

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Основные источники внутренних и внешних угроз национальной  
безопасности России

Обучающийся

Т.Д. Яшина

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## **Аннотация**

Актуальность темы исследования. В Российской Федерации в современных реалиях вопрос обеспечения национальной безопасности является одним из ключевых как для государства, так и для общества. Распространение международного терроризма, необходимость защиты интересов страны на мировой арене, нестабильность в некоторых регионах планеты и появление новых очагов конфликтов и войн, обострение отношений России с некоторыми партнерами неминуемо заставляют по-другому взглянуть на проблемы обеспечения безопасности государства и общества, а также требуют введения новых мер совершенствования правового пространства, разработки более совершенных принципов защиты суверенитета и предотвращения угроз национальной безопасности.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в процессе правового регулирования национальной безопасности и функционирования правовых механизмов обеспечения национальной безопасности.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в комплексном анализе реализации правового обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Структурно работа состоит из введения, трех глав, первая глава включает в себя два параграфа равно, как вторая и третья главы. В работе присутствует заключение и список используемой литературы и используемых источников. Работа содержит в себе 71 страницу.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические аспекты национальной безопасности .....	9
1.1 Подходы к изучению сущности обеспечения национальной безопасности.....	9
1.2 Законодательство Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности .....	19
Глава 2 Анализ источников внутренних и внешних угроз национальной безопасности России.....	28
2.1 Понятие и виды угроз национальной безопасности России .....	28
2.2 Основные источники внутренних и внешних угроз национальной безопасности России.....	37
Глава 3 Проблемы и направления совершенствования мер, направленных на нейтрализацию внешних и внутренних угроз в целях укрепления национальной безопасности России.....	43
3.1 Анализ проблем нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности .....	43
3.2 Основные направления совершенствования мер по нейтрализации внешних и внутренних угроз в целях укрепления национальной безопасности России .....	50
Заключение .....	59
Список используемой литературы и используемых источников.....	67

## Введение

Актуальность темы исследования. В Российской Федерации в современных реалиях вопрос обеспечения национальной безопасности является одним из ключевых как для государства, так и для общества. Распространение международного терроризма, необходимость защиты интересов страны на мировой арене, нестабильность в некоторых регионах планеты и появление новых очагов конфликтов и войн, обострение отношений России с некоторыми партнерами неминуемо заставляют по-другому взглянуть на проблемы обеспечения безопасности государства и общества, а также требуют введения новых мер совершенствования правового пространства, разработки более совершенных принципов защиты суверенитета и предотвращения угроз национальной безопасности.

Вопросы обеспечения национальной безопасности постоянно поднимаются на встречах Президента РФ В.В. Путина с главами других государств, на различных пресс-конференциях и форумах. Для России эта проблема исторически весьма актуальна ввиду ее геополитического и географического положения, а также ввиду проводимой Президентом РФ политики защиты интересов страны, политики сдерживания и открытости для сотрудничества со всеми без исключения партнерами. Мир пугающе неспокоен, и этот факт заставляет правительства всех стран относиться к проблемам обеспечения национальной безопасности.

Теоретическое и практическое осмысление вопросов обеспечения национальной безопасности требуют глубокого системного подхода и комплексного анализа. Этот анализ должен включать в себя как теоретические исследования ученых, так и практические решения.

Вместе с тем некоторые вопросы вызывает и изучение правовых основ и механизмов обеспечения национальной безопасности. Национальная безопасность – пограничная с защитой прав и свобод человека и гражданина материя, именно от ее обеспечения зависит дальнейшее существование

государства и общества. Но при этом институт национальной безопасности должен функционировать строго в рамках закона, не нарушая эти границы и не спекулируя своим важным положением в государстве. Если в стране обеспечение национальной безопасности достигается путем нарушений границ дозволенного законодательными актами, то никто не может гарантировать, что это не усугубит ситуацию для общества.

Таким образом, данная тема исследования представляется весьма актуальной, потому что она учитывает международное положение России, геополитическую составляющую, а также охватывает насущные проблемы современности: глобальный терроризм, появление на планете новых “горячих точек”, локальные конфликты между державами, экономическую нестабильность, демографические проблемы, а также институт ограничений прав и свобод человека и гражданина. Обеспечение национальной безопасности в рамках правового поля – это залог успеха для любого государства. Для Российской Федерации этот вопрос актуален на протяжении всей ее большой и великой истории, и, как представляется, он будет сохранять свою значимость всегда.

Степень научной разработанности темы исследования. Теоретические вопросы безопасности государства, общества и личности поднимались еще в работах древнегреческих ученых (Платона, Аристотеля). В XVIII-XIX веках понятие безопасности государства и общества прочно вошло в обиход научных деятелей и философов, более того, безопасность в этот самый период стала философско-политической категорией. Под таким углом ее рассматривали Ж.Ж. Руссо, Ш.Л. Монтескье, Ф. Гегель, Т. Гоббс, Д. Локк, Д. Дидро, Вольтер, И. Кант. Весомый вклад в понимание и толкование безопасности внесли русские писатели и философы XIX-XX веков: Ф.М. Достоевский, Л.Н. Гумилев, В.С. Соловьев, И.А. Ильин.

Национальная безопасность как научное явление, как научная категория, а также проблемы, связанные с ее правовым обеспечением, рассматривались в трудах различных современных отечественных ученых.

Среди них такие исследователи, как Д.М. Карамышев, В.В. Бушуев, М.М. Бринчук, А.М. Яковлев, В.В. Парфенов, С.З. Павленко, Ф.Н. Удычак, В.А. Осипов, В.В. Данилейко, С.Ю. Чапчиков, И.Н. Глебов, Т.В. Вербицкая, А.А. Куковский, В.М. Редкоус, Е.Ю. Одиноква, Д.Е. Свистунов, В.Л. Райгородский, С.М. Петров, А.А. Прохожев, Ю.И. Ляпунов, О.С. Елфимова, А.Э. Жалинский, В.А. Коношенко, Г.П. Серов. М.Б. Смоленский, Ю.К. Шафраник, И.П. Добаев, И.М. Ашихмин, В.Н. Синюков, Р.А. Янчуновская, Ю.В. Тихонравов.

Вместе с тем, несмотря на множество работ и исследований, посвященных данному вопросу, степень теоретической проработанности вопроса функционирования правовых механизмов обеспечения национальной безопасности является недостаточной. Не изучена полностью и природа, генезис, сущность и содержание национальной безопасности, ее важность для Российской Федерации исходя из многих аспектов (политических, исторических, дипломатических, экономических, географических), а также варианты совершенствования системы обеспечения национальной безопасности в существующих реалиях.

Объектом исследования являются общественные отношения, которые возникают в процессе правового регулирования национальной безопасности и функционирования правовых механизмов обеспечения национальной безопасности.

Предметом исследования являются правовые нормы, регулирующие правовое обеспечение национальной безопасности в Российской Федерации.

Цель и задачи исследования. Цель исследования состоит в комплексном анализе реализации правового обеспечения национальной безопасности в Российской Федерации.

Эта цель реализуется путем решения следующих задач:

- изучить природу понятия “национальная безопасность”;

- исследовать становление, генезис национальной безопасности в России;
- изучить концептуальные и правовые основы обеспечения национальной безопасности, в т. ч. положения Конституции, федеральных законов и подзаконных нормативных актов;
- выявить насущные проблемы, связанные с обеспечением национальной безопасности в России;
- исследовать возможные направления оптимизации системы обеспечения национальной безопасности.

Методология и методика исследования. Методологической основой исследования являются совокупность методов общенаучных и специально-юридических методов познания, а также комплексный и системный анализ и исторический метод.

Общенаучные методы содержат в себе комплекс эмпирических и общелогических подходов к изучению проблемы. На общенаучных методах основано изучение и исследование теоретических вопросов, связанных с обеспечением национальной безопасности.

Специально-юридические методы познания содержат такие способы познания, как сравнительно-правовой анализ, формально-юридический метод, а также акты неофициального и официального толкования права.

Исторический метод познания позволяет рассмотреть генезис, эволюцию национальной безопасности в стране, а также проследить проблемы ее обеспечения относительно исторического пути становления института национальной безопасности.

Нормативно-правовую базу исследования составила совокупность действующих нормативных правовых актов: положения Конституции Российской Федерации, федеральные законы, нормативно-правовые акты субъектов Российской Федерации, подзаконные нормативные акты органов исполнительной власти.

Теоретическая значимость исследования состоит в том, что данная работа теоретически обосновывает отдельные положения, уточняет понятийный аппарат по исследуемой теме. Полученные в ходе анализа обобщающие выводы, могут способствовать дальнейшей научной разработке путей совершенствования по вопросам обеспечения национальной безопасности.

Практическая значимость работы заключается в том, что сформулированные в ходе исследования выводы и предложенные в работе рекомендации могут быть применены для дальнейшего совершенствования законодательства, с целью устранения недостатков в правовых вопросах обеспечения национальной безопасности. Основные положения и выводы, содержащиеся в работе, могут быть также использованы в учебной деятельности при разработке и преподавании курсов «Конституционное право» и др.

Структура работы состоит из введения, трех глав, включающих шесть параграфов, заключения, списка используемой литературы и используемых источников.

## **Глава 1 Теоретические аспекты национальной безопасности**

### **1.1 Подходы к изучению сущности обеспечения национальной безопасности**

Исходя из того, что сущность – это суть, смысл какого-либо определенного явления или процесса, а содержание – это его внутренние свойства, строение и набор элементов, входящих в его состав, предлагается рассмотреть институт национальной безопасности именно через призму данных понятий.

Итак, по утверждениям многих ученых, национальная безопасность представляет собой многоярусное определение, ведь, с одной стороны, она является правовым состоянием и явлением, с другой стороны, содержит в себе признаки специфического вида общественных и социальных отношений, который при этом регулируется законом.

Между тем, правовое состояние как термин, применяемый в отношении национальной безопасности, характеризуется соотношением данного состояния во времени и пространстве и отражает важные процессы, входящие в состав государственного-правового регулирования.

М.Ю. Зеленков, раскрывая сущность национальной безопасности в своих исследованиях, говорит о том, что национальную безопасность нужно рассматривать шире, чем это представляется возможным. Таким образом, ученый утверждает, что национальная безопасность является правовой категорией. В качестве базисного понятия и уяснения сути национальной безопасности термин “научной категории” является вполне обоснованным [7. с.11].

При этом Р.Б. Головкин и Ю.Ю. Ветютнев считают, что национальная безопасность является правовым состоянием, то есть оно имеет определенные промежутки времени (начало и конец), выполняет функции в рамках своего существования и содержит в себе правовые процессы, которые регулируются

государством и обществом. Эта точка зрения также имеет право на жизнь, более того, с ее помощью раскрываются все детали сущности национальной безопасности [5, с.34].

