

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Президент как гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина

Обучающийся

С.С. Андреева

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.Н. Станкин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Тема исследования «Президент как гарант Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина».

Актуальность данной работы обусловлена, в первую очередь тем, что в современных реалиях вопрос о правовом статусе Президента Российской Федерации и его места в системе государственной власти является нерешённым и дискуссионным. В современной России существуют три официальные ветви власти, которые разделяются на: законодательную, исполнительную и судебную. Президент Российской Федерации в системе государственной власти обеспечивает свои конституционные полномочия за пределами указанных ветвей, осуществляя свои правовые обязанности в соответствии с установленными конституционно-правовыми нормами.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование правового положения Президента РФ как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. Для реализации обозначенной цели должны быть решены следующие задачи: ретроспективный анализ института Президента в российском государстве; изучение места Президента РФ в системе государственной власти; анализ конституционных полномочий Президента РФ в сфере защита прав человека и гражданина; выявление и анализ органов, обеспечивающих деятельность Главы государства по гарантированию Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложена на 72 страницах.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Институт Президентуры в Российском государстве .....	7
1.1 История становления института Президента.....	7
1.2 Место Президента РФ в системе государственной власти.....	10
Глава 2 Конституционные полномочия Президента РФ как гаранта Конституции РФ .....	23
2.1 Права и свободы человека и гражданина .....	23
2.2 Конституционные полномочия Президента РФ в сфере защита прав человека и гражданина .....	23
Глава 3 Органы, обеспечивающие деятельность Главы государства по гарантированию Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина ....	48
3.1 Институт Администрации Президента Российской Федерации	48
3.2 Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации.....	48
Заключение .....	61
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

## Введение

Актуальность данной работы обусловлена, в первую очередь тем, что в современных реалиях вопрос о правовом статусе Президента Российской Федерации и его места в системе государственной власти является нерешённым и дискуссионным. В современной России существуют три официальные ветви власти, которые разделяются на: законодательную, исполнительную и судебную. Президент Российской Федерации в системе государственной власти обеспечивает свои конституционные полномочия за пределами указанных ветвей, осуществляя свои правовые обязанности в соответствии с установленными конституционно-правовыми нормами.

Вопрос о правовой природе поручений главы государства, в том числе, поручений Президента Российской Федерации главам субъектов России, является достаточно дискуссионным. Отсутствует единообразное понимание как понятия и правового статуса такого рода поручений, степени формализации, так и юридической силы, осуществления контроля за их конституционностью. В настоящей выпускной квалификационной работе рассматривается юридическая природа поручений Президента Российской Федерации сквозь историческую призму и сравнительного анализа поручений и нормативно правовых актов.

Особое внимание следует уделить правовому положению главы государства России в системе органов государственной власти. Можно прийти к выводу, что исполнительная власть обладает дуалистической природой. Президентские полномочия в сфере исполнительной власти позволяют говорить о его фактическом руководстве. В целом, президентская власть в России описана нормами конституционного права недостаточно чётко. Так, на практике принцип разделения властей реализовывается в условиях возникновения особого взаимодействия Президента с исполнительной, законодательной и судебной ветвью власти, что в свою очередь вызывает ряд дискуссионных вопросов и проблем.

Актуальность исследования роли и места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти проявляется в том, что Президент является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина.

Для решения возложенных на Президента Российской Федерации функций и задач, главе государства необходимо максимально консолидировать и взаимодействовать со всеми элементами системы органов государственной власти. В связи с чем, рассмотрение проблемных вопросов места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти, имеет большое теоретическое и практическое значение.

Проблемам роли и места Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти посвящали свои труды многие ученые, среди которых можно выделить следующих: С.А. Авакьян, Т.К. Агузаров, И.Д. Ахмедов, А.В. Безруков, С.В. Блатин, А.Б. Блинов, А.К. Гаджиев, В.В. Гончаров, В.В. Гриб, В.Г. Громов, В.З. Гушин, А.В. Зуйков, И.В. Ирхин, П.А. Кабанов, Г.И. Калинин, К.А. Ковалева, Н.А. Колоколов, А.А. Кондрашев, А.А. Копина, Е.А. Кравцова, В.И. Крусс, Н.В. Лебедева, В.Д. Мазаев, А.Ф. Малый, Г.В. Минх, М.Г. Мирзоев, А.О. Мовчан, В.Е. Морозов, Л.А. Нудненко, О.Н. Ордина, А.М. Осавелюк, С.А. Осетров, Е.А. Павлова, В.Н. Прокофьев, И.В. Решетникова, Н.А. Савченко, Г.В. Синцов, В.В. Таболин, Г.А. Трофимова, В.А. Туровская, М.П. Фомиченко, Е.В. Хромов, А.Н. Чертков, О.Н. Яшина и другие.

Цель выпускной квалификационной работы – исследование правового положения Президента РФ как гаранта Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Для реализации обозначенной цели должны быть решены следующие задачи:

- ретроспективный анализ института Президента в российском государстве;
- изучение места Президента РФ в системе государственной власти;

- изучение прав и свобод человека и гражданина;
- анализ конституционных полномочий Президента РФ в сфере защита прав человека и гражданина;
- выявление и анализ органов, обеспечивающих деятельность Главы государства по гарантированию Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина.

Объектом данной работы является сущность и особенности деятельности Президента Российской Федерации, регламентированные нормами действующего законодательства.

Предметом данного исследования можно считать ряд конституционно-правовых положений, научно-исследовательской литературы известных правоведов и нормативно-правовых актов, регулирующих вопрос взаимодействия Президента Российской Федерации с органами законодательной, исполнительной и судебной власти, его роль и место в государственном управлении.

Исследовательскую базу данной работы составляют ряд нормативно-правовых актов, таких как: Конституция Российской Федерации, ряд Федеральных Конституционных законов, Федеральных законов, Указов Президента Российской Федерации и т.д.

Методологической основой бакалаврской работы является совокупность общенаучных и частно-научных методов исследования: формально-юридический, сравнительно-правовой, логический, лингвистический, исторический, анализ, синтез, обобщение, классификация, описание.

Структура работы включает введение, три главы, разделенные на шесть параграфов, заключения и списка используемых источников и используемой литературы.

# Глава 1 Институт Президентуры в Российском государстве

## 1.1 История становления института Президента

С конца 80-х гг. на мировой политической арене произошло историческое событие – распад Союза ССР, и как следствие, актуализация вопросов поиска оптимального реформирования и устройства государственного механизма. Масштабная рецепция основных государственно-образующих принципов демократических правовых систем, обосновала повсеместную имплементацию института президентства. Выстраиваемая вновь государственная система должна была быть ориентирована на общемировые демократические стандарты и развивающуюся в соответствии с ними социальную жизнь российского общества, что и предопределило рецепцию и закрепление в Конституции Российской Федерации 1993 г. общепризнанного принципа разделения властей и введение нового для российской государственности института президентства.

Юридически первый этап начался в первой половине 1990 г. 14 марта был введен институт президентства и принят закон «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» [18].

Институт президентства, необходимый стране в целях укрепления единой федеральной государственной власти и установления нового государственного механизма, способного решить множество проблем кризисного периода, был воспринят не столь однозначно. В частности, реципирование института президентства было встречено негативно оппозицией, опасавшейся, что введение данного правового института приведет к узаконению и так существовавшего в государстве авторитаризма и усилению концентрации власти у единого главы государства.

С целью минимизации критики оппозиционеров и противников введения института президентства в российскую правовую систему как авторитарного, были предложены ограничения власти единоличного главы государства – процедура импичмента и право Съезда народных депутатов отменять указы президента.

Все указанные обстоятельства в совокупности привели к обострению политико-правового кризиса, при котором реципированный институт президентства не реализовал возложенные на него задачи, глава государства оказался в политической и идеологической изоляции, что в итоге и привело к «Августовскому путчу» 18-21 августа 1991 г.

«Второй этап учреждения института президентства реализовывался в условиях непреодоленного политико-правового и социально-экономического кризиса и актуализировавшейся политической децентрализации и суверенизации, не только Союза ССР и его республик, но и регионов РСФСР. В этой ситуации изменения государственного механизма и реципирование новых правовых институтов рассматривался не только как способ создания нового типа государственного управления, но и как инструмент ликвидации устаревшего, но еще имевшего централизованную политическую и общественную поддержку, социалистического строя. Рецепция института президентства представлялась действенным способом решения политического и общественного кризиса и поддерживалась многими новыми государственными деятелями» [7, с. 252].

Правовое основание учреждения института президентства заложили – Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., принятая Первым съездом народных депутатов РСФСР; итоги референдума, проведенного 17 марта 1991 г. о сохранении советского государства и введении поста президента РСФСР; Законы ««О Президенте РСФСР» и «О выборах Президента РСФСР», принятые 24 апреля 1991 г. после утверждения российским Верховным Советом результатов референдума и



соответствующие изменения, внесенные 24 мая 1991 г. в действующую на тот момент Конституцию РСФСР 1978 г.

Выборы первого Президента РСФСР (и единственные выборы президента РСФСР) состоялись 12 июня 1991 г. В процессе данных выборов, была реципирована из правовой системы США и использована норма, устанавливающая совместное избрание Президента и вице-президента, где кандидатура вице-президента выставляется вместе с кандидатурой президента как единый пункт избирательного бюллетеня.

На наш взгляд, правовой статус Президента РСФСР обладал легитимностью, и ввиду отсутствия коллизий в нормах права регулирующих учреждение института президентства и ввиду наличия доверия, высказанного большинством населения на всенародных выборах. Реформирование института президентства на современном этапе, на наш взгляд, имеют как некоторые спорные аспекты, так и положительные тенденции.

Попытки осуществить данную процедуру реализовывались и на прежних этапах развития российского государственно-политического управления.

Так первый президент Б.Н. Ельцин, при наличии конституционной нормы, предусматривающей ограничение занимать должность президента более двух сроков подряд получил запрет на обнуление сроков президентства в соответствии с определением Конституционного Суда РФ [37].

Вместе с тем, реформирование конституционных положений 2020 г. и как следствие легитимность процедуры «обнуления» были одобрены (как не противоречащие Основному закону) Конституционным Судом РФ [17], а в последствии и приняты на референдуме. Среди положительных аспектов можно отметить – повышение требований, предъявляемых лицу, претендующему на пост Президента России (ч. 2 ст. 81 Конституции РФ), а также изменения конституционных положений (ч. 3 ст. 81) аннулировавших право одного и того же лица занимать должность главы Российского

государства более двух сроков (ранее существовал лишь запрет занимать данную должность более двух сроков подряд).

Таким образом, по меркам государственно-правового развития реципированный институт президентства имеет сравнительно недолгую историю в становлении российской государственности. Общемировые тенденции процесса демократизации политико-правовой и социально-экономической сфер жизни общества обусловили необходимость в обновлении и реформировании всей государственной системы, что и послужило учреждению института президентства в российскую правовую систему в начале 90-х годов XX в.

## **1.2 Место Президента РФ в системе государственной власти**

В современной России Президент занимает главенствующую роль в деятельности органов власти Российской Федерации, тем не менее его конституционно-правовой статус изучен недостаточно хорошо. В первую очередь это связано с тем, что институт президентства в России является достаточно новым. Конституция РФ закрепляет смысл, содержание и применение законов, а также деятельность всех органов государственной власти и местного самоуправления. Правосудие обеспечивает соблюдение прав и свобод. Особое место в данной области Конституция отводит Президенту Российской Федерации.

В соответствии со ст. 82 Конституции Российской Федерации, Президент при вступлении в должность главы государства принимает присягу государству и отечеству по охране прав и свобод человека и гражданина, являясь «слугой народа».

В соответствии со ст. 80 Конституции Российской Федерации, Президент России провозглашается гарантом Конституции и установленных в ней прав и свобод человека и гражданина, направляя деятельность государственных органов в пределах установленных компетенций. Для

реализации конституционно-правовых положений, Президент наделяется исключительными полномочиями. В его обязанности входит не только направление деятельности государственных органов, но также и осуществление надзора за их эффективностью и развитием. Стоит отметить, что сам Президент не должен вторгаться в область компетенции органов судебной, законодательной и исполнительной власти, осуществляя общий контроль за осуществляемой деятельностью. Другими словами, «контрольно-правовая функция Президента Российской Федерации является необходимым условием президентской власти, которая повышает эффективность и результативность деятельности государственных органов в Российской Федерации» [3, с. 164].

