

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего  
образования  
«Тольяттинский государственный университет»

Институт права

(наименование института полностью)

Кафедра «Конституционное и административное право»

(наименование)

40.05.01 Правовое обеспечение национальной безопасности

(код и наименование направления подготовки / специальности)

Государственно-правовая

(направленность (профиль)/специализация)

## **ВЫПУСКНАЯ КВАЛИФИКАЦИОННАЯ РАБОТА (ДИПЛОМНАЯ РАБОТА)**

на тему Административно-правовая охрана национальной безопасности

Обучающийся

А.М. Чирипанов

(Инициалы Фамилия)

(личная подпись)

Руководитель

к.ю.н., В.В. Романова

(ученая степень (при наличии), ученое звание (при наличии), Инициалы Фамилия)

Тольятти 2022

## Аннотация

Актуальность темы, выбранной для исследования, обуславливается тем важным значением, которое придается решению вопросов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в контексте современных угроз безопасности личности, общества и государства.

Целью исследования является изучение современного состояния правовой регламентации правоотношений в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, анализ наиболее важных нормативно-правовых актов, которые их регламентируют, и разработка предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере.

Задачи: рассмотреть понятие института национальной безопасности; исследовать правовое регулирование общественных отношений в области обеспечения национальной безопасности; охарактеризовать организационную структуру обеспечения национальной безопасности РФ, описать административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности; обозначить полномочия государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности; выявить проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности в эпоху цифровизации.

Объектом исследования являются общественные отношения в области административно-правовой охраны национальной безопасности Российской Федерации. Предмет исследования составляют нормы Стратегий национальной безопасности Российской Федерации, положения иных законодательных и подзаконных нормативных актов, регламентирующих вопросы национальной безопасности, доктринальные разработки ученых по рассматриваемым в работе проблемам.

Структура. Работа состоит из введения, трех глав и шести параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

Основной текст работы изложен на 71 страницах.

## Оглавление

Введение.....	4
Глава 1 Теоретические основы национальной безопасности.....	7
1.1 Понятие института национальной безопасности.....	7
1.2 Правовое регулирование общественных отношений в области обеспечения национальной безопасности в современной России...	15
Глава 2 Административно-правовые меры обеспечения национальной безопасности.....	31
2.1 Организационная структура обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.....	31
2.2 Административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности .....	42
Глава 3 Задачи и полномочия государственных органов. Проблемы административно-правовой охраны национальной безопасности и пути решения .....	52
3.1 Полномочия государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности .....	52
3.2 Проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности в эпоху цифровизации .....	56
Заключение .....	62
Список используемой литературы и используемых источников.....	66

## Введение

Актуальность темы, выбранной для исследования, обуславливается тем важным значением, которое придается решению вопросов обеспечения национальной безопасности Российской Федерации в контексте современных угроз безопасности личности, общества и государства. Несмотря на поступательное и устойчивое развитие нашей страны, позитивный характер проводимых преобразований, по-прежнему сохраняются внутренние источники угроз безопасности: замедлившийся экономический рост, во многом обусловленный затянувшейся пандемией коронавируса, результатом чего стало падение уровня жизни граждан России, высокий уровень коррупции, не утихающая активность террористических и экстремистских группировок и др.

Сложной остается и международная обстановка. В наступившем столетии появился целый ряд новых угроз международной и национальной безопасности, на которые мировое сообщество и отдельные государства пока не нашли адекватных ответов. Помимо упоминавшихся выше, можно отметить такие как международная преступность, распространение по планете ядерного и других видов оружия, новые чрезвычайные ситуации экологического, эпидемиологического и техногенного характера, нарастание социально-экономических проблем.

Последние почти четверть века характеризуются устойчивой и целенаправленной деградацией отношений между США и странами Европейского Союза, с одной стороны, и Российской Федерацией – с другой: Боснийский кризис (1995 г.), бомбардировки Белграда и первая волна расширения НАТО (1999 г.), разногласия по поводу вторжения в Ирак (2003 г.), возражения против размещения третьего позиционного района НПРО США в Европе близ российских границ (2011 г.), сирийский кризис (2013 г.), события в Украине (2014 – 2022 гг.).

Стратегии национальной безопасности США, принятые в 2002, 2006, 2010, 2015 и 2018 гг., свидетельствуют о том, что все они разработаны с учетом последовательно выстраиваемого миропорядка, когда США рассматривается как единственная сверхдержава, заявившая после распада СССР о готовности взять на себя ответственность за развитие системы международной безопасности.

Все вышеупомянутые события не могли не повлиять на смену стратегических ориентиров органов государственной власти страны, результатом чего стало принятие новой Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, которая была утверждена Указом Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 г. № 400, положения которой нуждаются в обобщении и анализе. При этом, поскольку указанный документ принят чуть больше года назад, говорить о ее широком научно-экспертном анализе еще рано.

Объектом исследования являются общественные отношения в области административно-правовой охраны национальной безопасности Российской Федерации.

Предмет исследования составляют нормы Стратегий национальной безопасности Российской Федерации 2021 г., положения иных законодательных и подзаконных нормативных актов, регламентирующих вопросы национальной безопасности, доктринальные разработки ученых по рассматриваемым в работе проблемам.

Целью исследования является изучение современного состояния правовой регламентации правоотношений в сфере обеспечения национальной безопасности Российской Федерации, анализ наиболее важных нормативно-правовых актов, которые их регламентируют, и разработка предложений по совершенствованию законодательства в указанной сфере. Достижение поставленной цели предполагает необходимость осуществления следующих задач:

- рассмотреть понятие института национальной безопасности;

- исследовать правовое регулирование общественных отношений в области обеспечения национальной безопасности в современной России;
- охарактеризовать организационную структуру обеспечения национальной безопасности Российской Федерации
- описать административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности;
- обозначить полномочия государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности;
- выявить проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности в эпоху цифровизации.

Методологическая основа исследования состоит из следующих общенаучных методов, относящихся к исследовательскому аппарату гуманитарных наук: диалектический метод познания юридической действительности, системный метод, метод структурного анализа юридических явлений и конструкций. Кроме того, при написании работы использовались следующие частно-научные методы: формально-юридический, историко-правовой и др.

Структура. Работа состоит из введения, трех глав и шести параграфов, заключения и списка используемой литературы и используемых источников.

# **Глава 1 Теоретические основы национальной безопасности**

## **1.1 Понятие института национальной безопасности**

Понятие «безопасность» возникло с появлением человеческого общества, главным аспектом существования которого и является обеспечение защищенности, под которой люди понимали отсутствие угрозы извне для них и их семей.

Основным условием построения правового демократического государства является обеспечение национальной безопасности, чему должно способствовать четкое функционирование ее административно-правовой составляющей.

Категория национальной безопасности охватывает существенную часть сфер жизни общества, поэтому обеспечивается и защищается практически всеми функциями государства. О.В. Кудин под функциями государства понимает основные формы деятельности государства по решению стоящих перед ним задач и выделяет основные: правоустановительную, правореализаторскую, правозащитную, внешнегосударственную [24, с. 119].

«В самом широком смысле термин «безопасность» охватывает предоставление всех обычных граждан о возможности самореализации, защиты их жизни, свободы и собственности от любого внешнего вмешательства, будь то частное лицо, организация или само государство. В геополитическом измерении безопасность становится понимается в первую очередь как физическое выживание предоставленного государства, защита и поддержание его суверенитета и территориальной целостности, что предполагает способность государства надлежащим образом реагировать на реальные и потенциальные внешние угрозы. Для этого оно должно располагать широким диапазоном мер, средств и путей, имеющих своей целью защиту жизненно важных интересов нации. При их определении нужен учет универсальных, общепринятых во всем мире компонентов и стандартов

государственного внимания и национальной безопасности. С предоставленной точки зрения ключевыми элементами национальной безопасности считаются способность обеспечения физического существования, территориальной неприкосновенности и единства страны, сохранения его от внешних и внутренних угроз» [52, с. 260].

Рассмотрим подробнее все составляющие национальной безопасности. Экономическая безопасность — это такое состояние национального хозяйства, способное обеспечивать постепенное развитие общества, его финансовую, социально-политическую стабильность, высокую обороноспособность в обстоятельствах воздействия отрицательных внешних и внутренних факторов, результативное управление, обеспечение экономических интересов на отечественном и мировом уровнях. «Экономическая безопасность выступает одним из наиболее приоритетных функциональных направлений безопасности государства. Экономическая безопасность — это материальная основа НБ. Она служит гарантией устойчивого, стабильного развития страны, ее независимости. Понятия «экономическая безопасность» и «национальная безопасность» неразрывно связаны. Экономическая безопасность является подсистемой национальной безопасности. В настоящее время используется множество различных определений понятия «экономическая безопасность» [38, с. 22].

«Внутриполитическая безопасность — это сохранение стабильности конституционного строя, институтов государственной власти, обеспечение гражданского мира и национального согласия, территориальной целостности.

Международная безопасность — это система международных отношений, основанная на соблюдении всеми государствами общепризнанных принципов и норм международного права, исключающая решение спорных вопросов и разногласий между ними с помощью силы или угрозы.

Военная безопасность — это составная часть, важнейший компонент национальной безопасности, которая определяет состояние



оборонеспособности страны и ее возможности по обеспечению защиты национальных интересов средствами вооруженного насилия» [3, с.66].

Пограничная безопасность – обеспечение национальных интересов, связанных с трансграничным взаимодействием или ситуаций в пограничном пространстве.

Социальная безопасность – состояние защищенности жизненно важных интересов личности, семьи, социальных групп и общества от внутренних и внешних угроз [10, с. 5].

Экологическая безопасность - состояние защищенности жизненно важных экологических интересов человека, прежде всего его прав на чистую, здоровую, благоприятную для жизни окружающую природную среду. В настоящее время экологические проблемы приобрели глобальные масштабы. Последствия экологических катастроф и кризисов для общества становятся все более ощутимыми. Невозможно назвать ни одной страны мира, которая не испытала бы их на себе. Согласно ст. 39 Конституции РФ каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением. Реализация этого права требует применения долговременных мер со стороны как государства, так и общества. Эти усилия должны носить комплексный, социально интегрированный характер и пронизывать все виды деятельности на уровне отдельной личности и на макроэкономическом уровне. Обеспечение экологической безопасности — это цель всей природоохранной деятельности государственной власти, так как благоприятное качество окружающей среды и есть главный экологический интерес государства и общества. Содержание термина «экологическая безопасность» особо значимо и уникально. Существуют различные научные подходы к определению его понятия. «Содержательно экологическая безопасность — это более широкое понятие с практической и теоретической точек зрения, чем охрана окружающей среды, так как включает в себя не только обеспечение благоприятного состояния окружающей среды, но и

осуществление стратегических экологических интересов и потребностей человека, общества и государства» [17, с. 178].

Информационная безопасность. Обеспечение информационной безопасности — сложная общественно-социальная, правовая, экономическая, научная проблема, решаемая в условиях жестких финансовых, материально-ресурсных, временных и иных ограничений, характерных для сложившейся в РФ социально-экономической обстановки.

Национальная безопасность включает в себя все виды безопасности, которые перечислены в законодательстве и также мы предлагаем взять во внимание лестницу потребностей человека и выделить интеллектуальную безопасность (безопасность развития науки и образования, продуктов интеллектуальной деятельности граждан, познавательные и эстетические потребности), психологическую безопасность (для сохранения психического здоровья граждан, потребности в уважении и признании, потребности в самовыражении), которые также должны быть защищены государством, но которые, на наш взгляд, не предусмотрены действующей Стратегией национальной безопасности Российской Федерации.

В настоящее время остро выражены следующие Геополитические проблемы [51, с. 95]:

- вопросы шельфа Северного Ледовитого океана, поскольку данный регион является одной из главных ресурсных баз;
- вопросы, связанные со статусом Калининградской области, ее взаимоотношением с Федеральным центром и соседними государствами;
- вопросы, связанные со взаимоотношениями с Украиной по поводу Черноморского флота и полуострова Крым;
- вопросы, связанные с Северным Кавказом, так как данный регион насыщен локальными конфликтами, существуют угрозы международного терроризма;

– вопросы с Японией по поводу территориальной принадлежности Курильской гряды и т.д.

Вышеперечисленное свидетельствует о высоком уровне угрозы национальной безопасности России, следовательно, в данных условиях важно сформировать эффективную концепцию национальной безопасности, с помощью которой качественно будет действовать механизм ее обеспечения.

Существуют разные подходы к обеспечению национальной безопасности, а, следовательно, и различные механизмы, на которых она строится. Помимо этого, различия идут внутри самого государства по иерархии, где рассматривают, на каком уровне строится безопасность – общенациональном, региональном или местном.

Рассмотрим основные концепции и подходы, на которые опирается теория национальной безопасности.