Итак, сущность национальной безопасности содержится в следующих постулатах:

- национальная безопасность является устойчивым правовым состоянием, имеющим определенный промежуток времени. Процессы, происходящие внутри процесса осуществления национальной безопасности прямо влияют на его ход и содержание. Так, если институт национальной безопасности эффективен и оказывает положительное влияние на развитие общественных отношений, помогает сохранить баланс интересов общества и государства, то регуляционные государственные механизмы будут стремиться к развитию данного института в этом направлении. Если же институт национальной безопасности не является успешным, а его функционирование оказывает негативное воздействие на всех участников общественных отношений, то силы государства будут направлены на уход от данного вектора, на определенные реформы в этой области, а также на более тщательное законодательное регулирование данного института;
- национальная безопасность как научно-правовая категория является итогом здорового осуществления государственным аппаратом своих полномочий и обязанностей по защите прав и свобод человека. Поэтому некоторые авторы склонны полагать, что национальная безопасность – это вовсе не стратегия государства, а нормальное явление, возникающее в ходе функционирования правовой внутренней системы. Более того, национальная безопасность есть не что иное, как потребность общества;
- национальная безопасность – это явление, которое имеет явно очерченные цели, иными словами, целевая составляющая в сущности

национальной безопасности является одной из главных. Действительно, институт национальной безопасности развивается для поддержания стабильности в обществе, для охраны суверенитета и территориальной целостности государства. В Указе Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации" [20] указано: "Настоящая Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных органов государственной власти, других государственных органов, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации". Как видим, налицо целевая установка в области обеспечения национальной безопасности, и это одна из главных характеристик данного института;

- национальная безопасность как научно-правовая категория имеет вполне обоснованные количественные и качественные характеристики. Этим мнением в своем исследовании делится Р.А. Александров [1, с. 45], и с ним сложно поспорить. Действительно, любой результат стратегии и политики национальной безопасности – это качество выполненной работы по защите своих интересов государством и по защите прав и свобод человека. Само существование института национальной безопасности предполагает работу на качественный результат, на уничтожение и предотвращение угроз извне, а также конфликтов внутри страны. Количественная характеристика, вероятно, может выражаться как раз в количестве предотвращенных угроз, а также в количестве факторов, которые способствуют поступательному развитию стратегии национальной безопасности, и показателей, которые, напротив, отражают малую эффективность работы в этом направлении;

– национальная безопасность является своеобразной иерархией объектов, включаемых в ее цели и содержание. Эти объекты можно условно разделить на общие и видовые. Так, общие объекты включают в себя обеспечение гармонии развития общества, защиты глобальных национальных интересов. Видовые объекты могут содержать в себе интересы общества и государства в определенных сферах деятельности.

Итак, указанные постулаты формируют сущность института национальной безопасности. Стало быть, если нам известна суть национальной безопасности, ее наполненность и содержание, то представляется возможным сформировать определение понятия “национальная безопасность”.

Национальная безопасность – это организационно-регуляционный институт, имеющий четкую целевую установку, раскрывающуюся в обеспечении безопасности государства и общества; это правовое явление, имеющее четкие временные рамки, характеризующееся зависимостью от государственно-правовых институтов; это результат четкой работы и выполнения политики защиты интересов государства и защиты прав и свобод человека и гражданина [9, с. 41].

Таким образом, мы видим, что национальная безопасность – многослойный термин, содержащий в себе несколько характеристик, касающийся всех без исключения сфер жизнедеятельности и затрагивающий самые важные для общества вопросы – вопросы безопасности.

В российской науке на данный момент имеется два теоретических подхода к пониманию и толкованию национальной безопасности. Эти подходы отличаются между собой приоритетами.

Первый теоретический подход к пониманию сущности национальной безопасности базируется на конституционных положениях РФ, которые устанавливают, что права и свободы человека и гражданина являются для государства высшей ценностью.

Таким образом, при первом подходе приоритетом является безопасность личности как неотъемлемой части общества.

В то же время данный приоритет персонализируется и индивидуализируется. Приверженцы данного подхода утверждают, что безопасность личности является базовой в построении государственной безопасности, а, значит, охрана свобод каждого человека является для государства высшей обязанностью, которая не выходит из русла демократии, цивилизованного мира, правовых и моральных устоев, а, напротив, полностью ему соответствует.

Второй теоретический подход в науке, наоборот, ставит во главу угла общественную и государственную безопасность, основываясь на том предположении, что именно государство играет определяющую роль в обеспечении безопасности, а, значит, именно безопасность государства является базовой, основополагающей.

Итак, как видим, два концептуально-теоретических подхода к уяснению смысла и толкованию сущности национальной безопасности различаются между собой по объектам, на которые направлена деятельность по обеспечению безопасности. Таким образом, национальная безопасность может распространяться на три объекта: личность; общество; государство.

Субъектами национальной безопасности при этом выступают различные социальные и государственно-политические институты, структуры, которые призваны обеспечивать национальную безопасность в стране. Если обратиться к такому важнейшему документу, как Указ Президента РФ “О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации” от 02.07.2021 №400 [21], то мы увидим, что под субъектами обеспечения безопасности, которые имеют определенные полномочия в этой сфере, подразумеваются:

- Президент РФ;
- Федеральное Собрание РФ;
- Правительство РФ;
- федеральные органы исполнительной власти;

– органы государственной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления.

В анализе сущности и содержания национальной безопасности чрезвычайно важно учитывать ее субъектный состав.

Что касается целей национальной безопасности, то они, по сути, полностью зависят от национальных интересов – интересов государства и общества. В этой связи необходимо обратить внимание на преамбулу Конституции РФ 1993 года [11]. Данный документ принимается, “утверждая права и свободы человека, гражданский мир и согласие, сохраняя исторически сложившееся государственное единство, исходя из общепризнанных принципов равноправия и самоопределения народов”.

В этих словах и заключаются истинные цели национальной безопасности Российской Федерации, ведь преамбула Конституции РФ содержит те самые национальные интересы. Приоритет национальных интересов, политика, направленная на их защиту, являются важным принципом претворения в жизнь стратегии национальной безопасности.

Учитывая геополитическое положение России, ее исторически непростой путь, многонациональность и многоконфессиональность, идея формирования и охраны национальных интересов звучит особенно актуально и ярко. Несмотря на это, некоторые ученые, в особенности из европейских стран, полагают, что понятие “национальные интересы” в изрядной доле подвержено субъективизму, и политика, в которой имеется чрезмерный уклон в сторону защиты национальных интересов, неизменно начинает вредить своему же обществу.

К изучению национальных интересов государства имеется масса разнообразных концептуальных подходов, однако все они сходятся в одном: формирование национальных интересов – это очень длительный историко-эволюционный процесс, затрагивающий все аспекты жизни государства и общества.

Таким образом, мало просто отразить их в Конституции – основном законе государства, нужно еще и постоянно следовать им, следить за их развитием и прогрессом, а также исследовать взаимозависимость национальных интересов от того или иного события или от определенного промежутка времени.

Национальные интересы и их развитие есть база и главная цель национальной безопасности любого государства. Так, многие эксперты сходятся во мнении, что национальные интересы – это живые и насущные потребности государства и общества.

Некоторые же ученые рассматривают вопрос национальных интересов более глобально, мотивируя это тем, что государство, обеспечивая сохранность национальных интересов, делает весомый вклад в будущее, а, значит, не последнюю роль в их обеспечении играет прогностическая деятельность.

Иными словами, государство должно предугадать, предвидеть определенные проблемы, с которыми может столкнуться в недалеком будущем, и исходя из этого строить стратегию защиты национальных интересов.

Согласно Указу Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации", национальными интересами России в долгосрочной перспективе являются [20]:

- повышение обороноспособности страны, защита конституционного строя, суверенитета, территориальной целостности;
- развитие в положительном ключе механизмов взаимодействия общества и государства, развитие демократических институтов, повышение уровня политической и социальной стабильности;
- улучшение демографических показателей, способствование повышению качества жизни населения и оздоровлению нации;
- развитие культурной составляющей, сохранение и защита культурных ценностей;

- развитие национальной экономики, повышение ее конкурентоспособности, открытости;
- закрепление за Россией статуса одного из лидеров в мировом сообществе, развитие партнерских отношений с другими странами.

«Национальная безопасность обеспечивается путем достижения целей и решения задач, предусмотренных в рамках стратегических национальных приоритетов.

Народ является носителем суверенитета Российской Федерации и ее главным достоянием. Российские духовно-нравственные идеалы и культурно-исторические ценности, талант народа лежат в основе государственности и являются фундаментом для дальнейшего развития страны.

Реализуемая в Российской Федерации государственная социально-экономическая политика направлена на обеспечение достойной жизни и свободного развития человека, создание условий для укрепления здоровья граждан, увеличение продолжительности жизни, снижение смертности, улучшение жилищных условий и расширение возможностей для получения качественного образования» [8, с. 125].

«Целями государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала являются устойчивый естественный рост численности и повышение качества жизни населения, укрепление здоровья граждан, сокращение бедности, снижение уровня социального и имущественного неравенства, повышение уровня образования населения, воспитание гармонично развитого и социально ответственного гражданина» [4, с. 250].

«Достижение целей государственной политики в сфере сбережения народа России и развития человеческого потенциала обеспечивается путем решения следующих задач:

- увеличение реальных доходов населения, сокращение числа малообеспеченных граждан, снижение уровня неравенства граждан в зависимости от их доходов;

- повышение качества социальных услуг и их доступности для всех граждан, формирование условий для активного участия в жизни общества лиц с ограниченными возможностями здоровья и лиц старших возрастных групп;
- повышение рождаемости, формирование мотивации к многодетности;
- увеличение ожидаемой продолжительности жизни, снижение смертности и уровня инвалидизации населения, профилактика профессиональных заболеваний;
- повышение качества и доступности медицинской помощи, включая вакцинацию, и лекарственного обеспечения;
- обеспечение устойчивости системы здравоохранения, ее адаптации к новым вызовам и угрозам, в том числе связанным с распространением инфекционных заболеваний, создание резервов лекарственных препаратов и медицинских изделий;
- повышение мотивации граждан к ведению здорового образа жизни, занятию физической культурой и спортом;
- развитие системы мониторинга биологических рисков для предупреждения биологических угроз и реагирования на них;
- обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения, развитие системы социально-гигиенического мониторинга;
- повышение физической и экономической доступности безопасной и качественной пищевой продукции;
- выявление и развитие способностей и талантов у детей и молодежи;
- повышение качества общего образования» [13, с. 231].

Конечно, наша страна в выполнении этих целей и задач национальной безопасности сталкивается со значительными проблемами, которые преодолеваются по мере их возникновения, хотя и с большим трудом. Особенно это касается развития экономики государства – за почти 30 лет после

распада СССР Российская Федерация так и не смогла уйти от того факта, что ее экономика во многом зависит от продажи нефтепродуктов. Сырьевая составляющая играет на сегодня огромную роль в поддержании на стабильном уровне экономики страны.

Политика санкций стран Запада в отношении России с 2014 году также осложнила ситуацию на внутреннем рынке и сделала единственно возможным вариантом развития сценария политику импортозамещения.

