

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему «Правовая политика в сфере общественной безопасности»

Обучающийся

В.А. Савин

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема исследования «Правовая политика в сфере общественной безопасности».

Работа посвящена исследованию правовой политики в сфере общественной безопасности.

Любое правовое государство в настоящее время стремится предоставить и гарантировать своим гражданам благоприятные условия для их жизни, условия для реализации интересов граждан, при этом сгладить возникающие противоречия между субъектами, которые могут привести к конфликтам, а соответственно и подрыву нормального течения жизни самого общества. Реализуя свои права и свободы люди могут затрагивать и нарушать права других лиц, что ведет к нарушению общественных отношений. В подобных ситуациях общество нуждается в «жестком» регуляторе подобных отношений, таким регулятором и является государство.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании общественной безопасности, осуществление её в Российской Федерации.

Задачами выпускной квалификационной работы выступают: изучение понятия общественная безопасность; изучение правовых средств обеспечения общественной безопасности; выявление механизма обеспечения общественной безопасности.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих восемь параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 71 странице.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Общая характеристика общественной безопасности	8
1.1 Понятие и виды общественной безопасности	8
1.2 Принципы обеспечения общественной безопасности	12
1.3 Правовые основы обеспечения общественной безопасности	16
1.4 Субъекты обеспечения общественной безопасности.....	18
Глава 2 Правовая политика и правовые средства обеспечения общественной безопасности.....	25
2.1 Понятие и виды угроз общественной безопасности	25
2.2 Государственная политика в сфере обеспечения общественной безопасности.....	34
Глава 3 Механизмы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации	43
3.1 Административно-правовые средства обеспечения общественной безопасности.....	43
3.2 Уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности.....	52
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	65

Введение

Любое правовое государство в настоящее время стремится предоставить и гарантировать своим гражданам благоприятные условия для их жизни, условия для реализации интересов граждан, при этом сгладить возникающие противоречия между субъектами, которые могут привести к конфликтам, а соответственно и подрыву нормального течения жизни самого общества. Реализуя свои права и свободы люди могут затрагивать и нарушать права других лиц, что ведет к нарушению общественных отношений. В подобных ситуациях общество нуждается в «жестком» регуляторе подобных отношений, таким регулятором и является государство.

Реализует государство свою функцию по охране общественного порядка и безопасности через специальные механизмы, а именно органы государственной власти. При обеспечении общественного порядка государство имеет монополию на различные виды принуждения: уголовное, административное и др. Без существования аппарата, обеспечивающего объективное, законное принуждение, невозможно говорить об эффективном обеспечении общественного порядка и безопасности граждан.

Государство в лице государственных органов и должностных лиц должно постоянно вырабатывать и изменять свою политику в сфере охраны общественного порядка, при этом должны учитываться экономические и политические факторы, все изменения, которые происходят в обществе, использовать научные разработки, исторический опыт и опыт зарубежных государств. На основе этого должны быть выбраны наиболее эффективные способы, средства, формы и методы для обеспечения общественного порядка и безопасности.

Комплексный подход всех выбранных мер позволит обеспечить порядок, однако, такая комплексность возможна лишь при участии большого состава субъектов: органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные организации, граждане.

Широкий круг субъектов обуславливает широкий круг видов, форм, методов, способов осуществления охраны общественного порядка. Данный факт имеет как положительную сторону – имеется возможность своевременно отреагировать на те или иные нарушения общественного порядка, так и отрицательную – такой широкий круг видов, форм, методов и способов тяжело полностью регламентировать законодательно, существуют пробелы, что может повлечь неправильное, неграмотное и даже незаконное их применение, что в конечном счете приведет к очередному нарушению прав и интересов как граждан, так и государства, а следовательно нарушению общественного порядка.

Среди проблемных вопросов рассматриваемой темы одним из главных является отсутствие и на законодательном уровне, и в учебной литературе точного понятия терминов «общественный порядок» и «общественная безопасность». В связи с этим возникают проблемы как при правовом регулировании общественного порядка (выбор тактики, средств, способов), так и в правоприменительной практике.

Для справедливого и законного применения той или иной нормы, регулирующие общественный порядок и общественную безопасность, она должна быть грамотна сформулирована с позиции юридической техники.

В настоящее время механизм административно-правового и уголовно-правового регулирования общественных отношений по обеспечению общественного порядка и безопасности имеет преимущественное значение для реализации и гарантии прав и свобод граждан, общества и государства, а также защиты их интересов.

Вышеобозначенные положения подчеркивают актуальность темы исследования.

Цель выпускной квалификационной работы состоит в исследовании общественной безопасности, осуществление её в Российской Федерации.

Задачами выпускной квалификационной работы выступают:

- изучение понятия общественная безопасность;

- анализ существующих и действующих принципов;
- разбор правового регулирования обеспечения общественной безопасности и практического его применения;
- изучение правовых средств обеспечения общественной безопасности;
- выявление механизма обеспечения общественной безопасности.

Объектом работы является общественная безопасность Российской Федерации.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают нормативно-правовые акты, литература, содержащие информацию об общественной безопасности.

В юридической литературе данный вопрос поднимали в своих исследованиях на данную тему Л.И. Беляева, Г.Н. Борзенков, Е.О. Борисовский, В.С. Комиссарёва, В.Б. Коробов, А.А. Прохошев, В.М. Ройтман, Н.М. Самородов, В.И. Теличенко и многие другие. Значительный вклад в изучение области обеспечения общественной безопасности внесли Е.В. Благов, Н.А. Босхамджиева, А.М. Воронов, В.В. Гордиенко, Г.З. Мансуров, С.В. Нестеров, Б.Т. Хамхоев, А.И. Чучаев и др.

Нормативную и эмпирическую основу выпускной квалификационной работы составляет Конституция Российской Федерации, Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации, Стратегия национальной безопасности Российской Федерации, Уголовный кодекс Российской Федерации, Кодекс об административных правонарушениях Российской Федерации, Указы Президента Российской Федерации, Постановления Правительства, Приказы МВД РФ.

Методологической основой выпускной квалификационной работы является диалектический метод, а также общенаучные методы познания: анализа, синтеза, индукции.

Значимость и новизна данной работы заключается в том, что в российском законодательстве отсутствует решение многих вопросов механизма обеспечения общественной безопасности, что затрудняет работу правоохранительных и иных уполномоченных органов по ее обеспечению.

Актуальным является системное исследование комплекса существующих правовых предписаний и норм в этой сфере, их согласованности и эффективности, а также материалов правоприменительной практики на основе этих норм. Нерешенность вопросов обеспечения общественной безопасности может поставить под угрозу правопорядок в Российской Федерации.

Структура работы включает введение, три главы, разделенные на восемь параграфов, заключения и списка используемых источников и используемой литературы.

Глава 1 Общая характеристика общественной безопасности

1.1 Понятие и виды общественной безопасности

Концепция общественной безопасности раскрывает определение общественной безопасности как состояние защищённости человека и гражданина, материальных и духовных ценностей общества от преступных и иных противоправных посягательств, социальных и межнациональных конфликтов, а также от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера [17].

Несмотря на официально закреплённое на государственном уровне определение, общественная безопасность – понятие, имеющее множество трактовок в современной науке уголовного права России. Так или иначе, все определения при их внешней различности, позволяют выделить, на наш взгляд, устойчивые признаки общественной безопасности, позволяющие раскрыть её сущность.

К таковым признакам относится, в первую очередь, отношение к системе национальной безопасности государства в качестве элемента системы. При этом отметим относительную самостоятельность института общественной безопасности, подтверждаемую наличием Концепции общественной безопасности РФ.

Вторым признаком является факт выделения категории общественной безопасности в качестве государственно-правового института. Подтверждением тому выступает упоминание данной категории в основном законе Российской Федерации – Конституции России [16].

В качестве третьего признака отметим, что общественная безопасность, обеспечение которой способствует созданию нормальных условий жизни, свойственна любому обществу. Благодаря этому свойству общества, оно способно развиваться в долгосрочной перспективе вопреки возникающим угрозам и опасностям.

Четвертым признаком общественной безопасности является целенаправленность действий государства и гражданского общества по её обеспечению, представляющему собой реализацию определяемой государством системы политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер, направленным на противодействие преступным и иным противоправным посягательствам, а также на предупреждение, ликвидацию и (или) минимизацию последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Пятый признак заключается в создании государством специализированных органов, основной целью деятельности которых является обеспечение общественной безопасности. Речь о правоохранительных органах, в большей степени, об органах внутренних дел РФ и войсках национальной гвардии.

Общественная безопасность обеспечивается в нашем государстве рядом комплексных мер, самыми бескомпромиссными из которых являются бесспорно меры уголовно-правового характера.

Если рассматривать происхождение понятия «общественная безопасность», то можно проследить как оно формировалось. Само слово «безопасность» в русском языке определяется как отсутствие опасности или угрозы кому-либо, или чему-либо; также законодательно зафиксировано как значение «состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз» [20, с. 69].

В нормативной базе России на данный момент нет закреплённого определения «безопасность». Данный факт является серьёзным недостатком действующего Федерального закона от 28.12.2010 года № 390 «О безопасности» [34]. В отличие от действующего Федерального закона, Закон РФ от 5 марта 1992 года № 2446-1 «О безопасности» (утратил силу) давал трактовку, где под безопасностью понималось состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

Изучив несколько научных источников, хотелось бы структурировать полученные знания и отразить сущностную характеристику такого понятия как «общественная безопасность» с разных авторских точек зрения.

Коробов В.Б. указывает, что «общественная безопасность является одной из важнейших категорий науки и практики, и выступает как главная часть общественной системы, выражающейся в относительной устойчивости. И наравне с другими подсистемами национальной безопасности указывает на стабильное существование общества» [18, с. 58].

Н.А. Босхамджиева отмечает общественную безопасность как неотъемлемую часть безопасности нации, которая охватывает социальные отношения в рамках профилактики и предотвращения угрозы для жизни общества, его здоровья и имущества [4, с. 32].

Аналогично подчеркивает данную мысль и А.А. Кармолицкий, где под общественной безопасностью он призывает понимать некую систему отношений, складывающихся в ходе профилактики и предотвращения угрозы для жизни социума, здоровья нации и его имущества [29, с. 12].

По этим определениям можно сделать вывод, что в них отражается не весь перечень ценностей, подлежащих охране. Освещены только жизнь, здоровье, имущество людей, но нет конкретики рисков, от которых следует охранять социум.

Следующие два автора определяют общественную безопасность как отсутствие недопустимого риска, который связан с реальностью причинения вреда жизненно необходимым интересам людей, социума, государства от несущих угрозу деяний и негативного воздействия ЧС, которые также могут быть вызваны общественными спорами, неподдающейся контролю миграции, природными катаклизмами, авариями, пожарами, эпидемиями и прочими обстоятельствами [1, с. 6].

Похожую формулировку использует и А.М. Воронов, понимая под общественной безопасностью состояние защиты человека и социума на правовой основе. Основной акцент направлен на понимание защиты общества

с точки зрения бездействия охраняемых норм информативного, уголовного, экологического и иных отраслей права [56, с. 73].

Таким образом, мы рассмотрели подробное описание термина общественной безопасности. Некоторые авторы рассматривают данное понятие более узко, другие в более широком смысле. Все же общая мысль прослеживается во всех определениях: главнее жизни человека нет ничего и необходимо создать все условия для ее сохранности.

Общественная безопасность регламентируется документами и одним из них является «Стратегия национальной безопасности до 2020 года» (далее Стратегия). Стратегия является официальной признанной системой стратегических принципов, целей, мероприятий в рамках внутренней и внешней политики, где определяется состояние общественной безопасности и мера развития государственных идей на перспективу.