В соответствии с Положением о Контрольном управлении Президента Российской Федерации, его главными задачами по контролю за деятельностью государственных органов является:

- «осуществление контрольно-проверочной деятельности органов федеральной исполнительной власти, субъектов Российской Федерации по обеспечению прав и свобод человека в соответствии с нормами действующего законодательства, в том числе соответствующих указов и решений;
- контрольно-надзорная деятельность за реализацией общенациональных проектов;
- контрольно-надзорная деятельность за реализацией органами государственной власти поручений Президента и Руководителя администрации Президента Российской Федерации;
- наблюдение и контроль исполнения ежегодных посланий Президента Российской Федерации органами государственной власти;
- осуществляет контроль за внесением поправок в Конституцию Российской Федерации и принятые в соответствии с ней норм ФЗ,

ФЗ, а также подзаконных актов субъектов Российской Федерации» [13, с. 104].

В соответствии с нормами Конституции Российской Федерации, Президент находится в обособленном положении от всех органов и ветвей государственной власти. В случае нарушения действующего конституционного законодательства Президент вправе потребовать их соблюдения, либо прибегнуть к мерам принудительного воздействия для их устранения. Также, глава государства имеет право издавать соответствующие Указы с целью реализации своих полномочий по обеспечению социальных, политических и экономических прав граждан.

В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Президент является гарантом Конституции, установленных в ней норм по обеспечению прав и свобод человека и гражданина на территории Российской Федерации и за её пределами. Статус Президента России характеризуется закреплёнными к конституции нормами, определяющих его положение в обществе и системе государственной власти.

Особый статус конституционно-правового положения Президента Российской Федерации в системе государственной власти Российской Федерации обозначен в 4 главе Конституции Российской Федерации.

Президент, как глава государства, не относится ни к одной из ветвей власти, тем не менее, за ним закреплены полномочия, связанные со всеми ветвями власти. Его полномочия подразделяются на: основные и дополнительные. К Основным относятся публичные права Президента, к дополнительным, в свою очередь, относятся обеспечивающие полномочия, функции и гарантии его правовой деятельности [33, с. 94].

Для назначения на должность Президента Российской Федерации к кандидату на должность существуют соответствующие требования, что установлено в ст. 81, ч. 2 Конституции Российской Федерации. В соответствии с ней, кандидат на должность Президента должен быть не моложе 35-летнего возраста и последние 10 лет проживать на территории Российской Федерации.

Являясь главой государства и гарантом Конституции Российской Федерации Президент может пользоваться своими правами в соответствии с нормами действующего законодательства и действовать только в соответствии с нормами Конституции и норм ФКЗ и ФЗ. Он олицетворяет интересы всех слоёв общества, в связи с этим, должен относиться ко всем слоям общества и субъектам государства одинаково [48, с. 49].

Правовой статус Президента Российской Федерации обладает правовой неприкосновенностью, в связи с этим, никто не может возбудить в отношении главы государства уголовное производство. Для осуществления своих обязанностей он вправе проводить распоряжения и указы обязательные для исполнения на территории России. Стоит учитывать, что указы и распоряжения Президента не должны противоречить действующим нормам законодательства, в том числе Конституции Российской Федерации. Президент Российской Федерации является лицом государства на международной арене. Глава государства для ведения международной деятельности назначает послов и представителей от Российской Федерации, все договоры, заключаемые ими должны быть согласованы с Президентом, иначе они могут быть опровергнуты [43, с. 68].

Президент Российской Федерации имеет право наложения «вето» на законы, предлагаемые Государственной Думой Российской Федерации. В его полномочия также входит право введение военного положения как на всей территории страны, так и на отдельных субъектах. Стоит отметить, что в Конституции Российской Федерации указаны не только полномочия Президента, но и ограничения в его деятельности, тем самым регулируя его деятельность, не допуская его авторитарной власти во всех сферах общества [57, с. 363].

Подытожив, можно с полной определенностью отметить, что Президент Российской Федерации занимает одно из главенствующих мест в правовой системе России, тем не менее не относится ни к одной из государственных ветвей власти. Его полномочия специально разработаны таким образом, что

он имеет контрольно-надзорные функции над всеми ветвями государственной власти, направляя их деятельность в соответствии с реалиями современности и нормам конституционного права Российской Федерации.

В настоящее время конституционно-правовой статус президента, его место и ряд полномочий до конца не разработаны, что вносит недопонимания между властями. В связи с этим, требуется проведение дальнейшего рассмотрения роли Президента и его правового статуса в России и совершенствование норм действующего законодательства, в том числе конституционного.

В современных научно-исследовательских работах существует мнение, что не вхождение Президента Российской Федерации ни в одну из установленных ветвей власти обеспечивает их самостоятельность и равный правовой статус, исключая зависимость деятельности одной от другой. Всё же, Президент, реализуя свои конституционные полномочия, имеет влияние на все сферы государственной деятельности.

В сфере законодательной власти Президент может назначить выборы в Государственную Думу и распускать её в соответствии с Конституционными нормами и нормами Федерального законодательства. Также, Президент назначает референдум, вносит законопроекты, а также имеет право наложения «вето». Президент в сфере законодательной власти назначает и освобождает от должности представителей Совета Федерации и обнародовать Федеральные Законы.

В исполнительной - назначает с согласия Государственной Думы Председателя Правительства РФ; имеет право председательствовать на заседаниях Правительства; принимает решение об отставке Правительства; по предложению Председателя Правительства назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства и федеральных министров; назначает и отзывает после консультаций с комитетами или комиссиями Федерального Собрания дипломатических

представителей России в иностранных государствах и международных организациях.

В судебной - представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, назначает судей других федеральных судов; осуществляет помилование; вправе обращаться в Конституционный Суд с запросом о проверке на соответствие Конституции РФ определенных нормативных правовых актов и о толковании Конституции [4, с. 188].

Нормы действующей Конституции не предполагают прямое подчинение Президенту Российской Федерации законодательной, исполнительной и судебной власти, связь с ними существует на слабом уровне в системе разделения властей. Исключение составляет сегментарная руководящая роль Президента по отношению к Федеральным службам и министерствам. Так, Президент вправе устанавливать Указы и Распоряжения, развивая нормы деятельности органов исполнительной власти (федеральной или субъектов), устанавливая подчинение структурных образований [15, с. 13].

В частности, как известно, Президент в соответствии с Федеральным конституционным законом «О Правительстве Российской Федерации» (ст. 32) утверждает своим указом структуру федеральных органов исполнительной власти с включением в нее ряда федеральных министерств, федеральных служб и федеральных агентств, которые подчинены непосредственно Президенту (назначает на должности и освобождает от должности руководителей исполнительных ведомств, а также их заместителей, осуществляет дисциплинарный контроль за их деятельностью).

В исследованиях современных конституционалистах дискуссионным остается вопрос о рассмотрении Президента как единоличного органа государственной власти, не входящего в систему исполнительной, законодательной и судебной власти, но осуществляющего за ними контрольно-надзорные функции. В качестве самостоятельного государственного органа Президент:

- может представлять собой обособленный государственный аппарат, осуществляющий свои полномочия при взаимодействии с вспомогательными государственными службами;
- учреждает задачи и функции внешней и государственной политики;
- осуществляет контрольно-надзорную деятельность за государственными органами в качестве главы государства;
- осуществляет свою деятельность от имени государства в соответствии с нормами конституционного права;
- выступает с законодательными инициативами, издавая соответствующие Указы и Распоряжения, обязательных на всей территории Российской Федерации;
- наделён полномочиями по взаимодействию со всеми ветвями государственной власти, устанавливая направление их деятельности, обеспечивая целостность и законность осуществления ими своих функций по охране прав и свобод человека и гражданина [1, с. 79].

В целом, Президент Российской Федерации обладает теми же правовыми признаками, что и действующие в России органы государственной власти. Прежде всего речь идет о конституционно-правовом статусе и специфике осуществляемой деятельности. Президент, тем не менее, является ядром государственной власти, регулируя деятельность всех ветвей действующей власти в пределах конституционно-правовых полномочий. В целом, совокупность полномочий Президента, обозначенные в нормах действующей Конституции позволяет говорить о его организационно-функциональной обособленности в системе органов государственной власти Российской Федерации [6, с. 599]. Совокупность полномочий, которыми в настоящее время обладает Президент подчеркивает его особый статус в государственной системе России.

Президентская власть не включена в горизонтальную и отраслевую структуру государственной власти, в настоящее время большинство современных исследователей считают такую власть недостаточно



сбалансированной учитывая всю доктрину правового понимания системы сдержек и противовесов. Являясь с организационно-функциональной стороны слабо контролируемой, государственная власть должна иметь первостепенную роль, тем не менее, эта роль в современной России досталась Президенту, что говорит современных о правовых трудностях властных полномочий правовой системы [27, с. 278].

Е. И. Козлова рассматривала власть Президента РФ как «определенную совокупность конституционных властных полномочий Президента РФ, составляющих самостоятельную президентскую власть. В этом качестве президентская власть связывается со многими присущими трем ветвям власти полномочиями, конституционно переданными главе государства» [28, с. 212].

Президент уполномочен отправить кабинет министров в отставку, как индивидуального члена, так и всего кабинета в целом. При этом, правительство отправляется в отставку только в полном составе. Президент утверждает бюджет страны, отправляя функции по его контролю Парламенту Российской Федерации.

Таким образом, фактическое положение правовой системы Российской Федерации следует обозначить как форма Президентской Республики правления, поскольку в настоящее время Президент имеет право без согласия государственных органов произвольно распускать некоторые органы государственной власти, а выдвигаемыми указами и распоряжениями осуществлять подчинение региональных органов исполнительной власти непосредственно в свою пользу. Пределы власти главы государства не может быть уравновешен с законодательной, исполнительной и судебной власти, она нарушает систему взаимного равновесия, всё больше наделяя главу государства своеобразным авторитаризмом [44, с. 212].

Таким образом, можно утверждать, что в современной России принцип разделения властей воплощается в достаточно специфическом виде, где Президент делит полномочия с органами законодательной, исполнительной и судебной власти в рамках конституционного права.

Множество исследователей конституционалистов утверждают о наличии в системе государственной власти четвертой её ветви – Президентской власти, как вида самостоятельной власти. Президентская власть характеризуется, с данной точки зрения, как контрольно-надзорная деятельность за ветвями государственной власти России. В современных реалиях в функциональную деятельность Президента входит согласование взаимодействия всех органов государственной власти, как власти субъектов, так и федеральных. Другие государственные органы не обладают такими полномочиями.

В отношении органов законодательной власти, в соответствии со ст. 111 Конституции Российской Федерации, Президент имеет право на роспуск Государственной думы, что говорит о нём как о должностном лице, имеющего возможность контролировать законодательную деятельность в целом.

Наиболее существенными полномочиями Президент обладает по отношению к органам исполнительной власти. Так, в соответствии со ст. 80 Конституции, Президент осуществляет непосредственное участие в формировании кадрового состава Правительства Российской Федерации [47, с. 35]. В соответствии со ст. 115 Конституции, Президент уполномочен принимать решения об отмене постановлений Правительства Российской Федерации, в случае их явного противоречия действующему законодательству. В соответствии со ст. 83 Конституции, Президент вправе председательствовать на заседаниях Правительства, направляя деятельность и функционирование органов исполнительной власти. Также, в соответствии со ст. 83 Конституции, Президент назначает Председателя правительства с согласия государственной думы, в случае трехкратного отклонения его кандидатуры возникает угроза роспуска Правительства с согласия Государственной думы. В полномочия Президента также входит право назначения федеральных министров.

Относительно судебной ветви власти, Президент может оказывать существенное влияние предлагая кандидатов на должность Верховного и

Конституционного суда Российской Федерации. В рамках осуществления деятельности Президента относительно судебной власти закрепляется в ст. 89 Конституции Российской Федерации, которое регламентирует его право на осуществление помилования.

В рамках осуществления полномочий в области законодательной власти, необходимо выделить возможность издания Президентом нормативно-правовых актов, имеющих юридический характер, таких как – Указы и Распоряжения, которые хоть и уступают Конституционным нормам и нормам Федерального законодательства, но также обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации. Данные нормативно-правовые акты имеют приоритетное значение среди всех подзаконных актов, что свидетельствует о значительной роли главы государства в законодательной сфере. Сущность издаваемых Указов и Распоряжений несет в себе необходимость устранения пробелов и коллизий действующего законодательства, которые возникают в результате изменения общественной, политической и экономической обстановки в России [21, с. 20].

Круг выявленных полномочий Президента Российской Федерации в системе органов государственной власти позволяет сделать вывод о возможности его прямого взаимодействия на любую из существующих ветвей власти, имея специфичные рычаги влияния. Исполнительная сфера является в большей степени зависимой от Президента.

