

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)

на тему Государственное регулирование деятельности в сфере
противодействия терроризму и экстремизму

Обучающийся

Ю.А. Тур

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., доцент А.А. Иванов

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

Аннотация

Тема выпускной квалификационной работы – «Государственное регулирование деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму».

На протяжении многих веков человечество подвергалось насилию и террору в разных проявлениях – массовых и индивидуальных. Таким же образом, население планеты встречалось и с экстремизмом. Чаще всего, направлены они были на свержение и уничтожение власти. Актуальность нашей работы определяет то обстоятельство, что в настоящее время терроризм является одним из самых сложных направлений противоправной деятельности, приносящей организаторам большие прибыли, а экстремизм направлен на подрыв устоев государства и сложившихся многовековых традиций.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ текущего состояния террористских и экстремистских проявлений в России, рассмотрение системы государственного регулирования деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму и выявление проблем ее функционирования. В работе предполагается выполнить следующие задачи: раскроем сущность терроризма и экстремизма; конкретизируем причины возникновения терроризма; проведем исторический анализ возникновения терроризма со времен Российской Империи по настоящее время; рассмотрим правовые основы противодействия терроризма и экстремизма в Российской Федерации; выявим проблемы противодействия терроризму и экстремизму, и предложим пути их решения.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает в себя по два параграфа, заключения и список используемой литературы и используемых источников.

Объем исследования – 75 страниц.

Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 История возникновения и сущность терроризма и экстремизма в России.....	8
1.1 Историческое развитие системы государственного противодействия терроризму и экстремизму	8
1.2 Определение и дифференциация терроризма и экстремизма	16
Глава 2 Система государственного регулирования деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму.....	23
2.1 Понятие и правовое регулирование деятельности в сфере противодействия экстремизму и терроризму	23
2.2 Структура общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму	27
Глава 3 Проблемы развития системы государственного противодействия экстремизму и терроризму	52
3.1 Проблема развития мер предупреждения и профилактики терроризма и экстремизма	52
3.2 Перспективы развития государственного регулирования в сфере противодействия экстремизму и терроризму	56
Заключение	65
Список используемой литературы и используемых источников.....	69

Введение

Проводя исторический анализ, можно заметить, что терроризм, равно как и экстремизм не являются новыми явлениями, которые бы не были известны в мире до последнего времени.

На протяжении многих веков человечество подвергалось насилию и террору в разных проявлениях – массовых и индивидуальных. Таким же образом, население планеты встречалось и с экстремизмом. Чаще всего, направлены они были на свержение и уничтожение власти.

Оба этих вида насилия в современном мире обладают высоким уровнем дисциплинированности, достаточно жесткой конспиративностью, а также отличной технической оснащённостью.

Актуальность нашей работы определяет то обстоятельство, что в настоящее время терроризм является одним из самых сложных направлений противоправной деятельности, приносящей организаторам большие прибыли, а экстремизм направлен на подрыв устоев государства и сложившихся многовековых традиций. К примеру, в случае теракта в одной курортной зоне страны, удобно «перенаправить» поток туристов в другую, условно безопасную зону. Изучение данных преступлений, направленных на дестабилизацию государственного строя, является важнейшим аспектом в стабильной деятельности государства и необходимо для сохранения порядка [49]. Несмотря, казалось бы, на всё изученность данных понятий, стоит признать, что они нуждаются в дальнейшем изучении.

Проблема противодействия терроризму и экстремизму в значительной степени определяется тем обстоятельством, что подобного рода деяния не являются исключительно юридическими категориями. Возникнув в глубокой древности, они сопровождали человечество на протяжении всей его истории, став, таким образом, некоторой составляющей культурно-исторических особенностей нашей цивилизации. Преломление подобного рода особенностей, закрепление в общественном сознании понимания того, что ни

терроризм ни экстремизм в любом случае не должны применяться для достижения поставленных перед социальными группами целей, представляет собой важную, но также и крайне сложную задачу.

Целью выпускной квалификационной работы является анализ текущего состояния террористических и экстремистских проявлений в России, рассмотрение системы государственного регулирования деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму и выявление проблем функционирования данной сферы.

Чтобы достигнуть перечисленных выше целей, поставим перед собой следующие задачи:

- раскроем сущность терроризма и экстремизма;
- конкретизируем причины возникновения терроризма;
- проведем исторический анализ возникновения терроризма со времен Российской Империи по настоящее время;
- рассмотрим правовые основы противодействия терроризма и экстремизма в Российской Федерации;
- выявим проблемы противодействия терроризму и экстремизму, и предложим пути их решения.

На основе определенных целей и задач исследования были выделены его объект и предмет.

Объектом будут выступать общественные отношения, возникающие в ходе предупреждения и пресечения террористических актов и актов экстремистской направленности, а в качестве предмета определены конкретные нормы действующего законодательства, а также содержание научных исследований, отражающих текущее состояние и тенденции развития.

Положения, выносимые на защиту:

- законодателю необходимо рассмотреть возможность отмены моратория на смертную казнь, так как общественная опасность терроризма весьма велика;

- органам государственной власти следует обновить систему взаимодействия с религиозными общинами, и, кроме этого, активнее использовать международный опыт, наработанный в данном отношении;
- на современных интернет-платформах в группах городов, областей, краев и других субъектах Российской Федерации, стоит раз в три дня публиковать видеоролики в виде памяток по таким темам как «Телефонный терроризм», «Взрыв в магазине «Перекресток» и так далее;
- крайне остро стоит вопрос о создании и реализации запуска Единой государственной системы мониторинга экстремизма и терроризма на территории Российской Федерации.

Методологическую основу исследования составили общие положения теории научного познания общественных процессов и правовых явлений, фундаментом которой является диалектический метод. Применялись общенаучные (анализ, синтез, индукция, дедукция, системно-структурный подход и др.) и частнонаучные (формально-юридический, исторический, сравнительно-правовой) исследовательские методы проведения исследования.

В качестве нормативной основы исследования были определены: Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, Кодекс об административных правонарушениях, Федеральные законы РФ, указы Президента РФ, посвященные мерам по противодействию терроризму и экстремизму, Концепции противодействия терроризму и экстремизму.

Степень научной разработанности темы может быть обозначена таим образом, что проблемы противодействия терроризму и экстремизму изучались Р.Ю. Анисимовым, В.В. Андреевым, И.Е. Ильичёвым, С.А. Лазаревым, П. В. Романовой и другими отечественными и зарубежными исследователями.

Вопросами государственного регулирования деятельность по противодействию терроризму и экстремизму занимались А.И. Землиным,

А.М. Ахильговым, С.М. Кочои, Ю.С. Тушкановой, Bonanate L., и другими учеными.

Теоретическая и практическая значимость исследования состоит в том, что материалы исследования могут быть использованы при преподавании курсов административного права, а также спецкурсов, посвященных проблематике государственного противодействия социальным явлениям терроризма и экстремизма в жизни российского общества. Выводы и предложения также могут использовать законодателем при совершенствовании законодательства по противодействию экстремизму и терроризму в Российской Федерации.

Выпускная квалификационная работа состоит из введения, трех глав, каждая из которых включает в себя по два параграфа, заключения и список используемой литературы и используемых источников.

Глава 1 История возникновения и сущность терроризма и экстремизма в России

1.1 Историческое развитие системы государственного противодействия терроризму и экстремизму

Анализируя историческое развитие нашего государства, мы можем наблюдать, что на протяжении многих веков, начиная с ранних периодов Руси и по настоящее время, терроризм и экстремизм тесно переплетены с ходом истории. В политике, начиная с царствования Ивана Грозного, и далее в советское время, эти преступления поддерживались экстремистскими партиями и движениями. Вследствие этого, уже 600 лет назад были созданы первые предпосылки для правовых норм, которые предусмотрели наказание за подобные преступления [40, с. 34-38]. Так, в Псковской в Судебнике 1497 года впервые появляется понятие терроризма как «лихое дело». В статье 9 Судебника 1497 г. был выделен ряд таких преступлений: «А государскому убойце и коромолнику, церковному татю, и головному, и подымщику, и зажигалнику, ведомому лихому человеку живота не дати, казнити его смертною казнью» [39].

В 1550 году был создан Судебник, который в одну статью поместил перечень особо тяжких государственных преступлений.

Это период укрепления царской власти и возникновения правовых норм, направленных на ее защиту. Соборное Уложение [37, с. 32]. 1649 года является первым печатным памятником русского права. В статье 1 главы 2, закрепившей составы государственных и политических преступлений, впервые выделялось понятие умысла на совершение преступного деяния против царя, что влекло за собой смертную казнь: «Будет кто каким умышлением учнет мыслить на государское здоровье злое дело, и про то его злое умышление кто известит, и по тому извету про то его злое умышление сыщется допряма, что он на царское величество злое дело мыслил, и делать

хотел, и такова по сыску казнить смертию» [16]. Данные нормы действовали практически больше ста лет, пока к власти не приходит Император Петр I.

Следующий этап связан с реформами Петра I, которые были направлены на укрепление власти монарха и ужесточение ответственности за противодействие государственному строю. Так, в империи уже начинал действовать принцип свободы вероисповедания, который позволял не обращать насильно иностранцев в православие, а исповедовать им свою веру, и даже дозволялись стройки своих храмов [4, с. 131-137].

На следующем этапе попытка объединить уголовную ответственность за совершение деяний «вследствие побуждений, проистекших из вражды религиозной, племенной или сословной» была сделана в статье 269.1 Уложения о наказаниях уголовных и исправительных 1845 года (в редакции 1885 года). О таком же мотиве законодатель говорит в статье 122 Уголовного Уложения 1903 года, описывая деяния, совершенные в «публичном скопище... вследствие побуждений, проистекающих из вражды религиозной, племенной или сословной...» [42].

XIX век в России ознаменовывается волной террористических актов, которые прогремели на всю страну.

В процессе восстания декабристов в 1825 году над царской семьей уже нависла угроза убийства, а в стране возникновение бунта. На площади уже собирались мятежники, и к ним направился генерал-губернатор Петербурга – граф Милорадович с целью пресечения дальнейших беспорядков. Прозвучал выстрел, совершенный Каховским, ставший смертельным для героя войны 1812 года Милорадовича. Однако, сразу же, мы хотим задаться вопросом – можно ли расценивать убийство Милорадовича на Сенатской площади Каховским, случившееся в декабре 1825 года как террористический акт? По историческим данным, среди декабристов ходили слухи о личной неприязни Каховского к графу, в связи с чем и был произведен выстрел в последнего [26, с. 18]. И мы, далее проведя подробный анализ моментов того исторического события, вынуждены будем согласиться с наличием в действиях поручика

Каховского признаков терроризма ввиду его личного участия в подготовке мятежа – «подбивал» нижние чины к участию в данном событии.

Даже такой известный купец, как Савва Морозов оказывал финансовую помощь большевикам, и даже спонсировал журнал «Искра», лично отвозя на фабрику свежееотпечатанные экземпляры журналов, правда совершал он это под воздействием любви к актрисе Марии Андреевой, которая в свою очередь была тесно связана с революционерами.

Одним из самых громких актов терроризма того времени, также признано считать убийство императора Александра II, произошедшее в 1881 году. При этом, несколькими годами ранее поезд, на котором передвигались сам император и вся императорская семья, был пущен под откос действием бомбы, но задумка Народной воли не увенчалась успехом – царь остался жив.

С момента воцарения Николая II, с 1901 году происходит консолидация всех видов террористических групп, впоследствии чего образовывается Боевая организация партии эсеров. Тогда же, царь вводит ограничение на посещения представлений в залах с целью не допустить возможные обсуждения о смене государственной власти. В результате этого, среди представителей революционного движения даже ходили письма, нелестно отзывающиеся о данном приказе, и открыто насмехаясь над попытками власти стабилизировать обстановку в стране. «Ну, не дураки ли, запрещают представления в крохотном зале в Обществе Дешевых Квартир, думая, что эти средства кормят пропаганду. Да на такие мины нужны миллионы и, конечно, английское золото...»

После смерти императора Александра II, практически на два десятилетия в стране наступает тишина, которая нарушается деятельностью эсеров - в 1902 году происходит убийство министра внутренних дел Сипягина. Годом ранее ими был убит министр просвещения – Боголепов. В 1904 году убивают приемника Сипягина – Вячеслава Константиновича фон Плеве. С конца 1905 года, вплоть до 1907, историки подсчитывали, что жертвами террористов стали четыре тысячи четыреста девяносто чиновников, было

убито две тысячи двести восемьдесят один и было ранено два тысячи двести шестьдесят человек. Не смотря на старания эсеров увеличить число последователей, крестьяне не особо принимали такие действия, и не разделяя идеи террористов, не пошли вслед за ними. Иная ситуация складывалась среди образованной интеллигенции, где террористам сочувствовали, давали убежище и даже пытались оправдать. Так, одним из громких дел было дело народницы Веры Ивановны Засулич, когда суд присяжных вынес оправдательных вердикт после того, как женщина стреляла в градоначальника Федора Федоровича Трепова. Объяснением тогда было принято считать, что сами действия градоначальника, как говорила сама народница, «жестокое обращение с заключенными» повлекло за собой стрельбу в него из пистолета в руках Веры, когда она пришла к градоначальнику под видом подачи прошения.

