

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение
высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

**ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА
(ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Министерство обороны Российской Федерации в системе органов
государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность»

Обучающийся

Р.Р. Рахмаев

(И.О. Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема исследования «Министерство обороны Российской Федерации в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность».

Работа посвящена исследованию места и роли Министерства обороны Российской Федерации в системе органов государственной власти, обеспечивающих национальную безопасность.

Актуальность выпускной квалификационной работы выражается в том, что в каждом государстве стоит остро проблема обеспечения безопасности самого государства, его граждан. На сегодняшний день управление в сфере обороны отведено специальным органам в системе государственного управления. Обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз выступает одним из основных направлений в сфере управления государством.

Целью выпускной квалификационной работы является правовой анализ системы национальной безопасности в деятельности Министерства Обороны Российской Федерации, выявление проблемных вопросов и выработка предложений.

Задачами исследования являются: выявление угроз и вызовов национальной безопасности Российской Федерации; изучение обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны; анализ путей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны России.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников. Основной текст работы изложен на 72 страницах.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы национальной безопасности.....	7
1.1 Понятие и сущность национальной безопасности.....	7
1.2 Система обеспечения национальной безопасности.....	14
Глава 2 Угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации.....	20
2.1 Угрозы национальной безопасности Российской Федерации ...	20
2.2 Национальные интересы Российской Федерации.....	26
Глава 3 Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны.....	32
3.1 Министерство обороны России как государственный орган.....	32
3.2 Пути обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны России .	38
Заключение	64
Список используемой литературы и используемых источников.....	68

Введение

Актуальность выпускной квалификационной работы выражается в том, что в каждом государстве стоит остро проблема обеспечения безопасности самого государства, его граждан. На сегодняшний день управление в сфере обороны отведено специальным органам в системе государственного управления.

Обеспечение безопасности личности, общества и государства от внешних и внутренних угроз выступает одним из основных направлений в сфере управления государством.

В связи с вышеизложенным, с помощью государственных органов управления руководители могут оказывать влияние на процессы, происходящие в обществе, а также осуществляют мобилизацию общества.

Проблема обеспечения военной безопасности Российской Федерации влияет на процесс обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в целом. Для общего понимания значимости военной безопасности и подтверждения её ключевой роли в системе национальной безопасности в работе приведён анализ основополагающих нормативных документов.

Под обороной понимается система политических, экономических, военных, социальных, правовых и иных мер по подготовке к вооруженной защите и вооруженная защита Российской Федерации, целостности и неприкосновенности ее территории.

Управление в области обороны включает в себя правовую регламентацию обороны, анализ военных угроз для страны, определяет военную политику государства, а также формирование полной боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации.

Федеральный закон «Об обороне» принят в 1996 г. В нем определены основы организации обороны Российской Федерации, полномочия органов государственной власти РФ, функции органов государственной власти

субъектов РФ, организаций и их должностных лиц, права и обязанности граждан России в области обороны, а также определена ответственность за нарушение законодательства в области обороны.

В целях обороны устанавливается воинская обязанность граждан РФ и военно-транспортная обязанность федеральных органов исполнительной власти, организаций независимо от форм собственности и собственников транспортных средств.

Объектом выпускной квалификационной работы выступают общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности Министерства Обороны РФ в сфере национальной безопасности.

Предметом выпускной квалификационной работы выступает законодательство, регулирующее общественные отношения, складывающиеся в сфере деятельности Министерства Обороны РФ в сфере национальной безопасности.

Целью выпускной квалификационной работы – правовой анализ системы национальной безопасности в деятельности Министерства Обороны Российской Федерации, выявление проблемных вопросов и выработка предложений.

Исходя из цели выпускной квалификационной работы, можно выделить следующие задачи:

- анализ теоретических основ национальной безопасности;
- изучение системы обеспечения национальной безопасности;
- выявление угроз и вызовов национальной безопасности Российской Федерации;
- характеристика национальных интересов Российской Федерации;
- изучение обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны;
- анализ путей обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны России.

Теоретическую основу выпускной квалификационной работы составили труды отечественных авторов таких как: Е.А. Галий, А.Ю. Кондратьев, Е.О. Кузьмин, И.В. Кузьмина, З.С. Куршаков, М.В. Медведев, А.К. Мурзов, Л.Г. Томашевский, Т.Р. Хакимов и другие.

Научная новизна дипломного исследования заключается, прежде всего, в анализе реализации государственной политики в области обороны и безопасности, а также в выработке основных рекомендаций по совершенствованию военной безопасности Российской Федерации.

При подготовке выпускной квалификационной работы использовались общенаучные методы познания: анализ, синтез, исторический, статистический, формально-логический.

Структура работы включает введение, три главы, разделенные на шесть параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Теоретические основы национальной безопасности

1.1 Понятие и сущность национальной безопасности

Проблемы обеспечения национальной безопасности в различных сферах жизни стоят в центре деятельности правительств, межгосударственных образований, общественных организаций. Многие годы российские специалисты в различных областях научного знания не переставала писать и говорить о безопасности. В то же время, понятие «национальная безопасность» в отечественной науке часто подменялось понятиями «международная безопасность», «государственная безопасность» (как безопасность государства) или просто «безопасность».

Коллектив исследователей - А. Гончаренко, Е. Лисицын, А. Бодрук и М. Горелов определили национальную безопасность как «защищённость жизненно важных интересов личности, общества и государства» [7, с. 121], аргументируя свою позицию тем, что определение национальной безопасности через категорию «состояние» не отвечает реалиям, потому что, как правило, для каждого конкретного государства, в зависимости от уровня ее политического, социально-экономического, культурного развития, нужно определить верхний и нижний уровни защищенности; постоянные изменения того или иного фактора безопасности всегда влияют на уровень безопасности в целом. Это делает эту категорию динамичной, а не устоявшейся. Поэтому применение категории «степень» более соответствует сути понятия «национальная безопасность».

Существует разница между объективным состоянием национальной безопасности и его субъективным толкованием теми или иными кругами правящих элит. Теми или иными социальными группировками, что подчеркивает динамичный характер самого явления и необходимость его учета на понятийном уровне.

В процессе разработки понятия «национальная безопасность» наибольшее распространение получили два подхода. Первый рассматривает национальную безопасность через призму национальных интересов (представителя школы политического реализма - С. Браун, Б. Броди, Г. Киссинджер, М. Каплан, У. Липпман, Г. Моргентау, Г. Такер, С. Хоффманн и др.). Второй связывает национальную безопасность с системой базисных национальных ценностей как структурного, так и функционального уровней (представители бихевиоризма - А. Уолферс, К. Норр, Ф. Трегер, Д. Кауффман, А. Архария и др.) [13, с. 118].

Авторы исследования «Военная безопасность России и влияющие на нее геополитических факторов» считают, что «национальная безопасность... характеризует состояние политических институтов, что обеспечивает их эффективную деятельность по поддержанию оптимальных условий существования и развития личности и общества» [21, с. 29].

Основными чертами современных концепций национальной безопасности являются следующие: понятие «национальная безопасность» утрачивает значение отраслевого определения и вобрало в себя все виды родового определения безопасности, теперь содержание безопасности определяют не столько военные, сколько социально-экономические, экологические и культурные факторы; понятие «национальная безопасность» не идеологизированное и носит междисциплинарный характер; осознание взаимосвязи национальной и международной безопасности и потребностей создания негосударственных подсистем национальной и международной безопасности; убеждение, что понятие национальной безопасности включает в себя основные потребности и права человека; уменьшение веса силовых методов решения проблем; высокая оценка роли транснациональных общественных движений.

Суть национальной безопасности можно четко выразить схематично: национальный интерес-угроза (опасность, вызов) - защита (обеспечение национальной безопасности). Эти же категории и связи между ними

отражают структуру национальной безопасности и являются ее составляющими элементами [12, с. 81].

Соответственно, каждая из этих категорий существует в определенной сфере человеческой жизнедеятельности, то есть, национальные интересы могут быть политические, социально-экономические, военные, информационные, культурные, демографические, экологические и тому подобное. Так же угрозы носят политический, экономический или иной характер. Защита от угроз или обеспечение национальной безопасности осуществляется также в соответствующих сферах жизнедеятельности в соответствии с характером угрозы. Все эти элементы организуются в единство процессом взаимодействия субъекта и объекта национальной безопасности.

Итак, структура национальной безопасности раскрывается через конкретные категории этого понятия.

Субъектами национальной безопасности являются граждане; общественные организации и объединения; государство, а точнее, его институты законодательной, исполнительной и судебной власти. Механизмом, через который государство реализует себя как основной субъект обеспечения национальной безопасности, является государственное управление национальной безопасностью.

Субъектом безопасности может выступать отдельный человек, определенные социальные группы, организации, государство, практическая деятельность которых направлена на выявление, предупреждение, послабление, локализацию, ликвидацию угроз.

Объектами национальной безопасности являются права, свободы граждан; духовные и материальные ценности общества; конституционный строй, суверенитет, территориальная целостность и неприкосновенность границ государства.

Такой точки зрения придерживаются исследователи А. Данильян [11, с. 8] и Н. Нижник [23, с. 15]. Такой подход можно несколько расширить и

отметить, что объектами национальной безопасности являются реально существующие явления, процессы, отношения, защита и развитие которых составляет главную цель и содержание политики государства, направленной на обеспечение национальной безопасности. Кроме того, объектами безопасности всегда выступают не только реальные элементы социальной системы, но и связи между ними.

В зависимости от принципов классификации объекты безопасности могут определяться: по территориально-пространственному признаку - глобальные, региональные, субрегиональные, транс региональные, государственные (национальные), общественные (групповые), индивидуальные; по сферам обеспечения необходимых условий жизнедеятельности - политическая, экономическая, экологическая, социальная, военная, демографическая, технологическая, продовольственная, информационная; по форме выражения – материальные и духовные ценности, национальные интересы.

Национальный интерес является базовой категорией национальной безопасности, ведь сама национальная безопасность основывается на национальном интересе. На основе национальных интересов с учетом конкретно-исторических внутренних обстоятельств и внешних факторов формируются политические цели и задачи государства по обеспечению ее национальной безопасности.

Первооснову национальной безопасности, согласно либеральным учениям, составляют интересы отдельных граждан, из которых вытекают интересы общества и государства в целом. Поэтому в сущности понятия «национальный интерес» лежат потребности, осознанные личностью, обществом, государством. Так, Гегель, к которому исследователи проблематики национального интереса обращаются как к ученому, который дал толчок развитию этого направления, писал: «Действие людей вытекают из их потребностей и страстей, интересов, характеров и способностей и притом таким образом, что побудительными мотивами в этой драме

являются лишь эти потребности, страсти, интересы и лишь они играют главную роль» [6, с. 4].

Исследователь Н. Нижник классифицирует национальные интересы по степени важности для общества: жизненно важные, важные и второстепенные национальные интересы; по степени устойчивости: краткосрочные, среднесрочные и долгосрочные; по функциональным сферам: политические, экономические, военные и другие; по сферам выявления: внутренние и внешние [23, с. 36].