Во-первых, это исторический опыт. Вследствие того, что существует большое разнообразие исторических событий и документов, можно проследить, как менялось то или иное положение государства под воздействием различных событий. С точки зрения национальной безопасности, как науки, можно проследить, какие именно события впоследствии приводили к нарушению безопасности государства, его внутренней нестабильности, потери суверенитета и пр. Обобщая все эти данные, на основе современных теорий национальной безопасности можно создать модели того, какие именно события приведут к каким последствиям в будущем [11, с. 86].

Во-вторых, для того, чтобы обозначить основные теоретические подходы в данном предмете, должен быть сформирован строгий понятийный аппарат. Если рассматривать теорию национальной безопасности, то здесь понятия представляют собой зафиксированные мысли, относящиеся к данной сфере при помощи терминологии, и собранные вместе по отличительным признакам. Поэтому, можно сказать, что внутри данного понятийного аппарата находится целая система, где понятия, относящиеся к теории

национальной безопасности, находятся между собой в определенной иерархии и отношениях, подчиняющихся логическим законам, и от них зависит, какими будут концепции этой теории. Основные принципы теоретического исследования, методы и понятийный аппарат в итоге формируют его методологию.

В-третьих, теоретизация накопленного опыта в теории национальной безопасности государства не была бы возможной без системного подхода. Он является основным методологическим принципом.

В-четвертых, данная теория должна опираться на принцип объективности. Например, когда теоретизируются подходы к изучению механизмов обеспечения национальной безопасности, необходимо проведение анализа на основе исторических событий, которые были наиболее важными для государства того времени, но для этого нужны объективный анализ и правильное толкование тех или иных событий. Таким образом, данный способ помогает правильно раскрыть причинно-следственные связи, теоретизировать их, обобщить, и на основе них строить методологию исследования.

Изучение и анализ методов обеспечения национальной безопасности проводится на основе результативности и последствий тех или иных мер, которое проводило государство. Любая связка методов и их результатов относится к историческому исследованию, потому что это уже свершившийся факт, а текущее состояние возможно прогнозировать с той или иной точностью. Однако прогнозы опираются на систематический анализ политики государств по обеспечению национальной безопасности, а также основных их программ и стратегий, зафиксированных документально, на которые эти государства опирались при выстраивании данной политики. Помимо этого, включаются также исследования и современного обеспечения национальной безопасности, которое выражается в анализе методов обеспечения безопасности со стороны различных ведомств государства, общественных групп, систему законодательства и пр. Стоит отметить, что каждое

государство обладает своим уникальным опытом развития, событий и международного положения, что приводит к необходимости становления уникальной системы национальной безопасности, основанной с учетом этих вводных переменных.

Современные теоретические подходы к изучению методов обеспечения национальной безопасности государства можно разделить на несколько основных, среди которых можно выделить такие, как концептуальный, ведомственный и системный [50, с. 77].

Концептуальный подход является наиболее распространенным. Он предполагает использование определенной базы, на основе которой строятся и систематизируются основные положения, что в итоге приводит к образованию какой-либо концепции, доктрины и пр. Например, концептуальным подходом к обеспечению национальной безопасности Российской Федерации можно указать опору на президентский указ «Об утверждении Концепции национальной безопасности Российской Федерации», являющийся политическим документом, в котором сформулированы главные направления политики РФ, и выступающий основой для разработки конкретных программ и организационных документов в области обеспечения безопасности РФ. Эта Концепция рассматривает такие положения, как положение Российской Федерации в мировом сообществе, национальные интересы России, угрозы национальной безопасности РФ, обеспечение национальной безопасности РФ и т.д.

В более частных случаях применяется ведомственный подход, который является более конкретным по отношению к предыдущему, потому что решает более узкие задачи в четко обозначенное время. К недостаткам данного подхода можно отнести отсутствие необходимой гибкости в случаях непредвиденных ситуаций. Он означает, что каждое ведомство отвечает за безопасность по своему направлению. Например, Министерство здравоохранения Российской Федерации отвечает за безопасность государства в медицинской сфере, обеспечение защиты граждан в области охраны

здоровья, организацию профилактических мероприятий, оказание медицинской помощи населению и пр., иными словами, отвечает за все, что связано с медицинской сферой. Министерство обороны РФ отвечает за выработку и проведение оборонной политики, защиту населения страны с точки зрения военного дела и пр. Министерство РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий занимается обеспечением национальной безопасности в области предупреждения, защиты от неожиданных происшествий техногенного или природного типов, обеспечения безопасности в случае наводнений или пожаров и т.д., каждое ведомство обеспечивает безопасность в своей сфере и в совокупности образуют общую концепцию.

Таким образом, каждое ведомство обеспечивает национальную безопасность государства внутри своего направления, которые являются более узкими, чем общегосударственная концепция национальной безопасности. Если рассматривается обеспечение ее с точки зрения ведомственных методов, можно определить, что вместе они образуют аналогичный подход, который был рассмотрен прежде.

Наиболее обширным является системный подход, который выражается в том, что рассматривает помимо уже существующей концепции национальной безопасности различные теоретические разработки, которые могут повысить ее эффективность. Это означает большую гибкость в самой теории, потому что концепции могут быстрее и проще перестраиваться в соответствии с новыми политическими условиями. В данном случае исследование методов обеспечения национальной безопасности при использовании системного подхода являются междисциплинарными, обеспечивающими связь различных гуманитарных дисциплин, таких как право, политология, экономика и т.д. Поэтому данный подход является наиболее сложным из имеющихся [12, с. 29].

Если рассматривать связку личности – государства при системном подходе, то обеспечение национальной безопасности является совокупностью

элементов безопасности как личности, гражданских прав и пр., так и государства, его конституционного строя, суверенитета и территориальной целостности.

Помимо этого, существует также и ценностный подход к изучению механизмов обеспечения национальной безопасности. Он указывает на то, какие основные ценности государства зафиксированы в Концепции или Стратегии национальной безопасности.

Например, в Российской Федерации в Стратегии основными ценностями являются такие положения, как свобода и независимость РФ, единство культур многонационального народа РФ, уважение семейных и конфессиональных традиций, патриотизм и пр.

Традиционные ценности народа в данном случае получают документальное оформление в различных государственных нормативно-правовых актах и отражаются в Конституции государства. Поэтому механизмы обеспечения национальной безопасности государства работают именно таким образом, чтобы в первую очередь не противоречить основным национальным ценностям.

Таким образом, существует достаточное число теоретических подходов, рассматривающих механизмы обеспечения национальной безопасности государства. Среди них можно выделить концептуальный, ведомственный, системный и ценностный. Они рассматривают теорию национальной безопасности различными методами, однако в любом случае опираются на единую нормативно-правовую и информационную базу.

## **1.2 Правовое регулирование общественных отношений в области обеспечения национальной безопасности в современной России**

С начала 1990-х гг. в России начинают формироваться законодательные основы обеспечения национальной безопасности. В 1992 г. был принят Закон РФ от 5 марта № 2446-1 «О безопасности», действовавший до конца 2010 г.

Данный нормативный акт связал безопасность (понятие «национальная безопасность» в нем не употреблялось) с состоянием защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз (абз.1 ст.1), 76 а достижение ее должно было обеспечиваться проведением единой государственной политики с помощью системы мер экономического, политического, организационного и иного характера, адекватных угрозам жизненно важным интересам личности, общества и государства.

«В силу того, что основные угрозы в тот период были связаны с состоянием отечественной экономики, национальная безопасность России связывалась, прежде всего, с экономической безопасностью, по сути, отождествляясь с нею. Основной акцент делался на проблеме восстановления и подъема экономики, ее перевода на «рыночные рельсы», особое значение уделялось также вопросам регионального устройства Российской Федерации с целью преодоления доминировавших в тот период сепаратистских тенденций. Таким образом, в первые годы после распада СССР в центре внимания находятся в больше степени внутренние проблемы социально-экономического развития общества и государства» [49, с. 75].

Концептуальные основы государственной политики обеспечения национальной безопасности от внутренних и внешних угроз во всех сферах общественной жизни были закреплены в Концепции национальной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента РФ от 17 декабря 1997 г. № 13 (далее – Концепция). «Она разрабатывалась в период трансформации международных отношений после окончания длившейся почти полвека «холодной войны», что сделало актуальным вопрос о месте нашей страны в мировом сообществе в тот период. Авторы Концепции отметили, что Россия определяет собственную позицию о необходимости формирования многополярного мира на основе совершенствования механизмов многостороннего управления международными процессами с учетом возрастающей роли экономических, политических, научно-



технических, экологических и информационных факторов. В Концепции уделено значимое внимание проблеме терроризма, имеющего транснациональный характер и угрожающего стабильности в мире, что требует объединения сил всех стран для принятия незамедлительных мер по его нейтрализации» [14, с. 22]. Исходя из этих постулатов, в Концепции обозначены национальные интересы России как совокупность сбалансированных интересов личности, общества и государства в различных сферах общественной жизни, а также названы внутренние и внешние угрозы национальной безопасности страны. «Спектр этих угроз расширился, однако в Концепции приоритетными по-прежнему считаются внутренние угрозы, связанные с нестабильным экономическим положением, несовершенством системы организации государственной власти, высоким уровнем преступности и др.» [14, с. 22].

Рубеж двух тысячелетий характеризуется существенными внутриполитическими и социально-экономическими изменениями. К этому времени наша страна в целом преодолела последствия кризисных явлений в экономике, возникших после распада СССР, введение системы назначения высших должностных лиц субъектов РФ и института полномочных представителей Президента РФ в федеральных регионах устранило угрозу территориальной целостности страны, комплекс системных мер государственной экономической политики значительно снизил политическую и экономическую зависимость России от Запада, постепенно были минимизированы последствия военных действий на Северном Кавказе и т.д. «Все эти события потребовали корректировки базового документа по обеспечению национальной безопасности, которая и была произведена путем внесения изменений в Концепцию, новая редакция которой была утверждена Указом Президента РФ от 10 января 2000 г. № 24. Для данного периода развития национальной безопасности государства характерно появление новой стратегической направленности мер по ее обеспечению; понимание растущего значения глобальных вызовов и угроз социально-экономическому

развитию России, т.е. наметился переход к учету в большей степени не внутренних, а внешних факторов влияния на общий уровень национальной безопасности» [14, с. 23].

Изменения, произошедшие в нашей стране и в мире в первое десятилетие XXI в., появившиеся в связи с ними новые вызовы и угрозы обусловили необходимость не корректировки Концепции, а разработки и принятия в 2009 г. Стратегии национальной безопасности (далее – Стратегия-2009) на весьма продолжительный период – до 2020 года (она была утверждена Указом Президента РФ от 12 мая 2009 г. № 53). В данном нормативном акте впервые четко сформулирована дефиниция понятия «национальная безопасность» и его базовые категории, а сам документ представляет собой официально признанную систему стратегических приоритетов, целей и мер в области внутренней и внешней политики, определяющих состояние национальной безопасности и уровень устойчивого развития государства на длительную перспективу. Стратегия-2009 стала основой принятия ряда других документов концептуального характера (Военной доктрины, Доктрины продовольственной безопасности и др.) [15, с. 130].

3 июля 2015 г. Президент РФ В.В. Путин дал поручение осуществить анализ спектра потенциальных вызовов и рисков и произвести на этой основе корректировки Стратегии национальной безопасности. Данная работа была осуществлена, ее результатом стало появление новой Стратегии национальной безопасности (далее – Стратегия-2015), которая была утверждена Указом главы государства от 31 декабря 2015 г. № 683. Согласно ее положениям, национальная безопасность является комплексом составляющих ее видов безопасности и включает в себя оборону страны и все виды безопасности, предусмотренные Конституцией РФ и отечественным законодательством (государственную, общественную, информационную, экономическую, экологическую и др.). Таким образом, границы понимания понятия «национальная безопасность» существенно расширились и изменились.

2 июля 2021 г. 64 Указом Президента РФ № 400 была утверждена новая Стратегия национальной безопасности Российской Федерации [48] (далее – Стратегия-2021), которая в настоящее время является базовым документом стратегического планирования, определяющим национальные интересы и приоритеты России, цели и задачи государственной политики в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу.

Формирование новых политических, экономических, экологических, эпидемиологических и прочих реалий трансформирует мировые отношения, что не может не повлиять на любую из стран. Эти обстоятельства требуют корректировки тех концептуальных положений, которых придерживается государство в сфере обеспечения национальной безопасности. В соответствии с п.1 ст.18 Федерального закона от 28 июня 2014 г. №о 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее – Закон о стратегическом планировании) июля 2021 г. Указом главы государства была утверждена Стратегия-2021, которая пришла на смену Стратегии-2015.