Можно утверждать о главенствующем месте Президента в системе государственной власти и его особой роли в системе исполнительной, законодательной и судебной власти. Глава государства, имея рычаги воздействия и инструменты влияния на ветви власти определяют их косвенную зависимость от Президента. Тем не менее, Президент является независимым должностным лицом, контролирующим деятельность государственных органов, что говорит о возможности его определения к четвертой ветви власти.

Таким образом, предлагается разделение системы государственной власти на территории Российской Федерации на четыре ветви:

- законодательную;
- судебную;
- исполнительную;
- президентскую.

Сформированная ветвь президентской власти будет характеризоваться осуществлением контрольно-надзорных полномочий, связанных с оказанием прямого и косвенного влияния на другие ветви и органы государственной власти. Особенно данные изменения могут быть актуальны после проведения последних реформ президентской власти в условиях расширения полномочий главы государства. Учитывая возможность формирования ветви президентской власти появится возможность полноценной организации и управления правоохранительных органов, координации работы судов, прокуратуры и органов законодательной власти, установленный в отдельных нормативно-правовых актах. С другой стороны, данное нововведение может нарушать провозглашенный в ст. 101 Конституции Российской Федерации принцип разделения властей.

Российская Федерация в условиях существования президентской власти характеризуется некоторой неопределенностью. Очевидно современное усиление Президентской власти, которая в ряде отдельных моментов может нарушать принцип системы разделения властей, устанавливая полномочия Президента далеко за пределы контрольно-надзорной деятельности. В целом, это может сказаться на развитии государства как положительно, так и отрицательно [47, с. 35].

В.В. Невинский отмечает: «Особый статус Президента Российской Федерации также характеризуется особенностями принятия должности. Согласно Конституции, Президент РФ избирается на шесть лет после проведения тайного голосования, основанного на всеобщем прямом и равном избирательном праве. Кандидаты на должность могут как выдвигаться

политическими партиями, так и участвовать в порядке самовыдвижения. Они должны соответствовать ряду предусмотренных законодательством требований: являться гражданами РФ, достигнуть 35 лет, постоянно проживать в стране не менее 25 лет и не обладать зарубежным гражданством (даже временно) либо правом на постоянное пребывание в иностранном государстве. Важно отметить, что одно лицо не имеет возможности занимать пост главы государства более двух сроков. До поправок 2020 года в Конституции содержалось существенное уточнение: двух сроков «подряд». Согласно старому положению, лицо, занимающее указанную должность два срока подряд, после краткосрочного перерыва, связанного с досрочным завершением полномочий, могло снова претендовать на пост, что теперь является невозможным. Раскрытие статуса главы государства реализуется в его основных полномочиях и функциях, отличающихся обширностью» [34, с. 72].

Нормативно-правовые основы деятельности совещательных органов при Президенте Российской Федерации состоят из правовых актов разных уровней: Конституции Российской Федерации, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации. Доминирующее положение занимают акты Президента Российской Федерации.

В настоящее время Конституция Российской Федерации и федеральные законы регулируют положение лишь одного совещательного органа – Совета Безопасности Российской Федерации. Возможно, в ближайшее время, Государственный совет Российской Федерации тоже приобретет статус конституционного совещательного органа и будет закреплён в Конституции Российской Федерации и федеральных законах. Современную основу деятельности совещательных органов при Президенте Российской Федерации составляют соответствующие Положения, утверждаемые Указами главы государства. Тем не менее, в настоящее время не существует единого нормативно-правового акта, регламентирующего общую основу и систему деятельности совещательных органов, и критерии их разграничения [9, с. 44].

Обеспечение Президента Российской Федерации информацией в стремительно развивающихся условиях является особо важным вопросом в современном мире. В первую очередь, это связано с широкой сферой компетенций и функций главы государства и необходимостью решения существенного количества проблемных вопросов, в том числе во внешней политике государства. Что говорит о необходимости привлечения квалифицированных специалистов способных предоставить необходимую информацию, в том числе с учетом предложений по решению выявленных проблем. В настоящее время активно используется привлечение представителей общественности для выявления Президентом особо актуальных и важных проблем на территории государства, не менее важным элементом дальнейшего информирования главы государства о насущных проблемах является его взаимодействие с авторитетными членами юридического сообщества, академических кругов и консультативных органов при прямом взаимодействии с институтом гражданского общества. Обсуждение всех проблемных вопросов стоит осуществлять в публичном порядке, предоставляя по итогу обсуждения обоснованные подходы к решению существующих проблем [12, с. 45].

По итогу вышесказанного, можно утверждать, что в современной России глава государства является ключевой фигурой в системе контроля государственных органов и всего государства в целом. Современная политика России отличается постоянным расширением президентских полномочий. Сам Президент, осуществляя свою деятельность, установленную нормами конституционного права, выходит далеко за рамки контрольно-надзорной деятельности, тем самым рискуя нарушить конституционный принцип разделения властей. По своей природе Президент олицетворяет единство государственной власти, обеспечивает взаимодействие ветвей и составляющих их органов государственной власти.

## **Глава 2 Конституционные полномочия Президента РФ как гаранта Конституции РФ**

### **2.1 Права и свободы человека и гражданина**

Становление и развитие системы прав и свобод человека и гражданина в данной сфере, а также соответствующий гарантий прошло определенный исторический путь развития. При этом исследование вопросов становления и развития прав и свобод, обладает высокой практической значимостью, что обусловлено тем фактом, что именно в данном контексте можно говорить об учете существующего опыта, оценке текущих перспектив и прогнозов будущего развития. На данном моменте следует остановиться более подробно.

Во времена правления Владимира, существовали меры поддержки нищих, однако, благотворительность как государственная система, еще не существует. Князья имели право поддержать нищих, но, это не было их обязанностью. Фактически, можно говорить о том, что система государственной помощи в этот период еще не сформирована, в большей степени применяется личное участие, благотворительность.

В период XVII в. – вторая пол. XIX в. происходит становление так называемой административной системы помощи нуждающимся, связанной с территориальной организацией данного вопроса, появляются и конкретные нормативные предписания, что достаточно важно. Кроме того, появляются и различные ведомства (общественного и частного порядка).

В период второй половины XIX – нач. XX в.в. благотворительная деятельность получает наибольшее распространение, организуется значительное количество учреждений, связанных с благотворительностью.

Представляется, что существенные преобразования в части социальных гарантий возникают уже на дореволюционном этапе. По мнению Е.В. Нелюбиной: «Законодательство в сфере социальных прав человека и

гражданина сформировалось в России в XX веке и оно существенным образом менялось в зависимости от природы и функций государства» [35, с. 13].

Существенные преобразования были связаны с Октябрьской революцией. В связи с чем произошли многие значимые общественные и государственные преобразования, которые непосредственно затронули и гарантии прав и свобод человека.

В 1920 г. имеет место значимое событие в сфере реализации гарантий прав и свобод человека. Так, разграничены функции и полномочия существовавших ведомств по вопросам социального обеспечения. Так, кроме ранее существовавших функций, Народный комиссариат труда должен был устанавливать общие нормы по поводу пенсий и пособий. К компетенции Комиссариата здравоохранения были отнесены все лечебные учреждения и др.

При наличии кризисных явлений, необходимость социальной помощи, несомненно, имела существенное значение в рассматриваемый период. Между тем, благотворительные организации были упразднены, и вопросы социальной политики и помощи были сконцентрированы в руках государства.

Несомненно, количество социальных проблем в годы Великой Отечественной войны было весьма велико. И к числу первоочередных задач в системе социального обеспечения и социальных гарантий были отнесены вопросы организации помощи семьям фронтовиков, детям-сиротам и др. Напряженная обстановка, многие лишения и трудности, не мешали оказанию поддержки семьям военнослужащих, находящихся на фронте.

Далее, новые направления в социальной политике государства связаны уже с периодом перестройки, период 1990 гг. Возникновение экономического кризиса, а также появление новых социальных проблем, обусловило необходимость формирования новых подходов в социальной политике государства и обеспечения с его стороны социальных гарантий. Значительное внимание уделяется вопросам социальной защищенности военнослужащих, а также малообеспеченных слоев населения (в частности, на период стабилизации цен в связи с происходящими изменениями).



Создаются новые нормативные правовые акты, направленные на поддержание необходимого уровня социальных гарантий. Например, Указ Президента Российской Федерации «О дополнительных мерах по социальной поддержке населения в 1992 году». Распад СССР внес многие преобразования в сферу обеспечения государством социальных гарантий. Возрождается также деятельность благотворительных организаций, которые в советское время, фактически прекратили свое действие.

В соответствии с правовой теорией права человека – это мера возможного поведения [46, с. 324]. Как следует из ч. 2 ст. 17 Конституции РФ права и свободы индивидуума неотчуждаемы. Последнему положению корреспондирует ч. 2 ст. 55 Конституции РФ, закрепляющая недопустимость издания законов, отменяющих права человека. Таким образом, будучи мерой возможного поведения, права принадлежат любому человеку пожизненно.

Относительно природы прав и свобод, существуют различные мнения. Одни авторы считают, что права даются государством, другие полагают, что государство их не дает, а призвано только соблюдать и защищать, третьи авторы указывают на двойственность природы прав и свобод, согласно которой часть прав возникает в силу рождения человека, другая часть приобретает им от государства в течение жизни [32, с. 79].

Если углубиться в генезис прав и свобод как общефилософской категории, то можно убедиться в их естественной природе. Так, каждый индивид является частью животного мира и по биологической классификации относится к виду *Гомо сапиенс* рода Люди семейства гоминид из отряда приматов класса млекопитающих типа хордовых царства животные.

Каждое живое существо имеет врожденные жизненные потребности, на реализацию которых направлены те или иные действия. Социальные животные (от стад копытных, до приматов), вынужденные взаимодействовать между собой, образуют внутригрупповую иерархию. При этом у доминантных особей возможностей по удовлетворению своих потребностей больше, чем у тех, которые стоят на более низких иерархических позициях. То есть,

различные особи имеют разную меру возможного поведения, и эта мера признается всей группой или ее большей частью. Такие возможности, точнее их мера, в силу отсутствия не только государства, но и каких-либо иных социальных институтов, не имеет законодательного закрепления и не является правовой категорией, а выступает в качестве привилегии, вытекающей из социального статуса особи. Тем не менее, признаваемые другими членами группы возможности совершать определенные действия по сути являются правами. Таким образом, права присущи не только человеку, но и всем остальным социальным животным, следовательно, права и свободы не порождаются государством, которого нет ни у животных, ни у человека, имевшего родовую общину и племенную организацию социума. Иными словами, права индивида первичны по отношению к государству, в силу того, что возникли значительно раньше появления самого государства.

Что касается прав животных, отметим, что речь идет только о внутригрупповом или, в крайнем случае, внутривидовом признании этих прав. К примеру, в стаде зебр доминантный самец имеет преимущественное право спаривания, наказания молодняка и др., но для львов, охотящихся на зебр, возможности этого альфа-самца не имеют никакого значения. Также, как и человек-охотник, стреляющий во льва, безразличен к его праву принимать пищу первым.

То, что основные права человека возникли еще до появления государства как института, не умаляет значения государства в их развитии и укреплении. Вместе с тем, основываясь на вышеизложенном, можно поставить под сомнение тезис о том, что источником прав человека является государство. Однако, естественную природу имеют не все права, а только основные, наряду с которыми человек может получать от государства дополнительные права, связанные с возникающими новыми, ранее не существовавшими потребностями людей. Так, человек имеет право на жилище, являющееся фундаментальным, естественным правом, вытекающим из потребности иметь кров. По этой причине человек не может быть

подвергнут процедуре отчуждения, имеющегося у него жилища, в противном случае было бы умаление естественного права человека. Однако, никто не обязан предоставлять всем желающим это жилище, следовательно, человек не может ни от кого требовать дом или квартиру. Вместе с тем, государство может закрепить право на получение жилья отдельным категориям граждан, что порождает у них новое право-требование, корреспондирующее обязанности государства предоставить жилье. Не имея возможности посягать на основное право, связанное с жилищем, государство может предоставлять дополнительные права, наличие и объем которых будет зависеть уже от государства.

Таким образом, мы склонны придерживаться точки зрения о дуалистической природе прав человека. Основная часть прав имеет естественную природу, никем не дается и никем не может забираться, другая часть, предоставляется государством и может отчуждаться им. Здесь важно не допускать ошибок при разграничении прав на первую и вторую группы. Так, некоторые исследователи, признавая естественную природу личных прав, полагают, что политические права уже исходят от государства [14, с. 23]. Считаем такое мнение ошибочным, по той причине, что большинство политических прав возникло и развивалось еще до появления государства, а следовательно, имеет другой источник. Так, право избирать и быть избранным, а, равно как и иные права на участие в общественной жизни присущи человеку имманентно в силу его нахождения в социуме. Будучи социальным существом, человек, с самых ранних стадий развития человеческого рода, участвовал в жизни своего социума. На стадии родовой общины люди часто решали вопросы посредством собраний, в отдельных обществах избирались военные вожди и т.д. Поэтому с появлением государств политические права не возникли, а институционализировались, государство стало их регулировать, но не учредило.

