

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности»

Обучающийся

Р.Р. Халиков

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент, А.А. Мусаткина

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Тема исследования «Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности».

Работа посвящена исследованию правовых основ деятельности Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности.

Роль и место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти проявляется в том, что Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Для решения возложенных на Президента Российской Федерации функций и задач, главе государства необходимо максимально консолидировать и взаимодействовать со всеми элементами системы органов государственной власти. В связи с чем, рассмотрение проблемных вопросов места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти, имеет большое теоретическое и практическое значение.

Целью исследования является анализ правовых и управленческих аспектов деятельности Президента РФ в целях обеспечения национальной безопасности в РФ. Задачами исследования являются: проанализировать теоретические основы реализации политики в области национальной безопасности; охарактеризовать нормативно-правовую основу государственной политики в области обеспечения безопасности в России; выявить особенности института Президентства Российской Федерации; охарактеризовать способы и методы обеспечения национальной безопасности в РФ и проблемы ее реализации.

Структурно работа состоит из введения, трех разделов, разделенных на четыре подраздела, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 70 страницах.

## Содержание

Введение .....	4
1 Теоретические и правовые основы национальной безопасности в Российской Федерации.....	7
1.1 Понятие национальной безопасности и характеристика важнейших ее аспектов.....	7
1.2 Правовые основы национальной безопасности в РФ .....	15
2 Президент Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности .....	27
2.1 Правовые основы деятельности Президента в РФ в области обеспечения национальной безопасности.....	27
2.2 Деятельность Президента РФ по обеспечению национальной безопасности .....	40
3 Правовые проблемы, связанные с полномочиями Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности и пути их устранения .....	53
Заключение .....	60
Список используемой литературы и используемых источников.....	64

## Введение

Роль и место Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти проявляется в том, что Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. Для решения возложенных на Президента Российской Федерации функций и задач, главе государства необходимо максимально консолидировать и взаимодействовать со всеми элементами системы органов государственной власти. В связи с чем, рассмотрение проблемных вопросов места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти, имеет большое теоретическое и практическое значение.

В.В. Путин сделал серьезную заявку на формирование новой национальной политики. Так в статье «Россия: национальный вопрос» формулирует концепцию национальной политики в России и предлагает механизмы, с помощью которых Россия может реагировать на вызовы, связанные с национальным вопросом: «Нам необходима стратегия национальной политики, основанная на гражданском патриотизме. Любой человек, живущий в нашей стране, не должен забывать о своей вере и этнической принадлежности. Но он должен прежде всего быть гражданином России и гордиться этим. Никто не имеет права ставить национальные и религиозные особенности выше законов государства. Однако при этом сами законы государства должны учитывать национальные и религиозные особенности» [48].

В 2018 году президент России Владимир Путин подписал указ о внесении изменений в Стратегию государственной национальной политики страны на период до 2025 года.

Таким образом, актуальность проблемы и ее недостаточная разработанность предопределили выбор темы исследования.

Деятельности Президента Российской Федерации посвящали свои труды многие ученые, среди которых можно выделить следующих: С.А.

Авакьян, Т.К. Агузаров, И.Д. Ахмедов, А.В. Безруков, С.В. Блатин, А.Б. Блинов, А.К. Гаджиев, В.В. Гончаров, В.В. Гриб, В.Г. Громов, В.З. Гуцин, А.В. Зуйков, И.В. Ирхин, П.А. Кабанов, Г.И. Калинин, К.А. Ковалева, Н.А. Колоколов, А.А. Кондрашев, А.А. Копина, Е.А. Кравцова, В.И. Крусс, Н.В. Лебедева, В.Д. Мазаев, А.Ф. Малый, Г.В. Минх, М.Г. Мирзоев, А.О. Мовчан, В.Е. Морозов, Л.А. Нудненко, О.Н. Ордина, А.М. Осавелюк, С.А. Осетров, Е.А. Павлова, В.Н. Прокофьев, И.В. Решетникова, Н.А. Савченко, Г.В. Синцов, В.В. Таболин, Г.А. Трофимова, В.А. Туровская, М.П. Фомиченко, Е.В. Хромов, А.Н. Чертков, О.Н. Яшина и другие.

Целью исследования является анализ правовых и управленческих аспектов деятельности Президента РФ в целях обеспечения национальной безопасности в РФ.

Задачами исследования являются:

- проанализировать теоретические основы реализации политики в области национальной безопасности;
- охарактеризовать нормативно-правовую основу государственной политики в области обеспечения безопасности в России;
- выявить особенности института Президентства Российской Федерации;
- охарактеризовать способы и методы обеспечения национальной безопасности в РФ и проблемы ее реализации.

Объектом исследования выступают общественные отношения, возникающие в связи с выполнением Президентом Российской Федерации функций и задач, определяющие его роль и место в обеспечении национальной безопасности.

Предметом исследования выступают нормативно-правовые акты, регулирующие общественные отношения, возникающие в связи с выполнением Президентом Российской Федерации функций и задач, определяющие его роль и место в обеспечении национальной безопасности, а также правоприменительная практика в данной области

Методологической основой исследования послужила совокупность общенаучных (диалектического, системно-структурного, аналитического, синтетического) и специальных методов познания: историко-юридического, формально-логического, сравнительно-правового, статистического.

Теоретическую основу исследования составили труды А.Н. Аверина, А.В. Гетмана, К.И. Зейналова, В.Ю. Зорина, Д.Ю. Клементьева, И.И. Ларинбаева, С.В. Пантелеевой, В.В. Уханкина, Ю.П. Шабаева, Т.П. Шикера и других.

Структура выпускной квалификационной работы определена ее целью и задачами и состоит из введения, трех разделов, разделенных на четыре подраздела, заключения, списка использованной литературы и используемых источников.

# **1 Теоретические и правовые основы национальной безопасности в Российской Федерации**

## **1.1 Понятие национальной безопасности и характеристика важнейших ее аспектов**

В современном мире во всех сферах общественной жизни происходят глобальные процессы трансформации. Усиливающийся кризис в мире, а именно рост уровня социального неравенства стремление транснациональных корпораций вытеснить друг друга и занять преобладающее положение, рост экстремистских настроений, разрастание серьезных политических конфликтов между государствами — всё это приводит к дестабилизации общества и становится всё более опасно как на национальном, так и на мировом уровне.

Поэтому очень важно обеспечивать внутреннюю стабильность государства, наращивать экономический, духовный, политический и военный потенциал. Решение этих задач неразрывно связано с обеспечением национальной безопасности.

Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства в целом.

В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления [28].

Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных

приоритетов, реализация которых направлена, в конечном счете, на защиту национальных интересов.

В первую очередь национальная политика - это разновидность осуществляемой государством политики [55, с. 50].

И.Р. Хисматуллина считает, что «принято было называть на протяжении ряда десятков лет «национальной политикой» - это политика, проводимая государством в отношении представителей различных национальностей» [56, с. 46].

Исследователь Д.Ю. Клементьев считает, что «национальная политика государства представляет собой продуманную целостную систему долгосрочных по времени применения мер, ориентированных на то, чтобы можно было успешно сохранить самоидентичность государства и его составляющих, с учетом мировоззренческих и прочих ценностей, существующих у представителей разных народов» [10, с. 75].

Многие годы российские специалисты в различных областях научного знания не переставали писать и говорить о безопасности.

В то же время, понятие «национальная безопасность» в отечественной науке часто подменялось понятиями «международная безопасность», «государственная безопасность» (как безопасность государства) или просто «безопасность».

Разностороннее раскрытие сущности и содержания понятия «национальная безопасность» с учетом всех присущих этой категории признаков является необходимым для адекватного исследования данной проблематики. Особенно это актуально для российской научной мысли, которая делает лишь первые шаги в этом направлении.

Прежде всего, следует определиться с сутью понятия «национальная безопасность».

Русский толковый словарь определяет безопасность в общеупотребительном понимании этого слова как «отсутствие любой угрозы» [18, с. 128].

Оксфордский толковый словарь гласит: безопасность - это «1) свобода или защита от опасности или тревоги; 2) меры, принятые для обеспечения безопасности страны, лица, ценности» [18, с. 129].

В современной литературе существует два направления в определении понятия «нация».

«Первое направление придерживается трактовки этого понятия, которое связывает нацию с определенным народом и включает в число ее существенных признаков общность самосознания и социальной структуры. Второе направление предлагает рассматривать нацию как общность по принадлежности к определенному государству, которая состоит из трех компонентов: личности, общества и самого государства как совокупности институтов правления» [55, с. 48].

В современной научной литературе и документах большинство определений понятия «национальная безопасность» характеризуется через «состояние или положение объекта безопасности, когда для него отсутствует опасность, то есть изменений свойств в худшую сторону, или состояние, обеспечивающее достаточную экономическую или военную мощь нации для сопротивления угрозам ее существования, исходящими как из других государств, так и изнутри собственной страны» [55, с. 49].

Так, Концепция национальной безопасности РФ 1997 года определяла «национальную безопасность» как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [14, с. 14].

Авторы исследования «Военная безопасность России и влияние на нее геополитических факторов» считают, что «национальная безопасность... характеризует состояние политических институтов, что обеспечивает их эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности и общества» [19, с. 7].

В этом определении национальная безопасность рассматривается исключительно на уровне политических институтов. То есть кризисное

состояние политических институтов, по такому определению, может провоцировать угрозы во всех составляющих безопасности - в экономической, экологической, демографической ситуациях и тому подобное.

Кроме того, национальная безопасность определяется как «часть государственной политики, имеет целью создание внутренних и международных политических условий, благоприятных для сохранения или укрепления жизненно важных национальных ценностей».

Понятие национальной безопасности зависит от похода к понятию «безопасность». В.А. Спиридонова отмечает, что «сам термин «безопасность» в научной литературе весьма многозначен, до сих пор не выработано четкого определения данного понятия, и, что более важно, отсутствует целостная концепция его понимания» [50, с. 209].

С.В. Картунов рассматривает безопасность как «социально-политическое явление» [15, с. 6].

Т.А. Мартиросян считает, что «безопасность – многогранное понятие, охватывающее, во-первых, наличие и взаимодействие внешних факторов, условий, минимально необходимых для благополучного существования и прогрессивного развития объекта безопасности, сохранения целостности, восстановления жизнедеятельности и работоспособности при возникновении опасностей и угроз и, во-вторых, совокупность отдельных свойств самого объекта, отражающих его способность активно функционировать в указанных выше условиях, а также сохранять собственную целостность и восстанавливать жизнедеятельность и работоспособность при реализации опасностей и угроз» [17, с. 362].