Данный документ опирается на ряд политических соображений в целях обеспечения безопасности нации. Здесь более широко отражены основные моменты Послания Президента РФ, где прописан основной вектор деятельности, как во внутренней, так и во внешней политике. Также затронут процесс совершенствования политической системы, озвучены оптимальные условия управления государством. Не обошлось и без выдвижения необходимых условий в рамках социально-экономического развития России.

Стратегия четко регламентирует оценку современных внутренних и внешних угроз общественной безопасности. Достижение безопасности возможно благодаря связи между интересами нации и стратегически-национальными приоритетами. К первым можно отнести: развитие демократической идеи, повышение конкурентоспособности в экономике, обеспечение территориальной целостности. Ко вторым: оборона нации, безопасность на государственном и общественном уровнях, приоритет устойчивого развития уровня жизни граждан РФ [53].

Таким образом, понятие «общественная безопасность» — это состояние реально сложившихся условий из-за возникающих угроз, реакция общества и

государства, их способность прогнозировать, выявлять и предотвращать опасность.

Общественную безопасность можно классифицировать:

- социальная безопасность;

Под социальной безопасностью понимается уровень защиты граждан, имущества, не зависимо от форм собственности, от противоправного поведения уголовного и административно-правового характера.

- безопасность дорожного движения;

Основным законом в этой сфере является Федеральный закон «О безопасности дорожного движения» от 10.12.1995 г №196-ФЗ [38], глава 27 Уголовного кодекса Российской Федерации, глава 12 Кодекса об административных правонарушениях.

- пожарная безопасность;

К нормативно-правовым актам, регламентирующим осуществление пожарной безопасности, относятся: Федеральный закон «О пожарной безопасности» [39]; статья 219 Уголовного кодекса Российской Федерации; статья 8.32, 11.16, 20.4 Кодекса об административных правонарушениях и др.

- санитарная безопасность.

Основными нормативно-правовыми актами в данной сфере является: Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» [40]; Федеральный закон «Об охране окружающей среды» [41] и ряд других законов.

Таким образом, понятие «общественная безопасность» может трактоваться по-разному, но существующие определения в какой-то степени дополняют друг друга. Помогают наиболее полно раскрыть содержание.

1.2 Принципы обеспечения общественной безопасности

В любой сфере теоретических научных исследований, практической деятельности либо прикладных областях есть основные принципы, на которых

строится вся работа. Принципы – это первичные идеи, основополагающие начала, на которые должна быть ориентирована последующая деятельность в исследуемой области.

В правовых науках очень часто нет единого мнения по различным вопросам, и ученые имеют свою точку зрения, как по узким специальным аспектам, так и по базовым основам. Но принципы, как правило, представляют собой компромисс различных мнений, споров по этому поводу не возникает [10, с. 72].

Принципы обеспечения общественной безопасности имеют законодательное закрепление в Федеральном законе РФ «О безопасности» и в Концепции общественной безопасности в Российской Федерации. Формулировки некоторых из принципов немного разнятся друг от друга, но суть и их смысловая нагрузка от этого сильно не меняется. На основании изучения положений этих нормативных актов, можно вывести следующие принципы:

- соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина. Этот принцип является основным не только в области обеспечения общественной безопасности, но и в целом во всей юридической сфере, в большинстве отраслей права. Права и свободы человека это общепринятый миром высший постулат, на основе которого в идеальной ситуации должны строиться все отношения, поэтому данное положение и легло в основу общественной жизни. Он означает, что вся деятельность по обеспечению общественной безопасности не должна нарушать любые права и свободы человека и гражданина. Напрямую данный принцип закреплен в статье 2 Конституции Российской Федерации и является важнейшим компонентом признания личности, его прав и свобод. Конституция РФ поручает государству обязанность соблюдать, защищать и признавать права и свободы граждан. Именно поэтому в целях соблюдения гарантий защиты и уважения данных прав органами

государственной власти, органами местного самоуправления и должностными лицами в Российской Федерации была создана должность Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка при Президенте РФ, а также возможность создания подобных должностей в субъектах РФ;

- законность. Данный принцип гласит о том, что вся деятельность по обеспечению общественной безопасности строится на основании и во исполнение принятых или ратифицированных в России нормативных актах и никак иначе. Законность - это основа порядка в государстве, а значит и безопасности граждан. Все принятые решения, основанные не на законе, будут считаться неправомерными;
- системность и комплексность применения уполномоченными органами обеспечения общественной безопасности политических, организационных, социально-экономических, информационных, правовых и иных мер по обеспечению общественной безопасности. Использование всех доступных средств, мер и способов обеспечивает наиболее полный охват вопросов, подлежащих рассмотрению и решению. При этом необходимо разрабатывать четкую схему применения мер, для того чтобы исполнение было разумным, эффективным и своевременным. Только так достигается надлежащий уровень безопасности;
- приоритет профилактических мер в целях обеспечения общественной безопасности. В любом деле всегда удобнее и разумнее предупреждать наступление вредных последствий, нежели «пожинать плоды» случившегося происшествия. Чем больше превентивных мер будет предпринято исполнителями, тем меньше вреда будет нанесено общественной безопасности;
- взаимодействие уполномоченных органов обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями,

международными организациями и гражданами в целях комплексного и своевременного реагирования на угрозы общественной безопасности. В современном мире, общественная безопасность имеет глобальный характер, поэтому взаимодействие между всеми субъектами по ее обеспечению позволит устранять угрозы на начальных этапах. Благодаря этому сокращаются сроки исполнения с момента принятия сообщения о нарушении общественной безопасности до решения возникшей проблемы. Решать вопросы общественной безопасности единолично каким-либо субъектом практически не реально, так как вся система государственного устройства России строится на взаимодействии.

Рассмотрев принципы обеспечения общественной безопасности, следует оговориться, что это законодательно закрепленные руководящие идеи обеспечения общественной безопасности. Безусловно, они будут распространяться и на сферу обеспечения национальной, государственной, экономической, информационной и иных видов безопасности.

Это базовые принципы, которые дополняют друг друга в процессе правового взаимодействия [21, с. 1846].

Рассмотренные выше принципы, при их глубоком знании и умелом использовании могут служить надежной основой для принятия решения в той или иной ситуации и осуществления тактических и стратегических действий при обеспечении общественной безопасности. Поэтому правоприменители должны не только иметь теоретические знания указанных принципов, но и выработать практические умения их использования в конкретной складывающейся обстановке.

Содержание обеспечения общественной безопасности заключается в предупреждении, пресечении и устранении явлений и опасных ситуаций, а также и их последствий, которые несут угрозу жизни и здоровью людей, имуществу, обществу, государству.

Содержание обеспечения общественной безопасности неразрывно связано с принципами обеспечения общественной безопасности, где принципы являются основой, от которой отталкиваются правоприменители при определении содержания обеспечительной деятельности.

Содержание строится исходя из целей, задач и стратегии развития государства, так как оно будет отражать политику государства и положение дел в стране. Это позволяет судить о том, что обеспечение общественной безопасности является одной из главных целей в существовании современных государств.

Таким образом, анализируя принципы общественной безопасности, можно сказать, что данные основополагающие идеи являются приоритетом государства. Они имеют приоритетное значение для создания благоприятной окружающей среды в самом государстве.

1.3 Правовые основы обеспечения общественной безопасности

Первые зачатки законодательного развития в области общественной безопасности начались одновременно с конституционными образованиями после 1991 года.

Закон Российской Федерации «О безопасности» был принят в 1992 году, но из-за того, что Конституция принята в 1993 году, некоторые нормы данного закона начали противоречить основному закону государства. Из-за этого определенные нормы закона дополнялись или изменялись.

Н.М. Самородов в своей работе обратил на это внимание «формулировка ст. 7 Закона Российской Федерации «О безопасности», имеющая непосредственное отношение к соблюдению прав и свобод граждан при обеспечении их безопасности, не соответствует положениям п. 2 ст. 24 и п. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации. Поэтому закон фактически перестал применяться и учитываться при формировании нормативной

правовой базы, регламентирующей вопросы национальной безопасности» [27, с. 19].

Система законодательства Российской Федерации в сфере общественной безопасности представлена как на федеральном, так и на региональном уровнях и включает следующие основные нормативные правовые акты:

- Конституция Российской Федерации (например, в соответствии со статьей 71 к ведению Российской Федерации относятся вопросы безопасности; общественная безопасность составляет предмет совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «б» ч. 1 ст. 72));
- Федеральные законы (например, федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности», Федеральный закон от 06.03.2006 № 35-ФЗ «О противодействии терроризму»);
- Акты Президента Российской Федерации (например, Концепция общественной безопасности в Российской Федерации от 14.11.2013 № Пр2685, Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»);
- Акты Правительства Российской Федерации (например, Постановление Правительства РФ от 22.12.2009 № 1052 «Об утверждении требований пожарной безопасности при распространении и использовании пиротехнических изделий»).

Совет Безопасности разрабатывает стратегии обеспечения общественного порядка, а затем направляет их на утверждение Президенту Российской Федерации. Такие стратегии являются основой для проведения государственной и муниципальной политики, направленной на обеспечение безопасности в стране. Иными словами, государственная политика в вышеуказанной деятельности представлена как комплекс социальных, политических, экономических, организационных и военных мер по обеспечению рассматриваемой деятельности. Также вместе с

государственными и муниципальными органами власти общественные деятели и граждане страны участвуют в поддержании порядка в государстве [4, с. 92].

Стратегия Национальной безопасности РФ, утвержденная Президентом РФ, включает основные направления политики государства не на краткосрочную перспективу, касаясь деятельности по обеспечению общественного порядка (безопасности страны). Также положения данного документа содержат информацию о совершенствовании действующего законодательства в таких областях, как: коррупция; преступность; терроризм и экстремизм; правоохранительная область.

Таким образом, область общественной безопасности по предотвращению угроз, защите общества и государства закрепляется и регулируется почти всеми отраслями российского права. Несмотря на это законодательное обеспечение общественной безопасности все еще находится на стадии формирования.

1.4 Субъекты обеспечения общественной безопасности

Обеспечение общественной безопасности осуществляется различными субъектами, имеющими определенную компетенцию и системно-уровневое расположение в государственной системе обеспечения общественной безопасности.

Перед каждым субъектом, осуществляющим такого рода деятельность, стоят различные по объему задачи, одни могут осуществлять отдельные тактические и процессуальные действия, а другие – обеспечивают управление в целом, третьи занимаются стратегическим планированием. Из совокупности различных действий складывается система.

Основным субъектом, на который возложено обеспечение общественной безопасности, признается государство, при помощи органов законодательной, исполнительной и судебной власти.

Так, координацию деятельности по обеспечению общественной безопасности на высшем уровне осуществляют Президент Российской Федерации, создаваемый и возглавляемый им Совет безопасности. Данные субъекты определяют основные направления деятельности, устанавливают компетенцию остальных субъектов, и принимают некоторые организационные решения.

Федеральное Собрание РФ действует в нормотворческой области, а именно рассматривает и принимает федеральные законы, утверждает указы Президенты РФ в области обеспечения общественной безопасности.

Правительство РФ формирует федеральные целевые программы, организует обеспечение средствами и ресурсами исполнительные органы для выполнения задач по обеспечению общественной безопасности.

Федеральные органы исполнительной власти выполняют задачи в области непосредственного обеспечения общественной безопасности. Ярким примером таких органов является Федеральная служба безопасности, Министерство юстиции, Министерство внутренних дел. Полиция как составная часть МВД РФ выполняет наибольший спектр полномочий по обеспечению общественной безопасности, что заслуживает более детального рассмотрения в работе.

Органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства по обеспечению общественной безопасности.

