

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего
образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Экстремистские правонарушения как угроза национальной безопасности

Обучающийся

Е.С. Косова

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.Н. Станкин

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Экстремизм является неотъемлемым спутником различного рода преобразований, затрагивающих, как правило, образ жизни людей, а также условий их жизни. Особенностью указанных изменений является тот факт, что зачастую они носят форму деформации не только привычного уклада жизнедеятельности, но и способствуют образованию определенного вакуума социальных ценностей, в результате снижения материальных возможностей граждан, неопределенностью многих перспектив населения в будущем.

В последнее время мы всё чаще встречаемся с межнациональными и этническими конфликтами, которые в свою очередь могут подрвать конституционный строй нашей страны.

Цель работы – рассмотреть экстремистские правонарушения как угроза национальной безопасности.

Данная цель определяет постановку следующих задач: рассмотреть понятие экстремизма и характеристику феномена; обозначить формы проявления экстремизма и их соответствие конституционно-правовому развитию; дать характеристику правонарушений экстремистской направленности; исследовать вопросы формирования профилактических мероприятий в отношении экстремизма; проанализировать вопросы совершенствования предупредительной практики в отношении проявления экстремизма.

Объектом исследования являются общественные отношения, обеспечивающие охрану в области основ конституционного строя и безопасности государства от противоправных деяний экстремистской направленности. Предметом исследования составляют конституционно-правовые и смежные с ними нормы, предусматривающие ответственность за противоправные действия экстремистской направленности, исследования зарубежных и отечественных авторов в области выявления детерминант совершения указанной группы нарушений.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Дефиниция конституционно-правовой сущности «экстремизма» и его противоправная составляющая.....	7
1.1 Экстремизм, конституционно-правовое понятие и характеристика феномена	7
1.2 Формы проявления экстремизма и их соответствие конституционно-правовому развитию.....	16
1.3 Характеристика правонарушений экстремистской направленности	27
2 Особенности противодействия правонарушениям экстремистской направленности	38
2.1 Формирование профилактических мероприятий в отношении экстремизма	38
2.2 Вопросы совершенствования предупредительной практики в отношении проявления экстремизма	50
Заключение	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

Введение

Актуальность темы исследования. «Обращаясь к рассмотрению любой исторической эпохи развития общества, мы можем заметить наличие в поведении человека и социальных групп такое явление как экстремизм. Наиболее полно оно проявляется в период различных первостепенных реформ, проводимых в данный период. В этой связи можно констатировать, что экстремизм является неотъемлемым спутником различного рода преобразований, затрагивающих, как правило, образ жизни людей, а также условий их жизни. Особенностью указанных изменений является тот факт, что зачастую они носят форму деформации не только привычного уклада жизнедеятельности, но и способствуют образованию определенного вакуума социальных ценностей, в результате снижения материальных возможностей граждан, неопределенностью многих перспектив населения в будущем» [4].

«В последнее время мы всё чаще встречаемся с межнациональными и этническими конфликтами, которые в свою очередь могут подрвать конституционный строй нашей страны. Государство, согласно Конституции Российской Федерации, признаёт права и свободы человека и гражданина высшей ценностью и гарантирует нам их равенство вне зависимости от пола, расы, национальности, языка, происхождения, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям. Существуют люди, которые делят людей на «тех» и «не тех», исходя из различных причин, например: считают религию, которой они придерживаются, единственной правильной, и пытаются навязать её другим; либо считают свою нацию господствующей и хотят искоренить все остальные; а для некоторых и вовсе цвет кожи считается признаком власти или покорности. Таких людей принято называть экстремистами, а их действия – экстремистской деятельностью.

Будучи сложным социально-правовым феноменом, экстремизм основывается на политических, идеологических, национальных и религиозных различиях. Вместе с тем, несмотря на различные формы, в

которых он может проявляться, он всегда в своей основе создает угрозу безопасности граждан, оказывая негативное воздействие на их жизнь и здоровье, проявляя серьезное психологическое воздействие вне зависимости от социального положения людей, влечет за собой весьма значительные потери в политической, экономической и моральной сфере жизнедеятельности любого общества» [18].

«Актуальная повестка в обществе, связанная с экстремизмом, влияет на развитие того или иного отношения к данному явлению, порой приводящей к экстремистской деятельности. Особенно актуальна данная проблематика для молодежи, так как из-за своих возрастных особенностей она является восприимчивой к трансляции экстремистских тезисов. Юношеский максимализм, недостаточная зрелость, склонность к проявлению различного рода социальных протестов делают молодежь уязвимой социальной группой в отношении экстремизма. Молодежь становится все более и более вовлеченной в экстремистскую противоправную деятельность, что способствовало незамедлительному законодательному вниманию к названной проблеме.

Начало двадцать первого века ознаменовалось для России кардинальными переменами во всех областях жизни. При этом помимо указанных факторов, существующий и распространяющийся экстремизм стал одним из основных факторов, создающих угрозу территориальной целостности нашей страны и конституционному правопорядку» [14].

Указанное позволяет говорить о значимости рассматриваемого феномена для государства и необходимости в настоящее время практического определения основных направлений развития в дальнейшем, где решения вопроса борьбы с проявлениями экстремизма является наиболее приоритетной.

Для разработки эффективных мер профилактики экстремизма в современном обществе необходимо чётко и правильно понимать сложное, социально – значимое, общественное явления экстремизм.

Цель работы – рассмотреть экстремистские правонарушения как угроза национальной безопасности.

Данная цель определяет постановку следующих задач:

- рассмотреть понятие экстремизма и характеристику феномена;
- обозначить формы проявления экстремизма и их соответствие конституционно-правовому развитию;
- дать характеристику правонарушений экстремистской направленности;
- исследовать вопросы формирования профилактических мероприятий в отношении экстремизма;
- проанализировать вопросы совершенствования предупредительной практики в отношении проявления экстремизма.

Объектом исследования являются общественные отношения, обеспечивающие охрану в области основ конституционного строя и безопасности государства от противоправных деяний экстремистской направленности.

Предметом исследования составляют конституционно-правовые и смежные с ними нормы, предусматривающие ответственность за противоправные действия экстремистской направленности, исследования зарубежных и отечественных авторов в области выявления детерминант совершения указанной группы нарушений.

Теоретическую основу исследования составили достижения науки конституционного права с обращением к трудам науки административного права, а также другие исследования по теме работы отечественных юристов.

Методология. При написании работы использовались следующие методы научного познания: метод анализа и обобщения, логический, формально-юридический методы исследования.

Структура. Работа состоит из введения, двух глав и пяти параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 Дефиниция конституционно-правовой сущности «экстремизма» и его противоправная составляющая

1.1 Экстремизм, конституционно-правовое понятие и характеристика феномена

Термин «экстремизм» получил широкое распространение в начале нового тысячелетия и стал неотъемлемым элементом при рассмотрении вопросов различного порядка в литературе по философии, политологии, различных правовых дисциплин, при изучении и анализе проблем в области международных отношений, а также политической истории и многих других наук. Вместе с тем, несмотря на актуализацию, иногда даже, по мнению отдельных авторов и политиков «излишнюю актуализацию» данного явления, его повсеместного и широкого применения, точного представления о том, что такое «экстремизм» в российском обществе не сложилось.

Следует отметить, что отмеченное обстоятельство не является проблемой сугубо российской науки. Термины «фундаментализм», «радикализм», «экстремизм», «терроризм» и в зарубежной специальной литературе до настоящего времени вызывают огромное количество споров, среди ученых, в результате отсутствия конкретного и четкого их разграничения. Произвольная трактовка способствует порождению не только споров относительного понимания рассматриваемого феномена среди научного сообщества, но и существенным образом оказывает влияние на формирование правоприменительной практики. Так, например, можно отметить, что в России указанное обстоятельство непосредственным образом повлияло на неоднократно предпринимаемые попытки принять федеральный закон о политическом экстремизме. «Именно наличие серьезных разногласий в вопросе толкования, непосредственно самого термина «экстремизм» не позволили сформировать серьезную законодательную базу, направленную на предупреждение данного явления. Подтверждение этому может служить тот

факт, что с момента принятия федерального закона № 114 «О противодействии экстремизму» в 2002 году, вот уже почти двадцать лет, он остается единственным документом, которым руководствуются при определении направлений, форм и методов борьбы с указанным феноменом» [31, с. 45].

Слово «экстремизм» происходит от латинского «extremus» обозначающий «крайний», то есть выходящий за какие-либо рамки или установленные нормы. При этом, рассматривая данный феномен в качестве одной из форм поведения, сопряженного с неприемлемым проявлением какого-либо типа поведения, следует отметить, что это не простое пренебрежение к общепринятым нормам, а равно правилам и действующим в государстве законам, а именно крайняя степень пренебрежения. Именно с таких позиций следует рассматривать экстремизм, выраженный в форме крайнего, решительного отрицания существующих социальных норм, претворяющееся в жизнь по средствам агрессивного, включающее в себя нередко насильственные формы социального поведения.

«Вместе с тем, необходимо отметить, что приверженность к крайним представлениям и поступкам может быть отмечено во всех сферах общественной жизни. Так, совершение абсолютно любого противоправного деяния, будет не что иное как крайняя форма антиобщественного поведения, обнажающая самую острую форму социального конфликта, выход за пределы установленных норм, что, однако не позволяет считать все преступления экстремизмом» [30, с. 56].

Этимология термина экстремизм определяет его прежде всего, как приверженность к крайним взглядам, а равно приверженность к крайним мерам. Традиционно такое понимание относится к политической сфере, в частности при рассмотрении вопросов о применении крайних мер. Основываясь на этом, можно свидетельствовать, что первоначально экстремизм следует определить именно как крайние политические взгляды, и формы политической деятельности. Такая деятельность в своей основе предусматривает действия сосредоточенные: во-первых, на достижении

данной власти, во-вторых, на ее удержании, в-третьих, на укреплении ее влияния и, наконец, в-четвертых, на ее реализацию в полной мере. Этим, на наш взгляд, объясняется и сравнительно частое использование такого словосочетания как «политический экстремизм».

Большинство авторов, высказывают мнение о том, что экстремизм как социально-политическое явление выступает в качестве самостоятельной формы политической борьбы, при этом, отмечают они, следует не забывать, что политика является далеко не единственной сферой проявления экстремизма [13].

В настоящее время, однако, экстремизм, как понимают многие ученые юристы, означает определенные действия. Таким образом в настоящее время сформировалась и другая проблема расхождение в понимании экстремизма: обязательство или деятельность. Посвящать себя чему-то означает придерживаться определенных норм, оценок, взглядов, и т.д.

Однако приверженность, на деле, может никак не проявляться, и не влечь за собой никаких действий, а поведение быть правомерным. Единственное что будет подтверждать или указывать на приверженность всего лишь взгляды и точка зрения. Иная ситуация, когда экстремизм выражается в конкретных действиях или деятельности. В этом случае на первое место выходят конкретные деяния, за которые могут быть предусмотрены правовые последствия. И в этом случае мы можем говорить об экстремизме как объекте правового воздействия. В противном случае борьба с экстремизмом означала бы борьбу с убеждениями или инакомыслием отдельной части населения [11].

Таким образом, на наш взгляд, под экстремизмом и экстремистской деятельностью, в частности правильным будет понимать только обусловленную человеческую деятельность. Последняя, по мнению отдельных ученых, представляет собой не что иное как определенный процесс, складывающийся из совокупности действий и операций как конкретной

личности, так и совместной деятельностью, например, в рамках деятельности экстремистской организации или группы.

При этом, как представляется, было бы ошибочным или даже «преступным», с точки зрения формирования эффективной предупредительной политики, не брать во внимание идеологическую составляющую экстремизма, учитывая, что главным составляющим элементом экстремизма является приоритет действия над теорией, что напрямую указывает на его действительную природу. В свою очередь к узким характеристикам связанных с экстремистской деятельностью следует отнести такую как идеологическую основу. Данная характеристика связывается с тем, чтобы сформировать конкретное неприязненное отношение к любому иному комплексу взглядов, полностью отрицая возможность принимать и относиться к окружающему определенным образом, называя их неверными или ошибочными. Одним из условий успешного достижения (продвижения) идеологии в массы решается в результате предлагаемого безальтернативного выбора с навязываемой системой взглядов, представленных единственно правильными, с использованием разнообразных, в том числе и неправомерных методов.

Вышеизложенное позволяет говорить о том, что с познавательной позиции мотивация экстремизма должна восприниматься и оцениваться как некий процесс, связанный с определением выбора вариантами желаемого поведения, регулируя при этом направление действий лица. Самостоятельным итогом при этом будет являться определение конкретной или конечной цели. Поэтому, можно с уверенностью заключить, что ориентированный именно на мотивацию подход способен раскрыть сущность такого явления как экстремизм, как в целом, так и в отдельных проявляющихся его формах. В нашем случае справедливой будет позиция, относительно того, что противодействие распространению экстремистской идеологии имеет прямую взаимосвязь с формированием эффективной правоприменительной политикой насильственных проявлений [17].

Включение в содержание рассматриваемого нами феномена «экстремизм» двух самостоятельных элементов идеологии и действия при взаимодействии между собой формируют третий, являющийся не только производным от них, но в достаточной степени самостоятельным и придающего любой деятельности с учетом первых двух особый экстремистский характер. Вместе с тем, в большинстве научных работ указывается, что из всех посягательств на охраняемые законом ценности, «тавро экстремизма» были отнесены лишь деяния, совершаемые по идеологическим мотивам.