По мере развития государств и появления у них конституций, основные права и свободы стали получать конституционное закрепление.

Конституционные права и свободы, то есть те, которые нашли отражение в Конституции, являются фундаментальными правами и свободами, на основе которых развиваются все остальные права. Так как основные права человека имеют естественную природу, их источником будет не Конституция или текущее законодательство, а сам человек, точнее его жизненные потребности. Следовательно, если Конституция по каким-либо причинам не закрепляет права индивида, то это не означает, что этих прав нет. Подтверждением данного тезиса выступает конституционное закрепление того, что человек может обладать всеми правами, даже теми, которые Конституция не упоминает. К примеру, у человека есть право на имя, но это право не закреплено в Конституции РФ. Однако, никто не может отрицать существования такого права, хотя Конституция РФ о нем не упоминает. Таким образом, Конституция РФ только закрепляет основные права. Но такое закрепление важно, так как оно перманентно указывает как государству, так и самим людям на человека как носителя этих прав и свобод и на то, что никто не может на них посягать.

«Конституция РФ наряду с правами нередко упоминает и свободы. В этой связи необходимо рассмотреть данные понятия с тем, чтобы прояснить их юридическое содержание. Некоторые авторы права и свободы понимают, как синонимы, что, по нашему мнению, не совсем верно. Свободы каждого индивида представляют собой возможности совершать те или иные действия, либо воздерживаться от них по своему усмотрению. Для этого индивиду не всегда понадобится вступать во взаимоотношения с кем-либо. Так, свободу вероисповедания гражданин может осуществлять самостоятельно и индивидуально, а в процессе осуществления этой свободы не всегда появляются конкретные обязанные субъекты, которые должны совершить какие-то действия, без которых свобода не реализовалась бы. Обязанными выступают все субъекты права, от государства до других граждан и их объединений, но их обязанность заключается в воздержании от совершения

действий, препятствующих осуществлению свободы вероисповедания» [16, с. 73].

В отличие от свобод, права, как мы указывали ранее, являются мерой возможного поведения, то есть определенными границами свободы, за которыми она неизбежно перерастет во вседозволенность. Посредством реализации своих прав, человек определяет вид и меру собственного поведения. Для того, чтобы права реализовались необходимо наличие конкретных обязанных субъектов, что детерминировано единством прав и обязанностей. Если у одного субъекта есть права, то для их реализации другие субъекты должны иметь корреспондирующие этим правам обязанности. Например, если у человека есть право на обращение, то у данного органа возникает обязанность принять и рассмотреть соответствующее обращение.

Таким образом, свободы человека представляют собой категорию, которая шире прав. Права, будучи более конкретными понятиями, имеют содержательное нормативное закрепление, что позволяет человеку в случае нарушения его прав, приводить их законное обоснование [8, с. 183].

Как нами отмечалось, еще в первобытных обществах люди имели определенные права. Затруднительно определить их характер и объем, так как человечество дописьменной эпохи практически не оставило следов существовавшей тогда социальной организации родовой общины, многих племен и вождеств, а, следовательно, и особенностей социального статуса их членов. Однако, как видно из наблюдений за социальными животными, а также человеческими обществами разного уровня развития, даже жестко иерархичные социумы не могут существовать только на насилии и подавлении. Даже у людей, находящихся в самом низу социальной иерархии (за исключением, пожалуй, рабов), скорее всего, были какие-то права. Очевиден тот факт, что большую часть своего существования человеческие общности имели классовое разделение с достаточно неоднородным распределением прав среди их членов, которое зависело от того, к какому классу принадлежит конкретный человек.

В социально-гуманитарной науке долгое время существовала теория о первобытном равенстве, при котором в отсутствие частной собственности не было разделения на классы с присущей ему эксплуатации одних людей другими. Согласно этой теории все ресурсы, добытые охотой и собирательством, равномерно распределялись между членами родовой общины, а решения принимались сообща. Некоторые авторы, отрицая первобытное равенство, указывают на то, что в условиях ежедневной борьбы за выживание люди были вынуждены подчиняться воле старейшин и нести тяжелые обязанности, что говорит не о равенстве их прав, а о равенстве в бесправии. Мы придерживаемся того, что обе эти теории ошибочны и являются недопустимым упрощением, искажающим реальную картину. Как нами отмечалось ранее, человек является социальным существом, а всем без исключений социальным животным присуща иерархичность. Поэтому отношения, основанные на власти и подчинении, существовали всегда, что отрицает как первобытное равенство всех в правах, так и равенство в бесправии.

Сам по себе объем, а также характер прав и свобод человека с течением времени менялись и зависели от исторической эпохи, накладывающей отпечаток на степень развития общества. Самым продолжительным периодом в истории человечества считается эпоха аграрных обществ, называемых традиционными. Вовлечение значительной части населения в сельское хозяйство делало быт людей циклическим, зависящим от времени года и необходимых работ, соответствующих определенному сезону. Каждый год люди повторяли аграрные циклы, мало что меняя в своей жизни. От того насколько хорош будет урожай, зависело физическое выживание людей, поэтому был очень важен накопленный предыдущими поколениями опыт по правильному посеву, сбору и хранению урожая, уходу за животными и др. Поэтому жизненно важным было уважение и подчинение старшим (носителям этого опыта), а также соблюдение обычаев, традиций, следование многочисленным приметам. На фоне неразвитости технологий и низкого

уровня медицины была высокая смертность (особенно детская и женская, сопряженная с родами), вследствие чего жизнь человека не воспринималась как безусловная ценность. В отсутствие контрацептивов семьи в аграрном обществе были многочисленными, притом, что часть детей умирали в младенчестве или раннем возрасте. К слову, можем предположить, что установленное церковью половое воздержание во время религиозных постов было одним из регуляторов деторождения, имеющим целью через ограничение зачатия детей в определенные месяцы, обеспечить их рождение в наиболее благоприятные периоды. Каждый член семьи с раннего детства должен был выполнять закрепленную за ним работу, подчиняясь главе семьи, так как по одиночке или малой семьей было значительно труднее выживать. Как следствие, общественный интерес ставился выше личного интереса.

Все это вместе приводило к сковыванию личной инициативы и подчинению личности человека власти общины, старейшин, главы семьи. Отметим, что повышенная религиозность также не способствовала развитию индивидуальных свобод, так как излишне инициативные (по мнению общины), либо недостаточно чтящие архаичные устои люди могли быть обвинены в колдовстве или ереси. Также характерной чертой аграрных обществ было гендерное неравенство в правах, что обуславливалось традиционным доминированием мужчин в социальной, политической и экономической сферах.

По мере появления новых технологий и следующего за этим расширения ресурсной базы, происходило усложнение социумов и образование в них различных институтов, одним из которых стало государство. Однако, первостепенность общественного, а не личного интереса, наличие института рабства, подавление индивидуальной свободы, гендерное неравенство и зависимость объема прав не от личности как таковой, а от того к какому сословию она принадлежала, сохранялись на протяжении всего периода традиционных обществ. Вместе с тем, эволюция прав человека, хоть и медленно, и нелинейно, но все же происходила. В основе расширения объема

прав человека была как борьба отдельных классов за свои права, так и экономическая целесообразность, ведь труд зависимого крестьянина эффективнее труда раба, а труд наемного работника эффективнее труда зависимого крестьянина. То есть чем свободнее человек, тем выше его производительность [30, с. 206].

После промышленной революции существенно изменился характер взаимоотношений между людьми, что повлекло смену традиционного общества на индустриальное. В период индустриальных обществ значительной трансформации подверглись права и свободы человека. Для развития новых технологий и промышленности потребовалось увеличение творческой свободы и инициативы личности. Неизбежный социальный прогресс также привел к ослаблению религиозности, так как религия из прежнего регулятора социальных отношений все больше превращалась в тормоз не только научного и технического развития, но и обще-социального прогресса. Если раньше церковь, преследуя ученых, препятствовала продвижению науки, вторгалась в семейную жизнь, навязывала определенный образ мышления, то с наступлением научной и технической революций религиозные запреты и ограничения стали ослабевать.

Расширение прав и свобод, ставшее следствием изменения социальных и экономических отношений, дало толчок развитию технологий с одновременным усложнением социального взаимодействия. Появление автоматизированного труда и изобретение эффективных способов производства все больше высвобождает людей, задействованных в промышленном и аграрном секторах, переводя их в сферу услуг. В результате современный мир перешел в постиндустриальную эпоху, для которой стало характерно повышение значимости прав каждого отдельного индивида. То есть индивидуальные права стали более значимыми, чем коллективные, а права-привилегии, связанные с принадлежностью человека к какому-либо сословию, классу или группе заместились признанием универсальных, естественных прав человека, не зависящих от его социального



происхождения, финансового положения, отношения к религии, пола, расы и других обстоятельств.

Данный процесс проходил долго и болезненно, а его результат во многом определялся политическими режимами государств, на территории которых происходила трансформация прав граждан. Государства, имевшие авторитарные режимы меньше всего признавали политические права своих граждан, а тоталитарные режимы отрицали частную инициативу, индивидуализм и любые формы проявления свободы людей. Динамичнее всего права и свободы развивались в демократиях, но даже в странах с демократическим режимом признание многих основополагающих принципов, лежащих в основе прав человека, произошло не сразу и, как правило, под сильным общественным давлением. К примеру, в США, являющихся одной из самых развитых и устойчивых демократий, женщины получили избирательные права лишь в 1920 году, а расовая сегрегация начала искореняться только с середины XX века.

По сравнению с традиционными обществами, постиндустриальное общество характеризуется освобождением индивида от гнета общин, старейшин или глав семьи, признанием индивидуального начала более важным, чем общественного, уравниванием женщин в правах с мужчинами, а также постулированием равноправия всех людей. Закономерным следствием этого явился отказ от слепого следования традициям и обычаям, а также от культа старшего поколения. Стремительное развитие технологий (в том числе и информационных) сделало архаичные традиции не только бесполезными, но и мешающими прогрессу, а пожилые люди перестали быть носителями бесценного опыта, так как необходимая полезная информация, во-первых, находится в свободном доступе в значительно более подробном виде, чем может удержать в памяти пожилой человек, во-вторых, содержит много важных сведений, неизвестных старшему поколению. Если раньше старики обучали молодежь тому, чему их в свое время учило предыдущее поколение, то сейчас уже молодежь обучает своих родителей пользованию банковскими

картами, электронными устройствами, Интернет-приложениями и т.д. Конечно, новые технологии не заменят личную передачу накопленных секретов производства в отдельных ремеслах, но в целом, в условиях разрыва цикличности жизни людей, молодые поколения перестают уступать, а в некоторых вопросах и превосходят старших.

Примечательно, что такая смена ролей между поколениями не привела к соответствующей перемене соотношения прав между ними. В традиционном обществе старшее поколение, имело особое уважение, а его представители определенный авторитет, иногда не связанный с личностью человека, а только с его возрастом. То есть молодые поколения имели приниженный статус по сравнению со старшим, что с точки зрения формально-юридического равенства недопустимо. Однако, снижение роли старшего поколения в развитии общества не привело к тому, что теперь молодые поколения получили более привилегированное положение. Вместо этого люди всех возрастов уравнились в своем праве на уважение, что на наш взгляд соответствует базовым принципам в области прав человека.

Отследив основные вехи изменения обществ, мы можем классифицировать права и свободы по этапам их признания и закрепления. На основе этой классификации все права подразделяются на поколения, количество которых разные исследователи определяют от трех до пяти. Мы будем придерживаться наиболее распространенного трехколенного деления. Первое поколение представлено негативными правами и свободами, к которым относятся личные и политические. Негативными эти права стали называться потому, что при их реализации они не нуждаются в принятии активного участия государства и общества. Люди сами осуществляют свои права, а государство должно воздерживаться от вмешательства в них и не препятствовать свободе людей, если это не причиняет вреда другим людям. Признание прав первого поколения дало человеку возможность свободно выражать свои взгляды, раскрепостить творческий потенциал, проявлять инициативу, как в науке, литературе, искусстве, так и в общественной жизни.

Как нами отмечалось, инициативность и свобода творчества стали важнейшим фактором научно-технической революции.

