

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ  
ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки, специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА  
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Проблемы правового регулирования миграционной безопасности»

Студент

С.В. Алимжанов

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент К.П. Федякин

(ученая степень, звание, И.О. Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Актуальность исследования. Сложность противодействия современной нелегальной миграции, заключается в высокой степени латентности, которая обуславливается мобильностью значительного количества людских масс, что и является существенным фактором, затрудняющим определение реальных размеров этого явления. В одном из разделов Концепции говорится об информационно-аналитическом обеспечении реализации миграционной политики, где предусматривается совершенствование механизмов получения заинтересованными государственными органами информации о нахождении иностранных граждан в Российской Федерации, и их перемещении. Эффективный контроль за миграцией, непосредственно влияющий на общественный порядок и общественную безопасность в России, необходим для пресечения негативных процессов миграции.

Цель работы – выявление проблем правового регулирования миграционной безопасности и предложение путей совершенствования.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть понятие миграционной безопасности;
- исследовать нормативно-правовые основы миграционной безопасности;
- провести анализ миграционной политики;
- предложить пути совершенствования миграционной политики России;
- обозначить особенности миграционной политики за рубежом.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Теоретико-правовые основы миграционной безопасности .....	7
1.1 Понятие миграционной безопасности .....	7
1.2 Нормативно-правовые основы миграционной безопасности .....	17
Глава 2 Конституционно-правовой механизм обеспечения миграционной безопасности .....	27
2.1 Анализ миграционной политики.....	27
2.2 Пути совершенствования миграционной политики России.....	44
2.3 Особенности миграционной политики за рубежом .....	50
Заключение .....	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

## Введение

Миграция существовала всегда, она представляет собой естественный процесс, имеющий как положительные, так и отрицательные стороны. Миграция населения стала одной из отличительных черт XXI века. Миграционные процессы в современном мире являются актуальной проблемой, поскольку их интенсивность имеет ярко выраженную тенденцию к возрастанию.

«По данным Международной организации по миграции, в 2020 году общее число международных мигрантов оценивалось в 272 млн человек, что составляет около 3,5% всего населения Земли. Многие из них покинули родину, спасаясь от насилия, стихийных бедствий или последствий изменения климата, но еще больше – чтобы учиться, работать и начать новую жизнь. Этой стабильно растущей цифрой нередко манипулируют политики, выставляя мигрантов угрозой для общества и виновниками всех бед, на которых удобно перенаправлять тревогу и недовольство жителей принимающей страны. Тревога, только усилившаяся в период пандемии, подпитывается также стереотипами и предрассудками в отношении мигрантов, в которые многие продолжают верить вопреки опровергающим их достоверным данным, указывающим, в частности, на то, что перемещение населения идет в основном в направлении стран с низким и средним доходом, а около половины мигрантов не пересекают границ своей страны. Российская Федерация находится на втором месте в Европе по количеству принятых мигрантов, и на четвертом месте в мире.

Если говорить об отрицательных сторонах миграции, то мы можем вспомнить следующее: смешивание этносов; изменение национальной культуры с последующим ее стиранием; ассимиляция народов и др. Если говорить о положительных сторонах, можно назвать: распределение рабочей силы; повышение населения в демографически депрессивных странах;

повышение уровня интеграции местных населений в глобальные системы мирового устройства» [24].

Кроме социально-экономических проблем незаконная миграция оказывает существенное влияние на уровень преступности в стране. В нее включаются не только преступления, совершаемые мигрантами, но и преступления, совершаемые в отношении них. Каналы незаконной миграции используются организованными преступными группами для транзита наркотиков, оружия, контрабанды товаров и торговли людьми. Незаконная миграция влечет за собой проникновение в страну не только профессиональных преступников, но и активных участников преступных сообществ, организаций, являющихся источниками распространения идей терроризма и экстремизма на религиозной и национальной почве. Учитывая, что многие из стран СНГ имеют безвизовые отношения со странами, исповедующими исламский радикализм, возникает прямая угроза проникновения в Россию представителей запрещенных террористических организаций, которые не только ведут подрывную и террористическую деятельность, но и проводят вербовку российских граждан в свои ряды. Еще одним негативным признаком современной миграции является коррупционная составляющая, которая неизбежно возникает там, где существует множество запретов и значительное количество лиц, заинтересованных в их скорейшем преодолении. Незаконность пребывания в стране заставляет мигрантов налаживать коррупционные связи среди различных категорий должностных лиц, задействованных в регулировании миграции. В коррупционные связи вовлекаются должностные лица органов власти.

Сложность противодействия современной нелегальной миграции, заключается в высокой степени латентности, которая обуславливается мобильностью значительного количества людских масс, что и является существенным фактором, затрудняющим определение реальных размеров этого явления. В одном из разделов Концепции говорится об информационно-

аналитическом обеспечении реализации миграционной политики, где предусматривается совершенствование механизмов получения заинтересованными государственными органами информации о нахождении иностранных граждан в Российской Федерации, и их перемещении. Эффективный контроль за миграцией, непосредственно влияющий на общественный порядок и общественную безопасность в России, необходим для пресечения негативных процессов миграции.

Цель работы – выявление проблем правового регулирования миграционной безопасности и предложение путей совершенствования.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть понятие миграционной безопасности;
- исследовать нормативно-правовые основы миграционной безопасности;
- провести анализ миграционной политики;
- предложить пути совершенствования миграционной политики России;
- обозначить особенности миграционной политики за рубежом.

Методологическую основу исследования составляют методы анализа, синтеза, сравнительно-правовой метод, статистический метод, системный метод.

Структура. Работа состоит из введения, двух глав и пяти параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# Глава 1 Теоретико-правовые основы миграционной безопасности

## 1.1 Понятие миграционной безопасности

В современном мире существует значительное число неразрешенных проблем, большинство которых так или иначе оказывается связано с безопасностью. Потребность в безопасности относится к числу наиболее значимых условий человеческой жизнедеятельности. Угрозу безопасности несут различные факторы, среди которых можно выделить те, которые обусловлены миграционными процессами.

В современной научной литературе и массовом сознании сформировалось устойчивое восприятие миграции, как одной из наиболее сложных глобальных проблем XXI века.

Зачастую миграционные процессы позиционируют, как «источник ксенофобии, религиозной нетерпимости, межнациональной напряженности, социальных и этнических конфликтов, а также преступности, криминала и даже терроризма» [9, с. 148]. «В более широком смысле риски миграции рассматриваются, как явление, характеризующее открытость глобального мира, тенденции интенсивного взаимопроникновения культур, деформации привычного жизненного пространства из-за наличия в нем носителей инаковости» [5, с. 14].

«Российская Федерация относится к числу стран, в которых трудовая миграция распространена в значительной степени. В особенности это заметно в Москве, которая наряду с Московской областью на протяжении многих лет имеет самый устойчивый миграционный прирост населения. Но если с демографической и экономической точки зрения массированное привлечение иностранной рабочей силы вполне выгодно, то в контексте социокультурных процессов оно создает немало рисков и угроз. Тем большую важность приобретает задача по правовому обеспечению безопасности мегаполиса, ставшего эпицентром миграционных потоков» [19].

Несмотря на значимость мер по регулированию миграции, в нормативных правовых актах Российской Федерации отсутствует однозначная трактовка данного понятия. По-разному его интерпретируют и ученые. Одни авторы подразумевают под термином «миграция» территориальное перемещение, другие же считают, что под миграцией можно понимать любые перемещения между общностями и группами, даже без изменения места в географическом пространстве. Так, например, С.К. Бондырева отмечает, что «миграция – это многомотивное общественное явление потребностного характера, возможное благодаря мобильности человека и реализующееся как в физическом, так и в виртуальном пространстве» [10, с. 61]. Н.В. Полякова указывает на то, что из-за отсутствия возможности использовать термин «миграция», как четкую по своему смыслу дефиницию, в правовых актах «обычно используются сходные по смыслу термины, к примеру: «въезд», «переезд», «пребывание», «возвращение в страну», «массовый приток» и др.» [27, с. 26]. В отличие от миграции термину «безопасность» дается трактовка в Федеральном законе «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, в соответствии с которым под безопасностью понимается состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Анализ точек зрения ученых и практиков относительно понятия «миграционная безопасность», позволяет констатировать отсутствие единого подхода к рассматриваемой категории, ее трактовке и содержанию.

К сожалению, Концепция миграционной политики, разработка которой осуществлена с учетом отечественного и международного опыта в сфере управления миграционными процессами и обусловлена необходимостью обозначения стратегических ориентиров миграционной политики во взаимосвязи с ожидаемыми перспективами экономического, социального и демографического развития Российской Федерации, внешней политики Российской Федерации и интеграционными процессами на территориях государств - участников Содружества Независимых Государств, Таможенного



союза и Единого экономического пространства, а также с общемировыми тенденциями глобализации<sup>6</sup>, не охватывает категорию «миграционная безопасность» и не раскрывает ее понятие и содержание определяя основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности государства, общественной безопасности, экологической безопасности, безопасности личности, иных видов безопасности, предусмотренных законодательством Российской Федерации, также не отражает категорию «миграционная безопасность».

Терминологический плюрализм в данном случае не способствует разрешению проблем, препятствующих эффективному регулированию миграции<sup>9</sup> и снижению социокультурных, экономических и политических рисков, связанных с притоком мигрантов.

«Этимология понятия «миграционная безопасность» включает в себе следующее. Понятие «миграция» имеет латинские корни и в переводе означает перемещение или переселение. Понятие «безопасность» - от англ. security. Состояние, когда народ (государство) может суверенно, без вмешательства и давления извне свободно избирать и осуществлять свою стратегию социального, экономического и политического развития.

В целях познания сущности и формирования понятия «миграционная безопасность» первостепенным является анализ системообразующих категорий.

В исследуемой области научного знания наличествует значительное количество определений категории «миграция». Ученые, рассматривая понятие миграция, акцентируют внимание на различных аспектах данного социально-экономического явления» [49, с. 76].

«Более того, анализируя миграцию населения, авторы не всегда четко различают её как некоторый процесс территориального перемещения людей и как тот или иной результат осуществления последнего<sup>13</sup>. В связи с этим некоторые исследователи, учитывая данное обстоятельство, отмечают, что миграцией населения часто называют сам процесс миграции, который

наиболее точно следует называть «территориальным перераспределением населения»: явление здесь подменяется одной его стороной, а миграция как процесс перемещения - итогами процесса. Это неизбежно приводит к ошибкам в понимании сущности миграции» [12].

На наш взгляд, «всесторонний анализ многочисленных научных подходов к определению категории «миграция», сущности и структуры миграционного процесса, определение основных моделей миграционных процессов раннего и современного периода глобализации позволит сформулировать целостное понятие «миграционная безопасность» [25, с. 14].

Как справедливо отмечает Т.Н. Балашова, в «конституционно-правовом смысле под миграцией следует понимать совокупность правовых отношений, возникающих при планировании и территориальном пересечении гражданами, иностранными гражданами, лицами без гражданства как внешних, так и внутренних границ административно-территориальных образований с целью смены постоянного места жительства или временного пребывания на территории в иных целях, обусловленных государственным регулированием, реализацией личных интересов и, как правило, влекущих приобретение нового правового статуса. Данное определение является, на мой взгляд, наиболее оправданным, точным и полным, отвечающим решению задач эффективного регулирования миграционных процессов на территории Российской Федерации» [15, с. 24]. В нём учитываются юридический аспект - «совокупность правовых и нормативных отношений», возможность «приобретения нового правового статуса», отражается стадийная природа миграции «планирование и территориальное перемещение людей», а также указание на приживаемость на новом месте жительства. Кроме того, определение отражает позицию государства именно «государственным регулированием» данного явления и интересы переселенцев (перемещающихся лиц).

Закон устанавливает безопасность как «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и

внутренних угроз». При этом угроза определяется как «совокупность условий и факторов, создающих опасность жизненно важным интересам личности, общества и государства».

«Рассматриваемый закон формирует институционально-правовые рамки, в пределах которых определена перспектива дальнейшей разработки системы правовых норм, регулирующих отношения в сфере безопасности, определяет задачи органов государственной власти и управления в обеспечении безопасности и элементы системы безопасности» [5, с. 14].

«Безопасность — это такое состояние сложной системы, когда действие внешних и внутренних факторов не приводит к ухудшению системы или к невозможности ее функционирования и развития. Национальная безопасность — это показатель состояния общества и государства, характеризующий их способность выдерживать воздействие разрушительных факторов и адаптироваться к меняющимся условиям» [12].

По мнению А.В. Степанова, «миграционную безопасность в современных условиях можно представить как государственно-правовой институт, включающий комплекс механизмов и структур по обеспечению и защите основ легальной миграции, прав и свобод человека, устойчивого миграционного порядка. Непременным условием обеспечения миграционной безопасности, как справедливо отмечает автор, является основанная на международных стандартах государственная правовая политика страны, имеющая целевую, инструментальную и результативную составляющие. Государственная правовая политика Российской Федерации в сфере миграционной безопасности - совокупность юридических норм, институтов и отношений, обеспечивающих правовые условия развития личности, общества и государства в сфере легальной миграции» [35, с. 67].