В связи с этим необходимо с определенной осторожностью воспринимать следует культивирование в обществе идею экстремизма как всеобщего зла, основывающееся исключительно на экстремистских методах. Главным при определении наличия в действиях лиц признаков экстремизма, должны быть только конкретные мотивы и цели. В этой связи следует отметить ошибочность позиции тех авторов, которые физическое, а также психическое насилие, определяют в качестве ключевых признаков экстремизма.

Изложенное указывает на то, что с определенной долей условности, экстремизм можно определить, как своеобразный вид деятельности людей, участие, которое они принимают в общественных отношениях, используя, для достижения желаемого результата воздействие на их волю и сознание соответственно. Это в свою очередь дает возможность определить экстремизм и как самостоятельный способ разрешения социальных противоречий [20].

Однако, не следует забывать и том, что разнообразные методы и формы деятельности экстремистов, традиционно выходят за рамки законности и охватывают своей деятельностью не только агитационную или пропагандистскую деятельность, но и конкретные силовые акции. С этих позиций мы можем безошибочно утверждать, что реализуемое в этих акциях насилие является неотъемлемым элементом рассматриваемых общественных отношений.

«В целом отмеченный, ориентированный на связь экстремизма с насилием, подход вполне оправдан так как его анализ позволяет сделать вывод, что насилие есть типичная основа большинства видов деструктивного воздействия. Вместе с тем, учитывая, что, хотя насилие и является основным методом экстремизма, для правильного его понимания нельзя использовано его в качестве единственного критерия, способного отнести различные по своей форме и содержанию действия лишь к экстремистским.

Это указывает на необходимость рассмотреть и вопрос, относящийся к природе существования ненасильственного экстремизма, так как, учитывая вышеизложенное выбор насилия в качестве ключевого признака экстремизма упрощает понимания данного явления, создавая ложные представления и предпосылки для неправильного понимания что само по себе является недопустимым и ошибочным» [23].

Кроме того, отдельные экстремистские организации не используют насилие в своей деятельности для достижения своих целей. Этому способствует с одной стороны нежелание столкнуться с контрмерами со стороны государства, а с другой, что законопослушным поведением они получают одобрение большего числа людей, завоевав тем самым определенную «симпатию» в обществе. В этом случае при определении экстремистской деятельности ориентир только на насильственные действия со стороны таких организаций не позволил бы рассматривать ее как таковую.

Для грамотного определения признаков экстремизма необходимо учитывать и такой немаловажный критерий как противоправность деятельности таких организаций. В нашем случае это будет означать, что рассматриваемая деятельность запрещена законом именно как экстремистская. Наравне с этим лицо, которое будет ее осуществлять, будет не только прямыми действиями нарушать установленные правила поведения, но и обладать обязанностью нести соответствующую правовую ответственность.

Как уже было отмечено, качественно новый этап борьбы с экстремизмом начался после принятия Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», который с учетом актуальности исследуемого вопроса, неоднократно совершенствовался и подвергался изменениям. В этой связи, представляется справедливым высказывание отдельных авторов, что в ст. 1 Закона № 114 ФЗ «говорится не о признаках, а о видах экстремизма. Вопрос о признаках, определяющих правовое содержание экстремизма, законом не рассмотрен».

Как следует из положений указанного закона, экстремизм представляет угрозу, прежде всего, основам конституционного строя, а также в равной степени основам межличностных отношений, которые наряду с его активной природой и противоправностью следует рассматривать в качестве главного признака феномена. Такое положение вещей, позволяет свидетельствовать, что как одна из основных угроз конституционному строю экстремизм первоначально выражается в нарушениях политической безопасности, действиях, направленных на дестабилизацию нормальной деятельности политической системы [24]. Так же угроза может быть направлена и на нарушение как территориальной целостности конкретного государства, так и легитимности действующей государственной власти. Основным способ указанных изменений будет включать применение насилия.

«В настоящее время, при рассмотрении термина экстремизм, абсолютное большинство авторов указывает в качестве основного признака способность причинять существенный вред основам конституционного строя или конституционным основам межличностных отношений. Представляется, что именно выделения указанного признака, способно обеспечить отграничение его от иных видов отклоняющегося поведения, как противоправного, так и правомерного. В свою очередь его игнорирование приводит к смешению в понимании феномена, его сути и создает основу для ошибочных, неправильных решений, влечет за собой смешение экстремизма и других правонарушений, лишенных экстремистского характера. Все это в

дальнейшем создает трудности правоприменительного характера, как при квалификации действий субъектов рассматриваемой запрещенной деятельности, так и создании эффективного противодействия экстремизму» [31, с. 22].

Нередко путают понятие «экстремизм» и «терроризм». «Связь между экстремизмом и терроризмом следующая: экстремизм предполагает «правильность» конкретной экстремистской идеологии и веру в готовность к действию, а терроризм — это способ трансформации положений этой идеологии в террором. Подготовка и реализация государством, а также уполномоченными им органами многообразной системы политических, информационных, социально-экономических, воспитательных, оперативно-розыскных, организационных, правовых, специальных и других мер, задействованных для профилактики, выявления, прекращения террористических действий, сокращения их последствий, исключения и установления способствующих ей причин и условий, является одними из мер по противодействию экстремистских и террористических действий» [19, с. 16].

«По утверждению А.Н. Смертина, среди исследователей этого вопроса не выработан единого подхода к пониманию определения понятия экстремизма и терроризма» [9, с. 13]. В их типологии не представлено четко фиксированных объективных и субъективных признаков. При этом следует выделять ряд предпосылок, то есть идеология и практика экстремизма и терроризма относятся к политической сфере. По нашему мнению, это обусловлено тем, что их проявления, как правило, сопряжены с решением воздействовать на принятие конкретных решений со стороны органов государственной власти. В данном случае подразумевается политический терроризм и политический экстремизм. По мнению И.В. Манацкова, при вопросе об определении сущности политического терроризма следует придерживаться мнения Н.Я. Лазарева, который предлагает такие методы борьбы политического характера террористическими организациями:

- «во-первых, провоцирование вооруженного мятежа, восстания или военного переворота для захвата власти;
- во-вторых, нарушение системы государственного управления с помощью политических убийств, шантажа, нагнетания страха, безысходности и отчаяния;
- в-третьих, разрушение основ цивилизованной жизни и создание хаоса в функционировании систем связи и жизнеобеспечения, транспортных средств, в работе организаций и учреждений современного общества» [4, с. 16].

По мнению Г.П. Кулешовой, «в основу терроризма положен «террор», который подразумевает под собой конкретный метод достижения политических целей посредством применения угроз и насилия» [3, с. 22]. «Этот метод имеет достаточно широкое распространение среди государств и отдельных группировок. По нашему мнению, применение террора чаще всего имеет место в авторитарном государстве, в пределах которых происходит подавление инакомыслия и прививается идея, заключающаяся в представлении о человеке как «винтике». Это подразумевает под собой подчинение граждан государству с подавлением личности конкретного человека. Также террор применяется и конкретными группировками, которые посредством использования такого метода стремятся достичь свои запланированные цели. Основная политическая цель террористических группировок – это политическая дестабилизация в обществе, посредством которой заявляется своя идеология, правовая позиция» [14, с. 43].

Наиболее оптимальным полагаем следующее определение экстремизма: деятельность, направленная на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности; подрыв безопасности государства; создание незаконных вооруженных формирований; осуществление террористической деятельности; возбуждение расовой, межэтнической, религиозной розни; унижение национального достоинства; пропаганда исключительности и превосходства либо неполноценности

граждан по признаку их социальной, расовой, этнической или религиозной принадлежности; публичная демонстрация нацистской атрибутики и символики; публичные призывы к совершению указанных действий [27].

Анализ действующего законодательства, позволяет заключить, что в настоящее время несмотря на постоянное совершенствование законодательной базы, как в законе, так и среди юристов и практиков еще остаются вопросы относительно целостного понимания самого термина «экстремизм», о чем свидетельствуют как регулярные поправки и дополнения закона, так и трудности на практике при правильной квалификации деяний. Вместе с тем, положительным моментом может служить тот факт, что законодатель не упускает из вида все особенности, относящиеся к этому сложному по своему пониманию и конструкции феномену, пытаясь своевременно отреагировать на изменения его проявлений. Именно поэтому, современное состояние отечественного законодательства нельзя, как нам представляется, назвать совершенным в части рассматриваемого вопроса, и следует ожидать продолжения его изменений в будущем.

1.2 Формы проявления экстремизма и их соответствие конституционно-правовому развитию

Среди ученых до настоящего времени и в этом вопросе не наблюдается единого подхода. Тем не менее, анализ существующих исследований, посвященных данному феномену, позволяет выделить традиционно определяемые в научной литературе три основные формы, в которых проявляется экстремизм политическая форма, национальная и религиозная.

Итак, сегодня известны следующие виды экстремизма — это национализм, политический экстремизм, религиозные группировки, окружающая среда и др. Для мировоззрения, которое пропагандируют такие группы характерна нетерпимость к мнению других оппонентов, радикализм, использование крайних мер для достижения своих целей. Сложность ситуации

сегодня состоит в том, что в век компьютеризации доступность информации имеет и обратную сторону. «Принятие фактов, изложенных в интернете на веру, без критического анализа делает пользователей социальных сетей и новостных лент лёгкой добычей для ментального манипулирования. Стирая границы между добром излом и выдавая фейковые новости за истину в умелых руках политтехнологов наши, оппоненты пытаются вылепить из молодых людей послушных марионеток, подчиняющихся командам извне без строго анализа и критической оценки происходящего» [4, с. 16].

Информационно-пропагандистская деятельность запада использует начавшиеся формироваться у некоторых молодых инфантилизм, потерю национальной культурной самобытности. Происходит диверсификация культурных и духовных ценностей. Подвержены влиянию становятся молодые люди с девиантным поведением и отсутствием жизненных перспектив для самореализации [29].

Не всегда возможно сразу распознать ложь изощёренных фейковых новостей, которые хотят зародить в душах сомнения в правильности выбранного пути.

«Особенности политического экстремизма связаны в своей основе с совершением насильственных действий, которые направлены на изменение политического строя или государственной политики страны. Он обосновывается разнообразными утопическими социальными теориями: от псевдореволюционных до фашистских. Как правило, данный вид экстремистской деятельности в большинстве случаев сопровождается такими проявлениями как террористические преступления, совершение убийств политических деятелей, стремления, направленные на дестабилизацию ситуации в стране и т.п.» [3, с. 13].

Самостоятельной формой экстремизма следует признать террористическую деятельность, осуществление которой, также, как и экстремистская деятельность, но в еще большем масштабе наносит вред фундаментальным основам государства и обладает повышенной

общественной опасностью. Именно эти обстоятельства были учтены законодателем при включении указанных видов преступной деятельности в уголовный закон.

В юридической литературе имеют место и иные классификации экстремизма. В частности, наравне с рассмотренными выделяют экстремизм: бытовой, возрастной, поведенческий и т.п., рассмотрим некоторые из них.

«Феномен «политического» экстремизма в Российской Федерации, (а ранее в СССР) в прямой постановке рассматривался лишь в отдельных статьях и работах, в которых, в частности отмечается, что большинство исследователей, вплоть до конца 1980-х гг. под экстремизмом понимали радикализм» [8, с. 86]. Отличительной особенностью данного вида экстремистской деятельности является крайность суждений, запелляционность, категоричность, что на деле, в практической деятельности неминуемо приводит к насилию.

В отличие от политического экстремизма «религиозный» экстремизм в своей основе связан с распространением квазирелигиозных учений конца XX в. Предпосылкой для возникновения указанного вида экстремистской деятельности является, по мнению ученых, приобретением иррационального существования человека в современном мире, что связывается в первую очередь с потерей обществом смыслообразующих ценностей бытия, а также таких фундаментальных институтов как нравственность, социальная ориентировка своего существования в целом. «Наряду с этим особенностью бытия человека в XXI веке является заполнение общественного сознания весьма противоречивыми, но неизменно сенсационными сообщениями о различных сверхъестественных событиях, их значимости для реальной жизни, например, таких как оккультизме, шаманстве, деятельности экстрасенсов и колдунов» [9, с. 32].

Анализ «первоисточников» лежащих в основе новых псевдорелигиозных учений, дает возможность сделать следующие конкретные выводы. Первое это то, что все эти учения являются

самостоятельным явлением, не имеющих духовной связи с основными общепризнанными религиями. Второй вывод, который напрашивается при обращении к первоисточникам, связан с сомнением в признании самой возможности называть эти учения религиозным движением. И третье это то, что для признания этих учений требуется как минимум выработанный дифференцированный подход, способный сформировать конкретное содержание этих учений [32].

Традиционно, рассматривая учение какого-либо направления, можно отметить, что все образующиеся конфессиональные формы первоначально декларируют общечеловеческие позитивные ценности, за счет чего и достигается их повсеместная и основная привлекательность.

«При этом способы могут быть всевозможные начиная от обычных молитв, до сочетающимися, например, с изнурительным трудом и голодной диетой, дефицитом сна, физической и информационной изоляцией от всего, что могло бы вызвать сомнения в действительном смысле деятельности сект и т.д.» [16, с. 64].