Первая русская революция 1905-1907 годов знакомит нас с первым огромным всплеском терроризма. В те же года, кроме убийств, происходит волна терактов – практически двадцать тысяч взрывов было совершено в то время, а кроме этого – неслыханное количество грабежей на нужды революции, убийств полицейских, экспроприаций. Полным ходом в стране велась партизанская война, которая активно развивалась благодаря принципу «пропаганды действием».

Сбить курс революционеров помогли только применение Петром Аркадьевичем Столыпиными [29, с. 32] практики ведения военно-полевых судов. Будучи человеком, который сначала был министром внутренних дел, а после становится одним из председателей Совета министров, Пётр Аркадьевич являлся организатором контрреволюционного переворота, произошедшего 3 сентября 1907 года, а так же руководителем реформы аграриев, которая в историю вошла как столыпинская. Из-за активной деятельности Столыпина, революционеры также активно начали на него охоту. Август 1906 в России прогремел так же громко, как и теракт на даче Петра Аркадьевича, который унес жизни 27 человек. Последним крупным

событием в истории дореволюционного терроризма принято считать 1 сентября 1911 года, когда в здании Киевской оперы на глазах у царя анархо-коммунист Богров смертельно ранил Столыпина, который скончался 5 сентября того же года, так и не осуществив множество важнейших реформ для государства.

После Октябрьской революции 1917 года, законодательство об ответственности за преступления экстремистской направленности было представлено лишь декретами и обращениями Совета народных комиссаров (обращение СНК от 11 ноября 1917 г. «О борьбе с буржуазией и ее агентами, саботирующими дело продовольствия армии и препятствующими заключению мира», обращение СНК от 30 ноября 1917 г. «О подавлении контрреволюционного восстания буржуазии, руководимого кадетской партией» и т. д.).

1917 год известен нам, как год февральской революции [38] и большевистского переворота. Противники советской власти также обратились к практике терроризма. Однако была выявлена важная деталь, в последующие годы нашедшая подтверждение – терроризм имел большую эффективность лишь в том обществе, которое шло к либерализации. В период Гражданской войны происходят убийства посла Германии – Вильгельма фон Мирбаха, коммунистов Моисея Соломоновича Урицкого и Владимира Михайловича Загорского. Далее, происходят крупные взрывы в общественных местах, а также, на Ленина совершается покушение на убийство. Антисоветское подполье, лишенное кадров, и поддержки общества, достаточно быстро погибает под красным террором. Новый коммунистический режим продумал и создал новую по тем временам систему охраны высших должностных лиц государства, в связи с чем, стали невозможны покушения на вождей.

По указанию Сталина, в середине тридцатых годов [36] прошлого века, силами спецслужб СССР поднимается волна репрессий, которые охватывают всю страну на фоне убийства Кирова в 1934 году. После окончания Великой Отечественной войны, террористическая деятельность уже существует на

территории СССР в форме широкого распространения террористических движений на территории Прибалтики и Западной Украины, однако уже к началу пятидесятих, антисоветские повстанческие движения были уничтожены и там.

К началу сороковых годов прошлого века, значительная часть эмиграции также была взята под контроль.

В истории нового государства наступает тишина, которая продлится практически два десятилетия. Единичные случаи террористических актов – взрыв самолета, совершавшего перелет Москва-Чита в 1973 году; серия из трех взрывов в Москве – в метро [33], в магазине и на улице, когда погибли семь человек при первом взрыве в метрополитене; попытка угона самолета в Израиль группой евреев.

Новая волна терактов прокатилась по стране во второй половине девяностых годов. Историки связывают это, в первую очередь с распадом государства, а это повлекло за собой ослабление контроля за черными рынками, где сбывались оружие, взрывчатые вещества и практически в свободном доступе были наркотики; резкий рост криминального насилия – целая серия заказных убийств едва ли не каждый день сотрясали по телевизорам и радио новости страны; война в Чечне повлекла за собой бесконтрольную миграцию в сторону центральной части России, увеличив поток не только оружия и насилия по стороны приехавших чеченских граждан.

Закон РФ от 29 апреля 1993 г. № 4901-1 «О внесении изменений и дополнений в Уголовный кодекс РСФСР, Уголовно-процессуальный кодекс РСФСР и Исправительно-трудовой кодекс РСФСР» дополнил список отягчающих обстоятельств совершения умышленного убийства, предусмотренный ст. 102 УК РСФСР, пунктом «м» — совершение данного деяния на почве национальной или расовой вражды или розни [21].

В 1998 и 1999 года происходят взрывы памятника Николаю Второму и взрыв у приёмной Федеральной службы безопасности, которые были подготовлены небольшими группировками радикально-коммунистической

направленности. Эти два теракта обходятся, на удивление общественности, без человеческих жертв. Вторая Чеченская война [56], которая к 2002 году была в активной фазе, послужила основным толчком к свершению теракта на Дубровке – захвату заложников, который длился три дня. Сорок вооруженных чеченских боевиков во главе с Мовсаром Бараевым захватили и удерживали работников, зрителей и актёрский состав мюзикла «Норд-Ост». Целью террористической акции было устрашение и оказание воздействия на российскую власть для того, чтобы было принято решение о выводе российских войск с территории Чечни. Не смотря на полное уничтожение террористов и освобождение оставшихся в живых заложников, которые не погибли от не оказанной вовремя медицинской помощи после применения в ходе штурма здания усыпляющего газа, по мнению историков, это событие показало неготовность планов эвакуации, неготовность медицинских сотрудников слаженно выполнять необходимую последовательность действий [22]. Именно это становится отправной точкой в разработке новых принципов борьбы с терроризмом.

Россия, как молодое государство вошло в первое десятилетие двадцать первого века с новыми принципами антитеррористической борьбы. С каждой новой террористической акцией, будь то Беслан в 2004 году с захватом школы [5]; взрыв на станциях метро «Лубянка» и «Парк культуры» в Москве, приведённые смертницами в 2010 году; взрыв в камере хранения магазина «Перекресток» в 2017 году [11], спецслужбы начинают прорабатывать новые пути и решения, дабы пресечь распространение такого явления как терроризм. Одновременно с этим, законодатель начинает работу и над созданием единой, централизованной базы, которая могла бы регулировать экстремизм, который огромной волной начинает вливаться в страну со стран Ближнего и Дальнего Востока, и кроме этого, стран Европы, где на протяжении последних шестидесяти лет действуют запрещенные экстремистские организации.

Подводя итог историческому развитию терроризма и экстремизма в России, можем сделать вывод, что эти два социально опасных преступления

имеют под собой большой пласт из целого ряда проблем, который включает в себя: видимая политическая нестабильность; осязаемая слабость государственной власти РФ; разделение населения на слои по уровню доходов; до сих пор нерешенность межнациональных и социальных проблем и многие другие.

Изменение терроризма и экстремизма подвластно историческим событиям, таким как участвовавшим осквернениям памятников участников Великой Отечественной Войны, которые позволяют нам говорить о непрерывающемся их развитии. В современном мире, они обусловлены другими условиями. Оглядываясь на прошлые века, мы наблюдаем, что терроризм и экстремизм были нацелены на причинение вреда определенному лицу, а не влекли за собой неограниченный круг лиц пострадавших и погибших.

В наше время, преступники, готовящие противоправные акты, стремятся принести в жертву как можно больше людей, и создать панику не на одном континенте, а по всему миру. Как мы можем видеть, с годами сменился ориентир и цель – в большинстве случаев происходит запугивание власти, а также создание страха среди обычных людей, не приближенных к власти, при использовании новейших средств и технологий, таких как массовая рассылка фейковых новостей и многих других. Далее, в следующем параграфе будут рассмотрены понятия терроризм и экстремизм, выявлены их сходства и различия.

1.2 Определение и дифференциация терроризма и экстремизма

Стоит отметить, что конец XX-ого века ознаменовался тем, что, как в западной, так и в отечественной литературе понятие «терроризм» трактовалось однозначно, в отличие от 90-х годов прошлого века, когда насчитывалось более двадцати пяти трудов ученых, содержащих свои уникальные определения данного явления, а на прошлый, 2021 год, подобного рода работ насчитывали уже более ста [58].

Рассмотрим, из чего состоит терроризм и на что он направлен.

Терроризм – это действия, которые имеют цель нанесения угрозы государству, обществу, правам и свободам человека и гражданина. Сутью терроризма является насилие, которое должно уstrasшить субъект террористического насилия, то есть отдельных лиц.

Объектом насилия выступает власть – госслужащие или общество в лице отдельных граждан. Также, не исключается, что объектом может быть выбраны системы жизнеобеспечения, государственное имущество и так далее.

Зачастую, целью таких действий можно считать желание достижения определенного развития событий – политические уступки со стороны власти, как это пытались сделать при теракте на Дубровке; дестабилизация общества – теракты в метрополитене Москвы; развязывание войны с другим государством и тому подобное.

Характер терроризма носит публичный характер, а отличительной чертой выступает высокая общественная опасность, так как в результате совершения общественно-опасных деяний (террористического акта), у террориста зачастую умыслом выступает смерть отдельных лиц, чаще всего – публичных и широко известных в государстве, причем не только нашем, но и других странах (например, теракт против Дарьи Дугиной). Исходя из этой совокупности признаков, присутствующих в терроризме как преступном деянии, мы можем определить сущность терроризма.

Терроризм и экстремизм никогда не имели ни возрастных, ни территориальных границ, а важнейшей задачей государства является необходимость уберечь молодёжь от данного негативного влияния.

Обязательным условием терроризма, в отличие от других преступных посягательств иного рода, является стремление преступников к публичности и резонансу в обществе по результатам случившегося события (террористической акции), то есть – публичность действия. Появление в новостных лентах, фотографии с места событий как от очевидцев, так и от федеральных каналов, репортажи, интервью – это является ключевым моментом тактики терроризма. Если теракт остался без внимания, или факт его совершения был намеренно засекречен – теракт утрачивает свой смысл.

Отличительно особенностью терроризма необходимо считать осознанное желание виновного создать обстановку страха и подавленности. Эти беспокойства в социуме не конечная цель к которой стремятся преступники, а средство достижения определенной цели и служит рычагом воздействия на конкретный круг лиц государства.

Федеральный закон «О противодействии терроризму» от 2006 года [52], выделяет, что терроризм совершается в составе:

- террористической группы – группа лиц, которые объединились с целью осуществления террористической деятельности;
- террористической организации – организация, созданная в целях осуществления террористической деятельности или признающая возможность использования в своей деятельности терроризма. Организация признается террористической, если хотя бы одно из ее структурных подразделений осуществляет террористическую деятельность с ведома хотя бы одного из руководящих органов данной организации.

Террористическая группа отличается простой организацией – она не содержит в себе внутригрупповую структуру, а также здесь отсутствует фиксированное разделение на организаторов и исполнителей.

Так же, группы разделяются на две категории:

- автономные, никому не подотчетные группы, самостоятельно планирующие свою деятельность, связанную с совершением террористических актов.
- группы, являющиеся исполнительными структурными подразделениями более крупных организаций. В них начинает проявляться начальные признаки организации: наличие старшего группы, целей и задач, выбор объекта для проведения акции.

Террористические группировки же обладают определенным видом организации, которые полностью ориентируются на совершение террористической деятельности.

Как и в прошлом десятилетии, в 2022 году мировое сообщество имеет дело с множеством видов терроризма. Но следует помнить, что все они носят политический характер.

Так как в мире до сих пор нет единой классификации террористической деятельности, мы сделаем условное разделение по формам технического осуществления, и помимо этого – по характеру общественного проявления.

- политический терроризм. Основное направление его деятельности – быть против социально-политической системы государства как в целом, так и против конкретной политической личности или госслужащих. Цель – завоевать политическую власть. Существует только при наличии сочувствия со стороны общественного мнения, в противном случае – обречен на провал;
- терроризм, который использует религиозные мотивы. Наблюдается у представителей разных религиозных взглядов и вероисповеданий. Целью является утверждение власти конкретного вероучения, или против светского государства. Некоторые экстремисты стремятся к созданию отдельного государства, где правовые нормы будут подчиняется единой религии для населения [26, с. 17];

- криминальный терроризм. Особенностью можно считать наличие среди членов группы уголовных элементов, или же целых криминальных групп. Цель – достижение с помощью насилия и устрашения определенных поступков от власти и населения. Может выражаться в заказных убийствах, вымогательствами, вооруженные столкновения между преступными группировками.

Необходимо отметить, что в настоящее время уже не редкость, когда террористические организации используют контрабанду для получения финансирования своей деятельности.

- националистический. Под собой имеет основу в виде межнациональных конфликтов, опирается на идею превосходства одной нации над остальными. Зачастую, националисты ставят задачу разрушить территориальную целостность страны, для того чтобы создать другое единое государство, которое будет подчиняться новым порядкам и законам, чаще всего направленными просто на уничтожение определенных слоев общества и наций;
- технологический. В настоящее время, при сравнении с другими видами – наиболее опасный, так как характеризуется возможностью применения химического оружия, ядерного и биологического. Кроме этого, существует угроза, когда террористы могут захватить ядерные или промышленные объекты, которые представляют повышенную опасность для здоровья населения страны.

Обратим внимание на экстремизм. Под ним понимается призыв населения одной страны или нескольких к радикальным действиям против существующего государственного строя, а еще - социального или религиозного обычая конкретной социальной группы. Однако, из-за того, что данное понятие появилось сравнительно недавно, социологи не могут дать точного определения, равно как и российский законодатель затрудняется в формулировании соответствующих понятий. Он исходит из синонимичности

понятий экстремистская деятельность и экстремизм, и в законах перечисляет сами действия, которые подпадают под данное правонарушение.