Учеными отмечается ряд факторов, которые, помимо формальных требований вышеуказанного закона, реально обусловили необходимость принятия новой Стратегии. В 2015 – 2021 гг. ситуация в сфере национальной безопасности заметно обострилась, в связи с чем было очень важно дать оценку новым вызовам и угрозам, указав на пути устранения самых важных из них. За указанный период усилились риски и угрозы для России со стороны недружественных стран (в Стратегии- 2015 такого понятия не было, а сегодня он повсеместно употребляется). Все более активными становятся попытки использования различного рода санкций с целью получить те или иные политические или экономические уступки со стороны России [19, с. 180].

Отметим, что новые риски и угрозы для нашего государства можно найти не только извне. Часть из них были созданы за счет отрицательных тенденций в социально-экономическом развитии России и ее регионов, при этом многие из этих рисков и угроз уже упоминались в Стратегии-2015,

однако и ныне продолжают оставаться значимыми с точки зрения обеспечения национальной безопасности страны. В первую очередь это касается общего замедления темпов экономического роста, невысокой инвестиционной и инновационной активности в экономике, что снижает возможности России решать ее задачи социального характера, и, тем самым, уверенно противостоять тем внешним факторам, которые упоминались выше [47, с. 277].

Единственное отличие состоит в том, что в Стратегии-2015 года имелся раздел «Основные показатели состояния национальной безопасности». С одной стороны, можно согласиться с авторами, которые считают, что данные показатели должны определяться «не Стратегией, а другим документом стратегического планирования или иным правовым актом» [20, с. 55]. С другой стороны, в подп.6 п.3 ст.18 Закона о стратегическом планировании указано, что Стратегия национальной безопасности содержит «основные показатели состояния национальной безопасности Российской Федерации». Полагаем, что эта коллизия будет учтена при разработке последующих стратегических документов в данной сфере.

Теперь кратко проанализируем указанные выше разделы Стратегии-2021. В разделе «Общие положения» уточнена ее роль как базового документа стратегического планирования в области обеспечения национальной безопасности и устойчивого развития страны на долгосрочную перспективу (п.2). Таким образом, границы действия Стратегии предельно широки и распространяются на все сферы деятельности, если они имеют отношение к указанной сфере.

Преыдущие Стратегии ограничивались внутренней и внешней политикой в соответствующих областях. Это подтверждает дополненная трактовка понятия «обеспечение национальной безопасности», расширившая взаимодействие органов публичной власти не только институтами гражданского общества, как в Стратегии-2015, но и организациями (подп.4 п.5).

Дефиниции базовых понятий существенно не поменялись, но на некоторые новеллы стоит обратить внимание. Так, понятие национальной безопасности Российской Федерации дополнилось качественными критериями «гражданский мир и согласие в стране» (подп.1 п.5); также конкретизированы национальные интересы: вместо не совсем верно сформулированных в Стратегии-2015 «...значимых потребностей... в обеспечении их защищенности и устойчивого развития» появились вполне корректные «значимые потребности в безопасности и устойчивом развитии» (подп.2 п.5) [16, с. 19].

Представляют особый интерес положения второго раздела, которые раскрывают видение места нашей страны в современном мире. Если содержательного сравнить положения Стратегий-2015 и 2021, то констатация сложившейся ситуации в последней гораздо ближе к реальности: встречающиеся в ней формулировки создают более ясное и целостное, но вместе с тем и более тревожное представление о ситуации в мировой политике. В подтверждение сказанного приведем следующие выдержки из Стратегии-2021.

В пп.7 – 9, 17 совершенно обоснованно отмечаются снижение эффективности системы глобальной безопасности, усиление нестабильности в мире и рост геополитической напряженности, что связано в том числе с увеличившимся политическим и экономическим давлением на Россию и ее партнеров, конечной целью которого является изоляция нашей страны. Сложно опровергнуть и тезис о повышении угрозы использования военной силы в отмеченных выше условиях, учитывая тот факт, что ряд государств считают Россию угрозой и даже называют военным противником.

Весьма значимым положением и безусловной новеллой Стратегии-2021 является содержащееся в п.19 утверждение о том, что «все более актуальной становится проблема морального лидерства и создания привлекательной идейной основы будущего мироустройства». В этой связи можно оценить как вполне обоснованный вывод о том, что «перспективы долгосрочного развития

и позиционирование России в мире определяются ее внутренним потенциалом, привлекательностью системы ценностей, готовностью и способностью реализовать свои конкурентные преимущества путем повышения эффективности государственного управления (п.23). Следует отметить, что проблема привлекательности отечественной системы ценностей для окружающего мира всегда была актуальной, и в Стратегии-2021 на нее внимание наконец-то обращено. В то же время постановка этого вопроса сама по себе означает выдвижение претензии на статус полноценного игрока на международной политической арене, имеющего свой проект общественно-политического развития страны и всего мира [47, с. 279].

Однако нынешняя ситуация как в России, так и за ее пределами побуждает Россию сосредоточиться (см.пп.11, 12). Это утверждение подтверждается и третьим разделом Стратегии-2021, которая посвящена национальным интересам страны и ее стратегическим национальными приоритетам на современном этапе развития.

Как мы видим, приоритетным направлением в Стратегии-2021 названо «сбережение народа России и развитие человеческого потенциала. В Стратегиях 2009 и 2015 гг. этот вопрос вообще не затрагивался. Поскольку Стратегия-2021 исходит из неотделимости развития страны и обеспечения ее безопасности, можно утверждать, что суть государственной политики заключается в создании условий для процветания народа, его физического и духовного развития, без чего вряд ли можно рассчитывать на какую-либо привлекательность и успех отечественной модели устройства и развития страны» [44, с. 51].

Поэтому вполне объяснимо то, что стоявшая в предыдущих Стратегиях на первом месте оборона страны в 2021 г. уступила свои позиции. То, что ныне действующая Стратегия стала менее «воензированной», обусловлено, на наш взгляд, двумя обстоятельствами: во-первых, тем, что в последние годы Россия ценой значительных усилий нарастила и поддерживает в должном состоянии свой военный потенциал, а, во-вторых, сегодня центр внимания

геополитической борьбы сместился из военной в другие сферы, в первую очередь, в экономическую [18, с. 204].

Четвертый раздел Стратегии-2021 самый объемный, он составляет почти три четверти документа. В нем раскрываются стратегические национальные приоритеты. Следует обратить внимание на то, как раскрыт каждый из них: сначала дается оценка существующей ситуации, затем определяется цель политики государства в данном сегменте, а затем определяются задачи, посредством решения которых эта цель будет достигаться. Подобной стройности изложения не было в Стратегиях 2009 и 2015 гг. В силу ограниченности объема работы мы вкратце рассмотрим лишь некоторые положения данного раздела.

Важные положения содержатся в подразделе, посвященном экономической безопасности. «Стратегией поставлена задача преодоления критической зависимости российской экономики от импорта за счет ускоренного внедрения передовых отечественных технологий, локализации производства на территории страны. Особого внимания заслуживает декларация о намерении сократить использование доллара США при осуществлении внешнеэкономической деятельности, что, по мнению разработчиков Стратегии, фактически будет означать полноценную суверенизацию не только российской экономики и политики (пп.61 – 67)» [3, с.66].

Внимания заслуживает и содержание приоритета «Стратегическая стабильность и взаимовыгодное международное сотрудничество». По сути, в данном подразделе Стратегии-2021 идет речь о внешней политике России, направленной на защиту национальных интересов и укрепление международной безопасности, при этом декларируется решение ряда актуальных для достижения указанной цели задач, среди которых следует особо упомянуть такие, как:

- содействие устранению и предотвращению возникновения очагов напряженности и конфликтов на территориях соседних с Россией государств;
- повышение роли Российской Федерации в миротворческой деятельности;
- противодействие попыткам фальсификации истории, защита исторической правды, сохранение исторической памяти (подп.5, 12, п.101).

Завершается Стратегия-2021 разделом, в котором излагаются организационные основы и механизм ее реализации. В п.104 указано, что задачи, предусмотренные в рамках стратегических национальных приоритетов, решаются путем разработки, корректировки и исполнения документов стратегического планирования, программ и проектов и их надлежащего ресурсного обеспечения, что и будет служить предпосылкой реализации установок Стратегии-2021. Следует отметить, что в таком виде механизм определяется впервые: в Стратегиях-2009 и 2015 речь шла лишь о документах как его составных элементах [46, с. 3].

Следует обратить внимание, что Стратегия-2021 была по-разному воспринята представителями научного сообщества. Так, директор Центра военно-политических исследований МГИМО А. Подберезкин считает, что, как и в ее предшественницах, в Стратегии-2021 недостаточно четко определены механизмы ее реализации, единственным исключением является ежегодный отчет секретаря Совета безопасности России о состоянии безопасности в стране [23, с. 402].

Стратегия-2021 представляет собой «ампутированную версию 2015 года: ей отрезали раздел VI «Основные показатели состояния национальной безопасности». ... В ней не определен срок действия документа. А отсутствие сроков дает возможность в любой момент действующую версию заменить на более продвинутую». В то же время Р.Н. Липидус полагает, что с принятием Стратегии-2021 можно говорить о появлении «нового концептуального



качества столь важного стратегического документа России», в котором «...синтезированы все те изменения в мировой политике и международных отношениях, которые прямо или опосредованно затрагивают национально-государственные интересы страны» [25, с. 163].

Оценивая эти позиции, следует отметить следующее. Стратегия-2021 действительно унаследовала такие недостатки своих предшественниц, как отсутствие конкретных сроков и механизмов ее реализации, что весьма важно в условиях нынешней политической ситуации и обострившихся в связи с ней социально-экономических проблемах, связанных с динамикой уровня и качества жизни людей, являющихся первоочередными в повестке ключевых запросов российского общества. Остаётся надеяться, что «реализация Стратегии не будет сведена к бюрократическим процедурам в виде планов и отчетов, и итог работы будет выражаться в осуществленных проектах, соответствующих тем результатам, которые заявлены в качестве стратегических приоритетов – сбережение народа, развитие человеческого потенциала, повышение качества жизни и благосостояния людей, укрепление обороноспособности России, повышение ее конкурентоспособности и международного престижа» [25, с. 163]. Если все намеченное (или хотя бы большая его часть) будет выполнено, можно будет говорить о наличии у нас последовательно реализуемой государственной стратегии в области обеспечения национальной безопасности.

Как справедливо отмечает Р.Р. Бикмаев, «национальная безопасность, которой присуща социально-политическая природа, не может существовать вне правового поля, так как наравне с другими сферами жизни социума и государства регламентируется правовыми нормами» [9, с. 120]. «В систему источников правового регулирования обеспечения национальной безопасности входит обширный массив нормативных актов, главным из которых является Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ «О безопасности» (далее – Закон о безопасности), условия и порядок реализации положений которого раскрываются в других подзаконных актах. Однако

фундаментом данной системы является Конституция РФ, содержащая в себе нормы, направленные на урегулирование самых значимых правоотношений в анализируемой сфере» [21, с. 7].

Слово «безопасность» в Конституции РФ встречается более 20 раз, что подчеркивает ее важность. Отметим лишь несколько положений Основного закона, посвященных изучаемому вопросу. Уже в его преамбуле закреплено положение о «возрождении суверенной государственности России» и о «стремлении обеспечить благополучие и процветание», которое провозглашено в качестве одной из основополагающих задач обеспечения национальной безопасности [45, с. 101].

Выше уже упоминалось о ст.2 Конституции РФ, нормы которой свидетельствуют о том, что первоочередным объектом обеспечения национальной безопасности является человек, чьи интересы должны превалировать над интересами государства. Вместе с тем из положений ст.17 Конституции РФ, согласно которым «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц» следует, что безопасность одного человека не может обеспечиваться за счет интересов другого, данные объекты равны между собой.

Вместе с тем не исключены случаи, когда под предлогом обеспечения безопасности права и свободы могут подвергнуться определенным ограничениям. Чтобы не допустить произвола, в Конституции РФ предусмотрена специальная норма (ч.3 ст.55), согласно которой для подобных ограничений необходима чрезвычайная по своему характеру ситуация, при этом перечень таких ситуаций носит закрытый характер. В качестве примера подобной ситуации можно привести условия чрезвычайного положения (ст.56 Конституции РФ), однако, как следует из ч.3 указанной статьи некоторые права и свободы личности даже при его возникновении не могут быть подвергнуты ограничениям.

Охрана целостности территории России также регламентируется конституционными нормами (ч.3 ст.4), следовательно, любые попытки

посягательства на целостность и неприкосновенность территории нашей страны, носящие деструктивный характер, являются проявлением угроз национальной безопасности.

«Общественная безопасность как разновидность национальной безопасности, также упоминается в Конституции РФ (см. п. «б» ч.1 ст.72). Как мы видим, ее обеспечение – предмет совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Это обусловлено тем, что в систему субъектов обеспечение данного вида национальной безопасности с учетом государственно-территориального устройства России вовлечены не только федеральные, но и региональные органы государственной власти» [22, с. 55].