Необходимо отметить, что все вышеизложенное, является традиционной характерной чертой в деятельности всех тоталитарных неокультов и сект, и это можно назвать общим следствием пребывания в них. Главный же результат деятельности таких организаций связан с необратимым изменением личностных ориентации и поведения. «Вступающие в ряды таких сект, не только приобретают изменение всего модуля жизни, регулярное пребывание внутри нее, как правило сопровождается усилением влияния, на волю и сознание человека, что достигается увеличением «служений», одним из результатов чего становятся приобретенные расстройства психики, с признаками душевного расстройства» [10, с. 75].

Пребывание в таких сектах наносит не только урон здоровью конкретных лиц, но и наносит существенный экономический ущерб, состоящий в отчисление в качестве пожертвований на деятельность и «процветание» таких организаций, которые практически в ста процентах

случаев не делают налоговые отчисления. Финансовые возможности тоталитарных сект весьма обширны. Это проявляется как в осуществлении аренды дорогостоящих помещений для проведения массовых мероприятий, так и, например, получение существенной материальной выгоды от реализации продуктов, произведенных в этих зонах, как правило в результате бесплатного привлечения завербованных. Практика показывает, что на современном этапе развития общества, религиозный экстремизм представляет собой сложное многоликое явление, состоящее как из легальной, так и нелегальной деятельности [33].

«Справедливым, на наш взгляд, является замечание о том, что религиозный экстремизм может проявляться как к представителями других религий, так и в разных течениях одной и той же религии, возникая в связи с различием в толковании ее основных догм» [22, с. 90].

«В самих религиях нет понятия экстремизма, но встречаются такие термины, как «джихад», «священная война», «крестовый поход», «охота на ведьм», «борьба за веру» и др., которые часто используются для обоснования экстремистской пропаганды» [10, с. 235].

«Некоторые исследователи данной проблемы полагают, что причиной религиозного экстремизма может быть сама религия, а точнее содержащиеся в ней тексты священных писаний. При такой точке зрения становится несостоятельной версия о неправильном толковании и применении религиозных текстов как причине возникновения экстремизма. В противоположном контексте это дало бы возможность видеть корень проблемы исключительно в экстремистах, но не в самой религии» [18]. Однако, как отмечает Д. Б. Петров, «многие экстремисты хорошо понимают религиозные тексты и посвятили их изучению всю свою жизнь» [4, с. 32].

Аналогичную точку зрения высказывает и Н. Дж. Крессель, полагая, «что большинство вероучений в той или иной степени могут препятствовать развитию общества, а корень проблемы кроется в самих религиозных текстах, истинность которых не ставится под сомнение верующими» [5, с. 18].

Противоположного мнения придерживается Е. Н. Плужников, который «в результате своего исследования пришел к выводу, что представители основных мировых религий убеждены в том, что проявление экстремизма чуждо религии и критикуется верующими. Представители традиционных религий утверждают, что религиозного экстремизма как такового нет ввиду того, что религия — это, Истина, а значит благо и добро, где нет место подобному «уродству» [10, с. 64].

Аналогично думает Л. К. Танкенова, которая, «исследуя вопросы о проблеме юридического толкования определения понятия «религиозный экстремизм», отмечает, что главной причиной данного общественно опасного явления является отсутствие необходимых знаний о религии, что приводит к недостатку религиозного воспитания и формирует идеи и взгляды радикального характера, особенно в среде молодежи» [21, с. 642].

В своем исследовании на тему «Религиозный экстремизм и терроризм» В. В. Малышев и В. М. Василенко указывают, что «религия используется как инструмент в руках религиозных лидеров и политиков для достижения собственных целей. Религиозный экстремизм, как правило, не проявляет себя в чистом виде, но истинными причинами являются политические и экономические интересы, которые выступают в «маске» якобы благородных религиозных идей» [7, с. 235].

Не отдавая предпочтения тем или иным точкам зрения, нельзя не констатировать тот факт, что в мировом сообществе видение религиозного экстремизма прочно ассоциируется с таким термином как «ИГИЛ», «Исламское государство» (запрещенная на территории Российской Федерации организация) и др., которые создают негативный образ в отношении большинства мирных представителей данного вероучения.

Возникновение и развитие этнического экстремизма обусловлено рядом объективных и субъективных факторов, отражающих специфику социализации современного поколения. Экономические кризисы, утрата семейных ценностей и других социальных институтов, рост социального

неравенства, неопределенность будущего, отсутствие устойчивой системы жизненных ценностей и приоритетов обуславливают обострение социальной напряженности, приводящее к развитию экстремистских настроений в молодежной среде. Модернизация общественной жизни стимулирует напряженность и в межнациональных отношениях. В последние годы увеличен рост межэтнических конфликтов, что свидетельствует о скрытых тенденциях к открытому проявлению этнического экстремизма. В связи с этим назревает острая необходимость принимать координальные решения для их профилактики, в частности среди студенческой молодежи как самой уязвимой части населения страны.

Под этнический экстремизм попадают не только действия, но и публичные оскорбления, поддержка конфликтов и разжигание этнонациональной розни. Естественно, на законодательном уровне невозможно закрепить нравственно-моральные, психологические акторы, побуждающие к этническому экстремизму. Однако процесс, в результате которого образуются радикальные убеждения в социальной группе, нуждается в пристальном внимании, так как понимание структуры и сущности данного процесса позволит выработать оптимальную систему мер профилактики этнического экстремизма [35].

С социологической точки зрения, можно рассмотреть данный феномен, как конфликт социально-культурных капиталов в рамках одного социального поля [3, с. 4]. Несколько иной позиции придерживается Р. Дарендорф, согласно которому «в основе социального конфликта – противоположность интересов участников конфликта. Для выявления его природы нужно определить, какие именно интересы не совпадают, насколько сильны их различия и как их трактуют сами участники данного конфликта» [7, с. 68].

В случае этнического конфликта несовпадающие интересы выявить довольно легко, фундаментальные интересы обеих социальных групп лежат на поверхности – интерес мигранта (под определением «мигрант» мы понимаем лицо, совершившее не только межгосударственную, но и

внутригосударственную миграцию) в том, чтобы социализироваться в новом социально-культурном поле, интерес этноса – сохранить свою исторически сложившуюся идентичность.

Подростковый экстремизм следует рассматривать в качестве продукта информационной эпохи, составляющий особый вид девиантного поведения личности. Данное поведение зачастую выливается в агрессивные и насильственные действия, которые направлены на отрицательное отношение к действующим в обществе правилам и нормам поведения. Привлечение к себе всеобщего внимания – эту цель преследуют подростки-экстремисты [38].

«В период переходного возраста меняется поведение подростка, который поначалу как бы примеряет на себе «чужой стиль» поведения, стараясь подражать своим друзьям, кумирам, и даже родителям. Однако объектом подражания не всегда выступают положительные личности.

В молодёжной среде экстремизм проявляется не только в общих политической, социальной, религиозной и других общественных сферах жизни, но и в более специфических факторах, связанных с условиями существования некоторых отдельных социальных групп. Поэтому молодые люди вольно или невольно могут стать носителями негативных результатов развития общества, так как им свойственна психология максимализма, которая образует почву для агрессивности и экстремизма» [12].

Современное молодое поколение является свидетелем быстро меняющегося мира, формирования новой геополитической реальности. Во многих странах наблюдается усложнение и противоречивость общественно-политических процессов, девальвация ценностей, формирование «образа врага». В условиях кризиса международных отношений, политического и идеологического глобального противостояния отдельных стран, санкционного давления на Россию расширяется поле возможностей для деструктивного влияния на молодёжь, отключения её от активного участия в созидательной деятельности на благо своих стран [39].

Молодёжь подвержена внешнему психологическому воздействию из-за достаточно низкого уровня самосознания и неразвитых навыков самоанализа. Особенно ярко это проявляется среди молодых людей, входящих в различные группы риска: например, степень психологической уязвимости и потребности во внешней референции выше у подростков, подверженных серьёзным переживаниям в связи с тяжелыми жизненными условиями, чем у их сверстников из благополучных семей.

«Комплекс неполноценности нередко развивается у подростков как вследствие различных психологических травм, в том числе полученных в детстве, так и вследствие буллинга» [18, с. 65].

Следует отметить, что для многих подростков характерна низкая степень идентификации и размытое понимание собственного «я», что нередко компенсируется вхождением в различные группы, в том числе и экстремистского толка. Кроме того, такие качества, как абсолютизм и максимализм, присущие подросткам, помноженные на недостаточную компетентность в области политики и психологии делают подростков идеальными мишенями для людей, пропагандирующих радикальные идеи. Принятие дополнительных мер по противодействию экстремистской деятельности среди молодежи приобретает особую актуальность в контексте событий 2021 года, связанных с незаконным применением оружия в образовательных организациях (шутинг) из мизантропических побуждений, вызванных расстройствами психики и/или буллингом, а также популяризацией радикальных идей среди молодёжи.

«Исторически сложилось, что молодые люди, не добившиеся успехов в учебной или производственной деятельности, не сумевшие самовыразиться и самореализоваться в социально-значимых проектах, легко могут стать мишенью экстремистских организаций, призывающих к насилию, национальной, расовой и религиозной вражде» [44, с. 89].

«Экстремизм среди молодёжи, как негативное социально-политическое явление, характеризуется сложной структурой. Основными составляющими,

при относительно высоком уровне развития данного явления, выступают многие аспекты:

- неразрешённость социальных, экономических, религиозных проблем;
- дискриминация отдельных национальных общностей;
- деятельность и влияние национально- и религиозно- экстремистских группировок, международных террористических групп;
- негативное воздействие миграции;
- распространение в СМИ идей и взглядов, которые ведут к увеличению роста насилия среди молодёжи» [4].

Большое количество молодых людей в возрасте от 12 до 25 лет в силу ряда причин становятся фигурантами дел экстремистской и террористической направленности.

Стоит отметить развитие интернет-экстремизма среди молодёжи. Подростки, в силу своего возраста, часто выражают своё негодование по отношению к власти, к другим расам, нациям, религиям, гендерным принадлежностям, а также придерживаются идей запрещенных в России террористических организациях и нацизма, публикуя на страницах социальных сетей различные записи на этот счёт. «Порой они не догадываются, что многое из их контента можно считать экстремизмом, также может не догадываться и человек, который оценит, либо поделится этим содержанием с другими людьми. Чаще всего распространять запрещенный контент молодёжь заставляют взрослые люди, участники экстремистских организаций, вовлекая ещё незрелые умы в свою противоправную деятельность» [36, с. 42].

В РФ существует множество запрещенных экстремистских организаций и движений (скинхеды, центры исламской молодёжи, представители партии «Русское национальное единство» и т. д.), участники которых зачастую совершают правонарушения и преступления различной степени тяжести.

Кроме того, участились случаи совершения деяний экстремистско-информационной направленности после начала специальной военной операции РФ на территории Украины путем распространения различных ложных информации (фейков), призывов к различным провокациям по дестабилизации общественного порядка и общественной безопасности, а также органов власти и вооруженных сил РФ.

Российское законодательство приравнено механизмом правового регулирования, то есть совокупностью юридических средств, при помощи которых обеспечивается правовое воздействие на общественные отношения, правонарушения и преступления. Конституция РФ, являясь правовым фундаментом для всех отраслей российского права, призвана осуществлять роль учителя, давая всем иным отраслям права «знания», то есть главные принципы и положения, на основании которых выстраивается вся система российского законодательства, функции которой связаны с улучшением ситуации в стране: стабилизация экономики, поддержание экологии, предоставление социальных услуг, обеспечение безопасности гражданам и, конечно же, борьба с экстремизмом [40].

Борьба с экстремизмом, на сегодняшний день, остается одной из важнейшей функцией законодательства РФ. Несомненно, особую роль в этом играет административное законодательство, осуществляющее профилактику подросткового экстремизма.

Всё многообразие форм проявления экстремизма оказывает большое негативное влияние практически на все сферы развития государства. В развитии экстремизма можно проследить тенденции к его омоложению, с каждым годом растёт количество преступлений экстремистской направленности, которые совершаются исходя из мотивов национальной, религиозной ненависти или расовой неприязни.

Таким образом, можно свидетельствовать, что в настоящее время экстремизм в большинстве случаев проявляется в деформациях сознания, как правило, лиц молодого возраста, а также связан с увлеченностью

националистическими, неофашистскими идеологиями, являющимися новыми, нетрадиционными для Российской Федерации религиозными доктринами, и принятии участия в деятельности различных радикальных движений и групп, при совершении противоправных, а иногда и преступных действий в связи со своими убеждениями.

С целью установления более полной картины, в отношении любого противоправного проявления, а также выработки эффективной предупредительной практики в будущем, наравне с рассмотрением характеристики личности нарушителя, не менее значимой является информация правового характера об изучаемом феномене.

1.3 Характеристика правонарушений экстремистской направленности

В настоящее время правовое регулирование борьбы с экстремизмом сводится к таким актам, как Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, КоАП РФ, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности». Все названные акты играют несомненную роль в противодействии такому негативному явлению, как экстремизм. КоАП РФ не является исключением. Названный Кодекс предусматривает некоторые составы правонарушений экстремистской направленности.

