

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль) / специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему «Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность в механизме государства»

Обучающийся

В.А. Зяблик

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

кандидат юридических наук, И.А. Александров

(ученая степень, Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Национальная безопасность — это один из основных факторов для роста экономики страны, благосостояния общества и развития государства. На сегодняшний день геополитическая ситуация в мире очень нестабильна. При этом повышается уровень агрессии в отношении Российской Федерации, которая в том числе проявляется в виде санкционной политики по отношению к России. Эти и другие аспекты остро ставят вопросы обеспечения национальной безопасности.

Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность, включают органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Особое место среди них занимают Правоохранительные органы, а среди Правоохранительных органов важную роль играет Федеральная служба безопасности. Она занимает особое место среди всех правоохранительных органов. Одной из ее главных задач является своевременное выявление угроз национальной безопасности, причин возникновения опасностей и реализация мер по устранению угроз и решению конфликтов. Поэтому важно рассмотреть правовые аспекты деятельности правоохранительных органов и, в частности, Федеральной службы безопасности, рассмотреть механизм их взаимодействия при решении задач по обеспечению безопасности.

Объект выпускной квалификационной работы — деятельность правоохранительных органов в области обеспечения национальной безопасности.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

## Оглавление

Введение .....	4
Глава 1 Правовое обеспечение национальной безопасности в механизме государства .....	8
1.1 Понятие и виды национальной безопасности РФ.....	8
1.2 Правовые основы обеспечения национальной безопасности .....	15
1.3 Характеристика системы обеспечения национальной безопасности в механизме государства.....	22
Глава 2 Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.....	31
2.1 Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность: их место и роль в государственном механизме .....	31
2.2 Правовой статус и организация деятельности Федеральной службы безопасности России в системе обеспечения национальной безопасности РФ.....	47
Глава 3 Соотношение деятельности ФСБ и иных государственных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности РФ.....	58
Заключение .....	85
Список используемой литературы и используемых источников .....	90

## Введение

Актуальность исследования. Национальная безопасность — это один из основных факторов для роста экономики страны, благосостояния общества и развития государства. На сегодняшний день геополитическая ситуация в мире очень нестабильна. При этом повышается уровень агрессии в отношении Российской Федерации, которая в том числе проявляется в виде санкционной политики по отношению к России. Эти и другие аспекты остро ставят вопросы обеспечения национальной безопасности.

На текущий момент можно констатировать, что усилились угрозы использования ядерного оружия, угрозы национальному суверенитету и территориальной целостности страны, а также существует угроза здоровью нации. В этих условиях необходимо вовремя отслеживать вновь появляющиеся угрозы и опасности, пересматривать положения по обеспечению национальной безопасности, повышать эффективность работы по обеспечению национальной безопасности. Например, в последние годы обострились преступления в информационной сфере, цифровом пространстве.

Зачастую задачи обеспечения национальной безопасности требуют взвешенного и быстрого решения. В этой связи возрастает роль государственных органов, реализующих положения Стратегии национальности безопасности в РФ и отвечающих за защиту граждан, общества и государства.

Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность, включают органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Особое место среди них занимают Правоохранительные органы, а среди Правоохранительных органов важную роль играет Федеральная служба безопасности. Она занимает особое место среди всех правоохранительных органов. Одной из ее главных задач является

своевременное выявление угроз национальной безопасности, причин возникновения опасностей и реализация мер по устранению угроз и решению конфликтов. Поэтому важно рассмотреть правовые аспекты деятельности правоохранительных органов и, в частности, Федеральной службы безопасности, рассмотреть механизм их взаимодействия при решении задач по обеспечению безопасности.

Все рассмотренные выше аспекты делают исследование государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства, актуальным.

Степень разработанности проблемы. Российское законодательство о национальной безопасности включает большой свод документов разного уровня. Существует большое количество исследований, посвященных изучению национальной безопасности и норм права, формирующих механизм национальной безопасности.

Вопросы национальной безопасности раскрыты в трудах Ю.И. Авдеева, М.Ю. Зеленкова, И.Б. Кардашовой, Т.Е. Корчегиной, Е.А. Матвиенко, А.И. Мелихова, Л.И. Михайлова, А.А. Прохожева, В.А. Труханова, А.В.Шободоевой и др.

Вопросам работы и взаимодействия правоохранительных органов, в том числе, посвящены исследования В.А. Галкова, С.Ф. Шумилина, Л.И. Герасимович, К.Ф. Гуценко, Э.П. Григониса, М.А. Ковалева, Н.П. Печникова, А.Д. Пронякина, И.В. Радикова, А.П. Рыжакова, Л.К. Савюк, В.А. Серова и др.

Несмотря на широкое изучение вопросов национальной безопасности и деятельности органов, в современных условиях международной нестабильности, остается актуальным исследование механизмов взаимодействия государственных органов по обеспечению национальной безопасности страны, повышению эффективности работы по обеспечению безопасности государства.

Целью выпускной квалификационной работы является исследование государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства.

Задачи выпускной квалификационной работы поставлены следующие:

- рассмотреть понятие и виды национальной безопасности Российской Федерации;
- раскрыть особенности правового обеспечения национальной безопасности в механизме государства;
- охарактеризовать системы обеспечения национальной безопасности в механизме государства;
- рассмотреть систему государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, в том числе определить их место и роль в государственном механизме;
- исследовать правовой статус и организацию деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации в системе обеспечения национальной безопасности РФ;
- рассмотреть соотношение деятельности Федеральной службы безопасности Российской Федерации и иных государственных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности.

Объект выпускной квалификационной работы – деятельность правоохранительных органов в области обеспечения национальной безопасности.

Предметом выпускной квалификационной работы выступают правовые нормы, регулирующие общественные отношения в сфере обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Методологическая основа выпускной квалификационной работы. Для решения поставленных задач были использованы общенаучные методы (системный, исторический), в том числе, обще логические (анализ, синтез) и

частно-научные (формально-юридический, сравнительный) методы познания.

Нормативно-правовой основой выпускной квалификационной работы является комплекс российских нормативно-правовых актов по обеспечению национальной безопасности, в том числе Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, указы Президента РФ, Доктрины и др., а также нормативная база регулирующая деятельность соответствующих государственных органов.

Теоретическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что сделанные выводы и положения относительно механизма взаимодействия государственных органов, в частности, правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации, представляют интерес для развития права и могут быть использованы для расширения общетеоретических представлений о значении исследуемой тематики.

Практическая значимость выпускной квалификационной работы состоит в том, что рассмотренные в его ходе положения и разработанные выводы могут быть использованы для обучения и профессиональной подготовки будущих специалистов в области права, а также для разработки учебных пособий и методических рекомендаций.

Структура работы. Работа состоит из введения, трех глав, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Правовое обеспечение национальной безопасности в механизме государства**

## **1.1 Понятие и виды национальной безопасности РФ**

Национальная безопасность является частью общей системы безопасности. Мировой опыт предыдущего столетия показывает, что в развитии государств могут происходить различные регрессивные процессы и дестабилизирующие ситуации. Им могут противостоять сознательные и целенаправленные действия по сохранению стабильности, которые воплощаются в принципах национальной безопасности.

В текущей ситуации геополитических изменений, меняющихся принципов и правил мироустройства обеспечение национальной безопасности является приоритетной задачей государства. Поэтому понятие национальной безопасности определяется деятельностью государства и проводимой им политикой, особенностями политической системы государства и правовой системы страны, стратегическими национальными приоритетами и национальными интересами [1, с. 5-8].

В мировой практике существуют различные подходы к понятию «национальная безопасность». Согласно одному, «национальная безопасность» характеризуется построением системы защиты интересов государства от дестабилизирующего воздействия различных факторов, в том числе в сфере политики, военных действий, экономических санкций и др. [15, с. 7-15].

Согласно другому подходу, концепция национальной безопасности строится на определении возможных угроз, которые способны внести необратимые изменения в процессе развития страны. Согласно первому и второму подходу, субъектом национальной безопасности является государство [15].



Так в своих исследованиях Логунов А.Б. разделяет понятия национальный интерес и национальные приоритеты. «Национальный интерес — это субъективная форма выражения объективных потребностей общества, которые в обобщенном виде выражаются через интересы государства» [15]. «Национальная цель, выступает прямым следствием того или иного национального интереса; это национальный интерес в конкретном понимании политиков. А разработанная государством система текущих и перспективных целей определяет требуемую модель развития страны на соответствующую перспективу. Наиболее важные из национальных целей называются национальными приоритетами» [15].

В мировой практике существуют различные виды национальной безопасности. Приведем классификацию видов национальной безопасности в таблице 1 [10, с. 46].

Таблица 1 – Виды национальной безопасности

Классификационный признак	Виды национальной безопасности
По объекту национальной безопасности	Социальные (первичные) государственная общественная безопасность личности
	Несоциальные (вторичные) экономическая экологическая транспортная информационная и др.
По сферам жизнедеятельности	Политическая
	Духовная
	Экономическая
	Экологическая
	Военная Социальная и др.
По источнику угроз	Пожарная
	Радиационная
	Химическая
	Ядерная
	Военная Террористическая и др.

В РФ сформирована Стратегия национальной безопасности, которая близка к третьему подходу. Согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации (далее Стратегия национальной безопасности РФ), утвержденной Указом Президента РФ от 2 июля 2021 г. №400, под национальной безопасностью Российской Федерации понимают «состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [25].

Основными составляющими Стратегии национальной безопасности РФ согласно п.5 являются:

- «национальные интересы Российской Федерации - объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [25];
- «стратегические национальные приоритеты Российской Федерации - важнейшие направления обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития Российской Федерации» [25];
- «обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [25];
- «угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [25];

- «система обеспечения национальной безопасности - совокупность осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении инструментов» [25].

Стратегия национальной безопасности РФ включает в себя сбережение народа России и развитие человеческого капитала, оборону страны, безопасность общества и государства, информационную и экономическую безопасность, экологическую безопасность, защиту традиционных Российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти, стратегическую стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество [11, с.86-87].

Государственная и общественная безопасность выражается в территориальной целостности и сохранности суверенитета страны. В этих направлениях безопасность обеспечивается на должном уровне. Однако, уровень преступности в разных сферах деятельности остается достаточным и его необходимо снижать. Преступления, которым необходимо усиленно противодействовать – это преступления против собственности, в кредитно-финансовой сфере, в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере использования различных видов ресурсов. Также важным остается борьба с коррупцией и нецелевым использованием бюджетных средств, государственного имущества. Отдельно выделены преступления с использованием информационно-коммуникационных технологий. И в свете событий последних месяцев видно, что эта область действительно является очень важной для сохранения общественного порядка и спокойствия [22, с.104-106].

Информационная безопасность направлена на укрепление суверенитета страны в информационном пространстве. Это связано с тем, что международные корпорации пытаются контролировать информационные потоки, вводят цензуру на любой создаваемый информационный контент.

Это способствует распространению не всегда правдивой, а часто, заведомо ложной информации, размещению материалов террористического и экстремистского характера. В связи с этим предусмотрен комплекс мер для достижения информационной безопасности в РФ [5, с.8].

Экономическая безопасность обусловлена несколькими экономическими кризисами 21-го в., изменениями в экономике, связанными с пандемией COVID 19 последние 2,5 года, проблемами общемирового спада экономики, который возник в связи с пандемией и мировым продовольственным кризисом, начало которого связано так же с пандемией. Глобальные изменения в мировой экономике не могли не затронуть вопросы экономической безопасности РФ [2, с. 8-10].

Согласно п. 66 Стратегии национальной безопасности РФ «целями экономической безопасности РФ является «укрепление экономического суверенитета страны, повышение конкурентоспособности российской экономики и ее устойчивости к воздействию внешних и внутренних угроз, создание условий для экономического роста Российской Федерации, темпы которого будут выше мировых» [25].

Целями Стратегии национальной безопасности РФ являются поддержание национальных интересов страны и содействие стратегическим национальным приоритетам.

Последние несколько десятилетий связаны с глобальными изменениями климата, возникновением «зеленой» повестки и низкоуглеродной экономики. Россия исторически обладает очень богатыми природными ресурсами, ландшафтным и биологическим разнообразием природы. В этой связи встают вопросы более осознанного, экономного потребления природных ресурсов, рекультивации нарушенных земель, улучшения качества атмосферного воздуха, экологической реабилитации водных ресурсов. [3, с. 47-50]

П. 82 Стратегии национальной безопасности РФ определяет, что целями экологической безопасности и рационального природопользования являются «обеспечение качества окружающей среды, необходимого для благоприятной жизни человека, сохранение и восстановление природной среды, сбалансированное природопользование, смягчение негативных последствий изменения климата» [25].

Стратегия национальной безопасности РФ имеет некоторые особенности:

- В ее основе лежит тесная взаимосвязь социально-экономической сферы с системой безопасности страны;
- Важными аспектами Стратегии национальной безопасности выступают институты дипломатии, права и миротворчества. Они должны в приоритете использоваться при решении внутренних и внешних конфликтов;
- Стратегия включает право РФ использовать симметричные и асимметричные меры по отношению к иностранным государствам, при совершении ими действий недружественного характера, представляющих угрозу суверенитету страны и территориальной целостности государства. Ответные меры могут включать действия экономического и политического характера, с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- Одним из ориентиров национальной безопасности выступает фактор военной силы. Военная мощь государства является при этом гарантом и средством достижения геополитических целей;
- Основной задачей стратегии является обеспечение гражданского мира и согласия в стране;
- Стратегия национальной безопасности направлена на достижение стратегических национальных приоритетов, таких как сохранение и рост населения, развитие человеческого потенциала;

- Основным гарантом достижения стратегических целей выступает государство. Государство обеспечивает: безопасность личности, прав и свобод человека и гражданина, право собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, защиту конституционного строя страны.

