты. Она определяет степень риска нахождения ребенка в семье, в соответствии с критериями и показателями оценки уровня социального благополучия в семье [43, с. 348].

Для разработки и реализации МИПР комиссия может создавать территориальный консилиум. Он является лишь консультативным органом, поэтому решения консилиума носят рекомендательный характер. Состав территориального консилиума утверждается постановлением муниципальной (территориальной) комиссии.

В состав консилиума входят специалисты различных органов и учреждений, осуществляющих свою деятельность с участием несовершеннолетних (здравоохранение, образование, спорт, органы внутренних дел и т.д.).

Основная форма деятельности территориального консилиума - заседания. Решение консилиума считается принятым, если за него проголосовало более половины присутствующих, а также если на заседании присутствуют 2/3 его членов.

Основной документ территориального консилиума является протокол заседания консилиума с заключением о продолжении работы с семьей и ребенком и рекомендациями по направлениям работы или о снятии их с учета, проект МИПР.

Комиссия принимает следующие акты:

Решения. Решение комиссии считается принятым, если за него строго голосовало более половины членов комиссии.

Комиссия Самарской области принимает решения о допуске или недопуске к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности и трудовой деятельности в различных сферах с участием несовершеннолетних лиц, имевших судимость за совершение преступлений

небольшой тяжести и преступлений средней тяжести, лиц, уголовное преследование в отношении которых по обвинению в совершении этих преступлений прекращено по нереабилитирующим основаниям.

Постановления. Постановлением принимаются методические рекомендации, Примерный порядок реагирования комиссий на факты чрезвычайных происшествий с участием несовершеннолетних, Порядок межведомственного взаимодействия органов и учреждений профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Принятое постановление должно быть направлено в органы и учреждения системы профилактики и иным заинтересованным лицам, и организациям.

Протокол об административных правонарушениях. Согласно аб.2 ч.5 ст. 28.3 КоАП РФ члены комиссий имеют право составлять протокол об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35-5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ.

Определения. В соответствии со ст. 29.12 КоАП РФ состав коллегиального органа может вынести определение по делу об административном правонарушении.

Перечень определений, выносимых комиссией при рассмотрении административного правонарушения, содержится в ст. 29.4 КоАП РФ.

Представления комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Они принимаются в целях устранения причин и условий безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, а также в целях устранения нарушений законодательства, направленного на защиту их прав и законных интересов.

Представление направляется в органы и учреждения, уполномоченные принимать меры, направленные на исполнение данного акта. При получении представления руководители государственных органов и учреждений, органов местного самоуправления и юридических лиц обязаны в течение одного месяца сообщить комиссии о принятых мерах.

Также комиссии по делам несовершеннолетних и их прав готовят и направляют в органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления отчеты о работе по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории соответствующего муниципального образования.

Также, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав вправе применять две группы мер воздействия:

- первая группа - меры воздействия, применяемые комиссиями к несовершеннолетним. Эти меры включают в себя: объявление предупреждения; обязанность принести извинения потерпевшему за причинение морального вреда или материального ущерба; предложение несовершеннолетнему возместить причиненный материальный вред либо своим трудом устранить причиненный материальный ущерб; передача несовершеннолетнего под надзор родителей и иных законных представителей; направление несовершеннолетнего в специальное учебно-воспитательное учреждение открытого типа, специализированные реабилитационные учреждения; подготовка совместно с соответствующими органами или учреждениями материалов, представляемые в суд, по вопросам, связанным с содержанием несовершеннолетних в специальных учебно-воспитательных учреждениях закрытого типа; наложение административного взыскания;
- вторая группа - меры воздействия, которые применяются комиссиями к родителям и иным законным представителям несовершеннолетних. Эти меры включают в себя: объявление предупреждения; предложение возместить материальный вред, причиненный несовершеннолетним, не достигшим четырнадцатилетнего возраста; обращение в суд с заявлением об ограничении или лишении родительских прав; обращение в орган

опеки и попечительства с ходатайством о немедленном отобрании несовершеннолетнего у родителей или иных законных представителей, на попечении которых он находится, при непосредственной угрозе жизни несовершеннолетнего или его здоровью; обращение в орган опеки и попечительства с ходатайством о подаче в суд иска о выселении из жилого помещения, находящегося в государственном или муниципальном жилищном фондах, родителей (одного из них) без предоставления другого жилого помещения, если их совместное проживание с несовершеннолетним, в отношении которого они лишены родительских прав, признано невозможным; наложить административное взыскание.

Итак, комиссии осуществляют свою деятельность на заседаниях, в ходе которых они разрабатывают межведомственные индивидуальные программы реабилитации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и их семей, рассматривают дела об административных правонарушениях.

Реализуя свои полномочия, комиссии принимают акты, которые являются обязательными для исполнения всеми государственными органами, органами местного самоуправления, учреждениями и организациями.

Так же комиссии имеют право применять меры воздействия, благодаря которым обеспечиваются права и свободы несовершеннолетних, а также осуществляется профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Поставленные комиссией задачи решались через укрепление системы межведомственного взаимодействия в работе по раннему выявлению семейного неблагополучия, фактов жестокого обращения с детьми, организации качественной реабилитационной работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении.

Ежеквартально на заседаниях заслушивались отчеты руководителей органов системы профилактики по реализации мероприятий межведомственных планов:

- комплексного плана мероприятий по профилактике безнадзорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, жестокого обращения с детьми, защите их прав и законных интересов на территории г. Тольятти на 2020 год;
- межведомственного плана профилактики суицидального поведения несовершеннолетних на территории г. Тольятти на 2020 год.