«Наличие административной ответственности является одним из основных и самых эффективных правовых средств сдерживания роста экстремистской деятельности. Следовательно, данный фактор позволяет пресечь более тяжкие последствия – совершение преступлений экстремистской направленности. Поскольку на сегодняшний день отношения, связанные с распространением экстремистской деятельности, стремительно меняются, изменения также происходят на законодательном уровне в части противодействия экстремизму не только силами полиции, но и другими структурами. На наш взгляд, Российская Федерация уделяет достаточное

внимание данному аспекту, что подтверждается рядом статей КоАП РФ» [5].

Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – это серьезный сдерживающий фактор распространения уголовных деяний экстремистской направленности.

В первую очередь, административная ответственность направлена на воспрепятствование деятельности экстремистского характера. В настоящее время такие правонарушения чаще всего выявляются в сети «Интернет». В случае репоста любого изображения либо высказывания, содержащего экстремистскую информацию, лицо может быть подвергнуто административной ответственности, а в некоторых случаях – и уголовной. Поэтому гражданам необходимо внимательнее относиться к той информации, которая содержится во всемирной паутине.

«Наличие административной ответственности является одним из основных и самых эффективных правовых средств сдерживания роста экстремистской деятельности. Следовательно, данный фактор позволяет пресечь более тяжкие последствия – совершение преступлений экстремистской направленности. Поскольку на сегодняшний день отношения, связанные с распространением экстремистской деятельности, стремительно меняются, изменения также происходят на законодательном уровне в части противодействия экстремизму не только силами полиции, но и другими структурами. На наш взгляд, Российская Федерация уделяет достаточное внимание данному аспекту, что подтверждается рядом статей КоАП РФ» [37, с. 5].

Так, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – это серьезный сдерживающий фактор распространения уголовных деяний экстремистской направленности. К примеру, ст. 5.26 КоАП РФ закрепляет ответственность за «Нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях», 145 ст. 13.15 КоАП РФ предусматривает ответственность за злоупотребление свободой массовой информации, в том числе за публичное распространение

выражающих явное неуважение к обществу сведений о днях воинской славы и памятных датах России, связанных с защитой Отечества, либо публичное осквернение символов воинской славы России, в том числе совершенные с применением средств массовой информации или информационно-телекоммуникационных сетей.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях устанавливает административную ответственность за следующие правонарушения экстремистской направленности:

- ст. 20.3 «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами»;
- ст. 20.3.1 «Возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства»;
- ст. 20.3.2 «Публичные призывы к осуществлению действий, направленных на нарушение территориальной целостности Российской Федерации»;
- ст. 20.29 «Производство и распространение экстремистских материалов».

Более того, ст. 20.2 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; ст. 20.3 КоАП за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

Ст. 20.28 КоАП закрепляет ответственность за организацию деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности. В свою очередь ст. 20.29 КоАП закрепляет административную ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в

опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а также их производство либо хранение в целях массового распространения [1, с. 6].

По ст. 20.3 КоАП РФ необходимо четкое понимание соотношения действий, запрещенных диспозицией, друг с другом и с примечанием. Союз "либо" между словами "демонстрация" и "пропаганда" дает понять, что для осуждения достаточно хотя бы одного из этих действий. В то же время примечание к ст. 20.3 КоАП РФ говорит о том, что не наказываются случаи использования запрещенной атрибутики или символики, при которых формируется негативное отношение к идеологии нацизма и экстремизма и отсутствуют признаки пропаганды или оправдания нацистской и экстремистской идеологии. «Однако не любое отсутствие пропаганды данной символики подпадает под признаки примечания. Так, по одному из дел было принято решение о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения на основании того, что по делу не установлено, что символика была использована с целью пропаганды или оправдания экстремистской идеологии при публичном ее демонстрировании. Данное решение было отменено вышестоящим судом, поскольку демонстрация символики не была осуществлена в научных или художественных целях и при этом формирование отрицательного отношения к идеологии нацизма также не было выявлено. То есть, если лицо демонстрирует запрещенную символику, не пропагандируя ее, но и не формируя отрицательного отношения к экстремистской идеологии, содеянное должно наказываться по ст. 20.3 КоАП РФ. При этом, даже если символика демонстрируется не в связи с экстремизмом (например, в религиозных целях), на лице лежит обязанность указать потенциальным зрителям на недопустимость экстремизма» [43, с. 116].

«В случае явного антинацистского характера публикуемой видеозаписи, содержащей запрещенную символику, даже при отсутствии комментариев опубликовавшего лица об отрицательном отношении к нацизму, содеянное не должно образовывать правонарушения. Приведем отрывок из решения

Клепиковского районного суда Рязанской области: «В ролике окружение Гитлера представлено с точки зрения иронии, сарказма, они в нем глупые, слабые. Здесь нет пропаганды фашистских знаков и символов, они приобретают совершенно иной оттенок, наоборот, данный ролик демонстрирует иронию, своего рода издевательство над фашизмом, Гитлером» [28].

«Не любой случай реализации предметов, содержащих нацистскую символику, должен подпадать под действие ст. 20.3 КоАП РФ, поскольку такие предметы могут представлять ценность для коллекционеров, историков и т.д. Если лицо не скрывало связанность данного предмета с нацизмом, но предпринимало необходимые действия по сокрытию от неограниченного круга лиц того места данного предмета, на котором изображена нацистская символика, содеянное не должно быть наказуемым. Так, по одному из дел установлено, что на интернет-сайте лицом было размещено объявление о продаже нацистских медалей. При этом на знаках свастика закрыта белым квадратом, что послужило основанием для прекращения производства в связи с отсутствием состава правонарушения.

Спорной представляется позиция некоторых судов относительно субъективной стороны правонарушения, предусмотренного ст. 20.3 КоАП РФ. В частности, помимо прямого умысла, отдельные представители судейского сообщества отмечают обязательное наличие цели: распространения и углубленного разъяснения нацизма и тем самым идейного воздействия на широкие массы. Данную цель можно по-другому назвать целью пропаганды» [34].

В случае опубликования материала, внесенного в федеральный список экстремистских материалов, без сопровождающих комментариев опубликовавшего о его положительном отношении к данному материалу содеянное образует состав административного правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ. В случае же наличия положительных комментариев (в зависимости от содержания экстремистского материала)

возможно применение ст. 20.3.1 КоАП РФ.

В случае опубликования материала, внесенного в федеральный список экстремистских материалов, который содержит запрещенную символику, содеянное надлежит квалифицировать, помимо ст. 20.29 КоАП РФ, еще и по ст. 20.3 КоАП РФ.

Знание/незнание лица о том, что опубликованный им материал внесен в федеральный список экстремистских материалов и запрещен к распространению, не влияет на решение вопроса о наличии либо отсутствии в действиях такого лица правонарушения, предусмотренного ст. 20.29 КоАП РФ. Как известно, незнание закона не освобождает от ответственности. Однако если мы обратимся к ст. 1 Федерального закона от 25 июля 2002 г. №114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», то обнаружим, что в числе экстремистской деятельности названы, помимо прочего, «массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения». Как видим, в законе речь идет уже не просто об экстремистских материалах, но о заведомо экстремистских материалах. Представляется, что верными в таком случае будут следующие позиции:

- «распространение экстремистских материалов со знанием факта их запрещенности будет образовывать правонарушение, предусмотренное ст. 20.29 КоАП РФ, и будет являться экстремизмом;
- распространение экстремистских материалов без знания факта их запрещенности будет образовывать правонарушение, предусмотренное ст. 20.29 КоАП РФ, но не будет являться экстремизмом. Таким образом, необходимо по каждому делу на основании совокупности доказательств выяснять, знало ли лицо, что материал, который оно опубликовало, находится в федеральном списке экстремистских материалов для возложения на лицо определенных ограничений, предназначенных для причастных к экстремизму» [41].

В связи с развитием и массовым использованием информационно-коммуникационной сети «Интернет», правонарушения экстремистской направленности начали переходить из реального мира в виртуальный. Всем известны ситуации, когда люди привлекались к административной или уголовной ответственности за «репосты» и «лайки» в социальных сетях. 04.08.2012 за «лайк» был привлечён к административной ответственности житель Казани. Некий Филиппов поставил «лайк» под запись в социальной сети, в которой было изображение скриншота из фильма «Американская история Х». На скриншоте изображён герой фильма, у которого на груди была свастика. На Филиппова был наложен штраф в размере 1000 рублей.

«Объектом правонарушения в правонарушениях данного вида являются безопасность общества и общественный порядок, поскольку создается угроза национальной безопасности, государственной целостности. С точки зрения объективной стороны правонарушений они являются формальными. Достаточным является факт угрозы наступления опасных последствий. Отметим, что в большинстве случаев данный вид правонарушений носит форму действия» [14].

Помимо этого, предмет также является ключевым фактором при квалификации правонарушений экстремистской направленности. Им могут являться нацистская атрибутика или символика, а также атрибутика или символика, сходная с нацистской атрибутикой или символикой. Встречаются ситуации, при которых необходимо привлечение экспертов для определения предмета объективной стороны правонарушения.

Следующим признаком объективной стороны правонарушения экстремистской направленности является массовость распространения экстремистских материалов, который закреплён в Федеральном списке экстремистских материалов, размещенный на сайте Минюста РФ. В случае наличия материалов в указанном списке, следует назначение ответственности. При этом данный список может пополняться и подвергаться корректировкам.

Рассмотрим субъективную сторону правонарушений экстремистской

направленности. В данном случае она предполагает умысел: прямой и косвенный. Между тем, факультативные признаки, такие как цель правонарушения, имеют важное значение для правильной квалификации.

Субъектами такого вида правонарушений являются лица, достигшие 16-летнего возраста, должностные лица и организации (юридические лица).

Санкциями за правонарушения экстремистской направленности могут выступать административный штраф или арест, конфискация предмета административного правонарушения, административное приостановление деятельности [45].

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 28.3 КоАП РФ протоколы об административных правонарушениях составляют должностные лица органов полиции. Приказом МВД России от 5 мая 2012 г. № 403 закрепляет перечень конкретных должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях [2, с. 76].

Согласно ч. 1 ст. 23.1 КоАП РФ дела об административных правонарушениях рассматривают судьи районных судов.

Отметим, что административно-правовые формы и средства противодействия и профилактики экстремизма представлены двумя основными критериями. Первый представляет собой постоянно действующий механизм функционирования специально уполномоченных государственных органов и иных организаций. Вторым критерием состоит из административно-правовых средств противодействия и профилактики экстремизма в виде мер административной ответственности за совершения правонарушений, предусмотренных КоАП РФ.

Исходя из вышесказанного следует сделать вывод, что наличие административной ответственности играет важную роль в предупреждении преступлений экстремистского характера. При этом необходимо постоянно реагировать на современные изменяющиеся общественные отношения в сфере экстремистской деятельности и своевременно усиливать административную ответственность с использованием в качестве санкции применения

обязательных работ, выдворения за пределы территории России иностранных граждан и лиц без гражданства. Мощным инструментарием по борьбе и профилактике с экстремистской идеологией также являются средства массовой информации, его необходимо активно использовать, особенно в подростковой среде. Кроме того, при рассмотрении административных правонарушений экстремистского характера необходимо руководствоваться всеми правовыми средствами и рычагами для привлечения к ответственности виновных лиц и недопущения рецидива экстремистских правонарушений.

Таким образом, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях закрепляет широкий перечень правонарушений экстремистского характера, которые совершаются по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

- КоАП РФ предусматривает обширный перечень правонарушений экстремистской направленности. Их условно можно разделить на две группы: административные правонарушения, посягающие на основы конституционного строя, государственную целостность,
- административные правонарушения, посягающие на общественный порядок и, конкретно, личность. К первой группе будут относиться такие составы, как противоправные действия в отношении государственных символов, пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики. Ко второй – нарушение порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования, возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства. Также важно отметить, что содержащиеся в КоАП РФ составы правонарушений играют важную роль в предотвращении и предупреждении экстремизма в России, имеют профилактическое действие, благодаря чему снижается уровень правонарушений в

данной сфере [46].

Для лиц, впервые нарушивших административное законодательство, наступают более мягкие последствия, а в случае повторного совершения деяния в течение года может наступить уже и уголовная ответственность, что чревато более серьезными последствиями для нарушителя. В качестве наказания за данные правонарушения предусмотрены штраф, арест, обязательные работы с конфискацией предметов, материалов и оборудования.

Самое тяжкое наказание по данным видам правонарушений – это административный арест. Субъектами признаются граждане, под которыми подразумеваются и иностранцы, и лица без гражданства, а также юридические и должностные лица. На наш взгляд, в данном случае необходимо разграничить таких субъектов на граждан, иностранцев и лиц без гражданства, т.к. статус данных лиц в административном праве различен. Например, для иностранцев и лиц без гражданства можно предусмотреть такой вид наказания, как выдворение за пределы нашего государства.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что Кодекс об административных правонарушениях, закрепляя административную ответственность, является одним из основных источников сдерживания роста правонарушений, имеющих экстремистский характер, и, как следствие, пресекает дальнейшее совершение преступлений.

Таким образом, экстремизм – это приверженность к крайним взглядам и действиям, которые идут вразрез с общепринятыми человеческими принципами и правилами, нарушают права человека, общественную безопасность, а также несут реальную угрозу власти и конституционному строю государства.