«Положения Конституции РФ, помимо трех основных объектов («личность-общество-государство»), регламентируют обеспечение конкретных видов безопасности. К ним можно отнести информационную безопасность (ст.24, чч.4, 5 ст.29 Конституции РФ), экономическую безопасность (ст.ст.34, 35), составной частью которой является право на безопасность труда (ч.3 ст.37 Конституции РФ) и др.» [21, с. 8]. То, что указанные объекты стали объектом конституционно-правового регулирования, говорит лишь об их высокой ценности, однако не умаляет важности и необходимости обеспечения безопасности иных объектов (например, экологических).

Следует отметить, что невозможно представить систему, в которой присутствовали бы только объекты, но отсутствовал субъект деятельности. Конституция РФ упоминает и регламентирует деятельность органов государственной власти, которые выступают в подобном качестве.

Так, гл.4 Основного закона России устанавливает конституционно-правовой статус главы государства. Среди входящих в нее норм в первую очередь следует обратить внимание на ч.2 ст.80, которая, по сути, возлагает на Президента РФ ответственность за обеспечение безопасности основ конституционного строя, гарантирование соблюдения прав и свобод человека и гражданина, что непосредственно влияет на безопасность личности, а также

обеспечивает государственную безопасность. Значимая роль Президента РФ в анализируемой сфере подчеркивается содержанием его полномочий, закрепленных в ст.83 Конституции РФ, среди которых особый интерес представляет п. «д», который упоминает ряд субъектов обеспечения национальной безопасности.

Федеральное Собрание Российской Федерации также принимает активное участие в обеспечении национальной безопасности. Во-первых, оно задействовано в процедуре утверждения на должность тех субъектов, которые указаны в п. «д» ст.83 Конституции РФ. «Во-вторых, оно принимает нормативные правовые акты и ратифицирует международные договоры, оказывающих непосредственное влияние на безопасность отдельного человека, общества и государства» [43, с. 103].

Правительство РФ, осуществляя исполнительную власть и обладая значительными материальными ресурсами, также обеспечивает должное функционирование системы обеспечения национальной безопасности. В его состав входят федеральные органы исполнительной власти (включая министерства), чья деятельность полностью направлена на обеспечение личности, общества и государства, их перечень закрепляется как в уже упомянутом ранее п. «д» ст.83 Конституции РФ, так и в ее п. «к» ч.1 ст.102.

Отдельно стоит упомянуть и такой орган, как Совет Безопасности Российской Федерации, деятельность которого сложно переоценить. Выступая координирующим звеном в системе обеспечения национальной безопасности, он формирует и реализует государственную политику в данной сфере, осуществляет анализ и дает оценку деятельности федеральных органов исполнительной власти, а также занимается прогнозированием и выявлением угроз национальной безопасности. Положения Конституции о деятельности Совета Безопасности детализированы в Законе о безопасности и Указе Президента РФ от 7 марта 2020 г. № 175 «О некоторых вопросах Совета Безопасности Российской Федерации».

Таким образом, анализ положений Основного закона применительно к анализируемой нами теме, позволяет говорить о том, что вопросам национальной безопасности Конституция РФ уделяет значительное внимание, она содержит в себе структурные элементы правоотношений, сложившиеся в сфере обеспечения национальной безопасности, а именно их объекты и субъекты.

Следует также обратить внимание на «конституционное закрепление отдельных видов национальной безопасности, взаимосвязь которых позволяет сделать вывод о национальной безопасности как комплексном социально-правовом институте. Основной закон не содержит (впрочем, и не может содержать) исчерпывающих положений, которые бы регламентировали систему обеспечения национальной безопасности в целом» [12, с. 34]. Однако в силу присущих Конституции РФ свойств (верховенство, высшая юридическая сила и др.) можно говорить о наличии в ней норм, выступающих в качестве фундамента системы обеспечения национальной безопасности [26, с. 40].

Неслучайно в развитие конституционных положений был принят ряд законов и подзаконных нормативных актов. В целях развития системы обеспечения национальной безопасности в целом и приведения законодательства в соответствии с Конституцией РФ был принят уже упомянутый выше Закон о безопасности. Он носит рамочный характер, поскольку его положения детализируются в других законах и подзаконных актах, регулирующих анализируемую сферу правоотношений [13, с. 75]. Среди актов законодательного уровня следует назвать федеральные законы от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», от 2 января 2000 г. № 29 «О качестве и безопасности пищевых продуктов», от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», от 21 июля 2011 г. № 256-ФЗ «О безопасности объектов топливно-энергетического комплекса».

Таким образом, вектор правового регулирования обеспечения национальной безопасности России до начала нового тысячелетия был

сосредоточен в большей степени на борьбу с угрозами, возникающими внутри страны, что было обусловлено существованием значительного числа проблем в политике и экономике, возникших после распада СССР. С начала 2000-х гг. большее внимание при разработке как федеральных законов, так и подзаконных нормативных актов уделяется уже тем угрозам национальной безопасности, которые формируются извне. Особенно ярко эта тенденция проявилась в содержании трех последних стратегических документов в области национальной безопасности – Стратегий 2009 г. и особенно 2015 и 2021 гг. Фундаментальные основы нормативного регулирования правоотношений в области обеспечения национальной безопасности заложены в положениях Конституции РФ, которые в общих чертах обозначают структурные элементы возникающих в указанной сфере (объекты и субъекты).

Положения Основного закона России нашли свою детализацию в многочисленных федеральных законах, регламентирующих как обеспечение национальной безопасности в целом, так и безопасности в отдельных наиболее важных сферах жизнедеятельности государства и общества, а также принятых в их развитие подзаконных нормативных актах [42, с. 157].

Существенное значение в системе правового регулирования правоотношений в области обеспечения национальной безопасности имеют и подзаконные нормативные акты, особенно стратегического характера. В этой связи представляет особый интерес анализ положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

## **Глава 2 Административно-правовые меры обеспечения национальной безопасности**

### **2.1 Организационная структура обеспечения национальной безопасности Российской Федерации**

Административно-правовое регулирование национальной безопасности, это деятельность уполномоченных субъектов по изданию нормативно-правовой базы в сфере административного права, которая в свою очередь, четко определяет круг общественных отношений, подлежащих регулированию, учреждает и регламентирует статус и компетенцию всех субъектов по вопросу обеспечения национальной безопасности, закрепляет меры юридической ответственности в случае нарушений установленных правовых норм.

Данные административно-правовые средства в совокупности составляют единую систему, помогают создать и поддерживать необходимый уровень защищенности, достичь организованности и упорядоченности общественных отношений [22, с. 55].

Основным субъектом обеспечения национальной безопасности является государство, осуществляющее свои функции по формированию и реализации государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности РФ через единую систему публичной власти.

На федеральном уровне в систему обеспечения национальной безопасности входят следующие субъекты:

- Президент РФ.
- Совет Безопасности РФ, которому отведена координирующая роль.
- Палаты Федерального Собрания РФ.
- Правительство РФ:
- федеральные министерства;
- федеральные службы;

- федеральные агентства.
- Судебные органы — федеральные суды, мировые судьи субъектов РФ.
- Прокуратура РФ.

На региональном уровне субъектами системы являются органы государственной власти субъектов РФ:

- Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ.
- Высшие исполнительные органы государственной власти субъектов РФ.
- Иные государственные органы власти субъектов РФ, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта РФ. На муниципальном (местном) уровне обеспечение НБ осуществляется органами местного самоуправления в границах территорий соответствующих видов муниципальных образований.
- Представительные органы муниципального образования.
- Глава муниципального образования.
- Местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).
- Контрольно-счетный орган муниципального образования.
- Иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие полномочиями по решению вопросов местного значения [40, с. 53].

Основные полномочия по обеспечению национальной безопасности находятся в компетенции федеральных органов исполнительной власти, реализующих наибольший объем правомочий в области национальной безопасности. Ряд органов исполнительной власти специально создан для обеспечения НБ в отдельных сферах. К ним относятся:



- Министерство обороны РФ.
- Министерство внутренних дел РФ.
- Федеральная служба безопасности РФ.
- Федеральная служба войск национальной гвардии РФ.
- Министерство по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ.
- Служба внешней разведки РФ.
- Федеральная служба охраны РФ.
- Министерство иностранных дел РФ.
- Федеральная таможенная служба РФ.
- Федеральная служба по финансовому мониторингу РФ.
- Главное управление специальных программ Президента РФ и др.

Согласно Основному закону Российской Федерации, Президент России является гарантом прав и свобод человека и гражданина, принимает меры по охране суверенитета РФ, обеспечивает взаимодействие и функционирование органов государственной власти. Именно Президент в соответствии с Конституцией РФ и федеральными законами РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, следовательно, в том числе и в области обеспечения безопасности, и возглавляет систему обеспечения безопасности России, то есть деятельность всех органов публичной власти, осуществляющих реализацию государственной политики в этой сфере [41, с. 178]. Для более эффективного и успешного обеспечения национальной безопасности, организации этого процесса глава государства формирует Совет безопасности Российской Федерации, является его председателем, утверждает положение о нем, его состав [27, с. 18].

Обеспечение национальной безопасности необходимо как внутри страны, так и за ее рубежом, поскольку многие государства осуществляют негативные действия в отношении России. Исходя из этого, «национальную

безопасность можно дифференцировать в зависимости от местонахождения источника опасности:

- внутреннюю — деятельность в пределах государства по обеспечению его стабильности;
- внешнюю — деятельность вне пределов государства» [27, с. 18].

«Внутренняя безопасность — защищенность национальных интересов России от угроз, исходящих от процессов, организаций, лиц и объектов, которые находятся под управлением Российского государства и на его территории. Внутренняя политика России — деятельность государства по защите, сохранению и реформированию существующего социально-политического строя, модернизации политической системы, развитию экономики и решению социальных проблем» [27, с. 19]. Обеспечение внешней безопасности государства, руководство внешней политикой Российской Федерации, ведение переговоров, заключение международных договоров находится также в сфере полномочий Президента РФ. Он утверждает военную доктрину Российской Федерации, а также назначает и освобождает высшее командование Вооруженных Сил РФ (ст. 83 Конституции РФ) [39, с. 16].

Национальная безопасность непосредственно связана с экономическим, социально-политическим и духовным развитием страны, ее местом и ролью в глобальных межгосударственных отношениях.

«Одним из важнейших направлений деятельности Президента РФ в рамках осуществления руководства обеспечением национальной безопасности в последнее время является совершенствование государственного управления в этой сфере, включающее в первую очередь комплексное и системное реформирование структуры правоохранительных органов» [43, с. 103]. Так, например, Указом 17 Президента РФ от 5 апреля 2016 г. № 156 «О совершенствовании государственного управления в сфере контроля за оборотом наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров и в сфере миграции» Федеральная миграционная служба и Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков России были

упразднены как самостоятельные федеральные органы исполнительной власти. Их функции и полномочия были переданы Министерству внутренних дел (далее — МВД) РФ, а в структуру Центрального аппарата МВД России были добавлены два главных управления: по вопросам миграции и по контролю за оборотом наркотиков» [23, с. 402].

«Со стороны главы государства принимаются меры по усовершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму как одному из направлений укрепления национальной безопасности» [23, с. 402]. Так, в 2015 году им принят Указ «О мерах по совершенствованию государственного управления в области противодействия терроризму».

Таким образом, «Президент Российской Федерации является важнейшим элементом в системе обеспечения национальной безопасности, так как определяет стратегические направления этого процесса и осуществляет руководство деятельностью всей совокупности государственных органов, участвующих в нём» [23, с. 404]. Иначе говоря, глава государства, который в соответствии с Конституцией РФ принимает все меры для обеспечения национальной безопасности, является гарантом этой безопасности.

Одним из самых значимых элементов государственного устройства власти в России является Правительство РФ. Согласно Конституции Российской Федерации исполнительную власть в нашей стране осуществляет Правительство Российской Федерации под общим руководством Президента Российской Федерации, назначающего его председателя. Основными нормативно-правовыми актами, помимо Конституции РФ, на которых основывается деятельность Правительства РФ, являются: Федеральный конституционный закон от 06.11.2020 № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации», указы Президента РФ и др.

Обращаясь всё к той же Конституции РФ, а именно к ч. 1 ст. 114, мы видим большое количество важных полномочий, возложенных на

Правительство РФ. Особое внимание хотим обратить на пункт «д», в котором говорится: «Правительство РФ осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики Российской Федерации».

Получается, что Правительство РФ, в пределах своей компетенции, может:

- осуществлять оснащение вооружением и военной техникой, обеспечение материальными средствами, ресурсами и услугами Вооруженных Сил РФ, других войск и воинских формирований Российской Федерации;
- принимать меры по охране Государственной границы РФ;
- руководить гражданской обороной и др. [23, с. 403].