Осложняют ситуацию и постоянные “санкционные” вмешательства Запада в строительство крупнейших газопроводов. Тем не менее, “Турецкий поток” уже сдан в эксплуатацию, а “Северный поток-2” шаг за шагом приближается к своему финалу, несмотря на то, что некоторые государства отказываются сотрудничать с Россией в этом направлении [18].

На мировой арене, несмотря на попытки некоторых стран сделать Российскую Федерацию изгоем, с нашей страной все равно приходится считаться по всем вопросам, в том числе в миротворческой, гуманитарной, экономической, культурной, политической сферах.

Несмотря на серьезные трудности, ясная очерченность национальных интересов и приоритетов имеет место даже на законодательном уровне, поэтому приверженность политике обеспечения национальной безопасности является одной из основ конституционного и государственного строя России.

Таким образом, сущность национальной безопасности содержится в следующих постулатах:

- национальная безопасность является устойчивым правовым состоянием, имеющим определенный промежуток времени;
- национальная безопасность как научно-правовая категория является итогом здорового осуществления государственным аппаратом своих полномочий и обязанностей по защите прав и свобод человека;
- национальная безопасность – это явление, которое имеет явно очерченные цели, иными словами, целевая составляющая в сущности национальной безопасности является одной из главных;

- национальная безопасность как научно-правовая категория имеет вполне обоснованные количественные и качественные характеристики;
- национальная безопасность является своеобразной иерархией объектов, включаемых в ее цели и содержание.

Национальная безопасность может распространяться на три объекта:

- личность;
- общество;
- государство.

Субъектами национальной безопасности при этом выступают различные социальные и государственно-политические институты, структуры, которые призваны обеспечивать национальную безопасность в стране.

Цели национальной безопасности прямо совпадают с национальными интересами. Они были оглашены при принятии Указа Президента РФ от 02.07.2021 № 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации". Цели данного института являются отражением сегодняшней ситуации в мире, а также служат как вектор политики государства в этой области в долгосрочной перспективе.

## **1.2 Законодательство Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности**

Роль законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности связана с созданием условий для полноценного функционирования государства в современном стремительно меняющемся мире. Документы, содержащие юридические принципы и нормы, направленные на правовое регулирование общественных отношений в сфере обеспечения национальной безопасности, в России стали появляться в 90-е гг. XX века.

«С 1991 по 2002 гг. в нашей стране было принято свыше 30 законов, каждый из которых способствовал формированию правовой системы обеспечения национальной безопасности.

К настоящему моменту правовая система обеспечения национальной безопасности России состоит из Конституции РФ, 10 концепций, 6 доктрин, более чем 80 федеральных законов, более чем 200 указов Президента РФ, около 500 постановлений Правительства РФ, конституций и нормативных актов субъектов РФ, а также других подзаконных актов. При этом законодательная основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации постоянно развивается» [18, с. 79].

В тексте Конституции Российской Федерации отсутствует упоминание о национальной безопасности. Вместе с тем, Основной закон содержит упоминание смежных понятий, таких как «безопасность государства» (ч. 5 ст. 13, ч. 3 ст. 55), «безопасность и целостность государства» (ч. 1 ст. 82), «государственная безопасность» (п. «д» ч. 1 ст. 114).

В июле 2021 года Указом Президента РФ № 400 была принята Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [20].

Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

Стратегия под национальной безопасностью закрепляет состояние защищенности личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз, при котором обеспечиваются реализация конституционных прав и свобод граждан РФ, достойные качество и уровень их жизни, суверенитет, независимость, государственная и территориальная целостность, устойчивое социально-экономическое развитие Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности – базовый документ, определяющий политику обеспечения национальной безопасности России.

В ней закреплены правовые основы обеспечения безопасности личности, общества и государства, определена система безопасности и ее функции, установлен порядок организации и финансирования органов обеспечения безопасности, контроля и надзора за законностью их деятельности.

«Обеспечение и защита национальных интересов Российской Федерации осуществляются за счет концентрации усилий и ресурсов органов публичной власти, организаций и институтов гражданского общества на реализации следующих стратегических национальных приоритетов:

- сбережение народа России и развитие человеческого потенциала;
- оборона страны;
- государственная и общественная безопасность;
- информационная безопасность;
- экономическая безопасность;
- научно-технологическое развитие;
- экологическая безопасность и рациональное природопользование;
- защита традиционных российских духовно-нравственных ценностей, культуры и исторической памяти;
- стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество» [20].

В стратегии четко прописаны тенденции и возможности Российской Федерации в современных условиях. Раскроем основные из них.

Современный мир переживает период трансформации. «Стремление стран Запада сохранить свою гегемонию, кризис современных моделей и инструментов экономического развития, усиление диспропорций в развитии государств, повышение уровня социального неравенства, стремление транснациональных корпораций ограничить роль государств сопровождаются

обострением внутривластных проблем, усилением межгосударственных противоречий, ослаблением влияния международных институтов и снижением эффективности системы глобальной безопасности.

Усиливающаяся нестабильность в мире, рост радикальных и экстремистских настроений могут привести к попыткам разрешить нарастающие межгосударственные противоречия за счет поиска внутренних и внешних врагов, к разрушению экономики, традиционных ценностей и игнорированию основных прав и свобод человека» [20].

Реализация Российской Федерацией государственной политики в области обеспечения национальной безопасности способствует повышению внутренней стабильности, наращиванию экономического, политического, военного и духовного потенциала России, необходимого для укрепления ее роли как одного из влиятельных центров современного мира.

«В настоящее время усиливается сплоченность российского общества, укрепляется гражданское самосознание, растет осознание необходимости защиты традиционных духовно-нравственных ценностей, возрастает социальная активность граждан, их вовлеченность в решение наиболее актуальных задач местного и государственного значения.

На должном уровне обеспечиваются государственная и общественная безопасность, территориальная целостность и суверенитет страны, существенно снижен уровень террористической активности.

Последовательная реализация военной политики обеспечивает защищенность Российской Федерации от военных опасностей и военных угроз. Эффективно пресекаются попытки внешнего вмешательства во внутренние дела Российской Федерации.

Российская Федерация продемонстрировала всему миру свою экономическую устойчивость и доказала способность противостоять внешнему санкционному давлению. Продолжается работа по снижению зависимости от импорта в ключевых отраслях экономики. Повысился уровень продовольственной и энергетической безопасности» [20].

Для перехода Российской Федерации на новый уровень экономического развития и повышения качества жизни граждан принимаются комплексные меры, направленные на преодоление негативных демографических тенденций.

«В целях обеспечения и защиты национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, в том числе от недружественных действий иностранных государств, необходимо повысить эффективность использования имеющихся достижений и конкурентных преимуществ Российской Федерации с учетом долгосрочных тенденций мирового развития.

В условиях стагнации и рецессии ведущих экономик мира, снижения устойчивости мировой валютно-финансовой системы, обострения борьбы за доступ к рынкам и ресурсам все большее распространение получает практика использования инструментов недобросовестной конкуренции, протекционистских мер и санкций, в том числе в финансовой и торговой сферах.

В целях получения преимуществ ряд государств оказывает на Россию и ее партнеров открытое политическое и экономическое давление. Повышенное внимание мирового сообщества к проблемам изменения климата и сохранения благоприятной окружающей среды используется в качестве предлога для ограничения доступа российских компаний к экспортным рынкам, сдерживания развития российской промышленности, установления контроля над транспортными маршрутами, воспрепятствования освоению Россией Арктики» [20].

Однако не менее высокой юридической силой в правовом поле обеспечения национальной безопасности обладает Федеральный закон «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [28].

Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации определяет терроризм как угрозу национальной безопасности России. Концепция описывает внутренние и внешние факторы, обуславливающие

возникновение и распространение терроризма в Российской Федерации либо способствующие ему причины и условия.

Согласно Концепции, цель противодействия терроризму в РФ - защита личности, общества и государства от террористических актов и иных проявлений терроризма.

Так, основными задачами противодействия терроризму являются:

- выявление и устранение причин и условий, способствующих возникновению и распространению терроризма;
- выявление, предупреждение и пресечение действий лиц и организаций, направленных на подготовку и совершение террористических актов и иных преступлений террористического характера;
- привлечение к ответственности субъектов террористической деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств, предназначенных для выявления, предупреждения, пресечения террористической деятельности, минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма;
- обеспечение безопасности граждан и антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критически важных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей;
- противодействие распространению идеологии терроризма и активизация работы по информационно-пропагандистскому обеспечению антитеррористических мероприятий.

Противодействие терроризму в России осуществляется по трем направлениям: предупреждение (профилактика) терроризма, борьба с

терроризмом, минимизация и ликвидация последствий проявлений терроризма.

Концепция общественной безопасности в Российской Федерации представляет собой систему взглядов на обеспечение общественной безопасности как части национальной безопасности России.

В связи с чем обеспечение общественной безопасности является одним из приоритетных направлений государственной политики в сфере национальной безопасности РФ.

Концепцией определяются основные источники угроз общественной безопасности в РФ, цели, задачи, принципы и основные направления деятельности уполномоченных государственных и муниципальных органов, иных органов и организаций, принимающих участие в обеспечении общественной безопасности на основании законодательства РФ.

Стратегия экономической безопасности Российской Федерации принята на период до 2030 года и является документом стратегического планирования, разработанным в целях реализации стратегических национальных приоритетов России, определенных в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Под экономической безопасностью понимают состояние защищенности национальной экономики от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечиваются экономический суверенитет страны, единство ее экономического пространства, условия для реализации стратегических национальных приоритетов.

Обеспечение экономической безопасности предполагает реализацию органами государственной власти, органами местного самоуправления и Центрального банка РФ комплекса мер, направленных на противодействие вызовам и угрозам экономической безопасности и защиту национальных интересов в экономической сфере.

Также правовое регулирование обеспечения национальной безопасности Российской Федерации осуществляется в рамках:

- Федеральный закон от 26 июля 2017 г. № 187-ФЗ «О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации» [28];
- Указ Президента РФ от 5 декабря 2016 г. № 646 «Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации» [21];
- Указ Президента РФ от 13 мая 2019 № г. 216 «Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации» [24];
- Указ Президента РФ от 6 августа 2014 г. № 560 «О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации» [22];
- Указ Президента РФ от 28 ноября 2015 г. № 583 «О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики» [26];
- Указ Президента РФ от 22 октября 2018 г. N 592 «О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации» [25].

«Характеристика нормативно-правовой составляющей обеспечения национальной безопасности РФ была бы неполной без учета общепризнанных принципов и норм международного права. Здесь имеются в виду основополагающие документы Организации Объединенных Наций, в частности Устав ООН, принятый 26 июня 1945 г., а также другие документы – конвенции, декларации и резолюции по вопросам международной безопасности.

Сюда же можно отнести международные договоры Российской Федерации. Соответственно, юридическая составляющая системы обеспечения национальной безопасности распадается на два уровня –

международно-правовой и национально-правовой. На национально- правовом уровне могут быть выделены подуровни федерального округа, субъекта федерации, органов местного самоуправления» [16, с. 50].