В целях повышения профессиональной компетенции специалистов, внедрения новых технологий социально-реабилитационной работы в деятельность органов и учреждений системы профилактики, комиссией организовано изучение методических рекомендаций, положительного опыта работы других территорий, члены комиссии принимали участие в областных семинарах-совещаниях и вебинарах.

В ходе дальнейшей реализации Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», с учетом основных проблем в сфере детства на территории города, усиления координации предупредительно-профилактической работы всех ведомств, комиссия определила следующие приоритетные направления в своей работе на 2021 год:

- организация межведомственного взаимодействия по профилактике противоправных деяний среди несовершеннолетних и в отношении несовершеннолетних, в том числе через Интернет-ресурсы;
- совершенствование механизмов взаимодействия и обмена информацией по раннему выявлению фактов семейного неблагополучия, насилия и жестокого обращения с детьми и оказания им всесторонней помощи и поддержки (единые подходы, технологии работы, статистические наблюдения);

- проведение качественной комплексной индивидуальной профилактической работы, в том числе повышение уровня психологической и психиатрической помощи несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении;
- профилактика алкоголизма, наркомании, суицидов и иного деструктивного поведения несовершеннолетних;
- актуализация работы школьных служб примирения в части профилактики конфликтных ситуаций и агрессивного поведения учащихся;
- повышение правовой культуры и уровня знаний подростков об их правах и обязанностях, причинах и последствиях правонарушений;
- вовлечение подростков, в том числе правонарушителей в общественно полезную деятельность, а также увеличение доли охвата услугами дополнительного образования, посещаемости кружков, спортивных секций, культурных мероприятий и т.д.

Таким образом, к причинам неэффективной деятельности можно также отнести отсутствие перечня дел, определяющих подведомственность КДН и ЗП. Рекомендуем внести поправки в ФЗ № 120, определяющие перечень дел, рассмотрение которых будет отнесено к деятельности КДН и ЗП.

Глава 3 Проблемы организации и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних защите их прав и пути их решения

3.1 Правовые проблемы организации и деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Многие исследователи деятельность Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав говорят о имеющихся в её деятельности проблемах. Рассмотрим некоторые из них.

С.Н. Керамова, например, говорила о том, что одно из проблем является то, что представляет из себя имеющаяся нормативно-правовая база деятельности Комиссий, а именно размытость её правового статуса как части системы профилактики, так и при взаимодействии с органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными организациями, учреждениями и т.д. Органы государственной власти субъектов должны сами определять основы организации и деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в собственных законах, ибо единой нормативно-правовой основы для Комиссий всех уровней не существует.

На протяжении длительного периода эта проблема остаётся нерешённой, о чем высказываются многие исследователи, подмечая, что нормативно правовые акты в которых содержатся особенности правового статуса Комиссий, направления их деятельности и пр., не закрепляют понимание того, как Комиссии должны взаимодействовать с комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Российской Федерации, с комиссиями уровня субъекта и территориальными комиссиями [13, с. 60].

В законодательных актах не закреплена подчинённость комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных в субъектах и городах Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите

их прав, в связи с чем С.Л. Банщикова предлагала внести дополнения в Положение о Правительственной комиссии, согласно которому решения и иные акты Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые были приняты в пределах ее компетенции, должны быть обязательны для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных комиссий, иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. В Федеральном законе №120-ФЗ отсутствует как таковое закрепление действующей трёхуровневой структуры Комиссий. Ко всему прочему, существенной проблемой считается то, что отсутствует определение компетенций, прав и обязанностей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на каждом уровне [1, с. 108].

Об этой проблеме также говорила Е.А. Писаревская, утверждая, что из-за отсутствия единого закрепления компетенций, прав и обязанностей комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на каждом уровне, эффективность работы Комиссий в каждом субъекте различна. Отсутствие единого государственного подхода к данному вопросу приводит как к снижению эффективности и качества работы Комиссий, так и сложностям работы всей системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, усложняя процесс защиты прав и интересов несовершеннолетних. Таким образом, исследователи приходят к выводу, что обеспечение единого государственного подхода к определению правового статуса комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, напрямую влияет на эффективность реализации государством деятельности по защите законных прав и интересов несовершеннолетних [22, с. 96].

О проблемах нормативно-правового обеспечения комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав также высказывалась О.Ю. Таибова. Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних, комиссии субъектов, а также районные, городские и районные в городах комиссии по

делам несовершеннолетних и защите их прав представляют из себя единую трёхуровневую систему. Комиссии территориального уровня уполномочены принимать решения по результатам рассмотрения дел об административных правонарушениях, и, следовательно, их решения могут быть обжалованы в вышестоящую комиссию. Но на практике, со слов О.Ю. Таиловой, «комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав не осуществляют свою координирующую функцию в полной мере, являясь лишь контролирующим органом» [31, с. 63].

Продолжая исследование проблемы отсутствия единого государственного подхода к определению статуса комиссий, А.И. Никулич отмечал, что муниципальное образование может создавать у себя комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав лишь в том случае, если это разрешено соответствующим региональным законом. Такая специфическая особенность нашего законодательства не позволяет должным образом реализовывать комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав свои полномочия и компетенции. Никулич также считает, что «имеется прямая необходимость формирования единой нормативно-правовой базы, обеспечивающей дальнейшую работу Комиссий, возможно даже на основании принятия нового федерального закона» [17, с. 37].