Одной из базовых категорий национальной безопасности также является понятие угрозы. Угроза, как реальный признак опасности, выступает базовой конструкцией, сочетающей между собой другие компоненты. Ведь обобщенная схема решения проблем национальной безопасности на достигнутом уровне развитая ее теории основывается на трех базовых элементах: интересы - угроза - защита. В общем, под угрозами национальной безопасности понимается совокупность условий и факторов, препятствующих реализации национальных интересов государства и представляют опасность национальным ценностям и национальному образу жизни.

Источниками угроз могут быть и другие государства, группы лиц, отдельные лица, процессы и явления. В. Косевцов определяет угрозы национальным интересам как «действия политических, военных или природных сил; влияние течения социальных, экономических и других событий, а также ситуаций, складывающихся в результате этих событий, на процесс жизнедеятельности человека, общества, государства, которые заставляют страну идти на дополнительные усилия, требуют определенных затрат, мобилизации ресурсов с целью сохранения своей государственности, национальной и культурной идентичности, надежной защиты собственного народа» [16, с. 7].

Часто в теоретических работах или документах употребляется понятие «вызов» как тождественное термину «угроза». Понятие «вызов» происходит

из работы А. Дж. Тойнби «Осмысление истории». Понятие «опасность» также соприкасается понятию «угроза» [19, с. 190].

Так, российский исследователь В.Л. Манилов предлагает следующую классификацию опасностей национальным интересам: «риск - существование или возможность возникновения ситуации, при которой формируются предпосылки противодействия реализации национальных ценностей, интересов и целей обеспечения национальной безопасности; вызов - противодействие осуществлению национальных ценностей, интересов и целей, решению задач обеспечения национальной безопасности в форме официальных и неофициальных политико-дипломатических действий, торгово-экономической экспансии и тому подобное; опасность причинения вреда важным национальным интересам и национальной безопасности в ограниченных (локальных) масштабах; угроза - непосредственная угроза жизненно важным национальным интересами национальной безопасности, выходящая за локальные рамки и касается основных национальных ценностей (суверенитета, государственности, территориальной целостности)» [22, с. 11].

Из угроз национальным интересам выводятся угрозы национальной безопасности. Но, по мнению автора, вызовы, в отличие от угроз, никогда не требуют немедленного вмешательства и не всегда предусматривают разработку четких механизмов их решения. Опасность не всегда может перерасти в угрозу и может быть потенциальной. Можно сказать, что угроза - материальное оформление опасности. Вообще понятия «угроза», «вызов», «опасность» являются касательными и отражают различные формы, которые требуют различной реакции со стороны субъекта национальной безопасности.

Российские исследователи выделяют следующие виды безопасности: политическая безопасность, военная, экономическая, социально-экономическая, культурная, экологическая, информационная.

Итак, при анализе понятия национальной безопасности необходимо учитывать, что национальная безопасность является сложной системой взаимосвязанных составляющих, которые определяют многогранность и неоднозначность этого понятия. Следует принимать во внимание то, что национальная безопасность вбирает в себя все виды безопасности личности, общества и государства и является сложной многоуровневой динамической системой со специфическими структурными элементами (среди которых национальные интересы, ценности, угрозы национальным интересам, средства обеспечения национальной безопасности) и функциональными компонентами. Кроме того, проблему безопасности целесообразно анализировать и решать на трех уровнях – национальном, региональном и международном.

Необходимость правового обеспечения курса на демократические преобразования в обществе и государстве, определяет реформирование всей правовой системы России и прежде всего ее законодательства, поскольку действующее законодательство России имеет существенные недостатки.

На сегодняшний день нормативно-правовое регулирование национальной безопасности России осуществляется Конституцией РФ [15], Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [31], Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» [33], и другими.

Особым недостатком нормативно-правового регулирования национальной безопасности РФ является распыление его в многочисленных нормативно-правовых актах различной юридической силы. Причем важные проблемы нормативно закрепляются подзаконными нормативно-правовыми актами.

Не менее важной проблемой для эффективного обеспечения национальной безопасности РФ является несогласованность нормативно-правовых актов как между собой, так и с действующей Конституцией. Характерной чертой национального законодательства является

декларативность значительного массива норм без указаний на пути их реализации, в результате чего наблюдается низкий уровень правореализации норм права, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности.

Кроме того, наличие многочисленных бланкетных или отсылочных норм права, многих абстрактных, субъективных понятий, требующих официального толкования или четкого определения, а также отсутствие закрепления фундаментальных, базовых дефиниций являются источниками угроз национальной безопасности России [29, с. 158].

Возникла насущная потребность в разработке единого комплексного системообразующего законодательного акта, который бы обеспечил:

- создание единой стратегии реализации государственной политики в сфере национальной безопасности;
- разработка организационно-правовых механизмов обеспечения национальной безопасности;
- определение правового статуса субъектов отношений, установление их ответственности за соблюдение национального законодательства в этой сфере;
- создание системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения национальной безопасности.

1.2 Система обеспечения национальной безопасности

Специально созданной системой, главной целью которой является надежная защита национальных интересов, является система обеспечения национальной безопасности.

Система обеспечения безопасности является институциональным регулятивным механизмом, с помощью которого поддерживается стабильность общества, создается необходимая совокупность условий для реализации жизненно важных интересов и минимизируются существующие

угрозы. Ответственность за функционирование этого механизма на национальном уровне, как правило, берет на себя государство.

Система обеспечения национальной безопасности - это комплекс организационных структур, средств, скоординированных действий и мероприятий, осуществляемых с целью разработки и реализации стратегии национальной безопасности и целенаправленных решений по защите жизненно важных интересов человека, общества и государства от внутренних и внешних угроз [20, с. 96].

Целью системы обеспечения национальной безопасности является реализация стратегии и политики национальной безопасности, содержание которых определяется приоритетными национальными интересами и действующими на них угрозами [14, с. 31].

Институциональное измерение системы национальной безопасности является результатом взаимодействия государственных и негосударственных органов, которые в пределах своей компетенции обеспечивают безопасность человека, общества и государства на разных уровнях, а именно:

- органы законодательной власти определяют направления и механизмы обеспечения безопасности на уровне законов;
- органы исполнительной власти определяют стратегию национальной безопасности и обеспечивают ее выполнение;
- государственные органы, которые обеспечивают безопасность на уровне мер и административно-правовых режимов (предупреждения вооруженного нападения;
- охрана границ;
- таможенный контроль;
- налоговые органы;
- охрана государственной тайны и др.);
- система органов внутренних дел и спецслужб, которые имеют право на оперативно-розыскную деятельность;

- система государственных (негосударственных) научных центров и высших учебных заведений, осуществляющих подготовку специалистов для соответствующих структур;
- государственная система предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- негосударственные аналитические, научные центры, общественные организации, занимающиеся различными аспектами национальной безопасности [9, с. 295].

Система обеспечения безопасности, создана как специфический общественный институт, имеет соответствующие функции: регулятивная функция, аккумулятивная, аналитическая, прогностическая, информационная, координирующая, силовая, внешнеполитическая.

В вопросах национальной безопасности институциональное сопровождение осуществляют: Президент РФ; Государственная Дума РФ; Правительство РФ; Совет безопасности РФ; Министерства и другие центральные органы исполнительной власти; Центральный Банк РФ; суды общей юрисдикции; Прокуратура РФ; местные государственные администрации; Федеральная служба безопасности РФ, Государственная пограничная служба РФ и другие военные формирования, образованные в соответствии с законами РФ.

Агафонова Н.Ю. характеризует полномочия вышеперечисленных субъектов в системе институционального обеспечения национальной безопасности:

- «Президент РФ как глава государства, гарант государственного суверенитета, территориальной целостности РФ гарантирует соблюдение положений Конституции РФ, прав и свобод человека и гражданина, является Верховным Главнокомандующим Вооруженных сил РФ и Председателем Совета безопасности РФ, осуществляет общее руководство в различных сферах национальной безопасности РФ;

- Государственная Дума РФ в пределах полномочий, определенных Конституцией РФ, определяет основы структурной политики, формирует законодательную базу в сфере национальной безопасности;
- Совет безопасности РФ координирует и контролирует деятельность органов исполнительной власти в сферах национальной безопасности; с учетом изменений в геополитической обстановке вносит Президенту РФ предложения по уточнению Концепции национальной безопасности РФ и Военной доктрины РФ;
- Правительство РФ как высший орган в системе органов исполнительной власти обеспечивает государственный суверенитет и экономическую самостоятельность России в проведении структурных реформ;
- Центральный банк РФ в соответствии с основными принципами денежно-кредитной политики определяет и проводит денежно-кредитную политику, которая бы максимально поддерживала стратегические приоритеты и с одновременным соблюдением финансовой составляющей национальной безопасности РФ;
- Министерства, Федеральная служба безопасности РФ и другие центральные органы исполнительной власти в пределах своих полномочий должны обеспечивать выполнение предусмотренных Конституцией и законами РФ, актами Президента РФ, Правительства РФ задач экономической политики, реализацию концепций, программ с максимально возможным обеспечением параметров национальной безопасности;
- суды общей юрисдикции должны осуществлять беспристрастное судопроизводство по делам о преступлениях, наносящих ущерб национальной безопасности РФ» [1, с. 42-43].

Стоит также отметить, что институциональное обеспечение национальной безопасности государства окончательно не сформировано в

системно-структурный комплекс, что не позволяет четко отслеживать, реагировать и принимать своевременные и адекватные меры по устранению угроз безопасности. В частности, недостатком является отсутствие слаженной работы по обеспечению безопасности в пространственно-структурном измерении, поскольку институциональное и правовое обеспечение национальной безопасности касается прежде макроуровня, а на уровне регионов оно практически отсутствует. Подобной является ситуация и с программированием и планированием обеспечения безопасности регионов. На государственном уровне существуют и стратегия, и концепция обеспечения безопасности, однако, аналогичных или адекватных документов на региональном уровне нет.

В научно-теоретическом плане эту проблему исследуют ряд ученых, однако, отсутствует практичнее применение научно-методических разработок в самих регионах. Так, в работе Б. Данилишина и др. авторы раскрывают аспекты обеспечения безопасности регионов РФ в условиях техногенных вызовов, акцентируя внимание на экологической безопасности и предлагая стратегию ее обеспечения на государственном и региональном уровнях [10, с. 184]. Ученые подают методологические основы изучения безопасности в каждом регионе, анализируется существующее состояние, реальные и потенциальные угрозы безопасности и обосновывают неотложные мероприятия по реализации стратегических задач, их финансовое обеспечение и ожидаемые меры, однако, не было отражение в программных документах на региональном уровне.

Итак, несмотря на учет ключевых тенденций глобальной развитая и соответствия международным стандартам нормативно-правового обеспечения национальной безопасности, национальная система планирования и программирования укрепления национальной безопасности требует совершенствования по отдельным направлениям.

Усиление институционального вектора в обеспечении национальной безопасности должно происходить, в первую очередь, путем модернизации

действующих и создания новых экономических и социальных институтов, которые будут обеспечивать повышение производительности труда на качественно новой основе и экономический рост. В противном случае экономическая отсталость страны станет необратимой и это будет угрожать существованию нации и государства. Дополнение требует формирования институционально-правового базиса на разных уровнях иерархии управления экономикой, что обеспечивается путем выполнения институтами функций принятия решения, информирование и мотивирование.