Согласно п.25 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в национальные интересы Российской Федерации входят:

- «сбережение народа России, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния граждан;
- защита конституционного строя, суверенитета, независимости, государственной и территориальной целостности Российской Федерации, укрепление обороны страны;
- поддержание гражданского мира и согласия в стране, укрепление законности, искоренение коррупции, защита граждан и всех форм собственности от противоправных посягательств, развитие механизмов взаимодействия государства и гражданского общества;
- развитие безопасного информационного пространства, защита российского общества от деструктивного информационно-психологического воздействия;
- устойчивое развитие российской экономики на новой технологической основе;
- охрана окружающей среды, сохранение природных ресурсов и рациональное природопользование, адаптация к изменениям климата;
- укрепление традиционных российских духовно-нравственных ценностей, сохранение культурного и исторического наследия народа России;
- поддержание стратегической стабильности, укрепление мира и безопасности, правовых основ международных отношений» [25].

Согласно п.26 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации в стратегические национальные приоритеты Российской Федерации входят:

- «сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- информационная безопасность;
- экономическая безопасность;
- научно-технологическое развитие;
- экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [25].

## **1.2 Правовые основы обеспечения национальной безопасности**

Правовая основа обеспечения национальной безопасности – это свод документов основополагающего значения, которые содержат юридические нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности. Эти документы отражают общую доктрину, общие принципы в понимании национальной безопасности, определяют цели и задачи системы, регулируют внутренние и внешние правоотношения в рамках национальной безопасности.

Можно разделить все документы, создающие правовую основу системы национальной безопасности на: документы, обусловленные общегосударственной социально-политической концепцией развития страны; документы, обусловленные стратегическими установками в конкретной сфере безопасности; международные документы [19].

К первой группе документов относятся: Конституция РФ, Федеральные конституционные законы, Федеральные законы, Федеральные планы (программы) развития.

Ко второй группе документов, регулирующих конкретную сферу безопасности, относят: Федеральные законы, Концепции или Доктрины по видам безопасности, программы или планы развития конкретных видов безопасности [19].

Документом, определяющим концептуальные подходы к национальной безопасности, является Указ Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 2 июля 2021 г. №400. Правовую основу этого документа составляют документы федерального значения:

- Конституция Российской Федерации;
- Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. №390-ФЗ;
- Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. №172-ФЗ;
- Другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации.

Во вступительной части Стратегии национальной безопасности РФ отмечено, что «Конституцией Российской Федерации закреплены фундаментальные ценности и принципы, формирующие основы российского общества, безопасности страны, дальнейшего развития России в качестве правового социального государства, в котором высшее значение имеют соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, повышение благосостояния народа, защита достоинства граждан Российской Федерации».

Федеральный закон «О безопасности» определяет основные принципы и содержание деятельности по обеспечению безопасности. В нем дается характеристика:

- основных принципов обеспечения безопасности,



- полномочий Президента РФ, федеральных органов исполнительной власти, Правительства РФ, Федерального собрания Российской Федерации,
- функций органов государственной власти субъектов России Российской Федерации и органов местного самоуправления;
- состава Совета Безопасности РФ, его задач, функций и полномочий [39].

Так же в ст. 5 Федерального закона «О безопасности» отмечается, что правовая основа безопасности включает в себя, помимо Конституции РФ, «общепризнанные нормы и принципы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, непосредственно настоящий Федеральный закон, другие Федеральные законы и иные нормативные правовые акты Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции в области безопасности» [39].

Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» устанавливает:

- правовые основы стратегического планирования,
- определяет уровни процесса планирования,
- регулирует отношения между участниками стратегического планирования,
- определяет перечень документов на разных уровнях планирования,
- устанавливает общие положения о юридической ответственности в сфере стратегического планирования.

Этот законодательный акт призван обеспечить единство в процессе планирования на разных уровнях и способствует повышению эффективности экономики страны. Его заслугой является то, что он позволил

скоординировать процессы государственного, муниципального управления и процесса бюджетирования [38].

Рассмотрим правовые основы системы национальной безопасности с точки зрения системы государственных и негосударственных институтов. И государственные и негосударственные институты вырабатывают различные правовые документы в области безопасности [18].

К государственным институтам относят органы законодательной, исполнительной и судебной власти. Они разрабатывают меры, направленные на обеспечение безопасности отдельной личности, общества и государства в целом. Государственные институты вырабатывают решения в области безопасности, реализуют меры политического, правового, организационного, экономического, военного и иного характера.

Можно дополнить правовую основу национальной безопасности на уровне государственных институтов другими нормативно-правовыми актами:

- Федеральный конституционный закон «О судебной системе Российской Федерации» от 31.12.1996 № 1-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002 г. № 1-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» от 30.05.2001 г. № 3-ФКЗ;
- Федеральный конституционный закон «О правительстве Российской Федерации» от 06.11.2020 г. № 4-ФКЗ;
- Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 г. № 4730-1;
- Закон РФ «О государственной тайне» от 21.07.1993 г. № 5485-1;
- Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21.12.1994 г. № 68-ФЗ;

- Федеральный закон «О пожарной безопасности» от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ;
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 г. № 144-ФЗ;
- Федеральный закон «Об обороне» от 31.05.1996 г. № 61-ФЗ;
- Федеральный закон «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» от 21.07.1997 г. № 116-ФЗ;
- Федеральный закон «О мобилизационной подготовке и мобилизации в РФ» от 26.02.1997 г. № 31-ФЗ;
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 06.03.2006 г. № 35-ФЗ;
- Федеральный закон «Об охране атмосферного воздуха» от 04.05.1999 г. № 96-ФЗ;
- Федеральный закон «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ;
- Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ;
- Федеральный закон «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. №7-ФЗ.

Целесообразно еще раз упомянуть, что к документам государственных институтов относят международные акты, которые содержат общепризнанные юридические нормы. Международные документы призваны регулировать отношения между государствами в целях обеспечения всеобщего мира и международной безопасности.

В формировании национальной безопасности принимает непосредственное участие Президент Российской Федерации (далее Президент РФ). Он представляет важнейший институт системы национальной безопасности. Его указами и другими документами

определяются основные направления в области обеспечения национальной безопасности. К таким документам относятся:

- Указ Президента РФ от 13.05.2017 г. № 208 «О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года»;
- Указ Президента РФ от 30.11.2016 г. № 640 «Об утверждении Концепции внешней политики Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 05.12.2016 № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 20.07.2017 № 327 «Об утверждении Основ государственной политики Российской Федерации в области военно-морской деятельности на период до 2030 года»;
- Указ Президента РФ от 31.07.2022 № 512 «Об утверждении Морской доктрины Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 20 «Об утверждении доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 16.01.2017 № 13 «Об утверждении Основ государственной политики регионального развития Российской Федерации на период до 2025 года»;
- «Основы государственной политики в области использования результатов космической деятельности в интересах модернизации экономики Российской Федерации и развития ее регионов на период до 2030 года» утв. Президентом РФ 14.01.2014 № Пр-51;
- Письмо Президента РФ от 30.03.2002 № Пр-576 «Основы политики Российской Федерации в области развития науки и технологий на период до 2010 года и дальнейшую перспективу»;
- «Военная доктрина Российской Федерации» (утв. Президентом РФ от 25.12.2014 Пр-2976) и др.

Так же в разработке и реализации политики национальной безопасности принимают непосредственное участие Совет Безопасности РФ, Федеральное собрание РФ, Правительство РФ, прокуратура РФ, органы судебной власти, органы федеральной исполнительной власти и исполнительные органы власти субъектов РФ.

С учетом этого к документам рассматриваемого уровня относятся Постановления Совета Федерации Федерального собрания РФ; распоряжения Правительства РФ; Приказы и Указания прокуратуры РФ; Постановления Пленума Верховного суда РФ и проч. Примерами таких документов являются:

- Экологическая доктрина Российской Федерации утв. распоряжением Правительства РФ от 31.08.2002 1225-р;
- Энергетическая стратегия Российской Федерации на период до 2035 года утв. распоряжением Правительства РФ от 09.06.2020 1523-р;
- Транспортная стратегия РФ на период до 2030 года с прогнозом на период до 2035 года утв. распоряжением Правительства РФ от 27.11.2021 г. 3363-р и др.

К негосударственным институтам относятся органы местного самоуправления, негосударственный частный нотариат, адвокатура, негосударственные охранные службы и детективные агентства, экологические организации, общественные объединения и отдельные граждане.

Отдельным важным институтом в области содействия обеспечению безопасности являются религиозные организации. Россия многонациональная и многоконфессиональная страна, поэтому деятельность религиозных организаций рассматривается как фактор обеспечения национальной безопасности страны.

Под религиозной организацией согласно Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ

понимают «добровольное объединение граждан Российской Федерации, иных лиц, постоянно и на законных основаниях, проживающих на территории Российской Федерации, образованное в целях совместного исповедания и распространения веры и в установленном законом порядке зарегистрированное в качестве юридического лица» [34].

Не смотря, на то, что документы институтов негосударственного уровня обладают значительно меньшей силой, на этом уровне часто реализуется большое количество важных интересов как для отдельного гражданина, так и для общества в целом, как для отдельного предприятия, так и для всей экономики страны в целом. Эти организации очень быстро отражают тенденции и запросы общества, они более чувствительны для такой индикации. Поэтому их значение очень важно.

Сейчас негосударственная система обеспечения национальной безопасности Российской Федерации пока еще находится в состоянии развития и становления. Существует потребность в едином методическом и организационном центре, объединяющем работу по формированию национальной безопасности на уровне негосударственных институтов.

### **1.3 Характеристика системы обеспечения национальной безопасности в механизме государства**

Система обеспечения национальной безопасности (далее СОНБ) – это система государственных и общественных институтов, деятельность которых направлена на достижение защиты отдельного гражданина, общества, отдельных сфер жизнедеятельности и государства от различных видов внутренних и внешних угроз.

СОНБ включает в себя законодательство в разных сферах жизнедеятельности, в том числе международное, систему государственных и негосударственных институтов. СОНБ подразумевает неразрывную связь

между процессом принятия и реализации решений и структур, непосредственно принимающих и выполняющих эти решения.

Некоторые авторы определяют СОНБ как механизм, который позволяет преобразовать заданную властью стратегию национальной безопасности в скоординированную деятельность различных государственных и негосударственных структур, отдельных граждан, в рамках действующего законодательства.

Прохожев А.А. в своих исследованиях указывает, что «достижение долгосрочных целей политики национальной безопасности реализуется путем решения комплекса подчиненных им задач во всех сферах жизнедеятельности. Для эффективного осуществления политики национальной безопасности государством разрабатываются соответствующие федеральные целевые программы, в рамках которых определяются и решаются главные задачи политики обеспечения национальной безопасности» [17, с. 110].

Стратегия национальной безопасности включает в себя следующие виды безопасности: государственная, общественная, информационная, экономическая, экологическая и др. В каждом направлении существуют способы достижения безопасности. При этом задействуются государство, различные органы власти, общественные организации и отдельные граждане. В целом механизм обеспечения национальной безопасности сложен и многообразен.

Важным принципом эффективной работы СОНБ является единство подходов на всех уровнях реализации стратегии национальной безопасности. Именно этот принцип позволяет СОНБ работать слажено и эффективно. При этом общими направлениями СОНБ являются:

- Государственная безопасность;
- Общественная безопасность;
- Поддержание обороноспособности страны.

Государственную безопасность обеспечивают службы безопасности и иные спецслужбы стран. В РФ эту задачу решает Федеральная служба безопасности Российской Федерации (далее ФСБ России).

Согласно Федерального закона «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 №40-ФЗ, «Федеральная служба безопасности - единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации [35]. ФСБ России осуществляет обеспечение безопасности страны, в том числе информационную безопасность, отвечает за охрану ее границ, координирует контрразведывательную деятельность [14, с. 31-32].

Общественную безопасность обеспечивают общественные организации и правоохранительные органы государств. К общественным организациям относят общественные движения, общественные фонды, общественные учреждения, политические партии, органы общественной самодеятельности.

Ю.А. Лукичев в своем исследовании определяет правоохранительные органы как «специально уполномоченные государством органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью» [20, с. 13]. К правоохранительным органам РФ относят:

- «государственные правоохранительные органы: прокуратура, органы внутренних дел, органы юстиции, органы обеспечения безопасности, таможенные органы, таможенные органы, налоговые органы.
- Негосударственные правоохранительные органы: частные детективы и охранные предприятия, третейские суды, адвокатура» [20, с. 13].

Спецслужбы РФ делятся на:

- спецслужбы в составе Министерства обороны РФ: военная разведка - Главное управление Генерального штаба Вооружённых Сил Российской Федерации; Разведывательное управление Главного



штаба ВМФ России; Силы специальных операций Российской Федерации;

- спецслужбы в составе Министерства внутренних дел России: Оперативно-поисковое управление МВД России и Главное управление уголовного розыска МВД России.

Правоохранительные органы отвечают прежде всего за безопасность личности и общества, а спецслужбы отвечают за безопасность государства [9, с. 46-47].

Оборонеспособность поддерживают военная организация государства, в том числе вооруженные силы страны. В РФ к вооруженным силам или армии РФ относят сухопутные войска, военно-воздушные войска, военно-морской флот, космические войска, ракетные войска, воздушно-десантные войска, железнодорожные войска, Главное военно-медицинское управление. В военную организацию РФ входит военно-промышленный комплекс.

СОНБ на уровне государственных институтов включает в себя институты федеральной и региональной власти.

Президент РФ осуществляет общее руководство органов, обеспечивающих национальную безопасность, в том числе:

- определяет состав и возглавляет Совет безопасности РФ;
- осуществляет формирование, реорганизацию, руководство и упразднение органов обеспечения национальной безопасности;
- выступает и обращается по проблемам национальной безопасности к федеральным органам власти и обществу. Основные направления концепции национальной безопасности Президент РФ озвучивает на ежегодном послании Федеральному собранию.