Как показал ход мировой истории, самыми опасными преступниками оказывались экстремисты, имеющие четкие убеждения, основанные на религиозности [13, с. 58]. Тем не менее, следует отметить, что религиозные экстремисты чаще всего не учитывают традиционность веры того или иного государства.

Рассмотрим же теперь и причины распространения экстремизма на территории нашего государства. К ним мы отнесем:

- рост миграции ввиду экономических и политических изменений, в результате чего граждане в надежде на лучшую жизнь меняют страну жительства;
- отказ соблюдать традиции и обычаи страны нахождения мигрантами, следовательно, и их нарушение;
- негативное влияние средств массовой информации огромным потоком различных новостей, чаще всего не проверенных на действительность, на молодое поколение;
- низкий уровень воспитания в семьях, а также в школах и других учебных заведениях;
- растущий уровень безработицы, несмотря на старания государства применять новейшие национальные проекты, направленные на сокращение данного негативного признака.

С последним в течении вот уже двух лет государство борется путем реализации национального проекта «Демография. Содействие занятости» [16]. Официально признанному безработному гражданину государство дает возможность получить переподготовку по новой профессии, и впоследствии выйти на новое место работы квалифицированным специалистом. Устойчивый уровень безработицы так же негативно влияет на граждан нашей страны. За 2022 год, из опрошенных, нами семи человек (безработных, официально признанных службой занятости) в ходе исследования, пять из них

воспользовались данным проектом и в настоящее время проходят переподготовку по новым квалификациям с последующими стажировками и трудоустройством.

Так как множество стран являются светскими, религиозными и имеют другие виды вероисповедания, религией достаточно легко манипулировать и управлять людьми, в частности иметь высокий уровень эффективности как средства убеждения, при этом придавая негативный оттенок содержания.

Среди террористов, лица в возрасте от 16, до 28 – составляют 70%, а среди всего количества преступников – не являющихся террористами – 49,6%. При этом, среди террористов достаточно низкий процент людей старше 60 лет – 0,8%, в то время, как общий процент среди преступников – 18%.

Подводя итог первой главы, суммируем вышесказанное о рассмотренных положениях.

Терроризм и экстремизм всегда неразрывно связаны между собой. Выступая основной частью экстремизма, терроризм – один из видов ее проявления. Принося боль, человеческие жертвы терроризм можно рассматривать как следствие, а экстремизм – как причины проявления.

Эти два социально опасных преступления имеют под собой большой пласт из целого ряда проблем, который включает в себя:

- видимая политическая нестабильность;
- осязаемая слабость государственной власти РФ;
- разделение населения на слои по уровню доходов, при этом большая часть населения живет за чертой бедности;
- до сих пор не решены межнациональные и социальные проблемы.

К сожалению, стоит отметить, что не только внутренние проблемы государства влияют на обстановку с ростом угроз экстремисткой деятельности, но здесь есть также и внешнее влияние. Зачастую можно наблюдать, как запрещенные в России террористические организации («Исламское государство», «Аль-Каида», «Талибан» и другие) берут на себя ответственность за происходящие преступления не только в тех странах, где

они в основном располагаются, но и совершаемые на территории Российской Федерации. В связи с чем представляется необходимым нашей стране как участнице Организации Объединенных Наций перенимать в этих вопросах положительный международный опыт для блага своего населения и своих граждан.

Опираясь на вышесказанное, можно прийти к выводу, что терроризм направлен на причинение физической боли, убийств и разрушений в то время, как экстремизм нацелен на доставление эмоционального давления и боли от осознания страха за себя и своих близких у граждан страны.

В следующей главе нами будет рассмотрена структура общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму, выявлены причины и условия возникновения терроризма и экстремизма, развитие мер предупреждения и пресечения, выделены понятие и правовое регулирование деятельности.

В рамках анализа темы, автором будут изучены судебные практики и приговоры уголовных дел по статьям за терроризм и экстремизм, основные статистические показатели за последние десять лет, проведены опросы граждан.

Кроме этого, будет уделено внимание тому, какие перспективы развития у борьбы с данными угрозами в России существуют в настоящее время.

Глава 2 Система государственного регулирования деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму

2.1 Понятие и правовое регулирование деятельности в сфере противодействия экстремизму и терроризму

На сегодняшний день, в России существует целый ряд нормативных актов, которые содержат в себе нормы, способные обеспечить борьбу с распространением этих опасных явлений.

Так, в основу положены следующие нормативно-правовые акты:

- Конституция РФ;
- Уголовный кодекс РФ [43];
- Кодекс об административных правонарушениях;
- Федеральный закон «О противодействии экстремистской деятельности» [52];
- Федеральный закон «О противодействии терроризму» [50];
- Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении» [47];
- Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации [25].
- Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [45].

Рассмотрим первые три нормативно-правовых акт кратко и выделим основные направления.

Так, Конституция РФ прямо запрещает создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой,

национальной и религиозной розни. Помимо этого, Конституция РФ запрещает пропагандировать или агитировать за или против социального, расового или иного превосходства.

В Уголовном Кодексе Российской Федерации совершение преступлений по мотивам политической, идеологической, расовой, национальной или религиозной ненависти или вражды либо по мотивам ненависти или вражды в отношении какой - либо социальной группы рассматривается в качестве отягчающего обстоятельства.

Кроме того, УК РФ предусматривает отдельные виды преступлений, имеющих экстремистский характер независимо от наличия квалифицирующих признаков и отягчающих обстоятельств, такие как: статья 280 – публичные призывы к осуществлению экстремистской деятельности, статья 282 – возбуждение ненависти либо вражды, а равно унижение человеческого достоинства, статья 282.1 – организация экстремистского сообщества, статья 282.2 – организация деятельности экстремистской организации, статья 357 – геноцид.

Указанные выше преступления наказываются штрафами, арестами, обязательными работами и лишением свободы вплоть до двадцати лет, а также пожизненным лишением свободы.

Действия и преступления, имеющие террористический характер регулируются исключительно Уголовным Кодексом Российской Федерации, а именно: статьей 205 – террористический акт, под которым понимается совершение взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно - опасных последствий, если эти действия совершены в целях нарушения общественной безопасности, устрашения населения либо оказания воздействия на принятие решений органами власти, а также угроза совершения указанных действий в тех же целях.

К преступлениям террористического характера, помимо собственно террористического акта, закон относит содействие террористической

деятельности (ст. 205.1 УК РФ), публичные призывы к осуществлению террористической деятельности или публичное оправдание терроризма (ст. 205.2 УК РФ), захват заложника (ст. 206 УК РФ), заведомо ложное сообщение об акте терроризма (ст. 207 УК РФ), организацию незаконного вооруженного формирования или участие в нем (ст. 208 УК РФ), посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля (ст. 277 УК РФ) и нападение на лиц или учреждения, которые пользуются международной защитой (ст. 360 УК РФ).

Данные преступления влекут за собой наказание в виде лишения свободы на различные сроки, вплоть до двадцати лет, а также пожизненное лишение свободы.

Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях предусматривает такие противоправные действия экстремистского характера, как: нарушение законодательства о свободе совести, свободе вероисповедания и о религиозных объединениях (ст. 5.26 КоАП РФ); пропаганда и публичное демонстрация нацистской атрибутики или символики (ст. 20.3 КоАП РФ); производство и распространение экстремистских материалов (ст. 20.29 КоАП РФ), которые влекут за собой административные штрафы и аресты. В настоящее время экстремизм и терроризм являются реальной угрозой национальной безопасности Российской Федерации. Таким образом, российское законодательство, как и международное, ориентировано на охрану прав личности, обеспечение стабильности государственных структур. В настоящее время в России имеется ряд нормативно-правовых актов, содержащих нормы, обеспечивающие борьбу с распространением экстремизма и терроризма.

Для того, чтобы противостоять терроризму и экстремизму, на наш взгляд, следует:

- стабилизировать социально-политическую и социально-экономическую обстановку в целом ряде регионов, и использовать для этого все возможные меры;

- сформировать слаженные межнациональные отношения. Так как наша страна является многонациональной, то существуют проблемы взаимодействия между разными этносами. К проблемам также можно отнести отсутствие установленных и охраняемых границ с Казахстаном или Украиной, где всегда есть вероятность возникновения локальных конфликтов;
- оказать психологическую помощь – это одно из важнейших действий, которое необходимо провести с населением. Обоснованно это тем, что страх от повторного совершения террористического акта сказывается парализующим психологическим воздействием на подсознание, вызывая панику среди людей. Для этих целей можно, и даже следует привлекать и СМИ;
- пропаганда российского законодательства. Так, на жилых домах и остановках общественного транспорта, а также иных местах скопления людей стоит, по нашему мнению, вывешивать информацию о сущности терроризма и экстремизма, а кроме этого, о том, какую общественную опасность они влекут;
- мирное сосуществование всех народов, находящихся на территории нашей страны – важна идеологическая работа с проработкой системы традиционных ценностей. Как мы уже выяснили, одной из задач терроризма является разрушение дружественных отношений людей разных рас и религий, в связи с чем, задачей государства должно являться сплотить людей вместе;
- особое внимание стоит уделять лицам, которые возвратились из мест лишения свободы, осужденных именно за терроризм и экстремизм;
- обеспечение социальной защиты населения является немаловажной частью предупреждения угроз;
- внимания заслуживают и меры, направленные на предупреждение террористической вербовки среди молодежи, которые должны включать различные формы и методы воздействия на молодежь [33].

С теми же, кто уже оказался под воздействием идеологии терроризма и экстремизма или может быть подвержен ею, необходима адресная профилактическая работа.

Можно прийти к выводу, что наша страна, являясь молодым государством, перешагнула рубеж веков с новыми принципами антитеррористической борьбы. Рассмотрев первый блок поставленных перед нами задач, мы определили виды терроризма и экстремизма, отметили, чем они характеризуются, выделив присущие индивидуальные черты. Далее мы, перейдем к самой структуре общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму.

2.2 Структура общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму

Рассмотрев в первой главе понятие терроризма и экстремизма, а также правовую регламентацию данных социальных явлений, далее мы обратим внимание на саму систему государственного регулирования деятельности в данной сфере, и одновременно с этим, связанную с ней проблематику системы государственного управления. За последние тридцать лет в нашей стране была создана новая система законодательства в сфере предупреждения и противодействия как террористической, так и экстремистской деятельности. Особое внимание было уделено усовершенствованию уже существующей правовой базы, а также применению правовых рычагов, имеющихся у государства и позволяющих привести к нормализации соответствующих общественных отношений.

Общегосударственная система противодействию терроризму и экстремизму состоит из нескольких крупных блоков. В неё входят:

- субъект противодействия терроризму и экстремизму;
- нормативно-правовые акты, призванные урегулировать деятельность субъектов.

Рассмотрим эти два блока более внимательно и первому, кому мы уделим внимание – субъекты. Они представляют собой определенную группу, в которую входят:

- Президент РФ, определяющий основные направления государственной политики, направленной на противодействие терроризму и экстремизму; он также устанавливает компетенцию федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых он осуществляет в области борьбы с терроризмом; принимает решение в установленном порядке об использовании за пределами территории Российской Федерации формирований Вооруженных Сил Российской Федерации и подразделений специального назначения для борьбы с террористической деятельностью, осуществляемой против Российской Федерации либо граждан Российской Федерации или лиц без гражданства, постоянно проживающих в Российской Федерации.
- Правительство Российской Федерации. За ним закреплена функция закрепления и определения компетенций федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых оно осуществляет, в области противодействия терроризму; участвует в разработке и осуществлении мер по предупреждению терроризма и минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; организует обеспечение деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму необходимыми силами, средствами и ресурсами; устанавливает обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности объектов, категории объектов, порядок разработки указанных требований и контроля за их выполнением, порядок разработки и

форму паспорта безопасности таких объектов (территорий) (за исключением объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и объектов топливно-энергетического комплекса); определяет порядок взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, физических и юридических лиц при проверке информации об угрозе совершения террористического или экстремистского акта, а также информирования субъектов противодействия терроризму о выявленной угрозе совершения незаконного акта.

- федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления осуществляют противодействие терроризму в пределах своих полномочий, определенных федеральным законодательством и подзаконными нормативными правовыми актами.
- на уровне субъектов Российской Федерации установлены следующие полномочия в области противодействия терроризму. Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, например главы субъектов Российской Федерации, губернаторы краев и областей); организует реализацию государственной политики в области противодействия терроризму на территории субъекта Российской Федерации, а также деятельность антитеррористической комиссии в субъекте Российской Федерации; координирует деятельность органов государственной власти субъекта Российской Федерации по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

- высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации: организует разработку и реализацию мер, а также государственных программ субъекта Российской Федерации в области профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений; по результатам мониторинга общественно-политических, социально экономических и иных процессов, происходящих в субъекте Российской Федерации, принимает меры по устранению предпосылок для возникновения конфликтов, способствующих совершению террористических актов и формированию социальной базы терроризма; организует в субъекте Российской Федерации принятие мер по выявлению и устранению факторов, способствующих возникновению и распространению идеологии терроризма; участвует в социальной реабилитации лиц, пострадавших в результате террористического акта, и лиц, участвующих в борьбе с терроризмом. и в возмещении вреда, причиненного физическим и юридическим лицам в результате террористического акта; организует обучение граждан, проживающих на территории субъекта Российской Федерации, методам предупреждения угрозы террористического акта, минимизации и ликвидации последствий его проявлений; организует участие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в проведении учений в целях усиления взаимодействия указанных органов при осуществлении мер по противодействию терроризму; организует выполнение юридическими и физическими лицами требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), находящихся в собственности субъекта Российской Федерации или в ведении органов государственной власти субъекта Российской Федерации; организует поддержание в состоянии постоянной готовности к эффективному использованию сил и средств органов

исполнительной власти субъекта Российской Федерации, предназначенных для минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма; организует работу по оказанию медицинской и иной помощи лицам, пострадавшим в результате террористического акта, и лицам, участвующим в его пресечении, проведение аварийно-спасательных работ, восстановление нормального функционирования и экологической безопасности поврежденных или разрушенных объектов в случае совершения террористического акта на территории субъекта Российской Федерации; осуществляет межрегиональное сотрудничество в целях изучения вопросов профилактики терроризма, минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

- органы местного самоуправления при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений: разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявлений; организуют и проводят в муниципальных образованиях информационно-пропагандистские мероприятия по разъяснении сущности терроризма экстремизма и их общественной опасности, а также по формированию у граждан неприятия идеологии, в том числе, путем распространения информационных материалов, печатной продукции, проведения разъяснительной работы и иных мероприятий.