Определяя понятие миграционная безопасность, Г.Г. Попов приходит к заключению о том, что «институт миграционной безопасности включает в себя правовые нормы, которые не только провозглашают права и свободы человека, но и ограничивают данные права согласно законодательству,

отражающему интересы страны. Автор в этой связи делает акцент на состоянии юридической защищенности интересов личности, общества и государства, которые могут быть подвержены угрозам в результате въезда в Российскую Федерацию, выезда из нее, пребывания и проживания на территории страны как иностранных граждан и лиц без гражданства, так и граждан Российской Федерации, институционально предполагающее систему правовых норм, обеспечивающих доминанту национальных интересов в сфере регулирования миграционных процессов» [33, с. 170].

«Ряд ученых, формируя понятие миграционная безопасность, включают дополнительные характеристики. Так, к примеру, интересен подход к понятию миграционной безопасности с учётом миграционных стратегических рисков, когда миграционную безопасность возможно определить как способность институтов государства и общества управлять стратегическими рисками в целях их предотвращения или снижения до приемлемого уровня их пороговых значений на основе оценки и прогноза развития миграционных процессов» [21, с. 82].

«Сущностные характеристики миграционной безопасности позволяют выделить основные черты данного понятия.

Во-первых, миграционная безопасность может быть представлена как принцип организации правовой деятельности, направленный на обеспечение эффективной миграционной политики, что находит отражение в конституционно-правовых требованиях.

Во-вторых, миграционная безопасность распространяется на правоотношения по защите конституционных требований создания и реализации прав человека в результате въезда в Российскую Федерацию, выезда из нее, пребывания и проживания на территории страны как иностранных граждан и лиц без гражданства, так и граждан Российской Федерации.

В-третьих, миграционная безопасность представляет собой правовой институт, обеспечивающий нормативную правовую базу в сфере

конституционного и миграционного законодательства, направленную на регулирование миграционных процессов» [39, с. 190].

В-четвёртых, миграционная безопасность заключается в обеспечении юридической защищенности интересов личности, общества и государства, которые могут быть подвержены угрозам в результате въезда в Российскую Федерацию, выезда из нее, пребывания и проживания на территории страны как иностранных граждан и лиц без гражданства, так и граждан Российской Федерации [22].

«Анализ различных точек зрения ученых относительно понятия и сущности миграционной безопасности позволил сформулировать авторское определение вышеуказанной категории. На наш взгляд, миграционная безопасность Российской Федерации как часть целого - государственной национальной безопасности - это целостная система, объединяющая совокупность общественных отношений и правовых норм в целях обеспечения правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации и интересам мирового сообщества, защиты личности, общества и государства от угроз в сфере миграционной политики» [17, с. 255].

«Основными направлениями обеспечения миграционной безопасности Российской Федерации являются стратегические национальные приоритеты в сфере реализации миграционной политики, которыми определяются цели, задачи и принципы важнейших социальных, политических и экономических преобразований миграционных процессов для создания безопасных условий осуществления конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере миграции, осуществления устойчивого развития страны, сохранения территориальной целостности, суверенитета и безопасности государства» [30, с. 134].

«Обеспечение миграционной безопасности заключается в поддержании правовых и институциональных механизмов, а также ресурсных

возможностей государства и общества на уровне, отвечающем национальным интересам Российской Федерации и интересам мирового сообщества в сфере миграционной политики» [14, с. 67].

На современном этапе развития общества и государства приоритетными целями государственной миграционной политики Российской Федерации выступают:

- обеспечение национальной безопасности Российской Федерации, максимальная защищенность, комфортность и благополучие населения Российской Федерации;
- стабилизация и увеличение численности постоянного населения Российской Федерации;
- содействие обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности ее отраслей [18].

«С учетом стратегически важных государственных интересов, к целям обеспечения миграционной безопасности в Российской Федерации относятся:

- стратегические национальные приоритеты в сфере реализации государственной миграционной политики;
- создание благоприятных социальных, политических и экономических условий для преобразований миграционных процессов;
- создание безопасных условий осуществления конституционных прав и свобод граждан Российской Федерации в сфере миграции. Повышение эффективности миграционной безопасности строится в соответствии с принципами:
  - миграционной справедливости - нормативно-ценностный регулятив, обеспечивающий баланс конституционных миграционных прав и обязанностей в интересах настоящего и будущих поколений» [37];

- «целенаправленности миграционной политики - обеспечивается за счет использования всего потенциала, вовлеченности всех ресурсов, направленных на эффективное развитие миграционных процессов;
- инновационности - концентрации имеющихся ресурсов на приоритетных направлениях миграционной политики для выполнения крупных инновационных, стратегически значимых проектов;
- эффективности миграционной политики - за счет внедрения всесторонней системы регулирования и контроля над миграционными процессами;
- законности миграционной политики - соблюдение норм национального и международного права;
- согласованного взаимодействия государственных органов в области реализации миграционной политики - совместные мероприятия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, развитие институтов социального партнерства и гражданского общества;
- обеспечение, предусмотренных миграционным законодательством, прав и свобод человека и гражданина;
- недопустимость дискриминации;
- стимулирование рационального территориального распределения потоков вынужденных переселенцев;
- обеспечение социальных, политических и экономических условий для эффективных преобразований миграционных процессов;
- достижение дифференцированного подхода к регулированию миграционных потоков;
- рациональное регулирование, модернизация, инновационное развитие миграционных процессов и т.д.» [37, с. 22].

«Рассматривая принципы миграционной безопасности, особое внимание необходимо уделить анализу конституционных принципов, которые находят свое выражение в правотворческой и правоприменительной деятельности, связанной с регулированием миграционных процессов, обеспечением миграционной безопасности в целях защиты конституционных прав и устойчивого развития личности, общества и государства» [31, с. 289].

Состояние миграционной безопасности Российской Федерации напрямую зависит от политического, социально-экономического, культурного потенциала страны и эффективности функционирования в целом системы обеспечения государственной национальной безопасности [36].

Целевое назначение миграционной безопасности Российской Федерации заключается в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации путем достижения максимальной защищенности, комфортности, благополучия населения, стабилизации и увеличения численности постоянного населения, содействия обеспечению потребности экономики Российской Федерации в рабочей силе, модернизации, инновационном развитии и повышении конкурентоспособности её отраслей. Интерес к обеспечению миграционной безопасности Российской Федерации не только не снижается, а непрерывно возрастает, о чем свидетельствуют всесторонние исследования последних лет. С учетом изменений в мировой архитектуре (состояние и тенденции развития миграционных процессов) теоретико-прикладные аспекты миграционной безопасности обуславливают динамику дальнейших исследований и нуждаются в непрерывном научном осмыслении.

Существуют также различные точки зрения относительно места миграционной безопасности в системе национальной безопасности. Некоторые авторы отстаивают позицию о том, что виды национальной безопасности «представляют собой сложные системные формирования, имеющие внутреннюю структуру» [11, с. 54]. К примеру, в рамках общественной безопасности предлагают выделять в качестве подвидов



«криминологическую» [12, с. 23], «демографическую» [13, с. 85], «миграционную» [14, с. 67] и другие виды безопасности.

Если рассматривать миграционную безопасность сквозь призму национальной безопасности, то можно указать на уровни миграционной безопасности, которые соответствуют триединой системе ценностных ориентиров - личность, общество и государство, которая распространяется как на международный, так и на межгосударственный уровень, что соответствует стратегии коллективной безопасности, ориентирующейся на предупреждение потенциальных угроз в контексте межгосударственного сотрудничества и взаимодействие.

## **1.2 Нормативно-правовые основы миграционной безопасности**

Нормативные правоотношения в области миграции в Российской Федерации осуществляется на федеральном уровне, основным нормативным актом которого являются Конституция Российской Федерации. В Конституции закреплены базовые нормы, обеспечивающие важнейшие конституционные права человека и гражданина в миграционной сфере: право каждого, кто законно находится на территории РФ, на свободное передвижение; выбор места пребывания и жительства в пределах РФ; право на свободный выезд из страны и беспрепятственный въезд в РФ (ст. 27).

Правовой основой вопросов в области миграции является федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., «О беженцах» от 19 февраля 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г. Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений.

На уровне субъектов Российской Федерации принимаются законы

субъектов РФ, подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти субъектов РФ); на уровне местного самоуправления имеют силу нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления) [28, с. 2].

В ст. 71 - 73 Конституции РФ закреплено разделение предметов ведения Российской Федерации и ее субъектов. Предусмотрены предметы ведения Российской Федерации, совместные (с субъектами Российской Федерации) предметы ведения и предметы ведения субъектов Российской Федерации (в форме остаточных полномочий).

В Конституции Российской Федерации миграционные процессы прямо не называются в качестве предмета ведения ни Российской Федерации, ни Российской Федерации и ее субъектов, не относятся они и к вопросам местного значения.

Несмотря на то, что в Конституции РФ прямо не указано, к компетенции какого уровня относится решение миграционных вопросов, это не означает, что по принципу остаточной компетенции миграционные отношения находятся в ведении субъектов РФ и органов местного самоуправления. Хотя существует мнение, что органы власти субъектов Российской Федерации и муниципальных образований должны отвечать наравне с федеральными органами исполнительной власти за все происходящие миграционные процессы.

«В компетенцию федеральных органов входит решение основных вопросов обеспечения миграционной безопасности. Соответственно, в ведении органов исполнительной власти субъектов Федерации находится весьма небольшое количество полномочий данной сферы.

В то же время нельзя отрицать, что миграционные отношения складываются, в том числе в связи с обеспечением и защитой прав мигрантов, соблюдением мигрантами российского законодательства, что, в свою очередь, опосредованно влияет на состояние миграционной безопасности государства. А эти вопросы ст. 72 Конституции РФ относит к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов, что не исключает возможности участия

последних в реализации соответствующих полномочий» [3].

«В некоторых субъектах Российской Федерации в целях реализации государственной миграционной политики на территории субъекта Российской Федерации создаются коллегиальные совещательные органы в виде межведомственных комиссий по миграционной политике или иных органов. Так, например, в Пермском крае функционирует межведомственная комиссия по координации взаимодействия в многоуровневой системе профилактики правонарушений в Пермском крае. Деятельность указанной комиссии направлена на выработку мер по реализации единой региональной политики в области предупреждения преступлений и административных правонарушений, активизации борьбы в том числе с незаконной миграцией» [8].

В целом компетенцию органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере обеспечения миграционной безопасности можно условно разделить на две группы полномочий:

- укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальная и культурная адаптация мигрантов;
- регулирование масштабов привлечения иностранной рабочей силы на территории субъекта РФ.

На необходимость применения действенных мер по адаптации мигрантов обратил внимание Президент Российской Федерации Владимир Путин, выступая 2 декабря 2019 года перед главами субъектов РФ на заседании Совета по межнациональным отношениям. Президент отметил, что «нужны продуманные, эффективные меры по социальной адаптации мигрантов. Мы радушно принимаем и должны помогать тем, кто хочет жить, учиться, работать у нас. И в то же время необходимо отсекают, жестко отсекают любые риски, связанные с невежеством, распространением экстремизма, разного рода радикальных течений», - пояснил он.

На важнейшее значение адаптации и интеграции мигрантов для Российской Федерации справедливо обращает внимание исследователь Л.В. Андриченко, которая отмечает, что «распространившиеся в последние годы в

обществе настроения ксенофобии и мигрантофобии, негативным образом сказывающиеся на политической и социально-культурной ситуации, при недостаточном внимании к проблеме миграции превращаются в угрозу национальной безопасности и целостности страны».

Федеральным законодательством к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесены укрепление межнационального и межконфессионального согласия, социальная и культурная адаптация мигрантов. Формулировка Федерального закона без изменений воспроизводится в законах субъектов Российской Федерации.

«В настоящее время некоторые субъекты РФ, помимо финансирования на осуществление собственных мероприятий по адаптации и интеграции мигрантов, устанавливают порядок предоставления субсидий и осуществляют финансирование из бюджета субъекта РФ тем социально ориентированным некоммерческим организациям, которые реализуют проекты, направленные на социальную адаптацию и интеграцию трудовых мигрантов» [13, с. 86].

Например, в Республике Татарстан органом исполнительной власти, организующим данную работу, является Министерство труда, занятости и социальной защиты республики. Указанный орган определяет состав конкурсной комиссии по рассмотрению заявок некоммерческих организаций на участие в конкурсе на право получения субсидий из бюджета республики на реализацию проектов, направленных на социальную адаптацию и интеграцию мигрантов.

«В качестве соответствующих проектов выступают вводные (ориентационные) курсы, направленные на социальную адаптацию и интеграцию мигрантов, предусматривающие планомерную работу по гигиеническому воспитанию и профилактику социально-негативного поведения мигрантов путем предоставления базового набора информации (п. 1.2 Порядка субсидирования)» [20, с. 127].

«Для получения субсидии некоммерческая организация должна соответствовать предъявляемым требованиям, как то: иметь опыт

осуществления деятельности по предоставлению информационных, социальных и иных услуг мигрантам, профилактике инфекционных заболеваний и социально-негативного поведения, активно сотрудничать с государственными органами исполнительной власти и организациями Республики Татарстан и (или) территориальными органами федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан в сфере предоставления указанных услуг» [9, с. 144].