Следующей серьёзной проблемой, обсуждаемой многими исследователями, является проблема, связанная с квалификацией и профессионализмом членов комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Возвращаемся к исследованиям С.Н. Керамовой. Она утверждала, что в состав членов комиссий входят граждане, которые не занимаются решением проблем несовершеннолетних и защитой их прав, являясь членом комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в силу должностных обязанностей или работая на общественных началах, являясь представителями общественных организаций или каких-либо слоёв населения.

Согласно Примерному положению о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, членами комиссии являются

руководители органов и учреждений системы профилактики или их заместители, представители других государственных и муниципальных органов, граждане, имеющие опыт работы с несовершеннолетними, депутаты и пр., все они исполняют обязанности члена комиссии безвозмездно, что тоже является существенным недостатком, влияющим на мотивацию вышеуказанных граждан [13, с. 61].

К этой проблеме также относится и то, что отсутствует какой-либо перечень конкретных требований или критерии отбора к членам комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, что является серьёзным недостатком по мнению многих исследователей. В связи с тем, что комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав ведут свою работу в основном с несовершеннолетними, которые обладают склонностями к девиантному поведению, совершению правонарушений, имеющими психические отклонения различной степени или просто сложный или специфический характер, обусловленный социально-бытовыми условиями их жизни, члену комиссии необходимо обладать должным уровнем профессионализма и знаний, ответственности, высоким уровнем личностных, моральных и волевых качеств [17, с. 38].

Из вышесказанных проблем вытекает следующая. Формирование состава комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав из представителей различных структур, органов и организаций, которые из-за отсутствия закреплённого законодательно списка требований к членам комиссий, не обладают соответствующими навыками и знаниями, необходимыми для деятельности Комиссии, а также ввиду отсутствия мотивации незаинтересованных в решении задач и проблем связанных с профилактикой безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, всё это приводит к частым нарушениям в деятельности комиссий и неисполнению возложенных на неё задач.

Всё вышперечисленное является существенной проблемой, ведь к гражданам, которые будут заниматься деятельностью по защите прав и

интересов несовершеннолетних, профилактике их безнадзорности и правонарушений, должны быть предъявлены высокие требования, к их квалификации, знаниям о особенностях подростковой психики и ответственности несовершеннолетних за совершённые ими правонарушения [13, с. 62].

Ещё одной проблемой, с которой сталкиваются многие органы и структуры по всей России, является недостаточное материальное обеспечение. Значимость задач, которые стоят перед комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, а также объём работ, которые должен выполнять немногочисленный штат сотрудников Комиссий, свидетельствует о том, что для успешной реализации своих полномочий в сфере профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних комиссиям необходимо обладать соответствующими средствами, которые, ввиду печальной обстановки с финансированием социальной сферы в России в целом, комиссии не получают [16, с. 97].

Можно выделить также проблему как сокращение штата сотрудников субъектов профилактики. Во многих школах и других учреждениях подростки не видят работы по профилактике правонарушений, они устанавливают преступные связи, сплачивая вокруг себя других несовершеннолетних.

Особой проблемой предупреждения преступности несовершеннолетних является низкая информированность граждан о контактных телефонах и адресах учреждений профилактики. Иногда граждане не знают телефонов соответствующих служб, это бы позволило эффективнее выявлять семьи и несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении [30, с. 227].

Следовательно, мы считаем, что деятельность органов, на которые возложена функция по предупреждению преступности несовершеннолетних, снизилась. Это обусловлено слабым межведомственным взаимодействием субъектов профилактики, надзором за исполнением законов о воспитании и

охране прав подростков, недостаточной развитостью учреждений субъектов профилактики.

Многие исследователи предлагали различные меры для решения вышеназванных проблем. В большинстве своём меры, предлагаемые ими связаны с необходимостью предъявлять к кадрам комиссий высокие требования, законодательно закрепив их перечень, проверять их знания психологии несовершеннолетних, знания нормативно-правовой базы в сфере ответственности несовершеннолетних улучшать методы информационного осведомления сотрудников комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Ещё одним важным изменением должно стать законодательное закрепление ответственности комиссий за допускаемые ими нарушения и установить оплату труда граждан в качестве членов Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

В качестве совершенствования системы профилактики по предупреждению преступности несовершеннолетних предлагаем следующие меры: формирование нормативно-правовой базы по обеспечению профилактики правонарушений несовершеннолетних, развитие молодежных бирж труда, совершенствование государственной политики поддержки детей и семей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, межведомственного взаимодействия и координации деятельности субъектов системы профилактики.

В рамках профилактики рецидивной преступности несовершеннолетних на этапах исполнения наказания и после его реализации предлагается комплекс мер, направленный на социальную поддержку несовершеннолетних, вернувшихся из учреждений уголовно - исполнительной системы исполнения наказания [6, с. 29].

Также предлагается закрепить в Федеральном законе 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» единую трёхуровневую систему Комиссий по делам

несовершеннолетних и защите их прав, с Правительственной комиссией во главе, закрепив подчинённость ей остальных комиссий и обязательность для них решений, которые принимает Правительственная комиссия по делам несовершеннолетних. Керамова С.Н. также говорит о необходимости введения должностей штатных инспекторов комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав [13, с. 63].

Таким образом, реализация данных предложений позволит усовершенствовать деятельность субъектов профилактики и повысить ее эффективность.