Реализуя творческие, предпринимательские и иные права часть людей смогла добиться большого успеха, существенно повысив свое материальное положение. Однако, другие, менее активные и предприимчивые люди, не смогли достичь такого результата, в результате чего, на основе реализации прав первого поколения начало усугубляться социальное и экономическое неравенство между этими категориями граждан. Для минимизации негативных последствий такого расслоения в обществе государство стало все больше поддерживать социально и экономически незащищенные слои населения. В результате этого оформилось поколение прав второго уровня, к которым относятся социальные, экономические и культурные права. Ряд этих прав являются позитивными, то есть существующими постольку, поскольку закреплены в законодательстве и реализующимися при непосредственном активном участии государства. То есть, по сравнению с негативными правами, осуществляемыми при невмешательстве государства, позитивные права реализуются за счет его активных действий по обеспечению получения образования, пенсий, пособий, медицинской помощи и др. [36, с. 126].

В отличие от первых двух поколений, третье поколение прав характеризуется тем, что адресовано не отдельным гражданам, а сообществам людей, то есть права третьего поколения являются коллективными правами. Данное поколение получило развитие в середине прошлого века, хотя было известно и раньше. Так, в Декларации независимости США закреплено право на восстание против власти, действующей не в интересах народа. Эта норма получила развитие во второй поправке к Конституции США, гарантирующей гражданам возможность владения оружием.

Права всех поколений можно подразделить на естественные и позитивные. Большинство прав и свобод являются естественными, так как вытекают из природы каждого человека и его базовых потребностей. Данные права принадлежат каждому с рождения и неотчуждаемы, а источник этих

прав – сам человек. Некоторые права второго поколения представляют собой дополнительные права, предоставляемые государством, следовательно, их источником выступает писанное право. Большинство этих прав закрепляется в сфере социального обеспечения населения [23, с. 7].

На основе теории конституционализма права и свободы можно классифицировать на основные, то есть конституционные и все остальные. Права, закрепленные в Конституции, являются базовыми, как правило, отражены в Конституции и принадлежат всем людям. На основе универсальных конституционных прав и свобод развиваются иные права, вытекающие из социального статуса каждого человека и направленные на конкретизацию этого статуса. Так каждый гражданин, вне зависимости от его рода деятельности обладает равными с другими гражданами конституционными правами, однако набор специальных прав, связанных со статусом депутата парламента имеет отличия от прав человека, задействованного в другой сфере. Вместе с тем, разделение прав на конституционные и иные права не должно означать умаление последних. Все права имеют одинаковое признание и пользуются государственной защитой.

В тексте Конституции РФ, наряду с правами человека, часто упоминаются права гражданина, исходя из чего, их можно разделить на права, принадлежащие всем людям и права, принадлежащие только гражданам, то есть лицам, имеющим устойчивую правовую связь с государством. К правам, которые могут осуществлять только граждане, относятся избирательные права, право на замещение государственных должностей, право быть членом политической партии и др., что обусловлено необходимостью защиты национальных интересов России, так как гражданин другого государства, избранный, к примеру Президентом, может действовать не в интересах Российской Федерации, а той страны, с которой он имеет правовую связь.

В науке конституционного права широко применяется классификация прав и свобод, дифференцирующая их на политические, личные, экономические, а также социальные. Такое разделение в некоторой степени

условно. Дело в том, что отдельные права могут относиться одновременно к разным группам. К примеру, право частной собственности является личным и экономическим правом, а свобода слова относится как к политическим, так и к личным правам.

Человек имеет множество прав, гарантированных Конституцией РФ. Все они регулируют и направляют деятельность граждан в государстве. Выделяют несколько основных групп конституционных прав, в их числе: личные; политические; социальные; экономические.

Для начала обратимся к первой группе прав. Как известно, человек, его права и свободы являются высшей ценностью и обладают приоритетом и верховенством.

Личные права признаются государством и их предназначение состоит в обеспечении свободы и автономии личности в гражданском обществе от любого незаконного посягательства, в частности:

- выступают гарантом жизни и щитом от любых форм проявления насилия над личностью;
- обеспечивают личную неприкосновенность и ограждают от вмешательства в частную жизнь;
- предоставляют возможность выбора поведения незапрещенного законом» [2, с. 86].

Уникальность личных прав, закрепленных в Конституции РФ, заключается в том, что они принадлежат не обязательно только гражданину России, но и человеку, являющемуся апатридом, с момента его рождения. И так, рассмотрим некоторые из них.

В Конституции РФ право на жизнь провозглашается в числе первых, так как является необходимым условием для реализации других прав. Право на жизнь неотчуждаемо и принадлежит каждому от рождения. Лишение жизни, в конституционном смысле, недопустимо. Несмотря на наличие в Уголовном кодексе РФ такого вида наказания, как смертная казнь, оно не может применяться на территории Российской Федерации. Также и добровольный

уход из жизни человека (эвтаназия) в связи с наличием неизлечимого заболевания в России запрещен. Таким образом, содержание права на жизнь носит абсолютный характер и не подлежит ограничению.

Право на благоприятную окружающую среду – разновидность права на жизнь, находящая свое отражение в ст. 42 Конституции РФ. Как справедливо отмечает О. С. Колбасов: «Потребность дышать чистым доброкачественным воздухом, безопасным для здоровья, которая ранее удовлетворялась неограниченно и не нуждалась в какой-либо правовой защите, сегодня уже нуждается в правовом оформлении и правовых гарантиях» [22, с. 77]. Реализация конституционного права на благоприятную окружающую среду как конституционного принципа обеспечивается участием граждан и общественных объединений в формировании государственной экологической политики, в том числе путем взаимодействия с органами государственной власти через работу в общественных советах, экспертных и консультационных структурах, публичных обсуждениях законопроектов [26, с. 165].

Право на охрану здоровья (ст. 41) в 2020 году, прошедшем под лозунгом «полная готовность», внесло свои изменения в избирательное законодательство по случаю проведения референдума. Государство делает акцент на приоритет здоровья населения (избирателей). Но, хотелось бы согласиться с Е. И. Колюшкиным: «В рамках данной ситуации создание условий для защиты здоровья избирателей должно распространяться не только на голосование, но и на все другие избирательные действия, хотя это и может повлечь нарушение ст. 55 Конституции РФ» [24, с. 55]. Кризис, вызванный COVID-19, заставляет государство активно бороться за право населения на охрану здоровья. Системы всеобщего доступа к здравоохранению способствует эффективной борьбе с пандемией, при этом исключается какая-либо дискриминация при предоставлении медицинских услуг.

Достоинство личности, установленное ст. 21 Конституции РФ, означает невозможность подвергания пыткам, насилию и любому унижающему человеческое достоинство обращению. Подвержение медицинским, научным

или иным опытом запрещено законом. Также, достоинство личности предполагает некую оценку со стороны общества и самооценку личностью своих моральных и интеллектуальных качеств. Требования защиты при возникновении такого права содержатся в отраслевом законодательстве, например, при возникновении ситуации, когда гражданин требует от СМИ опровержения сведений, не соответствующих действительности и порочащих их честь и достоинство (ст. 43 Закона РФ «О средствах массовой информации»).

В современной обстановке (COVID-19) набирает большую популярность и вызывает массу вопросов реализация гарантии равенства прав и свобод человека и гражданина (ч. 2 ст. 19 Конституции РФ). Поскольку в период пандемии происходил массовый переход к информационно-коммуникационным технологиям во всех парализованных сферах жизни, возникла проблема «цифрового неравенства». Обучающиеся, работники, пенсионеры и другие категории населения оказались не готовы к дистанционной работе. Только благодаря закреплённому в Конституции РФ принципу сегодня продолжается преодоление «цифрового разрыва». Результат наглядно демонстрируется принятием ряда Федеральных законов, например, ФЗ от 31 июля 2020 г. №258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» [53].

Немаловажным является свобода личности и её неприкосновенность, в том числе неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени (ст. 23). Конституция РФ устанавливает, что «каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность» [25].

Также, каждый имеет право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия не допускаются.

Проникновение в жилище против воли проживающих в нем лиц также является противозаконным. Имеются, конечно, некоторые исключения, т.е.

при возникновении чрезвычайного обстоятельства и при защите правопорядка. Ст. 25 Конституции РФ также говорит о недопустимости наблюдения за тем, что происходит в жилище, и прослушивания разговоров в нем (такой вариант возможен только при наличии постановления суда).

«Каждый имеет право указывать и определять свою национальную принадлежность и не может подвергаться принуждению», именно это гарантирует ст. 26 Конституции РФ, закрепляющая принцип самоопределения. Все национальности в России имеют равные права и не подвергаются гонению (ст.19).

Статья 27 Конституции РФ устанавливает права каждого на свободу передвижения, выбор места жительства в пределах РФ, а также на свободу выезда за пределы РФ и на возвращение.

И одно из важнейших прав, которое следует отметить, это свобода совести [54] – вероисповедание является сугубо личным правом, гарантированным ст. 28 Конституции РФ.

Вторая группа – это политические права. М.В. Баглай в своей работе отнес к данной категории свободу мысли и слова, с чем безусловно следует согласиться [5, с. 127]. Данное право позволяет свободно и публично выразить политические взгляды и убеждения в любой форме (печать, телевидение и др.). И, стоит отметить, что свобода мысли и слова неотделима от права на информацию, которое обеспечивает получение гражданами информации о деятельности органов государственной власти, о принимаемых ими решениях.

Право граждан на участие в управлении делами государства (ст. 31 Основного закона), по мнению юристов, является стержневым политическим правом, которое сопровождает процесс реализации народовластия и участия в политической жизни общества. Внимания заслуживает тот факт, что реализация указанного права возможно только при поддержке избирательных прав, права на равный доступ к государственной службе и права на обращение. Участие в законотворческом процессе провозглашается с ст. 3 Конституции («народ – источник власти»). Недостающим элементом в реализации этих прав



является «отсутствие указания в ст. 104 особого статуса народа в качестве субъекта законодательной инициативы» [56, с. 19].

Важным, на сегодняшний день, является право на свободу собраний. К сожалению, зачастую выборы в нашей стране сопровождаются публичными мероприятиями, которые заканчиваются не мирным путем. Это объясняется следующим: власти не санкционируют мирные митинги; запугивание участников правоохранительными органами; задержания мирных протестующих [31, с. 12]. Ужесточение санкций со стороны государства говорит о попытке изжить данное право.

Для осуществления народовластия в государстве, выражения коллективных интересов гражданам гарантировано право на создание союзов и ассоциаций, что последнее время набирает популярность.

Экономические права граждан являются неотъемлемой частью прав, которые закреплены в Конституции российского государства, в их числе:

- признание и защита права частной собственности;
- право на свободное использование своих способностей и имущества для предпринимательской и иной не запрещенной законом экономической деятельности;
- право каждого гражданина иметь имущество в собственности, владеть, пользоваться и распоряжаться им как единолично, так и совместно с другими лицами.

Социальные права человека - это совокупность прав, воплощающих его социальную свободу. Они реализуются в сфере социальной жизни при исполнении таких ролей как: матери, отца, ребенка, пенсионера, инвалида и др., поэтому все социальные права имеют адресную направленность.

Отдельно выделим право на труд, так как, на наш взгляд, это важнейшее социальное право человека.

Конечно, многие ученые склонны называть его экономическим правом, но хотелось бы также процитировать замечание Г.А. Гаджиева, который говорит, что «труд представляет собой не просто деятельность, направленную

на получение доходов, но и способ всестороннего формирования личности, самореализации человека» [11, с. 128].

В заключение параграфа отметим, что права человека по своей природе являются естественными и неотчуждаемыми, никем человеку не даруются и не могут отбираться. Большинство этих прав имеет конституционное закрепление, но, в силу своей естественной природы, напрямую из него не вытекают. Большое разнообразие прав порождает их обширную классификацию, анализ которой показывает, что разные основания классификации не только не противоречат, но дополняют одна другую.

## **2.2 Конституционные полномочия Президента РФ в сфере защита прав человека и гражданина**

Защита конституционных прав и свобод является одним из важнейших элементов взаимодействия граждан и государства. Ведь в отсутствие механизма защиты прав откроется возможность безнаказанно посягать на них, что в конечном итоге сведет на нет все имеющиеся у человека права. Поэтому возможность восстанавливать нарушенное право, а также правовой механизм предотвращения нарушения права является неотъемлемой частью системы конституционного регулирования прав и свобод граждан. В этой связи Конституцией РФ предусматривается система мер направленных на защиту прав и свобод, в числе которых мы можем указать следующие.

Ст. 2 во взаимосвязи с ч. 1 ст. 45 Конституции РФ закрепляет обязанность государства защищать права человека. То есть государство обязуется совершать действия по защите прав, из которой вытекает, что человек имеет право не просить, а требовать от государства эту защиту [39, с. 47]. Соответственно, на государство распространяется обязанность по восстановлению нарушенного права. И если человек обратился в полицию за помощью, ему не имеют права отказывать в ней. В систему государственной защиты входит также гарантированная ч. 1 ст. 46 судебная защита.