В компетенции Президента РФ также входят следующие полномочия, в частности, в военной области:

- Президент утверждает Военную доктрину РФ.

- В его задачи входит осуществление функций Верховного главнокомандующего Вооружёнными силами РФ.
- Президент РФ назначает на должность и освобождает от нее лиц высшего командования Вооружённых сил РФ.
- При появлении внутренних угроз национальной безопасности, Президент РФ может вводить чрезвычайное положение на части территории страны или на всей её территории.
- При проявлении агрессии со стороны других государств, появлении внешней угрозы национальной безопасности Президент РФ может вводить военное положение на части территории страны или на всей её территории.

Федеральное Собрание РФ - Парламент РФ — это законодательный и представительный орган. В соответствии со своей компетенцией он осуществляет разработку, рассмотрение и принятие законодательных актов в Российской Федерации, в том числе касающихся СОНБ.

Правительство РФ – это федеральный орган исполнительной власти, он непосредственно отвечает за реализацию законодательства в отношении СОНБ. Правительство РФ руководствуется в своей деятельности Конституцией РФ, федеральными конституционными законами, федеральными законами и Указами Президента РФ. Правительство РФ координирует работу нижестоящих уровней исполнительной власти для реализации СОНБ, также формирует бюджеты средств необходимые для этой деятельности.

Согласно Указу Президента РФ «О Совете Безопасности РФ» от 07.03.2020 175, Совет Безопасности РФ – «это конституционный совещательный орган, осуществляющий содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета

Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз» [24]. Совет Безопасности РФ осуществляет подготовку предложений Президенту РФ по вопросам:

- «о мерах по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и преодолению их последствий;
- о применении специальных экономических мер в целях обеспечения национальной безопасности;
- о введении, продлении и об отмене чрезвычайного положения, а также о введении и об отмене военного положения;
- о реформировании существующих или об образовании новых государственных органов и организаций, осуществляющих функции в области обеспечения национальной безопасности;
- об утверждении и уточнении стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов в области обеспечения национальной безопасности и обороны;
- о мерах по поддержанию гражданского мира и согласия в стране, об охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности» [24].

Совет безопасности РФ координирует деятельность исполнительных органов, ответственных за реализацию вышеперечисленных решений и контролирует выполнение этих решений.

Федеральные органы исполнительной власти в рамках СОНБ должны обеспечивать исполнение законодательства. В рамках своей деятельности они также могут выступать с инициативами в области обеспечения национальной безопасности. Приведем в качестве примера функции некоторых Федеральных органов исполнительной власти в рамках СОНБ:

- ФСБ России - обеспечивает безопасность страны, отвечает за охрану ее границ;

- Министерство иностранных дел Российской Федерации – обеспечивает защиту государственных интересов страны и ее целостности на международной арене;
- Министерство обороны Российской Федерации – отвечает за управление оборонным комплексом страны и реализацию военной безопасности;
- Министерство юстиции Российской Федерации – контролирует обеспечение прав личности и государства, осуществляет правовую защиту в этой области;
- Министерство культуры Российской Федерации – отвечает за реализацию культурной политики, направленной на сохранение национального опыта и традиций, а также в рамках своей компетенции осуществляет действия в отношении угроз в информационной сфере.

Федеральные органы исполнительной власти непосредственно взаимодействуют с органами субъектов РФ.

Систему органов государственной власти субъекта РФ составляют: законодательный орган субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ, высший исполнительный орган субъекта РФ, иные органы государственной власти субъекта РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. В задачи этих органов в том числе входит реализация на уровне субъектов решений Президента РФ и Правительства РФ.

Органы местного самоуправления входят в систему негосударственных организаций. То есть с правовой точки зрения они отделены от государства, они не входят в систему органов государственной власти. А взаимодействуют они с государственными органами через систему права. Их виды, статус, принципы работы, организационные формы устанавливаются правом. Согласно ст. 34 Федерального закона «Об общих принципах

организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 131-ФЗ, структуру органов местного самоуправления составляют «представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольно-счетный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения» [36].

Деятельность органов местного самоуправления регулируется Конституцией Российской Федерации и Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 № 131-ФЗ, а также иными федеральными законами и нормативно-правовыми документами, принимаемыми различными органами власти. Основное их право – самостоятельно принимать решения по вопросам местного значения, владения, пользования, распоряжения муниципальной собственностью.

Отдельно необходимо выделить уставы муниципальных образований. Эти документы являются основными для регулирования вопросов местного самоуправления в соответствующем муниципальном образовании. Согласно положениям уставов отдельных муниципальных образований, определяется структура и порядок формирования органов местного самоуправления, определяются их названия, полномочия выборных органов и должностных лиц.

Органы местного самоуправления решают большое количество важных задач как отдельного человека, так и социальных групп. Задачами органов местного самоуправления в СОНБ:

- «получение от предприятий, расположенных на территории муниципального образования, необходимых сведений о проектах

планов предприятий, обязательное согласование этих планов в соответствующих органах структуры местного самоуправления;

- внесение предложений по проектам планов промышленных предприятий по вопросам, связанным с удовлетворением потребностей населения; рассмотрение планов размещения, развития и специализации предприятий; создание за счет имеющихся средств промышленных предприятий смешанного типа;
- подготовка предложений о приватизации муниципальных предприятий; размещение предприятий на подведомственной территории; создание предприятий для осуществления хозяйственной деятельности, определение порядка их деятельности, утверждение их уставов; предоставление в пожизненное наследуемое владение, постоянное и временное пользование земельных участков; регистрирование права собственности на землю;
- планирование и контроль использования земель; взимание платы за пользование землей» [17, с. 149-150].

И государственные и негосударственные институты СОНБ должны работать в тесном сотрудничестве, в том числе информационном.

В первой главе были рассмотрены виды национальной безопасности, основы ее правового обеспечения, а также механизм функционирования. В итоге можно отметить, что структура государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, большая и включает в себя много элементов, а механизм взаимодействия государственных органов является сложным и многоуровневым. Все элементы в структуре СОНБ взаимосвязаны и важны. СОНБ включает социально-политические и правовые институты и учреждения, конкретные средства, методы и формы защиты национальной безопасности, которые дают возможность не допускать или адекватно реагировать на появляющиеся опасности и угрозы.

## **Глава 2 Система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность в механизме государства**

### **2.1 Государственные органы, обеспечивающие национальную безопасность: их место и роль в государственном механизме**

Функции по обеспечению безопасности личности, общества и государства выполняют законодательство в сфере безопасности через органы государственной власти, в том числе органы законодательной, исполнительной и судебной власти, государственные организации. При этом другие субъекты безопасности – граждане, общественные организации и объединения, тоже принимают участие в обеспечении национальной безопасности и содействуют государственным органам. Деятельность негосударственных институтов, в том числе органов местного самоуправления, негосударственных частных нотариусов, адвокатов, негосударственных охранных служб и детективных агентств, экологических организаций, общественных объединений и отдельных граждан предполагает образование системы негосударственных организаций в сфере обеспечения национальной безопасности.

Текущая международная ситуация свидетельствует о том, что наибольшая угроза национальной безопасности сейчас наблюдается в сфере обороны страны, государственной и общественной безопасности и в сфере информационной безопасности.

Выделим наиболее важные угрозы в сфере обороны:

- наращивание вооружения и военного оснащения Организации Североатлантического договора на границах Российской Федерации;
- эскалация конфликтов на территориях постсоветского пространства;

- наличие программ отработки вооружения и ядерного оружия против Российской Федерации;
- распространение международного терроризма на территорию страны;
- ведение разведывательной деятельности на территории Российской Федерации и др.

В сфере государственной и общественной безопасности существенными являются следующие угрозы:

- высокий уровень преступности в различных сферах, отдельно можно выделить преступления в сфере информации и коммуникаций;
- возможность возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного и природного характера, связанные с пожарами, наводнениями, изменениями климата, транспортной инфраструктурой, распространением инфекционных заболеваний и др.;
- стимулирование социальных и экономических трудностей для дестабилизации общей ситуации в стране;
- усиление пропагандистской деятельности международных террористических и экстремистских организаций на территории страны и в отношении её граждан;
- увеличение незаконного оборота оружия на территории страны и др.

В сфере информационной безопасности весомыми являются угрозы:

- глобальное доминирование в информационном пространстве иностранных компаний и рост их влияния на независимость и объективность международной информационной среды;
- вмешательство во внутренние дела государства, подрыв суверенитета через информационные и коммуникационные технологии;



- рост разведывательной деятельности иностранных спецслужб в информационном пространстве Российской Федерации;
- попытки проведения мероприятий, направленных на выведение из строя объектов информационной инфраструктуры страны (хакерские атаки);
- наличие возможности размещения в сети Интернет: материалов экстремистского и террористического характера, призывов к массовым беспорядкам и совершению самоубийства, пропаганды криминального образа жизни и другой противоправной информации;
- рост уязвимости отечественных объектов информационной инфраструктуры из-за использования иностранных технологий и др.

Государственные органы РФ являются одним из элементов механизма воздействия на эти угрозы. Они осуществляют оценку и предотвращение угроз национальной безопасности. Рассмотрим механизм государственных органов по обеспечению национальной безопасности.

Государственными органами обеспечивающие координационную деятельность в области национальной безопасности выступают:

- Президент РФ;
- Совет безопасности Российской Федерации (далее Совет безопасности РФ);
- Федеральное Собрание Российской Федерации (далее Федеральное Собрание РФ);
- Правительство Российской Федерации (далее Правительство РФ);
- Федеральные органы государственной власти и иные государственные органы;
- Органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

Закон предусматривает взаимодействие федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ с общественными объединениями, гражданами страны и международными организациями. При этом федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов РФ реализуют политику национальной безопасности. А общественные объединения и граждане страны содействуют органам в реализации положений, направленных на обеспечение национальной безопасности.

Органы законодательной, исполнительной и судебной власти являются основой системы обеспечения национальной безопасности. Они осуществляют регулирование в сфере законодательства, политики, экономики, социального обеспечения населения, в военной сфере и др. областях жизнедеятельности.

Органы государственной власти вовлечены в решение задач национальной безопасности в разной степени. Рассмотрим государственные органы обеспечения безопасности и их полномочия.

Согласно ст. 80 Конституции РФ, Президент РФ «является гарантом Конституции Российской Федерации, прав и свобод человека и гражданина. В установленном Конституцией Российской Федерации порядке он принимает меры по охране суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие органов государственной власти» [12].

Согласно ст. 8 Федерального закона «О безопасности» Президент РФ наделен полномочиями, в соответствии с которыми он:

- «определяет основные направления государственной политики в области обеспечения безопасности;
- утверждает стратегию национальной безопасности Российской Федерации, иные концептуальные и доктринальные документы в области обеспечения безопасности;

- формирует и возглавляет Совет безопасности;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых он осуществляет;
- в порядке, установленном Федеральным конституционным законом от 30 мая 2001 года № 3-ФКЗ «О чрезвычайном положении», вводит на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях чрезвычайное положение, осуществляет полномочия в области обеспечения режима чрезвычайного положения;
- принимает в соответствии с законодательством Российской Федерации: решение о применении специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности; меры по защите граждан от преступных и иных противоправных действий, по противодействию терроризму и экстремизму;
- решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с обеспечением защиты: информации и государственной тайны, населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и др.» [39].

Совет безопасности РФ согласно ст. 13 Федерального закона «О безопасности» «является конституционным совещательным органом, осуществляющим содействие главе государства в реализации его полномочий по вопросам обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, а также поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз» [39].

Основными функциями Совета безопасности РФ согласно ст. 14 Федерального закона «О безопасности» являются:

- «рассмотрение вопросов, касающихся обеспечения национальных интересов и безопасности личности, общества и государства, поддержания гражданского мира и согласия в стране, охраны суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, предотвращения внутренних и внешних угроз, пресечения действий, направленных на отчуждение части территории Российской Федерации, призывов к таким действиям, а также касающихся организации обороны, военного строительства, оборонного производства, военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, международного сотрудничества в области обеспечения безопасности;
- анализ информации о реализации основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности, о социально-политической и об экономической ситуации в стране, о соблюдении прав и свобод человека и гражданина;
- разработка и уточнение стратегии национальной безопасности Российской Федерации, иных концептуальных и доктринальных документов, а также критериев и показателей обеспечения национальной безопасности;
- осуществление стратегического планирования в области обеспечения безопасности;
- рассмотрение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности;
- подготовка проектов нормативных правовых актов Президента РФ по вопросам обеспечения безопасности и осуществления контроля деятельности федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности;

- организация работы по подготовке федеральных программ в области обеспечения безопасности и осуществление контроля за их реализацией;
- организация научных исследований по вопросам, отнесенным к ведению Совета Безопасности и др.» [39].

Таким образом, Совет безопасности РФ отвечает, в том числе, за преждевременное выявление и анализ угроз национальной безопасности. В функции Совета безопасности РФ входит оперативная подготовка и представление проектов мероприятий по предотвращению выявленных угроз для Президента РФ. Совет безопасности РФ также координирует действия органов по обеспечению национальной безопасности и контролирует как выполняются решения по обеспечению национальной безопасности федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ.

Согласно ст. 94 и ст.95 Конституции РФ «Федеральное Собрание - Парламент Российской Федерации - является представительным и законодательным органом Российской Федерации. Федеральное Собрание состоит из двух палат - Совета Федерации и Государственной Думы» [12].

Согласно ст. 9 Федерального закона «О безопасности» в полномочия Совета Федерации Федерального Собрания РФ входит:

- «Рассматривает принятые Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федеральные законы в области обеспечения безопасности;
- Утверждает указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения;
- Проводит консультации по предложенным Президентом Российской Федерации кандидатурам на должность руководителей федеральных органов исполнительной власти (включая федеральных министров), ведающих вопросами обороны, безопасности государства,

внутренних дел, юстиции, иностранных дел, предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации последствий стихийных бедствий, общественной безопасности» [39, ст. 9].