А.В. Петрянин, О.А. Петрянина полагают, что «безопасность следует определить как обеспеченное арсеналом легитимных сил, средств и инструментов состояние общественных отношений, при котором реализуются социально значимые потребности человека и гражданина (личности), надежно защищены от внутренних и внешних угроз его личные

права и свободы, обеспечивается развитие материальных и духовных ценностей общества, гарантируется территориальная целостность и суверенитет, а также функционирование и развитие конституционного строя правового государства» [46, с. 176].

Р.Г. Абдулатипов утверждает, что «у нас не сложились иные традиции: нациями мы называли этнические образования. У нас стоит проблема выбора: нация как этнос или нация как государство» [1, с. 83].

«Если ранее наиболее распространенным было определение нации как исторически устойчивой общности людей, возникающей на базе общности языка, территории, экономической жизни и психического склада, проявляющегося в общности культуры, то сейчас все большее признание приобретает определение нации как единства гражданского общества и государства» [1, с. 43].

А.А. Стремоухов отмечает: «Общество как составная часть нации собственно и подчеркивает полиэтничность всякой нации. Стержнем нации является государство. Содержательно понятие нации близко к понятию страны» [51, с. 81].

Иными словами, национальная безопасность – это:

- способность экономики страны к выживанию в самых различных внешних и внутренних условиях;
- способность экономики к развитию даже при имеющихся внутренних и внешних угрозах экономики;
- способность учитывать непредсказуемые и трудно прогнозируемые факторы существования национальной экономики.

Впервые на законодательном уровне термин «национальная безопасность» был использован в Федеральном законе от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ «Об информации, информатизации и защите информации» (утратил силу) [34], а его определение дано в первом Послании Президента Российской Федерации Федеральному Собранию «О национальной безопасности» [35].

В этом документе сказано: «Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства» [35]. Это определение совпадает с определением «безопасность» в Законе РФ от 5 марта 1992 № 2446-1 «О безопасности», так как совокупность жизненно важных интересов личности, общества, государства и составляет национальные интересы.

Однако пришедший на смену Федеральный закон от 28 декабря 2010 года № 390-ФЗ «О безопасности» [28] не закрепил схожую дефиницию, лишь предлагая при этом использовать как взаимозаменяемые термины «безопасность» и «национальная безопасность».

Сегодня базовые положения теории национальной безопасности представлены Стратегией национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Здесь под национальной безопасностью Российской Федерации понимается состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны [22].

Как справедливо отмечает И.Б. Кардашова, «в научных работах стало модным представлять различные суждения о национальной безопасности и ее элементах (угрозах, национальных интересах, системе обеспечения и др.), которые зачастую размывают предметную область, что неизбежно влечет за собой возникновение трудностей в дальнейших научных исследованиях и по-прежнему имеет неоднозначное толкование в научных кругах» [9, с. 29].

Так, например, А.А. Стремоухов, А.С. Лунгу под национальной безопасностью предполагают понимать «такое состояние общества

(государства), при котором оно, являясь сложной социальной системой, сохраняет свою целостность, устойчивость и способность к эффективному функционированию и развитию, а также возможность надежной защиты своих интересов от любых внутренних и внешних воздействий как антропогенного, так и техногенного характера» [51, с. 81].

По мнению А.Б. Логунова «сущность национальной безопасности определяется как состояние защищенности страны, которое возникает в процессе взаимодействия органов государственной власти, организаций и общественных объединений для защиты национальных интересов от угроз. Содержание национальной безопасности образуют понятия «национальный интерес», «угроза национальной безопасности», «система обеспечения национальной безопасности» [17, с. 15].

О.Н. Климов в понятии национальной безопасности акцентирует внимание на «состоянии защищенности» жизненно важных интересов и обеспечении устойчивого развития объектов безопасности [11, с. 13].

М.П. Хрипковым национальная безопасность определяется как «функциональная деятельность, обеспечивающая не только жизнедеятельность общества и государства, но и их дальнейшее развитие» [57, с. 9].

В.А. Труханов считает, что «система национальной безопасности – это защита национального бытия через реализацию интересов, ценностей и целей» [52, с. 17].

Таким образом, национальная безопасность представляет собой трансформирующееся сложное, многоаспектное, многоуровневое явление. Она может рассматриваться как общественное явление, как теория и процесс.

Основными чертами современных концепций национальной безопасности являются следующие:

- понятие «национальная безопасность» утрачивает значение отраслевого определения и вобрало в себя все виды родового определения безопасности, теперь содержание безопасности

определяют не столько военные, сколько социально-экономические, экологические и культурные факторы;

- понятие «национальная безопасность» не идеологизированное и носит междисциплинарный характер; осознание международной безопасности;
- убеждение, что понятие национальной безопасности включает в себя основные потребности и права человека;
- уменьшение веса силовых методов решения проблем;
- высокая оценка роли транснациональных общественных движений [47, с. 190].

Суть национальной безопасности можно четко выразить схематично: национальный интерес-угроза (опасность, вызов) - защита (обеспечение национальной безопасности). Эти же категории и связи между ними отражают структуру национальной безопасности и являются ее составляющими элементами.

Соответственно, каждая из этих категорий существует в определенной сфере человеческой жизнедеятельности, то есть, национальные интересы могут быть политические, социально-экономические, военные, информационные, культурные, демографические, экологические и тому подобное.

Так же угрозы носят политический, экономический или иной характер. защита от угроз или обеспечение национальной безопасности осуществляется также в соответствующих сферах жизнедеятельности в соответствии с характером угрозы. Все эти элементы организуются в единство процессом взаимодействия субъекта и объекта национальной безопасности.

## 1.2 Правовые основы национальной безопасности в РФ

Обеспечение национальной безопасности РФ, безопасности ее национальных интересов предполагает приоритетное развитие системы нормативно-правового регулирования отношений в этой сфере противодействия угрозам этих интересов и упорядочения соответствующего правотворческого процесса.

Система правового регулирования национальной безопасности включает массив правовых норм, которые регулируют отношения в данной сфере, правоотношения, возникающие на основе применения правовых норм, и соответствующие правоприменительные акты.

«Правовые нормы составляют базу обеспечения национальной безопасности и определяют эффективность деятельности государства, общества и отдельных граждан по защите национальных интересов России.

В состав этой базы включаются и нормы международных договоров России, Федеральные законы РФ, акты Президента РФ, постановления правительства, нормативные акты органов государственной власти, регулирующих отношения в данной сфере» [3, с. 70].

Необходимость правового обеспечения курса на демократические преобразования в обществе и государстве, определяет реформирование всей правовой системы России и прежде всего ее законодательства, поскольку действующее законодательство России имеет существенные недостатки.

Перед Россией возникла необходимость принятия большого ряда нормативно-правовых актов, отвечающих европейским стандартам.

Как отмечает Ю. Максименко в своей диссертации, анализ состояния нормативно-правового регулирования национальной безопасности РФ осуществляется по трем факторам. Национальную безопасность РФ составляют три структурных элемента:

- национальная безопасность в сфере прав и свобод человека и гражданина;

- национально-психологическая безопасность;
- национально-техническая безопасность.

Учитывая разнообразие нормативно-правовых актов, регулирующих общественные отношения в сфере национальной безопасности РФ, считаем необходимым проанализировать концептуальные из них [2, с. 117].

Практическая реализация Стратегии осуществляется на федеральном и региональном уровнях.

Рассмотрим подробнее Федеральный уровень, который включает в себя:

- Конституцию Российской Федерации [13];
- Закон РФ от 25. 10. 1991 г. № 1807-1 «О языках народов РФ» [25];
- ФЗ от 24. 05.1999 г. № 99-ФЗ «О государственной политике РФ в отношении соотечественников, проживающих за рубежом» [26];
- ФЗ от 30. 04. 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» [27];
- Стратегию государственной национальной политики РФ до 2025 г., которая утверждена Указом российского Президента от 19.12.2012 г. № 1666 [23].

Указ Президента Российской Федерации от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» безусловно играет важную роль в системе нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Данный документ максимально охватывает все сферы нашего государства, которые нуждаются в непосредственной защите и сохранении как от внешних угроз, так и от внутренних факторов. Данный нормативно-правовой акт не является принципиально новым документом для системы права Российской Федерации, так как с 31.12.2015 до 02.07.2021 действовал Указ Президента Российской Федерации от 31.12.2015 № 683 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

Мы считаем принципиально важным отследить линию модификации данного документа для оценки прогресса или деградации Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности страны. Данный анализ поможет выявить, какие проблемы удалось решить, какие новые угрозы возникли перед нашим государством и какие будущие задачи предстоит решить.

Начнем анализ с того, что в общих положениях в новом документе появились строки о том, что «только гармоничное сочетание сильной державы и благополучия человека обеспечит формирование справедливого общества и процветание России», что подчеркивает усиленное внимание государства к развитию Российской Федерации в духе правового и демократического государства.

Кроме того, важно отметить, что во многих положениях документа именно человек и его права ставятся на первое место и именно они являются причиной для повышения обороноспособности и наращивания боевой мощи Российского государства. Так, например, в предыдущей версии причины наращивание силового потенциала страны не были раскрыты в подобном ключе, хотя таковым и подразумевались, что могло натолкнуть некоторые слои политической элиты на негативные высказывания в сторону документа.

В документе прослеживается миротворческий курс нашего государства, направленный на сотрудничество с Организацией Объединенных Наций (ООН) и ее Советом Безопасности. Ведь в условиях современных глобальных проблем, таких как пандемия коронавируса, экологические катастрофы, трансформация и нестабильное положение мировой экономики, локальные войны и конфликты и т. д., необходимо объединять усилия и действовать сообща.

В настоящей Стратегии используются следующие основные понятия, с рассмотрения которых стоит начать изучение темы национальной безопасности:

- «национальная безопасность» – состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны;
- «стратегические национальные приоритеты» – важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации;
- «система обеспечения национальной безопасности» – совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов;
- «силы обеспечения национальной безопасности» – Вооруженные Силы РФ, другие войска, воинские формирования и органы, в которых федеральным законодательством предусмотрена военная или правоохранительная служба, а также федеральные органы государственной власти, принимающие участие в обеспечении национальной безопасности государства на основании законодательства РФ;
- «обеспечение национальной безопасности» – реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности [23].

Таким образом, Стратегия национальной безопасности напрямую связывает безопасность Российской Федерации с состоянием (здоровьем) ее общества.

Еще в середине XIX века К. Маркс писал, что «безопасность есть высшее социальное понятие гражданского общества» [20, с. 401].

С ним соглашался виднейший российский государствовед А.Д. Градовский, утверждавший, что «...государство, не дающее гражданам ничего, даже безопасности, несомненно, вызовет сначала равнодушие, потом вражду народа; оно разложится и погибнет или от внешнего врага, поддерживаемого апатией масс, или от внутренних раздоров...» [6, с. 31].

По мнению разработчиков Стратегии, «Основными угрозами государственной и общественной безопасности являются: разведывательная и иная деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам; деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации...» [23].