Согласно такому подходу, нужно формировать институциональные основы усовершенствования системы обеспечения национальной безопасности государства. Создание целостной системы требует выработки единой политики на основе совершенствования каждой из подсистем: подсистемы принятия решений - через совокупность институционально-правовых принципов распределения полномочий субъектов различных уровней системы, информационной - через создание институтов осуществление мониторинга государственной политики в сфере национальной безопасности, мотивационной - через разработку правил и механизмов реализации решений.

Глава 2 Угрозы и вызовы национальной безопасности Российской Федерации

2.1 Угрозы национальной безопасности Российской Федерации

Национальная безопасность понимается как состояние защищенности национальных интересов от внутренних и внешних угроз, обеспечивающее прогрессивное развитие личности, общества и государства в целом. В соответствии со ст. 6 Федерального закона от 28.12.2010 № 390-ФЗ «О безопасности» координацию деятельности по обеспечению безопасности осуществляют Президент Российской Федерации и формируемый и возглавляемый им Совет Безопасности, а также в пределах своей компетенции Правительство Российской Федерации, федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления [33].

Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов, реализация которых направлена, в конечном счете, на защиту национальных интересов.

Интересы государства в области национальной безопасности заключаются в создании благоприятных условий для развития личности, для реализации конституционных прав и свобод граждан, для процветания экономического потенциала страны, в усилении патриотизма и сплоченности людей, в сохранении национального единства и обеспечении незыблемости суверенитета страны.

На данном этапе развития определенных направлений в Российской Федерации выделяются следующие национальные интересы: сбережение народа России и развитие человеческого потенциала, оборона страны, государственная и общественная безопасность, информационная безопасность, экономическая безопасность, научно-технологическое

развитие, экологическая безопасность и рациональное природопользование, защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество. Именно в соответствии с данными интересами и определяются дальнейшие задачи по обеспечению национальной безопасности.

Под угрозой в области национальной безопасности следует понимать совокупность условий и факторов, которые могут создать прямую или косвенную возможность нанесения ущерба экономическим, военным, политическим, социальным, экологическим ценностям нации и государства. Состояние отечественной экономики, несовершенство системы организации государственной власти и гражданского общества, социально-политическая поляризация российского общества и криминализация общественных отношений, рост организованной преступности и увеличение масштабов терроризма, обострение межнациональных и осложнение международных отношений создают широкий спектр внутренних и внешних угроз национальной безопасности страны [18].

Приведенные в Стратегии геополитические угрозы национальной безопасности можно классифицировать как внутренние и внешние. Под первыми из названных подразумевается сепаратизм в различных его проявлениях (которые в документе не раскрываются подробно), под вторым – военная экспансия на территорию России с наиболее вероятных географических направлений. Последний аспект раскрыт в документе подробно и многогранно. Описывая тенденции эволюции современной международной системы, авторы Стратегии исходят из предположения, что геополитическая напряженность (и как следствие – вероятность применения военной силы) будет нарастать, а ее основной причиной является «стремление стран Запада сохранить свою гегемонию» [31]. Указывая на общую негативную роль НАТО и конкретно США, авторы Стратегии по политическим, очевидно, соображениям, становятся предельно неконкретны,

когда дело доходит до описания деструктивных действий со стороны акторов, расположенных у российских границ. Относительно таковых упоминаются:

- «недружественные страны», которые пытаются расколоть единство российского народа, воспользовавшись сложной социально-экономической обстановкой в России;
- «некоторые страны», которые стремятся инспирировать дезинтеграционные процессы в СНГ;
- «ряд государств», которые в своих официальных документах указывают Россию как военного противника.

Угрозы, которые наиболее резко сказываются на состоянии российского общества, - это угроза в военной сфере, угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации, угроза безопасности в социальной сфере, террористическая угроза.

Угроза в военной сфере. Россия всё также продолжает наращивать свой военный потенциал, ведь нередко вспыхивают новые политические конфликты, которые сопровождаются применением оружия и военной техники. Есть вероятность наступления боевых действий рядом с границей РФ или даже на ее территории, что сохраняет необходимость усиления внимания в данной сфере.

Угроза истощения природных ресурсов и ухудшения экологической ситуации. Численность населения с годами растет, но необходимые для жизни природные ресурсы не успевают восполняться, что приводит к ухудшению природной и экологической ситуации как в стране, так и во всем мире. Нередки случаи, когда заводы и комбинаты выбрасывают ядовитые отходы в воду или воздушное пространство, что, несомненно, негативно сказывается на здоровье населения, поэтому эта угроза стоит достаточно остро в наше время.

Угроза безопасности в социальной сфере. В России всё также растет население, живущее за чертой бедности или получающее лишь прожиточный

минимум, которого, в связи с ростом цен, не хватает для нормального существования. Это ведет к снижению интеллектуального и производительного потенциала страны, что резко негативно сказывается на динамике духовного и экономического развития, поэтому и является угрозой национальной безопасности.

Террористическая угроза. Сохраняется и угроза совершения террористических актов, где подвергаются физическому и моральному насилию ни в чем не повинные граждане. Государство также занимается вопросом повышения безопасности в данной сфере с целью создания условий для комфортной жизни населения.

Таким образом, национальная безопасность является неотъемлемой и важнейшей задачей государства. Достойное обеспечение национальной безопасности приведет к стабилизации и развитию общества. Для этого необходимо учитывать в комплексе национальные интересы и основные угрозы национальной безопасности.

2020 год оказался богат на события, которые бросили вызов национальной безопасности различных государств, в том числе и России. Экологические катастрофы как на территории РФ, так и в мире, политическая нестабильность в регионах Америки и Белоруссии, и, конечно, пандемия коронавирусной инфекции, ставшей настоящим вызовом для государств – их политической, экономической и социальной составляющих.

Пандемия обнажила проблемы внешнего и внутреннего характера, поставила под угрозу не только мировую экономическую ситуацию, но и демографическую, потребовала от государств принятия решительных экстренных мер, последствия которых нельзя оценить однозначно.

Напомним, что национальная безопасность – это «состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную

целостность и устойчивое развитие РФ, обороны и безопасности государства» [31].

В условиях такой чрезвычайной ситуации, как пандемия, усилилась влияние именно внутренних угроз на состояние национальной безопасности, что привело к нарушениям ряда таких элементов режима национальной безопасности, как обеспечение конституционных прав и свобод граждан и достойное качество жизни, что, в свою очередь, повлекло установление напряженной обстановки внутри страны, представляющей угрозу ее безопасности. Все это явилось реакцией на «вызов» со стороны пандемии, влияние которой на внутренний аспект национальной безопасности и предлагается рассмотреть в данном исследовании.

12 марта 2020 г. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) объявила, что распространение нового вируса достигло стадии пандемии, так как затронутыми им оказалось большинство стран и все континенты [36]. До сих пор ВОЗ называла вспышку COVID-19 лишь эпидемией (неожиданным распространением болезни в одном регионе), однако с обнаружением массовых случаев заражения за пределами определенного региона организация решила придать болезни статус пандемии, что должно было привлечь еще больше внимания государств всего мира для принятия ими срочных мер в целях недопущения распространения вируса на их территории.

Отметим слова замдиректора «Левада-центра» Дениса Волкова касательно результатов опроса населения по вопросу одобрения действий властей в период пандемии: «Где-то две трети одобряют, треть не одобряет. К отдельным мерам более дифференцированное отношение» [24]. Интересными представляются слова Дениса Волкова и об общественных настроениях и росте протестных настроений в 2021 г. Он отмечает важность вопроса экономики, который может повлиять на ухудшение общественных отношений в дальнейшем при наличии тренда на снижение авторитета

власти и росте протестной направленности в взаимоотношениях общества с властью.

На фоне пандемии, по нашему мнению, тенденция на усиление данных проблем, отмечаемых аналитическим центром, вполне естественна и даже закономерна, о чем можно убедиться на практике.

Таким образом, нами рассмотрен первый блок последствий пандемии, оказавших влияние на внутренний порядок в государстве. Вне зависимости от избранной государствами политики поведения в условиях распространения коронавирусной инфекции оказалось невозможным избежать роста напряженности в обществе и взаимоотношениях его с властью.

Недоверие как в силу ужесточения мер, так и в силу послаблений в большей степени можно объяснить низким уровнем солидарности населения по отношению как к органам власти, так и друг к другу, а также неспособностью государств обеспечить состояние защищенности личности и общества в плане достойного уровня жизни и реализации их прав в условиях чрезвычайной обстановки, порожденной пандемией коронавирусной инфекции.

Ограничительные меры несомненно повлияли на психическое и социальное здоровье людей. По мнению американских исследователей Национального института здравоохранения США, карантин и самоизоляция, могут оказать негативное влияние на психическое здоровье, а разлука с близкими, потеря свободы, скука и неуверенность, могут вызвать ухудшение психического здоровья человека [25].

Таким образом, нами было проанализировано влияние пандемии коронавирусной инфекции на состояние национальной безопасности Российской Федерации. По итогу можно говорить о том, что внутреннее настроение населения в данный момент крайне нестабильно, отличается негативными тенденциями, ростом недоверия к властям, общей напряженностью с эффектом «пороховой бочки», и в то же время

«упадническими» наклонностями ввиду длительности посткоронавирусного образа жизни и недовольства действиями органов власти.

Очевидно, что в этих условиях государство должно предпринять усилия по укреплению сплоченности общества, роста доверия граждан к власти и духовного подъема, для приведения внутреннего компонента национальной безопасности в то состояние, при котором государство сможет располагать ресурсами и возможностями для ответа уже внешним угрозам национальной безопасности.

Современный мир ставит перед государством новые задачи в расширении политики национальной безопасности. Каждый день число угроз национальным интересам возрастает, а система безопасности устаревает и её необходимо модернизировать.

На основе анализа Стратегий национальной безопасности Российской Федерации, действующих в разное время, можно сделать выводы о том, что стратегические приоритеты расширяются, государство выделяет новые направления, создает новые условия обеспечения безопасности на разных уровнях, однако самыми важными остаются оборона страны и сбережение народа России.

Особое внимание, в частности, уделяется обостренным российско-украинским отношениям. В связи с этим информационной безопасности уделяется меньше внимания, результатом этого становится информационная война, к которой Россия оказалась не готова. Развитие системы национальной безопасности необходимо и в дальнейшем для сохранения национальных интересов государства и его народа.

2.2 Национальные интересы Российской Федерации

Первичным назначением государства как администрирующего субъекта есть сохранение суверенитета, защита прав и свобод граждан, а также реализация наиболее выгодного и оптимального курса политики,

направленной на благосостояние граждан. Эти и иные аспекты представлены в том числе в качестве национальных интересов, которые, в свою очередь, закладываются в политику государства.

На сегодняшний день, в условиях беспрецедентного давления со стороны оппонентов российского государства на мировой арене, вопрос национальной безопасности, выраженной в защите и реализации национальных интересов, стоит наиболее остро.