В первой главе исследованы теоретические аспекты национальной безопасности. Раскрыты основные подходы к изучению сущности обеспечения национальной безопасности. Существенное внимание уделено рассмотрению законодательства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности. В частности, рассмотрен Указ Президента РФ № 400 от 2021 года, которым была утверждена Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [20]. Стратегия призвана консолидировать усилия федеральных и региональных органов государственной власти, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества по созданию благоприятных внутренних и внешних условий для реализации национальных интересов и стратегических национальных приоритетов Российской Федерации.

## **Глава 2 Анализ источников внутренних и внешних угроз национальной безопасности России**

### **2.1 Понятие и виды угроз национальной безопасности России**

Современных условиях наблюдаются кардинальные трансформации, сопровождающиеся изменением геополитических конфигураций.

«На фоне усиления угроз и роста нестабильности в мире появляются новые вызовы международной безопасности - в сырьевой, энергетической, финансовой, информационной, экологической и других сферах. Появление новых угроз и новые приоритеты обеспечения национальной безопасности влияют на кардинальные изменения в системах национального уровня и требуют определения степени влияния этих изменений на национальную безопасность России.

Обязательным признаком современного понимания национальной безопасности является ее регламентирование и регулирование в соответствующих правовых предписаниях действующего законодательства. Государство как субъект, который в соответствии с Конституцией принимает на себя обязанность обеспечения национальной безопасности, безопасности каждого отдельного гражданина, имеет лишь один единственный инструмент решительного влияния на волю, сознание и поведение человека - право, правовое предписание.

Обеспечивая национальную безопасность, государство выдает соответствующие предписания, которые всегда олицетворяются в правовой форме и направлены на регламентирование субъективных прав граждан, на безопасность в той или иной сфере и закрепление системы правовых гарантий таких прав, определение способов их юридической защиты, установления границ и видов ответственности различных субъектов и объектов, в том числе и государства, регулирование общественных отношений, возникающих в связи с обеспечением национальной безопасности, определение компетенции

субъектов обеспечения национальной безопасности и установке системы средств обеспечения национальной безопасности.

Таким образом, возникает особый круг правоотношений, которые носят межотраслевой, комплексный, интеграционный, характер, вне которых достижение целей и задач национальной безопасности невозможно» [12, с. 279].

Общая теория национальной безопасности рассматривает первичную категорию «угроза».

В современных условиях выявление угроз и принятие мер по их локализации со стороны государства связано с деятельностью в области защиты жизненно-важных интересов личности, общества и государства.

Исследуя историю национальной безопасности, видно, что существуют ситуации, при которых некоторые угрозы занимают главенствующую роль и находятся на приоритетном месте по сравнению с остальными.

Согласно Стратегии национальной безопасности – «угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [20].

Необходимо отметить, что законодательно определено понятие угрозы национальной безопасности как «совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [20].

В современных условиях проблемы национальной безопасности разделились на отдельные области политической науки и политической деятельности.

«От уровня национальной безопасности и эффективности ее обеспечения зависит само существование и развитие человека, общества, государства. Процессы глобализации, усиление единства мира с одновременным углублением его национального разнообразия, революция в промышленно-технической привели к изменению характера угроз и

опасностей для человечества, отдельных наций и государств, которые требует новых подходов к обеспечению национальной безопасности» [12, с. 279].

В современных условиях, из-за неоднозначного понимая учеными термина «национальная безопасность» наряду с официальной терминологией можно встретить альтернативные мнения, объединяющие единый подход, по формулированию национальной безопасности как «состояния защищенности от внешних и внутренних угроз».

Согласно Стратегии национальной безопасности «обеспечение национальной безопасности - реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных и иных мер, направленных на противодействие угрозам национальной безопасности» [20].

Само понятие угрозы в источниках литературы рассматривается с разных позиций. Авторами даются разнообразные трактовки термину «угроза».

В толковом словаре С.И. Ожегов угрозу рассматривает как обещание причинить кому-то вред, зло. Также данный термин он рассматривает угрозу через опасность, а опасность через угрозу. По мнению С.И. Ожегова «опасность есть возможность, угроза чего-нибудь очень плохого, какого-нибудь несчастья» [15]. «В этой связи появляется двоякая трактовка «угрожающая опасность» и «опасная угроза».

Опасность в чрезвычайной ситуации характеризуется состоянием, в условиях которого появляется или есть вероятность угрозы возникновения поражающих факторов и воздействий источника чрезвычайной ситуации на население, объекты народного хозяйства и окружающую природную среду в зоне чрезвычайной ситуации.

Необходимо отличать опасности реально потенциальные и реально вступившие в противоречивые, враждебные отношения с объектом; с точки

зрения уровня способности субъекта к разрушительному действию, к нанесению ущерба, а также в зависимости от его размеров» [29].

По мнению Л.В. Першина «угроза — это высший уровень опасности, исходящий от явления (предмета), в которой тем или иным способом выражается не только явное намерение, но и способность и готовность к непосредственному нанесению ущерба (вреда) объекту» [16, с. 49].

В современных условиях известны административные методы и средства, которые могут предотвратить мелкие опасности, которые в последующем могли бы превратиться в большие угрозы с тяжелыми последствиями.

К основным этапам развития угроз следует относить:

- формирование угроз;
- реализация угроз;
- последствия угроз.

При рассмотрении угроз как системы враждебных факторов, способности различными субъектами к нанесению вреда, ущерба объекту безопасности. Практика показывает, что отдельные опасности могут переходить в угрозы, но не всегда этот переход может иметь обратный характер.

При накоплении определенных изменений угроза переходит в опасность. Примерами таких изменений могут быть:

- минимизация рисков;
- прекращение способности субъекта нанести ущерб объекту безопасности;
- нахождение компромисса сторонами.

При этом возвратный процесс не будет решать проблемы угрозы, а только позволит отложить ее на будущее.

Практика показывает, что как правило, внутренние угрозы способны привести к появлению внешних угроз национальной безопасности. Это связано с возможностью внутренних угроз подрыва и ослабления государства

изнутри, спровоцировать агрессию с внешней среды. Такая ситуация способна спровоцировать реализацию внешних угроз.

Ситуация может быть и обратной, когда влияние внешних угроз способствует появлению внутренних опасностей.

Необходимо обратить внимание, что именно риск представляет количественную меру опасности. Его можно охарактеризовать в виде возможности возникновения отрицательных последствий, нарушающих национальную безопасность.

Возможно и иное представление риска, которое появляется в ситуациях, формирующих возможности негативного влияния на национальные интересы, ценности и население государства.

В отдельных источниках юридической литературы вызов можно представить, как конкретное противодействие вышеуказанным ценностям, интересам в различных формах.

Угроза национальной безопасности имеет предметный характер, приобретающий правовой статус.

С такой точки зрения, в случае появления или снижения некоторых противоречий позволяет законодательно корректировать отдельные нормативные документы, касающиеся возникновения и убывания угроз.

«Отличительным фактором, присущим опасностям и угрозам является направление их влияния. Практика свидетельствует, что опасность наделена безадресным характером. В свою очередь, угроза возникает из определенного источника и ей свойственна адресная направленность. В случаях, когда отсутствует источник угрозы ее считают мнимой.

Исследуя угрозы национальной безопасности необходимо учитывать влияние глобальных факторов, которые могут представлять опасность для национальных интересов.

При этом, угроза национальной безопасности рассматривается как внешний или внутренний фактор, негативно влияющий на государственные

процессы, ее стратегию и развитие. Применение такого подхода предполагает четкое разделение реальных угроз от нереальных или мнимых» [17, с. 225].

Важно понимать, что нельзя относить к угрозам, факторы, которые отражают интересы благосостояния, даже в случаях снижения таких показателей. В частности, к ним могут относиться:

- снижение уровня рождаемости;
- уменьшение доходов;
- сокращение покупательской способности отдельных групп товаров и т.д.

Сокращение таких показателей является следствием воздействия иных реальных угроз национальной безопасности.

Угрозу можно охарактеризовать в виде совокупности субъективных намерений и объективных возможностей нанесения ущерба. Такая позиция способствует выделению существенного различия между опасностью и угрозой. При этом угроза может смыкать основные составляющие:

- намерение причинения вреда и нарушения национальных интересов;
- возможность причинения вреда и нарушения национальных интересов.

Опасности характерна одна из представленных составляющих. Это наличие намерения или возможности.

К одному из подходов при анализе угроз относится применение ранжирования исходя из приоритетов безопасности и степени опасности.

Считаем, что среди особо важных критериев разделения угроз национальной безопасности следует выделить:

- по месту образования источника опасности – выделяют внешние и внутренние;
- исходя из степени сформированности угрозы различают потенциальные и реальные;

- по характеру угрозы – различают техногенные, природные, экономические политические, военные и др.;
- по сферам жизнедеятельности – выделяют социальные, культурные и др.;
- по уровню субъективных оценок угроз – сильные, слабые, нейтральные.

Большинство угроз имеют трансграничный характер. К ним можно отнести организованную преступность, терроризм и др.

В процессе обеспечения национальной безопасности следует опираться на рациональность выявления и понимания угроз. В отдельных ситуациях возможно искаженное представление выявленной опасности или угрозы. Это зависит от субъективизма оценки. Исходя из такой позиции угрозы могут быть:

- объективными;
- субъективными.

Субъективные же угрозы могут подразделяться на отдельные виды:

- неадекватно воспринимаемые угрозы, завышенные. Эти угрозы представляются завышенными и не отражают объективную действительность. К ним относятся мнимые угрозы, которые воспринимаются, однако не существуют;
- неадекватно воспринимаемые угрозы, заниженные. Эти угрозы преуменьшают потенциальные негативные последствия в случае их реализации. Сюда могут относиться неосознанные угрозы, которые реально существуют, но они не являются осознанными.

В настоящее время выделяют следующие основные типы угроз национальной безопасности:

- внешние;
- внутренние;
- трансграничные.

Внешние угрозы национальной безопасности могут проявляться в:

- развертывании группировок вооруженных сил недалеко от территории РФ или ее союзников;
- территориальных претензиях к России, угрозах отчуждения отдельных территорий от состава страны;
- вмешательстве войск, которое нарушает баланс сил возле границ РФ;
- наращении группировок войск, которое может привести к нарушению баланса сил на границах РФ;
- вооруженных провокациях, в том числе нападении на военно-оборонные объекты, которые расположены на территориях иностранных государств и на границах РФ;
- дискриминации, несоблюдении прав, свобод и законных интересов граждан РФ в отдельных иностранных государствах.

«Существующие в настоящее время методы, формы и способы использования органов, сил и средств системы обеспечения национальной безопасности в основном направлены на решение задач борьбы с угрозами в режиме устранения их последствий.

Внутренние угрозы национальной безопасности проявляются в:

- планировании, подготовке и осуществлении мер, нарушающих и дезорганизирующих функционирование органов государственной власти;
- создании, оснащении, подготовке и деятельности незаконных вооруженных формирований;
- незаконном распространении на территории РФ оружия, боеприпасов и взрывчатых веществ;
- широкомасштабной деятельности организованной преступности, угрожающей политической стабильности в стране;
- деятельности сепаратистских и радикальных религиозных национальных движений» [12, с. 278].