Не случайно, характеризуя положение России в современном мире, разработчики новой Стратегии обращают особое внимание на «практику США свержения легитимных политических режимов; провоцирование внутригосударственных нестабильности и конфликтов; поддержку Европейским союзом антиконституционного государственного переворота на Украине...» и ряд других факторов [23].

Данные обстоятельства обуславливают и стратегические цели государственной и общественной безопасности, изложенные в Стратегии, а это: защита основных прав и свобод человека и гражданина, сохранение гражданского мира, политической и социальной стабильности в обществе и т.д. [12, с. 95].

Стратегическими целями обеспечения национальной безопасности в области повышения качества жизни российских граждан, по мнению

разработчиков Стратегии, являются: развитие человеческого потенциала, удовлетворение материальных, социальных и духовных потребностей граждан, снижение уровня социального и имущественного неравенства населения.

А.Я. Неверов указывает, что «даже самый поверхностный анализ положений новой Стратегии показывает, что приоритетом в обеспечении безопасности государства становится личность, человек, его права и свободы, духовные и нравственные приоритеты, правовая и социальная защищенность, уровень жизни и благополучие граждан» [21, с. 92].

Как никогда сегодня актуально утверждение академика В.Н. Кузнецова, отмечающего, что «...в современных условиях национальная безопасность России не ограничивается понятиями государственной безопасности или безопасности государства и не измеряется мощностью только военного потенциала. Национальная безопасность – это то, что обеспечивает перспективы развития страны на длительный исторический период, стабильность и благополучие общества и его граждан» [16, с. 47].

Рассматривая стратегию государственной политики, следует отметить, что данная стратегия, которая утверждена до 2025 г. состоит из комплекса приоритетов [23].

Также в данной стратегии существует целый механизм по реализации национальной госполитики России. На основе стратегии госполитики РФ до 2025 г. принято Постановление №718 от 20 августа 2013 г., в котором утверждена программа Федерального значения под названием «Укрепление единства российской нации».

Данная федеральная программа в полном комплексе учитывает интересы населения страны. В ней отмечены в том числе угрозы нацбезопасности РФ. В итоге так начали осуществление деятельности, направленной на практическую реализацию различных положений данной Стратегии [7, с. 94].

Для обеспечения эффективности реализации данной Стратегии в 2013 г. приняли Закон № 284-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений» [29].

Этот закон при этом закрепил собой реальную «возможность реализации региональными органами власти различных рычагов для урегулирования тех или иных проблем, наблюдаемых в области межнациональных отношений».

На период времени с 2017 по 2025 гг. действует своя Госпрограмма РФ «Реализация госполитики РФ» [24]. Эта программа объединяет разные виды подпрограмм. Всего их здесь 8.

Деятельность по обеспечению безопасности включает в себя:

- прогнозирование, выявление, анализ и оценку угроз безопасности;
- определение основных направлений государственной политики и стратегическое планирование в области обеспечения безопасности;
- правовое регулирование в области обеспечения безопасности;
- разработку и применение комплекса оперативных и долговременных мер по выявлению, предупреждению и устранению угроз безопасности, локализации и нейтрализации последствий их проявления;
- применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности;
- разработку, производство и внедрение современных видов вооружения, боевой и специальной техники, а также техники двойного и гражданского назначения в целях обеспечения безопасности;

- организацию научной деятельности в области обеспечения безопасности;
- координацию деятельности федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области обеспечения безопасности;
- финансирование расходов на обеспечение безопасности, контроль за целевым расходованием выделенных средств;
- международное сотрудничество в целях обеспечения безопасности;
- осуществление других мероприятий в области обеспечения безопасности в соответствии с законодательством Российской Федерации [28].

Государственная политика в области обеспечения безопасности реализуется федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов, органами местного самоуправления на основе стратегии национальной безопасности, иных концептуальных и доктринальных документов, разрабатываемых Советом Безопасности и утверждаемых Президентом Российской Федерации.

Силы и средства обеспечения национальной безопасности сосредоточивают свои усилия и ресурсы на обеспечении национальной безопасности во внутривнутриполитической, экономической, социальной сферах, в сфере науки и образования, в международной, духовной, информационной, военной, оборонно-промышленной и экологической сферах, а также в сфере общественной безопасности.

Региональная составляющая реализуемой национальной политики в том числе в области национальной безопасности на территории Самарской области включает в себя:

- Постановление Правительства Самарской области от 24 декабря 2013 года № 803 «Об утверждении государственной программы

Самарской области «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014 - 2022 годы)» [30];

- Устав Самарской области (ред. от 29.12.2020) от 18 декабря 2006 года № 179-ГД [53];
- Постановление Правительства Самарской области от 14.04.2020 №253 «О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 24.12.2013 № 803 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014-2022 годы)» [31].

Главные направления:

- «обеспечение на территории данной области в достаточной мере равноправия граждан, реализации их конституционных прав в сфере национальной политики;
- постепенное укрепление единства и общности представителей разных этносов, проживающих на территории области в настоящее время;
- постепенное усовершенствование сферы госуправления в области в области практической реализации госполитики в национальной сфере;
- обеспечение в достаточной мере межэтнического согласия, улучшение отношений, складывающихся между различными этносами в области;
- содействие дальнейшему развитию в регионе этнокультурного многообразия народов Российской Федерации и принятие для этого всех необходимых мер;
- постепенное совершенствование взаимодействия между собой различных органов госвласти региона, а также органов местного самоуправления и институтов гражданского общества в области;

- обеспечение всех необходимых социально-экономических условий для успешной реализации в области госполитики в национальной сфере;
- осуществление необходимого информационного обеспечения практической реализации в регионе госполитики РФ в сфере национальных отношений;
- поддержка русского языка в качестве государственного, а также языков народов России, проживающих в области;
- развитие в дальнейшем системы образования в национальной сфере, осуществление патриотического воспитания молодежи области;
- формирование всех необходимых условий, которые необходимы для успешной культурной и социальной адаптации и интеграции мигрантов, которые приезжают в регион и проживают здесь короткое или продолжительное время;
- осуществление международного сотрудничества в данной сфере» [30].

Данная политика в виде стратегии направлена на обеспечение возможности взаимовыгодного сотрудничества между различными исполнительными органами, а также между местными органами власти.

Так же, требуется помощь различных институтов гражданского общества, чтобы обеспечить как можно лучше все необходимые условия для укрепления межэтнического согласия в Самарской области. Сейчас эта задача очень актуальна.

Возникла насущная потребность в разработке единого комплексного системообразующего законодательного акта, который бы обеспечил:

- создание единой стратегии реализации государственной политики в сфере национальной безопасности;

- разработка организационно-правовых механизмов обеспечения национальной безопасности;
- определение правового статуса субъектов отношений, установление их ответственности за соблюдение национального законодательства в этой сфере;
- создание системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения национальной безопасности.

Субъектами национальной безопасности являются граждане; общественные организации и объединения; государство, а точнее, его институты законодательной, исполнительной и судебной власти. Механизмом, через который государство реализует себя как основной субъект обеспечения национальной безопасности, является государственное управление национальной безопасностью. Субъектом безопасности может выступать отдельный человек, определенные социальные группы, организации, государство, практическая деятельность которых направлена на выявление, предупреждение, послабление, локализацию, ликвидацию угроз.

Итак, при анализе понятия национальной безопасности необходимо учитывать, что национальная безопасность является сложной системой взаимосвязанных составляющих, которые определяют многогранность и неоднозначность этого понятия.

Следует принимать во внимание то, что национальная безопасность выбирает в себя все виды безопасности личности, общества и государства и является сложной многоуровневой динамической системой со специфическими структурными элементами (среди которых национальные интересы, ценности, угрозы национальным интересам, средства обеспечения национальной безопасности) и функциональными компонентами.

Кроме того, проблему безопасности целесообразно анализировать и решать на трех уровнях - национальном, региональном и международном.

Правовая основа национальной политики государства - это российская Конституция [13]. В ней закреплены принципы нацполитики государства,

среди которых можно выделить следующие: «запрет на ограничения граждан и людей в правах в зависимости от национального признака; вне зависимости от их национальной принадлежности языка - равенство прав людей; разжигание межнациональной розни и т.д.» [13].

Необходимо указать, что наибольшее значение для системы национальной безопасности РФ имеют поправки к статьям 67 и 79 Конституции РФ, которые расширили содержание суверенных прав РФ и укрепили суверенитет страны, задали вектор развития внешней политике Российской Федерации.

Принятие поправок к Конституции РФ значительно укрепило правовую базу системы национальной безопасности страны, поправки позволяют конкретнее, чем раньше определить содержание системы национальной безопасности, а в дальнейшем – развивать законодательство в этой сфере с целью более четкой её реализации.

## **2 Президент Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности**

### **2.1 Правовые основы деятельности Президента в РФ в области обеспечения национальной безопасности**

С распадом СССР в декабре 1991 года, Россия начала построение новой модели государства, которая кардинально отличалась от существовавшей модели советского периода. Важнейшей задачей того времени стало формирование такой системы органов государственной власти, которая смогла бы обеспечить устойчивое и прогрессивное развитие страны. Главное место в этой системе власти было отведено Президенту России.

В Российской Федерации с 1990-х годов активно развивается институт президентства. И учитывая, что указанный институт еще достаточно молод по меркам мировой истории, уже сейчас сделано много важных шагов по формированию эффективных полномочий президента страны и определению его роли в системе судебной, исполнительной и законодательной властей.

Необходимо дать определение термину институт президентства - это система конституционно-правовых норм, регулирующих порядок выборов и вступления в должность президента (инаугурацию), полномочия президента, определяющие его положение в системе органов государственной власти, окончание или досрочное прекращение президентских полномочий, замещение и отстранение от занимаемой должности.

В мае-июне 1990 года происходил I Съезд народных депутатов, на котором в рамках работы Конституционной комиссии было предложено, что лидером нового созданного государства должен быть Президент.

Заметим, что вообще все конституционные проекты, представленные Конституционной комиссией, предполагали наличие президентского поста в государстве, а существующие вопросы и разногласия между ее членами

имели отношение только к статусу, функциям, организации и положению будущего Президента в механизме государственной власти РСФСР [8, с. 376]

На II Съезде народных депутатов, который происходил в декабре 1990 года, сторонниками Бориса Ельцина была обоснована необходимость принятия высшей должности Президента страны и внесение сопутствующих данному высшему посту изменений в Конституцию.

Главными аргументами необходимости принятия поста Президента РСФСР были: наличие аналогичных постов в Советском Союзе (Горбачев М.С.) и в республиках; необходимость укрепления исполнительной власти и государственной дисциплины; институт президентства должен был стать тем стержнем, который объединит республики входящие в состав РСФСР; принятие поста Президента должно было повлиять на скорость подписания Союзного договора; в новых реалиях функционирования многопартийной системы институт президентства принес бы для государства возможность иметь должностное лицо, которое не зависит от разных политических партий [5, с. 45].