Национальная безопасность представляет собой систему государственного администрирования исполнительной направленности, и институт политического и социального взаимодействия, в чью деятельность входит анализ социальных, экономических и иных процессов, которые способны воздействовать на граждан и показатель государственного благосостояния и отражать некоторые показатели, а так же принятие мер по регламентации процессов, предупреждению провала некоторых сегментов, исключение любого типа угроз, поддержание уровня стабильности и развития в каждой из структур субъектов.

Так, касаясь сущностной характеристики данного понятия заметим то, что деятельность в области национальной безопасности в своей результативности преследует цели защиты Отечества, удержания статуса державы и поддержания стратегических интересов Родины, защита от вторжений, политических манипуляций и посягательств как на территориальную целостность, так и на ресурсообеспеченность государства и благосостояния граждан.

Для консолидации усилий федеральных органов государственной власти; органов власти субъектов Федерации, организаций и граждан России по обеспечению национальных интересов и безопасности государства утверждена Концепция национальной безопасности страны. Основные её положения, направлены, прежде всего, на защиту национальных интересов.

Национальные интересы - такая совокупность некоторых нужд как гражданина, так социальных и общегосударственных интересов в системе

государственного управления и правовых доктрин Российской Федерации, которая находится в условиях относительного, а в идеальных обстоятельствах полного баланса экономической, социальной, международной, информационной и иных сферах общественных жизней, и, в совокупности, становится некоторой стратегической задачей, принятой к исполнению государственным аппаратом.

Ключевым фактором, отражающим характер национальных интересов, является их социальная и государственная объективность, ибо таковые воспроизводят стремление граждан в реализации стабильности и устойчивости социального развития, а также в желании державы гарантировать исполнение своих конституционных обязательств по обеспечению должного уровня жизни населения.

Говоря о методологии реализации национальных интересов Российской Федерации, следует заметить то, что Россия придерживается принципов демократии, свободы слова, народовластия, а также реализации международных интересов государства, выраженных в защите суверенитета, а также в обеспечении национальной безопасности.

Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов.

В нашей стране структура и функции государственной власти закреплены в Конституции Российской Федерации. Так, статьи 10 и 11 Основного закона РФ определяют, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе принципа разделения властей, что является оптимальным механизмом для реализации национальных интересов страны [15].

Стратегия, основанная на разделении выполнения внешних и внутренних интересов и дальнейшего их взаимодействия, является на текущий момент наиболее успешной на территории Российской Федерации,

давая возможность внутригосударственным институтам оставаться в независимости от иностранного влияния, обеспечивая тем самым большую степень безопасности национального развития.

Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» регламентирует современные национальные интересы Российской Федерации и стратегические национальные приоритеты, отображенные выше.

Современная стратегия излагает взгляд на мир, переживающий трансформацию и потрясения. На этом отрезвляющем фоне центральной чертой стратегии является ее направленность на саму Россию: ее демографию, ее политическую стабильность и суверенитет, национальное согласие и согласие, экономическое развитие на основе новых технологий, защиту окружающей среды и адаптацию к изменению климата, и, наконец, духовно-нравственный путь в стране.

Особенно интересно в контексте национальных интересов формирование российской доли в Арктике на 2021 год. В этой версии речь идет об обеспечении интересов России, связанных с освоением Арктики. Предыдущие итерации рассматривали российскую Арктику как границу, которой нужно управлять, вызов суверенитету на горизонте.

Сегодня экономический потенциал и усилия РФ по обеспечению безопасности ресурсной базы российской арктической зоны имеют первостепенное значение.

Стратегия 2021 года также демонстрирует новый интерес к «освоению» «космического пространства, мирового океана» и Антарктики. Эти глобальные достояния, не фигурировали в предыдущих стратегиях национальной безопасности в контексте развития.

Что касается национальных стратегических приоритетов, Россия теперь называет «качество жизни» и «благополучие граждан России» главными национальными интересами. Действительно, успех России в достижении целей развития арктического региона будет зависеть от способности России

повысить уровень жизни на Крайнем Севере. Привлечение интенсивной рабочей силы для энергетических проектов и освоения российской Арктики останется приоритетом и, в конечном счете, необходимым условием для реализации экономических целей.

Возрождение российского национального государства и сосредоточение внимания на его исторической идентичности также указывают на отход от прежних стратегий безопасности. Однако это несоответствие может создать серьезные проблемы для реализации национальных целей развития — в равной степени демографического, экономического и военного характера.

При этом Россия четко формирует свою идентичность в качестве независимого полюса в международной системе.

Стратегия подчеркивает угрозу, исходящую от Запада для «культурного суверенитета».

Коннотации зарождающегося китайско-российского альянса приобрели популярность после последней версии стратегии. Тем не менее, стратегия 2021 года несколько настороженно отвечает на предложения альянса. В ней лишь констатируется заинтересованность России в «развитии всестороннего партнерства» на основе «стратегического взаимодействия» с Китаем, тогда как в 2015 году Россия наметила планы «всеохватывающего» партнерства благодаря ключевой роли Пекина в «поддержании глобальной и региональной стабильности».

Как и в случае с Китаем, Индия снова стала прямым ориентиром в стратегии безопасности России: в итерации 2021 года отношения раскрывают статус «особо» привилегированного стратегического партнерства. Россия планирует быть самостоятельным актором в многополярной системе, не скованной никакими внешними силами и не действующей по прихоти альянсов и блокового мышления.

Проблема для Запада, конечно же, в том, что Россия не может «аккуратно» вписаться в рамки, и ее не так-то просто разделить на

международной арене. Разработка стратегии взаимодействия потенциально может стать еще более сложной задачей [37].

Современные аспекты национальной безопасности Российской Федерации претерпевают большое количество преобразований, что во многом связано с нестабильностью как международной, так и внутригосударственной политической ситуации, нарастанием конкуренции меж развитыми странами и давлением на Российскую Федерацию со стороны оппонентов.

Кроме того, достаточно активно на текущий момент нарастает актуальность поддержки внутренней стабильности государства, переориентация с интересов о международном сотрудничестве на интересы в области содействия в реализации государственных национальных интересов и обретение независимости.

Глава 3 Обеспечение национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны

3.1 Министерство обороны России как государственный орган

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций [5].

Министерство обороны является центральным органом военного управления и состоит из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру.

Структура Министерства обороны, в том числе структура его центрального аппарата, утверждается Министром обороны Российской Федерации в пределах установленной штатной численности.

Минобороны России возглавляет Министр обороны Российской Федерации (далее – Министр), назначаемый на должность Президентом Российской Федерации после консультаций с Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и освобождаемый от должности Президентом Российской Федерации.

С 06.11.2012 г. Министром обороны Российской Федерации является Шойгу Сергей Кужугетович.

Министр подчиняется непосредственно Президенту Российской Федерации, а по вопросам, отнесенным Конституцией Российской Федерации,

Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и указами Президента Российской Федерации к ведению Правительства Российской Федерации, – и Председателю Правительства Российской Федерации.

Министру непосредственно подчиняются Вооруженные Силы.

Министр несет персональную ответственность за решение задач и реализацию полномочий, возложенных на Минобороны России и Вооруженные Силы, и осуществляет свою деятельность на основе единоначалия.

Министр имеет первых заместителей и заместителей, которые назначаются на должность и освобождаются от должности Президентом Российской Федерации по представлению Министра. Первым заместителям Министра предоставляется право подписывать приказы и директивы Министра (за исключением приказов, подлежащих государственной регистрации). Определение обязанностей первых заместителей и заместителей Министра осуществляет Министр.

Полномочия Министра обороны РФ:

- осуществляет управление Вооруженными Силами через Минобороны России;
- вносит в установленном порядке на рассмотрение Президента Российской Федерации проекты федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации в области обороны, а также нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- представляет Президенту Российской Федерации, а по вопросам, относящимся к компетенции Правительства Российской Федерации, - в Правительство Российской Федерации предложения по выработке и реализации государственной политики в области обороны;

- представляет Президенту Российской Федерации на утверждение План обороны Российской Федерации, Концепцию строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, План строительства и развития Вооруженных Сил Российской Федерации, План стратегического сдерживания и предотвращения военных конфликтов, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, План территориальной обороны Российской Федерации, План информационного противоборства, План оперативного оборудования территории Российской Федерации в целях обороны, План управления обороной Российской Федерации, План проведения научных исследований в области обороны; предложения по структуре, составу Вооруженных Сил от соединения и выше, по штатной численности военнослужащих и гражданского персонала Вооруженных Сил; проекты общевойсковых уставов и Устава военной полиции Вооруженных Сил Российской Федерации, положений о Боевом знамени воинской части, Военно-морском флаге Российской Федерации, военном планировании в Российской Федерации, территориальной обороне Российской Федерации, порядке прохождения военной службы, военном округе, военных советах, военных комиссариатах, военно-транспортной обязанности;
- представляет в установленном порядке предложения по расходам на оборону, предусматриваемым в проектах федерального бюджета на соответствующие годы, по порядку расходования выделенных Минобороны России средств, определению условий финансово-хозяйственной деятельности организаций Вооруженных Сил, по финансированию подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;

- представляет в Правительство Российской Федерации федеральную государственную программу вооружения, предложения по объемам накопления материальных средств в государственном материальном резерве и их размещению, проекты положений о воинском учете, о подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, о призыве граждан Российской Федерации на военную службу, о порядке пребывания граждан Российской Федерации в мобилизационном людском резерве, о порядке обеспечения из местных ресурсов мобилизационной потребности воинских частей и соединений, о военных учебных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, о проведении военных сборов, о военно-врачебной экспертизе граждан Российской Федерации, призываемых на военную службу, проект перечня военно-учетных специальностей, а также проекты актов Правительства Российской Федерации по вопросам, относящимся к компетенции Минобороны России;
- издает приказы, директивы, положения, наставления, инструкции, уставы и иные нормативные (правовые, нормативные правовые) акты, в необходимых случаях - совместно с федеральными органами исполнительной власти и (или) Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос», дает указания, организует и проверяет их исполнение;
- отменяет правовые акты органов военного управления и должностных лиц Вооруженных Сил, противоречащие федеральным конституционным законам, федеральным законам, актам Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и Минобороны России;
- издает по вопросам обороны и другим вопросам, отнесенным к его компетенции, нормативные правовые акты, обязательные для

исполнения федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями, должностными лицами и гражданами;

- организует взаимодействие в области обороны с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
- утверждает ежегодный план и показатели деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти, а также отчет об их исполнении;
- вносит в установленном порядке проекты положений о Минобороны России, о Генеральном штабе Вооруженных Сил Российской Федерации и по представлению руководителей подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти - проекты положений об этих федеральных органах исполнительной власти;
- принимает решения о формировании, реформировании и расформировании воинских частей и подразделений до полка включительно, а также о дислокации и передислокации воинских частей и подразделений до полка включительно в пределах территорий, переданных в пользование Минобороны России, а за пределами этих территорий - по согласованию с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или органами местного самоуправления;
- подготавливает в установленном порядке предложения по созданию, реорганизации и ликвидации федеральных государственных унитарных предприятий и учреждений, входящих в состав Вооруженных Сил; в соответствии с законодательством Российской Федерации определяет порядок утверждения уставов

этих предприятий (за исключением казенных) и учреждений, программ деятельности федеральных государственных унитарных предприятий, а также порядок назначения на должность и освобождения от должности руководителей федеральных государственных предприятий и учреждений, заключения, изменения и расторжения контрактов с этими руководителями;

– и другое [5].