Полномочия Правительства РФ в данной области тесно связаны с основной целью обеспечения национальной безопасности Российской Федерации — с разработкой, поддержанием и улучшением надлежащего уровня безопасности жизненно важных интересов общества и государства в целом от каких-либо угроз (как внешних, так и внутренних). Нет сомнений в том, что основным гарантом обеспечения национальной безопасности является государство в целом, но в первую очередь именно в лице органов исполнительной власти, которые включают в себя федеральные министерства, агентства и службы, гарантируется и обеспечивается неукоснительное исполнение правовых норм всеми должностными лицами, гражданами государства, в сфере обеспечения национальной безопасности. При необходимости федеральными органами исполнительной власти применяются меры принудительного, в том числе силового характера, ведь государство, в лице того же Правительства РФ, имеет право на применение подобных мер регулирования общественных отношений. Это связано также с тем, что надлежащий уровень защищенности государства обеспечивает и гарантирует усиление роли и значения Российской Федерации на международной арене. Когда другие государства видят перед собой сильную страну, не остается

сомнений в том, что при малейшей угрозе она сможет обеспечить безопасность всему населению. Вместе с тем при успешном выполнении Правительством РФ своих полномочий, а также при выполнении основных программ, например, такой государственной программы Российской Федерации, как «Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах», сами граждане не сомневаются в своей безопасности, что, несомненно, повышает уровень доверия среди населения к органам исполнительной власти.

Если мы обратимся к ст. 10 Федерального закона «О безопасности» от 28.12.2010 № 390-ФЗ, то увидим перечень полномочий, закрепленных за Правительством РФ в сфере обеспечения безопасности, в который в том числе входят:

- определение основных направлений государственной политики в области обеспечения безопасности;
- формирование федеральных программ в сфере обеспечения безопасности и обеспечение их реализации;
- установление компетенций федеральных органов исполнительной власти в сфере обеспечения безопасности, руководство деятельностью которых оно осуществляет, и др. [37, с. 7].

Данный перечень является открытым, поэтому есть возможность дополнять список компетенций Правительства РФ, основываясь на других нормативных актах. Полагаем, что для обеспечения национальной безопасности мало просто наделить федеральные органы исполнительной власти определенным спектром полномочий, ведь помимо этого нужно гарантировать исполнение должностными лицами содержания документов в области национальной безопасности. Именно с этим в настоящее время возникают проблемы, так как ненадлежащее взаимодействие Правительства РФ и служб, задействованных в обеспечении национальной безопасности,

может привести к трудностям при обеспечении работы на уровне, наиболее приближенном к гражданам.

Для решения данной проблемы предлагается выработать четкий план комплексных действий Правительства РФ и различных служб при появлении угрозы безопасности населения (террористические акты, чрезвычайные ситуации, вооруженные провокации и др.). Для достижения наиболее эффективной работы выработанный план (программа) должен соответствовать нынешнему состоянию общества, быть структурированным и информативным. Только благодаря этому будет обеспечена слаженная работа федеральных органов исполнительной власти и служб, что приведет к безопасности граждан в нашей стране. Вместе с тем считаем необходимым разработать, но уже на законодательном уровне, возможность государственных органов, которые отвечают за контроль деятельности федеральных служб, применять санкции в отношении руководителей, отвечающих за выполнения функций по обеспечению национальной безопасности. Если руководитель не исполнил поставленные перед ним задачи по обеспечению безопасности на должном уровне или халатно отнесся к своим обязанностям, он должен быть отстранен от руководящей должности с невозможностью занимать в дальнейшем руководящие должности в органах государственной власти, обеспечивающих вопросы безопасности. Считаем, что такие правила в первую очередь должны распространяться на Федеральную службу безопасности Российской Федерации, которая является единой централизованной системой органов, осуществляющих решение в пределах своих полномочий задач по обеспечению безопасности Российской Федерации, а также и на другие федеральные органы государственной власти.

Поскольку органы исполнительной власти обеспечивают формирование и исполнение на должном уровне краткосрочных и долгосрочных федеральных программ обеспечения национальной безопасности, то создание условий и развитие данной сферы деятельности зависит в значительной

степени от соответствующих решений Правительства Российской Федерации и, конечно, Президента России [28, с. 108].

К числу публичных государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность, относятся органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность (далее — ОРД). Перечень органов, уполномоченных на данный вид деятельности, четко закреплён в Федеральном законе от 12 августа 1995 г. № 144-ФЗ «Об оперативно-розыскной деятельности».

Оперативные подразделения в установленных пределах реализуют свою деятельность посредством проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее — ОРМ) в целях соблюдения и защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения общественной безопасности, противодействия преступности, охраны общественного порядка, собственности.

В ходе проведения ОРМ обеспечиваются правовые, информационные, организационные и иные меры противодействия угрозам национальной безопасности.

Правовое положение органов, осуществляющих ОРД, раскрывает направленность их деятельности по противодействию внутренним или внешним угрозам национальным интересам личности, общества и государства.

В частности, деятельность оперативных подразделений ОВД нацелена на обеспечение безопасности потребностей личности, общества и государства от внутренних угроз. Такими угрозами являются административные правонарушения и преступность во всех ее проявлениях.

Федеральный закон от 10 января 1996 г. № 5-ФЗ «О внешней разведке» прямо характеризует органы внешней разведки РФ как составную часть сил обеспечения безопасности Российской Федерации, которая призвана защищать безопасность личности, общества и государства от внешних угроз.

Оперативные подразделения ФСБ России, сочетая в своей деятельности гласные и негласные методы и средства деятельности, выполняют свои полномочия по защите и охране национальных интересов государства в

первую очередь от внешних угроз. В то же время, осуществляя борьбу с терроризмом и преступностью, противостоят внутренним угрозам [29, с. 12].

Органы, осуществляющие ОРД, являются важной частью системы обеспечения национальной безопасности. Применяемые гласно и негласно методы и средства их деятельности способствуют реализации стратегических национальных приоритетов и эффективной защите национальных интересов.

В итоге создаются условия для реализации конституционных прав и свобод граждан РФ, устойчивого социально-экономического развития и охраны суверенитета страны, ее независимости и территориальной целостности.

Состояние национальной безопасности РФ напрямую обусловлено эффективностью функционирования системы обеспечения национальной безопасности. От результативности деятельности органов, осуществляющих ОРД, зависит достижение стратегических целей обеспечения национальной безопасности.

В Федеральном законе Российской Федерации от 05 марта 1992 года № 2446-1 «О безопасности» обозначена система органов, которая в основном состоит из государственных субъектов (в ст. 1 перечислены основные полномочия и функции федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления в области безопасности, а также статус Совета Безопасности Российской Федерации), следовательно, мы делаем вывод, что в систему обеспечения национальной безопасности входят вышеперечисленные органы, среди которых негосударственные субъекты представлены только в лице органов местного самоуправления, что неприемлемо в условиях современной России, в которой возрастает участие негосударственной системы (гражданского общества). В связи с этим в качестве негосударственных субъектов обеспечения национальной безопасности, необходимо выделить следующие [30, с. 74]:



- негосударственный нотариат (поскольку они независимы от государства и действуют на основе принципа самоуправления);
- адвокатура;
- общественные объединения и отдельные граждане;
- негосударственные охранные службы.

Таким образом, должны быть приняты нормативно-правовые акты, по вопросам обеспечения национальной безопасности негосударственными субъектами, с указанием их системы, компетенций каждого субъекта, сферы их деятельности (например, обеспечение личной безопасности граждан при домашнем насилии, безопасности предпринимательской деятельности, обеспечение законодательной инициативы по проблемам обеспечения национальной безопасности, пропаганда правовой культуры граждан, проведение лекций по правилам безопасного поведения в бытовых условиях, в чрезвычайных ситуациях и др.).

Также стоит отметить, что после проведения анализа предыдущих Концепций национальной безопасности, был издан новый Указ Президента Российской Федерации от 02 июля 2021 года №400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации», который расставил приоритеты национальной безопасности государства. В Указе делается акцент на том, что национальная безопасность достигается через развитие социально-экономической сферы, но при этом не содержит нормы права, которые регулируют отдельные виды национальной безопасности, что, по нашему мнению негативно складывается на административно-правовом регулировании обеспечения национальной безопасности, поскольку законодательное регулирование отдельных видов безопасности является базой, на которой выстраивается далее по цепочке система национальных интересов, а затем и устанавливаются приоритеты в сфере безопасности. И основой в нормативном регулировании национальной безопасности как раз и являются правовые нормы, которые от имени государства устанавливают и закрепляют определенную систему отношений между органами

государственной власти и общественными организациями, отдельными гражданами, также компетенцию должностных лиц и граждан в области регулирования безопасности.

Таким образом, из анализа законодательства в области национальной безопасности, мы делаем вывод, что несмотря на наличие большого числа нормативно-правовых актов в исследуемой сфере, действующему законодательству нужна доработка и также важно подчеркнуть, что обеспечение национальной безопасности должно осуществляться в процессе единой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан.

## **2.2 Административно-правовые режимы как элемент обеспечения национальной безопасности**

Институт административно-правовых режимов достаточно широко изучается, рассматривается в правовой науке не только в теории, но и на практике. Существование таких специальных административно-правовых режимов связано с тем, что решение об урегулировании и обеспечении практической реализации ряда важных проблем, относятся преимущественно к сферам международной и внутригосударственной безопасности [36, с. 2].

Понятие административно-правового режима – «особый элемент правопорядка в России, который закреплен в НПА и обеспечивает поддержание нормального состояния системы управления и достижение целей государства. Упущением законодательства является то, что термин «административно-правовой режим» не закреплен, однако, точное определение данного понятия является важным для понимания того или иного юридического факта. Множество суждений ученых на данную тему имеют схожие черты, которые выражаются в принципах административно-правовых режимов» [8, с. 631]:

- законодательное закрепление режимов и их обеспечение государством;
- наличие цели в конкретных областях деятельности;
- определение средств и методов регулирования;
- создание системы вероятной оценки последствий.

Также можно выделить следующие признаки административно-правового режима:

- регламентируется нормами административного права;
- закрепляют правила поведения субъектов;
- вводятся дополнительные ограничения и обязанности;
- устанавливаются в сфере исполнительной власти;
- применяются меры государственного принуждения.

«Существует несколько классификаций административно-правовых режимов, но для того, чтобы рассмотреть их, необходимо определить нормативно-правовые акты, которые регулируют данную сферу и непосредственно указывают на те или иные режимы:

- Федеральный конституционный закон «О военном положении» от 30.01.2002 № 1ФКЗ (содержит гл. II – режим военного положения и его обеспечение);
- Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (содержит ст. 20.27 – нарушение правового режима контртеррористической операции).

Исходя из огромного перечня актов, можно сделать вывод, что понятие «правовой режим» используется в различных сферах и видах деятельности, однако в настоящее время появилась необходимость в модернизации законодательства. Возможно, надлежит создать единый законопроект о режимах, который будет прописывать не только общие понятия, но и усилит законность и защиту прав граждан, а также приведет к совершенствованию мер принуждения за нарушения» [7, с. 20].

Специальные административно-правовые режимы являются целесообразными административными формами регуляции общественной жизни социума. Так, с одной стороны, в экстраординарных ситуациях некоторые режимы применяются только при нетипичных ситуациях, а с другой стороны – их гарантированность соответствия по отношению к конституционному статусу человека и гражданина.

Поскольку обязательной целью любого правового регулирования является наведение порядка, то необходимо говорить о таком понятии, как административно-правовой режим, под которым подразумевается порядок в области государственного управления.

Вообще, любой режим — это определенный распорядок дел, действий. Правовым же он становится в том случае, когда государство, проявляя заинтересованность, стремится обеспечить регулирование тех или иных общественных отношений в соответствии со своими интересами и интересами общества, облекая их в правовую форму, т.е. регулируя нормами права. Среди других режимов особо выделяется именно административно-правовой режим, поскольку он складывается в сфере взаимодействия общества и государства, является наиболее распространенным и востребованным.

«Под специальными административно-правовыми режимами понимается особый порядок деятельности субъектов, урегулированный нормами данной отрасли права, выражающийся в установлении законодательством определенного сочетания юридических средств государственно-властного воздействия на конкретные сферы. Такие режимы могут вводиться законами и подзаконными актами в целях поддержания правопорядка, обеспечения функционирования управления» [27, с. 18].

«Специальное административно-правовое регулирование связано с объектами управленческой деятельности (режим управления дорожным движением, режим хранения и перемещения культурных ценностей и т. п.), временем и местом ее осуществления (режим государственной границы), спецификой самих действий (режим военного или чрезвычайного положения).