Ч. 2 ст. 45 и ст. 52 Конституции РФ предусматривают возможность самозащиты, а также доступ потерпевших к правосудию и право на компенсацию причиненного вреда. Как средство самозащиты могут использоваться и ст. 31 Конституции РФ, закрепляющая право мирного протеста и ст. 29 Конституции РФ, реализуя которую граждане могут обращаться в СМИ для оглашения фактов нарушения его прав. Фундаментальная конституционная норма о праве на самозащиту находит отражение в отраслевом законодательстве, включая трудовое, уголовное и др. В частности, трудовым законодательством предусмотрено право работника прекратить работу в случае задержки выплаты ему заработной платы. Однако, законодательство неоплату этого времени, что делает такую форму самозащиты права на получение заработной платы мало эффективной. Серьезные проблемы существуют и с самозащитой, подпадающей под действие уголовного законодательства. Как указывает В.А. Винокуров, на современном этапе основная проблема заключается в отделении действительно необходимой обороны от произвольного применения насилия со стороны жертвы, выходящего за рамки правового поля [10, с. 25]. Учитывая повышенную важность проблемы самозащиты, данный вопрос нами будет рассмотрен отдельно во второй главе.

Ст. 30 Конституции РФ закрепляет возможность создавать общественные объединения, включая профессиональные союзы, защищающие права работников, а ст. 48 Конституции РФ гарантирует право на получение юридической помощи, в том числе и пользование услугами адвоката, в случае, когда человек подозревается в совершении преступления и возникает угроза его свободе.

Ч. 3 ст. 46 Конституции РФ предусматривает право на международную защиту, ведущее место в которой занимает упоминавшийся нами в предыдущем параграфе ЕСПЧ. Однако, кроме этого суда также действуют Комитеты ООН. Отметим, что комитеты не выносят обязательные решения, поэтому ЕСПЧ, чьи решения обязательны для исполнения, является более

действенным инструментом восстановления нарушенного права. Это обстоятельство не отменяет нужность работы комитетов и не делает их существование бесполезным. Комитеты каждый год публикуют отчеты о результатах рассмотрения жалоб, в которых отражается реакция государств, обвиненных в нарушении прав человека. Если будет установлено, что государство действительно нарушило права человека и не предпринимает мер по их восстановлению, то информация об этом, будучи обнародованной, становится сигналом для бизнеса, собиравшегося инвестировать средства в данную страну. Подрыв репутации государства может отвернуть от него инвесторов, так как последние из-за опасений потери средств направят инвестиции в другие страны, где их вложения будут лучше защищены правозащитными механизмами государства, которое предпринимает меры по восстановлению нарушенных прав. То есть важность рассмотрения дел в комитетах заключается в возможных репутационных издержках государства, неся которые государство может лишиться ряда инвестиций, что может привести к более существенным материальным потерям, чем выплата компенсаций гражданам по решениям ЕСПЧ. Учитывая то, что Россия входит в круг государств с высоким международным авторитетом, для нашего государства важно содержание отчетов комитетов ООН, поэтому использование гражданами России такого инструмента представляется вполне эффективным.

Международная защита становится возможной при условии, если гражданин исчерпал все средства внутригосударственной защиты своих прав. В случае, когда внутри страны гражданин не смог восстановить нарушенное право он может обратиться в ЕСПЧ с жалобой на государство. При этом не важно кто нарушил право человека: само государство или другие граждане. Жалоба подается исключительно на государство, так как оно было обязано защитить право человека, но не сделало это. То есть, даже если изначально права человека были нарушены не государством, а другими субъектами права, то государство обязано было восстановить нарушенное право. Если же

государство уклонилось от своей конституционной обязанности, то гражданин может пожаловаться в ЕСПЧ на само государство, которое хоть изначально и не нарушало право человека, но лишило его возможности на справедливую судебную защиту этого права [38, с. 7].

Из вышеизложенного видно, что Конституция РФ и раскрывающее ее нормы текущее законодательство закладывают правовые основы различных форм восстановления нарушенного права. При этом судебная защита носит универсальный характер и направлена на восстановление прав, нарушенных деяниями, как органов публичной власти, так и другими гражданами, и их объединениями. Важное значение судебной защиты прав и свобод состоит в том, что при рассмотрении дела исследуются все обстоятельства, а не только возможность формального применения правовой нормы. Административная защита прав, в соответствии со ст. 11 Гражданского кодекса РФ может осуществляться не во всех случаях, а только в тех, которые предусмотрены законодательством. Вместе с тем, принятое в административном порядке решение гражданин может обжаловать в суде.

Согласно ч. 3 ст. 80 Конституции РФ гарантом прав и свобод человека и гражданина является Президент РФ как глава государства, определяющий ежегодно в своем Послании Федеральному Собранию РФ направления внутренней и внешней политики Российского государства. Ключевые положения данного президентского акта, имеющего государственное и общественное значение, основаны на необходимости проведения политики страны в интересах человека.

Например, в Послании Федеральному Собранию от 20.02.2019 г. Президент РФ В.В. Путин отметил, что «национальные проекты построены вокруг человека, ради достижения нового качества жизни для всех поколений, которое может быть обеспечено только при динамичном развитии России» [40], а в Послании Федеральному Собранию от 15.01.2020 г. Президент РФ в качестве приоритета государственной политики поставил задачу, что «Каждый наш шаг, новый закон, государственную программу мы должны

оценивать прежде всего с точки зрения высшего национального приоритета - сбережения и приумножения народа России». Характеризуя предложения по возможным поправкам в Конституцию РФ, в том числе о социальных гарантиях прав и свобод человека и гражданина также отметил, что «в обеспечении законности и прав граждан играет судебная система - Конституционный и Верховный Суды» [41].

Важным компонентом в механизме защиты конституционных прав личности является возможность вмешательства Президента РФ. В соответствии с ст.ст. 80, 85 и 115 Конституции РФ он признается гарантом конституционных прав и свобод человека и гражданина. Своими действиями Президент должен выработать должное взаимодействие всех органов власти, не затрагивая их компетенцию. Он может инициировать указы по защите правового положения личности в целом, либо отдельных категорий граждан, предпринимать решительные действия и подталкивать к ним должностные лица. Президент – это «избранник народа». По смыслу Конституции РФ, защита граждан является для него приоритетной задачей.

Президент РФ уполномочен осуществлять правотворческую деятельность. В частности, он вправе издавать указы и распоряжения, которые в том числе направлены на правовую защиту человека.

Не менее важным аспектом правозащитной деятельности Президента РФ являются ежегодные послания Федеральному Собранию РФ. Мы согласны с мнением М.В. Мархгейм в части того, что они способствуют обнаружению тенденций, динамики и оценке действительности принимаемых мер в целях разрешения правозащитных проблем [29, с. 215].

В 2020 г. Президент РФ заострил внимание на роли Конституционного Суда РФ для правовой защиты граждан: «Для повышения качества отечественного законодательства, для надежной защиты интересов граждан предлагаю усилить роль Конституционного Суда, а именно: наделить его возможностью по запросам Президента проверять конституционность законопроектов, принятых Федеральным Собранием, до их подписания главой

государства. Можно подумать и о распространении полномочий Конституционного Суда оценивать на соответствие Конституции не только законы, но и иные нормативно-правовые акты органов государственной власти как федерального, так и регионального уровня» [41].

В 2021 г. Президент РФ большое внимание уделил защите семьи и детства: «Положения о демографическом развитии, защите семьи и детства обозначены в обновленной Конституции России, и они должны получить практическое воплощение в работе всех уровней власти» [42].

Следующим полномочием Президента РФ по реализации правовой защиты является рассмотрение обращений граждан, организаций и общественных объединений. Так, «в 2020 г. поступили 1017425 обращений (60,1% корреспонденции), 290202 запроса информации (17,2% корреспонденции) и 384854 сообщения (22,7% корреспонденции). Количество содержащихся в обращениях вопросов в 2020 г. увеличилось по сравнению с 2019 г. на 43,5%. Наибольшее количество поступивших вопросов касаются социальной сферы» [19].

Проведение «Прямой линии» с Президентом РФ является еще одним правозащитным аспектом его деятельности. Важность такого традиционного ежегодного мероприятия заключается в том, что каждый гражданин с любой части страны может напрямую посредством телефонной связи, видеоконференцсвязи сообщить главе государства о своих нарушенных правах.

Резюмируя вышеизложенное, можно выделить следующие основные правозащитные полномочия Президента РФ:

- законодательная инициатива;
- правотворчество;
- ежегодное послание Федеральному Собранию РФ;
- рассмотрение обращений граждан, организаций и общественных объединений;
- проведение «Прямой линии».

## **Глава 3 Органы, обеспечивающие деятельность Главы государства по гарантированию Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина**

### **3.1 Институт Администрации Президента Российской Федерации**

Осуществлять свои полномочия главе государства помогает особый аппарат. Стоит выделить Администрацию Президента РФ, деятельность которой направлена на реализацию контроля за исполнением решений Президента РФ. Она выполняет следующие функции: контролирующая, организационная, аналитическая, проверочная.

По мнению В.И. Кайнова, «Администрация Президента РФ дублирует Правительство РФ» [20, с. 334].

Однако стоит заметить, что рассматриваемое нами подразделение, хотя и является институтом, не упомянуто в Основном законе государства, в своей деятельности выполняет не менее важные функции, по сравнению с Правительством РФ.

В правозащитных целях Администрация Президента РФ, например, проводит большую работу с обращениями граждан и организаций, обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства по вопросам гражданства Российской Федерации и предоставления политического убежища и т.д.

В связи с этим Администрация Президента РФ является неотъемлемой структурой в реализации главой государства правозащитных полномочий.

Среди функций, осуществляемых Администрацией в целях обеспечения деятельности Президента Российской Федерации, некоторые носят исполнительный характер. К их числу относятся следующие функции:

- осуществление контроля за исполнением федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации,



- в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, других решений Президента Российской Федерации;
- подготовка предложений Президенту Российской Федерации об обеспечении согласованного функционирования и взаимодействия органов государственной власти;
  - содействие Президенту Российской Федерации в реализации его полномочий по кадровым вопросам;
  - обеспечение реализации Президентом Российской Федерации его полномочий по решению вопросов гражданства Российской Федерации;
  - сбор, обработка и анализ информации о социально-экономических и политических процессах в стране и за рубежом;
  - учет и анализ обращений граждан, предложений общественных объединений и органов местного самоуправления, представление соответствующих докладов Президенту Российской Федерации.

Для обеспечения реализации указанных функций в составе Администрации Президента Российской Федерации созданы самостоятельные подразделения Администрации Президента Российской Федерации, такие как: Контрольное управление Президента Российской Федерации; Управление Президента Российской Федерации по внешней политике; Управление Президента Российской Федерации по внутренней политике; Управление Президента Российской Федерации по кадровым вопросам и государственным наградам; Управление Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы; Управление Президента Российской Федерации по обеспечению конституционных прав граждан; Управление информационного и документационного обеспечения Президента Российской Федерации; Управление Президента Российской Федерации по межрегиональным и культурным связям с зарубежными странами; Управление Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и др. [49].

В соответствии с Положением о Контрольном управлении Президента Российской Федерации, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 8 июня 2004 г. № 729, основными задачами Управления являются:

- контроль и проверка исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также организациями федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации;
- контроль за реализацией общенациональных проектов; контроль и проверка исполнения поручений Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации;
- контроль за реализацией ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, бюджетных посланий Президента Российской Федерации и иных программных документов Президента Российской Федерации;
- информирование Президента Российской Федерации и Руководителя Администрации Президента Российской Федерации о результатах проверок и подготовка на их основе предложений по предупреждению и устранению выявленных нарушений [50].

Основными функциями Контрольного управления Президента Российской Федерации являются:

- организация и проведение проверок и иных мероприятий по контролю;
- рассмотрение докладов об исполнении поручений Президента Российской Федерации и подготовка предложений о снятии с контроля или продлении сроков исполнения этих поручений;

- осуществление контроля деятельности самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации по поручению Президента Российской Федерации или Руководителя Администрации Президента Российской Федерации;
- осуществление по поручению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации контроля за исполнением сметы Администрации Президента Российской Федерации;
- осуществление по поручению Руководителя Администрации Президента Российской Федерации координации деятельности по вопросам контроля полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, а также осуществление методического руководства этой деятельностью;
- участие в предупреждении и устранении выявленных нарушений; участие в подготовке материалов для ежегодных посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации;
- изучение опыта работы контролирующих органов зарубежных стран.