Граждане, общественные организации и иные объединения также обладают правами и обязанностями по участию в обеспечении общественной безопасности.

В пример можно привести такую организационную форму как добровольные народные дружины. В них граждане могут принимать непосредственной участие в обеспечении общественной безопасности по согласованию с органами местного самоуправления и с органами внутренних дел, тем самым внося свою лепту на благо общественной безопасности.

Раскрывая обеспечение государственной безопасности, нельзя не рассмотреть полномочия высших органов государственной власти в указанной сфере.

Так, согласно Конституции Российской Федерации, Президент Российской Федерации:

- «реализует меры по охране суверенитета, независимости и государственной целостности;
- оказывает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти;
- наделен особыми полномочиями, например, вводить правовой режим военного или чрезвычайного положения на территории России или в отдельных ее субъектах» [16].

Данные направления обеспечения безопасности, также входят в компетенцию деятельности всех ветвей государственной власти.

Согласно Конституции Российской Федерации, Федерального конституционного закона от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», Правительство Российской Федерации принимает меры по:

- «обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализацию внешней политики Российской Федерации;
- реализует социальные гарантии военнослужащих и лиц, которые осуществляют государственную безопасность страны;
- принимает меры по охране Государственной границы Российской Федерации» [33].

В Положении о Совете Безопасности приведены задачи, некоторыми из них являются:

- «обеспечение условия деятельности Президента в сфере безопасности;

- содействие в создании направлений государственной политики в области безопасности;
- реализация механизмов прогнозирования и анализ угроз» [32].

Следующим субъектом обеспечения безопасности выступает Федеральная служба безопасности (далее ФСБ). Деятельность данного органа регулируется Федеральным законом «О федеральной службе безопасности» [42]. ФСБ является единой организованной структурой, которая осуществляет, в соответствии со своими полномочиями, обеспечение национальной и общественной безопасности.

Территориальные органы безопасности, органы безопасности в войсках, пограничные органы и другие органы безопасности являются территориальными органами федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности и находятся в его прямом подчинении.

Теперь хочется более подробно остановиться на таком представителе правоохранительных органов как органы внутренних дел. В их компетенции есть отдельное направление – обеспечение общественной безопасности. Организация обеспечения общественной безопасности – это осуществление органами внутренних дел и другими государственными и общественными организациями комплекса управленческих функций, основанных на законе, которые направлены на целенаправленную, совместную и эффективную деятельность по защите прав, свобод и законных интересов человека и гражданина, противодействие преступности и обеспечение общественной безопасности. Полиция не только организует, но практически осуществляет обеспечение личной безопасности граждан и общественной безопасности, т.е. непосредственно через своих сотрудников проводят превентивные мероприятия, пресекают правонарушения в этой области и привлекают нарушителей к ответственности и т.д. Тактика обеспечения общественной безопасности правоохранительных органов в целом проявляется как повседневный, непрерывный процесс.

Среди отраслевых служб органов внутренних дел, призванных охранять общественный порядок и обеспечивать общественную безопасность, важное место занимают такие подразделения, как патрульно-постовая служба, подразделения по делам несовершеннолетних, участковые уполномоченные полиции, уголовный розыск, Государственная инспекция безопасности дорожного движения и др. В функции этих служб и подразделений включено самое объемное и многообразное направление деятельности органов внутренних дел.

Их деятельность осуществляется в охранительной, профилактической, административно-правовой, уголовно-процессуальной формах. В практической деятельности это реализуется во взаимодействии с другими подразделениями и должностными лицами полиции.

Содержание работы подразделений, которые осуществляют обеспечение общественной безопасности включает в себя следующие аспекты: информационно-аналитическая работа; планирование работы и принятие процессуальных решений; доведение решений руководителей до исполнителей и обеспечение их деятельности; взаимодействие с другими подразделениями, должностными лицами и другими органами и объединениями, участвующими в обеспечении общественной безопасности; контроль и проверка исполнения; учет, оценка эффективности и качества работы.

Органы внутренних дел, как и все другие органы власти, свои усилия направляют не только на решение внутриорганизационных задач, а также на достижение общих целей изменения в социальной среде, в нашем случае это обеспечение общественной безопасности.

В группу негосударственных субъектов относятся: – Общественные объединения. Статья 30 Конституции говорит о том, что граждане имеют право на объединение, включая создание профессиональных союзов. В ст. 13 данное право несколько ограничивается – существует запрет на создание общественных организаций, целью которых является насильственное

изменение основ конституционного строя, угроза государству, разжигание любых розней.

Закон «Об общественных объединениях» поясняет, что понимается под «общественным объединением» — это добровольное, самоуправляемое, некоммерческое формирование, созданное по инициативе граждан, объединившихся на основе общности интересов для реализации общих целей, указанных в уставе общественного объединения [44].

Учредителями общественного объединения являются физические лица и получившие правоспособность юридических лиц общественные объединения, созвавшие съезд, конференцию или общее собрание, на котором принимается устав общественного объединения.

Членами общественного объединения являются физические лица и получившие права юридического лица другие общественные объединения, чья заинтересованность в совместном решении задач данного объединения, в соответствии с положениями его устава, оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями, позволяющими учитывать число членов общественного объединения в целях обеспечения их равноправия.

Законом «Об участии граждан в охране общественного порядка» устанавливаются основная деятельность в обеспечении общественной безопасности гражданами: «граждане могут учувствовать в обеспечении общественного порядка; осуществлять помощь в поиске лиц, пропавших без вести; создание народных дружин» [44].

К числу негосударственных организаций правоохранительной направленности относятся частные детективные и охранные службы. Их деятельность регламентирована Законом «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» и определяется оказанием услуг физическим или юридическим лицом на добровольной основе, при наличии соответствующей лицензии на право заниматься данной деятельностью [13].

При этом на граждан, осуществляющих частную детективную и охранную деятельность, действие законов, закрепляющих правовой статус

работников правоохранительных органов, не распространяется. Поэтому граждане, занимающиеся частной детективной деятельностью, не вправе осуществлять какие-либо оперативно-розыскные действия, отнесенные законом к исключительной компетенции органов, которым такое право предоставлено.

Система субъектов обеспечения общественной безопасности сложно структурированная конструкция, где у каждого субъекта есть свои компетенции и полномочия, но при этом их деятельность направлена на общее благо – обеспечение общественной безопасности. Все субъекты имеют свои особенности и специфику, но это не отменяет их подчинения единой цели.

Подводя итог первой главы, следует отметить, что в большей части она посвящена теоретическим аспектам общественной безопасности, а именно терминологической базе, принципам и системе субъектов ее обеспечения. Рассмотрев черты и особенности такого явления как общественная безопасность, после исследования этой основы, можно переходить к изучению и анализу практических проблем обеспечения общественной безопасности и ее современному состоянию.

Глава 2 Правовая политика и правовые средства обеспечения общественной безопасности

2.1 Понятие и виды угроз общественной безопасности

Понятие «угроза общественной безопасности» трактуется в «Концепции общественной безопасности» как прямая или косвенная возможность нанесения ущерба правам и свободам человека и гражданина, материальным и духовным ценностям общества [17].

Иначе говоря, угрозы общественной безопасности представляют собой разведывательную и иную деятельность специальных служб и организаций иностранных государств, отдельных лиц, наносящая ущерб национальным интересам; деятельность террористических и экстремистских организаций, направленная на насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации, дестабилизацию работы органов государственной власти, уничтожение или нарушение функционирования военных и промышленных объектов, объектов жизнеобеспечения населения, транспортной инфраструктуры, устрашение населения, в том числе путем завладения оружием массового уничтожения, радиоактивными, отравляющими, токсичными, химически и биологически опасными веществами, совершения актов ядерного терроризма, нарушения безопасности и устойчивости функционирования критической информационной инфраструктуры Российской Федерации; деятельность радикальных общественных объединений и группировок, использующих националистическую и религиозно-экстремистскую идеологию, иностранных и международных неправительственных организаций, финансовых и экономических структур, а также частных лиц, направленная на нарушение единства и территориальной целостности Российской Федерации, дестабилизацию внутривнутриполитической и социальной ситуации в стране,

включая инспирирование «цветных революций», разрушение традиционных российских духовно-нравственных ценностей.

Деятельность преступных организаций и группировок, в том числе транснациональных, связанная с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции и торговлей людьми. Деятельность, связанная с использованием информационных и коммуникационных технологий для распространения и пропаганды идеологии фашизма, экстремизма, терроризма и сепаратизма, нанесения ущерба гражданскому миру, политической и социальной стабильности в обществе. Преступные посягательства, направленные против личности, собственности, государственной власти, общественной и экономической безопасности. Коррупция, стихийные бедствия, аварии и катастрофы, в том числе связанные с глобальным изменением климата, ухудшением технического состояния объектов инфраструктуры и возникновением пожаров [31].

Преступления против общественной безопасности входят в данную структуру в связи с захватом заложников преступником [14].

В Концепции существует список угроз (опасностей), изучение и изменение которых является главным и важным для государственных институтов.

В их число входят:

Террористическая и экстремистская деятельность.

В соответствии с Законом «О противодействии терроризму» [43], терроризмом называется идеология насилия и практика воздействия на принятие решения органами государственной власти, органами местного самоуправления или международными организациями, связанные с устрашением населения и (или) иными формами противоправных насильственных действий, там же, в законе, дается определение террористической деятельности, включающей в себя:

- организацию, планирование, подготовку, финансирование и реализацию террористического акта;
- подстрекательство к террористическому акту;
- организацию незаконного вооруженного формирования, преступного сообщества (преступной организации), организованной группы для реализации террористического акта, а равно участие в такой структуре;
- вербовку, вооружение, обучение и использование террористов;
- информационное или иное пособничество в планировании, подготовке или реализации террористического акта;
- пропаганду идей терроризма, распространение материалов или информации, призывающих к осуществлению террористической деятельности либо обосновывающих или оправдывающих необходимость осуществления такой деятельности.

Если рассматривать терроризм с позиции криминогенного фактора, то можно выделить его основные признаки:

- противоправность;
- уголовная наказуемость деяния, выражающиеся в совершении взрывов, поджогов или иных действий;
- высокая степень общественной опасности;
- возникновение значительного имущественного ущерба;
- иных общественно опасных последствий.

Множество ученых-террологов говорят о том, что в последнее время появляются новые виды терроризма. И в настоящий момент существует их около 200 – политический терроризм, национальный, идеологический, религиозный и т.д. Политический терроризм выражается в применении насилия для намеренного изменения конституционного строя страны. Главным субъектом данной деятельности является в большинстве случаев радикально настроенные партии. «С религиозным терроризмом тесно

ассоциирован ряд сепаратистских движений – в штате Кашмир (Индия), на Филиппинах, в Чеченской Республике. Примеры: «Аль-Каида», движение «Талибан» (Афганистан). «Братья мусульмане» (Египет) и др. Также, в настоящее время, имеет высокий процент роста кибертерроризм. Его задачи заключаются в атаках на информационные ресурсы, компьютерные технологии. Этот вид тоже можно назвать опасным, так как сейчас в мире господствуют технологии. Осуществление такого рода терроризма повлечет огромные потери в большинстве сфер деятельности государства и общества» [2, с. 155].

Наравне с терроризмом опасность представляет и экстремизм.

«Экстремизм может проповедовать как отдельная личность, так и группа людей. Чаще всего экстремизм проявляется при нестабильной социальной ситуации в обществе и может привести к глобальным проблемам» [3, с. 98].

Закон «О противодействии экстремистской деятельности» раскрывает понятие экстремизма:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;
- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;

- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием либо угрозой его применения [46].