Согласно ст. 9 Федерального закона «О безопасности» «Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации принимает федеральные законы в области обеспечения безопасности» [39].

Федеральное Собрание РФ на основе Конституции РФ по представлению Президента РФ и Правительства РФ формирует законодательную базу в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

На уровне Государственной Думы, для детальной обработки информации и разработки решений по отдельным направлениям политики государства, создаются комитеты Государственной Думы. В их компетенцию, в зависимости от сферы влияния входят вопросы национальной безопасности. К таким комитетам относят: Комитет Государственной Думы по делам национальностей, Комитет Государственной Думы по информационной политике, информационным технологиям и связи, Комитет Государственной Думы по охране здоровья, Комитет Государственной Думы по обороне и др.

Согласно ст. 110, 111 Конституции РФ «Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство РФ. Правительство РФ состоит из Председателя Правительства РФ, заместителей Председателя Правительства РФ и федеральных министров. Председатель Правительства Российской Федерации назначается Президентом Российской Федерации» [12].

Правительство РФ согласно Федерального закона «О безопасности» обладает следующими полномочиями:

- «участвует в определении основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;

- формирует федеральные целевые программы в области обеспечения безопасности и обеспечивает их реализацию;
- устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти в области обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет;
- организует обеспечение федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления средствами и ресурсами, необходимыми для выполнения задач в области обеспечения безопасности;
- осуществляет иные полномочия в области обеспечения безопасности, возложенные на него Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами и нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации» [39].

Таким образом, Правительство РФ «в пределах своих полномочий и с учетом сформулированных в ежегодных посланиях Президента РФ Федеральному Собранию приоритетов в области обеспечения национальной безопасности Российской Федерации координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти, а также органов исполнительной власти субъектов РФ, формирует в установленном порядке статьи федерального бюджета для реализации конкретных целевых программ в этой области» [7, с. 13].

В сферу влияния и реализации полномочий Правительства РФ входят области экономики, охраны окружающей среды и обороны, медицины и социального обеспечения, борьбы с преступностью и законодательные инициативы и др. Правительство РФ в зависимости от стратегий развития государства определяет приоритетные и другие направления бюджетного финансирования, составляет и/или утверждает программу действий для

достижения стратегических и иных целей, координирует деятельность федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов страны.

Правительство РФ реализует федеральные программы в сфере национальной безопасности через деятельность различных Министерств. Правительство РФ принимает участие в разработке методических указаний, положений и инструкций по направлениям обеспечения безопасности. Эти нормативные акты далее рассматриваются Правительством РФ или Советом безопасности Российской Федерации.

Федеральные органы исполнительной власти координируют работу по исполнению в субъектах РФ федеральных программ, в том числе и по направлениям национальной безопасности. Полномочия федеральных органов исполнительной власти включают действия по привлечению к содействию граждан, общественных организаций и иных структур в реализации стратегических направлений безопасности. Федеральные органы исполнительной власти также могут разрабатывать и вносить на рассмотрение и утверждение предложения по совершенствованию вопросов национальной безопасности в пределах своих компетенций.

На уровне Президента РФ в целях координации деятельности федеральных органов исполнительной власти субъектов могут создаваться комиссии при Президенте РФ. В функции Комиссий также входит: совершенствование нормативно-правового регулирования определенной сферы жизнедеятельности общества; обеспечение прозрачности деятельности структуры исполнительной власти на всех уровнях в определенной сфере жизнедеятельности общества; разработка мер по повышению эффективности использования ресурсов, в том числе федеральных, в области своей компетенции. Примерами таких комиссий являются:



- Комиссия по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности,
- Межведомственная комиссия по историческому просвещению,
- Комиссия по вопросам военно-технического сотрудничества Российской Федерации с иностранными государствами, и др.

Согласно ст. 12 Федерального закона «О безопасности» «органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в пределах своей компетенции обеспечивают исполнение законодательства Российской Федерации в области обеспечения безопасности» [39].

Органы государственной власти субъектов Российской Федерации делятся на самостоятельные законодательные, исполнительные и судебные.

Разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ осуществляется на основе Конституции РФ и законов о разграничении предметов ведения и полномочий.

Органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют взаимодействие с федеральными органами исполнительной власти по вопросам:

- исполнения законодательства РФ, решений Президента РФ и Правительства Российской Федерации в области национальной безопасности, а также федеральных программ, планов и директив, издаваемых Верховным Главнокомандующим Вооруженными силами Российской Федерации в области военной безопасности;
- проведения совместных мероприятий с органами местного самоуправления по привлечению граждан, общественных объединений и организаций к оказанию содействия в решении проблем национальной безопасности согласно законодательству РФ;

- внесения в федеральные органы исполнительной власти предложений по совершенствованию системы обеспечения национальной безопасности РФ [7].

Согласно ст. 130 Конституции РФ «Местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью. Местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления» [12].

Согласно Конституции РФ, органы местного самоуправления «самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения» [12].

Согласно Конституции РФ защиту конституционного строя России реализуют в том числе Судебные органы страны. Согласно ст. 117 Конституции РФ «судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства» [12]. Многие исследователи судебные органы относят к Правоохранительным органам РФ.

Федеральные органы судебной власти включают: Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный суд, кассационные суды общей юрисдикции, апелляционные суды общей юрисдикции, верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономной области и автономных округов, районные суды, военные и специализированные суды, составляющие систему федеральных судов общей юрисдикции, а также арбитражные суды округов, арбитражные апелляционные суды, арбитражные суды субъектов Российской Федерации

и специализированные арбитражные суды, составляющие систему федеральных арбитражных судов [12].

В компетенцию Судебных органов входят задачи осуществления правосудия в отношении правонарушений в сфере безопасности граждан, социальных групп (в том числе групп по национальному признаку), общества, государства.

Президенту РФ непосредственно подчиняется целый ряд исполнительных федеральных органов, в число которых входят силовые структуры (часть из них подробно будет рассмотрена в 3 главе):

- Министерство обороны РФ,
- Служба внешней разведки,
- Федеральная служба охраны (далее ФСО РФ),
- Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее МЧС РФ);
- Министерство внутренних дел РФ (далее МВД РФ),
- ФСБ России.

Силовые ведомства, в частности, включают в себя ведомства, в которых существует военная служба, в их состав могут входить воинские подразделения, а личный состав включает представителей срочной службы.

Согласно Указу Президента РФ «Вопросы Министерства обороны РФ» от 16.08.2004 № 1082 «Министерство обороны Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти. Минобороны России является органом управления Вооруженными Силами Российской Федерации» [26]. Перед Министерством обороны в соответствии с законодательством поставлены следующие задачи:

- «выработка и проведение государственной политики в области обороны;
- нормативно-правовое регулирование в области обороны;

- нормативно-правовое регулирование деятельности Вооруженных Сил и подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- координация деятельности федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по вопросам обороны, координация деятельности войск, воинских формирований и органов по выполнению задач в области обороны, а также координация строительства войск и воинских формирований;
- координация и контроль деятельности подведомственных Минобороны России федеральных органов исполнительной власти;
- координация деятельности войск и воинских формирований по вопросам обеспечения безопасности дорожного движения;
- организация применения Вооруженных Сил в соответствии с федеральными конституционными законами, федеральными законами и международными договорами Российской Федерации;
- поддержание в необходимой готовности Вооруженных Сил;
- осуществление мероприятий по строительству Вооруженных Сил; и др.» [26].

Служба внешней разведки входит в состав органов безопасности. Согласно Федерального закона «О внешней разведке» от 10.01.1996 № 5-ФЗ Служба внешней разведки отвечает за проведение разведывательной деятельности и обладает полномочиями осуществлять «внешнюю разведку в политической, экономической, военно-стратегической, научно-технической и экологической сферах, в сфере шифрованной, засекреченной и иных видов специальной связи с использованием радиоэлектронных средств и методов за пределами Российской Федерации, а также в сфере обеспечения безопасности учреждений Российской Федерации, находящихся за пределами территории Российской Федерации, и командированных за

пределы территории Российской Федерации граждан Российской Федерации, имеющих по роду своей деятельности допуск к сведениям, составляющим государственную тайну» [32].

Полномочия ФСО РФ определяются Указом Президента РФ «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации и в структуру федеральных органов государственной охраны, утвержденные Указом Президента РФ от 7 августа 2004 г. N 1013» от 21.12.13 № 939. К ним относятся в том числе:

- «осуществляет персональную охрану Президента Российской Федерации;
- обеспечивает Президента Российской Федерации специальной связью;
- обеспечивает в соответствии с законодательством Российской Федерации предоставление государственной охраны Президенту Российской Федерации, прекратившему исполнение своих полномочий;
- обеспечивает санитарно-эпидемиологическое благополучие объектов государственной охраны;
- организует и проводит охранные, режимные, технические и иные мероприятия на охраняемых объектах и трассах проезда (передвижения) объектов государственной охраны;
- участвует совместно с Управлением делами Президента Российской Федерации в решении организационных вопросов, связанных с медицинским обслуживанием объектов государственной охраны;
- участвует в пределах своих полномочий в разработке и реализации мер по предупреждению, выявлению и пресечению террористической деятельности; и др.» [28].

МЧС РФ отвечает за защиту населения и территории страны от чрезвычайных ситуаций, за пожарную безопасность, за управление и

контроль гражданской обороны. Согласно Указа Президента РФ от 11.07.2004 N 868 «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» МЧС РФ обладает полномочиями:

- «издавать нормативные правовые акты и иные документы по вопросам гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности, безопасности людей на водных объектах, осуществляет контроль за их исполнением, а также принимать по указанным вопросам решения, обязательные для исполнения федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями;
- создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке учреждения и организации, находящиеся в ведении МЧС России;
- создавать межведомственные координационные и совещательные органы (комиссии, группы) на представительской основе, а также иные коллегиальные органы (научные, научно-технические, методологические и другие) для обсуждения актуальных вопросов деятельности МЧС России;
- проводить в установленном порядке проверки готовности федеральных органов исполнительной власти к осуществлению мероприятий гражданской обороны и др.» [29].

Более подробно полномочия и задачи МВД РФ, ФСБ России будут рассмотрены далее.

Национальная безопасность обеспечивается законодательством в сфере безопасности, слаженным и четким взаимодействием органов государственной исполнительной власти, в том числе правоохранительных

органов, поддержкой органов местного самоуправления и других негосударственных институтов. Под взаимодействием надо понимать координацию и согласованность целей, задач, способов и методов достижения целей национальной безопасности. Взаимодействие также включает в себя согласованную работу структур, в обязанности и полномочия которых, входят направления обеспечения национальной безопасности, на всех уровнях: федеральный, региональные и местный.

## **2.2 Правовой статус и организация деятельности Федеральной службы безопасности России в системе обеспечения национальной безопасности РФ**

На сегодняшний день в целях обеспечения национальной безопасности в РФ существует иерархическая система органов. Президент РФ является главой этой системы органов безопасности. А ФСБ России занимает центральное звено в этой системе органов.

Правовой статус ФСБ России определяют и закрепляют следующие документы:

- Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ;
- Указ Президента РФ от 21.01.2020 № 21 «О структуре федеральных органов исполнительной власти»;
- Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации».

Эти законодательные акты определяют цели, принципы деятельности, направления деятельности, органы и полномочия органов ФСБ России, механизм осуществления контроля и надзора за деятельностью ФСБ России и механизм функционирования.

Деятельность ФСБ России регулируется Конституцией РФ, Федеральными законами РФ, указами и распоряжениями Президента РФ, постановлениями Правительства и международными договорами.

К документам, регулирующим деятельность ФСБ России в том числе относятся:

- Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ;
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 6.03.2006 года №35-ФЗ;
- Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 года №390-ФЗ;
- Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 года № 4730-1;
- Указ Президента РФ от 11.08.2003 № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 16.08.2004 № 1082 «Вопросы Министерства обороны Российской Федерации»;
- Указ Президента РФ от 21.12.2013 № 939 «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации и в структуру федеральных органов государственной охраны, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. N 1013»; и др.

Согласно ст.1 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности», ФСБ России – «это единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [35]. Согласно Указу Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» ФСБ России «является федеральным органом исполнительной власти, в пределах своих полномочий осуществляющим государственное управление в области обеспечения безопасности Российской Федерации, борьбы с терроризмом, защиты и



охраны государственной границы Российской Федерации, охраны внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, обеспечивающим информационную безопасность Российской Федерации и непосредственно реализующим основные направления деятельности органов федеральной службы безопасности, определенные законодательством Российской Федерации, а также координирующим контрразведывательную деятельность федеральных органов исполнительной власти, имеющих право на ее осуществление» [27].