Специальные административно-правовые режимы отличаются от общих правовых режимов, таких, например, как режим законности, тем, что имеют особую значимость целей и задач регулирования общественных отношений, специализацию применяемых юридических средств, форм и методов и отражаются в системе устанавливаемых прав и обязанностей субъектов государственного управления. Они базируются на специфичных принципах данной отрасли права, а субъекты по своему статусу занимают юридически неравные позиции» [6, с. 31].

Под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории РФ или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией РФ указом Президента РФ в случае агрессии против России или непосредственной угрозы агрессии.

Напряженная политическая обстановка, складывающаяся в настоящее время вокруг Российской Федерации, обуславливает значимость рассмотрения возможности возникновения угроз разнообразных вооруженных столкновений, а следовательно, и необходимость разрешения проблем административно-правового регулирования различных специальных режимов, в первую очередь режима военного положения, который служит важным фактором обеспечения национальной безопасности Российской Федерации.

Прежде всего, определим, что представляет собой военное положение. Понятие военного положения содержится в Федеральном конституционном законе о военном положении, в котором «под военным положением понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии».

«Независимо от того, было ли объявлено военное положение или нет, в любом случае складывается боевая обстановка, идет ли речь о вооруженном

нападении иностранного государства или военных действиях внутри государства (вооруженном конфликте немеждународного характера)» [2, с. 85].

Военное положение – это правовой режим, который вводится на территории Российской Федерации по указу президента с целью обеспечения безопасности конституционного строя, отражения угрозы или предотвращения ее наступления.

«Указ о введении военного положения устанавливает специальный административно-правовой режим на конкретно-определенной территории, в рамках которого предусматривается временное ограничение установленных конституционных прав граждан, возложение на них дополнительных обязанностей, а также особый порядок функционирования органов государственной и муниципальной власти» [2, с. 85].

В соответствии с ч. 2 ст. 87 Конституции РФ, основанием для введения Президентом России военного положения на ее территории или в отдельных ее местностях является агрессия против нее или непосредственная угроза такой агрессии.

Как следует из ст. 87 Конституции РФ, в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права актами агрессии против России, независимо от объявления иностранным государством либо группой государств войны, признаются:

- вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства на российскую территорию;
- бомбардировка вооруженными силами иностранного государства территории России или применение
- любого оружия иностранным государством против нее, а также блокада портов или берегов России;
- нападение вооруженных сил иностранного государства на Вооруженные Силы РФ или другие войска;

- действия иностранного государства, позволяющего использовать свою территорию другому государству для совершения акта агрессии против России; засылка иностранным государством вооруженных банд, групп и регулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против России, которые равносильны вышеуказанным указанным актам агрессии.

Целью введения военного положения является создание условий для отражения или предотвращения агрессии против РФ.

Период действия военного положения начинается с даты и времени начала действия военного положения, которые устанавливаются указом Президента РФ о введении военного положения, и заканчивается датой и временем отмены (прекращения действия) военного положения.

В период действия военного положения в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом могут в той мере, в какой это необходимо для обеспечения обороны страны и безопасности государства, ограничиваться права и свободы граждан РФ, иностранных граждан, лиц без гражданства, деятельность организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, права их должностных лиц. На граждан, организации и их должностных лиц могут возлагаться дополнительные обязанности.

Военное положение, введенное на территории РФ или в отдельных ее местностях в соответствии с настоящим Федеральным конституционным законом, отменяется указом Президента РФ после устранения обстоятельств, послуживших основанием для его введения, о чем население РФ или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

Существенным пробелом федерального законодательства о военном положении является отсутствие в нем закрепления полномочий высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в период действия военного положения. Их подробная регламентация способствовала бы

урегулированию координационной функции главы субъекта РФ. Недостаточно освещены законодателем и механизмы функционирования органов прокуратуры и Следственного комитета в условиях военного положения.

Исследуя особенности установления административно-правовых режимов в сфере охраны государственной границы, следует отметить, что согласно ФЗ «О Государственной границе», для обеспечения условий охраны Государственной границы создан административно-правовой режим пограничной зоны. В пограничную зону включается зона местности шириной до 5 км 59 вдоль Государственной границы Российской Федерации на суше, морского побережья России, российских берегов пограничных рек, озер и иных водоемов, и островов на указанных водоемах, а также до рубежа инженерно-технических сооружений за пределами 5 км. Правила пограничного режима ограничивают въезд в пограничную зону, предполагают ведение хозяйственной и промысловой деятельности, проведение массовых мероприятий только при наличии специального разрешения, устанавливают порядок учета и содержания российских маломерных самоходных и несамоходных средств и средств передвижения по льду.

На въезде в пограничную зону устанавливается предупреждающий знак. Цель данного режима – затруднение доступа в пограничную зону преступным элементам и обеспечение пограничным органам возможности по их обнаружению и задержанию. В то же время непосредственно в Законе №4730-1 определения понятия пограничной зоны не дается.

Правовое регулирование рассматриваемых отношений не лишено и иных проблем. Так, в частности, закон не содержит определения понятия административно-правового режима в сфере охраны государственной границы, также не закреплено понятие пограничной зоны Российской Федерации.

«Административно-правовой режим в сфере охраны государственной границы – совокупность административно-правовых средств воздействия на



общественные отношения, возникающие в связи с обеспечением надлежащей охраны Государственной границы РФ, посредством которых происходят упорядочение и защита данных правоотношений, установление прав и обязанностей участников управленческого процесса по обеспечению национальных интересов в пограничной сфере» [31, с. 27].

«Правовую основу режима государственной тайны составляют Конституция Российской Федерации, Законы РФ «О безопасности», «О государственной тайне», а также положения других актов законодательства, регулирующих отношения, связанные с защитой государственной тайны. Прежде всего целесообразно дать понятие государственной тайны, определить ее характерные признаки, критерии, позволяющие выделить ее, разграничить с другими сведениями, также составляющими тайну (личной, частной жизни, к примеру), так и являющимися свободно распространяемыми, не ограниченными в обороте» [32, с. 428].

Термин государственная тайна раскрыт в указанном ранее Законе «О государственной тайне РФ» следующим образом: «государственная тайна - есть защищаемые государством сведения в области его военной, внешнеполитической, экономической, контрразведывательной и оперативно-розыскной деятельности, распространение которых может нанести ущерб безопасности Российской Федерации». Это определение не раскрывает полностью всю суть явления, но позволяет вычленить отдельные свойства: во-первых, любого рода информация, объединяемая под единым понятием государственная тайна есть сведения, обладающие той или иной степенью истинности. Но таковые становятся государственной тайной лишь при выполнении следующих условий: защищаемость государством, официально выраженная в документах, второй признак; третьим конституирующим признаком является потенциальная угроза нанесения ущерба безопасности России.

Закон РФ «О государственной тайне» закрепляет как перечень сведений, могущих быть отнесенными к государственной тайне, так и принципы

отнесения сведений к государственной тайне и засекречивания этих сведений. Этих принципов всего три, однако значение их велико, так как они включают в себя нормы всего законодательства о государственной тайне. Это принципы законности, обоснованности и своевременности и заключаются они в следующем [33, с. 44].

Законность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в соответствии засекречиваемых сведений положениям статей 5 и 7 Закона «О государственной тайне» и законодательству Российской Федерации о государственной тайне. (т.е. перечню сведений, составляющих государственную тайну и не подлежащих отнесения к таковой и соответственно засекречиванию). Обоснованность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении путем экспертной оценки целесообразности засекречивания конкретных сведений. Своевременность отнесения сведений к государственной тайне и их засекречивание заключается в установлении ограничений на распространение этих сведений с момента их получения (разработки) или заблаговременно.

Также, Закон устанавливает органы защиты государственной тайны. Система защиты государственной тайны - совокупность органов, используемых ими средств и методов защиты сведений, составляющих государственную тайну, и их носителей, а также мероприятий, проводимых в этих целях.

Законом предусмотрен особый порядок доступа к государственной тайне, который позволяет членам Совета Федерации, депутатам Государственной Думы, судьям на период исполнения ими своих полномочий иметь доступ без проведения проверочных мероприятий.

«Система защиты государственной тайны в Российской Федерации сформирована, то есть разработан правовой механизм соблюдения, соответствия законодательства о государственной тайне основному закону страны и международным договоренностям. Официально закрепив

определение понятие государственной тайны, была установлена и система ее защиты, определены органы и меры. Возможно, четкому определению подвергнут и перечень сведений, составляющих государственную тайну, правовой гарантией соблюдения интересов всего общества стало закрепление перечня сведений, не могущих быть засекреченными» [5, с. 78].

«Основной целью режима секретности является предотвращение утечки закрытой информации по агентурным каналам. Режим секретности имеет следующие особенности:

- един для всех министерств, ведомств, предприятий, учреждений, которые так или иначе затрагивают государственные тайны;
- обязателен для всех государственных органов и должностных лиц;
- несёт в себе уголовную ответственность за разглашение государственной тайны.

Режим секретности по содержанию включает в себя такие элементы как:

- порядок установления степени секретности сведений (особой важности (ОВ); совершенно секретные (СС); секретные (С));
- порядок допуска граждан к работам с документами, содержащие закрытые информации;
- порядок выполнения должностными лицами своих должностных обязанностей по сохранению государственных и служебных тайн, по соблюдению режима секретности;
- проведения служебных расследований по фактам разглашения секретных сведений и др.» [29, с. 15].

Таким образом, режим секретности ли просто секретность - важное средство для обеспечения государственной безопасности.

## **Глава 3 Задачи и полномочия государственных органов. Проблемы административно-правовой охраны национальной безопасности и пути решения**

### **3.1 Полномочия государственных органов в сфере обеспечения национальной безопасности**

В настоящее время одним из направлений деятельности государства является проведение комплекса мероприятий по обеспечению национальной безопасности, а приоритетной задачей ее обеспечения является защита жизни, здоровья, конституционных прав и свобод человека и гражданина [10, с. 5]. Государство в соответствии с действующим законодательством обеспечивает безопасность каждого гражданина на территории России. В этой деятельности важную роль играют специальные органы безопасности, функционирование и реформирование которых должно осуществляться прежде всего в соответствии с национальными интересами и стратегическими национальными приоритетами [38, с. 22].

Таким образом, одной из важнейших функций государства в сфере обеспечения национальной безопасности является то, что оно создает специальные органы безопасности и наделяет их особыми полномочиями. Утвердив структуру федеральных органов исполнительной власти, Президент РФ сосредоточил все силовые структуры в первом блоке, которым осуществляет руководство лично сам. В этот блок входят такие органы, как, например, Федеральная служба безопасности Российской Федерации (далее — ФСБ России, ФСБ РФ), Федеральная служба охраны Российской Федерации, Служба внешней разведки Российской Федерации, Главное управление Генерального штаба Вооруженных Сил Российской Федерации [52, с. 260].

Законодатель в 1995 году принял Федеральный закон «О Федеральной службе безопасности», в котором закрепил административный правовой статус такого федерального органа исполнительной власти, как ФСБ России.

Последняя является единой централизованной системой органов, которая осуществляет решение (в пределах своих полномочий) задач по обеспечению безопасности Российской Федерации.

Глава ФСБ России является председателем Национального антитеррористического комитета, основным предназначением которого является обеспечение координации деятельности федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по противодействию терроризму.

В субъектах РФ созданы антитеррористические комиссии, образованные в целях координации деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъекта РФ и органов местного самоуправления по профилактике терроризма, а также по минимизации или ликвидации последствий его проявлений. Заместителями председателя комиссии являются начальники территориальных органов ФСБ России, которые наделены правом организации и проведения контртеррористических операций. Кроме того, они принимают решение об установлении, изменении или отмене повышенного «синего» и высокого «желтого» уровней террористической опасности на территории или отдельных участках территории субъекта РФ.

В соответствии с п. 5 ст. 24 Федерального закона «О противодействии терроризму» единый федеральный список организаций, в том числе иностранных и международных, признанных судами Российской Федерации террористическими, ведет федеральный орган исполнительной власти в области обеспечения безопасности [28, с. 109].

По состоянию на октябрь 2021 года в данный список включено более тридцати террористических организаций.

«В 2019 году в результате упреждающих действий правоохранительных органов и силовых структур на стадии подготовки предотвращено 57 преступлений террористической направленности, в том числе 34 теракта. В

ходе контртеррористических операций и оперативно-боевых мероприятий нейтрализованы 32 бандита, в том числе 9 главарей, задержаны 41 главарь, 241 боевик и 606 пособников террористов. Силами МВД, ФСБ и Росгвардии ликвидированы 83 нелегальные мастерские по производству и переделке оружия, нейтрализовано 8 преступных групп, поставлявших оружие и боеприпасы из зон вооруженных конфликтов» [2, с. 18].

Учитывая, что одним из основных направлений деятельности органов ФСБ России является пограничная деятельность, приказ ФСБ России утвердил правила пограничного режима, в которых было определено, что в пограничной зоне действует разрешительный, а не уведомительный порядок нахождения. Кроме этого, определены запретительные меры.