У экстремизма выделяют следующие виды: политический, национальный и религиозный. Данные группы совпадают с террористическими.

Как можно заметить из вышесказанного, терроризм – составная часть экстремизма, связанная с насилием или угрозой насилия и воздействием на государство. Экстремизм же шире: он включает и такую деятельность, которая не является насильственной, но все равно грубо нарушает права и свободы граждан.

Но, к сожалению, на данный момент не существует чёткого, научно-обоснованного разграничения этих определений.

Чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера.

В законе «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» чрезвычайная ситуация трактуется как обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, распространения заболевания, представляющего опасность для окружающих, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей [48].

Техногенные чрезвычайные ситуации взаимосвязаны с производственной деятельностью. Они бывают загрязняющие воздух и нет.

В данной категории наибольшую угрозу общественной безопасности предусматривает транспортные аварии, взрывы и пожары, а также радиационные и химические аварии.

Высокий риск возникновения обусловлен возросшими единицами потенциально опасных объектов в России.

«Природные явления нередко приводят к природным бедствиям. А вторые в свою очередь являются сложной системой природных процессов, которые протекают независимо от человека. В свою очередь, они подразделяются на:

- стихийные бедствия;
- природные катастрофы» [21, с. 1845].

Наиболее актуальной проблемой здесь выступает помощь государства гражданам при ликвидации последствий чрезвычайной ситуации.

Так, например, когда истец обращается с иском о признании права на финансовую помощь. «После ливневых дождей на территории Приморского края 29-30 августа 2016 года сложилась чрезвычайная ситуация, связанная с затоплением жилых домов, приусадебных участков, объектов социального назначения, размывом и разрушением дорог. Жилое помещение и приусадебный участок истицы по указанному адресу попали в зону чрезвычайной ситуации и были затоплены, все имущество в доме оказалось в воде. Но, Определением суда истцу было отказано в принятии искового заявления в связи с тем, что имеется вступившее в законную силу решение суда о том же предмете и по тем же основаниям, но апелляционным определением судебной коллегии ранее принятое определение было отменено и направлено в суд для решения вопроса о принятии искового заявления к производству суда» [25].

Незаконный оборот наркотических средств и психотропных веществ является ведущим явлением в системе незаконного предпринимательства. Из-за высокого дохода подобного негативного бизнеса возникает организованная

преступность, а также большое количество побочных преступлений и административных правонарушений.

Федеральным законом от 08.01.1998 № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах», регламентировано, что наркотическими средствами признаются такие вещества, природа которых имеет как растительное (естественное), так и синтетическое происхождение (в результате технологических процессов), а также группа препаратов, лекарственных средств содержащихся в Перечне наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, какие подлежат надзорной и подконтрольной деятельности на территории Российской Федерации, на основании международных и отечественных правовых норм [47].

«Под психотропными веществами, согласно вышеуказанному нормативному акту, а также законодательству Российской Федерации следует понимать группу веществ, растительного и синтетического происхождения, и иные препараты, и лекарства, которые включены в Перечень, указанный выше» [5, с. 21].

Согласно Закону «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции» под алкогольной продукцией понимается пищевая продукция, которая произведена с использованием или без использования этилового спирта, произведенного из пищевого сырья, и (или) спиртосодержащей пищевой продукции, с содержанием этилового спирта более 0,5% объема готовой продукции.

Алкогольная продукция подразделяется на такие виды, как спиртные напитки (в том числе водка), вино, фруктовое вино, ликерное вино, игристое вино (шампанское), винные напитки, пиво и напитки, изготавливаемые на основе пива [49].

В КоАП РФ закреплены нормы, регулирующие противоправные деяния в данной категории правонарушений: ст. 6.10; ст. 14.16; ст. 14.17; ст. 14.17.1; ст. 14.17.2; ст. 20.20 [37].

Коррупционные преступления.

Согласно статьи 1 Закона «О противодействии коррупции», коррупция – это злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами [50].

Основной характеристикой данного противоправного деяния является нарушение законных интересов общества и государства, что делает его угрозой общественной безопасности.

На сегодняшний день, наиболее часто осуществляющей формой данного преступного действия является незаконное использование должностными лицами своих полномочий.

Объектом коррупционного преступления являются общественные отношения, обеспечивающие интересы государственной власти, государственной службы, службы в органах местного самоуправления, коммерческих и иных организациях, состоящие в осуществлении должностными лицами, лицами, выполняющими управленческие функции в коммерческих и иных организациях, своей служебной деятельности в точном согласовании с законами и (или) иными нормативными правовыми актами [28, с. 315].

Уголовный кодекс РФ закрепляет содержащиеся признаки состава коррупционных преступлений: ч. 3 ст. 159; ч. 3 ст. 160; ст. 170; ч. 2, 3 ст. 178; ст. 201; ст. 204; ч. 3, 4 ст. 226; ст. 285; ст. 285.1; ст. 285.2; ст. 286; ст. 289 [36].

КоАП РФ закрепляет коррупционные правонарушения: ст. 15.14 [37].

Незаконная миграция и пребывание на территории Российской Федерации.

В настоящее время правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации регламентируется нормами Конституции Российской Федерации, Федеральных законов от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ [51], от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ [52], а также иных федеральных законов и международных договоров Российской Федерации. Одновременно с этим легальное определение таких терминов, как «мигрант» и «незаконный мигрант» в российском законодательстве отсутствует [55, с. 13].

Таким образом, угроза общественной безопасности является главным фактором нанесения ущерба правам и свободам человека, а также целостности многонациональной страны.

Стратегия, рассмотренная в данном параграфе, дает понимание о том, что это один из основополагающих документов по стратегическому планированию общественной безопасности в нашей стране. Обеспечение общественной безопасности является один из главных направлений в политике национальной безопасности.

За счет стратегических мер и усовершенствований систем решаются значительные и потенциальные проблемы в области национальной безопасности Российской Федерации. Помимо задач и целей главный фактор играют источники угроз общественной безопасности в Российской Федерации. Они определяют уровень угроз в сложившейся обстановке. Нами приведены угрозы террористической направленности, которые по своим меркам многообразны. Это и угрозы, связанные с деятельностью экстремистской направленностью.

Большой проблемой выступает то, что в них вовлекается много подростков, которые в свою очередь большое количество времени проводят в сети интернет.

Наркотики и алкоголь тоже составляют важную проблему на пути угроз общественной безопасности. Это исходит из того что больше преступлений совершаются людьми, которые распространяют наркотики или которые напрямую зависят от них.

Говоря ранее о несовершеннолетних, стоит упомянуть, что в стране продолжает действовать тенденция безнадзорных и беспризорных преступников. Данная тенденция зависит от многих факторов. Решение данной проблемы во многом зависит от определенных факторов как обычных граждан, так и правоохранительных структур.

Чрезвычайные ситуации в стране также составляют тенденцию угрозы общественной безопасности. В связи с этим нужно совершенствовать системы по предотвращению и предупреждению данных ситуаций, более сплоченно разным структурам реагировать на данные ситуации.

Возможно, создание единого нормативного акта позволит ряд структур действовать оперативно и сложно в предотвращении и предупреждении чрезвычайных ситуаций.

Таким образом, источники угроз общественной безопасности показывают, за счет чего складывается потенциальная угроза национальной безопасности страны. С данными источниками возможно бороться за счет повышению эффективности деятельности сил обеспечения общественной безопасности.

2.2 Государственная политика в сфере обеспечения общественной безопасности

Механизм обеспечения общественной безопасности в первую очередь включает в себя само государство и соответственно государственные институты.

Согласно ведущей на сегодняшний день теории возникновения государства, обеспечение безопасности является одной из первопричин объединения общества в организованную структуру, то есть в некотором роде, общественная безопасность является базой взаимозависимости общества и государства.

Однако ведущую роль играет именно исполнительная власть, обладающая полным спектром необходимых для обеспечения безопасности полномочий, и в первую очередь способна оказывать реальное воздействие в установленных правовых рамках.

Бремя поддержания общественной безопасности лежит не только на государстве, но во многом зависит и от самих граждан, негосударственных институтов, различных общественных объединения и специализирующихся на данном направлении коммерческих организациях. Именно взаимодействие государства и общества в вопросах безопасности позволяет проводить политику демократических реформ и свободного общества, способствуя также экономическому развитию.

Следует учитывать, что обеспечение безопасности в свободном государстве имеет ряд ограничений, что выражается в недопустимости ограничения прав и свобод, кроме исключительных случаев, предусмотренных законодательством, а также в абсолютной неотвратимости запрета на какую-либо сегрегации. Или ущемление по национальным, духовным и прочим в признакам, истекающим из основ гуманистического подхода.

В Российской Федерации для контроля за соблюдением норм права при применении мер по обеспечению общественной безопасности предусмотрены разъяснения действий со стороны правомочных органов, а также установлена ответственность за превышение полномочий.

Основой механизма безопасности является система четкого распределения полномочий между государственными органами и правовыми институтами, в условиях разделения властей, что не позволяет сосредоточить властные полномочия в одних руках.

Аспект свободы в вопросах общественной безопасности является важным, ибо общественная безопасность также может стать манипулятивным инструментом установления диктатуры на принципах контроля за безопасностью.

Государственная политика реализуется посредством организационно-правового обеспечения деятельности в сфере защиты общественной безопасности, и должна учитывать возможность наступления особых условий (совершение захвата заложников, террористических актов, групповые хулиганские проявления, а также возникновение таких событий, как наводнения, производственные аварии и т.п.), при прогнозировании и программировании деятельности органов государственной власти.

Также предусматривать особый режим функционирования органов внутренних дел и иных привлекаемых и взаимодействующих сил и средств. Должна быть определена идеология борьбы с незаконными проявлениями в сфере общественной безопасности.

Государственная политика реализуется в трех основных формах: правотворчество, правоприменение и развитие правового сознания и правовой культуры населения. Эти формы тесно связаны и реализуются во взаимодействии. Определить эффективность того или иного закона можно определить лишь в процессе его применения и по той реакции какую он вызывает в сознании у населения.

Н.Н. Отмахова утверждает, что «средство отождествляется со способом действия для осуществления, достижения чего-либо и даже трактуется как то, что служит какой-либо цели» [22, с. 209].

В Концепции общественной безопасности названы основные направления сил и средств обеспечения общественной безопасности.

В области противодействия терроризму:

- совершенствование системы противодействия идеологии терроризма, осуществление мер правового, организационного, оперативного, административного, режимного, военного и технического характера, направленных на обеспечение антитеррористической защищённости потенциальных объектов террористических посягательств, усиление контроля за соблюдением административно-правовых режимов;

- борьба с терроризмом на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения терроризма, выявлению субъектов террористической деятельности, разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, своевременного определения приоритетов в решении поставленных перед ними задач, совершенствования организации и взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, международными организациями и гражданами;
- уменьшение и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма, ориентация на недопущение (минимизацию) человеческих потерь исходя из приоритета жизни и здоровья человека над материальными и финансовыми ресурсами, своевременное проведение аварийно-спасательных работ при совершении террористического акта, оказание медицинской и иной помощи лицам, участвующим в его пресечении, а также лицам, пострадавшим в результате террористического акта, их последующая социальная и психологическая реабилитация, минимизация последствий террористического акта и его неблагоприятного морально-психологического воздействия на общество или отдельные социальные группы, восстановление уничтоженных или разрушенных в результате террористического акта объектов, возмещение в соответствии с законодательством Российской Федерации доставленного вреда физическим и юридическим лицам, пострадавшим в результате террористического акта.