Проект некоммерческой организации должен быть направлен на предоставление мигрантам информации по следующим ключевым вопросам:

- «основные права и обязанности мигрантов на территории Российской Федерации;
- профилактика противоправного и экстремистского поведения;
- нормы и культура поведения в обществе, наиболее значимые нормы поведения и правила пребывания в городе;
- профилактика инфекционных и социально значимых заболеваний, наркомании и алкоголизма, личная гигиена;
- основы оказания первой помощи;
- информация о рынке труда, ориентированного на мигрантов;
- информация о традиционных религиях Республики Татарстан;
- информация об основных событиях истории России и основах законодательства Российской Федерации;
- основы разговорного русского языка;
- информация о службах помощи, системе государственных услуг (п. 1.2 Порядка субсидирования)» [31, с. 290].

«Проект должен обеспечиваться квалифицированными специалистами, имеющими профильное образование в области медицины, социальной работы, образования, психологии и достаточный для этого опыт работы. В процессе реализации проекта организация должна использовать информационные и методические материалы, научные публикации в рецензируемых научных журналах, относящиеся к профилю осуществляемой деятельности (п. 2.2 Порядка субсидирования)» [23, с. 10].

В случае получения субсидии некоммерческая организация вправе осуществлять в соответствии с проектами расходы по оплате труда, товаров, работ, услуг, по арендной плате, уплате налогов, сборов, страховых взносов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, приобретению имущественных прав, в том числе прав на результаты интеллектуальной деятельности, командировкам, возмещению расходов добровольцев, организации и проведению мероприятий, направленных на достижение целей реализации проекта, освещению в средствах массовой информации хода реализации и результатов проекта, прочим расходам, непосредственно связанным с реализацией проекта (п. 4.7 Порядка субсидирования).

Вместе с тем некоммерческая организация не вправе выделенные денежные средства расходовать:

- на осуществление предпринимательской деятельности и оказание помощи коммерческим организациям;
- осуществление деятельности, напрямую не связанной с реализацией проектов;
- поддержку политических партий и избирательных кампаний;
- проведение митингов, демонстраций, пикетирований;
- фундаментальные научные исследования;
- приобретение алкогольных напитков и табачной продукции;
- оплату любых штрафов;
- приобретение иностранной валюты, за исключением операций, осуществляемых в соответствии с валютным законодательством Российской Федерации при закупке (поставке) высокотехнологичного импортного оборудования, сырья и комплектующих изделий;
- прочие расходы, не связанные с реализацией проекта (п. 4.8 Порядка субсидирования).

«В ряде субъектов РФ на уровне законов закрепляется в качестве одного из условий государственной поддержки социально ориентированным

некоммерческим организациям осуществление ими в соответствии с их учредительными документами такого вида деятельности, как социальная и культурная адаптация и интеграция мигрантов.

Рассмотренные примеры отдельных субъектов Российской Федерации в организации социальной адаптации и интеграции мигрантов наглядно демонстрируют эффективность участия исполнительной власти в реализации данного важнейшего направления работы с мигрантами, которое в конечном итоге благоприятно влияет на уровень миграционной безопасности в соответствующих субъектах РФ» [38, с. 40].

«В рамках реализации второго направления деятельности в субъектах Российской Федерации на соответствующие органы исполнительной власти возложено регулирование масштабов привлечения иностранной рабочей силы на территории субъекта. Например, в Пермском крае это Министерство социального развития Пермского края, в составе которого функционирует Управление в сфере содействия занятости» [6, с. 64].

К полномочиям органов исполнительной власти субъектов РФ федеральным законодательством отнесена подготовка предложений по определению квоты на выдачу иностранным гражданам приглашений на въезд в Российскую Федерацию и разрешений на временное проживание для осуществления трудовой деятельности с учетом демографической ситуации в субъекте РФ и возможностей данного субъекта по обустройству иностранных граждан на основе принципа приоритетного использования национальных трудовых ресурсов с учетом ситуации на рынке труда (п. 1 ст. 18, п. 2 ст. 6 Закона «О правовом положении иностранных граждан»).

При формировании предложений по определению квоты на выдачу приглашений и разрешений иностранным гражданам орган исполнительной власти субъекта учитывает: принцип приоритетного использования национальных трудовых ресурсов с учетом ситуации на рынке труда; демографическую ситуацию в соответствующем субъекте РФ; возможности субъекта РФ по обустройству иностранных граждан [7].

В Российской Федерации наряду с федеральным законодательством,

регулирующим отношения в сфере вынужденной миграции, действует значительное количество подзаконных нормативно-правовых актов, которые направлены на регламентацию административных процедур, связанных с предоставлением статуса беженцев и вынужденных переселенцев и на обеспечение их прав, обусловленных соответствующим статусом. Массив нормативной базы, регламентирующей правовой статус этой категории лиц, содержит свыше 60 федеральных законов. Концепция предусматривает совершенствование правовой базы противодействия незаконной миграции, мер ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации, создание и совершенствование системы иммиграционного контроля путем закрепления данного понятия в системе нормативных правовых актов Российской Федерации.

ФЗ о миграционном учете закрепляет определение миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, подразумевая под ним государственную деятельность по фиксации и обобщению предусмотренных ФЗ о миграционном учете сведений об иностранных гражданах и лиц без гражданства и об их перемещениях. Согласимся с законодателем, что миграционный учет – это государственная деятельность. Однако при таком подходе напрашивается вывод о признании миграционного учета чуть ли не в качестве самостоятельной функции государства, что будет неверно [24, с. 73]. Все-таки миграционный учет следует отнести к функциям уполномоченных госорганов, которые осуществляются в целях, указанных в ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ. О важности миграционного учета для обеспечения нацбезопасности говорит то обстоятельство, что одной из целей миграционного учета является защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов граждан РФ и иностранных граждан, находящихся в РФ, а также обеспечение нацбезопасности РФ и общественной безопасности путем противодействия незаконной миграции и иным противоправным проявлениям.

Обеспечение нацбезопасности РФ и защита иных национальных



интересов РФ выступает как принцип миграционного учета. Ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей предусмотренные ФЗ о миграционном учете сведения, ставит на повестку дня вопрос о защите содержащейся информации, то есть об обеспечении кибербезопасности [25, с. 26], а также о расширении использования административно-правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения национальной безопасности, для осуществления и миграционной деятельности.

Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 15 января 2007 г., конкретно термином «обеспечение безопасности» не оперируют, однако само содержание документа подразумевает, что все закрепленные в нем процессуальные нормы направлены на процессуальное регулирование миграционного учета, в том числе, и в целях обеспечения безопасности нашей страны.

Таким образом, в документах, регламентирующих миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, обеспечение нацбезопасности закрепляется в качестве базового, системообразующего начала правового регулирования, отступление от которого чревато снижением эффективности регулирования миграционного учета в Российской Федерации.

Нормативное правовое регулирование претерпело существенные изменения в 2020–2021 гг., когда в России получила распространение новая коронавирусная инфекция. По статистике до 2020 года в Россию въезжало более 15 млн иностранных граждан, из которых приблизительно 7 млн приезжали с целью трудоустройства и посещения столицы – города Москвы. В связи с пандемией пришлось принимать многочисленные меры, влекущие изменения и миграционной политики, связанные с закрытием границ, введением карантинных мер, затрудненным транспортным сообщением между странами. Поскольку государственные структуры миграционного блока не могли функционировать в обычном режиме, приходилось менять структуру политики в данной сфере, чтобы те мигранты, которые находились

на территории г. Москвы и страны в целом, могли правомерно без санкций пребывать на ее территории. В качестве ключевых можно назвать такие документы, как Указ Президента РФ от 15.06.2021 № 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» и Указ Мэра Москвы от 05.03.2020 № 12-УМ «О введении режима повышенной готовности».

В связи с пандемией и принятием мер, направленных на улучшение эпидемиологической обстановки, многих сотрудников было необходимо перевести на удаленную работу, изменились спрос на ряд товаров и услуг, востребованность представителей отдельных профессий, что вызвало, в том числе, и невозможность продолжать свою трудовую деятельность некоторыми мигрантами. В свою очередь данное обстоятельство не могло не повлиять на безопасность в городе Москве, который представляет собой эпицентр миграции в России.

Криминогенная обстановка на территории города Москвы оказалась осложнена тем, что некоторые мигранты остались без источника средств существования при невозможности выехать на родину из-за закрытых границ, что потенциально выступает угрозой безопасности. Так, по данным официального портала судов общей юрисдикции города Москвы, а также портала Единого информационного пространства мировых судей города Москвы, можно увидеть, что в условиях пандемии совершается больше таких преступлений, как кража и ограбление. В основном это преступления, совершенные лицами из Узбекистана, Таджикистана и Кыргызстана. И это только преступления, которые были выявлены. Нелегальная миграция как фактор, резко усиливающий криминогенность обстановки, вызывает большую тревогу у представителей власти и жителей города.

## **Глава 2 Конституционно-правовой механизм обеспечения миграционной безопасности**

### **2.1 Анализ миграционной политики**

Миграционная политика стала в современной России особенно важной частью внешней и внутренней политики государства, в связи с февральскими событиями 2022 г. Основными правовыми источниками правоотношений в области миграционной политики в российском государстве выступают законы, нормативно-правовые акты, национальные и международные договоры. Россия присоединилась ко многим международным договорам, касающихся миграционных правоотношений.

Рассмотрим концепцию миграционной политики РФ на период до 2025 года:

- «обеспечить национальную безопасность страны независимо от внутренних и внешних миграционных потоков;
- увеличить число постоянно проживающих граждан России, которые не участвуют в процессе миграции;
- создание новых рабочих мест со стороны работодателей, тем самым стимулировать экономический рост в стране» [26, с. 370].

«Воздействие миграции на экономическую безопасность России оказывает не только положительную сторону, но и отрицательную. Так как идет приток из рубежа населения, которые имеют профессиональную квалификацию, что способствует повышению производительности труда. Данный фактор стимулирует экономический рост государства» [11, с. 54].

В Постановлении Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, как и в Концепции-2025 (далее- Концепция) указано, что целью государственной миграционной политики России, является содействие обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и максимальной защищенности, комфортности и благополучия населения

России. Современные тенденции в сфере миграции в Российской Федерации обусловлены в основном экономическими и социальными факторами.

Как указано в Постановлении Совета Федерации, 85,1% от общего числа находящихся в Российской Федерации иностранных граждан, приходится на долю стран СНГ, значительная которых, старалась проникнуть на территорию России нелегально. Отмечается, существующие показатели состояния миграции, не отражают реальной ситуации. По оценкам различных экспертов общее число незаконных мигрантов в стране варьируется от 1,5 до 22 млн.чел. По данным пограничной службы ФСБ, за первое полугодие 2019 года (это обнародовали впервые за 20 лет) в Россию на работу приехало 2,4 миллиона иностранцев. Лидером по количеству мигрантов оказался Узбекистан, из которого прибыло около 918 тысяч человек. На втором месте Таджикистан - 524 тысячи приезжих. А замкнула тройку лидеров Киргизия - 265 тысяч человек. За три квартала 2021 года из Узбекистана в Российскую Федерацию въехало более 3,5 миллионов человек. Как видно разброс статистики по количеству мигрантов весьма значителен, что не позволяет объективно оценить ситуацию и принять меры организационно-правового характера. Однако, несмотря на разброс данных статистики, она все равно показывает большой объем мигрантов, находящихся в России [38, с. 40].

Основной целью мигрантов из стран СНГ, является стремление устроиться на работу. Как отмечается в Концепции, особенностью современных мигрантов, является то, что они обладают более низким уровнем образования, знания русского языка и профессионально-квалификационной подготовки, что делает невозможным занятие этих лиц высокотехнологичной работой, поэтому преимущественно они вливаются в теневую экономику, что приводит к усилению данного сектора, подпитываемого дешевой незаконной рабочей силой. Это является дестабилизирующим фактором, поскольку в стране много своих безработных, что является причиной усиления негативного отношения к мигрантам со стороны части населения Российской Федерации, рост ксенофобии, национальной и расовой нетерпимости. Наплыв

трудовых мигрантов также приводит к значительной утечке финансов из России, поскольку они уклоняются от уплаты налогов и вывозят деньги и вывозят деньги за рубеж. Уже сегодня мигранты компактно поселяются в некоторых регионах России, образуют закрытые этнические диаспоры. Как отмечает Н. С. Долгова, большинство мигрантов старается осесть в наиболее важных в стратегическом отношении районах, например, на Черноморском побережье, вблизи государственной границы, где уже отмечено появление компактных поселений этнических мигрантов. Южный федеральный округ является одним из регионов, куда активно внедряются мигранты, где и так достаточно большая плотность населения. Специалисты высказывают опасения, что более высокие показатели рождаемости у мигрантов приведут к тому, что через небольшой промежуток времени могут произойти значительные сдвиги в этнической структуре населения, и в перспективе, русские могут оказаться национальным меньшинством в этом регионе. В результате дальнейшего развития таких миграционных процессов возможно два наиболее вероятных сценария: русскоязычное население будет изгнано с этих территорий либо начнутся вооруженные конфликты на этнической почве [16, с. 29].