Было принято решение, что Президент будет управлять властью, основываясь на строгом разделении властных функций. Роль управляющего теперь принадлежало Правительству - Совету Министров, избираемого парламентом и подотчетное ему.

17 марта 1991 года был проведен первый референдум РСФСР, на котором стоял вопрос о необходимости введения президентского поста РСФСР, который избирается народом, путем голосования. На данном референдуме проголосовало 76,4% избирателей, из которых ответили «да» 69,85% голосовавших, доля проголосовавших против составила - 21,4% [49].

В связи с этим, верховный Совет 24 апреля 1991 года издал и принял законы «О Президенте РСФСР» [32] и «О выборах Президента РСФСР» [33]. III Съезд народных депутатов завершился принятием постановления о установлении даты выборов Президента РСФСР - 12 июня 1991 года, на которых получив 57,3 % голосов победил Борис Ельцин.

Необходимо отметить, что введение института президентства в РСФСР стало возможным вследствие прогрессивного демократического процесса, который происходил в политической системе и в российском обществе. Также причинами учреждения в РСФСР президентской должности стали:

- стремление заполнить своеобразную пустоту, возникшую в процессе происходящих в стране экономических и политических преобразований;
- необходимость укрепления взаимоотношений и координации федеративных связей между республиками;
- необходимость усилить и укрепить исполнительную власть, для увеличения эффективности управления;
- необходимость за счет оперативности института президентства принятия четких и быстрых решений по текущим вопросам, которые требуют оперативного вмешательства.

Вместе с тем, необходимо отметить, что в России институт президентства вплоть до 12 декабря 1993 года был подотчетен Съезду народных депутатов, подтверждая тем самым полновластие Советов [44, с. 310].

По итогам всеобщего голосования 12 декабря 1993 года была принята действующая Конституция РФ, закрепляющая 4 главой конституционно - правовой статус Президента России в системе органов высшей государственной власти. В данное время все нормативно-правовые акты, которые действовали в Российской Федерации до принятия новой Конституции, были приведены в соответствие с ней.

4 глава Конституции РФ фиксировала широкий круг полномочий Президента по осуществлению государственной политики, что повлияло на формирование в государстве благоприятных условий, которые были необходимы, чтоб преодолеть кризис в экономике начала 90-х годов и установления нового прогрессивного механизма государственного управления.

В условиях политической децентрализации и демократизации общества, а также на фоне непростой экономической ситуации в стране начала 90-х годов, введение института президентства стало жизненной необходимостью.

Институт президентства в России обладает сложной и разветвленной структурой. Основными элементами данной структуры, так называемыми точками опоры Президента, являются его Администрация, Совет Безопасности, полномочные представители Президента РФ.

Институт президентства в России обладает сложной и разветвленной структурой. Основными элементами данной структуры, так называемыми точками опоры Президента, являются его Администрация, Совет Безопасности, полномочные представители Президента РФ.

Анализируя Конституцию Российской Федерации, можно сделать вывод о том, что она устанавливает особое место Президента РФ в системе государственного обеспечения прав личности, определяя его статус в качестве внешнего арбитра между законодательными и исполнительными органами власти, для чего и наделяет главу государства достаточно широкими полномочиями по координации работы всей системы государственного управления. При этом в России президент страны одновременно занимает и должность верховного главнокомандующего, что говорит и о целом комплексе полномочий в сфере обеспечения безопасности государства.

Президент Российской Федерации осуществляет прямое управление вооруженными силами, определяет политику национальной безопасности государства. Значительное влияние Президент Российской Федерации может оказывать на развитие социальной сферы, определяя важнейшие пути развития социально-экономического регулирования и внося законопроекты в Государственную Думу.

Согласно действующей Конституции России Президент:

- является олицетворением всего Российского государства внутри страны и в международных отношениях, выступает как гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина;
- действия Президента нацелены на охрану суверенитета России, ее независимости и государственной целостности;
- устанавливает главные векторы внутренней и внешней политики;
- формирует органы исполнительной власти, имеет активное влияние на их работу, назначает по согласованию с Государственной Думой Председателя Правительства, назначает и освобождает от должностей федеральных министров;
- участвует в формировании судебной власти;
- формирует свою Администрацию и Совет безопасности, назначает на должности и освобождает от них своих полномочных представителей;
- инициирует референдумы, наделен правом законодательной инициативы, а также обладает правом вето на этапе подписания федеральных законов;
- обладает правом приостановки действия актов органов исполнительной власти;
- назначает проведение выборов в Государственную думу, а также имеет право на ее роспуск; принимает решение об отставке правительства;
- представляет Государственной Думе кандидата на пост Председателя Центрального банка России;
- обеспечивает согласованную эффективную работу и координированную деятельность между органами государственной власти;
- ежегодно обращается с посланиями к Федеральному Собранию;

- инициирует федеральные законы, издает указы, имеющие силу закона;
- руководит Вооруженными Силами, являясь главнокомандующим РФ;
- ведет переговоры и подписывает международные договоры, наделен правом назначения и отзыва дипломатических представителей России в других странах;
- награждает государственными наградами, занимается вопросами гражданства, помилования и предоставления политического убежища [13].

В осуществлении указанных функций глава государства вправе использовать лишь конституционные полномочия, которые закреплены за данным постом и вправе действовать только на основе Конституции.

Общие рамки конституционных полномочий Президента РФ очерчены в гл. 4 Конституции РФ, но не ограничиваются ее положениями. Конституционная характеристика Президента как лидера страны не только выводит его за рамки существующего треугольника ветвей власти, но и вместе с тем закрепляет за Президентом полномочия в законодательной, исполнительной и судебной сферах деятельности [59, с. 364].

Согласно указанию Конституционного Суда РФ, в отношении полномочий, которые не перечисляются в статьях 83 - 89 Конституции РФ, их общие рамки устанавливаются статьей 90 (ч. 3), в которой обозначено, что указы и распоряжения Президента не могут быть противоречивы Конституции и российскому законодательству.

Согласно ст. 87 Конституции РФ, Президент является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ, исполняя общее руководство по их применению для поддержания безопасности в стране, а также в случае необходимости принимая оперативные решения по обеспечению безопасности в границах, определенных законом.

Президент РФ представляет Россию во взаимоотношениях с федеральными властями субъектов Федерации, исходя из положений Конституции об урегулировании федеративных отношений, и из федеративных и иных договоров о разграничении объектов ведения и полномочий, руководствуясь законодательными нормами об общих принципах организации государственной власти.

На международной арене Президент выступает от имени российского государства, представляя Россию как субъект международных отношений. Лишь Президенту принадлежит право подписи международных договоров РФ, только он может принимать участие в переговорах от имени России или же в некоторых случаях поручать переговоры уполномоченным им должностным лицам.

Согласно ст. 80 Конституции Российской Федерации Президент Российской Федерации является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

В Конституции Российской Федерации, он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

В соответствии со ст. 87 Конституции «Президент РФ является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ. В случае агрессии против РФ или непосредственной угрозы агрессии Президент РФ вводит на территории РФ или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе».

Кроме того, Президент Российской Федерации обладает следующими конституционными полномочиями в сфере обеспечения безопасности государства от внутренних и внешних угроз:

- возглавляет Совет Безопасности РФ;

- руководит в пределах своих конституционных полномочий органами и силами обеспечения национальной безопасности Российской Федерации;
- контролирует и координирует деятельность государственных органов обеспечения безопасности;
- в пределах определенной законом компетенции принимает оперативные решения по обеспечению безопасности;
- санкционирует действия по обеспечению национальной безопасности;
- в соответствии с законодательством Российской Федерации формирует, реорганизует и упраздняет подчиненные ему органы и силы обеспечения национальной безопасности;
- выступает с посланиями, обращениями и директивами по проблемам национальной безопасности, в своих ежегодных посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации уточняет отдельные положения Концепции национальной безопасности Российской Федерации.

Указом Президента РФ «Об утверждении Военной доктрины Российской Федерации» № 706 от 21 апреля 2000 г., определена ее доктрина. Положение Верховного Главнокомандующего позволяет Президенту отдавать любые приказы Министерству обороны, министр обороны работает под непосредственным руководством Президента. Президент вправе в любой момент взять на себя командование Вооруженными Силами в случае войны или угрозы агрессии [4].

Военные полномочия Президента РФ конкретизированы в некоторых федеральных законах.

Так, Федеральным законом «О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности»

установлено, что решение о направлении за пределы территории РФ отдельных военнослужащих для участия в миротворческой деятельности принимает Президент РФ [36]. Он же определяет район действий, задачи, подчиненность, срок пребывания, порядок замены этих военнослужащих и принимает решение об их отзыве.

Если же речь идет о направлении за пределы РФ воинских формирований Вооруженных Сил, то решение об этом принимается Президентом РФ на основании постановления Совета Федерации о возможности использования Вооруженных Сил за пределами территории Российской Федерации.

Решение об отзыве указанных формирований принимается Президентом РФ самостоятельно, но об этом он обязан информировать Совет Федерации и Государственную Думу.

Федеральным законом «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» на Президента РФ возложена обязанность объявления общей или частичной мобилизации в случае агрессии или угрозы агрессии с незамедлительным сообщением палатам Федерального Собрания [37].

В юридической науке выделяют меры политического характера в сфере организации обороны, к которым относится, в частности, определение основных направлений военной политики Российской Федерации.

Поскольку военная политика имеет внутреннюю и внешнюю стороны, постольку Президент Российской Федерации имеет внутривнутриполитические и внешнеполитические полномочия в области обороны.

К внутривнутриполитическим полномочиям относятся:

- утверждение военной доктрины Российской Федерации;
- введение в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях режима военного

положения с незамедлительным сообщением об этом Федеральному Собранию;

- введение в действие нормативных актов военного времени и прекращение их действия, формирование и упразднение органов исполнительной власти на период военного времени.

К внешнеполитическим полномочиям главы государства относится ведение переговоров и подписание международных договоров Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности.

Таким образом, согласно ст. 4. Федерального закона «Об обороне» № 61-ФЗ от 31 мая 1996 г., Президент Российской Федерации являясь Верховным Главнокомандующим Вооруженных Сил Российской Федерации, обладает следующими полномочиями в области обороны:

- определяет основные направления военной политики Российской Федерации: утверждает военную доктрину Российской Федерации, План обороны Российской Федерации и Положение о военном планировании в Российской Федерации; осуществляет руководство Вооруженными Силами Российской Федерации, другими войсками, воинскими формированиями и органами; в случаях агрессии или непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации, возникновения вооруженных конфликтов, направленных против Российской Федерации, объявляет общую или частичную мобилизацию, вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе, отдает приказ Верховного Главнокомандующего Вооруженными Силами Российской Федерации о ведении военных действий.