Количество членов коллегии Минобороны России и ее состав (кроме лиц, входящих в нее по должности) утверждаются Президентом Российской Федерации по представлению Министра.

Коллегия на своих заседаниях рассматривает наиболее важные вопросы деятельности Минобороны России.

Решения коллегии принимаются большинством голосов ее членов и оформляются протоколами. При необходимости на основании решений коллегии могут издаваться приказы и директивы Министра.

В случае разногласий между Министром и другими членами коллегии Министр проводит в жизнь свое решение и докладывает о возникших разногласиях Президенту Российской Федерации. Члены коллегии вправе доложить о своем мнении Президенту Российской Федерации.

При необходимости проводятся совместные заседания коллегий Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти.

Решения, принятые на совместных заседаниях коллегий Минобороны России и иных федеральных органов исполнительной власти, оформляются протоколами и при необходимости реализуются совместными приказами Министра и руководителей соответствующих федеральных органов исполнительной власти.

Минобороны России является государственным заказчиком в области обороны.

Минобороны России является юридическим лицом, имеет смету, печати, штампы и бланки с изображением Государственного герба

Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, текущие, расчетные, валютные и иные счета в банках и других кредитных организациях, лицевые счета в органах федерального казначейства, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Минобороны России имеет военный геральдический знак - эмблему, а также флаг.

Минобороны России в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации, в том числе издаваемыми им как Верховным Главнокомандующим Вооруженными Силами Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации и настоящим Положением.

3.2 Пути обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в сфере деятельности Министерства обороны России

Основными задачами Минобороны России в системе обеспечения национальной безопасности являются:

- выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области

обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;

- координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил;
- обеспечение социальной защиты военнослужащих, лиц гражданского персонала Вооруженных Сил, граждан, уволенных с военной службы, и членов их семей;
- выработка и реализация государственной политики в области международного военного сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее - международное военное сотрудничество) и военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами и международными организациями (далее - военно-техническое сотрудничество) [5].

Минобороны России осуществляет свою деятельность во взаимодействии с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и организациями.

В системе обеспечения национальной безопасности Министерство обороны России осуществляет следующие полномочия:

- разрабатывает предложения по формированию государственной политики в области обороны и по ее проведению, предложения по военной доктрине и иным документам, определяющим военную политику Российской Федерации;
- осуществляет самостоятельно на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации правовое регулирование в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации осуществляется федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
- обобщает практику применения федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных нормативных правовых актов в области обороны, организует работу по созданию и ведению баз данных правовой информации в области обороны, а также подготавливает предложения по совершенствованию федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации в области обороны;
- совершенствует правовую основу деятельности Вооруженных Сил, организует правовую работу в Вооруженных Силах;
- разрабатывает предложения по проектам государственных программ в области обороны, в том числе касающиеся развития

- оборонного промышленного комплекса, а также предложения по формированию государственного оборонного заказа;
- разрабатывает предложения, касающиеся расходов на оборону, и представляет их в Правительство Российской Федерации, а также координирует работы, выполняемые в целях обороны;
 - осуществляет в качестве органа в области обороны руководство морской деятельностью Российской Федерации в интересах решения оборонных задач;
 - осуществляет в качестве органа в области обороны руководство созданием и организацией функционирования единой государственной системы освещения подводной и надводной обстановки;
 - осуществляет в качестве органа в области обороны координацию проведения мероприятий по развитию и использованию прибрежно-береговой инфраструктуры военного и двойного (военного и гражданского) назначения;
 - осуществляет в качестве органа в области обороны координацию проведения системных исследований морской деятельности Российской Федерации;
 - осуществляет в качестве органа в области обороны государственное регулирование деятельности в области государственной авиации; осуществляет в качестве органа в области обороны государственный контроль за деятельностью авиационного персонала государственной авиации;
 - осуществляет в качестве органа в области обороны расследование, классификацию и учет авиационных происшествий и инцидентов в государственной авиации;

- осуществляет в качестве органа в области обороны реализацию государственной политики в области космической деятельности в интересах обороны и безопасности Российской Федерации;
- осуществляет в качестве органа в области обороны координацию использования космического пространства в интересах обороны;
- осуществляет в качестве органа в области обороны координацию деятельности по контролю околоземного космического пространства;
- осуществляет в качестве органа в области обороны организацию работы по созданию космической техники военного назначения и совместно с Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» - космической техники двойного назначения в рамках космического раздела федеральной программы разработки, создания и производства вооружения и военной техники;
- осуществляет в качестве органа в области обороны реализацию совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» международных космических проектов и программ Российской Федерации в пределах своей компетенции;
- осуществляет в качестве органа в области обороны разработку совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и Государственной корпорацией по космической деятельности «Роскосмос» планов запусков космических аппаратов экономического, научного и иного назначения, а также планов запусков космических аппаратов по программам международного сотрудничества, участвуя в их реализации на договорной основе;

- осуществляет в качестве органа в области обороны дальнейшее радионавигационное обеспечение;
- осуществляет в качестве органа в области обороны организацию совместно с иными заинтересованными федеральными органами исполнительной власти спасания на море военных кораблей и военно-вспомогательных судов, а также поиска и эвакуации с места посадки спускаемых космических объектов военного назначения;
- осуществляет в качестве органа в области обороны ведение и сопровождение единой информационной системы, содержащей информацию о расчетах по государственному оборонному заказу;
- определяет порядок использования радиочастотного спектра в целях обороны и координирует деятельность иных федеральных органов исполнительной власти и Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» в этой области;
- обеспечивает защиту государственной границы Российской Федерации в воздушном пространстве и подводной среде;
- организует взаимодействие с иными федеральными органами исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования и органы, по вопросам обороны, а также в пределах своей компетенции организует мероприятия в целях обеспечения безопасности государства;
- разрабатывает и реализует концепцию и план строительства Вооруженных Сил;
- разрабатывает с участием иных федеральных органов исполнительной власти, в составе которых имеются войска, воинские формирования и органы, План применения Вооруженных Сил Российской Федерации, Мобилизационный план Вооруженных Сил Российской Федерации, План оперативного оборудования

территории Российской Федерации в целях обороны и федеральную государственную программу вооружения;

- разрабатывает предложения по мобилизационным планам экономики Российской Федерации, по плану технического прикрытия инфраструктуры железнодорожного транспорта Российской Федерации и по плану гражданской обороны;
- координирует строительство и применение войск, воинских формирований и органов в интересах обороны;
- осуществляет контроль реализации планов строительства войск и воинских формирований, планирования применения и применения войск, воинских формирований и органов в области обороны;
- организует стратегическое развертывание Вооруженных Сил, обеспечивает мобилизационное развертывание других войск, воинских формирований и органов;
- организует и проводит мероприятия по обеспечению боевой и мобилизационной готовности Вооруженных Сил;
- организует и проводит мероприятия оперативной, боевой и мобилизационной подготовки Вооруженных Сил;
- осуществляет подготовку Вооруженных Сил к решению задач по их применению совместно с другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- координирует оперативную и мобилизационную подготовку войск, воинских формирований и органов, осуществляет контроль состояния их мобилизационной готовности;
- организует сохранение, поддержание и совершенствование мобилизационной базы Вооруженных Сил;
- совершенствует и развивает системы управления Вооруженными Силами и координирует в интересах обороны развитие систем

- управления другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- осуществляет разведывательную деятельность в интересах обороны и в пределах своей компетенции - в интересах безопасности Российской Федерации;
 - организует картографические работы в интересах обороны, осуществляет навигационно-гидрографическое обеспечение морских путей, за исключением трасс Северного морского пути;
 - организует научные исследования в целях обороны, осуществляет в установленном порядке размещение и оплату научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ в области обороны;
 - осуществляет деятельность по инновационному развитию в области обороны, сопровождению научно-технических и инновационных программ и проектов в установленной сфере деятельности и созданию условий для их реализации;
 - организует службу войск и обеспечивает безопасность военной службы в Вооруженных Силах;
 - организует деятельность по обеспечению информационной безопасности, защите государственной тайны в Вооруженных Силах;
 - осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации функции по созданию и выдаче сертификатов ключей проверки электронных подписей, а также иные функции удостоверяющего центра;
 - подготавливает предложения по численности, составу и структуре Вооруженных Сил и координирует в интересах обороны предложения по численности, составу и структуре других войск, воинских формирований и органов;

- организует комплектование Вооруженных Сил;
- координирует проведение в Российской Федерации мероприятий по воинскому учету;
- подготавливает предложения по численности граждан Российской Федерации, призываемых на военную службу, военные сборы, а также поступающих в мобилизационный людской резерв Вооруженных Сил, устанавливает количественные нормы призыва граждан Российской Федерации на военную службу, военные сборы и призыва по мобилизации от субъектов Российской Федерации, распределяет их между Вооруженными Силами, другими войсками, воинскими формированиями и органами;
- разрабатывает совместно с Министерством просвещения Российской Федерации федеральные государственные образовательные стандарты и примерные основные образовательные программы в части, касающейся подготовки граждан к военной службе;
- организует совместно с иными федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления работу по подготовке граждан Российской Федерации к военной службе, их призыву и приему на военную службу, поступлению граждан Российской Федерации в мобилизационный людской резерв Вооруженных Сил, профессиональной переподготовке граждан Российской Федерации, пребывающих в запасе;
- устанавливает квалификационные требования к военно-профессиональной подготовке выпускников федеральных государственных образовательных организаций, находящихся в ведении Минобороны России;

- устанавливает порядок организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, реализуемым в интересах обороны государства в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Минобороны России;
- разрабатывает и утверждает примерные основные программы профессионального обучения, примерные дополнительные профессиональные программы в области обороны, по которым осуществляется профессиональное обучение или дополнительное профессиональное образование в интересах Минобороны России;
- устанавливает особенности реализации прав в сфере образования обучающихся, педагогических работников, замещающих должности федеральной государственной службы, в том числе военной или иной приравненной к ней службы, в федеральных государственных образовательных организациях, находящихся в ведении Минобороны России;
- устанавливает порядок и условия приема в федеральные государственные организации, осуществляющие образовательную деятельность и находящиеся в ведении Минобороны России, в том числе перечень дополнительных вступительных испытаний при приеме в указанные организации;
- устанавливает порядок отчисления из федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Минобороны России, порядок восстановления в таких организациях, а также порядок перевода обучающихся из одной федеральной государственной организации, осуществляющей образовательную деятельность и

находящейся в ведении Минобороны России, в другую такую организацию;