3.2 Совершенствование деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав

Исследование позволило детализировать проявления функциональной неполноты деятельности комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые заключаются в следующем:

- «на учете в комиссии состоят только несовершеннолетние, условно осужденные, вернувшиеся из воспитательной колонии и закрытых образовательных учреждений, освобожденные от уголовной ответственности с применением принудительных мер воспитательного воздействия. Иным категориям несовершеннолетних правонарушителей должного внимания не уделяется. На учете в комиссии также состоят неблагополучные семьи, в которых воспитываются несовершеннолетние, однако основным объектом внимания комиссии в этих семьях являются родители, а не дети» [2, с. 76];
- основной причиной дисфункциональности семей и детской безнадзорности сотрудники комиссии считают пьянство родителей.

Рассматривая и анализируя все современные проблемы, связанные с противоправным поведением несовершеннолетних, следует заключить

следующее, что все те профилактические мероприятия, что предпринимаются не достаточны для эффективного противодействия преступности несовершеннолетних.

Многие нормативные акты, профилактические работы, отчеты по проделанным мероприятиям далеко отстают от складывающихся проблем, так как категория несовершеннолетних сейчас наиболее активна в развитии, в том числе и в плане совершения ими противоправных деяний.

Рассмотренные проблемы позволяют сделать выводы о том, каким образом следует организовывать и внедрять те или иные мероприятия. Для дальнейшего понимания, следует определить некоторый круг путей совершенствования деятельности субъектов системы профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Так, важным моментом выступило принятие в Самарской области Закона от 3.12.2009 № 127-ГД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому и нравственному развитию» [20], согласно которому определены временные меры нахождения детей в местах, где им может быть причинен вред.

Таким образом, не допустимо, чтобы дети, а именно лица, не достигшие 16-летнего возраста находились без сопровождения родителей или лиц, их замещающих, или лиц, осуществляющих мероприятия с участием детей, в ночное время, а именно с 1 сентября по 31 мая – с 22 часов до 6 часов, с 1 июня по 31 августа – с 23 часов до 6 часов в общественных местах, в том числе на улицах, стадионах, в парках, скверах, транспортных средствах общего пользования.

Ограничения нахождения по времени в общественных местах напрямую влияют на добропорядочное поведение несовершеннолетних, требующих от них особой ответственности, а также их родителей, которые напрямую влияют на то или иное поведение своих детей.

Чаще всего мысли о противоправном поведении у подростков возникают во время прогулок со сверстниками в позднее время суток, что в

свою очередь приводит их к совершению правонарушений, а именно распитие спиртных напитков, хулиганских действий, краж и т.д.

Также важно отметить, что на территории Самарской области из года в год стало тенденцией проведение профилактических мероприятий, направленных на защиту законных прав и интересов несовершеннолетних, а также в целях противодействия безнадзорности и правонарушений. Министерством образования Самарской области в 2021 году было организовано проведение следующих профилактических мероприятий: Молодежный антинаркотический форум – 1 000 участников, Молодёжный профилактический форум - 500 участников, Декада правовых знаний – 60 000 участников, акция «Первокурсник» - 3 000 участников, акции к Международному дню солидарности в борьбе с терроризмом - более 100 000 участников.

В выходные, праздничные дни, дни каникул были организованы рейды родительской общественности «Родительский барьер» по местам массового отдыха молодежи, продажи табачно-алкогольной продукции.

Таким образом, следует признать, что проведение данных мероприятий благотворно влияет на правосознание подрастающего поколения, однако, масштабы, охватываемые данными программами не велики, поэтому целесообразно проводить определенные форумы во всех образовательных учреждениях в виде лекций с показом видеороликов и презентаций. Для этого необходимо определить круг лиц, которые будут непосредственно заниматься проведением данных агитационных мероприятий.

Так, для младших классов было бы целесообразно привлекать студентов юридического института, а для учеников старших классов – инспекторов подразделений по делам несовершеннолетних, так как подростки 14-17 лет смогут прислушаться к более взрослому поколению, нежели к студенту, недавно закончившему общеобразовательное учреждение. Важно отметить, что в регионе функционируют 462 клубно-досуговых учреждения. За 2021 год

учреждениями были проведены 133 146 мероприятий, из них для детей – 56 673.

Так как одним из направлений решения задачи профилактики правонарушений несовершеннолетних является формирование культурно-досуговой деятельности, то именно данные мероприятия в достаточно полном объеме смогут повлиять на развитие у подростков правильного мышления о здоровом образе жизни и недопущении совершения антиобщественных деяний.

В рамках проекта «Здоровое лето» на базе детских оздоровительных лагерей организованы площадки для проведения профилактических мероприятий, направленных на формирование у молодежи приоритетов по ведению ЗОЖ и отказа от вредных привычек.

ГБУЗ «Самарский областной центр медицинской профилактики» в 2021 году по профилактике алкоголизма и наркомании выпущено 17 сюжетов по телевидению, 104 информационных блока в печатных изданиях; проведено 6 305 тематических лекций, в том числе 1 591 – в образовательных организациях, 786 – на предприятиях и организациях, 3 928 – в медицинских организациях; подготовлено 525 экземпляров санбюллетеней.

В целях разработки и реализации мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде создан и действует Совет профилактики при Министерстве образования Самарской области, основными задачами которого являются: мониторинг правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними; анализ принимаемых мер, оказание образовательным организациям организационно-методической помощи по профилактике асоциальных проявлений; оказание содействия по эффективному межведомственному взаимодействию образовательных организаций и субъектов профилактики.