Основная цель ФСБ России - обеспечение национальной безопасности РФ в пределах своих полномочий. Для этого ФСБ России выполняет широкий спектр функций, в том числе:

- «организует исполнение федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации;
- самостоятельно осуществляет в пределах своих полномочий нормативно-правовое регулирование и участвует в разработке и реализации государственных программ;
- участвует в пределах своих полномочий в обеспечении национальных интересов Российской Федерации, в прогнозировании, выявлении, анализе и оценке угроз безопасности Российской Федерации;
- организует в пределах своих полномочий контрразведывательную деятельность;
- организует в пределах своих полномочий оперативно-разыскную деятельность по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, борьба с которыми отнесена к ведению органов безопасности;

- организует и осуществляет прием, регистрацию и проверку сообщений о преступлениях, поступающих в органы безопасности;
- осуществляет в пределах своих полномочий профилактику правонарушений;
- разрабатывает в пределах своих полномочий во взаимодействии с федеральными органами исполнительной власти меры по борьбе с организованной преступностью, коррупцией, контрабандой, легализацией преступных доходов, незаконной миграцией, незаконным оборотом оружия, боеприпасов, взрывчатых и отравляющих веществ, наркотических средств и психотропных веществ;
- разрабатывает меры по обеспечению борьбы с диверсионной деятельностью и организует их осуществление;
- организует и осуществляет в пределах своих полномочий разведывательную деятельность;
- организует деятельность органов безопасности по защите и охране государственной границы, внутренних морских вод, территориального моря, исключительной экономической зоны, континентального шельфа Российской Федерации и их природных ресурсов, экономических и иных законных интересов РФ в пределах приграничной территории, по охране за пределами исключительной экономической зоны РФ анадромных видов рыб, трансграничных видов рыб, далеко мигрирующих видов рыб и других водных животных в соответствии с международными договорами РФ;
- организует деятельность органов безопасности по осуществлению контроля за соблюдением физическими и юридическими лицами режима государственной границы, пограничного режима;
- разрабатывает в пределах своих полномочий меры по защите сведений, составляющих государственную тайну, осуществляет

контроль за обеспечением сохранности сведений, составляющих государственную тайну

- организует и осуществляет обеспечение безопасности в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках, воинских формированиях и органах, в которых предусмотрена военная служба, и их органах управления, а также в органах внутренних дел Российской Федерации, таможенных органах Российской Федерации;
- организует в пределах своих полномочий деятельность по обеспечению безопасности объектов оборонного комплекса, атомной промышленности и энергетики, транспорта и связи, жизнеобеспечения крупных городов и промышленных центров, других стратегических объектов, а также по обеспечению безопасности в сфере космических исследований, приоритетных научных разработок;
- определяет порядок осуществления в пределах своих полномочий контроля за обеспечением криптографическими и инженерно-техническими методами безопасности информационно-телекоммуникационных систем, сетей связи специального назначения и иных сетей связи, обеспечивающих передачу шифрованной информации, за соблюдением режима секретности при обращении с шифрованной информацией в шифровальных подразделениях государственных органов и организаций на территории Российской Федерации и в ее учреждениях, находящихся за пределами Российской Федерации, а также за обеспечением защиты особо важных объектов (помещений) и находящихся в них технических средств от утечки информации по техническим каналам;

- определяет порядок допуска к участию в оперативно-разыскной деятельности и (или) доступа к материалам, полученным в результате ее осуществления органами безопасности;
- участвует в разработке и реализации мер по обеспечению информационной безопасности страны и защите сведений, составляющих государственную тайну и др.» [27].

Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» определяет принципы работы ФСБ России: «законность, уважение и соблюдение прав и свобод гражданина, гуманизм, единство системы органов федеральной безопасности, централизация управления ими, конспирация, сочетание гласных и негласных методов и средств деятельности» [35].

ФСБ России является юридическим лицом, у которого есть, учреждаемые Президентом РФ, наименование и знамя, эмблема и флаг. Как юридическое лицо ФСБ России имеет счета в банках, в том числе валютные, соответствующие печати и штампы.

Президент РФ утверждает структуру ФСБ России и Положение о ФСБ России. Руководство ФСБ России осуществляет Директор ФСБ России - Бортников Денис Александрович. Назначает и освобождает его от должности Президент РФ. Бортников Д.А. носит воинское звание генерала армии. Директор ФСБ России Бортников Д.А. имеет большое количество наград за осуществление своей деятельности. Также Директор ФСБ России Бортников Д.А. является председателем Национального антитеррористического комитета Российской Федерации.

Указ Президента РФ «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» устанавливает возможность назначения двух первых заместителей и четырех заместителей директора ФСБ России. При этом одним заместителем является руководитель Пограничной службы и руководитель аппарата Национального антитеррористического комитета. В число четырех заместителей входит статс-секретарь.

Согласно ст. 11 Федерального закона «О Федеральной службе безопасности», директор ФСБ России:

- «несет ответственность за выполнение задач, стоящих перед органами безопасности;
- организует работу ФСБ России: руководит деятельностью органов безопасности; образует в органах безопасности коллегии и утверждает их состав; устанавливает полномочия должностных лиц органов безопасности по решению ими оперативно-служебных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов;
- информирует Президента Российской Федерации и Председателя Правительства Российской Федерации о введении правового режима контртеррористической операции и о территории (акватории), в пределах которой она проводится;
- представляет ФСБ России во взаимоотношениях с представительными (законодательными), исполнительными и судебными органами государственной власти Российской Федерации;  
издает на основании и во исполнение федерального законодательства и настоящего Положения правовые акты;
- принимает решения о временном ограничении, приостановлении или прекращении деятельности физических и юридических лиц, осуществляемой на государственной границе, приграничной территории, в исключительной экономической зоне и на континентальном шельфе Российской Федерации;
- определяет порядок реализации полномочий должностных лиц органов безопасности, а также порядок их подбора и подготовки;
- устанавливает границы (стыки и разграничительные линии) участков (зон ответственности) пограничных органов;

- вносит на рассмотрение Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации проекты нормативных правовых актов и предложения по совершенствованию федерального законодательства в области обеспечения безопасности Российской Федерации, а также по заключению международных договоров Российской Федерации;
- утверждает перечень сведений, подлежащих засекречиванию в органах безопасности и др.» [35].

У ФСБ России существуют структурные подразделения:

- территориальные органы безопасности (управления /отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам;
- органы безопасности в войсках – управления/отделы ФСБ России в Вооруженных Силах РФ;
- пограничные органы – управления (отряды/отделы) ФСБ России по пограничной службе;
- авиационные подразделения;
- образовательные организации и центры;
- научные подразделения;
- экспертные и судебно-экспертные подразделения;
- военно-медицинские подразделения.

К научным подразделениям относятся в том числе Академия криптографии РФ. ФСБ России не может создавать не предусмотренные законом структурные подразделения и организации.

В составе структуры органов ФСБ России выделяют: Центральный аппарат ФСБ России - орган, который исполняет управленческие функции; отдельные управления, центры, подразделения. На особенности структурной организации ФСБ России влияют особенности территориального деления. Каждое подразделение ФСБ России осуществляет свои задачи и выполняет возложенные на него функции.

Центральный аппарат ФСБ России включает в себя:

- руководство самого органа безопасности;
- отдельные службы ФСБ России;
- департаменты и управления ФСБ России.

К службам относят: Аппарат Национального антитеррористического комитета, Пограничную службу, службу контрразведки, службу по защите конституционного строя и борьбе с терроризмом, Научно-техническую службу, Службу экономической безопасности, Службу оперативной информации и международных связей, Службу организационно-кадровой работы, Службу обеспечения деятельности, Контрольную службу и др.

Департаменты формируются по отраслевому признаку, что определяет политику департамента и перечень осуществляемых им контрольных и надзорных функций. Департаменты представляют собой структурную единицу, в которую входят Управления. В структуре ФСБ России существуют:

- Департамент оперативной информации,
- Департамент контрразведывательных операций,
- Департамент военной контрразведки,
- Управление собственной безопасности,
- Управления ФСБ по военным округам,
- Следственное управление,
- Управление специальной связи,
- Оперативно-розыскное управление,
- УФСБ по Росгвардии, и другие.

В органы центрального аппарата ФСБ России также включаются: приемная ФСБ России, договорно-правовое управление, центр по лицензированию, сертификации и защите государственной тайны ФСБ России, Академия ФСБ России и иные подразделения.

В структуре ФСБ России отдельно выделяются управления (отделы) ФСБ России по отдельным регионам и субъектам Российской Федерации или территориальные органы безопасности. Территориальные органы ФСБ России являются государственными органами. Территориальные органы подчиняются органам центрального аппарата ФСБ России. Каждое территориальное Управление ФСБ России имеет своего руководителя. Он осуществляет руководство данным органом безопасности и контроль за его деятельностью. Руководители территориальных органов ФСБ подчиняются и отчитываются непосредственно директору ФСБ России.

Кадровый состав ФСБ России представлен сотрудниками военными и гражданским персоналом. В кадровый состав можно включать работников и на конкурсной основе. Военнослужащие, за исключением Пограничной службы, представлены в основном офицерами. Личный состав сотрудников ФСБ России является государственной тайной.

ФСБ России обладает полномочиями по обеспечению и поддержанию состояния защищенности Вооруженных Сил РФ, других видов войск, воинских формирований, а также органов их управления. Для выполнения этих полномочий в структуре ФСБ России создаются специализированные органы безопасности в войсках, а в территориальных органах ФСБ России формируются отделы или управления по обеспечению безопасности Вооруженных Сил. Эти подразделения являются структурными подразделениями и вместе составляют единую централизованную систему органов ФСБ России. Специализированные органы безопасности в войсках и отделы (управления) по обеспечению безопасности Вооруженных Сил находятся в прямом подчинении центрального аппарата ФСБ России.

Координирует деятельность ФСБ России Правительство РФ, которое определяет объем финансирования структур службы безопасности.

Согласно Федерального закона «О федеральной службе безопасности» «Органы безопасности в войсках могут формировать в своей структуре



коллегию. В состав данной коллегии входит председатель коллегии - начальник военной контрразведки ФСБ России, его первый заместитель, другие его заместители и другие сотрудники Управления военной контрразведки ФСБ России и органов безопасности в войсках. Состав коллегии назначается и утверждается директором ФСБ России по представлению начальника Управления военной контрразведки ФСБ России» [35]. Основной целью деятельности ФСБ России является выполнение условий и обеспечение гарантий для эффективной и полной реализации прав и свобод человека и гражданина, защиты его от незаконных посягательств со стороны зарубежных организаций, преступных группировок и отдельных лиц внутри нашего государства, защита от внешних угроз самого государства. Соответственно от эффективности работы ФСБ России и ее структурных подразделений по выполнению основной цели, зависит уровень и степень защищенности каждого гражданина и общества в целом, государства. Это является залогом сохранения и развития нашего государства.

Во второй главе была рассмотрена система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность. В нее входят: Президент РФ; Совет безопасности РФ; Федеральное Собрание РФ; Правительство РФ; федеральные органы государственной власти и иные государственные органы; органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Также в систему обеспечения национальной безопасности входят не государственные институты, в том числе органы местного самоуправления. Каждый орган отвечает за отдельные аспекты обеспечения национальной безопасности на разных уровнях и в разных сферах жизнедеятельности общества. Опыт построения системы национальной безопасности свидетельствует, что ее эффективность зависит от того, насколько слаженно взаимодействуют все участники СОНБ. Поэтому развитие СОНБ связано с усилением взаимодействия ее отдельных элементов, использованием цифровых технологий в сотрудничестве.

### **Глава 3 Соотношение деятельности ФСБ и иных государственных правоохранительных органов по обеспечению национальной безопасности РФ**

Согласно Указу Президента РФ «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» от 2 июля 2021 г. №400 «национальная безопасность Российской Федерации - состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан, достойные качество и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, ее независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны» [25].

Объектами обеспечения национальной безопасности являются: личность – это граждане РФ, иностранные граждане, и лица без гражданства; общество; государство. У каждого объекта национальной безопасности есть свойства, подлежащие защите.

Граждане нуждаются в защите жизни, здоровья, чести, неприкосновенности частной и личной жизни, и др. Общество нуждается в защите социальной и экономической жизни, стабильности в этих сферах, и др. Государство нуждается в защите суверенитета, конституционного строя, территориальной целостности, природных богатств, и др. Функции по защите возлагаются на государство в лице государственных органов власти, Правоохранительных органов РФ, Вооруженных сил РФ, специальных служб и др.

Общность интересов отдельных граждан и всего государства является важным аспектом в реализации стратегии национальной безопасности. И правоохранительные органы, оберегая жизни и интересы граждан, как

отдельного субъекта национальной безопасности, способствуют единению их интересов в целях обеспечения национальной безопасности.

Поскольку закон не дает четкого понимания и определения правоохранительных органов, то многие исследователи этого вопроса исходят из анализа понятия «правоохранительная деятельность».

Так в своей работе Лукичев Ю.А. определяет, что «правоохранительная деятельность – это деятельность государства, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка» [20, с.11].

Правоохранительную деятельность характеризуют следующие признаки:

- «Осуществление правоохранительной деятельности только с помощью юридических мер воздействия (меры принуждения, пресечения, наказания);
- Строгое соответствие юридических мер воздействия предписаниям закона или иного правового акта (кодекс об Административных правонарушениях РФ, Уголовно-процессуальный кодекс РФ, Уголовный кодекс РФ, Трудовой кодекс РФ);
- Осуществление правоохранительной деятельности только в установленном законом порядке (с соблюдением определенных процедур);
- Реализация правоохранительной деятельности специально уполномоченными органами (органы предварительного расследования, прокуратура, органы внутренних дел и др.)» [20, с.12].

Гуценко К. Ф. и Ковалев М. А. в своих исследованиях приводят следующее определение правоохранительных органов – это «такая

государственная деятельность, которая осуществляется с целью охраны права специально уполномоченными органами путём применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного им порядка» [8, с.10].

Лукичев Ю.А. дает следующее определение: «правоохранительные органы — это специально уполномоченные государством органы, основной функцией которых является охрана законности и правопорядка, защита прав и свобод человека, борьба с преступностью» [20, с.12].

Исследователи выделяют признаки правоохранительных органов. Отметим их.

Правоохранительные органы уполномочены законом. Согласно закону, они реализуют свои задачи и выполняют свои функции. К нормативным документам, регламентирующим деятельность правоохранительных органов относят:

- Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ;
- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1;
- Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ;
- Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ;
- Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63-ФЗ
- «Основы законодательства Российской Федерации о нотариате» утв. ВС РФ 11.02.1993 № 4462-1 и др.

Деятельность правоохранительных органов процессуально регламентирована. Она ведется согласно соответствующим правилам и процедурам. Ковалев М.А. и Гуценко К.Ф. в своих исследованиях все

нормативные документы, относящиеся к деятельности правоохранительных органов, делят на группы [8, с.12].