В области противодействия экстремизму:

- принятие профилактических, воспитательных и пропагандистских мер, направленных на предупреждение экстремистской деятельности, в том числе на выявление и последующее устранение

причин и условий, способствующих осуществлению экстремистской деятельности и развитию социальных и межнациональных конфликтов, противодействие экстремизму на основе комплексного подхода к анализу причин возникновения и распространения экстремизма, разграничения функций и зон ответственности сил обеспечения общественной безопасности, противодействие распространению экстремистских материалов через средства массовой информации и информационно-телекоммуникационную сеть Интернет;

- выявление субъектов экстремистской деятельности, предупреждение и пресечение экстремистской деятельности общественных и религиозных объединений, иных организаций с помощью осуществления мер по предупреждению такой деятельности, совершенствование мер организационного и оперативного характера, направленных на пресечение экстремистской деятельности организаций и физических лиц.

В области противодействия преступным и иным противоправным посягательствам:

- совершенствование системы профилактики правонарушений, включающей в себя выявление причин и условий, способствующих совершению правонарушений, а также принятие мер по их устранению, реализация федеральных, региональных, муниципальных и отраслевых программ по предупреждению правонарушений, социальных и межнациональных конфликтов, привлечение граждан к участию в охране общественного порядка, развитие правовой грамотности и правосознания населения;
- выявление лиц, склонных к совершению преступлений (в том числе страдающих заболеваниями наркоманией и алкоголизмом, лиц без конкретного места жительства), и применение к ним мер профилактического воздействия в целях недопущения с их стороны

преступных посягательств, развитие системы профилактического подсчёта лиц, склонных к совершению преступлений, и контроля за ними, совершенствование механизмов административного надзора за лицами, освобождёнными из мест лишения свободы, а также механизмов их социальной адаптации и реабилитации;

- противодействие организованной преступности, связанной с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ, организацией незаконной миграции, торговлей людьми, незаконным вывозом и ввозом стратегических ресурсов, причинением ущерба материальным и духовным ценностям общества;
- профилактика дорожно-транспортных происшествий, преступлений и иных правонарушений, совершаемых по неосторожности в быту, на транспорте, при использовании техники в сферах промышленности, строительства, сельского хозяйства, а также в сфере профессиональной деятельности, не связанной с использованием управленческих функций или технических средств;
- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий, совершаемых несовершеннолетними, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому.

В области противодействия коррупции:

- выявление и последующее устранение причин коррупции и условий возникновения, разработка и осуществление профилактических мер, направленных на снижение уровня коррумпированности общественных отношений, обеспечение участия институтов гражданского общества в профилактике коррупции;
- минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений.

В области защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - предупреждение возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, уменьшение размеров ущерба и потерь от них, ликвидация чрезвычайных ситуаций, а также осуществление мероприятий по надзору и контролю в области гражданской обороны, защите населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, обеспечению пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

В области противодействия незаконной миграции:

- совершенствование межведомственного взаимодействия, в том числе обмена информацией на внутригосударственном уровне, а также взаимодействия с компетентными органами иностранных государств по вопросам противодействия незаконной миграции;
- формирование автоматизированной системы оформления и выдачи миграционных карт с одновременным внесением информации, содержащейся в них, в государственную информационную систему миграционного наблюдения;
- развитие инфраструктуры для осуществления административного выдворения за пределы территории Российской Федерации, депортации, а также процедуры реадмиссии (т.е. когда государство соглашается принять обратно своих граждан);
- совершенствование информационной и разъяснительной работы с гражданами и работодателями в целях предупреждения нарушений миграционного законодательства Российской Федерации;
- совершенствование взаимодействия сил обеспечения общественной безопасности с общественными объединениями, национальными диаспорами в сфере профилактики правонарушений на почве социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- развитие механизмов общественного контроля за расследованием преступлений, общественного мониторинга, независимой

экспертизы в целях предотвращения роста уровня ксенофобии, социальной, расовой, национальной или религиозной розни.

Из всех существующих, на сегодняшний день, средств обеспечения общественной безопасности главным является право, содержащее в себе комплекс нормативно-правовых актов и механизмов их обеспечения.

«С давнейших времен, частное и публичное право являются главным средством в организации обеспечения стабильного существования общества. Из этого следует, что с точки зрения права любые средства должны регулироваться законодательно, только после этого осуществляться. К тому же, правильное функционирование возможно при достаточном организационном и материальном обеспечении» [9, с. 168].

А.А. Прохожев указывает, что «законодательство в сфере обеспечения безопасности не только должно быть ориентировано на дальнейшее развитие и совершенствование, но и нуждается в существенной ревизии. Необходима систематизация законодательства, позволяющая не только учесть новые экономические реалии, но и сохранить традиционные отрасли, опасно «размытые» в последние годы» [24, с. 119].

А.А. Прохожев говорил: «государство постоянно вынуждено вырабатывать те или иные решения с целью воздействия на управляемые объекты. Механизм принятия решений в любой области государственной деятельности включает в себя цепочку последовательных действий, организаций, органов и конкретных лиц, которые являются субъектами власти. От качества принятых решений, средств и способов их реализации во многом зависит безопасность человека, общества и государства как на федеральном уровне, так и на уровне региона, субъекта, муниципального образования, населенного пункта, улицы, микрорайона, дома, жилища человека» [24, с. 120].

С этим мнением можно согласится.

«Экономические средства обеспечения безопасности направлены, в первую очередь, на стабилизацию и оздоровление экономики в целях

снижения напряженности в обществе, увеличения экономического потенциала страны, уменьшения доли безработных, улучшения демографической ситуации, повышения качества жизни и социальной защищенности населения» [12, с. 196-197].

Существуют необходимые условия реализации данных средств:

- «обязательная сопоставимость существующим и возможным угрозам;
- возможность применения данного средства с точки зрения законодательного закрепления;
- использование наименьших затрат для получения наибольшего результата;
- научная обоснованность;
- практическая значимость;
- обязательность соблюдения на всей территории Российской Федерации;
- необходимость тщательной подготовки, прогнозирования и мониторинга общественной ситуации;
- своевременно реагировать на образовавшиеся угрозы» [11, с. 9].

Анализируя все вышесказанное, можно подвести итог: организационно-правовые средства обеспечения являются необходимыми. Если их функционирование будет достаточно налажено, то вытекающие из данной группы средства смогут дополнительно и вовремя развиваться. Это позволит сохранять стабильную политическую, экономическую, идеологическую ситуацию в государстве.

Также уменьшит возможные неблагоприятные воздействия или угрозы, вырастит возможность уменьшить причиненный угрозами вред законным интересам общества и государства, имущественным и личным неимущественным правам каждого человека.

Глава 3 Механизмы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации

3.1 Административно-правовые средства обеспечения общественной безопасности

Реализация юридической ответственности неразрывно связана с государственным и общественным осуждением. Почти всегда, когда лицо нарушает норму права, то нарушает и норму морали. Поэтому, когда лицо несет юридическую ответственность перед государством, то несет и нравственную ответственность перед обществом, таким образом, выражается общественное порицание противоправного поведения.

Самая распространенная классификация юридической ответственности осуществляется в зависимости от того в какой отрасли права были совершены нарушения норм. Различают следующие виды: уголовно-правовую, административно-правовую, материальную, гражданско-правовую, дисциплинарную ответственность и др. Применительно к объекту изучения данной работы, следует более подробно остановиться на первых двух упомянутых видах ответственности, так как обеспечение общественной безопасности в большей части охватывается именно отраслями уголовного и административного права.

Административная ответственность является мерой государственного принуждения - реакцией государства на причиненный правонарушением вред, а также оценкой нарушения административно-правовой нормы. Содержание таких правоотношений заключается в том, что компетентный государственный орган или его должностное лицо применяют административное наказание к лицу за нарушение административно-правовых норм, регламентирующих обеспечение общественной безопасности и правопорядка. И после этого лицо претерпевает определенные лишения.

Особенностью административно-правовой ответственности является то, что привлекаться к ней могут не только физические лица – как это закреплено и реализуется в уголовном праве, но и юридические лица. При этом она менее строгая, она не влечет серьезных правовых последствий для нарушителя норм права. Положительной чертой процедуры привлечения к административной ответственности за нарушения норм, посягающих на общественную безопасность и общественный порядок является то, что она оперативно реагирует на нарушения, тем самым ведется постоянная безостановочная борьба с нарушителями за нормальное состояние общественной безопасности и правопорядка.

В данной ситуации можно привести пример из практики – решение по административному делу № 3-314\2017. Мировым судьей металлургического района г. Челябинска было рассмотрено дело об административном правонарушении в отношении гражданина «И», в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ. 27 августа 2017 года во дворе дома в Металлургическом районе г. Челябинска гражданин «И» произвел стрельбу из ружья «СКС-СХ» (самозарядный карабин Симонова) свето-шумовыми патронами, чем совершил административное правонарушение, предусмотренное ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ. В отношении гражданина «И» сотрудником полиции был составлен протокол о данном правонарушении, который поступил на рассмотрение в один из судебных участков Металлургического района г. Челябинска. Судья, исследовав материалы дела, приходит к следующему: согласно Федеральному закону от 13.12.1996 г. № 150 «Об оружии», в границах населенных пунктов вне специально отведенных мест, запрещается использовать любое оружие, в том числе оружие из данного административного дела. Объективную сторону состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 20.13 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, характеризует действие, выраженное в стрельбе из оружия в населенных пунктах и в других, не отведенных для этого местах. Наличие,

каких бы то ни было вредных последствий или угрозы их наступления в данном случае не имеют значения, поскольку указанный состав является формальным. Гражданин «И» был признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ, и подвергнут его административному наказанию в виде штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей с конфискацией предмета административного правонарушения – карабина «СКС-СХ» [26].

Анализируя данную ситуацию, можно сказать, что объектом приведенного правонарушения являются отношения в области обеспечения общественного порядка и общественной безопасности. Соответственно гражданин «И», произведя указанные действия, переступил правила пользования оружием, и находясь в общественном месте – создал такую обстановку, когда для других лиц была создана неблагоприятная ситуация и общественная безопасность была нарушена. Сотрудник полиции пресек незаконные действия, и восстановил нормальное состояние общественной безопасности.

Главной целью юридической ответственности выступает предупреждение совершения новых правонарушений, а факультативной целью является восстановление нарушенных прав. Сторонами в таких правоотношениях являются обязываемый – правонарушитель, вынужденный подчиняться требованиям обязывающего – государству в лице его органов и должностных лиц. Таким образом, государственное принуждение является содержанием юридической ответственности. При этом такая ответственность представляет собой не принуждение как таковое, а четко регламентированную законодательством меру этого принуждения.

Как средство обеспечения общественной безопасности юридическая ответственность является очень эффективной мерой. Она позволяет определять первостепенные интересы государства в области реализации обеспечения общественной безопасности, контролировать поведение

населения и применять наказание к лицам, виновным в совершении правонарушений в области общественной безопасности.

«Административно-правовые средства – это регламентированные нормативно-правовыми актами меры, с помощью которых государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обеспечивают общественную безопасность посредством выявления, предупреждения и пресечения правонарушений и привлечение лиц, совершивших противоправное деяние, к административной ответственности. Для повышения уровня обеспечения общественной безопасности постоянно увеличивается функционал органов, обеспечивающих правоохранительную деятельность, включая систему профилактики, противодействие коррупции и криминализации общества» [8, с. 171].

Система политических, социально-экономических, правовых и иных мер разработана для обеспечения общественной безопасности. Органы внутренних дел составляют основную силу обеспечения общественной безопасности.

Изначальным уровнем обеспечения общественной безопасности являются территориальные органы МВД России. В данных органах функцию обеспечения часто выполняют строевые подразделения патрульно-постовой службы полиции, отделы полиции по делам несовершеннолетних, отделы участковых уполномоченных полиции.