Создание Национального антитеррористического комитета (далее - НАК) и Федерального оперативного штаба (далее - ФОШ), входящего в его состав, по решению Президента РФ было важным шагом в формировании общегосударственной системы противодействия терроризму и экстремизму.

В состав НАК входят руководители и представители Администрации Президента и Аппарата Правительства [2, с. 47], Совета Безопасности,

Государственной Думы и Совета Федерации, министры обороны, иностранных и внутренних дел, юстиции, здравоохранения, цифрового развития, связи и массовых коммуникаций, транспорта, промышленности и торговли, энергетики, начальник Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации - первый заместитель Министра обороны Российской Федерации, а также руководители спецслужб и правоохранительных органов - Федеральной службы безопасности, Службы внешней разведки, Федеральной службы охраны, Федеральной службы войск национальной гвардии, Росфинмониторинга, МЧС России, Следственного комитета Российской Федерации. Руководство Национальным антитеррористическим комитетом осуществляет Председатель Комитета - Директор Федеральной службы безопасности Российской Федерации.

Основными задачами Комитета являются мониторинг состояния общегосударственной системы противодействия терроризму, подготовка предложений Президенту Российской Федерации по формированию государственной политики и совершенствованию нормативного правового регулирования в этой области, организация и координация деятельности по противодействию терроризму, а также информационное сопровождение. Основные функции указанного органа определены Положением о Национальном антитеррористическом комитете, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 26 декабря 2015 г. № 664 [45].

С 2014 года решения НАК и ФОШ являются обязательными для исполнения госорганами, организациями и гражданами, а их неисполнение влечет административную ответственность.

Для организации планирования применения сил и средств федеральных органов исполнительной власти и их территориальных органов по борьбе с терроризмом, а также для управления контртеррористическими операциями в составе Комитета образован Федеральный оперативный штаб. В состав ФОШ входят руководители Федеральной службы безопасности, Министерства внутренних дел, Министерства обороны, Министерства чрезвычайных

ситуаций, Министерство иностранных дел, Службы внешней разведки, Федеральной службы охраны России, Федеральной службы войск национальной гвардии, Федеральной службы по финансовому мониторингу, Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации и заместитель Секретаря Совета Безопасности Российской Федерации. Заседания НАК и ФОШ проводятся не реже одного раза в два месяца, информация о них размещается в СМИ и на Интернет-портале НАК. Для реализации функций НАК и ФОШ, а также информационно-аналитического, организационного и материально-технического обеспечения их деятельности создан аппарат НАК, которым руководит заместитель директора ФСБ России [48] - руководитель аппарата НАК [2, с. 58].

Антитеррористические комиссии (далее - АТК, комиссии) образованы в субъектах Российской Федерации для координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации и ликвидации последствий его проявлений.

В состав комиссии входят руководители территориальных органов федеральной службы безопасности (заместитель председателя комиссии), МВД, МЧС и ФСО России, а также представитель законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Принципиально новыми чертами созданной системы, позволяющими говорить о ее качественном превосходстве над существовавшей ранее, являются следующие:

- наделение необходимым объемом компетенции Председателя Национального антитеррористического комитета;
- создание двух вертикалей управления и координации (антитеррористических комиссий и оперативных штабов) на

постоянной, а не временной основе, что позволило четко разделить функции профилактики и борьбы с терроризмом;

- строгое разделение компетенции между руководителями АТК и ОШ в субъектах Российской Федерации, а также руководителями федеральных органов исполнительной власти;
- возложение персональной ответственности за результаты работы на соответствующих руководителей (в сфере профилактики терроризма — на глав субъектов Российской Федерации, в сфере борьбы с терроризмом — на руководителей территориальных органов безопасности);
- создание постоянно действующих аппаратов АТК и ОШ, что позволило поставить работу по противодействию терроризму на системную основу.

В настоящее время нормотворческая работа направлена главным образом на совершенствование и детализацию отдельных правовых институтов и осуществляется по следующим основным направлениям:

- выработка предложений и участие в разработке новых правовых инструментов в интересах совершенствования государственной политики в области противодействия терроризму в целях повышения эффективности государственного управления и организационных основ в данной области, а также функционирования общегосударственной системы противодействия терроризму;
- обеспечение антитеррористической защищенности критически важных и потенциально опасных объектов, объектов транспортной инфраструктуры, жизнеобеспечения и мест массового пребывания людей;
- финансирование деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по противодействию терроризму и антитеррористических мероприятий в субъектах Российской Федерации;

- противодействие финансированию терроризма;
- приведение ведомственной нормативно-правовой базы в сфере борьбы с терроризмом в соответствие с федеральной;
- регламентация отдельных аспектов проведения контртеррористических операций;
- социальная реабилитация лиц, участвующих в борьбе с терроризмом или пострадавших в результате террористического акта.

Говоря о принятых за прошедшие годы нормативных правовых актах, необходимо, прежде всего, отметить, что Россия стала первой страной, ратифицировавшей Конвенцию Совета Европы о предупреждении терроризма [50]. В связи с этим внесены коррективы в ряд законодательных актов Российской Федерации в целях их приведения в полное соответствие с нормами, предусмотренными данной Конвенцией и другими международными правовыми документами. Так, Федеральным законом от 27 июля 2006-го года № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» и Федерального закона «О противодействии терроризму» внесены направленные на дальнейшее развитие общегосударственной системы противодействия терроризму изменения в пятнадцать действующих законов, в том числе в четыре кодекса - Уголовный, Уголовно-процессуальный, Налоговый и Кодекс об административных правонарушениях. Кроме того, указанный Федеральный закон внес коррективы в Федеральный закон № 184-ФЗ [54] и Федеральный закон от 6 октября 2003-го года № 131-ФЗ [55] в частях, где определяются полномочия органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления касающиеся вопросов профилактики рассматриваемых нами угроз. Это послужило основой для законодателя дать субъектам РФ возможность заниматься планированием и реализовывать мероприятия, направленные на противодействие экстремизму и терроризму.

На данный момент законодатель выделяет следующие виды уголовной ответственности за террористический акт:

- ч.1 ст.205 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до пятнадцати лет;
- ч.2 ст.205 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от десяти до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет;
- ч.3 ст.205 УК РФ предусматривает наказание в виде лишения свободы на срок от пятнадцати до двадцати лет с ограничением свободы на срок от одного года до двух лет или пожизненное лишение свободы.

Исходя из вышесказанного, мы видим, что единственное, что предусматривает законодатель за совершение террористического акта – несение полной уголовной ответственности. Единственным видом наказания предусмотрено лишение свободы, а исходя из тяжести совершенного – срок может быть и пожизненным. На наш взгляд, необходимо законодателю пересмотреть возможность отмены моратория на смертную казнь, так как при совершении террористического акта, и актов экстремистского характера часто бывают человеческие жертвы. Это свидетельствовало бы об осознании подлинного значения существующей проблемы и серьезности подхода к борьбе с терроризмом на государственном уровне.

Потенциальный и реальный ущерб, который несет за собой для общества и государства экстремизм и терроризм, повлекли за собой масштабную перестройку в системе антитеррора.

12 февраля 2008 года на заседании Национального антитеррористического комитета одобрена и внесена на утверждение Президенту Российской Федерации Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации [50], повлекшая за собой создание системы по противодействию угроз. Структурно Концепция включает в себя разделы, содержащие характеристику современного терроризма, тенденций и причин

его распространения, определение субъектов, объектов, целей, средств террористической деятельности и способов ее осуществления, описание общегосударственной системы противодействия терроризму (ее субъектов, правовой основы, содержания деятельности по противодействию терроризму, всех видов ресурсного обеспечения противодействия терроризму), а также постулаты в отношении международного сотрудничества в данной области [34].

Хотим отметить, что Концепция является первым нормативным актом в России, которая определила понятия, как «общегосударственная система противодействия терроризму», «субъекты террористической деятельности», «способы террористической деятельности» и многие другие.

Как показывает международный опыт противодействия терроризму и экстремизму, силовые методы лишь временно могут ограничить угрозу совершения новых незаконных актов экстремизма и терроризма. Однако следует знать, что пока существуют люди, легко подвергаемые этим опасным идеологиям, то всегда существует вероятность новых актов террора.

Необходимо учитывать, и помнить, что пока, на данный момент, противодействие терроризму и экстремизму осуществляется не в полной мере на государственном уровне.

Дабы достигнуть данной цели, мы считаем необходимым осуществить деятельность по следующим важным направлениям:

- усовершенствование существующих уже механизмов защиты информационного пространства РФ от постоянных атак идеологии террора и агрессии;
- обновление систем информационного противодействия угрозам, которые предусматривают использование возможностей органов государственной власти в области религиозных отношений;
- формирование социально-политических, правовых и иных основ для эффективного противодействия идеологии терроризма и экстремизма;

- проведение комплекса информационно-пропагандистских антитеррористических мероприятий.

В рамках противодействия особое внимание в нашей стране уделяется патриотическому воспитанию молодежи, и направлениям, оказывающим определенное влияние на умы современного поколения. Необходимо укрепить общественное восприятие терроризма и экстремизма как методов, неприемлемых при решении социальных конфликтов, убедить представителей молодежи, что терроризм, экстремизм несут за собой боль и страдания. Так, для этого проводятся передвижные выставки «Терроризм — главная угроза человечеству», региональный молодежный антитеррористический фестиваль в Южном федеральном округе «Мир Кавказу» и другие мероприятия на уровне не только областей, но и межрегиональные [7].

Обратим внимание на статистику [35], которая показывает нам, что рассматриваемые нами угрозы стали самыми масштабными проблемами современности.

Так, ниже мы приведем текстовый график численности терактов в период с 2012 года по 2020 год в России [3, с. 183-186.]:

- 2012 год: 151 террористический акт, 198 – экстремистских;
- 2013 год: 581 террористический акт, 656 – экстремистских;
- 2014 год: 322 террористический акт, 662 – экстремистских;
- 2015 год: 637 террористический акт, 621 – экстремистских;
- 2016 год: 661 террористический акт, 896 – экстремистских;
- 2017 год: 1128 террористический акт, 1034 – экстремистских;
- 2018 год: 1238 террористический акт, 1329 – экстремистских;
- 2019 год: 2227 террористический акт, 1480 – экстремистских;
- 2020 год: 151 террористический акт, 198 – экстремистских;
- 2021 год: 0 терактов, 3 – экстремистских.

Как можно увидеть, несмотря на заверения Министерства внутренних дел о снижении количества преступлений этих направленностей, с развитием системы Интернет, с каждым годом растет их количество и качество. И если

про террор средства массовой информации говорят и постоянно публикуют, то ситуация в области противодействия экстремизму выглядит совершенно противоположной. Так, за этот же рассматриваемый нами период в России, прошли громкие суды по статьям за экстремизм.

К примеру, в 2018 году на всю страну прогремело дело «Нового величия», имеющее свое начало с чата в Telegram [21]. По версии следствия, молодые люди готовили государственный переворот. В результате, по решению суда, молодые люди были признаны виновными в организации экстремистского сообщества.

В 2019 году вынесено решение по делу об административном правонарушении на основании статьи 20.3 КоАП РФ в отношении студента юридического факультета одного из институтов города Владикавказ за наличие на его личной странице социальной сети ролика из фильма «Список Шиндлера», где содержится националистическая символика. Позднее, Верховный суд Северной Осетии отменил наказание в виде штрафа и прекратил административное дело [9].

В 2021 году в социальной сети «ВКонтакте» по решению Нижегородского областного суда был признан экстремистским паблик «Мужское государство» и заблокирован, а его создатель Владислав Поздняков получил условный срок. Данный паблик позиционировал себя как экстремистское мужское движение, продвигающее идеи патриархата, расизма и национализма. В группу вступали мужчины различных возрастов, и как можно судить по заметкам на стене группы, они чаще всего соглашались с обязательным применением насилия в отношении женщин, не подходящие под их понятие «настоящая женщина», и тех мужчин, которые «подчинялись бабам и становились каблуками».