В Российской Федерации борьба с экстремистской деятельностью является одной из приоритетных задач, так как экстремизм является фактором, который угрожает основам конституционного строя, а также устойчивому и безопасному развитию государства и общества. Необходимо отметить, что на сегодняшний день выделяют несколько видов экстремизма. К ним относятся: политический, национальный, религиозный, социальный, молодежный и др.

Экстремизм в любых формах своего проявления является одной из самых опасных, негативных и острых проблем современного общества. Данное явление на сегодняшний день является особенно актуальным, поскольку экстремизм дестабилизирует нормальное развитие общества, угрожает безопасности страны, а также целостности государства

«Наличие административной ответственности играет важную роль в предупреждении преступлений экстремистского характера. При этом необходимо постоянно реагировать на современные изменяющиеся общественные отношения в сфере экстремистской деятельности и своевременно усиливать административную ответственность с использованием в качестве санкции применения обязательных работ, выдворения за пределы территории России иностранных граждан и лиц без гражданства. Мощным инструментарием по борьбе и профилактике с экстремистской идеологией также являются средства массовой информации, его необходимо активно использовать, особенно в подростковой среде. Кроме того, при рассмотрении административных правонарушений экстремистского характера необходимо руководствоваться всеми правовыми средствами и рычагами для привлечения к ответственности виновных лиц и недопущения рецидива экстремистских правонарушений» [25, с. 53].

Таким образом, Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях закрепляет широкий перечень правонарушений экстремистского характера, которые совершаются по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой-либо социальной группы.

Исходя из этого, можно сделать вывод, что Кодекс об административных правонарушениях, закрепляя административную ответственность, является одним из основных источников сдерживания роста правонарушений, имеющих экстремистский характер, и, как следствие, пресекает дальнейшее совершение преступлений.

2 Особенности противодействия правонарушениям экстремистской направленности

2.1 Формирование профилактических мероприятий в отношении экстремизма

Экстремизм и терроризм, как высшая степень проявления экстремизма, являются реальными угрозами государственности Российской Федерации. В связи с этим в отечественном законодательстве предусмотрена ответственность за экстремистскую и террористическую деятельность, которая в зависимости от тяжести преступления предполагает применение наказания в виде значительных по размерам штрафов, ограничение свободы и лишение свободы вплоть до пожизненного срока.

Предотвращение распространения идей экстремистской направленности возложено на органы Федеральной службы безопасности. Данная структура анализирует сложившуюся ситуацию в стране, перспективы дальнейшего развития негативной ситуации, принимает все необходимые меры для предотвращения угроз государству. Министерство внутренних дел РФ и его структурные подразделения также занимаются профилактикой экстремизма [15, с. 43].

На региональном и муниципальном уровнях профилактикой экстремистских настроений, в том числе и в молодёжной среде, занимаются образовательные учреждения, органы полиции и ПДН. Они проводят профилактические беседы, лекции, на которых разъясняют молодым гражданам виды экстремизма, пути вовлечения их в экстремистские организации. Занимаются непосредственным мониторингом социальных сетей в поисках преступлений, связанных с экстремизмом. Проводят расследования и непосредственное наказание людей, занимающихся экстремизмом.

Отметим, что принцип неотвратимости наказания принят в Федеральных законах ФЗ №114 «О противодействии экстремистской деятельности» и ФЗ №35 «О противодействии терроризму» и предполагает, что граждане, вовлеченные в данные виды деятельности несут соответствующее наказание, а для других лиц это имеет предупредительное значение, что, в общем, должно рассматриваться как профилактическое действие.

В настоящее время достаточно актуальной становится тема, связанная с профилактикой экстремизма в молодежной среде. К наиболее уязвимым социальным группам при распространении идей экстремизма относятся студенты в возрасте от 18 до 24 лет. К причинам уязвимости молодёжи к распространению экстремистских идей в большинстве случаев относят психологические возрастные особенности, проблема поиска самоидентичности, неблагоприятные социально-экономические условия, и др.

В Российской Федерации принята Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года и Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации указами Президента России. Дополнительно к стратегическим документам принят Комплексный план противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, в котором излагаются конкретные направления деятельности, ответственные ведомства и сроки реализации мероприятий. Принятие данных документов является свидетельством актуальности проблематики терроризма и экстремизма для современного общества и государства [47].

В целом, экстремистская идеология являет собой систему «взглядов и идей, представляющих насильственные и иные противоправные действия как основное средство разрешения социальных, расовых, национальных, религиозных и политических конфликтов». Источником возникновения экстремизма является ксенофобия, или негативное отношение человека к каким-либо общностям или отдельным ее представителям, обусловленное

социальными установками, предубеждениями и стереотипами [3, с. 97]. При этом терроризм есть крайняя форма экстремизма.

Особенно тревожно, что сегодня всё больше и больше вовлекаются в преступные организации молодые люди. Какие-либо хулиганские действия могут в любой момент перейти в террористические.

Наиболее яркими примерами, связанными с террористическими актами, в учебных учреждениях являются инциденты в Ивантеевке (2017 г.), Керчи (2018 г.), Казани (2021 г.), Перми (2021 г.) и т.д.

В связи с тем, что молодые люди – основа будущего, необходимо воспитывать их, как законопослушных и миролюбивых граждан. На это оказывает большое влияние семья, институты гражданского общества, также учебные учреждения. Поэтому важно, чтобы проводились мероприятия по профилактике экстремизма.

Экстремистские группировки различного толка как консолидированная сила представляют собой мощное социальное движение радикального вида. Состояние неустойчивых и противоречивых жизненных ценностей, представлений, идеалов современной молодежи может стать благоприятной почвой для развертывания идеологического влияния этих группировок и движений.

Наиболее близкой и вероятной угрозой на данный момент является рост протестных настроений в связи с нестабильностью социально-политической и экономической ситуации. Это свидетельствует о ситуации нарастания социальной напряженности в обществе.

Поддержание социальной безопасности молодежи, в том числе через профилактику социальных рисков и противодействие угрозам в социальной сфере, в частности угроз межнациональных конфликтов, ксенофобии, экстремизма, необходимо осуществлять на всех уровнях общественной системы.

Представляется наиболее эффективным начинать профилактику терроризма и экстремизма с важнейшей социальной группы нашего общества - с молодежи, и как следствие с образовательных организаций.

В качестве реализации указанной ветви государственной политики были приняты соответствующие нормативно-правовые акты, а именно Приказом Минобрнауки России от 25 апреля 2019 г. «Об организации работы в Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации по обеспечению условий для формирования у молодежи гражданской позиции, противодействия идеологии терроризма и экстремизма» был создан Координационный совет Министерства науки и Высшего образования в Российской Федерации по вопросам повышения эффективности формирования у молодежи гражданской позиции, противодействия идеологии терроризма и экстремизма, изданы методические рекомендации и пособия, активно ведутся Интернет-ресурсы, направленные против террора в науке и образовании, между тем, проблема отсутствия эффективной системы профилактики идеологии терроризма и экстремизма в молодежной среде до сих пор не решена.

В рамках Комплексного плана противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации на 2019-2023 годы, утвержденного Президентом России В.В. Путиным, на базе образовательных организаций, в том числе, предусматривается проведение с лицами, пребывающими на территорию России для обучения из стран с повышенной террористической активностью мероприятий в форме индивидуальных и групповых бесед по доведению норм законодательства, направленного на противодействие терроризму в России и ответственности за совершение террористических актов.

Это означает необходимость обучения педагогов в рамках новой реальности нюансам работы с молодежью, как с точки зрения национального законодательства, так и с точки зрения психологии молодежного экстремизма и терроризма, создавать не только программы, центры и комплексные планы мероприятий по профилактике и противодействию идеологии терроризма, но

и центры подготовки преподавателей для ведения соответствующих разъяснительных бесед, как с прибывшими на территорию России иностранными студентами, так и со студентами, имеющими гражданство Российской Федерации, но характеризующимися психологической неустойчивостью, уязвимыми для вербовки.

Такой подход предполагает создание в каждой образовательной организации страны логично построенной, понятной учащимся и преподавателям программы профессиональной переподготовки преподавателей, направленной на формирование у слушателей активной гражданской позиции. Представляется необходимым участие в данных программах органов местного самоуправления, органов внутренних дел, с организацией лекций специалистов в указанной сфере, межвузовского сотрудничества, создания единой системы по обучению кадров для работы в направлении профилактики идеологии терроризма и экстремизма среди молодежи.

При осмыслении форм работы с молодежью важно учесть объективные одновременно положительные и отрицательные факторы внешней среды (такие, как развитие телекоммуникационных технологий и их влияние на молодежь, огромное количество разноплановых и разномасштабных событий в сфере патриотического воспитания молодежи с использованием «махровых» методов и форм, зачастую неактуальных для современных молодых людей и т.п.). К факторам внутренней среды можно отнести маргинальность молодежи (особое переходное состояние, связанное с самоопределением, особенностью возраста и т.п.), ее ориентированность на «кумира», способность быстро усваивать «правила игры», которые предлагает старшее поколение, власть, при отсутствии адекватного, реального контакта и доверия – им подыгрывать, но строить свое внутреннее пространство убеждений и, как следствие, поведения.

Эффективность системы мер по предупреждению экстремизма зиждется на системе комплексных программ, затрагивающих правовой,

образовательный, идеологический и другого характера аспекты [2, с. 23]. Большинство профилактических мероприятий происходит в честь Дня солидарности в борьбе с терроризмом, который отмечается 3 сентября.

Прежде всего, важнейшим направлением противодействия радикализму является профилактическая, т. е. предупредительная работа по противодействию экстремистским проявлениям и террористическим угрозам. В настоящее время перед высшими учебными заведениями стоит задача не только достижения необходимого качества профессионального образования, но и обеспечения личностной безопасности, противодействие её угрозам, среди которых одной из основных является экстремизм во всех его проявлениях. Эффективными направлениями деятельности вузов по профилактике экстремизма могут быть внеаудиторные формы работы со студентами, проводимые в формате круглых столов, конференций, форумов, открытых лекций. В условиях цифровизации высшего образования особое значение приобретает профилактика экстремизма на информационных порталах и цифровых площадках высших учебных заведений, в электронной образовательной среде вузов.

В высших учебных заведениях активно проводится работа по формированию у студентов широкого кругозора знаний, способности самоанализа и самооценки, критического мышления, гуманистических взглядов, что способствует наполнению их жизни здоровыми целями и нравственным смыслом, создаёт условия для нормальной полноценной творческой деятельности. Профилактика экстремизма в высших учебных заведениях осуществляется на вузовском и межвузовском уровнях в ходе деятельности таких организаций как антитеррористические комиссии учебных заведений; управление вузов по воспитательной и социальной работе; Совет ректоров вузов; Ассоциация вузов Центра России.

Нужно вести честный и прямой разговор, полилог, а не монолог с молодежью, вовлекать ее в конструирование общего жизненного внешнего и персонального внутреннего пространства, заниматься его адекватным

наполнением; не бояться обсуждать острые злободневные темы с молодежью, выстраивать «горизонтальную коммуникацию», готовить реальный пул лидеров общественного мнения среди и для молодежи не административно «сверху», а системно и «снизу»; учитывать в работе специфику молодежного возраста, социального запроса молодежи; поддерживать малые сообщества, инициативу и вариативность форм работы на местах (в районах и городах региона); осуществлять адекватную модерацию коммуникаций молодежи в социальных сетях; поддерживать и развивать контакт с авторитетными для молодежи педагогами по истории, обществознанию и повышать уровень квалификации педагогов-наставников, вовлекать их в стратегическое и тактическое планирование работы со старшими школьниками; развивать сеть спортивных секций и клубов для молодежи 14–22 лет; моделировать и прогнозировать будущие электоральные процессы, создавая игровые ситуации электорального участия среди старшеклассников с учетом позитивного регионального и мирового опыта молодежного парламентаризма; содержательно развивать и укреплять сеть органов ученического самоуправления, создавая задел на перспективу. Одним словом, надо выстроить адекватные каналы для коммуникации, действовать сообща, объединяя в одну экосистему всех участников процесса работы с молодежью (специалистов районов и городов, вузов, школ, учреждений начального и среднего профессионального образования, представителей общественных объединений, местных неформальных сообществ молодежи, авторитетов), создать возможности для того, чтобы молодые люди могли «выпустить пар», понимали, что они услышаны и что есть реальные, работающие механизмы участия в построении их будущего. И конечно, с учетом быстрых кадровых изменений и гибкости, сложности современного политического дискурса, важно вести непрерывный процесс повышения квалификации и погружения в повестку для специалистов по работе с молодежью на местах, мотивировать их к работе в системе.

Важным направлением профилактики экстремизма является героико-патриотическое воспитание молодежи. В настоящее время в мире наблюдаются попытки необоснованного переосмысления событий и фактов российской военной истории. Как справедливо отмечают представители педагогического сообщества, это ведет к разжиганию различного рода конфликтов (межэтнических, межнациональных), мировоззренческой дезориентации, социальной напряжённости, что, в свою очередь является благодатной почвой для укоренения радикальных идеологий [42, с.54].