В статье 12 Закона «О полиции» закрепляются обязанности полиции по обеспечению общественной безопасности:

- «ликвидировать угрозы безопасности граждан и общественной безопасности в частности;
- осуществлять охрану общественного порядка в различных общественных местах массового скопления людей;
- обеспечивать безопасность граждан при проведении массовых мероприятий;

- содействовать в реализации безопасности граждан и общественного порядка при введении режима особых условий в исправительном учреждении;
- обеспечивать безопасность граждан в период избирательных компаний и др.» [35].

Федеральным законом «О полиции» на полицию возлагаются задачи по охране общественного порядка и обеспечению общественной безопасности. При этом разграничительной особенностью данных правовых категорий является тот факт, что общественный порядок полиция охраняет, а общественную безопасность обеспечивает.

Проблемным вопросом организации предупреждения правонарушений является недостаточная разработка положений и эффективность такой деятельности. Существует правовая база, которая содержит в себе лишь общие начала и принципы предупредительной деятельности, а каких-либо конкретных рекомендаций, методов и форм предупреждения по видам противоправных деяний нет. Исключением является предупреждение преступности несовершеннолетних – регламентируется приказом МВД России от 15 октября 2013 года № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации». А по предупреждению преступлений и административных правонарушений, связанных с общественной безопасностью и общественным порядком нормативной базы недостаточно, как и в других областях.

Вопрос эффективности предупреждения и его измерения тоже является острым и вытекает из первой проблемы, поскольку недостаточно сегодня заявить, что предупреждение эффективно либо неэффективно.

По мнению А.Н. Литвинова: «Должна быть методика оценки деятельности соответствующих субъектов по выполнению конкретных запланированных мероприятий и задач в рамках отдельных направлений

предупредительной работы» [19, с. 111], и с этим утверждением трудно не согласиться.

Сложности возникают в профилактике правонарушений также по причине неполноценности административно-правовой статистики. Достоверно известно, что значительная доля преступлений и правонарушений является латентной. Между тем статистика является тем ориентиром, на который равняется правоприменительная практика, в том числе профилактическая деятельность.

Понимая, что реальная картина противоправных деяний отличается от данных, представленных в статистике, сотрудники правоохранительных органов вынуждены корректировать противодействие таким явлениям исходя из статистических данных, а не реальной обстановки. В таком случае возникает замкнутый круг.

Нормы административного законодательства служат правовой основой предупреждения не только правонарушений, но и преступлений. К числу таких норм относятся, в частности, те, которые определяют основания, условия и порядок применения административно-предупредительных мер: досмотр ручной клади, багажа и личного досмотра пассажиров гражданских воздушных судов с целью обеспечения безопасности полетов; административного задержания; личного досмотра, досмотра вещей, находящихся при физическом лице; досмотра транспортного средства; осмотра помещений, территорий и находящихся там вещей, документов и др.

Надлежащая административно-правовая охрана и надлежащее осуществление предупредительной деятельности по выявлению, пресечению, недопущению административных правонарушений и применению мер административного наказания одновременно служат эффективным средством предупреждения преступлений.

Органы внутренних дел выполняют большую часть профилактических мероприятий. В их составе подразделения различаются друг от друга специальными задачами, формами и методами работы, поэтому их

деятельность по выявлению и устранению причин и условий преступности и административных правонарушений имеет единую цель, но методы ее осуществления различаются, учитывая их компетенцию.

В деятельности по предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений и других правонарушений, совершаемых на улицах, в общественных местах первостепенное значение отводится патрульно-постовой службе. Именно сотрудники этих подразделений обеспечивают общественную безопасность и охраняют общественный порядок. Часть нагрузки также выпадает на сотрудников ППС транспортной полиции России, так как на подконтрольных им объектах транспорта – аэропортах, вокзалах, транспортных магистралях – существует вероятность возникновения потенциально опасных явлений из-за постоянного потока масс людей (террористические акты, захват заложников, незаконная перевозка оружия, несанкционированный проезд). В этом случае своевременное реагирование сотрудников, может привести к предупреждению тяжких последствий.

Профилактическую работу в рамках своего административного участка осуществляет участковый уполномоченный полиции. Данное должностное лицо, зная специфику складывающейся ситуации на территории участка, осуществляет регулярный обход, тщательно контролирует общественные места, с учетом наличия или отсутствия лиц, склонных к проявлению антиобщественного поведения, взаимодействует с общественными формированиями. Этими действиями участковые уполномоченный полиции обеспечивают помощь общественности в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка в населенных пунктах.

Специфическая роль в предупреждении преступлений против общественной безопасности отводится уголовному розыску. Сотрудники данных подразделений, производя оперативно-розыскные мероприятия, выявляют причины и условия, способствующие совершению таких преступлений, устанавливают лиц, подготавливающих такие преступления. Для этого ведется учет ранее судимых лиц за преступления такого рода,

наблюдают за группировками, в поведении которых появляется агрессия и насильственные черты.

Важная роль в организации предупреждения преступлений и правонарушений в органах внутренних дел отводится непосредственному начальнику органа внутренних дел. Он несет ответственность за организацию работы служб и подразделений, и поэтому контролирует взаимодействие подразделений полиции при обеспечении общественной безопасности.

На основе анализа оперативной обстановки он утверждает маршруты патрулирования и численность сотрудников на подконтрольный объект, образует в случае необходимости новые пункты и посты полиции на наиболее криминогенных участках, обращает внимание на учетно-регистрационную дисциплину.

Каждое подразделение органов внутренних дел в рамках своей компетенции ведет предупреждение преступлений и административных правонарушений, но положительной результат в обеспечении общественной безопасности может быть достигнут на основе комплексного подхода.

Согласно ст. 6 Федеральный закон от 23. 06.2016 «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», профилактика правонарушений осуществляется по следующим основным направлениям:

- защита личности, общества и государства от противоправных посягательств;
- предупреждение правонарушений;
- развитие системы профилактического учета лиц, склонных к совершению правонарушений;
- охрана общественного порядка, в том числе при проведении спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий;
- обеспечение общественной безопасности, в том числе безопасности дорожного движения и транспортной безопасности;
- противодействие незаконной миграции;

- предупреждение безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних;
- противодействие терроризму и экстремистской деятельности, защита потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров;
- обеспечение защиты и охраны частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- обеспечение экономической безопасности;
- противодействие коррупции, выявление и устранение причин и условий ее возникновения и т.д.

Таким образом, существующие положения законодательства, отражающие правовые запреты и юридическую ответственность за правонарушения в области общественной безопасности выполняют свою функцию по обеспечению общественной безопасности, но не в том объеме, которого хотелось бы для эффективного результата.

Правовые запреты и различные виды юридической ответственности способствуют предупреждению преступлений и административных правонарушений в сфере общественной безопасности, но и здесь, в профилактической сфере существуют проблемы, как нормативного характера, так и организационного. В главе отражены возможные способы решения трудностей путем налаживания взаимодействия служб и подразделений различных правоохранительных органов, а также совершенствования законодательства.

3.2 Уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности

Уголовная ответственность имеет самые строгие меры ответственности, поскольку преступление является наиболее весомым видом правонарушения. Статья 8 УК РФ гласит: «Основанием уголовной ответственности является совершение деяния, содержащего все признаки состава преступления, предусмотренного Уголовным кодексом Российской Федерации» [36].

В УК РФ законодатель в разделе IX, именуемом как «Преступления против общественной безопасности и общественного порядка» включил пять глав: 24 «Преступления против общественной безопасности»; 25 «Преступления против здоровья населения и общественной нравственности»; 26 «Экологические преступления»; 27 «Преступления против безопасности движения и эксплуатации транспорта»; 28 «Преступления в сфере компьютерной информации».

В основу классификации преступлений, входящих в этот раздел, были положены родовые и видовой объекты. Тем самым, была образована система преступлений, посягающих на общественную безопасность в широком смысле. Глава 24 УК РФ «Преступления против общественной безопасности» является системой преступлений в узком смысле. Исходя из непосредственного объекта преступного посягательства, учеными предлагается анализировать преступления поделить следующим образом:

- преступления, посягающие на общественную безопасность, которые могут быть совершены в любых областях общественной жизни, касаться самых важных интересов в сфере обеспечения естественных и безопасных условий для жизни населения. Современная учебная литература содержит характеристику таких преступлений как преступления, посягающие на общую безопасность.

В их число следует отнести посягательства, ответственность за которые установлена в статьях 205, 205.1, 206, 207, 208, 209, 210, 211, 212 и 227 УК РФ;

- «преступления, направленные против установленного в обществе общественного порядка, как системы общественных отношений, которые призваны обеспечивать общественное спокойствие, нормальные условия быта, отдыха и труда населения, а также функционирования организаций, учреждений и предприятий. В УК РФ содержатся 2 таких преступных посягательства, ответственность за совершение которых установлена в статьях 213 и 214» [1, с. 7];
- преступления, которые связаны с нарушением правил безопасности, установленных для производства разного рода работ. УК РФ содержит положения о применении мер ответственности к таким преступлениям в статьях 215, 215.1, 215.2, 216 и 217;
- преступления, которые посягают на нарушение правил, установленных для обращения с общими опасными предметами. Здесь надлежит назвать преступные посягательства, ответственность за совершение которых регламентирована нормами статей с 218 по 226, включительно [1, с. 8].

Объективную сторону преступлений против общественной безопасности составляют действия (активные) преступного характера либо бездействие, которое повлекло причинение серьёзного ущерба. Примером второго типа может служить статья 215 Уголовного кодекса – игнорирование правил безопасности на объектах атомной энергетики. При этом большинство преступлений совершается всё-таки путём действий.

Во многих случаях последствия прямо не именуются (хотя следствие в виде ущерба охраняемым общественным отношениям по обеспечению безопасности есть всегда), в других случаях – наступление определённых последствий является квалифицирующим признаком (например, причинение смерти человеку), но в целом большинство преступлений относят к преступлениям с формальным составом. Но нельзя не отметить тот факт, что некоторые составы сформулированы всё же как материальные (например, ст. 218, 219 УК РФ). Отметим, что под формальным составом понимается такое,

когда для квалификации действий или бездействия как преступных достаточно самого деяния. Под материальным составом же понимается состав преступления, для которого обязательным признаком является наступление последствий, и пока последствия не наступили, деяние лица нельзя квалифицировать как преступление.

Субъективная сторона исследуемых преступлений характеризуется в большинстве случаев наличием вины в форме умысла. Хотя некоторые преступления могут совершаться исключительно по неосторожности (например, ст. 224 УК РФ – небрежное хранение огнестрельного оружия). Некоторые преступления с квалифицированными составами можно охарактеризовать и двойной формой вины (например, ч. 3 ст. 206).

В отдельных случаях обязательными также являются мотив (например, ст. 213 УК РФ) или же цель (например, ст. 205, 206 УК РФ).

Субъектами могут выступать вменяемые физические лица, достигшие возраста уголовной ответственности. Для нескольких преступлений из рассматриваемой сферы установлен возраст уголовной ответственности в 14 лет (терроризм, захват заложника, заведомо ложное сообщение об акте терроризма, хулиганство, вандализм, хищение или вымогательство оружия), для прочих преступлений действует общий возраст уголовной ответственности – 16 лет. Также некоторые составы характеризуются специальным субъектом – лицом, наделённым должностными полномочиями (ст.ст. 215, 216 и др.).