- определяет перечень информации о деятельности федеральных государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Минобороны России, для размещения в открытых информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе на официальном сайте Минобороны России в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее - сеть «Интернет»), а также порядок размещения этой информации;
- определяет нормы и порядок обеспечения вещевым имуществом (обмундированием), в том числе форменной одеждой, обучающихся в находящихся в ведении Минобороны России федеральных государственных образовательных организациях, реализующих образовательные программы по специальностям и направлениям подготовки в области обороны, а также в общеобразовательных и профессиональных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеобразовательные программы, которые имеют целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе; утверждает форму одежды обучающихся в этих образовательных организациях, правила ее ношения и знаки различия;
- устанавливает особенности организации и осуществления образовательной деятельности по образовательным программам среднего профессионального образования, программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры, дополнительным профессиональным программам и основным программам профессионального обучения, особенности организации и осуществления методической и научной (научно-исследовательской) деятельности в области подготовки кадров в интересах обороны государства, а также деятельности федеральных

- государственных организаций, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Минобороны России;
- организует подготовку кадров в интересах обороны государства путем реализации основных и дополнительных профессиональных образовательных программ и основных программ профессионального обучения в организациях, осуществляющих образовательную деятельность и находящихся в ведении Минобороны России; устанавливает порядок выдачи рекомендаций командиров гражданам, прошедшим военную службу по призыву и поступающим на подготовительные отделения федеральных государственных образовательных организаций высшего образования на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета;
 - устанавливает по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации порядок организации и осуществления образовательной деятельности в общеобразовательных организациях и профессиональных образовательных организациях, реализующих дополнительные общеразвивающие образовательные программы, которые имеют целью подготовку несовершеннолетних обучающихся к военной или иной государственной службе, и находящихся в ведении Минобороны России, а также порядок приема в указанные образовательные организации;
 - определяет порядок снабжения органов военного управления, соединений, воинских частей, организаций Вооруженных Сил, органов и подразделений военной полиции Вооруженных Сил и военных комиссариатов бланками воинских перевозочных документов, их учета и хранения, а также порядок, случаи и особенности оформления, выдачи и использования воинских перевозочных документов, отчетности по ним и организации контроля за их использованием;

- определяет порядок приема и обучения граждан Российской Федерации в военных учебных центрах при федеральных государственных образовательных организациях высшего образования, а также порядок обучения граждан Российской Федерации в военных образовательных организациях высшего образования по программе военной подготовки сержантов, старшин запаса либо программе военной подготовки солдат, матросов запаса;
- обеспечивает в пределах своей компетенции реализацию законодательства Российской Федерации об альтернативной гражданской службе;
- формирует и проводит кадровую политику в Вооруженных Силах, организует функционирование и оптимизацию системы подготовки военных кадров для Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, осуществляет подготовку, подбор и расстановку кадров в Вооруженных Силах;
- организует прохождение военной службы военнослужащими, а также работу (службу) гражданского персонала в Вооруженных Силах;
- обеспечивает укрепление правопорядка и воинской дисциплины в Вооруженных Силах, участвует в обеспечении законности в Вооруженных Силах, а также осуществляет в пределах своей компетенции противодействие преступности;
- обеспечивает в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации государственную защиту потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства из числа военнослужащих Вооруженных Сил, судей военных судов, прокуроров военной прокуратуры, руководителей и следователей военных следственных органов

Следственного комитета Российской Федерации, а также других защищаемых лиц;

- обеспечивает в пределах своей компетенции и в соответствии с законодательством Российской Федерации исполнение наказаний в отношении военнослужащих, а также их содержание на гауптвахте;
- совершенствует систему воспитания военнослужащих Вооруженных Сил;
- организует военно-политическую работу в Вооруженных Силах;
- организует мероприятия в области физической культуры и спорта в Вооруженных Силах, а также устанавливает нормы расходов средств на их проведение, кроме норм расходов средств на проведение физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, включенных в Единый календарный план межрегиональных, всероссийских и международных физкультурных мероприятий и спортивных мероприятий, утвержденный федеральным органом исполнительной власти в области физической культуры и спорта;
- организует и проводит совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и организациями мероприятия по разминированию и очистке от взрывоопасных предметов местности (объектов) на территории Российской Федерации, координирует деятельность этих органов и организаций в данной сфере, осуществляет оказание помощи в разминировании в целях реализации международных программ, проектов и операций по гуманитарному разминированию, а также соответствующую совместную деятельность с иностранными партнерами на компенсационной основе;
- организует содержание, ремонт и реконструкцию автомобильных дорог необщего пользования Минобороны России и контроль за организацией технического прикрытия автомобильных дорог

оборонного значения, а также управление движением на автомобильных дорогах в случаях, определенных законодательными и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

– другое [5].

В российском государстве существует множество угроз и вызовов, которые требуют вмешательства Министерства Обороны РФ, а также Вооруженных сил РФ. Следует проанализировать деятельность Министерства обороны РФ в обеспечении национальной безопасности.

В первую очередь необходимо проанализировать применение Вооруженных сил РФ в борьбе с терроризмом.

Противодействие терроризму - деятельность органов государственной власти и органов местного самоуправления по предупреждению терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма), выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористического акта (борьба с терроризмом). В свою очередь, в борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации могут применяться для участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном законодательством и пресечения международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Экстремистская деятельность не только не может улучшить жизнь граждан, но, напротив, может стать основой для крайней формы экстремизма, которой является терроризм.

Самый основной принцип международно-правового противодействия терроризму – профилактика. Это целый комплекс мер, целью которых является устранение причин, которые способствуют формированию преступных группировок.

На уровне государства проводится системное противодействие развитию преступной идеологии. В свою очередь, строгое соблюдение норм правового поля каждым юридическим и физическим лицом в сфере обеспечения безопасности, в том числе и на производстве, направлено на благоприятный процесс формирования в том числе транспортного комплекса, установление тесной связи его элементов, создание безопасной и надежной работы транспортной системы.

В соответствии с Федеральным законом от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» [34] в борьбе с терроризмом Вооруженные Силы Российской Федерации (далее – ВС РФ) могут применяться для пресечения полетов воздушных судов, используемых для совершения террористического акта либо захваченных террористами; пресечения террористических актов во внутренних водах и в территориальном море Российской Федерации, на объектах морской производственной деятельности, расположенных на континентальном шельфе Российской Федерации, а также для обеспечения безопасности национального морского судоходства; участия в проведении контртеррористической операции в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом.

Противодействие терроризму в Российской Федерации основывается на следующих основных принципах:

- обеспечение и защита основных прав и свобод человека и гражданина;
- законность;
- приоритет защиты прав и законных интересов лиц, подвергающихся террористической опасности; неотвратимость наказания за осуществление террористической деятельности;
- системность и комплексное использование политических, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер противодействия терроризму;

- сотрудничество государства с общественными и религиозными объединениями, международными и иными организациями, гражданами в противодействии терроризму;
- приоритет мер предупреждения терроризма;
- единоначалие в руководстве привлекаемыми силами и средствами при проведении контртеррористических операций;
- сочетание гласных и негласных методов противодействия терроризму;
- конфиденциальность сведений о специальных средствах, технических приемах, тактике осуществления мероприятий по борьбе с терроризмом, а также о составе их участников;
- недопустимость политических уступок террористам;
- минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма;
- соразмерность мер противодействия терроризму степени террористической опасности.

Следовательно, терроризм в России интенсивными методами сокращается, но необходимость совершенствования методики противоборства, все более часто указывает в своей отсталости.

В целях обеспечения безопасности граждан и государства в России действует общегосударственная система противодействия терроризму, которая представляет собой совокупность субъектов противодействия терроризму и нормативных правовых актов, регулирующих их деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма.

Подразделения, воинские части и соединения ВС РФ, привлеченные для участия в проведении контртеррористической операции, применяют боевую технику, оружие и специальные средства в соответствии с

нормативными правовыми актами Российской Федерации. Выполнение ВС РФ задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории РФ осуществляется по такому же принципу с учетом концепции мобилизационной подготовки экономики Российской Федерации в новых экономических условиях [17, с. 88-89].

ВС РФ применяют оружие и боевую технику в порядке, установленном нормативными правовыми актами РФ, в целях устранения угрозы террористического акта в воздушной среде или в целях пресечения такого террористического акта. В случае если воздушное судно не реагирует на радиокоманды наземных пунктов управления прекратить нарушение правил использования воздушного пространства РФ и (или) на радиокоманды и визуальные сигналы поднятых на его перехват летательных аппаратов ВС РФ либо отказывается подчиниться радиокомандам и визуальным сигналам без объяснения причин, ВС РФ применяют оружие и боевую технику для пресечения полета указанного воздушного судна путем принуждения его к посадке.

ВС РФ осуществляют пресечение международной террористической деятельности за пределами территории РФ посредством:

- применения вооружения с территории Российской Федерации против находящихся за ее пределами террористов и их баз;
- использования формирований ВС РФ для выполнения задач по пресечению международной террористической деятельности за пределами территории Российской Федерации.

Формирования ВС РФ, направляемые за пределы территории Российской Федерации, (на примере их применения в рамках сотрудничества Организации Договора о коллективной безопасности (далее – ОДКБ)) комплектуются на добровольной основе военнослужащими, проходящими военную службу по контракту. Указанные военнослужащие проходят предварительную специальную подготовку.

Ярким примером данного применения ВС РФ является недавние события в Казахстане, где был введен «оранжевый» уровень террористической опасности и по просьбе Президента страны введены войска ОДКБ, а также проводилась контртеррористическая операция.

Таким образом, вооруженные силы являются одним из основных средств борьбы с терроризмом. Более результативной и продуктивной стала проблема решения терроризма в связи с высокой подготовленностью военнослужащих.

Современная международная обстановка характеризуется высокой динамичностью, приобретая всё более сложный и неустойчивый характер. Значительное влияние на нее оказывают системные кризисы глобального и регионального масштабов, связанные с перераспределением влияния между различными «центрами силы» и ужесточением конкуренции между ними.

Российская Федерация, проводя свою независимую внешнюю политику, в этих условиях испытывает непрекращающееся давление со стороны своих внешнеполитических конкурентов, в первую очередь, со стороны блока НАТО во главе с США, и в целом со стороны так называемого Запада. Это давление многократно усилилось после признания Российской Федерацией независимости республик Донбасса.

В военной доктрине РФ закреплено понятие: военная безопасность РФ – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внешних и внутренних военных угроз, связанных с применением военной силы или угрозой ее применения, характеризующееся отсутствием военной угрозы либо способностью ей противостоять [2].

Наибольшую озабоченность в настоящее время вызывают внешние военные опасности и угрозы. К основным внешним опасностям РФ относятся:

- наращивание силового потенциала Организации Североатлантического договора (НАТО) и наделение ее глобальными функциями, реализуемыми в нарушение норм

международного права, приближение военной инфраструктуры стран-членов НАТО к границам РФ, в том числе путем дальнейшего расширения блока;

- дестабилизация обстановки в отдельных государствах и регионах, подрыв глобальной и региональной стабильности;
- развертывание (наращивание) воинских контингентов государств (групп государств) на территориях государств, сопредельных с РФ и ее союзников, а также в прилегающих акваториях, в том числе для политического и военного давления на Российскую Федерацию;
- создание и развертывание систем стратегической противоракетной обороны, подрывающих глобальную стабильность и нарушающих сложившееся соотношение сил в ракетно-ядерной сфере, реализация концепции «глобального удара», намерение разместить оружие в космосе, а также развертывание стратегических неядерных систем высокоточного оружия;
- наличие (возникновение) очагов и эскалация вооруженных конфликтов на территориях государств, сопредельных с РФ и ее союзниками;
- установление в государствах, сопредельных с РФ, режимов, в том числе в результате свержения легитимных органов государственной власти, политика которых угрожает интересам Российской Федерации [31, с. 238].