Не смотря на активные действия государства оградить и предотвратить развитие подобных ситуаций в социальных сетях, однако, следует помнить, что со стремительным прогрессом сети «Интернет», всё проще становится попасть на первый взгляд неприметные новости о возможности «изменить

жизнь и страну к лучшему», а после оказаться завербованным участником бандподполья, готовящего теракт для свержения власти или взрыва для устрашения народа.

На наш взгляд для того, чтобы общегосударственная система могла спокойно и штатно функционировать, следует создать главного координатора, выбрав его из нескольких федеральных органов. Так же, данный координатор будет являться главным в области научно-технических разработок.

Рассмотрим теперь, какие шаги предприняты в нашем государстве для борьбы с экстремизмом.

В 2014 году происходит утверждение важного для России документа - Стратегии противодействий экстремизму, которая длится до 2025 года. Ее текст был разработан специально для разъяснения положений, отраженных в Федеральном законе № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». В Стратегии впервые официально признается угрозой национальной безопасности именно экстремистская деятельность.

Данный документ является основополагающим для всех органов государственной власти, как федерального уровня, так и для регионального. Основой для Стратегии, как для всех документов, действующих в России, послужила Конституция РФ, и кроме нее, международные акты, законы федерального и федерально конституционного уровней.

За последние три десятилетия наша страна столкнулась с увеличением числа внутренних экстремистских угроз, появляются и подобные угрозы, характер возникновения которых позволяет рассматривать их в качестве внешних. Так, поддержка иностранных государств, оказываемая экстремистским организациям с намеренной целью дестабилизировать обстановку в России, по нашему мнению, может быть отнесена к внешним угрозам ввиду их нахождения за границами страны.

К внутренним угрозам, как и законодатель, отнесем деятельность радикальных общественных, религиозных и других организаций и лиц на территории России.

Анализируя мировую обстановку, можно отметить, что экстремизм выходит за пределы одних государств и распространяется на другие, представляя собой глобальную угрозу. Так, искажение истории Второй мировой войны породило за собой возрождение идей фашизма и нацизма, современные экстремисты активизируют свою деятельность оправдывая действия немецких захватчиков и обеляя последствия пыток и массовые убийства, произошедших в концлагерях.

Хотя экстремистских преступлений в России совершается сравнительно небольшое количество относительно других, но каждое подобное событие несет за собой общественный резонанс не только в том регионе, где оно происходит, но и во всей стране.

Как мы видим, для подобных организаций, «Интернет» стал преимущественно основным средством для общения между своими членами, а помимо этого активно используется для вербовки новых людей, и дальнейшей координации подготовки преступлений.

Религия же используется как инструмент, которым легко управлять массами, и так же просто подменять истины, прописанные в Коране, Библии на псевдо-истинные. Так, в закрытых социальных сетях можно отыскать выдержки из, якобы, Корана, которые призывают убивать «неверных», то есть тех, кто поклоняется не Аллаху [19]. Радикальные течения ислама проповедуют исключительно методы насилия, рассказывая, что только таким образом весь мир можно обратить в ислам, а после смерти за это ты отправишься в рай.

В России же набирают обороты центры, пропагандирующие запрещенные экстремистские направления, и проводящие обучение в определенных тренировочных лагерях.

Особую опасность несут те, кто привержен радикальному исламу, не относясь к тем народам, кто традиционно исповедует ислам. Их главное отличие – религиозный фанатизм, в результате этого они легко поддаются на

провокации подготовки террора и с радостью принимают в нем участие, в том числе и как смертники.

В результате военных событий на Украине в последние годы наша страна столкнулась с неконтролируемой миграцией, в результате которой регулирование миграционного процесса было заметно осложнено на некоторое время. Дестабилизированный баланс межконфессиональных отношений в российском обществе можно считать основным фактором, который оказал негативное влияние на национальный рынок труда, вдобавок и на сами межнациональные отношения в стране. Так, российский работодатель может отдать предпочтение беженцам и мигрантам из другой страны, так как они – более дешевая рабочая сила, в то время как наши соотечественники будут требовать достойной оплаты труда, зная рынок больше и дольше.

Молодежь из ряда футбольных болельщиков, неформальных объединений националистов – это основной костяк экстремистской организаций, который привлекается лидерами в своей деятельности [21, с. 89]. Так, известны случаи, когда в ходе проведения спортивных мероприятий и культурных событий совершались теракты и акты экстремистского характера, неся за собой огромные жертвы, а главной целью было вызвать панику среди собравшихся [31, с. 198].

Кратко рассмотрим цели и задачи государственной политики в сфере противодействия экстремизму.

Цель, как уже становится понятно из текста документа — это защита основ конституционного строя России, а также общественная безопасность, и свобод, и прав граждан нашей страны.

Основными задачами в соответствии со Стратегией являются:

- единая государственная система мониторинга в сфере противодействия экстремизму. В настоящее время, в 2022 году, система до сих пор не создана и не функционирует в полной мере. Её отдельные функции выполняют отделы миграционного контроля, а

также Национальный антитеррористический комитет. В связи с этим, нами выносится предположение, что реализация Стратегии в дальнейшей уже невозможна без функционирования ЕГСМ (единой государственной системы мониторинга);

- законодатель возлагает на Стратегию обязательства в совершенствовании самого законодательства, но не приводит перечень необходимых действий для его исполнения. Представляется возможным использовать международный опыт, который имеется у России в отношениях с другими странами и интегрировать его в наше правовое поле;
- важным этапом реализации является объединение усилий, которые прилагают федеральные органы с гражданскими организациями. Так, проведение открытых уроков в определенных областях человеческих взаимоотношений снижают количество потенциальных угроз со стороны молодежи;
- средства массовой информации, не только в печатных публикациях, но и в сети «Интернет» обязаны организовать информационное оглашение деятельности органов государственной власти и других организаций, которые направлены на противодействие распространения экстремизма. Эта же задача стоит и в Стратегии противодействия терроризму;
- разрабатывается определенный комплекс мер по повышению результативности профилактики преступлений экстремисткой направленности. Сейчас, в сравнении с ситуацией наблюдавшейся двадцатью годами раньше, наше государство сделало значительный шаг вперед в этом вопросе, что приносит свои плоды – уже на стадии подготовки к совершению экстремистского акта, органы внутренних дел заранее извещены о месте проведения, количестве участков, что позволяет предотвратить это событие и последующие человеческие жертвы.

Рассмотрим основные возможные направления государственной политики, направленные на противодействие экстремизму.

- на законодательном уровне должно осуществляться эффективное применение нормативно-правовых актов, закрепляющих противодействие экстремизму и одновременно с этим эти нормативно-правовые акты должны совершенствоваться. В частности, это касается распространения информации, содержащейся в экстремистских материалах как на бумажных носителях в виде брошюр, которые могут раздавать с рекламными листовка в метро, так и электронные носители, средства массовой информации в информационной сети Интернет;
- правоохранительная деятельность направлена, по большей части на профилактическую работу с теми лицами, которые подвержены влиянию идеологии экстремизма. К ним, чаще всего относят мигрантов, как тех, кто при пересечении границы России рассматривается как потенциальный носитель других ценностей и взглядов. Одновременно с этим происходит контроль за взаимодействием субъектов на приграничных территориях. Здесь по большей части работает Федеральная служба безопасности совместно с Центром противодействия экстремизму. В настоящее время в ходе специальной операции на Украине, сотрудниками ФСБ и центром противодействия экстремизму были задержаны пять человек [18], которые пытались организовать канал для поставки оружия на территорию полуострова Крым с Украины.
- государственная национальная политика проводит аналитику отношений в рамках межнациональных и межрасовых отношений с целью предупреждения возможного конфликта на этой почве. Кроме этого, уделяется особое внимание избирательному процессу – этнический фактор практически полностью искоренен в этом вопросе. Российская Федерация как многонациональная страна

крайне подвержена конфликтам, основывающимся на свободе вероисповедания;

- государственная миграционная политика направлена на вопросы о привлечении работников иностранных государств, а также необходимости в привлечении такой рабочей силы. Коррупция, так же не обделена вниманием, ведь с её помощью иностранцы часто желают получить гражданство России, пренебрегая установленной государством процедурой получения паспорта РФ. Коротко рассмотрим этапы подобного направления противодействия – в данную политику входит непрерывный контроль за процессом от начала подачи документов от иностранного гражданина до момента получения им временного вида на жительство и патента на работу до становления им полноценным гражданином Российской Федерации;
- государственная информационная политика, направленная на аналитику информации, выпускаемой СМИ в периодических изданиях и сети «Интернет». Главной задачей такой политики является своевременное выявление случаев распространения экстремистской идеологии и материалов; блокировка доступа к соответствующим группам и информационным платформам, способных их распространять; распространение в сети «Интернет» информации, содержащей сведения о патриотическом воспитании молодого поколения; привлечение к работе известных медиа-лиц, деятелей культуры, на которых может равняться молодое поколение в вопросах противодействия экстремизму; изготовление и дальнейшее распространение информационных материалов как в виде брошюр так и постов в социальных сетях направленных на повышение бдительности граждан.
- молодежная политика и политика в сфере образования в первую очередь направлена на воспитание у молодых людей терпимости и уважительного отношения к различным религиям и этносам,

которыми так богата наша страна; организация досуга детей и подростков, к примеру, участие их в пожарно-прикладном спорте, который широко распространяется в последние несколько лет на территории Самарской области, посещение конно-спортивных клубов, таких как «Легион», куда устраивают экскурсии некоторые школы нашего города. Всё больше в Самаре и других городах Самарской области проводятся открытые мастер-классы различных направлений, в том числе 9 мая 2022 года была выставка, посвященная подвигу российских солдат во Второй мировой войне и Великой отечественной войне. Кроме этого, существуют форумы, которые проводятся как на интерактивных площадках, так и в реальном мире, направленные на обучение молодежи решению вопросов бесконфликтным способом, умею отстаивать свое мнение. Для детей с девиантным поведением также организовываются мероприятия с привлечением общественных организаций и деятелей, дабы предотвратить возможный контакт с организациями террористического или экстремистского характера. По нашему мнению, в эту политику стоит добавить возможность бесплатного обращения к психологам или психоаналитикам в случаях конфликтов среди детей, спровоцированных религией, расой и так далее. В этом случае может оказываться психологическая помощь и поддержка обеим сторонам и проработка вопросов агрессии, объяснении ситуаций и последствий конфликтов. Отдельно направлено внимание на взаимодействие с молодежными общественными [36] объединениями и организациями футбольных болельщиков в целях профилактики экстремистских проявлений при проведении массовых мероприятий;

- государственная культурная политика заключается в организации и внедрении во все слои населения идеи о гражданском мире и согласии. Так, работники культуры проходят обучение или

повышение квалификации по вопросам основ духовно-нравственной культуры различных народов России, изучении их традиций и обычаев; оказывается финансирование и государственная поддержка общественных организаций, к примеру, в республике Дагестан общественная организация «Социальная и культурная адаптация и интеграция иностранных граждан в Республике Дагестан» [8] за 2020 год получила финансирование в размере 100 тысяч рублей. Так, Фонд Кино получило за 2021 год около шестидесяти миллионов рублей финансирования на съемки патриотических фильмов о Великой отечественной войне. Притом, что финансирование оказывало не только Россия, но и СССР, как это было с фильмом «Война и мир».

- в сфере международного сотрудничества: укрепление позиций Российской Федерации в международных организациях, деятельность которых направлена на противодействие экстремизму и терроризму; развитие международного [1, с. 126 – 130], межкультурного и межрелигиозного взаимодействия как эффективного средства противодействия распространению идеологии экстремизма; совершенствование взаимодействия с правоохранительными органами и спецслужбами иностранных государств в сфере противодействия экстремизму; обмен с иностранными государствами передовым опытом в вопросах противодействия экстремизму и распространения его идеологии, а также создание условий для использования эффективных наработок в данной сфере; продвижение в двусторонних и многосторонних форматах российских инициатив по вопросам противодействия экстремистской деятельности, в том числе осуществляемой с использованием сети «Интернет»; заключение с иностранными государствами соглашений, направленных на решение задач в сфере противодействия экстремизму и терроризму.

Правительство РФ занимается разработкой плана мероприятий направленной на реализацию Стратегии. В свою очередь, она приводится в исполнение субъектами в следующих этапах:

- в ходе формирования бюджетов всех уровне и их исполнении;
- в ходе решения кадровых вопросов;
- в ходе осуществления права законодательной инициативы и принятия законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов;
- посредством обеспечения неотвратимости уголовного наказания и административной ответственности за совершение преступлений и правонарушений экстремистской направленности;
- средства массовой информации широко и объективно освещают новости по достижениям в сфере противодействия запрещенной экстремистской деятельности. В первую очередь, это новости о предотвращенных запланированных актах дестабилизации обстановки в стране. Стоит помнить, что Медиа играет огромную роль, в настоящее время и должно обеспечивать население страны достоверной информацией в борьбе с пропагандой экстремизма и терроризма.
- тесное взаимодействие с общественными организациями, такими как «Союз азербайджанцев Самарской области» [32], помогает решить межнациональные конфликты, грядущие перейти в незаконные действия со стороны граждан.

С момента создания Стратегии и его подписания, её реализация была разделена на три этапа, которые рассмотрим кратко далее.

Первый этап, начавшийся в 2015 году, предполагал разработку плана по реализации Стратегии, а также определении важных направлений для развития законодательства.