- исполняет полномочия в области обеспечения режима военного положения в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным конституционным законом;
- принимает в соответствии с федеральными законами решение о привлечении Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов к выполнению задач с использованием вооружения не по их предназначению;
- утверждает концепции и планы строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, План мероприятий, выполняемых в Российской Федерации при нарастании угрозы агрессии против Российской Федерации до объявления мобилизации в Российской Федерации, План перевода Российской Федерации на условия военного времени, План оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, а также основные показатели Мобилизационного плана экономики Российской Федерации;
- утверждает государственную программу вооружения;
- утверждает программы ядерных и других специальных испытаний и санкционирует проведение указанных испытаний;
- утверждает единый перечень воинских должностей, подлежащих замещению высшими офицерами в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, и общее количество воинских должностей, подлежащих замещению полковниками (капитанами 1 ранга) в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, присваивает высшие воинские звания,

назначает военнослужащих на воинские должности, для которых штатом предусмотрены воинские звания высших офицеров, освобождает их от воинских должностей и увольняет их с военной службы в порядке, предусмотренном федеральным законом;

- утверждает структуру, состав Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований до объединения включительно и органов, штатную численность военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов;
- принимает решение о дислокации и передислокации Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований от соединения и выше;
- утверждает общевойсковые уставы, Устав военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, положения о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;
- утверждает положения о Министерстве обороны Российской Федерации, Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации и федеральных органах исполнительной власти (органах), уполномоченных в области управления другими войсками, воинскими формированиями и органами, определяет вопросы координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, федеральных государственных органов и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области обороны;
- утверждает планы размещения на территории Российской Федерации объектов с ядерными зарядами, а также объектов по ликвидации оружия массового уничтожения и ядерных отходов;

- ведет переговоры и подписывает международные договоры Российской Федерации в области обороны, включая договоры о совместной обороне, коллективной безопасности, сокращении и ограничении вооруженных сил и вооружений, об участии Вооруженных Сил Российской Федерации в операциях по поддержанию мира и международной безопасности и т. д. [38].

Важнейшим направлением деятельности Президента РФ, наряду с обороной, является обеспечение безопасности государства, поддержание общественного порядка в стране. Он формирует и возглавляет Совет Безопасности РФ, статус которого определяется федеральным законом.

В случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии Президенту РФ предоставлено право вводить на территории страны или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе. Указы о введении военного и чрезвычайного положения подлежат утверждению Советом Федерации.

Режим и порядок введения военного и чрезвычайного положения определяются федеральными конституционными законами. Так, в соответствии с Федеральным конституционным законом № 1-ФКЗ (ред. от 01.07.2017) «О военном положении» от 30 января 2002 г., Президенту РФ принадлежат важные полномочия в связи с обеспечением военного положения в стране либо на части ее территории.

Цель введения военного положения - создание условий для отражения или предотвращения агрессии против государства. Период действия военного положения устанавливается указом [39].

Таким образом, обеспечение национальной безопасности - комплекс политических, экономических, социальных, здравоохранительных, военных и правовых мероприятий, направленных на обеспечение нормальной жизнедеятельности нации.

## **2.2 Деятельность Президента РФ по обеспечению национальной безопасности**

Основной необходимостью развитого общества и любого демократического государства выступает потребность в безопасности, в защите от нежелательных внешних воздействий и различных внутренних угроз. Верховенство права, стабильная власть, эффективные социальные, политические и экономические факторы роста, высокий уровень культуры и повышения уровня образования граждан выступают гарантом экономической безопасности как важного элемента национальной безопасности любой страны.

Учитывая это, социально-экономическое и общественно-политическое положение РФ на современном этапе предопределяет научное исследование проблем национальной безопасности регионов РФ. Объективными факторами, которые также актуализируют необходимость исследования проблем институционального обеспечения национальной безопасности регионов РФ, является рост ее роли и значения в системе национальной безопасности страны.

Разработка концептуальных положений, методических и практических рекомендаций институционального обеспечения национальной безопасности регионов РФ выражает не только запрос экономической теории, но и потребность хозяйственной практики.

Сущность национальной безопасности заключается в том, что она является базой для любых других направлений, проявлений и ответвлений безопасности государства, благодаря знаниям этого ответвления можно также предусмотреть последствия внешних или внутренних действий с целью уменьшения их возможного негативного или увеличения позитивного влияния на развитие государства.

Важно отметить, что национальная безопасность государства является комплексной системой, которая сама по себе тоже имеет много ответвлений

(направлений): сырьевая-ресурсная, энергетическая, финансовая, технологическая, продовольственная, социальная, демографическая, экологическая и др. [58, с. 168].

Принципами государственной политики обеспечения национальной безопасности выделим те, соблюдение которых в посттрансформационный период развития социально-экономической системы создаст надлежащие предпосылки для восстановления и стабилизации экономики:

- внедрение и реализация модернизационных преобразований;
- совершенствование нормативно-методического обеспечения;
- распространение социально ответственного осуществления хозяйственной деятельности;
- повышение качества отношений «государство-бизнес»;
- стимулирование инновационности и эффективного использования ресурсов;
- адаптация субъектов экономики к конкурентной борьбе в условиях глобализации и мегарегионализации мировой экономики;
- введение структурных трансформаций национальной экономики.

«Место РФ, состояние ее национальной безопасности в мировом экономическом пространстве определяется неоднозначно. С одной стороны, страна имеет существенные конкурентные преимущества, а также один из крупнейших в Европе структурно разветвленный промышленный комплекс, перспективнее агропромышленное производство, треть запасов чернозема и 27% черной земли Европы, занимает шестое место в мире по экспорту стали, седьмое - по экспорту новейшего оружия, владеет передовыми аэрокосмическими технологиями, имеет высокий научно-образовательный и технический уровень кадрового потенциала, современную сеть высшей школы. С другой стороны, по базовому показателю международной экономической классификации, объему ВВП на душу населения, Россия относится к странам со средним уровнем развития» [58, с. 169].

Общественные институты всегда выражают/защищают чьи-то интересы. Они и субъекты, и объекты институтов хозяйственного порядка. Будучи составной частью экономического порядка, они олицетворяют экономические отношения и направляют их на достижение целей, реализацию потребностей и интересов [54, с. 57].

Органы обеспечения национальной безопасности, ориентированные на обеспечение национальной безопасности, является одной из решающих доминант устойчивого развития.

Ведь национальная безопасность, будучи синтетической категорией, имеет достаточно широкую интерпретацию, и, прежде всего, в контексте сбалансированного развития предотвращает нарушение воспроизводственных пропорций, дисбаланса связей между различными компонентами системы, обеспечивает устойчивость экономической системы, повышает способность выдерживать внутренние и внешние нагрузки. При этом именно институциональный вектор через правовые, политические, экономические механизмы может обеспечить целостность национальной системы, усилить ее способность сохранять динамическое равновесие, успешно адаптироваться к эндогенным и экзогенным вызовам, эффективно преодолевать кризисные явления.

Интересы государства в области национальной безопасности заключаются в создании благоприятных условий для развития личности, для реализации конституционных прав и свобод граждан, для процветания экономического потенциала страны, в усилении патриотизма и сплоченности людей, в сохранении национального единства и обеспечении незыблемости суверенитета страны.

Под угрозой в области национальной безопасности следует понимать совокупность условий и факторов, которые могут создать прямую или косвенную возможность нанесения ущерба экономическим, военным, политическим, социальным, экологическим ценностям нации и государства. Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации

государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны. Угрозы, которые наиболее резко сказываются на состоянии российского общества, — это угроза в военной сфере, угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации, угроза безопасности в социальной сфере, террористическая угроза.

Угроза в военной сфере. Россия всё также продолжает наращивать свой военный потенциал, ведь нередко вспыхивают новые политические конфликты, которые сопровождаются применением оружия и военной техники. Есть вероятность наступления боевых действий рядом с границей РФ или даже на ее территории, что сохраняет необходимость усиления внимания в данной сфере.

Угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации. Численность населения с годами растет, но необходимые для жизни природные ресурсы не успевают восполняться, что приводит к ухудшению природной и экологической ситуации как в стране, так и во всем мире. Нередки случаи, когда заводы и комбинаты выбрасывают ядовитые отходы в воду или воздушное пространство, что, несомненно, негативно сказывается на здоровье населения, поэтому эта угроза стоит достаточно остро в наше время.

Угроза безопасности в социальной сфере. В России всё также растет население, живущее за чертой бедности или получающее лишь прожиточный минимум, которого, в связи с ростом цен, не хватает для нормального существования. Это ведет к снижению интеллектуального и производительного потенциала страны, что резко негативно сказывается на динамике духовного и экономического развития, поэтому и является угрозой национальной безопасности.

Террористическая угроза. Сохраняется и угроза совершения террористических актов, где подвергаются физическому и моральному насилию ни в чем не повинные граждане. Государство также занимается вопросом повышения безопасности в данной сфере с целью создания условий для комфортной жизни населения.

Таким образом, национальная безопасность является неотъемлемой и важнейшей задачей государства. Достойное обеспечение национальной безопасности приведет к стабилизации и развитию общества. Для этого необходимо учитывать в комплексе национальные интересы и основные угрозы национальной безопасности.

В целях обеспечения национальной безопасности и дальнейшей реализации государственной политики по противодействию экстремизму в Российской Федерации Президент РФ утвердил «Стратегию противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года», в которой он определил цели, поставил задачи и указал основные направления деятельности государства в этой сфере [43].

В соответствии с Указом Президента РФ «О Концепции национальной безопасности РФ» в вопросах национальной безопасности институциональное сопровождение осуществляют:

- Президент РФ;
- Государственная Дума РФ;
- Правительство РФ;
- Совет безопасности РФ;
- министерства и другие центральные органы исполнительной власти;
- Центральный Банк РФ;
- суды общей юрисдикции;
- Прокуратура РФ;
- местные государственные администрации;

- Федеральная служба безопасности РФ, Государственная пограничная служба РФ и другие военные формирования, образованные в соответствии с законами РФ.

Президент РФ как глава государства, гарант государственного суверенитета, территориальной целостности РФ гарантирует соблюдение положений Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, является Верховным Главнокомандующим Вооруженных сил РФ и Председателем Совета безопасности РФ осуществляет общее руководство в различных сферах национальной безопасности РФ.

Президент РФ осуществляет общее руководство политикой обеспечения национальной безопасности страны.