Отмечается, что в последние годы китайцы активно и планомерно заселяют приграничные территории Сибири и Дальнего Востока, из которых наблюдается отток русскоязычного населения в центральные регионы России. В настоящий момент, на приграничных территориях с Китаем проживает огромное количество нелегальных китайцев, которое не поддается точному учету.

В приграничных районах России интенсивно формируются иностранные общины. Иммигрантские анклав, как своеобразные формы самоорганизации мигрантов, способствуют формированию этнических преступных организаций как одной из адаптационных моделей. Все это в итоге усиливает неравномерное развитие регионов, ведет к снижению устойчивости национальной системы территориального расселения

населения. Прибывающие из бывших союзных республик иностранцы, существенно отличаются от бывших граждан СССР. Сегодня они представляют инородное образование в социальной структуре России. Они изначально противопоставляют себя российскому менталитету и закону. В связи с этим, как подчеркивается в Концепции, происходит изоляция мигрантов от принимающего социума, ведущая к социальной исключенности мигрантов, пространственной сегрегации и формированию этнических анклавов. При таком потоке мигрантов в ближайшем будущем будут организовываться русскоязычные анклавы, которые будут вытесняться с исконных территорий проживания. Это уже сегодня происходит в Южном федеральном округе. Такие негативные проявления могут стать угрозой, как для Российской Федерации, так и для приграничных с ней государств. Если такая тенденция будет продолжаться, и не будет пресечена на государственном уровне, то существует реальная угроза повторения ситуации, как в некоторых регионах бывшего Советского Союза, когда физически уничтожалось и изгонялось русскоязычное население. Только это уже будет происходить на территории России. Складывающаяся ситуация показывает, что задача стабилизации и увеличения численности постоянного населения Российской Федерации остается в далекой перспективе [33, с. 170].

В любом случае неконтролируемое заселение мигрантов в приграничные районы России привело к тому, что уже сегодня их численность превышает количество местного населения на этих территориях, что влечет вытеснение коренного населения России из данной местности. Численность постоянного населения России на 1 января 2022 года, по предварительной оценке Росстата, составила 146,24 млн. человек, что на 510 тыс. человек меньше, чем на 1 января 2021 года (146,75 млн человек). Согласно оперативным данным государственной службы статистики, уменьшение числа жителей страны началось в 2017 году и к 2021 году темпы снижения лишь увеличиваются. На одном из Интернет-сайтов приводится статистика ООН, где по их расчетам, сделанным в 2015 году, население Таджикистана к 2050

году увеличится на 69,9%. С 8,5 миллионов человек до 14,5, а Узбекистана – на 32,2%. С 30 миллионов – до 41. И это очень скромные еще подсчеты. Потому что сейчас, на 2021 год, в том же Узбекистане — уже 34 миллиона.

На сегодняшний день население объединенной Европы составляет около 700 миллионов человек, население России – 145 миллионов. И если сравнивать эти цифры, то можно увидеть, что если европейские государства с трудом справляются с таким наплывом мигрантов, то для России такой поток мигрантов может оказаться фатальным.

Значительная часть иностранцев, прибывая в Россию нелегально, не стремятся вжиться в российский социум, а начинают паразитировать на российском обществе и государстве. Возросшее количество мигрантов создало большую нагрузку на всю социальную инфраструктуру России: здравоохранение, образование, государственную социальную помощь. Пользуясь предоставленными государством социальными благами в максимальном объеме, мигранты не вносят в социальный фонд России соразмерного вклада.

Это ложится дополнительным бременем на российский бюджет, в определенной степени, не дает выполнять социальные обязательства перед своими гражданами, что усиливает неприязнь местного населения к мигрантам, порой переходящее в открытую вражду. И такая тенденция имеет свойство наращивания. Напряженность межэтнических отношений будет только усиливаться. Отсутствие решения по данным проблемам на государственном уровне, неизбежно приведет к социальному взрыву.

В Концепции указывается, что вопросы нелегальной миграции стали предметом пристального внимания исполнительной, законодательной власти и ученых вследствие того, что она стала угрозой национальной безопасности страны.

«Рассмотрев правовые основы исследуемого института, следует обратиться к организационным основам. Организационные основы обеспечения миграционной безопасности связаны с распределением властных

полномочий для противодействия угрозам безопасности в социальной, экономической, пограничной и иных сферах как между федеральными органами исполнительной власти, в частности, МВД, ФСБ, министерства здравоохранения, труда и социальной защиты, регионального развития и др., так и между их территориальными органами» [15, с. 23].

Деятельность органов внутренних дел при реализации функции по контролю и надзору в сфере миграции направлена в первую очередь на предупреждение, выявление и пресечение преступлений и правонарушений, связанных с незаконной миграцией, обеспечение общественной безопасности, выявление среди мигрантов лиц к террористической и экстремистской деятельности [2].

МВД России во взаимодействии с другими правоохранительными ведомствами продолжает выработку и реализацию мер, направленных на повышение эффективности борьбы с преступностью. Иностранцами гражданами и лицами без гражданства в России совершено 24,7 тыс. преступлений, что на 5,9% больше, чем за 2020 г., в том числе гражданами государств-участников СНГ – 19,2 тыс. преступлений (- 8,0%), их удельный вес составил 77,8%. Количество преступлений в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства сократилось на 1,1% и составило 10,3 тыс. преступлений [30]. Таким образом, институт миграционной безопасности является один из компонентов национальной безопасности. Следует согласиться с тем, что дискурсы о миграции, ориентированные на безопасность, должны быть консолидированы и приняты во внимание.

Благодаря слаженной работе правоохранительных органов и проводятся специальные операции, например, во взаимодействии с Федеральной службой безопасности, Росфинмониторингом и компетентными органами государств – членов ОДКБ проведена специальная операция «Нелегал», которая проводится ежегодно.

Взаимодействие – это совместная и согласованная деятельность двух и более правоохранительных органов по достижению одной или нескольких



совместных целей. Правоохранительные органы, в соответствии с современной миграционной ситуацией, играют значительную роль в организации и осуществлении деятельности в интересах обеспечения безопасности страны.

«К основным принципам деятельности должностных лиц органов правоохраны можно отнести:

- обязательность соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, интересов общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств;
- верховенство закона при исполнении возложенных обязанностей и реализации предоставленных прав;
- системный подход к организации правоохраны,
- единоначалие при реализации управленческих решений в сфере миграции и коллегиальность при их выработке;
- поддержание устойчивого и надежного взаимодействия правоохранительных органов с иными органами государственной власти и органами местного самоуправления, с общественными объединениями и гражданами» [13].

Существенными признаками деятельности правоохранительных органов в сфере миграции являются:

- обеспечение установленного правового порядка;
- компетентность руководящего состава и персонала уполномоченных органов;
- необходимость обеспечения в отдельных случаях принудительного правового порядка;
- обеспечение баланса интересов личности, семьи, общества и государства.

Также нужно сказать, что организационные основы обеспечения миграционной безопасности связаны с распределением полномочий в целях

противодействия угрозам национальной безопасности и взаимодействием органов по обеспечению такой безопасности.

В соответствии со статьей 15 Конституции Российской Федерации<sup>8</sup> составной частью правовой системы России являются общепризнанные принципы и нормы международного права. Некоторые из них также закрепляют принципы взаимодействия в правоохранительной сфере.

Важнейшими направлениями эффективной деятельности правоохранительных органов является не только надлежащее исполнение своих обязанностей, но и успешное осуществление внутреннего взаимодействия между органами.

Основу взаимодействия правоохранительных органов определяет Президент Российской Федерации, свои задачи он осуществляет как лично, так и через Совет Безопасности или министров. Некоторые Федеральные законы регулируют разные виды и формы взаимодействия.

Федеральной службы безопасности по вопросам гражданства, которые непосредственно влияют на миграционную безопасность Российской Федерации, закреплено в пунктах 10- 16 Приказа МВД России, МИД России и ФСБ России от 13 июня 2018 г. №367/10160/255»О совершенствовании взаимодействия при рассмотрении вопросов гражданства Российской Федерации» где говорится что органы МВД России на региональном уровне в целях выявления оснований для отклонения заявлений о приеме в гражданство РФ в общем порядке, заявлений о восстановлении в гражданстве РФ в общем порядке и заявлений о выходе из гражданства РФ в общем порядке запрашивают заключения территориальных органов безопасности.

В соответствии с Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации» №2202-1 к функциям прокуратуры относится осуществление контроля и надзора в целях обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина.

Также органы прокуратуры осуществляют контроль и надзор за соблюдением миграционного законодательства. Во своих функций органы

прокуратуры могут как самостоятельно осуществлять их, так и в рамках взаимодействия с иными органами.

Взаимодействие прокуратуры Российской Федерации и других правоохранительных органов закреплено в пункте 1.1 Приказа Генеральной прокуратуры Российской Федерации №7, где говорится, что одной из функций прокуратуры является надзор за соблюдением и исполнением законодательства Российской Федерации в целях противодействия преступности. А также в приказе указано, что прокуратура обеспечивает взаимодействие и обмен информацией с правоохранительными органами по разным проблемам, в том числе и в миграционной сфере.

Одной из задач прокуратуры является обеспечение надзора и контроля за соблюдением миграционного законодательства в деятельности не только Министерства внутренних дел, но и других правоохранительных органов, а также органов государственной власти и т.д.

«Реализация принципов, полномочий и функций государственного управления обладает преимущественно императивным, принудительным характером, особенно в тех сферах, где высока вероятность социальных рисков и опасностей.

В Российской Федерации указанные принципы закреплены конституционно, что во многом определяет основополагающие характеристики механизма управления» [23, с. 10]:

- «целостность и организационная упорядоченность иерархически выстроенных государственных и муниципальных органов, организаций, предприятий и учреждений, которая обеспечивается единством государственной власти, единым правовым пространством, консолидированным бюджетом и общими принципами деятельности всех входящих в него структур. Обеспечивается такое единство приоритетностью ратифицированных Россией норм международного права, верховенством Конституции РФ и федеральных законов,

- обязательностью на всей территории страны указов и распоряжений Президента России, постановлений и распоряжений Правительства РФ, единой системой административно-управленческих, правоохранительных, судебных и прокурорско-надзорных структур;
- наличие властных организационно-регулирующих полномочий. Каждый структурный элемент механизма государственного управления наделён соответствующими властно-управленческими, контрольно-надзорными, исполнительскими и организационно-обеспечивающими полномочиями, позволяющими успешно решать отнесённые к его компетенции вопросы;
  - базовый элемент механизма государственного управления – государственный орган. Создаются и функционируют государственные органы в установленном законом порядке, наделяются соответствующими властными полномочиями и управленческими компетенциями, обладают правом издавать нормативные правовые акты, обеспечиваются всеми необходимыми средствами и имуществом из средств государственного бюджета. Особенности организации и деятельности государственного органа закрепляются соответствующими положениями и административными регламентами;
  - наличие ресурсов и средств обеспечения, необходимых для эффективной управленческой деятельности, прежде всего правовых, материально-финансовых, кадровых, информационных, финансирование которых осуществляется также из средств государственного бюджета» [23, с. 12].

«Применительно к рассматриваемой теме основными механизмами государственного управления в миграционной сфере являются: осуществление на плановой основе мер по реализации миграционной политики; представление Президенту Российской Федерации ежегодного доклада Правительства РФ о ходе реализации миграционной политики;

обеспечение качественной профессиональной подготовки должностных лиц государственных органов, занимающихся вопросами миграции; объективное информационное освещение вопросов миграции и реализации миграционной политики.

В настоящее время миграционная политика является одним из приоритетных направлений в политической и экономической деятельности государства. Осуществляется она в рамках Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 – 2025 годы, где в первую очередь предусмотрена разработка и принятие нормативных правовых актов, определены цели, принципы, задачи и основные направления миграционной политики на указанный срок» [41].

Целью миграционной политики является создание миграционной ситуации, которая способствует эффективному решению задач в сфере социально-экономического, пространственного и демографического развития страны, повышения качества жизни её населения, обеспечения безопасности государства, защиты национального рынка труда, поддержания межнационального и межрелигиозного мира и согласия в российском обществе, а также сохранения русского языка и историко-культурного наследия народов России [4].

Отметим, что «основы миграционной политики определяются Президентом Российской Федерации, который обеспечивает эффективное согласованное взаимодействие и функционирование всех ветвей власти. Глава государства формирует Правительство России, утверждает систему и структуру федеральных органов исполнительной власти, имеет право создавать и реорганизовывать и упразднять данные органы власти» [50, с. 33].

Так указом Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 была изменена структура органов управления в рассматриваемой сфере: Федеральная миграционная служба РФ была упразднена, а её функции переданы Министерству внутренних дел РФ, руководство деятельностью которого осуществляет Президент РФ. Глава государства также обладает правом

назначения на должность и освобождения от должности Министра внутренних дел РФ по представлению Председателя Правительства РФ.