В настоящий момент, Россия проходит второй этап, который начался в 2016 году и имеет свое окончание в 2024 году. Сейчас осуществляются следующие мероприятия:

- для противодействия терроризму и экстремизму, на законодательном уровне разрабатываются и принимаются нормативно-правовые акты в субъектах РФ;
- проводятся мероприятия, входящие перечень плана по реализации Стратегии;
- оценка итогов, достигнутых путем реализации Стратегии;
- межнациональные отношения, которыми гордится Россия, должны поддаваться прогнозированию и предупреждению развития межнациональных конфликтов. Так, за последние десять лет в мессенджерах отправлялась фейковая информация о массовых беспорядках в разных городах. При этом, в случае если граждане этих городов общаются между собой, в ходе разговора могло выясниться, что беспорядков нет, а значит – была намеренная провокация;
- институты гражданского общества обязаны быть вовлечены в деятельность, главной целью которой является борьба с экстремизмом и терроризмом;
- дополнительная защита информационного поля сети Интернет, которой пользуются все граждане нашей страны должно быть рассчитано на новые условия противоправной деятельности экстремистов. Так, система должна научиться распознавать фразы, используемые для привлечения внимания, где слова могут заменяться символами и смайлами.

Третий этап будет проходить в 2025 году, и будет включать в себя уже лишь подведение и обобщение результатов, достигнутых реализацией Стратегии. Кроме этого, на основании данных, полученных со всех этапов, будут формироваться предложения, направленных на разработку новых

документов, регулирующих деятельность государственных органов на всех уровнях власти.

Рассмотрев во второй главе систему государственного регулирования деятельности в сфере противодействия терроризму и экстремизму, подведем следующие выводы:

Проведя анализ Стратегии, представляется возможным выделить несколько факторов, говорящих о позитивной динамике Российской Федерации в области противодействия терроризму и экстремизму.

Так, можно наблюдать за возросшим количеством практик применения взаимодействия гражданского общества к сотрудничеству с общинами. Немаловажным фактором является о тот факт, что население стало обращаться за психологической поддержкой на горячую линию [33]. Ведь стоит помнить, что большинство террористов и экстремистов – психически неустойчивые граждане, легко поддающиеся негативному влиянию.

Важнейшим направлением по совершенствованию государственного регулирования следует считать синхронизацию законодательства РФ с международными актами по борьбе с терроризмом и экстремизмом, такими как резолюции Совбеза ООН; создание и реализацию законопроектов об религиозном образовании, при этом проводить не только уроки православия, но и учитывать многонациональность государства, и наличие иных конфессий.

В ходе исследования вопросов об актах терроризма в школах и других образовательных учреждениях, было выявлено, что преступники, до того, как совершить нападение, часто подвергались психологическому насилию со стороны одноклассников и учителей, и начинали совершать мелкие хулиганские действия. После же, следуя цепочке событий, они находили в сети «Интернет» группы, обещавшие помочь отомстить и сами того не ведая, поддавались влиянию и отправлялись мстить обидчикам.

На наш взгляд, всего этого можно избежать, если в образовательных учреждениях будут проводить открытые уроки о запрете травли и булимии не только со стороны ровесников, но и учительского состава.

Можно прийти к выводу, что в открытом доступе крайне важно распространять телефоны доверия для подростков и их родителей, телефоны психологической помощи и поддержки, давая понять, что обратиться за помощью к психологу или специалисту – это не показать слабость, как закрепилось в сознании обывателя в нашей стране после развала СССР, а проявить сознательность в выборе спокойного и безопасного будущего, в частности – получить ощущение защищенности и понимания, поддержки со стороны окружающих.

Глава 3 Проблемы развития системы государственного противодействия экстремизму и терроризму

3.1 Проблема развития мер предупреждения и профилактики терроризма и экстремизма

Разработка практики противодействия внешним и внутренним угрозам террора в условиях его предотвращения приобретает особую актуальность.

Проводя исторический анализ случившихся террористических и экстремистских актов, мы хотим назвать ряд мер, которые законодатель уже смог использовать в работе по обеспечению антитеррористической и антиэкстремистской безопасности:

- в 2014 году Верховный суд РФ признает «Исламское государство» террористической организацией, в то время как ее деятельность уже существовала полгода, беря свое начало в Сирии, провозгласив «халифат». Важно отметить, что решение, принятое судом, было достаточно запоздалым.
- усилия, направленные на то, чтобы информировать общественность о совершенных террористами преступлениях – важная часть борьбы с угрозами. Ведь цель борьбы – предупредить вовлечение новых участников в состав экстремистов и террористов. Например мы приведем мировой случай, когда специальной Комиссией ООН [46] был опубликован Доклад [59], в котором делались выводы о геноциде определенных этнических и религиозных меньшинств со стороны исламских террористов. В этом же Докладе Комиссия обратилась к государствам-участникам встречи с призывом признания и осуждения геноцида, однако Россия не выполнила эту рекомендацию в отличие от других государств.

Предложения в настоящее время могут заключаться в следующем:

- следует пересмотреть некоторые статьи Уголовного кодекса РФ, в частности установление мер ответственности за террористические акты, совершаемые по одиночке или группой лиц. На наш взгляд, организованная группа должна нести гораздо большую ответственность вне зависимости от роли каждого из участников, будь то исполнитель или глава.
- разработка мер противодействия терроризму должна быть направлена на молодое поколение с учетом современных реалий. То, что было традиционно еще 50 лет назад, сейчас молодежью не расценивается как важное или авторитетное мнение. В связи с этим, необходимо привлекать молодых людей более активно к патриотическим движениям, ведь участвуя в этом, они могут подать хороших пример для подражания.
- взаимодействия с различными конфессиями должны быть на постоянной основе, а не только после совершения террористического акта, когда уже поздно что-то исправлять. Следует чаще проводить совместные семинары и встречи разных религиозных объединений, дабы сформировать единую ценность – что насилие ради религии влечет за собой не объединение людей, а вражду.
- особое внимание уделять тем лицам, чьи близкие или родственники оказались террористами или экстремистами. Проведение профилактических бесед, показ учебных фильмов, а также последствий террора может иметь большое влияние на человека, и он откажется от того, что бы поступать как преступник. К сожалению, практика общения со священнослужителями, а также более старшим поколением, как например в Чечне, используется лишь после совершения актов террора, а не до, как это требует задача по предотвращению.

Для скорейшего выявления рассматриваемых нами угроз, на взгляд законодателя, с которым мы согласны, требуются усилия и от гражданского общества. Они могут выражаться в развитии патриотического воспитания не только молодых людей, но и старшего поколения.

Сотрудничество с религиозными объединениями, самими гражданами представляется как активное участие государства в проведении профилактических бесед с несовершеннолетними, проведении опросов среди школьников и студентов, всё это – важные этапы формирования в сознании людей необходимости не поддаваться на провокации со стороны экстремистов и террористов, обещающих лучший мир, а разумно оценивать степень опасности данных угроз и вероятные последствия в случае их проявления.

Следует отметить, что с появлением сети «Интернет» и его широкого распространения, все слои населения стали чаще искать информацию о террористических и экстремистских актах, произошедших не только в нашей стране, но и во всем мире. По нашему мнению, следует на каждом портале, где публикуются подобные новости, посты и комментарии, добавлять ссылки-переходы на сайты Национального Антитеррористического комитета, Федеральной службы безопасности и другие платформы, где гражданин в свободном доступе может найти достоверную или опровергающую информацию, и помимо этого, напоминание о безопасности.

Так, для проведения более глубокого исследования нашей темы, мы решили прибегнуть к эксперименту, для которого нами были выбраны три города: Самара, Москва и Калининград, в которых мы попросили троих неизвестных граждан помочь найти информацию о наших действиях в случае совершении теракта.

Так, в Калининграде, гражданка Никола М., находясь с нами на территории острова Канта у Кафедрального собора на нашу просьбу показать табличку с порядком действий гражданина в случае террористического акта без проблем провела нас в само здание Кафедрального собора, где внутри

помещения у центрального входа в открытом доступе мы смогли увидеть соответствующий плакат.

В Москве, находясь в здании Авиапарка, расположенного на Ходынском поле, на нашу указанную выше просьбу откликнулся лишь третий гражданин Михаил С. Первые двое отказали нам в помощи, ссылаясь, что они не из Москвы, и данный торговый центр посещают впервые. Третий же гражданин для ускорения поиска воспользовался личным телефоном, выйдя в сеть «Интернет» построил маршрут до места сбора в случае чрезвычайного происшествия, и по истечении десяти минут пешей прогулки мы были на положенном месте.

В Самаре, находясь в торговом центре «Эль Рио», расположенном на Московском шоссе, мы обратились к покупателю, выходящему из здания, и были проведены им до стойки информации, за которой отсутствовал сотрудник. Назваться покупатель отказался, а также оставив нас ждать сотрудника, отправился обратно на выход. Проведя около получаса в ожидании и для завершения эксперимента, мы были вынуждены обратиться к сотруднику службы охраны, который быстро показал на входы и выходы из здания, а так же безопасные островки, огражденные специальной линией.

По итогам нашего эксперимента мы пришли к выводу, что в противодействии проблемам предупреждения и пресечения угроз, требуется уделять внимание на образование граждан, а также их информированность. Ведь в случае реальной угрозы, может произойти отключение не только электроэнергии, но и сети «Интернет», что значительно усложнит оповещение и будущую спасательную операцию.

Важнейшее значение в деле предупреждения терроризма имеет общественная изоляция террористических групп, лишение их внутренней и внешней поддержки, выявление и ликвидация источников их финансирования, включая легитимные и криминальные доходы террористов как внутри страны, так и из-за рубежа.

3.2 Перспективы развития государственного регулирования в сфере противодействия экстремизму и терроризму

Рассмотрев причины и условия возникновения терроризма, мы приходим к выводу, что в террор в настоящее время является достаточно существенной проблемой, и бороться с ним необходимо как на организационном, так и на законодательном уровнях.

Конституция РФ, Уголовный кодекс РФ, а также федеральные законы и нормы международного права выступают обширной правовой основой борьбы с терроризмом.

Само понятие борьбы с терроризмом определяется как деятельность, направленная на предупреждение, выявление и пресечение террористических акций, а также в равной мере минимизировать последствия от терроризма и террористических действий.

Борьба с терроризмом в Российской Федерации основывается на принципах законности, неотвратимости наказания за преступления, квалифицирующиеся в качестве террористических, сочетания гласных и негласных способов борьбы с терроризмом, минимальных уступок террористам, комплексного использования профилактических правовых, политических, социально-экономических, пропагандистских мер и защиты прав лиц, подвергающихся опасности в результате террористической акции.

Основными целями, которые ставит перед собой государство необходимо считать:

- предупреждение, пресечение и минимизация последствий терроризма;
- защита прав и свобод человека и гражданина, и общества;

Главную роль в борьбе с терроризмом в Российской Федерации играет Правительство Российской Федерации, сопутствующую квалифицированную помощь оказывают федеральные органы исполнительной власти, Федеральная служба безопасности Российской Федерации, Министерство Внутренних дел

Российской Федерации, Служба Внешней разведки Российской Федерации, Министерство Обороны Российской Федерации. Контроль за осуществлением борьбы с терроризмом в Российской Федерации осуществляют Президент Российской Федерации и Правительство Российской Федерации. Надзор за исполнением законов при осуществлении борьбы с терроризмом осуществляют Генеральный прокурор Российской Федерации и подчиненные ему прокуроры.

Борьба с террористической деятельностью – это задача не только государственных уполномоченных органов, но и самих граждан государства. В случае, когда гражданину становится известно о любой готовящейся террористической акции, его гражданский долг – известить правоохранительные органы.

Национальная безопасность нашей страны – важнейшая государственная задача при борьбе с терроризмом. Множество ситуаций способствуют проявлению терроризма на территории РФ, в частности к ним можно отнести наличие противоречий в нормативно-правовой базе, которая выступает регулятором спорных как международных, так и внутригосударственных проблем.

В связи с этим, прорабатывается целый комплект контртеррористических мер.

Очевидно, что организация борьбы с терроризмом требует комплексного подхода к анализу источников и субъектов рассматриваемой нами опасной деятельности, четкого определения функций и зоны ответственности каждого субъекта борьбы, своевременного определения приоритетов в решении поставленных задач, совершенствования организации построения и взаимодействия оперативных, оперативно-боевых, войсковых, следственных подразделений на основе внедрения штабного принципа организации управления контртеррористическими операциями и обеспечения ресурсами, включающими современные аппаратно-программные комплексы.

Отечественные ученые-юристы выделили определенную классификацию направлений, которые способствуют противостоять угрозам. К ним следует отнести:

- профилактику терроризма и экстремизма;
- борьбу с терроризмом (выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта и иных преступлений террористического характера), экстремизмом;
- минимизацию или ликвидацию последствий террористических и экстремистских актов.

Рассмотрим каждое направление немного внимательней.

Суть профилактики заключается в следующих направлениях:

- организация и осуществление на системной основе противодействия идеологии терроризма;
- совершенствование антитеррористической защищенности потенциальных объектов террористических устремлений;
- усиление контроля за соблюдением административных, правовых и иных режимов, способствующих противодействию терроризму.

Борьба с терроризмом заключается в следующих аспектах:

- выявление, предупреждение и пресечение террористической деятельности;
- раскрытие и расследование преступлений террористического характера.