Управление для осуществления своих задач и функций имеет право:

- создавать комиссии с привлечением в установленном порядке работников аппаратов полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, работников федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, сотрудников правоохранительных и контролирующих органов;
- направлять работников Управления на заседания Правительства Российской Федерации, коллегий федеральных органов

- исполнительной власти, а также на совещания по вопросам контроля, проводимые федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- вносить в установленном порядке предложения Президенту Российской Федерации, в Правительство Российской Федерации, руководителям федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации о привлечении к дисциплинарной ответственности государственных служащих за неисполнение или ненадлежащее исполнение федеральных законов, указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации, а также о временном отстранении государственных служащих, допустивших должностной проступок, от исполнения должностных обязанностей;
  - вызывать должностных лиц для дачи устных и письменных объяснений по поводу неисполнения или ненадлежащего исполнения федеральных законов (в части, касающейся полномочий Президента Российской Федерации, в том числе по обеспечению прав и свобод человека и гражданина), указов, распоряжений и иных решений Президента Российской Федерации;
  - направлять в органы прокуратуры Российской Федерации, органы внутренних дел Российской Федерации, органы федеральной службы безопасности и иные государственные органы материалы о выявленных в результате проверок нарушениях;
  - запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, а также от организаций и должностных лиц;

- пользоваться базами данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти; привлекать для осуществления отдельных работ ученых и специалистов, в том числе на договорной основе.

### **3.2 Институт полномочных представителей Президента Российской Федерации**

Полномочные представители Президента Российской Федерации в семи федеральных округах, объединивших все субъекты Российской Федерации, занимают своеобразное место в системе субъектов исполнительной власти. Этот институт в его современном виде создан по Указу Президента Российской Федерации от 13.05.2000 № 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» [51].

С правовой точки зрения создание института полномочных представителей Президента в федеральных округах не противоречит ст. 78 и ст. 80 Конституции Российской Федерации.

В ч. 1 ст. 78 Конституции РФ закреплено, что федеральные органы исполнительной власти для осуществления своих полномочий могут создавать свои территориальные органы и назначать соответствующих должностных лиц, а ч. 4 этой же статьи установлено, что Президент РФ и Правительство РФ обеспечивают в соответствии с Конституцией РФ осуществление полномочий федеральной государственной власти на всей территории РФ.

Отсюда следует, что Конституция разрешает в принципе иметь такой институт.

При этом ч. 2 ст. 80 Конституции Российской Федерации предоставило право Президенту РФ создать этот институт.

Часть 2 ст. 80 Конституции РФ гласит, что Президент РФ является гарантом Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией РФ порядке он принимает меры по охране

суверенитета РФ, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти.

Названным Указом утвержден Перечень из семи федеральных округов, куда входят: Центральный (Москва); Северо-Западный (Санкт-Петербург); Северо-Кавказский (Ростов-на-Дону); Приволжский (Нижний Новгород); Уральский (Екатеринбург); Сибирский (Новосибирск); Дальневосточный (Хабаровск).

В Указе от 13 мая 2000 г. № 849 содержится фраза: «В целях обеспечения реализации Президентом Российской Федерации своих конституционных полномочий, повышения эффективности деятельности федеральных органов государственной власти и совершенствования системы контроля за исполнением их решений...» [51].

Во многих случаях противоречия коренятся не столько в «принципиальной» позиции органов государственной власти субъектов Федерации, сколько в недостаточной экспертной проработке проектов законодательных актов, в отсутствии возможности провести консультации с соответствующими федеральными органами власти еще на стадии их подготовки.

Решение именно такой важной задачи, как организация консультаций и предварительной экспертизы законопроектов в субъектах РФ по вопросам совместного ведения, мог бы взять на себя полномочный представитель Президента РФ.

Указ Президента РФ № 849 (раздел II) следующим образом определяет основные задачи полномочного представителя: организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом РФ; организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе

кадровой политики Президента РФ; представление Президенту РФ регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту РФ соответствующих предложений.

Полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

Основными задачами полномочного представителя являются:

- организация в соответствующем федеральном округе работы по реализации органами государственной власти основных направлений внутренней и внешней политики государства, определяемых Президентом Российской Федерации;
- организация контроля за исполнением в федеральном округе решений федеральных органов государственной власти; обеспечение реализации в федеральном округе кадровой политики Президента Российской Федерации;
- представление Президенту Российской Федерации регулярных докладов об обеспечении национальной безопасности в федеральном округе, а также о политическом, социальном и экономическом положении в федеральном округе, внесение Президенту Российской Федерации соответствующих предложений.

В Указе перечислены также функции и права полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральном округе, исходя из которых можно сделать вывод о том, что они в большей мере относятся к исполнительной власти.

Так, полномочный представитель в целях решения возложенных на него задач осуществляет следующие функции:

- обеспечивает координацию деятельности федеральных органов исполнительной власти в соответствующем федеральном округе;

- анализирует эффективность деятельности правоохранительных органов в федеральном округе, а также состояние с кадровой обеспеченностью в указанных органах, вносит Президенту Российской Федерации соответствующие предложения;
- организует взаимодействие федеральных органов исполнительной власти с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, политическими партиями, иными общественными и религиозными объединениями;
- организует контроль за исполнением федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации, за реализацией федеральных программ в федеральном округе;
- вносит Президенту Российской Федерации предложения о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, находящихся в пределах федерального округа, в случае противоречия этих актов Конституции Российской Федерации, федеральным законам, международным обязательствам Российской Федерации или нарушения прав и свобод человека и гражданина;
- взаимодействует с Контрольным управлением Президента Российской Федерации и органами прокуратуры Российской Федерации при организации проверок исполнения в федеральном округе федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации и др.

В целях обеспечения согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации, повышения эффективности института полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах, руководствуясь статьями 77,



78, 80 и 85 Конституции Российской Федерации, Указом Президента РФ от 24.03.2005 № 337 «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» [52], были образованы советы при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах (за исключением Южного федерального округа) и утверждено Положение о совете при полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе (далее - совет).

Совет является совещательным органом, содействующим реализации полномочий главы государства по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Основными задачами совета являются:

- содействие реализации полномочий Президента Российской Федерации по обеспечению согласованного функционирования и взаимодействия федеральных органов государственной власти и органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- обсуждение имеющих особое государственное значение проблем, касающихся взаимоотношений между Российской Федерацией и субъектами Российской Федерации, важнейших вопросов государственного строительства и укрепления основ федерализма, внесение соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;
- обсуждение вопросов, касающихся исполнения (соблюдения) федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, их должностными лицами Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений

Правительства Российской Федерации, и внесение соответствующих предложений Президенту Российской Федерации;

- содействие Президенту Российской Федерации при использовании им согласительных процедур для разрешения разногласий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, а также между органами государственной власти субъектов Российской Федерации;
- обеспечение выполнения поручений Президента Российской Федерации по итогам заседаний Государственного Совета Российской Федерации и его Президиума;
- рассмотрение по предложению Президента Российской Федерации проектов федеральных законов и указов Президента Российской Федерации, имеющих важное значение на федеральном и региональном уровне;
- обсуждение проектов федеральных законов о федеральном бюджете в части, касающейся соответствующего региона (федерального округа);
- обсуждение информации Правительства Российской Федерации о ходе исполнения федерального бюджета в части, касающейся соответствующего региона (федерального округа);
- обсуждение основных вопросов кадровой политики в регионе (федеральном округе);
- обсуждение по предложению Президента Российской Федерации иных вопросов, имеющих важное государственное значение.

В соответствии со ст. 77 Конституции Российской Федерации система органов государственной власти республик, краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов устанавливается субъектами Российской Федерации самостоятельно в

соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом.

Для осуществления данных функций полномочные представители Президента РФ в федеральных округах вправе:

- запрашивать и получать в установленном порядке необходимые материалы от самостоятельных подразделений Администрации Президента Российской Федерации, от федеральных органов государственной власти, а также от органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, организаций, находящихся в пределах соответствующего федерального округа, и от должностных лиц;
- направлять своих заместителей и сотрудников своего аппарата для участия в работе органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, находящихся в пределах федерального округа;
- пользоваться в установленном порядке банками данных Администрации Президента Российской Федерации и федеральных органов государственной власти;
- использовать государственные, в том числе правительственные системы связи и коммуникации;
- организовывать в пределах своей компетенции проверки исполнения указов и распоряжений Президента Российской Федерации, а также хода реализации федеральных программ, использования федерального имущества и средств федерального бюджета в федеральном округе;
- направлять на рассмотрение федеральных органов государственной власти, а также органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления,

- руководителей организаций, находящихся в пределах федерального округа, и должностных лиц жалобы и обращения граждан;
- вносить в соответствующие федеральные органы исполнительной власти предложения о поощрении руководителей их территориальных органов, находящихся в пределах федерального округа, и применении к ним мер дисциплинарного взыскания;
  - привлекать сотрудников Контрольного управления Президента Российской Федерации, а в необходимых случаях и сотрудников федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов к проведению проверок, анализу состояния дел в организациях, находящихся в пределах федерального округа;
  - образовывать совещательные и консультативные органы;
  - при исполнении должностных обязанностей имеет право беспрепятственного доступа в любые организации, находящиеся в пределах соответствующего федерального округа.

В соответствии с общими принципами, определенными Федеральным законом от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» [55], на уровне субъектов Российской Федерации устанавливаются свои системы органов исполнительной власти во главе с высшим исполнительным органом государственной власти данного субъекта РФ.

Итак, полномочный представитель обеспечивает реализацию конституционных полномочий главы государства в пределах соответствующего федерального округа.

## Заключение

Современная правовая система Российской Федерации отличается неоднозначным статусом Президента в системе органов государственной власти.

Дискуссионным остаётся вопрос о месте и системе полномочий Президента Российской Федерации.

Президент Российской Федерации осуществляет контроль за всеми указанными сферами государственной деятельности, участвуя в их деятельности и обеспечивая её дальнейшее направление в пределах установленной компетенции.

Конституционно-правовое регулирование полномочий главы государства определяет в настоящее время прописано недостаточно чётко. Это является существенной проблемой, поскольку именно Президент осуществляет наиболее важные полномочия в области обеспечения единства и целостности государственной власти и обеспечения её функционирования в соответствии с нормами действующего законодательства.

На практике можно увидеть нарушение конституционного принципа разделения властей, что обусловлено слишком широкими полномочиями Президента, которые, более того, в настоящее время имеют тенденцию к ещё большему расширению. В связи с этим, необходимо направить деятельность органов государственной власти именно на осуществление взаимодействия с Президентом и постепенно уходить от возможности осуществления его прямого влияния на ветви государственной власти.

В соответствии с изложенной темой, можно определить следующее. Президент Российской Федерации занимает особое место в системе судебной власти, поскольку в соответствии со ст. 83 Конституции имеет право оказывать непосредственное влияние на кадровый состав судей, представления Федерального собрания, Генерального прокурора Российской

Федерации, его заместителей. Конечно, данные функции Президента можно считать ограниченными, тем не менее, их значение сложно переоценить.

Более существенным объемом полномочий Президент Российской Федерации обладает в рамках законодательной власти. В соответствии со ст. 84 Конституции Российской Федерации, Президент, являясь гарантом Конституции, уполномочен выступать с законодательной инициативой.

В рамках своей деятельности он может издавать Указы и Распоряжения, а также вносить изменения в законопроекты Государственной Думы. В его полномочия также входит право подписания и обнародования Федеральных законов и право применения «вето» на отдельные нормативно-правовые акты. Особую важность имеет ст. 111 Конституции, регламентирующая возможность роспуска Президентом Государственной Думы, позволяя главе государства контролировать законодательную власть в России.

Наиболее широким кругом полномочий глава государства обладает в области исполнительной власти.

Так, в соответствии со ст. 80 Конституции Российской Федерации, Президент принимает участие в формировании кадрового состава Правительства. В соответствии со ст. 115 Конституции, Президент имеет право отменять постановления и распоряжения правительства, если они не соответствуют действующему законодательству. Согласно ст. 83 Конституции Российской Федерации, Президент имеет право председательствовать на заседаниях Правительства, что позволяет ему определять направления деятельности органов исполнительной власти.

Учитывая вышесказанное, можно обоснованно признать, что Президент в Российской Федерации обладает широким кругом полномочий в области законодательной, судебной и исполнительной власти, тем не менее, он не входит ни в одну из указанных ветвей власти, тем самым, являясь обособленным органом государственной власти.

Современные основы деятельности Президента, установленные в Конституции, позволяют ему осуществлять существенное влияние на ветви

государственной власти, поставив их в косвенную зависимость от главы государства. Такое положение нарушает конституционный принцип разделения властей и требует пересмотра действующей системы управления государством.