К первой группе относят нормативные документы общего характера. В эту группу входят:

- Конституция РФ,
- Декларация прав и свобод человека и гражданина, принятая Верховным Советом РСФСР 22.11.1991 г. (ВВС, 1999, № 52, ст. 1865),
- Федеральный закон «О государственной защите судей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов» от 20.04.1995 г. и др.

Вторая группа законодательных актов включает нормативные документы, касающиеся судебной власти. В эту группу входят:

- Федеральный конституционный закон от 31.12.1996 № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации»,
- Федеральный конституционный закон от 21.07.1994 № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»,
- Федеральный конституционный закон от 28.04.1995 № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации»,
- Федеральный конституционный закон от 23.06.1999 № 1-ФКЗ «О военных судах Российской Федерации»,
- Федеральный закон «О мировых судьях в Российской Федерации» от 17.12.1998 № 188-ФЗ,
- Закон РФ «О статусе судей в Российской Федерации» от 26.06.1992 № 3132-1 и др.

К международным документам относятся: Международная конвенция о ликвидации всех форм расовой дискриминации, Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов

обращения или наказания, Конвенция о защите прав человека и основных свобод и др.

К третьей группе законодательных актов относят нормативные документы, касающиеся организационного обеспечения деятельности судов и органов, его осуществляющих. В эту группу входят законы предыдущей группы и:

- Федеральный закон «О Судебном департаменте при Верховном Суде Российской Федерации» от 08.01.1998 № 7-ФЗ;
- Федеральный закон «Об органах принудительного исполнения Российской Федерации» от 21.07.1997 № 118-ФЗ;
- Указ Президента РФ от 13.10.2004 № 1313 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации» и др.

К четвертой группе относятся нормативные документы о прокурорском надзоре и органах прокуратуры. В эту группу входят:

- Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 № 2202-1;
- Указ Президента РФ от 18.04.1996 № 567 «О координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью» и Положение о координации деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью;
- Указ Президента РФ от 21.11.2012 № 1563 «О классных чинах прокурорских работников органов и организаций прокуратуры Российской Федерации» и Положение о классных чинах прокурорских работников Российской Федерации и др.

Пятая группа законодательных актов включает нормативные документы об организации выявления и расследования преступлений. В эту группу входят:

- Федеральный закон «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ;

- Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 № 40-ФЗ;
- Федеральный закон «О государственной охране» от 27.05.1996 № 57-ФЗ;
- Закон РФ «О Государственной границе Российской Федерации» от 01.04.1993 № 4730-1;
- Закон РФ «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» от 11.03.1992 № 2487-1;
- Закон РФ «О налоговых органах Российской Федерации» от 21.03.1991 № 943-1;
- Указ Президента РФ от 21.12.2016 № 699 «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации»;
- Таможенный кодекс РФ;
- Уголовно-процессуальный кодекс РФ;
- Уголовный кодекс РФ и др.

К последней группе законодательных актов относятся нормативные документы об организации юридической помощи. В эту группу входят:

- Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» от 31.05.2002 № 63-ФЗ;
- Основы законодательства Российской Федерации о нотариате;
- «Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации» от 14.11.2002 № 138-ФЗ;
- «Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации» от 18.12.2001 № 174-ФЗ и др.

Нарушение правил и процедур ведет к возникновению разных видов ответственности. Это может быть дисциплинарная и (или) уголовная

ответственность, которая устанавливается системой кодексов РФ. В правовой системе существует свод кодексов, согласно которому определяется вид ответственности в каждом случае.

Должностные лица, состоящие на службе в правоохранительных органах, проходят специальное обучение и имеют специальную подготовку, в том числе физическую, стрелковую и др. Такие лица имеют право применения законодательно установленных мер государственного принуждения к лицам, допустившим определенные виды правонарушения.

В функции правоохранительных органов входит принятие обязательных для исполнения должностными лицами и гражданами решений. При принятии решений правоохранительные органы должны руководствоваться принципами уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина. Решения, принимаемые правоохранительными органами, должны соответствовать принципам законности и обоснованности.

Можно условно разделить правоохранительные на:

- государственные, в том числе прокуратура РФ, органы внутренних дел; органы юстиции; органы обеспечения безопасности; таможенные органы; налоговые органы и др.,
- негосударственные органы адвокатура, третейские суды, частные детективные и охранные предприятия [20, с.13].

Многие исследователи в области права к государственным органам также относят судебную систему в РФ, в том числе: Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, кассационный суд общей юрисдикции, апелляционный суд общей юрисдикции, военный суд, арбитражный суд, областные суды, суды городов федерального значения, суды автономных областей и округов, районные суды, и др. [20, с.38].

Для понимания механизма взаимодействия правоохранительных органов выделим основные их функции:

- «конституционный контроль (Конституционный Суд РФ);



- осуществление правосудия (суды);
- прокурорский надзор (прокуратура);
- расследование преступлений (органы предварительного расследования);
- обеспечение безопасности (ФСБ, Совет Безопасности РФ);
- исполнение судебных решений (судебные приставы);
- оперативно-розыскная деятельность (МВД, ФСБ, ФСО, ФСИН и др.);
- охрана общественного порядка (МВД, ФСВНГ);
- оказание юридической помощи (адвокатура, нотариат и др.);
- профилактическая деятельность (практически все вышеперечисленные органы)» [20, с.14].

Между правоохранительными органами может возникать взаимодействие при предотвращении террористических актов и при осуществлении согласованных действий по расследованию и раскрытию преступлений, при осуществлении процедур дознания и др. Такое взаимодействие называется межведомственным.

Взаимодействие правоохранительных органов – это совместная деятельность отдельных подразделений правоохранительных органов, которая закреплена в законах и законодательных актах и согласована по срокам проведения, месту проведения.

Рассмотрим основные задачи государственных правоохранительных органов и их соотношение в механизме обеспечения национальной безопасности.

Согласно Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» № 2202-1 «Прокуратура Российской Федерации - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, уголовное

преследование в соответствии со своими полномочиями, а также выполняющих иные функции» [40].

Основная функция прокуратуры РФ – надзорная, в том числе:

- «Надзор за исполнением законов федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов;
- Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными органами исполнительной власти, Следственным комитетом Российской Федерации, представительными (законодательными) и исполнительными органами субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций;
- Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное следствие;

- Надзор за исполнением законов судебными приставами;
- Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принудительного характера, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу и др.» [40].

Прокуратура РФ осуществляет надзор за процессуальной деятельностью Следственного комитета и деятельностью ФСБ России, в том числе и при проведении оперативно-розыскной деятельности, дознания и предварительного следствия и расследования преступления.

Также прокуратура РФ осуществляет координацию деятельности правоохранительных органов по борьбе с преступностью, в том числе и ФСБ России. Это выражается в том, что под руководством прокуратуры РФ проводятся «различные совместные мероприятия с органами ФСБ России, следственными органами, таможенными органами, органами наркоконтроля и другими правоохранительными органами, направленные на предупреждение преступлений, снижение уровня преступности, как в отдельных регионах, так и в целом по стране» [20, с. 146].

По вопросам надзора за исполнением законов и законодательных актов прокуратура РФ может осуществлять взаимодействие с ФСБ России. Могут быть организованы прокурорские проверки деятельности органов исполнительной власти, в том числе с участием представителей ФСБ России. При выявлении нарушений в сфере обеспечения национальной безопасности как со стороны государственных органов, так и иных лиц, могут проводиться мероприятия по расследованию таких нарушений и преступлений с участием органов ФСБ России.

Согласно Указу Президента РФ «Вопросы Министерства Юстиции РФ» от 13.10.2001 №1313 «Министерство юстиции Российской Федерации (далее Минюст России) является федеральным органом исполнительной

власти, руководство деятельностью которого осуществляет Президент Российской Федерации». Минюст России осуществляет:

- выработку и реализацию государственной политики и нормативно-правового регулирования в установленной сфере исполнения уголовных наказаний, регистрации некоммерческих организаций, адвокатуры, государственной регистрации актов гражданского состояния, обеспечения установленного порядка деятельности судов и исполнения судебных актов, оказания бесплатной юридической помощи и правового просвещения населения, деятельности по возврату просроченной задолженности физических лиц, территориального устройства Российской Федерации, организации местного самоуправления;
- федеральный государственный надзор за деятельностью некоммерческих организаций;
- контроль и надзор в сфере: адвокатуры, нотариата, государственной регистрации актов гражданского состояния.

Минюст России осуществляет координацию и контроль деятельности Федеральной службы исполнения наказания и Федеральной службы судебных приставов.

Согласно Указу Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21.12.2016 № 699 «Министерство внутренних дел Российской Федерации является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, в сфере миграции (далее - сфера внутренних дел), а также правоприменительные

функции по федеральному государственному контролю (надзору) в сфере внутренних дел» [30].

Задачами МВД РФ являются:

- «выработка и реализация государственной политики в сфере внутренних дел;
- нормативно-правовое регулирование в сфере внутренних дел;
- обеспечение федерального государственного контроля (надзора) в сфере внутренних дел;
- обеспечение защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, противодействие преступности, охрана общественного порядка и собственности, обеспечение общественной безопасности, предоставление государственных услуг в сфере внутренних дел;
- управление органами внутренних дел Российской Федерации;
- обеспечение социальной и правовой защиты сотрудников органов внутренних дел, федеральных государственных гражданских служащих и работников системы МВД России, граждан, уволенных со службы в органах внутренних дел с правом на пенсию, членов их семей, а также иных лиц, соответствующее обеспечение которых на основании законодательства Российской Федерации возложено на МВД России и др.» [30].

В структуре МВД РФ выделяется подразделение полиция. Согласно Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ, «Полиция предназначена для защиты жизни, здоровья, прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства (далее также - граждане; лица), для противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности и для обеспечения общественной безопасности. Полиция в пределах своих полномочий оказывает содействие федеральным органам государственной власти, органам государственной

власти субъектов Российской Федерации, иным государственным органам, органам местного самоуправления, иным муниципальным органам, общественным объединениям, а также организациям независимо от форм собственности, должностным лицам этих органов и организаций в защите их прав» [31].

Полиция повышает эффективность работы МВД РФ по борьбе с преступностью. Для этого в ней предусмотрены различные службы и подразделения. Полиция осуществляет свою деятельность по следующим направлениям:

- «защита личности, общества, государства от противоправных посягательств;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений, производство дознания по уголовным делам;
- розыск лиц;
- производство по делам об административных правонарушениях, исполнение административных наказаний;
- обеспечение правопорядка в общественных местах;
- обеспечение безопасности дорожного движения
- государственная защита потерпевших, свидетелей и иных участников уголовного судопроизводства, судей, прокуроров, следователей, должностных лиц правоохранительных и контролирующих органов, а также других защищаемых лиц;
- осуществление экспертно-криминалистической деятельности» [31].

Органам Полиции в расследовании преступлений, особенно по делам о террористических актах и иных преступлениях против государства и государственной службы могут оказывать помощь и содействие подразделения ФСБ России.

В структуре МВД РФ выделяют органы внутренних дел. К ним относят «государственные органы исполнительной власти, являющиеся составной частью единой централизованной системы МВД РФ, основным назначением которых служат обеспечение общественного порядка и общественной безопасности, борьба с преступлениями и иными правонарушениями» [16, с. 17].

Следователи органов внутренних дел расследуют подавляющее большинство совершаемых преступлений. К ним относятся имущественные преступления, в том числе кражи, мошенничества, вымогательства, а также дела, связанные с незаконным оборотом наркотиков и многие другие.

Более тяжелые преступления расследует Следственный комитет РФ. Согласно Федерального закона «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28.12.2010 № 403-ФЗ, «Следственный комитет Российской Федерации является федеральным государственным органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации полномочия в сфере уголовного судопроизводства» [33].  
Задачами Следственного комитета РФ являются:

- «оперативное и качественное расследование преступлений в соответствии с подследственностью, установленной уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации;
- обеспечение законности при приеме, регистрации, проверке сообщений о преступлениях, возбуждении уголовных дел, производстве предварительного расследования и судебной экспертизы, а также защита прав и свобод человека и гражданина;
- осуществление процессуального контроля деятельности следственных органов Следственного комитета и их должностных лиц;

- организация и осуществление в пределах своих полномочий выявления обстоятельств, способствующих совершению преступлений, принятие мер по устранению таких обстоятельств;
- осуществление в пределах своих полномочий международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства;
- разработка мер по реализации государственной политики в сфере исполнения законодательства Российской Федерации об уголовном судопроизводстве;
- совершенствование нормативно-правового регулирования в установленной сфере деятельности и др.» [33].

Предварительным следствием занимаются следователи Следственного комитета РФ в следующих случаях:

- «Убийство;
- Убийство матерью новорожденного ребенка;
- Убийство, совершенное в состоянии аффекта;
- Убийство, совершенное при превышении пределов необходимой обороны либо при превышении мер, необходимых для задержания лица, совершившего преступление;
- Причинение смерти по неосторожности Умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшие по неосторожности смерть потерпевшего;
- Организация деятельности, направленной на побуждение к совершению самоубийства;
- Незаконное лишение свободы;
- Торговля людьми, в отношении двух или более лиц, в отношении несовершеннолетнего;
- Принуждение к изъятию органов или тканей человека для трансплантации;



- Незаконная госпитализация в медицинскую организацию, оказывающую психиатрическую помощь в стационарных условиях
- Изнасилование;
- Насильственные действия сексуального характера;
- Понуждение к действиям сексуального характера;
- Организация террористического сообщества и участие в нем;
- Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации;
- Неоднократное нарушение установленного порядка организации либо проведения собрания, митинга, демонстрации, шествия или пикетирования;
- Вооруженный мятеж;
- Применение насилия в отношении представителя власти;
- Разглашение сведений о мерах безопасности, применяемых в отношении должностного лица правоохранительного или контролирующего органа и др.» [23].