Минимизация и ликвидация причин, условий и последствий – деятельность, которая осуществляется заблаговременно компетентными органами. Основной задачей вышеперечисленных компетентных органов является разработка специализированной программы, нацеленной на минимизацию и ликвидацию условий и причин возникновения почвы для террористической деятельности. Также, говоря о ликвидации, стоит включать в это понятие также деятельность по ликвидации последствий терроризма (восстановление сооружений, возмещение причиненного вреда физическим и

юридическим лицам). К минимизации последствий можно отнести недопущение человеческих потерь путём обозначения соответствующих приоритетов (человеческая жизнь важнее любых материальных и финансовых ценностей), а также своевременное оказание необходимой медицинской помощи, проведение аварийно-спасательных мероприятий, оказание психологической помощи жертвам терактов.

Самым главным практическим вопросом исследования является: «Как бороться с терроризмом и экстремизмом?». Отвечая на этот вопрос, выделим и разберём основные методы борьбы с угрозами:

- Россия наравне с другими странами учувствует в международном сотрудничестве по противодействию терроризму. Одновременно с этим, наша страна занимается развитием и укреплением противодействию экстремизма не только в границах страны, но и оказывает помощь другим государствам. Выражается это во взаимной юридической помощи другим странам; оказание и получение поддержки от других стран и помощи в разработке нормативно-правовой базы. Несмотря на соперничество, которое мы наблюдаем на международной арене, в вопросах вероятного проявления угроз, все страны вынуждены объединяться;
- возможность внедрить в подразделения террористический и экстремистских групп «своих» людей открывает новые пути к тому, чтобы войти в доверие к террористам, быть в курсе обо всех их намерениях и принимать «участие» в подготовительных мероприятиях, передавая информацию через свои источники и отрезая путь к сокрытию готовящихся преступлений. Так, ЦПЭ (центр по противодействию экстремизму) в последние несколько десятилетий активно принимает участие в мониторинге определенных групп как в социальных сетях, так и в мессенджерах, где могут быть обсуждены возможности государственного

переворота или проведения фальшивого митинга ради отвлечения внимания от готовящегося теракта [6, с. 18];

- использование новейших информационных технологий. Сотовые, «е-мейлы», и соцсети положили основу для создания «кибертеррористических» организаций, не только террористов, но и для экстремистов. Исходя из этого, вытекает необходимость в отслеживании и пресечении использования преступниками информационных технологий, таких как VPN- шифраторы, мешающие определить местоположение трафика; закрытые каналы для связи в социальных сетях и так далее.
- поддержка населением террора является основным источником для дальнейшего процветания террора. Такая «помощь» со стороны населения позволяет проводить вербовку новых бойцов, получать техническое и материальное обеспечение, а также возможность провозить разведку и вполне успешно скрываться от правосудия. Лишение террористов такой поддержки осуществляется путём запугивания населения со стороны государства (ужесточение действующего законодательства для пособников террористов, чтобы страх от наказания государством превышал любое желание и мотив помогать террористам), применением мер социальной политики, направленных на увеличение рабочих мест и исключение дискриминаций по национальному или конфессиональному признакам.
- ужесточение действующего законодательства по борьбе с терроризмом. Как бы банально это ни звучало, но многие учёные-юристы, в частности К. Мельничук [29], придерживаются мнения о том, что чем жёстче наказание за совершённое преступление, тем меньше уровень преступности. Страх перед тем, что за содеянное придется нести наказание в большинстве случаев останавливает от совершения террористического акта. В связи с этим придерживаемся

мнения о необходимости проведения референдума о возвращении смертной казни за подобные преступления, понесшие, чаще всего, смерти простых граждан.

Теперь же обратим внимание на профилактику и пресечение экстремизма в наше время.

До 2012 года применялись сравнительно небольшие меры предупреждения. Они заключались, как и сейчас в мониторинге новостных сайтов на наличие комментаторов, разжигающих рознь, но такие ситуации не придавались широкой огласке. Позднее с развитием у МВД систем мониторинга, ситуация начинает меняться в положительную сторону. Об уголовных делах, заведенных по экстремистским актам, мы говорили уже выше.

С началом специальной операции на Украине в феврале 2022 года, заголовки зарубежных газет стали пестрить призывами начать против России агрессию, не только в плане экономики, но и призывами к убийству. На фоне этого в социальных сетях Instagram и Facebook (запрещенные в России экстремистские организации) стали массово появляться посты и комментарии, в которых пользователи публиковали пожелания смерти русским солдатам, тем самым разжигая межнациональные конфликты.

После требований Генеральной прокуратуры РФ об удалении постов [14], носящий явно экстремистский характер и отказ компании Meta их удалить (компания владеет Instagram и Facebook), Тверской районный суд 21 марта 2022 вынес решение о запрете деятельности на территории Российской Федерации холдинговой компании Meta Platforms Inc [20].

Следует отметить, что с 03 апреля 2022 года по 01 мая 2022 года в рамках исследования темы, нами проводился анонимный опрос среди пользователей социальной сети Вконтакте, который показал, что, не смотря на блокировку вышеуказанных соцсетей, жители нашей страны продолжили использование эти платформы, а также отметили факт, что призывы к насилию не

прекратились, и практически не удаляются в случае поступления жалобы на подобный контент.

Так выглядит результат опроса на 01 июня 2022 года:

Из опрошенных тридцати человек, от опроса воздержались семь, мотивируя отказ недоверием к анонимности данных ими ответов.

Двадцать три оставшихся человека ответили, что: пять человек полностью удалили приложение Instagram и с даты блокировки данной социальной сети не пользовались им.

Оставшиеся восемнадцать человек продолжают быть активными пользователями Instagram, при этом из них же:

- шесть человек полностью закрыли свои страницы (то есть в параметрах конфиденциальности выставили статус «закрытый аккаунт»);
- трое человек отписались от СМИ, признанных иноагентами, таких как: Евгений Понасенков, Евгений Киселев, Медуза и других;
- девять человек продолжают вести свои страницы, как и прежде, мотивируя, что не распространяют, запрещенные государством данные, фото и прочие медиа-материалы, зная об уголовной ответственности.

Аналогичный опрос мы провели и с пользователями социальной сети Facebook, где количество опрошенных составило десять человек. От проведения опроса никто не отказался, поэтому итог выглядит следующим образом:

- один человек удалил из друзей всех, кто ярко выражает протесты против специальной операции на Украине и подстрекает участвовать в различных флешмобах;
- три человека прекратили полностью пользоваться приложением и удалили его из телефона после удаления своего аккаунта.

Оставшиеся шесть человек продолжают вести свои страницы, выйдя из групп, сменивших тематику с «кино/искусство/новости» на политические

новости, направленные на оскорбление российских военных, разжигание ненависти, основанной на национальности и государственной принадлежности граждан к той или иной стране.

В частности, хотелось бы отметить, что опрошенные пользуются различными приложениями VPN для доступа в данные социальные сети, которые легко и без регистрации можно установить себе на телефон и также с легкостью скрыть в закрытых папках, создаваемых на персональном гаджете.

Все участники, принявшие в опросе, были в возрасте от восемнадцати до тридцати пяти лет, постоянно проживающие на территории Российской Федерации и имеющие свободный доступ в сеть «Интернет».

Проведя опрос, мы вновь обратились к системе государственного регулирования деятельности, и отдельно хотим отметить, что на базе Министерства внутренних дел в каждом миграционном отделе существует центр противодействия экстремизму. В их задачу входит мониторинг интернет-ресурсов на предмет публикации комментариев с признаками экстремизма, например призывами к межнациональной розни, проведение профилактических мероприятий и рейдов, направленных на выявление иностранных граждан, нарушающих миграционное законодательство, проведение профилактических бесед с представителями религиозных объединений и так далее. В своей работе они используют базу данных учета иностранных граждан [51], пересекающих границу РФ для последующего нахождения на территории нашей страны. В пример приведем случаи, когда в соцсетях в одном из пабликов после одного из государственных праздников стали появляться комментарии с явными признаками разжигания межнационального конфликта, но спустя некоторое время были удалены самим пользователем. Однако, данные случаи были задокументированы и отправлены на судебную оценку. После этого, если в их составе будет обнаружен признак розжига межнационального конфликта, дело будет отправлено в прокуратуру на правовую оценку.

Рассмотрев в третьей главе проблемы развития мер предупреждения, профилактики и перспективы развития, направленные на предупреждение и пресечение терроризма и экстремизма, сформулируем следующие выводы:

Выдвинутые нами меры можно коротко сформировать в список дел, которые законодателю предлагается срочно принимать в работу:

- существующие механизмы защиты устарели и требуют обновления, а местами и создания новых процедур, дабы постоянные атаки, в виде агрессии, на информационное пространство России снизились до допустимого уровня;
- органам государственной власти следует обновить систему взаимодействия с религиозными общинами, и, кроме этого, активнее использовать международный опыт;
- помимо международного направления, государству следует обратить внимание на внутренние дела, связанные с религией, а именно задуматься над созданием и реализацией законопроекта, контролирующего религиозное образование. В частности, учесть наличие не только православных, но и тех, кто исповедует ислам и буддизм, и опираясь на данный факт, ввести в школах занятия о религии;
- на современных интернет-платформах в группах не только крупных городов и областей, краев, но и в других субъектах Российской Федерации, стоит раз в три дня публиковать видеоролики в виде памяток по таким темам как «Телефонный терроризм» [10], «Вместе против террора» [11] и так далее. Это может значительно повысить уровень осведомленности не только взрослых людей, но и такой важной части населения, как дети школьного возраста и уже молодых людей.

Можно прийти к выводу, что у нашей страны хорошие перспективы борьбы с угрозами не только внутренними, но и внешними, учитывая наличие огромного опыта борьбы с ними за последние два десятилетия.

Заключение

Россия как молодое государство вошла в первое десятилетие двадцать первого века с новыми принципами антитеррористической борьбы. За четверть века наше государство неоднократно сталкивалось как с угрозами внутри страны, так и с угрозами внешними.

Считаем, что поставленные цели в виде анализа текущего состояния терроризма и экстремизма, рассмотрение системы государственного регулирования деятельности и прочие, были нами достигнуты благодаря решению задач, поставленных в выпускном квалификационном исследовании.

Было рассмотрено историческое становление терроризма в России, понятие «сущность терроризма и экстремизма», их виды, также причины и условия возникновения подобного рода деструктивных социальных явлений. Кроме этого, были выведены основные проблемы развития мер предупреждения и профилактики противодействия этим противоправным действиям и обнаружены перспективы развития данного направления, имеющиеся у нашей страны в будущем. В связи с этим, есть необходимость в следующем, 2023 году приступить к созданию новой Концепции противодействию терроризму и формированию антитеррористической конвенции международного уровня с обязательным участием России в ней.

Исходя из вышеперечисленного в тексте исследования, основной причиной формирования терроризма можно считать уровень общественной жизни. Причинами распространения экстремизма можно считать рост миграции и отказ соблюдать традиции и обычаи страны нахождения мигрантами, следовательно, их нарушение. Устойчивый уровень безработицы также негативно влияет на граждан нашей страны. С последним, последние два года государство борется путем реализации национального проекта «Демография. Содействие занятости». Официально признанному безработному гражданину государство дает возможность пройти переподготовку по новой профессии, и впоследствии выйти на новое место

работы квалифицированным специалистом. За 2022 год, из опрошенных нами семи человек (безработных, официально признанных службой занятости) в ходе исследования, пятеро воспользовались данным проектом и в настоящее время проходят переподготовку по новым квалификациям.

Так же, нами было установлено, что госаппарат крупнейших мировых держав осуществляет активную борьбу с терроризмом, используя различные методы [15]. Помимо этого, выяснили, что в России есть специализированные органы, которые занимаются выявлением, предупреждением, расследованием, ликвидацией последствий деятельности террористических и экстремистских организаций. Кроме этого, на само население и граждан страны возлагается гражданский долг в виде обязательства уведомить органы о готовящемся теракте.

При этом, следует отметить, что единственное, что предусматривает законодатель за совершение террористического акта, или акта экстремистской направленности – несение полной уголовной ответственности. Единственным видом наказания предусмотренным в данном случае является уголовной, а исходя из тяжести совершенного – срок может быть и пожизненным. На наш взгляд, необходимо законодателю пересмотреть возможность отмены моратория на смертную казнь, так как при совершении этих двух видов преступления всегда возможны человеческие жертвы. Российская государственная власть же, в отличие от политиков выступающих за обсуждение отмены моратория, сохраняет нейтралитет. Притом, по результатам опроса проведенного в процессе написания работы, из пятнадцати человек, тринадцать высказались в том смысле, что в случае проведения референдума за возвращение смертной казни, ответят положительно, обосновав свое мнение уроном и жертвами в случае терактов. Двое мотивировали отказ от возвращения данного вида наказания тем, что тогда исполнитель будет приравнен к убийце, что повлечет за собой цепочку последующих действий.

В последние годы в нашей стране принят ряд эффективных мер по пресечению терроризма и экстремизма, и созданию эффективной общегосударственной системы противодействия им. Мы можем отметить, что в начале прошлого десятилетия в России произошло больше 150 терактов, и в противовес этому, за 2021 год не произошло ни одного террористического акта, а кроме этого, по данным НАК спецслужбы смогли предотвратить 65 готовящихся терактов.

Необходимо помнить, что современные терроризм и экстремизм характеризуются необычайной живучестью. В связи с этим крайне важно постоянно идти не только параллельно развитию данных преступных сфер, но и быть на шаг впереди них. На практике же, огромное влияние имеет и профилактическая деятельность, которая проводится с лицами, решившими отказаться от продолжения террористической деятельности. Так, им оказывается в первую очередь, психологическая поддержка, проводятся курсы реабилитации и так далее. В дальнейшем, их опыт может использоваться как база для предотвращения новых угроз.