«Следует подчеркнуть, что, помимо прочего, Президент России определяет основные направления и цели социально-экономического развития страны, приоритеты государственной политики в миграционной сфере. Важная роль при этом отведена ежегодным посланиям Федеральному Собранию РФ, т.е. особым стратегическим документам о положении в государстве и главных направлениях внутренней и внешней политики России, которые определяют и конкретизируют её долговременные цели в основных сферах деятельности» [13, с. 85].

«Несмотря на свой ежегодный формат, данные послания определяют вектор направления государства на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную перспективы. Палаты Федерального Собрания Российской Федерации в пределах своих полномочий ведут работу по законодательному обеспечению миграционной политики» [19, с. 61].

«Наряду с законодательными (представительными) органами государственной власти РФ, реализующими полномочия в сфере миграции, в процессе государственного управления активно участвуют также соответствующие органы субъектов РФ. В частности, законодательные органы наделены правом принятия нормативных правовых актов, контроля за их соблюдением и исполнением бюджета субъекта Российской Федерации» [45].

Тем не менее, основные полномочия по осуществлению государственного управления в сфере миграции возложены на государственные органы исполнительной власти. Исходя из федеративного устройства государства, защита прав и свобод человека и гражданина находится в совместном ведении России и её субъектов (ст. 72 Конституции РФ), поэтому в системе данных органов необходимо выделять федеральные органы государственного управления (Правительство Российской Федерации, Министерство внутренних дел РФ, в структуре которого создано Главное

управление по вопросам миграции МВД) и органы государственного управления субъектов федерации (высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ, уполномоченные исполнительные органы государственной власти субъектов РФ).

Систему органов исполнительной власти возглавляет Правительство РФ. В Федеральном конституционном законе от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» при рассмотрении основных полномочий указанного органа не выделяются отдельные полномочия в сфере миграции, а основные из них включены в состав полномочий в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан, борьбы с преступностью и в социальной сфере. Таким образом, исходя из анализа положений Конституции РФ (глава 5), указанного закона (глава 3), можно выделить следующие полномочия Правительства РФ применительно к миграционной сфере:

- проведение единой государственной миграционной политики;
- направление и контролирование деятельности органов исполнительной власти в сфере миграции;
- учреждение организаций, образование координационных, совещательных органов, а также органов при Правительстве РФ по вопросам миграции;
- осуществление мер по обеспечению законности, прав и свобод граждан, по борьбе с преступностью и другими общественно опасными явлениями;
- принятие мер по охране государственной границы РФ;
- формирование и обеспечение реализации федеральных целевых программ в данной сфере;
- выступление с законодательной инициативой по вопросам миграции;
- разработка федерального бюджета и обеспечение его исполнения;
- взаимодействие с общественными объединениями и религиозными организациями [46, с. 47].

«Отдельные полномочия Правительства РФ закреплены также в специальных федеральных законах в сфере миграции. Важно отметить, что значительная часть полномочий связана с осуществлением нормативно-правового регулирования, в связи с чем, данным органом принято большое количество постановлений по наиболее значимым вопросам в этой сфере» [9, с. 145].

Правительство РФ координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере миграции и обеспечивает проведение единой миграционной политики.

Вместе с тем основные полномочия по осуществлению государственного управления в сфере миграции сосредоточены у отраслевых федеральных органов исполнительной власти, в частности, у Министерства внутренних дел России. Как следует из Положения о Министерстве внутренних дел РФ, утвержденного указом Президента РФ от 21 декабря 2016 г. № 699, указанное министерство – федеральный орган исполнительной власти, основными функциями которого являются:

- реализация государственной политики в сфере внутренних дел, в том числе, в сфере миграции;
- нормативно-правовое регулирование в указанной сфере;
- обеспечение федерального государственного контроля (надзора);
- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод российских и иностранных граждан, противодействие преступности, охрана общественного порядка, предоставление государственных услуг; и др.

«Реализацию общей стратегии государственной политики в миграционной сфере осуществляет Главное управление по вопросам миграции МВД РФ, которое реализует правоприменительные функции, функции по контролю, надзору и оказанию государственных услуг в сфере миграции. Основные задачи, функции и полномочия Главного управления



отражены в Приказе МВД РФ от 13 декабря 2019 г. № 940, согласно которому указанный орган осуществляет следующие задачи:

- организация и участие в формировании основных направлений государственной политики в сфере миграции;
- обеспечение совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере миграции;
- обеспечение взаимодействия подразделений МВД России с федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Главного управления;
- организация и координация деятельности территориальных органов МВД России по вопросам, входящим в компетенцию ГУ;
- организационно-методическое обеспечение деятельности территориальных органов МВД РФ и их структурных подразделений, организаций, созданных для решения задач по реализации государственной миграционной политики по вопросам, отнесенным к компетенции Главного управления» [34].

Федеральные органы государственной власти при участии органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления принимают соответствующие меры по реализации миграционной политики. Например, в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Федерации по реализации единой государственной миграционной политики Правительство РФ образовало Правительственную комиссию по миграционной политике [11, с. 55].

Основными задачами данной Комиссии являются:

- «разработка основных направлений совершенствования правового регулирования в сфере миграции;
- выработка согласованных решений и действий органов всех уровней власти по реализации единой государственной миграционной

политики, в том числе координация действий по регулированию миграционных процессов;

- рассмотрение и подготовка предложений по приоритетным вопросам внешней и внутренней миграции с учетом развития данных процессов в РФ и иностранных государствах» [30, с. 121].

«Совместно с исполнительными органами государственной власти РФ в процессе государственного управления в сфере миграции участвуют исполнительные органы субъектов РФ. Высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) назначает на должность и освобождает от должности руководителей исполнительных государственных органов соответствующих субъектов РФ, осуществляющих полномочия в сфере миграции; организует деятельность по их реализации.

При этом основные функции по управлению миграционными процессами в субъекте РФ возложены на уполномоченный исполнительный орган государственной власти субъекта РФ. Конечной целью такого перераспределения является возможность принятия различных наиболее оптимальных управленческих решений на государственном, региональном и местном уровнях» [24].

Анализ главы 1 Федерального закона от 25 июля 2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» и соответствующих правовых актов субъектов РФ среди основных полномочий вышеуказанных исполнительных органов власти позволяет отметить следующие:

- «обеспечение защиты прав человека и гражданина в сфере миграции;
- издание нормативных правовых актов в указанной сфере и контроль за их исполнением;
- реализация программ по развитию миграционной политики;
- принятие мер по адаптации иностранных граждан;

- профилактика межнациональных (межэтнических) конфликтов и обеспечение межнационального и межконфессионального согласия;
- охрана собственности и общественного порядка, противодействие терроризму и экстремизму, борьбе с преступностью и др.» [41].

Также одним из ключевых направлений является контроль за соблюдением иностранными гражданами российского законодательства, что особенно актуально в сфере борьбы с нелегальной миграции [47].

Развитие информационного обеспечения деятельности органов внутренних дел в сфере миграции, расширение использования современных биометрических технологий для идентификации личности в целях повышения эффективности государственного контроля (надзора) в сфере миграции, внедрение и использование в ее работе новейших информационных технологий, соответствующих современным техническим возможностям, являются важнейшими задачами в области миграции, особенно на фоне достаточно высоких миграционных показателей [28, с. 4].

После начала пандемии в 2020 г. миграционная политика претерпела заметные изменения. Так, например, незаконные мигранты смогли оформить легальное пребывание без штрафных санкций, будучи предупреждены о возможности депортации в случае отказа. Но такие меры не решают межэтнические проблемы, возникающие в связи с усилением миграционных потоков [32, с. 82].

Многие приезжие из других стран имеют менталитет и культуру, отличную от граждан Российской Федерации, особенно проживающих в России. Непривычные модели поведения и их восприятие окружающими могут оказаться основой для бытовых конфликтов и даже распространения ксенофобии. К тому же в условиях сосуществования групп населения с существенно разными культурными традициями и менталитетом могут возникать коллизии правопонимания, что становится сложной проблемой как для законодателя, так и для правоприменителя [8, с. 60].

На наш взгляд, обеспечение безопасности московского мегаполиса в условиях усиления миграционных потоков необходимо рассматривать в двух направлениях.

## **2.2 Пути совершенствования миграционной политики России**

Предыдущая Концепция миграционной политики не была доведена до своего логического завершения и в рамках нее не осуществлена реализация всех изначально запланированных этапов до 2025 года. В связи с глобальными изменениями в миграционной сфере за последние пять лет, назрела необходимость пересмотра и дальнейшей корректировки целей, основных направлений, а также механизмов формирования и реализации миграционной политики с учетом современных вызовов и угроз [29].

В новой Концепции государственной миграционной политики представлен анализ текущей миграционной ситуации, которая обладает специфическими для нашей страны особенностями. Следует обратить внимание на то, что новая Концепция отличается от предыдущей, как по формальным признакам, так и по своему содержанию. С учетом современных реалий и степени решенности миграционного вопроса были пересмотрены и скорректированы цели, задачи, принципы миграционной политики, а также направления ее реализации в различных областях, включая и противодействие незаконной миграции [48, с. 24].

Нельзя не отметить тот факт, что в новой редакции миграционной политики отсутствует перечень основных понятий, который, в первую очередь, необходим для однозначной интерпретации описываемых явлений. В связи с чем необходимо включить в первый раздел Стратегии основные понятия, которые нашли свое отражение в этом документе, а также уточнить их сущность во избежание неоднозначного толкования.

Концепцией предполагается комплекс дополнительных условий, призванных поспособствовать мотивации соотечественников на переселение.

В целях активизации указанных тенденций предполагается упрощение процедуры приема в гражданство нашей страны иностранцев, обладающих статусом носителей русского языка, представителей инвестиционного сообщества и предпринимательской сферы, выпускников образовательных учреждений, действующий на территории нашей страны.

Внедрены и применяются разного рода практики социокультурной адаптации данных лиц, в том числе с применением возможностей государственно-общественного партнерства.

На уровне Концепции выделены целевые ориентиры и фундаментальные задачи. Основной целью выступает стабилизация соответствующей ситуации, в целях повышения национального потенциала, охраны отношений в трудовой сфере, недопущения размывания национальной культуры и самобытности российских граждан.

В качестве фундаментальных признаков соответствующей политики выделяются: комплексный подход к разрешению соответствующих вопросов в различных сферах общественной жизни; особое значение национальных интересов российских граждан; учет многообразия региональных и этнокультурных укладов жизни российского населения; обеспечение согласованного взаимодействия органов власти федерального и регионального уровня, а также муниципалитетов; привлечение гражданского общества в исследуемую сферу; финансовая обеспеченность мер по реализации миграционной политики.

Соответствующими задачами политики в исследуемой сфере выступает: оптимизация инструментария, направленного на расширение возможностей диспозитивного регулирования переселения иностранных граждан на территорию нашей страны, обладающих значительным интегративным потенциалом и способных оказать содействие вопросам экономического и культурного роста нашей страны; формирования базовых гарантий, обеспечивающих адаптацию иностранцев к российскому менталитету и социокультурным особенностям; формирование позитивного режима,

направленного на либерализацию процессов перемещения представителей научного сообщества и образовательной среды; создание эффективно работающего превентивного инструментария в отношении предупреждения миграционных правонарушений.

Документом дифференцированы соответствующие направления миграционной политики. К ним отнесены: оптимизация различных механизмов в части процедуры въезда, пребывания (проживания) в пределах национальной юрисдикции иностранных граждан, мотивации последних на добровольное переселение; формирование инструментария для интеграции иностранцев в российское общество с его социокультурными особенностями; содействия свободному перемещению обучающихся, научных и педагогических работников; создания условий для снижения диспропорции в размещении населения и решения задач пространственного развития; оптимизация механизмов превенции и пресечения нарушений миграционного законодательства, соответствующих проявлений коррупционной направленности, в том числе разработка и внедрение мер ответственности за несоблюдение тех или иных законодательных актов, оказания помощи иностранным гражданам, ищущим защиту на российской территории.

В самом общем виде Концепция предполагает приоритетное формирование благоприятствующих переселению условий, обеспечивающих мотивацию соотечественников, оставшихся за рубежом по различным причинам, в том числе, после распада союзного государства, на их возвращение в Россию. Способствует эффективному решению данных задач упрощение соответствующих процедур и правил. Основная цель особого внимания государства к данному направлению заключается в особом потенциале указанным гражданам к их интеграции в российский социум. Подобные представления, в целом, отвечают предполагаемой модели демографического развития нашего государства.

К сожалению, межведомственное взаимодействие при реализации современной миграционной политики РФ нуждается в модернизации.

Министерства и ведомства работают совместно над миграционными проблемами только при прямом указании Правительства РФ, и такое сотрудничество не носит комплексного характера. На наш взгляд, немаловажное значение здесь имеет отсутствие специального ведомства, которое занимается управлением и комплексным планированием миграционных процессов.

Взаимодействие правоохранительных органов в сфере миграции понимается совместная деятельность различных правоохранительных органов в сфере обеспечения миграционной безопасности в пределах их полномочий по противодействию незаконной миграции, в том числе минимизации миграционных правонарушений.

«Большое внимание в рамках развития административного права и административного процесса придаётся совершенствованию нормативных правовых актов, регламентирующих разнообразные вопросы, связанные с законным пребыванием на территории России иностранных граждан и лиц без гражданства.