«Существенное влияние на национальную безопасность оказывают трансграничные угрозы, которые проявляются в:

- созданию, оснащении и подготовке на территориях иных государств вооруженных формирований для переброса действий на территорию РФ;
- деятельности, которая поддерживается из-за рубежа подрывными сепаратистскими, национальными или религиозными экстремистскими группировками, направленной на дестабилизацию национальной безопасности РФ;
- трансграничной преступности, включая контрабандную и другую противозаконную деятельность;
- ведении враждебных в отношении Российской Федерации информационных действий;
- деятельности наркобизнеса, которая создает угрозы привоза наркотических средств в РФ или использования его на территориях для транзита наркотических средств в иностранные государства» [10, с. 157].

Вместе с тем, как правило, возникающая опасность не бывает непредвиденной, а в большинстве случаев перед возникновением опасности происходят некоторые процессы или явления, которые служат предзнаменованием этих опасностей.

Таким образом, влияние различных видов угроз может негативно влиять на национальную безопасность, развитие страны. В этой связи важно выявлять опасности, формирующие угрозы и предпринимать оперативные меры по их устранению. Согласно Стратегии национальной безопасности – «угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации» [20].

## **2.2 Основные источники внутренних и внешних угроз национальной безопасности России**

В настоящее время Россия является одной из крупнейших стран мира, которая имеет богатые исторические и культурные традиции. Ее экономический, научно–технический и военный потенциал, уникальное географическое положение на Евразийском континенте позволяют Российской Федерации занимать важное место в современном мире.

«В этой связи, ряд стран активизирует собственные усилия, направленные на ослабление России в целом и её влияние на международную политику. Вместе с тем, сохраняется общность интересов России и других государств по многим проблемам безопасности, включая противодействие распространению оружия, борьбу с терроризмом и наркобизнесом, решение экологических проблем и обеспечение ядерной безопасности» [20].

Согласно Стратегии национальной безопасности, национальные интересы Российской Федерации рассматриваются как «объективно значимые потребности личности, общества и государства в безопасности и устойчивом развитии» [20]. В вышеуказанном документе раскрывают основные источники угроз национальной безопасности России.

В настоящее время наиболее острой является военно-политическая обстановка в мире, которая характеризуется развитием новейших глобальных и региональных центров силы, усилением борьбы между ними за сферы влияния.

В Стратегии указывается на то, что «усилению военных опасностей и военных угроз Российской Федерации способствуют попытки силового давления на Россию, ее союзников и партнеров, наращивание военной инфраструктуры Организации Североатлантического договора вблизи российских границ, активизация разведывательной деятельности, отработка применения против Российской Федерации крупных военных формирований и ядерного оружия» [20].

Источники внешних военных угроз раскрываются в:

- обострении военной и политической ситуации и формировании условий для использования военных сил;
- использовании военных сил на территориях сопредельных с территорией РФ иностранных государств;
- появлении очагов вооруженных конфликтов на территориях иностранных государств, сопредельных с территорией РФ;
- распространении международного терроризма, появлении очагов межнациональной напряженности;
- деятельности международных вооруженных радикальных группировок на территориях, которые прилегают к границе РФ;
- активизации деятельности вооруженных сил некоторых иностранных государств с проведением частичной или полной мобилизации.

«К следующему важному источнику угрозы относится возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера. Они возможны из-за:

- изменение климатических условий;
- лесных пожаров;
- наводнений и паводков;
- износа инженерно-технической и транспортной инфраструктуры;
- износа и распространения опасных инфекционных заболеваний.

К источнику угроз национальной безопасности следует отнести высокий уровень преступности в отдельных сферах. В частности, наблюдается большое число преступлений:

- против собственности;
- в области использования водных биологических и лесных ресурсов;
- в сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- в кредитно-финансовой сфере;

- в области информационных и коммуникационных технологий» [17, с. 415].

Негативное влияние деструктивных сил внутри страны и за ее пределами несет отрицательные последствия и вызывает социальные и экономические трудности в России. Их основными целями является провоцирование негативных процессов в социальной и экономической сферах, усиления несогласий и вызов межнациональных конфликтов, проникновение в информационную сферу для осуществления манипуляций дискредитирующих стабильность в стране.

Не ослабевает активность разведывательной и иной деятельности специальных служб и организаций.

В современных условиях наряду с существующими социальными и экономическими проблемами усиливается необходимость в росте эффективности государственного управления, формировании социальной справедливости, борьбе с коррупционными преступлениями и целевым расходованием бюджетных средств.

Распространение информационных программ и коммуникационных технологий вызывает угрозы нарушения личной безопасности граждан, в целом населения и страны.

Из-за повсеместного внедрения информационных технологий, роста цифровизации возникают угрозы проникновения в государственные дела с внешней стороны для подрыва национальных интересов и территориальной целостности.

В современных условиях происходит рост информационных и программных атак на отечественные коммуникационные и информационные платформы. Подобные атаки в большинстве случаев происходят со стороны иностранных государств.

При этом для обеспечения информационной безопасности инициативы России испытывают противодействие со стороны отдельных иностранных

государств. Такая ситуация является важнейшим источником информационных угроз.

В свою очередь государство принимает соответствующие меры для защиты национальных интересов и обеспечение информационной безопасности.

В последние годы получила распространение работа иностранных спецслужб в осуществлении разведки и разных операций, направленных на нарушение безопасности в информационном пространстве.

Происходит распространение неверной информации, заведомо ложных сведений для нарушения стабильности страны и угрозы нарушения ее национальной безопасности.

В настоящее время мировой экономике присущ период рецессии. Происходит рост рыночной волатильности, неустойчивости международных финансовых систем, происходит разрыв между реальной и виртуальной экономикой.

Стабильному развитию препятствуют:

- социальные и экономические проблемы;
- диспропорции в развитии стран;
- неэффективность ранее используемых инструментов стимулирования экономики;
- ослабление системы регулирования международных экономических отношений, политизация вопросов экономического сотрудничества;
- недостаток доверия среди государств, применение санкций и т.д.

В рамках научно-экономического развития можно выделить основные угрозы, препятствующие обеспечению национальной безопасности в данной сфере. Основные источники таких угроз проявляются в:

- снижении возможностей экономического развития РФ, которое основано на экстенсивном потреблении сырьевых ресурсов;

- новых внешних угроз национальной безопасности, в том числе военных;
- разрушении научного и технического потенциалов РФ, в том числе военных научных исследований;
- снижении эффективности внедрения научно-технических достижений для расширения военно-оборонного потенциала страны.

В последние годы происходит значительное увеличение антропогенной нагрузки на окружающую среду.

Это связано с ростом производств. Существенное потребление природных ресурсов приводит к истощению и деградации земель, почвы, недостатку водных ресурсов, ухудшению морской экосистемы, снижению ландшафтного и биологического разнообразия, загрязнению окружающей среды.

Основные источники угроз национальной безопасности в экологической сфере проявляются в:

- загрязнении атмосферного воздуха и водных объектов;
- распространении токсичных и радиоактивных веществ с территорий других государств;
- высоком уровне загрязнения и низком качестве воды водных объектов, деградации экосистем малых рек;
- техногенном загрязнении подземных вод, вблизи размещенных промышленных заводов;
- увеличении объемов формирования производственных отходов и низкая степень их утилизации;
- наличии большого количества объектов, которые наносят вред окружающей среде;
- трансграничном загрязнении атмосферного воздуха;
- лесных пожарах;
- перераспределении стока трансграничных водотоков.

«Следует отметить, что изменение климата негативно влияет на ведение хозяйственной деятельности и состояние среды проживания человека.

В последние годы участились опасные природные явления и процессы, которые становятся источниками возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

Происходящие в современном мире изменения затрагивают не только межгосударственные отношения, но и общечеловеческие ценности. Достигнув высокого уровня социально-экономического и технологического развития, человечество столкнулось с угрозой утраты традиционных духовно-нравственных ориентиров и устойчивых моральных принципов. Все более разрушительному воздействию подвергаются базовые моральные и культурные нормы, религиозные устои, институт брака, семейные ценности.

Абсолютизируется свобода личности, осуществляется активная пропаганда вседозволенности, безнравственности и эгоизма, насаждается культ насилия, потребления и наслаждения, легализуется употребление наркотиков, формируются сообщества, отрицающие естественное продолжение жизни. Проблемы межнациональных и межконфессиональных отношений становятся предметом геополитических игр и спекуляций, порождающих вражду и ненависть» [20].

«Насаждение чуждых идеалов и ценностей, осуществление без учета исторических традиций и опыта предшествующих поколений реформ в области образования, науки, культуры, религии, языка и информационной деятельности приводят к усилению разобщенности и поляризации национальных обществ, разрушают фундамент культурного суверенитета, подрывают основы политической стабильности и государственности» [17, с. 385].

Таким образом, во второй главе проведен анализ источников внутренних и внешних угроз национальной безопасности России. В данной главе раскрыто понятие угроз, выделены основные виды угроз национальной безопасности России.

## **Глава 3 Проблемы и направления совершенствования мер, направленных на нейтрализацию внешних и внутренних угроз в целях укрепления национальной безопасности России**

### **3.1 Анализ проблем нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности**

В современных условиях, внешние угрозы существенно влияют на государственную экономику, политику, социальную сферу и, в целом, на национальную безопасность. В случае, когда государство суверенно и независимо, то внешние угрозы оказывают меньше влияния нежели внутренние.

«Современное состояние отечественной экономики характеризуется неустойчивостью, наличием большого количества угроз, влекущих существенные риски, которые подрывают возможности реализации целей социально-экономического развития, укрепления обороноспособности страны, в целом создают экономические проблемы обеспечения национальной безопасности.

Любая современная экономическая система на уровне страны, в том числе российская, является открытой системой, включает множество взаимосвязей между субъектами экономической деятельности, различными государственными и общественными институтами, изменение и функционирование которых происходит динамично и нелинейно.

Особые условия на работу и состояние экономики накладывают особенности развития глобальных процессов. Пока эти процессы используются, в основном, экономически наиболее развитыми странами и транснациональными корпорациями для достижения своих экономических и политических целей – глобализация и идеология открытых рынков позволяют быстро захватывать сектора рынков в разных странах, подавляя местных производителей» [13, с. 229].

Рассмотрим основные проблемы нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности.

Существенное влияние на национальную безопасность имеет стабильная экономика.

К основным причинам внешних угроз экономической безопасности являются процессы глобализации и конкуренция между государствами на мировом рынке.

Важным условием нейтрализации внутренних источников угроз в экономической сфере может выступать:

- поддержка долгосрочной макроэкономической стабильности путем структурной перестройки экономики страны;
- рост инновационной активности;
- повышение производительности труда предприятий и организаций;
- расширение собственных производств;
- снижение импортоспособности и роста импортозамещения;
- сокращение материалоемкости и себестоимости продукции;
- повышение качества производимых внутри страны продукции, работ, услуг.

Структурная перестройка экономики страны может обеспечиваться на основе:

- ускоренного развития технологичных производств;
- расширения собственных производств на основе местных ресурсов;
- опережающего развития сферы услуг.