В целях профилактики употребления психоактивных веществ в подростковой и молодежной среде при Министерстве образования Пензенской области создан и действует экспертный совет для разработки и

оценки материалов профилактического характера с целью дальнейшего использования в образовательных организациях.

Интересным моментом является проведение профилактических мероприятий, направленных на устранение причин и условий правонарушений несовершеннолетних во время пандемии коронавирусной инфекции, возникшей в начале 2020 года и введения рекомендаций по изоляции в домашних условиях.

Во-первых, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Самарской области во взаимодействии с прокуратурой Самарской области были разработаны и утверждены «Методические рекомендации по организации межведомственного взаимодействия в целях профилактики самовольных уходов несовершеннолетних с места жительства, из организаций с постоянным пребыванием детей», а также совместно с Министерством образования Самарской области, УМВД России по Самарской области разработан Алгоритм незамедлительных совместных действий по фактам совершения несовершеннолетними преступлений.

Во-вторых, в целях разработки и реализации мер по профилактике негативных проявлений в молодежной среде создан и действует Совет профилактики при Министерстве образования Самарской области, основными задачами которого являются: мониторинг правонарушений и преступлений, совершенных несовершеннолетними; анализ принимаемых мер, оказание образовательным организациям организационно-методической помощи по профилактике асоциальных проявлений; оказание содействия по эффективному межведомственному взаимодействию образовательных организаций и субъектов профилактики.

В-третьих, в соответствии с планами работы Министерства образования Самарской области, МБУ «Многофункциональный молодежный центр «Шанс», проводились семинары-совещания, курсы по повышению квалификаций, вебинары, тренинги, конференции, оперативные совещания со специалистами по работе с молодежью, специалистами дополнительного

образования, руководителями молодежных общественных организаций, которых эффективно направляли на организацию профилактических работ с использованием современных форм и методов, основанных на информационном и методическом обеспечении.

В-четвертых, Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав Пензенской области организован и проведен межведомственный семинар для специалистов, работающих с осужденными несовершеннолетними и молодежью.

В рамках семинара в режиме видеоконференцсвязи через видеоплатформу ZOOM ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия» обучено по дополнительной образовательной программе 40 специалистов муниципальных КДН и ЗП, 34 председателя муниципальных КДН и ЗП - заместителей глав администраций городов и районов области, 30 специалистов муниципальных отделов (управлений) образования; в режиме просмотра видеотрансляции через YouTube-канал Пензенского отделения Российского детского фонда - 59 представителей ПДН ОВД, УИИ УФСИН, образовательных организаций.

Данный масштабный перечень профилактических мероприятий является недостаточным для обеспечения жизнедеятельности несовершеннолетних. Хотелось бы привнести некоторые возможные разработки в работу по профилактике правонарушений среди подростков. Во-первых, так как 2020 год показал, что без сети Интернет на сегодняшний день невозможно учиться, работать и получать какие-либо знания и умения, то эффективным бы стал момент создания платформы оказания психологической помощи на платформе ZOOM.

Так как в среднем городе на одного психолога приходится около 600 несовершеннолетних, данный специалист не всегда вовремя может обнаружить проблему, которая тревожит ребенка. Родители, чей ребенок переживает или находится в трудной ситуации, на грани совершения правонарушения обязан своевременно обнаружить текущую проблему и в

связи с этим предпринять ряд мероприятий. Очень часто родителям не хватает самим помощи извне.

Таким образом, участие специалиста психолого-педагогической направленности посредством сети Интернет станет достаточным профилактическим мероприятием, направленным на устранение причин и условий, способствующих развитию противоправного поведения подростка, так как данная помощь будет оказана своевременно.

Также важным моментом может стать использование психологических тренингов в общеобразовательных заведениях, также с помощью Интернетпространства.

Предлагается обратить внимание на Telegram, YouTube-каналы, а также новую социальную сеть TikTok, направленные на развитие добропорядочности и правовой грамотности. Современные дети зачастую перестают воспринимать взрослых, порой даже авторитетных людей. Очень часто для них примерами становятся современные герои из мультсериалов или фильмов.

На данный момент существуют также видеоролики с некоторыми персонажами из данных художественных произведений, которые в свою очередь с помощью эффективного монтажа показывают подросткам, что можно совершить, а за что можно возможно применения наказания.

Подобного рода обучающие видео в мультипликационных формах становятся наиболее эффективными профилактическими работами, нежели обычная беседа, лекция или обучающий фильм с инспектором ПДН в главных ролях. Кроме того, в последнее время можно заметить, что такая социальная сеть, как TikTok носит не просто развлекательный характер, но также и обучающий, где люди разных возрастов выкладывают полезную информацию, в том числе, относящуюся к правовым аспектам.

Таким образом, было бы целесообразно отфильтровать данные положительно направленные каналы и страницы, которые в свою очередь позволят повысить правовую грамотность несовершеннолетних. Это

профилактическое направление следует отнести к компетенции классных руководителей в общеобразовательных учреждениях, а также кураторов и наставников. Данное направление необходимо развивать в связи со сложившейся ситуацией в мире.

Таким образом, следует сделать вывод, что с каждым годом принятие различных новейших программ, обеспечивающие правопорядок среди несовершеннолетних позволяет заметить тенденцию к снижению правонарушений среди лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста.

Необходимо отметить должное, что даже несмотря на возникшую опасную ситуацию во всем мире из-за коронавирусной инфекции государственные органы продолжали анализировать состояние преступности и принимать возможные меры профилактической направленности.