Как известно, отношения в миграционной сфере регулируются, главным образом, нормами административного права. Поэтому с совершенствованием административно-правового регулирования связано, прежде всего, решение таких важных и спорных вопросов в сфере миграции, к которым относится и миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляемый в рамках определенной функции современного государства; и само понятие «миграционная безопасность», которое предлагается рассматривать как самостоятельный вид национальной безопасности; и вопрос о применении в ходе осуществления миграционного учета форм и методов государственного управления. Сюда же можно отнести и вопрос с кодификацией миграционного законодательства в Российской Федерации, о котором уже говорят достаточно долго разные ученые, однако реального продвижения в данном направлении не наблюдается.

Внесение ясности в данные теоретические положения, без всякого сомнения, наполнит новыми правовыми конструкциями и институт миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства, стоящий, в том числе, и на страже национальной безопасности нашей страны» [27].

Сокращение и унификация миграционного законодательства, его максимальная упрощенность для понимания и прозрачность действий должностных лиц, в сочетании с другими организационно-правовыми мерами, позволит привести к положительным сдвигам в сфере противодействия коррупции.

По прогнозам экспертов Россию ожидает приток мигрантов из стран СНГ, большей частью из азиатского региона. Соответственно увеличатся и количество нелегальных мигрантов, что существенно обострит социальную напряженность, межнациональные отношения и криминогенную ситуацию в стране. Это логически вытекает из того, что в России сокращается рынок труда в связи с падением производства, поэтому те мигранты, которые не найдут себя в легальной экономической сфере, будут вынуждены перемещаться в криминальную среду.

Следует отметить, что в целом современные миграционные процессы отличаются многообразием своего проявления, которые требуют постоянного мониторинга и своевременного законодательного реагирования, причем в оптимальном варианте, на опережение. Необходима и корректировка государственной миграционной политики Российской Федерации в направлении постановки основных задач и направлений их реализации, которая должна согласовываться со Стратегией национальной безопасности со Стратегией экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года. Всесторонняя и своевременная правовая регламентация миграционных процессов позволит создать надежную законодательную основу не только для регулирования миграции, но и для противодействия незаконной миграции, и пресечения нелегальных потоков иностранных граждан в Российскую Федерацию.



«Основным инструментом управления и влияния миграции рабочей силы в Российской Федерации является сотрудничество с международными партнерами по обеспечению безопасности миграционных потоков расширения миграционные процессы рабочей силы по большей части имеют положительный процесс, который способствует адекватной конкурентной политике между странами за человеческие интеллектуальные ресурсы.

К сожалению, этот процесс в России является больше негативным, так как приводит к выезду за рубеж высококвалифицированной рабочей силы. Правительству РФ стоит направить свое внимание на социальную политику.

В нынешнем 2022 году важно увеличить финансовую поддержку и создание благоприятных условий субъектам малого и среднего бизнеса с целью создания новых рабочих мест, нужно дать бизнесу свободно развиваться, о чем высказалась председатель Совета Федерации Валентина Матвиенко. Для привлечения притока трудовых мигрантов с высокой профессиональной квалификацией необходимо уделить внимание инновационному предпринимательству. Приведенные мероприятия могут повысить уровень престижности России для зарубежных специалистов.

Необходимо обратить внимание на развитие государственной поддержки населения страны, трудоустройства граждан, поскольку материальное обеспечение граждан неукоснительно взаимосвязаны с демографическими и миграционными показателями населения» [37].

В первую очередь, требуются меры по борьбе с преступностью мигрантов. Для этого необходимо изменить нормативные правовые акты, которые регулируют данную сферу, в частности:

- ужесточить административное законодательство в отношении работодателей, осуществляющих наем сотрудников, не имеющих необходимых для трудоустройства документов, без заключения трудового договора и последующих отчислений в бюджет;
- усилить контроль за трудоустройством мигрантов. Например, если лицо прибывает для трудовой деятельности, ему необходимо

- официально встать на учет в миграционную службу по трудоустройству, а работодателю – официально извещать миграционные органы о принятии и увольнении такого сотрудника;
- усилить взаимодействие между органами МВД в сфере миграции и загранучреждениями иностранных государств для вынесения и исполнения решения о принудительном административном выдворении.

В то же время следует признать, что проблемы, связанные с миграцией, практически невозможно решить лишь подобными правовыми средствами. Обеспечение безопасности напрямую зависит от общего состояния экономического, социального, культурного, образовательного пространства города, от умонастроений и поведения его жителей. Жесткая борьба с противоправными действиями и повышение правовой культуры населения должны соседствовать с мерами по росту благосостояния, снижению стрессовых факторов, закреплению позитивных явлений в сфере массовых коммуникаций.

### **2.3 Особенности миграционной политики за рубежом**

Государства веками обеспечивали безопасность своих границ, защищая собственную территорию от внешних угроз, однако вопросы миграционной безопасности приобрели особую актуальность в последние годы, в том числе в связи со сложившейся непростой ситуацией в мире. Охватившие мир в XX и XXI вв. процессы глобализации имели не только позитивный характер, но и способствовали тому, что такие проблемы, как терроризм, преступность, массовые перемещения людей, приобрели международную значимость. Сейчас по мнению международных аналитиков, незаконная миграция превалирует в этом процессе, и стала серьезной проблемой национальной безопасности для многих стран.

Секьюритизация миграции стала важной темой среди ученых, политиков, особенно после терактов 11 сентября 2001 г. в США, что привело к более широкому пониманию того, что представляет собой вызов безопасности [1, с. 36].

В зарубежной научной литературе некоторые ученые утверждают, что миграция создает угрозу как национальному суверенитету, так и безопасности человека [20, с. 126].

В иностранных источниках секьюритизация относится к качеству экзистенциальной угрозы, которую может приобрести проблема, даже помимо реальной угрозы [3, с. 66]. Это социальная конструкция, которая продвигается в область безопасности, прибегая к риторике дискурсивного возникновения, угрозы и опасности, направленной на оправдание принятия чрезвычайных мер [40]. По мнению ряда ученых, «секьюритизация – это дискурсивный процесс, посредством которого исследователи утверждают, что референтный объект находится под экзистенциальной угрозой; требует права принимать чрезвычайные контрмеры для устранения угрозы; и убеждает аудиторию в том, что поведение, нарушающее правила, для противодействия угрозе оправдано, тем самым оправдывая использование политики ограниченного доступа с целью защиты объекта, которому угрожают» [6, с. 63].

Страны Северной Европы могут обеспечить наилучшие условия для проживания и потоки мигрантов в эти страны увеличиваются с каждым годом. Количество людей, желающих работать в Швеции с каждым годом все больше. В этом нет ничего удивительного, ведь эта страна славится своим высоким уровнем жизни и находится в рейтинге самых богатых государств мира. Они способствуют социально-экономическому развитию «новой родины», но создают целый ряд весьма острых проблем и требуют постоянного внимания. Миграция неразрывно связана с развитием шведского государства и общества. Швеция стала страной чистой иммиграции в 1930-х годах, несмотря на принятие ограничительного закона об иностранцах, первого иммиграционного закона страны, в 1927 году. Он остается ключевым

законодательным актом по всем аспектам миграции с внесенными в него изменениями. Две первоначальные цели этого закона состояли в том, чтобы защитить отечественную рабочую силу от иностранной конкуренции на рынке труда и, будучи в значительной степени обусловленными теориями расы и евгеники, контролировать иммиграцию народов, которые не позволяют себе к нашей выгоде смешиваться с нашим населением.

Сегодня уроженцы других стран составляют 19,1% от 10 миллионов жителей Швеции [50, с. 32].

В начале 2000-х годов Конфедерация шведских предприятий начала настойчиво утверждать, что шведское трудовое иммиграционное законодательство является старым, жестким и неэффективным, срочно нуждающимся в замене гибкой системой. Ссылаясь на новую реальность структурных изменений в экономике и старение населения, ориентированное на бизнес, правоцентристское коалиционное правительство, пришедшее к власти в 2006 году, определило расширение трудовой иммиграции из стран, не входящих в ЕС24, в качестве одного из ключевых приоритетов.

При вступлении в должность коалиционное правительство ввело юридическое разграничение между временными и постоянными трудовыми мигрантами, при котором работники первой категории будут привязаны к конкретному работодателю и профессии в течение двух лет. Правительство утверждало, что прием на работу в последнюю категорию поможет шведским работодателям решить серьезные проблемы с наймом. Это изменение знаменует собой явный отход от первой эпохи гастарбайтеров, в течение которой рабочие были привязаны к своей профессии на один год, но позволили сменить работодателей.

В маловероятном союзе с Партией зеленых правительство значительно пересмотрело правила трудовой миграции, чтобы стимулировать компании нанимать больше работников, как низкоквалифицированных, так и высококвалифицированных, из-за пределов Европейского Союза.

Характер этой новой эпохи иммиграции существенно отличается от эпохи гастарбайтеров. Первое существенное различие заключается в изменении динамики власти между профсоюзами, государством и работодателями. Второе ключевое различие заключается в типе временных работников, наиболее востребованных: в 1950-х и 1960-х годах спрос определялся тяжелой промышленностью, в то время как в настоящее время преобладают ИТ-сектор и сектор услуг. Третье, и последнее различие заключается в предпочтении политиков после 2008 года, чтобы иммигранты-рабочие не только предлагались, но и поощрялись к получению постоянного места жительства. Левый блок, который сформировал правительство меньшинства в 2014 году, не отказался от реформы 2008 года. Однако после широкого распространения сообщений об эксплуатации трудящихся-иммигрантов новое правительство ввело регулирующие меры, включая отмену разрешений на работу, если было установлено, что заработная плата этих трудящихся ниже заработной платы, установленной на основе коллективных профсоюзных переговоров.

Иммиграция заняла одно из первых мест на выборах в Швецию в 2014 и 2018 годах. Шведские демократы, которые впервые вошли в парламент в 2010 году, получили более 13 процентов национального голосования в 2014 году, что делает его третьей по величине политической партией. Он улучшил эту работу в 2018 году, его 17,6-процентная национальная доля превысила в некоторых округах и муниципалитетах. Ни один из двух традиционных блоков не смог сформировать правительства большинства, поскольку ни один из них не хочет править при поддержке Шведских демократов. Эта новая ситуация может привести к структурным изменениям в шведском парламентаризме. Как и следовало ожидать, премьер-министр Штефан Лефвен проиграл парламентский вотум доверия после выборов 2018 года. Однако, поскольку ни один из претендентов не смог набрать достаточно голосов, чтобы сразу же стать новым премьер-министром, Временное правительство все еще находилось на этом посту, а различные партии боролись через три месяца

после выборов за создание правящей коалиции, которая не требовала бы поддержки Шведских демократов.

В правительстве или вне его, партия Шведские демократы уже подтолкнула основные партии к принятию ультраправой риторики, все больше ассоциируя просителей убежища с угрозами национальной безопасности, терроризмом и преступностью. Такая риторика, в свою очередь, привела к призывам к дальнейшему ужесточению пограничного контроля и расширению возможностей Швеции по задержанию и депортации просителей убежища. Электоральные достижения Шведских демократов привели к нормализации крайне правого миграционного дискурса и ограничительной конвергенции по вопросам иммиграции, включая временный закон 2016 года, который получил широкую межблоковую поддержку.

Таким образом, мы видим, что миграционная ситуация в Швеции способствует росту социальной и политической напряженности. Прибегнувшая к жесткому контролю за миграцией, у Швеции наиболее уязвимые позиции. Решение миграционной проблемы в этой стране в большей степени зависит от того, какие политические силы в ближайшем будущем придут к власти и как они будут выстраивать политический курс государств.

Формирование миграционной политики Швейцарии в 1950-1970-х гг. На протяжении всего XX в. во всем мире возрастает активность миграционных потоков. Этому явлению способствовали различные политические и экономические причины. В первой половине двадцатого столетия произошел целый ряд гражданских, межгосударственных и межкоалиционных войн, которые затронули практически все страны мира. Люди, а в особенности европейцы, старались покинуть страны, которые вели активные боевые действия и в которых устанавливались новые тоталитарные идеологии. В основном, они переселялись в государства, обладающие международным нейтралитетом, закрепляющим принцип неучастия государства в войне при любых условиях. Одним из таких государств и была Швейцария, которая в военные годы приняла большое количество беженцев из приграничных стран

несмотря на то, что в период между двумя мировыми войнами в ней проводилась миграционная политика «изоляционизма», которая была основана на идеологии «маленькая, но прекрасная».

В послевоенные годы начинается новый этап в истории миграции, связанный как с распадом колониальных империй, так и с европейской интеграцией. Страны были заинтересованы в привлечении иностранной рабочей силы для увеличения темпов развития национальной экономики, но сдерживающим фактором того времени послужил федеральный закон США об иммиграции от 1924г. Закон определял не только ежегодную квоту иммигрантов (около 150 тыс. человек, сравнивая с довоенным временем, квота составляла 900 тыс.), но и ущемлял права иммигрантов из некоторых европейских регионов, в частности регионов Южной и Восточной Европы. Такое стечение обстоятельств оказалось выгодным для Швейцарии, потому что в послевоенный период ее миграционная политика была направлена на активное привлечение иностранных рабочих.