Важным при нейтрализации внешних угроз в сфере экономики является реформирование деятельности и реструктуризация предприятий, использующих низкие технологии и обладающих высокой импортоспособностью и материалоемкостью, путем продажи активов частным инвесторам, перераспределения трудовых, финансовых и иных ресурсов в новые более перспективные сферы экономики.

Важное значение будет иметь последовательное стимулирование деловой активности, нацеленное на преодоление монополизма и развитие конкуренции в экономических отношениях, поощрение предпринимательской инициативы, а также формирование государственно-частного партнерства.

В настоящее время основными проблемами нейтрализации внешних угроз в экономической сфере является:

- нарушение логистических цепей поставок,
- высокая зависимость от импортных компонентов и составляющих для многих видов производств,
- недостаточно развитые отдельные отрасли экономики, требующие дополнительного вливания финансовых ресурсов;
- достаточно высокий уровень процентных ставок по кредитам;
- несовершенство отдельных инструментов в области систем налогообложения и др.

«Для успешного проведения структурной трансформации российской экономики необходимо принять меры, направленные на:

- устранение дисбалансов в экономике и территориальном развитии Российской Федерации,
- преодоление инфраструктурных ограничений,
- формирование самостоятельной финансово-банковской системы,
- развитие инновационной деятельности,
- увеличение конкурентных преимуществ Российской Федерации,
- повышение эффективности стратегического управления экономическим развитием Российской Федерации и государственного регулирования экономики» [17, с. 418].

Сбалансированность экономического развития может обеспечиваться по определенным направлениям, связанным с:

- «обеспечением институционально перестройкой национальной экономики на технологичной основе через диверсификацию и развитие низкоуглеродных технологий;
- повышением платежеспособного внутреннего спроса,
- обеспечением сбалансированности роста кредитования физических лиц,
- ограничением рисков, относительно повышенной долговой нагрузкой на физических лиц;
- обеспечением устойчивого развития реального сектора экономики,
- созданием высокотехнологичных производств, новых отраслей экономики;
- обеспечением ускорения темпов прироста инвестиций в основной капитал;
- доступностью долгосрочного кредитования,
- стимулированием использования внутренних источников инвестиций;
- укреплением достигнутых Россией лидирующих позиций и конкурентных преимуществ в авиационной, судостроительной, атомном энергопромышленном комплексе
- интенсивным технологическим обновлением базовых секторов экономики;
- модернизацией производственной базы организаций оборонно-промышленного комплекса;
- увеличением объемов высокотехнологичной продукции гражданского и двойного назначения» [17, с. 377].

Современная военная и политическая обстановка, система международных отношений находится в процессе значительных изменений, в следствии возникновения на мировой политической арене новых лидеров и перехода однополярного мирового устройства в многополярный.

В современных условиях военно-политической обстановке в мире характерно формирование новых глобальных и региональных центров силы, обострением между ними борьбы за сферы влияния. Повышается роль военной силы как инструмента достижения субъектами международных отношений собственных геополитических целей. Усилению военных опасностей и угроз России способствуют попытки силового давления на Российскую Федерацию, ее союзников и партнеров.

В современных условиях возрастает роль невоенных методов борьбы, в том числе дипломатических, финансовых, экономических и информационных, а также подрывных действий. Они реализуются в сочетании с военными действиями.

В настоящее время значительную роль имеет информационная борьба. Глобальные информационные потоки могут менять политическое поведение целевой аудитории, тем самым затруднять нейтрализацию угроз национальной безопасности.

В современных условиях Россия нуждается в формировании новой стратегии экономического, промышленного и научно-технического развития, учитывающую нарушение международных экономических связей. Данная стратегия должна учитывать:

- переориентирование на внутренние источники роста;
- эффективную политику импортозамещения;
- диверсификацию внешних политических связей.

Следующими проблемами нейтрализации угроз национальной безопасности является усиление тенденций:

- к получению нетрудовых доходов посредством грабежей;
- отъема собственности;
- формирование теневой экономики;
- повышение криминализации общества.

Такие негативные факторы отрицательно влияют на развитие национальной экономики и в целом на национальную безопасность.

В современной бизнес-среде также возникает проникновение криминальных структур, из-за неспособности решения спорных вопросов правовыми методами.

Такие проблемы усложняют нейтрализацию угроз национальной безопасности и негативно влияет на общую социально-экономическую обстановку.

К направлениям нейтрализации таких угроз следует относить:

- усиление органов внутренней безопасности;
- совершенствование законодательных актов по регулированию данного вида деятельности.

К следующей проблеме нейтрализации угрозы относится усиление межэтнической и межнациональной напряженности. Это формирует реальные негативные условия, вызывающие внутренние конфликты на национальной почве. Основной опасностью такой угрозы является разжигание общественных объединений, основной целью которых не является единство России и сохранение культурной целостности.

Проблемой нейтрализации угроз национальной безопасности является повсеместное нарушение единого правового пространства. «Нарушение единого правового пространства в первую очередь связано с тем, что федеральные органы власти или органы местного самоуправления разрабатывали и реализовывали нормативно-правовые акты, противоречащие Конституции РФ и федеральному законодательству.

Необходимо создание координационного центра, который бы контролировал органы местного самоуправления является нарушением правового пространства, потому что влечет за собой правовой нигилизм и самоуправство.

Нарушение единого правового пространства в первую очередь связано с тем, что федеральные органы власти или органы местного самоуправления

разрабатывали и реализовывали нормативно-правовые акты, противоречащие Конституции РФ и федеральному законодательству.

Необходимо создание координационного центра, который бы контролировал органы местного самоуправления является нарушением правового пространства, потому что влечет за собой правовой нигилизм и самоуправство.

Проблемой нейтрализации внутренних угроз является снижение физического здоровья населения, приводящего к сокращению рождаемости и высокому проценту рождения больных детей. Это в последующем может способствовать сокращению продолжительности жизни населения» [17, с. 530].

«Снижение физического здоровья населения происходит из-за нескольких факторов.

Во-первых, положение в системе здравоохранения остается на уровне ниже среднего, это обусловлено нехваткой специалистов в лечебных заведениях из-за низкой оплаты труда, а также из-за устаревшего оборудования.

Во-вторых, по данным многие работающие россияне трудятся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, а каждый второй житель страны обитает в экологически неблагоприятной обстановке.

В-третьих, алкоголь, сигареты и наркотические вещества, которые являются бичом общества, так как от них страдают в первую очередь молодое население. Всё это приводит к высокой естественной убыли населения, которое в свою очередь приводит к сокращению трудоспособного населения в стране» [12, с. 277].

«Угроза национальной безопасности состоит в том, что из-за сокращения человеческого капитала снижается экономический рост и развитие промышленности, а также ослабевает оборонительная сфера, ведь кто сможет защитить страну, если не останется здоровых людей. Повысить физическое здоровье населения страны помогут реформы в области

здравоохранения, доступность получения качественного медицинского обслуживания, пропаганда здорового образа жизни, а также закрепление дополнительного налогообложения за предприятиями, выпускающими алкогольную и табачную продукции» [17. С. 537].

Таким образом, в настоящее время существует множество проблем нейтрализации угроз национальной безопасности, что требует разработки направлений по устранению таких проблем и усилению стабильности государства.

### **3.2 Основные направления совершенствования мер по нейтрализации внешних и внутренних угроз в целях укрепления национальной безопасности России**

Современному миру присущи глубокие перемены, которые будут способствовать формированию полицентричной системы международных отношений. В настоящее время происходит формирование новых центров экономического и политического влияния. Видно отчетливое проявление многообразия национальных культур, множественность моделей развития организованных социальных систем и систем государственного военного регулирования. Мировые перемены сопровождаются военными конфликтами различной интенсивности, распространением международного терроризма.

В настоящее время экономическая безопасность страны – это неотъемлемый фактор обеспечения ее национальной безопасности. Экономическая безопасность является емкой системой и имеет сложную структуру, включающей в себя такие составные элементы как:

- технологический;
- промышленный;
- финансовый;
- сырьевой;

– энергетический и др.

Все вышеуказанные элементы существенно влияют на экономическую безопасность, вызывая определенные угрозы.

В связи с тем, что экономическая безопасность взаимосвязана со всеми элементами обеспечения национальной безопасности России, то нейтрализация угроз находится на важном месте в реализации военно-оборонной безопасности, социальной защиты населения и т.д.

Для нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности в экономической сфере необходимо сформировать эффективную систему кредитования для роста производства и инвестиций.

С целью деофшоризации экономики необходимо ввести понятие «национальная компания» на законодательном уровне, которое должно учитывать следующие требования:

- регистрацию;
- налоговое резидентство;
- основные виды деятельности в РФ, принадлежащие гражданам
- резиденты, не связанные с иностранными лицами и юрисдикциями.

Именно национальные компании и граждане РФ должны получать доступ к:

- природным ресурсам,
- недрам,
- государственным заказам,
- государственным программам и субсидиям;
- кредитам;
- концессиям;
- строительству жилья и инфраструктуры и т.д.

Мероприятия для нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности в экономической сфере предполагают:

- ограничение займов корпораций, которые подконтрольны государству и постепенную замену займов в иностранной валюте на займы в рублях. При этом заемные средства должны предоставляться за счет целевого финансирования ЦБ РФ;
- обеспечение целевого финансирования утвержденных государством инвестиционных проектов за счет целевого финансирования ЦБ РФ под 1% сроком от 5-10 лет под обязательства государственных корпораций;
- осуществление кредитования частного бизнеса на условиях низких процентных ставок;
- увеличение льготного кредитования, направленного на поддержку малого бизнеса, жилья, сельского хозяйства. Процентные ставки такого кредитования не должны превышать 2%;
- восполнение дефицита импортных товаров путем импортозамещения и развития отечественных производств. Запретить ввоз и лизинг за счет государственных средств продукции, аналоги которой производятся в РФ.

С целью нейтрализации угроз оффшоризации национальной экономики предлагаем спектр мероприятий, которые состоят в:

- введении на законодательном уровне понятия «национальная компания», что предполагает наличие российской регистрации, налоговое резидентство, ведение основного бизнеса в РФ, владение контрольным пакетом акций резидентами РФ;
- вменении обязанностей конечных владельцев акций отечественных предприятий регистрировать свои права собственности на них у российского регистратора;
- заключении соглашений об обмене налоговой информацией с оффшорными компаниями во избежание двойного налогообложения;

- законодательном закреплении передачи активов в оффшорные юрисдикции, с которыми нет соглашений об обмене налоговой информацией;
- введении в отношении оффшорных компаний, которые принадлежат российским резидентам, требований к соблюдению законодательства о предоставлении информации о членах компании и раскрытию налоговой информации;
- не включении во внереализационные расходы безнадежных долгов нерезидентов перед российскими организациями;
- ужесточении административной и уголовной ответственности за незаконный вывоз капитала с РФ.

Представленные выше мероприятия будут способствовать сокращению оффшорного типа нашей экономики и позволит нейтрализовать внешние угрозы национальной безопасности.