Обеспечение обороны страны и поддержание безопасности является главной задачей любого государства. Президент страны, являясь главой государства, наделен полномочиями в области обороны и безопасности государства. В п.1 ст. 87 Конституции РФ указано, что Президент Российской Федерации является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации и в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии Президент Российской Федерации вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военное положение с незамедлительным сообщением об этом Совету Федерации и Государственной Думе.

В Российской Федерации действует Военная доктрина, утвержденная Президентом РФ 25.12.2014 №Пр-2976, где более широко раскрыты полномочия главы государства в области военной обороны страны. К примеру, Президент наделено полномочиями по назначению и освобождению от должности высшее командование Вооруженных Сил РФ, утверждает военную доктрину, он является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами РФ.

В соответствии с данной доктриной глава государства имеет право:

- в любой момент взять на себя командование;

- отдавать приказы Министерству обороны страны;
- руководить министром обороны;
- вводить военное положение в случае угрозы и агрессии в отношении нашего государства, но с условием незамедлительного уведомления Совета Федерации и Государственной Думы.

Анализ норм Конституции РФ, где гл. 4 посвящена вопросам определения статуса и основных полномочий Президента РФ, позволяет утверждать, что одной из важнейших функций Президента РФ является именно защита национальной безопасности России.

Президент РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики нашей страны, представляет Российскую Федерацию внутри страны и в международных отношениях (ст. 80 Конституции РФ).

В научной литературе не сложилось единого подхода в оценке поиска баланса полномочий, которым должен быть наделен глава государства, поэтому большая часть дискуссий сводится к проблеме гиперполномочий и возможных злоупотреблений властью и создания системы контроля и надзора за президентской деятельностью. Тем не менее, есть и часть умеренно-консервативно настроенных исследователей, которые считают, что большой массив полномочий и возвышение главы государства в системе государственного управления это результат сложившейся и характерной для России модели управления, которая органично вписывается в ментальные, исторические и социокультурные представления народа о государственной власти. В этой связи институт примогенитуры как представление складывающего свои полномочия президента и представляющего народу для избрания своего приемника на пост нового главы государства становится неотъемлемой частью (отличительной чертой) правовой системы России.

Полномочия Президента Российской Федерации в области обеспечения безопасности, согласно ст. 8 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ, следующие:

- определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;
- формирует и возглавляет Совет Безопасности; устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: информации и государственной тайны; населения и территорий от чрезвычайных ситуаций;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами и федеральными законами [13].

Отметим также, что за последние два десятилетия полномочия президента страны расширились во много раз. Когда действующий глава

государства пришел к управлению в 2000 году, многих полномочий или механизмов их реализации тогда не существовало.

С течением времени вносились соответствующие изменения в федеральное законодательство и даже в Конституции Российской Федерации, что сформировало такие полномочия главы государства, какие они есть на сегодняшний день. При этом важно отметить, что во многом наделение главы государства таким рядом полномочий является оправданным, потому что «свежи в памяти» события 90-х годов, когда происходил прямой раскол государства и, в сущности, у президента страны не было действенных инструментов по решению многочисленных возникающих проблем.

Особое внимание необходимо уделить анализу полномочий, которые были даны Президенту Российской Федерации в связи с поправками, внесенными в Конституцию Российской Федерации в 2020 год.

Так, первую поправку следует отметить в гл. 4 ст. 80, в которой добавили формулировку «поддерживает гражданские мир и согласие в стране».

Такая формулировка полномочий позволяет расширять полномочия главы государства в части обеспечения национальной безопасности страны.

Далее в данной статье также появляется формулировка «обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов, входящих в единую систему публичной власти».

В данной формулировке были заменены органы государственной власти на систему публичной власти.

На наш взгляд, это достаточно весомое изменение, потому что ранее президент в России обеспечивал в большей степени работу органов государственной власти, а теперь у него появились полномочия и по обеспечению деятельности органов местного самоуправления, которые входят в единую систему публичной власти страны. Весомые изменения также были внесены в статью 83. Так, например, президент теперь получает право уволить премьер-министра. При этом, при назначении теперь

государственная дума не дает согласие, а утверждает председателя правительства, тем самым, в сущности, отдельное полномочие президента страны было даже уменьшено.

Роль Президента страны по предотвращению возникновения угроз национальной безопасности выражается в следующем.

Во-первых, президентский контроль за факторами, угрожающими экономической безопасности Российской Федерации, прогнозирование и мониторинг факторов, определяющих угрозы экономической безопасности страны, являются важнейшими элементами механизма обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Во-вторых, создание характеристик и мер для финансовой защищенности РФ. Существует потребность детально создавать высококачественные и количественные характеристики для обозначения состояния экономики, за пределами которой находится экономическая безопасность страны.

В-третьих, реализация национальной безопасности должна проводиться с такими мероприятиями, как: разбор выводов по финансово-экономическим вопросам с точки зрения финансовой безопасности России; осуществление производства по задействованию комплекса механизмов предотвращения и преодоления угроз экономической безопасности; разработка сложных государственных механизмов выхода из опасной зоны.

Вся совокупность обозначенных механизмов обеспечения национальной безопасности и снижения влияния внутренних и внешних угроз национальной безопасности напрямую контролируется администрацией Президента Российской Федерации. В данной ситуации важную роль выполняют полномочные представители президента страны в федеральных округах, которые контролируют проведение указанных мероприятий в каждом федеральном округе.

Таким образом, можно сделать вывод, что данные полномочия распределяются на несколько направлений.

Первое связано с установлением фундаментальных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности. Государственная политика в области обеспечения безопасности является частью внутренней и внешней политики Российской Федерации и представляет собой совокупность скоординированных и объединенных единым замыслом политических, организационных, социально-экономических, военных, правовых, информационных, специальных и иных мер (ст. 4, п. 1 Федерального закона от 28.12.2010 г. № 390-ФЗ). В связи с этим Президент РФ определяет основы государственной политики в области обеспечения безопасности, утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности.

Второе направление - это формирование и определение компетенции тех органов государственной власти, которые заняты обеспечением безопасности, например, Национальная гвардия, ФСБ, СВР, МВД и другие.

Как уже показывалось выше, функционирование подобных органов регламентируется не только федеральными законами, но и Указами Президента РФ.

В Указах детализируются основные цели, задачи и направления деятельности данных органов в сфере обеспечения национальной безопасности страны. Ко всему, Президент комплекзует Совет Безопасности РФ и руководит его работой.

Третье направление включает вопросы подготовки, принятия и реализации оперативных решений по обеспечению безопасности в пределах определенной законом компетенции, т.е. введение особых режимов военного и чрезвычайного положений на территории Российской Федерации, применение специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности, определение комплекса мер по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, направленных на противодействие терроризму и экстремизму, установление гарантий защиты информационной

безопасности, а также населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации.

Механизмы реализации полномочий Президента РФ, в том числе по обеспечению национальной безопасности, суверенитета и территориальной целостности закреплены в Конституции Российской Федерации (ст. 80). Обширный перечень механизмов реализации полномочий Президента закреплен в Конституции РФ (ст.ст. 83-90). Среди них:

- назначает Председателя Правительства РФ и руководит Правительством РФ, обладает правом председательствовать на заседаниях правительства Российской Федерации;
- утверждает структуры федеральных органов исполнительной власти;
- представляет Совету Федерации кандидатуру на должность Председателя Конституционного и Верховного судов РФ и их заместителей;
- назначает и освобождает от должности Генерального прокурора РФ;
- назначает выборы Государственной Думы и распускает ее, вносит в Государственную Думу законопроекты;
- Президент РФ осуществляет внешнюю и внутреннюю политику Российской Федерации;
- является Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации.

В качестве механизма реализации закрепленных конституционных полномочий Президент Российской Федерации (ст. 90) издает указы и распоряжения. Их исполнение обязательно на всей территории Российской Федерации.

Важным механизмом реализации полномочий Президента РФ являются его Послания Федеральному Собранию РФ, а также поручения федеральным

и региональным органам исполнительной власти, которые приобретает силу законов.

Таким образом, Президент Российской Федерации является важнейшим элементом в системе обеспечения национальной безопасности, так как определяет стратегические направления этого процесса и осуществляет руководство деятельностью всей совокупности государственных органов, участвующих в нём. Иначе говоря, глава государства, который в соответствии с Конституцией РФ принимает все меры для обеспечения национальной безопасности, является гарантом этой безопасности.

Подводя итоги, считаем необходимым сделать следующий вывод: Президент Российской Федерации – это мощный институт по формированию устойчиво развивающегося общества и обеспечению национальной безопасности государства. И если взглянуть на совокупное развитие государства с 2000 по 2022 год, то можно заметить весьма положительные тенденции развития нашей страны в политической, социально-экономической и социокультурной сферах. Многие достижения нашей страны за последние 20 лет являются результатом эффективного государственного управления осуществляемого под руководством Президента РФ.

### **3 Правовые проблемы, связанные с полномочиями Президента РФ в области обеспечения национальной безопасности и пути их устранения**

Национальная безопасность Российской Федерации – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Национальная безопасность включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и законодательством Российской Федерации, прежде всего государственную, общественную, информационную, экологическую, экономическую, транспортную, энергетическую безопасность, безопасность личности.

Рассмотрим некоторые проблемы правового регулирования обеспечения национальной безопасности и полномочий Президента РФ в данной области.

Одним из главных явлений, которое обсуждается в мире и представляет собой особо опасный характер для национальной безопасности страны, является терроризм.

Среди преступлений террористической направленности можно выделить:

- террористический акт;
- содействие террористической деятельности;
- публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма;
- прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности;

- организация террористического сообщества и участие в нем;
- организация деятельности террористической организации и участие в деятельности такой организации;
- несообщение о преступлении;
- захват заложника;
- заведомо ложное сообщение об акте терроризма;
- организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем.

Политика государств должна жестко противостоять терроризму, никаких уступок не давать, оказывать противодействие странам, поддерживающим терроризм, предоставлять помощь другим государствам в рамках международного законодательства.

Существование рисков и угроз для национальной безопасности обусловлено наличием неустранимого влияния на страну множества факторов внешней и внутренней среды. Управление риском основывается на принципе снижения вероятности проявления какого-либо конкретного риска. Обеспечение национальной безопасности России на достаточном уровне обуславливает необходимость непрерывного контроля за внешними и внутренними угрозами, в том числе противодействие терроризму. Это важная государственная задача, для исполнения которой органы власти мобилизуют различные ресурсы, проводят контртеррористические операции, функционирует Национальный антитеррористический комитет, а Росфинмониторинг препятствует финансированию терроризма. Также для решения проблемы терроризма необходим комплексный межведомственный подход, ориентированный на нейтрализацию и устранение факторов, порождающих социальную, в том числе межнациональную и криминальную, напряженность и различные проявления экстремизма.