Начиная середины и до самого конца XX в. количество иммигрантов в Швейцарии увеличивается быстрыми темпами. В итоге, за 50 лет численность иностранных граждан в стране увеличилась в 4 раза.

Ведя собственную миграционную политику, она активно пользовалась услугами иностранных рабочих, но не позволяла иммигрантам интегрироваться с обществом, даже несмотря на то, что по Конституции Швейцария признавалась интернациональным государством (по Конституции в ней утверждались 4 официальных языка: немецкий, французский, итальянский и ретороманский). Этому в основном способствовал метод ротации: после окончания срока контракта иностранные рабочие должны были возвращаться обратно в свою страну, а на их место нанимались новые.

Также немаловажную роль сыграла внешняя политика, проводимая Швейцарией в то время. Во второй половине двадцатого столетия начиналась активная европейская интеграция, которая основывалась на Европейском объединении угля и стали (ЕОУС) 1951г. Она была направлена на

установление более близких связей между странами, а в частности странами Западной Европы, а также на объединение усилий для развития производства, сращивание национальных рынков товаров, услуг, капиталов и рабочей силы. Это должно было упростить условия европейской трудовой миграции, которая имела большое значение в европейском объединении. Но Швейцария, придерживаясь политики нейтралитета, оставалась долгое время в стороне от интеграционных процессов и продолжала вести строгий контроль над иммигрантами. Хотя стоит отметить тот факт, что Европейская ассоциация свободной торговли, созданная в 1960 г., членом которой являлась, в том числе и Швейцария, вошла в Европейское экономическое пространство в 1972 г. Это было первое соглашение Швейцарии и ЕС.

С каждым десятилетием численности иностранцев увеличивалась примерно в 2 раза, но в 70-х годах произошел спад, и количество иммигрантов сократилось. Причиной этому стал Мировой экономический кризис 1973-1974 гг. Тем не менее, при всей проводимой Швейцарией особой миграционной политике, даже в 1970-х гг. в стране не был введен запрет на привлечение иностранной рабочей силы, в отличие от остальных стран Западной Европы. После восстановления экономики, в 80-е годы число иностранных граждан снова набирает обороты, однако все чаще это обуславливают принципом «воссоединения семьи». Уже к середине 80-х гг. среди швейцарцев проявляется враждебное отношение к мигрантам, которое в итоге привело к реформам миграционной политики в конце прошлого столетия.

В то время как во многих европейских странах считали привлечение иностранных рабочих временным явлением, а процесс миграции контролируемым и обратимым, Швейцарии удалось осуществить данную установку на практике. Хотя и ее миграционную политику считали последовательной, прагматичной и жесткой, но именно благодаря ей Швейцария смогла избежать многих проблем, порождаемых миграцией, в отличие от других европейских стран.



Будучи нуждающейся в привлечении иностранной рабочей силы Швейцария на протяжении всего XX в. проводила активную миграционную политику, отличающуюся от других стран. Благодаря своей экономической и политической стабильности, политике нейтралитета Швейцария являлась страной чрезвычайно привлекательной для иммиграции. Особенность миграционной политики данной страны заключалась в устойчивости, существовавшая во многом благодаря принципу ротации иностранных рабочих, который не позволял иностранцам ассимилироваться со швейцарским обществом. Несмотря на ряд экономических кризисов, и вследствие того, что Швейцария не участвовала в европейской интеграции, она продолжала удерживать уровень миграции под своим контролем. Такая стабильность осуществлялась, прежде всего, благодаря успешной внешней и внутренней политике государства, что только упрочило его положение на международной арене.

«Для значительного числа государств проблема миграции, миграционные процессы приобрели в последние десятилетия особую значимость. До 2020 г. соответствующая проблема являлась актуальной для государств, в которых наблюдался высокий приток мигрантов. Данные государства вынуждены были решать вопросы нелегальной миграции, интеграции мигрантов. В связи с пандемией миграционные процессы замедлились. При этом государства ужесточили политику в отношении режима въезда, контроля границ, противодействия транзитным миграционным потокам. В связи с пандемией государства стали больше внимания уделять вопросам своевременности и качества государственного регулирования миграции.

Так, с 2020 года ранее актуальные проблемы адаптации и интеграции в общество отошли на второй, если не на третий план, в первую очередь внимание уделялось безопасности передвижения, своевременному выявлению заболевших новой коронавирусной инфекцией, проблемам нелегальной миграции.

Трудовая (или экономическая) миграция всегда была самой популярной причиной миграционных процессов. На 2020 год в 10 странах с наибольшим числом мигрантов сосредоточено примерно 52% их численности. Такими странами являются: США, Россия, Германия, Саудовская Аравия, Франция, Великобритания, Испания, Индия» [50, с. 32].

Вследствие неконтролируемой трудовой миграции ухудшается ситуация с преступностью. Соответствующая проблема является весьма актуальной и для Российской Федерации. В Россию прибывают преимущественно работники, уровень квалификации которых является низким. В то же время квалифицированные специалисты покидают страну [34, с. 336].

«Второй по популярности причиной миграции является политический вопрос. Примерами являются: миграция из Ирака, Афганистана, Сирии в США, Великобританию и Европу; миграция из Украины в Россию и Европу. Военные конфликты в Сирии, Ираке, Афганистане создали широкие потоки миграции в страны Европы, которые и без того имели огромные показатели.

Миграционный кризис Европы в 2020 году трактуют по-разному. Многие политические деятели рассматривают кризисные события, связанные с миграцией, как фактор, существенно ослабляющий положение европейских государств в мире, угрожающий европейским ценностям. В развитые страны приезжает неквалифицированное население, которое может легко стать агентом пропаганды, быть подкуплено или использовано любым другим образом в политических целях. Большое количество мигрантов, ухудшающее обстановку, создающее социальную напряженность, игнорирующие имеющиеся социокультурные традиции и устои, создает отрицательный образ страны на внешнеполитической арене» [42].

В рамках международных соглашений в миграционной сфере, принятых членами ЕАЭС, указывается на необходимость регулярной прогнозной оценки миграционных потоков с учетом потребности стран объединения в трудовых ресурсах и демографического фактора. Для решения данной задачи особую

значимость имеет применение различных методов диагностики проблем, трансформирующихся в условиях стимулирования интеграционных процессов. Например, с помощью различных методов диагностики выявляются и структурируются проблемы, обуславливающие неэффективность привлечения и сложности адаптации трудовых ресурсов в рамках всего объединения ЕАЭС.

Так, в Армении и Киргизии выявлена неспособность высших учебных заведений и школ по повышению квалификации обеспечивать уровень образования, приемлемый для релокации специалистов в другие страны ЕАЭС. Уровень теоретических и практических знаний выпускников вузов Армении и Киргизии не соответствует оговоренному в договорах с организациями Казахстана и России.

Данная проблема может быть устранена посредством стажировок студентов в странах ЕАЭС, а также за счет повышения уровня и актуальности информации, предоставляемой в университетах. Конечно, выполнение данной задачи можно возложить на органы управления Армении и Киргизии.

Однако адаптация более успешного опыта других стран объединения может обеспечить более быстрый и высокий результат как для тех, кто готовит будущие кадры, так и для принимающих мигрантов членов ЕАЭС.

Также для решения данной проблемы следует обеспечить обмен опытом посредством релокации преподавателей в рамках особых программ, либо за счет повышения квалификации преподавателей в Киргизии и Армении [51, с. 66].

«Одной из динамично развивающихся стран Азиатско-Тихоокеанского региона является Республика Корея (Южная Корея). Демографические проблемы являются основным фактором, определяющим потребность данного государства в притоке мигрантов. В начале 1990-х годов миграционная политика Южной Кореи была направлена на привлечение в страну так называемых брачных мигрантов, преимущественно женщин, для создания семьи с корейскими мужчинами из сельских районов. Мигранты, состоящие в

браке с корейцами, составляют треть от всех иностранных граждан в Республике Корея» [1, с. 34].

«С 2004 года в стране реализуется правительственная программа, ориентированная на низкоквалифицированную иностранную рабочую силу, известная как Система разрешений на трудоустройство. Ранее существовали различные пути неформальной занятости трудовых мигрантов. Хотя потребность в трудоустройстве иностранных граждан рассматривается как экономическая необходимость, на данный момент политика Южной Кореи направлена против пребывания иностранных рабочих на постоянной основе и включения их в структуру корейского общества» [10, с. 61].

«Прогресс в области привлечения квалифицированных трудовых мигрантов в Южной Корее незначителен. Хотя в стране их насчитывается около 50 000 человек, большинство из них преподают иностранные языки (английский, китайский, японский) в общеобразовательных школах. Причина в том, что относительно немногие корпорации и университеты располагают ресурсами для активного привлечения иностранных талантов, предлагая им высокую заработную плату и другие стимулы.

Правительственные программы, ориентированные на иностранных специалистов, распределены по нескольким министерствам, в результате чего согласованно не управляются. Система, которая способствовала бы поиску иностранных талантов, в стране не создана» [43].

Миграция в Южную Корею обладает следующими особенностями:

- большинство мигрантов – это этнические корейцы, переселяющиеся в страну как правило из Китая и стран СНГ;
- основную долю мигрантов составляют низкоквалифицированные иностранные рабочие и трудовые мигранты, работающие по краткосрочным контрактам;
- количество мигрантов, не имеющих документов, невелико и находится под строгим контролем государства;
- корейское общество закрыто для беженцев и лиц, ищущих убежища;

– религиозные меньшинства (например, мусульмане) немногочисленны и практически незаметны.

Корейский подход к мультикультурализму также отличается от общепринятых западных представлений, главная цель — помочь иностранным гражданам, преимущественно состоящим в браках с южнокорейцами, адаптироваться в корейском обществе, уделяя мало внимания их культурным правам [44]. Следует отметить, что миграция является необходимостью, поскольку распределяет население по миру. Миграция из бедных стран в богатые не только создает прирост населения вымирающих богатых стран, но и снижает численность населения бедных стран с крайне высоким уровнем рождаемости, который может приводить к плохим последствиям, таким как недостаток ресурсов, голод, высокая смертность. Миграция является важной частью современного глобального мира, но она должна регулироваться во избежание миграционных кризисов, подобных происходящим в данный момент в странах Европы. Должны создаваться правильные законодательные акты, регулирующие миграционные потоки, границы должны охраняться, а государства должны быть заинтересованы в развитии национальных интересов, в таком случае не будет необходимости в миграции.

## Заключение

Изменения, произошедшие на постсоветском пространстве, повлекли переход статуса Российской Федерации из закрытого государства в страну – активного реципиента международной миграции. Важную роль среди факторов, привлекающих мигрантов, сыграли особенности территориального расположения, поступательный рост производства, подъем отечественной экономики. Вместе с тем параллельно с притоком мигрантов в страну наблюдается и динамика роста криминальных проявлений с их стороны, и сегодня задача противодействия этому негативному явлению в Российской Федерации стоит в ряду наиболее актуальных.

В современной научной литературе и массовом сознании сформировалось устойчивое восприятие миграции, как одной из наиболее сложных глобальных проблем XXI века.

Зачастую миграционные процессы позиционируют, как «источник ксенофобии, религиозной нетерпимости, межнациональной напряженности, социальных и этнических конфликтов, а также преступности, криминала и даже терроризма». В более широком смысле риски миграции рассматриваются, как явление, характеризующее открытость глобального мира, тенденции интенсивного взаимопроникновения культур, деформации привычного жизненного пространства из-за наличия в нем носителей «инаковости».

Анализ точек зрения ученых и практиков относительно понятия «миграционная безопасность», позволяет констатировать отсутствие единого подхода к рассматриваемой категории, ее трактовке и содержанию.

Если рассматривать миграционную безопасность сквозь призму национальной безопасности, то можно указать на уровни миграционной безопасности, которые соответствуют триединой системе ценностных ориентиров - личность, общество и государство, которая распространяется как на международный, так и на межгосударственный уровень, что соответствует стратегии коллективной безопасности, ориентирующейся на предупреждение

потенциальных угроз в контексте межгосударственного сотрудничества и взаимодействия.

Правовой основой вопросов в области миграции являются федеральные законы «О гражданстве Российской Федерации» от 31 мая 2002 г., «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25 июля 2002 г., «О беженцах» от 19 февраля 1993 г., «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15 августа 1996 г., «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ» от 18 июля 2006 г. Эти законы в значительной степени обеспечили законодательную реализацию целого ряда задач в регулировании миграционных отношений.

На уровне субъектов Российской Федерации принимаются законы субъектов РФ, подзаконные акты, издаваемые органами исполнительной власти субъектов РФ); на уровне местного самоуправления имеют силу нормативные акты органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления).

Обеспечение национальной безопасности РФ и защита иных национальных интересов РФ выступает как принцип миграционного учета. Ведение государственной информационной системы миграционного учета, содержащей предусмотренные ФЗ о миграционном учете сведения, ставит на повестку дня вопрос о защите содержащейся информации, то есть об обеспечении кибербезопасности, а также о расширении использования административно-правовых режимов, устанавливаемых в целях обеспечения национальной безопасности, для осуществления и миграционной деятельности.