Основные военные угрозы:

- резкое обострение военно-политической обстановки (межгосударственных отношений) и создание условий для применения военной силы;
- воспрепятствование работе систем государственного и военного управления РФ, нарушение функционирования ее стратегических ядерных сил, систем предупреждения о ракетном нападении,

контроля космического пространства, объектов хранения ядерных боеприпасов, атомной, химической, фармацевтической и медицинской промышленности и других потенциально опасных объектов;

- создание и подготовка вооруженных формирований, их деятельность на территории Российской Федерации или на территориях ее союзников;
- демонстрация военной силы в ходе проведения учений на территориях государств, сопредельных с РФ и ее союзниками;
- активизация деятельности вооруженных сил отдельных государств (групп государств) с проведением частичной или общей мобилизации, переводом органов государственного и военного управления этих государств в условиях военного времени.

Анализ современной военно-политической обстановки позволяет сделать вывод о наличии в настоящее время тринадцати военных опасностей (из четырнадцати, обозначенных в Военной доктрине РФ) и трех военных угроз (из пяти), прямо или косвенно угрожающих военной безопасности Российской Федерации.

Целям обеспечения военной безопасности Российской Федерации служит военная организация государства. Главной целью военной организации государства является обеспечение гарантированной защиты национальных интересов военной безопасности РФ и ее союзников.

Военная организация государства – это совокупность органов государственного и военного управления, Вооруженных Сил, других войск, воинских формирований и органов, составляющих ее основу и осуществляющих свою деятельность военными методами, а также части производственного и научного комплекса страны, совместная деятельность которых направлена на подготовку к вооруженной защите и вооруженную защиту Российской Федерации [35].

Вооруженные Силы – государственная военная организация, составляющая основу обороны Российской Федерации. Они предназначены для отражения агрессии, направленной против РФ, для защиты целостности и неприкосновенности территории страны, а также для выполнения задач в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и договорами Российской Федерации.

В целях защиты интересов государства и ее граждан, поддержания международного мира и безопасности формирования Вооруженных Сил могут оперативно использоваться за пределами территории РФ в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации и Федеральным законом для решения следующих задач:

- отражение вооруженного нападения на формирования ВС РФ, другие войска, дислоцированные за пределами территории Российской Федерации;
- отражение или предотвращение вооруженного нападения на другое государство, обратившееся к Российской Федерации с соответствующей просьбой;
- защита граждан Российской Федерации за пределами территории РФ от вооруженного нападения на них;
- борьба с пиратством и обеспечение безопасности судоходства [35].

Привлечение ВС РФ к выполнению задач с использованием не по их предназначению производится Президентом Российской Федерации в соответствии с федеральными законами. Применение ВС РФ для выполнения задач в соответствии с международными договорами осуществляется на их условиях и в порядке, оговоренных в этих договорах и установленных законодательством РФ.

Беспрецедентным для новейшего времени является состояние военно-политической обстановки в мире, характеризуемое нагнетанием напряженности вокруг ситуации на Украине, жесточайшей информационной

войной, ведущейся странами Запада против России с целью ее дискредитации и ослабления. В этих условиях руководство России обратилось к руководству США и НАТО к принятию мер по стабилизации международной обстановки и обеспечению гарантий безопасности, основное содержание которых сводится к выполнению определенных обязательств.

При реализации внешней политики России необходимо учитывать особенности международной обстановки. Так, серьезным вызовом уже сегодня стал системный кризис на Украине, связанный с государственным переворотом в феврале 2014 года. Он привел к обострению отношений России с Западом, чем последний не преминул воспользоваться для реализации своих целей. В любой момент могут обостриться конфликты внутри и вокруг Нагорного Карабаха, Приднестровья, Абхазии, Южной Осетии, а также в странах Центральной Азии. Нельзя полностью исключать возможность положительного решения вопроса о членстве Украины и Грузии в НАТО.

Военная безопасность обеспечивается путем развития и совершенствования военной организации государства и оборонного потенциала, а также выделения на эти цели достаточного объема финансовых, материальных и иных ресурсов.

Достижение стратегических целей национальной обороны осуществляется путем развития системы обеспечения национальной безопасности, проведения перспективной военно-технической политики и развития военной инфраструктуры, а также за счет совершенствования системы управления военной организацией государства и реализации комплекса мер по повышению престижа военной службы [4].

Совершенствование безопасности и обороны для России является объективной необходимостью.

На фоне проблем экономики РФ из-за последствий пандемии власти ощутили сократили военные расходы бюджета. Как сообщает средство массовой информации бюджет России на оборонные нужды в 2021-2023

годах сокращен Минфином на 10%, а на госпрограмму вооружения (ГПВ) — на 5%.

Формирование бюджета шло в условиях жёстких ограничений, связанных, в первую очередь, с мероприятиями по противодействию коронавирусу. При этом принятый на ближайшую трехлетку оборонный бюджет гарантирует исполнение планов по строительству и развитию Вооруженных сил РФ в параметрах, определенных Верховным Главнокомандующим, и позволит выполнить все стоящие перед армией и флотом задачи по обеспечению безопасности нашей страны [3].

В целях обеспечения безопасности и поддержания баланса сил на мировой арене предполагалось в 2020-2022 годах последовательно наращивать военные расходы, но спад в экономике и переход к дефицитному государственному бюджету сделали необходимым пересмотр его расходной части. А учитывая, что затраты на обеспечение безопасности государства составляют порядка 30% государственного бюджета (в том числе по закрытым статьям), существенное сокращение военных расходов выглядит данью экономической необходимости [3].

На наш взгляд, сокращение военного бюджета допускать нельзя. Еще одним аргументом, свидетельствующим о необходимости повышения расходов на оборонку, выступает тот факт, что в 2020 году произошло сильное ослабление рубля, и это влияет на ВПК. Несмотря на импортозамещение, значительная часть военной продукции производится с использованием импортных компонентов, в первую очередь в части электроники. Ее вынуждены закупать за валюту, иногда даже в обход санкций. И если в 2019 году доллар стоил немногим более 60 рублей, то сейчас его размер колеблется в коридоре 74-76 рублей, а это приводит к автоматическому увеличению средств, необходимых на оборону для балансирования системы ВПК. Более того, необходимо понимать, что Оборонный заказ оказывает непосредственное влияние на экономическую ситуацию в стране, например, если государство прекращаете закупку Су-34,

начинает «сыпаться» Новосибирский авиационный завод, где их делают, когда прекращаете покупку БМП — «сыпется» Курганский машиностроительный завод, и так далее [27].

Дальнейшее исследование данного вопроса показало, что в 2020 г. Министерство финансов подготовило новые предложения по оптимизации бюджета. На этот раз ведомство заинтересовало сокращение численности войск [26].

Первый пункт предложений финансового ведомства — сокращение штатной численности военнослужащих на 10%. Согласно Указу Президента «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», вступившему в силу в 2018 году, она установлена на уровне чуть больше миллиона человек, то есть речь идет о ликвидации порядка 100 тыс. должностей [32].

Между тем, на наш взгляд, содержание военнослужащих - далеко не самая большая статья расходов. Средняя зарплата в армии - 40–50 тыс. рублей. Если умножить на 100 тыс. человек, получится не более 5 млрд экономии в год. А вот на боеготовности армии -это сокращение может отразиться негативно. Оно может привести к некомплекту в боевых подразделениях. А если их укомплектовать, не хватит людей в тыловых частях, и страна опять погрузится в ситуацию, когда приходилось, например, собирать сводные экипажи кораблей, чтобы выйти в море [28].

С целью экономии бюджета военнослужащих перевели на гражданские должности. Это огромное количество вольнонаемных сотрудников, которые наравне с военными в погонах служат и обеспечивают национальную безопасность России. Существующая система оплаты труда привела к тому, что вольнонаемные сотрудники стали получать гораздо меньшую зарплату, чем их коллеги в погонах. Размер выплат не всегда соответствует реальной сложности и ответственности выполняемых работ гражданскими лицами [8].

В связи с вышеперечисленным, считаем целесообразным к 2023 году, по мере перехода отечественной экономики в фазу роста и возврата к

профициту бюджета, восстановить прежний уровень военных расходов и возврата к планам их увеличения за счет дифференциации окладов (тарифных ставок) гражданского персонала на величину, пропорциональную повышению МРОТ за период с 2016 по 2020 годы.

Также необходимо отметить, что несмотря на экономическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране бюджет обороны сокращать нецелесообразно, так как это может привести к массе военно-политических проблем.

У Министерства обороны РФ, а также у Вооруженных Сил Российской Федерации есть огромные перспективы совершенствования и их следует использовать, чтобы сделать Вооруженные Силы Российской Федерации современными, высокоэффективными и способными решать поставленные задачи в сфере национальной безопасности.

Заключение

В заключение исследования можем сделать следующие обобщения и выводы.

Национальная безопасность – это состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, который позволяет обеспечить конституционные права, свободы, достойное качество и уровень жизни граждан, суверенитет, территориальную целостность и устойчивое развитие РФ, обороны и безопасности государства.

На сегодняшний день нормативно-правовое регулирование национальной безопасности России осуществляется Конституцией РФ, Указом Президента от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», Федеральным законом от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности», и другими.

Особым недостатком нормативно-правового регулирования национальной безопасности РФ является распыление его в многочисленных нормативно-правовых актах различной юридической силы. Причем важные проблемы нормативно закрепляются подзаконными нормативно-правовыми актами.

Не менее важной проблемой для эффективного обеспечения национальной безопасности РФ является несогласованность нормативно-правовых актов как между собой, так и с действующей Конституцией. Характерной чертой национального законодательства является декларативность значительного массива норм без указаний на пути их реализации, в результате чего наблюдается низкий уровень правореализации норм права, регулирующих общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности.

Кроме того, наличие многочисленных бланкетных или отсылочных норм права, многих абстрактных, субъективных понятий, требующих официального толкования или четкого определения, а также отсутствие

закрепления фундаментальных, базовых дефиниций являются источниками угроз национальной безопасности России.

Возникла насущная потребность в разработке единого комплексного системообразующего законодательного акта, который бы обеспечил:

- создание единой стратегии реализации государственной политики в сфере национальной безопасности;
- разработка организационно-правовых механизмов обеспечения национальной безопасности;
- определение правового статуса субъектов отношений, установление их ответственности за соблюдение национального законодательства в этой сфере;
- создание системы подготовки кадров, используемых в области обеспечения национальной безопасности.

Несмотря на учет ключевых тенденций глобального развития и соответствия международным стандартам нормативно-правового обеспечения национальной безопасности, национальная система планирования и программирования укрепления национальной безопасности требует совершенствования по отдельным направлениям.