В 2001 году приказом ФСБ России утвержден перечень сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации, поскольку существует ряд сведений, которые составляют государственную тайну. Исходя из анализа нормативно-правовых актов, к сведениям, составляющим государственную тайну в деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, можно отнести, например, такие, как:

- сведения о планировании, оценке и координации войск по выполнению мероприятий гражданской и территориальной обороны;
- сведения о местонахождении воинских формирований, мероприятиях боевой подготовки;
- сведения о местонахождении объектов военно-промышленного комплекса;
- сведения о гражданах России, проходящих военную службу в вооруженных силах Российской Федерации;

- сведения о боевой готовности войск и приведении их в готовность к применению по предназначению;
- сведения о местонахождении образцов вооружения и военной техники;
- сведения о материально-техническом и финансовом обеспечении войск, воинских формирований и органов;
- сведения о данных военнослужащих, о дислокации воинских частей, в которых непосредственно проходят военную службу;
- сведения о международных договорах, связанных с вооруженными силами Российской Федерации;
- сведения о секретных помещениях и специальных местах хранения вооружения войск, воинских формирований и органов, а также лицах, имеющих право сдачи под охрану этих помещений;
- сведения о результатах расследования, которые производятся органами ФСБ и военных следственных органов Следственного комитета РФ.

Об утверждении Перечня сведений в области военной, военно-технической деятельности Российской Федерации, которые при их получении иностранным государством, его государственными органами, международной или иностранной организацией, иностранными гражданами или лицами без гражданства могут быть использованы против безопасности Российской Федерации: приказ ФСБ России от 28 сент. 2021 г.

Таким образом, ФСБ России входит в систему государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства. Компетенция ФСБ РФ — разведывательная, контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью, терроризмом, обеспечение информационной безопасности — позволяет говорить о том, что данный государственный орган занимает одно из ведущих мест в системе национальной безопасности Российской Федерации.

### **3.2 Проблемные вопросы обеспечения национальной безопасности в эпоху цифровизации**

В эпоху цифровизации вопросы обеспечения национальной безопасности имеют особое значение. Цифровизация предполагает сбор, хранение и обработку персональных данных.

Система государственного контроля и надзора сферы персональных данных состоит в деятельности трех взаимодополняющих государственных органов – Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций (Минцифры), в состав которого входит Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор); Федеральной службы по техническому и экспертному контролю (ФСТЭК) и Центра информационной безопасности Федеральной службы безопасности РФ (ЦИБ ФСБ). Наличие этих трех институтов обеспечивает высокую степень эффективности защиты, поскольку каждый из названных органов несет свою степень ответственности за сохранность и целевой оборот персональных данных граждан Российской Федерации [34, с. 9].

Министерство, как федеральный орган исполнительной власти, который призван осуществлять рациональный контроль над целостностью и полнотой информационной политики государства, обладает системой функций, созданных с этой целью Минцифры – распорядитель, администратор и координатор в сфере международных коммуникаций Российской Федерации.

При обмене электронными документами Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций осуществляет функции доверенной третьей стороны, если это предусмотрено международными договорами Российской Федерации. Министерство участвует в анализе и обобщении политических мероприятий в означенной сфере деятельности, ведет работу по сохранению, комплектованию и учету собственных документов, в которых отражены результаты его активности. Кроме перечисленных, Минцифры



наделено контрольными обязанностями, и значит обладает полномочиями анализа использования сертификатов электронной подписи. Это Министерство – ключевое звено проверок деятельности Роскомнадзора, Федеральных агентств связи; по печати и массовым коммуникациям; и всех организаций, входящих в их состав. Минцифры, как особый исполнительно-контролирующий орган, имеет право вносить законопроекты своей сферы ответственности. Также Министерство занимается прогнозной работой, составляя планы и прогнозы развития всех подконтрольных организаций на основании представляемых ими отчетов.

Проектные и строительные организации обязаны учитывать требования Минцифры к структуре и нумерации сетей связи при их создании в процессе возведения общественных зданий. Сотовые операторы, рассматривая пути подключения физических лиц, обязаны придерживаться рекомендаций Министерства. Обобщая сферу деятельности Минцифры, можно сказать, что это орган, распространяющий обязательные требования на все объекты инфраструктуры, кроме отнесенных к критически важным, а также к информационно-телекоммуникационным системам.

Минцифры не реализует полномочия по контролю над государственным имуществом, за исключением случаев, предусмотренных указами Президента РФ и постановлениями Правительства РФ [35, с. 55].

С технической стороны обеспечение безопасности персональных данных обязывает соблюдать требования к определенному формату создания и передачи данных в государственных информационных системах, принимая необходимый формат электронной подписи по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в сфере информационной безопасности. Проводя аккредитацию удостоверяющих центров выдачи сертификатов и ключей электронной подписи Минцифры в своей деятельности подчинено правилам аккредитации удостоверяющих центров, порядком проверки соблюдения аккредитованными центрами требований, которые предъявляет закон «Об электронной подписи». Минцифры обязано вовремя

проинформировать федеральные органы власти в случае приостановки и прекращения деятельности аккредитованного удостоверяющего центра.

В обязанности Минцифры входит проверка «чистоты» исполнения действий аккредитованных удостоверяющих центров по обращению сертификатов электронной цифровой подписи и ключей к ней. В случае приостановления деятельности аккредитованного удостоверяющего центра, Минцифры обязано проинформировать владельцев квалифицированных сертификатов о его причинах. Информация о прекративших деятельность аккредитационных центрах войдет в Реестры: центров, чья аккредитация временно приостановлена и центров, лишившихся аккредитации, вместе с их адресами и информации о деятельности.

С 2020 г. Минцифры наделено обязанностью наблюдать и улавливать возникновение новых угроз национальной безопасности, формируя их перечень по согласованию с другими федеральными органами. Эти угрозы могут возникать как результат идентификации физического лица – заявителя в аккредитованном удостоверяющем центре, при выдаче сертификата без его личного присутствия, по сведениям о заявителе, полученными через единую систему идентификации и аутентификации из единой информационной системы персональных данных и в других случаях, возникающих в системе персональных данных.

Объем обязанностей Министерства можно назвать самым масштабным по сравнению с другими органами власти в данной сфере. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций защищает интересы государства в сфере авторского и смежных с ним прав, а также во всех ситуациях спорных отношений внутри системы средств массовой информации. Министерство проводит обязательную сертификацию информационных технологий, предназначением которых является обработка государственного реестра данных о детях, оставшихся без попечения родителей, тем самым обеспечивая их информационную безопасность, как с помощью этой меры, так и применяя другие способы информационной

защиты, в том числе персональных данных.

Как уже отмечалось, информационно-телекоммуникационные системы (ИТС) Министерству цифрового развития не подконтрольны. Их безопасность – деятельность Федеральной службы безопасности (ФСБ), как органа обеспечивающий безопасность граждан РФ, в том числе в части контроля криптографической и инженерно-технической безопасности, обеспечением установленного режима секретности. Сведения, относимые к подобной информации, подробно рассматривались нами в других статьях.

В приказе Федеральной службы безопасности Российской Федерации от 10 июля 2014 г. № 378 перечислены меры, обязательные к исполнению для защиты персональных данных граждан. К числу мер безопасности отнесены безопасность помещений, в которых размещена информационная система; сохранность носителей персональных данных; ограничение круга лиц, которым разрешен доступ к персональным данным, обрабатываемых оператором, а также использование лицензированных и сертифицированных средств защиты информации. В состав ФСБ входят научные подразделения, занимающиеся анализом и разрешением проблем в области безопасности общества, личности, государства, в том числе связанные с проблемой обращения персональных данных, при необходимости привлекая другие сведущие органы исполнительной власти [4, с. 43].

Полномочиями надзора наделены ФСТЭК и Роскомнадзор. На Роскомнадзор РФ возложены обязанности по надзору за соблюдением прав граждан на безопасность использования персональных данных в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16 марта 2009 г. № 228 «О Федеральной службе по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций». Основой его деятельности является Административный регламент исполнения функции по контролю и надзору за соответствием целей обработки персональных данных<sup>52</sup> заявленным оператором [3, с. 8].

ФСТЭК, в отличие от Роскомнадзора, реализует экспертно-технические

функции, в которые входят лицензирование деятельности по технической защите конфиденциальной информации; выдача заключений о возможности использования на территории Российской Федерации иностранных технических средств наблюдения и контроля. ФСТЭК России нормативно обеспечивает и контролирует вопросы, связанные с расположением на всей территории, имеющей географическое и экономическое отношение к Российской Федерации, применение технических средств наблюдения и программного обеспечения иностранного оборудования в соответствии с международными договорами.

В 2019 г. Правительство РФ инициировало национальную программу «Цифровая экономика Российской Федерации». Подпрограмма «Информационное общество» ставит одну из важных целей, запланированных к воплощению до 2024 года – достижение высокого уровня технологической защиты информации о личной и семейной тайне, частной жизни граждан, и обеспечение ее безопасности при обращении в информационно-телекоммуникационных сетях.

Обобщив информацию, можно отметить планомерное нормативное разграничение сфер деятельности органов государства, отвечающих за сферу оборота персональных данных. Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций выполняет контролирующие и надзорные функции с помощью входящего в его состав Роскомнадзора, над процессами и системами в целом; ФСТЭК выполняет экспертную оценку и лицензирование в сфере используемого оборудования, а ЦИБ ФСБ, обеспечивая защиту государственных интересов, наделен правами обработки и контроля информации, в том числе персонального характера, необходимой для выполнения целей защиты государства и граждан [1, с. 66].

В последние годы для Российской Федерации также угрозой ее национальной безопасности представляет приближение к ее границам военной инфраструктуры НАТО. В современных условиях вполне закономерными являются требования России от США юридических гарантий по безопасности.

Они включают их отказ от дальнейшего продвижения НАТО на восток и не присоединение Украины, Грузии, бывших республик СССР в блок, вывод сил НАТО из Румынии и Болгарии, возвращение к позициям по состоянию 1997 года и др.

В настоящее время Российской Федерации необходимо предпринимать срочные, неотложные меры по укреплению своей национальной безопасности и противодействию угрозам и вызовам современного этапа.

Возрождение России как военной державы ныне связано с созданием новейших систем вооружений, которые не имеют аналогов в мире, модернизацией вооруженных сил, которая продолжается. В этой связи возможности российской армии значительно возросли.

Анализируя вышесказанное, можно выделить следующие пути решения по обеспечению национальной безопасности:

- разработка принципиально и абсолютно новых стратегий по борьбе с терроризмом. Принятие неотложные мер по повышению квалификации военных, улучшению военной техники, военного оборудования и снабжению необходимыми товарами;
- усиление контроля за миграционными процессами;
- обеспечение информационной безопасности во всех сферах: государство и граждане;
- исключение пропаганды военных и террористических действий в СМИ;
- проведение общих мероприятий в образовательных учреждениях для повышения уровня осведомленности и образованности в вопросах национальной, экономической, культурной, здравоохранительной безопасности.

Можно предположить, что единый понятийный аппарат касательно вопроса национальной безопасности страны и правильное понимание ее сущности позволит разработать рациональные мероприятия по обеспечению и дальнейшему поддержанию на требуемом уровне безопасности нашей страны.

## Заключение

Обсуждение проблемы защиты национальной безопасности очень актуально для нашего времени, так как от этого зависит многое, в том числе состояние российской экономики, а самое главное положение России в мировом сообществе. Важнейшим фактором национальной безопасности являются национальные интересы, поэтому важно следить за тем, чтобы они соблюдались своевременно и в полной силе. Национальные интересы важны в качестве долговременных целевых установок развития и укрепления национальной безопасности.

Существует достаточное число теоретических подходов, рассматривающих механизмы обеспечения национальной безопасности государства. Среди них можно выделить концептуальный, ведомственный, системный и ценностный. Они рассматривают теорию национальной безопасности различными методами, однако в любом случае опираются на единую нормативно-правовую и информационную базу.

Вектор правового регулирования обеспечения национальной безопасности России до начала нового тысячелетия был сосредоточен в большей степени на борьбу с угрозами, возникающими внутри страны, что было обусловлено существованием значительного числа проблем в политике и экономике, возникших после распада СССР. С начала 2000-х гг. большее внимание при разработке как федеральных законов, так и подзаконных нормативных актов уделяется уже тем угрозам национальной безопасности, которые формируются извне.

Особенно ярко эта тенденция проявилась в содержании трех последних стратегических документов в области национальной безопасности – Стратегий 2009 г. и особенно 2015 и 2021 гг. Фундаментальные основы нормативного регулирования правоотношений в области обеспечения национальной безопасности заложены в положениях Конституции РФ,

которые в общих чертах обозначают структурные элементы возникающих в указанной сфере (объекты и субъекты).