Правила осуществления миграционного учета иностранных граждан и лиц без гражданства в РФ, утверждены постановлением Правительства РФ от 15 января 2007 г., конкретно термином «обеспечение безопасности» не оперируют, однако само содержание документа подразумевает, что все закрепленные в нем процессуальные нормы направлены на процессуальное регулирование миграционного учета, в том числе, и в целях обеспечения

безопасности нашей страны.

В Постановлении Совета Федерации Федерального собрания Российской Федерации, как и в Концепции-2025 указано, что целью государственной миграционной политики России, является содействие обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и максимальной защищенности, комфортности и благополучия населения России. Современные тенденции в сфере миграции в Российской Федерации обусловлены в основном экономическими и социальными факторами.

В приграничных районах России интенсивно формируются иностранные общины. Иммигрантские анклав, как своеобразные формы самоорганизации мигрантов, способствуют формированию этнических преступных организаций как одной из адаптационных моделей. Все это в итоге усиливает неравномерное развитие регионов, ведет к снижению устойчивости национальной системы территориального расселения населения.

Важнейшими направлениями эффективной деятельности правоохранительных органов является не только надлежащее исполнение своих обязанностей, но и успешное осуществление внутреннего взаимодействия между органами.

Основу взаимодействия правоохранительных органов определяет Президент Российской Федерации, свои задачи он осуществляет как лично, так и через Совет Безопасности или министров. Некоторые Федеральные законы регулируют разные виды и формы взаимодействия.

Проблемы, связанные с миграцией, практически невозможно решить лишь подобными правовыми средствами. Обеспечение безопасности напрямую зависит от общего состояния экономического, социального, культурного, образовательного пространства города, от умонастроений и поведения его жителей. Жесткая борьба с противоправными действиями и повышение правовой культуры населения должны соседствовать с мерами по росту благосостояния, снижению стрессовых факторов, закреплению позитивных явлений в сфере массовых коммуникаций.



Как известно, отношения в миграционной сфере регулируются, главным образом, нормами административного права. Поэтому с совершенствованием административно-правового регулирования связано, прежде всего, решение таких важных и спорных вопросов в сфере миграции, к которым относится и миграционный учет иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляемый в рамках определенной функции современного государства; и само понятие «миграционная безопасность», которое предлагается рассматривать как самостоятельный вид национальной безопасности; и вопрос о применении в ходе осуществления миграционного учета форм и методов государственного управления. Сюда же можно отнести и вопрос с кодификацией миграционного законодательства в Российской Федерации, о котором уже говорят достаточно долго разные ученые, однако реального продвижения в данном направлении не наблюдается.

Соответствующими задачами политики в исследуемой сфере выступает: оптимизация инструментария, направленного на расширение возможностей диспозитивного регулирования переселения иностранных граждан на территорию нашей страны, обладающих значительным интегративным потенциалом и способных оказать содействие вопросам экономического и культурного роста нашей страны; формирования базовых гарантий, обеспечивающих адаптацию иностранцев к российскому менталитету и социокультурным особенностям; формирование позитивного режима, направленного на либерализацию процессов перемещения представителей научного сообщества и образовательной среды; создание эффективно работающего превентивного инструментария в отношении предупреждения миграционных правонарушений. Миграция является важной частью современного глобального мира, но она должна регулироваться во избежание миграционных кризисов, подобных происходящим в данный момент в странах Европы. Должны создаваться правильные законодательные акты, регулирующие миграционные потоки, границы должны охраняться, а государства должны быть заинтересованы в развитии национальных интересов, в таком случае не будет необходимости в миграции.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абатуров А. И., Брылева Е. А., Сальников В. П. Ресоциализация и постпенитенциарный контроль осужденных-мигрантов как один из аспектов миграционной безопасности России // Миграционное право. 2019. № 3. С. 34–38.
2. Аверин А.Н. Государственное регулирование демографических и миграционных процессов в Российской Федерации: учебное пособие / А.Н. Аверин. Москва: Проспект, 2017. 130 с.
3. Амельчаков И.Ф., Катаева О.В. Обеспечение безопасности и правопорядка в сфере миграции в Российской Федерации: современные подходы // Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина. 2022. № 2. С. 66–75.
4. Афонин М.В. Миграционные процессы в современном городе / М.В. Афонин. Москва: Бибком, 2017. 248 с.
5. Балашова Т.Н. Конституционно-правовые проблемы формирования миграционной политики / Т.Н. Балашова. Москва: Юридический центр, 2017. 304 с.
6. Брунер Р.А. Некоторые вопросы административного выдворения за пределы Российской Федерации иностранного гражданина или лица без гражданства // Современное право. 2018. № 4. С. 63-66.
7. Вакуленко Е.С. Миграционные процессы в городах России: эконометрический анализ / Е.С. Вакуленко. Москва: Синергия, 2018. 129 с.
8. Гусаров И.Р. Актуальные вопросы, связанные с препровождением иностранного гражданина или лица без гражданства, которому назначено административное наказание в виде принудительного выдворения за пределы Российской Федерации, до пункта пропуска через государственную границу Российской Федерации // Практика исполнительного производства. 2017. № 4. С. 60-63.

9. Гуляков А. Д. Федерализм: механизм возникновения и основные направления развития: историко-государствоведческое исследование: монография. М.: РИОР: ИНФРА-М, 2020. С. 131-148.

10. Егиазарова М.В. Правовые режимы труда иностранных граждан в государствах - членах ЕАЭС: сравнительный анализ / М.В. Егиазарова // Право и экономика. 2019. № 3(373). С. 61 - 65.

11. Жукова М.В. Обеспечение общественной безопасности в аспекте международной миграции // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. 2019. № 9. С. 54–61.

12. Жукова А. Экспаты - анализ трудовых отношений с ними, что нового, и суды - какие и с кем / А. Жукова // Трудовое право. 2020. № 12. С. 23 - 32.

13. Жеребцов А.Н. Государственный контроль и надзор за осуществлением административных процедур // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: V Всерос. науч.-практ. конф., посвященная 60-летию доктора юридических наук Виктора Васильевича Денисенко. Краснодар, 2016. С. 85-86.

14. Карпова Н. С. Социокультурные и экономические аспекты трансграничной миграции. Плюсы и минусы для конкурентоспособности принимающих стран // Глобальные и региональные аспекты миграционных процессов / отв. ред. А. А. Громыко. М. : Ин-т Европы РАН, 2019. С. 67-69.

15. Канунникова Н. Г. К вопросу об объектах административно-правовых отношений в контексте теории правоотношений // Административное право и процесс. 2017. № 1. С. 23–25.

16. Козлов В. Ф. Административно-правовые средства обеспечения миграционной безопасности России // Административное право и процесс. 2018. № 10. С. 29–32.

17. Купрещенко, Кушхова 2020 – Купрещенко Н. П., Кушхова А.А. Факторы формирования миграционных потоков в современной России и их

влияние на региональную безопасность // Вестник Московского университета МВД России. 2020. №5. С. 255–258.

18. Кушхова, Купрещенко 2021 – Кушхова А. А., Купрещенко Н. П. Повышение уровня экономической безопасности на основе регулирования миграционных процессов // Вестник Московского университета МВД России. 2021. №2. С. 255-259.

19. Кучеров М. Ю. Миграционный кризис в Германии: нагрузка или инвестиции в будущее? // Власть. 2020. № 4. С. 61-70.

20. Крылова Ю.А. Механизм административно-правового регулирования / Ю.А. Крылова // Право и государство: теория и практика. 2019. 1 (169). С. 126 - 127.

21. Лузина, Елфимова, Высоцкая 2019 – Лузина Т. В., Елфимова О. С., Высоцкая В. Г. Потенциал миграционных процессов в контексте обеспечения экономической безопасности // Общество: политика, экономика, право. 2019. №11 (76). С. 82-88.

22. Матвеев А.А. Миграционная безопасность в системе глобальной безопасности: механизмы, принципы, акторы / А.А. Матвеев // Философская мысль. 2021. № 3. С. 60 - 68.

23. Масланов Е.В. Цифровизация и развитие информационно-коммуникационных технологий: новые вызовы или обострение старых проблем? / Е.В. Масланов // Цифровой ученый: лаборатория философа. 2019. № 1. С. 6 - 21.

24. Малый А.Ф. Миграционная политика: законодательное воплощение и правореализация в России // Правовое государство: теория и практика. 2020. № 3 (61). С. 73–82.

25. Миграционное право России: учебник для вузов / А. Н. Жеребцов, Е. А. Малышев; под общей редакцией А. Н. Жеребцова. — Москва: Издательство Юрайт, 2019. — 437 с.

26. Нигматуллин Р.В., Сулейманова Р.Р. Миграционная политика государства как фактор его стабильности в современном мире // Евразийский юридический журнал. 2018. № 12 (127). С. 370–373.
27. Овчарова Е.В. Функции административного принуждения в механизме правового регулирования налогообложения и сборов / Е.В. Овчарова // Административное право и процесс. 2019. № 11. С. 26 - 33.
28. Пашенцев Д.А. Правовые средства реализации национальных целей Российской Федерации (теоретико-правовой аспект) / Д.А. Пашенцев, Л.Б. Ситдикова // Российская юстиция. 2019. № 8. С. 2 - 4.
29. Попович О.М. Актуальные вопросы административной ответственности иностранных граждан и лиц без гражданства // Административное право и процесс. 2019. 54 с.
30. Попов Л.Л. Административное право Российской Федерации: Учебник / Л.Л. Попов, Ю.И. Мигачев; Ответственный редактор Л.Л. Попов. 2-е изд., перераб. и доп. Москва: Проспект, 2020. 542 с.
31. Рашитов Л.Р. Ответственность за преступления в сфере миграции по уголовному законодательству зарубежных стран // Пробелы в российском законодательстве. 2016. № 6. С. 289-292.
32. Резник Г.А. Миграция как угроза национальной безопасности страны: международные и национальные аспекты // Вестник евразийской науки. 2016. № 6 (37). С. 82-88.
33. Редкоус В.М., Комаров Н.А. Учет правового статуса иностранных граждан в целях обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Закон и право. 2018. № 8. С. 170-171.
34. Решетникова, Ю. М. Государственно-правовое регулирование миграционной политики как элемент национальной безопасности / Ю. М. Решетникова. // Молодой ученый. — 2022. — № 18 (413). — С. 336-338.
35. Руденко А.В. Вопросы реформирования института административной ответственности // Российская юстиция. 2021. № 2. С. 67-77.

36. Солодилов А.В. Национальная безопасность и проблемы миграции для современной России // Власть. 2018. № 5. С. 118–122.
37. Силантьева В.А. Регулирование миграционных процессов как основа национальной безопасности России // Историческая и социально-образовательная мысль. 2020. № 1. С. 22–28.
38. Семенова А. В. Современное состояние миграционной безопасности Российской Федерации // Административное право и процесс. 2016. № 2. С. 40–42.
39. Тепляшин, П. В. Отбывание наказания осужденными иностранными гражданами и лицами без гражданства как предмет уголовно-исполнительного исследования / П. В. Тепляшин, С. М. Мальков // Вестник Кузбасского института. – 2020. – № 2. – С. 190–197.
40. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019 - 2025 годы» // «Собрание законодательства РФ», 05.11.2018, № 45, ст. 6917.
41. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 05.07.2021, N 27 (часть II), ст. 5351.
42. Указ Президента РФ от 15.06.2021 N 364 «О временных мерах по урегулированию правового положения иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации в период преодоления последствий распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»// «Собрание законодательства РФ», 21.06.2021, N 25, ст. 4787.
43. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 02.07.2021) «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации»// «Российская газета», № 140, 31.07.2002.
44. Федеральный закон от 19.02.1993 N 4528-1 (ред. от 14.07.2022) «О беженцах»// «Российская газета», N 126, 03.06.1997.
45. Федеральный закон от 31.05.2002 N 62-ФЗ (ред. от 30.12.2020) «О гражданстве Российской Федерации»// «Российская газета», N 100, 05.06.2002.

46. Ушева Т.Ф., Мункоева Н.А. Социальная адаптация детей-мигрантов в общеобразовательной школе // Russia Journal of Education and Psychology. 2019. Т. 10, № 8. С. 47–57.
47. Чапчиков С.Ю. Концептуальные основания национальной безопасности и механизм ее обеспечения: теоретико-правовое исследование: автореферат диссертации доктора юридических наук / С.Ю. Чапчиков. Курск, 2018. 48 с.
48. Шамков С.Л. Криминальное перемещение людей: возможности противодействия. М.: Academia, 2018. 183 с.
49. Щупленков Н. О., Щупленков О. В. Политика замещающей миграции в Германии // Этносоциум. 2020. № 3 (141). С. 76–77.
50. Mueller, R. E. 2020. The rise of Mexican immigrants and temporary residents in Canada: current knowledge and future research. *Migraciones Internacionales* 8, Vol. 3, No. 1, pp. 32–56.
51. Reich, R. *The Work of Nation: Preparing Ourselves for 21st-Century Capitalism*. New York, Vintage Books. 2017. P. 66-71.