В целях реализации Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 31

декабря 2015 г. № 683, совершенствуется государственная инновационная и промышленная политика, система государственного заказа на подготовку высококвалифицированных специалистов, которые получают приоритетное развитие науки и образования, и должны создаваться условия интеграции науки, образования и промышленности.

Острая проблема террористических актов по всему земному шару в начале XXI века стояла ребром и перед Российской Федерацией, но благодаря грамотной политике в сфере обеспечения национальной безопасности удалось существенно снизить проявление данного явления, что подчеркивается в новом документе. Ведь нужно помнить о мировых угрозах недавнего прошлого.

Важно также отметить, что экономическая безопасность является базисом успешной и процветающей страны. Тенденция по снижению зависимости от импорта в ключевых отраслях экономики нашего государства напрямую повлияла на усовершенствование различных отраслей производства России, а также на повышение качества производимой продукции и появление новых рабочих мест для российских граждан. Полагаем, что первоочередной задачей должно быть обеспечение широких масс населения рабочими местами и нацеленность Российской Федерации на формирование гарантий повышения минимального размера оплаты труда, при государственной поддержке малого и среднего бизнеса. Такой вектор развития данного направления будет в дальнейшем способствовать укреплению российской экономики.

Немаловажную роль играет и защита прав интеллектуальной собственности.

«В сфере конституционной безопасности действующее законодательство необоснованно дает Президенту России право, а не наделяет обязанностью, как главы государства, реализовывать ряд важных полномочий, связанных с обеспечением верховенства Конституции России. Не вполне правомерно, что законодательство предоставляет Президенту

право осуществлять контроль за исполнением не только Конституции Российской Федерации, но и федеральных конституционных и федеральных законов, в том числе в сфере обеспечения безопасности. Такая законодательная регламентация в определенной степени принижает значимость органов прокурорского надзора в механизме государства» [45, с. 155].

В настоящее время законодательно неурегулированным остается вопрос и о том, какими конкретно полномочиями должен обладать Президент России, если органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления не принимаются (либо исполняются, но ненадлежащим образом) правовые акты, направленные на реализацию требований федеральных законов, правовых актов Президента и Правительства, в том числе и по вопросам обеспечения безопасности государства.

Вместе с тем отдельные аспекты этого вопроса регламентируются на уровне подзаконных нормативных правовых актов (см. напр.: п. 5 Положения об Администрации Президента Российской Федерации [40], п. 6 Положения о полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе [41], п. 5 Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации [42] и др.).

Существует необходимость внесения изменений в действующее законодательство о безопасности, регламентирующее порядок информирования Президента России и Правительства России об угрозах безопасности Российской Федерации и мерах по обеспечению безопасности России, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе.

Проблема состоит и в том, что в сфере обеспечения безопасности Российского государства вопросы взаимодействия Президента, Правительства и Федерального Собрания Российской Федерации регламентируются отдельными актами указанных органов.

Однако взвешенность законодательства, связанного с обеспечением безопасности государства, может быть обеспечена только при наличии федерального закона о взаимодействии высших органов государственной власти в законодательном процессе.

Согласно п. 15 Положения о Совете Безопасности Российской Федерации для реализации решений Совета Безопасности могут издаваться указы, распоряжения и даваться поручения Президента Российской Федерации. При этом вступившие в силу решения Совета Безопасности обязательны для исполнения государственными органами и должностными лицами.

Однако это представляется не совсем верным, не соответствует роли Федерального закона «О безопасности» как системообразующего нормативного акта в области обеспечения единства политики в рассматриваемой сфере.

«В соответствии со ст. 21 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» надзор за исполнением законов представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и за соответствием законам издаваемых ими правовых актов, в том числе в сфере обеспечения безопасности, осуществляет прокуратура Российской Федерации. Последняя вправе принимать акты прокурорского реагирования в случаях нарушения законов. В этой связи, мы уже отметили не совсем правомерное, в смысле значимости органов прокурорского надзора в механизме государства, положение законодателя о предоставлении Президенту России права осуществлять контроль за исполнением федеральных конституционных и федеральных законов в сфере обеспечения безопасности государства. Органы судебной власти, как и органы прокуратуры, наряду с другими органами и организациями, образуют систему безопасности Российской Федерации. Проблемным аспектом при этом является нормативное правовое урегулирование специфики участия судебной власти, а также органов

прокуратуры в обеспечении безопасности Российской Федерации» [45, с. 156].

Несмотря на очевидные успехи Российской Федерации в сфере обеспечения национальной безопасности и грамотную модификацию, и усовершенствование нормативно-правового акта, мы предлагаем внести некоторые тезисы и формулировки в действующий документ.

Сбережение народа России и развитие человеческого потенциала. Психологическое и ментальное здоровье граждан является важнейшей составляющей сильного и процветающего государства. Пандемия и соответствующие меры по борьбе с ней (самоизоляция, страх болезни и т. д.) подвергли население огромному стрессу, что, в свою очередь, безусловно, повлияло на уровень здоровья российских граждан. Именно поэтому мы предлагаем дополнить данный раздел таким важным пунктом, как поддержка психологического здоровья населения всех возрастов. Этот пункт поможет укрепить психологическую устойчивость граждан к манипулятивным действиям и пропаганде со стороны недружественных государств, что поможет поддерживать мир и спокойствие внутри государства.

Оборона страны. Предлагаем дополнить данный раздел таким важным пунктом, как международное сотрудничество со странами-союзниками в сфере недопущения увеличения количества ядерного оружия в мире и разработки совместных мер с дружественными государствами для создания системы сдержек и противовесов по отношению к государствам, активно наращивающим военную мощь путем политического и экономического притеснения развивающихся стран.

Информационная безопасность. Личные данные и конфиденциальность граждан — важная сфера права Российской Федерации, закреплённая в ст. 23, 24 Конституции Российской Федерации. Поэтому мы считаем, что необходимо также закрепить в документе приоритет нераспространения личных данных граждан Российской Федерации за границей для обеспечения охраны и защиты частной жизни людей.

Подводя итоги, хочется отметить, что национальные интересы и безопасность определяют цели и задачи, приоритеты и стратегию развития государства и общества. На долгосрочную перспективу для Российской Федерации они сформулированы и законодательно закреплены указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В настоящее время сама национальная безопасность понимается в широком смысле и включает в себя состояние защищенности национальных интересов, обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан, достойного качества и уровня их жизни, гражданского мира и согласия. Обеспечение национальной безопасности является задачей множества государственных органов, в числе которых и возглавляемый Президентом Совет Безопасности, в задачи которого должно входить содействие главе государства в защите от угроз национальной безопасности. Для философии национальной безопасности важно, чтобы и в дальнейшем устройство системы обеспечения национальной безопасности и ее закрепление в документах стратегического планирования в сфере безопасности строилось на основании многовекового исторического опыта развития российской государственности.

## Заключение

При анализе понятия национальной безопасности необходимо учитывать, что национальная безопасность является сложной системой взаимосвязанных составляющих, которые определяют многогранность и неоднозначность этого понятия.

Национальная безопасность представляет собой трансформирующееся сложное, многоаспектное, многоуровневое явление. Она может рассматриваться как общественное явление, как теория и процесс.

Следует принимать во внимание то, что национальная безопасность вбирает в себя все виды безопасности личности, общества и государства и является сложной многоуровневой динамической системой со специфическими структурными элементами (среди которых национальные интересы, ценности, угрозы национальным интересам, средства обеспечения национальной безопасности) и функциональными компонентами. Кроме того, проблему безопасности целесообразно анализировать и решать на трех уровнях – национальном, региональном и международном.

Субъектами национальной безопасности являются граждане; общественные организации и объединения; государство, а точнее, его институты законодательной, исполнительной и судебной власти. Механизмом, через который государство реализует себя как основной субъект обеспечения национальной безопасности, является государственное управление национальной безопасностью. Субъектом безопасности может выступать отдельный человек, определенные социальные группы, организации, государство, практическая деятельность которых направлена на выявление, предупреждение, послабление, локализацию, ликвидацию угроз.

Обзор существующих подходов по обеспечению национальной безопасности позволяет прийти к выводу, что сегодня предоставляется приоритет концепции «политического реализма». В то же время имеет место тенденция пересмотра этой концепции, в контексте особенностей

современного характера развития международных отношений и последствий процессов глобализации. Поэтому в основу стратегических решений политического руководства при выборе путей, средств и способов реализации национальных интересов должен полагаться реализм и прагматизм.

Возникла насущная потребность в разработке единого комплексного системообразующего законодательного акта, который бы обеспечил:

- создание единой стратегии реализации государственной политики в сфере национальной безопасности;
- разработка организационно-правовых механизмов обеспечения национальной безопасности;
- определение правового статуса субъектов отношений, установление их ответственности за соблюдение национального законодательства в этой сфере;
- создание системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения национальной безопасности.

Несмотря на учет ключевых тенденций глобального развития и соответствия международным стандартам нормативно-правового обеспечения национальной безопасности, национальная система планирования и программирования укрепления национальной безопасности требует совершенствования по отдельным направлениям.

Усиление институционального вектора в обеспечении национальной безопасности должно происходить, в первую очередь, путем модернизации действующих и создания новых экономических и социальных институтов, которые будут обеспечивать повышение производительности труда на качественно новой основе и экономический рост. В противном случае экономическая отсталость страны станет необратимой и это будет угрожать существованию нации и государства. Дополнение требует формирования институционально-правового базиса на разных уровнях иерархии управления

экономикой, что обеспечивается путем выполнения институтами функций принятия решения, информирование и мотивирование.

В соответствии с Указом Президента РФ «О Концепции национальной безопасности РФ» в вопросах национальной безопасности институциональное сопровождение осуществляют:

- Президент РФ;
- Государственная Дума РФ;
- Правительство РФ;
- Совет безопасности РФ;
- министерства и другие центральные органы исполнительной власти;
- Центральный Банк РФ;
- суды общей юрисдикции;
- Прокуратура РФ;
- местные государственные администрации;
- Федеральная служба безопасности РФ, Государственная пограничная служба РФ и другие военные формирования, образованные в соответствии с законами РФ.

Президент Российской Федерации является важнейшим элементом в системе обеспечения национальной безопасности, так как определяет стратегические направления этого процесса и осуществляет руководство деятельностью всей совокупности государственных органов, участвующих в нём. Иначе говоря, глава государства, который в соответствии с Конституцией РФ принимает все меры для обеспечения национальной безопасности, является гарантом этой безопасности.

Считаем необходимым сделать следующий вывод: Президент Российской Федерации – это мощный институт по формированию устойчиво развивающегося общества и обеспечению национальной безопасности государства. И если взглянуть на совокупное развитие государства с 2000 по

2022 год, то можно заметить весьма положительные тенденции развития нашей страны в политической, социально-экономической и социокультурной сферах. Многие достижения нашей страны за последние 20 лет являются результатом эффективного государственного управления осуществляемого под руководством Президента РФ.