Борьба с деструктивным влиянием с зарубежных СМИ - это прежде всего работа с молодыми людьми как с наиболее уязвимой категорией граждан. Чтобы деятельность была эффективной, нужно понять, откуда берутся такие идеи у молодых людей. Среди факторов молодежного экстремизма стоит отметить:

- взгляды и убеждения ближнего окружения (родители, друзья, руководители молодёжных группировок);
- общение в сети с «интересными» собеседниками, которые психологически обрабатывают и настраивают молодых людей на асоциальные поступки;
- самоутверждение через сопричастность;
- желание эпатировать аудиторию
- стресс, который приводит к духовной и душевной уязвимости;
- собственные идеи и моральные установки;
- личные особенности (агрессивность, внушаемость).

Беседы на общеполитические темы, интерес к личной жизни студентов, к их увлечениям, хобби, помогает увидеть и распознать тревожность или скрытность, эмоциональную нестабильность, нехарактерные взгляды на тот или иной вопрос современности.

Всё это в целом даёт видение характера молодого человека и его уязвимостей. Можно обратить на это внимание и попытаться скорректировать

нежелательный уклон в образе мышления. Для этого у нас есть возможность дискуссии, личной беседы, использование влияния студенческого коллектива.

К профилактике экстремизма можно также отнести формирование толерантности и юридической грамотности у молодёжи. Умение критически осмысливать поступающую из разных источников информацию даёт возможность правильно расставить приоритеты и отличить достоверность излагаемых фактов. Сегодня у всех есть возможность получать информацию не только в нашей новостной ленте, но используя VPN читать прессу зарубежных стран, которая даёт прямо противоположную оценку фактам, которые обсуждаются в наших новостях. Это может вызвать сомнение в достоверности информации. Главная задача - помочь отличить сфабрикованные и искажённые новости от реального положения дел.

Воспитание у молодёжи гуманизма и общегосударственного патриотизма, а также формирование таких качеств как идеологическая обоснованность и социальная справедливость, всё это поможет формированию антитеррористического, антиэкстремистского мировоззрения.

Понимание социального настроения молодёжи, их поведение и самореализация в изменяющихся социально-экономических и политико-правовых, занимает главное место в деле профилактики идеологии экстремизма и терроризма.

Безусловно, сегодня в рамках просветительской работы большое значение имеет использование возможностей современных информационно-коммуникационных технологий, которые позволяют собирать, хранить и распространять аудио-, видеоматериалы, изображения профилактического и методического характера. В качестве одного из таких ресурсов может выступать официальный сайт учреждения образования в сети Интернет. Для того, чтобы Интернет-ресурсы были эффективными и имели необходимую информацию по профилактике экстремизма в полном объёме, на наш взгляд, необходимо:

- структурировать информацию на сайте образовательного учреждения, то есть создать отдельный раздел, связанный с профилактикой противоправной деятельности;
- разработать план по противодействию экстремизму на текущий учебный год с указанием мероприятий, которые планируется проводить в учебном учреждении в области антитеррористической безопасности и профилактики экстремизма;
- включить материалы плакатов, памяток, а также видеоматериал, с помощью которого информация воспринимается и запоминается легче для обучающихся и педагогов;
- представить на сайте образовательного учреждения имеющуюся российскую нормативно-правовую базу;
- систематически отражать на сайтах образовательных учреждений информацию о проводимых мероприятиях по профилактике экстремизма и противодействию идеологии терроризма.

Что касается борьбы с экстремизмом в сети Интернет, то основные барьеры, не позволяющие успешно бороться с экстремизмом в информационной сети Интернет, следующие:

- не налажено взаимодействие на международном уровне по вопросам борьбы с преступностью в сети Интернет, правового регулирования соответствующих вопросов;
- не выработаны правовые механизмы противодействия анонимности пользователей в сети Интернет (например, использование ими протоколов VPN, помогающих скрыть реальное место выхода в сеть Интернет);
- постоянная работа криминального мира, с другой стороны, который регулярно развивает и совершенствует средства и методы совершения преступлений и сокрытия своих следов [5, с. 43].

В последнее время появилась большая необходимость в разработке современных методов по поводу реализации профилактики в борьбе с экстремизмом непосредственно в сети Интернет, которая будет реализовываться правоохранными органами:

- ведение мониторинга на постоянной основе в интернет-пространстве, в социальных сетях, к их числу можно отнести внедрение и применение технологий искусственного интеллекта, улучшение подходов автоматизации. В связи с этим важно⁴⁵ определить те технологии, которые будут наиболее эффективными и которые можно применять в таком процессе. Также необходимо дать понимание базовых понятий и сущности области применения искусственного интеллекта при профилактике в борьбе с экстремизмом в глобальной сети.
- необходимо улучшать и совершенствовать нормативно-правовую основу с помощью изучения законодательства зарубежных стран. Важно совершенствовать на постоянной основе нормативно правовое регулирование применительно к порядку взаимодействия подразделений в профилактике и противодействии экстремизму с правоохранными органами и их подразделениями.
- важно разработать методические рекомендации в области противодействия и профилактики экстремизма в глобальной сети Интернет. Необходимо повышать на кадровом уровне подготовку к реализации правоохранительной деятельности, связанной с противодействием экстремизму.
- важно наметить международное сотрудничество и взаимный обмен важным опытом в области противодействия экстремизму; необходимо подготавливать хороших специалистов, которые будут способны противостоять преступности в современном мире [16, с. 53]. В данном случае также хочется отметить, что постоянное улучшение, формирование и введение подходов инновационного

характера относительно профилактики противодействию экстремизму в глобальной сети будет оказывать очень хорошее воздействие на обеспечение более высокого уровня законности в Российской Федерации.

Насущной считается потребность в высококачественном усовершенствовании способов профилактики, которая должна устремится к ослаблению объективных факторов, содействующих совершению преступлений; корректирующее влияние, сокращающее криминогенные ресурсы личного фактора- замысел преступления; внесение не функциональности в линию криминогенного влияния субъективных и объективных факторов, основное к разрушению самого процесса приближения к посягательству на совершение преступления. В это время прецеденты отказа важных мер по защите детей от информации, агитации и пропаганды, которые наносят ущерб здоровью, а также развития личности, отмечается во многих государствах. Прецеденты пассивности директоров учебных заведений школ и отделов образования относительно непринятия соответствующих организационно-распорядительных документов для установки систем фильтрации доступа в Интернет приводят к тому, что для учащихся открыт беспрепятственный доступ к материалам, включенным в федеральный список экстремистских материалов [26, с. 54].

Из этого мы можем сделать вывод, что правильное внедрение информационно-коммуникативных Интернет-ресурсов, с одной стороны уменьшит риски, которые связаны со свободным доступом для молодого поколения к различным экстремистским ресурсам, а с другой стороны будет фильтровать пропагандистскую деятельность, по различным направлениям. Также нужно обратить внимание на проблему экстремизма которое развивается вокруг молодёжи, и они могут быть разрешены при всеохватывающем подходе к реализации профилактических, правовых и организационных мероприятий, в аспекте улучшения, организации

взаимодействия специально подобранных органов государственной власти, общественных организаций, а также граждан.

Таким образом, данный комплекс мер направлен на предотвращение и защиту граждан от действий экстремистской направленности.

2.2 Вопросы совершенствования предупредительной практики в отношении проявления экстремизма

На сегодняшний день борьба с экстремистскими настроениями является важнейшей задачей современного мира, поскольку данный вид противоправных деяний может привести к дестабилизации государства.

Административно-правовая профилактика в РФ представляет собой комплекс правовых, социальных, культурно-воспитательных и специальных мероприятий, способствующих пресечению экстремистской активности на территории государства. При этом особая роль отведена правовым мероприятиям, представляющих собой национальное законодательство в сфере противодействия экстремизму и его проявлениям, поскольку именно российское законодательство в виде норм задает единый вектор противодействия подобным видам преступлений и правонарушений. Сегодня современный мир характеризуется не только положительными достижениями человечества – развитием информационно-коммуникационных технологий, но и содержит отрицательные факторы – политико-социальную и экономическую нестабильность. Данная проблематика отразилась и на российском обществе, оказав негативное воздействие на психологически уязвимую часть общества – подростков. В связи с чем мы все чаще и наблюдаем в новостных сводках информацию о том, как молодые граждане России, будущее нашей страны – подростки, совершили или только собираются совершить действие экстремистской направленности.

Тем не менее, Россия в лице различных служб и органов ведет активную борьбу с различными проявлениями и формами экстремизма в нашем

государстве, а также прилагает все силы и средства, дабы избежать вовлечения в экстремистскую деятельность подростков – будущего страны.

Б. Е. Младшев, изучая причины возникновения экстремизма и терроризма, полагал, что к одной из основных причин, способствующей проявлению подобного рода насилия, следует относить особенность построения общества, состоящего из множества различных социальных групп, в которых неравномерное распределение возможностей, объема социальных благ, властных полномочий и богатств приводит к развитию социальных конфликтов, способом разрешения которых как раз и является экстремизм.

Еще одну, не менее важную, причину возникновения экстремизма выделяет Ю. М. Антонян, указывающий на недостаточность общенациональной консолидации.

Таким образом, как мы видим, проблема экстремизма изучается уже много лет. Многие научные деятели посвящали и продолжают посвящать свои научные работы данной проблеме. Однако, экстремизм, совершаемый подростками на территории РФ, остается малоизученной, но очень важной составляющей.

По мнению исследователя Н.Д. Бобковой, молодежная политика представляет собой явление, естественно возникшее и исторически развивающееся в силу общественной необходимости. Преемственность поколений, обеспечивающая историческое движение человечества, становится предметом пристального внимания и осознанного воздействия со стороны российского общества. Один из самых сложных и важных участков этого процесса – взаимодействие общества и молодежи. Глубокие социально-исторические трансформации, происходящие сегодня как в мире в целом, так и в России, требуют осмысления этого взаимодействия в общесоциальном, историческом и политическом контекстах [15, с. 54].

Молодежная политика в социальной сфере направлена на совершенствование процесса вовлеченности молодежи в социальные отношения и достижения высокого уровня социальной защищенности

молодых людей [6, с. 130]. Важно осуществлять вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи на всех уровнях власти с учетом потребностей и возможностей молодых людей [7, с. 43].

Молодёжный экстремизм проявляется в пренебрежении к имеющимся в обществе нормам, а также к законодательству; в появлении неформальных молодежных объединений противоправного характера. Ненадлежащая социальная адаптация молодежи, развитие асоциальных установок ее сознания, влекущих за собой противоправные образцы её сознания – ведут к развитию молодежного экстремизма. Государственная молодёжная политика ведёт здоровую политику по борьбе с молодёжным экстремизмом. Открывая спортивные площадки, комплексы, кружки по интересам – молодёжная политика вовлекает ребёнка в творческую жизнь, даёт ему возможность участвовать в политической жизни страны, тем самым воспитывает гражданина-патриота. Конечно, не стоит останавливаться на достигнутом, стоит осуществлять комплексный подход к профилактике экстремизма в молодёжной среде. Следует выявлять и подавлять экстремистские настроения с ранних лет, прививать ребенку чувство толерантности и нравственные нормы. Воспитывая гражданина патриота, общество навсегда может забыть о таком понятии, как экстремизм.

Вместе с тем, несмотря на принимаемые на законодательном уровне меры поддержки молодежи, возникают сложности, связанные с трансформацией ценностных ориентиров в молодежной среде.

Административно-правовая профилактика подросткового экстремизма – это комплекс специальных мер правового, воспитательного и организационного характера, способствующих устранению попыток совершения подростками деяний экстремистской направленности. Реализация данной профилактики осуществляется при помощи методов управления. Так, К. А. Кареева-Попелковская обращает внимание на использование методов

убеждения (применяется с целью изменения сознания, убеждаемого в обратную положительную сторону) и принуждения (меры негативного воздействия, которые вынуждают субъект соответствующих правоотношений изменить свое поведение и подчиниться законным требованиям представителя власти).

Административно-правовая профилактика подросткового экстремизма должна основываться на ряде мероприятий:

- правовые мероприятия направлены на формирование и практическую реализацию всего национального законодательства в сфере противодействия экстремизму и его проявлениям. В рассматриваемом контексте особая роль отводится органам внутренних дел. Так, ФЗ «О полиции» на полицию возложена обязанность, которая выражается в предупреждении, выявлении и пресечении экстремистской деятельности общественных объединений, религиозных и иных организаций, граждан. Осуществляя административно-правовую профилактику и противодействие экстремистским проявлениям подростков, структурные подразделения полиции в своей деятельности применяют все виды административного принуждения:
- административно-предупредительные меры направлены на предотвращение совершения экстремистских деяний подростками, а также наступления обстоятельств, угрожающих безопасности как общества и государства, так и самих подростков;
- меры административного пресечения направлены на использование способов и приемов ОВД воздействия, обеспечивающих прекращение уголовно или административно наказуемого деяния (экстремизма) в момент его совершения;
- меры административно-процессуального обеспечения связаны с доставлением, административным задержанием, личным досмотром,

- досмотром вещей и иными мерами в отношении подростков, осуществляющих или вовлеченных в экстремистскую деятельность;
- меры административного наказания связаны с привлечением подростков к административной ответственности за совершенные (совершающиеся или готовящиеся совершить) ими противоправные деяния экстремистской направленности при условии, если эти деяния не подпадают под уголовную ответственность;
 - административно-восстановительные меры направлены на восстановление нарушенного порядка, восстановление причиненного ущерба.