Начальное звено реализации уголовной ответственности за нарушения против общественной безопасности образуют уголовно-правовые нормы, выраженные положениях 24 главы УК РФ и других нормах уголовного законодательства. Они являются основой регулирования общественных отношений, складывающихся в сфере обеспечения общественной безопасности и регламентирующие должное поведение участников отношений. Когда существует четко сформулированная норма, то происходит процесс стимулирования поведения граждан посредством наличия

диспозиции и санкции уголовно-правовой нормы, осознание которых призывает личность поступать в соответствии с этими требованиями. В пример можно привести статью 223 УК РФ, в которой есть обстоятельство, не подлежащее нарушению – «незаконное изготовление, переделка или ремонт огнестрельного оружия, его основных частей, а равно незаконное изготовление боеприпасов», и наказание, выраженное в санкции статьи, которое будет применено в случае нарушения – «наказываются лишением свободы на срок от трех до пяти лет со штрафом в размере от ста тысяч до двухсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период от шести месяцев до одного года». Государство, не желая наступления нежелательных и негативных последствий для здорового состояния общественной безопасности, устанавливает подобные правовые запреты, в случае нарушения их, оно вправе и обязано принимать меры по привлечению виновных лиц к ответственности. Реализуется это путем использования актов применения уголовно-правовых норм.

Затрагивая область незаконного оборота оружия, можно привести пример из практики Металлургического районного суда г. Челябинска, уголовное дело № 1-9/2018 (1-368/2017) в отношении гражданина «А», обвиняемого в совершении преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 222 УК РФ. Гражданин «А» совершил незаконное хранение и ношение огнестрельного оружия. В сентябре 2016 года, у гражданина «А» возник преступный умысел, направленный на незаконное хранение и ношение огнестрельного оружия. Реализуя свой преступный умысел, гражданин «А», в нарушение положений Федерального закона от 13.12.1996 г. № 150 «Об оружии», в период с сентября 2016 года до 28 ноября 2016 года незаконно носил при себе, а также незаконно хранил по месту своего проживания: самодельный самозарядный пистолет, изготовленный методом доработки газового пистолета, пригодный для стрельбы патронами травматического действия. 28 ноября 2016 года в ходе оперативно-розыскного мероприятия «Обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и

транспортных средств», проведенного сотрудниками Управления ФСБ России по Челябинской области в квартире, у гражданина «А» был обнаружен и изъят указанный выше пистолет. Указанный пистолет он хранил дома по месту своего проживания и иногда носил с собой в целях самообороны. 28 ноября 2016 года он вышел из квартиры, пистолет находился при нем, при выходе из подъезда он был задержан сотрудниками ФСБ, которые сразу же забрали у него пистолет и ключи от квартиры.

Из приговора суда ясно, что в конце 2016 года поступила оперативная информация о том, что гражданин «А» причастен к незаконному обороту огнестрельного оружия. В отношении него проводился комплекс оперативно-розыскных мероприятий, в ходе проведенных мероприятий оперативная информация получила свое подтверждение, в связи с чем было принято решение о задержании гражданина «А». Также известно, что в соответствии с сообщением Управления Росгвардии по Челябинской области гражданин «А» в качестве владельца оружия в подразделениях лицензионно-разрешительной работы Челябинской области не зарегистрирован [23].

Исследованные в судебном заседании материалы свидетельствуют о том, что гражданин «А», действуя осознанно, в нарушение установленного порядка, незаконно хранил по месту своего жительства и носил при себе огнестрельное оружие. В отношении этого лица вынесен обвинительный приговор.

Особенность дел данной категории заключается в том, что для манипуляций с оружием – необходимо специальное разрешение или лицензия. Соответственно, когда лицо не обладает такого рода разрешением или лицензией, оно, не зная правил обращения с оружием, может нанести вред общественной безопасности. Расследование таких дел зачастую происходит благодаря оперативной информации, как и было в рассматриваемом случае, что позволяет контролировать развитие событий и не допускать наступления более тяжелых последствий, обеспечивая тем самым общественную безопасность.

Безусловно, если говорить о реальной общественной опасности преступлений из главы 24 Уголовного кодекса РФ, ключевое место в данном перечне будет занимать терроризм.

Уголовная ответственность за совершение террористического акта установлена статьей 205 УК РФ.

В целях понимания сущности анализируемого явления, необходимо обратиться к происхождению данного термина. Так, слово «терроризм» уходит своими корнями к слову «террор», означающему «страх, ужас».

При этом, стоит отметить, что некоторые авторы применяют термины «терроризм» и «террор» в качестве синонимов, указывая при этом на этимологию. Что на наш взгляд, является ошибочным по следующим основаниям [7, с. 282].

В современном мире проявление террора в большинстве случаев является характерным для субъектов власти.

В качестве цели совершения данного посягательства надлежит назвать достижение дестабилизации в организации деятельности органов власти различных уровней, а также деятельности международных организаций или оказания воздействия на принятие с их стороны конкретных решений.

Таким образом, лишь наличие совокупности всех признаков, которая свойственна для любого преступного посягательства (а это объект, объективная сторона, субъект и субъективная сторона), в том числе и за совершение террористического акта, позволяет на практике применить меру уголовной ответственности в соответствии с нормами действующего отечественного законодательства.

На сегодняшний день возможностям борьбы с организованной преступностью в России в наибольшей степени соответствует жесткий уголовно-правовой контроль. Также не стоит забывать совершенствовать законодательство, которому следует не только устанавливать жесткий контроль, но и организовывать различные институты по пресечению организованной преступностью.

Стоит больше следить за государственными службами, которые их «покрывают» и оказываю им содействие, а также пресекать организованную преступность еще на ранних стадиях ее развития и не дать дальнейший ход ее незаконной деятельности на территории нашего государства.

Следует также учитывать исторические и научные теории борьбы с организованной преступностью на всем периоде ее существования, усовершенствовать эту борьбу и разрабатывать новые методы, если не полного устранения преступной деятельности, то хотя бы обеспечения безопасности и ограждения общества и государства от ее незаконной деятельности в наше с вами время [11, с. 9].

В качестве одной из проблем борьбы с этим опасным явлениям некоторые исследователи называют проблему применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.

С одной стороны, данный уголовно-правовой институт выполняет значительную роль в стимулировании правопослушного поведения осуждённых, что способствует достижению одной из основных целей наказания – исправлению осуждённого и предупреждение совершения им новых преступлений. Но возникают проблемы в рамках действия норм об уголовно-досрочном освобождении в отношении тех преступников, которые осуждены к пожизненному лишению свободы [15, с. 74].

Любое из перечисленных преступлений несёт повышенную опасность для граждан и общества в целом, с чем и связана возможность применения такой меры наказания, как пожизненное лишение свободы.

При этом не вызывает сомнения тот факт, что далеко не всегда может быть достигнута цель наказания, а лицо после условно-досрочного освобождения может продолжить заниматься преступной деятельностью в крайне опасной для общества форме.

Данная проблема может быть решена законодательным путём при установлении возможности лишения права некоторых преступников на

условно-досрочное освобождение, но исследованием данного вопроса мы подробнее займёмся в следующем разделе.

Следующая проблема в сфере преступлений против общественной безопасности – вовлечение подрастающего поколения в организованные криминальные структуры. Как отмечается в научной литературе, для создания благоприятных условий осуществления преступной деятельности организованные преступные группы проявляют довольно серьёзный интерес к несовершеннолетним [54, с. 69].

Несовершеннолетние подвержены особому влиянию со стороны взрослых, а также сверстников, которые могут быть уже вовлечены в преступные образования. В соответствии с действующими нормами уголовного законодательства, ограничен перечень наказаний, которые могут применяться к несовершеннолетним, а общий срок лишения свободы, в случае применения данного вида наказания, не может превышать 10 лет даже по совокупности преступлений или за совершение особо тяжкого преступления.

Конечно, подростки крайне редко являются организаторами преступных сообществ, но достаточно часто являются членами таких сообществ.

Сама по себе организованная преступность тоже является важнейшей проблемой на современном этапе, безусловно, не только в аспекте вовлечения в неё лиц, не достигших совершеннолетия. В этом аспекте важную роль играет формирование уголовной политики, направленной на борьбу с этим опасным для всего общества явлением. Вообще между применением уголовного закона и формированием уголовной политики существует относительно тесная взаимосвязь, поскольку зачастую результаты правоприменения позволяют скорректировать и уголовное законодательство, и уголовную политику в целом.

В научной литературе можно встретить перечни способов реализации уголовно-правового противодействия организованной преступности [6, с. 122].

Конечно, некоторые способы постоянно реализуются на практике, но необходимо непрерывное совершенствование законодательства с целью наилучшего регулирования противодействия организованной преступности.

Ещё одна проблема, безусловно, заслуживающая внимания, связана с уголовно-правовой оценкой экстремизма, поскольку экстремизм является серьёзным фактором, угрожающим национальной безопасности [46].

В рамках рассматриваемой темы, к преступлениям экстремистской направленности можно отнести преступления, предусмотренные п. «б» ч. 1 ст. 213 (хулиганство по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной вражды, или по мотивам ненависти и/или вражды в отношении какой-либо социальной группы) и ч. 2 ст. 214 (вандализм, совершённый по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной вражды или по мотивам ненависти и/или вражды в отношении какой-либо социальной группы).

Безусловно, для Российской Федерации, где проживает более 160 национальностей, даже небольшой рост экстремистских настроений является весьма опасным симптомом. Поэтому проблему экстремизма в любом случае необходимо постоянно решать, предпринимая существенные усилия в этом направлении, в том числе, путём совершенствования уголовного законодательства.

Проблемной для единообразного толкования правоприменителями является и норма, закреплённая в ч. 2 ст. 208 УК РФ.

Так, например, законодательством Украины вооружённые формирования на территориях Донецкой и Луганской народных республик признаны террористическими, но при решении вопросов, связанных с участием российских граждан в соответствующих вооружённых формированиях, толкование правоприменителями формулировки «в целях, противоречащих интересам Российской Федерации» во многом зависит от их политических взглядов и убеждений.

Вызывает ряд вопросов и формулировка, используемая, например, в ст. 212 УК РФ – «иных веществ или предметов, представляющих опасность для окружающих». Так, во время массовых беспорядков могут использоваться и предметы, которые опасность для окружающих не представляют, но могут использоваться теми или иными лицами для причинения вреда человеку.

Безусловно, важной проблемой является и предупреждение в целом преступлений против общественной безопасности. Важную роль, безусловно, играют и различные концепции и стратегии развития.

Таким образом, современное уголовно-правовое регулирование преступлений против общественной безопасности имеет ряд недостатков, связанных как с терминологическими аспектами, так и с сущностными проблемами тех или иных явлений.

Для наиболее эффективной реализации уголовно-правовых норм и единообразия правоприменительной практики необходимо совершенствование законодательства, в частности, пересмотр некоторых формулировок, закреплённых действующим Уголовным кодексом РФ, введение новой меры наказания и более подробное урегулирование некоторых вопросов.

Заключение

Общественная безопасность – это многогранная система, которая постоянно развивается и дополняется. С каждым изменением элементов окружающей среды, изменяются и виды общественной безопасности, для того чтобы повысить эффективность мер, устраняющих угрозы. Поэтому данную систему необходимо наблюдать и уметь реагировать в существенный момент времени.

Содержание обеспечения общественной безопасности неразрывно связано с принципами обеспечения общественной безопасности, где принципы являются основой, от которой отталкиваются правоприменители при определении содержания обеспечительной деятельности. Содержание строится исходя из целей, задач и стратегии развития государства, так как оно будет отражать политику государства и положение дел в стране. Это позволяет судить о том, что обеспечение общественной безопасности является одной из главных целей в существовании современных государств.

Проанализировав принципы общественной безопасности, можно сказать, что данные основополагающие идеи являются приоритетом государства. Они имеют приоритетное значение для создания благоприятной окружающей среды в самом государстве.