Заключение

Подводя итог исследования, нужно отметить, что систему профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних составляет множества как государственных органов, так и негосударственных организаций и учреждений. Нормативной базой этой системы служат не только нормативно правовые акты Российской Федерации, но и ратифицированные в нашем государстве международные акты.

В данной работе был рассмотрен исторический путь развития Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Первом этапом этого пути становления и развития стало 9 января 1918 года, когда декретом Советской власти была образована первая Комиссия по делам несовершеннолетних. Это событие можно считать новым витком в развитии правосудия в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних не только в истории России, но и всего мира, ибо именно Комиссии, появившиеся в нашем государстве в этот период были первыми учреждениями такого рода. С этого момента до наших дней устройство, направления деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних подвергались множественным изменениям, а в 1935 году Комиссии и вовсе были расформированы, после чего образованы вновь в 1961 году. Последние серьёзные изменения связаны с принятием Постановлением Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Структура Комиссий по делам несовершеннолетней имеет три уровня:

- федеральный – Правительственная Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав;
- региональный – Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав субъектов Российской Федерации;
- муниципальный – районные, городские и районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Каждая из них в пределах своей компетенции имеет цель защищать права и интересы несовершеннолетних, следить за условиями содержания, воспитания, обращения с несовершеннолетними, оказывать им помощь во всех сферах жизни, вести работу по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних; рассматривать дела о правонарушениях, совершенных как несовершеннолетними, так и в отношении несовершеннолетних их родителями или законными представителями.

Объектами деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав являются: причины, условия и факторы девиантного поведения несовершеннолетних; личность несовершеннолетнего правонарушителя; причины и условия конкретного правонарушения; группы несовершеннолетних с антиобщественным образом жизни; родителей или иных законных представителей несовершеннолетних, если они не исполняют своих обязанностей по их воспитанию, обучению и (или) содержанию и (или) отрицательно влияют на их поведение либо жестоко обращаются с ними; несовершеннолетние, которые ещё не совершили правонарушений, но находятся в потенциально опасных условиях, способных склонить их к противоправным действиям.

Задачами, которые ставят перед собой Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, осуществляя свою деятельность:

- реализация мер направленных на защиту несовершеннолетних от всех форм насилия (физическое, психологическое, сексуальное и пр.), действий направленных на вовлечение несовершеннолетних в антиобщественные действия и склонений к асоциальному образу жизни (употребление наркотических, психотропных, одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятие бродяжничеством, попрошайничеством и пр.);
- принятие участия в организации поиска и учёте безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей, которые не

выполняют, или выполняют не должным образом свои обязанности по воспитанию, образованию, содержанию несовершеннолетнего и пр.;

- изучение и выявление обстоятельств и причин, способствующих росту количества несовершеннолетних правонарушителей и беспризорных подростков;
- координация процесса обеспечения прав и интересов несовершеннолетних в специализированных учреждениях системы профилактики правонарушений несовершеннолетних, а также надзор за соблюдением данными учреждениями соответствующих условий содержания;
- осуществление роли органа, координирующего работу других звеньев системы профилактики правонарушений и безнадзорности среди несовершеннолетних, а также отвечать за взаимодействие вышеназванных органов с другими организациями и учреждениями, которые также ведут профилактическую деятельность в этой сфере;
- рассмотрение дел и материалов несовершеннолетних, которые совершили те или иные правонарушения или противоправные действия, не достигнув при этом возраста ответственности за них, а также совершивших какие-либо аморальные или антиобщественные действия;
- осуществление функции административной юрисдикции в отношении несовершеннолетних, их родителей, законных представителей.

Основными функциями деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав являются:

- образовательно-воспитательная - помощь образовательным учреждениям в обеспечении должного педагогического воздействия как на несовершеннолетних, так и на их родителей, опекунов,

законных представителей и пр.; оказание помощи социальным институтам в их педагогической деятельности;

- диагностическая функция – работа, направленная на изучение личности несовершеннолетних правонарушителей, и выявлений причин, толкнувших его на совершение правонарушений и других антиобщественных действий;
- коррекционно-координационная функция – выражается в разработке и использовании мер, оказывающих профилактическое воздействие на несовершеннолетнего, побуждая его заниматься социально полезной деятельностью;
- прогностическая и экспертная функция – выражается в работе, направленной на создание специальных социальных программ, целью которых станет повышение эффективности осуществляемой профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних; работа по прогнозированию и изучению несовершеннолетних на предмет их личностных и психологических изменений и от чего те зависят; проведение экспертиз документов и материалов;
- социально-компенсаторная функция – деятельность, направленная на осуществление специальных мер, нейтрализующих негативное влияние на несовершеннолетнего, исходящее из его семьи или иных источников. Подобные меры могут быть применены не только несовершеннолетним, но и к их родителям;
- охранно-защитная функция – применение совокупности имеющихся защитных мер, направленных на охрану прав и интересов несовершеннолетнего, и для содействия государству в процессе привлечения к ответственности лиц, совершивших те или иные действия, нарушающие права и законные интересы несовершеннолетних;

- посредническая функция - организация совместной работы различных социальных институтов, направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Основными формами работы в рамках профилактики безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних являются: воспитательная беседа с несовершеннолетним, беседа с родителями несовершеннолетнего, рейды по общественным местам и учреждениям, консультирование, индивидуальная профилактика, заседания Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав. Важным критерием всей деятельности направленной на профилактику безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних является комплексность применяемых мер, затрагивающих несколько направлений профилактической деятельности в отношении несовершеннолетних правонарушителей, ибо применение какой-то конкретной меры по отношению к несовершеннолетнему, в отрыве от остальных мер не оказывает нужного профилактического воздействия.