Воспитательные мероприятия – должны быть направлены на формирование у подрастающего поколения духовно-нравственных ценностей: патриотизма; милосердия; справедливости; уважения личности, его прав и свобод; уважения закона и нетерпимости к нарушениям норм морали и права. Различные подразделения ОВД (ПДН, ГИБДД, УУП) проводят различные профилактико-воспитательные мероприятия с несовершеннолетними, направленных на выявление, предупреждение и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних и подростков в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий. Кроме того, Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» гласит, что в целях противодействия экстремистской деятельности федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности. Все эти мероприятия способствуют изменению системы ценностных ориентаций подростка, преодолению его нигилистических и антиобщественных взглядов. Правильное воспитание каждой отдельной личности ведет к созданию культурного, социально- активного и законопослушного общества.

Организационные мероприятия связаны с взаимодействием всех структурных подразделений ОВД, а также ОВД с иными правоохранительными органами, общественными объединениями и гражданами по выявлению, предупреждению и пресечению экстремизма среди молодежи. Организационные мероприятия включают разработку комплексных профилактических операций, направленных на выявление криминогенных факторов, объектов и лиц, представляющих оперативный интерес, предотвращение и пресечение преступлений, связанных с незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых веществ и взрывных устройств, обеспечение готовности сотрудников ОВД к слаженным действиям.

Роль административного законодательства в противодействии и профилактике становления новой глобальной национальной проблемы – подросткового экстремизма весьма высока.

Вся воспитательная работа, проводимая с молодежью по профилактике экстремизма, имеет системный подход и включает в себя несколько уровней:

- личностный. На этом уровне в комплекс мер профилактики входит выявление студентов группы риска путем проведения психологической диагностики, анализ социального статуса молодежи, и мероприятия, направленные на формирование опыта самореализации. В первую очередь это психокоррекционная работа, нацеленная на профилактику немотивированной агрессии, развитие умений социального взаимодействия, рефлексии, саморегуляции, формирование навыков толерантного поведения;
- на групповом уровне проводятся социометрия, тренинги и семинары, направленные на сплочение и создание оптимальной эмоциональной среды для самовыражения и самореализации подростков;
- воспитательная работа делится на организацию мероприятий, которые довершают процесс социализации молодежи группы риска, а также на информирование о том, что делать в ситуациях, когда

студенты являются объектом или субъектом насилия, либо являются свидетелем случая насилия. Немаловажную часть информационной части воспитательной работы занимает просвещение студентов относительно того, что могут повлечь за собой насильственные действия, совершаемые студентами.

Для реализации вышеперечисленной работы необходимо активно использовать социальные сети, популярность которых растет среди подростков, от части, из-за эпидемиологической ситуации в мире и в нашей стране. А именно, наши студенты учувствуют во всевозможных акциях «против насилия» и конкурсах, которые предусматривают фото и видео съемку.

Одним из немаловажных условий эффективной профилактики экстремизма в образовательной среде является организация взаимодействия студентов с общественными ветеранскими и патриотическими объединениями.

В вузах необходимо организовывать работу таким образом, чтобы студенты были заняты на протяжении всего дня. Обучающий процесс, спортивные секции, выполнение дополнительной нагрузки, которая в свое время поощряется отдельным образом. Жизнь студента на протяжении всего периода обучения должна тщательно отслеживаться и направляться в правильное русло. Разработать поощрительную систему, в виде денежных вознаграждений, путевки для активного отдыха, места для прохождения практики и др.

Чтобы избежать навязывание посторонних идей (экстремистской информацией), понимая, что плохое всегда усваивается быстрее, и то что запрещено хочется попробовать обязательно, необходимо действовать всем преподавательским составом слаженно и своевременно.

Зачастую, погружаясь в различные рода эксперименты, становясь приверженцем той или иной идеологии, подростки открыто и эмоционально отстаивают свою точку зрения. Поэтому первым, кто может заметить

причастие студента к экстремистским течениям, конечно же, кураторы и педагоги. Куратор контролирует процесс обучения, психологический климат (совместно с психологом) в группе и первым может заметить возникшие маркеры деструктивного поведения, изменения в поведении, которые предшествуют нападению, либо свойственные этапу планирования нападения. Поэтому, большая часть работы, которая проходит в рамках профилактики экстремизма, направлена на информирование педагогов. На наш взгляд, наиболее приемлемой тактикой взаимодействия с педагогами, являются короткие выступления на пятиминутках и педсоветах с целью напомнить об актуальности проблемы и об основных маркерах, которые должны заметить педагоги. Подкрепляются сообщения раздаточным материалом, а именно памятками и методичками с алгоритмом действия при обнаружении у студента признаков отклоняющегося поведения.

Необходимо активно использовать рабочие беседы педагогов для размещения роликов, памяток и информации, ну и, конечно же, активно проводить индивидуальные беседы и консультации при выявлении студентов, проявляющих те или иные признаки отклоняющегося поведения.

Таким образом, для успешной организации работы по профилактике экстремизма среди молодежи в образовательной организации считаем важным наличие системной и дифференцированной работы во всех сферах деятельности учащихся. Так же важен анализ эффективности профилактической работы и своевременная коррекция.

Федеральное агентство по делам молодежи уделяет особое внимание вопросам профилактики экстремистских и террористических идей. Эта деятельность должна вестись посредством популяризации позитивной образовательной и просветительской повестки. В рамках данного направления Росмолодежь учитывает различные категории молодежной аудитории. Проводимая работа включена в различные проекты и программы, реализуемые ведомством. Для достижения профилактических целей, а также для взаимодействия с лидерами общественного мнения, через которых

повестка должна транслироваться на молодежь в регионах, агентство проводит Всероссийскую молодежную форумную кампанию.

Форумная кампания включает меры, направленные на самореализацию молодежи, поддержку молодежных инициатив, создание профессиональных сообществ и сообществ по интересам в целях развития личностных, коммуникативных и надпрофессиональных компетенций. Кампания включает работу на разноуровневых площадках: муниципальных, региональных, окружных, всероссийских и международных.

Стоит отметить, что важным аспектом в профилактике экстремизма и терроризма в молодежной среде является создание «социальных лифтов». Это позволяет молодым людям работать над профильными задачами, предлагать решения различных проблем, совместно с представителями профильных профессиональных сообществ прорабатывать различные проекты. В целях организации межведомственного взаимодействия и освещения в средствах массовой информации организаторами федеральных площадок окружных форумов выступают Федеральное агентство по делам молодежи, аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации. К информационному освещению мероприятий привлекаются федеральные, региональные средства массовой информации, лидеры блогосферы и сами участники, размещающие информационные материалы в своих аккаунтах в социальных сетях [12, с. 154].

Такая деятельность осуществляется в инновационной практике учреждений, в которых функционируют научные общества, исследовательские и проектные группы обучающихся, отделы и управления по внеучебной деятельности, где активно осуществляется гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи. От того, насколько сегодня молодежь на практике получит навыки борьбы с экстремизмом и терроризмом, противодействия ксенофобии и

налаживание межнационального диалога в перспективе зависит безопасность совместного сосуществования и жизнедеятельности молодого поколения и всего общества в целом.

Таким образом, государство играет ключевую роль в противодействии экстремизму, но не стоит забывать про общество. В борьбе с любыми проявлениями задействованы разнообразные политические, правовые и общественные институты [8, с. 104]. Если общество самостоятельно выявит в себе болезнь ксенофобии и этнической нетерпимости, то тогда все меры, предпринимаемые государством, получат максимальный эффект. Конечно, данный вопрос нуждается в наиболее обширном, глубоком рассмотрении, в процессе которого необходимо задействовать не только социологическое знание, но и разработки в области психологии, юриспруденции, демографии.

Главная идея, которая должна стать базой профилактических мер, заключается в транслировании социальными институтами следующего тезиса: в процессе социализации личные социально-культурные убеждения, традиции агента (агент – лицо совершающее социальное действие) должны нивелироваться самим агентом; главной задачей социализации должно стать не освоение и понимание новой культуры с сохранением своей, а социально-культурная интеграция [36, с. 5]. При этом человеку не обязательно отказываться от своих «начал», но нежелательно их возвеличивание. В самом проявлении культурно-религиозных традиций нет ничего плохого, но агент должен понимать, что данным образом он еще больше себя стигматизирует, что может привести к интолерантности.

Следование данному тезису позволит избежать главного – базы конфликта интересов. Интерес мигранта в социализации – реализуется, как и интерес этноса, ведь социально-культурная идентичность сохраняется. Также нужно развивать социальные институты, которые помогут мигрантам интегрироваться в новую общность и при этом не стать культурными маргиналами, то есть людьми, отчужденными от своей культуры, но не интегрированными в новую.

Созидателем профилактических мер должны быть не только государство, но и институты гражданского общества, средства массовой коммуникации. Государство способно посредством своей международной и национальной политик формировать определенную повестку, транслировать эту повестку в массы. Возможно, необходимо законодательно-нормативное постулирование процесса интеграции.

На данный момент к профилактике экстремизма существует несколько подходов. Наиболее оптимальными из них являются:

- вовлечение молодежи в занятия одобренными социумом экстремальными видами спорта, что позволяет удовлетворить агрессивную природу молодежи и перенаправить ее в спортивную злость;
- распространение информации об экстремизме и об организациях с подобным уклоном. Это позволяет увеличить уровень знаний молодежи о том, что из себя представляют⁹³ экстремистские организации, насколько опасны они и их антисоциальные, националистические и остальные идеи;
- просвещение молодежи, воспитание в них терпимости, а также понимания, насколько отражается в их восприятии мира влияние различных институтов социализации и как важно выбирать правильное окружение.

Однако, важным будет отметить, что все будет напрасно, если корень проблемы возникновения радикальных идей в головах подростков – влияние окружения, не будет устранен. Достаточно спорным и своеобразным, но эффективным решением будет, ограничить влияние сомнительных элементов на подростков, которые не подают признаков признания или симпатии радикальным взглядам.

Для этого необходимо проводить тестирования, которые выявят агрессивную настроенность подростка, далее необходимо определить таких подростков в отдельную секцию, которая будет в обязательном порядке

посещать сеансы специалистов-психологов. Данное нововведение в образовательных организациях позволит снизить влияние приверженцев экстремистских взглядов на остальных и позволит эффективно решать эту проблему в коллективе, не привлекая лишние человеческие ресурсы.

Сложившаяся ситуация требует действий прямо сейчас. Чтобы воплотить все поставленные цели по профилактике экстремизма в жизнь, нужно подготовить определенный состав специалистов с высоким уровнем профессиональных навыков в этой сфере. Кроме того, все участники должны быть максимально вовлечены в процесс. Для достижения должного эффекта, в разработке и реализации данных программ обязательно объединение сил всех причастных: сотрудников МВД, школьных психологов, преподавателей в части воспитательной работы, учителей и других. Все в совокупности, должно привести к минимизации пагубного влияния на подростков идеологии ненависти [30, с. 89].

Таким образом, государство играет ключевую роль в противодействии экстремизму, но не стоит забывать про общество. В борьбе с любыми проявлениями задействованы разнообразные политические, правовые и общественные институты [28, с. 104]. Если общество самостоятельно выявит в себе болезнь ксенофобии и этнической нетерпимости, то тогда все меры, предпринимаемые государством, получат максимальный эффект. Конечно, данный вопрос нуждается в наиболее обширном, глубоком рассмотрении, в процессе которого необходимо задействовать не только социологическое знание, но и разработки в области психологии, юриспруденции, демографии.

Заключение

Экстремизм в современном мире является одной из самых острых общественно-политических проблем, с которыми столкнулось мировое сообщество. Симптомокомплекс экстремизма включает в себя такие антисоциальные явления как псевдопатриотизм, нетерпимость и интолерантность. В России в последние годы растет величина расистских и неонацистских проявлений. Регулярно дополняется и обновляется Федеральный список экстремистских материалов, растет количество экстремистских ресурсов в Интернете.

Экстремизм представляет собой приверженность крайним и радикальным взглядам, методам действий, посягающих на права и свободы человека и гражданина, затрагивающих и нарушающих существующий политический, экономический религиозный, социальный строй. Данное явление осуществляется целенаправленными насильственными действиями экстремально настроенных лиц, нередко использующих оружие или иные предметы, используемых в качестве оружия, против гражданского населения и органов власти. Целью служит устрашение, причинение физических, психических и нравственных страданий, а также навязывание определенной линии поведения. Экстремизм перешел в одну из самых глубоких и злободневных проблем, дестабилизирующих жизнь всего общества.

Термин «экстремизм» получил широкое распространение в начале нового тысячелетия и стал неотъемлемым элементом при рассмотрении вопросов различного порядка в литературе по философии, политологии, различных правовых дисциплин, при изучении и анализе проблем в области международных отношений, а также политической истории и многих других наук.

В большинстве источников понятие «экстремизм» определяется через проявление крайних взглядов, посягательство на жизнь и здоровье, насилие в отношении представителей государственной власти, прав и свобод человека,

причинение вреда здоровью людей, их имуществу ввиду расовой или национальной принадлежности. Таким, образом, понятие «экстремизм» связано прежде всего с такими понятиями, как «государственная власть» и «свобода человека» и включает в себя радикальность, проявление агрессии и нетерпимости.