Положения Основного закона России нашли свою детализацию в многочисленных федеральных законах, регламентирующих как обеспечение национальной безопасности в целом, так и безопасности в отдельных наиболее важных сферах жизнедеятельности государства и общества, а также принятых в их развитие подзаконных нормативных актах [42, с. 157].

Существенное значение в системе правового регулирования правоотношений в области обеспечения национальной безопасности имеют и подзаконные нормативные акты, особенно стратегического характера. В этой связи представляет особый интерес анализ положений Стратегии национальной безопасности Российской Федерации.

Из анализа законодательства в области национальной безопасности, мы делаем вывод, что несмотря на наличие большого числа нормативно-правовых актов в исследуемой сфере, действующему законодательству нужна доработка и также важно подчеркнуть, что обеспечение национальной безопасности должно осуществляться в процессе единой деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и граждан.

«Основной целью режима секретности является предотвращение утечки закрытой информации по агентурным каналам. Режим секретности имеет следующие особенности:

- един для всех министерств, ведомств, предприятий, учреждений, которые так или иначе затрагивают государственные тайны;
- обязателен для всех государственных органов и должностных лиц;
- несёт в себе уголовную ответственность за разглашение государственной тайны.

Режим секретности по содержанию включает в себя такие элементы как:

- порядок установления степени секретности сведений (особой важности (ОВ); совершенно секретные (СС); секретные (С));

- порядок допуска граждан к работам с документами, содержащие закрытые информации;
- порядок выполнения должностными лицами своих должностных обязанностей по сохранению государственных и служебных тайн, по соблюдению режима секретности;
- проведения служебных расследований по фактам разглашения секретных сведений и др.»).

Таким образом, режим секретности ли просто секретность - важное средство для обеспечения государственной безопасности.

ФСБ России входит в систему государственных органов, обеспечивающих национальную безопасность государства. Компетенция ФСБ РФ — разведывательная, контрразведывательная деятельность, борьба с преступностью, терроризмом, обеспечение информационной безопасности — позволяет говорить о том, что данный государственный орган занимает одно из ведущих мест в системе национальной безопасности Российской Федерации.

Существует достаточное число теоретических подходов, рассматривающих механизмы обеспечения национальной безопасности государства. Среди них можно выделить концептуальный, ведомственный, системный и ценностный. Они рассматривают теорию национальной безопасности различными методами, однако в любом случае опираются на единую нормативно-правовую и информационную базу.

Можно выделить следующие пути решения по обеспечению национальной безопасности:

- разработка принципиально и абсолютно новых стратегий по борьбе с терроризмом. Принятие неотложные мер по повышению квалификации военных, улучшению военной техники, военного оборудования и снабжению необходимыми товарами;
- усиление контроля за миграционными процессами;



- обеспечение информационной безопасности во всех сферах: государство и граждане;
- исключение пропаганды военных и террористических действий в СМИ;
- проведение общих мероприятий в образовательных учреждениях для повышения уровня осведомленности и образованности в вопросах национальной, экономической, культурной, здравоохранительной безопасности.

Можно предположить, что единый понятийный аппарат касательно вопроса национальной безопасности страны и правильное понимание ее сущности позволит разработать рациональные мероприятия по обеспечению и дальнейшему поддержанию на требуемом уровне безопасности нашей страны.

## Список используемой литературы и используемых источников

1. Административное право России 3-е изд., пер. и под. Учебник и практикум для вузов. Под ред. Стахаова А.И., Кононова П.И. 2020. 270 с.
2. Алексеев М.Д. Угрозы обеспечения экономической безопасности РФ / М.Д. Алексеев // Вестник НИЦ МИСИ: актуальные вопросы современной науки. 2018. № 5. С. 18-26.
3. Асеев А.Г. Роль и место Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации в обеспечении национальной безопасности // Вестник Прикамского социального института. 2020. № 1 (85). С. 8–15.
4. Бааль Н.Б. Экстремизм как угроза национальной безопасности государства / Н.Б. Бааль // Российский следователь. 2020. № 12. С. 43 - 47.
5. Бидова Б.Б., Беяева Г.С. Реализация национальных интересов: правовые аспекты // Вестник Чеченского государственного университета им. А.А. Кадырова № 4(44). 2021. С. 78-82.
6. Беяев В.П., Чапчиков С.Ю. Оптимизация механизма обеспечения национальной безопасности России: некоторые направления //Актуальные проблемы российского права. 2018. №9(94). С. 31-41.
7. Белозеров В. К. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: от обретения смыслов к реализации // Вестник МГЛУ. Общественные науки. 2021. Вып. 2 (843). С. 20–35.
8. Бухвальд Е. М., Кольчугина А. В. Стратегия пространственного развития и приоритеты национальной безопасности Российской Федерации // Экономика региона. 2019. Т. 15, № 3. С. 631–643
9. Бикмаев Р.Р. Административно-правовой режим обеспечения общественной безопасности в период распространения новой коронавирусной инфекции Covid-19 // Юридическая мысль. 2021. № 1 (121). С. 120–123.
10. Бондаренко М.В. Меры административного предупреждения как средство обеспечения национальной безопасности / М.В. Бондаренко, О.А. Строева // Российская юстиция. 2020. № 5. С. 5 - 8.

11. Виноградова О. П., Елфимов П. В. Отдельные вопросы понимания категории «общественная безопасность» // Личность, право, государство. 2019. № 1. С. 86–94
12. Воронов А. М. 2 Стратегия национальной безопасности Российской Федерации 2021: анализ правовых новаций // Научный портал МВД России. 2022. №о 1 (57). С. 29–35.
13. Дмитренко А.В. О концепции экологической безопасности / А.В. Дмитриенко // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2019. № 9 (112). С. 75-78.
14. Жабский В. А., Шувалов А. А. Формирование концепции обеспечения безопасности государства в период становления современной российской государственности: историко-правовой аспект // Вестник экономической безопасности. 2020. № 1. С. 22–25.
15. Ильин Ю.И., Силантьев В.В. Вопросы охраны общественного порядка патрульно-постовой службой полиции в условиях пандемии covid-19 // Modern Science. 2020. № 7-1. С. 130–134.
16. Историческая память и российская идентичность /под ред. В.А. Тишкова, Е.А. Пивневой. М.: РАН, 2018. 508 с.
17. Кадермятова Г.К. Политическая безопасность как фактор развития страны / Г.К. Кадермятова, У.А. Маматбай // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2020. № 3-1 (42). С. 178 - 180.
18. Караваев, Е.С. К вопросу об административно-правовых режимах России / Е.С. Караваев // Вопросы российского и международного права . – 2021. Т. 11. № 3-1. С. 204–209.
19. Керамова С.Н, Абдуллаев М. М. Вопросы правового регулирования административно-правовых режимов в России // Закон и право. 2019. № 2. с. 180-182.
20. Кикнадзе В.Г. Российская политика защиты исторической правды и противодействия пропаганде фашизма, экстремизма и сепаратизма: Монография. - М.: Прометей, 2021. 800 с.

21. Колоткина О.А. Вопросы обеспечения национальной безопасности государства в условиях цифровизации / О.А. Колоткина // Государственная власть и местное самоуправление. 2021. № 7. С. 7 - 10.
22. Коннов И.А. Противодействие фальсификации фактов истории России как цель обеспечения национальной безопасности в области образования // Теории и проблемы политических исследований. 2019. Том 8. № 4А. С. 55-62.
23. Кочетков А.П. Национальная безопасность России в условиях глобализации. Геополитический подход. М., 2018. С. 402-404.
24. Кудин О. В. Миграционные режимы как разновидность административно-правовых режимов и их классификация // Вестник Московского университета МВД России. 2022. № 2. С. 119–124
25. Лapidус Р. Н. Роль и место институтов гражданского общества в оказании содействия по противодействию угрозам и вызовам зональной безопасности // Правовая политика и правовая жизнь. 2020. № 2. С. 163–172.
26. Лебедев М.В. Национальная безопасность как основной объект преступлений террористической направленности / М.В. Лебедев // Российский следователь. 2021. № 1. С. 40 - 44.
27. Лебедев С.Я. Цифровая безопасность – цифровой уголовно-правовой ресурс // Криминология: вчера, сегодня, завтра. 2019. № 4(55). С. 18-19.
28. Лукьянова Г.В. Правовые основания деятельности правоохранительных органов при применении административно-предупредительных мер в период пандемии // В сборнике: Конституционализм и правоохранительная деятельность // Материалы всероссийской научно-практической конференции. Составитель С. Ю. Андрейцо. – СПб., 2020. С. 108–112.
29. Маковский А. А. Государственно-конфессиональные отношения в региональном политическом процессе (на примере Саратовской области): автореф. дис. ... канд. полит. наук: 23.00.05. Калининград, 2018. 23 с.

30. Макарейко Н.В. Экономическая безопасность в системе национальной безопасности / Н.В. Макарейко // На страже экономики. 2020. № 2 (13). С. 74-80
31. Мальцев В. А. Особенности правовых механизмов обеспечения различных видов безопасности в России и зарубежных странах // Конституционализм и государствоведение. 2019. № 1 (13). С. 27–35.
32. Масальский М.Г., Андреев Г.О. Экономическая безопасность в современной системе международной экономической безопасности / М.Г. Масальский, Г.О. Андреев // Форум молодых ученых. 2020. № 10 (50). С. 428-432
33. Назаров В. П., Подберёзкин А. И., Подберёзкина О. А. Необходимость корректировки стратегии национальной безопасности России // Обозреватель-Observer. 2020. № 1. С. 44–52.
34. Назаров, В.П., Афиногенов Д.А. Проблемы развития общей теории национальной безопасности в контексте корректировки стратегии национальной безопасности Российской Федерации // Власть. 2020. том 28. №1. С. 9-19
35. Нерсисянц В.С. Теория права и государства. Краткий учебный курс / В.С. Нерсисянц. - М. : ИНФРА-М, 2013. 272 с.
36. Овчинников, А.И. Безопасность личности и государства в цифровую эпоху: политико-правовой аспект // Журнал российского права. 2020. № 6. С. 2-5.
37. Пархитько Н. П., Мартыненко Е. В. Геополитические аспекты речи В. В. Путина на 43-й Мюнхенской конференции по вопросам безопасности. К 10-й годовщине с момента события // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. 2018. № 1. С. 7-12.
38. Попова Н.Ф. Как Федеральный закон «О биологической безопасности» повлияет на реагирование публичной власти на биологические угрозы? / Н.Ф. Попова // Современное право. 2021. № 5. С. 22 - 25.

39. Попова Н.Ф. Меры административного принуждения, применяемые для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения / Н.Ф. Попова // Российская юстиция. 2021. № 3. С. 16 - 19.
40. Прудникова Т.А. Административно правовое обеспечение национальной безопасности Российской Федерации // Право и закон. 2018. №6. С. 53–61
41. Рачев, Д. Н. Механизм административно-правового обеспечения правового режима чрезвычайного положения / Д. Н. Рачев // Закон и право. 2020. № 1. С. 178–181.
42. Саидов З.А., Бидова Б.Б. Анализ правового механизма обеспечения национальных интересов //Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2020. №4. С. 157-160.
43. Свининых О.Ю. Полномочия пограничных органов по применению мер административного принуждения: теория и практика правового регулирования / О.Ю. Свининых // Право в Вооруженных Силах. 2018. № 8. С. 103 - 109.
44. Скоробогатый П. Стратегия с опорой на свои силы / П. Скоробогатый // Эксперт. 2021. № 29 (1215). С. 51-57.
45. Собищанский С. А., Литвиненко Н. М. К вопросу о системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации // Символ науки. 2018. № 6. С. 101–111.
46. Старостин, С.А. Классификация административно-правовых режимов / С.А. Старостин // Законы России: опыт, анализ, практика. 2020. № 11. С. 3–10
47. Терентьева, Н.С. Специальные административно-правовые режимы в системе институтов административного права / Н.С. Терентьева // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «ДНУ». 2021. Т. 4, № 13. С. 277–281

48. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации»// «Собрание законодательства РФ», 05.07.2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

49. Федотова Ю. Г. Участие граждан в обеспечении обороны страны безопасности государства / Ю.Г. Федотова // Lex russica. 2017. №7. С. 75–89.

50. Фомин А. А. Судебная власть в механизме национальной безопасности Российской Федерации // Правовое государство: теория и практика. 2019. №1. С. 77-79.

51. Червяков, М.Э. Методологические аспекты проведения судебно-экономической экспертизы /М.Э. Червяков, А.Е. Левочкина // Социально-экономический и гуманитарный журнал Красноярского ГАУ. 2019. № 2 (12). С. 95-110.

52. Шувалов А. А. Некоторые проблемы формирования межгосударственных отношений после развала СССР // Евразийское Научное Объединение. 2020. № 8 (66). С. 260–262.