Профилактическая работа с несовершеннолетними правонарушителями, условно может быть разделена на следующие этапы:

- изучение личности несовершеннолетнего правонарушителя, выявление факторов и условий, которые негативно влияют на него, составление некоего социально-психологического портрета;
- в зависимости от выявленных особенностей личности несовершеннолетнего правонарушителя, разрабатывается индивидуальная программа мероприятий, цель которых – оказать воспитательное воздействие на ребёнка;
- осуществление разработанного индивидуального плана профилактической работы, в процессе которой могут быть выявлены новые особенности и условия, в соответствии с которым в план могут быть внесены соответствующие корректировки.

Основными проблемами осуществления Комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав профилактической деятельности можно назвать:

- отсутствие официального определения комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как органа реализации государственной политики в сфере профилактики безнадзорности, преступности и правонарушений среди несовершеннолетних, что создает некоторую неопределенность правового статуса;
- неэффективность механизмов правового регулирования комиссии как системообразующего органа, функционирующего на всех уровнях власти (от федерального до местного), обуславливает необходимость формирования единой нормативной базы;
- приблизительность и неопределенность структуры комиссии, ее численного состава, отсутствие требований к членам комиссии а также отсутствие оплаты деятельности, осуществляемой ими в качестве членов Комиссии по делам несовершеннолетних и защиты их прав не позволяют в полной мере реализовать выполняемые ею функции.

В качестве повышения качества профилактической деятельности Комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, предлагаются следующие изменения:

- в Федеральном законе от № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» следует закрепить трёхуровневую систему Комиссий, а также права и обязанности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав каждого уровня;
- в Постановление Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» следует указать, что Решения и иные акты Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и

защите их прав, принятые в пределах ее компетенции, обязательны для комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданных высшим исполнительным органом государственной власти субъектов Российской Федерации и территориальных комиссий, иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

- необходимо законодательно закрепить перечень требований к членам Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, которые отражали бы необходимую для данной должности профессиональную квалификацию и знания об ответственности несовершеннолетних, возрастных отклонений их поведения;
- необходимо законодательно установить ответственность за допускаемые комиссиями нарушения, которые понудили бы их ответственно подходить к исполнению своих обязанностей;
- необходимо законодательно закрепить оплату труда граждан, исполняющих обязанности членов Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, дабы повысить их уровень мотивации.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Банщикова С.Л. Система комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в России / С.Л. Банщиков // Вестник Сибирского института бизнеса и информационных технологий. – 2016. – №3. – С. 107-110.
2. Беженцев А.А. Оптимизация деятельности по предупреждению безнадзорности в административных правонарушениях несовершеннолетних / А.А. Беженцев // Советник юстиции. – 2017. – № 95. – С. 76.
3. Беляева Ю.А. Система органов, осуществляющих предупреждение преступлений, совершаемых в отношении детей, оставшихся без попечения родителей / Ю.А. Беляева // Юрист-Правоведъ. – 2015. – № 1 (68). – С. 123-126.
4. Билим Н.Н. Проблемы ликвидации беспризорности в СССР в 1920-1930 годы: правовой аспект / Н.Н. Билим // Общество и право. – 2011. – № 1. – С. 13-16.
5. Васильева Я.В. Административно-юрисдикционные полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав и их роль в профилактике преступлений и иных правонарушений несовершеннолетних / Я.В. Васильева // Вестник института: преступление, наказание, исполнение. – 2016. – №3(35). – С. 34-39.
6. Вележев С.И. Проблема предупреждения преступности среди несовершеннолетних / С.И. Веледжев // Вестник Самарского юридического институт. – 2018. – №2 (28). – С. 28-32.
7. Гинцяк Л.Ф. Субъекты системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: учеб. пособие / Л.Ф. Гинцяк, В.Н. Ильченко. Екатеринбург, 2018. – 141 с.
8. Глебова Н.А., Зейналов Д.М. Исторические предполсылки становления ювенальной юстиции в России / Н.А. Глебова, Д.М. Зейналов // Вестник общественной научно-исследовательской лаборатории «Взаимодействие уголовно-исполнительной системы с институтами

гражданского общества: историко-правовые и теоретико-методологические аспекты». – 2021. – № 23. – С. 74-79.

9. Джабуа И.В., Калина Е.А., Лапшова Е.В. Опекa и попечительство: вопросы организации / И.В. Джабуа, Е.А. Калина, Е.В. Лапшова // Вестник Московского университета МВД России. – 2010. – № 10. – С. 75-79.

10. Дорофеева Ж.П., Кива С.Н. Роль и место некоторых субъектов государственной системы профилактики в осуществлении защиты прав детей / Ж.П. Дорофеева Ж.П., С.Н. Кива // Вестник Белгородского юридического института МВД России. – 2018. – № 4. – С. 17-23.

11. Емелин С.М. Борьба с детской беспризорностью и безнадзорностью в годы Великой Отечественной войны: 1941-1945 годы / С.М. Емелин // Вопросы ювенальной юстиции. – 2010. – № 2. – С. 10-15.

12. Жияева С.К. Вопросы профилактики преступности несовершеннолетних / С.К. Жияева // Ученые записки Орловского государственного университета. Серия: Гуманитарные и социальные науки. – 2014. – №3. – С. 355- 376.