На основании вышеизложенного для нейтрализации угроз национальной безопасности в экономической сфере следует совершенствовать монетарную политику ЦБ РФ и экономического блока Правительства РФ.

Такое изменение позволит:

- укрепить национальную валюту,
- решить проблемы с оффшоризацией экономики,
- увеличить импортозамещение;
- повысить производство отечественных товаров и т.д.

С целью нейтрализации угроз национальной безопасности в сфере научно-технического развития предлагаются следующие направления, предполагающие:

- создание возможностей для выявления талантливой молодежи и возможность построить успешную карьеру в науке, технологиях и инновациях;

- создание условий для проведения инновационных исследований и разработок, направленных на усиление инновационного потенциала страны;
- формирование действенной коммуникационной системы в сфере науки, техники и технологий, обеспечивающей рост восприимчивости экономики и общества к инновациям;
- формирование эффективной системы управления в сфере науки, технологий и инноваций, способствующей повышению привлекательности исследований и разработок.

Для нейтрализации угроз национальной безопасности в информационной сфере необходимо совершенствование механизмов реализации прав граждан на получение, хранение, пользование и распоряжение информацией.

Важным направлением нейтрализации угроз в указанной сфере является:

- разработка и реализация стратегии единой информатизации, которая ориентирована на развитие электронной системы, реализации административных процедур, оказываемых гражданам и бизнесу государственными органами и иными организациями;
- переход государственного аппарата на работу по принципу информационного взаимодействия;
- развитие индустрии информационных и телекоммуникационных технологий.

К приоритетному направлению в целях нейтрализации вышеуказанных угроз является совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения информационной безопасности. Это возможно через оптимизацию инструментов государственного регулирования этой сферы.

Кроме всего, важна роль должна отводиться усилению работы правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений против информационной безопасности, а также надежному

обеспечению безопасности информации, охраняемой в соответствии с законодательством.

Активно должна осуществляться разработка и внедрение современных методов и средств защиты информации в информационных системах, используемых в инфраструктуре, являющейся жизненно важной для страны, отказ или разрушение которой может оказать существенное отрицательное воздействие на национальную безопасность.

«В связи с тем, что к основному носителю внешних угроз относится иностранный субъект, то политические инструменты нейтрализации внешних угроз национальной безопасности в большинстве случаев взаимосвязаны с коммуникативным воздействием на него.

Иными словами, к отличительной черте таких политических инструментов относится некая включенность в политический процесс источника угрозы в форме взаимодействующей стороны. При этом формы соприкосновения и взаимодействия могут быть в виде:

- переговоров,
- консультаций,
- предупреждения,
- демонстрации военной силы,
- вменения политических и экономических санкций и др.

Коммуникативное взаимодействие политическими средствами с источником угрозы позволяет целенаправленно воздействовать на него, скорректировать факторы, усиливающие или ослабляющие конкретную угрозу, в интересах предотвращения ее реализации» [29].

В этой связи немаловажное значение имеет информационное влияние на источник угрозы.

Недооценка роли информационного влияния может иметь крайне негативные последствия и существенно осложнить решение внешнеполитических задач, какими бы они гуманными ни были.

Как было отмечено выше, в современных условиях одной из важнейших угроз национальной безопасности является нарушение оборонной безопасности.

Основные направления по нейтрализации угроз национальной безопасности в военно-оборонной сфере связаны с:

- «развитием в обществе патриотизма, воспитанием у граждан чувства ответственности за защиту Отечества;
- повышением мотивации военной службы;
- совершенствованием системы военного планирования в РФ, разработкой и реализацией взаимосвязанных политических, военно-технических, дипломатических, экономических, информационных и иных мер, способствующих предотвращению применения военной силы в отношении России;
- обеспечением технологической независимости оборонно-промышленного комплекса РФ, его инновационного развития;
- повышением социальной защищенности военнослужащих, членов их семей, граждан, уволенных с военной службы;
- повышением конкурентоспособности оборонного сектора экономики» [17, с. 215].

Проведенное исследование выявило существенное влияние на национальную безопасность экологических угроз. Их нейтрализация позволит обеспечить экономический рост в пределах хозяйственной емкости биосферы и улучшить экологическую ситуацию в стране. Этого возможно добиться путем следующих мероприятий:

- применения современных системы защиты экологически опасных объектов;
- создание и внедрение экологобезопасных технологий;
- совершенствование системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;

- разработка методов и инструментов регулярного мониторинга окружающей среды;
- формирование рынка экологических услуг;
- совершенствование нормативно-законодательной базы экологической безопасности;
- разработка системы оценок и прогнозирования состояния природной среды и изменения климатических условий;
- охрана опасных отходов;
- разработка системы регулярного контроля выбросов в атмосферу парниковых газов и др.

Усиливая свои потенциальные возможности, Российская Федерация способна в ближайшей и долгосрочной перспективе всесторонне обеспечивать свой суверенитет и национальные интересы.

При этом к острой внешней угрозе для многих государств остается международный терроризм.

Несмотря на то, что многие страны непосредственно столкнулись с угрозой терроризма, политика двойных стандартов значительно осложняет процессы объединения усилий государств в борьбе с этим явлением.

Между тем альтернативы мировому антитеррористическому сотрудничеству не существует: терроризм бросил вызов всей цивилизации и "отсидеться" за национальными границами никому не удастся. Для нейтрализации угрозы терроризма необходимо совершенствовать нормативно-правовое обеспечение и регулирование межведомственного взаимодействия.

В современных законодательной базе в данной сфере действуют более тридцати нормативных правовых актов различного уровня, отдельные положения которых часто дублируют, а в ряде случаев - противоречат друг другу.

Для решения такой проблемы необходимо четкое регламентирование порядка информационного взаимодействия федеральных органов исполнительной власти.

Таким образом, в третьей главе исследованы проблемы нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности. Существенное внимание уделено угрозам национальной безопасности в экономической сфере, военно-оборонной сфере, информационной безопасности, экологической сфере и сфере научно-технического развития. Проведенное исследование позволило выявить основные направления по совершенствованию мер в области нейтрализации внешних и внутренних угроз для укрепления национальной безопасности России. К приоритетному направлению в целях нейтрализации вышеуказанных угроз является совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения безопасности. Это возможно через оптимизацию инструментов государственного регулирования этой сферы.

## Заключение

В первой главе выпускной квалификационной работы исследованы теоретические аспекты национальной безопасности. Раскрыты основные подходы к изучению сущности обеспечения национальной безопасности. Существенное внимание уделено рассмотрению законодательства Российской Федерации в области обеспечения национальной безопасности.

В работах многих ученых, национальная безопасность представляет собой многоярусное определение, ведь, с одной стороны, она является правовым состоянием и явлением, с другой стороны, содержит в себе признаки специфического вида общественных и социальных отношений, который при этом регулируется законом.

Между тем, правовое состояние как термин, применяемый в отношении национальной безопасности, характеризуется соотношением данного состояния во времени и пространстве и отражает важные процессы, входящие в состав государственного-правового регулирования.

Сущность национальной безопасности содержится в следующих постулатах:

- национальная безопасность является устойчивым правовым состоянием, имеющим определенный промежуток времени. Процессы, происходящие внутри процесса осуществления национальной безопасности прямо влияют на его ход и содержание;
- национальная безопасность как научно-правовая категория является итогом здорового осуществления государственным аппаратом своих полномочий и обязанностей по защите прав и свобод человека;
- национальная безопасность – это явление, которое имеет явно очерченные цели, иными словами, целевая составляющая в сущности национальной безопасности является одной из главных;

- национальная безопасность как научно-правовая категория имеет вполне обоснованные количественные и качественные характеристики;
- национальная безопасность является своеобразной иерархией объектов, включаемых в ее цели и содержание. Эти объекты можно условно разделить на общие и видовые.

Указанные постулаты формируют сущность института национальной безопасности. Если известна суть национальной безопасности, ее наполненность и содержание, то представляется возможным сформировать определение понятия “национальная безопасность”.

Проведенное исследование позволило выявить, что в российской науке на данный момент имеется два теоретических подхода к пониманию и толкованию национальной безопасности. Эти подходы отличаются между собой приоритетами.

Первый теоретический подход к пониманию сущности национальной безопасности базируется на конституционных положениях РФ, которые устанавливают, что права и свободы человека и гражданина являются для государства высшей ценностью. Таким образом, при первом подходе приоритетом является безопасность личности как неотъемлемой части общества.

Второй теоретический подход в науке, наоборот, ставит во главу угла общественную и государственную безопасность, основываясь на том предположении, что именно государство играет определяющую роль в обеспечении безопасности, а, значит, именно безопасность государства является базовой, основополагающей.

Роль законодательства в сфере обеспечения национальной безопасности связана с созданием условий для полноценного функционирования государства в современном стремительно меняющемся мире.

К настоящему моменту правовая система обеспечения национальной безопасности России состоит из Конституции РФ, 10 концепций, 6 доктрин,

более чем 80 федеральных законов, более чем 200 указов Президента РФ, около 500 постановлений Правительства РФ, конституций и нормативных актов субъектов РФ, а также других подзаконных актов. При этом законодательная основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации постоянно развивается.

В июле 2021 года Указом Президента РФ № 400 была принята Стратегия национальной безопасности Российской Федерации.

Стратегия национальной безопасности – базовый документ, определяющий политику обеспечения национальной безопасности России.

Во второй главе выпускной квалификационной работы проведен анализ источников внутренних и внешних угроз национальной безопасности России. В данной главе раскрыто понятие угроз, выделены основные виды угроз национальной безопасности России.

Проведенное исследование показало, что в современных условиях выявление угроз и принятие мер по их локализации со стороны государства связано с деятельностью в области защиты жизненно-важных интересов личности, общества и государства.

Исследуя историю национальной безопасности, видно, что существуют ситуации, при которых некоторые угрозы занимают главенствующую роль и находятся на приоритетном месте по сравнению с остальными.

Согласно Стратегии национальной безопасности, угроза национальной безопасности - совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность причинения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

В современных условиях известны административные методы и средства, которые могут предотвратить мелкие опасности, которые в последующем могли бы превратиться в большие угрозы с тяжелыми последствиями.

На основании проведенного исследования выявлено, что к основным этапам развития угроз следует относить: формирование угроз; реализация угроз; последствия угроз.

При рассмотрении угроз как системы враждебных факторов, способности различными субъектами к нанесению вреда, ущерба объекту безопасности. Практика показывает, что отдельные опасности могут переходить в угрозы, но не всегда этот переход может иметь обратный характер.

Практика показывает, что как правило, внутренние угрозы способны привести к появлению внешних угроз национальной безопасности. Это связано с возможностью внутренних угроз подрыва и ослабления государства изнутри, спровоцировать агрессию с внешней среды. Такая ситуация способна спровоцировать реализацию внешних угроз.

Ситуация может быть и обратной, когда влияние внешних угроз способствует появлению внутренних опасностей. Угроза национальной безопасности рассматривается как внешний или внутренний фактор, негативно влияющий на государственные процессы, ее стратегию и развитие.