По перечисленным преступлениям видно, что Следственный комитет РФ расследует тяжкие и особо тяжкие преступления против личности, в том числе убийства, изнасилования, должностные и коррупционные преступления, а также тяжкие и особо тяжкие преступления как в отношении несовершеннолетних, так и совершенных несовершеннолетними.

ФСБ России в системе правоохранительных органов выполняет, функции по оперативно-разыскной деятельности, по раскрытию преступлений, по дознанию и предварительному следствию, по охране общественного порядка.

Согласно ст. 12 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» приведен широкий перечень обязанностей ФСБ России,

рассмотренный во 2 главе. Выделим среди них обязанности по оперативно-розыскной деятельности, раскрытию преступлений, дознанию и предварительному следствию. Согласно ст. 12 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» ФСБ России призвано:

- «выявлять, предупреждать, пресекать и раскрывать преступления, дознание и предварительное следствие, по которым отнесены законодательством Российской Федерации к ведению органов федеральной службы безопасности, осуществлять розыск лиц, совершивших указанные преступления или подозреваемых в их совершении;
- выявлять, предупреждать и пресекать административные правонарушения, возбуждение и (или) рассмотрение дел о которых отнесены Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях к ведению органов федеральной службы безопасности;
- выявлять, предупреждать, пресекать, раскрывать и расследовать готовящиеся, совершающиеся и совершенные террористические акты, а также добывать информацию о событиях или действиях, создающих угрозу терроризма и др.» [35].

Рассмотрим, как ФСБ России выполняет свои функции в части раскрытия и расследования преступлений.

Согласно ст. 1 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 №144-ФЗ под оперативно-розыскной деятельностью понимают «вид деятельности, осуществляемой гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов, уполномоченных на то настоящим Федеральным законом (далее - органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность), в пределах их полномочий посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина,

собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств» [37].

Согласно ст. 13 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» органы федеральной службы безопасности имеют право осуществлять оперативно-розыскную деятельность. При этом «оперативные подразделения органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, вправе проводить совместно с работниками уголовно-исполнительной системы оперативно-розыскные мероприятия в следственных изоляторах уголовно-исполнительной системы» [37]. Т.е. в части оперативно-розыскной деятельности органы ФСБ России могут проводить совместные мероприятия с работниками уголовно-исполнительной системы.

Ст. 2 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» определяет задачи такой деятельности, которые в том числе выполняет ФСБ России:

- «выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений, а также выявление и установление лиц, их подготавливающих, совершающих или совершивших;
- осуществление розыска лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, а также розыска без вести пропавших;
- добывание информации о событиях или действиях (бездействии), создающих угрозу государственной, военной, экономической, информационной или экологической безопасности Российской Федерации;
- установление имущества, необходимого для обеспечения исполнения приговора в части гражданского иска, взыскания штрафа, других имущественных взысканий, или имущества, подлежащего конфискации» [37].

Осуществляют оперативно-розыскную деятельность территориальные органы ФСБ России и органы безопасности в войсках. Согласно ст. 8 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» основные направления деятельности ФСБ России:

- «контрразведывательная деятельность;
- борьба с терроризмом;
- борьба с преступностью;
- разведывательная деятельность;
- пограничная деятельность;
- обеспечение информационной безопасности» [35].

Согласно ст. 10 Федерального закона «О федеральной службе безопасности» «органы ФСБ в соответствии с законодательством РФ проводят оперативно-розыскные мероприятия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию шпионажа, организованной преступности, коррупции, незаконного оборота оружия и наркотических средств, контрабанды, представляющих угрозу безопасности Российской Федерации, и преступлений» [35]. Так, согласно законодательству, деятельность ФСБ России связана с обнаружением и пресечением угроз национальной безопасности страны, которые возникают в следствие преступности, шпионажа, коррупции, терроризма, экстремизма, незаконного оборота оружия и др. ФСБ России расследует преступления связанные с шпионажем, терроризмом, экстремизмом, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и оружия и т.д.

Материалы, которые органы ФСБ России получают в ходе оперативно-розыскной деятельности, могут являться основанием для осуществления контрразведывательных действий, разведывательных операций или операций по борьбе с преступностью.

В процессе оперативно-розыскных мероприятий органы ФСБ России могут взаимодействовать с другими правоохранительными органами. «Организационными формами взаимодействия называют:

- совместную согласованную деятельность в составе следственно-оперативных групп;
- немедленное уведомление следователя органом дознания об обнаружении преступления, требующего производства предварительного следствия;
- организацию следственно-оперативных групп (бригад), в которые включаются следователи и представители органа дознания для расследования сложных и трудоемких дел об опасных преступлениях;
- согласованное планирование следственных, оперативно-розыскных и розыскных действий;
- совместное выступление перед населением и (или) проведение профилактических мероприятий;
- межведомственные оперативные совещания работников прокуратуры, следователей, сотрудников учреждений, наделенных статусом органа дознания;
- совместное проведение занятий» [21, с. 214].

Согласно ст. 6 Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» к оперативно-розыскным мероприятиям, которые могут выполняться, в том числе, служащими ФСБ России, относятся: «опрос; наведение справок; сбор образцов для сравнительного исследования; проверочная закупка; исследование предметов и документов; наблюдение; отождествление личности; обследование помещений, зданий, сооружений, участков местности и транспортных средств; контроль почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений; прослушивание телефонных переговоров; снятие информации с технических каналов связи; оперативное

внедрение; контролируемая поставка; оперативный эксперимент; получение компьютерной информации» [37].

Правоохранительные органы сотрудничают между собой при проведении предварительного следствия и дознания. Так, предварительное следствие в РФ осуществляют Следственный комитет РФ, органы внутренних дел РФ, органы ФСБ России. А органами дознания являются:

- «Органы внутренних дел РФ и входящие в их состав территориальные, управления (отделы, отделения, пункты) полиции, органы ФСБ России, в том числе ее пограничные органы, органы Федеральной службы охраны РФ, органы Федеральной таможенной службы;
- Службы внешней разведки РФ, Федеральной службы исполнения наказаний РФ, оперативное подразделение органа внешней разведки Министерства обороны РФ;
- Органы Федеральной службы судебных приставов;
- Начальники органов военной полиции Вооруженных Сил РФ, командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- Органы государственного пожарного надзора федеральной противопожарной службы» [23].

Борьба с преступностью подразумевает, что помимо оперативно-розыскных мероприятия органы ФСБ России могут проводить «дознание и предварительное следствие, отнесенные законом к их ведению, а также действия по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию деятельности незаконных вооруженных формирований, преступных групп, отдельных лиц и общественных объединений, ставящих своей целью насильственное изменение конституционного строя Российской Федерации» [13, с. 72-78].

ФСБ России может проводить неотложные следственные действия согласно ст. 151 УПК РФ по следующим видам преступлений:

- «Незаконный экспорт из Российской Федерации или передача сырья, материалов, оборудования, технологий, научно-технической информации, незаконное выполнение работ (оказание услуг), которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, вооружения и военной техники;
- Контрабанда наличных денежных средств и (или) денежных инструментов;
- Террористический акт;
- Содействие террористической деятельности;
- Прохождение обучения в целях осуществления террористической деятельности;
- Организация незаконного вооруженного формирования или участие в нем, а равно участие в вооруженном конфликте или военных действиях в целях, противоречащих интересам Российской Федерации;
- Угон судна воздушного или водного транспорта либо железнодорожного подвижного состава;
- Незаконное проникновение на охраняемый объект сопряженное с умышленным созданием угрозы распространения сведений, составляющих государственную тайну;
- Нарушение требований обеспечения безопасности и антитеррористической защищенности объектов топливно-энергетического комплекса;
- Контрабанда сильнодействующих, ядовитых, отравляющих, взрывчатых, радиоактивных веществ, радиационных источников, ядерных материалов, огнестрельного оружия или его основных частей, взрывных устройств, боеприпасов, оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а

также материалов и оборудования, которые могут быть использованы при создании оружия массового поражения, средств его доставки, иного вооружения, иной военной техники, а равно стратегически важных товаров и ресурсов или культурных ценностей либо особо ценных диких животных и водных биологических ресурсов;

- Контрабанда наркотических средств, психотропных веществ, их прекурсоров или аналогов, растений, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, либо их частей, содержащих наркотические средства, психотропные вещества или их прекурсоры, инструментов или оборудования, находящихся под специальным контролем и используемых для изготовления наркотических средств или психотропных веществ;
- Неправомерное воздействие на критическую информационную инфраструктуру Российской Федерации;
- Государственная измена;
- Диверсия;
- Разглашение государственной тайны;
- Незаконное получение сведений, составляющих государственную тайну;
- Утрата документов, содержащих государственную тайну;
- Незаконное пересечение Государственной границы Российской Федерации, совершенное группой лиц по предварительному сговору или организованной группой либо с применением насилия или с угрозой его применения;
- Противоправное изменение Государственной границы Российской Федерации, повлекшие тяжкие последствия;
- Наемничество;
- Акт международного терроризма и др.» [23].



При расследовании этих преступлений ФСБ России сотрудничают со Следственным комитетом РФ, прокуратурой РФ, МВД РФ, с органами по контролю за оборотом наркотиков, Таможенными органами РФ, с органами Федеральной службы исполнения наказаний.

ФСБ России осуществляет взаимодействие с полицией в процессе проведения оперативно-розыскных и следственных мероприятий. Также может быть организована работа по формированию следственной группы из сотрудников ФСБ России и полиции.

Наиболее распространенным видом межведомственного сотрудничества является обмен информацией и взаимное информирование.

В последнее время из-за сложившейся международной обстановки, растет террористическая угроза. И это является одним из приоритетных направлений межведомственного сотрудничества. Одним из путей повышения эффективности борьбы с терроризмом является проведение совместных учений по отработке навыков проведения антитеррористических операций.

При взаимодействии правоохранительных органов происходит обмен опытом, отработка практических навыков, увеличение опыта участия и проведения таких мероприятий. Это благотворно влияет на качество и эффективность работы всей правоохранительной системы. Это повышает защиту и безопасность государства.

Важным направлением взаимодействия правоохранительных органов РФ является сфера экономической безопасности. Количество коррупционных преступлений и преступлений, связанных с уклонением от уплаты налогов все еще велико. В этой сфере ФСБ России взаимодействует с органами МВД РФ и Федеральной налоговой службой.

Сотрудничество правоохранительных органов направлено на создание и поддержание позитивного социального, экономического, политического, международного и военно-стратегического положения страны. Итогом их

деятельности является создание благоприятных условий для развития личности, общества и государства.

Правоохранительные органы в своей деятельности постоянно взаимодействуют с населением страны. И важным аспектом для повышения общей безопасности страны является активная поддержка деятельности правоохранительных органов со стороны гражданского общества и отдельных граждан. Это возможно при высоком правовом сознании общества. И в этой связи действует взаимосвязь категорий, согласно которой, безопасность гражданина ведет к безопасности общества и государства. А в обществе, в котором выполняется защита интересов и свобод граждан, увеличивается добровольное взаимодействие с правоохранительными органами. Важным направлением дальнейшего развития правопорядка и обеспечения национальной безопасности является дальнейшее повышение доверия в отношениях между населением и правоохранительными органами.

В третьей главе были рассмотрены вопросы взаимодействия ФСБ России и иных государственных органов по обеспечения национальной безопасности. В качестве вывода можно отметить, что органы ФСБ России взаимодействуют с другими правоохранительными органами в целях обеспечения национальной безопасности в следующих случаях: противодействие терроризму, экстремизму и организованной преступности; осуществление совместно оперативно-розыскных мероприятий; обмен информацией по кругу определенных субъектов и объектов; осуществление совместных мероприятий по расследованию преступления; участие в реализации функций государственной охраны; участие в контроле правонарушений в экономической сфере и др.

ФСБ России расследует преступления связанные с шпионажем, терроризмом, экстремизмом, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и оружия и т.д.

ФСБ России в системе правоохранительных органов выполняет, функции по оперативно-разыскной деятельности, по раскрытию преступлений, по дознанию и предварительному следствию, по охране общественного порядка. По этим направлениям происходит и межведомственное сотрудничество ФСБ России и правоохранительных органов.

Такое взаимодействие включает обмен опытом, отработку практических навыков, увеличение практического опыта участия и проведения совместных мероприятий. Межведомственное сотрудничество повышает эффективность работы всей правоохранительной системы и СОНБ.

Всестороннее и активное взаимодействие подразделений и служб правоохранительных органов является гарантом качественного раскрытия и расследования преступлений, предупреждения правонарушений террористического и экстремистского характера, выполнения охраны государственных объектов и защиты государственно важной информацией. [6, с. 15-16]

В современных реалиях развития сетевого пространства, правоохранительным органам важно развивать и сетевое взаимодействие, строить защитные механизмы по общему цифровому межведомственному пространству.

Сетевое взаимодействие позволяет правоохранительным органам получать более широкий спектр важной информации в более короткие сроки. Это повышает противодействие преступности в стране и увеличивает общую государственную безопасность.

Механизм взаимодействия правоохранительных органов в сетевом пространстве позволяет: более эффективно распределять ресурсы при выполнении своих функций; поддерживать прямой контакт между участниками взаимодействия различных ведомств; учитывать

индивидуальную инициативу; учитывать множество вариантов решения оперативной задачи с учетом всех имеющихся и необходимых ресурсов и др.

Сетевое взаимодействие правоохранительных органов является реализацией управленческой функции, направленной на повышение качества и эффективности всего правоохранительного аппарата. Таким образом, правоохранительные органы Российской Федерации осуществляют многофункциональную деятельность, роль которой в механизме обеспечения национальной безопасности заключается в реализации национальных интересов по противодействию угрозам национальной безопасности, в том числе обеспечение конституционных прав и свобод граждан, участие в обеспечении социальной стабильности общества, осуществление в России социально ориентированной экономики, поддержание соответствующего уровня экологической безопасности, ограждении общества от терроризма и экстремизма.