13. Керамова С.Н. Место и роль комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в профилактике правонарушений несовершеннолетних / С.Н. Керамова // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. – 2019. – № 2. – С.60-64.

14. Конвенция о правах ребенка (одобрена Генеральной Ассамблеей ООН 20.11.1989) (вступила в силу для СССР 15.09.1990).

15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 N 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

16. Мишота В.А. Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав как субъекты системы профилактики безнадзорности и

правонарушений несовершеннолетних / В.А. Мишота // Вестник РГГУ. Серия «Экономика. Управление. Право». – 2015. – №1. – С.92-98.

17. Никулич А.И. Проблемы нормативно-правового регулирования функционирования комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / А.И. Никулич // Развитие территорий. – 2019. – №4. – С.37-39.

18. Новик В.И. Становление и организация пенитенциарных учреждений для несовершеннолетних правонарушителей в России / В.И. Новик // История государства и права. – 2012. – № 10. – С. 26-30.

19. Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» (в ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 22.04.1996. № 17. Ст. 1915.

20. Закон от 3.12.2009 № 127-ГД «О мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому и нравственному развитию» (ред. от 13.07.2022) // Волжская коммуна от 5.12.2009 № 452.

21. Писаревская Е.А. Субъекты профилактики преступности несовершеннолетних: вопросы законодательной регламентации / Е.А. Писаревская // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2016. – № 2 (20). – С. 40-47.

22. Писаревская Е.А. К вопросу Об эффективности деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / Е.А. Писаревская // Вестник Томского государственного университета. Право. – 2015. – №15 – С. 94-99.

23. Постановление Администрации городского округа Тольятти Самарской области от 10 марта 2020 г. N 728-п/1 «Об утверждении Положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории городского округа Тольятти» // Городские ведомости от 13.03.2020 № 17.

24. Постановление Правительства РФ от 06.05.2006 г. № 272 «О Правительственной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 18.08.2018) // СЗ РФ. 08.05.2006. № 19. Ст. 2093.

25. Постановление Правительства РФ от 27.11.2000 № 896 «Об утверждении примерных положений о специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации» (ред. от 10.03.2009) // СЗ РФ. 04.12.2000. № 49. Ст. 4822.

26. Постановление Правительства Российской Федерации от 6 ноября 2013 г. № 995 г. Москва «Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав» (ред. от 10.02.2020) // СЗ РФ. 11.11.2013. № 45. Ст. 5829.

27. Приказ МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» (ред. от 31.12.2018) // Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти от 17 марта 2014 г. № 11.

28. Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 15.12.2014. № 50. Ст. 7185.

29. Ростовская Т.К., Шимановская Я.В. Деятельность учреждений органов по делам молодежи по профилактике вовлеченности несовершеннолетних в преступную деятельность / Т.К. Ростовская, Я.В. Шимановская // Известия Тульского государственного университета. Гуманитарные науки. – 2017. – С.63-69.

30. Скворцова Ю.С. Профилактика безнадзорности несовершеннолетних / Ю.С. Скворцов // Инновационные тенденции, социально-экономические и правовые проблемы взаимодействия в международном пространстве: материалы Международной научно-практической конференции. – 2016. – С. 227-229.

31. Таибова О.Ю. Правовой статус комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав: проблемы и перспективы развития / О.Ю. Таилов // Lex Russica. – 2015. – №1. – С. 59-66.

32. Тихая Л.С. О некоторых аспектах деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав / Л.С. Тихая // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 4 (72). – С. 69-72.

33. Уваров О.Н. Особенности деятельности уголовно-исполнительных инспекций в системе профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних / О.Н. Уваров // Вестник Кузбасского института. – 2015. – С.85-90.

34. Федеральный закон от 24 июня 1999 года №120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (ред. от 14.07.2022) // Российская газета. 2000. 10 января.

35. Федеральный закон от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 07.01.2001. № 256. Ст. 1.

36. Федеральный закон от 30.11.1994 № 51-ФЗ «Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая)» (ред. 14.07.2022) // СЗ РФ. 05.12.1994. № 32. Ст. 3301.

37. Федеральный закон от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // СЗ РФ. 28.11.2011. № 48. Ст. 6724.

38. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 февраля 2011 г. N 7 ст. 900.

39. Федеральный закон от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (ред. от 30.04.2021) // СЗ РФ. 28.04.2008. № 17. Ст. 1755.

40. Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 августа 1998 г. № 31. Ст. 3802.

41. Федеральный закон от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 31 декабря 2012 г. № 53 (часть I). Ст. 7598.

42. Федеральный закон от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ «Семейный кодекс Российской Федерации» (ред. от 04.08.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 1 января 1996 г. № 1. Ст. 16.

43. Хабаров М.В. Совершенствование организации работы комиссий по делам несовершеннолетних в регионах России / М.В. Хабаров // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе. Материалы II Международной научно-практической конференции. Государственный университет управления. – 2017. – С. 347-349.

44. Червинская А.В. Комиссия по делам несовершеннолетних: история развития и современное состояние / А.В. Червинская // В книге: Современные тенденции развития науки и образования в эпоху цифровизации. Материалы Международной научно-практической конференции. В 2-х частях. Редколлегия: Р.Р. Хайров (отв. ред.) [и др.]. Саранск. – 2022. – С. 480-484.

45. Яшин В.Н. Особенности правового статуса подразделений по делам несовершеннолетних / В.Н. Яшин // Вестник Краснодарского университета МВД России. – 2014. – № 4 (26). – С. 130-133.