К одному из подходов при анализе угроз относится применение ранжирования исходя из приоритетов безопасности и степени опасности.

Считаем, что среди особо важных критериев разделения угроз национальной безопасности следует выделить:

- по месту образования источника опасности – выделяют внешние и внутренние;
- исходя из степени сформированности угрозы различают потенциальные и реальные;
- по характеру угрозы – различают техногенные, природные, экономические политические, военные и др.;
- по сферам жизнедеятельности – выделяют социальные, культурные и др.;

- по уровню субъективных оценок угроз – сильные, слабые, нейтральные.

Большинство угроз имеют трансграничный характер. К ним можно отнести организованную преступность, терроризм и др. В процессе обеспечения национальной безопасности следует опираться на рациональность выявления и понимания угроз. В отдельных ситуациях возможно искаженное представление выявленной опасности или угрозы. Это зависит от субъективизма оценки. Исходя из такой позиции угрозы могут быть: объективными; субъективными.

В настоящее время выделяют следующие основные типы угроз национальной безопасности:

- внешние;
- внутренние;
- трансграничные.

Проведенное исследование показало, что в Стратегии национальной безопасности выделены основные источники угроз национальной безопасности. К основным из них относятся источники угроз в области:

- обороны страны;
- государственной и общественной безопасности;
- информационной безопасности;
- экономической безопасности;
- научно-техническом развитии;
- экологической безопасности и рационального природопользования

В третьей главе исследованы проблемы нейтрализации внутренних и внешних угроз национальной безопасности. Существенное внимание уделено угрозам национальной безопасности в экономической сфере, военно-оборонной сфере, информационной безопасности, экологической сфере и сфере научно-технического развития.

Проведенное исследование позволило выявить основные направления по совершенствованию мер в области нейтрализации внешних и внутренних угроз для укрепления национальной безопасности России.

Проведенное исследование показало, что в настоящее время, внешние угрозы существенно влияют на государственную экономику, политику, социальную сферу и, в целом, на национальную безопасность.

В случае, когда государство суверенно и независимо, то внешние угрозы оказывают меньше влияния нежели внутренние.

Существенное влияние на национальную безопасность имеет стабильная экономика.

К основным причинам внешних угроз экономической безопасности являются процессы глобализации и конкуренция между государствами на мировом рынке.

Важным условием нейтрализации внутренних источников угроз в экономической сфере может выступать:

- поддержка долгосрочной макроэкономической стабильности путем структурной перестройки экономики страны;
- рост инновационной активности;
- повышение производительности труда предприятий и организаций и т.п.

В настоящее время основными проблемами нейтрализации внешних угроз в экономической сфере является:

- нарушение логистических цепей поставок,
- высокая зависимость от импортных компонентов и составляющих для многих видов производств и др.

В настоящее время значительную роль имеет информационная борьба. Глобальные информационные потоки могут менять политическое поведение целевой аудитории, тем самым затруднять нейтрализацию угроз национальной безопасности.

Следующими проблемами нейтрализации угроз национальной безопасности является усиление тенденций:

- к получению нетрудовых доходов посредством грабежей;
- отъема собственности;
- формирование теневой экономики;
- повышение криминализации общества.

Такие негативные факторы отрицательно влияют на развитие национальной экономики и в целом на национальную безопасность.

К следующей проблеме нейтрализации угрозы относится усиление межэтнической и межнациональной напряженности. Это формирует реальные негативные условия, вызывающие внутренние конфликты на национальной почве.

Проблемой нейтрализации внутренних угроз является снижение физического здоровья населения, приводящего к сокращению рождаемости и высокому проценту рождения больных детей.

Проведенное исследование позволило выявить, что современному миру присущи глубокие перемены, которые будут способствовать формированию полицентричной системы международных отношений.

В настоящее время происходит формирование новых центров экономического и политического влияния. Видно отчетливое проявление многообразия национальных культур, множественность моделей развития организованных социальных систем и систем государственного военного регулирования. Мировые перемены сопровождаются военными конфликтами различной интенсивности, распространением международного терроризма.

На основании вышеизложенного для нейтрализации угроз национальной безопасности в экономической сфере следует совершенствовать монетарную политику ЦБ РФ и экономического блока Правительства РФ. Такое изменение позволит: укрепить национальную валюту, решить проблемы с оффшоризацией экономики, увеличить импортозамещение; повысить производство отечественных товаров и т.д.

С целью нейтрализации угроз национальной безопасности в сфере научно-технического развития предлагаются следующие направления, предполагающие:

- создание возможностей для выявления талантливой молодежи и возможность построить успешную карьеру в науке, технологиях и инновациях;
- создание условий для проведения инновационных исследований и разработок, направленных на усиление инновационного потенциала страны и др.

Для нейтрализации угроз национальной безопасности в информационной сфере необходимо совершенствование механизмов реализации прав граждан на получение, хранение, пользование и распоряжение информацией. К приоритетному направлению в целях нейтрализации вышеуказанных угроз является совершенствование нормативно-правовой базы для обеспечения информационной безопасности. Это возможно через оптимизацию инструментов государственного регулирования этой сферы. Кроме всего, важна роль должна отводиться усилению работы правоохранительных органов по предупреждению, выявлению и пресечению преступлений против информационной безопасности, а также надежному обеспечению безопасности информации, охраняемой в соответствии с законодательством.

В третьей главе были предложены основные направления по нейтрализации важнейших угроз национальной безопасности.

Таким образом, в результате проведенного исследования была достигнута цель и решены все поставленные задачи.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Александров Р.А. Государственно-правовое противодействие наркобизнесу в контексте генезиса и эволюции системы национальной безопасности России: дис. ... докт. юрид наук: 12.00.01. – СПб.: РГБ, 2008. С.159.
2. Бартош А. А. Основы международной безопасности. Организации обеспечения международной безопасности: учебное пособие для вузов / А. А. Бартош. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. С. 264.
3. Васильев С. Л. Основные направления обеспечения экономической безопасности России в современных условиях // Молодой ученый. — 2019 — № 42 (280). С. 174-177.
4. Годунова Г.Н. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности // Московский экономический журнал. 2019 №11. С. 248 – 254.
5. Головкин Р. Б. Актуальные проблемы теории правового регулирования: учебное пособие для вузов / Р. Б. Головкин, Ю. П. Колесникова, О. Д. Третьякова. – 2-е изд. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. С. 212.
6. Григорьев А.Ю. Национальная безопасность в системе экономической безопасности // Инновационная наука. 2018 №11. С. 61 –62
7. Зеленков М.Ю. Теоретико-методологические проблемы теории национальной безопасности Российской Федерации. М., 2013. С.89.
8. Каракеян В. И. Надзор и контроль в сфере безопасности: учебник для академического бакалавриата / В. И. Каракеян, Е. А. Севрюкова; под общей редакцией В. И. Каракеяна. – Москва: Издательство Юрайт, 2019. С. 201.

9. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности : учебник для вузов / И. Б. Кардашова. — Москва : Издательство Юрайт, 2019. 303 с.
10. Кардашова И. Б. Основы теории национальной безопасности: учебник для вузов / И. Б. Кардашова. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва: Издательство Юрайт, 2020. 290 с.
11. Конституция Российской Федерации (принята 12.12.1993 г. с изменениями, одобренными на общероссийском голосовании 01.07.2020 г.).
12. Кузнецов Д.А. Основные угрозы национальной безопасности России на современном этапе. / Д.А. Кузнецов // в сборнике: Исследование инновационного потенциала общества и формирование направлений его стратегического развития. сборник научных статей 4-й Международной научно-практической конференции: в 2-х томах. Ответственный редактор: Горохов А.А., 2014. С. 277-280.
13. Лапенкова Н.В. Проблема обеспечения экономической безопасности российской федерации в эпоху глобализации /Н.В. Лапенкова // В сборнике: Научное наследие Н.Д. Кондратьева и современность. Сборник научных трудов участников X Международной Кондратьевской конференции, посвященной 125-летию со дня рождения Н.Д. Кондратьева. Под редакцией В.М. Бондаренко; Межрегиональная общественная организация содействия изучению, пропаганде научного наследия Н.Д. Кондратьева. 2017. С. 229-234.
14. О безопасности: федеральный закон от 28.12.2010 №390-ФЗ (ред. от 05.10.2015).
15. Ожегов С. И. Толковый словарь русского языка / Под ред. проф. Л. И. Скворцова. — 28-е изд. перераб. — М.: Мир и образование, 2014. — 1376 с.
16. Першин Л. В. К вопросу о категориально-понятийном аппарате в теории национальной безопасности // Власть. 2004. № 4. С. 48—54.

17. Прогнозируемые вызовы и угрозы национальной безопасности Российской Федерации и направления их нейтрализации / под общей ред. А.С. Коржевского. – М. : Изд-во РГГУ, 2021 – 562 с.

18. Свистунов Д.Е. Национальная безопасность в Российской Федерации: теоретико-правовое исследование // Вестник Марийского государственного университета. Серия «Исторические науки. Юридические науки». 2017 №1 (9). С.78 – 83

19. Толстых В.В. Совет Безопасности Российской Федерации: правовые основы деятельности // Academy. 2018 №9 (36). С. 8 – 14

20. Указ Президента РФ от 02.07.2021 N 400 "О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации"

21. Указ Президента РФ от 05.12.2016 N 646 "Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации"

22. Указ Президента РФ от 06.08.2014 N 560 (ред. от 15.11.2021) "О применении отдельных специальных экономических мер в целях обеспечения безопасности Российской Федерации"

23. Указ Президента РФ от 13.05.2017 N 208 "О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года"

24. Указ Президента РФ от 13.05.2019 N 216 "Об утверждении Доктрины энергетической безопасности Российской Федерации"

25. Указ Президента РФ от 22.10.2018 N 592 (ред. от 15.11.2021) "О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Украины в отношении граждан и юридических лиц Российской Федерации"

26. Указ Президента РФ от 28.11.2015 N 583 (ред. от 25.07.2019) "О мерах по обеспечению национальной безопасности Российской Федерации и защите граждан Российской Федерации от преступных и иных противоправных действий и о применении специальных экономических мер в отношении Турецкой Республики"

27. Фадеев В. Н. Внутренние и внешние угрозы национальной безопасности России // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2016. №4 (43). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/vnutrennie-i-vneshnie-ugrozy-natsionalnoy-bezopasnosti-rossii> (дата обращения: 10.08.2022).

28. Федеральный закон от 26.07.2017 N 187-ФЗ "О безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"

29. Шипунов Д.В., Брянцева Н.В., Бородулина А.А. Современные трактовки и угрозы национальной безопасности государства // Успехи в химии и химической технологии. 2017. №7 (188). URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/sovremennye-traktovki-i-ugrozy-natsionalnoy-bezopasnosti-gosudarstva> (дата обращения: 22.09.2022).

30. Шободоева А.В. Стратегия национальной безопасности РФ и ее вклад в развитие понятийного аппарата общей теории национальной безопасности РФ // Baikal Research Journal. 2016 №1. С. 17.