Существуют основные виды экстремизма, которые по своим признакам взаимно влияют друг на друга. К ним относятся политический, националистический и религиозный экстремизм. Политический экстремизм характеризуется пропагандой незаконных способов установления отстаиваемой формы власти в отношении политической системы. Националистический экстремизм – это стремление к политическому или физическому вытеснению какой-либо этнической группы, связанное с уничтожением их культуры и захватом имущества и земли. Религиозный вид экстремизма представляет собой жесткое и агрессивное неприятие идей религиозной конфессии, стремление к искоренению представителей иной веры вплоть до физического истребления. Также бывают такие виды экстремизма, как подростково-молодежный, экологический, социальный, международный, антиглобалистский и др.

Одной из форм девиации в молодежной среде является ее вовлеченность в экстремистские террористические организации, что так же представляет реальную угрозу для национальной безопасности Российской Федерации.

Административная ответственность направлена на воспрепятствование деятельности экстремистского характера. В настоящее время такие правонарушения чаще всего выявляются в сети «Интернет». В случае репоста любого изображения либо высказывания, содержащего экстремистскую информацию, лицо может быть подвергнуто административной ответственности, а в некоторых случаях – и уголовной. Поэтому гражданам необходимо внимательнее относиться к той информации, которая содержится во всемирной паутине.

Качественно новый этап борьбы с экстремизмом начался после принятия Федерального закона от 25 июля 2002 года № 114 ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности», который с учетом актуальности исследуемого вопроса, неоднократно совершенствовался и подвергался изменениям. В этой связи, представляется справедливым высказывание отдельных авторов, что в ст. 1 Закона № 114 ФЗ «говорится не о признаках, а о видах экстремизма. Вопрос о признаках, определяющих правовое содержание экстремизма, законом не рассмотрен».

Анализ существующих исследований, посвященных данному феномену, позволяет выделить традиционно определяемые в научной литературе три основные формы, в которых проявляется экстремизм политическая форма, национальная и религиозная.

Ст. 20.2 КоАП РФ устанавливает ответственность за нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования; ст. 20.3 КоАП за пропаганду и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики.

Ст. 20.28 КоАП закрепляет ответственность за организацию деятельности общественного или религиозного объединения, в отношении которого принято решение о приостановлении его деятельности. В свою очередь ст. 20.29 КоАП закрепляет административную ответственность за массовое распространение экстремистских материалов, включенных в опубликованный федеральный список экстремистских материалов, а также их производство либо хранение в целях массового распространения.

Целью информационной политики противодействия и профилактики экстремизма определено создание безопасной от проявлений идеологии терроризма и экстремизма информационной среды, направленной на формирование антитеррористического и антиэкстремистского сознания молодежи.

Учитывая изложенное, комплексное формирование приоритетных направлений государственной политики обеспечения национальной

безопасности и противодействия терроризму в России, в том числе в сфере образования, должно осуществляться с учетом следующих основополагающих позиций на основе: основ конституционного строя; четкого определения роли и места государственных органов различных ветвей власти в сфере противодействия терроризму; создания действенных механизмов общегосударственного регулирования политики противодействия терроризму на всех уровнях; разработки правовых основ участия институтов гражданского общества в противодействии терроризму, нормативно-правового определения основных форм участия гражданских объединений в обеспечении антитеррористической безопасности России; создания эффективной базы для организации программ переподготовки кадров в сфере профилактики и противодействию терроризму и экстремизму в молодежной среде; организации соответствующей работы с молодежью во всех образовательных пространствах.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Альханов Н.М. К проблеме молодежного экстремизма: факторы распространения, особенности, способы борьбы / Н.М. Альханов. – Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. – 2015. – №6. – С. 112 – 114.
2. Антонова Л.Б. О возможных направлениях совершенствования законодательства об административной ответственности // Вестник воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С. 198–204.
- Афанасьева Д. В. Применение искусственного интеллекта в обеспечении безопасности данных // Известия ТулГУ. Технические науки. 2020. Вып. 2. С. 151-153.
3. Асмолов А.Г. Толерантность как культура XXI века // Толерантность: объединяем усилия. Изд. Летний Сад, М., 2019. 210 с.
4. Бааль Н.Б. Политический экстремизм российской молодежи и технологии его преодоления: диссертация доктора политических наук / Н.Б. Бааль. Нижний Новгород, 2021. 419 с.
5. Бучакова М.А., Дизер О.А. Взаимодействие полиции и общества // Вестник Омского университета. Сер. Право. – 2015. – № 2. – С. 58-60.
6. Боренштейн А.Л. Административная ответственность несовершеннолетних лиц: особенности правового регулирования // Серия История и право. – 2018. – № 3. – С. 47-51.
7. Бирюков В.В. Еще раз об экстремизме // Адвокат. М., 2016. № 12. – 74 с.
8. Власова О. Б. Признаки призыва в контексте лингвистической экспертизы / О. Б. Власова // Международный научно-исследовательский журнал. — 2016. — № 9 (51) Часть 4. – 98 с.
9. Воропаева А.В., Юнусов А.М. Роль образования и воспитания в предотвращении ксенофобии, национализма, терроризма и иных форм экстремизма. М.: Экслибрис-Пресс, 2017. – 106 с.

10. Володина Н.В. Радикальная идеология новых религиозных объединений как фактор угрозы национальной безопасности России / Н.В. Володина // Юридическая наука. 2017. N 1. С. 10 - 15.
11. Гаврилова Т.В., Макарова Е.В., Гаврилов К.Г. Проблемы модернизации политико-правового института молодежной политики в Российской Федерации // Актуальные проблемы истории, политики и права, сборник статей VII Всероссийской научно-практической конференции. 2019. С. 171– 175.
12. Гаджимурадова Г. И. Формирование мусульманских сообществ в Европе и возникновение религиозного экстремизма в условиях неконтролируемой миграции //Власть. 2016. Т. 24, № 10. С. 194-197.
13. Гаджимурадова Г. И. Активизация радикального ислама в свете миграционного кризиса в Европе: новые вызовы и противодействие террористическим угрозам // Информационные войны. 2017. № 2 (42). С. 7-11.
14. Галахов С.С. Проблемы профилактики экстремизма в среде несовершеннолетних и молодежи / С.С. Галахов. – Наука и Школа. – 2015. – №5. – С. 22 – 30.
15. Данилюк А. Л. Профилактика экстремизма в молодежной среде // Материалы международной научно-практической конференции. Саратов, 2017. С. 21–24.
16. Дизер О.А. Экстремистские административные правонарушения: ошибки толкования и применения норм действующего КоАП РФ / О.А. Дизер, О.Ю. Филиппов // Юридическая наука и правоохранительная практика. – 2020. – № 1 (57). – С. 142-150.
17. Деятельность органов прокуратуры по предупреждению преступлений экстремистской направленности в молодежной среде / В.В. Меркурьев //Предупреждение и расследование преступлений экстремисткой направленности в молодежной среде: материалы Международной научно-практической конференции (Москва, 21.03.2019 г.) / под общ. ред. А.М.

Багмета. М.: Московская академия Следственного комитета Российской Федерации, 2019. 156 с.

18. Дикаев С.У., Дикаева М.С. Об уголовной политике реагирования на преступность несовершеннолетних в современной России // Всероссийский криминологический журнал. 2020. № 5. С. 687–698.

19. Ережипалиев Д.И., Надзор за исполнением законов о профилактике экстремизма в молодежной среде / Законность. 2016. № 6.

Евдокимов В. Б. Об ограничении права гражданина Российской Федерации быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления // Российская юстиция. 2017. № 10. С. 46–48.

20. Жадан В.Н. Проблемы криминологической характеристики преступности несовершеннолетних в России / В.Н. Жадан. – Балтийский гуманитарный институт. – 2017. – №1(18). – С. 179 – 182.

21. Зубок Ю.А. Экстремизм: сущность и особенности проявления / Ю.А. Зубок, В.И. Чупров // Социологические исследования. 2018. № 5. – с. 42-44.

22. Занина Т.М., Федотова О.А. Реформа законодательства об административной ответственности в свете новой концепции кодекса российской федерации об административных правонарушениях // Вестник воронежского института МВД России. – 2019. – № 4. – С. 191–197.

23. Задорин, М. Ю., Тамицкий, А. М. Политико-правовые основы и общественные институты противодействия межэтнической интолерантности в молодёжной среде современной России // Этносоциум и межнациональная культура. – 2021. – No 2 (152). – С. 97–106.

24. Касюк А.Я. Религиозно-политический экстремизм - угроза национальной безопасности России / А.Я. Касюк // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2017. N 3 (787). С. 48 - 57.

25. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

26. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 28.01.2022)// "Российская газета", N 256, 31.12.2001

27. Кольцов М.И. Применение наказаний к несовершеннолетним: исторический, современный российский и зарубежный опыт: монография. – Тамбов: Издательский дом ТГУ имени Г.Р. Державина, 2019. – 278 с.

28. Киселёв А.К. Вызовы внутренней безопасности Европы XX! века / А.К. Киселёв // История государства и права. 2016. № 1. – с. 93-98.

29. Кузьмин А.В. Социально-культурная профилактика экстремизма в молодежной среде: автореферат диссертации ... доктора педагогических наук / А.В. Кузьмин. Тамбов, 2015. 53 с.

30. Магомедова М.А. Проявления религиозно-политического экстремизма в Республике Дагестан и меры противодействия / М.А. Магомедова // Власть. 2017. N 12. С. 171 - 177.

31. Методические рекомендации по профилактике и противодействию экстремизму в молодежной среде: разработаны Минспорттуризмом России совместно с МВД России и ФСБ России // Наша молодежь. 2017. № 6. – С. 34-39.

32. Пономарев В. А. Информационный экстремизм и информационный терроризм в пространстве PR-технологий, СМИ и открытой информационной сети (интернет): концептуальный аспект // Вопросы теории и практики журналистики. 2018. Т. 7, № 2. – С. 16-22.

33. Постановление Клепиковского районного суда Рязанской области от 12 июля 2019 г. по делу N 5-48/2019// СудАкт

34. Профилактика экстремизма в молодежной среде: учебное пособие для вузов / под общ. ред. А. В. Мартыненко. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. 76 с.

35. Профилактика распространения идеологии экстремизма и терроризма посредством государственной молодежной политики // Государственная молодежная политика: вызовы и современные технологии работы с молодежью. материалы Международной молодежной научно-исследовательской конференции. Министерство науки и высшего образования РФ, Уральский федеральный университет имени первого Президента России Б. Н. Ельцина; Казахский национальный университет имени аль-Фараби; Кыргызско-Российский Славянский университет имени первого Президента Российской Федерации Б.Н. Ельцина. – 2021. – С. 69–74.

36. Профилактика экстремизма и террористического поведения молодежи в интернет-пространстве: традиционные и инновационные формы / Методическое пособие / Авторы-составители: П.Н. Ермаков, И.В. Абакумова, А.Г. Штейнбух. – Москва: Кредо, 2018. – 7693 с.

37. Родина М. Е. Экстремизм и экстремистская деятельность как политико-правовые категории // Российский следователь. 2016. № 20. С. 26–29.

38. Рыкова И.Ю. Религиозный экстремизм как угроза конституционному строю современной России / И.Ю. Рыкова // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. N 2 (36). С. 36 - 40.

39. Стратегия противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года (утв. Президентом РФ 28.11.2014 № Пр-2753) // СПС «КонсультантПлюс»

40. Социальная регуляция девиантного поведения молодежи в изменяющейся реальности // Государственная молодежная политика: национальные проекты 2019–2024 гг. в социальном развитии молодежи: материалы Всероссийской научно- практической конференции (Москва, 20–21 апреля 2020 года) / отв. ред. Т.К. Ростовская, ИСПИ ФНИСЦ РАН. – М.: Перспектива, 2020. – С. 15–19.

41. Тарасова Д.М. Значение и применение теоретических подходов к определению понятия и сущности религиозного экстремизма в деятельности

прокуратуры Российской Федерации / Д.М. Тарасова // Российский следователь. 2020. N 1. С. 53 - 57

42. Указ Президента РФ от 29.05.2020 N 344 "Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года"// Собрание законодательства РФ", 01.06.2020, N 22, ст. 3475

43. Федеральный закон от 25.07.2002 N 114-ФЗ (ред. от 01.07.2021) "О противодействии экстремистской деятельности"// "Российская газета", N 138-139, 30.07.2002

44. Хлебущкин А.Г. Уголовно-правовая политика Российской Федерации в сфере охраны основ конституционного строя. Дис. канд. юрид. наук. СПб., 2016. – 112 с.

45. Чмырёв С. Н., Тхаровская О. Ю., Евстафиади Я. К. / Сущность экстремизма и его формы // Административно-правовое регулирование правоохранительной деятельности: теория и практика: материалы VII Всерос. науч.-практ. конф. Краснодар. Ун-та М-ва внутр. дел России, 2018. С. 103–108.

46. Чупров В.И., Зубок Ю.А. Молодежный экстремизм: сущность, формы проявления, тенденции. М.: Academia, 2019. – 109 с.

47. Яланский А.П., Кобицкой Р.А., Перепелицын А.В. Экстремизм: содержание, проявления и механизмы противодействия в новейшей Российской истории // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2015. – №3. – С. 17-23.