Базовым нормативно-правовым актом является Федеральный закон «О безопасности» от 28 декабря 2010 года №390-ФЗ, его принятие дало новый толчок в развитии сферы безопасности, также в нем стали закреплены виды безопасности и организация деятельности субъектов ее обеспечивающих.

Субъектами обеспечения безопасности является государство, которое реализует цели и задачи данного института через взаимодействие органов государственной власти, органы местного самоуправления и их должностные лица.

В систему обеспечения включается огромный список государственных и негосударственных институтов, действующих для обеспечения наиболее

высоко уровня защиты. Грамотное взаимодействие государственных и негосударственных институтов обеспечения общественной безопасности позволяет вовремя выявить и среагировать на различные виды угроз.

Административно-правовые средства – это регламентированные нормативно-правовыми актами меры, с помощью которых государственные органы, органы местного самоуправления и их должностные лица обеспечивают общественную безопасность посредством выявления, предупреждения и пресечения правонарушений и привлечение лиц, совершивших противоправное деяние, к административной ответственности.

И в данном случае, особую роль играют уголовно-правовые средства обеспечения общественной безопасности, потому что обладают огромным принудительным потенциалом и оказывают сильное воздействие на общество в целом.

Для позитивного развития российского общества необходимы перемены в законодательстве, его реформирование и совершенствование в сфере обеспечения общественной безопасности. Считаем необходимым внести предложения законодательным органам, направленные на изменение и дополнение действующего законодательства, для обеспечения лучшего качества безопасности в обществе.

Например, рассмотреть возможность реализации проекта Федерального закона «О правоохранительной службе в Российской Федерации», в котором отразить принципы правоохранительной службы, основные термины и понятия, организацию правоохранительной службы, включая установление видов государственных органов, которыми может осуществляться правоохранительная служба.

Также в проекте Федерального закона «Об обеспечении общественной безопасности», рассмотреть возможность разграничения компетенции различных органов и организаций по обеспечению общественной безопасности, и создания отлаженного механизма применения норм права.

В Единой комплексной общегосударственной программе борьбы с противоправными действиями должно быть предусмотрено осуществление мониторинга обстановки в обществе, необходимо создание механизма сбора и учета статистических данных о противоправных явлениях.

Следует осмыслить и развивать вопросы совершенствования нормативной базы, находить новые способы и методы реализации механизма обеспечения общественной безопасности, решать накопившиеся проблемы и усиливать систему обеспечения общественной безопасности правовыми средствами постепенно и поступательно.

Все это будет способствовать выявлению, пресечению и предупреждению преступлений и административных правонарушений, посягающих на общественную безопасность.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Аббасов Э.Я. Общественная безопасность: понятие, признаки, уголовно-правовая оценка / Э.Я. Аббасов // В сборнике: За нами будущее: взгляд молодых ученых на инновационное развитие общества. Сборник научных статей 3-й Всероссийской молодежной научной конференции. Курск. – 2022. – С. 6-8.
2. Бондарь Е.О. Киберпреступность как новая криминальная угроза / Е.О. Бондарь // Вестник Московского государственного института МВД России. Право. – 2020. – № 1. – С. 155-158.
3. Борисовский А.В., Римский А.В. Дискус экстремизма, радикализма и терроризма / А.В. Борисовский, А.В. Римский // Наука. Искусство. Культура. – 2018. – № 4(20). – С. 98-115.
4. Босхамджиева Н.А. Административно-правовые основы обеспечения общественной безопасности в Российской Федерации. Монография. Гриф УМЦ "Профессиональный учебник" / Босхамджиева Н.А. М.: Юнити-Дана, 2019. – 314 с.
5. Буракова Е.Е., Кукса И.И. Понятие незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ / Е.Е. Буракова, И.И. Кукса // Научные исследования. Право. – 2020. – № 1(32). – С. 20-25.
6. Васин Ю.Г. Борьба с организованной преступностью: опыт теоретического моделирования: Монография / Ю.Г. Васин / Под общ. ред. С.В. Максимова. – М.: Институт государства и права РАН, 2015. – 292 с.
7. Гилинский Я.И. Криминология: теория, история, эмпирическая база, социальный контроль. - СПб.: АлефПресс, 2016. – 573 с.
8. Гречкина О.В. Административно-правовое регулирование в сфере противодействия нарушениям общественного порядка и общественной безопасности при организации и проведении публичных мероприятий / О.В. Гречкина // Вестник Саратовской государственной юридической академии. Право. – 2015. – № 4 (105). – С. 169-173.

9. Гринько А.А. К вопросу о формах осуществления функций современного государства / А.А. Гринько // Вестник Костромского университета. Право. – 2020. – № 1. – С. 166-171.

10. Дорогова Н.С. Общественная безопасность как вид национальной безопасности / Н.С. Дорогова // Студенческий вестник. – 2021. – № 1-2 (146). – С. 72-73.

11. Желенкова А.А. Роль государства и содержание государственных мер по обеспечению общественной безопасности / А.А. Желенкова // В сборнике: Актуальные вопросы российского права. Сборник статей Всероссийской научно-практической конференции. Пенза. – 2022. – С. 8-10.

12. Загоруйко И.Ю. Современные подходы к определению экономико-правовой модели форм государственно-частного партнерства / И.Ю. Загоруйко // Московский экономический журнал. Экономика и бизнес. – 2020. – № 1. – С. 195-202.

13. Закон РФ от 11 марта 1992 г. № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» (ред. от 11.06.2021) // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 23.04.1992 г. – № 17. – ст. 888.

14. Захват заложников в Москве? Мужчина угрожает взорвать Верховный суд и хочет иностранных журналистов// Информационный сайт «Царь Град». – Режим доступа: URL:<https://yandex.ru/turbo/tsargrad.tv/s/news> 8 (дата обращения: 05.08.2022).

15. Иванцова Н.В., Сергеева С.В. Проблемы применения условно-досрочного освобождения от отбывания наказания и пути их решения / Н.В. Иванцова, С.В. Сергеева // Проблемы и пути совершенствования уголовного и уголовно-исполнительного законодательства: сборник материалов круглого стола в рамках VIII Пермского международного конгресса ученых юристов. – 2017. – С. 74.

16. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе

общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

17. Концепция общественной безопасности Российской Федерации (утв. Президентом РФ от 20.11.2013) // «ГАРАНТ РУ». – Режим доступа: URL:<https://base.garant.ru/70525172/> (дата обращения: 10.08.2022).

18. Коробов В.Б. Проблемы формирования критериев, показателей и пороговых значений обеспечения национальной безопасности / В.Б. Коробов // Труды Академии управления МВД России. – 2007. – № 3. – С. 57-60.

19. Литвинов А.Н. Предупреждение преступлений и правонарушений. Профилактическая работа с населением: научно-практическое пособие. – М, 2004. – 158 с.

20. Микаилов С.М. Общественная безопасность как понятие и как стратегический национальный приоритет в сфере обеспечения национальной безопасности / С.М. Микаилов // Молодой ученый. – 2017. – № 39 (173). – С. 68-71.

21. Михайловский А.Р., Асеев А.Г. Государственная и общественная безопасность как составные элементы национальной безопасности / А.Р. Михайловский, А.Г. Асеев // В сборнике: Теория и практика современной аграрной науки. Сборник IV национальной (всероссийской) научной конференции с международным участием. Новосибирский государственный аграрный университет. Новосибирск. – 2021. – С. 1844-1847.

22. Отмахова Н.Н. Средства и способы обеспечения общественной безопасности / Н.Н. Отмахова // Правовые проблемы Российской государственности. – 2006. – Часть 34. – С. 207-216.

23. Приговор Metallургического районного суда г. Челябинска № 1-368/2017 1-9/2018 от 7 февраля 2018 г. по делу № 1-368/2017.

24. Прохожев А.А. Общая теория национальной безопасности: Учебник // Под общ. ред. А.А. Прохожева. Изд. 2. М.: Изд-во РАГС. – 2005. – 344 с.

25. Решение № 2-297/2017 от 14 июня 2017 г. по делу № 2-297/2017 Красноармейский районный суд (Приморский край). – Режим доступа: URL:<https://sudact.ru/regular/doc/e1HFbqWvjTLn/> (дата обращения: 10.08.2022).

26. Решение по административному делу № 3-314/2017., по ч. 2 ст. 20.13 КоАП РФ / Архив Судебного участка №5 Metallургического района г. Челябинска. – Режим доступа: URL:<http://metallurgchel5.chel.msudrf.ru/> (дата обращения: 10.08.2022).

27. Самородов Н.М. Совершенствование правовой базы обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / Н.М. Самородов // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 5. – С. 19-23.

28. Сорочкин Р.А. Объект коррупционного преступления / Р.А. Сорочкин // Образование и право. Право. – 2020. – № 1. – С. 311-316.

29. Тер-Акопов А.А. Безопасность человека. Теоретические основы социально-правовой концепции. - М., 1998. – 194 с.

30. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.07.2021. – № 27 (часть II). – ст. 5351.

31. Указ Президента РФ от 19 декабря 2012 г. № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года» (ред. от 06.12.2018) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 24.12.2012. – N 52. – ст. 7477.

32. Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. N 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 09.03.2020. – N 10. – ст. 1323.

33. Федеральный конституционный закон от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» // Собрании законодательства Российской Федерации. – 09.11.2020. – N 45. – ст. 7061
34. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.11.2011. – № 1. – ст. 2.
35. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» (ред. от 21.12.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.02.2011. – № 7. – ст. 900.
36. Федеральный закон от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации» (ред. от 25.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 17.06.1996. – № 25. – ст. 2954.
37. Федеральный закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.01.2002. – N 1 (часть I). – ст. 1.
38. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ред. от 01.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.12.1994. – № 35. – ст. 3649.
39. Федеральный закон от 30 марта 1999 г. № 52-ФЗ: О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.04.1999. – № 14. – ст. 1650.
40. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 26.03.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 14.01.2002. – № 2. – ст. 133.
41. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (ред. от 01.07.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 10.04.1995. – № 15. ст. 1269.

42. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 13.03.2006. – N 11. ст. 1146.

43. Федеральный закон от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (ред. 30.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 22.05.1995. – № 21. – ст. 1930.

44. Федеральный закон от 2 апреля 2014 г. № 44-ФЗ «Об участии граждан в охране общественного порядка» (ред. 31.12.2017) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 07.04.2014. – № 14. – ст. 1536.

45. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.07.2002. – N 30. – ст. 3031.

46. Федеральный закон от 8 января 1998 г. N 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 12.01.1998. – N 2. – ст. 219.

47. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 26.12.1994. – N 35. – ст. 3648.

48. Федеральный закон от 22 ноября 1995 г. № 171-ФЗ «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 1995. – № 48. – Ст. 4553.

49. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (ред. от 01.04.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.12.2008. – N 52 (часть I). ст. 6228.

50. Федеральный закон от 18 июля 2006 г. № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 24.07.2006. – N 30. – ст. 3285.

51. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 29.07.2002. – N 30. – ст. 3032.

52. Федотова Ю.Г. Понятие общественной безопасности Российской Федерации. – Режим доступа: URL:<http://xn--7sbaj7auwNeffhk.xn--p1ai/article/1051> (дата обращения: 03.09.2022).

53. Филиппов А.Р. Проблемы квалификации насильственных преступлений против общественной безопасности и общественного порядка, совершаемых членами смешанных ОПГ / А.Р. Филиппов // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. – 2016. – № 3 (17). – С. 68-72.

54. Черноус В.К. Незаконная миграция как угроза национальной безопасности / В.К. Черноус // Административное право и процесс. – № 4 (15). – 2017. – С. 11.

55. Шободоева А.В. теория национальной безопасности Российской Федерации: учебник. – Иркутск: Изд-во БГУ, 2017. – 174 с.