Подводя итоги, хочется отметить, что национальные интересы и безопасность определяют цели и задачи, приоритеты и стратегию развития государства и общества. На долгосрочную перспективу для Российской Федерации они сформулированы и законодательно закреплены указом Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации».

В настоящее время сама национальная безопасность понимается в широком смысле и включает в себя состояние защищенности национальных интересов, обеспечение реализации конституционных прав и свобод граждан, достойного качества и уровня их жизни, гражданского мира и согласия. Обеспечение национальной безопасности является задачей множества государственных органов, в числе которых и возглавляемый Президентом Совет Безопасности, в задачи которого должно входить содействие главе государства в защите от угроз национальной безопасности. Для философии национальной безопасности важно, чтобы и в дальнейшем устройство системы обеспечения национальной безопасности и ее закрепление в документах стратегического планирования в сфере безопасности строилось на основании многовекового исторического опыта развития российской государственности.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абдулатипов Р.Г. Правовое обеспечение национальной и федеративной политики Российского государства // Российский конституционализм: проблемы и решения: материалы международной конференции. Москва, 1999. С. 79-85.
2. Артемов В.Ю. Законодательные проблемы защиты информации с ограниченным доступом в компьютерных сетях // Научный журнал Саратовского государственного педагогического университета: к 170-летнему юбилею. Саратов: САРГПУ, 2016, 2016. Вып. 4. С. 115-125.
3. Брижков В.М. Теория и практика информационного права: методология кодификации информационного законодательства РФ // Правовая информатика. 2017. № 1(37). С. 70.
4. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. № Пр-2976) // Российская газета от 30 декабря 2014 г. № 298.
5. Второй (внеочередной) Съезд народных депутатов РСФСР, 27 ноября-15 декабря 1990 г.: стенограф. отчет: в 6 т. Т. 3. М.: Республика, 1992.
6. Градовский А. Национальный вопрос в истории и литературе // Собр. соч. – Санкт-Петербург, 1901. Т. 6. 309 с.
7. Зейналов К.И. Гармонизация межнациональных отношений в стратегии государственной национальной политики Российской Федерации: проблемы и противоречия // Среднерусский вестник общественных наук. 2016. № 4. С.86-89.
8. Из истории создания Конституции Российской Федерации: конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990 - 1993 гг.): в 6 т. Т. 1. / Фонд конституц. реформ; под общ. ред. О.Г. Румянцева. - М.: Волтерс Клувер, 2015. 1119 с.

9. Кардашова И.Б. О проблемах исследования обеспечения национальной безопасности // Административное право и процесс. 2014. № 5. С. 29-32.
10. Клементьев Д.Ю. Государственная национальная политика Российской Федерации // Вестник Московского Государственного Областного Университета. 2015. №1. С. 75-78.
11. Климов О.Н. Национальная безопасность России в условиях глобализации (политологический анализ): автореф. дис. ... канд. полит. наук. – Москва, 2003. 29 с.
12. Конин Н.М. О правовых основах и особенностях государственного регулирования в сфере национальных отношений // Вестник Саратовской Государственной Юридической Академии. 2017. №3. С. 94-97.
13. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 N 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 N 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.
14. Концепция (Основы государственной политики) национальной безопасности РФ // Правительственный курьер. 1997. № 21-22. С. 14.
15. КОРТУНОВ С.В. Национальная и международная безопасность: Концептуальные основы. Москва: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2007. 307 с.
16. Кузнецов В.Н. О социологическом преодолении фундаментального противоречия между свободой человека и его безопасностью // Безопасность Евразии. 2003. № 2. С. 7-52.
17. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность. – Москва: ИНФРА, 2014. 432 с.
18. Лопатин В.В. Русский толковый словарь. М., 1994. 834 с.

19. Маначинский А.Я. Военная безопасность России и влияние на нее геополитических факторов. М., 1997. 134 с.
20. Маркс К.К еврейскому вопросу // Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е изд. Т.1. 537 с.
21. Неверов А.Я. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации как политический приоритет // Социум и власть. 2016. № 6. С. 88-93.
22. О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собрание законодательства Российской Федерации от 5 июля 2021 г. N 27 (часть II) ст. 5351.
23. О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 19.12.2012 № 1666 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2012. № 52. Ст. 7477.
24. Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики: Постановление Правительства РФ от 29.12.2016 № 1532 (ред. от 29.03.2019) // Собрание законодательства РФ. 2017. № 2 (Часть I). Ст. 361.
25. О языках народов Российской Федерации: Закон РФ от 25.10.1991 № 1807-1 (ред. от 31.07.2020) // Ведомости СНД и ВС РСФСР. 1991. № 50. Ст. 1740.
26. О государственной политике Российской Федерации в отношении соотечественников за рубежом: Федеральный закон от 24.05.1999 № 99-ФЗ (ред. от 23.07.2013) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 22. Ст. 2670.
27. О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации: Федеральный закон от 30.04.1999 № 82-ФЗ (ред. от 26.07.2019) // Собрание законодательства РФ. 1999. № 18. Ст. 1532.

28. О безопасности: Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ (ред. от 09.11.2020) // Собрании законодательства Российской Федерации от 3 января 2011 г. № 1. Ст. 2.

29. О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части определения полномочий и ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и их должностных лиц в сфере межнациональных отношений: Федеральный закон от 22 октября 2013 г. № 284-ФЗ // Собрании законодательства Российской Федерации от 28 октября 2013 г. № 43. Ст. 5454.

30. Об утверждении государственной программы Самарской области «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014 - 2022 годы): Постановление Правительства Самарской области от 24 декабря 2013 года № 803. URL: <http://docs.cntd.ru/document/464006961> (дата обращения: 20.02.2021).

31. О внесении изменений в постановление Правительства Самарской области от 24.12.2013 № 803 «Об утверждении государственной программы Самарской области «Реализация государственной национальной политики в Самарской области (2014-2022 годы): Постановление Правительства Самарской области от 14.04.2020 №253. URL: <https://pravo.samregion.ru/postanovleniya-pravitelstva/postanovlenie-pravitelstva-samarskoj-oblasti-ot-14-04-2020-%E2%84%96253-o-vnesenii-izmenenij-v-postanovlenie-pravitelstva-samarskoj-oblasti-ot-24-12-2013-%E2%84%96-803-ob-utverzhenii-gosu/> (дата обращения: 20.02.2021).

32. О Президенте РСФСР: закон РСФСР от 24 апр. 1991 г. № 1098-I // Ведомости Съезда народных депутатов и Верховного Совета РСФСР. 1991. № 17. Ст. 512.

33. О выборах Президента РСФСР: закон РСФСР от 24 апр. 1991 г. № 1096-I // Ведомости Съезда народных депутатов и Верхов. Совета РСФСР. 1991. № 17. Ст. 510.

34. Об информации, информатизации и защите информации: Федеральный закон от 20 февраля 1995 г. № 24-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1995. № 8. Ст. 609.

35. О национальной безопасности. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. Москва, 1996.

36. О порядке предоставления Российской Федерацией военного и гражданского персонала для участия в деятельности по поддержанию или восстановлению международного мира и безопасности: Федеральный закон от 23 июня 1995 г. № 93-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 26 июня 1995 г. № 26. Ст. 2401.

37. О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации: Федеральный закон от 26 февраля 1997 г. № 31-ФЗ (ред. от 23.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 марта 1997 г. № 9. Ст. 1014.

38. Об обороне: Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ (ред. от 05.04.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 3 июня 1996 г. № 23. Ст. 2750.

39. О военном положении: Федеральный конституционный закон от 30 января 2002 г. № 1-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации от 4 февраля 2002 г. № 5. Ст. 375.

40. Об утверждении Положения об Администрации Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 6 апреля 2004 г. № 490 (ред. от 07.03.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации от 12 апреля 2004 г. № 15. Ст. 1395.

41. О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе: Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. № 849 (ред. от 04.02.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации от 15 мая 2000 г. № 20. Ст. 2112.

42. Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации: Указ Президента РФ от 8 июня 2004 г. №

729 // Собрание законодательства Российской Федерации от 14 июня 2004 г. № 24. Ст. 2395.

43. Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года: указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. № 344 // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 22. Ст. 3475.

44. Пацюченко Е.А. История становления института президентства в России // Проблемы и перспективы развития современного общества: экономика, управление, право. 2016. С. 309-311.

45. Петров В.В. Проблемы правового регулирования деятельности субъектов обеспечения безопасности Российского государства // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 1. С. 152-157.

46. Петрянин А.В., Петрянина О.А. Понятие безопасности: законодательно-доктринальные подходы // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2013. № 21. С. 173-176.

47. Раянова Э.Т., Маковская А.С. Проблема соотношения понятий «государственная безопасность» и «национальная безопасность» в теоретико-правовом аспекте // В сборнике: Гуманитарная наука в Политехническом университете. сборник статей конференции. Санкт-Петербург, 2021. С. 186-192.

48. Россия: национальный вопрос. URL.: <https://rg.ru/2012/01/23/nacvorpros.html> (Дата обращения 14.02.2021).

49. Сообщение Центральной комиссии РСФСР по проведению референдумов // Российская газета. 1991. № 57 (103). 26 марта.

50. Спиридонова В.А. Некоторые аспекты обеспечения безопасности. – Москва, 2009. 238 с.

51. Стремоухов А.А., Лунгу А.С. «Национальная безопасность»: содержание понятия // Ленинградский юридический журнал. 2011. № 2. С. 78-84.

52. Труханов В.А. Система национальной безопасности: влияние социального фактора (на примере казачества): автореф. дис. ... д-ра полит. наук. Москва, 2003. 45 с.

53. Устав Самарской области (ред. от 29.12.2020) от 18 декабря 2006 года № 179-ГД. URL: <http://docs.cntd.ru/document/945014938> (дата обращения: 20.02.2021).

54. Уханкин В.В. Национальная политика: понятие и роль в механизме многонационального Федеративного Российского государства // Вестник Калининградского Филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. 2018. №3. С.56-59.

55. Уханкин В.В. Вопросы правового регулирования и государственного управления в сфере национальной политики современной России // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского Университета МВД России. 2017. №2. С.46-49.

56. Хисматуллин И.Р. Государственная национальная политика: подходы к определению // Международный академический вестник. 2017. №2. С.46-49.

57. Хрипков М.П. Внутренние угрозы национальной безопасности России: сущность, структура, социальные последствия: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. – Москва, 2004. 46 с.

58. Шабаев Ю.П. Этнополитика в современной России // Журнал социологии и социальной антропологии. 2015. №3. С.167- 170.

59. Шахрай С.М. Конституционное право Российской Федерации: учебник / С.М. Шахрай. – М.: Статут, 2017. 624 с.