Несмотря на то, что Президент в настоящее время не является представителем какой-либо отдельной ветви власти, он имеет значительное влияние на их организационно-правовое функционирование и регулирование их дальнейшей деятельности. Глава государства, призванный осуществлять надзорно-контрольные функции за деятельностью государственных органов влияет на все ветви государственной власти, в связи с чем, возможным является определение «президентской власти», как четвертой ветви, осуществляющей прямое и косвенное влияние на исполнительную, законодательную и судебную власть.

Существенное значение в современной России является информационно-правовое обеспечение Президента Российской Федерации. Актуальной необходимостью, помимо уже действующих конференций главы государства с членами гражданского общества, является необходимость его участия с членами юридического и научного сообщества путём проведения конференций, направленных на выявление проблемных вопросов и поиска путей их решения.

Признание России частью мирового сообщества и универсальный характер прав и свобод человека делают международные нормы о правах и свободах неотъемлемой и важнейшей частью всей национальной системы защиты прав граждан России. Инкорпорация международных норм в правовую систему Российской Федерации задает высокую планку стандарта прав и свобод, которому должны соответствовать внутригосударственные акты, без чего защита прав и свобод в самой России была бы менее эффективной.

Конституция РФ и раскрывающее ее нормы текущее законодательство предусматривают различные способы защиты конституционных прав и свобод

человека, которые можно разделить на государственную защиту, самозащиту и защиту прав посредством межгосударственных органов.

Закрепленная ч. 3 ст. 46 Конституции РФ возможность межгосударственной защиты прав и свобод представляется чрезвычайно важной, так как, во-первых, она стимулирует более эффективную внутригосударственную защиту, во-вторых, выступает признанием того факта, что права человека имеют универсальный, наднациональный характер, а не являются только внутренним делом государства.

Выбирая государственную защиту, гражданин может защищать свои права, как в административном, так и в судебном порядке. В административном порядке защиту прав осуществляют органы исполнительной власти.

Конституционные права и свободы могут быть нарушены самим законом, что делает необходимым осуществление конституционного судопроизводства, в рамках которого проверяется конституционность самого закона.

Следует отметить, что принятые в 2020 году поправки к Конституции РФ расширили возможности обжалования нормативных актов. Если в соответствии с прежней редакцией Конституции граждане могли обжаловать в Конституционном Суде законы, то теперь обжалованию могут подлежать как законы, так и подзаконные акты.

Можно выделить следующие основные правозащитные полномочия Президента РФ:

- законодательная инициатива;
- правотворчество;
- ежегодное послание Федеральному Собранию РФ;
- рассмотрение обращений граждан, организаций и общественных объединений;
- проведение «Прямой линии».



Администрация Президента РФ обладает более широкими возможностями влиять на механизм реализации властных полномочий органами государственной власти, чем это законодательно предполагается. Данное обстоятельство, учитывая важность решаемых Президентом России задач на современном этапе государственного строительства, вполне объяснимо и целесообразно.

Полномочия президентского представителя весьма обширны и зеркально отражают многие проблемы федеративных отношений в современной России. Президентские указы создали прочную основу положения его представителя в механизме исполнительной власти, но их нормативная сила по значимости института в системе управления страной явно недостаточна.

Статус полномочного представителя Президента РФ по его положению в механизме исполнительной власти, значимости регулируемых отношений должен быть урегулирован федеральным законом, содержащий в себе нормы по регулированию компетенции и делегированием ряда властно-контрольных полномочий.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Аверин А.Н., Понеделков А.В. Конституционный статус должностных лиц государственной элиты // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2021. № 1. С. 77-81.
2. Агишев Р.А. Формы и способы взаимодействия общественных объединений с органами государственной власти по защите прав граждан // Вестник Российского университета кооперации. 2018. № 4 (34). С. 86-91.
3. Антипов Е.И. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации и США // Апробация. 2019. № 6 (45). С. 164-165.
4. Багдасарян В.Э., Реснянский С.И. История России в оценках и интерпретациях Президента Российской Федерации В.В. Путина: опыт целостной реконструкции // Вопросы истории. 2021. № 3. С. 4-31.
5. Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации: Учебник для юридических вузов. 2-е изд., изм. и доп. М., 2017. 676 с.
6. Баянгова Ж.Л. К вопросу о конституционно-правовом статусе государственного совета Российской Федерации: ретроспектива и современное состояние // Global and Regional Research. 2020. Т. 2. № 1. С. 597-603.
7. Бурбулис Г.Э. Президентство выбирает новое поколение // Этика успеха. 1995. № 5. С. 252-254.
8. Бурмистрова С.А. Законные интересы, субъективные права и свободы как правовые возможности: соотношение структуры, содержания и реализации // Государство и право. 2019. № 3. С. 180-187.
9. Васильев В.Г. Правовое регулирование взаимоотношений Президента Российской Федерации с правительством // Современное право. 2021. № 4. С. 40-46.
10. Винокуров В.А. Самосуд как крайняя степень самозащиты: конституционно-правовой аспект // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 24-27.

11. Гаджиев Г.А. Защита основных экономических прав и свобод предпринимателей за рубежом и в Российской Федерации. Опыт сравнительного исследования. М.: Манускрипт, 2015. 231 с.

12. Грудинин Н.С. Перспективы укрепления системы разделения властей в России в свете конституционной реформы 2020 г. // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 5. С. 43-45.

13. Демин В.А. Послания Президента Российской Федерации: к вопросу о правовой природе // Проблемы становления гражданского общества. 2020. С. 104-107.

14. Дьяченко О.В. Права человека и гражданина как элемент концепции конституционализма // Закон и право. 2017. № 6. С. 22-24.

15. Евдокимов С.В. Конституционно-правовое регулирование статуса Президента Российской Федерации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2020. № 2 (50). С. 188-189.

16. Ерофеев К.Б. Правовые ограничения свободы совести // Юридическая мысль. 2017. № 2. С. 72-76.

17. Заключение Конституционного Суда РФ от 16.03.2020 № 1-3 «О соответствии положениям глав 1, 2 и 9 Конституции Российской Федерации не вступивших в силу положений Закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти», а также о соответствии Конституции Российской Федерации порядка вступления в силу статьи 1 данного Закона в связи с запросом Президента Российской Федерации» // Российская газета. 2020. 17 марта.

18. Закон СССР «Об учреждении поста Президента СССР и внесении изменений и дополнений в Конституцию (Основной Закон) СССР» от 14 марта 1990г. № 1360-I // Ведомости Съезда народных депутатов СССР и Верховного Совета СССР. 1990. № 12. Ст. 189. Утратил силу на территории Российской Федерации в связи с принятием Соглашения от 8 декабря 1991г. «О создании

Содружества независимых государств», ратифицированного Постановлением Верховного Совета РСФСР от 12 декабря 1991 г. № 2014-1.

19. Информационно-статистический обзор рассмотренных в 2020 году обращений граждан, организаций и общественных объединений, адресованных Президенту Российской Федерации, а также результатов рассмотрения и принятых мер. URL: <http://letters.kremlin.ru/digests/248> (дата обращения: 28.04.2022).

20. Кайнов В.И. Институт президентства: конституционно-правовой статус: дис. ... д-ра юрид. наук / В.И. Кайнов. СПб., 1999. 371 с.

21. Киселева М.К. Финансовый контроль Президента Российской Федерации в период пандемии COVID19 // ScienceJuice. 2021. С. 20-21.

22. Колбасов О.С. Избранное. Теория экологического права / отв. ред. И. О. Краснова. - М.: РГУП, 2017. 619 с.

23. Колотова Н.В. Конституционализация социальных прав - тенденция развития современного права // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 1. С. 5-9.

24. Колюшкин Е.И. Избирательная реформа 2020 года в свете принципов избирательного права // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 12. С. 55-61.

25. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

26. Краснова И.О. Право на благоприятную окружающую среду как конституционное и экологическое право // Актуальные проблемы российского права. 2019. № 8. С. 165.

27. Кузьмина О.Ю. Президент Российской Федерации – гарант конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации // Наука XXI века: актуальные направления развития. 2019. № 1-2. С. 278-280.
28. Макашова А.А. Место президента Российской Федерации в системе разделения властей // Молодой ученый. 2020. № 17 (307). С. 211-213.
29. Мархгейм М.В. Конституционная система защиты прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: дис. ... д-ра юрид. наук / М.В. Мархгейм. – М., 2005. 385 с.
30. Микрина В.Г. История возникновения и особенности развития трудовых прав человека // Евразийский юридический журнал. 2019. № 2. С. 205-207.
31. Михеева М.Э. Общие проблемы реализации права на свободу собраний: международный и российский опыт // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С.12-15.
32. Мутагиров Д.З. Права и свободы человека: учебное пособие для бакалавриата и магистратуры / Д.З. Мутагиров. -2-е изд., испр. и доп., учеб. - М.: Юрайт, 2019. 516 с.
33. Навальный С.В., Александрова К.И. Россия – Президентская республика: конституционно-правовое исследование // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2020. № 1 (15). С. 91-102.
34. Невинский В.В. Сущность президентской власти в России в трудах профессора Е.И. Козловской // Актуальные проблемы российского права. 2020. Т. 15. № 3 (112). С. 65-73.
35. Нелюбина Е.В. Становление социальных прав в российском законодательстве: историко-теоретический аспект // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 22. С. 13-18.
36. Олейник Н.Н. К проблеме взаимоотношений государства и личности в контексте генезиса поколений прав человека // научные ведомости

Белгородского государственного университета. Серия: Философия. Социология. Право. 2013. № 23. С. 125-131.

37. Определение Конституционного Суда РФ от 05.11.1998 № 134-О // Российская газета. 1998. 19 ноября.

38. Паурель К. Соотношение национальных и международных форм судебной защиты прав человека // Бюллетень Европейского Суда по правам человека. 2019. № 6. С. 6-8.

39. Плотникова И.Н. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека – основополагающий принцип российского конституционализма // Вестник Саратовской государственной юридической академии. 2017. № 4. С. 46-55.

40. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 20.02.2019 // Российская газета. - 2019. - № 38.

41. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 15.01.2020 «Послание Президента Федеральному Собранию». - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_342959/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_342959/) (дата обращения: 21.04.2022).

42. Послание Президента РФ Федеральному Собранию РФ от 21.04.2021. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/65418> (дата обращения: 29.04.2022).

43. Соколов В.А., Овсепян Г.М. Совершенствование нормативного правового регулирования охраны общественного порядка в период подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации // Административное право и процесс. 2021. № 3. С. 65-68.

44. Субботина Ю.С. К вопросу об особенностях конституционно-правового статуса Президента Российской Федерации // Государство и право. 2019. С. 212-213.

45. Тарасов А.М. Полномочия Президента Российской Федерации по контролю за деятельностью правоохранительных органов // Вестник Московского университета МВД России. 2020. № 3. С. 141-146.

46. Теория государства и права: курс лекций / под ред. Н.И. Матузова и А.В. Малько. 3-е изд., перераб. и доп. М.: Норма: Инфра-М, 2017. 640 с.
47. Теплова Д.О. Конституционный мониторинг: проблемы теории и практики // Представительная власть в XXI веке: законодательство, комментарии, проблемы. 2018. № 1-2 (160). С. 35-38.
48. Тихонова Е.С. Юридическая сила решений совещательных органов при Президенте Российской Федерации // Гуманитарные и политико-правовые исследования. 2021. № 1 (12). С. 46-56.
49. Указ Президента РФ от 25.03.2004 № 400 (ред. от 02.10.2018) «Об Администрации Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 13. Ст. 1188.
50. Указ Президента РФ от 08.06.2004 № 729 (ред. от 25.07.2014) «Об утверждении Положения о Контрольном управлении Президента Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 24. Ст. 2395.
51. Указ Президента РФ от 13.05.2000 № 849 (ред. от 04.02.2021) «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.
52. Указ Президента РФ от 24.03.2005 № 337 (ред. от 25.12.2014) «О советах при полномочных представителях Президента Российской Федерации в федеральных округах» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 13. Ст. 1139.
53. Федеральный закон от 31.07.2020 № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации» (ред. от 02.07.2021) // Российская газета. - N 173. - 06.08.2020.
54. Федеральный закон от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (ред. от 28.06.2022) // Российская газета. - 01.10.1997. - № 190.
55. Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ (ред. от 14.07.2022) «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и

исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

56. Фомичева О.А. Конституция Российской Федерации как национальный проект реализации прав народа на участие в законотворческом процессе // Конституционное и муниципальное право. 2020. № 5. С. 19.

57. Юрасова О.В. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации: особенности и проблемы совершенствования // Аллея науки. 2020. Т. 1. № 10 (49). С. 362-366.