Усиление институционального вектора в обеспечении национальной безопасности должно происходить, в первую очередь, путем модернизации действующих и создания новых экономических и социальных институтов, которые будут обеспечивать повышение производительности труда на качественно новой основе и экономический рост. В противном случае экономическая отсталость страны станет необратимой и это будет угрожать существованию нации и государства. Дополнение требует формирования институционально-правового базиса на разных уровнях иерархии управления экономикой, что обеспечивается путем выполнения институтами функций принятия решения, информирование и мотивирование.

Согласно такому подходу, нужно формировать институциональные основы усовершенствования системы обеспечения национальной

безопасности государства. Создание целостной системы требует выработки единой политики на основе совершенствования каждой из подсистем: подсистемы принятия решений - через совокупность институционально-правовых принципов распределения полномочий субъектов различных уровней системы, информационной - через создание институтов осуществление мониторинга государственной политики в сфере национальной безопасности, мотивационной - через разработку правил и механизмов реализации решений.

Современный мир ставит перед государством новые задачи в расширении политики национальной безопасности. Каждый день число угроз национальным интересам возрастает, а система безопасности устаревает и её необходимо модернизировать.

На основе анализа Стратегий национальной безопасности Российской Федерации, действующих в разное время, можно сделать выводы о том, что стратегические приоритеты расширяются, государство выделяет новые направления, создает новые условия обеспечения безопасности на разных уровнях, однако самыми важными остаются оборона страны и сбережение народа России.

Современные аспекты национальной безопасности Российской Федерации претерпевают большое количество преобразований, что во многом связано с нестабильностью как международной, так и внутригосударственной политической ситуации, нарастанием конкуренции меж развитыми странами и давлением на Российскую Федерацию со стороны оппонентов. Кроме того, достаточно активно на текущий момент нарастает актуальность поддержки внутренней стабильности государства, переориентация с интересов о международном сотрудничестве на интересы в области содействия в реализации государственных национальных интересов и обретение независимости.

Министерство обороны Российской Федерации (Минобороны России) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим

функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, иные установленные федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации функции в этой области, а также уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в сфере управления и распоряжения имуществом Вооруженных Сил Российской Федерации и подведомственных Министерству обороны Российской Федерации организаций.

Министерство обороны является центральным органом военного управления и состоит из главных и центральных управлений, управлений и иных подразделений, входящих в его структуру.

Структура Министерства обороны, в том числе структура его центрального аппарата, утверждается Министром обороны Российской Федерации в пределах установленной штатной численности.

В связи с вышеперечисленным, считаем целесообразным к 2023 году, по мере перехода отечественной экономики в фазу роста и возврата к профициту бюджета, восстановить прежний уровень военных расходов и возврата к планам их увеличения за счет дифференциации окладов (тарифных ставок) гражданского персонала на величину, пропорциональную повышению МРОТ за период с 2016 по 2020 годы. Также необходимо отметить, что несмотря на экономическую и санитарно-эпидемиологическую обстановку в стране бюджет обороны сокращать нецелесообразно, так как это может привести к массе военно-политических проблем.

У Министерства обороны РФ, а также у Вооруженных Сил Российской Федерации есть огромные перспективы совершенствования и их следует использовать, чтобы сделать Вооруженные Силы Российской Федерации современными, высокоэффективными и способными решать поставленные задачи в сфере национальной безопасности.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Агафонова Н.Ю. Система обеспечения национальной безопасности / Н.Ю. Агафонова // В сборнике: Проблемы безопасности государства (исследование в рамках конституционного, муниципального и трудового права). Материалы Всероссийской научно-практической конференции. Сборник статей. Ответственный редактор Т.Н. Матюшева. - 2018. - С. 41-46.
2. Военная доктрина Российской Федерации (утв. Президентом РФ 25 декабря 2014 г. N Пр-2976) // Российская газета от 30.12.2014 г. - № 298.
3. Военно-промышленный комплекс Вооруженных Сил Российской Федерации. – Режим доступа: URL:[https:// expert.ru](https://expert.ru) (дата обращения: 15.08.2022).
4. Волошко В.С. Военная политика и проблемы обеспечения военной безопасности Российской Федерации. – Режим доступа: URL:flot.com (дата обращения: 21.07.2022).
5. Вопросы Министерства обороны Российской Федерации: Указ Президента РФ от 16 августа 2004 г. № 1082 (ред. от 04.05.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации от 23 августа 2004 г. - N 34. - ст. 3538.
6. Гегель Г. Философия истории. – М., 1990. - 477 с.
7. Горчаренко А.Н. Стратегия национальной безопасности РФ: геополитические приоритеты и региональные реалии / А.Н. Горчаренко // Сборник статей по материалам международной конференции: «Стратегия национальной безопасности РФ в контексте опыта мирового сообщества». – М.: Сантага, - 2018. - С. 118-127.
8. Гражданский персонал Вооруженных Сил Российской Федерации. – Режим доступа: URL:[https:// prozarplaty.ru](https://prozarplaty.ru) (дата обращения: 19.07.2022).

9. Грандонян К.А. Государство и право в системе обеспечения национальной безопасности / К.А. Грандонян // В книге: Общая теория государства и права. Алёшина И.А., Грандонян К.А., Затонский В.А., Зеленский П.А., Касаева Т.В., Мавлютова Г.А., Милушева Т.В., Тарасова Н.Л., Украинский В.Н., Халиулин В.Е., Цыбулевская О.И., Шаповалов А.А., Шаповалова Н.С. Саратов. - 2018. - С. 291-304.

10. Данилишина Б.Н. Безопасность регионов РФ и стратегия ее гарантирования / Под ред. д-ра экон. наук, проф., чл.-корр. РАН Б.М. Данилишина. – М.: Научная мысль. - 2018. - Т. 1. - 392 с.

11. Данильян О.Г. Национальная безопасность РФ. Сущность, структура и направление реализации. – Воронеж. - 2017. - 158 с.

12. Дзюбань А.П. Национальная безопасность в условиях социальных трансформаций: Методология исследования и обеспечения. – Хабаровск: Константа. - 2017. - 440 с.

13. Карпов И.Ю. Национальная безопасность и ее система как объекты научного познания и правового обеспечения / И.Ю. Карпов // Вестник Санкт-Петербургского военного института войск национальной гвардии. - 2021. - № 2 (15). - С. 117-120.

14. Карпышева Ю.О. К вопросу о соотношении понятий «система национальной безопасности» и «система обеспечения национальной безопасности» / Ю.О. Карпышева // Байкальский Вестник ДААД. - 2018. - № 1. - С. 30-34.

15. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) Поправки, внесенные Законом РФ о поправке к Конституции РФ от 14.03.2020 № 1-ФКЗ, вступили в силу 4 июля 2020 года (Указ Президента РФ от 03.07.2020 № 445) // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 04.07.2020.

16. Косевцов В.А, Национальная безопасность России: теория, реальность, прогноз. – М., 2000. - 98 с.

17. Красильников А.Б. Вопросы комплексной безопасности территории Российской Федерации / А.Б. Красильников // Инновационные технологии и вопросы обеспечения безопасности реальной экономики: Сборник научных трудов по итогам Всероссийской научно-практической конференция, Санкт-Петербург, 27 марта 2020 года / Под редакцией Г.В. Лепеша, О.Д. Угольниковой, С.Ю. Александровой. – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский государственный экономический университет. - 2020. - С. 87-95.

18. Кучина М.С. Угрозы национальной безопасности Российской Федерации. – Режим доступа: URL:<https://www.readcube.com/articles/10.2139%2Fssrn.2860066> (дата обращения: 15.08.2022).

19. Левчук А.В. Русский толковый словарь. – М., 1994. - 400 с.

20. Мамедбеков Б.М., Деникаева С.Э. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации / Б.М. Мамедбеков, С.Э. Деникаева // Евразийский юридический журнал. - 2021. - № 5 (156). - С. 96-98.

21. Маначинский А.Я. Военная безопасность России и влияние на нее геополитических факторов. – М. - 1997. - 260 с.

22. Манилов В. Угрозы национальной безопасности России / В. Манилов // Военная мысль. - 1996. - № 1. - С. 7-17.

23. Нижник Н.Г. Национальная безопасность России (методологические аспекты, состояние и тенденции развития). – М. - 2017. - 328 с.

24. По данным обследования ВОЗ, COVID-19 приводит к сбоям в работе служб охраны психического здоровья в большинстве стран. – Режим доступа: URL:<https://www.who.int/ru/news/item/05-10-2020-covid-19-disrupting-mental-healthservices-in-most-countries-who-survey> (дата обращения: 02.08.2022).

25. Почему Швеция отказывается от жестких мер в борьбе с коронавирусом? – Режим доступа: URL:<https://www.dw.com/ru/почему->

швеция-отказывается-от-жестокихмер-в-борьбе-с-коронавирусом/a-52927965
(дата обращения: 04.08.2022).

26. Предложения Минфина по сокращению штатных должностей. – Режим доступа: URL:<https://kommersant.ru> (дата обращения: 22.07.2022).

27. Расходы на оборону Российской Федерации. – Режим доступа: URL:<https://znak.com> (дата обращения: 24.07.2022).

28. Реформы Вооруженных Сил Российской Федерации. – Режим доступа: URL:<https://iz.ru> (дата обращения: 27.07.202).

29. Трусов Н.А. Система правового обеспечения национальной безопасности России / Н.А. Трусов // В сборнике: Российский конституционализм: уроки истории и современность: (к 100-летию первой Конституции (Основного закона) РСФСР 1918 года и 25-летию Конституции Российской Федерации 1993 года). Материалы региональной научно-практической конференции. - 2018. - С. 157-161.

30. Тужиков А.А. Некоторые аспекты обеспечения военной безопасности Российской Федерации в современных условиях / А.А. Тужиков // В сборнике: Проблемы повышения эффективности научной работы в оборонно-промышленном комплексе России. Материалы V Всероссийской научно-практической конференции. Сост.: С.Н. Бориско. Астрахань. - 2022. - С. 237-244.

31. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. – 05.07.2021. - № 27 (часть II). - ст. 5351.

32. Указ Президента РФ от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» (ред. от 21.07.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. - .14.05.2018 г. - № 20. - ст. 2817.

33. Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (ред. от 09.11.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.01.2011 г. - № 1. - ст. 2.

34. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. № 35-ФЗ «О противодействии терроризму» (ред. от 26.05.2021) // Собрание законодательства Российской Федерации. - 13.03.2006 г. - N 11. - ст. 1146.

35. Федеральный закон от 31 мая 1996 г. № 61-ФЗ «Об обороне» (ред. от 14.07.2022) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 03.06.1996 г. - № 23. - ст. 2750.

36. The coronavirus (COVID-19) pandemic's impact on mental health. – Режим доступа: URL:<https://www.ncbi.nlm.nih.gov/pmc/articles/PMC7361582> (дата обращения: 02.08.2022).

37. Russia's Global Ambitions in Perspective. – Режим доступа: URL:<https://carnegieendowment.org/2019/02/20/russia-s-global-ambitions-in-perspective-pub-78067> (дата обращения: 02.07.2022).