Отметим, что для совершенствования законодательной регламентации, направленной на противодействие экстремизму, в законодательстве Российской Федерации следует:

- ввести уточнение в статьях КоАП относительно фашизма и фашистской атрибутики;
- необходимо значительно ужесточить наказания за совершение административных правонарушений ввиду незначительного наказания за данные правонарушения.
- статью 15 N 114-ФЗ «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» [56] дополнить пунктом, который запрещает въезд на территорию нашей страны лиц, осужденных или подозреваемых в других странах в подготовке или участии в террористических и экстремистских действиях.

– исходя из вышеуказанного пункта, следует расширить международную базу подозреваемых лиц в совершении данных преступлений, а так же своевременный обмен информацией в единой системе, обновление в которой должны проходить ежедневно, а не только по запросу органов пограничной службы;

- введение обязательного религиозного образования с учетом многонационального состава страны, и наличия различных конфессий, которые исповедуют не только православие, ислам и буддизм. Это крайне важно для выработки у молодого поколения понимания особенностей той или иной религии, их отличий и сходств, дабы в дальнейшем человек мог не только сам выбрать, какой веру он примет, но и знать, какие опасности могут быть скрыты в той или иной «псевдо-вере» и как отличить их от «оригинала».

Мы убеждены, что в ходе совместной работы всех уровней государственной службы, наша страна сможет достигнуть минимального уровня преступлений террористического и экстремистского характера, а также выработает определенную эффективную систему по предотвращению данных угроз.

В качестве итога хотим добавить, что международный опыт борьбы с экстремизмом и терроризмом имеют огромное значение, и международное сотрудничество в этой сфере способно значительно уменьшить разрушительные проявления. Так как Россия, выступает приемником СССР в составе Организации Объединенных Наций, представляется возможным совершенствовать дальнейшее сотрудничество для разработки эффективных мер. В завершении, хотелось бы констатировать, что терроризм и экстремизм несут огромную угрозу, как для жизни и здоровья отдельных граждан, так и для страны в целом, не смотря на прошедшие тридцать лет борьбы с ними.

Список используемой литературы и используемых источников

1. Анисимов Р.Ю. Нормативно – правовое регулирование в сфере противодействия экстремизму в государствах – участниках СНГ // Труды Академии управления МВД России. 2017. № 1 (41). С. 126 – 130.
2. Актуальные проблемы правового обеспечения профессиональной деятельности : учебник для вузов ; ответственный редактор А. И. Землин. — М. : Изд-во Юрайт, 2020. 459 с.
3. Ахильгов А. М. Экстремизм: понятие, сущность, классификация // Молодой ученый. 2020. № 23 (313). С. 183-186.
4. Андреев В.В. О понятии экстремизма// Развитие российского права: новые контексты и поиски решения проблем: III Московский юридический форум. X Международная научно-практическая конференция: в 4 частях. 2016. С. 131-137.
5. Беслан. Архивные кадры. [Электронный ресурс]: (<https://sputnik-ossetia.ru/20220901/beslan-arkhivnye-kadry-18604523>) (дата обращения: 19.07.2022)
6. Бодров Н. Ф., Бимбинов А. А., Воронин В. Н. Материалы экстремистского характера, распространяемые в сети Интернет: проблемы судебно-экспертного исследования и вопросы квалификации преступлений: монография. Москва: Норма, ИНФРА-М, 2020. 160 с.
7. Бойня в Кондопоге. Кавказцы напали на русских. Четверо русских – убиты [Электронный ресурс] (<http://www.cirota.ru/forum/view.php?subj=63598&fullview=1&order=desc>.) (дата обращения: 29.06.2022 г);
8. В Дагестане открыт Центр адаптации иностранных граждан: [Электронный доступ]: (<http://minnacrd.ru/news/item/8553>) (дата обращения: 29.06.2022 г).
9. Верховный суд Северной Осетии отменил штраф за отрывок из фильма «Список Шиндлера» [Электронный ресурс]: (roskomsvoboda.org/54191): (дата обращения 21.05.2022г.).

10. Видеоматериал Youtube «Телефонный терроризм. Школа» // [Электронный ресурс] // (www.youtube.com/watch?v=t1U0wcnGYEM): (дата обращения 21.05.2022г.).

11. Видеоматериал Youtube «Вместе против террора» // [Электронный ресурс] // (www.youtube.com/watch?v=K-fcLFIDfOc): (дата обращения: 02.06.2022 г.).

12. Взрыв в магазине «Перекресток» в Санкт-Петербурге <https://www.rbc.ru/photoreport/27/12/2017/5a43d93a9a7947998a0386f0> [Электронный ресурс]: (дата обращения: 02.06.2022 г.).

13. Горбунов К.Г. Терроризм: социально-психологическое исследование: монография /К.Г. Горбунов. – Омск: Изд-во Ом. гос. ун-та, 2010.– 384 с.

14. Генпрокуратура потребовала заблокировать Instagram [Электронный ресурс]: (roskomsvoboda.org/54191 <https://www.forbes.ru/tekhnologii/458731-genprokuratura-potrebovala-zablokirovat-instagram> (дата обращения: 02.06.2022 г.).

15. Глобальные тенденции 2030: Альтернативные миры // [Электронный ресурс] // (https://www.nkibrics.ru/system/asset_publications/data/53c7/b3a1/676c/7631/400a/0000/original/Global-Trends-2030-RUS.pdf?1408971903) Global-Trends-2030-RUS PDF (дата обращения: 02.06.2022 г.).

16. Демография. Национальный проект, касающийся практически всех граждан России. Поддержка семей с детьми, активного долголетия, занятости и здорового образа жизни: [Электронный ресурс]: (https://xn--80aarpemcchfmo7a3c9ehj.xn-p1ai/projects/demografiya/sodeystvie_zanyatosti) (дата обращения: 02.06.2022 г.).

17. Довгополов Е.Ю. К вопросу о понятии экстремизма//Культура и наука Дальнего Востока. 2016 . № 1 (19). С. 12-17.

18. «Задержаны с поличным пять человек»: ФСБ пресекла работу канала поставки оружия в Крым с территории Украины [Электронный ресурс] (<https://russian.rt.com/russia/article/1008261-fsb-postavki-oruzhie-krym-ukraina>).

19. «ИГИЛ - это не ислам!» (сборник материалов в помощь имамам и государственным служащим). Издание второе. Дополненное и исправленное/Сост. Старостин А.Н., отв. ред. А. Ашарин – Екатеринбург, 2017 - 83 с.
20. Информация по делу № 02-2473/2022 [Электронный ресурс] (roskomsvoboda.org/54191) [Электронный ресурс]:<https://1917.tass.ru/> (дата обращения 21.05.2022г.)
21. История дела «Нового величия» 6 августа 2020, [Электронный ресурс] (<https://tass.ru/info/9135513>) (дата обращения 18.06.2022)
22. Ильичёв И.Е., Лазарева С.А. О понятии и классификации проявлений экстремизма//Вестник Казанского юридического института МВД России. 2017. Т. 7. № 3 (29). С. 126-134.
23. Каково значение «Норд-Оста» для истории нашей страны? [Электронный ресурс]: (konkurent.ru/article/33058) :(дата обращения: 21.05.2022г.).
24. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 N 6-ФКЗ, от 30.12.2008 N 7-ФКЗ, от 05.02.2014 N 2-ФКЗ, от 21.07.2014 N 11-ФКЗ) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);
25. Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);
26. Кочои С.М. «О противодействии религиозному терроризму» // Всероссийский криминологический журнал. 2015. № 2. С. 17-21.
27. Междоусобица 1825 года и восстание декабристов в переписке и мемуарах членов царской семьи. Москва – Ленинград, 1926. 196 с.
28. Методические материалы по профилактике псевдорелигиозного экстремизма и взаимодействию с религиозными организациями. М.: Издательство «Печатай-Просто», 2016. 201 с;

29. Мельничук К. Формы и методы борьбы с террористическими и экстремистскими организациями//Зарубежное военное обозрение. 2009. №1. С. 31-34.
30. Могилевский К. И., Соловьев К. А. Имя России. Исторический выбор 2008: П. А. Столыпин. М., 2008. С. 15–85;
31. Молодежные уличные группировки: введение в проблематику / Сост. Д.В. Громов; отв. ред. Н.Л. Пушкарева. М.: Институт этнологии и антропологии РАН, 2009. 340 с.;
32. Община «Союз азербайджанцев Самарской области» [Электронный ресурс] (<https://vk.com/club126157701>);
33. Особенности профилактики и борьбы с проявлениями экстремизма и терроризма в молодежной среде: [Электронный ресурс]: (<https://cao.mos.ru/countering-extremism/features-for-the-prevention-and-suppression-of-manifestations-of-extremism-and-terrorism-in-the-yout/>): (дата обращения 21.05.2022г.);
34. Противодействие терроризму. Организационно- правовое обеспечение на транспорте: Учеб . пособ . для бакалавриата, специалитета и магистратуры (Гриф: УМО ВО) . – М .:Юрайт, 2019 . – 182 с . [Электронный ресурс]: (<https://static.my-shop.ru/product/pdf/349/3487000.pdf>) (дата обращения 21.05.2022г.);
35. Рейтинг стран мира по уровню терроризма [Электронный ресурс] Гуманитарный портал (gtmarket.ru) (дата обращения 21.05.2022г.);
36. Самарская Региональная общественная благотворительная организация помощи слабо защищенным слоям населения «Время Преобразований»: [Электронный доступ]: (vk.com/pravo_est) (дата обращения 21.05.2022г.);
37. Советская социальная политика 1920-1930-х годов: идеология и повседневность: сборник статей / под ред. П. В. Романова, Е. Р. Ярской-Смирновой. М., 2007. 251 с.

38. Соборное уложение 1649 года. Л., 1987 [Электронный ресурс]. (<http://www.hist.msu.ru/ER/Text/1649.htm>) (дата обращения 21.05.2022г.);
39. Специальный проект ТАСС к столетию Февральской и Октябрьской революции: итоги и ход революции в России. [Электронный ресурс]: <https://1917.tass.ru/> (дата обращения 21.05.2022г.)
40. Судебник 1497 года: (к внешней истории памятника). Саратов: издание Правления Саратовского университета, 1926. 46 с.;
41. Тушканова Ю.С. К вопросу о понятии экстремизма//Право и практика. 2016. № 1. С. 34-38;
42. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ (ред. от 25.03.2022) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);
43. Уложение о наказаниях уголовных и исправительных 1885 года / издано Н. С. Таганцевым; [сост. и авт. предисл. Н. С. Таганцев]. - Изд. 13-е, пересм. и доп. -С.-Петербург: Гос. тип., 1908. -959 с.
44. Указ Президента РФ от 29 мая 2020 г. N 344 «Об утверждении Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);
45. Указ Президента РФ от 26.12.2015 N 664 (ред. от 29.01.2022) «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму» (вместе с «Положением о Национальном антитеррористическом комитете») //[Электронный ресурс] // официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);
46. Устав Организации Объединенных Наций от 26 июня 1945 г. [Электронный ресурс] // (www.un.org/ru/charter-united-nations/index.html);
47. Федеральный конституционный закон от 30.05.2001 n 3-ФКЗ (ред. от 03.07.2016) «О чрезвычайном положении» [Электронный ресурс] // официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

48. Федеральный закон от 3 апреля 1995 г. № 40-ФЗ «О федеральной службе безопасности» (ред. от 01.07.2021) // Российская газета. 1995. 12 апреля. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

49. Федеральный закон от 27 мая 1996 г. № 57-ФЗ «О государственной охране» (ред. от 30.04.2021) // Российская газета. 2017. 4 июля. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

50. Федеральный закон от 6 марта 2006 г. «О противодействии терроризму» № 35-ФЗ (ред. от 26.05.2021) // Российская газета. 1996. 10 марта. [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

51. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 N 115-ФЗ (последняя редакция). [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

52. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. N 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» [Электронный ресурс] // официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

53. Федеральный закон «О ратификации Конвенции Совета Европы о предупреждении терроризма» от 20.04.2006 N 56-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

54. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (Утратит силу с 1 января 2023 года - Федеральный закон от 21.12.2021 № 414-ФЗ) [Электронный ресурс]// Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

55. Федеральный закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

56. Федеральный закон «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» от 15.08.1996 N 114-ФЗ (последняя редакция) [Электронный ресурс] // Официальный интернет-портал правовой информации (www.pravo.gov.ru);

57. 20 лет спустя: главное о Второй чеченской войне [Электронный ресурс]: (<https://www.kavkaz-uzel.eu/articles/301120/>) (дата обращения 21.05.2022г.);

58. Bonanate L. et al. La Violenza Politica nel Mondo Contemporaneo: Bibliografia International esul Terrorismo. Milano: Angeli, 1979; Norton A. R. &Greenberg M. An Annotated Bibliography & Research Guide on International Terrorism. N.-Y., 1979. [Электронный ресурс]: (<http://www.comune.bologna.it/iperbole/asnsmp/violenzapolitica.html>) (дата обращения 21.05.2022г.);

59. They came to destroy: ISIS Crimes Against the Yazidis.: [Электронный ресурс]: (http://www.ohchr.org/Documents/HRBodies/HRCouncil/CoISyria/A_HRC_32_CRP.2_en.pdf.) (дата обращения 21.05.2022г.).