## Заключение

В первой главе были рассмотрены виды национальной безопасности, основы ее правового обеспечения, а также механизм функционирования.

Стратегия национальной безопасности РФ имеет некоторые особенности:

- В ее основе лежит тесная взаимосвязь социально-экономической сферы с системой безопасности страны;
- Важными аспектами Стратегии национальной безопасности выступают институты дипломатии, права и миротворчества. Они должны в приоритете использоваться при решении внутренних и внешних конфликтов;
- Стратегия включает право РФ использовать симметричные и асимметричные меры по отношению к иностранным государствам, при совершении ими действий недружественного характера, представляющих угрозу суверенитету страны и территориальной целостности государства. Ответные меры могут включать действия экономического и политического характера, с использованием информационно-коммуникационных технологий;
- Одним из ориентиров национальной безопасности выступает фактор военной силы. Военная мощь государства является при этом гарантом и средством достижения геополитических целей;
- Основной задачей стратегии является обеспечение гражданского мира и согласия в стране;
- Стратегия национальной безопасности направлена на достижение стратегических национальных приоритетов, таких как сохранение и рост населения, развитие человеческого потенциала;
- Основным гарантом достижения стратегических целей выступает государство. Государство обеспечивает: безопасность личности,

прав и свобод человека и гражданина, право собственности, повышение эффективности деятельности правоохранительных органов, защиту конституционного строя страны.

Для работы с угрозами национальной безопасности создана система обеспечения национальной безопасности (СОНБ). СОНБ – это система государственных и общественных институтов, деятельность которых направлена на достижение защиты отдельного гражданина, общества, отдельных сфер жизнедеятельности и государства от различных видов внутренних и внешних угроз. Структура государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, большая и включает в себя много элементов, а механизм взаимодействия государственных органов является сложным и многоуровневым. Однако все элементы в структуре СОНБ взаимосвязаны и важны. СОНБ включает социально-политические и правовые институты и учреждения, конкретные средства, методы и формы защиты национальной безопасности, которые дают возможность не допускать или адекватно реагировать на появляющиеся опасности и угрозы.

[4]

Во второй главе была рассмотрена система государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность. В нее входят: Президент РФ; Совет безопасности РФ; Федеральное Собрание РФ; Правительство РФ; федеральные органы государственной власти и иные государственные органы; органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Эти органы выполняют функции по обеспечению безопасности личности, общества и государства через законодательную, исполнительную и судебную власть. Каждый орган отвечает за отдельные аспекты обеспечения национальной безопасности на разных уровнях и в разных сферах жизнедеятельности общества.

Также в систему обеспечения национальной безопасности входят не государственные институты, в том числе органы местного самоуправления.

Другие субъекты безопасности – граждане, общественные организации и объединения, тоже принимают участие в обеспечении национальной безопасности и содействуют государственным органам.

Важным элементом исполнительной власти в обеспечении национальной безопасности являются правоохранительные органы. А среди них выделяется ФСБ России. Согласно законодательству, ФСБ России – «единая централизованная система органов федеральной службы безопасности, осуществляющая решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации» [35]. Основной целью деятельности ФСБ России является выполнение условий и обеспечение гарантий для эффективной и полной реализации прав и свобод человека и гражданина, защиты его от незаконных посягательств со стороны зарубежных организаций, преступных группировок и отдельных лиц внутри нашего государства, защита от внешних угроз самого государства. От качества и продуктивности работы ФСБ России и ее структурных подразделений зависит уровень и степень защищенности каждого гражданина, общества и государства. Это является залогом сохранения и развития нашего государства.

Опыт построения системы национальной безопасности свидетельствует, что ее эффективность зависит от того, насколько слаженно взаимодействуют все участники СОНБ. Поэтому развитие СОНБ связано с усилением взаимодействия ее отдельных элементов, использованием цифровых технологий в сотрудничестве.

В третьей главе были рассмотрены вопросы взаимодействия ФСБ России и иных государственных органов по обеспечения национальной безопасности. В качестве вывода можно отметить, что органы ФСБ России взаимодействуют с другими правоохранительными органами в целях обеспечения национальной безопасности в следующих случаях: противодействие терроризму, экстремизму и организованной преступности;

осуществление совместно оперативно-розыскных мероприятий; обмен информацией по кругу определенных субъектов и объектов; осуществление совместных мероприятий по расследованию преступления; участие в реализации функций государственной охраны; участие в контроле правонарушений в экономической сфере и др.

ФСБ России расследует преступления связанные с шпионажем, терроризмом, экстремизмом, коррупцией, незаконным оборотом наркотиков и оружия и т.д. ФСБ России в системе правоохранительных органов выполняет, функции по оперативно-разыскной деятельности, по раскрытию преступлений, по дознанию и предварительному следствию, по охране общественного порядка. По этим направлениям происходит и межведомственное сотрудничество ФСБ России и правоохранительных органов. Такое взаимодействие включает обмен опытом, отработку практических навыков, увеличение практического опыта участия и проведения совместных мероприятий. Межведомственное сотрудничество повышает эффективность работы всей правоохранительной системы и СОНБ.

Всестороннее и активное взаимодействие подразделений и служб правоохранительных органов является гарантом качественного раскрытия и расследования преступлений, предупреждения правонарушений террористического и экстремистского характера, выполнения охраны государственных объектов и защиты государственно важной информацией.

В современных реалиях развития сетевого пространства, правоохранительным органам важно развивать и сетевое взаимодействие, строить защитные механизмы по общему цифровому межведомственному пространству. Сетевое взаимодействие позволяет правоохранительным органам получать более широкий спектр важной информации в более короткие сроки. Это повышает противодействие преступности в стране и увеличивает общую государственную безопасность. Механизм взаимодействия правоохранительных органов в сетевом пространстве



позволяет: более эффективно распределять ресурсы при выполнении своих функций; поддерживать прямой контакт между участниками взаимодействия различных ведомств; учитывать индивидуальную инициативу; учитывать множество вариантов решения оперативной задачи с учетом всех имеющихся и необходимых ресурсов и др.

Сетевое взаимодействие правоохранительных органов является реализацией управленческой функции, направленной на повышение качества и эффективности всего правоохранительного аппарата. Таким образом, правоохранительные органы Российской Федерации осуществляют многофункциональную деятельность, роль которой в механизме обеспечения национальной безопасности заключается в реализации национальных интересов по противодействию угрозам национальной безопасности, в том числе обеспечение конституционных прав и свобод граждан, участие в обеспечении социальной стабильности общества, осуществление в России социально ориентированной экономики, поддержание соответствующего уровня экологической безопасности, ограждении общества от терроризма и экстремизма.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Абалкин Л.И. Экономическая безопасность России: угрозы и их отражение // Вопросы экономики. 1994. № 12. С. 4-13.
2. Арутюнова М.Г. Правоохранительные функции государства и права в условиях политических кризисов // Юридическая наука и правоохранительная практика. 2014. №2(29). С. 7-11.
3. Вечканов Г. С. Экономическая безопасность. М.: Проспект, 2007. 384 с.
4. Абубekerова Д.А. Система органов обеспечения безопасности в Российской Федерации // Наука. Общество. Государство. 2016. Т4, №4 (16). [Электронный ресурс]URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-organov-obespecheniya-bezopasnosti-v-rossiyskoy-federatsii/viewer> (дата обращения: 4.09.2022)
5. Галушкин А.А. К вопросу о значении понятий «национальная безопасность», «информационную безопасность», «национальная информационная безопасность» // Правозащитник. 2015. № 2. С. 8.
6. Герасимович Л.И. Совершенствование правового механизма в области обеспечения национальной безопасности путем предложения новой системы правоохранительных органов // Образование и право. 2018. №6. С. 13-20.
7. Головин Ю.А. Основы национальной безопасности Российской Федерации: учебное пособие. Ярославль: ЯрГУ, 2008. 112 с.
8. Гуценко К. Ф., Ковалев М. А. Правоохранительные органы. Учебник для юридических вузов и факультетов. М.: Издательство «Зерцало», 2000. 400 с.
9. Зырянов С.М. Правоохранительная функция государства // Вестник Московского университета МВД России. 2017. №5/2017. С. 45-49.

10. Ирошников Д.В. Система национальной безопасности в действующем законодательстве российской федерации // Национальная безопасность и стратегическое планирование. 2017. Том №4(20). С. 43-47.

11. Киричек Е.В. Национальная безопасность, национальные интересы и стратегические национальные приоритеты Российской Федерации в контексте обеспечения прав человека // Пенитенциарное право: юридическая теория и правоприменительная практика. 2016. №4(10). С 85-89.

12. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12.12.1993 [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_28399/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/) (дата обращения: 10.09.2022).

13. Марков А.Я. Дознание и органы, уполномоченные на его производство // Вестник Международного института экономики и права. 2016. №1 (22). С. 70-82.

14. Морозов Ю.В. Деятельность службы безопасности Российской Федерации по обеспечению безопасности: проблемы теоретического обоснования // Актуальные проблемы современности: наука и общество. 2016. №3. С. 30-34.

15. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность: учебное пособие. М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2014. 457 с.

16. Назаров В.П., Афиногенов Д.А. Проблемы развития общей теории национальной безопасности в контексте корректировки стратегии национальной безопасности российской федерации // Власть. 2020. Т.28. №1. С. 9-19.

17. Общая теория национальной безопасности: Учебник / Под общ. ред. А.А. Прохожева. М.: РАГС, 2005. 344 с.

18. Поздняков А.И. Система основных понятий теории национальной безопасности с позиций ценностного (аксиологического) подхода // Безопасность России в XXI веке. М.: РИЦ ИСПИ РАН, 2006. 582 с.

19. Политологические проблемы национальной безопасности и управленческой деятельности военных кадров: учебное пособие. Под ред. Радикова И.В. СПб.: ВАТТ, 2005. 480 с.

20. Правоохранительные органы: курс лекций и учебно-методические материалы. Под ред. Ю.А. Лукичева. – СПб.: Астерион, 2020. - 336 с.

21. Рыжаков А.П. Правоохранительные органы: Учебник для вузов. Подготовлен для системы КонсультантПлюс, 2013. [Электронный ресурс] URL:[http://www.consultant.ru/edu/student/download\\_books/book/ryzhakov\\_ap\\_pravoohranielnyeorgany\\_uchebnik\\_dlja\\_vuzov/](http://www.consultant.ru/edu/student/download_books/book/ryzhakov_ap_pravoohranielnyeorgany_uchebnik_dlja_vuzov/) (дата обращения: 10.09.2022)

22. Смирнова Л.Н. Инструменты обеспечения национальной безопасности России в области экономики. // Евразийский союз ученых. 2016. № 1-1 (22). С. 105-106.

23. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации от 18.12.2001 № 174-ФЗ (ред. от 07.10.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_34481/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34481/) (дата обращения: 12.09.2022)

24. Указ Президента РФ от 7 марта 2020 г. №175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации» (ред. от 28.12.20) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_347217/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_347217/) (дата обращения: 12.09.2022)

25. Указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» [Электронный ресурс]

URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_389271/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389271/) (дата обращения: 12.09.2022)

26. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства обороны РФ» от 16.08.2004 № 1082 (ред. от 04.05.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48879/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48879/) (дата обращения: 12.09.2022).

27. Указ Президента РФ от 11 августа 2003 г. № 960 «Вопросы Федеральной службы безопасности Российской Федерации» (ред. от 01.06.21) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_43763/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_43763/) (дата обращения: 14.09.2022).

28. Указ Президента РФ «О внесении изменений в Положение о Федеральной службе охраны Российской Федерации и в структуру федеральных органов государственной охраны, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 7 августа 2004 г. № 1013» от 21.12.2013 № 939 [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_156065/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_156065/) (дата обращения: 14.09.2022).

29. Указ Президента РФ «Вопросы Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» от 11.07.2004 № 868 (ред. от 08.08.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_48356/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_48356/) (дата обращения: 14.09.2022).

30. Указ Президента РФ «Об утверждении Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации и Типового положения о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации» от 21.12.2016 № 699 (ред. от 30.09.22) [Электронный ресурс] URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_209309/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_209309/) (дата обращения: 15.09.2022).

31. Федерального закона «О полиции» от 07.02.2011 № 3-ФЗ (ред. от 21.12.21) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_110165/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_110165/) (дата обращения: 13.09.2022).

32. Федеральный закон «О внешней разведке» от 10.01.1996 г. № 5-ФЗ (ред. от 04.08.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_8842/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_8842/) (дата обращения: 15.09.2022)

33. Федеральный закон «О Следственном комитете Российской Федерации» от 28.12.2010 № 403-ФЗ (ред. от 20.10.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108565/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108565/) (дата обращения: 20.10.2022).

34. Федерального закона «О свободе совести и религиозных объединениях» от 26.09.1997 г. № 125-ФЗ (ред. от 11.06.21) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_16218/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_16218/) (дата обращения: 15.09.2022).

35. Федеральный закон «О федеральной службе безопасности» от 03.04.1995 №40-ФЗ (ред. от 04.08.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_6300/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_6300/) (дата обращения: 17.09.2022).

36. Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 06.10.2003 №131-ФЗ (ред. от 14.07.22) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_44571/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_44571/) (дата обращения: 17.09.2022).

37. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности» от 12.08.1995 № 144-ФЗ (ред. от 28.06.22) [Электронный ресурс] URL:

[http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7519/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7519/) (дата обращения: 17.09.2022).

38. Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации» от 28.06.2014 г. № 172-ФЗ (ред. от 31.07.20) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_164841/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_164841/) (дата обращения: 17.09.2022).

39. Федеральный закон «О безопасности» от 28.12.2010 г. №390-ФЗ (ред. от 09.11.20) [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_108546/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/) (дата обращения: 17.09.2022).

40. Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации» от 17.01.1992 №2202 [Электронный ресурс] URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_262/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_262/) (дата обращения: 17.09.2022).